

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему «Конституционно-правовой институт гражданства Российской  
Федерации»

Обучающийся

М.Д. Бузланов

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., В.В. Романова

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2024

## Аннотация

Актуальность исследования заключается в том, что одним из особо важных неотъемлемых прав человека является право на гражданство. Институт гражданства на данный момент должен обеспечивать стабильность общества, а также его сплочённость, должен способствовать укреплению российского государства и уравнивать интересы личности, государства и общества. Однако нельзя сказать, что на современном этапе развития российского государства институт гражданства полностью сформировался и является завершённым. Существуют некоторые проблемы и коллизии в законодательстве о гражданстве.

Цель представленной работы заключается в том, чтобы с учётом накопленного опыта и современных мировоззренческих позиций дать общую характеристику, выявить особенности и принципы гражданства с позиции современного законодательства РФ.

Объектом исследования является конституционно-правовой институт гражданства Российской Федерации.

Предметом работы являются нормы Конституции Российской Федерации, а также других нормативно-правовых актов, которые регламентируют общественные отношения, связанные с институтом гражданства.

Задачи исследования: рассмотреть понятие и основные принципы гражданства; изучить становление и развитие законодательства, регулирующего институт гражданства Российской Федерации; проанализировать особенности приобретения гражданства Российской Федерации; обозначить правовые основы процедуры прекращения гражданства Российской Федерации; обозначить проблемы конституционно-правового регулирования гражданства в РФ; проанализировать перспективы совершенствования законодательства о гражданстве в современной России.

Структура. Работа состоит из введения, трех глав и шести параграфов, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

## Оглавление

|   |    |
|---|----|
| Введение.....   | 4  |
| Глава 1 Теоретико-правовые аспекты института гражданства Российской Федерации.....                                      | 7  |
| 1.1 Понятие и основные принципы гражданств.....   | 7  |
| 1.2 Становление и развитие законодательства, регулирующего институт гражданства Российской Федерации.....               | 21 |
| Глава 2 Основания приобретения и прекращения гражданства.....   | 33 |
| 2.1 Особенности приобретения гражданства Российской Федерации.....  | 33 |
| 2.2 Правовые основы процедуры прекращения гражданства Российской Федерации.....   | 49 |
| Глава 3 Проблемы регулирования и перспективы совершенствования законодательства о гражданстве в современной России..... | 55 |
| 3.1 Проблемы конституционно- правового регулирования гражданства в РФ.....  | 55 |
| 3.2 Перспективы совершенствования законодательства о гражданстве в современной России.....                              | 60 |
| Заключение.....   | 63 |
| Список используемой литературы и используемых источников.....   | 66 |

## Введение

Одним из особо важных неотъемлемых прав человека является право на гражданство. Правовая связь человека с государством имеет особое значение. Только являясь гражданином определённого государства, человек обладает всей полнотой прав и свобод. Это включает в себя право участвовать в политической жизни государства, избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Данный факт является определяющим для государств, которые позиционируют себя как демократические. Институт гражданства на данный момент должен обеспечивать стабильность общества, а также его сплочённость, должен способствовать укреплению российской государственности и уравнивать интересы личности, государства и общества. Однако нельзя сказать, что на современном этапе развития российского государства институт гражданства полностью сформировался и является завершённым. Существуют некоторые проблемы и коллизии в законодательстве о гражданстве, которые плохо сказываются на соблюдении социальной защищённости определённых групп населения РФ и некоторых категорий иностранных граждан, а также лиц без гражданства и лиц, которые переселились из республик бывшего СССР. В частности это касается граждан, которые прибыли в нашу страну задолго до принятия Закона о гражданстве. Развитие человека, общества и суверенной государственности тесно связано с темой гражданства. Эта тема актуальна как с точки зрения теории, так и практики, она также тесно связана с культурой, политикой и экономикой. Важными аспектами являются миграция и миграционные процессы, демография, формирование чувства гражданства, а также развитие гражданской позиции личности при участии в выборах и референдумах.

Формирование и развитие института гражданства сталкиваются с рядом противоречий, недоработок и сложностей, что затрудняет полную реализацию конституционных прав и свобод граждан РФ. В некоторых случаях это также

негативно сказывается на обеспечении основ российской государственности, их защите и укреплении.

Изучение конституционно-правового регулирования гражданства на современном этапе и вопросы его прекращения представляют как теоретический, так и практический интерес. Это свидетельствует об актуальности проблемы, которая послужила основанием для выбора данной темы исследования.

Цель представленной работы заключается в том, чтобы с учётом накопленного опыта и современных мировоззренческих позиций дать общую характеристику, выявить особенности и принципы гражданства с позиции современного законодательства РФ.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть понятие и основные принципы гражданства;
- изучить становление и развитие законодательства, регулирующего институт гражданства Российской Федерации;
- проанализировать особенности приобретения гражданства Российской Федерации;
- обозначить правовые основы процедуры прекращения гражданства Российской Федерации;
- обозначить проблемы конституционно- правового регулирования гражданства в РФ;
- проанализировать перспективы совершенствования законодательства о гражданстве в современной России. .

Объектом исследования является конституционно-правовой институт гражданства Российской Федерации.

Предметом работы являются нормы Конституции Российской Федерации, а также других нормативно-правовых актов, которые регламентируют общественные отношения, связанные с институтом гражданства.

Степень научной разработанности темы исследования. Процесс исследования показал, что тема моей работы довольно-таки хорошо освещена в учебной и научной литературе. Многие известные российские ученые, в частности, М.В. Баглай, А.В. Безруков, Л.Д. Воеводин, О.Е. Кутафин и др. исследовали институт гражданства. Некоторые составили базу научного исследования при написании данной работы. Исследуемая тема также нередко затрагивалась во многих научных статьях, опубликованных в различных юридических журналах, а также в научных трудах многих известных учёных.

Теоретическая значимость работы заключается в возможности использования ее результатов для дальнейших исследований в области конституционного права и гражданства. Практическая значимость работы заключается в возможности использования предложенных рекомендаций для совершенствования законодательства в области гражданства.

Теоретико-методологическую базу составили как методы общенаучного характера: анализ, дедукция, абстрагирование, синтез, диалектический, формально-логический, исторический и структурно-функциональный, так и специально-юридические методы: формально-юридический и сравнительно-правовой.

Структура. Работа состоит из введения, трех глав и шести параграфов, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

# **Глава 1 Теоретико-правовые аспекты института гражданства Российской Федерации**

## **1.1 Понятие и основные принципы гражданства**

В современном мире нет единого понятия гражданства, а существование множества определений данного понятия можно объяснить постоянными изменениями в его содержании, которые связываются с историческим развитием государства.

Гражданство – это устойчивая правовая связь человека и государства, регулирующая все вопросы нахождения на территории той или иной страны лица с наличием правового статуса «гражданин».

При этом наличие гражданства, кроме прав, предполагает существование целого комплекса взаимных обязательств, а также ответственности между гражданином и государством. Если говорить об обязанностях граждан РФ, то следует сразу уточнить, что конституционные обязанности гражданина – это выраженные в конституционно-правовых нормах притязания конкретного государства к поведению любых лиц, находящихся на его территории, либо к поведению граждан данного государства независимо от места их нахождения.

Институт гражданства, олицетворяющий прочную связь между лицом и государством (на наш взгляд, далеко выходящую за рамки исключительно «правовой» или чисто «формальной», а выступающей как одна из фундаментальных ценностей государства), на протяжении долгого времени находится в фокусе исследовательского внимания. Гражданство, являясь ценностной опорой государственного суверенитета, константной основой российского конституционного строя, рассматривается авторами с дефинитивных [2], концептуальных [3], компаративистских [15], принципиальных, ценностных, видовых и иных позиций. Такой перманентный интерес со стороны научного сообществ обусловлен, прежде всего, тем, что

институт гражданства является не только детерминантой правового статуса личности, но и его «первоосновой».

Вариабельность наличествующих подходов сводится к рассмотрению гражданства через: «личную связь индивида и государства» [17, с. 112]; «устойчивую правовую связь лица с государством» [18, с. 30]; «принадлежность лица к государству» [19, с. 233]; «политико-правовую связь лица с государством» [21, с. 24] и др.

Существует множество подходов к понятию гражданства. На взгляд одних исследователей, гражданство – «пережиток мира»; «жестокий инструмент несправедливого распределения шансов по всему земному шару»; «обречено кануть в вечность» [14, с. 413]. «Такой подход к гражданству настораживает в силу своего крайнего радикализма и негативизма. Если стремиться быть объективным во взглядах и оценках, то едва ли он может быть признан соответствующим развитию современного общества и его государственности. Более взвешенной и справедливой представляется научная позиция что «гражданство – это вопрос, предваряющий всякую конституцию, такое понятие, которое заложено в основу конституции» [2, с. 37].

Вопросы гражданства становятся особенно актуальными в периоды усиления интеграционных и дезинтеграционных процессов внутри национальных государств и между ними. Проблемы гражданства возникают в контексте новых образований, таких как Европейское Сообщество, Содружество Независимых Государств, БРИКС.

Вопрос о легитимности понятия "гражданин мира" поднимается рядом мыслителей, философов и ученых, что приводит к повышению важности проблемы гражданства на международном уровне. Тема гражданства становится ключевой с точки зрения гуманизма и демократии как в мировом масштабе, так и на уровне отдельных государств. При написании данной статьи использовались исторический подход, анализ и синтез, логические методы и сравнительный подход.

«Тема гражданства стоит остро и в терминологическом плане. Особенно, если учесть, что это понятие, отождествляясь с термином «National», понимается в двух разных значениях: в этническом и / или общегражданском (политико-правовом). Важно также найти правильное решение вопроса о соотношении понятий «народ», «народность» и «гражданство», «гражданственность» [15, с. 24].

Исследование проблем гражданства привлекает внимание многих известных юристов - как советских, так и постсоветских, а также современных российских ученых. Их точки зрения на различные аспекты гражданства совпадают, но также имеют различия. Существуют концепции гражданства, которые имеют высокий теоретический уровень и требуют дальнейшего анализа. Мы рассмотрим некоторые из наиболее интересных концепций, которые вызывают дискуссии.

«Концепция «гражданство – принадлежность лица к государству» – одна из распространенных концепций гражданства и своим существованием она в значительной степени обязана партийной элите советского периода 30-х годов XX столетия.

Так, Николай Александрович Булганин (1895–1975), выступая с докладом о проекте Закона о гражданстве СССР, принятого 19 августа 1938 года, говорил: «Гражданство определяет принадлежность лица к государству, определяет правовое положение лица не только внутри государства, но вне его, в международном общении». Тех или иных модификаций придерживались многие ученые-юристы: А. И. Денисов (1906– 1984), Д. Л. Златопольский (1919–2002), И. Д. Левин (1901–1984), А. И. Лепешкин (1913–1977), И. П. Трайнин (1886–1949), Б. В. Щетинин (1913–1976) и др.» [23, с. 1069].

Концепция «гражданство – фактическая принадлежность лица к конкретной стране» близка к ней. Согласно этой точке зрения, гражданство представляет собой фактическую принадлежность человека к определенной стране через юридическую связь, выражающуюся в определенных правах, свободах и обязанностях. Однако она не совсем последовательна в своем

подходе. Ранее она утверждала, что гражданство - это правовое состояние, включающее в себя взаимные права и обязанности как у гражданина перед государством, так и у государства перед гражданином. Гражданин находится под юрисдикцией государства.

Государство может потребовать от своего гражданина выполнения обязанностей, даже если он находится за пределами государства». По Олегу Емельяновичу Кутафину (1937–2008), в полной мере соответствует тем смысловым значениям, в которых сегодня обычно употребляется термин «гражданство», определение, по которому гражданство характеризуется «как принадлежность лица к народу государства, порождающая устойчивую правовую связь лица с государством и выражающаяся в совокупности взаимных прав и обязанностей» [3, с. 107].

«В основе концепции «гражданство – устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их прав и обязанностей» – определение гражданства, заимствованное из Европейской конвенции о гражданстве (Страсбург, 6 ноября 1997г.), которое стало, по существу, важнейшим компонентом доктринальной основы постсоветского и современного российского законодательства о гражданстве» [11, с. 86].

В Преамбуле закона РСФСР №о 1948-ФЗ было закреплено: «гражданство Российской Федерации – устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей». Приведенное определение гражданства получило закрепление в последующем в статье 3 Федерального закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», а также в статье 4 Федерального закона от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Подобная характеристика гражданства содержится в комментариях к Конституции Российской Федерации, а также в юридических энциклопедиях [9, с. 24]. В данной концепции особое внимание уделяется такой характеристике гражданства, как устойчивость. «Устойчивость гражданства – его важнейший признак, его юридический критерий. Гражданство устойчиво в

силу того, что права и обязанности, которые составляют его содержание, также устойчивы. Устойчивость гражданства проявляется в пространстве и во времени.

«Если сравнить гражданство с правами и обязанностями, составляющими его содержание, то последние во времени менее устойчивы. Они могут меняться, однако гражданство сохраняется. Таким образом, само гражданство неизменно, а содержание изменчиво. При этом необходимо подчеркнуть, что неизменность гражданства не может быть абсолютной, так как при определенных условиях оно может меняться. Иначе неизменность гражданства была бы равносильна его нерасторжимости» [8, с. 18].

«Вместе с тем устойчивость гражданства, а также прав и обязанностей, входящих в его содержание, является юридической. Она не предполагает фактической устойчивости гражданства и образующих его содержание прав и обязанностей. На нее не влияют также ни объем прав и обязанностей той или иной категории граждан, ни их обеспеченность, ни фактическое неравенство граждан в том или ином государстве» [10, с. 129].

