

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему «Конституционно-правовое регулирование режима военного положения в
Российской Федерации»

Обучающийся

О.Н. Комарницкая

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

кандидат юридических наук, И.А. Александров

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

Аннотация

Национальная безопасность страны состоит из множества компонентов, являющихся самостоятельными сферами (военные, экономические, социальные, политические, духовно-нравственные). Современная мировая ситуация и различные угрозы, стоящие перед страной, взаимосвязаны, что предъявляет новые требования к обеспечению безопасности Российской Федерации. Безопасность в основном относится к защите территории страны от внешних опасностей. Национальная безопасность – неотъемлемая составляющая международной безопасности.

Под военным положением следует понимать особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии.

Объект исследования – совокупность общественных отношений, формирующихся в процессе введения и обеспечения режима военного положения в Российской Федерации.

Предмет исследования – нормы законодательства Российской Федерации, регулирующие режим военного положения, а также учебные пособия и статьи в периодических изданиях по теме исследования.

Цель работы – на основании комплексного анализа положений законодательства и специальной литературы углубить знания о режиме военного положения в Российской Федерации.

Структура выпускной квалификационной работы предопределяется целью и задачами исследования, включает оглавление, введение, три главы, заключение, список используемой литературы и используемых источников в количестве 42 наименований. Выпускная квалификационная работа написана на 70 страницах компьютерного текста.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретические и правовые основы военного положения	8
1.1 Понятие и содержание военного положения. Национальная безопасность Российской Федерации.....	8
1.2 Развитие законодательства о военном положении в России.....	18
1.3 Современное правовое регулирование режима военного положения в Российской Федерации.....	23
Глава 2 Полномочия органов публичной власти по обеспечению режима военного положения в Российской Федерации	32
2.1 Полномочия Президента Российской Федерации и Федерального Собрания Российской Федерации по ведению и обеспечению режима военного положения	32
2.2 Полномочия Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти по обеспечению режима военного положения	39
2.3 Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных государственных органов по обеспечению режима военного положения	44
Глава 3 Проблемы правового регулирования режима военного положения в России и пути их разрешения	51
Заключение	59
Список используемой литературы и используемых источников.....	64

Введение

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что ключевой целью обеспечения национальной безопасности выступает сохранение и укрепление уровня состояния защищенности интересов личности, общества, государства, которые гарантируют комфортные условия для жизни.

Национальная безопасность Российской Федерации, обеспечивающая не только безопасность личности, но и общества, имеет правовую основу в виде совокупности взаимосвязанных и взаимосогласованных нормативных правовых актов. Нормативная база национальной безопасности Российской Федерации включает правовые принципы и нормы регулирования общественных отношений в области ее обеспечения и является неотъемлемой частью реализации и обеспечения этой безопасности.

В целях обеспечения безопасности государство не только постоянно совершенствует нормативно-правовую базу, но и включается в процесс регулирования отношений в сфере безопасности, разграничивает основные направления деятельности государственных органов и управления в этой сфере, совершенствует составные части безопасности. создает органы и создает механизмы контроля и наблюдения за их деятельностью. Однако так или иначе правовое регулирование считается наиболее фундаментальной сферой деятельности в сфере защиты и укрепления национальной безопасности.

В настоящее время национальная безопасность включает в себя все виды безопасности, предусмотренные Конституцией и законодательством Российской Федерации, включая оборону государства. На данном этапе основным органом страны является государство, которое наделено правами и полномочиями, а также имеет специализированные учреждения и службы по обеспечению национальной безопасности. Эти операции осуществляют

специализированные государственные органы и другие ведомства, отвечающие за национальную безопасность.

Напряженность в мире и в отдельных регионах обуславливает внимание каждого государства к обеспечению национальной безопасности, в том числе государства как социального института и безопасности людей и организаций, проживающих и функционирующих на его территории. В настоящее время необходимо заранее подготовить хорошо структурированные действия как в случае внутренней, так и внешней опасности или непосредственной опасности. Для достижения этой цели государство создало ряд режимов экстренного реагирования. К ним относятся режим чрезвычайных ситуаций, режим государственной границы, режим особо охраняемых объектов, а также режим военного положения.

Режим военного положения вводится исключительно при наличии внешних угроз, являющихся наиболее серьезными и влекущими за собой разрушительные последствия. Поэтому правовое регулирование военного положения имеет немаловажную роль для современной Российской Федерации.

Военное положение – это режим, возможность введения которого предусмотрена Конституцией РФ несмотря на то, что данный акт также указывает на приоритет и недопустимость умаления прав человека. При этом, при наличии к тому оснований и для защиты ценностей, перечисленных в ст. 2 Конституции РФ, для обеспечения национальной безопасности России, по указу Президента РФ может быть введен режим военного положения, и его объявление способно ограничить некоторые конституционные права человека, однако не все.

Для введения военного положения обнародованы нормы, имеющие юридическую силу на всех уровнях. При этом в зависимости от источника угрозы следует различать чрезвычайное положение и военное положение, исторически тождественные, но в современной правовой реальности они

различаются по критериям источника, организационное внедрение и обеспечение исполнения.

Несмотря на то, что режим военного положения является исключительно правовым режимом, а его введение возможно только при наличии агрессии в отношении России или ее непосредственной угрозы, компетентные государственные органы должны быть постоянно готовы к действиям по его обеспечению.

Целью правового режима военного положения как специального правового регулирования специфических общественных отношений является устранение препятствий для его нормального, текущего осуществления и восстановление того правопорядка, который предшествовал его введению с помощью комплекса правовых средств. Такая цель достигается в том числе через установление взаимных прав и обязанностей участников этих отношений, то есть через возникающие правоотношения в условиях военного положения.

Объектом исследования является совокупность общественных отношений, формирующихся в процессе введения и обеспечения режима военного положения в Российской Федерации.

Предметом исследования послужили нормы законодательства Российской Федерации, регулирующие режим военного положения, а также учебные пособия и статьи в периодических изданиях по теме исследования.

Цель исследования – на основании комплексного анализа положений законодательства и специальной литературы углубить знания о режиме военного положения в Российской Федерации.

Задачи исследования таковы:

- изучить теоретические и правовые основы военного положения;
- проанализировать полномочия органов государственной власти и местного самоуправления по обеспечению режима военного положения в Российской Федерации;

- выявить проблемы правового регулирования режима военного положения в России и предложить пути их разрешения.

Методологической основой исследования служат общенаучные философские методы диалектического и исторического материализма, а также частные методы познания: исторический, социологический, системно-структурный, формально-юридический, сравнительно-правовой и другие.

В целом исследование представляет собой попытку комплексного исследования организационно-правовых основ введения военного положения в РФ и его фактического содержания на основе анализа развития законодательства о военном положении с учетом современного уровня правовой науки.

Правовой основой исследования послужили: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О безопасности», Федеральный конституционный закон «О военном положении», Указ Президента РФ от 02.07.2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [30] и другие нормативные правовые акты, а также материалы судебной практики.

Теоретической основой исследования послужили труды ученых, посвященные изучению конституционно-правового регулирования режима военного положения в Российской Федерации [10; 24; 41], таких, как С. А. Авакьян, М. С. Демченко, С. В. Лихачев, А. А. Максуров, С. В. Пчелинцев, А. С. Стяпшин, П. Д. Ушаков, В. Е. Шумилина и других.

Глава 1 Теоретические и правовые основы военного положения

1.1 Понятие и содержание военного положения. Национальная безопасность Российской Федерации

В Российской Федерации проблема обеспечения национальной безопасности приобретает глобальное значение. Безопасность выступает в качестве состояния защищенности и является важнейшим приоритетом для личности, общества и государства от угроз как внутренних, так и внешних [6]. Национальная безопасность является потенциальной и реальной возможностью нации как государственно-организованного социума противостоять внутренним и внешним угрозам.

«Национальная безопасность» и «безопасность» – это понятия, которые стали особенно значимыми среди общих категорий, относящихся к системе обеспечения национальной безопасности. Актуализация данных концепций тесно связана не только с динамичным развитием ряда отношений, но и с их усложнением. К ним относятся информатизация и глобализация, социально-экономические, финансовые и научно-технические отношения. Обострение отношений в этих сферах создает условия для возникновения новых угроз или модернизации существующих, несущих прямую угрозу личности, обществу и государству [40, с. 17].

Национальная безопасность – это состояние защиты жизненно важных интересов личности, общества и страны от внешних и внутренних угроз и опасностей, обеспечивающее ее надежное существование, конкурентоспособность и постепенное развитие.

Такая трактовка понятия «национальная безопасность» позволяет нам выделить два основных направления, которые оно обеспечивает: защита от угроз и опасностей; и создание условий для надежного существования и постепенного развития. Первый предполагает создание и функционирование

системы конфронтации, достаточной для противодействия угрозам и опасностям, а второй предполагает создание и накопление материального и иного потенциала и его использование для реализации национальных интересов.

Суть национальной безопасности заключается в стране, которая обеспечивает приемлемые кадровые риски и требует дополнительного влияния для нарушения ее важных функций. Основными элементами такой страны являются национальные интересы, а также опасности и угрозы для них.

Главной целью обеспечения национальной безопасности является сохранение и укрепление уровня состояния защищенности интересов личности, общества, государства, которые гарантируют комфортные условия для жизни.

Человек, его жизнь всегда подвергались опасности со стороны природных явлений, животного мира и других людей, особенно сегодня, в эпоху техногенной опасности, поэтому создать условия для отсутствия опасности практически невозможно. Из этого видно, что национальная безопасность и другие виды безопасности основаны на существовании опасностей, но с точки зрения приемлемых рисков для жизни людей, их организаций и институтов эти опасности приемлемы.

Национальная безопасность Российской Федерации, обеспечивающая не только безопасность личности, но и общества, имеет правовую основу в виде совокупности взаимосвязанных и взаимосогласованных нормативных правовых актов. Нормативная база национальной безопасности Российской Федерации включает правовые принципы и нормы регулирования общественных отношений в области ее обеспечения и является неотъемлемой частью реализации и обеспечения этой безопасности.

В целях обеспечения безопасности государство не только постоянно совершенствует нормативно-правовую базу, но и включается в процесс регулирования отношений в сфере безопасности, разграничивает основные

направления деятельности государственных органов и управления в этой сфере, совершенствует составные части безопасности. создает органы и создает механизмы контроля и наблюдения за их деятельностью. Однако так или иначе правовое регулирование считается наиболее фундаментальной сферой деятельности в сфере защиты и укрепления национальной безопасности [33, с. 94].

При углубленном исследовании проблем национальной безопасности, прежде всего, выявляются вопросы, связанные с сущностью и классификацией угроз, оценивается степень возникающей угрозы и т. д. Теоретические основы проблем, связанных с угрозами, часто теряют актуальность, поскольку современный мир отличается особой нестабильностью, что приводит к появлению новых, ранее неизученных угроз. При этом глобализация способствует не только формированию новых рисков, но и трансформации исторических существующих угроз в зависимости от развития международных отношений в экономической, политической и других сферах. Следовательно, вопрос угроз национальной безопасности требует постоянного изучения в целях дальнейшего обновления и мониторинга существующих угроз и рисков, а также проведения аналитики и отслеживания их изменений [23, с. 65].

Национальные интересы составляют совокупность интересов государства, общества и личности, обладающих жизненно важным характером. В Указе Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, определение «национальная безопасность» определяется как «состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны» [36].

