

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Тольяттинский государственный университет

Л.Н. Горина, И.И. Рашоян, А.В. Щипанов

ОРГАНИЗАЦИЯ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Электронное учебно-методическое пособие

© Горина Л.Н., Рашоян И.И., Щипанов А.В., 2024

© ФГБОУ ВО «Тольяттинский государственный университет», 2024

ISBN 978-5-8259-1630-9

УДК 614.841.3(075.8)

ББК 68.923я73

Рецензенты:

руководитель аварийно-спасательного формирования
ООО «Сервис-Безопасность» *В.Н. Медведев*;
старший преподаватель института инженерной и экологической
безопасности Тольяттинского государственного университета
И.В. Резникова.

Горина, Л.Н. Организация надзорной деятельности по пожарной безопасности : электронное учебно-методическое пособие / Л.Н. Горина, И.И. Рашоян, А.В. Щипанов. – Тольятти : Издательство ТГУ, 2024. – 1 оптический диск. – ISBN 978-5-8259-1630-9.

Учебно-методическое пособие содержит методические указания и практические задания по дисциплине «Организация надзорной деятельности по пожарной безопасности».

Включает нормативный материал по организации надзорной деятельности по состоянию на 01.10.2023.

Предназначено для студентов, обучающихся по направлению подготовки 20.04.01 «Техносферная безопасность» очной и заочной форм обучения.

Текстовое электронное издание.

Рекомендовано к изданию научно-методическим советом Тольяттинского государственного университета.

Минимальные системные требования: IBM PC-совместимый компьютер: Windows XP/Vista/7/8/10; ПIII 500 МГц или эквивалент; 128 Мб ОЗУ; SVGA; CD-ROM; Adobe Acrobat Reader; интернет-браузер.

© Горина Л.Н., Рашоян И.И., Щипанов А.В., 2024

© ФГБОУ ВО «Тольяттинский
государственный университет», 2024

Учебное издание

Горина Лариса Николаевна
Рашоян Ирина Игоревна
Щипанов Анатолий Владимирович

ОРГАНИЗАЦИЯ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПО ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Редактор *Е.В. Пилясова*
Технический редактор *Н.П. Крюкова*
Компьютерная верстка: *Л.В. Сызганцева*
Художественное оформление,
компьютерное проектирование: *И.И. Шишкина*

Дата подписания
к использованию 26.07.2024.
Объем издания 0,7 Мб.
Комплектация издания: компакт-диск,
первичная упаковка.
Тираж 50 экз. Заказ № 1-33-22.

Издательство Тольяттинского
государственного университета
445020, г. Тольятти, ул. Белорусская, 14,
тел. 8 (8482) 44-91-47, www.tltsu.ru

Содержание

Введение	6
Тема 1. Федеральный государственный пожарный надзор	10
Практическое занятие 1. Регламентированная процедура исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности – ведение учета объектов защиты, органов власти и планирование проверок в органах ГПН	11
Тема 2. Надзор за выполнением требований пожарной безопасности	18
Практическое занятие 2. Регламентированная процедура исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности – проведение плановых и внеплановых проверок	19
Тема 3. Требования к порядку исполнения государственной функции	37
Практическое занятие 3. Регламентированная процедура исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности – оформление результатов проверок и принятие мер по результатам проверок	38
Тема 4. Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме	49
Практическое занятие 4. Регламентированная процедура исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности – регистрация и учет проверок	50

Тема 5. Порядок и формы контроля исполнения государственной функции	55
Практическое занятие 5. Регламентированная процедура исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности – рассмотрение межведомственных запросов и проведение консультаций по исполнению государственной функции и вопросам, входящим в компетенцию органов ГПН	56
Методические указания для самостоятельной работы	62
Заключение	64
Библиографический список	65
Глоссарий	67
Приложение А	69
Приложение Б	73

ВВЕДЕНИЕ

Пожарная безопасность — состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров. Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

Элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и иные юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Достижению пожарной безопасности способствует осуществление государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности.

Пособие предназначено для направления подготовки магистров 20.04.01 «Техносферная безопасность» и освоения дисциплины «Организация надзорной деятельности по пожарной безопасности».

Цель освоения дисциплины — сформировать профессиональные компетенции в области организации и проведения надзорной деятельности по пожарной безопасности.

Формируемые и контролируемые компетенции — способность к анализу и экспертизе состояния системы внутреннего контроля пожарной безопасности в организации.

Изучая дисциплину, обучающийся приобретает способность к организации и осуществлению надзорной деятельности в области обеспечения пожарной безопасности в организации. При этом он будет:

- знать нормативные правовые основы в области надзора и контроля за соблюдением требований пожарной безопасности;
- уметь организовать процедуру осуществления надзорной деятельности в области обеспечения пожарной безопасности;
- владеть навыками самостоятельного осуществления надзорной деятельности в области обеспечения пожарной безопасности.

Результаты освоения дисциплины проверяются в ходе выполнения практических работ при сдаче зачета.

Пособие содержит нормативный материал по организации надзорной деятельности на объектах защиты по состоянию на 01.10.2023.

Структура учебно-методического пособия

Вид учебной работы	Наименование занятий (учебной работы)	Формы текущего контроля (наименование оценочного средства)
Лекция	Тема 1. Федеральный государственный пожарный надзор	—
Практическое занятие	Практическое занятие 1. Регламентированная процедура исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности — ведение учета объектов защиты, органов власти и планирование проверок в органах ГПН	Отчет по практическому занятию
Лекция	Тема 2. Надзор за выполнением требований пожарной безопасности	—
Практическое занятие	Практическое занятие 2. Регламентированная процедура исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности — проведение плановых и внеплановых проверок	Отчет по практическому занятию
Лекция	Тема 3. Требования к порядку исполнения государственной функции	—
Практическое занятие	Практическое занятие 3. Регламентированная процедура исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности — оформление результатов проверок и принятие мер по результатам проверок	Отчет по практическому занятию
Лекция	Тема 4. Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме	—
Практическое занятие	Практическое занятие 4. Регламентированная процедура исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности — регистрация и учет проверок	Отчет по практическому занятию

Вид учебной работы	Наименование занятий (учебной работы)	Формы текущего контроля (наименование оценочного средства)
Лекция	5. Порядок и формы контроля исполнения государственной функции	—
Практическое занятие	Практическое занятие 5. Регламентированная процедура исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности — рассмотрение межведомственных запросов и проведение консультаций по исполнению государственной функции и вопросам, входящим в компетенцию органов ГПН	Отчет по практическому занятию
Самостоятельная работа	Изучение материала, не вошедшего в курс лекций	Вопросы к экзамену, тестовая база

Виды текущего контроля, порядок проведения и критерии оценивания

Основным видом текущего контроля при изучении курса является сдача письменных отчетов по практическим занятиям и их устная защита преподавателю по вопросам теоретического материала.

За каждое практическое занятие студенту выставляется оценка:

- «зачтено», если задание выполнено, правильно оформлены отчеты и пройдена их устная защита по теоретическому материалу;
- «не зачтено», если задания не выполнены, неправильно оформлены отчеты и не пройдена их защита по теоретическому материалу.

Образовательные технологии при очном обучении

Технология традиционного обучения — организация учебного процесса в вузе, основанная на лекционно-семинарско-зачетной форме обучения.

Формы обучения — лекции, практические занятия, самостоятельная работа.

Образовательные технологии при дистанционном обучении

Сетевая технология – изучение курса (учебной дисциплины) посредством электронных учебно-методических материалов, размещенных в обучающей среде с использованием компьютера, подключенного к сети Интернет.

CD-технология – изучение курса (учебной дисциплины), представленного студенту в виде автономной электронной обучающей системы и электронной версии учебно-методических материалов на CD-диске.

Библиографический список, представленный в пособии, рекомендуется для самостоятельного изучения учебного материала, не вошедшего в лекционный курс.

Тема 1. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

Цель изучения — получение теоретических знаний и практических навыков в области осуществления федерального государственного пожарного надзора.

Изучив данную тему, студент должен:

- иметь представление о действующей нормативной правовой базе в области осуществления федерального государственного пожарного надзора;
- знать виды документов по пожарной безопасности;
- владеть навыками ведения учета объектов защиты, органов власти и планирования проверок в органах ГПН.

Нормативная правовая база для изучения

1. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».
2. Постановление Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 (ред. от 14.09.2023) «О федеральном государственном пожарном надзоре» (вместе с «Положением о федеральном государственном пожарном надзоре»).
3. Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428 (ред. от 16.08.2023) «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

При освоении темы необходимо:

- изучить учебный материал;
- выполнить практическое задание 1;
- предоставить преподавателю отчет о выполненной работе.

Практическое занятие 1

Регламентированная процедура исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности – ведение учета объектов защиты, органов власти и планирование проверок в органах ГПН

Форма проведения занятия – практическая работа.

Вопросы для обсуждения

1. Предмет и объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля.
2. Учет объектов надзора в органах государственного пожарного надзора.
3. Сбор, обработка, анализ и учет сведений об объектах контроля для целей их учета.
4. Формирование и ведение единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Задание 1

Составить регламентированные процедуры:

- учета объектов надзора в органах государственного пожарного надзора;
- формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий.

Методические указания по проведению занятия

1. Ознакомиться с нормативной документацией из рекомендуемых источников.
2. Изучить алгоритм процессного подхода (прил. А).
3. На основе изученного нормативного материала с помощью алгоритма процессного подхода разработать регламентированную процедуру учета объектов надзора в органах государственного пожарного надзора (бланк выполнения задания 1, табл. 1.1, форма 1.1).

4. На основе изученного нормативного материала с помощью алгоритма процессного подхода разработать регламентированную процедуру формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий (бланк выполнения задания 1, табл. 1.2, форма 1.1).
5. Составить отчет (титульный лист (прил. Б) и заполненный бланк выполнения задания 1) и сдать его для проверки преподавателю.

Методические материалы к занятию

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» учет объектов надзора в органах государственного пожарного надзора федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляется посредством сбора сведений об объектах надзора, включения указанных сведений в автоматизированную аналитическую систему поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС.

