

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки/специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Государственно-правовой механизм национальной безопасности: понятие и структура

Обучающийся

А.А. Жданова

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

К.П. Федякин

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

## Аннотация

Актуальность исследования. Проблема механизма национальной безопасности и его структуры, актуализируется исходя из интенсивности процесса радикальных преобразований в обеспечении, в частности речь идет о средствах и органах, обеспечивающих национальную безопасность. Остается актуальным вопрос понятия национальной безопасности, с точки зрения доктринальных позиций. Отдельного анализа требует проблемы видов национальной безопасности в структуре механизма. Вышеизложенное позволяет сделать вывод о необходимости комплексного исследования правовых и теоретических основ национальной безопасности, что и предопределяет актуальность дипломного исследования.

Целью дипломной работы является теоретико-правовой анализ понятия и структуры государственно-правового механизма национальной безопасности Российской Федерации.

Задачи дипломного исследования:

- раскрыть понятие и сущность национальной безопасности;
- рассмотреть элементы структуры национальной безопасности;
- проанализировать виды национальной безопасности;
- охарактеризовать основные подходы к обеспечению национальной безопасности;
- определить правовое положение органов и средств обеспечения национальной безопасности.

Объектом дипломного исследования являются общественные отношения, определяющие понятие и структуру государственно-правового механизма национальной безопасности.

Структурно работа состоит из введения, двух глав, включающих пять параграфов, заключения, списка используемой литературы и используемых источников.

## Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретическо-правовые аспекты понятия национальной безопасности .....	7
1.1 Понятие и сущность национальной безопасности .....	7
1.2 Структура национальной безопасности .....	13
1.3 Виды национальной безопасности.....	19
Глава 2 Организационно-правовые основы механизма национальной безопасности.....	34
2.1 Основные подходы к обеспечению национальной безопасности .	34
2.2 Органы и средства обеспечения национальной безопасности.....	39
Заключение .....	59
Список используемой литературы и используемых источников.....	63

## Введение

Безопасность является центральной концепцией в стратегии любой страны. Многие международные конфликты, войны и революции возникают из стремления гарантировать безопасность государства, суверенитета, экономического благосостояния, образа жизни, культурных традиций и обычаев.

Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная в 2021 году является ключевым документом, который определяет задачи внутренней и внешней политики государства, с целью укрепления национальной безопасности и гарантирования долгосрочного стабильного развития страны.

Согласно Стратегии, национальная безопасность представляет собой состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации [3].

Стратегии национальной безопасности позволяет выделить следующие ключевые элементы в структуре национальной безопасности:

- национальные интересы Российской Федерации - объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии;
- стратегические национальные приоритеты Российской Федерации - важнейшие направления обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации;
- угроза национальной безопасности - совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность

причинения ущерба национальным интересам Российской Федерации;

- система обеспечения национальной безопасности - совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов публичной власти и находящихся в их распоряжении инструментов.

В современном мире обеспечение национальной безопасности является одной из важнейших задач государства. Система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации имеет достаточно сложную сбалансированную структуру и состоит как минимум из трех уровней (федеральный, региональный и местный) и множества элементов (видов и подвидов безопасности).

Проблема механизма национальной безопасности и его структуры, актуализируется исходя из интенсивности процесса радикальных преобразований в обеспечении, в частности речь идет о средствах и органах, обеспечивающих национальную безопасность. Остается актуальным вопрос понятия национальной безопасности, с точки зрения доктринальных позиций. Отдельного анализа требует проблемы видов национальной безопасности в структуре механизма.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о необходимости комплексного исследования правовых и теоретических основ национальной безопасности, что и предопределяет актуальность дипломного исследования.

Целью дипломной работы является теоретико-правовой анализ понятия и структуры государственно-правового механизма национальной безопасности Российской Федерации.

Задачи дипломного исследования:

- раскрыть понятие и сущность национальной безопасности;
- рассмотреть элементы структуры национальной безопасности;
- проанализировать виды национальной безопасности;

- охарактеризовать основные подходы к обеспечению национальной безопасности;
- определить правовое положение органов и средств обеспечения национальной безопасности.

Объектом дипломного исследования являются общественные отношения, определяющие понятие и структуру государственно-правового механизма национальной безопасности.

Предметом дипломного исследования выступают нормы российского законодательства, стратегические документы в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Теоретическая основа дипломной работы, представлена авторами, исследующими основные элементы структуры механизма национальной безопасности: М.В. Александров, С.Б. Аникин, Е.А. Апольский, А.А. Башарин, О.А. Бельков, Д.А. Герасимов, И.В. Гончаров, О.В. Григорьев, Н.А. Емельянов, И.Б. Кардашова, Я.В. Коженко, Б.А. Кузнецов, Н.С. Лабуш, Д.А. Липинский, Н.Д. Матрусов, Р.Г. Миронов, Н.В. Макарейко, А.А. Мусаткина, А.А. Прохожева, В.В. Пиунов, А.А. Прохожев, А.Д. Сидоркин, М.С. Сундуков, Н.А. Турусов, Ю.Г. Федотова, Б. С. Щукин и другие.

Методологическую основу дипломного исследования составляют исторически-правовой метод, сравнительно-правовой метод, метод системного анализа, структурно-функциональный метод и другие.

Структура дипломной работы включает введение, две главы, заключение, список используемой литературы и используемых источников.

# **Глава 1 Теоретическо-правовые аспекты понятия национальной безопасности**

## **1.1 Понятие и сущность национальной безопасности**

Понятие «национальная безопасность» начинает распространяться в правовом дискурсе в XX ст. Появление самого термина «национальная безопасность» связывают с именем Т. Рузвельта, который в 1904 г. использовал его в узком понимании, подразумевая «оборону страны от внешних угроз» [37, с. 15].

В современной историографии отмечается, что, как в Российской империи, так и Советской России идея «национальной безопасности» не получила широкого распространения, и долгое время объектом внимания в отечественных ученых являлась безопасность государства, включающая состояние неприкосновенности основ экономики, государственных границ, уровня преступности. В Конституции СССР (п. «и» ст. 14 гл. 2) 1936 г. употреблялся именно термин «государственная безопасность» [21].

«Данный этап оформления феномена национальная безопасность характеризовался приоритетом безопасности государства и общества над безопасностью личности, что в концептуальном плане заключается в том, что сильное государство имеет реальные возможности и способности обеспечивать безопасность как всего общества, так и отдельных индивидуумов. Критиковался такой подход в связи с возможностью преобразования выстроенной на подобной основе системы безопасности в крайние формы этатизма, при которых безопасность государства и общества может достигаться ценой игнорирования безопасности личности» [12].

Само понятие безопасность, как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, от внутренних и внешних угроз, было дано в федеральном законе «О безопасности» от 5 марта 1992 года, к главным объектам безопасности Закон относил, «права и свободы личности,

материальные и духовные ценности общества, конституционный строй, суверенитет и территориальную целостность государства» [60].

В Конституции РФ от 12 декабря 1993 г. понятие «национальная безопасность» также не было приведено и только упоминается несколько вариантов ее составляющих:

- безопасность государства (ч. 5, ст. 13; ч. 3 ст. 55; ч. 1 ст. 82; п. «д», ч. 1, ст. 114);
- общественная безопасность (п. «б» ч. 1 ст. 72);
- экологическая безопасность (п. «д», ч. 1. ст. 72);
- безопасность граждан (ч. 1 ст. 56) [22].

В Федеральном законе от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», определена правовая основа обеспечения безопасности, под безопасностью понимается состояние защиты жизненно важных интересов [62].

В теории, правоведы, отмечают, недостатком вышеназванного нормативного акта - отсутствие нормативного понятия национальная безопасность и ее отождествление с термином безопасность [35, с. 21].

Федеральный закон о безопасности, определен как специальный, основные главы закона раскрывают правовой статус Совета Безопасности России.

Определение же термина «национальная безопасность» было дано в первом Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «О национальной безопасности» в 1996 г.: «Национальная безопасность понимается как состояние защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее прогрессивное развитие личности, общества и государства» [5, с.12].

Полагаем, что именно конечная идея, стала общей для вышеназванных документов, из которых вытекает, что совокупность жизненно важных интересов личности, общества, государства и составляет национальные интересы, отметим также, что именно озвученные виды безопасности по

субъектам, в частности. безопасность личности, общества и государства в правовой науке в итоге легли в основу классификации национальной безопасности.

Трансформация исследуемого понятия произошла в Концепции национальной безопасности РФ, утвержденной Указом Президента РФ от 10 января 2000 г. № 24, в которой было указано, что «под национальной безопасностью РФ понимается безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в РФ» [55].

В принятой в 2009 г. «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.» (Стратегия 2020 г.), которая являлась официальной системой определенных приоритетов, целей, задач и мер в сфере внутренней и внешней политики, призванной достичь стабильного и долгосрочного состояния национальной безопасности, «национальная безопасность» трактовалась как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства [52].

Позже определение национальной безопасности было сформулировано в признавшем утратившим силу Стратегию 2020 г. Указе Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» – как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации [57].

Практически аналогичное определение национальной безопасности воспроизведено и в Указе Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О

Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» - это состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны [54].

Отметим, что концепция государственной программы безопасности, определила социально-экономический фактор, как значимый, тем самым сбалансировала сочетание видов безопасности государства, общества и личности, полагаем, именно этот фактор, указывает на высокую результативность реализации стратегии.

«За последние десятилетия в Российской Федерации всего было принято свыше тридцати федеральных законов, формирующих правовую систему обеспечения национальной безопасности. Однако многие исследователи отмечают низкую практическую значимость упомянутых действующих законодательных и иных актов. Констатируется наличие в них декларативных элементов, которые вызвали ослабление системы государственного планирования, а также правовой базы национальной безопасности в целом» [23, с.30].

«Вызывает и наличие существенного количества коллизий, а также недостатков, снижающих их эффективность. В данный период сформирована в России взаимосвязанных, внутренне согласованных нормативно-правовых актов, содержащих юридические принципы и нормы, регулирование публичных отношений в сфере государственной сохранности, просит их актуализации, усовершенствования их соотношения между собой в аспекте выстраивания их взаимозависимости и иерархии» [25, с.70].

Отметим, правовая наука, формирует, следующие подходы к сущности российской национальной безопасности, определим их:

- «как достаточной по уровню и характеру защищенности национальных ресурсов и ценностей, а также государственных, общественных и личных интересов внешних угроз» [29, с. 26];
- «как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства во всех сферах их жизни; внешних опасностей и угроз, характеризующееся таким положением страны, при котором обеспечивается ее целостность и внутренняя стабильность, суверенное и прогрессивное, развитие, возможность выступать самостоятельным и полноправным субъектом международных правоотношений» [8, с.48];
- «как тенденции (в том числе латентные) развития и условия жизнедеятельности социума, его структур, институтов и установлений, при которых обеспечивается сохранить их качественную определенность с объективно обусловленными инновациями в ней и свободное, соответствующее собственной природе и ею определяемой, функционирование» [7, с. 91];
- «как совокупность факторов, обеспечивающих жизнедеятельность государства в система международных отношений, его способность отражать возникающие внешние угрозы и действовать в соответствии со своими национальными интересам» [1, с. 28-29].