Система национальной безопасности широко раскрыта в рамках законодательства. Основной причиной трудностей формирования единой системы является отсутствие конкретной концепции развития Российской Федерации, четко определенных целей, а также определенных средств и методов.

Угрозы безопасности в широком смысле можно рассматривать как потенциальные уязвимости системы безопасности. В контексте этого руководства нас будут интересовать не все виды безопасности, которые могут идентифицировать угрозы, а только угрозы национальной безопасности.

Одной из важнейших внешних угроз национальной безопасности настоящей стратегии является политика сдерживания независимой внешней и внутренней политики Российской Федерации, проводимая Соединенными Штатами и их союзниками, стремящимися сохранить свое доминирующее положение в мировых делах и оказывать политическое, экономическое, военное и информационное давление на нашу страну; создание силового потенциала Организации Североатлантического договора (НАТО), наделение ее глобальными функциями, нарушающими международное право, усиление военной деятельности стран группы и дальнейшее расширение Североатлантического союза с целью приближения его военной инфраструктуры к границам России; новые формы незаконной деятельности, особенно использование информации, средств связи и высокие технологии, и неконтролируемая и нелегальная иммиграция, торговля людьми, наркотрафик и транснациональная организованная преступность. Угрозы, связанные с другими проявлениями преступности.

Главной стратегической угрозой национальной безопасности в экономической сфере является ее низкая конкурентоспособность и сохранение модели развития на основе экспортируемого сырья [42].

Угрозой национальной безопасности в области охраны общественного здоровья является возникновение эпидемий и пандемий, масштабное

распространение таких заболеваний, как опухоли, сердечно-сосудистые, эндокринные, ВИЧ-инфекция, туберкулез, злоупотребление наркотиками и алкоголем, увеличение числа случаев травматизма и отравлений, а также предложение психологически активных вещества и психотропные субстанции для незаконного потребления.

Угрозой национальной безопасности в сфере культуры является размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей, ослабление единства многонационального народа Российской Федерации за счет экспансии внешней культуры и информации (включая распространение некачественной популярной культурной продукции), пропаганда толерантности и насилия, расовая, этническая и религиозная нетерпимость, и снижение роли русского языка в мире, качество преподавания в России и за рубежом, попытки фальсификации российской и мировой истории, незаконные посягательства на объекты культуры.

Угрозы экологической безопасности включают истощение минеральных, водных и биологических ресурсов, в том числе из-за неэффективного и хищнического природопользования, в экономике доминируют добывающие отрасли и ресурсоемкие производства, а на теневую экономику приходится значительная доля использования природных ресурсов. Существуют экологически неблагоприятные территории, которые характеризуются высоким загрязнением и деградацией природных комплексов.

Таким образом, были выявлены основные виды угроз безопасности Российской Федерации, выяснены источники этих угроз безопасности, а также определены задачи мониторинга угроз безопасности, их локализации и предотвращения возможных вредных последствий. Задачей государства и общества является разработка и внедрение алгоритмов борьбы с этими угрозами на основе системы органов национальной безопасности.

Определение понятия военного положения содержится в Федеральном конституционном законе о военном положении, согласно которому, военное

положение – это «особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии» [29]. Отсюда следует, что основанием введения в действие военного положения является наличие реальных внешних угроз.

А. В. Константинов понятие «военное положение» трактует как «правовой режим, который вводится на территории Российской Федерации по указу президента с целью обеспечения безопасности конституционного строя, отражения угрозы или предотвращения ее наступления» [19].

Н. М. Коркунов считает, что военное положение – это «совокупность исключительных мер, применяемых в какой-либо части государства при чрезвычайных условиях внешней или внутренней опасности, как то: нашествие неприятеля или народные волнения, когда обычные полномочия органов управления оказываются недостаточными для обеспечения государственного порядка и общественного спокойствия» [21, с. 68].

В свою очередь, Д. Н. Артамонов под военным положением понимал «особый правовой режим, устанавливаемый при чрезвычайной обстановке и характеризующийся введением в действие чрезвычайных мер в интересах обороны государства или обеспечения общественного порядка и государственной безопасности» [2, с. 53].

В этой связи В. В. Гущин замечает, что «на режим военного положения возлагаются задачи стабилизации системы общественных отношений, обеспечения работы государственных институтов, общественного порядка и общественной безопасности. Кроме того, режим военного положения должен обеспечить успешное действие вооружённых сил» [8, с. 90].

В. Б. Рушайло обращает внимание на то, что «институт военного положения необходимо рассматривать не как средство, с помощью которого происходит нарушение прав и свобод граждан, а как составную часть государственно-правовых средств, призванных обеспечить неукоснительное

осуществление интересов государства и общества за счёт ограничения отдельных прав и свобод личности» [32, с. 80].

Подобную точку зрения высказывает и С. В. Пчелинцев: «...особые правовые режимы следует рассматривать не в качестве специального инструмента ограничения прав и свобод граждан, а как составную часть правового арсенала, призванного обеспечить интересы личности, общества и государства» [31, с. 38].

Следовательно, правовой режим – это «особая форма правового регулирования, устанавливающая систему обязывающих и запрещающих норм, специфических правомочий субъектов, используемая для управления теми или иными процессами, событиями, социальными явлениями, специфическими отношениями, обеспечения безопасности общества и государства от внутренних и внешних угроз, позволяющая обеспечить её адаптивность, информационный обмен и координацию между органами власти» [16, с. 264].

В литературе высказана точка зрения о том, что по аналогии с нормами о режиме чрезвычайного положения, в период действия военного положения не должны подлежать ограничению права и свободы, закрепленные в ч. 3 ст. 56 Конституции РФ.

Так, С. В. Пчелинцев по этому поводу замечает: «...объём возможных ограничений прав и свобод граждан во время военного положения не может быть безграничным, а непременно должен иметь конкретные пределы, устанавливаемые законодательством» [31, с. 42].

Ограничения прав и свобод, по мнению С. В. Пчелинцева, следует рассматривать как «вынужденное, но объективно обусловленное средство обеспечения безопасности личности, общества и государства, применяющееся на основании закона и в соответствии с нормами международного права только в качестве исключительной меры, причём обязательно временного характера (на период действия особых правовых режимов)» [31, с. 44].

Специальная правовая система военного положения предусматривает, что не только органы государственной власти и органы местного самоуправления всех уровней, но также организации и граждане должны выполнять различные сложные задачи, направленные на создание наилучших условий для устранения или предотвращения причин, которые являются основой для введения военного положения.

Рассмотрим основные ограничительные меры, которые могут быть введены на территории Российской Федерации, на которой введено военное положение: «усиление охраны общественного порядка и охраны военных государственных и специальных объектов, введение и обеспечение особого режима въезда на территорию, приостановление деятельности политических партий, привлечение граждан в порядке к выполнению работ для нужд обороны, запрещение или ограничение выбора места пребывания либо места жительства, запрещение забастовок и митингов, ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра, введение военной цензуры, прекращение деятельности в Российской Федерации иностранных и международных организаций и многое другое» [27, с. 830].

В сложившейся ситуации для каждого государства мира все более серьезную значимость получают различные факторы, в рамках которых реализуется обеспечение безопасности государства, которые не обладают очевидным территориальным источником, от которого исходит угроза. Реальный уровень опасности для нашей страны от различных угроз может сильно различаться. Но важно также отметить, что «поскольку экономики разных стран взаимосвязаны, негативное влияние этих факторов может оказать негативное влияние на каждую страну. Во-первых, это связано с некоторыми глобальными вызовами и опасностями современности. К ним будут относиться инфляция, бедность, загрязнение земли и т.д. Следует отметить, что они оказывают негативное влияние на международную безопасность и безопасность отдельных стран. Поскольку уровень угрозы превысил допустимые уровни, хотя первоначально они были сильно

занижены, возникли специализированные международные организации для обсуждения международных проблем и разработки путей их преодоления или устранения. Кроме того, вышеуказанные элементы обеспечивают осведомленность о глобальных проблемах. В качестве самых известных примеров таких организаций будут выступать ООН, ЮНЕСКО, Римский клуб и некоторые другие. Некоторые составляющие представляют собой серьезные угрозы для всех существующих государств. К примеру, вооруженные конфликты, повсеместное применение западных экономических приемов, финансово-экономические способы преодоления возникающих конфликтов между странами, например, в Афганистане и Украине создают высокую угрозу для всех стран мира» [4, с. 52].

Национальная безопасность любой состоит из нескольких составляющих элементов, и они являются независимыми областями. Это военные, экономические, социальные, политические, духовные и моральные. Текущая ситуация в мире взаимосвязана с возникновением различных угроз для страны и является источником новых требований к обеспечению безопасности Российской Федерации. Безопасность в основном означает защиту территории страны от внешних опасностей. Национальная безопасность является неотъемлемой частью всеобщей международной безопасности и важной ее составной частью. Кроме того, это служит конкретной стратегией, целью которой является обеспечение жизненно важных интересов и потребностей человека и страны.

В настоящее время национальная безопасность включает в себя все виды безопасности, предусмотренные Конституцией и законодательством Российской Федерации, включая оборону государства. На данном этапе основным органом страны является государство, которое наделено правами и полномочиями, а также имеет специализированные учреждения и службы по обеспечению национальной безопасности. Эти операции осуществляют специализированные государственные органы и другие ведомства, отвечающие за национальную безопасность.

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры составляют правовую основу концепции внешней политики Российской Федерации. Россия твердо и последовательно выступает за то, чтобы международное право по-прежнему оставалось основой для действий всех стран. Основной целью стратегии национальной безопасности является формирование и поддержание внутренних и внешних условий, способствующих реализации национальными силами безопасности национальных стратегических приоритетов.

Анализ правового поведения в данной сфере связей с общественностью (включая ретроспективный анализ) показывает, что существует большое количество нормативных документов, регулирующих вопросы безопасности. Это обусловлено многоаспектностью правовых отношений, спецификой обстоятельств, связанных с видами безопасности, наличием не только национальной, но и международной составляющей национальной безопасности. В связи с этим необходимо создать комплексную и последовательную систему национальной безопасности.

А. С. Стяпшин справедливо отмечает: «Закон о безопасности, по существу, является рамочным, так как его положения детализируются в иных законах и подзаконных актах, регулирующих данную сферу правоотношений» [34, с. 8].

Полагаем, что такие нормативные правовые акты должны полностью соответствовать положениям Конституции Российской Федерации. Для этого также есть юридические предпосылки. Согласно п. «м» ч. 1 ст. 71 Конституции Российской Федерации оборона и безопасность отнесены к предмету ведения Российской Федерации. В свою очередь, из положений ч. 1 ст. 76 Основного закона следует, что «по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации» [20]. Следовательно, та система подзаконных актов, которая направлена на урегулирование отдельных сторон национальной

безопасности, должна быть приведена в соответствие с нормами данного нормативного правового акта.

Неоднократно Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях формулировал правовую позицию относительно верховенства Конституции Российской Федерации и согласования конституционных норм и норм международных правовых актов, что входит в систему национальных интересов Российской Федерации.

