

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Понятие и виды общественной безопасности

Обучающийся

П.А. Фрунтова

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

д-р юрид. наук, профессор Д.А. Липинский

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2024

## **Аннотация**

Актуальность темы исследования обусловлена высоким уровнем проблемных вопросов, которые связаны с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности. Нарастающие кризисные явления в обществе, сложная международная обстановка, делают актуальным поиск путей обеспечения безопасности и общественного порядка в стране.

В настоящее время вопросы общественной безопасности являются одними из самых важных в мире. Как показывает накопленный опыт, в условиях, когда современные страны сталкиваются со все большим количеством угроз, рисков и вызовов, необходимость совершенствования теоретических основ общественной безопасности становится все более важной.

Комплексный и всесторонний анализ правовых механизмов обеспечения общественной безопасности играет важную роль в развитии теории общественной безопасности, общественного порядка, правопорядка, а также юридической науки и практики. Невзирая на его очевидную ценность и приоритеты, полагаем, что данный вопрос не нашел должного освещения в научной литературе. Этот вопрос характеризуется различными научными перспективами. Обычно в рамках теории функций состояния рассматриваются только определенные аспекты этого вопроса.

Структура выпускной квалификационной работы предопределяется целью и задачами исследования, включает оглавление, введение, три главы, заключение, список используемой литературы и используемых источников в количестве 53 наименования.

## Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Понятие и правовые основы обеспечения общественной безопасности	7
1.1 Понятие и отличительные признаки общественной безопасности .....	7
1.2 Правовые основы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации.....	16
1.3 Виды общественной безопасности.....	23
Глава 2 Организационно-правовой аспект общественной безопасности .....	27
2.1 Субъекты обеспечения общественной безопасности и их полномочия.....	27
2.2 Цели, задачи и основные направления обеспечения общественной безопасности.....	31
2.3 Формы и методы обеспечения общественной безопасности .....	40
Глава 3 Проблемы совершенствования правового регулирования обеспечения общественной безопасности .....	49
Заключение .....	60
Список используемой литературы и используемых источников.....	64

## Введение

Актуальность темы исследования обусловлена высоким уровнем проблемных вопросов, которые связаны с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности. Нарастающие кризисные явления в обществе, сложная международная обстановка, делают актуальным поиск путей обеспечения безопасности и общественного порядка в стране.

В нашей стране определен комплекс органов государственной власти, которые являются уполномоченными решать вопросы, которые связаны с охраной общественного порядка и общественной безопасности. Так, законодательные, исполнительные и судебные органы государственной власти уполномочены определить основные направления государственной политики в сфере безопасности в общественных местах.

В настоящее время идет кардинальное реформирование системы международной безопасности, создаются новые военные блоки и союзы. Военно-политическое руководство ведущих стран пересматривает свои военные доктрины, заново переосмысливает роль ядерного оружия.

В этих условиях вопрос безопасности страны как средства обеспечения защищенности гражданского общества становится первоочередным. Важно не только пересмотреть взгляды на современную международную и внутривнутриполитическую обстановку, но и изыскать дополнительные ресурсы для усиления национальной безопасности Российской Федерации.

В настоящее время вопросы общественной безопасности являются одними из самых важных в мире. Как показывает накопленный опыт, в условиях, когда современные страны сталкиваются со все большим количеством угроз, рисков и вызовов, необходимость совершенствования теоретических основ общественной безопасности становится все более важной.

Комплексный и всесторонний анализ правовых механизмов обеспечения общественной безопасности играет важную роль в развитии теории общественной безопасности, общественного порядка, правопорядка, а также

юридической науки и практики. Невзирая на его очевидную ценность и приоритеты, полагаем, что данный вопрос не нашел должного освещения в научной литературе. Этот вопрос характеризуется различными научными перспективами. Обычно в рамках теории функций состояния рассматриваются только определенные аспекты этого вопроса.

Объектом исследования являются общественные отношения, формирующиеся в процессе обеспечения общественной безопасности.

Предметом исследования послужили нормы российского и зарубежного законодательства, регламентирующие порядок обеспечения общественной безопасности, а также учебная и специальная литература, посвященная исследуемой проблеме, статистические данные.

Цель исследования заключается в комплексном анализе понятия и видов общественной безопасности, а также выявление направлений совершенствования правового регулирования обеспечения общественной безопасности.

Данная цель исследования обусловила постановку следующих задач:

- раскрыть понятие и отличительные признаки общественной безопасности;
- рассмотреть правовые основы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации;
- исследовать виды общественной безопасности;
- охарактеризовать субъектов обеспечения общественной безопасности и их полномочия
- определить цели, задачи и основные направления обеспечения общественной безопасности;
- изучить формы и методы обеспечения общественной безопасности;
- проанализировать проблемы совершенствования правового регулирования обеспечения общественной безопасности.

Правовую основу исследования составили: Конституция Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных

правонарушениях, Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Концепция общественной безопасности в Российской Федерации и др.

Теоретическую основу исследования составили учебные пособия и статьи в периодических изданиях по теме исследования таких авторов, как Ю. Е. Аврутин, А. В. Антонов, Е. В. Виноградова, С. И. Гирько, В. В. Денисенко, И. В. Понкин, Д. Р. Усманов и др.

Методологической основой исследования явились общенаучный метод познания (диалектический метод). Более того, теоретические и практические аспекты изучались с помощью логико-правового, системно-структурного, формально-юридического, сравнительно-правового, метода правового моделирования, аналитической обработки нормативного материала, его комментирование и других методов.

# **Глава 1 Понятие и правовые основы обеспечения общественной безопасности**

## **1.1 Понятие и отличительные признаки общественной безопасности**

Под социально ориентированным государством следует понимать государственное устройство, при котором власть ограничена необходимостью подчинения правам человека и гражданина в интересах самого государства, а законодательно установленный и поддерживаемый правовой порядок обеспечивает всеобщую свободу, равенство и верховенство права. При соблюдении этих условий социальное государство достигает своей главной цели – стать фактором общественного благосостояния, а его создание и поддержание возводятся в ранг национальной политики. Существенной особенностью общественного благосостояния является многогранное понятие, включающее в себя благосостояние всего общества и отдельных социальных групп, обеспечение достойного уровня жизни конкретных граждан и предоставление их стране возможных вариантов, когда это необходимо, поддержку социально уязвимых групп населения, социально ориентированную налоговую политику и диктуется необходимостью изыскания и реализации интегрированных совокупностей.

Государство подразумевает под «понятием интегрированных совокупностей, обеспечивающих равные условия для всех, национальные интересы, то есть «осознанные и официально выраженные (на уровне закона, государственной доктрины, государственной политики) потребности страны, соотнесённые с основными ценностными ориентациями российской цивилизации», под национальными целями – органы власти формулируются в соответствии с национальными интересами, и принимается отношение людей к реализации будущего состояния общества, страны и отдельного человека, при котором единственным и наивысшим стандартом оценки деятельности страны и

правительства может быть и должно быть, речь идет о благополучии народа» [3, с. 8].

Представляется очевидным и закономерным, что общественное благополучие не может быть достигнуто без надлежащего обеспечения правопорядка и безопасности.

Категория «общественная безопасность» часто упоминается в законодательных актах, но само понятие нигде не определено. Так, общественная безопасность упоминается в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400. В ней общественная безопасность как элемент национальной безопасности понимается как «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются общественный порядок и общественная безопасность» [44].

Несмотря на официально закреплённое на государственном уровне определение, общественная безопасность – понятие, имеющее множество трактовок в современной науке уголовного права России.

Так, С. И. Гирько понимает под общественной безопасностью «защищенность общества от внутренних и внешних угроз» [14, с. 27].

А. Р. Хайбуллин определяет общественную безопасность как «состояние общества и человека, когда обеспечены стабильность и устойчивость развития общества как целостного социального механизма, права и свободы человека, благоприятные условия и возможности для удовлетворения и реализации его жизненных потребностей» [49, с. 325].

А. Г. Коротких в широком смысле определяет как «состояние защищенности личности и общества от совокупности угроз противоправного, техногенного, природного, космического, экологического и иного характера различными по своему характеру и значимости мерами» [43, с. 348]. В узком смысле «это состояние защищенности жизни и здоровья граждан, интересов общества от противоправных посягательств на улицах, стадионах, парках, скверах, всех видах общественного транспорта, культурных, образовательных,



религиозных учреждениях и иных общественных местах правовыми, организационными, инженерно-техническими, воспитательными, принудительными и иными мерами на законных основания» [43, с. 348].

А. В. Жаглин полагает, что «общественная безопасность представляет собой систему общественных отношений, связанных с защитой личности, общества и государства от угроз, исходящих от противоправных посягательств на общественный порядок, а также в ситуациях, возникающих вследствие социального, природного и техногенного характера» [19, с. 33].

Общественная безопасность, по мнению А. М. Воронова, это «состояние защищенности урегулированных нормами права и морали общественных отношений, складывающихся в области формирования новых социально-политических и экономических отношений как предпосылок поэтапного перехода Российской Федерации к постиндустриальному развитию в целях построения на демократических принципах стабильной социальной системы и создание условий для духовного совершенствования личности и повышения качества жизни с учетом национально-культурной идентичности общества» [7, с. 60].

По мнению В. В. Денисенко, «общественная безопасность, это система общественных отношений, регулируемых специальными технико-юридическими нормами с целью обеспечения нормального функционирования учреждений, предприятий, организаций; предотвращения и устранения угрозы жизни и здоровью людей» [16, с. 53-56].

И. В. Демин предлагает употреблять категорию «общественная безопасность» для «характеристики состояния, при котором защищены различные жизненно важные интересы общества, до минимума снижена вероятность реальных и потенциальных внутренних и внешних угроз и обеспечиваются возможности для прогрессивного развития личности и общества» [15, с. 39].

Объединив отличительные черты приведенного выше определения, мы сформулировали авторское определение понятия «общественная безопасность»:

это состояние защищенности общества от угроз различного характера, позволяющее ему сохранять качественную определенность и способствующее его устойчивому развитию.

Согласно приведенному определению, можно выделить следующие признаки общественной безопасности: «статус безопасности отдельных лиц и граждан, проживающих на территории Российской Федерации; честь, достоинство, жизнь и здоровье человека, материальные и духовные ценности и иные ценностные ориентиры защищены; угрозой защиты является преступление, административная и другие виды преступности, социальные и межэтнические конфликты, чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера» [4, с. 135].

Общественные отношения, которые являются важной составляющей общественной безопасности и сами могут выступать объектами угрозы, представлены в качестве объектов преступлений и содержатся в положениях УК РФ (гл. 24 «Преступления против общественной безопасности») [46] и Кодекса РФ об административных правонарушениях (гл. 20 «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность») [28].

Вопросы общественной безопасности являются одними из самых важных в мире. Накопленный опыт показывает, что перед лицом все большего числа угроз, рисков и вызовов в современных странах необходимость совершенствования теоретических основ общественной безопасности становится все более важной.

В настоящее время в литературе «понятия «общественный порядок» и «общественная безопасность» фактически неразличимы, и обычно их использование можно встретить как синонимы. В свою очередь, законодательство моей страны определяет эти понятия как взаимосвязанные, но в то же время как независимые правовые категории. Так, раздел IX «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка» УК Российской Федерации предусматривает уголовную ответственность за

нарушение общественного порядка и общественной безопасности, однако данный кодекс не дает определений данным явлениям» [46].

Рассмотрим особенности обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности в особых условиях.

В юридической литературе понятие «правопорядок» трактуется как «состояние порядка в общественных отношениях, основанное на праве и законности, как объективно и субъективно установившееся состояние общественной жизни, основанное на нормативных требованиях, принципах права и законности, а также демократических требованиях, правах и обязанностях, свободы и обязанности всех субъектов права» [6, с. 14].

В административной и юридической литературе понятие «правопорядок» чаще всего используется как синоним «общественного порядка» (в узком смысле). Это относится к системе общественных отношений, которая в основном формируется и совершенствуется на основе соблюдения законов и других социальных норм [1, с. 656].

На первый взгляд, принципиальной разницы между теоретико-правовыми и административно-правовыми определениями рассматриваемых категорий нет. На самом деле ситуация далека от действительности, потому что верховенство закона в обществе небезразлично. Во-первых, правительство вмешивается для установления и обеспечения истинных границ национального порядка, а во-вторых, государственные институты и институты гражданского общества формируют и защищают общественность.

