

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт финансов, экономики и управления

(наименование института полностью)

38.04.02 Менеджмент

(код и наименование направления подготовки)

Государственное управление и администрирование

(направленность (профиль))

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

на тему: Управление комплексным развитием муниципального образования
(на примере муниципального образования г. Севастополя)

Обучающийся

П.О.Калкин

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Научный
руководитель

кандидат экономических наук, доцент Д.Л. Вавилов

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2024



Росдистант
ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННО

Содержание

Введение.....	3
1 Теоретические основы управления комплексным развитием муниципального образования.....	10
1.1 Понятие и характеристика муниципального образования	10
1.2 Особенности управления развитием муниципального образования.....	15
1.3 Основные элементы управления комплексным развитием муниципального образования.....	25
2 Исследование управления комплексным развитием муниципального образования (на примере муниципального образования г. Севастополя)	32
2.1 Комплексная оценка состояния развития города Севастополь	32
2.2 Анализ деятельности органов власти по управлению социально-экономическим развитием Гагаринского муниципального округа города Севастополя	59
3 Проблемы и перспективы комплексного развития Гагаринского муниципального округа города Севастополя.....	91
3.1 Проблемы развития Гагаринского муниципального округа города Севастополя	91
3.2 Основные направления совершенствования системы управления комплексным развитием Гагаринского муниципального округа города Севастополя	97
Заключение	106
Список используемой литературы и используемых источников.....	111
Приложение А	118

Введение

Актуальность и научная значимость настоящего исследования обусловлена тем, что муниципальные образования несут основную нагрузку по формированию социальной инфраструктуры и предпосылок экономического развития территорий.

От стабильности развития муниципальных образований зависит устойчивое социально-экономическое развитие как субъектов Российской Федерации, так и государства в целом. Поэтому, рассматривая социально-экономическое состояние конкретного муниципального образования, можно сделать выводы о дальнейших перспективах развития территории, об эффективности управления не только данным муниципальным образованием, но и управления региона и страны в целом.

Актуальность исследования также определяется постоянным повышением роли муниципального уровня в процессах социально-экономического реформирования Российской Федерации и обусловлена необходимостью совершенствования системы управления комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования.

Управление развитием муниципалитета является одним из определяющих направлений деятельности местных органов власти, которые используют традиционные комплексные, целевые и долгосрочные программы, а также стратегическое управление развитием.

Комплексное развитие муниципального образования является управляемым процессом качественного изменения социальной и экономической сфер, не ухудшающим состояние окружающей среды и приводящим к улучшению условий жизни населения.

Необходимо отметить, что главная цель комплексного развития муниципалитета – это улучшение качества жизни людей, живущих на территории этого муниципалитета, обеспечение необходимых условий для жизнедеятельности населения.

Следовательно, основной задачей органов муниципальной власти является выстраивание своей работы так, чтобы уровень услуг, предоставляемых населению, повышался, а также так, чтобы обеспечивалось дальнейшее социально-экономическое развитие муниципалитета.

В настоящее время перед практикой и теорией стоят задачи выявления эффективных инструментов управления муниципальными образованиями, комплексного оценивания уровня их социально-экономического развития. Поэтому улучшение управления комплексным развитием муниципального образования приобретает особую актуальность, что и предопределило выбор темы проведенного исследования.

Объектом исследования является комплексное развитие муниципального образования.

Предметом исследования послужили пути и методы совершенствования управления комплексным развитием муниципального образования на примере Гагаринского муниципального округа г. Севастополя.

Целью работы считаем исследовать аспекты управления комплексным развитием муниципального образования (на примере Гагаринского муниципального округа г. Севастополя) и предложить рекомендации по его совершенствованию.

Гипотеза исследования состоит в предположении о том, что внедрение в систему управления муниципальным образованием стратегирования позволит повысить качество управления.

Для достижения поставленной цели, необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть понятие и характеристики муниципального образования;
- изучить особенности управления развитием муниципального образования;

- привести главные компоненты управления комплексным развитием муниципального образования;
- дать комплексную оценку состояния развития города Севастополь;
- проанализировать деятельность органов власти по управлению социально-экономическим развитием Гагаринского муниципального округа города Севастополя;
- обозначить проблемы развития Гагаринского муниципального округа города Севастополя;
- привести главные направления совершенствования системы управления комплексным развитием Гагаринского муниципального округа города Севастополя.

Теоретико-методологическую основу исследования составили: работы В.А. Грищук, В.А. Дергачева, Н.Е. Жигаловой, В.А. Крапивина, Е.А. Лавренко, И.В. Мухачева, В.П. Попова, А.А. Потапова и многих других исследователей.

Нормативную базу исследования составляют, в первую очередь, Конституция Российской Федерации, федеральные законы, законы г. Севастополя и нормативно-правовые акты органов местного самоуправления. В виде эмпирического материала применялись официальные статистические данные, отчеты, показатели развития и т.п., а также информация сети Интернет.

Базовыми для текущего исследования были также работы таких авторов, как: О.Т. Ергунова, Е.Е. Задергина, В.В. Кистанов, Т.В. Ускова и др.

Методы исследования: исследование выполнено с использованием таких общих и специальных научных методов научного познания, как анализ и синтез, индукция и дедукция для освещения теоретических основ исследования, сравнение и логическое обобщения, системно-структурный анализ.

Опытно-экспериментальную базу исследования составляет Гагаринский муниципальный округ города Севастополя.

Научная новизна исследования заключается в обосновании предложений по решению проблем управления развитием муниципального образования на примере г. Севастополь, включающих в себя социально-экономическую, информационную, аналитическую, статистическую и структурную составляющие.

Теоретическая значимость исследования заключается в развитии имеющихся подходов к совершенствованию управления развитием муниципального образования, позволяющих более успешно осуществлять этот процесс.

Практическая значимость исследования обусловлена тем, что обозначенные в работе выводы и предлагаемые рекомендации могут учитываться в практике управленческой деятельности в ходе разработки направлений улучшения управления комплексным развитием муниципального образования.

Достоверность и обоснованность результатов исследования обусловлены, прежде всего, применяемой методологией исследования, репрезентативной исследовательской базой, включающей нормативную базу, представленную действующими законодательными актами, регулирующими деятельность муниципальных органов управления развитием. Участие автора включает в себя определение цели работы, постановку и решение задач, выбор предмета и объекта исследования, а также поиск и сбор необходимой информации для магистерской диссертации.

Личное участие автора заключается в определении цели работы, постановке и решении задач, выборе предмета и объекта исследования, а также в поиске, сборе нужных сведений по тематике магистерской диссертации, а также в написании научной статьи «Основные элементы управления комплексным развитием муниципального образования» опубликованной в международном научно-практическом журнале «Золотой Век» № 11(101) 2024 - ISSN 2225-1546.

Апробация и внедрение результатов работы осуществлялись на протяжении всего исследования. Главные положения и выводы диссертационного исследования изложены, обсуждены, и получили одобрение в научно-практических конференциях с изданием сборника научных статей (тезисов).

На защиту выносятся следующие положения.

Во-первых, на основе анализа теоретических положений можно выделить несколько свойств, присущих муниципалитетам как системам:

- целостность;
- интегративность;
- многовариантность;
- адаптивность;
- изоморфизм;
- синергизм;
- устойчивость.

Во-вторых, для увеличения эффективности муниципального управления следует воспользоваться передовыми технологиями. Например, к ним относятся муниципальное стратегическое планирование; совершенствование структур и деятельности органов муниципального управления; разработка муниципальных стратегий, целевых программ развития, инвестиционных проектов; налаживание устойчивого, доверительного и взаимовыгодного партнерства администрации района с жителями; создание информационно-аналитической службы муниципального образования; создание региональных и общероссийских ассоциаций, их использование вызовет трансформацию экономики муниципального образования в высокоэффективные, конкурентоспособные экономические системы, обеспечивающие высокий уровень качества жизни населения.

В-третьих, к направлениям устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований укрупненно относим: увеличение

производства сельскохозяйственной и несельскохозяйственной продукции; предоставление достаточного уровня общественных благ, развитие рекреационных услуг; сохранение культуры, исторического наследия; рост качества жизни населения, расширенное воспроизводство рабочей силы; обеспечение экологического равновесия.

В-четвертых, несмотря на повышение эффективности реализации социально-экономического развития г. Севастополь в 2022 г., исследуемое муниципальное образование – Гагаринский МО характеризуется невысокими показателями качества планирования, управления финансами, систематическими отклонениями исполнения бюджета МО от прогнозных показателей кассового плана.

В-пятых, выделены следующие проблемы управления развитием Гагаринского МО: недостаточность использования инструментария программно-целевого метода бюджетирования; недостаточное использование контрольных действий, адекватных ситуации и ориентированных на повышение эффективности исполнения бюджета; низкая эффективность планирования; существенная зависимость муниципалитета от финансовой помощи вышестоящего территориального уровня; недостаточное инфраструктурное обеспечение отдельных отраслей; недостаточная финансовая поддержка МСП; отсутствие достаточной финансовой базы для проведения работ по содержанию дорожного хозяйства в нормативном состоянии; ветхость зданий, сооружений дошкольного и школьного образования; наличие в муниципальном имущественном комплексе имущества, не предназначенного для выполнения полномочий администрации района и т.д.

В-шестых, предлагаемый автором подход формирования эффективной системы управления социально-экономическим развитием муниципальных образований включает шесть блоков: взаимосвязь с хозяйствующими субъектами, организация структуры управления, методы управления,

информационные технологии управления, экономическая взаимосвязь с вышестоящими органами власти, материальная база.

В-седьмых, с целью повышения результативности муниципального управления районом автором предложены следующие мероприятия: мониторинг платежей, поступающих в муниципальный бюджет от юридических лиц, для своевременного принятия мер в области обеспечения сбалансированности бюджета; инвентаризацию муниципального имущества и оценивание доходов бюджета от его использования; мониторинг уровня заработных плат и уровня занятости работников на предприятиях и в организациях; активизацию взаимодействия с налоговыми органами по уменьшению недоимки по сборам и налогам в местные бюджеты; повышение квалификации персонала органов местного самоуправления в области администрирования доходов бюджетов.

Структура магистерской диссертации. Работа состоит из введения, 3 разделов, 7 подразделов, заключения, списка используемой литературы и используемых источников (55 источников), 1 приложения. Основной текст работы изложен на 119 страницах.

1 Теоретические основы управления комплексным развитием муниципального образования

1.1 Понятие и характеристика муниципального образования

Муниципальные образования выступают важным элементом политической системы общества, так как решают политические, экономические, социальные и иные вопросы местного значения.

Культурное и социально-экономическое развитие муниципального образования является залогом развития страны, поэтому проблемы и противоречия, возникающие на территориях муниципальных образований, требуют своевременного решения, считают Б.А. Кордон и О.Е. Рассанова [22, с. 61].

Для эффективного управления муниципальным образованием необходимо иметь целостное представление о его элементах как объекта управления.

Рассмотрим основные подходы к интерпретации понятия «муниципальное образование».

В первый раз в постсоветский период понятие «муниципальное образование» упомянуто в п. 11 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 2 декабря 1993 г. № 32 «О некоторых вопросах практики разрешения споров, связанных с применением законодательства о приватизации государственных и муниципальных предприятий» [31], а на законодательном уровне этот термин использовался в п.п. 4.4 Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 1994 [43].

В статье 124 Гражданского кодекса Российской Федерации [11] муниципальные образования определены в виде субъектов гражданско-правовых отношений. В статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации [5] муниципальное образование называется публично-правовым образованием (вместе с государством и субъектами Российской Федерации).

В федеральном законе №131-ФЗ «О общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» под муниципальным образованием предполагается «городское, сельское поселение, или несколько поселений, объединённых общей территорией, часть поселения, иная населённая территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, именуется муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы» [48].

На взгляд В.И. Шкатуллы и М.В. Сытинской, в современной науке все характеристики термина «муниципальное образование» можно свести к трем основным значениям: «первичная территориальная единица», «населенная территория», «самостоятельный субъект права» [39, с. 81].

При этом О.Е. Кутафин и В.И. Фадеев справедливо указывают на то, что «муниципальное образование – это сложное организационно-территориальное, социально-экономическое и публично-правовое образование, которое не может быть сведено только к одному из своих признаков, – территории или праву» [24, с. 126].

Соглашаясь с позицией этих исследователей, следует отметить, что муниципальное образование, по нашему мнению, нужно рассматривать в виде сложной социально-экономической системы.

Опираясь на системный подход, в рамках данной работы под муниципальным образованием мы, вслед за Г.Г. Аралбаевой и И.А. Шориной [1, с. 211] будем понимать «сложную, открытую, локализованную в пространстве совокупность самостоятельных динамичных объектов, находящихся между собой в довольно жестком вещественно-энергетическом и информационно-управленческом взаимодействии, выступающих в процессе своего функционирования по отношению к окружающей среде как единое динамичное целое, функционирующее в пространстве и времени ради достижения общесистемных целей и получения качественных общесистемных результатов, и прежде всего роста качества жизни населения».

Муниципальное образование является сложной социально-экономической системой, включающей в себя в качестве элементов (Рисунок 1).



Рисунок 1 – Элементы муниципального образования как системы

В научной литературе выявляются факторы, влияющие на формирование характерных черт муниципальных образований (территорий, локальных сообществ) и специфику их функционирования и развития, так, например, у А.Н. Девятова [13, с. 620] находим следующие факторы (Рисунок 2):

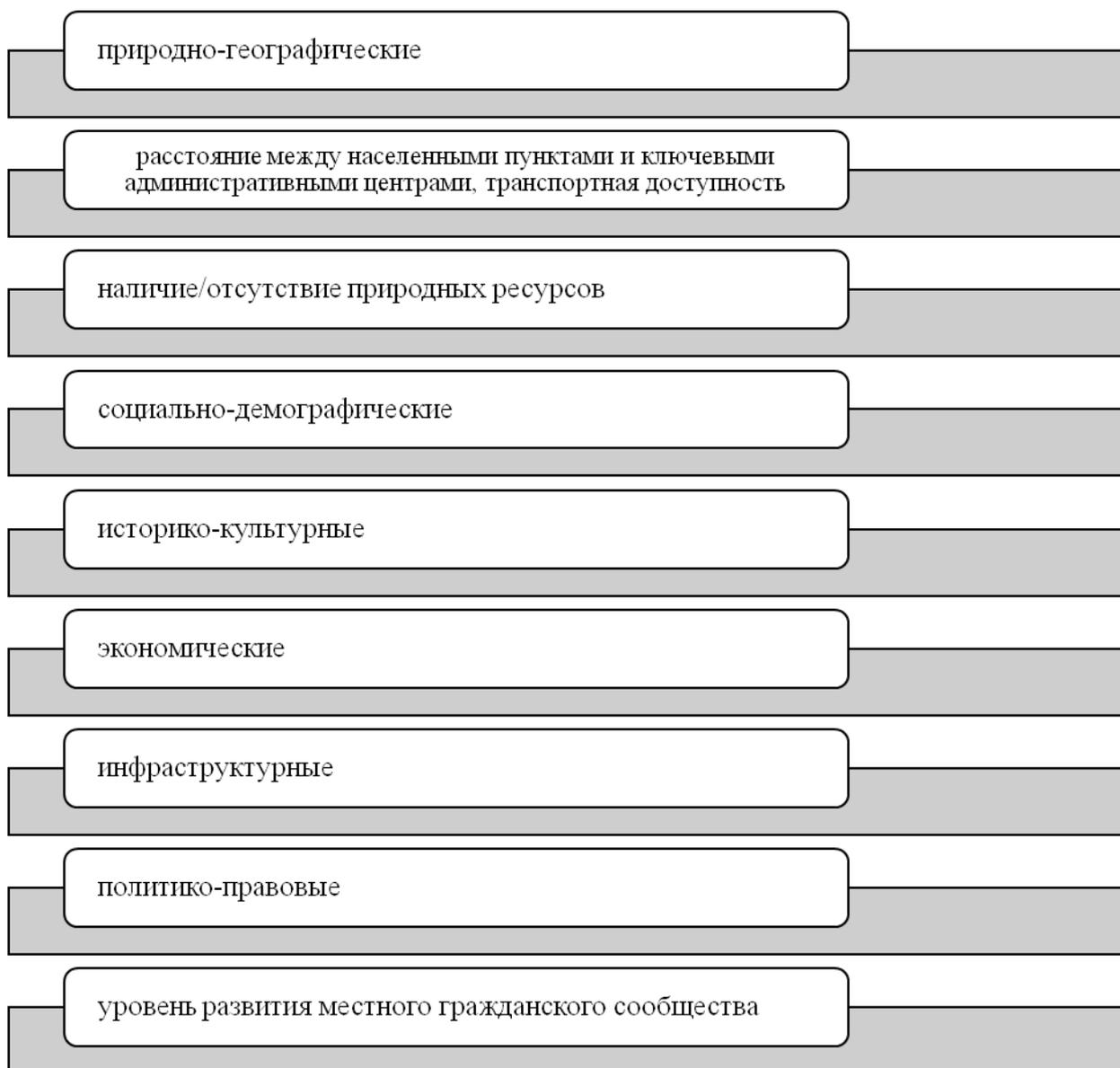


Рисунок 2 – Факторы, влияющие на формирование характерных черт муниципальных образований

Проанализировав теоретические основы изучения муниципального образования с точки зрения системного подхода можно выделить несколько свойств, присущих муниципалитетам как системам, так, например, Е.Е. Задергина выделяет следующие [15, с. 16] (Рисунок 3):

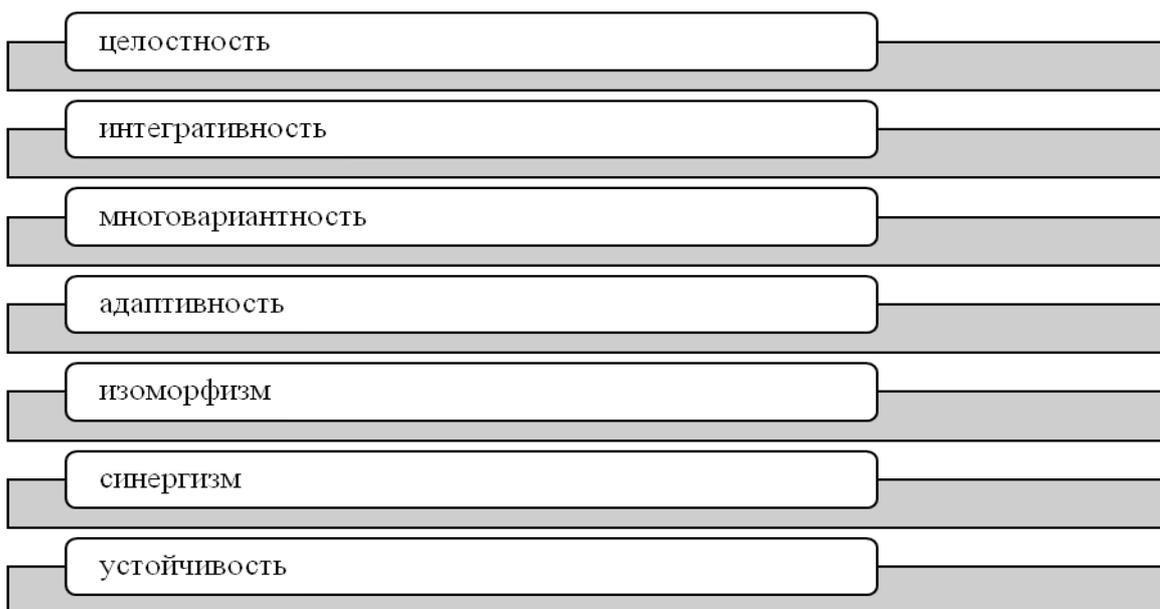


Рисунок 3 – Свойства, присущие муниципалитету как системе

Классификация МО представлена на Рисунке 4:

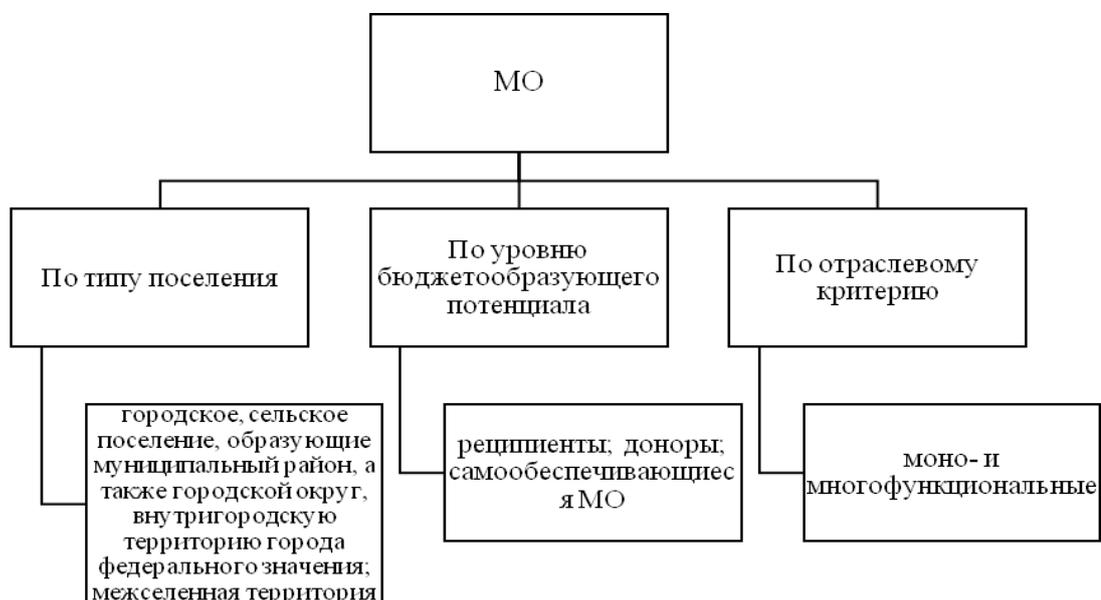


Рисунок 4 – Классификация МО

Таким образом, подытоживая, отметим, что в рамках данной работы под муниципальным образованием мы, вслед за Г.Г. Аралбаевой и

И.А. Шориной понимаем «сложную, открытую, локализованную в пространстве совокупность самостоятельных динамичных объектов, находящихся между собой в довольно жестком вещественно-энергетическом и информационно-управленческом взаимодействии, выступающих в процессе своего функционирования по отношению к окружающей среде как единое динамичное целое, функционирующее в пространстве и времени ради достижения общесистемных целей и получения качественных общесистемных результатов, и прежде всего роста качества жизни населения».

1.2 Особенности управления развитием муниципального образования

Под понятием «развитие» чаще всего предполагается любое прогрессивное изменение, в первую очередь, в экономической сфере. Такое изменение может быть, как количественным, когда говорят об экономическом росте, так и качественным, когда говорят о структурных изменениях в экономике муниципального образования. В контексте развития территории с экономической сферой тесно переплетается социальная, так как социальные характеристики уже стали полноправными показателями, оценивающими степень развития любого региона или муниципального образования, считает В.А. Игнатъевский [19, с. 400].

М.В. Владыка, Д.Р. Солнцев и В.В. Иерусалимова сообщают, что управление муниципальным образованием – это «профессиональная деятельность, основанная на принципе самоуправления, которая направлена на удовлетворение общественных интересов и потребностей в рамках законодательно установленных норм. Она также включает в себя решение вопросов взаимодействия органов местного самоуправления с хозяйствующими субъектами независимо от их формы собственности, а

также регулирование хозяйственных отношений для муниципальных предприятий и учреждений» [8, с. 33].

Сутью управления муниципальным образованием, на взгляд А.Б. Титова и О.В. Вагановой, выступает «деятельность органов местного самоуправления, направленная на удовлетворение общественных интересов, а миссией муниципального управления является повышение уровня и качества жизни населения муниципального образования» [6, с. 10].

Муниципальное управление является активным вмешательством органов власти в рамках муниципалитета в области экономики, защиты прав граждан, оказания поддержки гражданскому обществу и в иных сферах.

Кроме того, в силу двойственности природы местного самоуправления, задача самоуправления как части гражданского общества – создавать всевозможные каналы связи между властью и населением, способствовать формированию у граждан ответственного отношения к среде своего обитания и, прежде всего, к тем, с кем он эту среду разделяет. Конечно, такое участие не самоцель. Оно нужно для повышения эффективности управления, поскольку все такие механизмы ведут к повышению прозрачности и ответственности местных властей. Поскольку ясно, что граждане сами не могут активизироваться, помочь им – одна из задач органов местного самоуправления.

Специфика управления различными видами муниципальных образований проявляется на глубинном уровне связанным с особенностями инфраструктуры, плотности населения и т.д., что же касается базовых основ муниципального управления, то они оказываются неизменными. Например, структура органов местного самоуправления, оказывается довольно классической для основной части муниципалитетов. Структуру каждое муниципальное образование определяет самостоятельно, однако существуют органы, которые должны быть обязательно включены в общую структуру.

И.В. Коршунов сообщает, что к органам МСУ относятся (Рисунок 5) [23, с. 134]:



Рисунок 5 – Органы МСУ

Итак, управление муниципальным образованием представляет собой сложный процесс, сочетающий как элементы самоуправления и самоорганизации, так и общие особенности системы государственного и регионального управления.

В рамках предмета исследования, интерес представляет анализ механизма управления развитием территории муниципальных образований. Значимость управления развитием территории муниципальных образований декларируется неоднократно, на всех уровнях власти, в частности она закреплена в Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2025 года [34].

Обращаясь одновременно к малым городам и муниципальным образованиям, Стратегия дает многим из них дополнительный доступ к ресурсам, обеспечивающим их развитие [34].

Согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации, до 2025 года одной из основных проблем развития территории современной России являются существенные внутрирегиональные различия по уровню социально-экономического развития значительной части

муниципальных образований (особенно сельских территорий) от уровня жизни жителей городов.

В настоящее время возникла острая необходимость в более эффективном управлении муниципальными образованиями. Особенно четко видны проблемы в муниципальных образованиях депрессивных районов, такие как составление бюджета, демографические проблемы, недостатки управления и другие. Это требует разработки новых подходов к социально-экономическому развитию таких территорий. Важно отметить, что, несмотря на наличие множества научных исследований о проблемах развития муниципальных образований, вопросы использования и развития пространственного потенциала этих территорий остаются недостаточно изученными.

Анализ различных подходов к определению сущности муниципальной территории позволяет рассматривать данное понятие в трех ракурсах:

- территория как ракурс;
- территория в виде иерархии систем;
- территория как цель, план, программа.

