

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права
(институт)
«Теория государства и права»
(кафедра)
030900.62 «Юриспруденция»
(код и наименование направления подготовки, специальности)
Государственно-правовой профиль
(наименование профиля, специализации)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: «Меры предупреждения и борьбы с коррупцией в российском праве»

Студент(ка)

М.С. Стерликов

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

В.В. Степанова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Допустить к защите

Заведующий кафедрой

к.ю.н., доцент А.А. Мусаткина

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« _____ » _____ 2016 г.

Тольятти 2016

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой «Теория государства и права»

_____ А.А. Мусаткина

« ____ » _____ 2015 г.

ЗАДАНИЕ

на выполнение выпускной квалификационной работы

Студент М.С. Стерликов

1. Тема «Меры предупреждения и борьбы с коррупцией в российском праве»

2. Срок сдачи студентом законченной выпускной квалификационной работы _____

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Собрание законодательства РФ. - 26.06.2006. -№ 26. - ст. 2780; Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (заключена в г. Страсбурге 27.01.1999) // Собрание законодательства РФ. - 18.05.2009. -№ 20. - ст. 2394; Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // Собрание законодательства РФ. - 17.06.1996 .-№ 25. - ст. 2954; Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 14.12.2015); Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ. - 29.12.2008. -№ 52 (ч. 1). -ст. 6228; Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ (ред. от 03.11.2015) «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» // Собрание законодательства РФ. - 10.12.2012. -№50 (часть 4). -ст. 6953; Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 28.07.2014, N 30 (Часть I), ст. 4213; Федеральный закон от 17.07.2009 N 172-ФЗ (ред. от 21.10.2013) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // «Собрание законодательства РФ», 20.07.2009, N 29, ст. 3609.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов, разделов)

Теоретические аспекты определения коррупционных преступлений в российском праве

Практические вопросы предупреждения коррупционных преступлений в российском праве

5. Ориентировочный перечень графического и иллюстративного материала

6. Консультанты по разделам

5. Дата выдачи задания « ____ » _____ 2015 г.

Руководитель выпускной
квалификационной работы

(подпись)

В.В. Степанова

(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

(подпись)

М.С. Стерликов

(И.О. Фамилия)

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой «Теория государства и права»
_____ А.А. Мусаткина
« ____ » _____ 2015 г.

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН
выполнения выпускной квалификационной работы

Студента Стерликова Максима Сергеевича
по теме Меры предупреждения и борьбы с коррупцией в российском праве

Наименование раздела работы	Плановый срок выполнения раздела	Фактический срок выполнения раздела	Отметка о выполнении	Подпись руководителя
Разработка плана	27.08.2015	27.08.2015		
Работа над первой главой	17.09.2015	17.09.2015		
Работа над второй главой	22.10.2015	22.10.2015		
Разработка введения, заключения и уточнение списка источников	24.12.2015	24.12.2015		
Сдача законченной работы на кафедру	30.12.2015	30.12.2015		

Руководитель выпускной
квалификационной работы

(подпись) В.В. Степанова
(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

(подпись) М.С. Стерликов
(И.О. Фамилия)

Аннотация

Бакалаврскую работу выполнил: М.С.Стерликов

Тема работы: «Меры предупреждения и борьбы с коррупцией в российском праве».

Научный руководитель: В.В.Степанова

Цель исследования: Анализ мер и способов предупреждения и борьбы с коррупцией в российском праве.

Объект исследования: Коррупционные преступления в российском праве.

Предмет исследования: Меры предупреждения и борьбы с коррупционными преступлениями.

Методы исследования: Изучение учебной литературы и материалов периодической печати, метод сравнения, метод анализа.

Актуальность бакалаврской работы объясняется тем, что среди всех видов правонарушений и преступлений, влияющих на криминогенную ситуацию в России, и в то же время востребованных в правоприменительной практике, являются коррупционные преступления. При этом коррупционная преступность является существенным фактором, представляющим опасность для национальной безопасности России.

В первой главе бакалаврской работы дано понятие и определены признаки коррупционных преступлений в российском праве, рассмотрена криминологическая характеристика коррупционных преступлений, классифицирована система коррупционных преступлений.

Во второй главе работы представлена статистика коррупционных преступлений за 2010-2015 гг., изучены понятие и виды противодействия расследованию коррупционных преступлений, предложены практические вопросы создания эффективного механизма по профилактике и противодействию коррупции.

Структура и объем работы. Работа состоит из введения, 2-х глав, заключения, списка литературы из 56 источников. Общий объем работы, без приложений, 62 страницы машинописного текста.

Содержание

Введение.....	6
1. Теоретические аспекты определения коррупционных преступлений в российском праве.....	9
1.1 Понятие и признаки коррупционных преступлений в российском праве.....	9
1.2 Криминологическая характеристика коррупционных преступлений.....	19
1.3 Система коррупционных преступлений.....	31
2. Практические вопросы предупреждения коррупционных преступлений в российском праве.....	42
2.1 Статистика коррупционных преступлений за 2010-2015 гг.....	42
2.2 Понятие и виды противодействия расследованию коррупционных преступлений.....	44
2.3 Практические вопросы создания эффективного механизма по профилактике и противодействию коррупции.....	48
Заключение.....	55
Список литературы.....	59

Введение

Актуальность темы исследования. Среди всех видов правонарушений и преступлений, влияющих на криминогенную ситуацию в России, и в то же время востребованных в правоприменительной практике, являются коррупционные преступления¹. При этом коррупционная преступность является существенным фактором, представляющим опасность для национальной безопасности России. Вопросам анализа криминологической и уголовно-правовой характеристики коррупционной преступности в России посвящено немало публикаций. В то же время актуальность вопросов о коррупционной преступности не становится меньше, а поэтому предметом данного исследования будут некоторые подходы по определению уголовно-правовых признаков и понятия коррупционных преступлений. Одним из дискуссионных вопросов в юридической литературе, характеризующим коррупционные преступления является обозначение их соответствующим термином и определение признаков и понятия этих преступлений. В нормативных правовых актах, официальных документах и научной литературе в отношении указанных преступлений используются термины «коррупционные преступления», «преступления о коррупции», «преступления, связанные с коррупцией», «преступления в сфере коррупции», «должностные преступления, связанные с коррупцией», «преступления коррупционного характера», «преступления коррупционной направленности» и другие².

При этом влияние коррупции в этих странах настолько возросло и продолжает нарастать, что в ряде случаев оно достигает угрожающих размеров и сопоставимо со значительной частью госбюджета стран. В свою очередь глобализация мирового сообщества привела к тому, что коррупция в одной стране может негативно сказываться на развитии других стран. Учитывая

¹ Володин, А. Е. Понятие коррупционной преступности // Вестник ТИСБИ. — 2011. — № 4.

² Бугаевская Н. В. Коррупционные преступления: особенности определения термина [электронный ресурс]. URL: http://www.rusnauka.com/3_ANR_2014/Pravo/5_156933.doc.htm (дата обращения: 22.02.2015).

угрожающий характер коррупции и ее значение для международного сообщества со второй половины XX века коррупция стала международной проблемой. Поэтому Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (далее — ООН) 16.12.1996 г. утверждена «Декларация Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях»³, а 31.10.2003 г. принята Конвенция ООН против коррупции и учрежден Международный день борьбы с коррупцией (9 декабря)⁴. Советом Европы также приняты международные правовые акты по борьбе с коррупцией — Конвенция «Об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности» (8.11.1990 г.)⁵, Конвенция «Об уголовной ответственности за коррупцию» (27.01.1999 г.)⁶ и др. Россия по международным и отечественным экспертным оценкам относится к числу стран мира с «высоким» уровнем коррупции в государственном управлении и экономической деятельности.

Целью бакалаврской работы является анализ мер и способов предупреждения и борьбы с коррупцией в российском праве. Для достижения поставленной цели необходимо выполнить следующие задачи:

- дать понятие и определить признаки коррупционных преступлений в российском праве;
- рассмотреть криминологическую характеристику коррупционных преступлений;
- проанализировать систему коррупционных преступлений в российском праве;
- представить статистику коррупционных преступлений за 2010-2015 гг.;
- изучить понятие и виды противодействия расследованию коррупционных преступлений;

³ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1996 г. N 51/191 "Декларация Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях"

⁴ Конвенция ООН против коррупции об учреждении Международного дня борьбы с коррупцией от 14 декабря 2005 г.

⁵ Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (заключена в г. Страсбурге 08.11.1990) // Собрание законодательства РФ. - 20.01.2003. - № 3. - ст. 203.

⁶ Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (заключена в г. Страсбурге 27.01.1999) // Собрание законодательства РФ. - 18.05.2009. - № 20. - ст. 2394.

- разработать практические вопросы создания эффективного механизма по профилактике и противодействию коррупции.

Объектом исследования в данной бакалаврской работе является коррупционные преступления в российском праве. Предметом исследования - меры предупреждения и борьбы с ними.

Методы исследования:

1) изучение учебной литературы и материалов периодической печати позволит более полно разобраться в теоретических вопросах;

2) метод сравнения. С его помощью можно определить общее и специфическое в явлениях коррупции, изучить изменения в их тенденциях и закономерности развития.

3) метод анализа позволяет разложить изучаемый материал на единицы, изучить отдельные части элементов.

Теоретической базой исследования послужили труды Артемьевой М. В., Бугаевской Н.В., Волкова К.А., Володина А.Е., Жадан В.Н., Кабанова П.А., Коломийченко Е.В., Зеленцова А. А., Максимова С.В., Моисеева В.В., Прокуратова В.Н., Москвина О.Е., Яровой И.А.

Структура бакалаврской работы состоит из введения, основной части в виде двух глав, заключения и списка использованной литературы.

1. Теоретические аспекты определения коррупционных преступлений в российском праве

1.1 Понятие и признаки коррупционных преступлений в российском праве

В действующем российском законодательстве используются термины «коррупция» и «коррупционные правонарушения». Так, в п. 1 ст. 1 Федерального закона «О противодействии коррупции»⁷ (далее — ФЗ «О противодействии коррупции») дается нормативное понятие термина «коррупция». При этом коррупция определяется как «злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

В данном понятии коррупции законодатель выделяет ее признаки, указывает конкретные виды преступлений (злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп и др.) и тем самым отсылает к отдельным составам преступлений, предусмотренным в Уголовном кодексе Российской Федерации⁸ (далее — УК РФ). В тоже время, используемый в ФЗ «О противодействии коррупции» термин «коррупционные правонарушения» соответствующим нормативным понятием не определяется, а термин «коррупционные

⁷ Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ. - 29.12.2008. - № 52 (ч. 1). - ст. 6228.

⁸ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // Собрание законодательства РФ. - 17.06.1996. - № 25. - ст. 2954.

преступления» вообще не используется. Если же перечисленные в данном законе составы преступлений (злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп) определить термином «коррупционные преступления», то этот термин представляет и уголовно-правовое значение.

В ФЗ «О противодействии коррупции» и в УК РФ не дается определение понятия «коррупционные преступления». Между тем определение коррупционных преступлений значимо не только для достижения задач уголовного законодательства, но и в не меньшей степени для правоприменительной практики. В УК РФ также нет состава преступления, называемого коррупционным (коррупцией). При этом к антикоррупционным нормам УК относятся предусмотренные в главе 30 должностные и связанные с ними иные преступления — злоупотребление должностными полномочиями, получение взятки, дача взятки, служебный подлог; в главе 23 — злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп и т. д.

Антикоррупционные нормы имеются и в других главах УК РФ. Следовательно, к коррупционным преступлениям относится достаточно широкий круг общественно опасных деяний, квалифицируемых по различным статьям Особенной части УК РФ. В юридической литературе имеет место дискуссия в части возможного использования термина и понятия «коррупционные преступления» в уголовном праве. Согласно основного научного подхода термин и понятие «коррупционные преступления», являются по сути чисто криминологическими, поскольку не нашли отражение ни в Федеральном законе «О противодействии коррупции», ни в уголовном праве.

Термин и понятие «коррупционные преступления» должны иметь уголовно-правовое значение. Как указывалось выше в ФЗ «О противодействии коррупции» и в УК РФ не дается определение понятия «коррупционные преступления», а поэтому представляют интерес правоприменительные акты, в которых используются термин и понятие коррупционного преступления.

В постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных

преступлениях»⁹ в названии и содержании используются термины «коррупция» и «коррупционные преступления». При этом в постановлении Пленума Верховного Суда РФ указывается, что «В целях уголовно-правового обеспечения противодействия коррупции и в интересах выполнения международных обязательств Уголовный кодекс Российской Федерации устанавливает ответственность за совершение коррупционных преступлений», но понятия этих терминов не определяются.

В Указании Генеральной прокуратуры РФ № 387–11 и Министерства внутренних дел РФ № 2 от 11.09.2013 «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности» в отношении данных преступлений используется термин «преступления коррупционной направленности»¹⁰ и прилагается перечень № 23, в котором термин «преступления коррупционной направленности» соответствующим понятием не определяется, а перечисляются составы этих преступлений.

Исходя из вышеизложенного, следует, что в правоприменительных актах используются термины «коррупционные преступления» и «преступления коррупционной направленности», но не определяется нормативное понятие коррупционного преступления, тогда как формулирование его значимо не только для достижения уголовно-правовых целей, но и для правоприменительной практики.

В целях более полного изучения уголовно-правового понятия «коррупционные преступления» необходимо определиться в основных признаках, характеризующих указанные преступления. Как определение понятия коррупционных преступлений, так и выделение уголовно-правовых признаков, характеризующих данные преступления, в юридической литературе являются дискуссионными, и имеются различные научные подходы.

