

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование кафедры)

40.04.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

«Правовое обеспечение государственного управления и местного
самоуправления»

(направленность (профиль))

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

**на тему «Правовая основа социально-экономического развития Ямало-
Ненецкого автономного округа»**

Студент

Д.А. Захарчук

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный

А.Н. Станкин

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

руководитель

Руководитель программы д-р юрид. наук, проф. Д.А. Липинский

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« _____ » _____ 20 _____ г.

Допустить к защите

Заведующий кафедрой канд. юрид. наук, доцент Н.В. Олиндер

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« _____ » _____ 20 _____ г.

Тольятти, 2019 г.

Содержание

ВВЕДЕНИЕ.....	Ошибка! Закладка не определена.
1. НОРМАТИВНАЯ ОСНОВА СТРЕТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА.....	11
2. РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ ЦЕЛЕВЫМИ ПРОГРАММАМИ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА	32
2.1. Особенности реализации бюджетных целевых программ Ямало-Ненецкого автономного округа	32
2.2. Управление бюджетными целевыми программами в Ямало-Ненецком автономном округе.....	41
2.3. Системные проблемы управления бюджетными целевыми программами.....	Ошибка! Закладка не определена.
3. МЕРЫ ПО ОПТИМИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ ЦЕЛЕВЫМИ ПРОГРАММАМИ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА	55
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	61
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ	76

ВВЕДЕНИЕ

Одной из основных функций в современном мире и любого правового государства является регулирование регионального экономического развития. Весь путь осуществляется последовательной и целенаправленной реализацией региональной политики, где государство стремится улучшить условия жизни граждан путем повышения уровня социально-экономического развития территории, обеспечить непрерывное инвестиционное поступление в региональный бюджет, сгладить и при необходимости уравнивать экономическую нестабильность приближенных субъектов.

Совокупность мероприятий и проектов, направленных на достижение результата в социальных, экономических, экологических областях, в которых есть необходимость в согласовании, а также взаимодействии всех органов государственной власти, субъектов хозяйства и органов местного самоуправления как в полном, так и в частичном выделении денежных средств из областного бюджета имеет определение региональных целевых программ.

Чистота целевой бюджетной направленности является важнейшей особенностью региональных программ и начать сравнение с федеральными государственными программами, в которых присутствуют небольшие объемы выполненных работ и их ресурсные затраты, но имеющие определенные ограничивающие рамки в интервале, адресности и связывании с общегосударственной концепцией регионального развития и политикой в целом.

Классификация региональных программ обусловлена исследованиями А.И. Жуковского, С.В. Васильева, Д.С. Штрейса, имеющие классификацию по заданным признакам государственного статуса или уровня значимости, а также территориальная принадлежность, локализирующие отрасли, характер возникновения проблем, специфика и содержание решаемых проблем, срок исполнения окружных программ и т.д.

Все программы государственной направленности подразделяются на федеральные и региональные, которые реализуются средствами преимущественно Российской Федерации или утвержденные органами власти субъекта Российской Федерации. Программы имеют характерные признаки и подразделяются на: социально-экономические, сводные, научно-технические, инновационные, территориальные, оборонные, экологические и внешнеэкономические. Есть различия по срокам действия программ краткосрочные (продолжительность до 2 лет), среднесрочные (от 3 до 5 лет), долгосрочные (свыше 5 лет).

Конкретная региональная программа может быть по принадлежности территории – областная, по функциональной ориентации – экологической, по проблематике масштабности – узкоспециализированной, по продолжительности – среднесрочной и т.д. Следуя вышесказанному, основная цель региональной программы это эффективное использование и развитие в условиях рынка экономического, трудового, производственного и интеллектуального потенциала региона, создание преимущественного участия в национальном и международном разделении труда и улучшения уровня жизни населения Ямало-Ненецкого автономного округа.

Стратегия социально-экономического развития Ямало-ненецкого автономного округа разрабатывается и утверждается на основе законов субъекта Российской Федерации, актов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, Правительства субъекта Российской Федерации и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с учетом других документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации.

В спектр стратегии социально-экономического развития входят различные мероприятия и проекты, финансирующихся из региональных целевых программ, и, возможно, из средств федерального бюджета по датируемым социально-экономическим программам в рамках реализации механизмов государственно-частного партнерства.

На основании установленного перечня программ организация-заказчик должен подготовить и выдать главному разработчику первоисходное задание на формирование региональной программы, которая имеет содержательную часть формулировки определяющей задачи, составляющую программу в рамках и компетенциях региона, необходимость в ресурсах, примерный объем затрат, оценка результатов и сама реализация программы (анализ эффективности реализованной программы и подготовка отчета о проделанной работе).

Весь исходный процесс инициирования и разработки программы социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа имеет особенность содержать целый комплекс процедур, которые необходимо ответственно выполнять для претворения в жизнь по достижению социально-экономического развития региона. Только последовательная разработка и реализация всех необходимых составляющих программы даст плодотворный результат в будущем и будет иметь положительный эффект для жителей региона и их благотворного развития по всем основным направлениям необходимых для жизнедеятельности человека.

Устойчивое региональное развитие имеет общую тенденцию с эффективностью государственного управления, которая реализуется путем достижения тесной взаимосвязи структурных реформ, включая меры государственного регулирования, и бюджетного процесса.

Сегодня зачастую бюджетные расходы имеют не достаточный целевой показатель из-за проблематик правового регулирования. И, наоборот, проведение целенаправленных реформ неосуществимо предоставления дотационных средств и правовой поддержки.

Актуализация тематики имеет структуру осуществляемой в России реформой бюджетного процесса, где основной целью является создание условий и предпосылок для максимально эффективного управления государственными (муниципальными) финансами в соответствии с приоритетами государственной политики.

Суть этой реформы состоит в «смещении акцентов бюджетного процесса от «управления бюджетными ресурсами (затратами)» на «управление результатами» путем повышения ответственности и расширения самостоятельности участников бюджетного процесса и администраторов бюджетных средств в рамках четких среднесрочных ориентиров».

Специфика основной программы Правительства Российской Федерации по устойчивому повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2018 года¹ преследуют цели и задачи по переходу к программному структурному расходованию бюджетных средств, обширного развития программных и целевых принципов организационной структуры деятельности органов власти, государственным, муниципальным задачам для окружных учреждений.

Данный подходный метод поставлен обеспечить целенаправленную взаимосвязь между перераспределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их внедрения, в том числе, установить зависимость объема бюджетных средств, выделяемых главным распорядителям и получателями, от конкретных результатов использования денежных средств, а также планирования по распределению бюджетных ресурсов между получателями ассигнований – от достижения ими конкретных результатов.

Итак, первой задачей, поставленной Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2018 года² определен переход в рамках программной структуры по расходам федерального бюджета, который, будет, достигнут, уже начиная с 2015 года, когда для этого был инициирован абсолютно новый инструмент, получивший термин – государственной программы. Их порядок разработки, оценки и реализации эффективности государственных программ Российской

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.12. 2013 г. №2593-р;

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.12. 2013 г. №2593-р

Федерации утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации³.

Отличительной особенностью бюджетных целевых программ от государственной программы служит не только мероприятия, но также и инструменты государственной политики. Также бюджетные целевые программы, направленные на «эффективное решение системных проблем», также отличаются от государственных программ «достижением приоритетов и целей государственной политики». Можно смело утверждать, что государственная программа более глобальна и масштабна, что несет в себе смысл значимости временного периода её действий, а также больший масштаб мероприятий и реализуемых ресурсов.

Вторая задача, поставленная Программой Правительства Российской Федерации по обеспечению роста эффективности роста бюджетных показателей на период до 2017 года⁴ служит глубокое внедрение программных и целевых ориентиров организации деятельности органов власти.

Программно-целевое прогнозирование основой, которой предусмотрено направление деятельности на достижение поставленных целей, высоко оценивается учеными и практиками, имеет широкое, успешное применение во всех странах⁵. Конструктивным методом по региональному программированию применяется воздействие на полноценное развитие три четвертых территории Федеративной Республики Германии (в конституционном законе ФРГ введено понятие «общественная задача», что для современников соответствует данной программе), 55% территории Великобритании, 85% территории Норвегии, а также юг Италии и север Швейцарии, которые отстают в социально-экономическом развитии от иных регионов динных стран.. Самыми

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (ред. 07.11.2016 г., с изм. 01.12.2016 г.) «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации»;

⁴ Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 30.10.2014 г. № 861-П «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа на 2015 - 2017 годы»

⁵ Современный подход к региональным программам <http://allendy.ru/regecon/81-sovr-podhod.html>

известными крупномасштабными и, имеющие долгосрочную перспективу - это региональные программы в США. В их число входят «Программа долины реки Теннесси», которая охватила части территорий 9 штатов, которые особо остро переживали период «Великой депрессии» (программа, которая действует уже более 80 лет), «Федеральная программа развития районов Аппалачских гор», которые включают в себя крупнейший по масштабу территории «трудный и проблемный» регион страны (территории 14 штатов, имеющими площадь 465 тыс. кв. км и с населением 25 млн. человек).

Сама суть выше описанного метода включает в себя отбор ключевых целей экономического, социального, а также научного и технического развития, внедрению взаимосвязанных мероприятий по достижению в указанные сроки программы при предельно точном сбалансированном распределению ресурсов, включая учет эффективности их использования.

Структура метода по программно-целевому бюджетному планированию дает возможность применяться не только из необходимости по распределению бюджетных ассигнований на достижение социально-общественных результатов, осуществляемой деятельности по распределению бюджетных средств, но также и в определении мониторинга по контролю и качеству в достижении установленных целей и результатов.

В данное время в современном мире, задачами планирования программно-целевой отрасли и окружного бюджета всегда разрабатываются в форме бюджетных целевых программ.

Без подобного инструмента достичь любых среднесрочных или долгосрочных проектов финансирование от государства невозможно, из-за своего рода нехватки определенных гарантий по выделению данного финансирования в течение всего срока реализующейся программы.

В этой связи данные региональные программы, в частности окружные целевые программы, как инструмент бюджетного планирования появились еще

в 1995 году, одновременно с федеральными целевыми программами, разработанными в соответствии с принятым на федеральном уровне порядком.⁶

Цель настоящей работы состоит в выработке мер по совершенствованию программно-целевого управления развитием региона.

Для достижения цели в работе установлены следующие задачи:

- изучить систему документов стратегического планирования Ямало-Ненецкого автономного округа;
- изучить особенности реализации и региональный опыт управления региональными бюджетными целевыми программами (включая региональные долгосрочные целевые программы и целевые программы подведомственных направлений);
- установить меры по оптимизации и усовершенствованию управления региональными бюджетными целевыми программами и государственными программами.
- определить правовую основу развития социально-экономического благополучия Ямало-Ненецкого автономного округа.

Объект исследования: социально-экономические бюджетные программы Ямало-Ненецкого автономного округа (в том числе, региональные среднесрочные и долгосрочные целевые программы подведомственных управлений), включая государственные программы.

Предмет исследования: экономико-организационные отношения, определяющие процессы разработки и реализации региональных целевых программ бюджета, правовые акты Ямало-Ненецкого автономного округа, государственные бюджетные и целевые программы Ямало-Ненецкого автономного округа.

Теоретической основой, позволяющей определять исследования послужили нормативно-правовая база Российской Федерации (Конституция РФ, Постановления Правительства РФ, Приказы Президента РФ, федеральные

⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд».

конституционные законы, Кодексы РФ), а также Устав и Законы, Постановления Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа, аналитические разработки по проблемам программно-целевого планирования.

1. НОРМАТИВНАЯ ОСНОВА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

Одной из ключевых проблематик сферы по управлению общественными финансами, поставленных Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2018 года⁷, есть обозначение по недостаточно низкой взаимосвязи стратегического планирования с бюджетным планированием, отсутствие оценки всего набора определенных комплексных инструментов (налоговых, таможенных, бюджетных, тарифных, нормативно-регулирующих), которые применяются исключительно для достижения поставленных целей государственной политики.

В этой связи, особое внимание в Ямало-Ненецком автономном округе уделяется качественному формированию окружных документов и правовых актов стратегического планирования .

Далее ниже по тексту представлен Рисунок 1 «Система стратегических документов Ямало-Ненецкого автономного округа», где представлена следующая информация:

⁷ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.12. 2013 г.№2593-р;



Рисунок 1

Организационные и правовые основы в области прогнозирования, как стратегического так и программного социально-экономического планирования региона регламентированы Уставом (Основным законом Ямало-Ненецкого автономного округа) ⁸ и законом Ямало-Ненецкого автономного округа «О стратегическом планировании социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа»⁹.

На основании с указанными документами стратегические цели и задачи работы органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа по качественному обеспечению широкого и общего социально-экономического развития региона в различных периодах, которые определяются стратегией социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа.

⁸ Устав (Основной закон) Ямало-Ненецкого автономного округа от 28.12.1998 г. №56-ЗАО;

⁹ Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 01 декабря 2015 г. №108-ЗАО (ред. от 29.04.2016 г) «О стратегическом планировании социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа».

Стратегия социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа инициирует основы создания формирования системы управления стратегическим развитием и определяет всю важность и необходимость ориентации текущей деятельности Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа на достижение стратегических целей развития региона.

Задачи, которые должны быть решены в среднесрочном и долгосрочных периодах для достижения закрепленных в Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа целей, план осуществления органами государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа комплексных мер, направленных на выполнение указанных задач, а также целевые показатели эффективности деятельности органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа по обеспечению комплексного социально-экономического развития региона определяются Программой социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа¹⁰.

С особенностями стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа и программой социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа. Соответствующая стратегия социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа, а также и Программой социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа разрабатывается, имея основание по прогнозированию социально-экономического развития Российской Федерации и Ямало-Ненецкого автономного округа учитывая Концепцию социально-экономического развития Российской Федерации¹¹, Программы социально-экономического развития Российской Федерации¹² и иных правовых актов

¹⁰ Устав (Основной закон) Ямало-Ненецкого автономного округа от 28.12.1998 г. №56-ЗАО;

¹¹ Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года».

¹² Распоряжение Правительства РФ от 19.01.2006 № 38-р «О программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 - 2008 годы)».

Российской Федерации, которые определяют основные цели и задачи, приоритетные обоснования государственной политики в области финансов, образования, здравоохранения, науки, социального обеспечения и экологии.

Ключевой реализацией Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа имеют прямое подчинение государственным программам и, входящим в их состав в качестве подпрограмм, окружные различные долгосрочные и среднесрочные программы и целевые программы государственных ведомств, которые содержат необходимый перечень всех конкретных мероприятий, направленных на достижение целевых показателей развития отраслей и социально-экономических ориентиров развития региона.

Нормативно-правовая база для реализации стратегического и программного планирования социально-экономического развития в Ямало-Ненецком автономном округе имеет четкую формулировку и утверждение:

а) Стратегия социально-экономического развития ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года¹³.

Стратегия в рамках социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года основываются на положения, ориентированные на долгосрочное планирование, обозначенные как на уровне Российской Федерации, так и в Уральском федеральном округе. Она четко связана со всеми приоритетами общегосударственного и отраслевого развития страны и Ямало-Ненецкого автономного округа.

Цель Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года – достаточное обеспечение устойчивого повышения уровня и качества жизни населения на основе формирования и развития конкурентной экономики при соблюдении соответствующих

¹³ Постановление Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа от 14 декабря 2011 г. № 839 «О Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года»

экологических требований, а также осуществлением надзора и борьбой по запрету по выявлению монополизации.

Приоритетными и основными задачами стратегического преобразования качества жизни на Ямале являются:

- Модернизация инфраструктуры и отраслей социальной экономики;
- Развитие экономического потенциала;
- Сохранение и развитие человеческого потенциала и традиций;
- охрана окружающей среды и оздоровление экологии;
- становление Ямало-Ненецкого автономного округа международным форпостом развития Арктики.

Условием успешного достижения результативности Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года является системное, комплексное и синхронное взаимодействие государства, бизнеса и общества на принципах государственно-частного партнерства.

В связи с этим для руководства по реализации Стратегией социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года создан Координационный Совет во главе с Губернатором Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе которого представлены общественность, бизнес-сообщество региона¹⁴, а также надзорные органы в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

Для обеспечения своевременного и полного проведения целенаправленных мероприятий, которые направлены на достижение задач стратегического развития Ямало-Ненецкого автономного округа утвержден План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа 2020 года¹⁵, который позволит

¹⁴ Постановление Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 27 июня 2012 г. №89-ПГ «О Совете по реализации Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа на период до 2020 года при Губернаторе Ямало-Ненецкого автономного округа»;

¹⁵ Распоряжение Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 1 августа 2012 г. №466-РП «О плане мероприятий исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа по

скоординировать действия исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа в процессе ее реализации.

Среднесрочные и долгосрочные стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года не является раз и навсегда заданным планом, по мере ее реализации, где она будет системно корректироваться с учетом изменения внешнего и внутреннего контекста развития России и Ямало-Ненецкого автономного округа.

б) Перечень государственных программ Ямало-Ненецкого автономного округа и порядок разработки, реализации, оценки эффективности и корректировки государственных программ Ямало-Ненецкого автономного округа¹⁶.

В соответствии с основными направлениями налоговой и политикой бюджета в Ямало-Ненецком автономном округе на 2015 – 2018 года¹⁷, «приоритетной задачей всегда является обеспечение четкой и целенаправленной взаимосвязи между стратегическими целями и непосредственной определяющей деятельностью субъектов бюджетного планирования, а также проведение оценки эффективности бюджетных расходов с целью принятия своевременных соответствующих оптимизирующих управленческих решений».

