

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра Конституционное и административное право

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Правовой статус прокурорских работников

Обучающийся

А.А. Большаков

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

канд. юрид. наук Н.А. Блохина

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2024

Аннотация

Цель дипломной работы - провести исследование особенностей правового статуса прокурорских работников, а также выявление проблем их материального и социального обеспечения.

Объектом выступает комплекс отношений, который складывается по поводу правового положения прокурорских работников, реализации их прав, обязанностей, использования социального и материального обеспечения, а также иных гарантий. Предмет исследования составляют нормы системы законодательства о прокуратуре РФ, которая представлена федеральными законами и подзаконными актами.

Методы исследования, которые были использованы в дипломной работе: сравнение, анализ, синтез, индукция, системный метод и формально-юридический подход.

Теоретическая значимость заключается в дополнительной проработке и систематизации информации о правовом статусе прокурорских работников. Практическая значимость заключается в выявленных проблемах, касающихся правового статуса, а также особенностей материального и социального обеспечения прокурорских работников, решение которых будет способствовать повышению эффективности службы в органах и организациях прокуратуры РФ.

Дипломная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка используемых источников. Общий объем работы - 71 стр.

Оглавление

Введение	4
Глава 1 Общие сведения о прокуратуре РФ и правовом статусе прокурорских работниках.....	7
1.1 Роль прокуратуры РФ и ее место в системе органов государственной власти	7
1.2 Понятие и содержание правового статуса прокурорских работников.....	17
Глава 2 Особенности правового статуса прокурорских работников.....	24
2.1 Права и обязанности прокурорских работников	24
2.2 Критерии и требования, предъявляемые к прокурорским работникам	30
2.3 Особенности привлечения прокурорских работников к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности	36
Глава 3 Социальные гарантии и материальное обеспечение прокурорских работников.....	45
3.1 Виды социальных гарантий и правовой защиты интересов прокурорских работников.....	45
3.2 Проблемы материального и социального обеспечения прокурорских работников.....	53
Заключение.....	58
Список используемой литературы и используемых источников.....	65

Введение

Прокуратура РФ является независимым государственным органом, который обеспечивает законность и защиту прав граждан.

Деятельность прокурорских работников сопряжена с высокими рисками и повышенной ответственностью за реализацию своих профессиональных действий. Поэтому прокурорским работникам характерен особый правовой статус, который включает в себя не только их обязанности, права, служебную дисциплину, но и особые гарантии, социальное и материальное обеспечение.

В настоящее время особо важными являются вопросы касающиеся реализации социальных гарантий прокурорским работникам, в частности предоставления жилья, а также пенсионного обеспечения. Все эти аспекты обуславливают актуальность и необходимость исследования правового статуса прокурорского работника.

Целью данной дипломной работы является исследование особенностей правового статуса прокурорских работников, а также выявление проблем их материального и социального обеспечения.

Для того, чтобы цель дипломной работы была достигнута, поставлены следующие задачи:

- установить роль прокуратуры РФ и ее место в системе органов государственной власти;
- исследовать понятие и содержание правового статуса прокурорских работников;
- систематизировать информацию о правах и обязанностях прокурорских работников;
- выявить критерии и требования, предъявляемые к прокурорским работникам;
- установить особенности привлечения прокурорских работников к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности;

- определить виды социальных гарантий и правовой защиты интересов прокурорских работников;
- выявить проблемы материального и социального обеспечения прокурорских работников.

Для того, чтобы провести исследование в данной дипломной работе установлен его объект и предмет. Объектом выступает комплекс отношений, который складывается по поводу правового положения прокурорских работников, реализации их прав, обязанностей, использования социального и материального обеспечения, а также иных гарантий.

Предмет исследования составляют нормы системы законодательства о прокуратуре РФ, которая представлена федеральными законами и подзаконными актами.

Дипломная работа в своей основе содержит нормативные правовые акты, регулирующие деятельность прокуратуры РФ: Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 N 2202-1, деятельность государственных служащих: Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ, Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 N 58-ФЗ, а также сотрудников прокуратуры - Трудовой кодекс РФ, приказы Генеральной прокуратуры РФ, регламентирующие отдельные аспекты деятельности прокурорских работников, а также материалы судебной практики.

Методы исследования, которые были использованы в дипломной работе: сравнение, анализ, синтез, индукция, системный метод и формально-юридический подход.

Ввиду того, что тема правового статуса прокурорских работников была и остается актуальной в настоящий момент времени, в дипломной работе использованы труды таких ученых, как: Л.А. Батманова, О.И. Бахолдин, Н.Н. Вопленко, Т.С. Гусева, И. В. Дианова, В.Ш. Шайхатдинов, Д. Е. Дорофеева, Д.

А. Керимов, М. А. Магомедов, А. Н. Надин, А.О. Омаров, А.С. Потехин, А.В. Свищева, В. Тимофеев, М. А. Третьякова, М. А. Урусова, В.Ю. Шобухин.

Дипломная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка используемых источников.

В первой главе рассмотрены общие сведения об организации деятельности прокуратуры РФ и правовой статус прокурорских работников.

Во второй главе уделено внимание особенностям правового статуса прокурорских работников: их правам и обязанностям, предъявляемым к ним критериям и требованиям, а также привлечение к ответственности.

В третьей главе содержится информация о социальных гарантиях и материальном обеспечении прокурорских работников и проблемах, связанных с данными элементами их правового статуса.

Глава 1 Общие сведения о прокуратуре РФ и правовом статусе прокурорских работников

1.1 Роль прокуратуры РФ и ее место в системе органов государственной власти

Прокуратура РФ представляет собой уникальный независимый государственный орган, не входит ни в одну из ветвей власти, что обеспечивает объективность его деятельности. Прокуратура Российской Федерации играет важную роль в обеспечении верховенства закона, единства и укрепления законности, защите прав и свобод человека и гражданина, а также в охране интересов общества и государства. Она осуществляет надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод граждан, уголовное преследование и координацию деятельности правоохранительных органов.

К основной функции прокуратуры относится обеспечение законности и правопорядка на территории России. Для того, чтобы определить, в чем заключается сущность этой функции, необходимо установить содержание понятий «законность» и «правопорядок».

Под законностью О.А. Омаров понимает «политико-правовое явление, которое характеризуется процессом совершенствования государственно-правовой формы организации общества и реализации идеи социальной справедливости путем строгого и неуклонного соблюдения и исполнения действующего законодательства РФ» [16, с. 3].

Н.Н. Вопленко утверждает, что законность - это «система требований правомерного поведения всех субъектов правовых отношений, выступающих в виде принципа, метода и режима неуклонного соблюдения правовых норм» [5, с. 34].

В современной науке законность рассматривается как ключевой принцип права, универсальный критерий, определяющий параметры правовой

действительности. Так, И. Л. Честнов указывает на то, что законность с позиций постклассической методологии права - это «не объективная данность, а интерсубъективный процесс воспроизводства правовой реальности, обусловленный историческим и социокультурным контекстом» [31, с. 36].

Следующая составляющая основной функции прокуратуры - обеспечение правопорядка. Под правопорядком понимается состояние общественных отношений, при котором соблюдается закон и другие правовые нормы. Это одна из составляющих общественного порядка. Правопорядок характеризуется уровнем законности в государстве, степенью реализации прав и свобод человека, а также выполнением обязанностей, возложенных на граждан и государственные органы.

В.В. Лазарев определяет правопорядок как «состояние упорядоченности общественных отношений, основанных на праве и законности» [15, с. 125].

Д. Керимов, исследуя соотношение понятий «законность» и «правопорядок», пришел к выводу о том, что законодательство, законность и правопорядок являются ключевыми аспектами управления общественной жизнью. Законодательство обеспечивает нормативную регламентацию и упорядоченность общественных отношений, а законность требует соблюдения установленных правил. Правопорядок создаёт условия для эффективного управления общественным развитием [10, с. 241].

Отличие законности от правопорядка заключается в следующем:

- законность - это соблюдение и исполнение правовых норм, в то время как правопорядок - это конкретное состояние упорядоченности общественных отношений, основанное на праве и законности;
- законность связана с субъективной и нормативной сторонами, в то время как правопорядок связан с предметной стороной;
- законность определяет рамки и границы правового регулирования, а правопорядок отражает результат этого регулирования;

- законность является основой правопорядка, но не исчерпывает его содержания.

Таким образом, роль прокуратуры РФ заключается в том, что она, обеспечивая надзор в сфере законности и правопорядка на территории России, позволяет реализовать действия по сохранению общественной и национальной безопасности.

Правовую основу деятельности Прокуратуры РФ составляет Конституция РФ и Федеральный закон «О прокуратуре РФ» от 17.01.1992 N 2202-1 [45]. В ст. 129 Конституции РФ закреплено определение прокуратуры Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции [12]. Конституции РФ дается отсылка к тому, что полномочия и функции прокуратуры детально отражены в федеральном законе «О прокуратуре РФ».

В ст. 1 данного закона указано, что основными направлениями деятельности прокуратуры РФ являются:

- надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом РФ, представительными и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, военного управления, контроля, должностными лицами, общественными контролерами, органами управления и руководителями организаций, а также соответствие законам их правовых актов;
- надзор за соблюдением прав и свобод граждан, исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание, предварительное следствие, судебными приставами,

администрациями органов и учреждений, исполняющими наказание, местами содержания задержанных и заключённых под стражу;

- уголовное преследование, координация деятельности правоохранительных органов, возбуждение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования [45].

Таким образом, можно отметить, что прокуратуре РФ отводится функция высшего надзора.

В ст. 5 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» указано, что осуществление воздействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора при принятии им решения или осуществления определенных действий, повлечёт за собой установленную законодательством ответственность.

Кроме того, в отношении обеспечения принципа невмешательства в дела прокурора в ст. 5 Закона установлено, что «прокурор не обязан давать каких-либо объяснений по существу находящихся в его производстве дел и материалов, а также предоставлять их кому бы то ни было для ознакомления» [45].

Ввиду особого статуса и характера деятельности Прокуратуры РФ, прокурорские работники и служащие попадают под ряд ограничений, указанных в ст. 4. Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации». Они не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности. При этом педагогическая, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Прокурорские работники не вправе входить в состав

органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации» [45].

Занимаясь исследованием места прокуратуры РФ в системе органов государственной власти, ученые отмечают, что «важнейшими вопросами на протяжении всего периода существования российской прокуратуры являлись место данного государственного органа в системе разделения властей и его роль в механизме государства, что имеет важнейшее значение для установления системы прокуратуры, организации и деятельности её органов, а также оказывает непосредственное влияние на выполнение ею своих функций» [14, с. 95].

Непосредственно сама система органов прокуратуры регламентирована в ст. 11 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации». Систему прокуратуры Российской Федерации образуют Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и специализированные прокуратуры, образовательные и научные организации, редакции печатных изданий, зарегистрированные как юридические лица, а также прокуратуры городов и районов, территориальные, военные и специализированные прокуратуры.

Также в ст. 11 Закона установлен запрет на создание и деятельность на территории Российской Федерации органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры Российской Федерации, не допускаются.

Вопрос места прокуратуры РФ в системе органов государственной власти всегда вызывал интерес. Если рассматривать порядок взаимодействия органов прокуратуры с ветвями власти, можно выделить три основных направления.

Первым направлением является взаимодействие с законодательной властью. Оно осуществляется по следующим аспектам.

