

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направлению подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

(направленность (профиль)/специализация)

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Особенности прохождения государственной службы в органах прокуратуры  
Российской Федерации

Обучающийся

П.А. Сайдаков

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

кандидат экономических наук, В.Ю. Моисеева

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2024

## **Аннотация**

Дипломную работу выполнил студент: П.А. Сайдаков. Тема работы: «Особенности прохождения государственной службы в органах прокуратуры Российской Федерации». Научный руководитель: канд. экон. наук В.Ю. Моисеева.

Цель дипломной работы заключается в изучении особенностей прохождения государственной службы в органах прокуратуры РФ.

Предметом исследования является комплекс отношений, возникающих по поводу прохождения государственной службы в органах и организациях прокуратуры РФ. Методы исследования, которые были использованы в дипломной работе: анализ и синтез, обобщение, сравнение, дедукция, а также формально-юридический подход.

Практическая значимость заключается в выявленных проблемах, связанных с прохождением государственной службы в органах прокуратуры РФ, решение которых позволит обеспечить совершенствование законодательства и повышение эффективности работы служащих прокуратуры РФ.

Работа состоит из введения, 3-х глав, заключения, списка используемой литературы и используемых источников. Общий объем работы - 77 страниц машинописного текста.

## Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Общая характеристика государственной службы в органах прокуратуры РФ .....	6
1.1 Организационно-правовые основы деятельности прокуратуры РФ и ее функции .....	6
1.2 Место службы в органах прокуратуры в системе государственной службы РФ .....	15
Глава 2 Особенности прохождения государственной службы в органах прокуратуры РФ .....	25
2.1 Поступление на государственную службу в органах прокуратуры РФ .....	25
2.2 Особенности аттестации сотрудников прокуратуры РФ.....	34
Глава 3 Служебная дисциплина и гарантии защиты прокурорских работников при прохождении службы в органах прокуратуры .....	42
3.1 Ограничения и запреты в связи с прохождением государственной службы в органах прокуратуры РФ .....	42
3.2 Правовая и социальная защиты сотрудников органов прокуратуры РФ .....	51
Заключение .....	64
Список используемой литературы и используемых источников.....	73

## Введение

Государственная служба является важным элементом системы управления и обеспечения порядка в любом государстве. В Российской Федерации органы прокуратуры играют ключевую роль в поддержании законности и правопорядка. Прохождение государственной службы в этих органах имеет свои особенности, которые требуют детального исследования.

Тема данного исследования является актуальной ввиду того, что прокуратура играет важную роль в обеспечении законности и правопорядка, и ее эффективность во многом зависит от качества работы государственных служащих. Результаты исследования могут быть использованы для оптимизации прохождения государственной службы, повышения эффективности работы органов прокуратуры.

Цель данной работы заключается в изучении особенностей прохождения государственной службы в органах прокуратуры РФ.

Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

- исследовать организационно-правовые основы деятельности прокуратуры РФ и ее функции;
- установить место службы в органах прокуратуры в системе государственной службы РФ;
- рассмотреть особенности поступления на государственную службу в органах прокуратуры РФ;
- исследовать вопросы аттестации сотрудников прокуратуры РФ;
- систематизировать информацию об ограничениях и запретах в связи с прохождением государственной службы в органах прокуратуры РФ;
- выявить, как осуществляется правовая и социальная защиты сотрудников органов прокуратуры РФ.

В рамках дипломной работы предметом исследования является комплекс отношений, возникающих по поводу прохождения государственной службы в органах и организациях прокуратуры РФ. Объектом исследования выступают система нормативных актов, которые регулируют особенности прохождения государственной службы и в частности – службы в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации.

Методы исследования, которые были использованы в дипломной работе: анализ и синтез, обобщение, сравнение, дедукция, а также формально-юридический подход.

Информационная база исследования состоит из нормативных актов, которые регулируют особенности прохождения государственной службы в целом (Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О системе государственной службы Российской Федерации»), особенности прохождения службы в прокуратуре РФ в частности (Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»). Также в дипломной работе использовались указы Президента РФ, Приказы Генпрокуратуры РФ, Роструда, постановления Правительства РФ, нормы международных договоров, которые регламентируют отдельные аспекты прохождения службы в прокуратуре.

Также в качестве информационной базы использованы научные труды по теме исследования. Данную тему исследования рассматривали в своих научных трудах такие ученые, как: А.Б. Агапов, Ч.Ч. Анжела Ч.Ч., Л.Р. Заира, И.В. Дианова, О.Е. Кутафин, С.П. Матвеев, А. Н. Надин, Д.М. Овсянко, А.Ф. Смирнов, В.В. Стрельников, О.О. Томилин, А.А. Чаткина, В.Д. Чечуга.

Структура работы представлена введением, тремя главами, заключением и список используемой литературы и используемых источников.

## **Глава 1 Общая характеристика государственной службы в органах прокуратуры РФ**

### **1.1 Организационно-правовые основы деятельности прокуратуры РФ и ее функции**

Прокуратура Российской Федерации является одним из ключевых элементов системы государственной власти. Она осуществляет надзор за соблюдением законодательства, поддерживает государственное обвинение в суде, координирует деятельность правоохранительных органов и участвует в международном сотрудничестве.

Прокуратура участвует в разработке законопроектов и в правотворческой деятельности, что позволяет ей активно влиять на формирование правовой системы государства.

Прокуратура РФ играет важную роль в обеспечении стабильности и безопасности общества, в защите прав и свобод граждан, а также в борьбе с преступностью и нарушениями закона.

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», принятый 17 января 1992 года, регулирует вопросы прохождения государственной службы в прокуратуре более детально [33].

В настоящее время организационно-правовые основы деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются Конституцией РФ, Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» и другими федеральными законами [33].

В ст. 129 Конституции РФ регламентируются основы деятельности прокуратуры РФ: «прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за

соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции. Полномочия и функции прокуратуры Российской Федерации, ее организация и порядок деятельности определяются федеральным законом» [5].

В данной статье также указано, что «прокурорами могут быть граждане Российской Федерации, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Прокурорам запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации» [5].

В ст. 129 Конституции РФ также содержатся условия, применяемые при назначении на должность генерального прокурора, прокуроров субъектов, городов и т.д.: «генеральный прокурор Российской Федерации, заместители Генерального прокурора Российской Федерации назначаются на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации. Прокуроры субъектов Российской Федерации, прокуроры военных и других специализированных прокуратур, приравненные к прокурорам субъектов Российской Федерации, назначаются на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации. Иные прокуроры могут назначаться на должность и освобождаться от должности Президентом Российской Федерации, если такой порядок назначения на должность и освобождения от должности установлен федеральным законом.

Прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации» [5].

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим деятельность прокуратуры РФ, является Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 "О

прокуратуре Российской Федерации" [33]. В нем установлено определение, функции, принципы деятельности прокуратуры.

К функциям прокуратуры РФ следует отнести:

– «надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

– надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

– надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

– надзор за исполнением законов судебными приставами;

- надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;
- уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;
- координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;
- возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и другими федеральными законами» [33].

В ст. 4 Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" установлены принципы деятельности органов прокуратуры:

- осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами;
- действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об охране прав и свобод граждан, а также законодательства Российской Федерации о государственной и иной специально охраняемой законом тайне;
- информируют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации,

органы местного самоуправления, а также население о состоянии законности [33].

Главным принципом деятельности прокуратуры РФ и ее особенностью является независимость от других государственных органов. Поэтому в ст. 5 прокуратуры Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» указано, что осуществление воздействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора при принятии им решения или осуществления определенных действий, повлечёт за собой установленную законодательством ответственность [33]. Она регулируется ст. 294 Уголовного кодекса РФ (далее- УК РФ): «вмешательство в какой бы то ни было форме в деятельность прокурора, следователя или лица, производящего дознание, в целях воспрепятствования всестороннему, полному и объективному расследованию дела». Данное противоправное деяние «наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо арестом на срок до шести месяцев».

Принцип невмешательства в деятельность прокурора подтверждается положениями ст. 5 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», согласно которым «прокурор не обязан давать каких-либо объяснений по существу находящихся в его производстве дел и материалов, а также предоставлять их кому бы то ни было для ознакомления» [33].

На сотрудников органов прокуратуры Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» тоже накладывает ряд ограничений. Так, согласно ст. 4, «прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности. При этом

педагогическая, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Прокурорские работники не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации» [33].

В ст. 3 Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" установлены правовые основы деятельности прокуратуры РФ. Полномочия и функции прокуратуры Российской Федерации, ее организация и порядок деятельности определяются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» и другими федеральными законами [33].

Деятельность прокуратуры Российской Федерации осуществляется также в соответствии с международными договорами Российской Федерации. Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации.

Особенности реализации отдельных направлений деятельности прокуратуры РФ (надзор, защита прав граждан и общества, правотворческая деятельность и т.д.) регулируются Приказами Генеральной прокуратуры РФ. Так, согласно Приказу Генпрокуратуры России от 31.08.2023 N 583 "Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления", в настоящее время наблюдается

необходимость усиления действий прокуратуры в сфере надзора за законностью нормативно правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления [18].

В соответствии с данной проблемой в законе установлено, что заместителям Генерального прокурора Российской Федерации, начальникам главных управлений и управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Российской Федерации, городов, районов, приравненным к ним специализированным прокурорам необходимо принимать дополнительные меры, способствующие выявлению незаконных нормативных актов.

Кроме того, с момента опубликования или изменения нормативно-правового акта субъекта РФ или органа местного самоуправления, прокуроры субъектов Российской Федерации, городов, районов должно в течение 30 дневного срока ознакомиться с его содержанием. В случае, если принимается нормативно-правовой акт, противоречащий Конституции РФ и федеральному законодательству, прокуроры должны реагировать на это безотлагательно путем вынесения протеста.

Другое направление деятельности прокуратуры РФ – нормотворческая деятельность – регламентируется Приказом Генпрокуратуры России от 31.08.2023 N 584 "О правотворческой деятельности органов прокуратуры Российской Федерации и об улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления" (вместе с "Положением об организации правотворческой деятельности в органах прокуратуры Российской Федерации") [19]. Данный приказ принят с целью «повышения эффективности участия прокуроров в правотворческой деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, оперативного реагирования на возникающие в правоприменительной практике потребности в совершенствовании правового регулирования общественных отношений в

современных условиях, улучшения качества принимаемых региональными и муниципальными органами нормативных правовых актов» [19].

Для реализации этих целей в составе Приказа есть Положение «Об организации правотворческой деятельности в органах прокуратуры Российской Федерации» (далее - Положение). Согласно данному Положению, «основными направлениями правотворческой деятельности прокуратуры являются:

- инициативная разработка проектов законов и иных нормативных правовых актов, непосредственно связанных с компетенцией органов прокуратуры;
- участие в подготовке законопроектов и других проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых другими органами государственной власти;
- подготовка правовых заключений по законопроектам и иным нормативным правовым актам;
- участие в обсуждении законопроектов в палатах Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации;
- подготовка предложений по совершенствованию федерального законодательства» [19].

Таким образом, прокуратура Российской Федерации участвует в правотворческой деятельности, разрабатывая проекты законов и иных нормативных правовых актов, а также внося предложения по совершенствованию законодательства.

«Участвуя в правотворческой деятельности, прокуратура одновременно реализует возложенную функцию правозащиты, обеспечивает принятие всеми представительными и исполнительными органами нормативно-правовых актов в строгом соответствии с Конституцией Российской Федерации и законами, предупреждает нарушения прав и свобод граждан, законных

интересов юридических лиц, способствует повышению авторитета органов представительной и исполнительной власти, что положительно сказывается на укреплении законности и правопорядка» [37, с. 327].

Исходя из содержания рассмотренных приказов Генпрокуратуры РФ можно выделить ключевые формы деятельности прокуратуры в правотворческой и надзорной работе:

- «участие в подготовке законопроектов, разрабатываемых органами государственной власти субъектов РФ;
- правовая экспертиза проектов нормативных правовых актов;
- подготовка правовых заключений на законопроекты и иные нормативные правовые акты;
- участие в работе комитетов, комиссий и рабочих групп представительных и исполнительных органов публичной власти;
- участие прокуроров в разработке нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления;
- участие в обсуждении законопроектов в палатах Федерального Собрания Российской Федерации (далее — Федеральное Собрание) и законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов РФ» [23, с. 219].