Подводя итог, отметим, что в настоящее время в Российской Федерации формируется система национальной безопасности, важной составной частью которой являются нормативные правовые акты, направленные на регулирование общественных отношений в этой сфере. Существующие недостатки правового контроля позволяют нам поднять вопрос о совершенствовании, то есть принятии нового закона с более высоким правовым статусом – Федерального конституционного Закона, в котором будут разграничиваться наименования используемых документов стратегического планирования со стороны страны в вопросах национальной безопасности (стратегия, теория, концепция), а также будет сформирована единая и непротиворечивая система единых национальных стандартов.

1.2 Развитие законодательства о военном положении в России

Одной из отраслей юриспруденции выступает военное право, нормы которого регулируют своеобразную группу общественных отношений. Данный институт имеет свой предмет и метод. Нормы военного права получили свое развитие с древнейших времен.

Интерес представляют нормы о данном вопросе, действовавшие непосредственно в период войн. Такими историческими событиями явились, например, «крупнейшие войны своего времени: Ливонская война 1558-1583 гг., Северная война 1700-1721 гг., Отечественная война 1812 г., первая мировая война 1914-1918 гг. и другие аналогичные события. Так, в ходе

Ливонской войны на время военных действий упразднялось местничество – принцип назначения на высокие должности по знатности рода, на командные должности в армии выдвигались царем способные военачальники, которые получали чрезвычайные властные полномочия» [12, с. 69].

«В 1564 г. с целью укрепления безопасности централизованного государства и ликвидации княжеско-боярской оппозиции единству страны, Иван IV обнародовал документ «Устав опричнины», введивший в стране особое положение – опричнину: создавался «государев удел». Это особая, управляемая непосредственно царем территория; ограничивался въезд и выезд на эти территории; организовывалось особое опричное войско, личный состав которого и особенно командиры наделялись чрезвычайными полномочиями; учреждалась особая система наказаний за нарушение опричного режима. Однако впервые о регламентации военного положения можно говорить с начала XVIII в., когда в 1716-1720 гг. под руководством Петра I была создана определенная законодательная база для применения чрезвычайных мер, характерных для этого института» [15, с. 48].

«Все основные законодательные акты петровского правительства – Артикул Воинский 1715 г., Воинский устав 1716 г., Морской устав 1720 г., многочисленные инструкции и регламенты центральным и местным учреждениям жестко регламентировали в условиях Северной войны 1700-1721 гг. и постоянных народных волнений деятельность государства и вооруженных сил. Они, как правило, включали одну или две части, посвященные повышенной уголовной ответственности и – ускоренному порядку судопроизводства» [12, с. 70].

«Большое внимание обращалось на обстановку совершения преступления: совершенное во время похода против неприятеля или в лагере, где расставлены караулы, оно наказывалось строже. В артикуле 91 предусматривается наказание (вплоть до смертной казни) за нарушение правил входа и выхода из лагеря, крепости и т.п. Причем от суда требовалось выяснить все обстоятельства дела и прежде всего наличие умысла

(«изменического») и определения наказания в зависимости от конкретного поведения преступника и обстановки совершения преступления («во время войны или мира то учинится»).

Законодательство о военном положении, созданное в России к началу XX в., было переосмыслено и получило свое дальнейшее развитие в годы Гражданской войны и иностранной военной интервенции. Совершившиеся события повлекли за собой коренные изменения политики новой власти, поставили новые задачи перед российским законодательством вообще, и законодательством о военном положении, в частности» [12, с. 70].

«Необходимость прибегнуть к помощи чрезвычайных мер возникла у советского правительства уже в первые дни после победы Октябрьской революции. 29 октября (11 ноября) 1917 г. премьер-министр свергнутого Временного правительства А. Ф. Керенский двинул на Петроград казачьи части во главе с генералом П. Н. Красновым, а в городе, офицерская контрреволюционная организация «Комитет спасения родины и революции» во главе с эсерами подняла мятеж юнкеров. Петроградский военно-революционный комитет объявил Петроград и его окрестности на осадном положении. В связи с этим был принят ряд чрезвычайных мер: закрыты газеты антибольшевистской направленности, запрещены собрания и митинги, ограничено уличное движение, изъяты у частных владельцев легковые и грузовые автомобили, усилены патрулирование в городе и охрана наиболее важных объектов. Контрреволюционное выступление Керенского-Краснова было ликвидировано» [12, с. 71].

В 1930-х гг. на фоне прихода к власти в Германии фашистов для советского государства явно обозначилась внешняя угроза. Поэтому вопросам обеспечения обороны страны, в том числе правовым, стало уделяться большее внимание. В Конституции СССР в 1938 г. появилась норма о военном положении. Согласно «п» ст. 49 Конституции СССР Президиуму Верховного Совета СССР предоставлялось право объявлять в

отдельных местностях или по всему СССР военное положение в интересах обороны или общественного порядка и государственной безопасности.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. было утверждено «Положение о военных трибуналах в местностях, объявленных на военном положении и в районах военных действий».

«К подсудности военных трибуналов были отнесены категории уголовных дел, направленные, в первую очередь, на повышение обороноспособности армии, в том числе и с применением исключительно суровых мер. Так, на основании постановления Государственного Комитета Обороны № 00381 от 16 июля 1941 г., в котором указывалось, что «отдельные командиры и рядовые бойцы проявляют неустойчивость, паникёрство, позорную трусость, бросают оружие...», суду военного трибунала был предан ряд военачальников» [15, с. 49].

«Одновременно по усмотрению командования военные трибуналы могли рассматривать дела об иных преступлениях, если этого требовали обстоятельства военного времени. Например, в директиве НКГБ СССР № 48 от 26 июня 1941 г. «Об аресте и предании суду военного трибунала распространителей панических слухов, пытающихся дезорганизовать тыл» предписывалось арестовывать и предавать суду военного трибунала всех лиц, занимающихся распространением панических слухов, среди населения прифронтовой полосы.

Рассматривая чрезвычайные режимы военного времени, следует обратить внимание на ещё один правовой режим – «осадное положение». Во время войны обстановка порой требует усиления и без того экстраординарных мер охраны общественного порядка и государственной безопасности. В этих условиях военные власти наделяются ещё большим объёмом полномочий» [12, с. 72].

Впервые осадное положение было введено в соответствии с постановлением ГКО от 19 октября 1941 г. «в целях тылового обеспечения обороны Москвы и укрепления тыла войск, защищающих Москву, а также в

целях пресечения подрывной деятельности шпионов, диверсантов и других агентов немецкого фашизма». В период Великой Отечественной войны осадное положение также вводилось в Туле, в Крыму и в Сталинграде.

«Правовой режим осадного положения предусматривал воспрещение всякого уличного движения с 12 часов ночи до 5 часов утра, за исключением транспорта и лиц, имеющих специальные пропуска. Специальные правила регламентировали передвижение населения и транспорта в случае объявления воздушной тревоги. На военного коменданта возлагалась охрана порядка в городе и в пригородных районах, для чего в его распоряжение передавались войска внутренней охраны НКВД, милиция и добровольческие рабочие отряды. Нарушителей порядка предписывалось немедленно привлекать к ответственности с передачей суду военного трибунала, а шпионов и прочих агентов врага, призывающих к нарушению порядка, расстреливать на месте» [12, с. 72].

О строгости соблюдения режима осадного положения свидетельствуют данные военной комендатуры города Москвы: с 20 октября по 13 декабря 1941 г. было задержано по различным причинам 121955 чел., из которых направлено в маршевые роты 32599 чел., привлечено к административной ответственности 27445 чел., заключено под стражу 6678 чел., осуждено к лишению свободы 4741 чел., расстреляно по приговорам военного трибунала 375 чел., расстреляно на месте 15 чел.

Однако, авторы в данном случае «солидарны с позицией исследователей, которые определяют правовой режим осадного положения как вводимый чрезвычайными органами специальной компетенции особый правовой режим в местностях, находящихся на военном положении, в стратегически важных районах при возникновении непосредственной угрозы захвата их противником. Отличительными чертами режима осадного положения по сравнению с военным положением выступают значительно более строгие правовые ограничения, режимные правила, повышенная юридическая ответственность за правонарушения» [11, с. 242].

Таким образом, нормативную правовую базу в исследуемой области сформировали не только источники национального права, но и международные нормативные правовые акты [9; 18; 26]. Среди них Устав ООН 1945 г. [37], Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Определение агрессии 1974 г. и др. Это также акты национального законодательства. Среди них Конституция Российской Федерации, федеральный конституционный закон «О военном положении», законы Российской Федерации «О чрезвычайном положении», «О безопасности», «Об обороне» и другие акты.

1.3 Современное правовое регулирование режима военного положения в Российской Федерации

Согласно легальному определению, военное положение – это особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации «с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе» в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной реальной угрозы агрессии.

В соответствии с Федеральным конституционным законом «О военном положении», «военное положение вводится для того, чтобы сформировать необходимые условия для предотвращения акта агрессии, а при его исполнении – для отражения. Для достижения этих целей, для обеспечения обороны и безопасности, могут быть ограничены права и свободы физических лиц, находящихся на территории Российской Федерации независимо от гражданства, деятельность юридических лиц и их должностных лиц, а также вводятся дополнительные обязанности» [29].

«При введении военного положения акт высшей юридической силы Российской Федерации устанавливает недопустимость нарушения умаления, ограничения в личных прав и свобод и социально-экономических прав и свобод, перечисленных в Главе II Конституции РФ в статьях 20, 21, 23, 24, 28, 34, 40, 46-54, 56» [16, с. 73].

Законодательство о военном положении действительно имеет преемственность с международным правом, но международное поведение фокусируется на нормах-принципах и нормах-декларациях, оставляя на усмотрение каждой страны перечень ограничений и методов их применения. В науке отмечается, что национальное законодательство по этому вопросу должно быть более конкретным.

Так, В. Р. Сильванович отмечает, что «необходимо более подробно продумать возможность возникновения различной степени угроз в период особых режимов и, предвидев их, обеспечить безопасность своих граждан» [7, с. 82].

Из анализа ч. 3 ст. 18 Федерального Конституционного закона «О военном положении» можно выделить следующие группы обязанностей, возлагаемых на граждан при режиме военного положения:

- «выполнять требования органов государственной власти, местного самоуправления и их должностных лиц и выполнять требования, изложенные в их предписаниях, повестках и распоряжениях;
- являться в такие органы и органы военного управления, которые обеспечивают режим военного положения, а также военные комиссариаты;
- участвовать в выполнении работ и предоставлять имущество, необходимые для нужд обороны и ликвидации последствий, наступивших от применения силы противником» [29].

Начиная от определения военного положения и заканчивая описанной законодателями организационной системой реализации военного положения, о высокой значимости этой системы можно судить из практики.

Положения Конституции Российской Федерации, а также нормы международного гуманитарного права и права прав человека заблаговременно обеспечивают правовые нормы общественных отношений в сфере военного положения.

Для введения военного положения были обнародованы нормы, имеющие юридическую силу на всех уровнях. При этом в зависимости от источника угрозы следует различать чрезвычайное положение и военное положение, исторически тождественные, но в современной правовой реальности они различаются по критериям источника, организационное внедрение и обеспечение исполнения.

«Государство в своей деятельности ориентировано на защиту и охрану личности, человека, его прав как высшей ценности и конституционного приоритета (ст. 2 Конституции РФ)» [20].