Первый аспект - кадровые и контрольные полномочия Федерального собрания в отношении прокуратуры РФ. Согласно ст. 102 Конституции РФ, Совет Федерации проводит консультации по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность Генерального прокурора Российской Федерации, его заместителей, «прокуроров субъектов Российской Федерации, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов Российской Федерации» [12].

Второй аспект - представление ежегодного доклада Генерального прокурора РФ о состоянии законности и правопорядка в стране. Согласно ст. 12 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» генеральный прокурор РФ «ежегодно представляет палатам Федерального Собрания Российской Федерации и Президенту Российской Федерации доклад о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению» [45].

Третий аспект - участие органов прокуратуры в реализации финансового контроля. Реализуется на основе Приказа Генпрокуратуры России N 162, Росфиннадзора N 117 от 15.04.2014 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Федеральной службы финансово-бюджетного надзора при назначении и проведении проверок (ревизий)» [21].

Четвертый аспект - парламентские запросы и обращения депутатов. Парламентский запрос представляет собой обращение парламента или одной из его палат к государственному органу или должностному лицу за предоставлением информации по вопросам, относящимся к компетенции парламента. Это один из инструментов парламентского контроля, и лицо или орган, к которому обращён запрос, обязано дать ответ в установленные законом сроки. Согласно Приказа Генпрокуратуры России от 30.01.2013 N 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации»,

парламентские запросы разрешаются непосредственно в подразделениях Генеральной прокуратуры Российской Федерации [23].

Обращение депутатов - это письменное обращение депутата в органы государственной власти, местного самоуправления, организации и общественные объединения по вопросам, входящим в их компетенцию. Депутатское обращение оформляется на депутатском бланке и направляется депутатом самостоятельно. Оно рассматривается в течение 7 дней со дня регистрации, и депутату предоставляется запрашиваемая информация или сведения.

Прокуратура также обладает полномочиями в области правотворческой деятельности. Согласно статье 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», прокуроры имеют право вносить предложения об изменениях, дополнениях, отмене или принятии законов и других нормативных правовых актов в законодательные органы и органы с правом законодательной инициативы соответствующего и нижестоящего уровней.

Второе направление - взаимодействие с исполнительной властью. Оно включает в себя следующие направления.

Первое - участие сотрудников прокуратуры в работе Правительства РФ и исполнительных органов власти. К примеру, совместная работа по противодействию преступности, в ходе чего раскрывается важная роль прокуратуры в правоохранительной системе

Второе - надзор за деятельностью исполнительных органов и должностных лиц. Данное направление деятельности Прокуратуры соответствует направлениям деятельности Прокуратуры РФ, установленным в ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре РФ».

Обеспечение координации деятельности органов, осуществляющих функцию борьбы с преступностью. Данное направление деятельности регламентируется Указом Президента РФ от 18.04.1996 N 567 "О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью" [37].

Согласно данного Указа, деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью координируют Генеральный прокурор Российской Федерации, прокуроры субъектов Российской Федерации, городов, районов и другие территориальные прокуроры, а также приравненные к ним военные и иные специализированные прокуроры.

Основные формы координации деятельности правоохранительных органов включают:

- «проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов; обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью;
- совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам в борьбе с преступностью, изучения и распространения положительного опыта;
- создание следственно-оперативных групп для расследования конкретных преступлений;
- проведение совместных целевых мероприятий для выявления и пресечения преступлений, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению;
- взаимное использование возможностей правоохранительных органов для повышения квалификации работников, проведение совместных семинаров, конференций;
- оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопасности в процессе деятельности по борьбе с преступностью;
- издание совместных приказов, указаний, подготовка информационных писем и иных организационно-распорядительных документов;
- выпуск совместных бюллетеней (сборников) и других информационных изданий;

- разработка и утверждение согласованных планов координационной деятельности» [37].

«В целях обеспечения координации деятельности правоохранительных органов прокуроры созывают координационные совещания. В состав координационного совещания входят прокурор (председатель совещания) и руководители соответствующих правоохранительных органов или исполняющие их обязанности (члены совещания). Совещание созывается председателем по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал, а также по инициативе одного из членов координационного совещания» [37].

Третье направление - взаимодействие с судебной властью. Оно заключается в:

- участия прокуроров в рассмотрении дел судами;
- обеспечении координации деятельности органов, осуществляющих функцию борьбы с преступностью.

Согласно ст. 35 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», прокурор участвует в рассмотрении дел судами в случаях, предусмотренных процессуальным законодательством Российской Федерации и другими федеральными законами [45]. «Это включает участие в уголовном, гражданском, административном и конституционном судопроизводстве. Кроме того, Генеральный прокурор РФ участвует в заседаниях Верховного суда и может обращаться в Конституционный суд по вопросам нарушения прав граждан» [31, с. 95].

Следует отметить, что до принятия поправок в Конституцию РФ, в научных кругах широко была распространена версия, согласно которой Прокуратура РФ относилась к судебной ветви власти.

После внесения поправок в Конституцию РФ дискуссии о неправильности этого суждения прекратились, когда Глава 7 Конституции РФ получила название «Судебная власть и прокуратура», что позволило их разграничить [12].

Важнейшее направление взаимодействие прокуратуры РФ реализуется с участием Президента РФ.

Согласно положениям Конституции РФ (ст. 129) генеральные прокуроры, его заместители, а также прокуроры субъектов РФ и их заместители назначаются на должность и освобождаются от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации [12].

Также Президент РФ обеспечивает координацию деятельности по борьбе с преступностью согласно статье 8 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» [45]. Это включает созыв координационных совещаний прокурором, организацию рабочих групп и истребование статистической и другой информации.

Важную роль органы прокуратуры РФ реализуют, участвуя в обеспечении национальной безопасности РФ. На прокуратуру РФ возложены обязанности по координации деятельности, связанной с реализацией отдельных направлений обеспечения национальной безопасности страны, таких как: проведение антитеррористических действий и противодействие экстремистским проявлениям. В этой связи прокуратура РФ выступает связующим звеном между правоохранительными органами, координирует их деятельности, обеспечивая достижение установленного результата и минимизацию рисков и угроз, связанных с влиянием на общественную и государственную безопасность.

Данная функция прокуратуры РФ позволяет свидетельствовать о том, что роль прокуратуры в системе государственных органов власти трудно переоценить.

Таким образом, прокуратура является важным элементом системы государственного управления. Она осуществляет надзор за соблюдением законов, прав и свобод граждан, уголовное преследование и другие функции, направленные на обеспечение верховенства закона и укрепление законности.

1.2 Понятие и содержание правового статуса прокурорских работников

Правовой статус - это совокупность прав и обязанностей, которые характеризуют положение человека в обществе и государстве. Он включает в себя такие аспекты, как гражданство, права и свободы, обязанности, ответственность, ограничения и запреты, установленные законодательством.

Как отмечает Д.Е. Дорофеева, «правовой статус прокурорских работников следует рассматривать как неотъемлемый элемент основ службы в органах прокуратуры, характеризующих ее сущность, который представляет собой совокупность прав, обязанностей, ограничений, запретов, установленных законодательством и гарантированных государством» [8, с. 178].

Представляется, что кроме указанных элементов, правовой статус прокурорского работника должен включать в себя и элементы повышенной социальной и правовой защиты и гарантии, которые предоставляет государство, например, гарантии независимости прокуроров.

Свой правовой статус прокурорский работник приобретает в момент поступления на службу в органы прокуратуры РФ. Содержание такого правового статуса определяет В. Ю. Шобухин, указывая, что «содержание правового статуса прокурора включает в себя его правовое положение как внутри системы Прокуратуры Российской Федерации (исходя из занимаемой должности), так и за ее пределами.

Правовое положение прокурора включает его права, обязательства, ответственность и предоставленные гарантии» [47, с. 21].

В Федеральном законе «О прокуратуре РФ» содержится определение прокурорского работника (ст. 40). «Прокурорские работники являются федеральными государственными служащими, исполняющими обязанности по должности федеральной государственной службы с учетом требований настоящего Федерального закона. Правовое положение и условия службы

прокурорских работников определяются настоящим Федеральным законом. Служба в органах и организациях прокуратуры является федеральной государственной службой» [45].

Для того, чтобы установить, в чем заключается особенность государственной службы и как это влияет на содержание правового статуса прокурорского работника, необходимо обратиться к положениям Федерального закона "О системе государственной службы Российской Федерации" от 27.05.2003 N 58-ФЗ и Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ [41, 44].

Согласно Федерального закона "О системе государственной службы Российской Федерации", государственная служба - это профессиональная деятельность граждан, которая направлена на обеспечение исполнения полномочий государственных органов и лиц, замещающих государственные должности. Она включает в себя службу в государственных органах, на государственных предприятиях, в учреждениях и организациях, а также в аппарате государственных органов.

Государственная служба в Российской Федерации строится на следующих принципах:

- принцип законности. Этот принцип означает, что все действия и решения государственных служащих должны соответствовать законам и иным нормативным правовым актам;
- принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина. Этот принцип гласит, что государственные служащие должны уважать и защищать права и свободы граждан;
- принцип равного доступа к государственной службе. Все граждане имеют равные права и возможности для поступления на государственную службу;

- принцип профессионализма и компетентности. Государственные служащие должны обладать необходимыми знаниями и навыками для выполнения своих обязанностей;
- принцип единства системы государственной службы. Все государственные органы должны действовать в рамках единой системы государственной службы;
- принцип открытости и гласности. Государственные органы должны быть открыты для общественного контроля и предоставлять информацию о своей деятельности;
- принцип ответственности. Государственные служащие несут ответственность за свои действия и решения.

В ст. 2 данного закона дается указание на то, из каких видов состоит государственная служба: государственная гражданская служба; военная служба; государственная служба иных видов. При этом, понятия и содержание государственной гражданской службы и военной службы раскрываются более подробно в данном законе. Кроме того, им посвящены отдельные федеральные законы. В то же время, содержание государственной служб иных видов в законе не раскрывается.

Согласно ст. 2 Федерального закона "О системе государственной службы Российской Федерации", «государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации. Военная служба и государственная служба иных видов, которые устанавливаются федеральными законами, являются видами федеральной государственной службы» [44]. Таким образом, следует относить органы прокуратуры к категории государственной службы иных видов.

В ст. 40 Федерального закона «О прокуратуре РФ» указано, что трудовые отношения работников органов и организаций прокуратуры регулируются

законодательством Российской Федерации о труде и законодательством Российской Федерации о государственной службе.

Прохождение службы военными прокурорами регламентируется Федеральным законом "О воинской обязанности и военной службе" и Федеральным законом "О статусе военнослужащих".

Следует различать правовой статус прокурорского работника и более узкий по своему содержанию - прокурора. А именно, согласно ст. 54 Федерального закона «О прокуратуре РФ», прокурорские работники - это прокуроры, а также другие работники органов и организаций прокуратуры, имеющие классные чины (воинские звания).

В то же время, наименование «прокурор» распространяется на:

- Генерального прокурора Российской Федерации, его советников, старших помощников, помощников по особым поручениям, заместителей, их помощников по особым поручениям, заместителей, старших помощников и помощников Главного военного прокурора;
- всех нижестоящих прокуроров, их заместителей, помощников прокуроров по особым поручениям, старших помощников и помощников прокуроров, старших прокуроров и прокуроров управлений и отделов, действующих в пределах своей компетенции.

«Систему прокуратуры Российской Федерации составляют Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные организации, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры» [45]. Поэтому в Федеральном законе «О прокуратуре РФ» выделено наименование «специализированные прокуроры» - военные прокуроры, прокуроры транспортных, природоохранных и других специализированных прокуратур» [45].