Таким образом, по результатам параграфа можно отметить, что прокуратура РФ представляет собой централизованную систему независимых государственных органов, в компетенцию которых входит контроль и надзор за правильным исполнением законов, соблюдением прав и свобод граждан, уголовное преследование и другие полномочия. Деятельность органов и организаций прокуратуры многообразна и разнонаправленна, поэтому в структуре органов прокуратуры выделяют отдельно военное направление, экологическое, экономическое направление, защиту информации и информационных технологий и другие.

Правовой основой деятельности органов прокуратуры является Конституция РФ, Федеральный закон «О прокуратуре Российской

Федерации», указы Президента РФ, а также приказы Генпрокуратуры РФ в отношении реализации отдельных направлений ее функционирования.

## **1.2 Место службы в органах прокуратуры в системе государственной службы РФ**

Рассматривая роль и место прокуратуры в системе государственной службы РФ, сначала следует установить ее статус национальном механизме. «Важнейшими вопросами на протяжении всего периода существования российской прокуратуры являлись место данного государственного органа в системе разделения властей и его роль в механизме государства, что имеет важнейшее значение для установления системы прокуратуры, организации и деятельности её органов, а также оказывает непосредственное влияние на выполнение ею своих функций» [8, с. 95].

Перед тем, как установить место службы в органах прокуратуры в системе государственной службы РФ, следует обратиться к Федеральному закону от 27.05.2003 N 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации" и установить, что относится к видам государственной службы [35].

Так, согласно ст. 1 «государственная служба Российской Федерации - профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

- Российской Федерации;
- федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов (далее - федеральные государственные органы);
- субъектов Российской Федерации;
- органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации;

Федерации (далее - государственные органы субъектов Российской Федерации);

– лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, органов публичной власти федеральных территорий (далее - лица, замещающие государственные должности Российской Федерации);

– лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации (далее - лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации);

– федеральных территорий;

– органов публичной власти федеральных территорий;

– лиц, замещающих в федеральной территории должности, устанавливаемые федеральными законами и указами Президента Российской Федерации, а также уставом федеральной территории для непосредственного исполнения полномочий органов публичной власти федеральной территории» [35].

Государственная служба Российской Федерации имеет ряд особенностей, которые отличают ее от других видов службы:

– публичный характер службы. Государственные служащие служат не конкретному лицу или организации, а всему обществу и государству в целом. Их деятельность направлена на обеспечение законных интересов и прав граждан, выполнение задач и функций государства;

– государственная служба связана с выполнением властных полномочий. Государственные служащие имеют право принимать решения и осуществлять действия, которые могут иметь правовые последствия для граждан и организаций;

- государственная служба имеет иерархическую структуру. Государственные служащие занимают определенные должности в системе государственной власти и подчиняются вышестоящим должностным лицам;
- государственная служба требует от служащих профессионализма и компетентности. Они должны обладать знаниями и навыками, необходимыми для выполнения своих обязанностей, а также постоянно повышать свою квалификацию;
- государственная служба является оплачиваемой. Государственные служащие получают заработную плату из государственного бюджета, что обеспечивает им определенный уровень материального благосостояния.

Все эти особенности делают государственную службу особым видом трудовой деятельности, требующим от служащих высокой ответственности и профессионализма.

Система государственной службы включает в себя: государственную гражданскую службу; военную службу; государственную службу иных видов. При этом, государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации.

Далее следует детализировать понятия «федеральная государственная служба», «государственная гражданская служба», «военная служба».

Под федеральной государственной службой согласно ст. 4 Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации" понимается «профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, федеральных территорий, а также полномочий федеральных государственных органов, органов публичной власти федеральных территорий, иных органов федеральных территорий и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации» [35]. Согласно ст. 5 данного закона, под

государственной гражданской службой понимается «вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, органов публичной власти федеральной территории, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации» [35].

Согласно ст. 6 Федерального закона от 27.05.2003 N 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации" дается определение военной службы - «вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях или не на воинских должностях в случаях и на условиях, предусмотренных федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства. Таким гражданам присваиваются воинские звания» [35].

Ученые отмечают, что «в прокуратуре Российской Федерации трудовую деятельность осуществляют следующие категории работников: прокурорские работники, государственные гражданские служащие, лица, работающие на основании трудового договора, не имеющие классных чинов и не относящиеся к категории прокурорских работников.

В свою очередь, в связи с наличием специфики правового регулирования из категории прокурорских работников выделяют военных прокуроров, поскольку они являются военнослужащими. В соответствии с этим в органах и организациях прокуратуры осуществляется федеральная государственная служба (прокурорские работники), государственная гражданская служба

(государственные гражданские служащие), военная служба (военные прокуроры)» [7, с. 194].

В этой связи можно отметить несогласованность норм законодательства о прокуратуре с нормами законодательства о федеральной государственной службе. Так, например, согласно федеральному закону «О системе государственной службы Российской Федерации», граждане, удовлетворяющие установленным критериям, имеют право поступить на государственную службу по контракту. Однако с работниками прокуратуры заключаются трудовые договоры.

Их служебная деятельность регулируется в основном Трудовым кодексом Российской Федерации, а не специальными нормативными правовыми актами. В законодательстве нет федерального закона о службе в органах прокуратуры, хотя их деятельность часто называют службой.

Эти факты говорят о том, что деятельность прокуратуры РФ специфична, и она занимает обособленное место в системе государственной службы РФ, ввиду того, что ее статус закреплен на конституционном уровне. Однако в ст. 40 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» установлено, что «служба в органах и организациях прокуратуры является федеральной государственной службой. Прокурорские работники являются федеральными государственными служащими, исполняющими обязанности по должности федеральной государственной службы» [33].

Трудовые отношения работников органов и организаций прокуратуры регулируются законодательством Российской Федерации о труде и законодательством Российской Федерации о государственной службе. Исключения составляют военные прокуроры – их служба регулируется Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», Федеральным законом "О воинской обязанности и военной службе" и Федеральным законом «О статусе военнослужащих» [30, 32, 35].

Таким образом, можно заключить, что для службы в органах и организациях прокуратуры РФ характерны общие признаки государственной службы. Но есть и специальные признаки, которые присущи именно ей.

Если рассматривать порядок взаимодействия органов прокуратуры с ветвями власти, то следует выделить три направления. Первое - взаимодействие с законодательной властью. Оно реализуется по представленным далее направлениям, первым из которых являются кадровые и контрольные полномочия Федерального собрания в отношении прокуратуры РФ. Согласно ст. 102 Конституции РФ, Совет Федерации проводит консультации по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность Генерального прокурора Российской Федерации, его заместителей, «прокуроров субъектов Российской Федерации, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов Российской Федерации» [5].

Кроме того, согласно ст. 12 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» генеральный прокурор РФ «ежегодно представляет палатам Федерального Собрания Российской Федерации и Президенту Российской Федерации доклад о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению» [33].

Также прокуратура обладает полномочиями в сфере правотворческой деятельности. У прокуроров согласно ст. 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» есть право «вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов» [33]. Кроме того, согласно ст. 7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», прокуроры вправе «присутствовать на заседаниях представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления соответствующего и нижестоящего уровней» [33]

Второе направление взаимодействия органов прокуратуры - с исполнительной властью, которое реализуется по следующим направлениям. Во-первых, совместная работа по противодействию преступности, в рамках которой раскрывается важная роль прокуратуры в правоохранительной системе.

Во-вторых, «взаимодействие прокуратуры с органами исполнительной власти выражено в участии сотрудников прокуратур в работе различных исполнительных органов. Они включают в себя правительство, исполнительные органы власти субъектов РФ и министерства. Кроме того, прокуратура реализует надзорную функцию по отношению к законности действия этих органов и должностных лиц» [2, с. 69].

Третье направление взаимодействия прокуратуры РФ – с судебной властью. Реализация такого взаимодействия происходит посредством использования разнообразных механизмов. Так, согласно ст. 35 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», прокурор участвует в рассмотрении дел судами в случаях, предусмотренных процессуальным законодательством Российской Федерации и другими федеральными законами. Это включает участие в уголовном, гражданском, административном и конституционном судопроизводстве.

Согласно той же статье, генеральный прокурор Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации принимает участие в заседаниях Верховного Суда Российской Федерации.

Кроме того, генеральный прокурор имеет право на обращение в Конституционный суд РФ в отношении вопросов нарушения конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле.

Следует отметить, что в научных кругах до 2014 года широко была распространена позиция, согласно которой прокуратура относилась к судебному органу власти. Однако после внесения поправок в Конституцию РФ вопросы об ошибочном характере данного суждения перестали быть

предметом дискуссий. Как отмечал О. Е. Кутафин: «размещение норм о прокуратуре в главе 7 Конституции РФ ошибочным, оказывающим дезориентирующее воздействие как на науку, так и на практику и предлагал совершенствовать данные положения» [6, с. 127].

Последнее направление взаимодействия прокуратуры РФ обусловлено взаимодействием с Президентом РФ. Так, согласно ст. 12 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» «генеральный прокурор Российской Федерации назначается на должность Президентом Российской Федерации» [33]. При этом, Президент РФ участвует в представлении на должность Генерального прокурора Совету Федерации.

В отношении прокуроров субъектов РФ реализуется механизм, предусмотренный ст. 15.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»: «генеральный прокурор Российской Федерации вносит Президенту Российской Федерации представления о назначении на должность и об освобождении от должности прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров».

Далее прокуроры субъектов РФ «назначаются на должность Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» [33]. Освобождение от должности прокуроров субъектов РФ также происходит главой государства. Кроме того, Президент РФ обеспечивает согласно ст. 8 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» координацию деятельности по борьбе с преступностью посредством созыва прокурором координационных совещаний, организации рабочих групп, истребования статистической и другой информации. Также следует отметить, что ежегодно Президенту РФ представляется доклад о состоянии законности и правопорядка в России и о проделанной работе по их укреплению» [8, с. 93]. Некоторые авторы отмечают, что «после внесения изменений в Конституцию РФ актуальна позиция, согласно которой прокуратура выступает в качестве вспомогательного органа президентской власти, так как подверглись

изменению объем и характер взаимоотношений органов прокуратуры РФ и главы государства.

Согласно новым изменениям изменяется круг функций и требований к прокурорам, а именно: требования о гражданстве, предъявляемые к прокурорам, изменен порядок назначения на должность и освобождения от должности Генерального прокурора Российской Федерации, его заместителей, прокуроров субъектов Российской Федерации и приравненных к ним по правовому статусу специализированных прокуроров, что говорит об усилении полномочий Президента РФ» [2, с. 69].

Важно отметить, что положение прокуратуры в структуре государственных органов зависит от ее взаимодействия с каждой из трех ветвей власти, а ее роль заключается в том, что прокуратура является одним из ключевых элементов, обеспечивающих функционирование системы сдержек и противовесов в демократическом государстве. Исходя из представленных аспектов можно сделать вывод о том, что особенность прокуратуры как «важнейшего государственного института проявляется в том, что прокуратура РФ, в той или иной степени, взаимодействует с каждой из ветвей единой государственной власти. Именно посредством этого и раскрывается её положение в системе государственных органов» [8, с. 98].

Таким образом, по результатам главы можно сделать вывод о том, что прокуратура РФ – уникальный государственный орган, которые в своей деятельности не подчинен другим органам государственной власти. Основы его деятельности закреплены в Конституции РФ и детализированы в Федеральном законе «О прокуратуре РФ».

Деятельность прокуратуры направлена на сохранение и поддержание законности, соблюдение прав и свобод граждан и личности во всем значимых общественных сферах, поэтому структура органов и организаций прокуратуры РФ обширна и затрагивает такие основные сферы, как: экономическая, военная, экологические, информационная, и другие.

