

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

---

Институт инженерной и экологической безопасности

(наименование института полностью)

---

20.04.01 Техносферная безопасность

(код и наименование направления подготовки)

---

Надзорная и инспекционная деятельность в сфере труда

(направленность (профиль))

---

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)**

На тему: Организация и обеспечение расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Регламентированная процедура (на примере ООО «Енисей Полимер»)

Обучающийся

И.Н. Новикова

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Научный  
руководитель

к.э.н., доцент,

Т.Ю. Фрезе

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии) Инициалы Фамилия)

Консультант

к.э.н., доцент,

Т.Ю. Фрезе

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

## Содержание

Введение.....	4
1 Расследование и учет несчастных случаев, и его значимость в системе обеспечения промышленной безопасности.....	14
1.1 Изучение законодательных и нормативных документов.....	14
1.2 Исследование российских и иностранных источников информации, учебных и научных пособий.....	16
1.3 Данные статистик последних лет несчастных случаев на производстве.....	30
2 Организация, учет и обеспечение расследований несчастных случаев.....	36
2.1 Основные задачи, решаемые в процессе расследований.....	36
2.2 Несчастные случаи, подлежащие расследованию.....	36
2.3 Обязанности работодателя при несчастном случае на производстве.....	39
2.4 Порядок, нововведения и ошибки в организации проведения расследований несчастных случаев.....	42
3. Организация расследований, учет несчастных случаев и профессиональных заболеваний в производственной Компании ООО «Енисей Полимер».....	53
3.1. Общие сведения.....	53
3.2. Опасные производственные объекты и правила реагирования при возникновении инцидента.....	54
3.3 Плана экстренного медицинского реагирования на производственных объектах при несчастном случае.....	57
3.4 Порядок проведения технического расследования причин инцидентов на производственном объекте.....	59
3.5 Порядок оформления, учета и анализа материалов технического расследования причин инцидента в организации.....	69

3.6 Анализ и оценка эффективности предложения по снижению производственного травма.....	73
Заключение.....	83
Список используемых источников.....	86
Приложение А.....	94

## Введение

Тема производственной безопасности работников и сохранения профессионального здоровья на производственных предприятиях России, является приоритетной составляющей стратегии развития промышленности государства. Главный принцип – здоровье и безопасность. По данным Росстата количество пострадавших при несчастных случаях на производстве в 2022 году составило 20,3 тыс. чел., со смертельным исходом 1,07 тыс. чел., что незначительно ниже чем в 2021 году, в связи с чем тема не теряет свою актуальность. Актуальность данной темы также заключается в проведении мероприятий по расследованию несчастных случаев, а, следовательно, в устранении последствий и первопричин.

Главная цель исследования – разобраться в существующих проблемах расследований несчастных случаев на производстве, улучшить на практике организацию и качество расследования. Принять цифровизацию, как новый путь к совершенствованию системы охраны труда, позволяющий объединить работников единой целью, направленной на предупреждение и снижение количества несчастных случаев, неизбежно приводящий к сокращению расследований, человеческим и экономическим убыткам. Также в процессе исследования необходимо изучить нововведения в Трудовом кодексе РФ, в подготовке специалистов, обучении работников и работодателей, а также регулирование нормативно-правовой базы в области охраны труда субъектов Российской Федерации.

Объектом исследования являются процесс формирования культуры безопасности на производственных площадках.

Предмет исследования: условия формирования безопасного поведения работников на производстве.

Гипотеза исследования заключается в том, что эффективность мероприятий, по предупреждению несчастных случаев на производстве по результатам расследования несчастных случаев, будет увеличена, за счет

исследования социально-экономических или психофизиологические факторов травматизма, играющих решающую роль в расследовании происшествий. Формирование культурных особенностей, ценностей, естественного безопасного поведения, в течение ведения трудового процесса, поможет сократить производственных травматизм и повысить эффективность организационных и технических мероприятий, внедряемых по результатам расследования несчастно случая. Появление возможности у сотрудников в реальном времени передать в службы охраны труда о существующем опасном рабочем месте или условия работ, не дожидаясь очередной проверки, позволит снизить число несчастных случаев и объединить работников единой целью – работать безопасно.

В соответствии с проблемой, целью, объектом, предметом, гипотезой исследования обозначены следующие задачи:

- изучить существующий порядок расследования несчастных случаев в организации;
- изучить статистику происшествий и их причины;
- изучить законодательные и нормативные акты по теме исследования;
- провести анализ материалов основных нарушений порядка, выделить причины и определить способы их устранения при расследовании несчастных случаев;
- рассмотреть регламентированную процедуру порядка расследования несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производственной площадке.
- определить причины травматизма, после проведения корректирующих и предупреждающих мероприятий по результатам расследования;
- обосновать причины для внедрения культуры безопасности;
- разработать алгоритм формирования безопасного поведения.

Научная новизна исследования состоит в:

- формировании концепции культуры безопасности;
- формировании модели безопасного поведения;
- определении сущности, структуры и содержания методологических подходов к обучению безопасным методам и приемам работ;
- определении «инструментов» внедрения культуры безопасности на предприятии.

Основные аспекты, выносимые на защиту:

- результаты анализа причин и факторов сохраняющегося высокого производственного травматизма на производстве, сохраняющегося после разработки и проведения корректирующих мероприятий, по итогам расследования несчастных случаев;
- программа дополнительного обучения по теме «Лидерство в области охраны труда, промышленной безопасности и охраны окружающей среды», направленная на воспитание естественного безопасного поведения;
- разработанный чат-бот в мессенджере Viber в сфере охраны труда, как элемент способный повысить личную ответственность каждого работника, обеспечить защиту человека, предупредить травматизм.

Отсутствие критериев выбора в методах проведения расследований и соответственно принятие качественных мер для предотвращения подобного происшествия в будущем. Два установленные традицией для российского общества знаменитых вопроса: «Кто виноват?» и «Что делать?» актуальны и в отношении расследования несчастных случаев на производстве. Ответом является хорошо понятная любому трудолюбивому россиянину практика: виноват работник (нарушил) или линейный руководитель (не проконтролировал) и их надо наказать. Обновление нормативных документов подразумевают обновление механизмов применения правовых норм в части расследования несчастных случаев на производстве. Так, например, введен Приказ министерства труда России от 20.04.2022 N 223н утверждено положение об особенностях расследования несчастных случаев

на производстве, формы документов и соответствующие обновлённые классификаторы типов несчастных случаев, которые более точно определяют потенциальную опасность и предупреждают ее. До вступления данного приказа в силу около 15-20% несчастных случаев классифицировали как «прочее», соответственно устранить причину происшествия в корне было невозможно.

В ходе исследования применялись такие методы как метод познания, обобщения, анализа, так и обучение, повышение квалификации работников посредством проведения конференций и семинаров, тренингов, аудитов по вопросам существующего законодательства и введенных изменений по расследованию несчастных случаев и охраны труда.

Теоретическая значимость заключается в обосновании необходимости развития и внедрения культуры безопасности, как элемента, повышающего эффективность разрабатываемых предупреждающих мероприятий по результатам расследования несчастных случаев, за счет формирования ежедневного, естественного безопасного поведения работников.

Практическая значимость: Разработан и внедрен в мобильное приложение Viber чат-бот в сфере охраны труда и промышленной безопасности с предоставлением доступа каждому сотруднику, для оперативной передачи информации касающейся опасных процессов или условия для жизни и здоровья работников. Разработана программа дополнительного корпоративного обучения по теме «Лидерство в области охраны труда, промышленной безопасности и охраны окружающей среды», рассматривающая:

- ключевые функции лидера в культуре безопасности, критерии и характеристика руководителя как лидерства в организации;
- поведенческий аудит безопасности (ПАБ),
- оценка рисков и ее инструменты, при принятии решений в планировании и организации работ;
- определение коренных причин и расследование происшествий.

На сегодняшний день рынок труда переполнен и предлагает разнообразное количество мест для выбора и осуществления трудовой деятельности. Поэтому критерии оценки рабочего места не сводятся на оценку самой компании, уровня заработной платы, а также затрагивают характеристику самого работодателя, его отношение к сотрудникам и способов организации безопасного вреда. При правильном порядке расследований несчастных случаев, а, следовательно, своевременном принятии мер для устранения первопричин происшествий и профилактики, имя организации не будет на слуху общества и скандальных страницах новостей. У компании будет престижная репутация, имя будет ассоциироваться с порядком и добросовестностью работодателя. Если права работников не будут нарушены, то не будет жалоб в государственные инстанции о нарушении трудовых прав, темы о недобросовестности работодателя не будут актуальны, тем самым на предприятии сложится здоровая рабочая атмосфера и будет расти производительность труда. Так же теоретическая значимость имеет значение и в финансовом плане, если расследование проведено без нарушений, это позволит предотвратить повторение аналогичного несчастного случая, а значит, сократятся расходы на компенсации пострадавшим и их семьям, а также на уплаты штрафов.

Достоверность и обоснованность результатов исследования обеспечивались:

- изучением и исследованием научных и нормативных источников, диктующих и регулирующих требования к порядку расследования несчастных случаев;
- анализом наиболее часто совершаемых происшествий и результатами их расследований;
- накопленными статистическими данными заключений профессиональных периодических и предварительных медицинских осмотров, подтвержденными заключениями комиссий о приобретенных профессиональных заболеваниях;



- анализом электронных ресурсов в области внедрения и развития искусственного интеллекта, как инструмента новых возможностей;
- оценке полученных данных;
- рассмотрении альтернативных вариантов внедрения цифровизации в сферу охраны труда.

Апробация результатов исследования и основные выводы по данной работе применялись автором в практических целях при обучении сотрудников, проведении тренингов и расширении рабочей сферы в области охраны труда промышленной безопасности и охраны окружающей среды. Результаты исследования переданы в службу ОТПБ и ООС на предприятии прохождения производственной практики ООО «Енисей Полимер».

Структура магистерской диссертации: работа состоит из введения, 3 разделов, 13 подразделов, заключения, списка используемых источников (54 источника). Основной текст работы изложен на 70 страницах.

По итогам исследования опубликована научная статья в «Студенческий форум» по теме «Механизм снижения несчастных случаев на производстве. Регламентированная процедура. Практика применения», г Новосибирск.

## Термины и определения

Работодатель – предприятие, учреждение, организация, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, либо физическое лицо, с которым работник состоит в трудовых отношениях.

Несчастный случай – травма, острое профессиональное заболевание (отравление), тепловой удар, ожог, обморожение, утопление, поражение электрическим током или молнией, повреждение вследствие аварии, пожара, стихийного бедствия (землетрясения, оползня, наводнения, урагана и т.д.), контакта с животными, насекомыми и другими представителя флоры и фауны.

Охрана труда – система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Расследование – процесс сбора информации о несчастном случае комиссией, с оформлением акта расследования.

Средства индивидуальной защиты – средства индивидуального пользования, используемые для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов, а также для защиты от загрязнения.

Командировка – поездка работника по распоряжению работодателя для выполнения служебного поручения на территории другой стороны.

Система управления охраной труда – набор организационных структур и элементов управления работодателя, устанавливающих цели и обязанности должностных лиц, планирование и реализацию мероприятий по улучшению условий работ по охране труда.

Конвенция международной организации труда – это договор международного уровня, по вопросам трудовых отношений, в том числе охраны труда, между правительствами государств, который предусматривает

соблюдение общепризнанных, согласованных правил, которые включают в соответствующий законодательный акт государства;

Чрезвычайная ситуация – ситуация, сложившаяся в результате аварий, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которая может повлечь за собой человеческие жертвы, материальные потери, как для работодателя, так и для сотрудников, нарушения производственных процессов и процессов жизнедеятельности.

Межотраслевые нормы – правила, устанавливающие требования безопасности при проведении работ и эксплуатации оборудования на предприятиях или организациях, которые характерны для различных видов производств.

Отраслевые нормы – правила, устанавливающие требования безопасности при проведении работ и эксплуатации оборудования на предприятиях или организациях, характерные для конкретного производства.

## Перечень сокращений и обозначений

- ТК РФ – трудовой кодекс Российской Федерации;
- ГИТ – Государственная инспекция труда;
- РФ – Российская Федерация;
- СФР – Социальный фонд России;
- СУОТ – система управления охраной труда;
- РОСТРУД – федеральная служба по труду и занятости РФ;
- Гострудинспекция – Государственная инспекция труда;
- СОУТ – специальная оценка условий труда;
- КоАП РФ – кодекс об административных правонарушениях;
- Госинспектор – государственный инспектор труда;
- СИЗ – средства индивидуальной защиты;
- Минздравсоцразвития – Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации;
- МОТ – международная организация труда;
- ВВП – валовой внутренний продукт;
- СНиП – строительные нормы и правила;
- СанПин – санитарные (санитарно-эпидемиологические) правила и нормы; США – Соединенные штаты Америки;
- Профсоюз – профессиональный союз;
- Зам – заместитель;
- Медосмотр – медицинский осмотр;
- Профриск – профессиональный риск
- БТ – безопасность труда;
- ВиОПФ – вредный и опасный производственный фактор;
- Минтруд – Министерство труда и социального развития Российской Федерации;
- МСЭ – медико-социальная экспертиза;
- НК РФ – Налоговый кодекс РФ;

НС – несчастный случай;  
ОТ – охрана труда;  
СИЗ – средства индивидуальной защиты;  
ТК РФ – Трудовой кодекс РФ;  
УТ – условия труда;  
ФЗ – федеральный закон;  
СФР – Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации;  
ЛНА – Локальные нормативные акты;  
ЕС – Европейский Союз;  
ООН – Организация Объединенных Наций;  
ПАБ – Поведенческий аудит безопасности;  
СОП – Стандартная операционная процедура.

# **1 Расследование и учет несчастных случаев, и его значимость в системе обеспечения промышленной безопасности**

## **1.1 Изучение законодательных и нормативных документов**

Организация безопасных и соответствующих санитарным нормам условий труда в экономике в области промышленной безопасности и охраны здоровья, быстрого реагирования на опасные и чрезвычайные ситуации, происшествия и профзаболевания, мер по их исключению в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и создания нормативно-законодательной базы по обеспечению безопасности людей направлена на координацию взаимодействия и решений по этим вопросам. Если на производственных участках пренебрегают правилами и стандартами по промбезопасности и охраны здоровья на рабочих местах, это может привести к социально-экономическим и технико-правовым проблемным аспектам [53].

Трудовым кодексом Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ определены особенности и порядок расследований несчастных случаев на производстве [43].

Законодательство Российской Федерации имеет содержательный перечень законов и подзаконных актов в области охраны труда, а также свод правил, норм и инструкций. Неполный перечень действующих на 2023 год федеральных законов и подзаконных актов в области ОТ, представлены в таблице А.1 Приложение А.

СанПиНы – санитарные нормы и правила. Для каждой отрасли промышленности разработаны и применяются свои СанПиНы, поэтому на сегодняшний день разработано их превеликое множество. В соответствии с Постановлением №40 Главного санитарного врача все без исключения работодатели обязаны создавать безопасные условия труда для своих работников. Для достижения главной цели, работодатель обязан проводить

мероприятия в соответствии с нормами СП 2.2.3670-20 и осуществлять регулярный контроль условий труда [34].

Надлежащая реализация требований по охране труда, в соответствии с нововведениями в СанПиН СП 2.2.3670-20 в 2023 году, предусматривает:

- применение на всех предприятиях в обязательном порядке;
- производственный контроль стал обязательным для работодателей с разработкой локального документа [34].

Типовые инструкции и правила по охране труда, а также регламенты в организациях, разрабатываются отдельно для каждого вида работ и являются основой для разработки внутренних локальных нормативных актов каждой Компании. На данный момент, по приказу Минтруда от 29.10.2021 № 772 н, утверждены обязательные требования к разработке и содержанию инструкций по охране труда [25].

Правила по охране труда и инструкции, разрабатываются и каждым предприятием самостоятельно и должны применяться в том виде, в котором они утверждены. Перечень таких документов будет зависеть от рода деятельности организации и от того, какую работу выполняет конкретный работник на конкретном оборудовании [23].

Помимо нормативных актов по охране труда принятых Российской Федерацией (законы, ГОСТы, СНИПы, СанПиНы, межотраслевые и отраслевые нормы и правила др.) в государстве действуют и некоторые международные нормативные акты по охране труда, которые делятся на 3 вида:

- конвенции МОТ;
- рекомендации МОТ;
- директивы Евросоюза.

Конвенция международной организации труда – это нормативный акт международного уровня, касающийся охраны труда и трудовых отношений, между правительствами государств, который предусматривает соблюдение

общепризнанных, согласованных и утвержденных правил, которые включают в соответствующий законодательный акт государства.

На территории России, конвенции Международной организации труда, носят обязательный характер после ратификации Государственной Думой Федерального Собрания РФ. После ратификации все конвенции в соответствии с Конституцией РФ имеют приоритет перед нормативными правовыми актами и федеральными законами по охране труда. Наиболее важные конвенции МОТ, ратифицированные РФ, относящиеся к организации труда, представлены в таблице 1 [27].

Таблица 1 – Конвенции МОТ, ратифицированные Российской Федерацией

Номер конвенции	Описание
Конвенция № 29	О медицинском освидетельствовании детей и подростков с целью выяснения их пригодности к труду на непромышленных работах
Конвенция № 115	О защите работников от ионизирующей радиации
Конвенция № 124	О медицинском освидетельствовании молодых людей с целью определения их пригодности к труду на подземных работах в шахтах и рудниках
Конвенция № 148	О защите работников от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах
Конвенция № 155	О безопасности и гигиене труда и производственной среде
Конвенция № 174	О предотвращении крупных промышленных аварий
Конвенция № 184	Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда

Рекомендации МОТ носят произвольный характер, поэтому не являются нормативным правовым актом, но при этом они играют важную роль при формировании политики государства в области ОТ.