В рамках одних теоретико-правовых конструкций рассматриваемой категории, «национальная безопасность отождествляется с безопасностью государства, в иных – она понимается гораздо шире, и безопасность государства признается лишь одной из составных частей понятия национальная безопасность, при этом в самом общем виде под безопасностью государства как одного из главных условий нормального развития человека и общества понимается защищенность качественного состояния общественных отношений, обеспечивающих прогрессивное развитие человека и общества в конкретных исторических и природных условиях от опасностей, источником которых являются внутренние и внешние противоречия» [47, с. 6].

Отметим, что «национальный» является производным от слова «нация» и присутствие разнообразных значений этого слова также отражается на производных от него словах, терминах, так, в словаре русского языка С.И. Ожегова одно из смыслов слова «нация» представляется как синоним «страны» и «государства» [38, с. 320].

«На основе этого, с этимологической точки зрения, отдельные отечественные исследователи также считают возможным говорить о национальной безопасности и государственной безопасности как о синонимах, вместе с тем, такой подход подвергается критике на основании возрастающего влияния роли гражданского общества, и, соответственно, того, что понятие национальная безопасность является более широким по сравнению с понятием государственная безопасность» [43, с. 13].

«При этом в отечественном законодательстве понятие нация практически не используется, а понятие национальный интерес трактуется как всеобщность интересов граждан конкретного суверенного государства, которая выступает как высшая ступень развития, при которой обеспечение безопасности отдельных этносов и конкретных объектов становится менее значимым, чем безопасности общества в целом» [43, с. 14].

«Объектом государственной сохранности признаются правительство и его институты, политическая и экономическая система, общество в целом, страны и народности, проживающие на местности русской Федерации, отдельные граждане, их обычаи, традиции, жизненный уклад, язык, культура, вероисповедание» [50, с.21].

Широкое понимание безопасности нации, раскрывается через обеспечение основных прав и свобод граждан.

В отечественной науке сформировался подход к триединому объекту национальной безопасности России, «безопасность личности, государства и общества, а значение и роль их в данной иерархии безопасности менялись в зависимости от этапа социальной эволюции и характера общественных

отношений, политического устройства, особенностей внутренних и внешних угроз» [46, с.393].

Согласно действующим законодательным установлениям, система российской национальной безопасности содержит такие подсистемы, как, «безопасность личности, общественную безопасность и государственную безопасность» [20, с.13].

Таким образом, раскрывая сущность национальной безопасности, мы обратились к истории вопросы и затронули современный период, определив, что содержание национальной безопасности дополнялось каждый раз при принятии нормативно-правового акта, раскрывающего основные составляющие безопасности, отметим, что современный период, отмечен принятием документы стратегического характера.

## **1.2 Структура национальной безопасности**

В Конституции Российской Федерации понятие «национальная безопасность» упоминается в ст. 83 при описании характеристики Совета Безопасности РФ, действующего «в целях содействия главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства» [22].

Из общего смысла конституционных положений можно сделать вывод, «в национальных интересах российское государство обеспечивает права и свободы человека, заботится о сохранении суверенитета и государственного единства, построении гражданского общества, развитии демократии, решении экономических проблем, усилении позиций России и ее авторитета на международной арене» [12].

Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 года, раскрывает содержание безопасности, основные задачи, функции и систему органов, которые ее обеспечивают, делая основной акцент на правовое положение Совета безопасности Российской Федерации.

Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 года:

- «выстраивает научно обоснованный механизм государственного управления на основе стратегического целеполагания и планирования;
- определяет направления координации государственного и муниципального стратегического управления, и бюджетной политики;
- определяет систему документов стратегического планирования на федеральном, региональном, отраслевом и муниципальном уровнях» [33].

Важнейшие положения о сущности, структуре и системе национальной безопасности раскрыты в Стратегии национальной безопасности. Стратегия национальной безопасности РФ - базовый документ стратегического планирования.

Стратегии национальной безопасности позволяет выделить следующие ключевые категории в структуре национальной безопасности:

- «национальные интересы;
- угрозы национальным интересам;
- силы и средства, обеспечивающие национальную безопасность;
- пути обеспечения национальных интересов» [51].

Национальные интересы, согласно п. 6 Стратегии национальной безопасности, представляют собой «объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития, они являются целостным, единым и неделимым явлением, выражающим объективно значимые потребности личности, общества и государства, удовлетворение которых гарантирует существование и развитие всей нации» [51].

Национальные интересы могут иметь следующие уровни:

- «безопасность человека, его прав и свобод как личности обладающей главной ценностью в государстве;
- безопасность общества как общности людей, наделенных волей и сознанием, проживающих на определенной территории, обладающая определенной степенью экономического и духовного единства и целостностью организации жизни;
- безопасность государства (внутреннюю и внешнюю), т.е. поддержание защищенности его конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности» [13, с.52].

В п. 30 Стратегии национальной безопасности определяются направления развития государства на современном этапе, характеризующие основные национальные интересы:

- «обеспечение прав и свобод человека;
- сохранение суверенитета и государственного единства Российской Федерации, территориальной целостности;
- построение эффективного гражданского общества, влияющего на процессе развития правового государства;
- развитие и поддержание демократических ценностей, включение граждан в систему управления страной на всех уровнях (муниципальном, субъектов РФ, федеральном);
- решение экономических и социальных проблем, позволяющих обеспечить достойное существование человека и общества;
- усиление позиций России и ее авторитета на международной арене как участника международных отношений» [49, с.125].

Раскрывая национальные ценности, закрепленные в нормативном документе, отметим, что они являются по сути предметной формой российских национальных интересов, их содержание напрямую зависит не только от современного состояния безопасности, но и историческая составляющая, международная остановка также оказывают большое влияние

на их содержание и виды, так Стратегия национальной безопасности относит к национальным интересам:

- сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан;
- защиту конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, укрепление обороны страны;
- поддержание гражданского мира и согласия в стране, укрепление законности, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности от противоправных посягательств, развитие механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;
- развитие безопасного информационного пространства, защита российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия;
- устойчивое развитие российской экономики на новой технологической основе;
- охрану окружающей среды, сохранение природных ресурсов и рациональное природопользование, адаптация к изменениям климата;
- укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, сохранение культурного и исторического наследия народа России;
- поддержание стратегической стабильности, укрепление мира и безопасности, правовых основ международных отношений.

С другой стороны, защите и охране национальных интересов противостоят определенные национальные угрозы, которые являются одним из критериев оценки эффективности национальной безопасности является способность государства незамедлительно реагировать на реальные и потенциальные угрозы. Как следствие, исследование различных видов угроз,

их признаков и динамики является необходимой предпосылкой для построения системы национальной безопасности.

Угроза предполагает факторы, сталкивающие противоположные стороны с целью реализации их интересов в условиях противодействия.

К основным видам угроз национальной безопасности, теория относит, внешние и внутренние.

Определяя типы угроз национальной безопасности, значение, следующие факты, так если гроза недостаточно масштабная и не вызывающая конфликт, она будет относиться к когнитивной, если же угроза является основанием конфликта, противостояния сторон, войны, здесь имеет место угроза мотивационная.

Отметим, что перед Российской Федерацией сегодня стоят угрозы глобального уровня и угрозы внутри страны, которые в свою очередь как многогранное явление содержат в себе многочисленные сферы, здесь мы имеем виду, государственное управление в сфере экономики, политики, военной сферы, сюда включены также культурная составляющая и информационная политика, нельзя не обозначить также вызовы геополитики, киберугроз, международного терроризма и изменение климатических условий.

Системный подход, мы полагаем, это то, что сейчас сможешь предостеречь от вызовов, которые носят глобальный и национальный характер.

Отметим, что существует ряд характеристик влияющих, в том числе и на формирование национальной безопасности, вот некоторые из них:

- уровень безработицы (доля от экономически активного населения);
- децильный коэффициент (соотношение доходов 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения);
- уровень ежегодного обновления вооружения, военной и специальной техники;

- уровень обеспеченности военными и инженерно-техническими кадрами и так далее.

Таким образом, угрозы национальной безопасности являются одним из факторов окружающей действительности, подлежащим наблюдению и анализу на предмет уровня опасности и способности конкретного субъекта реализовать преступное намерение, возможного развития или ликвидации. Такие наблюдения впоследствии становятся основным источником для разработки стратегических мероприятий по их предотвращению в будущем путем выстраивания соответствующей политики государства на несколько лет вперед.

«Смысл и значение разрабатываемой структуры национальной безопасности состоит в том, что соответствующие угрозы и обуславливающие их факторы одновременно учитываются при реализации разных стратегических приоритетов в сферах экономической безопасности, общественной безопасности, безопасности личности. Поэтому содержание системы мер стратегического планирования, отраженное в Стратегии национальной безопасности, является основой для разработки комплекса мероприятий, направленного на преодоление проблем и угроз, возникающих в процессе экономического, политического, социального развития страны» [23, с.265].

Анализируя все элементы национальной безопасности, можно сделать выводы, что её осуществление проходит на основе разделения полномочий и задач между органами законодательной и исполнительной властей.

Органы законодательной власти:

- принимают нормативно-правовые акты, определяющие основные положения российской национальной безопасности;
- определяют механизм координации участников, имеющих отношение к национальной безопасности РФ;
- через принятие законодательных актов, выстраивают и формируют сферы, которые нуждаются в защите;

- формируют средства обеспечения органов государственной безопасности;
- утверждают международные принципы, обеспечивающие российскую национальную безопасность.

Органы исполнительной власти:

- реорганизуют и ликвидируют органы обеспечения национальной безопасности;
- подготавливают и реализуют государственные программы в рамках обеспечения национальной безопасности;
- оказывают значительное содействие в рамках проведения мероприятий, направленных на реализации безопасности государства, общества и личности;
- осуществляют контроль и надзор в сферах исполнения нормативно-правовых актов, принятых для обеспечения национальной безопасности РФ.

Таким образом, раскрывая структуру национальной безопасности, мы определили основные элементы и привели их содержание, основными составляющими элементами в структуре национальной безопасности, исходя из последней принятой стратегии национальной безопасности являются интересы нации, угрозы национальной безопасности, органы, которые обеспечивают безопасность в нашей стране, средства способы, обеспечивающие безопасность.

### **1.3 Виды национальной безопасности**

Безусловно, каждая страна стремится обеспечить наилучшее качество жизни своим гражданам, сохранить внутренний и внешний суверенитет, создать условия экономического роста. Часто этот фактор становится причиной конфронтации между государствами, возникновения угроз и

вызовов извне. Необходимо отметить, что рассматриваемое явление включает ряд взаимосвязанных элементов, таких как:

- политическая безопасность;
- экономическая безопасность;
- духовная безопасность;
- социальная безопасность;
- информационная безопасность;
- экологическая безопасность.

Перечисленные виды безопасности, выступают в приоритете и в итоге реализуются в рамках национальной безопасности.