Служба в прокуратуре признается государственной службой, но с ее сотрудниками заключаются не контракты, а трудовые договоры, следовательно на сотрудников органов и организаций прокуратуры распространяются положения трудового законодательства РФ.

## **Глава 2 Особенности прохождения государственной службы в органах прокуратуры РФ**

### **2.1 Поступление на государственную службу в органах прокуратуры РФ**

Служба в органах прокуратуры требует от сотрудников высокой профессиональной квалификации, моральной устойчивости и готовности служить интересам общества и государства. Успешное прохождение конкурсного отбора, обучение на рабочем месте и принятие присяги позволяют сотруднику стать полноценным членом команды прокуратуры и занять свое место в системе обеспечения законности и порядка.

Ученые отмечают, что «поступление на службу в органы и организации прокуратуры нужно рассматривать не только как последовательность определенных административных процедур, прохождение которых, в конечном итоге, приведет к назначению на должность работника прокуратуры и его вступлению в эту должность, но и как комплекс норм, устанавливающих: требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров; ограничения, запреты и обязанности, связанные с поступлением на службу и работой в органах и учреждениях прокуратуры; испытание при приеме на службу в органы прокуратуры; порядок принятия присяги; порядок назначения на должность и полномочия по назначению на должность» [25, с.164].

Законодательство России в области приёма на работу в органы прокуратуры основано на международных принципах. Особенности международных принципов организации деятельности прокуратуры включают:

- принцип законности: должностные лица прокуратуры обязаны соблюдать законы и предписания в своей деятельности;

- принцип централизации и иерархической подчинённости: система органов прокуратуры строится на подчинении нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору страны;
- принцип единства: система органов прокуратуры действует независимо от других ветвей власти и обеспечивает единство целей и задач;
- принцип деполитизации (внепартийности): прокурорские работники не могут участвовать в политической жизни и состоять в политических партиях.

В этой связи следует обратить внимание на Рекомендацию № R (2000) 19 Комитета министров Совета Европы государствам-членам «О роли прокуратуры в системе уголовного правосудия» [22].

Согласно данной Рекомендации, «...прокуроры - это представители государственной власти, которые от имени общества и в государственных интересах участвуют в применении права, если правонарушение влечет уголовное наказание, принимая во внимание права человека и необходимость эффективного действия системы уголовного правосудия» [22].

В соответствии со ст. 5 Рекомендаций государства должны обеспечивать меры, которые позволят реализовать следующие требования в отношении прохождением прокурорами своей службы:

- «набор, повышение в должности и перемещение по службе прокуроров должны осуществляться в соответствии со справедливыми и беспристрастными правилами, что предохраняет от поддержания интересов определенных групп и исключает дискриминацию по любым основаниям, таким как пол, расовая принадлежность, цвет кожи, язык, религия, политические и иные взгляды, национальное или социальное происхождение, принадлежность к национальным меньшинствам, наличие собственности, место рождения и иным основаниям;
- профессиональная деятельность прокуроров, их продвижение в должности и перемещение осуществляются в соответствии с

известными и объективными критериями, такими как компетентность и опыт, перемещение прокуроров по службе также определяется служебной необходимостью;

– условия работы прокуроров, такие как вознаграждение за работу, срок пребывания в должности и пенсия, а также возраст выхода на пенсию, соответствуют их высокому положению и определяются законом;

– дисциплинарная ответственность прокуроров рассматривается в соответствии с законом, и процедура должна гарантировать справедливую и объективную оценку, а решение может быть подвергнуто независимому и беспристрастному пересмотру;

– если правовой статус прокуроров нарушен, они имеют право на доступ к соответствующей процедуре обжалования, включая возможность обжалования в суде;

– если в случае надлежащего выполнения своих обязанностей личная безопасность прокуроров и их семей находится под угрозой, органы государственной власти обеспечивают им защиту» [22].

Служба в прокуратуре предполагает работу на государственной должности с соблюдением ограничений и запретов, связанных с прокурорской деятельностью.

Основные нормы, касающиеся прохождения службы в органах прокуратуры, базируются на международных нормах и содержатся в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации». Согласно ст. 40.1 данного закона установлены требования к гражданам, которые назначаются на должности прокуроров. Так, прокурорами могут быть граждане Российской Федерации, которые получили:

– высшее юридическое образование по специальности "Юриспруденция",

- или высшее образование по направлению подготовки "Юриспруденция" квалификации "магистр" при наличии диплома бакалавра по направлению подготовки "Юриспруденция"
- или высшее образование по специальностям, входящим в укрупненную группу специальностей "Юриспруденция", с присвоением квалификации "юрист".

При выполнении одного из этих критериев, кандидаты на должность прокурора должны обладать необходимыми профессиональными и моральными качествами, быть способными по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

Здесь следует отметить, что в предыдущей редакции ст. 40.1, возникала проблема определения уровня образования и возникал вопрос достаточности образования уровня магистратуры по направлению подготовки «Юриспруденция» при отсутствии базового юридического образования уровня бакалавриата. При этом следует отметить, что законодатель устанавливает планку качества подготовки кадров, так как в ст. 40.1 присутствует требования о необходимости государственной аккредитации образовательной программы.

В ст. 40.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» присутствуют ограничения, которые связаны с принятием лица, назначаемого на должность прокурора, на службу. Лицу, претендующему на должность прокурора, откажут в назначении, если оно:

- «имеет гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- признано решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным;
- лишено решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока;

- имело или имеет судимость;
- имеет заболевание, препятствующее поступлению на службу в органы и организации прокуратуры и исполнению служебных обязанностей прокурорского работника;
- состоит в близком родстве или свойстве с работником органа или организации прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
- отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений;
- имеет статус иностранного агента» [22].

Указанные требования в отношении уровня образования, квалификации, состояния здоровья и отсутствия ограничений, предъявляются и к Генеральному прокурору. В соответствии со ст. 12 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», «на должность Генерального прокурора Российской Федерации назначается гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, отвечающий требованиям...», статьей 40.1. Назначение на должность Генерального прокурора производится через присягу [33]. Генеральный прокурор назначается на должность сроком на пять лет.

Согласно ст. 12.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» «а должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации назначается гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, отвечающий установленным в ст. 40.1 требованиям, и имеющий стаж службы (работы), как правило, не менее 10 лет в органах и учреждениях прокуратуры на должностях, по которым предусмотрено присвоение классных чинов (воинских званий)» [33].

Ст. 15.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» устанавливает требования в отношении назначения на должность прокуроров субъекта Российской Федерации: гражданин должен быть не моложе 30 лет,

должен соответствовать требованиям, указанным в ст. 40.1 и иметь опыт работы службы (работы) не менее семи лет в органах и учреждениях прокуратуры на должностях, по которым предусмотрено присвоение классных чинов (воинских званий). При этом, устанавливается пятилетний срок полномочий прокуроров субъектов РФ. Данный срок может быть продлен при успешном прохождении аттестации и обращении генерального прокурора к Президенту РФ.

Ст. 16.1 регламентирует порядок назначения на должность прокурора города и районов.

Как отмечают О.О. Томилин, А.А. Чаткна «в российском законодательстве, в отличие от норм зарубежного права, нет требований к сдаче специальных экзаменов на должность прокурора, а также требований по минимальной стажировке и опыту работы после окончания обучения для лиц, поступающих на службу впервые. Например, в Китайской Народной Республике необходимо сдать два государственных экзамена: первый дает право на замещение должностей государственной службы, а второй - право на осуществление юридической деятельности в системе государственной службы. Занятие должностей в органах прокуратуры осуществляется на конкурсной основе при наличии у претендента стажа работы по юридической специальности после окончания высшего учебного заведения не менее одного года. Детально регламентированный конкурсный отбор имеет место и в Нидерландах, и в Федеративной Республике Германия» [25, с. 165].

В соответствии с Приказом Генпрокуратуры России от 31.03.2023 N 227 "Об утверждении квалификационных требований к должностям прокурорских работников прокуратуры города, района, приравненной к ним прокуратуры" (вместе с "Квалификационными требованиями к должности помощника прокурора города, района, приравненного к ним прокурора", "Квалификационными требованиями к должности заместителя прокурора города, района, приравненного к ним прокурора", "Квалификационными требованиями к должности прокурора города, района, приравненного к ним

прокурора"), устанавливаются конкретные квалификационные требования к сотрудникам органов прокуратуры [16].

К морально-нравственным качествам кандидата на должность прокурора относятся:

- «дисциплинированность;
- высокий уровень правосознания, воспитания и культуры;
- патриотизм, готовность принимать приоритетное значение интересов службы и личную ответственность за выполнение задач, стоящих перед органами прокуратуры по обеспечению верховенства закона и укрепления законности, защиты прав граждан и государственных интересов;
- честность, принципиальность;
- скромность, гуманность, объективность, справедливость, нравственная чистота и твердость моральных убеждений;
- добросовестность, исполнительность;
- гражданская зрелость, глубокое уважение к закону и социальным ценностям правового государства, чувство профессионального долга;
- непримиримое отношение к любым нарушениям закона» [16].

Интеллектуальные качества включают в себя:

- «развитый интеллект, эрудиция, творческое мышление, инициативность;
- аналитические способности, умение оперативно воспринимать новые знания, формировать умения, навыки и адаптировать их к целям и задачам прокурорской деятельности;
- осознание сущности и государственной значимости прокурорской деятельности с учетом актуальности задач, стоящих перед органами прокуратуры Российской Федерации» [16].

Качества, характеризующие психологическую (эмоциональную) устойчивость личности:

- «высокий уровень работоспособности;
- устойчивость к стрессу и психофизическим перегрузкам;
- развитые адаптивные свойства нервной системы (сила воли, уравновешенность и др.);
- целеустремленность, в том числе в вопросах профессионального и личностного развития, самообразования и поддержания надлежащего уровня физической подготовки» [16].

Коммуникативные качества:

- «умение использовать потенциал вербальной и невербальной систем коммуникации при организации взаимодействия;
- способность устанавливать и поддерживать доброжелательные отношения в коллективе, служебные отношения с работниками вышестоящих прокуратур, сотрудниками правоохранительных органов и органов государственного (муниципального) контроля, других органов власти, соблюдать субординацию;
- тактичное и уважительное отношение к гражданам, представителям органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, коммерческих и некоммерческих организаций (для помощника военного прокурора - также к воинским должностным лицам) с сохранением независимости, требовательности и принципиальности;
- способность предупреждать конфликты, а в случае их возникновения - разрешать в соответствии с рекомендациями Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации, утвержденного приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 17.03.2010 N 114» [21].

Кроме того, в Приказе Генпрокуратуры РФ от 31.03.2023 № 227 устанавливаются перечень требований к знаниям помощника прокурора города, заместителя прокурора города и непосредственно к прокурору города,

а также требованиям к их профессиональным умениям и навыкам [16]. Будущий сотрудник прокуратуры должен обладать знаниями в области законодательства, уметь анализировать и толковать законы, а также обладать навыками работы с документами и общения с людьми.

Более того, установлены дополнительные критерии оценки соответствия занимаемой должности. К ним относится «наличие навыков работы с цифровой инфраструктурой органов прокуратуры Российской Федерации, реализации надзорных полномочий с использованием информационно-коммуникационных технологий» [16].

Следует отметить особенность российского законодательства в отношении службы в прокуратуре РФ - отсутствие конкурсного отбора. Однако в Федеральном законе «О прокуратуре РФ» присутствует требование о прохождении испытания при приеме на службу. Так, согласно ст. 40.3 «лицам, впервые принимаемым на службу в органы прокуратуры, в целях проверки их соответствия занимаемой должности может устанавливаться испытание на срок до шести месяцев» [33]. Исключения составляют лица, впервые принимаемые на службу в органы прокуратуры в течение одного года со дня окончания образовательной организации – для них испытания не устанавливаются. При этом, лица, которые проходят испытания зачисляются на соответствующую должность без присвоения классного чина и в период испытания исполняют возложенные на них служебные обязанности. В случае, если результат испытаний отрицательный, лицо увольняют со службы или оформляют перевод на другую должность. Если результат испытания положительный, сотрудник продолжает выполнять свои обязанности и испытание считается завершенным.

