

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Гуманитарно-педагогический институт

(наименование института полностью)

Кафедра История и философия

(наименование)

46.03.01 История

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Историко-культурный туризм

(направленность (профиль) / специализация)

## **ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)**

на тему Благоустройство городской среды на примере города Тольятти с  
1991 по 2023 год

Обучающийся А.М. оглы Субханов

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель канд. ист. наук, доц., С.Ю. Васильева

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2024

## Аннотация

Актуальность бакалаврской работы заключается в вводе в научный оборот ранее неопубликованных архивных источников и источников личного происхождения по теме истории развития благоустройства городской среды в городе Тольятти.

Цель исследования: проанализировать комплексную политику по благоустройству городской среды в постсоветский период на примере города Тольятти.

Для достижения поставленной цели определены следующие задачи:

- изучить подготовительную работу и законодательные акты, регулирующие процесс благоустройства городской среды в 1991-1999 гг.;
- проанализировать Муниципальные программы и законодательные акты, регулирующие процесс благоустройства городской среды в 2000-2023 гг.;
- описать процесс по благоустройству городских территорий Тольятти в 1991-1999 гг.;
- описать процесс по благоустройству городских территорий Тольятти в 1999-2023 гг.

В первой главе работы рассмотрены общие тенденции становления, а также развитие законодательной и нормативно-правовой базы сферы благоустройства городской среды.

Во второй главе проанализированы становление и развитие комплексной политики муниципального образования Тольятти в сфере благоустройства городских территорий.

Структура работы включает в себя введение, две главы, состоящие из четырех параграфов, заключение, список используемых источников и литературы, приложения.

## Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Подготовительная работа по благоустройству города.....	17
1.1 Законодательные постановления и акты, регулирующие процесс благоустройства городской среды в 1991-1999 гг.....	17
1.2 Муниципальные программы и законодательные акты, регулирующие процесс благоустройства городской среды в 2000-2023.....	32
Глава 2 Практическая работа по улучшению городской среды в городе Тольятти.....	44
2.1 Деятельность по улучшению городских территорий Тольятти в 1991-1999 гг.....	44
2.2 Реализация политики по благоустройству городских территорий в Тольятти в 2000-2023 гг.....	60
Заключение.....	83
Список используемой литературы и используемых источников.....	86
Приложение А Список использованных источников.....	93
Приложение Б Интервью с Дмитрием Борисовичем Микелем.....	94

## Введение

В современный период развития города Тольятти мы видим активную работу по благоустройству городской среды. Администрация города и жители города проводят обширную работу как по сохранению и реставрации городских объектов советского прошлого, так и строительство новых объектов городской среды. Создаются и обновляются скверы и парки, Монументы и мемориалы, арт-объекты и стелы. Так как от развития благоустройства городских территорий зависит не только внешний вид города, но и уровень качества жизни горожан Тольятти. В постсоветское время город находился в плачевном состоянии в плане поддержки должного уровня благоустройства объектов городской инфраструктуры, которая перешли в муниципальную собственность.

В эпоху постсоветского благоустройства города встал вопрос о проблеме поддержки прежнего уровня благоустройства городских объектов, если раньше, в советское время городские объекты благоустройства были закреплены как территории за предприятиями, был горисполком и система «государственной (социалистической)» собственности [2], объекты и учреждения контролировались местными государственными структурами и делились на 2 категории: в форме государственной собственности а также кооперативно–колхозной собственности. Так именно в советское время начался процесс формирования муниципальной собственности в 1990 году в правовом поле, был принят закон «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» [3]. Советам народных депутатов на местах было разрешено на законодательном уровне вносить свои поправки и предложения о передаче, а также продаже в коммунальную собственность местных административно-территориальных единиц в виде: предприятий, учреждений, объектов культурной и хозяйственной ориентации, для обеспечения коммунально-бытовых и социально-культурных нужд населения данной территории. Это был один из первых

документов, регулирующих местное самоуправление, тесно связанное с процессом благоустройства.

Постсоветский период для развития муниципальной собственности и вытекающей из неё объектов благоустройства были изданы основополагающие законодательные акты: «О местном самоуправлении в Российской Федерации», «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность», которые давали правовую трактовку муниципальной собственности и процесс передачи объектов, находящихся в ответственности городского (за исключением городов районного подчинения), районного (за исключением районов в городах) Совета народных депутатов в собственность муниципальную.

В 90-е годы шел процесс приватизация, крупная ранее государственная собственность переходила в частные руки, данный процесс не обошел стороной важные объекты хозяйственной жизни, перед властными структурами встал вопрос о ответственности над работой по городскому благоустройству, кто же теперь обязан содержать территории: внутриквартальные, придомовые и общего пользования. Кто обязан содержать в надлежащем виде дороги и прилегающие к городу магистрали? В 1994 году в Тольятти были сформированы первые в постсоветское время ответственные органы власти, это были городская дума и мер города, начали создавать специализированные муниципальные учреждения для содержания территорий. Наблюдалось нехватка финансирования. Также объекты советского прошлого 70-80-х годов начали приходить в негодность. Поэтому этот период истории города известен отсутствием постоянной системы благоустройства города. С конца 90-х годов - начала 2000, период появления в Тольятти постоянной системы, сперва работа шла на инициативной основе граждан, при необходимости благоустройства какой-либо отдельной

территорию, выделялись деньги из бюджета, позже начали вводиться муниципальные программы, которые стали комплексно подходить к благоустройству территорий. Эти муниципальные программы в первую очередь принимали городские думы муниципалитетов. В думе заседали депутаты, избранные от конкретной территории. В это время были одни одномандатники, и депутаты в первую очередь стали направлять инициативы на территорию внутри своих кварталов. Пример работы членов думы по благоустройству при коллективном обращении местных жителей к ответственному за конкретный квартал депутату. После этого депутат инициативу оформлял, затем после одобрения администрации, из городского бюджета выделялись деньги на благоустройства того или иного объекта. При формировании городского бюджета, формировалась программа и соответственно за счет этой программы выделялись ежегодно деньги на благоустройство. Если изначально распределение было равными долями на округ, независимо от того центральная или удаленная территория, либо частный сектор, финансирование распределялось равными долями. Что в дальнейшем показала практика работ по благоустройству, было не совсем рационально, существовала необходимость распределения денежных средств не только пропорционально, но и от потребностей территорий, так, например, при таком не рациональном распределении более новые с точки зрения градостроительства скверы и парки Автозаводского района получали в таком случае преимущество в облагораживании своей территории над более старыми районами Тольятти. Процесс подготовки и реализации политики постсоветского благоустройства на территории города Тольятти будет рассмотрена нами далее по ходу работы.

Объект исследования – благоустройство городской среды муниципального образования г. Тольятти.

Предмет исследования – принципы реализации политики благоустройства городского пространства г. Тольятти.

Хронологические рамки исследования охватывают период с 1991 г. по 2023 г. Нижняя граница обусловлена формированием новых принципов реализации политики благоустройства городской среды в РФ. Верхняя граница определена рамками действующей муниципальной программой «Формирование современной городской среды 2018-2024 годы». Для выявления общих принципов политики благоустройства в современный период, а также для более детального анализа благоустройства как предмета познания, автором допускался выход за выше обозначенные хронологические рамки.

Территориальные рамки – обусловлены территориально-административными пределами муниципального образования г. Тольятти.

Степень изученности проблемы. Историография изучаемой проблематике представлена в постсоветский период охватывая временные рамки 1991-2020 годы. Основной историографический анализ представлен в работах, носящих исследовательский и публицистический характер. Данный хронологический период отличает широкий междисциплинарный подход в изучении различных аспектов темы.

Современные исследователи кроме анализа практических аспектов благоустройства также акцентируют внимание на теоретической части благоустройства как многоуровневый концепт. Теоретическая проработка концепта «благоустройство» во многом имеет свои отличительные нюансы в форме познания. Благоустройство как концепт имеет двухвековую историю своего развития не только в теоретический термин, но и как механизм реальной практики государственного развития. Кроме того, благоустройство является междисциплинарным феноменом, затрагивающим смежные пласты различного значения, что доказывает то множество научных трудов различных представителей научных дисциплин. Необходимо также описать что в современном периоде благоустройство в научной среде остается действительно концептом, поскольку благоустройства как процесс исторически и теоретически не точно сформулирован, составляющие этот

термин элементы и понятия отражают либо частные, либо исторически не постоянные эпизоды. Как отмечает исследователь А. В. Мадьярова «сфера благоустройства самая неопределенная по своему содержанию и границам. Никто не знает, где заканчивается благоустройство и начинается градостроительство, архитектура, природопользование и экология, санитарно-эпидемиологическое благополучие, автодорожная деятельность и дорожное движение, размещение рекламных конструкций, транспортное обслуживание и т.д.» Автор констатирует о необходимости в современных реалиях найти критерий для научного определения благоустройства как предмет изучения. «это действительно сложная задача, и может быть, здесь даже невозможен универсальный подход, а необходимо точно определять полномочия местного самоуправления по правовому регулированию...» [28].

Описывая степень проработки в своих трудах представителей отечественной науки в 90-е годы, известны исследования непосредственно процесса устойчивого развития благоустройства, а также его факторов, как составные части процесса. Одним из важнейших аспектов благоустройства является анализ экологической ситуации в крупных городах и процесс озеленения городской среды. А.К. Фролов в своей работе 1998 года «Экологические аспекты жизнедеятельности растений в условиях города», где автор рассматривал вопрос оптимизации городской среды как жизненное пространство населения с точки зрения актуальности в постсоветском пространстве. Автор одним из первых описывал в качестве критерия оценки уровень санитарно-гигиенической комфортности городской среды, что тесно связано с анализом уровня загрязнения экологической среды в городской черте. Для улучшения экологической ситуации в городской среде, автор описывал ряд мероприятий: на начальном этапе для улучшения качества местных жителей необходимо внедрение современных очистных сооружений и их своевременное обслуживание на местах, также немаловажно полномасштабная и комплексная утилизация различных видов отходов производимых на территории того или иного города, так как уровень



внедрения промышленности в городской среде в советском периоде был повсеместным в современный период для улучшения уровня экологической обстановки в городской среде необходимо было внедрение безотходных либо малоотходных технологий в промышленности.

С теоретической точки зрения принципы и правила экологии рассматривал в своем труде Реймерс Н. Ф. «Экология (теории, законы, правила, принципы и гипотезы)».

Озеленение как принцип благоустройства рассматривались в таких трудах как: Голубева, Е. И. Фитоценотические критерии для оценки состояния экосистем 1996 года и Фролов А.К. Растения городов как объект экологических исследований 1993 года. В этих трудах озеленение городской среды как процесс был необходимостью 90-х годов для снижения негативного воздействия на окружающую среду через поглощение и фильтрации неблагоприятных промышленных отходов как природного, так и техногенного происхождения. Посадка растений основа озеленения: так кустарники и цветники обычно располагались на территории закрытых скверов. Для парков территорий более предпочтительнее посадка деревья. При выборе пород деревьев для мероприятий по городскому озеленению, было необходимо что бы муниципальные власти также учитывали местные климатические условия и соблюдали все требования и рекомендации по уходу за растениями. Деревья в городской среде выполняли множество функций: они очищают, увлажняют и обогащают кислородом воздух городской среды. Кроме этого, твердые породы деревьев снижают ветренность и увеличивают шума поглощение в густонаселённых городах. Кроме этого, определенные деревья изменяют радиационный и температурный режимы в городской среде. Фролов А.К. в своей работе привел статистику: 1 гектар зеленых насаждений за 1 час поглощает 8 кг углекислого газа, что приблизительно количеству выдыхаемого углекислого газа 200 людьми за 1 час «Зеленые насаждения существенно снижают концентрации и таких вредных газов, признанных опасными загрязнителями

атмосферного воздуха, как сернистый ангидрид - от 0,27 до 0,08 мг/м<sup>3</sup> и сероводород - от 0,026 до 0,007 мг/м<sup>3</sup>. Группы деревьев задерживают 21 - 86 % пыли и на 19 - 44 % снижают загрязнение воздушной среды вредными микроорганизмами. В целом же подсчитано, что растительность поглощает из воздуха и связывает 50-60% токсичных газов» [49, с. 3].

Следующий важный аспект благоустройства – это процесс создания плана стратегического развития городской среды, которые используются в качестве методических рекомендаций в социально-экономическом развитии города либо региона. Основными работами данной части процесса благоустройства в 90-е годы были работы таких авторов как: Алисов А.Н., Демченко О.В., Гапоненко А.Л., Казарин В.Н. «Стратегия развития города: современные подходы и технологии», затем уже в 2003 году, Гапоненко А.Л. соавторстве с Панкрухиным А.П., расширили данную тематику в своей работе «Теория управления». Авторы данного периода внутри своей работы описывали создания плана стратегического развития муниципальной собственности как эффективный метод социально-экономического развития территории в современных условиях. В постсоветском периоде были проработаны более эффективные методы формирования и реализации стратегии развития территории городской среды. Процесс стратегического планирования-является на практике систематическими мероприятиями местной муниципальной власти, для изменения городской среды основываясь на местных ресурсах региона либо города. Для создания плана стратегического развития необходимы такие условия как: согласование совместных интересов местных жителей, анализ местными властями ресурсов муниципалитета и ограничений в развитии того или иного сектора развития, определение необходимых для стабильного развития выбранной территории целей и задач, формирование этапов реализации планирования. Авторы этого периода описывают различие современных подходов с советским опытом составления документации стратегического планирования. В постсоветском периоде стратегический план развития кроме

управленческого документа является также в полной мере «договором общественного согласия», так как процесс реализации плана подразумевает тесное сотрудничество муниципальной власти, местной промышленности и общественных организаций на территории реализации плана того или иного города. Так как в процессе разработки и реализации этапов планирования участвуют все члены общества, влияющие на развитие городской среды. В формировании стратегии развития городов могут также участвовать власти областного или федерального значения, а также сторонние инвесторы для привлечения более масштабного финансирования. Стратегический план является сводом согласованных требований местных предприятий и жителей к администрации города. Стратегический план является коротким документом, концентрирующим внимание общественности на перспективных векторах развития в различных сферах городской среды, также документ согласовывается с общей стратегией развития страны. План стратегического развития необходим для: выделения сильных и слабых сфер городской среды для организации мероприятий по улучшению условий качества жизни местных жителей. План включает в себя по содержанию: задачи и сроки их реализации, ответственные государственные либо общественные структуры, а также источники финансирования, способы промежуточного контроля за ходом прописанных планом мероприятий, а также метод обратной связи после полноценной реализации плана.

Немаловажным аспектом благоустройства в трудах постсоветского периода являлась тематика социального развитие городской среды [19].

Автор связывал в своей работе тесную связь в 90 годы процесса экономического развития общества со сдвигами социальной сферы, оказывающей прямое воздействие как на местных жителей, так и на городскую среду. Развитие социальной сферы повышает социальное качество жителей как граждан страны, так и региона, а также обеспечивает необходимую для стабильного развития экономических процессов внутри социально стабильного общества нового государства. В работе

прослеживается тезис о том, что социальная сфера благоустройства ориентированно по территориальному развитию отраслей социальной жизни жителей городской среды, а именно на социальную инфраструктуру и прилегающие сферы социального обслуживания населения. Инфраструктура должна территориально закреплена за городской средой, через развитие социальной инфраструктуры, которая непосредственно влияет на формирование жизнедеятельности населения, основываясь как на общественной, так и материальной основе. Социальная инфраструктура является собой потребительской сферой направленной на реализацию рекреационных потребностей населения, на отведенных для этого селитебных территориях муниципалитета, также социальная инфраструктура являлась элементом коммуникации среди населения. Социальная сфера как один из важнейших факторов деятельности по благоустройству охватывает в материальной и методической поддержке объектов социального благоустройства как частных предприятий так и муниципальных учреждений и организаций, ответственных за социального обслуживания в таких жизненно необходимых отраслях современной городской среды как: образования, здравоохранения, культурной сферы, городской торговли и объектах общественного питания, жилищно-коммунального хозяйства, частного и муниципального транспорта. Автор труда описывал проблему периода постсоветского общества в полноценном реформирование сферы социального обслуживания на местах с целью преобразования устаревшей советской системы в более эффективную систему социальной защиты и поддержке населения в условиях капиталистического государства. В сферу социального обслуживания, по мнению автора, также должно быть причислено создание благотворительных фондов и организаций, ориентированных на социальную работу с населением. Автор характеризовал состояние социальной сферы девяносто годов описывая ряд крайне негативных факторов. В этот период на территории Российской Федерации присутствовали проблемы социальной

напряженности, а также демографического кризис, в следствии проводимых в стране на государственном уровне экономических преобразований. Автор подчеркивал необходимость государственного регулирования не только коммунально-бытовых, но и социально-культурных услуг, также в работе прослеживалось необходимость увеличения роли субъектов новообразованной Российской Федерации через деятельность муниципальных органов в реализации программ по развитию социальной инфраструктуры. Социальная сфера была также важной составляющей стратегического плана развития региона либо города, где определяющим фактором организации мероприятий были либо общефедеральные, либо региональные цели повышения уровня социальной жизни местного населения. При этом автор подчеркивает важный факт влияния на развитие социальной сферы благоустройства: история региона, где проводится процесс благоустройства, национальные особенности местного населения, географические особенности региона. «Постсоветская социальная политика России, обеспечивая развитие и эффективное функционирование социальной сферы, должна создавать условия активизации населения для подъема своего благосостояния» [19]. Описывая историографию данного периода нельзя не проанализировать основополагающий труд Жилкина С.Ф. «Стратегический выбор города: научное обоснование и механизм реализации», 1999года. Автор в своей научной работе опубликовал основные положения принятой впоследствии концепции комплексного социально-экономического развития городского округа Тольятти. Одним из важнейших положений, описанных в работе, была описана необходимость отхода от многоотраслевой структуры городской экономики, автор аргументировал о необходимости повышения устойчивости финансового положения Тольятти за счет расширения числа функций, характеризующих его стратегический выбор. Предлагалось в дополнение к традиционным градообразующим промышленным центрам автомобилестроения и химической промышленности, в будущем сделать Тольятти крупным транспортно-коммуникационным узлом, одним из

потенциальных центров развития экономических отношений Российской Федерации. Выводы и рекомендации данной работы могут являться основой для дальнейшей разработки проблемы современного стратегического территориального планирования муниципальных образований, а также могут быть использованы в системе обучения, подготовки либо переподготовки кадров муниципального управления. Практическая значимость работы заключается в том, что исследование доведено до конкретных рекомендаций по совершенствованию управления социально-экономическим развитием муниципальных образований Положения и выводы, сформулированные в диссертации, использованы в процессе формирования стратегии развития ряда городов Поволжья. Выводы и рекомендации диссертационной работы являются основой для дальнейшей разработки проблемы стратегического территориального планирования, могут быть использованы в системе обучения, подготовки и переподготовки кадров муниципального управления [24].

Цель работы – анализ современного состояния и реализация мероприятий направленных на совершенствование принципов благоустройства территории муниципального образования г. Тольятти.

Задачи исследования:

- изучить подготовительную работу и законодательные акты, регулирующие процесс благоустройства городской среды в 1991-1999 гг.;
- проанализировать Муниципальные программы и законодательные акты, регулирующие процесс благоустройства городской среды в 2000-2023 гг.;
- описать процесс по благоустройству городских территорий Тольятти в 1991-1999 гг.;
- описать процесс по благоустройству городских территорий Тольятти в 1999-2023 гг.

Источниковая база исследования. Источники по данной теме были разделены нами на две группы: опубликованные и неопубликованные.

Группа опубликованных источников представлена законодательными актами, материалами делопроизводства, методические рекомендации по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, источниками личного происхождения.

Среди законодательных источников можно выделить муниципальную программу «Формирование современной городской среды 2018-2024 годы» так как она является действующей программой для благоустройства города. Затем нужно описать Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» данный закон давал официальную трактовку термину благоустройства и комплекса действий для улучшения уровня благоустройств. Далее нужно описать приказ Минстроя России от 29.12.2021 N 1042/пр «Об утверждении методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований» Где изложены методические рекомендация для муниципальных властей, основные принципы и подходы, к применению при подготовке норм и правил благоустройства территорий муниципальных образований в целях формирования комфортной, современной, безопасной и привлекательной городской среды. Далее необходимо описать местные муниципальные программы в разные годы, регулирующие процесс благоустройства Тольятти. Муниципальная программа «Благоустройства внутриквартальных территорий Тольятти на 2001 – 2005 года» являлась первой муниципальной программой на территории города Тольятти, где целенаправленно были прописаны мероприятия по благоустройства объектов городской среды. Следующая по хронологии муниципальная программа «Благоустройство территории городского округа Тольятти на 2015 - 2024 годы» и Подпрограмма «Формирование современной городской среды на 2017 год» в период работы данных программ был начат процесс благоустройства объектов социальной и культурной значимости, общегородского уровня. В конце необходимо описать муниципальную программу «Формирование современной городской среды 2018-2024 годы»

так как именно во время действующей программы был выявлен наибольший уровень по вовлеченности населения в процесс благоустройства, а также наибольший пласт работ по благоустройства крупных муниципальных объектов городской среды.

