

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра Конституционное и административное право

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Законодательство о национальной безопасности: понятие и система

Обучающийся

В.М. Кузнецов

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

д-р юрид. наук, профессор Д.А. Липинский

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2024

## **Аннотация**

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2030 года определяет основное содержание для обеспечения национальной безопасности в поддержании правовых и институциональных механизмов, а также ресурсных возможностей государства и общества на уровне, отвечающем национальным интересам Российской Федерации.

Поэтому разработка законодательства для реализации и дальнейшей консолидации правового пространства Российской Федерации является закономерным процессом. Именно продуманный и выверенный правовой механизм будет более действенным в правоприменительной составляющей сил национальной безопасности на основе законодательства Российской Федерации, а также правовых средств обеспечения национальной безопасности; совершенствование правовых инструментов защиты государственного суверенитета и национальных интересов в формировании системы национальной безопасности.

Цель работы заключается в проведении комплексного правового анализа основных тенденций и перспектив национальной безопасности Российской Федерации, выработки научно-практических рекомендаций и предложений, направленных на совершенствование действующего законодательства.

Объектом исследования являются общественные отношения, регулирующие организационно-правовой механизм обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации.

Предмет исследования составляют нормативные правовые акты, регулирующие организационно-правовой механизм обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации.

## Оглавление

Введение .....	4
Глава 1 Историко-теоретический анализ законодательства о национальной безопасности .....	8
1.1 Эволюция развития законодательства о национальной безопасности..	8
1.2 Понятие национальной безопасности.....	14
Глава 2 Система законодательства о национальной безопасности .....	21
2.1 Федеральное законодательство и нормы международного права в области обеспечения национальной безопасности .....	21
2.2 Подзаконные нормативные правовые акты в области обеспечения национальной безопасности .....	28
2.3 Законодательство субъектов Российской Федерации нормативные акты органов местного самоуправления в области обеспечения национальной безопасности .....	33
Глава 3 Вопросы правового регулирования обеспечения отдельных видов национальной безопасности .....	49
3.1 Законодательство в сфере обеспечения информационной безопасности .....	49
3.2 Проблемы законодательного регулирования экологической безопасности .....	57
Заключение .....	63
Список используемой литературы и используемых источников.....	69

## Введение

Актуальность темы исследования. Мировое сообщество постоянно увеличивает интерес к проблематике, связанной с вопросами безопасности, и кризисными вопросами конца XX – начала XXI века.

Быстрая смена общемировой геополитической ситуации способствует дальнейшему изменению правовой ситуации внутри России и на международном уровне. Ситуация развивается в условиях активизации международного терроризма и негативных тенденций социально-экономического развития страны. Новые направления развития общемировой политики чаще связывают с обострением угроз, которые затрагивают интересы отдельных лиц, всего общества и государства. Данная ситуация ставит перед всеми руководством страны и органами государственной власти актуальные задачи по разработке организационно-правового механизма обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации.

Выявляя промежуточные итоги реформирования России последних лет, мы уже видим существенные изменения в определении приоритетных направлений и работ по предупреждению возможных угроз национальной безопасности. Наиболее активная работа ведется по развитию нового правового механизма ввиду проведения специальной операции на Украине.

Проблема обеспечения национальной безопасности на данный момент является одной из ключевых для России, являясь, одновременно и условием, и целью реформы во всех сферах государственной и общественной жизни. Вопросы организации и становления правового механизма обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации вызывают большой интерес.

Принимая новый закон или утверждая новую государственную программу в первую очередь, нужно обращать внимание на национальные приоритеты, которые должны способствовать сбережению и приумножению народов России. Весь организационно-правовой механизм, прежде всего,

должен быть подчинен обеспечению и полному укреплению суверенитета России, сохранению ее территориальной целостности и приумножению благ.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2030 года определяет основное содержание для обеспечения национальной безопасности в поддержании правовых и институциональных механизмов, а также ресурсных возможностей государства и общества на уровне, отвечающем национальным интересам Российской Федерации.

Поэтому разработка законодательства для реализации и дальнейшей консолидации правового пространства Российской Федерации является закономерным процессом. Именно продуманный и выверенный правовой механизм будет более действенным в правоприменительной составляющей сил национальной безопасности на основе законодательства Российской Федерации, а также правовых средств обеспечения национальной безопасности; совершенствование правовых инструментов защиты государственного суверенитета и национальных интересов в формировании системы национальной безопасности.

Данная тема весьма обширна. В современной литературе тема обеспечения национальной безопасности подвергалась всестороннему и глубокому анализу. Данное явление рассматривается в трудах таких, как Авдеев Ю.Н., Возжеников А.В, Телятник Т.Е., Ващекин Н.П. и Дезлиев М.И., Урсул А.Д., Евтушенко С.Г. и многих других теоретиков. Опираясь на теоретические основы и современную нормативно-правовую базу, авторы детально рассматривали исторические и теоретические аспекты обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации.

Цель работы заключается в проведении комплексного правового анализа основных тенденций и перспектив национальной безопасности Российской Федерации, выработки научно-практических рекомендаций и предложений, направленных на совершенствование действующего законодательства.

Задачи исследования:

- рассмотреть эволюция развития законодательства о национальной

безопасности;

- проанализировать понятие законодательства о национальной безопасности;
- определить федеральное законодательство и нормы международного права в области обеспечения национальной безопасности;
- исследовать подзаконные нормативные правовые акты в области обеспечения национальной безопасности;
- рассмотреть законодательство в сфере обеспечения информационной безопасности;
- вывить проблемы законодательного регулирования экологической безопасности.

Объектом исследования являются общественные отношения, регулирующие организационно-правовой механизм обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации.

Предмет исследования составляют нормативные правовые акты, регулирующие организационно-правовой механизм обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации.

Методами исследования в данном случае служат диалектико-материалистические методы познания, а также совокупность различных методологических приемов и средств познания. Хотелось бы отметить так же использование общенаучных методов, таких как: историко-правовой, сравнительный, комплексный, методы анализа и синтеза.

Нормативная база исследования: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», Указ Президента РФ от 02 июля 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Военная доктрина РФ, а также другие нормативные правовые акты, регламентирующие особенности правовой политики в сфере экономической безопасности.

Теоретическая база исследования стала учебная, научная и специальная литература по теме исследования, диссертационные и монографические труды,

статьи из периодических изданий, различных сборников известных авторов правоведов, а именно: А.И. Васильев, И.Б. Кардашова, В.И. Митрохина, В.И. Костин, С.А. Афонцев, В.В. Лазарев, В.К. Сенчагов, Ю.Г. Федотов, М.Ю. Зеленков, В.П. Сальников и др. В работе изучены нормативно-правовые акты методические разработки, пособия по теме изучения, а также научная и учебная литература, и иные.

Структура предлагаемой к защите работы состоит из введения (с основными целями, задачами данной работы), а также из трех глав, в первой из которой рассмотрена эволюция развития законодательства о национальной безопасности, во второй проведена система законодательства о национальной безопасности, а в третьей главе рассматриваются вопросы правового регулирования обеспечения отдельных видов национальной безопасности, а также предложены методы по разрешению выявленных проблем с целью совершенствования. По итогу проведенной работы сделано соответствующие заключение со всеми выводами по исследуемому вопросу и приложен список используемой литературы.

# **Глава 1 Историко-теоретический анализ законодательства о национальной безопасности**

## **1.1 Эволюция развития законодательства о национальной безопасности**

К настоящему моменту правовая система обеспечения национальной безопасности России состоит из Конституции РФ, Концепции, доктрины, федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, конституций и нормативных актов субъектов РФ, а также других подзаконных актов. При этом законодательная основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации постоянно развивается.

Вопросы национальной безопасности в том или ином виде обсуждались всегда, на протяжении практически всего существования человека. Конечно, в трудах древних мыслителей, на первый взгляд, мало общего и актуального в этом плане для сегодняшнего времени, тем не менее, проследить фазу становления института национальной безопасности очень важно для полного понимания ее основ. О безопасности общества и государства рассуждали еще ученые и философы Древней Греции и Древнего Рима, некоторые из этих исследований до сих пор выглядят полезными для новейшего времени в истории [55, с. 32].

Если говорить о национальной безопасности на разных исторических этапах, то нужно взять во внимание высказывание Р.С. Мулукаева о том, что история становления национальной безопасности неразрывно связана с наличием таких величин, как переменные и постоянные угрозы. Постоянные угрозы характеризуются своей глобальностью, стабильностью, они сопровождают государство на всех этапах его исторического развития, независимо от отдельных ситуаций и обстоятельств [19, с. 29].

Переменные угрозы, напротив, появляются только в определенный промежуток времени, они связаны с конфликтами, войнами, стихийными

бедствиями, то есть теми событиями, которые имеют место только в рамках определенного промежутка времени и в рамках, ограничивающих пространство такого события. Это мнение автора является значимым для понимания процесса генезиса правового обеспечения национальной безопасности.

На территории Российского государства уже в X веке существовала система некоторых норм, которые устанавливали определенные правила, целью которых было обеспечение безопасности. Так, например, в Киевской Руси существовал официальный документ, устанавливающий неприкосновенность лиц представителей страны на территории другого государства. Также между Русью и другими государствами заключались, порой в негласной форме, договоренности о ненападении, о перемирии и т.д. [4, с. 138].

Временной исторический отрезок с X по XVI век характеризовался сложным и кровавым формированием многонационального российского государства. В этот период примечательно появление двух Судебников – 1497 г. и 1550 г. Это были своеобразные кодексы, устанавливавшие для населения определенные правила поведения. Примечательно, что в Судебнике 1497 года была официально закреплена возможность царя приговорить человека к смертной казни за поджог. Здесь имеет место переменная угроза, о чем и говорил Р.С. Мулукаев [19, с. 29].

Дело в том, что все дома в то время в нашей стране строились из дерева, а потому разведение любого огня в городе было чревато его сожжением. Судебник 1550 года являлся настоящим правовым регулятором, поскольку с его помощью в правовой обиход были введены многочисленные термины и понятия. Более того, при Иване Грозном впервые в России на официальном уровне была создана специальная система войск, которые должны были обеспечивать национальную безопасность и безопасность личности царя. Речь идет об опричнине и стрелецких войсках.

К опричнине, разумеется, в истории имеет место быть негативное отношение, однако это был первый, по существу, орган национальной безопасности.

Следующий этап генезиса законодательного обеспечения национальной безопасности в России (XVI-XIX вв.) характеризуется неуклонным процессом становления абсолютной монархической формы правления, что нашло отражение в закреплении на законодательном уровне таких документов, как указы о государственной тайне, о правилах, выработанных специально для подданных, о контроле над печатью, над научной деятельностью.

В 1715 году Петром Первым был принят Воинский устав – кодекс правил для военнослужащих, где прописывались наказания за учинение бунтов, за замыслы выступить против царской власти, за иные преступления, в том числе против общественного порядка, против законов, против населения. Стоит отметить, что конец XIX – начало XX века в этом плане, напротив, характеризуются ослаблением цензуры, реформами, направленными на улучшение жизни населения.

При этом параллельно в жизнь претворялись и указы, которые были призваны обеспечить безопасность и обороноспособность государства ввиду надвигавшейся революционной катастрофы. Так, несмотря на видимость народных реформ, эволюция обеспечения национальной безопасности в этот период характеризуется некой двоякостью – с одной стороны, государство двигалось к общеевропейским канонам защиты власти и человека, с другой стороны, революционные настроения в обществе неминуемо заставляли государственный аппарат ужесточать политику безопасности [1, с. 83].

Так при Николае II появлялись указы о преступлении против верховной власти, о смуте, о государственной измене, об анархических замыслах и т.д. При этом наряду с ужесточением законодательства принимались возможные меры по усилению и подъему экономики, наблюдался промышленный рост, что тоже по тем временам входило в цели государства по обеспечению национальной безопасности. Советская эпоха становления национальной безопасности являлась в каком-то смысле однобокой, основанной на идеологии марксизма и ленинизма.

В международных отношениях СССР объявил, по сути, все

капиталистические страны своей главной угрозой. Это решение находилось в русле социалистической идеологии, ведь капитализм, рыночные отношения заочно признавались враждебными, а о демократических свободах и правах не шло и речи.

При этом коммунистические страны объявлялись партнерами как в политическом, так и в экономическом плане. Понятие государственной (национальной) безопасности в советское время было закреплено на высшем официальном уровне в Конституции СССР 1936 года. В военные годы руководством страны были приняты некоторые указы, носившие характер чрезвычайных и обусловленные необходимостью защиты государства от внешнего врага, от его посягательств на территорию и государственный строй Советского Союза [14, с. 41].

С распадом СССР начинается новый период генезиса обеспечения национальной безопасности в России, длящийся до сих пор. 1990-е годы характеризуются принятием многочисленных законодательных актов на федеральном уровне, которые касаются безопасности: общественно-государственной, информационной, экономической, технологической.