Таким образом, на должности в прокуратуре Российской Федерации назначаются граждане Российской Федерации, соответствующие строгим квалификационным требованиям и обладающие определенными личными качествами. Квалификационные требования включают наличие высшего юридического образования, определенного стажа работы в органах

прокуратуры и других юридических должностях, знание законодательства, умение работать с документами и общаться с людьми, а также наличие определенных личных качеств, таких как честность, принципиальность, патриотизм и ответственность. Уровень работоспособности, устойчивость к стрессу, адаптивные свойства нервной системы, целеустремленность и другие качества также являются важными критериями оценки эффективности работы прокурорских работников.

Поступление на службу в органы прокуратуры РФ представляет собой особый этап служебной деятельности и систему норм, определяющих требования, ограничения и запреты, применимые к претендентам на вступление в службу, а также административные процедуры порядка вступления, назначения на службу и приведения к присяге.

## **2.2 Особенности аттестации сотрудников прокуратуры РФ**

В России, как и в других странах, существует система аттестации сотрудников прокуратуры. Аттестация проводится с целью оценки профессиональных качеств работников, определения их соответствия занимаемой должности и повышения эффективности работы прокуратуры в целом.

Следует отметить, что аттестация проводится не только в государственных органах, но и в рамках коммерческих предприятий, что позволяет установить профессионализм сотрудников, их соответствие установленным требованиям и должностным обязанностям и выявить их карьерные перспективы.

Прежде, чем перейти к рассмотрению вопросов проведения аттестации сотрудников прокуратуры РФ, следует установить значения категории «аттестация». Д.М. Овсянко рассматривает аттестацию как «процесс, повышающий эффективность работы по выбору, обучению и размещению

государственных служащих, оценке их профессиональных навыков и соответствия занимаемой должности, а также присвоению очередной квалификационной степени» [9, с. 371].

А.Б. Агапов описывает аттестацию как «периодически проводимую проверку профессиональной активности, уровня квалификации определенных категорий сотрудников и качества исполнения ими трудовых обязательств, предусмотренную государственными, муниципальными и корпоративными актами. Основная цель аттестации - установление соответствия аттестуемого лица занимаемой им должности, повышение его профессионального и нравственно-этического уровней, а также оказание поддержки отделам кадров при проведении процедур подбора и распределения сотрудников» [1, с. 214].

Исходя из анализа мнений ученых в отношении определения «аттестации», можно сделать вывод, о то что под аттестацией следует понимать процедуру систематической оценки профессиональных знаний, навыков, компетенций и качества работы сотрудников, проводимая с целью определения их соответствия занимаемым должностям, планирования карьерного роста, а также повышения эффективности работы и мотивации всех сотрудников.

Следует отметить, что результаты проведения аттестации могут использоваться как для выявления перспективных сотрудников и установления стратегии их дальнейшего развития, а также поощрения их за результаты работы, так и для выявления сотрудников, н отвечающим установленным требованиям и критериям занимаемой должности. В этом случае несоответствие сотрудника и него некомпетентность могут стать основанием прекращения трудовых отношений. Согласно ст. 81 Трудового кодекса Российской Федерации (далее- ТК РФ), трудовой договор может быть расторгнут из-за того, что работник не соответствует занимаемой должности или работе, которую он выполняет. Причиной такой некомпетентности может быть недостаточная квалификация сотрудника, выявленная в ходе проведения аттестации [26].

При этом, в Приказе Роструда от 11.11.2022 N 253 "Об утверждении Руководства по соблюдению обязательных требований трудового законодательства" содержатся пояснения по вопросу увольнения сотрудника по результатам аттестации [20].

Например, в Приказе Роструда установлено, что помимо утверждения документа, «устанавливающего порядок проведения аттестации, работодатель определяет график проведения аттестации, перечень работников, подлежащих аттестации, состав аттестационной комиссии» [20].

Если по результатам аттестации выставлено, что сотрудник не соответствует занимаемой должности, работодатель должен предложить работнику как все вакантные должности или работу, соответствующую его квалификации, так и все вакантные нижестоящие должности или менее оплачиваемую работу. В случае их отсутствия или отказа работника от предложений, работодатель вправе расторгнуть с ним трудовой договор.

В ст. 48 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" определены цели проведения такой аттестации: определение «его соответствия замещаемой должности гражданской службы» [34].

При этом установлено, что «аттестация включает в себя оценку профессиональной служебной деятельности гражданского служащего и оценку его профессионального уровня» [34].

Процедура аттестации в органах прокуратуры является важнейшим элементом кадровой работы. Для понимания ее особенностей необходимо рассмотреть основные принципы и процедуры аттестации сотрудников прокуратуры Российской Федерации.

Правовое регулирование аттестации сотрудников прокуратуры РФ базируется на положениях Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», а именно ст. 41 [33].

В ней указано, что «аттестация прокурорских работников проводится для определения их соответствия занимаемой должности, укрепления

служебной дисциплины» [33]. Кроме того, в данной статье установлено, что аттестацию необходимо проходить тем работникам прокуратуры, у которых имеются классные чины либо занимающие должности, по которым предусмотрено их присвоение.

Генеральным прокурором устанавливается регламент проведения аттестации сотрудников прокуратуры. Он подробно закреплен в Приказе Генпрокуратуры России от 11.03.2020 N 146 "Об утверждении Положения о порядке проведения аттестации прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации" (далее- Приказ «Об аттестации») [12]. В Приказе установлено более широкое определение аттестации прокурорских работников и закреплено, что она проводится с целью «определения их соответствия занимаемой должности на основе оценки уровня профессиональной подготовки и призвана способствовать:

- совершенствованию деятельности органов и организаций прокуратуры по подбору, расстановке и повышению квалификации кадров;
- формированию кадрового резерва для выдвижения на руководящие должности;
- повышению ответственности работников за результаты служебной деятельности и укреплению трудовой дисциплины;
- решению вопросов о присвоении работникам первоначальных классных чинов;
- подготовке предложений о рассмотрении на заседании Комиссии Генеральной прокуратуры Российской Федерации по предварительному рассмотрению кандидатур на должности прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров и продлению их полномочий».

В Приказе «Об аттестации» закреплены ее виды: первичная, очередная и внеочередная. Первичную аттестацию должны пройти работники органов

прокуратуры, которые имеют достаточный уровень образования и стаж работы в занимаемой должности не менее полугода.

Следующий вид аттестации прокурорских сотрудников – внеочередная – проводится не реже одного раза в пять лет. Если сотрудника переродят на другую должность, он пожелит аттестации не ранее, чем через один год после начала работы в новой должности.

Последний вид аттестации – внеочередной – может быть реализован по просьбе самого сотрудника; при рассмотрении вопросов о продлении полномочий сотрудников; при выдвижении на вышестоящую руководящую должность в прокуратуре субъекта Российской Федерации; при наличии существенных упущений по службе (систематическом неисполнении или ненадлежащем исполнении служебных обязанностей).

В Приказе также установлены ограничения для сотрудников, которые достигли предельного возраста нахождения на службе: освобождены от похождения аттестации работники за год до достижения ими данного возраста, а также уже достигшие его.

Согласно Приказа Генпрокуратуры России от 12.10.2015 N 559 (ред. от 09.08.2023) "Об утверждении Инструкции о порядке прекращения (продления) службы прокурорских работников, достигших предельного возраста нахождения на службе", предельный возраст нахождения прокурорских работников (за исключением научных и педагогических работников) на службе в органах и организациях прокуратуры - 65 лет [13].

Предельный возраст нахождения на службе прокурорских работников, назначаемых Президентом Российской Федерации или по его представлению, - 70 лет.

Когда сотрудник достигает предельный возраст, его могут уволить без его согласия. Но в отдельных случаях такому сотруднику могут продлить срок службы, если он подал об этом соответствующий рапорт. Основанием для продления срока службы является удовлетворительно состояние его здоровья и способность реализовать свою функции.

Однако есть ограничение по сроку- продление каждый раз производится на один год, но общий срок продления не может превышать на пять лет.

В результате анализа Положения о порядке проведения аттестации прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации, были выделены ее следующие этапы.

На первом этапе в органах прокуратуры РФ создаются аттестационные комиссии. Они формируются приказами:

- Генерального прокурора Российской Федерации: в отношении высшей аттестационная комиссия Генеральной прокуратуры Российской Федерации и аттестационной комиссии Генеральной прокуратуры Российской Федерации под председательством начальника Главного управления кадров или его заместителя;
- Прокуроров субъекта РФ в отношении аттестационных комиссий прокуратур субъектов РФ под председательством первых заместителей или заместителей прокуроров.

Далее утверждается состав аттестационной комиссии: в него входят председатель, заместитель председателя, иные члены аттестационной комиссии и секретарь аттестационной комиссии.

Председатель аттестационной комиссии играет важную роль в ее работе и выполняет следующие функции:

- возглавляет и организует работу комиссии;
- утверждает план работы комиссии на год;
- определяет по согласованию с членами комиссии порядок рассмотрения вопросов;
- подписывает принятые комиссией решения и утверждает протоколы заседаний.

С целью уточнения вопросов, касающихся служебной деятельности аттестуемого, председатель аттестационной комиссии принимает решение о необходимости приглашения на заседание аттестационной комиссии руководителей структурных подразделений органов и организаций

прокуратуры, представителя кадрового подразделения, не являющихся членами аттестационной комиссии.

Следующий этап – составление и направление на комиссию аттестационного листа. Он содержит результаты работы по устранению недостатков, отмеченных в предшествующей аттестаций.

При наличии упущений в работе или поведении аттестуемых сотрудников должны быть даны рекомендации по их устранению, а также по совершенствованию служебной деятельности.

Третий этап – непосредственное заседание аттестационной комиссии. На ней должен присутствовать аттестуемый работник. Комиссия в определенных случаях может отложить аттестацию работника на срок не более шести месяцев, дать рекомендации по устранению недостатков, поручить соответствующему руководителю (как правило, непосредственному начальнику) обеспечить контроль за выполнением рекомендаций аттестационной комиссии. Четвертый этап – принимается решение после проведения заседания аттестационной комиссии. Подводятся итоги и принимается одно из решений:

- о соответствии занимаемой должности;
- о неполном служебном соответствии занимаемой должности (не применяется в отношении военнослужащих органов военной прокуратуры);
- о несоответствии занимаемой должности.

Последний этап – исполнение решения аттестационной комиссии. Не позднее семи дней с даты проведения заседания аттестационные листы с решением, принятым аттестационной комиссией, представляются для утверждения руководителю органа, организации прокуратуры. С утвержденным решением комиссии сотрудник прокуратуры ознакомливается под подпись с указанием даты. Срок такого ознакомления установлен не более пяти дней с момента поступления документов в соответствующий орган прокуратуры РФ.

Следует отметить, что в рассмотренном Положении о порядке проведения аттестации прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации содержится ряд недостатков.

«Так, в нем не отражены внутриадминистративный механизм обжалования сведений, содержащихся в аттестационном листе прокурорского работника, особенности проведения повторной аттестации, полный перечень условий переноса аттестации, неясно, могут ли быть даны какие-либо дополнительные рекомендации по итогам голосования при равенстве голосов членов аттестационной комиссии» [24, с. 175].

Таким образом, аттестация сотрудников прокуратуры является важным инструментом оценки их профессиональных качеств, определения соответствия занимаемым должностям и повышения эффективности работы.

По результатам, сделанным во втором разделе дипломной работы, можно прийти к выводу, что поступление на службу в органы и организации прокуратуры РФ является жестко регламентированным процессом, в ходе которого претендент на должность должен представить необходимые документы и сведения, подтверждающие его соответствие предъявляемым требованиям. Поступление на государственную службу в органах прокуратуры Российской Федерации требует от кандидатов наличия высшего юридического образования, знания законодательства и профессионального опыта. Аттестация сотрудников проводится с целью определения их соответствия занимаемым должностям и повышения эффективности работы всей системы прокуратуры. Аттестация сотрудников прокуратуры Российской Федерации является важным инструментом оценки профессиональных компетенций и определения соответствия работников занимаемым должностям. В процессе аттестации учитываются образование, стаж работы, опыт в ведении дел и другие критерии, позволяющие оценить уровень подготовки каждого сотрудника. По результатам аттестации могут быть приняты решения о повышении или понижении в должности, а также о поощрении или наложении взысканий на сотрудников прокуратуры.