Особый правовой статус прокурорских работников подтверждается наличием дополнительных оснований для прекращения трудовых отношений, которые установлены в ст. 43 Федерального закона «О прокуратуре РФ».

В дополнение к основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, прокурорский сотрудник может быть уволен по собственному желанию или по инициативе руководителя органа или организации прокуратуры в следующих случаях:

- достижения прокурорским работником предельного возраста пребывания на службе в органах и организациях прокуратуры;
- прекращения гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства (подданства) иностранного государства либо получения вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- нарушения Присяги прокурора, а также совершения проступков, порочащих честь прокурорского работника;
- несоблюдения ограничений и неисполнения обязанностей, связанных со службой, а также возникновения других обстоятельств, предусмотренных статьями 16 и 17 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации";
- разглашения сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну;
- утраты доверия;
- отказа от назначения на должности, предложенные в связи с истечением срока полномочий или досрочным прекращением полномочий;
- отсутствия на службе в течение более четырех месяцев подряд в связи с временной нетрудоспособностью. За прокурорским работником сохраняется место работы (должность) в период его временной

нетрудоспособности в связи с увечьем, профессиональным заболеванием или иным повреждением здоровья, связанным с исполнением служебных обязанностей, независимо от продолжительности этого периода [45].

Если у прокурорского сотрудника обнаружено заболевание, которое мешает ему выполнять свои служебные обязанности, это может стать основанием для его увольнения из органов и организаций прокуратуры. В органах и организациях прокуратуры РФ, кроме прокурорских работников несут службу государственные гражданские служащие. На таких служащих не распространяются положения Федерального закона «О прокуратуре РФ», но применяются положения Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Согласно ст. 5 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ, «государственная гражданская служба - вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, органов публичной власти федеральной территории, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации» [41]. Государственная гражданская служба делится на два типа: федеральная и служба субъекта РФ.

К принципам государственной гражданской службы относятся:

- приоритет прав и свобод человека и гражданина;
- единство правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации;
- равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равные условия ее

прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными качествами гражданского служащего;

- профессионализм и компетентность гражданских служащих;
- стабильность гражданской службы;
- доступность информации о гражданской службе;
- взаимодействие с общественными объединениями и гражданами;
- защищенность гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

Таким образом, прокурорские работники обладают рядом прав и обязанностей, связанных с их профессиональной деятельностью. Содержание их правового статуса включает в себя правовое положение внутри системы прокуратуры и за её пределами, включая права, обязанности, ответственность и гарантированные государством возможности. Служба в органах и организациях прокуратуры относится к федеральной государственной службе, которая строится на принципах законности, приоритета прав человека, равного доступа, профессионализма, единства системы, открытости и ответственности. Также в органах прокуратуры служат гражданские служащие, которые занимают соответствующие должности и выполняют определенные функции. Структура прокуратуры включает в себя Генеральную прокуратуру, прокуратуры субъектов, специализированные прокуратуры и научные и образовательные учреждения. К особым проявлениям правового статуса прокурорского работника относятся основания для увольнения прокурорского работника, включая выход в отставку, инициативу руководителя и наличие заболевания, препятствующего выполнению служебных обязанностей.

Глава 2 Особенности правового статуса прокурорских работников

2.1 Права и обязанности прокурорских работников

Прокурорские работники играют ключевую роль в обеспечении законности и правопорядка в стране. Они являются представителями государства, осуществляющими надзор за соблюдением законодательства, участвуют в рассмотрении дел в судах, ведут уголовное преследование и обеспечивают защиту прав и свобод граждан. В связи с этим важно понимать не только права, но и обязанности этих специалистов, а также их ответственность перед обществом и государством.

Знание и соблюдение прав и обязанностей прокурорских работников позволят обеспечить эффективность и законность их деятельности, что, в свою очередь, будет способствовать укреплению доверия общества к институтам государственной власти и решению задач по обеспечению законности и правопорядка.

В Федеральном законе «О прокуратуре РФ» не установлены права и обязанности прокурорских работников: в нем содержится информация о требованиях, запретах, ограничениях и обязанностях, связанных с работой в органах и организациях прокуратуры [45]. Поэтому для установления перечня прав и обязанностей прокурорского работника необходимо обратиться к Приказу Генпрокуратуры России от 25.03.2011 N 81 "Об утверждении форм трудового договора, заключаемого с прокурорским работником, и соглашений к нему" [26]. Согласно данного приказа, форма трудового договора, заключаемого с прокурорским работником, является открытой и в нем представлены права и обязанности.

Так, к правам прокурорского работника относятся следующие:

- ознакомление с документами, определяющими его права, обязанности и функции по занимаемой должности;

- рабочее место, соответствующее государственным нормативным требованиям охраны труда, получение полной и достоверной информации об условиях труда и требованиях охраны труда на рабочем месте;
- своевременную в полном объеме выплату денежного содержания;
- ознакомление с материалами, находящимися в его личном деле, приобщение к нему своих объяснений в письменной форме;
- обеспечение защиты своих персональных данных, хранящихся у Представителя работодателя;
- защиту своих трудовых прав, свобод и законных интересов всеми не запрещенными законом способами.

В отношении права на своевременную оплату труда прокурорского работника следует отметить, что согласно Приказа Генпрокуратуры, ему выплачиваются премии по итогам службы за квартал и год и материальная помощь в порядке и на условиях, установленных законодательством Российской Федерации и положением, утвержденным Генеральным прокурором Российской Федерации [26].

Следует отметить, что размер денежного содержания включает в себя:

- должностной оклад;
- доплаты за классный чин;
- доплаты за выслугу лет;
- доплаты за особые условия службы в размере 175 процентов должностного оклада;
- доплаты за сложность, напряженность и высокие достижения в службе в размере и на условиях, устанавливаемых Генеральным прокурором Российской Федерации;
- надбавку за ученую степень и звание;
- ежемесячное денежное поощрение;

- премии по итогам службы за квартал и год, других выплат, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Кроме того, в Приказе Генпрокуратуры указано, что прокурорский работник пользуется и иными правами, социальными гарантиями, которые установлены в Федеральном законе «О прокуратуре», в Трудовом кодексе и иных нормативных правовых актах, содержащих в себе нормы трудового права [26].

К обязанностям сотрудника прокуратуры относятся:

- добросовестно исполнять свои служебные обязанности;
- соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации", другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты;
- выполнять приказы, указания и распоряжения вышестоящих должностных лиц, отданные в пределах их должностных полномочий, за исключением незаконных;
- соблюдать Присягу прокурора, не совершать проступков, порочащих честь прокурорского работника;
- соблюдать ограничения и запреты, связанные с прохождением государственной службы;
- соблюдать требования Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации;
- представлять в установленном порядке достоверные и полные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- соблюдать Правила внутреннего трудового распорядка, трудовую дисциплину, установленный режим рабочего времени, порядок работы со служебной информацией и сведениями, составляющими государственную и иную охраняемую законом тайну;
- проходить аттестацию на соответствие занимаемой должности;
- соблюдать требования по охране труда и обеспечению безопасности труда;
- бережно относиться к имуществу органа (организации) прокуратуры, экономно расходовать материальные ресурсы, соблюдать установленный порядок хранения документов и материальных ценностей;
- повышать квалификацию.

Продолжительность рабочего времени прокурорского работника соответствует установленной в Трудовом кодексе РФ норме - 40 часов в неделю, имеется два выходных дня: суббота и воскресенье [35].

Правилами внутреннего трудового распорядка устанавливается время начала и завершения работы, перерыв на отдых и питание. В дополнение к обычному ежегодному оплачиваемому отпуску, прокурорские работники имеют право на дополнительный ежегодный оплачиваемый отпуск, размер которого зависит от стажа их работы. Размер отпуска определяется Федеральным законом “О прокуратуре Российской Федерации”. Прокурорские работники также могут брать другие виды отпуска в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В качестве одной из обязанностей указано, что прокурорские работники должны соблюдать кодекс профессиональной этики. Он утвержден Приказом Генпрокуратуры России от 17.03.2010 N 114 «Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации» [24].

Согласно положениям данного Приказа, прокурорский работник должен соблюдать Конституцию РФ, законы и нормативные акты, а также правила поведения, установленные настоящим Кодексом. Он должен руководствоваться принципом равенства всех граждан, избегать личных и финансовых связей, которые могут нанести ущерб его репутации. Прокурорский работник также должен сохранять личное достоинство и быть образцом поведения.

В Кодексе этики также установлено, что прокурорский работник исходит из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют основной смысл и содержание его профессиональной служебной деятельности.

В своей служебной деятельности прокурорский он обязан:

- бороться с нарушениями закона;
- принимать эффективные меры по устранению нарушений и восстановлению нарушенных прав.

Прокурорский работник не допускает проявлений бюрократизма, формализма, высокомерия, неуважительного отношения к законным просьбам и требованиям граждан. Он должен учитывать характер и степень опасности нарушения, а также данные о личности правонарушителя. Прокурорский работник также должен соблюдать запреты и ограничения, установленные законодательством для госслужащих, и стремиться к выполнению своих служебных обязанностей добросовестно.

Если прокурорский работник нарушит положения Кодекса этики в виде совершения проступка, порочащего честь прокурорского работника, это является основанием для привлечения его к дисциплинарной ответственности.

Кроме указанных обязанностей, в ст. 40.2 Федерального закона «О прокуратуре РФ» установлено, что на прокурорских работников распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и статьями 17, 18, 20 и 20.1 Федерального закона от 27 июля 2004

года N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" для государственных служащих [46].

Следует отметить, что права и обязанности прокурорских работников и непосредственно прокуроров на практике отличаются. Основное отличие заключается в том, что прокурор является должностным лицом, который осуществляет надзор за соблюдением законности, а прокурорский работник - это сотрудник прокуратуры, который может выполнять различные функции, такие как расследование уголовных дел, поддержание обвинения в суде и т.д.

Как отмечает Д.Е. Дорофеева, «правовой статус прокурорских работников следует рассматривать как неотъемлемый элемент основ службы в органах прокуратуры, характеризующих ее сущность, который представляет собой совокупность прав, обязанностей, ограничений, запретов, установленных законодательством и гарантированных государством» [8, с. 179].

Права и обязанности прокурора определяются законодательством и могут включать такие полномочия, как возбуждение уголовных дел, участие в судебных заседаниях, контроль за деятельностью других правоохранительных органов. Прокурорские работники также имеют свои права и обязанности, которые могут отличаться в зависимости от занимаемой должности и выполняемых задач.

Таким образом, можно сделать вывод, что прокурорские работники обладают широким спектром прав и обязанностей, связанных с их профессиональной деятельностью.

Они должны строго соблюдать законодательство, обеспечивать законность и правопорядок, защищать права и свободы граждан.

Ответственность за выполнение своих обязанностей является неотъемлемой частью их работы, и они могут столкнуться с юридическими последствиями за нарушение закона.

2.2 Критерии и требования, предъявляемые к прокурорским работникам

Ввиду того, что правовой статус прокурорского работника имеет свою специфику и на таких работников возложена особая ответственность за сохранение законности, к ним предъявляются критерии и требования, которым они должны соответствовать, чтобы исполнять свои обязанности.

Основные требования к прокурорским работникам установлены в ст. 40.1 Федерального закона «О прокуратуре РФ» [45].

