

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(название института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»  
(наименование кафедры)

40.04.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Правовое обеспечение государственного управления и местного  
самоуправления

(направленность (профиль))

**МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ**

на тему «Административно-правовой статус коммерческих и  
некоммерческих организаций»

Студент

Е.В. Кутминская

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный

А.С. Таран

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

руководитель

Руководитель программы доктор юридических наук, профессор

Д.А. Липинский

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г.

**Допустить к защите**

Заведующий кафедрой кандидат юридических наук, доцент

Н.В.Олиндер

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия )

(личная подпись)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г.

Тольятти 2019

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. КОММЕРЧЕСКИЕ И НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА .....	10
1.1. Понятие субъекта административного права.....	10
1.2. Правоспособность и дееспособность субъектов административного права.....	21
1.3. Общая характеристика административно-правового статуса коммерческих и некоммерческих организаций.....	25
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА КОММЕРЧЕСКИХ И НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ. 32	32
2.1. Административно-правовой статус коммерческих предприятий.....	32
2.2. Административно-правовой статус НКО.....	41
2.3. Специфика административной ответственности коммерческих и некоммерческих организаций.....	52
2.4. Сравнительный анализ административно-правового статуса коммерческих и некоммерческих организаций.....	59
ГЛАВА 3. ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА КОММЕРЧЕСКИХ И НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ. ....	62
3.1. Цели, задачи, особенности коммерческих и некоммерческих организаций.....	62
3.2. Права коммерческих и некоммерческих организаций как субъектов административных правоотношений, гарантии их осуществления.....	63
3.3. Характеристика административно-правовых обязанностей коммерческих и некоммерческих организаций.....	65
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	68
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ .....	72
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	79

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность выбранной темы.** Современная социология разделяет гражданское общество на три сектора: государственный (публичный), коммерческий (частный) и некоммерческий. У каждого из данных секторов есть как сильные, так и слабые стороны, свои возможности и ограничения. Именно поэтому нелишним будет понимать, в каком секторе экономики предпочтительно работать и почему. Предприятия и учреждения в отличие от органов исполнительной власти не осуществляют функции государственного управления. Они решают экономические, социально-культурные и другие задачи в целях удовлетворения материальных, духовных и иных потребностей граждан, общества и государства. Являясь участниками социальной жизни, коммерческие и некоммерческие организации наделяются административно-правовым статусом, правоспособностью и другими юридическими свойствами, позволяющими им выступать в качестве самостоятельных хозяйствующих субъектов. Однако административно-правовое регулирование деятельности данных организаций не сводится только к установлению их административно-правового статуса, но и затрагивает широкий спектр взаимоотношений вышеназванных организаций между собой, с гражданами и государством. Актуальность исследования обуславливается тем, что, несмотря на разработанность отдельных вопросов, связанных с правовым положением юридических лиц и их правоспособностью, многие аспекты, касающиеся административно-правового статуса коммерческих и некоммерческих организаций, урегулированы очень фрагментарно. Ряд исследователей данной темы в своих трудах освещает только отдельные элементы административно-правового статуса организаций, не поясняя, почему выбраны именно эти характеристики, в чем заключается их значение, а также в чем проявляется их взаимосвязь.

**Состояние российского законодательства о коммерческих и некоммерческих организациях.** Основу административно-правового статуса коммерческих и некоммерческих организаций определяет российское законодательство, сформировавшееся в конце прошлого века.

Перечень организационно-правовых форм коммерческих организаций установлен ГК РФ. Однако для каждой организационно-правовой формы коммерческих организаций приняты специальные законы, которые раскрывают и упорядочивают соответствующие положения ГК РФ, определяя порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации коммерческих организаций как юридических лиц, формирования и использования имущества коммерческих организаций, права и обязанности их учредителей (участников), основы управления коммерческими организациями и возможные формы их поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления. Таким образом, происходит дублирование: одни и те же вопросы урегулированы и ГК РФ, и специальными федеральными законами, что в некоторых случаях приводит к противоречиям.

Что касается некоммерческих организаций, федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ раскрывает лишь половину видов НКО, остальные описаны в специализированных законах, таких как «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ, «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 № 82-ФЗ и так далее. Многие из этих законов написаны ещё в 1990-х годах и с тех пор не обновлялись до соответствия изменившемуся Гражданскому кодексу.

**Состояние разработанности проблемы.** При изучении данной темы учитывалось, что материал, предложенный по ней в учебной литературе по курсу административного права, в основном преломляется через положения гражданско-правового законодательства, не отражая административно-правовую специфику. Как и ранее, современные учебники в разделе

«Субъекты административного права» содержат материал об административно-правовом статусе граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства, органов исполнительной власти, государственных служащих, предприятий, учреждений и организаций.

Однако в современной юридической литературе данному вопросу посвящено небольшое количество трудов. В основном учебные пособия в сфере административного права рассказывают об административно-правовом статусе коммерческих и некоммерческих организаций только в разделах о субъектах административного права, сосредотачиваясь, в основном, индивидуальных субъекта административного права или же органах власти. Научные статьи по данному вопросу за последние три года также практически отсутствуют. Большое внимание уделяется административной ответственности юридических лиц.

Поэтому при подготовке по этой теме большее внимание следует обращать к федеральным законам, иным нормативным правовым актам, регламентирующим положение конкретных видов коммерческих и некоммерческих организаций.

В рамках данной работы были изучены труды таких авторов А.Б. Агапов, Д.Н. Бахрах, А.М. Волков, А.А. Демин, Ю. А. Дмитриев, П. М. Ершов, Д. П. Звоненко, М. В. Иванов, Н.М. Конин, В.Я. Кикоть, А. Ю. Малумов, Г. Ю. Малумов, А.В. Мелехина, Е.В. Овчарова, А.Б. Панов, Б.В. Россинский, А.П. Солдатов, Ю.Н. Стариков, и др.

**Объектом исследования** в настоящей работе является комплекс тех отношений, которые складываются в обществе в связи с реализацией административно-правового статуса коммерческими и некоммерческими организациями.

В качестве **предмета** исследования выступает административно-правовой статус.

**Целью** данной работы является выявление основных характеристик статуса коммерческих и некоммерческих организаций как субъектов

административного права, а также элементов его структуры.

Достижение указанной цели предполагает решение следующих **задач**:

- выявить и проанализировать основные черты коммерческих и некоммерческих организаций;
- сформулировать понятия коммерческой организации и некоммерческой организации как субъекта административного права;
- проанализировать проблему классификации коммерческих и некоммерческих организаций, выявить особенности административно-правового статуса в зависимости от вида организации;
- изучить теоретическую модель административно-правового статуса коммерческих и некоммерческих организаций, специфику их административной ответственности;
- проанализировать существующую модель административно-правового регулирования статуса коммерческих и некоммерческих организаций;
- проанализировать и обосновать право некоммерческих организаций осуществлять предпринимательскую деятельность;
- проанализировать проблемы, возникающие в области административной ответственности коммерческих и некоммерческих организаций, сформулировать предложения по их устранению;
- исследовать вопрос тенденции сближения административно-правового статуса коммерческих и некоммерческих организаций.

**Методология исследования.** Методологическую базу составили общенаучные методы исследования, такие как метод диалектики, системный, методы анализа, синтеза, аналогии, дедукции, наблюдения, моделирования, а также применялись частно-научные методы: сравнительного правоведения, статистический, формально-логический, технико-юридическое комментирование, научная систематизация и доктринальное толкование.

**Теоретическая база исследования** представлена идеями,

концептуальными положениями, научными обобщениями в сфере административного и гражданского права, административной ответственности юридических лиц.

**Нормативную основу исследования** составляет федеральное законодательство, подзаконные нормативные акты и другие источники, регулирующие вопросы административно-правового положения коммерческих и некоммерческих организаций.

**Научная новизна исследования** заключается том, что оно представляет собой исследование проблем административно-парового статуса коммерческих и некоммерческих организаций. Новизну исследования отличает также то, что диссертант предлагает собственное решение некоторых проблем в направления совершенствования нормотворческой и правоприменительной деятельности в сфере реализации административно-правового статуса коммерческих и некоммерческих организаций, внесены предложения по изменению законодательства, регулирующего исследуемый институт.

**Научные положения и результаты исследования, выносимые на защиту:**

1. Обосновано наличие следующих составляющих структуры административно-правового статуса коммерческих и некоммерческих организаций и их содержания: целевая составляющая административно-правового статуса коммерческих и некоммерческих организаций: цели деятельности организаций, принципы административно-правового регулирования их статуса; организационная составляющая: способы создания коммерческих и некоммерческих организаций; содержательная составляющая: права коммерческих и некоммерческих организаций, гарантии их реализации, обязанности организаций; блок административной ответственности: меры административного принуждения, применяемые к коммерческим и некоммерческим организациям.

2. Автором рассмотрено право некоммерческих организаций

осуществлять предпринимательскую деятельность в зависимости от организационно-правовых форм. Сделан вывод о синонимичности понятий «предпринимательская» и «приносящая доход деятельность» в отношении некоммерческих организаций.

3. С целью ликвидации дублирования положений ГК РФ и специализированных законов о коммерческих предприятиях, предлагается сократить количество норм о коммерческих организациях в ГК РФ, оставив только те нормы, которые касаются основных понятий и организационно-правовых форм. Остальные же аспекты касательно правового положения следует определять специальными законами.

4. Автором предлагается развернутое определение коммерческой и некоммерческой организации:

– *некоммерческая организация (учреждение)*– это юридическое лицо, которое создается в определенной организационно-правовой форме, не заявляя основной своей целью получение прибыли, не распределяя ее среди участников, деятельность которых направлена на то, чтобы обеспечивать достижение нематериальных ценностей, но имеющая право осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит обеспечению ее уставных целей.

– *коммерческая организация (предприятием)* – это юридическое лицо, зарегистрированное в установленном порядке в определенной организационно-правовой форме, основной целью которого является получение прибыли посредством производства продукции, выполнения работ и оказания услуг в целях удовлетворения общественных потребностей, осуществляя любой вид деятельности, который не запрещен законодательством.

5. Автором систематизированы и собраны в приложениях сведения о целях, особенностях, правах и ограничениях некоммерческих организаций.

6. Автором дано определение и такого вида административного



наказания как принудительная ликвидация юридического лица:

– *принудительная ликвидация юридического лица* заключается в прекращение деятельности действующего юридического лица.

Данный вид административного наказания за несоблюдения юридическими лицами своих обязательств довольно широко применяется на практике, однако законодательно не закреплён. В связи с чем, диссертант предлагает внести поправки в КоАП РФ, ужесточающий ответственность юридических лиц.

**Теоретическая и научная значимость исследования** состоит в том, что выводы и предложения, которые содержатся в работе, важны для науки административного права и могут быть применены как непосредственно для изучения вопросов административно-правового регулирования статуса коммерческих и некоммерческих организаций, так и в целом для дальнейшего теоретического исследования статуса иных субъектов отрасли.

**Практическая значимость работы** заключается том, что предложения и обобщения, подготовленные автором, могут быть использованы в процессе обучения студентов по дисциплинам «Административное право» и «Гражданское право».

**Личный вклад автора в исследование** заключается в том, что диссертант самостоятельно выполнил выбор темы исследования, лично собрал все теоретические и эмпирические материалы, провел их анализ, подготовил предложения и оформил научную публикацию по теме исследования.

**Структура диссертация** состоит из введения; трех глав, включающих в себя десять параграфов; заключения; списка используемых источников.

## **ГЛАВА 1. КОММЕРЧЕСКИЕ И НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА**

### **1.1. Понятие субъекта административного права**

Административное право является самостоятельной отраслью российского права, которое регулирует управленческие отношения, возникающие в процессе деятельности исполнительных органов государственной власти, иных государственных органов (когда они осуществляют управление), органов местного самоуправления (когда они решают возложенные на них государственные задачи), а также при предупреждении, пресечении административных правонарушений и привлечении правонарушителя к административной ответственности.

Под административным правоотношением понимается общественное отношение, урегулированное нормами административного права.

Как и любое правоотношение, административное включает в себя три элемента: субъект – объект – содержание.

Субъекты – это лица, наделенные административной право- и дееспособностью. Как пишет Кононов П.И., «субъекты административного права – это участники отношений, регулируемых нормами административного права, у которых на основе данных норм возникают определенные субъективные права и обязанности в административно-правовой сфере, то есть административные права и обязанности»<sup>1</sup>. Ими могут быть физические лица (граждане РФ, лица без гражданства, иностранные граждане и т.д); юридические лица (предприятия, учреждения в

---

<sup>1</sup> Основные категории административного права и процесса: монография / Кононов П.И. - М.:Юрлитинформ, 2013. – С.56.

организации различных организационно – правовых форм (то есть ООО, АО, учреждения, фонды) и различных форм собственности (государственные, муниципальные и частные)); органы государственной власти и их должностные лица; органы местного самоуправления.

Объект – это то, по поводу чего возникают административные правоотношения. Например, по поводу привлечения правонарушителя к административной ответственности, по поводу осуществления управления в какой-либо сфере, по поводу пресечения нарушения санитарных норм и т.д.

Содержание – совокупность прав и обязанностей субъектов административных правоотношений. В каждом правоотношении у каждого субъекта есть определённые обязанности (соблюдать нормы, выполнять определённые действия и т.д.), но есть и определённые права (действовать по своему усмотрению, но в рамках законов).

В рамках данной работы, остановимся подробнее на участниках административных отношений и их классификации.

В советской теории права было принято делить субъектов права на граждан (лиц) и организации. Далее, с целью улучшить данную классификацию, Бархар Д.Н. предложил разделять субъекты административно-правовых отношений на индивидуальные и коллективные<sup>2</sup>. На данный момент это наиболее распространенное деление субъектов административного права, хотя существуют и другие<sup>3</sup>.

«К индивидуальным участникам административно-правовых отношений относятся физические лица, среди которых выделяются граждане и должностные лица. Административно-правовые отношения могут возникать на основе волеизъявления физического лица, например подачи жалобы, заявления, иного ходатайства в публичный орган — в этом случае лицо инициирует возникновение административного отношения. Однако

---

<sup>2</sup> Яковлев В.Ф., Талапина Э.В. Юридические лица и субъекты публичного права: в поисках правового баланса // Журнал российского права. 2016. №8 (236). – С. 129

<sup>3</sup> Административное право Российской Федерации / под ред. А.В. Мелехина. М.: ЮСТИЦИЯ. 2016 – С.97

чаще всего административно-правовые отношения инициирует (возбуждает) должностное лицо той или иной организации — физическое лицо, наделенное публичными правомочиями (правами, обязанностями), либо лицо, занимающее руководящие должности в негосударственном органе, организации, учреждении. К коллективным участникам относятся физические лица, объединенные в установленную законодательством организационно-правовую форму. Коллективные субъекты представляют собой особую общность физических лиц: данные физические лица вступают в административно-правовые отношения и участвуют в этих отношениях (осуществляют права и несут обязанности) от имени и по поручению соответствующего органа, организации, учреждения, т.е. являются уполномоченными лицами. Таким образом, данные лица как участники общественных отношений, регулируемых административным правом, всегда защищают интересы представляемого ими органа. В процессе своей деятельности они не реализуют субъективные (личные) права. Индивидуальные и коллективные участники административно-правовых отношений действуют в публичных целях или обеспечивают частноправовые интересы»<sup>4</sup>.

