

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование кафедры полностью)

40.04.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки, специальности)

«Правовое обеспечение государственного управления и местного  
самоуправления»

(направленность (профиль))

## МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

на тему Миграционная политика в Российской Федерации и Исламской  
Республике Иран: сравнительно-правовое исследование.

Студент А.В. Курушина \_\_\_\_\_  
(И.О. Фамилия) (личная подпись)

Научный А.Н. Станкин \_\_\_\_\_  
руководитель (И.О. Фамилия) (личная подпись)

Руководитель программы д.ю.н., профессор, Д.А.Липинский \_\_\_\_\_  
(ученая степень, звание, И.О. Фамилия) (личная подпись)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ Г.

**Допустить к защите**

Заместитель ректора-директор к.ю.н., доцент С.И. Вершинина \_\_\_\_\_  
подпись) (ученая степень, звание, И.О. Фамилия) (личная

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ Г.

Тольятти 2018

## Оглавление

Введение.....	3
Глава I. Исследования миграции как объекта государственного регулирования в Российской Федерации.....	8
1.1. Исторический обзор правового регулирования миграционных процессов в России.....	8
1.2. Современное законодательное регулирование миграционных процессов в Российской Федерации.....	20
1.3. Проблемы реализации миграционной политики в Российской Федерации.....	39
Глава II. Особенности государственного регулирования миграционных процессов за рубежом на примере Исламской Республики Иран.....	50
2.1. Исторический опыт регулирования миграционных процессов в Исламской Республике Иран.....	50
2.2. Законодательное регулирование миграционных процессов в Исламской Республике Иран.....	57
2.3. Проблемы реализации миграционной политики в Исламской Республике Иран.....	64
Заключение.....	71
Список используемой литературы.....	75

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы магистерской диссертации. На протяжении всей истории человечества люди мигрировали. Согласно историческим сводкам, народы покидали страны своего происхождения добровольно или принудительно по разным причинам: колонизация, войны, политические преследования, экономический дефицит, воссоединение семей, вплоть до поиска новых и более лучших мест для проживания. Согласно данным Международной организации по миграции (International Organization for Migration) численность иммигрирующих лиц возрастает с каждым годом: С 2016 по 2017 год, общее число иммигрантов в зарубежные страны уже составило больше полумиллиона. Кроме того, более 30% мигрантов пересекали границы нелегально. География миграции также изменяется с течением времени. Например, миграция происходит не только с «Юга» на «Север», но и все больше и больше в пределах Африки, Азии и регионах Латинской Америки. Более того, бывшие эмиграционные страны Европы (к примеру, Чешская Республика) стали принимающими в течение последних двух веков.

В то время как миграция является важным элементом, приносящим пользу мировой экономике и является важным источником дохода для развивающихся стран, она также создает социальные проблемы, начиная от торговли людьми, «незаконной миграции» из-за ограничений в области миграционного законодательства, что приводит к маргинализации общин иммигрантов (гетто). Действительно, иммигранты часто сталкиваются с отрицательными или даже враждебными реакциями со стороны национального большинства принимающей страны. На сегодняшний день иммиграция часто обсуждается и политизируется в разнообразных сферах общественной жизни. Так, например, радикальные и популистские правые партии опираются на негативные представления об иммигрантах (например, множественные случаи злоупотребляют системой социального обеспечения, нежелание ассимилироваться, изучать культуру, язык и законодательство

страны пребывания), пытаюсь мобилизовать избирателей среди национального большинства против иммигрантов.

Широкий социально-экономический контекст также формирует отношение индивидов к иммигрантам. Конкуренция за рабочие места между представителями национального большинства и иностранцами создает широкий общественный резонанс. Такие межнациональные конфликты влияют на экономическое благополучие населения и страны в целом.

Представленная магистерская диссертация посвящена исследованию процессов правового регулирования в миграционном законодательстве Российской Федерации, а также Ирана, который является исламской республикой. Диссертация освещает проблемные вопросы современной правоприменительной практики, и кроме того последние нововведения миграционного законодательства. Интеграционные процессы в современном мире приобретают масштабные обороты, которые требуют законодательного регулирования и гибких правовых норм. Однако для текущего периода времени характерны меры ужесточения миграционного законодательства и ответственности за нарушение иностранными гражданами (ИГ) и лицами без гражданства (ЛБГ) правил пребывания и проживания на территории Российской Федерации. Изменения, вносимые в миграционное законодательство, чаще всего обусловлены следующими причинами, как, например, неурегулированные международные отношения, чрезвычайные ситуации на глобальном уровне, напряженная политическая ситуация между странами, проблема терроризма, приобретающая за последние годы невиданные масштабы, а также неконтролируемые потоки нелегальных мигрантов из мест военных действий на Ближнем Востоке.

Еще одним фактором могут служить крупные международные мероприятия, как например Олимпийские игры (OG) или Чемпионат мира по футболу (FIFA WORLD CUP), при проведении которых уделяется особое внимание безопасности, а иностранные граждане попадают под особый контроль. До сих пор одними из самых популярных новостей в мировых

СМИ являются сообщения об ISIL или ISIS (Исламское государство Ирака и Леванта), чьи преступные действия наложили сильнейший отпечаток на отношение к мусульманам со стороны правительственных структур и рядовых граждан, что, естественно, отразилось и на законодательном регулировании миграционных отношений.

С самого начала своего существования право являлось способом решения конфликтов и мерой защиты. Однако вместе с правами существуют корреспондирующие им обязанности, неисполнение которых влечет за собой последствия в виде мер ответственности, имеющих различные формы выражения. Ими могут являться как строгие санкции, так и предупреждения незначительного характера, подвергающиеся изменениям в зависимости от обстоятельств, при которых было совершено правонарушение. Такие наказания призваны обеспечивать внутреннюю безопасность государства и граждан, что безусловно важно, однако при этом не стоит забывать о конституционных правах личности, чье ущемление также является нарушением законодательства.

Обращаясь к миграционному законодательству мусульманских стран, в нашем случае Ирана, необходимо отметить, что государства такого порядка имеет свои особенности, связанные с религиозными догматами. На фоне тревожных событий, происходящих в мире, гражданам государств исламского толка становится сложнее получить документы на пребывание или проживание в иных государствах, особенно в Соединенных Штатах Америки и странах Западной Европы. Европейские нормы миграции, в прошлом определявшиеся как весьма лояльные, на современном этапе приобрели более жесткий характер и усложненные правила, касательно выходцев с Ближнего Востока. Террористические акты, совершаемые по всему миру, формируют довольно негативные настроения в отношении представителей определенных наций, которые влекут за собой ухудшение дипломатических и экономических отношений с рядом стран, социальное напряжение, введение санкций и ограничение прав въезда.

Исследование подобных проблем является предметом данной магистерской диссертации.

Что касается целей магистерской диссертации, они заключаются в изучении статей и мнений по заявленной теме, а также зарубежных информационных материалов и законодательных баз, в анализе комплекса нормативно-правовых актов, отражающих правовое положение мигрантов в России и Исламской Республике Иран, и в рассматривании материалов судебных решений по вопросам миграции, которые, способствуют формированию практического взгляда на существующие проблемы.

Для раскрытия темы магистерской диссертации необходимо обозначить следующие задачи:

Во-первых, проанализировать базовые положения миграционного законодательства. Обозначить характеристику миграционно-правовых отношений в историческом контексте на современном этапе. Проследить генезис законодательства о миграции.

Во-вторых, проследить правовые тенденции по вопросам миграционного регулирования в Российской Федерации, провести анализ актуального миграционного законодательства, а кроме того обратит внимание на проблематику в данной области права.

В-третьих, ознакомиться с положениями миграционного законодательства Исламской Республики Иран, проанализировать правовое регулирование данной сферы, а также обозначить актуальные проблемы миграционной сферы данного государства.

В-четвертых, на основе выявленной проблематики внести соответствующие предложения, которые в будущем могли бы устранить возникшие пробелы и недочеты в нормативно-правовых актах.

Предмет исследования составляют правовые основы регулирования миграции, которые будут рассматриваться на примере Российской Федерации и Исламской Республики Иран.

Объект исследования представляет собой миграционно-правовые отношения, как процессы, проявляющие себя в многих сферах общественной жизни, и протекающие на внутригосударственном и международном уровнях.

Общенаучные и частно-правовые методы определили методологическую базу при написании магистерской диссертации. К общенаучным методам можно отнести анализ, индуктивный и дедуктивный методы. Среди частно-правовых методов можно выделить исторический, сравнительно-правовой и формально-юридический.

Степень разработанности вопроса. Исследование тематики миграционного законодательства и политики остается весьма востребованным для изучения и написания научных работ.

Миграция – является составной частью международных отношений, без которых невозможно вообразить жизнь в современном глобализированном обществе. При анализе материалов, необходимых для исследования, было выявлено следующее: проблематика соотношения трудового и миграционного права рассматривалась в статьях А. Ибрагимовой, вопросы последствий незаконной миграции затрагиваются в трудах П. научного сотрудника института МВД России Н. Кобеца. Тематика миграции в качестве важного элемента международного права затрагивается в работах Е.Ю. Марковой, практикующего юриста отдела Hudway LLC. Теоретические аспекты миграции рассматривались в публикациях кандидатов наук А.С. Зуевой и А.Г. Хабибулина, а также доктором юридических наук Прудниковым А.С.

Структура работы представляет собой следующие элементы: введение, две главы, заключение и список используемых источников.

В общий объем работы входит 79 страниц.

## **Глава I. Исследования миграции как объекта государственного регулирования в Российской Федерации.**

### **1.1. Исторический обзор правового регулирования миграционных процессов в России.**

Исторически Российское государство охватывает огромные территории на евразийском континенте, который является сосредоточением массы народностей и культур. Такое географическое положение способствует налаживанию межгосударственных связей и отношений, которые смогли бы обеспечить экономические и политические интересы. С древнейших времен такое выгодное положение обуславливало наличие международных отношений Руси с такими крупными государствами, как Византия, Хазарский каганат, а также Арабскими царствами и Скандинавскими королевствами. Отношения с другими государствами носили разнообразный характер, от взаимовыгодной торговли и дипломатических договоров до состояния кровопролитных войн. Известно, что договоры с Византией содержали в себе положения по привлечению русских дружин к службе на территории Восточной Римской Империи, а также порядки выкупа военнопленных.

Династические связи также не исключались, поэтому между представителями правящих династий заключались браки, которое, как то предполагалось, могли в будущем упростить отношения между государствами и взаимодействовать сообща при возникновении угроз из вне.

Как указывают исторические данные, Древнерусское государство было привлекательно для миграции, так как обладало хорошим геополитическим положением, население страны было терпимо и толерантно по отношению к инородцам, экономические условия также были немаловажны. Кроме того, проявлять уважение и заботу по отношению к переселенцам было выгодно для князей, так как в будущем эти иноземцы могли стать источником



материальных ресурсов, и приносить пользу молодому развивающемуся государству, которое нуждалось в защите и экономической обеспеченности.

Кочующие племена были одними из первых народов, которые пребывали на Русь, печенеги, половцы и хазары поступали на службу к русским князьям, одни оседали на территориях княжеств, заводили семьи и становились полноценными подданными русского государства, другие же просто принимали участие в военных походах с целью получения вознаграждения (данный факт может являться первым примером трудовой миграции). Югры, болгары, хорваты и чехи также не пренебрегали подобными взаимовыгодными отношениями. Первые исторически-зафиксированные примеры военной службы иностранцев у князей датируют X-XI веками, так в походах князя Олега на Византию участвовали хорватские и печенежские наёмники<sup>1</sup>. Помимо оседлости ещё одним примером, указывающим на серьёзные намерения иностранцев по проживанию на территории Руси, становилась постройка религиозных сооружений и храмов. Элементы привнесения родной культуры и религии являлись важным шагом для ассимиляции иностранцев. Так, к примеру, армяне, прибывшие на борьбу с полянами построили каменную церковь на территории Киева и беспрепятственно совершали там обряды и богослужения.<sup>2</sup> Однако наиболее востребованным поводом для пребывания на Русь были не столько проживание или служба, сколько торговля и обмен товарами. Чаще предметом обмена являлись меха, кожа и драгоценные металлы, которые европейские купцы обменивали на восточные специи и искусно сделанное оружие. Одновременно на такой своеобразной транзитной зоне пребывало множество купцов разнообразных национальностей, что создавало определенные проблемы языкового характера, однако на такие случаи всегда имелись переводчики из среды самих купцов, или же среди проживающих на территории Руси иностранцев. Культурные различия также могли породить

---

<sup>1</sup> Голубинский Е.Е. История Русской церкви. Т. 1, период до-монгольский. М., 1880 г. Кн. 1. С. 592.

<sup>2</sup> Кузнецов Н.Д. Управление делами иностранных исповеданий в России в его историческом развитии // Временник Демидовского юридического лицея. 1902. Кн. 85. С. 443.

конфликтные ситуации, и урегулирование подобных конфликтов возлагалось на плечи князей и дружины.

Для времен Киевской Руси характерным было то, что пребывание иноземцев регулировалось нормами обычного права, которые были универсальными в большинстве случаев для многих наций, так как предписывали уважительное отношение, гостеприимство для тех, кто пришел с мирными целями, запрещали воровство и убийство (исключение составляло убийство, как акт кровной мести). Именно обычное право явилось источником первых международных нормативно-правовых актов, коими являлись, к примеру, договоры Руси с Византией.

До X века славяне были язычниками, и веротерпимость народа позволяла принимать на территории Руси паломников и миссионеров. Власти не противились пребыванию иноверцев и не запрещали им проповедовать, однако и привилегий им не предоставляли. Тем не менее, визиты духовных лиц были необходимы для налаживания отношений с соседними государствами, и неуважительное отношение к представителям церкви могло обернуться плачевными последствиями, к примеру, разрывом дипломатических отношений.

подавляющим большинством священников, пребывавших на Русь, были представители греческого духовенства (православное вероисповедание). Как указывают исторические источники, греки привозили с собой иконы, мощи святых и иные предметы культа, которые не воспринимались язычниками как нечто нечистое или чуждое, так как славянам так же было свойственно поклонение изображениями и почитание священных предметов.<sup>3</sup>

Представители римской католической церкви тоже не обходили стороной русские земли, и зачастую являлись непосредственными послами Папы, однако со стороны князей они также, как и православные священники, не получали каких-либо специальных прав и привилегий. Некоторые

---

<sup>3</sup> Ключевский В.О. Курс русской истории. СПб., 1904. Т. 1. С. 190.

правоотношения, например, право владения землей на праве дарения на территории Руси, регламентировались Ватиканом и требовали специального разрешения Папы Римского.<sup>4</sup>

Создание отдельного контрольно-надзорного органа за миграционными потоками не было характерно для времен Киевской Руси, наиболее востребованным средством урегулирования отношений являлось поручительство за иностранца, служившее своеобразной гарантией правомерного поведения, ведь в случае нарушения закона ответственность возлагалась не только на правонарушителя, но и на лицо за него поручившееся.<sup>5</sup>

До XIV века свободный въезд на территорию Руси предоставлялся всем без исключения иностранцам, и являлся даруемой властями привилегией, тем более, что на данном историческом этапе было необходимо налаживание межгосударственных социально-экономических связей. Кроме того, в период монголо-татарского ига беспрепятственный въезд и перемещение по территории Руси также не возбранялись ни со стороны князей, ни со стороны ханов. Представителям иностранного духовенства проезд на территорию государства оставался открытым, их принимали с уважением даже монголы-язычники.

