

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра Конституционное и административное право

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему «Прохождение государственной службы в органах ФСИН РФ»

Обучающийся

А.Ш. Шадиев

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н. К.П. Федякин

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2024

Аннотация

Дипломную работу выполнил студент: А. Ш. Шадиев. Тема работы: «Прохождение государственной службы в органах ФСИН РФ». Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент К.П. Федякин.

Цель дипломной работы заключается в исследовании особенностей прохождения государственной службы в органах ФСИН РФ, а также выявление проблем и социальной защиты сотрудников органов исполнения наказаний.

Поставленные задачи: исследовать место ФСИН в системе правоохранительных органов; установить организационно-правовые основы деятельности ФСИН России; определить, в чем заключаются особенности прохождения государственной службы в органах ФСИН РФ; систематизировать информацию в отношении элементов правового статуса сотрудника ФСИН РФ; исследовать особенности служебной дисциплины, ограничения и запретов, связанных со службой во ФСИН РФ; выявить проблемы, касающиеся социальной защиты сотрудников органа исполнения наказаний.

Предметом исследования выступает комплекс отношений, возникающих по поводу прохождения государственной службы во ФСИН РФ.

К методам исследования, которые были использованы при написании дипломной работы, относятся: общенаучные методы (анализ, синтез, обобщение, сравнение), диалектический метод, формально-юридический подход. Практическая значимость работы заключается в том, что выявленные проблемы социальной защиты сотрудников ФСИН РФ позволяют обеспечить совершенствование правового регулирования данного направления.

Работа состоит из введения, 3-х глав, заключения, списка используемой литературы и используемых источников. Общий объем работы - 72 страницы машинописного текста.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретические основы правового регулирования деятельности ФСИН в РФ.....	7
1.1 Место ФСИН в системе правоохранительных органов.....	7
1.2 Организационно-правовые основы деятельности ФСИН России ...	16
Глава 2 Основы правового статуса сотрудника органа исполнения наказаний.....	27
2.1 Особенности прохождения государственной службы в органах ФСИН РФ.....	27
2.2 Элементы правового статуса сотрудника органа исполнения наказаний	33
Глава 3 Порядок и проблемы прохождения службы в органах ФСИН РФ	43
3.1 Служебная дисциплина, ограничения и запреты, связанные со службой	43
3.2 Проблемы социальной защиты сотрудников органа исполнения наказаний	51
Заключение	60
Список используемой литературы и используемых источников.....	67

Введение

Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН) является одним из ключевых элементов системы государственного управления в Российской Федерации. Она осуществляет контроль и надзор за исполнением уголовных наказаний, содержанием под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, а также обеспечивает правопорядок и законность в учреждениях, исполняющих наказания.

Прохождение государственной службы в органах ФСИН РФ имеет свою специфику, обусловленную особенностями работы в данной сфере. Сотрудники ФСИН должны обладать не только профессиональными знаниями и навыками, но и определенными личностными качествами, такими как стрессоустойчивость, коммуникабельность, умение работать в команде и принимать решения в сложных ситуациях.

Актуальность темы исследования обусловлена важностью вопросов, связанных с прохождением государственной службы в ФСИН, а именно: требования к сотрудникам, условия их труда, социальная защита и перспективы карьерного роста. Анализ этих аспектов позволит выявить проблемы и разработать рекомендации по совершенствованию системы прохождения государственной службы в данной сфере, что будет способствовать повышению эффективности работы ФСИН и обеспечению законности и правопорядка в местах лишения свободы.

Целью данной работы является исследование особенностей прохождения государственной службы в органах ФСИН РФ, а также выявление проблем и социальной защиты сотрудников органов исполнения наказаний.

К задачам исследования, поставленным для достижения цели, относятся:

- исследовать место ФСИН в системе правоохранительных органов;

- установить организационно-правовые основы деятельности ФСИН России;
- определить, в чем заключаются особенности прохождения государственной службы в органах ФСИН РФ;
- систематизировать информацию в отношении элементов правового статуса сотрудника ФСИН РФ;
- исследовать особенности служебной дисциплины, ограничения и запретов, связанных со службой во ФСИН РФ;
- выявить проблемы, касающиеся социальной защиты сотрудников органа исполнения наказаний.

Объектом исследования выступает система нормативных актов, которые регулируют особенности прохождения государственной службы, в том числе в органах ФСИН РФ, материалы судебной практики, а также результаты научных изысканий по теме исследования.

Предметом исследования выступает комплекс отношений, возникающих по поводу прохождения государственной службы во ФСИН РФ.

К методам исследования, которые были использованы при написании дипломной работы, относятся: общенаучные методы (анализ, синтез, обобщение, сравнение), диалектический метод, формально-юридический подход.

Информационная база исследования включает в себя федеральные законы: «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О системе государственной службы Российской Федерации», «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и пр., подзаконные акты (указы Президента, Приказы Минюста РФ и ФСИН РФ и др.), материалы правоприменительной практики.

Выбранной теме исследования посвящены труды таких ученых, как: А. М. Бобров, Т.В. Бураков, М.В. Вдовина, О.О. Григорьева, В.М. Манохина, А.Ф. Ноздрачева, С.М. Савушкина, Е.С. Самариной, Л.А. Сергиенко, К.А. Чистякова, С.А. Бирмамитовой и других.

Структурно работа представлена введением, тремя главами, заключением, а также списком используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Теоретические основы правового регулирования деятельности ФСИН в РФ

1.1 Место ФСИН в системе правоохранительных органов

Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН) является одним из ключевых элементов системы правоохранительных органов Российской Федерации. Поэтому в рамках исследования следует обратить внимание на место ФСИН в этой системе, ее функции, задачи и роль в обеспечении правопорядка и законности.

ФСИН выступает значимым элементом системы правоохранительных органов и государственной политики в области исполнения наказаний и обеспечения безопасности в местах лишения свободы. Изучение места ФСИН в системе правоохранительных органов позволит лучше понять ее значение для общества и государства, а также оценить эффективность ее работы.

ФСИН (Федеральная служба исполнения наказаний) РФ - это государственный орган исполнительной власти, ответственный за организацию и контроль исполнения уголовных наказаний, содержание под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Также в задачи службы входит обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих наказания, и в следственных изоляторах.

Реформирование законодательства, которое проходит в последние годы в России, затронуло и правовое регулирование государственной службы в учреждениях и органах Федеральной службы исполнения наказаний России. «Ранее регулирование процесса прохождения государственной службы в органах, где имеется присвоение специальных званий, осуществлялось в рамках единого органа государственной власти - Министерства внутренних дел Российской Федерации. Но разделение учреждений и органов системы МВД на несколько федеральных органов власти повлекло за собой и

изменение правового регулирования порядка прохождения государственной службы в данных учреждениях и органах» [8, с. 90].

Современное формирование и развитие института государственных служебных отношений в рамках ФСИН России обусловлено рядом факторов:

- международные правовые нормы способствовали определению работы в пенитенциарной системе как государственной службы, а статуса сотрудника как государственного служащего;
- в соответствии с указаниями Президента РФ и рекомендациями Совета Европы, уголовно-исполнительная система претерпела изменения в ведомственной подчиненности, что позволило сохранить профессионализм сотрудников, избежать усугубления криминальной обстановки и сохранить взаимодействие с другими правоохранительными органами;
- проведенные реформы системы и структуры исполнительной власти привели к изменениям в работе федеральных органов. На текущий момент в литературе практически отсутствуют определения таких понятий, как «государственная служба в уголовно-исполнительной системе России», «органы и учреждения уголовно-исполнительной системы России» и «поступление на государственную службу в уголовно-исполнительную систему России».

Пенитенциарные учреждения России входят в единую централизованную уголовно-исполнительную систему (далее - УИС). Руководство учреждениями, исполняющими наказания, осуществляют территориальные органы уголовно-исполнительной системы и федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, - Федеральная служба исполнения наказаний (далее - ФСИН России), с 1998 г. находящаяся в ведении Министерства юстиции Российской Федерации.

Под уголовно-исполнительной системой следует понимать деятельность:

- Федеральной службы исполнения наказаний и ее территориальных органов;
- исправительных учреждений;
- уголовно-исполнительных инспекций;
- следственных изоляторов;
- государственных унитарных предприятий исправительных учреждений;
- медицинских учреждений;
- научных и образовательных организаций.

ФСИН РФ выполняет множество функций, которые связаны с исполнением уголовных наказаний и реализацией правопорядка, к основным из них относятся следующие:

- исполнение уголовных наказаний: ФСИН контролирует исполнение наказаний в виде лишения свободы, исправительных работ, ограничения свободы и других видов наказаний;
- содержание под стражей: ФСИН обеспечивает содержание под стражей людей, ожидающих судебного разбирательства, и осужденных, пока они не будут отправлены в исправительные учреждения;
- обеспечение правопорядка и безопасности: ФСИН следит за соблюдением порядка и безопасности в тюрьмах и других учреждениях, исполняющих наказания;
- социальная работа и реабилитация: ФСИН помогает заключенным адаптироваться к жизни на свободе после освобождения, предоставляя им образовательные и профессиональные программы, а также помощь в поиске работы;
- борьба с коррупцией и злоупотреблениями: ФСИН занимается расследованием случаев коррупции и злоупотреблений в своих

учреждениях, а также принимает меры по предотвращению таких нарушений в будущем.

Ученые отмечают проблемы, связанные с правовым регулированием деятельности ФСИН и определении ее места в системе правоохранительных органов РФ.

В Федеральном законе "О системе государственной службы Российской Федерации" от 27.05.2003 N 58-ФЗ установлено, что к государственной службе относится «профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации (далее - граждане) по обеспечению исполнения полномочий:

- Российской Федерации;
- федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов (далее - федеральные государственные органы);
- субъектов Российской Федерации;
- органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации;
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, органов публичной власти федеральных территорий (далее - лица, замещающие государственные должности Российской Федерации);
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации (далее - лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации);
- федеральных территорий;
- органов публичной власти федеральных территорий;

– лиц, замещающих в федеральной территории должности, устанавливаемые федеральными законами и указами Президента Российской Федерации, а также уставом федеральной территории для непосредственного исполнения полномочий органов публичной власти федеральной территории» [39].

Согласно ст. 2 Федерального закона "О системе государственной службы Российской Федерации" от 27.05.2003 N 58-ФЗ «Система государственной службы включает в себя:

- государственную гражданскую службу;
- военную службу;
- государственную службу иных видов» [39].

Правоохранительная служба, осуществляемая в органах ФСИН РФ, относится к последнему – третьему виду – государственной службе иных видов. При этом «военная служба и государственная служба иных видов, которые устанавливаются федеральными законами, являются видами федеральной государственной службы» [39].

Федеральная государственная служба - профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, федеральных территорий, а также полномочий федеральных государственных органов, органов публичной власти федеральных территорий, иных органов федеральных территорий и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации. Далее в Федеральном законе "О системе государственной службы Российской Федерации" дается развернутое определение федеральной государственной гражданской службы и военной службы. «Однако определение правоохранительной службы в данном законе отсутствует. При этом военная и государственная гражданская службы регламентированы специальными федеральными законами по каждому виду службы, в то время как закон о правоохранительной службе до сих пор не принят. Основной причиной является то, что административная реформа до конца еще не осуществлена» [8, с. 91].