## **Глава 3. Служебная дисциплина и гарантии защиты прокурорских работников при прохождении службы в органах прокуратуры**

### **3.1 Ограничения и запреты в связи с прохождением государственной службы в органах прокуратуры РФ**

Служебная дисциплина в органах прокуратуры Российской Федерации (далее - Прокуратура) является неотъемлемой частью профессиональной деятельности прокурорских работников и включает в себя соблюдение правил и норм, установленных законодательством, приказами и распоряжениями руководства Прокуратуры, а также этическими нормами и принципами.

Прежде, чем давать характеристику элементам правового статуса сотрудника прокуратуры, следует установить особенности службы в органах и организациях прокуратуры. К первой особенности относится регламентирование службы несколькими нормативными актами: Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», Трудовым кодексом РФ, Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а также в случае военной прокуратуры - федеральными законами «О воинской обязанности и военной службе», «О статусе военнослужащих».

Второй особенностью является заключается в особом статусе службы в прокуратуре РФ ввиду обособленно закреплённого в Конституции РФ положение органов и организаций прокуратуры и наделением функции надзора за исполнением Конституции РФ и законодательства РФ.

Третья особенность службы в прокуратуре обусловлена специфическими требованиями к квалификации и уровню образования в отношении прокурорских работников.

Четвертая особенность заключается в необходимости принимать присягу лицам, которые принимаются на должность прокурора.

Пятая особенность заключается в обязательной выдаче служебного удостоверения, которое подтверждает право своего владельца на ношение и хранение ручного оружия. Здесь же можно отметить наличие форменного обмундирования для сотрудников прокуратуры или военной формы для сотрудников военной прокуратуры.

Служебная дисциплина в прокуратуре РФ организуется с помощью системы мер, направленных на обеспечение соблюдения прокурорскими работниками правил и норм профессиональной деятельности, включая законодательство, приказы и распоряжения руководства, а также этические нормы и принципы.

Основными методами организации служебной дисциплины являются контроль за соблюдением установленных правил и норм, поощрение за добросовестное выполнение служебных обязанностей, а также применение мер дисциплинарного воздействия за нарушение служебной дисциплины.

Служебная дисциплина играет важную роль в обеспечении эффективности работы прокуратуры, так как она способствует формированию культуры ответственности и профессионализма среди прокурорских работников, что в свою очередь способствует повышению качества работы и достижению поставленных целей.

На прокурорских работников распространяются запреты и ограничения, связанные с прохождением государственной гражданской службы РФ. Так, в ст. 40.2 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» указано, что «на прокурорских работников распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и статьями 17, 18, 20 и 20.1 Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»» для государственных служащих» [36, 33]. Так, в ст. 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ содержатся запреты, применимые к сотрудникам органа прокуратуры. Представим основные из них, в которых служащему запрещается:

- участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией;
- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;
- приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход;
- быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы;
- получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения).
- использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам.

В ст. 18 содержатся требования, которые предъявляются к государственному служащему, и соответственно, к сотруднику прокуратуры РФ. В соответствии с положениями данной статьи, сотрудник прокуратуры обязан:

- исполнять должностные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне;
- исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют смысл и содержание его профессиональной служебной деятельности;
- осуществлять профессиональную служебную деятельность в рамках установленной законодательством Российской Федерации компетенции государственного органа;

- обеспечивать равное, беспристрастное отношение ко всем физическим и юридическим лицам, не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, гражданам и организациям и не допускать предвзятости в отношении таких объединений, групп, граждан и организаций;
- не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;
- соблюдать ограничения, установленные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами для гражданских служащих;
- соблюдать нейтральность, исключая возможность влияния на свою профессиональную служебную деятельность решений политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций;
- не совершать поступки, порочащие его честь и достоинство;
- проявлять корректность в обращении с гражданами;
- проявлять уважение к нравственным обычаям и традициям народов Российской Федерации;
- учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, а также конфессий;
- способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;
- не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа;
- соблюдать установленные правила публичных выступлений и предоставления служебной информации.

В ст. 20 содержатся требования о представлении сведений о своих доходах государственными гражданскими служащими. Так, информацию о

своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи сотрудники прокуратуры должны представить:

- при поступлении на службу;
- ежегодно не позднее срока, установленного нормативными правовыми актами Российской Федерации – для отдельных категорий сотрудников прокуратуры, утвержденных согласно утвержденному перечню должностей.

В случае отказа от представления сведений о доходах и имущественном положении или представлении недостоверных сведений, сотрудник прокуратуры будет признан совершившим правонарушение, влекущее увольнение со службы.

В отношении Генерального прокурора применяются ограничения, установленные ст. 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 19.12.2023) "О противодействии коррупции" [36]. Например, Генеральный прокурор в соответствии с данной статьей не может замещать иные государственные должности, не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности и т.д.

Кроме ограничений и запретов в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» представлены случаи поощрения сотрудников и применения к ним мер дисциплинарной ответственности. Так, согласно ст. 41.6 «примерное исполнение работниками своих служебных обязанностей, продолжительную и безупречную службу в органах и организациях прокуратуры, выполнение заданий особой важности и сложности применяются следующие поощрения:

- объявление благодарности;
- награждение Почетной грамотой;
- занесение на Доску почета, в Книгу почета;
- выдача денежной премии;

- награждение подарком;
- награждение ценным подарком;
- награждение именованным оружием;
- досрочное присвоение классного чина или присвоение классного чина на ступень выше очередного;
- награждение нагрудным знаком "За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации";
- награждение нагрудным знаком "Почетный работник прокуратуры Российской Федерации" с одновременным вручением грамоты Генерального прокурора Российской Федерации» [33].

В статье также отмечено, что Генеральным прокурором могут быть установлены и иные виды поощрений, не предусмотренные в статье 41.6. При этом указано, что награждены могут быть и не сотрудники прокуратуры, а лица, оказывающие существенную помощь в укреплении законности и развитии системы прокуратуры Российской Федерации.

В ст. 41.7 установлены основания привлечения сотрудников прокуратуры к дисциплинарной ответственности.

Так, за неисполнение или ненадлежащее исполнение работниками своих служебных обязанностей и совершение проступков, порочащих честь прокурорского работника, руководители органов и организаций прокуратуры имеют право налагать на них следующие дисциплинарные взыскания:

- замечание;
- выговор;
- строгий выговор;
- понижение в классном чине;
- лишение нагрудного знака "За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации";
- лишение нагрудного знака "Почетный работник прокуратуры Российской Федерации";

- предупреждение о неполном служебном соответствии;
- увольнение из органов прокуратуры.

Интересно отметить, что прокурорские работники должны соблюдать все запреты, ограничения и требования, которые на них наложены в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе и законодательством о прокуратуре. В случае нарушения таких ограничений и требований, сотрудники прокуратуры могут быть привлечены к дисциплинарной и иной ответственности в зависимости от характера совершенного правонарушения. Одним из наиболее ярких проявлений нарушения служебной дисциплины и установленных требований является совершение действий, в которых есть коррупционный характер. Данные правонарушения неприемлемы для должностных лиц, в особенности – для сотрудников прокуратуры РФ, деятельность которых должна быть направлена на поддержание и обеспечение законности и защиту интересов граждан, личности, общества в целом.

В законе о прокуратуре РФ установлено, какие именно взыскания применяются к прокурорским работникам при нарушении установленных ограничений, запретов и требований и совершении правонарушения коррупционной направленности (ст. 41.8).

В ст. 41.10 Закона о прокуратуре РФ установлено, что «При применении взысканий, предусмотренных статьями 41.8 и 41.9 данного Федерального закона, учитываются характер совершенного работником коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение работником других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения работником своих должностных обязанностей» [33].

Например, в случае, если прокурорский работник не представил сведения о своих доходах или на платной основе участвовал в деятельности

коммерческой организации, или не принял соответствующие меры по урегулированию конфликта интересов, он может быть уволен со службы с утратой доверия. При этом «сведения о применении к работникам взысканий в виде увольнения в связи с утратой доверия за совершение коррупционных правонарушений включаются органами и организациями прокуратуры, в которых работники проходили службу, в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия» [33].

В ст. 41.10 Закона о прокуратуре РФ указано, что «взыскание в виде замечания или выговора может быть применено к работнику при малозначительности совершенного им коррупционного правонарушения. Взыскания, предусмотренные статьями 41.8 и 41.9 закона, применяются не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении работником коррупционного правонарушения, не считая времени болезни работника, пребывания его в отпуске, и не позднее трех лет со дня совершения им коррупционного правонарушения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу» [33].

Дисциплинарное взыскание налагается непосредственно после обнаружения проступка, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения

Статья 192 Трудового кодекса Российской Федерации определяет дисциплинарное взыскание как меру воздействия на работника, который нарушил правила внутреннего трудового распорядка, другие внутренние нормативные документы, трудовую дисциплину [26].

Согласно Трудовому кодексу, за совершение дисциплинарного проступка работодатель имеет право применить следующие виды дисциплинарных взысканий:

- замечание - самая мягкая форма дисциплинарного взыскания;
- выговор - более строгая форма взыскания;
- увольнение - крайняя мера, применяемая в случае грубого нарушения трудовой дисциплины или совершения серьезных нарушений.

Дисциплинарное взыскание применяется к работнику после получения от него объяснения в письменной форме. Приказ о наложении дисциплинарного взыскания объявляется работнику под роспись в течение трех рабочих дней со дня его издания, не считая времени отсутствия работника на работе. Если работник отказывается ознакомиться с приказом под роспись, составляется акт.

Трудовой кодекс предусматривает, что за каждый дисциплинарный проступок может быть наложено только одно дисциплинарное взыскание. Однако, если в течение года со дня применения дисциплинарного или общественного взыскания работник не совершил нового нарушения, он считается не имеющим дисциплинарного взыскания (статья 194 ТК РФ) [26].

Таким образом, на прокурорских работников распространяется ряд ограничений, связанных с их профессиональной деятельностью.

Они включают запрет на участие в политической деятельности, который выражен в том, что прокурорские работники не могут быть членами политических партий и участвовать в политической агитации.

Также они включают в себя запрет на занятие предпринимательской деятельностью, что означает, что прокуроры не могут заниматься предпринимательством лично или через доверенных лиц.

Кроме этого, на прокурорских работников накладываются ограничения владения имуществом за рубежом - им запрещено иметь счета, вклады и другие финансовые инструменты за рубежом, а также владеть недвижимостью за пределами России.

Сотрудники прокуратуры должны соблюдать конфиденциальность – им запрещено разглашать информацию, полученную в ходе выполнения своих служебных обязанностей, без разрешения вышестоящих органов.

В случае, если прокурорский работник нарушит установленные ограничения, он будет привлечен к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### **3.2 Правовая и социальная защиты сотрудников органов прокуратуры РФ**

Правовая защита сотрудников прокуратуры обеспечивается законодательством Российской Федерации, которое устанавливает ограничения и запреты для прокуроров, а также ответственность за нарушение этих ограничений. Прокурорские работники также имеют право на судебную защиту своих прав и законных интересов в случаях нарушения их прав и свобод со стороны других лиц или государственных органов.

Социальная защита сотрудников прокуратуры включает в себя предоставление им определенных льгот и гарантий, таких как пенсионное обеспечение, медицинское страхование, предоставление жилья и другие меры поддержки.