Правовое регулирование режима военного положения в России осуществляется Конституцией Российской Федерации (ст. 87, 102), федеральным конституционным законом от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» (далее – ФКЗ «О военном положении»). Некоторые аспекты режима военного положения регламентируются федеральными законами «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» 1994 г., «Об обороне» 1996 г., «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» 1997 г., «О гражданской обороне» 1998 г.

В соответствии с названными нормативными актами основанием для введения режима военного положения на территории РФ или в отдельных ее местностях является агрессия против Российской Федерации или непосредственная угроза агрессии (ст. 87 Конституции РФ, ч. 1 ст. 3 ФКЗ «О военном положении»). На основе норм международного права, фактически

воспроизводя норму Резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 14 декабря 1974 г. «Определение агрессии», ФКЗ «О военном положении» в ч. 2 ст. 3 признает агрессией против Российской Федерации применение вооруженной силы иностранным государством (группой государств) против суверенитета, политической независимости и территориальной целостности России или каким-либо иным образом, несовместимым с Уставом ООН.

Более того, «в отличие от положений Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1974 г., которая не указывает угрозу агрессии как возможное основание введения в государстве военного положения, российский законодатель в ФКЗ «О военном положении» установил перечень обстоятельств, содержащих признаки непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации. В частности, основанием для введения военного положения согласно п. 3 ст. 3 ФКЗ «О военном положении» может быть даже непосредственная угроза агрессии против Российской Федерации, выражающаяся в действиях иностранного государства (группы государств), которые совершены в нарушение Устава ООН, общепризнанных принципов и норм международного права и непосредственно указывают на подготовку к совершению акта агрессии против Российской Федерации, включая объявление войны Российской Федерации» [15, с. 66].

«При наличии не только фактической основы (акт агрессии или прямая угроза агрессии против России), но и правовой основы военное положение будет введено на всей территории России или в отдельных регионах: компетентные национальные власти издадут специальные законы о введении специальных правовых систем, таких как военное положение. Поэтому был установлен особый порядок введения и прекращения действия военного положения. Согласно ч. 2 ст. 87 Конституции РФ и п. 1 ст. 4 ФКЗ «О военном положении» военное положение на территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях вводится указом Президента РФ» [22, с. 95].

Предоставление этого права исключительно Президенту РФ выглядит вполне обоснованным и логичным, поскольку именно он в качестве главы государства осуществляет функции гаранта Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина, принятие мер по охране суверенитета России, ее независимости и государственной целостности (ч. 1 и 2 ст. 80 Конституции РФ), а также возглавляет систему обеспечения национальной безопасности России (ст. 8 Федерального Закона «О безопасности» 2010 г.).

В соответствии со ст. 87 Конституции РФ и ст. 4 ФКЗ «О военном положении» о принятом решении Президент РФ незамедлительно сообщил Совету Федерации и Государственной думе, а также передал названный указ на утверждение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Утверждение указа Президента РФ о введении военного положения на всей территории Российской Федерации либо в ее отдельных местностях отнесено Конституцией РФ к ведению Совета Федерации в качестве гарантии законности введения экстраординарного, особого режима обеспечения национальной безопасности (п. «б» ч. 1 ст. 102). Вопрос об утверждении указа Президента РФ о введении военного положения должен быть рассмотрен Советом Федерации в течение сорока восьми часов с момента получения документа. Решение об утверждении указа Президента РФ о введении военного положения принимается большинством голосов от общего числа сенаторов Совета Федерации и оформляется соответствующим постановлением.

Отметим, что 19 октября 2022 г. Совет Федерации на пленарном заседании единогласно (159 сенаторов) утвердил указ Президента РФ «О введении военного положения в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской и Херсонской областях». На основании п. 1 данного указа военное положение в перечисленных регионах начало действовать с 00:00 20 октября 2022 г. Период действия военного положения начинается со времени и даты начала действия военного положения, установленных указом Президента РФ о введении военного положения, и

заканчивается датой и временем отмены (прекращения действия) военного положения, также установленных указом Президента РФ (ч. 3 ст. 1 ФКЗ «О военном положении»).

В соответствии со ст. 5 ФКЗ «О военном положении» режим военного положения включает в себя комплекс экономических, политических, административных, военных и иных мер, направленных на создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации. Поскольку обеспечение режима военного положения осуществляется органами государственной власти и органами военного управления (ч. 1 ст. 6 ФКЗ «О военном положении»), «для повышения эффективности деятельности органов публичной власти в связи с введением военного положения решение об установлении такого экстраординарного режима должно быть конкретизировано закреплением комплекса необходимых компетенций органов публичной власти» [28]. Президент РФ своим указом № 757 от 19 октября 2022 г. «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» (далее – указ Президента РФ № 757) осуществил такую конкретизацию [25, с. 18].

Наконец, можно отметить, что, поскольку правовая система военного положения в течение многих лет находилась в статичном и единственно применимом состоянии, первый опыт создания этой правовой системы позволил нам изначально понять эту правовую систему и сделать лишь общие выводы.

Необходимо обеспечить соблюдение правовых норм системы военного положения. Дополнительные полномочия органов государственной власти и ограничения, применимые в условиях военного положения, строго регламентированы законом и не являются произвольными. Понимание практики применения правовой системы военного положения позволит нам сделать более обоснованные предложения по совершенствованию законодательства в будущем.

Государство стремится создать благоприятные условия для формирования или возникновения новых общественных отношений путем включения в законодательство существующих или возникающих общественных отношений. В юридических кругах обычно считают, что правовые нормы сами по себе не предназначены для формирования новых, самостоятельных общественных отношений, а служат предпосылкой закрепления реальных отношений. Реализация всех инструментов изучаемого режима неизбежно приведет к фундаментальным изменениям в других сферах политики, экономики, общества и общественных отношений. Формирование правовой структуры правовой системы военного положения как возможной модели правоотношений в его условиях и ее обогащение научными знаниями государственных органов и общества в целом составляют содержание общей и универсальной прикладной функции.

Подводя итог, отметим, что национальная безопасность любой страны состоит из нескольких составляющих элементов, и они являются независимыми областями. Это военные, экономические, социальные, политические, духовные и моральные. Текущая ситуация в мире взаимосвязана с возникновением различных угроз для страны и является источником новых требований к обеспечению безопасности Российской Федерации. Безопасность в основном означает защиту территории страны от внешних опасностей. Национальная безопасность является неотъемлемой частью всеобщей международной безопасности и важной ее составной частью. Кроме того, это служит конкретной стратегией, целью которой является обеспечение жизненно важных интересов и потребностей человека и страны.

На современном этапе развития общества национальная безопасность включает в себя все виды безопасности, предусмотренные Конституцией и законодательством Российской Федерации, включая оборону государства. На данном этапе основным органом страны является государство, которое наделено правами и полномочиями, а также имеет специализированные

учреждения, учреждения и службы по обеспечению национальной безопасности. Эти операции осуществляют специализированные государственные органы и другие ведомства, отвечающие за национальную безопасность.

В последнее время суверенитету страны уделяется широкое внимание. Суверенитет – важная составляющая страны, без которой невозможно осуществлять верховенство и независимость государственной власти, проявляющиеся в соответствующей форме во внутренней и внешнеполитической деятельности страны. Устав ООН запрещает вмешательство во внутренние и внешние дела различных стран.

Режим военного положения, являясь устойчивой типовой моделью, воплощает особый порядок регулирования общественных отношений законом, а также является уникальным методом исследования особенностей и особенностей правоотношений, возникающих в ходе его реализации. Ее постоянство и устойчивость могут отражать закономерность разрешения вероятностных и подобных ситуаций по определенной закономерности.

Будучи особым правовым регулированием конкретных общественных отношений, режим военного положения направлена на устранение препятствий к нормальному и непрерывному осуществлению военного положения и восстановление правового порядка до начала военного положения посредством комплекса правовых средств.

Положения Конституции Российской Федерации, а также нормы международного гуманитарного права и права прав человека заблаговременно обеспечивают правовые нормы общественных отношений в сфере военного положения. Очень важно обеспечить соблюдение правовых норм системы военного положения. Дополнительные полномочия органов государственной власти и ограничения, применимые в условиях военного положения, строго регламентированы законом и не являются произвольными. Дальнейшее понимание практики применения правовой

системы военного положения позволит нам сделать более обоснованные предложения по совершенствованию законодательства в будущем.

Начиная от определения военного положения и заканчивая описанной законодателями организационной системой реализации военного положения, о высокой значимости этой системы можно судить из практики. Положения Конституции Российской Федерации, а также нормы международного гуманитарного права и права прав человека заблаговременно обеспечивают правовые нормы общественных отношений в сфере военного положения.

В целях введения военного положения обнародованы нормы, имеющие юридическую силу на всех уровнях. При этом в зависимости от источника угрозы следует различать чрезвычайное положение и военное положение, исторически тождественные, но в современной правовой реальности они различаются по критериям источника, организационное внедрение и обеспечение исполнения.

Глава 2 Полномочия органов публичной власти по обеспечению режима военного положения в Российской Федерации

2.1 Полномочия Президента Российской Федерации и Федерального Собрания Российской Федерации по ведению и обеспечению режима военного положения

Система управления играет жизненно важную роль в обеспечении национальной безопасности. В данном случае управление является важным системообразующим фактором, поскольку посредством управления достигаются цели, стоящие перед социальной системой, что определяет характер ее функционирования и развития.

Обеспечение национальной безопасности в последние годы приобрело новое качественное значение. Дело в том, что нынешнее состояние международных и внутренних общественных отношений значительно повысило рациональность использования военной мощи для достижения целей национальной безопасности. Следует признать, что военно-силовая составляющая не исключена, и сегодня она продолжает играть решающую роль в обеспечении не только национальной, но и региональной безопасности.

Однако в современных условиях, когда речь заходит о существовании России как независимой страны, новая система управления силами и средствами обеспечения национальной безопасности будет учитывать не только общие принципы, но и специфические. В последних возрастающая роль государства и принцип сохранения национальной идентичности играет особую роль, хотя мы также подчеркиваем необходимость реализации национальных и социальных принципов.

Управление армией и средства обеспечения национальной безопасности являются основными средствами реализации ее стратегии. Она

представляет собой специфический вид деятельности государства, общественно–политической организации и оказывает планомерное, осознанное и целенаправленное воздействие на объект управления – систему обеспечения национальной безопасности.

Управление системой национальной безопасности представляет собой организационный метод, функционирование системы управления, набор принципов, социальных рычагов, законов, этики и других средств и методов воздействия на управляемую систему для достижения конкретных целей. В связи с напряженной ситуацией в мире правовые положения системы военного положения имеют большое значение для современной России. Военное положение относится к особой правовой системе, вводимой указом Президента Российской Федерации на территории Российской Федерации или отдельных ее регионов в соответствии с Конституцией Российской Федерации в случае агрессии против России или непосредственной угрозы агрессии.

Общее руководство органами национальной безопасности осуществляет Президент Российской Федерации. Он возглавляет Совет Безопасности, работает с высшими законодательными и судебными органами власти над определением стратегии и тактики обеспечения безопасности, а также контролирует и координирует деятельность государственных органов и учреждений по обеспечению безопасности. Президент России имеет право принимать деловые решения в области национальной безопасности, и эти решения готовит для него Совет Безопасности.

Конституционные права и обязанности Президента Российской Федерации составляют основу его правового статуса. Скорее всего, данные права и обязанности следует рассматривать именно как полномочия, подразумевающие не право Президента действовать надлежащим образом в той или иной ситуации, а обязанность осуществлять те или иные полномочия.