К сведениям об объектах надзора, подлежащих учету в целях осуществления федерального государственного пожарного надзора, относятся наименование и место нахождения объекта надзора, дата ввода объекта надзора в эксплуатацию (при наличии), дата окончания последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия, информация об организациях и о гражданах, являющихся собственниками (правообладателями) объектов надзора (далее – правообладатели объектов надзора), информация об осуществляемых видах экономической деятельности и классах функциональной пожарной опасности, о присвоенной категории риска.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется на объектах надзора в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

- для категории чрезвычайно высокого риска – выездная проверка один раз в год;

- для категории высокого риска – выездная проверка один раз в 2 года;
- для категории значительного риска – выездная проверка один раз в 3 года;
- для категории среднего риска – инспекционный визит, рейдовый осмотр или выездная проверка не чаще чем один раз в 5 лет;
- для категории умеренного риска – инспекционный визит, рейдовый осмотр или выездная проверка не чаще чем один раз в 6 лет.

В отношении объектов, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Основанием для включения планового контрольного (надзорного) мероприятия в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий является истечение в году проведения контрольного (надзорного) мероприятия установленной периодичности с даты:

- ввода объекта надзора в эксплуатацию;
- окончания проведения последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия на очередной календарный год органами ГПН формируются в соответствии с требованиями Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановления Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428.

Бланк выполнения задания 1

Таблица 1.1

Действия регламентированной процедуры учета объектов надзора в органах государственного пожарного надзора

Процесс (действие)	Ответственный (исполнитель)	Документы/ информация на входе	Документы/ информация на выходе	Сроки исполнения
Включение сведений об объектах надзора в автоматизированную аналитическую систему поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС				
Межведомственное взаимодействие с уполномоченными органами государственной власти и органами местного самоуправления				
Актуализация сведений о находящихся на учете объектах надзора, их закрепление за должностными лицами ГПН				

Таблица 1.2

Действия регламентированной процедуры формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий

Процесс (действие)	Ответственный (исполнитель)	Документы на входе	Документы на выходе	Сроки исполнения
Формирование проекта ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий				
Согласование проекта ежегодного плана с органами прокуратуры				
Рассмотрение и учет предложений органов прокуратуры				
Утверждение ежегодного плана				
Размещение ежегодного плана в информационно-телекоммуникационной сети Интернет				
Внесение изменений в ежегодный план				
Размещение изменений ежегодного плана в информационно-телекоммуникационной сети Интернет				

Диаграмма процесса « _____ »
название процедуры



Рекомендуемая литература

1. Российская Федерация. Законы. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации : Федеральный закон № 248-ФЗ : (в редакции от 04.08.2023) : принят Государственной Думой 22 июля 2020 года : одобрен Советом Федерации 24 июля 2020 года // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/ (дата обращения: 01.10.2023). Раздел 2, глава 4.
2. Положение о федеральном государственном пожарном надзоре : утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 года № 290 : (в редакции от 14.09.2023) // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_128492/19bd36e5d9b937659a8fe25e7d9265c503dfd027/ (дата обращения: 21.11.2021).
3. Правила формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий

в течение года : утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2428 : (в редакции от. от 16.08.2023)// Гарант : справочно-правовая система. — URL: base.garant.ru/400170416/#friends (дата обращения: 21.11.2023).

Тема 2. НАДЗОР ЗА ВЫПОЛНЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Цель изучения — получение теоретических знаний и практических навыков осуществления надзора за выполнением требований пожарной безопасности.

Изучив данную тему, студент должен:

- иметь представление о действующей нормативной правовой базе в области пожарной безопасности;
- знать виды документов по пожарной безопасности;
- владеть навыками оформления нормативных документов в области пожарной безопасности.

Нормативная правовая база

1. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».
2. Постановление Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 (ред. от 14.09.2023) «О федеральном государственном пожарном надзоре» (вместе с «Положением о федеральном государственном пожарном надзоре»).

При освоении темы необходимо:

- изучить учебный материал;
- выполнить практическое задание 2;
- предоставить преподавателю отчет о выполненной работе.

Практическое занятие 2

Регламентированная процедура исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности – проведение плановых и внеплановых проверок

Форма проведения занятия – практическая работа.

Вопросы для обсуждения

1. Решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.
2. Виды контрольных (надзорных) мероприятий государственного пожарного надзора.
3. Проведение инспекционного визита.
4. Проведение рейдового осмотра и выездной проверки.
5. Проведение внеплановой документарной проверки.
6. Проведение выборочного контроля.
7. Использование фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств нарушений требований пожарной безопасности при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий.
8. Правила формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий.

Задание 2

Заполнить форму решения о проведении выездной проверки и матрицы контрольных (надзорных) действий при проведении плановых и внеплановых проверок.

Методические указания по проведению занятия

1. Ознакомиться с нормативной документацией из рекомендуемых источников.
2. Выбрать из табл. 2.1 методических материалов к занятию сведения о ближайшем территориальном органе государственного пожарного надзора МЧС России в соответствии с местопребыванием (местом жительства, учебы, работы и пр.) студента.

3. Заполнить матрицы контрольных (надзорных) действий при проведении плановых и внеплановых проверок (табл. 2.2, 2.3 на бланке выполнения задания 2).
4. Заполнить на бланке выполнения задания 2 форму 2.1 решения о проведении выездной проверки. Можно самостоятельно выбирать и использовать сведения о любых объектах защиты по территориальной принадлежности к выбранному органу ГПН.
5. Составить отчет (титульный лист (прил. Б) и заполненный бланк выполнения задания 2) и сдать его для проверки преподавателю.

Методические материалы к занятию

Виды контрольных (надзорных) мероприятий государственного пожарного надзора установлены постановлением Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 (ред. от 14.09.2023) «О федеральном государственном пожарном надзоре».

Должностными лицами государственного пожарного надзора проводятся следующие виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) выездная проверка.

Должностными лицами государственного пожарного надзора проводятся следующие виды внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) выездная проверка;
- г) документарная проверка;
- д) выборочный контроль.

Порядок проведения указанных контрольных (надзорных) мероприятий установлен Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ и постановлением Правительства РФ от 12.04.2012 № 290.

Контрольное (надзорное) мероприятие может быть начато после внесения сведений в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, установленных правилами его формирования и ведения в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.04.2021 № 604.

При проведении мероприятий по контролю органами ГПН используются проверочные листы в соответствии с приказом МЧС России от 17.02.2021 № 88.

Таблица 2.1

Сведения о местонахождении и контактных телефонах структурных подразделений территориальных органов государственного пожарного надзора по субъектам РФ

№ п/п	Наименование	Адрес, номер телефона
1	Главное управление МЧС России по г. Москве	121357, г. Москва, ул. Ватутина, дом 1, факс 8 (495) 983-65-99, тел. 8 (495) 983-69-94
2	Главное управление МЧС России по Белгородской области	308013, г. Белгород, ул. Волчанская, дом 163, тел. 8 (4722) 32-03-00
3	Главное управление МЧС России по Брянской области	241007, г. Брянск, ул. Дуки, дом 59, тел. 8 (4832) 74-25-33
4	Главное управление МЧС России по Владимирской области	600026, г. Владимир, ул. Краснознаменная, дом 16, тел.: 8 (492) 32-24-69, 32-65-40
5	Главное управление МЧС России по Воронежской области	394006, г. Воронеж, ул. Куцыгина, дом 28, тел. 8 (4732) 55-38-38
6	Главное управление МЧС России по Ивановской области	153009, г. Иваново, ул. Диановых, дом 8а, тел.: 8 (4932) 29-91-08, 26-25-27
7	Главное управление МЧС России по Калужской области	248001, г. Калуга, ул. Кирова, дом 9а, тел. 8 (4842) 57-48-41
8	Главное управление МЧС России по Костромской области	156019, г. Кострома, ул. Индустриальная, дом 53, тел. 8 (4942) 31-37-80
9	Главное управление МЧС России по Курской области	305000, г. Курск, ул. Можаяевская, дом 6, тел. 8 (4712) 55-72-59
10	Главное управление МЧС России по Липецкой области	398024, г. Липецк, ул. Папина, дом 2а, тел.: 8 (4742) 22-88-02, 22-88-04

Продолжение табл. 2.1

№ п/п	Наименование	Адрес, номер телефона
11	Главное управление МЧС России по Московской области	141501, г. Москва, ул. Обручева, дом 46, тел.: 8 (495) 542-21-45, 542-21-46
12	Главное управление МЧС России по Орловской области	302028, г. Орел, ул. Саурена Шаумяна, дом 33, тел. 8 (4862) 43-39-99
13	Главное управление МЧС России по Рязанской области	390000, г. Рязань, ул. Каляева, дом 13, тел.: 8 (4912) 27-52-68, 27-52-69
14	Главное управление МЧС России по Смоленской области	214018, г. Смоленск, ул. Урицкого, дом 7, тел.: 8 (4812) 38-44-84, 38-61-30
15	Главное управление МЧС России по Тамбовской области	392002, г. Тамбов, ул. Железнодорожная, дом 14, тел.: 8 (4752) 72-11-22, 72-03-65, 72-26-19
16	Главное управление МЧС России по Тверской области	170034, г. Тверь, ул. Дарвина, дом 12, тел.: 8 (4822) 32-19-21, 34-26-36
17	Главное управление МЧС России по Тульской области	300034, г. Тула, пр-т Ленина, дом 2, тел. 8 (4872) 36-44-74
18	Главное управление МЧС России по Ярославской области	150000, г. Ярославль, ул. Андропова, дом 23, тел.: 8 (4852) 30-01-01, 72-64-38
19	Главное управление МЧС России по Республике Карелия	185000, г. Петрозаводск, ул. К. Маркса, дом 10, тел. 8 (8142) 76-46-11
20	Главное управление МЧС России по Республике Коми	167010, г. Сыктывкар, ул. Коммунистическая, дом 8, тел. 8 (8212) 24-20-00
21	Главное управление МЧС России по Архангельской области	163061, г. Архангельск, ул. Свободы, дом 27, тел.: 8 (8182) 21-50-01, 28-80-84
22	Главное управление МЧС России по Вологодской области	160009, г. Вологда, ул. Мальцева, дом 41, тел.: 8 (8172) 72-12-60, 57-12-33
23	Главное управление МЧС России по Калининградской области	236029, г. Калининград, ул. Озерная, дом 31, тел.: 8 (4012) 21-45-00, 99-70-71

