

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт финансов, экономики и управления
(наименование института полностью)

Кафедра «Менеджмент организации»
(наименование кафедры)

38.03.02 «Менеджмент»
(код и наименование направления подготовки)

«Государственное и муниципальное управление»
(направленность (профиль))

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Совершенствование управления бюджетом государственного учреждения фонда социального страхования (на примере ГУ СРО ФСС РФ)

Студент

Н.Л.Дурнев

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Е.М. Шевлякова

(И.О. Фамилия)

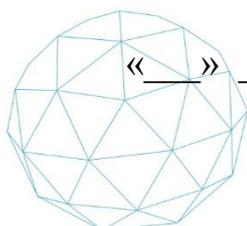
(личная подпись)

Допустить к защите

Заведующий кафедрой «Менеджмент организации»

канд. экон. наук Васильева С.Е

(личная подпись)



_____ 2017 г.

Тольятти 2017



Росдистант

Аннотация

Бакалаврскую работу выполнил: Н.Л.Дурнев

Тема работы: Совершенствование управления бюджетом государственного учреждения фонда социального страхования (на примере ГУ СРО ФСС РФ)

Научный руководитель: к.э.н., доцент Е.М. Шевлякова

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью определения роли и форм государственного участия в регулировании и развитии социальной сферы, и в частности системы социального страхования населения. В отличие от экономически развитых стран, где институт страхования развивался как органический элемент социально-экономической системы, развитие страхования в России в значительной степени происходит спонтанно.

Цель работы – предложить мероприятия по совершенствованию бюджетом государственного учреждения Фонда социального страхования (на примере Государственного учреждения Самарского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации).

В связи с этим следует решить задачи:

- рассмотреть теоретические основы управления бюджетом государственного учреждения Фонда социального страхования;
- провести анализ управления бюджетом на примере Государственного учреждения - Самарского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации;
- рассмотреть проблемы и разработать направления совершенствования управления бюджетом государственного учреждения Самарского регионального отделения Фонда социального страхования РФ.

Объект исследования – государственное учреждение Самарское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации.

Предметом исследования является управление бюджетом государственных учреждений.

Краткие выводы по бакалаврской работе: в первой главе изучены теоретические и законодательные основы управления и функционирования фонда социального страхования в системе социального страхования граждан РФ; во второй проведен анализ управления бюджетом государственным учреждением на примере государственного учреждения - Самарского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации; в третьей предложены мероприятия по совершенствованию управления бюджетом государственного учреждения Самарского регионального отделения фонда социального страхования РФ.

На практическом уровне значимость проделанной работы заключается в том, что за время написания работы собрана и изучена информация, характеризующая финансовую деятельность Государственного учреждения - Самарского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации.

Структура работы. Работы состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Общий объем работы 55 страниц без приложений.

Содержание

Введение	5
1 Теоретические основы управления бюджетом государственного учреждения фонда социального страхования	7
1.1 Роль и нормативная база функционирования фонда социального страхования в системе социального страхования граждан РФ	7
1.2. Сущность, цели и задачи управления бюджетом государственного учреждения Фонда социального страхования	12
2. Анализ управления бюджетом государственным учреждением на примере государственного учреждения - самарского регионального отделения фонда социального страхования российской федерации	16
2.1. Организационно-экономическая характеристика Самарского регионального отделения Фонда социального страхования РФ	16
2.2 Анализ планирования доходов и расходов Самарского регионального отделения Фонда социального страхования РФ	21
3. Мероприятия по совершенствованию управления бюджетом государственного учреждения Самарского регионального отделения фонда социального страхования РФ	37
3.1. Комплекс мероприятий по совершенствованию управления бюджетом.	37
3.2. Социально-экономическая оценка предлагаемых мероприятий	40
Заключение	45
Библиографический список	48
Приложения	51

Введение

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью определения роли и форм государственного участия в регулировании и развитии социальной сферы, и в частности системы социального страхования населения. В отличие от экономически развитых стран, где институт страхования развивался как органический элемент социально-экономической системы, развитие страхования в России в значительной степени происходит спонтанно.

Российский страховой рынок является одним из самых быстрорастущих рынков в мире. Дополнительные риски для страховой деятельности несет разворачивающийся мировой финансовый кризис, который отрицательно сказался на деятельности финансово-кредитных учреждений ряда стран мира. Важным индикатором динамики и текущего состояния страхового рынка являются данные о страховых премиях и выплатах.

Для развития страхового рынка в Российской Федерации необходимо совершенствование режима налогообложения страховщиков и страхователей с целью стимулирования развития долгосрочного (накопительного) страхования, созданию долгосрочных инвестиционных инструментов для размещения активов страховщиков, привлечения страховщиков к решению задач социальной значимости.

Цель работы – предложить мероприятия по совершенствованию бюджетом государственного учреждения Фонда социального страхования (на примере Государственного учреждения Самарского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации).

В связи с этим следует решить задачи:

- рассмотреть теоретические основы управления бюджетом государственного учреждения Фонда социального страхования;

- провести анализ управления бюджетом на примере Государственного учреждения - Самарского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации;

- рассмотреть проблемы и разработать направления совершенствования управления бюджетом государственного учреждения Самарского регионального отделения Фонда социального страхования РФ.

Объект исследования – государственное учреждение Самарское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации.

Предметом исследования является управление бюджетом государственных учреждений.

Методологической основой исследования являются нормативные правовые акты: Конституция РФ, Бюджетный кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, Трудовой кодекс РФ, федеральные законы, указы Президента и постановления Правительства РФ. В ходе написания работы были использованы следующие методы: аналитический метод, метод расчета показателей, метод группировки, метод сопоставления и сравнения.

На практическом уровне значимость проделанной работы заключается в том, что за время написания работы собрана и изучена информация, характеризующая финансовую деятельность Государственного учреждения - Самарского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации. Получен опыт использования таких методов работы, как аналитический метод, метод расчета показателей, метод группировки, метод сопоставления и сравнения, непосредственно по профилю будущей профессии. Приобретен опыт разработки предложения по оптимизации показателей финансовой деятельности государственного учреждения.

Структура работы. Работы состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Общий объем работы 55 страниц без приложений.

1 Теоретические основы управления бюджетом государственного учреждением фонда социального страхования

1.1 Роль и нормативная база функционирования фонда социального страхования в системе социального страхования граждан РФ

Роль фондов социального страхования в системе социального страхования граждан в РФ, их деятельность и вся система управления определена законодательно и строится на строгом их исполнении.

Деятельность фонда социального страхования РФ и его филиалов строится строго на исполнении законов РФ.

1 января 1991 года в соответствии с Постановлением Совета Министров РСФСР №600 от 25.12.1990, Федерации независимых профсоюзов РСФСР № 9-3 от 25.12.1990 «О совершенствовании управления и порядка финансирования расходов на социальное страхование трудящихся РСФСР» был образован внебюджетный Фонд социального страхования Российской Федерации. [5] С 1993 года Фонд социального страхования становится финансово-кредитным учреждением при Правительстве Российской Федерации на основании следующих основных документов:

- Конституция РФ [1];
- Бюджетный Кодекс РФ [2];
- Гражданский Кодекс РФ [3];
- Налоговый Кодекс РФ [4];
- Указ Президента РФ от 7 августа 1992 года № 822 «О Фонде социального страхования Российской Федерации» [10];
- Указ Президента РФ от 28 сентября 1993 года № 1503 «Об управлении государственным социальным страхованием в Российской Федерации» [11];
- Постановление Правительства РФ от 26 октября 1993 года № 1094 «Вопросы Фонда социального страхования Российской Федерации» [6];

- Постановление Правительства РФ о «Фонде социального страхования Российской Федерации» от 12 февраля 1994 года № 101 [7].

Фонд социального страхования Российской Федерации является самостоятельным государственным финансово - кредитным учреждением Российской Федерации. Денежные средства Фонда не входят в состав бюджетов Российской Федерации, других фондов и изъятию не подлежат. [10]

Управление Фондом социального страхования Российской Федерации осуществляется Правительством Российской Федерации при участии общероссийских объединений профсоюзов.

«За счет средств Фонда производится выплата пособий: по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, при рождении ребенка, на погребение, а также на санаторно-курортное обслуживание трудящихся и членов их семей, другие цели социального страхования.» [5]

Порядок уплаты страховых взносов регламентируется постановлением Правительства РФ от 12.02.1994 N 101 (ред. от 10.08.2016) "О Фонде социального страхования Российской Федерации" [7] и постановлением Правительства РФ от 2 октября 2009 года N 790 «О порядке уплаты страховых взносов лицами, добровольно вступившими в правоотношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством». [8]

Порядок расходования и учета средств обязательного социального страхования, формируемых за счет: единого социального налога, зачисляемого в Фонд; единого сельскохозяйственного налога, единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, единого налога, уплачиваемого организациями и индивидуальными предпринимателями, применяющими упрощенную систему налогообложения, зачисляемых в Фонд; страховых взносов, добровольно уплачиваемых в Фонд отдельными категориями страхователей определяется постановлением Фонда социального страхования Российской Федерации от 09.03.2004 N 22 «Инструкция о порядке учета и расходования средств обязательного социального страхования». [9]

Фондом решаются задачи по формированию денежных фондов, из которых покрываются затраты, связанные с поддержанием нетрудоспособных граждан и лиц, которые не участвуют в трудовом процессе. Следовательно, решаются задачи по повышению жизненного и материального уровня различных социальных групп, как работающих, так и неработающих членов общества, не вовлеченных в трудовой процесс.