Национальная безопасность, вернее ее задачи и цели, реализуется через следующие направления:

- прогнозирование и оперативное воздействие на внутренние и внешние угрозы;
- составление перечня мер по выявлению и предостережению воздействия специальных группировок по осуществлению разведывательной и подрывной деятельности;
- создание необходимых условий по обеспечению благоприятной реализации прав и свобод человека и гражданина;
- сохранность суверенитета страны;
- осуществления контроля и пресечение мер по подрыву территориальной, политической, идеологической и экономической целостности на территориях, пограничных с иными государствами;
- проведение независимого и социально ориентированного курса экономики страны;
- содействие в осуществлении неукоснительного соблюдения законодательства.

Рассмотрим подробно некоторые виды безопасности, определяющие в итоге национальную.

Под политической безопасностью понимается совокупность мер по выявлению факторов, которые могут нанести ущерб политическим интересам страны. Политическая безопасность обеспечивается, в первую очередь, поддержкой со стороны граждан данной страны, степенью доверия власти [12].

Экономическая безопасность заключается в достижении такого состояния, при котором гарантируется устойчивый рост экономических показателей, низкий уровень безработицы и инфляции, и эффективное удовлетворение потребностей населения.

Одной из главных угроз экономической безопасности в условиях глобализации является неравномерное распределение ресурсов, различия в уровне экономического развития стран, а также недостаточное взаимодействие государств в сфере экономики. Кроме того, глобализация приводит к увеличению числа участников экономических процессов, что также увеличивает вероятность возникновения угроз экономической безопасности. Однако, при определенных условиях, глобализация может способствовать укреплению экономической безопасности. Важным фактором является развитие международного экономического сотрудничества, которое создает условия для повышения уровня экономической интеграции, снижения торговых барьеров и установления новых экономических отношений. Кроме того, глобализация способствует росту экономической мощи стран, что увеличивает их возможности для решения вопросов экономической безопасности [32, с. 5].

Для обеспечения экономической безопасности в условиях глобализации необходимо укреплять национальную экономику, улучшать ее конкурентоспособность, развивать внутренний рынок и создавать условия для расширения экспорта. Кроме того, необходимо активно вести работу по созданию новых экономических механизмов и реформированию уже существующих, осуществлять сбалансированную политику в области экономической безопасности и сохранять достигнутый уровень

экономического развития. Участие государства в различных экономических организациях, таких как ВТО, обязывает его соответствовать стандартам и исполнять обязательства, но при этом предоставляет новые возможности. В настоящее время глобализация представляет серьезную угрозу для экономической безопасности России в связи с геополитическими событиями, в том числе санкциями. В связи с этим особое внимание уделяется обеспечению экономической безопасности государства. Для того чтобы глобализация была полезной и безопасной, нужно дать возможность национальным экономикам развиваться в условиях глобальной конкуренции. Государства должны поддерживать отечественное производство, контролировать торговлю и инвестиции, поощрять инновации и развитие технологий. В то же время, необходимо учитывать угрозы глобализации и принимать меры по их предотвращению. Такой подход поможет справиться с глобализацией, улучшить экономическую безопасность и повысить благосостояние государства. Таким образом, экономическая безопасность в условиях глобализации представляет условием обеспечения устойчивости экономической системы и защиты национальных интересов государства. Для ее обеспечения необходимо проводить активную работу по ускорению экономических реформ, созданию новых механизмов и улучшению существующих, а также укрепление национальной экономики и привлечение к сотрудничеству других государств.

Под духовной безопасностью понимают безопасное и стабильное функционирование общества как целостной социокультурной системы на основе ее культурного потенциала. В настоящее время данная область вызывает больше всего опасений со стороны ученых, исследователей и простых обывателей.

Социальная безопасность немыслима без целенаправленной политики органов государственной власти. Социальной безопасности могут угрожать явления и процессы, которые приводят к резким (возможно, и качественным) изменениям в жизни общества, опасным деформациям, влекущим за собой

тяжелые социальные последствия для личности, социальных групп и институтов.

Специфичным элементом национальной безопасности является информационная безопасность, в силу стремительного развития компьютерных технологий в эпоху цифровизации.

Информационная безопасность Российской Федерации является важным элементом национальной безопасности страны наряду с политической, финансовой, военной, общественной и естественной безопасностью.

К основным источникам информации, нуждающейся в особой защите, необходимо отнести:

- информационные ресурсы оборонных ведомств;
- информационную поддержку систем связи и управления;
- персональные данные [4, с.15].

Угрозы информационной безопасности, представляют собой систему факторов, определяющих опасность утечки личных, служебных, секретных и конфиденциальных материалов, а также умышленное или непреднамеренное неправомерное негативное воздействие на них.

Все угрозы информационной безопасности делятся на внешние и внутренние. К внешним угрозам относятся:

- разведывательная деятельность иностранных государств;
- компьютерные атаки (незаконный доступ к внутренним сетям российских компаний, радиоэлектронная борьба и др.);
- диверсионная работа специальных служб зарубежных стран;
- работу внешнеполитических, финансовых и военных структур, направленная на принижение интересов России в оборонной промышленности [58, с.28].

К внутренним угрозам, которые представляют опасность в актуальной военной, политической, социальной, финансовой ситуации, можно отнести:

- несоблюдение технических регламентов;
- умышленные саботажные действия, непреднамеренные ошибки, несоблюдение нормативных требований сотрудниками информационных и телекоммуникационных систем специального назначения;
- проблемы в эксплуатации информационных и телекоммуникационных систем специального назначения;
- пропагандистскую и информационную работу, подрывающей репутацию силовых структур Российской Федерации;
- нерешенные проблемы обеспечения защиты интеллектуальной собственности компаний оборонного сектора страны [3, с.5].

В Российской Федерации в последнее время принимаются решительные меры по совершенствованию законодательства в сфере правового регулирования отношений в информационном пространстве, устанавливаются базовые ориентиры с целью совершенствования и модернизации системы обеспечения информационной безопасности страны. В качестве данных мер необходимо выделить:

- создание структурированной цели обеспечения безопасности информации для решения конкретных практических задач;
- выполнение работ по сертификации традиционных и специальных программных средств защиты информационных данных;
- планомерная модернизация средств защиты информации;
- модернизация структурных элементов функциональных органов систем защиты информации конкретных объектов [19, с.317].

Оценка состояния систем информационной безопасности основана на анализе, выявленных угроз, которые оказывают плохое влияние на систему защиты информации. В Российской Федерации процесс защиты информации объектов действует по таким направлениям:

- утечка доступной информации;

- незаконный доступ к сетям, системам и внутренней информации [28, с.65].

Основными элементами защиты являются, защита серверов и защита безопасности данных.

В современных реалиях экологическая безопасность является важной и основной составляющей национальной безопасности в целом, а ее качественное нормативно-правовое обеспечение продолжает вызывать как научный, так и практический интерес, в силу чего, изучение проблем нормативно-правового обеспечения экологической безопасности видится важной и перспективной сферой научных исследований, поскольку позволит сформировать основу для урегулирования правоотношений в сфере обеспечения экологической безопасности и их эффективную реализацию на практике.

При этом, следует отметить, что сам механизм обеспечения экологической безопасности на национальном уровне отличается комплексным характером и четко выраженной нормативно-правовой составляющей на федеральном, региональном и местном уровне, что позволяет говорить о таких его элементах, как «государственная экологическая безопасность», «региональная экологическая безопасность», «муниципальная экологическая безопасность», которые еще требуют отдельной доработки и развития в современных условиях.

На законодательном уровне понятие «экологическая безопасность» было закреплено в Федеральном законе «Об охране окружающей среды», под которой данный федеральный закон понимает состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий [67].

Однако, законодательное определение «экологическая безопасность» представляется не совсем удачным и требующим определенной доработки и усовершенствования, в том числе, в части ориентации на меры

предупреждения факторов экологической опасности и конкретизации возможных источников этой опасности, отражения и закрепления в данном понятии экологических целей и интересов общества и государства, а также понимания категории «экологическая безопасность» в качестве цели государственного управления.

Интересно, что Градостроительный кодекс РФ в п. 9 ст. 2 трактует «экологическую безопасность» в качестве принципа осуществления градостроительной деятельности [10].

Напомним, что, зачастую, экологическая безопасность трактуется как определенное состояние защищенности биосферы и человеческого общества, а государственная экологическая безопасность – определенное состояние защищенности государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду при наличии объективной необходимости совершенствования национальной политики и механизма ее реализации в области охраны окружающей природной среды и обеспечения экологической безопасности.

Так под «экологической безопасностью» понимается обеспечение охраны природы и рационального использования природных ресурсов в соответствии с требованиями законодательства.

Категории «обеспечение экологической безопасности» и «экологическая безопасность» являются тождественными, понимая, под экологической безопасностью деятельность по охране окружающей среды и рациональному природопользованию, а также по защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц. В свою очередь, «национальная экологическая безопасность» как правовая категория отличается межотраслевым и междисциплинарным характером, имея в качестве одного из важнейших признаков объемность правового содержания.

Так, ряд основных вызовов и угроз экологической безопасности, целей, задач и механизмов реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности определяет стратегия, которая

является документом стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности, которая определяет, что целями государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности являются сохранение и восстановление природной среды, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики, ликвидация накопленного вреда окружающей среде вследствие хозяйственной и иной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

Если говорить о нормативно-правовом обеспечении, то следует отметить, что на уровне субъектов РФ на сегодняшний день указанные программные документы разработаны очень слабо.

Так, например, в Республике Крым отсутствует Стратегия экологической безопасности Республики Крым, хотя на необходимости ее разработки и принятия настаивает научное сообщество, а также представители государственной власти. С 2020 года Минприроды Крыма ведется работа над разработкой Стратегии для обеспечения экологической безопасности на полуострове до 2030 года, в рамках которой проанализировано текущее экологическое состояние, определены основные вызовы и угрозы, составлен план действий на расчетный период и разработаны механизмы реализации стратегии.

Однако, на сегодняшний день вопрос разработки и принятия комплексного программного документа Стратегии экологической безопасности Республики Крым, предусматривающего:

- принципы экологического природопользования для каждой из отраслей хозяйственного комплекса региона с учетом общемировых, общероссийских и региональных экологических трендов;
- систему стратегических экологических оценок в практику природопользования и территориального управления в Республике Крым;

- программу развития экологически и социально ответственного туризма на территории Республики Крым;
- стратегию развития водного хозяйственного комплекса Республики Крым;
- стратегию неистощительного и органического земледелия на территории Республики Крым;
- вопросы обращения и утилизации отходов, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее ТКО) на территории Республики Крым, где конечным звеном в схеме утилизации ТКО могут быть энергоутилизационные комплексы различной мощности.

Кроме того, муниципальные программы, в большинстве своем ориентированы не на обеспечение экологической безопасности, а на экологию и окружающую среду в целом и направлены на стабилизацию экологической обстановки. Как правило, в качестве подпрограмм предусматриваются: охрана окружающей среды; развитие водохозяйственного комплекса; развитие лесного хозяйства; региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с ТКО.

Хотя встречаются и муниципальные программы, ориентированные не просто на охрану окружающей среды, а на обеспечение экологической безопасности на соответствующей территории муниципального образования, имеющие целью стабилизацию и улучшение экологической ситуации, повышение уровня экологической безопасности.