В последние годы на территории Российской Федерации проводится реформирование муниципальных образований, направленное на эффективную деятельность местного самоуправления и социально-экономического развития территорий. Повышение уровня жизни населения и предоставление социальных гарантий является главной задачей местного самоуправления.

Развитие территории представляет собой сложный и многофакторный процесс, который включает в себя различные социальные и экономические аспекты. Даже если говорить только об экономическом прогрессе, его обычно рассматривают в контексте социального развития. Социально-экономическое развитие включает в себя, по мнению Н.Ф. Гавриловой [9, с. 49] (Рисунок 6):

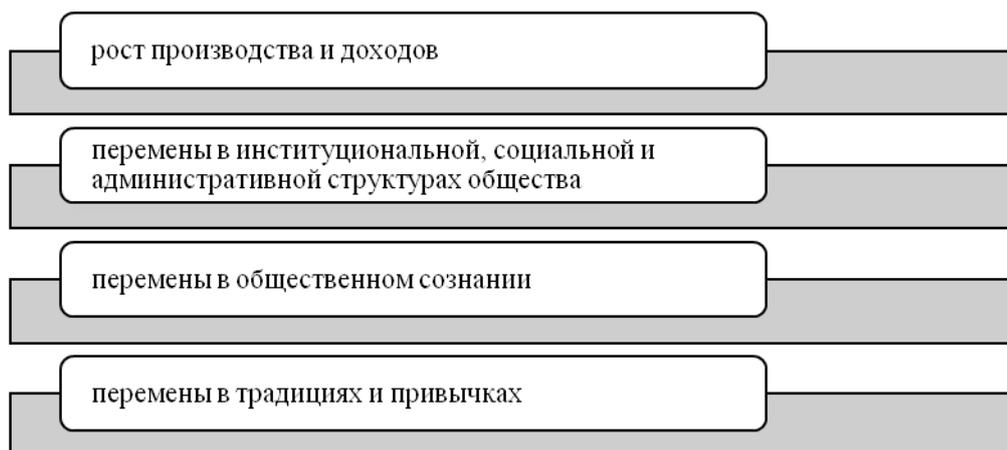


Рисунок 6 – Составляющие социально-экономического развития

Основной целью экономического развития является улучшения качества жизни населения, поэтому процесс социально-экономического развития включает в себя три важнейшие составляющие, по мнению К.Р. Меркурьевой [26, с. 88] (Рисунок 7):

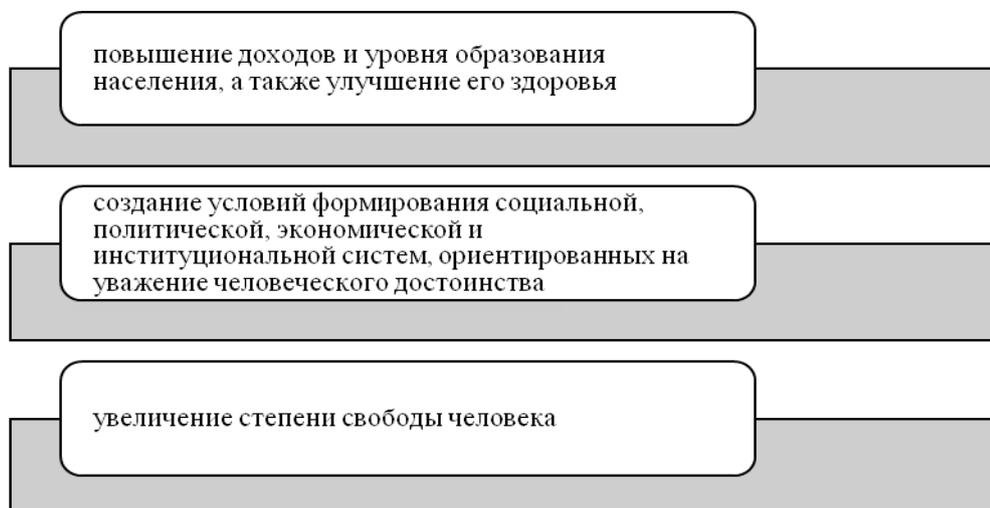


Рисунок 7 – Процесс социально-экономического развития

Концептуальные основы формирования механизмов управления развитием муниципальных образований неразрывно связаны с формированием условий, позволяющих обеспечить достойную жизнь

человека, ее уровень и качество, так как воспроизводство человека и создание всей инфраструктуры его жизнеобеспечения и жизнедеятельности, считает О.Т. Ергунова [14, с. 55].

Спектр этих механизмов очень широк. Основные механизмы СЭР МО представлены в Таблице 1.

Таблица 1 – Механизмы социально-экономического развития муниципальных образований в современных условиях

Механизмы
механизмы инвестиционной политики;
механизмы промышленной политики
механизмы производственно-инфраструктурной политики;
механизмы информационно-коммуникационной инфраструктуры;
механизмы развития финансового рынка;
механизмы развития конкурентного рынка, земли и иной недвижимости
механизмы развития товарно-продуктовых рынков;
механизмы развития рынка труда;
механизмы формирования и развития региональных экономических кластеров;
механизмы муниципального регулирования деятельности субъектов среднего и малого бизнеса;
механизмы формирования и развития экспортного потенциала муниципального образования;
механизмы формирования и реструктуризации эколого-экономического блока и т.д.

В настоящее время для решения задач, стоящих перед муниципалитетами, необходимо применение современных методов управления, а не только традиционных подходов. Примером успешного использования технологий менеджмента коммерческих организаций в управлении развитием муниципальных образований является стратегическое управление, включая стратегическое планирование [53, с. 42].

Стратегическим планированием является технологическая работа, нацеленная на приоритетные направления развития территории, необходимых для этого ресурсов, это процесс определения миссии, целей и задач развития МО, необходимых ресурсов, считает А.Ш. Ахмедуев [2, с. 78]

Инструментарий и технологии стратегического планирования МО систематизированы в Таблице 2.

Таблица 2 – Инструментарий стратегического планирования в МО

Название	Целеполагание	Описание
SWOT-анализ	В целях проведения стратегической диагностики для выявления и систематизации условий действия внешней и внутренней среды МО.	Объектом анализа выступает внешняя и внутренняя среда муниципального образования. Важное значение имеет не только их выявление, но и установление связей между внутренними и внешними факторами.
PEST-анализ	В целях проведения стратегического анализа для выявления и систематизации факторов внешней среды	Проводится анализ по следующим факторам внешней среды: политическому (Political); экономическому (Economic); социальному (Social); технологическому (Technological). Существует много модификаций данного инструмента, отличающихся включением дополнительных факторов.
Модель ADL/LC Артура Д. Литла	В целях обоснования выбираемой стратегии или выбираемого стратегического направления развития муниципального образования	Основан на изучении жизненного цикла муниципального образования. В зависимости от того, на какой стадии находится муниципальное образование, или ключевые сектора его экономики, может меняться конкурентное положение. Отсюда вытекает необходимость соответствия выбираемой стратегии муниципального образования стадии жизненного цикла.
Система сбалансированных показателей Р. Каплана, Д. Нортон (ССП)	В целях реализации стратегического планирования	Основная идея состоит в том, система показателей эффективности организации не должна ограничиваться только финансовыми, важны и нефинансовые. ССП Р. Каплана и Д. Нортон включает 4 составляющие: «финансы», «внутренние процессы», «потребители», «обучение и развитие».
Программно- целевой метод	В целях реализации стратегического планирования	Представляет собой взаимосвязанную и взаимоувязанную систему по целям, задачам, мероприятиям, срокам, исполнителям, ресурсам.
Программно- целевое бюджетирование	Достижение взаимосвязи программной и финансовой составляющей стратегического планирования	Расходы бюджетов программного бюджетирования, увязываются с различными целевыми программами. Основан на оценке имеющегося ресурсов муниципальных образований Программно-целевой бюджет – это «документальное отображение выбранного альтернативного курса действий, направленных на реализацию программы и достижение поставленных в ее рамках целей и ключевых целевых показателей».
Дорожные карты	Составление плана мероприятий, учитывающий альтернативные варианты.	Под дорожной картой (англ. - roadmap) понимается пошаговый сценарий действий определенного объекта.

Повышая предсказуемость направлений развития муниципальных территорий, стратегирование нацелено на оптимизацию использования бюджетных ресурсов, повышает инвестиционную привлекательность территории, создает условия для устойчивого и сбалансированного развития, пишет Ж.А. Василенко [7, с. 58].

К современным методам управленческой деятельности на муниципальном уровне относится программно-целевой подход (Таблица 3).

Таблица 3 – Преимущества, функционал и недостатки реализации программно-целевого подхода

Сущность	Характеристика
Преимущества	<ul style="list-style-type: none"> – ориентация на достижение фиксированных целей; – координированное осуществление разнообразных взаимосвязанных действий; – ограниченная протяженность по времени.
Функционал	<ul style="list-style-type: none"> – инструмент прогнозирования; управления развитием муниципальных образований; – обеспечение реализации структурных элементов процесса управления.
Недостатки	<ul style="list-style-type: none"> – для оценки проблемной ситуации выполняются только контрольные действия; – не рассчитывается возможный эффект от реализации программных мероприятий; – часто муниципальные программы нацелены на распределение бюджетных финансов. А не на достижение целей развития муниципалитетов.
Препятствия	<ul style="list-style-type: none"> – слабость экономической базы; – низкий уровень собственных доходов бюджета; – отсутствие понятных стратегических целей и приоритетов в социально-экономическом развитии отдельных территорий; – сложность определения показателей качества муниципальных услуг и эффективности бюджетных затрат; – недостаточность информационного обеспечения для подготовки прогнозов развития МО.

Новые экономические условия, непрерывно изменяющаяся внешняя среда, потребность в принятии успешных управленческих решений, делают актуальным введение маркетингового подхода к управлению МО [52, с. 228].

Маркетинг территорий включает в себя продвижение интересов конкретной территории и является успешным инструментом для решения разнообразных муниципальных проблем – от привлечения капиталовложений в муниципальную и региональную экономику до борьбы с экологическими угрозами и уровнем преступности в окружающей среде, считает О.Н. Жильцова [25, с. 47].

Один из методов совершенствования стратегического планирования в виде средства управления конкурентоспособностью бизнеса в муниципалитетах – это введение инструментов форсайта и краудсорсинга в процесс подготовки стратегий.

Краудсорсинг является новым подходом в области решения сложных задач, поставленных перед бизнесом, обществом и государством, во время использования интеллектуального потенциала и знаний большого количества людей. Он осуществляется через передачу отдельных производственных функций широкому либо предварительно выбранному перечню людей на основе публичного предложения, не предусматривающего подписания трудового договора [51].

Содержание форсайт-технологии сводится к работе высококвалифицированных экспертов с привлечением всех субъектов жизнедеятельности МО с целью выявления желаемого будущего развития территории на основе инноваций, согласования научно-технических приоритетов с общественными и экономическими приоритетами, выявление возможных потребителей инновационных продуктов с целью увязки разрабатываемых муниципальных целевых инновационных программ со стратегическими приоритетами развития отдельной территории [54, с. 13].

По мнению О.Ю. Осташко, брендинг следует рассмотреть в виде ещё одного инструмента для повышения имиджа отдельной территории [28, с. 106].

Современные подходы к брендированию территорий, по мнению П.Е. Родькина [36, с. 20] представим в таблице 4.

Таблица 4 – Современные подходы к брендированию территорий

Традиционный подход к брендингу территории (типичный бренд)	Инновационный подход к брендингу территорий
Консервация образа, историческая «рента», отсутствие критики	Радикальное переосмысление существующего образа, модерность
Ориентация на исторические знаковые и символические системы	Использование языка современной визуальной коммуникации, создание новых символов, маркеров и коммуникативных паттернов, модернизация старых
Бренд как продолжение государственной политики, ориентация на отчетность, соблюдения иерархии, пафос	Бренд как инструмент гражданского общества, ориентация на результат, драйв
Отсутствие культуры, смысловая стерильность	Брендинг как культурные решения, смысловая сложность, ориентация на новые бизнес-модели, умение извлекать прибавочный продукт [55, с. 536]
Маркетинг, маркетинговые инструменты бизнес	Социальное конструирование (политика), социальные технологии
«Витрина», мероприятия	Долгосрочная стратегия, инфраструктура
Однообразие и повторяемость идей, отсутствие диалога	Новизна, неповторимость идей, коммуникативная открытость.
Вертикальная структура разработки и управления брендом	Сетевая структура, вовлечение сообществ, делегирование полномочий по развитию бренда
Классические модели (как в учебнике)	Собственные модели, переосмысление классических моделей и методологии

По итогам анализа литературных источников, можно прийти к выводу, что современными тенденциями развития процесса управления развитием муниципального образования выступают: муниципальное стратегическое планирование; совершенствование структур и деятельности органов муниципального управления; разработка муниципальных стратегий, целевых программ развития, инвестиционных проектов; налаживание устойчивого, доверительного и взаимовыгодного партнерства администрации района с

жителями; создание информационно-аналитической службы муниципального образования; создание региональных и общероссийских ассоциаций.

1.3 Основные элементы управления комплексным развитием муниципального образования

Элементы управления комплексным развитием муниципалитета включают в себя определение целей развития, выявление актуальных направлений и факторов, влияющих на него, обобщение методов оценки управления развитием и обоснование способов измерения воздействия управленческих решений. Современная экономическая ситуация в России характеризуется рядом отрицательных явлений, таких, как рост цен, увеличение безработицы и снижение уровня жизни. Развитие муниципальных образований затруднено также оттоком населения и доминированием сельскохозяйственных предприятий. Это делает переход к устойчивому развитию муниципальных образований особенно сложным.

Направления устойчивого СЭР МО представим на рисунке 8:

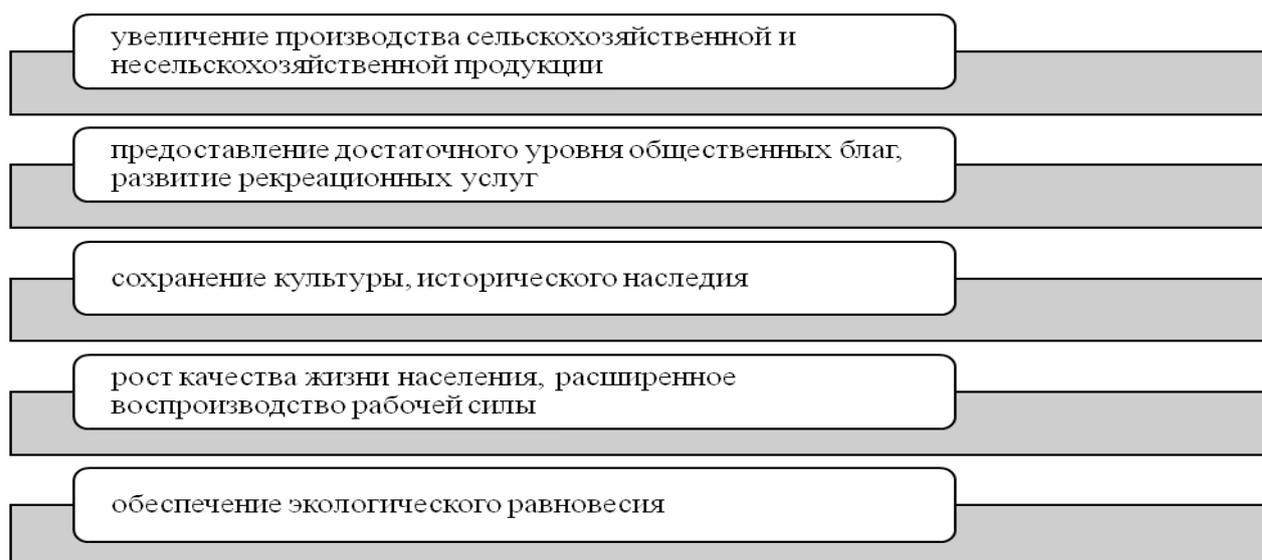


Рисунок 8 – Направления устойчивого СЭР МО

Факторы, оказывающие воздействие на устойчивое развитие муниципальных образований, можно объединить в две группы: внешние и внутренние.

Существует несколько факторов, которые влияют на устойчивое развитие городов и сел: политические, экономические и природные условия. Управление экономическими процессами имеет важное значение для успеха местной экономики и социальной сферы. Принятие правильных решений в экономической политике, использование финансовых инструментов и мер аграрной политики помогают обеспечить продовольственную безопасность. Развитие рыночной инфраструктуры, финансовых и инвестиционных институтов также является ключевым фактором для социально-экономического роста муниципальных образований, поскольку они способствуют привлечению инвестиций и ресурсов в местную экономику.

Целостное развитие муниципалитетов зависит от нюансов регионального прогресса, тонкостей региональных экономических операций и финансовых возможностей регионов по укреплению местных бюджетов и экономик. От эффективности взаимодействия государственных органов власти и муниципалитетов зависит благотворное влияние других необходимых факторов для создания правовой базы, развития конкуренции, стимулирования местной экономики и повышения качества социальных услуг.

Для комплексного развития муниципалитетов необходимо задействовать такие механизмы, как стратегическое планирование, аграрная политика, ценовая стратегия, социальные инициативы, межбюджетные отношения, программно-целевое планирование, проектный подход органов власти и муниципалитетов.

На целостное развитие муниципальных образований существенное влияние оказывают внутренние факторы, прежде всего, качественное исполнение органами местного самоуправления своих полномочий в

соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами муниципальных образований. Одновременно выполнение расходных обязательств опирается на финансовое обеспечение за счет внутренних доходных источников, налогового регулирования и межбюджетных субсидий.

Повышение конкурентоспособности предприятий – важнейший элемент комплексного развития, обеспечивающий рост доходов граждан и приток капитала для расширения и модернизации экономики. Следовательно, необходимо задействовать управленческие, административные, экономические инструменты, с помощью которых осуществляется поддержка средних и малых предприятий, фермерских хозяйств.

Важнейшим ресурсом сельскохозяйственных производств является земля и обеспечение репродукции необходимо для повышения производительности сельскохозяйственных угодий, от которых зависит прирост производимого продукта и качество жизни на селе, считает И.В. Мищенко [27, с. 269].

Муниципальным образованиям для устойчивого развития в настоящее время необходимо решать задачи, направленные на обеспечение населения достаточным уровнем общественных благ, качественной медицинской помощью, образованием, повышением доходов, решать проблемы безработицы, миграции, обеспечения жильем, развития инфраструктуры.

Территории муниципальных образований представляют собой объединение сельских и городских поселений, в которых еще сохраняются культурные, исторические традиции народов страны. И одной из задач органов местного самоуправления является сохранение этих традиций, развитие культуры на селе.

П.А. Баврак [3, с. 20] считает, что управление развитием муниципальных образований направленно на достижение совокупности целей:

– экологических;

- экономических;
- социальных.

К принципам управления развитием муниципальных образований можно отнести, по мнению Т.В. Усковой [45, с. 8]:

- системность;
- целевая ориентация;
- экологическая безопасность;
- стратегическая направленность;
- совместная работа всех субъектов управления социально-экономическим развитием;
- улучшение качества жизни;
- открытость и прозрачность планов и действий.

Основные направления оценки управления комплексным развитием муниципального образования, по мнению Е.А. Погребцовой [29, с. 120], включают совокупность действий, представленных на рисунке 9.

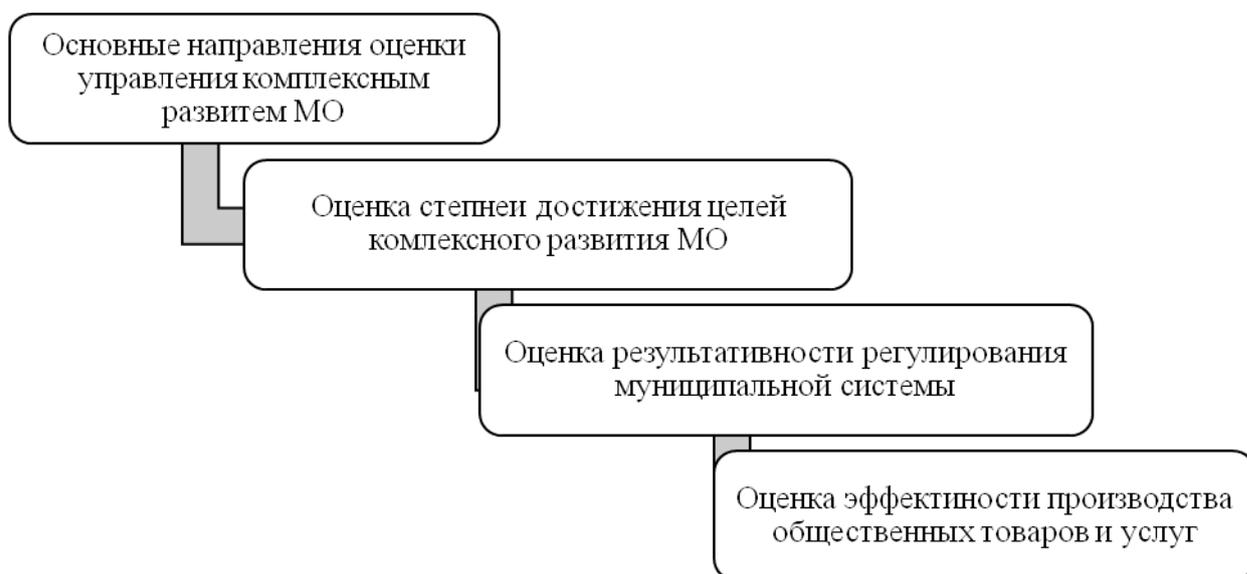


Рисунок 9 – Направления оценки управления комплексным развитием муниципального образования

В. В. Кистанов [20, с. 29] предлагает свое видение основных задач (элементов) управления комплексным развитием МО (рисунок 10):

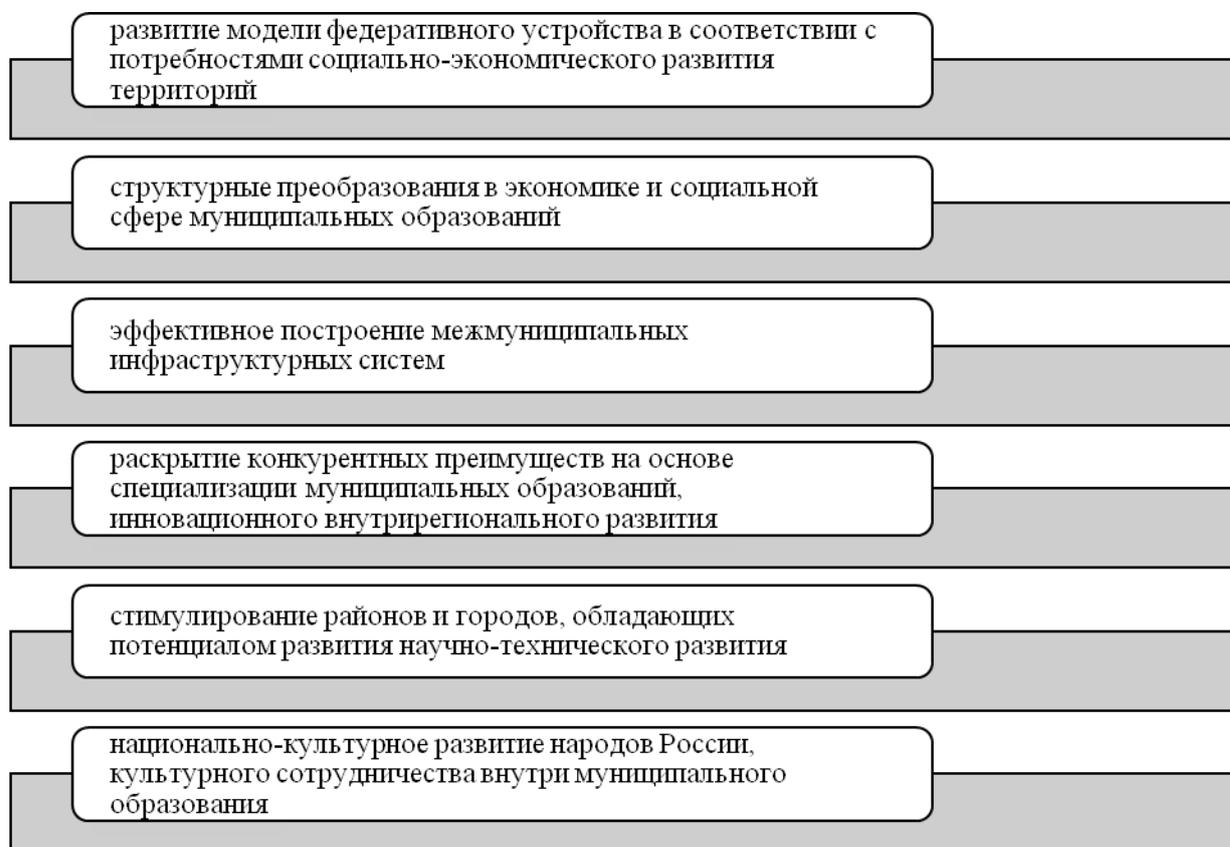


Рисунок 10 – Основные задачи (элементы) управления комплексным развитием МО

Существуют различные способы оценки управления муниципальным образованием. Первый метод основан на измерении объема промышленного производства, инвестиций и доходов населения. Второй метод заключается в сравнении фактических результатов с тем, что могло бы произойти без каких-либо управленческих действий. Третий метод связан с измерением издержек и выгод от управления. Четвертый метод оценивает степень достижения поставленных целей. Каждый из этих методов имеет свои ограничения и сложности, но они могут быть применены во время разработки и применения муниципальных проектов и программ.

Успешность управления развитием территорий обычно оценивают по изменению уровня СЭР. Предусматриваются различные подходы и методики оценивания уровня социально-экономического развития. Наибольшее применение имеют показатели, характеризующие уровень производства и потребления услуг, рост этих показателей в расчете на душу населения.

Первостепенные показатели, отражающие социально-экономическое развитие территории, включают в себя темпы увеличения зарплат, доступность жилья, объем продаж, износ основных средств, инвестиции в основной капитал, количество и динамику предприятий по различным видам деятельности, а также объем налоговых платежей в бюджет по разным отраслям. Устойчивый рост численных показателей в большинстве секторов экономики является ключевым показателем устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития муниципального образования.

Поэтому управление муниципальным развитием направлено на решение целого ряда задач, охватывающих экономические, социальные и экологические аспекты. Это включает выбор подхода к управлению, который соответствует особенностям развития данного образования, использование подходящих методов оценки эффективности деятельности власти и управления, а также разработку мер по улучшению управленческих действий и инструментов для повышения показателей развития муниципалитета в целом.