Продолжение табл. 2.1

№ п/п	Наименование	Адрес, номер телефона
24	Главное управление МЧС России по Ленинградской области	190020, г. Санкт-Петербург, Старо-Петергофский пр., дом 24, тел. 8 (812) 718-59-75
25	Главное управление МЧС России по Мурманской области	183025, г. Мурманск, ул. Буркова, дом 4, тел. 8 (8152) 47-39-06
26	Главное управление МЧС России по Новгородской области	173020, г. Великий Новгород, ул. Большая Московская, дом 67, тел. 8 (8162) 77-46-02
27	Главное управление МЧС России по Псковской области	181019, г. Псков, ул. Инженерная, дом 92, тел. 8 (8112) 53-67-22
28	Главное управление МЧС России по г. Санкт-Петербургу	191002, г. Санкт-Петербург, ул. Разъезжая, дом 26/28, тел. 8 (812) 278-41-42
29	Главное управление МЧС России по Ненецкому автономному округу	166000, г. Нарьян-Мар, ул. Пырерка, дом 14, тел. 8 (81853) 4-22-61
30	Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан	450017, г. Уфа, ул. 8 Марта, дом 12/1, тел.: 8 (3472) 37-49-28, 72-55-60
31	Главное управление МЧС России по Республике Марий Эл	424006, г. Йошкар-Ола, пр-т Гагарина, дом 16а, тел.: 8 (8362) 42-46-21, 42-17-97
32	Главное управление МЧС России по Республике Мордовия	430031, г. Саранск, ул. Фурманова, дом 15а, тел. 8 (8342) 35-65-42
33	Главное управление МЧС России по Республике Татарстан	420088, г. Казань, ул. Академика Арбузова, дом 50, тел.: 8 (8432) 72-03-90, 38-39-05
34	Главное управление МЧС России по Удмуртской Республике	426008, г. Ижевск, ул. Коммунаров, дом 325, тел.: 8 (3412) 51-45-50, 51-47-47, 22-72-08
35	Главное управление МЧС России по Чувашской Республике – Чувашии	428000, г. Чебоксары, пер. Огнеборцев, дом 4, тел.: 8 (8352) 62-35-56, 62-54-41

Продолжение табл. 2.1

№ п/п	Наименование	Адрес, номер телефона
36	Главное управление МЧС России по Пермскому краю	614990, г. Пермь, ул. Большевикская, дом 53а, тел.: 8 (3422) 10-42-39, 10-43-69
37	Главное управление МЧС России по Кировской области	610036, г. Киров, ул. Маклина, дом 65, тел. 8 (8332) 54-69-62, 64-21-77
38	Главное управление МЧС России по Нижегородской области	603950, г. Нижний Новгород, ул. Фруктовая, дом 6, тел. 8 (831) 277-93-70
39	Главное управление МЧС России по Оренбургской области	460000, г. Оренбург, ул. Гая, дом 21, тел.: 8 (3532) 78-05-09, 78-05-11
40	Главное управление МЧС России по Пензенской области	440044, г. Пенза, ул. Дзержинского, дом 5, тел.: 8 (8412) 54-13-54, 56-33-79
41	Главное управление МЧС России по Самарской области	443100, г. Самара, ул. Галактионовская, дом 193, тел. 8 (846) 338-96-68
42	Главное управление МЧС России по Саратовской области	410028, г. Саратов, пл. Соборная, дом 7, тел.: 8 (8452) 27-73-32, 23-50-15
43	Главное управление МЧС России по Ульяновской области	432063, г. Ульяновск, пер. Пожарный, дом 4, тел.: 8 (8422) 42-08-72, 44-21-12
44	Главное управление МЧС России по Курганской области	640020, г. Курган, ул. Томина, дом 34, тел.: 8 (3522) 47-64-00, 47-64-01
45	Главное управление МЧС России по Свердловской области	620151, г. Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, дом 8а, тел.: 8 (343) 371-17-00, 371-33-55
46	Главное управление МЧС России по Тюменской области	625048, г. Тюмень, ул. М. Горького, дом 72, тел. 8 (3452) 24-56-24
47	Главное управление МЧС России по Челябинской области	454091, г. Челябинск, ул. Пушкина, дом 68, тел.: 8 (3512) 66-50-55, 66-56-48
48	Главное управление МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре	626202, г. Ханты-Мансийск, ул. Посадская, дом 17, тел.: 8 (34671) 3-75-36, 3-75-42
49	Главное управление МЧС России по Ямало-Ненецкому автономному округу	629003, г. Салехард, ул. Чапаева, дом 8, тел.: 8 (34922) 3-22-99, 4-39-30

Продолжение табл. 2.1

№ п/п	Наименование	Адрес, номер телефона
50	Главное управление МЧС России по Ставропольскому краю	355000, г. Ставрополь, ул. 8 Марта, дом 164, тел. 8 (8652) 23-63-10
51	Главное управление МЧС России по Республике Дагестан	367015, г. Махачкала, ул. Ярагского, дом 124а, тел.: 8 (8722) 67-32-42, 62-35-47
52	Главное управление МЧС России по Кабардино-Балкарской Республике	360017, г. Нальчик, ул. Чернышевского, дом 19, тел. 8 (8662) 47-56-09
53	Главное управление МЧС России по Карачаево-Черкесской Республике	369000, г. Черкесск, ул. Первомайская, дом 34а, тел.: 8 (87822) 5-33-67, 6-49-89
54	Главное управление МЧС России по Республике Ингушетия	386203, ст. Орджоникидзевская, ул. Ленина, дом 40, тел. 8 (8634) 12-12-62
55	Главное управление МЧС России по Республике Северная Осетия – Алания	362040, г. Владикавказ, ул. Горького, дом 26, тел.: 8 (8672) 75-76-62, 75-84-32
56	Главное управление МЧС России по Чеченской Республике	364051, г. Грозный, ул. Тухачевского, дом 7, тел. 8 (8712) 33-22-85
57	Главное управление МЧС России по Краснодарскому краю	350063, г. Краснодар, ул. Мира, дом 56, тел. 8 (8612) 62-29-41
58	Главное управление МЧС России по Республике Адыгея	385009, г. Майкоп, ул. Юннатов, дом 9, тел.: 8 (7722) 53-98-37, 53-30-42
59	Главное управление МЧС России по Республике Калмыкия	358003, г. Элиста, ул. Ленина, дом 349, тел.: 8 (84722) 3-37-24, 5-54-51
60	Главное управление МЧС России по Астраханской области	414045, г. Астрахань, ул. Волжская, дом 11, тел.: 8 (8512) 22-64-68, 22-95-16
61	Главное управление МЧС России по Волгоградской области	400131, г. Волгоград, ул. 13-я Гвардейская, дом 15а, тел. 8 (8442) 95-25-55

Продолжение табл. 2.1

№ п/п	Наименование	Адрес, номер телефона
62	Главное управление МЧС России по Ростовской области	344018, г. Ростов-на-Дону, пер. Доломановский, дом 132, тел.: 8 (8632) 40-36-79, 40-29-89
63	Главное управление МЧС России по Республике Алтай	649000, г. Горно-Алтайск, ул. Улагашева, дом 13, тел.: 8 (38822) 2-40-66, 2-37-64
64	Главное управление МЧС России по Республике Бурятия	670000, г. Улан-Удэ, ул. Кирова, дом 37, тел. 8 (3012) 21-40-42
65	Главное управление МЧС России по Республике Тыва	667007, г. Кызыл, ул. Складская, дом 16, тел.: 8 (39422) 2-64-65, 2-64-50
66	Главное управление МЧС России по Республике Хакасия	655019, г. Абакан, ул. Ленина, дом 67, тел.: 8 (3902) 29-55-56, 29-55-42
67	Главное управление МЧС России по Алтайскому краю	656006, г. Барнаул, ул. Взлетная, дом 2и, тел.: 8 (3852) 54-87-55, 54-07-42
68	Главное управление МЧС России по Забайкальскому краю	672000, г. Чита, ул. Костюшко-Григоровича, дом 37, тел. 8 (3022) 26-63-57
69	Главное управление МЧС России по Красноярскому краю	660049, г. Красноярск, пр-т Мира, дом 68, тел. 8 (3912) 23-44-60
70	Главное управление МЧС России по Иркутской области	664011, г. Иркутск, ул. Ударника, дом 4, тел.: 8 (3952) 25-79-78, 24-04-48
71	Главное управление МЧС России по Кемеровской области	650040, г. Кемерово, пр. Ленина, дом 55а, тел.: 8 (3842) 58-42-28, 58-30-99
72	Главное управление МЧС России по Новосибирской области	630099, г. Новосибирск, ул. Октябрьская, дом 80, тел.: 8 (3832) 22-44-90, 23-28-62
73	Главное управление МЧС России по Омской области	644099, г. Омск, ул. Интернациональная, дом 41, тел. 8 (3812) 25-55-16
74	Главное управление МЧС России по Томской области	634034, г. Томск, ул. Вершинина, дом 48/1, тел.: 8 (3822) 43-32-70, 43-32-44

