

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Уголовное право и процесс»

(наименование кафедры)

40.04.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Уголовное право, криминология и уголовно-исполнительное право

(направленность (профиль))

## МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

на тему Актуальные проблемы квалификации преступлений в сфере  
незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ

Студент

П.С. Федюкович

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный

Р.В. Закомолдин

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

руководитель

Руководитель программы

д-р юрид. наук, профессор, С.В. Жильцов

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия )

(личная подпись)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г.

Допустить к защите

Заведующий кафедрой

«Уголовное право и процесс» С.В. Юношев

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г.

Тольятти 2019



**Росдистант**

ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННО

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
Глава 1 Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ как негативное социально правовое явление .....	12
1.1 Понятие незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ .....	12
1.2 Становление уголовной ответственности за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ .....	18
1.3 Зарубежный опыт регулирования ответственности за незаконный оборот наркотических средств .....	26
Глава 2 Уголовно-правовой анализ преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и проблемы их квалификации.....	43
2.1 Характеристика объекта и объективной стороны преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков .....	43
2.2 Субъект и субъективная сторона преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков .....	49
2.3 Квалифицирующие и особо квалифицирующие признаки составов преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков .....	55
Глава 3 Криминологическая характеристика преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков .....	62
3.1 Состояние и структура преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, в России .....	62
3.2 Личность преступника, совершающего преступления в сфере незаконного оборота наркотиков.....	73
3.3 Направления и меры противодействия преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.....	886
Заключение .....	106
Список используемых источников.....	112

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность исследования.** К числу самых острых, глобальных, трудноразрешимых и опасных для всего мира социальных проблем, которые в последнее время волнуют мировое сообщество, ставят под угрозу здоровье людей и саму жизнь на земле, прежде всего следует отнести наркоманию, наркотизм, СПИД. Последствия этих негативных явлений достигли угрожающих масштабов. В настоящее время распространение наркотических средств, наркомании, наркотизма и наркобизнеса не сдерживают строгие законы, не останавливают границы государств, почти не сдерживают никакие запретительные меры. Наркотики с завидной легкостью преодолевают любые препятствия, упорно «расползаются», «захватывая» значительные территории, «выуживая» все новые и новые жертвы. Сегодня людей, погибших от наркомании и наркотизма, миллионы. Незаконность оборота наркотических средств означает, что такой оборот осуществляется с нарушением законодательства о наркотических средствах.

Противоправная сущность этих деяний заключается в том, что они совершаются вне государственного заказа, связанные с удовольствием немедицинских потребностей в наркотических средствах, или созданием условий, которые способствуют попаданию их лиц, которые занимаются нелегальной торговлей или злоупотребляют ими. Перечисленные деяния считаются незаконными в случае их совершения субъектами, которые вообще не имеют на это права или же реализуют его с нарушением установленных правил обращения наркотических средств.

В каждой стране, правовое регулирование борьбы с наркоманией неодинаково. Различают содержание и объем такого регулирования, круг отраслей законодательства, которыми оно осуществляется. Отличие зависят от ряда факторов, основными из которых являются:

- 1) историко-национальные особенности правовых систем государств;

2) степень распространенности наркомании среди населения конкретной страны;

3) степень и своевременность осознания общественной опасности проявлений наркомании законодателем и его волеизъявления на их запрет, а также на другие способы правового регулирования противодействия наркомании;

4) принятие государством международно-правовых предписаний путем присоединения к международным конвенциям и воспроизведение этих предписаний в национальном законодательстве<sup>1</sup>.

Распространение наркозависимости несет угрозу для многих государств мира, а ослабление борьбы с незаконным оборотом наркотиков в одной стране негативно повлияет на другие. Сегодня на международном уровне функционирует система контроля за всеми операциями по обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, в частности осуществляется регулирование производства, хранения, транспортировки, использования лекарственных средств (ЛС), содержащих в своем составе контролируемые группы веществ. Однако налаживание эффективного сотрудничества между странами мира по этим вопросам происходило десятилетиями и на сегодня остается много аспектов, требующих доработки с учетом современных рыночных условий сотрудничества между государствами.

В начале XXI в. в мире происходят бурные процессы глобализации, которые охватывают различные сферы (политическую, финансовую, информационную и т. д.). Указанные изменения в целом носят положительный характер. Однако глобализация имеет и теневую сторону. Ей присуща активизация незаконных видов деятельности, таких как организованная преступность, международный терроризм и наркобизнес. Используя огромные доходы от продажи наркотиков, международные преступные синдикаты

---

<sup>1</sup> Гасанов Э. Г. Борьба с наркотической преступностью: Международный и сравнительно-правовой аспекты / Э. Г. Гасанов. – М. : ЮрИнфоР, 2000. – С.11

вливают на политику и экономику как отдельных стран, так и целых регионов (Латинская Америка, Юго-Восточная Азия).

Учитывая изложенное, представляется целесообразным проанализировать международный опыт в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и на основе проведенного анализа предложить отдельные механизмы его имплементации в национальное законодательство.

Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, контрабанда наркотических средств, распространения наркомании относятся к факторам, которые угрожают глобальной международной стабильности и негативно отражаются на среде безопасности РФ. Поэтому сегодня особенно актуален вопрос изучения состояния наркопреступности и разработки на этой основе эффективных мер противодействия этому виду преступности. Преступность рассматривается как изменчивая человеческая деятельность, которая имеет определенные количественные и качественные показатели. Показатели преступности измеряются для получения представления о ее размерах, сменяемость, будущее проявление, а также для разработки адекватных мер по предотвращению преступным проявлениям.

**Степень разработанности проблемы.** Проблемам в сфере уголовной ответственности за незаконный оборот наркотических средств посвящены труды Т. А. Боголюбовой, В. И. Брылева, И. А. Воробьева, Э. Г. Гасанова, Э. Ф. Побегайло, В. П. Ревина, Б. М. Самохина, В. В. Ткаченко, А. П. Чугаева, а также фундаментальные исследования в области уголовного права Я. М. Брайнина, Н. С. Братуся, И. И. Карпеца, О. Э. Лейста, В. В. Мальцева, А. В. Наумова и других. Названными учеными были разработаны наиболее актуальные вопросы борьбы с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков и роли в ней уголовно-правовых средств. Однако негативные тенденции в исследуемой группе преступлений в настоящее время продолжают иметь место. Поэтому по-прежнему актуальной остается необходимость дальнейшей разработки правовых, теоретических и правоприменительных проблем борьбы с наркотиками и их незаконным оборотом.

Теоретической основой работы послужили труды отечественных специалистов, законодательные акты Российской Федерации, статистические данные, материалы судебной практики по делам, связанным с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

**Объект исследования** – общественные отношения и закономерности, возникающие в процессе квалификации преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и противодействии преступлениям в сфере оборота наркотических средств.

**Предмет исследования** – организационно-правовые основы квалификации преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и противодействии преступлениям в сфере оборота наркотических средств.

**Цель и задачи исследования.** Цель работы – комплексный анализ теоретических и практических положений и разработка научно обоснованных предложений по совершенствованию проблем квалификации преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Для достижения поставленной цели сформулированы следующие основные задачи:

- определить понятие незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ;
- рассмотреть становление уголовной ответственности за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ;
- изучить зарубежный опыт регулирования ответственности за незаконный оборот наркотических средств;
- дать характеристику объекта и объективной стороны преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;
- рассмотреть субъект и субъективную сторону преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;
- исследовать квалифицирующие и особо квалифицирующие признаки составов преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

- определить состояние и структуру преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, в России;
- исследовать личность преступника, совершающего преступления в сфере незаконного оборота наркотиков;
- выявить направления и меры противодействия преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.

**Методология исследования.** Методы исследования выбраны с учетом специфики объекта, цели и задачи, сформулированные в диссертации. Методологическую основу исследования составляет система философских, общенаучных и специальных, юридических традиционно, конкретно-социологических методов. В работе также применены отдельные методы познания: историко-правовой, сравнительно-правовой, системно-структурный, статистический, социологический, формально – логический.

**Научные положения и результаты исследования, выносимые на защиту:**

1. Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ включает три технологически связанные условные блоки: производство-сбыт (реализация) наркотических средств-легализация преступных доходов. При этом ключевым звеном в указанной цепочке является именно сбыт, или реализация наркотических средств.

2. Незаконный оборот наркотических средств как объект воздействия оперативных подразделений правоохранительных органов – это действия, связанные с незаконным выращиванием, производством, приобретением, хранением, перевозкой, пересылкой наркотических средств. Особого внимания заслуживает исследование понятия наркобизнеса и использования средств, полученных от незаконного оборота наркотических средств, используемых для восстановления процесса-незаконного оборота наркотических средств.

3. Сегодня в РФ насчитывается большое количество нормативно-правовых актов относительно регулирования оборота наркотиков, а также в борьбе с наркоманией и наркобизнесом, что в свою очередь свидетельствует о

высоком уровне реализации программы противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту в нашей стране. Вместе с тем необходимо заметить, что для создания оптимальной правовой основы регулирования вышеуказанных вопросов представляется весьма важным соблюдение национальным законодателем ряда условий:

- обеспечение соответствия национальных норм международно-правовым нормам, содержащимся в конвенциях и международных договорах, ратифицированных данным государством;

- исключение несоответствия (и дублирования) норм, содержащихся в различных отраслях законодательства, тем более противоречий между этими нормами;

- формулировка точно определенных норм с помощью использования наиболее совершенной законодательной техники.

4. На сегодня РФ поддерживает инициативы международного сообщества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, что отражено в основных нормативно-правовых документах относительно регулирования оборот контролируемых групп веществ на территории РФ. Так, ратифицированы конвенции ООН 1961 г., 1971 г. и 1988 г., внедрены списки наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров аналогично спискам Конвенций.

5. Подытоживая вышеизложенное, вполне очевидным представляется успешное применение институциональной системы европейского контроля в сфере с незаконным оборотом наркотических средств, которая подтвердила свою эффективность из-за сдерживания процесса распространения наркомании. Ведь, как бы не существовало таких средств контроля, то эпидемия наркомании, которая возникла в некоторых странах в начале XX века, продолжалась и до ныне, охватывая другие государства. В свою очередь это свидетельствует о том, что в современном мире, в условиях развития интеграционных процессов невозможно обеспечить ликвидацию наркомании в какой-нибудь отдельно взятой стране. И так же международное сообщество не может считать себя свободным от наркомании, если даже в одной стране ее не



искоренены. Поэтому его твердой позицией является приоритетное значение эффективной координации международного сотрудничества: совместное, объединенное, интенсивное и последовательное наращивание противодействия наркомании.

6. На основе проведенного исследования можно прийти к таким выводам. Наличие официальных статистических показателей, которые показывают уменьшение уровня наркопреступности, не отражает фактического состояния совершения преступлений этой группы и удостоверяет скорее латентность соответствующих посягательств. Наблюдается устойчивая динамика совершения других преступлений против здоровья населения – использование средств, добытых от незаконного обращения наркотиков. В то же время отсутствие официальной статистики по совершению контрабанды наркотических средств является показателем латентности. Преступность в сфере незаконного наркооборота относится к молодежной преступности. Такая тенденция продолжается и в дальнейшем. Растет количество совершенных преступлений совершеннолетними и с участием несовершеннолетних. Увеличивается количество преступлений, совершенных молодыми лицами, которые получают высшее и профессионально-техническое образование, а также совершенных в состоянии алкогольного и наркотического опьянения. Прослеживается укрепление организованной, транснациональной характер наркопреступности, связь с террористической деятельностью.

7. Криминологический портрет современного наркопреступника можно охарактеризовать так: мужчина среднего возраста (от 26 до 40 лет) со средним или высшим образованием, неработающий, женатый и имеет детей, ранее не судим, совершил преступление, ответственность за совершение которого предусмотрена УК РФ, с целью получения денежного вознаграждения за незаконное перемещение наркотиков или фальсифицированных лекарственных средств через таможенную границу РФ или дальнейшего их сбыта или с целью употребления упомянутых веществ или препаратов.

8. В конечном итоге следует отметить, что с целью эффективного противодействия наркобизнеса, представляется необходимым: продолжить реформирование правоохранительной системы и приведения ее в соответствие с мировыми правовыми стандартами; обеспечить дальнейшую интенсификацию сотрудничества между РФ и ЕС в этой сфере, адаптацию национального законодательства к законодательству ЕС; организовать проведение широкомасштабного социологического исследования латентности наркомании и наркопреступности в РФ; создать службу социально-психологической реабилитации больных наркоманией и изменить подходы к системе наркоучета; повысить на основе межведомственного взаимодействия эффективность профилактическо-предупредительных мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни среди несовершеннолетних и молодежи, усилить разъяснительную работу в педагогических коллективах; поощрять участие неправительственных общественных организаций, благотворительных фондов, религиозных организаций в содействии противодействию незаконному обороту наркотиков; разработать и обеспечить эффективную систему противодействия утечки в незаконный оборот наркотиков с объектов предпринимательской деятельности, которым выдана лицензия на такую деятельность.

**Научная обоснованность и достоверность** определяется тем, что полученные результаты и выводы диссертации были обсуждены и одобрены на научных конференциях и семинарах, проводившихся Институтом права Тольяттинского государственного университета и Самарской гуманитарной академии. Имеется научная публикация по теме исследования объемом 0,15 п.л. (Самара, 2019 г.).

Личный вклад автора заключается в том, что диссертант самостоятельно выполнил выбор темы исследования, лично собрал все теоретические и эмпирические материалы, провел их анализ, подготовил предложения и оформил научную публикацию по теме исследования.

**Структура исследования.** Работа состоит из введения, трех глав, объединяющих в себе девять параграфов, заключения и списка используемых источников.

# **ГЛАВА 1 НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ КАК НЕГАТИВНОЕ СОЦИАЛЬНО ПРАВОВОЕ ЯВЛЕНИЕ**

## **1.1 Понятие незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ**

К числу самых острых, глобальных, трудноразрешимых и опасных для всего мира социальных проблем, которые в последнее время волнуют мировое сообщество, ставят под угрозу здоровье людей и саму жизнь на земле, прежде всего, следует отнести наркоманию, наркотизм, СПИД. Последствия этих негативных явлений достигли угрожающих масштабов. В настоящее время распространение наркотиков, наркомании, наркотизма и наркобизнеса не сдерживают строгие законы, не останавливают границы государств, почти не сдерживают никакие запретительные меры. Наркотики с завидной легкостью преодолевают любые препятствия, упорно «расползаются», «захватывая» значительные территории, «выуживая» все новые и новые жертвы. Сегодня людей, погибших от наркомании и наркотизма, миллионы. Незаконность оборота наркотических средств означает, что такой оборот осуществляется с нарушением законодательства о наркотических средствах.

Использование наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров для проведения контролируемой поставки и оперативной закупки, оперативного эксперимента, отбора образцов для исследования этих средств и веществ, других оперативно-розыскных мероприятий оперативными подразделениями правоохранительных органов, которые согласно закону имеют право осуществлять оперативно-розыскную деятельность, разрешается без лицензии.

По медицинским показаниям гражданам разрешается хранить и перевозить определенные наркотические средства, приобретенные ими только по рецепту врача.

К незаконному обороту наркотических средств и прекурсоров относятся такие незаконные действия, как их производство, приобретение, хранение, перевозка, пересылка, культивирование наркотикосодержащих растений<sup>2</sup>.

Наркотические средства в зависимости от источников их происхождения целесообразно разделять на три группы:

1) наркотические средства растительного происхождения делятся на:

- а) получаемые с различных видов растений мака;
- б) получаемые из конопли (марихуана, гашиш, гашишное масло);

2) наркотические средства синтетического происхождения, к которым относятся вещества, не встречающиеся в природе, в то же время в большинстве случаев являются структурными аналогами наркотиков природного происхождения. Часть из них применяется в медицине как лекарственные препараты. Наиболее распространенными являются первитин, метадон, фенциклидин, триметил-фентанил, ЛСД, структурные аналоги мескалина и амфетамина – ДОМ, ДОВ, ТМА, STP и др.; наркотические средства полусинтетического происхождения, которые изготавливаются из природного алкалоида путем простой транскрипции. К ним относятся героин, гидроморфон, оксикодон, эторфин и дипренорфин, получаемые из тебаина и др. Наиболее распространенным является героин-один из производных опия, получаемый путем химической реакции (ацетилированием) из морфина.

Как наркотики в РФ широкое распространение получили маковая соломка, опий-сырец, опийный раствор, марихуана, эфедрин, гашиш, ЛСД, метадон, героин, кокаин, «экстази». Особую опасность создает появление новых синтетических наркотиков. В последнее время наметился переход к «тяжелым» наркотикам (опиум, героин, кокаин), а также синтетическим препаратам (фетамин, амфетамин и др.).

Злоупотребление наркотическими средствами приводит к заболеванию наркоманией.

---

<sup>2</sup> Шевчук В. М. Расследование незаконного оборота наркотических средств. Настольная книга следователя / М. 2011. - С. 488-503.

Наркомания – это болезненное психическое состояние, обусловленное хронической интоксикацией вследствие злоупотребления наркотическими средствами, отнесен к таким конвенциям ООН или специально уполномоченным органом исполнительной власти в области здравоохранения, и характеризующееся психической или физической зависимостью от них<sup>3</sup>.

Сегодня, для того чтобы правильно оценить наркоситуацию, необходимо рассмотреть и исторический аспект. Наркотики известны давно, и на всех этапах развития человечество сталкивается с проблемами изготовления, употребления и распространения наркотиков. История утверждает, что отношение к наркотикам никогда не было однозначным.

Разногласия в законодательстве разных стран иногда доходят до противоположностей. Например, в США провозглашается абсолютная нетерпимость к употреблению наркотиков, во Франции за такие действия предусмотрено лишение свободы на срок от 2 мес. до 1 года и большой штраф, в Греции от 2 до 5 лет, в Швейцарии от 1 до 3-х месяцев и штраф<sup>4</sup>.

Нет однозначного подхода и к санкциям, предусмотренным за изготовление и распространение наркотических средств. Так, в Индии, Бангладеше, Индонезии, Иране, Малайзии, Северной Корее, Таиланде, Турции, Египте, Китае, Саудовской Аравии и тому подобное – смертная казнь (повешение или расстрел). В некоторых странах распространены и телесные наказания, которые, как правило, являются «дополнением» к пожизненному заключению, лишению свободы или штрафа.

Несмотря на неоднозначный подход к этой проблеме, в мировой практике накоплен значительный опыт борьбы с негативными социальными явлениями, связанными с незаконным оборотом наркотиков. Однако, борьба с этими явлениями требует не только совместных действий, но и четкого определения и разграничения понятий «наркотизм» и «наркомания».

---

<sup>3</sup> Сборник материалов четвертой Международной научно-практической конференции «О развитии взаимодействия правоохранительных органов государств-участников Сотрудничества Независимых Государств в борьбе с преступностью международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма» - Минск.2004. - С.2

<sup>4</sup> Альбац Е.М. Лик недуга.// Е.М. Альбац. М., Известия. - 1986. - С.45

Нет единого подхода к определению содержания термина «наркомания» как среди ученых, так и в специальной литературе.

Так, А.А. Габиани определяет «наркоманию» как заболевание, возникшее в результате систематического немедицинского употребления наркотических средств<sup>5</sup>.

А.А. Мирошниченко, А.А. Музыка определяют «наркомания» (в правовом плане) как общественно опасное явление, которое является не только заболеванием, которое возникает в результате одурманивания и отравления организма человека наркотиками, но и такое, что характеризуется противоправными действиями лица, связанными с наркотическими средствами, оборот которых контролируется специальным международно-правовым и внутригосударственным режимом, направлен на защиту народного здоровья и социалистического правопорядка. Определение наркомании в правовом аспекте не может быть ограничено только таким признаком, как заболевания человека. Вместе с этим элементом (или независимо от него) подлинная дефиниция должна в целом отражать общественно опасный феномен, который характеризуется также противоправность различных деяний виновного с наркотическими средствами<sup>6</sup>.

Наркопреступность, как проявление проблемы, характеризуется способностью к перерождению в новые, более опасные формы.

Наркомания и наркотизм никогда не существовали изолированно, они взаимосвязаны с такими негативными «фоновыми явлениями и процессами, как алкоголизм, токсикомания, проституция, беспризорность и прочее. Наркопреступления совершаются в сфере, где функционирует хорошо налаженная система нелегальных мероприятий по производству, перевозке, сбыту наркотических средств, осуществляемых всеми участниками преступного процесса.

---

<sup>5</sup> Габиани А.А. Наркотики вчера и сегодня / А.А. Габиани. - Тбилиси. Изд-во «Циратели». - № 2. - 1988. - С. 14

<sup>6</sup> Мирошниченко А.А. Уголовно-правовая борьба с наркоманией / А.А. Мирошниченко, А.А. Музыка. - К.:Выща сш. Головное изд-во.1988. - С. 29

Результаты исследования свидетельствуют, что сегодня в РФ существует разветвленная сеть наркобизнеса, в преступной деятельности которой вовлечены организованные группировки с представителями международной наркомании. Связь с представителями международной мафии создает благоприятные условия и предоставляет возможность преступным группировкам, действующим на территории РФ и имеющим стабильный источник обогащения, по перекачке «грязных денег», полученных от реализации наркотиков, за границу, и дальнейшую их легализацию.

Наркобизнес является одним из самых доходных преступных промыслов. Преступные организации и отдельные лица направляют свою деятельность на распространение незаконного оборота наркотических средств, отыскивают новые формы и способы распространения наркотиков, вовлекают значительное количество лиц к их употреблению. Указанное приводит к дальнейшему обострению криминогенной ситуации в стране. Криминальный наркотизм становится реальной угрозой, которая подрывает национальную безопасность нашего государства и создает очень серьезные проблемы для международного сообщества.

Геополитическое положение нашего государства делает ее своеобразным перекрестком на путях международной транспортировке наркотиков, а отсутствие надежно защищенных государственных границ, интенсивная миграция населения, потоки грузов способствуют увеличению поступлений в РФ наркотиков импортного производства.

Сегодня можно говорить о том, что в РФ происходит расширение сети кустарного изготовления синтетических наркотиков. Синтетические наркотики и психотропные вещества постепенно вытесняют традиционные для РФ ацелированный и экстракционный опий и гашиш.

За последние годы постоянно растет количество преступлений, связанных с распространением и злоупотреблением наркотических средств. Правоохранителями при осуществлении целенаправленных мероприятий изымается большое количество наркотиков кустарного и промышленного



производства, особенно во время проверки лиц, их багажа, подозрительных объектов, а также при ликвидации кустарных нарколабораторий и тому подобное.

Криминалисты в своих трудах рассматривали вопросы квалификации наркопреступлений, к уголовной ответственности, совершенствовали конструкций отдельных составов преступлений. Криминологи изучали наркопреступность, давали криминологическую характеристику преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков, а также совершающих их лиц, выясняли детерминанты, предлагали меры предотвращения. Среди прочих, предметом криминологических исследований и незаконное производство наркотических средств. Исключительное право организации и контроля за легальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ принадлежит государству, которое является монополистом в этой сфере.

Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ ученые схематически рассматриваются как совокупность нескольких технологически взаимозависимых стадий. В частности, В.А. Тимошенко, В.Б. Ивасенко, М.С. Хруппа ведут речь о производстве-транспортировке (доставки)-сбыте наркотических средств (реализация)<sup>7</sup>. Похожей точки зрения придерживаются А.А. Беседин: выращивание (заготовку)-производство-транспортировка-торговля с целью наживы<sup>8</sup>.