Конституцией РФ определены следующие права и обязанности граждан Российской Федерации:

- в соответствии со ст. 17 п.1 «В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией»;

- в соответствии со ст. 37 п.3 «Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы»;

- в соответствии со ст. 38 п.1 «Материнство и детство, семья находятся под защитой государства»;

- в соответствии со ст. 39 «1. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. 2. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. 3. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность»;

- в соответствии со ст. 57 «Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы...». [1]

Указ Президента Российской Федерации «О фонде социального страхования Российской Федерации» гласит о том, что «В целях обеспечения государственных гарантий в системе социального страхования и повышения

контроля за правильным и эффективным расходованием средств социального страхования до принятия Закона Российской Федерации "О социальном страховании граждан в Российской Федерации" постановляю:

1. Установить, что Фонд социального страхования Российской Федерации является самостоятельным государственным финансово - кредитным учреждением Российской Федерации. Денежные средства Фонда не входят в состав бюджетов Российской Федерации, других фондов и изъятию не подлежат.

Управление Фондом социального страхования Российской Федерации осуществляется Правительством Российской Федерации при участии общероссийских объединений профсоюзов. 2. Фонду социального страхования Российской Федерации осуществлять финансирование выплат пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им полутора лет, санаторно - курортного лечения и оздоровления трудящихся и членов их семей, а также других целей государственного социального страхования». [10]

Управление государственным социальным страхованием в Российской Федерации осуществляется на основании соответствующего Указа Президента РФ. В нем говорится, что «В целях усиления государственных гарантий по социальному страхованию до принятия Федеральным собранием - парламентом Российской Федерации законодательства о государственном социальном страховании в Российской Федерации:

1. Возложить управление государственным социальным страхованием на Совет Министров - Правительство Российской Федерации с участием общероссийских объединений профессиональных союзов.

2. Установить, что управление Фондом социального страхования Российской Федерации осуществляется в порядке и на условиях, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 августа 1992 г. N 822 "О Фонде социального страхования Российской Федерации".

3. Денежные средства Фонда социального страхования Российской Федерации формируются за счет страховых взносов в размерах, установленных законодательством, а также целевых ассигнований из других источников.

Страховые взносы уплачиваются предприятиями, организациями, учреждениями и иными хозяйствующими субъектами независимо от форм собственности за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством.

4. Сохранить на предприятиях, в учреждениях, организациях и иных хозяйствующих субъектах независимо от форм собственности действующий порядок выплат по государственному социальному страхованию и финансирования расходов на эти цели. и т.д.». [11]

Постановлением Правительства РФ от 12.02.1994 N 101 (ред. от 10.08.2016) "О Фонде социального страхования Российской Федерации" определено «Положение о фонде социального страхования Российской Федерации», которое определяет задачи и средства фонда, а также порядок уплаты страховых взносов работодателями и гражданами в Фонд. Так в статье 2 п.6 говорится, что «Основными задачами фонда являются:

- обеспечение гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, а также социального пособия на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг, санаторно-курортное обслуживание работников и их детей;

- участие в разработке и реализации государственных программ охраны здоровья работников, мер по совершенствованию социального страхования;

- осуществление мер, обеспечивающих финансовую устойчивость Фонда;

- разработка предложений о размерах тарифа страховых взносов на государственное социальное страхование;

- организация работы по подготовке и повышению квалификации специалистов для системы государственного социального страхования, разъяснительной работы среди страхователей и населения по вопросам социального страхования;

- сотрудничество с аналогичными фондами (службами) других государств и международными организациями по вопросам социального страхования» [7]

Таким образом, мы видим, что законодательно роль фонда социального страхования Российской Федерации очень значима для граждан, с точки зрения обеспечения их социальных гарантий и защит

1.2. Сущность, цели и задачи управления бюджетом государственного учреждения Фонда социального страхования

Важнейшими составными элементами уровня жизни являются доходы и расходы населения, и его социальная защищенность.

Доходы бюджета – это налоговые и неналоговые поступления, в том числе доходы от внешнеэкономической деятельности и доходы от продажи принадлежащего государству имущества.

Современная налоговая политика государства на федеральном, региональном и местном уровне преследует не только фискальные, но и регулирующие цели. Основным видом негативных последствий на федеральном уровне с фискальной точки зрения является недопоступление налоговых доходов в бюджетную систему государства, то есть налоговый риск представляет собой разновидность бюджетного риска.

С позиций бизнеса, некоммерческих организаций и физических лиц налоговые риски могут привести к появлению налоговых и иных финансовых потерь, в том числе в виде дополнительных налогов, штрафов, пеней, упущенной выгоды, потери материальных и иных ценностей и т. д.

Финансовая система – это совокупность взаимосвязанных финансовых отношений. Финансовые отношения на макроэкономическом уровне – это

совокупность отношений по поводу решения двух взаимосвязанных задач:

- организация кругооборота доходов и расходов (формирование доходов участников экономики за счет расходов покупателей и использование заработанных доходов для финансирования расходов, за счет которых и образуются доходы). Кругооборот доходов и расходов проходит через четыре этапа: формирование ВВП за счет расходов определенных категорий покупателей на определенные группы товаров, распределение ВВП на доходы участников экономики, формирование целевых фондов за счет доходов, использование целевых фондов для финансирования расходов, за счет которых формируется ВВП;

- организация различных типов денежных оборотов, обслуживающих производство и воспроизводство ВВП. Первый тип денежных оборотов – непрерывные денежные обороты, в рамках которых деньги обмениваются только на товары. Второй тип денежных оборотов – прерывные денежные обороты, в рамках которых деньги обмениваются только на товары, происходит накопление денег посредством продажи товаров без последующей покупки. Третий тип денежных оборотов – непрерывные денежные обороты, в рамках которых деньги обмениваются на товары через ценные бумаги, оборот денег и оборот ценных бумаг обслуживает реализацию товаров. Четвертый тип денежных оборотов – это прерывные денежные обороты, в рамках которых деньги обмениваются на товары через ценные бумаги, происходит накопление денег через куплю-продажу ценных бумаг, часть денег, совершающих оборот через ценные бумаги, не обмениваются на товары.

Решающий вклад для достижения стратегической цели повышения уровня и качества жизни населения России вносит федеральный бюджет.

В комплекс решаемых задач фонда социального страхования входит как социальная защита работающих, что способствует повышению стабильности в обществе и экономике, так и содействие в гармонизации отношений в трудовых коллективах.

Обязательное социальное страхование - часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с федеральным законом страхование работающих граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе по независящим от них обстоятельствам.

Обязательное социальное страхование представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иных категорий граждан вследствие достижения пенсионного возраста, наступления инвалидности, потери кормильца, заболевания, травмы, несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, беременности и родов, рождения ребенка (детей), ухода за ребенком в возрасте до полутора лет и других событий, установленных законодательством Российской Федерации об обязательном социальном страховании. [13]

В Постановлении Правительства РФ от 12.02.1994 N 101 (ред. от 10.08.2016) "О Фонде социального страхования Российской Федерации" определен контроль за начислением, поступлением и расходованием средств государственного социального страхования и финансово-хозяйственной деятельностью фонда (раздел 4). В статье 27 говорится, что контроль за полнотой и своевременностью начисления и уплаты страхователями страховых взносов и иных платежей осуществляется Фондом совместно с Государственной налоговой службой Российской Федерации, а за правильным и рациональным расходованием этих средств на предприятиях - Фондом с участием профессиональных союзов. Дополнительно взысканные налоговыми органами в результате контрольной работы суммы страховых взносов (платежей), штрафов, пеней и других финансовых санкций зачисляются в доходы Фонда с учетом отчислений, производимых налоговым органом в соответствии с законодательством. В статье 28 определено, что контроль

финансово-хозяйственной деятельности региональных и центральных отраслевых отделений Фонда осуществляется путем проведения периодических ревизий и проверок контрольно-ревизионной службой Фонда, которая осуществляет свою деятельность на основании положения, одобренного правлением Фонда и утвержденного председателем Фонда. И в статье 29 написано, что работники контрольно-ревизионной службы, осуществляющие контроль за полнотой и своевременностью начисления и уплаты страхователями страховых взносов и иных платежей Фонда, подлежат обязательному государственному личному страхованию и имеют право на возмещение причиненного им ущерба в порядке и на условиях, установленных Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации. [7, 14]

Основные характеристики бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на 2017 год и на период 2018 и 2019 годов регламентируются Федеральным законом от 19.12.2016 N 417-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» [15]

Страховые тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на данный период устанавливаются Федеральным законом от 19.12.2016 N 419-ФЗ. [16] Федеральными законами и постановлениями Счетной палаты на протяжении последних трех лет наблюдается значительный дефицит бюджета Фонда, но ожидается его постепенное сокращение. [17]

2. Анализ управления бюджетом государственным учреждением на примере государственного учреждения - Самарского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации

2.1. Организационно-экономическая характеристика Самарского регионального отделения Фонда социального страхования РФ

Государственное учреждение - Самарское региональное отделение Фонда социального страхования РФ (далее – отделение Фонда) является исполнительным органом Фонда социального страхования Российской Федерации, управляющим средствами государственного социального страхования на территории Самарской области. Отделение Фонда осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением № 101 от 12 февраля 1994 года «О Фонде социального страхования Российской Федерации». [7]

Самарское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации играет важную роль по сохранению социальной справедливости в системе социального страхования Самарской области. Каждому работающему гражданину Самарской области гарантируется материальное обеспечение при наступлении нетрудоспособности по болезни и в иных предусмотренных законом случаях.

