

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

(наименование института полностью)

Институт инженерной и экологической безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

20.04.01 Техносферная безопасность. Надзорная и инспекционная деятельность
в сфере труда

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

на тему Практика осуществления федерального государственного контроля

(надзора) за соблюдением законодательства по охране труда в области
организации и проведения обучения и проверки знаний по охране труда

Обучающийся

Ю.В. Вилкова

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Научный
руководитель

к.т.н., доцент, Краснов А.В.

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Консультант

к.э.н., доцент, Фрезе Т.Ю.

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Содержание

Введение.....	4
1 Нормативное правовое регулирование в сфере обучения по охране труда.....	12
1.1 Исследование государственных нормативных требований в сфере обучения по охране труда.....	12
1.2 Современные подходы к организации и проведению обучения по охране труда.....	17
2 Практические вопросы осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства по охране труда в области организации и проведения обучения и проверки знаний по охране труда.....	22
2.1. Исследование действующих процедур осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства по охране труда в области организации и проведения обучения и проверки знаний по охране труда.....	22
2.2 Анализ проблемных вопросов при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства по охране труда в области организации и проведения обучения и проверки знаний по охране труда.....	33
3 Повышение эффективности федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства по охране труда в области организации и проведения обучения и проверки знаний по охране труда.....	48
3.1 Разработка практических решений по повышению эффективности федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением	

законодательства по охране труда в области организации и проведения обучения	
и проверки знаний по охране	
труда.....	44
3.2 Анализ и оценка эффективности предлагаемых практических	
решений.....	55
Заключение.....	67
Список используемых источников.....	70
Приложение А Форма мотивированного представления об объявлении	
предостережения.....	77
Приложение Б Форма предостережения о недопустимости нарушения	
обязательного требования.....	80

Введение

Несчастный случай, произошедший на производстве, несет в себе негативные последствия, как для работника, так и для работодателя, которые выражаются в повреждении здоровья, утрате трудоспособности, нравственных страданиях, последствий в виде установленной ответственности виновных лиц, финансовых расходов для работодателя в связи с необходимостью оплаты административного штрафа. Но все эти негативные последствия по тяжести не могут сравниться со смертью работника.

Стремление к нулевому показателю несчастных случаев должно осуществляться за счет соблюдения каждым работодателем и работником требований охраны труда.

Обучение по охране труда – один из главных элементов системы управления охраной труда, целью которого является получение знаний работником и работодателем, позволяющих сохранить свою жизнь и здоровье, а также жизнь и здоровье других людей в процессе выполнения работ.

Степень разработанности проблемы характеризуется следующим. Как в российской, так и в зарубежной литературе вопрос охраны труда, и обучения по охране труда, как одного из его основанных элементов, находит отражение во многих публикациях, а также методической литературе.

На государственном уровне об охране труда впервые заговорил Михаил Васильевич Ломоносов в 18 веке. «В одном из своих произведений «Первые основания металлургии, или рудных дел», он уделил внимание охране труда горняков» [2]. Впоследствии его работы привели к разработке первых инструкций по охране труда.

Начиная с 1957 г., «в СССР были приняты важные решения, направленные на улучшение условий труда, устранение причин производственного

травматизма, предупреждение профессиональных заболеваний» [6]. В 1961 г. «научно-обоснованную программу оздоровления условий труда принял XXII съезд КПСС» [6].

Все это привело к тому, что на основании действовавших нормативно-правовых актов, исследования ученых, таких как Боровков П.Н., Герусов Ю. М., Баландина И. А. [6] в 70-е годы 20 века был принят большой объем документов по охране труда. Впоследствии на основании этих нормативно-правовых актов был принят Трудовой кодекс Российской Федерации.

Изучением причин производственного травматизма, в том числе нарушением требований при проведении процедуры обучения, в современное время занимались Пачурин Г. В., Щенников Н. И., Курагина Т. И., Филиппов А. А.

Несмотря на широкий круг исследований по охране труда, на разработанность темы влияет в первую очередь новизна нормативно – правовых актов, регулирующих вопрос.

В 2022 г. были внесены изменения в законодательство, затронувшие, как трудовое законодательство, так и повлекшие принятие иного постановления, устанавливающие обязательные требования к обучению по охране труда и проверке знания требований охраны труда у работников.

Состояние вопроса на сегодняшний день определено тем, что исследований новшеств, достоинств, недостатков Постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда (вместе с Правилами обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда)» практически нет в связи с недавним принятием нормативно-правового акта и отсутствием практики применения [17].

Актуальность исследования состоит в изучении инструментов взаимодействия между работодателем и контрольно надзорными органами, работниками, в современных условиях ограничения контрольных (надзорных), принятия новых нормативно-правовых актов, которые приведут к снижению вероятности несчастных случаев на производстве за счет соблюдения требований по охране труда, касающихся процедуры проведения обучения по охране труда.

Целью исследования является совершенствование процедур государственного надзора (контроля) при условии существующих ограничений по проведению проверок.

Объектом исследования является организация государственного контроля (надзора).

Предметом исследования является порядок проведения обучения по охране труда.

Гипотеза исследования в том, что качество проведения контрольных (надзорных) мероприятий, эффективность работы государственной инспекции труда, а также количество проводимых профилактических мероприятий будет повышено после разработки системы поиска сведений о нарушениях в области охраны труда.

В ходе проведения исследования мною будут предложены административные процедуры, позволяющие увеличить объем профилактических мероприятий, проводимых Гострудинспекцией в Саратовской области, за счет которых возможно снижение количества правонарушений в сфере обучения по охране труда.

Цель исследования состоит в повышении эффективности работы контрольного (надзорного) органа, качества проведения проверок, увеличении объема профилактических мероприятий в области надзора за обучением по охране труда

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучение нормативного регулирования предмета проверки,
- поиск инструментов профилактики правонарушений, разработка административной процедуры с учетом специфики работы Гострудинспекцией в Саратовской области,
- выявление способов формирования правовой культуры в области обучения по охране труда, как у работников, так и у работодателей,
- исследование проблем цифровизации охраны труда, изучение современных подходов организации процесса обучения по охране труда.

При исследовании темы диссертации предполагается использовать следующие методы научного исследования: статистический метод, описание экономической сущности исследуемого явления, метод наблюдения,

С целью выявления количественных показателей объема проводимых проверок, проведенных профилактических мероприятий, зарегистрированных на территории Саратовской области несчастных случаев для решения проблемы диссертации используется статистический метод, который включает в себя исследование надзорной деятельности Гострудинспекцией в Саратовской области.

Исследование производится на основании сравнения результатов контрольной (надзорной) деятельности, содержащихся в Автоматизированной системе контрольно-надзорной деятельности.

Использование данного метода необходимо для того, чтобы выяснить, насколько меньше контрольно-надзорных мероприятий было проведено в связи с введением ограничений и запретов, а также установить, насколько контрольно (надзорным) органом применяются меры профилактического характера взамен контрольных мероприятий.

Теоретическую основу исследования составляют нормативно-правовые акты, регулирующие порядок осуществления государственного контроля (надзора) в Российской Федерации, а также нормативно-правовые акты, регулирующие порядок обучения по охране труда.

В качестве опорных трудов, в том числе при изучении проблем перехода Российской Федерации к новой политике по охране труда, которые обусловлены необходимостью реформ в области охраны труда были использованы работы Шайдуллиной Р. С., Степаненко И. Ю., Сопшиной Н. В.

Опытно-экспериментальная база исследования представляет собой непосредственное участие в контрольной (надзорной) деятельности Государственной инспекции труда в Саратовской области.

Научная новизна исследования заключается в разработке и практическом использовании ранее не применявшейся административной процедуры по объявлению предостережения, в связи с выявлениями признаков нарушения обязательных требований в области обучения по охране труда.

Теоретическая значимость исследования состоит в описании контрольных (надзорных) мероприятий с практической стороны.

Практическая значимость исследования состоит во внедрении профилактических мероприятий, позволяющих улучшить состояние системы управления охраной труда на предприятии в целом без дополнительных негативных последствий для работодателя в виде штрафов.

Достоверность и обоснованность результатов исследования обеспечивались за счет:

- мониторинга показателей и результатов проведения проверок за 2023 - 2024 год,
- мониторинга профилактических мероприятий, проводимых в 2023 -2024 годах.

Личное участие состоит в непосредственном проведении контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий.

Апробация и внедрение результатов работы велись в течение всего исследования при проведении профилактических мероприятий.

Результаты исследования также докладывались на международной научно-практической конференции «Приоритеты юриспруденции и современной правовой системы», состоявшейся 15 апреля 2024 г. в г. Пенза.

На защиту выносятся:

- административная процедура по объявлению предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в части обучения по охране труда, разработанная на основе анализа имеющихся в Государственной инспекции труда в Саратовской области данных о нарушениях сроков передачи сведений о трудовой деятельности и сведений реестра обученных лиц,

- предложение по внесению изменений в законодательство, которое предполагает «включение в число индикаторов рисков нарушения трудового законодательства отсутствие информации в реестре обученных лиц» [14].

Структура магистерской диссертации обусловлена целями и задачами исследования и состоит из введения, трех основных разделов, заключения, в ходе исследования использовано 44 источника, текст изложен на 82 страницах, содержит приложение в виде разработанных документов.

Перечень сокращений

ТК РФ – Трудовой кодекс Российской Федерации

КоАП РФ - Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

РФ – Российская Федерация

Реестр - Единый реестр контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий [25].

г. – год, применяется при цифрах как единица измерения времени.

Термины

При составлении отчета использованы следующие термины:

Государственный контроль (надзор) в Российской Федерации в соответствии со ст.1 ФЗ-248 – «деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений» [16].

Обучение по охране труда в соответствии со ст. 219 ТК РФ - процесс получения работниками, в том числе руководителями организаций, а также работодателями - индивидуальными предпринимателями знаний, умений, навыков, позволяющих формировать и развивать необходимые компетенции с целью обеспечения безопасности труда, сохранения жизни и здоровья [35].

1 Нормативное правовое регулирование в сфере обучения по охране труда

1.1 Исследование государственных нормативных требований в сфере обучения по охране труда

Федеральным законом Российской Федерации от 11 апреля 1998 года № 58-ФЗ [19] ратифицирована и вступила в силу для Российской Федерации с 02.07.1999 г. Конвенция № 155 Международной организации труда «О безопасности и гигиене труда и производственной среде» [15]. «Конвенция устанавливает основанные принципы для предприятия в области обучения по охране труда, гарантирует право трудящихся и их представителей на предприятии получать надлежащую подготовку в области безопасности и гигиены труда» [13].

Конституция Российской Федерации [9] устанавливает основные права работника в ходе осуществления трудовой деятельности и в ст. 37 закрепляет право каждого на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены.

Первоисточником трудовых норм является Трудовой кодекс Российской Федерации [35]. В марте 2023 г. были проведены большие изменения в нормах Трудового кодекса Российской Федерации, указанные изменения затронули также нормативное регулирование в сфере обучения по охране труда. Так, в качестве новых обязанностей работодателей добавлена обязанность по обучению применения средств индивидуальной защиты. Теперь прохождение обучения является обязанностью сторон трудовых отношений. Обозначены отдельные виды обучения по охране труда. Обучение по охране труда предусматривает получение знаний, умений и навыков в ходе проведения: инструктажей по охране

труда; стажировки на рабочем месте (для определенных категорий работников); обучения по оказанию первой помощи пострадавшим; обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты; обучения по охране труда у работодателя, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, или в организациях, оказывающих услуги по проведению обучения по охране труда.

Статьей 219 Трудового кодекса Российской Федерации также установлено, что порядок обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, а также требования к организациям, оказывающим услуги по проведению обучения по охране труда, устанавливаются Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально - трудовых отношений [35].