Во время княжения Ивана III (1462 - 1505), а также его сына Василия III (1505 - 1533) поводом для миграции населения были как экономические, так и социальные (образование новых торговых точек и прогрессивное развитие торговых отношений, формирование новой системы органов власти и управления, и создание новой социальной опоры для великокняжеской власти) проблемы. Иностранцы, особенно промышленники, были принимаемы во всех главных центрах Русской земли на основании заключаемых с ними договоров. С усилением централизации приезд иностранцев стал все больше ограничиваться, во-первых, по политическим

---

<sup>4</sup> Raczynski, Codex diplomaticus Lithuaniae, cap.I, №2, p.4-5.

<sup>5</sup> Никитинский А.И. Отношение новгородского владыки к немецкому купечеству// ЖМНП. №7.1883.

причинам, чтобы враждебно настроенные иноземные княжества не узнали внутреннюю обстановку в стране, во-вторых, чтобы сохранить монополию христианской религии от проникновения и распространения других религиозных учений. Таким образом Русь ограждала себя от иностранного влияния как в идеологическом плане, так и из экономических соображений.<sup>6</sup>

XVI веку Правительство отметило необходимость введения документации для регулирования пребывания потока иностранцев, которая носила название «проезжие грамоты», действующие как для въезда, так и для выезда из страны. Причиной создания данного акта явилось наличие угрозы со стороны иностранных государств и нестабильные внешнеполитические отношения того периода, считалось, что это отличная превентивная мера против внутригосударственных диверсий и шпионажа. Вплоть до XVII без наличия таких грамот для иностранцев был невозможен въезд и свободное перемещение по территориям российского государства.

Именно в период ослабления и последующего освобождения государства от гнёта ига начинают зарождаться зачатки миграционного законодательства и контроля. По мере расширения границ и возрастания территорий интересы безопасности и охраны населения и государства заняли главенствующую позицию во внешней и внутренней политике. А это означает, что в последующие годы миграционный контроль становится более жестким, набирающее силы Российское государство снова выходило на мировую арену, становясь конкурентоспособным, поэтому беспорядочный поток иностранных граждан мог нанести вред не только социально-экономической, но и политической сфере.

Соборное уложение 1649 года стало первым комплексным законодательным актом, конкретно урегулировавшим миграционную сферу деятельности государства. Отдельная глава была посвящена именно «проезжим грамотам в иные государства». Именно этот документ является

---

<sup>6</sup> Прудникова Т.А. История становления и практика правового регулирования миграционных процессов в России // Lex russica. 2013. N 9. С. 934 - 942.

наиболее интересным для изучения генезиса миграционного законодательства России. Акт содержал следующие положения (приведены наиболее значимые выдержки, которые можно соотнести с современным законодательством):

1. Если случится кому уехать из Московского государства для промысла торгового или иного своего дела в государство иное, которое в мире с государством Московским, тому на Москве челом государю бить, а в городах воеводам, о проезжей грамоте, а без проезжей грамоты не будет ему выезда. А воеводам в городах давать им проезжие грамоты без всякого задержания (такие проезжие грамоты можно считать аналогом современной визы).

2. Поедет ли кто в иное государство без проезжей грамоты и побыв в том государстве приедет в Московское государство, а кто-то иной известит, что ездил он самовольно без проезжей грамоты для измены или для другого дурного дела, то надлежит подвергнуть его сыску. Если же подтвердится, что ездил он без проезжей грамоты для измены, либо для другого какого лихого дела, то надлежит его казнить.

3. Надлежит объявить в розыск того, кто ездил в иное государство без грамоты для торгового промысла, а не для измены Московскому государству. За то подвергнуть его наказанию и бить кнутом, чтобы другим не повадно было.

4. А будет ли кто из помещиков и вотчинников приграничных городов склонять своих людей или крестьян к измене, то им про то надлежит возвестить государю, и в городах о том воеводам подавать челобитную. И надлежит тех, кто возвещал призывы к измене, сыскивать и учинять допрос, и до указа государя посадить тех в тюрьму.<sup>7</sup>

Как видно из положений Соборного уложения самым серьёзным преступлением была измена государству, которая каралась смертью. А

---

<sup>7</sup> Соборное уложение царя Алексея Михайловича 1649 года // Памятники русского права. М., 1957. Т. 6. С. 123.

пересечение границы без специального документа, то применялось лишь телесное наказание.

Московский период ознаменовался изданием первого, пожалуй, специального акта, которым регулировались торговые отношения государства с границей. Мы имеем в виду Новоторговый устав 1656 г. Устав запрещал иностранцам внутреннюю торговлю, ранее, напомним, купцы некоторых стран пользовались в России слишком широкими привилегиями. Отныне иноземцы могли вести торг в приграничных городах и только с уполномоченными русскими купцами.

Казна, как и раньше, пользовалась преимущественным правом покупки иностранных товаров. Тогда же состоялось окончательное укрепление торговли как вида промысла за отдельными слоями городского населения: право торговли в качестве привилегии закреплялось за государевыми тяглыми людьми - посадским населением.<sup>8</sup>

При Петре I право свободного передвижения подверглось очередным ограничениям, вылившимся впоследствии в сложную паспортную систему. Указы Петра I устанавливали обязательность "проезжих писем" и "пашпартов" для всех отъезжающих в другие губернии или за границу. Без наличия этих документов губернаторам и воеводам запрещалось пропускать проезжих через свои территории.<sup>9</sup>

Продолжательницей Петра I в деле развития правового, в том числе административного, статуса иностранцев стала императрица Екатерина II. Руководствуясь практическими соображениями - необходимостью увеличения населения, заимствования у иноземцев улучшенных правил ведения хозяйства, в 1762 г. она издала манифест, предоставивший иностранцам право свободного поселения в России.<sup>10</sup> Поэтому в 1763 г. был

---

<sup>8</sup> Исаев М.А. История Российского государства и права: учебник / МГИМО (Университет) МИД России. М.: Статут, 2012. 840 с.

<sup>9</sup> Суслин Э.В. Правовое регулирование миграции и свободы передвижения в России в XIX - XX вв. Историко-правовое исследование: Дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2006.

<sup>10</sup> Фумм А.М. Административно-правовой статус иностранцев в России XVIII в. // История государства и права. 2013. № 3. С. 54 - 59.

издан Высочайший манифест императрицы «О дозволении всем иностранцам, в Россию приезжающим, поселяться в которых губерниях они пожелают и о дарованных им правах», который определил политику государства в отношении иностранцев на целых десять лет. Для осуществления положений данного Манифеста была создана Канцелярия опекунов иностранных.

Основными функциями этого органа власти являлись: во-первых, оказание всевозможной помощи иностранцам; во-вторых, выделение им домов и земли; в-третьих, организация встреч с русскими министрами при иностранных дворах; в-четвертых, составление документационной отчетности для императрицы и Сената. 1766 год был ознаменован заключением торгового контракта с Английским королевством, который регламентировал права и свободы, поданных двух государств при осуществлении торговых отношений. Как указывают исследования период с 60-х годов XVIII века и до самого конца столетия был наиболее благоприятным для иностранцев как в правовом и экономическом отношении, так и культурном. Иностранцам оказывался большой почёт при дворе, им обеспечивались льготы и земельные наделы. Также в последующие годы был снят запрет на переселение евреев в Российскую Империю.

При Петре I, а впоследствии и при правлении Елизаветы Петровны существовала нетерпимость к представителям еврейского народа, и на законодательном уровне им был запрещен въезд на территорию империи даже для торговых целей. Религиозная нетерпимость распространялась не только на иудеев, но и мусульман. Это могло объясняться напряженными отношениями с Магометанской портой (Турция). Елизавета отзывалась о иноверцах, как о «врагах Христовых», и радикальной настрой в отношении представителей иных религий сохранялся на протяжении всего её правления. Тем не менее и в начале царствования этой императрицы Екатерины II границы России оставались для евреев закрытыми: в Манифесте о восшествии на престол от 4 декабря 1762 г., официально пригласив

иностранцев переселяться в Россию, Екатерина II исключила из их числа лишь евреев.<sup>11</sup> Однако императрица понимала, что религиозные гонения и насильное крещение иностранцев могут породить только восстания и неповиновение, которые впоследствии отражаются на безопасности и стабильности ситуации в империи. При наличии внешних угроз, смуты внутри государства были вдвойне опасны. Поэтому именно в правление Екатерины Великой укрепилась веротерпимость, иноверцам позволялось возводить храмы и проводить молебны.

Именно к концу XVIII века правовой институт миграции и прав иностранных подданных обрел достаточно завершённый и проработанный вид. Иностранцы были определены как самостоятельная и особая категория, чьё пребывание на территории российского государства регламентировалось отдельными, специально созданными актами, где конкретизировались правила въезда, проживания, имущественные правоотношения, правоотношения в области подсудности, а также право на свободу вероисповедания (что было весьма важно, так как большая часть населения тех времен, не зависимо от страны, была набожна и чтит религиозные правила и обряды). В первой половине XIX века из-за Наполеоновских войн особым ограничениям на въезд подвергались французские подданные, даже использование французского языка было преступно, хотя большинство дворян Российской империи знали этот язык лучше, чем родной русский. Однако после свержения Бонапарта связи с Францией вновь были восстановлены, а въездные ограничения утратили силу.

Во второй половине XIX века упорядочение внутренней миграционной деятельности было связано с отменой крепостного права, кардинальными государственными реформами 1861 г., а также с изменением прав и свобод жителей России в российском законодательстве второй половины XIX - начала XX в. Институционально административно-правовая система

---

<sup>11</sup> Гессен Ю. Стремление Екатерины II водворить евреев в Россию (1764 г.) // Еврейская старина. 1915. Т. 7. С. 339.



миграционной деятельности в то время была представлена Особенной канцелярией Министерства полиции и Министерства внутренних дел, Статистическим советом, Центральным статистическим комитетом, переселенческим управлением.

Особенная канцелярия Министерства полиции и Министерства внутренних дел (существовала с 1811 г. по 1826 г.) заведовала сбором сведений о положении крестьян, наблюдением за населением пограничных губерний; размещением военнопленных, наблюдением за иностранцами, принявшими русское подданство. Канцелярия выдавала виды на жительство, собирала сведения о происшествиях и политическом положении в зарубежных странах, осуществляла контроль за выдачей заграничных паспортов. Регулирование миграционных процессов осуществлялось посредством ряда административно-правовых механизмов, в их основе лежали институт документов, удостоверяющих личность, контроль за свободой передвижения и выбором места жительства на территории России, ведение регистрационного учета населения, контроль за выездом из Российской империи и въездом на ее территорию, определение правового положения иностранных граждан в России, российского подданства.<sup>12</sup>

Революционный кризис начала XX в. вынуждал власть обратить внимание на политику свободы миграции населения. Право на него предоставлялось независимо от социально-экономического положения или статуса. Такая свободная политика переселения была регламентирована Законом «О добровольном переселении сельских обывателей и мещан-земледельцев» 1904 г. Считалось, что подобный акт смог бы улучшить положение увядающей аграрной политики, на которой базировалась экономика Империи.<sup>13</sup>

Причины революции 1905 - 1907 гг., коренившиеся в экономическом и социально-политическом строе России, стали предпосылками для

---

<sup>12</sup> Илезов М.Б. Миграционная система в России: вопросы становления и государственного управления // История государства и права, М. 2008, N 17.

<sup>13</sup> Полное собрание законов Российской империи. СПб., 1907. Т. XXIV. С. 603.

миграционного роста. К ним относились нерешенность аграрно-крестьянского вопроса, сохранение помещичьего землевладения и крестьянского малоземелья, высокая степень эксплуатации трудящихся всех наций, самодержавный строй, полное политическое бесправие и отсутствие демократических свобод, политико-чиновничий произвол и накопившийся социальный протест, содержащий не только экономические, но и политические требования.<sup>14</sup>

В последующие годы внутренняя миграция также была обусловлена экономическими причинами, индустриализация требовала большого количества квалифицированных кадров. Перемещения иностранцев же отслеживались специальными коллегиями, однако их деятельность больше отвечала интересам внутренней политики, нежели внешней.

Вторая Мировая Война также вызвала множественные и масштабные иммиграционные процессы по всему земному шару. При эвакуациях массы гражданского населения перемещались из мест своего рождения, и впоследствии некоторые иностранцы и их семьи так и не вернулись на родину. А депортацию народов, происходившую в СССР можно отнести к так называемой «дискриминационной» миграционной политике, когда происходило насильственное переселение определенных этнических групп из мест их исторического пребывания. Достаточно ярким примером в данном случае может служить депортационная политика советского государства. Официальные мотивы массового насильственного переселения народов в СССР обосновывались двумя обстоятельствами: военной необходимостью и национальным экстремизмом в отношении русского населения на оккупированных Германией территориях со стороны представителей титульной нации.

Если говорить о первом факторе, то в автономной республике немцев Поволжья, в Калмыкии, Чечено-Ингушетии, Кабардино-Балкарии, в Крыму

---

<sup>14</sup> Прудникова Т.А. История становления и практика правового регулирования миграционных процессов в России // Lex russica. 2013. N 9. С. 934 - 942.

германским службам действительно удалось развернуть активную агентурно-диверсионную деятельность: были завербованы десятки тысяч человек, организованы бандформирования, для руководства которыми забрасывались немецкие парашютисты-диверсанты.<sup>15</sup>

Очевидцы массовых насильственных переселений в СССР вспоминают о повсеместном нарушении их элементарных прав, как загоняли женщин, детей, стариков в вагоны, "уплотняя погрузку спецконтингента" (по выражению руководителей операций, докладывавших о результатах их проведения и достигнутой при этом экономии подвижного состава), как везли без остановок и пищи, как жестоки были конвоиры.<sup>16</sup> Эти воспоминания остались в памяти последующих поколений, что в определенной степени сказалось на результатах русофобской политики, разыгравшейся в республиках СССР в период его распада.<sup>17</sup>

Послевоенные миграционные отношения были прежде всего связаны с возвращением соотечественников из Европы, а также военнопленных из лагерей Польши, Германии и Японии (однако отношение к военнопленным носило жесткий характер, так как сразу же появлялись подозрения в измене Родине, и в итоге некоторые такие эмигранты становились узниками тюрем и лагерей уже на территории СССР). Кроме того, стоит упомянуть о массовой миграции армянского населения с территории Турции в связи с националистическими настроениями и геноцидом.

Миграционная политика современности будет рассмотрена в пункте 1.2. главы первой данной магистерской диссертации.

Миграция представляет собой исторически сложившийся процесс, который не прекращается с течением времени. В некоторые исторические периоды миграция имела серьезные масштабы, в другие

---

<sup>15</sup> Лукашевич Л.М. Украина. Восхождение к независимости (1991 - 1996 гг.). СПб.: Санкт-Петербургская государственная инженерно-экономическая академия, 1997.

<sup>16</sup> Панеш Э.Х., Ермолов Л.Б. Этнические контакты месхетинских турок в условиях принудительных миграций // Этнос и его подразделения. М., 1992. С. 119.

<sup>17</sup> Арутюнов Л.С., Касьяненко М.А. Криминальная политика государства в области национальных отношений // Безопасность бизнеса. М., 2007, N 3.