№ п/п	Наименование	Адрес, номер телефона
75	Главное управление МЧС России по Республике Саха (Якутия)	677009, г. Якутск, ул. Кальвица, дом 16/2, тел. 8 (4112) 22-30-16
76	Главное управление МЧС России по Камчатскому краю	683003, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Ленинградская, дом 25, тел. 8 (4152) 11-22-22
77	Главное управление МЧС России по Приморскому краю	690029, г. Владивосток, ул. Суханова, дом 3, тел.: 8 (4232) 43-28-27, 43-25-49
78	Главное управление МЧС России по Хабаровскому краю	680610, г. Хабаровск, ул. Волочаевская, дом 146, тел.: 8 (4212) 32-45-74, 32-45-78
79	Главное управление МЧС России по Амурской области	675000, г. Благовещенск, ул. Пионерская, дом 47, тел. 8 (4162) 52-21-83
80	Главное управление МЧС России по Магаданской области	685000, г. Магадан, ул. Советская, дом 9, тел. 8 (4132) 2-41-91
81	Главное управление МЧС России по Сахалинской области	693000, г. Южно-Сахалинск, ул. Ленина, дом 129, тел.: 8 (4242) 72-36-63, 72-26-07
82	Главное управление МЧС России по Чукотскому автономному округу	689000, г. Анадырь, ул. Рультытегина, дом 15, тел. 8 (42722) 2-43-74
83	Главное управление МЧС России по Еврейской автономной области	679016, г. Биробиджан, ул. Ленина, дом 34а, тел. 8 (42622) 4-12-00
84	Главное управление МЧС России по г. Москве	101999, г. Москва, ул. Тверская, дом 8, кор. 2, тел. 8 (495) 637-53-19
85	Главное управление МЧС России по Республике Крым	95022, г. Симферополь, ул. Кечкеметская, 103, тел. 8 (0652) 55-09-66
86	Главное управление МЧС России по г. Севастополю	99007, г. Севастополь, ул. О. Кошевого, дом 6, тел. 8 (0692) 65-54-18

Бланк выполнения задания 2

Таблица 2.2

Матрица контрольных (надзорных) действий при проведении плановых проверок

Действия	Инспекционный визит	Рейдовый осмотр	Выездная проверка
Осмотр	+ ¹		
Опрос			
Получение письменных объяснений			
Инструментальное обследование			
Истребование документов			
Отбор проб (образцов)			
Экспертиза			
Испытание			
Получение письменных объяснений			

Таблица 2.3

Матрица контрольных (надзорных) действий при проведении внеплановых проверок

Действия	Инспекционный визит	Рейдовый осмотр	Выездная проверка	Документарная проверка	Выборочный контроль
Осмотр					
Опрос					
Получение письменных объяснений					
Инструментальное обследование					
Истребование документов					
Отбор проб (образцов)					
Экспертиза					
Испытание					
Получение письменных объяснений					

¹ Пример заполнения

Приложение № 7
к приказу Минэкономразвития России
от 31.03.2021 № 151

(типовая форма решения
о проведении выездной проверки)

Отметка о размещении (дата и учетный номер) сведений о выездной проверке в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, QR-код <*>

Отметка о согласовании или несогласовании (дата и реквизиты) проведения выездной проверки с органами прокуратуры <*>

...

(указывается наименование контрольного (надзорного) органа
и при необходимости — его территориального органа)

...

(место принятия решения)

Решение о проведении выездной проверки

(плановой/внеплановой)

от «__» _____ г., _____ час. _____ мин. № _____

1. Решение принято ...

(указывается наименование должности, фамилия, имя, отчество
(при наличии) руководителя (заместителя руководителя)
контрольного (надзорного) органа или иного должностного
лица контрольного (надзорного) органа,

уполномоченного в соответствии с положением о виде государственного контроля
(надзора), муниципального контроля, положением о лицензировании вида
деятельности (далее — положение о виде контроля) на принятие решений
о проведении контрольных (надзорных) мероприятий)

2. Решение принято на основании ...

(указывается пункт части 1 или часть 3 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»)

¹ Здесь и далее заполняются выделенные строки с учетом требований из подстрочных надписей. После заполнения формы выделение текста убрать.

(указываются:

1) для пункта 1 части 1 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

1.1) сведения о причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (источник сведений, изложение сведений, охраняемые законом ценности);

1.2) сведения об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (источник сведений, изложение сведений, обоснование наличия угрозы причинения вреда (ущерба), охраняемые законом ценности);

1.3) соответствие объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонение объекта контроля от таких параметров (источник сведений, изложение сведений, ссылка на утвержденные индикаторы риска нарушения обязательных требований);

(при изложении источников сведений персональные данные граждан, направивших обращения (заявления) в контрольный (надзорный) орган, не приводятся);

2) для пункта 2 части 1 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

ссылка на утвержденный ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, содержащиеся в нем сведения о выездной проверке;

3) для пункта 3 части 1 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

3.1) ссылка на поручение Президента Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, приказ (распоряжение) контрольного (надзорного) органа об организации выполнения поручения Президента Российской Федерации (при наличии);

3.2) ссылка на поручение председателя Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, приказ (распоряжение) контрольного (надзорного) органа об организации выполнения поручения председателя Правительства Российской Федерации (при наличии);

3.3) ссылка на поручение заместителя председателя Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц, приказ (распоряжение) контрольного (надзорного) органа об организации выполнения поручения заместителя председателя Правительства Российской Федерации (при наличии);

4) для пункта 4 части 1 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

ссылка на требование прокурора о проведении выездной проверки в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) для пункта 5 части 1 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»: ссылка на решение контрольного (надзорного) органа об устранении выявленных нарушений обязательных требований, ссылка на наступление срока его исполнения;

6) для пункта 6 части 1 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»: ссылка на утвержденную программу проверок и указанное в ней событие, наступление которого влечет проведение выездной проверки);

7) для части 3 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»: поступившая от контролируемого лица информация об устранении нарушений обязательных требований, выявленных в рамках процедур периодического подтверждения соответствия (компетентности), осуществляемых в рамках разрешительных режимов, предусматривающих бессрочный характер действия соответствующих разрешений).

3. Выездная проверка проводится в рамках

(наименование **вида государственного контроля (надзора)**, вида муниципального контроля в соответствии с единым реестром видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

4. Для проведения выездной проверки уполномочены:

1) ...

(указываются фамилии, имена, отчества (при наличии), должности инспектора (инспекторов, в том числе руководителя группы инспекторов), уполномоченного (уполномоченных) на проведение выездной проверки)

5. К проведению выездной проверки привлекается (привлекаются):

специалист(ы):

Не привлекается

(указываются фамилии, имена, отчества (при наличии) должности специалистов);

эксперты (экспертные организации):

Не привлекается

(указываются фамилии, имена, отчества (при наличии), должности экспертов, с указанием сведений о статусе эксперта в реестре экспертов контрольного (надзорного) органа или наименование экспертной организации, с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименования органа об аккредитации, выдавшего свидетельство об аккредитации)

6. Выездная проверка проводится в отношении: ...

(указывается объект контроля в соответствии с положением о виде контроля:

- 1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
- 2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;
- 3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (производственные объекты)

7. Выездная проверка проводится по адресу (местоположению):

...

(указываются адрес (местоположение) места осуществления контролируемым лицом деятельности или адрес (местоположение) нахождения иных объектов контроля, в отношении которых проводится выездная проверка)

8. Контролируемое лицо (контролируемые лица): ...

(указываются фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации, их индивидуальные номера налогоплательщика, адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), ответственных за соответствие обязательным требованиям объекта контроля, в отношении которого проводится выездная проверка)

9. При проведении выездной проверки совершаются следующие контрольные (надзорные) действия:

1) ...

(указываются контрольные (надзорные) действия: 1) осмотр; 2) досмотр; 3) опрос; 4) получение письменных объяснений; 5) истребование документов; 6) отбор проб (образцов); 7) инструментальное обследование; 8) испытание; 9) экспертиза; 10) эксперимент)

10. Предметом выездной проверки является:

1) ...

(указываются: (соблюдение обязательных требований / соблюдение требований / исполнение решений):

1) ссылки на нормативные правовые акты и их структурные единицы, содержащие обязательные требования, соблюдение которых является предметом выездной проверки;

2) ссылки на разрешительные документы и содержащиеся в них требования, соблюдение (реализация) которых является предметом выездной проверки;

3) ссылки на документы, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации, и содержащиеся в них требования, соблюдение которых является предметом выездной проверки;²

4) ссылки на ранее принятые по результатам контрольных (надзорных) мероприятий решения, исполнение которых является предметом выездной проверки)

11. При проведении выездной проверки применяются следующие проверочные листы:

1) ...

(указываются проверочные листы, их структурные единицы (если проверочный лист применяется не в полном объеме) с реквизитами актов, их утверждающих, либо указывается, что проверочные листы не применяются)

12. Выездная проверка проводится в следующие сроки:³

с «__» _____ г., ____ час. ____ мин.

по «__» _____ г., ____ час. ____ мин.

(указываются дата и время (при необходимости указывается также часовой пояс) начала выездной проверки, ранее наступления которых проверка не может быть начата, а также дата и время (при необходимости указывается также часовой пояс), до наступления которых выездная проверка должна быть закончена, если не будет принято решение о приостановлении проведения выездной проверки)

² В соответствии с приказом МЧС России от 9 февраля 2022 г. № 78 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых должностными лицами органов государственного пожарного надзора МЧС России при осуществлении федерального государственного пожарного надзора» с учетом функционального назначения выбранного объекта надзора.

³ В соответствии с требованиями ст. 73 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Срок непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом составляет не более:

... (часы, минуты)

(указывается срок (часы, минуты), в пределах которого осуществляется непосредственное взаимодействие с контролируемым лицом)

13. В целях проведения выездной проверки контролируемому лицу (контролируемым лицам) необходимо представить следующие документы:

1) ...

(указываются контролируемые лица (гражданин, организация) и перечень документов, представление которых необходимо для проведения выездной проверки)

14. Указание иных сведений: отсутствующую

(указываются иные сведения, предусмотренные положением о виде контроля)

(должность, фамилия, инициалы руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, иного должностного лица, принявшего решение о проведении выездной проверки)

(подпись)

(фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность должностного лица, непосредственно подготовившего проект решения, контактный телефон, электронный адрес (при наличии))

Отметка об ознакомлении или об отказе от ознакомления (дата и время) контролируемых лиц или их представителей с решением о проведении выездной проверки <*> ...

Отметка о направлении решения в электронном виде (адрес электронной почты), в том числе через личный кабинет на специализированном электронном портале <*> ...

<*> Отметки размещаются после реализации указанных в них действий.