⁹Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях»

¹⁰ Указание Генеральной прокуратуры Российской Федерации № 744/11 и Министерства внутренних дел Российской Федерации № 3 от 31.12.2014 «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности»

Рассмотрим некоторые из них. В. А. Григорьев и В. В. Дорошин предлагают выделять следующие признаки коррупционного преступления, как деяния, которое:¹¹

- 1) общественно опасно;
- 2) предусмотрено уголовным законом;
- 3) выражается в незаконном использовании публичного статуса, сопряженным с получением выгоды, либо незаконном предоставлении выгоды лицу, обладающему публичным статусом, или его близким в предусмотренных законом случаях, влекущим определенные последствия;
- 4) совершается с прямым умыслом;
- 5) имеет цель — получение выгоды.

Г. С. Гончаренко характеризуя коррупционные преступления, отмечает, что «все они должны обладать неременными признаками:¹²

- 1) использование служебного положения в личных целях;
- 2) корыстный характер деяния;
- 3) участие в преступлении иных заинтересованных физических или юридических лиц;
- 4) наличие в действиях сторон подкупа;
- 5) получение или передача предмета подкупа.

Представляет интерес и научный подход С. В. Максимова, который в качестве признаков коррупционного преступления выделяет следующие:¹³

- 1) непосредственное нанесение ущерба авторитету публичной службы (государственной службы или службы в органах местного самоуправления);
- 2) незаконный (противоправный) характер получаемых государственным (муниципальным) служащим преимуществ (имущества, услуг или льгот);

¹¹Григорьев, В.А., Дорошин, В. В. Коррупционное преступление: понятие, признаки, виды — [электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://www.lawmix.ru/comm/2042> (дата обращения: 29.05.2015).

¹² Гончаренко Г .С. Понятие, сущность и виды коррупции современной России. М.: Юридическая литература, 2010.

¹³ Максимов, С. В. Коррупция. Закон. Ответственность. — М.: Учебно-консультационный центр «ЮрИнфоР», 2010. — 143 с.

3) использование виновным своего служебного положения вопреки интересам государственной службы или службы в органах местного самоуправления;

4) наличие у субъекта, совершившего коррупционное преступление, признаков лица, принадлежащего к одной из категорий, указанных в примечаниях к ст. 285 УК РФ, за исключением дачи взятки должностному лицу, которая наказывается вне зависимости от того, является виновный государственным (муниципальным) служащим или нет;

5) наличие у виновного умысла на причинение ущерба законной деятельности государственного или муниципального аппарата, авторитету государственной или муниципальной службы;

б) наличие у виновного корыстной или иной личной заинтересованности.

Помимо указанных и иных научных подходов, имеются также законопроекты по основам законодательства об антикоррупционной политике — проект федерального закона № 216592–3 «Основы законодательства об антикоррупционной политике» (внесен депутатами Государственной Думы А. А. Аслахановым, Н. М. Безбородовым, В. П. Воротниковым) и проект федерального закона № 164749–3 «Основы законодательства об антикоррупционной политике» (внесен депутатами Государственной Думы А. И. Александровым, А. А. Аслахановым, Н. М. Безбородовым, П. Т. Бурдуковым, В. П. Воротниковым, А. И. Гуровым, О. В. Морозовым, Н. А. Овчинниковым, Г. И. Райковым)¹⁴

Анализ подходов к выделению признаков коррупционного преступления позволяет сделать вывод о том, что они имеют общее и существенные различия. Во-первых, по-разному определяется и трактуется круг субъектов коррупционного преступления. В. А. Григорьев и В. В. Дорошин относит к ним

¹⁴ Проект федерального закона № 216592–3 «Основы законодательства об антикоррупционной политике» (внесен депутатами Государственной Думы А. А. Аслахановым, Н. М. Безбородовым, В. П. Воротниковым); Проект федерального закона № 164749–3 «Основы законодательства об антикоррупционной политике» (внесен депутатами Государственной Думы А. И. Александровым, А. А. Аслахановым, Н. М. Безбородовым, П. Т. Бурдуковым, В. П. Воротниковым, А. И. Гуровым, О. В. Морозовым, Н. А. Овчинниковым, Г. И. Райковым).

лиц, обладающим публичным статусом.¹⁵ С. В. Максимов относит к ним лиц, принадлежащим к одной из категорий, указанных в примечаниях к ст. 285 УКРФ, за исключением дачи взятки должностному лицу (ст. 291 УКРФ), которая наказывается вне зависимости от того, является виновный государственным (муниципальным) служащим или нет. Авторы законопроектов определяют более широкий круг субъектов коррупционных преступлений и помимо ранее указанных лиц, относят к ним также лиц, выполняющим управленческие функции в государственных и муниципальных предприятиях или в некоммерческих (в том числе в иностранных и международных) организациях, не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления РФ или их учреждениями, либо иными лицами, которые обладают признаками субъекта коррупционного преступления.

Во-вторых, по мнению В. А. Григорьева и В. В. Дорошина коррупционные преступления совершаются с прямым умыслом; С. В. Максимов считает, что для этих преступлений характерно наличие у виновного умысла на причинение ущерба законной деятельности государственного или муниципального аппарата, авторитету государственной или муниципальной службы; по мнению авторов законопроектов, преступления указанной категории могут совершаться умышленно или по неосторожности.¹⁶

В-третьих, по мнению В. А. Григорьева и В. В. Дорошина¹⁷ лица, совершающие коррупционные преступления имеют цель — получение выгоды; С. В. Максимов считает, что для этих преступлений характерно наличие у виновного корыстной или иной личной заинтересованности; по мнению авторов законопроектов, преступления указанной категории совершаются по мотивам корысти или иной личной заинтересованности. По мнению автора, указанные законопроекты учитывают научные подходы и более того,

¹⁵Григорьев, В.А., Дорошин, В. В. Коррупционное преступление: понятие, признаки, виды — [электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://www.lawmix.ru/comm/2042> (дата обращения: 29.05.2015).

¹⁶ Максимов, С. В. Коррупция. Закон. Ответственность. — М.: Учебно-консультационный центр «ЮрИнфоР», 2010. — 143 с.

¹⁷Григорьев, В.А., Дорошин, В. В. Коррупционное преступление: понятие, признаки, виды — [электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://www.lawmix.ru/comm/2042> (дата обращения: 29.05.2015).

правильно выделяют многие признаки общественно опасного деяния как коррупционного преступления, в том числе конкретизируют признаки коррупции и правового статуса лиц, подпадающих под признаки субъекта коррупционного преступления, но сложно с ними согласиться в части возможности совершения преступлений указанной категории по неосторожности, и ограничиваться мотивами корысти или иной личной заинтересованности.

Позиция С. В. Максимова понятна в части наличия у виновного умысла и корыстной или иной личной заинтересованности, но согласиться с ней полностью сложно, так как предусматривается умысел на причинение ущерба.¹⁸ В тоже время, коррупционные преступления могут иметь не только материальный, но и формальный состав. Следовательно, более точным будет утверждение о том, что коррупционные преступления совершаются всегда умышленно. Для того чтобы определиться в форме умысла (прямой или косвенный) совершения коррупционных преступлений необходимо уточнить другие признаки субъективной стороны этих преступлений — мотив и цель. Как известно, в науке уголовного права под мотивом преступления понимается совокупность внутренних побуждений лица, связанных с потребностями и интересами, которые вызывают у него не только решимость совершить преступление, но затем ими руководствуется при его совершении, а под целью преступления — мыслительная модель предполагаемого результата, к достижению которого лицо стремится при совершении преступления.

По мнению В. А. Григорьева, В. В. Дорошина и других ученых коррупционные преступления совершаются с прямым умыслом и имеют цель — получение выгоды.¹⁹

В качестве аргументов данного подхода можно указать то, что в нормативном понятии «коррупция» (п. 1 ст. 1 ФЗ «О противодействии коррупции») законодатель выделяет ее признаки, в том числе указывает цель

¹⁸ Максимов, С. В. Коррупция. Закон. Ответственность. — М.: Учебно-консультационный центр «ЮрИнфоР», 2010. — 143 с.

¹⁹ Григорьев, В.А., Дорошин, В. В. Коррупционное преступление: понятие, признаки, виды — [электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://www.lawmix.ru/comm/2042> (дата обращения: 29.05.2015).

получения выгоды, и тем самым свидетельствует о целенаправленном характере коррупционного деяния, которое в этом случае служит не самоцелью, а способом достижения того конечного результата, который и является целью.

С учетом вышеизложенного можно сделать вывод о том, что коррупционные преступления совершаются из корыстных мотивов только с прямым умыслом и имеют цель — получение выгоды. И.А. Яровая комментируя законопроект «О противодействии коррупции» отмечает, что коррупционное преступление в нем определяется как «виновно совершенное общественно опасное деяние, сопряженное с незаконным использованием физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды для себя или третьих лиц либо незаконным предоставлением такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, запрещенное Уголовным кодексом Российской Федерации под угрозой наказания».²⁰

В юридической литературе имеется много научных определений понятия коррупционных преступлений. Например, коррупционное преступление определяется как подкуп или продажность официального лица, которое подразумевает корыстное использование служащих, в своих личных интересах или корпоративных / узкогрупповых, интересах полномочий, которыми он наделен в соответствии с занимаемой должностью.²¹

В.А. Григорьев и В. В. Дорошин коррупционное преступление определяют как «предусмотренное уголовным законом общественно опасное незаконное использование лицом своего публичного статуса или незаконное предоставление выгоды лицу, обладающему публичным статусом, совершаемое с прямым умыслом и целью получения выгоды для себя или своих близких».²²

Е. В. Коломийченко и А. А. Зеленцов считают, что «коррупционное преступление — это корыстное ненасильственное преступление, связанное с незаконным использованием должностного (служебного) положения или

²⁰Яровая И.А.: "Прошедшие четыре года для России стали успешными" // Официальный сайт Единой России [электронный ресурс]. URL: <http://er.ru/news/70774/> (дата обращения: 09.11.2015)

²¹Криминология: Учебник / Под ред. Н. Ф. Кузнецовой, Г. М. Миньковского. — М.: БЕК, 2013. — 566 с.

²²Григорьев, В.А., Дорошин, В. В. Коррупционное преступление: понятие, признаки, виды — [электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://www.lawmix.ru/comm/2042> (дата обращения: 29.05.2015).

особого статуса физического лица, позволяющего оказывать влияние на проведение каких-либо общественных мероприятий».²³

С. В. Максимов полагает, что под «коррупционным преступлением можно понимать предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации общественно опасные деяния, непосредственно посягающие на авторитет публичной службы, выражающиеся в незаконном получении государственными или муниципальными служащими каких-либо преимуществ (имущества, прав на него, услуг или льгот) либо в предоставлении последним таких преимуществ».²⁴

Е. В. Марьина определяет коррупционное преступление как «предусмотренное уголовным законом умышленное общественно-опасное деяние, заключающееся в предоставлении и (или) получении денег, ценных бумаг, иного имущества или других выгод имущественного характера за действия (бездействие) в интересах корруптера или лица, представляемого им».²⁵

Имеются в литературе и другие определения понятия коррупционных преступлений. Анализ вышеуказанных определений понятия коррупционных преступлений позволяет сделать вывод, что их авторы особое внимание уделяют объекту посягательства, а некоторые выделяют и уголовно-правовые признаки (например, общественно опасные деяния, незаконное использование должностного (служебного) положения, в целях получения выгоды, незаконное получение преимуществ и т. д.). Как справедливо отмечается в юридической литературе, каждый из правоведов, исследовавший ту или иную проблему, предлагает свое оригинальное понятие, выделяет определенные признаки и т. д.

В Указании Генеральной прокуратуры и МВД дается перечень № 23, в котором определяются конкретные составы преступлений коррупционной направленности. При этом в нем термин «преступления коррупционной

²³ Коломийченко Е. В., Зеленцов А. А. Общая характеристика преступлений коррупционной направленности в России — [электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: http://www.eurasialaw.ru/index.php?option=com_content&view=article&id (дата обращения: 20.03.2015).

²⁴ Максимов, С. В. Коррупция. Закон. Ответственность. — М.: Учебно-консультационный центр «ЮрИнфоР», 2010. — 143 с.

²⁵Марьина Е. В. Коррупционные преступления: отраслевое и межотраслевое согласование норм: автореф. дис.... канд. юрид. наук. — Самара, 2010. — 24 с.

направленности» понятием не определяется, но содержится предписание, что к этим преступлениям «относятся противоправные деяния, имеющие все перечисленные ниже признаки:

а) наличие надлежащих субъектов уголовно наказуемого деяния, к которым относятся должностные лица, указанные в примечаниях к ст. 285 УК РФ, лица, выполняющие управленческие функции в коммерческой или иной организации, действующие от имени и в интересах юридического лица, а также в некоммерческой организации, не являющейся государственным органом, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным учреждением, указанные в примечаниях к ст. 201 УК РФ;

б) связь деяния со служебным положением субъекта, отступлением от его прямых прав и обязанностей;

в) обязательное наличие у субъекта корыстного мотива (деяние связано с получением им имущественных прав и выгод для себя или для третьих лиц);

г) совершение преступления только с прямым умыслом. Исключением являются преступления, хотя и не отвечающие указанным требованиям, но относящиеся к коррупционным в соответствии с ратифицированными РФ международными правовыми актами и национальным законодательством, а также связанные с подготовкой условий для получения должностным лицом, государственным служащим и служащим органов местного самоуправления, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуги имущественного характера, иных имущественных прав либо незаконного представления такой выгоды».²⁶

Именно данный подход используется правоохранительными органами при формировании статистической отчетности в России за соответствующий период (квартал, полугодие, год и т. д.), определяющей преступления коррупционной направленности. По мнению автора, это еще раз свидетельствует об уголовно-правовом значении понятия коррупционные

²⁶ Указание Генеральной прокуратуры Российской Федерации № 744/11 и Министерства внутренних дел Российской Федерации № 3 от 31.12.2014 «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности»

преступления и необходимости нормативного определения (в законе, а не в ведомственном акте) преступлений данной категории.