С принятием в 1997 году первой Концепции национальной безопасности Российской Федерации была заложена основа для формирования системы взглядов на обеспечение безопасности государства. Однако с приходом к власти в 2000 году Президента В.В. Путина произошла резкая смена приоритетов, обусловившая значительную трансформацию концептуальных положений в сфере национальной безопасности.

В 2010 году был принят Федеральный закон «О безопасности», в котором были установлены основные направления работы в сфере национальной безопасности, необходимость международного сотрудничества в этой области, шаги по координации всех структур, причастных к обеспечению безопасности, функции и задачи в этом направлении различных органов, в том числе и Совета Безопасности [45].

На данный момент данный нормативно-правовой акт является одним из

основных в системе правового обеспечения национальной безопасности, наряду с конституционными положениями и другими законодательными актами на федеральном уровне.

Далее были разработаны документы по отдельным видам национальной безопасности, такие как Военная доктрина 2000 г., Стратегия экономической безопасности 1996 г. [40], Доктрина информационной безопасности 2000 г. и некоторые другие.

Наконец, еще одним важным актом новейшего времени, который уже упоминался в данном исследовании, является Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [41]. В нем содержатся основные национальные интересы и приоритеты в долгосрочной перспективе, со взглядом в будущее. Немало внимания в документе уделено правам человека и гражданина, их защите, необходимости экономического подъема и стабильности, обороноспособности и международным отношениям, в которых Россия сейчас занимает лидерские позиции, в частности, в вопросах мирного урегулирования конфликтов, в гуманитарных вопросах, в вопросах стратегического планирования, партнерства с другими странами во всех сферах.

Совершенствование теории национальной безопасности – положило принятие Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. [41]. В этом документе закреплены принципиальные положения зарождающейся общей теории национальной безопасности, хотя и они подвергаются критическому анализу ученых.

Все это привело к детализации понятия «национальная безопасность» и обоснованию категориального аппарата, характеризующего сущностные особенности современных угроз.

В результате современное понимание национальной безопасности расширилось и стало включать в себя широкий спектр внутренних и внешних угроз, стоящих перед государством. Данная концепция охватывает не только традиционные физические угрозы, такие как нападения, вторжения и

терроризм, но и социальные, экономические и экологические факторы, влияющие на стабильность и благополучие нации [32, с. 104]. В дополнение к традиционным военным и правоохранительным органам теперь признается роль органов здравоохранения, образования и социальных служб в содействии безопасности и благополучию нации. Современный комплексный подход к национальной безопасности требует согласованных усилий со стороны всех секторов общества. Граждане, предприятия и правительственные учреждения должны работать вместе, чтобы выявлять и реагировать на угрозы как внутри страны, так и за ее пределами.

За последние несколько лет в системе обеспечения национальной безопасности нашей страны произошли значительные перемены за счет осознания властью многих проблем и слабых мест в организации деятельности в данном направлении. Важнейший государственный свод законов, которые формируют структуру национальной безопасности, это Конституция Российской Федерации, а также Федеральные законы и федеральные программы по обеспечению национальной безопасности.

С одной стороны, Конституция Российской Федерации [1] является главным законом нашей страны, однако в ней самой нет конкретного определения тому, что же такое национальная безопасность. Однако, в рамках конституции (в частности, в преамбуле) прописано о праве граждан на обеспечения государством национальной безопасности. Таким образом, вне отсутствия четкой формулировки данного понятия можно трактовать его с разных точек зрения.

Таким образом, эволюция законодательства о национальной безопасности в Российской Федерации демонстрирует необходимость дифференциации правовых норм на публичное и частное право. Считаем, что данное разграничение обусловлено многоаспектным характером категории национальной безопасности, которая выходит за рамки исключительно общественных интересов.

Во-первых, национальная безопасность охватывает сферу экономических

отношений. Экономическая безопасность является неотъемлемой составляющей национального благосостояния, стабильности и независимости государства. Принятие законов о защите прав собственности, регулировании предпринимательской деятельности и управлении государственными финансами служит цели обеспечения экономической безопасности.

Во-вторых, законодательство о национальной безопасности затрагивает гражданско-правовые отношения. Права и свободы граждан, такие как неприкосновенность личности, свобода слова и право на собственность, являются основополагающими для обеспечения национальной безопасности. Законы, защищающие эти права, способствуют созданию безопасного и стабильного общества.

В-третьих, учитываются интересы публично-правовых образований, таких как субъекты Российской Федерации и муниципальные образования. Региональная и местная безопасность является неотъемлемой частью национальной безопасности. Законы, регулирующие отношения между центральным правительством и регионами, а также полномочия органов местного самоуправления, обеспечивают эффективное управление на всех уровнях государственного устройства. Таким образом, законодательство о национальной безопасности в Российской Федерации охватывает как публично-правовые, так и частноправовые отношения.

## **1.2 Понятие национальной безопасности**

Как продукт общественного развития, законодательство регулирует многочисленные формы взаимодействия индивидов, а также служит выражением воли интересов трудящихся и иных социальных групп. Под регулированием понимают заданность для людей и коллективов рамок взаимодействия, направления функционирования, установленными конкретными правами и обязанностями для сторон.

Итак, М.И. Байтин пишет, что законодательство – это определенные

способы, инструменты выражения государственной воли в обществе. Непосредственно с помощью формы государственно-правовой воли придается доступный и общеобязательный характер, а норма права же посредством изложения ее в соответствующей правовой форме получает «путем в жизнь», приобретает юридическую силу [11, с. 13].

М.Н. Марченко пишет, что законодательство в юридическом смысле – это специфический способ изложения правовых норм и придание им степени обязательности [21, с. 75].

Таким образом, законодательство служит средством достижения общественного компромисса путем согласования индивидуальных, классовых и интересов иного рода.

Законодательство о национальной безопасности представляет собой систему нормативно-правовых актов, регулирующих меры и механизмы обеспечения безопасности государства, его граждан и территории.

Законодательство о национальной безопасности является комплексом нормативных актов, устанавливающих правила и принципы, регулирующие отношения в сфере обеспечения национальной безопасности государства. Эти нормы направлены на защиту интересов, независимости и территориальной целостности страны, а также на предотвращение угроз и вызовов внутри и за ее пределами.

Оно включает в себя различные правовые акты, включая конституцию, законы, постановления, указы и другие акты, которые определяют стратегические приоритеты государства в обеспечении безопасности. В рамках этого законодательства регулируются такие вопросы, как защита государственных границ, противодействие терроризму и экстремизму, обеспечение обороноспособности, защита критической инфраструктуры и информационной безопасности, контроль за стратегическими отраслями экономики и другие аспекты, влияющие на национальную безопасность.

Основная цель данного правового явления – обеспечение безопасности и стабильности государства, защита граждан и их прав, а также обеспечение

национальных интересов. Эти нормы и принципы являются основой для деятельности органов государственной власти, правоохранительных и специализированных структур в предотвращении и противодействии угрозам национальной безопасности.

Понятие «безопасность» раскрывается в процессе анализа двух зависимых аспектов таких, как проявления особенностей современного этапа развития страны в истории и обозначения главных тенденций развития современного мира в планетарном масштабе, особенно Россия. Как показывает опыт двадцатого столетия общество было не застраховано от хаоса, разлома, деградации – это основные аспекты неожиданного развития, а другие аспекты как стабильность, надежность и строй предполагают специальный и обдуманый усилия. Основываясь на большом количестве научных публикаций, можно отметить, что есть достаточно большой интерес российских ученых к этой проблеме.

Одни авторы считают, что понятие «национальная безопасность» тесно связана с определенным потенциалом, способностью противостоять каким – либо действиям какими бы они не были и откуда бы ни исходили. Другие авторы представляют анализ национальной безопасности как некую характеристику угроз, которые способны подорвать жизнедеятельность и развитие человека, общества и самого государства. Есть ученые, которые определяют национальную безопасность как отсутствие внешних угроз.

Разработка понятия «безопасность» имеет свою историю, приоритет в которой принадлежит доктрине сферы международных отношений, объективированной впоследствии в отдельном разделе международного публичного права, получившего название «право международной безопасности». Сложилась традиция восприятия безопасности в военно-политическом аспекте, что было закреплено в Уставе Организации Объединенных Наций в 1945 году.

Концептуальные изменения в отношении безопасности сформировались к началу последнего десятилетия XX века. В 1992 году в формате конференции

ООН по вопросам охраны окружающей среды был сформулирован новый концептуальный подход, в соответствии с которым понятие безопасности получило более широкую трактовку. Тенденция придания понятию «национальная безопасность» комплексный, многогранный характер и расширения ее функциональной значимости особенно актуализировалась в условиях глобализации [26, с. 51].

Происхождение национальной безопасности свидетельствует о том, что речь должна идти об устранении угрозы определенной социально-этнической общности, которая объединена определенными территориальными границами, социально-этническими связями и культурными традициями [18, с. 77].

Если говорить о классификациях национальной безопасности, то представляется правильным выделить следующие.

Во-первых, классификация по объекту:

- безопасность личности;
- безопасность общества;
- безопасность государства;

Во-вторых, классификация по характеру и источнику угрозы:

- национальная безопасность в связи с природными катаклизмами и стихийными бедствиями;
- национальная безопасность в связи с антропогенным влиянием, которая включает в себя также множество подвидов безопасности (транспортную, информационную, продовольственную, экономическую, энергетическую и т.д.);
- законодательно закрепленная классификация по национальным приоритетам:
  - оборона страны;
  - государственная и общественная безопасность;
  - повышение качества жизни российских граждан;
  - экономический рост;
  - наука, технологии и образование;

- здравоохранение;
- культура;
- экология живых систем и рациональное природопользование;
- стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство [20, с. 83].

Классификация, имеющая место в научной литературе и довольно подробно описанная Н.А. Трусовым и А.А. Прохожевым, основывается на критерии характера и первоисточника угрозы национальной безопасности.

В этом смысле можно выделить следующие виды безопасности:

- национальная безопасность в связи с угрозами природного и стихийного характера (стихийные бедствия, катаклизмы, природные явления);
- национальная безопасность в связи с угрозами антропогенного и техногенного характера (экологические угрозы, войны, конфликты);
- военная безопасность;
- духовно-культурная безопасность;
- информационная безопасность;
- экономическая безопасность;
- демографическая безопасность;
- транспортная безопасность;
- энергетическая безопасность;
- продовольственная безопасность [2, с. 102].

Стоит оговориться, что некоторые ученые считают верным включать в данную классификацию только первые два пункта, так как остальные пункты в этом перечне также являются следствием антропогенных (человеческих) действий.

С этой точкой зрения можно согласиться, ведь, действительно, деятельность государства, общества и человека не может прямо повлиять лишь на возникновение природных аномалий, катастроф и бедствий. Во всех

остальных случаях человеческий след в возникновении угроз очевиден.

В заключении настоящей главы отметим основные выводы.

Во-первых, в рамках эволюции правового обеспечения национальной безопасности представляется возможным выделить несколько этапов.

X век – зарождение некоторых правил, касавшихся обеспечения безопасности. В качестве примера можно привести документы о неприкосновенности лиц-представителей (послов), о перемирии, о ненападении. Порой эти акты заключались как негласные договоренности в устной форме.

X-XVI вв. – длительное формирование многонационального и многоконфессионального государства. Данный период характеризуется появлением специальных кодексов правил – Судебников, в которых немало внимания уделялось вопросам безопасности. При Иване IV была создана своеобразная система для защиты государства и личности царя, включающая в себя стрелецкие войска и опричников.

XVI-XIX вв. – этап характеризуется неуклонным процессом становления абсолютной монархической формы правления, что нашло отражение в закреплении на законодательном уровне таких документов, как указы о государственной тайне, о правилах, выработанных специально для подданных, о контроле над печатью, над научной деятельностью.

Конец XIX – начало XX века - эволюция обеспечения национальной безопасности в этот период характеризуется двойственностью – с одной стороны, государство двигалось к общеевропейским канонам защиты власти и человека, с другой стороны, революционные настроения в обществе неминуемо заставляли государственный аппарат ужесточать политику безопасности. При Николае II появлялись указы о преступлении против верховной власти, о смуте, о государственной измене, об анархических замыслах.

1917 – 1991 гг. – советский период характеризуется существованием в мире двух блоков – капиталистических и социалистических держав. Соответственно, капиталистическое и демократическое окружение СССР

являлось для него главной угрозой, поэтому политика обеспечения безопасности строилась именно на основании этого тезиса.

Новейшее время – этап во время которого был принят ряд законодательных актов, закрепивших национальные приоритеты на международной арене, защиту прав и свобод человека как высшую ценность государства. Российская Федерация открыта для дружелюбных отношений, отношений сотрудничества со всеми без исключения странами мира. Итак, вопросы государственной безопасности и безопасности общества поднимались еще с древних времен.