Российская Федерация не является членом Европейского Союза. По этой причине Директивы ЕС не являются для России нормативными правовыми актами. При этом, при формировании отечественной нормативной базы по охране труда исполнители учитывают положения данных Директив, направленных на сближение международной политики



России с ЕС. В этом направлении Директивы ЕС играют важную роль в области трудового права и вопросов охраны труда в России [8].

## **1.2 Исследование российских и иностранных источников информации, учебных и научных пособий**

«Логичная и эффективная система управления огромной государственной машиной (советской экономикой) – сегодня должна продолжать действовать, но уже в совершенно иных условиях. На материальном уровне она вполне работоспособна, но на социально-правовом – управление охраной труда давно пора адаптировать к реалиям социального государства и гражданского общества в условиях рыночной экономики. С сожалением приходится констатировать, что Россия отстает от передового опыта развитых капиталистических стран и вынуждена идти по специфическому пути «догоняющей модернизации» системы охраны труда. Ее глобальная цель – совершенствовать механизмы предупреждения производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Однако преобразование всей нормативной базы системы охраны труда – задача серьезная. России, особенно в условиях мирового финансового кризиса и экономических санкций, вряд ли нужно ломать привычную и работающую, хотя и несовершенную систему охраны труда из-за того, что она не вписывается в современное время. Значит, в первую очередь должна быть разработана концепция изменений, которая:

- определит слабые стороны существующей нормативно-правовой базы по управлению промбезопасностью и охраной труда, что позволит профсоюзам и ассоциациям работодателей контролировать соответствие выявленных недостатков изменениям в нормативно-правовой базе;

- поможет разработать механизмы, с помощью которых будут устранены эти слабые стороны и появится возможность контролировать соответствие целей содержанию законопроектов;

– оценит бюджетные расходы на различных уровнях бизнеса, а также ущерб для работников случае одобрения тот или иного законопроекта. Только в таком случае логически выстроенная и научно обоснованная концепция сыграет на благо создания необходимых регулятивных и правовых актов в сфере управления промбезопасностью и охраной труда и сохранит трудовой потенциал» [52].

В исследовательской работе «Охрана труда и трудовой контроль» А.М. Лушниковой и М.В. Лушниковой основной интерес направлен на изучение международных стандартов охраны труда. В отличие от трудового права, которое принимается внутри государства и единолично подчинено правовому источнику, международному праву присущи несколько параллельных субординаций, объединенных общими универсальными нормами (стандартами) трудового права. «Международная организация труда не является единственным источником социальной защиты и международных трудовых стандартов. Источниками международного трудового права являются законодательство МОТ, законодательство, принятое региональными и межрегиональными организациями международных государств, такими как Совет Европы, Содружество Независимых Государств, Евразийское экономическое сообщество, а также двусторонние соглашения между Российской Федерацией и другими государствами. Система международного трудового права направлена на общественные отношения, имеющие характер социального партнерства по приему и социальной защите» [15].

«Международная организация труда проводит трехсторонние консультации между работодателями, работниками и их представителями с целью поддержки процесса разработки международных трудовых стандартов, их внедрения и реализации в соответствии с национальным законодательством, а также международно-правового контроля за соблюдением установленных норм. В Российской Федерации принята Конвенция Совета Европы о защите прав и свобод человека в социальной

области (Европейская социальная хартия), которая гарантирует реализацию более 30 социальных прав. Российская Социальная хартия носит избирательный характер. Это означает, что государство имеет право выбрать только определенное количество норм, которые оно обязано выполнять. Некоторые положения из перечня трудовых прав ратифицированы Россией в усеченном виде. Например, из этой структуры исключены права на справедливые условия труда, право на вознаграждение и оплачиваемые праздничные дни, обеспечивающее достойный уровень жизни работников и их семей. Статьи о трудовых и социальных правах мигрантов ратифицированы в сильно усеченном виде. Исследуя вопросы охраны труда в законодательстве других стран, авторы отметили появление целого перечня новых тенденций развития в этой области» [15].

«Увеличилось число стран, где предусмотрено образование служб по производственной санитарии, назначение заводских врачей. В Бельгии службы здравоохранения создаются при наличии свыше 50 работников, а в Испании – свыше 100. В ряде европейских стран, например, Дания, Швеция, Норвегия, они создаются только при наличии реальной необходимости, а в ряде стран работа таких служб охватывает все предприятия (Бельгия, Финляндия, Франция). В большинстве развитых стран службы здравоохранения финансируются за счет средств работодателя, хотя в некоторых из них финансирование осуществляется непосредственно государством или через социальное страхование. Но в целом даже в Европе доступ к службам здравоохранения, отвечающим требованиям ВОЗ и МОТ, имеет только от 20 до 50 % работников» [15].

«Новшеством в законодательстве стали предписания о создании на крупных и средних предприятиях комитетов по технике безопасности и производственной санитарии, формируемых на двусторонней основе из представителей работодателя и работников и имеющих обычно консультативные функции. Членам этих комитетов предоставляется по определенным нормативам кредит оплачиваемых часов. Они защищены от

произвольных увольнений. Комитеты по технике безопасности и производственной санитарии планируют и координируют работу в данной области, обеспечивают работников информационными материалами, обучают их безопасным приемам труда» [15].

«Уровень развития некоторых физических и интеллектуальных качеств профессиональной важности иногда не соответствует условиям работы персонала отрасли, и естественный процесс адаптации происходит не оптимальным образом. Как показывает анализ данных по травматизму на горнорудных предприятиях страны в период с 2006 по 2010 г, 70% происшествий обусловлены причинами, связанными с личностными особенностями исполнителей. Более того, темпы снижения количества травм, вызванных этим фактором, существенно ниже по сравнению с таким же показателем по травматизму в результате причин технического характера. Травмы зачастую вызваны неверными действиями работников ввиду низкого уровня физических и интеллектуальных способностей, определяющих профессиональное мастерство. Была выявлена тесная корреляция между частотой травматизма и уровнем развития этих качеств. Однако в актах расследований происшествий за последние годы не упоминались психологически обусловленные причины неадекватных ситуации действий работников, недостаточный уровень развития которых приводил к росту количества потенциально опасных ситуаций. Очевидно, что проблема может быть решена благодаря разработке программы практической профессиональной физической подготовки работников предприятий, причем необходимо уделить особое внимание развитию тех качеств, которые способствуют снижению травматизма по причинам, связанным с личностными характеристиками» [54].

В работе С.Н. Кудряшова «Тенденции развития законодательства об охране труда в Российской Федерации и за рубежом», «рассмотрены актуальные и важные международно-правовые акты, повлиявшие на государственную политику в области охраны труда в Российской Федерации,

а также проблемы связанные построением в организации системы охраны труда, на основе Конвенция МОТ N 161 «О службах гигиены труда», которая в настоящее время Российской Федерацией не ратифицирована» [12].

«Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью правовой системы Российской Федерации. А одним из основных направлений государственной политики в области охраны труда, закрепленных в статье 210 ТК РФ, является международное сотрудничество в области охраны труда» [12].

С начала XX века в мире формировалась обширная проблема, касающаяся вопросов безопасности и гигиены труда рабочих. Основой для этого являлось установление правовых норм, регулирующих уровень вероятности, подвергнутся рискам несчастных случаев на производстве. Данная проблема имеет глобальные последствия как для окружающей человека среды, так и для развития предприятий и жизни людей [49].

Важную роль в обеспечении охраны труда и безопасных условий на рабочем месте любого вида трудовой деятельности стала ратификация Конвенции МОТ № 187 «Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда». «Каждое государство-член, ратифицирующее настоящую Конвенцию, содействует постоянному совершенствованию безопасности и гигиены труда в целях предупреждения случаев производственного травматизма, профессиональных заболеваний и гибели людей на производстве посредством разработки, на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников, национальной политики, национальной системы и национальной программы». [12]. «Каждая страна пересматривает национальную программу по безопасности, разрабатывает, проводит, следит за выполнением мероприятий по безопасности и гигиене труда, консультируясь с работодателями и работниками наиболее успешных организаций» [34]. При этом она указывает, что «Российская Федерация в своей национальной

политике в области безопасности и гигиены труда и производственной среды должна руководствоваться принципами, заложенными в Конвенции 1981 г. N 155 о безопасности и гигиене труда и производственной среде. В документах, приложенных к Конвенции, акцентируется, что термин «безопасность и гигиена труда» по своему смыслу равны термину «охрана труда», применяемому в ТК РФ. Одним из нововведений Конвенции № 187 стало понятие «национальная культура профилактики в области безопасности и гигиены труда». Данное понятие означает то, что принципам профилактики придается самый высокий приоритет и также право на безопасную и здоровую производственную среду соблюдается на всех уровнях» [47].

«В международных нормах системы оценки рисков являются основой, фундаментом бизнес-процессов. При этом, оценка профессиональных рисков расценивается как первоначальный этап при определении подходов к управлению безопасностью и защитой здоровья работников, к построению в организации системы охраны труда, в которую должны входить и службы гигиены труда. Однако, в настоящее время, Российской Федерацией не ратифицирована Конвенция МОТ N 161 «О службах гигиены труда», но в связи с обязательствами по Генеральному соглашению между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации, этот вопрос остается актуальным. Положения данной Конвенции касаются важнейших вопросов, связанных с сохранением здоровья работников различных производств, и не противоречат российскому законодательству. Основные положения Конвенции N161 учтены Трудовом кодексе Российской Федерации и в соответствующих санитарно-эпидемиологических правилах, гигиенических нормативах и методических указаниях, утвержденных Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации, контроль за исполнением которых осуществляется территориальными органами Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации. В целом, нормы Конвенции соответствуют законодательству Российской Федерации и

ратификация Конвенции возможна без внесения серьезных изменений, либо уже предусмотрено планами законопроектных работ Правительства Российской Федерации и не потребует дополнительных финансовых ресурсов, поэтому она может быть предложена к ратификации» [12].

Одним из важных документов, относящимся к сфере реагирования при крупных авариях, является Конвенция МОТ № 174 «О предотвращении крупных промышленных аварий» 1993 года.

«В сферу применения настоящей Конвенции входят объекты повышенной опасности, при этом в сферу применения настоящей Конвенции не входят:

- ядерные установки и предприятия по переработке радиоактивных веществ, за исключением тех объектов на этих установках и предприятиях, где используются нерадиоактивные вещества;
- военные объекты;
- военные объекты;
- транспорт вне предприятия, кроме трубопроводов.

Государства, ратифицирующее настоящую Конвенцию, могут после консультаций с представительными организациями заинтересованных предпринимателей и трудящихся и с другими заинтересованными сторонами, которых это может касаться, исключать из сферы применения Конвенции такие объекты или отрасли экономической деятельности, на которых обеспечены равнозначные меры безопасности» [25].

«Конвенция N 174 ратифицирована небольшим числом государств – 13 стран. За ее ратификацию Россией активно выступал один из крупнейших общероссийских объединений профсоюзов – Росуглепроф. Ее ратификация потребует принятия серьезных мер, направленных на внедрение передовых безопасных технологий ведения работ в угледобывающей отрасли, как со стороны работодателей, так и со стороны органов исполнительной власти, ответственных за реализацию государственной политики в области охраны труда и промышленной безопасности опасных производственных объектов, к

каким относятся угледобывающие предприятия шахты. Ряд положений данного международного акта принципиально отличается от российского законодательства в области охраны труда и представляет собой серьезный шаг к созданию жесткой системы правового регулирования промышленной безопасности» [12].

Несовершенство промышленной безопасности оказывает значительное влияние на рабочую деятельность сотрудников, так как конкретная технология на каждом производстве, подразумевает конкретную технику безопасности, нарушение которой снижает качество продукции, меняет отношение в коллективе между рабочими и руководителями, увеличивает число несчастных случаев. Аналогично страдает и социально-экономическая область посредством снижения производственных мощностей, за счет пожаров, взрывов и вредных и токсичных выбросов [9].

Итак, к новым условиям в экономике и социальной сфере удастся быстро адаптировать правовые отношения за счет социально-трудовых стандартов, международных соглашений в сфере труда. Кроме того, в сфере охраны труда отечественное законодательство совершенствуется, базируясь на праве [12].

В журнале «БИОТ» Е.А. Розенфельд в 2020 году опубликовал статью «Проблемы статистического учета несчастных случаев на производстве в России». Данная статья посвящена изучению проблем статистического учета несчастных случаев на производстве в Российской Федерации, а также возможных пробелов в регистрации [37].

Рассмотрена история исследования причин промышленных аварий в России с 60-х годов XIX века. Сравнительное представление статистических данных по травматизму в Российской Федерации и странах Европейского Союза. Раскрыты возможные причины снижения количества ежегодных несчастных случаев в нашей стране и мотивы, как работодателей, так и самих работников скрывать несчастные случаи на производстве.



Модернизация системы управления охраной труда осуществляется на уровне государства в Российской Федерации, целью которой является переход к современной системе профессиональных рисков. Информационная составляющая данных для проведения оценки профессиональных рисков, имеет основное значение. Для разработки рациональной государственной и внутренней политике на предприятия в области охраны труда и промышленной безопасности необходимо видение реальной картины травматизма, но, последние десятилетия наблюдается несоответствующая, не полная, регистрация профессиональных заболеваний и сокрытие несчастных случаев [37].

В период трудовой деятельности на предприятии с вредными и опасными условиями труда, сотрудники подвержены развитию острых и хронических профессиональных заболеваний. Профессиональные заболевания образуются не сразу, а в течение определенного времени, у кого-то из работников раньше, у кого-то позднее. Острое профессиональное заболевание – это болезнь, которая дает о себе знать сразу же после непродолжительного (не более одной рабочей смены) влияния на человека опасного фактора. Хроническое профессиональное возникают в результате продолжительных вредных воздействий. Обычно это вызвано тем, что на старых предприятиях применяются устаревшие инструменты, технологии, оборудование, вентиляционные установки. Отсутствие или неправильное использование СИЗ также может повлиять на развитие хронических болезней. Выявив на начальной стадии развитие профессионального заболевания еще возможно рассчитывать на получение заключения о необходимости смены деятельности и переводе сотрудника на другую работу. Для этого работников, занятых во вредных и опасных условиях труда направляют на обследование в центр профпатологии 1 раз в 5 лет [4].

«В России, к сожалению, ведется лишь частичный учет несчастных случаев на производстве. Об этом можно судить по таким показателям, как отношение общего количества несчастных случаев к количеству несчастных

случаев со смертельным исходом. Достоверный анализ производственного травматизма особенно важен для России, учитывая ее производственную структуру с высокой долей травмоопасных отраслей, таких как добыча полезных ископаемых, сельское хозяйство, строительство и транспорт» [4].

«Учет и регистрацию несчастных случаев на производстве в нашей стране осуществляют три органа – Росстат, Роструд и Фонд социального страхования (СФР, РФ). Вышеуказанные органы имеют разные цели и методы сбора информации и, конечно, предоставляют разную статистическую информацию» [4].

«Росстат собирает и анализирует данные о несчастных случаях на производстве, в том числе со смертельным исходом, по организациям основных видов экономической деятельности (включая малые предприятия). Следующие виды деятельности Росстат не отслеживает. Таким образом, Росстат охватывает около половины всех работников» [4].

Министерство труда и социальной защиты РФ и его региональные отделения также проводят сравнительный анализ ситуации с производственным травматизмом по субъектам РФ и отдельно по каждому субъекту. Целью анализа является выявление проблемных территорий и их районов, где необходимо уделять больше внимания профилактике производственного травматизма. Однако этот метод не учитывает, какие виды экономической деятельности преобладают, возраст здорового населения.

Несмотря на то, что статистические данные трех организаций не противоречат друг другу, получить четкое представление об уровне травматизма на производстве достаточно сложно. Представленные цифры не помогут практическим работникам, увидеть реальную картину, они нужны только ответственным ведомствам, чтобы показать, что ситуация с травматизмом в России постоянно и без отклонений улучшается. Это происходит потому, что высокотравматичный физический труд постепенно

заменяется менее травматичным механизированным и автоматизированным [33].

«В России, несчастным случаем на производстве считается событие, произошедшее с работником, участвующим в трудовой деятельности при исполнении им должностных обязанностей или иной работы по поручению работодателя, в результате которого работником были получены травмы, повлекшие за собой временную (сроком на один рабочий день и более) или стойкую утрату им трудоспособности либо смерть» [33]. В большинстве стран ЕС, например, в Германии и Франции, статистика включает данные о несчастных случаях на производстве, связанных с потерей трудоспособности более чем на четыре дня. Из данных статистик травматизма в РФ и странах ЕС за 2010-2014 годы, общее количество несчастных случаев в РФ в 22 раза выше, чем в Германии, в 10 раз выше, чем в Испании, в 15 раз выше, чем во Франции, в 10 раз выше, чем в Италии, Польше – в 2 раза, Португалии – в 3 раза и Великобритании – в 6 раз [4].

К основным причинам неудовлетворительной статистики в нашей стране можно отнести отсутствие данных по травматизму работников, устроенных неофициально, и трудящихся нелегально мигрантов, которые составляют более 8% от населения страны. Отсутствие учета смертей, которые произошли после окончания расследования так же является причиной пробелов в введении статистики. Смерть заносится в статистику, в случае организации дополнительного расследования [36].

«Еще одна причина может заключаться в том, что, к сожалению, Росстат не ведет учет травматизма на малых и микропредприятиях. Это подтверждается тем, что в некоторых отраслях, например, в строительстве, наблюдается не большое расхождение между данными о количестве несчастных случаев, публикуемыми Фондом социального страхования РФ и Росстатом. Многие отечественные и зарубежные эксперты объясняют оптимистичную динамику уровня производственного травматизма в России

тем, что большое количество мелких несчастных случаев на производстве скрывается, и они регистрируются как домашние» [2].