В соответствии с экономической политикой региона наиболее эффективным инструментом будет четкое формирование реформы по переходу к исполнению бюджета на основе государственных программ.

Государственные программы являются основным инструментом стратегического управления и обеспечивает пристальное внимание к

реализации Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года»;

¹⁶ Распоряжение Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 01 апреля 2014 г. (ред. от 14.07.2016 г.) №155-РП «Об утверждении перечня государственных программ Ямало-Ненецкого автономного округа»;

Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 15.11.2013 г. (ред. от 11.11.2016 г.) №960-П «Об утверждении Порядка разработки, реализации, оценки эффективности и корректировки государственных программ Ямало-Ненецкого автономного округа»;

¹⁷ Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 13 октября 2014 г. № 861-П «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа на 2015 - 2017 годы».

концентрации использования бюджетных финансовых средств на важнейшие направления социально-экономического развития региона с учетом мнения жителей субъекта Российской Федерации.

Чтобы добиться успехов в реализации поставленных задач исполнительные органы государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа обязаны к 10 августа 2018 года инициировать и внести на утверждение в Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа различные проекты государственных и муниципальных программ по соответствующим направлениям деятельности.

В соответствии с законом Ямало-Ненецкого автономного округа, регламентирующим основы стратегического прогнозирования и программного планирования экономического развития региона¹⁸ «государственная программа автономного округа – конкретизирующая определенная система мероприятий, где существует четкая взаимосвязь по задачам, срокам их осуществления и ресурсам, обеспечивающих в рамках первоочередных государственных функций по достижению приоритетов и целей государственной политики по обеспечению социально-экономического развития автономного округа».

Общими принципами разработки инициирования и реализации государственных программ являются:

- полное соответствие установленным долгосрочным и среднесрочным целям социально-экономического развития автономного округа;
- определяющее соответствие центральных исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, которые ответственны за исполнение государственных программ.;
- установка результативности по исполнению государственных программ, имеющие характеристику целевого состояния (либо его изменения) его уровня и качества жизни граждан округа, экономики, социальной сферы,

¹⁸ Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 01 декабря 2015 г. (ред. от 29.04.2016 г.) №108-ЗАО «О прогнозировании, стратегическом и программном планировании социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа»;

медицины, образования, общественной безопасности, государственных институтов, реализующую способность общественно-значимых интересов и потребностей в различных направления деятельности государственных программ;

– охват различными социально-значимыми государственными программами разработки центральных исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, а также его контрольную, правоприменительную, правоустанавливающую функцию и финансовые (имущественные, таможенные, налоговые, кредитные, бюджетные, валютные, долговые) инструменты для реализации в достижениях целей государственные программы;

– возложение на центральные исполнительные органы государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, а также должностных лиц, которые осуществляют управление государственными среднесрочными и долгосрочными целевыми бюджетными программами и теми полномочиями, которые необходимы в достаточной степени для достижения целей государственные программы;

– мониторинг проведения регулярной оценки результативности и эффективности реализации государственных программ, оценки их вклада в решение вопросов модернизации и инновационного развития экономики с возможностью их корректировки или досрочного прекращения.

Государственные программы по реализации тесно связаны как с целевыми показателями, так и с предусмотренными выделенными бюджетными ассигнованиями, в связи с этим есть установленные ограничения по допустимому верхнему пределу расходов бюджета на реализацию государственных программ в среднесрочном и долгосрочном периодах.

Предельный критический объем финансирования государственных программ на плановый период устанавливается со организационной спецификацией параметров индексации, утвержденных комиссией по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период,

на последующие годы – не превышающие уровня индексации предыдущего года планового периода.

На региональном уровне система государственных программ имеет формирование исходя из определяющих целей и индикаторов все стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа на период до 2020 года¹⁹ и иных стратегических документов, утвержденных Губернатором Ямало-Ненецкого автономного округа и Правительством Ямало-ненецкого автономного округа.

Основными параметрами государственной программы являются: цель, задачи, показатели эффективности реализации.

Состав подпрограмм, входящих в состав государственной программы, и планируемые результаты реализации подпрограмм будут определяться государственной программой, финансовое обеспечение по исполнению государственных программ будут реализовываться за счет бюджетных финансовых ассигнований окружного бюджета. Распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных программ утверждается законом Ямало-Ненецкого автономного округа об окружном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В рамках данных государственных программ решениями Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа или Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа могут быть предусмотрены и приняты выходящие за пределы лимитов бюджетных обязательств расходные средства, в результате чего существует вероятность заключения (по конкретным проектам, объектам) среднесрочных и долгосрочных государственных контрактов. Также в отношении объектов, указанных в государственных и окружных среднесрочных и долгосрочных бюджетных целевых программах, которые могут

¹⁹ Постановление Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа от 14 декабря 2011 г. № 839 «О Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года»

заключаться государственными программами и контрактами с определенным сроком реализации, способным выходить за рамки трехлетнего периода.

Ответственность за инициирование и разработку государственной программы на окружном и муниципальных уровнях возлагается на исполнительные органы государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа.

Абсолютное большинство нововведений государственных программ включают в себя правовое регулирование, в том числе графики и перечни вступления в силу необходимых нормативно-правовых актов), а также принятие мер государственного регулирования в сфере реализации программ. Не менее важно и совершенно очевидно, что данный объем и степень развития долгосрочных и среднесрочных программ многократно выше, чем у целевых бюджетных программ.

Подведомственный уровень стратегического и операционного планирования являются усовершенствованные в соответствии с новыми целевыми задачами доклады о достигнутых результатах и основных направлениях деятельности исполнительных органов государственной власти. Такой же инструмент будет использован в качестве отчетного документа о результатах деятельности, который носит публичный характер и размещается в сети Интернет и СМИ.

Для исполнения, описанных выше подходов разработаны:

Порядок разработки реализации и оценки эффективности и корректировки государственных программ Ямало-Ненецкого автономного округа²⁰.

В указанном документе определено понятие государственной программы, ее содержание, функции ответственных исполнителей и соисполнителей, порядок разработки, реализации, включая основания и процедуру внесения

²⁰ Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 15 ноября 2013 г. (ред. от 11.11.2016 г.) №960-П «Об утверждении Порядка разработки, реализации, оценки эффективности и корректировки государственных программ Ямало-Ненецкого автономного округа»;

изменений в течение года, управление и контроль, включая мониторинг и оценку эффективности.

Согласно Порядку разработки, реализации и оценки эффективности и корректировки государственных программ в структуре государственной программы входят следующие разделы:

- государственной программы паспорт;
- характеристика текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа;
- перечень мероприятий государственной программы;
- перечень целевых результатов и показателей государственной программы с распределением плановых значений по годам ее реализации;
- методика оценки эффективности государственной программы;
- ожидаемые результаты реализации государственной программы.

Перечень государственных программ Ямало-Ненецкого автономного округа.²¹

Основными подходами при согласовании и утверждении перечня из 35 государственных программ Ямало-Ненецкого автономного округа являются.

– соблюдение приоритетов, установленных государственными программами, перечень которых утвержден на федеральном уровне²², что позволяет обеспечить возможность получения межбюджетных субсидий федерального бюджета в рамках указанных программ для их реализации.

– соответствие основным целям и задачам, определенным Стратегией социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года²³.

²¹ Распоряжение Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 01 апреля 2014 г. (ред. от 14.07.2016 г.) №155-РП «Об утверждении перечня государственных программ Ямало-Ненецкого автономного округа»;

²² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.11.2010г. №1950-р;

²³ Постановление Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа от 14 декабря 2011 г. № 839 «О Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года»;

в) Порядок разработки, утверждения и реализации окружных и долгосрочных целевых программ²⁴.

Определение вышеупомянутого порядка характеризует целостные принципы усовершенствования, согласования и исполнения региональных долгосрочных и среднесрочных целевых бюджетных программ, в частности механизмы по взаимодействию между исполнительными органами государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, где вся ответственность по разработке и реализации по направлениям деятельности государственной власти.

В соответствии с законом и нормативно-правовыми актами, которые регламентируют целостность прогнозирования, а также стратегического планирования по развитию субъекта, региональная среднесрочная и долгосрочная целевая программа имеет следующее определение: «Совокупность мероприятий, которые согласован по датам осуществления, ресурсам, имеющие обеспечение полного и эффективного решения проблем по существенному развитию экономики и социальной сферы автономного округа, реализующихся за счет ассигнований окружных бюджетных средств.

Согласно закону и нормативно-правовым актам, регламентирующим основы прогнозирования, программного и стратегического планирования развития региона²⁵ «окружная долгосрочная целевая программа - комплекс мероприятий, согласованных по ресурсам, срокам осуществления, исполнителям, обеспечивающих эффективное и полное решение проблем развития экономики и социальной сферы автономного округа, реализуемых за счет средств окружного бюджета».

Региональная среднесрочная и долгосрочная программы, чаще всего включают в себя и подпрограммы, которые направлены на решение конкретных задач Ямало-Ненецкого автономного округа. Исходя из масштаба,

²⁴ Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 1 мая 2014 г. № 377-П «О разработке, утверждении и реализации окружных долгосрочных целевых программ».

²⁵ Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 1 декабря 2015 г. №108-ЗАО «О стратегическом планировании развития Ямало-Ненецкого автономного округа»;

сложности и целенаправленного запроса исходящих проблем из общества осуществляется деление на подпрограммы, с учетом необходимости рационализации организации.

В работе с окружными среднесрочными и долгосрочными целевыми программами выделяются следующие этапы:

1. Выборка существенных проблематик для создания программы, в которой определяются следующие критерии:

– методология и значимость проблематик, а также соответствие целям и задачам социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа;

– отсутствует возможность для решения проблемы комплексно и в установленные сроки за счет решения использования механизма рынка и поддержки от государственных структур в ее реализации;

– существует запрос на межотраслевую и межмуниципальную координацию общих действий в решении ключевых проблематик социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа;

– комплектность задач, которые имеют ориентир в решении программ, компетентных полномочиями и сферами деятельности исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа.

2. Внедрение и разработка проекта среднесрочной и долгосрочной целевой программы.

Создание программы (организация разработки) производится государственным заказчиком программы (государственный заказчик – это координатор для подпрограмм, которые имеют более одного гос. заказчика).

3. Оценка проекта окружной долгосрочной целевой программы, которая производится на основе утвержденной методики²⁶.

4. Утверждение окружной долгосрочной целевой программы.

²⁶ Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 30 мая 2016 г. № 360-П «Об оценке эффективности ведомственных целевых программ Ямало-Ненецкого автономного округа»;

В соответствии с требованиями ст.179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации²⁷ региональные среднесрочные и долгосрочные целевые программы утверждаются постановлениями Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа не позднее одного месяца до дня внесения проекта закона Ямало-Ненецкого автономного округа об окружном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа.

5. Создание и выполнение региональных среднесрочных и долгосрочных целевых программ, ее организация управления и контроль за ходом ее выполнения.

Весь объем бюджетных выделенных средств на реализацию региональных среднесрочных, а также долгосрочных целевых бюджетных программ утверждается законом Ямало-Ненецкого автономного округа об региональном бюджетном выделении денежных средств на очередной плановый финансовый год и плановый период.

Региональные среднесрочные и долгосрочные целевых программ могут быть предусмотрены выделением субсидий из местного бюджета на выполнение схожих средств местных бюджетов, а также передача подведомственным государственному заказчику окружным государственным учреждениям Ямало-Ненецкого автономного округа части своих функций, а также выделение ассигнаций за счет окружного бюджета.

Выделение денежных средств по обеспечению реализации мероприятий региональных среднесрочных и долгосрочных целевых программ автономных и бюджетных учреждений, которые не являются получателями ассигнаций в соответствии с действующим законодательством, которые предоставляются субсидированием в порядке и на условиях, которые определяются Правительством Ямало-Ненецкого автономного округа при утверждении региональных среднесрочных и долгосрочных целевых бюджетных программ,

²⁷ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. №145-ФЗ.

либо выделением грантовой поддержки на социально-ориентированные направления деятельности в соответствии с «майским Указом Президента Российской Федерации».

Реализация региональных среднесрочных и долгосрочных бюджетных целевых программ выполняются на фундаментальной основе муниципальных и государственных договоров или контрактов, которые заключаются государственным заказчиком региональной среднесрочной и долгосрочной целевой программы или органами местного самоуправления муниципального образования в Ямало-Ненецком автономном округе с участием исполнителей данных мероприятий.

б. Определение оценочной эффективности и результативности в реализации окружных среднесрочных и долгосрочных целевых программ.

Окружные долгосрочные и среднесрочные целевые программы должны быть ежегодно оценены в рамках эффективности проделанной работы, а также ее порядок проведения и критерии, которые утверждаются постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа²⁸.

По показательным результатам эффективной работы окружных долгосрочных и среднесрочных целевых бюджетных программ Правительством Ямало-Ненецкого автономного округа не позднее, чем за один месяц до дня внесения проекта закона об региональном выделении бюджетных ассигнований в Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа должно быть принято решение о сокращении, начиная с очередного финансового года, когда есть возможность принять решение о сокращении выделения бюджетных средств на реализацию и о досрочном прекращении дотирования. А также подлежит опубликованию в сети интернет и СМИ.

²⁸ Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 30 мая 2013 г. № 360-П «Об оценке эффективности ведомственных целевых программ Ямало-Ненецкого автономного округа»;

г) Определяющее Положение об утверждении, разработке и реализации ведомственных среднесрочных и долгосрочных целевых программ²⁹.

В отличие от окружных среднесрочных и долгосрочных целевых программ целевые программы ведомств не предусматривают деления на подпрограммы. Данные программы реализуются одним субъектом бюджетного планирования, программные цели являются более узкими и ограничиваются полномочиями одного субъекта бюджетного планирования. Кроме этого, передача межбюджетных субсидий в бюджеты муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе не практикуется и не имеет юридического обоснования для использования такими программами. Целевые программы ведомств активно реализуются в Ямало-Ненецком автономном округе, начиная с 2005 года, количество их ежегодно растет. Следует отметить, что ситуация с реализацией целевых программ ведомств на федеральном уровне значительно отличается. По экспертным данным Центра исследования бюджетных отношений на федеральном уровне в 2018 году реализуется всего 8 ведомственных программ.

Итак, согласно закону Ямало-Ненецкого автономного округа, устанавливающему основы выстраивания прогнозов, программного и стратегического прогнозирования, планирования социально-экономического развития региона³⁰ «определенная целевая ведомственная программа Ямало-Ненецкого автономного округа – это и есть комплекс определенных мероприятий (иными словами – бюджетных расходов), которые направлены на комплексное решение проблематик окружного значения в рамках полномочий единого исполнительного органа государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа».

²⁹ Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 22 декабря 2015 г. № 1221-П «О подготовке докладов о подготовке мероприятий ведомственных целевых программ»;

³⁰ Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 29 апреля 2014 г. №108-ЗАО «О стратегическом планировании развития Ямало-Ненецкого автономного округа».

Среднесрочные и долгосрочные бюджетные целевые программы ведомств инициированные и разработанные в Ямало-Ненецком автономном округе имеют особенность формироваться в двух видах: утверждаемая ведомственная программа (далее – целевая программа ведомства), а также аналитическая программа ведомств, предусмотренная в аналитических целях, где совокупность расходов в ежегодном докладе по основным результатам деятельности субъектов бюджетного планирования Ямало-Ненецкого автономного округа.

Основная реализация ведомственных среднесрочных и долгосрочных целевых программ осуществляется в соответствии с финансированием окружного бюджета, выделенных дотаций субъекту бюджетным планированием на исполнение государственных задач и тактических функций в определенном установленном направлении и сфере.

Окружная целевая ведомственная программа – достаточно сложный и обширный комплекс мероприятий, направленных на развитие качественных показателей реализации и их постоянных функций государственного органа исполнительной власти в Ямало-Ненецком автономном округе.

В работе с целевыми программами ведомств выделяются следующие этапы:

I. Формирование и утверждение целевых ведомственных программ.

Формирование целевой ведомственной программы осуществляется с учетом следующих требований:

- приоритетная характеристика цели;
- комплексный подход и обоснованность мероприятий, сроки по реализации;
- необходимость и планирование бюджетных расходов на проведение программных мероприятий;
- механизм эффективности реализации программы;
- сопоставление задачам и тактическим целям субъекта бюджетного планирования, установленным в сопутствующих докладах о достигнутых

результатах и приоритетных направлениях деятельности субъекта в рамках бюджетного планирования.

Все среднесрочные и, соответственно, долгосрочные целевые бюджетные ведомственные программы должны быть обязательно единогласно согласованы с Правительством Ямало-Ненецкого автономного округа не позднее, чем за один месяц до дня внесения проекта закона Ямало-Ненецкого автономного округа об окружном бюджете на очередной финансовый год и в плановый период в законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа.

II. Контроль за ходом реализации по выполнению ведомственных целевых программ.

Ведомственная целевая программа, реализуемая субъектом по бюджетному планированию. Любой субъект в рамках бюджетного планирования имеет полномочия передавать некоторую часть своих функций по исполнению мероприятий ведомственных целевых программ, которые подведомственных государственным учреждениям Ямало-Ненецкого автономного округа.