Так, прокурорами могут быть граждане Российской Федерации:

- получившие по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшее юридическое образование по специальности "Юриспруденция";
- или высшее образование по направлению подготовки "Юриспруденция" квалификации "магистр" при наличии диплома бакалавра по направлению подготовки "Юриспруденция";
- или высшее образование по специальностям, входящим в укрупненную группу специальностей "Юриспруденция", с присвоением квалификации "юрист".

При этом такой гражданин должен обладать необходимыми профессиональными и моральными качествами, быть способен по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на него служебные обязанности.

В ст. 40.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» установлены, которые связаны с принятием лица, назначаемого на должность прокурора, на службу. Лицо не может быть принято на службу в органы и организации прокуратуры и находиться на указанной службе, если оно:

- «имеет гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на

постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

- признано решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным;
- лишено решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока;
- имело или имеет судимость;
- имеет заболевание, препятствующее поступлению на службу в органы и организации прокуратуры и исполнению служебных обязанностей прокурорского работника;
- состоит в близком родстве или свойстве с работником органа или организации прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
- отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений;
- имеет статус иностранного агента».

Требования, предъявляемые к возрасту, образованию, стажу работы, зависят от должности прокурорского работника. Например, согласно ст. 12 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», на должность Генерального прокурора РФ назначается гражданин не моложе 35 лет, соответствующий требованиям статьи 40.1. Срок полномочий Генпрокурора составляет 5 лет, назначение осуществляется через присягу [45].

На должность заместителя Генпрокурора РФ назначается гражданин РФ не моложе 35 лет с опытом работы в прокуратуре не менее 10 лет, соответствующий требованиям ст. 40.1 (ст. 12.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации») [45].

Согласно ст. 15 данного закона на должность прокурора субъекта Российской Федерации назначается гражданин Российской Федерации не моложе 30 лет, отвечающий установленным требованиям и имеющий стаж службы (работы) не менее семи лет в органах и учреждениях прокуратуры на должностях, по которым предусмотрено присвоение классных чинов (воинских званий). Срок полномочий таких прокуроров - пять лет.

В ст. 16.1 установлен порядок назначения на должность прокурора города и районов: назначение производится Генеральным прокурором на пятилетний срок, а к требованиям, предъявляемым к кандидатам, относится возраст - старше 27 лет, соответствие требованиям, заявленным в ст. 40.1, а также пятилетний стаж работы в органах и учреждениях прокуратуры на должностях, по которым предусмотрено присвоение классных чинов (воинских званий).

Приказом Генпрокуратуры России от 31.03.2023 N 227 "Об утверждении квалификационных требований к должностям прокурорских работников прокуратуры города, района, приравненной к ним прокуратуры" установлены соответствующие требования к прокурорским работникам [27]. Если рассматривать назначение лица на должность прокурора, то он должен обладать морально-нравственными, интеллектуальными качествами, качествами, характеризующими психологическую (эмоциональную) устойчивость личности, а также коммуникативными качествами.

К морально-нравственным качествам относятся следующие:

- «дисциплина и самоконтроль.
- высокий уровень знания законов, этики и культуры.
- патриотизм и готовность ставить интересы службы на первое место, принимая на себя ответственность за выполнение задач прокуратуры по обеспечению законности и защите прав граждан и государства.
- честность, стойкость убеждений.
- скромность, доброта, беспристрастность, справедливость, моральная чистота и непоколебимость моральных принципов.

- усердие, ответственность.
- гражданская зрелость, уважение к закону и ценностям правового государства.
- неприятие любого нарушения закона» [27].

К интеллектуальным качествам относятся следующие:

- «развитый интеллект, эрудиция, творческое мышление, инициативность;
- аналитические способности, умение оперативно воспринимать новые знания, формировать умения, навыки и адаптировать их к целям и задачам прокурорской деятельности;
- осознание сущности и государственной значимости прокурорской деятельности с учетом актуальности задач, стоящих перед органами прокуратуры Российской Федерации» [27].

Качества, характеризующие психологическую (эмоциональную) устойчивость личности:

- «высокий уровень работоспособности;
- устойчивость к стрессу и психофизическим перегрузкам;
- развитые адаптивные свойства нервной системы (сила воли, уравновешенность и др.);
- целеустремленность, в том числе в вопросах профессионального и личностного развития, самообразования и поддержания надлежащего уровня физической подготовки» [27].

Коммуникативные качества:

- «умение использовать потенциал вербальной и невербальной систем коммуникации при организации взаимодействия;
- способность устанавливать и поддерживать доброжелательные отношения в коллективе, служебные отношения с работниками вышестоящих прокуратур, сотрудниками правоохранительных органов

и органов государственного (муниципального) контроля, других органов власти, соблюдать субординацию;

- тактичное и уважительное отношение к гражданам, представителям органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, коммерческих и некоммерческих организаций (для помощника военного прокурора - также к воинским должностным лицам) с сохранением независимости, требовательности и принципиальности;
- способность предупреждать конфликты, а в случае их возникновения - разрешать в соответствии с рекомендациями Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации, утвержденного приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 17.03.2010 N 114» [27].

В качестве дополнительных критериев оценки кандидата занимаемой должности прокурора относится: «наличие навыков работы с цифровой инфраструктурой органов прокуратуры Российской Федерации, реализации надзорных полномочий с использованием информационно-коммуникационных технологий» [27].

Оценка эффективности работы прокуроров проводится по нескольким критериям, включая качество и своевременность выполнения рабочих задач, соблюдение законодательства и внутренних правил, а также уровень удовлетворенности граждан и других пользователей услуг прокуратуры. Факторы, влияющие на оценку, включают результаты проверок, отзывы граждан и юридических лиц, уровень профессиональной подготовки и опыта работников, а также общую репутацию прокуратуры на региональном и федеральном уровне.

Как отмечает М.А. Магомедов, «наиболее распространенным методом оценки реализации полномочий прокурора в современный период является статистический. Количественный учет работы прокуроров, из которого можно вывести показатель статистической оценки эффективности реализации

полномочий прокурора, ведется из года в год во всех звеньях органов прокуратуры Российской Федерации, а в последние годы количество учитываемых в статистических отчетах показателей значительно выросло. Суть количественной (статистической) оценки заключается в вычислении доли удовлетворенных юридических актов-решений и актов-действий прокурора, вынесенных (совершенных) им с использованием своих полномочий, в общем их количестве без учета характера причин их не удовлетворения» [13, с. 56].

Для целей соответствия прокурорских работников критериям и требованиям, предъявляемым к их квалификации, а также для повышения профессионального уровня работников прокуратуры проводятся различные мероприятия, включая обучение и повышение квалификации. Обучение может проходить как в форме курсов, так и в виде дистанционного обучения. Также проводится обмен опытом с другими прокуратурами, как в рамках региональных и федеральных мероприятий, так и на международном уровне.

В ст. 43.4 Федерального закона «О прокуратуре РФ» установлено, что «дополнительное профессиональное образование прокурорских работников осуществляется не реже одного раза в пять лет с сохранением на период обучения денежного содержания» [45].

Результаты полученного дополнительного профессионального образования прокурорского работника учитываются при решении вопросов о соответствии его занимаемой должности, его поощрении и продвижении по службе. Дополнительное профессиональное образование прокурорских работников осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Одним из ключевых требований к прокурорским работникам является их независимость. Для обеспечения независимости и объективности прокурорских работников в Российской Федерации принят ряд мер.

Таким образом, на должности в прокуратуре Российской Федерации назначаются граждане Российской Федерации, соответствующие строгим

квалификационным требованиям и обладающие определенными личными качествами. Квалификационные требования включают наличие высшего юридического образования, определенного стажа работы в органах прокуратуры и других юридических должностях, знание законодательства, умение работать с документами и общаться с людьми, а также наличие определенных личных качеств, таких как честность, принципиальность, патриотизм и ответственность.

Прокурорские работники должны быть дисциплинированными, иметь высокий уровень правосознания и воспитания, быть готовыми принимать приоритетное значение интересов службы, обладать честностью, скромностью, объективностью, справедливостью, непримиримым отношением к любым нарушениям закона и другими качествами.

Уровень работоспособности, устойчивость к стрессу, адаптивные свойства нервной системы, целеустремленность и другие качества также являются важными критериями оценки эффективности работы прокурорских работников.

2.3 Особенности привлечения прокурорских работников к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности

Прокурорские работники, в случае нарушений требований законодательства в отношении исполнения своих обязанностей, могут быть привлечены к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности:

- дисциплинарная ответственность - это вид юридической ответственности, который наступает за нарушение трудовой дисциплины;
- административная ответственность - это ответственность за совершение административного правонарушения, то есть противоправного, виновного действия или бездействия, за которое Кодексом Российской Федерации об административных

правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации установлена административная ответственность;

- уголовная ответственность - это обязанность лица, совершившего преступление, претерпеть предусмотренные уголовным законом меры государственного принуждения: наказание, а также иные меры уголовно-правового характера.

В ст. 41.7 Федерального закона «О прокуратуре РФ» содержатся сведения о правонарушениях, которые являются основанием для привлечения прокурорского работника к дисциплинарной ответственности: неисполнение или ненадлежащее исполнение работниками своих служебных обязанностей и совершение проступков, порочащих честь прокурорского работника.

В соответствии с Трудовым кодексом РФ (ТК РФ), работодатель имеет право на следующие дисциплинарные взыскания: предупреждение, выговор и увольнение [35]. Закон «О прокуратуре РФ» дополняет список этих взысканий: руководители органов и организаций прокуратуры имеют право налагать на сотрудников и служащих, совершавших дисциплинарные проступки, следующие дисциплинарные взыскания:

- замечание;
- выговор;
- строгий выговор;
- понижение в классном чине;
- лишение нагрудного знака "За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации";
- лишение нагрудного знака "Почетный работник прокуратуры Российской Федерации";
- предупреждение о неполном служебном соответствии;
- увольнение из органов прокуратуры [45].

За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание.

«Таким образом, Законом о прокуратуре предусмотрен более широкий круг дисциплинарных взысканий, что напрямую связано со спецификой службы в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации» [19, с. 70].

Из представленных мер дисциплинарной ответственности, понижение в классном чине вызывает ряд вопросов. Учёные отмечают, что он «или совсем не применяется, или применяется в единичных случаях. Кроме того, действующие на данный момент нормативно-правовые акты, регламентирующие вопросы прохождения службы в органах прокуратуре, не закрепляют механизма его реализации» [33, с. 35].

Кроме того, Руководители иногда неправильно трактуют проступки прокуроров и используют увольнение в качестве дисциплинарного взыскания. Так, «Приказом прокуратуры г. Москвы от 05 июля 2011 года Корнешов К.В. был освобожден от занимаемой должности старшего помощника Басманного межрайонного прокурора г. Москвы и уволен за нарушение Присяги прокурора, а также за совершение проступка, порочащего честь прокурорского работника. Указанный приказ истец полагает незаконным, в связи с чем, обратился в суд с иском к прокуратуре г. Москвы. В процессе рассмотрения дела судом первой инстанции было установлено, что основанием для его издания послужили нарушения, допущенные истцом в связи с рассмотрением обращения С.А.В. о нарушении в деятельности ресторана. Во время нахождения в помещении ресторана «L.p.» Корнешов К.В. неоднократно высказывал сотрудникам суждения о том, что обнаружили много грубых нарушений закона, за которые предусмотрена строгая ответственность, в том числе в виде приостановления деятельности ресторана. Таким образом, суд пришел к выводу, что Корнешов К.В. нарушил своими действиями Присягу прокурора, а также совершили проступок, порочащий честь прокурорского работника, связанный с нарушением п.п. 1.5, 1.6 Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации, и тем самым установил, что имеются основания для увольнения Корнешова К.В.