Таким образом, экологическая безопасность выступает комплексным многоаспектным явлением, предусматривающим реализацию целого комплекса мер обеспечения охраны окружающей среды и рациональному природопользованию, а также по защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, требующих соответствующего нормативно-правового обеспечения.

Государственная и общественная безопасность занимают одно из ключевых мест в данной системе.

Государственная безопасность определяется защитой государственных интересов от внешних и внутренних угроз, а также наделением органов государственной власти полномочиями в сфере безопасности.

В свою очередь, общественная безопасность является не менее важной составляющей национальной безопасности и определяет уровень социальной защищенности общества от угроз экономического, политического и социального характера.

Взаимодействие государственной и общественной безопасности имеет решающее значение для обеспечения эффективного функционирования системы национальной безопасности государства, защиты его интересов и обеспечения социальной стабильности. Основными задачами правовой науки в настоящее время является совершенствование понятийного аппарата, а также формирования теоретической базы. С учетом динамичности изменений в российском законодательстве возрастает актуальность проблемы нормативно-правового обеспечения государственной и общественной безопасности.

В последнее время в мировом сообществе наблюдается возрастание геополитических напряжений, связанных с усилением влияния Российской Федерации на мировой арене.

В данном контексте ключевым является понимание факторов, обуславливающих ухудшение отношений между Россией и Западом. В связи с этим возрастает необходимость в своевременной и грамотной выработке правового обеспечения государственной безопасности как основополагающего элемента национальной безопасности. Как ни парадоксально, несмотря на то что государственная и общественная безопасность в соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации (утв. указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400) признаются стратегическими национальными приоритетами, формального

определения государственной безопасности в нормативных правовых актах не содержится. Говоря о проработанности теоретической базы, связанной с дефиницией «государственная безопасность» в настоящем времени, становится очевидно, что большинство проводимых исследований по вопросам как национальной безопасности, так и непосредственно государственной безопасности остаются дискуссионными. В результате грань между государственной и национальной безопасностью становится размытой, что впоследствии может привести к подмене этих понятий. Такие процессы важно пресечь в корне, а для этого необходимо обозначить, что безопасность государственная – это один из основополагающих видов безопасности национальной.

Государственная безопасность - сложное, комплексное понятие, которое включает в себя состояние качественной защищенности государства от широкого спектра угроз.

В настоящее время проблема общественной безопасности является одним из наиболее важных вопросов во всем мире. Как показывает накопленный опыт, необходимость совершенствования теоретической базы общественной безопасности становится более актуальной в условиях растущего числа угроз, рисков и вызовов, с которыми сталкиваются современные государства.

Следовательно, для повышения эффективности процесса обеспечения национальной безопасности требуется разработка согласованных понятий и научных категорий общественной безопасности, которые позволят достичь большей ясности и однозначности в данной области, поскольку общественная безопасность наравне с государственной безопасностью является одним из основных видов национальной безопасности.

Проведение качественного научного анализа понятий и категорий, связанных с общественной безопасностью, а также составление характеристики правового регулирования отношений в сфере общественной

безопасности несомненно помогут улучшить деятельность субъектов, занимающихся обеспечением общественной безопасности.

Концепция общественной безопасности в Российской Федерации трактует общественную безопасность как состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В свою очередь, в федеральном законе «О безопасности» упоминается общественная безопасность как элемент безопасности, но не раскрывается сущность данного понятия.

Большинство авторов определяют общественную безопасность как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие страны.

Другой подход некоторых исследователей основывается на представлении понятия «общественная безопасность» в узком понимании, через изучение системы общественных отношений, которые обладают повышенной опасностью.

Подводя итог, отметим, что по мнению Г.А. Атаманова в теории выделяют порядка сорока видов национальной безопасности [5, с.8].

Причиной многообразия видов национальной безопасности следует признать отсутствие чёткой их классификации.

Федеральный закон № 390-ФЗ «О безопасности», принятый 28 декабря 2010 года, пришедший на смену Закону 1992 года, проблему закрепления конкретных видов национальной безопасности не решил. Так, согласно ст. 1 «настоящий Федеральный закон определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства,

общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации», что и обусловило появление в юридической науке после 2010 года все новых и новых видов безопасности в целом, и национальной, в частности.

А.А. Прохожев полагает, «необходимость проведения любой классификации на основе существенных единых признаков, включающих, в первую очередь, объекты безопасности, характер угроз, сферы жизнедеятельности, так, в зависимости от объекта, интересы которого защищаются от внутренних и внешних угроз, можно выделить такие виды безопасности, как безопасность личности, общества, государства» [37, с. 344].

Некоторые авторы отстаивают позицию о том, что виды национальной безопасности «представляют собой сложные системные формирования, имеющие внутреннюю структуру» [50, с. 21].

К примеру, в рамках общественной безопасности предлагают выделять в качестве подвидов:

- криминологическую [45, с. 50];
- демографическую [16, с. 33];
- миграционную [33, с. 34];
- пожарную [14, с. 102];
- продовольственную [69, с. 165] и другие виды безопасности.

С учетом вышесказанного, можно сделать вывод о том, что национальная безопасность – это сложное, многоаспектное и непрерывно меняющееся явление.

Россия ежегодно сталкивается с вызовами и угрозами национальной безопасности, вынуждена отстаивать свой суверенитет, находя мирное разрешение возникающих конфликтов, сохраняя позиции на международной арене и обеспечивая достойный уровень жизни своих граждан.

В связи с этим, наиболее рационально рассматривать национальную безопасность в совокупности элементов, соответствующих сферам жизни

общества – политической, экономической, духовной, социальной, и проводить классификацию рисков и угроз с учетом этой классификации.

Итак, мы раскрыли приоритетные виды безопасности, которые, обеспечиваются в рамках российской национальной безопасности.

Отметим, что обеспечение политической безопасностью, может предотвратить ущерб политическим интересам страны, экономическая безопасность гарантирует устойчивый рост экономических показателей, духовная безопасность обеспечивает стабильное функционирование общества как целостной социокультурной системы на основе ее культурного потенциала, социальная безопасность немыслима без целенаправленной политики органов государственной власти, которой могут угрожать явления и процессы, которые приводят к опасным деформациям, влекущим за собой тяжелые социальные последствия, специфичным видом национальной безопасности является информационная безопасность, в силу стремительного развития компьютерных технологий в эпоху цифровизации, в современных реалиях экологическая безопасность является важной и основной составляющей национальной безопасности в целом, а ее качественное нормативно-правовое обеспечение продолжает вызывать как научный, так и практический интерес, государственная безопасность определяется защитой государственных интересов от внешних и внутренних угроз, общественная безопасность является не менее важной составляющей национальной безопасности и определяет уровень социальной защищенности общества от угроз экономического, политического и социального характера.

Таким образом, в данной главе дипломной работы, мы определили понятие безопасности, выяснили что в теории права существует многообразие трактовок данного понятия, определили структуру национальной безопасности и ее виды.

## **Глава 2 Организационно-правовые основы механизма национальной безопасности**

### **2.1 Основные подходы к обеспечению национальной безопасности**

Проблемы национальной безопасности являются сложным многоаспектным явлением как политической, так и общественной сферы государства. Как отмечает автор научных трудов в исследуемой сфере И.В. Крючков, «многоаспектность проблем национальной безопасности состоит в направленности как на внешнюю политику, положение на мировой арене, так и на поддержание внутренней стабильности, сплоченности народа, что крайне важно в сложившейся обстановке» [24, с. 234].

Государственная политика в сфере национальной безопасности, при ее разработке, требует иных подходов к поддержанию безопасности и интересов нации, в связи с проведением военной операции, к нестабильности экономического и политического сектора, которые были вызваны санкциями в отношении нашей страны.

По мнению В.В. Пиунова и В.П. Штернова, «государственная политика по обеспечению национальной безопасности России представляет собой совокупность мер и механизмов обеспечения национальной безопасности в сферах экономики, внешней и внутренней политики, общественной безопасности и правопорядка, обороны, в информационной, духовной и других сферах общественной жизни» [39, с. 22].

Как было отмечено в работе раньше, важнейшим документом, определяющим цели и механизмы реализации государственной политики в области национальной безопасности, является Указ Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 2021 года.

Несомненно, что влияние периода советского времени на Стратегию национальной безопасности, утверждённой в 2021 году, присутствует, но

события современного времени имеют измененное видение на механизм обеспечения национальной безопасности.

«Действующая Стратегия национальной безопасности представляет собой основной документ, определяющий развитие страны на перспективу, который обозначает приоритеты национальных интересов, цели, задачи, проводимой государством политики по обеспечению национальной безопасности государства, стабильности его развития» [19, с.320].

Так, Стратегия национальной безопасности 2021 года, в качестве приоритетных целей и направлений отмечает развитие отношений с Китаем и Индией, в отличии от Стратегии 2015 года, где в приоритете было сотрудничество с США и Европейским союзом.

Как отмечает исследователь П.А. Граб, «основой российско-китайских и российско-индийских отношений являются торгово-экономические отношения. Такой характер партнерства способствует повышению товарооборота, повышению интенсивности деятельности экономических субъектов. Об экономическом партнерстве России, Китая и Индии говорит также активная деятельность в рамках БРИКС. А также подписанная Россией и Китаем Программа развития российско-китайского сотрудничества в торгово-экономической и инвестиционных сферах на Дальнем Востоке РФ на 2018-2024 годы. События 2022 года способствовали еще большей экономической интеграции России, Индии, Китая и других стран БРИКС. Становится очевидным, что экономическая сфера нашего государства теперь более независима от Европы и США» [11].

Можно отметить, что «законодатель для формулировки использовал ранее созданный документ 2015 года, дословно определив понятие стратегии национальной безопасности. Специалисты, критикующие Стратегию, во многом обосновывают свои доводы, в обозначении формальности ее изложения, отсутствием указанных мер в достижении поставленных целей. Но стоит отметить, что и предыдущие стратегии не отличались четкостью в

определении мер обеспечения безопасности национальных интересов государства» [15, с.10].

Необходимо отметить, «Стратегия национальной безопасности, это документ, провозглашающий базовые направления развития страны, то есть является, по сути, манифестом, руководством к разработке и определению конкретных действий по реализации установленных целей. Об этом также утверждает и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации», который, согласно, статьи 11, относит Стратегию к документам стратегического планирования, разрабатываемой в рамках определения целей. Однако, можно возразить, что Стратегия не является, только, декларирующим документом и, несомненно, должна содержать направления и видение реализации, определенных в ней целей. Вместе с тем, если помещать все разрешение задач, в рамках одного документа то его понимание осложнится по причине большого объема информации. Поэтому, стратегия содержит базу, на основе которой и определяется построение нормативно-правовых актов, с учетом региональных особенностей и разнообразных отраслевых ведомств» [15, с.23].

Реализация основных задач, в области обеспечения безопасности, осуществляется в соответствии с государственной программой, стратегией, что и закреплено, определенным порядком, изложенным в Федеральном законе «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Важной новацией документа является и то, что обеспечение национальной безопасности определяется как реализация органами публичной власти во взаимодействии с институтами гражданского общества и организациями политических, правовых, военных, социально-экономических, информационных, организационных и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности.

Система ее обеспечения представляет собой совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения

национальной безопасности органов публичной власти и находящихся в их распоряжении инструментов, определим их [20, с.12].