Агапов А.Б. приводит классификацию, в которой, помимо деления на индивидуальные и коллективные, делит субъекты административного права на публично-правовые и частноправовые. «К публично-правовым участникам относятся органы государственной власти и органы местного самоуправления, организации, учреждения. Сюда же входят так называемые негосударственные органы, организации, к которым относятся общественные объединения (политические партии, религиозные и иные общественные объединения, действующие в сфере публично-правовых отношений) и должностные лица, которые осуществляют властные полномочия и действуют по поручению соответствующих органов в общегосударственных

---

<sup>4</sup> Административное право: учебник / А.Б. Агапов. – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2011. – С.41-42. – (Основы наук).

интересах. Соответственно, к частноправовым участникам относятся коммерческие предприятия и некоммерческие учреждения»<sup>5</sup>.

Кроме того, субъекты административного права можно классифицировать по их правому положению в механизме государственного управления. Так Макарова Т.Б. разделяет субъекты на «властные, которые наделены государственными полномочиями, и на невластные, которые, соответственно, таковыми полномочиями не наделены»<sup>6</sup>.

Более того, А.А. Деминым была предложена классификация, по которой субъекты были разделены «по критерию наличия властных полномочий, главному признаку административных правоотношений при государственной форме организации общества, т.е. на управляющих и управляемых»<sup>7</sup>.

Учитывая разнообразие подходов к классификации субъектов административных правоотношений, наиболее обоснованным и применимым выглядит подразделение субъектов административного права на индивидуальных субъектов и организации.

Универсального понятия организация также не существует, тот или иной автор дает свое видение данному определению.

В своих исследованиях Россинский Б.В. и Старилов Ю.Н., отвечая на вопрос, что же понимается под организацией в качестве субъекта административного права, дают определение, в котором указывают, что это «объединение физических лиц любой численности, возглавляемое своими органами управления, имеющих обособленное имущество, созданное для производства материальных или духовных ценностей, а также реализации иных потребностей его членов»<sup>8</sup>.

---

<sup>5</sup> Административное право: учебник / А.Б. Агапов. – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2011. – С.43. – (Основы наук).

<sup>6</sup> Макарова Т.Б. О статусе субъекта административного права // Административное право и процесс. 2007. № 4. – С. 43.

<sup>7</sup> Демин А.А. Субъекты административного права Российской Федерации. М.: Книгодел, 2010. – С.56

<sup>8</sup> Административное право: учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Старилов. – 5-е изд., пересмотр. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. – С.263.

Учитывая, что организации как субъекты права весьма разнообразны, необходимо проведение их классификации. Деление в данном случае может проводиться по различным основаниям. Например, такие организации возможно подразделить на виды исходя из:

«1) определенных целей создания, по предназначению: для производства материальных или духовных ценностей; для реализации законных прав и интересов их членов (предприятие, учреждение, общественное объединение, религиозное объединение, фонд);

2) того, является ли извлечение прибыли основной целью их деятельности (коммерческая и некоммерческая организация);

3) вида собственности (государственная, муниципальная, частная, общественная организации и др.)»<sup>9</sup>

Кроме того, организаций можно разделить на виды в зависимости от наличия статуса юридического лица (т.е. на наделенные статусом юридического лица и не имеющие такового), а также в зависимости от организационно-правовой формы, от видов деятельности (торговые, транспортные, образовательные, медицинские и т.д.).

Таким образом, критериями классификации организаций в целом могут выступать:

1) характер полномочий организации, а также от чьего имени она выступает;

2) основная цель деятельности организации;

3) вид собственности;

4) наделение статусом юридического лица;

5) организационно-правовая форма;

6) деятельность в определенной сфере или отрасли регулирования;

7) возможность учредителям (участникам, членам) участвовать в управлении.

---

<sup>9</sup> Административное право: учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 5-е изд., пересмотр. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. – С.264.

Что касается гражданского законодательства, согласно ч.1 ст.48 ГК РФ, под юридическим лицом понимается организация, имеющее имущество на праве собственности, либо на праве хозяйственного ведения, либо на праве оперативного управления, и выступающее в гражданском обороте, а также в отношениях с другими юридическими лицами, органами государственной власти, органами местного самоуправления от своего имени<sup>10</sup>.

Основным критерием, по которому классифицируют юридические лица в российском законодательстве, является ст. 50 ГК РФ, где рассматриваются коммерческие и некоммерческие организации, они же предприятия и учреждения соответственно.

Гражданский кодекс признает следующую трактовку понятия коммерческой организации. Согласно ст.50 ГК РФ, коммерческая организация – это организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

Некоммерческими же, в вышеупомянутой статье, называются организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками. Эта же трактовка содержится и в Федеральном законе от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Для определения, данной информации, естественно, мало. Обратимся к трактовкам коммерческих и некоммерческих организаций, которые даются в трудах и исследованиях по административному праву.

В своих исследованиях Россинский Б.В. и Стариков Ю.Н., отмечают, что коммерческие организации, они же предприятия – это «разновидность организации, созданной собственником производства продукции, выполнения работ и оказания услуг в целях удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли»<sup>11</sup>. Под некоммерческими

---

<sup>10</sup> п.1. ст. 48 «Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018)

<sup>11</sup> Административное право: учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 5-е изд., пересмотр. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. – С.265.

организациями, или учреждениями, авторы понимают «разновидность организации, образованной собственником для создания социальных ценностей в основном непроизводственного характера, а также для осуществления управленческих, социально-культурных и административно-политических функций»<sup>12</sup>.

Согласно же Конину Н.М. и Маториной Е.И., «под предприятием по понимается коммерческая организация, действующая как самостоятельный хозяйствующий субъект, созданный в установленном законом порядке для производства продукции, выполнения работ и оказания услуг в целях удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли. Учреждением признается организация, созданная собственником (учредителем) для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично. Учреждения призваны осуществлять не экономическую деятельность, а различные виды социально-культурной деятельности, они не имеют в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли. Будучи некоммерческими организациями, учреждения могут осуществлять и направленную на получение прибыли предпринимательскую деятельность, но лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы»<sup>13</sup>.

При этом в Гражданском кодексе Российской Федерации можно проследить четкое разделение как коммерческих, так и некоммерческих организаций на государственные и негосударственные<sup>14</sup>. На основе вышеизложенного можно сделать промежуточный вывод о том, что существуют государственные коммерческие и некоммерческие предприятия и негосударственные коммерческие и некоммерческие организации.

---

<sup>12</sup> Административное право: учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 5-е изд., пересмотр. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. – С.268.

<sup>13</sup> Конин Н.М., Маторина Е.И. Административное право России: учебник для бакалавров / Н.М.Конин, Е.И.Маторина. - Саратов: СГЮА, 2012. – С.90.

<sup>14</sup> п.2 и пп.8 п.3 ст. 50 «Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018)



Согласно п.1. ст.50 ГК РФ, основной целью некоммерческих организаций является получение прибыли посредством осуществления предпринимательской деятельности, связанной с производством товаров, оказанием услуг и пользования имуществом.

Перечень организационно-правовых форм коммерческих организаций установлен ГК РФ и является закрытым, т.е. не допускает наличия каких-то еще не указанных в нем форм. Так, в соответствии с п. 2 ст. 50 ГК РФ к организационно-правовым формам коммерческих организаций относятся: хозяйственные товарищества и общества, крестьянские (фермерские) хозяйства, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, государственные и муниципальные унитарные предприятия. Однако для каждой организационно-правовой формы коммерческих организаций приняты специальные законы, которые конкретизируют соответствующие положения ГК РФ, например Федеральный закон от 26.12.95г. №208-ФЗ «Об акционерных обществах» или Федеральный закон от 08.02.98г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью». Такие отдельные законы определяют правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации коммерческих организаций как юридических лиц, формирования и использования имущества коммерческих организаций, права и обязанности их учредителей (участников), основы управления коммерческими организациями и возможные формы их поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Дадим краткую характеристику некоторых организационно-правовых форм, в которых, согласно ст. 50 ГК РФ, могут создаваться коммерческие организации.

1. Товарищество (п.1 §2, гл.4 ч.1 ГК РФ) – организация, имущество которой состоит из складочного капитала товарищей. Товарищи многую осуществлять предпринимательскую деятельность самостоятельно либо вместе, но все это от имени товарищества. Прибыль распределяется пропорционально от внесённого вклада в складочный капитал, если иное не

установлено договором между товарищами. Однако и ответственность по обстоятельствам товарищества (например, долгам) распределяется пропорционально внесённым вкладам. Товарищества, как юридическое лицо, самостоятельно отвечает своим имуществом по своим долгам, но, в случае недостаточности этого имущества, ответственность по долгам будут нести товарищи своим имуществом пропорционально от внесённого вклада в складочный капитал, если иное не установлено договором между товарищами.

2. Товарищество на вере (коммандитное) (п.3 §2, гл.4 ч.1 ГК РФ) – это товарищество, в котором наряду с полными товарищами имеется ещё хотя бы один товарищ на вере (коммандитист). Товарищ на вере сам не осуществляет предпринимательскую деятельность, он лишь внёс определённый вклад в складочный капитал товарищества, с целью получения прибыли, соразмерна внесённым в году. Товарищество на вере несёт ответственность по обязательствам товарищества, то есть риск убытков только в размере внесённого вклада. В наименовании товарищества должно присутствовать имя хотя бы одного из товарищей.

3. Общество с ограниченной ответственностью (ООО) (п.4 §2, гл.4 ч.1 ГК РФ) – это коммерческая организация, уставный капитал которого разделен на доли участников, а сами участники не несут личной имущественной ответственности по долгам общества.

4. Акционерное общество (АО) (п.6 §2, гл.4 ч.1 ГК РФ) – хозяйственное общество, уставный капитал которого разделён на акции. Существуют открытые (ОАО) и закрытые (ЗАО) акционерные общества. В ОАО разрешена свободная подписка на акции, то есть приобретать акции свободно могут неограниченный круг лиц. В ЗАО приобретение акций возможно лишь среди его участников. Если количество участников ЗАО превышает 50, то оно должно быть преобразовано в ОАО или ООО.

5. Муниципальные унитарные предприятия (МУП) и государственные унитарные предприятия (ГУП) (§4, гл.4 ч.1 ГК РФ) –

коммерческие организации, имущество которых не делится ни на доли, ни на акции (поэтому называется «унитарным»). При создании ГУП или МУП, собственник имущества (государство, муниципальное образование) наделяет данные предприятия соответствующим либо государственным, либо муниципальным имуществом, которое находится у предприятия на праве хозяйственного ведения.

6. Иные различные коммерческие организации (корпорации, объединения и т.д.).

Как уже было упомянуто выше, некоммерческие организации – организации, целью создания которых является не извлечение прибыли, а удовлетворение различных духовных и иных нематериальных потребностей граждан. Вместе с тем, некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность, которая служит достижению целей, ради которых они созданы (п.4 ст.50 ГК РФ). Данное право осуществлять предпринимательскую деятельность НКО будет рассмотрено в следующей главе.

В соответствии с п.3 ст. 50ГК РФ и Федеральным законом от 12.1.96 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (п.3 ст.2) к некоммерческим организациям можно отнести:

1. Учреждение – это школы, детские сады, больницы, ВУЗы, иные образовательные учреждения, а также органы государственной власти и органы местного самоуправления. Имущество учреждений находится на праве оперативного ведения.

2. Общественные объединения:

- общественные организации (профсоюз);
- общественные движения;
- общественные фонды (например, Фонд культуры);
- общественные учреждения (образовательные, медицинские и т.д.)

- орган общественной самодеятельности;
- политические партии (например, Единая Россия)
- 3. Некоммерческие партнёрства;
- 4. Ассоциации (союзы) юридических лиц;
- 5. Некоммерческие фонды;
- 6. Религиозные объединения, создающиеся в форме религиозных групп и религиозных организаций (п.2 ст. 6 Закона №125-ФЗ);
- 7. Иные формы, предусмотренные федеральными законами.

Перечень организационно-правовых форм некоммерческих организаций является исчерпывающим.

Статус субъекта административных правоотношений юридические лица приобретают только с момента их государственной регистрации.

Таким образом, основным критерием, по которому классифицируют юридические лица в российском законодательстве, является ст. 50 ГК РФ, где рассматриваются коммерческие и некоммерческие организации.

Проанализировав несколько различных определений, можно сделать вывод о том, что, коммерческой организацией, или же предприятием, следует считать юридическое лицо, основной целью которого является получение прибыли посредством производства продукции, выполнения работ и оказания услуг в целях удовлетворения общественных потребностей, осуществляя любой вид деятельности, который не запрещен законодательством.

Некоммерческой же организацией или учреждением назовем организацию, которая создается в определенной организационно-правовой форме, не заявляя основной своей целью получение прибыли, не распределяя ее среди участников, деятельность которых направлена на то, чтобы обеспечивать достижение нематериальных ценностей, но имеющая право осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит обеспечению ее уставных целей.

## **1.2. Правоспособность и дееспособность субъектов административного права.**

Следствием различий между коммерческими и некоммерческими организациями является их разная правоспособность.

Как отмечают Б.В. Россинский и Ю.Н. Стариков, «одни и те же субъекты права могут одновременно быть субъектами различных отраслей права, как гражданского, так и административного или уголовного. Суть соответствующих правоотношений раскрывается через понятие правоспособности, ее характер, содержание и объем»<sup>15</sup>.

Согласно ст. 49 ГК РФ, юридические лица обладают правоспособностью, что означает возможность иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительном документе, и нести связанные с этой деятельностью обязанности.

Следует также отметить, что ст. 49 ГК РФ разделяет гражданскую правоспособность юридического лица на общую и специальную. Общая правоспособность (дающая возможность участвовать во всех гражданско-правовых отношениях), как правило, присуща коммерческим организациям. Специальная (ограниченная или же целевая) правоспособность дает возможность участвовать лишь в ограниченном круге таких правоотношений, обычно присуща государственным учреждениям, некоммерческим организациям, поскольку их участие, например, в

---

<sup>15</sup> Административное право: учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 5-е изд., пересмотр. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. – С. 119.

предпринимательской деятельности изначально ограничено содействием достижению заявляемых в учредительных документах целей.

В соответствии с п. 1 ст. 49 ГК РФ коммерческие организации обладают, как правило, общей правоспособностью, то есть могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом.

Некоммерческая организация обладает специальной правоспособностью, то есть имеет те гражданские права и обязанности, которые предусмотрены в ее учредительных документах и соответствуют целям ее деятельности. Поэтому, согласно п. 2 ст. 52 ГК РФ, в учредительных документах некоммерческих организаций обязательно должны быть определены предмет и цели деятельности<sup>16</sup>.

Что касается дееспособности, в законодательстве этот термин применяется только в отношении физических лиц и означает способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их в полном объеме с наступлением совершеннолетия (ст. 21, 22, 26, 28 ГК РФ).

Как отмечает Серова О.А., «по общему правилу правоспособность юридического лица совпадает с дееспособностью и включает в себя как способность иметь права и нести обязанности так и способность субъекта своими действиями приобретать для себя права и создавать для себя обязанности. Причиной является невозможность применения понятия «степень зрелости» к юридическим лицам. В силу указанного обстоятельства, правоспособность и дееспособность у юридического лица, как правило, возникают одновременно, то есть с момента государственной регистрации юридического лица»<sup>17</sup>.