«Как видно из изложенного выше, несомненно, статистика НС на производстве в России по официальным данным ниже, чем это есть на самом деле. И причины такого явления кроются не только в несовершенстве механизмов учета и регистрации НС, но и в том, что, к сожалению, на сегодняшний день российское законодательство «вынуждает» работодателей и работников скрывать НС» [33]. Для работодателей, увеличение количества травм, зарегистрированных на предприятии, увеличит отчисления в Фонд социального страхования Российской Федерации. Кроме того, официальные расследования несчастных случаев на предприятиях могут сопровождаться дополнительными проверками охраны труда со стороны надзорных органов, которые на большинстве предприятий нарушаются и могут привести к значительным штрафам и приостановке деятельности до 90 дней по результатам проверки [40].

А.С. Неверова написала статью «Понятие и особенности законодательства об охране труда США». В своей статье она рассмотрела популярные вопросы законодательства об охране труда Соединенных Штатов Америки.

В статье рассматриваются актуальные вопросы законодательства об охране труда США. «Автор выделяет следующие этапы развития законодательных норм об охране труда в США:

- формирование законодательства США об охране труда в XIX в.;
- законодательство США об охране труда в XX в.;
- законодательные нормы США об охране труда, принятые в XXI

в.

Особое внимание уделяется международным стандартам безопасности и гигиены труда, конституционным основам, федеральному и региональному законодательству об охране труда» [51].

Законодательство об охране труда сравнивается с правовыми аспектами других стран и анализируется. Исследование основано именно на этой методологии – научном методике, за счет которого удастся определить, по каким закономерностям, государство развивается, какие явления права происходят в нем, какие задачи на практике нужно разрешать и мировому сообществу в целом, и системе государства конкретно. Американская система законодательства об охране труда выделяется отдельно. Она входит в состав актов законодательства, за счет которых отношения по обеспечению здоровья работников и их жизни обеспечиваются и регулируются. Сравнивая и анализируя российское и американское законодательство, удастся разработать новые внутригосударственные акты права в сфере охраны труда, за счет которых удастся регламентировать аспекты охраны труда и на уровне международного права, и на уровне регионов, и на уровне федерации [51].

В целом во многих странах концепция поддержания здоровья работников, концепция создания безопасных трудовых условий упорядочивается за счет опоры на удачный опыт тех стран, которые добились промышленной безопасности, хороших показателей охраны окружающей среды, гигиены труда [19].

«В Соединенных Штатах Америки внутригосударственная политика направлена на установление, закрепление и реализацию прав и законных интересов всех его подданных. Одним из важнейших направлений государственной политики является социальное, отличающееся своей динамичностью, масштабностью и постоянным развитием. Недаром считается, что одна из наиболее сильных социальных баз действует именно в США. Возможно, такая прогрессивность в социальной сфере вызвана недолгой историей бывших англо-испанских колоний. Наученное горьким опытом Старого Света, молодое развивающееся государство попыталось избежать если не всех, то большинства ошибок в области взаимоотношений государства и человека. И результат не заставил себя ждать – права и свободы человека и гражданина быстро стали центральным элементом во

всех направлениях деятельности американского государства. Применительно к сфере социальных отношений, можно уверенно говорить, что Соединенные Штаты делают все возможное, чтобы защитить и уполномочить все категории населения в областях его жизнедеятельности» [20].

Охрана труда, сохранение здоровья населения и жизни лежит в основе государственной политики, что закреплено в конституционных положениях. Социальным государством является наше государство, то есть граждане должны трудиться в безопасных и гигиенических условиях. В американской конституции таких аспектов не указано. В этой стране закон об охране труда 1970 года и отраслевые законы для особых категорий работников регламентируют охрану труда. [12].

На особых производствах Америки штаты регламентируют охрану труда сами. Наше государство могло бы перенять такой опыт. Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством РФ ориентируется на то, что сохранить капитал человека можно, если национальным приоритетом станет обеспечение безопасности жизни и здоровья работников на рабочих местах. Стоит полагаться не только на отечественный опыт, но и на международное регулирование охраны труда при совершенствовании законодательства в этой сфере [12].

### **1.3 Данные статистики последних лет несчастных случаев на производстве**

Международная организация труда постоянно выпускает статистику, в рамках которой больше двух миллионов работников погибает каждый год на рабочих местах или из-за болезней, связанных с выполнением рабочих обязанностей. Производственных несчастных случаев регистрируется практически 350 млн. случаев каждый год. Еще у 160 млн. человек каждый

год развиваются профессиональные патологии. Это говорит о том, что заболеваемость растет, несчастных случаев становится больше [3].

Количество несчастных случаев на производстве в странах СНГ, по методическим расчетам, составляет 11000 случаев. При этом считается, что зарегистрировано 5850 НС (по двум странам региона информация отсутствует). Занижение общего числа несчастных случаев на производстве, в том числе со смертельным исходом, может привести к неправильному пониманию проблемы.

«Статистические данные о несчастных случаях на производстве, в т.ч. и со смертельным исходом, и профессиональных заболеваний, полученные МОТ, показывают:

- наибольшую смертность среди работников вызывают связанные с работой заболевания. Одни лишь вредные вещества являются причиной 651 279 смертей в год;

- в строительной отрасли отмечается непропорционально высокий уровень учтенных несчастных случаев;

- молодые и пожилые работники наиболее уязвимы. Старение населения в развитых странах означает увеличение числа работников среди старшего поколения, что требует особого внимания;

- необходимость разрабатывать и осуществлять эффективную политику и программы профилактического и защищающего характера» [3].

Несчастные случаи на производстве в России остаются актуальной проблемой. Число работников, погибших или получивших травмы при исполнении своих обязанностей, в нашей стране по-прежнему исчисляется тысячами. Эксперты отмечают, что движение ключевых показателей в этой области носит противоречивый характер. Роструд в 2022 году зарегистрировала 4639 производственных несчастных случаев, после которых наступили последствия тяжелой степени тяжести, в том числе в массовых происшествиях зарегистрировано почти 300 человек, 991 происшествие завершилось смертью.

Предприятия и организации предоставили статистику, в соответствии с которой коллективных происшествий зафиксировано 381 случай, еще больше пяти тысяч случаев связаны с индивидуальными происшествиями. Традиционно тремя ведущими отраслями по количеству несчастных случаев в России являются строительство, обрабатывающие производства и логистика. В совокупности на эти три отрасли приходится более половины общего числа несчастных случаев; значительное число несчастных случаев в 2022 году было также зафиксировано в сельском хозяйстве и добыче полезных ископаемых» [3]. Данные статистик несчастных случаев за 2022 год представлены в таблице 2 [3].

Таблица 2 – Данные статистик несчастных случаев в РФ за 2022 год

Отрасль	Доля в общем количестве несчастных случаев на производстве
Обрабатывающие производства	23%
Строительство	16%
Транспортная сфера и хранение товаров	13%
Сельское и лесное хозяйство, рыболовство и рыбоводство	8%
Добыча полезных ископаемых	7%

По данным ФНПР, наибольшее число несчастных случаев на производстве произошло в Москве – 12,65 % от общего числа. На Свердловскую область пришлось 4,15 %, Краснодарский край – 3,64 %, Санкт-Петербург – 3,19 %, Республику Башкортостан – 3,13 % и Московскую область – 3,00 %. Распределение числа погибших по отраслям промышленности в целом соответствует статистике общего числа несчастных случаев. Первые четыре места по числу погибших в результате несчастных случаев на производстве занимают те же отрасли, что и в таблице 3. Данные статистик несчастных случаев со смертельным исходом за 2022 год представлены в таблице 3.



Таблица 3 – Данные статистик несчастных случаев со смертельным исходом в РФ за 2022 год

Отрасль	Число погибших в результате несчастных случаев на производстве, %
Строительство	20
Сельское и лесное хозяйство, рыбоводство и рыболовство	18
Обрабатывающие производства	16
Транспортная сфера и хранение товаров	13

Тем не менее, следует отметить, что ранжирование различных отраслей в этом списке не совсем одинаково. Например, обрабатывающая промышленность, имеющая наибольшее количество несчастных случаев, занимает лишь третье место по числу погибших. В тоже время строительная отрасль, занимающая второе место по количеству несчастных случаев, имеет наибольшее количество смертельных исходов.

По данным Роструда, общее количество тяжелых несчастных случаев на российских предприятиях по итогам 2022 года увеличилось на 2% по сравнению с предыдущим годом. В тоже время число погибших в результате этих аварий на конец года составило 1250 человек, что на 7% меньше, чем в прошлом году [14].

По характеру травм, полученных работником, несчастные случаи, произошедшие при исполнении служебных обязанностей, делятся на следующие категории:

- падения с высоты – 23%;
- травмы, полученные от предметов, таких как машины и их части – 22%;
- травмы, полученные в результате дорожно-транспортных происшествий – 15%;
- травмы, вызванные падением предметов на работников – 12%;
- падения на ровную поверхность на той же высоте – 0%.

Причины этих исходов в подавляющем большинстве случаев связаны с проявлением, так называемых человеческих факторов. В таблице 4 представлены данные причин несчастных случаев на производстве по категориям, предоставляемые Рострудом.

Таблица 4 – Причины несчастных случаев по данным Роструда

Основные причины несчастных случаев на производстве	Доля в общем количестве происшествий
Нарушение правил выполнения работ	28%
Нарушение правил дорожного движения	11%
Нарушение правил внутреннего трудового распорядка и несоблюдение трудовой дисциплины	10%
Нарушение технологического процесса	6%

В тоже время эксперты Роструда отмечают, что если количество нарушений трудового законодательства в последние годы снижается, то распространенность других видов нарушений, перечисленных в таблице, наоборот, растет. Еще одной важной причиной сохранения актуальности проблемы травматизма на российских предприятиях являются тяжелые условия труда. Согласно Федеральному закону № 426-ФЗ от 28 декабря 2013 года, условия труда, отнесенные к вредным или опасным, оказывают заметное негативное влияние на здоровье работников. По данным Национальной статистической комиссии, сегодня под эти категории подпадает 36,1 % всех рабочих мест в общей экономической структуре. Наихудшая ситуация складывается в горнодобывающем секторе, где более половины 54,1 %, всех рабочих мест относятся к категории вредных или опасных.

Из 626 несчастных случаев, которые работодатели пытались скрыть входе проверок, а течение 2022 года, 153 оказались со смертельным исходом. По результатам проверок в этой области органами трудового надзора было подготовлено и направлено в компетентные органы около 7,5 тыс. документов, содержащих информацию о возможности привлечения виновных лиц к

уголовной ответственности. По результатам рассмотрения этих материалов компетентными органами было возбуждено 320 уголовных дел.

В течение 2022 года органами Роструда было проведено в общей сложности около 12,8 тысяч проверок соблюдения трудового законодательства, в ходе которых было выявлено около 12 тысяч нарушений [14]. Данные проверок сокрытия несчастных случаев представлены в таблице 5.

Таблица 5 – Статистика сокрытых несчастных случаев на производстве

Год	Количество сокрытых несчастных случаев на производстве, выявленных по результатам проверок
2018	565
2019	595
2020	592
2021	472
2022	626

Поскольку большинство несчастных случаев на производстве происходит в результате человеческой ошибки, очевидно, что практически в каждом несчастном случае есть конкретный виновник, который должен быть наказан в соответствии с действующим законодательством. Однако виновники прилагают значительные усилия, чтобы избежать ответственности. Например, поданным ФНПР, по результатам проверок, проведенных в 2022 году, Компания Lostrude была уличена в сокрытии в 1,33 раза большего количества несчастных случаев, чем в предыдущем году.

Вывод к первому разделу: Существующая в РФ система источников трудового права включает международно-правовые нормы (конвенции и рекомендации МОТ), Конституцию РФ, законы и подзаконные нормативные правовые акты РФ. На местном уровне вопросы охраны труда регулируются коллективным договором, индивидуальными трудовыми договорами, соглашениями по охране труда, инструкциями по охране труда для работников отдельных организаций. Основным приоритетом политики остается сохранность жизни и здоровья работников, а несчастные случаи остаются

нежелательными как для работника, так и для работодателя. Проверками надзорных органов установлен факт сокрытия несчастных случаев со стороны работодателя. Основной причиной является то, что проведение расследования несчастного случая влечет проверку со стороны Государственной инспекции труда, а это дополнительное внимание к организации. Так как нарушения в обеспечении безопасных условий труда имеются на каждом предприятии, что работодателю выгодно не регистрировать происшествие, ввиду повышенных штрафов за нарушение требований охраны труда, нарушений в порядке организации проведения специальной оценки условий труда, и прочие нарушения, что в конечном итоге может привести к приостановлению деятельности предприятия.

Таким образом, сокрытие происшествий, отсутствие расследований и проведение соответствующих корректирующих мероприятий приводит к повторным травмам.

## **2 Организация, учет и обеспечение расследований несчастных случаев**

### **2.1 Основные задачи, решаемые в процессе расследований**

К основным задачам расследования несчастных случаев можно отнести:

- установление истинных причин наступления несчастного случая;
- установление мер для устранения причин полученных травм;
- определение виновных в нарушениях должностных и иных лиц;
- установление требований и норм по охране труда, которые были нарушены;
- привлечение виновных лиц к ответственности на основании принятых нормативно-правовых актов и законодательства;
- начисление пособий по временной нетрудоспособности;
- назначение выплат по страховке отделением Фонда социального страхования;
- установление размера компенсаций и пенсий пострадавшим и, если наступила смерть, тогда иждивенцам.

### **2.2 Несчастные случаи, подлежащие расследованию**

«Согласно ст. 227 ТК РФ расследованию и учету подлежат несчастные случаи, происшедшие с работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя, при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя (его представителя), а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах. Расследованию в установленном порядке как несчастные случаи подлежат, среди прочего,

события, в результате которых пострадавшими были получены телесные повреждения (травмы), повлекшие за собой временную или стойкую утрату ими трудоспособности, если указанные события произошли в течение рабочего времени на территории работодателя либо в ином месте выполнения работы» [48].

«К лицам, участвующим в производственной деятельности работодателя, помимо работников, исполняющих свои обязанности по трудовому договору, в частности, относятся:

- работники и другие лица, получающие образование в соответствии с ученическим договором;
- обучающиеся, проходящие производственную практику;
- лица, страдающие психическими расстройствами, участвующие в производительном труде на лечебно-производственных предприятиях в порядке трудовой терапии в соответствии с медицинскими рекомендациями;
- лица, осужденные к лишению свободы и привлекаемые к труду;
- лица, привлекаемые в установленном порядке к выполнению общественно полезных работ;

члены производственных кооперативов и члены крестьянских (фермерских) хозяйств, принимающие личное трудовое участие в их деятельности» [48].

«Основные события и список травм, установленные как несчастный случай, подлежащие расследованию:

- телесные повреждения (травмы), в том числе нанесенные другим лицом;
- тепловой удар;
- ожог;
- обморожение;
- отравление;
- утопление;
- поражение электрическим током, молнией, излучением;

- укусы и другие телесные повреждения, нанесенные животными, в том числе насекомыми и паукообразными;

- повреждения вследствие взрывов, аварий, разрушения зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств, иные повреждения здоровья, обусловленные воздействием внешних факторов, повлекшие за собой необходимость перевода пострадавших на другую работу, временную или стойкую утрату ими трудоспособности либо смерть пострадавших» [48].

Травмы могут быть получены:

- во время выполнения трудовых обязанностей или служебной командировки, а также при осуществлении любых действий в интересах работодателя, в том числе направленных на предотвращение аварий, катастроф и ситуаций чрезвычайного характера;

- на объектах и площадях организации, в течение рабочего дня, включая время на подготовку рабочего места, спецодежды;

- при движении к месту работы и обратно или к месту выполнения работ на транспорте, предоставленном работодателем или пешком;

- во время служебных поездок на общественном транспорте, а также при следовании по заданию работодателя (его представителя) к месту выполнения работ и обратно, в том числе пешком;

- в период вахтовой работы во время междусменного отдыха, или нахождения на судне (воздушном, морском, речном, рыбопромысловом) в свободное от работы время и судовых работ;

- при осуществлении иных действий, не нарушающих права, обусловленные трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах.

Если несчастный случай произошел с работником во время перерыва, не связанного с выполнением трудовых обязанностей (обеденный перерыв), то он подлежит расследованию и учету только в том случае, если он произошел на территории организации.

## **2.3 Обязанности работодателя при несчастном случае на производстве**

Из положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях следует, что каждый работник обязан немедленно сообщить своему непосредственному и вышестоящему руководителю о каждом несчастном случае, при этом отсутствует регламент, описывающий порядок действия работника в данном случае. Если в локальном нормативном акте не установлена процедура извещения о несчастном случае, то сотрудник вправе сообщить о несчастном случае в любой форме, описывая подробно обстоятельства и возможные последствия. В локальном нормативном акте также должны быть подробно описаны обязанности работодателя, если произошел несчастный случай на его предприятии. В эти обязанности входит:

- проанализировать реальные и потенциальные последствия происшествия, оценить, угрожает ли его жизни и здоровью опасность, а также в случае наличия опасности – покинуть опасную зону, помочь эвакуироваться пострадавшим;
- немедленно приступить к оказанию первой доврачебной помощи пострадавшему (при наличии соответствующих навыков);
- принять неотложные меры по предотвращению и ограничению развития аварийной ситуации, воздействия травмирующего фактора на других лиц, воздействия на окружающую среду;
- сохранить до прибытия службы ОТПБ, ООС обстановку, какой она была на момент происшествия, если это не угрожает жизни и здоровью других людей и не приведет к аварии. В случае невозможности ее сохранения зафиксировать изображение сложившейся обстановки, с помощью схемы, видео, фотографий;



- обеспечить ограждение места происшествия и ограничение доступа людей на место происшествия. На место происшествия допускаются лишь сотрудники Дирекции ОТПБиЭ, СБ, спасатели, оперативные службы;
- «объявить режим повышенной готовности или для служб управления и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- определить уровни реагирования;
- применить все возможные меры защиты работников и других граждан, находящихся на территории организации (ограничить доступ людей и транспортных средств на опасную территорию, приостановить деятельность организации и прочее;
- привлечь всех возможных работников, в рабочее время и сверхурочно» [43].

