

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовой

(направленность (профиль)/специализация)

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Охрана окружающей среды как национальный интерес Российской Федерации

Обучающийся

В.С. Шмырев

(Инициалы. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

канд.экон.наук., В.Ю. Моисеева

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

## Аннотация

Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что с развитием науки и технологий возросло давление на природу со стороны хозяйственной деятельности человека. Несовершенство производственных технологий и чрезмерная антропогенная нагрузка привели к истощению и загрязнению природной среды, что серьезно повлияло на качество ее систем. Человечество сталкивается с такими опасными явлениями, как изменение климата, аномальный газовый состав атмосферы, выпадение кислотных осадков и разрушение озонового слоя.

Цели и задачи исследования. Целью данного исследования является анализ законодательной системы Российской Федерации по налогам и сборам, закрепляющие за собой нормы и принципы права налогообложения. Рассмотреть механизмы обеспечения налоговой безопасности с помощью проведения налогового мониторинга и проведения камеральных и выездных проверок за совершение налоговых правонарушений.

Предметом исследования выступает нормативно-правовое регулирование, регламентирующее охрану окружающей среды.

Методологическую основу исследования составляют различные общенаучные и частные методы познания: сравнительного правоведения, логический, изучения документов, метод системного подхода, анализ и синтез.

## Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретические аспекты охраны окружающей среды как национального интереса Российской Федерации.....	7
1.1 Охрана окружающей среды: понятия, цели, задачи, принципы .....	7
1.2 Нормативно-правовая основа охраны окружающей среды.....	16
Глава 2 Защита национальных интересов РФ посредством государственного управления в сфере охраны окружающей среды.....	25
2.1 Национальные стратегические интересы РФ в сфере охраны окружающей среды.....	25
2.2 Инструменты государственного регулирования охраны окружающей среды.....	35
Глава 3 Проблемы и основные направления политики охраны окружающей среды в Российской Федерации.....	44
3.1 Проблемы правового обеспечения охраны окружающей среды .....	44
3.2 Основные направления политики обеспечения охраны окружающей среды.....	52
Заключение .....	61
Список используемой литературы и используемых источников.....	64

## Введение

Человек и природа неразрывно связаны друг с другом и зависят друг от друга. Природа является не только окружающей средой для жизни, но и основным источником ресурсов, необходимых для поддержания человеческой жизни и развития общества. Однако с течением времени противоречия во взаимодействии между обществом и природой становятся все более острыми.

Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что с развитием науки и технологий возросло давление на природу со стороны хозяйственной деятельности человека. Несовершенство производственных технологий и чрезмерная антропогенная нагрузка привели к истощению и загрязнению природной среды, что серьезно повлияло на качество ее систем. Человечество сталкивается с такими опасными явлениями, как изменение климата, аномальный газовый состав атмосферы, выпадение кислотных осадков и разрушение озонового слоя.

Наибольшую нагрузку на мировые земельные, почвенные и водные ресурсы оказывает сельское хозяйство. Расширение и неуправляемое использование удобрений, механизация процессов сельского хозяйства и повышенная интенсивность монокультурного земледелия приводят к истощению плодородия почв, деградации земель и загрязнению поверхностных и подземных вод. Продуктивность земельных и водных систем приближается к пределу. С увеличением интенсивности сельского хозяйства степень и серьезность деградации земель только возрастают.

Большое количество полезных ископаемых добывается из недр, однако лишь небольшая их часть используется человеком в рациональном режиме. В результате этого объем отходов, загрязняющих окружающую среду, продолжает увеличиваться.

Однако, вместе с тем, существуют усилия по сохранению природы и устойчивому использованию ее ресурсов. Многие страны внедряют экологические стандарты и нормы, принимают меры по снижению выбросов

вредных веществ и улучшению качества окружающей среды. Развитие экологически чистых технологий и возобновляемых источников энергии также играет важную роль в сохранении природы.

Необходимо осознавать, что будущее человечества зависит от того, как оно управляет взаимодействием с природой. Важно стремиться к устойчивому развитию, балансируя потребности человечества с возможностями природы. Только так можно обеспечить благоприятные условия для жизни общества и сохранить богатство и красоту природы для будущих поколений.

Цель выпускной квалификационной работы - изучить правовое обеспечение сферы охраны окружающей среды как национального интереса Российской Федерации.

Достижение указанной цели возможно посредством решения определенных задач:

- рассмотрение основных понятий, цели, задач, принципов сферы охраны окружающей среды;
- изучить нормативно-правовую основу охраны окружающей среды;
- представить национальные стратегические интересы Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды;
- описать инструменты государственного регулирования охраны окружающей среды;
- выявить проблемы правового обеспечения охраны окружающей среды;
- определить основные направления политики обеспечения охраны окружающей среды.

Объектом исследования выступают общественные отношения в сфере охраны окружающей среды.

Предметом исследования выступает нормативно-правовое регулирование, регламентирующее охрану окружающей среды.

Методологическую основу исследования составляют различные общенаучные и частные методы познания: сравнительного правоведения, логический, изучения документов, метод системного подхода, анализ и синтез.

Теоретическую основу исследования составляет учебная и научная юридическая литература, раскрывающая основы охраны окружающей среды как национального интереса Российской Федерации. В работе представлена учебная и научная юридическая литература таких авторов, как Е.Н. Абанина, П.Р. Аббасов, В.И. Балабанов, Л.С. Булгакова, Ю.Л. Гоачкова, Л.И. Егоренков, А.А. Железинский, Т.Е. Колосова, Н.Л. Лисина, В.А. Попов, И.П. Пушкарев, Ю.А. Разова, Н.А. Ронжина, Т.А. Ружьева, И.Р. Харисова, М.А. Троянская, В.Н. Харьков, О.В. Ударцева, Е.Н. Яковлева.