превращалась в редкое явление. Процессы регулирования миграции совершенствовались с течением времени, от свободного, неограниченного въезда перешли к законодательно урегулированному и грамотному контролю пребывания иностранцев и их въезда на территорию государства. Кроме того, с возрастанием территорий и повышением уровня экономики, контролируемая миграция была жизненно необходима для сохранения внутренней безопасности государства и населения. На современном этапе безопасность государства также является основной причиной поддержания миграционного регулирования и введения серьёзных санкций за нарушение норм миграционного законодательства.

## **1.2. Современное законодательное регулирование миграционных процессов в Российской Федерации.**

Конституция Российской Федерации предусматривает в своём содержании следующие положения, касающиеся иностранцев: «Иностранные граждане и лица без гражданства, пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации». В данном случае реализуются такие принципы права, как законность, справедливость и равенство. Принадлежность к гражданству или подданству иного государства не лишает лицо жизненно необходимых прав и свобод, но также не даёт ему иммунитета от ответственности за правонарушения. Кроме того, Российская Федерация предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права. Также в Российской Федерации не допускается выдача другим государствам лиц, преследуемых за политические убеждения, а также за действия (или бездействие), не признаваемые в Российской Федерации.

Федерации преступлением. Выдача лиц, обвиняемых в совершении преступления, а также передача осужденных для отбывания наказания в других государствах осуществляются на основе федерального закона или международного договора Российской Федерации.

Миграционное регулирование в РФ осуществляется, помимо Конституции, при использовании следующих нормативно-правовых актов: Федеральным законом от 15.08.1996 N 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»; Федеральным законом от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»; Федеральным законом от 25.07.2002 N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»; Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ; Федеральным законом от 30.03.1995 N 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» и другими актами.

Законодательство Российской Федерации в области миграции предоставляет следующие возможности для получения гражданства:

- а) по рождению;
- б) в результате приема в гражданство Российской Федерации;
- в) в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации;
- г) изменения гражданства ребенка при изменении гражданства его родителей или опекунов;
- д) выбор гражданства при изменении государственной границы Российской Федерации.

Примером для случая, указанном в пункте «д», может послужить вхождение Крыма в состав Российской Федерации. Здесь миграционные процессы и регулируются ФЗ о гражданстве РФ, а также договором между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов. Статья 5 данного договора указывает:

«Со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на этот день на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, признаются гражданами Российской Федерации, за исключением лиц, которые в течение одного месяца после этого дня заявят о своем желании сохранить имеющееся у них и (или) их несовершеннолетних детей иное гражданство либо остаться лицами без гражданства».<sup>18</sup>

Прием в гражданство РФ регламентирован Федеральным законом от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Прием осуществляется в общем и упрощенном порядке. Прием в гражданство Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, достигших возраста восемнадцати лет и обладающих дееспособностью, в общем порядке осуществляется при соблюдении ряда условий:

а) проживают на территории Российской Федерации со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в течение пяти лет непрерывно, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом. Срок проживания на территории Российской Федерации считается непрерывным, если лицо выезжало за пределы Российской Федерации не более чем на три месяца в течение одного года. Срок проживания на территории Российской Федерации для лиц, прибывших в Российскую Федерацию до 1 июля 2002 года и не имеющих вида на жительство, исчисляется со дня регистрации по месту жительства;

б) обязуются соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации;

в) имеют законный источник средств к существованию;

---

<sup>18</sup> Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов// СЗ РФ. 07.04.2014, N 14.

г) обратились в полномочный орган иностранного государства с заявлениями об отказе от имеющегося у них иного гражданства. Отказ от иного гражданства не требуется, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации или настоящим Федеральным законом либо если отказ от иного гражданства невозможен в силу не зависящих от лица причин;

д) владеют русским языком; порядок определения уровня знаний русского языка устанавливается положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации.

Срок проживания на территории Российской Федерации в течение пяти лет сокращается до одного года при наличии хотя бы одного из следующих оснований:

а) наличие у лица высоких достижений в области науки, техники и культуры; обладание лицом профессией либо квалификацией, представляющими интерес для Российской Федерации;

б) предоставление лицу политического убежища на территории Российской Федерации;

в) признание лица беженцем в порядке, установленном федеральным законом.<sup>19</sup>

Лица, имеющие особые заслуги перед Российской Федерацией, могут быть приняты в гражданство Российской Федерации в порядке, который не предусматривает пятилетний срок непрерывного проживания на территории РФ, а также языковой ценз. А граждане государств, входивших в состав СССР, проходящие не менее трех лет военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках или воинских формированиях, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации без соблюдения условий о проживании в течение пяти лет и без представления вида на жительство.

---

<sup>19</sup> Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «О гражданстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 2015. №1.

Нормативные акты предусматривают процедуру упрощенного получения гражданства, которая доступна: 1) лицам, имеющим хотя бы одного родителя с российским гражданством, и который проживает на территории РФ; 2) лицам без гражданства, имевшим гражданство СССР, которые проживали и проживают в государствах, входивших в состав СССР, но не получили гражданства этих государств; 3) лицам, состоящим в зарегистрированном браке с гражданином РФ не менее трех лет; 4) лицам, являющимся нетрудоспособными и имеющим совершеннолетних дееспособных детей - граждан РФ; 5) лицам, признанным носителями русского языка (носителями языка признаются иностранные граждане и лица без гражданства, которые владеют русским языком и повседневно используют его в бытовой, семейной, образовательной и социально-культурной сферах жизни); 6) нетрудоспособным лицам, прибывшим в РФ из государств, бывших в составе СССР, и на дату 01.07.2002 зарегистрированным по месту жительства в РФ; 7) ветеранам ВОВ, имевшим гражданство бывшего СССР и проживающим на территории РФ; 8) участникам Государственной программы по оказанию содействия в добровольном переселении в РФ соотечественников и членов их семей; 9) лицам, имеющим ребенка, являющегося гражданином РФ, - в случае, если другой родитель этого ребенка, являющийся гражданином РФ, умер либо решением суда, вступившим в законную силу, признан безвестно отсутствующим, недееспособным или ограниченным в дееспособности, лишен родительских прав или ограничен в родительских правах; 10) лица, являющиеся индивидуальными предпринимателями и осуществляющие предпринимательскую деятельность в Российской Федерации непрерывно не менее трех лет, предшествующих году обращения с заявлением о приеме в гражданство.

Законодательством выделяются несколько категории иностранных граждан: лица без гражданства (апатриды – категория лиц, которая не имеет принадлежности ни к одному государству в силу выхода из предыдущего



гражданства и не получения нового, а также в силу утраты сведений о принадлежности к какой-либо стране); иностранные граждане (граждане или подданные иных государств постоянно или временно проживающие на территории РФ); беженцы и вынужденные переселенцы (иностранцы граждане, а также ЛБГ, покинувшие территории государств пребывания или проживания в силу политических преследований, военных конфликтов или стихийных бедствий). Как особую категорию иностранцев выделяют членов дипломатических представительств, глав иностранных государств и членов их семей, членов экипажей воздушных судов.

Одной из крупнейших категорий иностранцев являются лица, постоянно проживающие на территории РФ. Согласно основным законодательным актам, раскрывающим сферу миграции, выделяется следующий ряд прав, предоставленный иностранным гражданам, постоянно проживающим на территории Российской Федерации (имеется в виду категория граждан, имеющих вид на жительство - ВНЖ):

- 1) свободный въезд на территорию Российской Федерации и выезд из Российской Федерации;
- 2) медицинская помощь в рамках Обязательного Медицинского Страхования;
- 3) пенсия на территории Российской Федерации;
- 4) осуществление трудовой деятельности на территории Российской Федерации без разрешения на работу или патента.

Однако постоянно проживающие на территории РФ иностранные граждане также ограничены в некоторых правах, к которым относятся:

- 1) право избирать и быть избранными в федеральные и региональные органы государственной власти, участвовать в выборной кампании при проведении выборов Президента РФ, в референдуме РФ и субъектов РФ <sup>20</sup> (однако в этом случае существуют исключения- согласно статье 13 ФКЗ «О

---

<sup>20</sup> «Федеральный Конституционный Закон о референдуме Российской Федерации» 28.06.2004 N 5-ФКЗ (ред. от 18.06.2017) // СЗ РФ. 2017. №.32, ст.3301.

референдуме Российской Федерации», допускается порядок участия в референдуме иностранных наблюдателей, если то предписано международными договорами РФ;

2) право становиться членами политических партий в Российской Федерации;

3) право собственности на земельные участки. Участки из фонда земель сельскохозяйственного назначения могут предоставляться только на праве аренды;

4) право нахождения на государственной гражданской службе (однако существуют исключения, предусмотренные международными договорами);

5) право нахождения на муниципальной службе;

6) право замещения определенных должностей и осуществление деятельности, допуск к которой ограничивается для иностранных граждан;

7) право проходить военную службу или же альтернативную гражданскую службу по призыву;

8) право посещения специальных территорий, организаций и объектов на территории РФ, в частности это касается пограничных зон, закрытых военных городов и т.д. (тем не менее из этого правила существует исключение. Если иностранец имеет специальное разрешение, то данное ограничение с него снимается).

Среди основных и наиболее важных обязанностей постоянно проживающих на территории РФ иностранцев являются обязанность зарегистрироваться по месту жительства в РФ, а также ежегодно уведомлять о проживании в РФ территориальный орган МВД России по месту получения вида на жительство. В Уведомление вносятся следующие сведения об иностранном гражданине: а) фамилия, полное имя, отчество (при наличии такового; б) сведения о месте проживания; в) сведения о месте работы, а также сведения о продолжительности трудовой деятельности с момента получения вида на жительство; г) период нахождения за пределами с РФ с момента получения ВЖ, при этом указываются государства выезда; д) размер

дохода за очередной год с дня получения ВЖ, также указываются источники дохода. При нарушении вышеперечисленных обязанностей следуют санкции, предусмотренные законодательством РФ.

Среди наиболее распространенных санкций за совершение иностранцами правонарушений выделяют административное выдворение за пределы Российской Федерации, а также штраф. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранцев или апатридов заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации (далее - принудительное выдворение за пределы Российской Федерации), а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации. Административное выдворение за пределы Российской Федерации не может применяться к военнослужащим - иностранным гражданам.<sup>21</sup>

Санкции в виде выдворения и штрафа предусматриваются за такие правонарушения, как: 1. Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившееся в нарушении установленных правил въезда в Российскую Федерацию, в нарушении правил миграционного учета, передвижения или порядка выбора места пребывания или жительства, транзитного проезда через территорию Российской Федерации, в неисполнении обязанностей по уведомлению о подтверждении своего проживания в Российской Федерации в случаях, установленных федеральным законом (штраф в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением или без такового); 2. Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства режима

---

<sup>21</sup> «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ// СЗ РФ. 07.03.2018. N 1 (ч. 1), ст. 1.

пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившееся в отсутствии документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, или в случае утраты таких документов в неподаче заявления об их утрате в соответствующий орган либо в уклонении от выезда из Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния (штраф в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением); 3. Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившееся в несоответствии заявленной цели въезда в Российскую Федерацию фактически осуществляемой в период пребывания (проживания) в Российской Федерации деятельности или роду занятий (штраф в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением). 4. Вышеперечисленные нарушения, совершенные в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге либо в Московской или Ленинградской области также влечет наложение штрафа и административное выдворение за пределы РФ); 5. Осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации без разрешения на работу либо патента, если такие разрешение либо патент требуются в соответствии с федеральным законом, либо осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), не указанной в разрешении на работу или патенте, если разрешение на работу или патент содержит сведения о профессии (специальности, должности, виде трудовой деятельности), либо осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого данному иностранному гражданину выданы разрешение на работу, патент или разрешено временное проживание;

те же нарушения, совершенные в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге либо в Московской или Ленинградской области (штраф с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового); 6. Уклонение иммигранта от прохождения иммиграционного контроля, предусмотренного законодательством Российской Федерации, медицинского освидетельствования, идентификации личности, проживания в месте временного содержания, в центре временного размещения иммигрантов или в месте, определенном территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, для временного пребывания, а равно нарушение правил проживания в указанных местах либо уклонение от представления сведений или представление недостоверных сведений во время определения статуса иммигранта в Российской Федерации (штраф в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового).

Перечень правонарушений, за которые предусмотрен только штраф, представлен такими пунктами: 1. Нарушение правил пересечения Государственной границы Российской Федерации лицами и (или) транспортными средствами либо нарушение порядка следования таких лиц и (или) транспортных средств от Государственной границы Российской Федерации до пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации и в обратном направлении; 2. Нарушение правил въезда (прохода) в пограничную зону, временного пребывания, передвижения лиц и (или) транспортных средств в пограничной зоне; 3. Нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации; 4. Непринятие гражданином Российской Федерации или постоянно проживающими в Российской Федерации иностранным гражданином или лицом без гражданства, пригласившими в Российскую Федерацию иностранного гражданина или лицо без гражданства по частным делам и

предоставившими им жилое помещение, мер по обеспечению в установленном порядке их своевременного выезда за пределы Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания в Российской Федерации; 5. Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства срока обращения за внесением изменений в сведения, содержащиеся в разрешении на работу или патенте, либо необращение иностранного гражданина или лица без гражданства за внесением указанных изменений, если такое обращение требуется в соответствии с федеральным законом; 6. Неисполнение беженцем или вынужденным переселенцем при перемене места пребывания или места жительства обязанности сняться с учета в территориальном органе федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, к которому он прикреплен, а равно неисполнение обязанности своевременно встать на учет в территориальном органе федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, по новому месту пребывания или месту жительства либо несообщение беженцем в соответствующий территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, об изменении фамилии, имени, семейного положения, состава семьи, а также о приобретении гражданства Российской Федерации или гражданства (подданства) иного государства; 7. Неосуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства, в отношении которых принято решение о прекращении процедуры реадмиссии, добровольного выезда из Российской Федерации в установленный срок; 8. Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства срока обращения за выдачей патента, если такой срок установлен в соответствии с федеральным законом.

Особое миграционное урегулирование устанавливается в отношении лиц, страдающих вирусом иммунодефицита (ВИЧ). ВИЧ - антропонозное

инфекционное хроническое заболевание, характеризующееся специфическим поражением иммунной системы, приводящим к медленному ее разрушению до формирования синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД), сопровождающегося развитием оппортунистических инфекций и вторичных злокачественных новообразований. ВИЧ-инфекция может передаваться при реализации как естественного, так и искусственного механизма передачи, и является довольно опасным заболеванием, масштабное распространение которого может привести к массовой гибели населения.<sup>22</sup>

Нужно отметить, что тема отношения россиян к ВИЧ-инфицированным людям - не только иностранцам, но и гражданам России - все последние годы оставалась весьма болезненной. Государственные СМИ в целом старались не акцентировать внимание на росте числа инфицированных. Однако именно в 2015 - 2016 годы были обнародованы некоторые показатели, говорящие о том, что в Российской Федерации распространение вируса приобрело характер полномасштабной эпидемии. Тревога, усилившаяся в обществе, была вполне обоснованной. Вместе с тем значительная часть населения оказалась плохо информированной о возможностях общения с инфицированными людьми, степени их опасности для окружающих. В частности, малоизвестным оставался тот факт, что СПИД - это болезнь, которой трудно заразиться без специфического сексуального контакта либо без прямого контакта с кровью ВИЧ-инфицированного лица (во время переливания крови или инъекции). Без этих условий вирус обычно не передается другим людям.<sup>23</sup>

Статья десятая Федерального закона N 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» предусматривает

---

<sup>22</sup> Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 11.01.2011 N 1 «Об утверждении СП 3.1.5.2826-10 «Профилактика ВИЧ-инфекции». Российская газета, N 81, 15.04.2011.