«В российских нормативно-правовых актах понятие «общественный порядок» впервые появляется в Уставе о предупреждении и пресечении преступлений 1832 года, затем оно встречается в Положении о мерах по охранению государственного порядка 1881 года и в Указе Правительствующему сенату от 12 июля 1889 года. К концу XIX в. понятие «общественный порядок» фактически полностью вытесняют другие, родственные ему понятия: «благочиние» – правомерное поведение граждан в общественных местах, «благоустройство» – рациональное устройство улиц, «благополучие» –

нормальное продовольственное, медицинское и экологическое состояние населения» [11, с. 1060].

Невозможно достичь более глубокого понимания категории «общественный порядок» в рамках существующих методов толкования административного права. В основе лежит хорошо известное изменение научного определения полиции и администрации в XVIII в. Только с точки зрения полицейского надзора за порядком, постоянный «полицейский» взгляд на проблему в целом, очевидно, обедняет административную и юридическую науку и уменьшает возможность формулирования конструктивных предложений по восстановлению законности и порядка без таких предложений существование государства всеобщего благосостояния невысказано.

Появление закона как специфического регулирующего органа и государства как организационной формы общества, обладающей соответствующими средствами обеспечения соблюдения правовых норм, знаменует собой появление новой категории – правового порядка упорядочения общественных отношений, который существует в законах и других нормативных правовых актах. Положения, содержащиеся в законе, выполняются. Сфера правового регулирования – это сфера законодательства, существующая во всех сферах общественной и государственной жизни.

Традиционный метод понимания общественного порядка как порядка в общественных местах в административных и юридических науках, с одной стороны, значительно сужает концепцию и идеологию охраны общественного порядка, поскольку игнорирует существование различных видов общественных отношений, многие из которых не реализуются в общественном транспорте или на стадионах. С другой стороны, это неоправданно расширяет границы «полицейского вмешательства» для защиты общественных отношений, не только предусмотренных законом, но и предусмотренных другими социальными нормами и регулирующими органами, которые не входят в арсенал средств воздействия полиции на поведение людей [50, с. 395].

Принимая во внимание актуальность категорий правопорядка и общественного порядка, отражающих уровни и методы обеспечения различных видов правопорядка, мы сформулировали некоторые суждения.

Прежде всего, следует отметить, что такого рода упорядоченная структура может быть выражена как основа правового порядка, установления публичных и частных общественных отношений, упорядоченных системой неправовых регуляторов: этика, нравственность, религия – это общественный порядок, а общественный порядок не может и не должен защищаться с помощью полиции.

Далее отметим, что «правопорядок – это особое состояние порядка в общественных отношениях, это осознанная реальность и результат процесса нормотворчества и реализации закона. Поэтому, когда мы говорим об обеспечении прав и законных интересов личности, общества и страны, мы имеем в виду обеспечение и укрепление качества верховенства закона, потому что верховенство закона существует как правовая категория, независимо от того, пытаются ли нарушить верховенство закона отдельные граждане, социальные группы или конкретные должностные лица» [53, с. 362].

Предложенное понимание правопорядка не означает отрицание нами правовой природы общественного порядка и устранения из законодательного, научного, профессионального лексикона понятий «общественные места», «охрана порядка в общественных местах».

Эти категории, по-видимому, играют несколько необходимых и важных ролей: «во-первых, уголовное право и административное законодательство связаны с формулированием основных или факультативных объектов противоправного посягательства; во-вторых, криминология связана с изучением преступности и ее пространственного и территориального распределения; в-третьих, правоприменительная практика и практика управления Министерством внутренних дел отвечает за анализ эффективности развертывания и использования войск и средств для охраны правопорядка в зоне службы; в-четвертых, административные органы решили проблему поддержания

надлежащих санитарных условий и благополучия на территории и решения так называемых пассивное предупреждение преступности» [25, с. 22].

Различия между этими категориями состоят: во-первых, в содержательных характеристиках: «правопорядок – юридическое оформление упорядоченности социальной жизни, безопасность – степень и качество ее защищённости от реальных и потенциальных угроз и негативных воздействий внешней среды; во-вторых, в формах и методах обеспечения правопорядка и безопасности, хотя границы между ними подчас весьма условны (при обеспечении, например, техногенной безопасности широко используются контрольно-надзорные методы деятельности органов исполнительной власти; вводятся особые административно-правовые режимы, например, санитарно-эпидемиологический режим, режим чрезвычайного положения); в-третьих, в источниках возникновения угроз правопорядку и безопасности – ненадлежащее обеспечение режима законности; угрозы безопасности могут носить природный (то есть объективный) характер, проистекать из экономической конкуренции, военной или идеологической интервенции и т.д.» [3, с. 11].

Упомянутый ранее принцип выделения уровня социального и правового порядка общественных отношений применим и к структуре уровня национальных интересов, позволяя нам выделить национальные интересы на федеральном уровне. На первый взгляд, неуместно говорить о национальных интересах какого-либо места или предприятия. Фактически, такой уровень осознания, игнорирующий национальные интересы, привел к отчуждению большинства людей от власти и произволу местных официальных институтов. Существует также прочная правовая основа для распределения национальных интересов на этом уровне.

Национальные интересы можно рассматривать несколькими способами. Первый из них можно определить как информативный, что обусловлено необходимостью сохранения и укрепления социальной информации для обеспечения культурной преемственности поколений и предоставления данных о положительных и отрицательных аспектах национального развития.

Другой аспект культурного сечения национальных интересов можно обозначить как социальную расу, которая связана с обязательством государства поддерживать расовое и этническое культурное разнообразие федерации .

Укрепление национальных принципов решения этих проблем предполагает «расширение контрольного и защитного влияния государства на население, общины, социальные слои и группы, а также формирование условий их жизни. Для этого федеральный центр должен выступать гарантом равных возможностей и прав человека, независимо от того, где он проживает, включая защиту частной собственности, социальную защиту малоимущих, обеспечение свободы передвижения, развитие религии и национальной культуры» [2, с. 13].

Он отвечает за корректировку и внедрение такой политики в конкретных регионах России:

- во-первых, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральном округе, основными задачами которого являются организация в соответствующем федеральном округе работы по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых Президентом Российской Федерации; организация контроля за исполнением в федеральном округе решений федеральных органов государственной власти; обеспечение реализации в федеральном округе кадровой политики Президента Российской Федерации; представление Президенту Российской Федерации регулярных докладов об обеспечении национальной безопасности в федеральном округе, а также о политическом, социальном и экономическом положении в федеральном округе, внесение Президенту Российской Федерации соответствующих предложений;
- во-вторых, «региональные подразделения соответствующих федеральных органов государственной власти, активно используя такие административно-правовые инструменты как федеральные

социальные фонды и социальные программы развития отдельных регионов» [17, с. 64].

Более того, необходимо сформулировать основные принципы взаимодействия Федерации и ее субъектов в области региональной политики, учитывающие выработку единых норм поведения между федерацией и гражданами, равные политические, правовые и социально-экономические возможности для такого взаимодействия во всех регионах, а также комплексный подход к реализации региональной политики. специальная система, обеспечивающая отказ от межбюджетных отношений.

## **1.2 Правовые основы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации**

Нормативно-правовой основой правоохранительной деятельности и охраны прав граждан являются «отдельные статьи Конституции РФ. О государственной защите прав и свобод граждан говорится также в ст. 7, 37, 48, 52, 71, 72, 114 Конституции РФ. Самостоятельная защита прав и свобод даёт гражданину широкую возможность использовать в этих целях свои конституционные права и свободы, установленные ст. 31, 33, 35, 36, 74 Конституции РФ» [28].

Немаловажным для исследуемой темы является и упоминание в Конституции РФ о том, что «защита прав и свобод человека и гражданина» является и предметом исключительного ведения Российской Федерации на основании пункта в) ст. 71 Конституции РФ.

Базовым федеральным актом, конкретизирующим положения Конституции РФ в сфере обеспечения безопасности, является Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» [47].

Одним из видов безопасности, выделяемого федеральным законом «О безопасности», является общественная безопасность. Обеспечение того, чтобы эта сфера государственной деятельности была одной из важнейших сфер, где



государственная власть защищает интересы каждого гражданина и общества в целом.

Современное развитие административного права непосредственно затрагивают и сферу обеспечения национальной безопасности в целом, а также ее важнейшую область – область обеспечения общественной безопасности. Говоря в целом об обеспечении общественной безопасности в государствах – участниках СНГ, следует сказать, что она всеми государствами Содружества рассматривается как важнейший вид национальной безопасности, требующий соответствующего правового регулирования как на законодательном уровне, так и на уровне подзаконных правовых актов.

В Российской Федерации Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (далее – Стратегия), в которой закреплён целый ряд вопросов обеспечения общественной безопасности [44].

Так, например, государственная и общественная безопасность являются одним из стратегических национальных приоритетов, на реализации которого осуществляется за счёт концентрации усилий и ресурсов органов публичной власти, организаций и институтов гражданского общества обеспечение и защита национальных интересов РФ (п. 26 Стратегии).

Пункты 41-47 Стратегии раскрывают различные вопросы, связанные с обеспечением государственной и общественной безопасности в РФ. Сказано, что «обеспечению государственной и общественной безопасности способствует реализация мер, направленных на усиление роли государства как гаранта безопасности личности и прав собственности, повышение эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб по защите основ конституционного строя РФ, прав и свобод человека и гражданина, совершенствование единой государственной системы профилактики преступности, обеспечение реализации принципа неотвратимости наказания за

совершение преступления, а также на формирование в обществе атмосферы нетерпимости к противоправной деятельности» [44].

В п. 47 Стратегии перечислены задачи, на решение которых направлена реализация государственной политики в целях обеспечения государственной и общественной безопасности. Однако Стратегия не позволяет в достаточно полной мере представить механизм обеспечения общественной безопасности нашей страны. Специализированного закона, посвященного обеспечению общественной безопасности, в Российской Федерации, как и в государствах СНГ, нет.

В Российской Федерации разработана, утверждена Президентом РФ и функционирует Концепция общественной безопасности в РФ от 20 ноября 2013 г. (далее – Концепция). По неизвестным причинам она не была официально опубликована, однако её наличие в справочных информационно-правовых системах позволяет проводить её научный анализ и выработать предложения по её совершенствованию [32].

В Концепции закреплено, что обеспечение общественной безопасности является одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере национальной безопасности Российской Федерации. Под общественной безопасностью понимается состояние защищённости человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Обеспечение общественной безопасности в Концепции определено как «реализация определяемой государством системы политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие преступным и иным противоправным посягательствам, а также на предупреждение, ликвидацию и (или) минимизацию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [32].

Также в Концепции закреплены: «основные источники угроз общественной безопасности; цели, задачи и принципы обеспечения общественной безопасности; основные направления деятельности по обеспечению общественной безопасности; механизмы реализации Концепции; этапы реализации настоящей Концепции. Данная Концепция, без сомнения, требует совершенствования, о чем говорилось в научной литературе» [32].

С. И. Гирько в своей статье «Современные проблемы безопасности, требующие своего научного освещения» тщательно анализирует проблемы, связанные с разработкой и принятием названной Концепции. С. И. Гирько делает интересный для оценки состояния управляемости в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности вывод, что решение о нецелесообразности дальнейшей работы над проектом продиктован различными причинами, в числе которых центральное место занимает незаинтересованность федеральных органов исполнительной власти в конкретизации их задач и функций при возникновении конкретных чрезвычайных обстоятельств [12, с. 653].

Поэтому исследование вопросов обеспечения общественной безопасности необходимо продолжать, и существенную помощь в этом нам может оказать сравнительно-правовое исследование российского и зарубежного опыта правового регулирования в рассматриваемой области. Затронем опыт государств – участников СНГ.

В государствах Содружества нет специального законодательства, специально направленного на обеспечение общественной безопасности. Общий вопрос обеспечения общественной безопасности регулируется законодательными актами и документами стратегического планирования в области безопасности, которые были конкретизированы во многих подзаконных нормативных правовых актах.