Лица, оказавшиеся на месте происшествия, лично несут ответственность за оставление в опасности пострадавших в соответствии с уголовным и гражданским законодательством РФ. Прибывшие спасатели и оперативные службы действуют в соответствии с собственными планами, взаимодействуя с руководителем подразделения (при его отсутствии на месте – вышестоящим руководителем).

После сбора всей информации организовать расследование несчастного случая на производстве, с учетом полученной информации [43].

«Санитарно-бытовое обслуживание и медицинское обеспечение работников в соответствии с требованиями охраны труда возлагаются на работодателя. В этих целях работодателем по установленным нормам оборудуются санитарно-бытовые помещения, помещения для приема пищи, помещения для оказания медицинской помощи, комнаты для отдыха в рабочее время и психологической разгрузки. Организуются посты для оказания первой помощи, укомплектованные аптечками для оказания первой помощи, устанавливаются аппараты для обеспечения работников горячих цехов и участков газированной соленой водой и другое. Первую помощь

вправе оказывать любые лица, обладающие соответствующей подготовкой или навыками. Медицинская помощь оказывается только медицинскими организациями» [26].

Для избегания обвинений работодателя в невыполнении требований, предусмотренных данной статьей, желательно уговорить пострадавшего обратиться в медицинское учреждение, даже при удовлетворительном самочувствии. Обращение в больницу пострадавшего позволит определить, какую травму он получил (легкую или тяжелую), исходя, из этого будет определено:

- в какие контрольные органы необходимо сообщить работодателю о несчастном случае, каких лиц и в какой срок;
- численность и состав комиссии по расследованию данного несчастного случая;
- сроки расследования.

Следующим этапом выполнения обязанностей работодателя является получение медицинского заключения с описанием характера повреждений, полученных работников в результате несчастного случая. Приказом Минздравсоцразвития России от 15.04.2005 № 275 утверждена форма заключения № 315/у, выдаваемая медицинским учреждением, куда был доставлен пострадавший, после наступления несчастного случая. Для получения данного заключения работодателю необходимо отправить запрос в виде письма, на имя директора или руководителя:

- в медицинское учреждение, куда впервые, после получения травмы обратился пострадавший, если он отказался от госпитализации;
- в медицинское учреждение, где работник проходил курс лечения, после госпитализации.

Конкретная форма данного запроса не установлена приказом.

Медицинская организация должна выдать работодателю заключение по форме № 315/у, как только она получит от него запрос. Медицинские работники скорой помощи не имеют право выдавать и заполнять заключение

требуемой учетной формы. К материалам расследования прикрепляется заключение, выданное медицинским работником [31].

Чтобы не допустить возникновения опасных последствий, работодатель при любом риске чрезвычайной ситуации должен принять меры. Он должен действовать в рамках ГОСТ Р. 22.3.03-94. «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Защита населения. Основные положения», ФЗ №68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Сотрудники, умышленно скрывающие или задерживающие передачу информации по происшествиям, несут дисциплинарную ответственность. Ответственность за сокрытие информации подрядчиком или субподрядчиком о происшествии, произошедшем на территории Заказчика или при выполнении работ или оказании услуг по договору, несет подрядчик в соответствии с условиями договора.

Все полученные материалы необходимо приобщить к материалам расследования происшествия, в соответствии с Трудовым Кодексом Российской Федерации.

#### **2.4 Порядок, нововведения и ошибки в организации проведения расследований несчастных случаев**

На волне нововведений в области охраны труда с 1 сентября 2022 года вступили в силу обновленные правила расследования несчастных случаев на производстве, утвержденные приказом Минтруда № 223н от 20 апреля 2022 года [32].

Для реализации этого указания в 2002 году были введены правила, регламентирующие порядок применения РНС. Более 20 лет позитивного развития в области охраны труда в Российской Федерации привели к изменениям в Положении о РНС. Основной перечень нововведений представлен в таблице 6.

Таблица 6 – Перечень нововведений в положении о РНС

Нововведение	Пояснение
«Измененный состав комиссии РНС» [32].	<p>«При возникновении групповых НС (тяжелых и с летальным исходом) комиссия РНС должна иметь определенный состав уполномоченных лиц на объектах:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– электроэнергетики и теплоснабжения;</li> <li>– использования атомной энергии;</li> <li>– железнодорожного транспорта;</li> <li>– имеющих особый режим охраны;</li> <li>– дипломатических представительств и консульств.</li> </ul> <p>А также если данные НС произошли:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– на находящихся в полете воздушных судах;</li> <li>– с гражданами, привлекаемыми к мероприятиям по ликвидации последствий катастроф и других чрезвычайных ситуаций природного характера;</li> <li>– с дистанционными работниками» [32].</li> </ul>
«Уважительные причины замены членов комиссии РНС» [32].	<p>«Член комиссии или ее председатель подлежат замене при: наличии уважительной причины от участия в работе комиссии; невозможности исполнять свои обязанности по причине болезни (иного повреждения здоровья) либо смерти; по причине увольнения (освобождения от занимаемой должности).</p> <p>Данное изменение документируется и прикладываются к материалам расследования, а в течение 24 часов вносятся изменения в приказ (распоряжение) о комиссии по РНС» [32].</p>
«Если о НС сообщили не в установленные сроки» [32].	<p>«При возникших НС, когда нетрудоспособность работника возникла позже или если в течение 24 часов информация о НС не была доведена до компетентных органов, то НС расследуется по заявлению пострадавшего или его доверенного лица» [32].</p>
«Опрос пострадавшего несовершеннолетнего» [32].	<p>«Проведение опроса несовершеннолетнего пострадавшего (пострадавших) осуществляется с обязательным участием законных представителей» [32].</p>
«Использование дистанционных технологий для заседания комиссии РНС» [32].	<p>«Расширилась возможность для принятия решений комиссии при РНС путем применения видео-конференц-связи. Результаты проведенных дистанционных совещаний оформляются с оформлением в произвольной форме и подписанием протокола, который приобщается к материалам РНС» [32].</p>
«Экспертные результаты» [32].	<p>«По требованию комиссии, в материалы РНС включается экспертное заключение для установления причин смерти (был ли работник в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения). Данные заключения оплачивает работодатель за счет собственных средств» [32].</p>

Продолжение таблицы 6

«Установленные сроки уведомления о последствиях НС и принятых мерах» [32].	«10 календарных дней – в такой срок необходимо направить данную информацию в ГИТ после завершения РНС, установлении диагноза пострадавшего и окончания срока его нетрудоспособности. При смертельном несчастном случае, данное уведомление необходимо направить в течение месяца, по завершению РНС» [32].
«Проверка соблюдения порядка РНС» [32].	«Государственный инспектор труда, при проверке ведения РНС может обнаружить несоответствия при заполнении установленных форм документов по содержанию обстоятельств и материалам расследования. Работодатель должен будет внести в акт РНС все необходимые изменения. Несогласиями могут считаться, если: <ul style="list-style-type: none"> <li>– комиссия сформирована не в установленном порядке;</li> <li>– неправильно квалифицирован НС;</li> <li>– неправильно указаны фактически обстоятельства возникшего НС;</li> <li>– член комиссии отказался подписать акт о РНС;</li> <li>– намеренно изменена степень тяжести и последствий НС» [32].</li> </ul>
«Классификаторы для расследования НС» [32].	«При использовании установленных форм в Приложении №2 Положения №223н, необходимо учитывать информацию из специальных классификаторов, которые определяют НС по видам (типам), причинам. Также введены дополнительные классификаторы, где указывается категория НС, время НС, время наступления НС от начала работы и т.д.» [32].
«Сведения о проведенной оценке профессиональных рисков на рабочем месте» [32].	«Теперь при заполнении акта РНС необходимо будет указать проводилась ли оценка профрисков на рабочем месте, где произошел НС. Вероятно это повлияет на степень ответственности по результатам расследования» [32].

Очень часто при расследовании происшествий, несмотря на существующие законы, работодатели совершают ряд серьезных ошибок, вследствие которых несут уголовную ответственность. В 2023 году произошел пересмотр штрафных санкций за нарушение порядка расследования несчастных и случаев и бездействие ответственных лиц [32].

Виды ответственности за непроведение расследований несчастного случая и установления факта бездействия со стороны ответственных лиц представлены в таблице 7.

Таблица 7 – Виды ответственности за непроведение расследований НС

Случившийся факт	Ответственность
«При сокрытии НС и не уведомлении в установленные сроки компетентных органов (ГИТ, СФР и др.)» [48].	«На основании ст.15.34 КоАП РФ грозит штраф для: – должностных лиц в размере от 500 до 1000 руб.; – юридических лиц – от 5000 до 10 000 руб.» [48].
«При установлении факта бездействия ответственных лиц на нарушения требований охраны труда» [48].	На основании ст.143 Уголовного кодекса РФ: «1. При причинении тяжкого вреда здоровью работника грозят: – штраф до 400000 руб.; – обязательные работы от 180 до 240 часов; – исправительные работы – до 2 лет; – принудительные работы – до 1 года; – лишение свободы до 1 года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до одного года или без такового» [48]. «2. При возникновении НС со смертельным исходом: – принудительные работы до 4 лет; – лишение свободы до 4 лет (с лишением права занимать должности и заниматься определенной деятельностью)» [48]. «3. При НС со смертельным исходом двух и более лиц: – принудительные работы – до 5 лет; – лишение свободы до 5 лет (с лишением права занимать должности и заниматься определенной деятельностью)» [48].

«Положение № 223 н содержит целый перечень обновленных приложений с формами всех требуемых документов для бумажного оформления процесса проведения расследования несчастного случая, а именно:

- извещение о несчастном случае на производстве, групповом, тяжелом, со смертельным исходом;
- форму акта Н-1, о несчастном случае на производстве;
- форму акта Н-1ПС, о несчастном случае на производстве;
- форму акта Н-1ЧС, о несчастном случае на производстве;

- акт о расследовании группового НС, легкого несчастного случая, тяжелого несчастного случая, несчастного случая со смертельным исходом;
- акт о расследовании обстоятельств происшествия, предполагающего гибель работника в результате НС;
- заключение государственного инспектора труда;
- протокол опроса пострадавшего при НС;
- протокол осмотра места НС;
- сообщение о последствиях НС на производстве и принятых мерах;
- журнал регистрации НС на производстве» [32].

«Наиболее популярной и частой ошибкой правил расследования происшествия является несвоевременное предоставление данных в инспекцию труда и другие государственные органы о случившемся смертельном или тяжелом, единичном или групповом несчастном случае. В прокуратуру, Социальный фонд, трудовую инспекцию должен заявить работодатель в течение 24 часов после происшествия. То есть, если несчастный случай произошел в четверг в 8:00, то заявить он должен до 7:59 пятницы. Это нужно для того, чтобы оперативно провести расследование, понять, почему несчастный случай произошел, что его спровоцировало. Все инстанции должны быть уведомлены, если в несчастном случае участвовало сразу несколько работников. В течение суток органы государства оповещаются о тяжелом происшествии. Если случай смертельный, то аналогично с групповым случаем, для уведомления работодателю даются сутки» [16].

По данным нарушений работодателями порядка действий при возникновении несчастного случая на производстве, известны случаи нарушений, когда работодатель извещал требуемые инстанции и инспекцию труда только спустя неделю после происшествия. Достойного пояснения или уважительной причины нарушения правил оповещения о смертельном случае получено не было. Иногда работодатели приводят аргументы, при

нарушении извещения госорганов, что данный случай произошел не на производстве или не связан с ним.

Порядок расследования работодатель нарушает, действуя подобным образом. После завершения расследования удастся понять, повлиял ли производственный процесс на несчастный случай или нет. Расследование должно проводиться последовательно, поэтапно. Законность определяет специальная комиссия по расследованию. Она же устанавливает, почему случай произошел, что его спровоцировало. Список материалов расследования определяется председателем комиссии.

Такие документы, как протокол опроса свидетелей, приказ о создании комиссии, заключение врачей обязательны должны быть.

Список может быть расширен, учитывая обстоятельства несчастного случая [38].

Для исключения вероятности подделки, подтирки и подчистки документов, а также некачественных копий, при расследовании несчастных случаев, важным фактором является то, что материалы, рассматриваемые комиссией, должны быть предоставлены только в оригинальном виде.

Официальный статус с документами с поправками снимается. Кроме того, после внесения поправок изымаются такие документы в рамках п. 22 «Положения об особенностях расследования несчастных случаев». В некоторых случаях работодатель не желает предоставлять весь пакет документов для того, чтобы расследовать несчастный случай со смертью качественно. Отказ в предоставлении требуемых документов председателю комиссии является грубым нарушением установленного порядка и влечет за собой административную ответственность.

Отмечаются случаи, при которых работодатель был не согласен со штрафами за нарушение порядка, и пытался обжаловать постановление о назначении административного наказания в виде штрафа и действия государственного инспектора труда. В таких случаях требования работодателя суд оставляет без удовлетворения, опираясь на конкретные



требования законодательства, в которых прописано, кто устанавливает конкретный перечень необходимых документов для расследования. Право на обжалование определено статьёй 30.1. КоАП РФ [6].

Помимо описанных нарушений, которые допускают все работодатели, часто бывают случаи, которые в других отраслях экономики встречаются редко. Соккрытие работодателем несчастного случая от государственных органов, так как пострадавший не является работником, либо ответственность за случившееся перекладывают на пострадавшего сотрудника. Работодатель может оформить гражданско-правовой, а не трудовой договор, трудовой договор с ошибками оформлять или вовсе не заключать договор с работником. В этих случаях комиссия по расследованию может этот случай не рассматривать, а может совместно с трудовой инспекцией заинтересоваться.

Иногда работодатель созывает комиссию по расследованию неправильно. Участники расследования указываются в трудовом законодательстве. И профсоюз, и лицо с наличием соответствующих полномочий должны включаться в комиссию. Своего заместителя и специалиста по охране труда работодатель должен включить в комиссию, если нет профсоюза и уполномоченного лица. Специалист по охране труда оформляется на предприятие по договору, если численность малого предприятия небольшая и этого специалиста в штате нет. Обязательно в составе комиссии должно быть три человека, пять человек и более. Такое требование, о нечетном количестве членов комиссии сформировано для перевеса в какую-либо сторону при голосовании для принятия решений.

Председателя комиссии необходимо включать в список членов комиссии. Создание комиссии без учета председателя незаконно. Председатель должен входить в нечетный состав участников. При ведении расследования у председателя есть свой голос, как и у всего состава комиссии [30]. В порядок расследования входит ограничение по времени

создания комиссии. В ТК РФ указано, что работодатель обязан создать комиссию незамедлительно.

Для создания комиссии по расследованию существуют ограниченные рамки по времени, при этом конкретного промежутка времени в трудовом законодательстве не установлено. Для создания комиссии существует промежуток временной промежуток равный одним суткам, ровно столько же, сколько необходимо для оповещения всех государственных органов [30].

Если работодатель не сообщает о проводимых мероприятиях пострадавшему, то фиксируется ошибка расследования. Пострадавший вправе быть участником расследования или выдвинуть лицо от себя. Пострадавший может доверить расследование комиссии, для этого необходимо написать соответствующее заявление, в этом случае комиссия не обязана уведомлять пострадавшего о проводимых комиссией мероприятиях. Но если пострадавший не доверяет комиссии, то в расследовании может участвовать его доверенное лицо либо он сам. Профсоюз, уполномоченное работником лицо и специалист по охране труда – участники, которые представляют интересы работодателя в комиссии.

Расследование будет качественным, если перечисленные лица будут полагаться на действующее законодательство и правила внутреннего распорядка. Чаще всего данные лица защищают работодателя и расследование получается неточным. Зачастую пострадавший несет ответственность за несчастный случай, хотя иногда это не соответствует действительности. Работодатель несет ответственность за то, что результаты и выводы комиссии объективные, чтобы подобного переложения ответственности не допустить [30].

При происшедших тяжелых и смертельных несчастных случаях членов комиссии, по отдельности, вызывают в следственный комитет и опрашивают по вопросам, почему он принял данное решение и по каким причинам, по его мнению, оно отличалось, к примеру, от решений госорганов.

Отмечаются случаи, когда в расследовании несчастного случая не участвует инспекция труда и председателем комиссии является работодатель, пострадавшему неправомерно присваивается грубая неосторожность и указывается процент его вины. Работодатель делает акцент на тот факт, что пострадавший сам виноват в случившемся и даже делают заключения о 100% вине пострадавшего в смертельном случае. В таких случаях проводится дополнительное расследование, так как за безопасность работника на рабочем месте, полностью отвечает работодатель [20].

При проведении дополнительного расследования, в случаях, где работодатель установил грубую неосторожность пострадавшего, а также определил его виновность, результаты расследования изменяются практически всегда, устанавливая виновность работодателя тех или иных нарушениях. Если работодатель со своей стороны выполнил все меры безопасности, соблюдая все требования охраны труда, то только в таких случаях за работником устанавливается грубая неосторожность, повлекшая за собой несчастный случай [44].