<sup>23</sup> Шаблинский И.Г. Дискриминация ВИЧ-инфицированных иностранцев в России: позиция Европейского суда по правам человека. Комментарий к Постановлениям ЕСПЧ от 8 и 15 марта 2016 года (жалобы N 46280/14, 75781/14 и другие) // Международное правосудие. 2017. N 2. С. 3 - 16.

следующие условия въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства:

1. Дипломатические представительства или консульские учреждения Российской Федерации выдают российскую визу на въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам и лицам без гражданства, прибывающим в Российскую Федерацию на срок свыше трех месяцев, при условии предъявления ими сертификата об отсутствии у них ВИЧ-инфекции, если иное не установлено международными договорами Российской Федерации. Данное положение не распространяется на сотрудников дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, сотрудников международных межправительственных организаций и членов их семей.

2. Требования к указанному сертификату устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Статья одиннадцатая вышеупомянутого ФЗ регламентирует последствия выявления ВИЧ-инфекции, как для граждан РФ, так и для иностранцев:

1. Граждане Российской Федерации в случае выявления у них ВИЧ-инфекции не могут быть донорами крови, биологических жидкостей, органов и тканей.

2. В случае выявления ВИЧ-инфекции у иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, они подлежат депортации из Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3. В отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, страдающих заболеванием, вызываемым вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекцией), в случае, если указанные иностранные граждане и лица без гражданства имеют членов семьи (супруга (супругу), детей (в том числе усыновленных), родителей (в том числе приемных) - граждан Российской Федерации либо иностранных граждан или лиц без гражданства, постоянно



проживающих на территории Российской Федерации, и при этом отсутствуют нарушения ими законодательства Российской Федерации о предупреждении распространения ВИЧ-инфекции: не принимается решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации или решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в целях обеспечения защиты здоровья населения, если в отношении указанных иностранных граждан и лиц без гражданства отсутствуют иные основания для принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации<sup>24</sup>; не распространяются положения подпункта 1 пункта 5 статьи 6.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в части представления сертификата об отсутствии заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), а также положения подпункта 13 пункта 1 статьи 7 и подпункта 13 пункта 1 статьи 9 указанного Федерального закона в части наличия сертификата об отсутствии заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции).<sup>25</sup>

Введение третьего пункта статьи одиннадцатой обусловлено множеством спорных случаев, связанных с выдворением из страны иностранных граждан и апатридов, у которых на территории РФ остались несовершеннолетние дети – граждане РФ, супруг или супруга, которые являются гражданами РФ и т.д.

Высшие судебные инстанции, в том числе и международного уровня, признавали, что выдворение иностранцев, относящихся к вышеуказанной категории, нарушает общепризнанные права и свободы личности, нарушает единство семьи, право супругов, родителей и детей. Кроме того, научно

---

<sup>24</sup> Федеральный закон от 30.12.2015 N 438-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части права иностранных граждан и лиц без гражданства, страдающих заболеванием, вызываемым вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекцией), на пребывание и проживание в Российской Федерации». СЗ РФ. 04.01.2016, N 1 (часть I), ст. 58.

<sup>25</sup> Федеральный закон от 30.03.1995 № 38-ФЗ (ред. от 31.12.2014, с изм. от 30.12.2015) «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» // СЗ РФ. 2016. №1.

доказано, что ВИЧ-инфицированные лица могут полноценно жить в обществе без угрозы заражения, так как вирус не передается на бытовом уровне, а прохождение лечения гарантирует наличие здорового потомства, которые не являются носителями ВИЧ-инфекции. Также 8 апреля 2017 г постановлением Правительства Российской Федерации утверждены «Правила ведения федерального регистра лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, и федерального регистра лиц, больных туберкулезом» N 426. Настоящие Правила устанавливают порядок ведения Федерального регистра лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, и Федерального регистра лиц, больных туберкулезом, включающих в себя федеральные и региональные сегменты, а также порядок предоставления сведений, содержащихся в региональных сегментах федеральных регистров, в соответствующие федеральные сегменты федеральных регистров. Устанавливается, что в данном регистре будет содержаться базовая информация о лице, например, ФИО, паспортные данные, сведения об изменениях в состоянии здоровья, а также сведения о медицинской помощи и о назначении лекарственных препаратов.<sup>26</sup> На данный момент, это новшество касается только граждан РФ, однако в будущем планируется включение в федеральный реестр и лиц, постоянно проживающих на территории РФ. Наличие подобного реестра объясняется тем, что уровень заражения ВИЧ необходимо контролировать, а также наблюдать за тем, проходят ли носители вируса необходимые медицинские профилактики, что помогло бы снизить риск заражения других лиц.

Период с 2017 по 2018 год обусловлен внесением ряда изменений в миграционное законодательство, а также законопроектов в миграционной сфере. Весной 2017 года был предложен законопроект о карте соотечественника, которая является аналогом Green card и дает право на пребывание и трудоустройство в РФ для русскоязычных граждан. Проект

---

<sup>26</sup> Постановление Правительства РФ от 08.04.2017 N 426 «Об утверждении Правил ведения Федерального регистра лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, и Федерального регистра лиц, больных туберкулезом». СЗ РФ. 17.04.2017, N 16, ст. 2421.

создан для привлечения трудовых мигрантов, которые наиболее близки россиянам в культурном и языковом отношении. Наличие карты обеспечивает многократное пересечение границы без получения дополнительных документов и виз, дает право легальной трудовой деятельности, а также право на предпринимательскую деятельность. Дополнительными бонусами при получении карты являются бесплатное посещение государственных музеев и образовательные льготы (льготы имеют место скорее при получении дополнительного образования или повышения квалификации).

Данный документ предлагается ввести с 2019 года. Предполагается, что «карта соотечественника» будет предоставляться высококвалифицированным иностранным гражданам, имеющим российское происхождение и владеющим русским языком на уровне Advanced (продвинутый). Вместе с этим было предложено проведение лотереи для получения «карты соотечественника» (данная идея является аналогом получения Green card в США). Однако перед введением подобной карты необходимо выявить и разработать систему оценки квалификации работника, желающего получить такой документ. В способ оценивания может быть включена балльно-рейтинговая система, которая будет учитывать наличие диплома о высшем образовании, опыт работы и повышение квалификации. Чем больше баллов наберет иностранец, тем больше шансов получить «карту соотечественника». Однако в ближайшем будущем такая программа по привлечению высококвалифицированных кадров может иметь не столь высокий результат, как планируется, так как перспективы самореализации на территории РФ пока не могут спорить с европейскими.

Одним из последних законодательных новшеств в отношении принятия иностранцев в гражданство является присяга. Летом 2017 года Государственной Думой был утвержден текст присяги, в которой содержится клятва соблюдать Конституцию Российской Федерации, уважать культуру, историю и законы страны. Текст присяги содержит следующее:

«Я (фамилия, имя, отчество), добровольно и осознанно принимая гражданство Российской Федерации, клянусь: соблюдать Конституцию и законодательство Российской Федерации, права и свободы ее граждан; исполнять обязанности гражданина Российской Федерации на благо государства и общества; защищать свободу и независимость Российской Федерации; быть верным России, уважать ее культуру, историю и традиции».<sup>27</sup> Предполагается, что само принесение присяги должно иметь юридический характер, и без этого действия невозможно будет получить паспорт гражданина РФ. Процедура принесения присяги должна регламентироваться Указом Президента РФ и проходить в торжественной обстановке.

Следующее специальное изменение, которое касалось миграционной политики связано с Чемпионатом мира по футболу – 2018, который будет проходить на территории Российской Федерации. В период со дня вступления в силу Федерального закона «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» по 31 декабря 2018 года включительно получение виз для въезда в Российскую Федерацию, въезд в Российскую Федерацию, выезд из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в связи с осуществлением мероприятий регулируются законодательством Российской Федерации с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом от 07.06.2013 N 108-ФЗ. Федеральный закон от 07.06.2013 N 108-ФЗ в статье седьмой раскрывает такие положения, касающиеся въезда и выезда из РФ, а также внутренних перемещений среды субъектов РФ:

1. В случае отказа в выдаче визы на основании, предусмотренном законодательством Российской Федерации, иностранному гражданину или

---

<sup>27</sup> Федеральный закон от 29.07.2017 N 243-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и статьи 8 и 14 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»//СЗ РФ, 31.07.2017, N 31 (Часть I), ст. 4792.

лицу без гражданства, принимающим участие в мероприятиях, в период со дня вступления в силу Федерального закона N 108 по 31 декабря 2018 года включительно Министерство иностранных дел Российской Федерации уведомляет о таком отказе Оргкомитет "Россия-2018".

2. Для въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, принимающих участие в мероприятиях, а также иностранных граждан и лиц без гражданства - участников спортивных соревнований оформление виз осуществляется дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации по решениям, принятым федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел, на основании ходатайств Оргкомитета "Россия-2018" в течение не более чем трех рабочих дней с даты подачи документов для оформления визы без взимания консульского сбора или иной связанной с выдачей виз платы при условии, что указанные лица включены в списки FIFA в соответствии с Федеральным законом N 108. При этом иностранным гражданам и лицам без гражданства - участникам спортивных соревнований выдаются многократные обыкновенные гуманитарные визы, а иностранным гражданам и лицам без гражданства, принимающим участие в мероприятиях и не являющимся участниками спортивных соревнований, выдаются многократные обыкновенные деловые визы или многократные обыкновенные рабочие визы на срок до одного года с возможным последующим продлением многократных обыкновенных рабочих виз территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, путем выдачи многократной визы на срок не более чем один год для каждой последующей визы на основании ходатайства Оргкомитета "Россия-2018".

3. В период со дня вступления в силу Федерального закона N 108 по 31 декабря 2018 года включительно для оформления приглашения на въезд в

Российскую Федерацию иностранного гражданина или лица без гражданства в целях осуществления трудовой деятельности на основании трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ, оказание услуг, заключенных с FIFA, дочерней организацией FIFA, контрагентом FIFA, а также конфедерацией, национальной футбольной ассоциацией, Российским футбольным союзом, Оргкомитетом "Россия-2018", не требуется предоставление копий разрешения на привлечение и использование иностранных работников и разрешения на работу для такого иностранного гражданина или такого лица без гражданства либо заявления, подтверждающего прием документов на оформление разрешения на работу.

4. Иностранцы граждане и лица без гражданства, прибывающие в Российскую Федерацию в период со дня вступления в силу настоящего Федерального закона по 31 декабря 2018 года включительно в качестве волонтеров, осуществляют въезд в Российскую Федерацию и выезд из Российской Федерации на основании обыкновенных гуманитарных виз, выданных дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации по решениям, принятым федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел, на основании ходатайств Оргкомитета "Россия-2018". Обыкновенные гуманитарные визы могут быть однократными или двукратными, выдаваться на срок до трех месяцев либо могут быть многократными и выдаваться на срок до одного года. Продолжительность непрерывного пребывания волонтера на территории Российской Федерации на основании многократной гуманитарной визы, выданной на срок до одного года, не может превышать сто восемьдесят дней.

Кроме того, в период проведения спортивных соревнований, исходя из ФЗ N 108 Президентом Российской Федерации могут быть установлены дополнительные меры безопасности, затрагивающие иностранных граждан и лиц без гражданства. Меры, представленные в ФЗ, включают в себя следующие пункты: а) установление контролируемых и (или) запретных зон;

б) ограничение на въезд и (или) временное пребывание граждан и проживание граждан; в) ограничение движения транспортных средств; г) ограничение судоходства; д) ограничение полетов летательных аппаратов.<sup>28</sup>

Меры, предусмотренные Федеральным законом N 108-ФЗ носят временный характер, однако предусматривают повышенные меры безопасности в связи с массовым притоком иностранцев. После завершения спортивных соревнований они утратят свою силу.

Регулирование миграционных процессов в Российской Федерации представляет собой сложный механизм, который связан с использованием множества нормативно-правовых актов, которые разрознены между собой, это создает определенные сложности в понимании законодательства, при чём не только для иностранцев, но и для юристов-практиков. Отсылочные нормы создают путаницу, что приводит к ухудшению понимания законодательства и приводят к совершению правонарушений, которые могут повлечь последствия в виде административной, или даже уголовной ответственности. Кроме того, проведение масштабные мероприятий требует более усложненной вариации регулирования миграционной политики, которая призвана обеспечить внутреннюю безопасность государства, его граждан, а также иностранцев, пребывающих или проживающих на территории Российской Федерации.

### **1.3. Проблемы реализации миграционной политики в Российской Федерации.**

Исходя из материалов Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года указываются следующие цели: во-первых, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, максимальная защищенность, комфортность и

---

<sup>28</sup> Федеральный закон от 07.06.2013 N 108-ФЗ "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"// "Собрание законодательства РФ", 10.06.2013, N 23, ст. 2866, 07.03.2018 N 43-ФЗ.

благополучие населения Российской Федерации; во-вторых, стабилизация и увеличение численности постоянного населения Российской Федерации; в-третьих, содействие обеспечению потребности экономики Российской Федерации в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей.<sup>29</sup>

Однако для современной России характерны следующие проблемы в миграционной сфере. Во-первых, это межгрупповые конфликты. Прибытие и расселение иммигрантов может привести к конфликтам и обидам между иммигрантами и членами принимающего общества. В средствах массовой информации, в политических дискуссиях, так и в повседневных разговорах, иммигрантов часто изображают как угрозу для принимающего общества и его членов. Такие угрозы создают благодатную почву для национального большинства, чтобы выразить враждебность по отношению к иммигрантам, и узаконить их исключение из экономической, социальной и политической жизни.

Иммигранты с другой стороны, сталкиваются с проблемой нахождения своего места в принимающем обществе, например, из-за дискриминации в школе или на рабочем месте. Поэтому иммигранты разрабатывают стратегии для преодоления этих трудностей и озвучивания свои требования. Мнение о том, что иммигранты угрожают национальному большинству, часто идут в начале негативных стереотипов и антииммигрантских предрассудков. Такие угрозы могут быть сгруппированы в две основные категории: реальные угрозы и символические угрозы.

Реальные угрозы касаются иммигрантов, конкурирующих с национальным большинством, из-за материальных ресурсов, таких как рабочие места и жилье. Так как иммигранты часто имеют более низкий социально-экономический статус и более нестабильные перспективы работы, чем у национального большинства, их можно рассматривать в качестве

---

<sup>29</sup> Указ Президента РФ от 09.10.2007 N 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»// СЗ РФ. 15.10.2007, N 42, ст. 5009.



потенциального финансового бремени за счет использования социальных пособий.

Инициативы по приобретению прав и участию в процессе принятия решений (например, утверждение права голоса) также может быть воспринято как угроза, а именно к существующим договоренностям власти и привилегированностью национального большинства.

Основное предположение состоит в том, что всякий раз, когда группы конкурируют за ограниченные ресурсы, они развивают враждебное отношение друг к другу. То есть приток иммигрантов неизбежно влечет ресурсные потери для национального большинства. Это одно из объяснений, почему оппозиция иммиграции, как правило, больше среди членов национального большинства с низким социально-экономическим статусом.