Финансовая составляющая расходов на реализацию и исполнение ведомственных целевых программ осуществляется в порядке, который установлен для выполнения окружного бюджета. Обеспечение финансового планирования, реализующая мероприятия целевых ведомственных программ, различными автономными учреждениями, бюджетными структурами, не всегда входят в программу по выделению бюджетных дотаций в рамках соответствующих действующему законодательству, которое реализуется путем получения субсидий и дотаций на иные цели на условиях, утвержденных Правительством Ямало-Ненецкого автономного округа при согласовании различных целевых программ ведомств.

Целевые бюджетные программы ведомств, всегда открыты и прозрачны для ежегодного оценивания эффективности исполнения задач, где порядок проведения, а также критерии устанавливаются только в соответствии с постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа.

Рамочное установление результативности эффективной оценки по исполнению целевых бюджетных программ ведомств Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа, должно быть не позднее, чем за тридцать дней до дня утверждения проекта законодательной базы Ямало-Ненецкого автономного округа, где может присутствовать согласованное решение о сокращении с очередного финансового года, выделенных бюджетных денежных средств на ее досрочную реализацию или прекращение.

д) Основные Положения об оценочной эффективности ведомственных окружных целевых программ Ямало-Ненецкого автономного округа³¹.

Установление показателей качества эффективности среднесрочных и долгосрочных целевых бюджетных программ Ямало-Ненецкого автономного округа и проектов, которые реализуются:

- на этапе оценки презентации проектов среднесрочных и долгосрочных целевых программ;
- на этапе оценки реализации функционирующих среднесрочных и долгосрочных целевых программ.

Оценка эффективности бюджетных среднесрочных и долгосрочных целевых программ реализуется в целях по установлению оптимального достижения связанных с их реализацией затрат и достигнутых в ходе исполнения полученных результатов, а также финансового обеспечения основных целевых задач в рамках бюджетной системы в Российской Федерации: целесообразность по использованию бюджетных ассигнований, соответствие использования бюджета, направления и целевого использования бюджетных дотаций.

Весь последующий алгоритм в оценке фактической эффективности в рамках бюджетных среднесрочных и долгосрочных целевых программ основан

³¹ Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 22 декабря 2015 г. № 1221-П «О подготовке докладов реализации мероприятий ведомственных целевых программ в Ямало-Ненецком автономном округе».

на оценке анализа результативности бюджетной целевой программы и объема всех ресурсов, направленных на ее реализацию.

Исходя из результатов оценки, формирование списка долгосрочных и среднесрочных бюджетных целевых программ, выделяются бюджетные ассигнации за счет средств окружного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

Во исполнение согласованных стратегических документов, в настоящее время происходит утверждение во всех органах исполнительной власти Ямало-Ненецкого автономного округа проекта закона Ямало-Ненецкого автономного округа «О Программе социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа на 2016-2020 годы», которая разработана по соответствию с законом Ямало-Ненецкого автономного округа «О программном и стратегическом планировании и, возможном прогнозировании социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа»³².

По предписанию с изложенным законом Программы социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа являются ключевым по своей совокупности документом, определяющим стратегию плана реализации всеми структурами государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа всех необходимых мер, имеющих направление на достижение целей и задач в краткосрочной и среднесрочной перспективе, имеющих закрепление в Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года. Согласование и принятие данного законопроекта позволит скоординировать деятельность всех органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа по достижению целей и решению задач, которые утверждены Стратегией социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года в соответствующих прогнозных перспективах.

³² Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 1 декабря 2015 г. №108-ЗАО «О стратегическом планировании развития Ямало-Ненецкого автономного округа».

В существующей основной программе социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа есть целенаправленные решения, направленные на результат направлений работы всех исполнительных органов и структур государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, которые определены Стратегией социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года.

По согласованию и утверждению Программы социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа принималась задача в выполнении поручений Президента Российской Федерации, а также прямых указаний в майских указах Президента Российской Федерации в области социально-экономической политики³³.

³³ Указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г.
№ 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»,
№ 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»,
№ 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»,
№ 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»,
№ 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»,
№ 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»,
№ 602 «Об обеспечении межнационального согласия»,
№ 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

2. РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ ЦЕЛЕВЫМИ ПРОГРАММАМИ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

2.1. Особенности реализации бюджетных среднесрочных и долгосрочных бюджетных целевых программ Ямало-Ненецкого автономного округа.

В 2019 году основной перечень по расходам окружного бюджета, который формировался в рамках дотационных целевых программ, значительно возросла с 2009 года с 9% до 30% от расходной части окружного выделения финансирования.

Программно-целевой метод планирования окружного бюджета после его перераспределения способствовал приобретению опыта в достижении Ямало-Ненецкого автономного округа региональных среднесрочных и долгосрочных бюджетных целевых программ ведомств, где установлена методическая и управленческая структурная база для перераспределения опыта по различным сферам деятельности субъекта.

Для справки, вся сумма финансирования федеральных целевых программ в 2019 году составляет около 10% от основных отраслей расходов федерального³⁴. Бюджетный прогноз на 2019 и 2020 года заложен в закон о федеральном бюджете и в последующих годах тенденция будет идти на уменьшение.

Система среднесрочных и долгосрочных целевых бюджетных программ (включая региональные долгосрочные и среднесрочные целевые программы ведомств) является ключевым инструментом стратегического планирования в регионе, который позволит обеспечить системное и комплексное взаимодействие по решению целевых проблем экономической и социальной политики Ямало-Ненецкого автономного округа, юридическую чистоту и

³⁴ данные портала «Федеральные целевые программы России» (fcr.economy.gov.ru);

обоснование применения правового процесса по выработке путей к достижению результата.

Первое и самое основное, что приобретается, благодаря программно-целевому методу бюджетного планирования – это согласованная система приоритетов и понимания, того какова цена каждой достигаемой цели – через взаимосвязь целей и ресурсов, не только финансовых, а также временных и человеческих вложений в систему.

Совершенствование и регулирование нормативно-правовой базы по установлению программно-целевого метода имеют тенденция на ежегодное внедрение изменений порядка разработки, согласования и исполнению среднесрочных и долгосрочных целевых программ и целевых программ³⁵, есть пример, что в 2012 году в определенные порядковые номера включены изменения в возможном участии в целевых программах по выделению региональных ассигнаций Ямало-Ненецкого автономного округа, используя накопленный опыты работы, где имеются методы и подходы с распределенной оценкой по исполнению бюджетных целевых программ округа.

Количество региональных целевых программ, идентично объему бюджетных средств, которые предусмотрены на их реализацию, каждый год имеет тенденцию расти (приложение 1). Например, в сравнении с докризисном 2008 году в Ямало-Ненецком автономном округе реализовывались мероприятия 37 бюджетных целевых программ с объемом финансирования 6,1 млрд. рублей, в то время как в 2019 году их число возрастет более чем в 2 раза, а объем финансирования – более чем в 8 раз.

Ниже представлен Рисунок 2 «Объем финансирования и количество бюджетных целевых программ», где представлена следующая информация:

³⁵ Постановление Правительства автономного округа от 30 мая 2013 г. № 377-П «О разработке, утверждении и реализации окружных долгосрочных целевых программ»;

Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 22 июля 2010 г. № 146-П «О подготовке докладов о реализации мероприятий ведомственных целевых программ в Ямало-Ненецком автономном округе»;

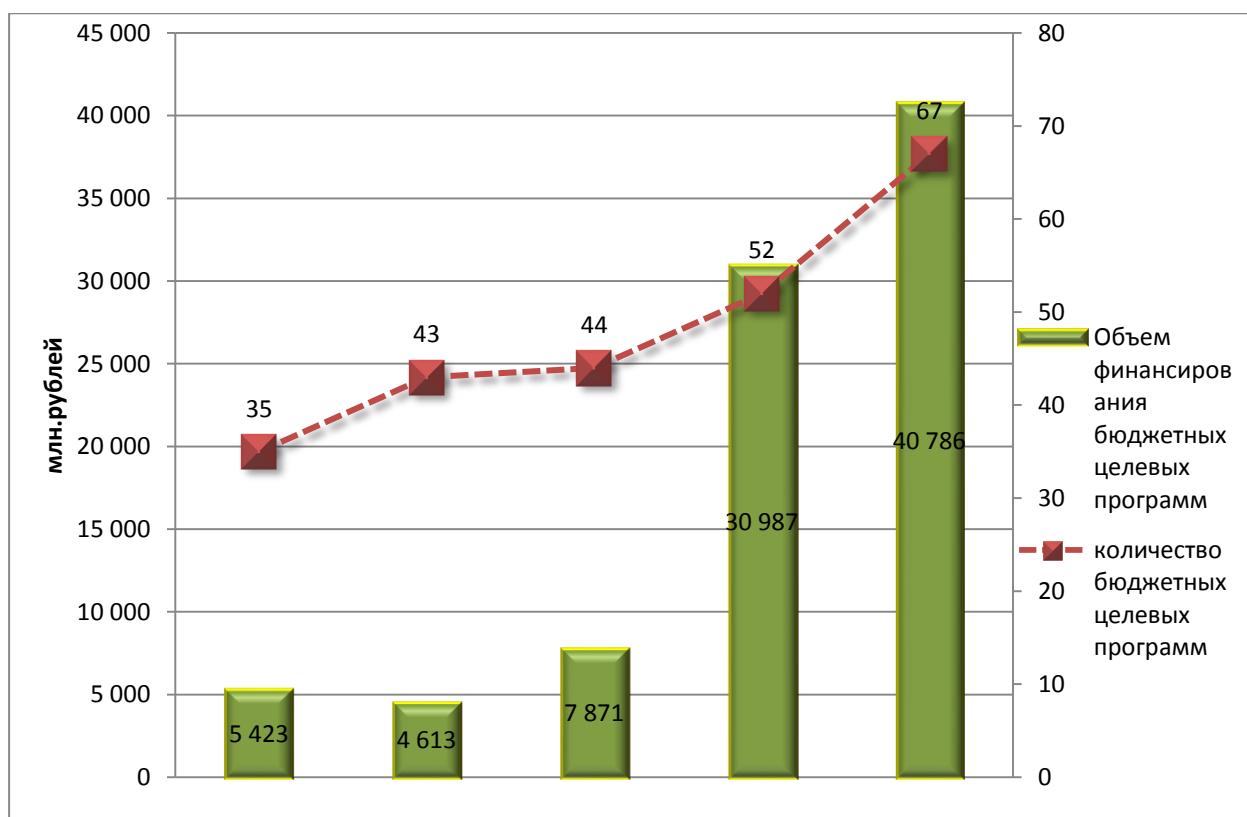


Рисунок 2

Приоритетными в структуре бюджетных целевых программ являются направления, которые соответствуют важнейшим национальным проектам: «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Образование», «Здоровье», «Развитие агропромышленного комплекса», определенная доля мероприятий, которые включены в состав окружных среднесрочных и долгосрочных целевых программ.

Сфера Жилищной политики является одной из ключевых индикаторов качества жизни граждан округа. Основную часть структуры программных расходов Во все периоды социального благополучия граждан остается улучшение жилищно-коммунального комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа и обеспечение коммунальной инфраструктуры и благоустройства городской среды, где всегда будут превалировать расходы данных направлений

Развитие жилищно-коммунальных условий обеспечивается посредством формирования и инициирования целенаправленных механизмов поддержки и стимулирования улучшения жилищного строительства экономического класса и спроса на рынке жилищного сектора (рисунок 3).

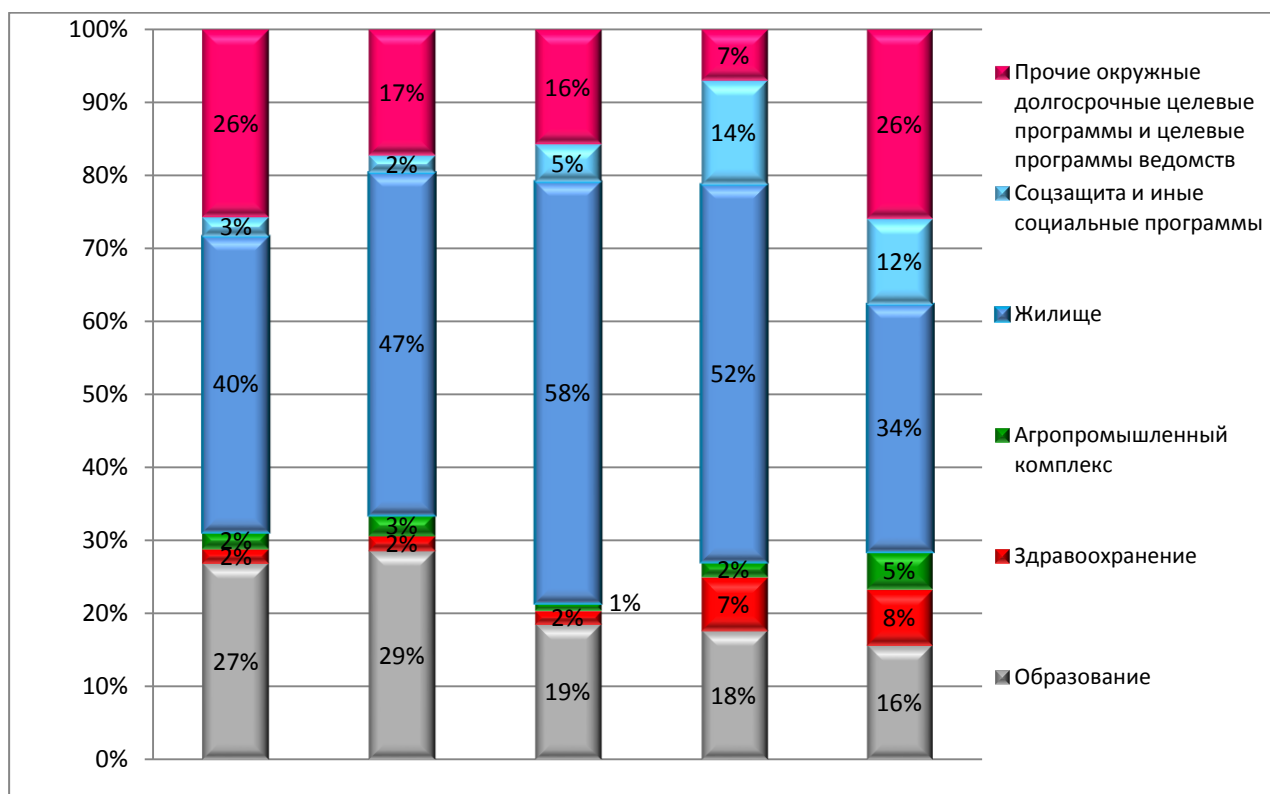


Рисунок 3

Не менее приоритетным направлением, реализуемым программно-целевым методом, является модернизация и детальное улучшение системы образования в Ямало-Ненецком автономном округе, в том числе, обеспечение доступности дошкольного и школьного образования, путем строительства государственных общеобразовательных учреждений: детских дошкольных учреждений и школ.

Ключевыми направлениями реализации бюджетных целевых программ в части здравоохранения являются модернизация материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений и внедрение современных информационных систем в здравоохранении, а также обеспечение современным и качественным медицинским оборудованием.

Кроме того, бюджетные целевые программы решают региональные проблемы развития национальной экономики Ямало-Ненецкого автономного округа, включая агропромышленный комплекс, развитие малого и среднего предпринимательства, воспроизводства минерально-сырьевой базы округа.

Стабильно, преувеличивающая часть объема финансирования окружных среднесрочных и долгосрочных целевых программ направляется на капитальное строительство и реконструкцию объектов.

Объемная доля капитальных вложений в структуре расходов на реализацию окружных среднесрочных и долгосрочных целевых программ является положительной тенденцией, данные программы должны иметь сосредоточение на развитие глобальных, ключевых для Ямало-Ненецкого автономного округа инвестиционных проектов. Характеризация программно-целевого подхода в среднесрочных и долгосрочных целевых бюджетных программах по капитальному вложению к решению окружных проблем (рисунок 4).