Дело в том, что в рамках реформы предусматривалось создание единой системы правоохранительной службы. В ее состав должна была входить ФСИН РФ, ее учреждения, а также органы, по функционалу схожие с государственной гражданской и военной службой. Однако принятие федерального закона, посвященного правоохранительной службе РФ, не было реализовано, как и концепции развития всей правоохранительной системы.

Несмотря на это, отдельные шаги в направлении регулирования деятельности правоохранительной службы и закрепления места ФСИН РФ в системе правоохранительных органов, предприняты государством. Так, в 2018 году принят Федеральный закон от 19 июля 2018 г. N 197-ФЗ "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" [40]. Он содержит положения, касающиеся порядка прохождения службы в уголовно-исполнительной системе. Здесь следует отметить, что ФСИН РФ находится во главе уголовно-исполнительной системы (далее - УИС).

ФСИН РФ создано согласно Указа Президента РФ от 13 октября 2004 г. N 1314 "Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний" [37]. Согласно данного Указа, утверждено Положение о Федеральной службе исполнения наказаний (далее- Положение). В нем подержится определение ФСИН РФ, установлена ее подведомственность – Минюсту России.

Так, согласно данному Положению, «Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением лиц, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания, условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка

отбывания наказания, и по контролю за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов или ограничений» [37].

К основным задачам ФСИН РФ относятся:

- исполнение в соответствии с законодательством Российской Федерации уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых (далее - лица, содержащиеся под стражей);
- контроль за поведением лиц, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания, условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания;
- обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей;
- обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы или в виде принудительных работ (далее - учреждения, исполняющие наказания), и в следственных изоляторах, обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (далее - уголовно-исполнительная система), должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов;
- охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирование граждан Российской Федерации и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции;
- создание осужденным и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих нормам международного права,

положениям международных договоров Российской Федерации и федеральных законов;

- организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации;
- управление территориальными органами ФСИН России и непосредственно подчиненными учреждениями и организациями [37].

Кроме того, в Положении указано, что «ФСИН России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через свои территориальные органы, учреждения, исполняющие наказания, следственные изоляторы, а также предприятия, учреждения и организации, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы» [37].

В Положении содержится информация о структуре управления ФСИН РФ. Так «ФСИН России возглавляет директор Федеральной службы исполнения наказаний (далее - директор), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Министра юстиции Российской Федерации. Директор несет персональную ответственность за осуществление возложенных на ФСИН России полномочий. Директор имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации по представлению Министра юстиции Российской Федерации. Количество заместителей директора устанавливается Президентом Российской Федерации. Назначение на должности, которые включены в перечень должностей высшего начальствующего состава в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы и соответствующих этим должностям специальных званий, и освобождение от указанных должностей осуществляет Президент Российской Федерации по представлению Министра юстиции Российской Федерации» [37].

Следует отметить тот факт, что ФСИН РФ продолжительное время находилось в ведении МВД РФ, это наложило определенный отпечаток на всю систему, который до сих пор прослеживается в структуре и работе ФСИН РФ.

Согласно Распоряжению Правительства РФ от 29 апреля 2021 г. № 1138-р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г.», выделены основные направления совершенствования и развития УИС [25].

К одному из направлений относится создание и развитие системы пробации: «отбывание уголовного наказания в условиях изоляции от общества влечет за собой ослабление, а нередко полный разрыв социальных связей, потерю навыков жизни в обществе, что влияет на формирование дезадаптивной направленности в поведении и, как следствие, на совершение повторных преступлений.

В связи с этим необходимо создание системы ресоциализации и социальной адаптации, предполагающей внедрение единых принципов и механизмов оказания всесторонней помощи подозреваемым, обвиняемым, осужденным и лицам, освободившимся от отбывания наказания, а также преемственности при ведении социальной, воспитательной и психологической работы на различных этапах пребывания подозреваемого, обвиняемого и осужденного в учреждениях уголовно-исполнительной системы» [25].

Кроме того, в Концепции уделено внимание необходимости развития взаимодействия между УИС и институтами гражданского общества, совершенствования условий несения службы, обновлению инфраструктуры объектов УИС, цифровой трансформации и т.д. Эти направления позволяют обеспечить эффективную деятельность ФСИН РФ.

Таким образом, Федеральная служба исполнения наказаний занимает важное место в системе правоохранительных органов России. Она выполняет широкий спектр функций, связанных с исполнением наказаний, обеспечением безопасности в местах лишения свободы, социальной адаптацией осужденных и предупреждением рецидива.

Эффективность работы ФСИН во многом определяется ее взаимодействием с другими правоохранительными органами и

государственными структурами. Успешное выполнение задач, стоящих перед ФСИН, способствует укреплению законности и правопорядка в обществе, а также снижению уровня преступности.

1.2 Организационно-правовые основы деятельности ФСИН России

Федеральная служба исполнения наказаний России (ФСИН России) является центральным органом исполнительной власти, осуществляющим управление в сфере исполнения уголовных наказаний, содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, а также контроля за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания.

Следует более подробно остановиться на рассмотрении организационно-правовых основ деятельности ФСИН России, включая ее структуру, функции, полномочия и порядок взаимодействия с другими органами государственной власти и местного самоуправления.

Деятельность ФСИН РФ, а значит и всей уголовно-исполнительной системы, регулируется нормативными актами разной юридической силы, которые приняты на разных уровнях. Отсутствие единства организационно-правовых основ деятельности ФСИН РФ является немаловажной проблемой, которая требует действенного решения. Тем не менее, в настоящий момент времени правовые основы деятельности ФСИН РФ содержатся в следующих нормативных актах:

- международные правовые акты в сфере прав и свобод человека, борьбы с преступностью и обращения с правонарушителями;
- Конституция РФ;
- решения Конституционного суда РФ;
- уголовно-исполнительное законодательство;
- нормативные правовые акты Президента РФ;
- нормативные правовые акты Правительства РФ.

- межведомственные нормативные правовые акты.
- ведомственные и локальные нормативные правовые акты.

В ст. 3 Закона РФ от 21 июля 1993 г. N 5473-I "Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации" указано, что правовая база деятельности системы исполнения уголовных наказаний строится на Конституции РФ, данном законе и других нормативных правовых акты Российской Федерации, ее субъектов, нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний [5].

Исходя из этого следует отметить необходимость соответствия правовых основ, регулирующих служебные отношения, положениям Конституции РФ. Так, в ст. 32 Конституции РФ указано, что «граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной службе» [9]. Кроме того, в ст. 46 указано, что «Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд» [9]. Можно заключить, что Конституция РФ определяет фундаментальные положения государственной службы.

К источникам правового регулирования деятельности ФСИН относятся и ратифицированные РФ международные договоры. Международный договор - это соглашение между государствами, регулирующее отношения в определенной области права. Такие договоры могут заключаться в различных областях, например, в области прав человека, международного уголовного права, международной торговли и т.д. Международные договоры являются обязательными для сторон, их подписавших, и подлежат исполнению.

В ст. 15 Конституции РФ указано, что общепризнанные «принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если

международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора» [9].

К числу международных нормативных актов, распространяющих свое влияние на деятельности ФСИН РФ, относится, к примеру, Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (далее- Кодекс). Он принят резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1979 года. Он регулирует основы профессионального служебного поведения.

В ст. 1 Кодекса указано, что «должностные лица по поддержанию правопорядка постоянно выполняют возложенные на них законом обязанности, служа общине и защищая всех лиц от противоправных актов в соответствии с высокой степенью ответственности, требуемой их профессией» [7]. Кроме того, в Кодексе даются указания на то, что должностным лицам по поддержанию правопорядка дозволяется применять силу только в случае крайней необходимости; они должны содержать в тайне сведения, которые носят конфиденциальный характер. Должностные лица по поддержанию правосудия, согласно Кодекса, обеспечивают полную охрану здоровья задержанных лиц, уважают и защищают человеческое достоинство.

Также к числу международных нормативных актов относятся Приложения к Рекомендациям Rec(2006)2 «Европейские пенитенциарные правила» [24]. Согласно им, устанавливаются основные принципы в отношении содержания осужденных, а также режим их поступления, содержания и транспортировки, освобождения.

Документ «Приложения к Рекомендациям Rec(2006)2 «Европейские пенитенциарные правила»» представляет собой набор дополнительных материалов и разъяснений к основным «Европейским пенитенциарным правилам». Этот документ содержит информацию о том, как применять правила на практике, а также примеры их использования в разных странах Европы.

Одно из приложений называется «Ключевые принципы эффективного исполнения наказаний и мер безопасности». Оно содержит 10 основных принципов, которые должны соблюдаться в пенитенциарных учреждениях:

- уважение достоинства человека;
- обеспечение безопасности и порядка;
- содействие реинтеграции;
- защита личной жизни и конфиденциальности;
- равноправие и недопущение дискриминации;
- соблюдение прав человека;
- ответственность и подотчетность;
- эффективное управление и контроль;
- участие общественности;
- сотрудничество с другими органами и учреждениями.

Другое приложение называется «Рекомендации по применению Европейских пенитенциарных правил». Оно содержит рекомендации по каждому из 10 ключевых принципов, а также примеры того, как эти принципы могут быть реализованы на практике.

Отдельные разделы посвящены особенности содержания социально незащищенных категории заключённых (женщины, инвалиды и т.д.). Кроме того, в Приложении содержится раздел, посвященный работе в пенитенциарном учреждении как государственная служба. Так, закреплено, что «за пенитенциарные учреждения должны отвечать органы государственного управления, не подчинённые военному ведомству, полиции или ведомству уголовного расследования».

Управление пенитенциарными учреждениями должно осуществляться в этическом контексте, в рамках которого признается, что к заключённым необходимо относиться гуманно и с уважением неотъемлемого достоинства человека. Персонал должен демонстрировать ясное осознание цели пенитенциарной системы. Администрация должна показывать пример в

достижении этой цели. Обязанности персонала выходят за круг обязанностей простых охранников и должны учитывать необходимость содействовать возвращению заключённых в общество после отбывания наказания на основе программы позитивной мотивации и помощи» [24].

Кроме того, в Рекомендациях указано, что «до того, как занять должность, персонал должен пройти курс подготовки по выполнению своих общих и конкретных обязанностей, и обязан сдать теоретический и практический экзамены. Администрация обеспечивает, чтобы на протяжении всего срока работы все сотрудники поддерживали и повышали свои знания и профессиональные навыки на курсах подготовки и повышения квалификации без отрыва от работы, которые должны организовываться с надлежащей периодичностью.

Персонал, работающий с особыми группами заключённых, например, с иностранными гражданами, женщинами, малолетними или психически больными заключёнными, должны проходить специализированную подготовку, соответствующую особому характеру работы.

Курс подготовки всех сотрудников должен предусматривать изучение международных и региональных документов и норм в области прав человека, особенно Европейской конвенции по правам человека и Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего человеческого достоинства обращения или наказания, а также изучение вопросов, связанных с применением Европейских пенитенциарных правил» [24].