С учетом вышеизложенного, предлагается следующее уголовно-правовое определение понятия преступлений данной категории. Коррупционные преступления — это предусмотренные уголовным законом общественно опасные деяния, содержащие признаки коррупции и связанные с незаконным использованием лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы в соответствующих организациях, в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц либо нанесения вреда другим лицам, и повлекшие существенные нарушения прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

Не только термин «коррупционные преступления», но и определение его нормативного понятия имеет право на уголовно-правовое значение. При этом определение понятия «коррупционные преступления» может быть закреплено в ФЗ «О противодействии коррупции». Таким образом, на основе анализа законодательства и правоприменительных актов в области противодействия коррупции, а также различных научных подходов рассмотрены уголовно-правовые признаки и понятие коррупционных преступлений.

1.2 Криминологическая характеристика коррупционных преступлений

В юридической литературе достаточно дискуссионными являются вопросы в части определения преступных деяний, которые образуют коррупционные преступления, их юридической характеристики и классификации, определения понятий «коррупция», «коррупционные правонарушения» и «коррупционные преступления», а также анализа отдельных элементов криминологической характеристики коррупционной преступности.

В науке криминологии изучение преступности, ее состояния, динамики и структуры, особенностей и различий отдельных видов преступлений,

выявление причин и условий преступности — это первоначальные этапы криминологического исследования для последующего анализа личности преступника и организации борьбы с преступностью.²⁷ В свою очередь, криминологическая характеристика отдельных видов преступности, в том числе и коррупционных преступлений, включает в себя следующие элементы:

- 1) состояние, динамика, удельный вес, структура, уровень латентности и т. д. рассматриваемого вида преступности и ее отдельных групп;
- 2) причины и условия, способствующие совершению преступлений;
- 3) криминологическая характеристика личности преступника;
- 4) меры предупреждения и профилактики преступлений.

Рассмотрим первый криминологический элемент коррупционной преступности. Согласно официальной статистике в России за 2014 год всего зарегистрировано 2190,6 тыс. преступлений, в том числе преступлений коррупционной направленности 32204 (– 24,6 %), удельный вес этих преступлений, в общем числе составил 1,5 %.²⁸

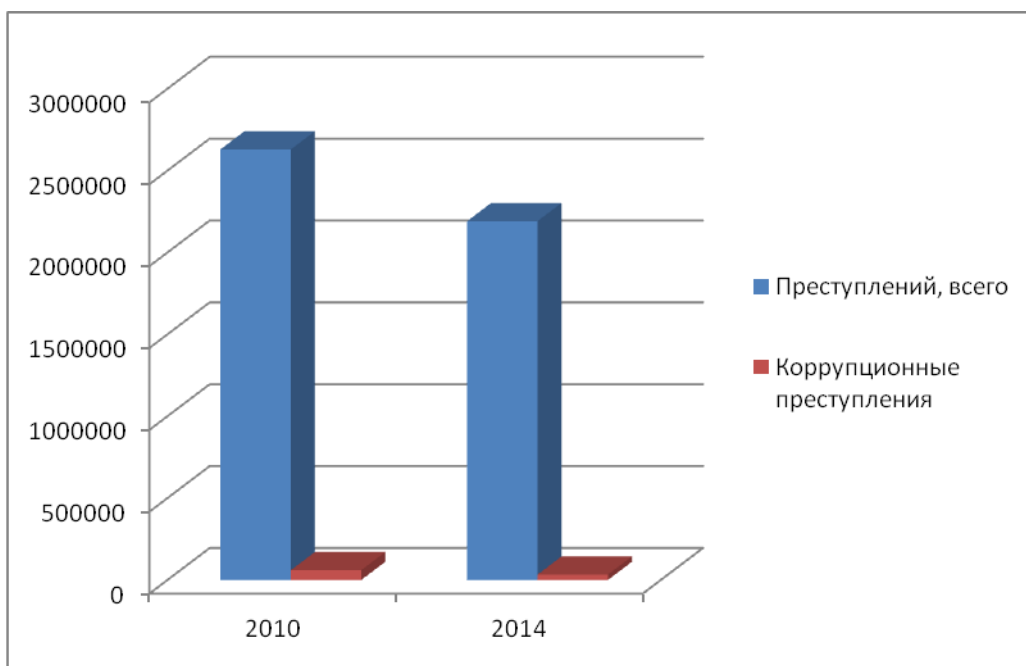


Таблица 1.1 Анализ удельного веса коррупционных преступлений в общем количестве в 2010-2014 годах

²⁷Жадан В. Н. О коррупции и криминологической характеристике коррупционных преступлений [Текст] / В. Н. Жадан // Молодой ученый. — 2015. — №5. — С. 345-351.

²⁸ Состояние преступности в России за январь-декабрь 2014 года [электронный ресурс]. URL: https://mvd.ru/upload/site1/document_file/pxOrdPt4BF.pdf (дата обращения: 22.02.2015).

В тоже время за 2010 год было зарегистрировано 2628,8 тыс. преступлений, из них — 59283 преступлений коррупционной направленности, удельный вес преступлений данной категории — 2,3 %.²⁹

Из этих данных следует, что за 2014 год в сравнение с 2010 годом зарегистрировано на 27079 меньше коррупционных преступлений.

При этом в последние годы наблюдается тенденция снижения регистрируемых преступлений, как в целом, так и коррупционных преступлений.

Криминальная обстановка в России, в том числе в виде коррупционной составляющей, свидетельствует, что в последние годы по официальным данным наблюдается тенденция к снижению регистрируемых преступлений, как в целом, так и коррупционных преступлений. Вместе с тем по экспертным оценкам в официальной статистике отражается только одна пятая (или десятая) часть совершаемых преступлений данной категории. Все это порождает недоверие граждан к деятельности органов государственной власти, правоохранительных органов, а также к правовому нигилизму и неполному выполнению государством в целом правоохранительных функций. Это подтверждает и общественное мнение о масштабах коррупции в России.

Более 60 % респондентов в социологических опросах относят коррупцию к проблемам, представляющим угрозу национальной безопасности РФ, а свыше 70 % согласны с утверждением о том, что Россия может быть причислена к числу коррумпированных государств.³⁰

Коррупция является неотъемлемой частью организованной преступности. Различные организованные преступные структуры свой криминальный бизнес во многих случаях соединяют с теневой и легальной экономикой, входят в контакт с коррумпированными должностными лицами. В свою очередь эти лица становятся «крышей» для преступных структур, предоставляют

²⁹ Коррупция как разновидность противоправной деятельности. Состояние, структура, динамика и тенденции коррупционной преступности [электронный ресурс]. URL: <http://www.pandia.ru/text/78/314/11802.php> (дата обращения: 22.02.2015).

³⁰ ЕБРР: В РФ самый высокий уровень коррупции среди стран СНГ [электронный ресурс]. URL: <http://top.rbc.ru/society/11/11/2004/91135.shtml> (дата обращения: 22.02.2015).

информацию и юридическую помощь, обеспечивают их безопасность, а зачастую и блокируют деятельность органов государственной власти, правоохранительных органов по противодействию организованной преступности.

Криминологическая характеристика коррупционной преступности представляет комплекс взаимодействующих и взаимосвязанных причин, детерминирующих как отдельные коррупционные преступления, так и в совокупности с другими преступлениями корыстного, организованного и иного характера, и состоит из разноплановых и многочисленных факторов. К причинам коррупционной преступности в России принято относить³¹:

- нестабильность в экономике, зависящая от политических и внешних факторов; инфляционные и кризисные процессы;
- проникновение организованной преступности в государственные органы и легальный бизнес;
- материальная необеспеченность чиновника, идущего на поборы и взятки ради удовлетворения собственных нужд и своей семьи;
- отсутствие эффективной рыночной конкуренции, что позволяет получать сверхдоходы, а также добиваться успеха не работой, подкупом;
- непомерное количество чиновников, что снижает возможность их высокой оплаты; коррупция в правоохранительных органах;
- низкий уровень антикоррупционной культуры населения, должностных лиц, руководителей коммерческих и некоммерческих организаций, их правосознания;
- недостаточно эффективное взаимодействие правоохранительных органов с другими государственными органами по совместному предупреждению, пресечению и раскрытию коррупционных преступлений и правонарушений;

³¹ Коррупционная преступность. Общая характеристика коррупционной преступности [электронный ресурс]. URL: http://www.razlib.ru/yurisprudencija/kriminologija_izbrannye_lekcii/p3.php (дата обращения: 22.02.2015).

- недостаточное информационное обеспечение деятельности правоохранительных органов по организации борьбы с коррупционными правонарушениями;

- отсутствие реального контроля гражданского общества над работой органов власти на всех уровнях;

- отсутствие эффективного механизма участия общественности в борьбе с коррупцией и др.

Следующим криминологическим элементом коррупционной преступности является криминологическая характеристика личности преступника. Общеизвестно, что личность преступника включает совокупность индивидуальных свойств и качеств, обуславливающих совершение преступления, в котором проявляется антиобщественная направленность его поведения.³² Проведенные криминологические исследования в части личности преступников-коррупционеров показывают следующую их структуру: работники министерств, ведомств и других исполнительных органов на федеральном, региональном и местном уровнях — 40 %; работники правоохранительных органов — 25 %; работники медицинских, образовательных и социальных организаций — 20 %; работники контролирующих, налоговых и таможенных служб — 12 %; депутаты различных уровней — 1 %; иные лица — 2 %.³³

³²Жадан В. Н. О коррупции и криминологической характеристике коррупционных преступлений [Текст] / В. Н. Жадан // Молодой ученый. — 2015. — №5. — С. 345-351.

³³ Криминология. Учебник [электронный ресурс]. URL: <http://lawdiss.org.ua/books/a1641.doc.html> (дата обращения: 22.02.2015).

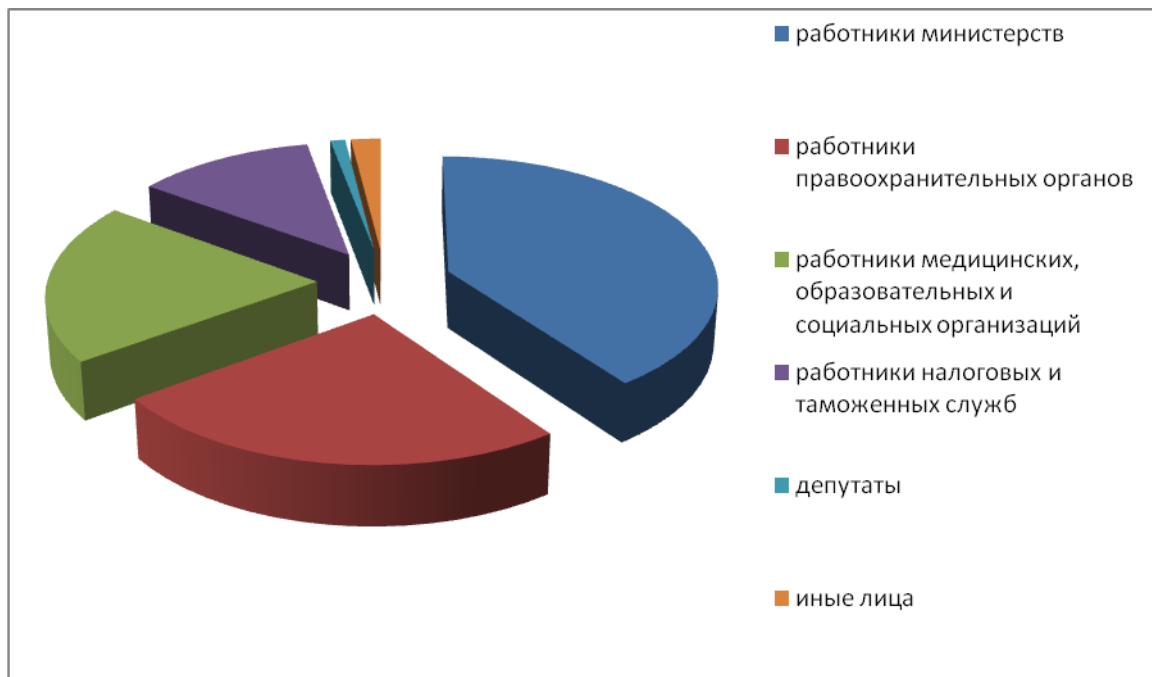


Таблица 1.2 Структура личностей преступников-коррупционеров

В юридической литературе предлагается следующая криминологическая типология преступной коррупции:³⁴

- коррупция в высших эшелонах власти на федеральном, региональном и местном уровнях (часто связана с организованной преступностью, крупными хищениями, отмыванием «грязных» денег и т. д.);
- коррупция в правоохранительных органах (одна из причин организованной преступности, крупных и особо крупных хищений и др.;
- высокой латентности преступности в России);
- коммерческий подкуп организаторов и участников профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов;
- коммерческий подкуп в коммерческих и иных организациях;
- коррупция в средних и низших структурах исполнительной и законодательной власти; коррупция в медицинских и образовательных организациях;
- коррупция в средствах массовой информации и т. д.

³⁴ Коррупционная преступность. Общая характеристика коррупционной преступности [электронный ресурс]. URL: http://www.razlib.ru/yurisprudencija/kriminologija_izbrannye_lekcii/p3.php (дата обращения: 22.02.2015).

Безусловно, предложенный перечень коррупционных сфер жизни российского общества является примерный. При этом коррупция пронизывает практически все сферы общества и его уровни, а поэтому требует исследовать ее взаимосвязи с другими социальными явлениями, в том числе с коррупционными преступлениями. Заключительным элементом криминологической характеристики коррупционной преступности является определение мер по противодействию коррупции, предупреждению коррупционных преступлений.