Ниже представлен Рисунок 4 «Капитальные вложения в объекты строительства и мероприятия программ», где представлена следующая информация:

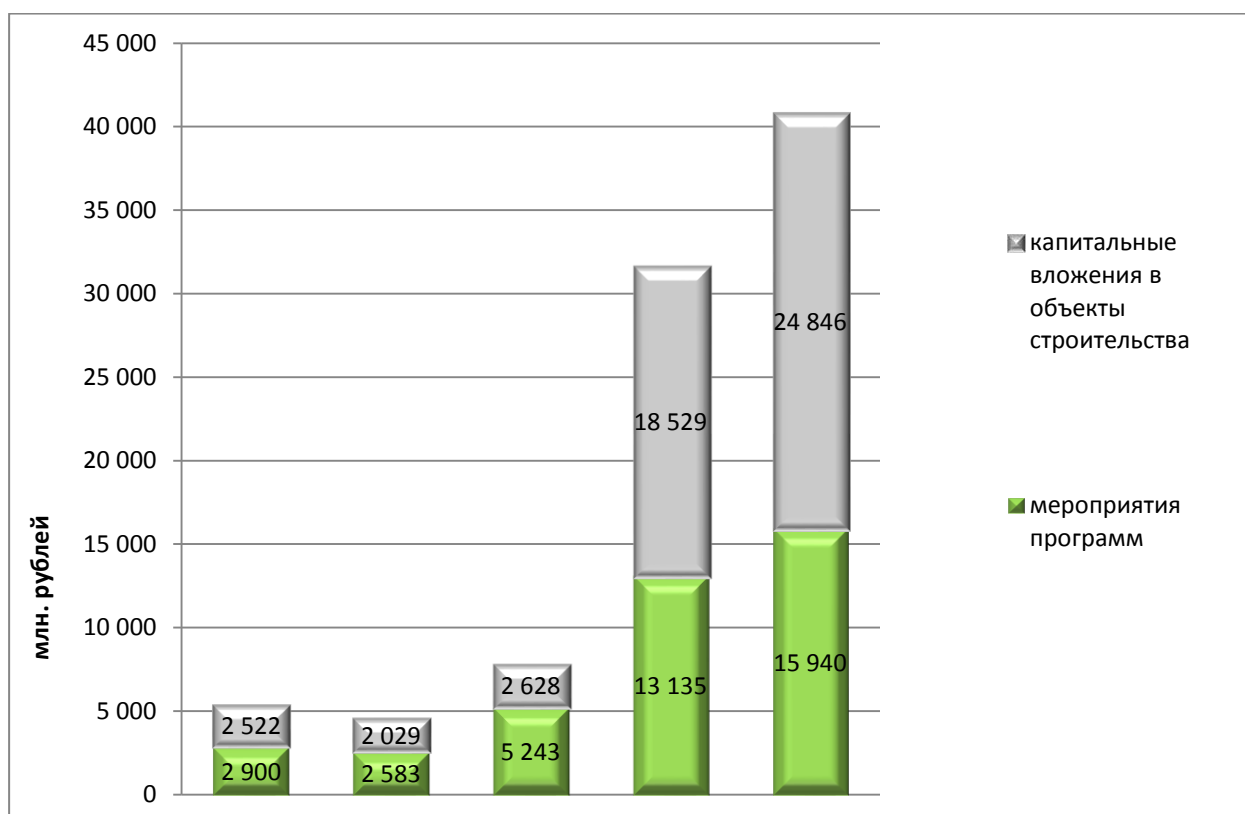


Рисунок 4

Все объекты капитального строительства, которые входят в состав окружных среднесрочных и долгосрочных целевых программ включаются в программную часть адресной инвестиционной программы Ямало-Ненецкого автономного округа.

Основная часть мероприятий региональных среднесрочных и долгосрочных целевых программ, которые реализуются в муниципальных образованиях Ямало-Ненецкого автономного округа. Значительная часть от согласованного объема финансирования окружных среднесрочных и долгосрочных целевых программ ежегодно передаются в бюджетные источники окружных муниципалитетов государственным заказчиком на конкурсной основе (рисунок 5).

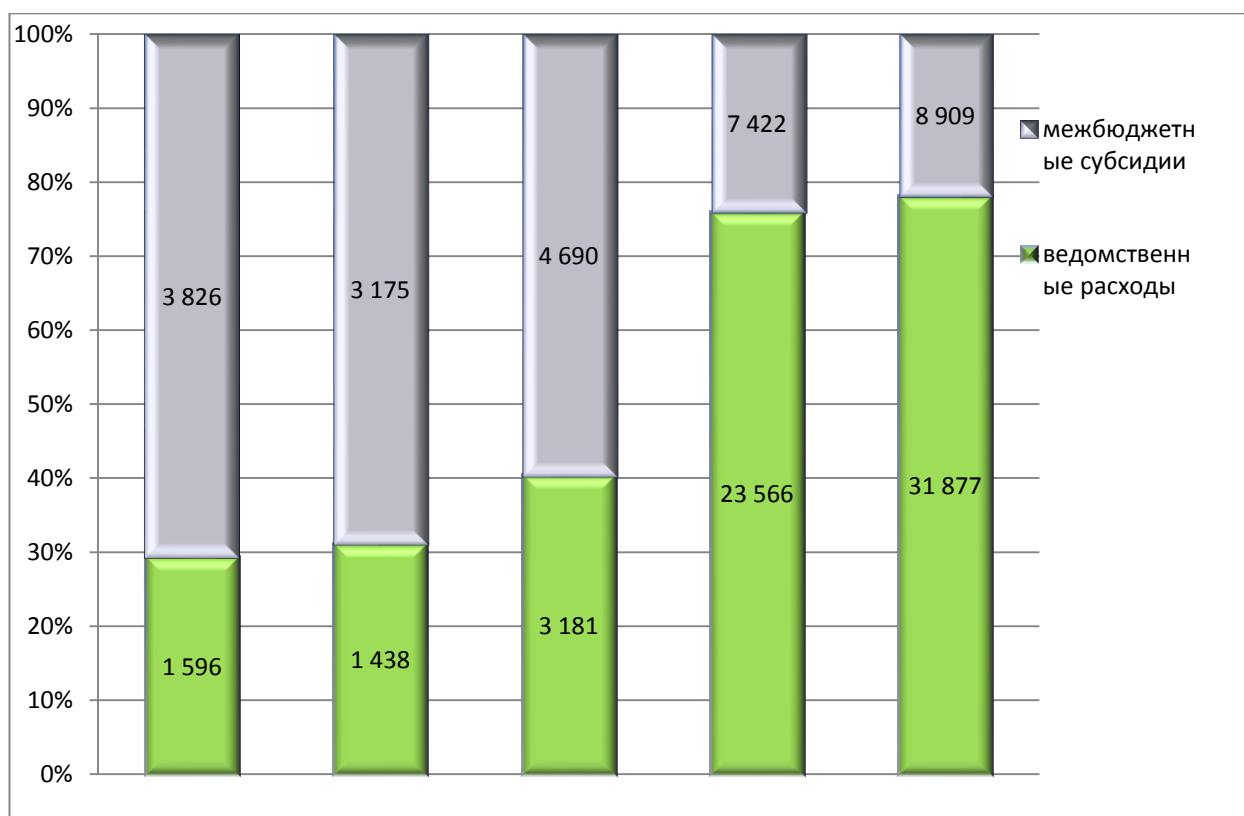


Рисунок 5

Распределение межбюджетных субсидий по муниципальным образованиям в Ямало-Ненецком автономном округе производится в установленном порядке на конкурсной основе государственным заказчиком окружной долгосрочной целевой программы (рисунок 6).

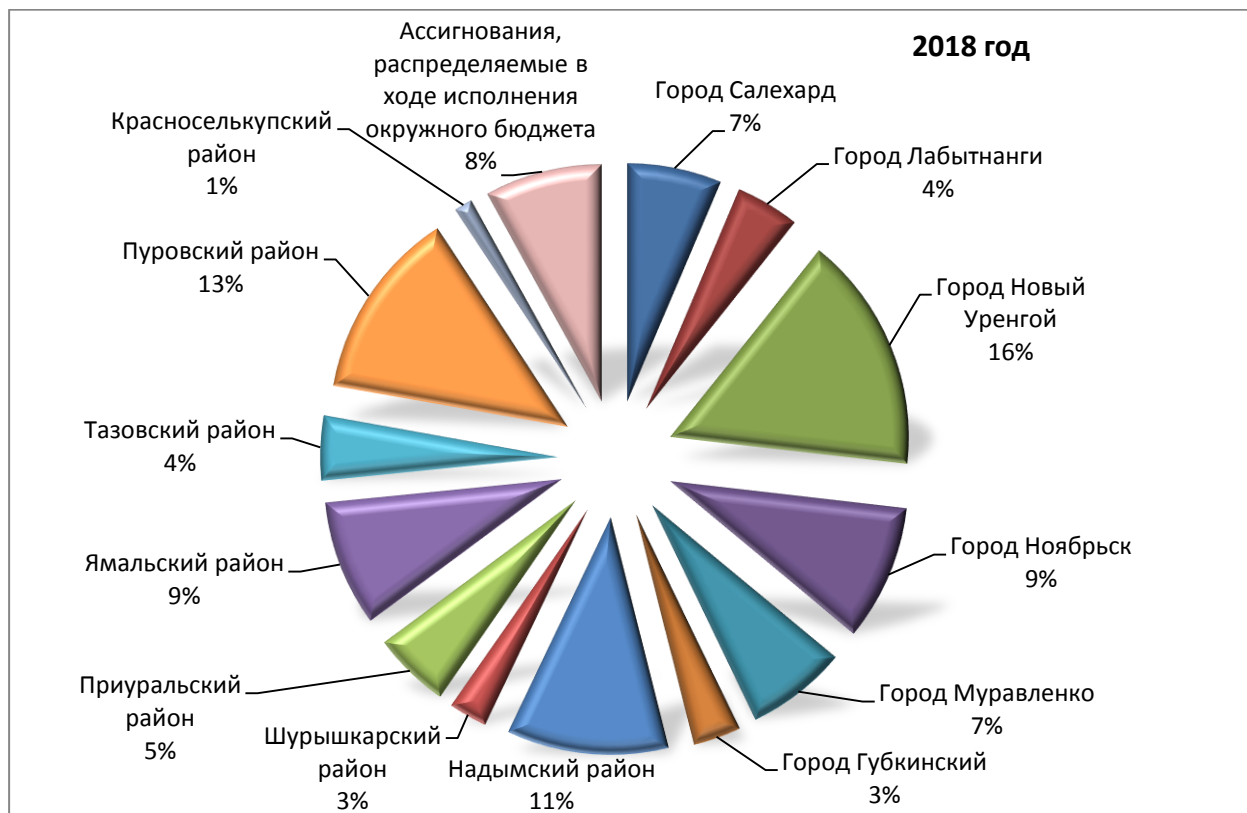


Рисунок 6

Средства, которые остались в распоряжении государственных заказчиков служат в выполнении мероприятий общерегионального значения.

Видимыми и актуальными результатами в исполнении бюджетных целевых программ за 2017-2020 годы характеризуют следующие показатели:

- решение жилищных проблем более 20 тысяч ямальских семей, благодаря государственной поддержке;
- для реконструкции введено 40 объектов эксплуатации и строительства;
- выполнение капитального ремонта автомобильных дорог протяженностью 5,1 км и ремонта 5 мостов;
- оснащение компьютерным оборудованием 92% школ, учебно-лабораторным оборудованием - 71% школ;
- оснащение учреждений социального обслуживания семьи и детей оборудованием, мебелью и автотранспортными средствами для участковых социальных служб;

– доставлено медицинское, лабораторное оборудование и расходные материалы для лечебно-профилактических учреждений Ямало-Ненецкого автономного округа;

– приобретение племенного крупного рогатого скота и северного оленя, а также тракторной, вездеходной, и автотехники, снегоходов, рыбопромысловых судов, холодильного оборудования.

– содействие в получении первого и второго высшего образования по заочной форме обучения лицам из числа коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа (ежегодно помощь оказывается от 210 до 350 человек);

– рост объема продукции рыболовства и оленеводства, произведенной общинами автономного округа (в 2017 году объем продукции достиг свыше 1 тысячи тонн);

– прирост запасов и прогнозных ресурсов общераспространённых полезных ископаемых по сравнению с 2011 годом более, чем в два раза (до 31 млн. м³).

Реализация окружных среднесрочных и долгосрочных целевых программ имеет заслуги в привлечении субсидий из федерального бюджета в рамках идентичных федеральных целевых программ, а также спонсорскую помощь среди крупнейших нефтегазовых предприятий России.

На территории Ямало-Ненецкого автономного округа проводятся мероприятия трех федеральных целевых программ, среди них:

«Социальное развитие сел до 2020 года»³⁶ и «Жилищная программа»³⁷.

Для развития Ямало-Ненецкого автономного округа только за последний период времени было выделено свыше 2096 млн. рублей на реализацию мероприятий установленных в рамках федерального запроса за счет средств федерального бюджета. Предоставлены субсидии на улучшение жилищных

³⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2002 № 858 «О федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2013 года»;

³⁷ Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015 - 2020 годы».

условий проживания более 3,1 тысячам семей по указанным выше федеральным целевым программам.

За счет средств федерального и окружного бюджета приобретено 29 жилых помещений в рамках программы «Культура России (2006-2019 годы)»³⁸ для переселения граждан из жилищных помещений, признанных непригодными для проживания в столь холодных климатических условиях.

В рамках финансирования из федерального и регионального бюджета проведены:

Конкурс «Полярная Звезда», в котором приняли участие более 250 детей, из которых 40 участников смогли стать лауреатами и призерами в различных номинациях, показав свой талант.

V окружная выставка современного изобразительного искусства «Арт-Ямал».

Кроме предоставленных данных, были получены жизненно необходимые медицинские и сахароснижающие препараты, легковые и грузовые автомобили, оборудованные современными средствами диагностики в рамках исполнения федеральных целевых программ.

Оптимизации управления бюджетными целевыми программами во многом способствует автоматизация процессов сбора отчетности, формирования реестра программ, оценки эффективности реализации, а также формирования аналитических таблиц и диаграмм.

В связи с этим, благодаря информационно-аналитической системе было внедрено наиболее функциональное и работоспособное направление «Мониторинг целевых программ».

Автоматизация данного процесса обеспечит открытость, доступность, наглядность, безопасность и оперативность информации о ходе реализации бюджетных целевых программ в сети Internet для пользователей.

³⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2012 № 186 «О федеральной целевой программе «Культура России (2012 - 2018 годы)».

Кроме того, автоматизированный сбор данной информации позволит достаточно быстро оптимизировать взаимодействие исполнительных органов государственной власти в ходе исполнения реализации целевых программ Ямало-Ненецкого автономного округа.

Принимая во внимание сплоченную командную работу в данных направлениях деятельности, можно комментировать, что в Ямало-Ненецком автономном округе сформирована устойчивая платформа для внедрения и разработки новых механизмов, которые призваны повысить качество управления среднесрочными и долгосрочными целевыми программами.

2.2. Управление бюджетными целевыми программами в Ямало-Ненецком автономном округе

Как уже было сказано в главе 1 аттестационной работы, жизненный цикл бюджетных целевых программ состоит из нескольких стадий:

- выявление проблематик для разработки программы;
- разработка программного проекта;
- программное утверждение и согласование;
- исполнение программы, четкий контроль за выполнением работы и сроков;
- оценка и мониторинг эффективности и результативности развития среднесрочных и долгосрочных целевых программ.

Управление бюджетными целевыми программами на каждой стадии характеризуется специфическими определяющими особенностями.

На первичной стадии отбора проблем для программной разработки необходимо обеспечить их взаимосвязь с приоритетами в рамках социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа, установленными в документах стратегического планирования.

В соответствии с действующим законодательством всю ответственность за качество и своевременность подготовки проектов бюджетной целевой

программы осуществляет государственный заказчик (бюджетное планирование субъекта для ведомственных целевых программ).

На стадии разработки целевой программы основной задачей потенциальных государственных заказчиков программы (бюджетное планирование субъекта для ведомственных целевых программ) является разработка эффективного механизма межотраслевой и межмуниципальной координации действий в решении системных проблем, объективная оценка эффективности проекта программы.

В этой связи управление бюджетными целевыми программами на данной стадии осуществляется путем скоординированных действий потенциальных государственных заказчиков программы с департаментом экономики Ямало-Ненецкого автономного округа, департаментом финансов Ямало-Ненецкого автономного округа, департамент по науке и инновациям Ямало-Ненецкого автономного округа (для программ, имеющих в своем составе инновационные и научные мероприятия), департаментом лесных отношений и нефтегазового комплекса природно-ресурсного регулирования Ямало-Ненецкого автономного округа (для программ, при реализации которых возможно оказание воздействия на окружающую природную среду) и других исполнительных органов государственной власти Ямало-ненецкого автономного округа, которые осуществляют полномочия в компетентных сферах деятельности в ходе согласования и утверждения проектов среднесрочных и долгосрочных целевых программ.

Управленческая задача всех участников процесса согласования целевых программ также состоит в оценке обоснованности объема финансовых ресурсов для достижения планируемых результатов, наличия системы управления программой, регламентирующей разграничение полномочий и ответственности субъектов управления.

По итогам проведенной исполнительными органами государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа работы Правительством Ямало-

Ненецкого автономного округа принимается решение об утверждении бюджетных целевых программ.

Следующие две стадии направлены непосредственно на реализацию бюджетных целевых программ.

Формы и методы организации управления реализацией бюджетных целевых программ определяются государственными заказчиками (субъектами бюджетного планирования), которые несут полную ответственность за реализацию бюджетных целевых программ, имеют постоянную координацию действий от всех органов местного самоуправления муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе, отвечающие за качественное и результативное выполнение всех ключевых мероприятий бюджетных целевых программ, юридическое сопровождение, показывающее прозрачность по эффективному использованию выделенных дотационных средств федерального и регионального бюджета.

Управление бюджетными среднесрочными и долгосрочными целевыми программами на стадии реализации включает в себя следующие этапы³⁹.

1. Размещение государственного (муниципального) заказа на реализацию различных программных мероприятий, заключение государственных (муниципальных) контрактов (договоров) с исполнителями программных мероприятий.