Как правило, сбыт наркотиков не происходит в том месте, где они были изготовлены или приобретены. Они перемещаются к рынкам сбыта, расположенных в основном в больших городах. Учитывая это обстоятельство, по мнению Л. В. Дорош, Ю.В. Баулина, схема незаконного наркооборота выглядит следующим образом: производство-перемещение-сбыт

---

<sup>7</sup> Тимошенко В. А. Наркобизнес: национальное и международное противодействие новым вызовам: монография / В. А. Тимошенко. - 2006. - С. 13; Организованный наркобизнес (понятие, формы, основания уголовной ответственности) / Ю. В. Баулин, В. И. Борисов, Л. В. Дорош и др. ; по общ. ред. Ю. В. Баулина, Л. В. Дорош. - 2005. - С.13; Хруппа М. С. Криминологическое понятие наркобизнеса / М. С. Хруппа, О. Винс // 1993. - № 4. - С. 27

<sup>8</sup> Организованный наркобизнес (понятие, формы, основания уголовной ответственности) / Ю. В. Баулин, В. И. Борисов, Л. В. Дорош и др. ; по общ. ред. Ю. В. Баулина, Л. В. Дорош. - 2005. - С. 12

наркотических средств-легализация преступных доходов. Некоторые исследователи разделяют незаконный оборот наркотических средств на: культивирование-производство-торговля с целью получения прибыли<sup>9</sup>. Несмотря на определенные структурные различия цепи незаконного наркоторговли, его обязательным элементом является звено сбыта наркотических средств.

Подытоживая, можно сделать вывод, что незаконный оборот наркотиков включает три технологически связанные условные блоки: производство-сбыт (реализация) наркотических средств-легализация преступных доходов. При этом ключевым звеном в указанной цепочке является именно сбыт, или реализация наркотических средств.

Незаконный оборот наркотических средств как объект воздействия оперативных подразделений правоохранительных органов – это действия, связанные с незаконным выращиванием, производством, приобретением, хранением, перевозкой, пересылкой наркотических средств. Особого внимания заслуживает исследование понятия наркобизнеса и использования средств, полученных от незаконного оборота наркотических средств и вновь инвестируемых в процесс незаконного оборота наркотиков.

Незаконный оборот наркотиков обуславливает существование наркопреступности как самостоятельного вида преступности, для определения которой необходимо руководствоваться Уголовным кодексом РФ и специальными законами, и подзаконными актами.

## **1.2 Становление уголовной ответственности за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ**

Распространение наркозависимости несет угрозу для многих государств мира, а ослабление борьбы с незаконным оборотом наркотиков в одной стране негативно повлияет на другие. Сегодня на международном уровне

---

<sup>9</sup> Там же. С.12, 24

функционирует система контроля за всеми операциями по обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, в частности осуществляется регулирование производства, хранения, транспортировки, использования лекарственных средств (ЛС), содержащих в своем составе контролируемые группы веществ. Однако налаживание эффективного сотрудничества между странами мира по этим вопросам происходило десятилетиями и на сегодня остается много аспектов, требующих доработки с учетом современных рыночных условий сотрудничества между государствами.

Целью исследования является проведение ретроспективного анализа правовых основ формирования национального законодательства по регулированию оборота наркотических средств.

До XIX века на территории РФ массовое злоупотребление наркотиками не было распространено, а их нелегальный оборот был ограничен лишь религиозными или лечебными целями, доверяя их использования священнослужителям или целителям и врачам.

Однако затем ситуация в сфере оборота наркотических веществ резко изменилась. Злоупотребление ими, особенно опиофagia и опиокурение, начало приобретать массовый характер. Каждый год темпы злоупотребления ими росли, а в начале XX в. он приобрел характер социального бедствия.

Отсутствие нормативно-правовой базы по регулированию вопросов обращения наркотических средств во многих странах мира в конце XIX века привело к злоупотребления морфином, героином и кокаином, и соответствующего их изготовления, продажи и потребления в неограниченном количестве. Обеспокоенность мировой общественности по поводу данного вопроса привела к созданию правовых основ системы мирового контроля над распространением наркомании, что нашло отражение в проведении Международной конференции по опиуму в 1909 г. в г. Шанхай с участием представителей 13 стран.

На международном уровне первым шагом по созданию правовых основ противодействия этому социальному явлению было подписание Гаагской

конвенции по опию 1912 г.<sup>10</sup>. Она предусматривала применение сторонами внутренних мер для сокращения и ликвидации производства и принятия опия, а также запрета его экспорта и импорта. Относительно морфина, кокаина, героина и кодеина, то Гагская конвенция лишь указала на необходимость их использования для медицинских и других полезных нужд (ст.ст.9-13), а также осуществления надлежащего контроля за производством этих средств и торговлей ими<sup>11</sup>.

В соответствии с требованиями вышеупомянутой конвенции Россия приняла в 1915 г. закон о производстве и торговле опиумом, и приняла уголовно-правовую норму, которая предусматривала ответственность за незаконное изготовление, приобретение, хранение с целью сбыта опия, а также трубок и других приспособлений для его курения.

В дальнейшем, мероприятия по борьбе с наркотиками на международном уровне получили отражение в ряде нормативных документов, в частности внедрение положений Конвенции о борьбе с незаконным оборотом опасных лекарственных средств 1936 г.<sup>12</sup> и Протокола 1946 г. о внесении изменений в Соглашения, Конвенции и Протоколы о наркотиках, заключенные 23 января 1912 г. в Гааге, 11 февраля 1925 г., 19 февраля 1925 г., 13 июля 1931 г. и 26 июня 1936 г. в Женеве, 27 ноября 1931 г. в Бангкоке<sup>13</sup>, создали почву для введения системы статистического контроля разрешений на импорт и экспорт наркотиков, ввели ограничения мирового производства наркотиков до объема медицинских и научных потребностей и установления суровых мер по наказанию лиц, задействованных в незаконном обороте наркотиков<sup>14</sup>.

Следующим шагом мирового сообщества стало введение международного и национального контроля за оборотом не только наркотиков

---

<sup>10</sup> Международная конвенция по опиуму (Заключена в г. Гаага 23.01.1912)

<sup>11</sup> Ходоковский М. Б. Развитие конвенционных норм международного права, регулирующих выработку, распределение и применение наркотических веществ / м. Б. Ходоковский // 1969. – № 9. – С. 119-125.

<sup>12</sup> Конвенция по борьбе с незаконным оборотом вредных лекарственных веществ, подписанная в Женеве 26 июня 1936 года

<sup>13</sup> Протокол о внесении изменений в Соглашения, Конвенции и Протоколы о наркотиках, заключенные в Гааге 23 января 1912 года, в Женеве 11 февраля 1925 года, 19 февраля 1925 года и 13 июля 1931 года, в Бангкоке 27 ноября 1931 года и в Женеве 26 июня 1936 года (Принят резолюцией 54 (I) Генеральной Ассамблеи от 19 ноября 1946 года)

<sup>14</sup> Грушова А. ООН и система контроля над наркотиками / А. Грушова // 2006. – № 33-34. – С. 18-22

растительного происхождения, но и синтетических препаратов, вызывающих привыкание, и внедрение системы ограниченного экспорта, в соответствии с которой право на экспорт опиума предоставлялось определенному списку государств. Указанные положения нашли отражение в Протоколе 1948 г., что расширяет международный контроль за лекарственными средствами, которые не подпадают под действие Конвенции об ограничении производства и регулировании распространения наркотических средств от 13 июля 1931 г.<sup>15</sup>

Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г. считается одним из наиболее решительных шагов создания нормативно-правовой базы многостороннего регулирования в сфере борьбы с наркотиками на международном уровне и уменьшение количества наркотических средств в нелегальном секторе экономики. По результатам положений данной Конвенции были внедрены следующие мероприятия:

- объединены постоянный Центральный комитет по опиуму и Контрольный орган по наркотическим средствам в Международный комитет по контролю над наркотиками;
- создана комиссия по наркотическим средствам при Совете ООН;
- распространена система контроля не только на выращивание мака масличного, но и кокаинового куста и конопли;
- внесены наркотические средства в «список I», «список II», «Список III», «список IV» с учетом их разновидности и необходимости соответствующих правовых мер контроля<sup>16</sup>.

В целом положения Единой конвенции о наркотических средствах позволили заменить девять ранее заключенных соглашений по вопросам борьбы с наркотиками.

Развитие науки, химической промышленности и общее экономическое развитие стран мира создало необходимость расширения перечня средств,

---

<sup>15</sup> Протокол, распространяющий международный контроль на лекарственные вещества, не подпадающие под действие Конвенции от 13 июля 1931 года об ограничении распределения наркотических средств (Принят резолюцией 211 (III) Генеральной Ассамблеи от 8 октября 1948 года)

<sup>16</sup> «Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года» (Заключена в г. Нью-Йорке 30.03.1961)

оборот которых требует регулирования со стороны государственных и международных органов контроля за наркотиками. Так, в 1971 г. введена Конвенция ООН о психотропных веществах, положениями которой введена система мер контроля оборота монокомпонентных и комбинированных психотропных препаратов путем внедрения лицензирования деятельности, связанной с оборотом данной группы средств, отпуска их по рецептам и запрещения рекламы лекарственных средств, содержащих наркотические средства и психотропные вещества.

Следующим этапом формирования нормативно-правовой базы регулирования оборота контролируемых групп веществ стало установление уголовной ответственности за незаконный оборот наркотиков и определения перечня обстоятельств, усиливающих ответственность за это преступление. Данное положение нашло отражение в Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.<sup>17</sup>

Эта Конвенция также определила порядок международного взаимодействия сторон при выдаче преступников, обозначила меры международного контроля по обороту прекурсоров и меры по искоренению незаконного культивирования наркотикоместительных растений и по ликвидации незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества.

В целом, основными достижениями внедрения в международную практику указанных нормативных документов можно считать следующие:

- присоединение почти всех стран мира к трем международным конвенциям о контроле над наркотиками;
- создание международной системы для контроля над химическими веществами-прекурсорами, использовавшимися при незаконном изготовлении наркотиков;

---

<sup>17</sup> Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Вена, 20 декабря 1988 г.)

- почти полное прекращение утечки наркотических средств, психотропных веществ на международном уровне.

Безусловно, сложившаяся обстановка во времена СССР в сфере нелегального оборота наркотических средств, требовала принятия неотложных мер. Поэтому Декретом СНК от 08.04.1918 г. «О передаче запасов опия» сырье, находившееся в распоряжении алкалоидных заводов, была передана в ведение Наркомфина, которому были переданы запасы опия, изъятые у наркодельцов органами НК. Однако это оказалось неэффективным из-за отсутствия правовой нормы, которая запрещала бы нелегальную торговлю кокаином, злоупотребление которым имело характер эпидемии. Кроме того, Декретом ВЦИК от 20.06.1919 г. «Об изъятии из общей подсудности в местностях, объявленных на военном положении» органам ВЧК и губернаторам НК было предоставлено право принимать меры вплоть до расстрела лиц, виновных в незаконной торговле кокаином<sup>18</sup>.

Впоследствии в УК РСФСР, в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств применялась ст. 215 УК РСФСР, которая предусматривала наказание за незаконное изготовление, хранение, сбыт ядовитых и сильнодействующих веществ в виде штрафа до 300 руб. золотом или принудительных работ. Вскоре СНК СССР 26.11.1924 г. издал Декрет «О мерах регулирования торговли наркотическими веществами»<sup>19</sup>. Этим законодательным актом были установлены правила ввоза из-за границы кокаина и его солей, опия и его производных (морфина, героина, кодеина), их распределения, а также торговли ими на внутреннем рынке.

Согласно Декрету, наркотические вещества должны поступать исключительно в распоряжение Наркомздрава и распределяться его местными органами при строгом учете и контроле.

---

<sup>18</sup> Хронологический сборник законов и Указов Президиума Верховного Совета, постановлений и распоряжений правительства СССР. – К., 1963. –Т. 1. – С.217-218

<sup>19</sup> Декрет ВЦИК и СНК РСФСР от 6 ноября 1924 года «О мерах регулирования торговли наркотическими веществами»

Параллельно с этим было издано постановление ВЦИК и СНК СССР от 22.12.1924 г. «О дополнении уголовных кодексов союзных республик статьей 140-д»<sup>20</sup>. Ею устанавливалась уголовная ответственность за незаконное изготовление и хранение с целью сбыта и сбыт кокаина, опия, морфия, эфира и других одурманивающих веществ.

В УК 1926 г. уголовная ответственность за незаконные операции с наркотиками предусматривалась В. 140; при этом санкции за совершенное были значительно смягчены.

Важным правовым актом в сфере противодействия нелегальной выработке нарковместительного сырья из опийного мака и конопли стало постановление ВЦИК и СНК СССР от 27.10.1934 г. «О запрете посевов опийного мака и индийской конопли»<sup>21</sup>, которой была введена государственная монополия на культивирование этих растений. Чтобы посеять опийный мак и индийскую коноплю, урожаи которых использовались исключительно для удовольствия медицинских и научных потребностей, был необходим разрешение Наркомзема СССР, согласованное с Наркомвнешторгом СССР и наркоматами здравоохранения союзных республик.

В 1987 году было принято два общесоюзных законодательные акты: постановление Совета Министров СССР от 12.06.1987 г. № 695 «О запрещении посева и выращивания гражданами масличного мака»<sup>22</sup> и Указ Президиума Верховного Совета СССР «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты СССР» от 22.06.1987 года<sup>23</sup>. Это, в свою очередь, привело к внесению изменений и дополнений в УК, КУПАП и другие законодательные акты.

После распада СССР нелегальный оборот наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в стране начал проявляться в крайне

---

<sup>20</sup> Постановление ВЦИК и СНК СССР от 22.12.1924 г. «О дополнении уголовных кодексов союзных республик статьей 140-д»

<sup>21</sup> Постановление ВЦИК и СНК СССР от 27.10.1934 г. «О запрете посевов опийного мака и индийской конопли»

<sup>22</sup> Постановление Совета Министров СССР от 12.06.1987 г. № 695 «О запрещении посева и выращивания гражданами масличного мака»

<sup>23</sup> Указ Президиума Верховного Совета СССР «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты СССР» от 22.06.1987 года



опасных масштабах для общества. К тому времени правовое регулирование борьбы с наркоманией осуществлялось с помощью нормативно правовых актов бывшего СССР.

Итак, из изложенного, можно отметить, что сегодня в РФ насчитывается большое количество нормативно-правовых актов относительно регулирования оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также в борьбе с наркоманией и наркобизнесом, что в свою очередь свидетельствует о высоком уровне реализации программы противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту в нашей стране. Вместе с тем необходимо заметить, что для создания оптимальной правовой основы регулирования вышеуказанных вопросов представляется весьма важным соблюдение национальным законодателем ряда условий:

- обеспечение соответствия национальных норм международно-правовым нормам, содержащимся в конвенциях и международных договорах, ратифицированных данным государством;

- исключение несоответствия (и дублирования) норм, содержащихся в различных отраслях законодательства, тем более противоречий между этими нормами;

- формулировка точно определенных норм с помощью использования наиболее совершенной законодательной техники.

Также, нужно обратить внимание и на то, что реформационные преобразования в законодательстве должны происходить системно и последовательно, не нарушая конституционных прав граждан.

На сегодня РФ поддерживает инициативы международного сообщества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, что отражено в основных нормативно-правовых документах относительно регулирования оборот контролируемых групп веществ на территории РФ. Так, ратифицированы конвенции ООН 1961 г., 1971 г. и 1988 г., внедрены списки наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров аналогично спискам Конвенций.

Таким образом, сегодня в РФ можно выделить круг приоритетных направлений работы в сфере международного сотрудничества, реализуемых на государственном уровне, в частности:

- приведение законодательства РФ в соответствие с международным, адаптация национального законодательства к законодательству ЕС, регулирующего отношения в данной сфере;
- интеграция РФ в мировое информационное пространство, обмен информацией по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотиков;
- заключение международных договоров в сфере борьбы с незаконным оборотом контролируемых групп лекарственных средств.

### **1.3 Зарубежный опыт регулирования ответственности за незаконный оборот наркотических средств**

В начале XXI в. в мире происходят бурные процессы глобализации, которые охватывают различные сферы (политическую, финансовую, информационную и т. д.). Указанные изменения в целом носят положительный характер. Однако глобализация имеет и теневую сторону. Ей присуща активизация незаконных видов деятельности, среди которых и организованный наркобизнес. Используя огромные доходы от продажи наркотиков, международные преступные синдикаты влияют на политику и экономику как отдельных стран, так и целых регионов (Латинская Америка, Юго-Восточная Азия).

Учитывая изложенное, представляется целесообразным проанализировать международный опыт в данной сфере и предложить отдельные механизмы его имплементации в национальное законодательство.

Незаконный оборот наркотических средств и его организованный сегмент – наркобизнес – в мире имеют тенденцию к росту и являются одними из самых опасных видов организованной преступности, угрожает безопасности отдельной страны и планетарной в целом. Им присущи транснациональный

характер, профессионализм, высокая техническая оснащенность преступных группировок, наличие собственной разведки и контрразведки, владение новейшими формами и методами противодействия правоохранительным и судебным органам. Кроме этого, наркобизнес вызывает увеличение количества больных наркоманией, разрастание корыстно-насильственной преступности<sup>24</sup>.

Распространенность преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, требует постоянного совершенствования деятельности правоохранительных органов и развития национального законодательства в очерченной сфере. Анализ позволяет разделить государства по противодействию наркобизнесу на три основные группы.

Первая группа – «группа жесткой политики». Однако, считается, что для РФ путь жесткой политики в отношении лиц, причастных к противоправной деятельности с наркотическими средствами, является малопригодным. Общеполитическая ситуация в стране и масштабы проблемы не позволяют в борьбе с распространением наркотиков эффективно использовать силовые методы и рассматривать их как исключительный способ решения проблемы.

Вторая группа – «либеральная». К этой группе стран можно отнести такие, в которых частично были разрешены некоторые виды «легких» наркотиков. Наиболее известным ее представителем является Голландия. Однако, проанализировав голландский вариант решения обозначенного вопроса, можно обнаружить, что опыта противодействия обороту наркотиков в этой стране практически нет. Существует двойной стандарт в отношении наркотиков, который позволяет, с одной стороны, экспортировать в Западную Европу марихуану, выращенную на территории государства, а с другой – стимулирует поток «наркотуристов»<sup>25</sup>.

Третья группа («группа жесткого контроля») – это страны (США, Великобритания, Франция и др.), для которых характерным является то, что

---

<sup>24</sup> Погорецкий М. А. Агентурная работа федеральных правоохранительных органов США в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств / М. А. Погорецкий, И.В. Смирнова // Юрид. советник. – 2007. – № 5 (19). – С. 101-105.

<sup>25</sup> . Хайруллин М. Чума XXI века / М. Хайруллин // Мир новостей. – 2003. – № 21 – С. 4.

государственными органами осуществляется жесткий контроль за оборотом любых видов наркотических средств, идет активное противостояние наркомафии, но наиболее радикальные меры не принимаются.

В ноябре 2011 г. США совместно с Бразилией и Боливией создан еще один альянс, направленный на борьбу с международным наркотрафиком. Три страны договорились о совместных действиях против производства и распространения кокаина и об уничтожении новых плантаций коки. Речь идет, в частности, об усиленном контроле над переброской нелегальных грузов наркотиков на границах с Чили, Перу и Аргентиной.

Несмотря на бурное развитие наркобизнеса, становится очевидным, что ни одна страна самостоятельно не может успешно решать проблемные вопросы, связанные с его предупреждением и преодолением. Уже с начала XX в. международное сообщество стало создавать механизмы глобального контроля, направленного на ограничение доступа к наркотикам.

Начиная с того момента, когда проблема незаконного оборота наркотиков и наркомании приобрела глобальный характер, мировое сообщество активизировало свою деятельность по разработке нормативно правовой базы для международного сотрудничества в сфере противодействия этому явлению. И сегодня очевидным является то, что мировое сообщество наработало определенный опыт борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Важная роль в такой борьбе принадлежит международной институциональной системе, которая содействует развитию сотрудничества путем реализации принятых международно-правовых актов.

Исторические вехи становления и развития международного антинаркотического законодательства состоят из трех конвенций: две из них посвящены легальному обороту наркотических средств (1961 г.) и психотропных веществ (1971 г.), третья – мерам борьбы с их незаконным оборотом (1988 г.).

После принятия Конвенции 1988 г. ООН продолжает борьбу с незаконным оборотом наркотиков. В 1990 г. 17-я специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН была посвящена вопросу международного

сотрудничества в борьбе против незаконного производства, предложения, спроса, оборота и распространения наркотических средств и психотропных веществ. Именно на этой сессии было провозглашено Десятилетие ООН по борьбе против злоупотребления наркотиками, которое охватывало 1991 – 2001 гг.

В глобальном контексте Европа является важным рынком наркотиков, что поддерживается как национальным производством, так и контрабандой из других регионов. Регионами происхождения наркотических веществ, поступающих на европейский рынок, предпочтительным образом, является Латинская Америка, Западная Азия и Северная Африка, а некоторые наркотические вещества и прекурсоры попадают в Европу транзитом на пути к другим континентам.

Европа является регионом производства каннабиса и синтетических наркотиков, при этом каннабис главным образом производится для местного потребления, а некоторые синтетические наркотические вещества производятся для экспорта в другие части света. Незаконный оборот наркотических веществ представляет угрозу безопасности населения Европейского Союза, правомерной деятельности хозяйствующих субъектов, стабильности и безопасности государств-членов.

Деятельность Евросоюза по противодействию незаконному обороту наркотических веществ основывается на положениях ст. 83 Договора о функционировании Европейского Союза (ДФЕС), который предусматривает, что Европейский парламент и Совет путем принятия директив в соответствии с обычной законодательной процедурой, могут устанавливать минимальные правила, касающиеся определения уголовных правонарушений и санкций в сферах особо тяжких преступлений трансграничного характера, вытекающими из характера или последствий этих правонарушений либо из особой необходимости бороться с ними на общей основе. К таким сферам

преступности относится, в частности, преступление незаконного оборота наркотических веществ<sup>26</sup>.

Необходимость законодательных мер в сфере борьбы с этим явлением была признана «Планом действий Совета и Комиссии, посвященный оптимальным способам реализации положений Амстердамского договора о формировании пространства свободы, безопасности и юстиции», принятым на заседании Совета по вопросам юстиции и внутренних дел в Вене 3 декабря 1998 г.; заключениями Европейского Совета в Тампере (15-16 октября 1999 г.), в частности Заключением № 48; «Антинаркотической стратегией Европейского Союза» (2000-2004 гг), одобренной на заседании Европейского Совета в Хельсинки (10-12 декабря 1999 г.); «Планом действий Европейского Совета в сфере борьбы с наркотиками» (2000-2004 гг), утвержденным Европейским Советом на заседании в г. Санта Мария да Фейра 19-20 июня 2000 г.

По отношению к таким преступлениям, как незаконный оборот наркотических веществ и прекурсоров, 25 октября 2004 г. было принято Рамочное решение 2004/757/JHA, что устанавливает минимальные правила в отношении составных элементов преступлений и санкций в сфере незаконного оборота наркотических веществ<sup>27</sup>, что позволило определить на уровне ЕС общий подход к борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Согласно принципу subsidiarity деятельность Евросоюза должна концентрироваться на наиболее тяжких формах преступлений в отношении наркотических веществ. Из сферы применения Рамочного решения изъяли определенные деяния, связанные с личным употреблением, однако это не служит ориентиром того, как государства-члены должны рассматривать такие случаи по своим собственным законодательством.

Также в Рамочном решении предусмотрено, что государства-члены должны делать все возможное, чтобы обеспечить соответствие своего

---

<sup>26</sup> Consolidated Versions of the Treaty on the European Union and of the Treaty on the Functioning of the European Union. // Official Journal of the European Union. – 26 October 2012. – C326. – 412 p.

<sup>27</sup> Council Framework Decision 2004/757/JHA of 25 October 2004 laying down minimum provisions on the constituent elements of criminal acts and penalties in the field of illicit drug trafficking. // Official Journal. – L 335. – 11.11.2004. – P. 0008–0011.

национального законодательства. При этом в тексте предусмотрен срок-12 мая 2006 г. До этой даты государства-члены должны были направить в Генеральный секретариат Совета и комиссии текст положений о трансформации обязательств. До 12 мая 2009 г. Комиссия должна была предоставить Европейскому Парламенту и Раде доклад о функционировании и практическом выполнении этого рамочного решения. В свою очередь, Совет на основании отчетов государств-членов и доклады Комиссии не позднее шести месяцев должен был проверить достигнутые результаты (ст. 9).