Символические угрозы, в свою очередь, относятся к восприятию, что иммигранты подрывают ценности, обычаи и традиции большинства. Эти угрозы относятся к различиям между иммигрантами и большинством, особенно, когда ценности и убеждения воспринимаются как несовместимые друг с другом. Те, кто воспринимает различные культуры, как в целом непримиримые, выражают большую оппозицию включения иммигрантов в национальную группу, поскольку они могут опасаться, что учредительные особенности национальной группы (например, ее религия) потеряет свою самобытность. Кроме того, они часто выступают против попыток иммигрантов поддерживать свои культурные и религиозные практики, как например строительство мечетей, синагог, а также массовое празднование религиозных или национальных событий (Курбан байрам, Навруз, Ханука и т.п.).

В культурно разнообразных обществах, куда входит и российское, каждодневные взаимодействия между членами иммигрантских меньшинств и национальным большинством являются обычным явлением (явление мультикультурализма). Исходные контакты влияют на отношения обеих сторон. Кроме того, политика и социальные нормы должны формировать у

населения восприятие и понимание об отношениях между иммигрантами и национальным большинством. Мультикультурализм предполагает наличие культурного разнообразия, кроме того, идеология государства должна предписывать готовность национального большинства поддерживать и развивать культурное разнообразие и иметь контакт с иммигрантами. Поэтому, развитие мультикультурализма также относится к государственной политике в области миграции.

С ростом международной мобильности, культурное и религиозное разнообразие групп иммигрантов увеличилось во многих странах. И ассимиляция иммигрантов также является немаловажным полем для деятельности. В то время как иммигрантов из «развитых» (например, богатых и воспринимающиеся как культурно близких) стран часто приглашают интегрироваться в принимающее общество, иммигранты из «девальвирующихся» (например, бедных и воспринимающихся как культурно отдаленные) стран чаще всего ожидают проблемной ассимиляции, или даже исключения из общества, которое может привести к росту преступности маргинализации общества. Например, в Великобритании, молодых чернокожих мужчин принято считать членами банд, что считается обидным для их национальных групп, по мнению белого большинства.

Для российского общества подобные предрассудки характерны по отношению к выходцам из Таджикистана и Узбекистана. Эти примеры показывают, как представления большинства о этнических группах иммигрантов - также известных самим группам - вероятно, поддерживают и усиливают разрыв между иммигрантами и национальным большинством. Положительный межгрупповой контакт считается одним из наиболее эффективных способов снижения негативных настроений среди членов группы большинства. В контексте иммиграции это означает, что антииммигрантские предрассудки членов национального большинства исчезают, когда они имеют положительные взаимодействия с иммигрантами.

Когда иммигранты имеют схожий с национальным большинством социальный статус, достижение этих условий является более вероятным. Однако, иммигранты часто находятся в низшей части общественной иерархии принимающих стран, равный статус и общие цели (в связи с различными потребностями и интересами) редко достигаются в отношениях между членами национального большинства и иммигрантами. Тесный контакт, в частности, дружба, также позволяет принимать иммигрантов и сопереживать их проблемам, что затем улучшает межгрупповые отношения. Психологические исследования утверждают, что такого рода контакты дают возможность узнать о жизни иммигрантов, узнать их традиции, культуру и языки, и это новое знание затем снижает уровень негативных предубеждений.

Культурная политика государства, направленная на поддержку сохранения культуры и традиций иммигрантов, а также поощрение интеграции и участия иммигрантов в жизни общества могло бы снизить дискриминацию, повысив равенство и улучшая экономическое и общественное положение иммигрантов. Реализации подобной культурной политики могли бы способствовать доступные ассимиляционные курсы (в них включается изучение языка, культуры и истории принимающей страны) для иммигрантов, которые повсеместно существуют во всех странах Европы.

Следующая проблема миграционной политики кроется в экономике. Действительно, межнациональная конкуренция на рынке труда влияет на экономические условия, высокий уровень безработицы усиливает конфликты между иммигрантами и национальным большинством. Социально-экономический кризис и снижение уровня жизни в странах Азии привел к обширнейшей трудовой миграции в РФ. Кроме того, процент низкоквалифицированных кадров чрезвычайно велик. В настоящее время наблюдается невысокая миграционная привлекательность РФ для высококвалифицированных трудовых мигрантов в сравнении с другими странами.

Последнее десятилетие наблюдается тенденция ухудшения уровня образования и квалификации среди нового поколения мигрантов из стран СНГ. Процент людей, знающих русский язык, также снизился. Традиционно считается, что на рынке труда мигранты занимают рабочие места, не пользующиеся спросом у коренного населения страны. К таким видам работ относят: а) "чёрные" работы (тяжелая или опасная работа, не требующая высокой квалификации); б) низко- или среднеквалифицированная деятельность в сфере услуг (для России наиболее характерна занятость мигрантов в розничной торговле); в) частная сфера обслуживания; г) теневые (также выделяются и криминальные) экономические сектора.<sup>30</sup> Такая модель характерна не только для российского общества, но и для любой страны с массовым притоком мигрантов.

Для преодоления проблемы недостатка образования, а также для возможности повышения квалификации российские ВУЗы, колледжи и школы предоставляют иностранцам возможность обучения. Образовательная миграция в Российской Федерации является третьей по значимости миграционной тенденцией после трудовой миграции и переселения соотечественников. В настоящее время в России насчитывается около 110 000 иностранных студентов, подавляющую часть которых составляют студенты из Китая, Средней Азии и стран Африки. Однако в рейтинге мобильности студентов во всем мире, Россия занимает лишь 11-е место, так как многие студенты мигранты предпочитают учиться в России только после неудачи в попытке поступить учиться в американский или европейский университет. Кроме того, при поступлении в российские ВУЗы у студентов возникает проблема языкового барьера, так как русский язык изучается далеко не во всех странах из-за его сложности.

Для таких случаев в университетах существуют специальные курсы по изучению языка страны пребывания, однако не всегда они оказываются

---

<sup>30</sup> Peter Stalker, *Workers Without Frontiers. The Impact of Globalization on International Migration*. Lynne Rienner Publishers. ILO, Geneva, 2000.

эффективными. Также студенты-мигранты сталкиваются со сложностями в культурном и религиозном отношениях. Различные системы ценностей порождают непонимание между мигрантами и национальным большинством. Как например, в большинстве стран Азии приняты следующие принципы: иерархичность отношений и послушание учителю, тесный контакт с семьей, авторитет родителей в обучении, коллективный характер процесса обучения, преданность обучению.

Вышеизложенное означает, что образовательные концепции Запада, с его склонностью к индивидуализму и единоличной работе, и культурные традиции Восток сильно отличаются. Поэтому для облегчения интеграции иностранных студентов необходимы не только курсы языка, но и программы обучения по основам законодательства и культуры, которые не менее важны, и которым необходимо уделять должное внимание, чтобы в последующем избежать социально-культурных непониманий и нарушения норма права.

Внутренние миграционные процессы среди национального большинства также претерпели снижение мобильности, что сказалось на экономической ситуации в стране. Переселение в другой город или регион связаны с обширными материальными и временными затратами на фоне низкого уровня доходов большинства населения и высоких цен на аренду или приобретения жилья в собственность. Кроме того, перемещение населения чаще всего происходит по направлению к регионам с более высоким уровнем жизни, что вызывает неравномерное распределение населения по территориям страны, так некоторые города и поселения постепенно пустеют, превращаясь в заброшенные и бесполезные территории.

Для поддержания равномерного уровня миграции, государство создает специальные экономико- и социально-ориентированные программы по поддержке населения, как например, стимулирующие программы по переселению в Дальневосточные регионы. Неравномерность распределения населения также планируется решить за счет программы по добровольному переселению соотечественников, которая направлена на объединение

потенциала соотечественников, проживающих за рубежом, с потребностями развития российских регионов.<sup>31</sup>

Нелегальная миграция также является значимой проблемой. За организацию нелегальной миграции Российским законодательством предусматривается уголовная ответственность в виде лишения свободы на срок до пяти лет. Проблема подобной миграции стала настолько серьезной, что вызвала рост русского национализма и породила такие группы, как «Движение против нелегальной иммиграции» и другие националистически ориентированные группы. Одной из основных причин нелегальной иммиграции является увеличение масштабов нищеты, особенно когда это связано с экономическими кризисами. Существуют также примеры, когда стихийные бедствия и перенаселенность могут усиливать миграционные потоки, связанные с бедностью.

Также выделяют такую причину, как рост населения, который превышает пропускную способность района или субъекта, что приводит к перенаселению, экономической нестабильности и безработице. Перенаселенность и ее последствия являются более серьезной проблемой в развивающихся странах, таких как Таджикистан или Узбекистан. Следующая причина - воссоединение семьи в новой стране проживания. Ежегодное квотирование и ограничение получения определенного количества документов легальным путём приводит к ограничению воссоединения семей на новой территории проживания, способствуя тем самым развитию нелегальной миграции.

Несанкционированное прибытие в другую страну может быть вызвано необходимостью избежать гражданской войны или репрессий в стране происхождения. Если жертвы такой принудительной миграции ходатайствуют о предоставлении убежища в стране и получают статус

---

<sup>31</sup>Указ Президента РФ от 15.03.2018 N 109 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом». СЗ РФ. 19.03.2018, N 12, ст. 1670.

беженца, они имеют право оставаться на законных основаниях. Однако если лицам, ищущим убежища, не предоставляется статус какой-либо правовой защиты, то им приходится покинуть страну или оставаться в ней нелегальными иммигрантами.

Последствиями нелегальной миграции зачастую является возникновение социально-экономических проблем, а также угроза общественному порядку. Нелегальные иммигранты обычно не имеют или имеют очень ограниченный доступ к системам общественного здравоохранения, надлежащему жилью, образованию и банковским услугам. Невозможность обращения за медицинской помощью является причиной высокой смертности среди нелегальных мигрантов.

Чтобы обойти подобные ограничения иммигранты подделывают документы, удостоверяющие личность для получения возможности социального обслуживания, уходят в теневые или криминальные отрасли экономики, заключают фиктивные браки. Кроме того, что нелегальные мигранты сами склоняются к преступной сфере деятельности, но зачастую также становятся жертвами преступлений, как например торговля людьми. Статистика насчитывается несколько миллионов жертв торговли людьми среди незаконных иммигрантов по всему миру. Те, кто становятся жертвами подобных преступлений, часто сталкиваются с дополнительными барьерами для выхода из рабства, поскольку их статус иммигрантов, не имеющих документов, не знающих языка, затрудняет всякий доступ к помощи со стороны правоохранительных органов, также не исключены и злоупотребления в отношении нелегальных мигрантов и со стороны самих представителей власти.

Эксплуатация труда также является распространённым последствием нелегальной иммиграции. Наказания в отношении работодателей за использование труда нелегальных иммигрантов, зачастую, не являются строгими, поэтому данный вид правонарушения продолжает существовать и реализовываться.

В качестве методов борьбы с нелегальной миграцией устанавливается такая санкция, как выдворение иностранцев за пределы РФ. Однако, как показывает практика подобное наказание не всегда является достаточно действенным, так как применяется и к лицам, однократно совершившим правонарушение, которые выразилось, например, в отсутствии документов, подтверждающих право на проживание или пребывание в РФ, также выдворению подвергались и лица, которые имели детей, супругов или родителей, которые являлись гражданами РФ.

Согласно Постановлению Верховного Суда РФ от 08.02.2018 N 18-АД18-5, назначение дополнительного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации должно основываться на данных, подтверждающих действительную необходимость применения к лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, такой меры ответственности, а также ее соразмерность в качестве единственно возможного способа достижения баланса публичных и частных интересов в рамках административного судопроизводства. Помимо этого, решение о выдворении должно выноситься с учетом общепризнанных норм международного права и положений Конвенция о защите прав человека и основных свобод, которая признает право на уважение его личной и семейной жизни, его жилища и его корреспонденции, а также недопущение вмешательства со стороны публичных властей в осуществление этого права.<sup>32</sup>

Поэтому, во избежание спорных случаев, в нормах статей КоАП РФ следует предусмотреть вариативность назначения санкций за правонарушения, особенно за незначительные, как например, в пункте 1.1. статья 18.8. КоАП РФ поэтому предлагается изменить формулировку санкции на таким образом: «влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового».

---

<sup>32</sup> «Конвенция о защите прав человека и основных свобод». СЗ РФ. 08.01.2001, N 2, ст. 163.



Иной мерой, которая могла бы способствовать снижению уровня нелегальной миграции – это установление административной ответственности за заключение фиктивных браков с целью упрощенного получения гражданства РФ.

Кромке того, снижению уровня нелегально миграции могло бы способствовать упрощение процесса получения правоустанавливающих документов, таких, как РВП или вид на жительство, а также предоставление статуса беженца. Как показывает судебная практика, в настоящее время механизм регулирования миграционных процессов требует совершенствования, и не только правоприменения, но и нормативно-правового регулирования. Создание миграционный кодекса позволило бы упорядочить и систематизировать основные акты миграционного законодательства.

Анализ современной проблематики миграционной политики Российской Федерации позволяет сделать вывод о том, что она направлена дальнейшее совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере миграции с учетом норм международного права (корректировка положений в отношении выдворения ВИЧ-инфицированных иностранцев), однако, кооперация нормативно-правовых актов, касающихся правового положения иностранцев, могла бы существенно облегчить устойчивое регулирование миграционных проблем, как в экономической, так и социально-культурной сферах.

## **Глава II. Особенности государственного регулирования миграционных процессов за рубежом на примере Исламской Республики Иран.**

### **2.1. Исторический опыт регулирования миграционных процессов в Исламской Республике Иран.**

Персидское царство (греческое наименование древнего Ирана, которое наиболее употребляемо в исторических источниках) имеет богатую историю завоеваний и походов, которые делали его одним из величайших государств древности. Его возникновение берет начало от миграции кочевых племен из Средней Азии на территорию современного Ирана.

Первым иранским государством принято считать Мидию, которое образовалось путём миграции персидских племен и их последующей оседлости. Однако, как указывают историки, наиболее устоявшаяся государственность возникает при правлении Кира Великого. Кир Великий завоевал медийскую, лидийскую и неовавилонскую империи, создав государство гораздо большее, чем Ассирию и объединив множество народностей (данной исторический факт может послужить отличным описанием захватнической миграции). Он мог лучше и грамотнее, с помощью более лояльной политики, примирить своих новых подданных с персидским правлением. Результативностью подобных методов стала долговечность его империи. До сих пор Кир является «Царем царей» и величайшим правителем в истории Персии, как древней, так и современной<sup>33</sup>.

Одним из самых известных древних писанных источников иранского права считают Авесты – сборники зороастрийских преданий и мифов, освещавшие религиозные ритуалы и традиции. Нет точных указаний на то, что данным правилам должны подчиняться только определенные народы, так как в целом по акту идёт употребление слов «люди», «человек», «мужчина», «женщина», из чего можно сделать вывод о том, что и лица, прибывшие на

---

<sup>33</sup> Molavi, Afshin, *The Soul of Iran*, Norton, (2005), p.14

территорию Персии, также должны были соблюдать принятые в обществе правила, как закон. К таким правилам относились запрет захоронения или сжигания тела умершего, так как данное действие считалось «нечистым» и могло привлечь дэвов (демоны в зороастризме). Также писание пропагандировало не вести аскетичный образ жизни и отказываться от пищи так как «невозможно совершать тяжкий труд и производить потомство, отказываясь принимать пищу. Существо из плоти и крови должно питаться, иначе оно неизбежно умирает». Кроме того, для заключения брака, получения знаний или приобретения товаров было необходимо соблюдение ритуалов очищения (в них входили отдых от работы в определенные промежутки дня и молитвы). Без соблюдения таких ритуалов чужеземец не мог быть полноценно принят в общество.