В ТК РФ установлено, что степень вины пострадавшего в процентах устанавливается комиссией на основании заключения уполномоченного работниками органа или профсоюза. Если в заключениях комиссии отсутствует такое заключение, либо у работодателя отсутствует профсоюз и уполномоченный то работодатель не имеет право самостоятельно устанавливать степень вины пострадавшего. Для единогласного принятия решения членами комиссии предусмотрено голосование с оформлением протокола, в котором указывается, кто и как проголосовал и принятое большинством решение.

В течение трех дней члены комиссии обязаны предоставить в комиссию акт по форме Н-1, в котором им необходимо указать свое особое мнение и поставить подпись. Данный акт должен быть направлен в инспекцию труда, СФР и прокуратуру, а также вручен пострадавшему в

трехдневный срок, с отражением особого мнения членов комиссии, которое имеет юридическую значимость только в течение трех дней.

Такой короткий срок дается для того, чтобы пострадавший имел возможность незамедлительно обратиться в СФР для дальнейшей реабилитации и родственники пострадавшего, при смертельном случае, могли своевременно обратиться для получения государственной компенсации в размере 1 миллиона рублей и назначения ежемесячных выплат на несовершеннолетних иждивенцев погибшего.

Так как после окончания расследования все члены комиссии теряют статус членов комиссии и, следовательно, свои полномочия, и иметь собственное мнение они больше не могут, и любое их мнение не несет юридической значимости.

Если в процессе расследования представитель работодателя имел особое мнение, то оно так же фиксируется в протоколе разногласий, при этом работодатель может обжаловать решение членов комиссии в инспекции труда. Если же представитель работодателя не имел такого мнения, и принятое решение членов комиссии было единогласным, то работодатель не имеет право обжаловать их решение и отказываться утверждать акт печатью и подписью [11]

Таким образом, для расследования несчастного случая необходимо придерживаться установленных порядков, тогда расследование будет проведено в соответствии с законом. Государственными трудовыми инспекциями часто выявляются нарушения установленных порядков расследования. Для проведения расследования несчастного случая в рамках закона, работодателю необходимо повышать квалификацию работников. Порядок повышения квалификации работодатель определяет в локальном нормативном акте организации, в котором указан список ответственных лиц за организацию и своевременное направление работников на повышение квалификации.

В большинстве случаев нарушения работодателями совершаются по причинам незнаний требований трудового законодательства. Работодателям необходимо повышать уровень знаний в части учета и расследований происшествий, что будет нести положительный эффект для организации и самого работодателя.

Выводы по второму разделу: Структура расследования несчастного случая представляет собой поэтапный процесс формирования выводов. Только после создания комиссии происходит реализации всех предусмотренных законом мер. Комиссия должна определить истинную причину несчастного случая, лицо, виновное в нарушении требований охраны труда и правомочность рассмотрения дела. Время, выделенное для расследования легкого несчастного случая, составляет 3 дня, а для расследования тяжелого несчастного случая отводится 15 дней. Очень важно, провести процедуру расследования происшествий в соответствии со статьями 227-231 Трудового кодекса РФ и за отведенное законодательством время установить истинную причину происшествия и не допустить всевозможных ошибок, которые негативно сказываются на установлении истинных причин происшествий и соответственно на эффективности корректирующих мероприятий, проводимых организацией по результатам расследования.

### **3 Организация расследований, учет несчастных случаев и профессиональных заболеваний в производственной Компании «Енисей Полимер»**

#### **3.1 Общие сведения**

Компания «Енисей Полимер» начиная с 2002 года, занимается производством строительных материалов из переработанного вторичного сырья. В частности, канализационные люки, кольца для септиков, системы колодцев. Искусственные дорожные ступени, например, ИДН - 500, ИДН - 900, пешеходные переходы, берлинские подушки: ЛПК - 100, ЛПК - 200, ЛПК - 300 и прочая продукция. Таким образом, в Компании осуществляет полный производственный цикл: от переработки вторичного сырья до производства конечного продукта. Изготавливаемый материал полимер песчаный композит, который состоит из 70% песка и полиэтиленовых отходов с добавками, включая цветные пигменты. Как и на любом промышленном предприятии, на данном производстве существует риск возникновения несчастного случая и профессионального заболевания.

На данном производстве утверждены определенные требования безопасности, а также утвержден локальный нормативный акт, который устанавливает требования к проведению технических расследований причин инцидентов, произошедших на опасных производственных объектах, для работников, включаемых в состав назначаемых комиссий по техническому расследованию либо привлекаемых к участию в проведении технического расследования причин инцидентов. Данные требования обязательны при осуществлении технического расследования инцидентов на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору или иным федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим контрольно-надзорные функции. Техническое расследование проводится по каждому факту возникновения инцидента,

произошедшего на опасных производственных объектах ООО «Енисей Полимер» [35].

### **3.2 Опасные производственные объекты и правила реагирования при возникновении инцидента**

К опасным производственным объектам ООО «Енисей Полимер» в соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», согласно свидетельству о регистрации, государственного реестра опасных производственных объектов, выданного Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, относятся следующие промышленные площадки:

- участок механической обработки;
- участок литья под давлением;
- участок слесарной обработки.

Виды инцидентов на опасных производственных объектах учитываются по отрасли (направлению) надзора, определяемому по основному виду деятельности Компании ООО «Енисей Полимер».

Руководитель или иное уполномоченное лицо организации в случае возникновения инцидента на опасных производственных объектах передает оперативное сообщение о случившемся в течение 24 часов с момента возникновения в следующие службы:

- в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющий надзор за объектом, либо территориальный орган федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, на территории деятельности которого произошла авария, при эксплуатации передвижных технических устройств (кранов, подъемников, вышек), передвижных котельных, цистерн, вагонов, локомотивов, автомобилей;

- орган местного самоуправления, на территории которого располагается опасный производственный объект;

- страховую организацию, с которой заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (при отсутствии указанного договора оперативное сообщение передается в профессиональное объединение страховщиков);

- профсоюзную организацию. Передача оперативного сообщения о произошедшем инциденте осуществляется по факсу, электронной почтой или иным способом, обеспечивающим информирование о произошедшем [17].

Лицо, оказавшееся на месте происшествия (пострадавший, очевидец или участник), обязано:

- проанализировать реальные и потенциальные последствия происшествия, оценить, угрожает ли его жизни и здоровью опасность, а также в случае наличия опасности – покинуть опасную зону, помочь эвакуироваться пострадавшим;

- немедленно приступить к оказанию первой доврачебной помощи пострадавшему (при наличии соответствующих навыков);

- принять неотложные меры по предотвращению/ограничению развития аварийной ситуации, воздействия травмирующего фактора на других лиц, воздействия на окружающую среду;

- сохранить до прибытия службы ОТПБ, ООС обстановку, какой она была на момент происшествия (если это не угрожает жизни и здоровью других людей и не приведет к аварии). В случае невозможности ее сохранения - зафиксировать изображение сложившейся обстановки (схемой, видео, фотографиями и т.п.).



Лица, оказавшиеся на месте происшествия, лично несут ответственность за оставление в опасности пострадавших в соответствии с уголовным и гражданским законодательством РФ.

Прибыв на место происшествия, руководитель структурного подразделения обеспечивает ограждение места происшествия и ограничение доступа людей на место происшествия, на место происшествия допускаются лишь сотрудники Дирекции ОТПБиЭ, СБ, спасатели, оперативные службы. Прибывшие спасатели и оперативные службы действуют в соответствии с собственными планами, взаимодействуя с руководителем подразделения (при его отсутствии на месте – вышестоящим руководителем).

Целью распространения первичной информации о происшествиях является незамедлительное информирование руководства и всех заинтересованных сторон о происшествии для принятия дальнейших управленческих решений.

Оповещение должно содержать минимум «6 фактов» о происшествии:

- общество, место происшествия;
- дата и время происшествия;
- тип происшествия;
- количество пострадавших/погибших;
- краткое описание обстоятельств и последствий;
- оперативно принятые меры.

Сотрудники, умышленно скрывающие или задерживающие передачу информации по происшествиям, несут дисциплинарную ответственность.

Каждый участок как минимум 2 раза в год должен проводить учебную тревогу и отрабатывать схему оповещения.

У каждого входа с улицы в производственные зоны на информационных стендах должны размещаться таблички с указанием:

- номеров телефонов, по которым можно круглосуточно сообщить о происшествии, вызвать скорую помощь, спасателей, оперативные службы;

– информации о местоположении таблички (наименование производства, номер корпуса, ворот и т.д.) для облегчения вызова скорой помощи, спасателей и иных оперативных служб на место происшествия.

### **3.3 Плана экстренного медицинского реагирования на производственном объекте при несчастном случае**

Настоящий план экстренного медицинского реагирования разработан на основании стандарта «Медицинское обеспечение и организация экстренной медицинской помощи», утвержденного Генеральным директором ООО «Енисей Полимер» и описывает процедуру действий персонала по оказанию экстренной первой помощи на производственных объектах, расположенных по адресу город Сосновоборск, ул. 9 пятилетки 1Б. В настоящем плане под здравпунктом понимается структурное подразделение ООО «Енисей Полимер», в состав которого входят медицинские работники, основной задачей которых является проведение, предсменных и послесменных медицинских осмотров работников Компании, а также оказание скорой и неотложной помощи.

План составляется на календарный год работы с возможностью пролонгации при отсутствии изменений. Все работники Компании должны быть ознакомлены с ним под подпись. Возникшие замечания и несоответствия рассматриваются комиссионно, после чего в план вносятся необходимые корректировки

Целью плана является максимальное снижение тяжести последствий для здоровья работников Компании при несчастных случаях, дорожно-транспортных происшествиях, авариях, инцидентах или острых заболеваниях.

Задачей плана является определение порядка оказания первой помощи пострадавшему (больному) с последующей его доставкой в медицинское учреждение. Транспортировка пострадавшего автомобилем «Скорая помощь»

или дежурным автомобилем в медицинское учреждение производится после осмотра его медицинским работником здравпункта в следующих случаях:

- при невозможности оказать необходимое лечение на месте;
- при необходимости проведения обследования и оказания специализированной медицинской помощи;
- в случаях объективной опасности для жизни пострадавшего (больного);
- в случаях необходимости изоляции больного при угрозе распространения заболевания.

О необходимости вызова бригады скорой медицинской помощи на территорию Компании медицинский работник здравпункта сообщает в Службу охраны труда и промышленной безопасности, а также диспетчеру транспортно-диспетчерской службы, с обязательным указанием следующих данных:

- фамилия, имя, отчество пострадавшего (больного), его возраст;
- симптомы заболевания или характер травмы;
- структурное подразделение, к которому относится пострадавший (больной);
- информация о сопровождающих пострадавшего (больного);
- информация о лицах, сообщивших информацию (время, фамилия, имя, отчество).

Диспетчер ТДО Компании связывается по телефону с медицинским учреждением и передает вызов с территории Компании и иных объектах производственной деятельности Компании на автомобиле «Скорой помощи» или, при его отсутствии, на дежурном автомобиле пострадавший (больной) после оказания первой помощи работником здравпункта Компании в его сопровождении транспортируется навстречу бригаде скорой медицинской помощи. После передачи пострадавшего (больного) бригаде скорой медицинской помощи или в приемное отделение медицинского учреждения работник здравпункта возвращается на рабочее место. Последовательность

организации экстренной медицинской помощи в структурных подразделениях Компании при несчастных случаях, дорожно-транспортных происшествиях, авариях, инцидентах, пожарах и острых заболеваниях [37].

### **3.4 Порядок проведения технического расследования причин инцидентов на производственном объекте**

Техническое расследование причин инцидента на опасном производственном объекте направлено на выявление и установление обстоятельств и причин инцидента. Также в процессе расследования проводится оценка размера причиненного вреда, определение ответственных лиц, разработка мер по устранению его последствий и профилактических мероприятий по предупреждению аналогичных инцидентов.

Согласно установленному классификатору все происшествия подразделяются на шесть уровней тяжести:

- А – критический;
- В – высокий;
- С – значительный;
- D – умеренный;
- Е – незначительный;
- 0 - происшествия без последствий.

Внутреннее расследование происшествий состоит из следующих этапов:

- формирование Комиссии по расследованию;
- сбор, упорядочивание фактов;
- построение временной шкалы;
- определение причин происшествия;
- разработка плана мероприятий;
- подготовка отчета;

- распространение информации о причинах происшествия;
- мониторинг реализации мероприятий.

Специальная Комиссия по техническому расследованию формируется в течение 24 часов, по приказу руководителя. Состав комиссии включает в себя не менее трех участников, количество человек должно быть нечетным. В комиссию по техническому расследованию причин инцидентов включаются (по согласованию):

- главные специалисты (механик, энергетик, технолог и др.);
- специалисты отдела охраны труда, отдела промышленной безопасности и другие представители организации;
- уполномоченные представители профсоюзных организаций, страховых Компаний и других организаций в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
- представитель предприятия-изготовителя оборудования (технического устройства), при эксплуатации которого произошел инцидент (по необходимости).

Комиссия по техническому расследованию причин инцидента на производственном объекте должна незамедлительно, со дня подписания приказа, приступить к работе и в течение 30 календарных дней составить акт расследования и подготовить другие необходимые материалы. Акт расследования подписывается всеми членами комиссии по техническому расследованию причин инцидента. При отказе члена комиссии от подписания акта расследования к указанному документу прилагается его особое мнение с аргументированным обоснованием отказа. В зависимости от характера инцидента на опасном производственном объекте и необходимости проведения дополнительных исследований и экспертиз срок технического расследования причин инцидента может быть увеличен решением председателя комиссии по техническому расследованию причин инцидента, но не более чем на 15 календарных дней. Заверенная копия распоряжения о продлении срока технического расследования причин инцидента и

обоснование причин такого продления прилагаются к акту расследования. В ходе проведения технического расследования причин инцидента на опасном производственном объекте комиссия осуществляет следующие мероприятия:

- производит осмотр, фото или видеосъемку, составляет схемы и эскизы места инцидента, протокол осмотра места инцидента;
- опрашивает очевидцев инцидента, получает от них устные и письменные объяснения;
- выясняет обстоятельства, связанные с инцидентом и предшествовавшие ему, устанавливает причины их возникновения;
- выясняет характер нарушения технологических процессов, условий эксплуатации оборудования;
- выявляет нарушения требований норм и правил промышленной безопасности, послуживших причиной инцидента;
- проверяет соответствие объекта или технологического процесса проектным решениям;
- проверяет соблюдение обязательных требований в области промышленной безопасности при принятии проектных решений и внесенных в них изменений, а также наличие экспертиз, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- проверяет соответствие области применения оборудования, установленного изготовителем, условиям эксплуатации, а также наличие необходимых разрешительных и эксплуатационных документов;
- проверяет наличие и исправность средств индивидуальной и коллективной защиты персонала;
- проверяет квалификацию специалистов, участвующих в организации и осуществлении производственного контроля, а также работников, участвующих в производственных процессах на опасном производственном объекте;

- проверяет соблюдение обязательных требований в области промышленной безопасности технической документации на эксплуатацию объекта;

- устанавливает причины инцидента и сценарий его развития на основе опроса очевидцев, рассмотрения технической документации, экспертных заключений, технического эксперимента, результатов осмотра места инцидента и проведенной проверки (расследования);

- выявляет допущенные нарушения требований промышленной безопасности, послужившие причиной инцидента, и лиц, ответственных за допущенные нарушения;

- предлагает меры по устранению причин инцидента, а также по предупреждению возникновения подобных инцидентов;

- предварительно определяет в установленном порядке ориентировочный (предварительный) размер причиненного вреда, включающего прямые потери, социально-экономические потери, потери из-за неиспользованных возможностей, а также вред, причиненный окружающей среде;

- анализирует работу, осуществляемую службой производственного контроля ООО «Енисей Полимер», руководителями и специалистами структурных подразделений по обеспечению промышленной безопасности на опасных производственных объектах в соответствии с действующим Положением «О производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах ООО «Енисей Полимер»;

- выполняет другие действия, направленные на установление причин инцидента [28].

Комиссия по техническому расследованию может привлекать к расследованию экспертные организации, экспертов в области промышленной безопасности, общественных инспекторов в области промышленной безопасности и специалистов в области инженерных изысканий,

проектирования, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, изготовления оборудования и в других областях. Для проведения экспертизы причин и характера отказа или повреждения технических устройств и (или) сооружений решением председателя комиссии по техническому расследованию могут образовываться экспертные группы, заключения которых прилагаются к акту расследования.

Процессом расследования происшествия руководит Председатель Комиссии, который несет ответственность:

- за организацию работы Комиссии;
- за составление плана работы Комиссии;
- за распределение между членами Комиссии задач, возникающих в процессе расследования;
- за соблюдение сроков проведения расследования;
- за привлечение экспертов по направлениям для установления причин происшествия и разработки мероприятий;
- за согласование с руководством, в котором произошло происшествие, вопросов материально-технического обеспечения работы Комиссии.

При осмотре места происшествия необходимо выяснить:

- какова была общая обстановка на месте происшествия (освещенность, состояние дорог, проходов, помещений, наличие препятствий передвижению, наличие посторонних факторов, способных влиять на развитие событий и т. д.);
- в каком состоянии находились рабочие места, оборудование, ТС на момент происшествия;
- какие СИЗ находились на рабочем месте, каким образом и какими из них пользовался пострадавший;
- какие материалы, инструменты, приспособления применялись пострадавшим, чем была нанесена травма;



- имелись ли оградительные устройства, предохранительные приспособления;

- какие иные факторы оказывали влияние на обстановку на месте происшествия.