Интересный факт в отношении гендерного равенства представлен в Приложении к рекомендациям по отношению к руководству и штатным сотрудникам пенитенциарного учреждения. Так, «каждое пенитенциарное учреждение должно иметь начальника, который должен обладать достаточной квалификацией для замещения этой должности в плане своих личных качеств, административных навыков, надлежащей профессиональной подготовки и опыта. Начальники назначаются с условием работы полный рабочий день и

должны заниматься своими официальными обязанностями всё своё время» [24].

«Мужчины и женщины должны быть сбалансировано представлены в штатном расписании пенитенциарного учреждения» [24]. Также в документе подчеркивается, что там, где существуют частные пенитенциарные учреждения, должны действовать Европейские пенитенциарные правила. В целом можно отметить что российское законодательство соответствует нормам и правилам, прописанным в международных нормативных актах в отношении УИС, однако отдельные моменты требуют доработки и совершенствования. «Особенности регулирования служебных отношений на службе в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания, установлены, прежде всего, законодательными актами. Особое место среди таких актов занимает Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» [3, с. 97].

В данном законе закреплено понятие государственной службы, ее виды (среди них служба во ФСИН РФ отнесена к государственной службе иных видов), основные принципы, которые предъявляются к построению и функционированию системы государственной службы. К таким принципам согласно ст. 3 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации», относят:

- федеративное устройство;
- верховенство закона;
- приоритет прав и свобод человека и гражданина, их обязательное признание, соблюдение и защита;
- равноправие граждан при поступлении на государственную службу;
- единые правовые и организационные основы государственной службы, закрепленные на законодательном уровне;
- «взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы;

- открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю, объективное информирование общества о деятельности государственных служащих;
- профессионализм и компетентность государственных служащих;
- защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц;
- защита системы государственной службы и профессиональной служебной деятельности государственных служащих от иностранного влияния, предполагающая в том числе запрет на поступление на государственную службу и пребывание на ней иностранных агентов» [39].

Также в Федеральном законе «О системе государственной службы Российской Федерации» закреплены общие условия государственной службы и система управления ею [39]. Если рассматривать особенности правового статуса сотрудника ФСИН РФ, следует отметить, что он определяется согласно положениям Закона РФ от 21 июля 1993 г. N 5473-I "Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации" [5]. В законе дается отсылка к еще одному источнику правового регулирования деятельности ФСИН РФ: «Виды учреждений, исполняющих наказания, определяются Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации. Учреждения, исполняющие наказания, являются юридическими лицами» [5]. Так, согласно ст. 16 Уголовно-исполнительного кодекса РФ, выделяют:

- «уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденного;
- уголовно-исполнительная инспекция;
- исправительный центр;
- арестный дом;

- колония-поселение;
- воспитательная колония;
- лечебное исправительное учреждение;
- исправительная колония общего, строгого или особого режима;
- тюрьма;
- следственный изолятор;
- исправительная колония особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы» [5].

Кроме федеральных законов, множество вопросов, связанных с организацией и исполнением государственной службы во ФСИН РФ, регламентируется подзаконными актами. Прежде всего это указы Президента РФ. Например, Указ Президента РФ от 03.10.2016 N 519 "О некоторых вопросах Федеральной службы исполнения наказаний", в котором утвержден перечень должностей высшего начальствующего состава в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы и соответствующих этим должностям специальных званий и структура центрального аппарата Федеральной службы исполнения наказаний [34].

Также следует отметить Указ Президента РФ от 07.08.2004 N 1013 "Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации", которым утверждено Положение о Федеральной службе исполнения наказаний [37].

В отношении исполнения наказаний можно выделить большое множество ведомственных актов федеральных органов исполнительной власти. К ним можно отнести Приказ Минюста России от 06.06.2005 N 76 "Об утверждении Инструкции о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы», Приказ Министерства юстиции РФ от 31 декабря 2020 г. N 341 "Об утверждении Порядка проведения служебных проверок в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы

Российской Федерации", в соответствии с которыми сотрудники ФСИН обладают правом на проведение служебных проверок [18, 20].

Также следует отметить Приказ ФСИН РФ от 11.01.2012 N 5 "Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников и федеральных государственных гражданских служащих уголовно-исполнительной системы" [21]. Кодекс основан на следующих нормативных актах:

- Конституции Российской Федерации [9];
- Международного кодекса поведения государственных должностных лиц (Резолюция 51/59 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 12.12.1996) [11];
- Модельного кодекса поведения для государственных служащих (приложение к Рекомендации Комитета министров Совета Европы от 11.05.2000 NR (2000) 10 о кодексах поведения для государственных служащих);
- Федерального закона от 27.07.2007 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [38];
- Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» [39];
- Указа Президента Российской Федерации от 12.08.2002 № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» [36];
- Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, одобренного 23.12.2010 президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции [31].

В Кодексе этики закреплены основные принципы и правила служебного поведения сотрудников и федеральных государственных гражданских служащих, а также рекомендательные этические правила служебного

поведения таких сотрудников. За последние десять лет принято более 400 нормативно-правовых актов, направленных на совершенствование уголовно-исполнительного законодательства. К примеру, установлено право осужденных женщин на дополнительные свидания с ребенком и выезды для свидания с ребенком. Закреплен порядок предоставления осужденным к пожизненному лишению свободы длительных свиданий, а также увеличение времени прогулки. В качестве примера можно привести Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», определяя структуру учреждений исполнения наказаний, тем ни менее не касается видов исправительных учреждений, отсылая к УИК РФ [3, с. 97]. Таким образом, следует отметить, что к организационно-правовым основам ФСИН относятся:

- структура ФСИН: центральный аппарат, территориальные органы, учреждения и предприятия, находящиеся в ведении ФСИН;
- правовое регулирование деятельности ФСИН; функции ФСИН: исполнение уголовных наказаний, содержание под стражей, контроль за поведением осужденных и условно осужденных; полномочия ФСИН: осуществление контроля и надзора в установленной сфере деятельности, применение мер принудительного характера, проведение оперативно-розыскных мероприятий; порядок взаимодействия ФСИН с другими органами: координация действий с органами МВД, ФСБ, прокуратурой, судами и другими ведомствами.

Итак, в первой главе определено место ФСИН РФ в системе правоохранительных органов: установлена ее подведомственность Минюсту РФ и порядок взаимодействия с иными правоохранительными органами, а также рассмотрены организационно-правовые основы деятельности ФСИН РФ, в результате чего был сделан вывод о разрозненности и множественности нормативных актов, регулирующих данную сферу и о необходимости объединения их ключевых аспектов в единый нормативный акт для совершенствования правового регулирования и повышения эффективности

деятельности ФСИН РФ. Роль ФСИН РФ заключается в исполнении уголовных наказаний, содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых, контроле за поведением условно осуждённых и обеспечении правопорядка и законности в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

В числе проблем организационно-правовых основ деятельности ФСИН РФ следует выделить проблемы, связанные с достаточным материально-техническим обеспечением учреждений, исполняющих наказания. Кроме того, следует отметить проблемы, связанные с адаптацией лиц, которые содержались в учреждениях ФСИН, к жизни после исполнения наказания. В России данная сфера отношений не развита и ей уделяется незначительное внимание, в то время как от качества адаптации такого лица зависит его успешная социализация или напротив, вероятность совершения преступления вновь. В тоже время, ввиду значимости функции, которую осуществляет служба исполнения наказаний, следует особое внимание обращать на сохранение и реализацию мер поддержки служащим ФСИН РФ. Такой подход позволит обеспечить достаточность и качество кадрового состава, что в конечном счете обеспечит эффективную работу ФСИН РФ, соблюдение законности и порядка в учреждениях, исполняющих уголовные наказания.

Глава 2 Основы правового статуса сотрудника органа исполнения наказаний

2.1 Особенности прохождения государственной службы в органах ФСИН РФ

Согласно Федерального закона от 19 июля 2018 г. N 197-ФЗ "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы", служба в уголовно-исполнительной системе представляет собой «вид федеральной государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации (далее - граждане) на должностях в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации (далее - уголовно-исполнительная система), а также на должностях, не являющихся должностями в уголовно-исполнительной системе, в случаях и на условиях, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации» [40].

Указом Президента Российской Федерации от 15 августа 2019 г. N 382 утвержден Перечень типовых должностей в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и соответствующих им специальных званий [34]. Согласно данному перечню, каждой типовой должности соответствует специальное звание. Так, заместитель начальника главного управления является полковником внутренней службы. При этом, в указанном Перечне должности служащих делятся на две группы:

- Должности старшего и среднего начальствующего состава;
- Должности рядового и младшего начальствующего состава.

В первой группе предусмотрено следующее ранжирование должностей:

- «Центральный аппарат Федеральной службы исполнения наказаний;
- Главные управления Федеральной службы исполнения наказаний;
- Управления Федеральной службы исполнения наказаний;
- Отделы Федеральной службы исполнения наказаний;
- Следственные изоляторы, непосредственно подчиненные Федеральной службе исполнения наказаний;
- Учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы, подведомственные территориальным органам Федеральной службы исполнения наказаний;
- Главное управление по обеспечению деятельности оперативных подразделений Федеральной службы исполнения наказаний;
- Территориальные подразделения Главного управления по обеспечению деятельности оперативных подразделений Федеральной службы исполнения наказаний» [34].

Согласно ст. 7 Федерального закона от 19 июля 2018 г. N 197-ФЗ "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" «должности в уголовно-исполнительной системе подразделяются на:

- должности высшего начальствующего состава;
- должности старшего начальствующего состава;
- должности среднего начальствующего состава;
- должности младшего начальствующего состава;
- должности рядового состава» [40].

Квалификационные требования включают уровень образования, стаж службы в уголовно-исполнительной системе или опыт работы по специальности, профессиональные знания и навыки, а также состояние здоровья, необходимые для выполнения обязанностей на данной должности.

Так, для должностей рядового состава и младшего начальствующего состава уровень образования должен быть не ниже среднего общего образования, для должностей среднего начальствующего состава - не ниже среднего профессионального образования, соответствующего направлению деятельности, для должностей старшего и высшего начальствующего состава - высшего образования, соответствующего направлению деятельности.

Следующая категория требований – к стажу службы в УИС или опыту работы по специальности, навыкам и профессиональным знаниям – устанавливается для каждой категории служащих отдельно. Например, применительно к должностям высшего начальствующего состава, эти требования устанавливаются Президентом РФ, а в отношении должностей рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава – руководителем федерального органа уголовно-исполнительной системы.

Согласно Указа Президента Российской Федерации от 16 октября 2019 г. N 502 для должностей высшего начальствующего состава квалификационные требования к стажу службы в УИС или работы по специальности, следующие: наличие стажа службы в уголовно-исполнительной системе или стажа (опыта) работы по специальности не менее четырех лет, а также стажа службы в должности руководителя (начальника) не менее двух лет [34].

В отношении образования для таких категорий служащих установлена планка в виде высшего образования, которое соответствует направлению деятельности.

В качестве требований к профессиональным знаниям предъявляется требования знания Конституции РФ, законов и подзаконных актов, которые необходимы для выполнения служебных обязанностей. Также требуется знать структуры и полномочия государственных органов, органов местного самоуправления. Кроме того, служащие должны уметь работать с информацией, составляющей государственную тайну; должны владеть

навыками работы с компьютерной техникой; знать правила и нормы охраны труда, техники безопасности и противопожарной защиты.