---

<sup>16</sup> Касьянова Г. Ю. Некоммерческие организации: правовое регулирование, бухгалтерский и налоговый учет. М: АБАК, 2016. - С.5-6

<sup>17</sup> Серова Ольга Александровна Понятие и виды правоспособности юридического лица // Вестник Самарской гуманитарной академии. Серия: Право. 2010. №1. С. 74

Однако Прошин С.Н., изучая институт юридического лица, выделяет дееспособность в отдельную категорию и считает, что ее игнорирование «не позволит полноценно раскрыть понятие и сущность юридического лица. ГК РФ определяет дееспособность гражданина как способность своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права и обязанности и исполнять их. Считаю, что дееспособности юридического лица можно дать такое же определение...»<sup>18</sup>

Данную точку зрения разделяет и Агапов А.Б., разграничивая понятия правоспособность и дееспособность по отраслям права. Исследователь определяет административную правоспособность юридического лица как «возможность быть носителем исполнительно-распорядительных полномочий (публичных прав и обязанностей), а административную дееспособность - как возможность приобретать и осуществлять публичные полномочия (т.е. приобретать права в сфере исполнительно-распорядительной деятельности и нести обязанности)»<sup>19</sup>.

При этом автор уточняет, что «административную дееспособность следует отличать от гражданской дееспособности, поскольку административная дееспособность возникает в момент возбуждения ходатайства перед органом государственного управления о государственной регистрации, а гражданская дееспособность - в момент регистрации юридического лица. Также нужно отметить, что гражданская дееспособность некоторых юридических лиц, а именно коммерческих организаций, обуславливается и получением лицензии на соответствующую деятельность, членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ, а не только государственной регистрацией»<sup>20</sup>.

---

<sup>18</sup> Прошин С.Н. Дееспособность юридического лица — одна из составляющих его правоспособности // Нотариус. 2012. № 2. С. 26.

<sup>19</sup> Административное право: учебник / А.Б. Агапов. – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2011. – С.44. – (Основы наук).

<sup>20</sup> п.3. ст.49 «Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018)

При этом даже в случае прекращения гражданской дееспособности, которая прекращается в момент внесения в единый государственный реестр юридических лиц сведений о прекращении его деятельности, юридическое лицо сохраняет административную дееспособность. Так при ликвидации юридического лица его учредители (участники) несут публичные обязанности перед органами, осуществляющими государственную регистрацию, а при совершении правонарушения — перед правоохранительными органами. «Административная дееспособность юридического лица прекращается в момент исполнения учредителями (участниками) юридического лица установленных законом обязанностей перед публичным органом государственного управления, например обязанностей, обусловленных исполнительным производством»<sup>21</sup>.

Несмотря на то, что все субъекты административного права имеют свой собственный административно-правовой статус, отличный от других, они также общими чертами, характеризующими их административную правоспособность. В своих исследованиях Россинский Б.В. и Старилов Ю.Н. выделяют следующие признаки, определяющие общее в административной правоспособности субъектов административного права:

1. «управленческая сущность деятельности, проявляющаяся при реализации административной правоспособности;
2. наличие специальных прав и обязанностей, которые способствуют формированию организационных связей и отношений в системе публичного управления;
3. юридическая властность действий и распорядительность решений, принимаемых некоторыми субъектами административного права (касательно органов исполнительной власти и должностных лиц);

---

<sup>21</sup> Административное право: учебник / А.Б. Агапов. – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2011. – С.45. – (Основы наук).



4. реализация государственно-принудительных полномочий, мер административного принуждения (касательно специальных субъектов права, наделенных соответствующими полномочиями);
5. обеспечение защиты правоотношений;
6. юридические гарантии рассмотрения возникшего в системе публичного управления правового спора в административном или судебном порядке в рамках установленных процессуальных правил»<sup>22</sup>.

Таким образом, только осуществляя определённую за ними правоспособность, субъекты административного права, имеющие установленный административно-правовыми нормами правовой статус, становятся участниками административно-правовых отношений.

### **1.3. Общая характеристика административно-правового статуса коммерческих и некоммерческих организаций**

Любое предприятие и учреждение, являющееся субъектом административно-правовых отношений, обладает соответствующим административно-правовым статусом.

В современной юридической литературе данному вопросу посвящено небольшое количество трудов. В основном учебные пособия в сфере административного права рассказывают об административно-правовом статусе коммерческих и некоммерческих организаций только в разделах о субъектах административного права, сосредотачиваясь, в основном, на индивидуальных субъектах административного права или же органах власти. Научные статьи по данному вопросу за последние три года также практически отсутствуют.

---

<sup>22</sup> Административное право: учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 5-е изд., пересмотр. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. – С. 121-122.

В литературе по административному праву сформировались следующие основные подходы к пониманию административно-правового статуса коллективных субъектов.

Ю. А. Дмитриев, А. А. Евтеева, С. М. Петров под административно-правовым статусом понимают «совокупность прав и обязанностей юридического лица, установленных нормами административного права, и включают в его структуру также административную правосубъектность»<sup>23</sup>.

Конин Н.М. описывает административно-правовой статус коммерческих и некоммерческих организаций как «совокупность всех их прав и обязанностей, реализуемых ими в управленческих административно-правовых отношениях, которые складываются прежде всего во взаимоотношениях предприятий и учреждений с государственными и муниципальными органами исполнительной власти»<sup>24</sup>.

Е.В. Овчарова же подчеркивает, что «если административно-правовой статус абстрактного юридического лица определяется нормами административного права, то административно-правовые отношения конкретного юридического лица зависят от юридических фактов, с которыми закон связывает их возникновение, изменение и прекращение»<sup>25</sup>.

В своей монографии, соглашаясь с Овчаровой Е.В. и Бахрахом Д.Н., Панов А.Б. утверждает, что «административно-правовой статус юридического лица имеет определенную структуру, которая включает целевой блок элементов, организационный блок элементов, компетенцию в сфере государственного управления и административную ответственность как необходимое правовое средство обеспечения надлежащего исполнения обязанностей юридических лиц в сфере государственного управления. В отличие от компетенции юридического лица в сфере государственного

---

<sup>23</sup> Дмитриев, Ю. А. Административное право: учебник для юридических вузов / Ю. А. Дмитриев, А. А. Евтеева, С. М. Петров. М.: Эксмо, 2005. С. 92.

<sup>24</sup> Конин Н.М. Административное право Российской Федерации. Общая часть. Саратов, 2010. С. 179.

<sup>25</sup> Овчарова, Е.В. Административная ответственность юридических лиц в Российской Федерации: дис.... канд. юрид. наук: 12.00.14/Е.В. Овчарова. — М., 2001. — С. 45.

управления и административной ответственности, характеризующих исключительно его административно-правовой статус, целевой и организационный блоки элементов его правового статуса в равной мере могут быть отнесены как к гражданско-правовому, так и к административно-правовому статусу»<sup>26</sup>.

Таким образом, административно-правовой статус коллективного субъекта по своему содержанию представляет собой правовую характеристику этого субъекта как потенциального участника административных правоотношений.

Волков А.М. в своих работах разделяет административно-правовой статус субъектов на три элемента: права, обязанности и ответственность<sup>27</sup>.

В.М. Манохин выделял такие элементы административно-правового статуса организаций, как:

1. «их создание (учреждение);
2. государственную регистрацию;
3. получение разрешения на занятие определенной деятельностью;
4. формирование органа управления делами организации;
5. определение круга полномочий вышестоящих органов в отношении организации;
6. гарантии прав и защиты имущества от незаконного изъятия»<sup>28</sup>.

В исследованиях Кикоти В.Я. дается наиболее полная структура административно-правового статуса организаций, в которую автор включает следующие элементы<sup>29</sup>:

---

<sup>26</sup> Панов А.Б. Административная ответственность юридических лиц: монография/А.Б. Панов. — М.: Норма, 2013. — С. 12

<sup>27</sup> Волков А.М. Административное право в вопросах и ответах. Учебное пособие. — М.: Проспект, 2018 г. — С.

<sup>28</sup> Манохин В.М. Административное право России: учебник. Саратов, 2010. С. 69–70.

<sup>29</sup> Кикоть В. Я. Административное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / В. Я. Кикоть; под ред. В. Я. Кикотя, П. И. Кононова, И. Ш. Киясханова. - 5-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2012. — С. 105

1. «место и роль организации в административно-публичной сфере, в том числе подведомственность (подчиненность) ее конкретному органу исполнительной власти либо иной вид юридической связи с органами исполнительной власти;
2. сферу, предмет и виды деятельности организации;
3. цели создания и деятельности организации;
4. задачи, решаемые организацией в административно-публичной сфере;
5. функции, выполняемые организацией в административно-публичной сфере;
6. общие и/или специальные административные права (полномочия) организации в административно-публичной сфере;
7. ограничения общих и/или специальных административных прав (полномочий) организации в административно-публичной сфере;
8. общие и/или специальные административные обязанности организации в административно-публичной сфере;
9. общую или специальную юридическую ответственность организации за совершенные в административно-публичной сфере правонарушения».

Тем не менее, проанализировав вышеуказанные подходы к определению структуры административно-правового статуса коммерческих и не коммерческих предприятий, на мой взгляд, наиболее применительной структурой является предложенная Пановым А.Б., разделяющая административно-правового статуса коммерческих и некоммерческих организаций на блоки: целевой (отражающий цели деятельности организаций, принципы регулирования их административно-правового статуса), организационный (отражающий способы создания коммерческих и некоммерческих организаций), содержательный (отражающий права коммерческих и некоммерческих организаций, гарантии их реализации, обязанности организаций) и блок административной ответственности

(указывающий меры административного принуждения, применяемые к коммерческим и некоммерческим организациям).

Кроме того, административно-правовой статус условно можно разделить на общий и специальный, в зависимости от особенностей содержания перечисленных элементов.

Под общим правовым статусом понимается «общая административно-правовая характеристика, содержащая наиболее общие административные права, обязанности и ограничения, а также общие условия привлечения организации к юридической ответственности за совершенные правонарушения в административно-публичной сфере»<sup>30</sup>.

Сюда можно отнести права и обязанности:

- «связанные с государственной регистрацией (создание, реорганизация, ликвидация, внесение изменений в учредительные документы);
- с получением лицензии и соблюдением лицензионных условий;
- в сфере безопасности товаров, работ, услуг и здоровья нации;
- в сфере соблюдения публичных правил;
- при осуществлении государственного контроля и надзора;
- в сфере антимонопольного регулирования;
- в сфере организации бухгалтерского учета;
- в сфере применения контрольно-кассовых машин»<sup>31</sup>.

Общий административно-правовой статус приобретает организациями с момента государственной регистрации в качестве юридического лица.

---

<sup>30</sup> Кикоть В. Я. Административное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / В. Я. Кикоть; под ред. В. Я. Кикотя, П. И. Кононова, И. Ш. Киляханова. - 5-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2012. – С. 108

<sup>31</sup> Панов А.Б. Административная ответственность юридических лиц: монография/А.Б. Панов. — М.: Норма, 2013. – С. 10

Поскольку административно-правовой статус различен у разных групп юридических лиц, это дает основание для выделения специального административно-правового статуса наряду с общим.

Специальный административно-правовой статус организации представляет собой «специальную административно-правовую характеристику и включает в себя, в частности, специальные административные права (полномочия), ограничения этих прав (полномочий), административные обязанности этого предприятия и др»<sup>32</sup>. Это правовое положение субъектов, образующих специальную категорию (например, акционерные общества, общественные объединения и др.). Правовое положение почти каждого из таких субъектов определяется отдельным федеральным законом, сочетающим нормы административного и других отраслей права.

Таким образом, для различных организаций, административно-правовой статус имеет свою специфику и зависит от целей ее деятельности и организационно-правовой формы. Различия между коммерческими и некоммерческими организациями основываются, в первую очередь, на результатах их деятельности: производят ли они материальные блага или же создают нематериальные ценности. Казалось бы, довольно четкое и понятное разделение, но не все так просто. Дело в том, что данное деление несколько относительно, поскольку довольно часто происходит так, что деятельность коммерческих предприятий также позволяет достичь целей, характерных для НКО, в свою же очередь, многие учреждения выполняют также те функции, что характерны для предприятий.

На мой взгляд, при рассмотрении административно-правового статуса той или иной организации необходимо рассматривать не просто какие-то отдельные элементы, а именно показать их взаимосвязь друг с другом.

---

<sup>32</sup> Кикоть В. Я. Административное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / В. Я. Кикоть; под ред. В. Я. Кикотя, П. И. Кононова, И. Ш. Киясанова. - 5-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2012. – С.109

Например, если у организации имеется лицензия на определенный вид деятельности, является ли юридическое лицо дееспособным? По сути да, но, соответствует ли эта деятельность основным целям организации?

Далее по тексту будут рассмотрены особенности административно-правового статуса коммерческих и некоммерческих организаций, а также показана именно взаимосвязь элементов административно-правового статуса на примерах из практики.

## **ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА КОММЕРЧЕСКИХ И НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ.**

### **2.1. Административно-правовой статус коммерческих предприятий**

Наиболее стремительное изучение темы правового положения юридических лиц, в частности коммерческих организациях, можно сказать, началось еще в дореволюционные времена. Ряд авторов, таких как Александров В., Бертгольдт Г.В., Герваген Л.Л. Евецкий А.А., Горбачев И.А., Квачевский А.О., Петражицкий Л.И. в своих исследованиях поднимали вопросы правового положения как юридических лиц в целом, так и таких форм коммерческих предприятий как товарищества и акционерные общества в частности. Анализируя работы авторов тех лет, можно сделать вывод о том, что российское дореволюционное законодательство, направленное на регламентацию деятельности юридических лиц, формировалось постепенно вслед за появлением все большего числа организационно-правовых форм коммерческих предприятий.

На данный момент основу административно-правового статуса коммерческих организаций определяет российское законодательство, сформировавшее в конце прошлого века.

Коммерческие организации, являясь, прежде всего, объектами регулирования частноправовых отраслей права, тем не менее, являются активными участниками самых разнообразных административно-правовых отношений.

«Основной целью деятельность коммерческих организаций является получение прибыли по средствам осуществления предпринимательской



деятельности, связанной с производством товаров, оказанием услуг и пользования имуществом. Перечень организационно-правовых форм коммерческих организаций установлен ГК РФ и, как уже было сказано выше, является закрытым. Однако для каждой организационно-правовой формы коммерческих организаций приняты специальные законы, которые конкретизируют соответствующие положения ГК РФ, определяя правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации коммерческих организаций как юридических лиц, формирования и использования имущества коммерческих организаций, права и обязанности их учредителей (участников), основы управления коммерческими организациями и возможные формы их поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления»<sup>33</sup>.

Согласно ГК РФ, коммерческие организации могут быть созданы в виде: хозяйственных товариществ (полного товарищества и товарищества на вере); хозяйственных обществ (общества с ограниченной ответственностью, общества с дополнительной ответственностью, открытого акционерного общества, закрытого акционерного общества); крестьянских (фермерских) хозяйств; хозяйственных партнерств; производственных кооперативов; унитарных предприятий (государственных и муниципальных)<sup>34</sup>.

Таким образом, на сегодняшний день сложилась следующая ситуация в российском законодательстве относительно коммерческих организаций:

- нормами ГК РФ определено правовое положение товариществ;
- Федеральный закон от 26.02.1995 г №208-ФЗ «Об акционерных обществах» действует в отношении АО;

---

<sup>33</sup> Макарова Ольга Александровна Состояние законодательства о коммерческих организациях и перспективы его развития в свете совершенствования ГК РФ // Вестник СПбГУ. Серия 14. Право. 2013. №1. С.20

<sup>34</sup> п.2. ст. 50 «Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018)

- Федеральный закон от 8.05.1996 г №41-ФЗ «О производственных кооперативах» определяет правовое регулирование производственных кооперативов;
- Федеральным законом от 8.02.1998 г №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» определено правовое положение ООО;
- Федеральный закон от 14.11.2002 г №161-ФЗ «О государственных и муниципальных предприятиях» действует в отношении унитарных предприятий.