За последнее время под эгидой ООН и Совета Европы приняты многочисленные международные правовые акты (конвенции, декларации, резолюции) по борьбе с коррупцией. Советом Европы создана международная организация Группа государств по борьбе с коррупцией (далее — ГРЕКО). Россия является членом группы ГРЕКО с 2007 года. Основной целью ГРЕКО является оказание помощи странам-участницам в борьбе с коррупцией. При этом ГРЕКО устанавливает антикоррупционные стандарты (требования) к деятельности государства и контролирует соответствие практики этим стандартам.³⁵

Россия, осуществляя международное сотрудничество в борьбе с коррупцией, проводит в соответствии с антикоррупционными стандартами, как на законодательном, так и на практическом уровне работу по противодействию коррупции. В Федеральном законе «О противодействии коррупции» в этой части определяется понятие «противодействие коррупции», указываются полномочия и основные принципы противодействия коррупции, меры по профилактике коррупции, основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции, в том числе о запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, о

³⁵ Что такое ГРЕКО и ее рекомендации [электронный ресурс]. URL: <http://www.interfax.ru/59915> (дата обращения: 22.02.2015).

представлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, и сведений о расходах, обязанности организаций принимать меры по предупреждению коррупции, а также ответственность физических и юридических лиц за коррупционные правонарушения.

Во многих субъектах РФ также приняты нормативные правовые акты и программы по противодействию коррупции (например, в Республике Татарстан принят закон от 04.05.2006 № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан»³⁶ (далее — Закон РТ «О противодействии коррупции» и др.).

В 2014 г. Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон "Об основах общественного контроля в Российской Федерации". Субъектами общественного контроля являются общественные палаты различного уровня, общественные советы при органах власти. Традиционно коррупционной является сфера контроля деятельности предпринимателей. В целях решения проблемы, например, во всех прокуратурах субъектов Российской Федерации осуществляют свою деятельность общественные советы по защите малого и среднего бизнеса, образованные по поручению Генеральной прокуратуры Российской Федерации. В их состав входят представители региональных отделений общероссийских организаций "Деловая Россия", "Ассоциация юристов России", "ОПОРА России", региональных отделений Российского союза промышленников и предпринимателей, территориальных торгово-промышленных палат. Осуществляются взаимный обмен информацией, анализ состояния законности в сфере защиты прав предпринимателей, рассматриваются предложения по совершенствованию действующего законодательства. При этом борьбе с коррупцией и принимаемым для этого мерам придается существенное значение.

Основным инструментом международного сотрудничества является взаимная правовая помощь по уголовным делам. В ее рамках мы можем

³⁶ Закон Республики Татарстан от 04.05.2006 № 34-ЗРТ (в ред. от 12.06.2014 № 53-ЗРТ) «О противодействии коррупции в Республике Татарстан»

получать наиболее развернутую информацию о коррупционерах, принадлежащем им имуществе, счетах, наличии у них гражданства и т.д.

Важное значение имеет взаимодействие в сфере предупреждения легализации преступных доходов. Многочисленные исследования демонстрируют наличие близкой связи между коррупцией и отмыванием денежных средств. В частности, отмечается, что снижение мер по противодействию отмыванию денежных средств напрямую связано с ростом уровня коррупции и наоборот. Более того, в некоторых странах коррупция является основным источником формирования денежных потоков, имеющих преступную природу происхождения.

Конвенция ООН против коррупции прямо предусматривает необходимость государству-участнику признать отмывание преступных доходов как уголовно наказуемое деяние. Разработчики Конвенции заложили в нее уникальный механизм возвращения преступных активов. Иными словами, применяя этот механизм, государство способно лишить осужденное за коррупцию лицо его преступных доходов, в том числе спрятанных за рубежом, и вернуть их законному владельцу. Происходит это в рамках комплексного процесса по выявлению, блокированию (заморозке), аресту и конфискации преступного имущества с целью его дальнейшей репатриации. Согласно положениям Конвенции ООН против коррупции каждое государство-участник принимает в максимальной степени такие меры, какие могут потребоваться для обеспечения возможности конфискации доходов от преступлений, а также обеспечения возможности выявления, отслеживания, замораживания или ареста любого преступного дохода в целях последующей конфискации.

Процесс возвращения преступных активов из-за рубежа в первую очередь связан с выявлением таких активов. На данный момент заключено 89 двусторонних соглашений и меморандумов в этой сфере. Такой значительный географический охват позволяет эффективно и, что важно, оперативно взаимодействовать с иностранными партнерами с целью предотвращения легализации преступных доходов, полученных также и от коррупционных

преступлений. Данный механизм также может быть использован и в целях поиска преступных активов фигурантов уголовных дел.

Однако следует учитывать, что согласно имеющимся международным договоренностям такой информационный обмен должен касаться исключительно информации об операциях, в отношении которых имеются подозрения, что они связаны с отмыванием преступных доходов. Уместно также отметить усиливающуюся роль формальных и неформальных антикоррупционных сетей, объединяющих должностных лиц из различных государств, предоставляющих возможность в значительно более оперативном режиме обмениваться необходимой информацией, лучшими практиками и организовывать взаимодействие.

Таким образом, в целом международное сотрудничество позволяет решать ряд проблем, связанных с преследованием коррупционеров.

Последовательно реализуются мероприятия, предусмотренные Национальным планом противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы. В рамках данной работы Минюстом России разработан законопроект о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Согласно законопроекту юридические лица, виновные в незаконной передаче вознаграждения (подкупе) за пределами Российской Федерации, подлежат административной ответственности в соответствии с КоАП в случае, если правонарушение направлено против интересов Российской Федерации. Реализация закона позволит обеспечить применение КоАП во всех случаях совершения за пределами страны подкупа, затрагивающего интересы России.

В целях реализации рекомендаций, данных по итогам обзора выполнения Российской Федерацией Конвенции ООН против коррупции, подготовлен проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях усиления ответственности за коррупцию". Он предусматривает распространение действия норм об ответственности за дачу и получение взятки и коммерческий подкуп на случаи, когда блага передаются не

самому должностному лицу, а по его указанию третьим физическим или юридическим лицам.

Россия активно сотрудничает с другими странами и международными организациями практически на всех существующих антикоррупционных площадках и намерена и дальше интегрировать лучший мировой опыт в национальную практику.³⁷

Поэтому, исходя из действующих и принимаемых нормативных правовых актов и программ по противодействию коррупции на федеральном, региональном и местном уровнях, определяемых ими форм и методов, объектов и субъектов, сроков и т. д., необходима последовательная и целенаправленная борьба с этим социально-правовым злом. Самое главное, необходима политическая воля руководства страны и регионов в постоянной и активной борьбе с коррупцией. Как отмечается экспертами «нет команды начать ее, а без этого соответствующая деятельность не будет реализовываться, поскольку неизбежно будут затронуты интересы богатых и влиятельных людей».³⁸

В тоже время, как следует из комментариев в средствах массовой информации, а об этом свидетельствует и правоприменительная практика последних лет, в России предметом расследования становятся уголовные дела по общественно резонансным коррупционным злоупотреблениям (например, в Федеральном космическом агентстве о растрате средств на развитие системы навигации ГЛОНАС (дело Роскосмоса), в Министерстве обороны (дело Оборонсервиса), в сферах сельского хозяйства (дело Росагролизинга) и рыболовства (дело Росрыболовства), приватизации и регистрации недвижимости (дело Росреестра), ремонта и обслуживания Саяно-Шушинской ГЭС (дело РусГидро) и др.).³⁹

³⁷ Предупреждение коррупционной преступности. Справочник. Криминология. Преступность в России [электронный ресурс]. URL: http://criminal.peterlife.ru/criminal/184.html#.VE_ka1cspYA (дата обращения: 22.02.2015).

³⁸ Предупреждение коррупционной преступности. Справочник. Криминология. Преступность в России [электронный ресурс]. URL: http://criminal.peterlife.ru/criminal/184.html#.VE_ka1cspYA (дата обращения: 22.02.2015).

³⁹ Андреева, Л. А. Коррупция (уголовно-правовой аспект) // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика: Сборник материалов I Международной научно-практической конференции / Под общ.ред. С. С. Чернова. — Новосибирск: Издательство НГТУ, 2011 — С.129–134.

При этом суммы причиняемого коррупционерами ущерба исчисляются миллиардными цифрами, а коррупционные преступления не являются единичными. В качестве общего начала противодействия коррупции необходимо исключать использование коррупции как средства становления и развития новых общественных отношений, создания социальной опоры рыночных отношений, а также пресекать легализацию (отмывание) и приумножение криминальных капиталов.⁴⁰

В свою очередь организация борьбы с коррупционной преступностью должна базироваться на:⁴¹

- постоянном анализе изменений коррупции и ее причин;
- мониторинге коррупционных преступлений в целом и отдельных их видов;
- антикоррупционном воспитании, образовании и пропаганде;
- определении стратегии и тактики борьбы с коррупцией с учетом реальных социально-экономических, политических условий, состояния общественного сознания, системы правоохранительных органов;
- основе законодательства, а не подзаконных актов;
- проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;
- разработке комплексных целевых антикоррупционных программ в РФ и ее субъектах, контроле их исполнения;
- мониторинге антикоррупционных нормативных правовых актов и программ, использовании зарубежного опыта;
- специализированной подготовке кадров и создании в правоохранительных органах специальной службы (например, Федеральной службы по противодействию коррупции);

⁴⁰ Артемьева М. В. Коррупция и коррупционные преступления [электронный ресурс]. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/korruptsiya-i-korruptsionnye-prestupleniya> (дата обращения: 22.02.2015).

⁴¹ Криминологическая характеристика коррупции и коррупционной преступности [электронный ресурс]. URL: <http://www.elective.ru/arts/uri01-k0464-p20769.phtml> (дата обращения: 22.02.2015).

- ротации государственных служащих (перемещение их внутри структуры), которая позволяет снизить межличностные связи и разрушить групповую, профессиональную солидарность;
- использовании помощи различных институтов гражданского общества и населения;
- оказании государственной поддержки по созданию и функционированию антикоррупционных общественных объединений;
- опубликовании отчетов о реализации мер антикоррупционной политики и программ;
- систематической оценке результатов работы и корректировке мер и др.

Таким образом, на основе международных правовых актов и анализа российского законодательства в области противодействия коррупции, официальной статистики и различных научных подходов о коррупционных преступлениях рассмотрена криминологическая характеристика преступлений данной категории.

1.3 Система коррупционных преступлений

В качестве оснований (критериев) для классификации коррупционных преступлений в научной литературе предлагаются:

- в зависимости от субъекта преступления коррупционные преступления подразделяются на те, которые совершаются должностными лицами (примечания к ст. 285 УК РФ), и те, которые совершаются иными лицами;⁴²
- в зависимости от публичного статуса субъекта преступления коррупционные преступления подразделяются на публичные и непубличные;⁴³
- в зависимости от условий признания преступлений коррупционными и др.⁴⁴

⁴²Алабердеев, Р.Р., Ряшенцев, Н. М. Характеристика преступлений коррупционной направленности, совершаемых должностными лицами органов местного самоуправления // Уголовно-правовые и криминологические проблемы противодействия коррупции органами внутренних дел: сборник научных статей. — М.: Акад. управ. МВД России, 2011. — С. 22–31.

⁴³ Володин, А. Е. Понятие коррупционной преступности // Вестник ТИСБИ. — 2011. — № 4.

В зависимости от наличия у субъекта, совершившего коррупционное преступление, признаков лица, принадлежащего к одной из категорий, указанных в примечаниях к ст. 285 УК РФ (должностные лица), признаков лица, указанных в примечаниях к ст. 201 УК РФ (лица, выполняющие управленческие функции в коммерческой или иной организации) или других лиц, коррупционные преступления подразделяются на совершаемые должностными лицами, и которые совершаются иными лицами.

К субъектам коррупционных преступлений стоит относить «лиц, которые наделены определенным статусом, позволяющим им влиять на правовое положение граждан»⁴⁵. С учетом данного подхода, субъектами коррупционных преступлений могут быть:

- 1) должностные лица, принадлежащие к одной из категорий, указанных в примечаниях к ст. 285 УК РФ;
- 2) государственные служащие;
- 3) муниципальные служащие;
- 4) лица, указанные в примечаниях к ст. 201 УК РФ;
- 5) частные нотариусы и аудиторы;
- 6) сотрудники частных детективных и охранных служб;
- 7) лиц, подстрекающих вышеуказанных лиц путем подкупа, с использованием своего служебного положения и с корыстным мотивом к нарушению своих обязанностей, возложенных по статусу.

В научной литературе, исходя из вышеуказанных критериев, коррупционные преступления классифицируются на различные виды. А. Е. Володин, А. В. Коваль и другие ученые предлагают все коррупционные деяния разделить на две группы:⁴⁶ публичные и непубличные коррупционные преступления. При этом А. Е. Володин, к публичным коррупционным преступлениям относит преступления против интересов государственной

⁴⁴ Григорьев, В. А., Дорошин, В. В. Коррупционное преступление: понятие, признаки, виды — [электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://www.lawmix.ru/comm/2042> (дата обращения: 29.05.2015).

⁴⁵ Жадан В. Н. Актуальные вопросы о системе коррупционных преступлений [Текст] / В. Н. Жадан // Молодой ученый. — 2015. — №13. — С. 507-514.

⁴⁶ Коваль, А. В. К вопросу о понятии коррупции и объекте преступлений коррупционной направленности (уголовно-правовой аспект) — [электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://www.center-bereg.ru/m1970.html> (дата обращения: 20.06.2015).

службы и службы в органах местного самоуправления и др., а к непубличным коррупционным преступлениям — преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях и др. По мнению А. Е. Володина к публичным коррупционным преступлениям во всех случаях относятся⁴⁷: злоупотребление должностными полномочиями; незаконное участие в предпринимательской деятельности; получении взятки; дача взятки; служебный подлог; провокация взятки с целью шантажа; подкуп свидетеля, потерпевшего, эксперта или переводчика, а также воспрепятствование работе избирательных комиссий или комиссий по проведению референдума, соединенное с подкупом; в случаях, когда это связано с присутствием корыстной или иной личной заинтересованности к коррупционным преступлениям относятся: превышение должностных полномочий; отказ в предоставлении информации Федеральному Собранию РФ или Счетной палате РФ; присвоение полномочий должностного лица.