Первый доклад Комиссии был подан 10 декабря 2009 г. Согласно докладу, Комиссия получила отчет от 21 государства-члена. Это означает, что 6 государств это не сделали, а именно: Греция, Испания, Италия, Кипр, Мальта и Соединенное Королевство.

Общий вывод, что сделала комиссия, заключается в следующем. Имплементация Рамочного решения не является полностью удовлетворительной. В то время, как большинство государств-членов уже имели ряд соответствующих положений в своем законодательстве, целый ряд из них продемонстрировали, что они не всегда вносили изменения в свое законодательство в соответствии с требованиями Рамочного решения. Шесть государств вообще воздержались от предоставления информации. Поэтому Комиссия отметила, что был достигнут незначительный прогресс по гармонизации национальных законодательств в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Слабое влияние Рамочного решения подтверждено представленными данными европейской судебной сети. Трудно установить связь между Рамочным решением и прогрессом в сотрудничестве судов, докладывается Евроюстом. Поэтому Комиссия обратилась к государствам-членам, которые не подали никакой информации, или представившие неполную информацию, соблюсти свои обязательства и подать к Комиссии и Генеральному Секретариату Совета информацию о все имплементационные положения. В конце 2000-х гг. стало понятно, что, несмотря на то, что потребление тех

веществ, которые контролируются Конвенциями ООН о наркотиках (кокаин, экстази или каннабис – «контролируемые наркотики»), за годы стабилизировалось, хотя и в больших размерах, перед мировым сообществом встал вопрос о реагировании на появление на рынке новых веществ. Новые психотропные вещества, которые имитируют эффект контролируемых наркотиков и часто попадают в качестве законной альтернативы им, поскольку не подлежат подобным контрольным мерам, и широко применяются в промышленности, все больше получают распространение в ЕС.

Все большее количество лиц, преимущественно молодого возраста, потребляет новые психотропные вещества. Однако эти вещества могут наносить вред здоровью и безопасности индивидов, а также становиться обузой для общества так же, как и контролируемые наркотики. Риск, что представляют новые психотропные вещества, заставил национальные органы власти принимать относительно них различные ограничительные меры. Впрочем, такие национальные ограничительные меры имеют ограниченный эффект, ведь эти вещества могут находиться в свободном обращении на внутреннем рынке – примерно 80 % известных веществ были обнаружены более чем в одном государстве-члене.

В октябре 2011 г. Комиссия приняла Сообщение «О более решительное реакции Европы на наркотики», где определила новые психотропные вещества как одну из проблем, требующих жесткой реакции на уровне ЕС<sup>28</sup>.

Решение Совета 2005/387/ИНА от 10 мая 2005 г. об обмене информацией, оценке рисков и контроле над новыми психотропными веществами предусматривает механизм реагирования на риски, которые составляют новые психотропные вещества, что может привести к установлению контрольных мер для таких веществ и уголовных санкций на территории Евросоюза.

С целью более эффективного реагирования на частое появление новых психотропных веществ и их распространения на территории ЕС, Комиссия в

---

<sup>28</sup> Communication from the Commission to the European Parliament and the Council. Towards a Stronger European Response to Drugs. – COM (2011) 689/2 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://ec.europa.eu/justice/anti-drugs/files/com2011-6892\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/justice/anti-drugs/files/com2011-6892_en.pdf) (Дата обращения 05.03.2019)



2013 г. подготовила проект Регламента Европейского Парламента и Совета о новых психотропных веществах<sup>29</sup>. Этот проект Регламента направлен на улучшение функционирования внутреннего рынка в отношении законного использования новых психотропных веществ путем уменьшения препятствий для торговли, предотвращения таким препятствиям и увеличение правовой уверенности для экономических операторов, при этом уменьшая доступность веществ, представляющих опасность, благодаря более эффективным и более соответствующим мерам ЕС. Все это требует установления уголовной ответственности за незаконный оборот новых психотропных веществ. После 5 лет после вступления в силу директивы и каждые последующие 5 лет комиссия оценивает усилия государств-членов по имплементационным мерам положений Директивы. Также к Директиве прилагается Приложение, которое содержит список новых психотропных веществ.

С целью эффективного реагирования на вызовы в 2012 г. Рада приняла Стратегию Евросоюза по борьбе с наркотиками на 2013-2020 гг. и План действий ЕС по борьбе с наркотиками<sup>30</sup>. Стратегия основывается на основных принципах права ЕС и соблюдение базовых ценностей Союза: уважения человеческого достоинства, свободы, демократии, равенства, солидарности, верховенства права и прав человека. Стратегия также базируется на международном праве, соответствующих Конвенциях ООН 1961 г., 1971 г., 1988 г., которые создают международно-правовую основу для реагирования на незаконный оборот наркотических веществ, а также других международных документах и актах самого ЕС. Она предусматривает общую и подкрепленную фактическими данными правовую основу для реагирования на феномен наркотиков как на территории ЕС, так и за его пределами, и направлена на содействие сокращению спроса и предложения наркотиков в ЕС, а также социальных рисков, рисков для здоровья и вреда, причиняемого наркотиками.

---

<sup>29</sup> Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on new psychoactive substances. – COM (2013) 618 final. 2013/0304 (COD). – 10 p. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52013PC0619&from=EN>. (Дата обращения 05.03.2019)

<sup>30</sup> EU Drugs Strategy (2013 – 20) (2012/C 402/01) // Official Journal. – С. 402. – 29.12.2012. – P. 0001–0010.

Цели могут быть достигнуты с помощью стратегического подхода, который поддерживает и дополняет национальную политику, обеспечивает основу для согласованных и совместных действий и образует основу для внешнего сотрудничества ЕС в этой области. Это достигается за счет комплексного, сбалансированного и научно обоснованного подхода.

Стратегия строится вокруг двух сфер: снижение спроса на наркотики и сокращение предложения наркотиков, и трех сквозных тем: (а) координация, (б) международное сотрудничество и (с) исследования, информация, мониторинг и оценка.

Политика ЕС в отношении наркотиков также включает новые проблемы: усиление тенденции к использованию поле-веществ (в том числе сочетание законных веществ – таких, как алкоголь и лекарства, употребление которых требует рецепта от врача, и незаконных веществ), возникновение и распространение новых психотропных веществ, динамику незаконных рынков наркотиков, в том числе изменение маршрутов незаконного оборота наркотиков, трансграничной организованной преступности и использование новых коммуникационных технологий в качестве упрощения распространения запрещенных наркотиков и новых психотропных веществ, а также предотвращения незаконной перепродажи прекурсоров, пре-прекурсоров и других химических вещества, которые используются во время незаконного изготовления наркотиков.

Ответственным за реализацию политики ЕС в сфере, которая рассматривается, является Европейский мониторинговый центр по вопросам наркотиков и наркозависимости (ЕМЦПНН), основан в 1993 г. Центр начал свою работу в Лиссабоне в 1995 г. как один из децентрализованных агентств ЕС. Сейчас правовой основой его деятельности является Регламент Европейского Парламента и Совета 1920/2006 от 12 декабря 2006 г.<sup>31</sup>. Целью деятельности Центра является предоставление ЕС и его государствам-членам

---

<sup>31</sup> Regulation (EC) 1920/2006 of the European Parliament and of the Council of 12 December 2006 the European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction (recast). // Official Journal. – L 376. – 27.12.2006. – P. 0001– 0013.

фактической, объективной, надежной и сопоставимой информации на европейском уровне в отношении наркотиков и наркозависимости и их последствий (ст. 1).

В наше время, ЕМЦПНН предоставляет законодателям данные, необходимые для разработки проектов законов и стратегий по борьбе с наркоторговлей. Он также помогает специалистам и практикам, которые работают в указанной сфере, определять положительный профессиональный опыт и новые области исследований. Организационная структура ЕМЦПНН состоит из Директората, который управляет Центром, двух уставных органов (Правления и Научный комитет), которые консультируют и способствуют принятию решений, и различные рабочие подразделения, которые включают большинство персонала ЕМЦПНН и обеспечивают работу Центра и, по сути, готовят результаты его деятельности (доклады, брифинги и т. п.)<sup>32</sup>.

Решением Генеральной Ассамблеи ООН приняты Политическая декларация (30 пунктов) и Всемирная программа действий (100 пунктов). В 100 коротких пунктах Программы действий изложен план всемирных мер по борьбе со злоупотреблением наркотиками. В частности, предлагается использование химикатов-прекурсоров и оборудования в борьбе с наркобизнесом, а также помощь странам транзита в борьбе с незаконным оборотом наркотиков; уделять особое внимание предупреждению и сокращению злоупотребления наркотиками; проанализировать социальные причины роста спроса на наркотики; ООН должна выступать как международный банк информации по вопросам лечения и реабилитации наркоманов; создать совместные пограничные контрольно-пропускные пункты с целью пресечения незаконного оборота наркотических средств; придавать большее значение деятельности ООН по борьбе со злоупотреблением наркотиков.

---

<sup>32</sup> European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction. 20 Years Monitoring. Communicating Evidence. Informing Policy. / European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction. – Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2015. – 2 p.

Также в 1990 году Генеральной Ассамблеей ООН принято решение о создании в рамках Секретариата Программы ООН по международному контролю над наркотическими средствами (ЮНДКП). В эту программу интегрированы структуры и функции отдела по наркотическим средствам Секретариата ООН, секретариата Международного комитета по контролю за наркотиками (МККН) и Фонда ООН по делам борьбы со злоупотреблением наркотических средств. Предполагалось, что выполнение этой Программы даст возможность объединить все многосторонние и двусторонние инициативы в русле согласованной стратегии, для которой ООН была бы своего рода международным гарантом.

В настоящее время при ООН действует целый комплекс органов в сфере контроля над незаконным оборотом наркотиков. Одним из ключевых институциональных образований выступает Международный комитет по контролю над наркотиками – (International Narcotics Control Board), МККН (INCB) — независимый международный орган по контролю за соблюдением конвенций по контролю над наркотиками. Основной обязанностью МККН является: изучать и анализировать информацию об обороте наркотических средств, что поступают от более чем 190 стран и территорий; добиться соблюдения правительствами положений соответствующей конвенции по контролю над наркотическими средствами и психотропными веществами для обеспечения их достаточного количества для медицинских и научных целей; контролировать их законное изготовление, сбыт и продажу; принимать меры по предотвращению их перемещения в незаконный оборот; выявлять недостатки национальной и международной систем контроля за изготовлением и оборотом наркотических средств и психотропных веществ и способствовать устранению этих недостатков. Кроме того, комитет определяет, какие химические вещества, используемые для незаконного изготовления наркотиков, нужно включить в систему международного контроля. В противодействии наркобизнесу наряду с такими специальными учреждениями ООН, как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Международная морская организация (ИМО),

Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международная организация труда (МОТ). Важную роль играют международные межправительственные организации, прежде всего, Международная организация уголовной полиции (МОУП/Интерпол), Всемирная таможенная организация (ВТО), Группа по разработке финансовых мер противодействия отмыванию средств и финансированию терроризма (ФАТФ) и др. Среди перечисленных организаций следует особо отметить Международную организацию криминальной полиции (МОКП/Интерпол), которая с первого дня своего создания играет ведущую роль в борьбе с преступностью, в том числе с незаконным производством и распространением наркотиков.

Действующий Устав Интерпола принят в 1956 году и уже на 1 сентября 1975 года эта организация сочетала 120 стран.

На современном этапе основная задача Интерпола заключается в содействии решению всех вопросов, касающихся борьбы с транснациональной преступностью. Деятельность Интерпола сосредоточена в основном на борьбе с преступностью несовершеннолетних, контрабандой и немедицинским употреблением наркотиков, терроризмом и другими транснациональными преступлениями. Поскольку Интерпол играет основную роль в координации противодействия незаконному обороту наркотиков, являясь международным межправительственным специализированным органом, в его функции в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков следует отнести:

- сбор и анализ данных, полученных от стран-членов;
- реагирование и поддержка международных исследований;
- помощь в координации исследований с участием по крайней мере двух стран-членов;
- организация оперативных рабочих встреч между странами-членами Интерпола;
- организация региональных или глобальных конференций.

В значительной степени успешной работе Интерпола в деле борьбы против незаконного оборота наркотиков способствует соблюдение принципов сотрудничества, произведенных в системе этой организации.

Согласно ст. 3 устава Интерпола, организация сотрудничает с национальными службами, международными органами и организациями только по делам об общеуголовных преступлениях, и отказывается от участия в делах политического, религиозного, военного и расового характера. Международное сотрудничество полиции и национальных служб по обеспечению выполнения законов о наркотиках в рамках Интерпола регулируется нормами устава этой организации и дополняется для каждой из стран-членов нормами национального права<sup>33</sup>.

Также Интерпол плодотворно сотрудничает с другими международными организациями, в частности с такими подразделениями ООН, как ЮНДКП и ВОЗ. Организация наладила связи с Советом Европы, в том числе с Группой Помпиду, с Ассоциацией государств Юговосточной Азии, Постоянным секретариатом соглашения с Южноамериканской наркотических средств и психотропных веществах, Организацией американских государств (ОАГ), Ассоциации регионального сотрудничества Южной Азии, Бюро «Плана Колумбо». Определяя роль европейских институтов в противодействии незаконному обороту наркотиков и психотропных веществ, следует упомянуть Европейский комитет по борьбе с наркотиками (СЕЛАД), цель которого заключается в координации усилий государств – участников Европейского Сообщества, направленных на борьбу с незаконным оборотом наркотиков, а также выработки единого европейского плана противодействия незаконному обороту наркотиков и борьбы с злоупотреблениями наркотиками в социальной и медикосанитарной отраслях. С целью реализации общей европейской политики, налаживания и развития социального диалога в ЕС и на международном уровне, а также для упорядочения своей деятельности в

---

<sup>33</sup> Устав Интерпола// [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.interpol.int/Public/ICPO/FactSheets/GI01.pdf>. – pp. 1-9. (Дата обращения 05.03.2019)

отдельных секторах, Евросоюз создал ряд агентств. Эти агентства не являются институтами ЕС и находятся под наблюдением Еврокомиссии и финансируются из бюджета Евросоюза, а также средства от стран-участниц.

К этой группе относится, в частности, Европейский мониторинговый центр по вопросам наркотиков и наркомании (EMCDDA), основан в 1993 году. В его работе могут принимать участие страны, которые не являются членами Евросоюза, но разделяют цели и подходы ЕС в этой сфере. Такие страны принимают участие в работе Центра на основе соглашений, заключаемых между ними и ЕС и могут предусматривать различные формы сотрудничества — от подписания меморандума о взаимопонимании для сотрудничества в отдельных мероприятиях до полного членства без права голоса. Последний вариант означает полное участие в работе Центра европейской информационной сети по наркотикам и наркомании (Reitox) согласно процедурам, определенным соглашением об участии. Такое соглашение должно предусматривать адаптацию национального законодательства в соответствии со стандартами ЕС.

Агентство по вопросам полицейского сотрудничества по уголовным делам Европейского союза Европол (European Police Office) было создано на выполнение Маастрихтского соглашения от 1992 г.<sup>34</sup>. В структуре Европола создано специальное подразделение, которое осуществляет оперативную координацию деятельности Европола и его государств-членов в сфере противодействия наркобизнесу. Деятельность Подразделения, прежде всего, направлена на противодействие производства и контрабанды наркотиков, в том числе героина, кокаина, синтетических наркотиков и прекурсоров. Работа координируется через использование системы Analysis Work File (AWF)<sup>35</sup>, через которую правоохранительные органы осуществляют обмен информацией и ее анализ. Подразделение функционирует в формате специальных программ,

---

<sup>34</sup>ABOUT EUROPOL [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.europol.europa.eu/content/page/about-europol-17> (Дата обращения 05.03.2019)

<sup>35</sup>MEET OUR PEOPLE [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.europol.europa.eu/content/page/our-people-19> (Дата обращения 05.03.2019)

направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков, с учетом региональных особенностей. Реализация таких проектов осуществляется при участии заинтересованных государств–членов.

Транснациональный наркобизнес в рамках ЕС рассматривается Европолом как наиболее опасная форма организованной преступной деятельности, а борьба с ним – как основное направление сотрудничества правоохранительных органов этой организации. Такое внимание к этому вопросу должно учитываться при разработке стратегии РФ.

Целесообразно также упомянуть и другие европейские организации, деятельность которых направлена на противодействие с незаконным оборотом наркотиков. В частности, борьба с транснациональным наркобизнесом и другими формами организованной преступности является одним из направлений деятельности Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Так, в рамках этой организации нарабатываются общие подходы к оценке феномена организованной преступности, осуществляется обмен опытом, в частности, в проведении криминального анализа, прежде всего стратегического уровня, направленного на оценку опасности организованной преступности для общества в целом с целью определения приоритетов в правоохранительной деятельности и определение критериев оценки ее эффективности. Такой совещательный орган Совета Европы, как Венецианская комиссия – организует ряд мероприятий по борьбе с транснациональной организованной преступностью, в том числе и связанной с незаконным оборотом наркотиков, в частности, относительно оценки состояния современной организованной преступности, структуры криминальных организаций и рынков, а также стратегии противодействия транснациональной организованной преступности на национальном и транснациональном уровнях.

Указанные мероприятия проводятся прежде всего в контексте обеспечения надлежащего управления и оценки угрозы национальной безопасности, демократии и верховенству права со стороны транснациональных организованных преступных группировок.



За последние двадцать лет Европейский Союз прошел тернистый путь становления своей политики, направленной на борьбу с незаконным оборотом наркотических средств и наркозависимостью. За это время удалось не только принять юридически обязательны для имплементации в государствах-членах нормативно-правовые акты, но и ввести всеевропейскую систему наблюдения, проводить регулярный и последовательный мониторинг трансформации наркотрафика, а также разработать и внедрить в жизнь механизмы раннего предупреждения с целью быстрого реагирования на появление новых психотропных веществ.

Территория нашего государства непосредственно используется лицами, которые занимаются контрабандой наркотических веществ. Эффективное реагирование на поток наркотиков через РФ требует от законодателей, правоохранительных органов и ученых изучение опыта Европейского Союза, как организации, что посвящает этой проблеме достаточно много внимания.

Подытоживая вышеизложенное, вполне очевидным представляется успешное применение институциональной системы европейского контроля в сфере с незаконным оборотом наркотических средств, которая подтвердила свою эффективность из-за сдерживания процесса распространения наркомании. Ведь, как бы не существовало таких средств контроля, то рост наркомании, которая возникла в некоторых странах в начале XX века и продолжилась, охватывая другие государства. В свою очередь это свидетельствует о том, что в современном мире, в условиях развития интеграционных процессов невозможно обеспечить ликвидацию наркомании в какой-нибудь отдельно взятой стране. И так же международное сообщество не может считать себя свободным от наркомании, если даже в одной стране ее не искоренены. Поэтому его твердой позицией является приоритетное значение эффективной координации международного сотрудничества: совместное, объединенное, интенсивное и последовательное наращивание противодействия наркомании.

Итак, анализ международного законодательства и практики по борьбе с незаконным оборотом наркотиков позволяет сделать следующие выводы:

- в зарубежных странах существует практика законодательного регулирования основных аспектов борьбы с нелегальным оборотом наркотиков;
- несмотря на глобализацию наркобизнеса, большинство государств усиливает ответственность за противоправные деяния, связанные с незаконным оборотом наркотических средств.

При этом более строгая ответственность предусмотрена за производство наркотиков, а особенно с целью наживы и в больших количествах, а также незаконную торговлю, особенно организованную.

## **ГЛАВА 2 УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ, И ПРОБЛЕМЫ ИХ КВАЛИФИКАЦИИ**

### **2.1 Характеристика объекта и объективной стороны преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков**

Характерной чертой преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (статьи 228-234.1 УК РФ) является наличие специфического предмета посягательства – собственно наркотических средств, которые с точки зрения их значения для квалификации преступлений характеризуются физическими (медицинскими) и юридическими признаками.

С одной стороны, это их способность оказывать влияние на состояние человека, а с другой – факт включения конкретного наркотического средства в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров<sup>36</sup>

Рассматривая уголовно-правовую характеристику и значение объективной стороны состава преступления, предусмотренного ст.228 УК РФ, следует дать понятия и обосновать такие деяния, как приобретение, хранение, изготовление, перевозка, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, руководствуясь Постановлением Пленума Верховного Суда от 15 июня 2006 г. №14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами»<sup>37</sup>.

Незаконным приобретением без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов надлежит считать их получение любым способом, в том числе покупку, получение в дар, а также в качестве средства взаиморасчета за проделанную работу, оказанную услугу или в уплату долга, в

<sup>36</sup> Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 N 681 (ред. от 19.12.2018) «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации»

<sup>37</sup> Постановление Пленума Верховного Суда «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» от 15 июня 2006 г. – №14, – п.10// РГ. – 2006. –№137; БВС. – 2006. – №8

обмен на другие товары и вещи, присвоение найденного, сбор дикорастущих растений или их частей, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации (в том числе на землях сельскохозяйственных и иных предприятий, а также на земельных участках граждан, если эти растения не высевались и не выращивались), сбор остатков находящихся на неохраемых полях посевов указанных растений после завершения их уборки.

В соответствии с положениями ФЗ от 8 января 1998 г. №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»<sup>38</sup> (ст.24,25) приобретение наркотических средств и психотропных веществ для производства, изготовления, переработки, реализации, использования, в том числе и в медицинских и иных целях, осуществляется юридическими лицами в соответствии с Законом при наличии лицензий на указанные виды деятельности.

Физические лица вправе приобретать наркотические средства и психотропные вещества только в аптечных организациях и учреждениях здравоохранения при наличии надлежащим образом оформленного рецепта.

Таким образом, под приобретением в смысле ст. 228 УК РФ понимают любые действия, в результате которых наркотические средства или психотропные вещества переходят в незаконное владение или пользование виновного. Незаконное приобретение наркотиков или психотропных веществ является окончанным преступлением с момента фактического перехода указанных средств в противоправное владение виновного. Следующее действие, характеризующее объективную сторону состава преступления ст.228 УК РФ – хранение наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. ФЗ от 8 января 1998 г. №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» очерчивает рамки законного хранения наркотических средств и психотропных веществ или их аналогов.

---

<sup>38</sup> ФЗ от 8 января 1998 г. №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»

Хранение наркотических средств и психотропных веществ осуществляется юридическими лицами в специально оборудованных помещениях при наличии лицензии на указанный вид деятельности (ст.20 данного Закона).

Физические же лица имеют право хранить наркотические средства и психотропные вещества, отпущенные им в установленном законодательством порядке, т.е. по надлежащему оформленному рецепту, для использования в медицинских целях (ст.25 данного Закона).

Хранение наркотических средств и психотропных веществ или их аналогов является длящимся преступлением. Оно характеризуется непрерывным осуществлением состава этого преступления, начинается с какого-либо преступного действия виновного, например, незаконного приобретения или изготовления наркотика, и кончается вследствие различного рода обстоятельств: действия самого преступника (явка с повинной), наступления события, препятствующего дальнейшему совершению преступления данным лицом (задержание преступника)<sup>39</sup>.

Данное деяние считается оконченным преступлением с момента начала хранения. Диспозицией ст.228 УК предусмотрено деяние – перевозка наркотических средств и психотропных веществ или их аналогов. Под незаконной перевозкой следует понимать умышленные действия лица, которое перемещает без цели сбыта наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги из одного места в другое, в том числе в пределах одного и того же населенного пункта, совершенные с использованием любого вида транспорта или какого-либо объекта, применяемого в виде перевозочного средства, а также в нарушение общего порядка перевозки указанных средств и веществ, установленного статьей 21 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах». При этом следует иметь в виду, что незаконная перевозка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов может быть осуществлена с их сокрытием, в том числе в специально

---

<sup>39</sup> Наумов А.В. Российское уголовное право. Общая часть: курс лекций. – 2003. – С. 60

оборудованных тайниках в транспортном средстве, багаже, одежде, а также в полостях тела человека или животного и т.п.