Концепция "гражданство - правовое отношение" предполагает, что гражданство является урегулированным правом, защищенным государством. По теории государства и права, правовые отношения — это общественные отношения, регулируемые правом, где стороны обладают правами и обязанностями. Структура правового отношения включает объект, субъект, права и обязанности. Конституционалисты при анализе гражданства обращают особое внимание на его субъектную сторону.

«Правовые отношения могут быть общими и конкретными. Обращая внимание на это обстоятельство, отдельные авторы отмечают, что применительно к гражданству эти отношения особые в том смысле, что относятся к наиболее значимой стороне государственно-организованного общества, определяют само существование государства в современных условиях конституционного государства, правовой государственности в целом» [20, с. 282].

Важную роль в регулировании гражданственных отношений между государством и индивидом играет право. Гражданство, по мнению Валентина Андреевича Патюлина (1925–1991), представляет собой ядро взаимоотношений личности и общества, а также концентрированное выражение наиболее важных связей между ними. Он поддерживает концепцию "гражданство – правовые отношения", считая, что гражданственные отношения являются правоотношениями.

Концепция "гражданство – правовой институт (или институт права)" утверждает, что принципы и нормы, регулирующие отношения приобретения и прекращения гражданства, являются одним из важнейших институтов конституционного права. Эти принципы и нормы закрепляются в законодательстве, причем конституция занимает важное место в этом процессе.

По Геннадию Васильевичу Мальцеву (1935–2013), «условия, необходимые для того, чтобы данный человек мог выступить как гражданин государства, порядок приобретения, изменения и утраты, определяются, фиксируются государством в правовых нормах, совокупность которых представляет собой государственно-правовой институт гражданства» [12, с. 397].

«Сторонники концепции «гражданство – правовой институт (или институт права)» отмечают, что хотя гражданство не отрасль права, а только ее часть как правовой институт, он (институт) имеет сложную структуру. В функциональном отношении этот институт устанавливает предпосылки для обладания личностью правами, обязанностями; олицетворяя государство, защищает права и свободы граждан; охраняет интересы государства» [33, с. 11]. Обращается внимание на то, что развитие гражданства как правового института способствует сплочению народа, повышению качества, укреплению государственности, опирающейся на граждан, доверяющих власти, являющихся патриотами своей страны.

Существует более двадцати концепций гражданства, что свидетельствует о его сложности и разнообразии. Гражданство имеет множество аспектов, форм и проявлений, что делает его понимание сложным. Именно поэтому некоторые считают, что природу гражданства трудно понять, что объясняет критический подход авторов, изучающих эту тему и предлагающих различные характеристики.

«При основательном анализе выясняется, что авторами, исследующими тему гражданства, справедливо обращается внимание на существенные качественные характеристики гражданства. Вместе с тем они порождают и основания для сомнений. Хотелось бы обратить внимание на следующее. Представляется, что невозможно правильно объяснить природу гражданства, если не учитывать, что в формировании его участвуют две стороны: человек и государство» [2]. «Однако вызывает известную настороженность идея, согласно которой гражданство представляет собой принадлежность человека к государству. В этой идее можно усмотреть характерный для римского права вещный подход, когда одни люди считались свободно рожденными, гражданами полиса, а другие – рабами, принадлежащими либо частным лицам (отдельным рабовладельцам), либо рабовладельческому государству в целом (государственные рабы). Все же в современных условиях человек – не вещь. И он не может принадлежать государству как вещь, поскольку он как природное и социальное существо, обладающее сознанием и волей, свободен в выборе варианта своего развития, следуя принципу разрешено все, что не запрещено законом» [22, с. 19].

«Также вызывает настороженность несколько вольное обращение с понятиями «лицо», «физическое лицо», «индивид», «личность», которые используются при исследовании природы гражданства и характеризуются как принадлежность государства. Однако понятия «лицо», «физическое лицо» в большей степени характерны для гражданского права и производных от него, а также смежных с ним отраслей и институтов, поэтому при характеристике гражданства как конституционно-правовой категории они выглядят не очень

уместно. Категории «индивид» и «личность» приемлемы для характеристики гражданства, но индивид и личность не могут рассматриваться как принадлежность государству. Более того, эти категории должны быть разведены. Индивид – это нечто безличное, раздробленное на частицы, своеобразная единица измерения. Не каждый индивид есть личность, но индивид может стать личностью – автономным индивидуумом, способным тонко чувствовать, широко и глубоко мыслить, уметь оценивать, делать выводы, совершать ответственные поступки» [24, с. 51].

«Равно вызывает настороженность то, когда предлагается рассматривать государство в рамках категории гражданства как принадлежности человека (или лица, физического лица, либо индивида, личности, рассматривая их не точно как синонимы понятию «человек»).

Относительно понятия государства тоже существуют различные мнения. Но то, что государство не вещь в гражданско-правовом смысле, чтобы принадлежать в современных условиях отдельному человеку, – очевидность, не требующая доказательств. Вернее, пожалуй, рассматривать гражданство как единство человека и государства в публичной сфере, но не во всем, а в том, что принципиально важно для существования и развития конкретного общества и его государственности – в основном в том, что относится к общему благу, общей пользе, общему интересу. В не публичных областях возможны и расхождения между человеком и государством, но лишь в той степени, в какой они не ведут к разрушению обозначенного единства» [34, с. 56].

Изначально государство, используя концепцию конституции, формирует правовые нормы, устанавливающие гражданство и государственные структуры. Гражданство представляет собой совокупность правовых норм, закрепленных в конституции и законодательстве, и является институтом конституционного права. В каждой стране система конституционного права имеет свои особенности, но это не влияет на его институциональный правовой статус. Концепция "гражданство - правовой институт" не вызывает сомнений с точки зрения юридической науки.

«Гражданство – искусственное образование, а не естественное состояние человека. Правда, в известном смысле и гражданство может рассматриваться как нечто естественное, но в том случае, когда правовая идея гражданства укоренилась в сознании людей столь глубоко, что они не мыслят своего существования без однажды обретенного гражданства. Тем не менее характеристика гражданства в качестве только правового института конституционного права дает не полное представление о нем, а одностороннее. В этом случае гражданство предстает лишь как право в потенции» [21, с. 25].

«Известно, что для одних уже факт рождения дает основание для обретения статуса гражданина. Другим же приходится утверждаться в гражданстве путем натурализации или укореняться в результате наступления специфических обстоятельств, предусмотренных международным правом» [32, с. 207].

Для того чтобы человек получил гражданство в государственно-организованном обществе, необходимо, чтобы как сам кандидат, так и государство проявили взаимные действия. Одного только желания человека или группы людей получить гражданство недостаточно, так как также нужно, чтобы государство выразило свое согласие. Государство может помочь человеку получить гражданство, а может и создать препятствия, используя различные законодательные и другие методы.

«Конкретный человек либо состоит в гражданстве, либо не состоит. Естественно, если человек не состоит в гражданстве, если он негражданин, то в полном объеме правами и обязанностями, характерными для гражданства, он не обладает. Совершенно иное положение имеет место тогда, когда человек состоит в гражданстве. Тогда он становится обладателем определенных прав и обязанностей в полном объеме» [7, с. 67]. «Отсюда – привлекательность концепции «гражданство – правовое состояние». Возможно, что слишком смело, но, на наш взгляд, из всех понятий, используемых для характеристики гражданства, правовое состояние является не только ключевым, а наиболее точно отвечающим природе гражданства» [5, с. 230].

Правовое состояние – это явление, которое можно использовать для описания различных аспектов права и его воздействия на общественные отношения. Оно оценивается с учетом количественных и качественных показателей, а также в контексте правовых категорий "субъективное право" и "юридическая обязанность". В статике и динамике правовое состояние играет важную роль в регулировании общественных отношений. «По объему прав и обязанностей, их соотношению, изменению в зависимости от той или иной правовой ситуации можно составить представление о правовом состоянии того или иного правового феномена. Однако стать обладателем этих прав и обязанностей, то есть гражданином, человек может лишь тогда, когда эти права и обязанности даны в законодательстве. Прописанные в законодательстве права и обязанности гражданина образуют правовой институт гражданства. Следовательно, состояние в гражданстве – это показатель степени приобщенности человека к правовому институту гражданства» [16, с. 12].

Существование в современном обществе и в рамках законов государства означает наличие гражданства, что подразумевает юридическую привязанность к определенной стране. Соблюдение государственности означает заботу о потребностях, интересах, правах и свободах граждан, которые находятся в юридической связи с соответствующим государством.

Гражданство представляет собой юридический статус, отражающий уровень юридической связи между человеком и государством, выражающийся в их взаимных правах и обязанностях. Характер и объем этих прав и обязанностей различаются в зависимости от конкретного государства.

«Но в государствах, которые привержены к гуманистическим и демократическим ценностям, ориентируются на международные правовые стандарты гражданства, права и обязанности, характеризующие гражданство как правовое состояние, во многом схожи и вместе с тем имеют и определенные различия.

Гражданство – особое правовое состояние в том смысле, что оно характеризует правовую связанность человека и государства на

конституционном правовом уровне – в конституциях суверенных государств или в иных правовых актах конституционной правовой значимости» [16, с. 12].

В гражданстве существует необходимость правового оформления единства человека и государства, что предполагает установление правовой связи между ними. Гражданство является одним из ключевых элементов механизма правового регулирования общественных отношений, способствующим переводу правовых норм из абстрактного в конкретное и наоборот.

«Предпочтительно, чтобы состояние гражданства было устойчивым. Устойчивость же гражданства зависит от нескольких факторов:

- во-первых, от социально-психологической устойчивости граждан – людей, состоящих в гражданстве с тем или иным государством, от сплоченности их, верности тем идеям, ценностям, принципам и нормам, которые разделяются большинством населения и их представителями, функционерами, занимающими ответственные должности в структурах публичной власти, не только в органах государственной власти, но и в органах местного самоуправления;
- во-вторых, от устойчивого развития государства, от силы его, искусности руководства, в меру властного управления общественными процессами, включая вопросы гражданственности;
- в-третьих, от состояния и развития законодательства, оформляющего принципы и нормы гражданства в сложное структурно-функциональное и динамичное правовое образование в системе права – правовой институт гражданства;
- в-четвертых, от стабильности правовых отношений. Это, как правило, конституционные правовые отношения, которые оформляют отношения гражданства: на уровне нормативного правового регулирования путем моделирования, принятия конкретных законов и иных правовых актов, а на уровне индивидуального правового

регулирования путем их документации – выдачи акта (свидетельства) о рождении, паспорта» [41, с. 204].

«Гражданство предполагает ответственное отношение сторон – человека и государства – к установлению прав и обязанностей при законодательной деятельности, а также при осуществлении их в правореализационной деятельности. Генетически гражданство как правовое состояние – «чисто» правовая категория, но связано с политикой и моралью. Однако, чрезмерная юридизированность, граничащая с бездушностью, черствостью, бесчеловечностью, в понимании природы и назначения гражданства – крайность» [25, с. 98].

Систематизируя указанные авторские подходы к трактовке категории «гражданство», полагаем возможным сформулировать некоторые обобщения. Как известно, зачастую интерпретационные подходы несут на себе «отпечаток времени», что порой оправдывает их содержательную конкурентность. При этом (абстрагируясь от темпоральных периодов) представляется важным в целях исследования обозначить авторскую позицию по отношению к приведенным выше дефинициям.

Гражданство, определяемое как личная связь индивида и государства, не вызывает явных критических дискуссий. При этом такой подход, как представляется, обедняет весомость исследуемого правового института, приравнивая его к рядовым гражданским правоотношениям. Трактовка гражданства как устойчивой правовой связи лица с государством, как думается, отражает сущность гражданства. Включение «устойчивости» в искомое определение подчеркивает не «эпизодичность», а регулярность таких отношений, что безусловно иллюстрирует истинный сущностный смысл гражданства.

Особое любопытство вызывает подход, рассматривающий гражданство как принадлежность личности государству. Спорность такой позиции, на наш взгляд, обусловлена явным сужением самой сущности гражданства [3]. Такой подход, проще говоря собственнический, даже «хозяйский», де-факто

позволяет государству распоряжаться гражданином по своему усмотрению, что явно диссонирует с квинтэссенцией института гражданства сегодня.

Рассмотрение гражданства через «политико-правовую связь лица с государством», как точно подчеркнула М.В. Мархгейм, обусловлено «гипертрофией политического аспекта», что «создавало для граждан опасность (причем не только гипотетическую, но и возникавшую реально) лишения советского гражданства, если они не разделяли официальной политики государства» [3].

Отказ от «политической составляющей», по нашему мнению, даже если и не уравнивал государство и гражданина в правах, но сузил эту правовую пропасть между ними.

Резюмируя сказанное, отметим, что рассмотрение гражданства как устойчивой правовой связи лица с государством является, по нашему мнению, наиболее предпочтительным. При этом неизменно важным аспектом для определения гражданства остается содержательная характеристика этой «связи».

Одним из признаков гражданства является правовая связь с государством. Право связано с государством, прежде всего тем, что правовые нормы устанавливаются или санкционируются государством. В свою очередь гражданство как правовой элемент охраняется государственным принуждением.

«Принципы не только способствуют правильному применению правовых норм рассматриваемого института, но и оказывают влияние на содержание принимаемых нормативно-правовых актов в указанной сфере.

Отметим вначале, что само понятие «принцип» означает начало, основу чего-либо. Соответственно, принципы права – это основы права, основополагающие правовые идеи, определяющие содержание и направленность правового регулирования в той или иной отрасли права.

Каждый принцип – это представления людей о том, каким должно быть право, как надо регулировать общественные отношения. Принципы

характеризуются определённой субъективностью, ибо формируются в сознании человека. Однако, вместе с тем, принципы объективны. Объективность принципов права проявляется в том, что принципы отражают окружающий человека мир, существующие общественные отношения.

Принципы права не могут быть неизменными, они меняются вместе с развитием общества. Принципом права может стать не любая идея о праве; принципы права – только такие идеи, которые выражены, закреплены в законодательстве, проявляются в практике правового регулирования.