А. Е. Володин к непубличным коррупционным относит: подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов; злоупотребление полномочиями; злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами; коммерческий подкуп; провокация коммерческого подкупа с целью шантажа; при наличии корыстной или иной личной заинтересованности — превышение полномочий служащими частных охранных или детективных служб.⁴⁸

А. В. Коваль к публичным коррупционным преступлениям относит:⁴⁹ злоупотребление должностными полномочиями; незаконное участие в предпринимательской деятельности; получение взятки; дача взятки; служебный подлог; провокация взятки в целях шантажа; подкуп свидетеля, потерпевшего, эксперта или переводчика; воспрепятствование работе избирательных комиссий или комиссий по проведению референдума, соединенное с подкупом;

⁴⁷ Володин, А. Е. Понятие коррупционной преступности // Вестник ТИСБИ. — 2011. — № 4.

⁴⁸ Володин, А. Е. Понятие коррупционной преступности // Вестник ТИСБИ. — 2011. — № 4.

⁴⁹ Коваль, А. В. К вопросу о понятии коррупции и объекте преступлений коррупционной направленности (уголовно-правовой аспект) — [электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://www.center-bereg.ru/m1970.html> (дата обращения: 20.06.2015).

при наличии корыстной или иной личной заинтересованности — превышение должностных полномочий.

К непубличным коррупционным преступлениям А. В. Коваль относит: подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов; злоупотребление полномочиями; злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами; превышение полномочий служащими частных охранных или детективных служб; коммерческий подкуп; провокация коммерческого подкупа в целях шантажа.⁵⁰

Из вышеизложенного следует, что у авторов данной классификации преступных деяний на публичные и непубличные коррупционные преступления, есть много общего, но есть и различия в части перечня составов преступлений.

В. А. Григорьев и В. В. Дорошин предлагают классификацию рассматриваемых преступлений в зависимости от условий признания преступлений и при этом выделяют следующие виды коррупционных преступлений:⁵¹

1) безусловные, т. е. те, составы которых содержат все признаки коррупционного преступления;

2) преступления, которые должны быть совершены публичным лицом с использованием своих полномочий с целью получения выгоды;

3) преступления, которые должны быть совершены с целью получения выгоды;

4) преступления, которые совершаются в условиях, когда зависимость потерпевшей (потерпевшего) обусловлена публичным статусом виновного.

Они также предлагают конкретный перечень уголовно наказуемых деяний, который насчитывают 80 составов преступлений и при определенных условиях могут быть отнесены к числу коррупционных преступлений.

⁵⁰ Коваль, А. В. К вопросу о понятии коррупции и объекте преступлений коррупционной направленности (уголовно-правовой аспект) — [электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://www.center-begeg.ru/m1970.html> (дата обращения: 20.06.2015).

⁵¹ Григорьев, В. А., Дорошин, В. В. Коррупционное преступление: понятие, признаки, виды — [электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://www.lawmix.ru/comm/2042> (дата обращения: 29.05.2015).

С. В. Максимов в зависимости от того, в качестве основного, обязательного дополнительного непосредственного объекта преступного посягательства либо факультативного его объекта выступает авторитет публичной службы (государственной службы и службы в органах местного самоуправления) выделяет три группы коррупционных преступлений:⁵²

1) собственно коррупционные преступления, посягающие на авторитет государственной службы или службы в органах местного самоуправления, выступающий в качестве основного непосредственного объекта таких посягательств (коррупционные преступления в узком значении понятия);

2) коррупционные преступления, посягающие на ту же социальную ценность как на обязательный дополнительный непосредственный объект (коррупционные преступления в широком значении понятия);

3) коррупционные преступления, посягающие на названную социальную ценность как на факультативный (необязательный) объект.

При этом С. В. Максимов к собственно коррупционным преступлениям относит:⁵³

- 1) злоупотребление должностными полномочиями;
- 2) незаконное участие в предпринимательской деятельности;
- 3) получение взятки;
- 4) дача взятки;
- 5) служебный подлог.

В число коррупционных преступлений, относящихся ко второй группе, включает:

- 1) воспрепятствование законной предпринимательской деятельности;
- 2) регистрация незаконных сделок с землей;
- 3) контрабанда, совершенная должностным лицом с использованием своего служебного положения;
- 4) провокация взятки;

⁵² Максимов, С. В. Коррупция. Закон. Ответственность. — М.: Учебно-консультационный центр «ЮрИнфоР», 2010. — 143 с.

⁵³ Максимов, С. В. Коррупция. Закон. Ответственность. — М.: Учебно-консультационный центр «ЮрИнфоР», 2010. — 143 с.

5) организация преступного сообщества (преступной организации) для совершения любого из преступлений первой или второй группы, относящихся к числу тяжких или особо тяжких.

С. И. Паршин, на основе определения коррупции и ее признаков, коррупционные преступления классифицирует на две группы⁵⁴:

- 1) коррупционные преступления, нарушающие нормальное функционирование экономики РФ, т. е. предусмотренные разделом VIII УК РФ;
- 2) коррупционные преступления, нарушающие нормальное функционирование государственной власти РФ, т. е. предусмотренные главой 30 УК (раздел X УК РФ).

Коррупционные преступления, предусмотренные разделом VIII УК РФ С. И. Паршин подразделяет на три группы в зависимости от видового объекта посягательства:⁵⁵

- 1) коррупционные преступления, посягающие на установленный порядок права собственности;
- 2) коррупционные преступления, посягающие на нормальное функционирование экономической деятельности;
- 3) коррупционные преступления, посягающие на нормальную деятельность коммерческих и иных организаций.

В зависимости от субъекта преступного посягательства, коррупционные преступления классифицируются на два вида:

- 1) преступления, совершаемые должностными лицами, к которым относятся нормы, прямо предусматривающие ответственность должностного лица, либо нормы, в которых подразумевается принадлежность лиц к статусу должностных из их содержания;
- 2) преступления, совершаемые лицами, выполняющими управленческие функции в коммерческой или иной организации.

⁵⁴ Паршин, И. С. Противодействие коррупции: уголовно-правовое и криминологическое исследование: дис.... канд. юрид. наук. — Нижний Новгород, 2014. — 289 с.

⁵⁵ Паршин, И. С. Противодействие коррупции: уголовно-правовое и криминологическое исследование: дис.... канд. юрид. наук. — Нижний Новгород, 2014. — 289 с.

В юридической литературе имеются, и другие научные подходы и точки зрения по системе и классификации коррупционных преступлений. Сравнение вышеуказанных подходов и авторских точек зрения свидетельствует о том, что нет особых разногласий относительно субъектов коррупционных преступлений, их корыстной мотивации и цели извлечения выгод и преимуществ, но отсутствует единое понимание в определении конкретных составов преступлений, которые могут относиться к преступлениям данной категории.

Предлагаемые научные классификации коррупционных преступлений, позволяют систематизировать уголовно наказуемые деяния, а также помогают в процессе расследования выявлять весь круг преступных деяний, которые могут быть отнесены к коррупционным преступлениям. Помимо научных подходов о системе рассматриваемых преступлений в практике правоохранительных органов при формировании статистической отчетности в России применяется перечень указанных деяний, который получил название «преступления коррупционной направленности».⁵⁶

В Указании Генеральной прокуратуры России № 744/11 и МВД России № 3 от 31.12.2014 г. «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности» даются перечни видов преступлений. При этом в перечне № 23 «Преступления коррупционной направленности» определяются деяния указанной категории:⁵⁷

- 1) преступления, относящиеся к перечню без дополнительных условий;
- 2) преступления, относящиеся к перечню при наличии определенных условий:
 - а) преступления, если в статистической карточке основного преступления имеется отметка о его коррупционной направленности;

⁵⁶ Волков К. А. Уголовно-правовые проблемы противодействия коррупционным преступлениям // Российский следователь. — 2011. — № 15. — С. 5–9.

⁵⁷ Указание Генеральной прокуратуры Российской Федерации № 744/11 и Министерства внутренних дел Российской Федерации № 3 от 31.12.2014 «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности»

б) преступления, относящиеся к перечню в соответствии с международными актами, если в статистической карточке основного преступления имеется отметка о его коррупционной направленности;

в) преступления, относящиеся к перечню, если в статистической карточке имеется отметка о совершении деяния с корыстным мотивом;

г) преступления, относящиеся к перечню, если в статистической карточке имеется отметка о совершении преступления должностным лицом, государственным служащим и муниципальным служащим, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации;

д) преступления, относящиеся к перечню, если в статистической карточке имеется отметка о совершении преступления должностным лицом, государственным служащим и муниципальным служащим, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации и с корыстным мотивом;

е) преступления, отнесение которых к перечню зависит от даты возбуждения уголовного дела, если в статистической карточке имеется отметка о совершении преступления должностным лицом, государственным служащим и муниципальным служащим, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации и с корыстным мотивом;

ж) преступления, относящиеся к перечню, если в статистической карточке имеется отметка о совершении преступления должностным лицом, государственным служащим и муниципальным служащим, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, с использованием своего служебного положения;

з) преступления, относящиеся к перечню, если в статистической карточке имеется отметка о совершении преступления должностным лицом, государственным служащим и муниципальным служащим, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, с использованием своего служебного положения и с корыстным мотивом;

3) преступления, которые могут способствовать совершению преступлений относящиеся к перечню, если в статистической карточке имеются сведения о совершении преступления, связанного с подготовкой, в том числе мнимой, условий для получения должностным лицом, государственным служащим и муниципальным служащим, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества либо незаконного представления такой выгоды.

В настоящее время данный перечень преступлений коррупционной направленности является нормативно исчерпывающим и используется правоохранительными органами при формировании статистической отчетности о видах преступлений в России, тем самым образует систему коррупционных деяний и имеет практическое применение.

При классификации коррупционных преступлений необходимо исходить в зависимости от видовых и непосредственных объектов исследуемых преступлений — охраняемые уголовным законом общественные отношения, обеспечивающие экономическую безопасность, законные интересы граждан или организаций, интересы государства и общества в сфере противодействия коррупции.

Исходя из указанного основания, система коррупционных деяний может включать.⁵⁸

1) коррупционные преступления, которые указаны в ФЗ «О противодействии коррупции») и в уголовно-правовых нормах определяются все признаки коррупции;

2) иные коррупционные преступления, в уголовно-правовых нормах обязательно определяются основополагающие признаки (основы) коррупции — в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу

⁵⁸ Жадан В. Н. Некоторые подходы к определению признаков и понятия коррупционных преступлений [Текст] / В. Н. Жадан // Молодой ученый. — 2015. — №7. — С. 556-561.

другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица, из корыстных мотивов, подкуп, и которые отражаются в диспозиции или в квалифицирующих признаках преступлений, к ним относятся составы преступлений;

3) сопутствующие коррупционным преступлениям, в уголовно-правовых нормах определяются отдельные признаки коррупции (например, лицом с использованием своего служебного положения, из корыстной или иной личной заинтересованности, совершенное в соучастии с лицами, которые могут быть признаны виновными в совершении коррупционных преступлений и т. д.); к ним относятся составы преступлений.

Предложенная система этих преступлений уточняет имеющиеся в юридической литературе научные классификации и не претендует на бесспорность. Более того в дальнейшем с учетом развития уголовного законодательства об ответственности за коррупционные преступления данная система может дополняться и корректироваться.⁵⁹

Из вышеизложенного следует, что в действующем УК РФ содержатся уголовно-правовые нормы, определяющие уголовную ответственность за коррупционные и непосредственно связанные с ними преступления, и которые бессистемно расположены в разных разделах и главах УК РФ. Представляет научный интерес, также опыт зарубежных стран в части законодательного определения коррупционных преступлений. Так, например, в УК КНР глава 8 называется «Коррупция и взяточничество», а коррупция признается самостоятельным преступлением (ст. 382 УК КНР)⁶⁰; в ст. 303 УК Кыргызской Республики определяется состав преступления «Коррупция»⁶¹; в УК Республики Казахстан глава 13 называется «Коррупционные преступления против интересов государственной службы и государственного управления»⁶² и

⁵⁹Жадан В. Н. Актуальные вопросы о системе коррупционных преступлений [Текст] / В. Н. Жадан // Молодой ученый. — 2015. — №13. — С. 507-514.

⁶⁰ Особая часть УК КНР — [электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://www.asia-business.ru/law/law1/criminalcode/code/#8> (дата обращения: 20.06.2015).

⁶¹ Уголовный кодекс Кыргызской Республики — [электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://www.aks.kg/navigation/viewfull/id/238> (дата обращения: 20.06.2015).

⁶² Уголовный кодекс Республики Казахстан — [электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1008032&sublink=2971 (дата обращения: 20.06.2015).

определяются составы уголовно наказуемых деяний; в УК Эстонской Республики глава 8 «Должностные преступления» предусматривает ст. 164.2 «Коррупционное деяние» и определяется состав⁶³ и т. д.

В ФЗ «О противодействии коррупции» необходимо определить понятие «коррупционные правонарушения» и их виды, понятие «коррупционные преступления» и их виды (возможно, дать их исчерпывающий перечень), понятие «субъекты коррупционных преступлений» и их виды. В свою очередь в УК целесообразно систематизировать преступления, которые являются коррупционными, и выделить их в самостоятельную (отдельную) главу Особенной части УК.