Проводимая Самарским региональным отделением Фонда социального страхования обширная и многогранная работа наглядно отображает реализацию эффективной государственной системы управления, включающая в себя организацию охраны труда на всех уровнях.

Государственное учреждение - Самарское региональное отделение Фонда социального страхования является юридическим лицом, имеет гербовую печать со своим наименованием

18 июля 1994 года Председателем Фонда социального страхования РФ была утверждена структура и штатное расписание Самарского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации.

Руководство деятельностью отделения Фонда осуществляет управляющий. Управляющий отделением Фонда и его заместители назначаются на должность и освобождаются от должности председателем Фонда социального страхования Российской Федерации.

Отделение Фонда выполняет возложенные на него функции непосредственно и через создаваемые им филиалы. Филиал является обособленным подразделением отделения Фонда и действует на основании Положения о филиале, утверждаемого управляющим отделением Фонда.

На данный момент в структуре Самарского регионального отделения Фонда социального страхования 15 отделов: - отдел финансов, бухгалтерского учета и отчетности; - планово-экономический отдел; - группа организации размещения заказов для гос.нужд; - контрольно-ревизионный отдел; - правовой отдел; - отдел информатизации; - отдел страхования профессиональных рисков; - отдел страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;- отдел назначения и осуществления страховых выплат застрахованным; - отдел социальных программ; - отдел администрирования страховых взносов; - группа организационно - кадровой работы; - отдел по делопроизводству и организации работы с обращениями граждан; - группа по связям с общественностью; - отдел хозяйственного обеспечения.

Организационная структура ГУ - СРО ФСС РФ представлена на рисунке в Приложении 1.

Распределение курируемых структурных подразделений между управляющим и заместителями управляющего по функциональным обязанностям осуществлено на основании Приказа № 3234 от 31.12.2014г. «О распределении обязанностей между управляющим и заместителями

управляющего Государственного учреждения - Самарского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации».

Также следует отметить, что региональным отделением открыты филиалы во всех муниципальных образований Самарской области.

В настоящее время численность работающих сотрудников в отделении Фонда составляет 911 человек, в том числе в филиалах регионального отделения 704. Из них: директоров филиала – 12, главных бухгалтеров – 13, консультантов – ревизоров – 9, ведущих специалистов – ревизоров – 14, начальников отделов – 47, консультантов – 59, ведущих специалистов – 133, главных специалистов ревизоров – 73, главных специалистов – 414, других – 87, тех. персонала – 32, водителей – 18. Общая численность работников отделения Фонда и филиалов регионального отделения отображена в таблице 2.1.

Таблица 2.1 - Численность сотрудников ГУ – СРО ФСС РФ и его филиалов.

РО (филиал)	Численность работников	
	по штату	по факту
Самарское	241	207
Филиал № 1	30	31
Филиал № 2	74	69
Филиал № 3	111	102
Филиал № 4	70	74
Филиал № 5	79	70
Филиал № 10	67	57
Филиал № 12	34	32
Филиал № 13	79	72
Филиал № 15	72	72
Филиал № 16	38	36
Филиал № 17	68	65
Филиал № 18	28	24
Всего:	991	911

Отделение Фонда осуществляет следующие функции:

- управление средствами социального страхования на территории Самарской области;
- предоставление государственных услуг по всем видам деятельности;
- регистрация и учет страхователей;
- функции администратора по страховым взносам на обязательное социальное страхование;
- осуществление расчетов со страхователями;
- установление для страхователей нормативов расходов;
- разработка проекта сметы расходов на содержание аппарата отделения фонда с учетом структурных подразделений на очередной финансовый год и представление его на утверждение председателю Фонда социального страхования Российской Федерации;
- осуществление расчетов со страхователями, органами Фонда и иными структурами;
- осуществление контроля за правильным и рациональным расходованием средств социального страхования в организациях и учреждениях;
- принятие решений о непринятии к зачету расходов по социальному страхованию;
- участие в установленном Фондом социального страхования российской Федерации порядке в разработке и финансировании региональных программ охраны здоровья работников;
- проведение разъяснительной работы, информирование страхователей и комиссии (уполномоченных) по социальному страхованию, действующих в организациях, о нормативных актах в области социального страхования;
- рассмотрение в установленные законодательством сроки спорных вопросов между работниками и страхователями по обеспечению пособиями и другими выплатами по социальному страхованию и принятия по ним решений;

- другие функции страховщика по обязательному социальному страхованию.

В настоящее время основными задачами отделения Фонда являются:

- исполнение плана доходов по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний и на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

- исполнение плана расходов по выплате всех видов пособий по социальному страхованию работающих граждан;

- исполнение поручений правительства РФ по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан путевками на санаторно-курортное лечение, а также оплату медицинским организациям услуг по оказанию медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и диспансерному наблюдению детей, поставленных в течение первого года жизни в возрасте до 3 месяцев на диспансерный учет.

Вывод:

Самарское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации играет важную роль по сохранению социальной справедливости в системе социального страхования Самарской области. Каждому работающему гражданину Самарской области гарантируется материальное обеспечение при наступлении нетрудоспособности по болезни и в иных предусмотренных законом случаях.

Государственное учреждение - Самарское региональное отделение Фонда социального страхования является юридическим лицом, имеет гербовую печать со своим наименованием

Руководство деятельностью отделения Фонда осуществляет управляющий. Управляющий отделением Фонда и его заместители назначаются на должность и освобождаются от должности председателем Фонда социального страхования Российской Федерации. Отделение Фонда

выполняет возложенные на него функции непосредственно и через создаваемые им филиалы.

2.2 Анализ планирования доходов и расходов Самарского регионального отделения Фонда социального страхования РФ

Отделение Фонда является страховщиком, обеспечивающим такие виды страхования, как обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Источниками финансирования данных видов являются страховые взносы на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и на социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Размер данных взносов определяется установленными ставками страхового тарифа в процентах к выплатам, начисленным в пользу работника.

Данные для анализа представлены в приложениях 2-5. Динамика основных параметров бюджетной системы Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов характеризуется снижением доходов и расходов по отношению к ВВП при уровне дефицита более 1,0% ВВП (таблица 2.2).

В целом можно отметить, что размер бюджета Фонда социального страхования в %% от ВВП колеблется в пределах от 0,7 до 0,9 млрд.руб. Причем в 2016 году имеем минимальное значение по отношению к 2013 году.

Сводный анализ плановых и кассовых расходов за 2013-2015 гг. по Самарскому региональному отделению Фонда социального страхования РФ представлен в таблице 2.3 Видим из данных таблицы 2.3, что исполнение и доходов и расходов находится в одном диапазоне 97%, что говорит о регулярном не исполнении бюджета и появлению некоторых неосвоенных

сумм. Анализ доходов, расходов и профицита бюджета по Самарскому региональному отделению Фонда социального страхования РФ за 2013-2015 гг. представлен в таблице 2.4 и на рисунке 2.2.

Таким образом, имеется дефицит по обязательному социальному страхованию, в 2013 году - 2 037,0 млн.руб., в 2014 году – 2372,8 млн.руб., в 2015 году – 5918,2 млн.руб.

Прогнозируемые объемы доходов бюджета Фонда в 2015-2017 годах по территориальному органу Фонда предусматривают поступление страховых взносов на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (включая пени и штрафы), страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, иных поступлений в соответствии с нормами действующего законодательства (а также проекта федерального закона «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов») и других действующих нормативных правовых актов.

База для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (далее – обязательное социальное страхование) в отношении каждого застрахованного определена исходя из прогнозируемого роста средней заработной платы и установлена в сумме, не превышающей в расчете на год: 670 000 рублей – в 2015 году , 720 000 рублей – в 2016 году и 786 000 рублей – в 2017 году.