Опросу в первую очередь подлежит пострадавший, свидетели и участники происшествия. Для установления объективных причин происшествия необходимо провести опрос непосредственных руководителей работ и других ответственных лиц. Имеется вероятность искажения достоверности объяснений с целью уменьшения личной ответственности в происшествии, сокрытия причин происшествия, необоснованности обвинения пострадавшего, поэтому каждому ответственному лицу необходимо задавать конкретные вопросы по их обязанностям. Опросы проводятся индивидуально – без присутствия непосредственных руководителей. Для проведения опроса нужно использовать актуальные формы, утвержденные законодательством РФ. Находясь на месте происшествия, необходимо составить схему места происшествия с обозначением обстоятельств, условий и другой имеющейся информации.

После завершения осмотра и сбора свидетельств на месте происшествия необходимо в течение срока расследования организовать сбор документальных свидетельств, рисунков, чертежей, фотографий, копий фрагментов журналов, РД и иных документов, относящихся к происшествию, сделать запросы на получение документов, требующих время на подготовку.

«Документы, фиксирующие фактическое состояние пострадавших, участников происшествия, объектов, на которых произошло происшествие:

- справка о причине смерти;
- справка о тяжести травмы;
- приказы, указания и распоряжения Компании и подрядчика или субподрядчика;

- предписания уполномоченных государственных органов в отношении объектов, на которых произошло происшествие;

- результаты медицинского освидетельствования на наличие алкогольного опьянения или наркотических средств (психотропных веществ) в крови пострадавшего или участников происшествия;

- данные о стаже, возрасте и семейном положении пострадавших, участников происшествия» [28].

«Документы, фиксирующие организацию работ:

- разрешения (наряды-допуски) на проведение работ;
- вахтовый журнал;
- квалификационные удостоверения, права работников;
- журнал регистрации инструктажей на рабочем месте;
- протоколы аттестационных комиссий/ комиссий по проверке знаний;

- журнал проверки состояния условий труда;
- акты об испытаниях, освидетельствованиях оборудования;
- акты поверки технического состояния машин, механизмов;
- результаты медицинских осмотров;
- техническая, технологическая и организационная документация (паспорта на оборудование, схемы, чертежи, описание технологического процесса, операционные карты, план расстановки оборудования и т.д.);

- протокол осмотра места происшествия, схема места происшествия;

- должностные инструкции пострадавшего, участников происшествия» [28].

«Документы, фиксирующие состояние вопросов в области ОТПБиЭ:

- инструкции по эксплуатации оборудования, инструкции по охране труда, технические условия и т.д.;

- правила и нормы безопасности, ГОСТы и т.д.

- РД, указания и распоряжения;

– результаты проверок, отчеты по выполнению запланированных мероприятий» [28].

После установления всех фактов происшествия, основанных на наблюдениях свидетелей, документальных доказательствах, показаниях технологического оборудования, результатах экспертизы, технических расчетов и исследований, испытаниях и показаниях КИП, строится временная шкала происшествия.

«Временная шкала происшествия представляет собой ось времени, на которой в хронологическом порядке распределяются блоки построения событий и условий (в дальнейшем классифицируемые как действия или условия, персональные или рабочие факторы). Блоки построения условий обычно представляются в виде описательной информации рабочих условий, условий окружающей среды и содержат конкретную информацию: время событий, место, где произошло событие, источник доказательств» [28].

Определение причин происшествия является наиболее важной составляющей частью внутреннего расследования.

Фундаментальная цель расследования внутренней Комиссии – определение коренных причин происшествия, которые формируются на основе непосредственных причин происшествия, и определение элементов системы управления, требующих корректировки.

Основной методологией выявления причин происшествий является системный анализ, который позволяет определять системные причины возникновения происшествий. Под системными понимаются те причины, которые лежат в недостатках ОТПБиЭ. Их определение позволяет воздействовать не только на коренные причины как таковые, но и на процессы, которые их вызывают.

Непосредственные причины происшествия – это опасные действия работника или других лиц, или опасные условия, которые непосредственно повлияли на ход событий, и отсутствие которых могло бы предотвратить происшествие или существенно уменьшить тяжесть его последствий [28].

Коренные причины происшествия – это условия, события, действия, создавшие предпосылки для проявления непосредственной причины. Коренные причины лежат в основе возникновения происшествия. Их устранение приводит к исключению повторения подобных происшествий в будущем. Если Комиссия установит, что одной из непосредственных причин несчастного случая были опасные действия со стороны пострадавшего, необходимо выяснить, почему пострадавший совершил эти опасные действия, могла ли в текущей обстановке работа быть выполнена безопасно и выполнялась ли она безопасно на этом участке ранее. Если было установлено, что в качестве непосредственной причины также выступает опасное условие, его источник должен быть выявлен и детализирован.

В отношении каждой выявленной непосредственной причины должны быть определены коренные причины (с использованием вопроса «Почему?»). Возможна ситуация, когда для разных непосредственных причин будут определены одинаковые коренные причины или их может быть несколько. Каждая причина должна быть подкреплена доказательствами. После определения непосредственных и коренных причин происшествия, их необходимо классифицировать в соответствии с справочниками причин происшествий. Классификатор причин необходим для проведения дальнейшего анализа повторяемости и частоты реализовавшихся опасностей и элементов системы управления, давших сбой.

При разработке мероприятий по итогам расследования необходимо указать статью бюджета, из которой будет осуществляться финансирование применительно к каждому мероприятию, или указать, что финансирование мероприятия на текущий год не предусмотрено, а также провести ранжирование по группам на корректирующие и предупреждающие [28].

Основные виды мероприятий:

– Устранение. Мероприятия этой категории наиболее эффективны для предотвращения аналогичного происшествия в будущем. Они направлены на изменение рабочего процесса, рабочей операции таким

образом, чтобы полностью исключить опасный фактор. При этом необходимо оценить целесообразность выполнения такой рабочей операции и по возможности исключить этот рабочий процесс.

– Замещение. Мероприятия этого уровня также являются достаточно эффективными для предупреждения аналогичного происшествия в будущем. Они направлены на изменение рабочего процесса или рабочей операции таким образом, чтобы заменить опасный фактор, вызвавший происшествие на менее опасный. При этом необходимо определить, может ли данный рабочий процесс быть заменен другим – более безопасным.

– Инженерно-технические решения. К этой категории относятся технические средства, проектные и технические решения, физически препятствующие реализации опасного фактора, приведшего к происшествию. При этом опасный фактор остается, но его воздействие на человека, окружающую среду или имущество сдерживается, или ограничивается физически.

– Административные меры. Мероприятия этого уровня малоэффективны, так как направлены на организацию контроля опасного фактора, как правило, одним или несколькими людьми. Данные мероприятия представляют собой инструкции, положения, регламенты, приказы, графики и т.д.

– СИЗ. Мероприятия этой категории являются наименее эффективными по предупреждению происшествий. Направлены на снижение воздействия опасного фактора. К ним относятся средства индивидуальной защиты.

Для происшествий разного уровня тяжести устанавливаются следующие минимальные требования к разработке мероприятий:

– для происшествий уровня АВС обязательна разработка мероприятий не ниже уровней устранение, замещение, инженерно-технический контроль. Мероприятия должны быть и корректирующими, и предупреждающими;

- для происшествий уровня ДЕ обязательна разработка предупреждающих и корректирующих мероприятий.

По результатам технического расследования причин инцидента, в течение 3 рабочих дней, руководитель издает приказ, определяющий меры по устранению причин и последствий инцидента, по обеспечению безаварийной и стабильной работы опасного производственного объекта. Также издается приказ по привлечению к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области промышленной безопасности [17].

Сотрудник Службы ОТ и ПБ:

- при повреждении здоровья работника в результате несчастного случая выезжает на место происшествия;
- проводит оперативные мероприятия (оценка обстановки, опрос свидетелей, фото и видео фиксация места происшествия);
- связывается с медицинской организацией и контролирует соответствие организации и предоставляемых медицинских услуг конкретной ситуации;
- осуществляет мониторинг состояния работника;
- связывается (при необходимости) с представителями страховой.

### **3.5 Порядок оформления, учета и анализа материалов технического расследования причин инцидента в организации**

Принятие решения об учете происшествий в статистике Компании зависит от его принадлежности к Компании и ее производственной деятельности. Происшествия разделяются на три категории:

- происшествия, произошедшие на территории Компании с работниками Компании и подрядчиками, связаны с производственной деятельностью Компании;

- происшествия, не связанные с производственной деятельностью Компании, но произошедшие на ее территории, связаны с ее работниками, подрядчиками или имуществом;

- события, не связанные с Компанией и ее деятельностью, но потенциально представляющие риск для нее.

Перечень материалов технического расследования причин инцидента на производственном объекте определяется председателем комиссии по техническому расследованию в зависимости от характера и обстоятельств инцидента. Материалы технического расследования включают в себя:

- приказ о назначении комиссии по техническому расследованию причин инцидента;

- акт технического расследования причин инцидента;

- протокол осмотра места инцидента на опасном производственном объекте с необходимыми графическими, фото- и видеоматериалами;

- письменное решение председателя комиссии о назначении экспертных групп (если в этом есть необходимость) и другие решения председателя комиссии;

- заключения экспертов (экспертных групп) об обстоятельствах и причинах инцидента на опасном производственном объекте с необходимыми расчетами графическими материалами и т.п.;

- протоколы опроса очевидцев и объяснения лиц, причастных к инциденту на опасном производственном объекте, а также должностных лиц предприятия, на которых возложена обязанность по осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте;

- копии протоколов об аттестации специалистов, участвующих в организации и осуществлении производственного контроля, а также работников, участвующих в производственных процессах на опасном производственном объекте, и заверенные выписки из журналов инструктажей по охране труда;

- справки о размере причиненного вреда и оценке экономического ущерба (в том числе экологического) от инцидента на опасном производственном объекте;
- копию договора (полиса) обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате инцидента на опасном производственном объекте;
- сведения о нарушениях требований норм и правил промышленной безопасности, с указанием конкретных структурных единиц соответствующих документов;
- сведения о причинах несвоевременного сообщения об инциденте в территориальный орган уполномоченного органа, при сроке задержки более 24 часов с момента возникновения инцидента;
- другие материалы, характеризующие инцидент на опасном производственном объекте, обстоятельства и причины его возникновения;
- решение о продлении срока технического расследования причин инцидента с указанием причин продления, за подписью председателя комиссии.

Конкретный перечень материалов технического расследования причин инцидента определяется решением председателя комиссии в зависимости от характера и обстоятельств инцидента на опасном производственном объекте. К материалам технического расследования причин инцидента прилагается опись всех прилагаемых материалов. Комиссией по техническому расследованию причин инцидента принимаются к рассмотрению подлинники документов, с которых, при необходимости, снимаются копии и делаются выписки. Копии документов и выписки заверяются должностным лицом предприятия. Представляемые документы не должны содержать подчисток и неверно оформленных (не заверенных в установленном порядке) поправок и дополнений. Результаты работы по установлению причин инцидента оформляются внутренним распорядительным актом организации, эксплуатирующей объект. Акт должен содержать информацию о дате и месте



инцидента, его причинах и обстоятельствах, сведения о лицах, ответственных за указанный инцидент, о разработанных мероприятиях по предупреждению аналогичных инцидентов, принятых мерах по ликвидации инцидента. Продолжительность простоя и материальный ущерб, в том числе о вреде, нанесенном окружающей среде, а также о мерах по устранению причин инцидента, так же указывается в акте расследования. Учет инцидентов на предприятии ведется в журнале учета инцидентов, произошедших на опасных производственных объектах, в котором регистрируются дата и место инцидента, его характеристики и причины возникновения, продолжительность простоя, экономический ущерб (в том числе вред, нанесенный окружающей среде), мероприятия по устранению причин инцидента и делается отметка об их выполнении [28].

Не позднее тридцати календарных дней, после окончания технического расследования, материалы законченного расследования и предлагаемые мероприятия по их предупреждению, рассматриваются на совещании у руководителя Компании в присутствии всех членов комиссии по расследованию, на которых возложена обязанность по осуществлению производственного контроля.

Не реже одного раза в квартал в Красноярское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, на территории деятельности которого располагаются эксплуатируемые опасные производственные объекты, направляется информация о происшедших инцидентах, в которой указывается:

- количество инцидентов;
- характер инцидентов;
- анализ причин возникновения инцидентов;
- принятые меры по устранению причин возникновения инцидентов [17].

### **3.6 Анализ и оценка эффективности предложения по снижению производственного травма**

Для оперативной фиксации нарушений предложено ввести систему передачи о нарушениях в области ОТПБ и ООС в чат-бот в мессенджере Viber, который позволяет в режиме реального времени с помощью мобильного телефона "сообщать о несчастных случаях" и "сообщать о замечаниях". Данная система позволяет регистрировать событие, задавая любые вариации выбора для создателя. Провести обучение руководителей и специалистов курсу «Лидерство в области охраны труда, промышленной безопасности и охраны окружающей среды 2023», учебно-экспертным центром «ИТЕСО». Основная цель, реализовать задачи стратегии развития Интегрированной системы управления охраной труда, промышленной безопасностью и экологией, а также выполнения функциональных планов на 2024 год, в части развития лидерских качеств и необходимых компетенций у руководителей и специалистов ООО «Енисей Полимер». В процессе обучения рассмотреть проблемы в обеспечении высокой культуры безопасности, а именно:

- ключевые функции лидера в культуре безопасности, критерии и характеристика руководителя как лидерства в организации;
- поведенческий аудит безопасности (ПАБ), процедура, которая основывается на наблюдении за действиями работника во время выполнения им производственного задания. В течение года, каждый производственный участок будет охвачен ПАБ, каждый обученный сотрудник должен принимать участие в проведении ПАБ;
- один из важнейших инструментов лидера в области ОТ – оценка рисков и ее инструменты, при принятии решений в планировании и организации работ;
- определение коренных причин и расследование происшествий – как завершающая тема курса. Законом установлен порядок расследования

происшествий, которые приводят к аварии и гибели людей. Законодательный подход требует установить причину нарушения, найти ответственность, исправить это нарушение, т.е. одновременно исправить нарушения «здесь и сейчас». Расследование по внутренней процедуре может не идти во вне, оно для себя, и не отменяет порядок информирования и расследования происшествий, установленный законом. На рисунке 1 представлена стартовая страница для ввода данных и регистрации события, в предложенном для внедрения чат-боте.

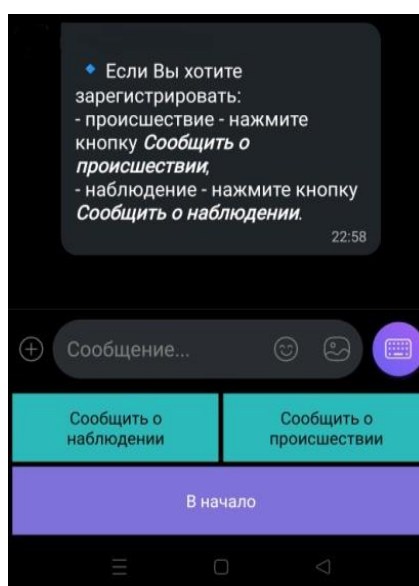


Рисунок 1 – Стартовая страница регистрации события

Чат-бот по ОТПБ и ООС позволяет в режиме онлайн сообщать о наблюдениях или опасном происшествии на выбор очевидца. Данная упрощенная система чат-бот, приведенная в примере, исключает возможность выбора категории событий (вариации для выбора указываются заказчиком при создании бота), в сравнении с бумажным бланком, при этом, существует возможность подробно описать события своими словами.

Далее на примере рассмотрим алгоритм регистрации наблюдения. На рисунке 2 представлен интерфейс для регистрации положительного момента или опасного действия/условия.

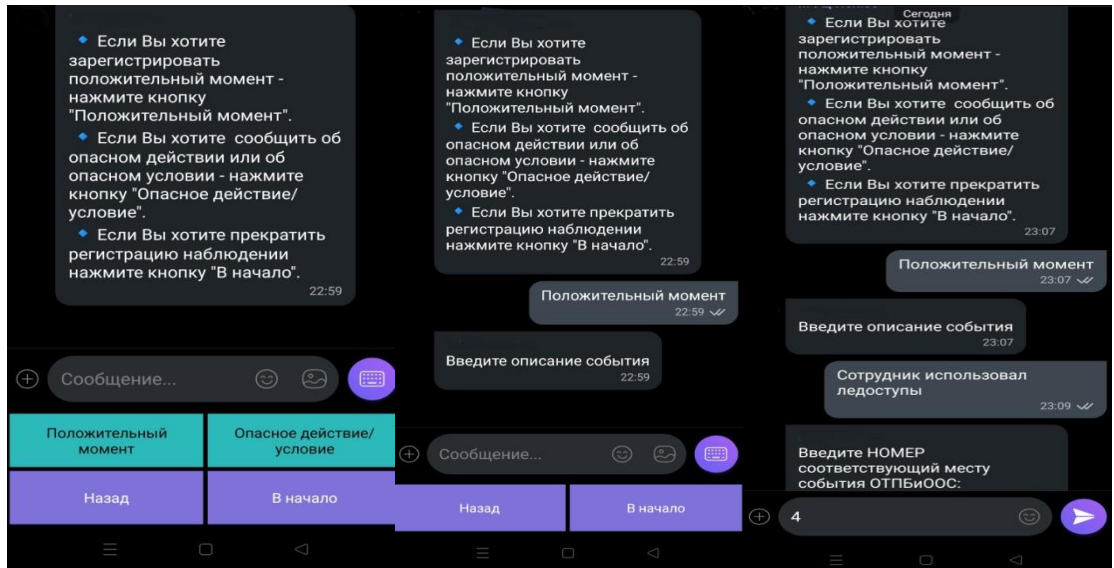


Рисунок 2 – Регистрация положительного момента

После описания наблюдения необходимо провести детализацию, указать место и время события. Под номером, соответствующий месту событий указываются подразделение, цех, участок и прочие места, где происходило событие. Вариации для выбора указываются заказчиком при создании. Далее необходимо внести дату и время, если регистрация происходила не в момент наблюдения. Порядок детализации представлен на рисунке 3.