Как отмечает Макарова О.А., при рассмотрении законодательства о коммерческих организациях может возникнуть ряд вопросов и недопониманий, поскольку, как уже было отмечено выше, действующий ГК РФ содержит не только общие положения о коммерческих организациях, но также затрагивает и отдельные аспекты, касательно организационно-правовых форм, которые рассматриваются в вышеупомянутых законах. Например, ГК РФ определяет общие положения в отношении ООО, состав их участников, порядок учреждения, уставный капитал, реорганизацию и ликвидацию, а также порядок перехода доли и выхода участника<sup>35</sup>.

Таким образом, происходит дублирование некоторых положений о юридических лицах. «Решение данной проблемы видится в сокращении количества норм о коммерческих организациях в ГК РФ, оставив только те нормы, которые касаются основных понятий и организационно-правовых форм. Остальные же аспекты касательно правового положения следует определять специальными законами»<sup>36</sup>.

В трудах Попова Л.Л., Агапова А.Б. и Андрюхиной Э.П. отмечается, что «на коммерческие организации распространяется общий

---

<sup>35</sup> ст. 87-94 «Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018)

<sup>36</sup> Макарова Ольга Александровна Состояние законодательства о коммерческих организациях и перспективы его развития в свете совершенствования ГК РФ // Вестник СПбГУ. Серия 14. Право. 2013. №1. С.21

административно-правовой режим, который определяет содержание их административно-правового статуса»<sup>37</sup>.

Это утверждение обуславливается тем, что по «отношению к коммерческим организациям используется минимальное количество прямых распорядительных функций государственного управления, в основном используются методы регулирующего воздействия; административное вмешательство государства происходит в форме контрольной деятельности органов исполнительной власти за соблюдением предприятиями требований законодательства и своих учредительных документов; а также соблюдать общие обязанности по уплате налогов и платежей, ведению бухгалтерского учета, документооборота и ведения архива, соблюдать правила пожарной и экологической безопасности, безопасности труда, обработки персональных данных и многие другие требования, установленные законодательством»<sup>38</sup>.

Административно-правовой статус коммерческих предприятий определяется комплексом их прав, обязанностей и правоспособностью. Статус субъекта административных правоотношений приобретает с момента государственной регистрации, порядок которой осуществляется согласно ст.13 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Соответственно, если регистрирующий орган принимает отрицательное решение, организация не может быть зарегистрирована, соответственно не приобретает административно-правовой статус.

Отрицательный вердикт от регистрирующего органа довольно частая практика. Причины отказа в регистрации приводятся в ст. 23 вышеупомянутого закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ, перечень довольно длинный, но является закрытым. Однако отказ в регистрации не означает, что

---

<sup>37</sup> Попов Л.Л., Агапов А.Б., Андрюхина Э.П.: Административное право. Учебник. М: НОРМА, 2019 г. С.163

<sup>38</sup> Попов Л.Л., Агапов А.Б., Андрюхина Э.П.: Административное право. Учебник. М: НОРМА, 2019 г. С.163

учредители не могут снова подать заявление или же обжаловать решение в суде.

В пример можно привести Постановление Арбитражного суда Восточно-сибирского округа от 14 августа 2017 года, по делу № А19-18602/2016.

На заседании суда рассматривали дело о признании незаконным решение уполномоченного органа об отказе в государственной регистрации общества с ограниченной ответственностью «НАВИГАТОР».

В материалах дела говорится о том, что данной организации было отказано в государственной регистрации в связи с указанием недостоверных данных в заявлении о государственной регистрации. А именно, не обозначалось то, что директором данной организации будет являться иностранное лицо.

Однако, по рассмотрению результатов дела, Суды пришли к выводу о неправомерности решения об отказе в государственной регистрации на основании того, что у организации отсутствовало разрешение на привлечение и использование иностранных работников.

Таким образом, решение было таково, что требование данной организации было удовлетворено, поскольку оспариваемое решение не содержит исчерпывающих мотивированных причин отказа в государственной регистрации со ссылкой на конкретные обстоятельства, которые, по мнению уполномоченного органа, свидетельствуют о недостоверности сведений о назначении иностранного гражданина на должность директора<sup>39</sup>.

Административно-правовой статус коммерческой организации, прежде всего, включает в административном порядке совершение определенных действий по созданию предприятия и управлению его деятельностью.

---

<sup>39</sup> Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 14.08.2017 N Ф02-3137/2017 по делу N А19-18602/2016

К числу таких, по мнению Манохина В.М., можно отнести следующие действия:

1. «Создание предприятия по решению собственника имущества или уполномоченного им органа. Предприятие может быть учреждено заново, в результате выделения из него или разделения его. Учредительным документом предприятия является устав, в котором определяются цель и предмет деятельности предприятия, его название, адрес; структура организации, органы управления и контроля, порядок распределения прибыли и образования доходов, условия реорганизации и ликвидации. В уставе также закрепляются виды локальных актов, принимаемых организацией, основания их принятия, органы и должностные лица, принимающие их.

2. Государственную регистрацию, осуществляемую по месту нахождения коммерческой организации.

3. Разрешение на осуществление определенной деятельности, выдаваемое соответствующим органом государственной власти, уполномоченным производить лицензирование данного вида деятельности.

4. Формирование органа управления делами организации.

5. Определение круга полномочий вышестоящих государственных органов в отношении предприятия. По мнению автора, данные полномочия представлены в двух видах: по государственному управлению (если предприятие государственное, вышестоящие органы государственного управления осуществляют управление им) или по государственному регулированию (если предприятие не государственное (муниципальное, частное и т.д.); в плане же осуществления административного надзора (соблюдение законодательства о налогах, правил пользования землей, энергоресурсами, санитарных и эпидемиологических правил, правил пожарной безопасности и т.д.) все предприятия, независимо от видов, равны и их административная, поднадзорная подчиненность составляет

непременную, неизменную составную часть их административно-правового статуса»<sup>40</sup>.

«В отличие от государственных и муниципальных организаций частные организации в административных правоотношениях могут выступать только в качестве невластвующих субъектов, поскольку никакие из них не вправе осуществлять административно-публичную деятельность и не наделяются административно-властными полномочиями. При всем этом административно-правовой статус частных организаций неоднороден и имеет особенности в зависимости от осуществляемых ими видов деятельности и целей их осуществления. К примеру, цели и виды деятельности частной организации оказывают влияние на характер и объем взаимоотношений с властвующими субъектами административного права.

К ним относятся частные коммерческие организации, созданные для осуществления предпринимательской деятельности посредством продажи товаров, выполнения работ и оказания услуг материального характера, вступающие в административные правоотношения с властвующими субъектами по поводу соблюдения правил безопасного осуществления предпринимательской деятельности и по поводу защиты прав потребителей, экономических и финансовых интересов государства (все виды частных предприятий различных организационно-правовых форм)».<sup>41</sup>

На основе вышеизложенного можно сделать вывод, что административно-правовой статус коммерческих организаций - это комплекс прав и обязанностей, которые организация приобретает и реализует в процессе осуществления следующих действий:

- создания коммерческой организации;
- государственной регистрации коммерческой организации;

---

<sup>40</sup> Манохин В.М. Административное право России. Учебник. Саратов: Ай Пи Эр Медиа; М.: СПС РАРАНТ, 2011. С. 69-70.

<sup>41</sup> Административное право: учебник / под ред. Л. Л. Попова, М. С Студеникиной. - М.: Норма, 2010.

- получение лицензии на занятие определенными видами деятельности;
- определение круга вопросов и полномочий государственных органов по отношению к организации;
- ведение и предоставление бухгалтерской и статистической отчетности и т.п.
- привлечение к административной ответственности.

Основываясь на исследованиях Россинского Б.В. и Стариллов Ю.Н., важно отметить, что административно-правовой статус предприятия определяется не только нормами административного права, но и нормами гражданского, трудового, финансового, муниципального и других отраслей права. Исходя из этих позиций, имеются существенные различия в административно-правовом статусе государственных и негосударственных предприятий. Государственные предприятия являются собственностью государства, поэтому и влияние государства на их деятельность больше, чем на негосударственные предприятия.

Государство, устанавливая права и обязанности государственных и негосударственных организаций в сфере административного права, предусматривает разнообразные средства влияния на данный вид коллективных субъектов с целью обеспечения их надлежащего поведения.

В современной юридической литературе, как и в трудах вышеупомянутых авторов, при рассмотрении административно-правового статуса коммерческих предприятий можно отметить довольно частое разделение на государственные и негосударственные предприятия. Каких-либо установленных трактовок на этот счет в законодательстве не дается, и, если под коммерческими государственными организациями, как правило, понимаются государственные и муниципальные унитарные предприятия, то понимание того, что представляют собой негосударственные предприятия, является очень расплывчатым. Исходя из этого, видится необходимым дать

определения таким понятиям как коммерческая и некоммерческая негосударственная организация.

Коммерческая государственная организация – это вид организации, реализующей собственные права и обязанности в административно-правовых отношениях, созданной государством с целью извлечения прибыли и подлежащей обязательной государственной регистрации.

Данные виды организаций являются собственностью государства, соответствие, влияние на их деятельность со стороны государства достаточно велико. Так, «соответствующие государственные органы являются учредителями государственной коммерческой организации, определяют цель ее деятельности, утверждают устав, назначают и освобождают от должностей руководящий состав, а также реорганизуют и ликвидируют предприятия.

Единоличным исполнительным органом государственного предприятия является руководитель, который действует от имени организации, представляет его интересы, совершает сделки, утверждает организационную структуру предприятия, издает приказы и многое другое»<sup>42</sup>.

Что касается, коммерческой негосударственной организации, данное предприятие можно определить как вид организации, реализующей собственные права и обязанности в административно-правовых отношениях, созданной без участия государства с целью извлечения прибыли и подлежащей обязательной государственной регистрации.

«Роль государства по отношению к таким предприятиям является довольно ограниченной, проявляя себя лишь в установлении правовых норм и контроле за их соблюдением. Кроме того, роль государства заключается в создании административно-правового режима, связанного с регистрацией, лицензированием, налогообложением, а также контролем за этим

---

<sup>42</sup> Административное право: учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 5-е изд., пересмотр. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. – С. 266.



режимом»<sup>43</sup>. В целом негосударственные предприятия действуют в рамках административно-правового режима, характерного для всех видов предприятий.

В целом, можно сделать вывод о том, что коммерческие организации наделяются довольно широким спектром прав для осуществления своей деятельности и могут принимать решения по экономическим и социальным вопросам, не противоречащим законодательству.

## **2.2. Административно-правовой статус НКО**

Основу административно-правового статуса некоммерческих организаций составляет Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», который конкретизирует соответствующие положения ст. 50 ГК РФ, определяя правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций как юридических лиц, формирования и использования имущества некоммерческих организаций, права и обязанности их учредителей (участников), основы управления некоммерческими организациями и возможные формы их поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления<sup>44</sup>.

Согласно п.1 ст.50 ГК РФ, некоммерческой организацией (НКО) признается организация, не имеющая права реализовывать товары или услуги для получения прибыли и не распределяющая полученную прибыль между участниками. Данное определение также дублируется и в ч.1 ст.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных,

---

<sup>43</sup> Административное право: учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 5-е изд., пересмотр. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. – С. 267..

<sup>44</sup> Административное право : Учебник. — 2-изд., доп. и перераб. / П. М. Ершов, Д. П. Звоненко, М. В. Иванов, А. Ю. Малумов, Г. Ю. Малумов. — М.: Юстицинформ, 2011 — С.134. — (Серия «Образование»).

научных и управленческих целей, для осуществления охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Согласно ч.3 вышеназванной статьи, некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), общин коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьих обществ, некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами.

Таким образом, можно сделать вывод, что некоммерческой организацией признается такая организация, которая создается в определенной организационно-правовой форме, не определяя основной целью своей целью получение прибыли и не распределяя ее среди участников, деятельность которых направлена на то, чтобы обеспечивать достижение нематериальных ценностей.

Исходя из вышеизложенного, выделим признаки, которые характерны для некоммерческих организаций:

- основной целью деятельности данных организаций не является извлечение прибыли и распределение ее между участниками;
- основным направлением деятельности некоммерческих организаций должно быть достижение нематериальных ценностей;
- НКО может создаваться только в определенной законодательством организационной-правовой форме.

Таким образом, ст. 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» не содержит указания на форму собственности как

характерную особенность данных организаций, а определяет важнейшим признаком различий между коммерческими и некоммерческими организациями именно извлечение прибыли.

Однако в п.4 ст. 50 ГК РФ четко сказано, что некоммерческие организации могут осуществлять приносящую доход деятельность, если это предусмотрено их уставами, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и если это соответствует таким целям. Здесь следует обратить внимание на то, что деятельность НКО в ГК РФ не именуется предпринимательской, что может натолкнуть на следующую мысль: НКО не относятся к лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность, - но также нигде и не указано, что именно подразумевается под «приносящей доход деятельностью». Однако следует отметить, что в п.2 ст. 24 Федерального закона №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также в специализированных законах, при упоминании о том, какую деятельность вправе осуществлять те или иные виды НКО, речь идет именно о предпринимательской деятельности. Следовательно, данные термины можно считать синонимами.

Согласно Гражданскому кодексу, предпринимательская деятельность — это самостоятельное, рисковое и систематическое извлечение прибыли (п.1 ст.2 ГК РФ). Основным признаком, который позволяет квалифицировать приносящую доход деятельность как предпринимательскую, является систематичность поступления денежных средств. Ключевым моментом является именно «систематичность», поскольку лицо, осуществляя предпринимательскую деятельность, должно ставить перед собой цель получение прибыли на постоянной основе, а не от разовых сделок, что не является основанием для признания деятельности организации или физического лица предпринимательской, а является иной, приносящей доход деятельностью<sup>45</sup>.

---

<sup>45</sup> Климова А.Н. К вопросу о понятии и признаках предпринимательской деятельности // Вестник КГУ. 2016. №6. С. 183.

Предпринимательская деятельность является важной для большинства некоммерческих организаций, потому как для решения любой социальной проблемы необходимо финансирование для эффективного решения поставленных задач. Законом не запрещено участвовать учреждениям в предпринимательстве.

«В целом, некоммерческие организации могут осуществлять ту же деятельность, что и коммерческие. Однако существует действительно важное различие по видам деятельности между коммерческими и некоммерческими организациями: это целевая правоспособность НКО»<sup>46</sup>. В отличие от коммерческих организаций, которые, по сути, не ограничены в выборе своей деятельности, некоммерческие ограничены целями, прописанными в уставе (согласно ст. 24 Федерального закона №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»).

Кроме того, п. 4 ст. 50 ГК РФ закреплено специальное правило для НКО – они могут осуществлять приносящую доход деятельность, если:

- осуществление такой деятельности предусмотрено уставом НКО;
- такая деятельность должна отвечать целям создания НКО;
- такая деятельность должна способствовать достижению целей создания НКО.

«В связи с тем, что при осуществлении такой деятельности НКО выступают как любые другие участники гражданского оборота, в целях обеспечения его стабильности, защиты их контрагентов по сделкам, совершаемым НКО, п. 5 ст. 50 ГК РФ предусмотрено специальное правило: для осуществления такой деятельности НКО, за исключением казенного и частного учреждений, должна обладать имуществом, рыночной стоимостью не менее минимального размера уставного капитала, предусмотренного для обществ с ограниченной ответственностью (в соответствии с ч. 1 п. 1 ст. 14

---

<sup>46</sup> Четыре мифа о некоммерческих организациях [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL.: <https://vc.ru/legal/34349-chetyre-mifa-o-nekommercheskih-organizacijah> (дата обращения: 09.09.2018).

Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» от 08.02.1998 № 14-ФЗ этот размер составляет 10 000 рублей). Это может говорить о тенденции сближения правового статуса коммерческих и некоммерческих организаций»<sup>47</sup>.

По общему правилу в остальных аспектах (налогообложение, лицензирование и т.д.), предпринимательская деятельность НКО и, соответственно, полученная в результате такой деятельности прибыль, признается прибылью юридического лица в обычном порядке.

Разнообразные виды предпринимательской деятельности, которые вправе осуществлять некоммерческие организации, можно разделить на две группы:

- предпринимательская деятельность, осуществляемая непосредственно некоммерческой организацией;
- предпринимательская деятельность, осуществляемая путем создания и участия в коммерческих организациях.

Некоммерческие организации имеют право осуществлять предпринимательскую деятельность, которая будет содействовать конкретным целям организации, указанным в уставе. Соответственно, получаемая прибыль должна направляться на уставные цели организации и обеспечивать устойчивость ее функционирования. При этом не должны нарушаться законы, которые касаются НКО. В случае если некоммерческой организации необходимо начать заниматься новым для нее видом предпринимательской деятельности, не указанной в ее уставе, это изменение необходимо обязательно зарегистрировать в Устав НКО.

«При этом НКО имеют право зарабатывать определенные деньги и другие материальные средства, но прибыль, полученная компанией, должна быть использована только для целей, которые закреплены в учредительных

---

<sup>47</sup> Некоммерческие организации: понятие, виды, права и деятельность НКО [Электронный ресурс] — Режим доступа URL: <https://bizneszakon.ru/yuridicheskie-lica/nekommercheskie-organizatsii> (дата обращения 08.10.2018)

документах организации»<sup>48</sup>. Согласно ст. 24 п. 2 и ст. 26 п. 1 Федерального Закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», такой деятельностью признаются:

- приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания некоммерческой организации;
- приобретение и реализация ценных бумаг (акций, облигаций), имущественных и неимущественных прав (сдача в аренду помещения, оборудования);
- участие в хозяйственных обществах, а также получение статуса вкладчика в товариществах на вере.

Что касается второй группы, действующие нормы (ст. 7 закона об ООО, ст. 87-94 ГК РФ) не содержат запрета учреждения коммерческих организаций некоммерческими организациями. В соответствии со ст. 7 закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» участниками общества могут быть граждане и юридические лица.

Согласно Федеральному закону от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», коммерческой деятельностью вправе заниматься следующие организационно-правовые формы НКО:

- Общественные и религиозные организации (объединения);
- Общины коренных малочисленных народов Российской Федерации;
- Казачьи общества;
- Фонды;
- Государственные компании;
- Государственные корпорации;
- Некоммерческие партнерства;
- Автономные некоммерческие организации

Более того, для некоторых видов некоммерческих организаций законом предусмотрены цели, близкие к целям коммерческих организаций,

---

<sup>48</sup> Что такое НКО: расшифровка, определение целей, виды деятельности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL.: <https://vesbiz.ru/pravo/nko-rasshifrovka.html> (дата обращения: 09.09.2018).

например, потребительский кооператив<sup>49</sup> или автономная некоммерческая организация<sup>50</sup>.

Также, если НКО осуществляют предпринимательскую деятельность, они обязаны вести учёт доходов и расходов.

Однако не стоит забывать, что существуют законодательные частичные ограничения на осуществление предпринимательской деятельности НКО. Такие ограничения закреплены в специализированных законах. Например:

- запрет на участие в хозяйственных обществах совместно с другими лицами для благотворительных организаций (п. 4 ст. 12 закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ);
- установление закрытого перечня видов деятельности, которыми могут заниматься политические партии (информационная, полиграфическая и рекламная деятельность для пропаганды партии; изготовление и продажа объектов с собственной символикой; продажа и сдача в аренду принадлежащих партии объектов движимого и недвижимого имущества – пп. 3 и 4 ст. 31 закона «О политических партиях» от 11.07.2001 № 95);
- и другие.

Более того, есть и такие некоммерческие организации, для которых законом не предусмотрено ведение предпринимательской деятельности, то есть, установлен полный запрет. В качестве примера приведем саморегулируемые организации (ст.14 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях») и адвокатские палаты (п. 10 ст. 29 закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31.05.2002 № 63).

Что касается оказания платных услуг, законом, исходя из определения предпринимательской деятельности, приведенного в п. 2 ст. 2 ГК РФ, это не

---

<sup>49</sup> п.1 ст. 5. Закона РФ от 19.06.1992 N 3085-1 (ред. от 02.07.2013) «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации»

<sup>50</sup> п.1 ст. 10 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О некоммерческих организациях»

запрещено. «Ограничение в данном случае лишь одно: полученные деньги должны быть направлены на достижение целей функционирования некоммерческой организации, а не распределены между ее учредителями (участниками)»<sup>51</sup>. Например, автономная некоммерческая организация, оказывающая услуги по дополнительному образованию, вправе оказывать платные услуги в виде продажи учебников и учебных пособий, а не производить продукты питания.

В пример можно привести постановление Арбитражного суда Уральского округа от 22 октября 2014 г. № Ф09-6233/14 по делу № А60-32901/2013.

В данном постановлении говорится о том, что негосударственное частное культурное учреждение «Центр культуры и искусства НТМК» обратилось с заявлением о признании недействительным повторного предупреждения министерства от 03.07.2013 № 03-10570 по части выводов об осуществлении учреждением предпринимательской деятельности, которая противоречит его учредительным документам и целям создания некоммерческой организации.

В данной жалобе указывалось, что вышеупомянутая организация считает необоснованным вывод суда о несоответствии осуществляемой деятельности, а именно оказание услуг, связанных с деятельностью кафе, в том числе, реализацию алкоголя. К слову, лицензия на продажу алкогольной продукции учреждением была получена. Целью создания кафе является возмездный характер, и не может носить дополнительный вид экономической деятельности. Так как наличие кафе является оказанием услуг, а оно не запрещено законом. Помимо этого, организация так же обратила внимание и на то, что данный вид деятельности является

---

<sup>51</sup> Могут ли некоммерческие организации заниматься предпринимательской деятельностью [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL.: <https://nsovetnik.ru/nekommercheskie-organizacii/mogut-li-nekommercheskie-organizacii-zanimatsya-predprinimatelskoj-deyatelnostyu/> (дата обращения: 09.09.2018).



дополнительным, а не основным и все полученные доходы, реализуются в целях создания организации.

Тем не менее, Решением суда от 27.03.2014 г в удовлетворение данных требований было отказано. Так как суд пришел к выводам, о том, что данное утверждение вынесено министерством правомерно. Так как, согласно п. 1, 2 ст. 2 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», некоммерческой организацией принято считать организацию, не имеющую извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющую полученную прибыль между участниками.

Некоммерческие организации могут создаваться только для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ<sup>52</sup>.

По мнению Блошенко М.В., «некоммерческие организации могут быть практически полноправными участниками рыночных отношений, получая прибыль за счет продажи товаров, оказания услуг и выполнения работ за определенную плату. В связи с чем очень важно сохранить основной профиль их деятельности. Извлечение прибыли не должно превратиться в самоцель. С этой точки зрения данное условие играет первостепенную роль»<sup>53</sup>.

---

<sup>52</sup> Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 22 октября 2014 г. № Ф09-6233/14 по делу № А60-32901/2013 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [https://sudact.ru/arbitral/doc/3M9TvGdKJurq/?arbitral-txt=&arbitral-case\\_doc=%D0%A409-6233%2F14&arbitral-lawchunkinfo=&arbitral-doc\\_type=1002&arbitral-date\\_from=&arbitral-date\\_to=&arbitral-region=&arbitral-court=&arbitral-judge=&arbitral-participant=&\\_id=1554398807760&snippet\\_pos=6#snippet](https://sudact.ru/arbitral/doc/3M9TvGdKJurq/?arbitral-txt=&arbitral-case_doc=%D0%A409-6233%2F14&arbitral-lawchunkinfo=&arbitral-doc_type=1002&arbitral-date_from=&arbitral-date_to=&arbitral-region=&arbitral-court=&arbitral-judge=&arbitral-participant=&_id=1554398807760&snippet_pos=6#snippet) (дата обращения: 12.01.2019)

<sup>53</sup> Блошенко М.В. Ограничения права на осуществление предпринимательской деятельности некоммерческих организаций // Общество и право. 2011. №5 (37). С. 92

«В соответствии с п. 1 ст. 24 закона № 7 НКО может осуществлять один вид деятельности или несколько видов деятельности, если это:

- не запрещено действующим российским законодательством (законодатель может устанавливать ограничения на осуществление определенных видов деятельности для отдельных категорий НКО);
- соответствует целям функционирования организации, зафиксированным в ее уставе»<sup>54</sup>.

Отдельные виды деятельности могут осуществляться некоммерческими организациями только на основании специальных разрешений (лицензий)<sup>55</sup>. Действующим законодательством установлен достаточно большой перечень лицензируемых видов деятельности, причем никаких различий для коммерческих и некоммерческих организаций при этом не предусмотрено.

Кроме того, поскольку «предпринимательская деятельность некоммерческой организации обязательно должна быть прописана в ее уставе в виде перечня видов деятельности с конкретным указанием видов деятельности, в уставе организации необходимо указать все возможные виды экономической деятельности (а также присвоить соответствующий код ОКВЭД). ОКВЭД становится важным и с учетом распределения средств на социально ориентированную деятельность через конкурсы субсидий (часто коды требуют указывать уже в заявках на предоставление субсидий). При регистрации, а также впоследствии, НКО может добавить другие коды видов деятельности без ограничения их количества. Использование дополнительных кодов позволяет НКО вести указанную в уставе деятельность в полном объеме, участвовать в электронных торгах и закупках, где требуется строгое соответствие кодов ОКВЭД»<sup>56</sup>.

---

<sup>54</sup> Могут ли некоммерческие организации заниматься предпринимательской деятельностью [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL.: <https://nsovetnik.ru/nekommercheskie-organizacii/mogut-li-nekommercheskie-organizacii-zanimatsya-predprinimatelskoj-deyatelnostyu/> (дата обращения: 09.09.2018).

<sup>55</sup> п.1 ст. 49 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) (с изменениями на 29 декабря 2017 года)

<sup>56</sup> ОКВЭД для НКО. Консультационно-методический центр СО НКО Самарской области [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL.: <http://songo63.ru/2017/01/16/okved-dlya-nko-new/> (дата обращения: 14.10.2018).

Как уже было сказано выше, НКО также вправе осуществлять предпринимательскую деятельность путем создания и участия в коммерческих организациях. Например, АНО, занимающаяся образовательной деятельностью, имеет право стать единственным учредителем ООО, которое будет заниматься торговой, производственной, посреднической и другими видами деятельности. При этом предприятия уплачивают налоги и ведут бухгалтерский учет отдельно, как две разные организации. Аналогично могут действовать другие некоммерческие фирмы.

Также, бывают случаи, когда коммерческим организациям выгодно объединяться с некоммерческими предприятиями, если у них есть общие задачи или их взаимодействие помогает обеим сторонам. Такие организации называются ассоциациями (союзами) и создаются для представления и защиты общих, в том числе профессиональных, интересов, для достижения общественно полезных целей, а также иных не противоречащих закону и имеющих некоммерческий характер целей (п.1 ст. 123.8 ГК РФ). При этом обе стороны сохраняют за собой права юридических лиц.

Подводя итог вышесказанному, совершенно очевидным является вывод о том, что предпринимательская деятельность некоммерческих организаций – явление совершенно законное, естественное и важное: НКО могут заниматься коммерческой деятельностью, которая отвечает их целям, а кроме того, обеспечивает устойчивость их функционирования, позволяя оперативно решать поставленные задачи и достигать необходимых целей. При осуществлении предпринимательской деятельности некоммерческими организациями могут быть оказаны платные услуги населению и юридическим лицам при условии, что это не противоречит уставным целям.

Таким образом, некоммерческая организация – это организация, которая создается в определенной организационно-правовой форме, не заявляя основной своей целью получение прибыли, не распределяя ее среди участников, деятельность которых направлена на то, чтобы обеспечивать достижение нематериальных ценностей, но имеющая право осуществлять

предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит обеспечению ее деятельности.

Нельзя не упомянуть, что авторы исследований в области административного права, при рассмотрении административно-правового статуса аналогично коммерческим организациям, выделяют некоммерческие государственные и негосударственные учреждения.

«Государственные учреждения имеют большую зависимость от государства, чем негосударственные. На работу учреждений, в том числе негосударственных, влияние государства сильнее, чем на деятельность предприятий. Государство обеспечивает проведение единой политики во всех учреждениях, относящихся к той или иной сфере, например в области образования, медицины, культуры и др.»<sup>57</sup>.

Подводя итог, можно сказать, что административно-правовой статус некоммерческих организаций складывается из тех же составляющих, что и административно-правовой статус коммерческих предприятий. Обобщенный анализ административно-правового статуса обоих видов организаций будет рассмотрен далее в этой главе.

### **2.3. Специфика административной ответственности коммерческих и некоммерческих организаций**

Юридическую ответственность можно охарактеризовать как «нормативную, гарантированную и обеспеченную силой государственного принуждения, убеждения или поощрения юридическую обязанность соблюдать и исполнять требования правовых норм»<sup>58</sup>.

---

<sup>57</sup> Административное право: учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 5-е изд., пересмотр. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. – С.269.

<sup>58</sup> Попович О.М. Понятие и структура административной ответственности юридических лиц // Вестник Московского университета МВД России. 2018. №2. С. 191

В свою очередь административная ответственность юридических лиц - это «применение к организациям, обладающим административной правосубъектностью, государственного принуждения, реализуемого в предусмотренной процессуальной форме и отражающего такое правовое состояние юридического лица, при котором оно претерпевает неблагоприятные последствия имущественного или организационного характера, ущерба деловой репутации в результате государственного осуждения совершенного им административного правонарушения»<sup>59</sup>.

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность<sup>60</sup>.

В своих исследованиях Панов А.Б. отмечает, что «административно-правовой статус юридического лица в общем смысле характеризуется совокупностью норм, предусмотренных кодексами, законами, подзаконными нормативными правовыми актами и учредительными документами, определяющими права и обязанности юридического лица в различных сферах экономической и социально-культурной деятельности, а также в сфере административно-управленческих отношений»<sup>61</sup>.

При этом административная ответственность имеет ряд отличительных признаков, к которым можно отнести:

1. основание административной ответственности – то, в результате чего к лицу применяются те или иные санкции, состав правонарушения;

---

<sup>59</sup> Панов А.Б. Административная ответственность юридических лиц: монография/А.Б. Панов. — М.: Норма, 2013. – С. 16.

<sup>60</sup> ч.1 ст. 2.1. "Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ

<sup>61</sup> Панов А.Б. Административная ответственность юридических лиц: монография/А.Б. Панов. — М.: Норма, 2013, С.19-20.

2. правовые условия к привлечению к административной ответственности и условия, исключающие административную ответственность;

3. субъект; в рамках заданной темы – коммерческие и некоммерческие организации;

4. предусмотренные законодательством санкции.

К числу особенностей административно-правового статуса юридических лиц можно также отнести особенности привлечения их к административной ответственности.

Как уже было упомянуто выше, юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями Особенной части КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях.