Во-вторых, анализ понятия «национальная безопасность» и направления относительно его понимания является основой для формирования национальной безопасности любого государства, и это главный двигатель при определении политики национальной безопасности основное. Кто отвечает за определение основных интересов наций осуществлять руководство во время создания основных стратегий, а также их возможности устранение. Понимание сущности, видение структурных и функциональные компоненты общей системы национальных безопасность способствует методологическому обоснованию задач обеспечение национальной безопасности, включая Россию.

## **Глава 2 Система законодательства о национальной безопасности**

### **2.1 Федеральное законодательство и нормы международного права в области обеспечения национальной безопасности**

Правовые основы обеспечения национальной безопасности в России включают в себя многочисленные источники права, которые устанавливают определенные правила и нормы, а также задачи, стоящие перед государственным аппаратом. К правовым источникам обеспечения национальной безопасности РФ относятся:

- Конституция РФ;
- международно-правовые нормы;
- федеральные законы;
- акты федеральных органов исполнительной власти;
- постановления Правительства РФ;
- указы и распоряжения Президента РФ;
- законодательные акты субъектов РФ и органов местного самоуправления;
- акты высших судебных инстанций.

Источникам права в плане обеспечения национальной безопасности свойственна множественность, иерархия, структурность, взаимосвязь между собой.

Несмотря на кажущуюся на первый взгляд четкость и выстроенную структуру, правовые основы обеспечения национальной безопасности не являются идеальными и совершенными по своему содержанию и соответствию вызовам нынешнего времени. В этой сфере еще предстоит много работы, в том числе и работы исследовательской по выявлению и устранению противоречий.

М.Ю. Зеленков в своей работе «Правовые коллизии категориального аппарата национальной безопасности Российской Федерации» полностью подтверждает это мнение, указывая на то, что правовые источники обеспечения

национальной безопасности носят характер фрагментарных и эпизодических актов, не совсем тождественных друг другу, противоречащих друг другу, содержащих разный по смыслу набор понятий и терминов [13, с. 200].

В системе правовых источников и основ обеспечения национальной безопасности в России главное место занимает Конституция РФ 1993 года. Конечно, Конституция не отражает специальных правил и норм, которые актуальны в связи с определенным событием и временем.

Тем не менее, основным законом страны является организационно-регуляционным документом, который призван управлять общественной жизнью и ее правилами, балансом интересов между обществом и государством, устанавливать взаимосвязи между обществом, личностью и государством как между главными объектами национальной безопасности.

С одной стороны, Конституция РФ для государства является документом, на основании которого государственный аппарат проводит, претворяет в жизнь политику обеспечения национальной безопасности, а высшие должностные лица наделяются определенными полномочиями и при этом несут ответственность за свои действия и бездействие.

С другой стороны, для общества и гражданина Конституция РФ является гарантом безопасности, отсутствия беспредела со стороны властей, документ, который устанавливает баланс между свободой и властью, который обеспечивает защиту прав и свобод человека и гражданина.

Исходя из смысла и доктринального толкования конституционных положений, можно быть уверенным в том, что в данном случае эти понятия идентичны, они перекликаются друг с другом и образуют собой единую материю. Возможно, понятие «национальная безопасность» в 1993 году – в год принятия Конституции РФ было слишком чуждо для абсолютно нового государства с другими приоритетами и с полной перестройкой всех ценностей и устоев, которые практически на протяжении века передавались народу идеологически.

Сейчас же понятие «национальная безопасность» звучит повсеместно: и в

различных актах и указах, доктринах и концепциях, и из уст Президента РФ, и в рамках выполнения своих задач спецслужбами, и в рамках военных учений, и на различных праздничных мероприятиях.

При обеспечении национальной безопасности ни в коем случае нельзя недооценивать институт защиты прав и свобод человека, недопустимости спекуляций в этой сфере со стороны властей, недопустимости безосновательного и несанкционированного ограничения прав и свобод граждан государством.

Именно конституционно закрепленная защита прав и свобод является средством достижения гармонии и баланса в обществе, гражданского мира и согласия [17, с. 323].

Для граждан важно также экономическое благосостояние, сохранность социально-культурных, исторических и духовных традиций, социальная справедливость в отношениях с судебными органами, органами внутренних дел. Баланс интересов личности, общества и государства, а также их безопасность обеспечиваются также путем официального толкования Конституции РФ и контролем со стороны Конституционного Суда РФ. П. 5 ст. 125 Конституции РФ гласит: «Конституционный Суд Российской Федерации» по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, органов законодательной власти субъектов Российской Федерации дает толкование Конституции Российской Федерации.

Немаловажен в вопросах обеспечения национальной безопасности и п. 4 ст. 125 основного закона страны: «Конституционный Суд Российской Федерации по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, в порядке, установленном федеральным законом» [1].

Таким образом, Конституционный Суд РФ, с одной стороны, осуществляет официальное толкование конституционных норм, развивая при

этом их сущность и содержание, не изменяя самого текста и не внося поправок, и, с другой стороны, проверяет применяемые на территории страны законы на соответствие Конституции РФ. В результате достигается баланс, гармоничное сосуществование личности, общества и государства и, разумеется, их безопасность.

В системе правовых источников и основ обеспечения национальной безопасности в России главное место занимает Конституция РФ 1993 года. С одной стороны, Конституция РФ для государства является документом, на основании которого государственный аппарат проводит, претворяет в жизнь политику обеспечения национальной безопасности, а высшие должностные лица наделяются определенными полномочиями и при этом несут ответственность за свои действия и бездействие. С другой стороны, для общества и гражданина Конституция РФ является гарантом безопасности, отсутствия беспредела со стороны властей, документ, который устанавливает баланс между свободой и властью, который обеспечивает защиту прав и свобод человека и гражданина.

Баланс интересов личности, общества и государства, а также их безопасность обеспечиваются также путем официального толкования Конституции РФ и контролем со стороны Конституционного Суда РФ. Конституционный Суд РФ осуществляет официальное толкование конституционных норм, развивая при этом их сущность и содержание, не изменяя самого текста и не внося поправок, а также проверяет применяемые на территории страны законы на соответствие Конституции РФ.

Важнейшим элементом обеспечения национальной безопасности являются международно-правовые акты.

Конституционные и международно-правовые основы являются центральными, но отнюдь не единственными звеньями системы правового обеспечения национальной безопасности. В Российской Федерации существует огромное количество нормативно-правовых актов, в которых также поднимаются вопросы безопасности личности, общества и государства.

Конечно, факт многочисленности законодательных актов порождает проблемы, связанные с толкованием содержания документов, с неопределенностью понимания и уяснения сущности проблемы. Но при этом большое количество законов позволяет обеспечивать выполнение актуальных специальных задач.

Конечно, исследовать все законы и подзаконные нормативные акты относительно изучения явления национальной безопасности не представляется возможным и логичным, поскольку, во-первых, такое изучение займет не одну книгу из-за колоссального объема информации, как глобальной, так и специальной, а, во-вторых, оно не несет в себе очевидного смысла, ведь нас интересуют общие проблемы обеспечения государственной и общественной безопасности, а также безопасности отдельной личности.

В этой связи необходимо выделить основные законодательные акты и, обязательные для исследования:

- Федеральный закон от 28.12.2010 №390-ФЗ «О безопасности» [19, с. 49];
- Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 №1-ФКЗ «О военном положении» [48];
- Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» [47];
- Закон РФ «О государственной тайне» от 21.07.1993 №5485-1 [11];
- Федеральный закон «Об обороне» от 31.05.1996 №61-ФЗ [46];
- Закон РФ «О государственной границе Российской Федерации» от 01.04.1993 №4730-1 [10];
- Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 №68-ФЗ [42];
- Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 №35-ФЗ [43].

Итак, Федеральный закон «О безопасности» занимает одно из главных мест в системе законодательных актов, затрагивающих обеспечение национальной безопасности. Он был принят в конце 2010 года на смену устаревшему закону с идентичным названием. В нем содержатся основные принципы обеспечения безопасности, реализации механизмов по осуществлению регуляции деятельности по обеспечению безопасности.

Глава 2 настоящего закона устанавливает полномочия Президента РФ, Федерального Собрания РФ и Правительства РФ, а также федеральных органов, органов субъектов РФ и органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности.

Особое место в этом плане занимает Совет Безопасности – конституционный совещательный орган, занимающийся вопросами обеспечения национальной безопасности, обороны, сотрудничества с другими странами в военной сфере, в сфере противостояния глобальным угрозам. Ему в законе посвящена отдельная глава – глава 3.

Совет Безопасности формирует и возглавляет Президент РФ, соответственно, именно он является Председателем Совета Безопасности Российской Федерации.

Федеральный закон «О безопасности» содержит не только положительные стороны, но и некоторые недостатки, которые особенно проявляются при толковании норм закона и применении их на практике. Их, конечно, не так много, но все же они имеются.

Согласно п. «м» ст. 71 Конституции РФ, оборона и безопасность находятся в ведении Российской Федерации.

Иными словами, в правовой иерархии федеральные конституционные законы выше федеральных законов. Возникает вполне очевидный вопрос: почему законодатель не использовал эту опцию, закрепленную Конституцией, в отношении одного из главных законов о безопасности? Ведь, например, законы о чрезвычайном и военном положении в РФ являются федеральными конституционными законами.

Второй недостаток касается отсутствия в законе четкого определения понятий «безопасность» или «национальная безопасность». Более того, Федеральный закон «О безопасности» не устанавливает видов национальной безопасности, то есть не содержит их классификации.

В связи с этим законом не раскрыта сущность национальной безопасности как научно-правовой категории. Наконец, третий недостаток федерального законодательного акта касается полномочий Совета Безопасности РФ, а, если быть точнее, сужения его полномочий и компетенций. По сути, вся деятельность Совета Безопасности, его функционирование зависит от личности Президента РФ. Возможно, в скором времени Совет Безопасности ждет реформирование в связи с созданием нового поста заместителя.

Председателя Совета Безопасности РФ и с назначением на этот пост бывшего премьер-министра страны Д.А. Медведева, и хотелось бы верить, что законодатель при изменении структуры органа уделит внимание и полномочиям Совета Безопасности, расширению его возможностей и компетенций.

Федеральные конституционные законы «О чрезвычайном положении» и «О военном положении» устанавливают цели и основания введения чрезвычайного или военного положения.

Ст. 2 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» устанавливает, что «целями введения чрезвычайного положения являются устранение обстоятельств, послуживших основанием для его введения, обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты конституционного строя Российской Федерации».

По закону, чрезвычайное положение вводится только в случае возникновения ситуации, которая представляет угрозу для жизни и безопасности граждан и конституционного строя России. Ст. 3 Федерального конституционного закона «О военном положении» нашла свое отражение и в Конституции.

Итак, остальные законы из вышеуказанного перечня как правовые

основания обеспечения национальной безопасности также рассматривают глобальные вопросы, связанные с защитой населения и территорий страны от терроризма, с обороноспособностью государства, с обеспечением государственной тайны, с защитой граждан при катастрофах техногенного и природного характера. Все они так или иначе регулируют вопросы обеспечения национальной безопасности, четко рассматривая определенную ее сферу, вид. В совокупности эти законы и организуют целую масштабную систему правового обеспечения национальной безопасности. Данная многоуровневая система правового обеспечения национальной безопасности охватывает все сферы, связанные с защитой жизненно важных интересов государства и общества.

## **2.2 Подзаконные нормативные правовые акты в области обеспечения национальной безопасности**

Указ Президента РФ от 02.07.2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» сформулировал важнейшие принципы и векторы работы органов и структур, ответственных за обеспечение безопасности. Документ был создан именно как стратегия, как перечень задач при обеспечении национальной безопасности в долгосрочной перспективе.

Согласно данному Указу, «реализация настоящей стратегии призвана способствовать развитию национальной экономики, улучшению качества жизни граждан, укреплению политической стабильности в обществе, обеспечению обороны страны, государственной и общественной безопасности, повышению конкурентоспособности и международного престижа Российской Федерации» .

Среди основных показателей состояния национальной безопасности, установленных п. 115 Раздела VI, превалируют экономические параметры, хотя наиболее важным пунктом представляется «удовлетворенность граждан степенью защищенности своих конституционных прав и свобод, личных и

имущественных интересов, в том числе от преступных посягательств» [37].

К этому пункту можно добавить такой показатель, как социальная справедливость и справедливость к населению со стороны судов и органов МВД.

В документе рассматривается текущее состояние страны, значительное внимание уделяется экономическим показателям национальной безопасности, удовлетворенность граждан степенью защищенности.