Среди материалов периодической печати можно выделить материалы газеты «Тольятти сегодня» с 1991 по 1997. На страницах издания описывались мероприятия начального периода постсоветского благоустройства Тольятти и роль общественных организаций в этом процессе. А также деловая газета «Понедельник» в выпусках которой описывался современный период благоустройства в рамках реализации муниципальных программ.

Источники личного происхождения представлены воспоминаниями Н.Д. Уткина в книге «Там, где нужен».

Группа неопубликованных источников представлена материалами МКУ городского округа Тольятти «Тольяттинский архив» (Тольяттинского городского архива).

Научная новизна исследования обусловлена впервые проведенным комплексным исследованием процесса благоустройства городской среды постсоветского Тольятти, а также введением в научный оборот новых источников, предоставляемых Центром урбанистики и стратегического развития территорий.

Структура работы включает в себя введение, две главы, заключение и список использованной литературы и источников.



## **Глава 1 Подготовительная работа по благоустройству городской среды**

### **1.1 Законодательные постановления и акты, регулирующие процесс благоустройства городской среды в 1991-1999 гг.**

Перед началом работ по анализу постановлений и актов 90 годов необходимо дать теоретическую основу термину благоустройство и её задачам.

В печатных изданиях «благоустройство» является синонимом «обеспеченность, снабжение удобствами». Многие исследователи в различных областях пытались дать в своих трудах трактовку данному термину. Так например известный экономист З.Х. Френкель описал благоустройство так: «К общему городскому благоустройству относятся все те стороны устройства города, вся та часть его материальной культуры, которая назначением своим имеет обратить город в общее жилище – здоровое, безопасное, по возможности долговечное, прочное, красивое и уютное» [44].

Так, например, в отечественном словаре С.И. Ожегова дается такая трактовка благоустройству: «благоустроить» – это «оборудовать, сделать хорошим и удобным», а «благоустроенный» – это «хорошо устроенный, снабженный всеми удобствами» [43]. В специализированном на коммерческой деятельности словаре благоустройство описывается как составная часть коммунального хозяйства, которое представляет собой «совокупность предприятий, служб и хозяйств по обслуживанию населения городов, поселков и сел» [9]. В современных теоретических исследованиях благоустройство рассматривается как процесс состоящий из различных отраслей: градостроительства, коммунального хозяйства, городского

хозяйства, процесса озеленения городской среды, поддержка культурной жизни горожан и ряд других аспектов.

В трудах Н.В. Баранова благоустройство описывается как важный аспект процесса градостроительства, «градостроительные решения разрабатываются с учетом создания промышленных и жилых районов, зон отдыха и выполнения санитарно-технических требований. Они предусматривают инженерную подготовку и благоустройство городских территорий, формирование продуманной системы городских дорог (позволяющей быстро достигнуть мест работы и отдыха), а также организацию разветвленной сети культурно-бытового, медицинского и другого обслуживания населения» [43].

Также необходимо описать факт того, что термин «благоустройство» относится не только к муниципальной деятельности властей на местах, но и также применяются мероприятия, направленные на улучшение хозяйственной жизни граждан. «Существует, например, сельскохозяйственное и железнодорожное благоустройство, которое также всегда является целью, а иногда и результатом соответствующего хозяйства».

Описывая различные трактовки термина можно также сослаться на подход к благоустройству как процесса авторства современного экономиста Г.М. Алексева описанный в его работе «Основные пути решения проблем в области благоустройства и озеленения территории муниципального образования», так автор приводит трактовку аспектов составляющих благоустройства как процесс: «благоустройство населенных мест включает обеспечение населения доброкачественной холодной и горячей водой, удаление жидких отходов, удаление твердых отходов, теплоснабжение, энергоснабжение, инженерную подготовку территории, устройство дорог и другие меры, направленные на создание здоровых и удобных условий проживания населения» [42]. Анализируя различные труды описывающие

теоретическую характеристику и целей как процесса термина «благоустройства» как целенаправленные мероприятия, направленные «для удовлетворение социальных нужд, материальных и духовных, причем в первую категорию входят оздоровление городов и здравоохранение, область продовольствия и питания, социальное обеспечение и признание, а также и проблема безопасности, а во вторую – народное образование и развлечения».

В современной специализированной литературе благоустройство также понимается как совместное применение средств ландшафтной и садово-парковой архитектуры, а также использование пластической организации при застройке территории, оборудования территории и застройки устройствами для безопасности и удобства использования, средств освещения и цветового решения участков территории, зданий и сооружений, декоративного озеленения, декоративной пластики и графики, визуальной информации и рекламы, иных средств.

Термин «благоустройство» на данный момент времени является довольно массовым в употреблении: термин используется как в бытовом сленге до деловой речи, в научной литературе и документах правового поля. С точки зрения правил русского языка, термин имеет корень «благо», что олицетворяет положительные коннотации с другими однокоренными словами: благосостояние, благотворительность, благоприятность. Кроме этого термин благоустройство имеет обширный исторический опыт использования в различных сферах. В современном периоде благоустройство связывают со сферой градостроительства, но необходимо описать также использование данного термина в сферах: экологического права, муниципального права, и других сферах окружающей среды человека как объекта ориентирования развития городской среды той или иной страны. Исходя из данного тезиса проблемы благоустройства, тесно связаны и с темой патриотизма. Так, например, среди важных критериев патриотизма как части жизни граждан Российской Федерации в исследовании 2006 года Фонда «Общественное мнение» важнейшим критерием патриотизма было

выбрано отношение граждан к родной природе. Опрос дал понимание связывания общественного отношения защиты экологии с чувством патриотизма гражданина. Кроме гражданского понимания благоустройства необходимо описать и явные политические аспекты благоустройства как политического инструмента воздействия. В современном мире, благоустройство используется как технология политического пиар-менеджмента. Проекты благоустройства необходимы также по причине сравнительно небольшого бюджетного финансирования, но наглядным результатом политического воздействия на избирателей той или иной территории. В современном периоде в Российской Федерации «Единая Россия» выступила с инициативой проекта по благоустройству городской среды «Проект направлен на обеспечение широкого общественного участия в ходе поэтапного благоустройства дворовых территорий и знаковых мест массового отдыха в городах и населенных пунктах с численностью проживания населения более тысячи человек, на создание и благоустройство парковых зон в городах с численностью населения менее 250 тысяч человек, на обеспечение общественного контроля на каждом этапе реализации программ благоустройства» [23]. В рамках реализации данного проекта, в рамках работ по благоустройству были выделены городские парки. Исходя из данных партийного сайт «Единой России», в рамках реализации данного проекта был сформулирован комплексный подход к благоустройству парков, как важнейших объектов благоустройства исходя из общественного запроса граждан на развитие парковой территории в городах. В рамках реализации данного проекта в 2017 году около 72 региона Российской Федерации получили финансирование из федерального около 500 млн. рублей на благоустройство парков из федерального бюджета. Финансирования было распределено повсеместно из региональных и муниципальных бюджетов, общая сумма составила около 163 млн. 405 тысяч рублей. В одиннадцати различных регионах РФ благоустроили скверы и парки за счет городского бюджета. Проекты утверждались на общественных слушаниях. Инициаторы

проекта были осуществляли как общественный, так и партийный контроль над процессом благоустройства каждого парка. В последующие годы финансирование было увеличено так за 2018 году на благоустройство только парковой территории было выделено 490 млн. рублей.

Современные условия задачи благоустройства городской среды в основном сводятся к созданию комфортабельных условий, выявление целесообразных стандартов для условий жизни городского населения. Большее значение в современном мире приобретают внешнее благоустройство, а именно функциональная структура, а также предметное оборудование и ландшафтный дизайн территорий городской среды. В современных условиях загазованности городской среды, прослеживаются проблемы для создания и регулирования экологически чистой городской среды, существуют проблемы в современных реалиях и с охраной, а также реставрацией памятников исторического и культурного наследия народа.

Исходя из начального этапа анализа теоретической основы подготовительной работы благоустройства как процесса, мы предполагаем, что тезис городская среда является интегральным явлением. На процесс благоустройства городской среды влияет множество факторов, имеются также несколько составляющих. Анализируя материальную составляющую городской среды – это в первую очередь окружающая среда, внедренная в городскую и видоизмененная процессом благоустройства. Во-вторых, это муниципальные здания и сооружения разного назначения, в-третьих, это законодательный процесс, как основной регулирующий фактор практической работы по благоустройству в современной городской среде. Перед описанием современных актов и программ, регулирующих благоустройство городской среды РФ, необходимо проанализировать как предпосылки развития, предшествующие законодательные акты и СНиПы (строительные нормы и правила) регулирующие процесс благоустройства в СССР.

Во второй половине 1960-х гг. Госплан РСФСР при участии территориальных институтов Госстроя СССР, Гипрогора дал начало

серьезному изучению проблем развития городов. Результатом исследований стали рекомендации по изменению градостроительной практики, тесно связанные с научно-техническими достижениями.

В СССР мероприятия по благоустройству были тесно связаны с градостроительством и определялись генеральными планами населенных пунктов. В районах новостроек и при реконструкции городов инженерное благоустройство полагалось осуществлять одновременно с жилой застройкой территории. Таким образом, благоустройство территории должно было быть закончено к моменту сдачи в эксплуатацию жилых и общественных зданий и сооружений. В первую очередь осуществлялась инженерная подготовка территории, подразумевающая выравнивание естественного рельефа, вертикальную планировку, включающую в себя создание откосов при перепадах высот на дорогах, удаление избыточных грунтовых и атмосферных вод, укрепление берегов и реконструкция водоемов и прочее. При реконструкции городов работы по благоустройству предполагают прокладку подземных коммуникаций, новых дорог, транспортных развязок и туннелей, усовершенствование дорожных покрытий, обустройство набережных и укрепление берегов водоемов. После передачи обустроенных территорий в эксплуатацию, вопросами благоустройства занимались организации и предприятия жилищно-коммунального хозяйства. В их функции входили прежде всего ремонт и содержание объектов благоустройства: ремонт или замена инженерных сетей, как следствие, в возведении однородных объектов участвовали организации, имеющие разную подчиненность, поскольку застройка городов регулировалась как управленческими архитектурно-строительными органами, так и через систему 15 ведомств. Сложившаяся ситуация нередко приводила к возникновению противоречий между директивами различных руководящих органов, постоянным изменениям градостроительных проектов и длительному затягиванию сроков их окончательного утверждения. Начало работе над подготовкой градостроительного законодательства было

положено изданием в 1987 г. постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем развитии советской архитектуры и градостроительства», согласно которому Государственный комитет по архитектуре и градостроительству созданный при Госстрое СССР должен был сформировать и возглавить новую единую систему союзно-республиканских органов управления архитектуры и градостроительства. Перед задействованными в градостроительной деятельности организациями были поставлены в числе прочих задачи по улучшению архитектурного уровня и благоустройства городов. Соответствующим министерствам и ведомствам предлагалось подготовить к 1988 г. предложения о внесении в действующее законодательство предложенных в постановлении изменений. Следствием начатой работы стал объединенный пленум правления Союзов архитекторов СССР и РСФСР в октябре 1989 г. в г. Пензе. На нем рассматривались «Проект Основ градостроительного законодательства СССР и союзных республик, Примерная структура Градостроительного Кодекса союзной (автономной) республики, Городской архитектурно-градостроительный Устав» и другие вопросы [30]. Участник пленума В. Логвинов вспоминал: «Первые документы создавались на абсолютно пустом месте, так как ни одного закона по градостроительству и архитектуре до этого не было более 70 лет, создание законодательной базы в правовом вакууме при полном отсутствии судебной практики и тотальной правовой безграмотности похоже на строительство здания без фундаментов». Итогом работы Совета по архитектурно-градостроительному законодательству правления Союза архитекторов СССР стали основные концепции практически всех законодательных и нормативных актов, принятых впоследствии в Российской Федерации, в том числе и «Градостроительного Кодекса» РФ. Таким образом, существовавшие в СССР управленческие структуры были ориентированы преимущественно на технические задачи строительства, определявшиеся строительными нормами и правилами СНиП (строительные нормы и правила) – «совокупностью принятых органами

исполнительной власти нормативных актов технического, экономического и правового характера, регламентирующих осуществление градостроительной деятельности, а также инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства». С момента из введения в 1955-1956 гг. СНиПы (строительные нормы и правила) по сути являлись основным законодательным документом в строительстве. Основные вопросы благоустройства при планировке, застройке и реконструкции городов нашли отражение в таких сводах норм и правил как СНиП (строительные нормы и правила) I I-К.2-62 «Планировка и застройка населенных мест. Нормы проектирования»; СНиП (строительные нормы и правила) II-К.3-62 «Улицы, дороги и площади населенных мест. Нормы проектирования»; СНиП (строительные нормы и правила) II-60-75 «Планировка и застройка городов, поселков и сельских населенных пунктов», СНиП (строительные нормы и правила) 2.07.01- 89 «Планировка и застройка городских и сельских поселений», в советский период так и не было создано специальное законодательство ни в градостроительной, ни в жилищно-коммунальной сферах, в рамках которых осуществлялось городское благоустройство. Тем не менее, советская система стандартизации и технического регулирования, которую в 1992 г. Международный союз строителей при ООН признал ее одной из самых прогрессивных, вполне успешно справлялась с поставленными задачами по обустройству городских территорий. В 1992 г. Международный союз строителей при ООН признал ее одной из самых прогрессивных. Таким образом в СССР были прогрессивные для своего времени стандарты благоустройства городской среды. Эти стандарты были учтены в генеральных планах городского строительства. Эти планы регулировали такие мероприятия по благоустройству городской среды как: строительство жилых массивов и общественных зданий, улучшение коммунальных услуг, создание парков и скверов, развитие культурной жизни города через организацию культурных мероприятий и строительство учреждений культуры, модернизация и строительство дорог для частного



транспорта и городской инфраструктуры общественного транспорта, озеленения промышленных кварталов создание между ними фильтрующих лесопарковых зон, создание городских спортивных учреждений и организаций

Подводя итог законотворческой деятельности, посвящённой благоустройству советских городов можно с уверенностью сказать о обширной базе нормативов и рекомендаций, направленных для организации мероприятий по благоустройству. Была также создана теоретическая база для регулирования сфер ответственности между инстанциями в сфере благоустройства и градостроительства на местах. Советы народных депутатов: краевых, областных и автономных округов, городских уровней подчинялись постановлениям СОВМИНУ СССР и ответственным Министерством различных сфер.

В постсоветский период развивается более проработанная методическая и законодательная база для работ по благоустройству городской среды с использованием современных технологий планирования и систем анализа. Как известно в Российской Федерации при составлении сопутствующей документации используется в качестве инструмента для определения перспектив развития города SWOT-анализ (метод анализа при котором факторы внутренней, а также внешней среды организации разделяются на четыре категории: преимущества, недостатки, возможности, угрозы, также учитываются факторы конкуренции на подготовительных этапах разработке муниципальных документации по благоустройству. При работе с благоустройством городской среды муниципалитеты как основные организаторы благоустройства в городах при организации своей деятельности, направленной на преобразование городской среды, используют следующую схему: в начале работы городской муниципалитет проводил SWOT-анализ, затем после этого шло определение перспектив и приоритетных проблем и целей, в последнем этапе была разработка стратегии и её реализация. Первые шаги по разработке специализированной

документации по благоустройству на территории Российской Федерации были описаны в Новосибирске. Тут в течение 1998-1999 годов была создана под руководством ответственного Программного совета «Концепция социально-экономического развития города в первые десятилетия XXI века» с участием Сибирского отделения Российской академии наук. Повсеместно в Новосибирске, Екатеринбурге, Петрозаводске при разработке стратегических планов развития городов, был введен принцип эффективного взаимодействия между собой заинтересованных субъектов в сфере градостроительства. Этот принцип реализовывался через серию конференций и презентаций на городском уровне, для согласования интересов участников и выработки общего понимания целей и результатов, комплектования ответственной команды для разработки стратегического плана. Однако закрепилось понимание стратегическая документация как результат «гражданского согласия» но при обязательном утверждении выборным органом местного самоуправления «муниципалитета». Стратегические документы предусматривали перспективы для развития городской среды стандартно на временной промежуток от 6 до 10 лет. В административных структурах городов Российской Федерации начали создавать подразделения структурного типа и коллегиальные органы, направленные для разработки и реализации стратегических документов и привлечения в области благоустройства сторонних инвестиций и внебюджетных средств финансирования. В 90-е годы прослеживается тенденция к ориентации городских муниципалитетов на собственные ресурсы для реализации стратегических проектов, как инициаторов в дальнейшем прогрессивных изменений в городской среде, для развития экономической структуры и внешнего облика объектов муниципалитета. Примером такой деятельности служит инфраструктурные проекты в Сургуте (мост у реки Обь, реконструкция международного терминала аэропорта). Консультативную поддержку таким проектам оказывали научно-консультационных коллективов, чаще всего специалисты высших учебных заведений.

Важнейшей составляющей работ по благоустройству городской среды является муниципальная собственность. Здесь актуальны вопросы, связанные с классификацией городских объектов как муниципальную собственность, разработки методических оценочных основ. Так как муниципальная собственность – это относительно современное явление процесса градостроительства Российской Федерации, следовательно, плохо изучена. Для исправления данной проблемы, в процессе стратегического планирования развития благоустройства городской среды, необходимо разработка и внедрение местной социально-экономической политики как важный компонент муниципальной системы управления, в современных реалиях это понятие трактуют как «Муниципальная политика». Главная цель, которой организация рационального взаимодействия федерального, регионального и муниципального уровней управления. Главным камнем преткновения здесь являлся вопрос финансово-экономической базы и через неё проведение местной финансовой политики. Первым законодательным актом поднимающий тему регулирования финансовых отношений между муниципальной собственностью был закон от 6.07.1991 № 1550–1 «О местном самоуправлении в Российской Федерации» [34]. Этот закон кроме закрепления право на решения вопросов местного значения за местными жителями субъекта РФ, также позволил муниципальной власти получить законодательное право на формирование собственного бюджета. Однако Бюджетный кодекс РФ, не разграничивал между структурами федерального, регионального и муниципального значения на финансирование конкретных расходов. Необходимо указать что бюджет муниципалитета, из которых муниципалитет может спонсировать проекты благоустройства, формируется в основном не за счет личных источников доходов, а через отчисления регулирующих доходов, так как в первую очередь на территории Российской Федерации концентрируются федеральные и региональные бюджеты, и лишь после этого местные бюджеты муниципального значения. По этой причине прослеживается проблема финансовой самостоятельности муниципалитетов,

что провоцирует увеличение дотационных городов. Это тормозит государственную методику формирования местных бюджетов. Также существуют проблемы отсутствия организации межбюджетных финансовых отношений между субъектом РФ и городским самоуправлением. Для решения данных проблем необходимо создать на государственном уровне алгоритмы пошаговых действий и федеральные законы, регламентирующие государственную поддержку для комплексного развития муниципалитета. Одним из таких законодательных актов может служить федеральный закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» от 20.07.1995 г. № 115-ФЗ [7]. Данный документ впервые дал четкую оценку роли в государственной плановой работы, разработке действующей системы предполагаемых действий для социально-экономического развития территории Российской Федерации. Данный законопроект стал катализатором активизации исследований в сфере научного обеспечения документов стратегии развития городской среды. Закон дал трактовку устройству концепции о стратегических целях развития как приоритетной в сфере государственной социально-экономической политики, её направлениях и средствах реализации на всей территории Российской Федерации. Также одним из законопроектов регулирующих сферу развития и благоустройства муниципалитета был Указ Президента РФ от 26 октября 1993 г. № 1760 «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации» [18], который определил основы организации местного самоуправления, законодательно закрепил сферу ее компетенций, прекратил как пережиток советской системы деятельность городских и районных Советов народных депутатов с последующей полноценной передачей всех их функций местной администрации муниципалитета. Кроме данного закона необходимо описать указ Президента РФ от 1 апреля 1996 г. № 440 «Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» [33] в указе были в качестве целевых приоритетов развития 3 фактора: качество жизни граждан

Российской Федерации, уровень экономического развития регионов Российской Федерации, экологическое благополучие территории субъектов Российской Федерации, «Следуя рекомендациям и принципам, изложенным в документах Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992), и руководствуясь ими, представляется необходимым и возможным осуществить в Российской Федерации последовательный переход к устойчивому развитию, обеспечивающий сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей» [33].