Также в качестве квалификационных требований выделены навыки, которыми должен обладать соискатель на должности высшего начальствующего состава, к основным из них отнесена способность:

- исполнять служебные обязанности в установленной сфере деятельности с учетом задач и функций, возложенных на Федеральную службу исполнения наказаний (ФСИН России);
- осуществлять постановку задач и организовывать их выполнение;
- оперативно принимать и реализовывать управленческие решения;
- обеспечивать контроль за исполнением поручений;
- осуществлять подбор и расстановку кадров;
- организовывать работу по взаимодействию с государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и общественными объединениями; обеспечивать подготовку проектов нормативных правовых актов и служебных документов
- уверенно пользоваться компьютерной техникой;
- применять в случаях и порядке, которые предусмотрены Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. N 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы", физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие [6].

Аналогичные квалификационные требования, предъявляемые в отношении должностей рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава, утверждены Приказом ФСИН России от 19 августа 2019 г. N 688 [22].

В результате прохождения врачебных и психологических комиссий, соискатели ранжируются по следующим категориям:

- А - годен к службе в уголовно-исполнительной системе;

- Б - годен к службе в уголовно-исполнительной системе с незначительными ограничениями;
- В - ограниченно годен к службе в уголовно-исполнительной системе;
- Г - временно не годен к службе в уголовно-исполнительной системе;
- Д - не годен к службе в уголовно-исполнительной системе.

Для отдельных категорий служащих руководителем ФСИН могут устанавливаться требования к качеству физической подготовки. Кроме того, руководитель федерального органа УИС может определять перечень должностей, у которых характер работы подходит только для мужчин или только для женщин.

Ученые среди особенностей прохождения службы во ФСИН РФ также выделяют достижение 18-летнего возраста и дееспособность: «гражданин, поступающий на службу, должен быть дееспособным, иметь гражданство только Российской Федерации, не иметь судимости, даже если она снята или погашена, пройти обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию» [44, с. 239]

К особенностям прохождения службы во ФСИН относят заключение контракта - письменного соглашения, заключаемого между руководителем федерального органа уголовно-исполнительной системы или уполномоченным руководителем и гражданином (сотрудником), о прохождении службы в уголовно-исполнительной системе и (или) замещении должности в уголовно-исполнительной системе.

Контракт может быть заключен на неопределенный срок или быть срочным. В п. 9 ст. 22 Федерального закона от 19 июля 2018 г. N 197-ФЗ указаны случаи, при которых контракт должен быть срочным: «срочный контракт заключается с гражданином, поступающим на службу в УИС, или с сотрудником для замещения должности временно отсутствующего сотрудника – на период его отсутствия» [40].

Прекращение службы во ФСИН РФ может быть обусловлено двумя основаниями: увольнение или смерть сотрудника (признание безвестно отсутствующим). При этом увольнение может наступить вследствие прекращения действия контракта или его расторжением. Прекращение контракта происходит по завершении срока его действия или в случае, когда сотрудник достиг предельного возраста, регламентированного для службы в УИС, а именно:

- для сотрудника, имеющего специальное звание генерала внутренней службы Российской Федерации, генерал-полковника внутренней службы, генерал-лейтенанта внутренней службы или генерал-майора внутренней службы, - 65 лет;
- для сотрудника, имеющего специальное звание полковника внутренней службы, - 60 лет;
- для сотрудника, имеющего иное специальное звание, - 50 лет;
- для сотрудника, имеющего ученую степень кандидата наук или доктора наук и замещающего должность в образовательной организации или научной организации федерального органа уголовно-исполнительной системы, - 65 лет [40].

Таким образом, особенности прохождения государственной службы в органах Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН) Российской Федерации включают в себя следующее:

- профессиональная подготовка: сотрудники ФСИН проходят специальную подготовку, которая включает в себя обучение профессиональным навыкам, необходимым для работы в исправительных учреждениях, а также обучение по вопросам этики и коммуникации;
- ответственность: работа во ФСИН связана с высоким уровнем ответственности, так как сотрудники отвечают за обеспечение порядка и безопасности в исправительных учреждениях и контролируют исполнение наказаний.

- безопасность: сотрудники должны быть готовы к работе в условиях риска, включая возможные нападения со стороны заключенных или другие формы насилия.
- профессиональный долг: сотрудники обязаны соблюдать кодекс профессиональной этики, быть честными, справедливыми и беспристрастными при выполнении своих обязанностей.
- строгая дисциплина: ФСИН требует от своих сотрудников соблюдения строгих правил и дисциплины, включая ношение униформы, соблюдение субординации и выполнение приказов руководства.
- ограничения: Работа во ФСИН может накладывать определенные ограничения на личную жизнь сотрудников, включая ограничения на поездки за границу, участие в политических мероприятиях и занятие коммерческой деятельностью.

2.2 Элементы правового статуса сотрудника органа исполнения наказаний

Статус («status») в переводе с латинского означает «состояние», «положение». Правовой статус - это установленное нормами права положение субъектов, совокупность их прав и обязанностей. Он включает правосубъектность, права и обязанности, гарантии установленных прав и ответственность за неисполнение обязанностей. Правовой статус (положение) личности - одна из значимых политико-юридических категорий, которая «определяет природу и место субъектов права в системе общественных отношений, их права и обязанности» [29, с. 24].

Вопросы правового статуса сотрудника органа исполнения наказаний были особенно актуальны до принятия Федеральным законом от 19 июля 2018 г. N 197-ФЗ "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об

учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" [40]. А.М. Бобров первый прокомментировал Закон о службе в УИС и отметил, что в нем не полностью раскрыты и реализованы те положения, которые содержатся в ст. 2 Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» [1]. С.М. Савушкин рассматривает организационно-правовые основы государственной службы в УИС и трактует ее как «государственная правоохранительная служба в уголовно-исполнительной системе», а ее содержание он определяет в практическом и профессиональном участии государственных служащих в осуществлении прав и обязанностей, возложенных на УИС [28, с. 15].

Согласно ст. 1 Закона о службе в УИС, под ней понимается федеральной государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации (далее - граждане) на должностях в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации (далее - уголовно-исполнительная система), а также на должностях, не являющихся должностями в уголовно-исполнительной системе, в случаях и на условиях, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации [40]. При этом остается не уточненным содержащееся в Федеральном Законе от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» понятие «государственная служба иных видов», так как в Законе о службе в УИС о ней нет никакого упоминания [39].

Исходя из этого следует отметить, что «положение службы в УИС в системе государственной службы Российской Федерации в настоящее время не получило окончательного законодательного определения, что негативно сказывается как на субъективном отношении сотрудников к статусу своего служебного положения, так и объективно в вопросах правового регулирования данного вида службы» [45, с. 111].

Отправной точкой характеристики правового статуса сотрудника органов исполнения наказаний следует считать статус гражданина РФ.

Под специальным статусом понимается профессионализм служащего УИС в зависимости от его должности и структурного подразделения ФСИН, где он работает.

Под индивидуальным статусом понимаются права и обязанности конкретного служащего, установленные должностной инструкцией и детализирующий права и обязанности, закрепленные в нормах общего, особенного и специального статусов.

Рассматривая особенности правового статуса сотрудника органов исполнения наказаний, следует отметить, что относится к его структурным элементам. Данный вопрос является дискуссионным. Так, Л. А. Сергиенко в правовой статус сотрудника включал «его права, обязанности и ответственность, обусловленные занимаемой должностью» [30, с. 99].

А. Ф. Ноздрачев путем анализа положений законодательства сделал вывод о том, что в правовой статус должностного лица входят следующие структурные элементы: наименование должностного лица; функции; полномочия; гарантии реализации полномочий; ответственность [13, с. 110].

Основываясь на результатах научных исследований ученых, занимающихся данной проблемой, следует выделить в качестве элементов обязанности, права, ограничения, запреты на службе, юридическую ответственности и юридические гарантии.

«С момента, когда гражданин занимает должность сотрудника уголовно-исполнительной системы, которая предусматривает определенные права и обязанности, а также ответственность обеих сторон, он приобретает специальный правовой статус сотрудника УИС, который определяется не только указанными выше актами, но и специальными законами, регламентирующими деятельность сотрудника УИС» [45, с. 111].

Согласно ст. 11 Закона о службе в УИС, сотрудник имеет следующие права:

- на условия, необходимые для исполнения служебных обязанностей и профессионального развития;
- на ознакомление с должностной инструкцией и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности, с критериями оценки эффективности исполнения служебных обязанностей, показателями результативности служебной деятельности и условиями продвижения по службе в уголовно-исполнительной системе;
- на отдых;
- на денежное довольствие;
- на получение информации и материалов, необходимых для исполнения служебных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности учреждения и (или) органа уголовно-исполнительной системы;
- на доступ к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если исполнение служебных обязанностей связано с использованием таких сведений;
- на доступ в установленном порядке в связи с исполнением служебных обязанностей в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения и организации;
- на ознакомление с отзывами о его служебной деятельности;
- на продвижение по службе в уголовно-исполнительной системе с учетом результатов служебной деятельности, стажа службы, уровня квалификации и образования, соблюдения служебной дисциплины;
- на прохождение в установленном порядке профессионального обучения, получение среднего профессионального образования, высшего образования и дополнительного профессионального образования;

- на рассмотрение служебного спора в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- на проведение по его заявлению служебной проверки;
- на обращение к вышестоящим в порядке подчиненности должностным лицам, в вышестоящие органы или в суд для защиты своих прав и законных интересов, а также для разрешения споров, связанных с прохождением службы в уголовно-исполнительной системе;
- на обязательное государственное страхование жизни и здоровья;
- на государственную защиту его жизни и здоровья, жизни и здоровья членов его семьи, а также принадлежащего ему и членам его семьи имущества;
- на государственное пенсионное обеспечение;
- на охрану здоровья и медицинское обеспечение;
- на обеспечение жилым помещением его и членов его семьи в порядке и на условиях, которые установлены законодательством Российской Федерации;
- на надлежащие организационно-технические и санитарно-гигиенические условия службы;
- на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в случаях и порядке, которые предусмотрены Законом Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы";
- на создание и участие в деятельности общественных объединений, не преследующих политических целей, в свободное от исполнения служебных обязанностей время, если это не влечет за собой возникновения конфликта интересов» [40].

В ст. 12 Закона о службе в УИС содержатся положения, определяющие обязанности сотрудника органов исполнений наказаний:

- знать и соблюдать Конституцию Российской Федерации, законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в сфере деятельности уголовно-исполнительной системы и обеспечивать их реализацию;
- знать и выполнять должностную инструкцию и положения иных документов, определяющих его права и служебные обязанности, выполнять приказы и распоряжения прямых руководителей;
- соблюдать субординацию - обращаться по служебным вопросам к своему непосредственному руководителю (начальнику);
- соблюдать при исполнении служебных обязанностей права и законные интересы граждан, общественных объединений и организаций;
- соблюдать внутренний служебный распорядок учреждения или органа уголовно-исполнительной системы;
- поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения служебных обязанностей, в установленном порядке проходить профессиональное обучение и (или) получать дополнительное профессиональное образование;
- не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну;
- беречь государственное имущество, в том числе имущество, предоставленное ему для исполнения служебных обязанностей;
- представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
- сообщить в письменной форме непосредственному руководителю (начальнику) о подаче заявления о выходе из гражданства Российской Федерации или заявления о приобретении гражданства (подданства)

иностранного государства либо заявления о получении вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства, в день подачи соответствующего заявления;

– не допускать злоупотреблений служебными полномочиями, соблюдать установленные федеральными законами ограничения и запреты, связанные со службой в уголовно-исполнительной системе;

– сообщать непосредственному руководителю (начальнику) о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов при исполнении служебных обязанностей, и принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта;

– уведомлять о каждом случае обращения каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения;

– соответствовать по уровню физической подготовки квалификационным требованиям для замещения должности в уголовно-исполнительной системе;

– проходить периодическую проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия;

– проходить ежегодно профилактические медицинские осмотры;

– рассматривать в пределах служебных обязанностей и в установленные сроки обращения граждан и организаций;

– временно исполнять обязанности, не предусмотренные должностной инструкцией по замещаемой должности в уголовно-исполнительной системе;

– пройти обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 1998

года N 128-ФЗ "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации";

– знать и соблюдать требования охраны профессиональной служебной деятельности (охраны труда) [40].