Одним из наиболее важных с точки зрения нормативной разработки Стратегии является перечень характеристик состояния национальной безопасности, который включает семь пунктов и позволяет нам реально оценить степень защиты нашего государства. Среди этих характеристик следующие (табл. 1) [7, с. 58]:

Таблица 1 - Характеристика состояния национальной безопасности

Характеристика	Содержание
Независимость в принятии внутренних и внешних решений	Способность страны защищать свой суверенитет от угроз со стороны других государств или нелегитимных групп
Гарантированность конституционного строя	Данная характеристика подразумевает соблюдение основных принципов и норм, определяющих устройство государства, права и свободы граждан. Она оценивает способность страны поддерживать стабильную политическую систему и верховенство закона, противодействуя попыткам дестабилизации или смены конституционного строя

Продолжение таблицы 1

Отсутствие внутренних и внешних угроз общественной безопасности	Способность государства обеспечивать безопасность своих граждан и имущества от преступлений, терроризма и других форм насилия. Она включает в себя наличие эффективных правоохранительных органов, системы безопасности и мер по предотвращению и борьбе с угрозами
Поддержание общественно-политической стабильности	Отсутствие социальных и политических конфликтов, а также наличие условий для мирного разрешения возникающих разногласий. Она оценивает способность государства обеспечивать сплоченность и согласие в обществе, противодействуя попыткам разжигания межрелигиозной, межнациональной или политической розни
Наличие достаточного потенциала для обеспечения национальной обороны	Оценка способности государства защитить себя от военных угроз. Она включает в себя наличие современной и боеспособной армии, а также развитой системы оборонной промышленности
Обеспечение устойчивого социально-экономического развития	Наличие устойчивой и развивающейся экономики, высокого уровня жизни граждан и доступности социальных услуг. Она оценивает способность государства обеспечивать благополучие и процветание своего населения, противодействуя экономическим кризисам и социальным потрясениям
Осуществление независимой и сбалансированной внешней политики	Способность государства проводить самостоятельный внешнеполитический курс, не подвергаясь чрезмерному влиянию других стран или международных организаций. Она включает в себя наличие дипломатической службы, международных отношений и способности государства защищать свои национальные интересы на мировой арене

Совокупность вышеизложенных характеристик позволяет комплексно оценить состояние национальной безопасности и выявить слабые места,

требующие особого внимания. Постоянный мониторинг и анализ этих характеристик дает возможность своевременно реагировать на возникающие угрозы и принимать меры по их нейтрализации.

Исходя из Указа Президента РФ от 02.07.2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», национальные интересы обеспечиваются путем реализации следующих стратегических национальных приоритетов:

- оборона страны;
- государственная и общественная безопасность;
- повышение качества жизни российских граждан;
- экономический рост;
- наука, технологии и образование;
- здравоохранение;
- культура;
- экология живых систем и рациональное природопользование;
- стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство [3, с. 169].

Одним из ключевых приоритетов политики развития национальной безопасности является совершенствование концепции, важнейшей задачей которой выступает улучшение качества жизни граждан. Качество жизни определяется как комплексный индекс, включающий в себя развитие личного потенциала, удовлетворение материальных, социальных и духовных потребностей, а также борьбу с имущественным неравенством путем повышения доходов населения. Улучшение уровня жизни гарантируется государством посредством обеспечения продовольственной безопасности, большей доступности удобного жилья, качественных товаров и услуг, современного образования и здравоохранения, спортивных сооружений и достойных рабочих мест. Это включает защиту граждан, их прав и свобод, контроль соблюдения условий труда, улучшение социальных услуг для населения. Рассматривая меры нормативной правовой поддержки реализации

настоящей Стратегии определяются на основании Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, а также нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации – это официально признанная система стратегических целей и мер в области внутренней и внешней политики, определяет важнейшие направления развития всех нормативно-правовых актов, касающихся обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу [28, с. 55].

Быстрая смена общемировой геополитической ситуации способствует дальнейшему изменению правовой ситуации внутри России и на международном уровне. Ситуация развивается в условиях активизации международного терроризма и негативных тенденций социально-экономического развития страны. Новые направления развития общемировой политики чаще связывают с обострением угроз, которые затрагивают интересы отдельных лиц, всего общества и государства. Данная ситуация ставит перед всеми руководством страны и органами государственной власти актуальные задачи по разработке организационно-правового механизма обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации.

Выявляя промежуточные итоги реформирования России последних лет, мы уже видим существенные изменения в определении приоритетных направлений и работ по предупреждению возможных угроз национальной. Наиболее активная работа ведется по развитию нового правового механизма ввиду реформирования содержания Конституции.

Проблема обеспечения национальной безопасности на данный момент является одной из ключевых для России, являясь, одновременно и условием, и целью реформы во всех сферах государственной и общественной жизни. Вопросы организации и становления правового механизма обеспечения

национальной безопасности в Российской Федерации вызывают большой интерес.

Принимая новый закон или утверждая новую государственную программу в первую очередь, нужно обращать внимание на национальные приоритеты, которые должны способствовать сбережению и приумножению народов России. Весь организационно-правовой механизм, прежде всего, должен быть подчинен обеспечению и полному укреплению суверенитета России, сохранению ее территориальной целостности и приумножению благ.

### **2.3 Законодательство субъектов Российской Федерации нормативные акты органов местного самоуправления в области обеспечения национальной безопасности**

Наряду с федеральным законодательством субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления также играют важную роль в обеспечении национальной безопасности. Их полномочия в данной сфере устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О безопасности» и иными нормативно-правовыми актами.

Субъекты Российской Федерации обладают следующими полномочиями в области обеспечения национальной безопасности:

- установление собственных программ и реализация мероприятий по обеспечению безопасности на территории субъекта;
- создание и координация деятельности территориальных органов безопасности;
- определение потребности и госзаказ на продукцию оборонно-промышленного комплекса, расположенного на территории субъекта;
- участие в создании и функционировании областных систем предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- осуществление регионального государственного контроля (надзора) в

области обеспечения национальной безопасности.

Муниципальные органы разрабатывают и принимают нормативные правовые акты, которые регламентируют профилактику терроризма и экстремизма, направлены на минимизацию и (или) ликвидацию последствий их проявлений.

В г. Самара принята Программа «Профилактика терроризма и экстремизма на территории городского округа Самара» на 2021-2026 годы» [29], в рамках которой реализуется комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня защищенности населения, предотвращение и ликвидацию угроз террористического и экстремистского характера.

Одним из ключевых направлений является просветительская и пропагандистская работа. Муниципальные власти проводят семинары, круглые столы и лекции, организуют выставки и распространяют информационные материалы о вреде и опасности терроризма и экстремизма.

Особое внимание уделяется работе с молодежью и мигрантами, которые являются наиболее уязвимыми группами для радикализации. Значительное внимание уделяется повышению эффективности работы правоохранительных органов и спецслужб. Регулярно проводятся совместные патрулирования, устанавливаются системы видеонаблюдения в местах массового скопления людей, совершенствуется система обмена информацией между правоохранительными органами и органами местного самоуправления. В целях противодействия распространению экстремистской идеологии в Самаре действует Единый центр мониторинга, анализа и противодействия идеологии экстремизма и терроризма.

Центр осуществляет мониторинг интернета и соцсетей, выявляет и блокирует экстремистский контент, а также ведет разъяснительную и профилактическую работу с населением. Важную роль в профилактике терроризма и экстремизма играет взаимодействие с религиозными и общественными организациями. Муниципальные власти поддерживают сотрудничество с духовенством и лидерами религиозных общин, проводят

совместные мероприятия, направленные на разъяснение принципов толерантности и взаимоуважения.

В Самаре активно реализуется программа добровольных народных дружин, которая привлекает граждан к охране общественного порядка. Добровольцы патрулируют улицы и общественные места, обеспечивают безопасность на массовых мероприятиях, а также проводят профилактические беседы с населением. Для укрепления добрососедских отношений между жителями города, предотвращения конфликтов на этнической, расовой и религиозной почве муниципальные власти развивают систему общественного самоуправления. Создаются домовые комитеты, советы домов и территориальные общественные самоуправления. Жители принимают активное участие в обсуждении и решении вопросов местного значения, что способствует формированию атмосферы взаимопомощи и поддержки в обществе.

Аналогичная программа действует в г. Тольятти, а именно Постановление Администрации городского округа Тольятти Самарской области от 26.09.2019 N 2579-п/1 «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма, экстремизма и иных правонарушений на территории городского округа Тольятти на 2020-2024 годы» [30] но перечень мероприятий в указанных выше группах, шире.

Основными направлениями программы являются:

- профилактика и противодействие экстремизму и терроризму;
- создание и функционирование системы информирования населения о мерах профилактики экстремизма и терроризма;
- разработка и распространение информационных материалов, направленных на формирование толерантного и нетерпимого к экстремизму и терроризму общественного сознания;
- выявление и нейтрализация экстремистских и террористических угроз в молодежной среде;
- психологическая реабилитация и социальная адаптация лиц,

пострадавших от экстремизма и терроризма;

- совершенствование системы физической защиты мест массового пребывания людей и объектов транспортной инфраструктуры;
- профилактика правонарушений;
- укрепление правопорядка и общественной безопасности, в том числе в местах массового пребывания людей;
- патрулирование общественных территорий с целью выявления и пресечения правонарушений;
- организация адресной работы с лицами, склонными к совершению правонарушений;
- оказание помощи лицам, попавшим в трудную жизненную ситуацию и находящимся в социальном кризисе;
- правовое просвещение;
- проведение правовых лекций и семинаров для населения по вопросам профилактики терроризма, экстремизма и иных правонарушений;
- разработка и распространение материалов правового характера, направленных на повышение юридической грамотности граждан;
- координация деятельности различных ведомств;
- создание и функционирование межведомственной комиссии по вопросам профилактики экстремизма и терроризма;
- согласование планов работы и проведение совместных мероприятий с правоохранительными органами, органами местного самоуправления, образовательными учреждениями и общественными организациями.

В рамках программы предусмотрено финансирование на приобретение оборудования, программного обеспечения и проведение различных мероприятий по профилактике терроризма, экстремизма и иных правонарушений. Реализация данной программы направлена на создание безопасной и благоприятной для жизни городской среды, обеспечение общественного порядка и недопущение проявлений экстремизма и терроризма на территории

Ожидаемыми результатами реализации программы являются:

- снижение уровня экстремизма и терроризма в г. Тольятти;
- формирование толерантного и нетерпимого к экстремизму и терроризму общественного сознания;
- повышение уровня правовой грамотности населения;
- укрепление межведомственного взаимодействия в сфере профилактики терроризма, экстремизма и иных правонарушений;
- создание безопасных условий для жизни и деятельности граждан на территории г. Тольятти.

Помимо рассмотренных программ в Самарской области и г. Тольятти, необходимо отметить следующие нормативно-правовые акты (далее – НПА) разработанные в целях укрепления национальной безопасности в регионе.

Закон Самарской области от 23.03.2022 № 30-ГД «О разграничении полномочий органов государственной власти Самарской области в области обеспечения биологической безопасности в Самарской области» [13]. Данный НПА обнародован в целях определения компетенции и полномочий органов государственной власти Самарской области в области обеспечения биологической безопасности. Установлены процедур и мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с нарушениями биологической безопасности.

Постановление Правительства Самарской области от 29.05.2013 N 224 «Об утверждении Положения о департаменте по вопросам общественной безопасности Самарской области и внесении изменений в отдельные постановления Правительства Самарской области» [33].

В соответствии с данным НПА основными задачами Департамента являются:

- обеспечение реализации в пределах Самарской области государственной политики в сфере общественной безопасности, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, защиты

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от террористических актов;

- реализация полномочий Российской Федерации в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в пределах Самарской области;
- осуществление полномочий Правительства Самарской области по координации деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области в сфере обеспечения общественной безопасности, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- разработка и реализация мер по обеспечению защиты населения и территорий Самарской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от террористических актов и др.

Распоряжение Администрации городского округа Тольятти Самарской области от 24.06.2021 N 4706-р/1 «Об утверждении положения о департаменте общественной безопасности администрации городского округа Тольятти» [36].

В соответствии с закрепленными в Положении функциями департамент общественной безопасности осуществляет следующие полномочия:

- разрабатывает и реализует муниципальные программы в сфере обеспечения общественного порядка, безопасности жизнедеятельности населения, противодействия терроризму и экстремизму;
- организует и контролирует выполнение мероприятий по обеспечению безопасности при проведении массовых мероприятий, включая культурные, спортивные и общественно-политические акции;
- взаимодействует с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющими функции по обеспечению общественной безопасности и противодействию терроризму;
- координирует деятельность и контролирует работу подведомственных организаций в сфере обеспечения общественного порядка и

безопасности;

- участвует в разработке и реализации проектов, направленных на профилактику правонарушений, противодействие наркомании, алкоголизму и другим социальным проблемам и др.