На этом историческом этапе прослеживается стремление государства, как одного из важнейших инициаторов благоустройства, разработать законодательную базу, так 10 июня 1999 года были утверждены «Методические рекомендации по разработке схем зонирования территории городов (МДС 30-1.99)» [30]. Рекомендации были прописаны для оказания методической помощи разработчикам схем зонирования: городских, а также сельских поселений, и муниципальных образований. Рекомендации прописали в своем тексте правила застройки той или иной территории с соблюдением действующего правового режима Российской Федерации, установленный для субъектов федерации градостроительным регламентом. Рекомендации в современных условиях играют важную роль в регулировании рационального использования городских территорий и изменения статуса недвижимости на них в государственных, муниципальных, общественных, а также частных интересах.

Рекомендации были направлены для формирования нормативно-правовой основы использования городских территорий в новых политических условиях, после указа от 21.09.1993 г. Президента Российской Федерации № 1400, о роспуске Верховного Совета и Съезда народных

депутатов как высшего органа государственной власти Российской Федерации.

Рекомендации применялись органами местного самоуправления при организации таких масштабных целей в благоустройстве как:

- повышение уровня эффективности землепользования муниципальной собственности и застройки городских территорий;

- вовлечение в регион сторонних инвестиций как в жилищное строительство и прилегающую инженерную инфраструктуру, а также обустройству территорий;

- развитию городского рынка недвижимости (земельных участков, зданий, сооружений);

- обоснованности местного налогообложения недвижимости и платежей за пользование городской инфраструктурой;

- для увеличения поступлений в муниципальный бюджет.

Первооснову градостроительного регулирования и благоустройства городской среды в постсоветское время составили: Закон РФ от 14.07.1992г. № 3295-1 «Об основах градостроительства в Российской Федерации» и Федеральный закон от 17.11.1995г. № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» [5].

Анализ Закона РФ «Об основах градостроительства в Российской Федерации» позволяет сделать следующие выводы [5]:

1. «Закон выступил выражением внешней необходимости законодательного регулирования градостроительной деятельности в новых экономических реалиях.

2. При своем прогрессивном начале данный закон не раскрывает существенных моментов, связанных, например, с планировкой территории и градостроительным зонированием, строительством и реконструкцией и др. С сожалением необходимо признать, что существенные разработки в области законодательства благоустройства городской среды конца 80-х годов не были

должным образом реализованы на почве новых общественно-политических преобразований.

3. В отличие от Закона РФ «Об основах градостроительства в Российской Федерации» Федеральный закон «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» регулирует более узкую область общественных отношений, связанных со строительством, а именно, архитектурную деятельность» [5].

Системный анализ положений закона, срока его действия, незначительности внесенных в него изменений указывает на качественную законотворческую проработку в данной области, в процессе которой были учтены не только современные тенденции существования законодательства, регулирующего благоустройство городской среды, но и динамика его развития на будущие годы: «Конструктивным продолжением законотворческой деятельности государства и новым этапом в законодательном регулировании благоустройство городской среды выступили два кодифицированных акта: Градостроительный кодекс РФ 1998 года и Градостроительный кодекс РФ 2004 года.

На протяжении значительного промежутка времени неоднократно подготавливались проекты кодифицированных актов в области благоустройство городской среды, но, к сожалению, по различным причинам до 1998 года им так и не суждено было стать законом.

Принятие в современной России в 1998 году единого кодифицированного акта в области благоустройства городской среды поставило перед правоприменителями много вопросов по его реализации. Так, например, в рамках судебной системы для разъяснения некоторых его положений Высшим арбитражным судом РФ 3 июня 1998 года за № С5-7/УЗ-406 было подготовлено письмо «О градостроительном кодексе Российской Федерации» [5].

Так же, согласно анализу литературы: «После принятия Градостроительного кодекса 1998 года, реализуя свою компетенцию в рамках

благоустройства городской среды, в субъектах федерации принимались собственные законодательные акты, регулирующие благоустройство городской среды» [25].

Так, например, в Москве даже немного ранее в 1993 году был принят градостроительный устав, который стал прообразом современного Градостроительного кодекса г. Москвы, в Ленинградской области следом за Градостроительным кодексом РФ 26.05.1998 г., который содержал информацию не только по градостроению, архитектуре городов, но и по благоустройству городской среды.

Так подводя итог начального периода законодательного регулирования процесса благоустройства, нами был сделан вывод о положительной законотворческой деятельности со стороны государства. Законодательные акты 90-х годов имели достаточно современное оформление в рамках мировой практики законодательной поддержки благоустройства как необходимого процесса для стабильного развития городской среды и прироста населения. Благодаря законодательству этого периода, современные города получили муниципальные программы регулирующие различные аспекты облагораживания городской среды, тем самым формулируя комплексный подход к благоустройству.

## **1.2 Муниципальные программы и законодательные акты, регулирующие процесс благоустройства городской среды в 2000-2023 гг.**

История становления и развития законодательства в области благоустройства городской среды прослеживается с момента образования русских городов: «Коренные преобразования политического, экономического и социального характера, которые произошли в начале 90-х годов XX века, не могли не отразиться на процессе разработки градостроительного



законодательства в дальнейшем, что позволяет выделить современный этап развития благоустройства городской среды городов России.

Новая Конституция РФ специально не рассматривает градостроительное законодательство как предмет ведения РФ или в качестве предметов совместного ведения федерации и ее субъектов.

Анализ статей 71 и 72 Конституции РФ показывает, что смежные отрасли законодательства РФ (административное, земельное, водное, лесное законодательство, об охране окружающей среды и др.), нормы которого также участвуют в регулировании благоустройства городской среды, находятся в совместном ведении РФ и ее субъектов. Данное обстоятельство указывает на относимость градостроительного законодательства к предмету совместного ведения федерации и субъектов. Обоснованность данного вывода в последующем была подтверждена принятыми законодательными предписаниями» [5].

Современном периоде на федеральном уровне процесс законодательного регулирования разделен на две системы правовой реализации мероприятий по благоустройству городской среды: в рамках стандартного благоустройства территории муниципального образования, а также при реализации приоритетного проекта Российской Федерации «Формирование комфортной городской среды».

В начале нами будет исследован как образцовый законопроект в рамках стандартного благоустройства территории муниципального образования, Градостроительный кодекс РФ 2004 года пришел на смену устаревшему Градостроительному кодексу РФ 1998 года и обозначил новые ориентиры в правовом регулировании градостроительной деятельности. Учитывая значительный объем отмеченных нормативно-правовых актов, ниже подробнее остановимся на сравнительном исследовании их отдельных положений для анализа эволюции на данном этапе законодательной базы процесса благоустройства.

В Градостроительном кодексе 1998 года была введена преамбула, согласно которой кодекс определяет компетенцию органов власти, права и обязанности граждан и юридических лиц в области благоустройства городской среды, роль градостроительной документации и градостроительных регламентов в регулировании использования территории Российской Федерации, а также ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о благоустройстве городской среды.

В кодексе 2004 года преамбула отсутствует, но предложенная структура документа позволяет четко выделить основные составляющие предмета правового регулирования благоустройства городской среды» [5].

К таковым Градостроительный кодекс относит общественные отношения, возникающие по поводу следующих шести институтов:

- территориального планирования;
- градостроительного зонирования;
- планировки территории;
- архитектурно-строительного проектирования;
- возведение объектов капитального строительства и их реконструкции;
- саморегулирование в области благоустройства городской среды.

Каждый из указанных институтов имеет свое нормативное определение в различных статьях кодекса. Дальнейшее развитие получил понятийный аппарат градостроительства. Одним из основных нововведений Градостроительного кодекса РФ 2004 года можно признать создание четкой системы градостроительной деятельности, закрепление ее предмета и принципов, полномочий федерального, регионального и местного уровней власти в данной сфере. При этом полномочия органов местного самоуправления были значительно расширены. Действующие правовые нормы увеличили возможности участия граждан в благоустройстве городской среды, закрепили гласность и открытость принятия

градостроительных решений, расширили полномочия органов местного самоуправления в области благоустройства городской среды, утвердили порядок подготовки, принятия и применения правил землепользования и застройки, ввели регламенты и планы земельных участков, обеспечили доступность объектов городской среды социально-культурного и коммунально-бытового назначения для лиц с ограниченными возможностями, утвердили порядок государственного строительного надзора [5].

«Кроме того, детальное правовое регулирование получил процесс подготовки и утверждения документации по планировке территории. Кодекс 1998 года содержал лишь бланкетные нормы, например, в отношении проектов межевания территории, в отношении которых процесс их утверждения устанавливался органами местного самоуправления.

В этой связи даже после принятия кодекса 1998 года, как справедливо указывал И.М. Смоляр, процесс благоустройства городской среды и территориально-планировочного законодательства «не был надлежащим образом оформлен как с теоретической, так и с практической точек зрения».

Некоторые изменения в данной области были реализованы в кодексе 2004 года. Так, существенным отличием действующего кодекса выступает отсутствие необходимости проведения экспертизы и согласования документации по планировке территории.

Разработка соответствующих реалиям правовых норм привела к снижению количества злоупотреблений со стороны органов власти и закрепила правовые гарантии прав участников благоустройства городской среды.

Увеличение федерального правового регулирования градостроительной деятельности в значительной степени отличает действующий кодекс от кодекса 1998 года, который в основном содержал бланкетные нормы, отсылая к законодательству субъектов РФ. В качестве примера преимущества законодательных предписаний необходимо указать, что

кодекс 1998 года предусматривал необходимость разработки градостроительной документации о застройке территории. В свою очередь, в кодексе 2004 года данный вопрос получил дальнейшее развитие. Существенной проработке было подвергнуто содержание документов планировки территории, введены новые документы, детализирован порядок их принятия. В то же время некоторые нормы были исключены. Принятие Градостроительного кодекса РФ в 2004 году стало началом более детальной регламентации всех этапов строительной деятельности в городах» [5].

В главе 6 содержится комплекс правовых норм, регулирующих процесс строительства, начиная с выполнения инженерных изысканий для подготовки проектной документации и заканчивая выдачей разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Кодексом 2004 года был введен новый институт в градостроительстве и благоустройстве городской среды – саморегулирование.

Создание системы саморегулирования и выдачи свидетельств о допуске к определенным видам работ фактически пришло на смену лицензированию градостроительной деятельности. Кроме того, существенному дополнению в кодексе 2004 года подверглись нормы, регулирующие ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности.

Прогрессивной частью действующего кодекса является возможность привлечения к субсидиарной ответственности, наряду с лицом, выполнившим соответствующие работы, саморегулируемой организации, выдавшей свидетельство о допуске к соответствующим работам, Российской Федерации, субъекта Российской Федерации.

Анализ кодексов 1998 года и 2004 года, которые содержат информацию о благоустройстве городской среды, выявил принципиальную преемственность в регулировании градостроительных отношений, а также определил ряд различий, свидетельствующих о возрастании законодательной

техники, смене приоритетов законодательного регулирования, об устранении многих декларативных положений.

Новый Градостроительный кодекс не только более детально регламентирует вопросы градостроительства, но и во многом содержит принципиально новые подходы к регулированию благоустройства городской среды. При этом необходимо констатировать, что Градостроительный кодекс РФ без надлежащей подзаконной базы действовать эффективно не имеет возможности. В этой связи работа по созданию и совершенствованию подзаконного правового регулирования, направленного на обеспечение исполнения положений кодекса должна продолжаться в рамках устранения пробелов правового регулирования градостроительной деятельности, которые выявлены и выявляются практикой применения градостроительных норм» [5].

Правовое регулирование благоустройства городской среды включает в себя множество законов и нормативных актов, которые определяют порядок, правила и стандарты для улучшения и поддержания чистоты, порядка и комфорта в городах и населенных пунктах. Вот некоторые основные документы, которые регулируют эту сферу:

«Градостроительный кодекс Российской Федерации» - основной документ, определяющий правила градостроительства, включая благоустройство и развитие городской среды.

Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ – определяет права и обязанности собственников, арендаторов и пользователей земельных участков по вопросам благоустройства и содержания территории. А также разграничение государственной собственности на землю на 3 вида собственности: федеральную собственность, собственность субъектов, собственность муниципальных образований, правовое поле между ними разграничивается федеральными законами Российской Федерации. Кроме юридических основ данный закон утвердил, как важнейший приоритет основы осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории

Российской Федерации защита окружающей среды и предотвращение нанесения экологии городской среды вреда

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - определяет полномочия и ответственность органов местного самоуправления по вопросам благоустройства. Также закон определял современные правила благоустройства территории муниципального образования, данный закон обязывал муниципалитет организовывать своевременные проведения всеобщих обсуждений либо общественных слушаний по утверждению на территории муниципального образования правил благоустройства городских территорий, однако тем ни менее закон закрепил лишь за местным органом муниципального образования утверждение правил благоустройства городских территорий.

«Жилищный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 188-ФЗ регулировал процесс озеленения и благоустройства, а также мероприятия, предназначенные для обслуживания, эксплуатации территории многоквартирных домов и прилегающей придомовой территории. В кодексе было прописано законного права общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме для принятия решений о благоустройстве земельного участка многоквартирного дома, о размещении и последующего обслуживания, а также совместной эксплуатации жильцами элементов озеленения и объектов благоустройства.

Постановление Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность». Данное постановление на законодательном уровне закрепляли составе обязательных к исполнению правил по надлежащему

содержанию общего имущества в многоквартирном доме и, своевременный уход за элементами озеленения прилегающей территории в собственности жильцов дома, и содержание объектов благоустройства расположенными на земельном участке и входящем в состав общего имущества собственников многоквартирного дома.

Федеральные и региональные программы по благоустройству и развитию городской среды, а также муниципальные программы по улучшению благоустройства и качества жизни населения на территории города.

Санитарные нормы и правила (СанПиН) – устанавливают гигиенические требования и нормы по обеспечению благоприятной среды обитания и предотвращения вредного воздействия на здоровье человека» [5].

Строительные нормы и правила (СНиПы) и государственные стандарты (ГОСТы) - устанавливают требования технического характера, которые должны соблюдаться муниципальными органами при благоустройстве либо реализации проектов благоустройства.

Правила благоустройства территории муниципального образования – определяют порядок содержания и уборки территории, включая уборку мусора, снега, озеленение и другие аспекты.

»Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды», утверждена постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 г. № 169 - Прописывали стандартные требования к правилам для предоставления конкретному муниципалитету и распределения субсидий для финансовой поддержки бюджета субъектов Российской Федерации, а также прописывали порядок расчета размера данных субсидий из федерального бюджета; а также данными правилами был прописан предельный уровень со

финансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации выделяемые за счет федерального бюджета (Приложение А).

В настоящее время в городе Тольятти действует множество муниципальных программ, направленных на улучшение благоустройства городской среды. Так, например, существуют следующие муниципальные программы:

– муниципальная программа »Культура Тольятти на 2024-2028 годы».

Данная программа заключается в развитии культурной общественной среды для горожан. Координатором данной программы выступает Департамент культуры, а финансирование составляет 1 196 390 рублей;

– муниципальная программа «Создание условий для улучшения качества жизни жителей городского округа Тольятти на 2020-2024 годы».

Данная программа направлена на улучшение условий качества жизни жителей Тольятти, что включает развитие дорожных сетей, построение новых культурных и спортивных объектов, площадок для выгула собак, детских площадок, оптимизации сбора коммунальных отходов, а также, благоустройство городской среды;

– муниципальная программа «Развитие инфраструктуры градостроительной деятельности городского округа Тольятти на 2023-2026 годы».

Цель данной программы в развитии градостроения города Тольятти, которое заключается в создании новых жилых комплексах, детских площадок и формировании объектов городской среды. Руководитель проекта Департамент градостроительной деятельности;

– муниципальная программа »Тольятти – чистый город» на 2020-2024 годы.

Цели данной программы заключаются в облагораживании городской среды города Тольятти путем создания чистоты. В данном проекте планируется увеличение числа контейнеров и площадок для выброса мусора, рециклинг и сортировка отходов. Данный проект позволит сделать город



свежее и чище, что однозначно положительно скажется на общей городской среде;

– муниципальная программа «Охрана, защита и воспроизводство лесов, расположенных в границах г.о. Тольятти, на 2019-2023 годы».

Данная программа предусматривает защиту и сохранение лесов, которые находятся на территории Тольятти. Леса играют большую роль в общем благоустройстве города и его сохранение, и преумножение очень важно. Инициатором данной программы является Департамент городского хозяйства. Финансирование на 2023 год составляет 766 687 р.;

– муниципальная программа «Охрана окружающей среды на территории г.о. Тольятти на 2022-2025гг».

Охрана окружающей среды, наряду с лесами так же является важным объектом формирования благоприятной городской среды. Тольятти и Самарская область содержит множество природных и культурных памятников. Инициатором данной программы является Департамент городского хозяйства. Финансирование на текущий год составляет 142 470 р.;

– муниципальная программа «Благоустройства внутриквартальных территорий города Тольятти 2001-2005 годы».

Данная программа направлена программа была первоначальной и финансировалась полностью из городского бюджета. Была ограничена в рамках своей реализации, так как благоустраивалась лишь внутриквартальные территории Тольятти и срок реализации программы был относительно коротким по временным рамкам;

– муниципальной программы «Благоустройство территории городского округа Тольятти на 2015 - 2024 годы».

Данная программа реализовывала комплексное благоустройство внутриквартальных территорий. В рамках программы проводились организационные работы по строительству новых и восстановление существующих рекреационных зон отдыха городского населения на

внутриквартальных территориях города Тольятти. Благоустройство мест массового отдыха жителей города в буферной зоне лесного массива. Благоустройство мест массового отдыха на береговых зонах водных объектов города Тольятти. Обеспечение в современных условиях комплексного благоустройства территорий муниципальных образовательных учреждений. Оборудование по нормативным стандартам наружного освещения на внутриквартальные территории. Обеспечение комплексного благоустройства культурных объектов и социально значимых мест. Благоустройство кольцевого маршрута по городскому округу Тольятти для налаживания туристического потока;

– муниципальная программа «Формирование современной городской среды на 2018-2024 гг.».

Создание современных условий заключается в развитии городской среды, которая будет удовлетворять потребности современных тольяттинцев. К ним относится создание беговых дорожек, мест для сортировки отходов, современных и комфортных мест для пикников, спорта и проведения досуга. Руководитель проекта Департамент городского хозяйства;

– государственной программы Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области» на 2017 - 2025 годы» далее «Губернаторский проект «СОдействие».

Данный проект направлен на оказание финансовой поддержки для развитие социально-значимых инициатив жителей Самарской области. «СОдействие» оказывает софинансирование и помощь в реализации общественных проектов, инициированных жителями Самарской области, с привлечением для реализации проектного плана, средств областного бюджета. Выдвигать данные общественные инициативы, могут следующие городские структуры: территориальные общественные советы, территориальное общественное самоуправление, непосредственно население на общественных собраниях или конференциях, представительный орган

муниципального образования либо глава муниципального образования, городские НКО (некоммерческая организации).

Стоимость каждого общественного проекта складывалась по следующей системе: «из добровольных пожертвований граждан и организаций (не менее 7% от стоимости реализации проекта), бюджета муниципального образования (не менее 1% от стоимости реализации проекта) и средств областного бюджета. При этом финансирование общественного проекта из областного бюджета может достигать до 92%».

Подводя итог анализа законодательных актов и муниципальных программ, мы наблюдаем развитие законотворческой деятельности в современный период. Процесс благоустройства регулируется на всех уровнях реализации: начиная правилами, регулирующих предоставления федеральных субсидий и соблюдением при благоустройстве той или иной территории санитарных норм и правил (СанПиН) и строительных норм и правил (СНиПы), а также принятие ответственным муниципальным органом власти собственной муниципальной программы. Вышеописанные законодательные меры, являлись подготовительной деятельностью федеральных, областных и муниципальных властей перед практической реализацией мероприятий по комплексному благоустройству городских территорий.

## **Глава 2 Практическая работа по улучшению городской среды в городе Тольятти**

### **2.1 Деятельность по улучшению городских территорий Тольятти в 1991-1999 гг.**

В 90-е годы развития городской среды Тольятти мы видим активную работу по благоустройству городской среды. Администрация и жители города проводят обширную работу как по сохранению городских объектов советского прошлого, так и по строительству новых объектов городской среды. Создаются и обновляются скверы и парки, монументы и мемориалы, арт-объекты и стелы, так как от развития благоустройства городских территорий зависит не только внешний вид города, но и уровень качества жизни горожан Тольятти.