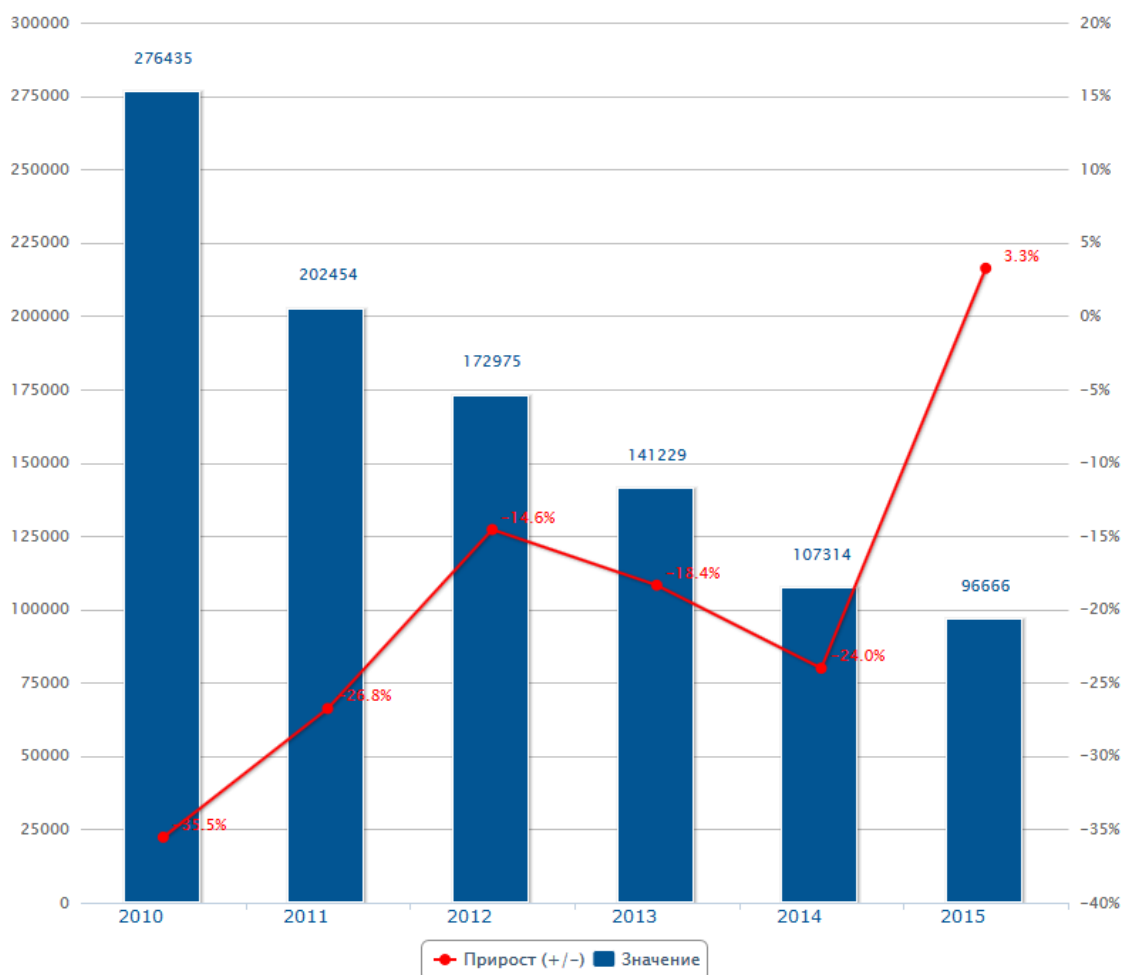
Таким образом, проанализированные нормы уголовного законодательства, правоприменительный акт и научные подходы, характеризующие коррупционные преступления позволяют акцентировать внимание на общественной опасности этих деяний и определить понимание системы преступлений данной категории и предложения по развитию законодательства об указанных преступлениях.

⁶³ Уголовный кодекс Эстонской Республики — [электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://www.twirpx.com/file/240231/> (дата обращения: 20.06.2015).

2. Практические вопросы предупреждения коррупционных преступлений в российском праве

2.1 Статистика коррупционных преступлений за 2010-2015 гг.

В современный период явление коррупции можно обнаружить практически в любом государстве. Коррупция не зависит от политического и экономического режима. По признанию многих исследователей, коррупция является всеобщим аспектом осуществления государственной власти в форме конкретных действий государственных служащих. Например, уже в 2015 году зарегистрировано 96 666 коррупционных преступлений⁶⁴.



⁶⁴ Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Режим доступа: <http://crimestat.ru/21> (дата обращения: 11.03.2015).

Рис.2.1 Динамика зарегистрированных коррупционных преступлений в 2010-2015 годах

При этом выявлено из них 38 160 преступлений⁶⁵.

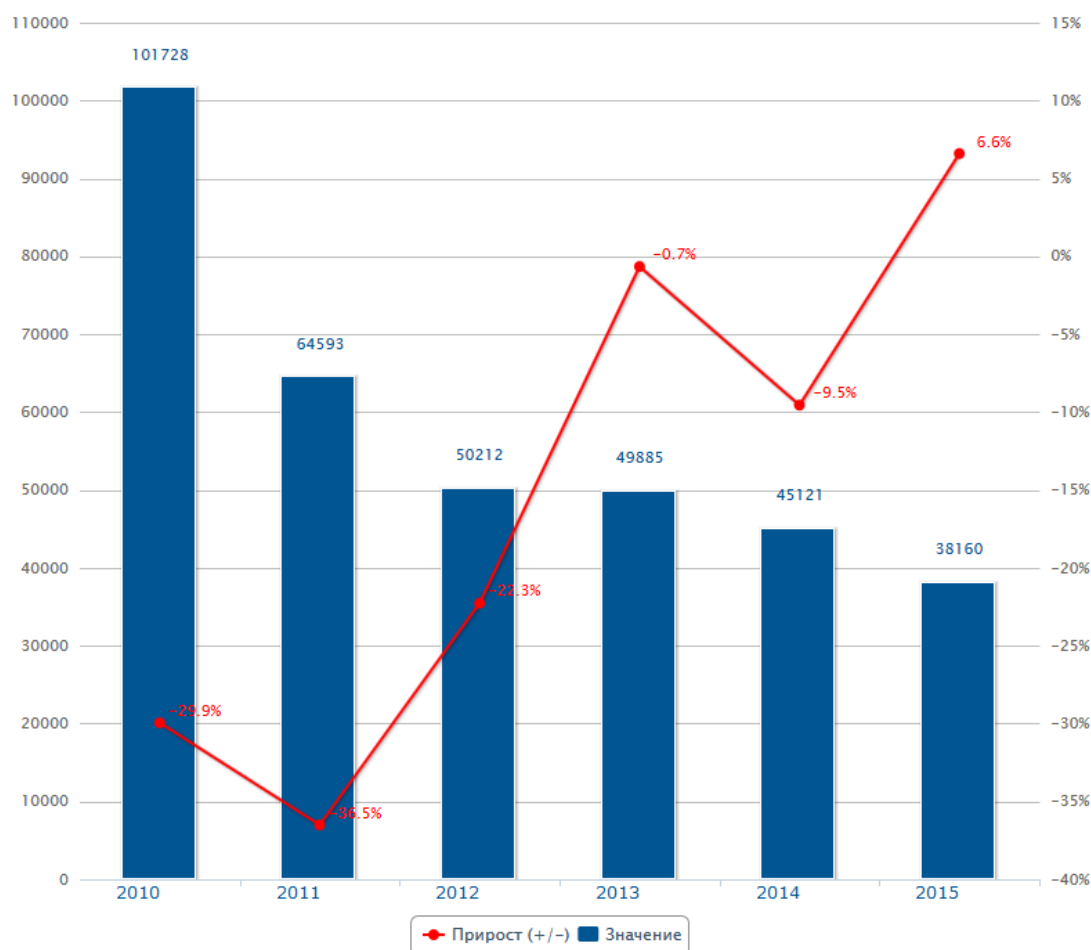


Рис.2.2 Динамика выявленных коррупционных преступлений в 2010-2015 годах

При этом, в нашей стране по статистическим данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации за 2014 г. было выявлено 5980 фактов взяточничества (получение и дача взятки). Проблема противодействия расследованию коррупционных преступлений, ранее лишь отчасти привлекавшая внимание криминалистов и специалистов, приобрела в последнее время особенную актуальность и остроту. Это связано с приобретающей все

⁶⁵ Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации: Режим доступа: <http://crimestat.ru/21> (дата обращения: 11.03.2015).

большую масштабность организованной преступной деятельностью, которая тесно связана с процессами коррумпированности работников властных структур и правоохранительных органов.

2.2 Понятие и виды противодействия расследованию коррупционных преступлений

До сегодняшнего дня в криминалистике не сложилось единого мнения по поводу того, какое дать определение противодействию расследования коррупционных преступлений. Долгое время термин противодействие не упоминался вообще, дискуссии велись в отношении лишь одной из его форм — сокрытие преступления, его места в криминалистической характеристике преступления, соотношения со способом совершения преступления. Так С. Ю. Журавлев первый определил понятие противодействие расследованию как систему действий (или бездействий), направленную на достижение цели сокрытия преступления путем недопущения вовлечения его следов в сферу уголовного судопроизводства и их последующего использования в качестве судебных доказательств.⁶⁶ В соответствии с п.2 ст.1 Федерального закона Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», противодействие коррупции — это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений. Противодействие расследованию коррупционных

⁶⁶ Журавлев С. Ю. Противодействие деятельности по раскрытию и расследованию преступлений и тактика его преодоления: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. Нижний Новгород, 2014. 201 с.

преступлений — сложная и ответственная задача, требующая усилий не только органов публичной власти, но и институтов гражданского общества. Главным аспектом правоохранительных органов является общность целей в сфере противодействия коррупционной преступности, которая выражается в своевременном предупреждении, выявлении, пресечении, раскрытии и расследовании преступлений, принятии мер по устранению причин и условий, способствующих их совершению, а также согласованность действий — в совместной разработке и реализации действенных мер по противодействию коррупционной преступности. При этом координация действий органов правоохранительной системы осуществляется в пределах предоставленных им существующим законодательством полномочий, присущих каждому из органов правоохранительной системы прав, ответственности, и смешение функций, участников координирующего органа и исполнительных органов по противодействию преступности не допускается. Одной из основных форм взаимодействия институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции является осуществление общественных (публичных) слушаний по вопросам реализации государственной политики противодействия коррупции. Не разработано и единых процедурных и технологических правил (механизмов) использования этого инструмента в сфере противодействия коррупции. Без разработки этих технологических и процедурных документов невозможно обеспечить эффективный общественный контроль за антикоррупционной деятельностью органов публичной власти и других субъектов государственной политики противодействия коррупции.⁶⁷ Обобщенно говоря, сущность противодействия при расследовании коррупционных преступлений заключается в создании препятствий преступниками для раскрытия преступлений коррупционной направленности в ходе следствия.⁶⁸

⁶⁷ Кабанов П. А. Общественные слушания вопросов противодействия коррупции как одна из форм взаимодействия институтов гражданского общества с органами публичной власти при осуществлении общественного контроля: понятие, содержание, механизм осуществления //Административное и муниципальное право. 2014. № 10. С. 1101–1110.

⁶⁸ Коррупция: основные тенденции противодействия. Коллективная монография; Л. А. Андреева (предисловие, Гл. 6); Ф. Г. Альжанова (Гл. 2); Е. В. Епифанова (Гл. 4); В. Н. Жадан (Гл. 1) и др. [под ред. Л. А. Андреевой]. — Новосибирск: Изд. «СибАК», 2015. — 196 с.

Классификация противодействия расследованию предоставит возможность глубоко проникнуть в сущность данного явления, раскрыть его содержание и закономерности. По мнению Е. О. Москвина противодействие расследованию преступлений можно классифицировать по следующим основаниям:⁶⁹

1. По субъекту противодействия расследованию:

а) непосредственные участники уголовного процесса (подозреваемый, обвиняемый, свидетели, потерпевшие, понятые, адвокат, эксперт, специалист, коррумпированные сотрудники правоохранительных органов и др.);

б) лица, непосредственно не связанные с расследуемым событием (работники средств массовой информации, представители исполнительной или законодательной власти, политики и др.);

в) лица, связанные с расследуемым событием, но не являющиеся участниками уголовного процесса (родственники, знакомые).

2. По длительности оказания противодействия на ход и результаты расследования:

а) временное, предполагает получение только выигрыша во времени;

б) постоянное, т. е. рассчитанное на то, что преступление или отдельные его обстоятельства не будут установлены расследованием на протяжении длительной времени, по истечении которого виновный в совершении преступления не может быть, согласно закону, привлечен к уголовной ответственности и наказанию;

3. По форме поведения субъекта:

а) осуществляемое в активной форме (инсценировка преступления, ложь, фальсификация, убийство свидетелей, криминальная легенда события преступления и т. д.);

б) реализуемое в пассивной форме (неявка свидетеля на допрос, право свидетеля не свидетельствовать против себя или своих близких родственников);

⁶⁹Москвин О. Е. Противодействие предварительному расследованию: понятие и классификация // Воронежские криминалистические чтения. Вып. 3 под ред. О. Я. Баева. Воронеж: Издательство Воронежского государственного университета. 2012. С. 137–145.

4. По количеству субъектов, выступающих исполнителями противодействия:

- а) противодействие, оказываемое одним лицом;
- б) противодействие, оказываемое группой лиц.