Таблица 2.2 - Основные параметры бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, млрд. рублей

Показатели	2013 год	%% ВВП	2014 год	%% ВВП	2015 год	%% ВВП	2016 год	%% ВВП
Доходы, всего	24 399,3	36,6	26 367,4	36,9	27 917,6	36,7	29 770,7	36,2
в том числе: Федеральный бюджет	13 019,9	19,5	14 238,8	19,9	14 923,9	19,6	15 493,2	18,8
Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	8 161,2	12,2	8 442,2	11,8	8 927,8	11,7	9 441,9	11,5
в том числе доходы без учета межбюджетных трансфертов	6 673,3	10,0	7 026,0	9,8	7 498,8	9,9	8 092,5	9,8
Бюджеты государственных внебюджетных фондов, всего	8 093,2	12,1	8 114,5	11,4	9 210,1	12,1	10 085,0	12,3
Бюджет Фонда социального страхования	603,5	0,9	579,8	0,8	592,6	0,8	615,8	0,7
в том числе доходы без учета межбюджетных трансфертов	474,5	0,7	532,1	0,7	545,2	0,7	587,2	0,7

Таблица 2.3 – Сводный анализ плановых и кассовых расходов за 2013-2015 гг. по Самарскому региональному отделению

Фонда социального страхования РФ

Наименование (тыс. руб.)	2013			2014			2015		
	Утверждено	Исполнено	% вып.	Утверждено	Исполнено	% вып.	Утверждено	Исполнено	% вып.
ДОХОДЫ - ВСЕГО	19 221,5	20 434,1	106,3	22 971,3	22 305,0	97,1	23 160,1	22 488,8	97,1
РАСХОДЫ - ВСЕГО	21 396,1	20 355,0	95,1	22 546,2	21 879,9	97,0	23 202,8	22 342,0	96,3

Таблица 2.4 – Анализ доходов, расходов и профицита бюджета по Самарскому региональному отделению Фонда социального страхования РФ за 2013-2015 гг.

Наименование (млн. рублей)	2013	2014	2015
ДОХОДЫ - ВСЕГО	20 434,1	22 305,0	22 488,8
по обязательному социальному страхованию	12 591,2	13 727,7	11 494,5
из них средства федерального бюджета на компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов	4,4	2,0	1,9
на покрытие дефицита бюджета ФСС	850,0	1 560,0	1 515,0
по обязательному страхованию от несчастных случаев	3 890,3	4 032,5	4 102,9
средства федерального бюджета на исполнение Фондом отдельных государственных полномочий	2 314,3	2 284,3	1 035,6
средства ФФОМС	618,3	619,6	618,0
РАСХОДЫ - ВСЕГО	20 355,0	21 879,9	22 342,0
по обязательному социальному страхованию	14 628,2	16 100,5	17 412,6
по обязательному страхованию от несчастных случаев	2 590,9	2 857,5	3 051,2
на исполнение Фондом отдельных государственных полномочий	3 136,1	2 921,9	1 878,3
из них: осуществляемые за счет средств федерального бюджета	2 314,2	2 284,1	1 035,6
ПРОФИЦИТ			
по обязательному социальному страхованию	-2 037,0	-2 372,8	-5 918,2
по обязательному страхованию от несчастных случаев	1 299,5	1 175,0	1 051,8

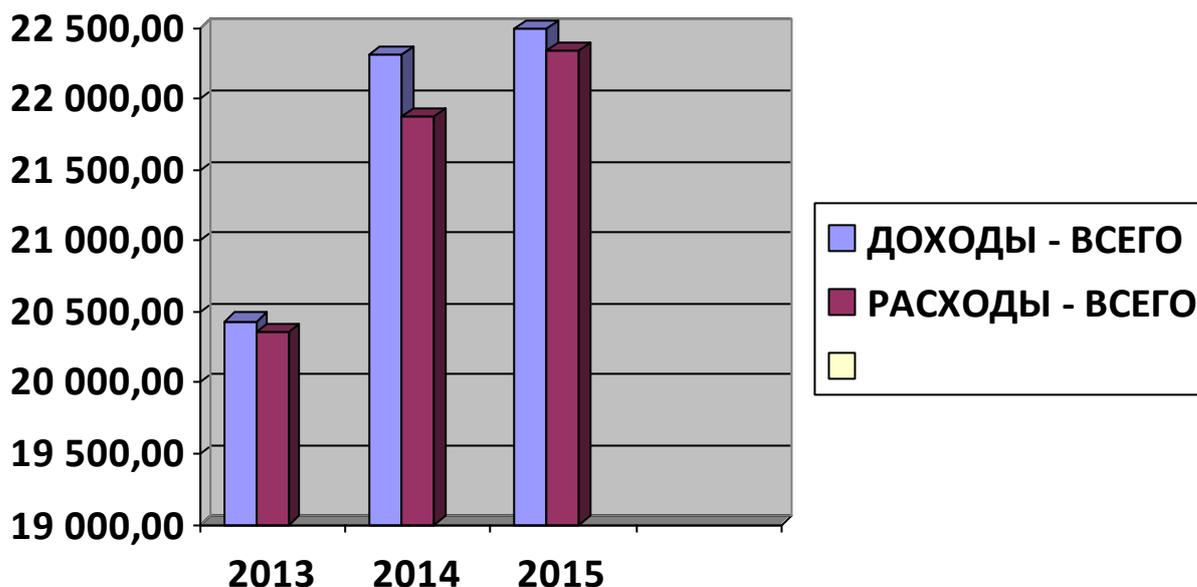


Рисунок 2.2 – Анализ доходов и, расходов бюджета ГУ СРО ФСС РФ 2013-2015 гг., млн. руб.

Доля застрахованного фонда заработной платы, на который начисляются страховые взносы, в общем объеме фонда заработной платы, определена в расчетах к законопроекту, в целом по России – на уровне 84,0% на все три года (для иностранных граждан, работающих в Российской Федерации 90%).

Доля «выпадающего» ФОТ при планировании на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, учитываемая территориальным органом, не должна превышать ожидаемый аналогичный показатель по региону 2014 года. Анализ доходов Самарского регионального отделения Фонда социального страхования РФ за 2013-2015 гг. представлен в таблице 2.5.

Доходы Самарского регионального отделения Фонда социального страхования РФ в 2013 году составили 20 434,1 млн.руб., в 2014 году - 22 305,0 млн. руб., в 2015 году - 22 488,8 млн.руб., что на 10,1% выше, чем в 2013 году и практически на уровне 2014 года.

Анализ исполнения доходов Самарского регионального отделения Фонда социального страхования РФ за 2013-2015 гг. представлен в таблице 2.6.

Таблица 2.5 – Анализ доходов Самарского регионального отделения Фонда социального страхования РФ за 2013-2015 гг.

Наименование доходов (млн. рублей)	Доходы			Темп роста, %		
	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2014/	2015/	2015/
				2013 гг.	2014 гг.	2013 гг.
Доходы	20 434,1	22 305,0	22 488,8	109,2	100,9	110,1
Налоговые и неналоговые доходы	16 485,9	17 762,1	18 892,8	107,8	106,4	114,6
Налоги и взносы на социальные нужды	16 445,2	17 912,1	18 598,2	109,0	103,9	113,1
Средства по ОСС на ВНиМ	12 591,2	13 727,7	11 494,5	109,1	83,8	91,3
Страховые взносы по ОСС от НС на производстве	3 890,3	4 032,5	4 102,9	103,7	101,8	105,5
Покрытие дефицита бюджета ФСС	850,0	1 560,0	1 515,0	183,6	97,2	178,3
Средства ФБ на реализацию государственных функций	2 314,3	2 284,3	1 035,6	98,8	45,4	44,8
Средства ФОМСа, передаваемые бюджету ФСС	618,3	619,6	618,0	100,3	99,8	100,0

Таблица 2.6 – Анализ исполнения доходов Самарского регионального отделения за 2013-2015 гг.

Наименование (млн. рублей)	2013			2014			2015		
	Утверж- дено	Испол- нено	% выпол- нения	Утверж- дено	Испол- нено	% выпол- нения	Утверж- дено	Испол- нено	% выпол- нения
ДОХОДЫ - ВСЕГО	19 221,5	20434,1	106,3	22 971,3	22305,0	97,1	23 160,1	22488,8	97,1
по обязательному социальному страхованию	11 413,4	12591,2	110,3	13 905,7	13727,7	98,7	15 293,2	11494,5	75,2
из них средства федерального бюджета на компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов	0,0	4,4		0,0	2,0		0,0	1,9	
на покрытие дефицита бюджета ФСС	1 416,7	850,0		1 969,7	1 560,0		1 515,5	1 515,0	
по обязательному страхованию от несчастных случаев	3 251,5	3 890,3	119,6	3 955,0	4 032,5	102,0	4 164,5	4 102,9	98,5
средства федерального бюджета на исполнение Фондом отдельных государственных полномочий	2 353,4	2 314,3	98,3	2 379,0	2 284,3	96,0	1 080,9	1 035,6	95,8
средства ФФОМС	621,0	618,3	99,6	682,9	619,6	90,7	681,0	618,0	90,7

Исполнение по доходам Самарского регионального отделения Фонда социального страхования РФ в 2013 году составили 20 434,1 млн.руб., в 2014 году - 22 305,0 млн. руб., в 2015 году - 22 488,8 млн.руб., что на 10,1% выше, чем в 2013 году и практически на уровне 2014 года.