Утверждение и реализация мероприятий окружных среднесрочных и долгосрочных целевых программ, в которых предусмотрено капитальное строительство либо реконструирование объектов, в которые входит предоставление муниципальными образованиями Ямало-Ненецкого автономного округа межбюджетных субсидий в соответствии с Положением о

³⁹ Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 30 мая 2013 г. № 377-П «О разработке, утверждении и реализации окружных долгосрочных целевых программ»;

Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 22 декабря 2015 г. № 1221-П «О подготовке докладов о реализации ведомственных целевых программ в Ямало-Ненецком автономном округе»;

порядках формирования и реализации адресной инвестиционной программы Ямало-Ненецкого автономного округа ⁴⁰;

2. Особое оформление имущества, которое в ходе исполнения целевых бюджетных долгосрочных и среднесрочных программ за счет средств федерального и регионального бюджета для всех органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, а также иных государственных учреждений Ямало-Ненецкого автономного округа Ямало-Ненецкого автономного округа;

3. утверждение корректировок в течение года в объемы финансирования, перечень мероприятий и имущества, показатели, а также, при необходимости, в формулировки целей и задач бюджетных целевых программ;

4. заключение соглашений с муниципальными образованиями в Ямало-Ненецком автономном округе на подготовку и реализацию окружных среднесрочных и долгосрочных целевых программ за счет средств федерального и регионального бюджета, которые в обязательном порядке будут переданы в местные бюджетные фонды муниципалитетов Ямало-Ненецкого автономного округа в форме межбюджетного субсидирования, которые будут выделяться по основе проведения конкурса;

5. глубокое изучение мониторинга отчетности по исполнению мероприятий бюджетных целевых программ, в которые включена ожидаемая оценка по выполнению программных окружных мероприятий;

6. свод ежеквартальной и ежегодной оценки эффективности по реализации среднесрочных и долгосрочных бюджетных целевых программ за года прошедшего периода программы, закончившие свою реализацию на территории округа за отчетный год, с установленной оценкой эффективности за

⁴⁰ Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 30 марта 2015 года № 277-П «Об утверждении Правил формирования и реализации Адресной инвестиционной программы Ямало-Ненецкого автономного округа»

период исполнения программы в соответствии с установленной методикой оценивания ⁴¹

Оценка уровня эффективности реализации осуществляется в процессе анализа докладов и презентаций о ходе исполнения региональных среднесрочных и долгосрочных бюджетных целевых программ ведомств и эффективности по использованию финансовых окружных средств, выдвинутые к утверждению государственным заказчиком региональных среднесрочных и долгосрочных целевых бюджетных программ и субъектами по планированию окружного бюджета, которые исполняют целевые программы различных ведомств по согласованию с правительством Ямало-Ненецкого автономного округа.

7. формирование перечня бюджетных целевых долгосрочных целевых программ, которые намечены к предоставлению субсидий из окружного бюджета на очередной плановый и финансовый года.

По результатам проведенной оценочной эффективности по реализации бюджетных целевых программ составляется рейтинг эффективности реализации окружных среднесрочных и долгосрочных бюджетных целевых программ ведомств.

Основополагающий критерий при проведении оценки эффективности исполнения среднесрочных и долгосрочных бюджетных целевых программ служит результат достигнутых целей с учетом затрат на реализацию целевых программ округа, а также социологический опрос среди населения на достижение результативности.

Ключевыми критериями, которые влияют на степень по оцениванию результативности среднесрочных и долгосрочных бюджетных целевых программ ведомств, являются:

– выполнение значений эффективности по показателям результатов программ;

⁴¹ Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 22 декабря 2015 г. № 1221-П «О подготовке докладов о реализации ведомственных целевых программ в Ямало-Ненецком автономном округе»;

- привлечение региональных и федеральных финансовых средств;
- показатели социально-экономического эффекта, исполняющих программные мероприятия имеют четкое присутствие в среднесрочных и долгосрочных целевых программах;
- общероссийские показатели имеют сравнение и сопоставление значений качественных показательных результатов по исполнению среднесрочных и долгосрочных целевых программах;
- соблюдение плановых сроков ввода в действие объектов капитального строительства.

В среднесрочных и долгосрочных целевых программах существует система интегральной оценки, на основании которой присваивается ранг первого, второго и третьего уровня.

Бюджетные целевые программы, которым присвоен первый уровень, обладают определенным приоритетом по их рассмотрению и включению в перечень бюджетных целевых программ, где предусмотрено выделение финансирования из регионального бюджета на финансовый год в рамках утвержденного порядка.

После рассмотрения и присвоения второго уровня бюджетной целевой программе, она подлежит доработке и корректированию в части заявленного объема финансирования, показателям эффективности программных мероприятий.

После рассмотрения и присвоения третьего уровня бюджетной целевой программе, следует включение в список существенных доработок, либо (при принятии решения о досрочном прекращении реализации) не включаются вовсе и исключаются из списка.

8. формирование заявок по выделению бюджетных средств в рамках ассигнаций из федерального и регионального бюджета для финансирования мероприятий схожих с федеральными целевыми программами, которые реализуются на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.

2.3. Системные проблемы управления бюджетными целевыми программами

Ключевой системной проблемой, которая усложняет процессы управления региональными программами, является отсутствие сбалансированности системы государственного стратегического планирования на федеральном уровне.

Действующие документы стратегического планирования Российской Федерации слабо связаны между собой и с аналогичными документами, разработанными и утвержденными на уровне субъектов Российской Федерации, что обеспечивает отсутствие согласованности основных элементов планирование государственной стратегической системы по целям социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа, а также по задачам и мероприятиям.

В данный момент времени на федеральном уровне отсутствует правовая основа для разработки, функционирования и выстроенной комплексной системы государственного планирования стратегии планирования в области социально-экономического развития, а также обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Как показало изучение аналитических статей о проблемах реализации программно и целевого, отсутствие системы государственного стратегического планирования ведет за собой ряд проблем, характерных и для управления целевыми программами:⁴²

а) Отсутствие интегральной системы стратегического и бюджетного планирования, которая обеспечивает некорректные методы к финансированию бюджетных целевых программ.

Вся бюджетная политика региона, несмотря на принятие стратегических документов, не постоянно имеет связь по комплексному социально-

⁴² А.Н. Удовенко. «Переход к программному бюджету: результаты, проблемы, перспективы» Сайт «Бюджет.гу» 16.07.2012 г.

экономическому развитию Ямало-Ненецкого автономного округа, имея приоритеты направлений и стратегические цели.

Финансирование среднесрочных и долгосрочных целевых программ имеют определенные методики к оказанию существенного влияния на эффективность и качество их реализации. Цели и задачи программы исходят от объема финансовых ресурсов, который определяется не от целей, которые необходимо достичь, а от наличия финансовых средств, выделяемых из федерального и регионального бюджета.

Во время снижения финансирования происходит процесс корректирования бюджетных целевых программ, что в итоге дает отрицательные показатели качества в достижении поставленной цели программы, имея разнохарактерную совокупность достигнутых результатов в разных направлениях.

б) Ориентация управления бюджетной целевой программой не на достижение конечных результатов, а на освоение бюджетных средств.

Достаточно часто деятельность исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, те кто ответственен за реализацию бюджетных целевых программ подчинена в основном ключевому освоению в течение года всех выделенных в бюджете средств и обоснованию продолжения выделению последующих финансовых средств на следующий год.

В очень редких исключительных случаях наблюдается проектный подход при осуществлении управления программами. Гораздо чаще программа может рассматриваться как определенная совокупность некоторых несовместимых программных мероприятий. Все это полностью исключает достижение мультипликативного эффекта от реализации и исполнения мероприятий, которые дополняют друг друга.

Изучение аналитических статей в сфере применения программно-целевого метода показывает, что данная проблема характерна также для

программ, которые реализуются на федеральном уровне⁴³ «финансирование федеральных целевых и федеральных региональных программ из средств федерального и регионального бюджета все еще рассматривается как финансирование в дополнение к самым жизненно важным статьям расходов. В этом случае среднесрочные и долгосрочные бюджетные целевые программы становятся своего рода жертвами в случае выявления недостаточности бюджетных средств для покрытия расходов на программные мероприятия».

Чувствительность к каким либо нарушениям в системе среднесрочных и долгосрочных целевых программ весьма характерна в силу своей комплектности, сплоченности и комплексности мероприятий по срокам, ресурсам, исполнителям. К неисправимым последствиям исполнения программы может привести как нехватка финансирования, срыв сроков, так и невыполнение предусмотренных программой действий. Итог данных отклонений – не достижение главной цели программы и затраченные средства из федерального и регионального бюджета без нужной отдачи в рамках их финансирования.

в) Проблематика недостаточности эффективности системы мониторинга за выполнением реализации бюджетных целевых программ.

Отслеживание по ходу исполнения среднесрочных и долгосрочных бюджетных целевых программ всегда сводится к мониторингу разных программных мероприятий, в этой совокупности отслеживается не только решение поставленных задач, но и выполнение объемных показателей по мониторингу запланированных задач.

Также, согласованные итоги мониторинга не всегда используются при принятии решений о целесообразности реализации программы в перспективе.

⁴³ Лаан Ж. О. Необходимость использования программно-целевого подхода в управлении социально-экономическими процессами– Режим доступа: <http://www.klerk.ru/boss/articles/172464/>

г) Проблема координации в мониторинге деятельности государственных заказчиков окружных бюджетных целевых программ.

В соответствии с действующим законодательством ответственность за исполнение окружной долгосрочной целевой программы несет в первоочередном порядке, государственный заказчик, который является координатором.

А также в окружной долгосрочной целевой программе может быть подпрограмма, направленная, например, на капитальное строительство. Департамент жилищной политики и строительства Ямало-Ненецкого автономного округа является государственным заказчиком подпрограммы, а также государственным заказчиком адресной инвестиционной программой, которая включает в себя все объекты капитального строительства окружных среднесрочных и долгосрочных бюджетных целевых программ.

Замечания государственных заказчиков-координаторов абсолютно не всегда рассматривается при формировании и утверждении перечня объектов строительства адресной инвестиционной программы Ямало-Ненецкого автономного округа и при внесении некоторых изменений в нее в ходе исполнения реализации.

Результатом работы государственного заказчика-координатора не всегда может влиять показательный уровень выполненной работы, который характеризуется последствиями ввода объектов по капитальному строительству на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.

При исполнении большей части окружных среднесрочных и долгосрочных целевых программ выше названные обстоятельства могут являться свидетельством несогласованности решений и может создать риски нецелевого и неэффективного использования финансовыми средствами выделенных из федерального и регионального бюджета Ямало-Ненецкого автономного округа.

г) Отсутствие взаимосвязи между целями, задачами, мероприятиями, показатели эффективной работы и конечными результатами реализации конкретных целевых программных мероприятий.

В данный период времени значительное число действующих бюджетных среднесрочных и долгосрочных целевых программ имеют определенную размытость целей и задач, несущественность их постановки, что в некоторых областях делает их непроверяемыми и неподконтрольными.

д) Недостатки в планировании значений показателей.

Следует отметить, что показатели эффективности бюджетных целевых программ в их нынешнем виде, не всегда способны обеспечить объективную и всестороннюю оценку и, следовательно, выработать перечень необходимых управленческих решений.

Например, показатели окружных среднесрочных и долгосрочных целевых программ «Усовершенствование рыболовного комплекса в Ямало-Ненецком автономном округе на 2015-2020 годы» и «Развитие сельско-хозяйственной промышленности в Ямало-Ненецком автономном округе на 2015-2020 годы», такие как:

- объем добываемой рыбы;
 - количественные показатели выпускаемой пищевой рыбной продукции;
 - улучшение рабочего процесса на рыбодобывающих предприятиях ;
 - валовый показатель по собственному производству молока;
 - скотоводческий комплекс, в том числе комплекс оленины и птицы
- имеет характеристики развитой отрасли в целом, которая служит как эффективным экономическим фактором, так и социальным, где уделяется внимание на закупку оборудования, транспорта, рыболовных судов и снастей, выделяются средства на повышение квалификации, как руководства, так и узконаправленных специалистов сельского хозяйства на предприятиях агропромышленного комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа, где немаловажная статья расходов транспортное обеспечение по осуществлению

зоотехнических мероприятий, строительства объектов агропромышленного комплекса в условиях вечной мерзлоты на Крайнем Севере.

В данной ситуации, не имеет значение, как развивалась окружная бюджетная целевая программа, она не будет подлежать масштабной оценке эффективности.

Так на уровне бюджетных целевых программ происходит смешение показателей эффективности и индикаторов сферы деятельности исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа автономного округа, на изменение которых опосредованно в рамках своих полномочий и ресурсов они влияют.

Таким образом, складывается ситуация, когда вполне конкретный потраченный рубль начинает напрямую соотноситься с неким непосредственно не аффилированным с ним показателем социально-экономического развития региона, что не позволяет объективно оценить эффективность реализации бюджетной целевой программы.

Для оценивания эффективности бюджетных окружных среднесрочных и долгосрочных программ существует достаточное количество показателей, дающие результативную оценку по разным критериям, вобрав в себя различный правовой комплекс.

К примеру, показатель «Объема аварийных комплектов документации на объекты повышенного риска и объекты по системам жизнеобеспечения населения, который внесен в страховой фонд по сравнению с количеством, запланированным заранее» (тыс. листов) окружных среднесрочных и долгосрочных целевых программ по «Безопасности жизнедеятельности населения Ямало-Ненецкого автономного округа на 2015-2020 годы».

В данном случае, некорректное планирование показателей системно предопределяет недостатки в управлении бюджетными целевыми программами, связанные с проблемами качественной оценки эффективности произведенных в процессе их реализации расходов, а также оценки эффективности реализации этих программ.

е) Плановое значение показателей эффективности и их занижение, которое обеспечивает по итогам отчетного года незначительное перевыполнение за счет объема выделения финансовых средств, показывающих значительно меньший результат, чем запланировано.

Данная ситуация в 2011 году наблюдалась по окружным среднесрочным и долгосрочным целевым программам «Дети Ямала», «Целостность и комплексность мер по противодействию экстремизма, осуществлению гармонии межэтнических и межкультурных взаимоотношений населения, профилактику в осуществлении ксенофобии, а также укреплению толерантности на территории Ямало-Ненецкого автономного округа на 2015 – 2020 годы», целевой программе ведомства «Инициирование и реализация программы по льготному лекарственному обеспечению жителей Ямало-Ненецкого автономного округа на период 2015-2020 года».

ж) Включение в программы таких показателей, на которые государственные заказчики не могут влиять по объективным причинам.

Например, показатель «Общая заболеваемость цереброваскулярными болезнями» окружной долгосрочной целевой программы «Предупреждение своевременное лечение артериальной гипертонии в Ямало-Ненецком автономном округе на 2015-2020 года», показатель «Количество выданных разрешений на временное пребывание, на осуществление индивидуальной трудовой деятельности, количество выездов сотрудников УФМС» региональной долгосрочной целевой программы «Методы совершенствования контроля за миграционными процессами и развитие паспортизации населения на территории Ямало-Ненецкого автономного округа на 2015-2020 года».

з) Недостаточно качественное планирование программных мероприятий.

Недостаточно качественное планирование программных мероприятий приводит к необходимости неоднократного внесения изменений в течение года. Можно привести пример, когда в окружную среднесрочную и долгосрочную целевую программу «Жилище» в течении 2011 года 10 раз были внесены

изменения, также в программу «Эффективное энергосбережение и повышение значимости энергетической отрасли в Ямало-Ненецком автономном округе на период 2010-2015 годов и для дальнейшей перспективной работы до 2020 года» - 5 раз.

3. МЕРЫ ПО ОПТИМИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ ЦЕЛЕВЫМИ ПРОГРАММАМИ ЯМАЛО- НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

Оптимизации управления региональными программами во многом будет способствовать следующие меры:

1. Сбалансированность системы государственного стратегического планирования на федеральном уровне должна обеспечить разработку, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №596 «О среднесрочной и долгосрочной государственной экономической политике», а также проекта федерального закона «О государственном стратегическом планировании».

Законопроект направлен на правовую доработку и закрепление системы государственного стратегического планирования, состоящей из государственного прогнозирования, программно-целевого и территориального планирования и мониторинга реализации документов государственного стратегического планирования. Также в законопроекте регламентируются полномочия участников системы государственного стратегического планирования и определена иерархия соответствующих документов.

В случае принятия законопроекта участники государственного стратегического планирования будут обязаны использовать механизмы, регламентированные законопроектом в зависимости от уровня планирования, обеспечить взаимную увязку и соподчиненность используемых инструментов государственного стратегического планирования между собой и осуществлять мониторинг документов по государственному стратегическому планированию.

2. Интеграции стратегического и бюджетного планирования будет способствовать формирование государственных программ Ямало-Ненецкого автономного округа и подготовка к переходу, начиная с 2015 года, к «программированию бюджета».

Осуществление к переходу программного бюджета в различных форматах – это одна из лучших международных практик. Программный бюджет способен решить несколько задач.

Во-первых, государственная программа – это своего рода комплексный документ, который определяет все основные направления государственной политики в сферах реализации. Существует метод формирования государственных программ, который предполагает, что государственная программа является основным и ключевым стратегическим документом в установленном направлении деятельности.

Во-вторых, государственная программа – это фундаментальный инструмент по комплексному планированию ресурсов и деятельности, необходимых для выполнения целей и задач. Суть предполагает планирование непосредственных расходов, так и в их реализациях других инструментов государственной политики, а также комплексного взаимодействия в непосредственном решении.

В-третьих, государственная программа – это инструмент по представлению результативности плановых и фактических достигнутых инструментов, для всех потенциальных пользователей – общество, бизнес и так далее.

В этой связи, определение состава и структуры государственных целевых программ, распределение всех расходов между ними на среднесрочный и долгосрочный период – инструмент, реализующий Стратегию социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года.