5. По объекту поведения:

а) способы непосредственного влияния на доказательственную информацию (дача правдивых показаний как средство защиты от необоснованного обвинения);

б) способы воздействия на источники информации (потенциальных и реальных участников уголовного процесса, вещественные доказательства и документы). При утаивании, искажении и уничтожении источника информации применяются: установление психологического контакта с жертвой в целях воспрепятствования подаче жалобы на обвиняемого (п. 5. ч. 1 ст. 24 УПК РФ) или ее примирение с обвиняемым (ст. 25 УПК РФ); подкуп потерпевшего, свидетеля, и других участников расследования; угроза свидетелю и потерпевшему убийством, телесными повреждениями, уничтожением или повреждением имущества и их причинение в целях склонения к даче ложных показаний, и отказу от дачи показаний и прекращения уголовного дела; представление фальсифицированных документов и предметов; уничтожение оригинала документа во время допроса, сопряженного с предъявлением доказательств;

в) способы дезорганизации расследования преступления: способы воздействия на следователя, используемые с целью отстранения его от расследования (необоснованные заявления о получении следователем взятки, применении физического и психического насилия, фальсификация доказательств); отказ от участия в следственном действии, подписания протокола; затягивание сроков ознакомления с материалами дела; заявления ходатайства о производстве дополнительных следственных действий; различные способы уклонения от расследования; способы физического и психического насилия над следователем, членами его семьи (убийство, телесные повреждения, угрозы, похищение близких, вовлечение их в

наркоманию и т.д.); г) иные, в том числе смешанные, способы, зачастую направленные на дезорганизацию следователя (ложное алиби, симуляция болезни и др.).⁷⁰

В заключение хотелось бы отметить, что искоренить коррупционные проявления полностью невозможно, однако минимизировать их, направив усилия государства на уменьшение латентности этого вида преступлений, а также на создание условий по профилактике и недопущению преступлений коррупционной направленности, представляется вполне реальным. Необходима постоянная и кропотливая комплексная работа законодательных, исполнительных и судебных органов.

2.3 Практические вопросы создания эффективного механизма по профилактике и противодействию коррупции

На сегодняшний день борьба с коррупцией внесена руководством России в ряд наиболее приоритетных задач, реализовывать которую необходимо на всех уровнях. В целях реализации государственной политики по профилактике и противодействию коррупции была создана Антикоррупционная хартия российского бизнеса. Таким образом, партнерство государства и бизнеса проходит через регулирование антикоррупционной деятельности организаций в виде законов.

Обращаясь к истории, принятию хартии предшествовал длительный процесс, связанный со вступлением Российской Федерации в международные организации, ратификацией международных конвенций, предусматривающих принятие бизнесом антикоррупционных стандартов. В частности, после ратификации Конвенции ООН против коррупции на государство была возложена обязанность по принятию мер по предупреждению и противодействию коррупции, был установлен перечень действий, которые квалифицируются как коррупционные преступления.

⁷⁰ Методика расследования коррупционных преступлений // Ищенко, Е.П., Топорков, А. А. Криминалистика. — 2-е изд., испр., доп. и перераб. — М.: Контракт, ИНФРА-М, 2010. — 784 с.

На основании ратифицированных конвенций был принят Федеральный закон от 25. 12. 2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Нормами права была установлена обязанность Торгово-промышленной палаты РФ, политических партий, общественных организаций и многих других субъектов проводить работу по активизации взаимодействия бизнес-сообществ с Государственной Думой РФ, Генеральной прокуратурой РФ, Минэкономразвития, Минтрудом РФ, Минюстом, МВД России и другими органами власти в области противодействия коррупции. В том числе по вопросу о разработке Антикоррупционной хартии и включению в 273-ФЗ статьи 13.3, предусматривающей обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции.

Следуя данной статье, а также методическим рекомендациям Минтруда в качестве одной из мер по предупреждению коррупции определено участие в коллективных инициативах посредством присоединения к Антикоррупционной хартии российского бизнеса.

Произошедшие в 2013 году законодательные изменения в регулировании антикоррупционной деятельности организаций и организационно-структурные изменения привели к созданию единого стратегического документа, определяющего единый подход к реализации требований ст. 13.3 273-ФЗ, касающихся разработки и принятия мер по предупреждению и противодействию коррупции в российских компаниях.⁷¹

Реализуя антикоррупционную политику, российский бизнес должен активно взаимодействовать с органами государственной власти, а также обеспечивать публичность своих антикоррупционных мер. Компании должны выстраивать взаимоотношения с партнерами, контрагентами и третьими лицами в соответствии с антикоррупционными принципами и стандартами, осуществлять конкурентные закупки, руководствуясь объективными критериями при выборе поставщиков, вести соответствующую информационно-разъяснительную работу и т. д. Большое внимание российские

⁷¹ Моисеев В. В., Прокуратов В. Н. Противодействие коррупции в современной России. Орел: АПЛИТ. 2012. 546 с. 5.

предприятия должны уделять формированию стандартов прозрачного бизнеса в отрасли.

Эти позволит собирать данные из множества источников в одно информационное пространство, обеспечив проверку сведений о юридических и физических лицах, данных об учредителях, собственниках, официального юридического адреса, сведений об ИНН, ОГРН контрагента, в том числе потенциального. Кроме того, такая система позволяет получить сведения о руководителе юридического лица, его деловой репутации, уровне благонадежности, причастности к реестру недобросовестных поставщиков/подрядчиков, фактах возбуждения в отношении контрагентов исполнительных производств, а также проверить его ИНН, паспортные данные, адрес места жительства, выявить признаки аффилированности, конфликта интересов, предконфликтной ситуации и иных злоупотреблений.

Организациям также стоит проводить и декларирование сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера руководителей исполнительного аппарата компании и топ-менеджмента, в том числе их близких родственников. Эта работа предусматривает формирование, анализ, обработку информации, а также ее представление во внешние контролирующие органы.

Также в рамках борьбы с коррупцией необходимо в каждой компании разработать и утвердить перечень антикоррупционных мероприятий, предусматривающий реализацию целого комплекса мер и процедур, а также порядок их выполнения.

Все это накладывает особые обязательства на организации и предприятия при выстраивании единой вертикально интегрированной системы реализации антикоррупционной политики, контролирующим акционером которой является государство.

Для работы в данном направлении может помочь большой государственный опыт работы ведущих топ-менеджеров компаний, их практические рекомендации помогут в выстраивании плодотворных

взаимоотношений с федеральными органами государственной власти в вопросах реализации антикоррупционной политики.

При проведении антикоррупционной работы крупным российским компаниям, стоит участвовать в работе экспертной группы Межведомственной рабочей группы (МРГ) по противодействию незаконным финансовым операциям при Росфинмониторинге. Так, например, при раскрытии структуры собственников контрагентов, включая бенефициаров (в том числе конечных), проблема отсутствия правильного механизма идентификации бенефициаров в части проверки достоверности сведений о юридических и физических лицах была представлена членам экспертной группы Межведомственной рабочей группы, по результатам которой данный вопрос пройдет рассмотрение в Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности.

Таким образом, в условиях деофшоризации и борьбы с легализацией доходов, полученных преступным путем, проводимая государством политика по снижению коррупционных рисков может быть обеспечена закреплением в нормативных актах механизма правильной идентификации бенефициаров, исключающей риск предоставления недостоверной информации и обработки персональных данных.

Во-вторых, в целях выявления и устранения различных барьеров для развития различных отраслей промышленности, в том числе в части исключения случаев нарушения федерального законодательства крупным компаниям необходимо участвовать в межведомственной рабочей группе при Генеральной прокуратуре РФ, где рассматриваются правовые вопросы обеспечения прозрачности финансово-хозяйственной деятельности, в том числе исключения случаев конфликта интересов, аффилированности и иных злоупотреблений, связанных с занимаемой должностью:⁷²

– формирование понятийного аппарата (определение понятия «административно-хозяйственные сделки»);

⁷² Муратшина С. Н. Понятие и виды противодействия расследованию коррупционных преступлений [Текст] / С. Н. Муратшина // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы III междунар. науч. конф. (г. Казань, май 2015 г.). — Казань: Бук, 2015. — С. 196-198.

– установление публично-правовой обязанности контрагентов компании раскрывать информацию в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных);

– отсутствие нормативно-правового закрепления обязанности идентификации цепочки собственников контрагентов, включая бенефициаров (в том числе конечных);

– исключение риска нарушения законодательства в сфере закупок, антимонопольного законодательства и прав юридических лиц в связи с установлением избыточных требований к участникам закупочных процедур в лице заказчика как естественной монополии.

На основании представленных материалов Генеральной прокуратурой РФ делаются запросы в Федеральную антимонопольную службу Российской Федерации и полученные ответы определяют дальнейший механизм работы.

Более того, российскому бизнесу необходимо также активно сотрудничать с Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, Общероссийским народным фронтом по вопросу создания прозрачной системы закупок и многими другими общественными объединениями.

Основная цель таких мероприятий – формирование среды, которая сводила бы к минимуму коррупционные проявления. От успешности решения этой задачи напрямую зависят деловая репутация компании, ее восприятие партнерами и, конечно, как следствие – результаты финансово-экономической деятельности. Приоритетом работы российских компаний должно являться обеспечение надежной работы в интересах потребителей.

Понимая сложность реализации этой задачи, особенно в текущих макроэкономических условиях, руководителям российских компаний в качестве ориентира должна быть поставлена задача сотрудничества с государством в вопросах разработки и внесения необходимых изменений в действующее законодательство в части профилактики и борьбы с коррупцией.

Преодолеть коррупцию только при помощи каких-то отдельно взятых мер вряд ли возможно. Необходима комплексная антикоррупционная стратегия,

реализуемая наряду с борьбой с организованной преступностью и легализацией доходов, полученных преступным путем.

В России подобная стратегия последовательно проводится в жизнь. Указом президента Российской Федерации утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы. Сформированы общие подходы к противодействию коррупции, а также нормативная правовая база в области противодействия коррупции. Принят целый ряд антикоррупционных актов, существенно повысивших антикоррупционный потенциал институтов российской власти и общества.

В 2014 году подписан федеральный закон, унифицирующий положения федеральных законов о видах государственной службы в части установленных антикоррупционных запретов и ограничений и наложения взысканий за их нарушение. В постановлении Пленума Верховного суда Российской Федерации "О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях" на основе сложившейся судебной практики дано толкование проблем квалификации обещания и предложения взятки. В числе санкций, предусмотренных законодательством по преступлениям, связанным с коррупцией, появилась конфискация имущества.

Важной составляющей противодействия коррупции является создание условий, способствующих предупреждению коррупционных проявлений, которое должно осуществляться в том числе и по таким направлениям, как законодательное обеспечение противодействия коррупции, совершенствование государственного управления и повышение правовой культуры и профессионального уровня кадров.

Предусмотренная Федеральным законом "О противодействии коррупции" независимая антикоррупционная экспертиза позволяет оказывать влияние на нормотворческую практику государства, на ранней стадии выявлять имеющиеся в проектах нормативных правовых актов коррупциогенные факторы. В Государственный реестр независимых экспертов включено более 2 тысяч независимых экспертов, из них - 1790 физические и 323 юридические лица. Результаты мониторинга этой работы свидетельствуют о том, что органы

государственной власти субъектов Российской Федерации учитывают коррупциогенные факторы, содержащиеся в заключениях, более чем в 80 процентах случаев.

Нельзя недооценивать принимаемые меры по повышению прозрачности деятельности органов власти. Усилены меры государственного контроля за доходами и имуществом должностных лиц и членов их семей. Реализован ряд мер по обеспечению доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Расширен перечень социально ориентированных некоммерческих организаций, имеющих права на льготы и получение государственной поддержки. В их круг включены организации, занимающиеся вопросами формирования в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

Улучшилось качество предоставления отдельных государственных услуг в рамках административной реформы. Появилась возможность их получения в электронном виде. При такой форме предоставления государственных услуг возможности коррупционного поведения сильно сужаются.

Согласно международным правовым актам, участие общества в противодействии коррупции следует укреплять с помощью таких мер, как обеспечение для населения эффективного доступа к информации, в том числе проведение мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции.

Нельзя не учитывать, что какими бы эффективными ни были эти и подобные им меры, их окончательный успех напрямую зависит от общего нетерпимого отношения людей к коррупции во всех ее формах и проявлениях. В этой связи стоит отметить, что Минюст России является координатором Программы антикоррупционного просвещения на 2014 - 2016 годы, целью которой является формирование в обществе и государственном аппарате взаимного уважительного отношения, воспитание у граждан законопослушного поведения, повышение правовой культуры общества в целом, формирование и внедрение в повседневную жизнь общества антикоррупционных стандартов поведения.

Заключение

В первой главе бакалаврской работы дан анализ теоретическим аспектам определения коррупционных преступлений в российском праве. С учетом изложенного материала в первой главе, предлагается следующее уголовно-правовое определение понятия преступлений данной категории.

Коррупционные преступления — это предусмотренные уголовным законом общественно опасные деяния, содержащие признаки коррупции и связанные с незаконным использованием лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы в соответствующих организациях, в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц либо нанесения вреда другим лицам, и повлекшие существенные нарушения прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

Не только термин «коррупционные преступления», но и определение его нормативного понятия имеет право на уголовно-правовое значение. При этом определение понятия «коррупционные преступления» может быть закреплено в ФЗ «О противодействии коррупции». Таким образом, на основе анализа законодательства и правоприменительных актов в области противодействия коррупции, а также различных научных подходов рассмотрены уголовно-правовые признаки и понятие коррупционных преступлений.

Система коррупционных деяний может включать:

- 1) коррупционные преступления, которые указаны в ФЗ «О противодействии коррупции») и в уголовно-правовых нормах определяются все признаки коррупции;
- 2) иные коррупционные преступления, в уголовно-правовых нормах обязательно определяются основополагающие признаки (основы) коррупции — в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу

другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица, из корыстных мотивов, подкуп, и которые отражаются в диспозиции или в квалифицирующих признаках преступлений, к ним относятся составы преступлений;

3) сопутствующие коррупционным преступлениям, в уголовно-правовых нормах определяются отдельные признаки коррупции (например, лицом с использованием своего служебного положения, из корыстной или иной личной заинтересованности, совершенное в соучастии с лицами, которые могут быть признаны виновными в совершении коррупционных преступлений и т. д.); к ним относятся составы преступлений.