Потомки Кира также продолжали завоевания по расширению империи, что вызывало массовые передвижения населения, а также смешивание традиций и культур. Но тем не менее Персидская империя представляла собой первую в мире сверхдержаву, которая основывалась на модели терпимости и уважения к другим культурам и религиям, и охватывающая территории Африки, Азии и Европы. Считается, что именно подобное уважительное отношение явилось объединяющим фактором, который позволил просуществовать Персидской империи долгие годы. Не встречается каких-либо документальных подтверждений того, регулировалась ли миграция в этот период, скорее всего она имела свободный характер, в связи с тем, что государство находилось на пороге развития. Но к VII веку Персидское царство было бессильно перед натиском мусульман, которые с каждым годом продвигались все дальше.

Мусульманское завоевание Персии привело к окончательному упадку зороастрийской религии, важнейшей части персидской культуры. Со временем большинство иранцев обратились в ислам. Тем не менее предыдущие достижения персидских цивилизаций не были отброшены и забыты, но были поглощены новым исламским государством. Исламизация

была долгим процессом, благодаря которому ислам постепенно принимался большинством населения Ирана. По мере того как персидские мусульмане консолидировали свое господство в стране, мусульманское население в середине IX века увеличилось примерно с 40% до 100% к концу XI века.

Как в доисламский, так и исламский период, города и градостроительство являлись постоянными элементами иранской цивилизации и всегда играли значительную роль в истории страны. Крупные города создавались на пересечении значимых международных торговых путей и служили центрами для бартера. История многих из них восходит к трем или четырем тысячам лет. Три маршрута всегда имели огромную важность: северный (знаменитый «Шелковый путь»), связующий Китай с Центральной Европой и Скандинавскими странами, путь лежал через Трансоксиан, Нлшапур, Рэй, Тебриз и Константинополь; южный, идущий от Рэя к Леванту и Африке; и, наконец, морской путь Персидского залива, поддерживаемый цепью портов. В прошлом эти маршруты были не только важными торговыми каналами, они несли цивилизацию и идеи Дальнего Востока в Запад. Однако вдоль этих двух начались вторжения монголо-татар, и каждый город стал остановкой для их караванов. Некоторые монголо-татарские переселенцы так и оседали вблизи торговых путей, караваны окружались цитаделями (кухандтами), водружались замки вождей, создавались места для дипломатических встреч, базары и жилые помещения.

Монгольское вторжение в Иран началось в 1219 году, после того как были убиты две дипломатические миссии в Хорезм, отправленные Чингисханом. В течение 1220-21 гг. Были разрушены Бухара, Самарканд, Герат, Тус и Нишапур, и все население было убито<sup>34</sup>. Поэтому миграцию этого периода истории тоже можно охарактеризовать, как захватническую. Хотя торговым городам грозила вечная борьба с племенными мародерами, повелителями иных местностей и иностранными захватчиками, эти города

---

<sup>34</sup> Ebadi, Shirin, *Iran Awakening : A Memoir of Revolution and Hope*, by Shirin Ebadi with Azadeh Moaveni, Random House, 2006, p.180.

оказывали устойчивое сопротивление. На протяжении веков они существовали как островки богатства и процветания (причем не только в экономическом, но и культурном смысле) среди массы крестьянских поселений, с которым у них было мало взаимосвязей, или же не было вовсе. Не смотря на опасность путешествий в период монгольских завоеваний и разрозненность персидского царства, города персидские города оставались центрами массовой миграции. Чтобы попасть в торговый город также не было необходимости во множестве документов, достаточно было сопроводительных писем от вышестоящих органов тех местностей, откуда прибывали иностранцы. Чаще всего это требование касалось только торговцев или послов, беженцы, пострадавшие от монгольских завоеваний, принимались в городах без особых документов.

Некоторые источники указывают, что таких беженцев было немного, потому что монгольская армия убивала или угоняла в рабство большинство населения.<sup>35</sup> Иран оставался разделенным до прибытия Тамерлана, который вторгся на территорию Ирана в XIV веке, однако его завоевания также отложили отпечаток на населении Персии. Миграционная политика, как государственная сфера деятельности, была весьма затруднена, так как страна в течении нескольких столетий находилась в состоянии военного положения и оккупации.

Наиболее устоявшееся государственное положение Персии было при династии Сефевидов. Сефевиды правили с 1501 по 1722 год (пережили кратковременную реставрацию с 1729 по 1736 год), и в разгаре процветания они контролировали территории Ирана, Азербайджана и Армении, большую часть Грузии, Северный Кавказ, Ирак, Кувейт и Афганистан, а также части Турции, Сирии, Пакистана, Туркменистана и Узбекистана. Известно, что в этот исторический период подданные государств, где главенствующей религией являлось христианство, пользовались всеми правами, а их религиозная принадлежность не ограничивалась властями. Они имели право

---

<sup>35</sup> Wright, Robin, *Dreams and Shadows: the Future of the Middle East*, Penguin Press, 2008, p.304.

свободного перемещения по территориям, которые контролировались Персией.

Массовая миграция населения в истории Персии наблюдалась после русско-персидской войны (1804-1813). За девять лет тысячи айрумов, карапакавов, черкесов, шиитских лезгин и других мусульман Закавказья переселились в материковый Иран. Устойчивое вторжение российских войск вдоль границы на Кавказе, жестокие карательные экспедиции и неправильное управление генерала Ермолова привели к тому, что большое количество мусульман и даже некоторых грузинских христиан было изгнано в Иран.<sup>36</sup>

До девятнадцатого века в Иране не было действительно новых городских центров, так как до этого периода экономическое положение Ирана не претерпело какие-либо заметные изменения; столица переместилась из одного крупного города в другой, но только в ответ на политические требования того времени. Когда наземные маршруты Ирана больше не использовались межконтинентальным движением, страна была вынуждена иметь закрытую экономику, а уровень развития городов начал приходить в упадок. Аналогичным образом, ряд иранских городов утратил свое значение после открытия Суэцкого канала (1896) и морского маршрута вокруг Африки. Они больше не могли играть решающую роль в международной торговле, и в отсутствие промышленной активности современных городов, иранские города стали исключительно центрами узкоспециализированного мастерства с ограниченной внутренней и внешней торговлей.

Во время Первой мировой войны страна была оккупирована британскими, османскими и российскими силами, но была по существу нейтральной. В 1919 году, после русской революции и ухода оккупационных сил, Британия попыталась установить протекторат в Персии, что было безуспешно. Эта кратковременная оккупация не принесла существенных изменений в культуру Ирана, а установившееся военное положение

---

<sup>36</sup> Fisher, William Bayne; Avery, P.; Hambly, G. R. G; Melville, C. (1991). The Cambridge History of Iran.

накладывало трудности на миграционную политику. Основные ограничения устанавливались в запрете принимать на территории Ирана представителей Германии, Австрии, Османской Империи и Болгарии. Кроме того, существовали случаи принудительной депортации граждан этих государств с территории Ирана, или же установление наблюдения за ними в случае пресечения государственной измены.

Вслед за Первой мировой войной, Иран стал спорной фигурой в следующей мировой войне. Германские интересы имели большое влияние в Иране в 1941 году, когда немцы организовали переворот в попытке свержения династии Пехлеви. Поскольку немецкие войска были очень успешными против России, правительство Ирана ожидало, что Германия выиграет войну и создаст мощную силу на своих границах. Иран отклонил требования Великобритании и России об изгнании немцев. В ответ союзники вторглись на территорию государства в августе 1941 года и легко переломили слабую иранскую армию.

В последующие годы Второй мировой войны Иран стал основным каналом союзнической помощи Советскому Союзу. Иран оставался официально нейтральным. Его монарх Реза Шах был свергнут во время последующей оккупации и заменен его молодым сыном Мохаммадом Резой Пахлеви<sup>37</sup>.

На Тегеранской конференции 1943 года союзники опубликовали Тегеранскую декларацию, гарантировав послевоенную независимость и границы Ирана. Однако, когда война фактически закончилась, советские войска, дислоцированные в северо-западном Иране, не только отказались подавить, но и поддержали восстания, которые создали недолговечные, просоветские сепаратистские национальные государства в северных районах Азербайджана и Иранском Курдистане. Однако Советские республики на севере были свергнуты уже после 1946 года.

---

<sup>37</sup> Richard Stewart, *Sunrise at Abadan: the British and Soviet invasion of Iran, 1941* (1988).

Послевоенные годы в Иране были ознаменованы поднятием нефтяной промышленности, которая требовала мобилизации рабочих сил. Поэтому поддержку получала трудовая миграция, по большей части внутренняя, так как нефтяные производства национализировались. Военные перевороты внутри Ирана тоже являлись чертой послевоенного периода.

Постепенно нарастающее недовольство среди граждан в конечном итоге вылилось в революцию, с которой берет своё начало Исламская Республика Иран, когда в 1979 под руководством аятоллы Р. Хомейни, вернувшегося в начале февраля 1979 года из эмиграции во Франции, произошла исламская революция. 11 февраля того же года был свергнут монарх - Мохаммад Реза Пехлеви, 1 апреля 1979 г. путем всеобщего голосования Иран был провозглашен исламской республикой, а 2-3 декабря 1979 г. на референдуме была одобрена конституция ИРИ. Идеология революционного правительства была популистской, националистической и, прежде всего, шиитской исламской.

Исламская революция также оказала большое влияние на мир. В немусульманском мире он изменил образ ислама, вызвав большой интерес к политике и духовности ислама наряду с «страхом и недоверием к исламу».<sup>38</sup> Культурная революция (1980-1983) была периодом после иранской революции, когда академические круги Ирана были очищены от западных и неисламских влияний (даже традиционалистских неполитических исламских доктрин). Культурная революция включала случаи насилия, захваты университетских кампусов, а также закрытие университетов. Высшее образование в Иране имело много левых взглядов, которые выступали против исламского государства в Иране. Культурная революция способствовала эмиграции многих учителей, студентов и иных представителей интеллигенции и высококвалифицированных кадров, которые были против исламизации и устоявшегося режима.

---

<sup>38</sup> Nasr, Vali, *The Shia Revival*, Norton, (2006), p.138.



Массовая миграция квалифицированного трудоспособного населения способствовала упадку экономики Ирана, а также ослаблению в сфере культуры и образования. Начиная с 1979 года, как часть исламизации общества, система образования в целом и университеты в частности находились под постоянным давлением со стороны властей. Сама Иранская политика между 1979 и 1981 годами была в простратии. Культурная революция 1980 года усилила напряженность в и без того нестабильной политической ситуации в стране, кроме того в период с 1980 по 1988 гг. длилась ирано-иракская война, унесшая жизни более 150 тыс. иранских граждан, что также породило демографический кризис и массовую коренного миграцию населения в соседние государства.

Миграционная политика Персии (Ирана) на протяжении истории представляла собой процессы, зачастую связанные с завоеваниями и войнами. Нестабильная политическая ситуация способствовала оттоку коренного населения или же его высокой смертности, прибытию беженцев, оккупации и т.д. Поэтому миграция в Иране до XIX века представляла собой трудно регулируемый с законодательной точки зрения процесс. Миграционная политика ИРИ на современном этапе будет рассмотрена в пункте 2.2. главы второй настоящей диссертации.

## **2.2. Законодательное регулирование миграционных процессов в Исламской Республике Иран**

Конституция Исламской Республики Иран предусматривает следующие положения, затрагивающие непосредственно как граждан Иран, так и иностранцев: а) народы Ирана пользуются равными правами, независимо от племени или этнической группы, к которым они принадлежат. Цвет, раса, язык и другие подобные критерии не являются основанием для особых привилегий; б) члены нации (граждане ИРИ, хотя данное положение распространяется и на иностранцев, прибывших в ИРИ), будь то мужчина

или женщина, в равной степени защищены законом. Они пользуются всеми человеческими, политическими, экономическими, социальными и культурными правами, которые соотносятся с исламскими критериями; в) иностранные граждане могут стать иранскими гражданами в пределах, установленных законом. Их гражданство может быть отозвано, если другое государство предлагает им гражданство или же этот человек требует аннулирования гражданства республики.

Законодательство ИРИ предусматривает следующую систему выдачи гражданства:

Во-первых, принцип крови, который основывается на том, что родители ребёнка, или один из них является гражданином Республики. Касаемо последнего случая, комментарии указывают на то, что большая вероятность получения ребёнком гражданства по принципу крови возникает, если именно отец является носителем гражданства ИРИ. Принцип крови превалирует над принципом почвы, который почти не распространён, как вид получения гражданства.

Во-вторых, принцип «гражданства без отцовства». Данное понятие обозначает, что ребёнок, родившийся в Иране, и чьи родители не идентифицированы, имеет право на получение иранского гражданства. Здесь прослеживается аналогия с принципом почвы. Также при случае, если мать ребёнка является гражданкой ИРИ, а отец – иностранец, то ребёнок не имеет права на получение гражданства по месту рождения, также невозможно получить его и по гражданству матери. В такой ситуации ребёнку по достижению совершеннолетия (18-ти лет по нормам права ИРИ) будет предложено принять иранское гражданство.

В-третьих, вступление в гражданство. Для получения гражданства по данной системе необходимо соблюдение следующих условий:

А) Срок проживания в Иране не менее 5 лет (включая постоянное проживание, либо суммарный срок проживания, в случае, если иностранец имеет необходимость частых разъездов в связи с трудовой деятельностью

или семейными обстоятельствами. Суммарный срок проживания засчитывается только в том случае, если иностранец начал процесс получения правоустанавливающих документов и изъявил тем самым желание постоянного проживания на территории ИРИ).

Б) Лицо, желающее вступить в гражданство, не должно находиться на действующей государственной или военной службе в другом государстве.

В) Наличие документа, удостоверяющего отсутствие судимости за тяжкие и особо тяжкие преступления (указывается, что в перечень таких преступлений входят совершение террористических актов, совершение насильственных действий в отношении несовершеннолетних, торговля людьми, призывы к экстремистской деятельности и тому подобные).

Кроме того, существует возможность вступления в гражданство без учета срока проживания в 5 лет. К ним относятся: внесение значительного вклада в развитие экономики или науки ИРИ, заслуги в государственных делах.

Упрощенный порядок получения гражданства предусмотрен для женщин, вступивших в брак с гражданином Республики. Подобный порядок не распространяется на мужчин, заключивших союз с гражданкой Ирана. Стоит отметить, что согласно статье 1059 Гражданского кодекса Ирана, брак иранской мусульманки с мужчиной немусульманином недопустим. Согласно статье 1060 того же закона, брак иранской женщины с иностранным гражданином в случаях, не имеющих юридической силы, подлежит регистрации только по специальному разрешению от иранского правительства. В отношении брака мужчины-мусульманина и женщины, исповедующей иную религию, также применяются вышеуказанные положения Гражданского законодательства.

Касательно вопроса религии, принятие ислама для иностранцев допускается независимо от пола, национальности и предыдущего вероисповедания.

При получении иранского гражданства иностранцу гарантируются следующие права:

Во-первых, право работать, обучаться в любом образовательном учреждении (в том числе в военных академиях).