Следующее деяние объективной стороны состава преступления с.228 УК РФ – изготовление. Согласно Постановлению Пленума ВС под изготовлением без цели сбыта следует понимать совершенные в нарушение законодательства Российской Федерации умышленные действия, в результате которых из наркотикосодержащих растений, лекарственных, химических и иных веществ получено одно или несколько готовых к использованию и потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. Так же как изготовление следует оценивать действия лица, в результате которых одно наркотическое средство получает свойство другого наркотического средства – например, получение героина из опийсодержащего сырья – опия-сырца или маковой соломки<sup>40</sup>.

Изготовление наркотических средств и психотропных веществ представляет собой законную деятельность, если осуществляется в соответствии с установленными законодательством РФ требованиями. Согласно Закону о наркотических средствах и психотропных веществах изготовление наркотических средств и психотропных веществ, занесенных в Список II, разрешается только государственным унитарным предприятиям и государственным учреждениям, находящимся в федеральной собственности, в пределах государственных квот при наличии у них лицензии на производство конкретных наркотических средств или психотропных веществ (ст.17).

Еще одним деянием объективной стороны выступает переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. Под незаконной переработкой без цели сбыта следует понимать совершенные в нарушение законодательства Российской Федерации умышленные действия по рафинированию (очистке от посторонних примесей) твердой или жидкой смеси, содержащей одно или несколько наркотических средств или

---

<sup>40</sup> Лосев С.Г. Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков: конструкция составов, квалификация, карательная практика: автореф. дис...канд. юрид. наук/ Тюменский гос. инст-т мировой экономики, управления и права – Тюмень, 2002 г. – С.16

психотропных веществ, либо повышению в такой смеси (препарате) концентрации наркотического средства или психотропного вещества, а также смешиванию с другими фармакологическими активными веществами с целью повышения их активности или усиления действия на организм.

Измельчение, высушивание или растирание наркотикосодержащих растений, растворение наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов водой без дополнительной обработки в виде выпаривания, рафинирования, возгонки и т.п., в результате которых не меняется химическая структура вещества, не могут рассматриваться как изготовление или переработка наркотических средств.

Для правильного решения вопроса о наличии или отсутствии в действиях лица такого признака преступления, как изготовление либо переработка наркотического средства, психотропного вещества или их аналогов, суды в необходимых случаях должны располагать заключением эксперта о виде полученного средства или вещества, его названии, способе изготовления или переработки либо иными доказательствами.

Переработка является окончанным преступлением с момента достижения цели очищения препарата от посторонних примесей либо повышения концентрации содержащегося в нем наркотического средства или психотропного вещества и усиления наркотизирующего эффекта. В настоящее время действия, связанные с незаконным приобретением и хранением без цели сбыта наркотических средств в крупном размере, за совершение которых был осужден Волобуев, предусмотрены ч. 1 ст. 228 УК РФ.

Объективная сторона преступления, предусмотренного статьей 228.1 УК РФ, выражается в незаконном производстве, сбыте или пересылке наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. В качестве объекта преступления выступает здоровье населения. Производство наркотических средств, психотропных веществ – это действия, направленные на серийное получение наркотических средств или психотропных веществ из химических веществ и (или) растений.

Таким образом, преступные деяния, предусмотренные п. «в» ч. 3 статьи 228.1 могут выражаться в нарушении порядка и правил контроля представителями правоохранительных органов за законным оборотом наркотических средств и психотропных веществ или при осуществлении ими следственных действий.

Подчеркнем, что для квалификации содеянного по ст. 228.1 УК РФ необходимо, чтобы незаконное производство или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов осуществлялась с целью сбыта. Отсутствие цели сбыта в данном случае дает основание для квалификации содеянного по ст. 228 УК РФ.

Пересылка наркотических средств и психотропных веществ через таможенную границу Российской Федерации, в дополнение к статье 228.1, вероятно, повлечет ответственность по статье 188 УК РФ (контрабанда). Объективная сторона преступления, предусмотренного статьей 228.2 УК РФ выражается в нарушении специальных правил производства, изготовления, переработки, хранения, учета, отпуска, реализации, продажи, распределения, перевозки, пересылки, приобретения, использования, ввоза, вывоза либо уничтожения наркотических средств или психотропных веществ, а также веществ, инструментов либо оборудования, находящихся под специальным контролем.

Что касается ст. 234.1 УК РФ, здесь обращает на себя внимание такой факт: ответственность наступает за совершение предусмотренных этой статьей деяний с новыми потенциально опасными психоактивными веществами независимо от их количества (размера), что также может вызвать сложности при ее применении. Объективную сторону рассматриваемого преступления составляют следующие образующие незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ действия: производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, приобретение, ввоз на территорию Российской Федерации и вывоз с территории Российской Федерации в целях сбыта новых потенциально опасных психоактивных



веществ, а также незаконный сбыт новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Следует учитывать, что, в соответствии с данным в Федеральном законе № 3-ФЗ определением оборота новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборотом охватывается и использование таких веществ, однако оно не признается уголовно наказуемым по ст. 234.1 УК РФ.

Деяниями, признаваемыми уголовно наказуемыми по ст. 234.1 УК РФ, являются незаконные ввоз на территорию Российской Федерации и вывоз с территории Российской Федерации в целях сбыта новых потенциально опасных психоактивных веществ — фактически контрабанда таких веществ. Однако при совершении контрабанды, ответственность за которую предусмотрена ст. 229.1 УК РФ, не имеет значения, с какой целью осуществляется незаконное перемещение через Государственную границу Российской Федерации (ввоз на территорию Российской Федерации и вывоз с территории Российской Федерации) предметов контрабанды.

В силу указанного обстоятельства, видимо, ответственность за незаконные ввоз на территорию Российской Федерации и вывоз с территории Российской Федерации новых потенциально опасных психоактивных веществ предусмотрена в ст. 234.1 УК РФ.

Представляется, в целях сохранения внутренней логики и системности УК РФ целесообразнее было бы установить такую ответственность в ст. 229.1 УК РФ, дополнив ее отдельной частью, в которой отразить все особенности применительно к этому предмету контрабанды.

## **2.2 Субъект и субъективная сторона преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков**

При исследовании вопроса о субъекте преступления необходимо определить достаточно широкий круг вопросов. Действующий УК РФ не

применяет понятие «субъект преступления», но применяются термины «осужденный», «виновный» или «лицо» и др. В уголовно-правовой науке под субъектом преступления понимается лицо, совершившее общественно опасное деяние и способное в соответствии с законом понести за него уголовную ответственность. Субъект преступлений, предусмотренных ст. 228 УК РФ, вменяемое физическое лицо, достигшее шестнадцати лет. Рассматриваемые преступления часто совершают лица, употребляющие наркотики периодически или страдающие наркоманией, что ведет к развитию психических и поведенческих расстройств, связанных с наркоманией.

Субъективная сторона характеризуется виной в форме умысла или неосторожности. Вина, представляющая собой психическое отношение лица к совершаемому им общественно опасному действию (бездействию) и его последствиям, включает в себя интеллектуальные, волевые и эмоциональные (чувственные) признаки. Интеллектуальные и волевые признаки учитываются законодателем при определении умысла и неосторожности как форм вины<sup>41</sup>.

Эмоциональные же признаки в эти понятия не включены, однако они так же играют определенную роль и учитываются в процессе правоприменительной практики как обстоятельства, учитываемые судом в процессе индивидуализации наказания<sup>42</sup>.

В реальной жизни интеллектуальные, волевые и эмоциональные признаки взаимосвязаны и образуют единый психический процесс, поэтому выделение их является условным, необходимым для уяснения содержания и значения вины.

Интеллектуальные признаки отражают познавательные процессы, происходящие в психике лица. Это – основанная на мышлении способность человека понимать, как фактические признаки ситуации, в которой он оказался, и последствия своего поведения в этой ситуации, так и их социальный смысл<sup>43</sup>.

---

<sup>41</sup> Уголовное право Российской Федерации. Особенная часть: учебник (издание пятое, переработанное и дополненное) / Под ред. Рарога А.И. – М. Юристъ. 2015.

<sup>42</sup> Ткачевский Ю. М. Правовые аспекты борьбы с наркоманией и алкоголизмом. – М. Бек. – 2013. – С. 41

<sup>43</sup> Моисеева Г. Квалификация незаконного оборота наркотиков // Законность. – 2011. – №4.

Волевое содержание вины определяет законодатель в уголовно-правовой норме. Предметом волевого отношения субъекта являются те же фактические обстоятельства, которые составляют предмет интеллектуального отношения и характеризуют деяние как тот или иной вид преступления. Делается это на основании оценки доказательств, установленных по делу. Поэтому закон увязывает уголовную ответственность не со всяким психическим отношением лица к совершенному им деянию, его последствиям, а лишь с определенным: в форме умысла или неосторожности. При описании конкретных преступлений в законе форма вины либо прямо указывается, либо она подразумевается. В этом случае в силу ч. 2 ст. 24 УК РФ, если в законе нет прямого указания на осторожную форму вины, имеется в виду ее умышленная форма<sup>44</sup>.

Субъективная сторона преступления, предусмотренная статьей 228 УК РФ, характеризуется умышленной формой вины и выражается в виде прямого умысла. Лицо осознает, что совершает незаконные действия с наркотическими средствами или психотропными веществами и желает этого. Преступление считается совершенным с прямым умыслом, если лицо осознавало общественную опасность своего действия (или бездействия), предвидело возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий и желало, чтобы эти последствия наступили (ч.2 ст.25 УК РФ).

Следует отметить, что особенность субъективной стороны состоит в том, что присутствует такой специальный признак, как отсутствие цели сбыта. И в соответствии с этим можно дать следующее определение умысла данного состава преступления – виновный сознает общественную опасность незаконного приобретения, хранения, перевозки, изготовления, переработки наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в крупном или особо крупном размере и желает совершить именно эти действия, но не имеет цели и желания сбыта указанных средств и веществ. Понятие «без цели сбыта» означает, что виновный, совершая одно из альтернативных действий

---

<sup>44</sup> Дашковская Г. М., Капашинова Э. А. Проблемы выявления, расследования и квалификации деятельности преступных сообществ в сфере незаконного оборота наркотиков //Наркоконтроль, –2006. – № 1– С. 63

субъективной стороны в крупном или особо крупном размерах, не имел намерения любым способом передать их в распоряжение другого лица<sup>45</sup>.

Мотивация преступной деятельности, объективированная в совершении рассмотренных деяний, может быть разнообразной, на квалификацию это обстоятельство влияния не оказывает. Среди мотивов возможны: стремление к эйфории, корыстные побуждения, желание пережить ранее неизведанные ощущения, адаптироваться к «привлекательной» среде наркоманов и др.<sup>46</sup>.

Субъектом рассмотренных преступных посягательств может быть физическое лицо, вменяемое, достигшее 16-летнего возраста.

Ст.228 УК РФ содержит Примечание, предусматривающее специальный вид освобождения от уголовной ответственности за совершение названного в ней преступления, речь идет о такой разновидности правомерного пост криминального поведения, как деятельное раскаяние.

Основание такого освобождения складывается из двух условий:

1) добровольная сдача наркотических средств или психотропных веществ представителям властей, если лицо имело реальную возможность распорядиться ими иным способом;

2) активное содействие раскрытию или пресечению преступлений, изобличению лиц их совершивших, обнаружение имущества, добытого преступным путем, принимая во внимание преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Употребление законодателем соединительного союза «и» свидетельствует о том, что названные условия совокупны, т.е. освобождение от уголовной ответственности возможно лишь при наличии обоих.

Рассматривая особенности субъекта преступления, следует учесть, что рассматриваемые преступления часто совершаются лицами, которые сами употребляют наркотики, в том числе имеющими уже диагноз «наркомания»

---

<sup>45</sup> Гунарис Г.Г. Незаконный оборот наркотических средств: уголовно-правовой и криминологический аспекты: автореф. дис... канд. юрид. наук/ Ставропольский гос. ун-т – Ставрополь, 2002. – С. 15

<sup>46</sup> Прохорова М.Л. «Наркотизм: уголовно-правовое и криминалистическое исследование» – СПб: Юрид.центр Пресс, 2002. – С.198

или «токсикомания», поэтому надо помнить о необходимости проведения судебно-психиатрической экспертизы лица, совершившего преступление, предусмотренное ст.228 УК РФ. Как правило, наркоманы признаются вменяемыми в отношении совершенных ими общественно опасных деяний. Объясняется это тем, что сознательно употребляющее наркотики лицо, даже попав в зависимость от них, отдает отчет в своих действиях, когда приводит себя в состояние наркотического опьянения<sup>47</sup>.

Ст.23 УК РФ гласит: лицо, совершившее преступление в состоянии опьянения, вызванного употреблением алкоголя, наркотических средств или других одурманивающих веществ, подлежит уголовной ответственности.

Вменяемость применительно к лицам, страдающим наркоманией, является проблемным вопросом. В медицинской литературе наркоманию относят к психическим заболеваниям и рассматривают как болезненное, компульсивное (т.е. непреодолимое) влечение к наркотическим средствам и психотропным веществам, потребность принимать эти препараты, постоянно увеличивая их дозу. У большинства наркоманов снижен контроль над своими поступками, способность руководить своими действиями (в период наркотического голодания, так называемой ломки). При анализе медицинской характеристики заболевания наркоманией появляется обоснованное сомнение в том, наличествует ли у наркомана способность руководить своими действиями в период абстинентного синдрома<sup>48</sup>.

Но поскольку субъект виновно привел себя в подобное состояние, он в силу ст.23 УК РФ должен нести ответственность за содеянное.

По ст. 228.1 УК РФ, субъект преступления как общий – лицо, достигшее 16-летнего возраста, так и специальный – лицо, достигшее 18-летнего возраста или использующее свое служебное положение.

Нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ (ст. 228.2 УК РФ).

---

<sup>47</sup> Моисеева Г. Квалификация незаконного оборота наркотиков //Законность. – 2010 – № 5.

<sup>48</sup> Акопов В.И. Право в медицине – М.: Книга-сервис, 2009. – С.56

Субъект преступления — специальный. Это лицо, в обязанности которого входит соблюдение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ.

Субъективная сторона преступления характеризуется умышленной или неосторожной формой вины.

Субъективная сторона преступления ст. 234.1 УК РФ характеризуется прямым умыслом. Иванцова Н. В. утверждает, что «законодательная конструкция диспозиции нормы, изложенной в части 1 статьи 234.1 УК РФ, вызывает вопрос в связи с указанием в ней (диспозиции) цели сбыта. Относится этот субъективный признак только к вывозу с территории РФ НПОПВ либо ко всем альтернативно перечисляемым деяниям (производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, приобретение, ввоз)? Представляется, что он относится только к вывозу с территории РФ НПОПВ. Безусловно, точку в этом вопросе поставит судебная практика»<sup>49</sup>.

Таким образом, субъективная сторона характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины. Субъектом преступления является физическое, вменяемое лицо, достигшее определенного возраста. В некоторых случаях субъект преступления – специальный.

Можно сделать вывод, что основными признаками субъекта преступления являются: физическое лицо, вменяемость и достижение определенного возраста. Указанные признаки являются наиболее существенными для всех субъектов преступлений, и являются составными частями научного понятия общего субъекта преступления. Субъектом преступления является такое лицо, которое совершило общественно опасное деяние и способно в соответствии с законом нести за это уголовную ответственность. Для квалификации деяния по ст. 228 УК РФ нужно, чтобы закрепленные в ней действия совершались без цели сбыта. Под понятием «без цели сбыта» подразумевается, что виновный не имел цели на передачу

---

<sup>49</sup> Иванцова Н.В. Криминализация незаконного оборота новых потенциально опасных психоактивных веществ. // Законность. – 2015. – № 10

приобретенных или находящихся у него на хранении веществ в распоряжение другого лица. Выявление цели сбыта при противоправных действиях с наркотиками или психотропными веществами зачастую вызывает на практике определенные трудности. Так, бывают ситуации, когда правоохранительные органы делают вывод о том, что цель сбыта можно констатировать только исходя из факта обнаружения у лица наркотических средств в большом объеме. Тем не менее, с этим нельзя согласиться, потому как большое количество наркотиков, изъятых у виновных, само по себе не говорит о бесспорном наличии цели сбыта. Количество изъятых у виновного наркотических средств должно приниматься во внимание только в совокупности с иными данными, свидетельствующими о цели сбыта.

### **2.3 Квалифицирующие и особо квалифицирующие признаки составов преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков**

Законодатель, преследуя цель детализации всех признаков объективной стороны, анализируемой группы преступлений, идет по варианту перечисления криминализированных деяний. Для разграничения квалифицированных составов применяется как количественный критерий объема запрещенных веществ, и критерий общего и специального субъекта, а также место совершения преступления.

Поскольку дифференциация уголовной ответственности – это деятельность законодателя, в результате которой в законе устанавливается разный объем ответственности в зависимости от определенных обстоятельств, то подходить к законодательному закреплению градации ответственности следует обосновано, взвешенно, системно. Ведь результат дифференциации уголовной ответственности – это закрепление в конкретных статьях УК РФ положений, которые являются императивом в правоприменении.

Дифференциация уголовной ответственности как законодательный процесс по установлению различного объема ответственности происходит посредством определенных обстоятельств, которые закреплены в УК РФ. Представляется правильным называть эти обстоятельства средствами дифференциации уголовной ответственности. Представляется, что для отнесения обстоятельств к средствам дифференциации уголовной ответственности, она должна удовлетворять ты таким требованиям:

- 1) это обстоятельство должно предусматриваться в УК РФ;
- 2) это обстоятельство должно влиять на степень общественной опасности посягательства (увеличивать или уменьшать его);
- 3) это обстоятельство должно иметь императивный характер;
- 4) законодатель должен четко определить силу влияния этого обстоятельства на объем уголовной ответственности (указать виды и размеры (или кратность изменения) ограничений прав и свобод, которые осуществляются при реализации уголовной ответственности);
- 5) это обстоятельство должно иметь прямую или опосредованную связь между степенью общественной опасности посягательства и объему уголовной ответственности.

Учитывая изложенное, квалифицирующие (особо квалифицирующие) признаки как законодательно закреплены признаки состава преступления, которые свидетельствуют о резко повышенной (по сравнению с закрепленной с помощью основного состава) общественной опасности деяния (и лица, совершившего это деяние), является средством дифференциации уголовной ответственности. Следовательно, логичным является предположение, что квалифицирующие (особо квалифицирующие) признаки должны отвечать требованиям для средств дифференциации уголовной ответственности, указанным выше.

Исследование квалифицирующих признаков составов преступлений, описанных в статьях УК, которые образуют преступления в сфере оборота наркотиков, позволяет поделить их на группы в зависимости от того, какой



именно элемент состава преступления они характеризуют. Обобщая приведенное, считаем, что дифференциация уголовной ответственности за совершение преступлений в сфере оборота наркотиков с помощью квалифицирующих и особо квалифицирующих признаков, безусловно, является целесообразной.

Перечень квалифицирующих и особо квалифицирующих признаков в указанных составах преступлений является типичным (повторно; группой лиц по предварительному сговору; особо опасные наркотические средства или психотропные вещества; наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги или прекурсоры или фальсифицированные лекарственные средства в крупных размерах; организованной группой; особо крупный размер наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров или фальсифицированных лекарственных средств).

К квалифицирующим признакам преступления, предусмотренного ст. 228 УК РФ, относится признак, характеризующий размер наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

Статья 228 УК РФ не содержит других квалифицирующих признаков. Значительный, крупный и особо крупный размеры наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (чч. 2, 3 ст. 228 УК РФ). Наркотические средства, психотропные вещества и их аналоги, наркосодержащие растения и их части как предметы материального мира имеют не только качественные, но и количественные характеристики. Их размер является либо условием наступления уголовной ответственности (ч. 1 ст. 228 УК РФ), либо образует квалифицированный вид преступления.

Незаконные действия в отношении предметов преступления в крупном или особо крупном размере квалифицируются соответственно по ч. 2 или ч. 3

ст. 228 УК РФ. В части определения размера предмета преступления ст. 228 УК РФ имеют бланкетный характер. В соответствии с примечанием 2 к ст. 228 УК РФ значительный, крупный и особо крупный размеры наркотических средств и психотропных веществ, а также значительный, крупный и особо крупный размеры для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей настоящей статьи, статей 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса утверждаются Правительством Российской Федерации.

По ст. 228.1 УК РФ квалифицирующий признак «лицо, достигшее 18-летнего возраста, в отношении заведомо несовершеннолетнего» предполагает, что действия, связанные с незаконным производством, сбытом или пересылкой наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, совершает лицо, достигшее 18-летнего возраста, а указанные действия заведомо совершаются в отношении несовершеннолетнего, т.е. лица, не достигшего 18-летнего возраста. Термин «заведомо» означает, что на момент совершения действий, образующих объективную сторону данного преступления, виновный достоверно знал о несовершеннолетнем возрасте лица, для которого производятся указанные средства или вещества, которому они сбываются или пересылаются<sup>50</sup>.

Квалифицирующий признак «в отношении лица, заведомо не достигшего 14-летнего возраста», означает, что виновный в совершении указанных выше действий достоверно знает о том, что эти действия совершаются в отношении малолетнего, т.е. лица, не достигшего 14-летнего возраста, например, сбыт наркотических средств своим знакомым младшего возраста, школьникам, соседям по месту жительства, учебы и т.п.<sup>51</sup>.

Использование своего служебного положения предполагает, что субъект преступления может быть, как должностным лицом, так и другим работником.

---

<sup>50</sup> Каплунов В., Широков В. Уголовно-правовая политика в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков: нужны перемены // Законность. 2014. – № 4. – С.21.

<sup>51</sup> Гаухман Л.Д. Квалификация преступлений: закон, теория, практика. 3-е изд., перераб. и доп. – М.: АО Центр ЮрИнфоР, 2005. – С. 139.

Достаточно того, что служебное положение позволяет этому лицу использовать его для выполнения действий, образующих объективную сторону преступления<sup>52</sup>. К таким лицам могут относиться врачи, медсестры, фармацевты, работники предприятий, производственная деятельность которых связана с наркотическими средствами или психотропными веществами. В каждом случае необходимо устанавливать круг и характер служебных прав и обязанностей такого лица, закрепленных в законодательных и иных нормативных правовых актах, в уставах, положениях, инструкциях и т.п., поскольку в отношении должностных лиц требуется дополнительная квалификация действий виновных по ст. 285 УК РФ<sup>53</sup>.

Квалифицированный состав преступления (ч. 2 ст. 228.2 УК РФ) предусматривает ответственность за то же деяние, совершенное из корыстных побуждений либо повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью человека или иные тяжкие последствия. Корыстные побуждения — это стремление получить материальную выгоду (денег, имущества или прав на их получение и т.п.) для себя или других лиц, или избавиться от материальных затрат (например, возврат имущества, долга, оплаты услуг, выполнения имущественных обязательств).

Под причинением по неосторожности вреда здоровью человека понимается наступление последствий, связанных, например, с нарушением нормальной деятельности его органов, их физиологических функций, длительным заболеванием, возникновением наркотической зависимости.

Под иными тяжкими последствиями понимается наступивший по неосторожности крупный материальный ущерб собственнику, длительное нарушение работы предприятия, учреждения и т.п. Это понятие оценочное и подлежит установлению в каждом конкретном случае.

---

<sup>52</sup> Лужбин А.В., Волков К.А. Проблемы квалификации преступлений, связанных с наркотическими средствами и психотропными веществами, в судебной практике и пути их решения ВС РФ // Российская юстиция. – 2011. – № 1. – С.12.

<sup>53</sup> Васецов А. Корысть как мотив преступления // Российская юстиция. – 2009. – № 4. – С. 12.