Принципы права могут быть закреплены прямо и косвенно. Прямое закрепление принципов означает, что они фиксируются в тексте нормативно-правового акта. В случае косвенного закрепления содержание принципа выводится из содержания конкретного определённого акта и законодательства в целом, принципы как бы вытекают из духа законодательства. Прямой способ характерен для системы континентального права, косвенный – для системы общего права» [26, с. 22].

Сущность принципов права выражается в том, что:

- во-первых, они обеспечивают непротиворечивость права, поддерживают единство правовой системы. Каждая вновь вводимая норма, правовой институт должен проверяться на соответствие принципам права;
- во-вторых, они используются для правового воспитания и позволяют ориентироваться в правовой системе;
- и, наконец, они могут служить основанием для разрешения конкретных юридических дел. Суд может сослаться при решении дела на принципы права.

Итак, из всего вышесказанного можно сделать вывод, что принципы гражданства – это начальные основы, ведущие идеи, которые получили закрепление в законодательстве во взаимоотношениях государства и лица.

Таким образом, отметим, что рассмотренные выше принципы представляют собой главные начала, лежащие в фундаменте института

российского гражданства. Они не только определяют правила, по которым возникает и действует юридическая связь между гражданином и государством, они являются сущностью института гражданства, определяя собой всю полноту прав, гарантированную каждому гражданину России независимо от его местонахождения, действий и последствий, которые они могут повлечь.

В заключение необходимо сделать вывод, что «конституционные принципы регулирования отношений, связанных с гражданством, выполняют свою роль гарантий реализации и соблюдения основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, начал федерализма различными способами в законодательной, правоприменительной и судебной практике» [26, с. 297].

Названные выше основные принципы гражданства не только задают направления нормотворческой деятельности в сфере гражданства, но и выступают критериями оценки законодательных актов. Следует отметить, что конституционные принципы регулирования отношений, связанных с гражданством, являются эталоном при рассмотрении вопроса о применении подзаконного акта, его оценки, как соответствующего Конституции РФ и закону. Они являются основой при рассмотрении исков о признании недействительными актов нормативно-правового характера органов государственной власти и местного самоуправления.

## **1.2 Становление и развитие законодательства, регулирующего институт гражданства Российской Федерации**

Институт гражданства, имманентно присущий правовому статусу личности, на протяжении всего периода своего становления и развития не раз был объектом законотворческой деятельности в России. Ввиду того, что на протяжении длительного времени Россия находилась в составе союзного государства, считаем позитивным в целях проводимого исследования проанализировать и конституционные тексты СССР.

Следует отметить, что в конституционных актах, за исключением Конституции (Основного закона) РСФСР 1925 г., содержатся положения, касающиеся института гражданства. В ходе исследования была обнаружена конституционная традиция юридико-технического оформления рассматриваемого института в части рассмотрения его как предмета ведения верховных/высших органов власти и управления РСФСР и СССР.

Конституционной новацией, на наш взгляд, положившей начало должному юридическому оформлению исследуемого института, стало выделение в ст. 21 Конституции (Основном законе) 1936 г. [31, с.68] одного из фундаментальных принципов гражданства: «Для граждан СССР устанавливается единое союзное гражданство». Это принцип стал детерминантой конституционного развития института гражданства, что было воплощено уже в Базовом законе 1977 г. Следует подчеркнуть, что анализируемый конституционный акт содержал отдельную главу, посвященную гражданству СССР (Глава 6). Аналогичный подход был использован и российским законодателем (Глава 5 Конституции (Основного закона) РСФСР 1978 г.). Значимость такого самостоятельного композиционного оформления рассматриваемого института подчеркивается тем, что указанные конституционные главы структурно располагались в качестве «пролога», предваряющего формализацию основных прав, свобод и обязанностей. Думается, что законодатель рассматривал институт гражданства как «предпосылку правового статуса» личности [35, с. 37], которую ученые выделяли в качестве обязательного предстатусного элемента.

Как было отмечено ранее, конституциями СССР и РСФСР 1977 г. и 1978 г. соответственно были детализированы нормы, регулирующие институт гражданства. Так, конституционно было предусмотрено принятие Закона о гражданстве, который определял «Основания и порядок приобретения и утраты советского гражданства» (ст. 33 Конституции (Основного закона) СССР 1977 г.)

Аналогичные положения были отражены в ст. 31 Конституции (Основного закона) РСФСР 1978 г. до конституционных изменений 1990 и 1992 гг.). в конституционном формате также были закреплены принципы «равноправия граждан» и «защиты и покровительства». Следует отметить, что конституционные преобразования института гражданства связаны с принятием Закона РСФСР от 15 декабря 1990 г. № 423-1 «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона) РСФСР», которым был приумножен каталог принципов гражданства путем закрепления принципа невозможности лишения гражданства и права его свободного изменения. Как известно, отмеченные принципы гражданства получили закрепление в действующем Базовом законе России. Также конституционные поправки коснулись и изменения понятие «утрата гражданства», которая была трансформирована в институт «прекращение».

Закон РФ от 21 апреля 1992 г. № 2708-1 «Об изменениях и дополнениях Конституции РСФСР» существенно преобразовал институт гражданства. Принципиальные конституционные трансформации связаны с исключением Главы о гражданстве, которая была «оформлена» в отдельную статью в рамках Главы о правах и свободах человека и гражданина. Следует подчеркнуть, что внесенными поправками был расширен каталог принципов гражданства. Так, получили конституционное закрепление принципы невозможности высылки граждан за пределы Российской Федерации и их выдачи иностранному государству.

Анализ конституционных текстов по исследуемой нами проблеме позволяет заключить, что российская Конституция 1993 г. в части формализации норм, регулирующих институт гражданства, пошла по пути преемственности. При этом о полном конституционном «копировании» речи не идет.

Действующий Базовый закон (как и последняя редакция Конституции (Основного закона) РСФСР 1978 г.) не выделяет в качестве отдельной главы институт гражданства. При этом конституционно подчеркнута ценность

данного института для нашего государства путем закрепления его основополагающих принципов (ст. 6) именно в 1 Главе Конституции России. Такой конституционный «комплимент», материализованный со стороны разработчиков Базового закона, свидетельствует об особом статусе института гражданства в России.

В число конституционных принципов «по наследству» перешли следующие: единое, равное, свободное гражданство, принцип невозможности лишения гражданства, защиты и покровительства, невозможность выдачи и высылки граждан. Новационным конституционным принципом явился принцип двойного гражданства, который, как представляется, выступил дополнительным аргументом в «копилке» проводимой государством политики демократизации. Обновленным содержательно стал принцип равного гражданства, конституционно предполагающий тождественность прав, свобод и обязанностей граждан «независимо от оснований приобретения». Отметим, что указанные конституционные положения получили соответствующую детализацию в отдельном законе.

Конституирование института гражданства в России и его трансформация позволяют сформулировать некоторые обобщения. Во-первых, начало конституционного развития института гражданства соотносится с принятием первой российской Конституции, что, безусловно, подчеркивает его значимость и акцентность. Во-вторых, с развитием конституционных положений происходит увеличение каталога принципов, лежащих в основе функционирования исследуемого института. В-третьих, в последних советских конституционных актах формализовано положение о принятии закона, конкретизирующего основания и порядок приобретения и утраты/прекращения гражданства, что демонстрирует осознанный законодателем масштаб его правового урегулирования.

В целях более детального анализа следует рассмотреть законодательные акты, сопряженные с регулированием института гражданства в России в период с 1918 г по настоящее время. Предметом для исследовательского

анализа выступают принципы, а также основания приобретения и утраты/прекращения гражданства. Такой исследовательский фокус обусловлен подходом конституционного законодателя в части закрепления сходных норм о гражданстве. Прежде чем начать исследование законодательных актов, регулирующих институт гражданства в России, считаем необходимым отразить положения Декрета ВЦИК от 5 апреля 1918 г. «О приобретении прав российского гражданства». Указанный акт положил начало законодательному строительству института гражданства, опередив его конституционное закрепление. Особый интерес для нас вызывают положения, содержащиеся в примечании: «За представление заведомо ложных сведений для приобретения прав российского гражданства виновные подвергаются уголовной ответственности, как за дачу ложных показаний, и могут быть лишены приобретенных ими прав». Забегая немного вперед с выводами, подчеркнем, что указанные декретные нормы актуальны и спустя более чем сто лет...

Первым специальным законом, принятым в целях правового урегулирования института гражданства, был Закон СССР от 19 августа 1938 г. «О гражданстве Союза Советских Социалистических Республик». Являясь продолжением и уточнением конституционных положений, указанным актом были формализованы принцип единого гражданства, а также, своего рода, основания утраты гражданства. В числе таких оснований законодательно обозначены выход (ст. 4), а также лишение гражданства, которое возможно по «приговору суда» или «в силу особого в каждом случае Указа Президиума Верховного Совета СССР» (ст. 7).

Дальнейший анализ связан с положениями Закона СССР от 1 декабря 1978 года № 8497-IX «О гражданстве СССР». Следует подметить, что указанный акт являлся более совершенным с точки зрения его юридико-технического оформления. Так, законодательно были конкретизированы и уточнены конституционные принципы гражданства, речь о которых велась нами ранее. В качестве дополнительных законодательно оформленных принципов следует обозначить принципы сохранения гражданства СССР при

заключении/расторжении брака (ст. 4) или в случае проживания за границей (ст. 5). Интерес вызывают законодательные положения ст. 8, согласно которой «За лицом, являющимся гражданином СССР, не признается принадлежность к гражданству иностранного государства». При этом в самом наименовании статьи формализовано непризнание «двойного гражданства», что позволяет сформулировать вывод относительно «законодательного сращивания» указанных категорий.

Подчеркнем, что указанный подход не нашел «поддержку» в современном конституционно-правовом исполнении. Исследуемым Законом были предусмотрены и основания приобретения гражданства (ст. 10), в числе которых: филиация, натурализация, основания, «предусмотренным международными договорами СССР» и иные. В числе последних – реинтеграция / восстановление в гражданстве (ст. 19).

В законодательном ключе были конкретизированы и основания утраты гражданства: выход, лишение, основания, «предусмотренным международными договорами СССР» и иные.

Относительно института лишения гражданства законодательно уточнены, как представляется, морально-нравственные действия гражданина: «Лишение гражданства СССР может иметь место в исключительном случае ... если лицо совершило действия, порочащие высокое звание гражданина СССР и наносящие ущерб престижу или государственной безопасности СССР» (ст. 16).

Конституционные и политические преобразования, активно начавшиеся в конце 80-х гг. и затронувшие рассматриваемый публичный институт, обусловили принятие нового специального закона – Закон СССР от 23 мая 1990 года № 1518-I «О гражданстве СССР». Особенность данного акта, помимо прочего, заключается в законодательном дефинировании понятия гражданства, которое рассматривалось через «постоянную политико-правовую связь лица и Советского государства, находящую выражение в их взаимных правах и обязанностях». Следует подчеркнуть, что солидарная

ответственность государства и гражданина не была прямо включена в исследуемое нами определение, но структурно располагалась в Преамбуле.

Анализируемый законодательный акт расширил перечень конституционных принципов гражданства путем приращения равного гражданства (ст. 2). Под ним понимался паритет гражданства «для всех советских граждан независимо от оснований его приобретения и принадлежности к гражданству любой из республик». Полагаем, что обозначенный принцип явился, своего рода, еще одним проявлением и одновременно уточнением принципа равноправия граждан.

Закон СССР закреплял право автономных республик по принятию соответствующих актов в сфере регулирования отношений гражданства. Перечень принципов гражданства и оснований приобретения аналогичен отмеченным ранее (в ходе исследования Закона СССР от 1 декабря 1978 года №о 8497-IX «О гражданстве СССР»). Законодательно был «обновлен» институт утраты гражданства, трансформировавшийся в институт прекращения гражданства. Примечательно, что конституционно был предусмотрен именно институт утраты.

Исходя из положений исследуемого Закона, в числе оснований прекращения гражданства были отражены: утрата, лишение, основания, «предусмотренным международными договорами СССР и иные. Законодательно были конкретизированы основания для утраты гражданства, в числе которых (ст. 22): поступление «лица на военную службу, службу безопасности ... или в иные органы государственной власти и управления в иностранном государстве»; невыполнением гражданином, проживающим за границей, требования о постановке на консульский учет в течение 5 лет (без уважительных причин); предоставление «заведомо ложных сведений или фальшивых документов» при приобретении гражданства.

Институт лишения гражданства также был законодательно модернизирован. Согласно положениям ст. 23 Закона лишение гражданства рассматривалось как исключительная мера, применяемая в отношении «лица,

проживающего за границей, если оно совершило действия, наносящие существенный ущерб государственным интересам или государственной безопасности СССР».

Подметим, что содержательно обновленный институт лишения гражданства, сохранив приверженность к морально-этическим правилам для граждан, конкретизировал адресата – лицо, проживающее за границей. Проводя параллели с действующими конституционными нормами о «невозможности лишения гражданства», хочется подчеркнуть своего рода правовое «оздоровление» законодателя и освобождение от флера «суровой советскости».

Дальнейшее законодательное развитие института гражданства, по объективным на то причинам, связано с исключительно российскими актами. Первым таким документом стал Закон РСФСР от 28 ноября 1991 г. № 1948-1 «О гражданстве РСФСР». Отметим, что в Преамбуле к Закону было дано определение гражданства, под которым понималась «устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека». В данной законодательной трактовке, в отличие от ранее анализированного закона, содержательно была

Включена «взаимная ответственность», что подчеркивало действительно правовую связь лица и государства.