Однако, в КоАП РФ, не указывается, что понимается под юридическим лицом, поэтому в данном случае применяется терминология, изложенная ГК РФ. Согласно ст. 48 ГК РФ, юридическим лицом признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Однако законодательством предусмотрена возможность привлечения к ответственности организаций, которые такого статуса не имеют, например, общественных объединений баз образования юридического лица. На это указывает ч. 1 ст. 3.12 КоАП РФ, согласно которой такое административное наказание, как административное приостановление деятельности, может применяться и к организациям, не являющимся юридическим лицом. Отсюда следует, что «субъектами ответственности в равной степени выступают как организации, зарегистрированные в качестве юридического лица, так и не имеющие такой

регистрации. В качестве таковых могут выступать, например, религиозные группы, чей устав не зарегистрирован в установленном порядке»<sup>62</sup>.

Данное положение распространяется и на филиалы и представительства, создаваемые юридическими лицами, прежде всего на те, которые территориально удалены от своих головных офисов и самостоятельно осуществляют практически весь комплекс функций.

Данный вид административного наказания может применяться только в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Согласно Попович О.М., «административная ответственность юридических лиц включает в качестве своего основания общие положения КоАП РФ, раскрывающие понятие административного правонарушения в целом (ст. 2.1 КоАП РФ) и его конкретного вида (ст. 2.10 КоАП РФ), а также юридический факт совершения юридическим лицом административного правонарушения, содержащего в себе признаки, изложенные в статье Особенной части КоАП РФ»<sup>63</sup>.

«Кроме того, если в статьях разделов I, III, IV, V КоАП РФ не указано, что установленные данными статьями нормы применяются только к физическому лицу или только к юридическому лицу, данные нормы в равной степени действуют в отношении и физического, и юридического лица, за исключением тех случаев, когда по смыслу данные нормы относятся и могут быть применены только к физическому лицу»<sup>64</sup>.

В своих исследованиях Чаннов С.Е. отмечает, что «важной особенностью административной ответственности юридических лиц выступает то, что КоАП РФ допускает привлечение к административной ответственности тех юридических лиц, которые административное правонарушение не совершали, но являются правопреемниками

---

<sup>62</sup> Телегин А. С. Административная ответственность юридических лиц: некоторые проблемы применения // Вестник Прикамского социального института. 2018. № 2 (80). С. 51.

<sup>63</sup> Попович О.М. Понятие и структура административной ответственности юридических лиц // Вестник Московского университета МВД России. 2018. №2. С. 192

<sup>64</sup> Солдатов А.П. К вопросу об административной ответственности юридических лиц // Общество и право. 2012. №5 (42). С. 222

юридических лиц, которые такие нарушения допускали, то есть в случаях реорганизации»<sup>65</sup>. Существует пять форм реорганизации юридического лица: слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование. Все они предусмотрены частью 1 ст. 57 ГК РФ и учтены в статье 2.10 КоАП РФ.

Привлечение к административной ответственности юридического лица, прекратившего свою деятельность и исключённого из Единого государственного реестра юридических лиц, не предусмотрено действующим законодательством.

К специфике привлечения юридических лиц к административной ответственности также можно отнести тот факт, что последствия нарушения закона со стороны юридических лиц оцениваются тяжелее, чем со стороны физического лица или должностного. Например, размер административного штрафа на юридических лиц по статье 14.40 КоАП РФ может составлять сумму от двух до пяти миллионов, а для должностных лиц размер штрафа составляет от двадцати до сорока тысяч рублей.

Кроме того, как отмечает Панов А.Б., « в соответствии с ч.3 ст.2.1. КоАП РФ назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо. Отмечается, что данное правило обусловлено принципом справедливости: каждое лицо должно нести ответственность в зависимости от степени вины»<sup>66</sup>.

В соответствии с п.2 ст. 3.2. КоАП РФ, за совершение административных правонарушений к юридическому лицу могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

---

<sup>65</sup> Чаннов Сергей Евгеньевич Особенности административной ответственности юридических лиц // Юридическая наука. 2017. №5. С. 58

<sup>66</sup> Панов А.Б. Административная ответственность юридических лиц: монография/А.Б. Панов. — М.: Норма, 2013. — С. 40.



1. предупреждение;
2. административный штраф;
3. конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
4. административное приостановление деятельности.

Каждый из вышеназванных видов регулируется определённой статьёй КоАП РФ. Однако, хотя КоАП РФ и не определяет такого вида административного наказания, в судебной практике к юридическим лицам может быть применён ещё один вид административного наказания: принудительная ликвидация. Конечно, на законодательном уровне такое понятие как ликвидация юридического лица определяется, закреплено оно в ст.61 ГК РФ. Согласно данной статье, юридическое лицо может быть ликвидировано как по решению учредителей, так и по решению суда. При этом по решению суда, юридическое лицо может быть ликвидировано по иску государственного органа или органа местного самоуправления, которым право на предъявление требования о ликвидации юридического лица предоставлено законом, или же по иску учредителя (участника) юридического лица, в предусмотренных ч.3 ст.61 ГК РФ.

Суд может принять решение о принудительной ликвидации юридического лица в случае, если:

- «при создании организации были допущены грубые нарушения закона, и эти нарушения носят неустранимый характер;
- деятельность организации осуществляется без надлежащего разрешения (лицензии);
- деятельность организации запрещена законом;
- деятельность организации осуществляется с нарушением Конституции Российской Федерации;
- деятельность организации осуществляется с неоднократными или грубыми нарушениями закона или иных правовых актов;

– при систематическом осуществлении некоммерческой организацией, в том числе общественной или религиозной организацией (объединением), благотворительным или иным фондом, деятельности, противоречащей ее уставным целям;

– а также в иных случаях, предусмотренных ГК РФ»<sup>67</sup>.

Таким образом, принудительная ликвидация юридического лица наступает в случае, если организация не соблюдает свои обязательства. Например, осуществляет свою деятельность без необходимой на то лицензии. Или же организацией были поданы недостоверные данные при государственной регистрации, такие как незаконное использование юридического адреса. То есть, если юридическое лицо, не располагая по адресу, который был указан при регистрации и отражается в его ЕГРЮЛ, регистрирующий орган обязан направить уведомление данной организации о том, что необходимо предоставить достоверные данные. «В случае непредставления таких сведений в разумный срок, регистрирующий орган может обратиться в арбитражный суд с требованием о ликвидации этого юридического лица (п. 6 постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61)»<sup>68</sup>.

Еще одним примером может послужить количество участников ООО, которых по закону должно быть не более 50<sup>69</sup>, что тоже ведет к возможности принудительной ликвидации, так как в данном случае не соблюдаются установленные законом нормы.

«Как свидетельствует арбитражная практика, при принятии решения о принудительной ликвидации юридического лица, суды руководствуются Постановлением Конституционного Суда от 18 июля 2003 года №14-П. Согласно данному Постановлению отсутствие в пункте 2 статьи 61 ГК РФ

---

<sup>67</sup> Принудительная ликвидация юридического лица [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL.: <https://www.klerk.ru/law/articles/63996/> (дата обращения: 24.11.2018).

<sup>68</sup> Принудительная ликвидация организации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL.: <https://5898523.ru/prinuditelnaya-likvidaciya-organizacii/> (дата обращения: 24.11.2018).

<sup>69</sup> п.1. ст. 88 «Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018)

конкретного перечня положений, нарушение которых может привести к ликвидации юридического лица, не означает, что данная санкция может применяться по одному лишь формальному основанию - в связи с неоднократностью нарушения обязательных для юридических лиц правовых актов»<sup>70</sup>.

Таким образом, принудительная ликвидация юридического лица на практике рассматривается как один из видов административного наказания, однако в КоАП РФ оно не закреплено. В связи с этим предлагается внести изменения в действующий Кодекс. Предложения изложены в Приложении 1.

#### **2.4. Сравнительный анализ административно-правового статуса коммерческих и некоммерческих организаций**

Современная социология разделяет гражданское общество на три сектора: государственный (публичный), коммерческий (частный) и некоммерческий. У каждого из данных секторов есть как сильные, так и слабые стороны, свои возможности и ограничения. Именно поэтому нелишним будет понимать, в каком секторе экономики предпочтительно работать и почему. Предприятия и учреждения в отличие от органов исполнительной власти не осуществляют функции государственного управления. Они решают экономические, социально-культурные и другие задачи в целях удовлетворения материальных, духовных и иных потребностей граждан, общества и государства. Являясь участниками социальной жизни, коммерческие и некоммерческие организации наделяются административно-правовым статусом, правоспособностью и другими юридическими свойствами, позволяющими им выступать в качестве самостоятельных хозяйствующих субъектов.

---

<sup>70</sup> Принудительная ликвидация юридического лица [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://www.klerk.ru/law/articles/63996/> (дата обращения: 24.11.2018).

«Различия между предприятиями и учреждениями заключаются в результатах их основной деятельности: первые производят материальные блага, вторые создают ценности в основном непроизводственного характера или осуществляют управленческие функции. В реальной действительности такие достаточно условно, так как нередко деятельности предприятий сопутствует выполнение отдельных функций, характерных для учреждений и наоборот, учреждения часто выполняют работу, свойственную предприятиям»<sup>71</sup>.

Как уже отмечалось выше, несмотря на различия между основными целями деятельности коммерческих и некоммерческих организаций, можно говорить о тенденции к сближению их административно-правовых статусов.

Если брать за основу характеристики данных организаций структуру административно-правового статуса, предложенную в исследованиях Кикоти В.Я., можно сделать вывод о том, что коммерческие и некоммерческие организации имеют ряд общих черт.

Помимо того, что и коммерческие и некоммерческие организации подлежат государственной регистрации, кроме случаев, установленных законодательством, на получение отдельных видов деятельности и тем, и другим необходимо получение лицензии. Также оба вида организаций могут осуществлять предпринимательскую деятельность, только для коммерческих организаций она служит основной, а для некоммерческих – дополнительной.

Учредительными документами и тех, и других организаций является устав, где отражены цели и предмет деятельности организаций, их организационная структура, компетенции, организация управления, порядок реорганизации, ликвидации и многое другое.

Также, обязательства советов директоров обеих организаций аналогичны. Они отвечают за надзор над организацией, включая оценку стратегии, финансы и эффективность. На них распространяются схожие

---

<sup>71</sup> Административное право: учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 5-е изд., пересмотр. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. – С.268.

правовые обязанности. Коммерческие и некоммерческие организации полагаются на различные показатели для оценки того, выполняют ли они свои задачи, но руководители обеих организаций должны вполне ясно понимать, как стратегия организации приводит к успешным результатам и, исходя из этого, определять набор финансовых и не финансовых показателей деятельности, чтобы надежно отслеживать прогресс<sup>72</sup>.

Кроме того, в действующем Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях нет определения юридического лица, а значит здесь применяются положения Гражданского кодекса и разделение юридических лиц на такие группы как коммерческие и некоммерческие организации. Следовательно, можно сделать вывод о том, что к коммерческим и некоммерческим организациям, согласно п.2 ст. 3.2 КоАП РФ, применяются одни и те же формы административных наказаний: предупреждение, административный штраф, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, административное приостановление деятельности, а также не указанный в статье такой вид административного наказания как принудительная ликвидация юридического лица.

Таким образом, нельзя не согласиться с рядом авторов о том, что на данный момент, с развитием российского законодательства, происходит сближение административно-правовых статусов предприятий и учреждений. Сравнительный анализ коммерческих и некоммерческих организаций на основе некоторых элементов административно-правового статуса представлен в Приложение 2.

---

<sup>72</sup> Donatiello, Nicholas and Larcker, David F. and Tayan, Brian, What Can For-Profit and Nonprofit Boards Learn from Each Other About Improving Governance? (April 28, 2015). Rock Center for Corporate Governance at Stanford University Closer Look Series: Topics, Issues and Controversies in Corporate Governance No. CGRP-49; Stanford University Graduate School of Business Research Paper No. 15-28. Available at SSRN: <https://ssrn.com/abstract=2600541>

## **ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА КОММЕРЧЕСКИХ И НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ.**

### **3.1. Цели, задачи, особенности коммерческих и некоммерческих организаций**

Одним из критериев разделения коммерческих и некоммерческих организаций может выступать их разделение по такому критерию, как цель создания и характер деятельности, указанный в учредительных документах.

Как говорилось выше, в соответствии с ГК РФ, целью деятельности коммерческой организации является извлечение прибыли, а для некоммерческих организаций целью деятельности является достижение нематериальных благ посредством осуществления научной, просветительской, благотворительной и иной деятельности.

Некоммерческие организации создаются для решения задач нематериального характера, не требующих участия в имущественном обороте, поэтому в соответствии с п.4 ст. 50 ГК РФ некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствует этим целям.

Коммерческие организации могут существовать и действовать только в тех организационно-правовых формах, которые предусмотрены ГК РФ, — в форме хозяйственных товариществ и обществ, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Некоммерческие организации могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законом. Ниже приведена сравнительная

характеристика видов некоммерческих организаций в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Но, как уже было упомянуто выше, для каждой организационно-правовой формы коммерческих и некоммерческих организаций приняты специальные законы, которые указывают цели деятельности и особенности тех или иных организаций.

Цели и особенности создания некоммерческих организаций систематизированы в Приложении 3.

### **3.2. Права коммерческих и некоммерческих организаций как субъектов административных правоотношений, гарантии их осуществления**

При вступлении в административно-правовые отношения коммерческие и некоммерческие организации реализуют права и обязанности, предоставленные им нормами административного права.

В своих исследованиях Панов А.Б. отмечает, что «такие права и обязанности подразделяются на общие и специальные. Общие имеют всеобъемлющий характер и реализуются во всех областях государственного управления, а специальные – в конкретных»<sup>73</sup>.

К общим правам юридических лиц, предусмотренным нормами административного права и реализуемым в административных правоотношениях юридических лиц с органами исполнительной власти во всех отраслях государственного управления, относятся права<sup>74</sup>:

- «на получение информации;

---

<sup>73</sup> Панов А.Б. Административная ответственность юридических лиц: монография/А.Б. Панов. — М.: Норма, 2013. — С. 12

<sup>74</sup> Панов А.Б. Административная ответственность юридических лиц: монография/А.Б. Панов. — М.: Норма, 2013. — С. 12-13

– обращение в форме заявлений, предложений и жалоб в связи с реализацией конкретных прав, законных интересов и обязанностей юридического лица;

– государственную защиту в административном и судебном порядке».

«Права, законные интересы и обязанности юридического лица, предусмотренные нормами административного права, реализуются путем обращения юридического лица в уполномоченный орган исполнительной власти с заявлением, предложением либо жалобой, в которых содержится просьба или требование об осуществлении конкретного правоприменительного действия. В ряде случаев реализация прав и обязанностей юридического лица осуществляется на возмездной основе за определенную плату, установленную законом или подзаконным нормативным актом»<sup>75</sup>. Например, организация имеет право обратиться в лицензирующий орган для получения специального разрешения (лицензии) на осуществление определенного лицензируемого вида деятельности в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

При этом и коммерческие, и некоммерческие организации могут осуществлять отдельные виды деятельности, для которых необходимо получение лицензии.

Законодательством Российской Федерации предусмотрена возможность защиты прав юридических лиц - хозяйствующих субъектов и общественных объединений путем рассмотрения их обращений, в том числе жалоб, федеральными и региональными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления.

---

<sup>75</sup> Панов А.Б. Административная ответственность юридических лиц: монография/А.Б. Панов. — М.: Норма, 2013. — С. 12-13



Особое значение имеет право юридического лица на судебную защиту. Согласно ст. 48 ГК РФ, юридическое лицо может выступать в суде как в качестве истца, так и ответчика.