Согласно ст. 44 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», сотрудники прокуратуры имеют социальные и материальные гарантии [33]. В отношении материального обеспечения в данной статье указано, что денежное содержание прокурорских работников состоит из:

- должностного оклада;
- доплат за классный чин, за выслугу лет, за особые условия службы (в размере 175 процентов должностного оклада), за сложность, напряженность и высокие достижения в службе (в размере до 50 процентов должностного оклада);
- процентных надбавок за ученую степень и ученое звание по специальности, соответствующей должностным обязанностям, за почетное звание "Заслуженный юрист Российской Федерации" или почетное звание "Заслуженный работник прокуратуры Российской Федерации";
- премий по итогам службы за квартал и год;
- других выплат, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При этом следует отметить сложный алгоритм расчёта должностного оклада сотрудников прокуратуры, так как он требует применения многочисленных нормативно-правовых актов, что запутывает и лишает прозрачности данный процесс. Денежное вознаграждение генерального прокурора, напротив, определяется несложно путем применения Указа Президента РФ от 26.07.2005 N 877 "Об оплате труда Генерального прокурора Российской Федерации" [29]. Согласно данному Указу, для генерального прокурора установлен размер денежного вознаграждения в размере 117 130 рублей в месяц, состоящее из должностного оклада в размере 53 000 рублей, доплаты за классный чин в размере 15 900 рублей и доплаты за выслугу лет в размере 48 230 рублей. Кроме того, установлено ежемесячное денежное поощрение в размере 1,51 месячного денежного вознаграждения.

Размер прокурорских работников устанавливается в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.03.2018 N 206 "Об установлении должностных окладов прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" [10]. Расчет должностного оклада каждой категории работников прокуратуры производится в процентном отношении к должностному окладу первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации. Он в свою очередь составляет 80 процентов должностного оклада Председателя Верховного Суда Российской Федерации.

В ст. 44 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» установлено, что сотрудникам прокуратуры полагается доплата за выслугу лет [33]. Вообще, доплата за выслугу лет означает дополнительное вознаграждение, которое выплачивается работникам за определенный период времени, проведенный на работе. Обычно это связано с достижением определенного стажа работы на предприятии или в отрасли. Размер доплаты может зависеть от продолжительности стажа, должности работника и других факторов.

Подробный алгоритм таких выплат регламентируется Приказом Генпрокуратуры России от 21.05.2012 N 213 "Об утверждении Положения о доплате за выслугу лет прокурорским работникам органов и организаций прокуратуры Российской Федерации" [15]. Согласно данного Приказа, право на получение доплаты за выслугу лет прокуроры имеют со дня назначения на должность, научные и педагогические работники - с момента присвоения классного чина прокурорского работника.

Доплата за выслугу лет выплачивается ежемесячно и устанавливается в зависимости от выслуги лет в процентном отношении к должностному окладу и доплате за классный чин прокурорского работника в следующих размерах:

- от 2 до 5 лет - 20 процентов
- от 5 до 10 лет - 35 процентов
- от 10 до 15 лет - 45 процентов
- от 15 до 20 лет - 55 процентов
- свыше 20 лет - 70 процентов.

Также в ст. 44 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» установлены доплаты за сложность, которые подробно регламентируются Приказом Генпрокуратуры России от 07.07.2017 N 467 (ред. от 09.08.2023) "Об утверждении Положения о порядке установления и выплаты прокурорским работникам доплаты за сложность, напряженность и высокие достижения в службе" [11]. Доплата за сложность относится к дополнительному вознаграждению, которое выплачивается работнику за выполнение более сложных или ответственных задач на рабочем месте. Это может включать работу с более высоким уровнем ответственности, необходимость решения сложных проблем или выполнение задач, требующих специальных навыков или знаний. Размер доплаты за сложность может варьироваться в зависимости от конкретной задачи и уровня навыков и опыта работника.

Доплата за сложность, напряженность и высокие достижения в службе устанавливается в соответствии с решением руководителя органа или

организации прокуратуры с учетом объема работы и результатов службы каждого прокурорского работника.

Согласно Приказу, доплата за сложность, напряженность и высокие достижения в службе устанавливается в размере до 50 процентов должностного оклада прокурорского работника, является частью его денежного содержания и выплачивается ежемесячно.

Порядок премирования сотрудников прокуратуры устанавливается в соответствии с Приказом Генпрокуратуры России от 16.01.2013 N 28 (ред. от 09.08.2023) "Об утверждении положений о порядке премирования, выплаты материальной помощи и единовременных поощрений прокурорским работникам, федеральным государственным гражданским служащим и работникам, замещающим должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации" [14]. В общем случае премия - это денежное вознаграждение, которое выдается работнику за достижение определенных результатов или за выполнение определенных задач. Премии могут быть связаны с выполнением плана, улучшением качества работы, достижением определенных целей или другими достижениями на работе. Размер премии может быть фиксированным или зависеть от результатов работы.

Выплата премий прокурорским работникам по итогам службы за квартал и год, а также оплата труда других работников осуществляются по нормам, установленным для работников органов исполнительной власти.

Следующий вид доплаты прокурорским работникам - доплата за классный чин - это дополнительное вознаграждение, которое выплачивается государственным служащим в зависимости от их классного чина. Классный чин отражает уровень профессионализма и опыта государственного служащего, а также его положение в системе государственной службы. Доплата за классный чин является частью заработной платы государственного служащего и может составлять значительную часть его дохода. Доплата за

классный чин производится ежемесячно и устанавливается в процентном отношении к должностному окладу прокурорского работника в следующих размерах:

- действительный государственный советник юстиции - 30 процентов;
- государственный советник юстиции 1 класса - 27 процентов;
- государственный советник юстиции 2 класса - 25 процентов;
- государственный советник юстиции 3 класса - 23 процента;
- старший советник юстиции - 21 процент;
- советник юстиции - 20 процентов;
- младший советник юстиции - 19 процентов;
- юрист 1 класса - 18 процентов;
- юрист 2 класса - 17 процентов;
- юрист 3 класса - 16 процентов;
- младший юрист - 15 процентов.

Процентные надбавки за ученую степень и ученое звание выплачиваются кандидатам наук или доцентам в размере 5 процентов должностного оклада, докторам наук или профессорам - 10 процентов должностного оклада, за почетное звание "Заслуженный юрист Российской Федерации" и (или) почетное звание "Заслуженный работник прокуратуры Российской Федерации" - в размере 10 процентов должностного оклада.

В отношении социального обеспечения в ст. 44 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» установлено, что пенсионное обеспечение прокуроров, научных и педагогических работников и членов их семей осуществляется в соответствии с Законом РФ "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках

национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" от 12.02.1993 N 4468-1 [4].

Установленному кругу лиц (прокурорам, научным и педагогическим работникам и членам их семей) выплачивается ежемесячная надбавка к пенсии в размере, соответствующем размеру доплаты за классный чин, с применением коэффициентов, установленных Указом Президента РФ от 24.01.2018 N 20 "Об установлении коэффициентов, применяемых к размерам доплат за классный чин (специальное звание), учитываемым при исчислении ежемесячной надбавки к пенсиям отдельным категориям пенсионеров" [28].

В качестве материального обеспечения сотрудников прокуратуры следует также указать выходное пособие при увольнении. Прокурорам, научным и педагогическим работникам выходное пособие выплачивается за полные годы выслуги в следующих размерах:

- менее 10 календарных лет - 5 месячных должностных окладов с доплатой за классный чин или с окладом по воинскому званию;
- от 10 до 15 календарных лет - 10 месячных должностных окладов с доплатой за классный чин или с окладом по воинскому званию;
- от 15 до 20 календарных лет - 15 месячных должностных окладов с доплатой за классный чин или с окладом по воинскому званию;
- 20 календарных лет и более - 20 месячных должностных окладов с доплатой за классный чин или с окладом по воинскому званию.

Особенности пенсионного обеспечения иных служащих прокуратуры регламентируются в соответствии с Федеральным законом "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15.12.2001 N 166-ФЗ [31].

В качестве мер поддержки сотрудники прокуратуры могут использовать право проезда в любом общественном транспорте (кроме такси) во исполнение служебных полномочий. Интересно отметить, что при планировании служебной командировки, сотрудники прокуратуры могут забронировать вне очереди места в гостиницах. Такие полномочия еще раз подтверждают

специфику деятельности прокуратуры РФ и особый правовой статус ее сотрудников.

Еще одна примечательная мера социального обеспечения заключается в том, что раз в год работнику прокуратуры и одному члену его семьи представляется возможность компенсации стоимости проезда железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (кроме такси) транспортом к месту лечения в санаторно-курортной организации, подведомственной Генеральной прокуратуре Российской Федерации, и в обратном направлении.

Для детей сотрудников прокуратуры вне очереди представляются места в дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных организациях, имеющих интернат, летних оздоровительных учреждениях детям прокуроров.

В отношении медицинского обеспечения в ст. 44 установлено, что оно, в том числе обеспечение лекарствами, работников и проживающих с ними членов их семей осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Для оценки состояния здоровья прокурорских сотрудников ежегодно проводится диспансеризация на основании Приказа Генпрокуратуры России от 31.05.2021 N 285 "Об утверждении порядка прохождения диспансеризации прокурорскими работниками органов и организаций прокуратуры Российской Федерации" [17]. Диспансеризация - это комплекс медицинских мероприятий, направленных на раннее выявление заболеваний и предупреждение их развития. Она включает в себя проведение профилактических осмотров, лабораторных исследований, консультаций с врачами и других процедур, необходимых для оценки здоровья человека. Диспансеризация проводится в медицинских учреждениях и может быть обязательной или добровольной. В отношении прокурорских работников диспансеризация бесплатна и носит добровольный характер.

Прокурорские работники в возрасте до 39 лет включительно имеют право на прохождение диспансеризации один раз в три года, в возрасте 40 лет и старше - ежегодно.

Особые меры поддержки получают прокуроры в силу того, что они, являясь представителями государственной власти, находятся под особой защитой государства. Такая же поддержка гарантируется членам их семей.

Порядок и условия осуществления государственной защиты прокуроров определяются Федеральным законом "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов".

В ст. 45 установлено, что прокуроры подлежат обязательному государственному личному страхованию на сумму, равную 180-кратному размеру их среднемесячного денежного содержания.

В том случае, когда при исполнении служебных обязанностей, прокурор получил травмы и увечья, не совместимые с дальнейшей профессиональной деятельностью, ему ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между его среднемесячным денежным содержанием и назначенной в связи с этим пенсией без учета суммы выплат, полученных по обязательному государственному личному страхованию.

В ст. 43.1 Закона о прокуратуре РФ установлены гарантии, применяющиеся к «работнику, избранному депутатом либо выборным должностным лицом органов государственной власти или органов местного самоуправления: для него на период осуществления соответствующих полномочий, приостанавливает службу в органах и организациях прокуратуры. После прекращения указанных полномочий работнику по его желанию предоставляется ранее занимаемая должность, а при ее отсутствии - другая равноценная должность по-прежнему либо с его согласия иному месту службы. Указанный период засчитывается работнику в общий трудовой стаж и выслугу лет, дающую право на присвоение очередного классного чина, доплату за выслугу лет, дополнительный отпуск и назначение пенсии за выслугу лет» [30].

Отдельно следует обратить внимание на вопрос обеспечения прокуроров жильем. Это направление социального обеспечения раскрыто в ст. 44.1 и реализуется путем предоставления прокурорам единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилых помещений. В данной статье указано, что «обеспечение прокуроров жилыми помещениями с учетом совместно проживающих с ними членов их семей осуществляется в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных прокуратуре Российской Федерации, путем предоставления прокурорам единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилых помещений (далее - единовременная социальная выплата)» [33].

Данная выплата представляется один раз прокурорам, нуждающимся в жилом помещении, у которых имеется 10 летний стаж работы в должности прокуроров, работников научных и образовательных организаций, по которым предусмотрено присвоение классных чинов. Применяются следующие нормы предоставления площади жилого помещения:

- 33 квадратных метра общей площади жилого помещения - на одного человека;
- 42 квадратных метра общей площади жилого помещения - на семью из двух человек;
- 18 квадратных метров общей площади жилого помещения на каждого члена семьи - на семью из трех и более человек.

Также указано в ст. 44.1, что прокуроры имеют право на увеличение площади жилого помещения в размере 20 квадратных метров общей площади жилого помещения.