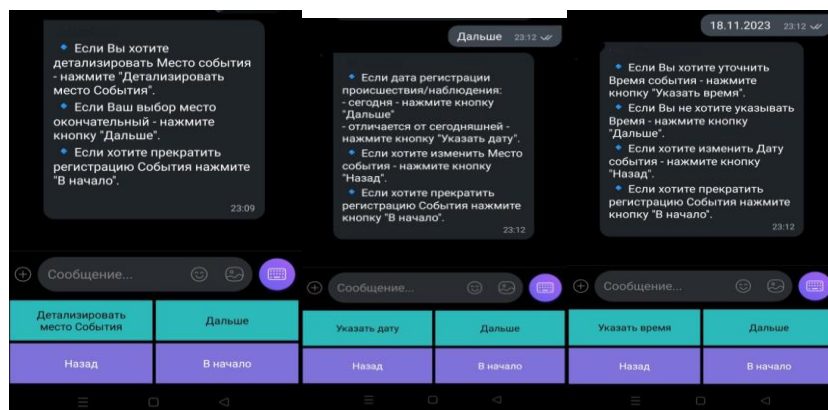


Рисунок 3 – Детализация события

После передачи всех данных необходимо провести регистрацию, нажав кнопку «отправить». Данному событию будет присвоен номер. На последнем этапе ввода данных у регистрирующего лица будет возможность прекратить регистрацию и вернуться в начало. Конечный этап регистрации представлен на рисунке 4.

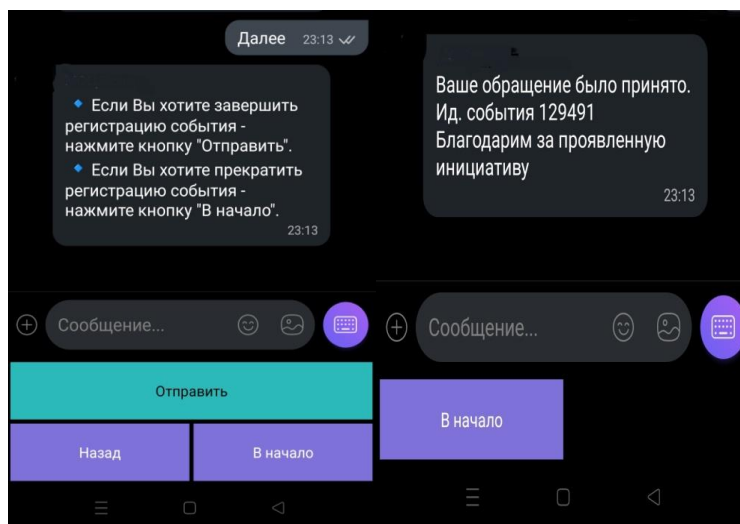


Рисунок 4 – Конечный этап регистрации события

Ид.события присваивается из программного обеспечения, интегрированного с Viber (на примере 1С: или Битрикс 24).

Основные достоинства:

- сокращение времени на электронное заполнение карточки с рукописного бланка;
- минует процессы сканирования, распознавания текста и сбора информации;
- база данных формируется в реальном времени, что позволяет оперативно принимать меры;
- автоматические процессы улучшают качество передачи и достоверность данных, за счет снижения ошибок при переносе с бумажного бланка в электронный реестр.

Данное предложение согласовано для внедрения и интеграции с системой 1С:, так как данный модуль входит в комплект модуля Управление оповещениями, установленный в компании.

По данным представленного анализа мероприятий для снижения травматизма, представлен экономический расчет эффективности, составлена смета расходов и план финансовых затрат. В таблице 8 представлен план финансового обеспечения.

Таблица 8 – План финансового обеспечения мероприятия

Наименование мероприятия	Основание	Стоимость, руб.	Срок реализации	Ответственный
Обучение сотрудников	План мероприятий по улучшению условий труда на 2024 г.	335000	4 кв. 2024г.	Главный инженер

В таблице 9 отражена смета расходов на предлагаемые мероприятия.

Таблица 9 – Смета расходов на мероприятие

Наименование рабочей зоны	Количество сотрудников	Цена, руб.	Количество, шт	Итого
Тренинг	45	5800	1 на 3 года	261000
Авиабилет	1	10000	2 билета	20000
Проживание	1	3000	3 суток	9000
Разработка чат-бота в мессенджере Viber	-	65000	-	45000
Итого	-	-	-	335000

В таблице 10 отражены показатели исходных данных для расчета социальной и экономической эффективности мероприятий по охране труда.

Таблица 10 – Исходные данные для расчета социальной и экономической эффективности мероприятий по охране труда

Наименование показателя	Усл. обозн.	Ед. измер.	Данные	
			Базовый вариант	Проектный вариант
Плановый фонд рабочего времени в днях	$\Phi_{\text{план}}$	дни	247	247
Число пострадавших от несчастных случаев на производстве	$\text{Ч}_{\text{нс}}$	чел.	16	2
Количество дней нетрудоспособности в связи с несчастными случаями	$\text{Д}_{\text{нс}}$	дн.	169	10
Годовая среднесписочная численность работников	ССЧ	чел.	1130	1130
Число случаев профессиональных заболеваний	$\text{З}$	шт.	18	6
Ставка рабочего	$\text{T}_{\text{час}}$	руб/час	362,61	362,61
Коэффициент доплат	$k_{\text{допл}}$	%	15	15
Продолжительность рабочей смены	$\text{T}$	час	8	8
Количество рабочих смен в сутки	$\text{S}$	шт.	1	1
Коэффициент материальных затрат в связи с несчастным случаем	$\mu$		1,5	
Страховой тариф	$t_{\text{страх}}$	%	0,2	0,2
Единовременные затраты	$\text{З}_{\text{ед}}$	руб.		335000
Численность занятых, работающих в условиях, которые не отвечают нормативно-гигиеническим требованиям	$\text{Ч}_i$	чел.	4	0

Коэффициент частоты травматизма до и после проведения мероприятий по обеспечению производственной безопасности:

$$K_{\text{ч1}} = \frac{\text{Ч}_{\text{нс}} \cdot 1000}{\text{ССЧ}}, \quad (1)$$

$$K_{\text{ч1}} = \frac{16 \cdot 1000}{1130} = 14,16,$$

$$K_{\text{ч2}} = \frac{2 \cdot 1000}{1130} = 1,77.$$

Коэффициент тяжести травматизма до и после проведения мероприятий по обеспечению производственной безопасности:

$$K_T = \frac{D_{\text{нс}}}{Ч_{\text{нс}}}, \quad (2)$$
$$K_{T1} = \frac{169}{16} = 10,56,$$
$$K_{T2} = \frac{10}{2} = 5.$$

Изменение коэффициента частоты травматизма ( $\Delta K_T$ ):

$$\Delta K_T = 100 - \frac{K_{T2}}{K_{T1}} \cdot 100, \quad (3)$$
$$\Delta K_T = 100 - \frac{5}{10,56} \cdot 100 = 52,65.$$

Уменьшение коэффициента частоты профессиональной заболеваемости из-за неудовлетворительных условий труда:

$$\Delta K_3 = \frac{3_1 - 3_2}{\text{ССЧ}} \cdot 100 \%, \quad (4)$$
$$\Delta K_3 = \frac{18 - 6}{1130} \cdot 100 \% = 1,06 \%.$$

Потери рабочего времени в связи с временной утратой трудоспособности на 100 рабочих за год до и после проведения мероприятий по обеспечению производственной безопасности:

$$\text{ВУТ} = \frac{100 \cdot D_{\text{нс}}}{\text{ССЧ}}, \quad (5)$$
$$\text{ВУТ}_1 = \frac{100 \cdot 169}{1130} = 14,95,$$
$$\text{ВУТ}_2 = \frac{100 \cdot 10}{1130} = 0,88.$$



Фактический годовой фонд рабочего времени 1 основного рабочего до и после проведения мероприятий по обеспечению производственной безопасности:

$$\Phi_{\text{факт}} = \Phi_{\text{план}} - \text{ВУТ}, \quad (6)$$

$$\Phi_{\text{факт}1} = 247 - 14,95 = 232,05.$$

$$\Phi_{\text{факт}2} = 247 - 0,88 = 246,12.$$

Прирост фактического фонда рабочего времени 1 основного рабочего после проведения мероприятия по охране труда:

$$\Delta\Phi_{\text{факт}} = \Phi_{\text{факт}2} - \Phi_{\text{факт}1}, \quad (7)$$

$$\Delta\Phi_{\text{факт}} = 246,12 - 232,05 = 14,07.$$

Относительное высвобождение численности рабочих за счет снижения количества дней невыхода на работу:

$$\mathcal{E}_q = \frac{\text{ВУТ}_1 - \text{ВУТ}_2}{\Phi_{\text{факт}1}} \cdot \text{Ч}_{\text{НС}1}, \quad (8)$$

$$\mathcal{E}_q = \frac{14,07 - 0,88}{234,61} \cdot 10 = 0,56.$$

Прирост производительности труда за счет экономии численности работников в результате повышения трудоспособности после проведения мероприятий по обеспечению производственной безопасности:

$$\text{П}_{\mathcal{E}_q} = \frac{\mathcal{E}_q \cdot 100 \%}{\text{ССЧ}_1 - \mathcal{E}_q}, \quad (9)$$

$$\text{П}_{\mathcal{E}_q} = \frac{0,56 \cdot 100 \%}{1130 - 0,49} = 0,05\%$$

Среднедневная заработная плата:

$$\begin{aligned} \text{ЗПЛ}_{\text{дн}} &= T_{\text{час}} \cdot T \cdot S \cdot (100 \% + k_{\text{допл}}), \\ \text{ЗПЛ}_{\text{дн}} &= 362,61 \cdot 8 \cdot 1 \cdot (100 \% + 15\%) = 3335,09 \text{ руб.} \end{aligned} \quad (10)$$

Материальные затраты в связи с несчастными случаями на производстве:

$$\begin{aligned} P_{\text{мз}} &= \text{ВУТ} \cdot \text{ЗПЛ}_{\text{дн}} \cdot \mu, \\ P_{\text{мз1}} &= 14,95 \cdot 3335,09 \cdot 1,5 = 74\,789,39, \\ P_{\text{мз2}} &= 0,88 \cdot 3335,09 \cdot 1,5 = 4\,402,32. \end{aligned} \quad (11)$$

Годовая экономия материальных затрат:

$$\begin{aligned} \mathcal{E}_{\text{мз}} &= P_{\text{мз1}} - P_{\text{мз2}}, \\ \mathcal{E}_{\text{мз}} &= 74\,789,39 - 4\,402,32 = 70\,387,07. \end{aligned} \quad (12)$$

$$\begin{aligned} \mathcal{E}_{\text{г}} &= \mathcal{E}_{\text{м.з}}, \\ \mathcal{E}_{\text{г}} &= 70\,387,07 = 70\,387,07. \end{aligned} \quad (13)$$

Срок окупаемости затрат на проведение мероприятий:

$$\begin{aligned} T_{\text{ед}} &= \frac{\mathcal{E}_{\text{ед}}}{\mathcal{E}_{\text{г}}}, \\ T_{\text{ед}} &= \frac{335\,000}{70\,387,07} = 4,76 \text{ года.} \end{aligned} \quad (14)$$

Коэффициент экономической эффективности затрат:

$$E_{\text{ед}} = \frac{1}{T_{\text{ед}}}, \quad (15)$$

$$E_{\text{ед}} = \frac{1}{4,76} = 0,21.$$

Внедрение данного мероприятия в кратчайшие сроки принесет свой социальный и экономический эффект, при небольших вложениях со сроком окупаемости в 4,76 года.

Вывод к третьему разделу: Прохождение производственной практики на производственном предприятии дало понять, что охрана труда, в большей степени, реализована только на бумажных источниках. После происшествия осуществляется расследование, назначаются и проводятся корректирующие мероприятия, далее идет наказание, и попытки устранить причин случившегося события. При этом после проведения корректирующих мероприятий уровень травматизма остается на высоком уровне, и несчетные случаи повторяются вновь. Для получения эффекта от внедряемых мероприятий необходимо развития и внедрения культуры безопасности, как элемента, повышающего эффективность разрабатываемых предупреждающих мероприятий по результатам расследования несчастных случаев, за счет формирования ежедневного, естественного безопасного поведения работников Развитие культуры безопасности выводит организации на строчки лидеров по охране труда и сохранности жизни и здоровья своих сотрудников. Внедрение искусственного интеллекта в сферу охраны труда, как элемента культуры безопасности, поможет вовлекать и объединять сотрудников в одном мессенджере, где в реальном времени будет возможность сообщать о нарушениях и недостатках в сфере охраны труда, что будет способствовать быстрому устранению и регулированию.

## Заключение

Преддипломная практика на производственном предприятии ООО «Енисей Полимер» дала возможность собственными глазами увидеть и разобраться в тонкостях работы специалиста по ОТПБ и ООС, изучить основные функции и задачи данной профессии, в частности ознакомиться с регламентированной процедурой расследования несчастных случаев.

Для расследования несчастных случаев на предприятии ООО «Енисей Полимер» разработан Стандарт Компании «Оповещение, регистрация, учет и внутреннее расследование происшествий», который устанавливает единые требования для организации с целью выявления недостатков в бизнес-процессах компании, ставших причинами несчастных случаев, в также разработка корректирующих мероприятий для исключения причин и последствий происшествий. В данной организации процедура расследований НС полностью соответствует разработанному стандарту и Законодательству РФ, при этом уровень травматизма остается на высоком уровне, так как при расследовании происшествий и соответственно при разработке мероприятий по их предупреждению не учитываются социальные и психофизиологические факторы, которые в большинстве случаев играют решающую роль.

Главными звеньями в цепочки внедрения предупреждающих мероприятий является руководитель, специалист и сам работник. Руководитель организации отвечает за достижение прибыли, что является вопросом договорных обязательств. Специалист отвечает за организационные-технические мероприятия и не отвечает за материальное обеспечение, поэтому, например, не выданные деньги на огнетушитель не являются поводом не отпустить машину в рейс, так как это может стоить ему премии. Последним звеном является сам работник, которому, в большинстве случаев, присущ фатализм и пренебрежение к собственному здоровью, так как «настоящий мужик» умеет всё. Совокупность ценностей, традиций и культурных особенностей формируют менталитет человека, который

является мощным фактором, влияющим на работников всех рангов в части сохранения жизни и здоровья, прохождения обучения и повышения квалификации. Без развития культуры безопасности на предприятии, корректирующие мероприятия при расследовании несчастных случаев, не будут являться столь эффективными.

В данной магистерской диссертации вынесены на защиту предлагаемые технические решения, а именно, внедрение культуры безопасности в организации с созданием чат-бота по охране труда. Данные мероприятия способствуют снижению производственного травматизма, сокращению материальных и экономических издержек при расследовании несчастных случаев. Для обучения сотрудников выбран учебно-экспертным центр «ИТЕСО», которая прочитал курс «Лидерство в области охраны труда, промышленной безопасности и охраны окружающей среды 2023». Во время обучения каждый сотрудник имел возможность разобраться в функциях лидера, попробовать на практике провести ПАБ и поучаствовать в расследовании несчастного случая, с определением коренных причин происшествия. Итогом обучения стала переоценка ценностей и пересмотр отношения к сохранности жизни и здоровья, оценка руководителя как лидера, который обеспечивает своим сотрудникам вознаграждение, адекватную оценку результатов их работы, дает возможность профессионального обучения, прислушивается к инициативам и предложениям, что является условием карьерных продвижений в организации.

Следующим мероприятием повышения культуры безопасности стала разработка чат-бота в мессенджере Viber для мобильного телефона, в части охраны труда и промышленной безопасности. В настоящее время, технические процессы практически невозможны без внедрения и использования современных технологий. В данном приложении сотрудникам доступна возможность оперативно, в реальном времени, сообщить об опасностях и рисках выполняемых работ, рабочих мест и условий службам

охраны труда, без идентификации личности, что увеличило количество проверок и мероприятий, направленных на снижение риска и опасностей, предупредив тем самым производственный травматизм.

Показатели промышленной безопасности показывают на сколько устойчиво развивается компания, поэтому снижение травматизма повысило рейтинг компании на рынке труда. Организацией пересмотрен подход к разработке корректирующих мероприятий по итогам расследования происшествий. Из данных статистик оперативной информации сотрудников, переданной в чат-бот, установлено, что социально-экономические или психофизиологические факторы играют решающую роль в происшествии. К сожалению, именно недооценка этих факторов приводила к принятию в подобных случаях малоэффективных управленческих решений типа «усилить» или «наказать».