«В политической сфере приоритетными направлениями обеспечения национальной безопасности являются поддержание государственного суверенитета и территориальной целостности, а также укрепление внутренней политической стабильности. Это достигается путем создания эффективной системы государственного управления, укрепления вертикали власти, борьбы с коррупцией, защиты прав и свобод граждан.

В экономической сфере главными направлениями обеспечения национальной безопасности являются укрепление экономической независимости, развитие конкурентоспособности отечественной промышленности, повышение уровня жизни населения, борьба с экономическими угрозами и преступлениями, такими как контрабанда, незаконная миграция, транснациональный организованный преступный бизнес.

Социальные меры направлены на обеспечение социальной стабильности и безопасности, улучшение уровня жизни граждан, борьбу с наркоманией, терроризмом, экстремизмом и другими формами преступности» [27, с.413].

Внутренняя политика также требует особого внимания и разработки комплекса мер по достижению защищенности национальных интересов. Основным направлением является объединение нации для решений культурных, духовных и материальных задач. О чем ни однократно говорил Президент РФ В.В. Путин. В Послании Федеральному Собранию В.В. Путин озвучивал «укрепление единства, сплочения, общероссийской гражданской единичности как одну из важнейших задач» [40].

В связи с развитием русофобии на Западе, что находит отражение не только для наших граждан, временно проживающих в других странах, но и в информационном пространстве, необходима работа с населением на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти. Необходимо задать нужное направление в развитии

системы образования и воспитания как инструмента формирования личности, стремящейся к духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому совершенству.

Комплексной проблемой как внутренней и внешней политики является информационная безопасность. Примечательно, что в актуальной Стратегии такое направление национальной политики было сформулировано впервые, но мы понимаем, что данное направление является ключевым, в силу активного развития и внедрения цифровизации во все сферы государственного управления.

«Касательно общественной жизни государства, также стоит отметить угрозу распространения оппозиционных, экстремистских настроений в общества путем распространения недостоверной информации, призывом к экстремистской деятельности против интересов государства и общества» [25, с. 71].

Бесспорно, что проблема обороноспособности Российской Федерации на сегодняшний день – это главный вопрос, который стоит на повестке всех структур государства.

Важнейшими целями в области обороны страны является совершенствование военной организации государства, форм применения и способов действий Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, повышения мобилизационной готовности сил и средств гражданской обороны. В сложившейся ситуации особо важным становится развитие ОПК-оборонно-промышленного комплекса. Прежде всего, необходимо отметить развитие новых технологии, таких как производство беспилотных летательных аппаратов, адаптации старых образцов техники к реалиям военных действий.

«В военной сфере основными направлениями обеспечения национальной безопасности являются обеспечение обороноспособности страны, укрепление границ, подготовка кадров и совершенствование военной техники и оружия. В этой связи следующим шагом в программировании

государственной политики должно стать окончательное преодоление синдрома осажденной крепости, для этого в первую очередь требуется создание и последовательная реализация оригинального российского проекта мироустройства» [27, с.413].

Дело ближайшего будущего - переработка на основе установок Стратегии других доктринальных документов, прежде всего, Концепции внешней политики и Военной доктрины.

В заключение необходимо отметить, что обеспечение национальной безопасности осуществляется через основные направления внешней и внутренней политики государства, которые определяются в том числе действующей стратегией, на сегодняшний день, вектор, обеспечивающий безопасность изменился, в связи с проведением специальной военной операцией и международными санкциями в отношении нашей страны.

## **2.2 Органы и средства обеспечения национальной безопасности**

Прикладной характер теоретических размышлений о вопросах безопасности применительно к институтам нации и государства обнаруживаются в работах американского политолога У. Липпмана. Так политолог отмечал: «Государство находится в состоянии безопасности, когда ему не приходится приносить в жертву свои национальные интересы с целью избежать войны и когда оно в состоянии с помощью войны защитить эти интересы в случае посягательства на них» [71, с. 5].

Политолог Р. Уллман, «обуславливает необходимость рассмотрения состояния безопасности как ценность наряду с ценностью свободы, компромисс между свободой и безопасностью является одним из важнейших вопросов нашей эпохи» [72, с. 10].

Условия безопасности неразрывно связаны с процессами защиты, обеспечения сохранности и реализации интересов. Обеспечение безопасности

государства, общества и личности является неизменным требованием их устойчивого развития.

Как отмечает А.А. Прохожев, «в юридических документах постсоветской России впервые предпосылка к обоснованию необходимости института защиты интересов государства, общества и личности прослеживается в рамках законодательства о безопасности 1992 года, которое сейчас утратило силу, положения которого задали методологически-правовую основу теоретической и практической деятельности органов власти и общества в сфере национальной безопасности» [43].

Расширение сферы действия национальной безопасности на институты общества и государства (в дополнение к ранее имевшимся объектам в лице народа и личности) в контексте определения состояния их защищенности от внешних и внутренних угроз, дает Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537 (утратил силу). Здесь Стратегия рассматривает национальную безопасность как «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства» [56].

Более детальное и насыщенное толкование концепту национальному интереса дает Стратегия национальной безопасности Российской Федерации от 2015 года: «Национальная безопасность - состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности,

предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности» [57]. Как видим из представленной содержательной характеристики модели национальной безопасности, в круг «ответственности» национальной безопасности добавлены вопросы обеспечения независимости России и социально-экономического развития.

Современная общественно-политическая модель понимания концепта национальной безопасности преподносится в рамках положений Указа Президента Российской Федерации от 02.07.2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». «Национальная безопасность Российской - состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны» [54].

«Несмотря на имеющуюся и декларируемую на сегодняшний день в России включенность в вопросы обеспечения национальной безопасности органов государственной власти, общественных объединений и институтов гражданского общества, основанную на принципах консолидации, взаимного согласия и единства интересов государства, общества и личности, как полагаем, ключевая роль в противодействии угрозам национальной безопасности и реализации национальной политики в области обеспечения безопасности отводится именно государству» [15, с.67].

На наш взгляд, национальный интерес и национальная безопасность взаимосвязанные и взаимозависимые структуры. Без национальной безопасности невозможно создать необходимые условия защищенности и

реализации национальных интересов. Тем не менее, сама система национальной безопасности выступает одним из аспектов содержательного определения и реализации национального интереса, учитывая объективную потребность личности, общества и государства в обеспечении состояния защищенности своих же интересов и потребностей.

Таким образом, роль национальной безопасности состоит в обеспечении безопасности национального интереса как института, консолидирующего и включающего в себя равноправные системы интересов государства, общества и личности. Ключевым принципом национального интереса в современных условиях и особенностях развития государства и общества является соблюдение баланса интересов включаемых субъектов. Вместе с этим, Россия, находясь сегодня на пути развития правового и демократического государства, обязана обеспечивать выработку и реализацию государственной политики на основе соблюдения, приоритета, реализации и защиты прав, свобод и интересов общества и личности, рассматриваемых как ценность для государства.

«Декларируемая на сегодня в российском государстве и обществе концептуальная модель единения общества, личности и государства в своих идеях и целях, в том числе и перед лицом внешних и внутренних угроз и геополитических вызовов, диктует требование, согласно которому также необходимо осуществлять постоянную консолидацию и синхронизацию интересов представленных институтов. Реализацию, обеспечение устойчивого развития и защиты такой специфичной отечественной модели национального интереса способна гарантировать именно адекватная и сопоставимая модель национальной безопасности» [26, с.38].

Понятие силы и средства обеспечения национальной безопасности определены в Стратегии национальной безопасности. Согласно Стратегии, «система обеспечения национальной безопасности» включает силы и средства обеспечения национальной безопасности.

Отметим, что обеспечение национальной безопасности РФ достигается всеми доступными средствами и методами: экономическими, политическими, информационно - пропагандистскими, правовыми, организационными, военными и иными.

Основным и самым важным средством обеспечения национальной безопасности РФ в настоящее время является укрепление обороноспособности страны, так как оно создаёт условия для мирного и динамичного развития РФ.

Силами обеспечения национальной безопасности являются:

- Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба;
- федеральные органы государственной власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства на основании законодательства Российской Федерации, средствами обеспечения национальной безопасности - технологии, а также технические программные, лингвистические, правовые, организационные средства, включая каналы, используемые в системе обеспечения национальной безопасности для сбора, формирования, передачи и приема информации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению [17].

«Основной проблемой при решении повышения качества жизни Российских граждан является обеспечение продовольственной безопасности, так в последние годы государство всё больше наращивает импорт - замещение и стимулирует отечественные предприятия в данной сфере. С каждым годом государства выделяет всё больше денежных средств и пропаганды, для повышения качества жизни граждан, строятся образовательные учреждения, выделяется больше бюджетных мест в ВУЗах, а также усилятся контроль за сферой трудового законодательства, для достижения приемлемых условий на рабочих местах. Так же государство по средству пропаганды увеличивает

популярность здорового образа жизни и строит площадки и спортивные сооружения, для качественного повышения уровня жизни» [34, с. 125].

Государство является главным и единственным субъектом национальной безопасности. Иначе говоря, обеспечение безопасности реализуется самим государством посредством его органов. Любые другие негосударственные организации либо коммерческие структуры или отдельные граждане не наделены полномочиями по обеспечению государственной безопасности. Государство обладает набором признаков, которые проявляются на всех этапах его развития и в своей совокупности и взаимодействии позволяют определить его как единую политическую организацию общества, которая распространяет свою власть на всю территорию страны и ее население, располагает для этого специальным аппаратом управления, издает обязательные для всех веления и обладает суверенитетом.

Под «специальным аппаратом управления» мы понимаем государственные органы. Помимо прочего важно отдельно отметить конституционный строй как один из основополагающих признаков нашего государства. Конституционный строй хоть и не является понятием однозначным, но напрямую тесно взаимосвязан с понятием «государственный строй». Государственный строй описывает форму правления, тип политического режима, организацию государственных органов и территориальную организацию государства. Конституционный строй является категорией правовой, которая описывает модель общественных и государственных отношений, закрепленную в конституции государства. Он выражает сущность общественного и государственного строя и служит для правового оформления модели устройства общества и государства. Конституционный строй, так же, как и общественный и государственный строй, не является производным от конституции, а, наоборот, предопределяет ее содержание. Таким образом, конституционный строй представляет собой

органическую социально-правовую систему, раскрывающую динамику взаимосвязи личности, общества и государства.

Обязательным признаком государства является наличие публичной власти, которая действует через систему государственных органов. Государство не может сделать это самостоятельно, поэтому оно создает специальные органы, которые осуществляют власть от его имени. «Орган государственной власти» в научной литературе определяется как часть государственного механизма, выполняющая его задачи и функции в пределах своей компетенции.

Иначе говоря, государственные органы — это часть государственного аппарата, которая наделена полномочиями, в том числе в сфере национальной безопасности.