Из концептуальных документов в области обеспечения общественной безопасности следует обратить внимание на относительно недавно принятую

Концепцию общественной безопасности Республики Узбекистан, утв. Указом Президента Республики Узбекистан от 29 ноября 2021 г. № УП-27 [45].

В названной Концепции закреплены определению всего двух понятий: «общественная безопасность» определена как «состояние защищенности общества от противозаконных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, чрезвычайных ситуаций и иных угроз, которое способствует устойчивому развитию общества и обеспечивает реализацию прав, свобод и законных интересов человека», а «обеспечение общественной безопасности» представлено как «единая система, содержащая политические, социально-экономические, правовые и комплекс других организационных мероприятий, устанавливаемых государством для защиты общества от угроз и совершенствуемых на постоянной основе» [32].

Рассматриваемые концепции определяют национальные интересы в области общественной безопасности и выдвигают основные направления национальной политики в области общественной безопасности; определяют, что деятельность по обеспечению общественной безопасности основывается на следующих основных принципах: законность; защита и уважение прав, свобод и законных интересов граждан; открытость и транспарентность; приоритетность мер по предотвращению и пресечению угроз общественной безопасности; единые и последовательные действия всех уполномоченных органов по обеспечению общественной безопасности.

Глава 2 Концепции общественной безопасности Республики Узбекистан называется «Государственное регулирование сферы обеспечения общественной безопасности», и в ней установлено, что система обеспечения общественной безопасности состоит из субъектов, обеспечивающих общественную безопасность, и участвующих в ее обеспечении.

При формировании системы общественной безопасности четко реализуется принцип разделения субъектов, входящих в рассматриваемую систему, на субъектов, обеспечивающих общественную безопасность и участвующих в ее обеспечении.

Кроме того, рассматриваемая концепция четко определяет роли и полномочия учреждений, входящих в систему общественной безопасности, что позволяет определить их статус в системе общественной безопасности, а также координировать деятельность и взаимодействие с целью.

В главе 3 Концепции определены механизмы реализации Концепции, а в главе 4 – результаты, ожидаемые от реализации Концепции. В качестве важного положительного момента Указу Президента Республики Узбекистан от 29 ноября 2021 г. № УП-27 отметим утверждение в нем, кроме, также Стратегии развития системы обеспечения общественной безопасности в Республике Узбекистан на 2022-2025 годы (приложение № 2 к Указу Президента Республики Узбекистан от 29 ноября 2021 года № УП-27), «Дорожной карты» по реализации в 2022 году Стратегии развития системы обеспечения общественной безопасности в Республике Узбекистан на 2022 – 2025 годы (приложение № 3 к Указу Президента Республики Узбекистан от 29 ноября 2021 года № УП-27), а также Перечня задач, возложенных на инспекторов по профилактике органов внутренних дел (приложение № 4 к Указу Президента Республики Узбекистан от 29 ноября 2021 года № УП-27) [45].

Рассмотрим опыт законодательного закрепления обеспечения общественной безопасности в государствах – участниках СНГ. Вопросы, касающиеся обеспечения общественной безопасности как самостоятельного вида национальной безопасности, нашли отражение в Законе Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV ЗРК [20] «О национальной безопасности РК», где закреплено определение общественной безопасности как состояния защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, духовно-нравственных ценностей казахстанского общества и системы социального обеспечения от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается целостность общества и его стабильность. Статья 19 Закона РК называется «Обеспечение общественной безопасности».

Закреплено, что не допускается въезд в РК иностранцев и лиц без гражданства, имеющих особо опасные и карантинные инфекционные

заболевания, создающие реальную угрозу здоровью общества. Иностранцы и лица без гражданства, находящиеся на территории РК и имеющие инфекционные заболевания, представляющие угрозу здоровью общества, подлежат выдворению за пределы страны.

Практически аналогично вопросы общественной безопасности закрепляются в ст. 20 Закона Республики Таджикистан от 28 июня 2011 г. № 721 «О безопасности» [21], ст. 19 Закона Туркменистана от 4 мая 2013 г. № 388-IV «О национальной безопасности Туркменистана» [22]. Лишь Закон Украины от 21 июня 2018 г. № 2469-VIII «О национальной безопасности Украины» [23] предлагает определять общественную безопасность и порядок, которые представляют собой «защищенность жизненно важных для общества и личности интересов, прав и свобод человека и гражданина, обеспечение которых является приоритетной задачей деятельности сил без опасности, других государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц и общественности, которые осуществляют согласованные меры по реализации и защите национальных интересов от воздействия угроз». Закон Кыргызской Республики от 26 февраля 2003 г. № 44 «О национальной безопасности», Закон Республики Молдова от 31 октября 1995 г. № 618-XIII «О государственной безопасности» [24] термин «общественная без опасность» не употребляют.

Таким образом, результаты сравнительно-правового анализа показывают, что в государствах-участниках СНГ «общественная безопасность» рассматривается как самостоятельный вид национальной безопасности. Поскольку специального закона об общественной безопасности и его положений не существует, соответствующие положения содержатся в законах о безопасности (о национальной безопасности), принятых большинством стран Содружества, положения об общественной безопасности содержатся в документах стратегического планирования, а концепция общественной безопасности существует в некоторых странах (Россия, Республика Узбекистан).

Анализ уровня правовой урегулированности вопросов обеспечения общественной безопасности в РФ показывает наличие ряда проблем в принятии соответствующих правовых актов концептуального характера, а также недостаточность законодательных основ обеспечения общественной безопасности.

Положительный опыт государств Содружества может быть учтен при совершенствовании Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности». Это создает хорошие условия для продолжения сравнительных исследований в рассматриваемой области, использования полученных результатов в правотворческой деятельности, научных исследованиях, профессиональной подготовки специалистов в области обеспечения национальной безопасности.

### **1.3 Виды общественной безопасности**

В отношении понятия «общественная безопасность» следует обратить внимание, на то, что в юридической литературе, как правило, выделяют различные виды безопасности, в числе которых личная, общественная и государственная, пожарная, дорожная, радиационная, экологическая и др., при этом в качестве обобщающего понятия используется понятие «национальная безопасность».

Рассмотрим и классифицируем виды общественной безопасности следующим образом:

- «социальная безопасность,
- безопасность дорожного движения,
- пожарная безопасность,
- санитарная безопасность.

Социальная безопасность направлена на защиту прав человека и его имущества, сохранение рабочего места, развитие системы здравоохранения,

борьба с преступностью. Государству необходимо способствовать развитию института семьи, служб демографии, пропаганды спорта и физической культуры.

В связи с ростом количества личного автотранспорта, остро возник вопрос соблюдения гражданами правил дорожного движения. Ежегодно в стране погибают в ДТП около 18 тысяч человек. Что наносит государству огромный демографический урон. Для предотвращения ДТП необходимо усовершенствовать дороги, автомобили и правила дорожного движения» [57, с. 159].

В январе-апреле 2024 года в России зафиксированы 33 тысячи ДТП, в них погибли 3,6 тысячи человек (+0,6%), травмы получили 41,6 тысячи человек (-3,7%). Такая информация содержится в статистике ГИБДД.

Отмечается, что относительно аналогичного периода 2023-го количество дорожных аварий сократилось на 2,4%.

Рост аварийности за первые четыре месяца зафиксирован в Дальневосточном (+3,9%), Сибирском (+3,7%) и Южном федеральном округах (+1,9%).

Количество погибших возросло в Приволжском (+10,3%), Южном (+9,5%), Дальневосточном (+7,8%) и Северо-Кавказском (+5,6%) округах.

Наибольший рост смертности отмечен в Архангельской области (динамика +88,2%), Адыгее (+85,7%), Кабардино-Балкарии (+85%), Ульяновской (+76,5%) и Псковской областях (+61,1%), пишет «Коммерсантъ».

Резко возросло число погибших в ДТП с участием водителей в состоянии наркотического опьянения (+28,6%).

Отмечается значительный прирост количества аварий с участием мотоциклов, мопедов и электросамокатов [51, с. 444].

С начала 2024 года в России на землях лесного фонда возникло около 1,3 тыс. лесных пожаров на площади 232,7 тыс. га, это в 1,9 раза лучше показателей прошлого года по количеству и в 1,5 раза по площади.

Для тушения лесных пожаров в 2024 году будет привлечено около 27 тыс. человек. Это, в том числе, 337 летчиков-наблюдателей, 5328 парашютистов-



пожарных и 21 432 сотрудника лесопожарных станций. У них на вооружении 14,8 тыс. единиц тяжелой техники, в том числе 6,5 тыс. техники, закупленной в рамках нацпроекта «Экология»: вездеходы, тракторы, бульдозеры – всего около 80,6 тыс. единиц оборудования.

По сравнению с 2022 годом количество происшествий на воде сократилось на 4%, гибель на воде – на 1%.

В рамках подготовки к рассмотрению проекта федерального бюджета на 2024-2026 гг. перед первым чтением думский комитет по экологии обратил внимание на сокращение ряда федеральных проектов и госпрограмм. В частности, на федеральный проект «Чистый воздух», включенный в нацпроект «Экология», сократили финансирование более чем на 6 млрд руб. по сравнению с объемами, утвержденными законом о бюджете на 2023-2025 гг.

В ближайшие десятилетия предстоит тяжелая борьба с вирусом, а также с последствиями длительной самоизоляции граждан и страны. Все это увеличивает риски и угрозы национальной безопасности и выдвигает более строгие требования к обеспечению национального общественного порядка и общественной безопасности [5, с. 83].

Подводя итог, отметим, что объединив отличительные черты приведенного выше определения, мы сформулировали авторское определение понятия «общественная безопасность»: это состояние защищенности общества от угроз различного характера, позволяющее ему сохранять качественную определенность и способствующее его устойчивому развитию.

Вопросы общественной безопасности являются одними из самых важных в мире. Накопленный опыт показывает, что перед лицом все большего числа угроз, рисков и вызовов в современных странах необходимость совершенствования теоретических основ общественной безопасности становится все более важной.

Комплексный и всесторонний анализ правовых механизмов обеспечения общественной безопасности играет важную роль в развитии теории общественной безопасности, общественного порядка, правопорядка, а также

юридической науки и практики. Невзирая на его очевидную ценность и приоритеты, полагаем, что данный вопрос не нашел должного освещения в научной литературе. Этот вопрос характеризуется различными научными перспективами. Обычно в рамках теории функций состояния рассматриваются только определенные аспекты этого вопроса.

Современное развитие административного права непосредственно затрагивают и сферу обеспечения национальной безопасности в целом, а также ее важнейшую область – область обеспечения общественной безопасности. Говоря в целом об обеспечении общественной безопасности в государствах – участниках СНГ, следует сказать, что она всеми государствами Содружества рассматривается как важнейший вид национальной безопасности, требующий соответствующего правового регулирования как на законодательном уровне, так и на уровне подзаконных правовых актов.

Результаты сравнительно-правового анализа показывают, что в государствах-участниках СНГ «общественная безопасность» рассматривается как самостоятельный вид национальной безопасности. Поскольку специального закона об общественной безопасности и его положений не существует, соответствующие положения содержатся в законах о безопасности (о национальной безопасности), принятых большинством стран Содружества, положения об общественной безопасности содержатся в документах стратегического планирования, а концепция общественной безопасности существует в некоторых странах (Россия, Республика Узбекистан).

Анализ уровня правовой урегулированности вопросов обеспечения общественной безопасности в РФ показывает наличие ряда проблем в принятии соответствующих правовых актов концептуального характера, а также недостаточность законодательных основ обеспечения общественной безопасности.

## **Глава 2 Организационно-правовой аспект общественной безопасности**

### **2.1 Субъекты обеспечения общественной безопасности и их полномочия**

Принятие нормативных законопроектов и разработка национальной политики в области общественной безопасности являются важнейшими направлениями деятельности законодательных органов власти. Основываясь на Конституции Российской Федерации, Федеральный парламент формирует законодательную базу для обеспечения общественной безопасности в России и осуществляет парламентский контроль в этой области. В результате их усилий формируется совокупность правовых норм, обеспечивающих права и обязанности граждан, а также ответственность за нарушения общественного порядка и мер общественной безопасности [8, с. 17].