3. Чтобы программный и целевой метод реализовывался и достигался ощутимый эффект от использования средств, бюджетные среднесрочные и долгосрочные целевые программы обязаны отвечать следующим требованиям:

– Задачи и цели бюджетных среднесрочных и долгосрочных целевых программ должны иметь четкую формулировку, в которой определены ожидаемые высокие результаты (целевые показатели), которые должны иметь количественное значение, измеряемое и может рассчитаться по утвержденной

методике, куда включены критерии социальной и экономической эффективности, необходимые для оценки программных мероприятий;

- необходима гарантия поступления бюджетного распределения денежных средств для обоснования потребности в ресурсах для достижения целей и результатов бюджетных целевых программ, которые взаимосвязаны с задачами и сроками, учитываются внешние условия и риски для эффективности применения дотируемых федеральных и окружных бюджетных средств;

- финансирование мероприятий соответствующему утвержденному объему бюджетных целевых программ;

- разграничение и установление системы управления реализации программ, в которых разграничены полномочия и ответственность субъектов управления в Ямало-Ненецком автономном округе;

- должна быть утверждена оценка эффективного расходования средств по годам или кварталы для исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, где указаны порядок и методика оценивания эффективности реализации программы, её форма и порядок отчетности финансового контроля;

- основными принципами разработки и реализации бюджетных целевых программ должно быть установление определенных измерительных результатов двух типов: непосредственные результаты, которые характеризуют общий объем и качество оказания государственных услуг, прогнозируемых при заданных условиях и конечной оценки, в осуществлении удовлетворения потребностей жителей. Есть необходимость разделить показатели эффективности выполнения бюджетных среднесрочных и долгосрочных целевых программ на два уровня: показатели эффективности исполнения бюджетных целевых программ(показатели решения программных задач, которые характеризуют выполнение программных мероприятий) и показатели эффекта (показатели достижения цели программы).

- в порядках разработки и реализации бюджетных целевых программ должна быть регламентирована возможность передачи государственным

заказчиком окружных долгосрочных целевых программ (субъектом бюджетных среднесрочного и долгосрочного планирования – для ведомственных целевых программ) государственным учреждениями Ямало-Ненецкого автономного округа части своих функций в форме государственного задания.

– согласование решения о разработке бюджетных целевых программ в развитие аналогичной действующей программы должно производиться по итогам оценки выполнения показателей реализации действующей программы и причин их невыполнения, полученной в ходе рассмотрения доклада о ходе реализации программы за весь период ее выполнения.

– необходимо жестко контролировать наличие положительного заключения результатов проверки на по качественному использованию финансовых средств Ямало-Ненецкого автономного округа, которые направляются на планируемые к включению проекты бюджетных среднесрочных и долгосрочных целевых программ на капитальное вложение по всем объектам капитального строительства и реконструкции зданий.⁴⁴

К утвержденным требованиям к бюджетным среднесрочным и долгосрочным целевым программам станут: открытая понятная формулировка целей программы, которые соответствуют ключевым направлениям государственной политики, а также полномочиями и имеющийся сфере ответственности исполнительных органов государственной власти в Ямало-Ненецком автономном округе; опись и характеристики, которые должны соответствовать качественной оценке ожидаемых итогов по исполнению программы (качественные и количественные индикаторы показателей эффективности, а именно социальной и экономической); необходимая потребность в энергозатратах и ресурсах для выполнения целей и задач окружных программ.

⁴⁴ Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 30 марта 2015 № 277-П «Об утверждении Правил формирования и реализации Адресной инвестиционной программы Ямало-Ненецкого автономного округа»

Очевидно, что для реализации действующих целевых программ, все выделенные для этого финансовые средства из федерального и окружного бюджета должны быть обязательны для исполнения планируемых результатов, так как сокращение финансирования, возможно только по согласованию и утверждению корректировок целей и результатов программ.

При сокращении финансирования управленческая задача состоит в определении приоритетных программных мероприятий, которые должны быть осуществлены, во что бы то ни стало.

Еще одна управленческая задача – поиск новых, менее затратных способов достижения поставленных целей.

И, наконец, в современных условиях реальным выходом для эффективного управления бюджетными целевыми программами является поиск альтернативных источников финансирования, поскольку целевая программа - не только основание получения бюджетных средств, но и руководство к действию, путь к решению региональной проблемы.

В целях ориентации управления бюджетной целевой программой на достижение конечных результатов, а не просто для траты бюджетных средств, есть необходимость в определении приоритетности достижения индикаторов цели. Если происходит сокращение расходов по данным программам, где должна «автоматически» быть инициирована процедура по уточнению соответствия целевых показателей, либо поиска аналогичных путей. Конечно, сокращение расходов, обязано привести к утверждению изменений по программам, либо признать неэффективность к дальнейшему продолжению программы.

Есть необходимость, как определить нормативные критерии, на основании которых есть возможность сократить финансовые поступления по бюджетной целевой программе, так и сохранить «программный эффект» при изменениях уровня финансовых поступлений. Целесообразно определить и каждый год уточнять: ранг (необходимую степень важности) программной задачи, основные мероприятий, по которым снижение расходов может

поставить под угрозу дальнейшее развитие программ в целом, также, возможно, сокращение финансирования по каждому мероприятию, при этом сохранив весь смысл их целесообразности; мероприятия, отказ от которых может привести в априори к большим потерям, чем продолжить их дотацию для окончания действия программы.

В соответствии с этим, переход к программному бюджету обязательно требует повышения качества организации по бюджетному планированию всех расходов денежных поступлений, их обоснованности, направленности на достижение результатов, которые можно количественно сопоставить и измерить, также как и взаимосвязи различных программных инструментов и повышения доли распределения программных мероприятий бюджетными средствами.

4. Для обеспечения мониторинга реализации бюджетной целевой программы должны быть установлены следующие требования:

возможность использовать мониторинг вместе с отчетными данными по использованию программных мероприятий и официальные статистические данные с результатами опросов населения;

необходимость, включить в государственные контракты требования к исполнителям по предоставлению в установленном порядке годовой отчетности в определенной форме;

интегрирование по итогам мониторинга реализации целевых бюджетных программ (на базе эффективной оценки их реализации) с процессом принятия решений по их реализации в перспективе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный в аттестационной работе анализ процесса управления региональными программами на примере Ямало-Ненецкого автономного округа показал, что заслуженно занимает место ключевого инструмента в области управления социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа метод программно-целевой направленности, как одного из многих направленностей государственного планирования.

Программно-целевой метод показал всю результативность и надежность в выполнении различного рода системных и комплексных решений региональных проблем, которые на протяжении длительного срока проверялись временем. Уже более 20 лет данные инструменты по стратегическому планированию показывают значительные результаты по применению в Ямало-Ненецком автономном округе и оставляют за собой право называться ключевым инструментом по реализации среднесрочных и долгосрочных целевых проектов за счет выделенных бюджетных ассигнований. Все бюджетные целевые программы, начиная с 2015 года, входят в состав, государственных программ, что определенно несет в себе продолжение существования в новом качестве (исходный процесс реализации и подготовки бюджетных целевых программ, в связи с началом исполнения государственного запроса не планируется прекращать).

Состояние правовой базы для функционирования стратегического государственного планирования, также как и программно-целевого метода в Ямало-Ненецком автономном округе характеризуется комплектностью и системного подхода.

Система стратегических документов выстроена иерархически последовательно и взаимоувязана как внутри себя, так и с аналогичными документами, разработанными на федеральном уровне, а также отраслевыми стратегическими региональными документами.

При формировании основного регионального стратегического документа – «Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года» учитывали и включали в себя все направления социально-экономического развития региональных муниципалитетов на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.

Обеспечена взаимосвязь и преемственность приоритетных направлений. Все стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа, и конечно, все мероприятия бюджетных целевых программ, могут повлечь за собой повышение эффективности работы исполнительных органов власти Ямало-Ненецкого автономного округа, целенаправленное сокращение «непредуманных расходов» бюджетных средств.

При этом в аттестационной работе отмечено, что отсутствие сбалансированности системы государственного стратегического планирования на федеральном уровне, в том числе, отсутствие взаимосвязи документов стратегического планирования Российской Федерации между собой и с аналогичными документами, разработанными на уровне субъектов Российской Федерации, являются основной системной проблемой, осложняющей процессы управления региональными программами.

В ходе исследования особенностей формирования, утверждения и реализации бюджетных целевых программ Ямало-Ненецкого автономного округа проведен анализ их хода реализации, структуры, приведены важнейшие качественные результаты реализации программ, а также предусматривая возможность для включения финансирования из средств федерального бюджета, которые предоставлены в форме межбюджетных субсидий на исполнение целевых программ, аналогичных федеральным по степени важности и направлению деятельности.

Отмечено, что элементы программно-целевого метода являются одними из ключевых для долгосрочного целевого планирования, целевой постановки, разработки бюджетной целевой программы, ресурсной обеспеченности, определения показательных результатов, анализа (результаты-затраты), а также

произведенных расходов по методике оценки результативности и эффективности реализации мероприятий программ в целом.

Изучены основные этапы процесса управления региональными программами в ходе их реализации. Есть необходимость отметить, что установленные процедуры по формированию разработки окружных долгосрочных целевых программ и целевых программ ведомственных предприятий и разработка по внедрению элементных подходов по процедуре перспективного финансового планирования, которая позволяет максимально конкретно связать сферы ответственности субъектов планирования бюджета с показательными результатами направления их деятельности, за которые они отвечают и отчетом за выделенные денежные средства.

Все внимание уделено порядку оценивания бюджетных среднесрочных и долгосрочных целевых программ, а также формирования определенного перечня бюджетных целевых программ, которые предусмотрены к выделению ассигнований из окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с Постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа.

По результативности применения анализов программно-целевого метода в Ямало-Ненецком автономном округе, возможно, сделать вывод, что региональные целевые программы – это более эффективный инструмент реализации приоритетов социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа.

Анализ практического применения бюджетных среднесрочных и долгосрочных целевых программ выявил значимые проблематики в этой области, основными из которых являются:

– достижение поставленных перед исполнением конечных результатов невозможно из-за отсутствия интегрирующей части бюджетного и стратегического планирования, которая не позволяет обеспечивать поступления финансирования на реализацию целевых программ в определенном объеме и установленные сроки;

– обусловленность некорректного установления показателей конечного результата от реализации ряда программ из-за недостаточности эффективности окружной системы мониторинга за ходом выполнения бюджетных целевых программ. Имея, всю оценку достижения данных, показатели, не позволяют достичь, получения объективной информации об эффективной реализации целевых программ и понимания есть ли необходимость в дальнейшей реализации данной программы на территории Ямало-Ненецкого автономного округа;

– недостаточная эффективность окружной системы мониторинга за ходом выполнения бюджетных целевых программ, которая обусловлена некорректным установлением показателей конечного результата от реализации ряда программ. Вся оценка достижений данных показателей не позволяет достичь получения объективной информации об эффективной реализации целевых программ и есть ли дальнейшая перспектива в реализации данной программы на территории округа;

– не совершенство механизмов реализации ряда целевых программ, в том числе, обусловленное несогласованностью работы государственных заказчиков, которые ответственны за выполнение некоторых программных мероприятий;

– несоответствие основных параметров (целей, задач, мероприятий, показателей эффективности реализации) ряда бюджетных целевых программ установленным требованиям, отсутствие взаимосвязи между данными параметрами;

В целях преодоления негативных тенденций, усложняющих управление бюджетными целевыми программами, в настоящей работе предлагаются следующие меры по оптимизации данного процесса.

Интеграции стратегического и бюджетного планирования способствует формирование государственных программ Ямало-Ненецкого автономного округа по формированию окружного бюджета по программно-целевому принципу.

Качественный переход на формирование бюджета по программному принципу приведет к повышению прозрачности и результативности расходов, как окружных, так и федеральных. Закрепление программ позволит системно решать социально-экономические задачи в удовлетворении потребностей общества.

Также, переход к программному бюджету позволит сосредоточить в рамках государственных программ государственные инструменты, направленные на развитие экономики региона: налоговые льготы, регулирование тарифной политики, контрольно-надзорные мероприятий и меры по урегулированию и иницированию законодательных инициатив по снижению административных барьеров и иное нормативно-правовое регулирование в данной отрасли.

В заключительной части аттестационной работы обозначены основные направления оптимизации управления бюджетными целевыми программами, в том числе:

- качественное повышение организационного бюджетного планирования в рамках расходов программа и их обоснования, ориентир на достижение количественных и измеряемых результатов мероприятий взаимосвязанных с различными программными инструментами;

- достаточный жесткий контроль, за соблюдением требований к основным параметрам бюджетных целевых программ, включая их взаимосвязь со стратегическими приоритетами социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа;

- привлечение альтернативных источников финансирования для реализации бюджетных целевых программ, включая средства федерального бюджета;

- регулярный качественный мониторинг достижения запланированных бюджетными целевыми программами показателей и проведение оценки эффективности их реализации;

– интеграция итогов мониторинга эффективности реализации бюджетных целевых программ с процессом принятия решений по их исполнению в перспективе;

– автоматизация процессов сбора отчетности, оценки эффективности реализации бюджетных целевых программ.

В заключение, не лишним будет добавить итоговую составляющую диссертационной работы по выбранной тематике «Правовая основа социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа», в соответствии с параметрами усвоения материала.

Актуальность темы обусловлена осуществляемой в стране реформой бюджетного процесса, которой является цель создания условий и предпосылок для максимально эффективного управления государственными (муниципальными) финансами в соответствии с приоритетами государственной политики.

В связи с этим Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года поставлены определенные задачи по программно-целевому принципу организации деятельности органов власти, а также переход к программной структуре расходов бюджета.

Суть метода программно-целевого планирования позволяет, как исходить из необходимости направления бюджетных средств на качественное выполнение общественно-значимых результатов деятельности администраторов бюджетных средств, так и осуществлять мониторинг и контроль за, достижением намеченных целей и результатов программ Ямало-Ненецкого автономного округа.

К сожалению, из-за отсутствия четких гарантий выделения финансовых средств, в течение всего периода реализация любых среднесрочных и долгосрочных целевых проектов на основе государственного и окружного финансирования невозможна. Цель настоящей работы состоит в выработке мер по совершенствованию программно-целевого управления развитием региона.

Объектом исследования являются целевые бюджетные программы Ямало-Ненецкого автономного округа (включая региональные среднесрочные и долгосрочные целевые программы ведомств), а также государственные программы.

Предметом исследования являются экономико-организационные отношения, опосредствующие процессы разработки и реализации региональных бюджетных целевых программ, правовые акты Ямало-Ненецкого автономного округа, бюджетные целевые программы и государственные программы автономного округа.

Теоретической основой исследования послужили правовые акты Российской Федерации и автономного округа, аналитические разработки по проблемам программно-целевого планирования.

Проведенный в аттестационной работе анализ процесса управления региональными программами на примере автономного округа показал, что к настоящему времени, как одного из направлений государственного стратегического планирования в рамках программно-целевого метода, является одним из основных инструментов по управлению социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа.

Система бюджетных целевых программ (включая региональные среднесрочные и долгосрочные бюджетные целевые программы ведомств) является основным инструментом стратегического планирования в регионе, позволяющим обеспечить решение среднесрочных и долгосрочных проблем экономической и социальной политики автономного округа, используя комплексный и системный подход в решении, а также прозрачность и обоснованность процесса выбора целей и путей по их достижению в качественном исполнении.

Первое и главное, что дает реализация программно-целевого метода бюджетного планирования – это выстроенная система приоритетов и понимание того, сколько стоит каждая достигаемая цель - через взаимосвязь

целей и ресурсов, причем не только денежных, но и временных, и человеческих.

В 2018 году доля расходов окружного бюджета, формируемых в рамках бюджетных целевых программ, возросла с 2008 года с 8% до 22% от расходной части окружного бюджета.

Справочно: общая сумма финансирования федеральных целевых программ в 2018 году составляет около 8% от расходов федерального бюджета. Кроме того, согласно бюджетным прогнозам, заложенным в закон о федеральном бюджете, в последующие годы этот показатель будет снижаться.

Ежегодно растет количество бюджетных целевых программ, как и объем бюджетных средств, который выделяется на их реализацию. Можно сделать сравнение на период докризисного 2008 года, когда в округе выполнялись мероприятия 35 бюджетных целевых программ с объемом финансирования 5,7 млрд. рублей, по окончании 2018 года их количество возросло более чем в 2 раза, как и объем финансирования более чем в 5 раз.

Традиционно, основную долю в структуре программных расходов занимают расходы социальной направленности.

Жилищная сфера является одним из важнейших ключевых индикаторов качества жизни населения. Улучшение жилищных условий обеспечивается посредством формирования и реализации механизмов поддержки и стимулирования развития жилищного строительства экономического класса и спроса на рынке жилья.

Не менее приоритетным направлением, реализуемым программно-целевым методом, является модернизация и развитие системы образования в автономном округе, в том числе, обеспечение доступности дошкольного и школьного образования, путем строительства детских дошкольных учреждений и школ.

В рамках развития системы здравоохранения производится:

– модернизация материально-технической базы учреждений здравоохранения;

– внедрение стандартов оказания медицинской помощи и повышение доступности амбулаторно-поликлинической помощи;

– внедрение современных информационных систем в здравоохранении.

Для комплексного и системного решения окружных проблем применяется программно-целевой метод, который зарекомендовал себя временем. Пятнадцатилетний срок ее реализации успешного применения на территории Ямало-Ненецкого автономного округа и вплоть до 2020 года останется инструментом, который не имеет аналогов в реализации долгосрочных проектов за счет бюджетных ассигнований.