Выводы по первому разделу

По итогам написания данного раздела исследования, были сделаны следующие выводы:

Опираясь на системный подход, в рамках данной работы под муниципальным образованием мы, вслед за Г.Г. Аралбаевой и И.А. Шориной понимаем «сложную, открытую, локализованную в пространстве совокупность самостоятельных динамичных объектов, находящихся между собой в довольно жестком вещественно-энергетическом и информационно-

управленческом взаимодействии, выступающих в процессе своего функционирования по отношению к окружающей среде как единое динамичное целое, функционирующее в пространстве и времени ради достижения общесистемных целей и получения качественных общесистемных результатов, и прежде всего роста качества жизни населения».

Современными тенденциями развития процесса управления развитием муниципального образования выступают: муниципальное стратегическое планирование; совершенствование структур и деятельности органов муниципального управления; разработка муниципальных стратегий, целевых программ развития, инвестиционных проектов; налаживание устойчивого, доверительного и взаимовыгодного партнерства администрации района с жителями; создание информационно-аналитической службы муниципального образования; создание региональных и общероссийских ассоциаций.

Управление развитием муниципального образования направлено на достижение разносторонних целей – экономических, социальных и экологических. Это включает выбор подхода к управлению, который соответствует особенностям развития данного образования, использование подходящих методов оценки эффективности деятельности власти и управления, а также разработку мер по улучшению управленческих действий и инструментов для повышения показателей развития муниципалитета в целом.

2 Исследование управления комплексным развитием муниципального образования (на примере муниципального образования г. Севастополя)

2.1 Комплексная оценка состояния развития города Севастополь

Город федерального значения Севастополь – субъект РФ, площадь 0,9 тыс. кв. км, население 556,3 тыс. чел. (на 2023 год).

Принят в состав РФ в марте 2014 в соответствии с Конституцией РФ [21], ФКЗ от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» [50] и ФЗ от 21.03.2014 № 36-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов» [47].

Декларация о независимости Республики Крым и города Севастополя была ратифицирована Верховным Советом Автономной Республики Крым и Севастопольским городским советом 11 марта 2014 года [30]. Впоследствии, 16 марта 2014 года, в Автономной Республике Крым и городе Севастополе состоялся референдум, на котором население проголосовало за воссоединение Крыма с Россией в качестве самостоятельного субъекта Российской Федерации.

Устав города Севастополя [16] принят 14.04.2014 г. Высшее должностное лицо – Губернатор города Севастополя. Губернатор избирается гражданами РФ, проживающими на территории города, сроком на 5 лет. В июле 2019 г. врио Губернатора города Севастополя назначен М.В. Развожаев (до вступления в должность лица, избранного губернатором города). В сентябре 2020 г. М.В. Развожаев избран Губернатором города Севастополя. Срок окончания полномочий – сентябрь 2025 г.

В соответствии с Законом города Севастополя от 3 июня 2014 года № 17 – ЗС «Об установлении границ и статусе муниципальных образований в городе Севастополе» [18] действуют следующие муниципальные образования (Рисунок 11):

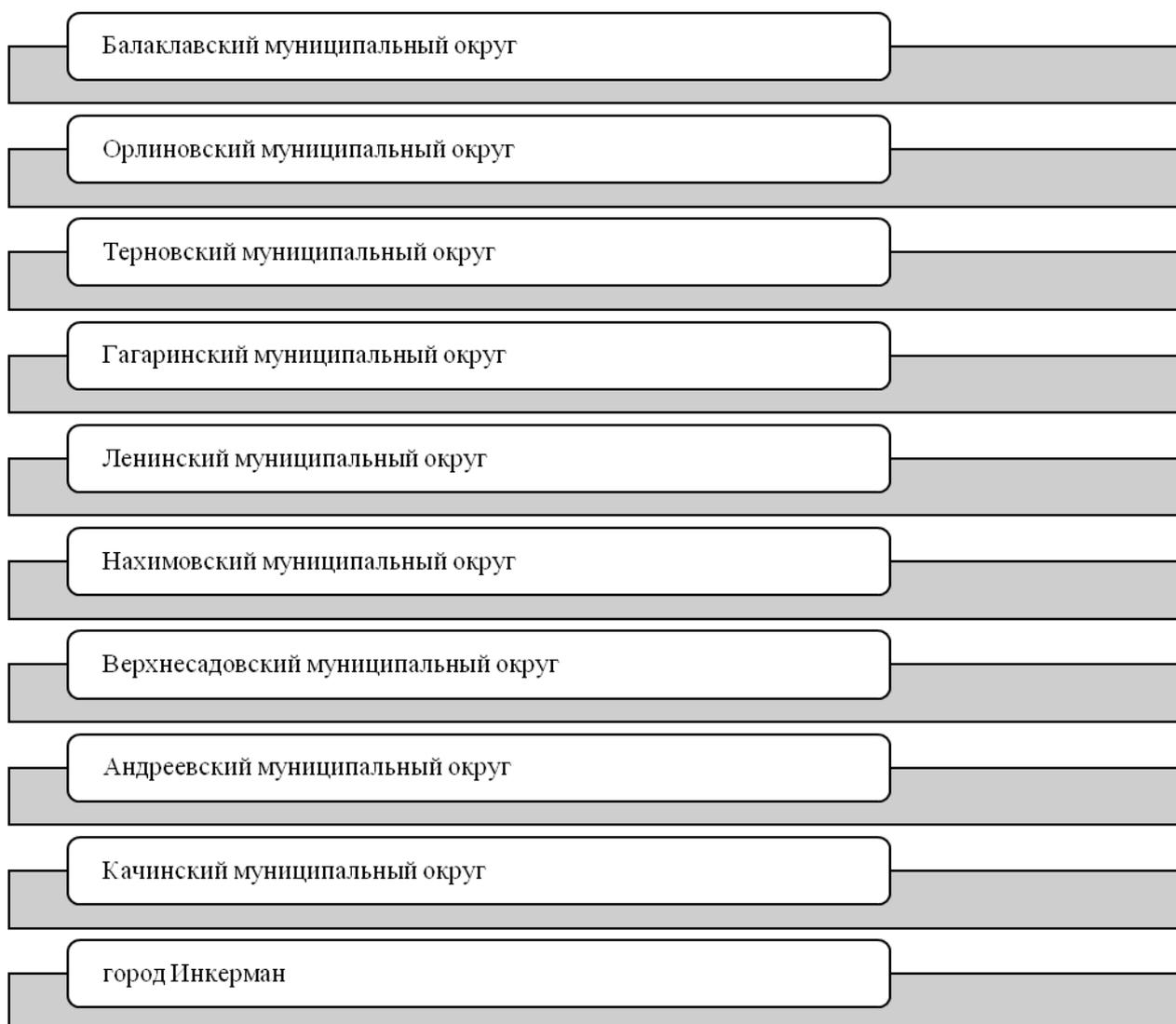


Рисунок 11 – Внутригородские муниципальные образования г. Севастополь

Основные социально-экономические показатели развития г. Севастополь приведем в таблице 5.

Таблица 5 – Основные социально-экономические показатели развития г. Севастополь [10, с. 54]

Показатель	2022г.	2022 г. в процентах к 2021 г.
Оборот организаций, млн рублей	183713,9	114,7
Индекс промышленного производства	х	114,5
Объем производства продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей в действующих ценах, млн рублей	2373,2	102,4
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», млн рублей	24649,3	133,9
Пассажирооборот автомобильного транспорта, тыс. пасс.км	575584,2	93,2
Оборот розничной торговли, млн рублей	83610,9	89,4
Объем платных услуг населению, млн рублей	41868,3	107,2
Оборот оптовой торговли организаций оптовой торговли, млн рублей	64326,9	135,5
Среднемесячная начисленная заработная плата	43112,3	93,1
Номинальная, рублей	х	х
Численность официально зарегистрированных безработных на конец периода, человек	х	х
Индекс потребительских цен	х	115,0
Индекс цен производителей промышленных товаров	х	114,2

Правительством РФ принята государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» [32]. Её главная цель – преодолеть социальное и экономическое отставание Крыма, а также довести качество жизни местных жителей до среднероссийских показателей.

Итами выполнения Программы должны быть (рисунок 12):

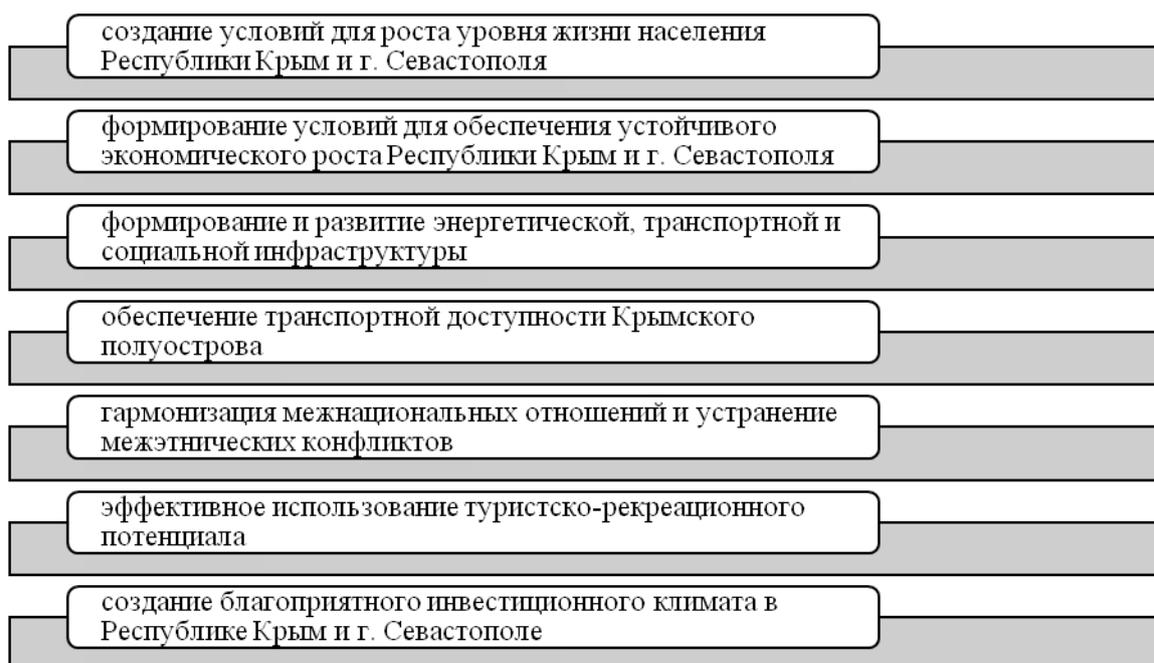


Рисунок 12 – Планируемые результаты реализации Программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»

Задачи и цели Программы соответствуют Основам государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» [40], где в виде одной из главных задач в области достижения целей государственной политики регионального развития выступает инфраструктурное обеспечение пространственного развития экономики и социальной сферы Российской Федерации, Указам Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [44] и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [42], а также Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [41].

Работа исполнительных органов государственной власти города Севастополя – ответственных главных распорядителей бюджетных средств за реализацию мероприятий Программы обеспечена нормативными правовыми актами, соответствующими российскому законодательству.

Объем финансирования Программы социально-экономического развития на период 2022-2025 годов составит 415 517,7 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 392 830,9 млн рублей (или 94,5%), из них остатки прошлых лет 1 743,97 млн рублей; средства бюджетов Республики Крым и города Севастополя – 22 686,8 млн рублей (или 5,5%).

Реализация Программы в 2022 году осуществляется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.12.2021 № 2519. В целом объем финансирования в 2022 году, с учетом остатков восстановленной субсидии за 2021 год, в том числе за счет резервного фонда Правительства РФ, составляет 27487,53 млн руб.

По мероприятиям подписано 110 государственных контрактов на общую сумму 27110,15 млн руб.

Контрактация программных мероприятий составляет 97,19%, законтрактованность лимитов бюджетных обязательств – 99,64 %.

На 01.01.2023 кассовый расход средств бюджетов составил 25847,26 млн руб., что составляет 94,03% от бюджетных назначений на 2022 год.

На 01.01.2023 завершены ПИР, получены положительные заключения экспертизы по 9 объектам: газификация ЮБК-2, газификация ЮБК-3, дорога по ул. Капитанская, детский сад по ул. Вакуленчука, детский сад по ул. Руднева, ФОК (бокс) по ул. Вакуленчука, ЦТП-10, газопровод высокого давления (дюкер), освещение Ялтинского кольца.

Завершены СМР, введены в эксплуатацию 16 объекта: 5 объектов газификации, 2 объектов канализования, 3 автомобильных подъездных дорог, 2 объектов образования, ФОК, подстанции скорой помощи, здания филиала Санкт-Петербургского кадетского корпуса СК РФ, пожарного депо.

Завершено 1 мероприятие по направлению «прочие расходы»: «Реконструкция гражданского сектора аэропорта Бельбек» – взнос в уставный капитал АО «Международный аэропорт «Симферополь».

По состоянию на 1 января 2023 года действует 397 соглашений, регулирующих условия деятельности в свободных экономических зонах (СЭЗ), с 369 участниками, в том числе 338 малыми и средними предприятиями (МСП) и 31 предприятием, не относящимся к МСП. С января по декабрь 2022 года было заключено 47 новых соглашений. Совокупный объем заявленных капитальных вложений с начала деятельности СЭЗ по действующим договорам составил 6988 млн рублей, предполагается создание 7907 рабочих мест (в том числе 2397 млн рублей и 801 рабочее место по договорам, заключенным на 2022 год). Средняя заявленная заработная плата составляет 27265,34 рубля. Отрасли, в которых заняты участники СЭЗ, включают (см. рисунок 13):

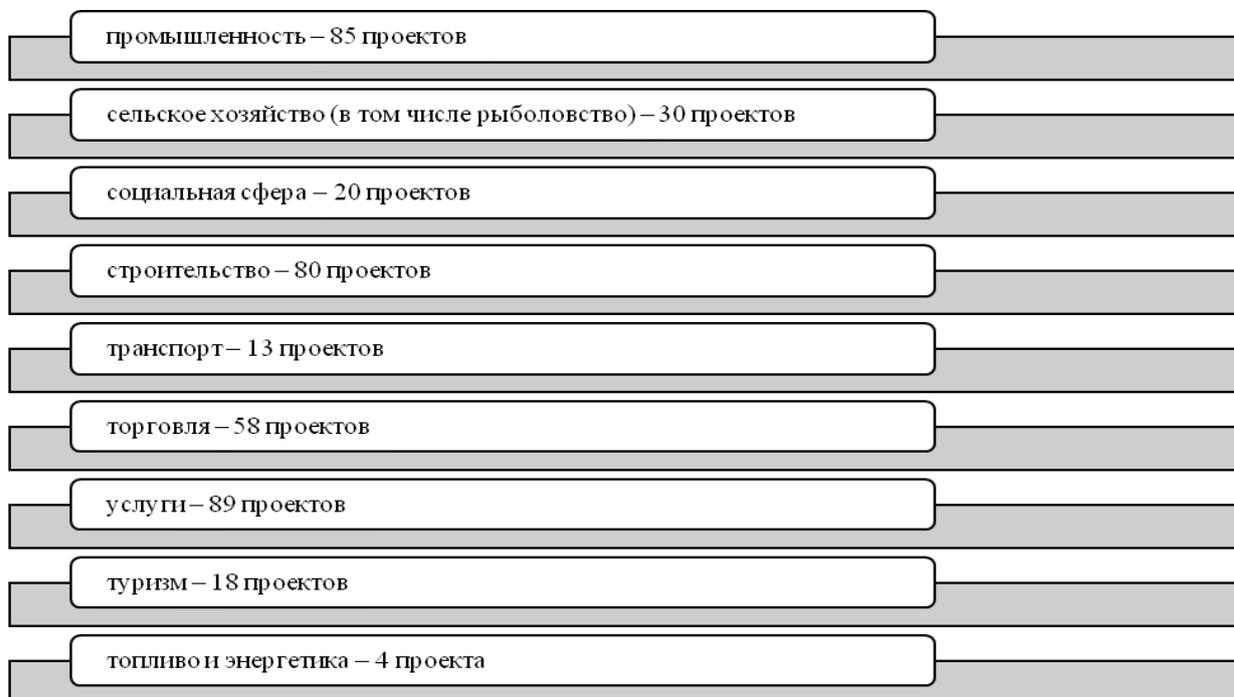


Рисунок 13 – Сферы деятельности участников СЭЗ

На 01.10.2022 с момента начала функционирования СЭЗ фактический объем капитальных вложений участников СЭЗ нарастающим итогом составил 12597 млн руб., превысив плановый на 5573 млн руб., в том числе за 9 месяцев 2022 г. – 1459,0 млн руб., превысив плановый на 758,51 млн руб. Появились 14017 рабочих мест, в том числе за 9 месяцев 2022 г. – 1195 рабочих мест.

В 2022 году туристский поток по городу Севастополю сформировался в объеме 233,8 тыс. туристских поездок, совершенных отечественными и иностранными туристами в границах региона. В коллективных средствах были размещены 132,9 тыс. человек.

Мероприятия, проводимые по стабилизации и уменьшению цен на социально-значимые продовольственные товары.

В городе проводятся городские ярмарки, которые помогают установить более низкие цены на продукты питания. Это позволяет жителям приобретать продукты по доступной цене. Цены на молочные продукты, фрукты, овощи и крупы на ярмарках на 10-20% ниже средних по региону. Организаторы гарантируют наличие продуктов по ценам на 25% ниже средних потребительских цен в городе Севастополе. Также действует соглашение с торговыми сетями о сохранении низких цен на социально значимые продукты на уровне 2-7% ниже средних цен по городу.

На 01.01.2023 признаны претендентами на подписание договора на размещение НТО в виде товаропроизводителя 47 субъектов хозяйствования. В рамках действующей схемы размещения НТО предусматривается 291 мест размещения НТО с присвоенным индексом «Т» (товаропроизводитель).

Индекс потребительских цен на товары и услуги в январе – декабре 2022 г. к январю – декабрю 2021 г. составил 114,5%, в том числе: на продовольственные товары – 115,6,0%, непродовольственные товары – 116,4%, услуги – 108,6% (по РФ соответственно – 113,8%, 114,9%, 115,2%, 110,1%). По сравнению с аналогичным показателем 2021 года ИПЦ увеличился на 6,3 п.п.

Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг для межрегиональных сопоставлений покупательной способности населения в среднем по городу Севастополю в декабре 2022 г. составила 20126,22 руб. в расчете на одного человека и с начала года увеличилась на 8%, к предыдущему месяцу – на 0,8% (в декабре 2021 г. – 18201,45 руб. и с начала года выросла на 10%, к предыдущему месяцу – на 0,6%).

Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания в среднем по городу Севастополю в декабре 2022 г. составила 5749,49руб. в расчете на одного человека и с начала года увеличилась на 3,1%, к предыдущему месяцу – на 1% (в декабре 2021 г. – 5463,82 руб. и с начала года увеличилась на 18,3%, к предыдущему месяцу – уменьшилась на 1,4%).

Для повышения объемов экспорта и расширения внешнеэкономических связей предприятий реализуются региональные проекты «Промышленный экспорт», «Экспорт продукции АПК», «Системные меры содействия международной кооперации и экспорта» национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

В январе – декабре 2022 г. сальдированный (прибыль минус убыток) финансовый результат до налогообложения крупных и средних организаций в действующих ценах составил 1146,8 млн руб. прибыли (в январе – декабре 2021 г. – прибыль в размере 1919,3 млн руб.).

Прибыльные компании, доля которых была 65,3% в совокупном количестве городских организаций, получили 6 848,5 млн руб. прибыли. Относительно соответствующего периода 2021 года величина прибыли выросла в 1,5 раза. Основная часть от общей величины прибыли получена промышленными организациями (36,5%), в том числе из обрабатывающих производств (13,9%); из обеспечения паром, газом и электроэнергией; кондиционированием воздуха (17,2%), занимающихся розничной и оптовой торговлей; ремонтом мотоциклов и автотранспортных средств (25,0%).

Убыточными оказались 34,7% организаций. При этом совокупная величина убытков относительно января-декабря 2021 г. выросла в 2,1 раза до значения в 5 701,7 млн руб.

Основная доля общей суммы убытка сформирована предприятиями сферы строительства (52,2%), транспортировки и хранения (27,6%), промышленности (15,8%).

По состоянию на 1 января 2023 года в Едином государственном реестре юридических лиц зарегистрировано 10 934 действующих юридических лица, за исключением прекративших деятельность, а в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей - 16 368 индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств (по состоянию на 1 января 2022 года - 10 924 единицы и 16 609 человек).

К 10 января 2023 года в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства зарегистрировано 23 450 субъектов МСП, в том числе 30 средних предприятий, 449 малых предприятий, 7 130 микропредприятий, а также 1 средний индивидуальный предприниматель, 73 малых индивидуальных предпринимателя, 15 767 микроиндивидуальных предпринимателей. По сравнению с 10 января 2022 года количество субъектов сократилось на 355 единиц.

Средняя численность работников МСП составила 49,1 тыс. человек, увеличившись на 2,3 тыс. человек по сравнению с 10 января 2022 года.

По состоянию на 1 января 2023 года в городе Севастополе зарегистрирован 18 921 самозанятый гражданин.

Для обеспечения и сохранения условий, способствующих развитию средних и малых предприятий, формированию и развитию системы финансовой поддержки МСП постановлением Правительства Севастополя от 20.12.2021 № 665-ПП утверждена государственная программа города Севастополя «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе». Плановый объем финансового обеспечения по программе на 2022 год – 307,5 млн руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета

– 253,4 млн руб., средств бюджета города Севастополя – 52,1 тыс. руб., внебюджетные средства – 2,0 млн руб.).

По состоянию на 1 января 2023 года НКО «Севастопольский фонд поддержки предпринимательства» получил финансирование из федерального бюджета и бюджета города Севастополя на общую сумму 197,6 млн рублей. Кроме того, НКО «Гарантийный фонд поддержки малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе» получил финансирование в размере 87,0 млн рублей.

За этот же период НКО «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства города Севастополя» выдала 193 микрозайма на общую сумму 530,09 млн рублей. Это больше, чем 205 микрозаймов на сумму 494,49 млн рублей, выданных в период с января по декабрь 2021 года.

Кроме того, НКО «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства города Севастополя» предоставил поручительства 49 субъектам МСП на общую сумму 279,15 млн рублей. Объем привлеченного финансирования составил 690,12 млн рублей. Для сравнения, за январь-декабрь 2021 года поручительства получили 63 субъекта МСП на общую сумму 352,09 млн рублей, объем привлеченного финансирования составил 758,06 млн рублей.

НКО «Севастопольский фонд поддержки предпринимательства» оказал помощь различным субъектам, в том числе 3 198 субъектам МСП, 2 183 начинающим предпринимателям и 1 289 самозанятым налогоплательщикам. Поддержка включала в себя устные консультации, участие в вебинарах, тренингах, онлайн-курсах, бизнес-симуляторах, семинарах, образовательных программах, мастер-классах и др.

Предоставлена финансовая поддержка в виде грантов 3 субъектам деятельности в сфере информационных технологий на сумму 1,55 млн руб.

Проведено 4243 консультаций, семинаров и иных мероприятий для субъектов МСП, физических лиц, собирающихся начать ведение бизнеса, самозанятых, комплексных услуг для субъектов МСП.

Предоставлены гранты 59 субъектам МСП – молодежи и социальным предпринимателям на сумму 19,33 млн руб.

Предоставлены меры поддержки туристской индустрии 536 субъектам предпринимательства.

Центр поддержки экспорта в городе Севастополе провел ряд мероприятий для 586 средних и малых организаций. Это включало 28 бесплатных вебинаров, 4 семинара, онлайн-круглый стол о экспорте пищевой продукции, церемонию награждения победителей конкурса «Экспортер года 2021», а также организацию бизнес-миссий в Турцию, Узбекистан и ОАЭ для 9 предприятий. 13 предприятий приняли участие в 4 выставках.

Кроме того, Центр кластерного развития управляет двумя территориальными кластерами - рыбопромышленным и агропромышленным, объединяющими 80 участников. Они реализуют 4 совместных проекта. Кластер оказал поддержку 162 предприятиям, 64 физическим лицам и 16 самозанятым через консультации, тренинги и онлайн-курсы. Было заключено 55 договоров на оказание услуг для 35 предприятий-участников кластеров и предоставлено 34 комплексные услуги для других участников.

Объемы ресурсного обеспечения мероприятий Программы СЭР, выполняемых на территории города Севастополя, в разрезе источников финансирования на период 2022 - 2025 годов [38, с. 36] представлены на рисунке 14.

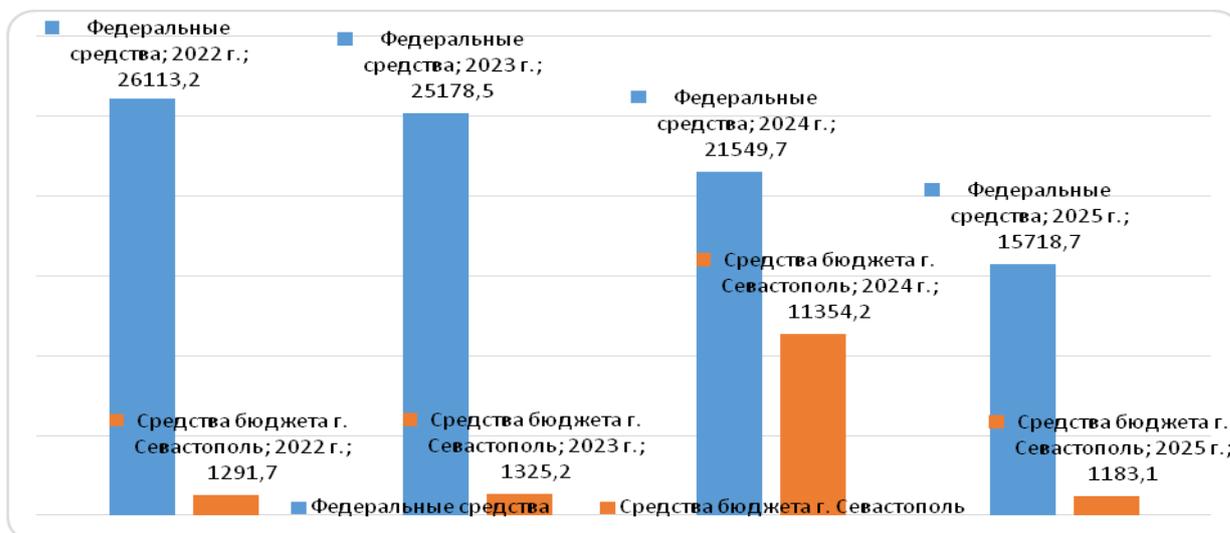


Рисунок 14 – Объемы ресурсного обеспечения мероприятий Программы СЭР, реализуемых на территории города Севастополя, в разрезе источников финансирования на период 2022 - 2025 годов, млн руб.