Изучив квалифицирующие и особо квалифицирующие признаки составов преступлений, предусмотренных чч. 2 и 3 ст. 234.1 УК РФ, остановимся на двух из них, в частности: — «те же деяния, повлекшие по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека» (ч. 2 ст. 234.1 УК РФ); — «деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека» (ч. 3 ст. 234.1 УК РФ). Это преступления с двойной формой вины. Но не понятно, как незаконное производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, приобретение, ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации в целях сбыта должны повлечь по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека или его смерть? Какими свойствами при этом должна обладать причинная связь — обязательный в этих случаях признак объективной стороны состава преступления? Конечно, возможны различные жизненные ситуации. Но следует ли квалифицировать действия виновного по ч. 2 или 3 ст. 234.1 УК РФ, если тяжкий вред здоровью человека или его смерть были причинены в результате неправильной эксплуатации оборудования (например вызвавшей его взрыв) при производстве, изготовлении или переработке потенциально опасных психоактивных веществ либо в результате падения крупногабаритного груза при хранении, перевозке, пересылке, ввозе на территорию Российской Федерации или вывозе с территории Российской Федерации указанных веществ (это же можно предположить и относительно незаконного их приобретения в целях сбыта)? Учитывая положения чч. 2 и 3 ст. 234.1 УК РФ, — да, следует квалифицировать. К этому ли стремился законодатель, формулируя указанные нормы? Думается, что нет. С высокой степенью вероятности можно говорить о том, что причинение тяжкого вреда здоровью человека или его смерть может повлечь по неосторожности лишь незаконный сбыт, предусмотренный ч. 1 ст. 234.1 УК РФ. Но тем не менее остаются большие сомнения относительно следственно-судебной возможности установления причинной связи между соответствующими действиями и последствиями. Безусловно, при наличии всех

необходимых признаков к ч. 2 или 3 ст. 234.1 УК РФ будет относиться сбыт указанных веществ в форме введения их виновным в организм потерпевшего (например в форме инъекции)<sup>54</sup>.

Таким образом, можно сделать вывод, что конструкция изучаемой статьи такова, что предусматривает только один критерий квалифицирующих признаков – размер изъятого наркотического средства, он оказывает влияние на квалификацию содеянного по статье 228 УК РФ. То есть, предусмотрена различная ответственность, в зависимости от его размера предмета преступления. Уголовный закон вводит понятия значительного, крупного и особо крупного размера для каждого вида наркотика.

---

<sup>54</sup> Щербаков А.Д. Незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ: новое в уголовном законодательстве. // Научные технологии. – 2015. – № 11

## **ГЛАВА 3 КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПНОСТИ, СВЯЗАННОЙ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ**

### **3.1 Состояние и структура преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, в России**

Незаконный оборот наркотиков, контрабанда наркотических средств, распространения наркомании относятся к факторам, которые угрожают глобальной международной стабильности и негативно отражаются на среде безопасности РФ. Поэтому сегодня особенно актуален вопрос изучения состояния наркопреступности и разработки на этой основе эффективных мер противодействия этому виду преступности. Преступность рассматривается как изменчивая человеческая деятельность, которая имеет определенные количественные и качественные показатели. Показатели преступности измеряются для получения представления о ее размерах, сменяемость, будущее проявление, а также для разработки адекватных мер по предотвращению преступным проявлениям.

Комплекс количественно-качественных показателей преступности называется состоянием преступности. Одним из важнейших элементов криминологической характеристики всей преступности (или той или иной группы (вида) преступлений) является ее уровень. Под уровнем преступности нужно понимать количественную характеристику преступности в конкретно взятом государстве (обществе) по состоянию на конкретную дату или за определенный промежуток времени, которое включает в себя количество совершенных преступлений и количество лиц, их совершивших (абсолютные показатели), и коэффициенты преступности (относительные показатели)<sup>55</sup>.

---

<sup>55</sup> Даньшин И.Н. Преступность: понятие и общая характеристика, причины и условия: Учеб пособие. – К.: УМК ВО, 1988. – С. 19

В РФ на протяжении последних трех лет (2015–2018) наблюдается тенденция к уменьшению уровня наркопреступности.

Другим показателем, который характеризует преступность, является ее динамика. Этот показатель отражает движение преступности во времени. Достигается это путем установления соотношения уровня и структуры нынешней и предыдущей преступности. Это комплексное понятие, характеризующее преступность как с количественной, так и с качественной стороны. Анализ динамики позволяет установить тенденции развития преступных проявлений в обществе.

Структура преступности раскрывает ее состав, распространенность, соотношение между составляющими видами преступных проявлений, их совершение в конкретных условиях пространства (территории) и времени при определенных признаках преступных деяний и лиц, которые их совершают.

В течение 2015-2018 гг. в структуре наркотической преступности удельный вес наиболее распространенных преступлений рассматриваемой группы остается неизменной.

В то же время нужно отметить, что в мире распространяется тенденция разграничения между наркодельцами, которых называют преступниками, и потребителями наркотиков, к которым все чаще относятся как к лицам, нуждающимся медицинской помощи. Такое положение вещей отражается также на изменении наказаний за совершенные преступления. К наркозависимым лицам, совершившим незначительные преступления, все чаще применяется медицинское лечение от наркомании. Чаще всего такое предложение делается обвиняемому во время судебного разбирательства или на этапе досудебного следствия. Если лицо уклоняется от лечения, ей или назначается наказание, либо дело возвращается на рассмотрение суда или досудебного следствия<sup>56</sup>. Например, в таких государствах, как Бельгия, Великобритания, Греция, Ирландия, Люксембург, Португалия лечения от

---

<sup>56</sup> Копотун И.М. Предотвращению незаконного оборота наркотических средств в зарубежных странах / И.М. Копотун // 2014.–Т. 15. – С. 75

наркомании применяется как мерам, альтернативным реальному отбыванию наказания; в случае несоблюдения виновным режима лечения отсроченное наказание подлежит исполнению<sup>57</sup>.

Именно поэтому актуальной среди специалистов в области права и представителей правоприменительных органов возникает проблема декриминализации, не совмещенной с целью сбыта незаконного обращения с наркотическими средствами, психотропными веществам или прекурсорами. Зато за тяжкие преступления в сфере незаконного наркооборота с целью сбыта следует применять более строгие санкции.

Таким образом, уполномоченные органы государства должны сосредоточить свои усилия на наиболее тяжких преступлениях в сфере наркооборота, а не улучшать статистику борьбы с преступностью за счет осуждения наркозависимых лиц.

Наркопреступность – проблема молодежная. Преступность несовершеннолетних является своеобразным отражением молодежной преступности, поскольку младшие по возрасту пытаются повторять стереотипы поведения взрослых, а преступность взрослых пополняется за счет притока повзрослевших подростков<sup>58</sup>. Начало наркотизации преимущественно приходится на подростковый возраст, когда активно формируются социальные установки, определяющие характер социальной адаптации. У подростков, употребляющих наркотики, по незначительным поводам возникают реакции психомоторного нарушения с агрессивностью к близким, с угрозами покончить жизнь самоубийством, уйти из дома. Обращает на себя внимание капризность, эгоцентризм, склонность к избыточному фантазированию, преимущество низких чувств, демонстративность.

Заметна тенденция к росту организованной наркопреступности. При этом такая преступная деятельность набирает все большего масштаба, в частности, транснационального характера. Типичными признаками транснационального

---

<sup>57</sup> Дудоров О.О, Хавронюк М. И. Уголовное право: Учебное пособие/по общ. ред. М. И. Хавронюка. – 2014. – С. 728

<sup>58</sup> Криминология: Учебник / Под ред. В.Н. Кудрявцева, В.Е. Эминова. – М.: Юрист, 1995. – С.276



наркобизнеса является наличие транснациональных преступных группировок, сформированных по национальным, родственными, профессиональными или другими признаками; контроль на определенной территории по отдельным видам преступной деятельности – наркобизнесом, нередко – по дополнительным видам деятельности (Торговля оружием, переправки через границы незаконных мигрантов и тому подобное); высокий уровень организации и конспирации преступной деятельности; организация системы собственной безопасности; обретение масштабного межрегионального и международного (транснационального) характера преступной деятельности.

К факторам, которые угрожают глобальной международной стабильности и негативно отражаются на среде безопасности РФ, принадлежат распространение наркоторговли, контрабанда наркотиков. Во внутренней среде безопасности к имеющимся проблемам, угрожающим национальной безопасности, следует отнести распространение наркомании. Особенно актуальным вопрос контрабанды наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров возникает с учетом современных мировых конфликтов.

Сегодня идет интенсивная структурная перестройка нелегального оборота наркотических средств: высококонцентрированные и дорогостоящие опий, кокаин, героин, амфетамины и экстази вытесняют традиционные для РФ маковую солому, марихуану, гашиш. Например, количество изъятых с 2011 года кокаина и героина выросло в 3 и 2 раза соответственно в 2018 г.

Происходит омоложение потребителей наркотиков, снижение возраста, с которого происходит «знакомство» с ними, к этому процессу привлекается все больше молодых женщин. В совокупности с заболеваниями, которые часто сопровождают инъекционный способ их употребления, а также вместе с разрушительными последствиями для здоровья потребителей, наркотики уничтожают наиболее перспективный социальный пласт населения – молодежь, что в конце концов приводит к деградации и вымиранию общества.

Наркотическая преступность в РФ, как и во всем мире, тяготеет к профессиональным и организованным форм. Почти каждое третье преступление, совершенное организованными группами, связано с незаконным оборотом наркотиков.

Осуществляется сращивание с официальным бизнесом и властью, поскольку наркобизнес пользуется финансовыми, в т. ч. банковскими структурами для легализации преступных средств, инвестирование их в легальные секторы экономики, привлекает коррумпированные связи, в т. ч. в правоохранительных органах, и даже финансирует терроризм.

Наркотическая преступность приводит к обострению криминогенной ситуации в РФ в целом. На фоне и вследствие криминального оборота наркотиков совершаются и иные общеуголовные преступления (в частности, корыстные, корыстно-насильственные), так и экономические (легализация средств от наркотиков, подкуп представителей власти, служебные преступления и т. п.).

Неспособность эффективно противостоять наркотизму подрывает авторитет государственной власти и правоохранительных органов.

Обращаясь к причинам и условиям наркопреступности, следует отметить, что среди факторов, предопределяющих ее распространение, по масштабам их влияния следует выделять такие, что действуют: на макроуровне, микроуровне, на уровне отдельной личности.

На макроуровне (или на общегосударственном уровне) определяющими негативными явлениями и процессами являются: социально-экономические (экономический кризис, недостаточная социальная защита и обеспечение и т. д.), социокультурные (неразвитая или недоступна для широких слоев населения сфера организации досуга, ее коммерциализация, наступление на молодежь различных субкультурных течений, другие негативные явления, в своей совокупности вызывают духовную пустоту, приводят к потребительскому образу жизни, поиска сомнительных удовольствий и др.), организационно-управленческие (например, недостатки в области медицины, в частности, о

порядке наркологической помощи, в деятельности правоохранительных и судебных органов, во взаимодействии упомянутых и других органов и т. др.), правовые (правовая база, направленная на борьбу с незаконным оборотом наркотиков, несмотря на совершенствование, оставляет пробелы, что не способствует успешному противодействию наркотической преступности) и другие.

На микроуровне непосредственными причинами и условиями наркотических преступлений следует признать, в частности, негативное влияние на человека со стороны социального окружения, а именно, отдельных небольших сообществ (компании, в которых употребляют наркотики, в некоторых случаях семьи, ближайшее бытовое окружение и т. п).

Безусловным является связь семейного воспитания с последующим поведением лица. Наркоманами чаще всего становятся лица, которые воспитываются в так называемых «проблемных» семьях, где родители ведут аморальный образ жизни, злоупотребляют спиртными напитками, конфликтуют между собой и тому подобное. Вследствие этого ребенок воспринимает антиобщественные установки, носителями которых являются члены семьи, становится носителем толерантного отношения к противоправным действиям, пренебрежительных взаимоотношений, паразитизма, агрессии, бессмысленного досуга, часто в виде пьянства и употребления наркотических средств.

Негативную роль в привлечении лица к употреблению наркотиков играет наркотизированное окружение: друзья, товарищи, знакомые. Человек, особенно молодой, у которого еще не сформированы устойчивые установки на позитивное поведение, легко перенимает негативный опыт того круга лиц, в котором она чаще всего общается.

На личностном уровне причинами наркопреступлений является опыт человека, соединенный с особенностями протекания психологических процессов, связанных с интеллектуальными, эмоциональными, волевыми свойствами (темперамент, характер, способности, особенности восприятия,

мышления и т. д.), что влияет на первоначальные побуждения и особенно динамику процесса мотивации преступного поведения. Совокупность этих факторов влияет на психику и волю человека, вызывает напряжение и может косвенно детерминировать преступное поведение.

Особенностью природы мотивационной сферы лиц, употребляющих наркотики, является то, что они впоследствии подпадают под влияние психофизиологических потребностей собственного организма. В данном случае мотивы их преступного поведения формируются под влиянием не только приобретенных в процессе социализации особенностей, но и приобретенных психофизиологических свойств, которые во многих случаях покоряют личность, разрушая ее свойства (волю, характер, интеллект, другое): не человек управляет своими желаниями, а, наоборот, собственные желания управляют ее поведением.

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683<sup>59</sup>, незаконный оборот наркотиков отнесен к числу основных угроз государственной и общественной безопасности, несмотря на то, что в общей структуре преступности за последние пять лет их удельный вес не превышал 11,6%. Результаты анализа официальных статистических данных ФКУ «ГИАЦ МВД России» позволяют констатировать, что в 2017 г. по сравнению с 2016 г. наметилась тенденция роста (+3,7%) преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и в то же время зафиксировано снижение количества лиц, выявленных за их совершение, а также совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения (табл. 1).

Таблица 1 Динамика количества лиц, выявленных за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков и лиц, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения (2015–2017 гг.)

Показатель/год	2015	2016	2017
----------------	------	------	------

<sup>59</sup> Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683

Количество зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков	236 939	201 165	208 681
Количество лиц, выявленных за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков	121 557	108 258	106 292
Количество лиц, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения	30 523	25 969	21 370

Наблюдается рост числа преступлений, совершенных группой лиц по предварительному сговору (9 тыс.; +4,7%), а также организованными группами и преступными сообществами (3,9 тыс.; +9,2%). Думается, что активизация выявления преступлений исследуемого вида в 2017 г. обусловлена становлением подразделений по контролю за оборотом наркотиков, включением их в единое правовое поле органов внутренних дел, усилением борьбы с наркосбытчиками, проведением общих широкомасштабных межведомственных предупредительных мероприятий<sup>60</sup>.

При оценке состояния и тенденций преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков необходимо учитывать их скрытый характер. По данным специалистов, выявляется лишь 10-15% таких преступлений, изымается лишь 7-10 из 100 кг. наркотиков<sup>61</sup>.

Уровень (коэффициент) преступности (количество преступлений на 100 тыс. населения) в сфере незаконного оборота наркотиков увеличился на 3,5% и составил 142,1 (в 2016 г. — 137,3). В разрезе федеральных округов максимальное значение данного показателя отмечено в ДФО (204,4), который в сфере незаконного оборота наркотиков является неизменным лидером

<sup>60</sup> Основные показатели деятельности наркологической службы в Российской Федерации в 2015-2016 годах: статистический сб. / В.В. Киржанова [и др.]. М.: ФМИЦПН им. В.П. Сербского Минздрава России, 2017.

<sup>61</sup> Кошкина Е.А. Эпидемиологические исследования в наркологии : лекции по наркологии / под ред. Н.Н. Иванца. М. : Нолиндж, 2000. С. 41–59.

криминальной статистики. Неблагоприятная криминальная ситуация сложилась в УФО (189,0), СЗФО (153,9) и СФО (147,6) (табл. 2)<sup>62</sup>.

Таблица 2 Ранжирование федеральных округов по уровню преступности в сфере незаконного оборота наркотиков (2017 г.)

Ранг	Субъект Российской Федерации	Уровень преступности	Прирост/снижение к 2016 г. (%)
	Россия	142,1	3,5
1	Дальневосточный ФО	204,4	
2	Уральский ФО	189,0	20,3

Продолжение таблицы 2

Ранг	Субъект Российской Федерации	Уровень преступности	Прирост/снижение к 2016 г. (%)
3	Северо-Западный ФО	153,9	-8,2
4	Сибирский ФО	147,6	-5,1
5	Южный ФО	127,1	8,4
6	Приволжский ФО	121,7	3,7
7	Центральный ФО	113,8	4,9
8	Северо-Кавказский ФО	103,9	2,6

Подавляющее большинство лиц, совершивших выявленные преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, — граждане Российской Федерации (88%), в абсолютном большинстве лица мужского пола — 90%. Женщины традиционно отличаются меньшей криминальной активностью (10%). Наибольшей криминальной активностью обладают следующие возрастные группы: 30–49 лет и 25–29 лет. Доля несовершеннолетних незначительная — не превышает 3% от числа всех выявленных лиц, совершивших исследуемый вид преступлений.

<sup>62</sup> Основные показатели деятельности наркологической службы в Российской Федерации в 2015-2016 годах: статистический сб. / В.В. Киржанова [и др.]. М.: ФМИЦПН им. В.П. Сербского Минздрава России, 2017.

По данным Росстата, за последние пять лет на 100 000 детей в возрасте до 14 лет ежегодно берется под наблюдение в среднем 15 пациентов с диагнозом наркомания, установленным впервые; численность пациентов этой возрастной группы, состоящих на учете в лечебно-профилактических организациях с диагнозом наркомания, составляет 160 человек (на 100 000 детей в возрасте до 14 лет). Эти показатели у несовершеннолетних 15–17 лет значительно выше — 363 и 679 человек соответственно. Кроме того, среднее значение численности 15–17-летних пациентов, состоящих на профилактическом учете в связи с употреблением психоактивных веществ, достигает 17,0 тыс. человек.

Службой специальной связи и информации ФСО России в апреле 2016 г. проведен социологический опрос на территории Российской Федерации, согласно которому каждый третий из опрошенных оценил уровень распространения наркомании как высокий. Деятельность органов власти и правоохранительных органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков оценивают положительно только 29,8% респондентов. Анализ развития наркоситуации в Российской Федерации показывает, что имеются основания прогнозировать дальнейший рост числа преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков и количества лиц, их совершивших. Выборка опроса, проведенного в 85 субъектах Российской Федерации, составила 47 305 человек и соответствует основным социально-демографическим характеристикам взрослого городского и сельского населения страны. Выборка репрезентативна для Российской Федерации и входящих в ее состав субъектов<sup>63</sup>.

В целом положительная статистическая картина противодействия преступности в сфере незаконного оборота наркотиков имеет следующие недостатки: имеется тенденция к снижению преступности в исследуемой сфере не коррелируется с имеющимся, хотя и незначительным, ростом числа лиц, потребляющих наркотики; имеющийся спад изъятия наркотических средств на территории РФ может свидетельствовать о латентности этого сегмента,

---

<sup>63</sup> Мартынова Ю.Ю. Анализ преступности по регионам Российской Федерации / Ю.Ю. Мартынова, С.В. Блинова // Приложение математики в экономических и технических исследованиях. - 2016. - №1. - С. 99-110.

поскольку, как отмечалось выше, в РФ существует незначительный рост лиц, потребляющих наркотики; динамика развития исследуемой преступности, которая отражена в официальной статистике, не коррелируется с заявлением государственных органов страны об угрожающих масштабах наркотизации страны; отсутствие единого сформированного информационно-аналитического и статистического фонда в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков не позволяет осуществить соответствующий мониторинг с учетом всех субъектов, осуществляющих противодействие этой преступности.

Одним из факторов, который влияет на латентность контрабанды наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, являются вооруженные конфликты в мировом сообществе. Кроме того, разница в приведенных выше статистических показателях лишь лишний раз подтверждает латентную сторону в отношении лиц, потребляющих наркотические средства.

Таким образом, на основе проведенного исследования можно прийти к таким выводам. Наличие официальных статистических показателей, которые показывают уменьшение уровня наркопреступности, не отражает фактического состояния совершения преступлений этой группы и удостоверяет скорее латентность соответствующих посягательств. Наблюдается устойчивая динамика совершения других преступлений против здоровья населения – использование средств, добытых от незаконного обращения наркотиков.

В то же время отсутствие официальной статистики по совершению контрабанды наркотических средств является показателем латентности. Преступность в сфере незаконного наркооборота относится к молодежной преступности. Такая тенденция продолжается и в дальнейшем. Растет количество совершенных преступлений совершеннолетними и с участием несовершеннолетних. Увеличивается количество преступлений, совершенных молодыми лицами, которые получают высшее и профессионально-техническое образование, а также совершенных в состоянии алкогольного и наркотического



опьянения. Прослеживается укрепление организованный, транснациональный характер наркопреступности, связь с террористической деятельностью.

Проведенный обзор современного состояния наркопреступности в РФ показал, что по состоянию на 2019 год указанные причины, обуславливающие этот вид преступности, не устранены.

### **3.2 Личность преступника, совершающего преступления в сфере незаконного оборота наркотиков**

Изучение личности преступника необходимо для того, чтобы понять причины совершения преступления этим лицом, и для того, чтобы исследовать причины индивидуального преступного поведения в абстрактно-научном плане и причинах преступности в целом<sup>64</sup>.

Понятие «личность преступника» имеет определенные темпоральные границы, а именно: учитывая действующую в законодательстве презумпцию уголовной невиновности и учитывая теоретические аспекты уголовного законодательства, понятие «личность преступника» может быть применен исключительно после вступления в законную силу обвинительным приговором суда.

Так, антиобщественные свойства, которые характеризуют личность преступника, обуславливающие совершение преступления, однако признание конкретного лица преступником возможно только после и в связи с совершением им преступления.

А.П. Закалюк по этому поводу также уточняет, что нельзя называть преступником человека и характеризовать его как личность преступника до того, как в определенном законом порядке не будет установлено совершение им преступления. Но совокупность социально типичных признаков, отличающие личность преступника от других типов личности, не возникает в

---

<sup>64</sup> Антонян Ю.М. Изучение личности преступника : [учебное пособие] / Ю.М. Антонян. – М. : Изд. ВНИИ МВД СССР, 1982. – С.53

один момент, после или во время совершения преступления, тем более после приговора суда. Эти признаки накапливаются постепенно, длительное время, когда количественные показатели негативных черт превращаются в новые негативные качества, приобретают общественной опасности, обуславливающие криминогенную мотивацию и в определенный момент реализуются в совершении преступления. Итак, черты и признаки личности преступника появляются задолго до того, как они, в конечном итоге, реализуются в совершении преступления. Так же эти черты не исчезают в один момент после отбытия наказания. Должно пройти определенное, нередко длительное время, когда признаки личности преступника изменятся в социально приемлемом направлении и потеряют свою социальную типичность личности преступника<sup>65</sup>.

Основываясь на криминологическом определении личности преступника, можно определить понятие личности виновного в незаконном обращении наркотиков или фальсифицированных лекарственных средств.

Социально-типичные признаки и свойства, которые определяют и отражают характер и степень общественной опасности лица, совершившего преступление, представляют собой структуру личности преступника. Ю.М. Антонян делит структуру личности преступника на 6 блоков, три из которых содержат виды личностных элементов без указания их происхождения: навыки, умения, знания (то есть результаты социализации и другого индивидуального развития); а еще два группируют признаки и свойства биосоциального характера<sup>66</sup>.