Тольятти имеет свою особенность и уникальность – это исторический факт, в Тольятти формировалась система строительства города, а соответственно и системы благоустройства территории как параллельное движение почти одновременно в советском прошлом города. Необходимо учесть колоссальную роль комсомольских ударных строек, которые принимали непосредственную роль в строительстве градостроительных предприятий современной городской среды, таких как: «Синтезкаучук» и Волжский автомобильный завод. А уже эти промышленные центры города приняли активное участие в развитии благоустройства городской среды советского Тольятти. Именно после постройки этих промышленных объектов сформировалась современная система объектов благоустройства Тольятти. По этой причине мы получили в свое время одновременно привлекательный, а также комплексно выстроенный город. Перед описанием мероприятий по благоустройству городских территорий в данный период, необходимо описать как предпосылки предшествующий период благоустройства

городских территорий Тольятти, так как основная база для благоустройства объектов была создана именно во время советского прошлого города.

Важную роль в благоустройстве Тольятти отводится АвтоВАЗу. Так, в марте 1967 года стройуправление № 32 Спецстроя КГС приступило к строительству инженерных коммуникаций в новом жилом районе города Тольятти. Несмотря на расхожее мнение общественности, Автоград изначально планировался не как «общежитие при заводе», а как полноценный район для жизни и развития многих поколений жителей Тольятти [3]. Тут среди новостроек в шаговой доступности открывались: кинотеатры, дворцы культуры, спортивные комплексы, профилактории, торговые центры. 23 августа навсегда вписалось в историю города, именно в этот день столица советского государства одобрила проект генерального плана первого этапа строительства нового района Тольятти.

План был разработан ведущими на тот момент специалистами научного сектора и проектными организациями СССР в сфере градостроительства – ЦНИИП градостроительства и ЦНИИЭП жилища. Генеральными проектировщиками были: директор центрального НИИ экспериментального проектирования жилищ Б.Р. Рубаненко, и руководитель группы авторского надзора Н.А. Дыховичная [17]. Кроме двух упомянутых выше организаций в разработке генерального плана нового района Тольятти участвовало свыше 20 проектных организаций союза, такие как ЦНИИЭП учебных заведений, ЦНИИЭП зрелищных зданий и спортивных сооружений. Золотыми буквами в историю города были вписаны имена московских проектировщиков – В.Б. Арцруни, А.Н. Белоконь, В.И. Блюменталь, Ю.А. Канькин, Л.Б. Либерман, Г.А. Петров, М.К. Савельев, Ю.И. Эпельбаум [17, с. 70].

Нужно указать, что строительство новой столицы советского автопрома поручили образованному в 1967 году коллективу, управляющему строительством автограда, Жилстрой-1 КГС [2].

Наряду с городскими строительными организациями к возведению жилья для вазовцев были привлечены жилищные управления Главсредневолжскстроя из Куйбышева (Главное управление по строительству в Средневолжском экономическом районе) и московского Главмосстроя. Строительство в Тольятти отличается тем, что при строительстве Автограда правительством советского государства было разрешено строительство не только типовых построек, но и построек экспериментальных и индивидуальных проектов, как жилых помещений, так и общественных зданий. Именно при строительстве Тольятти было допущено повышение стандартов и норм отделки квартир, благоустройство в районах и кварталах [4]. В составе делегации от Автоваза было создано ответственное управление по озеленению городской среды. В проекте нового района города были прописаны не только пятиэтажные здания, но и были заложены 12-, 14-, 16-этажные высотные здания таких строительных проектов, как 11-60, П-57, 1-51-Б, 1149-Д. Это является отличительной особенностью Автограда от построенных ранее районов Тольятти, в том числе и других городов СССР [13].

Описывая практическую работу строительства в эти годы, нужно отметить, что уже к концу 1967 года в старом городе было построено 100 тыс. кв. м. жилья для работников АвтоВАЗа, так жильё получили 3200 семей. Население также росло и в марте 1967 года в Тольятти насчитывалось 152 тыс. жителей, к 1 января 1968 года уже 175 тыс. человек, а к началу 1970 года в новой столице автопрома было построено 213 тыс. кв. м. жилья [5].

К осени 1972 года строители Главмосстроя сдали в Тольятти 327 тыс. кв. м. благоустроенного жилья – это больше 10 тысяч квартир для коллектива работников ВАЗа. Но для исторической справки нужно указать, что труда только профессиональных специалистов в строительстве было недостаточно: были подключены непосредственно сами заводчане, введены системы обязательной отработки на городской стройке очередников на личное жильё. Ежедневно на стройках Тольятти работало больше 600 работников Ваза [11].

Также производство автозавода несло ответственность за сдачу итоговых объектов. Только в прессовом производстве за 1971 год на стройке новых районов было отмечено 7 535 человеко-часов. «Такого благородного порыва энтузиазма среди рабочих, ИТР и служащих, такого серьёзного отношения к делу, мне кажется, я уже не увижу», – писал Н.Ф. Семизоров [14]. Но благоустройство шло полномасштабно, последовательно жилищному строительству новых домов осуществлялось освоение промкомзоны. По заказу ПромУКС ВАЗа были построены многие объекты, специализирующиеся на производстве товаров и услуг хозяйственной жизни города: хлебозавод, комбинат шампанских вин и коньяков, пивзавод, молокозавод, мясокомбинат, троллейбусное депо, три гаража, фабрика химчистки комплекс зданий УВД, пожарное депо [7].

1968 - 1973 годы отметились в Тольятти огромным строительным скачком: было введено 962 тыс. 495 кв. м. жилой площади, а также 8 магазинов, 5 торговых центров города, 11 школ общего образования, 2 поликлиники, 14 детских садов для детей жителей молодого города, 2 гостиницы. С 1973 года в Тольятти сдаются в итоговую эксплуатацию здание речного вокзала, ресторан «Лада», магазины «Океан» и «1000 мелочей», спорткомплексы «Старт» и «Юность», книги «Факел».

Предприятие участвовало и в организации системы общественного питания молодого города, как это было в других крупных городах СССР [12]. Так, к концу 70-х гг. комбинат общественного питания ВАЗа построил в городе мощную структуру, которая обслуживала 85 предприятий на 38200 посадочных мест. В эту структуру входили: 47 столовых, 2 ресторана, кафе, 11 продовольственных магазинов, буфеты и кафетерии. Работа была масштабной, у АвтоВАЗа была собственная заготовочная фабрика, а также продовольственная база как с овощехранилищем, так и с холодильными установками. В летний период функционирования комбинат общественного питания не оставил без внимания и сектор организации детского питания, обслуживал 6 пионерских лагерей и 12 баз отдыха города.

Не забывали и о культурной жизни горожан – в мае 1975 года, к 30-летию победы в Великой Отечественной Войне, Автозаводстроем был сдан Дворец спорта «Волгарь», а в 1976 году торжественно открылся Дворец культуры «Синтезкаучук» на 1200 мест – они были одними из главных объектов организации культурной жизни города советского автопрома [22].

Культурная жизнь горожан, также, как и хозяйственная, организовывалась в основном при содействии Волжского автомобильного завода. В 60-е годы культурная повестка в молодой столице советского автопрома шла на государственном уровне. Для сотрудников градостроительных предприятий города проводились концерты и городские празднества. Партийные власти Тольятти организовывали в местных домах культуры гастроли столичных театров и ансамблей. Абсолютно в каждой местной газете был раздел, посвящённый искусству.

Культура, пропагандируемая государственными структурами, прижилась в обществе и стала активно развиваться в 70-80-е годы прошлого века. Роль градостроительных предприятий в развитии культурной жизни Тольятти была сильна, здесь присутствовало единство производства и творчества для развития этих важных факторов благоустройства городской среды. Аркадий Лямин, историк, а также по совместительству заведующий отделом экспозиционно-выставочной деятельности Тольяттинского краеведческого музея описывал культурную жизнь советского Тольятти так: «В советское время городские дома культуры и большинство творческих мероприятий финансировались производственными гигантами, например, Волжским автомобильным заводом. Свой ДК был практически у каждого предприятия. Так как промышленность была востребована на уровне всей страны, заводы располагали достаточным количеством ресурсов, чтобы вкладываться в развитие культуры, например, выплачивать хорошие зарплаты деятелям искусства» [16].

Тесная связь культурной сферы советского города с промышленностью была не редкостью. В местных домах культуры предприятий создаются



множество организаций творческой деятельности, начиная от танцевальных коллективов и хоров до вокально-инструментальных ансамблей. В советском Тольятти появляются такие активные двигатели местной культурной жизни, как народный театр оперетты (1970) и театр кукол (1973).

Культурная жизнь Тольятти стремительно развивается. В 1988 году выходит приказ о создании в Тольятти первого профессионального драматического театра «Колесо», который имел в СССР статус экспериментального, так как в союзе не было похожих театров [8].

Так, во второй половине XX века в Тольятти значительное внимание уделялось культурному развитию жителей города и материальному оснащению городских учреждений культуры. В 1975 году в Тольятти работало 25 массовых библиотек, городской Дом культуры, 5 профсоюзных Дворцов культуры и клубов, 6 кинотеатров, 4 детские музыкальные школы, 3 вечерние музыкальные школы, музыкальное училище, краеведческий музей, профессиональный кукольный театр. Работа учреждений культуры в советский период развития города была направлена на идеологическое воспитание населения, повышение идейно-политического духа и эстетического кругозора граждан, а также на организацию досуга. Во второй половине XX века наступило становление и расцвет городской культуры: проявились характерные черты архитектуры, активизировалась деятельность театров и музыкальных учреждений, оживилось творчество писателей, расширилась сеть кинотеатров и библиотек, музеи совершенствовали свою коллекцию.

В советском прошлом Тольятти тесная связь с производством дало мощный толчок для культурного развития жителей города. Но в 1990-е годы именно она становится губительной для тольяттинской культуры, так как промышленный сектор терпит стагнацию [15].

Благоустройство городской среды города Тольятти является одним из лучших примеров развития архитектурной мысли позднего союза. Именно в столице советского автопрома, архитекторы отошли от советских стандартов

и планов строительства типовых сооружений. Только в одном проектировании Автозаводского района г. Тольятти участвовало свыше 20 крупнейших проектных организаций советского государства. Так, после постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР о размещении и строительстве Волжского автомобильного завода в 1966 г., на месте небольшого провинциального города, который еще нес в своей архитектурной композиции следы предшественника советского государства, выросли гигантские корпуса завода, выпускающего автомашины на территорию не только всего союза, но и дружественных стран. Новый город, постоянно увеличивающий свою численность, требовал благоустроенных кварталов и районов. И жители города получили ухоженный город с развитой инфраструктурой. Построенные в годы советского союза жилые дома, школы, детские сады, общественные центры, микрорайоны продолжали расти и развиваться уже после распада советского союза. Но именно в период с 1964 по 1991 годы в городе шло активное строительство и работы по благоустройству городской среды, что создало базу для перспективного развития города в дальнейшем.

В постсоветский период Тольятти вошел с реформ исполнительной власти. С 1993 года здесь, как и на остальной территории Российской Федерации, шёл процесс передачи исполнительных функций от городского комитета Совета народных депутатов, местной администрации. Малый Совет Тольяттинского Городского Совета прекратил свое существование к ноябрю 1994 г. В начале 1994 года состоялись выборы в тольяттинскую городскую Думу первого созыва.

Кроме названия новый исполнительный орган города изменил и свою структуру ответственности, от коллективного органа ответственность перешла в орган, где поручительство за результат проведенных мероприятий переходит лично главе городской администрации. В советском прошлом данная должность называлась председателем горисполкома. Однако сложность социально-экономического сектора развития города остались прежними. По-

прежнему вызывали трудности формирования проектной документации по строительству: жилья, детских садов, школ. У местных строительных организаций не хватало производственных мощностей, но городские предприятия были готовы финансировать большие объёмы строительства в жилом секторе. Одной из ведущих градостроительных организаций оставалась «Куйбышевгидрострой», заместитель начальника этой организации, Е.Н. Новиков, лауреат Государственной премии за строительство Автозаводской района, был ответственен за строительство социальных объектов и жилищного сектора города. «Куйбышевгидрострой» указывал на отсутствие производственных сил для строительства необходимых объектов социального назначения: детсадов, школ, жилые дома. В те годы разрабатывался новый генеральный план Тольятти, под руководством главного архитектора города В.В. Мухин. В этот период также был активный процесс манифестаций: против застройки бульвара Ленина жилищными домами, строительства коллектора в Федоровке. Но кроме социальной застройки, новая администрация города занимались строительством духовно-культурного назначения. С 1992 года началось строительство по проекту члена архитектурной мастерской Свято-Данилевского монастыря Д.С. Соколов и поддержки Московской патриархии, на территории города Тольятти Свято-Преображенского собора. Место было выбрано для лучшей доступности жителям в 32 квартале Автограде. Решение было принято на градостроительном совете Тольятти. До этого решения церковные службы проходили в городе проходили в частной квартире на улице Юбилейной. Строительством и спонсированием занималось управлением капитального строительства промышленных зданий и сооружения ОАО «АвтоВАЗ». Новый собор имел вместимость более 3000 прихожан и площадь 2500 квадратных метров.

В Тольятти активно обсуждалось в это время, идея самостоятельности Автоград, которое выражалось в отделении Автозаводского района от Центрального и Комсомольского. Предпосылками для этого было

экономическом соотношении процентов городского дохода. Автомобильная промышленность приносило 50 % дохода как отрасль градостроительства Тольятти. Город помогал местной пищевой промышленности, так, например, администрация города оказывала поддержку местному молоко комбинату. Бюджет Тольятти составлял около 100 миллионов рублей, на городском балансе находилось около ста километров дорог, что доказывало большую значимость Тольятти, как перспективный город областного значения. Осенью 1992 года в местную администрацию города, было направлено из центра для проверки контрольно-ревизионное управление Минфина.

1992 год был знаковым в истории развития города, именно в этом году проходил процесс территориального устройства города в соответствии с земельным законодательством. Такие необходимые для обеспечения комфортных условий жизни горожан объекты: свинокомплекс «Поволжский», СХАО «Россия» (сельскохозяйственное акционерное общество), были включены в городскую черту. Кроме территориальных вопросов администрация города занималась экологической политикой. Так как город Тольятти является городом «Большой химии», проблема загазованности и большого уровня выбросов опасных веществ в окружающую среду. Городские власти приняли ряд постановлений в области природопользования и охраны окружающей среды, в соответствии с федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе». В Тольятти было принято экономическое природопользование, что принуждало химические предприятия за выбросы вредных веществ в городскую атмосферу, платили штраф, зачисляемый в местный бюджет. Местная администрация прислушивалась к мнению общественности в вопросе экологии, так, например, при протесте местных жителей против застройки близ улицы Льва Толстого по причине большой загазованности, администрация инициировала агрохимический анализ почвы, воды, воздуха, по результат анализа доказав обратно. В 1995 году впервые был сделан спутниковый снимок Самарской Луки, для анализа распространения вредных

выбросов местной промышленности, благодаря чему удалось впервые в Тольятти заказать исследование геофизическим методом анализа по запасам воды Волжской ГЭС до пригородных сел Лопатино и Подстепки, в целях территориальной комплексной системы охраны среды. По воспоминаниям Н.Д. Уткина во время его работы в администрации города, существовала проблема ликвидации городской свалки в комсомольском районе, действующая там с 1950 годов, изначально работы по рекультивации территории свалки должны быть совместным проектом промышленных предприятий города и администрации. Но в конечном итоге финансирование было осуществлено благодаря городскому и областному бюджету, в размере 50 миллионов рублей. На месте прошлой свалки были посажены ясени и сосны. Говоря о развитии зеленых насаждений в городе, нельзя не сказать о знаменательном событии в истории Автозаводского района и в целом города, создании дендропарка в 2000 году на территории бывшего фруктового сада. Городская администрация при финансовой помощи внебюджетного экологического фонда старались провести процесс обустройства дендропарка. Были проведены следующие работы: был установлен забор в качестве ограждения территории, организована постоянная система полива растений, уложены дорожки для прогулок жителей и организован постоянный уход за растениями парка. Были привезены и посажены руками равнодушных граждан, необычные растения из разных уголков страны. В современном виде практически все элементы бывшего благоустройства, к сожалению, пришли в упадок и не сохранились. В городе проходили мероприятия для сокращения выброса вредоносных стоков в воды Волги, в них участвовали крупные представители местной промышленности. Так АвтоВАЗ перешел на замкнутый цикл промышленных стоков, установив на своих заводских очистных сооружениях современных ультрафиолетовых установок очистки стоков. В 1997 году в Тольятти был введен в эксплуатацию завод по переработке твердых бытовых отходов, спроектированный еще в 70 годы СССР, благодаря новому заводу не только

обеспечивалась должная охрана окружающей среды города, но и переработка отходов в полезный компост. До Тольятти такой завод был лишь в Санкт-Петербурге. Одни из главенствующих ролей в таком историческом событии для города не имевшего значения областного центра, были В.И. Беляков опытный руководитель «АвтоВАЗтранса» и С.Н. Дегтяров директор завода по мусоропереработке. Ими были изучены и привлечены разработки зарубежного опыта, так, например, были привлечены специалисты из голландцев в обеспечении функционирования технологии биобарабанов. В 1995 году на территории Тольятти была создана городская экологическая милиция, она входила в состав милиции общественной безопасности ГУВД Самарской области, спонсируя за счет городского бюджета.

Кроме политики, направленной для экологической защиты городской среды, были закончены многие важные для комфортной жизни жителей проектов, законсервированных в советском прошлом. Так железнодорожный вокзал Тольятти, строительство которого началось в 1974 году был введен лишь в 1996 году. Общая площадь комплекса составила 6,67 тысяч м<sup>2</sup>, что позволяло вокзалу одновременно размещать 950 пассажиров.

Кроме этого, были реформы в сфере здравоохранения. Были созданы специальные экипажи для перевозки умерших людей. В кареты «скорой помощи» были введены подвижные станции радиосвязи. Власти города не забыли и о духовной жизни граждан. В 1997 году был построен Воскресенский мужской монастырь Тольяттинской епархии Русской православной церкви, на месте бывшей земской больницы. По инициативе Н.Д. Уткина был собран совет директоров крупной промышленности города: «АвтоВАЗ», «Гидромонтаж», «Куйбышевазот», «Астро-Волга». Первые три поставляли стройматериалы для стройки: фанеру, металл, краску. Последнее предприятие выделяло средства на роспись иконостаса. Позднее был создан фонд, благодаря которому было собрано на нужды монастыря более 300 тысяч рублей, строительством активно занялся отец Феоктист. А в 1995 году в Тольятти начала действовать первая в городе православная гимназия, на

базе аренды одного из помещений детского сада на Революционной улице. Кроме духовной жизни администрация города занималась и социальной адаптацией граждан. Так был построен первый в Тольятти центр реабилитации подростков «Виктория» на базе детского сада. Центр функционирует и сейчас может вмещать до 246 места. Ежегодно именно здесь бесплатные услуги по социальной адаптации более 2 тысяч детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья.

В 90-е годы из-за разгула преступной деятельности криминальных элементов Тольятти, было необходимо организовать нормальные условия для работы силовых структур для обеспечения безопасной жизни граждан города и сохранности объектов благоустройства и культуры города. В городе существовала серьезная проблема размещения в черте города силовых структур, по причине приватизации и акционирования помещений, принадлежащих ранее государству. Администрация находила компромиссы для решения таких проблем. Так было необходимо вывезти местную базу «Водоканала» из жилого квартала, где база приносила массу неудобств жителям близлежащих домов своим шумом технической зоны базы. Администрация решила переместить базу «Водоканала» на территорию недавно перешедшего на баланс города недостроенной базу «Самараводстрой», старое помещение «Водоканала» было передано в собственность шестого отдела «по борьбе с организованной преступностью». Так, например, в Центральном районе разместили отделение правоохранительных органов в местной школе на улице Ленина, в Автозаводском районе РУВД занимало помещение общежитие принадлежащей «АвтоВАЗ». Школа милиции в 90-е годы поменяла множество мест базирования, начиная от местной автошколы до здания «Гражданпроекта» и лишь в 2003 году получили постоянное место размещения. В 1996 году было построено здание для местного отделения милиции общественной безопасности.