По статистическим данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации за 2014 г. было выявлено 5980 фактов взяточничества (получение и дача взятки). Проблема противодействия расследованию коррупционных преступлений, ранее лишь отчасти привлекавшая внимание криминалистов и специалистов, приобрела в последнее время особенную актуальность и остроту. Это связано с приобретающей все большую масштабность организованной преступной деятельностью, которая тесно связана с процессами коррумпированности работников властных структур и правоохранительных органов.

Искоренить коррупционные проявления полностью невозможно, однако минимизировать их, направив усилия государства на уменьшение латентности этого вида преступлений, а также на создание условий по профилактике и недопущению преступлений коррупционной направленности, представляется вполне реальным. Необходима постоянная и кропотливая комплексная работа законодательных, исполнительных и судебных органов.

Коррупция в современном мире приобрела транснациональный характер. В условиях развития экономических и социальных связей, снятия барьеров на пути передвижения финансовых средств, информатизации общества эффективная борьба с этой проблемой невозможна без скоординированных усилий всего мирового сообщества.

Так, например, по инициативе России в 2013 году была принята резолюция, сделавшая возможным оказание международной правовой помощи не только в тех случаях, когда она необходима для уголовного преследования, но и в целях заблаговременного выявления преступления, связанного с коррупцией.

Решение о проведении шестой сессии конференции государств - участников Конвенции ООН против коррупции в Российской Федерации было принято по инициативе российской стороны на четвертой сессии Конференции в октябре 2011 года в Марракеше (Марокко). Следует отметить, что поручение проводить сессию конференции обычно свидетельствует о признании ООН активной антикоррупционной политики, проводимой принимающей стороной.

Если говорить о попытках объективной оценки уровня коррупции, то следует обратить внимание на выработанные международным сообществом механизмы и, прежде всего, обзор хода выполнения Конвенции ООН против коррупции. Важно, что базовыми принципами механизма обзора являются межправительственный характер, невмешательство во внутренние дела государств, недопустимость политизации, исключение "ранжирования" по уровням осуществления Конвенции, прозрачность, беспристрастность и добровольность. В 2013 году в отношении Российской Федерации был завершен обзор выполнения Конвенции, по итогам которого был подготовлен доклад. В нем сделан ряд выводов, касающихся необходимости дальнейшего совершенствования российского законодательства и правоприменительной практики. России даны 6 рекомендаций, которые на сегодняшний день реализованы. По оценкам экспертов ООН российское законодательство и практика его применения в полной мере соответствуют глобальным антикоррупционным стандартам.

Сравнительное изучение подготовленных и распространенных ООН докладов по ряду европейских стран показало, что высказанные в их адрес рекомендации больше по количеству и жестче по характеру, чем вынесенные в отношении России.

Более того, российскому бизнесу необходимо также активно сотрудничать с Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, Общероссийским народным фронтом по вопросу создания прозрачной системы закупок и многими другими общественными объединениями.

Основная цель таких мероприятий – формирование среды, которая сводила бы к минимуму коррупционные проявления. От успешности решения этой задачи напрямую зависят деловая репутация компании, ее восприятие партнерами и, конечно, как следствие – результаты финансово-экономической деятельности. Приоритетом работы российских компаний должно являться обеспечение надежной работы в интересах потребителей.

Понимая сложность реализации этой задачи, особенно в текущих макроэкономических условиях, руководителям российских компаний в качестве ориентира должна быть поставлена задача сотрудничества с государством в вопросах разработки и внесения необходимых изменений в действующее законодательство в части профилактики и борьбы с коррупцией.

Список литературы

Нормативно-правовые акты

1. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Собрание законодательства РФ. - 26.06.2006. - № 26. - ст. 2780.
2. Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (заключена в г. Страсбурге 08.11.1990) // Собрание законодательства РФ. - 20.01.2003. - № 3. - ст. 203.
3. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (заключена в г. Страсбурге 27.01.1999) // Собрание законодательства РФ. - 18.05.2009. - № 20. - ст. 2394.
4. Конвенция ООН против коррупции об учреждении Международного дня борьбы с коррупцией от 14 декабря 2005 г.
5. Закон РТ от 04.05.2006 № 34-ЗРТ (ред. от 12.06.2014) «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» (принят ГС РТ 30.03.2006) // Ведомости Государственного Совета Татарстана. – 2006. - № 5. - ст. 1464.
6. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1996 г. N 51/191 "Декларация Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях"
7. Уголовный кодекс Кыргызской Республики — [электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://www.aks.kg/navigation/viewfull/id/238> (дата обращения: 20.06.2015).
8. Уголовный кодекс Республики Казахстан — [электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1008032&sublink=2971 (дата обращения: 20.06.2015).

9. Уголовный кодекс Эстонской Республики — [электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://www.twirpx.com/file/240231/> (дата обращения: 20.06.2015).
10. Особая часть УК КНР — [электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://www.asia-business.ru/law/law1/criminalcode/code/#8> (дата обращения: 20.06.2015).
11. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // Собрание законодательства РФ. - 17.06.1996. - № 25. - ст. 2954.
12. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 14.12.2015)
13. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ. - 29.12.2008. - № 52 (ч. 1). - ст. 6228.
14. Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ (ред. от 03.11.2015) «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» // Собрание законодательства РФ. - 10.12.2012. - № 50 (часть 4). - ст. 6953.
15. Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 28.07.2014, N 30 (Часть I), ст. 4213
16. Федеральный закон от 17.07.2009 N 172-ФЗ (ред. от 21.10.2013) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // «Собрание законодательства РФ», 20.07.2009, N 29, ст. 3609.
17. Указ Президента РФ от 11.04.2014 N 226 (ред. от 15.07.2015) «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы» // «Собрание законодательства РФ», 14.04.2014, N 15, ст. 1729.
18. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 N 24 (ред. от 03.12.2013) «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» // Российская газета. - № 154. - 17.07.2013.

19. Указание Генпрокуратуры России N 744/11, МВД России № 3 от 31.12.2014 «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности» // Документ опубликован не был. Правовая база Консультант Плюс Он лайн. Режим доступа свободный. <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=174552>
20. Указ Президента РФ от 19.05.2008 № 815 (ред. от 14.02.2014) «О мерах по противодействию коррупции» // Собрание законодательства РФ. - 26.05.2008. - № 21. - ст. 2429.
21. Проект федерального закона № 216592–3 «Основы законодательства об антикоррупционной политике» (внесен депутатами Государственной Думы А. А. Аслахановым, Н. М. Безбородовым, В. П. Воротниковым).
22. Проект федерального закона № 164749–3 «Основы законодательства об антикоррупционной политике» (внесен депутатами Государственной Думы А. И. Александровым, А. А. Аслахановым, Н. М. Безбородовым, П. Т. Бурдуковым, В. П. Воротниковым, А. И. Гуровым, О. В. Морозовым, Н. А. Овчинниковым, Г. И. Райковым).

Учебники, монографии, периодические издания

1. Алабердеев, Р.Р., Ряшенцев, Н. М. Характеристика преступлений коррупционной направленности, совершаемых должностными лицами органов местного самоуправления // Уголовно-правовые и криминологические проблемы противодействия коррупции органами внутренних дел: сборник научных статей. — М.: Акад. управ. МВД России, 2011. — С. 22–31.
2. Андреева, Л. А. Коррупция (уголовно-правовой аспект) // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика: Сборник материалов 1 Международной научно-

- практической конференции / Под общ.ред. С. С. Чернова. — Новосибирск: Издательство НГТУ, 2011 — С.129–134
3. Артемьева М. В. Коррупция и коррупционные преступления [электронный ресурс]. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/korruptsiya-i-korruptsionnye-prestupleniya> (дата обращения: 22.02.2015)
 4. Бугаевская Н. В. Коррупционные преступления: особенности определения термина [электронный ресурс]. URL: http://www.rusnauka.com/3_ANR_2014/Pravo/5_156933.doc.htm (дата обращения: 22.02.2015).
 5. Волков К. А. Уголовно-правовые проблемы противодействия коррупционным преступлениям // Российский следователь. — 2011. — № 15. — С. 5–9.
 6. Володин, А. Е. Понятие коррупционной преступности // Вестник ТИСБИ. — 2011. — № 4. — С. 28-35
 7. Гончаренко Г.С. Понятие, сущность и виды коррупции современной России. М.: Юридическая литература, 2010.—286 с.
 8. Григорьев, В.А., Дорошин, В. В. Коррупционное преступление: понятие, признаки, виды — [электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://www.lawmix.ru/comm/2042> (дата обращения: 29.05.2015).
 9. ЕБРР: В РФ самый высокий уровень коррупции среди стран СНГ [электронный ресурс]. URL: <http://top.rbc.ru/society/11/11/2004/91135.shtml> (дата обращения: 22.02.2015).
 10. Жадан В. Н. Актуальные вопросы о системе коррупционных преступлений [Текст] / В. Н. Жадан // Молодой ученый. — 2015. — №13. — С. 507-514.
 11. Жадан В. Н. Некоторые подходы к определению признаков и понятия коррупционных преступлений [Текст] / В. Н. Жадан // Молодой ученый. — 2015. — №7. — С. 556-561.
 12. Жадан В. Н. О коррупции и криминологической характеристике коррупционных преступлений [Текст] / В. Н. Жадан // Молодой ученый. — 2015. — №5. — С. 345-351.

13. Журавлев С. Ю. Противодействие деятельности по раскрытию и расследованию преступлений и тактика его преодоления: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. Нижний Новгород. 2014. 201 с.
14. Кабанов П. А. Общественные слушания вопросов противодействия коррупции как одна из форм взаимодействия институтов гражданского общества с органами публичной власти при осуществлении общественного контроля: понятие, содержание, механизм осуществления //Административное и муниципальное право. 2014. № 10. С. 101–110.
15. Коваль А. В. К вопросу о понятии коррупции и объекте преступлений коррупционной направленности (уголовно-правовой аспект) — [электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://www.center-bereg.ru/m1970.html> (дата обращения: 20.06.2015).
16. Коломийченко Е. В., Зеленцов А. А. Общая характеристика преступлений коррупционной направленности в России — [электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: http://www.eurasialaw.ru/index.php?option=com_content&view=article&id (дата обращения: 20.03.2015).
17. Коррупционная преступность. Общая характеристика коррупционной преступности [электронный ресурс]. URL: http://www.razlib.ru/yurisprudencija/kriminologija_izbrannye_lekcii/p3.php (дата обращения: 22.02.2015).
18. Коррупция как разновидность противоправной деятельности. Состояние, структура, динамика и тенденции коррупционной преступности [электронный ресурс]. URL: <http://www.pandia.ru/text/78/314/11802.php> (дата обращения: 22.02.2015).
19. Коррупция: основные тенденции противодействия. Коллективная монография; Л. А. Андреева (предисловие, Гл. 6); Ф. Г. Альжанова (Гл. 2); Е. В. Епифанова (Гл. 4); В. Н. Жадан (Гл. 1) и др. [под ред. Л. А. Андреевой]. — Новосибирск: Изд. «СибАК», 2015. — 196 с

20. Криминологическая характеристика коррупции и коррупционной преступности [электронный ресурс]. URL: <http://www.elective.ru/arts/uri01-k0464-p20769.phtml> (дата обращения: 22.02.2015).
21. Криминология. Учебник [электронный ресурс]. URL: <http://lawdiss.org.ua/books/a1641.doc.html> (дата обращения: 22.02.2015).
22. Криминология: Учебник / Под ред. Н. Ф. Кузнецовой, Г. М. Миньковского. — М.: БЕК, 2013. — 566 с.
23. Максимов, С. В. Коррупция. Закон. Ответственность. — М.: Учебно-консультационный центр «ЮрИнфоР», 2010. — 143 с.
24. Марьина Е. В. Коррупционные преступления: отраслевое и межотраслевое согласование норм: автореф. дис.... канд. юрид. наук. — Самара, 2010. — 24 с.
25. Методика расследования коррупционных преступлений // Ищенко, Е.П., Топорков, А. А. Криминалистика. — 2-е изд., испр., доп. и перераб. — М.: Контракт, ИНФРА-М, 2010. — 784 с.
26. Моисеев В. В., Прокуратов В. Н. Противодействие коррупции в современной России. Орел: АПЛИТ. 2012. 546 с. 5.
27. Москвин О. Е. Противодействие предварительному расследованию: понятие и классификация // Воронежские криминалистические чтения. Вып. 3 под ред. О. Я. Баева. Воронеж: Издательство Воронежского государственного университета. 2012. С. 137–145.
28. Муратшина С. Н. Понятие и виды противодействия расследованию коррупционных преступлений [Текст] / С. Н. Муратшина // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы IIIмеждунар. науч. конф. (г. Казань, май 2015 г.). — Казань: Бук, 2015. — С. 196-198.
29. Паршин, И. С. Противодействие коррупции: уголовно-правовое и криминологическое исследование: дис.... канд. юрид. наук. — Нижний Новгород, 2014. — 289 с.
30. Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации: Режим доступа: <http://crimestat.ru/21> (дата обращения: 11.03.2015).

31. Предупреждение коррупционной преступности. Справочник. Криминология. Преступность в России [электронный ресурс]. URL: http://criminal.peterlife.ru/criminal/184.html#.VE_kalcrpYA (дата обращения: 22.02.2015).
32. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2014 года [электронный ресурс]. URL: https://mvd.ru/upload/site1/document_file/pXOrdPt4BF.pdf (дата обращения: 22.02.2015).
33. Что такое ГРЕКО и ее рекомендации [электронный ресурс]. URL: <http://www.interfax.ru/59915> (дата обращения: 22.02.2015).
34. Яровая И.А.: «Прошедшие четыре года для России стали успешными» // Официальный сайт Единой России [электронный ресурс]. URL: <http://er.ru/news/70774/> (дата обращения: 09.11.2015).