Приказ ФСБ России от 15.07.2022 N 362 «О пределах пограничной зоны на территории Самарской области» (Зарегистрировано в Минюсте России 16.08.2022 N 69662) [34]. В нем закреплены следующие положения:

- границы пограничной зоны в Самарской области;
- правила и ограничения для лиц, находящихся в пограничной зоне;
- регламентация деятельности организаций и граждан в пограничной зоне;
- меры безопасности и контроля на границе с учетом специфики данного региона.

Правовую основу укрепления межнационального и межконфессионального согласия в Российской Федерации составляет государственная программа «Реализация государственной национальной политики», которая была утверждена Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2016 г. № 1532 [31].

Цель ее реализации не допущение нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств; ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

В отдельных муниципальных образованиях принимаются программы по укреплению межнационального и межконфессионального согласия, которые содержат мероприятия, направленные на формирование толерантного отношения среди граждан путем проведения семинаров, обсуждений, собраний, заседаний, встреч и разъяснительных бесед [5].

Органы местного самоуправления также обладают рядом полномочий в сфере обеспечения национальной безопасности на подведомственной

территории:

- обеспечение общественного порядка и безопасности населения;
- предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке;
- содействие в реализации муниципальных программ в области обеспечения национальной безопасности;
- осуществление муниципального контроля в области обеспечения национальной безопасности.

Эффективное обеспечение национальной безопасности требует тесного взаимодействия всех уровней власти. Федеральные органы устанавливают общие принципы и направления деятельности в сфере обеспечения национальной безопасности, а субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления обеспечивают их реализацию на местах.

Основными формами взаимодействия являются:

- разработка и реализация совместных программ и мероприятий;
- согласование программ и планов обеспечения национальной безопасности;
- обмен информацией и опытом;
- создание и функционирование межведомственных комиссий и рабочих групп.

Некоторые законодательные акты субъектов в области обеспечения национальной безопасности порождают правовые коллизии, двойственность толкования и уяснения норм, соответственно, в данном случае нельзя не упомянуть о возможных направлениях оптимизации правовых механизмов обеспечения национальной безопасности. Оптимизация механизмов обеспечения безопасности, как представляется, должна проходить по двум основным векторам развития:

- совершенствование российского федерального законодательства, в частности, устранение коллизий, недоработок, пробелов, уничтожение

двоякости толкования правовых норм, принятие новых законов и положений, уточняющих существующие нормативно-правовые акты и устанавливающих новые правила;

- совершенствование практической составляющей, касающейся непосредственной деятельности органов и должностных лиц, ответственных за обеспечение безопасности в стране, более тесной координации их деятельности, более четкого их взаимодействия, а также международного партнерства и обмена опытом с зарубежными коллегами. Для начала необходимо разобраться с правовой коллизией, связанной с определением и содержанием понятия «национальная безопасность».

Во-первых, в федеральных законах, по сути, отсутствует определение национальной безопасности. А отсутствие определения не раскрывает полного содержания безопасности. Во-вторых, законодатель в большинстве случаев, согласно контексту, подразумевает под национальной безопасностью защищенность, охрану прав, свобод, интересов. При этом некоторые инструкции специальных служб и нормативные акты используют данный термин как обозначение информационной доступности, независимости личности и общества. Конечно, безопасность – это очень широкое понятие, многосферное правовое явление, но такая двоякость восприятия понятия в законодательстве, несомненно, вредит пониманию его сущности.

Другая коллизия касается сопоставления конституционных положений и содержания одного из главных документов в области обеспечения национальной безопасности – Указа Президента РФ от 31.12.2015 №683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Ст. 3 Конституции РФ устанавливает, что «носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ».

Между тем, Стратегия национальной безопасности слишком редко упоминает национальную безопасность в качестве защиты населения и народа.

В основном понятие «безопасности» употребляется в документе в контексте обеспечения государственной и общественной безопасности, охраны национальных интересов, следованию национальным приоритетам, защите суверенитета [33, с. 88].

Еще одно расхождение, которое задействовано и в теории права, и на практике, касается правового статуса органов, непосредственно занимающихся обеспечением национальной безопасности – Федеральной службы безопасности, Федеральной службы охраны, Федеральной службы внешней разведки. В своем функционировании они подчиняются непосредственно Президенту Российской Федерации. Однако обеспечение деятельности этих спецслужб зависит от финансирования со стороны Министерства финансов РФ, то есть деятельность служб находится и в ведении Правительства РФ, что, в общем-то, российским законодательством не закреплено.

Помимо этого, в законодательстве не наблюдается четкого разграничения компетенций между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти субъектов РФ в деле обеспечения национальной безопасности. Это приводит к возникновению дискуссий, споров о полномочиях того или иного органа, что в конечном итоге вредит вопросу толкования сущности национальной безопасности. Вообще вопрос о соответствии компетенций региональных и федеральных властей в сфере обеспечения национальной безопасности находит свое отражение в трудах многих отечественных ученых.

Учитывая территориальное устройство нашей страны, разумно полагать, что внутри федеральной общей системы должны существовать региональные системы обеспечения безопасности. Но правовое обеспечение национальной безопасности на региональном уровне характеризуется крайне низким уровнем нормативно-правового сопровождения. Поэтому федеральные и региональные системы в этой сфере пока не работают на должном уровне.

Территориальное устройство Российской Федерации очень сложное, многоуровневое, а потому в целях обеспечения национальной безопасности

России просто необходим орган, за которым будет решающее слово на высшем уровне. При этом полномочия Президента РФ как отдельно функционирующего органа не будут уменьшены, поскольку именно он формирует и возглавляет Совет Безопасности.

Наконец, еще одно направление практической оптимизации механизмов обеспечения национальной безопасности связано с постоянной борьбой с коррупцией. Коррупция наносит непоправимый вред всем государственным и общественным институтам, не остается в стороне институт обеспечения национальной безопасности. Кстати, вопросам борьбы с коррупцией и ее искоренения посвящены некоторые пункты Стратегии национальной безопасности.

Второй вопрос связан с отсутствием понятия «безопасность», а также классификаций национальной безопасности. Наконец, третий недостаток заключается в сужении компетенций Совета Безопасности, Председателем которого является Президент РФ.

Таким образом, все вышеуказанные законы, а также указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, ведомственные акты (инструкции и приказы министерств и специальных служб) формируют масштабную федеральную правовую систему обеспечения национальной безопасности.

Оптимизация механизмов обеспечения безопасности, как представляется, должна проходить по двум основным векторам развития:

- совершенствование российского федерального законодательства, в частности, устранение коллизий, недоработок, пробелов, уничтожение двоякости толкования правовых норм, принятие новых законов и положений, уточняющих существующие нормативно-правовые акты и устанавливающих новые правила;
- совершенствование практической составляющей, касающейся непосредственной деятельности органов и должностных лиц, ответственных за обеспечение безопасности в стране, более тесной координации их деятельности, более четкого их взаимодействия, а

также международного партнерства и обмена опытом с зарубежными коллегами. По первому направлению оптимизации (устранение правовых пробелов, коллизий) необходимо выработать ряд обязательных мер для совершенствования законодательства:

- принять новый закон о безопасности на федеральном уровне или значительно усовершенствовать уже существующий. Обновленный закон должен содержать положения Стратегии национальной безопасности, грамотно разделять компетенции федеральных органов власти и органов государственной власти субъектов РФ;
- на высшем официальном уровне закрепить широкое по смыслу понятие определения «национальная безопасность», а также уточнить его содержание;
- закрепить норму о том, что специальные службы подчиняются в своей деятельности не только Президенту РФ, но и Правительству РФ, и наряду с этим организовать совещательный институт при Президенте и Правительстве, который бы помог координировать действия спецслужб в области обеспечения безопасности;
- закрепить правовую норму о том, что употребление термина «национальная безопасность» должно осуществляться только в понимании защищенности, охраны важнейших гражданских институтов, прав и свобод человека. По второму (практическому) направлению оптимизации обеспечения национальной безопасности необходимо следовать таким постулатам, как:
- повышение уровня координации, взаимодействия и согласованности решений органов и институтов, являющихся субъектами обеспечения национальной безопасности;
- закрепление нового, более обширного статуса Совета Безопасности РФ в системной иерархии всех звеньев, входящих в субъектный состав обеспечения национальной безопасности;
- борьба с коррупцией.

Основными задачами в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации являются: разработку и применение комплекса оперативных и мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления; подъем экономики страны, проведение независимого и социально-ориентированного экономического курса; своевременное прогнозирование и выявление внешних и внутренних угроз национальной безопасности Российской Федерации; разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности; совершенствование системы государственной власти Российской Федерации, федеративных отношений, местного самоуправления и законодательства Российской Федерации, формирование гармоничных межнациональных отношений, укрепление правопорядка и сохранение социально политической стабильности общества; организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности; обеспечение неукоснительного соблюдения законодательства Российской Федерации всеми гражданами, должностными лицами, государственными органами, политическими партиями, общественными и религиозными организациями; обеспечение суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, безопасности ее пограничного пространства; финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств; международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности; осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Принятие Стратегии национальной безопасности Российской Федерации было реальным и полностью оправданным шагом, поскольку во многих отношениях ситуация изменилась как внутри страны, так и на международной арене после принятия Концепции национальной безопасности.

Что же касается общего руководства системой обеспечения национальной

безопасности, то необходимо обратить внимание возможности Главы Российской Федерации по обеспечению безопасности страны, его руководящую роль в управлении правоохранительными органами государства.

Можно также подчеркнуть, что военные возможности Российского Президента чрезвычайно широки, но они не исчерпывают всех возможностей органов государственной власти в области обороны. Говоря о государственных органах по обеспечению национальной безопасности, необходимо отметить, что Президент Российской Федерации возглавляет Совет Безопасности, который является конституционным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам проведения единой государственной политики в области обеспечения безопасности, который в свою очередь формируется в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «О безопасности» от 28.12.2010 №390-ФЗ.

В развитие этого Закона Указом Президента Российской Федерации от 7 июня 2004 г. утверждено Положение о Совете Безопасности Российской Федерации. Основными задачами Совета Безопасности являются: определение жизненно важных интересов личности, общества и государства; выявление внутренних и внешних угроз объектам безопасности, разработка основных направлений стратегии обеспечения безопасности, подготовка предложений Президенту Российской Федерации для принятия решений по вопросам внутренней и внешней политики в области обеспечения национальной безопасности; подготовка оперативных решений по предотвращению чрезвычайных ситуаций, подготовка предложений Президенту Российской Федерации о введении, продлении или отмене чрезвычайного положения; разработка предложений по координации деятельности органов исполнительной власти.

Стоит отметить, что при обстоятельствах административно-правового режима, роль координационной работы органов внутренних дел существенно увеличивается. Эта работа состоит в оказании разносторонней общественной поддержки, спасении граждан и собственности, проведении определенных

действий для освобождения заложников, а также арест правонарушителей.

Органам внутренних дел доводится решать и иные проблемы координационного характера по осуществлению поддержки обществу, которые могут выходить за границы их компетенции. В свою очередь, публичная служба представляет собой собирательную категорию, где в рамках муниципальной и государственной службы объединяются в соответствии с принципом наличия общих и определенных функций и наделяют служащих определенным статусом, присутствуют специально оговоренные обстоятельства целью допуска к работе, помимо данных условий, факторов и ограничений прохождения публичной службы.

Изучая вопрос о видах чрезвычайных режимов в сфере защиты национальной безопасности, необходимо обратить внимание на то, что только Президент Российской Федерации вправе своим указом объявлять чрезвычайное или военное положение.

Представители исполнительной власти субъектов Российской Федерации подобным правом не владеют. В основном это проявляется в обязательном утверждении Указа Совета Федерации.

В заключении настоящей главы отметим основные выводы.

Во-первых, помимо Конституции и международных норм, представляется необходимым выделить основные законодательные акты и прочие документы, на которых основывается политика государства по обеспечению национальной безопасности.

Было бы правильным решением сделать этот акт федеральным конституционным законом, тем более правовое поле России к этому располагает. Второй вопрос связан с отсутствием понятия «безопасность», а также классификаций национальной безопасности.

Наконец, третий недостаток заключается в сужении компетенций Совета Безопасности, Председателем которого является Президент РФ. Таким образом, все вышеуказанные законы, формируют масштабную федеральную правовую систему обеспечения национальной безопасности.

Во-вторых, стратегия национальной безопасности Российской Федерации определяет основное содержание для обеспечения национальной безопасности в поддержании правовых и институциональных механизмов, а также ресурсных возможностей государства и общества на уровне, отвечающем национальным интересам Российской Федерации. Поэтому разработка законодательства для реализации и дальнейшей консолидации правового пространства Российской Федерации является закономерным процессом.

Именно продуманный и выверенный правовой механизм будет более действенным в правоприменительной составляющей сил национальной безопасности на основе законодательства Российской Федерации, а также правовых средств обеспечения национальной безопасности; совершенствование правовых инструментов защиты государственного суверенитета и национальных интересов в формировании системы коллективной безопасности.