В культурной сфере благоустройства в 1996 году также было событие в истории города Тольятти. Размещение в городской среде памятника основателю Ставрополя-на-Волге В.Н. Татищеву, с этой инициативой к Н.Д. Уткину обратился Е.Н. Краснослободцев, ранее занимающий пост заведующего отдела ГК КПСС. Н.Д. Уткин совместно с главным архитектором Тольятти В.В. Мухиным обсуждали разные варианты местоположения для нового памятника, в качестве скульптура был приглашен из Москвы народный художник России, Александр Рукавишников. Место для памятника выбрали живописное на берегу водохранилища, недалеко от затопленного города, когда основанного Татищевым. Но на этом обустройство этого памятника посвящённой исторической личности не закончилось, в 2000 году после Международного театрального фестиваля, проходившего в Тольятти, у самого подножья памятника были высажены тридцать саженцев вишневых деревьев, что должно было повысить уровень облагороженной прилегающей территории. Благодаря этому событию город не только получил место для прогулок и отдыха местных жителей, но и замечательный объект для местного туризма.

Описывая развитие социальной сферы благоустройства Тольятти в 90-е годы. В этот период прослеживается высокая вовлеченность в развитие социальной сферы городской жизни представителей городской промышленности и сектора бизнеса, сто обеспечивало не только финансовую помощь в преодоление кризисных явлений 90-х годов, но и позволяло комплексно проводить социально значимые мероприятия не только городского, но и федерального уровня. В этом принял активное участие созданный в 1998 году по инициативе мэра С.Ф. Жилкина «Общественный фонд» Тольятти. Деятельность этого фонда направлялась на поддержку местного населения в различных областях социальной жизни: сферы образования, культурных и спортивных мероприятий и учреждений, социальную адаптацию и реабилитацию социально – незащищённых слоев общества, развитие молодежного и детского досуга. Фонд выступал в



качестве механизма консолидации совместных действий общества, сектора бизнеса и муниципальной власти в социальной сфере. Основная деятельность организации выражалась в благотворительности. Лишь за десять лет функционирования как организации, фонд провел «84 конкурса социальных проектов, поддержал около 1,5 тысячи на общую сумму более 35 млн рублей».

Говоря о благоустройстве в постсоветском Тольятти нельзя не описать переходный этап муниципальных коммунальных предприятий. В советском времени ЖЭК (Жилищно-Эксплуатационная Конторы) выступал как часть государственного регулирования и имели широкие полномочия, ответственным органом за их деятельность были назначены местные райисполкомы и горисполкомы. В 90-е годы истории преобразования в Российской Федерации, Жилищно-Эксплуатационная Конторы была начата с законодательной деятельности государства. Так в 1992 г. закон «Об основах федеральной жилищной политики» описывало одной из целей федеральной жилищной политики проведение мероприятий по строительству новых объектов городской среды, а также работ по реконструкции федеральной, муниципальной и частной собственности, прописана ответственность государственных структур на содержании и реконструкции городского жилищного фонда. В апреле 1997 года Указом Президента РФ № 425 были закреплены основные этапы перехода на территории Российской Федерации жилищно-коммунального хозяйства на принцип безубыточности функционирования. В Тольятти «Водоканал» в 90-е годы был на грани банкротства так как имел финансовую недостачу от местных коммерческих организаций, городское руководство понимая важность «Водоканала» как предприятия ответственное за комфортные условия жизни горожан, пришло к решению о реорганизации прежней структуры предприятия в МУП ПОКХ одним из руководителей которого стал А.А. Дружинин, в новообразованную структуру также были внесено имущество: «Горэлектросетей», берегоукрепления Комсомольского района, территория недостроенного

объекта «АвтоВАЗбанка». Этот процесс реорганизации позволил скомплектовать имущество предприятий, анализ имущественного фонда на наличие ликвидной собственности, не ликвидное имущество было продано. Данный процесс помогал предприятиям избежать банкротства.

Городские газеты 90-х годов служили хорошим инструментом обратной связи от населения, как главного потребителя конечного результата мероприятий по благоустройству. Периодическая печать этого периода описывали в еженедельных выпусках не только успешные проекты городского благоустройства, но также акцентировали внимание широкой общественности и городской администрации на отрицательный опыт облагораживания городской среды. Так местные газетные издания, описывали в 90-е годы, во время начального этапа формирования современной городской среды, плачевную тенденцию использования городских ресурсов со стороны администрации исключительно с практической выгодой без учета дальнейших бытовых и экологических последствий для города, существовала проблема стихийного процесса градостроительства без должного контроля со стороны ответственных инстанций, данная проблема территориально охватывала все районы Тольятти, что порождало на этой почве множество конфликтов. Пассивное отношение властей к решению данной проблемы, по мнению местных газет, могло привести не только к разрушению уже закрепленного многолетнего облика внешнего благоустройства города, но и в целом нарушить планомерность развития городской среды. Так, например, Татьяна Сикора в своей работе «России грозит вырождение. Кто виноват?» (ТС, 1995, 17 июля) описала две проблемы общегородского масштаба: загрязнение природной среды города и нарастающую детскую и подростковую преступность, автор проследил взаимосвязь «вредного градостроительства» и наличия в этот период серьезных социальных и экологических кризисов. Автор описывал такое градостроительство как процесс с отрицательной коннотацией, считал, что оно вредит благоустройству городских территорий, строительству и

обустройству таких значимых социальных объектов как детские и спортивные площадки.

Журналисты конца 90-х годов, описывали в таких известных городских газетах как «Площадь свободы» и «Тольятти сегодня» кризис социально-экономического сектора развития городской среды. Иницируя гражданский надзор горожан и общественных организаций за процессом благоустройства города, также описывали необходимость анализа городской специфики муниципальной властью и коммерческими застройщиками городской среды, при своей градостроительной деятельности, так как структура городской среды была поэтапно сформирована по различным историческим, географическим, экономическим причинам. Образ городской среды, формируемый в 90-е годы, после анализа периодической печати имел в приоритете развития среди населения духовных ценностей, так как в советский период развития городской среды, этой области развития отводилась на фоне других сфер не большое внимание со стороны советского руководства Тольятти. Также в этот период благоустройства городской жизни большое внимание отводилось к строительству объектов, направленных для развития культурно-образовательной сферы города. «Тольятти сегодня» также отметилось в 90-е годы, описанием в своих выпусках о острой необходимости выработки в постсоветском Тольятти системы, благоустройства которая обеспечила бы процесс самоорганизации и самоуправления самих жителей внутри городской среды как «открытой сложной системы». При освещении процессов благоустройства 90-х годов, необходимо учитывать обстоятельства исследуемого исторического периода, происходящих в экономической жизни города. Так Тольятти не обошёл общий процесс для всей территории Российской Федерации, проникновения во все сферы жизни граждан новых экономических отношений, в том числе и в сферы городской жизни. Как положительные тенденции можно охарактеризовать негласный взаимовыгодный общественный договор муниципальной и федеральной власти и сектора

только зародившегося бизнеса, договор был основан на принципах о взаимопомощи для масштабных целей, граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью обеспокоенными проблемами культурного строительства в Тольятти, активно спонсировали городские мероприятия, направленные для развития культурной сферы Тольятти.

В результате событий, описанных нами в этом параграфе, можно сделать вывод о начальной трансформации прежнего «Советского» образа городской среды. Объединяющей идеей для городского обывателя в этот период, можно описать как чувство неподдельной гордости за уникально развивающийся город, в котором уже новые «Российские» городские власти активно проводили политику развития муниципальных объектов благоустройства городской среды, администрация активно взаимодействовало с населением находя компромиссы в спорных ситуациях между интересами населения и городских структур, при создании администрацией градостроительной документации регулирующих стратегическое планирование и тактики городского развития, основной целью были прописаны реальные потребности местных жителей. Для более детального анализа этого периода можно описать информацию из книги Уткина где были описаны статистические данные непосредственно влияющие на процесс городского благоустройства, данные были описаны после принятия в 1999 году Концепции комплексного социально-экономического развития города Тольятти Стартовые условия и предпосылки развития города следующие. Тольятти – крупный промышленный центр Среднего Поволжья с населением 726,4 тысячи человек (22 процента населения Самарской области). Средний возраст населения – 33 года. Горожан трудоспособного возраста- 438 тысяч человек. Уровень жизни в Тольятти выше среднего по России [25, с. 605]. Также в книге были описаны итоги всей работы по благоустройству муниципальной собственности в области жилищно-коммунальных услуг за 90-е годы. Общая площадь муниципального жилого фонда составляла 11,5 миллиона кв.

метров-84 процента от всего по городу. По степени благоустроенности наибольший удельный вес (60 процентов) занимали капитальные жилые дома, имевшие все виды благоустройства, включая лифты и мусоропроводы. Водоснабжение города обеспечивали 10 водозаборов и водонапорная сеть протяжённостью 765 километров. Теплоснабжение осуществлялось от двух ТЭЦ и 18 котельных, 14 из которых были муниципальными. В системе ЖКХ функционировали 174 предприятия различных форм собственности [25, с. 604].

В этот период развития благоустройства также прослеживается гражданская готовность представителей различных социальных групп к объединению с муниципальной властью для продуктивного развития городской среды, что будет прослеживаться в последующие годы, которые мы рассмотрим далее.

## **2.2 Реализация политики по благоустройству городских территорий Тольятти в 2000-2023 гг.**

Впервые в Тольятти попытались использовать системный подход к процессу благоустройства в 2000 году, системный подход является комплексом мероприятий, направленных на развитие социальной, экономической, культурной сфер городской среды, а также организация трудовой и досуговой жизни городского населения на территории муниципалитета. Ответственными за процесс системного благоустройства может выступать как федеральная власть либо органы местного самоуправления, так и местные городские инициаторы в виде физических и юридических лиц.

Мэрия города в этот период благодаря городскому бюджету активно финансирует целевые программы. Начальная программа «Благоустройства внутриквартальных территорий Тольятти на 2001 – 2005 года» разработчиком программы выступил Департамент энергетики, ЖКХ и

связи, данная программа после утверждена решением городской Думы была принята к реализации на территории Тольятти в 2001 году. За период 2001-2004 в Тольятти было восстановлено «206 тыс. м<sup>2</sup> твёрдых покрытий, построены 72 различные детские площадки, восстановлены 28 спортивных площадок и кортов» [18]. Только за 2004 год при муниципальной властью было восстановлено: «около 34 тыс. м<sup>2</sup> твёрдых покрытий, построена 31 детская площадка, восстановлено 12 плоскостных сооружений и выполнены работы по валке аварийно-опасных деревьев в объёме около 1,5 тыс. м<sup>3</sup> и по восстановлению освещения» [18]. Описывая практические результаты начального этапа по благоустройству в Тольятти во время функционирования программы «Благоустройства внутриквартальных территорий Тольятти на 2001 – 2005 года» Так благодаря данной программе была восстановлена ранее заброшенная спортивная площадка у средней школы №32. Территориально находящиеся в 7 квартале Автозаводского района. Теперь здесь располагается прекрасный корт с асфальтированным покрытием. Однако на момент строительных работ на данной территории, жители близлежащих домов считали, что работы идут не по благоустройству спортивной площадки, а по строительству на заброшенной территории новой крытой стоянки, по этой причине направляли неоднократно письма в прокуратуру с просьбой остановить процесс благоустройства. Также работы по благоустройству шли у Цветного бульвара в 16 квартале у дома №5 была построена современная и дизайнерски оборудованная детская площадка, которая пользовалась популярностью у местных детей. Также и в 26 квартале расположенные по адресу улицы Голосова, были благоустроены детские площадки.

В квартале 3-б по адресу Ленинский пр-т 13/43 по инициативе жителей ближайших домов были проведены работы по восстановлены пришедшие в негодность тротуаров и пешеходных подходов к ближайшим подъездам. В 20 квартале по адресу Южное шоссе, 27 были закончены работы по планомерному расширению внутри квартала автомобильных проездов. В 61

квартале Центрального района при участии МУП «ДРСУ» были организованы работы по восстановлению твердых покрытий таких как бортовой камень, были благоустроены пешеходные дорожки и отмостки. Процесс благоустройства шел не только в 3 основных районах города, но и микрорайоне Шлюзовой. Здесь среди построек советских времен на месте заброшенного сквера появился новый, ставшим любимым местом жителей микрорайона. Кроме работ по благоустройству внутриквартальных территорий администрация города активно участвовало в развитии социально-культурной сферы благоустройства городской среды. Так в этот период начала действовать «Программа развития культуры Тольятти на 2000–2004 годы». Основной целью данной программы являлось формирование «цельной системы социально значимых для городской среды, культурных процессов для повышения уровня качества жизни жителей Тольятти» [31]. Основным нововведением этого документа стало принципиальное отношение к новой городской культурной политике. В документе отмечалось: «Современная городская культурная политика рассматривается как живое активное начало, как инициатива населения, где субъектом является индивид со своими потребностями, возможностями и стереотипами». «Помимо властных структур в развитие культуры города включились представители некоммерческого сектора». Положительные итоги реализации данной программы выражались в качественном изменении сферы городской культуры, был увеличен не только состав, но и качество услуг отрасли культуры и искусства. Также в этом периоде приняло непосредственное участие в развитии культурной и социальной сфер Тольятти общественное движение «Здоровый город» основанное в 2000 году, и его основатель С.Г. Дьячков. «Здоровый город» как общественное движение было активным инициатором разработки городских программ, не только направленных на развитие культурной жизни, но и социальной защите, городских мероприятий, направленных на реабилитации детей-инвалидов и инвалидов-колясочников, борьбе с подростковой преступностью

и наркоманией. Что было показателем все стороннего и комплексного подхода к благоустройству не только муниципальной власти, но и общественных организаций города.

С 2004 по 2014 годы процесс благоустройства не регулировался какой-либо программой. В этот период ежегодно формулировался адресный перечень объектов, подлежащих благоустройству, данный процесс был связан с личными обращениями местных жителей к городским депутатам своих избирательных округов. Только за 2010 год из городской бюджета было потрачено около «6,58 млн руб. на округ, затем по 10 млн руб., т. е. по 170 млн руб. в год на благоустройство» [1]. Благодаря активному финансированию процесса благоустройства в Тольятти появились 64 новых объекта благоустройства: скверы и парки, детские и спортивные площадки, культурные объекты «45 в Автозаводском районе, 14 в Комсомольском и пять в Центральном районе» [1]. Однако на начальном этапе данного промежутка времени в городе наблюдалось плачевное состояние всей инфраструктуру в целом, изношены до 70 процентов городских коммуникаций, в благоустройство удается вкладывать не более 30 миллионов в год, что отрицательно сказывалось на развивающемся городе, в 2004 году были подняты в 2 раза квартплата за жилье, а также повышена оплата за почтовые услуги, это было необходимо для увеличения прибыли в городской бюджет. Что положительно повлияло на налаживания процесса благоустройства, так в том же 2004 году было отремонтировано 175 детских садов и школ. В данный период шла активная работа по строительству многих современных памятников культурной и религиозной принадлежности города. Для православных жителей центрального района был открыт памятник Николаю Чудотворцу. В 2005 году был открыт вблизи Преображенского собора памятник в честь погибших солдат в Афганской войне. Также в центральном районе был открыт мемориал «Ангел скорбящий» посвященный жертвам тоталитарного режима, а в Автозаводском районе был открыт памятник «Доблестным защитникам



Родины» расположенный на улице 40 лет Победы. 11 августа 2005 года были открыты памятники выдающимся личностям города, немало сделавших для благоустройства и градостроительства городской среды Тольятти: Герою Социалистического Труда И.В. Комзину на территории школы № 22 и памятник первому генеральному директору ОАО «АвтоВАЗа» В.Н. Полякову расположенном на Баныкинском кладбище. Был также отреставрирован при поддержке учащихся школы № 75 памятник Ульяне Громовой.

В этот период также были прослежены экологические инициативы по благоустройству «зеленых легких Тольятти». Городской коммунальной службой были посажены 4 аллеи в честь 60-летия Победы в ВОВ. Работники ТЭЦ ВАЗа ликвидировали один из крупнейших мусорных захоронений Тольятти расположенный на проспекте Степана Разина под спонсорством ОАО «Самараэнерго». В 2005 году Тольяттинский завод «Куйбышевазот» выиграл всероссийский конкурс «Лучший экологический проект градопредприятия» [29], организованный федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору Российской Федерации.

В том же году были созданы специализированные организации на территории муниципалитета Тольятти для повышения качества жизни жителей города. Центр по борьбе с наркоманией и наркозависимостью «Крепкая башня» где проходили курс лечения наркозависимые, наркозависимые, а также жители, страдающие лудоманией. Общество охраны природы основной задачей, которой было поддержание благоприятной и здоровой экологической ситуации в пределах муниципалитета Тольятти, защита прилегающей окружающей среды для сохранения и укрепления здоровья жителей Тольятти. Подводя итог этого периода, нужно указать о активной работе по отдельным отраслям городского благоустройства, что было по достоинству оценено такими наградами полученных муниципалитетом в это время: местные коммунальные службы победили на конкурсе федерального значения

«Российский коммунальный стандарт», а также муниципальное образование Тольятти по результатам всероссийского конкурса «Самый благоустроенный город» получил специальный приз «За активную работу по повышению качества жилищно-коммунального обслуживания населения» [29].

Однако городская администрация понимала необходимость современного Тольятти в разработке концепции системы комплексного благоустройства городских территорий. Так в 2013 году была разработана новая муниципальная программы благоустройства городского округа Тольятти на 10 лет. Летом того же года была представлена презентация в трех районах Тольятти. Было проведено 54 встречи с местными жителями. В 2014 году для городского населения были проведены общественные обсуждения проекта программы. Распоряжением мэрии городского округа Тольятти от 20.02.2014 № 1011 о разработке муниципальной программы «Благоустройство территории городского округа Тольятти на 2015 – 2024 годы». Данная программа предусматривает более проработанную программу по отраслям городской среды, для обширного комплексного подхода к благоустройству в отличии от программы 2001 – 2005 года: кроме работ по облагораживаю дворовой территории и мест отдыха, расположенных на внутриквартальных территориях муниципалитета, были и проработаны мероприятия направленные на благоустройство так называемых «рекреационных центров», то есть мест отдыха горожан в буферной зоне лесного массива «зелёные пояса» это леса, парки, лесопарки и на водных объектах это водотоки, водоемы, подземные воды. Также в документе были прописаны мероприятия для обеспечения освещения внутриквартальных территорий районов города, предусмотрен раздел «Приведение в нормативное состояние наружного освещения внутриквартальных территорий» [10]. Был прописан процесс благоустройства и автомобильных парковок, что для многонаселенной автомобильной столицы России было немаловажно.

Описывая мероприятия данной программы можно описать начальные работы по благоустройству за 2015–2016 гг. за один год было установлено «158 детских площадок, 59 спортивных площадок и комплексно отремонтировано 34 дворовых территории». А.А. Анташев, занимающий пост мера городского округа Тольятти в 2017-2021 годы, подчеркнул на общественной встрече с местными жителями в зале ДКИТ от 05.12.2017, посвящённой планам реализации программы «Формирование комфортной городской среды»: «с этого года комплексно благоустраивать тольяттинские дворы продолжили в рамках приоритетного федерального проекта, в 2017 году работы по благоустройству города были организованы на качественно новом уровне» [1]. На встрече кроме главы городского округа приняли участие различные руководители отраслей благоустройства Тольятти: замминистра минэкономразвития региона Д.В. Горбунов, депутат Госдумы РФ В.В. Бокк, первый зампредела областной думы Е.И. Кузьмичева, председатель Думы г. о. Тольятти Д.Б. Микель, первый замглавы города И.Н. Ладыка, глава Автозаводского района Ю.М. Хвостов, а также руководители структурных подразделений городской администрации что свидетельствовало о всестороннем и комплексном подходе к благоустройству.