Анализ расходов Самарского регионального отделения Фонда социального страхования РФ представленный в таблице 2.7 показал следующие данные.

Таблица 2.7 – Анализ расходов Самарского регионального отделения Фонда социального страхования РФ за 2013-2015 гг.

Виды расходов (млн.рублей)	Период			Темп роста, %		
	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2014/	2015/	2015/
				2013	2014	2013
	гг.	гг.	гг.	гг.	гг.	гг.
Общегосударственные вопросы	566,0	589,9	625,0	104,2	106,0	110,4
Образование	0,5	0,3	0,2	60,0	66,7	40,0
Социальная политика	19 584,9	21 271,4	21 492,1	108,6	101,0	109,7
Итого расходов	20 151,4	21 861,6	22 117,3	108,5	101,2	109,8

В соответствии с Федеральными законами от 29 декабря 2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», от 19 мая 1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», от 12 января 1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» за счет страховых взносов на обязательное социальное страхование осуществляются расходы на следующие выплаты застрахованным гражданам:

- пособие по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

- пособие по беременности и родам гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

- единовременное пособие при рождении ребенка гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

- ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

- возмещение стоимости гарантированного перечня услуг и социальных пособий на погребение.

Расходы Самарского регионального отделения Фонда социального страхования РФ и их исполнение представлены в таблице 2.8 и на рисунке 2.3.

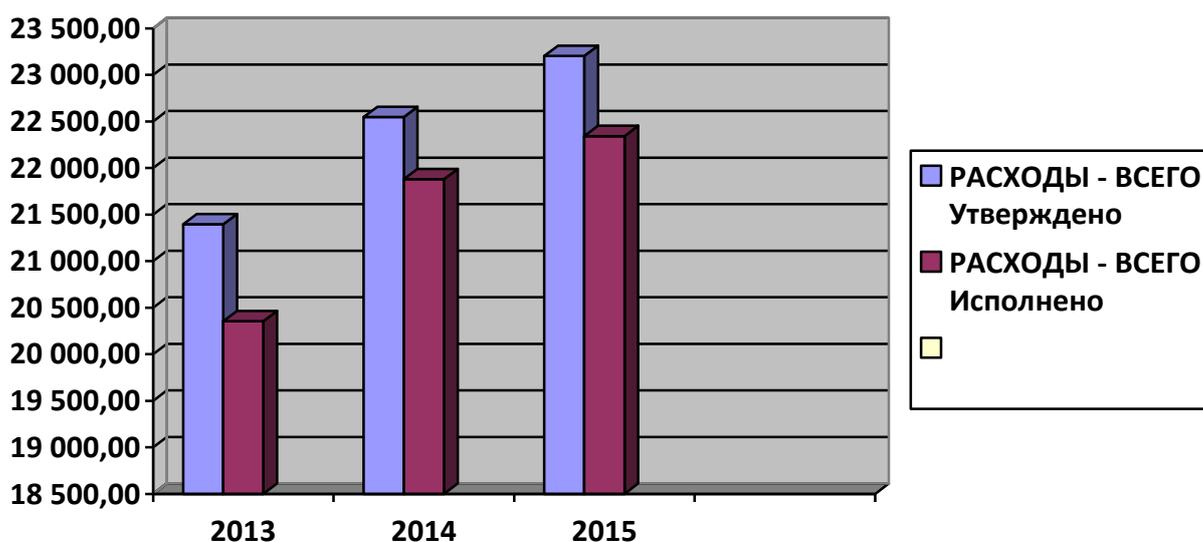


Рисунок 2.3 – Анализ расходов бюджета ГУ СРО ФСС РФ 2013-2015 гг.,
млн.руб

Таблица 2.8 – Анализ исполнения расходов Самарского регионального отделения Фонда социального страхования РФ за 2013-2015 гг.

Наименование (млн. рублей)	2013			2014			2015		
	Утверж- дено	Испол- нено	% выпол- нения	Утверж- дено	Испол- нено	% выпол- нения	Утверж- дено	Испол- нено	% выпол- нения
РАСХОДЫ - ВСЕГО	21 396,1	20 355,0	95,1	22 546,2	21 879,9	97,0	23 202,8	22 342,0	96,3
по обязательному социальному страхованию	15 712,8	14 628,2	93,1	16 580,3	16 100,5	97,1	18 126,4	17 412,6	96,1
по обязательному страхованию от несчастных случаев	2 709,1	2 590,9	95,6	2 904,0	2 857,5	98,4	3 092,2	3 051,2	98,7
на исполнение Фондом отдельных государственных полномочий	2 974,3	3 136,1	105,4	3 061,9	2 921,9	95,4	1 984,3	1 878,3	94,7
из осуществляемые за счет средств федерального бюджета	2 353,4	2 314,2	98,3	2 379,0	2 284,1	96,0	1 080,9	1 035,6	95,8
ПРОФИЦИТ									
по обязательному социальному страхованию	-4 299,4	-2 037,0		-2 674,6	-2 372,8		-2 833,2	-5 918,2	
по обязательному страхованию от несчастных случаев	542,5	1 299,5		1 051,0	1 175,0		1 072,4	1 051,8	

Расходы Самарского регионального отделения Фонда социального страхования РФ в 2013 году составили 20151,4 млн.руб., в 2014 году – 21861,6 млн. руб., в 2015 году - 22117,3 млн.руб., что на 9,8% выше, чем в 2013 году и на 1,2% выше уровня 2014 года.

Исполнение по расходам Самарского регионального отделения Фонда социального страхования РФ в 2013 году составили 20 151,4 млн.руб., в 2014 году – 21861,6 млн. руб., в 2015 году - 22 117,3 млн.руб., что на 9,8% выше, чем в 2013 году и на 1,2% выше уровня 2014 года.

Таким образом, подводя итоги анализа деятельности ... и исполнения бюджета можно заключить следующее:

- Самарское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации играет важную роль по сохранению социальной справедливости в системе социального страхования Самарской области;

- в целом можно отметить, что размер бюджета Фонда социального страхования в %% от ВВП колеблется в пределах от 0,7 до 0,9 млрд.руб. Причем в 2016 году имеем минимальное значение по отношению к 2013 году.

- имеется дефицит по обязательному социальному страхованию, в 2013 году - 2 037,0 млн.руб., в 2014 году – 2372,8 млн.руб., в 2015 году – 5918,2 млн.руб.;

- доходы Самарского регионального отделения Фонда социального страхования РФ в 2013 году составили 20 434,1 млн.руб., в 2014 году - 22 305,0 млн. руб., в 2015 году - 22 488,8 млн.руб., что на 10,1% выше, чем в 2013 году и практически на уровне 2014 года;

- исполнение по доходам Самарского регионального отделения Фонда социального страхования РФ в 2013 году составили 20 434,1 млн.руб., в 2014 году - 22 305,0 млн. руб., в 2015 году - 22 488,8 млн.руб., что на 10,1% выше, чем в 2013 году и практически на уровне 2014 года;

- расходы Самарского регионального отделения Фонда социального страхования РФ в 2013 году составили 20151,4 млн.руб., в 2014 году – 21861,6

млн. руб., в 2015 году - 22117,3 млн.руб., что на 9,8% выше, чем в 2013 году и на 1,2% выше уровня 2014 года.

Также в данной работе автор отмечает общесистемные проблемы, такие как:

- дублирование функций и отсутствие налаженной связи (прямой и обратной) между системами социальной защиты и медицинского и пенсионного страхования;

- отсутствие единой законодательной базы для всех видов страхования и соответственно систем обязательного социального страхования;

- отсутствие актуарных расчетов с целью определения размера страховых тарифов;

- использование при начислении размера страховых выплат, связанных с материнством, особенно для неработающих женщин, заниженных тарифов начисления. Имеется ввиду по сравнению с минимальным размером оплаты труда (МРОТ) и размером прожиточного минимума. Такое явление ведет к нарушению процесса реализации социальных гарантий;

- использование механизма перерасчета (индексации) размера страховых выплат неадаптированного к современным условиям;

- наличие нарушений последовательности действий государства в организации деятельности системы обязательного страхования.

В этой связи необходимым становится проведение мероприятий, которые способствовали бы совершенствованию системы управления получения и доходов и расходования средств фондов социального страхования. Для этого автор в следующей главе предлагает комплекс мероприятий по совершенствованию управления бюджетом.

3. Мероприятия по совершенствованию управления бюджетом государственного учреждения Самарского регионального отделения фонда социального страхования РФ

3.1. Комплекс мероприятий по совершенствованию управления бюджетом

Как было выявлено в главе 2, недостатками, недоработками в системе управления бюджетом нашего исследуемого предприятия является:

- исполнение доход и расходов Самарского регионального отделения Фонда социального страхования РФ практически постоянно находится ниже 100%;

- отсутствие или не полное обеспечение системы управления бюджетом государственного учреждения Самарского регионального отделения фонда социального страхования РФ соответствующим информационным обеспечением.