Рекомендуемая литература

1. Российская Федерация. Законы. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации : Федеральный закон № 248-ФЗ : (в редакции от 04.08.2023) : принят Государственной Думой 22 июля 2020 года : одобрен Советом Федерации 24 июля 2020 года // КонсультантПлюс : справочная правовая система. — URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/ (дата обращения: 21.11.2021). Раздел 2, глава 4.
2. Положение о федеральном государственном пожарном надзоре : утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 года № 290 : (в редакции от 14.09.2023) // КонсультантПлюс : справочная правовая система. — URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_128492/19bd36e5d9b937659a8fe25e7d9265c503dfd027/ (дата обращения: 21.11.2021).
3. Правила формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий : утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 года № 604 : (в редакции от 10.03.2023) // КонсультантПлюс : справочная правовая система. — URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_382540/1a4bfeb12a13a1a3eae64c184a1b2be3cf65e3c2/ (дата обращения: 21.11.2021).
4. Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых должностными лицами органов государственного пожарного надзора МЧС России при осуществлении федерального государственного пожарного надзора : приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 9 февраля 2022 г. № 78 // Гарант : справочно-правовая система. — URL: <https://base.garant.ru/403586550/> (дата обращения: 01.10.2023).

5. О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом : приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 года № 151 : (с изменениями на 27 октября 2021 года) // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов : [сайт] / АО «Кодекс». — URL: docs.cntd.ru/document/603553634 (дата обращения: 21.11.2021).

Тема 3. ТРЕБОВАНИЯ К ПОРЯДКУ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ

Цель изучения — получение теоретических знаний и практических навыков проведения контрольных (надзорных) мероприятий государственным пожарным надзором.

Изучив данную тему, студент должен:

- иметь представление о действующей нормативной правовой базе в области проведения контрольных (надзорных) мероприятий государственным пожарным надзором;
- знать типовые формы документов, используемых государственным пожарным надзором;
- владеть навыками оформления документов, используемых государственным пожарным надзором.

Нормативная правовая база

1. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».
2. Постановление Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 (ред. от 14.09.2023) «О федеральном государственном пожарном надзоре» (вместе с «Положением о федеральном государственном пожарном надзоре»).

При освоении темы необходимо:

- изучить учебный материал;
- выполнить практическое задание 3;
- предоставить преподавателю отчет о выполненной работе.

Практическое занятие 3

Регламентированная процедура исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности – оформление результатов проверок и принятие мер по результатам проверок

Форма проведения занятия – практическая работа.

Вопросы для обсуждения

1. Общие требования к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.
2. Выездное обследование.
3. Контрольные (надзорные) действия.
4. Сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий.
5. Оформление результатов контрольного (надзорного) мероприятия.
6. Недействительность результатов контрольного (надзорного) мероприятия.

Задание 3

Заполнить формы акта выездной проверки и предписания об устранении нарушений обязательных требований пожарной безопасности.

Методические указания по проведению занятия

1. Ознакомиться с нормативной документацией из рекомендуемых источников.

2. Заполнить на бланке выполнения задания 3 форму 3.1 акта выездной проверки. При заполнении учитывать сведения из выполненного задания 2 по объекту надзора (форма 2.1) и по выбранному органу ГПН (табл. 2.1).

3. Заполнить на бланке выполнения задания 3 форму 3.2 предписания об устранении нарушений обязательных требований пожарной безопасности. Обратит внимание, что данная форма из распоряжения МЧС России от 03.09.2021 № 777 не применяется на практике в связи с изданием приказов МЧС России от 25.03.2022 № 262 «О вводе в эксплуатацию информационной системы «Автоматизированная система управления надзором за выполнением требований пожарной безопасности».

тизированная аналитическая система поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС России» и от 04.10.2022 № 954 «Об утверждении Регламента работы в информационной системе «Автоматизированная аналитическая система поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС России». В рамках задания форма 3.2 используется только для отработки практических навыков составления предписаний, так как студенты не имеют доступа к вышеуказанной автоматизированной системе МЧС.

4. Составить отчет (титульный лист (прил. Б) и заполненный бланк выполнения задания 3) и сдать его для проверки преподавателю.

Методические материалы к занятию

Порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий установлен Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ и постановлением Правительства РФ от 12.04.2012 № 290.

К результатам контрольного (надзорного) мероприятия относятся оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, создание условий для предупреждения нарушений обязательных требований и (или) прекращения их нарушений, восстановление нарушенного положения, направление уполномоченным органам или должностным лицам информации для рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности и (или) применение контрольным (надзорным) органом мер, предусмотренных пунктом 2 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ.

По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия (далее также – акт). В случае если по результатам проведения такого мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте должно быть указано, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в акте указывается факт его устранения. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязатель-

Акт выездной проверки

(плановой/внеплановой)

1. Выездная проверка проведена в соответствии с решением ...

(указывается ссылка на решение уполномоченного должностного лица контрольного (надзорного) органа о проведении выездной проверки, учетный номер выездной проверки в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий)

2. Выездная проверка проведена в рамках ...

(наименование вида государственного контроля (надзора), вида муниципального контроля в соответствии с единым реестром видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

3. Выездная проверка проведена:

1) ...

указываются фамилии, имена, отчества (при наличии), должности инспектора (инспекторов, в том числе руководителя группы инспекторов), уполномоченного (уполномоченных) на проведение выездной проверки. При замене инспектора (инспекторов) после принятия решения о проведении выездной проверки такой инспектор (инспекторы) указывается (указываются), если его (их) замена была проведена после начала выездной проверки)

4. К проведению выездной проверки были привлечены:
специалисты:

Не привлекались

(указываются фамилии, имена, отчества (при наличии), должности специалистов)
эксперты (экспертные организации):

Не привлекались

(указываются фамилии, имена, отчества (при наличии) должности экспертов с указанием сведений о статусе эксперта в реестре экспертов контрольного (надзорного) органа или наименование экспертной организации с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименования органа по аккредитации, выдавшего свидетельство об аккредитации)

5. Выездная проверка проведена в отношении: ...

(указывается объект контроля, в отношении которого проведена выездная проверка)

6. Выездная проверка была проведена по адресу (местоположению): ...

(указываются адреса (местоположение) места осуществления контролируемым лицом деятельности или места нахождения иных объектов контроля, в отношении которых была проведена выездная проверка)

7. Контролируемые лица: ...

(указываются фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации, их индивидуальные номера налогоплательщика, адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), ответственных за соответствие обязательным требованиям объекта контроля, в отношении которого проведена выездная проверка)

8. Выездная проверка проведена в следующие сроки:

с «__» _____ г., _____ час. _____ мин.

по «__» _____ г., _____ час. _____ мин.

(указываются дата и время фактического начала выездной проверки, а также дата и время фактического окончания выездной проверки, при необходимости указывается часовой пояс)

Проведение выездной проверки приостанавливалось в связи с ...

с «__» _____ г., _____ час. _____ мин.

по «__» _____ г., _____ час. _____ мин.

(указывается основание для приостановления проведения выездной проверки, дата и время начала, а также дата и время окончания срока приостановления проведения выездной проверки)

Срок непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом составил:

... (часы, минуты)

(указывается срок (рабочие дни, часы, минуты), в пределах которого осуществлялось непосредственное взаимодействие с контролируемым лицом по инициативе контролируемого лица)

9. При проведении выездной проверки совершены следующие контрольные (надзорные) действия:

1) осмотр

(указывается первое фактически совершенное контрольное (надзорное) действие: 1) осмотр; 2) досмотр; 3) опрос; 4) получение письменных объяснений; 5) истребование документов; 6) отбор проб (образцов); 7) инструментальное обследование; 8) испытание; 9) экспертиза; 10) эксперимент)

в следующие сроки:

с « » г., час. мин.

по « » г., час. мин.

по месту **...**

(указываются даты и места фактически совершенных контрольных (надзорных) действий)

по результатам которого составлен: **...**

(указываются даты составления и реквизиты протоколов и иных документов (в частности, протокол осмотра, протокол досмотра, протокол опроса, письменные объяснения, протокол отбора проб (образцов), протокол инструментального обследования, протокол испытания, экспертное заключение), составленных по результатам проведения контрольных (надзорных) действий и прилагаемых к акту)

2) истребование документов:

(указываются аналогичные сведения по второму и иным контрольным (надзорным) действиям)

...

3) инструментальное обследование:

(указываются аналогичные сведения по второму и иным контрольным (надзорным) действиям)

...

10. При проведении выездной проверки были рассмотрены следующие документы и сведения: **...**

(указываются рассмотренные при проведении выездной проверки документы и сведения, в том числе: 1) находившиеся в распоряжении контрольного (надзорного) органа); 2) представленные контролируемым лицом; 3) полученные посредством межведомственного взаимодействия; 4) иные (указать источник)

11. По результатам выездной проверки установлено: **...**

(указываются выводы по результатам проведения выездной проверки:

1) вывод об отсутствии нарушений обязательных требований, о соблюдении (реализации) требований, содержащихся в разрешительных документах, о соблюдении требований документов, исполнение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, об исполнении ранее принятого решения контрольного (надзорного) органа, являющихся предметом выездной проверки;

2) вывод **о выявлении нарушений обязательных требований** (с указанием обязательного требования, нормативного правового акта и его структур-

ной единицы, которым установлено нарушенное обязательное требование, сведений, являющихся доказательствами нарушения обязательного требования), о несоблюдении (нереализации) требований, содержащихся в разрешительных документах, с указанием реквизитов разрешительных документов, о несоблюдении требований документов, исполнение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, о неисполнении ранее принятого решения контрольного (надзорного) органа, являющихся предметом выездной проверки;

3) сведения о факте устранения нарушений, указанных в пункте 2, если нарушения устранены до окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия)

12. К настоящему акту прилагаются: ...

(указываются протоколы и иные документы (протокол осмотра, протокол досмотра, протокол опроса, письменные объяснения, протокол отбора проб (образцов), протокол инструментального обследования, протокол испытания, экспертное заключение), составленные по результатам проведения контрольных (надзорных) действий (даты их составления и реквизиты), заполненные проверочные листы (в случае их применения), а также документы и иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований)

(должность, фамилия, инициалы инспектора (руководителя группы инспекторов), проводившего документарную проверку)

(подпись)

(фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность инспектора, непосредственно подготовившего акт выездной проверки, контактный телефон, электронный адрес (при наличии))

Отметка об ознакомлении или об отказе в ознакомлении контролируемых лиц или их представителей с актом выездной проверки (дата и время ознакомления)...