В-третьих, законодатель, указывая на направления деятельности органов местного самоуправления в области обеспечения национальной безопасности, не конкретизирует как они должны их реализовывать, что предоставлено определять самим муниципальным органам. Анализ нормативных правовых актов показал стандартный подход в определении мероприятий.

В условиях постоянно меняющейся обстановки в сфере национальной безопасности перед органами местного самоуправления стоит задача выработать эффективные механизмы реализации мероприятий по предупреждению и ликвидации угроз. Недостаточно ограничиваться шаблонными решениями, необходимо учитывать специфические особенности каждого муниципального образования, в том числе этнический состав населения. Угрозы национальной безопасности не статичны, они эволюционируют и приобретают новые формы. В этой связи ключевое значение имеет нестандартный подход со стороны органов местного самоуправления.

## **Глава 3 Вопросы правового регулирования обеспечения отдельных видов национальной безопасности**

### **3.1 Законодательство в сфере обеспечения информационной безопасности**

В современном мире одна из важнейших задач каждого государства состоит в обеспечении защиты информации, которая является одним из ценнейших ее ресурсов. Защита информации предполагает обеспечение ее безопасности от случайного или преднамеренного ее искажения или удаления.

Пониманием огромной отрицательной значимости невнимания к проблеме преступности в условиях формирования информационных технологий в России. Новые общественные отношения в данной области возникают столь стремительно, что государственное регулирование не успевает за этими процессами. В этой связи для сохранения высоких темпов роста необходимо устранить ряд существующих проблем в области системы защиты информационной безопасности.

Так, по данным, опубликованным Генпрокуратурой, в 2023 г. число преступлений в сфере информационно-телекоммуникационных технологий увеличилось на 37 % (с 65 949 в 2021 г. до 90 587 в 2022 г.). При этом доля таких преступлений от числа всех зарегистрированных в России составляет 4,4 %, т.е. это практически каждое двадцатое преступление. При этом почти половина всех зафиксированных преступлений, а именно 48,5 % относится к категориям тяжких и особо тяжких [8]. При этом рост современных информационных технологий не останавливается. Новые общественные отношения в данной области возникают столь стремительно, что нормативно-правовое регулирование не успевает за этими процессами. Эти проблемы отличаются чрезвычайной дискуссионностью и требующих скорейшего решения.

Уже 20 лет существует неотъемлемая тенденция в прогрессивном росте цифровой экономики по всему миру. На современном этапе учитывая важное значение информации в контексте перехода человечества к информационному обществу, когда основным ресурсом и богатством является информация, свобода и защита этой информации уже давно стали необходимыми условиями обеспечения жизнедеятельности человека и защиты его от различных правонарушений [50, с. 17]. Таким образом, информационное общество представляет собой новую ступень эволюции человеческой цивилизации, где на огромное значение для развития мирового сообщества и отдельных государств играет информационный сектор экономики. Поэтому информация здесь наивысшая ценность для человека и общества.

Следуя практике, термин «информационная безопасность» образовался одновременно с разработкой средств информативных коммуникаций, а также с прекрасным пониманием того, что различного рода вред может быть нанесен с помощью оказываемого влияния на информативные коммуникации, с посредством которых и обеспечивается полноценный информационный обмен в нашем обществе [27, с. 211].

Информационная безопасность представляет собой, прежде всего сохранение и защиту данных [34, с. 30].

На сегодняшний день за информационную безопасность несут полную ответственность такие структуры государства, как ФСТЭК – Федеральная служба по технологическому и экспортному контролю, Роскомнадзор – Федеральная служба по надзору в области связи, информативных технологических инноваций и массовых коммуникаций.

Таким образом, отметим, что абсолютное большинство участников борьбы с кибератаками справедливо полагают, что в сегодняшних сложившихся условиях представляется целесообразным, прежде всего, объединить функции и передать отдельному регулятору уровня федеральной службы с самостоятельными ресурсами и существенными функциональными полномочиями.

Попытаемся выяснить сущность информации. Термин «информация» происходит от латинского – объяснение, изложение. Для признания информации предметом преступления надо исследовать ее материальность (объективность существования) или идеальность. В правовой литературе по этому вопросу изложены, казалось бы, противоречивые мнения. Так, П. И. Орлов указывает на то, что информация – «это нечто идеальное – все то, что снимает неопределенность» [24, с. 198].

Общее определение информации по толковому словарю сформулировано так: сообщение о состоянии дел где-либо, о каких-либо событиях, процессах.

Философская наука обозначает информацию как отражение реального мира. В физике информация рассматривается как мера упорядоченности и сложности системы. В кибернетике понятие информации связано с процессами управления в сложных системах [23, с. 55].

Итак, информация не является вещью, существующей самостоятельно. Она всегда связана с каким-либо вещественным носителем». Подобный взгляд выражают и другие ученые.

Термин «информационная безопасность» образовался одновременно с разработкой средств информативных коммуникаций, а также с прекрасным пониманием того, что различного рода вред может быть нанесен с помощью оказываемого влияния на информативные коммуникации, с посредством которых и обеспечивается, полноценны информационный обмен в нашем обществе. Информационная безопасность представляет собой, прежде всего сохранение и защиту данных, в частности их самых главных составляющих элементов, системы и оборудования, которые фактически предназначаются для целенаправленного использования, сбережения, а также передачи информации.

В связи с этим в России считается актуальным свобода и защита информации. Свобода информации – это понятие в конституционном праве, которое охватывает большую категорию свобод и прав для граждан в области информации.

Таким образом, на сегодняшний день информативная безопасность служит в первую очередь системообразующим фактором абсолютно всех направлений его жизнедеятельности. Информация имеет целенаправленное воздействие на реальное положение экономической, оборонной, общественной, политической и иных основных составляющих всей национальной безопасности.

Одновременно, стоит отметить, что информационная безопасность сама по себе является составляющей частью национальной безопасности, значение ежегодно постоянно возрастает. Большое значение информационной безопасности продиктовано преимущественно происходящими глобальными процессами, которые свойственны в современное время для общественно-экономического развития мира. Исходя из этого, можно с уверенностью сказать, что информационная безопасность может быть рассмотрена в качестве самого главного элемента национальной безопасности, «пронизывающий» все иные виды безопасности.

Совокупность официальных взглядов на цели, задачи, принципы и основные направления обеспечения информационной безопасности Российской Федерации представлена в Доктрине информационной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации [38].

В ней под информационной безопасностью Российской Федерации понимается состояние защищенности ее национальных интересов в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства. Интересы личности в информационной сфере, а, значит, и правовое обеспечение ее информационной безопасности, состоят в реализации конституционных прав человека и гражданина на доступ к информации, на использование информации в интересах осуществления не запрещенной законом деятельности, физического, духовного и интеллектуального развития, а также в защите информации, обеспечивающей личную безопасность. Интересы общества в информационной

сфере заключаются в обеспечении интересов личности в этой сфере, упрочении демократии, создании правового социального государства, достижении и поддержании общественного согласия, в духовном обновлении России. Интересы государства в информационной сфере состоят в создании условий для гармоничного развития российской информационной инфраструктуры, реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина в области получения информации и пользования ею в целях укрепления конституционного строя, упрочения суверенитета и сохранения территориальной целостности России, для установления политической и социальной стабильности, экономического процветания, а также защите государственной тайны, безусловном исполнении законодательства и поддержании правопорядка, развитии международного сотрудничества на основе партнерства и соблюдения интересов России.

На основе национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере формируются стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства по обеспечению информационной безопасности. Исходя из анализа основных положений Доктрины, можно выделить четыре основные составляющие национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере.

Во-первых, это соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина в области получения информации и пользования ею, обеспечение духовного обновления России, сохранение и укрепление нравственных ценностей общества, традиций патриотизма и гуманизма, культурного и научного потенциала страны.

Во-вторых, это информационное обеспечение государственной политики Российской Федерации, связанное с доведением до российской и международной общественности достоверной информации о государственной политике Российской Федерации, ее официальной позиции по социально значимым событиям российской и международной жизни, с обеспечением доступа граждан к открытым государственным информационным ресурсам.

Третья составляющая национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере включает в себя развитие современных информационных технологий, отечественной индустрии информации, в том числе индустрии средств информатизации, телекоммуникации и связи, обеспечение потребностей внутреннего рынка ее продукцией и выход этой продукции на мировой рынок, а также обеспечение накопления, сохранности и эффективного использования отечественных информационных ресурсов.

В современных условиях только на этой основе можно решать проблемы создания наукоемких технологий, технологического перевооружения промышленности, приумножения достижений отечественной науки и техники. Россия должна занять достойное место среди мировых лидеров микроэлектронной и компьютерной промышленности.

И, наконец, четвертая составляющая представляет собой защиту информационных ресурсов от несанкционированного доступа, обеспечение безопасности информационных и телекоммуникационных систем, как уже развернутых, так и создаваемых на территории России [6, с. 57].

Доктрина информационной безопасности РФ служит основой:

- для формирования государственной политики в области обеспечения информационной безопасности РФ;
- подготовки предложений по совершенствованию правового, методического, научно-технического и организационного обеспечения;
- информационной безопасности РФ;
- разработки целевых программ обеспечения информационной;
- безопасности РФ.

В обеспечении информационной безопасности важнейшую роль играет право в качестве средства социального регулирования, поддержанного государственным принуждением. В связи с изложенным на современном этапе интенсивно развивается правовое регулирование отношений в области противодействия угрозам, осознаются и закрепляются приоритетные интересы

в информационной сфере.

Так, приняты и действуют законы «О средствах массовой информации» [12], «Об информации, информатизации и защите информации», «Об участии в международном информационном обмене», «О связи», «О государственной тайне», Гражданский кодекс Российской Федерации, Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Российской Федерации [36], Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Трудовой кодекс Российской Федерации, целый ряд иных законов, регулирующих отношения в области реализации прав и свобод человека и гражданина, реализуемых в информационной сфере. Активизируется правоприменительная практика в области борьбы с противоправными деяниями против свободы, чести и достоинства личности, конституционных прав и свобод человека и гражданина, реализуемых в информационной сфере, общественной нравственности, законных интересов личности, общества и государства в сфере компьютерной информации. Все это создает предпосылки для формирования важнейших доктринальных идей правового обеспечения информационной безопасности как важного средства защиты интересов страны в информационной сфере от угроз.

Существует большое количество злоумышленников, которые находятся в постоянном поиске уязвимых мест в компьютерных системах, пытаются получить незаконный доступ к информации, составляющей большую ценность для учреждений, компаний и т.д. [51, с. 32].

Значительное количество проблем в противодействии данному виду преступлений, связаны с тем, что в настоящее время они пока не криминализованные.

Таким образом, можно заключить, что информация должна, прежде всего, обладать характерными свойствами конфиденциальности, также целостности, доступности, подлинности или аутентичности [9, с. 8].

Учитывая важное значение информации в контексте перехода человечества к информационному обществу, когда основным ресурсом и

богатством является информация, защита этой информация уже давно стал необходимым условием обеспечения жизнедеятельности человека и защиты его от различных правонарушений.

Внимание, уделяемое в настоящее время безопасности информации, вполне обоснованно: в век новых технологий и интернета любая информация распространяется с огромной скоростью. В современных реалиях Интернет является одной из самых распространенных информационных технологий в современном обществе.

Стоит отметить по статистики сегодня компьютерными и мобильными техническими предметами пользуются более 75% гражданами России. В этой связи в современных реалиях, право доступа к информации в Интернете играет важную и основную роль. Сейчас нельзя представить себе жизнь без сети Интернет, когда постоянно требуется быстро получить какую-либо информацию общего или специального характера.

Рассматривая и придерживаясь, мысли О.В. Сергеевой, с другой стороны, обеспечение неограниченного доступа к информации в сети Интернет ставится выше права интеллектуальной собственности, что является грубым нарушением прав граждан. В связи с этим предлагаем обеспечить доступ к информации в сети Интернет таким способом, чтобы не умалялись права других лиц.

В условиях модернизации информационных технологий и расширения круга пользователей сетью Интернет в целях получения каких-либо данных можно говорить о непрерывном развитии информационных правомочий граждан. Права человека и гражданина в этой сфере связаны с осуществлением права на информацию, а также обеспечением права на доступ к информации. Первое из данных правомочий связано с неограниченным поиском, получением, передачей и распространением информации.

Подводя итог, необходимо заключить, что рассмотренная нами комплексная система защиты информационных данных должна являться прежде всего непрерывной, плановой, целенаправленной, активной и

полностью надежной. Кроме этого, она должна базироваться на системе видов собственного обеспечения, способного осуществить ее слаженное функционирование не только в повседневных условиях, но и в сложившихся критических обстоятельствах. Также, всевозможные способы обеспечения информационной безопасности должны быть в обязательном порядке направлены строго на упреждающий характер действий, направляемых на заблаговременные меры предупреждения возможных угроз.