В 2022 году общий объем финансирования мероприятий Программы в Севастополе составил 27 404,9 млн рублей. В том числе из федерального бюджета – 26 113,1 млн рублей, что составляет 95,3 % от общего объема, из них 1 569,2 млн рублей – остатки средств прошлых лет. Кроме того, 1 291,8 млн рублей, что составляет 4,7% от общего объема, было выделено из бюджета города Севастополя.

Валовой региональный продукт в 2022 году составил 186,6 млрд рублей (рост к 2021 году на 18,0 млрд рублей) – Рисунок 15.

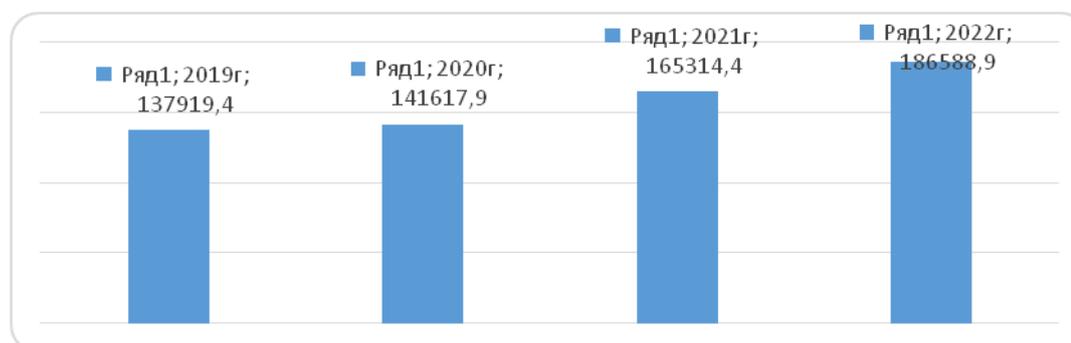


Рисунок 15 – Валовой региональный продукт г. Севастополя

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному перечню организаций в целом по экономике и динамика к соответствующему периоду предыдущего года: 2022 год – 42,3 тыс. рублей (Рисунок 16).

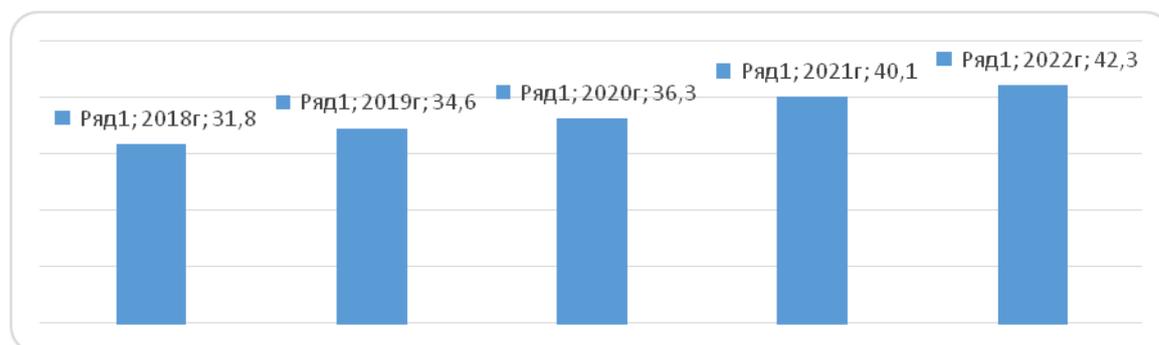


Рисунок 16 – Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному перечню организаций, тыс. руб.

Денежные доходы населения и динамика реальных денежных доходов к соответствующему периоду предыдущего года: 2022 год – 35,2 тыс. рублей (уменьшение на 0,5%).

Индекс потребительских цен за период с начала отчетного года к соответствующему периоду предыдущего года: 2022 год – 114,5% (рост ИПЦ обусловлен изменением внешних и внутренних условий функционирования экономики в прошедшем году).

Оценка среднегодовой численности постоянного населения города Севастополя и динамика среднегодовой численности постоянного населения к предыдущему году: 2022 год – 552,9 тыс. человек (рост на 4,6%).

Ввод жилых домов и динамика ввода жилых домов к предыдущему году: 2022 год - 556,9 тыс. м² (рост на 7,5%).

Индекс промышленного производства к соответствующему периоду предыдущего года: 2022 год - 100,6% (Рисунок 17).

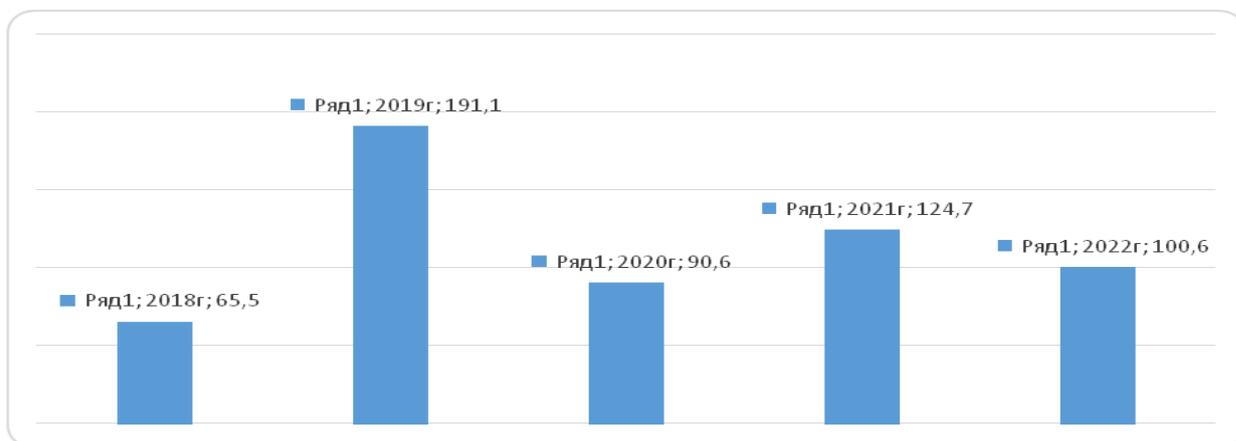


Рисунок 17 – Индекс промышленного производства к соответствующему периоду предыдущего года, %

Численность безработных граждан (по методологии МОТ) и динамика численности безработных граждан к соответствующему периоду предыдущего года: 2022 год (прогноз) – 10,3 тыс. человек (рост на 7,3%) (расчет, рост обусловлен изменением внешних и внутренних условий функционирования экономики в прошедшем году).

Уровень зарегистрированной безработицы на конец года и динамика уровня зарегистрированной безработицы к предыдущему году: 2022 год (прогноз) – 0,3% (снижение на 0,1 процентного пункта).

Количество субъектов МСП (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) и динамика количества субъектов МСП к предыдущему году: на 10.01.2022 – 23,8 тыс. ед. (рост на 2,2%), на 10.01.2023 – 23,5 тыс. субъектов (снижение на 1,3%).

Оборот розничной торговли и индекс физического объема оборота розничной торговли к соответствующему периоду предыдущего года: 2022 год – 97,5 млрд рублей (снижение по отношению к плановому показателю на 13,2%) (снижение обусловлено изменением внешних и внутренних условий функционирования экономики в прошедшем году) – Рисунок 18.

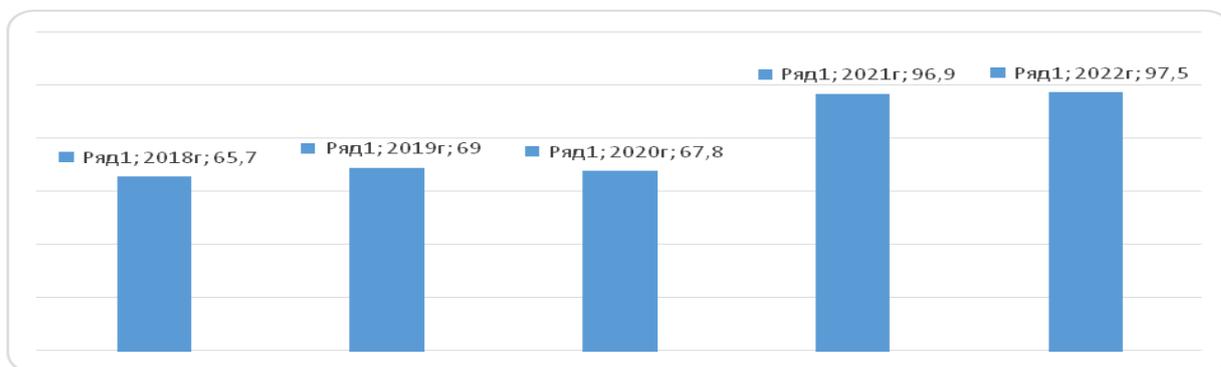


Рисунок 18 – Оборот розничной торговли

В 2022 году в секторе розничной торговли преобладали торговые организации и индивидуальные предприниматели, на долю которых пришлось 92,3% от общего объема продаж. Эти организации в основном продавали свои товары вне традиционных рынков. Оставшиеся 7,7 % продаж пришлись на розничные рынки и ярмарки. В структуре оборота розничной торговли на долю пищевых продуктов, напитков и табачных изделий приходилось 50,1 % от общего объема оборота, остальные 49,9 % приходились на непродовольственные товары.

Торговые организации и индивидуальные предприниматели, продающие товары вне ярмарок и рынков, сформировали 92,3% оборота розничной торговли (в том числе крупные предприятия – 42,3%, индивидуальные предприниматели – 22,7%). При этом доля розничных ярмарок и рынков равнялась 7,7%.

На протяжении 2022 года в экономике Севастополя наблюдался значительный рост инвестиций в основной капитал, составивший 72,2 миллиарда рублей. Это заметный рост в 1,6 раза по сравнению с предыдущим годом. В рамках этого инвестиционного всплеска средние и крупные предприятия различных форм собственности освоили 60,7 млрд рублей, а малый бизнес - 11,5 млрд рублей.

Значительный вклад в эти инвестиции внесли бюджетные источники: 50,2 млрд рублей, еще 22,0 млрд рублей - внебюджетные средства.

Промышленное производство в 2022 г. увеличилось на 0,6% по сравнению с 2021 г.

Производственный рост в области электричества, пара и газа, а также кондиционирования воздуха составил 101,9%. Показатель водоотведения, водоснабжения, сбора и утилизации отходов, а также ликвидации загрязнений равнялся 100,6%.

Объём отгрузки товаров собственного производства, оказанных услуг и выполненных работ по различным направлениям деятельности, выбираемым предприятиями без учёта их главного направления деятельности, в действующих ценах в обрабатывающих производствах вырос на 16,0% относительно 2021 г. до значения 21165,8 млн руб.

Меры поддержки промышленных организаций Севастополя включают в себя различные инициативы:

- на модернизацию и техническое перевооружение производства выделены субсидии на общую сумму 2 989,7 тыс. рублей. Данная помощь была направлена организациям, занимающимся созданием или продвижением новой высокотехнологичной конкурентоспособной продукции в соответствии с утвержденными отраслевыми планами импортозамещения. Этим выделением воспользовались две организации;
- кроме того, двум организациям была выделена субсидия в размере 971,7 тыс. рублей на возмещение части процентной ставки по кредитам, полученным в кредитно-финансовых организациях;
- кроме того, субсидия в размере 181,6 млн рублей была предоставлена Фонду развития промышленности Севастополя для укрепления его операционных возможностей путем докапитализации.

В соответствии с региональным планом импортозамещения в Севастополе за период с января по декабрь 2022 года организациями произведено 534 единицы различной продукции на общую сумму 220,9 млн

рублей. В том числе 21 единица палубного оборудования, 506 теплообменников и 7 единиц электроцентробежных погружных насосов.

Перспективные промышленные проекты до 2025 года:

Правительство Севастополя заключило специальный инвестиционный контракт с АО «Балаклавское рудоуправление имени А.М. Горького», известным как «А.М. Горький». Данный контракт направлен на модернизацию производственных мощностей предприятия и оптимизацию промышленных территорий. А.М. Горького» занимается добычей щебня, который необходим для реализации различных строительных проектов, таких как трасса «Таврида», объездная дорога Симферополь – Евпатория – Мирный, реконструкция дороги Орлиное – Байдарские ворота, историко-археологический парк «Херсонес Таврический», образовательно-культурный кластер на мысе Хрустальный. Компания поставляет свою продукцию на Крымский содовый завод в городе Красноперекопске и предприятия по производству бетона в Республике Крым.

План частных инвестиций в проект составляет 262,9 млн рублей, уже вложено 284,9 млн рублей. Проект планируется реализовать в течение 10 лет. В 2022 году общая стоимость произведенной и реализованной продукции составила 1 644,7 млн рублей, что отражает высокий уровень загрузки предприятия – 94 %.

Другой проект, инициированный правительством Севастополя, направлен на создание индустриального парка на территории города. Эта инициатива призвана создать эффективный механизм для удовлетворения потребностей инвесторов в инновациях, промышленности, логистике и сопутствующих услугах. Общий объем финансирования проекта, рассчитанного на реализацию с 2017 по 2024 год, составляет 7,5 млрд рублей, из них 6,0 млрд рублей – внебюджетные источники. Из выделенных средств уже освоено 1,1 миллиарда рублей, и, по оценкам, в рамках проекта будет создано 1 500 рабочих мест.

В настоящее время ведется работа по достижению целевых показателей программы межрегионального научно-образовательного центра «МореАгроБиоТех». Научно-исследовательский центр сотрудничает с различными индустриальными партнерами, среди которых ОАО «ТПТП «Гранит», ОАО «Швабе», группа компаний ОАО «ОСК», концерн «Океанприбор», ООО «Марлин-Юг», ООО «ИТ-Крым», ООО «Агрофирма «Золотая балка», ОАО «Объединенная приборостроительная корпорация» и другие.

К главным приоритетным сферам экономики города Севастополя относят судоремонт и судостроение. Чтобы развивать потенциал данной сферы, собираются сформировать судостроительно-судоремонтный кластер. Ожидаемый объем капиталовложений составит почти 9,2 млрд руб.

В настоящее время ведется работа по созданию центра проектирования микроэлектроники на производственно-технической базе АО «ТПТП «Гранит» в Севастополе.

Среди заметных судостроительных проектов – строительство двух плавучих кранов на Севастопольском морском заводе, который является филиалом ОАО «ЦС «Звездочка». Грузоподъемность кранов составит 400 тонн и 700 тонн соответственно. Планируется, что краны будут полностью готовы к эксплуатации к 2023-2024 годам. Севастопольские предприятия отвечают за проектирование плавучих кранов и платформ, а также за поставку палубного оборудования для этих кранов.

За 2022 г. выпуск сельскохозяйственной продукции всеми сельхозпроизводителями в сопоставимых ценах относительно 2021 г. вырос на 1%. В соответствии с предварительной оценкой, объем выпуска сельскохозяйственной продукции всеми сельхозпроизводителями в действующих ценах составил 3280,3 млн руб.

1 января 2023 года значительный рост производства наблюдался в нескольких ключевых категориях продуктов питания и напитков. Объем производства вареных колбасных изделий, включая фаршированные, достиг

303,1 тонны, увеличившись на 18,2 % по сравнению с 1 января 2022 года. Значительно увеличился выпуск копченых колбасных изделий – до 286,8 тонны, что на 43,4 % больше. Хлебобулочные изделия недлительного хранения увеличились до 25 472,4 тонн, что свидетельствует о росте на 4,7%. Мучные кондитерские изделия, торты и пирожные недлительного хранения составили 1 414,8 тонн, показав рост на 2,5 %. Производство минеральной природной питьевой воды и питьевой воды в таре без добавления сахара и ароматизаторов составило 31 345,0 тыс. полулитров, увеличившись на 2,8%.

Данные винодельческой промышленности свидетельствуют о том, что было произведено 27,3 млн бутылок вина и игристого вина, что на 12,0% больше, чем за аналогичный период 2021 года. Из общего объема производства было продано 20,4 миллиона бутылок, что на 11,3 % больше. Сумма уплаченного акциза составила 408,6 млн рублей, увеличившись на 9,3%.

К 1 января 2023 года общий объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов севавтопольскими рыбаками в Азово-Черноморском рыбохозяйственном бассейне составил 22,8 тыс. тонн. Это на 29 % меньше, чем на 1 января 2022 года. Снижение объясняется закрытием ключевых районов промысла и частичным прекращением промысловой деятельности севавтопольскими рыбодобывающими предприятиями.

Выращено 152,4 т аквакультуры. Произведено консервов/пресервов из водных биологических ресурсов 10,0 млн банок. Что касается производства морепродуктов, то данные свидетельствуют о снижении в некоторых областях. Производство мороженой рыбы достигло 24 852,4 тыс. тонн, сократившись на 15,4%. Производство рыбы, приготовленной или консервированной альтернативными методами, икры и заменителей икры снизилось до 3 890,8 тыс. тонн, что отражает снижение на 31,9%. Однако производство свежей или охлажденной морской рыбы, за исключением продукции рыбоводства, значительно выросло – до 1 304,5 тыс. тонн, что свидетельствует о трехкратном увеличении. Аналогичным образом заметно

выросло производство живых, свежих или охлажденных моллюсков и других водных беспозвоночных, за исключением продукции рыбоводства, – до 229,1 тонны, что свидетельствует о росте в 2,6 раза.

В Севастополе действуют уполномоченные банки, определенные Минсельхозом России для льготного кредитования. К ним относятся ПАО «РНКБ Банк», АО «АБ «Россия», АО «Генбанк» и ПАО «Промсвязьбанк». Они предоставляют услуги льготного кредитования в городе.

В 2022 году получили краткосрочные кредиты в объеме 400,0 млн руб. 2 предприятия на пополнение оборотных средств; инвестиционные кредиты в объеме 760,5 млн руб. – 4 предприятия на развитие растениеводства.

В 2022 году 47 субъектам хозяйствования города Севастополя доведено 426,3 млн руб. или 99,9% от общей суммы бюджетных средств. в том числе:

- на закладку и уход за виноградниками – 310,6 млн руб. или 100% от средств, предусмотренных госпрограммой (26 получателей);
- на компенсацию предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий 20,8 млн руб. или 100,0% от предусмотренных средств;
- на развитие промышленного рыболовства и рыбоводства – 32,9 млн руб. (в том числе по постановлению Правительства Севастополя от 31.05.2022 № 235-ПП – 20,0 млн руб.) или 100% от предусмотренных средств (7 получателей);
- на развитие малых форм хозяйствования и сельского туризма – 35,0 млн руб. или 100% от предусмотренных средств (4 получателя);
- другие мероприятия.

Для улучшения инвестиционного климата и обеспечения развития сельского хозяйства в регионе предусматривается реализация таких проектов:

Приоритетный проект «Терруар Севастополь» (формирование условий, способствующих развитию сельского хозяйства и виноделия в городе

Севастополе, рост площадей виноградников до 10 тыс. га, обеспечение развития винной туристической сферы).

Приоритетный проект города Севастополя «Создание рыбопромышленного кластера на территории города Севастополя».

С момента создания рыбопромышленного кластера количество рабочих мест в секторе рыбодобычи и рыбопереработки увеличилось на 11 %. Участники рыбопромышленного кластера вложили инвестиции на общую сумму 276,8 млн рублей. В настоящее время в рыбопромышленном кластере активно участвуют 58 предприятий. Благодаря успешной реализации программы «Рыбный день» было продано 31,7 тонны рыбной продукции и 5,5 тысячи единиц консервов.

В период с января по декабрь 2022 года в строительной отрасли наблюдался значительный рост. Общая стоимость работ, выполненных предприятиями и организациями в секторе «Строительство», составила 31 509,5 млн рублей. Это на 12,1% больше, чем за аналогичный период прошлого года.

Крупными и средними организациями, за исключением субъектов малого предпринимательства, выполнено работ на сумму 13 216,3 млн рублей, что на 52,2% больше, чем в предыдущем году. Строительство инженерных сооружений составило 91,9% от общего объема выполненных строительных работ, специализированные строительные работы и строительство зданий – по 4,0%.

С помощью заёмных и собственных средств ввели в эксплуатацию 629,6 тыс. кв. м общей площади жилых зданий, жилых помещений в нежилых зданиях и жилых домов, в том числе 556,9 тыс. кв. м общей площади жилых помещений (прирост на 7,5% к 2021 году). Всего было построено и сдано в эксплуатацию 3 124 жилых дома. Из них 3 105 жилых домов построены и введены в эксплуатацию местным населением, 301 жилой дом построен в сельской местности.

По состоянию на 1 января 2023 года в городе Севастополе в стадии строительства находится 21 объект недвижимости общей площадью 198,4 тыс. кв. м. Из них 13 проектов посвящены многоквартирным домам общей площадью 156,1 тысячи квадратных метров. Кроме того, завершены и введены в эксплуатацию 160,7 тысячи квадратных метров объектов долевого строительства, в том числе 100,5 тысячи квадратных метров жилых площадей.

В соответствии с постановлением Правительства Севастополя от 24 марта 2022 года № 100-ПП в городе Севастополе реализуется государственная программа «Жилище». Программа включает в себя положения по улучшению жилищных условий, с плановым финансированием 159,5 млн рублей, выделенных на 2022 год.

За 2022 г. автомобильным транспортом (без субъектов малого предпринимательства и организаций со средним количеством сотрудников до 15 человек, не относящихся к субъектам малого предпринимательства) перевезено 868,50 тыс. т грузов (на 44,3% больше, чем в январе – декабре 2021 г.) и выполнено 29819,6 тыс. т-км грузооборота (на 13,4% больше).

Автомобильным транспортом общего пользования перевезли 52634,0 тыс. пассажиров, что на 9,5% больше, чем в сопоставимом периоде 2021 года. Пассажирооборот снизился на 4,8% до значения в 692 261,7 тыс. пасс. км.

Перевезено электрическим транспортом 33,2 млн пассажиров, морским транспортом – 5,5 млн пассажиров и 118,4 тыс. транспортных средств.

Основная «дорожная» составляющая региональных проектов реализуется в рамках федеральных проектов «Региональная и местная дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», государственной программы города Севастополя «Развитие транспорта и дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя», утвержденной постановлением Правительства Севастополя от 27.01.2022 № 28-ПП.

В рамках реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 30.09.2018 № 2101-р, и государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.01.2019 № 63, продолжается строительство и реконструкция автомобильной дороги Керчь – Феодосия – Белогорск – Симферополь – Бахчисарай – Севастополь, км 269+300 до а/д Ялта – Севастополь, 8 этап. Генеральный подрядчик – АО «ВАД». Строительство ведется с опережением графика производства работ. Процент освоения средств – 100%. Строительная готовность по объекту – 89,7%. Сроки реализации объекта 2020–2023 годы.

По объекту «Реконструкция транспортной развязки на пересечении автомобильных дорог 64 К-8 «Севастополь — порт Камышовая бухта» и 67 Н-261 «пр-т Генерала Острякова – ул. Хрусталева» (5 км Балаклавского шоссе)» в стадии завершения работы по разработке рабочей документации. Ведутся работы по бурению БНС. Проводится процедура оформления правоустанавливающих документов на земельные участки. Заключен государственный контракт от 25.11.2021 № 42-ЕП-2021 на выполнение СМР. Утвержденный объем бюджетных ассигнований на 2022 год – 233,95 млн руб., кассовое исполнение – 100%, строительная готовность по объекту – 9,5 %. Сроки выполнения СМР – 2021–2025 годы.

В 2022 году завершены работы на 75 объектах дорожного строительства общей протяженностью 66,9 км (капитальный ремонт 1 дороги протяженностью 4,1 км, ремонт 72 объектов протяженностью 62,7 км, ремонт 2 мостов длиной 116,3 м), в том числе применены новые технологии на 15 объектах.

В 2022 году установлены 211 стационарных камер фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения (нарастающим

итогом) на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения. Все работы выполнялись в рамках концессионных соглашений.

Город Севастополь включен в Перечень пилотных территорий по развитию зарядной инфраструктуры электрического автомобильного транспорта. За 2022 год установлены 10 быстрых зарядных станций для электромобилей.

В январе – декабре 2022 г. организациями и предприятиями (по полному кругу хозяйствующих субъектов) использовано 72227,8 млн руб. инвестиций в основной капитал, что больше на 60,4%, чем в 2021 году.

Основным источником финансирования инвестиций являются привлеченные средства, которые составляют 85,2% от общей суммы. Среди них бюджетные средства занимают самую большую долю – 82,6%, где средства федерального бюджета составляют 40,9%, а бюджетов субъектов – 41,7%. Кроме того, на инвестиции также влияют кредиты банков (1,0%), заемные средства других организаций (0,8%), средства внебюджетных фондов (0,1%) и прочие источники (0,7%). Отдельно стоит выделить собственные средства предприятий, которые составляют 14,8%.

Для привлечения инвестиций в экономику города Севастополя действует государственная программа под названием «Развитие инвестиционной деятельности в городе Севастополе» (постановление Правительства Севастополя от 29.12.2021 № 725-ПП).

Наиболее крупным реализуемым инвестиционным проектом является «Балаклавский туристический кластер».

Другими крупными реализуемыми инвестиционными проектами являются:

- проект по формированию культурного кластера в городе Севастополе на основе поручения Президента РФ. Предполагается возведение музейного и культурно-образовательного комплексов, театра балета и оперы, хореографического училища, музея героической обороны Севастополя (Пантеон славы защитников

Севастополя) и Российской художественной галереи. Общий объем капиталовложений превысит 40 млрд руб. Срок выполнения – 2022–2030 годы;

- инвестиционный проект «Создание ИТ технопарка в г. Севастополе» (формирование подходящих условий для старта нового ИТ-бизнеса, развитие существующего бизнеса, формирование новых рабочих мест). Инициатор проекта – ООО «ИТ Крым» (город Севастополь), сроки выполнения – 2018–2030 годы, общий объем внебюджетных вложений – 3,3 млрд руб. На территории парка работают 15 фирм – резидентов. Взаимодействие «ИТ Крым» с образовательными учреждениями города Севастополя, СевГУ и МГУ (филиалом в Севастополе) позволяет привлечь студентов, выпускников и молодых специалистов в проекты резидентов и стартапы технопарка.