Отметка о направлении акта в электронном виде (адрес электронной почты), в том числе через личный кабинет на специализированном электронном портале ...

Форма 3.2

Приложение № 2
Утверждено
распоряжением МЧС России
от 03.09.2021 № 777

Типовая форма

Отметка о размещении сведений в едином реестре контрольных
(надзорных) мероприятий, QR-код <*>



Министерство Российской Федерации по делам гражданской
обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий
стихийных бедствий

...

(наименование территориального органа МЧС России, специального управления)

...

(адрес места нахождения территориального органа МЧС России, номер телефона,
электронный адрес)

...

(наименование органа государственного пожарного надзора)

...

(адрес места нахождения органа государственного пожарного надзора, номер
телефона, электронный адрес)

**ПРЕДПИСАНИЕ
ОБ УСТРАНЕНИИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ № _____/_____**

(первая цифра – номер решения о проведении контрольного (надзорного)
мероприятия, вторая цифра соответствует лицу, которому вручается предписание:
1 – собственник, 2 – арендатор, 3 – должностное лицо)

вручается: ...

(указывается контролируемое лицо, в отношении которого проводилось
контрольное (надзорное) мероприятие)

Во исполнение решения

№ _____ от « _____ » _____ 202__ года

в период с « _____ » _____ 202__ г. по « _____ » _____ 202__, г.

...
(должность, фамилия, имя, отчество (при наличии), звание должностного лица
(лиц), руководителя группы инспекторов

...
органа государственного пожарного надзора)

Проведено ...

(контрольное (надзорное) мероприятие)

в ходе которого присутствовал представитель контролируемого лица

...
(должности, фамилии, имена, отчества (при наличии) лиц, участвующих
в контрольном (надзорном) мероприятии)

Для устранения нарушений обязательных требований пожарной безопасности в соответствии со статьей 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» необходимо устранить:

№ п/п	Вид нарушения обязательных требований пожарной безопасности с указанием конкретного места выявленного нарушения ¹	Ссылка на пункт, часть, статью и наименование нормативного правового акта Российской Федерации и (или) нормативного документа по пожарной безопасности, требования которого(ых) нарушены	Срок устранения нарушения обязательных требований пожарной безопасности	Отметка о выполнении
1				
2				
3				

Предложенные мероприятия являются обязательными для контролируемых лиц, на которых возложена в соответствии с законодательством Российской Федерации обязанность по соблюдению обязательных требований пожарной безопасности.

¹ Выбрать 3–4 нарушения из соответствующего проверочного листа из приказа МЧС России от 9 февраля 2022 г. № 78 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых должностными лицами органов государственного пожарного надзора МЧС России при осуществлении федерального государственного пожарного надзора» с учетом функционального назначения объекта надзора.

При несогласии с предписанными пунктами Вам предоставляется право на досудебное обжалование в установленном законодательством Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) порядке.

...

(должность, фамилия, инициалы, контролируемого
лица (представителя))

(подпись)

...

(должность, фамилия, инициалы, звание должностного
лица (лиц), руководителя группы инспекторов органа
государственного пожарного надзора)

(подпись)

<*> Отметка размещается в правом верхнем углу после реализации указанных действий.

Рекомендуемая литература

1. Российская Федерация. Законы. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации : Федеральный закон № 248-ФЗ : (в редакции от 04.08.2023) : принят Государственной Думой 22 июля 2020 года : одобрен Советом Федерации 24 июля 2020 года // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/ (дата обращения: 21.11.2021). Раздел 2, глава 4.
2. Положение о федеральном государственном пожарном надзоре : утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 года № 290 : (в редакции от 14.09.2023) // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_128492/19bd36e5d9b937659a8fe25e7d9265c503dfd027/ (дата обращения: 21.11.2021).

3. Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых должностными лицами органов государственного пожарного надзора МЧС России при осуществлении федерального государственного пожарного надзора : приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 9 февраля 2022 г. № 78 // Гарант : справочно-правовая система. – URL: <https://base.garant.ru/403586550/> (дата обращения: 01.10.2023).
4. О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом : приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 года № 151 : (с изменениями на 27 октября 2021 года) // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов : [сайт] / АО «Кодекс». – URL: docs.cntd.ru/document/603553634 (дата обращения: 21.11.2021).

Тема 4. СОСТАВ, ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ И СРОКИ ВЫПОЛНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР, ТРЕБОВАНИЯ К ПОРЯДКУ ИХ ВЫПОЛНЕНИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОСОБЕННОСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

Цель изучения – формирование системного представления об организации и проведении административных процедур, о порядке их выполнения, в том числе порядке выполнения административных процедур в электронной форме.

Изучив данную тему, студент должен:

- иметь представление о порядке организации и проведения административных процедур, о порядке их выполнения, в том числе порядке выполнения административных процедур в электронной форме;
- уметь применять знания при организации и проведении административных процедур, в том числе в электронной форме;
- владеть навыками исполнения административных процедур, в том числе в электронной форме.

Нормативная правовая база

1. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».
2. Постановление Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 (ред. от 14.09.2023) «О федеральном государственном пожарном надзоре» (вместе с «Положением о федеральном государственном пожарном надзоре»).

При освоении темы необходимо:

- изучить учебный материал;
- выполнить практическое задание 4;
- предоставить преподавателю отчет о выполненной работе.

Практическое занятие 4

Регламентированная процедура исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности – регистрация и учет проверок

Форма проведения занятия – практическая работа.

Вопросы для обсуждения

1. Правила ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий.
2. Виды контрольных (надзорных) мероприятий.
3. Основные сведения о проводимых контрольными (надзорными) органами контрольных (надзорных) мероприятиях.

Задание 4

Разработать:

- процедуру формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий;
- регламентированную процедуру формирования сведений о проводимых контрольными (надзорными) органами контрольных (надзорных) мероприятиях.

Методические указания по проведению занятия

1. Ознакомиться с нормативной документацией из рекомендуемых источников.
2. Изучить алгоритм процессного подхода (прил. А).
3. На основе изученных нормативных материалов разработать процедуру формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий (бланк выполнения задания 4, табл. 4.1).
4. На основе изученного нормативного материала с помощью алгоритма процессного подхода разработать регламентированную процедуру формирования сведений о проводимых контрольными (надзорными) органами контрольных (надзорных) мероприятиях (бланк выполнения задания 4, табл. 4.2, форма 4.1).
5. Составить отчет (титальный лист (прил. Б) и заполненный бланк выполнения задания 4) и сдать его для проверки преподавателю.

Методические материалы к занятию

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий создается в следующих целях:

1) учет проводимых контрольными (надзорными) органами профилактических мероприятий, указанных в пунктах 4 и 7 части 1 статьи 45 настоящего Федерального закона, контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в части 2 статьи 56 настоящего Федерального закона, принятых контрольными (надзорными) органами мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до таких нарушений;

2) учет решений и действий должностных лиц контрольных (надзорных) органов, решений контрольных (надзорных) органов, принятых при проведении мероприятий и принятии мер, указанных в пункте 1 настоящей части, а также принятых по итогам рассмотрения жалоб контролируемых лиц;

3) обеспечение взаимодействия контрольных (надзорных) органов и органов прокуратуры в рамках планирования и согласования проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

4) учет информации о жалобах контролируемых лиц.

Правила формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий утверждены постановлением Правительства РФ от 16.04.2021 № 604.

Оператором единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий является Генеральная прокуратура Российской Федерации. Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий является федеральной государственной информационной системой.

Проведение контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых на момент начала их проведения в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий отсутствует, не допускается.

Бланк выполнения задания 4

Таблица 4.1

Процедура формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий

Процесс (действие)	Ответственный	Исполнитель	Основные действия и (или) требования
Организация формирования единого реестра			
Внесение сведений в единый реестр			
Согласование плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий			
Предоставление доступа к сведениям, содержащимся в едином реестре			

Таблица 4.2

Действия регламентированной процедуры формирования сведений о проводимых контрольными (надзорными) органами контрольных (надзорных) мероприятиях

Процесс (действие)	Ответственный / исполнитель	Документы/ информация на входе	Документы/ информация на выходе	Сроки
Внесение сведений об инспекционном визите				
Внесение сведений о рейдовом осмотре				
Внесение сведений о выездной проверке				
Внесение сведений о документарной проверке				
Внесение сведений о выборочном контроле				
Внесение сведений об акте контрольного (надзорного) мероприятия				
Внесение сведений о решениях контрольного (надзорного) органа, принятых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий				

Диаграмма процесса « _____ »
название процедуры



Рекомендуемая литература

1. Российская Федерация. Законы. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации : Федеральный закон № 248-ФЗ : (в редакции от 04.08.2023) : принят Государственной Думой 22 июля 2020 года : одобрен Советом Федерации 24 июля 2020 года // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/ (дата обращения: 21.11.2021). Раздел 2, глава 4.
2. Положение о федеральном государственном пожарном надзоре : утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 года № 290 : (в редакции от 14.09.2023) // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_128492/19bd36e5d9b937659a8fe25e7d9265c503dfd027/ (дата обращения: 21.11.2021).

3. Правила формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий : утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 года № 604 : (в редакции от 10.03.2023) // КонсультантПлюс : справочная правовая система. — URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_382540/1a4bfeb12a13a1a3eae64c184a1b2be3cf65e3c2/ (дата обращения: 21.11.2021).

Тема 5. ПОРЯДОК И ФОРМЫ КОНТРОЛЯ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ

Цель изучения – формирование системного представления о порядке и форме контроля за исполнением государственной функции в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Изучив данную тему, студент должен:

- иметь представление о порядке организации и проведения контроля за исполнением государственной функции в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;
- уметь применять знания при осуществлении контроля за исполнением государственной функции в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;
- владеть навыками контроля за исполнением государственной функции в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Нормативная правовая база

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

При освоении темы необходимо:

- изучить учебный материал (при работе использовать электронную базу <http://www.consultant.ru/>);
- выполнить практическое задание 5;
- предоставить преподавателю отчет о выполненной работе.