С точки зрения общегосударственного подхода, наиболее важными проблемами бюджетного регулирования в настоящее время являются:

- закрепление доходных источников за бюджетами соответствующего уровня;

- отработка механизма определения фонда финансовой поддержки субъектов Федерации;

- определение финансовых полномочий по расходованию бюджетных средств между федеральным, региональными и местными бюджетами.

С целью ликвидации или снижения негативного влияния указанных недостатков автор предлагает комплекс мероприятий по совершенствованию управления бюджетом:

1) можно предложить способ разделения социального страхования и социального обеспечения и, соответственно, разграничить население на тех, кто получает социальную помощь из средств государственного бюджета и не

выплачивает страховые взносы, и тех, кому выплачивают средства из страховых фондов;

2) постепенный отказ от разделения налогов на собственные и регулирующие, а также от самого понятия нормативы отчислений от федеральных (региональных) налогов - лучший путь совершенствования управления доходными полномочиями является. Все налоги и поступления по ним в бюджет соответствующего уровня должны быть только собственными. Соответственно, налоговое законодательство (Налоговый кодекс) должно устанавливать как налоговые полномочия властей разных уровней, так и разделение налоговых поступлений по принципу «один налог - один бюджет» при существенном расширении налоговых полномочий региональных и особенно местных властей. Необходимо отметить, что за последние годы произошли принципиальные изменения в межбюджетных отношениях, повысились качество и эффективность системы формирования и распределения межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета.

3) оценке деятельности по расходованию государственных средств должны предшествовать определение категории эффективности использования бюджетных средств, способов измерения эффективности, формулировки критериев эффективности, а также возможностей применения результатов такой оценки в последующих бюджетных циклах. В настоящее время аудит эффективности является одним из основных видов контроля исполнения государственного бюджета. В практике работы органов государственного контроля эффективность характеризуется соотношением между результатами использования государственных средств и затратами на их достижение, которое включает определение экономичности, продуктивности и результативности использования государственных средств.

4) внедрение информационной системы. С её помощью может быть создана целостная инфраструктура для поддержки согласованного стратегического и тактического управления на основе единой модели данных. В этом принципиальное отличие комплексного подхода систем автоматизации

управления от изолированного решения отдельных управленческих задач. Комплексная информационная система может выступить одним из инструментов для формирования новой системы государственного управления. Ведь именно технологии и механизмы управления общественными финансами сегодня становятся основой для построения новой системы государственного управления, поскольку они меняют философию управления, вводят новые качественные принципы и подходы. Это уже масштабное явление, которое выходит за рамки задач финансовых органов.

5) переход от "управления бюджетными расходами" к "управлению бюджетными результатами" путем повышения ответственности и расширения самостоятельности участников бюджетного процесса и администраторов бюджетных средств вкупе с четкими среднесрочными ориентирами. В соответствии с данным подходом, бюджет должен формироваться исходя из целей и планируемых результатов государственной политики, а бюджетные ассигнования должны иметь четкую привязку к функциям органов государственной власти и управления. Не располагая финансовыми ресурсами, не используя широкие возможности воздействия на все эти явления посредством финансового механизма, перед государством возникают проблемы в сфере развития финансовой сферы. Одним из основных элементов стабильного, диверсифицированного экономического развития страны должен быть бюджет. Адекватная макроэкономическая политика является важнейшей функцией государства по регулированию экономических процессов. Одной из составляющих макроэкономической политики и есть бюджетная политика, которая на практике реализуется через бюджетный процесс. Причем в процессе планирования ассигнований основное внимание должно уделяться обоснованию конечных результатов в рамках бюджетных программ.

б) одним из направлений работы по повышению качества управления государственными и муниципальными финансами должно стать повышение бюджетной дисциплины субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

3.2. Социально-экономическая оценка предлагаемых мероприятий

Показателем бюджетной эффективности, используемым для обоснования решения о финансировании проекта, является бюджетный эффект.

Расчет бюджетного эффекта осуществляется путем сравнения бюджетных доходов от реализации проекта и компенсируемых из бюджета эксплуатационных расходов, обеспечивающих нормальное функционирование объекта после ввода в эксплуатацию, реконструкции или модернизации, а также обеспечивающих предоставление услуг соответствующего качества и в объеме, предусмотренном проектом.

Расчет бюджетного эффекта ($\mathcal{E}^t \text{бюд}$) производится по формуле (3.1):

$$\mathcal{E}^t \text{бюд} = \sum_{i=1}^t \frac{D^t_{инв} + D^t_{соп} + \Delta D^t_{экон} - P^t \text{бюд}}{(1 + Sr)^t}, \quad (3.1)$$

где $D^t_{инв}$ — доходы бюджета непосредственно от реализации инвестиционного проекта для t-го шага осуществления проекта (или конкретного года реализации проекта), тыс. руб.;

$D^t_{соп}$ — сопутствующие доходы бюджета от других отраслей и сфер, в которых наблюдается приращение объемов производства (услуг) в связи с реализацией инвестиционного проекта, а так же доходы, связанные с использованием муниципального имущества, тыс. руб.;

$\Delta D^t_{экон}$ — экономия бюджетных средств, которая может возникнуть в связи с реализацией инвестиционного проекта, тыс. руб.

$P^t \text{бюд}$ —расходы бюджета для t-го шага осуществления проекта (или конкретного года реализации проекта) , тыс. руб.;

Sr – ключевая ставка Банка России на момент проведения расчетов;

t — расчетный период для оценки бюджетного эффекта, который принимается в диапазоне от $t_{\min} = 1$ году до $t_{\max} =$ полному сроку окупаемости проекта.

Измерение эффективности различных направлений деятельности необходимо для определения соответствия отвечает ли достигнутого уровня эффективности принятому стандарту, «потенциалу», а так же для сравнения с ранее достигнутыми результатами.

Вопросы социального страхования в последнее время являются одними из самых широко обсуждаемых бизнесменами и политиками.

Особый интерес к данному вопросу обусловлен, прежде всего, тем, что система социального страхования тесно связана с оплатой труда, налоговой системой, политикой и состоянием рынка труда, а также демографическим положением. В этой связи развитие социального страхования должно быть увязано с вышеперечисленными факторами, которые во многом определяют ее качественные характеристики (уровень страховых выплат, качество и объем услуг по лечению и оздоровлению трудящихся). Только так можно будет построить адекватную современным реалиям систему социального страхования. При этом ответственность за создание сбалансированной системы социального страхования должна равномерно распределяться между всеми сторонами. Решение вопросов развития социального страхования не должно сводиться, в первую очередь, к ситуации, когда одна сторона решает, сколько должны платить представители другой стороны и сколько должны получать представители третьей стороны. А это все требует определенных затрат.

Понятно, что экономика страны нуждается в хорошо обученных и здоровых работниках, которым, в свою очередь, нужны рабочие места и достойная заработная плата. Бюджету необходимы достаточные налоговые поступления для финансирования социальной сферы. Однако, обеспечение этих условий невозможно без развивающихся и прибыльных предприятий. Чем больше денежных средств изымается в виде различных платежей, тем меньше остается для инвестиций в работников и рабочие места.

Одной из важнейших проблем развития системы социального страхования является тенденция опережающего роста расходов над доходами. Все это усугубляется неблагоприятными демографическими тенденциями, которые связаны с сокращением доли населения в трудоспособном возрасте.

Наблюдается продолжение практики увеличения доходов страховых фондов посредством возложения дополнительных расходов на работодателей.

Яркий пример – это реформа системы социального страхования, а именно – рост нагрузки по страховым выплатам.

Сейчас ставка составляет 30%. 22% зарплатного фонда пойдет на пенсионное, а 8% – на социальное и медицинское страхование. Понятно, что в условиях дефицита федерального бюджета проще изымать деньги у предприятий. По оценкам РСПП следствием может быть рост нагрузки на фонд оплаты труда для отдельных предприятий до 65-70%. Повышение нагрузки на предприятия за счет указанного роста ставок по социальным страховым взносам приведет к росту совокупных затрат предприятий и, в свою очередь, к снижению рентабельности. Причем размеры влияния на уровень рентабельности будут связаны с разной долей расходов на оплату труда на предприятиях.

Многие работодатели, за исключением госсектора и наиболее крупных предприятий, скорее всего не смогут и не согласятся уплачивать такие взносы. Рост страховых платежей может обернуться закрытием предприятий, особенно малых, частичными увольнениями, приостановлением наблюдаемых с 2010 году темпов роста заработной платы либо ее снижением. Также велика вероятность очередного этапа ухода бизнеса «в тень», выдачи зарплат в конвертах. Для наемного же работника это также означает невозможность взять кредит и получить налоговый вычет. Соответственно, ставится под угрозу и возможность реализации работодателями жилищных программ для своих работников, в основе которых лежит ипотечное кредитование.

Попытки предприятий компенсировать рост отчислений в страховые фонды увеличением цены товаров и услуг приведут к росту инфляции.