Кроме Закона о службе в УИС, права и обязанности сотрудников определяются также Законом Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы", Федеральным законом от 15 июля 1995 года N 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" [5, 42].

В составе элементов правового статуса сотрудника органов исполнения наказания выделяют требования к его служебному поведению. В Законе о службе в УИС они выделены в отдельную статью 13 и касаются поведения сотрудников во время осуществления службы и во внеслужебное время [40]. Так, сотрудник УИС «должен следовать рабочей дисциплине, выполнять обязанности по занимаемой должности, осуществлять свою работу в рамках делегированных полномочий на высоком уровне профессионализма для поддержки эффективной работы органов системы исполнения наказаний» [40].

«Сотрудник УИС не должен отдавать предпочтение ни одной профессиональной или социальной группе, или организации, ему следует быть независимым от воздействия отдельных личностей, профессиональных или социальных групп, или организаций и объективным. На сотрудника УИС не должны оказывать влияния личные, имущественные (финансовые) или иные интересы, которые могут препятствовать добросовестному выполнению своих профессиональных обязанностей» [40].

Сотрудник УИС должен проявлять корректность, уважение, вежливость и внимательность по отношению к гражданам и должностным лицам, а также к национальным обычаям и традициям народов Российской Федерации и других государств. Служебное положение не должно использоваться в качестве средства оказания давления или влияния на деятельность

государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих и граждан при решении вопросов личного характера

Сотрудник УИС не должен допускать возникновения конфликтных ситуаций, которые способны нанести ущерб его репутации либо авторитету учреждения или органа уголовно-исполнительной системы.

В ст. 14 Закона о службе в УИС определено, что сотрудник не может находиться на службе в уголовно-исполнительной системе в следующих случаях:

- он признан недееспособным или ограниченно дееспособным по решению суда;
- сотрудник осужден за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу. Или у него есть судимость, в том числе снятая или погашенная;
- в его отношении прекращено уголовное преследование за истечением срока давности, в связи с примирением сторон (кроме уголовных дел частного обвинения), вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием, за исключением случаев, если на момент рассмотрения вопроса о возможности нахождения сотрудника на службе в уголовно-исполнительной системе преступность деяния, ранее им совершенного, устранена уголовным законом;
- он отказался от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если исполнение обязанностей по замещаемой должности или должности, на замещение которой претендует сотрудник, связано с использованием таких сведений;
- сотрудник не соответствует требованиям к состоянию здоровья;
- имеется близкое родство или свойство (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с сотрудником, если замещение должности связано с

непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

- у сотрудника прекращено гражданство Российской Федерации;
- у сотрудника есть гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство;
- при поступлении на службу или в период ее прохождения были представлены ложные сведения и документы [40].

В ст. 15 Закона о службе в УИС указано, что за совершение преступления сотрудник несет уголовную ответственность, за совершение административного правонарушения сотрудник несет дисциплинарную ответственность, за нарушения служебной дисциплины налагаются дисциплинарные взыскания [40]. Если сотрудник нанес ущерб органу УИС, он будет нести материальную ответственность.

Таким образом, служба в УИС регламентируется Законом о службе УИС, а также другими нормативными актами, действующими в данной сфере правоотношений.

В число элементов правового статуса служащего органов исполнительного наказания входят права такого сотрудника, его обязанности, требования к служебному поведению, а также ограничения и запреты, связанные со службой.

Глава 3 Порядок и проблемы прохождения службы в органах ФСИН РФ

3.1 Служебная дисциплина, ограничения и запреты, связанные со службой

Служба в уголовно-исполнительной системе имеет ряд особенностей, к которым относятся требования к служебной дисциплине, а также ограничения и запреты, связанные с поступлением на службу и ее реализацией. Данные аспекты составляют элементы правового статуса сотрудника органов исполнения наказаний.

Рассматривая более подробно категорию «служебная дисциплина», следует отметить, что как правило под ней понимается совокупность правил, требований и норм, которые регулируют отношения между сотрудниками и работодателями, а также определяют порядок выполнения служебных обязанностей и профессиональных обязательств. Она включает в себя правила внутреннего трудового распорядка, положения о должностных обязанностях, приказы и распоряжения руководства, а также другие документы, определяющие порядок работы и взаимодействия в рамках конкретной организации или учреждения.

Соблюдение служебной дисциплины является обязанностью каждого сотрудника и способствует созданию благоприятной рабочей атмосферы, эффективному выполнению задач и достижению общих целей организации. Нарушение служебной дисциплины может привести к дисциплинарным взысканиям, вплоть до увольнения.

В последние годы проводилась большая работа по совершенствованию нормативно-правовой основы порядка осуществления дисциплинарного производства. Был принят Закон о службе в УИС, приказы Минюста России от 12.09.2019 № 202 «Об утверждении дисциплинарного устава уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», от 31.12.2020 № 341 «Об

утверждении Порядка проведения служебных проверок в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» [19,20,40].

Как отмечают К.А. Чистяков и С.А. Бирамитова, «новое законодательство нельзя назвать совершенным ввиду наличия правовых пробелов, неточностей, расплывчатых определений, связанных с определением понятия и содержания служебной дисциплины в уголовно-исполнительной системе.

Это может повлечь за собой проявление субъективизма и злоупотребление правом со стороны должностных лиц, наделённых дисциплинарными полномочиями, нарушение ими принципов законности, обоснованности и справедливости» [43, с. 284].

Следует отметить, что при реализации любой деятельности, которая реализуется на основе заключенного трудового договора или контракте, где его сторонами выступают работодатель и сотрудник, возникает необходимость в урегулировании норм и правил поведения.

Что касается правоохранительных органов, такие нормы и правила закрепляются в федеральных законах и ином законодательстве (в виде дисциплинарного устава) и регулируют особенности служебной дисциплины и требования к ней.

Само понятие служебной дисциплины закреплено в ст. 47 Закона о службе в УИС: под ней понимается «соблюдение сотрудником установленных законодательством Российской Федерации, Присягой сотрудника уголовно-исполнительной системы, дисциплинарным уставом уголовно-исполнительной системы, правилами внутреннего служебного распорядка учреждения или органа уголовно-исполнительной системы, должностной инструкцией, контрактом, приказами и распоряжениями руководителя федерального органа уголовно-исполнительной системы, приказами и распоряжениями прямых руководителей (начальников) и непосредственного

руководителя (начальника) порядка и правил исполнения служебных обязанностей и реализации предоставленных прав» [40].

В данной статье также указано, что для обеспечения служебной дисциплины руководитель органа исполнения наказания по отношению к сотруднику может применить меры поощрения или же дисциплинарного взыскания (предусмотрены ст. 48 и ст. 50 Закона о службе в УИС) [40]. Так, «за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- замечание;
- выговор;
- увольнение по соответствующим основаниям» [32].

В ст. 50 также установлены особые дисциплинарные взыскания для курсантов, слушателей образовательных организациях высшего образования федерального органа уголовно-исполнительной системы.

К ним относятся:

- назначение вне очереди в наряд (за исключением назначения в наряд по обеспечению охраны образовательной организации);
- отчисление из образовательной организации [40].

За каждый случай нарушения служебной дисциплины на сотрудника может быть наложено только одно дисциплинарное взыскание.

В ст. 49 Закона о службе в УИС содержится перечень нарушений служебной дисциплины сотрудником ФСИН России [40].

При этом, под нарушением служебной дисциплины или иными словами совершением дисциплинарного проступка в Законе понимается «виновное действие (бездействие), выразившееся в нарушении сотрудником законодательства Российской Федерации, Присяги сотрудника уголовно-исполнительной системы, дисциплинарного устава уголовно-исполнительной системы, правил внутреннего служебного распорядка учреждения или органа

уголовно-исполнительной системы, должностной инструкции, либо в несоблюдении запретов и ограничений, связанных со службой в уголовно-исполнительной системе, и требований к служебному поведению, либо в неисполнении (ненадлежащем исполнении) обязательств, предусмотренных контрактом, служебных обязанностей, приказов и распоряжений прямых руководителей (начальников) и непосредственного руководителя (начальника) при исполнении служебных обязанностей и реализации предоставленных прав» [40].

К грубым нарушениям служебной дисциплины ст. 49 Закона о службе в УИС относит следующие проступки:

- «несоблюдение сотрудником ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации;
- отсутствие сотрудника по месту службы без уважительных причин более четырех часов подряд в течение установленного служебного времени;
- нахождение сотрудника на службе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения либо отказ сотрудника от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения;
- совершение сотрудником виновного действия (бездействия), повлекшего за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, возникновение угрозы жизни и (или) здоровью людей, создание помех в работе или приостановление деятельности учреждения или органа уголовно-исполнительной системы либо причинение иного существенного вреда гражданам и организациям, если это не влечет за собой уголовную ответственность;
- разглашение сотрудником сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, конфиденциальной информации (служебной тайны), ставших ему

известными в связи с исполнением служебных обязанностей, если это не влечет за собой уголовную ответственность;

– небрежное хранение сотрудником вверенных для служебного пользования оружия и патронов к нему, повлекшее его (их) утрату, если это не влечет за собой уголовную ответственность;

– отказ или уклонение сотрудника от прохождения медицинского освидетельствования в случаях, если обязательность его прохождения установлена законодательством Российской Федерации;

– неявка сотрудника без уважительной причины на заседание аттестационной комиссии для прохождения аттестации;

– умышленное уничтожение или повреждение сотрудником имущества, находящегося в оперативном управлении учреждения или органа уголовно-исполнительной системы, повлекшие причинение существенного ущерба, если это не влечет за собой уголовную ответственность;

– нарушение сотрудником требований охраны профессиональной служебной деятельности (охраны труда) при условии, что это нарушение повлекло за собой тяжкие последствия (несчастный случай на службе, пожар, аварию, катастрофу) либо заведомо создало реальную угрозу наступления таких последствий, если это не влечет за собой уголовную ответственность;

– совершение сотрудником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, виновных действий, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему руководителя федерального органа уголовно-исполнительной системы или уполномоченного руководителя;

– принятие сотрудником необоснованного решения, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, находящегося в оперативном управлении учреждения или органа уголовно-исполнительной системы,

неправомерное его использование или иное нанесение ущерба такому имуществу;

- сокрытие сотрудником фактов обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения;
- публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, в том числе в отношении учреждения и (или) органа уголовно-исполнительной системы, если это не входит в служебные обязанности сотрудника» [40].