С такими выводами суда не согласилась Судебная коллегия по гражданским делам Московского городского суда, которая указала, что действия истца, направленные на проверку исполнения законов, не могли быть квалифицированы работодателем как нарушение Присяги прокурора, Кодекса этики, а также как совершение проступков, порочащих честь прокурорского работника, следовательно, оснований для увольнения истца не имелось» [1].

В ст. 41.7 Закона «О прокуратуре РФ» описан порядок наложения дисциплинарного взыскания на прокурорского работника, что соответствует ст. 193 Трудового кодекса РФ [35]. Оно налагается непосредственно после обнаружения проступка, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения, не считая времени болезни работника или пребывания его в отпуске.

До того, как применить дисциплинарное взыскание, работодатель должен запросить у работника письменное объяснение. Если по истечении двух дней работник не предоставит объяснение, работодатель составляет об этом акт. Работник должен быть ознакомлен с приказом о дисциплинарном взыскании в течение трех дней после его издания.

«Дисциплинарное взыскание налагается непосредственно после обнаружения проступка, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения, не считая времени болезни работника или пребывания его в отпуске. Дисциплинарное взыскание не может быть наложено во время болезни работника либо в период его пребывания в отпуске. Дисциплинарное взыскание не может быть наложено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии или проверки финансово-хозяйственной деятельности - двух лет со дня его совершения» [45].

Если установлен факт совершения дисциплинарного проступка, то работник, совершивший проступок, может быть временно (но не более чем на один месяц) отстранен от должности с сохранением денежного содержания до решения вопроса о наложении дисциплинарного взыскания.

Согласно Приказа Генеральной прокуратуры РФ от 30 января 2015 г. № 37 «Об утверждении правил внутреннего трудового распорядка работников Генеральной прокуратуры Российской Федерации», в отношении прокурорского работника, совершившего дисциплинарный проступок, может быть инициирована служебная проверка [20].

Результаты служебной проверки оформляются письменным заключением.

Прокурорский работник, в отношении которого проводилась проверка, должен быть ознакомлен с заключением о ее результатах, а по его просьбе - с иными материалами, если это не противоречит требованиям неразглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну.

«Анализ правовых актов, затрагивающих вопросы служебной дисциплины прокурорских работников, позволяет сделать вывод, что дисциплинарная ответственность прокурорских работников является разновидностью специальной дисциплинарной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 192 Трудового кодекса РФ. Свидетельствуют об этом расширенные основания для привлечения к дисциплинарной ответственности прокурорских работников, наличие дополнительных мер дисциплинарного взыскания, а также особый порядок их применения» [19, с. 71].

Следующий вид ответственности прокурорских работников - административная.

«КоАП РФ не содержит ни специального раздела, ни отдельных норм об административной ответственности прокурорских работников. Следовательно, логично предположить, что в случае совершения прокурорским работником административного проступка, он будет нести ответственность по нормам указанного Кодекса, как и все граждане Российской Федерации. Однако ч. 2 ст. 1.4 КоАП РФ прямо указывает, что особые условия привлечения к административной ответственности должностных лиц, выполняющих

определённые государственные функции (а к таковым прямо отнесены прокуроры), устанавливаются федеральными законами» [40, с. 169].

«При привлечении к административной ответственности прокурора страдает авторитет правоохранительной системы. Поэтому, чтобы избежать огласки, этот вопрос разрешается ведомством самостоятельно, в так называемом «кулуарном» порядке. Такой подход может противоречить фундаментальному конституционному принципу равенства всех перед законом, т.к. отследить судьбу административного правонарушения и назначение санкции за него не представляется возможным для неограниченного круга лиц. Возникает закономерный вопрос о существовании практики привлечения прокурорских работников к административной ответственности, подтверждения фактов нет в свободном доступе. Отсутствие информирования населения о результатах рассмотрения административных дел с участием специальных субъектов и назначения санкций за совершение правонарушений противоречат ч. 2 ст. 4 Закона о прокуратуре. Привлечение к административной ответственности «особых» лиц осуществляется в избранном порядке при назначении санкций, что является весьма противоречивым фактором» [40, с. 171].

Особенности привлечения прокуроров к административной и уголовной ответственности содержатся в ст. 42 Федерального закона «О прокуратуре РФ» [45].

В ней указано, что проверка сообщения о факте правонарушения, совершенного прокурором, является исключительной компетенцией органов прокуратуры.

На период расследования возбужденного в отношении прокурора уголовного дела он отстраняется от должности. За время отстранения от должности прокурору выплачивается денежное содержание (денежное довольствие) в размере должностного оклада, доплаты за классный чин (оклада по воинскому званию) и доплаты (надбавки) за выслугу лет.

«В случае установления в действиях прокурорского работника признаков административного правонарушения прокурором, принявшим решение о проведении проверки, на основании ст. 28.4 КоАП РФ выносится постановление о возбуждении в отношении подчинённого работника дела об административном правонарушении и материалы проверки с подлинником постановления направляются в суд или орган административной юрисдикции согласно подведомственности, установленной гл. 23 КоАП РФ или законом соответствующего субъекта РФ» [40, с. 169].

В ст. 42 указано, что «проверка сообщения о преступлении, совершенном прокурором, возбуждение в отношении прокурора уголовного дела (за исключением случаев, когда прокурор застигнут при совершении преступления) и его предварительное расследование производятся Следственным комитетом Российской Федерации в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации» [45].

Раздел 17 Уголовно-процессуального кодекса РФ (УПК РФ) содержит положения об особенностях производства по уголовным делам в отношении отдельных категорий лиц [36]. К ним относится прокурор. Так, согласно ст. 448 УПК РФ, решение о возбуждении уголовного дела принимается:

- «в отношении Генерального прокурора Российской Федерации - Председателем Следственного комитета Российской Федерации на основании заключения коллегии, состоящей из трех судей Верховного Суда Российской Федерации, принятого по представлению Президента Российской Федерации, о наличии в действиях Генерального прокурора Российской Федерации признаков преступления;
- в отношении прокурора района, города, приравненных к ним прокуроров, руководителя и следователя следственного органа по району, городу, а также адвоката - руководителем следственного органа Следственного комитета Российской Федерации по субъекту Российской Федерации;

- в отношении вышестоящих прокуроров, руководителей и следователей вышестоящих следственных органов - Председателем Следственного комитета Российской Федерации или его заместителем [36].

Как указывают М. А. Третьякова и Т. В. Лубунец, «наиболее опасны преступления, совершенные сотрудниками органов прокуратуры, в чьи непосредственные обязанности входит борьба с преступностью. Как показывает практика, ввиду специфичности статуса указанных лиц, обусловленного гарантиями неприкосновенности при совершении ими преступных деяний, уголовные дела могут быть возбуждены, но впоследствии прекращены, и сотрудник прокуратуры «может отделаться» лишь дисциплинарным взысканием.

В качестве одной из причин также можно указать недостаточный уровень правовой регламентации вопроса привлечения к уголовной ответственности прокурорских работников, производства следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий» [34, с. 166].

Особенности привлечения прокурорских работников к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности обусловлены спецификой их профессиональной деятельности и необходимостью обеспечения независимости и самостоятельности органов прокуратуры.

Дисциплинарная ответственность прокурорских работников наступает за нарушение служебных обязанностей или трудовой дисциплины и регулируется Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» и Трудовым кодексом Российской Федерации [35,45].

Административная ответственность наступает за совершение административных правонарушений и регулируется Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях [11].

Уголовная ответственность прокурорских работников, как и других граждан, наступает за совершение преступлений, предусмотренных Уголовным

кодексом Российской Федерации, и предусматривает различные виды наказаний в зависимости от тяжести преступления.

При этом следует отметить, что при привлечении прокурорских работников к ответственности действуют специальные нормы, защищающие их от необоснованных обвинений и ограничений в правах.

В частности, прокурорские работники не могут быть привлечены к уголовной или административной ответственности без согласия Генерального прокурора Российской Федерации, за исключением случаев, когда они совершили преступление или правонарушение в связи с исполнением служебных обязанностей.

Таким образом, по результатам второй главы дипломной работы можно прийти к выводу о том, что права и обязанности прокурорских работников определены в трудовом договоре или контракте; к прокурорскому работнику предъявляется ряд требований, ограничений и запретов, связанных с осуществлением их функций.

Кроме того, выявлено, что система привлечения прокурорских работников к различным видам ответственности обеспечивает баланс между необходимостью поддержания порядка и дисциплины в органах прокуратуры и обеспечением независимости и неприкосновенности прокурорских работников в рамках их служебной деятельности.

Глава 3 Социальные гарантии и материальное обеспечение прокурорских работников

3.1 Виды социальных гарантий и правовой защиты интересов прокурорских работников

В современном обществе, где все больше внимания уделяется социальной справедливости и защите прав граждан, профессия прокурора занимает особое место. Прокурорские работники выполняют важную миссию - обеспечение законности и правопорядка, защиту прав и свобод граждан, а также интересов общества и государства.

В свете этого, одним из приоритетных направлений государственной политики является обеспечение социальной защиты и гарантий для прокурорских работников. Это связано с тем, что деятельность прокурора связана с высокими моральными и физическими нагрузками, а также риском для жизни и здоровья.

В Федеральном законе «О прокуратуре РФ» представлены сведения об основных видах гарантий правовой защиты и социальных гарантий прокурорским работникам.

Социальная защита прокурорских работников - это комплекс мер, направленных на обеспечение благоприятных условий труда, защиту прав и законных интересов, а также повышение социального статуса прокурорских работников.

Основные элементы социальной защиты прокурорских работников включают:

- гарантии и компенсации: предоставление работникам определенных гарантий и компенсаций, таких как оплата труда, ежегодный оплачиваемый отпуск, оплата больничных листов, компенсации при увольнении и т.д.;

- пенсионное обеспечение: установление определенных условий и порядка назначения пенсий прокурорским работникам, включая выслугу лет, размеры пенсий и т.п.;
- медицинское обслуживание и страхование: предоставление работникам права на бесплатное медицинское обслуживание, включая профилактические и лечебные мероприятия, а также обязательное медицинское страхование;
- жилищное обеспечение: предоставление прокурорским работникам права на получение жилья или компенсации расходов на аренду жилья;
- социальное страхование: обеспечение работников правом на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний.

Рассмотрим наиболее интересные виды социальной гарантии, которые характеризуют особый правовой статус прокурорских работников. В ст. 45 Закона «О прокуратуре РФ» установлено, что прокуроры, являясь представителями государственной власти, находятся под особой защитой государства. Их близкие родственники также находятся под защитой. А в исключительных случаях также иные лица, на жизнь, здоровье и имущество которых совершается посягательство с целью воспрепятствовать законной деятельности прокуроров, либо принудить их к изменению ее характера, либо из мести за указанную деятельность. Под такой же защитой находится имущество указанных лиц.

Федеральным законом "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" установлены Порядок и условия осуществления государственной защиты прокуроров [42]. Согласно ст. данного закона, к мерам государственной защиты относятся:

- применение уполномоченными на то государственными органами мер безопасности в целях защиты жизни и здоровья указанных лиц, а также обеспечение сохранности их имущества;

- применение мер правовой защиты, предусматривающих в том числе повышенную уголовную ответственность за посягательство на их жизнь, здоровье и имущество;
- осуществление мер социальной защиты, предусматривающих реализацию установленного настоящим Федеральным законом права на материальную компенсацию в случае их гибели (смерти), причинения им телесных повреждений или иного вреда их здоровью, уничтожения или повреждения их имущества в связи с их служебной деятельностью [42].