В 2022 году по итогам деятельности в 2021 году, направленной на улучшение условий ведения бизнеса и снижения административных барьеров, город Севастополь занял 14 место и стал регионом-лидером по темпам роста показателей Национального рейтинга состояния инвестиционного климата, вошел в 5 лучших регионов по блоку Национального рейтинга «Поддержка малого и среднего предпринимательства», поднявшись сразу на 19 позиций.

Численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше в среднем за октябрь – декабрь 2022 г. составила 254,3 тыс. человек (в соответствующем периоде 2021 года – 234,8 тыс. человек).

На 01.01.2023 по сведениям на портале «Работа в России» 111 работодателями города Севастополя, среднесписочная численность работников без совместителей которых составила 24823 человека, на предприятиях города: завершены мероприятия по высвобождению 553 человек, из них 393 сохранили рабочие места.

В 2022 году в Главном контрольном управлении «Центр занятости населения города Севастополя» было зарегистрировано 13055 заявлений от

граждан, которые нуждались в государственной поддержке при поиске работы. Из них только 5134 человека обратились за помощью в трудоустройстве, что на 23,9% меньше, чем в предыдущем году.

Социальные выплаты в виде пособия по безработице назначили 1814 безработным (в 2021 году – 1881 безработному).

По итогам анализа исполнения Программы социально-экономического развития г. Севастополь можно сделать следующие выводы:

В Программе утверждены предельные объемы финансирования для города Севастополя в сумме 93 494,4 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 88 560,2 млн рублей (или 94,7%), из них остатки прошлых лет 1 569,2 млн рублей; средств бюджета города Севастополя - 4 934,2 млн рублей (или 5,3%).

На 2022 год Правительство Севастополя с Минстроем России заключило 11 соглашений. Согласно адресному распределению субсидий объемы финансирования реализации мероприятий Программы по городу Севастополю в 2022 году составили 27 404,9 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 26 113,1 млн рублей (или 95,3%), из них 1 569,2 млн рублей – остатки прошлых лет; средств бюджета города Севастополя – 1 291,8 млн рублей (или 4,7%).

По состоянию на 01.01.2023 в связи с внесением изменений в соглашения, заключенные на 2022 год, о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету города Севастополя общий объем финансирования мероприятий Программы составил 27 487,5 млн рублей, в том числе на капитальные вложения – 25 663,8 млн рублей (или 93,4 %), в том числе федеральные средства 24 380,6 млн рублей, на прочие нужды – 1 823,7 млн рублей (6,6 %), в том числе федеральные средства 1 732,5 млн рублей.

В 2022 году Правительство Севастополя с Минэкономразвития Российской Федерации заключило 20 дополнительных соглашений, согласно которым в бюджет города Севастополя осуществлен возврат не

использованных в 2018-2021 годах средств Субсидии на реализацию мероприятий ГП РФ «СЭР РК и г. Севастополя» в объеме 1 651,8 млн рублей.

Реализация мероприятий Программы обеспечивается за счет ресурсного обеспечения 13 государственных программ города Севастополя.

Общий объем ресурсного обеспечения государственных программ города Севастополя составляет 25 968,8 млн. рублей, что на 1 518,7 млн. рублей меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных на программные мероприятия в сводной бюджетной росписи города Севастополя по состоянию на 1 января 2023 года.

К 1 января 2023 года город Севастополь освоил 25 847,2 млн рублей, что составляет 94% от общего запланированного бюджета в размере 27 487,5 млн рублей. Эти средства были направлены как из федеральных, так и из муниципальных источников на обеспечение реализации государственных программ города.

С 2018 года наблюдается положительная тенденция к росту кассового исполнения по расходам в среднем на 10,6 п. п.

Согласно соглашениям, заключенным с Минстроя России на 2022 год и с учетом изменений в них, из 29 объектов, запланированных к исполнению в 2022 году, введено в эксплуатацию 12 объектов или 41,4% от общего количества подлежащих к реализации объектов в 2022 году. В 2022 году введены в эксплуатацию 1 объект 2023 года, 5 переходящих объектов 2020-2021 годов, не введены в эксплуатацию в 2022 году 4 переходящих объекта (2018-2020 гг.).

Согласно плану-графику реализации мероприятий ГП РФ «СЭР РК и г. Севастополя», утвержденному Минстроем России от 29.12.2022, сроки ввода в эксплуатацию с 2022 года на 2023 год перенесены по двум объектам и одному мероприятию, не исполнено одно мероприятие.

В сравнении с предшествующими годами, реализация Программы в 2022 году характеризуется успешными результатами.

Вместе с тем, несмотря на рост показателя кассового исполнения по расходам на реализацию мероприятий Программы в абсолютных показателях на 8 067,5 млн рублей (при увеличении уровня кассового исполнения по расходам на 6,7 п. п.) по сравнению с 2021 годом, в 2022 году отмечены нарушения сроков ввода в эксплуатацию 21 объекта, что влечет за собой перенос реализации объектов и мероприятий на более поздний период, и сохранение условий отставания от запланированных темпов повышения уровня социально - экономического развития города Севастополя, в том числе устранения инфраструктурных ограничений инженерной (водообеспечения, газоснабжение) и социальной сферы (ликвидация 2-ой смены в школах и электронной очереди в дошкольные учебные заведения, развитие системы здравоохранения).

2.2 Анализ деятельности органов власти по управлению социально-экономическим развитием Гагаринского муниципального округа города Севастополя

Гагаринский район – один из четырёх административных районов города Севастополя. Образован 13 ноября 1975 года в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета УССР и назван в честь Юрия Алексеевича Гагарина.

В соответствии с законом города Севастополя от 3 июня 2014 года № 17 ЗС «Об установлении границ и статусе муниципальных образований в городе Севастополе» [18] в границах Гагаринского района образовано внутригородское муниципальное образование Гагаринский муниципальный округ.

Гагаринский муниципальный округ – муниципальное образование, наделённое статусом внутригородского муниципального образования в составе города федерального значения Севастополь. Округ составляет западную часть собственно городской черты города Севастополь.

Местное самоуправление важно в конституционной системе Российской Федерации и обеспечивается на территории города, включая внутригородские муниципальные образования. Решение вопросов местного значения, таких как обеспечение жизнедеятельности населения, принимается населением и органами местного самоуправления.

Структуру органов местного самоуправления Гагаринского муниципального округа составляют (Рисунок 19).



Рисунок 19 – Структура органов местного самоуправления Гагаринского МО г. Севастополя

В настоящее время Совет состоит из 15 депутатов. Советом образованы три постоянных комиссии по следующим профильным направлениям деятельности органов местного самоуправления – рисунок 20:

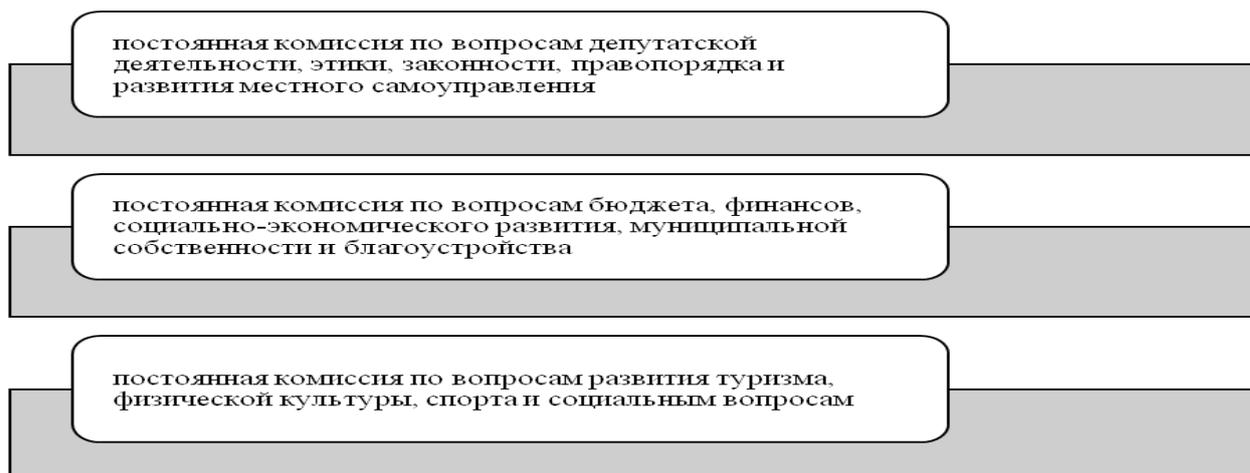


Рисунок 20 – Постоянные комиссии Гагаринского МО г. Севастополя

Постоянные комиссии сформированы с учётом необходимости решения различных местных вопросов, а также утверждаемых муниципальных нормативных правовых актов, относящихся к компетенции Совета.

За 2022 г. депутаты Совета участвовали в деятельности временных (рабочих) групп, а именно:

- по проведению публичных слушаний по проекту решения Совета Гагаринского муниципального округа «Об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ за 2022 год»;
- по проведению публичных слушаний по проекту местного бюджета на 2023 год и плановые периоды 2024-2025 годов.

За 2022 год провели 11 заседаний сессии Совета. Изучено и принято 50 решений Совета, в рамках предоставленных полномочий.

Работа с обращениями граждан организовывалась на основе Федерального закона от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [46] и Федеральным законом от 09 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о

деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» [49].

В 2022 году учитывая необходимость принятия дополнительных мер по предупреждению распространения коронавирусной инфекции Главой Гагаринского муниципального округа проведено 2 личных приема, обратилось 5 человек.

Тематика вопросов, с которыми обращаются граждане (Таблица 6).

Таблица 6 – Обращения граждан за 2022 год [35]:

Поступило обращений	423
Рассмотрено обращений	423
Предоставлены ответы (разъяснения)	170
Направлено по принадлежности	250
В работе на 31.12.2022	3

Для некоторых вопросов, которые выходят за рамки местного значения и упираются в действующее законодательство, направление обращений граждан происходит в органы исполнительной власти города Севастополя.

В 2022 году в местную администрацию и Совет поступило 2 947 входящих документов от юридических лиц или на 22,4 % больше по сравнению с 2021 годом (в 2021 году – 2 407), подготовлено и направлено в адрес юридических лиц 2 736 исходящих документов или на 15,2 % больше по сравнению с 2021 годом (в 2021 году – 2 376).

В 2022 году сотрудниками местной администрации и Совета подготовлено и зарегистрировано 150 распоряжений (в 2021 году – 158) и 84 постановления (в 2021 году – 84).

Органы местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ созданы для управленческих целей и решения вопросов местного значения на территории внутригородского муниципального образования.

Разработка проекта бюджета внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ (местный бюджет) и организация исполнения местного бюджета относится к полномочиям местной администрации.

С целью соблюдения норм Бюджетного кодекса РФ [4], а именно части 4 статьи 136 в 2022 году между Департаментом финансов города Севастополя и местной администрацией было подписано Соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ на 2022 год от 13.01.2022 № 01/07-38/2022.

Для выполнения задач местного значения и полномочий, определенных законодательством, в соответствии с рекомендациями Правительства Севастополя, утверждены штатные расписания органов местного самоуправления.

На 1 января 2023 года в штатном расписании местной администрации были утверждены 32 штатные единицы (в том числе 8 для выполнения отдельных государственных полномочий в сфере благоустройства). Среди них:

- 1 единица – муниципальная должность (Глава);
- 28 единиц – должности муниципальной службы, включая 8 для выполнения отдельных государственных полномочий в сфере благоустройства;
- 3 единицы – должности, не относящиеся к муниципальной службе.

В штатном расписании Совета Гагаринского муниципального округа утверждено 2 штатные единицы, из них:

- 1 единица – муниципальная должность (Заместитель председателя Совета);
- 1 единица – должность муниципальной службы.

На конец 2022 года фактически замещено должностей в местной администрации – 24,5 единиц, из них:

- 1 единица – муниципальная должность (Глава);
- 21 единиц – должности муниципальной службы, в том числе 6 единиц для реализации отдельных государственных полномочий в сфере благоустройства;
- 2,5 единицы – должность, не отнесенная к муниципальной службе.

В Совете Гагаринского муниципального округа фактически замещены все штатные единицы.

Одним из направлений деятельности по развитию Гагаринского МО является составление прогноза социально-экономического развития МО Гагаринский МО на плановые периоды.

Направления развития внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ (МО Гагаринский МО) на плановые периоды 2024 и 2025 годов определены федеральной целевой программой «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790 и постановлением Правительства Севастополя от 17 ноября 2021 г. № 563-ПП «О прогнозе социально-экономического развития города Севастополя на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» [33], исходя из приоритетов и задач, намеченных в указах и посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию.

Основные параметры прогноза приведены в таблице 7.

Таблица 7 – Базовые параметры прогноза

Показатели	Отчет за 2022 год	Прогноз		
		2023	2024	2025
Численность населения внутригородского муниципального образования (тыс. чел.)	186 763	212 909	223 554	231 601
Доходы местного бюджета (тыс.руб.), в том числе:	82 522,0	31 310,4	39 671,8	44 167,1
Субвенция бюджетам внутригородских муниципальных образований	65 666,8	5 788,3	15 733,8	19 179,4
Расходы местного бюджета (тыс. руб.), в том числе:	81 693,2	31 310,4	39 671,8	44 167,1
Субвенция бюджетам внутригородских муниципальных образований	65 666,8	5 788,3	15 733,8	19 179,4
Индекс потребительских цен за период с начала года к соответствующему периоду предыдущего года, %	115,4	106,1	104,0	104,0

Показатели развития внутригородского муниципального образования на очередной финансовый 2023 год и плановые периоды 2024 и 2025 годов представлены в Приложении А (Таблица А.1).

В условиях роста бюджетной нагрузки, вызванной макроэкономическими факторами, важным направлением бюджетной политики остается обеспечение сбалансированности местного бюджета и повышение эффективности расходов.

При разработке бюджета МО Гагаринский на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы особое внимание уделяется решению основных задач для обеспечения устойчивости бюджетной системы МО Гагаринский (рисунок 21):

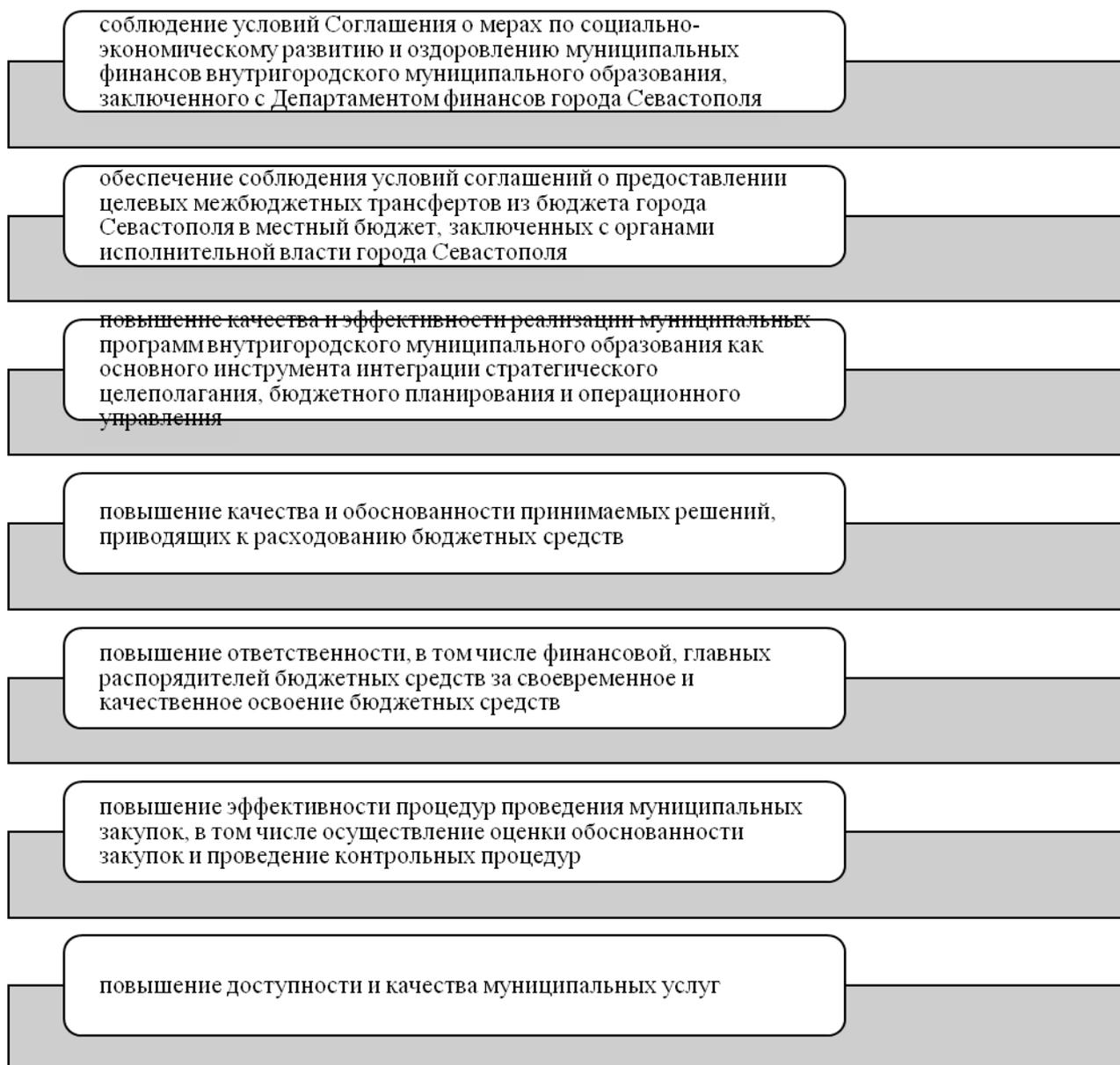


Рисунок 21 – Основные задачи Гагаринского МО г. Севастополя

Показатели местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы с учетом следующих подходов:

- обеспечение сбалансированности местного бюджета;
- планирование в 2023 году год и в плановом периоде 2024 и 2025 годов расходов на содержание органов местного самоуправления (кроме расходов по фонду оплаты труда) осуществляется с учетом ежегодной индексации на уровень инфляции;

- обеспечение расходов на оплату труда с начислениями лиц, замещающих муниципальные должности и муниципальных служащих органов местного самоуправления исходя из достигнутого в 2022 году уровня ежемесячного денежного содержания муниципальных служащих, с учетом индексации фонда оплаты труда на 6,1 % с 1 октября 2023 г., на 4,0 % с 1 октября 2024 г. и на 4,0 % с 1 октября 2025 г. и пр.

Эффективность бюджетных расходов обусловлена формированием и исполнением местного бюджета на основе муниципальных программ.

Задача по повышению прозрачности и открытости местного бюджета и бюджетного процесса для общества является одним из направлений бюджетной политики на ближайшие годы.

Вышеуказанная задача реализуется путем опубликования информации о бюджетных данных и правовых актов, связанных с бюджетным процессом на сайте внутригородского муниципального образования Гагаринский муниципальный округ.

Доходы местного бюджета сформированы за счет налоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Объемы прогнозных поступлений налоговых доходов спрогнозированы в соответствии с показателями, предоставленными Федеральной налоговой службой по г. Севастополю, как главного администратора указанных доходов и составляет:

- на 2023 год – 11 758,0 тыс. руб.;
- на 2022 год – 12 712,0 тыс. руб.;
- на 2023 год – 13 638,0 тыс. руб.

Прогноз безвозмездных поступлений спрогнозирован в соответствии с письмом Департамента финансов города Севастополя от 14 сентября 2022 г. № № 4203/01-14-07-45/03/21 «О проекте бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и письмом Департамента городского хозяйства города Севастополя от 08 ноября 2022 г. № 6948/01-03-01-11/03/22 и составит:

- на 2023 год – 19 552,4 тыс. руб.;
- на 2024 год – 26 959,8 тыс. руб.;
- на 2025 год – 30 529,1 тыс. руб.

Из общего объема безвозмездных поступлений:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2023 год – 13 764,1 тыс. руб., на 2024 год – 11 226,0 тыс. руб., на 2025 год – 11 349,7 тыс. руб.;
- субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий города Севастополя на 2023 год – 5 788,3 тыс. руб., на 2024 год – 15 733,8 тыс. руб., на 2025 год – 19 179,4 тыс. руб., в том числе субвенция на исполнение отдельных государственных полномочий города Севастополя по ведению похозяйственных книг в целях учета личных подсобных хозяйств и предоставления выписок из них на 2023 год – 60,2 тыс. руб., на 2024 год – 60,2 тыс. руб., на 2025 год – 60,2 тыс. руб.

Таким образом, прогноз общего объема доходов на 2023 год прогнозируется в сумме 31 310,4 тыс. руб. (на 2024 год – 39 671,8 тыс. руб., на 2025 год – 44 167,1 тыс. руб.).

Общий объем расходов местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период планируется на уровне объема спрогнозированных доходов и составит на 2023 год прогнозируется в сумме 31 310,4 тыс. руб. (на 2024 год – 39 671,8 тыс. руб., на 2025 год – 44 167,1 тыс. руб.).

В соответствии с рекомендациями Департамента финансов города Севастополя объем фонда заработной платы лиц, замещающих муниципальные должности и муниципальных служащих органов местного самоуправления рассчитывается исходя из достигнутого в 2022 году уровня ежемесячного денежного содержания муниципальных служащих, с учетом индексации фонда оплаты труда на 6,1 % с 1 октября 2023 года, на 4,0 % с 1 октября 2024 и на 4,0 % с 1 октября 2025 года.

В расходах местного бюджета на 2023-2025 годы предусматриваются средства на проведение массовых, праздничных, культурных мероприятий для детей и подростков.

Ввиду действия Закона города Севастополя от 29 декабря 2016 г. № 314-ЗС «О наделении органов местного самоуправления в городе Севастополе отдельными государственными полномочиями города Севастополя» и передачи в соответствии с ним отдельных государственных полномочий в сфере благоустройства, одним из приоритетных направлений работы МО Гагаринский МО на 2023-2025 годы определено повышение уровня благоустройства Гагаринского муниципального округа, поскольку повышение уровня благоустройства территории стимулирует позитивные тенденции в социально-экономическом развитии внутригородского муниципального образования и, как следствие, повышение качества жизни населения.

На основании прогноза социально-экономического развития разрабатываются муниципальные программы МО Гагаринский МО по соответствующим направлениям деятельности органов местного самоуправления.

Основные направления социально-экономического развития МО Гагаринский МО представлены в таблице 8.

Таблица 8 – Основные направления социально-экономического развития МО Гагаринский МО, тыс. руб.

Наименование	План на 2022 год	Прогноз финансирования на 2023 год	Прогноз финансирования на 2024 год	Прогноз финансирования на 2025 год
1. Реализация муниципальных программ, в том числе:				
Развитие культуры	2 698,1	2 308,6	809,3	876,6

Продолжение таблицы 8

Наименование	План на 2022 год	Прогноз финансирования на 2023 год	Прогноз финансирования на 2024 год	Прогноз финансирования на 2025 год
Реализация информационной политики и развитие средств массовой информации	1 090,1	1 306,8	608,7	659,4
Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма, укрепление межнационального, межконфессионального единства и согласия	106,7	154,2	72,5	78,5
Осуществление и развитие территориального самоуправления	0,0	0,0	0,0	0,0
Организация и осуществление мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	37,0	32,5	14,5	15,7
Организация охраны общественного порядка и участие в деятельности по профилактике правонарушений	35,7	23,5	9,6	10,5
Развитие физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий	1 250,5	1 570,0	729,4	790,2
Организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью	140,2	367,8	171,6	185,8
2. Реализация муниципальных программ за счет средств вышестоящих бюджетов, в том числе:				
Развитие благоустройства на территории внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный	123 283,6	5 728,1	15 673,6	19 119,2
ВСЕГО	128 641,9	11 491,5	18 089,2	21 735,9

В 2023-2025 годах в рамках вышеуказанных муниципальных программ планируется реализовать ряд программных мероприятий, направленных на повышение качества культурно-досуговой работы, развитие творческого потенциала жителей Гагаринского муниципального округа, создание условий для организации досуга жителей Гагаринского муниципального округа, а также на повышение качества культурно-досуговой, военно-патриотической работы и развитие физической культуры и спорта среди подрастающего поколения и взрослого населения.

Кроме того, реализация муниципальной программы по информационной политике приведет к улучшению информирования жителей Гагаринского муниципального округа о деятельности органов муниципальной власти.

Вместе с тем, за счет утвержденных муниципальных программ по Организации и осуществлению мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и Участию в профилактике терроризма и экстремизма планируется реализовать ряд мероприятий, направленных на профилактику и ликвидацию последствий терроризма и экстремизма и мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В рамках муниципальной программы Организации охраны общественного порядка планируется осуществить расходы на разработку, изготовление и распространение тематических памяток и плакатов.

Для обеспечения комплексного благоустройства территории в МО Гагаринский МО разработана муниципальная программа «Развитие благоустройства на территории внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ», которая утверждена в пределах средств субвенции, планируемой к предоставлению из бюджета города Севастополя, на осуществление государственных полномочий в сфере.

Плановая реализация мероприятий указанной муниципальной программы позволит достигнуть повышения уровня благоустройства территории МО Гагаринский МО, создание комфортных условий для жизни, работы и отдыха жителей и гостей.

Муниципальные программы МО Гагаринский МО в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с решением о местном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, спрогнозированный размер резервного фонда на очередной финансовый 2023 год составит 10,0 тыс. руб. (на 2024 год – 11,0 тыс. руб., на 2025 год – 11,5 тыс. руб.), что не превышает 3 % общего прогнозируемого объема расходов.

В доходную часть местного бюджета в 2022 году поступило 126 438,6 тыс. руб. или 92,1 % от планового показателя (137 256,1 тыс. руб.).

Поступления за 2022 год по налоговым доходам в части налога на доходы физических лиц составили 7 069,7 тыс. руб. или 129,1 % от планового показателя (5 475,0 тыс. руб.), в части налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, исполнение составило 5 588,9 тыс. руб. или 148,2 % (3 771,0 тыс. руб.). Налоговые доходы в 2022 году поступали в местный бюджет в соответствии с показателями, спрогнозированными главным администратором доходов бюджета, которым является Федеральная налоговая служба (Инспекция Федеральной налоговой службы по Гагаринскому району города Севастополя).

Исполнение за отчетный период по неналоговым доходам. составило 211,7 тыс. руб., в том числе штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальными контрактами – 205,7 тыс. руб.; доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет

погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года – 6,0 тыс. руб.