В ст. 52 Закона о службе в УИС содержится порядок применения дисциплинарных взысканий. Согласно ему, такие взыскание может наложить на сотрудника прямой руководитель в пределах своих прав или же вышестоящее руководство, которое может и изменить дисциплинарное взыскание в случае, если оно не соответствует тяжести совершенного проступка.

Следует отметить, что подробно требования к служебной дисциплине сотрудника УИС раскрыты в Дисциплинарном уставе УИС РФ, который утверждён Приказом Министерства юстиции РФ от 12 сентября 2019 г. N 202 "Об утверждении дисциплинарного устава уголовно-исполнительной системы Российской Федерации" [19].

Кроме дисциплинарных взысканий за нарушение служебной дисциплины в ст. 50 Закона о службе в УИС, к сотруднику ФСИН России в случае нарушения им установленных в ст. 14 ограничений и запретов, связанных с прохождением службы, может быть применено специальное взыскание (ст. 51) в виде увольнения в связи с утратой доверий (ст. 85). Далее представлены основания для применения такого взыскания:

- непринятие сотрудником мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;
- непредставление сотрудником сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- участие сотрудника на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации;
- осуществление сотрудником предпринимательской деятельности;
- вхождение сотрудника в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;
- нарушение сотрудником, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, за исключением случаев, установленных федеральными законами [40].

Полярной мерой, принимаемой в связи с исполнением служебной дисциплины сотрудником УИС, является мера поощрения, которая регулируется ст. 48 Закона о службе в УИС.

Такие меры применяются за добросовестное исполнение служебных обязанностей и достижение высоких результатов в служебной деятельности, а также за успешное выполнение особо сложных и важных задач. К сотрудникам, которые показывают такие высокие результаты своей профессиональной деятельности, могут применяться следующие меры поощрения:

- объявление благодарности;
- выплата денежной премии;
- награждение ценным подарком;

- награждение почетной грамотой федерального органа уголовно-исполнительной системы;
- занесение фамилии сотрудника в книгу почета или на доску почета учреждения или органа уголовно-исполнительной системы;
- награждение личной фотографией сотрудника, снятого у развернутого знамени учреждения или органа уголовно-исполнительной системы;
- награждение ведомственными наградами;
- досрочное присвоение очередного специального звания;
- присвоение очередного специального звания на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по замещаемой должности в уголовно-исполнительной системе;
- награждение огнестрельным или холодным оружием [40].

Если ранее сотрудник был привлечен к дисциплинарной ответственности, то в качестве меры поощрений в отношении него может быть применено досрочное снятие ранее наложенного взыскания. В образовательных организациях ФСИН к курсантам помимо перечисленных мер может также применяться мера в виде установления именной стипендии.

Следует также выделить особую меру поощрения: а заслуги перед государством сотрудник может быть представлен к награждению государственной наградой Российской Федерации, поощрению Президентом или Правительством Российской Федерации. Для детализации схемы применения к сотрудникам ФСИН мер поощрения принят Порядок применения к сотрудникам уголовно-исполнительной системы Российской Федерации мер поощрения, утвержденный в качестве приложения к Приказу Министерства юстиции РФ от 5 августа 2021 г. N 132 "Об организации прохождения службы в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации" [23].

3.2 Проблемы социальной защиты сотрудников органа исполнения наказаний

Проблемы реализации прав сотрудников УИС на социальную защиту являются востребованными в силу того, что работа сотрудников, проходящих государственную службу в уголовно-исполнительной системе, связана с риском для жизни и здоровья.

Поэтому государство разработало ряд льгот и компенсаций для обеспечения функционирования этой системы и защиты служащих от негативных последствий.

Прежде, чем давать характеристику правам на социальную защиту сотрудников органов исполнения наказаний, необходимо раскрыть понятие гарантий. Согласно ст. 164 ТК РФ, «гарантии - средства, способы и условия, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных работникам прав в области социально-трудовых отношений» [32].

Гарантии социальной защиты работников - это комплекс мер и мероприятий, направленных на обеспечение и поддержание достойного уровня жизни и социального благополучия работников, а также членов их семей. Эти гарантии предоставляются государством, местными органами власти и работодателями и включают в себя различные виды социального страхования, социальной помощи и поддержки.

Основные гарантии социальной защиты работников включают:

- Право на минимальный размер оплаты труда (МРОТ) и справедливую оплату труда, соответствующую количеству и качеству выполненной работы.
- Право на безопасные и здоровые условия труда, включая право на рабочее место, соответствующее требованиям охраны труда и промышленной безопасности.

- Право на отдых, включая ограничение рабочего времени, предоставление выходных дней, оплачиваемого ежегодного отпуска и других видов отдыха.
- Право на социальное страхование и социальную защиту, в том числе пенсионное обеспечение, выплату пособий по безработице, временной нетрудоспособности, беременности и родам, а также при несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях.
- Право на защиту от дискриминации, насилия и домогательств на рабочем месте.
- Право на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, включая оплату обучения и предоставление учебных отпусков.

К формам реализации гарантий социальной защиты сотрудников относят льготы и компенсации. Льготы в трудовом законодательстве - это особые права и преимущества, предоставляемые работникам в соответствии с законодательством о труде.

Они могут включать в себя сокращенную продолжительность рабочего времени, дополнительный отпуск, повышение оплаты труда, ранний выход на пенсию и другие меры, направленные на улучшение условий труда и жизни работников. Льготы – это элемент специального правового статуса, механизма, который является дополнением к основным правам и обязанностям сотрудника УИС.

Исходя из этого представляется, что следует включить понятие льготы в нормативные акты, связанные с установлением элементов правового статуса сотрудника ФСИН.

Компенсации - денежные выплаты, установленные в целях возмещения работникам затрат, связанных с исполнением ими трудовых или иных обязанностей, предусмотренных ТК РФ и другими федеральными законами. Для сотрудников ФСИН компенсациями являются возмещение затрат, произведенных такими сотрудниками в целях исполнения служебных задач.

Так, например, согласно ст. 71 Закона о службе в УИС, Сотруднику, который в связи с характером служебной деятельности не пользуется форменной одеждой, выплачивается денежная компенсация в размере, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, и в порядке, определяемом федеральным органом уголовно-исполнительной системы.

Как отмечает Т.В. Бураков, «одной из основных причин некомплекта штата в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, высокой текучести кадров в 1990-х - начале 2000-х годов была низкая социальная защищенность сотрудников: недостаточная обеспеченность жильем и денежным довольствием, сложности с реализацией права сотрудников УИС на получение медицинской помощи, небольшой объем мер социальной поддержки членов семей погибших (умерших) сотрудников» [2, с. 67].

Одной из главных причин увольнения сотрудников из уголовно-исполнительной системы (УИС) был низкий уровень материального обеспечения и слабая социально-правовая защита. Кроме того, значительно увеличивались физические и морально-психические нагрузки на персонал, что также способствовало оттоку кадров.

В результате недостатка квалифицированных специалистов ухудшилась общая ситуация в уголовно-исполнительной системе, что проявляется в нарушении прав человека и нестабильности в пенитенциарных заведениях.

В 2012-2013 гг. прорывом в сфере проблемы социальной защиты сотрудников органов исполнения наказаний стало изменение системы выплат денежного довольствия, которое заменила отдельные виды компенсаций (за проезд к месту отпуска, за санаторно-курортное лечение и т.д.). Кроме того, были увеличены окладные части заработной платы сотрудников и денежного довольствия, которое они получали ежемесячно.

Как отмечает Т.В. Бураков, «Окончательному формированию системы социальных гарантий сотрудникам УИС способствовало издание Федерального закона от 30.12.2012 № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и

внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»» [2, с. 67].

Далее следовало принятие Закона о службе в УИС, в котором также выделена глава 9, посвященная гарантиям социальной защиты сотрудника УИС. Так, согласно ст. 60 данного закона, сотрудникам устанавливаются следующие виды дополнительных отпусков:

- за стаж службы в уголовно-исполнительной системе;
- за исполнение служебных обязанностей во вредных условиях;
- за исполнение служебных обязанностей в особых условиях;
- за ненормированный служебный день [40].

При этом, дополнительный отпуск за стаж службы в уголовно-исполнительной системе предоставляется сотрудникам в календарном исчислении из расчета:

- от 10 до 15 лет службы - 5 календарных дней;
- от 15 до 20 лет службы - 10 календарных дней;
- более 20 лет службы - 15 календарных дней [40].

В ст. 68 регламентируется представление сотрудникам ФСИН денежного довольствия и устанавливается, что «обеспечение сотрудника денежным довольствием осуществляется на условиях и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации» [40].

В ст. 69 выделены социальные гарантии сотруднику и членам его семьи. В данной статье дается отсылка к Федеральному закону "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в соответствии с которым производится обеспечение жилыми помещениями, медицинское и санаторно-курортное обеспечение сотрудника, гражданина, уволенного со службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, членов их семей и лиц, находящихся (находившихся) на их иждивении [41].

Организация медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения в медицинских учреждениях ФСИН России осуществляется на основании приказа МВД РФ «Об утверждении Положения об организации медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения в медицинских учреждениях системы МВД России» [16].

Ст. 70 Закона о службе в УИС регламентирует обязательно страхование жизни сотрудника, а также гарантии в связи с увольнением со службы в уголовно-исполнительной системе. Ст. 71 содержит регламентацию вещевого и продовольственного обеспечения сотрудника в зависимости от условий прохождения службы.

В ст. 72 установлено, что «порядок и условия пенсионного обеспечения сотрудника и членов его семьи и стаж службы в уголовно-исполнительной системе, дающий право на получение пенсии за выслугу лет, определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации» [40].

В настоящее время вызывает беспокойство вопрос социальных гарантий сотрудников УИС в контексте законодательного регулирования прохождения сотрудниками государственной службы других видов.

Этот вопрос связан с нарушением принципа единства правовых и организационных основ государственной службы, который предполагает закрепление единого подхода к организации государственной службы (статья 3 Федерального закона № 58-ФЗ от 27.05.2003 «О системе государственной службы РФ») [39].

С 2015 года с учетом изменений, внесенных в ст. 12 Федерального закона от 19.07.2011 N 247-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в случае гибели (смерти) сотрудника органов внутренних дел вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо смерти гражданина Российской Федерации, уволенного со службы в органах внутренних дел, наступившей вследствие увечья или иного повреждения

здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, членам их семей ежемесячно выплачивается денежная компенсация в виде разницы между приходившейся на их долю частью денежного довольствия, получаемого погибшим (умершим) сотрудником по состоянию на день его гибели (смерти) или получаемого умершим гражданином Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел, по состоянию на день его увольнения, и назначенной им пенсией по случаю потери кормильца [41].

Однако данная выплата не предусматривалась для членов семей сотрудников ФСИН, несмотря на то, что на них распространяется действие Федерального закона от 19.07.2011 N 247-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" [41]. ФСИН РФ прорабатывался данный вопрос с целью устранения проблемы применения социальных гарантий в виде денежного довольствия.

Кроме того, следует отметить, что долгое время особо остро стоит вопрос о предоставлении и использовании гарантий по жилищному обеспечению сотрудников ФСИН России.