Совокупность данных полномочий является составной частью компетенции Президента Российской Федерации как высшего должностного лица государства. В свою очередь, полномочия определяются: целями создания института президента; его местом и функциями в системе высших органов власти [5, с. 31].

Основными положениями, предусматривающими порядок осуществления принадлежащих Президенту полномочий, являются указания ст. 80 Конституции РФ об основах президентского статуса и основных функциях этого должностного лица, вытекающих из поставленных Конституцией задач и целей.

В частности, на основании ч. 1 ст. 80 Конституции Президент Российской Федерации именуется главой государства [20].

В Конституции это понятие не расшифровывается, но подразумевается как минимум два момента: Президент вправе представлять Российскую Федерацию как субъект международного права, а государственный механизм в Российской Федерации не может функционировать вне взаимодействия с Президентом Российской Федерации.

В ч. 2 ст. 80 Конституции Российской Федерации указаны общие функции Президента Российской Федерации [20].

Прежде всего, это функция гаранта: Конституция предусматривает, что Президент Российской Федерации является гарантом Конституции страны, а также прав и свобод человека и гражданина. В Конституции Российской Федерации прямо не указаны содержательные характеристики функции гаранта, что позволяет исследователям различным образом определять характер этой президентской функции. Давайте обратим внимание на основные моменты.

Во-первых, уровень конституционных гарантий зависит от конкретных политико-правовых, социально-экономических, духовно-культурных и других обстоятельств конкретного государства, что определяет не только особую задачу создания такой системы гарантий, но и использование

конкретных средств для достижения цель. Иными словами, эта функция Президента Российской Федерации реализуется не только в контексте его прав и обязанностей, но и с точки зрения конкретной исторической ситуации [27, с. 830].

Во-вторых, в современной литературе гарантийные функции по своему содержанию иногда в основном соответствуют защитным и правозащитным функциям. Однако, это не так, потому что есть много других институтов, которые не входят в систему президентской власти, и они также выполняют правоохранительные функции и функции по защите прав человека. Например, Прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции. С этой точки зрения гарантии рассматриваются как создание условий и средств для непосредственного действия конституционных норм Российской Федерации, обеспечивающих фактическую беспрепятственную реализацию и эффективную защиту [27, с. 831].

В-третьих, не согласимся с мнением отдельных исследователей о том, что в статусе главы государства как гаранта Конституции, прав и свобод личности нет неопределенности, поскольку его реализация подкрепляется конкретными полномочиями. Очевидно, что это не так: существуют определенные полномочия при выполнении конкретных функций, в связи с чем, функции гаранта могут быть описаны крайне отдаленно и косвенно.

Таким образом, важнейшей функцией, которой обладает Президент Российской Федерации, выступает функция гаранта Конституции Российской Федерации, а также прав и свобод человека и гражданина. Для реализации рассматриваемой функции Президент Российской Федерации может предпринимать различные действия и использовать для этой цели все имеющиеся в его распоряжении средства.

Осуществление Президентом такого рода деятельности, как правило, происходит в правовой форме, прямо установленной Конституцией Российской Федерации. В частности, согласно ч. 1 ст. 90 Конституции России, Президент Российской Федерации издает указы и распоряжения. Их высокая юридическая сила подчеркнута в ч. 2 ст. 90 Конституции Российской Федерации: они обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации. Вместе с тем, существует и ограничение: указы и распоряжения Президента Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам, как на то прямо указывает ч. 3 ст. 90 Конституции Российской Федерации.

Также в ч. 2 ст. 80 Конституции Российской Федерации отмечается, что Президент Российской Федерации: принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, поддерживает гражданский мир и согласие в стране, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти [20]. В данном случае можно наблюдать уже четкое подразделение направлений (функций) деятельности Президента Российской Федерации, отражающихся в его полномочиях, однако, на практике, в силу своей сложности и многозначности, реализуемых комплексно [35, с. 44].

Необходимо отметить тесную взаимосвязь обязанностей Президента Российской Федерации принимать меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, поскольку это единые составляющие внешнеполитических функций Президента России, а государственный суверенитет, по сути, означает суверенность избранной гражданами России власти, действующей самостоятельно (независимо) на его территории. В рамках осуществления этой функции Президент не только представляет Российскую Федерацию как субъекта международного права, но и осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации, в том числе, ведет переговоры и подписывает международные договоры

Российской Федерации, подписывает ратификационные грамоты, принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей (ст. 86 Конституции Российской Федерации) [20].

Полномочия Президента в сфере обороны определены в ст. 87 Конституции, согласно которой Президент Российской Федерации в силу самого своего статуса является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации, то есть руководит ими, равно как и обороной страны. Предусмотрены и полномочия организационного характера в случае проявления внешней агрессии в отношении Российской Федерации или при наличии непосредственной угрозы агрессии: в такой ситуации он вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе [27, с. 833].

Непосредственно режим военного положения не описан в Конституции и определяется федеральным конституционным законом, в котором определены цели объявления военного положения, а также порядок деятельности органов власти в условиях данного особого правового режима.

Так, ч. 2 ст. 1 Федерального конституционного закона от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» четко указывает, что целью введения военного положения является создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации [29].

Полномочия Президента Российской Федерации, палат Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения режима военного положения определены ст. 11-15 Федерального конституционного закона от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении». Статьей 16 Закона особо регламентирована деятельность судов, органов прокуратуры и

Следственного комитета Российской Федерации на территории, на которой введено военное положение.

В ст. 17 Закона предусмотрены особенности деятельности органов государственной власти в период действия военного положения. В частности, в период действия военного положения указом Президента Российской Федерации могут быть определены федеральные органы исполнительной власти, которыми он осуществляет руководство по вопросам обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, режима военного положения; а также функции и полномочия федеральных органов исполнительной власти могут быть перераспределены исходя из интересов обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, режима военного положения.

Близким к указанному режиму является особый режим чрезвычайного положения. В силу ст. 88 Конституции Российской Федерации, Президент Российской Федерации при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе [20].

В целом, можно сделать вывод, что объем полномочий, имеющих в распоряжении Президента Российской Федерации, во-первых, достаточен для выполнения возложенных на него обязанностей, а во-вторых, он эквивалентен статусу Президента России как высшего должностного лица и главы государства. Права, которыми пользуется Президент Российской Федерации при исполнении своих функций, и возложенные на него обязанности свидетельствуют о том, что существует дисбаланс в их направленности, в большей степени потому, что обязанности самого Президента обычно не сформулированы в Конституции.

Рассмотрим также полномочия палат Федерального Собрания Российской Федерации в области обеспечения режима военного положения.

Так, Совет Федерации:

- рассматривает принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам обеспечения режима военного положения;
- рассматривает принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам прекращения или приостановления действия международных договоров Российской Федерации с иностранным государством (группой государств), совершившим (совершивших) акт агрессии против Российской Федерации, и государствами, союзными с ним (ними).

В свою очередь, Государственная Дума:

- принимает федеральные законы по вопросам обеспечения режима военного положения;
- принимает федеральные законы по вопросам прекращения или приостановления действия международных договоров Российской Федерации с иностранным государством (группой государств), совершившим (совершивших) акт агрессии против Российской Федерации, и государствами, союзными с ним (ними).

2.2 Полномочия Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти по обеспечению режима военного положения

В настоящее время, в связи со сложившейся напряженной политической ситуацией в мире, вопрос о введении военного положения на территории Российской Федерации становится все более актуальным. Если российские военные, спецслужбы и правоохранительные органы не предпримут четких и скоординированных действий по предотвращению и пресечению незаконных иностранных действий и различных провокаций, это будет представлять реальную угрозу военной, экономической и политической безопасности Российской Федерации.

Прежде всего, стоит отметить, что безопасность больше не изучается только в военно-политической категории, что связано с появлением новых видов угроз безопасности на глобальном и региональном уровнях.

Хотя система военного положения является исключительной правовой системой, ввести систему военного положения возможно только в случае агрессии против России или ее прямой угрозы, но компетентные национальные власти всегда должны быть готовы принять связанные с этим меры.

Согласно ст. 13 Федерального конституционного закона от 30.01.2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении», Правительство Российской Федерации:

- руководит в пределах своей компетенции деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций по обеспечению режима военного положения;
- организует разработку и обеспечивает применение мер, направленных на производство продукции (выполнение работ, оказание услуг) для государственных нужд, обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, специальных формирований и для нужд населения;
- определяет порядок заключения договоров (контрактов) на выполнение организациями заданий (заказов) в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также порядок прекращения действия ранее заключенных договоров (контрактов);
- организует работу по обеспечению потребностей государства в период действия военного положения материально-техническими, трудовыми и другими ресурсами, организует разработку военно-хозяйственного плана;
- утверждает положения о федеральных органах исполнительной власти, руководство которыми оно осуществляет.

Председатель Правительства Российской Федерации исходя из интересов обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации представляет Президенту Российской Федерации предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти на период действия военного положения.

В свою очередь, для обеспечения режима военного положения федеральными органами исполнительной власти в пределах их компетенции осуществляются следующие полномочия:

- организация производства продукции (выполнения работ, оказания услуг) для государственных нужд, обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, специальных формирований и для нужд населения;
- организация снабжения (при необходимости нормированного) населения продовольственными и непродовольственными товарами и медицинского обслуживания населения;
- регулирование деятельности организаций промышленности, торговли, общественного питания, бытового обслуживания и коммунального хозяйства;
- оповещение через средства массовой информации населения территории, на которой введено военное положение, о порядке применения мер, предусмотренных настоящим Федеральным конституционным законом.

Для реализации мер, предусмотренных п. 2 ст. 7 Федерального конституционного закона от 30.01.2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении», федеральными органами исполнительной власти на основании указов Президента Российской Федерации осуществляются следующие полномочия:

- обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта,

коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды;

- организация эвакуации объектов хозяйственного, социального и культурного назначения, а также временного отселения жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений;
- введение и обеспечение особого режима въезда на территорию, на которой введено военное положение, и выезда с этой территории, а также ограничение свободы передвижения по ней;
- организация в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, привлечения граждан к выполнению работ для нужд обороны, ликвидации последствий применения противником оружия, восстановлению поврежденных (разрушенных) объектов экономики, систем жизнеобеспечения населения и военных объектов, а также к участию в борьбе с пожарами, эпидемиями и эпизоотиями;
- изъятие в соответствии с федеральными законами транспортных средств и другого необходимого для нужд обороны имущества у организаций и граждан с последующей выплатой государством стоимости изъятого имущества;
- установление запретов или ограничений на выбор места пребывания либо места жительства на территории, на которой введено военное положение;
- установление ограничения движения транспортных средств и порядка осуществления их досмотра;
- установление запрета на нахождение граждан на улицах и в иных общественных местах в определенное время суток, при необходимости осуществление проверки документов,

- удостоверяющих личность граждан, личного досмотра, досмотра их вещей, жилища, досмотра и задержания транспортных средств;
- осуществление в порядке, предусмотренном федеральным законом, административного задержания на срок до 30 суток в случае нарушения запретов и ограничений, установленных указами Президента Российской Федерации на территории, на которой введено военное положение;
 - осуществление принудительного и контролируемого перемещения граждан с территории, на которой введено военное положение, на территории, на которых военное положение не введено;
 - введение контроля за работой объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, за работой типографий, вычислительных центров и автоматизированных систем, а также средств массовой информации, организация использования их работы для нужд обороны; запрещение работы приемопередающих радиостанций индивидуального пользования;
 - осуществление военной цензуры за почтовыми отправлениями и сообщениями, передаваемыми с помощью телекоммуникационных систем, а также контроля за телефонными переговорами, создание органов цензуры, непосредственно занимающихся указанными вопросами, и определение полномочий таких органов;
 - обеспечение интернирования (изоляции) в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права граждан иностранного государства, воюющего с Российской Федерацией;
 - установление запретов или ограничений на выезд граждан за пределы территории Российской Федерации;
 - обеспечение введения в органах государственной власти, иных государственных органах, органах военного управления, органах

местного самоуправления и организациях дополнительных мер, направленных на усиление режима секретности;

- определение порядка и места хранения изъятых оружия, боеприпасов, взрывчатых и ядовитых веществ, боевой и учебной военной техники и радиоактивных веществ;
- обеспечение на территории, на которой введено военное положение, особого режима работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды и др.