«Особое внимание необходимо обратить на закрепление в трудовом законодательстве обязанности работника по обучению по охране труда, корреспондирующей обязанности работодателя организовать обучение по охране труда» [4]. Обязанность проходить в установленном порядке обучение по охране труда, в том числе обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверку знания требований охраны труда, закреплена в статье 215 ТК РФ [35].

Детально порядок обучения по охране труда описан в Постановлении Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда (вместе с Правилами обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда) [1].

Кроме того, имеется норма об отстранении работника, если он не прошел обучение по охране труда. Эта норма представляет собой самостоятельную обязанность. В статье 214 ТК РФ [35] закреплена обязанность по недопущению работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения по охране труда, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, обучения по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте (для определенных категорий работников). Раньше на отстранение было указано только в статье 76 ТК РФ [31].

Постановление №2464 [17] детально регламентирует организацию и проведение обучения по охране труда, устанавливает требование к организациям, проводящим обучение по охране труда, устанавливает примерные перечни тем для программ инструктажей.

Основной источник по теме диссертации, который устанавливает нормы, соблюдение которых проверяется по теме диссертационного исследования.

Изучая порядок обучения по охране труда необходимо отметить следующие особенности Постановлении Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2464 [17]. В новом порядке определено, что организации и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда, должны иметь аккредитацию и соответствовать определенным требованиям. Раньше это не было закреплено.

Новый порядок исключил обучение для работников, имеющих квалификацию инженера (специалиста) по безопасности технологических процессов и производств или по охране труда, а также работников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации в области охраны труда, государственного надзора и контроля, педагогических работников образовательных учреждений, осуществляющих преподавание дисциплины «охрана труда», имеющих непрерывный стаж работы в области охраны труда не менее пяти лет, в течение года после поступления на работу [10].

Следовательно, в новом порядке законодатель избавился от избыточного требования по обучению работников, которые итак обладают специальными знаниями.

Исключено требование об обучении при переводе работника на другую работу в любом случае. Сейчас при переводе работника, прошедшего необходимое ему в соответствии с настоящими Правилами обучение охране труда, на другую должность, а также при изменении наименования его рабочего места или структурного подразделения повторное обучение охране труда и проверка знаний требований охраны труда не требуются в случае, если сохраняются условия труда работника, а также идентифицированные ранее источники опасности.

Установлены новые виды обучения. Эти обязанности позволяют расширить знания работника об условиях труда, введение обязанности по их проведению является необходимостью для сохранения жизни и здоровья работников.

Особым плюсом нового порядка обучения является упрощение порядка проведения обучения по охране труда для микропредприятий, которые позволяют снизить финансовые затраты на обучение [26].

В Правилах обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований

охраны труда» [5], начали действовать пункты, касающиеся дополнительных обязанностей работодателя.

Работодатели, которые приняли решение самостоятельно осуществлять обучение работников вопросам охраны труда, обязаны вносить сведения в реестр индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность по обучению своих работников, а также предоставлять сведения об обученных лицах в реестр обученных лиц.

С одной стороны эти нововведения позволяют дополнительно контролировать процесс обучения по охране труда, но, с другой стороны на специалистов по охране труда или других работников возложено много дополнительной работы с электронными ресурсами.

На работодателей возлагается обязанность иметь материально-техническую базу в виде мест обучения работников или учебных помещений, а также оборудования, технических средств обучения для осуществления процесса обучения по охране труда, однако отсутствует нормативно-правовой акт, регламентирующий перечень таких средств.

В связи, с чем на данном этапе остается неопределенным, должен ли работодатель, например, иметь манекен для отработки практических навыков, или достаточно класса, парты и стульев.

Также нововведением является требование о наличии преподавателя, в случае, если организация сама решает заняться обучением по оказанию первой помощи пострадавшим. А именно, в составе комиссии должен быть специалист, прошедший повышение квалификации по специальности.

Российское законодательство в части порядка обучения по охране труда, детально регламентировано.

Изменение в законодательство было начато с изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации [35], которые ориентированы на установление корреспондирующих обязанностей.

При таких изменениях необходимо работать с уровнем правовой культуры и повышать его не только у работодателя, но и у трудового коллектива предприятия в целом.

Необходимо отметить, что вновь принятый порядок обучения более детально описывает все положения, современен, поскольку ориентирован на процессы цифровизации охраны труда.

Сложность заключается в том, что нормативные акты приняты недавно, следовательно, практика применения мала, также существуют спорные вопросы практики применения законов.

Как и при любом нововведении, требуется время для организации работы организаций, устранения непонимания действующих норм.

1.2 Современные подходы к организации и проведению обучения по охране труда

Обучение по охране труда будет являться управляемым процессом, если его детально регламентировать, настроить систему управления.

Современный подход к обучению по охране труда в соответствии с установленными нормами предполагает взаимодействие между всеми отделами, группами и подразделениями организации – работодателя для выполнения единой задачи. Этому способствует составление графиков проведения обучения по охране труда, детальная регламентация обязанностей в системе управления охраной труда.

«Указанные процессы соответствуют модели Agile-подхода в охране труда» [32]. При использовании данного подхода разработка, утверждение локальных нормативных актов по охране труда, таких как программы, является не самой конечной целью обеспечения безопасности труда на предприятии, при этом важен именно фактический результат, который предполагает получение знаний, успешное применение их в работе, вследствие чего снижается или сводится к нулю количество несчастных случаев.

Прогрессивный подход при организации обучения предполагает, что работодатель использует возможные новинки в области охраны труда.

Например, работодатель закупает программное обеспечение позволяющее обеспечить внутрикорпоративное обучение и инструктажи по намеченному плану, в автоматическом режиме на любом предприятии.

Требования по оснащению кабинетов для прохождения обучения оказанию первой помощи пострадавшим предполагают использование манекенов, компьютерной техники, а не только проведение лекций. В настоящее время внедряется практика проведения курсов дистанционного обучения, с проведением итоговой проверки знаний в очном формате.

Современный подход к процессу обучения с использованием особенностей выполняемых работ, концепции ресурсов работника предполагает, что «охрана труда, в том числе и обучение по охране труда, с позиций концепции ресурсов могут рассматриваться как система мер, направленных на сохранение и освоение ресурсов человека» [33].

Работник сохраняет свои собственные ресурсы, в первую очередь здоровье. При таком подходе работник и работодатель психологически ориентированы на соблюдение обязательных требований.

Для надлежащей реализации указанного подхода, необходим высокий уровень правовой культуры на предприятии, либо желание сторон трудовых отношений по развитию правовой культуры.

Развитие правовой культуры может быть достигнуто работодателем с привлечением, в том числе ресурсов контрольных (надзорных) органов. В частности, работодатели могут направлять своих работников на семинары, публичные слушания, которые проводятся контрольными (надзорными) органами. Одной из возможных форм взаимодействия может быть также участие в профилактическом визите не только специалистов, специализирующихся на управлении и охране труда, но обычных рабочих.

Одним из самых надежных, но не выгодных финансово для работодателя подходов организации обучения по охране труда является процессный подход, в результате которого обучение по охране труда отделяется из всех процессов организации и передается для реализации сторонней организации.

При таком подходе от работодателя требуется только надлежащим образом выбрать организацию, которая будет проводить обучение, и проверить, соответствует ли она требованиям об аккредитации.

Экономия при этом выражается также в том, что работодателю не нужно приобретать дополнительное оборудование, например, для обучения оказанию первой помощи пострадавшим, особенно таких как манекен для изучения практических навыков, который может быть очень высоким по стоимости для работодателя.

В последние годы по всему миру актуальным является подход, целью которого является политика «нулевого травматизма» [11]. Актуальность состоит в том, что такое направление является новым для Российской Федерации.

В настоящий момент российское законодательство все же считает приоритетным политику компенсации последствий несчастного случая. Однако,

российское законодательство, работодатели, работники, контрольно (надзорные) органы, активно стремятся к реализации политики «нулевого травматизма». Не только в части предотвращения несчастных случаев, но и в части создания безопасных для здоровья условий труда, в том числе за счет «вложения средств работодателя в финансирование мероприятий по охране труда» [7].

Глобальным также является подход о «корреспондировании правам работника и обязанностей в области охраны труда».

Таким образом, в настоящее время государство и коммерческие организации предлагают работодателю очень много услуг, сервисов и возможностей по цифровизации процессов обучения по охране труда.

Современный взгляд на обучение по охране труда предполагает максимальную экономию времени обучаемого, для этого также могут использоваться дистанционные технологии.

Однако, практические занятия, которых в программах обучения половина, должны проводиться с использованием технических средств обучения и наглядных пособий. Следовательно, дистанционным может быть обучение только теоретической части. Ранее в законодательстве форма обучения не была определена вообще.

Обязательным для выбора организации остался критерий к выбору – наличие фирмы – исполнителя, в реестре организаций, оказывающих услуги в области охраны труда.

В результате изучения нормативно-правового регулирования обучения по охране труда, сделан вывод о том, что вновь принятый порядок обучения по охране труда является более детальным, современным, поскольку ориентирован на процессы цифровизации охраны труда.

Сложность заключается в том, что нормативные акты приняты недавно, следовательно, практика применения мала, также существуют спорные вопросы практики применения законов.

При этом отмечено, что формирование нового порядка обучения затронуло, в том числе и Трудовой кодекс Российской Федерации. Введены нормы об обязанности не только работодателя, но и работника в сфере охраны труда. Исходя из этого сделан вывод о необходимости повышения правовой культуры на предприятии.

Поиск решений по повышению правовой культуры за счет ресурсов инспекции труда будет осуществлен в ходе диссертационного исследования в дальнейшем.

При изучении современных подходов в области обучения по охране труда сделан вывод о том, что современные работодатели стремятся к максимальной цифровизации и экономии времени при прохождении и проведении соответствующего обучения.

В этом, в частности, помогают положения актуальных нормативно-правовых актов о привлечении сторонних специалистов аутсорсинге в области охраны труда.

2 Практические вопросы осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства по охране труда в области организации и проведения обучения и проверки знаний по охране труда

2.1. Исследование действующих процедур осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства по охране труда в области организации и проведения обучения и проверки знаний по охране труда

Вопрос обучения по охране труда является объектом федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства.

Основы осуществления государственного контроля (надзора) закреплены в Федеральном законе «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ [17].

Предусмотрены следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий: 1) контрольная закупка; 2) мониторинговая закупка; 3) выборочный контроль; 4) инспекционный визит; 5) рейдовый осмотр; 6) документарная проверка; 7) выездная проверка.

Наиболее частыми контрольными (надзорными мероприятиями), проводимыми территориальными инспекциями труда являются документарные и выездные проверки.

Основанием для проведения указанных контрольных надзорных мероприятий является, во-первых, наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Источником сведений может быть любой человек или юридическое лицо. Не обязательно, если о нарушении сообщает сам работник. Это может сделать и его родственник. Вместе с тем, установлены определенные требования для источника поступивших сведений. Это установление личности обратившегося гражданина.

Для того чтобы сведения соответствовали утвержденным требованиям, гражданин может подать их, например, через многофункциональный центр, государственных услуги или непосредственно в орган контроля (надзора).

При этом на контрольный (надзорный) орган возложены обязанности по установлению личности заявителя. Например, связаться с ним по номеру телефона и попросить предоставить подтверждающие личность документы.

До введения ограничений на проведение проверок. Территориальные органы Роструда самостоятельно инициировали документарные проверки.

В настоящий момент необходимо согласование внеплановой выездной проверки. При этом не всегда территориальный орган прокуратуры согласен с тем, что в обращении содержатся сведения об угрозе жизни и здоровью граждан.

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому право на «труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены» [9].

Отсутствие обучения по охране труда является показателем угрозы жизни и здоровью.

Например, когда работник приложил медицинские документы о госпитализации в период трудовой деятельности, указал, что нервное перенапряжение, давление со стороны работодателя привело к ухудшению его здоровья, в согласовании проверки было отказано. Основные доводы заявителя касались оплаты сверхурочного времени.