### **3.2 Проблемы законодательного регулирования экологической безопасности**

Обеспечение экологической безопасности осуществляется посредством принятия нормативных правовых актов, регулирующих природоохранные общественные отношения. Государственная политика Российской Федерации в области обеспечения экологической безопасности заключается в подготовке согласованных действиях всех элементов системы обеспечения национальной безопасности при координирующей роли Совета Безопасности Российской Федерации за счет реализации комплекса мер организационного, нормативно-правового и информационного характера. Основное содержание мероприятий по обеспечению экологической безопасности состоит в поддержании правовых и институциональных механизмов, а также ресурсных возможностей государства и общества на уровне, отвечающем национальным интересам Российской Федерации.

Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года право на получение правдивой информации о состоянии окружающей среды закрепляют как принцип реализации Основ (ригоризм права каждого субъекта права на получение правдивой информации о состоянии окружающей среды; обеспечение населения и организаций информацией об опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлениях, о состоянии окружающей среды и ее

загрязнении) [25]. Организации, осуществляющие хозяйственную деятельность, оказывающую воздействие на окружающую среду, обязаны публиковать отчеты о своей экологической деятельности. Государственные органы осуществляют регулярный мониторинг состояния окружающей среды и публикуют результаты проверок. Общественный контроль Граждане и общественные объединения имеют право участвовать в общественном контроле за состоянием окружающей среды. Они могут запрашивать экологическую информацию, принимать участие в общественных слушаниях и оспаривать решения органов власти, принятые с нарушением экологических прав. Ответственность за предоставление недостоверной информации Лица, виновные в предоставлении заведомо недостоверной экологической информации, несут административную или уголовную ответственность.

Дефиниция государственного экологического мониторинга, как комплексного наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе за компонентами природной среды, естественными экологическими системами, за происходящими в них процессами и явлениями приводится в Федеральном законе от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [44].

Государственный экологический мониторинг представляет собой сложную и всеобъемлющую систему непрерывного наблюдения, оценки и прогнозирования состояния окружающей среды на территории страны. Его основная цель заключается в обеспечении своевременной и достоверной информации о текущем состоянии и динамике изменений экологических показателей, а также в предупреждении и предотвращении негативного воздействия на природную среду. Сеть наблюдений и мониторинга Система государственного экологического мониторинга включает в себя обширную сеть станций и пунктов наблюдения, распределенных по всей территории страны. Эти объекты оборудованы современными приборами и датчиками, которые позволяют осуществлять непрерывный мониторинг воздуха, воды, почвы, лесов и других компонентов окружающей среды. Данные, полученные со станций мониторинга, поступают в единый информационный центр, где они

обрабатываются, анализируются и визуализируются.

Так, в рамках национального проекта «Экология» предусмотрено финансовое обеспечение входящих в него федеральных проектов за счет трех основных источников: федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов РФ, внебюджетных источников.

В таблице 2 представлено финансовое обеспечение реализации национального проекта «Экология» с 2019 по 2024 год в разрезе данных источников.

Таблица 2 - Объем финансового обеспечения национального проекта «Экология» по годам реализации, млн руб.

Источник финансирования	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Всего
Всего по национальном у проекта	221533,3	528693,7	659196,4	892258,9	889565,5	849 794,2	4 041 042
Федеральный бюджет	60 709,7	90 786,7	127 235,5	146 942,0	152 082,0	123 409,0	701 164,9
Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	14 720,3	18212,1	26 275,4	26 727,8	25 912,7	21 902,5	133 750,8
Внебюджетные источники	146 103,3	419 694,8	505 685,5	718 589,1	711 570,8	704 482,7	3 206 126,2

Обратим внимание, что за период реализации проекта с 2019 по 2024 год предусмотрено возрастание роли внебюджетного финансирования (рис. 2) – если в 2019 году на долю различных бюджетных источников приходится 34% общего финансирования проекта, то к 2024 долю планируется снижение их доли до 18%, то есть почти в два раза.

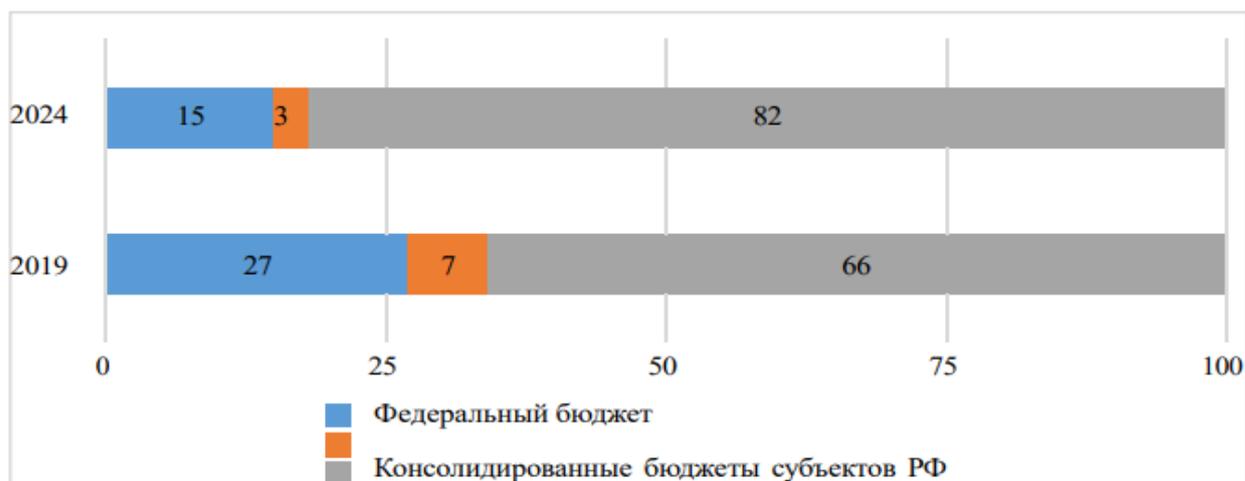


Рисунок 3.1 – Источники финансирования национального проекта «Экология» в 2019 и 2024 гг., %

Правительством Московской области разработана и в настоящее время реализуется комплексная программа, главными задачами которой являются снижение негативного воздействия на окружающую среду объектов по обращению с отходами и снижение захоронения твердых коммунальных отходов на 50% от общего объема образования. В рамках программы планируется строительство 4-х заводов по термической обработке отходов (ЗТО) с выработкой электрической энергии. Плановые сроки открытия 2-х объектов в 2021 году, еще 2-х 2022 году, с лимитом мощности 700 тыс. тонн в год [35, с. 88].

В настоящее время Правительством Московской области реализуется комплекс мер по стимулированию отдельного сбора отходов и их переработки. Всего в Московской области в сфере переработки отходов работу проводят 433 перерабатывающих предприятия, практически все из которых испытывают дефицит сырья.

Таким образом, в РФ создана инфраструктура реализации экологической политики, разработаны программы, которые реализуются на территории областей и муниципальных образований. Реализация экологических мероприятий поддерживается финансированием из бюджетов, а также активной деятельностью социальных предпринимателей.

Обеспечение экологической безопасности становится одним из

важнейших условий устойчивого развития государства. Следует понимать, что основой формирования экологической безопасности является осознание человечеством в целом, и отдельным человеком, в частности, сущности экологических проблем России. Иными словами, каждый гражданин должен понимать, что он является неотъемлемой частью окружающей среды, и все негативные воздействия на нее отражаются и на нем. Отказ от непосредственно потребительского поведения по отношению к природе, а также донесения до сознания людей концепции о том, что, защищая и сохраняя среду обитания, мы улучшаем качество собственной жизни.

В заключении настоящей главы отметим основные выводы.

Во-первых, результатом информационной революции конца XX века является становление общественного уклада, и неразрывно связанной с ним информацией и есть важное и очень сложное, многообразное направление в общей системе национальной безопасности государства. Информационная безопасность затрагивает проблемы военной, экономической, политической, этнической, демографической, идеологической, продовольственной и др. безопасности государства. Информационная безопасность традиционно является, прежде всего, категорией политической, затем уже социологической и в меньшей мере – объектом исследования юридической науки, что само по себе обеспечивает ее особую привлекательность. Каждая из них разрабатывает различные аспекты информационной безопасности и, соответственно, вносит свой вклад в развитие ее теории.

Анализ опыта правового регулирования отношений в области противодействия угрозам безопасности национальных интересов в информационной сфере показывает, что правильное понимание природы этих отношений и закономерностей использования методов правового воздействия на них возможно лишь на основе теоретического осмысления всей проблемной области и всего законодательства, регламентирующего действия, посредством которых проявляются угрозы.

Во-вторых, в самом обобщенном виде экологическую безопасность

рассматривают как состояние защищенности социоприродных комплексов и экосистем от внешних и внутренних угроз, опасностей и рисков. Также под экологической безопасностью понимают устойчивое развитие социо- и биосферы на основе природопользования, которое осуществляется четко в соответствии с ассимиляционными и рекреационными возможностями окружающей природной среды.

Следует сказать, что в настоящее время в международном сообществе не существует конкретных механизмов эффективного очищения окружающей среды. Правовую базу обеспечения экологической безопасности в России составляют Конституция РФ, указы Президента РФ, распоряжения Правительства РФ, ведомственные акты, нормативные акты субъектов РФ. Ключевым актом считается Федеральный закон «Об охране окружающей среды» [44].

## Заключение

В заключении отметим основные выводы.

Во-первых, вопросы государственной безопасности и безопасности общества поднимались еще с древних времен. Что касается нашей страны, то в рамках эволюции правового обеспечения национальной безопасности представляется возможным выделить несколько этапов:

X век – зарождение некоторых правил, касавшихся обеспечения безопасности. В качестве примера можно привести документы о неприкосновенности лиц-представителей (послов), о перемирии, о ненападении. Порой эти акты заключались как негласные договоренности в устной форме.

X-XVI вв. – длительное формирование многонационального и многоконфессионального государства. Данный период характеризуется появлением специальных кодексов правил – Судебников, в которых немало внимания уделялось вопросам безопасности. При Иване IV была создана своеобразная система для защиты государства и личности царя, включающая в себя стрелецкие войска и опричников.

XVI-XIX вв. – этап характеризуется неуклонным процессом становления абсолютной монархической формы правления, что нашло отражение в закреплении на законодательном уровне таких документов, как указы о государственной тайне, о правилах, выработанных специально для подданных, о контроле над печатью, над научной деятельностью.

Конец XIX – начало XX века – эволюция обеспечения национальной безопасности в этот период характеризуется двойственностью – с одной стороны, государство двигалось к общеевропейским канонам защиты власти и человека, с другой стороны, революционные настроения в обществе неминуемо заставляли государственный аппарат ужесточать политику безопасности. При Николае II появлялись указы о преступлении против верховной власти, о смуте, о государственной измене, об анархических замыслах.

1917-1991 гг. – советский период характеризуется существованием в мире двух блоков – капиталистических и социалистических держав.

Новейшее время – этап генезиса обеспечения национальной безопасности, во время которого был принят ряд законодательных актов, закрепивших национальные приоритеты на международной арене, защиту прав и свобод человека как высшую ценность государства.

Соответственно, капиталистическое и демократическое окружение СССР являлось для него главной угрозой, поэтому политика обеспечения безопасности строилась именно на основании этого тезиса; б. новейшее время – этап генезиса обеспечения национальной безопасности, во время которого был принят ряд законодательных актов, закрепивших национальные приоритеты на международной арене, защиту прав и свобод человека как высшую ценность государства.

Во-вторых, под обеспечением национальной безопасности Российской Федерации понимается состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности.

В-третьих, в исследования была выделена классификация национальной безопасности, представляется правильным выделить следующие.

Во-первых, классификация по объекту:

- безопасность личности;
- безопасность общества;

- безопасность государства;

Во-вторых, классификация по характеру и источнику угрозы:

- национальная безопасность в связи с природными катаклизмами и стихийными бедствиями;
- национальная безопасность в связи с антропогенным влиянием, которая включает в себя также множество подвидов безопасности (транспортную, информационную, продовольственную, экономическую, энергетическую и т.д.);
- законодательно закреплённая классификация по национальным приоритетам:
- оборона страны;
- государственная и общественная безопасность;
- повышение качества жизни российских граждан;
- экономический рост;
- наука, технологии и образование;
- здравоохранение;
- культура;
- экология живых систем и рациональное природопользование;
- стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство.