Сохранив и детализировав конституционно предусмотренные принципы, Законом было предусмотрено двойное гражданство для граждан РСФСР, если с данным государством имелся соответствующий договор» (ч. 2 ст. 3). Также была закреплена возможность граждан РСФСР иметь «иное гражданство» с сохранением имеющихся у лица прав, обязанностей и ответственности. Законодательно был оформлен принцип «сокращения безгражданства», сохранившийся и сегодня.

Особым принципом, получившим оформление, стал принцип невозможности лишения гражданства, который ранее рассматривался в качестве репрессивной меры со стороны государства.

Следует отметить, что масштабной модернизации подверглись и основания приобретения гражданства. К обозначенным ранее в Законе СССР от 23 мая 1990 года № 1518-I добавились: признания гражданином, регистрация и оптация. Прекращение гражданства, согласно положениям Закона (ст. 22), было возможно: вследствие выхода, отмены решения о приеме в гражданство, оптации и по иным основаниям. Следует отметить, что отмена решения о приеме в гражданство касалась исключительно натурализованных граждан и содержательно коррелировала с действовавшим ранее основанием как утрата гражданства.

В 2002 году был принят новый Закон о гражданстве. Следуя преемственности в части оформления каталога принципов, законодательно все же были внесены некоторые изменения. Так, было скорректировано определение гражданства, под которым понималась «устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей» (ст. 3). Примечательно, что из данного понятия была уже изъята «взаимная ответственность», что, безусловно, заставляет задуматься о мотивах законодателя. Как справедливо подчеркивает М.В. Мархгейм, «законодатель значительно обеднил глубину отношений гражданства, отказавшись от такого их основания, как признание и уважение достоинства, основных прав и свобод человека»

Законодательно был сокращен перечень оснований для приобретения и прекращения гражданства. Ст. 11 Закона регламентировала основания приобретения гражданства, среди которых: рождение, прием, восстановление и иные (к иным законодательно отнесена оптация). Прекращение гражданства было возможно в результате выхода и по иным основаниям (оптация) [43].

С 2017 года была введена новая Глава IV, предусматривающая «отмену решений по вопросам гражданства». Анализ исследуемой главы Закона

позволяет заключить, что отмена решения по вопросам гражданства содержательно совпадает с действующей ранее утратой гражданства.

Думается, что действия законодателя в указанном ракурсе (касающиеся включения института отмены решений) сопряжены с активно проводимой с 2015 г. политикой национальной безопасности, которая направлена, в том числе, и на поддержание состояния защищенности и безопасности личности. Законодательные действия были однозначно поддержаны Конституционным Судом, который не нашел противоречия с конституционными положениями о невозможности лишения гражданства.

Исследование законодательного развития института гражданства логически затрагивает и принятый в 2023 г. обновленный Закон. Исходя из положений пояснительной записки к Закону, он также «направлен на последовательную реализацию Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы».

Анализ содержательных и принципиальных аспектов Закона позволяет сформулировать однозначный вывод: новое – это хорошо забытое старое, но в более безупречной правовой «обертке». Так, законодательно были детализированы конституционные принципы, перенят опыт их правовой формализации 2002 г., а также расширен понятийный каталог. Следует отметить, что законодательно были уточнены категории «двойное гражданство» и «множественное гражданство» (ст. 4), при этом само понятие гражданства не изменилось.

В числе оснований приобретения гражданства сохранились «по рождению; в результате приема» и оптация (ст. 12). Законодательно «новыми» выступили признание гражданином и «в соответствии с международным договором Российской Федерации». Не вдаваясь в исследование порядка приобретения гражданства, действующего на сегодняшний день, отметим, что Закон о гражданстве 2023 г. существенно (в сравнении с ранее действовавшим) расширил возможности для приобретения российского гражданства, что было подчеркнуто в Заключении Общественной палаты России.

Уточним также, что существенные изменения коснулись института прекращения гражданства. Так, в числе оснований законодательно отражены: выход; «основания, предусмотренные международным договором Российской Федерации»; вследствие совершения конкретных преступлений; «вследствие установления факта представления заявителем поддельных, подложных или недействительных документов либо сообщения заявителем заведомо ложных сведений»; «вследствие совершения действий, создающих угрозу национальной безопасности Российской Федерации». Последние три основания консолидированы в один институт – прекращение гражданства, который «сменил» ранее действующую «отмену решения о приеме в гражданство». Адресатом указанных оснований, как и ранее, явились исключительно натурализованные граждане. Полагаем, законодательно введенный институт прекращения гражданства вписывается в легитимную конституционную конъюнктуру: «прекращение российского гражданства осуществляется в соответствии с федеральным законом».

Также подчеркнем, что законодательные нормы сопряжены с проводимой в государстве миграционной политикой и действиями по укреплению национальной безопасности. Тем не менее, при всей положительности анализируемого Закона, нельзя не отметить обнаружившийся законодательный антагонизм – прекращение гражданства (в случае если оно единственное) эвентуально посягает на незыблемость действующего принципа по сокращению безгражданства. В данном случае разрешение потенциальной правовой коллизии видится в уточнении понятия гражданства путем включения в него «взаимной ответственности» как меры за неправомерные действия гражданина. Взаимная ответственность гражданина и государства требуется и потому, что это объективный признак правоотношений, к которым явно относится гражданство. Подытоживая сказанное, отметим, что конституционная идея о «равном гражданстве» и «невозможности его лишения» не диссонирует с обновленным законодательным институтом прекращения гражданства [40].

Таким образом, гражданство России – это не просто «формальная» связь лица с Российским государством, это духовная, нравственная, традиционная, прочная «скрепа» с ним, которая выражается в наличии паритетных прав, обязанностей и ответственности. На протяжении более чем столетнего правового строительства институт гражданства России претерпевал различные изменения, детерминантой которых зачастую являлась геополитическая реальность. Не вдаваясь в критику некоторых явно политизированных и парадоксальных решений со стороны государства в советский период, отметим в позитивном ключе полученный законодательный опыт (несмотря на то, что порой он был для нас «сыном ошибок трудных»). Действующий сегодня Закон о гражданстве иллюстрирует не только преемственность в законотворческой технике, но зрелось, обдуманность, дальновидность, перспективность закрепленных законодательных норм. Преломляя позицию М.В. Мархгейм, предрекающей еще в 2021 г. появление института прекращения гражданства, отметим, что Закон о гражданстве 2023 «выступает индикатором открытости/закрытости внутренней и внешней политики Российского государства» [24]. Эта «открытость» проявляется в вариабельности оснований получения гражданства для тех, кто действительно ассоциирует себя с нашим государством; «закрытость» же выражается в закреплении института прекращения гражданства, что, на наш взгляд, обусловлено современными реалиями внутреннего и внешнего характера. Надеемся, что в скором будущем гражданство России наконец-то обретет тот престиж/авторитет, который принадлежит ему по праву. По крайней мере законодательное начало этому процессу уже положено.

## **Глава 2 Основания приобретения и прекращения гражданства**

### **2.1 Особенности приобретения гражданства Российской Федерации**

Возможность участвовать в управлении делами государства и общественной жизни предоставляется каждому гражданину Российской Федерации. Процедура приобретения гражданства России регулируется Федеральным законом от 28 апреля 2023 года № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» и другими нормативными актами.

Существуют следующие способы приобретения гражданства Российской Федерации:

- приобретение гражданства по рождению. Такой способ является самым распространенным. Существует два вида приобретения гражданства по рождению: по праву крови и по праву почвы. Стоит отметить, что в соответствии с Российским законодательством, стать гражданином можно только на основе принципа «крови»;
- в результате приема в гражданство РФ по просьбе заинтересованного лица. Международное право исключает принудительную натурализацию, именно поэтому прием в гражданство РФ — это добровольный акт;
- в результате признания гражданином РФ. Данный способ был широко распространен после распада СССР. Российскими гражданами были признаны все постоянно проживающие граждане бывшего СССР, а также лица, утратившие гражданство СССР, родившиеся до 30 декабря 1922 г.;
- в результате оптации — выбора гражданства. Такой способ функционирует в случае, когда в соответствии с международным договором территория одного государства переходит другому. Оптация бывает двух видов: позитивная, когда сохраняется прежнее

гражданство, и негативная, связанная с получением статуса гражданина другого государства;

– в соответствии с международным договором РФ.

Прием в гражданство является одним из способов приобретения гражданства Российской Федерации, предоставляющим возможность иностранным гражданам, а также лицам без гражданства, стать полноправными членами российского государства [39].

«Процедура приема в гражданство Российской Федерации состоит из нескольких этапов, требующих определенных условий и документов.

В первую очередь, для получения гражданства Российской Федерации иностранный гражданин или лицо без гражданства (апатрид) должны иметь законное основание для приема в гражданство РФ. Прежде всего, лицо должно обладать полной дееспособностью. При наличии всех оснований, соответствующих закону, иностранный гражданин или лицо без гражданства могут подать заявление о приеме в гражданство. В данном случае действует ряд обязательных условий: обязательное соблюдение Конституцию Российской Федерации и других законодательных актов; принятие присяги гражданина Российской Федерации. Кроме рассмотренных условий, к иностранным гражданам и лицам без гражданства предъявляется ряд требований» [27].

«Соискатель должен иметь законное основание для проживания на территории России: вид на жительство, разрешение на временное проживание, убежище или другой документ, подтверждающий легальный статус нахождения в стране» [2].

Проживание на территории России: соискатель должен проживать на территории государства в течение установленного законом периода времени. Во многих случаях это должно быть непрерывное проживание в течение пяти лет до подачи заявления на прием в гражданство.

Знание русского языка, истории и основ законодательства России: соискатель должен владеть русским языком на достаточном уровне и иметь

знание основных положений законодательства Российской Федерации, а также истории России.

Отсутствие нарушений законодательства: соискатель не должен иметь судимостей, быть причастным к экстремистской или террористической деятельности, а также не находиться под следствием или не быть обвиняемым в совершении преступлений.

«При подаче заявления на прием в гражданство соискатель должен предоставить необходимые документы, подтверждающие его личность, легальность пребывания на территории России, а также пройти проверку безопасности и проверку знания языка, законодательства и истории Российской Федерации.

В Российской Федерации существует два основных порядка приема в гражданство: упрощенный и основной. Упрощенный порядок применяется для лиц, которые имеют связи с Россией или специфические категории граждан, которым предоставляются определенные льготы при оформлении гражданства» [9].

Основной порядок применяется для всех остальных случаев приема в гражданство.

Упрощенный порядок приема в гражданство предусматривает некоторые дополнительные условия и льготы. Он применяется к следующим категориям лиц:

- соотечественники: иностранные граждане, имеющие русское происхождение или состоящие в браке с российским гражданином, могут использовать упрощенный порядок приема в гражданство. Они должны подтвердить свое русское происхождение или семейные связи с российским гражданином, а также знание русского языка и основ российского законодательства;
- лица общественного признания: лица, имеющие выдающиеся достижения в области науки, искусства, спорта или других сферах деятельности, могут использовать упрощенный порядок приема в

гражданство. Они должны подтвердить свои достижения и получить рекомендации от соответствующих организаций;

- лица, участвовавшие в Великой Отечественной войне, а также лица, проходящие военную службу по контракту в рядах армии РФ: лица, являющиеся ветеранами ВОВ и ранее имеющих гражданство СССР, а также ветераны боевых действий, получившие удостоверение ветерана или свидетельство на льготы от федерального органа государственной или исполнительной власти, либо от федерального органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Также лица могут получить гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, если соискатель заключил контракт о прохождении службы в ВС РФ на срок не менее одного года.

Основной порядок приема в гражданство России применяется для всех остальных ситуаций. В этом случае соискатель должен соответствовать общим требованиям, установленным законодательством. Это включает достижение совершеннолетия, проживание на территории России в течение определенного периода времени, знание русского языка и основ правовой системы России, отсутствие судимостей и других нарушений законодательства.

Отклонение заявления иностранных граждан или лиц без гражданства о приеме в гражданство РФ может быть обусловлено различными причинами. Основания, по которым такое заявления может быть отклонено являются:

- нарушение миграционного законодательства: одним из главных оснований отклонения заявления является нарушение миграционного законодательства. Если иностранец незаконно пребывает на территории Российской Федерации или нарушает другие миграционные правила, его заявление может быть отклонено;
- несоответствие условиям приема в гражданство: иностранец должен соответствовать установленным законом условиям для приема в гражданство Российской Федерации, таким как наличие достаточного срока проживания на территории Российской Федерации, знание

русского языка, отсутствие гражданства других стран и другие. Если заявление неполно или не соответствует этим условиям, оно может быть отклонено;

- несоблюдение правил оформления документации: при подаче заявления необходимо предоставить определенные документы, подтверждающие личность, сроки проживания, знание языка и т. д. Если документация оформлена неправильно или отсутствует, заявление может быть отклонено;
- неправильные сведения или обман: если при подаче заявления были предоставлены неверные сведения или совершен обман, это может стать основанием для отклонения заявления. Государство строго контролирует достоверность предоставляемой информации и принимает меры по выявлению мошенничества;
- угроза национальной безопасности: при наличии сведений о том, что иностранный гражданин представляет угрозу национальной безопасности России, его заявление может быть отклонено. Важно отметить, что решение о принятии или отклонении заявления о приеме в гражданство Российской Федерации принимается компетентными органами, такими как Федеральная миграционная служба. Каждое заявление рассматривается индивидуально, и основания для отклонения могут различаться в разных случаях с учетом конкретных обстоятельств. В случае отклонения заявления, заявителю предоставляется возможность оспорить решение в суде или представить дополнительные доказательства для рассмотрения заявления повторно [24, с.50].

Процесс приема в гражданство Российской Федерации требует соблюдения всех установленных законом условий. Он включает подачу заявления и соблюдение определенных условий, таких как достаточный срок проживания на территории Российской Федерации, знание русского языка, отсутствие гражданства других стран и др. Однако не все заявления о приеме

в гражданство Российской Федерации получают положительный ответ. Государство имеет право отклонить заявление по ряду оснований, включая нарушение миграционного законодательства, несоответствие условиям приема, неправильное оформление документов, предоставление неверных сведений или обман, а также угрозу национальной безопасности.