В деле обеспечения национальной безопасности большую роль играют органы всех ветвей государственной власти: законодательной, исполнительной, судебной. В целом, их можно разделить на три группы:

- «органы, основные функции которых связаны с управлением в области обеспечения национальной безопасности (Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации; Совет Безопасности Российской Федерации);
- комитеты палат Федерального собрания Российской Федерации, занимающиеся вопросами безопасности (комитеты по безопасности в Государственной думе и по вопросам безопасности и обороны в Совете Федерации);
- органы, задачи которых заключаются в выявлении и устранении внутренних и внешних угроз (органы законодательной, исполнительной, судебной властей)» [70, с.296].

Президент РФ играет ведущую роль в деле обеспечения безопасности. Ему подчинены все органы исполнительной власти, которые призваны нести основную нагрузку в реализации обеспечения всех основных видов безопасности. Согласно ст. 80 Конституции РФ, Президент РФ как глава

государства является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией РФ порядке он принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Президент РФ в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. Он осуществляет руководство внешней политикой, ведет переговоры и подписывает международные договоры РФ, является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ.

Главным координатором обеспечения национальной безопасности является Совет безопасности.

Федеральный закон от 28.12.2010 №390-ФЗ «О безопасности», отмечает, что, Совет Безопасности является конституционным совещательным органом, осуществляющим содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз.

Основными задачами Совета Безопасности являются:

- обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения безопасности;
- формирование государственной политики в области обеспечения безопасности и контроль за ее реализацией;
- прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;
- подготовка предложений Президенту Российской Федерации о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий, о применении специальных

экономических мер в целях обеспечения безопасности и о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения;

- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации, принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения безопасности;
- оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Основными функциями Совета Безопасности являются:

- рассмотрение вопросов, касающихся обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз, пресечения действий, направленных на отчуждение части территории Российской Федерации, призывов к таким действиям, а также касающихся организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;
- анализ информации о реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности, о социально-политической и об экономической ситуации в стране, о соблюдении прав и свобод человека и гражданина;
- разработка и уточнение стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, а также критериев и показателей обеспечения национальной безопасности;

- осуществление стратегического планирования в области обеспечения безопасности;
- рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности;
- подготовка проектов нормативных правовых актов Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности и осуществления контроля деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности;
- организация работы по подготовке федеральных программ в области обеспечения безопасности и осуществление контроля за их реализацией;
- организация научных исследований по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности.

При этом Президент Российской Федерации может возложить на Совет безопасности иные задачи и функции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В состав Совета Безопасности входят:

- Председатель Совета Безопасности Российской Федерации, которым по должности является Президент Российской Федерации;
- Заместитель Председателя Совета Безопасности Российской Федерации;
- Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации;
- постоянные члены Совета Безопасности и члены Совета Безопасности.

Постоянные члены Совета Безопасности входят в состав Совета Безопасности по должности в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации. Заместитель Председателя Совета Безопасности и

Секретарь Совета Безопасности входят в число постоянных членов Совета Безопасности.

Заместитель Председателя Совета Безопасности назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации. Полномочия Заместителя Председателя Совета Безопасности определяются Президентом Российской Федерации. Заместитель Председателя Совета Безопасности обязан сообщать в порядке, предусмотренном указами Президента Российской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Заместитель Председателя Совета Безопасности освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств.

Члены Совета Безопасности назначаются Президентом Российской Федерации в порядке, им определяемом.

Члены Совета Безопасности принимают участие в заседаниях Совета Безопасности с правом совещательного голоса.

Заместителем Председателя Совета Безопасности, Секретарем Совета Безопасности, постоянными членами Совета Безопасности и членами Совета Безопасности могут быть граждане Российской Федерации, не имеющие гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Заместителю Председателя Совета Безопасности, Секретарю Совета Безопасности, постоянным членам Совета Безопасности и членам Совета Безопасности в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Решения Совета безопасности принимаются на его заседаниях и совещаниях постоянными членами Совета безопасности в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации. Постоянные члены Совета безопасности обладают равными правами при принятии решений. Решения Совета безопасности вступают в силу после их утверждения Президентом Российской Федерации. Вступившие в силу решения Совета безопасности обязательны для исполнения государственными органами и должностными лицами.

Предметное содержание деятельности, задачи, объём полномочий, функциональный потенциал уполномоченных государственных органов определяются федеральным законодательством. Федеральными конституционными законами «О чрезвычайном положении» [65], «О военном положении» [64] закрепляются полномочия федеральных органов власти по обеспечению режимов военного и чрезвычайного положения [46, с.392].

В условиях режима чрезвычайного положения для поддержания правопорядка используются силы и средства «силового» блока федеральных органов исполнительной власти МВД России, ФСИН России, ФСБ России, Росгвардии, а также силы МЧС России [31, с.108].

«В контексте института административно-юрисдикционной деятельности выделяется ряд административно-процессуальных производств, в рамках которых разрешаются индивидуальные административные юридические споры» [68, с.180].

Одним из таких властных субъектов, который наделен значительным объёмом административно-юрисдикционных полномочий, выступает Росгвардия, на которую возложены полномочия, приведем некоторые:

- определяет основные направления деятельности войск национальной гвардии;
- разрабатывает и реализует концепцию и план строительства и развития войск национальной гвардии;
- осуществляет планирование применения и организует применение войск национальной гвардии в мирное и военное время;
- участвует в разработке Плана обороны Российской Федерации;
- обеспечивает участие войск национальной гвардии в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, в мероприятиях по противодействию терроризму и экстремизму, в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в защите потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, в защите государственной границы Российской Федерации;
- в пресечении массовых беспорядков в населенных пунктах, а при необходимости и в исправительных учреждениях;
- разрабатывает и принимает в пределах своей компетенции меры по пресечению преступлений и административных правонарушений;
- организует охрану важных государственных объектов, специальных грузов и сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации;

- организует участие войск национальной гвардии в пределах их полномочий в обеспечении безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых ими объектов и другие [53].

Применительно к полномочиям Росгвардии административно-юрисдикционная деятельность охватывает следующие виды правоприменительной деятельности правоохранительного характера:

- разрешение жалоб граждан;
- привлечение к административной ответственности;
- применение мер административно-принудительного характера.

В соответствии со ст. 1 Федерального Закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» [63] Росгвардия является государственной военной организацией, осуществляющей полномочия по обеспечению государственной и общественной безопасности.

Существенный объём полномочий Росгвардии сопряжён с применением мер административного принуждения, не связанных с производством по делам об административных правонарушениях. Закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» в ст. 8 закрепляет перечень полномочий Росгвардии, который включает:

- «общие полномочия;
- специальные полномочия;
- полномочия по обеспечению режимов чрезвычайного положения, военного положения и правового режима контртеррористической операции;
- полномочия, связанные с участием в контртеррористической операции» [6, с.22].

«Исходя из законодательно закрепленных задач, целевой характеристики деятельности, функциональных полномочий и организации Росгвардии, данная федеральная служба сочетает в себе характеристики не только военной организации, но и органа, наделенного широким объёмом прав

и обязанностей полицейского содержания в области внутренних дел. В этой связи в Росгвардии вводятся как воинские должности, так и должности сотрудников, имеющих специальные звания полиции. Данный фактор выделяет Росгвардию среди других федеральных органов исполнительной власти правоохранительной направленности. Сочетание свойств и качеств военной организации и органов внутренних дел с широкими полицейскими полномочиями является характерным признаком, присущим только Росгвардии. Такого рода двойственная природа Росгвардии позволяет универсализировать использование подразделений и личного состава войск национальной гвардии как в обычных, повседневных обстоятельствах, так и для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в условиях стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий, техногенных катастроф, в других особых условиях и при обеспечении чрезвычайных режимов» [2, с.23].

В целом совокупный объём задач и полномочий, возложенных на Росгвардию действующим законодательством, полностью охватывается материальным содержанием таких стратегических национальных приоритетов, как оборона страны, государственная и общественная безопасность.

Данное обстоятельство свидетельствует о том, что Росгвардия в своем современном виде представляет собой одну из ведущих структур в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Вследствие направленности деятельности ФСБ России также относится к органам обеспечения государственной безопасности.

Представляется необходимым рассмотреть деятельность ФСБ России в рамках обеспечения и защиты национальных интересов РФ, реализации стратегических национальных приоритетов, установленных Президентом РФ.

«Так, одним из основных направлений деятельности ФСБ России является борьба с преступностью, в рамках которой ведется работа по выявлению и пресечению шпионажа, организованной преступности,

деятельности лиц, причастных к незаконному обороту оружия и средств поражения, что характеризует возрастание уровня общественной опасности, угрозы жизни и здоровью граждан» [51, с.159].

Аналогичные мероприятия проводятся в отношении лиц, осуществляющих преступную деятельность в сфере незаконного оборота наркотиков, предусмотренную ст. ст. 228-232 Уголовного кодекса РФ [52].

Также деятельность ФСБ России направлена на выявление системных угроз экономической безопасности, в частности, обусловленных коррупционными проявлениями в органах власти, связанных с хищением и нецелевым расходованием бюджетных средств. Органы безопасности выявляют преступные элементы и в судебном порядке возвращают в бюджет денежные средства и активы.

Отдельно отметим, что «особое внимание ФСБ России уделено правилам работы с защищаемой информацией, разглашению и утрате сведений, составляющих государственную тайну, где важнейшим аспектом обеспечения информационной безопасности, впервые отнесенной законодателем к стратегическим национальным приоритетам, является организация устойчивого функционирования критической информационной инфраструктуры РФ при проведении в отношении нее компьютерных атак» [48, с.328].

Органы безопасности проводят проверки этих объектов, а также уполномочены привлекать к административной ответственности владельцев таких объектов за совершение нарушений, предусмотренных ч. 2 ст. 13.12.1 и ч. 2 ст. 19.7.15 Кодекса РФ об административных правонарушениях [18].

Важная роль отведена мероприятиям, проводимым с целью предотвращения террористических и экстремистских угроз безопасности РФ. В настоящее время обострению угроз безопасности РФ способствует военная активность иностранных государств на территории Украины и в Черноморском регионе, связанная в том числе с попытками организации провокаций на границе РФ.

«Негативное влияние оказывает деятельность националистических структур, а также диверсионно-террористических групп и иностранных специальных служб. Высок уровень угрозы экстремистских проявлений в молодежной сфере, сформированных под воздействием идеологии «Колумбайн» и других радикальных субкультур» [44, с. 41].

Так, «ФСБ России осуществляется мониторинг сети Интернет с целью выявления и дальнейшего розыска, пресечения деятельности интернет-модераторов и участников террористических движений, неонацистских группировок и лиц с нарушениями психики, склонных к совершению преступлений террористического характера» [30, с. 79].

В целях обеспечения антитеррористической защищенности критически важных и потенциально опасных объектов, недопущения угрожающих факторов ФСБ России принимает меры по их нейтрализации и локализации, в том числе путем внесения представлений, инициирования принятия мер прокурорского реагирования и т. д.

Подразделения ФСБ России, в особенности Пограничная служба, в пределах своих полномочий обеспечивают защиту и охрану государственной границы РФ, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа РФ и их природных богатств, совершенствуют пограничную инфраструктуру. В настоящее время иностранные государства, специальные службы и организации проявляют повышенный интерес к Арктическому региону.