А.П. Закалюк отмечал, что структура личности преступника состоит из девяти блоков (групп) признаков:

а) три из них отражают социальную характеристику личности преступника (его личность):

---

<sup>65</sup> Курс современной криминологии: теория и практика : в 3 кн. – 2007. – С.239-240

<sup>66</sup> Антонян Ю.М. Преступник как предмет криминологического изучения / Ю.М. Антонян // Вопросы борьбы с преступностью. – М., 1981. – Вып. 34. С.46

– признаки формирования, социализации личности (образование, ее уровень, специальность, признаки, черты, привычки, опыт, характер занятий в свободное время, культурные потребности и т. п.);

– признаки социального статуса и социальных ролей (социальное положение, род занятий, семейное положение, социальные жилищные условия, принадлежность к социальным группам, принадлежность к группам асоциального или антиобщественной направленности и т. п.);

– непосредственные признаки направленности личности (потребности, интересы, социальные ценности в основных сферах жизнедеятельности, деятельностные проявления в основных сферах жизнедеятельности общества, асоциальные или антиобщественных потребности, интересы, цели, деятельностные проявления);

б) пять – биосоциальные, включают следующее:

– демографические признаки, которые имеют социальное и психологическое значение (пол, возраст);

– психофизиологические особенности, в том числе генетического происхождения (реакции, адаптации, моторики, тип высшей нервной деятельности, особенности темперамента, мышления, в том числе пороки, психофизиологические черты, имеющие генетическое происхождение);

- показатели физического состояния здоровья (общее состояние, физические пороки, хронические заболевания соматического типа, заболевания, являющиеся следствием антисоциального (аморального) поведения: алкоголизм, наркомания, венерические заболевания, ВИЧ-СПИД);

- показатели психического состояния здоровья (патология, исключаящая вменяемость; ограничивающая ее аномалия (отклонение) аномалии в пределах вменяемости);

- индивидуальные психологические черты (черты характера, в том числе негативные и общественно опасные (неприемлемые) волевые качества, эмоциональные черты);

в) отдельный блок – признаки, связанные с совершением лицом преступления, что отражает специфически-типичный признак типа личности преступника, которая связана с совершением последним преступления (признаки состава преступления, способы достижения преступной цели, мотивы, вина и роль в преступном деянии, признаки отношение лица к содеянному, иные уголовно-правовые признаки: наличие прежних судимостей, характеристика преступлений, за которые лицо уже было осуждено, отбытия наказания за предыдущими судимостями, освобождение от уголовной ответственности, применения различных видов досрочного освобождения от отбытия наказания)<sup>67</sup>.

И.М. Даньшин отмечает, что личность преступника включает ряд элементов, то есть определенное количество различных признаков, свойств, черт, особенностей, которые объединяет так:

– социально-демографические признаки (пол, возраст, образование, род занятий, стаж работы, семейное положение, место жительства и др.), которые информируют о личности преступников и используются как в научных, так и в прикладных целях, в том числе при разработке и реализации мер предупреждения преступлений;

– личностно-ролевые свойства (социальные позиции, ролевые особенности и т. п.);

– социально-психологические качества (психическое состояние, социальный опыт, направленность личности, мотивационная сфера, потребности, установки, интересы и т. п.);

– черты правового и морального сознания;

– уголовно-правовые признаки (направленность преступного поведения субъекта на конкретные общественные отношения, взятые под охрану законом; степень и характер общественной опасности совершенного преступления);

---

<sup>67</sup> Курс современной криминологии: теория и практика : в 3 кн. – 2007. – С.257-258

– способы, избранные для достижения преступной цели; мотив, которым руководствовался субъект преступления; отношение виновного к содеянному)<sup>68</sup>.

В свою очередь, А.И. Долгова, А.Ф. Зелинский определяют общепринятую структуру лица преступника, состоящего из следующих признаков:

1) социально-ролевые (ближайшее окружение, бытовые, семейные, производственные и общегражданские отношения);

2) социально-демографические (пол, возраст, образование, социальное положение, профессия и род занятий, семейное положение, место жительства, материальное обеспечение и жилищно-бытовые условия);

3) морально-психологические (мировоззрение, ценностные ориентации, интеллектуальные признаки, ролевые особенности, психические аномалии, не исключающие вменяемость, уровень потребностей);

4) уголовно-правовые (мотивы преступления, характер и направления посягательств, одиночный или групповой характер посягательства, срок и вид наказания, статья УК)<sup>69</sup>.

Преступники могут классифицироваться по любому демографическому признаку (пол, возраст), признаком их формирования, социального развития (образование, специальность, занятость трудом, другими делами), социального статуса, роли (род занятий, семейное положение, жилищные условия, принадлежность к социальным группам), по непосредственным признакам направленности (потребности, интересы, ценностные ориентации, деятельностные проявления). Основанием классификации лиц, совершивших преступления, могут быть психофизиологические особенности, показатели физического или психического здоровья, преобладание индивидуальных психологических черт (характера, элементов волевой и эмоциональной сфер).

---

<sup>68</sup> Криминология: общая и особая части: [учебник] / [И.М. Даньшин, В.В. Голина, М. Ю. Валуйская и др.] ; по общ. ред. В.В. Голины. - 2-е вид. переработка. и доп. - 2009. - С.37-40

<sup>69</sup> Зелинский А.Ф. Криминология : [курс лекций] / А.Ф. Зелинский. - Х. : Прапор, 1996. - 260 с.; Криминология : [учебник для юрид. вузов] / под общ. ред. А.И. Долговой - М. : Изд. группа НОРМА – ИНФРА М, 1999. - 784 с.

Бесспорно, классификацию личности преступника каждая проводит по любым уголовно-правовым признакам, в том числе по объекту и способу посягательства, мотиву совершения подобного. По каждому из названных признаков, что является основанием классификации лиц, совершивших преступления, можно разделить на соответствующие группы (классы).

В исследованиях, посвященных криминологическим аспектам противодействия распространению наркотизму, приведены основные черты лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков. Более половины (58 %) преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенные лицами с положительными тенденциями в поведении, которые не находились в поле зрения правоохранительных органов. Выделяют следующие типы участников преступления, связанных с незаконным оборотом наркотиков:

а) наркодельцы, возглавляющие организованные группы или другие формирования, и их ближайшее окружение. Их характеристика совпадает с характеристикой лидеров других организованных структур и предполагает наличие у них таких качеств, как авторитарность, жестокость, организационные способности, уверенность в собственном превосходстве и неприкосновенности и т. п.;

б) рядовые участники преступных групп. Для них характерны алчность, эгоизм, отсутствие сострадания к жертвам, жестокость, готовность к силовым методам решения конфликтов и т. п.;

в) лица, которые выращивают наркотические вещества. Как правило, их личные качества не связаны с криминализацией, близкие к характеристикам жителей соответствующей местности. Для них не является обязательным мотив пользы или обогащения;

г) лица, собирающие дикорастущие наркотические вещества. Среди них автор выделяет три группы:

- 1) профессионалы, ориентированные на пользу-обогащение;
- 2) случайные лица, приехавшие «за компанию», «из любопытства»;

3) лица, систематически употребляющие наркотические средства – наркоманы;

д) сбытчики-профессионалы, ориентированные исключительно на обогащение. Для них характерны ловкость, настойчивость, умение отыскать и убедить клиента, стремление установить взаимовыгодные связи с работниками правоохранительных органов, обслуживающих данную территорию<sup>70</sup>.

В преамбуле Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ отмечено, что доходы, получаемые от преступной деятельности являются главным мотивом, который побуждает лиц к занятию незаконным оборотом; последний обеспечивает большие прибыли и финансовые средства, что позволяет транснациональным преступным организациям проникать в правительственные механизмы, законную торговую и финансовую деятельность и общество на всех его уровнях, разлагать и подрывать их<sup>71</sup>.

Указанное дает основания сделать вывод, что использование средств, полученных от незаконного сбыта наркотиков, по большей части, охватывается категорией «наркобизнес» и является сферой деятельности профессиональных преступников. Преступный оборот наркотиков, который осуществляется в виде промысла на организованной основе, характеризуется высокой степенью латентности<sup>72</sup>, поэтому данные статистики не адекватны реальной криминологической ситуации и имеют для достижения поставленной цели второстепенное значение.

Наркобизнес определяют как уголовно наказуемую корыстную деятельность в сфере незаконного оборота наркотиков, которую осуществляет лицо (или группа лиц) в виде промысла.

В свою очередь, криминальный профессионализм является преступной деятельностью, которой присущи видовые признаки, присущие любой

---

<sup>70</sup> Пшеничный В. Г. Предотвращения распространения наркотизма (криминологическая и уголовно-правовая характеристика) : автореф. дис. на соискание наук. степени канд. юрид. наук: спец. 12.00.08 / В. Г. Пшеничный; 2005. - 19 С.

<sup>71</sup> Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ : от 16.03.1989 г.

<sup>72</sup> Криминология : учебник / ред. А. И. Долговая. – 3-е перераб. и доп. изд. – М. : НОРМА, 2005. – С.773

профессии: специализация, квалификация, способность быть источником материального существования, принадлежность к определенной преступной социальной среде, в которой она осуществляется. Специализация как признак криминального профессионализма заключается в совершении конкретного вида преступной деятельности, который предполагает освоение теоретических знаний, практических навыков и умений. Квалификация предполагает уровень профессиональной подготовленности лица к определенному виду деятельности, является качественной характеристикой специализации. Высокий уровень квалификации профессионального преступника позволяет ему довольно долго и успешно осуществлять преступную деятельность. Личностный смысл профессиональной преступной деятельности заключается в том, что лицо, которое ее осуществляет, пытается обеспечить за счет этого свои материальные потребности.

Ю.Ф. Иванов и О. М. Джужа, выбрали мотивационную составляющую преступного поведения: стремление к обогащению или стремление обеспечить себя наркотиками для собственного потребления<sup>73</sup>.

Поскольку рассматриваемые преступления характеризуется умышленной формой вины, можно говорить, о том, что так называемые «случайные» и «неосторожные» преступники не могут входить в число лиц, которые его совершают. Как уже отмечалось, для указанного состава присуща профессионализация, превращение противоправной деятельности в промысел, поэтому мотивация его субъектов имеет выраженную корыстную составляющую. Рассмотрение в этой связи форм объективной стороны состава рассматриваемых преступлений указывает на возможность существования трех основных направлений профессиональной преступной специализации: «финансового» (размещение средств в банках, на предприятиях, в учреждениях, организациях и их подразделениях), «инвестиционно-производственного» (использование средств для приобретения объектов, имущества, что подлежат

---

<sup>73</sup> Криминология : учеб. пособие для студ. юрид. спец. высш. учеб. заведений / Юрий Федосеевич Иванов, Александр Николаевич Джужа. – 2006. – 264 с.



приватизации, оборудование ли для производственных или других потребностей) и «наркотического» (использование таких доходов с целью продолжения незаконного оборота наркотиков) направления. Конечно, портрет преступников, а именно профессиональная специализация и квалификация может существенно отличаться в зависимости от указанных форм объективной стороны. Так, для первых двух направлений необходимо наличие знаний в областях, которые могут не иметь никакого отношения к незаконному обороту наркотиков, а лицу могут быть присущи такие черты, как наличие высшего образования, формирование социальных связей в банковской, кредитно-финансовой сферах, бизнес-среде, постоянное осуществление предпринимательской деятельности, не связанной со сбытом наркотиков.

По мнению С. В. Познишева, профессиональные преступники наделены высшей степенью склонности к совершению преступлений, они относятся к так называемым эндогенным преступникам, поскольку внешние (экзогенные) обстоятельства почти не влияют на вероятность совершения преступления, эти лица сами ищут условия для реализации своего преступного умысла. От импульсивных и эмоциональных эндогенных преступников отличаются лица, которых толкает на преступление не порыв чувства, тяготение к сладостям, а осознание связи преступлений, которые совершаются с их общей целью – достижением определенного служебного, социального, имущественного, семейного положения и т. д.<sup>74</sup>.

Использование средств с целью дальнейшего незаконного оборота наркотиков может быть совершено лицами, криминологический портрет которых не отличается от общих родовых черт лица, участвующего в незаконном обороте наркотиков, криминологические признаки как организатора, так и исполнителя других двух форм объективной стороны юридического состава преступления.

Исследования личности наркопреступника обнаружили, что преступления в сфере незаконного наркооборота в основном совершают лица в

---

<sup>74</sup> Юридическая психология : учеб. для вузов / А. М. Бандурка, С. П. Бочарова, Е. В. Землянская. – 2002. – 639 с.

возрасте от 18 до 30 лет – 51,9% от количества осужденных за эти виды преступлений. Большинство преступников (82%) в сфере незаконного наркооборота проживали в городах и поселках городского типа, 12% были жителями сельской местности. Наркопреступления – разновидность мужской преступности (76,6% и 23,4%, соответственно). Среди осужденных преобладает молодежь (51,9%), которая не работает и не учится (78%), около 39% ранее уже судимые. Также исследование показывает, что 19% преступлений были совершены группами лиц, 13% группы имели признаки организованности, остальные 87% были неорганизованными и возникали преимущественно стихийно. У 80% группы состояли из двух человек, у 15% – из 3-4 человек, у 5% – из 5 и более человек. Основная масса групп возникла на почве совместного употребления наркотиков, досуговых отношений или же семейно-брачных связей<sup>75</sup>.

Весомый вклад в исследование лица контрабандиста наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, в частности, по результатам обобщения аналитических и статистических материалов С сделал А.М. Полях.

Он установил такие характеристики личности контрабандиста (перевозчика наркотических средств): достаточно молодой возраст (от 16 до 25 лет – 49%; от 26 до 30 лет – 27%), в большинстве случаев это мужчины (83%), которые преимущественно имеют среднее образование (76%), не работают (74%), значительное количество имеет судимости (25%), в том числе они ранее совершали преступления в сфере оборота наркотических средств (8%)<sup>76</sup>.

При этом акцент был сделан на обобщении признаков, которые были установлены досудебным следствием и содержались в материалах уголовных дел:

---

<sup>75</sup> Пономаренко Ю.Г. Криминологическая характеристика и предупреждение преступлений в сфере незаконного наркооборота : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.08 «Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право» / Ю.Г. Пономаренко. – 2004. – С.7

<sup>76</sup> Полях А.М. Криминалистическая характеристика и основы расследования контрабанды наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.09 «Криминалистика процесс и криминалистика; судебная экспертиза» / А.М. Полях. – 2009. – С.10

1. Пол. Полученные данные подтверждают, что исследуемый преступление совершается преимущественно мужчинами (86%), а не женщинами (14%).

2. Возраст. Контрабанда совершается преимущественно лицами среднего возраста: 37% – лица в возрасте от 26 до 30 лет; 30% – лица в возрасте от 31 до 40 лет; 16% – лица в возрасте от 21 до 25 лет; 11% – лица в возрасте от 41 до 50 лет; около 3% – лица в возрасте от 51 до 60 лет; около 2% – лица от 16 до 20 лет.

3. Гражданство. Большинство преступников являются россиянами и в целом бывшими гражданами союзных республик и социалистического лагеря. Так, даже среди граждан стран Европейского Союза (далее – ЕС) контрабанду преимущественно совершают граждане Литвы, Чешской Республики, Болгарии.

4. Образование. Это преступление совершается преимущественно лицами со средним (35%) или средне-специальным образованием (24%). В то же время нередко контрабанда совершается и лицами с высшим образованием (28%). Достаточно редко совершается преступление лицами с неполным высшим (около 6%) или средним образованием (около 4%).

5. Занятость и социальное положение. Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров или фальсифицированных лекарственных средств совершается неработающими лицами – 72%; лицами, которые работают или учатся, – 28%.

6. Семейное положение:

– женатые лица – 61%;

– холостые или разведенные лица – 39%.

7. Наличие детей. Учитывая, что не во всех случаях следователями документируется факт наличия детей у обвиняемого, установить объективную картину по этому признаку достаточно проблематично.

Вместе с тем из полученных данных установлено следующее: около 75% преступников этой категории имеют детей на воспитании, соответственно, около 25% – не имеют.

8. Судимость. Полученные данные подтверждают, что это преступление совершается преимущественно ранее не судимыми лицами – 86%, ранее судимыми лицами – 14%.

9. Повторность совершения преступления в сфере незаконного наркооборота. Около 15% лиц, совершивших контрабанду ранее привлекались к уголовной ответственности за совершение другого преступления в сфере незаконного наркооборота.

10. Факт проживания по месту регистрации. Установлено, что по месту регистрации проживает около 55% преступников, тогда как около 45% на момент совершения преступления фактически проживали не по месту регистрации.

11. Мотив. Согласно полученным данным, главными мотивами контрабанды являются следующие:

- корыстный: с целью дальнейшего сбыта предмета контрабанды-около 45%; с целью получения средств за перевозку – около 25%;
- для личного употребления – около 30%<sup>77</sup>.

Криминологией, и юридической психологией разработано значительное количество подходов к типологизации личности преступника.

Лицо, совершающее рассматриваемые преступления в зависимости от уголовного стажа, степени связи с асоциальной средой, возраста и т. п. может принадлежать к любому из приведенных типов. Однако приведенная типология может быть использована как для определения целесообразности индивидуально-профилактического воздействия, так и во время изучения участников соответствующих организованных групп и преступных организаций, причастных к осуществлению наркобизнеса, с целью получения источников информации об их деятельности и создания условий для прекращения их деятельности.

---

<sup>77</sup> Полях А.М. Криминалистическая характеристика и основы расследования контрабанды наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.09 «Криминалистика процесс и криминалистика; судебная экспертиза» / А.М. Полях. – 2009. – С.10

Высокая латентность и недостаточный объем эмпирической базы лишает возможности сформировать достоверный криминологический портрет такого лица. Однако, в силу специфики состава преступления, который относится к сфере деятельности профессиональных преступников, можно выделить корыстную мотивацию как основную черту криминологической характеристики и доминирующую мотивационную составляющую противоправного поведения. При этом, в зависимости от особенностей конкретной формы объективной стороны состава преступления, характеристика лица может радикально варьироваться и совпадать с характеристиками лиц, совершающих преступления со смежным составом или образующих конкуренцию, или отнесенные к другим разделам особой части УК РФ. Прикладное значение исследования этого вопроса является важным, поскольку учет криминологической характеристики способствует осуществлению практических мер уполномоченных подразделений с проникновения в организованные группы, преступные организации, осуществления мероприятий по пресечению организованной преступной деятельности.

Следовательно, лицо наркопреступника, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров или фальсифицированных лекарственных средств является сложным и многоаспектным явлением. Такое лицо представляет собой совокупность социально-типичных свойств и признаков, характеризующихся своей общественной неприемлемостью и опасностью, обусловили криминогенную мотивацию и уголовную активность лица и непосредственно повлекли совершение преступления, предусмотренного УК РФ.

Криминологический портрет современного наркопреступника можно охарактеризовать так: мужчина среднего возраста (от 26 до 40 лет) со средним или высшим образованием, неработающий, женатый и имеет детей, ранее не судим, совершил преступление, ответственность за совершение которого предусмотрена УК РФ, с целью получения денежного вознаграждения за незаконное перемещение наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров или фальсифицированных лекарственных средств через

таможенную границу РФ или дальнейшего их сбыта или с целью употребления упомянутых веществ или препаратов.

### **3.3 Направления и меры противодействия преступности в сфере незаконного оборота наркотиков**

Непрерывно растущие темпы распространения наркозависимости среди несовершеннолетних, формирование специализированных организованных преступных группировок, занимающихся наркобизнесом, значительное увеличение количества преступных деяний, совершенных под влиянием наркотического опьянения или в сфере оборота наркотических веществ, все заметнее представляют угрозу для безопасности и здоровья всей нации<sup>78</sup>.

Проблема борьбы с преступностью, связанной с незаконным оборотом наркотиков в РФ, в последнее время является предметом обсуждения на самом высоком государственном и научном уровнях, поскольку деятельность преступных наркоорганизаций приобрела чрезвычайную остроту и негативно влияет на укрепление правоохранительной практики, реализации прав, свобод и законных интересов граждан. За последнее десятилетие ситуация в РФ продолжает меняться, не медицинское употребление наркотиков распространилось по всей стране и является проблемой не только больших городов.

Результаты противодействия преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотических средств, несмотря на некоторые положительные сдвиги в данном направлении, нельзя признать удовлетворительными. Как и ранее к уголовной ответственности привлекаются преимущественно потребители, тогда как лица, производящие наркотические средства и их оптовые поставщики, организаторы наркобизнеса, как правило, остаются вне сферы правового воздействия. Как отмечают эксперты, масштабы

---

<sup>78</sup> Методические рекомендации по взаимодействию следственных и оперативных подразделений при раскрытии и документировании преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств / [ А.Ю. Татаров, С.С. Чернявский, Никифорчук Д.И. и др.]. - 2014. - С.3

употребления наркотиков в РФ оцениваются как угроза национальной безопасности.

Противодействие незаконному обороту наркотиков было и остается актуальным и на сегодня, в связи с приобретением международного и транснационального характера и поэтому не присуще какой-то одной конкретной стране, а охватили практически все мировое пространство<sup>79</sup>.

В РФ среди многих проблем, стоящих перед обществом и государством, на одно из первых мест выходит проблема противодействия преступности в целом. Кражи, грабежи, разбои, мошенничество, торговля наркотиками и другие уголовно наказуемые действия всегда смущали покой законопослушных граждан. Особого резонанса в сегодняшних условиях приобретает именно проблема противодействия наркопреступности. Поэтому противодействие незаконному обороту наркотиков была и остается актуальной и на сегодня, в связи со вступлением международного и транснационального характера и потому не является присущей какой-то одной конкретной стране, а охватили практически все мировое пространство.

В настоящее время в РФ получил значительное распространение незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, который значительно ухудшает общее состояние криминогенной обстановки в стране, влечет вред генофонду государства и угрожает ее национальной безопасности. Преступления в сфере оборота наркотиков является одной из причин и условий роста уровня преступности общеуголовной направленности.

Проблемы, возникающие вследствие распространения наркобизнеса и его осложнений называется наркоманией от препаратов опиатной группы, вызванных кокаином, от злоупотребления препаратами конопли, наркоманией, вызванных амфетаминами, эфедроновой наркомании, а также – вызванной

---

<sup>79</sup> Севрук В. Г. Некоторые меры противодействия транснациональному наркобизнесу, что совершается лицами цыганской национальности / В. Г. Севрук // Право и политика: науч.-метод. журн. - Бишкек (Кыргызская Республика): ОсОО «Алтын Тамга», 2013. - № 2. - С. 211

галлюциногенами (ЛСД, псилоцибином и мескалином)<sup>80</sup>. Кроме этого, наркобизнес вызывает увеличение количества больных наркоманией, разрастание корыстно-насильственной преступности.

Дополнительным средством борьбы с наркопреступлениями стала Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, принятой в 2000 г. Основной целью этого документа является устранение законодательных пробелов в борьбе с транснациональной организованной преступностью, в том числе в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров. Принятия международным сообществом такого документа является важным шагом в противодействии преступлениям международного характера<sup>81</sup>.

Следует отметить, что ассоциации торговцев различных национальностей имеют свои особенности и методы; в некоторых случаях это уголовные многонациональные группировки, определяющих ситуацию на наркотическом рынке. Преступные группировки, действующие в разных регионах РФ, редко являются многонациональными по своему составу. В своей деятельности они вынуждены сотрудничать с теми структурами, которые действовали очень активно на территории бывшего СССР, прежде всего с преступниками из России, Таджикистана, Казахстана, Грузии, Азербайджана. Именно последние являются главной действующей силой на рынке наркотических веществ в ряде регионов. Ситуация осложняется тем, что граждане этих стран, приобретя жилье в РФ стали ее гражданами, но большинство из них являются наркокурьерами или резидентами, они знают наши традиции, слабые места и этим пользуются в своих целях<sup>82</sup>.

Прибалтийские государства, Беларусь и Украина образуют геополитический пояс между Юго-Западной Азией и Российской Федерацией, с

---

<sup>80</sup> Антинаркотическая профилактика в учебных заведениях: методические рекомендации / Никифорчук Д. И., Панок В.Г., Стрельцов О. М. - 2004. - С. 7-11

<sup>81</sup> Иващенко В. Международные вопросы борьбы с преступлениями в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров // Предпринимательство, хозяйство и право. - №9. - 2005.- С.135-138.

<sup>82</sup> Европейский Союз: таможня без границ (Борьба с контрабандой наркотиков) // Зеркало недели. - 1995. 14 -20 октября. - С. 10.



одной стороны, и Польшей, которая является основным каналом незаконных поставок наркотиков в Германии, Бельгии, Люксембурга, Нидерландов и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии<sup>83</sup>. Об этом свидетельствуют стали каналы транзита и ввоза в РФ наркотиков.

Для типичной преступной наркоцепочки «заготовитель – перевозчик – продавец» лучше всего подходят цыганские родоплеменные отношения. Сегодня целые семьи занимаются наркобизнесом, резко набирая финансовую мощь<sup>84</sup>.