Вместе с тем, проверки по доводам об отсутствии обучения по охране труда были согласованы и проведены.

Второе основание для проведения проверки - это выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров.

Приказом Минтруда России от 30.11.2021 № 838н «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» [24] утверждены индикаторы риска, которые используются инспекциями труда. К ним относятся, например, «принятие судом заявления о признании банкротом работодателя, среднесписочная численность работников которого равняется или превышает 50 работников, в том числе работающих по совместительству» [23].

Выявление указанного индикатора может сводиться к мониторингу решений арбитражных судов как Рострудом, так и его территориальными органами.

Однако указанный индикатор не всегда подтверждается. Так, в рамках указанного основания была проведена проверка, в ходе которой доводы о задолженности не подтвердились.

Третьим основанием является проведение проверки в соответствии с планом проверки.

При изучении процедур проверок необходимо обратить внимание на исследование видов и форм проверок. К видам проверок относится проведение плановых проверок, к формам – проведение документарных и выездных проверок.

Плановые проверки проводятся на основании утвержденного плана проверок. Обмен информацией между территориальными органами Роструда и

территориальными органами прокуратуры происходит через электронные сервисы, что свидетельствует о цифровизации процессов.

Взаимодействие по вопросу согласования плана проверок осуществляется через «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (далее – Реестр) [25].

Необходимо отметить, что Реестр используется на всех этапах контрольной (надзорной) деятельности, начиная с самого начала как контрольного, так и профилактического мероприятия, заканчивая внесением в реестр его результатов и принятых мер. Реестр доступен не только контролирующим органам, органам прокуратуры, но подконтрольным лицам в рамках, проводимых в отношении них мероприятий.

Порядок ведения Реестра закреплен Постановлением Правительства РФ от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. N 415» [25].

В установленные сроки, а именно, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 N 2428 (ред. от 16.08.2023) «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» (вместе с «Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года») [18], формируется план проверок.

Проведение плановых проверок осуществляется в форме выездных проверок, то есть с обследованием объектов контролируемых лиц.

Особенностями проведения плановых проверок является также использование проверочных листов, утвержденных Приказом Роструда от 01.02.2022 № 20 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов) для осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» [27].

Приложение №21 [27] содержит в себе перечень контрольных вопросов, касающихся обучения по охране труда, в пределах которых проводится плановая проверка.

Четвертым основанием для проведения проверки является поступление требования прокурора о проведении проверки.

Основания для принятия решения о выдаче требования могут быть различные. Иногда решение о направлении требования принимаются в отношении видов деятельности, наиболее подверженных риску наступления несчастных случаев.

Так, в Государственную инспекцию труда в Саратовской области в 2023 г. поступали требования о проведении проверок в сфере коммунального хозяйства, строительства, сельского хозяйства, а также по отдельным обращениям граждан, касающимся нарушений в области охраны труда, задолженности по заработной плате.

Также требования направлялись по результатам поступления материалов, поступивших от Гострудинспекции в Саратовской области, например, по обращению, в котором указывалось на нарушения по охране труда в отношении всех работников.

Практика деятельности Саратовской области показывает, что на требования направлялись также обращения, по которым невозможно было решить вопрос заявителя в ходе взаимодействия с работодателем или в рамках профилактических мероприятий.

Однако, по таким обращениям чаще всего получен отказ территориального органа прокуратуры, что свидетельствует о том, что орган надзора тщательно исследует поступившие материалы и не допускает проведение излишних мероприятий во время ограничительных мер.

Такое основание как поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации еще не использовалось. С момента принятия Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ [16] таких поручений не было.

Такое основание как истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований, зависит от наличия неисполненных предписаний.

Законодательно закреплена возможность проводить инспекционный визит, сроком на один рабочий день, который по своей сущности аналогичен проверке. Сложность заключается в том, что проведение такого визита необходимо согласовать с прокуратурой.

Можно проводить не только контрольные (надзорные) мероприятия, но и профилактические.

Профилактический визит представляет собой профилактическую беседу по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к

принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В рамках осуществления надзора за соблюдением трудового законодательства, также используется возможность проведения профилактического визита по любым вопросам.

На практике организации обращаются в Государственную инспекцию труда в Саратовской области с просьбой в форме заявления о проведении профилактического визит с указанием вопросов, или уточнением, в какой области они хотят провести профилактический визит – в области охраны труда или по правовым вопросам.

Также профилактический визит может проводиться в случае, если обязанность проведения включена в программу профилактических мероприятий Роструда.

Инспекционный визит же, в отличие от профилактического, является контрольным (надзорным) мероприятием. Он также подлежит согласованию, так как является выездным мероприятием.

В практике Государственной инспекции труда в Саратовской области, инспекционный визит используется редко. Указанную статистику можно объяснить краткими сроками проведения контрольного (надзорного) мероприятия – 1 день. В то время как для изучения и проверки соблюдения по поступившим сведениям чаще всего нужно больше времени.

Сведения о нарушениях трудового законодательства при поступлении проходят оценку достоверности поступивших сведений о причинении вреда

(ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в том числе и путем запроса организации – работодателю.

В рамках оценки достоверности поступивших сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям работодатель может представить сведения о нарушении, однако они могут и не быть основанием для проведения проверки в настоящий момент.

Например, если речь идет о нарушении порядка применения дисциплинарного взыскания, невыплате расчетных сумм одному работнику в большой организации, невыдаче расчетных листов.

В данном случае, инспекция принимает решение об объявлении предостережения. Аналогичным образом объявляется предостережение и при отсутствии сведений в рамках оценки достоверности.

Указанная процедура является добровольной для работодателя, многие контролируемые лица уклоняются от предоставления сведений, или предоставляют неполную информацию, исходя из которой нельзя исключить нарушение.

Административная процедура объявления предостережения заключается в подготовке мотивированного представления о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований должностными лицами инспекции труда.

Далее мотивированное представление рассматривается заместителем руководителя, руководителем, по итогу принимается решение об объявлении предостережения.

Проект предостережения подготавливается уполномоченным должностным лицом, согласовывается с вышестоящим должностным лицом, а также размещается в Реестре.

Современные цифровые технологии направлены также на получение сведений о нарушении.

Ярким примером является создание особого цифрового портала «Онлайнинспекция.рф», где упрощен порядок подачи обращений через государственные услуги, а также приложения «Я-инспектор», который ускоряет процесс сообщения о нарушении.

подавая обращение через данные ресурсы, гражданин видит классификаторы нарушений, что позволяет ему лучше сформулировать проблемы. Также в форме ответов на вопросы работник вносит сведения о нарушении, о которых он не мог самостоятельно вспомнить при написании.

Минтруд России запустил также ряд цифровых сервисов, некоторые из которых касаются обучения по охране труда, и помогают также инспекторам при осуществлении надзора.

Таковыми сервисами являются Реестр обученных лиц. Обязанность внесения сведений в реестр закреплена Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 N 2464 [17].

Проблема заключается в том, что периодичность обучения по охране труда – один раз в три года, а обязанность внесения сведений в реестр установлена с 01.03.2023 г. Соответственно, в полную меру данный ресурс будет полечен после марта 2026 г.

В целом, несмотря на существующие ограничения по проведению контрольных (надзорных) мероприятий, количество выявленных нарушений в области обучения по охране труда достаточно велико. Это объясняется тем, что вопросы обучения по охране труда исследуются как в ходе проведения плановых проверок, так и в ходе проведения внеплановых проверок.

В случае выявления нарушений трудового законодательства, выдается обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений. Также для

нарушений в области отсутствия обучения существует особый вид предписания – предписание об отстранении.

«В 2023 г. государственными инспекторами труда было выдано 1415 предписаний об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение по охране труда. В ходе проведения проверок было отстранено 10455 работников» [29].

«По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в связи с не прохождением в установленном порядке и в установленные сроки обучения, инструктажа, было отстранено от работы в 1,5 раза больше работников, чем в 2022 г.» [30]

Предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения является одним из видов решений, по итогам проверки.

По результатам проведенной проверки было выдано предписание об отстранении от работы лиц, не прошедших обучение по охране труда, а предписание об устранении выявленных нарушений выдано не было, что является нарушением.

Указанный недостаток не позволил проконтролировать устранение выявленных у работодателя нарушений.

Новелла Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ [16] также состоит в новом порядке уведомления лиц о контрольных (надзорных) и профилактических мероприятиях), новом порядке информирования контролируемых лиц.

Имеется возможность направления электронной почтой по адресу, сведения о котором представлены контрольному (надзорному) органу контролируемым лицом и внесены в информационные ресурсы,

информационные системы при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля или оказании государственных и муниципальных услуг.

Практически, информация о любом действии контрольного (надзорного) органа, размещенном в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий выгружается в личный кабинет работодателя на Едином портале государственных и муниципальных услуг, как минимум в виде сообщения или уведомления.

Текстовая часть или сканы многих документов, размещенные контрольным (надзорным) органом, не доступны для прочтения.

Например, работодатель видит, что ему объявлено предостережение, но не может его прочитать, и вынужден ждать доставления по почте.

Яркий пример цифровизации контрольной (надзорной) деятельности «Типовое облачное решение контрольной (надзорной) деятельности» [16] (ТОР КНД), который представляет собой специальный интернет – сервис по подаче жалоб на действия контрольных (надзорных) органов для досудебного порядка обжалования. Более того, установлен исключительный порядок досудебного обжалования – только через ТОР КНД.

В начале работы портала, работодатели много жаловались на невозможность подачи жалобы, однако, сейчас в рамках обжалования действий Государственной инспекции труда в Саратовской области, портал работает в штатном режиме.

Мною были исследованы все предусмотренные Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ [16] виды и формы контрольных (надзорных) мероприятий, которые применяются при осуществлении надзора за

соблюдением трудового законодательства, в том числе обязательных требований, регулирующих порядок проведения обучения по охране труда.

При изучении существующих способов согласования проверок, подачи обращений, установлено, что цифровые технологии широко применяются в области охраны труда. Сделан вывод о том, что вновь принятый порядок обучения по охране труда является более детальным, современным, поскольку ориентирован на процессы цифровизации охраны труда.

Сложность заключается в том, что нормативные акты приняты недавно, следовательно, практика применения мала, также существуют спорные вопросы практики применения законов. Также, исходя из практики надзорной деятельности Государственной инспекции труда в Саратовской области можно сделать вывод о том, что не все процедуры используются часто, например, инспекционный визит, также сократилось количество наиболее частых процедур.

2.2 Анализ проблемных вопросов при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства по охране труда в области организации и проведения обучения и проверки знаний по охране труда

Вопрос обучения по охране труда является объектом федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства.

Статьей 210 Трудового кодекса Российской Федерации в качестве основных направлений государственной политики в области охраны труда определены, в том числе, «обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников, предупреждение производственного травматизма и профессиональных заболеваний» [35].

В соответствии со ст. 214 ТК РФ «обязанностью работодателя является обеспечение обучения по охране труда, в том числе обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверку знания требований охраны труда» [34].

Обучение по охране труда, в соответствии со ст. 219 ТК РФ [35], это процесс получения знаний, умений, навыков, позволяющих формировать и развивать необходимые компетенции с целью обеспечения безопасности труда, сохранения жизни и здоровья.

Как мною уже отмечалось при исследовании вопроса культуры на рабочем месте: «Формирование работодателем условий для получения необходимых знаний работником, а также успешное усвоение этих знаний в процессе обучения по охране труда, невозможно без культуры безопасности у сторон трудовых отношений как осознанной позиции сторон, действия которых влияют на состояние охраны труда» [4].

Проблемные вопросы при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) возникают, в том числе, в результате недостаточной практики применения Постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда (вместе с Правилами обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда)» [17].

Новые правила устанавливают недостаточно определенные требования.