«Контрразведывательные подразделения ФСБ России занимаются выявлением, предупреждением и пресечением разведывательной и иной подрывной деятельности, проводимой в целях создания угроз безопасности РФ, на ФСБ России возложены полномочия по осуществлению разведывательной деятельности, состоящей в добывании, доставке и обработке информации о намерениях и действиях иностранных государств, организаций и лиц, касающихся национальных интересов и создающих угрозу национальной безопасности» [41, с.440].

Подразделения ФСБ России взаимодействуют с иными структурами в области обеспечения национальной безопасности страны в соответствии с международными договорами РФ, федеральными законами, нормативными актами Президента РФ, межведомственными актами, а также контрактами и соглашениями о сотрудничестве [59].

«Анализ деятельности ФСБ России, направленной на обеспечение национальной безопасности, позволяет сделать вывод о приоритете превентивных мер. При решении задач в пределах своих полномочий сотрудники органов безопасности руководствуются основными принципами обеспечения безопасности. В заключение отметим, что организационно-правовой механизм ФСБ России в обеспечении национальной безопасности в целом соответствует текущим проблемам и задачам в данной сфере» [9, с.43].

Министерство внутренних дел, в рамках обеспечения национальной безопасности, осуществляет такие полномочия:

- разрабатывает и принимает в пределах своей компетенции меры по предупреждению преступлений и административных правонарушений, по выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению;
- организует и проводит мероприятия по обеспечению безопасности граждан и правопорядка в общественных местах;
- организует и осуществляет оперативно-разыскную деятельность;
- организует и осуществляет розыск лиц и похищенного имущества, а также деятельность по установлению имущества, подлежащего конфискации;
- организует и осуществляет дознание и производство предварительного следствия по уголовным делам;
- выявляет, предупреждает, пресекает, раскрывает и расследует тяжкие и особо тяжкие преступления, совершенные организованными группами, преступными сообществами (преступными организациями), носящие транснациональный или

межрегиональный характер, либо преступления, вызывающие большой общественный резонанс;

- принимает меры, направленные на выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности;
- организует и осуществляет экспертно-криминалистическую деятельность;
- участвует в мероприятиях по контролю за оборотом оружия и другие.

В реализации обеспечения национальной безопасности, помимо органов государственной власти принимают участие и отдельные институты гражданского общества, например общественные объединения граждан [36, с.383].

Кроме того, Федеральным законам от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [66], определены полномочия органов местного самоуправления в сфере органов обеспечения национальной безопасности, например:

- участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;
- организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин;
- осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения и другие.

Таким образом, государство является главным и единственным субъектом национальной безопасности. Иначе говоря, обеспечение безопасности реализуется самим государством посредством его органов, к которым относятся: Федеральная служба безопасности РФ, Совет безопасности РФ, Федеральная служба войск национальной гвардии РФ, Министерство внутренних дел РФ.

Система органов, которые обеспечивают безопасность, отмечена большим объемом нормативно-правовых актов, каждый из которых определяет полномочия в исследуемой сфере, возможно принятие закона о системе органов обеспечения безопасности решим данную проблему, так как современная система правоохранительных органов должна быть комплексной и адаптироваться к новым вызовам, чтобы обеспечивать безопасность государства и его граждан в условиях современного мира.

Обеспечение безопасности является предпосылкой для нормального функционирования человеческой жизни и развития социальных сфер. Именно поэтому государство осуществляет обеспечение общественной и государственной безопасности, которая является основной функцией государства и задачей любого современного общества.

В качестве заключения следует отметить, что эффективное законодательное регулирование в области безопасности способствует преодолению экономического кризиса, уменьшению социальной напряженности в обществе, обеспечению должного боевого потенциала страны и укреплению лидирующей позиции на мировой арене.

## Заключение

Проведенное исследование, позволяет сделать определённые выводы.

Недостатки понятийной теории безопасности обусловлены сложностью самого феномена национальной безопасности, а также тем обстоятельством, что учеными-правоведами этот феномен анализируется по-разному.

Концептуальный аспект национальной безопасности отражает доктринальную ее природу и оформляется имеющей политически нормативную значимость, принятой государством концепцией национальной безопасности.

Институциональный аспект включает структурно-функциональное закрепление прав субъектов на их безопасность и содержательно оформлен концепциями национальной безопасности, представленный совокупностью нормативно-правовых документов, регулирующих правоотношения в данной сфере.

Организационно-юридический аспект связан с реализацией права на сохранность и правоприменительной практикой, с необходимостью учреждения, формирования и функционирования государственных и публичных институтов, предупреждающих и пресекающих нарушение субъектами государственной сохранности действующих нормативных актов.

Предметом критики неоднократно становилось отсутствие принятой стратегии на уровне федерального закона.

На данном этапе научный анализ существующего законодательства о национальной безопасности требует формирования структурного и функционального соотношения общего и специального правового регулирования проблем безопасности на основе системного подхода к принятию как законодательных, так и подзаконных актов в указанной области. С другой стороны – в складывающихся условиях

Стратегия является более гибким, а значит, эффективным нормативным регулятором, позволяющим на данном временном отрезке своевременно и

оптимально учитывать изменения, происходящие в сфере обеспечения государственной сохранности. Эта проблема становится еще более актуальной в условиях политических, интернациональных кризисов, когда государственные интересы не конституированы, и проявляется несоответствие между текущим состоянием и структурно-функциональными составляющими системы ее обеспечения, соответственно, доктринальные подходы к системе национальной безопасности, как и ее трактовки, подвергающиеся существенным изменениям в течение короткого промежутка времени.

В исследованиях, посвященных феномену «национальной безопасности», принято выделять уровни, виды, сферы, формы национальной безопасности, соответственно, в отечественной юридической науке сформировалась множественность различных точек зрения на основания классификации компонентов национальной безопасности, что объясняется сложностью и многоаспектностью самого исследуемого феномена.

Стратегии национальной безопасности позволяет выделить следующие ключевые категории в структуре национальной безопасности:

- «национальные интересы;
- угрозы национальным интересам;
- силы и средства, обеспечивающие национальную безопасность;
- пути обеспечения национальных интересов» [51].

Национальные интересы, представляют собой «объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития, они являются целостным, единым и неделимым явлением, выражающим объективно значимые потребности личности, общества и государства, удовлетворение которых гарантирует существование и развитие всей нации» [51].

Предметной формой выражения национальных интересов являются национальные ценности. Они являются предметной формой их выражения в конкретных исторических условиях, складывающейся внутренней и

международной обстановки. Как самый стабильный элемент в структуре национальной безопасности, национальные ценности отражают исторический опыт страны, который влияет на актуальные национальные интересы.

Под угрозой национальной безопасности в современной научной литературе принято понимать совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам.

Основными элементами обеспечения обороны и безопасности государства, защиты основ конституционного строя, является:

- Президент Российской Федерации;
- Правительство Российской Федерации;
- Совет Безопасности Российской Федерации;
- органы государственной безопасности;
- Вооруженные силы;
- органы внутренних дел, иные федеральные органы исполнительной власти, суды, прокуратура.

Эти органы принимают участие в разработке и осуществлении государственной политики в области безопасности, контролируют и пресекают угрозы национальной безопасности. Они выполняют роль охранителей государства и его граждан, обеспечивая правопорядок и борясь с преступностью. Они также осуществляют контроль за своевременным и эффективным применением сил и средств для защиты страны от внешних агрессивных действий.

Структуры власти осуществляют координацию действий и сотрудничают с другими странами и международными организациями в области безопасности. Они также контролируют и обеспечивают соблюдение конституционных прав и свобод граждан, предотвращают угрозы экстремизма и терроризма. В целом, эти органы власти играют важную роль в защите и обеспечении безопасности государства и его граждан.

Система правоохранительных органов должна эффективно и четко реагировать на такие проявления, предотвращая возможные конфликты и обеспечивая безопасность каждой личности независимо от ее этнической принадлежности.

Для совершенствования законодательного обеспечения национальной безопасности России на данном этапе необходимо осуществить:

- переоценку реальных угроз национальной безопасности России и выработку комплекса правовых мер, прежде всего, усовершенствование правового статуса силовых структур;
- проведение экспертной оценки действующего законодательства в сфере национальной безопасности Российской Федерации, прежде всего сущности и актуальности приоритетов национальной безопасности;
- выявление недостатков правоприменительной практики и неэффективности действия существующих нормативно-правовых актов в сфере национальной безопасности, связанных с их противоречивостью и декларативностью, прежде всего, в области военной (оборонной) безопасности.

Таким образом, создание эффективной стратегии национальной безопасности государства – это сложный и многоступенчатый процесс, требующий не только умения учитывать все возможные угрозы, но также осуществлять их предотвращение. Именно поэтому национальная безопасность государства является одним из самых важных вопросов, которым должны заниматься государственные органы и общество в целом.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Александров М.В. О концепции национальной безопасности нашей страны // Международная безопасность. Национальные и глобальные аспекты. Дайджест 1. Фонд национальной и международной безопасности. М.: ИНИОН РАН, 1992. 310 с.
2. Аникин С.Б. Росгвардия в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / С.Б. Аникин // Академический вестник войск национальной гвардии Российской Федерации. 2023. № 2. С. 22-24
3. Апольский Е.А. Эволюция теории права в российском юридическом (доктринальном) пространстве XX в.: некоторые аспекты / Е.А. Апольский. // Очерки новейшей камералистики. 2020. № 4. С. 5-9.
4. Атагимова Э.И., Рамазанова И.М. Некоторые аспекты законодательного уровня обеспечения информационной безопасности в Российской Федерации / Э.И. Атагимова, И.М. Рамазанова // Правовая информатика. 2014. №2. С. 15-18.
5. Атаманов Г.А. Азбука безопасности. Определения понятий «опасность» и «безопасность» / Г.А. Атаманов // Защита информации. Инсайд. 2012. № 5. С. 8–13.
6. Башарин А. А. Роль и место средств нелетального воздействия при выполнении войсками национальной гвардии российской федерации задач по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности / А.А. Башарин, Д.А. Герасимов // Яковлевские чтения: I Межведомственная научно-практическая конференция с международным участием, Новосибирск, 22–23 марта 2022 года. Том 2. – Новосибирск: Новосибирский военный институт имени генерала армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации, 2022. – С. 22-31
7. Бельков О.А. Понятийно-категориальный аппарат концепции национальной безопасности. Информационный сборник «Безопасность». М.: Изд-во РАГС, 1994. №3(19). С.91-94

8. Возжеников А.В. Парадигма национальной безопасности реформирующейся России. М.: ЭДАС ПАК, 2000. – 358 с.
9. Глот Н. ФСБ как орган исполнительной власти в системе обеспечения национальной безопасности РФ / Н. Глот // Интерактивная наука. 2023. № 3(79). С. 43-44
10. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_51040/13379792896b38e59ec4b5832f1b7ce8338a1d00/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/13379792896b38e59ec4b5832f1b7ce8338a1d00/) (дата обращения: 15.09.2023).
11. Граб П.А. Развитие торгово-экономических отношений России и Китая: этапы, проблемы / П.А. Граб // Развитие таможенного дела Российской Федерации: дальневосточный вектор. 2022. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-torgovo-ekonomicheskikh-otnosheniy-rossii-i-kitaya-etapy-problemy> (дата обращения: 15.09.2023).
12. Григорьев О.В. Вопросы правового обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: основные компоненты структуры / О.В. Григорьев // ИСОМ. 2019. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/voprosy-pravovogo-obespecheniyanatsionalnoy-bezopasnosti-rossiyskoj-federatsii-osnovnye-komponenty-struktury> (дата обращения: 06.09.2023).
13. Емельянов Н.А., Таупык С.С., Буданов Б.В. Объекты безопасности и субъекты обеспечения безопасности / Н.А. Емельянов, С.С. Таупык, Б.В. Буданов // Сборник статей по материалам XXXIV международной научно-практической конференции «Вопросы технических и физико-математических наук в свете современных исследований». Новосибирск, 2020. С. 52.
14. Карасев А.Т. Пожарная безопасность – вид общественной безопасности России (нормативно-правовой и теоретический аспекты) / А.Т. Карасев, С.В. Макаркин // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2015. № 3. С. 102–107.