«Президент РФ осуществляет общее руководство всеми государственными органами, обеспечивающими безопасность, а помимо этого именно он возглавляет Совет Безопасности РФ. Кроме того, Президент РФ призван планировать защиту национальных интересов государства и национальных приоритетов, определять цели, задачи и меры в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Помимо этого Президент нашей страны осуществляет управление правоохранительными органами исполнительной власти, которые реализуют функции, связанные с обеспечением соответствующей национальной безопасности. Президент РФ реализует контроль за трудовой деятельностью органов исполнительной власти, которые являются уполномоченными лицами в вопросах поддержания общественного порядка, включая органы МВД РФ» [26, с. 98].

Как орган исполнительной власти Правительство РФ в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности реализует определенный перечень полномочий.

К данным полномочиям относятся:

- «принимает участие в определении основных направлений государственной политики в сфере обеспечения общественной безопасности и безопасности в целом;
- принимает участие в определении комплекса мероприятий федеральных целевых программ, которые направлены на соответствующее поддержание общественного порядка и общественной безопасности;
- определяет основные компетенции федеральных органов исполнительной власти в сфере обеспечения безопасности, которые контролируются и регулируются Правительством РФ;
- осуществляет организацию за обеспечением федеральных органов исполнительной власти, в том числе и субъектов РФ, а помимо этого органов местного самоуправления всеми необходимыми средствами и ресурсами, которые требуются для реализации задач в сфере обеспечения безопасности страны;
- обеспечивает социальные гарантии для военнослужащих и иных лиц, привлекаемых согласно федеральным законам к обеспечению общественной безопасности нашего государства;
- организует разработку и осуществление мер, которые направлены на предупреждение терроризма и минимизацию и (или) всевозможных ликвидацию последствий проявлений терроризма и др.» [40, с. 184].

Совет Безопасности принимает довольно активное участие в формировании государственной политики в области обеспечения общественной безопасности. Он представляет собой конституционный совещательный орган, которые реализует содействующую функцию президенту нашей страны в осуществлении его полномочий по вопросам, которые связаны с обеспечением национальных интересов страны и ее безопасности, включая общественный порядок и общественную безопасность.

«Место органов исполнительной власти и их отличительная специфика определяется компетенцией, которая определена на законодательном уровне.

Указанная компетенция характеризуется совокупностью всех возложенных на них задач и функций управления, а помимо этого объемом обязанностей и прав. Именно на них возлагаются полномочия по реализации положений нормативных актов об обеспечении общественного порядка и общественной безопасности. К ним относятся следующие органы: Вооруженные силы РФ, ФСБ, органы пограничной и налоговой служб, МЧС и т.п.

Среди органов исполнительной власти в решении задач по вопросам, связанным с обеспечением прав и интересов граждан страны, органы внутренних дел, руководство которыми осуществляет МВД РФ, занимают особое место. Оно обусловлено общим предназначением полиции необходимостью защищать личность от необоснованных и противоправных посягательств как со стороны граждан, так и со стороны государственных органов, допускающих нарушения общественного порядка и общественной безопасности» [29, с. 17].

Многообразие функций и задач, а также ежедневный контроль за повседневной жизнью граждан делают их центральным звеном в системе обеспечения прав граждан и поддержания общественного порядка. В ходе осуществления различных видов деятельности (например, контрольно-надзорной работы, разрешительной и юрисдикционной деятельности, предоставлением госуслуг) осуществляется работа по охране и защите прав граждан в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Общие функции характеризуют миссию органов внутренних дел, их основное предназначение. К их основным функциям в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности относятся:

- «обеспечение охраны общественного порядка;
- противодействие преступлениям и административным правовым нарушениям;
- оказание помощи гражданам, которые пострадали от преступных деяний, а помимо этого и административных правовых нарушений

- посредством привлечения к соответствующей ответственности виновных, возмещения вреда и т.д.;
- выявление и раскрытие преступных деяний средствами следственной, а помимо этого, и оперативно-розыскной деятельности;
  - розыск лиц, которые совершили преступные деяния, которые скрываются от органов дознания, следствия и суда, которые уклоняются от исполнения назначенного им уголовного наказания и т.д.;
  - производство по делам об административных правонарушениях в рамках собственной компетенции, осуществление дознания и следственной деятельности» [42, с. 2141].

Независимо от правомерности или неправомерности действий гражданина полиция стоит на страже его прав. Так, право гражданина на защиту от посягательств корреспондирует обязанности сотрудника полиции эту защиту в пределах своей компетенции ему предоставить, а именно: принять заявление, провести определенные процессуальные действия, оградить гражданина от определенной опасности, оказать помощь в случае нападения третьих лиц и др.

Если гражданин привлекается к ответственности за совершение преступления или проступка в сфере общественного порядка и общественной безопасности, то полиция обязана содействовать привлечению его к ответственности при пресечении соответствующих противоправных действий для защиты его прав в соответствии с законом.

Кроме того, судебная власть активно участвует в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности. Они участвуют в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности в рамках выполнения следующих процессуальных функций:

- «осуществление правосудия в отношении лиц, которые совершили преступные деяния и правовые нарушения, покушающиеся на общественный порядок и общественную безопасность»;

- рассмотрении жалоб по вопросам охраны общественного порядка от граждан и общественных организаций» [40, с. 185].

Таким образом, российское законодательство предусматривает институциональную систему, направленную на реализацию национальной политики в области поддержания общественного порядка и общественной безопасности. Их действия способствуют формированию надлежащей правовой базы, осуществлению мер по поддержанию общественного порядка и общественной безопасности, кроме того, они также способствуют принятию мер контроля и надзора и позволяют виновному нести соответствующую юридическую ответственность.

Принятие нормативных законопроектов и разработка национальной политики в области общественной безопасности являются важнейшими направлениями деятельности законодательных органов власти. Основываясь на Конституции Российской Федерации, Федеральный парламент формирует законодательную базу для обеспечения общественной безопасности в России и осуществляет парламентский контроль в этой области. В результате их усилий формируется совокупность правовых норм, обеспечивающих права и обязанности граждан, а также ответственность за нарушения общественного порядка и мер общественной безопасности.

## **2.2 Цели, задачи и основные направления обеспечения общественной безопасности**

В качестве целей обеспечения общественной безопасности выступают:

- достижение и поддержание необходимого уровня защищённости прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов организаций и общественных объединений, материальных и духовных ценностей общества от угроз криминального характера;

- повышение уровня защищённости населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от террористических угроз;
- сохранение гражданского мира, политической, социальной и экономической стабильности в обществе [32].

Приоритетной задачей обеспечения общественной безопасности является защита жизни, здоровья, конституционных прав и свобод человека и гражданина. К иным задачам обеспечения общественной безопасности относятся:

- выявление и нейтрализация источников угроз общественной безопасности;
- оценка состояния общественной безопасности, прогнозирование её развития, информирование руководства страны, государственных органов, общественности и населения о положении дел в данной области;
- принятие и сопровождение комплексных целевых программ, направленных на обеспечение общественной безопасности, в том числе федеральных, региональных, муниципальных и отраслевых программ по профилактике правонарушений, социальных и межнациональных конфликтов, предупреждению, ликвидации и (или) минимизации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- постоянное совершенствование и поддержание в достаточной степени готовности сил и средств обеспечения общественной безопасности, в том числе системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации;
- превентивная защита материальных и духовных ценностей общества от угроз криминального характера, защита прав и законных интересов российских граждан за рубежом, укрепление режима безопасного функционирования предприятий, организаций и учреждений



оборонно-промышленного, ядерного, химического, атомно-энергетического и лесного комплексов страны, а также объектов жизнеобеспечения населения;

- повышение безопасности дорожного движения, сокращение количества дорожно-транспортных происшествий, влекущих причинение вреда жизни и здоровью граждан, снижение тяжести их последствий;
- совершенствование профилактических мер по снижению риска террористических актов;
- защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, лечение и реабилитация наркозависимых граждан;
- пресечение социальных и межнациональных конфликтов, незаконной миграции, деятельности, направленной на разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;
- противодействие коррупции;
- совершенствование механизмов эффективного взаимодействия сил обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, международными организациями и гражданами по вопросам обеспечения общественной безопасности;
- повышение уровня материального и технического оснащения сил обеспечения общественной безопасности, а также уровня правовой и социальной защищённости их сотрудников [32].

Обеспечение общественной безопасности осуществляется на основе следующих принципов:

- соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;

- законность;
- системность и комплексность применения силами обеспечения общественной безопасности политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер по обеспечению общественной безопасности;
- приоритет профилактических мер по обеспечению общественной безопасности;
- взаимодействие сил обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях комплексного и своевременного реагирования на угрозы общественной безопасности [33, с. 74].

Основными направлениями деятельности сил обеспечения общественной безопасности в пределах их компетенции являются:

В области противодействия терроризму:

- совершенствование системы противодействия идеологии терроризма, осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищённости потенциальных объектов террористических посягательств, усиление контроля за соблюдением административно-правовых режимов;
- борьба с терроризмом на основе комплексного подхода к анализу причин возникновения и распространения терроризма, выявлению субъектов террористической деятельности, чёткого разграничения функций и зон ответственности сил обеспечения общественной безопасности, своевременного определения приоритетов в решении поставленных перед ними задач, совершенствования организации и взаимодействия сил обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, международными организациями и гражданами;

- уменьшение и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма, ориентация на недопущение (минимизацию) человеческих потерь исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами, своевременное проведение аварийно-спасательных работ при совершении террористического акта, оказание медицинской и иной помощи лицам, участвующим в его пресечении, а также лицам, пострадавшим в результате террористического акта, их последующая социальная и психологическая реабилитация, минимизация последствий террористического акта и его неблагоприятного морально-психологического воздействия на общество или отдельные социальные группы, восстановление повреждённых или разрушенных в результате террористического акта объектов, возмещение в соответствии с законодательством Российской Федерации причинённого вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим в результате террористического акта [32].

В области противодействия экстремизму:

- принятие профилактических, воспитательных и пропагандистских мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности и развитию социальных и межнациональных конфликтов, противодействие экстремизму на основе комплексного подхода к анализу причин возникновения и распространения экстремизма, чёткого разграничения функций и зон ответственности сил обеспечения общественной безопасности, противодействие распространению экстремистских материалов через средства массовой информации и информационно-телекоммуникационную сеть Интернет;
- выявление субъектов экстремистской деятельности, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и

религиозных объединений, иных организаций путём осуществления мер по предупреждению такой деятельности, совершенствование мер организационного и оперативного характера, направленных на пресечение экстремистской деятельности организаций и физических лиц [32].

В области противодействия преступным и иным противоправным посягательствам:

- совершенствование системы профилактики правонарушений, включающей в себя выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также принятие мер по их устранению, реализация федеральных, региональных, муниципальных и отраслевых программ по предупреждению правонарушений, социальных и межнациональных конфликтов, привлечение граждан к участию в охране общественного порядка, развитие правовой грамотности и правосознания населения;
- выявление лиц, склонных к совершению преступлений (в том числе страдающих заболеваниями наркоманией и алкоголизмом, лиц без определённого места жительства), и применение к ним мер профилактического воздействия в целях недопущения с их стороны преступных посягательств, развитие системы профилактического учёта лиц, склонных к совершению преступлений, и контроля за ними, совершенствование механизмов административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы, а также механизмов их социальной адаптации и реабилитации;
- противодействие организованной преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции, торговлей людьми, незаконным вывозом и ввозом стратегических ресурсов, причинением ущерба материальным и духовным ценностям общества;

- профилактика дорожно-транспортных происшествий, преступлений и иных правонарушений, совершаемых по неосторожности в быту, на транспорте, при использовании техники в сферах промышленности, строительства, сельского хозяйства, а также в сфере профессиональной деятельности, не связанной с использованием управленческих функций или технических средств;
- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий, совершаемых несовершеннолетними, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому [32].

В области противодействия коррупции:

- выявление и последующее устранение причин коррупции и условий её возникновения, разработка и осуществление профилактических мер, направленных на снижение уровня коррумпированности общественных отношений, обеспечение участия институтов гражданского общества в профилактике коррупции;
- минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных правонарушений [32].