Например, для проведения обучения оказанию первой помощи пострадавшим работодатель должен иметь материально-техническую базу, при этом содержание данного понятия нормативно-правовым актом не раскрывается.

В ходе проведения надзорных мероприятий трудно сделать вывод о достаточности оснащения кабинета для обучения, что может привести к обжалованию и отмене результатов проверки.

Многие вопросы отнесены к исключительной компетенции работодателя, например, именно работодатель определяет, какие средства индивидуальной защиты требуют практических навыков в зависимости от степени риска.

Если локальный нормативный акт, определяющий перечень средств индивидуальной защиты, по которым нужно проводить обучение, не создан, невозможно установить, верно ли работодателем был рассмотрен вопрос о необходимости такого обучения.

Новые правила обучения по охране труда предусматривают обязанность по регистрации инструктажей, объем вносимых сведений. Однако отсутствует четкое определение и форма документа, в котором должна производиться фиксация.

Таким образом, при формировании предмета проверки, списка документов, которые работодатель должен предоставить по требованию контролируемого органа, необходимо использовать более широкие формулировки и не ограничиваться только журналами инструктажей.

С 1 марта 2023 года в Правилах обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 N 2464 [17] начинают действовать пункты касающиеся предоставления сведений об обученных лицах в соответствующий реестр.

Таким образом, с формальной стороны, в настоящий момент Гострудинспекция в Саратовской области уже может проверять полноту внесенных сведений и привлекать виновных лиц к административной ответственности.

Однако, с практической стороны, все гораздо сложнее.

В настоящий момент, на основании обратной связи с работодателями, можно сделать вывод о том, что необходимые для внесения данных сервисы работают медленно, есть проблемы с доступом и регистрацией данных. Особенно часто такие проблемы возникали при начале работы реестра.

В случае если в программу обучения по охране труда входит, например, три программы обучения требованиям охраны труда, то считаю, протокол отражать три регистрационных номера, подтверждающих записи о прохождении проверки знания требований охраны труда по данным программам обучения, что в разы усложняет процесс внесения сведений в реестры, так как об одном работнике необходимо вносить сведения несколько раз.

В сложившейся ситуации, нарушение обязательных требований в виде невнесения в реестры, в случае привлечения к административной ответственности, должно рассматриваться индивидуально по отношению к каждому невнесённому работодателю или обученному работнику. При этом большое внимание необходимо уделить вопросу установления вины работодателя, что возлагает дополнительные обязанности как на территориальные органы Роструда, так и на работодателя.

Еще одна более существенная проблема заключается в отсутствии полного перечня правил для обучения по программе "В" - обучение безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности, к которым предъявляются дополнительные требования в соответствии с нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда [17]. В частности, речь идет, например, о выполнении работ при управлении транспортными средствами.

Таким образом, работодатель не в полном объеме может исполнить свою обязанность по внесению сведений, а контролирующие органы проверить исполнение обязательных требований.

В связи со сложившимися ограничениями при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, установленными Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» [22], проведение проверок по охране труда связано с определенными трудностями.

До 2030 года особенности не позволяют проводить плановые проверки, за исключением проверок в отношении работодателей с высоким и чрезвычайно высоким риском.

По итогам послания Федеральному собранию «президент Российской Федерации России В.В. Путин поручил к 1 января 2025 года полностью отказаться от ограничений на проведение проверок и закончить переход на риск-ориентированный подход в контрольно-надзорной деятельности» [36].

Таким образом, проверки вернутся в практику территориальных инспекций труда. Однако, риск-ориентированный подход все же предполагает внесение определенных изменений в законодательство с целью предоставления особого внимания соблюдению обязательных требований в части обучения.

Проблемой государственного контроля (надзора) в исследуемой мной области является отсутствие соответствующего индикатора риска. Здесь необходимы изменения в действующее законодательство.

И все же в период прохождения практика, проведения исследования объем проводимых мероприятий обусловлен существующими ограничениями по проведению проверок.

Анализ обращений, поступивших в 2023 г. и первом квартале 2024 г. показал, что нарушение требований в части проведения инструктажей очень редко является самостоятельным требованием для заявителей.

Как правило, о таких нарушениях сообщают заявители, обладающие высоким уровнем знаний по охране труда. Например, специалисты по охране

труда нередко выступают в качестве заявителей. Поэтому разъяснение основной массе граждан, заявляющих о нарушении трудовых прав, их прав в области охраны труда, является обязательным для получения сведений о нарушении.

Не многие работники знают, что на время обучения они освобождены от работы, а многие не желают тратить на обучение рабочие часы, чтобы получить средний заработок, и, возможно проиграть в части премиальных выплат при невыполнении показателей труда.

Поэтому контрольным (надзорным) органам необходимо работать с заявителями или с гражданами в общем, на предмет донесения до них порядка обучения по охране труда.

Процесс обучения по охране труда является обоюдным процессом, обязанности работодателя по организации обучения по охране труда соответствует обязанность работника проходить в установленном порядке обучение по охране труда, в том числе обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверку знания требований охраны труда, закрепленная статьей 215 ТК РФ [35].

При этом работник также должен осознавать свою ответственность в процессе получения знаний, так как от этого зависит не только его жизнь и здоровье, но и жизнь, и здоровье других работников, взаимодействующих с ними в процессе производства.

При исследовании культуры безопасности на рабочем месте мною было отмечено, что «многие работники также воспринимают процесс обучения по охране труда как формальный процесс, тем самым способствуют нарушению порядка обучения со стороны работодателя» [4].

Мною были выявлены следующие причины такого поведения: «Во-первых, недостаточная осведомленность работника о самом процессе обучения по охране труда. Работник может не знать, что с ним в обязательном порядке должны провести обучение по охране труда» [4].

«Также причиной, по которой работник должным образом не прошел обучение по охране труда, может быть излишняя самоуверенность работника, небрежное отношение к процессу обучения по охране труда. Рабочий с двадцатилетним стажем работы не считает нужным в очередной раз изучать приемы выполнения работы, которую он делает на протяжении долгого времени» [4].

«Работники опасаются противостоять работодателю, так как это ставит их в уязвимое положение» [4].

Например, работнику сказали, чтобы он расписался в личной книжке по охране труда за проведенные повторные инструктажи по охране труда.

Он отказался от такого формального подхода, так как в действительности инструктаж никто не проводил. В дальнейшем это привело к негативным последствиям в виде судебного обжалования процедуры отстранения [28].

Мною также было отмечено, что «работодатель должен также мотивировать работников сообщать об опасных ситуациях, остановке производственного процесса при несоблюдении норм безопасности, а не создавать условия, при которых работник боится приостановить работу под угрозой лишения заработной платы» [4].

Анализ проведенных проверок и несчастных случаев также показывает, что организации, которые не имеют производственных площадок, а также микропредприятия мало уделяют внимания вопросам охраны труда.

Таким образом, обобщение практики нарушений необходимо также в областях здравоохранения, образования, культуры, организациях, управляющих многоквартирными домами.

Несмотря на то, что непроведение обучения по охране труда связано с угрозой жизни и здоровью работников, для проведения проверки необходимо поступление сведений о нарушении из достоверного источника, а также подтверждение личности обратившегося.

Так, в Государственную инспекцию труда в Саратовской области посредством электронного обращения поступили сведения об отсутствии обучения по охране труда в огромном количестве организаций на территории муниципального района Саратовской области.

В рамках оценки достоверности поступивших сведений, гражданину было предложено предоставить документы, удостоверяющие личность, однако требуемые сведения не поступили.

В итоге указанное обращение не смогло послужить основанием для проведения проверки.

Вместе с тем, после поступления аналогичного обращения в прокуратуру, в Государственную инспекцию труда в Саратовской области были направлены требования о проведении проверок по доводам заявителя, что позволило осуществить надзор за соблюдением обязательных требований в области охраны труда.

Иногда проблема осуществления надзора состоит в невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия. Так, действующим законодательством предусмотрен ряд обязательных процедур: «уведомление контролируемого лица не менее чем за двадцать четыре часа» [16].

Здесь для контрольных (надзорных) органов предусмотрен ряд вариантов, кроме личного вручения распоряжения, направления его по почте, а именно

внесение в информационные ресурсы, информационные системы при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля или оказания государственных и муниципальных услуг.

Так, на практике сведения об уведомлении контролируемого лица отражаются во ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» [25].

Однако очень часто уведомление контролируемому лицу направляется, а подтверждении о получении отсутствует, что делает невозможным уведомление о проведении проверки и, как следствие, ее проведение.

Также складываются ситуации, когда юридическое лицо не находится по своему юридическому адресу, имеется лишь формальная регистрация. Невозможность проведения проверки обусловлена отсутствием уполномоченных контролируемым лицом.

Таким образом, все работа по согласованию и организации проверки остается бесполезной.

Главным приоритетом сегодняшней системы контрольно-надзорной деятельности является профилактическая работа.

В соответствии с положениями ст. 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в отношении работодателя может быть проведен «профилактический визит, в ходе которого работодатель информируется об обязательных требованиях в форме профилактической беседы, может осуществляться консультирование» [16].

Профилактический визит может быть проведен по желанию работодателя. Не обязательно пускать надзорные органы на территорию работодателя, можно организовать мероприятие и с помощью видеоконференцсвязи.

Прекрасной возможностью для формирования правовой культуры стала бы организация профилактических визитов с рабочими предприятия.

Часто контрольные (надзорные) органы, в представлении работодателя, исполняют карательную функцию и никак не могут помочь без привлечения к административной ответственности. С заявлением на профвизит работодатели боятся обращаться.

Таким образом, необходимо также бороться с проблемой восприятия образа инспекции труда со стороны работодателей и работников.

На мой взгляд, Государственной инспекцией труда в Саратовской области мало уделяется внимания профилактическим мероприятиям в области обучения по охране труда.

Гострудинспекцией в Саратовской области в 2023 г. был реализован огромный объем профилактических мероприятий. Но, если провести анализ указанных мероприятий, то можно сделать следующие выводы.

Наиболее частыми темами профилактических визитов являлись:

- нарушения порядка передачи сведений о трудовой деятельности,
- вопросы социального обслуживания и социального надзора,
- типичные нарушения в области охраны труда и правовых вопросов регулирования трудовых отношений,
- правила по охране труда в различных отраслях.

Обучение по охране труда в круг этих вопросов не входит.

Наиболее частыми основаниями для объявления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований является:

- признаки начисления зарплаты ниже минимального размера оплаты труда по данным налоговых органов,
- вопросы неформальной занятости,
- непроведение специальной оценки условий труда,

-предостережения по доводам жалоб.

Вопросы обучения по охране труда в части профилактики практически отсутствуют.

При изучении существующих способов согласования проверок, подачи обращений, установлены проблемы, возникающие у контрольных надзорных органов на практике при проведении контрольных (надзорных мероприятий).

Основные проблемы связаны с существующими ограничениями при проведении проверок, отсутствии необходимого количества сведений о нарушении трудовых прав, которые смогут послужить основанием для проведения проверки, согласованной с органами прокуратуры.

3 Повышение эффективности федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства по охране труда в области организации и проведения обучения и проверки знаний по охране труда

3.1 Разработка практических решений по повышению эффективности федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства по охране труда в области организации и проведения обучения и проверки знаний по охране труда

Вопрос обучения по охране труда является объектом федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства, регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ [16].

В рамках прохождения практики мною был выбран для разработки регламент административной процедуры профилактического мероприятия. Мой выбор обусловлен следующими факторами.

Реализация Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ была проведена в, в том числе, с целью перевести деятельность контрольно-надзорных органов с «карательного» на превентивный подход [12]. Следовательно, деятельность органов надзора должна быть посвящена так же и профилактической деятельностью, то есть, посвящена предотвращению нарушений без проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Указанный подход позволит снизить выявленное увеличение проводимых проверок путем применения профилактических мероприятий вместо проведения

внеплановых проверок, что приведет к «снижению административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности» [2].