Данные мероприятия были проведены благодаря приоритетному федеральному проекту «Формирование комфортной городской среды». Проект направлен комплексное и поэтапное благоустройство как дворовых территорий так объектов общегородского пользования, реализующихся повсеместно по всей Российской Федерации, что немаловажно инициатором процесса выступали обращения местных жителей, что развивало самоуправление на местах. Программа предусматривало порядок общественного обсуждения, а затем утверждения дизайн-проектов с жильцами-собственниками многоквартирных домов, а также был прописан процесс общественного контроля на всех этапах строительных работ. «С 5 по 14 июня департамент городского хозяйства организовал прием от

управляющих компаний и ТСЖ заявок, сформированных по согласованию с жителями. Заявок оказалось 261» [1]. После рассмотрения их общественной комиссией в план по благоустройству были включены 225 объектов. Сумма финансирования городских мероприятий процесса по благоустройству составил следующие соотношение, общая сумма для реализации программы 216 миллионов рублей: 67 миллионов рублей было выделено из местного городского бюджета, 111,15 миллионов рублей из областного бюджета, а также 83, 85 миллионов рублей финансирования было выделено из федерального бюджета. И.Н. Ладыка занимающий в 2017 году пост первого заместителя главы городского округа, на той же встрече с жителями города «помимо благоустройства дворов и общественных территорий продолжился ремонт городских магистралей: обновились 39 дорог общей площадью 831 тыс. кв. м и протяженностью 63 км, еще 36 объектов было отремонтировано внутри кварталов» [1]. Согласно программе, была проведена независимая экспертиза, которая показала, что укладка асфальтового покрытия в 2017 году соответствует всем требованиям качества. В результате данной программы в Тольятти 52% дорожного покрытия на магистралях общегородского значения и 40% площади твердых покрытий внутри кварталов, соответствовали всем федеральным нормативам регулирующих процесс благоустройства асфальтобетонного покрытия. И.Н. Ладыка также напомнил, что в рамках городского проекта «5 шагов благоустройства» в Тольятти было одновременно открыто 9 ноября «сразу 17 новых спортивных площадок: пять на территориях общего пользования и 12 в школьных дворах. Каждая из них обошлась бюджету в пять миллионов рублей» [1]. Эти универсальные объекты спортивной активности были оборудованы специальным покрытием, а также различным спортивным оборудованием: воротами для мини-футбола, баскетбольными щитами, волейбольными стойками. А также зонами с турниками и перекладинами. Руководство города отметило также большой вклад в благоустройство города в данном периоде местных жителей, которые приняли активное участие в подготовке своих

территорий к началу работ. «Спасибо жителям за проведение субботников и особенно старшим по домам, которые всегда откликались на просьбы подрядчиков, информировали соседей, чтобы освободили дворы от автомобилей» [1]. Муниципалитет города Тольятти имеет также в современном периоде отличительную особенность, выраженную в открытости и доступности для всех слоев населения информации, связанной с процессом благоустройства. Любой желающий может зайти на сайт администрации и увидеть подробную информацию по перечню запланированных мероприятий по каждому адресу, а также оперативную информацию на какой стадии готовности находится тот или иной объект, и количество выделенных из бюджета средств на его благоустройства. В.В. Бокк на момент 2017 года депутат Государственной думы VII созыва отличительную черту реализации муниципальной программы «Благоустройство территории городского округа Тольятти на 2015 - 2024 годы» от ее программ прошлых лет. «В этом году в благоустройстве применен новый подход, при котором работы ведутся именно по заявкам жителей. Соответственно, вопрос о том, будет ли отремонтирован ваш двор или нет, появятся ли там новые малые архитектурные формы зависит только от нас самих. При этом власть, управляющие компании и жители должны работать в единой связке и уметь договариваться» [1]. Лишь за 2017 год в департамент городского хозяйства поступила 561 заявка на участие в программе «Формирование комфортной городской среды» на период с 2018 по 2022 годы.

Перед анализом мероприятий по благоустройству в рамках программы «Формирование современной городской среды 2018 – 2024 годы» необходимо описать «Решение Думы городского округа Тольятти Самарской области от 04.07.2018 № 1789» [37], где были утверждены а затем опубликованы в периодической печати а именно в газете «Городские ведомости», новые правила благоустройства территории городского округа Тольятти. Данные правила отменяли правила регулирующие

благоустройство предыдущих лет: »постановление мэрии городского округа Тольятти от 26.02.2013 № 543-п/1 Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа Тольятти» [40] «постановление мэрии городского округа Тольятти от 10.04.2015 № 1215-п/1 О внесении изменений в постановление мэрии городского округа Тольятти от 26.02.2013 № 543-п/1 Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа Тольятти» [33], «постановление администрации городского округа Тольятти от 18.05.2017 № 1616-п/1 О внесении изменений в постановление мэрии городского округа Тольятти от 26.02.2013 № 543-п/1 Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа Тольятти» [38]. Данные правила прописывали теоретические основы благоустройства, трактовку сопутствующих понятий и мероприятий по благоустройству. Описанные правила благоустройства устанавливали обязательные к исполнению единые требования как по созданию и развитию новых объектов благоустройства, так и поддержания построенной ранее инфраструктуры. Правила необходимы для создания в территориальных рамках городского округа Тольятти культурной и безопасной, а также комфортной среды. Правила прописывали современные требования к аспектам облагораживания городского округа Тольятти для поддержания муниципальными органами: надлежащего состояния внешнего благоустройства, процесса озеленения внутриквартальной территории, а также работа коммунальных служб по обеспечению чистоты и порядка территории городского округа.

Данные правила разработаны в соответствии с действующем законодательными актами Российской Федерации: «Градостроительный кодекс Российской Федерации (с изменениями на 13 июня 2023 года) Кодекс РФ от 29.12.2004 N 190-ФЗ» [20], «Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [48], «Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» [47], «Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ Об охране окружающей

среды» [46], «Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ [27]». А также действующим «Уставом городского округа Тольятти от 19.07.2005 г. № 125» [45]. Тем самым доказывая тесную связь процесса муниципального регулирования благоустройства городской среды Тольятти с федеральным законодательством.

В заключении подводя итоги реализации самой современной муниципальной программы «Формирование современной городской среды на 2018–2024 годы» необходимо описать по хронологии те городские территории, которые благодаря реализации данной программы были благоустроены.

Описывая процесс реализации Муниципальной программы «Формирование современной городской среды на 2018 – 2024 гг» также необходимо описать роль в современном благоустройстве общественных организаций, таких как Центр урбанистики и стратегического развития территорий при Тольяттинском государственном университете. Центр урбанистики выступает в современных условиях развития городской среды Тольятти в качестве городской площадки для дискуссионного процесса между различными слоями гражданского общества, для комплексного процесса благоустройства городских пространств. Центр являлся автором различной проектной и технической документации благоустройства объектов современной инфраструктуры Тольятти. Благодаря организации и последующего анализа сотрудниками центра социологических исследований, направленных для изучения общественного мнения граждан что является важным условием для реализации междисциплинарных проектов по развитию городской среды. Описывая практическую работу по благоустройству, необходимо описать ряд значительных для городской среды Тольятти проектов по благоустройству общественных пространств города.

Так Центр урбанистики ТГУ выступил автором проекта реконструкции сквера Автозаводского района территориально

находившемся между улицами Революционная и Юбилейная, сквер не отвечал современным условиям жизни. Работы по благоустройству сквера были инициированы соглашением весной 2019 года между городской администрацией и Тольяттинского государственного университета по оживлению сквера в 32-м квартале согласованной работой. Процесс реконструкции сквера получил название в периодической печати проект «32-й квартал» с участием инициативных граждан города. Так тольяттинцы самоорганизовавшись, совместными силами организовали работу по очистке прилегающей территории. Администрация города в 2019 году организовала в честь дня города фестиваль, собравший более шести тысяч горожан, а также в сквере проводились различные спортивные мероприятия. Такие стали целенаправленной мэрии города для увеличения посещаемости нового благоустроенного объекта Тольятти. Проект по благоустройству получил название в периодической печати города «32-й квартал». К обсуждению данного проекта развития приглашены различные слои общества: активисты как из числа молодежных, так и общественных объединений, и городских спортивных организаций и простые жители города. Также участие в проекте принимало подрастающее поколение Тольятти, студенты отделения дизайна и архитектуры «Тольяттинского Государственного Университета» получили практический опыт в реализации проектных эскизах и архитектурных концептах «32-й квартала». Перед началом основных работ Центр Урбанистики проводил городской социологический опрос для опроса населения, в нем приняло участие 1 975 человек. По результат опроса местные жители хотели бы преобразование сквера в современный досуговый центр Автозаводского района, с местами как для семейного отдыха с детьми, так и спортивного отдыха для чего жители хотели бы видеть здесь оборудованные велодорожки. Также опрошенные респонденты хотели бы развития на территории благоустроенного сквера современного метода озеленения в посадки здесь: цветников и ландшафтных композиций, которых в былые годы здесь не хватало. Однако 2019 год является



начальным этапом благоустройства данной городской территорией. В 2021 году на территории сквера 32 квартала была проведена стратегическая сессия, при поддержке местных активистов общероссийского добровольческого проекта «Мы вместе», на которой директор Центра урбанистики и стратегического развития территорий М.А. Степанова, описывала важность благоустройства данного сквера так: «32 квартал требует особого внимания и подхода – это не просто внутриквартальный сквер, а очень важная городская территория, часть линейного центра Автозаводского района. Раньше здесь проходили ярмарки, массовые городские мероприятия. Яркая особенность квартала – объекты монументального искусства «История транспорта» автором которых является народный художник СССР Андрей Васнецов, внук известного художника Виктора Васнецова» [26]. По итогам сессии были выявлены основные пожелания тольяттинцев по благоустройству сквера: «хотели бы видеть на этой территории больше освещения, новые арт-объекты, оборудованное пространство для творчества, большой скейтпарк, памп-трек для велосипедистов, беговые дорожки, зимой – каток. По мнению тольяттинцев, сквер должен быть обязательно оборудован SOS-кнопками для быстрого вызова спецслужб, бесплатным wi-fi, автоматами с водой, и, конечно, урнами и туалетами» [26].

В портфолио работ по благоустройству городской среды, проводимых Центром урбанистики и стратегического развития территории, также числятся работы по благоустройству жилищно-коммунального фонда Тольятти. Так в 2021 году центр урбанистики ТГУ организовал конкурс студенческих работ студентов ТолГУ, обучающихся по направлениям «Графический дизайн» и «Дизайн среды». Призерами стали 3 студентки ТГУ: Юлия Васюкова, Серафима Комлева, Юлия Ващенко. Их работы идеально подошли для эскиза росписи фасадов домов Тольятти. Те работы студентов, которые были выбраны жителями домов и экспертным советом конкурса, далее были перенесены на торцы многоэтажек. Благодаря этому

проекту, реализованному совместно с партнёрами ТГУ, яркий дизайнерский декор получили множество фасадов. Муралы (разновидность монументальной живописи на габаритных зданиях и других архитектурных сооружениях) стали украшать здания Тольятти. Шесть жилых домов обновили свой внешний облик по следующим адресам «по улице Автостроителей, 24, 38, 56; бульвару Космонавтов, 19; улице Дзержинского, 42, 44» [50]. Муралы подобного характера служат косметическим украшением улиц и дворов, а никак не арт-объектом на века. Также Центр поддержал международный арт-проект «Samara Ground Art Festival», который проходил в Тольятти, в рамках которого были приглашены и иностранные художники. Бразильский художник L7Matrix (Луис Густаво Мартинс) украсил своей росписью в стиле абстракция спорткомплекс «Старт» на ул. Республиканской, 1. Ещё четыре фасада украшенной современным Стрит-артом принадлежат Тольяттинскому госуниверситету, в частности, мастера уличного искусства намерены преобразить 9-этажный корпус архитектурно-строительного института (АСИ) и 3 фасада корпуса ТГУ на Фрунзе, 2Г. Займется этим московский художник Илья Робе и Рустам QVic из Казани. М.А. Степанова, директор центра урбанистики и стратегического развития территории ТГУ дала комментарий по важности муралов для городского искусства:

«Фасады имеют обширную воздействующую площадь. Сильнее, чем фасады, на нас воздействует только планировка кварталов, расположение улиц и домов. Глухой фасад зачастую оказывает сильное давление. А если он ещё и постарел, осыпался, мы видим удручающую картину. Когда наступает зима и вокруг всё становится серым, как в тумане, льёт дождь, возникает депрессивное настроение, тогда качественные муралы становятся спасением. На разных людей арт-объекты влияют по-разному, поэтому важно не только следить за смыслом изображения, но и обращать внимание на городскую среду, на то, как мурал будет просматриваться с разных точек. Иначе он может получиться вызывающим или слишком отвлекающим

(например, для водителя). Мурал ни в коем случае не должен нарушать городскую среду. Он, наоборот, обязан её поддерживать, улучшать, облагораживать» [41].

Благодаря такому облагораживанию городских пространств, объекты жилищного фонда становятся более яркими и красочными. Однако это не первый опыт изобразительного искусства на фасадах домов Тольятти. В середине 1990-х в эксплуатацию был сдан корпус Тольяттинского филиала Самарского государственного педагогического университета (ныне Тольяттинский государственный университет) на Фрунзе, 2г. Тогда на торцы здания были нанесены замысловатые изображения геометрических фигур в стиле оп-арт (оптическое искусство). Авторами работы стали Сергей Дергун и Сергей Галета, члены Союза художников России, участники многих международных и российских выставок, тогда преподаватели ВУЗа. Также значимая работа в стиле абстракционизм «Интересное – внутри» находится в двенадцатом квартале Автозаводского района по адресу: улица Свердлова, 14. Её реализовали Сергей Дергун и его помощники в 2014 году в рамках фестиваля «ART CITY».

Описывая городские мероприятия Центра урбанистики и стратегического развития территорий по благоустройству городской среды Тольятти необходимо описать комплексную работу по озеленению проводимые в сквере 50-летия АВТОВАЗА в октябре 2021 года. Данный проект получил название «Аллея поколений ТГУ» так как инициаторами проекта выступил Тольяттинским государственный университет совместно с администрацией Тольятти по принципу инициативного бюджетирования. Ответственной организацией по процессу озеленения сквера был назначен центр урбанистики ТГУ. За три дня работ в сквере было посажены различные современные элементы озеленения: 150 каштанов и 300 кустарников спиреи. В работах при поддержке представителей местных СМИ участвовали различные слои общества: городские эко-активисты, школьники, сотрудники вуза, также активную помощь оказали студенты и

волонтеры ТГУ. Необходимо заметить, что озеленение аллеи была самой масштабной акцией центра урбанистики по вовлеченности в процесс студентов. Участие в проекте приняли более 70 человек. Значительную часть финансирования проекта, более четырех миллионов рублей, взял на себя муниципальный бюджет городского округа Тольятти, также 200 тысяч рублей добавил Тольяттинский государственный университет. По задумке инициаторов проекта, «Аллея поколений ТГУ» должна стать наглядным символом связи градообразующего вуза Тольятти, горожан и АВТОВАЗА. Городские жители Тольятти остались проектом довольны, однако городская общественность была взволнована дальнейшей судьбой недавно посаженных каштанов и спиреи, смогут ли они пережить зимний период. Руководитель центра урбанистики М.А. Степанова дала по этой теме развернутый комментарий для «Толк радио» подметив при этом что количество саженцев точно не изменится: «Тут не стоит переживать. Мы специально узнавали: поставщик – тот, кто выиграл контракт на предоставление этих деревьев администрации в качестве посадочного материала, – несёт годовичные гарантийные обязательства. В принципе, с осени до следующей осени деревья переживут и лето, и весну, и зиму – всё». Содержать элементы современного озеленения сквера 50-летия АВТОВАЗА было на попечении муниципального бюджетного учреждения «Зеленстрой».

Центр урбанистики и стратегического развития территорий также принимал участие в исторически-культурных проектах по благоустройству городского округа Тольятти. Была разработана концепция комплексного благоустройства «исторического центра Тольятти» горожанам представлена в 2018 году. Территориально проект охватывает часть Центрального района, объекты городской инфраструктуры, которые имели историческую ценность, а также общественные пространства города, где концентрируются культурные, образовательные и административные институты. Центр урбанистики разработал проект «Исторического центра Тольятти» для комплексного подхода к развитию территории Тольятти как единого

городского пространства. В «Исторический центр города» вошли, в частности следующие городские пространства, кампус ТГУ и парк Центрального района. Центральный парк был одним из старейших парков Тольятти, здесь с середины 1990-х годов располагались важные для активного отдыха жителей объекты: аттракционы, кафе, танцевальная площадка, летняя сцена, шахматный клуб. Жители Тольятти использовали территорию парка как традиционное место для семейного отдыха. Однако в современный период развития городской среды, инфраструктура Центрального парка устарела, многие объекты находятся в ветхом состоянии по этой причине для безопасности населения были закрыты. Те же объекты что еще действовали на территории не соответствуют современным требованиям, по таким важным аспектам благоустройства как: освещение, озеленение, по безопасности прилегающей территории. В 2020 году администрация города пришли к решению о начале подготовительной работы по благоустройству территории парка. По поручению главы Тольятти С.А. Анташева, Тольяттинский благотворительный фонд «Духовное наследие» имени С.Ф. Жилкина инициировал городской конкурс на разработку архитектурно-градостроительной концепции, для современного процесса благоустройства территории парка Центрального района. Финансовую поддержку конкурсу оказало представители местной промышленности, а именно «КуйбышевАзот». Из представленных концепций были отобрана для реализации проектная работа Центра урбанистики и стратегического развития территорий. Директор Центра описывала суть их проекта благоустройства так: «Мы ставили задачу сохранить Центральный парк как исторический объект. Поэтому бережно отнеслись к существующей планировке, сохранили необычное чугунное ограждение, предложили вернуть прежний архитектурный вид старинным павильонам. Имеющиеся памятники объединили в общий маршрут, дополнив его элементами навигации с историческими справками. Навигация, кстати, выполнена для всей территории парка» [39]. Так, в 2023

году был закончен 1 этап по благоустройству парка, за это время помимо реконструкции центральной аллеи, была построена на территории парка и современная скейт-площадка, также была установлена система видеонаблюдения для обеспечения безопасности посетителей парка. Несмотря на то что дизайн и внешний вид составляющих объектов благоустройства парка разрабатывали сотрудники Центра урбанистики, инициатива благоустройства Центрального парка поступила именно от жителей прилегающих территорий, что положительно сказалось на дальнейшем благоустройстве данного проекта.

Результатом тесного взаимодействия муниципальной власти Тольяттинского государственного университета и местной промышленности, становятся современные проекты благоустройства городской среды, которые реализуются в городских пространствах. (Приложение Б)

Один из самых глобальных проектов Центр урбанистики и стратегического развития территорий при ТГУ, был проект благоустройства пространства вокруг стелы-панно «Радость труда». На протяжении постсоветского периода развития Тольятти пространство здесь представляло собой заросший пустырь. М.А. Степанова директор центра урбанистики и стратегического развития территорий ТГУ дала комментарий газете «Тольяттинский университет»: «Проект благоустройства, разработанный в центре урбанистики и стратегического развития территорий Тольяттинского государственного университета, Для линейного центра Автозаводского района, которым является территория между улицами Революционная и Юбилейная, стела «Радость труда» – знаковый объект, – Это не единственное мозаичное полотно Нового города, но самое большое и интересное. «Радость труда» – своего рода вишенка на торте, которым является градостроительный ансамбль Автозаводского района. С учётом этого и разработан проект благоустройства».

В современное время мозаика как художественных изображения либо элемент декоративного орнамента на внешних поверхностях, процесс создания в специализированной литературе описывается так: «мозаика создается путём крепления к основе большого количества мелких кусочков твёрдых материалов». В Тольятти мозаика стелы-панно является изображением, состоящий из пикселей. На эту идею местные архитекторы, ответственные за процесс благоустройства, и опираются в своей концепции. В оформлении прилегающего пространства красной линией и было решено использовать тематику пикселей, как бы разыгранная в объектах разного масштаба, включая мощёное покрытие. При этом первоначальная концепция «Радость труда» оставалось доминантой. Всё внимание гостей стелы должно быть закреплено за основной идеей, заложенное сюда еще во времена закладки стелы-панно с 1977 по 1981 годы под руководством художника-монументалиста Юрия Королёва. Однако при современном благоустройстве сторонние элементы облагораживания будут только подчёркивать масштабность и красоту панно.

Вокруг стелы Центр урбанистики и стратегического развития территорий при ТГУ разместила несколько арт-объектов, которые одновременно станут ориентиром движения для гостей нового объекта. Авторами проекта выступили опытные архитекторы, Иван Кузнецов и Мария Степанова. Со стороны дворца спорта «Волгарь» курс на «Радость труда» помогает держать внешняя конструкция, схожая с пересечением двух арок, каждая из которых дублирует контур одной из сторон стелы. В ночное время здесь организована современная система подсветки. Со стороны торгового центра «Вега» посетителей встречают несколько прямоугольных арок, также повторяющих контур стелы. Большое внимание при обустройстве прилегающей территории уделили процессу озеленению. Оттенки листвы и соцветий, высаженных на данной территории кустарников и деревьев подобраны так, чтобы подчеркнуть яркие краски смальты стелы-панно.

Необходимо также и описать преемственность советского монументального искусства в современном процессе благоустройства, об этом сообщила также М.А. Степанова директор центра урбанистики и стратегического развития территорий ТГУ: «Согласно архивным документам, на расстоянии полутора метров от стелы была отмостка из гранитных плит, её мы планируем восстановить, Она будет сочетать в себе две функции. На неё можно будет присесть и отдохнуть (для этого мы сделаем деревянное покрытие). Одновременно это станет своеобразной фотозоной, местом, откуда удобно сфотографировать стелу вблизи или заселиться. Мы рассчитываем, что в будущем «Радость труда» станет не только культурным, но и туристическим объектом, а благоустройство в этом поможет» [36].