Во-вторых, право заниматься инвестиционной деятельностью.

В-третьих, право владеть недвижимым имуществом.

В-четвертых, право на получение кредитных услуг.

Выход из гражданства ИРИ также предусмотрен законодательством республики, однако при этом необходимо соблюдение приведенных ниже условий:

- 1) Достижение лицом возраста двадцати пяти лет (в вопросе выхода из гражданства пол не имеет значения. Отказ от гражданства позволен, как мужчинам, так и женщинам).
- 2) Получение официального документа, который подтверждает выход из гражданства.
- 3) Передача прав на недвижимое имущество в течение одного года после выхода из гражданства (в данном случае рассматриваются варианты передачи прав близким родственникам, на благотворительные нужды, в качестве дарения или передача государству).
- 4) Выплата государственной пошлины (отмечается, что данное условие касается только мужчин).
- 5) Обязательство покинуть территорию Ирана в течение трёх месяцев со дня выхода из гражданства. Если не соблюсти данное условие, следует принудительная депортация<sup>39</sup>.

Стоит отметить, что Иран является участником Женевской конвенции 28.07.1951 года, поэтому обязуется принимать на свою территорию

---

<sup>39</sup> مهاجرت به ایران

беженцев. В основном таковыми являются выходцы из Сирии, Ирака, Ливана и Афганистана.

Иностранные граждане, въезжающие на территорию ИРИ обладают следующими основными правами и свободами: свобода въезда на территорию и Ирана выезда за его пределы; право проживания на территории государства при условии, что гражданин обладает правоустанавливающими документами, разрешающими долговременное пребывание в стране. Среди уставленных законом прав, также упоминаются права на защиту жизни и имущества, право на личную безопасность и неприкосновенность (согласно некоторым положениям и комментариям иранского законодательства имеется ввиду право на защиту в случае превышения полномочий со стороны органов власти и их представителей). Свобода мнений и вероисповедания также являются неотъемлемыми правами для иностранцев. Особенное внимание следует уделить именно свободе вероисповедания, так как Иран, согласно законодательству, является Исламской Республикой, а значит, государственной религией является ислам шиитского толка. Тем не менее, в государстве не запрещается исповедовать иные религии, совершать богослужения для приверженцев, например, христианства. Кроме того, иудаизм, христианство и зороастризм (древнее национальное верование доисламского периода, схожее с языческими представлениями) официально признаны и защищаются Конституцией ИРИ.

Однако для иностранцев существует ряд некоторых ограничений экономического порядка. Статья 81 Конституции ИРИ предусматривает запрет на предоставление привилегий по формированию коммерческих, промышленных, сельскохозяйственных и горнодобывающих компаний на территории Республики.

Также иранское законодательство предусматривает исключительные права, которых иностранные граждане лишены до того момента, пока не примут гражданство ИРИ. Например, право занимать определенные должности. Пункт 12 Закона о фондовых биржах предусматривает

возможность работы в данной организации только для иранских граждан. Стоит отметить, что при получении гражданства республики иностранец имеет право получить доступ к конкурсу на занятие государственной должности, однако для высшего чиновничества существует религиозный ценз, необходимо исповедовать ислам (в данном случае это скорее дань традиции, нежели критерий, который значительно влияет на качество работы).

Кроме того, весьма интересным является вопрос о том, какими правами обладают женщины, переехавшие на постоянное место жительства в Иран. Распространенным убеждением является то, что в мусульманских странах женщины весьма бесправны, однако модернизация в законодательном и социальном плане также не обошла стороной и религиозно ориентированные государства. По нормативно-правовым актам ИРИ не существует определенных ограничений по трудоустройству женщин. Так как Иранская республика ориентирована не только на право, но и на традиционный уклад, то для женщин не являются предпочтительными профессии, связанные с тяжелым физическим трудом, а также деятельность на политическом поприще и в государственных управленческих структурах.

Тем не менее прямого запрета на то, чтобы женщина являлась лидером политической партии и состояла на государственной службе, не существует. Но как показывает практика, женщины редко стремятся занять подобные должности, однако среди них много преподавателей высших учебных заведений, директоров школ и медиков.

Для туристического въезда в Иран необходимо оформлять визы, в том числе и гражданам России, так как договор между Россией и Ираном, который бы регламентировал безвизовый режим, не был подписан. Визу можно подготовить через консульский отдел посольства Исламской Республики Иран в Москве или же в Генеральном консульстве Ирана в Казани, также подобное консульство находится в Астрахани. Кроме того, есть возможность получить визу в международных аэропортах, таких как:

Тегеран Имам Хомейни (IKA), Международный аэропорт Мешхеда (MHD), Аэропорт Эстахана (IFN), Международный аэропорт Шираза (SYZ), Международный аэропорт Табриза (TBZ), Аэропорт острова Кешм (GSM), Аэропорт острова Киш (KIH). Туристическое безвизовое посещение ИРИ возможно лишь на остров Киш, а также, если пребывание в стране планируется на период, который не будет превышать трех суток (например, срочная краткосрочная командировка или бизнес-встреча).

Ограничения на въезд может коснуться людей, которые приехали в страну, имея неподобающий вид, например, были одеты в шорты, майки или футболки. Особенно строга эта мера в отношении женщин. Женщины, въезжающие на территорию ИРИ, независимо от религиозной принадлежности, должна носить платок, руки и ноги не должны быть оголены, допустимо ношение брюк, но при этом длина верхней одежды должна доходить примерно до колен. Прозрачная и обтягивающая одежда, а также одежда, открывающая зону декольте, не допустима. Помимо неподобающего вида, среди случаев отказа во въезде в республику встречаются следующие: отсутствие у туриста обратного билета, или же наличие билета в третью страну, помимо Ирана и страны выезда; отсутствие достаточных средств для пребывания в стране; наличие виз и штампов Израиля, или же наличие документов и иных свидетельств, которые подтверждают, что гражданин пребывал ранее в Израиле.

Подобные ограничения обусловлены террористическими актами Израиля против иранских ученых, занимающихся ядерными разработками. Если же гражданин побывал в Израиле, то последующий въезд на территорию Ирана будет возможен только через год с момента поездки в Израиль.<sup>40</sup>

Основываясь на взаимном соглашении в рамках международных правил и положений, граждане некоторых стран освобождаются от подачи

---

<sup>40</sup> Официальный сайт министерства международных отношений Исламской Республики Иран//URI: <http://en.mfa.ir/>

визы для въезда в Иран. К ним относятся граждане Республики Азербайджан, Боливии, Турции, Сирии, Ливана, Грузии, Армении, Венесуэлы, Египта и Малайзии. Стоит заметить, что в половине стран из этого списка главенствующей религией является Ислам, и это может являться одной из причин установления безвизового режима.

### **2.3. Проблемы реализации миграционной политики Исламской Республике Иран.**

В ИРИ, также, как и в Российской Федерации, наблюдается тенденция утечки потенциальных высококвалифицированных кадров. Иранская молодежь, которая обладает достаточными возможностями и навыками, предпочитает иммигрировать в западные страны для получения высшего образования, и как следствие, для последующего жительства в другой стране. Данная проблема обуславливается, прежде всего, нехваткой рабочих мест, а также низким уровнем экономики и социального обслуживания. По статистическим данным утечка интеллектуальных ресурсов из ИРИ серьёзно возрастает каждый год.

По некоторым сведениям, массовая иммиграция из Ирана, берет начало от ирано-иракского военного конфликта, когда от военных действий бежали сотни мужчин и женщин. В этот период было разлучено множество семей, некоторые из которых не воссоединились до сих пор. В докладах Международного валютного фонда указывается, что Иран возглавляет список стран, потерявших высокий процент своей академической элиты, ежегодно эти потери только увеличиваются. Образованные люди не видят смысла оставаться в стране рождения, так как государство не может гарантировать трудоустройство и достойную заработную плату. Кроме того, еще одной причиной послужили политические преследования после протестов на выборах, что также способствовало утечке высокообразованных лиц из ИРИ.



Среди иранских политиков бытовало мнение, что именно Соединенным Штатам Америки была выгодна такая «утечка мозгов», ведь нехватка квалифицированных инженеров могла подорвать не только производство в республике, но и сорвать развитие ядерной программы, однако эти сведения так и остались на уровне домыслов. Более вероятно, что оттоку молодого и перспективного населения способствуют более благополучные и лучшие зарубежные образовательные программы. Студентов из Ирана также можно встретить и в российских ВУЗах. К тому же инициативная конкуренция за места в университетах в Иране также играет ключевую роль. Только около 11% из 1,5 миллиона человек, которые ежегодно сдают экзамены, принимаются в университеты. Неспособность страны проживания реагировать на потребности своих граждан в сочетании с высоким уровнем безработицы и общей нехваткой интеллектуального и социального обеспечения способствует высокому уровню иммиграции. Согласно официальной статистике, из 270 000 выпускников университетов, поступающих на рынок труда каждый год, примерно 75 000 человек могут найти работу. Высокий уровень конкуренции создает напряженную атмосферу для многих будущих студентов. Тем не менее, многие из лучших учеников в конечном итоге в конечном итоге мигрируют в Западную Европу и Северную Америку из-за неспособности Ирана обеспечить эту талантливую потенциальную рабочую силу на свой нынешний рынок труда после окончания ВУЗов. Большинство из лучших преподавателей и квалифицированных специалистов Ирана также живут за пределами страны рождения по тем же причинам.

По данным Министерства культуры и высшего образования Ирана, в настоящее время около 50 000 иранских студентов обучаются за рубежом. В соответствии с положениями пятилетнего плана развития страна пытается создать рабочие места для своего безработного населения, хотя результаты этих усилий еще не материализовались. Следовательно, страна по-прежнему не может извлечь выгоду из своего образованного населения. В последние

годы были предприняты некоторые меры для замедления утечки мозгов путем предоставления рабочих мест и исследовательских грантов для ученых и высококвалифицированных работников. В феврале 2003 года был создан Национальный научный фонд Ирана, призванный содействовать развитию науки и техники в Иране и благотворному влиянию тех, кто занимается исследованиями.

Не только экономика и образование являются проблемными при реализации миграционной политики, культурная и социальная сферы также носят весьма специфичный характер. Мусульманская правовая семья имеет многовековую историю и представляет собой систему норм, содержащих религиозные элементы. Законодательно установленная цензура накладывает ограничения на свободу творчества от литературы до науки, что делает развитие последних весьма затруднительным.

Цензура распространяется также и на глобальную интернет сеть, таким образом, блокируются YouTube и Telegram, что также создает образ некой закрытой страны. По настоящее время Иран регулируется также законодательством шариата. Это одна из немногих мусульманских стран, где по закону требуется ношение хиджаба для женщин, независимо от того, гражданкой какой страны является женщина. Если иностранная гражданка прибывает в ИРИ, она обязана придерживаться данного правила (необходимо ношение закрытой одежды и платка, скрывающего волосы). Такое требование можно охарактеризовать, с одной стороны, как принудительную ассимиляцию, с другой, как знак уважения традиций и порядков той страны, в которой пребывает лицо. В данном случае, можно провести параллель с недавними изменениями во французском законодательстве, которые устанавливают запрет на ношение религиозной одежды и видимой религиозной символики в образовательных учреждениях, что так же является примером принудительной ассимиляции, но с другой стороны приучает иностранцев к порядкам и правилам светского государства.

Кроме того, в республике до сих пор существуют полигамные браки, однако современное поколение отходит от данной традиции, исходя из этических и экономических соображений. В настоящее время в государствах с религиозной системой права все больше внимания уделяется светской стороне законодательства, а также либерализация законодательства и уход от консервативных порядков. Как, например, возможность для женщин занимать руководящие должности в образовательных или медицинских учреждениях.

Одной из основных особенностей так называемого современного исламского возрождения является призыв восстановить Шариат, религиозный закон ислама. В течение последних двух с половиной десятилетий этот призыв становился все более сильным, порождал религиозные движения и влиял на мировую политику.

Нет никаких сомнений в том, что исламский закон сегодня является важным краеугольным камнем в подтверждении исламской идентичности не только как позитивный закон, но и, что более важно, как основа культурной уникальности. Действительно, для многих современных мусульман жить по исламскому праву - это не только юридическая проблема, но и психологическая. А жить по мусульманскому праву для иммигрирующего в ИРИ европейца это ещё более затруднительно, так культурная среда совершенно отличается от привычной. Поэтому на современном этапе законодательного развития республики, наблюдается внесение законопроектов светского характера, как например, отмена ношения хиджаба, а также разрешение вступать в брак с представителями иных религий. Кроме того, создаются общественные организации по защите прав женщин от домашнего насилия, которые действуют и в Иране. Исходя из рассмотренных материалов, борьба за права женщин на Ближнем Востоке приобретает масштабные обороты.

Создаются специальные организации, которые предлагают свою помощь женщинам, пострадавшим от домашнего насилия, оказывает

юридические услуги, такие как представительство в суде и оформление документов, а также при необходимости в таких организациях может оказываться и психологическая поддержка, в виде профилактических бесед со специалистами. Правовые организации по охране прав женщин могут иметь как светский, так и религиозный уклон.

Однако проблемой остается правовая неграмотность женщин из мусульманских стран, иногда они даже представляют, как серьезно нарушаются их интересы, и воспринимают домашнее насилие как должное, как некий культурный уклад, в котором женщина приравнивается к собственности мужчины. Такие порядки достаточно характерны для ближневосточных деревень или городов, что находятся на большом удалении от столичных и крупных городов.

Двойственная позиция по отношению к религиозным меньшинствам также вынуждала представителей определенных национальностей покидать пределы Ирана. Призывы к объединению суннитов (подавляющее большинство иранцев) и шиитов не возымели должного результата, конфессии по-прежнему разобщены. Кроме того, немусульманские религиозные меньшинства не имеют равных прав в Исламской Республике (например, высшие правительственные должности зарезервированы для мусульман), однако четыре из 270 мест в парламенте зарезервированы для неисламских меньшинств (христианство, иудейство и зороастризм).

2017 год запомнился новостью о том, что власти Соединенных Штатов Америки дополнили список стран, который ограничивает въезд на территорию страны. В Постановлении 13780 от 6 марта 2017 года («Защита нации от иностранного террористического вторжения в Соединенные Штаты») по рекомендациям Секретаря по Национальной Безопасности и Генерального прокурора было приказано провести всемирный обзор дополнительная оценка уровня угрозы, которую могут представлять граждане определенных стран. Это был первый подобный обзор такого рода в истории Соединенных Штатов. В рамках обзора министр внутренней

безопасности установил глобальные требования для обмена информацией в поддержку иммиграционного отбора и проверки иностранцев. Секретарь по национальной безопасности разработал всеобъемлющий набор критериев и применил его к установленной политике по отношению к иностранным правительствам. Таким образом правительство Соединенных Штатов надеялось улучшить свой потенциал и способность оценивать, создают ли иностранные граждане угрозу безопасности для нации, или нет.

Исполнительный приказ 13780 постановил временно приостановить въезд иностранных граждан из некоторых зарубежных стран. Верховный суд оставил эти предписания в отношении иностранных граждан, которые не имеют надежного требования о добросовестных отношениях с физическим или юридическим лицом в Соединенных Штатах. Текст приказа представляет нам следующие положения:

Раздел 2. Приостановление въезда для граждан стран с выявленной кризисностью. Въезд в Соединенные Штаты граждан следующих стран настоящим актом приостанавливается и ограничивается, как это следует, с категориальными исключениями и отказами в каждом конкретном случае, как описано в разделах 3 и 6 настоящей прокламации:

b) Иран.