В отношении прокуроров органы внутренних дел, обеспечивающие безопасность, принимают меры для защиты их жизни, здоровья и имущества защищаемых лиц, включая личную охрану, охрану жилища и имущества, выдачу оружия и специальных средств, временное помещение в безопасные места, обеспечение конфиденциальности информации о защищаемых лицах, перевод на другую работу, переселение и замену документов.

К мерам социальной защиты, установленным в данном законе, относятся материальные компенсации в случае гибели должностного лица, причинения вреда его здоровью, уничтожения или повреждения его имущества в связи с его служебной деятельностью.

Приказом Генеральной прокуратуры РФ от 15 апреля 2010 г. N 165 утверждена Инструкция о мерах социальной защиты, осуществляемых в случае гибели (смерти), причинения телесных повреждений или иного вреда здоровью прокуроров органов прокуратуры Российской Федерации в связи с их служебной деятельностью [23]. Согласно данной институции, а также согласно п. 5 ст.45 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" и ст.20 Федерального закона "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" страховые суммы выплачиваются в случаях:

- гибели (смерти) прокурора в период работы либо после увольнения, если она наступила вследствие причинения телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с его служебной деятельностью, - его наследникам в размере, равном 180-кратному размеру среднемесячного денежного содержания застрахованного;
- причинения прокурору в связи с его служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, - в размере, равном 36-кратному размеру среднемесячного денежного содержания застрахованного;
- причинения прокурору в связи с его служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, не повлекших стойкой утраты трудоспособности, не повлиявших на способность заниматься в дальнейшем профессиональной деятельностью, - в размере, равном 12-кратному размеру среднемесячного денежного содержания застрахованного.

Социальная и материальная поддержка работников прокуратуры регулируется статьей 44 Федерального закона “О прокуратуре Российской Федерации” [45]. Материальное обеспечение включает в себя денежное содержание, которое состоит из должностного оклада, различных доплат и надбавок. Сюда входят доплаты за классный чин, выслугу лет, особые условия службы, сложность, напряженность и достижения в работе. Также предусмотрены процентные надбавки за ученую степень, почетные звания и премии по итогам работы за квартал и год. Законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации предусматривают и другие виды выплат.

Указ Президента РФ от 26.07.2005 N 877 "Об оплате труда Генерального прокурора Российской Федерации" устанавливает денежное вознаграждение генерального прокурора в размере 117 130 рублей в месяц [38]. Оно состоит из

должностного оклада в размере 53 000 рублей, доплаты за классный чин в размере 15 900 рублей и доплаты за выслугу лет в размере 48 230 рублей.

В отличие от денежного вознаграждения генерального прокурора, расчет должностного оклада работников прокуратуры - сложный процесс, требующий применения множества нормативно-правовых документов. Это делает его запутанным и непрозрачным.

Постановлением Правительства РФ от 01.03.2018 N 206 "Об установлении должностных окладов прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" установлен размер денежного вознаграждения для прокурорских работников [18]. Он вычисляется для каждой категории сотрудников как процент от должностного оклада генерального прокурора.

Кроме основного вознаграждения, прокурорские работники могут получать:

- доплату за выслугу лет. Это дополнительная выплата работникам, основанная на продолжительности их трудового стажа. В случае прокурорских работников, это может быть связано с их профессиональным стажем и уровнем опыта. Регламентирована Приказом Генпрокуратуры России от 21.05.2012 N 213 "Об утверждении Положения о доплате за выслугу лет прокурорским работникам органов и организаций прокуратуры Российской Федерации" [25]. Ежемесячная доплата за выслугу лет варьируется в зависимости от профессионального стажа прокурорского работника. Она составляет 20% от должностного оклада и доплаты за классный чин при стаже от 2 до 5 лет, 35% при стаже от 5 до 10 лет и так далее, увеличиваясь до 70% при стаже свыше 20 лет;
- доплату за сложность, напряженность и высокие достижения в службе. Это дополнительная выплата, которая учитывает уровень сложности

выполняемой работы. В случае прокурорских работников это может включать в себя работу с сложными уголовными делами, работу в условиях повышенного риска и т.д. Регламентируется Приказом Генпрокуратуры России от 07.07.2017 N 467 "Об утверждении Положения о порядке установления и выплаты прокурорским работникам доплаты за сложность, напряженность и высокие достижения в службе" [22]. Доплата рассчитывается индивидуально для каждого прокурорского работника в зависимости от характера и объема выполняемой им работы и не может превышать 50% от его оклада;

- премии по результатам работы. Премирование прокурорских работников осуществляется в соответствии с Приказом Генпрокуратуры России от 16.01.2013 N 28 (ред. от 09.08.2023) "Об утверждении положений о порядке премирования, выплаты материальной помощи и единовременных поощрений прокурорским работникам, федеральным государственным гражданским служащим и работникам, замещающим должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации" [30];
- доплата за классный чин. Это дополнительная выплата, связанная с присвоением работнику определенного классного чина в соответствии с занимаемой должностью. В прокуратуре Российской Федерации установлены следующие классные чины: младший юрист, юрист 3 класса, юрист 2 класса, юрист 1 класса, младший советник юстиции, советник юстиции, старший советник юстиции, государственный советник юстиции 3 класса, государственный советник юстиции 2 класса и государственный советник юстиции 1 класса. Чем выше классный чин, тем выше доплата. Доплата осуществляется ежемесячно

и рассчитывается в процентах к должностному окладу прокурорского работника;

- надбавки за ученую степень и звание. Если прокурорский работник обладает ученой степенью или ученым званием, то ему будет назначена дополнительная выплата в зависимости от его степени и звания: за ученую степень и ученое звание выплачиваются кандидатам наук или доцентам в размере 5 процентов должностного оклада, докторам наук или профессорам - 10 процентов должностного оклада, за почетное звание "Заслуженный юрист Российской Федерации" и (или) почетное звание "Заслуженный работник прокуратуры Российской Федерации" - в размере 10 процентов должностного оклада.

В отношении особенностей социального обеспечения в ст. 44 Закона «О прокуратуре» установлено, что пенсионное обеспечение прокуроров, научных и педагогических работников и членов их семей осуществляется в соответствии с Законом РФ "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" от 12.02.1993 N 4468- 1 [9]. Пенсионное обеспечение других прокурорских работников регулируется Федеральным законом "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15.12.2001 N 166-ФЗ [43].

Кроме того, есть определенная категория лиц (прокуроры, научные и педагогические работники и члены их семей), которым ежемесячно выплачивается надбавка к пенсии. Ее размер соответствует размеру доплаты за классный чин с применением определенных коэффициентов. Эти коэффициенты установлены Указом Президента РФ №20 от 24 января 2018 года [39]. В ст. 44 установлено, что медицинское обеспечение прокурорских работников и членов

их семей, включая бесплатное предоставление лекарств. Все эти услуги оплачиваются из средств федерального бюджета.

«Правовой статус прокуроров оказывает влияние на содержание таких мер их социальной защиты, которые не характерны для других государственных служащих. Речь идет о денежном содержании (п. 1 ст. 44 ФЗ «О прокуратуре РФ»), праве на дополнительную жилую площадь (п. 4 ст. 44 ФЗ «О прокуратуре РФ»), внеочередной установке домашнего телефона (п. 5 данной статьи), погребении за счет средств, выделяемых на финансирование органов прокуратуры (п. 2 ст. 45 Закона), и др.» [39, с. 186].

Прокурорские работники могут претендовать на бесплатный проезд один раз в году к месту к месту лечения в санаторно-курортной организации, которая подведомственна Генеральной прокуратуре РФ. Дети прокурорских работников имеют приоритет при поступлении в дошкольные образовательные учреждения, общеобразовательные организации.

Отдельная ст. 44.1 Закона «О прокуратуре РФ» определяет в качестве мер поддержки прокурорских работников предоставление нуждающимся жилья [45]. Данная мера реализуется посредством представления единовременной социальной выплаты прокурорам, нуждающимся в жилом помещении, у которых имеется 10 летний стаж работы в должности прокуроров, работников научных и образовательных организаций, по которым предусмотрено присвоение классных чинов. Применяются следующие нормы предоставления площади жилого помещения:

- 33 квадратных метра общей площади жилого помещения - на одного человека;
- 42 квадратных метра общей площади жилого помещения - на семью из двух человек;
- 18 квадратных метров общей площади жилого помещения на каждого члена семьи - на семью из трех и более человек [45].

Таким образом, социальные и правовые гарантии работников прокуратуры направлены на обеспечение их благополучия и защиты их прав. Они включают в себя различные выплаты, такие как денежное содержание, доплаты за выслугу лет, классный чин и другие, а также медицинское обеспечение, жилищные гарантии и меры по охране труда. Все это способствует повышению социального статуса прокурорских работников и обеспечению их благоприятных условий труда.

3.2 Проблемы материального и социального обеспечения прокурорских работников

К основным проблемам, касающимся материального и социального обеспечения прокурорских работников относятся следующие.

Первая проблема связана с интерпретацией понятия «прокурор» в нормативных актах, касающихся мер социальной и материальной поддержки. Из положений ст. 54 Закона «О прокуратуре РФ» вытекает, что прокуроры - это лица, указанные в ст. 44.1, а также лица, занимающие руководящие должности в аппаратах федеральных округов и субъектов Российской Федерации [45].

Соответственно, «можно сделать предположение о том, что прокурорские работники в органах прокуратуры на уровне субъекта Российской Федерации, а также городов и районов не имеют права на получение материальной поддержки со стороны государства в виде предоставления служебного жилья» [4, с. 95].

Кроме того, учёными уделяется отдельное внимание вопросу обеспечения прокуроров и прокурорских работников жилым помещением, предлагая распространить гарантии, предоставленные п. 1 ст. 44.1 Федерального закона № 2202-1, не только на прокуроров, но и на прокурорских работников [48, с. 8].

Следующая группа проблем связана с нехваткой жилья, необходимого для размещения сотрудников прокуратуры.

«В частности, действующему прокурору Саратовской области С.В. Филипенко при вступлении в должность в 2016 году, в соответствии с Приказом, как работнику, прибывшему из другого региона, полагается предоставление жилого помещения. Однако в силу нехватки жилищного фонда, а также иных причин данное обязательство оставалось длительное время неисполненным» [4, с. 96].

«В целях совершенствования практики предоставления жилья прокурорским работникам исследователи проводили сравнение норм, посвященных предоставлению жилья сотрудникам полиции, сотрудникам прокуратуры и сотрудникам органов МВД.

Статья 44 Федерального закона «О полиции» содержит аналогичную меру социальной защиты, согласно которой обеспечение сотрудников полиции осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета посредством предоставления ему служебного жилого помещения или жилого помещения в собственность либо единовременной социальной выплаты на его приобретение.

В ст. 4, 5 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» закреплены схожие положения о правах сотрудников органов внутренних дел на единовременную выплату для приобретения или строительства жилого помещения, а также о предоставлении сотрудникам жилого помещения» [4, с. 96].

Для решения указанных проблем предлагается расширить круг пользователей социальных гарантий, по аналогии с гарантиями, предоставляемым сотрудникам полиции и органов внутренних дел. «Такой подход представляется положительным, так как он путем расширения круга лиц, на которых распространяется, повышает уровень социальных гарантий и повышает престиж службы в государственных органах» [6, с. 110].