Рассмотрение заявлений, принятых к рассмотрению до 26.10.2023, и принятие по ним решений осуществляются в соответствии с законодательством о гражданстве РФ, действовавшим на момент принятия к рассмотрению таких заявлений. В таком случае Присягу гражданина РФ необходимо принести до 22.11.2024 включительно (ст. ст. 42, 47 Закона № 138-ФЗ; п. п. 3, 7 Указа Президента РФ № 889 [36]).

Российское гражданство можно приобрести, в частности, по рождению либо в результате приема в гражданство РФ или признания гражданином РФ (п. п. 1 - 3 ст. 12 Закона от 28.04.2023 № 138-ФЗ). Рассмотрим так называемый упрощенный порядок приема в гражданство РФ совершеннолетнего дееспособного лица.

По общему правилу для обращения с заявлением о приеме в гражданство РФ иностранный гражданин или лицо без гражданства (далее также - иностранец), достигшие возраста 18 лет и обладающие дееспособностью, должны соответствовать одновременно следующим установленным требованиям (ч. 1 ст. 15 Закона № 138-ФЗ):

- постоянное проживание в РФ со дня принятия решения о выдаче вида на жительство в РФ и до дня подачи заявления о приеме в гражданство РФ в течение пяти лет;
- владение русским языком;
- знание истории России и основ законодательства РФ;
- отсутствие обстоятельств, являющихся основаниями отклонения заявления о приеме в гражданство РФ.

«При приеме в гражданство РФ отдельных категорий лиц в некоторых случаях требования могут не применяться полностью или частично.

Осуществление приема в гражданство РФ таких лиц происходит в так называемом «упрощенном порядке» (ч. 2 ст. 15, ч. 9 ст. 16 Закона № 138-ФЗ)» [38].

Отсутствие тех или иных требований для приема в гражданства РФ зависит от категории лиц, к которой относится заявитель. Рассмотрим для примера некоторые из них.

Требование, указанное в п. 1, необязательно, например, для следующих лиц (ч. 1, 3 ст. 16 Закона № 138-ФЗ):

- иностранного гражданина, заключившего контракт о прохождении службы в Вооруженных Силах РФ, других войсках или воинских формированиях на срок не менее года;
- иностранца, который постоянно проживает в РФ не менее года и признан беженцем или получил политическое убежище на территории РФ;
- проживающего в РФ иностранца, имеющего статус участника (члена семьи участника) Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом.

Требования, указанные в п. п. 2 и 3, не применяются к иностранцам, достигшим 70 лет либо являющимся инвалидами I группы (ч. 3 ст. 15 Закона № 138-ФЗ; п. 40 Положения, утв. Указом Президента РФ от 22.11.2023 № 889).

Требования, указанные в п. п. 1 - 3, не применяются, в частности, к следующим лицам:

- проживающим в РФ лицам без гражданства, которые являлись гражданами СССР и были зарегистрированы по месту жительства в РФ по состоянию на 01.11.2002 (ч. 4 ст. 16 Закона № 138-ФЗ);
- иностранцам, гражданство РФ которых было прекращено в связи с заявлением его законных представителей, если они подают заявление о приеме в гражданство РФ в течение пяти лет со дня достижения ими возраста 18 лет (ч. 7 ст. 16 Закона № 138-ФЗ);

- ветеранам Великой Отечественной войны, которые ранее являлись гражданами СССР (п. 1 ч. 8 ст. 16 Закона № 138-ФЗ);
- иностранным гражданам, которые до 26.10.2023 получили паспорт гражданина РФ (иной документ, содержащий указание на гражданство РФ) и не приобрели гражданство РФ в установленном порядке (ч. 1 ст. 44, ст. 47 Закона № 138-ФЗ);
- постоянно проживающим в РФ (независимо от срока проживания) иностранцам, которые, например (п. п. 1, 3, 4, 8 ч. 2 ст. 16 Закона № 138-ФЗ): родились или постоянно проживали на территории РСФСР и являлись гражданами СССР; имеют хотя бы одного родителя (усыновителя) либо сына или дочь, являющегося гражданином РФ и проживающего в РФ; являются лицами без гражданства, а ранее являлись гражданами СССР.

Иностранец вправе подать заявление о приеме в гражданство РФ без учета требований, указанных в п. п. 1 - 3, если он имеет особые заслуги перед РФ или ввиду своей профессии или квалификации либо по иным причинам представляет интерес для РФ. В таком случае прием в гражданство РФ осуществляется в исключительном порядке (ст. 17 Закона № 138-ФЗ; п. 58 Положения).

Лицо без гражданства, которое имело гражданство СССР, проживало и проживает в государстве, входившим в состав СССР, и не получило гражданство такого государства, в течение года после 26.10.2023 вправе обратиться с заявлением о приеме в гражданство РФ, без учета требований, предусмотренных п. п. 1 и 3 (ч. 1 ст. 43, ст. 47 Закона № 138-ФЗ; п. 213 Положения).

Президент РФ в гуманитарных или иных целях вправе определять другие категории иностранных граждан и лиц без гражданства, которые могут быть приняты в гражданство РФ без учета всех или отдельных требований, а также устанавливать иные требования и условия приема в гражданство РФ (ч. 9 ст. 16 Закона № 138-ФЗ).

Для приема в гражданство РФ в упрощенном порядке иностранца, относящегося к одной из указанных выше категории лиц, рекомендуем придерживаться следующего алгоритма.

Подготовить документы для подачи заявления. При подаче заявления понадобятся, в частности, следующие документы (ч. 1, 2 ст. 36 Закона № 138-ФЗ; п. п. 12, 18, 20 Положения):

- документ, удостоверяющий личность иностранца (в случае отсутствия такого документа – копия заключения об установлении личности иностранца, выданного ТО МВД России);
- документ, подтверждающий наличие либо отсутствие гражданства (например, паспорт негражданина, выданный соответствующим органом иностранного государства);
- документ, подтверждающий место жительства или место пребывания заявителя. В случае отсутствия такого документа в заявлении указываются сведения о месте фактического проживания. Если сведения о гражданстве либо о месте жительства или месте пребывания заявителя подтверждаются документом, удостоверяющим его личность, предъявление дополнительных документов, удостоверяющих эти сведения, не требуется (п. 13 Положения);
- три фотографии заявителя (размером 3 x 4 см);
- квитанция об уплате консульского сбора и сборов в счет возмещения фактических расходов, если заявление подается за пределами РФ. Если заявление подается на территории РФ, документ, подтверждающий уплату госпошлины, подается по желанию заявителя. При подаче заявления о приеме в гражданство РФ на территории РФ взимается государственная пошлина, как правило, в размере 3 500 руб. Исключение предусмотрено, в частности, для лиц, имевших гражданство СССР, проживавших и проживающих в государствах, входивших в состав СССР, но не получивших

гражданства этих государств и остающихся в результате этого лицами без гражданства. Такими лицами государственная пошлина не уплачивается (ч. 1 ст. 36 Закона № 138-ФЗ; пп. 25 п. 1, п. 2 ст. 333.28, п. 2 ст. 333.29 НК РФ). За рассмотрение заявления о приеме в гражданство РФ консульский сбор уплачивается в размере 65 долларов США (пп. 1 п. 2 Ставок, утв. Постановлением Правительства РФ от 11.11.2010 № 889 [30]);

- документы, подтверждающие наличие установленных оснований и соблюдение условий приобретения гражданства РФ. Например, в случае приобретения гражданства РФ в связи с заключением контракта о прохождении службы в Вооруженных Силах РФ (на срок не менее года) к таким документам, помимо такого контракта, относятся в общем случае следующие (п. 1 ч. 1 ст. 16 Закона № 138-ФЗ; пп. «б», «в» п. 39, п. 42 Положения): один из документов, подтверждающих владение русским языком (например, документ, подтверждающий получение образования (не ниже основного общего образования), выданный на территории иностранного государства, в котором русский язык для граждан этого государства является одним из государственных языков); один из документов, подтверждающих знание истории России и основ законодательства РФ (например, соответствующий сертификат).

Вторым шагом будет обращение в уполномоченный орган. Иностранцем, имеющим регистрацию по месту жительства или месту пребывания в РФ, заявление подается в территориальный орган МВД России (далее - ТО МВД России) соответственно по месту жительства или месту пребывания. При отсутствии такой регистрации заявление можно подать в ТО МВД России по месту фактического проживания иностранца в РФ (ч. 2, 4 ст. 32 Закона № 138-ФЗ; пп. «а», «б» п. 2 Положения).

Проживающим в РФ иностранцем, имеющим статус участника (члена семьи участника) Государственной программы по оказанию содействия

добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, заявление подается в ТО МВД России по месту жительства, месту пребывания или месту фактического проживания на территории субъекта РФ, избранного для переселения (ч. 3 ст. 32 Закона № 138-ФЗ; пп. «в» п. 2 Положения).

Заявление о приеме в гражданство РФ в исключительном порядке или заявление о приеме в гражданство РФ, например, лиц, указанных в п. 4 разд. 2.3 или в разд. 2.4 данного материала, подаются находящимся за пределами РФ лицом в дипломатическое представительство или консульское учреждение (ч. 5 ст. 32, ч. 1 ст. 43 Закона № 138-ФЗ; п. 3 Положения).

Заявление, как правило, подается заявителем лично. Однако, если он не может лично его подать в связи с обстоятельствами, имеющими исключительный характер и подтвержденными соответствующими документами, заявление и необходимые документы могут быть переданы через другое лицо. При этом подлинность подписи заявителя и соответствие копий прилагаемых документов их подлинникам необходимо удостоверить должным образом (ч. 6 ст. 32 Закона № 138-ФЗ; п. 27 Положения).

В отношении подачи заявления военнослужащим отметим следующее. Если он не может лично подать заявление, оно может быть передано через другое лицо либо направлено по почте. При этом подлинность подписи военнослужащего в заявлении и соответствие прилагаемых к заявлению копий документов их оригиналам удостоверяются подписью командира воинской части (лица, исполняющего его обязанности) и печатью воинской части (п. 28 Положения).

При подаче заявления на территории РФ обязательна государственная дактилоскопическая регистрация иностранца. При подаче заявления за пределами РФ такая дактилоскопия проводится в день обращения с заявлением о выдаче паспорта гражданина РФ (ч. 10 ст. 32 Закона № 138-ФЗ; п. «ф» ч. 1 ст. 9 Закона от 25.07.1998 № 128-ФЗ; п. п. 33, 34 Положения).

Далее нужно дождаться решения по вашему заявлению и принесите Присягу гражданина РФ Российское гражданство в случае подачи заявления о приеме в гражданство РФ приобретается со дня вступления в законную силу решения о приеме в гражданство РФ (ч. 4 ст. 39 Закона № 138-ФЗ).

Решение по заявлению, поданному в ТО МВД России, принимается, как правило, не позднее чем через 10 рабочих дней со дня получения результатов соответствующих проверок, но не позднее чем через три месяца со дня принятия заявления к рассмотрению. В отдельных случаях этот срок может быть продлен, но не более чем на три месяца. Решение по заявлению, поданному в дипломатическое представительство или консульское учреждение, принимается не позднее чем через шесть месяцев со дня принятия его к рассмотрению. Президент РФ принимает решение по обращению о приеме в гражданство РФ в исключительном порядке в течение года со дня подачи такого обращения (п. 3 ч. 1, ч. 2 - 5 ст. 37 Закона № 138-ФЗ; п. п. 93, 99 Положения).

Решение о приеме в гражданство РФ вступает в законную силу со дня принесения лицом Присяги гражданина РФ. Если Присяга не принесена в течение года со дня принятия решения, последнее считается недействительным со дня его принятия. В случае освобождения лица от принесения Присяги (например, неспособного вследствие ограниченных возможностей здоровья прочитать или произнести ее текст и (или) собственноручно его подписать) решение вступает в законную силу со дня его принятия (п. 3 ч. 2 ст. 21, ч. 8, 9 ст. 37 Закона № 138-ФЗ).

Рассмотрение заявлений, принятых к рассмотрению до 26.10.2023, и принятие по ним решений осуществляются в соответствии с законодательством о гражданстве РФ, действовавшим на момент принятия к рассмотрению таких заявлений. В таком случае Присягу гражданина РФ необходимо принести до 22.11.2024 включительно (ст. ст. 42, 47 Закона № 138-ФЗ; п. п. 3, 7 Указа Президента РФ № 889).

Для того чтобы ребенок мог получить гражданство РФ, необходимо подать заявление и предоставить необходимые документы в уполномоченный орган. Гражданство РФ может быть получено ребенком по рождению или в результате приема в гражданство РФ, либо признания гражданином РФ, либо в соответствии с международным договором РФ (п. п. 1 - 3, 5 ст. 12 Закона от 28.04.2023 № 138-ФЗ).

Ребенок по общему правилу может быть принят в гражданство РФ при соблюдении одного из следующих условий (ч. 5 ст. 16 Закона № 138-ФЗ; п. 50 Положения, утв. Указом Президента РФ от 22.11.2023 № 889):

- один из его родителей (усыновителей) либо его единственный родитель (усыновитель) является гражданином РФ или приобретает гражданство РФ;
- он находится под опекой или попечительством гражданина РФ либо лица, приобретающего гражданство РФ;
- он помещен в российскую организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Условия признания ребенка гражданином РФ Гражданами РФ могут быть признаны, в частности, сын или дочь лица, получившего паспорт гражданина РФ (иной документ, содержащий указание на гражданство РФ) до 26.10.2023 и не приобретшего гражданства РФ в установленном порядке, если такое лицо не имело и не имеет гражданства (подданства) иностранного государства. При этом сведения о детях такого лица должны быть внесены в соответствующий документ, содержащий указание на гражданство РФ (п. 2 ч. 3 ст. 44, ст. 47 Закона № 138-ФЗ).