В ходе практического исследования мной была изучена возможность проведения практического мероприятия – «объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований» [16] в области обучения по охране труда без взаимодействия с контролируемым лицом.

В ходе разработки административной процедуры мною был изучен Реестр обученных лиц, размещенный на сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

В режиме ограниченного доступа Государственной инспекции труда доступны закрытые данные, а именно перечень всех обученных лиц у работодателя.

В данном случае, основанием для объявления предостережения является наличие сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований.

В рамках исследования, для того, чтобы избежать излишних мер профилактического характера и выдавать предостережения только в случае точного наличия сведения о признаках нарушения порядка обучения по охране труда, мной был осуществлен поиск решений для получения информации о принятых работниках организации.

Таким образом, целью административной процедуры является профилактические мероприятия по соблюдению обязательного требования, установленного п. 62 Постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда» - вновь принимаемые на работу работники, а также работники, переводимые на другую работу, проходят обучение требованиям

охраны труда в сроки, установленные работодателем, но не позднее 60 календарных дней после заключения трудового договора [17].

Из Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации информация о непредставлении страхователем в установленный срок сведений, предусмотренных пунктом 2 статьи 11 Федерального закона № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования» [21], поступает в Подсистему интеграции автоматизированной системы контрольно-надзорной деятельности Гострудинспекции в Саратовской области в автоматическом режиме из Социального фонда России.

Таким образом, инспекция труда обладает сведениями о принятых работниках, в отношении которых были нарушены сроки передачи сведений о трудовой деятельности, в том числе о приеме этих работников.

В карточке нарушения содержатся сведения о приказе-основании для приема, фактической дате приема, должности принимаемого работника.

В целях повышения эффективности государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований в области охраны труда, мною предложена административная процедура, ранее не применяемая – «объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований» [16] на основании Реестра обученных лиц.

Регламент административной процедуры представляется мной следующим образом:

Этап поиска сведений о нарушении порядка обучения вновь принятых работников заключается в следующем.

Данный этап осуществляется должностными лицами инспекции труда.

Этап поиска осуществляется путем выгрузки сведений о нарушении о нарушениях срока передачи сведений о трудовой деятельности в

Автоматизированной системе управления контрольной (надзорной) деятельностью АСУ КНД выгрузка нарушений может осуществляться по дате совершения нарушения, то есть можно выбрать нарушения за 60 дней до даты поиска и более.

На данном этапе должностным лицом открываются карточки нарушения и делается выборка нарушений по событиям «Прием».

Необходимо также провести анализ должности работника, на предмет необходимости проведения обучения по охране труда, охвата всех необходимых программы.

После выборки по событию «Прием» работника, должностным лицом осуществляется проверка работодателя по индивидуальному номеру налогоплательщика через реестр обученных лиц.

В случае отсутствия принятого работника в реестре обученных лиц, сведения о нарушении переносятся в отдельный список.

Необходимо также сделать скриншот экрана для фиксации факта отсутствия обученных лиц.

Этап подготовки предостережения о нарушении обязательных требований включает следующие процедуры.

Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 N 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» [20] утверждена форма предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Объявлению предостережения предшествует подготовка мотивированного представления, форма которого законодательно не утверждена и подготовлена мной самостоятельно, размещена в Приложении А.

Таким образом, в рамках административной процедуры должностным лицом подготавливается мотивированное представление, направляется на

согласование вышестоящему должностному лицу – начальнику отдела или выполняется начальником отдела самостоятельно.

Далее должностное лицо согласовывает выдачу предостережения у уполномоченного должностного лица – заместителя руководителя инспекции труда, руководителя инспекции труда, а также согласовывает проект текста предостережения.

На третьем этапе должностное лицо размещает предостережение в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

Электронный паспорт предостережения необходимо подписать и опубликовать.

В таком случае уведомление об объявлении предостережения направляется через единый портал государственных и муниципальных услуг работодателю, а также направляет предостережение юридическому лицу посредством почтового отправления.

Для направления предостережения по почте должностное лицо должно передать предостережение в отдел канцелярии для направления заказным письмом с уведомлением.

Отслеживание сроков для обжалования является самостоятельной стадией процедуры.

Направление заказным письмом с уведомлением необходимо для того, чтобы отследить сроки обжалования предостережения.

При подаче возражения на предостережение необходимо подготовить мотивированный отказ об отказе или об удовлетворении возражения на предостережение.

После истечения срока на обжалование или рассмотрения возражения на предостережение, осуществляется учет ответов на предостережение, в том числе, и если эти доводы изложены в обращении.

Образец предостережения размещен мною в Приложении Б.

Этапы процедуры изложены в таблице 1.

Таблица 1 – Административная процедура объявления предостережения

Наименование этапа	Ответственный исполнитель	Результат
Отбор организаций, имеющих признаки обязательных требований	Государственный инспектор труда	Мотивированное представление о необходимости объявления предостережения
Подготовка предостережения	Государственный инспектор труда	Проект предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований
Объявление предостережения	Государственный инспектор труда	Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований
Направление предостережения	Секретарь	Почтовое отправление
Рассмотрение возражения на предостережение	Главный государственный инспектор труда	Мотивированный ответ на возражение
Рассмотрение ответов на предостережение	Государственный инспектор труда	Учет ответов на предостережение

На этом выполнение административной процедуры окончено.

На всех этапах административной процедуры ответственным исполнителем являются должностные лица инспекции труда. Помимо государственного инспектора труда таким должностным лицом может выступать старший государственный инспектор труда, главный государственный инспектор труда, заместитель начальника отдела, начальник отдела.

Повышение эффективности государственного контроля и надзора в исследуемой мной области – обучение по охране труда, возможно в двух направлениях.

Первое направление затрагивает долгосрочную перспективу по внесению изменения в законодательство, второе – краткосрочные предложения, адресованные инспекциям труда, а именно Государственной инспекции труда в Саратовской области.

По итогам послания Федеральному собранию президент Российской Федерации России В.В. Путин поручил к 1 января 2025 года полностью «отказаться от ограничений на проведение проверок и закончить переход на риск-ориентированный подход в контрольно-надзорной деятельности» [23].

Риск-ориентированный подход все же предполагает внесение определенных изменений в законодательство с целью предоставления особого внимания соблюдению обязательных требований в части обучения по охране труда.

Приоритетным направлением в риск-ориентированном подходе является увеличение количества индикаторов риска. Возможность для внедрения индикатора риска по вопросу обучения по охране труда предоставляет Реестр обученных лиц, размещенный на сайте Минтруда России.

Отсутствие данных по организации может служить основанием для выявления в отношении работодателя признаков нарушения обязательных требований, а именно отсутствие обучения по охране труда.

Отсутствие данных в реестре обученных лиц соответствует модели существующих индикаторов риска.

Главным приоритетом сегодняшней системы контрольно-надзорной деятельности является профилактическая работа. В данной ситуации необходимо вести профилактическую работу не только с работодателями, но и с работниками.

Одним из наиболее частых способов взаимодействия с заявителями является консультирование через «горячие линии» инспекций труда, а также

консультирование при личной подаче обращения работниками. Инспекторам необходимо спрашивать у заявителей, не имеется ли у них других претензий к работодателю кроме основного вопроса.

Например, уточнить, проводилось ли с ними обучение по охране труда. Почти всегда, вопрос невыплаты заработной платы является более приоритетным, чем вопросы по охране труда.

Анализ обращений, поступивших в 2023 г. и первом квартале 2024 г. показал, что нарушение требований в части проведения инструктажа по охране труда очень редко является самостоятельным требованием для заявителей. Как правило, о таких нарушениях сообщают заявители, обладающие высоким уровнем знаний по охране труда.

Например, специалисты по охране труда нередко выступают в качестве заявителей. Поэтому разъяснение основной массе граждан, заявляющих о нарушении трудовых прав, их прав в области охраны труда, является обязательным для получения сведений о нарушении.

Поэтому контрольным (надзорным) органам необходимо работать с заявителями или с гражданами в общем, на предмет разъяснения порядка обучения по охране труда.

Инспекторам руда необходимо включать в предмет проверки нормы, регулирующие порядок прохождения обучения по охране труда с отрывом от производства, запрашивать соответствующие документы по учету рабочего времени.

Эффективным способом также будет добавление в заявление о нарушении трудовых прав анкеты с вопросами по охране труда. При этом особое значение также имеет то, что при обращении непосредственно в инспекцию труда с жалобой заявитель предъявляет паспорт, что позволяет подтвердить личность.

Сведения об отсутствии обучения по охране труда будут являться достоверными, так как работник, несомненно помнит, проводилось ли с ним обучение или нет.

Таким образом, обращение с отметкой в анкете об отсутствии обучения по охране труда, является готовым материалом для согласования с территориальным органом прокуратуры с большой вероятностью согласования проверки.

Также необходимо продолжить практику обобщения материалов о нарушениях трудового законодательства по видам деятельности, в которых наиболее часто происходят несчастные случаи, а также выявляются нарушения в области охраны труда. Например, в области жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства, строительства жилых домов, сельское хозяйство.

Анализ проведенных проверок и несчастных случаев также показывает, что организации, которые не имеют производственных площадок, а также микропредприятия мало уделяют внимания вопросам охраны труда.

Таким образом, обобщение практики нарушений необходимо также в областях здравоохранения, образования, культуры, организациях, управляющих многоквартирными домами.

Указанная обобщенная практика является достаточным основанием, для направления подготовленных материалов в органы прокуратуры для рассмотрения вопроса о выдаче требования на проведение проверки.

Необходимость повышения доверия к органам контроля и надзора также является обязательным условием для повышения эффективности контрольной (надзорной) деятельности. Граждане являются наиболее значимым источником сведений о нарушении трудовых прав. По результатам исследования выявлено, что половина граждан в течение последних двух лет сталкивалась с необходимостью защиты охраняемых законом ценностей (жизни, здоровья,

имущества, иных интересов) от различных рисков (угроз) [8]. Однако не всегда они желают обращаться в контрольные надзорные органы.

Для этого необходимо формировать положительный образ инспекции труда в средствах массовой информации, социальных сетях, в том числе путем публикации результатов восстановления трудовых прав и привлечения к административной ответственности.

Государственной инспекции труда в Саратовской области была применена практика повышения информации по неформальной занятости – размещение в общественном транспорте листовок со сведениями о нарушении и способами обращения в инспекцию труда.

Необходимо расширить круг вопросов, к которым привлекается внимание общественности, в том числе по вопросам охраны труда.

Профилактические мероприятия также могут повлиять на объем поступающей в инспекции труда информации о нарушении трудовых прав.

Необходимо делиться положительным опытом проведения профилактических визитов, в том числе в социальных сетях и на официальных сайтах.

Все эти меры необходимы для того, чтобы увеличить объем поступления в инспекции труда сведений о нарушении трудовых прав, то есть для получения основания для проведения проверки. Только так можно будет увеличить количество проводимых внеплановых проверок.

С поступившими сведениями также необходимо проводить большую и объемную работу: оценка достоверности поступивших сведений, уточнении сведений у заявителей, а также, в некоторых случаях, установление личности заявителя.

Все это необходимо для того, чтобы в соответствии с действующими в настоящий момент особенностями проведения проверок, направлять в органы

прокуратуры только качественный материал, по которому не будет получен отказ.

Отдельное внимание стоит уделять своевременному направлению на согласование проверок по результатам проведения расследования несчастных случаев.

Акт расследования является документом, в котором уже зафиксированы нарушения трудовых прав в отношении потерпевшего.

Таким образом, инспектору необходимо направить мотивированное представление, в котором обосновывается угроза жизни и здоровью всем другим работникам в организации.

При отсутствии обучения у начальника цеха, где трудился пострадавший, закономерным является отсутствие обучения и у других работников.

Критерии по отнесению той или иной ситуации к создающей угрозу жизни и здоровью нигде не закреплены, и инспекторам необходимо творчески подходить к составлению мотивированного представления, ведь именно в этом документе согласующий проверку прокурор видит всю картину сложившейся ситуации.