В настоящее время приоритетными направлениями противодействия наркобизнесу для РФ являются: профилактика наркомании с участием всех заинтересованных органов государственной власти, местного самоуправления и общественных организаций; усиление законодательного регулирования и совершенствования нормативной базы антинаркотической деятельности; разработка научного обоснования и внедрения новейших технологий в процесс противодействия наркомании и наркобизнесу; эффективное использование возможностей международного сотрудничества. Международный аспект мер противодействия наркобизнесу заключается в различных правотворческих, правоприменительных и других мероприятиях борьбы с этим явлением, разрабатываемых и осуществляемых на международном уровне.

Итак, учитывая вышесказанное, следует отметить, что во время противодействия преступлениям в сфере оборота наркотических средств нужно усилить внимание к выяснению причин совершения «наркотических» преступлений, условий, которые этому способствовали, и принимать надлежащие меры к их устранению.

Определение и устранение таких причин и условий является важной предпосылкой осуществления эффективного противодействия с незаконным

---

<sup>83</sup> ООН. ЭСС. Комиссия по наркотическим средствам: Доклад Директора-исполнителя. - Вена, 1999 - С. 25.

<sup>84</sup> Севрук В. Г. Некоторые меры противодействия транснациональному наркобизнесу, что совершается лицами цыганской национальности / В. Г. Севрук // Право и политика: науч.-метод. журн. - Бишкек (Кыргызская Республика): ОсОО «Алтын Тамга», 2013. - № 2. - С. С.212

оборотом наркотиков с целью стабилизации криминогенной обстановки в данной сфере.

Представляется, причины и условия совершения исследуемых преступлений целесообразно условно поделить на две группы: первая группа – это общие причины и условия, которые способствуют как втягивание лиц, которые становятся пользователями услуг наркопритона, незаконное употребление наркотиков, так и организации и содержанию наркопритонов, а вторая группа – специальные, которые непосредственно способствуют совершению преступной деятельности лицами, которые организуют и содержат наркопритоны. Обе группы причин и условий тесно связаны между собой.

К первой группе необходимо относить:

1. Упадок экономической системы, обусловленный ликвидацией и прекращением деятельности многих предприятий государственной и коммунальной форм собственности, что привело к потере рабочих мест, возникновение безработицы и обнищания населения.

2. Возникновение в связи с экономическим упадком социального кризиса в государстве, проявлением которого является неравномерность доходов отдельных лиц и деление общества на классы бедных и богатых.

3. Моральную деградацию и духовный кризис общества, которые проявляются в размытости нравственных ориентиров, распространенности идеологии потребительства и культа материального успеха, духовной опустошенности, осознании бесперспективности существования, потере смысла жизни, незанятости досуга молодежи, высоком уровне распространенности алкоголизма.

Безусловно, перечень данных причин и условий не является исчерпывающим, но они играют главную роль во время принятия лицом решения о начале совершения незаконного употребления наркотиков и посещение с этой целью наркопритонов или совершение действий с целью их организации и содержания.

Так, Д.Й. Никифорчук приводит более широкий круг факторов, влияющих на мотивацию индивида относительно принятия решения о начале незаконного употребления наркотиков, а именно:

1. Трудности личного характера в ориентации (информированности) в современном бюрократизованом и – индустриально развитом обществе, связанные с психическими нагрузками. Уровень ориентации в значительной степени определяет поведение лица (подростка) в критической ситуации, и конкретно его реакцию на предложение принять наркотики. Низкий уровень знаний о проблеме приводит к ее неправильному пониманию, следствием чего является употребление наркотических средств.

2. Протест против принятых в обществе ценностей и норм, что может подменяться пренебрежением определенных сдерживающих мер (например, запрет незаконного употребления наркотиков или употребления алкоголя).

3. Неопределенная перспектива и страх перед будущим, прежде всего в сфере образования и трудовой деятельности.

4. Общественные изменения при смене поколений и связанные с этим конфликты между поколениями.

5. Трудности, обусловленные семейными проблемами и неумением родителей создать в семье благоприятный психологический климат. На фоне очень высокого доверия детей к родителям такая ситуация может сыграть негативную роль. Это подтверждается тем, что большинство детей воспринимает родителей как первый источник получения поддержки и советы. Если они осознают, что это не так, то ищут поддержку на стороне и конкретно в наркогруппах.

6. Употребление наркотиков благодаря соответствующим примерам и нелегальной рекламе наркотических средств. То есть наличие и популярность мифов о наркотиках, существование среды потребителей наркотических средств, скрытая реклама наркотиков в средствах массовой информации, отсутствие в семье установок на отказ от наркотиков могут привести ребенка к вполне осознанному стремлению попробовать наркотическое средство.

7. Трудности в социальной адаптации или неспособность принимать и ассимилировать общепринятые установки, нормы и традиции. В первую очередь это связано с низким уровнем информированности родителей о проблеме и, как следствие, неправильным воспитанием (или ошибками в воспитании) детей. Например, чрезмерная строгость или, наоборот, вседозволенность, излишняя опека, сильные противоречия между установками в школе и семье.

8. Искаженная самооценка, чувство незащищенности. В группе лиц, употребляющих наркотические средства, данные факторы являются причиной, способствующей привлечению к употреблению наркотиков.

9. Эффект «группы сверстников», когда впервые лица употребляют наркотик, как правило, не изолированно, а в группе сверстников<sup>85</sup>.

Схожее с Д.И. Никифорчуком мнение относительно определения причин и условий, которые чаще всего побуждают лиц к первому незаконному употреблению наркотических средств, имеет Л. И. Романова, которая считает, что к причинам и условиям вовлечения лиц к незаконному употреблению наркотиков относятся:

- желание удовлетворить любопытство – некоторые лица желают получить новые ощущения, попробовать так называемый «кайф»;
- стремление испытать чувство принадлежности к определенной группе – не отставать от окружающих, быть таким, как они, подражать или выделиться в их среде;
- давление группы – быть как все и не выделяться;
- попытка подчеркнуть свою независимость, а иногда и враждебное отношение к окружающим;
- стремление достичь подъема настроения;
- потребность достичь полного спокойствия и расслабления;

---

<sup>85</sup> Борьба с незаконным наркобизнесом/ Сост. В.И. Лебедеко, В.Д. Гавловский, Д. И. Никифорчук, Г.М. Бирюков. - 2001. - С. 8

- попытка «уйти» от чего-то гнетущего (антистрессовый мотив) – то есть попытки совсем не реагировать на проблемы в жизни, в семье, в школе и др.<sup>86</sup>.

Вместе с тем следует отметить, что Л. И. Романова приводит лишь факторы социально-психологического характера, формирование которых в определенных слоях общества является следствием сложной экономической ситуации в РФ, которая и приводит в конечном итоге к деградации общества.

Ко второй группе причин и условий, то есть специальных, которые непосредственно способствуют совершению преступной деятельности лицами, которые организуют и содержат наркопритоны, необходимо относить:

1. Высокий уровень доходности от преступной деятельности, связанной с организацией и содержанием наркопритона.

2. Более безопасный способ совершения преступлений с целью получения денежных средств или наркотиков для собственного потребления, чем совершение с этой целью преступлений другого вида, прежде всего, таких традиционных, как преступления против собственности (кражи, грабежи).

3. Высокий уровень коррумпированной работников правоохранительных органов.

4. Несовершенная система критериев оценки деятельности подразделений правоохранительных органов, которая не способствует борьбе с преступлениями, связанными с незаконным оборотом наркотиков, а наоборот стимулирует к совершению действий по их распространению на территории обслуживания.

Предупреждение незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов должно осуществляться на трех уровнях – общесоциальном, специально-криминологическом и индивидуальном.

Общесоциальное предупреждение наркопреступности имеет целью прекращение формирования и функционирования соответствующих криминогенных процессов, явлений в обществе и представляет собой

---

<sup>86</sup> Романова Л. И. Наркомания и наркотизм : монография / Л. И. Романова. - СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2003. - С. 223

осуществление ряда непрерывных масштабных, долговременных мероприятий, направленных на улучшение уровня жизни граждан, развитие основных социальных институтов общества, сохранения здоровья, формирования высокой духовности и нравственных принципов современного человека. На основании такого понимания данного направления предупредительной работы указанная деятельность по указанной сфере предусматривает осуществление социально-экономических, политических, правовых, культурно-воспитательных, организационно-управленческих, медицинских и других мероприятий.

Составляющими специально-криминологического предупреждения является профилактика, предотвращение преступлений, совершение которых планируется и готовится, а также пресечение начатых преступлений. Практическая деятельность этого направления уведомления ориентирована на определенный этап совершения преступления, развития преступной деятельности.

Профилактика преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, представляет собой деятельность, направленную на ослабление негативного влияния данного негативного явления на общество как социальную систему и осуществляется путем выявления, устранения или нейтрализации соответствующих причин и условий. В свою очередь, криминологическая профилактика незаконного оборота наркотиков представляется системным явлением, в котором возможно выделить своеобразные направления профилактической работы, а именно: меры упреждения, ограничения, устранения и защиты. Эти группы мер имеют свои задачи, цели, содержание.

Мероприятия опережение действуют на разных уровнях функционирования социума, но наиболее эффективными они оказываются на макроуровне (хотя и не просто установить конкретных лиц или группы, которые могут начать незаконный оборот наркотиков). На этом уровне при условии правильного сбора и обработки информации можно выделить объекты

для применения мер опережение. Такая информация может поступать из разных каналов – как официальных, так и неофициальных. К первым относятся сведения о семьи, которые находятся на профилактическом учете как неблагополучные, и о детях, которые воспитываются в них; информация о детях, уклоняющихся от обучения, пропускающих без уважительных причин школьные занятия, склонны к бродяжничеству и попрошайничеству, не имеют каких-либо интересов; данные из медицинских учреждений о лицах, которые длительное время вынуждены употреблять лекарства с наркотическими свойствами; сообщение из наркологических учреждений о токсикоманов, алкоголиков, которые легко могут перейти к употреблению наркотических средств; информация о лицах, в отношении которых установлен факт нахождения в состоянии наркотического опьянения и др. Кроме того, субъекты профилактической деятельности могут получить сведения из неофициальных источников, как: жалобы от соседей, беседы с представителями жилищно-эксплуатационных организаций, поквартирные обходы и прочее. Как правило, учителя также могут выделить детей и подростков, которые начали употреблять наркотические средства. При этом особое внимание должно уделяться лицам, которые уже употребляют наркотики, поскольку именно они очень часто предлагают товарищам и знакомым попробовать их, помогают их изготовить и принять, передавая таким образом свой «опыт» другим. Вместе с тем под пристальным вниманием должны находиться такие места общения современной молодежи, где часто распространяются атрибуты молодежной культуры – психоактивные вещества.

Задачей профилактики опережение является своевременное выявление склонных к наркотизации лиц, их групп, мест их скопления. Эффективные результаты может дать целенаправленная отработка указанных лиц и мест их концентрации.

По конкретному характером среди профилактически-опережающих мер незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов можно также выделить несколько групп.

В частности, правовые меры профилактики опережение заключаются в регламентации общественных отношений с помощью нормативных актов, которые направлены на реализацию прав и свобод личности и одновременно устанавливают для нее адекватные обязанности, а также защищают человека от возможного негативного влияния девиантных явлений. К таким мероприятиям, например, относится законодательная цензура в части защиты общественной морали, ограничения на продажу, рекламу, употребление алкоголя, табака, других психоактивных веществ. Постоянно совершенствуется и законодательство, регулирующее механизм оборота наркотических средств.

Контрольно-разрешительными мерами опережение незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов устанавливается система запретов и разрешений, а вместе с тем осуществляется контроль за этой системой. Указанные меры могут иметь организационный, технологический, технический и иной характер. К ним, в частности, относится соответствующая организация профессиональной и психологической подготовки правоохранителей, которые ведут борьбу с преступностью в сфере незаконного оборота наркотических средств; совершенствование системы учета и отчетности в отношении данных правонарушений и лиц, которые их совершили; постоянный мониторинг не только по распространению и злоупотреблению наркотическими средствами, но и по выявлению эффективности действия системы профилактики в целом и др. Кроме того, действующим законодательством установлен перечень профессий и видов деятельности, для которых является обязательным первичный и периодический наркологический осмотр, а также порядок его проведения. В свою очередь, таможенные органы и органы охраны государственной границы возложена обязанность по осуществлению контроля относительно установленного порядка перемещения веществ, которые содержат в своем составе наркотические средства через границу РФ путем ухода лиц, багажей, грузов, транспорта.



Культурно-воспитательные и информационно-пропагандистские меры опережения незаконного оборота наркотиков должны быть направлены прежде всего на молодежь. Они призваны способствовать преодолению стереотипов апатичного сознания в виде пассивности и равнодушия к проблемам, связанных с оборотом наркотических средств; привлечению к противодействию этому негативному явлению заинтересованных органов государственной власти, общественных, религиозных, благотворительных организаций и всего населения. Заключаются в развитии бесплатных молодежных учреждений развития, культуры, досуга, финансировании из бюджета посещения прежде всего молодежью (школьниками, студентами) театров и кинотеатров, музеев, выставок и др., что создаст реальную альтернативу уличным компаниям, сомнительным заведениям досуга, где обычным делом является распространение среди молодежи наркотических средств и соответствующей субкультуры.

Связанные с культурно-воспитательными идеологические мероприятия опережение заключаются в формировании у лица верховенства общечеловеческих ценностей и создании в ее сознании условного «каркаса», который не позволит разрушить целостность и гармонию человека. Такая идеология должна активно прививаться еще с детства в семье, учебных заведениях, средствами массовой информации.

Важна праворазъяснительная работа среди населения. Большинство людей не знакома с ответственностью, которая наступает за наркотические преступления, не знает, в какие учреждения можно обратиться для консультации или лечения. Праворазъяснительная работа должна проводиться в общеобразовательных учреждениях, на уровне органов местного самоуправления, силами средств массовой информации, подкрепляться выступлениями работников правоохранительных органов, судей, ученых, политиков, врачей и тому подобное. Все перечисленные мероприятия имеют цель заблаговременно выявить отдельных лиц или их группы, которые склонны к совершению наркопреступлений, и создать условия недопущения

возникновения девиантных мотиваций. Главная же задача указанных мероприятий опережение в их совокупности – не допустить возникновения у неограниченного круга лиц желания и возможности совершения таких преступлений.

Еще одно направление профилактической деятельности в отношении наркотических преступлений составляют меры ограничительного характера, направленные на ограничение криминогенного влияния определенной микросреды в тех случаях, когда оно уже успело сформироваться. В таких случаях ограничительные меры играют роль сдерживания деструктивного действия криминогенных факторов и нацелены на минимизацию ее последствий.

Мотивация к незаконному обороту наркотиков чаще всего возникает в определенных слоях населения: в неформальных молодежных группировках, у лиц психологически сломанных, больных, дезориентированных, якобы вылечившихся от наркомании, но есть возможность рецидива, и др. Следовательно, ограничительные меры должны быть направлены именно на эти слои населения.

К ограничительным профилактическим мерам незаконного оборота наркотиков можно отнести морально-воспитательные, медико-реабилитационные, организационно-управленческие и другие мероприятия, перечень которых не является исчерпывающим.

Морально-воспитательные ограничительные меры заключаются в развитии у лица с асоциальной формой поведения устойчивых наставлений против употребления наркотиков, с одновременным замещением (например, на организацию надлежащего досуга, всестороннее развитие личности, общение, личная жизнь и т. д.). Однако эта работа осложняется тем, что молодежь постоянно подвергается влиянию наркотической субкультуры в различных группировках и компаниях, которые фактически составляют основное пространство ее досуга.

Таким образом, необходимо усиление ограничительных мер, ориентированных прежде всего на группу, – групповая социальная коррекция с целью формирования у молодежи крепких ценностных установок и ориентиров.

Медико-реабилитационные ограничительные меры заключаются в предоставлении медицинской, психологической, психиатрической помощи определенным лицам с целью недопущения возникновения у них мотивации, направленной на преодоление физической боли, психологических нагрузок, расстройств психики, снятия стрессов с помощью употребления наркотических средств. Подобная помощь должна быть своевременной, качественной, бесплатной и гарантировать достижение положительного результата в лечении.

Организационно-управленческие ограничительные меры заключаются в повышении эффективности профилактической деятельности соответствующих субъектов, в частности, в улучшении материально-технической базы, подготовке кадров, разработке статистической отчетности по вопросам профилактики, расширении круга субъектов такой деятельности, привлечение общественности, улучшении координации между всеми субъектами и тому подобное.

Содержание профилактических мер устранения незаконного оборота наркотиков заключается в подавлении или ликвидации негативных явлений и процессов, предупреждении их новой активизации. Круг последних достаточно широк и включает в себя как многочисленные незначительные недостатки в различных сферах общественной жизни, так и существенные просчеты, приводящие к возникновению криминогенных явлений. Поэтому и меры профилактики устранения следует разделить на уровни по масштабу, продолжительности, количеству привлеченных субъектов и тому подобное. На этапе, когда возникает необходимость в применении мер устранения, девиантные установки личности уже сформированы. Задачи субъектов профилактической деятельности состоит в том, чтобы устранить сложившуюся преступную мотивацию. Воплощение этих мероприятий чаще всего возлагается

на органы внутренних дел, которые используют процессуальные, оперативные, информационно-криминологические и другие мероприятия.

Целью профилактических мер защиты является деятельность по созданию условий надлежащей защиты и безопасности материальных объектов и лица. Благодаря им создаются внешние препятствия для посягательства на те или иные общественные ценности. Среди этих мер в сфере предупреждения незаконного оборота наркотиков особенно следует выделить соблюдение или создание специального порядка их обращения, внедрение системы защиты личности с целью недопущения ее вовлечения в употребление наркотиков, положительное влияние на правосознание потенциальных наркоманов и тому подобное.

подавляющее большинство преступлений совершаются лицами спонтанно, поскольку этому акту предшествует возникновение преступной мотивации, формирование представления о конечном результате деяния, выбор соответствующих средств и орудий его совершения, иногда осуществляется планирование и др. При этом лицо, у которого возникла преступная мотивация, в силу тех или иных субъективных или объективных обстоятельств может и не довести свои замыслы до противоправного поступка. На этапе от формирования преступного мотива до начала выполнения лицом деяния является возможным применение ряда мер предупреждения преступности, которые осуществляются на профессиональной основе и имеющие целью вызвать у лица отказ от совершения преступления.

Если анализировать эффективность мер в отношении незаконного оборота наркотиков, следует заметить, что наиболее целесообразным является предотвращение именно конкретного преступления на индивидуальном уровне. Это объясняется, в частности, тем, что на сегодня в практической деятельности правоохранительных органов уже выработаны методики выявления конкретных лиц, в которых сформирована преступная мотивация и которые с большой вероятностью могут совершить новое преступление.

Наркопреступления являются лидерами среди криминологически значимых видов рецидивных преступлений. Чтобы добыть деньги на наркотики, наркозависимые лица часто совершают кражи, грабежи, разбои, вымогательства и др. После отбывания наказания наркозависимые часто продолжают употреблять наркотики. Если иметь сведения о конкретных лицах, осужденных за незаконный оборот наркотиков, в отношении них вполне возможным является проведение своевременных эффективных мер.

К сожалению, лечение наркомании не гарантирует высоких результатов. Причина этого заключается в том, что после лечения человек возвращается к той же среде, и даже потеряв физическую зависимость, очень часто у нее остается психологическая зависимость от наркотиков. Значительный вклад в решение проблем наркомании осуществляют общественные и религиозные организации, реабилитационные центры.

Гораздо более сложным является раннее выявление, а тем более предотвращение преступной мотивации, поскольку этот этап является сугубо внутренним проявлением, психофизиологическим явлением конкретного лица. Поэтому в данном случае важным представляется умелое использование оперативных и процессуальных возможностей правоохранительных органов, например, собрание сведений о лицах, которые выражают намерения совершить незаконный оборот наркотиков.

Базисом для индивидуального предотвращения незаконного оборота наркотических средств является информация, что конкретное лицо с большой вероятностью может совершить подобное преступление. При этом для того, чтобы не происходило нарушения прав лица, необходимо установить, что именно это лицо подлежит предупредительному влиянию. Для этого должны быть фактические, правовые и криминологические основания. Фактическим основанием могут служить данные о намерениях и поведении лица (жалобы, оперативная информация, показания относительно причастности лица к преступной деятельности и др.).

Под основанием следует понимать наличие правовых норм, на основании которых возможно осуществление индивидуального предупреждения. Криминологические основания – это наличие соответствующего уровня количественно-качественных показателей криминогенности лица, что выделяет определенное лицо в качестве будущего вероятного субъекта преступления.

Среди мер индивидуального предупреждения незаконного оборота наркотиков следует выделить меры убеждения, которые заключаются в проведении бесед с лицом, в демонстрации соответствующих материалов (например, относительно разрушительных последствий употребления наркотиков для организма человека). Это делается с целью убедить лицо отказаться от совершения преступления. Такая работа должна осуществляться участковыми инспекторами, наркологами, специалистами службы по делам несовершеннолетних и др.

В свою очередь, меры принуждения должны применяться исключительно правомочными на то органами. Указанные меры заключаются прежде всего в контроле со стороны правоохранительных органов в отношении лиц, имеющих намерения на совершение наркотических преступлений.

Завершающим этапом специально-криминологического предупреждения наркопреступлений является их прекращение, которое составляет многоаспектную деятельность, направленную на недопущение завершения начатого преступления путем разработки и осуществления специальных мероприятий. Пресечение преступлений возможно на следующих стадиях развития преступного поведения лица, как приготовление и покушение на преступление, что обуславливает оперативность применения мер пресечения.

Предупредительную деятельность следует рассматривать как комплекс различных по своей природе мер – правовых, психологических, организационных, тактических, медицинских и др. Так, установлено, что значительное количество наркотических преступлений совершается повторно. Есть также значительной численности лиц, периодически употребляющих наркотические средства.

Учитывая эти факты, указанные лица попадают в поле зрения соответствующих специалистов правоохранительных органов, медицинских учреждений, что дает возможность соответствующим образом контролировать их поведение, в конце концов, разработать эффективный механизм прекращения этих преступлений.

Как объективную причину, что затрудняет пресечение наркопреступлений, следует расценивать наличие у многих лиц физической и психологической зависимости от наркотиков.

Под их влиянием человек способен преодолеть страх перед наказанием и приобрести или изготовить наркотическое средство. С учетом этого факта и должна вестись работа по применению мер по пресечению преступлений.

В зависимости от стадии и характера преступления, личности виновного, в прекращении можно выделить меры побуждения, осторожности и активного вмешательства.

Меры побуждения направлены на добровольный отказ лица от продолжения преступной деятельности. Для их применения сначала нужно точно определить субъект воздействия. Это можно сделать посредством накопления и анализа информации о лицах, состоящих на учете в наркологическом диспансере, или привлекались к административной или уголовной ответственности за незаконный оборот наркотических средств, в отношении которых поступали жалобы или оперативная информация о периодическом употреблении этих веществ. Если учитывать тот факт, что лишь примерно пятую часть наркозависимых лиц можно вылечить от наркотической зависимости, то относительно легко спрогнозировать, что человек, который периодически употребляет наркотические средства, будет продолжать их покупать, изготавливать, хранить с целью употребления.

Гораздо сложнее оказать на подобных лиц влияние с целью заставить их отказаться от употребления наркотиков, а значит, в большинстве случаев и от совершения преступления.

Более того, следует признать, что таких случаев на практике считанные единицы. В подобной ситуации, представляется, определенный эффект будет иметь сочетание влияния со стороны как правоохранительных органов, так и медицинских учреждений, поскольку человек сможет понять, что употребление наркотиков приведет ее к уголовному наказанию и в то же время к серьезным расстройствам здоровья. Уместной будет попытка убедить человека в том, что ей необходимо обратиться в медицинские учреждения с целью обследования, а если будет выявлена зависимость от наркотиков – для дальнейшего лечения.

Меры предосторожности создают условия, которые исключают возможность или препятствующих продолжению преступной деятельности. При этом предупреждается совершение преступления как конкретным лицом, так и неограниченным их кругом. Так, это могут быть меры по уничтожению дикорастущих наркотикосодержащих растений, патрулирование мест, в которых происходит реализация наркотиков, оперативные закупки с целью выявления лиц, которые сбывают наркотики, и др.