15. Кардашова И. Б. Основы теории национальной безопасности: Учебник / И. Б. Кардашова. – 3-е изд. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 334 с.
16. Карманов М.В. Современные проблемы финансового обеспечения демографической безопасности России / М.В. Карманов, А.В. Коротков // Статистика и экономика. 2011. № 4. С. 33–36.
17. Ковылин, Д.П. Правообеспечительная функция российской прокуратуры / Д. П. Ковылин // Информационная безопасность регионов. 2011. № 1(8). С. 75-77.
18. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Российская газета. 2001. 31 декабря.
19. Коженко Я.В., Лихолетова Н.В., Беличко А.А. Исторические этапы развития системы общественной безопасности в России / Я.В. Коженко, Н.В. Лихолетова, А.А. Беличко // Вестник Таганрогского института имени А.П. Чехова. 2022. № 1. С. 317-325.
20. Колокольцев В.А. Обеспечение государственных интересов России в контексте концепции национальной безопасности: дис. д-ра юрид. наук. СПб., 2005. – 496 с.
21. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (утверждена постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик от 5 декабря 1936 г.) URL: [https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1936/red\\_1936/3958676/](https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1936/red_1936/3958676/) (дата обращения: 10.08.2023).
22. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 12.08.2023)

23. Кочемасова Е.Ю. Алгоритм совершенствования стратегического планирования в сфере устойчивого развития и мер национальной безопасности / Е.Ю. Кочемасова // Экономическая безопасность России: проблемы и перспективы: материалы VI Международной научно-практической конференции. М., 2018. – С. 265.
24. Крючков И.В. Геополитические факторы национальной безопасности Российской Федерации / И.В. Крючков // Теории и проблемы политических исследований. 2022. Том 11. № 4А. С. 231- 238.
25. Ксенофонтов В.А. Проблемы обеспечения национальной безопасности / В.А. Ксенофонтов // ЭСГИ. 2021. №3 (31). С.67-76.
26. Кузнецов Б.А. Средства обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / Б.А. Кузнецов // Вестник магистратуры. 2023. № 1-1(136). С. 38-39
27. Лабуш Н.С. Силовой механизм государства и обеспечение национальной безопасности / Н.С. Лабуш // Геополитика. М., 2016. С. 413.
28. Левшин М.А. Информационные технологии в российских банках и безопасность данных / М.А. Левшин // Вектор экономики. 2020. № 12 (54). С. 65-66.
29. Матрусов Н.Д. О необходимости создания целостной системы национальной безопасности России: основные принципы, подходы, элементы / Н.Д. Матрусов // Безопасность: информационный сб. 1996. № 3-4. С. 46-47.
30. Махтаев М.Ш. Основы расследования преступлений экстремисткой направленности, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий: монография / М.Ш. Махтаев. М.: Юрлитинформ, 2023. – 152 с.
31. Миронов Р.Г. Взаимодействие правоохранительных органов по обеспечению национальной безопасности: Монография / Р.Г. Миронов: ООО Научно-издательский центр Инфра-М, 2022. – 183 с.

32. Мордовцев А.Ю. Государственный суверенитет в неоконсервативном политико-правовом измерении / А.Ю. Мордовцев // Юристъ-Правоведъ. 2013. № 6 (61). С. 5-8.

33. Назаров М.В. Миграционная безопасность: понятие, сущность, принципы / М.В. Назаров // Вестник Московского университета МВД. 2016. № 8. С. 32–36.

34. Национальная безопасность России в условиях глобализации. Геополитический подход: монография / под ред. А.П. Кочеткова, А.В. Опалева. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 231 с.

35. Национальная безопасность, юридическая ответственность и безответственность: проблемы механизма взаимодействия и системных связей: монография / Д.А. Липинский, Н.В. Макарейко, А.А. Мусаткина и др.; под ред. д-ра юрид. наук., проф. Д.А. Липинского. М.: РИОР, 2020. – 578 с.

36. Нефедова А.Г. Роль органов ФСБ в обеспечении национальной безопасности / А.Г. Нефедова // Ученый совет. 2023. № 6. С. 383-391

37. Общая теория национальной безопасности / Под общ. ред. А.А. Прохожева. — М.: Издательство РАГС, 2005. – 344 с.

38. Ожегов С.И. Словарь русского языка. 18-е изд., стер. М.: Русский язык, 1987. – 796 с.

39. Пиунов В.В., Штернов В.П. Анализ стратегических национальных приоритетов в стратегии национальной безопасности / В.В. Пиунов, В.П. Штернов // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. 2022. №1 (52). С.18-26.

40. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 21.02.2023 // Парламентская газета. № 7. 22.02-02.03.2023.

41. Проничкин В.В. Проблемы в деятельность органов Федеральной Службы безопасности в обеспечение национальной безопасности Российского государства / В. В. Проничкин // Право, как искусство добра и справедливости: сборник научных трудов 3-й Всероссийской научной конференции памяти д.ю.н., профессора О.Г. Лариной, Курск, 10 ноября 2022 года / Юго-Западный

государственный университет; Союз криминалистов и криминологов; МГЮА имени О.Е. Кутафина. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2022. – С. 440-443

42. Прохожев А.А. Национальная безопасность: к единому пониманию сути и терминов / А.А. Прохожев // Информац. сбор. «Безопасность». 1995. №9. С. 12-17.

43. Прохожев А.А. Новые подходы к безопасности в связи с современными концепциями развития / А.А. Прохожев // Среднерусский вестник общественных наук. 2007. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/novye-podhody-k-bezopasnosti-v-svyazi-s-sovremennymi-kontseptsiyami-razvitiya> (дата обращения: 23.09.2023).

44. Пучнин А.В. Идеология «колумбайн» как экстремистская и террористическая угроза национальной безопасности Российской Федерации / А.В. Пучнин, М.Ю. Пучнина // Общество и право. 2021. № 2(76). С. 38–43.

45. Савельев А.И. Криминологическая безопасность как вид национальной безопасности / А.И. Савельев // Вестник Омской юридической академии. 2019. № 1. С. 49–54.

46. Сидоркин А.Д. Основные элементы государственной системы обеспечения национальной безопасности России / А.Д. Сидоркин, И.А. Фризен // Актуальные проблемы укрепления законности и правопорядка в современной России: Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Москва, 30 марта 2022 года / Под редакцией В.Ю. Голубовского, И.А. Бурмистрова. Сост. И.Ю. Никодимов. – Москва: Издательско-торговая корпорация "Дашков и К", 2022. – С. 392-399

47. Степашин С.В. Безопасность человека и общества (политико-правовые вопросы): Монография. СПб.: Санкт-Петербургский юрид. институт МВД России, 1994. – 240 с.

48. Сундуков М.С. Деятельность правоохранительных органов по обеспечению информационной безопасности в стране / М.С. Сундуков // Законность и правопорядок: история, современность, актуальные проблемы:

материалы VII Всероссийской межвузовской студенческой научной конференции, Москва, 03 декабря 2022 года. – Москва: Московский педагогический государственный университет, 2023. – С. 328-332

49. Суюмбаева Д.А., Казановская Ю.А. Национальная и конституционная безопасность: к вопросу о соотношении понятий // Актуальные проблемы конституционного и международного права. материалы Пятой ежегодной конференции. Ставрополь, 2021. – С. 125.

50. Турусов Н.А. Система национальной безопасности России / Н.А. Турусов // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД. 2016. № 3 (35). С. 20–25.

51. Трякин К.Ю. Особенности деятельности оперативных подразделений пограничных органов ФСБ России / К.Ю. Трякин // Образование. Наука. Научные кадры. 2018. № 4. С. 159-164

52. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

53. Указ Президента Российской Федерации от 30.09.2016 № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации (вместе с «Положением о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации»)» URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_205384/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_205384/) (дата обращения: 11.09.2023).

54. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_389271/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/) (дата обращения: 10.08.2023).

55. Указ Президента РФ от 10.01.2000 № 24 «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации» URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_25677/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_25677/) (дата обращения: 10.08.2023).

56. Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_87685/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_87685/) (дата обращения: 10.09.2023).

57. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_191669/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/) (дата обращения: 10.09.2023).

58. Фалеев М.И., Черных Г.С. Угрозы национальной безопасности государства в информационной сфере и задачи МЧС России в этой области деятельности / М.И. Фалеев, Г.С. Черных // Стратегия гражданской защиты: проблемы и исследования. 2014. №1. С.28-30.

59. Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» // Российская газета. 1995. 12 апреля.

60. Федеральный закон от 05.03.1992 № 2446-1 «О безопасности» URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_376/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_376/) (дата обращения: 15.08.2023).

61. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 26 (часть I). Ст. 3378.

62. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390 «О безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 1. Ст. 2.

63. Федеральный закон Российской Федерации от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_200506/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200506/) (дата обращения: 06.09.2023).

64. Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении» URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_35227/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_35227/) (дата обращения: 06.09.2023).

65. Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_31866/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31866/) (дата обращения: 06.09.2023).

66. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/) (дата обращения: 06.09.2023).

67. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34823/bb9e97fad9d14ac66df4b6e67c453d1be3b77b4c/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/bb9e97fad9d14ac66df4b6e67c453d1be3b77b4c/) (дата обращения: 06.09.2023).

68. Федотова Ю.Г. Административно-правовое обеспечение национальной безопасности Российской Федерации / Ю.Г. Федотова. – 1-е изд. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью "Издательство ЮРАЙТ", 2023. – 321 с.

69. Шободоева А.В. Теория национальной безопасности Российской Федерации: учебник: в 2 ч. / А.В. Шободоева. – Иркутск: Изд-во БГУ, 2017. – 307 с.

70. Щукин Б.С. Силы и средства обеспечения национальной безопасности России / Б. С. Щукин // Наука и молодёжь: новые идеи и решения: материалы XVI Международной научно-практической конференции молодых исследователей, Волгоград, 24–25 марта 2022 года / ФГБОУ ВО Волгоградский государственный аграрный университет. Том Часть I. – Волгоград: Волгоградский государственный аграрный университет, 2023. – С. 296-297.

71. Lippman W. US Foreign Policy. Boston. 1943. P. 5.

72. Ullman R. Redefining Security // International Security. 1983. Vol. 8. № 1.