Вопросы предоставления жилья прокурорским работникам являются актуальными и наиболее часто встречающимися в ходе судебных разбирательств между органами и организациями прокуратуры и настоящими или бывшими прокурорскими работниками. Сложность проблемы

предоставления жилья заключается в том, что в законодательстве существует ряд ограничений для реализации возможности получения жилья и признания прокурорского работника нуждающимся в таком жилье.

В ст. 44.1 закона о прокуратуре РФ установлено, что «в целях предоставления единовременной социальной выплаты или жилого помещения в собственность нуждающимся в жилом помещении признается прокурор:

- не являющийся нанимателем жилого помещения по договору социального найма или договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования, членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма или договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения;
- являющийся нанимателем жилого помещения по договору социального найма или договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования, членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма или договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения и обеспеченный общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее 15 квадратных метров;
- проживающий в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям, независимо от размеров занимаемого жилого помещения;
- являющийся нанимателем жилого помещения по договору социального найма или договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования, членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма или договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника

жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования либо принадлежащего на праве собственности;

– проживающий в коммунальной квартире независимо от размера занимаемого жилого помещения;

– проживающий в смежной незаизолированной комнате либо в однокомнатной квартире в составе двух семей и более независимо от размера занимаемого жилого помещения, в том числе если в состав семьи входят родители и постоянно проживающие с прокурором совершеннолетние дети, состоящие в браке» [33].

В целях противодействия намеренного ухудшения своего имущественного положения прокурорскими работниками, утверждены случаи, при которых он не может претендовать на получение жилья.

Например, если в последние несколько лет прокурорский работник отказался от своего имущества в пользу родственников или иных аффилированных лиц. Именно наличие этих событий и сопровождающие их действия прокурорских работников по получению жилья, становятся причинами многочисленных судебных разбирательств. Причем решение о предоставлении жилья реализуется с участием специальной жилищной комиссии, которая оценивает факт наличия указанных событий, препятствующих возможности предоставления жилья.

Иной жилищной проблемой является недостаточность жилищного фонда для обеспечения всех нуждающихся прокурорских работников соответствующей жилой площадью. Данную проблему следует решать с учетом финансирования жилищных программ, так как в настоящее время именно возможность получения жилья в виде особой социальной меры

поддержки является причиной, по которой потенциальный прокурорский работник может сделать выбор в пользу службы в органах и организациях прокуратуры РФ.

Таким образом, социальное обеспечение сотрудников прокуратуры - это система мер, направленных на поддержку работников прокуратуры в случае потери трудоспособности, старости, инвалидности, потери кормильца и других обстоятельств, ведущих к снижению уровня жизни.

Кроме того, «к мерам социальной защиты лиц, осуществляющих деятельность в органах и организациях прокуратуры, относятся денежные выплаты, натуральное обеспечение и услуги» [3, с. 45].

Следует отметить, что сотрудники органов прокуратуры наделены особыми мерами социальной защиты и гарантий в связи с реализацией особо важных задач, связанных с обеспечением законности и правопорядка на территории Российской Федерации, защитой прав и свобод граждан, а также борьбой с преступностью и коррупцией.

По третьему разделу дипломной работы можно сделать вывод о том, что ограничения и запреты, связанные с прохождением государственной службы в органах прокуратуры Российской Федерации, направлены на обеспечение независимости прокурорской деятельности, предотвращение конфликта интересов и соблюдение этики поведения прокуроров.

Прокуроры не могут заниматься предпринимательской деятельностью, быть депутатами, участвовать в политических партиях и иметь иностранное гражданство или вид на жительство за границей.

Также они обязаны соблюдать правила конфиденциальности и не разглашать информацию, полученную в ходе своей работы.

Правовая и социальная защита сотрудников органов прокуратуры Российской Федерации обеспечивается государством путем установления гарантий соблюдения их прав и свобод, а также предоставления льгот и компенсаций за труд в особых условиях.

Сотрудники прокуратуры имеют право на пенсионное обеспечение, медицинское обслуживание, компенсацию расходов на переезд и другие меры поддержки, предусмотренные законодательством.

Таким образом, особенности прохождения службы в органах прокуратуры РФ определяются особым правовым статусом лиц, которые ее реализуют, сложным характером выполняемых функций, а также наличием ряда ограничений, запретов, которые обеспечивают независимость прокурорских работников и их соответствие требованиям, предъявляемым к государственным служащим. Однако особенности прохождения службы в органах прокуратуры не ограничиваются одними лишь предписаниями, требованиями и ограничениями: для прокурорских работников предусмотрены социальные и иные гарантии, а также достойное материальное обеспечение. Эти гарантии позволяют обеспечить социальную и правовую защиту прокурорских работников, которая, в силу специфического характера их службы, им необходима.

## Заключение

По результатам первой главы был сделан вывод, что организационно-правовые основы деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются Конституцией РФ, Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» и другими федеральными законами. Прокуратура РФ - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции.

Главным принципом деятельности прокуратуры РФ и ее особенностью является независимость от других государственных органов. Реализация данной особенности выражается в том числе в проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, что является одним из ключевых направлений реализации антикоррупционной политики в стране. Деятельность прокуратуры направлена на сохранение и поддержание законности, соблюдение прав и свобод граждан и личности во всем значимых общественных сферах, поэтому структура органов и организаций прокуратуры РФ обширна и затрагивает такие основные сферы, как: экономическая, военная, экологические, информационная, и другие.

Особенности реализации отдельных направлений деятельности прокуратуры РФ (надзор, защита прав граждан и общества, правотворческая деятельность и т.д.) регулируются Приказами Генеральной прокуратуры РФ. надзорная деятельность Прокуратуры Российской Федерации направлена на обеспечение соблюдения законодательства всеми органами власти, организациями и гражданами. Прокуроры осуществляют контроль за исполнением законов, проводят проверки и принимают меры по устранению выявленных нарушений.

Согласно Федеральному закону от 27.05.2003 N 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации" система государственной службы включает в себя: государственную гражданскую службу; военную службу; государственную службу иных видов.

При этом, государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации. Служба в прокуратуре признается государственной службой, но с ее сотрудниками заключаются не контракты, а трудовые договоры, следовательно на сотрудников органов и организаций прокуратуры распространяются положения трудового законодательства РФ и Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

В первой главе дипломной работы подробно рассмотрен порядок взаимодействия органов прокуратуры с ветвями власти и выделены три направления: первое – взаимодействие с законодательной властью, второе – с исполнительной властью, третье – в судебной. Отдельное направление – взаимодействие с Президентом РФ.

Во второй главе проведено исследования требований, которые предъявляются к сотрудникам при поступлении на службу в прокуратуру РФ.

Например, требования в отношении назначения на должность прокуроров субъекта Российской Федерации: гражданин должен быть не моложе 30 лет, должен соответствовать требованиям, указанным в ст. 40.1 и иметь опыт работы службы (работы) не менее семи лет в органах и учреждениях прокуратуры на должностях, по которым предусмотрено присвоение классных чинов (воинских званий). При этом, устанавливается пятилетний срок полномочий прокуроров субъектов РФ.

Квалификационные требования включают наличие высшего юридического образования, определенного стажа работы в органах прокуратуры и других юридических должностях, знание законодательства, умение работать с документами и общаться с людьми, а также наличие

определенных личных качеств, таких как честность, принципиальность, патриотизм и ответственность.

В соответствии с Приказом Генпрокуратуры России от 31.03.2023 N 227, кандидат для назначения на должность прокурора, должен быть морально-нравственным, интеллектуально зрелым, психологически устойчивым и коммуникабельным.

Сделан вывод, что служба в органах прокуратуры требует от сотрудников высокой профессиональной квалификации, моральной устойчивости и готовности служить интересам общества и государства. Успешное прохождение конкурсного отбора, обучение на рабочем месте и принятие присяги позволяют сотруднику стать полноценным членом команды прокуратуры и занять свое место в системе обеспечения законности и порядка. Ввиду независимости и особого правового статуса сотрудников прокуратуры, соблюдение установленных запретов и ограничений является неотъемлемым условием их службы, а их нарушение может повлечь за собой привлечение к дисциплинарной и иным видам ответственности, в том числе увольнение со службы с утратой доверия.

Аттестация сотрудников прокуратуры Российской Федерации является важным инструментом оценки профессиональных компетенций и определения соответствия работников занимаемым должностям. В процессе аттестации учитываются образование, стаж работы, опыт в ведении дел и другие критерии, позволяющие оценить уровень подготовки каждого сотрудника.

Результаты проведения аттестации могут использоваться как для выявления перспективных сотрудников и установления стратегии их дальнейшего развития, а также поощрения их за результаты работы, так и для выявления сотрудников, не отвечающим установленным требованиям и критериям занимаемой должности. В этом случае несоответствие сотрудника и него некомпетентность могут стать основанием прекращения трудовых отношений

По результатам аттестации могут быть приняты решения о повышении или понижении в должности, а также о поощрении или наложении взысканий на сотрудников прокуратуры.

Основными методами организации служебной дисциплины являются контроль за соблюдением установленных правил и норм, поощрение за добросовестное выполнение служебных обязанностей, а также применение мер дисциплинарного воздействия за нарушение служебной дисциплины. Служебная дисциплина играет важную роль в обеспечении эффективности работы прокуратуры, так как она способствует формированию культуры ответственности и профессионализма среди прокурорских работников, что в свою очередь способствует повышению качества работы и достижению поставленных целей.

На прокурорских работников распространяются запреты и ограничения, связанные с прохождением государственной гражданской службы РФ. Основные из них, в которых служащему запрещается:

- участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией;
- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;
- приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход;
- быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы;
- получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения);
- использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения,

другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам.

В отношении Генерального прокурора применяются ограничения, установленные ст. 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции».

Кроме того, в дипломной работе выявлено, что прокурорские работники должны соблюдать все запреты, ограничения и требования, которые на них наложены в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе и законодательством о прокуратуре. В случае нарушения таких ограничений и требований, сотрудники прокуратуры могут быть привлечены к дисциплинарной и иной ответственности в зависимости от характера совершенного правонарушения. Одним из наиболее ярких проявлений нарушения служебной дисциплины и установленных требований является совершение действий, в которых есть коррупционный характер. Данные правонарушения неприемлемы для должностных лиц, в особенности – для сотрудников прокуратуры РФ, деятельность которых должна быть направлена на поддержание и обеспечение законности и защиту интересов граждан, личности, общества в целом.

В законе о прокуратуре РФ установлено, какие именно взыскания применяются к прокурорским работникам при нарушении установленных ограничений, запретов и требований и совершении правонарушения коррупционной направленности (ст. 41.8).

Например, в случае, если прокурорский работник не представил сведения о своих доходах или на платной основе участвовал в деятельности коммерческой организации, или не принял соответствующие меры по урегулированию конфликта интересов, он может быть уволен со службы с утратой доверия. Исходя из проведенного в третьей главе дипломной работы анализа правовых норм, направленных на установление ограничений и запретов в отношении сотрудников органов прокуратуры РФ можно заключить, что на прокурорских работников распространяется ряд

ограничений, они включают в себя запрет на занятие предпринимательской деятельностью, что означает, что прокуроры не могут заниматься предпринимательством лично или через доверенных лиц.

Кроме этого, на прокурорских работников накладываются ограничения владения имуществом за рубежом. Сотрудники прокуратуры должны соблюдать конфиденциальность – им запрещено разглашать информацию, полученную в ходе выполнения своих служебных обязанностей, без разрешения вышестоящих органов.

В случае, если прокурорский работник нарушит установленные ограничения, он будет привлечен к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Правовая и социальная защита сотрудников органов прокуратуры Российской Федерации обеспечивается государством путем установления гарантий соблюдения их прав и свобод, а также предоставления льгот и компенсаций за труд в особых условиях. Сотрудники прокуратуры имеют право на пенсионное обеспечение, медицинское обслуживание, компенсацию расходов на переезд и другие меры поддержки, предусмотренные законодательством. Особо важными представляются меры, направленные на обеспечение жильем тех служащих прокуратуры, которые в нем нуждаются.