Как отмечает Панов А.Б., «в большинстве сфер государственного управления реализуются исключительно общие права, а их специальные права во взаимоотношениях юридических лиц с органами исполнительной власти реализуются в конкретных областях государственного управления, например в области налогообложения, пожарной безопасности, охраны окружающей природной среды, таможенного регулирования»<sup>76</sup>.

Примером специальных прав юридических лиц можно назвать права, при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Защита данных прав регулируется Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Характеристика прав и ограничений некоторых видов некоммерческих организаций представлена в Приложении 4.

### **3.3. Характеристика административно-правовых обязанностей коммерческих и некоммерческих организаций**

Юридическая обязанность – это предусмотренная для субъекта правоотношения мера должного поведения, установленная для удовлетворения интересов лица управомоченного, обеспеченная государственным принуждением. Обязанности коммерческих и некоммерческих организаций, в отличие от прав, установлены только законодательством и не могут быть закреплены в иных нормативных правовых актах.

---

<sup>76</sup> Панов А.Б. Административная ответственность юридических лиц: монография/А.Б. Панов. — М.: Норма, 2013. – С. 13

Невыполнение коммерческими и некоммерческими организациями своих обязанностей, входящих в административно-правовой статус, влечет за собой определенные последствия: применение мер государственного принуждения.

На сегодняшний день в большинстве сфер осуществления исполнительной власти для юридических лиц установлены как общие, так и специальные обязанности.

К единым для всех юридических лиц обязанностям автор относит те обязанности, которые предусмотрены нормами административного права и реализуемые в их административных правоотношениях с органами исполнительной власти во всех отраслях государственного управления, а именно:

- «надлежащего исполнения требований законов и подзаконных актов;
- государственной регистрации предусмотренных законом юридических фактов: создания, реорганизации и ликвидации юридических лиц;
- получения лицензии на выполнение определенных законом видов деятельности, соблюдения лицензионных требований и условий их выполнения;
- получения разрешений и уведомления органов исполнительной власти в случаях и в порядке, предусмотренных законами и подзаконными нормативными правовыми актами, и т.п.»<sup>77</sup>.

К специальным обязанностям можно отнести те, которые регулируются и реализуются конкретными областями. Это, например, обязанность соблюдения земельного и экологического законодательства; обязанности, выполняемые в сфере строительства и производства стройматериалов; таможенное регулирование; налоговые обязанности; обязанности в

---

<sup>77</sup> Панов А.Б. Административная ответственность юридических лиц: монография/А.Б. Панов. — М.: Норма, 2013. — С. 13

банковской деятельности; соблюдение антимонопольного законодательства, правил пожарной безопасности, санитарных и природоохранных правил, законодательства о применении контрольно-кассовых машин.

Естественно, что невыполнение коммерческими и некоммерческими организациями своих обязанностей влечет за собой наложение административной ответственности. Например, если организация осуществляет свою деятельность без соответствующего разрешения, то к такому юридическому лицу могут быть применены меры административного наказания, проявляющиеся в принудительной ликвидации юридического лица.

Таким образом, административно-правовые обязанности коммерческих и некоммерческих организаций являются важной составляющей административно-правового статуса, неисполнение которых влечет за собой наложение административной ответственности в предусмотренной законом форме.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основная проблема в понимании того, что является административно-правовым статусом организаций, является очень тесная взаимосвязь гражданского и административного права в данном вопросе. Административно-правовой статус коммерческих и некоммерческих организаций регулируется не только нормами административного права, но и гражданского, трудового, финансового и других отраслей права. Несмотря на то, что по гражданскому законодательству юридические лица рассматриваются в рамках коммерческих предприятий и некоммерческих учреждений, для лучшего понимания их целей, прав и обязанностей, необходимо также классифицировать данные организации по степени наличия у них властных полномочий: государственные и негосударственные предприятия и государственные и негосударственные учреждения.

Основным критерием, по которому классифицируют юридические лица в российском законодательстве, является ст. 50 Гражданского Кодекса РФ, где рассматриваются коммерческие и некоммерческие организации.

Принято считать, что коммерческие организации, обычно, обладают общей правоспособностью. Данная правоспособность означает то, что такие организации имеют все правовые основания для того, что бы заниматься любыми видами деятельности, которые не запрещены законом. Но, здесь так же существуют и исключения. Такими исключениями являются муниципальные, а так же государственные унитарные учреждения. Данные предприятия могут осуществлять действия лишь в тех целях, для которых они были созданы изначально. Помимо этого и само законодательство, которое регулирует положение всех участников рынка в различных сферах экономики, может установить различные ограничения. В пример, можно привести организации, которые выполняют функции банков или же компании занимающиеся страхованием, данные организации не могут заниматься иной деятельностью.

Таким образом, коммерческая организация, или же предприятием, - это юридическое лицо, зарегистрированное в установленном порядке в определенной организационно-правовой форме, основной целью которого является получение прибыли посредством производства продукции, выполнения работ и оказания услуг в целях удовлетворения общественных потребностей, осуществляя любой вид деятельности, который не запрещен законодательством.

Если же сравнивать коммерческие и некоммерческие организации, то главной отличительной чертой некоммерческих организаций будет цель их учреждения. Некоммерческие организации выполняют другие функции, нежели коммерческие, они не связаны с извлечением прибыли.

Так же отличительной чертой является, и отсутствие возможности распределять прибыль между учредителями некоммерческих организаций. Если в организации имеется прибыль, то она является дополнительной финансовой поддержкой для достижения целей, для которых организация была создана.

Следовательно, некоммерческая организация, или учреждение, - это организация, которая создается в определенной организационно-правовой форме, не заявляя основной своей целью получение прибыли, не распределяя ее среди участников, деятельность которых направлена на то, чтобы обеспечивать достижение нематериальных ценностей, но имеющая право осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит обеспечению ее уставных целей.

Административно-правовой статус коммерческих и некоммерческих организаций у ряда авторов рассматривается дольно фрагментарно, представляя собой, в основном, перечисление элементов, без обоснования того, почему выделяются именно эти характеристики.

На мой взгляд, административно-правовой статус тех или иных организаций представляет собой не отдельные характеристики, а набор элементов, взаимосвязанных и, в некоем роде, вытекающим один из другого.

Эти элементы не имеют четкой иерархии, но, тем не менее, имеют некую последовательность.

Основными считаю такие элементы административно-правового статуса, как:

- цель создания, которая определяет сферу деятельности организации;
- организационно-правовую форму, из которой вытекают основные права и ограничения;
- государственную регистрацию, без которой юридическое лицо не может осуществлять свою деятельность, исключая случаи, когда юридическое лицо может быть создано без регистрации (например, общественные организации);
- лицензирование либо получение разрешения, без которого не может быть выполнена определённая деятельность;
- права и обязанности организации; несоблюдение последних ведет к привлечению юридического лица к административной ответственности;
- административную ответственность за совершение административных правонарушений.

Также, эти элементы, аналогично структуре, предложенной в исследованиях Панова А.Б., можно объединить в несколько блоков: целевой, организационный, содержательный и блок административной ответственности.

Наиболее интересным и требующим более глубокого исследования, на мой взгляд, является блок административной ответственности. В условиях постоянно меняющегося законодательства, а также стабильно меняющихся показателях количества коммерческих и некоммерческих организаций<sup>78</sup>, возрастает все большая необходимость в контроле их деятельности и за соблюдением законодательства. Именно поэтому предлагается

---

<sup>78</sup> Россия в цифрах. 2018: Крат. стат. сб. [Электронный ресурс] / Росстат - М., Р76 2018 – С.165. – Режим доступа: [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2018/rusfig/rus18.pdf](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2018/rusfig/rus18.pdf) (дата обращения: 15.01.2019)

законодательно закрепить еще один вид административного наказания юридического лица – принудительную ликвидацию, которая позволит прекращать деятельность недобросовестных организаций. Данный вид административного наказания широко применяется на практике.

Таким образом, административно-правовой статус коммерческих и некоммерческих организаций представляет собой определенную структуру, состоящую из нескольких блоков, которые, в свою очередь, состоят из взаимосвязанных между собой элементов, исключение которых ведет к прекращению административно-правового статуса.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ.
2. Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // СЗ РФ. – 1996. – № 3. – ст. 145.
3. Федеральный закон от 08.02.1998 г. №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» // СЗ РФ. – 1998. – № 7. – ст. 785.
4. Федеральный закон от 26.12.1995 г. №208-ФЗ «Об акционерных обществах» // СЗ РФ. – 1996. – № 1. – ст. 1.
5. Федеральный закон от 26.09.1997 г. №125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» // СЗ РФ. – 1997. – № 39. – ст. 4465.
6. Федеральный закон от 19.05.1995 г. №82-ФЗ «Об общественных объединениях» // СЗ РФ. – 1995. – № 21. – ст. 1930.
7. Федеральный закон от 11.08.1995 г. №135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» // СЗ РФ. – 1995. – № 33. – ст. 3340.
8. Федеральный закон от 14.11.2002 г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» // СЗ РФ. – 1995. – № 33. – ст. 3340.
9. Федеральный закон от 08.05.1996 г. №41-ФЗ «О производственных кооперативах» // СЗ РФ. – 1996. – № 20. – ст. 2321.
10. Федеральный закон от 04.05.2011 г. №99-ФЗ О лицензировании отдельных видов деятельности» // СЗ РФ. – 2011. – № 19. – ст. 2716.
11. Федеральный закон от 08.08.2001 г. №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц» // СЗ РФ. – 2001. – № 33. – ст. 3431.
12. Федеральный закон от 26.12.2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // СЗ РФ. – 2008 г. – № 52. – ст. 6249.



13. Закон от 19.06.92 №3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах и их союзов) в Российской Федерации»
14. Административное право: учебник / А.Б. Агапов. – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2011. – С.41-42. – (Основы наук) – 820 с.
15. Административное право Российской Федерации / под ред. А.В. Мелехина. М.: ЮСТИЦИЯ. 2016 — 615 с.
16. Административное право: учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 5-е изд., пересмотр. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. – 576 с.
17. Административное право: Учебник.— 2-изд., доп. и перераб. / П. М. Ершов, Д. П. Звоненко, М. В. Иванов, А. Ю. Малумов, Г. Ю. Малумов. — М.: Юстицинформ, 2011 — С.134. — (Серия «Образование»).
18. Бабак Д.В. Право или обязанность: проблема реализации статьи 21 Федерального закона "о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" от 08. 08. 2001 № 129-ФЗ // Отечественная юриспруденция. 2017. №5 (19). С. 53-58.
19. Блошенко М.В. Ограничения права на осуществление предпринимательской деятельности некоммерческих организаций // Общество и право. 2011. №5 (37). С. 89-92
20. Волков А.М. Административное право в вопросах и ответах. Учебное пособие. – М.:Проспект, 2018 г. –
21. Волков А.М. К вопросу о субъектах административного права // Вестник МФЮА. 2016. №1. С. 177-185.
22. Демин А.А. Субъекты административного права Российской Федерации. М.: Книгодел, 2010. – 272 с.
23. Дмитриев Ю. А. Административное право: учебник для юридических вузов / Ю. А. Дмитриев, А. А. Евтеева, С. М. Петров. М.: Эксмо, 2005.
24. Касьянова Г. Ю. Некоммерческие организации: правовое регулирование, бухгалтерский и налоговый учет. М: АБАК, 2016.

25. Кикоть В. Я. Административное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / В. Я. Кикоть; под ред. В. Я. Кикотя, П. И. Кононова, И. Ш. Киялсханова. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. – 687 с.
26. Климова А.Н. К вопросу о понятии и признаках предпринимательской деятельности // Вестник КГУ. 2016. №6. С. 182-184
27. Конин Н.М. Административное право Российской Федерации. Общая часть. Саратов, 2010.
28. Конин Н.М., Маторина Е.И. Административное право России: учебник для бакалавров / Н.М.Конин, Е.И.Маторина. - Саратов: СГЮА, 2012. - 474 с.
29. Макарова Ольга Александровна Состояние законодательства о коммерческих организациях и перспективы его развития в свете совершенствования ГК РФ // Вестник СПбГУ. Серия 14. Право. 2013. №1. С. 20-27.
30. Макарова Т.Б. О статусе субъекта административного права // Административное право и процесс. 2007. № 4.
31. Манохин В.М. Административное право России: учебник. - Саратов: Ай Пи Эр Медиа; М.: СПС ПАРАНТ, 2011г. – 266с.
32. Овчарова, Е.В. Административная ответственность юридических лиц в Российской Федерации: дис.... канд. юрид. наук: 12.00.14/Е.В. Овчарова. — М., 2001.
33. Оганян Ш. Р. Вопросы правового регулирования предпринимательской деятельности некоммерческих организаций. Международный научно-исследовательский журнал. 2015. № 7(38) – С. 135-137.
34. Основные категории административного права и процесса: монография / Кононов П.И. - М.: Юрлитинформ, 2013. – 416 с.
35. Панов А.Б. Административная ответственность юридических лиц: монография/А.Б. Панов. — М.: Норма, 2013. – 120 с.

36. Попов Л.Л., Агапов А.Б., Андрюхина Э.П.: Административное право. Учебник. М: НОРМА, 2019 г. – 704 с.
37. Попович О.М. Понятие и структура административной ответственности юридических лиц // Вестник Московского университета МВД России. 2018. №2. С 191-193.
38. Прошин С.Н. Дееспособность юридического лица — одна из составляющих его правоспособности // Нотариус. 2012. № 2. С. 26—29.
39. Реформа административной ответственности в России: кол. моногр. / А. В. Кирин, В. Н. Плигин, А. Г. Агишева и др. ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики»; под общ. ред. А. В. Кирина, В. Н. Плигина. — М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2018. — 477, [3] с.
40. Солдатов А.П. К вопросу об административной ответственности юридических лиц // Общество и право. 2012. №5 (42). С. 220-224.
41. Солдатов А.П. О новых подходах к правовым основам административной ответственности юридических лиц // Труды Академии управления МВД России. 2017. №3 (43). С. 72-77.
42. Телегин А.С. Административная ответственность юридических лиц: некоторые проблемы применения // Вестник Прикамского социального института. 2018. №2 (80). С. 50-53.
43. Чаннов С.Е. Особенности административной ответственности юридических лиц // Юридическая наука. 2017. №5. С. 57-64
44. Яковлев В.Ф., Талапина Э.В. Юридические лица и субъекты публичного права: в поисках правового баланса // Журнал российского права. 2016. №8 (236). С.125-140
45. Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 22 октября 2014 г. № Ф09-6233/14 по делу № А60-32901/2013
46. Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 14.08.2017 N Ф02-3137/2017 по делу N А19-18602/2016
47. Donatiello, Nicholas and Larcker, David F. and Tayan, Brian, What Can For-Profit and Nonprofit Boards Learn from Each Other About Improving

Governance? (April 28, 2015). Rock Center for Corporate Governance at Stanford University Closer Look Series: Topics, Issues and Controversies in Corporate Governance No. CGRP-49; Stanford University Graduate School of Business Research Paper No. 15-28. Available at SSRN: <https://ssrn.com/abstract=2600541> Leff N.H. Economic Development Through Bureaucratic Corruption / N.H. Leff // American Behavioral Scientist. – Vol. 8. – Issue 3. – 1964. – P. 8-14.