Как отмечает О.О. Григорьева, «на протяжении длительного периода времени решение жилищных вопросов сотрудников и пенсионеров уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, а также членов их семей является самой трудновыполнимой задачей социальной политики Федеральной службы исполнения наказаний, хотя имеет особое значение государственного признания их личного вклада в развитие уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» [4, с. 115].

На текущий момент, решение вопросов с жильем для сотрудников, нуждающихся в улучшении жилищных условий, ведется по следующим направлениям:

- выдача государственных жилищных сертификатов;

- предоставление жилья, построенного или приобретенного учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы на бюджетные ассигнования;
- оказание единовременной социальной помощи на приобретение или строительство жилья (ЕСВ), согласно Федеральному закону № 283-ФЗ. Так, согласно ст. 4 данного закона, «сотрудник, имеющий стаж службы в органах внутренних дел не менее 10 лет в календарном исчислении, имеет право на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения один раз за весь период государственной службы, в том числе службы в органах внутренних дел» [41].

Для понимания степени глубины проблемы обеспечения жильем сотрудников ФСИН необходимо обратиться к материалам судебной практики.

Исходя из анализа судебной практики установлено, что большое количество обращений составляют иски от действующих или уже уволенных со службы сотрудников ФСИН о неправомерном снятии с учета в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий [26].

Как показывает судебная практика, иски сотрудников о признании незаконными решений об отказе в постановке на учет для получения ЕСВ к ФСИН России часто остаются неудовлетворенными. Основанием для таких решений служит признание законности действий комиссии в вопросе толкования норм федерального законодательства и приказов ФСИН России.

Жилищно-бытовыми комиссиями при принятии решения о снятии нуждающегося в жилье с учета следует руководствоваться тем, что условием постановки на учет сотрудника является отсутствие намеренного ухудшения жилищных условий [14, 15].

Так, согласно ст. 4 Федерального закону № 283-ФЗ «сотрудник, который с намерением приобретения права состоять на учете в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты совершил действия, повлекшие ухудшение жилищных условий, и (или) члены

семьи которого с намерением приобретения права сотрудником состоять на учете в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты совершили действия, повлекшие ухудшение жилищных условий сотрудника, принимается на учет в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий. К намеренным действиям, повлекшим ухудшение жилищных условий сотрудника, относятся в том числе действия, связанные:

- с вселением в жилое помещение иных лиц (за исключением вселения его супруги (супруга), несовершеннолетних детей, детей старше 18 лет, ставших инвалидами до достижения ими возраста 18 лет);
- с обменом жилыми помещениями;
- с невыполнением условий договора социального найма, повлекшим выселение из жилого помещения без предоставления другого жилого помещения или с предоставлением другого жилого помещения, общая площадь которого меньше общей площади ранее занимаемого жилого помещения;
- с выделением доли собственниками жилых помещений;
- с отчуждением жилых помещений или их частей» [41].

Согласно практике судебного разбирательства, распространенными фактами ухудшения жилищных условий являются безосновательная смена постоянной регистрации одного из членов семьи в квартиру, где уже зарегистрировано большое количество родственников; необоснованные объединения членов семьи в квартире с наименьшей площадью; сокрытие фактов продажи, дарения и мены жилых помещений [27].

Таким образом, по итогам третьей главы следует сделать вывод, что в соответствии с законодательством Российской Федерации, сотрудники органов уголовно-исполнительной системы (УИС) имеют право на определенные льготы и социальные гарантии, которые направлены на

обеспечение их социальной защиты и поддержки. К таким гарантиям относятся:

- обеспечение жильем: сотрудники УИС имеют право на получение жилья по договору социального найма или в собственность, а также на компенсацию расходов на аренду жилья;
- пенсионное обеспечение: сотрудники УИС имеют право на пенсию за выслугу лет, а также на пенсию по инвалидности и потере кормильца;
- медицинское обслуживание: сотрудники УИС и члены их семей имеют право на бесплатное медицинское обслуживание в медицинских учреждениях ФСИН России;
- профессиональное обучение и переобучение: сотрудники УИС имеют право на обучение и переобучение в образовательных учреждениях ФСИН России с сохранением заработной платы на период обучения;
- страхование жизни и здоровья: сотрудники УИС подлежат обязательному страхованию жизни и здоровья на случай получения травмы или заболевания при исполнении служебных обязанностей;
- дополнительные выплаты и компенсации: сотрудникам УИС могут быть предоставлены дополнительные выплаты и компенсации за работу в условиях повышенной опасности, за участие в боевых действиях и за выполнение особых заданий.

Однако выявлены и проблемы, связанные с деятельностью ФСИН РФ и реализацией социальных гарантий сотрудникам ФСИН РФ. Решение выявленных и указанных в третьей главе дипломной работы проблем позволит повысить статус службы во ФСИН РФ, привлечь дополнительные кадры и повысить эффективность деятельности уголовно-исполнительной системы РФ.

Заключение

По результатам проведенного исследования можно прийти к выводам, что федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением лиц, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания, условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, и по контролю за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов или ограничений.

Федеральная служба исполнения наказаний занимает важное место в системе правоохранительных органов России. Она выполняет широкий спектр функций, связанных с исполнением наказаний, обеспечением безопасности в местах лишения свободы, социальной адаптацией осужденных и предупреждением рецидива.

Среди функций ФСИН выделяют: социальную работу и реабилитацию: ФСИН помогает заключенным адаптироваться к жизни на свободе после освобождения, предоставляя им образовательные и профессиональные программы, а также помощь в поиске работы; борьбу с коррупцией и злоупотреблениями: ФСИН занимается расследованием случаев коррупции и злоупотреблений в своих учреждениях, а также принимает меры по предотвращению таких нарушений в будущем.

Эффективность работы ФСИН во многом определяется ее взаимодействием с другими правоохранительными органами и

государственными структурами. Успешное выполнение задач, стоящих перед ФСИН, способствует укреплению законности и правопорядка в обществе, а также снижению уровня преступности.

Кроме того, следует отметить, что к организационно-правовым основам ФСИН относятся:

- структура ФСИН: центральный аппарат, территориальные органы, учреждения и предприятия, находящиеся в ведении ФСИН;
- правовое регулирование деятельности ФСИН; функции ФСИН: исполнение уголовных наказаний, содержание под стражей, контроль за поведением осужденных и условно осужденных; полномочия ФСИН: осуществление контроля и надзора в установленной сфере деятельности, применение мер принудительного характера, проведение оперативно-розыскных мероприятий; порядок взаимодействия ФСИН с другими органами: координация действий с органами МВД, ФСБ, прокуратурой, судами и другими ведомствами.

Необходимо обращать особое внимание на взаимодействие между УИС и институтами гражданского общества, совершенствования условий несения службы, обновлению инфраструктуры объектов УИС, цифровой трансформации и т.д. Эти направления позволяют обеспечить эффективную деятельность ФСИН РФ.

Итак, в первой главе определено место ФСИН РФ в системе правоохранительных органов: установлена ее подведомственность Минюсту РФ и порядок взаимодействия с иными правоохранительными органами, а также рассмотрены организационно-правовые основы деятельности ФСИН РФ, в результате чего был сделан вывод о разрозненности и множественности нормативных актов, регулирующих данную сферу и о необходимости объединения их ключевых аспектов в единый нормативный акт для совершенствования правового регулирования и повышения эффективности деятельности ФСИН РФ.

В целом можно отметить что российское законодательство соответствует нормам и правилам, прописанным в международных нормативных актах в отношении УИС, однако отдельные моменты требуют доработки и совершенствования.

В числе проблем организационно-правовых основ деятельности ФСИН РФ следует выделить проблемы, связанные в достаточным материально-техническим обеспечением учреждений, исполняющих наказания. Кроме того, следует отметить проблемы, связанные с адаптацией лиц, которые содержались в учреждениях ФСИН, к жизни после исполнения наказания. В России данная сфера отношений не развита и ей уделяется незначительное внимание, в то время как от качества адаптации такого лица зависит его успешная социализация или напротив, вероятность совершения преступления вновь.

В тоже время, ввиду значимости функции, которую осуществляет служба исполнения наказаний, следует особое внимание обращать на сохранение и реализацию мер поддержки служащим ФСИН РФ. Такой подход позволит обеспечить достаточность и качество кадрового состава, что в конечном счете обеспечит эффективную работу ФСИН РФ, соблюдение законности и порядка учреждениях, исполняющих уголовные наказания.

Согласно Федерального закона от 19 июля 2018 г. N 197-ФЗ "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы", служба в уголовно-исполнительной системе представляет собой вид федеральной государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации (далее - граждане) на должностях в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации (далее - уголовно-исполнительная система), а также на должностях, не являющихся должностями в уголовно-исполнительной системе, в случаях и на условиях, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом,

другими федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации. Резюмируя особенности прохождения государственной службы в органах Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН) Российской Федерации, можно отметить следующие основные аспекты:

- профессиональная подготовка: сотрудники ФСИН проходят специальную подготовку, которая включает в себя обучение профессиональным навыкам, необходимым для работы в исправительных учреждениях, а также обучение по вопросам этики и коммуникации;
- ответственность: работа во ФСИН связана с высоким уровнем ответственности, так как сотрудники отвечают за обеспечение порядка и безопасности в исправительных учреждениях и контролируют исполнение наказаний.
- безопасность: сотрудники должны быть готовы к работе в условиях риска, включая возможные нападения со стороны заключенных или другие формы насилия.
- профессиональный долг: сотрудники обязаны соблюдать кодекс профессиональной этики, быть честными, справедливыми и беспристрастными при выполнении своих обязанностей.
- строгая дисциплина: ФСИН требует от своих сотрудников соблюдения строгих правил и дисциплины, включая ношение униформы, соблюдение субординации и выполнение приказов руководства.
- ограничения: работа во ФСИН может накладывать определенные ограничения на личную жизнь сотрудников, включая ограничения на поездки за границу, участие в политических мероприятиях и занятие коммерческой деятельностью.

Правовой статус - это установленное нормами права положение субъектов, совокупность их прав и обязанностей. Он включает

правосубъектность, права и обязанности, гарантии установленных прав и ответственность за неисполнение обязанностей.

Под специальным статусом понимается профессионализм служащего УИС в зависимости от его должности и структурного подразделения ФСИН, где он работает. Под индивидуальным статусом понимаются права и обязанности конкретного служащего, установленные должностной инструкцией и детализирующие права и обязанности, закрепленные в нормах общего, особенного и специального статусов.

В число элементов правового статуса служащего органов исполнительного наказания входят права такого сотрудника, его обязанности, требования к служебному поведению, а также ограничения и запреты, связанные со службой.

Служба в уголовно-исполнительной системе имеет ряд особенностей, к которым относятся требования к служебной дисциплине, а также ограничения и запреты, связанные с поступлением на службу и ее реализацией.

Рассматривая более подробно категорию «служебная дисциплина», следует отметить, что как правило под ней понимается совокупность правил, требований и норм, которые регулируют отношения между сотрудниками и работодателями, а также определяют порядок выполнения служебных обязанностей и профессиональных обязательств. Она включает в себя правила внутреннего трудового распорядка, положения о должностных обязанностях, приказы и распоряжения руководства, а также другие документы, определяющие порядок работы и взаимодействия в рамках конкретной организации или учреждения.