В-четвертых, в системе правовых источников и основ обеспечения национальной безопасности в России главное место занимает Конституция РФ 1993 года. С одной стороны, Конституция РФ для государства является документом, на основании которого государственный аппарат проводит, претворяет в жизнь политику обеспечения национальной безопасности, а высшие должностные лица наделяются определенными полномочиями и при этом несут ответственность за свои действия и бездействие. С другой стороны, для общества и гражданина Конституция РФ является гарантом безопасности, отсутствия беспредела со стороны властей, документ, который устанавливает баланс между свободой и властью, который обеспечивает защиту прав и свобод

человека и гражданина. Баланс интересов личности, общества и государства, а также их безопасность обеспечиваются также путем официального толкования Конституции РФ и контролем со стороны Конституционного Суда РФ. Конституционный Суд РФ осуществляет официальное толкование конституционных норм, развивая при этом их сущность и содержание, не изменяя самого текста и не внося поправок, а также проверяет применяемые на территории страны законы на соответствие Конституции РФ.

В-пятых, оптимизация механизмов обеспечения безопасности, как представляется, должна проходить по двум основным векторам развития:

- совершенствование российского федерального законодательства, в частности, устранение коллизий, недоработок, пробелов, уничтожение двойности толкования правовых норм, принятие новых законов и положений, уточняющих существующие нормативно-правовые акты и устанавливающих новые правила;
- совершенствование практической составляющей, касающейся непосредственной деятельности органов и должностных лиц, ответственных за обеспечение безопасности в стране, более тесной координации их деятельности, более четкого их взаимодействия, а также международного партнерства и обмена опытом с зарубежными коллегами.

По первому направлению оптимизации (устранение правовых пробелов, коллизий) необходимо выработать ряд обязательных мер для совершенствования законодательства:

- принять новый закон о безопасности на федеральном уровне или значительно усовершенствовать уже существующий. Обновленный закон должен содержать положения Стратегии национальной безопасности, грамотно разделять компетенции федеральных органов власти и органов государственной власти субъектов РФ;
- на высшем официальном уровне закрепить широкое по смыслу понятие определения «национальная безопасность», а также уточнить

его содержание;

- закрепить норму о том, что специальные службы подчиняются в своей деятельности не только Президенту РФ, но и Правительству РФ, и наряду с этим организовать совещательный институт при Президенте и Правительстве, который бы помог координировать действия спецслужб в области обеспечения безопасности;
- закрепить правовую норму о том, что употребление термина «национальная безопасность» должно осуществляться только в понимании защищенности, охраны важнейших гражданских институтов, прав и свобод человека.

По второму (практическому) направлению оптимизации обеспечения национальной безопасности необходимо следовать таким постулатам, как:

- повышение уровня координации, взаимодействия и согласованности решений органов и институтов, являющихся субъектами обеспечения национальной безопасности;
- закрепление нового, более обширного статуса Совета Безопасности РФ в системной иерархии всех звеньев, входящих в субъектный состав обеспечения национальной безопасности;
- борьба с коррупцией.

В-шестых, основными задачами в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации являются: разработку и применение комплекса оперативных и мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления; подъем экономики страны, проведение независимого и социально-ориентированного экономического курса; своевременное прогнозирование и выявление внешних и внутренних угроз национальной безопасности Российской Федерации; разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности; совершенствование системы государственной власти Российской Федерации,

федеративных отношений, местного самоуправления и законодательства Российской Федерации, формирование гармоничных межнациональных отношений, укрепление правопорядка и сохранение социально политической стабильности общества; организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности; обеспечение неукоснительного соблюдения законодательства Российской Федерации всеми гражданами, должностными лицами, государственными органами, политическими партиями, общественными и религиозными организациями; обеспечение суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, безопасности ее пограничного пространства; финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств; международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности; осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В-седьмых, проведя комплексный правовой анализ основных тенденций и перспектив национальной безопасности Российской Федерации, выработки научно-практических рекомендаций и предложений, направленных на совершенствование действующего законодательства, были выполнены поставленные задачи исследования.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод о том, что сущность национальной безопасности определяется как состояние защищенности страны, которое возникает в процессе взаимодействия органов государственной власти, организаций и общественных объединений для защиты национальных интересов от угроз.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Абдрахимов Л.Г., Мчедлова М.М. Политические институты обеспечения национальной безопасности РФ и КНР // Россия – восток: пространство культурно-экономических коммуникаций: сб. тр. Всерос. науч.-практ. конф. (г. Новосибирск, 8 апреля 2022 г.). Новосибирск: Сиб. гос. ун-т путей сообщения, 2022. С. 83-89.
2. Администрация муниципального образования – Путятинский муниципальный район Рязанской области – URL: <https://putatino.ru/search/index.php?q=%FD%EA%F1%F2%F0%E5%EC%E8%E7%EC+%E8+%F2%E5%F0%F0%EE%F0%E8%E7%EC&how=d&from=&to> (дата обращения 20.03.24).
3. Акимов Г.А. Стратегия национальной безопасности РФ в свете современных угроз // Молодой ученый. 2022. № 13 (408). С. 169-171.
4. Амельчаков И.Ф., Катаева О.В. Высылка иностранного гражданина как ограничение его права на свободу передвижения и как способ обеспечения национальной безопасности // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2019. № 3. С. 138-159.
5. Байтин М.И. Сущность права: (Соврем. норматив. правопонимание на грани двух веков) / М. И. Байтин; М-во образования Рос. Федерации. Саратов. гос. акад. права. Саратов: Изд-во Саратов. гос. акад. права, 2001. 520 с.
6. Барыбина А.З. Нормативно-правовая организация процесса информационной безопасности // Вестник Академии знаний. 2023. № 6 (59). С. 55-58.
7. Белозеров В.К. Новая стратегия национальной безопасности российской федерации: от обретения смыслов к реализации // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки. 2021. № 2 (843). С. 55-58.
8. В Генпрокуратуре заявили об увеличении преступлений в сфере IT-технологий. URL: <https://www.interfax-russia.ru/main/v-genprokurature-zayavili->

ob-uvetchenii-prestupleniy-v-sfere-it-tehnologiiy (дата обращения 20.03.24).

9. Голубев В., Титунина Е. От компьютерных преступлений кибертерроризм отличается, прежде всего, своими целями // Центр исследования компьютерной преступности. 2022. №. 34. С. 8-10.

10. Закон РФ от 01.04.1993 г. № 4730-1 (ред. от 29.05.2023) «О Государственной границе Российской Федерации»// СЗ РФ. 1993. № 78. Ст. 1044.

11. Закон РФ от 21.07.1993 г. № 5485-1 (ред. от 04.08.2023) «О государственной тайне» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2024) // СЗ РФ. 2018. № 45. Ст. 1014.

12. Закон РФ от 27.12.1991 г. № 2124-1 (ред. от 11.03.2024) «О средствах массовой информации» // СЗ РФ. 2018. № 45. Ст.6835.

13. Закон Самарской области от 23.03.2022 № 30-ГД «О разграничении полномочий органов государственной власти Самарской области в области обеспечения биологической безопасности в Самарской области». – Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

14. Зеленков М.Ю. Теоретико-методологические проблемы теории национальной безопасности Российской Федерации. М., 2013. 570 с.

15. Иванов О.П. Новая эпоха международной безопасности. Россия и мир: монография / Отв. ред. О. П. Иванов. М.: Проспект, 2020. 416 с.

16. Кегадуев М.З., Комарова, Л.Р. Проблемы противодействия преступлениям в сфере компьютерной информации // Научные междисциплинарные исследования. 2021. №1. С. 29-33.

17. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СЗ РФ. 2020. № 984. Ст. 4984.

18. Лысаков В.А. Конституционно-правовые гарантии прав и свобод человека и гражданина в РФ // Молодой ученый. 2019. № 22 (260). С. 323-326.

19. Магомедов Б.Ш. К вопросу об основных понятиях в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации //

Юридический вестник ДГУ. 2017. № 4. С. 77-82.

20. Мулукаев Р.С. Обеспечение безопасности государства в деятельности органов внутренних дел дореволюционной России. М., 2005. 354 с.

21. Мусаева Г.М., Абубакаров А.М. Обеспечение национальной безопасности: понятие, цель и основные методы // Вестник Дагестанского государственного университета. Серия 3: Общественные науки 2018. №1. С. 83-90.

22. Нарышкин С.Е. Хабриева Т.Я. Абрамова А.И. и др. Научные концепции развития российского законодательства: монография. Отв. ред. Т.Я. Хабриева, Ю.А.Тихомиров. ИД Юриспруденция. 2015. 60 с.

23. Нечкин А.В. Конституционное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями: учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. М.: Издательство Юрайт, 2020. 413 с.

24. Новиков В.К., Галушкин И.Б., Аксенов С.В. Информационная безопасность и защита информации. Организационно-правовые основы. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. 213 с.

25. Орлов П.И. Информация и информатизация: Нормативно-правовое обеспечение: Наук. - практик. пособие. Х.: Изд-во Ун-та. внутр. дел, 2000. 620 с.

26. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом РФ 30.04.2012). – Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

27. Парилов О.В Развитие и правовое обеспечение образования в России как фактор национальной безопасности // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России 2017. №1. С. 51-53.

28. Петров Ю.И. Обеспечение безопасности информации в облаке федерального органа управления // Информация и безопасность. 2018. № 2 (4). С. 211-213.

29. Подберезкин А.И. Государственная стратегия безопасности России

после февраля 2022 года // Обозреватель Observer. 2022. №5-6 (388-389).

30. Постановление Администрации городского округа Самара от 11.04.2024 г. № 289 «Профилактика терроризма и экстремизма на территории городского округа Самара» на 2021-2026 годы». – Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

31. Постановление Администрации городского округа Тольятти Самарской области от 26.09.2019 г. № 2579-п/1 «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма, экстремизма и иных правонарушений на территории городского округа Тольятти на 2020 - 2024 годы». – Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

32. Постановление Правительства Самарской области от 29.05.2013 г. № 224 «Об утверждении Положения о департаменте по вопросам общественной безопасности Самарской области и внесении изменений в отдельные постановления Правительства Самарской области. – Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

33. Постановление Правительства РФ от 29.12.2016 г. № 1532 (ред. от 28.02.2024) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики». – Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

34. Приказ ФСБ России от 15.07.2022 г. № 362 «О пределах пограничной зоны на территории Самарской области» (Зарегистрировано в Минюсте России 16.08.2022 г. № 69662). – Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

35. Прохожев А.А. «Национальная идеология и национальная безопасность России». М.: ОАО МПК, 2013. 304 с.

36. Радиков И.В. Стратегия национальной безопасности России - 2021: преемственность и развитие // ПОЛИТЭКС. 2021. №4. С. 88-90.

37. Распоряжение Администрации городского округа Тольятти Самарской области от 24.06.2021 N 4706-р/1 «Об утверждении положения о департаменте общественной безопасности администрации городского округа

Тольятти». – Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

38. Северин В.А. Концептуальные аспекты безопасности информации при производстве и реализации товаров // Безопасность бизнеса. 2017. № 1. С. 30-32.

39. Сидоров А.А., Кудинова Г.Э., Розенберг Г.С., Розенберг А.Г. Национальный проект «экология»: планы и промежуточный ход реализации // АНИ: экономика и управление. 2020. №3 (32). С. 88-90.

40. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 06.04.2024) // СЗ РФ. 1996. №113. №115. Ст. 1034.

41. Указ Президента РФ от 02.07.2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 27 (Ч. II). Ст. 5351.

42. Указ Президента РФ от 05.12.2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 50. Ст. 7074.

43. Указ Президента РФ от 19.04.2017 г. № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года». – Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

44. Указ Президента РФ от 29.04.1996 г. № 608 «О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)» // СЗ РФ. 1996. № 144. Ст. 2014.

45. Указ Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2015. № 201. Ст. 1411. (утратил силу).

46. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 45. Ст.6835

47. Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст.6228.

48. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 25.12.2023)

«Об охране окружающей среды» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2024) // СЗ РФ. 2002. № 174. Ст. 1002.

49. Федеральный закон от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О безопасности» // СЗ РФ. 2010. № 94. Ст. 1041.

50. Федеральный закон от 31.05.1996 г. № 61-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об обороне» // СЗ РФ. 2018. № 45. Ст. 1014.

51. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 г. № 1-ФКЗ (ред. от 02.11.2023) «О военном положении» СЗ РФ. 2002. №1. Ст. 2

52. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 г. № 3-ФКЗ (ред. от 02.11.2023) «О чрезвычайном положении» // СЗ РФ. 2001. № 20. Ст. 2444

53. Феоктистов А.В., Зернов И.В. Эволюция развития законодательства о национальной безопасности в Российской Федерации // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». 2023. Т. 11, № 1. С. 68-76.

54. Харченко А.А., Конюхов, В.Ю. Цифровая экономика как экономика будущего // Молодежный вестник ИрГТУ. 2017. № 3. С.17-20.

55. Швед Н.А. Неправомерный доступ к компьютерной информации: уголовно-правовая защита в РФ и Республике Беларусь // Информационное право. 2022. № 2. С. 32-35.