48. Dent, George W., Corporate Governance Without Shareholders: A Cautionary Lesson From Non-Profit Organizations (June 1, 2013). Delaware Journal of Corporate Law (DJCL), Forthcoming; Case Legal Studies Research Paper No. 2013-15. Available at SSRN: <https://ssrn.com/abstract=2285730> or <http://dx.doi.org/10.2139/ssrn.2285730> Rose-Ackerman S., Palifka B.J. Corruption and government: Causes, consequences, and reform / S. Rose-Ackerman, B.J. Palifka. – New York: Cambridge University Press, 2016. – 618 p.

49. Felix, Robert and Gaynor, Gregory and Pevzner, Mikhail and Williams, Jan L., Societal Trust and the Economic Behavior of Non-Profit Organizations (September 14, 2017). Advances in Accounting, Forthcoming. Available at SSRN: <https://ssrn.com/abstract=2799466>

50. Albano, Raizel Pauline San Juan, The Role of Political Marketing in Resource-Scarce Non-Profit Organizations (May 1, 2017). Available at SSRN: <https://ssrn.com/abstract=3009308>

51. Roberts, Andrea Alston and Zamora, Valentina L., Top Corporate Officers as Board Members: The Impact on Nonprofit Executive Compensation (August 15, 2014). Available at SSRN: <https://ssrn.com/abstract=2481774>

52. Административно-правовой статус государственных предприятий и учреждений. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL.: <https://okrainaruneta.ru/administrativno-pravovoj-status-gosudarstvennykh-predpriyatij-i-uchrezhdenij/> (дата обращения: 15.11.2018).

53. Могут ли некоммерческие организации заниматься предпринимательской деятельностью [Электронный ресурс]. – Режим

доступа: URL.: <https://nsovetnik.ru/nekommercheskie-organizacii/mogut-li-nekommercheskie-organizacii-zanimatsya-predprinimatelskoj-deyatelnostyu/> (дата обращения: 09.09.2018).

54. Некоммерческие организации: понятие, виды, права и деятельность НКО [Электронный ресурс] — Режим доступа URL: <https://bizneszakon.ru/yuridicheskie-lica/nekommercheskie-organizatsii> (дата обращения 08.10.2018)

55. ОКВЭД для НКО. Консультационно-методический центр СО НКО Самарской области [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL.: <http://songo63.ru/2017/01/16/okved-dlya-nko-new/> (дата обращения: 14.10.2018).

56. Основы административно-правового статуса предприятий и учреждений. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL.: <http://isfic.info/admis/nelis81.htm> (дата обращения: 10.12.2018).

57. Принудительная ликвидация организации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL.: <https://5898523.ru/prinuditelnaya-likvidaciya-organizacii/> (дата обращения: 24.11.2018).

58. Принудительная ликвидация юридического лица [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL.: <https://www.klerk.ru/law/articles/63996/> (дата обращения: 24.11.2018).

59. Радченко В.И. Административно-правовой статус предприятий, учреждений и организаций [Электронный ресурс]./В.И.Радченко//Журнал «Самиздат» – Режим доступа: URL.: [http://samlib.ru/r/radchenko\\_w/administratiwno-prawowojstatuspredprijatij-uchrezhdenijorganizacij.shtml](http://samlib.ru/r/radchenko_w/administratiwno-prawowojstatuspredprijatij-uchrezhdenijorganizacij.shtml) (дата обращения: 07.10.2018).

60. Россия в цифрах. 2018: Крат.стат.сб. [Электронный ресурс] /Росстат- М., Р76 2018 – С.165. – Режим доступа: URL.: [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2018/rusfig/rus18.pdf](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2018/rusfig/rus18.pdf) (дата обращения: 15.01.2019)

61. Четыре мифа о некоммерческих организациях [Электронный

ресурс]. – Режим доступа: URL.: <https://vc.ru/legal/34349-chetyre-mifa-onekommercheskih-organizacijah> (дата обращения: 09.09.2018).

62. Что такое НКО: расшифровка, определение целей, виды деятельности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL.: <https://vesbiz.ru/pravo/nko-rasshifrovka.html> (дата обращения: 09.09.2018).

**ПРИЛОЖЕНИЯ**

## Приложение 1.

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ следующие изменения:

1) дополнить часть 1 статьи 3.2 пунктом 12: «принудительная ликвидация юридического лица»;

2) дополнить часть 2 статьи 3.2: «В отношении юридического лица могут применяться административные наказания, перечисленные в пунктах 1 - 4, 9, 12 части 1 настоящей статьи»;

3) дополнить статьей 3.15:

«Статья 3.15. Принудительная ликвидация юридического лица

1. Принудительная ликвидация юридического лица заключается в прекращение деятельности действующего юридического лица.

2. Принудительная ликвидация юридического лица осуществляется по решению суда.

3. Принудительная ликвидация юридического лица назначается только в случаях, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания»

Сравнительный анализ элементов административно-правового статуса  
 коммерческих и некоммерческих организаций, в основу которого заложена  
 структура Кикоти В.Я.

Характеристика	Коммерческая организация	Некоммерческая организация
<p>Организационно-правовые формы</p>	<p>Закреплены ст.50 ГК РФ, а также отдельными законами РФ. Например, Федеральный закон от 08.02.98 №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», Федеральный закон от 26.12.95 №208-ФЗ «Об акционерных обществах»</p>	<p>Закреплены ст.50 ГК РФ и Федеральным Законом от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также отдельными законами РФ: Федеральный закон от 26.09.97 №125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях», Федеральный закон от 19.05.95 №82-ФЗ «Об общественных объединениях», Закон от 19.06.92 №3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах и их союзов) в Российской Федерации», Федеральный закон от 11.08.95 №135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» и т.д.</p>



## Продолжение приложения 2

Сфера и виды деятельности организации	<p>Предпринимательская деятельность.</p> <p>Отдельные виды деятельности могут осуществляться только на основании специальных разрешений (лицензий).</p>	<p>Согласно п.1. ст 24 Закона №7-ФЗ, некоммерческая организация может осуществлять один вид деятельности или несколько видов деятельности, не запрещенных законодательством Российской Федерации и соответствующих целям деятельности некоммерческой организации, которые предусмотрены ее учредительными документами (благотворительная, научная, просветительская, политическая, иная сходная деятельность).</p> <p>Отдельные виды деятельности могут осуществляться некоммерческими организациями только на основании специальных разрешений (лицензий).</p>
Цели создания и деятельности организации	Извлечение прибыли	Решение неимущественных задач, как правило, просветительских, благотворительных и других задач в целях удовлетворения духовных и иных потребностей граждан, общества и государства.

## Продолжение приложения 2

Учредители	Любые лица	Любые лица; государство или орган местного самоуправления может выступать в качестве одного или нескольких учредителей некоммерческой организации, однако государство не является единственным учредителем.
Распределение прибыли	Между участниками	Не распределяется между участниками, направляется на достижение целей организации.
Правоспособность	Общая (имеют гражданские права и выполняют гражданские обязанности)	Специальная (имеют только те гражданские права и обязанности, которые предусмотрены учредительными документами)
Источник существования	Получаемая прибыль	Целевое финансирование или добровольные взносы, средства от осуществления коммерческой деятельности, если такая деятельность разрешена уставом организации
Осуществление предпринимательской деятельности	Обязательно, т.к. если организация не имеет выручки от коммерческой деятельности, она должна быть ликвидирована или преобразована в НКО	Возможно, но с ограничениями

Виды некоммерческих организаций, характеристика их целей и особенностей

Форма НКО	Цель создания	Особенности
<p>Общественные и религиозные организации (ст. 6 Федерального Закона №7-ФЗ)</p>	<p>Удовлетворение духовных или иных нематериальных потребностей.</p>	<p>Собственниками имущества являются общественные организации, обладающие правами юридического лица. Члены объединения лишаются каких-либо прав на переданное ему имущество, но при этом и не отвечают по его обязательствам.</p>
<p>Общины коренных малочисленных народов (ст. 6.1 Федерального Закона №7-ФЗ)</p>	<p>Сохранение культурного наследия, традиций, промыслов и прочих особенностей ведения быта лиц, относящихся к коренным малочисленным народам.</p>	<p>Члены общества сохраняют право на принадлежащую им часть имущества и могут получить его (или компенсацию в размере, эквивалентном его стоимости) при выходе из общины или ее ликвидации.</p>
<p>Казачьи общества (ст. 6.2 Федерального Закона №7-ФЗ)</p>	<p>Возрождение традиций и культурных особенностей российского казачества, защита его прав.</p>	<p>Общество должно быть зарегистрировано и внесено в государственный реестр российских казачьих обществ. Имущество и обязательства общества не принадлежат его членам.</p>

## Продолжение приложения 3

<p>Фонды (ст. 7 Федерального Закона №7-ФЗ)</p>	<p>Осуществление культурной, благотворительной, образовательной, социальной или иной общественно полезной деятельности.</p>	<p>Формируется и функционирует за счет добровольных имущественных взносов граждан и/или юридических лиц.</p> <p>Имущество фонда признается его собственностью. Учредители не отвечают по обязательствам фонда, а фонд не отвечает по обязательствам своих учредителей.</p> <p>Надзор за деятельностью организации осуществляет ее попечительский совет.</p>
<p>Государственная корпорация (ст. 7.1 Федерального Закона №7-ФЗ)</p>	<p>Решение социальных, управленческих или иных задач, имеющих значимость для общества.</p>	<p>Источником имущества, передаваемого государственным корпорациям, является Российская Федерация.</p> <p>Госкорпорация и РФ не отвечают по обязательствам друг друга. Деятельность госкорпораций подвергается строгому контролю:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• годовая бухгалтерская отчетность подлежит обязательному аудиту сторонними аудиторами;</li> <li>• годовой отчет размещается на сайте госкорпорации в сети Интернет.</li> </ul> <p>Счетная палата РФ и иные госорганы вправе осуществлять контроль за деятельностью государственных корпораций.</p>

## Продолжение приложения 3

<p>Государственная компания (ст. 7.2 Федерального Закона №7-ФЗ)</p>	<p>Оказание государственных услуг и выполнение прочих функций с привлечением имущества, принадлежащего государству.</p>	<p>Имущество, переданное РФ в качестве взносов, признается собственностью компании, также как и имущество, приобретенное ею самостоятельно.</p> <p>Госкомпания и РФ не отвечают по обязательствам друг друга.</p> <p>Контроль деятельности госкомпании осуществляется в порядке аналогичном установленному для госкорпораций</p>
<p>Некоммерческие партнерства (ст. 8 Федерального Закона №7-ФЗ)</p>	<p>Решение социальных, культурных, благотворительных, образовательных, научных и иных общественно важных задач.</p>	<p>Имущество, переданное членами партнерства, становится его собственностью.</p> <p>Члены некоммерческого партнерства не отвечают по его обязательствам, а некоммерческое партнерство не отвечает по обязательствам своих членов.</p> <p>Члены могут получать при выходе из некоммерческого партнерства часть его имущества или стоимость этого имущества в пределах стоимости имущества, переданного членами некоммерческого партнерства в его собственность, за исключением членских взносов, в порядке, предусмотренном учредительными документами некоммерческого партнерства.</p>

## Продолжение приложения 3

<p>Частные учреждения (ст. 9 Федерального Закона №7-ФЗ)</p>	<p>Выполнение социально-культурных, управленческих и иных функций некоммерческого характера.</p>	<p>Распоряжение имуществом такого учреждения осуществляется на праве оперативного управления.</p>
<p>Государственные, муниципальные учреждения (ст. 9.1 Федерального Закона №7-ФЗ)</p>	<p>Создаются РФ, ее регионами или муниципальными образованиями. В свою очередь делятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• на бюджетные, созданные с целью выполнения работ и оказания услуг, направленных на реализацию полномочий госорганов в сфере образования, науки, здравоохранения, культуры и пр.;</li> <li>• автономные, созданные с целью предоставления населению услуг в сфере спорта, образования, культуры и пр.;</li> <li>• казенные.</li> </ul>	<p>Распоряжение имуществом такого учреждения осуществляется на праве оперативного управления.</p>

## Продолжение приложения 3

<p>Бюджетное учреждение (ст. 9.2 Федерального Закона №7-ФЗ)</p>	<p>Выполнение работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий соответственно органов государственной власти или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.</p>	<p>Распоряжение имуществом такого учреждения осуществляется на праве оперативного управления.</p>
<p>Автономные некоммерческие организации (ст.10 Федерального Закона №7-ФЗ)</p>	<p>Предоставление услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и спорта и сферах.</p>	<p>Имущество, переданное АНО ее учредителям(-ем), является собственностью АНО.          Учредители не сохраняют прав на данное имущество.          Учредители не отвечают по обязательствам АНО, а она не отвечает по обязательствам своих учредителей.</p>

*Продолжение приложения 3*

<p>Ассоциации (союзы) (ст. 11 Федерального Закона №7-ФЗ)</p>	<p>Координация предпринимательской деятельности коммерческих организаций, входящих в состав ассоциации (союза), а также представление и защита интересов (в том числе профессиональных) всех ее членов.</p> <p>Могут создаваться ассоциации и союзы некоммерческих организаций.</p>	<p>Объединение не несет ответственности по обязательствам своих участников; при этом участники несут субсидиарную ответственность по возникшим у него долгам в размере и порядке, предусмотренном ее учредительными документами.</p>
--	---	--



Характеристика прав и ограничений некоторых видов некоммерческих организаций

Форма НКО	Право на ведение предпринимательской деятельности	Ограничения	Учреждение других НКО	Учреждение коммерческих организаций
Фонды (ст. 7 Федерального Закона №7-ФЗ)	Вправе	Предпринимательская деятельность должна соответствовать целям деятельности фонда, необходима для достижения полезных целей, ради которых создан фонд.	Вправе быть учредителем, участником АНО, фондов, некоммерческого партнерства, частного учреждения, ассоциации, союза.	Вправе создавать хозяйственные общества или участвовать в них. Благотворительный фонд вправе быть единственным участником хозяйственного общества.
Автономная некоммерческая организация	Вправе. Более того, данная организация автономно-правовая форма имеет цели, близкие к целям коммерческих организаций.	Предпринимательская деятельность должна соответствовать целям деятельности АНО.	Вправе быть учредителем, участником АНО, фондов, некоммерческого партнерства, частного учреждения, ассоциации, союза.	Вправе создавать хозяйственные общества, товарищества на вере и участвовать в них.

## Продолжение приложения 4

Некоммерческое партнерство	Вправе	Предпринимательская деятельность должна соответствовать целям некоммерческого партнерства. Исключения составляют случаи если некоммерческим партнерством приобретён статус саморегулируемой организации	Вправе быть учредителем, участником АНО, фондов, некоммерческого партнерства, частного учреждения, ассоциации, союза.	Вправе создавать хозяйственные общества, товарищества на вере и участвовать в них.
Ассоциация/союз		Если по решению участников на ассоциацию (союз) возлагается ведение предпринимательской деятельности, такая ассоциация (союз) преобразуется в хозяйственное общество или товарищество, либо же может создать для осуществления предпринимательской деятельности хозяйственное общество или участвовать в таком обществе.	Вправе быть учредителем, участником АНО, фондов, некоммерческого партнерства, частного учреждения, ассоциации, союза.	Вправе создавать хозяйственные общества или участвовать в них.

*Продолжение приложения 4*

Общественная организация	Вправе	Предпринимательская деятельность должна соответствовать целям, для достижения которых общественные организации созданы.	Вправе быть учредителем и/или участником АНО, фондов, некоммерческого партнерства, частного учреждения, ассоциации, союза, общественного объединения.	Могут создавать хозяйственные товарищества, общества и иные хозяйственные организации. Благотворительная организация может быть единственным участником хозяйственного общества.
--------------------------	--------	---	---	--