Таким образом, служба в УИС имеет ряд отличительных черт, обуславливающих ее отличие от других видов государственной службы. Одной из главных особенностей является то, что сотрудники УИС работают в условиях повышенной опасности и риска для жизни и здоровья. Поэтому служащим ФСИН РФ государством предоставляются расширенные социальные гарантии.

К формам реализации гарантий социальной защиты сотрудников относят льготы и компенсации. Льготы в трудовом законодательстве – это особые права и преимущества, предоставляемые работникам в соответствии с законодательством о труде. Они могут включать в себя сокращенную продолжительность рабочего времени, дополнительный отпуск, повышение оплаты труда, ранний выход на пенсию и другие меры, направленные на улучшение условий труда и жизни.

Гарантии социальной защиты работников - это комплекс мер и мероприятий, направленных на обеспечение и поддержание достойного уровня жизни и социального благополучия работников, а также членов их семей. Эти гарантии предоставляются государством, местными органами власти и работодателями и включают в себя различные виды социального страхования, социальной помощи и поддержки.

В соответствии с законодательством Российской Федерации, сотрудники органов уголовно-исполнительной системы (УИС) имеют право на определенные льготы и социальные гарантии, которые направлены на обеспечение их социальной защиты и поддержки. К таким гарантиям относятся:

- обеспечение жильем;
- пенсионное обеспечение;
- медицинское обслуживание;
- профессиональное обучение и переобучение;
- страхование жизни и здоровья;
- дополнительные выплаты и компенсации.

В работе установлены проблемы, которые связаны с реализацией социальных гарантий служащих во ФСИН РФ. Одной из главных причин увольнения сотрудников из уголовно-исполнительной системы был и остается низкий уровень материального обеспечения и слабая социально-правовая защита. Кроме того, значительно увеличивались физические и морально-психические нагрузки на персонал, что также способствовало оттоку кадров.

Вызывает беспокойство вопрос социальных гарантий сотрудников УИС в контексте законодательного регулирования прохождения сотрудниками государственной службы других видов.

Этот вопрос связан с нарушением принципа единства правовых и организационных основ государственной службы, который предполагает закрепление единого подхода к организации государственной службы (ст. 3 Федерального закона № 58-ФЗ от 27.05.2003 «О системе государственной службы РФ»).

Кроме того, следует отметить, что долгое время особо остро стоит вопрос о предоставлении и использовании гарантий по жилищному обеспечению сотрудников ФСИН России.

Исходя из анализа судебной практики установлено, что большое количество обращений составляют иски от действующих или уже уволенных со службы сотрудников ФСИН о неправомерном снятии с учета в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Данное направление требует тщательной проработки с точки зрения регламентирования на уровне законодательства, ввиду того, что деятельности и служба во ФСИН РФ требует большого профессионализма и соблюдения жестко регламентированных правил внутреннего распорядка, что в комплексе обуславливает сложный характер работы. Ввиду этого для служащих ФСИН РФ необходимы расширенные социальные и иные гарантии государства, направленные на поддержания достаточного уровня обеспечения служащих ФСИН РФ, повышения привлекательности службы в уголовно-исполнительной системе и ее статуса.

Решение данных проблем позволит повысить статус службы во ФСИН РФ, привлечь дополнительные кадры и повысить эффективность деятельности уголовно-исполнительной системы РФ.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Бобров А. М. Комментарий к Федеральному закону от 19 июля 2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (постатейный). Пермь: ПГНИУ, 2019 // СПС «Консультант плюс»
2. Бураков Т. В. Социальные гарантии сотрудникам уголовно-исполнительной системы Российской Федерации как одно из условий прохождения ими службы // Ведомости УИС. 2020. №9 (220). С. 66-70 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnye-garantii-sotrudnikam-ugolovno-ispolnitelnoy-sistemy-rossiyskoy-federatsii-kak-odno-iz-usloviy-prohozhdeniya-imi-sluzhby>
3. Вдовина М. В. Организационно-правовые основы деятельности ФСИН России / М. В. Вдовина. - Текст: непосредственный // Молодой ученый. 2021. № 44 (386). С. 96-98. URL: <https://moluch.ru/archive/386/84906/> (дата обращения: 20.03.2024)
4. Григорьева О.О. Совершенствование правовых и организационных основ решения жилищных вопросов сотрудников уголовно-исполнительной системы // Журнал российского права. 2019. №7. С. 112-116 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-pravovyh-i-organizatsionnyh-osnov-resheniya-zhilischnyh-voprosov-sotrudnikov-ugolovno-ispolnitelnoy-sistemy>
5. Закон РФ от 21 июля 1993 г. N 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» // СПС «Консультант плюс»
6. Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. N 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" // СПС «Консультант плюс»

7. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (принят резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1979 года) // СПС «Консультант плюс»
8. Кожевников Р.Д., Розумань И.В. Правовое регулирование прохождения государственной службы в федеральной службе исполнения наказаний России // Развитие территорий. 2020. №4 (22). С. 89-91 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-prohozhdeniya-gosudarstvennoy-sluzhby-v-federalnoy-sluzhbe-ispolneniya-nakazaniy-rossii>
9. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «Консультант плюс»
10. Манохин В. М. Советская государственная служба. М.: Инфра, 1980. С 253
11. Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (Резолюция 51/59 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 12.12.1996) // СПС «Консультант плюс»
12. Модельный кодекс поведения для государственных служащих (приложение к Рекомендации Комитета министров Совета Европы от 11.05.2000 NR (2000) 10 о кодексах поведения для государственных служащих) // СПС «Консультант плюс»
13. Ноздрачев А. Ф. Государственная служба: учеб. для подготовки государственных служащих. М., 1999. 592 с.
14. Определение Верховного Суда РФ от 12.02.2018 № 21-КГ17-20. [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс»
15. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 03.07.2017 № 87-КГ17-6. [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс»
16. Приказ МВД РФ «Об утверждении Положения об организации медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения в медицинских учреждениях системы МВД России» // СПС «Консультант плюс»

17. Приказ Министерства юстиции РФ от 31 декабря 2020 г. N 341 "Об утверждении Порядка проведения служебных проверок в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации"// СПС «Консультант плюс»

18. Приказ Минюста России от 06.06.2005 N 76 (ред. от 09.08.2023) "Об утверждении Инструкции о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы» // СПС «Консультант плюс»

19. Приказ Минюста России от 12.09.2019 № 202 (ред. от 09.08.2023) «Об утверждении дисциплинарного устава уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» // СПС «Консультант плюс»

20. Приказ Минюста России от 31.12.2020 № 341 «Об утверждении Порядка проведения служебных проверок в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» // СПС «Консультант плюс»

21. Приказ ФСИН РФ от 11.01.2012 N 5 "Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников и федеральных государственных гражданских служащих уголовно-исполнительной системы"// СПС «Консультант плюс»

22. Приказ ФСИН России от 19 августа 2019 г. N 688 «Об утверждении Квалификационных требований к стажу службы в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации или стажу (опыту) работы по специальности, образованию, профессиональным знаниям и навыкам сотрудника, необходимым для замещения должностей в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации» // СПС «Консультант плюс»

23. Приказ Министерства юстиции РФ от 5 августа 2021 г. N 132 "Об организации прохождения службы в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации" // СПС «Консультант плюс»

24. Приложения к Рекомендациям Rec (2006)2 «Европейские пенитенциарные правила» // СПС «Консультант плюс»

25. Распоряжение Правительства РФ от 29 апреля 2021 г. № 1138-р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г.» // СПС «Консультант плюс»

26. Решение Железнодорожного районного суда г. Барнаула (Алтайский край) № 2-402/2020 2-402/2020(2-4118/2019;)-М-3638/2019 2-4118/2019 М-3638/2019 от 25 февраля 2020 г. по делу № 2-402/2020 <https://sudact.ru/regular/doc/PewL1ylmjQHK/>

27. Решение Октябрьского районного суда г. Владимира от 06.11.2018 № 2-3687/2018. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://oktiabrsky.wld.sudrf.ru>.

28. Савушкин С. М. Организационно-правовые основы государственной службы в уголовно-исполнительной системе : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Рязань, 2011. 24 с.

29. Самарина Е. С. Категория «правовой статус личности» в теоретико-правовой науке / Е. С. Самарина // Ленинградский юридический журнал. 2013. № 2. С. 24–30.

30. Сергиенко Л. А. Правовая регламентация управленческого труда. М. : Юрист, 1984. С.42

31. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (одобрен решением президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. (протокол N 21)) // СПС «Консультант плюс»

32. Трудовой Кодекс РФ от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 30.01.2024) // СПС «Консультант плюс»

33. Указ Президента РФ от 03.10.2016 N 519 (ред. от 27.09.2023) "О некоторых вопросах Федеральной службы исполнения наказаний" // СПС «Консультант плюс»

34. Указ Президента РФ от 15.08.2019 N 382 (ред. от 05.01.2024) "Об утверждении перечня типовых должностей в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и соответствующих им специальных званий"

35. Указ Президента Российской Федерации от 16 октября 2019 г. N 502 (ред. от 06.12.2023) "О некоторых вопросах прохождения службы сотрудниками уголовно-исполнительной системы Российской Федерации"// СПС «Консультант плюс»

36. Указ Президента Российской Федерации от 12.08.2002 № 885 (ред. от 25.08.2021) «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» // СПС «Консультант плюс»

37. Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. N 1314 (ред. от 27.09.2023) «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» // СПС «Консультант плюс»

38. Федерального закона от 27.07.2007 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СПС «Консультант плюс»

39. Федеральный закон "О системе государственной службы Российской Федерации" от 27.05.2003 N 58-ФЗ // СПС «Консультант плюс»

40. Федеральный закон от 19 июля 2018 г. N 197-ФЗ "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы"// СПС «Консультант плюс»

41. Федеральный закон от 19.07.2011 N 247-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"// СПС «Консультант плюс»

42. Федеральный закон от 15 июля 1995 года N 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений"// СПС «Консультант плюс»

43. Чистяков К.А., Бирмамитова С.А. Об административно-правовой сущности служебной дисциплины в уголовно-исполнительной системе // Образование и право. 2022. №11. С. 283-287 URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/ob-administrativno-pravovoy-suschnosti-sluzhebnoy-distsipliny-v-ugolovno-ispolnitelnoy-sisteme>

44. Чудакова, С. Н. Особенности прохождения государственной службы в уголовно-исполнительной системе / С. Н. Чудакова, М. И. Коваль // Уголовно-исполнительная система на современном этапе и перспективы ее развития: Сборник тезисов выступлений и докладов участников Международной научно-практической конференции. В 6-ти томах, Рязань, 18–19 ноября 2020 года. Том 3. Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2020. С. 238-241. EDN PTQRQS.

45. Юшин, М. А. Административно-правовой статус сотрудника уголовно-исполнительной системы: понятие, структура и классификация / М. А. Юшин // Правоохранительные органы России: проблемы формирования и взаимодействия: Материалы Межвузовской научно-практической конференции, Псков, 07 ноября 2019 года. Псков: Псковский филиал Федерального казенного образовательного учреждения высшего образования "Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний", 2019. С. 108-117. – EDN FRHYBJ.