Усугубляет ситуацию значительная налоговая нагрузка на бизнес. В результате, при сохранении темпов повышения нагрузки, бизнесу придется либо сократить инвестиционные программы, либо частично или даже полностью переводить деловую активность за рубеж. Что касается бюджетных учреждений образования, здравоохранения и социальных услуг, то затраты, связанные с ростом взносов в социальные фонды, придется заложить в расходы федерального, региональных и местных бюджетов.

Примером попытки переложить на работодателей часть финансовой нагрузки в связи с необходимостью снижения расходов Фонда социального страхования Российской Федерации в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, является и внесенный Правительством Российской Федерации в Госдуму законопроект, предусматривающий сокращение расходов за счет увеличения с двух до трех дней периода временной нетрудоспособности, оплачиваемого работодателем. Данный законопроект активно обсуждался на заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее – РТК). В частности, по мнению работодателей, предусматриваемое законопроектом увеличение до трех дней периода временной нетрудоспособности, оплачиваемого работодателями, является скрытым увеличением тарифа страхового взноса в ФСС.

Также возникает вопрос о результатах предварительного проведения исследований на предмет средней продолжительности дней нетрудоспособности (если таковые проводились вообще). Ведь в большинстве случаев, за исключением более или менее серьезных заболеваний, работнику предоставляется больничный лист на 3 дня, а, значит, нагрузка по оплате дней нетрудоспособности большей частью ложится на работодателя. В чем же тогда смысл страхования? Более того, перекладывание на работодателя, уплачивающего страховые взносы, необходимость оплачивать даже один день нетрудоспособности работника противоречит самой природе страхования.

Отдельной темой является вопрос направлений расходования дополнительных средств от увеличения страховых взносов. Необходимо провести переоценку пособий, выплат и льгот с точки зрения целесообразности, финансовой достаточности, конечной результативности.

Так, например, страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – часть системы, связанной с охраной труда и здоровья работников. Связующее звено между охраной труда и выплатой соответствующего страхового возмещения – предусмотренные законодательством меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников. Однако имеющиеся финансовые средства не используются на предупредительные меры.

Работодатели, на которых лежит основная нагрузка по формированию доходов страховых фондов, да и работники, чьи интересы также затрагиваются - и значительно, должны понять, как будут тратиться дополнительные средства, как повысится эффективность расходов фондов. В противном случае повышение нагрузки на бизнес и ухудшение положения работников только усложнит процесс выхода экономики из рецессии.

Подводя итоги, следует отметить, что сложившаяся практика реформирования системы социального страхования противоречит стратегии развития экономики страны и сводится к принудительному изъятию все большего количества денег у предприятий – самому простому и не требующему системных преобразований способу решения проблем выполнения принятых на себя государством обязательств.

Заключение

Самарское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации играет важную роль по сохранению социальной справедливости в системе социального страхования Самарской области. Каждому работающему гражданину Самарской области гарантируется материальное обеспечение при наступлении нетрудоспособности по болезни и в иных предусмотренных законом случаях.

Проводимая Самарским региональным отделением Фонда социального страхования обширная и многогранная работа наглядно отображает реализацию эффективной государственной системы управления, включающая в себя организацию охраны труда на всех уровнях.

На данный момент в структуре Самарского регионального отделения Фонда социального страхования 15 отделов: - отдел финансов, бухгалтерского учета и отчетности; - планово-экономический отдел; - группа организации размещения заказов для гос. нужд; - контрольно-ревизионный отдел; - правовой отдел; - отдел информатизации; - отдел страхования профессиональных рисков; - отдел страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством; - отдел назначения и осуществления страховых выплат застрахованным гражданам; - отдел социальных программ; - отдел администрирования страховых взносов; - группа организационно - кадровой работы; - отдел по делопроизводству и организации работы с обращениями граждан; - группа по связям с общественностью; - отдел хозяйственного обеспечения.

Исполнение по расходам Самарского регионального отделения Фонда социального страхования РФ в 2013 году составили 20 151,4 млн.руб., в 2014 году – 21861,6 млн. руб., в 2015 году - 22 117,3 млн.руб., что на 9,8% выше, чем в 2013 году и на 1,2% выше уровня 2014 года.

Таким образом, подводя итоги анализа деятельности ... и исполнения бюджета можно заключить следующее:

- Самарское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации играет важную роль по сохранению социальной справедливости в системе социального страхования Самарской области;

- в целом можно отметить, что размер бюджета Фонда социального страхования в %% от ВВП колеблется в пределах от 0,7 до 0,9 млрд.руб. Причем в 2016 году имеем минимальное значение по отношению к 2013 году.

- имеется дефицит по обязательному социальному страхованию, в 2013 году - 2 037,0 млн.руб., в 2014 году – 2372,8 млн.руб., в 2015 году – 5918,2 млн.руб.;

- доходы Самарского регионального отделения Фонда социального страхования РФ в 2013 году составили 20 434,1 млн.руб., в 2014 году - 22 305,0 млн. руб., в 2015 году - 22 488,8 млн.руб., что на 10,1% выше, чем в 2013 году и практически на уровне 2014 года;

- исполнение по доходам Самарского регионального отделения Фонда социального страхования РФ в 2013 году составили 20 434,1 млн.руб., в 2014 году - 22 305,0 млн. руб., в 2015 году - 22 488,8 млн.руб., что на 10,1% выше, чем в 2013 году и практически на уровне 2014 года;

- расходы Самарского регионального отделения Фонда социального страхования РФ в 2013 году составили 20151,4 млн.руб., в 2014 году – 21861,6 млн. руб., в 2015 году - 22117,3 млн.руб., что на 9,8% выше, чем в 2013 году и на 1,2% выше уровня 2014 года.

Также в данной работе автор отмечает общесистемные проблемы, такие как:

- дублирование функций и отсутствие налаженной связи (прямой и обратной) между системами социальной защиты и медицинского и пенсионного страхования;

- использование при начислении размера страховых выплат, связанных с материнством, особенно для неработающих женщин, заниженных тарифов начисления. Имеется ввиду по сравнению с минимальным размером оплаты

труда (МРОТ) и размером прожиточного минимума. Такое явление ведет к нарушению процесса реализации социальных гарантий;

- использование механизма перерасчета (индексации) размера страховых выплат неадаптированного к современным условиям;

- наличие нарушений последовательности действий государства в организации деятельности системы обязательного страхования.

В этой связи необходимым становится проведение мероприятий, которые способствовали бы совершенствованию системы управления получения и расходов средств фондов социального страхования. Для этого автор в следующей главе предлагает комплекс мероприятий по совершенствованию управления бюджетом.

Построение эффективного стратегического управления на предприятиях государственного и муниципального сектора — приоритетная государственная задача, поскольку они являются важнейшими элементами полноценного функционирования общества и призваны удовлетворять общественно значимые потребности.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ). Режим доступа свободный: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.03.2017). Режим доступа свободный: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) от 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ. Режим доступа свободный: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) от 31 июля 1998 года N 146-ФЗ. Режим доступа свободный: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/
5. Постановление Совета Министров РСФСР и Федерации независимых профсоюзов от 25 декабря 1990 года 600/9-3 «О совершенствовании управления и порядка финансирования расходов на социальное страхование трудящихся РСФСР». Режим доступа свободный: <http://www.avaks.ru/documents/goverment?rid=24280&oo=1&fnid=68&newWin=0&arpage=6&nm=87984&fxsl=view.xsl>
6. Постановление Правительства РФ от 26 октября 1993 года № 1094 «Вопросы Фонда социального страхования Российской Федерации». Режим доступа свободный: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2631/
7. Постановление Правительства РФ от 12.02.1994 N 101 (ред. от 10.08.2016) "О Фонде социального страхования Российской Федерации" (ПОЛОЖЕНИЕ О ФОНДЕ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ). Режим доступа свободный: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3197/

8. Постановление Правительства РФ от 2 октября 2009 года N 790 «О порядке «О порядке уплаты страховых взносов лицами, добровольно вступившими в правоотношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством». Режим доступа свободный: <http://docs.cntd.ru/document/902178776>

9. Постановление Фонда социального страхования Российской Федерации от 09.03.2004 N 22 «ИНСТРУКЦИЯ О ПОРЯДКЕ УЧЕТА И РАСХОДОВАНИЯ СРЕДСТВ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ» Режим доступа свободный: http://fss.ru/ru/fund/about/financial_system/68/9241.shtml

10. Указ Президента РФ от 07.08.1992 N 822 (ред. от 05.08.1995) "О Фонде социального страхования Российской Федерации". Режим доступа свободный: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_977/

11. Указ Президента РФ от 28.09.1993 N 1503 "Об управлении государственным социальным страхованием в Российской Федерации". Режим доступа свободный: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2512/

12. Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний". Режим доступа свободный: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19559/

13. Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования". Режим доступа свободный: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4059/

14. Федеральный закон от 24 июля 2009 года №212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования». Режим доступа свободный: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_89925/