С 1 июля 2024 г. вступают в силу изменения, внесенные в п. 1 ст. 333.28 НК РФ. См. п. 16 ст. 2, ч. 4 ст. 6 Закона от 27.11.2023 № 539-ФЗ. В целях приобретения ребенком гражданства РФ необходимо подать в МВД России, его территориальный орган либо дипломатическое представительство или консульское учреждение заявление, форма которого, а также необходимые при обращении документы могут отличаться в зависимости от ситуации. Заявление

подается по общему правилу родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) ребенка по месту жительства, месту пребывания или месту фактического проживания заявителя либо по месту жительства или месту пребывания ребенка (ч. 2, 4, 5, 7 ст. 32 Закона № 138-ФЗ; п. п. 2, 3, пп. «а», «б» п. 4 Положения).

В целях подтверждения приобретения гражданства РФ по рождению родитель ребенка (его опекун, попечитель) может подать заявление об оформлении гражданства РФ, приобретенного по рождению, и необходимые документы. При положительном решении выдается паспорт гражданина РФ (если ребенок достиг возраста 14 лет) либо свидетельство о приобретении гражданства РФ по рождению (ч. 4 ст. 13 Закона № 138-ФЗ; п. п. 178, 179, 181, 199 Положения).

В случае признания ребенка гражданином РФ одновременно с лицом, подающим заявление о признании его гражданином РФ, в таком заявлении ставится в отдельном разделе соответствующая отметка. Вместе с заявлением необходимо подать, в частности, свидетельство о рождении ребенка, а также его паспорт (при наличии) (п. п. 75, 76 Положения).

Для того чтобы принять ребенка в гражданство РФ, необходимо подать заявление и предоставить необходимые документы. Заявление о принятии в гражданство РФ ребенка оформляется одновременно с заявлением родителей (усыновителей, одним из них, единственным родителем (усыновителем), опекуном или попечителем) на специальном бланке (п. п. 53, 55 - 57 Положения).

В случае достижения ребенком возраста 18 лет в период рассмотрения заявления о приеме его в гражданство РФ рассмотрение такого заявления продолжается в порядке, установленном для рассмотрения заявления о приеме в гражданство РФ ребенка (ч. 6 ст. 37 Закона № 138-ФЗ).

Для приобретения гражданства РФ ребенком в возрасте от 14 до 18 лет необходимо его письменное согласие. Подлинность подписи ребенка должна

быть засвидетельствована в установленном порядке (ч. 8 ст. 8 Закона № 138-ФЗ; п. 21 Положения).

Гражданство РФ по рождению приобретается со дня рождения ребенка, а в случае подачи заявления о приеме в гражданство РФ - со дня принятия решения о приеме в гражданство РФ, учитывая, что дети освобождены от принесения Присяги гражданина РФ (п. 1 ч. 2 ст. 21, ч. 9 ст. 37, ч. 1, 4 ст. 39 Закона № 138-ФЗ).

При подаче заявления о приеме в гражданство РФ на территории РФ, как правило, взимается госпошлина в размере 3 500 руб. Исключение предусмотрено, в частности, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - в этом случае госпошлина не уплачивается. Также если в заявлении о приеме в гражданство РФ лицо одновременно просит принять в гражданство РФ своих несовершеннолетних детей, подопечных, госпошлина уплачивается как за рассмотрение одного заявления, то есть в размере 3 500 руб. (ч. 1 ст. 36 Закона № 138-ФЗ; пп. 25 п. 1, п. 2 ст. 333.28, п. п. 2, 3 ст. 333.29 НК РФ).

При подаче заявления о приеме в гражданство или о признании гражданином на территории РФ проходят обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию. Если заявление подано за пределами РФ, регистрация проводится в случае выдачи паспорта гражданина РФ. При этом регистрация проводится в отношении детей шести лет и старше (ч. 10 ст. 32 Закона № 138-ФЗ; ст. 5, п. «ф» ч. 1 ст. 9 Закона от 25.07.1998 № 128-ФЗ; п. п. 33, 34 Положения).

Гражданство РФ ребенка не может быть прекращено, если в результате этого он станет лицом без гражданства. Также, если гражданство РФ одного из родителей (усыновителей) ребенка прекращается, а другой родитель (усыновитель) остается гражданином РФ, их ребенок по общему правилу сохраняет гражданство РФ (ч. 2, 3 ст. 8 Закона № 138-ФЗ).

Приобретение гражданства Российской Федерации может быть важным и значимым шагом для иностранца, открывая новые возможности и права.

Однако следует помнить о необходимости соблюдения законов и правил страны, чтобы достичь этой цели.

Оптация представляет собой одно из оснований приобретения или утраты гражданства, которое предполагает выбор гражданства. Чаще всего применяется при изменении границ государств и перехода территории от одного государства к другому, также предотвращает наличие двойного гражданства. Следует отметить, что международно-правовая практика позволяет применять оптацию и отдельным личностям в индивидуальном порядке, к примеру, при вступлении в брак. Но главным является тот факт, чтобы выбор гражданства был исключительно свободным и не содержал принуждения.

Оптация не теряет свою актуальность, так как в современное время до сих пор продолжается государствообразование. Территории и границы государств меняются в связи с различными политическими процессами. Ярким примером служит распад СССР в 1991, когда множество государств вышли из союза, людям приходилось определяться с гражданством.

В Российском законодательстве о гражданстве предусматривается право лиц, которые проживают на территории, принадлежность которой изменена на оптацию (выбор гражданства). Имеет место быть немаловажная особенность оптации как основания приобретения Российского гражданства – она должна предусматриваться национальным и международным законодательством, ведь право людей на выбор гражданства определяется договоренностью между государствами, которые имеют двухсторонний характер.

Три важных исторических события стали фундаментом актуализации оптации как основания приобретения Российского гражданства:

- распад Советского Союза;
- вхождение Республики Крым в состав Российской Федерации;
- вхождение в состав России Донецкой, Луганской, Херсонской и Запорожской областей.

Ст. 17 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве» предусматривает правовое регулирование изменения гражданства (оптации) и происходит в основном при изменении государственных границ России. Как говорилось ранее, яркий пример – распад Советского союза. Когда государства определяли свой суверенитет, право на выбор гражданства у жителей данных государств было нарушено. Также после входа Республики Крым и Севастополя состоялся общекрымский референдум 16 марта 2014 года, где граждане отдали свой голос на референдуме за присоединение к России, для них упрощена процедура получения гражданства. Жителям Луганской, Донецкой, Херсонской и Луганской области, присоединившимся к России также упрощена процедура получения гражданства Российской Федерации. Так жители, проживающие на названных территориях, могут получить гражданство Российской Федерации, за исключением тех лиц, которые в течение месяца, со дня официального присоединения указанных областей захотят оставить ранее имевшееся гражданство. Такие решения жители могут принимать не только по отношению себя, но и по отношению своих несовершеннолетних детей.

Таким образом, оптация – хорошая возможность выбора гражданства лицам, проживающих на таких территориях, у людей есть возможность получить гражданство Российской Федерации, либо оставить ранее имевшееся гражданство. Положительная особенность оптации в том, что несмотря на политические процессы изменения территории, государства ценят институт гражданства и дают жителям выбор на гражданство, тем самым уменьшают процент возникновения безгражданства.

## **2.2 Правовые основы процедуры прекращения гражданства Российской Федерации**

Согласно Закону о гражданстве Российской Федерации, гражданин РФ не может быть лишен гражданства. Однако существуют несколько оснований

для прекращения гражданства РФ, что законодательством запрещено.

В соответствии с ч. 1 ст. 22 Закона о гражданстве гражданство России прекращается по следующим основаниям:

- добровольное волеизъявление гражданина РФ (выход из гражданства РФ);
- сообщение заведомо ложных сведений в отношении обязательства соблюдать Конституцию РФ и законодательство РФ, выразившееся в том числе в совершении:
- преступления (приготовление к преступлению или покушение на преступление);
- действий, создающих угрозу национальной безопасности РФ;
- установление факта представления лицом поддельных, подложных или недействительных документов либо сообщения им заведомо ложных сведений, на основании которых принималось решение о приеме в гражданство РФ или решение о признании гражданином РФ;
- иные основания, предусмотренные международным договором РФ, предоставляющим возможность сохранить или изменить гражданство.

Согласно ч. 4 ст. 22 Закона о гражданстве решение о прекращении гражданства РФ по основанию, предусмотренному п. п. 2 или 3 ч. 1 ст. 22 Закона о гражданстве, принимает орган, ведающий делами о гражданстве РФ и принимавший в отношении того же лица решение о приеме в гражданство РФ или о признании гражданином РФ. Решения о прекращении гражданства РФ, принимаемые федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальными органами, федеральным органом исполнительной власти в сфере международных отношений, дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями, по основанию, предусмотренному п. 3 ч. 1 ст. 22 Закона о гражданстве, подлежат согласованию с Президентом РФ.

В соответствии с ч. 5 ст. 22 Закона о гражданстве решение о прекращении гражданства РФ по основанию, предусмотренному пп. «б» п. 2 ч. 1 ст. 22 Закона о гражданстве, принимает федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальные органы в соответствии с полномочиями, определенными Законом о гражданстве.

«В соответствии с ч. 6 ст. 22 Закона о гражданстве порядок принятия решений о прекращении гражданства РФ по основанию, предусмотренному п. 4 ч. 1 ст. 22 Закона о гражданстве, определяется международным договором РФ» [11, с. 86].

Следовательно, лишение гражданства РФ запрещено, однако существуют основания для прекращения гражданства РФ. При этом также отмечаем, что:

- проживание гражданина РФ за пределами РФ не прекращает его гражданства РФ (ч. 3 ст. 5 Закона о гражданстве);
- приобретение гражданином РФ гражданства (подданства) иностранного государства не влечет за собой прекращение гражданства РФ (ч. 2 ст. 10 Закона о гражданстве);
- гражданство РФ ребенка не может быть прекращено, если в результате прекращения гражданства РФ он станет лицом без гражданства (ч. 2 ст. 8 Закона о гражданстве);
- если гражданство РФ одного из родителей (усыновителей) прекращается, а другой родитель (усыновитель) остается гражданином РФ, их ребенок сохраняет гражданство РФ (ч. 3 ст. 8 Закона о гражданстве).

С 1 июля 2024 г. вступают в силу изменения, внесенные в п. 1 ст. 333.28 НК РФ. См. п. 16 ст. 2, ч. 4 ст. 6 Закона от 27.11.2023 № 539-ФЗ.

Гражданин РФ вправе отказаться от гражданства РФ, подав в уполномоченный орган соответствующее заявление и необходимые

документы, при отсутствии оснований, препятствующих выходу из гражданства РФ.

«Гражданин РФ имеет право отказаться от гражданства РФ в соответствии с законодательством. Одним из способов прекращения гражданства РФ является добровольное волеизъявление гражданина РФ (выход из гражданства РФ). Закон устанавливает, что гражданин РФ не может быть лишен этого права. Однако в определенных случаях выход из гражданства РФ не разрешен (согласно статьям Закона от 28.04.2023 № 138-ФЗ: п. 6 ч. 1 ст. 4, ч. 2 ст. 5, п. 1 ч. 1 ст. 22, ч. 4 ст. 23)» [18, с. 24].

Выход из гражданства РФ не допускается, если (ч. 4 ст. 23 Закона № 138-ФЗ):

- гражданин имеет не выполненное перед РФ, субъектом РФ или муниципальным образованием обязательство, установленное федеральным законом, законом субъекта РФ или НПА представительного органа муниципального образования, в части уплаты пошлин, налогов, сборов или штрафов либо иное не выполненное перед РФ обязательство, установленное федеральным законом;
- в отношении гражданина на территории РФ осуществляется исполнительное производство;
- гражданин привлечен в качестве обвиняемого по уголовному делу или в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда;
- у гражданина нет гражданства (подданства) иностранного государства или гарантий его приобретения.

Для выхода из гражданства совершеннолетнего дееспособного гражданина подается соответствующее заявление (в общем случае - лично заявителем) в МВД России или его территориальный орган (если гражданин находится в РФ), или в МИД России либо дипломатическое представительство или консульское учреждение (если гражданин находится за пределами РФ).

Заявление о выходе из гражданства РФ ребенка или недееспособного лица подается родителем (усыновителем) или иным законным представителем ребенка (недееспособного лица). Заявление в отношении ребенка может быть оформлено на бланке заявления о выходе из гражданства родителя при выходе из гражданства ребенка одновременно с родителями, например (ч. 1 - 3 ст. 23, ч. 6 ст. 32 Закона № 138-ФЗ; п. п. 2 - 4, 82, 85 Положения, утв. Указом Президента РФ от 22.11.2023 № 889).

«Перечень документов, которые необходимо подать вместе с заявлением о выходе из гражданства РФ, зависит от категории лица, в отношении которого подается заявление (п. п. 80, 81, 83, 86, 87 Положения). Так, гражданин РФ, проживающий в РФ, представляет следующие документы (п. 80 Положения):

- документ полномочного органа иностранного государства о наличии у него гражданства (подданства) этого государства или документ, подтверждающий наличие гарантий предоставления ему гражданства (подданства) иностранного государства в случае выхода из гражданства РФ;
- документы налогового органа РФ об отсутствии у него задолженности по уплате налогов;
- документы органа принудительного исполнения РФ об отсутствии неоконченного исполнительного производства в отношении него;
- документы, подтверждающие отсутствие оснований признания его не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований (для заявителей мужского пола в возрасте от 18 до 30 лет)» [28, с.60].