В заключение хотелось бы привести цитату одних из инициаторов по благоустройству городского пространства «32-й квартал».

«Общественные пространства создаются не для абстрактных горожан, а для конкретных людей – жителей ближайших домов, городских сообществ, учащихся школ в округе» – Надежда Снигирёва, Дмитрий Смирнов, архитекторы. И это доказывается той планомерной работой что из года в год показывает в партнерстве с муниципальной властью и промышленностью Центр урбанистики и стратегического развития территорий при ТГУ, проводя комплексную работу вытекающей из неё современной социальной подготовкой среди населения, а также проработанной проектной документацией. Работа сотрудников Центра неоднократно становились призёрами и победителями в различных конкурсных номинациях. В 2019 году два проекта центра урбанистики ТГУ победили в XVI Всероссийском конкурсе «Моя страна – моя Россия». Центр обошел более 34 тысяч заявок со всех регионов России. Проекты ТГУ – единственные среди всех участников – взяли призовые места сразу в двух номинациях: проект «32-й квартал» в номинации «Креативные индустрии для развития регионов» и сам проект «Центр урбанистики и стратегического



развития территорий» в номинации «Мой город». Результатом тесного взаимодействия муниципальной власти Тольяттинского государственного университета и местной промышленности, становятся современные проекты благоустройства городской среды. В 2018 году были облагорожены следующие общественные территории. На Центральной Площади «Аллея Славы» была полная замена твердого покрытия площади, была проведена замена покрытия пешеходной зоны на брусчатку, устройство ограждения, восстановление существующего газона, озеленение территорий, установка МАФ, с размещением аллеи славы и заменой освещения, установки досок почета, оснащение их прожекторами. В сквере по ул. Крылова, ул. Носова была проведена замена твердого покрытия, разбивка цветочных клумб, посадка деревьев и кустарников, освещение сквера, установка скамеек и урн, амфитеатр. У сквера на территории бывшего кинотеатра «Маяк» была организована посадка деревьев и кустарников, устройство газона, создание клумб, строительство пешеходной зоны, входной группы с фонтаном, амфитеатром и освещением, выставочной экспозиции. На ул. Патрульная были установлены современные велодорожки, совмещенных с пешеходной, установлены дорожные знаки, оборудование детских и спортивных площадок, устройство контейнерных площадок. На Бульваре Гая, популярная городская зона отдыха, были организованы восстановительные работы в части существующих пешеходных путей аллей, дорожек и площадок, озеленение территории, посадка деревьев, создание садово-парковых объектов, МАФ (малых архитектурных форм) и освещение территории. В буферной зоне, на ул. Родины (от ул. Баныкина до мкр. Портовый) были организованы работы по ремонту пешеходной дорожки.

В 2019 году были облагорожены следующие общественные территории. Был благоустроен бульвар 50 лет Октября, 22, 24, 24а, а именно ремонт, восстановление и устройство твердых покрытий тротуаров, проездов. Бульвар Кулибина, 2а. Было организовано восстановление и устройство твердых покрытий тротуаров, проездов. Бульвар Цветной, 25

были проведены ремонтные, восстановительные работы и устройство детских и спортивных площадок. Благоустройство буферной зоны лесного массива вдоль ул. Банькина и ул. Родины (от Соцгорода до Портпоселка), ремонт велодорожки, установка МАФ (малых архитектурных форм), беседок, озеленение территории, устройство освещения. Итальянский сквер был благоустроен через обустройство пешеходной зоны, устройство велодорожки, устройство освещения, установка МАФ (малых архитектурных форм), озеленение. Благоустроена набережная Комсомольского района, устройство парковки, ремонт проезда, лестничных маршей. Стадион микрорайон Федоровки, благоустройство территории.

В 2020 году процесс благоустройства был реализован на следующих территориях. Обустройство вело-пешеходной дорожки по ул. Матросова, ул. Громовой (в том числе территория возле памятника У. Громовой). Набережная Комсомольского района, восстановление поручней на восстановленных лестничных маршах, устройство газона. Начат процесс благоустройства: Сквера им. С.Ф. Жилкина для активного отдыха молодежи, Сквер по ул. Жилина (от ул. Мира до пл. Свободы). Территории стадиона в микрорайоне Фёдоровка была организована установка ливневого колодца. На Центральной площади был организован ремонт наружного освещения.

В 2021 году процесс благоустройства был реализован на следующих территориях. Был организован первый этап благоустройства в Автозаводском районе бульвара Буденного, установление МАФ (малых архитектурных форм), ремонт пешеходной зоны, восстановление детской и спортивной площадки. В Комсомольском районе был организован первый этап бульвара Островского благоустройство пешеходной зоны, озеленение, установка МАФ (малых архитектурных форм), устройство системы автополива, освещение. В центральном районе начат первый этап благоустройства Аллеи Молодежного бульвара, начаты работы по восстановлению пешеходной зоны, устройство освещения, озеленение. Сквер им. С.Ф. Жилкина для активного отдыха молодежи 3 этап озеленения.

Сквер 14-го квартала Автозаводского района, где восстановлены детские и спортивные площадки, благоустройство пешеходной зоны, устройство освещения, устройство сценической площадки, озеленение. На стадионе микрорайона Портовый начат первый этап замены ограждений, устройство спортивной площадки.

В 2022 году процесс благоустройства был реализован на следующих территориях. В Центральном районе начат первый этап благоустройства Итальянского пляжа, были организованы демонтажные работы, устройство колодцев. Сквер по ул. Жилина (от площади Свободы до ул. Мира) был организован второй этап благоустройства, устройство освещения, озеленения. Благоустройство Центральной площади, был организован второй этап, устройство тротуаров, устройство освещения, установка малых архитектурных форм, озеленение. В Комсомольском районе было организовано благоустройство Эко-Парка микрорайона Шлюзовой, начаты работы по ремонту и устройству детских, спортивных площадок, установка МАФ (малых архитектурных форм), устройство тротуаров, парковки, устройство освещения и видеонаблюдения.

В заключительном 2023 году нашего исследования было реализовано два масштабных городских проекта благоустройства Тольятти. В этом году муниципальное образование городского округа Тольятти организовала первый этап по благоустройству старейших объектов городской инфраструктуры: Парк Победы Автозаводского района, Парк Центрального района. За этот год в Парке Центрального района было отремонтировано асфальтовое покрытие, установлена современная система видеонаблюдения, было организовано озеленение, обновлен памятник В.И. Ленина (Ульянова). В Парке Победы Автозаводского района были проведены аналогичные работы. Анализ качества организации данных работ, и их влияние на увеличение качества жизни жителей Тольятти будут проанализированы в последующие годы.

## Заключение

В заключение хотелось бы привести цитату одних из инициаторов по благоустройству городского пространства «32-й квартал». «Общественные пространства создаются не для абстрактных горожан, а для конкретных людей — жителей ближайших домов, городских сообществ, учащихся школ в округе» [6]. Надежда Снигирёва, Дмитрий Смирнов, архитекторы принимающих участие в благоустройстве «32-й квартала». И это доказывается той планомерной работой что из года в год показывает в партнерстве с муниципальной властью и промышленностью Центр урбанистики и стратегического развития территорий при ТГУ, проводя комплексную работу вытекающей из неё современной социальной подготовкой среди населения, а также проработанной проектной документацией. Работа сотрудников Центра неоднократно становились призёрами и победителями в различных конкурсных номинациях. В 2019 году два проекта центра урбанистики ТГУ победили в XVI Всероссийском конкурсе «Моя страна – моя Россия». Центр обошел более 34 тысяч заявок со всех регионов России. Проекты ТГУ – единственные среди всех участников – взяли призовые места сразу в двух номинациях: проект «32-й квартал» в номинации «Креативные индустрии для развития регионов» и сам проект «Центр урбанистики и стратегического развития территорий» в номинации «Мой город». Результатом тесного взаимодействия муниципальной власти Тольяттинского государственного университета и местной промышленности, становятся современные проекты благоустройства городской среды. Начиная с 90-х годов в процессе благоустройства городской среды Тольятти мы наблюдаем активную передачу инициативности от промышленности города в руки местного бизнеса, затем уже в 2000 годы инициатива передается окрепшей муниципальной власти и общественным организациям. Мы также наблюдаем проработку в 2000 году местного и федерального законодательного регулирующего процесс благоустройства городской среды.

Создаются законы и муниципальные программы, федеральные проекты при поддержке президента Российской Федерации. Также процессу благоустройства оказывала поддержку как в 90-е годы, так и в последующие десятилетия периодическая печать, так как для комплексного благоустройства необходим общественное внимание, так как целевая аудитория новых благоустроенных объектов выступает само население. Также в процесс благоустройства внес большой вклад и опорный вуз страны, Тольяттинский государственный университет, оказывая поддержку процессу благоустройства городских объектов как финансовую, так и проектной документацией, что положительно влияет не только на уровень жизни граждан обустроенных городских территорий Тольятти, но и связывает город со своим опорным учебным заведением. Нами было проанализированы 32 года реализации политики по благоустройству городской среды на конкретно взятом городе, для более детального анализа были также описаны в качестве предпосылок к постсоветскому периоду благоустройства, нами были описаны советские методы и мероприятия по благоустройству городской среды. За взятый нами короткий временной промежуток, отчетливо прослеживается положительная тенденция развития комплексного подхода к процессу благоустройства городской среды муниципального образования городского округа Тольятти. Ведь не зря благодаря активной работе по развитию отдельных отраслей городского благоустройства, Тольятти в 2005 году был удостоен ряда престижных наград. Местные коммунальные службы победили на конкурсе федерального значения «Российский коммунальный стандарт» а также муниципальное образование Тольятти по результатам всероссийского конкурса «Самый благоустроенный город» получил специальный приз «За активную работу по повышению качества жилищно-коммунального обслуживания населения». Город Тольятти в первые годы постсоветского периода был также подвержен общепринятым среди других городов Российской Федерации проблемам в области благоустройства городской среды, в первую очередь это не целесообразная приватизация

муниципальной собственности и нехватка финансирования для городского бюджета. Однако благодаря «общественному договору» между муниципальной властью и местными представителями частного бизнеса, средств массовой информации, городской промышленности и опорного университета города кризисного состояния в области благоустройства удалось избежать. В современный период прослеживается тенденция к привлечению в процесс городского благоустройства не только описанных выше участников городского общества, но и федеральных и областных представителей процесса благоустройства городских пространств. Данный процесс обуславливается участием Тольятти в Федеральном проекте «Формирование комфортной городской среды» 2019 – 2024 года и Губернаторском проекте «СОдействие» 2017 – 2025 года, что по оценке участников реализации городских мероприятий по благоустройству, положительно влияет на комплексную работу, а также правильной оценке качества проведенной работы муниципальными структурами вышестоящими органами. В целом подводя итог вышеописанных параграфов, нами прослеживается поэтапное изменение в сфере политики по благоустройству городской среды Тольятти, тенденции к вовлечению городского этапа по благоустройству в общероссийский процесс для более планомерной реализации с соблюдением всех современных критериев качества по благоустройству городских объектов и прилегающих к ним территорий. Что, несомненно, в целом положительно отразится на процесс облагораживания городских территорий и качества жизни жителей Тольятти в последующие годы.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Администрация Тольятти на встречах с жителями подвела итоги благоустройства и наметила планы на будущее // Рамблер : сайт. – URL: <https://news.rambler.ru/other/38592788-administratsiya-tolyatti-na-vstrechah-s-zhitelyami-podvela-itogi-blagoustroystva-i-nametila-plany-na-buduschee/?ysclid=lw7s0i6qbd34726161> (дата обращения: 20.05.2024).
2. Агажанов Р.А. Социально-экономический мониторинг качества жизни населения городов // Вестник Удмуртского университета. Сер. Экономика, 2010, №2. – 47 с.
3. Алексеева – Бескина, Т.Н. Искусственная среда обитания и парадоксы феномена город // Муниципальная власть. – 2005. – № 4. – С. 80–82.
4. Алинзер А.С Качество городской среды как фактор интенсификации прогресса // Проблемы качества городской среды. М., 2011. С. – 140.
5. Амирджанова И. Ю. Организация среды городских береговых территорий на примере реконструкций пляжей и набережных тольятти //Наука и инновации: исследование и достижения. – 2021. – С. 11-14.
6. Архитекторы Надежда Снигирёва и Дмитрий Смирнов: «Общественные пространства — это не скамейка с фонарём, это люди и их взаимодействие» // Инде : сайт. – URL: <https://inde.io/article/1598-arhitektory-nadezhda-snigiryova-i-dmitriy-smirnov-obschestvennye-prostranstva-eto-ne-skameyka-s-fonaryom-eto-lyudi-i-ih-vzaimodeystvie?ysclid=lw7urks0c1585774762> (дата обращения: 20.05.2024).
7. Афанасьев, Б.Б., Бурда, Л.Е., Иванрков, В.Н., Лисица, В.Н., Псарев, В.И. Благоустройство территории муниципального образования [Текст]: Методические рекомендации / Б.Б.Афанасьев, Л.Е.Бурда, В.Н.Иванрков, В.Н.Лисица, В.И.Псарев. – Новосибирск, 2006. – 104с.

8. Баженов, С.А. Качество жизни населения: теория и практика / С.А. Баженов. - М.: ЭКОС, 2009. – 178 с.

9. Бизнес-словарь: сайт. – URL: [http://www.businessvoc.ru/bv/Term.asp?word\\_id=26282](http://www.businessvoc.ru/bv/Term.asp?word_id=26282) (дата обращения: 20.05.2024).

10. Благоустройство территории г.о. Тольятти // Администрация городского округа Тольятти: сайт. – URL: <https://tgl.ru/structure/department/blagoustroystvo-territorii-g.o.-tolyatti/?ysclid=1w7sb03650825837563> (дата обращения: 20.05.2024).

11. Бобков В., Мстиславский П. Качество жизни: сущность и показатели// Человек и труд. 2012, №6.- С. 76-79

12. Бобылев, С.Н. Экономика природопользования: учебное пособие / С.Н. Бобылев, А.Ш. Ходжаев. – М. : ТЕИС, 2007. – 272 с.

13. Бойцов, Б.В. Системная целостность качества жизни / Б.В. Бойцов, Ю.В. Крянев // Стандарты и качество. – 2011. – № 5. – С. 20 – 27

14. Болтрушко, В. Организация мероприятий по охране окружающей среды и осуществление экологического контроля в муниципальных образованиях и субъектах РФ // Городское управление. – 2011. – № 6. – С. 85.

15. Бутягин В. А. Планировка и благоустройство городов / В.А. Бутягин – М.: Стройиздат., 2009.– 381 с.

16. Васильев, В.П. Качество и уровень жизни населения Российской Федерации / В.П. Васильев. - М.: ЭКОС, 2009. – 117 с.

17. Велихов, Л.А. Основы городского хозяйства. – М.: Наука, 2008. – 470 с.

18. В Тольятти на благоустройство внутриквартальных территорий выделено 510 миллионов рублей // TLT.ru : сайт. – URL: <https://tlt.ru/city/v->



tolyatti-na-blagoustrojstvo-vnutrikvartalnykh-territorij-vydeleno-510-millionov-rublej/1238069/ (дата обращения: 20.05.2024).

19. Горбунов, Г. Ф. Стратегия развития социальной сферы региона : специальность 08.00.05 : автореферат диссертации на соискание Экономика и управление народным хозяйством / Горбунов Геннадий Федорович. – СПб, 1998. – 130 с.

20. Градостроительный кодекс Ленинградской области // Электронный фонд правовых и нормативно- технических документов : сайт. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/8314898> (дата обращения: 20.05.2024).

21. «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.05.2024) // КонсультантПлюс: сайт. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_51040/?ysclid=lw7ta4viot849888972](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/?ysclid=lw7ta4viot849888972) (дата обращения: 20.05.2024).

22. Ерохина В.И., Г.П. Жеребцова, Т.И. Вольфтруб и др., Озеленение населенных мест: справочник; под ред. В.И. Ерохиной. – М.: Стройиздат, 2011. – 480 с.

23. Единая Россия: сайт. – URL: <https://er.ru/> (дата обращения: 20.05.2024).

24. Жилкин, С.Ф. Совершенствование стратегического планирования развития города : специальность 08. 00. 05. «Экономика и управление народным хозяйством (муниципальная экономика и управление местным развитием)» : автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук / Жилкин Сергей Федорович. – Москва, 2007. – 44 с.

25. Захаров В., Уткин Н.Д. «Там, где нужен...». - Тольятти: ООО «МНХ», 2017. - 630 с.

26. Комфортнее, современнее, ярче! // Администрация городского округа Тольятти : сайт. – URL: <https://tgl.ru/news/item/17577-komfortnee-sovremennee-yarche/> (дата обращения: 20.05.2024).

27. Лекция 1. Основы законодательства в области обращения с отходами в Российской Федерации // Лицензия Комитета по образованию Правительства Санкт-Петербурга №3624 от 22.11.2018 г. : сайт. – URL: <https://spb-institute.ru/> (дата обращения: 20.05.2024).

28. Мадьярова А. В. Предмет и пределы компетенции органов местного самоуправления в сфере благоустройства: проблемы и пути решения // Практика муниципального управления 2015. № 2. [http://отрасли-права.РФ / article/26856](http://отрасли-права.РФ/article/26856).

29. Материалы «Исторических хроник Ставрополя – Тольятти». Самара: Издательский дом «Агни», 2007. 296 с

30. МДС 30-1.99 Методические рекомендации по разработке схем зонирования территории городов // Симбирск экспертиза : сайт. – URL: <http://www.simbexpert.ru/?snips/snip/6666> (дата обращения: 20.05.2024).

31. МКУ «Тольяттинский архив» (ТГА). Ф. Р-230. Оп. 2. Д. 93. «Программа развития культуры г. Тольятти».

32. Николаевская, И.А. Благоустройство территорий / И.А. Николаевская. – М.: Академия, 2010. – 272 с.

33. О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию // Официальный интернет-портал правовой информации : сайт. – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102040449&ysclid=lw7q4fwzo2286530954> (дата обращения: 20.05.2024).

34. О местном самоуправлении в Российской Федерации : Закон РФ «О местном самоуправлении в Российской Федерации» от 06.07.1991 //

Собрание законодательства Российской Федерации. – 1991. – № 1550-1. – Ст. 3448.

35. О Правилах благоустройства территории городского округа Тольятти // Администрация городского округа Тольятти : сайт. – URL: <https://tgl.ru/documentation/obj?obj=33078&ysclid=lw7t140gi7301665914> (дата обращения: 20.05.2024).

36. Переосмысление в пикселях. В Тольятти благоустроят территорию у стелы-панно «Радость труда» // Есть TALK : сайт. – URL: [https://talk-on.ru/materials/talkovosti/Pereosmyslenie\\_v\\_pikselyakh\\_V\\_Tolyatti\\_blagoustroyat\\_territoriyu\\_u\\_stelypanno\\_Radost\\_truda/](https://talk-on.ru/materials/talkovosti/Pereosmyslenie_v_pikselyakh_V_Tolyatti_blagoustroyat_territoriyu_u_stelypanno_Radost_truda/) (дата обращения: 20.05.2024).

37. Перечень муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти // Администрация городского округа Тольятти : сайт. – URL: <https://tgl.ru/perechen-municipalnyh-normativnyh-pravovyh-aktov-gorodskogo-okruga-tolyatti?ysclid=lw7stz3p2i986423898> (дата обращения: 20.05.2024).

38. Постановление Администрации городского округа Тольятти Самарской области от 18.05.2017 № 1616-п/1 // Главбух : сайт. – URL: [https://www.glavbukh.ru/npd/edoc/81\\_416975?ysclid=lw7t4s7jox202155354](https://www.glavbukh.ru/npd/edoc/81_416975?ysclid=lw7t4s7jox202155354) (дата обращения: 20.05.2024).

39. Проект «Преобразование» // Понедельник : сайт. – URL: <https://ponedelnik.press/proekt-preobrazhenie/?ysclid=lvs37076vj380975705> (дата обращения: 20.05.2024).

40. Решение Думы городского округа Тольятти Самарской области от 04.07.2018 № 1789 // Главбух : сайт. – URL: [https://www.glavbukh.ru/npd/edoc/81\\_8305836?ysclid=lw7szi6edv583474794](https://www.glavbukh.ru/npd/edoc/81_8305836?ysclid=lw7szi6edv583474794) (дата обращения: 20.05.2024).