Таким образом, в рамках дипломной работы проведено исследование особенностей прохождения службы в органах прокуратуры РФ. Ввиду того, что служба в прокуратуре относится к государственной службе, к прокурорским работникам применяются ограничения и запреты, установленные для государственных служащих. Одновременно с этим, прокурорские работники могут использовать широкий спектр социальных гарантий и материального обеспечения.

Социальные и правовые гарантии работников прокуратуры направлены на обеспечение их благополучия и защиты их прав. Они включают в себя различные выплаты, такие как денежное содержание, доплаты за выслугу лет,

классный чин и другие, а также медицинское обеспечение, жилищные гарантии и меры по охране труда. Все это способствует повышению социального статуса прокурорских работников и обеспечению их благоприятных условий труда. Однако для повышения эффективности деятельности прокуратуры РФ и реализации правового статуса прокурорских работников, следует обратить внимание на существующие проблемы их социального и материального обеспечения.

К основным инструментам социального обеспечения и поддержки прокурорских работников относят:

- пенсионное обеспечение: установление определенных условий и порядка назначения пенсий прокурорским работникам, включая выслугу лет, размеры пенсий и т.п.;
- медицинское обслуживание и страхование: предоставление работникам права на бесплатное медицинское обслуживание, включая профилактические и лечебные мероприятия, а также обязательное медицинское страхование;
- жилищное обеспечение: предоставление прокурорским работникам права на получение жилья или компенсации расходов на аренду жилья.

К одной из наиболее популярных мер социальной поддержки относится предоставление жилья нуждающимся сотрудникам прокуратуры РФ.

Вопросы предоставления жилья прокурорским работникам являются актуальными и наиболее часто встречающимися в ходе судебных разбирательств между органами и организациями прокуратуры и настоящими или бывшими прокурорскими работниками. Сложность проблемы предоставления жилья заключается в том, что в законодательстве существует ряд ограничений для реализации возможности получения жилья и признания прокурорского работника нуждающимся в таком жилье.

В целях противодействия намеренного ухудшения своего имущественного положения прокурорскими работниками, утверждены случаи, при которых он не может претендовать на получение жилья. Например, если в последние несколько лет прокурорский работник отказался от своего имущества в пользу родственников или иных аффилированных лиц. Именно наличие этих событий и сопровождающие их действия прокурорских работников по получению жилья, становятся причинами многочисленных судебных разбирательств. Причем решение о предоставлении жилья реализуется с участием специальной жилищной комиссии, которая оценивает факт наличия указанных событий, препятствующих возможности предоставления жилья.

Иной жилищной проблемой является недостаточность жилищного фонда для обеспечения всех нуждающихся прокурорских работников соответствующей жилой площадью. Данную проблему следует решать с учетом финансирования жилищных программ, так как в настоящее время именно возможность получения жилья в виде особой социальной меры поддержки является причиной, по которой потенциальный прокурорский работник может сделать выбор в пользу службы в органах и организациях прокуратуры РФ.

Такая поддержка прокурорских работников обуславливается их особым правовым статусом, большой ответственностью за действия в сфере соблюдения законности.

Особое материальное обеспечение прокурорских работников, а также наличие ряда социальных гарантий способствуют привлечению и удержанию высококвалифицированных кадров в системе органов прокуратуры, обеспечивая стабильность и эффективность выполнения служебных обязанностей.

Однако система законодательства, регламентирующая вопросы предоставления социальных гарантий и материального обеспечения несовершенна, и отдельные положения требуют актуализации в соответствии

с выявленными проблемами, подтверждающимися анализом судебной практики.

Прохождение государственной службы в органах прокуратуры имеет свои особенности и требует специального подхода.

Важным аспектом является соблюдение принципов законности, справедливости, равенства перед законом и уважения прав человека.

Кроме того, необходимо учитывать специфику деятельности прокуратуры, которая включает надзор за соблюдением законодательства, участие в уголовном преследовании и защиту интересов государства и общества. Для повышения эффективности прохождения государственной службы в органах прокуратуры необходимо совершенствовать систему отбора кандидатов, улучшать условия труда, повышать уровень профессиональной подготовки сотрудников и обеспечивать их социальную защиту.

Исследование отдельных вопросов и особенностей прохождения государственной службы в органах прокуратуры РФ позволяет выявить проблемы, вытекающие из положений законодательства о деятельности прокуратуры, определить направления по их решению с целью повышения эффективности деятельности прокуратуры РФ и статуса прокурорских работников.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Агапов А.Б. Административное право: учебник. 7-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2011. 820 с.
2. Анжела Ч.Ч., Заира Л.Р. Место прокуратуры в системе органов государственной власти // Образование. Наука. Научные кадры. 2021. № 4. С. 68-70 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mesto-prokuratury-v-sisteme-organov-gosudarstvennoy-vlasti-1> (дата обращения: 24.02.2024).
3. Дианова И.В. Социальная защита лиц, осуществляющих деятельность в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации, как элемент их правового статуса // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. 2017. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnaya-zaschita-lits-osuschestvlyayuschih-deyatelnost-v-organah-i-organizatsiyah-prokuratury-rossiyskoj-federatsii-kak-element-ih> (дата обращения: 24.02.2024).
4. Закон РФ "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" от 12.02.1993 N 4468-1// СПС «Консультант Плюс»
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «Консультант Плюс»
6. Кутафин О. Е. Избранные труды / сост. В. В. Комарова. - М.: Проспект, 2016. 368 с.
7. Матвеев С. П. Организация государственной службы в органах прокуратуры Российской Федерации / С. П. Матвеев // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. – 2021. – № 4(47). – С. 193-204.

– DOI 10.17308/vsu.proc.law.2021.4/3707. – EDN IYOOOV. (дата обращения: 24.02.2024).

8. Надин А. Н. Место и роль прокуратуры в системе органов государственной власти Российской Федерации // Вопросы российской юстиции. 2020. №6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mesto-i-rol-prokuratury-v-sisteme-organov-gosudarstvennoy-vlasti-rossiyskoy-federatsii>. С 93-105 (дата обращения: 24.02.2024).

9. Овсянко Д. М. Административное право. — М.: Юристъ, 1997. 468 с.

10. Постановление Правительства РФ от 01.03.2018 N 206 "Об установлении должностных окладов прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"// СПС «Консультант Плюс»

11. Приказ Генпрокуратуры России от 07.07.2017 N 467 (ред. от 09.08.2023) "Об утверждении Положения о порядке установления и выплаты прокурорским работникам доплаты за сложность, напряженность и высокие достижения в службе"// СПС «Консультант Плюс»

12. Приказ Генпрокуратуры России от 11.03.2020 N 146 (ред. от 09.08.2023) "Об утверждении Положения о порядке проведения аттестации прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации"// СПС «Консультант Плюс»

13. Приказ Генпрокуратуры России от 12.10.2015 N 559 (ред. от 09.08.2023) "Об утверждении Инструкции о порядке прекращения (продления) службы прокурорских работников, достигших предельного возраста нахождения на службе"// СПС «Консультант Плюс»

14. Приказ Генпрокуратуры России от 16.01.2013 N 28 (ред. от 09.08.2023) "Об утверждении положений о порядке премирования, выплаты материальной помощи и единовременных поощрений прокурорским работникам, федеральным государственным гражданским служащим и

работникам, замещающим должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации"// СПС «Консультант Плюс»

15. Приказ Генпрокуратуры России от 21.05.2012 N 213 (ред. от 29.12.2020) "Об утверждении Положения о доплате за выслугу лет прокурорским работникам органов и организаций прокуратуры Российской Федерации"// СПС «Консультант Плюс»

16. Приказ Генпрокуратуры России от 31.03.2023 N 227 "Об утверждении квалификационных требований к должностям прокурорских работников прокуратуры города, района, приравненной к ним прокуратуры" (вместе с "Квалификационными требованиями к должности помощника прокурора города, района, приравненного к ним прокурора", "Квалификационными требованиями к должности заместителя прокурора города, района, приравненного к ним прокурора", "Квалификационными требованиями к должности прокурора города, района, приравненного к ним прокурора")// СПС «Консультант Плюс»

17. Приказ Генпрокуратуры России от 31.05.2021 N 285 "Об утверждении порядка прохождения диспансеризации прокурорскими работниками органов и организаций прокуратуры Российской Федерации"// СПС «Консультант Плюс»

18. Приказ Генпрокуратуры России от 31.08.2023 N 583 "Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления"// СПС «Консультант Плюс»

19. Приказ Генпрокуратуры России от 31.08.2023 N 584 (ред. от 20.02.2024) "О правотворческой деятельности органов прокуратуры Российской Федерации и об улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления" (вместе с "Положением об организации

правотворческой деятельности в органах прокуратуры Российской Федерации")// СПС «Консультант Плюс»

20. Приказ Роструда от 11.11.2022 N 253 "Об утверждении Руководства по соблюдению обязательных требований трудового законодательства"// СПС «Консультант Плюс»

21. Приказ Генпрокуратуры России от 17.03.2010 N 114 (ред. от 21.07.2023) "Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации"// СПС «Консультант Плюс»

22. Рекомендация N R (2000) 19 комитета министров Совета Европы государствам-членам «О роли прокуратуры в системе уголовного правосудия» (Принята Комитетом Министров Совета Европы 6 октября 2000 года на 724-м заседании Представителей Министров) // СПС «Консультант Плюс»

23. Смирнов А.Ф. К вопросу о правовом регулировании статуса прокуратуры Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 1 (74). С. 215-221 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-pravovom-regulirovanii-statusa-prokuratury-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 24.02.2024).

24. Стрельников В.В. Административно-правовые аспекты проведения аттестации в органах российской прокуратуры // Право и государство: теория и практика. 2020. №9 (189). С. 172-175 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/administrativno-pravovye-aspekty-provedeniya-attestatsii-v-organah-rossiyskoj-prokuratury> (дата обращения: 24.02.2024).

25. Томилин О.О., Чаткина А.А. Административно-правовые вопросы поступления на службу в органы и организации прокуратуры // Научное обозрение. 2021. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/administrativno-pravovye-voprosy-postupleniya-na-sluzhbu-v-organy-i-organizatsii-prokur> (дата обращения: 24.02.2024).

26. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 14.02.2024) // СПС «Консультант Плюс»
27. Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 14.02.2024) // СПС «Консультант Плюс»
28. Указ Президента РФ от 24.01.2018 N 20 "Об установлении коэффициентов, применяемых к размерам доплат за классный чин (специальное звание), учитываемым при исчислении ежемесячной надбавки к пенсиям отдельным категориям пенсионеров" // СПС «Консультант Плюс»
29. Указ Президента РФ от 26.07.2005 N 877 (ред. от 30.09.2013, с изм. от 26.09.2023) "Об оплате труда Генерального прокурора Российской Федерации" // СПС «Консультант Плюс»
30. Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе" от 28.03.1998 N 53-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // СПС «Консультант Плюс»
31. Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // СПС «Консультант Плюс»
32. Федеральный закон "О статусе военнослужащих" от 27.05.1998 N 76-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // СПС «Консультант Плюс»
33. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" (ред. от 25.12.2023)// СПС «Консультант Плюс»
34. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 14.02.2024) "О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс»
35. Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 14.02.2024) "О системе государственной службы Российской Федерации" // СПС «Консультант Плюс»
36. Федеральный закон от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ (ред. от 19.12.2023) "О противодействии коррупции" // СПС «Консультант Плюс»
37. Чечуга В. Д. Правовое регулирование деятельности прокуратуры Российской Федерации в сфере правотворчества / В. Д. Чечуга // Крымские

юридические чтения. Прокуратура России: в преддверии 300-летия : Сборник материалов межвузовского студенческого круглого стола в рамках всероссийской научной-практической конференции. В 2-х томах, Симферополь, 18 июня 2021 года / Под общей редакцией Н.Н. Колюки, сост. С.В. Герасимовский, А.П. Сергеева. Том II. – Симферополь: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство Типография «Ариал», 2021. – С. 326-329. – EDN FJUNLT.