В области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, уменьшение размеров ущерба и потерь от них, ликвидация чрезвычайных ситуаций, а также осуществление мероприятий по надзору и контролю в области гражданской обороны, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В области противодействия незаконной миграции:

- совершенствование межведомственного взаимодействия, в том числе обмена информацией на внутригосударственном уровне, а также взаимодействия с компетентными органами иностранных государств по вопросам противодействия незаконной миграции;

- формирование автоматизированной системы оформления и выдачи миграционных карт с одновременным внесением информации, содержащейся в них, в государственную информационную систему миграционного учёта;
- развитие инфраструктуры для осуществления административного выдворения за пределы территории Российской Федерации, депортации, а также процедуры реадмиссии;
- совершенствование информационной и разъяснительной работы с гражданами и работодателями в целях предупреждения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации;
- совершенствование взаимодействия сил обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, национальными диаспорами в сфере профилактики правонарушений на почве социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- развитие механизмов общественного контроля за расследованием преступлений, общественного мониторинга, независимой экспертизы в целях предотвращения роста уровня ксенофобии, социальной, расовой, национальной или религиозной розни [32].

В области расширения международного сотрудничества в правоохранительной сфере:

- развитие сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями в сферах выдачи, правовой помощи по гражданским, административным и уголовным делам, а также розыска, ареста, конфискации и возврата имущества, полученного незаконным путём;
- укрепление взаимодействия сил обеспечения общественной безопасности со специальными службами, правоохранительными органами иностранных государств и международными организациями по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, терроризмом, экстремизмом, а также в области

- противодействия коррупции и транснациональной организованной преступности, включая обмен оперативной и технической информацией, специальными техническими и иными средствами;
- обмен с иностранными государствами передовым опытом в сфере обеспечения общественной безопасности;
  - участие под эгидой международных организаций в миротворческих операциях, ликвидации и (или) минимизации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в оказании гуманитарной помощи пострадавшим странам [32].

Анализ статистики преступности за период с января по февраль 2024 года показывает, что ситуация с преступностью в целом по Российской Федерации остается стабильной. Общее количество зарегистрированных преступлений незначительно увеличилось - на 1,3%.

В то же время количество убийств и покушений на убийства сократилось на 14,4%, а количество умышленных причинений тяжкого вреда здоровью – на 3,5%. Количество грабежей сократилось на 2,2%, разбоев – на 20,5%, краж – на 11,8%. В том числе квартирных краж – на 24,1%, автомобильных – на 29,4%.

По сравнению с прошлым годом количество преступлений в общественных местах снизилось на 22,1%, а в парках, скверах, на улицах и площадях – на 30,2%. Количество уличных грабежей сократилось на 23%, а краж – на 16,9%.

В прошлом году правоохранные органы раскрыли 158,9 тысячи преступлений. Из них 80,8% уголовных дел расследуются сотрудниками правоохранных органов.

Количество преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, продолжает расти. По сравнению с январем-февралем 2023 года их количество увеличилось на 23,5%. Уровень выявления таких серьезных и особо тяжких форм поведения составляет 42,3% [34].

Уголовные преступления, совершенные несовершеннолетними или по сговору с ними, сократились на 8,3%, а совершенные в состоянии алкогольного опьянения – на 13%.

По сравнению с январем-февралем 2023 года количество зарегистрированных органами внутренних дел преступлений на транспорте снизилось на 17,9%.

В прошлом году сотрудники правоохранительных органов раскрыли в общей сложности 1870 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что на 6,8% больше, чем в прошлом году. Из незаконного оборота изъято более 2,8 тонны наркотических средств и психотропных веществ.

Количество дорожно-транспортных происшествий на национальных трассах сократилось на 3,1%. Среди них число смертей сократилось на 6,5%, а число травм – на 3,9%. То же самое произошло и с показателями аварий, совершенных пьяными водителями. Их общее количество сократилось на 33,7%, из них количество погибших граждан - на 63,7% и раненых – на 34,8% [34].

Сотрудники МВД России во взаимодействии с коллегами из других правоохранительных органов продолжают обеспечивать общественный порядок в регионах нашей страны.

### **2.3 Формы и методы обеспечения общественной безопасности**

Большое количество способов обеспечения общественной безопасности делает этот процесс многогранным и непрактичным. В то же время этот метод не означает исключений, а наоборот, способствует их взаимному развитию, поскольку все предлагаемые методы будут зависеть от изменений в их реализации и задачи обеспечения безопасности.

Существуют два взаимосвязанных общих метода обеспечения общественной безопасности – убеждение и принуждение. Убеждение – воздействие морального, психологического, материального характера на волевое отношение человека, работу с окружением, межличностными связями для



укрепления, пробуждения и развития сознательности, что соответствует задачам и целям общественной безопасности [41, с. 475].

Такого рода манипулирование человеческим сознанием может быть связано с изменением установок, изменением поведения и обучением определенным навыкам, которые позволят выявить моральные и правовые требования социальной природы индивида. Вопросы, связанные с безопасностью, включают правовое просвещение, раскрытие информации, консультации, критику, поощрение и другие меры убеждения.

Последнее очень важно для действий по предотвращению нарушений безопасности – индивидуальной, национальной, общественной. Однако убеждение не всегда является эффективным способом достижения желаемого результата. Поэтому при необходимости формируется система принудительных мер, которая применима для поддержания общественной безопасности. Безопасность в социально-экономической сфере формируется таким образом, что субъекты, занимающиеся обеспечением безопасности, должны ее реализовывать. Как способ обеспечения общественной безопасности, принуждение к сознанию и поведению человека также зависит от психических и материальных условий.

Кроме того, субъекты, выполняющие в сфере общественной безопасности и иные функции обеспечения безопасности, обладают правом требования от участников отношений мер, связанных с осуществлением и обеспечением безопасности, гарантированного и при необходимости подтверждаемого принуждением.

Принуждение человека по воздействию на мысли и настроение, разум и эмоции, способствует тому, что у человека формируются волевые качества. Если от человека требует выполнить какое-либо действие или работы путем множественных угроз и действий насильственного характера, влекущие для объекта неприятные или отрицательные последствия (так, требование, сформированное на официальном уровне, которое предполагает прекращение действия документа удостоверяющего личность человека) [38, с. 127].

Они также могут воздействовать на человека с помощью принадлежащих ему материальных предметов. Эта угроза сразу же перешла в разряд материальных. В качестве примера мы можем рассмотреть ситуацию, в которой от физического лица могут потребовать выполнения определенных действий, принимая во внимание, что его бизнес, имущество или финансовое благополучие окажутся под угрозой (штрафы, наложение ареста и пени).

Принудительные меры используются не только для назначения ответственности гражданина за какого-либо рода нарушения права, но в отдельных конкретных случаях, которые направлены на профилактику нарушений и в моменты, когда возможно формирование угрозы в формате отдельных нестандартных ситуаций и ЧС (цунами, землетрясение, пандемии, и другие).

Это также может включать закрытие отдельных объектов и территорий в случае чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, ликвидацию последствий аварий и стихийных бедствий, карантинные меры, технические осмотры и инспекции, учреждения для размещения психически больных лиц и принудительное помещение в учреждения здравоохранения.

Будь то общий метод, будь то убеждение или принуждение, он проявляется в разной степени и приводит к конкретным методам обеспечения общественной безопасности. Определение решения проблемы, которая связана со способами администрирования и управления может быть весьма неординарным.

Так, в соответствии с действующей системой можно определить следующие методы управления социумом: комплексные, социальные, материальные административные и психологические. Можно разделить методы по месту и свойствам. Например, вполне логично использование локальных методов на местном уровне и федеральных в масштабах всего государства [35, с. 70].

Характер взаимодействия следует понимать как самый простой способ классификации методов прямого воздействия (вторичных или прямых). Ко второй категории относятся такие методы воздействия, которые могут быть

определены в зависимости от одностороннего характера воздействия на субъекта. В то же время агентство, оказывающее влияние, должно принять единое решение, даже если оно носит специфический характер. Ни при каких обстоятельствах лицо, обязанное соблюдать требования, не может иметь возможности уклониться от их выполнения. Здесь эффективно действует адресное обращение. Следует сразу же отметить, что ни один результат не приведет неизбежно к наказанию или другой форме личной ответственности. Можно рассматривать административные методы, предполагающие взаимодействие всех сторон с целью корректировки действий

Существует реальная связь между экономическими и административными методами: например, финансовому развитию обычно может способствовать формирование новых нормативных документов. По этой причине невозможно создать ситуацию, в которой методы экономического и административного стимулирования будут противопоставлены друг другу.

Параллельно с вышеперечисленными методами допускается прибегать к психологическому воздействию и социальным методам. Все основано на объективности развития научных дисциплин, которые их сформировали. Они используются при рассмотрении конфликтов внутри команды, при обращении к поведенческой психологии различных групп людей, конкретных индивидов и сообществ.

Применение на практике психологических и социальных способов обладает высокой значимостью в особенности это касается угроз для группы и влияния, оказываемого на поведение целого коллектива, а также толпы людей, которыми овладела паника или же они пребывают в состоянии всеобщего возбуждения. Можно выделить отдельные методы из огромного числа существующих групп. Так, социология подарила объекту исследования метод влияния на массовый процесс в разрезе социального общества [39, с. 84].

Социально-психологические методы связаны с административными и экономическими методами. Каждый из этих методов может иметь волевою

установку, экономическую составляющую, и оказывать социально-психологическое воздействие.

В общественной безопасности они не используются отдельно. Кроме того, все они должны следовать действующему законодательству с точки зрения содержания, целей и организационной формы. В различных сферах жизни можно совершать определенные действия

Таким образом, как уже отмечалось в рамках обеспечения общественной безопасности, наиболее важное обязательство в этой связи связано с административными методами: характер оперативного управления в рамках самой системы обеспечения безопасности четко сформулирован. Без применения административных методов невозможно обеспечить безопасность в общественных отношениях и решить все вопросы, которые порой возникают неожиданно, достаточно быстро и эффективно. Не нужно бояться «административного командования», а скорее его отсутствия.

Перед полицией стоит задача выявлять такие кризисные моменты в своей профессиональной деятельности и реагировать на них. К сожалению, законодательные акты не содержат единой правовой концепции того, что следует понимать под особыми условиями, оставляя простор для профессионального толкования и совершенствования методов обеспечения порядка.

В правоохранительной сфере термин «особые условия» означает сложную систему уникальных обязанностей и действий. В этих условиях полиция строго следит за поддержанием общественного порядка и безопасностью граждан, а также пресекает любые признаки паники в обществе. Ключевыми приоритетами являются недопущение того, чтобы преступники воспользовались сложившейся ситуацией для совершения противоправных действий. Очень важно выявлять нарушителей и привлекать их к ответственности за их юридические обязанности [27, с. 16].

Одной из основных задач является защита жизни и здоровья граждан, особенно путем оперативного реагирования и эвакуации персонала из зон

повышенного риска для оказания экстренной помощи пострадавшим. Кроме того, очень важно принять меры по защите личной собственности и эффективно организовать надежный контроль.

Сотрудничество с другими органами власти во время эпидемий или карантинных ограничений, такими как органы здравоохранения и ветеринарные службы, является неотъемлемой частью работы полиции в особых обстоятельствах. Дополнительная ценность работы полиции проявляется также в повышении бдительности в отношении угона транспортных средств, принятии мер по предотвращению террористических угроз, а также в розыске и задержании лиц, подозреваемых в совершении преступлений.

Для обеспечения общественной безопасности и надзора за ней необходима организованная деятельность полицейских подразделений. Задача делится на два этапа: этап подготовки и этап непосредственного выполнения. На этапе подготовки проводятся мероприятия по планированию, направленные на адаптацию сотрудников к конкретным условиям работы, тщательную подготовку оборудования и налаживание сотрудничества с другими ответственными организациями. На этапе непосредственного выполнения своих обязанностей сотрудники полиции участвуют в реализации ранее подготовленных планов, устанавливают ранее утвержденные ограничения, принимают конкретные меры и задерживают лиц, совершивших преступления [18, с. 22].

Кроме того, необходимо подчеркнуть активное использование различных ресурсов и постоянный мониторинг изменений в чрезвычайных ситуациях. Бесперебойный обмен информацией между полицией и другими участниками правопорядка позволяет проводить скоординированную и эффективную работу в борьбе с преступностью.