Например, приводить случаи из судебной практики.

Выявленная проблема о невозможности уведомить контролируемое лицо о проведении контрольного (надзорного) мероприятия также может иметь решение. Предложен вариант использовать для взаимодействия с контролируемыми лицами администрацию муниципальных образований.

Исходя из анализа предложенной административной процедуры, а также предложенных методов решения проблемы о невозможности уведомить контролируемое лицо, использовании судебной практики для составления мотивированного представления, можно сделать вывод о том, что предложенные

методы совершенствования надзорной деятельности являются достижимыми, использование дополнительного программного обеспечения не требуется.

3.2 Анализ и оценка эффективности предлагаемых практических решений

В ходе прохождения практики мною были исследованы возможные практические решения по повышению эффективности государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства, в том числе в области обучения по охране труда. Определена эффективность относительно временных затрат, а также экономическая и социальная эффективность.

Экономическая эффективность заключается в снижении финансовых затрат на малый бизнес, а также бюджетные и некоммерческие предприятия при отсутствии штрафа по ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ.

При подготовке к административной процедуре, мною было выявлено нарушения в 24 организациях.

Для определения экономической эффективности, мною было учтено, что при назначении административного наказания, микропредприятиям назначается административное наказание по санкции для должностного лица, некоммерческим и бюджетным организациям такой порядок не предусмотрен.

Также в течение 20 дней можно оплатить 50 % административного штрафа, как правило, бюджетные организации не могут воспользоваться данной возможностью из-за специфики администрирования административных штрафов через казначейство.

Примерная экономия от устранения нарушения после получения предупреждения отражена в таблице 2.

Таблица 2 –Прогноз назначения административных штрафов

Вид нарушителя	Размер штрафа руб.	Количество нарушителей данного вида	Итоговая сумма штрафов руб.
Некоммерческие организации	130000	4	520000
Микропредприятия	15000	12	180000
Крупные предприятия	130000	8	1040000

Экономическая эффективность равна следующим сумма административных штрафов, которые не были назначены в ходе административной процедуры: $520000+180000+1040000= 1740000$ руб., и это экономия только для 24 работодателей. Такие суммы, несомненно, существенны для хозяйствующих субъектов.

Социальная эффективность заключается в количестве работников, которые прошли обучение по охране труда, в отношении которых предупрежден травматизм на рабочем месте.

В ходе подготовке к административной процедуре мною были выявлены нарушения в отношении 46 работников.

Ранее в моем исследовании уже упоминалось, что «в 2023 г было отстранено 10455 работников» [30]. Не стоит забывать, что отстранение работников это крайняя, принудительная мера.

При применении разработанной мной административной процедуры я смогла бы предотвратить отстранение следующего процента работников: $46 \cdot 100\% : 10455 = 0,44 \%$.

Таким образом, социальная эффективность заключается в предотвращении нарушения в отношении 46 работников, что составляет 0,44 % от числа отстраненных за год. Для кратковременного применения процедуры показатель социальной эффективности является высоким.

Оценка эффективности указанного мероприятия проведена мной исходя из затрат временных ресурсов должностных лиц инспекции труда.

Для оценки эффективности административной процедуры был использован метод индивидуального выборочного хронометража рабочего времени. Выбор метода обусловлен тем, что исследованию подлежит отдельная административная процедура, а не рабочее время полностью.

Оценка проводилась с разницей в две недели.

При первоначальной оценке за 3 часа рабочего времени было исследовано 150 нарушений передачи сведений о трудовой деятельности за ноябрь 2023 г., из них было выявлено 60 нарушений по виду мероприятия «прием», в отношении 32 нарушений в реестре обученных лиц подтвердилось отсутствие сведений о прохождении работниками обучения по охране труда. При этом 32 нарушения допущено 15 организациями. Таким образом, по итогу проводимых исследований было выявлено 15 признаков нарушения обязательных требований.

Следовательно, по итогу среднее время поиска одного основания для проведения профилактического мероприятия составляет: $60 \text{ минут} \cdot 3:15 = 12 \text{ минут}$.

Еще 2 часа 15 минут было потрачено на подготовку мотивированного представления, проектов предостережений, согласовании проектов предостережений и мотивированных представлений, размещение предостережений в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

Таким образом, к среднему времени выполнения операции необходимо прибавить дополнительно время, затраченное на оформление предостережений: $135 \text{ минут} : 15 \text{ предостережений} = 9 \text{ минут}$.

В итоге, среднее время, необходимое для вынесения предостережения в области отсутствия обучения по охране труда составляет $9 \text{ минут} + 12 \text{ минут}$, то есть 21 минута.

При повторной оценке за 4 часа рабочего времени было исследовано 230 нарушений передачи сведений о трудовой деятельности за декабрь 2023 г., из них было выявлено 52 нарушений по виду мероприятия «прием», в отношении 14 нарушений в реестре обученных лиц подтвердилось отсутствие сведений о прохождении работниками обучения по охране труда. При этом 14 нарушений допущено 9 организациями.

Таким образом, по итогу проводимых исследований было выявлено 9 потенциальных нарушений.

Следовательно, по итогу среднее время поиска одного основания для проведения профилактического мероприятия составляет: $60 \text{ минут} \cdot 4 : 9 = 26,6$ минут.

Еще 1 час 30 минут было потрачено на подготовку мотивированного представления, проектов предостережений, согласовании проектов предостережений и мотивированных представлений, размещение предостережений в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

Таким образом, к среднему времени выполнения операции необходимо прибавить дополнительно время, затраченное на оформление предостережений: $90 \text{ минут} : 9 \text{ предостережений} = 10 \text{ минут}$.

В итоге, среднее время, необходимое для вынесения предостережения в области отсутствия обучения по охране труда составляет $26,6 \text{ минут} + 10 \text{ минут}$, то есть 36 минут 36 секунд.

Для установления точного среднего показателя, мною был проведен третий замер, по итогам которого время, необходимое для вынесения предостережения составляет 35 минут.

Итоговые показатели по замерам за разные промежутки времени отражены в таблице 3.

Таблица 3 –Итоговые временные показатели

Период	Количество затраченного времени
1 неделя	35 минут
2 неделя	36 минут 36 секунд
3 неделя	21 минута

Средний показатель за счет сложения показателей по трем замерам равен :
(35 минут +36 минут 36 секунд + 21 минута) = 34,2 минут, то есть 34 минуты 12 секунд.

Для сравнения необходимо привести показатели деятельности государственного инспектора труда в Саратовской области.

Так, запрос в рамках оценки достоверности поступивших сведений занимает 15 минут, составление акта проверки – 3 часа, объявление предостережения по имеющимся сведениям – 20 минут, ответ на обращение с разъяснением – 30 минут, изготовление решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия – 40 минут.

Выводы по оценки эффективности административной процедуры заключаются в следующем.

Указанная административная процедура имеет высокие показатели качества выявленного нарушения, так как выявленные данные полностью подтверждают нарушение обязательных требований.

Относительно эффективности затраченного времени можно сделать выводы о том, что предсказать эффективность указанного мероприятия маловероятно.

Это обусловлено наличием нарушений в части нарушения сроков передачи сведений о трудовой деятельности в подсистеме АСУ КНД Государственной

инспекции труда в Саратовской области в отношении организаций, которые соблюдают требования охраны труда.

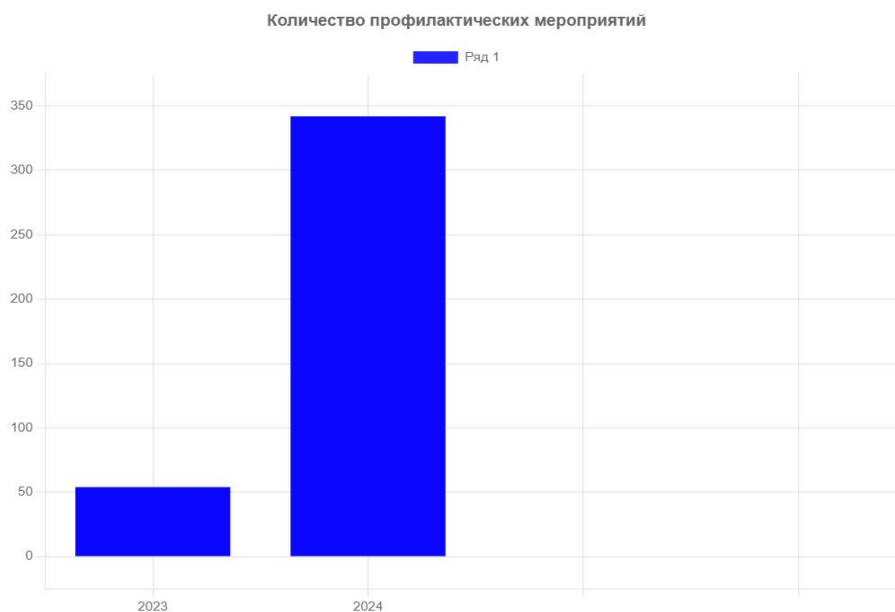
Показатели первой недели исследования в 21 минуту являются эффективными и не влекут особых задержек для рабочего процесса.

Однако, показатель в 36,6 минут является временозатратным, инспектор труда часто не может потратить 36,6 минут рабочего времени из 480 минут рабочего времени на вынесение одного предостережения, а именно 7,63% рабочего времени инспектора.

Таким образом, качественный показатель данной административной процедуры эффективен на 100% процентов, однако на выполнение указанной административной процедуры может быть затрачено много времени в части поиска оснований для объявления предостережения.

При выделении на указанную административную процедуру 4 часа рабочего времени в неделю можно вынести 6 предостережений в неделю, 24 предостережения в месяц и 288 предостережений в год.

Прогнозируемая эффективность указанной процедуры при использовании указанной административной процедуры в течение года продемонстрирована на рисунке 1.



Шкалы: 2023 – количество предостережений в 2023 г., 2024 – количество предостережений в области обучения по охране труда в 2024 г.

Рисунок 1 – Результат эффективности административной процедуры.

Количество выявленных нарушений в области обучения по охране труда все же существенно. Это объясняется тем, что вопросы обучения по охране труда исследуются как в ходе проведения плановых проверок, так и в ходе проведения внеплановых проверок.

Следовательно, устранение нарушений в области обучения по охране труда является одним из приоритетных направлений.

Безусловно, в рамках риск-ориентированного подхода вопрос о введении индикатора риска в виде отсутствия сведений в Реестре обученных лиц должен быть рассмотрен. Однако, оценить эффективность данного индикатора в настоящий момент невозможно.

Это обусловлено тем, что обучение проводится 1 раз в 3 года, а обязанность по внесению сведений предусмотрена законодательством с 01 марта 2023 г.

Таким образом, достоверные сведения, свидетельствующие о нарушении из реестра могут быть получены только после марта 2026 г., когда у работодателя возникнет обязанность по внесению в реестр всех лиц, прошедших очередное обучение по охране труда.

В настоящий момент внеплановые проверки с использованием сведений из реестра приведут к избыточному административному давлению, что не соответствует политике государства в рамках реформы контрольной (надзорной) деятельности.

Однако данные реестра можно использовать в рамках контрольной (надзорной деятельности) для отслеживания исполнения предписаний.

В рамках практических решений было предложено проведение профилактических визитов с рабочими рабочих профессий.

Например, был проведен профилактический визит на производственном предприятии (птицефабрика) в режиме видеоконференцсвязи, на котором помимо специалиста по охране труда, специалиста по кадрам присутствовали представители рабочего коллектива.

Кроме того, практически профилактические мероприятия проводились и с руководителями и работниками организаций, расположенных в отдельном муниципальном районе. Так, например, в апреле 2023 г. была организована профилактическая встреча с работодателем Татищевского муниципального района Саратовской области, в которой участвовали более 60 человек. В ходе мероприятия были освещены типичные нарушения в области охраны труда, в том числе нарушения порядка обучения по охране труда.