15. Федеральный закон от 8 декабря 2010 года №345-ФЗ «О внесении

изменений в Федеральный закон "О государственной социальной помощи".
Режим доступа свободный:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107694/

16. Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 219-ФЗ «О бюджете фонда социального страхования Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». Режим доступа свободный:
<http://base.garant.ru/70271792/>

17. Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 228-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». Режим доступа свободный:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_138548/

18. Заключение Счетной палаты РФ от 05.10.2012 №ЗАМ-18/14 "На проект Федерального закона "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов".
Режим доступа свободный:
<http://www.consultant.ru/cons/CGI/online.cgi%3Ffreq%3Ddoc%3Bbase%3DESU%3Bn%3D6374%3Bframe%3D701?req=doc&base=PRJ&n=103824&dst=100137#0>

19. Федеральный закон от 7 июня 2013 года №129-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Режим доступа свободный:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6659/

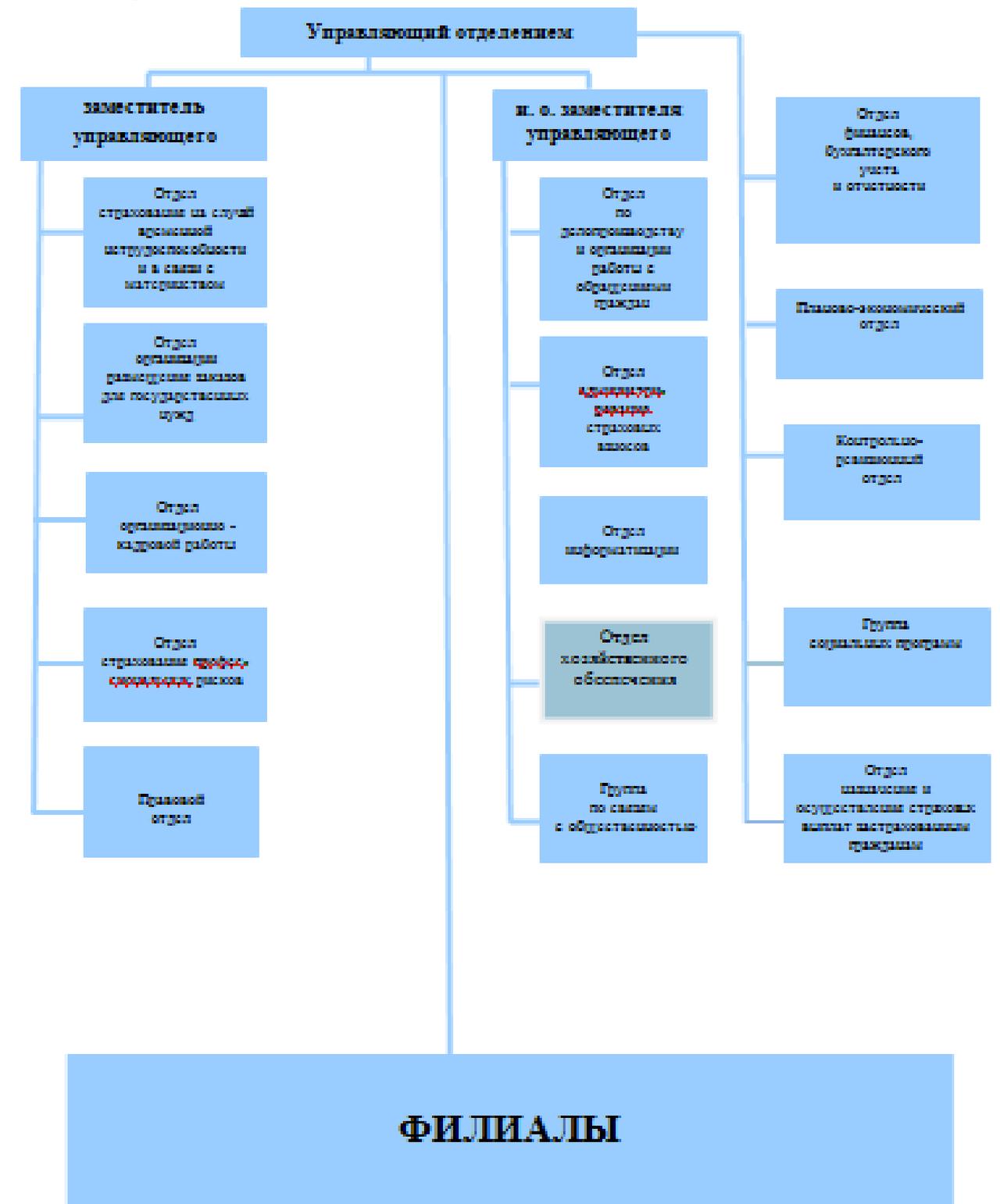
20. Бюджетная система Российской Федерации: учебное пособие в схемах / И. В.Карпухин. –Ульяновск: УлГТУ, 2010. – 86 с. ISBN 978-5-9795-0713-2

21. Бюджетная система Российской Федерации. Конспект лекций. Бурханова И.В. М.: 2008. — 160 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

СХЕМА распределения структурных подразделений Государственного учреждения - Самарского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации



Страховые взносы по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством по ГУ - Самарское региональное отделение ФСС РФ

Период		2014 года			
Наименование влияющих факторов, за счет которых произошло отклонение	Ед. изм.	В расчетах к бюджету год	Фактически по отчету	Отклонение от расчетов к бюджету	
Фонд оплаты труда, на который начислены страховые взносы	тыс. руб.	520 680 856,4	516 985 664,2	-3 695 192,2	I фактор
Размер страхового тарифа (%)	%	2,889	2,806	-0,083	II фактор
Коэффициент сбора страховых взносов	%	99,4	100,0	0,6	III фактор
Начисленные страховые взносы	тыс. руб.	15 042 340,8	14 508 336,3	-534 004,5	
Страховые взносы поступившие на ОСС на случай ВН и в связи с материнством	тыс. руб.	14 958 736,4	14 509 588,9	-449 147,5	

Приложение 3

Факторный анализ страховых взносов по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством по ГУ - Самарское региональное отделение ФСС РФ

	Фонд оплаты труда, на который начислены страховые взносы	Размер страхового тарифа (%)	Коэффициент сбора страховых взносов	Обобщающий показатель тыс.руб.	Отклонение	Причина отклонения
I расчет	520 680 856,4	2,889	99,4	14 958 736,4		
(сумма по бюджету на год)	план	план	план			
II расчет - 1 подстановка:	516 985 664,2	2,889	99,4	14 852 576,5	-106 159,9	За счет снижения фонда оплаты труда, на который начислены страховые взносы
Величина 1 частного показателя принимается фактическая	факт	план	план			
III расчет - 2 подстановка:	516 985 664,2	2,806	99,4	14 427 699,9	-424 876,7	За счет снижения тарифа
Величина 1 и 2 частных показателей принимается фактическая	факт	факт	план			
IV расчет - 3 подстановка:	516 985 664,2	2,806	100,0	14 509 588,9	81 889,0	За счет увеличения коэффициента сбора страховых взносов
все входящие в расчетную формулу принимаются фактические	факт	факт	факт			

Итого					-449 147,5	
-------	--	--	--	--	------------	--

Страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Период		2014 года			
Наименование влияющих факторов, за счет которых произошло отклонение	Ед. изм.	В расчетах к бюджету	Фактически по отчету	Отклонение от расчетов к бюджету	
Фонд оплаты труда, на который начислены страховые взносы	тыс. руб.	609 215 260,3	581 762 319,9	-27 452 940,4	I фактор
Среднеотраслевой страховой тариф	%	0,74	0,71	-0,03	II фактор
Коэффициент сбора страховых взносов	%	98,0	99,3	1,3	III фактор
Начисленные страховые взносы	тыс. руб.	4 508 192,9	4 117 452,7	-390 740,2	
Страховые взносы поступившие на ОСС от НС на пр-ве и профзаболеваний	тыс. руб.	4 418 029,1	4 088 595,7	-329 433,4	

Факторный анализ страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

	ФОТ, который начислены страховые взносы на	Средне-отраслевой страховой тариф	Коэффициент сбора страховых взносов	Обобщающий показатель тыс.руб.	Отклонение	Причина отклонения
I расчет	609 215 260,3	0,74	98,0	4 418 029,1		
(сумма по бюджету на год)	план	план	план			
II расчет - 1 подстановка:	581 762 319,9	0,74	98,0	4 218 940,4	-199 088,7	За счет снижения фонда оплаты труда, на который начислены страховые взносы
Величина 1 частного показателя принимается фактическая	факт	план	план			
III расчет - 2 подстановка:	581 762 319,9	0,71	98,0	4 035 103,7	-183 836,7	За счет снижения среднеотраслевого страхового тарифа
Величина 1 и 2 частных показателей принимается фактическая	факт	факт	план			
IV расчет - 3 подстановка:	581 762 319,9	0,71	99,3	4 088 595,7	53 492,0	За счет увеличения коэффициента сбора страховых взносов
все входящие в расчетную формулу принимаются фактические	факт	факт	факт			
Итого					-329 433,4	