Большое количество судебных исков подают прокурорские работники или бывшие работники о признании незаконным решения жилищной комиссии рассмотреть вопрос о наличии оснований для предоставления жилого помещения в собственность. Так, согласно материалам дела 33-19356, истец, который занимал разные должности в прокуратуре РФ с предстоящим выходом на пенсию истец обратился в прокуратуру Чувашской республики с заявлением о рассмотрении вопроса о предоставлении занимаемой квартиры в собственность на основании п. 4 ст. 44 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» [2].

«Жилищной комиссией Генеральной прокуратуры РФ принято решение не выходить с предложением к Генеральному прокурору РФ о передаче истцу занимаемого жилого помещения в собственность, так как имеют место факты совершения намеренных действий по ухудшению жилищных условий. Истец посчитал данное решение неправомерным.

Однако в ходе производства по делу выяснилось, что служебная квартира предоставлялась истцу в связи с тем, что он не был обеспечен жильем по последнему месту прохождения службы, к моменту принятия на учет для получения служебного жилья (02 октября 2012 г.) Васильев В.В. и его супруга не имели законных оснований для признания нуждающимися в жилых помещениях.

Поэтому суд счел, что комиссия Генпрокуратуры правомерно учла все жилые помещения, которые принадлежали истцу и членам его семьи (супруге) на праве собственности в течение 5 лет, предшествующих подаче заявления» [2]. «Следующая категория дел, которые рассматривают суды общей юрисдикции, - это дела о признании незаконным бездействия органов прокуратуры по назначению пенсии и об обязанности назначить пенсию за выслугу лет.

Так, Определением Верховного Суда РФ от 23 ноября 2012 г. № 24-КГ12-4 по иску Ш. к прокуратуре Республики Адыгея о признании незаконным бездействия органов прокуратуры по назначению пенсии и об обязанности

назначить пенсию за выслугу лет, это дело направлено на новое рассмотрение в Ленинский районный суд города Краснодара» [7, с. 58].

В Апелляционном определении Свердловского областного суда от 9 сентября 2016 г. по делу № 3314767/2016 сказано, что «истец указал, что выплата назначенной ему как военнослужащему пенсии за выслугу лет незаконно приостановлена в связи с поступлением его на государственную службу в прокуратуру» [3]. Доводы суда представляются правильными, кроме того, подобные дела рассматривались неоднократно судами».

Кроме рассмотренных проблем, касательно жилья, предоставляемого прокурорским работникам, одной из ключевых проблем в системе материального и социального обеспечения работников прокуратуры является сложность и непрозрачность расчета их должностных окладов.

Использование многочисленных нормативных правовых актов усложняет этот процесс и делает его непонятным.

Другой проблемой является недостаточный уровень доплат за сложность и напряженность работы.

Многие работники прокуратуры испытывают большие нагрузки и работают в опасных условиях, но их вознаграждение не всегда адекватно отражает эти условия.

Эти проблемы требуют законодательного решения и пересмотра системы материального и социального обеспечения работников прокуратуры для улучшения их благосостояния, и повышения мотивации к продолжению работы.

Таким образом, прокурорские работники имеют ряд социальных гарантий и материального обеспечения, которые включают в себя:

- денежное содержание, состоящее из должностного оклада, доплат за классный чин, выслугу лет, особые условия службы, сложность, напряжённость и высокие достижения в службе, учёную степень и почётные звания;

- дополнительное ежемесячное денежное поощрение для отдельных государственных должностей и должностей федеральной государственной гражданской службы в генеральной прокуратуре российской федерации;
- ежемесячную доплату за классный чин и процентную надбавку за выслугу лет;
- процентные надбавки за учёную степень и почётные звания;
- премии по итогам службы за квартал и год, а также оплату труда других работников.

Это материальное обеспечение, а также наличие ряда социальных гарантий способствуют привлечению и удержанию высококвалифицированных кадров в системе органов прокуратуры, обеспечивая стабильность и эффективность выполнения служебных обязанностей.

Однако система законодательства, регламентирующая вопросы предоставления социальных гарантий и материального обеспечения несовершенна, и отдельные положения требуют актуализации в соответствии с выявленными проблемами, подтверждающимися анализом судебной практики.

Такое совершенствование системы законодательства о прокуратуре позволит повысить статус прокурорских работников и эффективность работы органов и организаций прокуратуры.

Заключение

В ходе выполнения дипломной работы проведено исследование особенностей правового статуса прокурорских работников, а также выявление проблем их материального и социального обеспечения.

По результатам первой главы дипломной работы можно прийти к выводу, что роль прокуратуры РФ заключается в том, что она, обеспечивая надзор в сфере законности и правопорядка на территории России, позволяет реализовать действия по сохранению общественной и национальной безопасности.

Правовую основу деятельности Прокуратуры РФ составляет Конституция РФ и Федеральный закон «О прокуратуре РФ» от 17.01.1992 N 2202-1. Ввиду особого статуса и характера деятельности Прокуратуры РФ, прокурорские работники и служащие попадают под ряд ограничений, указанных в ст. 4. Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

Они не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности.

Также прокурорские работники не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации

Систему прокуратуры Российской Федерации образуют Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и специализированные прокуратуры, образовательные и научные организации, редакции печатных изданий, зарегистрированные как юридические лица, а также прокуратуры городов и районов, территориальные, военные и специализированные прокуратуры.

Если рассматривать порядок взаимодействия органов прокуратуры с ветвями власти, можно выделить три основных направления: с законодательной властью, с исполнительной властью, с судебной властью. Важнейшее направление взаимодействие прокуратуры РФ реализуется с участием Президента РФ.

В Федеральном законе «О прокуратуре РФ» содержится определение прокурорского работника (ст. 40): «прокурорские работники являются федеральными государственными служащими, исполняющими обязанности по должности федеральной государственной службы с учетом требований настоящего Федерального закона». В первой главе сделан вывод, что следует различать правовой статус прокурорского работника и более узкий по своему содержанию - прокурора. Также по результатам первой главы сделан вывод, что правовой статус прокурорского работника - это совокупность прав, обязанностей, ограничений, запретов, установленных законодательством и гарантированных государством. Он приобретает после поступления лица на службу в органы прокуратуры и назначения его на должность. Это отличает службу в Прокуратуре РФ от государственной службы в других органах власти. Прохождение службы военными прокурорами регламентируется Федеральным законом "О воинской обязанности и военной службе" и Федеральным законом "О статусе военнослужащих". В органах и организациях прокуратуры РФ, кроме прокурорских работников несут службу государственные гражданские служащие. На таких служащих не распространяются положения Федерального закона «О прокуратуре РФ», но применяются положения Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

К особым проявлениям правового статуса прокурорского работника относятся основания для увольнения прокурорского работника, включая выход в отставку, инициативу руководителя и наличие заболевания, препятствующего выполнению служебных обязанностей.

Во второй главе дипломной работы для понимания прав и обязанностей прокурорских работников, закрепленных в законодательстве Российской Федерации, были исследованы как общие положения, касающиеся профессиональной деятельности и взаимодействия с другими государственными органами, так и конкретные полномочия, и ограничения, установленные для прокурорских работников.

Отмечено, что в Федеральном законе «О прокуратуре РФ» не установлены права и обязанности прокурорских работников: в нем содержится информация о требованиях, запретах, ограничениях и обязанностях, связанных с работой в органах и организациях прокуратуры.

Поэтому для систематизации информации о правах и обязанностях прокурорских работников необходимо было обратиться Приказу Генпрокуратуры России от 25.03.2011 N 81 "Об утверждении форм трудового договора, заключаемого с прокурорским работником, и соглашений к нему".

Выявлено, что к правам прокурорского работника относятся следующие:

- ознакомление с документами, определяющими его права, обязанности и функции по занимаемой должности;
- рабочее место, соответствующее государственным нормативным требованиям охраны труда, получение полной и достоверной информации об условиях труда и требованиях охраны труда на рабочем месте;
- своевременную в полном объеме выплату денежного содержания;
- ознакомление с материалами, находящимися в его личном деле, приобщение к нему своих объяснений в письменной форме;
- обеспечение защиты своих персональных данных, хранящихся у Представителя работодателя;
- защиту своих трудовых прав, свобод и законных интересов всеми не запрещенными законом способами.

К обязанностям прокурорских работников относят: добросовестно исполнять свои служебные обязанности; соблюдать законы и нормативные акты; выполнять приказы и распоряжения; соблюдать Присягу прокурора; ограничения и запреты, этику; предоставлять сведения о доходах и соблюдать все правила и требования; проходить аттестацию; соблюдать охрану труда и повышать квалификацию. В качестве одной из обязанностей указано, что прокурорские работники должны соблюдать кодекс профессиональной этики. Также во второй главе выявлено, что ввиду того, что правовой статус прокурорского работника имеет свою специфику и на таких работников возложена особая ответственность за сохранение законности, к ним предъявляются критерии и требования, которым они должны соответствовать, чтобы исполнять свои обязанности. На должности в прокуратуре Российской Федерации назначаются граждане Российской Федерации, соответствующие строгим квалификационным требованиям и обладающие определенными личными качествами.

Квалификационные требования включают наличие высшего юридического образования, определенного стажа работы в органах прокуратуры и других юридических должностях, знание законодательства, умение работать с документами и общаться с людьми, а также наличие определенных личных качеств, таких как честность, принципиальность, патриотизм и ответственность.

Будущий сотрудник прокуратуры должен обладать знаниями в области законодательства, уметь анализировать и толковать законы, а также обладать навыками работы с документами и общения с людьми. Служба в органах прокуратуры требует от сотрудников высокой профессиональной квалификации, моральной устойчивости и готовности служить интересам общества и государства. Успешное прохождение конкурсного отбора, обучение на рабочем месте и принятие присяги позволяют сотруднику стать полноценным членом команды прокуратуры и занять свое место в системе обеспечения законности и порядка. Прокурорские работники должны быть дисциплинированными, иметь

высокий уровень правосознания и воспитания, быть готовыми принимать приоритетное значение интересов службы, обладать честностью, скромностью, объективностью, справедливостью, непримиримым отношением к любым нарушениям закона и другими качествами. Уровень работоспособности, устойчивость к стрессу, адаптивные свойства нервной системы, целеустремленность и другие качества также являются важными критериями оценки эффективности работы прокурорских работников.

Особенности привлечения прокурорских работников к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности обусловлены спецификой их профессиональной деятельности и необходимостью обеспечения независимости и самостоятельности органов прокуратуры. Дисциплинарная ответственность прокурорских работников наступает за нарушение служебных обязанностей или трудовой дисциплины и регулируется Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» и Трудовым кодексом Российской Федерации. Уголовная ответственность прокурорских работников, как и других граждан, наступает за совершение преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации, и предусматривает различные виды наказаний в зависимости от тяжести преступления. При этом во второй главе отмечено, что при привлечении прокурорских работников к ответственности действуют специальные нормы, защищающие их от необоснованных обвинений и ограничений в правах.

В третьей главе дипломной работы установлено, что одним из приоритетных направлений государственной политики является обеспечение социальной защиты и гарантий для прокурорских работников. Это связано с тем, что деятельность прокурора связана с высокими моральными и физическими нагрузками, а также риском для жизни и здоровья.