В особых обстоятельствах, таких как экологические катастрофы, эпидемии, техногенные катастрофы, непредвиденные стихийные бедствия, социальные потрясения или проведение многих публичных мероприятий, ответственность органов внутренних дел России резко возрастает. Это требует

не только бдительности, но и стабильной координации между различными подразделениями, а иногда и расширения штата сотрудников для повышения эффективности работы. В законодательстве подчеркивается необходимость принятия Министерством внутренних дел конкретных мер для защиты безопасности общества и отдельных лиц, включая культурную и материальную жизнь, в периоды повышенных угроз, обусловленных различными обстоятельствами.

Министерство внутренних дел принимает специальные меры для защиты прав и безопасности физических лиц и имущества. Особые обстоятельства, связанные с повышенным риском для здоровья и благополучия человека, являются толчками к принятию усиленных защитных мер. Стремление сохранить ценности и спокойствие в обществе всегда является главным приоритетом, и это достигается мудрым и рациональным укреплением возможностей Министерства внутренних дел [9, с. 104].

В современном обществе часто приходится сталкиваться с задачами, связанными с организацией масштабных мероприятий и необходимостью решения социальных проблем. Проблемы возникают, когда вам нужно взаимодействовать с людьми, действия которых обычно скоординированы. На территории Российской Федерации массовые мероприятия, в которых может участвовать широкая общественность, проводятся в местах, где есть общественные возможности, что привело к большому притоку участников. Характеристики этих событий хорошо изучены и классифицированы в соответствии с их характером: спорт, культура и развлечения, политика или религия.

В неразрешимой задаче обеспечения мероприятий для массовой аудитории ключевым аспектом является строгое регулирование поведения участников с целью минимизации возможных рисков. Разрешение на участие в этих инцидентах означает, что те, кто нарушает определенные правовые запреты, немедленно изгоняются из страны. Кроме того, строго ограничено наличие зон, где могут произойти травмы, поведение, представляющее опасность для жизни

самих участников и окружающих их людей, а также поведение и выражения, которые могут оскорбить честь и достоинство граждан.

Во время эпидемиологической угрозы, подобной распространению COVID-19, правоохранительные органы следят за соблюдением карантинных правил. В обязанности полиции входит контроль за соблюдением населением условных ограничений на сексуальное поведение с целью предотвращения дальнейшего распространения заболевания. Полиция применяет процедуры, направленные на предотвращение нарушений установленных мер, в то время как Росгвардия и Министерство внутренних дел контролируют предотвращение массовых противоправных действий. Правоохранительные органы обязаны использовать необходимые технологии и специальные средства, не причиняя ненужного вреда. Стратегическое планирование использования войск и ресурсов является основой эффективного реагирования на эти вызовы. В процессе информирования граждан основным и важным аспектом является разъяснение важности и необходимости применимых правовых ограничений, а также просвещение населения в области правосознания [10, с. 52].

В непредвиденных чрезвычайных ситуациях органы внутренних дел играют ключевую роль в совместных операциях с Министерством по чрезвычайным ситуациям, формированиями вооруженных сил и другими подразделениями. Среди основных функций этих совместных усилий очевиден приоритет задач, направленных на поддержание порядка и общественной безопасности, включая защиту культурных ценностей.

В чрезвычайных ситуациях Министерство внутренних дел принимает меры по ограничению доступа в районы, где это необходимо для минимизации угроз населению и предотвращения массовых беспорядков, которые могут нарушить работу и стабильность критически важных объектов инфраструктуры.

Исходя из вышеизложенного, специфика работы сотрудников органов внутренних дел заключается в необходимости демонстрировать высочайшую степень квалификации и безупречное понимание возложенных на них обязанностей. В ключевых случаях, требующих немедленного перевода

подразделения на особый режим работы, профессионализм становится решающим фактором. Важность скоординированной деятельности деловых служб и других структур направлена на обеспечение защиты культурных ценностей, материального благополучия граждан и поддержание общественного порядка в условиях, выходящих за рамки повседневной жизни. Ключ к успешной работе в этом случае кроется в заранее составленном алгоритме действий, который призван быстро реагировать на нестандартные сценарии и исключать возможность произвольного принятия решений.

Подводя итог, отметим, что принятие нормативных законопроектов и разработка национальной политики в области общественной безопасности являются важнейшими направлениями деятельности законодательных органов власти. Основываясь на Конституции Российской Федерации, Федеральный парламент формирует законодательную базу для обеспечения общественной безопасности в России и осуществляет парламентский контроль в этой области. В результате их усилий формируется совокупность правовых норм, обеспечивающих права и обязанности граждан, а также ответственность за нарушения общественного порядка и мер общественной безопасности.

Российское законодательство предусматривает институциональную систему, направленную на реализацию национальной политики в области поддержания общественного порядка и общественной безопасности. Их действия способствуют формированию надлежащей правовой базы, осуществлению мер по поддержанию общественного порядка и общественной безопасности, кроме того, они также способствуют принятию мер контроля и надзора и позволяют виновному нести соответствующую юридическую ответственность.



### **Глава 3 Проблемы совершенствования правового регулирования обеспечения общественной безопасности**

В настоящее время идет кардинальное реформирование системы международной безопасности, создаются новые военные блоки и союзы. Военно-политическое руководство ведущих стран пересматривает свои военные доктрины, заново переосмысливает роль ядерного оружия.

В этих условиях вопрос безопасности страны как средства обеспечения защищенности гражданского общества становится первоочередным. Важно не только пересмотреть взгляды на современную международную и внутривнутриполитическую обстановку, но и изыскать дополнительные ресурсы для усиления национальной безопасности Российской Федерации.

Данные негативные явления приобретают синергетический эффект в совокупности друг с другом. Не секрет, что бушующая во всем мире в 2019-2022 г. пандемия коронавируса COVID-19 имеет рукотворный характер, авторство в которой принадлежит США. Следует также помнить, что западные страны во главе с США ведут смешанную войну против России в политической, экономической и социальной областях, одновременно насаждая свои идеологические и моральные ценности [31, с. 66].

С помощью этого метода главной угрозой суверенитету и территориальной целостности современной России является когнитивная угроза, суть которой заключается в «взломе личности» с помощью уязвимостей человеческого мозга». Именно эти и многие другие угрозы национальной безопасности стали актуальными в современной России.

«На базе ВНИИ МВД России разработана новая Концепция общественной безопасности до 2030 г., которая была завершена в установленные сроки, однако по ряду объективных причин до настоящего времени не обрела своей реализации. Анализ указанных документов свидетельствует о том, что, объективно оценивая основные тенденции развития международных отношений, они не рассматривают ситуацию, возникшую в результате слома

межгосударственных договоренностей, механизмов международной безопасности, поставившую человечество на грань мировой ядерной войны. Военная доктрина Российской Федерации, несмотря на то что в июне 2020 г. Президент Российской Федерации утвердил «Основы государственной политики в области ядерного сдерживания», не оценивает возможные последствия применения ядерного оружия и отказа Российской Федерации от превентивного применения ядерного оружия» [13, с. 54].

В вышеупомянутых документах уделяется недостаточное внимание системе вненациональной безопасности, то есть роли и местонахождению институтов гражданского общества, а также субъектов, не связанных с национальной безопасностью, которые располагают большими ресурсами и заинтересованы в оказании помощи субъектам, отвечающим за национальную безопасность страны.

Кроме того, основываясь на теории безопасности, необходимо объяснить, что существуют проблемы в области терминологии, и понять природу и структуру теории безопасности, что негативно сказывается на уровне, который она обеспечивает.

Исходя из вышеизложенного, мы рекомендуем в качестве приоритетной меры в первую очередь усилить работу по совершенствованию законодательства в области безопасности, включая: «Необходимо уточнить содержание и формулировки категориально-терминологического аппарата в области безопасности в части, касающейся категорий: «личность», «общество», «государство», «гражданское общество», «национальная безопасность», «общественная безопасность», «государственная безопасность», «государственная система безопасности», «негосударственная система безопасности», «негосударственная сфера безопасности» и др.

В соответствии с теорией безопасности необходимо кардинально пересмотреть взгляды на структуру и содержание общества, а также основополагающие термины, касающиеся обеспечения безопасности страны.

Прежде всего следует определить соотношение содержания терминов «государство», «страна», «нация» и «общество» с учетом структуры и содержания общества» [31, с. 67].

В научной литературе под терминами «государство» понимается «политическая форма устройства общества на определенной территории, «страна» – территория, имеющая политические, физико-географические, культурные или исторические границы, «общество» – человеческая общность, специфику которой представляют отношения людей между собой, их формы взаимодействия и объединения. Также обращение к справочным материалам позволяет констатировать, что слово «нация» (от лат. «пайо» – племя, общность, народ) – это исторически складывающаяся устойчивая общность людей, связанная с общностью языка, территории, экономической жизни и психического склада, проявляющегося в общности культуры и форм быта. Также нация трактуется как высший тип этнической общности, для которого характерны единство территории, единство экономической жизни, языка, культуры, национального самосознания и общей исторической памяти. Основным типом этнических общностей считается этнос, более дробные общности называются микроэтническими, а общности, объединяющие несколько этносов, – макроэтническими. Даже экспресс-анализ толкования данного термина позволяет утверждать, что основополагающими в слове «нация» являются коренные, базовые слова – «общность», «общество», заключающие в себе наиболее важные аспекты его семантического содержания» [49, с. 325].

Обращение к ст. 3 Основного закона Российской Федерации позволяет констатировать, что Россия является многонациональным государством, на территории которого проживают более 190 различных этносов – наций, народностей, национальных и этнических групп, обладающих политической субъектностью [28].

Отсюда можно сделать вывод, что только общество является категорией, представляющей интересы всего населения, так как остальные термины

указывают на форму устройства общества, а также территорию его пребывания. «Согласно общей теории государства и права, как фундаментальной юридической науке, изучаются природа, наиболее общие закономерности и тенденции возникновения, развития и функционирования государства и права в их непрерывном взаимодействии, а также формируются общие понятия и категории всех юридических наук. Общество состоит из индивидов, обладающих сформированы различные внутренние структуры для развития и безопасности. К ним относятся «государство», то есть органы государственной власти и регулирующие органы, обеспечивающие суверенитет и территориальную целостность страны, и «гражданское общество» – совокупность объединений и организаций членов общества» [49, с. 326].

Необходимо привести в соответствие с представленной логикой терминологический категориальный ряд, а именно: «безопасность», «национальная безопасность», «общественная безопасность», «государственная безопасность», «государственная система безопасности», «негосударственная система безопасности», «негосударственная сфера безопасности» и др.

Безопасность нами трактуется как состояние защищенности объекта от негативных воздействий различного характера. В связи с этим она не может подразделяться на виды. Во всех сферах человеческой деятельности термин «безопасность» имеет одно и то же содержание. У состояния могут быть лишь дополнительные характеристики, например уровни.

В связи с этим указанные термины необходимо изложить в следующей редакции: «безопасность общества», «безопасность государства», «государственная система обеспечения безопасности общества», «негосударственная система обеспечения безопасности общества», «негосударственная сфера обеспечения безопасности общества».

Необходимо уточнить содержание термина «органы публичной власти», используемого в новой редакции Основного закона, Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской

Федерации», а также Стратегии национальной безопасности Российской Федерации.

Обращаясь к заявленной проблематике, уместно отметить, что в новой редакции Конституции Российской Федерации вводится понятие «публичная власть», при этом важнейшей новеллой, связанной с внесением Законом Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» поправки к Конституции Российской Федерации, стало отнесение к ведению Российской Федерации вопросов организации публичной власти.

Как нами отмечалось ранее, «положения о единстве публичной власти создают потенциал для ее эффективной организации и осуществления на всех уровнях (федеральном, региональном, муниципальном) именно в интересах граждан. При этом организация публичной власти справедливо отнесена к ведению Российской Федерации (п. «г» ст. 71 Конституции Российской Федерации)» [28].

Однако здесь необходимо учитывать следующую методологическую информацию Основного закона Российской Федерации, которая предусматривает, что органы местного самоуправления и публичной власти являются частью единой системы публичной власти Российской Федерации и взаимодействуют для наиболее эффективного решения интересов населения, проживающего на соответствующих территориях. Здесь следует отметить, что вышеупомянутые учреждения не составляют, а являются частью единой системы государственной власти Российской Федерации. С помощью этого метода, логически говоря, создается базовая система формирования институтов или государственной власти.