По вопросам своей деятельности федеральные органы исполнительной власти, их территориальные органы и должностные лица, обеспечивающие режим военного положения, издают в пределах своей компетенции правовые акты, обязательные для исполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и их должностными лицами, а также гражданами.

2.3 Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных государственных органов по обеспечению режима военного положения

На территории, на которой введено военное положение, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах их компетенции осуществляются следующие полномочия:

- организация производства продукции (выполнения работ, оказания услуг) для государственных нужд, обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, специальных формирований и для нужд населения;

- организация снабжения (при необходимости нормированного) населения продовольственными и непродовольственными товарами и медицинского обслуживания населения;
- регулирование деятельности организаций промышленности, торговли, общественного питания, бытового обслуживания и коммунального хозяйства;
- оповещение через средства массовой информации населения территории, на которой введено военное положение, о порядке применения мер, предусмотренных настоящим Федеральным конституционным законом;
- оказание содействия федеральным органам исполнительной власти и органам военного управления в применении мер, предусмотренных настоящим Федеральным конституционным законом.

На основании указов Президента Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации привлекаются для применения мер, предусмотренных пунктом 2 статьи 7 Федерального конституционного закона от 30.01.2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении», с предоставлением им полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 14 Федерального конституционного закона от 30.01.2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении».

По вопросам своей деятельности органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обеспечивающие режим военного положения, издают в пределах своей компетенции правовые акты, обязательные для исполнения органами местного самоуправления, организациями и их должностными лицами, а также гражданами.

На территории, на которой введено военное положение, действуют суды, установленные в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными конституционными законами. Судопроизводство осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации,

федеральными конституционными законами и другими федеральными законами [39, с. 207].

В случае невозможности осуществления правосудия судами, действующими на территории, на которой введено военное положение, по решению Верховного Суда Российской Федерации может быть изменена территориальная подсудность дел, рассматриваемых в судах.

Деятельность органов прокуратуры Российской Федерации и Следственного комитета Российской Федерации на территории, на которой введено военное положение, осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

В период действия военного положения:

- указом Президента Российской Федерации могут быть определены федеральные органы исполнительной власти, которыми он осуществляет руководство по вопросам обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, режима военного положения;
- указом Президента Российской Федерации функции и полномочия федеральных органов исполнительной власти могут быть перераспределены исходя из интересов обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, режима военного положения [29].

Федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, порядок осуществления полномочий и процедура деятельности которых регулируются принимаемыми ими регламентами, при введении военного положения вносят в указанные регламенты необходимые изменения, учитывающие особенности режима военного положения.

В контексте активизации борьбы крупнейших мировых держав за реализацию национальных интересов различных регионов земли вопрос надзора за деятельностью государственных органов в области территориальной обороны также особенно важен для моей страны. Это

связано со смешанным характером угроз безопасности Российской Федерации в политической, экономической, военной, информационной и других сферах жизни [40, с. 18].

Во время введения военного положения для решения задач территориальной обороны, стоящих перед региональными и муниципальными административными органами, они должны располагать соответствующими средствами и силами, а также своей практикой управления. Кроме того, руководящие документы на федеральном уровне не определяют процедуры создания необходимых войск и средств в системе военного положения, включая бронирование персонала и разрешение структур безопасности. Кроме того, руководящий документ не определяет процедуры решения задач безопасности при проведении территориальной обороны назначенными войсками и средствами, включая процедуры организации взаимодействия и управления.

Решение данной проблемы, на наш взгляд, видится во внесении дополнений в статью 22 Федерального закона Российской Федерации от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» порядка: создания в военное время требуемых сил и средств, решения охранных задач в ходе ведения территориальной обороны назначенными силами и средствами, а также организации взаимодействия и управления. Как отмечает А. Н. Мещеряков, вводя военного положения как особый административно-правовой режим, данные проблемы совершенно недопустимы, и решаться они должны не по мере возникновения, а в условиях изучения правовых конструкций и моделирования ситуаций.

Поэтому необходимо усовершенствовать полномочия органов государственной власти в области обеспечения режима военного положения, детализировать полномочия Президента на время введения военного положения, более подробно разграничить полномочия органов внутренних дел, Федеральной службы безопасности, Министерства обороны России и иных органов государственной власти. В частности, в ФКЗ № 1 не

содержатся определенные полномочия органов государственной власти в условиях данного правового режима. Эти правила не предусмотрены в соответствующих нормативных актах федеральных министерств. Это означает, что в период военного положения, когда возникает острая необходимость быстро решать возникающие проблемы, государственные органы будут заняты изучением законодательства с целью формулирования проектов подзаконных актов о своих полномочиях в этой правовой системе, их согласовании, подписании и т.д.

Подводя итог, отметим, что система управления играет жизненно важную роль в обеспечении национальной безопасности. В данном случае управление является важным системообразующим фактором, поскольку посредством управления достигаются цели, стоящие перед социальной системой, что определяет характер ее функционирования и развития.

Обеспечение национальной безопасности в последние годы приобрело новое качественное значение. Дело в том, что нынешнее состояние международных и внутренних общественных отношений значительно повысило рациональность использования военной мощи для достижения целей национальной безопасности. Следует признать, что военно-силовая составляющая не исключена, и сегодня она продолжает играть решающую роль в обеспечении не только национальной, но и региональной безопасности.

Руководство армией и средства обеспечения национальной безопасности являются основными средствами реализации ее стратегии. Она представляет собой специфический вид деятельности государства, общественно–политической организации и оказывает планомерное, осознанное и целенаправленное воздействие на объект управления – систему обеспечения национальной безопасности.

Управление системой национальной безопасности представляет собой организационный метод, функционирование системы управления, набор принципов, социальных рычагов, законов, этики и других средств и методов

воздействия на управляемую систему для достижения конкретных целей. В связи с напряженной ситуацией в мире правовые положения системы военного положения имеют большое значение для современной России. Военное положение относится к особой правовой системе, вводимой указом Президента Российской Федерации на территории Российской Федерации или отдельных ее регионов в соответствии с Конституцией Российской Федерации в случае агрессии против России или непосредственной угрозы агрессии.

Общее руководство органами национальной безопасности осуществляет Президент Российской Федерации. Он возглавляет Совет Безопасности, работает с высшими законодательными и судебными органами власти над определением стратегии и тактики обеспечения безопасности, а также контролирует и координирует деятельность государственных органов и учреждений по обеспечению безопасности. Президент России имеет право принимать деловые решения в области национальной безопасности, и эти решения готовит для него Совет Безопасности.

Крайне необходима конкретизация норм, регулирующих режим военного положения, в частности норм, включающих основания введения указанного режима. Так же необходима конкретизация полномочий и компетенций органов государственной власти в условиях военного положения.

Эти вопросы должны быть дополнительно урегулированы в законопроекте о федеральном подзаконном акте, который устраняет пробел в правовом надзоре, направленном на организацию полномочий национальных властей, вводящих военное положение.

Для того чтобы подготовить страну к качественным действиям в чрезвычайных ситуациях, включая военное положение, необходимо заранее разработать детальное законодательство, регулирующее деятельность государственных учреждений, общественных объединений и граждан в

рассматриваемых условиях. Только в этом случае административно-правовая система будет использоваться более эффективно.

Государство стремится создать благоприятные условия для формирования или возникновения новых общественных отношений путем включения в законодательство существующих или возникающих общественных отношений.

Целью правового режима военного положения как специального правового регулирования специфических общественных отношений является устранение препятствий для его нормального, текущего осуществления и восстановление того правопорядка, который предшествовал его введению с помощью комплекса правовых средств. Такая цель достигается в том числе через установление взаимных прав и обязанностей участников этих отношений, то есть через возникающие правоотношения в условиях военного положения.

Глава 3 Проблемы правового регулирования режима военного положения в России и пути их разрешения

Текущая напряженная политическая ситуация, складывающаяся вокруг Российской Федерации, определяет важность рассмотрения возможности различных угроз вооруженного конфликта. Следовательно, необходимо решать различные специальные системы, главным образом вопросы административного и правового надзора за системой военного положения. Система военного положения является важным фактором обеспечения национальной безопасности. безопасность Российской Федерации.

В настоящее время перспективы развития российской экономики всё больше связываются с развитием внутреннего рынка и сотрудничеством с дружественными странами, а качественные позитивные изменения в вооруженных силах РФ (в управлении, оснащении, тактической подготовке и т.д.), по сравнению с сентябрем 2022 г., были вынуждены признать даже западные СМИ.

Следовательно, из-за относительно стабильной и контролируемой ситуации на линии фронта угроза национальной безопасности России продолжает возрастать. Это касается не только ситуации на линии фронта, но и ситуации глубоко в тылу. Практически всей стране, включая любой субъект Российской Федерации, включая столицу, сегодня угрожают теракты. Психологически, конечно, военные действия являются одним из сильнейших факторов изменения социальных условий. Поэтому напряженность, нарастающая на линии фронта и внутри Российской Федерации, естественно, усиливает тревогу российского общества.

Как свидетельствуют результаты социологических измерений, в 2022 г. продолжилась тенденция роста доли людей, у которых отмечаются признаки тревоги: на фоне пандемии COVID-19 она уже увеличилась на 7 п. п. (с 25% в 2019 г.

Как уже было отмечено ранее, под военным положением понимается особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии». Это понятие также содержит Федеральный закон «Об обороне» (разд. V), однако в нем не раскрывается данный административно-правовой институт в полной мере. В научной литературе понятие «военное положение» трактуется как «правовой режим, который вводится на территории Российской Федерации по указу президента с целью обеспечения безопасности конституционного строя, отражения угрозы или предотвращения ее наступления» [4, с. 84].

Независимо от того, объявлено военное положение или нет, в любом случае складывается боевая обстановка, будь то вооруженное нападение иностранного государства или военная операция внутри страны (вооруженный конфликт немеждународного характера).

Военное положение – это правовая система, введенная на территории Российской Федерации указом президента с целью обеспечения безопасности конституционного строя и отражения угроз или предотвращения их возникновения. Указ о введении военного положения устанавливает особую административно-правовую систему на определенной территории. В рамках этой системы временно ограничиваются установленные конституционные права граждан, на них возлагаются дополнительные обязанности, а также предусматривается особый порядок функционирования государственных и муниципальных органов власти.