Основные элементы социальной защиты прокурорских работников включают:

- гарантии и компенсации: предоставление работникам определенных гарантий и компенсаций, таких как оплата труда, ежегодный оплачиваемый отпуск, оплата больничных листов, компенсации при увольнении и т.д.;
- пенсионное обеспечение: установление определенных условий и порядка назначения пенсий прокурорским работникам, включая выслугу лет, размеры пенсий и т.п.;
- медицинское обслуживание и страхование: предоставление работникам права на бесплатное медицинское обслуживание, включая профилактические и лечебные мероприятия, а также обязательное медицинское страхование;
- жилищное обеспечение: предоставление прокурорским работникам права на получение жилья или компенсации расходов на аренду жилья;
- социальное страхование: обеспечение работников правом на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний.

Таким образом, сделан вывод, что социальные и правовые гарантии работников прокуратуры направлены на обеспечение их благополучия и защиты их прав. Они включают в себя различные выплаты, такие как денежное содержание, доплаты за выслугу лет, классный чин и другие, а также медицинское обеспечение, жилищные гарантии и меры по охране труда. Все это способствует повышению социального статуса прокурорских работников и обеспечению их благоприятных условий труда. Однако для повышения эффективности деятельности прокуратуры РФ и реализации правового статуса прокурорских работников, следует обратить внимание на существующие проблемы их социального и материального обеспечения.

Первая проблема связана с интерпретацией понятия «прокурор» в нормативных актах, касающихся мер социальной и материальной поддержки.

Вторая проблема связана с вопросом обеспечения прокуроров и прокурорских работников жилым помещением, для ее решения предлагается распространить гарантии, предоставленные п. 1 ст. 44.1 Федерального закона № 2202-1, не только на прокуроров, но и на прокурорских работников. Следующая группа проблем связана с нехваткой жилья, необходимого для размещения сотрудников прокуратуры. Для решения указанных проблем предлагается расширить круг пользователей социальных гарантий, по аналогии с гарантиями, предоставляемым сотрудникам полиции и органов внутренних дел. В ходе анализа судебной практики выявлено, что большое количество судебных исков подают прокурорские работники или бывшие работники о признании незаконным решения жилищной комиссии рассмотреть вопрос о наличии оснований для предоставления жилого помещения в собственность. Следующая категория дел, рассматриваемых судами общей юрисдикции, включает признание незаконным бездействия органов прокуратуры в отношении назначения пенсии и обязательство назначить пенсию за выслугу лет.

Кроме рассмотренных проблем, касательно жилья, предоставляемого прокурорским работникам, одной из ключевых проблем в системе материального и социального обеспечения работников прокуратуры является сложность и непрозрачность расчета их должностных окладов. Использование многочисленных нормативных правовых актов усложняет этот процесс и делает его непонятным. Таким образом, сделан вывод, что система законодательства, регламентирующая вопросы предоставления социальных гарантий и материального обеспечения несовершенна, и отдельные положения требуют актуализации в соответствии с выявленными проблемами, подтверждающимися анализом судебной практики.

Такое совершенствование системы законодательства о прокуратуре позволит повысить статус прокурорских работников и эффективность работы органов и организаций прокуратуры.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Апелляционное определение Московского городского суда от 24 декабря 2014 г. № 33-40521/14. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения 13.04.24).
2. Апелляционное определение Московского городского суда по гр.д.33-19356 от 22.05.2017 [Электронный ресурс]. URL: <https://mosgorsud.ru/mgs/cases/docs/content/05fc3> (дата обращения 13.04.24).
3. Апелляционное определение Свердловского областного суда от 9 сентября 2016 г. по делу № 3314767/2016// СПС «Консультант Плюс»
4. Батманова Л.А., Бахолдин О.И. Обеспечение прокуроров жилыми помещениями: проблемы реализации и пути их разрешения // Вопросы российской юстиции. 2022. №21. С. 94-102 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obespechenie-prokurorov-zhilymi-pomescheniyami-problemy-realizatsii-i-puti-ih-razresheniya> (дата обращения 13.04.24).
5. Вопленко Н. Н. Понятие и основные черты законности // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 5: Юриспруденция. 2006. № 8. С. 33-48.
6. Гусева Т. С. Право социального обеспечения в России. М.: Юркомпани, 2017. 276 с.
7. Дианова И.В., Шайхатдинов В.Ш. Вопросы защиты социальных прав государственных служащих органов и организаций прокуратуры Российской Федерации // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2020. №4. С. 55-59 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/voprosy-zaschity-sotsialnyh-prav-gosudarstvennyh-sluzhaschih-organov-i-organizatsiy-prokuratury-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения 13.04.24).
8. Дорофеева Д. Е. Особенности правового статуса прокурорских работников как субъектов юридической ответственности / Д. Е. Дорофеева. - Текст : непосредственный // Молодой ученый. 2021. № 47 (389). С. 177-180.

9. Закон РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» от 12.02.1993 N 4468-1// СПС «Консультант Плюс»

10. Керимов Д.А. Методология права: предмет, функции, проблемы философии права. 6-е изд. М.: Изд-во СГУ 2011. С. 463

11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 11.03.2024) // СПС «Консультант Плюс»

12. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «Консультант Плюс»

13. Магомедов М.А. Оценка эффективности реализации полномочий прокурора в концепции их доктринальной модели // Проблемы экономики и юридической практики. 2018. №2. С. 56-58 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-effektivnosti-realizatsii-polnomochiy-prokurora-v-kontseptsii-ih-doktrinalnoy-modeli> (дата обращения 13.04.24).

14. Надин А. Н. Место и роль прокуратуры в системе органов государственной власти Российской Федерации // Вопросы российской юстиции. 2020. №6. С. 93-105. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mesto-i-rol-prokuratury-v-sisteme-organov-gosudarstvennoy-vlasti-rossiyskoy-federatsii>. (дата обращения 13.04.24).

15. Общая теория права и государства: учебник / под ред. В.В. Лазарева. -3-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2001. 520 с.

16. Омаров А.О. Роль прокуратуры в обеспечении конституционной законности в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / Омаров Али Омарович. Махачкала. 2005. С. 124

17. Определение Верховного Суда РФ от 23 ноября 2012 г. № 24-КГ12-4// СПС «Консультант Плюс»

18. Постановление Правительства РФ от 01.03.2018 N 206 "Об установлении должностных окладов прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"// СПС «Консультант Плюс»

19. Потехин А.С. Особенности дисциплинарной ответственности прокурорских работников // Science Time. 2017. №12 (48). С. 69-72 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-distsiplinarnoy-otvetstvennosti-prokurorskih-rabotnikov-1> (дата обращения 13.04.24).

20. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 30 января 2015 г. № 37 «Об утверждении правил внутреннего трудового распорядка работников Генеральной прокуратуры Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс»

21. Приказ Генпрокуратуры России N 162, Росфиннадзора N 117 от 15.04.2014 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Федеральной службы финансово-бюджетного надзора при назначении и проведении проверок (ревизий)» // СПС «Консультант Плюс»

22. Приказ Генпрокуратуры России от 07.07.2017 N 467 (ред. от 09.08.2023) «Об утверждении Положения о порядке установления и выплаты прокурорским работникам доплаты за сложность, напряженность и высокие достижения в службе» // СПС «Консультант Плюс»

23. Приказ Генпрокуратуры России от 15.04.2010 N 165 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о мерах социальной защиты, осуществляемых в случае гибели (смерти), причинения телесных повреждений

или иного вреда здоровью прокуроров органов прокуратуры Российской Федерации в связи с их служебной деятельностью» // СПС «Консультант Плюс»

24. Приказ Генпрокуратуры России от 17.03.2010 N 114 (ред. от 21.07.2023) «Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс»

25. Приказ Генпрокуратуры России от 21.05.2012 N 213 «Об утверждении Положения о доплате за выслугу лет прокурорским работникам органов и организаций прокуратуры Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс»

26. Приказ Генпрокуратуры России от 25.03.2011 N 81 (ред. от 06.09.2021) «Об утверждении форм трудового договора, заключаемого с прокурорским работником, и соглашений к нему» // СПС «Консультант Плюс»

27. Приказ Генпрокуратуры России от 31.03.2023 N 227 «Об утверждении квалификационных требований к должностям прокурорских работников прокуратуры города, района, приравненной к ним прокуратуры» // СПС «Консультант Плюс»

28. Приказ Генпрокуратуры России от 30.01.2013 N 45 (ред. от 28.09.2021) «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс»

29. Приказ Генпрокуратуры России от 23.11.2015 N 645 «О порядке реализации прокурорами полномочий в сфере привлечения к административной ответственности лиц, обладающих особым правовым статусом» // СПС «Консультант Плюс»

30. Приказ Генпрокуратуры России от 16.01.2013 N 28 (ред. от 09.08.2023) «Об утверждении положений о порядке премирования, выплаты материальной помощи и единовременных поощрений прокурорским

работникам, федеральным государственным гражданским служащим и работникам, замещающим должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс»

31. Принцип законности: современные интерпретации: монография / под ред. М. А. Беляева, В. В. Денисенко, А. А. Малиновского. М.: Проспект, 2019. 168 с.

32. Свищева А. В. Социальное обеспечение лиц, осуществляющих деятельность в органах и организациях прокуратуры / А. В. Свищева // Научные исследования и современное образование: Материалы II Всероссийской научно-практической конференции, Чебоксары, 30 ноября 2022 года. Чебоксары: Общество с ограниченной ответственностью "Центр научного сотрудничества "Интерактив плюс", 2022. С. 186-189. EDN JHAPVE

33. Тимофеев В. Нужен новый вид дисциплинарной ответственности // Законность. 2006. № 3. С. 34-38

34. Третьякова М. А. Порядок привлечение прокуроров к уголовной и административной ответственности / М. А. Третьякова, Т. В. Лубунец // Актуальные вопросы современной науки: теория, технология, методология и практика : Сборник статей по материалам II Международной научно-практической конференции, Уфа, 03 апреля 2020 года. - Уфа: Общество с ограниченной ответственностью "Научно-издательский центр "Вестник науки", 2020. С. 165-169. EDN ZFFERZ.

35. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 14.02.2024) // СПС «Консультант Плюс»

36. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 23.03.2024) // СПС «Консультант Плюс»

37. Указ Президента РФ от 18.04.1996 N 567 (ред. от 31.12.2019) "О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью// СПС «Консультант Плюс»

38. Указ Президента РФ от 26.07.2005 N 877 "Об оплате труда Генерального прокурора Российской Федерации" // СПС «Консультант Плюс»

39. Указ Президента РФ от 24.01.2018 N 20 "Об установлении коэффициентов, применяемых к размерам доплат за классный чин (специальное звание), учитываемым при исчислении ежемесячной надбавки к пенсиям отдельным категориям пенсионеров" // СПС «Консультант Плюс»

40. Урусова М. А. Особенности привлечения прокурорских работников к административной ответственности / М. А. Урусова // Юридические науки, правовое государство и современное законодательство: сборник статей VII Международной научно-практической конференции, Пенза, 05 июня 2019 года. Пенза: "Наука и Просвещение" (ИП Гуляев Г.Ю.), 2019. С. 169-172. EDN NCZWOS.

41. Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 14.02.2024) // СПС «Консультант Плюс»

42. Федеральный закон «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» (ред. от 25.12.2023) // СПС «Консультант Плюс»

43. Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // СПС «Консультант Плюс»

44. Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 14.02.2024) // СПС «Консультант Плюс»

45. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 25.12.2023) // СПС «Консультант Плюс»

46. Федеральный закон от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ред. от 19.12.2023) // СПС «Консультант Плюс»

47. Шобухин В. Ю. Правовой статус прокуратуры и прокурорских работников Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2005. 28 с.

48. Шобухин В.Ю. Некоторые проблемы правового регулирования службы в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации // Российское право: образование, наука, практика. 2017. № 2. С. 8-16.