Бюджетные целевые программы, начиная с 2014 года, вошли в состав государственных программ и свое существование в новом качестве (не запланировано прекращение процесса подготовки и реализации новых бюджетных целевых программ, в связи с началом реализации государственного запросного процесса)

Состояние правовой базы для функционирования, как государственного стратегического планирования, так и программно-целевого метода в Ямало-Ненецком автономном округе характеризуется системностью и комплексностью.

Система стратегических документов выстроена иерархически последовательно и взаимоувязана как внутри себя, так и с аналогичными документами, разработанными на федеральном уровне, а также отраслевыми стратегическими региональными документами.

При формировании основного регионального стратегического документа – в основных стратегиях социально-экономического развития автономного округа до 2020 года, принимались во внимание и развитие муниципальных образований в рамках их социально-экономического развития.

Обеспечена взаимосвязь и преемственность приоритетных направлений Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа и мероприятий бюджетных целевых программ, что влечет повышение

эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, сокращение нерациональных, «непродуманных» расходов, и, соответственно, недопущение неэффективного расходования бюджетных средств.

При этом в аттестационной работе отмечено, что отсутствие сбалансированности системы государственного стратегического планирования на федеральном уровне, в том числе, отсутствие взаимосвязи документов стратегического планирования Российской Федерации между собой и с аналогичными документами, разработанными на уровне субъектов Российской Федерации, является основной системной проблемой, осложняющей процессы управления региональными программами.

В ходе исследования особенностей формирования, утверждения и реализации бюджетных целевых программ автономного округа проведен анализ их хода реализации, структуры, приведены важнейшие качественные результаты реализации программ за период 2015-2018 года, в том числе за счет средств федерального бюджета, предоставленных в форме межбюджетных ассигнаций на реализацию целевых программ, аналогичных федеральным.

В работе отмечено, что в рамках программно-целевого метода ключевыми особенностями являются четкое определение целей, разработка бюджетной целевой программы и ее ресурсное обеспечение, долгосрочное целевое планирование и определение количественно измеримых результатов, анализ на показатели затрат и доходов, методическое результативность и эффективность в реализации программных мероприятий .

Изучены основные этапы процесса управления региональными программами в ходе их реализации.

Максимально четко увязать сферы ответственности субъектов бюджетного планирования с показателями результатов при формализационной процедуре разработки окружных среднесрочных и долгосрочных целевых программ и ведомственных целевых программ при внедрении этих элементов за достижение выделяемых на эти цели финансовых ресурсов.

Особое внимание уделено порядку оценки формирования перечня бюджетных целевых программ, предусматриваемых финансированию из окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период по итогам указанной оценки.

По результатам анализа применения на территории Ямало-Ненецкого автономного округа программно-целевого метода можно сделать вывод, что региональные целевые программы являются достаточно эффективным инструментом для реализации приоритетов социально-экономического развития региона за счет средств, как окружного, та и федерального бюджета.

Характерные проблемы при анализе применения бюджетных целевых программ:

- сложность в реализации целевых программ в заданные объемы и установленные сроки для достижения ожидаемых результатов из-за отсутствия интеграции стратегического и бюджетного планирования, что не позволяет обеспечить стабильное поступление финансовых ассигнований;
- некорректное установление показателей ожидаемого конечного результата реализации ряда программ, при недостаточной эффективности системы мониторинга за ходом выполнения бюджетных целевых программ Ямало-Ненецкого автономного округа;
- несовершенство механизмов реализации ряда целевых программ, в том числе, обусловленное несогласованностью государственными заказчиками, которые ответственны за выполнение отдельных программ;
- несоответствие основных параметров (целей, задач, мероприятий, показателей эффективности реализации) ряда бюджетных целевых программ установленным требованиям, отсутствие взаимосвязи между данными параметрами.

В целях преодоления негативных тенденций, усложняющих управление бюджетными целевыми программами, в настоящей работе предлагаются следующие меры по оптимизации данного процесса.

Установлены следующие требования к бюджетным целевым программам: должна присутствовать четкая формулировка целей программы, соответствующих приоритетам государственной политики, определить сферы ответственности исполнительных органов государственной власти автономного округа, количественная оценка ожидаемых результатов реализации программы (индикаторов экономической и социальной эффективности), достижение целей и результатов программы обоснования потребностей выделяемых ресурсов.

Очевидно, объем действующих бюджетных целевых программ по выделенным ассигнованиям вполне достаточен для достижения планируемых результатов, также как и сокращение финансирования, которое должно проходить в тесной увязке с корректировкой целей и достигнутых результатов.

При сокращении финансирования управленческая задача состоит в определении приоритетных программных мероприятий, которые должны быть осуществлены, во что бы то ни стало.

Еще одна управленческая задача – поиск новых, менее затратных способов достижения поставленных целей.

И, наконец, в современных условиях реальным выходом для эффективного управления бюджетными целевыми программами является поиск альтернативных источников финансирования, поскольку целевая программа - не только основание получения бюджетных средств, но и руководство к действию, путь к решению региональной проблемы.

Основными принципами разработки и реализации бюджетных целевых программ должны быть:

- формирование программ исходя из целей, установленных в Стратегии социально-экономического развития автономного округа, и индикаторов их достижения;
- определение исполнительного органа государственной власти автономного округа, которые ответственные за исполнение программы (достижение конечных результатов);

- непосредственные результаты, характеризующие объемы и качество оказания государственных (муниципальных) услуг, удовлетворение потребностей внешних потребителей установлены для региональных программ;
- охват программами всех сфер деятельности исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, и, соответственно, большей части бюджетных ассигнований;
- проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации региональных программ.

Итак, интеграции стратегического и бюджетного планирования будет способствовать формирование государственных программ автономного округа и подготовка к переходу, начиная с 2018 года, к формированию окружного бюджета по программно-целевому принципу.

Приведет к повышению прозрачности и результативности государственных расходов переход на программное формирование бюджетных ассигнований, что позволит в большой степени системно решать социально-экономические задачи и удовлетворять потребности жителей Ямало-Ненецкого автономного округа.

Кроме того, переход к программному бюджету позволит сосредоточить в рамках государственных программ государственные инструменты, направленные на развитие экономики региона: налоговые льготы, использовать контроль-надзорные меры, регулирование тарифов и надзор за снижением административных барьеров и инициирование нормативно-правового регулирования.

В заключительной части аттестационной работы обозначены основные направления оптимизации управления бюджетными целевыми программами, в том числе:

- качественное повышение бюджетного планирования программных расходов, обоснование их направленности на количество достигнутых результатов и их взаимосвязи с различными программными инструментами;

- жесткий контроль за соблюдением требований к основным параметрам бюджетных целевых программ, включая их взаимосвязь со стратегическими приоритетами социально-экономического развития автономного округа;
- привлечение альтернативных источников финансирования для реализации бюджетных целевых программ, включая средства федерального бюджета;
 - регулярный качественный мониторинг достижения запланированных бюджетными целевыми программами показателей и проведение оценки эффективности их реализации;
 - интеграция итогов мониторинга эффективности реализации бюджетных целевых программ с процессом принятия решений по их реализации в перспективе;
 - автоматизация процессов сбора отчетности, оценки эффективности реализации бюджетных целевых программ.

Диссертационная работа посвящена актуальной теме осуществления государственной региональной социально-экономической политики наряду с программно-целевым методом, приобретший особую актуальность в процессе поиска новых, возрождения и развития уже сформировавшихся «точек роста» экономики.

Была обработана достаточно большое количество научного и практического материала, сделан интересный обзор состояния управления региональными программами на примере автономного округа, изучены особенности реализации и региональный опыт управления региональными бюджетными целевыми программами.

В диссертационной работе показан высокий уровень и грамотное использование теоретическими материалами по выбранной теме исследования, также присутствует собственная точка зрения (теоретическая позиция) на основе анализа мнений руководителя диссертационной работы, консультантов и разных ученых из литературных источников в данной области.

Также проанализированы практические проблемы и перспективы развития процесса управления программами региона.

Предложена трехуровневая иерархия индикаторов оценки уровня регионального развития, установлен алгоритм оценки социально-экономического уровня развития региона в контексте формирования и реализации региональных программ.

Содержание данной работы полностью соответствует выбранной теме. Принципы актуальности и новизны исследования не оставляют никаких сомнений. Тема работы раскрыта в полном объеме, что подтверждается опорой исследования на действующее законодательство, позиции различных ученых, данными официальных источников и собственной исследование.

Диссертация базируется на достаточном количестве исходных данных и документов.

Представленное диссертационное исследование выполнено на высоком научном уровне, отвечает всем требованиям написания такого вида работ и заслуживает самой высокой оценки.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. №145-ФЗ Первоначальный текст документа опубликован в изданиях "Собрание законодательства РФ", 03.08.1998, N 31, ст. 3823, "Российская газета", N 153-154, 12.08.1998, [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

3. Налоговый Кодекс РФ В двух частях. -2-е изд. - М.: «Ось-89», 2005, Первоначальный текст документа опубликован в изданиях "Российская газета", N 148-149, 06.08.1998, "Собрание законодательства РФ", N 31, 03.08.1998, ст. 3824, "Собрание законодательства РФ", 07.08.2000, N 32, ст. 3340, "Парламентская газета", N 151-152, 10.08.2000, [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

4. Указ Президента РФ от 2 июля 2005 г. №773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти», Первоначальный текст документа опубликован в изданиях "Собрание законодательства РФ", 04.07.2005, N 27, ст. 2730, "Российская газета", N 147, 08.07.2005, [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

5. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 07.05.2012, "Собрание законодательства РФ", 07.05.2012, N 19, ст. 2333, "Российская

газета", N 102, 09.05.2012, [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

6. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики, Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 07.05.2012, "Собрание законодательства РФ", 07.05.2012, N 19, ст. 2334, "Российская газета", N 102, 09.05.2012, [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

7. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 07.05.2012, "Собрание законодательства РФ", 07.05.2012, N 19, ст. 2335, "Российская газета", N 102, 09.05.2012, [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

8. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 07.05.2012, "Собрание законодательства РФ", 07.05.2012, N 19, ст. 2336, "Российская газета", N 102, 09.05.2012, [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

9. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 07.05.2012, "Собрание законодательства РФ", 07.05.2012, N 19, ст. 2337, "Российская газета", N 102, 09.05.2012, [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

10. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» Официальный интернет-портал правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru>, 07.05.2012, "Собрание законодательства РФ", 07.05.2012, N 19, ст. 2338, "Российская газета", N 102, 09.05.2012, [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

11. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 07.05.2012, "Собрание законодательства РФ", 07.05.2012, N 19, ст. 2339, "Российская газета", N 102, 09.05.2012, [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

12. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» Первоначальный текст документа опубликован в изданиях Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 07.05.2012, "Собрание законодательства РФ", 07.05.2012, N 19, ст. 2343, "Российская газета", N 102, 09.05.2012, [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» Первоначальный текст документа опубликован в изданиях "Собрание законодательства РФ", 10.07.1995, N 28, ст. 2669, "Российская газета", N 140, 21.07.1995, [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

14. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» Первоначальный текст документа опубликован в издании "Собрание законодательства РФ", 24.11.2008, N 47, ст. 5489, [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

15. Распоряжение Правительства РФ от 10.07.2001 № 910-р «О программе социально-экономического развития Российской Федерации на

среднесрочную перспективу (2002 - 2004 годы)» Первоначальный текст документа опубликован в издании "Собрание законодательства РФ", 30.07.2001, N 31, ст. 3295, [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» Первоначальный текст документа опубликован в издании "Собрание законодательства РФ", 09.08.2010, N 32, ст. 4329, [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

17. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. №1101-р «Об утверждении Программы Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года» Первоначальный текст документа опубликован в издании "Собрание законодательства РФ", 12.07.2010, N 28, ст. 3720, [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

18. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.11.2010г. №1950-р «Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации» Первоначальный текст документа опубликован в издании "Собрание законодательства РФ", 22.11.2010, N 47, ст. 6166, [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

19. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 01 декабря 2015 г. №108-ЗАО «О стратегическом планировании развития Ямало-Ненецкого автономного округа» Первоначальный текст документа опубликован в изданиях "Ведомости Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа", N 9-1, ноябрь, 2015, Официальный Интернет-сайт исполнительных органов государственной власти автономного округа <http://правительство.янао.рф>, 04.12.2015, "Красный Север", спецвыпуск N 92, 08.12.2015, Официальный интернет-портал правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru>, 08.12.2015, [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

20. Постановление Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа от 14 декабря 2011 г. № 839 «О Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года» Первоначальный текст документа опубликован в издании "Ведомости Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа", N 9-1, декабрь, 2011, [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

21. Постановление Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 27 июня 2012 г. №89-ПГ «О Совете по реализации Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа на период до 2020 года при Губернаторе Ямало-Ненецкого автономного округа» Источник публикации: "Красный Север", спецвыпуск N 55/4, 06.07.2012, [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

22. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 5 сентября 2012 г. № 739-П «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа на 2013 - 2015 годы» "Красный Север", спецвыпуск N 71, 13.09.2012, [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

23. Распоряжение Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 1 августа 2012 г. №466-РП «О плане мероприятий исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа по реализации Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года» (ред. от 12.09.2014), [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

24. Распоряжение Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 01 апреля 2014 г. №155-РП «Об утверждении перечня государственных программ Ямало-Ненецкого автономного округа» Официальный Интернет-сайт исполнительных органов государственной власти автономного округа

<http://правительство.янао.рф>, 02.04.2014, "Красный Север", спецвыпуск N 21/1, 08.04.2014, [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

25. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 15 ноября 2013 г. №960-П «О государственных программах Ямало-Ненецкого автономного округа»// официальный Интернет-сайт исполнительных органов государственной власти автономного округа <http://правительство.янао.рф>, 20.11.2013, "Красный Север", спецвыпуск N 76/1, 21.11.2013, [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

26. Постановление Правительства ЯНАО от 22.12.2015 N 1221-П "О подготовке докладов о реализации мероприятий ведомственных целевых программ за 2015 год и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа", Официальный Интернет-сайт исполнительных органов государственной власти автономного округа <http://правительство.янао.рф>, 25.12.2015, "Красный Север", спецвыпуск N 101, 29.12.2015, Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 29.12.2015, [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

27. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 22 декабря 2015 г. № 1221-П «подготовке докладов о реализации мероприятий ведомственных целевых программ Ямало-Ненецкого автономного округа», Официальный Интернет-сайт исполнительных органов государственной власти автономного округа <http://правительство.янао.рф>, 25.12.2015, "Красный Север", спецвыпуск N 101, 29.12.2015, Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 29.12.2015, [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

28. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 30.03.2015 N 277-П «Об утверждении Правил формирования и реализации Адресной инвестиционной программы Ямало-Ненецкого

автономного округа», официальный Интернет-сайт исполнительных органов государственной власти автономного округа <http://правительство.янао.рф>, 02.04.2015, Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 03.04.2015, "Красный Север", спецвыпуск N 19, 07.04.2015, [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

29. Лаан Ж. О. Необходимость использования программно-целевого подхода в управлении социально-экономическими процессами // [Электронный ресурс]: <http://www.klerk.ru/boss/articles/172464/>;

30. А.Н. Удовенко. Переход к программному бюджету: результаты, проблемы, перспективы//[Электронный ресурс]:<http://bujet.ru/article/189590.php>;

31. Современный подход к региональным программам // [Электронный ресурс]:<http://allendy.ru/regecon/81-sovr-podhod.html>;

32. Митькин А.Н. Государственные программы: сложности процесса разработки и большие ожидания // [Электронный ресурс]:<http://fz-83.ru>;

33. Абрамова М.И. Программно-целевой подход как метод государственного регулирования национальной экономики // [Электронный ресурс]:<http://www.be5.biz/ekonomika1/r2010/00319.htm> ;

34. Данные портала «Федеральные целевые программы России» // [Электронный ресурс]:<http://www.fcp.economy.gov.ru/>;

35. Албегова И. М., Емцова Р. Г., Холопов А. В. Государственная экономическая политика. Глава 1. М. Дело и сервис, 2002// [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

36. Вопросы экономики, N5 2006, Экспертный институт - Государственная политика и макроэкономика // [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>,

37. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник/М. В. Романовский. 2-е издание исправленное и переработанное. Москва. «Юрайт», 2006// [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

38. Государственное регулирование экономики: Учебник для вузов/Под общей редакцией Кушлина В. И., Волгина Н. А.; -М:ОАО <НПО>Экономика>, 2000// [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;
39. Гуськова М. Ф., Стерликов П. Ф., Стерликов Ф. Ф. «Экономика 100 вопросов» «Владос» М : 2003// [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;
40. Государственное регулирование рыночной экономики: Учебное пособие. – М.: Дело, 2001// [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;
41. Государственное регулирование рыночной экономики: Учебник/ Архангельский В. П., Будорина А. В. и др.; под общей редакцией В. И. Кушлина – 2-е изд, доп. и перер. – М.: РАГС, 2003// [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;
42. Государственное рыночной экономики: Учебник/ Рос. акад. гос. Службы при президенте РФ; Под общей ред. В. И. Кушлина, Н. А. Волгина – М.: Экономика, 2000// [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;
43. Ивашковский С. Н. Макроэкономика: Учебник – 2-е изд., доп. – М.: Дело, 2002// [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;
44. Курс экономической теории. 4-е изд./Под ред. М. Чепурина, Е. Киселёвой. Гл. 16. Киров, 2005// [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;
45. Ю. П. Лубнев Государственное регулирование экономики, Учебник для вузов – М.: Экономика, 2004// [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;
46. Николаевой И. П. Экономическая теория. Трансформирующая экономика., М.:ЮНИТИ, 2004// [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