При обращении к ст. 2, 3 Конституции Российской Федерации усматривается, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

При этом носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления, то есть через публичную власть. На наш взгляд, именно институты гражданского общества являются основополагающим системным фундаментом понятия публичной власти и составляют основу его содержания.

Также следует обратить внимание на положение, прописанное в новой редакции Конституции Российской Федерации, об органе исполнительной власти в области общественной безопасности, имеющее, на наш взгляд, предопределяющее значение в исследуемой нами проблематике.

Говоря об общественной безопасности, следует согласиться с мнением ряда авторов, что «требуется уточнения стратегический национальный приоритет «государственная и общественная безопасность»».

Однако, прежде чем решать эти задачи, необходимо принять федеральный закон, регулирующий сферу общественной безопасности в Российской Федерации. Закон закрепит концептуальные институты в области общественной безопасности на законодательном уровне и обозначит соответствующие вопросы. В этом законодательстве должны быть отражены особенности стратегического планирования в Российской Федерации. в области безопасности. В соответствии с этими требованиями будут сформулированы основные документы стратегического планирования в области общественной безопасности Российской Федерации, а также ведомственные документы для других планов и затей в области государственного управления.

Следует отметить, что, «хотя ситуация с общественной безопасностью в Российской Федерации уже давно оценивается как стабильная, а система общественной безопасности стабильна и в целом эффективна, в то же время в этой системе имеются дефекты и упущения, которые не позволяют ей существовать. новая редакция Конституции Российской Федерации, которая предусматривает существование федерального органа исполнительной власти,

отвечающего за вопросы общественной безопасности. (п. «д 1» ст. 83 Конституции Российской Федерации). Нет органа координации мероприятий на различных уровнях управления. Не проводится мониторинг общественной безопасности. Не всегда и не везде реализуется риск-ориентированный подход» [3, с. 65].

В связи с этим крайне важно применять комплексный подход к развитию системы общественной безопасности, консолидировать и оптимизировать усилия сил общественной безопасности, совершенствовать политические, организационные, социально-экономические, информационные, правовые и другие меры по обеспечению общественной безопасности. Использовать ресурсы и возможности негосударственных систем безопасности для укрепления потенциала национальных систем обеспечения национальной безопасности.

В случае резкой эскалации международной напряженности одним из способов укрепления внутреннего потенциала страны для сохранения суверенитета и территориальной целостности является улучшение взаимодействия национальной публичной власти с институтами гражданского общества и гражданами, как надежного резерва и помощника, для оказания бесплатной помощи субъектам национальной безопасности. Использовать потенциал субъектов, не связанных с национальной безопасностью, для обеспечения безопасности территорий и объектов федерального, регионального и муниципального значения.

Сфера НБС занимает особое положение в сфере негосударственной безопасности в силу характера осуществляемой ее субъектами деятельности - защиты прав и законных интересов юридических и физических лиц - и к этой работе относятся выполняемая ими работа и платные услуги, предоставляемые по контракту. Негосударственная система, обеспечивающая национальную безопасность, занимает особое положение. По оценкам экспертов, НБС объединило в общей сложности более 2 миллионов человек, и при необходимости они могут участвовать в решении масштабных общегосударственных задач, включая обеспечение национальной безопасности.

В более 20 тыс. частных охранных организаций трудятся 650 тыс. частных охранников. На вооружении частных охранных организаций находится более 80 тыс. единиц различных видов оружия. Они охраняют более 1,5 млн объектов. Некоторые частные охранные организации используют группы быстрого реагирования, оснащенные специальным оборудованием и табельным оружием, для оказания охранных услуг. В то же время частные охранные организации обладают высокой мобильностью, техническим оснащением и вооружением и при необходимости могут эффективно использоваться для обеспечения общественной и экономической безопасности и защиты конституционного порядка.

В настоящее время в области негосударственной пожарной охраны работы и услуги осуществляют более 47 тыс. юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В основном это предприятия малого и среднего бизнеса, насчитывающие сотни тысяч рабочих мест [26, с. 100]. По данным экспертов, российский рынок технических средств и систем безопасности активно развивается и его годовой оборот уже превышает 60 млрд рублей. Важное место в защите критически важных объектов занимают специалисты в области информационной безопасности.

Использовать институты гражданского общества для расширения потенциала и ресурсов негосударственной системы обеспечения безопасности. Институты гражданского общества объединяют в своих рядах значительную часть населения страны. Основными направлениями его деятельности являются: участие в реализации национальной политики социально-экономического развития, нравственное воспитание населения, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

Основными проблемами, снижающими в настоящее время эффективность институтов гражданского общества, являются: отсутствие государственной политики по работе с институтами гражданского общества; деструктивные действия средств массовой информации, направленные на развитие процесса



атомизации общества; отсутствие объединительного центра для консолидации в интересах развития общества и др.

Ожидаемым результатом тесного сотрудничества органов государственной власти и институтов гражданского общества является сплочение общества вокруг военно-политического руководства Российской Федерации, консолидация усилий людей по обеспечению безопасности и развития страны, поддержанию общественного порядка и стабильности.

В качестве первичных организационных мер по структурированию институтов гражданского общества, бизнес-сообщества и подготовке к формированию негосударственной системы обеспечения безопасности представляется целесообразным:

- «создать при Президенте Российской Федерации общественный совет по работе с субъектами негосударственной системы обеспечения безопасности с филиалами в федеральных округах;
- разработать основы государственной политики по работе с субъектами негосударственной сферы безопасности, в том числе по их основным видам деятельности;
- выработать в регионах единую политику обеспечения безопасности государственных и муниципальных объектов и территорий, а также организации осуществления работ и услуг в сфере безопасности для государственных и муниципальных нужд» [31, с. 70].

Основываясь на результатах проведенного исследования, следует констатировать, что в новой редакции Конституции Российской Федерации прописаны положения, непосредственно касающиеся рассматриваемой нами проблематики, а именно вопросов общественной безопасности. В п. «д. 1» ст. 83 прописаны положения о том, что «Президент Российской Федерации назначает на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождает от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел,

предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности», то есть впервые в документе такого уровня прописан орган исполнительной власти в области общественной безопасности.

Также в п. «к» ст. 102 прописаны положения о том, что к ведению Совета Федерации относится: «проведение консультаций по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности» [28].

Наконец, рекомендуем предпринять некоторые шаги, направленные на поощрение передовой практики и предоставление городам возможности использовать преимущества цифровых технологий. Необходимо «увеличить бюджет инвестиций в цифровую инфраструктуру – инвестировать финансовые ресурсы в цифровую инфраструктуру и решения, чтобы получать прибыль за счет повышения производительности, конкурентоспособности и инноваций. Доступ в Интернет во многих развивающихся странах ограничен, что не позволяет людям использовать мобильные решения и новые цифровые инструменты для защиты общественной безопасности. Города должны модернизировать свои телекоммуникационные средства, чтобы их жители и правоохранительные органы могли пользоваться преимуществами технологических инноваций.

Самой большой трудностью в большинстве муниципальных районов является финансирование. Поскольку города сталкиваются с ростом населения, общественным недовольством, общественными беспорядками и организационной дисфункцией, бюджеты ограничены. Правоохранительные органы должны сбалансировать потребности из множества различных источников и найти способы повышения эффективности. Понимание того, как

цифровые технологии могут повысить эффективность работы, очень важно для городских властей.

Внедрить интегрированный командный центр. Государственные служащие нуждаются в достоверной и актуальной информации о правоохранительных органах и общественной безопасности. Широкополосная кластерная система помогает агентам интегрировать информацию из голосовой связи, данных и совместной работы. Использование широкополосной связи объединяет материалы из множества различных источников, сокращая время реагирования и повышая общественную безопасность» [1, с. 135].

Подводя итог, отметим, что в настоящее время вопросы общественной безопасности являются одними из самых важных в мире. Как показывает накопленный опыт, в условиях, когда современные страны сталкиваются со все большим количеством угроз, рисков и вызовов, необходимость совершенствования теоретических основ общественной безопасности становится все более важной.

Для обеспечения общественной безопасности и надзора за ней необходимы организованные действия полицейских подразделений. Задача разделена на два этапа: этап подготовки и этап непосредственного выполнения. На этапе подготовки проводятся мероприятия по планированию, направленные на адаптацию сотрудников к конкретным условиям работы, тщательную подготовку оборудования и налаживание сотрудничества с другими ответственными организациями. На этапе непосредственного выполнения своих обязанностей полиция участвует в реализации ранее подготовленных планов, устанавливает ранее утвержденные ограничения, принимает конкретные меры и задерживает людей, совершивших преступления.

Более того, необходимо подчеркнуть активное использование различных ресурсов и постоянный мониторинг изменений в чрезвычайных ситуациях. Непрерывный обмен информацией между полицией и другими участниками правопорядка позволяет проводить скоординированную и эффективную работу в борьбе с преступностью.

## Заключение

На основании проведенного исследования, а также согласно поставленным задачам, сделаем некоторые выводы.

Одним из видов безопасности, выделяемого федеральным законом «О безопасности», является общественная безопасность. Обеспечение того, чтобы эта сфера государственной деятельности была одной из важнейших сфер, где государственная власть защищает интересы каждого гражданина и общества в целом.

Объединив отличительные черты приведенного выше определения, мы сформулировали авторское определение понятия «общественная безопасность»: это состояние защищенности общества от угроз различного характера, позволяющее ему сохранять качественную определенность и способствующее его устойчивому развитию.

Вопросы общественной безопасности являются одними из самых важных в мире. Накопленный опыт показывает, что перед лицом все большего числа угроз, рисков и вызовов в современных странах необходимость совершенствования теоретических основ общественной безопасности становится все более важной.

Современное развитие административного права непосредственно затрагивают и сферу обеспечения национальной безопасности в целом, а также ее важнейшую область – область обеспечения общественной безопасности. Говоря в целом об обеспечении общественной безопасности в государствах – участниках СНГ, следует сказать, что она всеми государствами Содружества рассматривается как важнейший вид национальной безопасности, требующий соответствующего правового регулирования как на законодательном уровне, так и на уровне подзаконных правовых актов.

Результаты сравнительно-правового анализа показывают, что в государствах-участниках СНГ «общественная безопасность» рассматривается как самостоятельный вид национальной безопасности. Поскольку специального

закона об общественной безопасности и его положений не существует, соответствующие положения содержатся в законах о безопасности (о национальной безопасности), принятых большинством стран Содружества, положения об общественной безопасности содержатся в документах стратегического планирования, а концепция общественной безопасности существует в некоторых странах (Россия, Республика Узбекистан).

Анализ уровня правовой урегулированности вопросов обеспечения общественной безопасности в РФ показывает наличие ряда проблем в принятии соответствующих правовых актов концептуального характера, а также недостаточность законодательных основ обеспечения общественной безопасности.

Положительный опыт государств Содружества может быть учтен при совершенствовании Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности». Это создает хорошие условия для продолжения сравнительных исследований в рассматриваемой области, использования полученных результатов в правотворческой деятельности, научных исследованиях, профессиональной подготовки специалистов в области обеспечения национальной безопасности.

Принятие нормативных законопроектов и разработка национальной политики в области общественной безопасности являются важнейшими направлениями деятельности законодательных органов власти. Основываясь на Конституции Российской Федерации, Федеральный парламент формирует законодательную базу для обеспечения общественной безопасности в России и осуществляет парламентский контроль в этой области. В результате их усилий формируется совокупность правовых норм, обеспечивающих права и обязанности граждан, а также ответственность за нарушения общественного порядка и мер общественной безопасности.

Российское законодательство предусматривает институциональную систему, направленную на реализацию национальной политики в области поддержания общественного порядка и общественной безопасности. Их

действия способствуют формированию надлежащей правовой базы, осуществлению мер по поддержанию общественного порядка и общественной безопасности, кроме того, они также способствуют принятию мер контроля и надзора и позволяют виновному нести соответствующую юридическую ответственность.