Практическое занятие 5
Регламентированная процедура исполнения
государственной функции по надзору за выполнением
требований пожарной безопасности – рассмотрение
межведомственных запросов и проведение консультаций
по исполнению государственной функции и вопросам,
входящим в компетенцию органов ГПН

Форма проведения занятия – практическая работа.

Вопросы для обсуждения

1. Процедура межведомственного взаимодействия при осуществлении государственного контроля (надзора).
2. Профилактические мероприятия контрольных (надзорных) органов.
3. Порядок информирования контролируемых лиц.
4. Порядок консультирования контролируемых лиц.

Задание 5

1. «Регламентированная процедура исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности – рассмотрение межведомственных запросов»: составить процедуру межведомственного взаимодействия при осуществлении государственного контроля (надзора).

2. «Регламентированная процедура исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности – проведение консультаций по исполнению государственной функции и вопросам, входящим в компетенцию органов ГПН»: составить процедуру консультирования и информирования контролируемых лиц.

Методические указания по проведению занятия

1. Ознакомиться с нормативной документацией из рекомендуемых источников.

2. На основе изученного нормативного материала составить процедуру межведомственного взаимодействия при осуществлении процедур государственного контроля (бланк выполнения задания 5, табл. 5.1).

3. На основе изученного нормативного материала составить процедуру консультирования и информирования контролируемых лиц (бланк выполнения задания 5, табл. 5.2).

4. Составить отчет (титульный лист (прил. Б) и заполненный бланк выполнения задания 5) и сдать его для проверки преподавателю.

Методические материалы к занятию

Рассмотрение межведомственных запросов

Требования к процедуре межведомственного взаимодействия при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля установлены в статье 20 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Контрольный (надзорный) орган при организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля взаимодействует с иными органами государственной власти и органами местного самоуправления по следующим вопросам:

1) совместное планирование и проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий;

2) создание и организация работы межведомственных комиссий (рабочих групп), в том числе по определению и достижению целевых значений межведомственных ключевых показателей результативности видов контроля;

3) информирование о результатах проводимых профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий;

4) взаимодействие с иным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим отдельные полномочия контрольного (надзорного) органа или участвующим в их осуществлении в соответствии с частью 4 настоящей статьи;

5) иные вопросы межведомственного взаимодействия.

Контрольные (надзорные) органы при организации и осуществлении видов контроля получают на безвозмездной основе документы и (или) сведения от иных органов либо подведомственных указанным органам организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) сведения, в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в том числе в электронной форме.

Контрольные (надзорные) органы вправе заключать соглашения между собой, а также с иными органами государственной власти и органами местного самоуправления по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе по вопросам совместного проведения профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 в целях получения недостающих сведений, необходимых для учета объектов надзора, органы государственного пожарного надзора в течение 5 рабочих дней с даты поступления (установления) первичной информации об объекте надзора обеспечивают межведомственное взаимодействие с уполномоченными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Проведение консультаций по исполнению государственной функции и вопросам, входящим в компетенцию органов ГПН

Основные требования к проведению консультирования в рамках профилактических мероприятий государственного надзора и контроля установлены в статье 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Порядок и требования к информированию установлены в статье 46 указанного закона.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 консультирование контролируемых лиц и их представителей органами ГПН осуществляется в ходе профилактических визитов, а также контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие с контролируемыми лицами.

Консультирование по обращениям контролируемых лиц и их представителей проводится в части разъяснения вопросов, связанных с организацией и осуществлением федерального государственного пожарного надзора и обеспечения пожарной безопасности, а также разъяснения прав и обязанностей контролируемых лиц.

Консультирование проводится в устной форме, за исключением случаев, когда контролируемое лицо письменно заявляет о направлении ему письменного ответа.

При поступлении 10 однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование может осуществляться посредством размещения на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет письменных разъяснений, подписанных уполномоченным должностным лицом органа государственного пожарного надзора.

Бланк выполнения задания 5

Таблица 5.1

Процедура межведомственного взаимодействия при осуществлении процедур государственного контроля

Элементы процедуры межведомственного взаимодействия	Описание элементов процедуры
Основные вопросы межведомственного взаимодействия	
Форма межведомственного взаимодействия	
Сведения, необходимые для запросов на получение документов и (или) сведений	
Сроки предоставления сведений	
Форма подписи документов в рамках межведомственного взаимодействия	

Таблица 5.2

Процедура консультирования и информирования контролируемых лиц

Элементы процедуры информирования и консультирования	Описание элементов процедуры
Основные вопросы консультирования контролируемых лиц	
Форма проведения консультаций	
Ответственный за консультирование	
Основные вопросы информирования контролируемых лиц	
Средства информирования	
Требования к составу актуальной информации на официальных сайтах надзорных органов	

Рекомендуемая литература

1. Российская Федерация. Законы. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации : Федеральный закон № 248-ФЗ : (в редакции от 04.08.2023) : принят Государственной Думой 22 июля 2020 года : одобрен Советом Федерации 24 июля 2020 года // КонсультантПлюс : справочная правовая система. — URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/ (дата обращения: 21.11.2021). Раздел 2, глава 4.
2. Положение о федеральном государственном пожарном надзоре : утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 года № 290 : (в редакции от 14.09.2023) // КонсультантПлюс : справочная правовая система. — URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_128492/19bd36e5d9b937659a8fe25e7d9265c503dfd027/ (дата обращения: 21.11.2021).
3. Перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация : утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 724-р : (редакция от 20 апреля 2022 года) // Гарант : справочно-правовая система. — URL: www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71284116/?ysclid=lkw53f368n360406608 (дата обращения: 21.11.2021).
4. Правила предоставления в рамках межведомственного информационного взаимодействия документов и (или) сведений, получаемых контрольными (надзорными) органами от иных органов либо подведомственных указанным органам организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) сведения, при организации и осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля : утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2021 года № 338 : (с изменениями и дополнениями от 30 апреля

2022 года) // Гарант : справочно-правовая система. — URL: base.garant.ru/400431324/ (дата обращения: 21.11.2021).

5. Требования к информационному взаимодействию информационных систем, указанных в частях 1 и 2 статьи 17 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» : утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2021 года № 338 : (с изменениями и дополнениями от 30 апреля 2022 года) // Гарант : справочно-правовая система. — URL: base.garant.ru/400431324/ (дата обращения: 21.11.2021).

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

При выполнении самостоятельной работы студентам рекомендуется изучить дополнительные вопросы, не вошедшие в лекционный курс:

1. Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль в Российской Федерации.
2. Организация федерального государственного пожарного надзора.
3. Основные задачи деятельности органов государственного пожарного надзора.
4. Полномочия органов государственной власти и непосредственно органов, уполномоченных на осуществление надзорной и контролирующей функций.
5. Порядок информирования об организации государственного контроля (надзора).
6. Исполнение государственной функции государственными инспекторами по пожарному надзору.
7. Проведение мероприятий по контролю государственными инспекторами по пожарному надзору.
8. Лицензируемая деятельность в области пожарной безопасности.
9. Должностные лица органов федерального государственного пожарного надзора.
10. Организация проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.
11. Организация проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.
12. Порядок уведомления о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.
13. Мероприятия по надзору в области обеспечения пожарной безопасности.
14. Основания для включения объекта в ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.
15. Административные правонарушения в области пожарной безопасности.

16. Назначение административного наказания за нарушение требований пожарной безопасности.
17. Протокол об административных правонарушениях.
18. Порядок подачи жалобы на решения контрольных (надзорных) органов, действия (бездействие) их должностных лиц.
19. Рассмотрение жалобы на решения, действия или бездействие органа, исполняющего государственную функцию, а также его должностных лиц.
20. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Пособие дает возможность ознакомиться со следующими процедурами исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности:

- ведение учета объектов защиты, органов власти и планирование контрольных (надзорных) мероприятий в органах ГПН;
- проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий;
- оформление результатов контрольных (надзорных) мероприятий и принятие мер по их результатам;
- регистрация и учет контрольных (надзорных) мероприятий;
- рассмотрение межведомственных запросов и проведение консультаций по исполнению государственной функции и вопросам, входящим в компетенцию органов ГПН.

Знания, умения, навыки, приобретаемые в результате изучения дисциплины «Организация надзорной деятельности по пожарной безопасности», необходимы при выполнении выпускной работы – магистерской диссертации и в дальнейшей профессиональной деятельности выпускника направления подготовки 20.04.01 «Техносферная безопасность» в области осуществления государственного пожарного надзора.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Российская Федерация. Законы. Технический регламент о требованиях пожарной безопасности : Федеральный закон № 123-ФЗ : (с изменениями на 30 апреля 2021 года) : принят Государственной Думой 4 июля 2008 года : одобрен Советом Федерации 11 июля 2008 года // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов : [сайт] / АО «Кодекс». — URL: docs.cntd.ru/document/902111644 (дата обращения: 21.11.2021).
2. Российская Федерация. Законы. Градостроительный кодекс Российской Федерации : (с изменениями на 2 июля 2021 года) : принят Государственной Думой 22 декабря 2004 года : одобрен Советом Федерации 24 декабря 2004 года // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов : [сайт] / АО «Кодекс». — URL: docs.cntd.ru/document/901919338 (дата обращения: 21.11.2021).
3. Российская Федерация. Законы. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера : Федеральный закон № 68-ФЗ : (с изменениями на 11 июня 2021 года) : принят Государственной Думой 11 ноября 1994 года // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов : [сайт] / АО «Кодекс». — URL: docs.cntd.ru/document/9009935 (дата обращения: 21.11.2021).
4. Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по регистрации декларации пожарной безопасности и формы декларации пожарной безопасности : приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 16 марта 2020 года № 171 // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов : [сайт] / АО «Кодекс». — URL: docs.cntd.ru/document/564672837 (дата обращения: 21.11.2021).