После проведения профилактических визитов, некоторые организации записывают отзывы с впечатлениями о проведенном мероприятии, которые публикуются в социальных сетях инспекции труда, что вызывает интерес к

профилактическому мероприятию и снижает уровень недоверия к инспекции труда со стороны других работодателей.

Количество звонков, поступающих на «горячую линию» инспекции труда может достигать 30 в день, при этом работники и работодатели имеют возможность обращаться с вопросами ежедневно.

В обращениях, в которых присутствовала анкета о нарушении трудовых прав, в том числе с вопросами, касающимися обучения по охране труда, заявители часто отмечают нарушения в порядке прохождения инструктажа и обучения.

Таким образом, можно сделать вывод, что Государственной инспекцией труда в Саратовской области в полной мере реализуется весь комплекс профилактических мероприятий, в том числе в области вопросов обучения по охране труда, а также проводится разъяснительная работа с работниками по вопросам обучения по охране труда.

Ведется работа по устранению выявленных нарушений.

Обращение с указанием на нарушение в области обучения по охране труда было направлено в прокуратуру Саратовской области для рассмотрения вопроса о выдаче требования на проведение проверки.

На основании поступившего требования было организовано проведение внеплановой выездной проверки, в ходе проведения которой все доводы, изложенные в обращении, подтвердились.

Нарушения были частично устранены до завершения надзорных мероприятий, частично устранены на основании предписания, обязательного для исполнения, выданного Государственной инспекцией труда в Саратовской области.

В феврале 2024 г. в Государственную инспекцию труда в Саратовской области поступили сведения о нарушении трудовых прав, в том числе отсутствии

обучения по охране труда в государственном бюджетном учреждении, занимающимся административным и хозяйственным обслуживанием регионального министерства.

После установления личности заявителя посредством предоставления копии паспорта после звонка инспектора труда, были подготовлены материалы для согласования проверок.

Подготовленные материалы посредством реестра направлены в прокуратуру Саратовской области для согласования проверки. Было принято положительное решение, проверка согласована и проведена.

Все доводы заявителя подтвердились, в том числе были отстранены лица, без обучения по охране труда.

Таким образом, сведения о нарушении трудовых прав в части отсутствия обучения по охране труда являются гарантированным основанием для согласования внеплановых проверок при наличии существующих ограничений, в том числе, если решение о согласовании проверок принимается по результатам расследованного Гострудинспекцией в Саратовской области несчастного случая.

Эффективным решением для повышения количества контрольных (надзорных) мероприятий является практика направления Государственной инспекции труда в Саратовской области обобщенной практики нарушений по охране труда.

Так, в 2023 г. проблема низкого количества проверок частично была устранена за счет направления в прокуратуру Саратовской области мотивированного письма с просьбой о рассмотрении вопроса о выдаче требования на проведение проверок в отношении работодателей жилищно-коммунальной сферы и дорожного строительства.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства было выдано два требования на проведение проверок на 6 и 32 организации, по результатам которых было

выдано сорок шесть предписаний об отстранении от работы лиц, непрошедших в установленном порядке обучения по охране труда.

Таким образом, проведенные проверки были эффективными, по результатам были выявлены нарушения, которые могут повлечь угрозу жизни и здоровью работников.

В сфере дорожного строительства также поступило требование о проведении внеплановых выездных проверок на основании мотивированного письма Государственной инспекции труда в Саратовской области.

Было проведено 23 проверки, в ходе которых было выдано 94 предписания об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение по охране труда.

Для решения вопроса о снижении количества проверок, по результатам которых составляются акты о невозможности проведения проверок в связи с отсутствием возможности уведомления о предстоящей проверке, или в случае отсутствия в месте проведения проверки законного представителя или иного уполномоченного представителя юридического лица было предложено наладить взаимодействие с местными администрациями.

Например, в марте 2024 г., апреле 2024 г. в инспекцию труда поступило требование на проведение проверок.

В рамках требования необходимо было провести внеплановые выездные проверки в сельско-хозяйственных кооперативах, а также крестьянских (фермерских) хозяйствах Петровского муниципального района.

В ходе организации проведения проверок работодателям были направлены уведомления через Реестр, сведения о проводимых проверках направлены посредством единого портала государственных и муниципальных услуг работодателям.

Однако в отношении многих работодателей сведения о получении уведомления не были получены.

С помощью администрации Петровского муниципального района были организованы встречи с работодателями в помещении администрации, практически все работодатели лично забрали решения на проведение проверки.

У многих из них по результатам проверок были выявлены нарушения в сфере обучения по охране труда, что не было бы возможным без взаимодействия с администрацией муниципального района.

Однако на основании поступившего требования были работодатели, сообщить контакты которых не смогли даже в администрации района, не оказалось их также и по месту регистрации юридического лица.

Таким образом, способ взаимодействия с администрациями районов оказался эффективным в отношении микропредприятий, работодателей, занимающихся сельским хозяйством, и позволил увеличить количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий.

Заключение

В ходе исследования были рассмотрены и изучены все регламентированные Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ [16] виды и формы контрольных (надзорных) мероприятий, которые применяются при осуществлении надзора за соблюдением трудового законодательства, в том числе обязательных требований, регулирующих порядок проведения обучения по охране труда.

Сложность заключается в том, что нормативные акты приняты недавно, следовательно, практика применения мала, также существуют спорные вопросы практики применения законов. Также, можно сделать вывод о том, что не все процедуры используются часто, например, инспекционный визит, также сократилось количество наиболее частых процедур, таких как плановые и внеплановые проверки.

В результате научно-исследовательской работы 3 были исследованы действующие процедуры осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства по охране труда в области организации и проведения специальной оценки условий труда, проведен анализ проблемных вопросов при осуществлении федерального государственного контроля (надзор) за соблюдением требований по охране труда в области организации и проведения обучения по охране труда.

Основные проблемы связаны с существующими ограничениями при проведении проверок, отсутствии необходимого количества сведений о нарушении трудовых прав, которые смогут послужить основанием для проведения проверки, согласованной с органами прокуратуры.

При изучении существующих способов согласования проверок, подачи обращений, установлено, что цифровые технологии широко применяются в области охраны труда.

Сделан вывод о том, что вновь принятый порядок обучения по охране труда является более детальным, современным, поскольку ориентирован на процессы цифровизации охраны труда.

Подводя итоги практического исследования можно сделать вывод о следующих проблемах государственного контроля (надзора):

- невозможность проведения проверок в связи с отсутствием способов извещения контролируемых лиц, отсутствием законных представителей в месте регистрации юридического лица,
- отсутствие достоверной информации об угрозе жизни и здоровью граждан, затрагивающей вопросы обучения по охране труда,
- необходимость внесения изменений в законодательства для соответствия задачам риск-ориентированного подхода,
- отсутствие материалов для возможного направления в органы прокуратуры для рассмотрения вопросов о выдаче требования на проведении проверок,
- недостаточность профилактических мероприятий, позволяющих повысить уровень культуры безопасности на предприятии

Описанные выше недостатки в разной степени можно устранить в процессе работы контрольных (надзорных) органов, за исключением вопроса, касающегося изменения в действующее законодательство.

В целях усовершенствования эффективности профилактических мероприятий в ходе исследования была предложена административная процедура по поиску оснований для объявления предостережения о

недопустимости нарушения обязательных требований в области обучения по охране труда.

Считаю, что указанное нововведение может быть полезно при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности и повышает устраняет недостаток в профилактических мероприятиях по вопросу отсутствия обучения.

Практическая значимость результатов исследования заключается в возможности применения указанной административной процедуры без дополнительных технических и законодательных изменений на основании имеющихся данных на момент проведения исследования.

Теоретическая значимость исследования состоит в формировании последовательных положений об актуальных и используемых видах контрольных (надзорных) мероприятий, используемых в части надзора за соблюдением трудового законодательства, в том числе по вопросам обучения по охране труда.

По результатам исследования можно сделать вывод, о том, что процедуры проведения контрольных (надзорных) мероприятий детально урегулированы действующими нормативно-правовыми актами.

Цели и задачи практики исследования выполнены в полном объеме.

Список используемых источников

1. Агуреева Н. Личный кабинет работодателя по охране труда// Кадровая служба и управление персоналом предприятия.- 2023.- № 11 // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 15.02.2024 г.)
2. Баринаева В.А., Ерёмкин В.А. Зачем нужно реформировать государственный контроль и надзор в сфере труда в России?// Вопросы управления. 2016. № 6. С. 1-17. Текст: электронный. ЭБС Лань. URL: <https://e.lanbook.com/book/149594> (дата обращения 16.01.2023 г.)
3. Золотарева Л.И. АНАЛИЗ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ (НАДЗОРЕ) И МУНИЦИПАЛЬНОМ КОНТРОЛЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ / Л. И. Золотарева, В. В. Кудинов // Заметки ученого. — 2021. — № 9-2. — С. 136-142. — ISSN 2713-0142. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/journal/issue/320867> (дата обращения: 05.05.2024). — Режим доступа: для авториз. пользователей. — С. 6.).
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 30.12.2001 N 195-ФЗ. URL https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (дата обращения: 19.01.2023 г.)
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)// СПС КонсультантПлюс (дата обращения 15.02.2024 г.)
6. Молчанов Е.А. Как учреждению самому проводить обучение по охране труда» // Руководитель автономного учреждения.- 2023.- № 2 // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 15.02.2023 г.)

7. Мухин С. Вопрос: Постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464 утверждены Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда (далее - Правила). Данным документом предусмотрено обучение по охране труда у работодателя. Является ли такое обучение образовательной деятельностью? Требуется ли работодателю оформлять лицензию на образовательную деятельность? //«Ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений» .- 2023.- № 5// СПС КонсультантПлюс (дата обращения 01.06.2023 г.)

8. Наранова Д.Г. Профилактические мероприятия в свете нового законодательства о государственном контроле (надзоре) / Д. Г. Наранова, М. Ш. Кадимова // Вестник Дагестанского государственного университета. Серия 3: Общественные науки. — 2022. — № 4. — С. 92-97. — ISSN 2500-1930. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/journal/issue/327296> (дата обращения: 05.05.2024). — Режим доступа: для авториз. пользователей. — С. 5.).

9. О безопасности и гигиене труда и производственной среде [Электронный ресурс]: Конвенция N 155 Международной организации труда (принята в г. Женеве 22.06.1981 на 67-ой сессии Генеральной конференции МОТ) // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121449/ (дата обращения: 19.04.2023 г.)

10. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 31.07.2020 года № 248-ФЗ // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/ (дата обращения: 19.05.2023 г.)

11. О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда (вместе с Правилами обучения по охране труда и проверки знания

требований охраны труда) [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 N 2464 // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_405174/ (дата обращения: 19.01.2023 г.)

12. О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» (вместе с «Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года») [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 N 2428 //СПС Консультант плюс (Дата обращения 18.03.2024 г.)

13. О ратификации Конвенции 1947 года об инспекции труда и Протокола 1995 года к Конвенции 1947 года об инспекции труда, Конвенции 1978 года о регулировании вопросов труда и Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда и производственной среде [Электронный ресурс]: Федеральный закон Российской Федерации от 11 апреля 1998 года № 58-ФЗ // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18402/ (дата обращения: 17.05.2023 г.)

14. О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом [Электронный ресурс]: Приказ Минэкономразвития России от 31.03.2021 N 151//СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 19.03.2024 г.)

15. Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования [Электронный ресурс]: Федеральный закон № 27-ФЗ от 01.04.1996 г. //СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 19.03.2024 г.)

16. Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411233/ (дата обращения: 19.01.2023 г.)

17. Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 N 438 (ред. от 14.09.2020) URL https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349478/ (дата обращения: 19.01.2023 г.)

18. Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права [Электронный ресурс]: Приказом Минтруда России от 30.11.2021 № 838н //СПС Консультант плюс (Дата обращения 18.03.2024 г.)

19. Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. N 415 [Электронный ресурс]: Постановлением Правительства РФ от 16.04.2021 № 604 //СПС Консультант плюс (Дата обращения 18.03.2024 г.)

20. Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. N 415 [Электронный

ресурс]: Постановлением Правительства РФ от 16.04.2021 № 604 //СПС Консультант плюс (Дата обращения 18.03.2024 г.)

21. Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов) для осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права [Электронный ресурс]: Приказ Роструда от 01.02.2022 № 20//СПС Консультант плюс (Дата обращения 18.03.2024 г.)

22. Определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 31.03.2022 № 88-6312/2022 // СПС КонсультантПлюс

23. Отчет о деятельности Федеральной службы по труду и занятости за 2023 год URL: https://rostrud.gov.ru/upload/iblock/991/otchet-o-deyatelnosti-rostruda-2023-27.03.2024_na-sayt_1.pdf (дата обращения 15.04.2024г.)

24. Результативность и эффективность контрольно-надзорной деятельности государства: мнение бизнеса и граждан/В. Н. Южаков, Е. И. Добролюбова, А. Н. Покида, Н. В. Зыбуновская //[Электронный ресурс]: <https://gossluzhba.gov.ru/api/dpo/methodical-materials/Download?id=5110cf2a-93c4-ec11-afed-0a94ef943a49&file=6cabaaf0-6c33-4acc-8317-b17a497d9be1>(дата обращения 15.04.2024 г.)

25. Современные подходы в системе управления охраной труда. Agile-подход [Электронный ресурс] URL: <https://www.kmscity.ru/assets/activity/ot/agile-podkhod-v-okhrane-truda.pdf> (дата обращения 12.01.2023 г.)

26. Сопшина Н. В. Развитие охраны труда: история и современность / Н. В. Сопшина. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2022. — № 15 (410). — С. 295-298. — URL: <https://moluch.ru/archive/410/90116/> (дата обращения: 03.06.2023).

27. Степаненко И.Ю., Пынько И. В., Брусенцова Т.А. Применение концепции ресурсов человека в целях обучения по охране труда // Ценности и смыслы. -2020. -№ 2 (66). С.130–145.

28. Трудовой кодекс Российской Федерации. [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 30.12.2001 N 197-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (дата обращения: 18.01.2023 г.)

29. Шабаров А.Н., Коршунов Г.И., Черкай З.Н., Мухина Н.В. Вехи истории охраны труда [Электронный ресурс] // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vehi-istorii-ohrany-truda> (дата обращения 16.03.2023 г.)

30. Шайдуллина Р. С. Vision Zero, или концепция «нулевого травматизма». Модно или реально? // Молодой ученый. — 2019. — № 16 (254). — С. 39-41. — URL: <https://moluch.ru/archive/254/58298/> (дата обращения: 22.01.2023 г.).

31. Штрафы по итогам проверок бизнеса заменят на соглашения об устранении нарушений // Новости в России и мире- Тасс [Электронный ресурс]: https://tass.ru/ekonomika/20433943?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fdzen.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D(дата обращения 15.04.2024 г.)

32. Anticipate, prepare and respond to crises: Invest now in resilient OSH systems [Электронный ресурс]. URL: https://maritimecyprus.com/wp-content/uploads/2021/04/wcms_780927.pdf (дата обращения: 16.10.2023 г.).

33. GLOBAL TRENDS ON OCCUPATIONAL ACCIDENTS AND DISEASES [Электронный ресурс]. URL: https://www.ilo.org/legacy/english/osh/en/story_content/external_files/fs_st_1-ILO_5_en.pdf (дата обращения: 16.10.2022 г.).

34. McInerney Rob Vision Zero and Results-Based Financing of Safe System Action Worldwide// Jornal ITE [Электронный ресурс]. URL: https://resources.irap.org/CRM/Global/2022_ITE_Journal_Results-Based_Financing.pdf?_gl=1*10dogob*_ga*MTQ4ODUzMzUzNC4xNzE1MDIyNzY5*_ga_HK6PSM29PR*MTcxNTAyMjc2OS4xLjEuMTcxNTAyMzQxNi4wLjAuMA
35. VISION ZERO – THE GLOBAL PREVENTION STRATEGY FOR LIFE [Электронный ресурс]. URL: https://www.issa.int/sites/default/files/documents/prevention/VISION%20ZERO%20The%20Global_Prevention%20Strategy-223131.pdf (дата обращения: 16.10.2023 г.).
36. Zwetsloot Gerard, Stavroula Leka, Pete Kines Vision zero: from accident prevention to the promotion of health, safety and well-being at work // Policy and Practice in Health and Safety.-07.04.2017 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/14773996.2017.1308701?scroll=top&needAccess=true>

Приложение А

Форма мотивированного представления

Руководителю Государственной
инспекции труда в Саратовской
области
А.С. Санникову
Заместителя начальника отдела
№1
надзора за соблюдением
трудового законодательства
Ю.З. Гордеевой

Мотивированное представление № 64/10-5201-24-И

о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, об отсутствии основания для проведения контрольного (надзорного) мероприятия)

(указывается наименование мотивированного представления: о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, об отсутствии основания для проведения контрольного (надзорного) мероприятия)

Из Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации информация о непредставлении страхователем в установленный срок сведений, предусмотренных пунктом 2 статьи 11 Федерального закона № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования», поступает в Подсистему интеграции автоматизированной системы контрольно-надзорной деятельности Гострудинспекции в Саратовской области в автоматическом режиме из Социального фонда России.

Продолжение приложения А

(указывается содержание мотивированного представления, результаты рассмотрения сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, источник таких сведений и др.)

В АСУ КНД содержатся сведения о приеме Бурцева Игоря Валерьевича на должность электрогазосварщика МБУ ТЕХГРУППА (ИНН 6455859585) приказом №24 от 14.11.2023 г. Согласно данным Реестра обученных лиц, по состоянию на 14.04.2024 г. отсутствуют данные о прохождении Бурцевым И.В. обучения по охране труда, что свидетельствует о признаках нарушения обязательных требований, предусмотренных п.62 Постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда».

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 60 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»,

прошу:

дать согласие на объявление предостережения о недопустимости нарушения
обязательных требований

(указывается просьба должностного лица, подготовившего мотивированное представление: например, назначить проведение контрольного (надзорного) мероприятия), дать согласие на направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, согласовать отсутствие оснований для проведения контрольного (надзорного) мероприятия)

14.04.2024

Ю.З. Гордеева

По итогам рассмотрения настоящего мотивированного представления принято следующее решение: объявить предостережение

(указывается информация о решении, принятом по результатам рассмотрения мотивированного представления: организовать проведение контрольного (надзорного) мероприятия (указывается конкретное контрольное (надзорное) мероприятие) и подготовить необходимые документы; оснований для организации и проведения контрольного (надзорного) мероприятия не усматривается; иные решения)

Продолжение приложения А

14.04.2024

Руководитель

Государственной инспекции труда –

Главный государственный инспектор труда

в Саратовской области

А.С. Санников

Приложение Б

Форма предостережения

Отметка о размещении (дата и учетный номер) сведений о предостережении в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий

ПМ 642413731668789554419 от 14.05.2024 г.

ссылка на карточку мероприятия в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий: <https://private.proverki.gov.ru/private/pm/75869654>

QR-код, обеспечивающий переход на страницу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащую запись единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий о предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий:



Федеральная служба по труду и занятости,
Государственная инспекция труда в Саратовской области
(указывается наименование контрольного (надзорного) органа и при необходимости его территориального органа)

г. Саратов, ул. Кутякова, 20, Государственная инспекция труда в Саратовской области
(место вынесения предостережения)

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований

От «14» апреля 2024 г. № 64/7-1075-24-ОБ/12-18336-И/54-98

МБУ ТЕХГРУППА

410012, Саратовская область, г Саратов, Нижнекамская ул., д. 17

ИНН 64509756885 ОГРН 1058647589602077

(указываются фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации (в родительном падеже), их индивидуальные номера налогоплательщика)

2. При осуществлении

федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (10001244260)

Продолжение приложения Б

(указывается наименование вида государственного контроля (надзора), вида муниципального контроля в соответствии с единым реестром видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

поступили сведения о следующих действиях (бездействии):

В Государственную инспекцию труда в Саратовской области поступили сведения вх. №64/10-5201-24-И от 14.04.2024 г. в которых содержатся признаки нарушения трудовых прав работников МБУ ТЕХГРУППА, 410012, Саратовская область, г Саратов, Нижнекамская ул., д. 17:

1. Отсутствие обучения по охране труда.

(приводится описание, включая адрес (место) (при наличии), действий (бездействия), организации, ее должностных лиц и (или) работников, индивидуального предпринимателя и (или) его работников, которые могут привести/приводят к нарушениям обязательных требований)

Из Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации информация о непредставлении страхователем в установленный срок сведений, предусмотренных пунктом 2 статьи 11 Федерального закона № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования», поступает в Подсистему интеграции автоматизированной системы контрольно-надзорной деятельности Гострудинспекции в Саратовской области в автоматическом режиме из Социального фонда России.

В АСУ КНД содержатся сведения о приеме Бурцева Игоря Валерьевича на должность электрогазосварщика МБУ ТЕХГРУППА (ИНН 64558859585) приказом №24 от 14.11.2023 г. Согласно данным Реестра обученных лиц, по состоянию на 14.04.2024 г. отсутствуют данные о прохождении Бурцевым И.В. обучения по охране труда, что свидетельствует о признаках нарушения

обязательных требований, предусмотренных ст.219 ТК РФ, п.62 Постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2464

Продолжение приложения Б

«О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда».

Таким образом, у МБУ ТЕХГРУППА (ИНН 64558/59585), 410012, Саратовская область, г Саратов, Нижнекамская ул., д. 17, имеются признаки нарушения обязательных требований ст.219 ТК РФ, п.62 Постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда».

(приводится описание, включая адрес (место) (при наличии), действий (бездействия), организации, ее должностных лиц и (или) работников, индивидуального предпринимателя и (или) его работников, которые могут привести/приводят к нарушениям обязательных требований)

4. В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

ОБЪЯВЛЯЮ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ

о недопустимости нарушения обязательных требований
и предлагаю:

Принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, установленных ст.219 ТК РФ, п.62 Постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда»

(указываются меры, которые необходимо принять контролируруемому лицу для обеспечения соблюдения обязательных требований, а также при необходимости сроки их принятия (не может быть указано требование о предоставлении контролируемым лицом сведений и документов)

5. Вы вправе подать возражение на данное предостережение в порядке:

В соответствии со ст. 361 ТК РФ обжалование решений федеральной инспекции труда, действий (бездействия) ее должностных лиц, принятых в рамках федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В соответствии с п.21 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 21.07.2021 N 1230

(далее - Положение) предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в соответствии с положениями статьи 49 Закона о контроле (надзоре).

Продолжение приложения Б

В соответствии с п.23 Положения контролируемое лицо в течение 10 дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований вправе подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения.

(указывается ссылка на положение о виде контроля, которым установлен порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения)

Заместитель начальника отдела Государственной
инспекции труда в Саратовской области,
Гордеева Ю.З.

(должность, фамилия, инициалы руководителя, заместителя
руководителя органа государственного контроля (надзора), органа
муниципального контроля, иного должностного лица, принявшего
решение о проведении контрольной закупки)

(подпись)

Гордеева Ю.З., Заместитель начальника отдела Государственной инспекции труда в
Саратовской области, 69-41-79

(фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность должностного лица, непосредственно подготовившего проект
предостережения, контактный телефон, электронный адрес (при наличии))

**Отметка о направлении предостережения в электронном виде (адрес электронной почты),
в том числе через личный кабинет на специализированном электронном портале**