В качестве целей обеспечения общественной безопасности выступают: достижение и поддержание необходимого уровня защищённости прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов организаций и общественных объединений, материальных и духовных ценностей общества от угроз криминального характера; повышение уровня защищённости населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от террористических угроз; сохранение гражданского мира, политической, социальной и экономической стабильности в обществе.

Приоритетной задачей обеспечения общественной безопасности является защита жизни, здоровья, конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Существуют два взаимосвязанных общих метода обеспечения общественной безопасности – убеждение и принуждение. Убеждение – воздействие морального, психологического, материального характера на волевое отношение человека, работу с окружением, межличностными связями для укрепления, пробуждения и развития сознательности, что соответствует задачам и целям общественной безопасности.

В настоящее время первостепенным направлением российской внутренней политики является совершенствование правоохранительной деятельности. И в первую очередь важно развитие основ по эффективному взаимодействию правоохранительных подразделений с институтами гражданского общества в области обеспечения правопорядка. В то же время активное задействование гражданского населения в практике по осуществлению охраны правопорядка, предупреждению и пресечению различных правонарушений является не только

формой выражения их собственной власти, но и правом по участию в общественной жизни нашего государства.

Обязательным условием развития современного правового государства является заинтересованное содействие в сотрудничестве, а также оказанию поддержки в правоохранительной работе представителями гражданского общества. Поэтому сложно не согласиться с многочисленными отечественными учёными, относительно их высказывания о том, что наибольшую результативность полицейские подразделения могут достигнуть лишь при подавляющей поддержке граждан. Немало важно и то, что, сотрудничая с населением полицейские выполняют свои правоохранительные функции, и реализуют основное своё предназначение, которое вырежется в необходимости служения народу. При этом в настоящее время характерными признаками партнёрства населения и правоохранителей в сфере борьбы с преступностью выступает доверие населения государству, а также его сопричастность в обеспечение правопорядка и общественной безопасности. В дальнейшем работа полицейских подразделений в сфере охраны правопорядка во многом будет эффективнее, если между правоохранителями и населением возникнут прочные связи. Непростая внешняя ситуация, в которой сегодня оказалась наша страна требует от российских правоохранителей тщательного выбора средств для реализации профессиональных обязанностей, переосмысления имеющегося положительного опыта, улучшения взаимодействия с обществом, в том числе по взаимодействию в сфере охраны правопорядка. В дальнейшем также следует как можно чаще проводить рабочие встречи с представителями общественных формирований, на которых рассматривать комплекс мер, направленных на активизацию совместной деятельности.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Аврутин Р. Ю., Воронкова С. В. Эволюция государственного управления в России (по материалам диссертаций, подготовленных под научным руководством профессора Ю. Е. Аврутина) // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения) : сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, посвящённой памяти доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации, заслуженного юриста Российской Федерации Ю. Е. Аврутина в связи с 75-летием со дня рождения, Санкт-Петербург, 25 марта 2022 года / Санкт-Петербургский университет МВД России. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. С. 655-668.

2. Аврутин Р. Ю. Комплексный подход при решении вопросов в области миграционной политики // Актуальные проблемы законодательного регулирования миграционных процессов на территории государств-участников СНГ : Материалы ежегодной международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 25 октября 2019 года / сост.: Р. Ю. Аврутин, О. С. Габова. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2020. С. 11-15.

3. Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения : Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции , Санкт-Петербург, 22 сентября 2023 года. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД РФ, 2024. 271 с.

4. Антонов А. В. Правовая сущность понятий «общественный порядок» и «общественная безопасность» // Молодой ученый. 2021. № 13(355). С. 134-137.

5. Виноградова Е. В., Кобзарь-Фролова М. Н. Международная научнопрактическая конференция «Актуальные проблемы науки



административного права и административного процесса («Лазаревские чтения - 2022») // Административное право и процесс. 2022. № 5. С. 79-88.

6. Виноградова Е. В. Гуманитарные науки как элемент российской идентичности // Юридическая наука: история и современность. 2022. № 6. С. 11-20.

7. Воронов А. М. Концепция обеспечения общественной безопасности: инновационные подходы // Закон и право. 2023. № 7. С. 58-63.

8. Воронов А. М. Общественная безопасность современной России: проблемы теории и практики обеспечения // Научный портал МВД России. 2023. № 2(62). С. 15-23.

9. Воронов А. М. Публичная власть в контексте Основного закона // Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики. Сер. : Экономика и право. 2021. № 1. С. 102-106.

10. Галузо В. Н. Теория правоохраны в Российской Федерации : Историкоправовое исследование. Москва : Изд. «Юнити-Дана», 2022. 527 с.

11. Гафаров У. И. Правовые способы и методы обеспечения общественной безопасности // Правовая система и вызовы современности : Материалы XX Международной научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых, Уфа, 14-16 декабря 2023 года. Уфа: Научно-исследовательский институт проблем правового государства, 2023. С. 1059-1063.

12. Гирько С. И. Об актуальности правового регулирования общественной безопасности // Актуальные проблемы административного и административнопроцессуального права (Сорокинские чтения) : Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 24 марта 2023 года / под общ. ред. А. И. Каплунова, сост.: А. И. Каплунов, А. О. Дрозд, Н. М. Крамаренко, Э. Х. Мамедов. Санкт-Петербург: СПбУ МВД РФ, 2023. С. 651-657.

13. Гирько С. И. Современные проблемы безопасности, требующие своего научного освещения // Вестник криминалистики. 2022. № 2(82). С. 52-60.

14. Гирько С. И. Современный вектор развития Концепции общественной безопасности // Административное право и процесс. 2020. № 8. С. 26-30.
15. Демин И. В. Общественная безопасность: теоретико-методологические аспекты // Юридический мир. 2007. № 6. С. 35-40.
16. Денисенко В. В. Определение и содержание понятия «оперативная обстановка» // Административное право и процесс. 2006. № 2. С. 53-56.
17. Дизер О. А. Административно-правовая охрана общественного порядка и общественной безопасности в условиях формирования цифрового пространства // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2020. № 3 (89). С. 63-70.
18. Доренская Т. О. Административная ответственность за правонарушения в области общественного порядка и общественной безопасности // Трибуна ученого. 2024. № 2. С. 19-25.
19. Жаглин А. В. Общественная безопасность как социальное явление и элемент системы национальной безопасности // Вестник Воронежского института МВД России. 2007. № 1. С. 31-34.
20. Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 г. № 527-IV ЗРК // Ведомости Парламента Республики Казахстан. 2012. № 1 (2602). Ст. 3.
21. Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 г. № 721 «О безопасности» // Режим доступа: [pcz.tj](http://pcz.tj) (дата обращения: 09.04.2024).
22. Закон Туркменистана от 4 мая 2013 г. № 388-IV «О национальной безопасности Туркменистана» // Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2013. № 2(1012). Ст. 18, стр. 8. 189
23. Закон Украины от 21 июня 2018 г. № 2469-VIII «О национальной безопасности Украины» // Ведомости Верховной Рады Украины. 2018. № 31. Ст. 241.
17. Закон Кыргызской Республики от 26 февраля 2003 г. № 44 «О национальной безопасности» // Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. № 4. 2003. Ст. 196.

24. Закон Республики Молдова от 31 октября 1995 г. № 618-XIII «О государственной безопасности» // Официальный монитор Республики Молдова. 1997. №10-11. Ст.117.

25. Калмыков Г. И. Концептуальные подходы к правовому регулированию общественной безопасности в Российской Федерации // Научный портал МВД России. 2022. № 4 (60). С. 20-25.

26. Кобец П. Н. Роль общественных формирований в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения : Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции , Санкт-Петербург, 22 сентября 2023 года. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД РФ, 2024. С. 97-101.

27. Кобзарь-Фролова М. Н., Соколов А. Ю. Актуальные проблемы науки административного права и административного процесса: настоящее и будущее // Правовая политика и правовая жизнь. 2023. № 2. С. 12-23.

28. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 27.11.2023 г.) [Электронный ресурс] // Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/?ysclid=lq2tp7khs5847136662](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/?ysclid=lq2tp7khs5847136662) (дата обращения: 09.04.2024).

29. Коленюк В. Н. Понятие общественного порядка и безопасности // Научный альманах. 2023. № 11-4(109). С. 15-17.

30. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (с изм., одобр. в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) [Электронный ресурс] // Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 09.04.2024).

31. Концептуальные проблемы стратегического планирования в сфере обеспечения общественной безопасности / Зубова М. В., Калмыков Г. И.,

Сандугей А. Н., Цоколова О. И. // Научный портал МВД России. 2021. № 3 (55). С. 64-71.

32. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации : утв. Президентом РФ 20 ноября 2013 г. // Текст официально опубликован не был. СПС «Гарант».

33. Маркушин А. Г. Основы управления в органах внутренних дел : учебник для вузов. М. : Издательство Юрайт, 2024. 367 с.

34. МВД России публикует статистическую информацию о состоянии преступности в Российской Федерации за январь-февраль 2024 года[Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/48902908?ysclid=lus6o44861176553990> (дата обращения: 09.04.2024).

35. Микаилов С. М. Общественная безопасность как понятие и как стратегический национальный приоритет в сфере обеспечения национальной безопасности // Молодой ученый. 2017. № 39 (173). С. 68-71.

36. О Правительстве Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 6.11.2020 г. № 4-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. № 45. Ст. 7061

37. О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 7.03.2020 г. № 175 // Собрание законодательства РФ. 2020. № 10. Ст. 1323.

38. Плигин В. Н. Политико-правовые тенденции и административное право // Актуальные проблемы науки административного права и административного процесса : сб. материалов Международной научно-практической конференции «Лазаревские чтения–2022», Москва, 24 февраля 2022 года. Москва: Институт государства и права РАН, 2022. С. 125-136.

39. Понкин И. В. Методология научных исследований и прикладной аналитики: учебник. Изд. 4-е, доп. и перераб. В двух томах. Том 1: Прикладная аналитика. М.: Буки Веди, 2023. 500 с.

40. Редкоус В. М. К вопросу о правовом регулировании обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации и государствах - участниках СНГ // Административно-правовое регулирование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: проблемы и пути их решения : Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции , Санкт-Петербург, 22 сентября 2023 года. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД РФ, 2024. С. 182-189.

41. Рожкова А. К. К проблеме общественной безопасности России: понятие, правовая основа, угрозы, вызовы, риски // Социальная консолидация и социальное воспроизводство современного российского общества: ресурсы, проблемы, перспективы : Материалы X Международной научно-практической конференции, Иркутск, 16 февраля 2024 года. Иркутск: Иркутский государственный университет, 2024. С. 472-482.

42. Степенко В. Е. Государственное управление в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности // Научный аспект. 2024. Т. 17, № 1. С. 2139-2143.

43. Тюрин И. А. Особенности обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности в особых условиях // Молодой ученый. 2024. № 5(504). С. 347-350.

44. Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 27 (часть II). Ст. 5351.

45. Указ Президента Республики Узбекистан от 29 ноября 2021 г. № УП 27 «О мерах по утверждению и реализации Концепции общественной безопасности Республики Узбекистан» // Национальная база данных законодательства, 01.12.2021 г., № 06/21/27/1116.

46. Усманов Д. Р. Особенности обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности в особых условиях // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2023. №. 11-4 (86). С. 235-237.

47. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» // Собрании законодательства Российской Федерации. 2011. № 1. Ст. 2.
48. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 04.08.2023 г.) «О полиции» // Российская газета. 08.02.2011. № 25.
49. Хайбуллин А. Р. Понятие и содержание общественной безопасности в Российской Федерации // Молодой ученый. 2021. № 47 (389). С. 324-326.
50. Хетагуров В.В. Понятие общественного порядка и общественной безопасности // Молодой ученый. 2021. № 20 (362). С. 394-396.
51. Ченчиковский А. Д. Особенности обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности в особых условиях // Актуальные вопросы совершенствования тактико-специальной, огневой и профессионально-прикладной физической подготовки в современном контексте практического обучения сотрудников органов внутренних дел. 2020. С. 443-445.
52. Чувикин С. Г. Характеристика общественной безопасности: элементы и видовой состав // Человек. Общество. Наука. 2023. Т. 4, № 2. С. 157-167.
53. Fedotova Yu. G. The role of public participation in ensuring of state sovereignty and state security, 29-30 января 2024 года, 2024. P. 361-364.