1. Иран не сотрудничает с правительством Соединенных Штатов на регулярной основе при выявлении рисков для национальной безопасности, является источником значительных террористических угроз и не может гарантировать надежность своих граждан. Государственный департамент также обозначил, что Иран может являться источником терроризма.

2. Запрет на въезд в Соединенные Штаты граждан Ирана касается как иммигрантов, так и неиммигрантов (имеется в виду посещение в туристических и не связанных с намерением постоянного проживания целях), за исключением случаев, когда въезд таких граждан связан с наличием студенческих виз (F и M) или учебы по обмену посетителя (J), но

тем не менее к таким лицам должны быть применены расширены требования проверки.

А. Ограничения, установленные в разделе 2 настоящей прокламации, действуют с 24 сентября 2017 года для следующих категорий иностранных граждан:

1. Которым были введены ограничения на въезд в соответствии с разделом 2 Исполнительного распоряжения 13780 или были бы подвергнуты ограничениям, указанным в разделе 3 данного Исполнительного приказа.

2. У которых отсутствует надежное требование о добросовестных отношениях с физическим или юридическим лицом в Соединенных Штатах.

Б. Ограничения, установленные в разделе 2 настоящего прокламации, вступают в силу 18 октября 2017 года для всех лиц, подлежащих этим ограничениям, включая граждан: Ирана, Ливии, Сирии, Йемена и Сомали, даже если они имеют надлежащие отношения с лицами или организациями в Соединенных Штатах; а также Чада, Северная Кореи и Венесуэлы.<sup>41</sup> Так же данный предусматривал возможность приостановления программы по приемы беженцев более, чем на сто дней.

Сам по себе Иран не является популярной для миграции страной, основными причинами для переезда являются замужество, обучение в высшем учебном заведении по программе обмена, либо программы обмена сотрудниками между организациями. К тому же культурные и религиозные различия также являются факторами, которые не способствуют обширному потоку мигрантов для жительства или туризма. В связи с неутрачивающим военным и политическим накалом на Ближнем Востоке, поездка в страны мусульманского толка может являться весьма проблематичной, а радикальные исламские организации создают в обществе противоречивые мнения по поводу мусульман. Поэтому для ИРИ характерен скорее отток населения, который наблюдается в государстве начиная с прошлого столетия.

---

<sup>41</sup> Presidential Proclamation Enhancing Vetting Capabilities and Processes for Detecting Attempted Entry Into the United States by Terrorists or Other Public-Safety Threats// NATIONAL SECURITY & DEFENSE, USA. 2017.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Миграция – явление, имеющее место с самого начала существования человека, искоренить его не представляется возможным. Глобальные иммиграционные процессы захлестнули мировое сообщество, миллионы людей из года в год покидают свои исторические родины в поисках лучшего и более безопасного места для проживания. Однако такие масштабные процессы не могут не повлечь какие-либо отрицательные последствия. Среди них – деградация экономического потенциала. Нелегальная трудовая миграция способствует снижению поступления налоговых выплат. Кроме того, содержание беженцев и переселенцев также требует определенных затрат.

В первую очередь государство должно беспокоиться о благополучии своих собственных граждан, и постоянное содержание беженцев за счет пособий является категорически невозможным. Поэтому необходимо создавать условия к тому, чтобы мигранты являлись самодостаточными, могли не зависеть от денежных пособий, и сами обеспечивали себя в стране пребывания. Следующая проблема – ослабление государственной безопасности. Терроризм уже много лет по праву является бичом общества. Талибан, ИГИЛ и иные организации подобного рода, которые пропагандируют ислам в радикальном и извращенном виде, создали неблагоприятные и предвзятые мнения о мусульманах почти во всех странах Европы. Из этого вытекают межнациональные конфликты, накаляющие внутригосударственную и международную обстановку, национальное большинство начинает противиться мигрантам. Более радикально настроенные представители национального большинства начинают атаковать этнические кварталы и разрушать предметы религиозных культов. Третья проблема – масштабные изменения социально-культурной сферы. Новые религиозные течения и этнические традиции перекраивают устоявшийся социальный уклад, нелегальная миграция способствует созданию гетто,



которые функционируют как микро-государства, где действуют свои законы и нормы поведения. Невозможность обеспечить национальное большинство рабочими местами, не говоря уже о мигрантах, приводит к возрастающему уровню преступности.

Однако миграционные отношения не могут быть рассмотрены только как источник проблем и восприняты только с негативных позиций. Считаем неверным строить миграционную политику только на ужесточении норм миграционного законодательства, санкции всегда должны соотноситься с тяжестью совершенного правонарушения и не нести ущерба правам человека, которые должны признаваться и защищаться любым государством. Поэтому мы поддерживаем законодательную инициативу, направленную на смягчение санкций за административные правонарушения, вызванные, например, утратой документов, которые могли бы подтвердить право пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства на территории РФ. В подобных случаях, выдворение за пределы РФ является достаточно жесткой мерой ответственности, которая может привести к негативным последствиям в отношении, например, семьи выдворяемого. Стоит отметить, что именно миграция способствует укреплению международного сотрудничества, а также взаимной интеграции трудоспособных и высококвалифицированных граждан, созданию программ международного обмена профессиональным опытом и т.д.

Несмотря на то, что миграционные отношения трудноконтролируемы, именно они (при грамотном регулировании) могут способствовать развитию государства и его внешней политики. В качестве позитивных эффектов миграции можно выделить программы международного обмена студентами и школьниками, программы обмена сотрудниками предприятий из разных государств для перенятия опыта и инноваций, международные договоры о сотрудничестве и международные государственные контракты. Такое уникальное явление, как миграция, необходимо объективно оценивать и анализировать совокупность плюсов и минусов. Миграция, приносящая

пользу и способствующая развитию государства и укреплению внешних отношений, безусловно достойна поддержки и поощрения.

Совершенствованию миграционного законодательства и политики необходимо уделять должно внимание, так как миграция оказывает существенное влияние на множество сфер общественной жизни. Такое влияние может носить как позитивное, так и негативное качество, поэтому грамотная кооперация деятельности ведомств, задействованных в урегулировании миграции, могла бы положительно сказаться на состоянии данной сферы, и в том числе помочь в борьбе с массовой незаконной миграцией и снижению процента получения документов нелегальным путём.

Предлагаются следующие пути для решения проблематики в миграционной сфере: законодательные процессы требуют чёткой координации и согласованности. В этом случае может помочь создание единого Миграционного кодекса, который бы упорядочил в себе разрозненные нормативно-правовые акты миграционной сферы и помог бы правильно и грамотно ориентироваться иностранцам в законодательных вопросах. Такой миграционный кодекс объединял бы в себе нормы ФЗ о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации, ФЗ о порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию, а также положения Кодекса об административных правонарушениях и Уголовного Кодекса.

Касаемо положений КоАП РФ о выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства, стоит подчеркнуть, что данная санкция является достаточно жесткой, а её применение к определенным категориям (например, в отношении лиц, имеющих несовершеннолетних детей-граждан РФ) является недопустимым. Поэтому предлагается следующая вариация пункта 3 статьи 3.10 КоАП РФ: «Административное выдворение за пределы Российской Федерации не может применяться к военнослужащим - иностранным гражданам, а также к несовершеннолетним иностранным гражданам или лицам без гражданства, к иностранным гражданам и лицам

без гражданства, состоящим в зарегистрированном браке с гражданином Российской Федерации, и (или) имеющим несовершеннолетних детей, детей-инвалидов либо нетрудоспособных родителей, являющихся гражданами Российской Федерации».

Что же касается совершенствования миграционного законодательства Ирана, то видится возможным предложение по корректировке положений об упрощенном получении гражданства республики. К примеру, чтобы упрощенное получение гражданства было возможно не только по мужу, но и по жене (по аналогии с российским законодательством). Либерализация культурной политики также могла бы способствовать привлечению иностранцев в ИРИ, если не для проживания, то хотя бы в туристических целях.

Кроме того, данные различных международных организаций освещают идею того, что борьба с этническими объединениями (гетто), по сути, бесполезна, однако сотрудничество с ними может оказать значительное улучшение международных и внутригосударственных отношений. Доступные образовательно-адаптирующие занятия и курсы могли бы способствовать более упрощенному вливанию иностранцев в новое общество, при этом такие занятия не должны пропагандировать полный отказ от этнических традиций и родного языка. Кроме того, для трудовых мигрантов и иностранных студентов, обучающихся в российских ВУЗах, требуется изучение основ законодательства о правовом положении иностранных граждан в РФ и иных актов, которые касаются пребывания и проживания мигрантов. Издание специальных тематических книг-гидов и брошюр по адаптационным курсам также могут облегчить интеграцию для иностранцев и упростить текущие образовательные процессы по усвоению культуры и языка.

Также проблематике и вопросам сферы миграции необходимо подробное теоретическое изучение и нормативное регулирование. Именно поэтому

довольно реальной представляется перспектива введения дисциплины по миграционному праву в высших школах.

### **Список используемой литературы**

#### **Нормативно-правовые акты:**

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. №31.
2. «Конвенция о защите прав человека и основных свобод». СЗ РФ. 08.01.2001, N 2, ст. 163.
3. «Федеральный Конституционный Закон о референдуме Российской Федерации» 28.06.2004 N 5-ФКЗ (ред. от 18.06.2017) // СЗ РФ. 2017. №.32, ст.3301.
4. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.07.2015) // СЗ РФ. 2015. №30.
5. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // СЗ РФ. 2015. №48.
6. Федеральный закон от 30.03.1995 № 38-ФЗ (ред. от 31.12.2014, с изм. от 30.12.2015) «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» // СЗ РФ. 2016. №1.
7. Федеральный закон от 29.07.2017 N 243-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и статьи 8 и 14 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»//СЗ РФ, 31.07.2017, N 31 (Часть I), ст. 4792.

8. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «О гражданстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 2015. №1.
9. Федеральный закон от 07.06.2013 N 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»// «Собрание законодательства РФ», 10.06.2013, N 23, ст. 2866, 07.03.2018 N 43-ФЗ.
10. Федеральный закон от 30.12.2015 N 438-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части права иностранных граждан и лиц без гражданства, страдающих заболеванием, вызываемым вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекцией), на пребывание и проживание в Российской Федерации». СЗ РФ. 04.01.2016, N 1 (часть I), ст. 58.
11. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 30.03.2016) // СЗ РФ. 2016. № 14.
12. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 03.11.2015) // СЗ РФ. 2018.
13. Указ Президента РФ от 15.03.2018 N 109 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом». СЗ РФ. 19.03.2018, N 12, ст. 1670.
14. Указ Президента РФ от 09.10.2007 N 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»// СЗ РФ. 15.10.2007, N 42, ст. 5009.
15. Постановление Правительства РФ от 08.04.2017 N 426 «Об утверждении Правил ведения Федерального регистра лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, и Федерального регистра лиц, больных туберкулезом». СЗ РФ. 17.04.2017, N 16, ст. 2421.

16. Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов// СЗ РФ. 07.04.2014, N 14.
17. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 11.01.2011 N 1 «Об утверждении СП 3.1.5.2826-10 «Профилактика ВИЧ-инфекции». Российская газета, N 81, 15.04.2011.

**Специальная литература:**

18. Ebadi, Shirin, *Iran Awakening : A Memoir of Revolution and Hope*, by Shirin Ebadi with Azadeh Moaveni, Random House, 2006, p.180.
19. Fisher, William Bayne; Avery, P.; Hambly, G. R. G; Melville, C. (1991). *The Cambridge History of Iran*.
20. Molavi, Afshin, *The Soul of Iran*, Norton, (2005), p.14.
21. Nasr, Vali, *The Shia Revival*, Norton, (2006), p.138.
22. Peter Stalker, *Workers Without Frontiers. The Impact of Globalization on International Migration*. Lynne Rienner Publishers. ILO, Geneva, 2000.
23. Presidential Proclamation Enhancing Vetting Capabilities and Processes for Detecting Attempted Entry Into the United States by Terrorists or Other Public-Safety Threats// NATIONAL SECURITY & DEFENSE, USA. 2017.
24. Raczynski, *Codex diplomaticus Lithuaniae*, cap.I, №2, p.4-5.
25. Richard Stewart, *Sunrise at Abadan: the British and Soviet invasion of Iran, 1941* (1988).
26. Wright, Robin, *Dreams and Shadows: the Future of the Middle East*, Penguin Press, 2008, p.304.
27. Арутюнов Л.С., Касьяненко М.А. Криминальная политика государства в области национальных отношений// *Безопасность бизнеса*. М., 2007, N 3.
28. Гессен Ю. Стремление Екатерины II водворить евреев в Россию (1764 г.) // *Еврейская старина*. 1915. Т. 7. С. 339.
29. Голубинский Е.Е. *История Русской церкви*. Т. 1, период до-монгольский. М., 1880 г. Кн. 1. С. 592.

30. Илезов М.Б. Миграционная система в России: вопросы становления и государственного управления// История государства и права, М. 2008, N 17
31. Исаев М.А. История Российского государства и права: учебник / МГИМО (Университет) МИД России. М.: Статут, 2012. 840 с.
32. Королева А.Л. СПИД - морально-этические проблемы общества и медработников // Actualscience. 2016. Т. 2. N 2. С. 19 - 20.
33. Кузнецов Н.Д. Управление делами иностранных исповеданий в России в его историческом развитии // Временник Демидовского юридического лица. 1902. Кн. 85. С. 443.
34. Лукашевич Л.М. Украина. Восхождение к независимости (1991 - 1996 гг.). СПб.: Санкт-Петербургская государственная инженерно-экономическая академия, 1997.
35. Никитинский А.И. Отношение новгородского владыки к немецкому купечеству// ЖМНП. №7.1883.
36. Панеш Э.Х., Ермолов Л.Б. Этнические контакты месхетинских турок в условиях принудительных миграций // Этнос и его подразделения. М., 1992. С. 119.
37. Полное собрание законов Российской империи. СПб., 1907. Т. XXIV. С. 603.
38. Прудникова Т.А. История становления и практика правового регулирования миграционных процессов в России // Lex russica. 2013. N 9. С. 934 - 942.
39. Прудникова Т.А. История становления и практика правового регулирования миграционных процессов в России // Lex russica. 2013. N 9. С. 934 - 942.
40. Соборное уложение царя Алексея Михайловича 1649 года // Памятники русского права. М., 1957. Т. 6. С. 123.

41. Суслин Э.В. Правовое регулирование миграции и свободы передвижения в России в XIX - XX вв. Историко-правовое исследование: Дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2006.
42. Фумм А.М. Административно-правовой статус иностранцев в России XVIII в. // История государства и права. 2013. N 3. С. 54 - 59.
43. Шаблинский И.Г. Дискриминация ВИЧ-инфицированных иностранцев в России: позиция Европейского суда по правам человека. Комментарий к Постановлениям ЕСПЧ от 8 и 15 марта 2016 года (жалобы N 46280/14, 75781/14 и другие) // Международное правосудие. 2017. N 2. С. 3 - 16.
44. مهاجرت به ايران

**Электронные ресурсы:**

45. Правовая база Консультант плюс //URL: <https://www.consultant.ru/>
46. Официальный сайт министерства международных отношений Исламской Республики Иран//URL: <http://en.mfa.ir/>