5. Собурь, С. В. Краткий курс пожарно-технического минимума : учебно-справочное пособие / С. В. Собурь. — 12-е изд., с изм. — Москва : ПожКнига, 2021. — 299 с. — (Пожарная безопасность предприятия). — ISBN 978-5-98629-100-0.
6. Собурь, С. В. Пожарная безопасность предприятия : курс пожарно-технического минимума : учебно-справочное пособие / С. В. Собурь. — 18-е изд., с изм. — Москва : ПожКнига, 2020. — 471 с. — (Пожарная безопасность предприятия). — ISBN 978-5-98629-079-9.
7. Широков, Ю. А. Надзор и контроль в сфере безопасности : учебник / Ю. А. Широков. — Санкт-Петербург [и др.] : Лань, 2019. — 410 с. — URL: e.lanbook.com/book/123675 (дата обращения: 15.06.2022). — Режим доступа: по подписке. — ISBN 978-5-8114-3849-5.

ГЛОССАРИЙ

Декларация пожарной безопасности — форма оценки соответствия, содержащая информацию о мерах пожарной безопасности, направленных на обеспечение на объекте защиты нормативного значения пожарного риска.

Допустимый пожарный риск — пожарный риск, уровень которого допустим и обоснован исходя из социально-экономических условий.

Индивидуальный пожарный риск — пожарный риск, который может привести к гибели человека в результате воздействия опасных факторов пожара.

Класс функциональной пожарной опасности зданий, сооружений и пожарных отсеков — классификационная характеристика зданий, сооружений и пожарных отсеков, определяемая назначением и особенностями эксплуатации указанных зданий, сооружений и пожарных отсеков, в том числе особенностями осуществления в указанных зданиях, сооружениях и пожарных отсеках технологических процессов производства.

Объект защиты — продукция, в том числе имущество граждан или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество (включая объекты, расположенные на территориях поселений, а также здания, сооружения, транспортные средства, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество), к которой установлены или должны быть установлены требования пожарной безопасности для предотвращения пожара и защиты людей при пожаре.

Противопожарный разрыв (противопожарное расстояние) — нормированное расстояние между зданиями, строениями, устанавливаемое для предотвращения распространения пожара.

Система передачи извещений о пожаре — совокупность совместно действующих технических средств, предназначенных для передачи по каналам связи и приема в пункте централизованного наблюдения извещений о пожаре на охраняемом объекте, служебных и контрольно-диагностических извещений, а также (при наличии обратного канала) для передачи и приема команд телеуправления.

Система пожарной сигнализации — совокупность установок пожарной сигнализации, смонтированных на одном объекте и контролируемых с общего пожарного поста.

Система предотвращения пожара — комплекс организационных мероприятий и технических средств, исключающих возможность возникновения пожара на объекте защиты.

Система противодымной защиты — комплекс организационных мероприятий, объемно-планировочных решений, инженерных систем и технических средств, направленных на предотвращение или ограничение опасности задымления зданий и сооружений при пожаре, а также воздействия опасных факторов пожара на людей и материальные ценности.

Система противопожарной защиты — комплекс организационных мероприятий и технических средств, направленных на защиту людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение последствий воздействия опасных факторов пожара на объект защиты (продукцию).

Степень огнестойкости зданий, сооружений и пожарных отсеков — классификационная характеристика зданий, сооружений и пожарных отсеков, определяемая пределами огнестойкости конструкций, применяемых для строительства указанных зданий, сооружений и отсеков.

Эвакуационный выход — выход, ведущий на путь эвакуации, непосредственно наружу или в безопасную зону.

Эвакуационный путь (путь эвакуации) — путь движения и (или) перемещения людей, ведущий непосредственно наружу или в безопасную зону, удовлетворяющий требованиям безопасной эвакуации людей при пожаре.

Эвакуация — процесс организованного самостоятельного движения людей непосредственно наружу или в безопасную зону из помещений, в которых имеется возможность воздействия на людей опасных факторов пожара.

Алгоритм процессного подхода

Любой вид деятельности можно представить в виде перечня действий (создать, передать, составить, проверить, провести и т. п.). Для алгоритмизации деятельности используется процессный подход, который включает следующие шаги:

1. Составление перечня действий для вида работ, функциональной деятельности на основе требований нормативных правовых документов. Рассмотрим в качестве примера процедуру (процесс) оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска, выполнение которой регламентируется постановлением Правительства РФ от 31.08.2020 № 1325.

2. Вход в действие – это документы, информация (нормативные, законодательные, регистрирующие), которые служат основой для выполнения действия. Следовательно, постановление Правительства РФ от 31.08.2020 № 1325 также будет являться входом в каждое действие процесса, другие входные документы для каждого действия следует идентифицировать из требований данного постановления.

3. Выход – это документ (информация), которые мы получаем, оформляем в результате выполненного действия. Например, документом на выходе после полного проведения процедуры оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска будет заключение о независимой оценке пожарного риска. Другие выходные документы для каждого действия следует идентифицировать также из требований вышеуказанного постановления.

4. Назначение ответственных и исполнителей. Для выполнения данного этапа необходимо назначить ответственного и исполнителя для каждого действия процесса. Подобная информация также берется из необходимой нормативной или внутренней документации.

5. Для полной регламентации действия необходимо предоставлять информацию о движении документов по данному действию (где, у кого и сколько времени хранится, в скольких экземплярах, когда истекает срок хранения, куда передаются документы и т. д.). Данная информация фиксируется в примечании каждого действия.

6. Следующий шаг разработки регламентированной процедуры – заполнение таблицы процесса (табл. А.1).

Таблица А.1

Процедура оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска (пример заполнения)

№ п/п	Действие (процесс)	Ответственный за процесс	Исполнитель процесса	Документы на входе	Документы на выходе	Примечание
1	Заключение договора между собственником или иным законным владельцем объекта защиты (продукции) и юридическим лицом, осуществляющим деятельность в области оценки пожарного риска	Собственник или иной законный владелец объекта защиты	Юридическое лицо, осуществляющее деятельность в области оценки пожарного риска (экспертная организация)	Постановление Правительства РФ от 31.08.2020 № 1325	Договор	Экспертная организация не может проводить независимую оценку пожарного риска: а) в случае если в отношении объекта защиты (продукции) экспертной организацией выполнены другие работы и (или) оказаны услуги в области пожарной безопасности; б) в случае если объект защиты (продукция) принадлежит экспертной организации на праве собственности или на ином законном основании
2	...					

7. Построение диаграммы процесса (регламентированной процедуры). Каждое действие имеет ответственного и исполнителя. В диаграмме регламентируемой процедуры ответственного и исполнителя представляют в блоке действия под чертой (рис. 1.1). В случае нескольких исполнителей их указывают перечислением: 1, 2, 3... и т. д. В случае если ответственный и исполнитель – одно лицо, то указывают одну должность с цифрами 1, 2 (наименование должности).

При построении регламентированной процедуры, состоящей из взаимосвязанных действий, как правило, документ на выходе одного действия является документом на входе следующего действия (рис. А.2).

8. В процессах встречаются действия, подразумевающие принятие решения – согласовать, утвердить и т. д. Для таких действий при построении процедуры используется блок «Принятие решений». Если решение принято, то процесс продолжается, если решение не принято, то повторяются действия, которые позволяют принять решение, но в другом качестве (рис. А.3). В таких действиях, как правило, не бывает документов на выходе.

9. После полного построения диаграммы со всеми действиями процесса ставится блок «Конец» (см. рис. А.1).



Рис. А.1. Диаграмма процесса (регламентированная процедура)

Входные данные	Описание процесса	Выходные данные	Примечание
----------------	-------------------	-----------------	------------

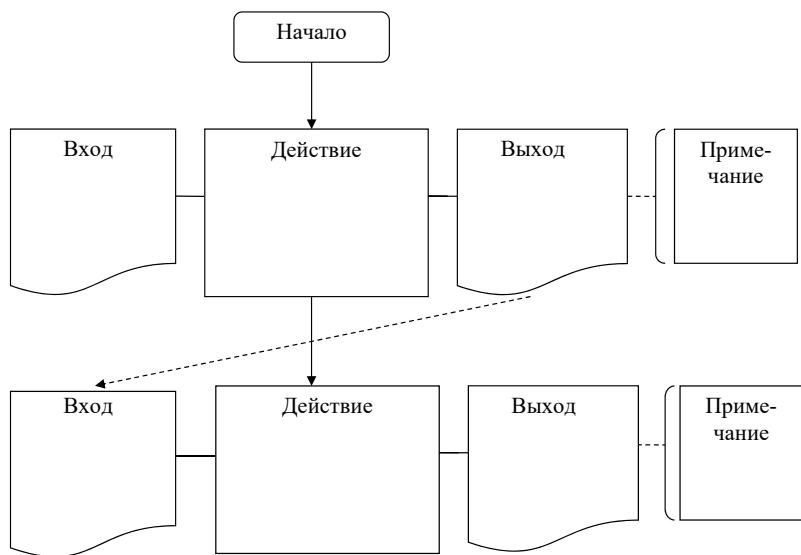


Рис. А.2. Взаимосвязь входа и выхода регламентированной процедуры в процессном подходе

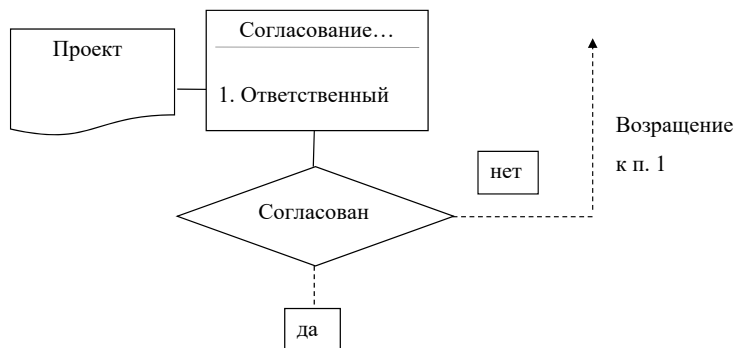


Рис. А.3. Регламентируемая процедура, требующая согласования или утверждения

Образец титульного листа практического задания

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт инженерной и экологической безопасности

(наименование института полностью)

20.04.01 Техносферная безопасность

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Управление пожарной безопасностью

(направленность (профиль) / специализация)

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ № ____

по учебному курсу « _____ »
(наименование учебного курса)

Вариант ____ (при наличии)

Обучающийся _____
(И.О. Фамилия)

Группа _____

Преподаватель _____
(И.О. Фамилия)

Тольятти 20 __