В соответствии с ч. 2 ст. 87 Конституции РФ, основанием для введения Президентом России военного положения на ее территории или в отдельных ее местностях является агрессия против нее или непосредственная угроза такой агрессии [20].

Как следует из ст. 87 Конституции РФ, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права актами

агрессии против России, независимо от объявления иностранным государством либо группой государств войны, признаются: вторжение или нападение вооруженных сил иностранного государства на российскую территорию; бомбардировка вооруженными силами иностранного государства территории России или применение любого оружия иностранным государством против нее, а также блокада портов или берегов России; нападение вооруженных сил иностранного государства на Вооруженные Силы РФ или другие войска; действия иностранного государства, позволяющего использовать свою территорию другому государству для совершения акта агрессии против России; засылка иностранным государством вооруженных банд, групп и регулярных сил или наемников, которые осуществляют акты применения вооруженной силы против России, которые равносильны вышеуказанным указанным актам агрессии [14, с. 36].

Целью военного положения является создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации. Период военного положения начинается с даты и времени начала военного положения, которые определяются указом Президента Российской Федерации о введении военного положения, и заканчивается датой и временем отмены (прекращения действия) военного положения.

В период военного положения, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, граждане пользуются всеми установленными Конституцией Российской Федерации правами и свободами человека и гражданина, за исключением прав и свобод, ограничение которых установлено законодательством [13, с. 85].

Закон о военном положении, введенный на территории Российской Федерации и отдельных ее регионов в соответствии с Конституцией Российской Федерации, после устранения ситуации, послужившей основанием для введения данного закона, отменяется указом Президента Российской Федерации.

С момента отмены военного положения нормативные правовые акты, принятые для обеспечения режима военного положения, утрачивают свою силу или отменяются органами, их издавшими. В случае введения военного положения на территории РФ или в отдельных ее местностях Президент РФ во исполнение международных обязательств РФ принимает меры по уведомлению Генерального секретаря Организации Объединенных Наций (а через него государств-участников Организации Объединенных Наций) и информированию Генерального секретаря Совета Европы об отступлении РФ от своих обязательств по международным договорам, связанном с ограничением прав и свобод граждан [3, с. 21].

Военное положение на территории России может быть введено в случае агрессии или угроз со стороны иностранных государств или групп стран, которые по сути являются внешними угрозами. В отличие от системы военного положения, чрезвычайное положение вводится, когда оно создает прямую угрозу жизни и безопасности российских граждан или конституционному строю. Такая ситуация уже возникла или может возникнуть внутри страны. Другими словами, это внутренняя угроза. Если не будут приняты срочные меры, устранить эту угрозу невозможно.

К таким обстоятельствам относятся: попытки насильственного изменения конституционного строя России, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления [1, с. 82].

Кроме того, такими ситуациями могут быть природные и техногенные ситуации, чрезвычайные экологические ситуации, включая аварии,

стихийные бедствия, катаклизмы, стихийные бедствия и другие стихийные бедствия, которые приводят (могут привести) к человеческим жертвам, ущербу здоровью людей и окружающей среде, крупным материальным потерям и нарушениям условий жизни людей, а также эпидемии и эпидемии, требующие крупномасштабных спасательных и других неотложных работ [17, с. 26].

Как видно из приведенной выше ситуации, «система военного положения в России – это особая административно-правовая система, которая вводится только в соответствии с указом главы государства в случае внешней агрессии или угрозы и сопровождается ограничениями конституционных прав и свобод людей и граждан, и налагает дополнительные обязательства на государственные учреждения, организации и граждан, что отличает ее от других специальных административных и правовых систем» [38, с. 527].

Законодатель предоставляет военное положение федеральным и региональным администрациям, которые (в случае введения военного положения) действуют по особой системе. Однако, хотя Президент Российской Федерации обладает наибольшей властью, в период действия системы военного положения глава государства должен получить дополнительные законодательные функции по различным вопросам, связанным с введением военного положения.

Анализ действующего нормативно-правового регулирования правовых режимов, в том числе режима военного положения, свидетельствует об их недостаточной проработанности. Так, в ходе анализа вышеназванных указов прослеживается дублирование функций указанных ведомств в рамках обеспечения безопасности личности, общества и государства, при возникновении условий и обстоятельств чрезвычайного характера, будь то обеспечение режима чрезвычайного или военного положения, участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом, территориальной обороне России, охране важных государственных объектов и т. д.

Следует отметить, что ряд известных фактов, связанных с введением режима чрезвычайного положения, а также режима военного положения, показывает наличие отдельных проблем в организации деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в зонах чрезвычайных ситуаций, в том числе в сферах управления, координации и взаимодействия. Это в первую очередь связано с наличием пробелов и коллизий в правовом регулировании полномочий органов публичной власти, не позволяющих эффективно действовать в складывающихся ситуациях. При введении режима военного положения, как особого административно-правового режима, данные проблемы совершенно недопустимы, и решаться они должны не по мере возникновения, а в условиях изучения правовых конструкций и моделирования ситуаций. В этой связи, возникла необходимость в совершенствовании полномочий органов государственной власти в области обеспечения режима военного положения, конкретизации полномочий Президента в период действия режима военного положения и более детального разграничения полномочий между органами внутренних дел, ФСБ России, Минобороны России и др.

«В частности, в Федеральном конституционном законе «О военном положении» не содержатся конкретные полномочия органов государственной власти в условиях данного правового режима. Не предусматриваются эти полномочия и в соответствующих положениях о федеральных министерствах. Это значит, что в период военного положения, когда крайне важно оперативно решать возникающие задачи, органы государства будут заняты изучением законодательства, для того, чтобы составлять проекты подзаконных нормативных правовых актов по вопросам своих полномочий в данном правовом режиме, их согласованием, подписанием и т.д. Разумеется, о качестве таких нормативных актов говорить не приходится. Иными словами, государственный механизм во времена кризиса должен действовать максимально оперативно, а для этого должны быть конкретизированы соответствующие нормы» [38, с. 528].

Отсутствие соответствующих полномочий у органов государства на этот период времени можно наблюдать на примере органов внутренних дел. В пункте 34 ст. 12 «Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации» (в ред. от 20.09.2016) говорится только об участии в обеспечении режимов военного положения и чрезвычайного положения в случае их введения на территории Российской Федерации и в проведении мероприятий. Однако в нем не названо ни одно мероприятие, а также перечень функций, которыми должны наделяться органы внутренних дел в условиях режима военного положения и чрезвычайного положения, в силу чего данная норма нуждается в конкретизации.

О пробелах в законодательстве свидетельствует также то, что в Федеральном конституционном законе о военном положении (ч. 15 ст. 7) есть предписание о создании органов государственной цензуры, которое противоречит части 5 ст. 29 Конституции РФ о запрете цензуры. Думается, что эта коллизия должна быть разрешена до введения указанного режима.

Серьезным пробелом в федеральном законодательстве о военном положении является то, что власть высших должностных лиц субъектов Российской Федерации не была консолидирована в период действия военного положения. Законодатель не в полной мере осветил механизм работы прокуратуры и следственного комитета в условиях военного положения [23, с. 66].

Представляется необходимым усовершенствовать законодательство об административных процедурах, связанных с судебным контролем за делами об административных правонарушениях, связанных с введением военного положения. Полагаем, что с точки зрения устранения правовых пробелов в организации, деятельности и полномочиях административных и судебных органов, прокуратуры и следственного комитета совершенствование законодательства о военном положении должно основываться на принципе целесообразности, а в случае административных и судебных органов – на прокуратуре. По мнению прокуратуры и следственного комитета,

совершенствование законодательства о военном положении должно основываться на принципе целесообразности.

В процессе введения военного положения для решения задач территориальной обороны, стоящих перед региональными и муниципальными административными органами, они должны располагать соответствующими средствами и силами, а также своей практикой управления. Более того, руководящие документы на федеральном уровне не определяют процедуры создания необходимых войск и средств в системе военного положения, включая бронирование персонала и разрешение структур безопасности. Руководящий документ не определяет процедуры решения задач безопасности при проведении территориальной обороны назначенными войсками и средствами, включая процедуры организации взаимодействия и управления.

Заключение

Таким образом, в настоящее время для каждого современного государства все большую значимость приобретают различные факторы, в рамках которых реализуется обеспечение безопасности государства и которые не обладают очевидным территориальным источником, от которого исходит угроза.

Национальная безопасность любой страны состоит из нескольких составляющих элементов, которые являются независимыми областями (военные, экономические, социальные, политические, духовные и моральные). Текущая ситуация в мире взаимосвязана с возникновением различных угроз для страны и является источником новых требований к обеспечению безопасности Российской Федерации. Безопасность в основном подразумевает защиту территории страны от внешних опасностей. Национальная безопасность является неотъемлемой частью всеобщей международной безопасности и важной ее составной частью. Более того, это служит конкретной стратегией, целью которой является обеспечение жизненно важных интересов и потребностей человека и страны.

В последнее время суверенитету страны уделяется широкое внимание. Суверенитет – это неотъемлемая составляющая страны, без которой невозможно осуществлять верховенство и независимость государственной власти, проявляющиеся в соответствующей форме во внутренней и внешнеполитической деятельности страны. Устав ООН запрещает вмешательство во внутренние и внешние дела различных стран. Нарушение этого запрета требует принятия некоторых мер, таких как введение чрезвычайного и военного положения.

В сложившейся ситуации для каждого государства мира все более серьезную значимость получают различные факторы, в рамках которых

реализуется обеспечение безопасности государства, которые не обладают очевидным территориальным источником, от которого исходит угроза.

Военное положение представляет собой особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации «с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе» в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной реальной угрозы агрессии.

На режим военного положения возлагаются задачи стабилизации системы общественных отношений, обеспечения работы государственных институтов, общественного порядка и общественной безопасности. Более того, режим военного положения должен обеспечить успешное действие вооружённых сил.

Специальная правовая система военного положения предусматривает, что не только национальные органы власти и органы местного самоуправления всех уровней, но также организации и граждане должны выполнять различные сложные задачи, направленные на создание наилучших условий для устранения или предотвращения причин, которые являются основой для введения военного положения. Положения Конституции Российской Федерации, а также нормы международного гуманитарного права призваны регулировать общественные отношения в сфере военного положения.

Начиная от определения военного положения и заканчивая описанной законодателями организационной системой реализации военного положения, о высокой значимости этой системы можно судить из практики. Положения Конституции Российской Федерации, а также нормы международного гуманитарного права и права прав человека заблаговременно обеспечивают правовые нормы общественных отношений в сфере военного положения.

В целях введения военного положения обнародованы нормы, имеющие юридическую силу на всех уровнях. При этом в зависимости от источника

угрозы следует различать чрезвычайное положение и военное положение, исторически тождественные, но в современной правовой реальности они различаются по критериям источника, организационное внедрение и обеспечение исполнения.

Объем полномочий, имеющихся в распоряжении Президента Российской Федерации, во-первых, достаточен для выполнения возложенных на него обязанностей, а во-вторых, он эквивалентен статусу Президента России как высшего должностного лица и главы государства. Права, которыми пользуется Президент Российской Федерации при исполнении своих функций, и возложенные на него обязанности свидетельствуют о том, что существует дисбаланс в их направленности, в большей степени потому, что обязанности самого Президента обычно не сформулированы в Конституции.