При подаче заявления о выходе из гражданства РФ взимается государственная пошлина либо, если заявление подается за пределами РФ, консульский сбор и сборы в счет возмещения фактических расходов (ч. 1, 2 ст. 36 Закона № 138-ФЗ). Размер госпошлины за выход из гражданства РФ составляет 3 500 руб. (пп. 25 п. 1 ст. 333.28 НК РФ). За рассмотрение заявления о выходе из гражданства РФ консульский сбор уплачивается в размере 130

долларов США (пп. 2 п. 2 Ставок, утв. Постановлением Правительства РФ от 11.11.2010 № 889).

«Решение о прекращении гражданства РФ (в зависимости от ситуации) принимают МВД России, его территориальные органы, МИД России, дипломатические представительства или консульские учреждения. В некоторых случаях такое решение принимает Президент РФ, например, в отношении ребенка, над которым установлена опека иностранного гражданина (ч. 2, 3 ст. 22 Закона № 138-ФЗ)» [4, с. 99].

«Гражданство РФ прекращается со дня принятия в установленный срок органом, ведающим делами о гражданстве РФ, соответствующего решения. Такое решение вступает в силу со дня его принятия. При подаче заявления о выходе из гражданства РФ, например, в территориальный орган МВД России решение принимается, как правило, не позднее чем через 10 рабочих дней со дня получения результатов соответствующих проверок, но не позднее чем через три месяца со дня принятия заявления к рассмотрению. В отдельных случаях этот срок может быть продлен, но не более чем на три месяца» [33, с. 12]. При обращении в дипломатическое представительство или консульское учреждение решение принимается не позднее чем через шесть месяцев со дня принятия к рассмотрению заявления (ч. 2 - 4, 9 ст. 37, ч. 5 ст. 39 Закона № 138-ФЗ; п. п. 93, 99, 100, 101 Положения). Дополнительно отметим, что рассмотрение заявлений, принятых к рассмотрению до 26.10.2023, и принятие по ним решений осуществляются в соответствии с законодательством о гражданстве РФ, действовавшим на момент принятия к рассмотрению таких заявлений (ст. ст. 42, 47 Закона № 138-ФЗ).

## **Глава 3 Проблемы регулирования и перспективы совершенствования законодательства о гражданстве в современной России**

### **3.1 Проблемы конституционно- правового регулирования гражданства в РФ**

В России институт гражданства нормативно закреплен в Конституции и соответствующем ФЗ и реализуется Президентом, федеральными органами исполнительной власти в сфере внутренних дел и в сфере международных отношений и дипломатических представительств и консульскими учреждениями [6]. Но даже нормативное закрепление в Конституции и соответствующем ФЗ не исключает проблем, которые могут возникнуть в этой области.

«Правоприменительная практика свидетельствует о многочисленных фактах нарушений в Российской Федерации, как прав граждан РФ, так иностранных граждан, в том числе беженцев, вынужденных переселенцев, а также лиц без гражданства, претендующих на его получение. Эти вопросы имеют несколько проблемных аспектов в действующем законодательстве.

Несовершенство закона наиболее часто проявляется в нарушениях прав иностранных граждан (и лиц без гражданства) в части миграционного учета. На это указал, в частности, Конституционный Суд РФ в Постановлении от 19 июля 2017 г. № 22-П, где дал оценку положений ч. 1 и п. 2 ч. 2 ст. 20 Закона № 109-ФЗ. КС РФ признал их не соответствующими Конституции РФ, так как они содержали неопределенность по вопросам постановки иностранных граждан на миграционный учет. КС РФ установил, что должностное лицо полиции усмотрело нарушение со стороны граждан США правил миграционного учета в том, что они не встали на учет по месту пребывания по адресу, где проживали фактически; были составлены протоколы об административном

правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 18.8 КоАП РФ об административных правонарушениях РФ (далее - «КоАП РФ»). В тот же день постановлениями Самарского районного суда города Самары иностранные граждане были признаны виновными в совершении административного правонарушения и каждому назначено административное наказание в виде штрафа в размере 2000 руб. с административным выдворением за пределы РФ. Самарский областной суд оставил эти судебные акты без изменения. КС РФ пришел к выводу, если в данном Федеральном законе прямо не указаны иные правила миграционного учета, граждане должны вставать на учет по месту пребывания в месте их фактического проживания» [13].

«Федеральным законом № 163-ФЗ от 27.06.2018 г. было определено, какие объекты могут быть местом регистрации иностранных граждан. В частности, в настоящее время иностранный гражданин, включая граждан ЕАЭС, может вставать на миграционный учет только по месту фактического проживания. Сферу миграционного учета, наряду с федеральными законами, регулируют подзаконные нормативные акты МВД РФ, в частности Приказ МВД РФ от 23.11.2017 № 881, утвердивший Административный регламент МВД по предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ» [9, с. 22].

«С 11 марта 2019 года, согласно Приказа МВД России от 29.01.2019 № 42, для плановых проверок юридических лиц и ИП, привлекающих к труду иностранцев и лиц без гражданства, а также выступающих принимающей или приглашающей стороной, применяются чек-листы. Для привлекающих к труду иностранцев и лиц без гражданства чек-лист содержит 10 вопросов, в числе которых, например, следующие: есть ли у юрлица или ИП разрешение привлекать и использовать иностранцев; заключены ли с ними трудовые или гражданско-правовые договоры; есть ли у иностранцев разрешения на работу или трудовые патенты; уведомил ли работодатель либо заказчик работ или услуг МВД о заключении (расторжении) упомянутых договоров и другие.

В настоящее время в соответствии с указами Президента РФ от 21.12.2016 № 699 и от 15.05.2018 № 215, МВД России является федеральным органом исполнительной власти, у которого сконцентрированы комплекс вопросов паспортно-визового режима, миграционного учета, регистрации по месту жительства, контроль за режимом пребывания иностранных граждан (и лиц без гражданства) на территории РФ. ГУВМ МВД отвечает за получение РВП, ВНЖ, гражданства, разработки и реализации государственной миграционной политики и нормативно-правового регулирования в сфере миграции, а также содействия добровольному переселению в РФ соотечественников» [34, с. 55].

«На современном этапе в условиях обострения геополитической ситуации происходит процесс трансформации института гражданства в Российской Федерации. В связи с этим видится необходимым преодолевать негативные тенденции в сфере правового регулирования указанного института.

В настоящее время существуют многочисленные факты нарушений в Российской Федерации как прав граждан РФ, так и иностранных граждан, в том числе беженцев, вынужденных переселенцев, а также лиц без гражданства, претендующих на его получение. Об этом свидетельствует правоприменительная практика.

В связи с этим следует выделить основные проблемные аспекты в действующем законодательстве относительно указанных выше нарушений» [17, с. 113].

«Во-первых, после закрепления в Законе № 62-ФЗ оснований упрощенного порядка приема в гражданство в России началась кампания по проверке законности приобретения и оформления гражданства, административные органы и суды стали автоматически применять Закон об иностранцах и в массовом порядке изымать «как необоснованно выданные» или «сомнительные» паспорта граждан РФ. В одних случаях судебные решения являлись правомерными, в других являлись неправомерными. А

именно это и свидетельствует о неопределенности законодательных норм в части изъятия ранее выданных паспортов.

Во-вторых, суды зачастую выносят решения об отмене приобретения гражданства на основании предоставления заявителем ложных сведений. Также сложные ситуации возникают в связи с утерей документов сотрудниками консульских и паспортно-визовых служб, когда даже в судебном порядке лицу невозможно доказать, что гражданство было предоставлено ему на законных основаниях.

Следует сказать, что наличие существующих специальных программ, не устраняет те проблемы, с которыми часто сталкиваются наши российские соотечественники, решившие вернуться на родину. Процветающая бюрократия приводит к тому, что многие не успевают собрать все необходимые документы в установленные сроки, упуская при этом право на упрощённый процесс получения паспорта» [16, с. 22].

Следует отметить, что «механизм реализации права на гражданство соотечественников, находящихся за пределами России, где они сталкиваются с множеством бюрократических барьеров и противодействием местных органов власти при отказе или получении гражданства, агрессивной языковой политикой и другими формами дискриминации по национальному признаку, требует дополнительной государственной поддержки со стороны России.

Российские законодатели недостаточно учитывают, что в некоторых постсоветских странах (Эстония, Латвия, Казахстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан) имеют место факты нарушения прав соотечественников, существует реальная опасность подвергнуться преследованию по признаку национальной принадлежности, вероисповедания и языка» [18, с. 30].

«В Российской Федерации в настоящее время возникают проблемы с реализацией права человека на гражданство, требующие немедленного решения. Несовершенство деятельности органов внутренних дел и их

излишняя роль в этом процессе часто становятся причиной проблем в правоприменительной практике» [27, с. 34].

Резюмируя сказанное, следует подчеркнуть, что «на современном этапе развития института гражданства в России все возможности совершенствования законодательства в указанной сфере далеко не исчерпаны и подлежат дальнейшему изучению и анализу. Реализации права человека на гражданство в Российской Федерации препятствует ряд проблем, среди которых особую остроту приобрели: неопределенность законодательных норм в части изъятия ранее выданных паспортов и лишения гражданства РФ в административном и судебном порядке; неурегулированность между Российской Федерацией и другими странами вопросов принятия и отказа от прежнего гражданства; несовершенство порядка приобретения гражданства РФ лицами, проживающими в других странах; сложность процедуры регистрации по месту жительства лиц, претендующих на упрощенный порядок получения гражданства; неучастие России в Конвенции о статусе апатридов (1954) и Конвенции о сокращении безгражданства (1961); несовершенство судебного механизма защиты прав лиц, претендующих на гражданство России, массовые нарушения прав мигрантов со стороны сотрудников административных органов РФ» [7].

«Недостатки законодательства и правоприменительной практики негативно влияют на соблюдение прав человека на гражданство и социальную защищенность определенных категорий населения, проживающих на территории России (иностранцев граждан и лиц без гражданства, соотечественников из республик бывшего СССР) и в "непризнанных" государствах» [11].

Необходимо разработать рекомендации по упрощению правовых норм, приведению их в соответствие с конституционными нормами и международными соглашениями, развитию международного сотрудничества. Установить единые правила въезда на территорию Союзного государства и стран СНГ/ЕАЭС, а также сблизить процедуры выдачи виз для граждан стран

СНГ/ЕАЭС. Поддержать законопроекты о предоставлении политического убежища и гражданстве детей из смешанных семей. Присоединиться к международным конвенциям о статусе апатридов и сокращении безгражданства. Разработать специальные соглашения по упрощенному принятию в гражданство соотечественников. Согласовать дорожные карты по унификации законодательства о гражданстве со странами СНГ/ЕАЭС.

### **3.2 Перспективы совершенствования законодательства о гражданстве в современной России**

Законодательству о гражданстве отводится важнейшая роль, как в обеспечении стабильности государства, так и в регулировании миграционных процессов, интеграции иностранцев в российское общество. По сути это результирующий этап миграционного обмена с внешним миром когда речь идет о натурализации: это отбор востребованных и адекватных категорий иностранцев и предотвращение инкорпорирования лиц, не соответствующих предъявляемым стандартам гражданства страны. Это задача именно натурализации и соответствующего законодательства, как системы проверки претендентов на получение ПМЖ и Гражданства и на интеграцию в принимающее общество. Собственно система фильтрации претендентов через РВП, ВНЖ и призвана вскрыть как претендент не только адаптировался, но и интегрировался на новом месте жительства [37].

Представляется, что динамика предоставления гражданства по преимуществу должна носить консервативный характер, отражать не столько демографические потребности страны, а прежде всего способность и готовность претендента на въезд принять реалии и нормы страны пребывания [29].

«В условиях обострения геополитической ситуации институт гражданства и его отдельные элементы претерпевают изменения под воздействием различных факторов, как субъективных, так и объективных. Для

государства важно разработать политику, направленную на преодоление негативных тенденций в правовом регулировании гражданства. Защита прав человека, включая право на гражданство, становится особенно актуальной в период вооруженных конфликтов» [1, с. 85]. «Это обусловлено тем, что именно в это время общие гарантии, связанные с безопасностью личности, уважением прав и свобод приобретают второстепенное значение, что полностью противоречит политико-правовому концепту современного демократического государства. Нарушение прав человека в условиях вооруженного конфликта и военной оккупации являются нарушениями основных международных принципов права в области прав человека и гуманитарного права, воплощенных в международно-правовых инструментах в области прав человека и в Женевских конвенциях 1949 г. и дополнительных протоколах к ним» [7, с.65].

«Гражданство, как многоаспектное политико-правовое явление, отражает идейную направленность любого государства. Политика России направлена на сохранение национальной идентичности, в связи с чем в стране предусмотрена упрощённая процедура принятия в гражданство тех лиц, которые являются «носителями русского языка». Целесообразным представляется рассмотрение такой проблемы, как право на гражданство соотечественников, находящихся за пределами РФ» [7, с. 65].

«На своём пути к российскому гражданству, указанная категория лиц, являясь особым субъектом правоотношений, сталкивается с множеством бюрократических барьеров, различными формами дискриминации по национальному признаку и иными проблемами, что должно повышать интерес РФ в области обеспечения защиты прав и свобод таких лиц. Так, главной проблемой в процедуре получения гражданства РФ для иностранных граждан, имеющих статус носителя русского языка, является обязательное предоставление документа полномочного органа иностранного государства, подтверждающий выход из иного гражданства в порядке, предусмотренном законодательством данного государства» [42, с. 140]. Исходя из этого, стоит

согласиться с мнением специального представителя Государственной Думы РФ по вопросам миграции и гражданства К. Затулина, который отметил, что: «...процедуры получения вида на жительство и самого гражданства России поставлены в зависимость от иностранных регламентов, от волюнтаризма иностранных чиновников, от политических проблем и текущих взаимоотношений между Россией и страной гражданства носителя русского языка» [27, с.43].