47. Об экономическом росте и размерах государства/ В. Тамбовцев// Вопросы экономики – 2003, номер 6// [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;
48. Основы современной экономики. Учебник/Под ред. Козырев А. В. - М.: Финансы и статистика, 2005// [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;
49. Орешин В. П. Государственное регулирование национальной экономики: Учебное пособие – М: Юристъ, 2004// [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;
50. Роль государства в экономике: американский опыт/ Супян В.// Проблемы теории и практики управления. – 2002, номер 4// [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;
51. Размеры государства и экономический рост: Вопросы теории/ А. Илларионов, Н. Пивоварова// Вопросы экономики – 2002, номер 9// [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;
52. Рыночная экономика и самоуправляемое общество/ Кениг В., Коробов Б. К., Мейер А., Тяжов А. И.. – Постдам – Кострома: Постдамская ремесленная палата, 2002// [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;
53. Справочник "Социально-экономические проблемы России" Ответственный редактор П. С. Филиппов, Редакторы Т. М. Бойко, А. В. Островский ФИПЭР Изд-во "Норма", Санкт-Петербург, 2005// [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;
54. Управление государственной собственностью/ Под ред. В. И. Кошкина, В. М. Шупыро. М: Инфра – М, 2000// [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;
55. Учебный экономический словарь / Под ред. Райзберг Б. - М.: Рольф: Айрис-пресс, 2004// [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

56. Финансовое право: Учебник/ответственный редактор Н. И. Химичева. 2-е издание, переработанное и дополненное. Москва. «Юрист», 2000, стр. 75// [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

57. Финансы. Кредит/ Под редакцией профессора РАЕН Л. А. Дробозиной Издательство «Юнити», Москва, 2000// [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

58. Шамхалов Ф. И. Государство и экономика: основы взаимодействия: Учебник для вузов – М.: Экономика, 2000// [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

59. Шалихалов Ф. А. Государство и экономика Учебник для вузов – М.: Экономика, 2005// [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

60. Экономическая теория национальной экономики и мирового хозяйства (Политическая экономика). гл. 11. М.:Финансовая академия при Правительстве РФ, 2005// [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

61. Экономическая теория/Под ред. А. И. Добрынина, Л. С. Тарасевича, 3-е изд. – СПб:ТИзд. СПбГУЭФ, Изд. «Питер», 2002// [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>;

62. Якобеон Л. И. Государственный сектор экономики: экономическая теория и политика: Учебник для экон. спец. вузов. – М.: ГУВШЕ, 2002// [Электронный ресурс]: СПС Консультант плюс онлайн <http://www.consultant.ru/>.

**Нормативно-правовые акты,
переведенные с английского языка**

63. Acharya R.C., Rao S., Bhattacharjee S., Wright L. Outward FDI from Canada and its policy context. Columbia FDI Profiles. August 25, 2010// [Электронный ресурс]: <http://www.vcc.columbia.edu>, <http://laws.justice.gc.ca/eng/acts/E-20/FullText.html>;
64. Leitaó N.C. Foreign Direct Investment: The Canadian Experience. International Journal of Economics and Finance Vol. 2, No. 4; November 2010// [Электронный ресурс]: www.ccsenet.org/ijef;
65. Lenrow J.L. Foreign Direct Investment in the United States: Possible Restrictions at Home and a New Climate for American Investment Abroad. The American University Law Review. 1976. Vol. 26:109. P. 121 - 124// [Электронный ресурс]: www.ccsenet.org/ijef;
66. Crawford, P. J. The reference librarian and the business professor: a strategic alliance that works / P. J. Crawford, T. P. Barrett // Ref. Libr. —1997. Vol. 3, № 58. — P. 75-85// [Электронный ресурс]: www.ccsenet.org/ijef;
67. Crawford P. J., Barrett T. P. The reference librarian and the business professor: a strategic alliance that works //Ref. Libr. 1997. Vol. 3. № 58. P. 75-85// [Электронный ресурс]: www.ccsenet.org/ijef.

Информация
об объемах финансирования бюджетных целевых программ
Ямало-Ненецкого автономного округа
в 2015-2019 годах

тыс. рублей

№	Наименование бюджетной целевой программы	2015	2016	2017	2018	2019
	Окружные долгосрочные целевые программы	5 050,7	4 494,8	7 643,0	30 310,4	39 400,2
1	«Развитие агропромышленного комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа на 2015-2020 годы»	132,7	139,2	85,6		
2	«Развитие рыболовства Ямало-Ненецкого автономного округа на 2015-2020 годы»				157,0	661,0
3	«Развитие сельского хозяйства Ямало-Ненецкого автономного округа на 2015-2020 годы»				517,9	1 483,4
4	«Жилище»	2 193,3	2 158,6	4 448,7	15 987,3	13 809,6
5	«Поддержка и стимулирование жилищного строительства в Ямало-Ненецком автономном округе на 2015-2020 годы»			89,6		
6	«Охрана здоровья населения и профилактика социально значимых заболеваний в Ямало-Ненецком автономном округе»	107,1	30,0	55,7	2 119,8	2 551,7
7	«Развитие и совершенствование организации заместительной почечной терапии для больных хронической почечной недостаточностью в Ямало-Ненецком автономном округе на 2015-2020 годы»				40,9	49,9
8	«Организация профилактики и лечения онкологических заболеваний в лечебно-профилактических учреждениях Ямало-Ненецкого автономного округа»		64,0	88,4	99,7	390,0
9	«Организация диагностики и лечения ревматологических заболеваний в лечебно-профилактических учреждениях Ямало-Ненецкого автономного округа на период 2015-2020 годы»					100,0
10	«Развитие системы образования Ямало-Ненецкого автономного округа «	1 455,8	1 317,2	1 464,7	5 484,8	5 966,3

№	Наименование бюджетной целевой программы	2015	2016	2017	2018	2019
11	«Совершенствование организации питания в общеобразовательных учреждениях Ямало-Ненецкого автономного округа на 2015-2020 годы»					456,6
12	«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение пожарной безопасности на 2015-2020 годы»	26,6	7,4	28,1		
13	«Безопасность жизнедеятельности населения Ямало-Ненецкого автономного округа на 2015-2020 годы»				284,3	579,8
14	«Развитие средств массовой информации (издательско-полиграфического комплекса, телевидения и радио) Ямало-Ненецкого автономного округа на 2015-2020 годы»	33,1				
15	«Обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности и профилактики правонарушений в Ямало-Ненецком автономном округе»	474,3	126,1	58,3	176,2	314,3
16	«Развитие малого и среднего предпринимательства в Ямало-Ненецком автономном округе»	92,3	238,4	337,9	332,7	261,2
17	«Административная реформа в Ямало-Ненецком автономном округе»	44,5	57,8	385,6	36,9	
18	«Развитие института мировых судей в Ямало-Ненецком автономном округе на 2015-2020 годы»	15,6	9,8			
19	«Развитие аэропортов на территории Ямало-Ненецкого автономного округа (2012 - 2020 годы)»					89,6
20	«Создание системы кадастра недвижимости в Ямало-Ненецком автономном округе (2015-2020 годы)»	50,6	27,5			
21	«Развитие информационного общества и формирование электронного правительства Ямало-Ненецкого автономного округа на 2015-2020 годы»				139,6	663,3
22	«Реформирование и развитие государственной гражданской службы Ямало-Ненецкого автономного округа на период 2015-2020 годов»			5,8	7,3	13,5
23	«Формирование резерва управленческих кадров Ямало-Ненецкого автономного округа на период 2015-2020 годов»			3,2	3,5	3,7

№	Наименование бюджетной целевой программы	2015	2016	2017	2018	2019
24	«Развитие средств массовой информации и полиграфии в Ямало-Ненецком автономном округе на 2015-2020 годы»					103,8
25	«Развитие Единой комплексной информационной системы Ямало-Ненецкого автономного округа на 2015-2020 годы»	230,1	134,4	120,6		
26	«Использование результатов космической деятельности в интересах социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа на 2015-2020 годы»				53,9	187,0
27	«Совершенствование и развитие муниципальной службы в Ямало-Ненецком автономном округе»		3,9	4,2	4,3	4,3
28	«Развитие минерально-сырьевой базы Ямало-Ненецкого автономного округа»		53,2	44,7	79,7	108,0
29	«Повышение безопасности дорожного движения в Ямало-Ненецком автономном округе в 2015-2020 годах»	50,0	17,0	15,8	14,6	17,1
30	«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ямало-Ненецком автономном округе на период 2015-2020 годы и на перспективу до 2025 года»				352,2	673,1
31	«Комплексные меры по противодействию экстремизму, гармонизации межэтнических и межкультурных отношений, профилактике проявлений ксенофобии, укрепления толерантности на территории Ямало-Ненецкого автономного округа на 2015-2020 годы»				0,9	38,1
32	«Развитие автомобильного и железнодорожного транспорта на территориях муниципальных образований Ямало-Ненецкого автономного округа (2015-2020 годы)»					52,5
33	«Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Ямало-Ненецком автономном округе на 2015-2020 годы»					216,5

№	Наименование бюджетной целевой программы	2015	2016	2017	2018	2019
34	«Развитие сети автомобильных дорог на территории Ямало-Ненецкого автономного округа (2012 - 2020 годы)»					4 347,6
35	«Использование и охрана водных объектов в Ямало-Ненецком автономном округе на 2015-2020 годы»					233,6
36	«Развитие земельной реформы на территории Ямало-Ненецкого автономного округа на 2015-2020 годы»					146,9
37	«Обеспечение продовольственной безопасности Ямало-Ненецкого автономного округа на 2015-2020 годы»					172,8
38	«Развитие инновационной инфраструктуры и поддержка инновационной деятельности в Ямало-Ненецком автономном округе на 2015-2020 годы»					240,5
39	«Развитие системы обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Ямало-Ненецком автономном округе на период 2015-2020 годов»					199,0
40	«Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности Ямало-Ненецкого автономного округа на 2015-2020 годы»					219,1
41	«Борьба с незаконной добычей объектов животного мира и водных биологических ресурсов на территории Ямало-Ненецкого автономного округа на период 2015-2020 годы»					239,0
42	«Развитие научной деятельности Ямало-Ненецкого автономного округа в области археологии на 2015-2020 годы»					22,0
43	«Дети Ямала»	25,4	25,3	22,6	512,3	24,8
44	«Социальная поддержка инвалидов»	19,1	14,8	15,0	21,1	142,6
45	«Сохранение объектов культурного наследия Ямало-Ненецкого автономного округа»		0,5	2,6	7,0	17,3
46	«Сохранение традиционного образа жизни, культуры и языка коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа»	23,7	11,0	13,8	82,2	189,0
47	«Культура Ямала»	15,2	8,6	38,9	1 492,3	2 215,5

№	Наименование бюджетной целевой программы	2015	2016	2017	2018	2019
48	«Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения в Ямало-Ненецком автономном округе на 2015-2020 годы»			243,0	2 185,3	1 577,8
49	«Молодежь Ямала»	13,5	11,3	9,7	37,6	48,7
50	«Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту»	41,8	16,4	16,0	38,7	51,7
51	«Содействие занятости населения Ямало-Ненецкого автономного округа»	6,1	3,7	3,7	27,0	75,1
52	Программа дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Ямало-Ненецкого автономного округа		18,7	40,6	13,4	0,3
53	«Развитие системы социальной защиты населения в Ямало-Ненецком автономном округе на 2012-2020 годы»					442,5
	Целевые программы ведомств	372,2	118,5	228,8	677,8	1 386,9
1	«Обеспечение проведения единой государственной политики в сфере культуры на территории Ямало-Ненецкого автономного округа на период 2015-2020 годы»	2,6				
2	«Развитие инвестиционной деятельности в Ямало-Ненецком автономном округе на период 2015-2020 годов»	50,0	12,0	12,3	15,0	15,0
3	«Документальное наследие Ямало-Ненецкого автономного округа (2015-2020 годы)»				15,0	27,2
4	«Информационно-аналитическое обеспечение деятельности Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа и Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа на 2015-2020 годы»		27,0	27,0	50,0	21,7
5	«Информационно-аналитическое обеспечение деятельности Губернатора и Администрации Ямало-Ненецкого автономного округа (2015-2020 гг.)»		3,3	5,0	16,0	
6	«Информационно-аналитическое сопровождение деятельности Губернатора и Администрации Ямало-Ненецкого автономного округа (2015-2020 гг.)»	5,2				

№	Наименование бюджетной целевой программы	2015	2016	2017	2018	2019
7	«Информирование населения о деятельности Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа и Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа на 2015-2020 годы»					50,0
8	«Капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования окружного значения Ямало-Ненецкого автономного округа (2015-2020 годы)»				189,7	297,0
9	«Модернизация подвижного состава автомобильного парка государственного учреждения «Производственно-техническое объединение управления делами Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа»					45,0
10	«Модернизация региональной межведомственной сети Ямало-Ненецкого автономного округа (2015-2020 годы)»		19,2	40,4		
11	«Научное сопровождение мероприятий по обеспечению устойчивой и безопасной экологической обстановки на территории ЯНАО в условиях активного техногенного воздействия в период 2015-2020 годов»			5,0		
12	«Обеспечение экологической безопасности населения на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»	27,7	8,5	8,5	22,0	
13	«Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Ямало-Ненецкого автономного округа на 2015-2020 годы»				17,8	20,0
14	«Организация отдыха и оздоровления детей и учащейся молодежи в Ямало-Ненецком автономном округе»					367,5
15	«Осуществление структурных реформ и повышение престижа отрасли культуры на территории Ямало-Ненецкого автономного округа на период 2015-2020 годов»			2,2	2,2	
16	«Паспортизация населения и совершенствование контроля за миграционными процессами на территории Ямало-Ненецкого автономного округа на 2015-2020 годы»			3,0	17,6	12,1

№	Наименование бюджетной целевой программы	2015	2016	2017	2018	2019
17	«Подготовка населения Ямало-Ненецкого автономного округа, не включенного в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в области безопасности жизнедеятельности»	0,7	0,3	0,3	1,0	1,4
18	«Поддержка и развитие казачества на территории Ямало-Ненецкого автономного округа на 2015-2020 годы»					12,7
19	«Проведение лесоустроительных работ в лесном фонде Ямало-Ненецкого автономного округа на 2015-2020 годы»				50,0	251,1
20	«Развитие взаимодействия власти и гражданского общества в Ямало-Ненецком автономном округе в 2015-2020 годах»	5,0	1,4	1,4	28,8	18,3
21	«Развитие внутреннего въездного туризма в Ямало-Ненецком автономном округе»		4,7	4,7	6,5	17,0
22	«Развитие инновационной деятельности в Ямало-Ненецком автономном округе на период 2015-2020 годов»		5,9	16,2	9,2	
23	«Развитие института мировых судей в Ямало-Ненецком автономном округе на 2015-2020 гг.»			9,0	9,7	36,6
24	«Развитие системы прогнозирования и стратегического планирования социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа на 2015-2020 годы»				49,0	22,5
25	«Развитие средств массовой информации Ямало-Ненецкого автономного округа на 2015-2020 годы»		7,2	6,9	27,0	
26	«Развитие телекоммуникационной инфраструктуры здравоохранения Ямало-Ненецкого автономного округа на период 2015-2020 годы»					31,7
27	«Ремонт искусственных сооружений на действующей сети автомобильных дорог общего пользования окружного значения ЯНАО на 2015-2020 годы»			73,2	129,0	116,5
28	«Совершенствование работы с обращениями граждан в Ямало-Ненецком автономном округе»					1,0

№	Наименование бюджетной целевой программы	2015	2016	2017	2018	2019
29	«Содержание окружного резерва материальных ресурсов ЯНАО в целях гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций»	10,0	12,8	12,0	13,5	13,5
30	«Создание системы льготного лекарственного обеспечения населения Ямало-Ненецкого автономного округа на период 2015-2020 годов»				7,6	8,3
31	«Улучшение условий и охраны труда в организациях Ямало-Ненецкого автономного округа»	1,0	0,1	0,8	0,2	0,8
32	«Формирование и развитие туристского ресурса «Дед Мороз Ямала - Ямал Ири» на 2015-2020 годы»		1,0	0,9	1,0	
33	«Охрана, использование и популяризация объектов культурного наследия ЯНАО на период 2015-2020 годы»	1,9				
34	«Паспортизация населения и совершенствование контроля за миграционными процессами на территории ЯНАО на период 2015-2020 годы»	11,1	5,0			
35	«Первоочередные меры по обустройству пограничной зоны на территории ЯНАО на период 2015-2020 годы»	7,4				
36	«Подготовка системы здравоохранения ЯНАО в условиях, ориентированных на конечный результат, на период 2015-2020 годы»	0,2				
37	«Развитие государственной гражданской службы ЯНАО на период 2015-2020 годы»	2,0	9,9			
38	Развитие и рациональное использование земельных и водных ресурсов Ямало-Ненецкого автономного округа (2015-2020 гг.)	46,1				
39	Развитие минерально-сырьевой базы Ямало-Ненецкого автономного округа (2015-2020 годы)	201,1				
	Итого:	5 422,9	4 613,3	7 871,8	30 988,2	40 787,1