Поскольку правовая система военного положения в течение многих лет находилась в статичном и единственно применимом состоянии, первый опыт создания этой правовой системы позволил нам изначально понять эту правовую систему и сделать лишь общие выводы.

Необходимо обеспечить соблюдение правовых норм системы военного положения. Дополнительные полномочия органов государственной власти и ограничения, применимые в условиях военного положения, строго регламентированы законом и не являются произвольными. Понимание практики применения правовой системы военного положения позволит нам сделать более обоснованные предложения по совершенствованию законодательства в будущем.

В контексте активизации борьбы крупнейших мировых держав за реализацию национальных интересов различных регионов земли вопрос надзора за деятельностью государственных органов в области территориальной обороны также особенно важен для моей страны. Это связано со смешанным характером угроз безопасности Российской

Федерации в политической, экономической, военной, информационной и других сферах жизни.

Во время введения военного положения для решения задач территориальной обороны, стоящих перед региональными и муниципальными административными органами, необходимо располагать соответствующими средствами и силами, а также своей практикой управления. Кроме того, руководящие документы на федеральном уровне не определяют процедуры создания необходимых войск и средств в системе военного положения, включая бронирование персонала и разрешение структур безопасности. Кроме того, руководящий документ не определяет процедуры решения задач безопасности при проведении территориальной обороны назначенными войсками и средствами, включая процедуры организации взаимодействия и управления.

Государство стремится создать благоприятные условия для формирования или возникновения новых общественных отношений путем включения в законодательство существующих или возникающих общественных отношений. В юридических кругах обычно считают, что правовые нормы сами по себе не предназначены для формирования новых, самостоятельных общественных отношений, а служат предпосылкой закрепления реальных отношений. Реализация всех инструментов изучаемого режима неизбежно приведет к фундаментальным изменениям в других сферах политики, экономики, общества и общественных отношений. Формирование правовой структуры правовой системы военного положения как возможной модели правоотношений в его условиях и ее обогащение научными знаниями государственных органов и общества в целом составляют содержание общей и универсальной прикладной функции.

Положения Конституции Российской Федерации, а также нормы международного гуманитарного права и права прав человека заблаговременно обеспечивают правовые нормы общественных отношений в сфере военного положения. Очень важно обеспечить соблюдение правовых

норм системы военного положения. Дополнительные полномочия органов государственной власти и ограничения, применимые в условиях военного положения, строго регламентированы законом и не являются произвольными. Дальнейшее понимание практики применения правовой системы военного положения позволит нам сделать более обоснованные предложения по совершенствованию законодательства в будущем.

Крайне необходима конкретизация норм, регулирующих режим военного положения, в частности норм, включающих основания введения указанного режима. Так же необходима конкретизация полномочий и компетенций органов государственной власти в условиях военного положения. Данные вопросы должны быть дополнительно урегулированы в законопроекте о федеральном подзаконном акте, который устраняет пробел в правовом надзоре, направленном на организацию полномочий национальных властей, вводящих военное положение.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Авакьян С. А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М.: Изд. «Сашко», 2020. 290 с.
2. Артамонов Д. Н. Институт военного положения по советскому праву. М.: ВКИ, 1953. 147 с.
3. Афиногенов Д. А. Роль мониторинга состояния национальной безопасности Российской Федерации в повышении эффективности государственного управления // Административное право и процесс. 2014. № 4. С. 19-23.
4. Бартош А. А. Основы международной безопасности. Организации обеспечения международной безопасности: учебное пособие для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Издательство Юрайт, 2021. 320 с.
5. Брылева В. А. Административно-правовой режим военного положения // NovaUm.Ru. 2022. № 37. С. 29-32.
6. Васильева Н. А. Эволюция понятия национальной безопасности в правовой системе России // XXIV Всероссийская студенческая научно-практическая конференция Нижневартковского государственного университета, Нижневартовск, 05-06 апреля 2022 года. Нижневартовск: Нижневартковский государственный университет, 2022. С. 45-49.
7. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/ (дата обращения: 24.10.2023).
8. Гуцин В. В. Общественная безопасность и чрезвычайные ситуации: Монография. Москва: ВНИИ МВД России, 1996. 179 с.
9. Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма (Принята 09.12.1994 Резолюцией 49/60 на 84-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН). URL:

<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=16029#ХеОgPgSghlo WEx6C2> (дата обращения: 24.10.2023).

10. Демченко М. С. Проблемы обеспечения прав личности в условиях военного положения и «режима реагирования» // Права человека: история, теория, практика : десятая Всероссийская научно-практическая конференция: сборник научных статей, Курск, 15 ноября 2022 года / Юго-Западный государственный университет. Курск: Закрытое акционерное общество «Университетская книга», 2022. С. 122-125.

11. Елин В. М. Теоретические аспекты формирования понятия национальной безопасности // Инновации и инвестиции. 2022. № 9. С. 242-247.

12. Ивакин В. И. Развитие законодательства о правовом режиме военного положения // Государство и право России в современном мире: сборник докладов XII Московской юридической недели. XXII Международная научно-практическая конференция; XXIII Международная научно-практическая конференция Юридического факультета Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова: в 5 ч., Москва, 23-25 ноября 2022 года. Том Часть 5. Москва: Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА), 2023. С. 68-72.

13. Ильина Ю. В. Современные проблемы национальной экономической безопасности России и пути их решения // Социально-экономическое развитие России: проблемы, тенденции, перспективы: сборник научных статей участников 21-й Международной научно-практической конференции в рамках IV Московского академического экономического форума, Курск, 13 мая 2022 года / Курский филиал Финансового университета при Правительстве Российской Федерации. – Курск: Закрытое акционерное общество «Университетская книга», 2022. С. 84-87.

14. Исполинов А. С. Нормы международного права о применении силы и специальная военная операция России // Закон. 2022. № 8. С. 30-41.

15. Кардашова И. Б. Основы теории национальной безопасности: учебник для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Издательство Юрайт, 2022. 332 с.

16. Каюшникова Ю. Е. Современное правовое регулирование режима военного положения Российской Федерации // Форум. 2022. № 1(27). С. 262-266.

17. Кенгерли И. И. Теоретические и международно-правовые аспекты национальной безопасности // Евразийский юридический журнал. 2022. № 1(164). С. 24-30.

18. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950 г.) (с изм. от 24.06.2013 г.) (вместе с «Протоколом [№ 1]» (Подписан в г. Париже 20.03.1952 г.), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963 г.), «Протоколом № 7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984 г.). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_29160/ (дата обращения: 24.10.2023).

19. Константинов А. В. Административно-правовые аспекты режима военного положения в России: актуальные вопросы и тенденции // International scientific review. 2016. №5 (15). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/administrativno-pravovye-aspekty-rezhima-voennogopolozeniya-v-rossii-aktualnye-voprosy-i-tendentsii> (дата обращения: 24.10.2023).

20. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 24.10.2023).

21. Коркунов Н. М. Русское государственное право: в 2 т. СПб, 1892. Т. 1. 402 с.

22. Кочесоков З. Х. Проблема обеспечения национальной безопасности современной России в контексте международных отношений: политико-правовой аспект // Вестник экспертного совета. 2022. № 1(28). С. 100-104.

23. Лихачев С. В. Проблемы правового регулирования обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Российский следователь. 2022. № 1. С. 64-67.

24. Максуров А. А. Полномочия Президента Российской Федерации в условиях специальных режимов (военного и чрезвычайного положения) // Военное право. 2022. № 4 (74). С. 18-23.

25. Манкиева А. В. Правовые основы и проблемы обеспечения национальной безопасности в современной России // Социально-политические науки. 2022. Т. 12. № 4. С. 188-194.

26. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5429/ (дата обращения: 24.10.2023).

27. Микрюкова К. Л. Особенности функционирования органов государственной власти в условиях режима военного положения // Актуальные проблемы развития российского законодательства и практика его применения: сборник научных статей по результатам Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Ижевск, 15-16 ноября 2022 года. Ижевск: Ижевский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)», 2022. С. 829-835.

28. О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020 г.). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/ (дата обращения: 24.10.2023).

29. О военном положении: Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 г., № 1-ФКЗ (ред. от 29.05.2023 г.). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/ (дата обращения: 24.10.2023).

30. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02.07.2021 г., № 400 URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/ (дата обращения 12.09.2023) (дата обращения: 24.10.2023).

31. Пчелинцев С. В. Чрезвычайные ситуации и возможные ограничения прав и свобод граждан: правовые аспекты // Российский юридический журнал. 2006. № 3. С. 38-44.

32. Рушайло В. Б. Конституционные и административно-правовые основы содержания режима военного положения в Российской Федерации // Право и политика. 2003. № 12. С. 80.

33. Старкова А. В. Национальная безопасность: понятие, национальные интересы, угрозы // Правовые, социально-экономические, психологические аспекты обеспечения национальной безопасности: материалы VI Всероссийской с международным участием студенческой научно-практической конференции, посвященной 20-летию Прикамского социального института, Пермь, 21 октября 2021 года / АНО ВПО «Прикамский социальный институт». Пермь: Прикамский социальный институт, 2022. С. 93-96.

34. Стяпшин А. С. Экономическая безопасность в современных условиях // Индустриальная экономика. 2020. № 3. С. 6-12.

35. Тихомирова Е. А. К вопросу об обеспечении прав человека в период военного положения в РФ // Развитие законодательства в современных условиях: тенденции, проблемы и их решения: сборник материалов II Национальной научно-практической конференции, Элиста, 25 ноября 2022 года / Под редакцией Н.В. Цуглаевой, С.С. Аштаевой. Элиста: Калмыцкий государственный университет имени Б.Б. Городовикова, 2022. С. 40-47.

36. Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 г., № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС «Консультант-Плюс». URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/ (дата обращения: 24.10.2023).

37. Устав Организации Объединенных Наций (Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) (с изм. и доп. от 20.12.1971) Раздел I. Понятие международного права, его сущность и роль в международных отношениях, политике и дипломатии. URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121087/ (дата обращения: 24.10.2023).

38. Ушаков П. Д. Правовой режим военного положения // Военно-правовые инструменты обеспечения экономической мобилизации предприятий оборонной промышленности: сборник статей научно-практической конференции, Москва, 14 апреля 2023 года / Военный университет имени князя Александра Невского Министерства обороны Российской Федерации. Москва: ЗАО «Университетская книга», 2023. С. 525-528.

39. Шамсутдинова Р. З. Правовые аспекты международного сотрудничества по противодействию терроризму // Юность. Наука. Культура: Материалы VI Всероссийской научно-практической конференции, Саранск, 19 декабря 2018 года / Редколлегия: Г.П. Кулешова [и др.]. Саранск: Общество с ограниченной ответственностью «ЮрЭксПрактик», 2019. С. 205-209.

40. Шумилина В. Е. Проблемы национальной безопасности России с позиций теории рисков // Наука и мир. – 2022. № 2. С. 16-20.

41. Щетинин А. А., Ким М. Э. Общественная безопасность и законодательство о правах человека. М.: Ростовский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), 2021. 425 с.

42. Lipinsky, D., Makareiko, N., & Musatkina, A. (2019). Legal aspects of ensuring economic security in the conditions of the digital economy development. *Amazonia Investiga*, 8(20). P. 568-574.