Безвозмездные поступления из бюджета города Севастополя поступили в сумме 128 010,1 тыс. руб., в том числе: дотации – 11 569,2 тыс. руб. или 100,0 % от планового показателя (11569,2 тыс. руб.); субвенции – 98 752,0 тыс. руб. или 87,2 % от планового показателя (113 193,8 тыс. руб.); иные межбюджетные трансферты – 3 247,1 тыс. руб. или 100,0 % от планового показателя (3 247,1 тыс. руб.).

По расходной части местного бюджета на 2022 год исполнение составило 126 391,4 тыс. руб. или 89,7 % от планового показателя (140 979,8 тыс. руб.).

Группировка структуры исполнения расходов местного бюджета за отчетный период выглядит следующим образом:

«Общегосударственные вопросы» – средства на финансирование общегосударственных вопросов освоены в объеме 26 310,3 тыс. руб. или 99,4 % от планового показателя (26 480,5 тыс. руб.).

«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» – по данному подразделу освоение составило 1 719,1 тыс. руб. или 99,6 % от планового показателя (1 726,7 тыс. руб.). Указанные бюджетные ассигнования направлены на выплату заработной платы, начислений на оплату труда Главе внутригородского муниципального образования, исполняющему полномочия председателя Совета, Главе местной администрации.

«Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» – по данному подразделу освоение составило 1 900,7 тыс. руб. или 99,7 % от планового показателя (1 906,3 тыс. руб.). Указанные бюджетные ассигнования были направлены на выплату заработной платы и начислений сотрудникам Совета Гагаринского муниципального округа, командировочные расходы, расходы на оплату услуг связи, прочих услуг,

приобретение канцелярских товаров, приобретение основных средств для функционирования Совета и т.п.

«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» – по данному подразделу освоение составило 22 502,2 тыс. руб. или 99,4 % от планового показателя (22 647,5 тыс. руб.).

В соответствии с решением Совета Гагаринского муниципального округа от 19.10.2022 № 91 «О дополнительном использовании собственных финансовых средства для осуществления переданных отдельных государственных полномочий города Севастополя» в 2022 году на выплату заработной платы и начислений муниципальным служащим, исполняющим переданные полномочия в сфере благоустройства за счет средств местного бюджета, были направлены бюджетные ассигнования в сумме 1 129,5 тыс. руб., освоены в полном объеме.

«Другие общегосударственные вопросы» – по данному подразделу в 2022 году было освоено 188,3 тыс. руб. или 99,9 % от планового показателя (188,5 тыс. руб.), из них:

- 107,7 тыс. руб. или 99,9 % от планового показателя (107,8 тыс. руб.) были направлены на реализацию мероприятий муниципальной программы «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма, укрепление межнационального, межконфессионального единства и согласия на территории внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ на 2022 - 2026 годы»,
- 20,4 тыс. руб. или 99,5 % от планового показателя (20,5 тыс. руб.) были направлены на реализацию мероприятий муниципальной программы «Организация охраны общественного порядка на

территории внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ на 2022 - 2026 годы»;

- 60,2 тыс. руб. или 100,0 % от планового показателя (60,2 тыс. руб.) были направлены на реализацию мероприятий по ведению похозяйственных книг в целях учета личных подсобных хозяйств, предоставлению выписок из них.
- «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» – по данному подразделу освоение составило 31,5 тыс. руб. или 100,0 % от планового показателя (31,5 тыс. руб.), которые были направлены на реализацию мероприятий муниципальной программы «Организация и осуществление мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ на 2022 - 2026 годы»

По подразделу «Благоустройство» в 2022 году освоение составило 93,3 тыс. руб. или 86,6 % от планового показателя (107 761,4 тыс. руб.), и направлены на следующие мероприятия:

- по мероприятиям, направленным на санитарную очистку территории внутригородского муниципального образования исполнение составило 40 303,4 тыс. руб. или 85,4 % от планового показателя (47 201,7 тыс. руб.). Низкий процент исполнения связан с существенным снижением цены за единицу услуги при проведении электронного аукциона;
- по мероприятиям, направленным на удаление твердых коммунальных отходов, в том числе с мест несанкционированных и бесхозных свалок на территории внутригородского муниципального образования, и мероприятия по их

транспортировке для утилизации исполнение составило 6 235,3 тыс. руб. или 59,1 % от планового показателя (10 543,0 тыс. руб.). Низкое исполнение обусловлено поздним утверждением постановления Правительства Севастополя от 10.11.2022 № 562-ПП, приказа Департамента городского хозяйства города Севастополя от 11.11.2022 № 329-ОД, и, как следствие, принятия решения Совета Гагаринского муниципального от 23.11.2022 № 100 в части перераспределение бюджетных ассигнований по мероприятиям в рамках реализации отдельных государственных переданных полномочий в сфере благоустройства, что привело к не исполнению указанного мероприятия в полном объеме;

- по мероприятиям, направленным на создание, содержание зеленых насаждений, обеспечению ухода за ними на территории внутригородского муниципального образования исполнение составило 9 038,3 тыс. руб. или 91,3 % от планового показателя (9 894,2 тыс. руб.);
- по мероприятиям, направленным на создание, приобретение, установку, текущему ремонту и реконструкции элементов благоустройства на территории внутригородского муниципального образования исполнение составило 8 048,9 тыс. руб. или 98,5% от планового показателя (8 170,2 тыс. руб.);
- по мероприятиям, направленным на обустройство площадок для установки контейнеров для сбора твердых коммунальных отходов на территории внутригородского муниципального образования, исполнение составило 1 429,8 тыс. руб. или 99,0 % от планового показателя (1 444,8 тыс. руб.);
- по мероприятиям, направленным на обустройство и ремонт тротуаров (включая твердое покрытие парков, скверов, бульваров) на территории внутригородского муниципального образования

исполнение составило 5 133,9 тыс. руб. или 97,7% от планового показателя (5 253,9 тыс. руб.);

- по мероприятиям, направленным на обустройство и содержание спортивных и детских игровых площадок (комплексов) на территории внутригородского муниципального образования исполнение составило 15 082,5 тыс. руб. или 87,8 % от планового показателя (17 181,5 тыс. руб.). Низкий процент исполнения обусловлен тем, что по состоянию на 31.12.2022 года подрядной организацией ООО «АВАНГАРД» не в полном объеме были исполнены обязательства в соответствии с условиями муниципального контракта от 07.12.2022 № 136/ЗК на оказание услуг по обустройству и содержанию спортивных и детских игровых площадок (комплексов). В настоящее время ведется претензионная работа;
- по мероприятиям, направленным на ремонт и содержание внутриквартальных дорог на территории внутригородского муниципального образования исполнение составило 8 072,1 тыс. руб. или 100,0 % от планового показателя (8 072,1 тыс. руб.).

По подразделу «Молодежная политика» освоение составило 139,1 тыс. руб. или 99,9 % от планового показателя (139,2 тыс. руб.). Указанный объем бюджетных ассигнований был направлен на проведение мероприятий муниципальной программы «Организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью во внутригородском муниципальном образовании города Севастополя Гагаринский муниципальный округ на 2022 - 2026 годы».

По подразделу «Культура» за 2022 год было освоено 4 157,4 тыс. руб. или 100,0% от планового показателя (4 158,1 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования по данному подразделу были направлены на проведение праздничных, культурных и торжественных мероприятий в рамках реализации муниципальной программы «Развитие культуры во

внутригородском муниципальном образовании города Севастополя Гагаринский муниципальный округ на 2022 - 2026 годы».

По подразделу «Пенсионное обеспечение» освоение составило 48,8 тыс. руб. или 99,8% от планового показателя (48,9 тыс. руб.), которые были направлены на выплату пенсии за выслугу лет муниципальному служащему местной администрации.

По подразделу «Физическая культура» освоение составило 1 427,7 тыс. руб. или 100,0% от планового показателя (1 427,7 тыс. руб.). Указанные средства были направлены на проведение 14 спортивных мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных культурно-оздоровительных и спортивных мероприятий во внутригородском муниципальном образовании города Севастополя Гагаринский муниципальный округ на 2022 - 2026 годы».

По Разделу «Средства массовой информации» подразделу «Другие вопросы в области средств массовой информации» освоение составило 932,4 тыс. руб. или 100,0 % от планового показателя (932,5 тыс. руб.). Указанный объем бюджетных ассигнований был направлен на издание 11-ти выпусков муниципальной газеты «Гагаринский муниципальный вестник» в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Реализация информационной политики и развитие средств массовой информации во внутригородском муниципальном образовании города Севастополя Гагаринский муниципальный округ на 2022 - 2026 годы».

В 2022 году выплата заработной платы служащим и работникам органов местного самоуправления осуществлялись своевременно. Оплата по муниципальным контрактам на поставку товаров, работ, услуг производилась согласно условиям, указанных в муниципальных контрактах, в установленный срок, ввиду чего по состоянию на 01.01.2023 г. кредиторская задолженность отсутствует.

В 2022 году среднемесячная заработная плата в целом на 1 муниципального служащего (включая выборных должностных лиц) в 2022 году составила 56,0 тыс. руб. – на фактически занятые штатные единицы или 43,8 тыс. руб. – на штатные единицы.

Сумма фактически начисленной заработной платы без учета начислений по муниципальным служащим, исполняющим отдельные переданные государственные полномочия в сфере благоустройства в 2022 году, составила 4 208,6 тыс. руб. Таким образом, среднемесячная заработная плата в целом на 1 муниципального служащего, исполняющего отдельные переданные государственные полномочия в сфере благоустройства в 2022 году составила 58,5 тыс. руб. – на фактически занятые штатные единицы или 43,8 тыс. руб. – на штатные единицы.

Среднемесячная заработная плата работников, не отнесенных к муниципальной службе за 2022 г. составила 31,1 тыс. руб. – на фактически занятые штатные единицы, или 26,0 тыс. руб. – на штатные единицы.

Для реализации вопросов и полномочий органов местного самоуправления в рамках решения вопросов местного значения, во внутригородском муниципальном образовании постановлениями местной администрации в 2022 году были утверждены 8 муниципальных программ, из них за счет финансирования средств местного бюджета – 7 муниципальных программ:

Рассмотрим программу «Развитие культуры во внутригородском муниципальном образовании города Севастополя Гагаринский муниципальный округ на 2022 - 2026 годы».

В 2022 году в рамках муниципальной программы были реализованы 13 программных мероприятий, направленные на повышение качества культурно-досуговой работы, развитие творческого потенциала жителей района, создание условий для организации досуга жителей Гагаринского муниципального округа, повышение качества культурно-досуговой, военно-патриотической работы, создание комфортных условий для жизни, работы и

отдыха жителей и гостей Гагаринского округа. Два программных мероприятия, проводимые без финансирования. Наиболее значимыми и масштабными мероприятиями стали:

- Международный День защиты детей (получили подарки 80 детей находящиеся под опекой АНО Центр социальной реабилитации «Родник»);
- торжественное мероприятие, посвященное Дню Победы (концерт и возложение цветов к Обелиску памяти (Фиолент) приняли участие около 750 человек, в том числе и ветераны, и участники ВОВ);
- Международный женский день (организован праздничный концерт, приняли участие 50 человек);
- Международный день пожилого человека (организован праздничный концерт, приняли участие 250 человек);
- День Знаний, День учителя (организован праздничный концерт, приняли участие 170 человек);
- День основания Гагаринского района города Севастополя и мероприятия, посвященные открытию Доски почета (организован праздничный концерт, приняли участие 450 человек);
- День матери (в ходе торжественного мероприятия, были вручены подарки 305 многодетным матерям (многодетных семей);
- Новый год (приобретено 2 228 билетов на два спектакля для детей на новогодние сказки с вручением подарков детям, вручено 2 890 подарков).

Развитие физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий во внутригородском муниципальном образовании города Севастополя Гагаринский муниципальный округ на 2022 - 2026 годы.

В 2022 году в рамках муниципальной программы были проведены 14 спортивных мероприятий, направленные на формирование здорового образа

жизни среди подрастающего поколения и взрослого населения на территории внутригородского муниципального образования, а именно: первенство по дзюдо, приуроченное к празднованию Дня возвращения города Севастополя в Россию и Турнир внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ, приуроченный к празднованию Дня Победы, проведены три Парусных регаты, два спортивных соревнования по мини-футболу среди детских команд, приуроченных к празднованию Дня возвращения города Севастополя в Россию и на Кубок внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ, два первенства по тхэквондо на Кубок Главы приуроченных к празднованию Дня Победы и Дню основания Гагаринского района и др. Проведены 2 Турнира по мини-футболу среди детских команд, 2 спортивных мероприятия по дзюдо, 2 первенства по тхэквондо, 3 Парусные регаты, 3 первенства по спортивной аэробике и 1 турнир по самбо. Общее количество участников спортивных соревнований 1 250 человек.

Реализация информационной политики и развития средств массовой информации во внутригородском муниципальном образовании города Севастополя Гагаринский муниципальный округ на 2022 - 2026 годы.

В 2022 году реализация муниципальной программы была направлена на улучшение информирования жителей Гагаринского муниципального округа о деятельности органов муниципальной власти, произведены 2022 года были произведены расходы на печатание 11 выпусков муниципальной программы или 15000 экземпляров.

Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений на территории внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ на 2022 - 2026 годы.

В рамках муниципальной программы в 2022 году были реализованы мероприятия, направленные на профилактику и ликвидацию последствий терроризма и экстремизма. В рамках проведенных мероприятий, была изготовлена печатная продукция по профилактике терроризма и экстремизма, которая в последующем была распространена среди населения округа (в большей части в общеобразовательных учреждениях) с целью профилактики последствий терроризма и экстремизма среди молодежи в количестве 9 470 штук. Кроме того, в рамках реализации данной программы были проведены мероприятия, посвященные Дню России и Дню народного единства.

Организация и осуществление мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ на 2022 - 2026 годы.

В 2022 году рамках муниципальной программы были реализованы мероприятия по проведению семинаров, совещаний по вопросам защиты населения от чрезвычайных ситуаций, а также в рамках проведенных мероприятий, была изготовлена печатная продукция о действиях граждан при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в количестве 2 250 штук.

Организация охраны общественного порядка на территории внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ на 2022 - 2026 годы.

В 2022 году в рамках муниципальной программы был реализован ряд мероприятий, направленных на организацию охраны общественного порядка, изготовление печатной продукции по охране общественного порядка в количестве 4 030 штук.

Организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью во внутригородском муниципальном образовании города Севастополя Гагаринский муниципальный округ на 2022 - 2026 годы.

В 2022 году в рамках муниципальной программы было проведено 9 мероприятий, направленных на поддержку и развитие молодого поколения округа, в том числе 6 мероприятий проведено за счет средств местного бюджета, такие как: мероприятие, посвященное Дню защиты детей, торжественное вручение паспорта гражданам РФ, приуроченное ко Дню государственного флага РФ и ко Дню Конституции РФ, мероприятия, посвященные Дню знаний, тожественные проводы молодежи в ряды Российской армии призывников, подлежащих к призыву на военную службу.

Осуществление и развитие территориального общественного самоуправления во внутригородском муниципальном образовании города Севастополя Гагаринский муниципальный округ на 2022 - 2026 годы.

В 2022 году реализация муниципальной программы была направлена на создание благоприятных условий для организации и развития территориального общественного самоуправления во внутригородском муниципальном образовании города Севастополя Гагаринский муниципальный округ. В ходе реализации указанной муниципальной программы проводились мероприятия по проведению семинаров, круглых столов, заседаний по вопросам осуществления территориально общественного самоуправления в Гагаринском муниципальном округе с целью вовлечения жителей Гагаринского района города Севастополя в работу органов местного самоуправления. По состоянию на 01.01.2023 год на территории Гагаринского муниципального округа создан 21 ТОС.

В 2022 году расходы на реализацию отдельных государственных полномочий по выполнению мероприятий в сфере благоустройства осуществлялись в соответствии с Законом города Севастополя от 29 декабря 2016 г. № 314-ЗС «О наделении органов местного самоуправления в городе Севастополе отдельными государственными полномочиями города Севастополя» [17].

Для реализации полномочий органов местного самоуправления в рамках реализации отдельных государственных полномочий города

Севастополя во внутригородском муниципальном образовании в 2022 году была утверждена муниципальная программа «Развитие благоустройства на территории внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ на 2022 - 2026 годы».

За 2022 год расходы на реализацию отдельных государственных полномочий по выполнению мероприятий в сфере благоустройства составили 93 344,1 тыс. руб. или 86,6 % от уточненного плана 107 761,4 тыс. руб., в том числе средства направлялись на следующие мероприятия:

- мероприятия, направленные на санитарную очистку территории внутригородского муниципального образования – 40 303,4 тыс. руб. или 85,4% от уточненного плана 47 201,7 тыс. руб. (осуществлялась уборка территории Гагаринского района, улиц Бухты Казачья и прилегающих к ним территорий, общая площадь уборки составила 1 917 677,70 кв. м.);
- мероприятия, направленные на удаление твердых коммунальных отходов, в том числе с мест несанкционированных и бесхозных свалок на территории внутригородского муниципального образования, и мероприятия по их транспортировке для утилизации - 6 235,3 тыс. руб. (осуществлен ввоз мусора в объеме 3 107,9 куб. м.) или 59,1% от уточненного плана 10 543,0 тыс. руб.
- мероприятия, направленные на создание, содержание зеленых насаждений, обеспечению ухода за ними на территории внутригородского муниципального образования – 9 038,3 тыс. руб. или 91,3 % от уточненного плана 9 894,2 тыс. руб. (покос травы на общей площади 1 650 493,0 кв. м, полив, устройство лунок, обрезка кустов, внесение удобрений, удаление сорняков на площади Б. Казачья);
- мероприятия, направленные на создание, приобретение, установку, текущему ремонту и реконструкции элементов благоустройства на территории внутригородского муниципального образования – 8

048,9 тыс. руб. или 98,5 % от уточненного плана 8 170,2 тыс. руб. (закуплены и установлены 183 урны уличной, 3 шт. дивана паркового, 2 шт. модульных скамьи парковых, 5 шт. антипарковочных столбиков, 69 шт. информационных табличек, 13 шт. парковых скамеек, 1 шт. металлическое ограждение);

- мероприятия, направленные на обустройство площадок для установки контейнеров для сбора твердых коммунальных отходов на территории внутригородского муниципального образования – 1 429,8 тыс. руб. или 99,0 % от уточненного плана 1 444,8 тыс. руб. (был осуществлен текущий ремонт 19 контейнерных площадок);
- мероприятия, направленные на обустройство и ремонт тротуаров (включая твердое покрытие парков, скверов, бульваров) на территории внутригородского муниципального образования – 5 133,9 тыс. руб. или 97,7 % от уточненного плана 5 253,9 тыс. руб. (был осуществлен текущий ремонт тротуаров на площади 2 353,2 кв. м.);
- мероприятия, направленные на обустройство и содержание спортивных и детских игровых площадок (комплексов) на территории внутригородского муниципального образования – 15 082,5 тыс. руб. или 87,8 % от уточненного плана 17 181,5 тыс. руб. (осуществлялось содержание 53 спортивных и детских игровых площадок);
- мероприятия, направленные на ремонт и содержание внутриквартальных дорог на территории внутригородского муниципального образования – 8 072,1 тыс. руб. или 100,0 % от плана 8 072,1 тыс. руб. Отремонтировано 6 внутриквартальных дорог общей площадью 3 628 кв. м. (в районе ул. Л. Чайкиной 80-СОШ №29, Колобова 17,19, Фадеева 23 а, А. Маринеско 7, ПОР 59).

Расходы в рамках исполнения переданного отдельного государственного полномочия по ведению похозяйственных книг в целях

учета личных подсобных хозяйств, предоставления выписок из них – 60,2 тыс. руб. или 100,0 % от уточненного плана 60,2 тыс. руб. оплачены услуги по сплошному обходу 604 личных подсобных хозяйств, количество открытых лицевых счетов (записей в похозяйственной книге) составило 14 личных подсобных хозяйства).

Согласно статьи 8 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 39 Закона города Севастополя от 30 декабря 2014 г. № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе», Уставом внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ, статьи 51 Устава внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ, принятого решением Совета Гагаринского муниципального округа от 01 апреля 2015 г. № 17, решения съезда Ассоциации «Совет муниципальных образований города Севастополя» от 04 апреля 2016 г. № 1 «О принятии в члены Ассоциации «Совет муниципальных образований города Севастополя» внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ», внутригородское муниципальное образование города Севастополя Гагаринский муниципальный округ, является членом Ассоциации «Совет муниципальных образований города Севастополя» с 2016 года.

Кроме того, начиная с 2015 года заключено 13 Соглашений (в том числе в 2022 году – 4, в 2023 году – 4) о межмуниципальном сотрудничестве между внутригородским муниципальным образованием и муниципальными образованиями субъектов Российской Федерации, а именно:

- соглашение о сотрудничестве с внутригородским муниципальным образованием Санкт-Петербурга округ Васильевский от 24 июля 2015 года;

- соглашение о сотрудничестве с внутригородским муниципальным образованием города Москвы муниципальный округ Восточное Дегунино от 18 сентября 2015 года;
- соглашение о сотрудничестве с внутригородским муниципальным образованием Санкт-Петербурга город Петергоф от 04 февраля 2016 года;
- соглашение о взаимодействии с Администрацией Зарайского муниципального района Московской области от 17 февраля 2016 года;
- соглашение о взаимном сотрудничестве между местной администрацией внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ и администрацией Гурьевского городского округа Калининградской области от 13 апреля 2021;
- соглашение об установлении партнерских отношений с городом Стаханов Луганской Народной Республики от 09 июня 2021 года;
- соглашение об установлении межмуниципального сотрудничества с муниципальным образованием городской округ Красноперекоск Республики Крым от 28 ноября 2022 года;
- соглашение об установлении межмуниципального сотрудничества с муниципальным образованием городской округ Керчь Республики Крым от 13 декабря 2022 года;
- соглашение об установлении межмуниципального сотрудничества с муниципальным образованием городской округ Феодосия Республики Крым от 20 декабря 2022 года и ряд других.

Выводы по второму разделу

Таким образом, проведенное в данном разделе исследование позволило сформулировать следующие выводы:

Основной целью государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» является решение социально-экономических задач, стоящих перед Крымом, и повышение уровня жизни в регионе до среднероссийского. Данная программа одобрена Правительством Российской Федерации.

Для улучшения жизни граждан, проживающих в различных регионах Российской Федерации, а также для уменьшения неравенств в уровне развития регионов и обеспечения необходимой инфраструктуры до 2025 года, были установлены финансовые рамки для города Севастополя в размере 93 494,4 млн рублей. Из этой суммы 88 560,2 млн рублей (94,7%) будут выделены из федерального бюджета, включая остатки прошлых лет в размере 1 569,2 млн рублей, а 4 934,2 млн рублей (5,3%) – от бюджета города Севастополя.

Ресурсное обеспечение на выполнение мероприятий Программы утверждено в 13 государственных программ города Севастополя.

По состоянию на 1 января 2023 года федеральные и муниципальные средства, выделенные на программы города Севастополя, выполнены на сумму 25 847,2 млн. рублей, что составляет 94% от общего запланированного бюджета в размере 27 487,5 млн. рублей. С 2018 года наблюдается положительная тенденция к росту кассового исполнения по расходам в среднем на 10,6 п. п.

Согласно соглашениям, заключенным с Минстроя России на 2022 год и с учетом изменений в них, из 29 объектов, запланированных к исполнению в 2022 году, введено в эксплуатацию 12 объектов или 41,4% от общего количества подлежащих к реализации объектов в 2022 году. В 2022 году введены в эксплуатацию 1 объект 2023 года, 5 переходящих объектов 2020-2021 годов, не введены в эксплуатацию в 2022 году 4 переходящих объекта (2018-2020 гг.).

Согласно плану-графику реализации мероприятий ГП РФ «СЭР РК и г. Севастополя», утвержденному Минстроем России от 29.12.2022, сроки ввода

в эксплуатацию с 2022 года на 2023 год перенесены по двум объектам и одному мероприятию, не исполнено одно мероприятие.

В сравнении с предшествующими годами, реализация Программы в 2022 году характеризуется успешными результатами.

Вместе с тем, несмотря на рост показателя кассового исполнения по расходам на реализацию мероприятий Программы в абсолютных показателях на 8 067,5 млн рублей (при увеличении уровня кассового исполнения по расходам на 6,7 п. п.) по сравнению с 2021 годом, в 2022 году отмечены нарушения сроков ввода в эксплуатацию 21 объекта, что влечет за собой перенос реализации объектов и мероприятий на более поздний период, и сохранение условий отставания от запланированных темпов повышения уровня социально - экономического развития города Севастополя, в том числе устранения инфраструктурных ограничений инженерной (водообеспечения, газоснабжение) и социальной сферы (ликвидация 2-ой смены в школах и электронной очереди в дошкольные учебные заведения, развитие системы здравоохранения).

Таким образом, вышесказанное свидетельствует о повышении эффективности реализации социально-экономического развития г. Севастополь в 2022 г.

В работе для анализа было выбрано муниципальное образование г. Севастополя – Гагаринский муниципальный округ.

Для комплексного развития территории муниципального образования администрация действует в следующих направлениях:

- развитие культуры;
- реализация информационной политики и развитие средств массовой информации;
- осуществление и развитие территориального самоуправления;
- организация и осуществление мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- организация охраны общественного порядка и участие в деятельности по профилактике правонарушений;
- развитие физической культуры и массового спорта;
- организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью;
- развитие благоустройства на территории внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ.

Результаты проведенного анализа указывают на необходимость повышения качества планирования, управления финансами с целью исключения систематических отклонений исполнения бюджета МО от прогнозных показателей кассового плана.

3 Проблемы и перспективы комплексного развития Гагаринского муниципального округа города Севастополя

3.1 Проблемы развития Гагаринского муниципального округа города Севастополя

Выполненный до этого в работе анализ работы органов власти по развитию Гагаринского муниципального округа города Севастополя, даёт возможность обозначить перечень основных проблемных вопросов, сдерживающих социально-экономическое развитие исследуемого муниципального образования.

А.П. Груздева [12, с. 177] сообщает, что механизм обеспечения муниципального управления базируется на повышении степени удовлетворенности потребителей деятельностью властных структур за счет достижения цели развития района с учетом:

- объема компетенций местных органов власти;
- специфики МТУ;
- обеспечения взаимодействия органов муниципалитета с населением и т.д.

В муниципалитетах используется та часть природно-ресурсного, производственного и социального потенциала страны, которая непосредственно связана с обустройством жизни людей.