Результатом данного внедрения является приведение рабочих мест и условий в соответствие с нормативно-гигиеническими требованиями, сокращение профессиональных заболеваний в 3 раза, сокращение несчастных случаев в организации в 8 раз, при невысоких материальных вложениях и сроком окупаемости около пяти лет. Таким образом, цели и задачи, поставленные в ходе магистерской работы, решены в полном объеме.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Байгереев М. С., Галыгина Н. А. Гармонизация российских стандартов охраны труда с требованиями МОТ // Охрана труда, 2010. С. 1–3.
2. Бакарягина А. Общая характеристика тенденций в развитии общего и строительного производственного травматизма в России и странах Евросоюза // Электронный журнал Вестник молодежной науки, 2017. URL: <https://cyberleninka.ru/> (дата обращения 17.10.2023).
3. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Защита населения. Основные положения [Электронный ресурс] : ГОСТ Р 22.3.03-94 от 22.12.1994. URL: [https://www.glavbukh.ru/npd/edoc/97\\_105997](https://www.glavbukh.ru/npd/edoc/97_105997) (дата обращения 19.10.2023).
4. Валиулина Р. Р. Государственная политика в области охраны труда: сущность, направления // Молодой ученый, 2014. №3. С. 1–2. URL: <https://moluch.ru/archive/62/9147/> (дата обращения: 11.09.2023).
5. Волков Ю. И. Непрозрачный травматизм // Охрана труда и социальное страхование, 2006. № 6. С. 3–7.
6. Гражданский Кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон № 51-ФЗ от 30.11.1994. URL: <https://base.garant.ru/10164072/> (дата обращения: 31.08.2023).
7. Грубая неосторожность при несчастном случае: порядок, практика, последствия установления [Электронный ресурс] : Справочник специалиста по охране труда №7. Июль 2016. URL: <https://e.otruda.ru/474367?ysclid=lp2508u7vh42565956> (дата обращения 08.11.2023).
8. Измеров Н. Ф. Актуализация вопросов профессиональной заболеваемости // Здравоохранение Российской Федерации, 2013. № 2. С. 14.
9. Киселев И. Я., Лушников А. М. Трудовое право России и зарубежных стран: международные нормы труда. М., 2008. 331 с.
10. Кодекс Российской Федерации об административных

правонарушениях [Электронный ресурс] : Федеральный закон № 195–ФЗ от 30.12.2001 (ред. от 19.10.2023). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (дата обращения: 21.10.2023).

11. Крылов К. Д. Правовая компаративистика в исследовании и разработке актуальных вопросов взаимодействия экономической и социальной политики // Международное, российское и зарубежное законодательство о труде и социальном обеспечении: современное состояние (сравнительный аспект) ; под ред. К.Н. Гусова. М.: Проспект, 2011. С. 265-272.

12. Кудряшова С. Н. Тенденции развития законодательства об охране труда в российской федерации и за рубежом // Вестник Брянского государственного университета, 2015. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tendentsii-razvitiya-zakonodatelstva-ob-ohrane-truda-v-rossiyskoy-federatsii-i-za-rubezhom> (дата обращения 20.10.2023).

13. Кузнецов Г. А. Реальный травматизм и официальная отчетность // Охрана труда и социальная безопасность, 2005. № 10. С. 43–47.

14. Лебедев В. М., Воронкова Е. Р., Мельникова В. Г. Современное трудовое право (опыт трудового компаративизма). Кн. первая. М., 2007.

15. Лушников А. М., Лушникова М. В. Охрана труда и трудовая инспекция (надзор). М.: Проспект, 2015. С. 245.

16. Медведева О.В. Осуществление федерального государственного надзора за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве в организациях строительной отрасли (на базе НТЦ Промышленной и экологической безопасности ФГБОУ ВО Тольяттинский государственный университет // Репозиторий Тольяттинского государственного университета, 2021. URL: <https://dspace.tltsu.ru/handle/123456789/20613> (дата обращения 20.10.2023).

17. Методические рекомендации по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда [Электронный



ресурс] : Приказ Федеральной службы по труду и занятости №77 от 21.03.2019. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72118182/> (дата обращения: 31.09.2023).

18. Методические рекомендации по расследованию несчастных случаев [Электронный ресурс] : Приказ начальника Управления государственного надзора в сфере труда Роструда 07.04.2016. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=292369&ysclid=lp24xf8x8w647100370> (дата обращения 08.11.2023).

19. Мокина М. Н. Сравнительный анализ российского и зарубежного опыта регулирования занятости [Электронный ресурс] : XIX Международная конференция «Культура, личность, общество в современном мире: методология, опыт эмпирического исследования»: сборник материалов конференции. УрФУ, 2016. С. 2612–2617. URL: [https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/81672/1/978-5-91416-0071\\_2016283.pdf?ysclid=lp20g5kkjj593511245](https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/81672/1/978-5-91416-0071_2016283.pdf?ysclid=lp20g5kkjj593511245) (дата обращения: 30.07.2023).

20. Назметдинов Р. Р. Трудовое право Соединенных Штатов Америки // Вестник Томского государственного университета, 2010. С. 12–17. URL: <https://cyberleninka.ru/journal/n/vestnik-tomskogo-gosudarstvennogo-universiteta?i=1129710> (дата обращения: 30.10.2023).

21. Новые требования к инструкциям по охране труда с 1 января 2023: что учесть при разработке [Электронный ресурс]. URL: <https://school.kontur.ru/publications/2431?ysclid=loy2t0xrng919601807> (дата обращения 21.10.2023).

22. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Электронный ресурс] : Федеральный закон № 68-ФЗ от 21.12.1994. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=449393&ysclid=lp235jk8ex43761389> (дата обращения 19.10.2023).

23. О минимальных требованиях к охране здоровья и безопасности при использовании работниками средств индивидуальной защиты на рабочих

местах [Электронный ресурс] : Директива Совета Европейских Сообществ 89/656/ЕЭС от 30.11.1989. URL: <https://base.garant.ru/70170046/> (дата обращения 20.10.2023).

24. О ратификации Конвенции 1947 года об инспекции труда и Протокола 1995 года к Конвенции 1947 года об инспекции труда, Конвенции 1978 года о регулировании вопросов труда и Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда и производственной среде [Электронный ресурс] : Федеральный закон № 58-ФЗ от 11.04.1998. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=27448> (дата обращения 28.10.2023).

25. О ратификации конвенции о предотвращении крупных промышленных аварий (конвенции № 174) [Электронный ресурс] : Федеральный закон № 366-ФЗ от 30.11.2011. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?Moduleid=1&documentid=190627> (дата обращения: 21.09.2023).

26. О ратификации конвенции об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (конвенции № 187) [Электронный ресурс] : Федеральный закон № 265-ФЗ от 04.10.2010. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleid=1&documentid=164667> (дата обращения 29.10.2023).

27. О специальной оценке условий труда [Электронный ресурс] : Федеральный закон № 426-ФЗ от 28.12.2013. URL: <https://base.garant.ru/70552676/> (дата обращения: 31.09.2023).

28. О формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве [Электронный ресурс] : Приказ Минздравсоцразвития России № 275 от 15.04.2005. URL: <https://www.rosmedlib.ru/doc/ISBN9785970415894-0047/-esf2k2z11-tabrel-mode-pgs.html> (дата обращения 17.10.2023).

29. Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний [Электронный ресурс] :

Федеральный закон №125-ФЗ от 24.07.1998. URL: <https://base.garant.ru/12112505/> (дата обращения: 21.10.2023).

30. Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда [Электронный ресурс] : Конвенция международной организации труда №187 (ред. от 15.06.2006). URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleid=1&documentid=428351/> (дата обращения 21.10.2023).

31. Об утверждении основных требований к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем [Электронный ресурс] : Приказ Минтруда РФ от 29.10.2021 № 772н (ред. от 29.10.2021). URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=407545&ysclid=1ou2rwsvrq90409501> (дата обращения 02.11.2023)

32. Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве [Электронный ресурс] : Приказ Минтруда РФ № 223Н от 20.04.2022. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=424147&ysclid=1p241thvu7522651496> (дата обращения 19.10.2023).

33. Панфилов Н. В. Аптечки для первой помощи в офисе // Электронный журнал Секретарь–референт №8 2018. С. 26–29. URL: [https://www.profiz.ru/sr/8\\_2018/aptechki\\_pervoj\\_pomoshi/?ysclid=lp22успqh3325936497](https://www.profiz.ru/sr/8_2018/aptechki_pervoj_pomoshi/?ysclid=lp22успqh3325936497) (дата обращения 21.08.2023).

34. Перечень конвенций международной организации труда [Электронный ресурс]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_289592/0e25ba1eceb8c5a65f50ff52e78282626efb2099/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_289592/0e25ba1eceb8c5a65f50ff52e78282626efb2099/) (дата обращения 21.10.2023).

35. Положение об особенностях расследования несчастных случаев на Предприятии ООО Енисей Полимер», утв. Приказом директора ООО

«Енисей Полимер» № 2 от 20.01.2020, 35 с.

36. Стандарт компании Оповещение, регистрация, учет и внутреннее расследование происшествий на Предприятии ООО Енисей Полимер», утв. Приказом директора ООО «Енисей Полимер» № ПП-11 версия 4 от 22.01.2023, 61 с.

37. Порядок расследования и оформления несчастных случаев на производстве по новым правилам 2023 года [Электронный ресурс]. URL: <https://vsr63.ru/blog/poryadok-rassledovaniya-i-oformeniya-neschastnyx-sluchaev-na-proizvodstve-po-novym-pravilam-2022-goda/manager-kontent> (дата обращения: 11.09.2023).

38. Розенфельд Е. А. Проблемы статистического учета несчастных случаев на производстве в России // Журнал по охране труда БИОТ в Нижнем Новгороде, 2020. №3. С. 51–58. URL: <https://biota.ru/publishing/magazine/e.a.-rozenfeld-problemyi-statisticheskogo-ucheta-neschastnyix-sluchaev-na-proizvodstve-v-rossii> (дата обращения 17.10.2023).

39. Санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда [Электронный ресурс] : СП 2.2.3670–20 от 02.12.2020. URL: <https://docs.cntd.ru/document/573230583> (дата обращения 01.11.2023).

40. Соловьев А. В. Охрана труда и защита пострадавших на производстве в США // Журнал Служба кадров. Социальное страхование, 2002. № 4. С. 35–39. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.rhr.ru/index/rule/social\\_work\\_and\\_PR/5081.html?prn=1](http://www.rhr.ru/index/rule/social_work_and_PR/5081.html?prn=1) (дата обращения: 21.10.2023).

41. Соловьева К. В. Проблемы расследования незафиксированных несчастных случаев на строительных площадках // Молодой ученый, 2016. №7 (111). С. 1208–1211. URL: <https://moluch.ru/archive/111/27915/> (дата обращения: 31.09.2023).

42. Стандарт о медицинском обеспечении и организации экстренной медицинской помощи ООО «Енисей Полимер», утв. Приказом директора

ООО «Енисей Полимер» № 10 от 22.02.2020. 53 с.

43. Технологический регламент Предприятия ООО «Енисей Полимер», утв. Приказом директора ООО «Енисей Полимер» № 25 от 12.06.2020. 62 с.

44. Типовое положение о системе управления охраной труда [Электронный ресурс] : Приказ Минтруда и Социальной защиты РФ № 438н от 19.08.2016. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71413730/> (дата обращения: 31.09.2023).

45. Титова Н. С. Ошибки работодателя при расследовании несчастного случая обходятся дорого // Журнал Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда, апрель, 2021. №4. С. 29–33. URL: <https://prominf.ru/article/oshibki-rabotodatelya-pri-rassledovanii-neschastnogo-sluchaya-obhodyatsya-dorogo> (дата обращения: 17.09.2023).

46. Тихонова Г., Чуранова А. Многолетний анализ учета несчастных случаев на производстве в России // Демографическое обозрение, 2019. том 6. №2. С. 142–164. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/professionalnyu-risk-pokazatelyam-proizvodstvennogo-travmatizma-v-rossii> (дата обращения: 08.12.2023).

47. Ткаченко П. Данные по производственному травматизму в России в 2022 году // Онлайн журнал Attek, 2023. С. 120–124. URL: <https://www.centrattek.ru/info/travmatizm-2022/> (дата обращения 13.10.2023).

48. Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон № 197–ФЗ от 30.12.2001. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=454527&ysclid=1ou2ibvkc3728842161> (дата обращения 08.11.2023).

49. Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон №63-ФЗ от 13.06.1996 (ред. от 04.08.2023, с изм. и доп., вступ. в силу с 12.10.2023). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (дата обращения: 28.09.2023).

50. Fainburg G. Z. The Occupational Safety and Health System: Key

Problems and Solutions [Electronic resource] : electronic scientific and analytical journal. Upravlenets – The Manager, 2018. URL: [https://www.researchgate.net/publication/326651202\\_The\\_Occupational\\_Safety\\_and\\_Health\\_System\\_Key\\_Problems\\_and\\_Solutions](https://www.researchgate.net/publication/326651202_The_Occupational_Safety_and_Health_System_Key_Problems_and_Solutions) (Accessed: 21.10.2023).

51. Neverova A. S. The concept and features of labor protection legislation in the USA [Electronic resource] // Journal of Foreign Legislation and Comparative Law, 2015. URL: <https://naukaru.ru/ru/nauka/journal/24/view> (Accessed: 21.10.2023).

52. Prokhorova E. Risk–Based Methodology for Determining Priority Directions for Improving Occupational Safety in the Mining Industry of the Arctic Zone [Electronic resource] : Department of Industrial Safety ; Saint Petersburg Mining University, 2021. URL: [https://www.researchgate.net/publication/349716399\\_Risk–Based\\_Methodology\\_for\\_Determining\\_Priority\\_Directions\\_for\\_Improving\\_Occupational\\_Safety\\_in\\_the\\_Mining\\_Industry\\_of\\_the\\_Arctic\\_Zone](https://www.researchgate.net/publication/349716399_Risk-Based_Methodology_for_Determining_Priority_Directions_for_Improving_Occupational_Safety_in_the_Mining_Industry_of_the_Arctic_Zone) (Accessed: 21.10.2023)

53. Rudenko G. V. The methodology of assessment of the ecological and technical safety of miners of the North [Electronic resource] : Uchenye zapiski universiteta im. P.F. Lesgafta, 2012. № 8. URL: [https://lesgaft–notes.spb.ru/en/node/3844](https://lesgaft-notes.spb.ru/en/node/3844) (Accessed: 21.10.2023).

54. Jumanova M. S. Procedure for investigation and accounting of accidents in the process of activity in production [Electronic resource] : Universum: technical sciences: online scientific journal, 2022. №6. URL: <https://7universum.com/ru/tech/archive/item/13999> (Accessed: 21.10.2023).

Приложение А

**Действующие федеральные законы и подзаконные акты в 2023  
году**

Таблица А.1 – Федеральные законы и подзаконные акты в области охраны труда

Название	Содержание	Дата вступления в силу
Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда"	Описаны правила проведения спецоценки условий труда, приведены критерии отнесения условий к вредным или опасным, а также приводится описание гарантий и компенсаций для персонала	1 января 2014 года
Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний"	Порядок соц. страхования при несчастных случаях на производствах с вредными и опасными факторами. Установление компенсаций или гарантий для лиц, занятых на таких работах	Одновременно с Федеральным законом от 02.01.2000 № 10-ФЗ 06 января 2000 года
Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"	Правовые, экономические, социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов, предупреждение аварий, обеспечение готовности эксплуатирующих организаций к локализации и ликвидации их последствий	30 марта 2023 года
Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2022 г. № 255 "Об утверждении Положения о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда»	Приводится регламент разработки и утверждения подзаконных актов в сфере охраны труда	1 сентября 2022 года

## Продолжение Приложения А

### Продолжение таблицы А.1

Постановление № 2540 от 30.12.2022 «О внесении изменений в Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда»	Описывает основные изменения, которые вносятся в правила обучения работников по охране труда и проверки знаний требований охраны труда	1 сентября 2023 года
Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2022 г. № 255 "Об утверждении Положения о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда»	Приводится регламент разработки и утверждения подзаконных актов в сфере охраны труда	1 сентября 2022 года
Постановление № 2540 от 30.12.2022 «О внесении изменений в Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда»	Описывает основные изменения, которые вносятся в правила обучения работников по охране труда и проверки знаний требований охраны труда	1 сентября 2023 года
Приказ № 766н от 29.10.2021 «Об утверждении Правил обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами	Устанавливает обязательные требования к обеспечению работников средствами индивидуальной защиты	1 сентября 2023 года
Приказ № 767н от 29.10.2021 «Об утверждении типовых норм выдачи средств индивидуальной защиты и смывающих средств»	Утверждает типовые нормы выдачи средств индивидуальной защиты	1 сентября 2023 года
Федеральный закон № 629-ФЗ от 29.12.2022 О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и статью 23 Федерального закона «О безопасности дорожного движения	Рассматривает вопросы проведения предварительных, периодических, предсменных, предрейсовых, послесменных, послерейсовых медицинских осмотров, медицинских осмотров в течение рабочего дня (смены)	1 сентября 2023 года
Постановление Правительства Российской Федерации от 21.04.2023 № 631 "О внесении изменения в Положение о Министерстве здравоохранения Российской Федерации"	Рассматривает порядок и периодичность проведения предварительных, периодических, предсменных, предрейсовых, послесменных, послерейсовых медицинских осмотров, медицинских осмотров в течение рабочего дня (смены) для отдельных категорий работников	1 сентября 2023 года



## Продолжение Приложения А

### Продолжение таблицы А.1

Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18.02.2022 № 90 н "Об утверждении формы, порядка ведения отчетности, учета и выдачи работникам личных медицинских книжек, в том числе в форме электронного документа"	Утверждает формы личной медицинской книжки в электронном формате	1 сентября 2023 года
Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 21.02.2022 № 55	Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	1 сентября 2023 года
Приказ № 266н от 30.05.2023 Об утверждении Порядка и периодичности проведения предсменных, предрейсовых, послесменных, послерейсовых медицинских осмотров, медицинских осмотров в течение рабочего дня (смены) и перечня включаемых в них исследований	Утверждает порядок и периодичность проведения предсменных, предрейсовых, послесменных, послерейсовых медицинских осмотров, медицинских осмотров в течение рабочего дня (смены) и перечень включаемых в них исследований	1 сентября 2023 года
Федеральный закон от 13.06.2023 № 221-ФЗ "О внесении изменений в статью 25 Федерального закона "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации"	Утверждает правила охраны труда	1 сентября 2023 года
Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13.04.2023 № 309н "Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах работников учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, постоянно и непосредственно занятых на работах с осужденными"	Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах работников учреждений уголовно-исполнительной системы	1 сентября 2023 года