Таким образом, «в законодательстве о гражданстве РФ имеют место проблемы реализации и защиты прав человека на гражданство, которые выступают неотъемлемым правом, составляющих основу правового положения личности любого государства, что подчеркивает необходимость незамедлительного решения острых вопросов в указанной сфере. В большинстве случаев существующие пробелы правоприменительной практики в регулировании вопросов гражданства возникают из-за несовершенства деятельности органов внутренних дел и их чрезмерной роли в реализации права человека на гражданство» [18, с.44].

Необходимо гармонизировать правовое регулирование способов приобретения, изменения и утраты гражданства на уровне национального законодательства и в международных нормативно-правовых актах с учетом современных социально-политических реалий. Это позволит защитить права и свободы граждан, а также обеспечить реализацию общегосударственных интересов России.

## Заключение

В ходе научного исследования были рассмотрены теоретико-правовые аспекты института гражданства Российской Федерации, основные принципы гражданства, становление и развитие законодательства, регулирующего данный институт. Были изучены основания приобретения и прекращения гражданства, особенности процедуры прекращения гражданства. Также были выявлены проблемы регулирования и перспективы совершенствования законодательства о гражданстве в современной России.

Гражданство – это правовое состояние, которое выражается в юридической связи между человеком и государством. Это включает в себя их взаимные права и обязанности, а также равную ответственность сторон за установление и выполнение этих правил. Государство представляет собой объединение людей, похожих друг на друга, с целью обеспечения лучшей жизни всем вместе. Граждане – это люди, которые подобны друг другу. Без граждан нет современного государства, и без государства нет граждан. Поэтому проблема гражданства имеет социальное и общетеоретическое значение, а не только юридическое.

Гражданство как состояние имеет свою ценность и достоинство. Оно способствует объединению людей в одну гражданскую нацию на основе общего блага и интереса. Быть гражданином конкретного государства означает быть полноправным субъектом права и участником всех важных для него отношений общества и государства. Позволяя преодолеть разделение людей по различным критериям, таким как этническая или религиозная принадлежность, гражданство способствует их объединению.

Одним из признаков гражданства является правовая связь с государством. Право связано с государством, прежде всего тем, что правовые нормы устанавливаются или санкционируются государством. В свою очередь гражданство как правовой элемент охраняется государственным принуждением.

На данный момент содержание доктрины гражданства зависит от политических обстоятельств и идеологии государства на различных исторических этапах. В дореволюционное время человек считался подданным государства, в то время как сегодня активное гражданство стало более распространенным, где гражданин имеет возможность влиять на государственную жизнь, участвуя в выборах, работая депутатом или государственным служащим. Таким образом, современное гражданство рассматривается как правоотношение между гражданином и государством, а не как простая принадлежность.

Гражданство, в сущности, представляет собой правовую новеллу, которая в современном обществе не только служит важным критерием классификации населения, но и является состоянием, обеспечивающим свободу в праве. Это открывает широкие возможности для самореализации человека, проявления его активности и конструктивной, созидательной деятельности в различных сферах общественной жизни. При этом одинаково важными являются право, политика и мораль.

По общему правилу для обращения с заявлением о приеме в гражданство РФ иностранный гражданин или лицо без гражданства (далее также - иностранец), достигшие возраста 18 лет и обладающие дееспособностью, должны соответствовать одновременно следующим установленным требованиям (ч. 1 ст. 15 Закона № 138-ФЗ):

- постоянное проживание в РФ со дня принятия решения о выдаче вида на жительство в РФ и до дня подачи заявления о приеме в гражданство РФ в течение пяти лет;
- владение русским языком;
- знание истории России и основ законодательства РФ;
- отсутствие обстоятельств, являющихся основаниями отклонения заявления о приеме в гражданство РФ.

В некоторых случаях при приеме в гражданство РФ отдельных категорий лиц данные требования могут не применяться полностью или частично. Прием

в гражданство РФ таких лиц осуществляется в так называемом «упрощенном порядке» (ч. 2 ст. 15, ч. 9 ст. 16 Закона № 138-ФЗ).

Лишение гражданства РФ законодательством запрещено. При этом существуют несколько оснований для прекращения гражданства РФ. Согласно ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (далее - Закон о гражданстве) гражданин РФ не может быть лишен гражданства РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 22 Закона о гражданстве гражданство России прекращается по следующим основаниям:

- добровольное волеизъявление гражданина РФ (выход из гражданства РФ);
- сообщение заведомо ложных сведений в отношении обязательства соблюдать Конституцию РФ и законодательство РФ, выразившееся в том числе в совершении:
- преступления (приготовление к преступлению или покушение на преступление);
- действий, создающих угрозу национальной безопасности РФ;
- установление факта представления лицом поддельных, подложных или недействительных документов либо сообщения им заведомо ложных сведений, на основании которых принималось решение о приеме в гражданство РФ или решение о признании гражданином РФ;
- иные основания, предусмотренные международным договором РФ, предоставляющим возможность сохранить или изменить гражданство.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Атаян А. А. Конституционное и законодательное регулирование гражданства в Российской Федерации и его отличия от вида на жительство / А. А. Атаян // Вопросы российского и международного права. 2023. Т. 13, № 8-1. С. 85-89.
2. Безуглая А.А. Конституционно-правовая трансформация института гражданства в России: осмысленные «уроки прошлого» в современном законодательном исполнении // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2024. № 4(167). С.37-47.
3. Валиев Р. Г. Правовая институционализация и институты права: концептуальная модель //Lexrussica.2020. Т. 73. № 4. С. 103–116
4. Гилязетдинов М.Р. К 30-летию со дня принятия Конституции РФ. Особенности развития конституционного законодательства в 90-е годы XX века / М. Р. Гилязетдинов // Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия: сборник материалов X международной научно-практической конференции, Пермь, 05–07 апреля 2023 года. Том 2. Пермь: Пермский институт Федеральной службы исполнения наказаний, 2023. С. 98-102.
5. Гищенко П.И. Трансформация института гражданства в современных условиях глобализации: сравнительноправовой анализ // Право и государство: теория и практика. 2023. № 12(228). С. 230-233.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. №32. Ст. 3301.
7. Гришина В.К. Приобретение и прекращение гражданства Российской Федерации //Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2020. № 6–3 (45). С. 62–65.
8. Гончаров В. В. Проблемы российского гражданства / В. В. Гончаров, Е. Г. Петренко ; методические указания для организации контактной

работы обучающихся (направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция, направленность «Конституционное право, муниципальное право»). – Краснодар : ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет», 2020. – 35 с.

9. Гончаров В. В. Гражданство и иные правовые статусы человека в России : Методические указания для организации самостоятельной работы обучающихся (направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция, направленность «Конституционное право, муниципальное право») / В. В. Гончаров, Е. Г. Петренко. – Краснодар : Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина, 2020. – 36 с.

10. Диасамидзе Ш. Развитие института гражданства в Российской Федерации / Ш. Диасамидзе Шота, В. В. Степанян, А. С. Мовсесян // Скиф. 2021. № 10 (62). С. 129-134.

11. Долгиев М. М., Долгиев М. М. Прекращение гражданства Российской Федерации вследствие совершения преступлений или действий, создающих угрозу национальной безопасности: сравнительно-правовой аспект. *Lex russica*. 2024. Т. 77. № 3. С. 85–95.

12. Дрогавцева Е. А. Упразднение реинтеграции как этап реформирования института гражданства в России // 25 лет на службе Отечеству: сб. науч. тр., посвященный деятельности науч. школ Санкт-Петербургского ун-та МВД России и приуроченный к 25-летию со дня его образования / сост. О. И. Городовая, О. С. Кравченко, А. А. Жаворонкова. СПб., 2023. С. 396–399.

13. Ибоян Д. Т. Гражданство и реализация основных прав и свобод / Д. Т. Ибоян, А. В. Домнина // Студенческий форум. 2020. № 19-3(112). С. 29-31.

14. Каширкина А. А., Морозов А. Н. Теоретические подходы Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии) к оценке законодательства о противодействии терроризму: международно-правовой дискурс и проблемы имплементации // Всероссийский криминологический журнал. 2020. Т. 14. № 3. С. 413–416

15. Колпак А. А. Конституционно-правовая политика РФ в области гражданства в условиях глобализации / А. А. Колпак // Юридическая наука. 2023. № 4. С. 22-27.
16. Коченев Д. Гражданство. От равенства и достоинства к унижению и разделению: монография / перевод с английского С. А. Мирошниченко. Москва: Эксмо. 2021. 368 с.
17. Кикоть-Глуходедова Т. В., Зайцева Я. А. Прием в гражданство как один из способов приобретения гражданства Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2023. № 7. С. 112–115.
18. Курсаев А.В. Теоретико-правовые аспекты отмены решений по вопросам гражданства Российской Федерации в связи с использованием подложных документов или сообщением заведомо ложных сведений // Актуальные проблемы государства и права. 2020. Т. 4. № 13. С. 30-45.
19. Куряева А.А. Особенности статуса лиц, имеющих гражданство США и гражданство иного государства // Modern Science. 2020. № 12-4. С. 232-235.
20. Кузнецов А.А., Бережная Е.О. О некоторых проблемах двойного гражданства в Российской Федерации // Евразийское Научное Объединение. 2021. № 5–4 (75). С. 281–283.
21. Лосяков А.В. Конституционно-правовые проблемы отмены решения о приеме в гражданство Российской Федерации // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. 2021. № 1 (60). С. 24–27.
22. Лукашева Е. А. Морфология политической и правовой жизни: монография. Москва: Норма: ИНФРА-М, 2024. 272 с.
23. Матвеев С. Л. Богданова Е. П. Возникновение и развитие института гражданства / С. Л. Матвеев, Е. П. Богданова // Актуальные проблемы науки в исследованиях студентов, ученых, практиков : Сборник научных статей по результатам Международной научно-практической конференции, Ижевск, 26–27 апреля 2023 года. – Ижевск: Ижевский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного

учреждения высшего образования» Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)», 2023. – С. 1069-1076.

24. Мархгейм М. В. Гражданство Российского государства: интерпретационные традиции и конституционно-правовые новеллы / М. В. Мархгейм // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2021. № 7(134). С. 50-52.

25. Мархгейм М. В. Гражданство: конституционно-правовая рецепция нюансов государственного строительства / М. В. Мархгейм // №ОМОТНЕТІКА: Философия. Социология. Право. 2022. № 1. С. 98-109.

26. Нудненко Л. А. Конституционно-правовой статус личности в России : Учебное пособие / Л. А. Нудненко. – 10-е изд., пер. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2024. – 120 с.

27. Паулюссен К. Лишение иностранных боевиков их гражданства: соображения по международным правам человека и гуманитарному праву // Международное обозрение Красного Креста. 2021. Т. 103. С. 33-54.

28. Пронякина С.Ю. Лишение гражданства как особое основание прекращения правовой связи с государством // Юридические исследования. 2021. № 10. С. 59–73.

29. Пименова М.А. Проблемные аспекты приема в российское гражданство // Молодой ученый, № 46 (336). 2020. С. 296-297.

30. Постановление Правительства РФ от 11.11.2010 N 889 (ред. от 21.02.2024) "Об утверждении ставок консульских сборов, взимаемых должностными лицами за совершение консульских действий"// "Российская газета", N 262, 19.11.2010

31. Рузиев Б. Гражданство как элемент конституционного статуса личности / Б. Рузиев // Студенческий вестник. 2021. № 13-2(158). С. 68-72.

32. Самойленко А. А. Гражданство Российской Федерации на современном этапе развития: понятие, принципы, основания и способы приобретения // Междунар. журн. гуманитарных и естественных наук. 2020. №о 1-2 (40). С. 207–209.

33. Самсонов В.Н., Муленко Н.В. Актуальные проблемы двойного гражданства в Российской Федерации //Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2023. № 1. С. 11–16.

34. Самигуллин В. К., Вагапова Р. Р. О некоторых концепциях гражданства // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2024. № 1 (103). С. 55–64

35. Семькина О. И. Суверенитет государства — правовая основа действия уголовного закона в пространстве //Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2022. № 4. С. 37–47

36. Указ Президента РФ от 22.11.2023 N 889 (с изм. от 04.01.2024) "Вопросы гражданства Российской Федерации" (вместе с "Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации", "Положением о порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации")// "Российская газета", N 267, 24.11.2023

37. Хабриева Т. Я., Черногор Н. Н. Будущее права. Наследие академика В. С. Степина и юридическая наука. Москва: Российская академия наук; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; ИНФРА-М, 2024. 176 с.

38. Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ (ред. от 24.07.2023) «О гражданстве Российской Федерации»// «Российская газета», № 95, 03.05.2023

39. Шлапак М.А. Проблемы совершенствования законодательного регулирования вопросов гражданства в Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2020. То 10. № 4А. С. 132-138.

40. Шилова В. В. Сравнительно-правовой анализ института получения гражданства в Российской Федерации и зарубежных странах / В. В. Шилова // Правовые основы формирования и развития информационного общества в России : Материалы Международной научной конференции, Ростов-на-Дону, 29 октября 2021 года. – Ростов-на-Дону: Индивидуальный предприниматель Беспмятников Сергей Владимирович, 2021. – С. 758-762.

41. Шкурапет Э. К вопросу о двойном гражданстве в российской федерации / Э. Шкурапет // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2021. № 4-4. С. 203-207.

42. Шукунова, Д. А. Гражданство Российской Федерации на современном этапе развития / Д. А. Шукунова // Молодой ученый. 2020. № 41(331). С. 140-143.

43. Югов А. А. О содержании понятия «государство» в конституционно-правовом смысле: прото-нормативное определение / А. А. Югов // Актуальные вопросы юридических наук : Материалы XV Международной научной конференции, Казань, 20–23 апреля 2022 года / Под редакцией И.Г. Ахметова [и др.]. – Казань: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство Молодой ученый», 2022. С. 1-10.