Управление территориальным развитием требует разработки механизмов и форм рациональной организации и взаимодействия населенных пунктов разных типов, в том числе городских и сельских, их благоустройства, создания в них комфортных условий, экономических и административно-правовых предпосылок реализации функций территорий [50].

К вопросам, реализуемым Администрацией Гагаринского муниципального округа, можно отнести формирование базовых условий

развития реального сектора экономики, поддержка социальной сферы района, привлечение инвестиционного капитала для реализации приоритетных для района проектов, формирование конкурентной среды для предпринимательства, защита населения в непредвиденных чрезвычайных ситуациях и т.д.

Обеспечение реализации цели повышения эффективности работы муниципальных органов управления возможно при реализации задач, рассмотренных в таблице 9.

Таблица 9 – Задачи достижения повышения эффективности муниципального управления

Задачи
Достижение устойчивого состояния бюджетной системы.
Эффективное управление муниципальным имуществом.
Поддержка потенциала экономического сектора
Эффективное регулирование сферы образования и культуры.
Поддержка инфраструктурного обеспечения района.

К основным приоритетным направлениям развития Гагаринского муниципального округа мы отнесем следующие (Таблица 10).

Таблица 10 – Приоритеты развития Гагаринского муниципального округа

Ведущие направления
Продолжение работы, направленной на исполнение бюджетирования, ориентированного на результат, формирование системы оценки эффективности исполнения бюджетных затрат, разработка необходимой для этого нормативной документации
Выполнение работ по оптимизации регулирования правового и методического блока, направленного на обеспечение деятельности органов исполнительной власти;
Выполнение мероприятий по обеспечению системы менеджмента необходимой ресурсной и организационной базой для повышения качества управленческой деятельности;
Повышение прозрачности МУ через проведение работ по информатизации системы управления территорией;
Выполнение мониторинга, соответствующей диагностики ситуации в районе для принятия своевременных или предупреждающих решений.

Проводимый анализ СЭР в районе позволяет выявить типичные для района проблемы, которые, как правило, имеют долгосрочный характер, что свидетельствует об их устойчивости и трудности их решения. Часть таких проблем неразрешимы на уровне района, а требуют привлечения ресурсов инвесторов и содействия вышестоящих органов власти. В ходе выполнения исследования автором выявлены главные проблемы развития района по разным направлениям его развития (Таблица 11).

Таблица 11 – Проблемы развития Гагаринского муниципального округа

Направления	Проблемы
финансы	<ul style="list-style-type: none"> – недостаточность использования инструментария программно-целевого метода бюджетирования; – недостаточное использование контрольных действий, адекватных ситуации и ориентированных на повышение эффективности исполнения бюджета; – низкая эффективность планирования; – существенная зависимость муниципалитета от финансовой помощи вышестоящего территориального уровня.
Развитие сферы экономики, МСП	<ul style="list-style-type: none"> – недостаточное инфраструктурное обеспечение отдельных отраслей; – недостаточная финансовая поддержка МСП; – слабая информированность МСП о мерах поддержки бизнеса; – невостребованность муниципального имущества бизнес структурами.
Логистика, транспортные услуги,	<ul style="list-style-type: none"> – отсутствие достаточной финансовой базы для проведения работ по содержанию дорожного хозяйства в нормативном состоянии;
дорожное хозяйство	<ul style="list-style-type: none"> – не развита методология определения целей и направлений развития дорожного хозяйства, исходя из потребностей социально-экономического и транспортного развития муниципального образования, что не позволяет создать эффективную систему планирования дорожных работ и мониторинга их выполнения.

Продолжение таблицы 11

Направления	Проблемы
дошкольное образование	<ul style="list-style-type: none"> – недостаточная МТБ учреждений, ветхость зданий, требующих выполнения ремонтных работ.
общее и дополнительное образование	<ul style="list-style-type: none"> – недостаточное число выпускников школ, успешно сдавших экзамен по математике (количество баллов ниже минимума, установленного Федеральной службой по надзору в сфере образования; – не все организации соответствуют современным требованиям обучения; – высокая изношенность зданий, требующих выполнения капитальных работ.
жилищное строительство и обеспечение граждан жильем	<ul style="list-style-type: none"> – недостаточно высокий уровень введенного в действие жилья на 1 жителя; – нулевое значение показателя в отношении площади земельных участков, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию объектов жилищного строительства в течении 3 лет, иных объектов капитального строительства в течении 5 лет.
физическая культура и спорт	<ul style="list-style-type: none"> – недостаточное привлечение внебюджетных источников для развития физической культуры и спорта; – отсутствие дополнительных источников доходов бюджета для достаточного финансирования муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта»
управление муниципальным имуществом	<ul style="list-style-type: none"> – наличие в муниципальном имущественном комплексе имущества, не служащего для реализации полномочий администрации района; – отсутствие государственной регистрации прав на некоторые объекты муниципальной собственности; – ветхое, неудовлетворительное состояние части объектов, многие объекты недвижимого имущества капитально не ремонтировались с момента постройки; – невысокая доходность используемого имущества.

Также, анализируя деятельность Администрации и нормативно-правовые акты муниципального образования, необходимо обратить внимание, что органами местного самоуправления Гагаринского МО практически не уделяется внимания развитию различных форм участия

граждан в осуществлении местного самоуправления, отсутствуют аналоги Общественной палаты (советы, комиссии и т.д.) и иные коллегиальные органы позволяющие осуществлять общественный контроль работы органов местного самоуправления, почти не сформированы ТОС.

Единственная форма участия населения в осуществлении местного самоуправления – обращения в органы местного самоуправления и публичные слушания (которые зачастую носят почти исключительно формальный характер).

В тоже время в настоящее время перед системой органов муниципального управления стоит ряд задач, к числу которых относится и задача преодоления социальной пассивности в муниципальном управлении.

Преодоление социальной пассивности является важным и необходимым ввиду того, что именно данная, набирающая обороты, тенденция с каждым днем увеличивает число социально и политически неактивных граждан, не желающих и буквально не видящих смысла в собственных действиях на поприще не только государственного, но и муниципального управления. Граждан, не стремящихся изменить существующее положение дел в стране в целом или же в каком-либо муниципальном образовании, а лишь сетующих на него, сообщает О.С. Семкина [37, с. 49].

В условиях социальной пассивности граждан, действующая система органов муниципальной власти не может прогрессировать. Ведь при отсутствии различных предложений, рекомендаций, должного изъявления желаний народа, власть не может определить перечень проблем, которые необходимо решить. Также представителям власти достаточно сложно правильно расставить приоритеты выполнения стоящих перед ними задач, если население этому не содействует.

Важно заметить, что наибольшую актуальность преодоление социальной пассивности приобретает на уровне муниципального управления. Данное обстоятельство определяется рядом факторов.

Во-первых, в сфере муниципального управления граждане в большей степени способны реализовать собственные идеи и желания (чего они не делают), так как им предоставляется широкий спектр формально-определенных форм участия в принятии властных решений;

Во-вторых, именно на данном уровне взаимодействия население того или иного региона/муниципального образования наиболее приближено к власти, поскольку она сконцентрирована и направлена преимущественно на обеспечение благосостояния и процветания этой территории;

В-третьих, именно в сфере муниципального управления наличие социальной пассивности несёт наиболее разрушительный эффект, поскольку волеизъявление граждан, высказывание их интересов и потребностей, а также их равнодушие к деятельности муниципальной власти должно составлять основу формирования основных направлений развития муниципалитета.

Таким образом, подытоживая, выделим следующие проблемы управления развитием Гагаринского МО: недостаточность использования инструментария программно-целевого метода бюджетирования; недостаточное использование контрольных действий, адекватных ситуации и ориентированных на повышение эффективности исполнения бюджета; низкая эффективность планирования; существенная зависимость муниципалитета от финансовой помощи вышестоящего территориального уровня; недостаточное инфраструктурное обеспечение отдельных отраслей; недостаточная финансовая поддержка МСП; отсутствие достаточной финансовой базы для проведения работ по содержанию дорожного хозяйства в нормативном состоянии; ветхость зданий, сооружений дошкольного и школьного образования; наличие в муниципальном имущественном комплексе имущества, не служащего для реализации полномочий администрации района и пр.

3.2 Основные направления совершенствования системы управления комплексным развитием Гагаринского муниципального округа города Севастополя

Основой для построения организационно-экономического механизма эффективного управления развитием муниципального образования могут служить принципы (Рисунок 22).

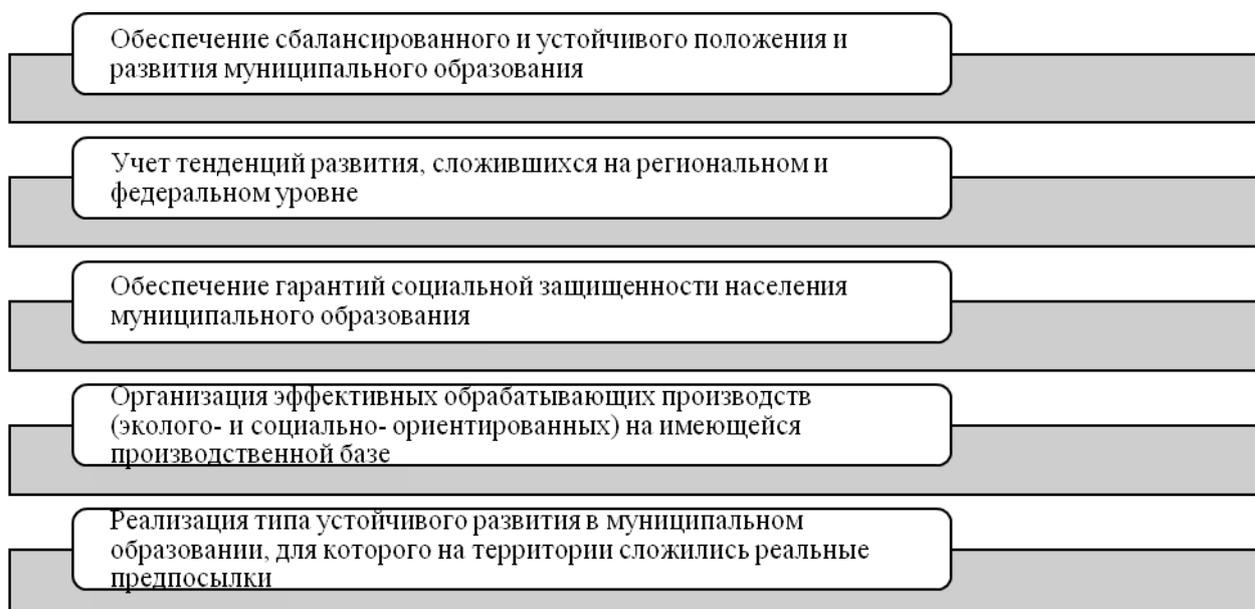


Рисунок 22 – Принципы построения организационно–экономического механизма эффективного управления СЭР муниципального образования

Мы считаем, что основные условия успешного управления развитием муниципалитета включают в себя согласование приоритетов развития с социально-экономическими планами федеральных ведомств, а также участие различных заинтересованных сторон в разработке стратегии развития территории, таких как бизнес- и инновационные сообщества, а также жители.

Приоритетным подходом к эффективному управлению мы считаем ситуационный подход, при котором реализация методов и механизмов управления будет определяться сложившейся ситуацией.

Факторы, влияющие на формирование успешной системы управления развитием МО, отражены на рисунке 23.

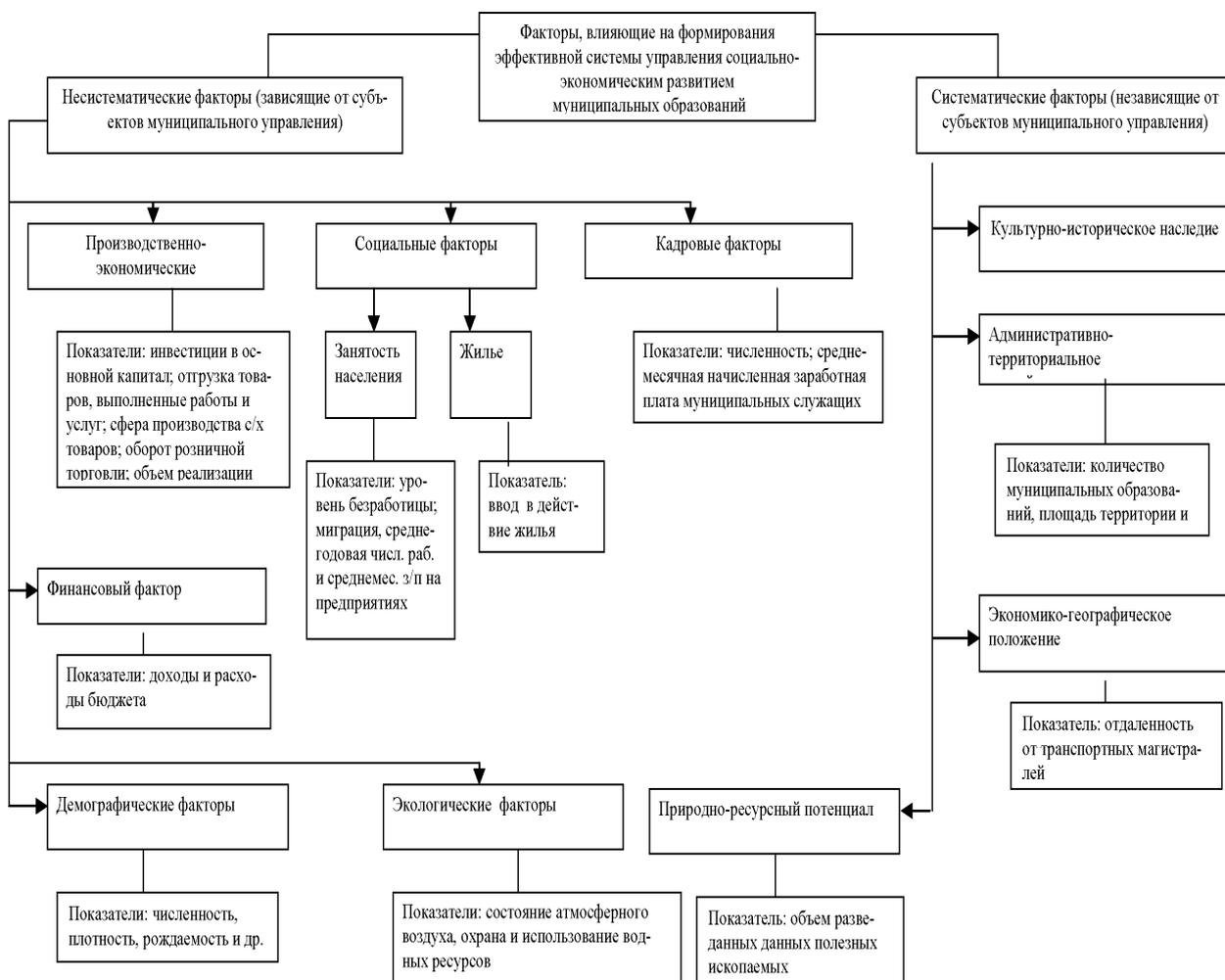


Рисунок 23 – Факторы, влияющие на формирование эффективной системы управления развитием МО

Предлагаемый подход формирования успешной системы управления развитием МО представлен на рисунке 24.

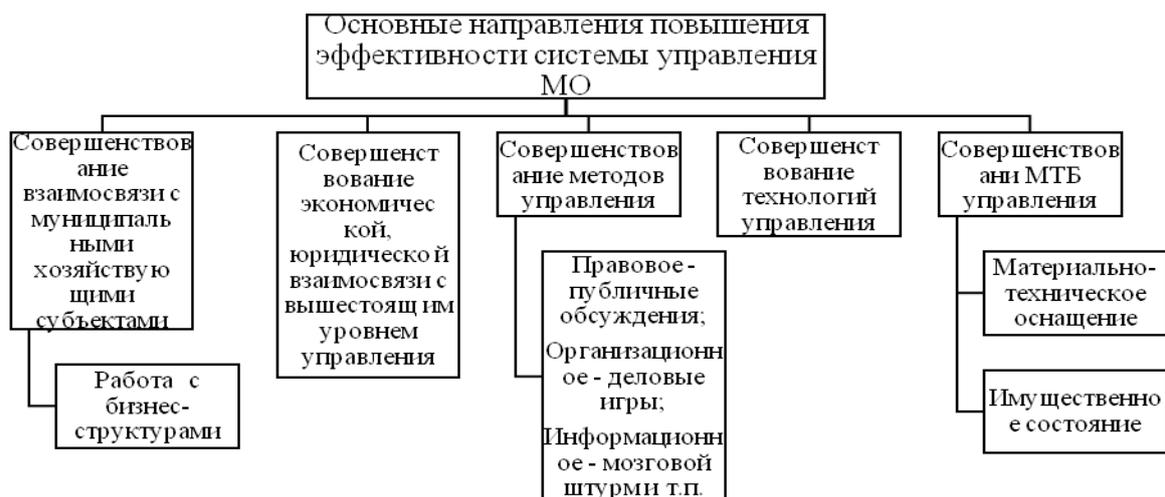


Рисунок 24 – Основные направления повышения эффективности системы управления муниципальным образованием

Выявленные недостатки текущего состояния стратегирования в МО и анализ необходимых документов и организационных механизмов позволили определить основные направления совершенствования сложившейся системы стратегирования в качестве основного механизма управления МО (Рисунок 25).

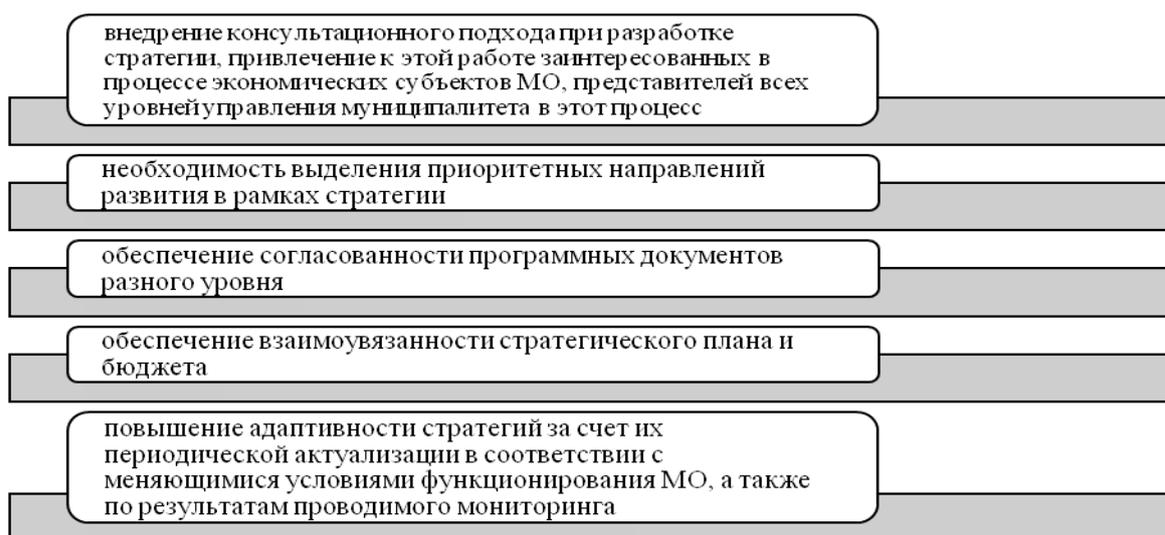


Рисунок 25 – Направления совершенствования системы стратегического планирования как основного механизма эффективного управления в МО

Предлагаемые направления потребуют конкретизации функций исполнительных органов власти субъектов РФ (рисунок 26).

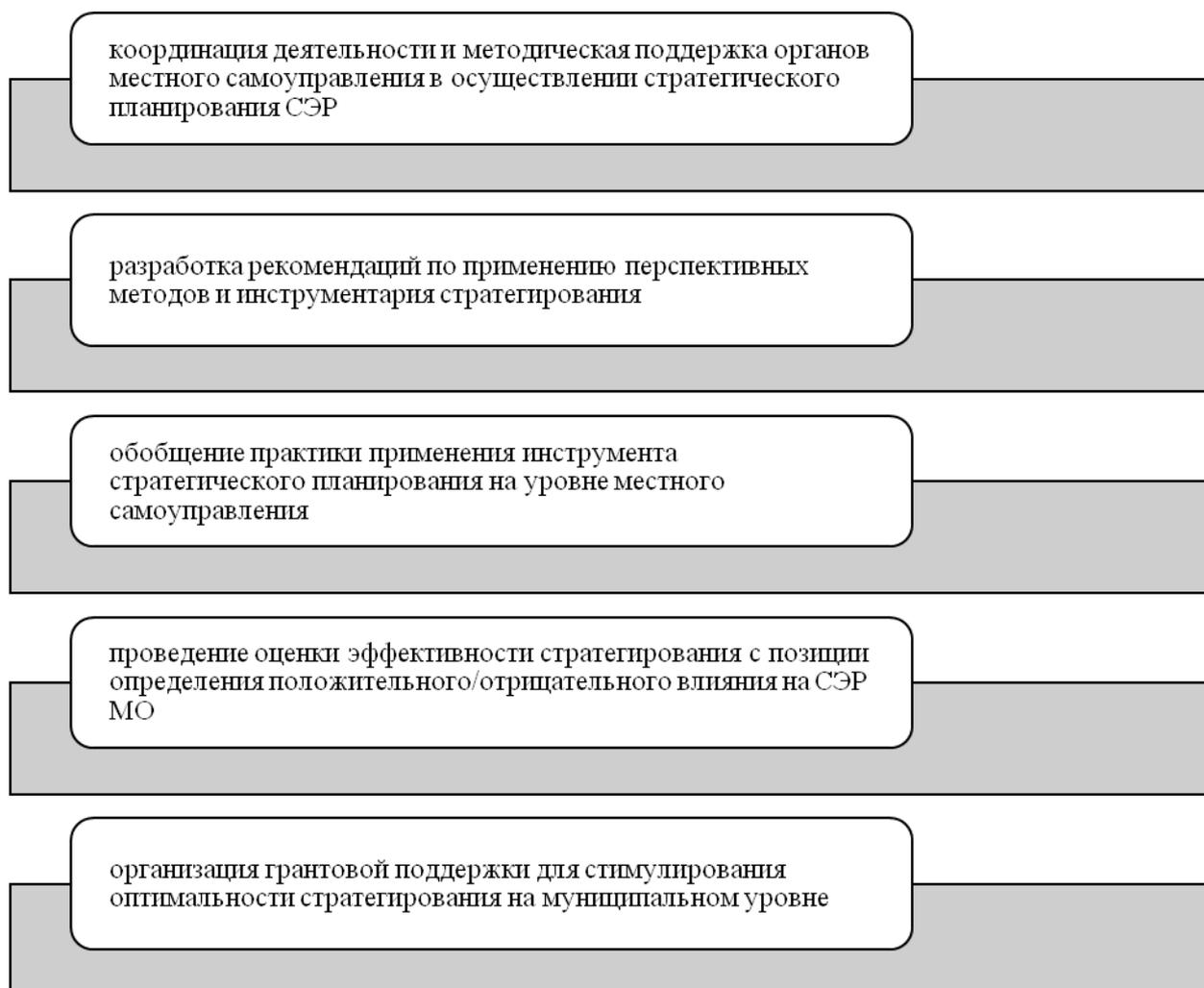


Рисунок 26 – Конкретизация функций исполнительных органов власти субъектов РФ с целью поддержки органов местного самоуправления в процессе стратегирования

Выделим рекомендации по некоторым этапам стратегирования, которые обусловлены наличием ряда причин, сдерживающих рост результативности стратегического планирования (рисунок 27).

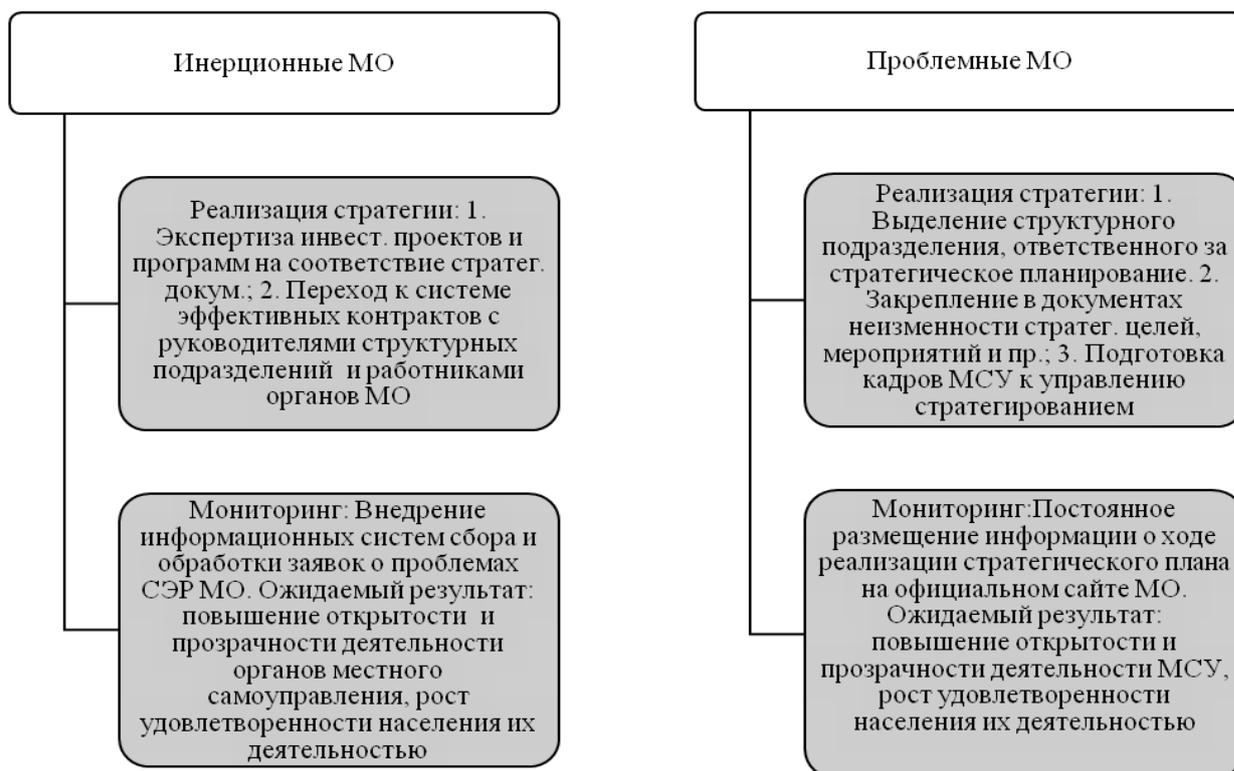


Рисунок 27 – Рекомендации по реализации и мониторингу стратегического планирования

С целью повышения результативности муниципального управления МО важными мероприятиями считаем следующие.