Меры активного вмешательства предусматривают немедленную реакцию правоохранительных органов в случаях, когда трата времени повлечет за собой совершение преступления. Как правило, это непосредственное обнаружение фактов попытки лица приобрести наркотические средства, например, поиск человеком мест сбыта, расспросы окружающих о такие места, приобретение определенных лекарственных средств и соответствующих компонентов и тому подобное.

Изложенное свидетельствует о том, что российское государство, осознавая опасность наркотической угрозы, активно ей противодействует. Вместе с тем, следует констатировать, что борьбу с незаконным оборотом наркотиков нельзя считать отдельной, «автономной» проблемой. Ее решение возможно только вместе с преодолением многочисленных социально-экономических и других проблем и кризисных явлений, которые существуют в государстве. Это, в свою очередь, требует комплексного упреждающего подхода с привлечением не только специализированных профильных



государственных учреждений, но и общественности, отдельных специалистов различных отраслей знаний, с учетом передового отечественного и мирового опыта.

В конечном итоге следует отметить, что с целью эффективного противодействия наркобизнеса, представляется необходимым: продолжить реформирование правоохранительной системы и приведения ее в соответствие с мировыми правовыми стандартами; обеспечить дальнейшую интенсификацию сотрудничества между РФ и ЕС в этой сфере, адаптацию национального законодательства к законодательству ЕС; организовать проведение широкомасштабного социологического исследования латентности наркомании и наркопреступности в РФ; создать службу социально-психологической реабилитации больных наркоманией и изменить подходы к системе наркоучета; повысить на основе межведомственного взаимодействия эффективность профилактическо-предупредительных мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни среди несовершеннолетних и молодежи, усилить разъяснительную работу в педагогических коллективах; поощрять участие неправительственных общественных организаций, благотворительных фондов, религиозных организаций в содействии противодействию незаконному обороту наркотиков; разработать и обеспечить эффективную систему противодействия утечки в незаконный оборот наркотиков с объектов предпринимательской деятельности, которым выдана лицензия на такую деятельность.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подытоживая, можно сделать вывод, что незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ включает три технологически связанные условные блоки: производство-сбыт (реализация) наркотических средств-легализация преступных доходов. При этом ключевым звеном в указанной цепочке является именно сбыт, или реализация наркотических средств.

Незаконный оборот наркотических средств как объект воздействия оперативных подразделений правоохранительных органов – это действия, связанные с незаконным выращиванием, производством, приобретением, хранением, перевозкой, пересылкой наркотических средств. Особого внимания заслуживает исследование понятия наркобизнеса и использования средств, полученных от незаконного оборота наркотических средств, используемых для восстановления процесса-незаконного оборота наркотических средств.

Незаконный оборот наркотических средств образует самостоятельный вид преступности – наркотическую преступность, и для ее определения необходимо руководствоваться Уголовным кодексом РФ и специальными законами, и подзаконными актами.

Итак, из изложенного, можно отметить, что сегодня в РФ насчитывается большое количество нормативно-правовых актов относительно регулирования оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также в борьбе с наркоманией и наркобизнесом, что в свою очередь свидетельствует о высоком уровне реализации программы противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту в нашей стране. Вместе с тем необходимо заметить, что для создания оптимальной правовой основы регулирования вышеуказанных вопросов представляется весьма важным соблюдение национальным законодателем ряда условий:

- обеспечение соответствия национальных норм международно-правовым нормам, содержащимся в конвенциях и международных договорах, ратифицированных данным государством;

- исключение несоответствия (и дублирования) норм, содержащихся в различных отраслях законодательства, тем более противоречий между этими нормами;

- формулировка точно определенных норм с помощью использования наиболее совершенной законодательной техники.

Также, нужно обратить внимание и на то, что реформационные преобразования в законодательстве должны происходить системно и последовательно, не нарушая конституционных прав граждан.

На сегодня РФ поддерживает инициативы международного сообщества в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, что отражено в основных нормативно-правовых документах относительно регулирования оборот контролируемых групп веществ на территории РФ. Так, ратифицированы конвенции ООН 1961 г., 1971 г. и 1988 г., внедрены списки наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров аналогично спискам Конвенций.

Подытоживая вышеизложенное, вполне очевидным представляется успешное применение институциональной системы европейского контроля в сфере с незаконным оборотом наркотических средств, которая подтвердила свою эффективность из-за сдерживания процесса распространения наркомании. Ведь, как бы не существовало таких средств контроля, то эпидемия наркомании, которая возникла в некоторых странах в начале XX века, продолжалась и до ныне, охватывая другие государства. В свою очередь это свидетельствует о том, что в современном мире, в условиях развития интеграционных процессов невозможно обеспечить ликвидацию наркомании в какой-нибудь отдельно взятой стране. И так же международное сообщество не может считать себя свободным от наркомании, если даже в одной стране ее не искоренены. Поэтому его твердой позицией является приоритетное значение

эффективной координации международного сотрудничества: совместное, объединенное, интенсивное и последовательное наращивание противодействия наркомании.

Итак, анализ международного законодательства и практики по борьбе с незаконным оборотом наркотиков позволяет сделать следующие выводы:

- в зарубежных странах существует практика законодательного регулирования основных аспектов борьбы с нелегальным оборотом наркотиков;
- несмотря на глобализацию наркобизнеса, большинство государств усиливает ответственность за противоправные деяния, связанные с незаконным оборотом наркотических средств.

При этом более строгая ответственность предусмотрена за производство наркотиков, а особенно с целью наживы и в больших количествах, а также незаконную торговлю, особенно организованную.

Таким образом, на основе проведенного исследования можно прийти к таким выводам. Наличие официальных статистических показателей, которые показывают уменьшение уровня наркопреступности, не отражает фактического состояния совершения преступлений этой группы и удостоверяет скорее латентность соответствующих посягательств. Наблюдается устойчивая динамика совершения других преступлений против здоровья населения – использование средств, добытых от незаконного обращения наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров.

В то же время отсутствие официальной статистики по совершению контрабанды наркотических средств является показателем латентности. Преступность в сфере незаконного наркооборота относится к молодежной преступности. Такая тенденция продолжается и в дальнейшем. Растет количество совершенных преступлений совершеннолетними и с участием несовершеннолетних. Увеличивается количество преступлений, совершенных молодыми лицами, которые получают высшее и профессионально-техническое образование, а также совершенных в состоянии алкогольного и наркотического

опьянения. Прослеживается укрепление организованный, транснациональный характер наркопреступности, связь с террористической деятельностью.

Проведенный обзор современного состояния наркопреступности в РФ показал, что по состоянию на 2019 год указанные причины, обуславливающие этот вид преступности, не устранены.

Следовательно, лицо наркопреступника, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров или фальсифицированных лекарственных средств является сложным и многоаспектным явлением. Такое лицо представляет собой совокупность социально-типичных свойств и признаков, характеризующихся своей общественной неприемлемостью и опасностью, обусловили криминогенную мотивацию и уголовную активность лица и непосредственно повлекли совершение преступления, предусмотренного УК РФ.

Криминологический портрет современного наркопреступника можно охарактеризовать так: мужчина среднего возраста (от 26 до 40 лет) со средним или высшим образованием, неработающий, женатый и имеет детей, ранее не судим, совершил преступление, ответственность за совершение которого предусмотрена УК РФ, с целью получения денежного вознаграждения за незаконное перемещение наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров или фальсифицированных лекарственных средств через таможенную границу РФ или дальнейшего их сбыта или с целью употребления упомянутых веществ или препаратов.

Изложенное свидетельствует о том, что российское государство, осознавая опасность наркотической угрозы, активно ей противодействует. Вместе с тем, следует констатировать, что борьбу с незаконным оборотом наркотиков нельзя считать отдельной, «автономной» проблемой. Ее решение возможно только вместе с преодолением многочисленных социально-экономических и других проблем и кризисных явлений, которые существуют в государстве. Это, в свою очередь, требует комплексного упреждающего подхода с привлечением не только специализированных профильных государственных учреждений, но и общественности, отдельных специалистов

различных отраслей знаний, с учетом передового отечественного и мирового опыта.

В конечном итоге следует отметить, что с целью эффективного противодействия наркобизнеса, представляется необходимым: продолжить реформирование правоохранительной системы и приведения ее в соответствие с мировыми правовыми стандартами; обеспечить дальнейшую интенсификацию сотрудничества между РФ и ЕС в этой сфере, адаптацию национального законодательства к законодательству ЕС; организовать проведение широкомасштабного социологического исследования латентности наркомании и наркопреступности в РФ; создать службу социально-психологической реабилитации больных наркоманией и изменить подходы к системе наркоучета; повысить на основе межведомственного взаимодействия эффективность профилактическо-предупредительных мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни среди несовершеннолетних и молодежи, усилить разъяснительную работу в педагогических коллективах; поощрять участие неправительственных общественных организаций, благотворительных фондов, религиозных организаций в содействии противодействию незаконному обороту наркотиков; разработать и обеспечить эффективную систему противодействия утечки в незаконный оборот наркотиков с объектов предпринимательской деятельности, которым выдана лицензия на такую деятельность.

Трудности квалификации преступления заключаются в неопределенности понимания конструкции его состава правоприменителями, т.к. с момента принятия УК РФ, его конструкция неоднократно изменялась. Неоднозначно эти изменения оценивались и в юридической литературе. Продолжает оставаться дискуссионным вопрос о содержании закрепленных в ст. 228.2 УК РФ общественно опасных последствий в виде утраты предметов, указанных в диспозиции статьи. Основные проблемы квалификации и совершенствования законодательства об ответственности за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ связаны со сложностью толкования и

неточностями формулировок законодателя. Для правильного применения нормы, необходимо не только чётко понимать содержание данного состава, но и отличие его от других смежных составов и правильно квалифицировать их по совокупности со ст. ст. 228. 228.1, 228.2 УК РФ. Различие данных составов заключается в субъекте преступления, в целях совершения преступления, в объективной стороне.

На наш взгляд, необходимо:криминализировать не только потребление наркотиков без назначения врача, но и иные действия, связанные с незаконным оборотом наркотиков, те, что в настоящее время являются правонарушением – то есть по статьям 6.8, 6.9, 6.13 КоАП РФ и других.

- максимально расширить перечень незаконных действий в целях сбыта наркотиков, внося соответствующие изменения и дополнения в ст. 228.1 УК РФ;

- включить указанные в ст. 234.1 УК РФ признаки в диспозицию ст. 228.1 УК РФ, указав в качестве одного из отягчающих обстоятельств предмет преступления – новые потенциально опасные наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги, растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества;

## СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

### Нормативные правовые акты

1. Международная конвенции по опиуму от 23.01.1912 г. (г. Гаага)
2. Конвенции по борьбе с незаконным оборотом вредных лекарственных веществ от 26.06.1936 г. (г. Женева)
3. Единая конвенция о наркотических средствах от 30.03.1961 г. (г. Нью-Йорк), с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г.
4. Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20.12.1988 г. (г. Вена)
5. Протокол о внесении изменений в Соглашения, Конвенции и Протоколы о наркотиках, заключенные в Гааге 23.01.1912 г., в Женеве 11.02.1925 г., 19.02.1925 г. и 13.07.1931 г., в Бангкоке 27.11.1931 г. и в Женеве 26.06.1936 г., принят Резолюцией № 54(I) Генассамблеи ООН от 19.11.1946 г.
6. Протокол, распространяющий международный контроль на лекарственные вещества, не подпадающие под действие Конвенции от 13.07.1931 г. об ограничении распределения наркотических средств, принят Резолюцией № 211(III) Генассамблеи ООН от 08.10.1948 г.
7. Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 16.03.1989 г.
8. Устав Интерпола [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.interpol.int/Public/ICPO/FactSheets/GI01.pdf>. – pp. 1-9. (Дата обращения 05.03.2019)
9. Федеральный закон от 08.01.1998 N 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» // Российская газета. 1998. № 7.
10. Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 N 681 (ред. от 19.12.2018) "Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации»
11. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683



12. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 25.04.1974 г. «Об усилении борьбы с наркоманией»
13. Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 04.1969 г. «О принудительном лечении и трудовом перевоспитании больных наркоманией»
14. Приказ Министерства здравоохранения СССР от 03.07.1968 г. № 523 «О порядке хранения, учета, прописывания, отпуска и применения ядовитых, наркотических и сильнодействующих лекарственных средств»
15. Постановление ВЦИК и СНК СССР от 27.10.1934 г. «О запрете посевов опиийного мака и индийской конопли»
16. Постановление ВЦИК и СНК СССР от 22.12.1924 г. «О дополнении уголовных кодексов союзных республик статьей 140-д»
17. Декрет ВЦИК и СНК РСФСР от 06.11.1924 г. "О мерах регулирования торговли наркотическими веществами»
18. Постановление Совета Министров СССР от 12.06.1987 г. № 695 «О запрещении посева и выращивания гражданами масличного мака»
19. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 22.06.1987 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты СССР»
20. Consolidated Versions of the Treaty on the European Union and of the Treaty on the Functioning of the European Union. // Official Journal of the European Union. – 26 October 2012. – С 326. – 412 p.
21. Council Framework Decision 2004/757/JHA of 25 October 2004 laying down minimum provisions on the constituent elements of criminal acts and penalties in the field of illicit drug trafficking. // Official Journal. – L 335. – 11.11.2004. – P. 0008–0011.
22. Communication from the Commission to the European Parliament and the Council. Towards a Stronger European Response to Drugs. – COM (2011) 689/2 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://ec.europa.eu/justice/anti-drugs/files/com2011-6892\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/justice/anti-drugs/files/com2011-6892_en.pdf) (Дата обращения 05.03.2019)

23. Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on new psychoactive substances. – COM (2013) 618 final. 2013/0304 (COD). – 10 p. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52013PC0619&from=EN>. (Дата обращения 05.03.2019)
24. EU Drugs Strategy (2013 – 20) (2012/C 402/01) // Official Journal. – С. 402. – 29.12.2012. – P. 0001–0010.
25. Regulation (EC) 1920/2006 of the European Parliament and of the Council of 12 December 2006 the European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction (recast). // Official Journal. – L 376. – 27.12.2006. – P. 0001– 0013.
26. European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction. 20 Years Monitoring. Communicating Evidence. Informing Policy. / European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction. – Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2015. – 2 p.

### Специальная литература

27. ABOUT EUROPOL [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.europol.europa.eu/content/page/about-europol-17> (Дата обращения: 05.03.2019)
28. Interpol // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.interpol.int/Public/ICPO/FactSheets/GI01.pdf>. – pp. 1-9. (Дата обращения: 05.03.2019)
29. MEET OUR PEOPLE [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.europol.europa.eu/content/page/our-people-19> (Дата обращения: 05.03.2019)
30. Акопов В.И. Право в медицине. – М.: Книга-сервис, 2009.
31. Альбац Е.М. Лик недуга / Е.М. Альбац // Известия. 1986. С. 45.

32. Антинаркотическая профилактика в учебных заведениях: методические рекомендации / Д.И. Никифорчук, В.Г. Панок, О. Стрельцов.- М., 2004. – 64 с.
33. Антонян Ю.М. Изучение личности преступника: учебное пособие / Ю.М. Антонян. – М.: Изд. ВНИИ МВД СССР, 1982. – 80 с.
34. Антонян Ю.М. Преступник как предмет криминологического изучения / Ю.М. Антонян // Вопросы борьбы с преступностью. 1981. Вып. 34. С. 46.
35. Борьба с незаконным наркобизнесом / сост. В.И. Лебедеко, В.Д. Гавловский, Д.И. Никифорчук, Г.М. Бирюков.- М., 2001. – 130 с.
36. Васецов А. Корысть как мотив преступления // Российская юстиция. 2009. № 4. С. 12.
37. Габиани А.А. Наркотики вчера и сегодня / А.А. Габиани. – Тбилиси: Изд-во «Циратели», 1988.
38. Гасанов Э. Г. Борьба с наркотической преступностью: Международный и сравнительно-правовой аспекты / Э.Г. Гасанов. – М.: ЮрИнфоР, 2000. – 208 с.
39. Гаухман Л.Д. Квалификация преступлений: закон, теория, практика.- 3-е изд., перераб. и доп. – М.: АО Центр ЮрИнфоР, 2005.- 139 с.
40. Грушова А. ООН и система контроля над наркотиками / А. Грушова // Государство и право. 2006. № 33-34.
41. Гунарис Г.Г. Незаконный оборот наркотических средств: уголовно-правовой и криминологический аспекты: Автореф. дис... канд. юрид. наук / Ставропольский гос. ун-т. – Ставрополь, 2002. 15 с.
42. Даньшин И.Н. Преступность: понятие и общая характеристика, причины и условия: Учеб пособие. – К.: УМК ВО, 1988. – 88 с.
43. Дашковская Г.М., Капашинова Э.А. Проблемы выявления, расследования и квалификации деятельности преступных сообществ в сфере незаконного оборота наркотиков // Наркоконтроль. 2006. № 1. С. 63.
44. Дудоров О.О, Хавронюк М.И. Уголовное право: Учебное пособие / под общ. ред. М.И. Хавронюка. – М., 2014. – 944 с.

45. Европейский Союз: таможня без границ (Борьба с контрабандой наркотиков)  
// Зеркало недели. 1995. 14-20 октября. С. 10.
46. Зелинский А.Ф. Криминология: курс лекций / А.Ф. Зелинский. – Х.: Прапор, 1996. – 260 с.
47. Иванцова Н.В. Криминализация незаконного оборота новых потенциально опасных психоактивных веществ. // Законность. 2015. № 10.
48. Иващенко В. Международные вопросы борьбы с преступлениями в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров // Предпринимательство, хозяйство и право. 2005. № 9. С. 135-138.
49. Каплунов В., Широков В. Уголовно-правовая политика в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков: нужны перемены // Законность. 2014. № 4. С. 21.
50. Копотун И.М. Предотвращению незаконного оборота наркотических средств в зарубежных странах / И.М. Копотун // Молодой ученый. 2014. Т. 15. С. 74-80.
51. Кошкина Е.А. Эпидемиологические исследования в наркологии: лекции по наркологии / под ред. Н.Н. Иванца. - М.: Нолиндж, 2000.
52. Криминология: общая и особая части: учебник / И.М. Даньшин, В.В. Голина, М.Ю. Валуйская и др.; по общ. ред. В.В. Голины. – 2-е изд., переработка. и доп. – М., 2009. – 288 с.
53. Криминология: учеб. пособие для студ. юрид. спец. высш. учеб. заведений / Ю.Ф. Иванов, А.Н. Джужа. – М., 2006. – 264 с.
54. Криминология: Учебник / под ред. В.Н. Кудрявцева, В.Е. Эминова. – М.: Юрист, 1995. – 511 с.
55. Криминология: учебник / ред. А. И. Долговая. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: НОРМА, 2005. – 912 с.
56. Криминология: учебник для юрид. вузов / под общ. ред. А.И. Долговой. – М.: Изд. группа НОРМА – ИНФРА М, 1999. – 784 с.

57. Курманов К.Ш. Наркомания: уголовно-правовые и криминальные проблемы. – Фрунзе: Илым, 2004.
58. Курс современной криминологии: теория и практика: в 3 кн.- М., 2007. – 424 с.
59. Лосев С.Г. Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков: конструкция составов, квалификация, карательная практика: Автореф. дис...канд. юрид. наук / Тюменский гос. инст-т мировой экономики, управления и права – Тюмень, 2002. – 16 с.
60. Лужбин А.В., Волков К.А. Проблемы квалификации преступлений, связанных с наркотическими средствами и психотропными веществами, в судебной практике и пути их решения ВС РФ // Российская юстиция. 2011. № 1. С. 12.
61. Мартынова Ю.Ю. Анализ преступности по регионам Российской Федерации / Ю.Ю. Мартынова, С.В. Блинова // Приложение математики в экономических и технических исследованиях. 2016. № 1. С. 99-110.
62. Мирошниченко А.А. Уголовно-правовая борьба с наркоманией / А.А. Мирошниченко, А.А. Музыка. – К.: Выща школа, 1988.
63. Моисеева Г. Квалификация незаконного оборота наркотиков // Законность. 2011. № 4.
64. Моисеева Г. Квалификация незаконного оборота наркотиков // Законность. 2010. № 5.
65. Наумов А.В. Российское уголовное право. Общая часть: курс лекций. – М., 2003.
66. О развитии взаимодействия правоохранительных органов государств-участников Сотрудничества Независимых Государств в борьбе с преступностью международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма: Сб. матер. 4-й Междунар. науч.-практ. конф. – Минск, 2004. – 80 с.

67. Организованный наркобизнес (понятие, формы, основания уголовной ответственности) / Ю.В. Баулин, В.И. Борисов, Л.В. Дорош и др.; под общ. ред. Ю.В. Баулина, Л.В. Дорош. – М., 2005. – 256 с.
68. Погорецкий М. А. Агентурная работа федеральных правоохранительных органов США в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств / М. А. Погорецкий, И.В. Смирнова // Юридический советник. 2007. № 5(19). С. 101-105.
69. Полях А.М. Криминалистическая характеристика и основы расследования контрабанды наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук.- М., 2009. – 20 с.
70. Пономаренко Ю.Г. Криминологическая характеристика и предупреждение преступлений в сфере незаконного наркооборота: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2004. – 20 с.
71. Прохорова М.Л. Наркотизм: уголовно-правовое и криминалистическое исследование. – СПб: Юрид.центр Пресс, 2002.
72. Пшеничный В.Г. Предотвращения распространения наркотизма (криминологическая и уголовно-правовая характеристика): Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук.- М., 2005. – 19 с.
73. Романова Л.И. Наркомания и наркотизм: монография / Л.И. Романова. – СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2003. – 420 с.
74. Севрук В.Г. Некоторые меры противодействия транснациональному наркобизнесу, что совершается лицами цыганской национальности / В.Г. Севрук // Право и политика. 2013. № 2. С. 211-215.
75. Тимошенко В.А. Наркобизнес: национальное и международное противодействие новым вызовам: монография / В.А. Тимошенко. – М., 2006. – 456 с.
76. Ткачевский Ю.М. Правовые аспекты борьбы с наркоманией и алкоголизмом. – М.: БЕК, 2013.

77. Уголовное право Российской Федерации. Особенная часть: учебник (издание пятое, переработанное и дополненное) / под ред. Рарога А.И. – М.: Юристъ, 2015.
78. Хайруллин М. Чума XXI века / М. Хайруллин // Мир новостей. 2003. № 21. С. 4.
79. Ходоковский М.Б. Развитие конвенционных норм международного права, регулирующих выработку, распределение и применение наркотических веществ / М.Б. Ходоковский // Правоведение. 1969. № 9. С. 119-125.
80. Хронологический сборник законов и Указов Президиума Верховного Совета, постановлений и распоряжений правительства СССР. – К., 1963. –Т. 1. – 200 с.
81. Хруппа М. С. Криминологическое понятие наркобизнеса / М.С. Хруппа, О. Винс // Соц. Законность. 1993. № 4. С. 25-27.
82. Шевчук В. М. Расследование незаконного оборота наркотических средств. Настольная книга следователя.- М., 2011. – 535 с.
83. Щербаков А.Д. Незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ: новое в уголовном законодательстве. // Научные технологии. 2015. № 11.
84. Юридическая психология: учеб. для вузов / А.М. Бандурка, С.П. Бочарова, Е.В. Землянская. – М., 2002. – 639 с.

### **Материалы юридической практики**

85. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» // Российская газета. 2006. № 137.
86. Методические рекомендации по взаимодействию следственных и оперативных подразделений при раскрытии и документировании

- преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств / А.Ю. Татаров, С.С. Чернявский, Д.И. Никифорчук и др.- М, 2014. – 41 с.
87. Основные показатели деятельности наркологической службы в Российской Федерации в 2015-2016 годах: статистический сборник / В.В. Киржанова и др.- М.: ФМИЦПН им. В.П. Сербского Минздрава России, 2017.
88. ООН. ЭиСС. Комиссия по наркотическим средствам: Доклад Директора-исполнителя. – Вена, 1999.