41. Стенография. В контексте города: когда здания становятся арт-объектами // Есть TALK : сайт. – URL: <https://talk->

on.ru/materials/spetsproekty/Stenografiya\_V\_kontekste\_goroda\_kogda\_zdaniya\_s\_tanovyatsya\_artobektami/?ysclid=lvto22krc0912277243 (дата обращения: 20.05.2024).

42. Совершенствование организации управления благоустройством и озеленением территории муниципального образования // Referat 911 : сайт. – URL: <https://www.referat911.ru/Zemelnoe-pravo/sovershenstvovanie-organizacii-upravleniya-blagoustrojstvom-i/613654-3575292-place8.html> (дата обращения: 20.05.2024).

43. Толковый словарь Ожегова : сайт. – URL: <https://gufo.me/dict/ozhegov> (дата обращения: 20.05.2024).

44. Территориальная организация местного самоуправления Российской Федерации Подробнее на livelib.ru: <https://www.livelib.ru/book/3684/readpart-kommunikatsiya-stil-interkultura-pragmalingvisticheskie-i-kulturnoantropologicheskie-podhody-k-mezhkulturnomu-obscheniyu-lyudmila-kulikova/~3> // LiveLib : сайт. – URL: <https://www.livelib.ru/book/3684/readpart-kommunikatsiya-stil-interkultura-pragmalingvisticheskie-i-kulturnoantropologicheskie-podhody-k-mezhkulturnomu-obscheniyu-lyudmila-kulikova/~3> (дата обращения: 20.05.2024).

45. Устав городского округа Тольятти // Администрация городского округа Тольятти : сайт. – URL: <https://tgl.ru/structure/department/ustav-gorodskogo-okruga-tolyatti/?ysclid=lw7tjueuaq130796046> (дата обращения: 20.05.2024).

46. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс: сайт. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34823/?ysclid=lw7thlmtfy871778511](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/?ysclid=lw7thlmtfy871778511) (дата обращения: 20.05.2024).

47. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 N 52-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс: сайт. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_22481/?ysclid=1w7tf68zzw673950194](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22481/?ysclid=1w7tf68zzw673950194) (дата обращения: 20.05.2024).

48. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 15.05.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // КонсультантПлюс: сайт. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/?ysclid=1w7td9qy5e872061838](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/?ysclid=1w7td9qy5e872061838) (дата обращения: 20.05.2024).

49. Фролов, А. К. Экологические аспекты жизнедеятельности растений в условиях города : специальность 11.00.11 «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов» : автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора биологических наук / Фролов Алексей Константинович. – Москва, 1998. – 53 с.

50. Эскизы студентов ТГУ украсили фасады тольяттинских домов // Новости Тольятти : сайт. – URL: <https://augustnews.ru/eskizy-studentov-tgu-ukrasili-fasady-tolyattinskih-domov/> (дата обращения: 17.06.2024).

## Приложение А

### Список используемых источников

#### Архивные материалы

##### МКУ «Тольяттинский архив» (ТГА)

1. Ф. Р-230. Оп. 2. Д. 93. «Программа развития культуры г. Тольятти».

#### Опубликованные источники

##### Законодательные акты

2. «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.05.2024).

3. О местном самоуправлении в Российской Федерации : Закон РФ «О местном самоуправлении в Российской Федерации» от 06.07.1991 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1991. – № 1550-1. – Ст. 3448.

4. О местном самоуправлении в Российской Федерации : Закон РФ «О местном самоуправлении в Российской Федерации» от 06.07.1991 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1991. – № 1550-1. – Ст. 3448.

5. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 N 52-ФЗ (последняя редакция).

6. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 15.05.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

#### Личные источники

##### Мемуары

7. Захаров В., Уткин Н.Д. «Там, где нужен...». - Тольятти: ООО «МНХ». 2017. - 630 с.

## Приложение Б

### Интервью с Дмитрием Борисовичем Микелем

Вопрос: Добрый вечер представьтесь пожалуйста?

Ответ: Микель Дмитрий Борисович, депутат думы городского округа Тольятти и председатель комиссии по местному самоуправлению.

Вопрос: Расскажите, как коренной житель и непосредственно участник работ по благоустройству Тольятти, как начинался этот процесс, как и где зарождалось постсоветская работа по облагораживанию нашего города?

Ответ: Первое что можно сказать, что Тольятти имеет свою особенность, уникальность, это тоже исторический факт в Тольятти строилась система строительства города а соответственно и системы благоустройство территории как параллельное движение почти одновременно, ну например центральный район, большая его часть строилась при строительстве химических заводов вот и соответственно все, что строилось вокруг жилых домов: социальная инфраструктура, садики, школы, поликлиники, дома культуры, строились как правило по титулу заводов, строились теми строительными предприятиями, в нашем случае Куйбышевгидрострой. Соответственно, вся система благоустройства вокруг этих территорий тоже ложилась как система обустройства районов, микрорайонов и кварталов на них, поэтому мы получили в свое время одновременно такой красивый комплексно выстроенный город. Соответственно, автозаводской район строился при строительстве Автоваза и тоже по титулу. Когда пришла так скажем новая эпоха постсоветская как ты ее называешь, встал вопрос если раньше были все закреплены территории за предприятиями, был горисполком и система муниципальных там даже не учреждений, а

## Продолжение Приложения Б

структур муниципальных которые контролировались тоже государством. То сейчас пошла приватизация, много стало частного, и чья же это ответственность? Кто же теперь обязан и должен содержать территории: внутриквартальные, придомовые, общего пользования. Кто должен содержать дороги и магистрали? В 1994 году у нас были сформированы в постсоветское время первые органы власти, это городская дума и был избран мер города впервые, и тогда система начала более-менее работать вот постсоветское время с 1994 года, и тогда начали создавать специализированные муниципальные учреждения, которые стали ну содержанием территорий. Но денег было недостаточно поэтому всегда была потребность в дополнительных средствах на благоустройство. Поскольку тот советский задел, который был в 70-80 годы уже стал ветшать, территории стали не такие красивые, люди начали говорить, а как же так? Вот мы живем нам бы хотелось, чтобы в нашем дворе было красиво, а им говорят «извините, у нас прошла приватизация теперь частная собственность в стране и теперь ответственность за то, чтобы в вашем дворе было красиво, это ваша ответственность», а люди говорят, «а где же у нас столько денег». Во-первых, средств не хватает, сюда люди не охотно тратятся из личных денег на общественные задачи. Ну а во-вторых, законодательство такое было, не совсем понятно кто и что должен делать, поэтому, определенный период, когда не было четкой системы благоустройства города. Где-то с конца 90-х годов и с начала 2000-х, впервые начала появляться в Тольятти какая-то система, она была сперва такая точечная, необходимо было благоустроить какую-то территорию, чуть-чуть выделялись деньги, и позже начали появляться муниципальные программы, которые стали уже комплексно подходить к благоустройству территорий. Это муниципальные программы в первую очередь, поскольку



## Продолжение Приложения Б

они принимались депутатами, а депутат это кто? Это народный избранник, избранный от конкретной территории. В то время были одни одномандатники и депутаты в первую очередь стали направлять это на территорию внутри кварталов, то есть собрались люди пришли к депутату и говорят «мы очень хотим, чтобы этот бульвар или сквер наконец-то благоустроили». Депутат выходил, инициативу оформлял, ходили в администрацию, выделяли деньги. При формировании бюджета формировалась программа и соответственно за счет этой программы начали выделяться ежегодно деньги на благоустройство. Причем, если изначально это было равными долями, как есть округ и независимого от того старый округ, новый округ, имеется ввиду или совсем удаленная территория, или частный сектор, вот равными долями выделялась, что потом показала практика не совсем правильно. Конечно, надо не только пропорционально, но и от потребностей, если еще более-менее свежая территория, и благоустроенная пример в Автозаводском скверики, то где-то уже совсем такая древняя обустройка. Вот, пожалуй, так характеризую этот процесс

Вопрос: Третий вопрос. Расскажите, пожалуйста, о современных работах по благоустройству и ее итогах?

Ответ: На сегодняшний день система уже выстроена достаточно четко, методом проб и ошибок. У нас действует несколько программ, которые позволяют благоустраивать город или даже создавать новые места, те места, которых раньше не было. Во-первых, это муниципальная программа, она сейчас чуть-чуть трансформировалась от прежнего, и средства выделяются в городском бюджете, чисто городские деньги, за счет доходов бюджета и соответственно распределяются по территории. В основном это касается внутриквартальных территорий, это малфы так

## Продолжение Приложения Б

называемые малые архитектурные формы: лавочки, урны, скамейки. Это детские площадки и игровые комплексы, спортивные площадки в одно время входили и спортивные так называемые в народе стадиончики. Эта муниципальная программа распределяется по необходимости и потребности по оформленным документам, заявкам жителей. Вторая программа, которая является наиболее эффективной. Это Федеральная программа «Формирования комфортной городской среды» в свое время наш губернатор, еще будучи мэром Самары, потом сенатором, выступил с инициативой и при поддержке президента В.В. Путина. Такая программа была принята по всей стране. Эта программа позволяет финансировать местные территории и местное благоустройство не только за счет муниципальных денег, но и софинансировать за счет федеральных денег, региональных, местных. То есть, программа чем хороша, что объединяет усилия. Не только город сам барахтается со своими проблемами, есть комплексный подход. Определили правила игры, составили перечень, тоже были определенные перекосы. Ну с одной стороны сказали кто быстрее подаст документы, тот и попадет в перечень, а с другой стороны, кто-то шустрей, кто-то не шустрей, подали документы, допустим, с одного квартала десяти дворов, а с другого, ни одного двора, ну и другие проблемы возникали. Поэтому, в целом получилось, что программа хорошая и нужная, только потому что это не только городские деньги с другой стороны не получилось равного, я бы даже сказал равномерного распределения по необходимости. Но эта программа самая интересная, с точки зрения объема средств. Вторая часть этой программы, это общественная территория, если первая часть – это только дворовые территории, внутриквартальные, то вторая часть общественные территории. Она нам тоже интересна, прежде всего это тем что позволяет

## Продолжение Приложения Б

финансировать большую территорию: парк центрального района, парк победы, а ранее был итальянский сквер, бульвар Гая, пляж Центрального района, набережная автозаводского и комсомольского районов, такие крупные объекты, которые не относятся к конкретному двору и кварталу, но тоже для людей важны, за счет этой программы финансировались работы над ними. Третья программа называется «Содействие», это та программа, которая позволяет основывать финансирование на проявленной инициативе граждан, то есть не просто город определяет какая территория важна. Кстати, по ФГС тоже по общественным территориям обязательно предшествует общественное голосование, если раньше чиновники определяли, где важны, то теперь только общественное голосование, через Госуслуги, если больше голосов за Центральный парк, значит Центральный, если больше голосов за Автозаводский район, например, Итальянский сквер, значит финансирование выделяется на него, в этом году например люди выбрали дендропарк никто раньше не знал про этот дендропарк вот инициаторы его пролоббировали в хорошем смысле этого слова и теперь будут на следующий год благоустраивать дендропарк в Автозаводском районе. Но мы немного перескочили, программа «Содействие» позволяет людям самим проявить инициативу, здесь люди проводят собрания на территории. Например, во дворе таких-то домов нужно установить большую спортивную площадку, они с этим проектом идут к администрации, но важный фактор данной программы – люди должны поучаствовать в финансировании от 5% из своего кармана, либо привлечь спонсоров. Еще есть программа «Инициативная проекты» – это наша муниципальная программа, которая основана на местных инициативах, программа содействия самарская. По ней мы меньше сделали, например, памятник Пальмиро Тольятти в Автозаводском районе,

## Продолжение Приложения Б

или ТГУ посадил алею каштанов вдоль улицы Революционной. Такие более мелкие изменения благоустройства тоже делают за счет этой программы. Таким образом, происходит благоустройство в городе Тольятти, ну а все это регулируется решением Думы о правилах благоустройства, которые приняты тоже Думой. Больше расписывается каким образом, где и как, то есть общие обязательные правила, которые устанавливает Дума.

Вопрос: Задам дополнительный вопрос, если мы затронули тему ТГУ, то всем известный факт, что множество проектов курируют ТГУ, хотелось бы знать, какие именно?

Ответ: Я бы не сказал, что курирует ТГУ, скорее является инициатором, либо разработчиком этих проектов. Можно несколько таких наиболее ярких привести в качестве инициатора ТГУ выступил разработчиком концепции линейного объекта в Автозаводском районе. Автозаводский район вытянутый, у него нет центра. Но у него есть линейный центр, если посмотреть на карту, между улицей Революционной и Юбилейной. Это места массового пребывания, общественная территория Автозаводского района, и так называемый линейный центр. ТГУ в свое время начинал с 32 квартала, это там, где у нас «история транспорта», скульптура и т.д. Потом, чуть дальше, там, где сквер Жилкина, сквер Юбилея АвтоВАЗа, Итальянский сквер, сквер радости труда, который тоже ТГУ восстанавливает. Такой концепт, провели различные мероприятия, подготовили эскизы, есть даже дипломные работы у нашего института архитектурно-строительного. Другой пример очень показательный и характерный, здесь мы не просто выступили с инициативой, а мы еще и являлись полноценными разработчиками рабочей проектной документации и реконструкции парка Центрального района. То есть, здесь мы выступили

## Продолжение Приложения Б

в партнерстве с Куйбышевазотом, крупным промышленным предприятием, нашим надежным партнером и они заплатили деньги, а мы своими силами ресурсами разработали рабочий проект, это очень большой объём документов для реконструкции парка Центрального района, парк некогда очень любимое и такое самое центральное и ухоженное место превратился в достаточно запущенную территорию. И сейчас идет поэтапная реконструкция парка, основание проекта которого подготовил Тольяттинский госуниверситет, он готовил его больше года. Очень внимательно проект изучали, прошли государственную экспертизу. В этом году прошла первая часть реконструкции, на следующий год будет следующая часть. Очень много дворовых проектов готовит центр урбанистики ТГУ, поэтому мы активно участвуем, но из таких вот глобальных проектов это: линейный центр Автозаводского района, Центральный парк, эко-парк в Шлюзовом, благоустройство территории около памятника Татищева, благоустройства территории парка Сахарова. ТГУ – это университет, который является градообразующим, на нашей территории рождаются основные идеи, на которые город рассчитывает в первую очередь.

Вопрос: Существует ли преемственность между работами 90-х годов и нынешних 20-х, и если да, то в чем она проявляется?

Ответ: Ну я уже затронул эту тему, в 90-х годах по сути не было системы, а сейчас она появилась и даже больше. Преемственность сейчас больше не к 90-м годам, а к советскому времени, величие Тольятти было в советское время. Когда строился химический завод, АвтоВАЗ, город был самый молодой, уникальный и современный. Сюда мечтали приехать сотни молодых людей со всей страны и не только на строительство завода, когда была Комсомольская стройка, но и потом жить и работать в Тольятти.

## Продолжение Приложения Б

Здесь были самые светлые и просторные скверы, самые широкие проспекты, шикарные улицы, современные дома, строились набережные. Поэтому ту преемственность советского времени мы стараемся сейчас сохранить. В чем она заключается? Например, парк Центрального района был парком, потом в 90-е годы он пришел в запущение, а сейчас мы его только начинаем возрождать, сохраняя преемственность. Причем, сохраняя не только названия парка (хотя из-за требований можно было его заменить) в советское время никому бы в голову не пришло сделать скейтпарк с этими горками, такого увлечения в то время не было. Но это будет. Мы, например, сохраняем «пятак», то место, где поколения мам и бабушек танцевали и знакомились в 70-80-е годы. Это было место самым центральным, где вся тусовка, как сейчас говорит молодежь, и жизнь проходила. Или, например, мы сохраняем здание кафе в старинном, классически-советском стиле, шахматный клуб с колоннами. Вот такая преемственность действительно есть. Второй такой самый показательный пример этого года эта стела «Радость труда» самый монументальный, культурный, исторический, художественный объект, который сохранился в Тольятти с советского времени. Мозаичное панно, стела «Радость труда» уникальная по своему сочетанию, содержанию этой исторической цепочке событий советского периода истории. С революции, коллективизации процветания перед войной, затем Великая Отечественная война и мобилизация, победа над фашизмом, времена разрухи, восстановление промышленности, затем полет человека в космос в конце постройка таких грандиозных объектов, как АвтоВАЗ. Я только сегодня там был, пришли женщины 80 лет, а может и постарше 85, и они со слезами на глазах стоят и смотрят, вспоминая: «вот мы жили, вот это главное сохранить». Это действительно условия нашей страны, независимо какая она была,

## Продолжение Приложения Б

советской, не советской, была история и жизнь нашего государства. Поэтому мы стараемся сохранить и в этом преемственность. Ну остальное все конечно должно быть современным, удобным. Допустим, мы будем применять современное, например, в системе автополива, которые мы закладываем в парк, системы видеонаблюдения, вайфая, это конечно все новое, этого не было в советское и пост советское время.

Вопрос: Расскажите для обывателя, как проходит весь этап работ от начала создания проектов до их завершения?

Ответ: Ну я уже говорил об этом частично. На примере Центрального парка, есть проект благоустройства даже более реконструкции, есть сперва идея, кто-то обратился с ней, что действительно есть инициативная группа, что давно требуется обратить внимание, это группа собирает подписи и выходит с этой инициативой в администрацию либо Думу. У нас два органа власти, обращаются сюда, потом на основании этой инициативы собираются предложения, как и по другим инициативам, которые потом готовятся для общественного обсуждения. Мы выносим на общественное обсуждение, прося у нас уважаемых жителей проголосовать. Раньше это было так: бросали листы для голосования, сейчас это через Госуслуги все в электронном виде и люди выбирают те, которые они считают важными благоустроить в городе на следующий период. Это может быть год, может два, а может и больше. Вот после этого общественное голосование выявляет приоритет, подводятся итоги, они публикуются и уже город определяет тот объект, который будет благоустраиваться в следующем году. Мы сейчас говорим про большие общественные территории, и, соответственно, проектную документацию, в случае Центрального парка проектная документация уже была готова, при взаимодействии ТГУ и

## Продолжение Приложения Б

КуйбышевАзот, а в случае если ее нет, то готовится проектная документация. После того, как документация будет подготовлена, рассматривается соответствующая программа и идет выделение средств. Итог проектной документации, это смета, расчёт стоимости благоустройства того или иного объекта. После этого этот расчёт направляется в администрацию, там готовится комплексное предложение и направляет в Думу. Дума рассматривает все эти предложения и утверждается в бюджете. В бюджете содержится строчка на благоустройство территорий, где есть расшифровки какие именно территории. После этого документы поступают в администрацию, она, после утверждения бюджета и публикации его, должна провести всю подготовку технического задания для проведения аукциона на выбор подрядчика. Это тоже длительная и сложная процедура, выбирается подрядчик производства работ. По итогам конкурса определяется подрядчик, который производит работы. Дальше идет этап контроля, на этом этапе мы неоднократно выходим на место, смотрим как реализуется работы, какое качество, какие применяются материалы и как соблюдаются сроки. В итоге, если все хорошо проходит, работы принимаются и соответственно представляются населению. Объект благоустройства сдается, если менее глобальные объекты, например, детская площадка во дворе, процесс чуть менее короткий, нет общественного обсуждения, требуется просто утверждения в программе. Но тоже самое, этап даже небольшого объекта благоустройства, это достаточно сложный многосистемный этап, который проходит от инициативы до конкретного принятия работ на месте.

Вопрос: И заключительный вопрос, который интересует многих горожан, какие новые объекты по благоустройству города сейчас готовятся?



## Продолжение Приложения Б

Ответ: Ну как я говорил ранее, для благоустройства вообще новых, это дендропарк на следующий год, возможно даже мы к нему присоединимся. Из тех, которые на следующий год, это продолжение парка Центрального района, вторая его часть будет продолжена. Это точных два объекта, которые будут 100%. Но говорят, нам еще хотят выделить деньги на набережную Комсомольского района, это из таких объектов, которые по нашей программе выделяются. Но это наши, а есть еще и федеральные программы, вот набережная Автозаводского района, это более глобальный проект, федеральный проект. Лично президент принимал решение, чтобы сделать набережную Автозаводского района. Мы ее по сути возродили, она была, но она уже давно не соответствовала никаким требованиям. Поэтому, из больших проектов это набережная Автозаводского района, Центральный парк, дендропарк и множество будет маленьких проектов на территориях внутриквартальных домов. Из основных все, но на днях мы получим доступ к территории радости труда, уже сейчас можно приехать посмотреть, я только сегодня там был. В будущем она соединится с Итальянским сквером и будет мини площадка. По Центральному району много площадок. На очереди Центральная площадь, мы надеемся, что сделаем ее нормальной, она давно пришла в негодность, уберем рынок и будет нормальная площадь, а не базар. Из глобальных основных я перечислил все.