Во-первых, регулярно отслеживать платежи юридических лиц в городской бюджет для обеспечения своевременных действий по балансировке бюджета.

Во-вторых, провести комплексную инвентаризацию муниципального имущества и оценить доходы от его использования.

В-третьих, осуществлять мониторинг уровня занятости и заработной платы на предприятиях и в организациях.

В-четвертых, наладить более тесное взаимодействие с налоговыми органами с целью сокращения задолженности по налогам и сборам в местные бюджеты.

В-пятых, повышать профессиональную квалификацию сотрудников органов местного самоуправления, занимающихся администрированием доходов бюджета.

В-шестых, усилить надзор за строительными проектами, финансируемыми из бюджета, для обеспечения соблюдения принципов финансовой эффективности.

В-седьмых, подействовать использованию экономически целесообразной, многократно используемой проектной документации при разработке проектов, а также другие инициативы.

Для Гагаринского МО считаем целесообразным выделить три стратегических направления развития:

- развитие экономического потенциала;
- развитие социальной сферы;
- улучшение среды жизнедеятельности, достижение которых возможно через реализацию целого ряда задач (Таблица 12).

Таблица 12 – Задачи стратегического развития муниципального образования

Направления	Задачи
Развитие экономического потенциала	<ul style="list-style-type: none"> -развитие традиционных направлений промышленного производства и привлечение инвестиций в создание новых предприятий; -развитие межмуниципального (межтерриториального) взаимодействия через создание совместных производств (технологических цепочек); -развитие инфраструктуры, подразумевающее ремонт и строительство дорог и мостовых переходов; -стимулирование развития малого и среднего предпринимательства, подразумевающее дальнейшее совершенствование существующих механизмов и реализация новых направлений муниципальной поддержки малого и среднего бизнеса; -улучшение функционирования потребительского рынка, включая его сохранение и развитие; -максимальное вовлечение в оборот и использование природных и рекреационных ресурсов территории района, включая создание новых предприятий и объектов по их переработке и/или использованию; -расширение бюджетно-ресурсной базы и повышение эффективности планирования и использования бюджетных средств.

Продолжение таблицы 12

Направления	Задачи
Развитие социальной сферы	<p>-создание условий для роста уровня рождаемости, увеличение продолжительности жизни, снижение смертности населения; создание условий для комфортной жизни;</p> <p>-обеспечение доступности качественного дошкольного, общего образования всем детям независимо от места жительства, материального и социального положения семей; повышение качества услуг дополнительного образования; повышение воспитательных функций образовательных учреждений по формированию у обучающихся социальных компетенций и гражданских установок; развитие системы оценки качества и информационной открытости образовательных организаций;</p> <p>-развитие физической культуры и спорта, как одного из средств профилактики заболеваний, укрепления здоровья, поддержания высокой работоспособности человека; повышение заинтересованности в собственном здоровье;</p> <p>-создание информационного поля о возможностях трудоустройства молодежи, активизация профориентационной работы среди старших школьников, вовлечение молодежи в волонтерскую и иную общественную деятельность, поддержка и продвижение инициатив молодежи в социальной сфере; формирование гражданственности, патриотизма и культуры здорового образа жизни молодежи; поддержка молодых семей; содействие деятельности молодежных общественных объединений;</p> <p>-сохранение культурного и исторического наследия, в т.ч. развитие народного художественного творчества, реализация потребностей населения в культурном и духовном развитии, создание условий для улучшения доступа населения области к культурным ценностям, укрепление материально-технической базы учреждений культуры; развитие сферы культуры;</p> <p>-поэтапный рост средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений до уровня средней заработной платы по экономике.</p>
Улучшение среды жизнедеятельности	<p>-сохранение и развитие транспортной сети, предусматривающее максимально возможное сохранение существующих внутрирайонных маршрутов сообщения, развитие межрайонных перевозок за счёт открытия новых маршрутов различными видами транспорта;</p> <p>-развитие механизмов кредитования жилищного строительства и строительства коммунальной инфраструктуры, повышение доступности ипотечных жилищных кредитов для населения, выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством, обеспечение жильем и предоставление государственной поддержки на приобретение жилья молодым семьям;</p> <p>-повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению;</p> <p>-повышение энергетической обеспеченности через развитие системы газоснабжения и инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства района для улучшения социально-экономических условий жизни населения;</p> <p>-создание условий для подведения водопровода в частные домовладения и газификации населением частных домовладений;</p>

Продолжение таблицы 12

Направления	Задачи
	коммуникационных технологий в сферах образования, жилищно-коммунального хозяйства, повышение компьютерной грамотности населения района.

Имеет значение совершенствование системы взаимодействия муниципалитетов и укрепление внутренней интеграции на территории. Это позволит улучшить социально-экономическое развитие региона и его конкурентоспособность. Различные меры управления будут способствовать повышению эффективности работы муниципальных органов власти.

Выводы по третьему разделу

Таким образом, подытоживая, выделены следующие проблемы управления развитием Гагаринского МО: недостаточность использования инструментария программно-целевого метода бюджетирования; недостаточное использование контрольных действий, адекватных ситуации и ориентированных на повышение эффективности исполнения бюджета; низкая эффективность планирования; существенная зависимость муниципалитета от финансовой помощи вышестоящего территориального уровня; недостаточное инфраструктурное обеспечение отдельных отраслей; недостаточная финансовая поддержка МСП; отсутствие достаточной финансовой базы для проведения работ по содержанию дорожного хозяйства в нормативном состоянии; ветхость зданий, сооружений дошкольного и школьного образования; наличие в муниципальном имущественном комплексе имущества, не служащего для реализации полномочий администрации района и пр.

По мнению автора, эффективной системой управления социально-экономическим развитием муниципального образования является целенаправленная деятельность местных органов управления, которая стремится к максимальному использованию внешних и внутренних

факторов, превосходящая экономическое и социальное развитие по сравнению с другими муниципальными образованиями при одинаковых финансовых ресурсах и числе муниципальных служащих.

Автор предлагает шесть основных блоков для создания эффективной системы управления социально-экономическим развитием муниципальных образований: взаимодействие с предприятиями, структурирование системы управления, методы управления, использование информационных технологий, экономические связи с центральными органами власти и обеспечение материальной базы.

С целью повышения результативности муниципального управления районом важными мероприятиями считаем следующие.

Во-первых, регулярно отслеживать платежи юридических лиц в городской бюджет для обеспечения своевременных действий по балансировке бюджета.

Во-вторых, провести комплексную инвентаризацию муниципального имущества и оценить доходы от его использования.

В-третьих, осуществлять мониторинг уровня занятости и заработной платы на предприятиях и в организациях.

В-четвертых, наладить более тесное взаимодействие с налоговыми органами с целью сокращения задолженности по налогам и сборам в местные бюджеты.

В-пятых, повышать профессиональную квалификацию сотрудников органов местного самоуправления, занимающихся администрированием доходов бюджета.

В-шестых, усилить надзор за строительными проектами, финансируемыми из бюджета, для обеспечения соблюдения принципов финансовой эффективности.

В-седьмых, подействовать использованию экономически целесообразной, многократно используемой проектной документации при разработке проектов, а также другие инициативы.

Заключение

Проведенное исследование помогло обозначить такие выводы:

Опираясь на системный подход, в рамках данной работы вслед за Г.Г. Аралбаевой и И.А. Шориной, мы рассматриваем муниципальное образование как сложную систему, состоящую из различных объектов, взаимодействующих друг с другом в физическом, энергетическом и информационном аспектах. Они функционируют как единое целое с целью улучшения качества жизни населения и достижения общих целей.

Современными тенденциями развития процесса управления развитием муниципального образования выступают: муниципальное стратегическое планирование; совершенствование структур и деятельности органов муниципального управления; разработка муниципальных стратегий, целевых программ развития, инвестиционных проектов; налаживание устойчивого, доверительного и взаимовыгодного партнерства администрации района с жителями; создание информационно-аналитической службы муниципального образования; создание региональных и общероссийских ассоциаций.

Управление развитием муниципального образования направлено на достижение экономического, социального и экологического прогресса. Для этого необходимо выбирать подход к управлению, соответствующий конкретным особенностям развития муниципалитета, использовать подходящие методы оценки работы власти, а также разрабатывать меры для совершенствования управленческих действий и инструментов, способствующих улучшению показателей развития данного региона.

Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» получила одобрение Правительства Российской Федерации. Основной целью данной программы является устранение социально-экономических диспропорций в Крыму и повышение качества жизни населения, направленное на приведение его в соответствие со средним по стране.

Для реализации государственной политики регионального развития и преодоления разрыва в уровне жизни и социально-экономическом положении граждан в различных регионах России, включая городскую и сельскую местность, в рамках программы значительный объем финансирования был выделен городу Севастополю. В частности, на различные мероприятия Программы, такие как инициативы «Развитие Республики Крым и города Севастополя», выделено 93 494,4 млн рублей.

Реализация Программы предусматривает ресурсное обеспечение в рамках 13 государственных программ, ориентированных на город Севастополь.

По состоянию на 1 января 2023 года исполнение средств федерального бюджета и бюджета города Севастополя на реализацию государственных программ города Севастополя достигло уровня исполнения 94 % и составило 25 847,2 млн рублей. Это составляет 94% от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, в которой на эти мероприятия было выделено 27 487,5 млн рублей. Начиная с 2018 года наблюдается положительная динамика – исполнение расходов увеличивается в среднем на 10,6 процентных пункта.

Согласно соглашениям, заключенным с Минстроя России на 2022 год и с учетом изменений в них, из 29 объектов, запланированных к исполнению в 2022 году, введено в эксплуатацию 12 объектов или 41,4% от общего количества подлежащих к реализации объектов в 2022 году. В 2022 году введены в эксплуатацию 1 объект 2023 года, 5 переходящих объектов 2020-2021 годов, не введены в эксплуатацию в 2022 году 4 переходящих объекта (2018-2020 гг.).

Согласно плану-графику реализации мероприятий ГП РФ «СЭР РК и г. Севастополя», утвержденному Минстроем России от 29.12.2022, сроки ввода в эксплуатацию с 2022 года на 2023 год перенесены по двум объектам и одному мероприятию, не исполнено одно мероприятие.

В сравнении с предшествующими годами, реализация Программы в 2022 году характеризуется успешными результатами.

Вместе с тем, несмотря на рост показателя кассового исполнения по расходам на реализацию мероприятий Программы в абсолютных показателях на 8 067,5 млн рублей (при увеличении уровня кассового исполнения по расходам на 6,7 п. п.) по сравнению с 2021 годом, в 2022 году отмечены нарушения сроков ввода в эксплуатацию 21 объекта, что влечет за собой перенос реализации объектов и мероприятий на более поздний период, и сохранение условий отставания от запланированных темпов повышения уровня социально - экономического развития города Севастополя, в том числе устранения инфраструктурных ограничений инженерной (водообеспечения, газоснабжение) и социальной сферы (ликвидация 2-ой смены в школах и электронной очереди в дошкольные учебные заведения, развитие системы здравоохранения).

Таким образом, вышесказанное свидетельствует о повышении эффективности реализации социально-экономического развития г. Севастополь в 2022 г.

В работе для анализа было выбрано муниципальное образование г. Севастополя – Гагаринский муниципальный округ.

Для комплексного развития территории муниципального образования администрация действует в следующих направлениях:

- развитие культуры;
- реализация информационной политики и развитие средств массовой информации;
- осуществление и развитие территориального самоуправления;
- организация и осуществление мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- организация охраны общественного порядка и участие в деятельности по профилактике правонарушений;
- развитие физической культуры и массового спорта;

- организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью;
- развитие благоустройства на территории внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ.

Результаты проведенного анализа указывают на необходимость повышения качества планирования, управления финансами с целью исключения систематических отклонений исполнения бюджета МО от прогнозных показателей кассового плана.

Выделены следующие проблемы управления развитием Гагаринского МО: недостаточность использования инструментария программно-целевого метода бюджетирования; недостаточное использование контрольных действий, адекватных ситуации и ориентированных на повышение эффективности исполнения бюджета; низкая эффективность планирования; существенная зависимость муниципалитета от финансовой помощи вышестоящего территориального уровня; недостаточное инфраструктурное обеспечение отдельных отраслей; недостаточная финансовая поддержка МСП; отсутствие достаточной финансовой базы для проведения работ по содержанию дорожного хозяйства в нормативном состоянии; ветхость зданий, сооружений дошкольного и школьного образования; наличие в муниципальном имущественном комплексе имущества, не служащего для реализации полномочий администрации района и пр.

По мнению автора, эффективной системой управления социально-экономическим развитием муниципального образования является целенаправленная деятельность местных органов управления, которая стремится к максимальному использованию внешних и внутренних факторов, превосходящая экономическое и социальное развитие по сравнению с другими муниципальными образованиями при одинаковых финансовых ресурсах и числе муниципальных служащих.

Автор предлагает шесть основных блоков для создания эффективной системы управления социально-экономическим развитием муниципальных образований: взаимодействие с предприятиями, структурирование системы управления, методы управления, использование информационных технологий, экономические связи с центральными органами власти и обеспечение материальной базы.

Для повышения эффективности управления районными муниципалитетами необходимо принять ряд мер:

Для повышения эффективности управления районными муниципалитетами необходимо принять ряд мер:

- проводить регулярный мониторинг платежей, поступающих в муниципальный бюджет от юридических лиц, что позволит своевременно принимать меры по обеспечению сбалансированности бюджета;
- оценивать поступления в бюджет из различных источников для обеспечения их оптимального использования;
- вести учет заработной платы работников и уровня занятости на предприятиях и в организациях;
- укреплять взаимодействие с налоговыми органами с целью минимизации задолженности по налогам и сборам в местные бюджеты;
- приоритет отдавать возможностям непрерывного профессионального развития муниципальных служащих;
- реализовать дополнительные мероприятия по дальнейшему повышению эффективности муниципального управления.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Аралбаева Г.Г., Шорина И.А. Совершенствование системы управления социально-экономическим потенциалом муниципального образования // Актуальные направления научных исследований: перспективы развития: Сборник материалов V Международной научно-практической конференции. 2018. С. 211-213.
2. Ахмедуев А. Ш. Стратегическое управление социально-экономическим развитием региона: методологические основы формирования и системные проблемы организации // Региональные проблемы преобразования экономики. 2017. № 1. С. 75– 84.
3. Баврак П.А. Комплексное развитие регионов как основа качества жизни населения // Российский экономический журнал. 2021. №3. С.18-24.
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ (в ред. от 02.11.2023). // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. №31. Ст. 3823.
5. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. №145-ФЗ (в ред. от 02.11.2023). // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. №31. Ст. 3823.
6. Ваганова О.В., Титов А.Б. Развитие региональной инновационной системы в условиях турбулентности // Актуальные проблемы экономики в условиях реформирования современного общества. Материалы IV Международной научно-практической конференции, посвященной 140-летию со дня основания НИУ «БелГУ». 2016. С. 9-12.
7. Василенко Ж.А. Анализ системы стратегического планирования федерального, регионального и муниципального уровней // Экономика и социум. 2017. №11(42). С. 57-59.
8. Владыка М.В., Солнцев Д.Р., Иерусалимова В.В. Применение инструментальных методов сглаживания территориальной поляризации и

отраслевых диспропорций в экономике // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Экономика. Информатика. 2018. Т. 45. № 1. С. 32-38.

9. Гаврилова Н.В. Механизмы управления устойчивым развитием муниципального образования // Социально-экономические приоритеты развития современного общества: проблемы и перспективы: Сборник статей Международной научно-практической конференции. Липецк: ЛФ РАНХиГС, 2020. С. 49-51.

10. Город Севастополь в цифрах 2022 г.: Крат. стат. сб./Крымстат. Севастополь, 2023. 187 с.

11. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ. Принята Государственной Думой 21 октября 1994 г. (в ред. от 24.07.2023). // «Российская газета». 1994. №238-239.

12. Груздева А. П. Совершенствование управления устойчивым развитием муниципального образования (на примере Тонкинского района Нижегородской области) // Молодой ученый. 2019. № 50 (288). С. 176-178.

13. Девятов А.Н. Управление развитием муниципалитетов и регионов Российской Федерации на основе оценки показателей качества жизни // Вестник Удмуртского университета. Серия Экономика и право. 2022. Т. 32, № 4. С. 618-627.

14. Ергунова О.Т. Современные тенденции и проблемы развития территорий: учеб. пособие. Екатеринбург: Изд-во Уральского университета, 2018. 168 с.

15. Задергина Е.Е. Муниципальные образования: от дефиниции к классификации. // Образование и право. 2023. №7. С. 15-19.

16. Закон города Севастополя от 14 апреля 2014 года № 1-ЗС «Устав города Севастополя» (в ред. от 30.12.2022). // «Севастопольские известия». 2014. №29 (1650).

17. Закон города Севастополя от 29 декабря 2016 года № 314-ЗС «О наделении органов местного самоуправления в городе Севастополе

отдельными государственными полномочиями города Севастополя» (в ред. от 28.12.2020). // Официальный сайт Законодательного собрания г. Севастополя: <https://sevzakon.ru/>(дата обращения 21.11.2023).

18. Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 17-ЗС «Об установлении границ и статусе муниципальных образований в городе Севастополе». // «Севастопольские известия». 2014. № 44-48 (1669).

19. Игнатъевский В.А. Аспекты организации местного самоуправления и управления социально-экономическим развитием муниципального образования // Молодой ученый. 2019. № 51 (289). С. 399-401.

20. Кистанов В. В. Комплексное развитие и специализация хозяйства. Москва: Финансы и статистика, 2020. 584 с.

21. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. : с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. №7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. №11-ФКЗ, от 14.03.2020г. № 1-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

22. Кордон Б.А., Рассанова О.Е. Муниципальное образование как объект управления // Современные тенденции в образовании и науке: сб. науч. тр. по материалам Междунар. науч.-практ. конф. 28 ноября 2014 г.: в 14 ч. Ч. 10. Тамбов, 2014. С. 60-63.

23. Коршунов И. В. Устойчивое развитие в стратегиях регионов СЗФО // Государственное и муниципальное управление: актуальные проблемы и современные тренды: Сборник научных трудов II Международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 17–18 ноября 2022 года. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики, 2023. С. 133-138.

24. Кутафин О.Е. В.И. Фадеев. Муниципальное право Российской Федерации. М.: Изд-во: Проспект, 2013. 669 с.

25. Маркетинг территорий : учебник и практикум для вузов / О. Н. Жильцова [и др.] ; под общей редакцией О. Н. Жильцовой. Москва : Издательство Юрайт, 2023. 262 с.

26. Меркурьева К.Р. Управление развитием территории как элемент пространственной системы // Актуальные вопросы землепользования и управления недвижимостью : Сборник статей IV Национальной научно-практической конференции, Екатеринбург, 08 апреля 2022 года / Отв. редактор Е.А. Акулова. Екатеринбург: Уральский государственный горный университет, 2022. С. 85-94.

27. Мищенко И.В. Основные факторы устойчивого развития сельских территорий//Экономика. 2018.С 269-275.

28. Осташко О.Ю. Бренд территории как фактор формирования конкурентных преимуществ региона. //Труды БГТУ. Серия 5: Экономика и управление. 2023. №1 (268). С.102-108.

29. Погребцова Е.А. Методика оценки эффективности муниципального управления как основа устойчивого развития сельских территорий. // Научный результат. Эконом. исследования. 2023. №9 (1). С. 116-126.

30. Постановление ВР АРК «О Декларации о независимости Автономной Республики Крым и города Севастополя» // Официальный сайт Государственного совета Республики Крым: <http://crimea.gov.ru/act/11726> (дата обращения 21.11.2023).

31. Постановление Пленума Высшего арбитражного суда РФ от 2 декабря 1993 г. №32 «О некоторых вопросах практики разрешения споров, связанных с применением законодательства о приватизации государственных и муниципальных предприятий». // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 1994. №2.

32. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.01.2019 № 63 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г.

Севастополя» (в ред. от 09.11.2023). // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 6. Ст. 526.

33. Постановление Правительства Севастополя от 17.11.2021 № 563-ПП «О прогнозе социально-экономического развития города Севастополя на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». // Официальный портал органов государственной власти г. Севастополя: <https://sev.gov.ru/docs/253/161872/>(дата обращения 21.11.2023).

34. Распоряжение Правительства РФ от 13 февраля 2019 г. N 207-р Об утверждении Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025 г. (в ред. от 30.09.2022). // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 7 (часть II). Ст. 702.

35. Решение Совета Гагаринского муниципального округа III созыва Об утверждении отчета Главы внутригородского муниципального образования, исполняющего полномочия председателя Совета, Главы местной администрации А.Ю. Ярусова за 2022 год // Официальный сайт ВМО Гагаринский муниципальный округ: http://vmogagarinskiy.ru/documents_adm/ (дата обращения 25.11.2023).

36. Родькин П.Е. Брендинг территорий: городская идентичность и дизайн : учебное пособие. Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2020. 92 с.

37. Сёмкина О.С. Государственное и муниципальное управление: вызовы и приоритеты: материалы международной научно-практической конференции. том 2. М.: Русайнс, 2019. 189 с.

38. Социально-экономическое положение города Севастополя в январе-декабре 2022 года / Доклад Управления Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым и г. Севастополю (Крымстат). Севастополь, 2023. 65 с.

39. Сытинская М.В., Шкатулла В. И. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: (с учетом новейших

подзаконных актов и судебной практики) : (постатейный) / под общ. ред. В. И. Шкатулла. М.: Юстицинформ, 2019. 726 с.

40. Указ Президента РФ от 16 января 2017 г. №13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. № 4. Ст. 637.

41. Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. №400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 27 (часть II). Ст. 5351.

42. Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. №30. Ст. 4884.

43. Указ Президента РФ от 22 июля 1994 г. №1535 «Об Основных положениях Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в РФ после 1 июля 1994 года» (в ред. от 07.12.2016). // Собрание законодательства РФ. 1994. № 13. Ст. 1478.

44. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» (в ред. от 21.07.2020). // Собрание законодательства РФ. 2018. №20. Ст. 2817.

45. Ускова Т.В. К вопросу о совершенствовании управления развитием территорий. // Проблемы развития территории. 2023. №7 (3). С. 7-9

46. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (в ред. от 04.08.2023). // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006 г. № 19. Ст. 2060.

47. Федеральный закон от 21 марта 2014 г. № 36-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и РК о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе РФ новых субъектов» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 12. Ст. 1202.

48. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 02.11.2023). // Собрание законодательства РФ. 2003. №40. Ст. 3822.

49. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (в ред. от 14.07.2022). // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. №7. Ст. 776.

50. Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию РК и образовании в составе РФ новых субъектов - РК и города федерального значения Севастополя» (в ред. от 10.07.2023). // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 12. Ст. 1201.

51. Tricarico L, Lorenzetti E, Morettini L. Crowdsourcing Intangible Heritage for Territorial Development: A Conceptual Framework Considering Italian Inner Areas. *Land*. 2023. 12(10):1843.

52. Amblard, L., Berthomé, G.-E.-K., Houdart, M., & Lardon, S. Collective action and territory. Main issues and research avenues. *Geographie Economie Societe*. 2018. 20(2), 227-246.

53. Magdanov, P. V. Problems and difficulties of strategic planning of socio-economic development of municipalities. *VUZ. XXI century*. 2015. 1, 41-53.

54. Eller, Eric; Hofmann, Rupert; Schwarz, Jan Oliver: *The Customer Foresight Territory*, Marketing Review St.Gallen. Thexis Verlag, St.Gallen. 2020. Vol. 37, Iss. 3, pp. 12-19.

55. Eskiev, M. A. Territory Branding As An Opportunity For The Region Development. In D. K. Bataev, S. A. Gapurov, A. D. Osmaev, V. K. Akaev, L. M. Idigova, M. R. Ovhadov, A. R. Salgiriev, & M. M. Betilmerzaeva (Eds.), *Social and Cultural Transformations in The Context of Modern Globalism*. 2021. vol 117. *European Proceedings of Social and Behavioural Sciences* (pp. 531-539).

Приложение А

**Показатели развития внутригородского муниципального образования
на очередной финансовый 2023 год и плановые периоды 2024 и 2025
годов**

Таблица А.1 – Показатели развития внутригородского муниципального образования на очередной финансовый 2023 год и плановые периоды 2024 и 2025 годов

Показатели	единица измерения	2022	2023	2024	2025
Бюджет муниципального образования					
Доходы, всего, в том числе:	тыс. руб.	144 159,0	31 310,4	39 671,8	44 167,1
Налоговые доходы		9 246,0	11 758,0	12 712,0	13 638,0
Неналоговые доходы		0,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления, всего, в том числе:		134 913,0	19 552,4	26 959,8	30 529,1
Субвенция бюджетам внутригородских муниципальных образований		123 343,8	5 788,3	15 733,8	19 179,4
Расходы, всего, в том числе:		147 556,6	31 310,4	39 671,8	44 167,1
Субвенция из бюджета города Севастополя		123 343,8	5 788,3	15 733,8	19 179,4
Резервный фонд		11,5	10,0	11,0	11,5
Дефицит (-) /Профицит		- 3 397,6	0,0	0,0	0,0
Население муниципального образования					
Численность постоянного населения муниципального образования	тыс. чел.	186 763 (01.01.2022)	212 909	223 554	231 601
Благоустройство, молодежная политика, спорт, военно-патриотические мероприятия и другие мероприятия					
Количество мероприятий, проводимых для граждан муниципального образования, в том числе:	ед.	77	70	65	63
Досуговых		1	1	1	1
Военно-патриотических мероприятий		3	3	3	3
К праздничным датам		11	11	11	11

Продолжение Приложения А

Продолжение таблицы А.1

Показатели	единица измерения	2022	2023	2024	2025
Мероприятия по развитию физической культуры и массового спорта		14	14	7	5
Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма и экстремизма, укрепление межнационального, межконфессионального единства и согласия		15	15	15	15
Развитие территориального самоуправления		4	4	4	4
Мероприятия по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера		5	5	5	5
Мероприятия по охране общественного порядка		4	4	4	4
Мероприятия по работе с детьми и молодежью		9	10	9	9
Мероприятия информационной политики и развития средств массовой информации		2	2	2	2
Мероприятия, направленные на развитие благоустройства		9	1	4	4