Нормативная база исследования представлена системой действующих нормативно-правовых актов, в области охраны среды Российской Федерации. Нормативную основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Федеральные законы РФ, Указы Президента РФ.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа включает в себя введение три главы, включающие шесть параграфов, последовательно раскрывающих тему работы, заключение, список используемой литературы и используемых источников.

# **Глава 1 Теоретические аспекты охраны окружающей среды как национального интереса Российской Федерации**

## **1.1 Охрана окружающей среды: история, понятия, цели, задачи, принципы**

Окружающая среда является средой обитания человека включает в себя различные факторы - физические, химические и биологические, которые в определенных условиях могут оказывать влияние на его здоровье и деятельность. Однако, взаимодействие между человеком и окружающей средой может также приводить к ухудшению естественной среды. Поэтому становится важным рационализировать использование природных ресурсов и обеспечить их охрану.

Наука экология занимается исследованием взаимоотношений между организмами и их окружающей средой. Решение проблем окружающей среды возможно лишь в случае достижения оптимального баланса между обществом и природой, которое позволяет продолжать развитие общества и в то же время сохранять и восстанавливать природные ресурсы. Для этого требуется проведение широкого спектра практических мероприятий и научных исследований, направленных на охрану окружающей среды.

Главным документом страны прописана необходимость охраны окружающей среды. В статье 58 Конституции РФ указано: «Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам» [16].

Первое законодательство о правилах использования земли и ресурсов природы в период правления Советов было принято 26 октября 1917 года на II Всероссийском Съезде Советов. Называлось оно Декретом «О земле» и было ключевым актом, который внес значительные изменения в отношении к собственности на землю и другие природные ресурсы [30].

Декрет предусматривал национализацию земельных ресурсов, земных недр, лесных ресурсов и водных, обладающих общегосударственным значением и поэтому переходящих в собственность государства. Декретом определено: «Все мелкие реки, озера, леса и проч. переходят в пользование общин, при условии заведывания ими местными органами самоуправления» [30].

Большинство экспертов правового поля считают декрет «О земле» не только основополагающим документом земельного устоя, но и документом, несущим в себе большой смысл социально-экономического направления, а также позволил заложить основы «для рационального природопользования» [30]. Декрет, провозглашая национализацию ресурсов природы и земли, выступил «важнейшей предпосылкой проведения государственных мероприятий по охране природы» [30].

В 1925 году принимается Конституция РСФСР, вместе с этим выпускаются один за другим декреты, содержащие положения, направленные на охрану природных ресурсов.

В частности, опубликованы:

- Декрет ВЦИК, СНК РСФСР от 05.10.1925 «Об охране участков природы и ее отдельных произведений, имеющих преимущественно научное или культурно-историческое значение» [8],
- Декрет СНК РСФСР от 9 октября 1925 г. «О мерах по улучшению землеустройства» [9],
- Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 30 сентября 1927 г. «Об утверждении положения о лесах местного значения»,
- Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 10 декабря 1928 г. «Об обязательных постановлениях местных исполкомов об охране лесов и насаждений от хищений и истребления и о наложении за их нарушение взысканий в административном порядке»,
- Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 20 октября 1936 г. «Об охране городских, пригородных, парковых, курортных, водоохраных, берегозащитных и почвозащитных лесов».



Пересмотр и усовершенствование правовой основы охраны природы и ресурсов осуществлялось в 30-е годы. Период ознаменован принятием ряда правовых документов, позволяющих регулировать деятельность и порядок организации заказников и заповедных зон. К основным правовым актам относятся:

Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 20 июня 1930 г. «Об охране и развитии природных богатств РСФСР»

Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 20 августа 1933 г. «Об организации Комитета по заповедникам при Президиуме ВЦИК»,

Положение о заповедниках от 1 апреля 1934 г.[30].

Представленные нормативно-правовые документы позволили объединить в себе весь предыдущий опыт в охране природы, с точки зрения законодательства. Акты позволили определить формы охраны заповедников и заказников, их классификация по значению (распределение происходило на местные, республиканские и общегосударственные).

На развитие законодательства в области охраны природных ресурсов оказали большое влияние:

Постановление Верховного Совета СССР от 20 сентября 1972 г. «О мерах по дальнейшему улучшению охраны и рациональному использованию природных ресурсов»,

Постановление ЦК КПСС и Совета министров СССР от 29 декабря 1972 г. «Об усилении охраны природы и улучшении использования природных ресурсов».

Постановление Верховного Совета СССР от 20 сентября 1972 г. «О мерах по дальнейшему улучшению охраны и рациональному использованию природных ресурсов» содержало в себе базовые направления и принципиальные положения политики государства в сфере охраны окружающей среды, а также положения о природных ресурсах и их использовании.

Другое постановление определяло основные правовые полномочия органов государственной власти в сфере охраны природных ресурсов.

Следующим законодательным актом в области охраны природных ресурсов стал, принятый 19 декабря 1990 г. Закон РСФСР «Об охране окружающей природной среды».

Года 1991 – 2001 были ознаменованы новой волной активизации реформирования нормативно-правовых актов, касающихся регулирования вопросов по охране окружающей среды, а также законодательства по вопросам использования ресурсов природы. Период интересен еще и тем, что в нем поменялся подход, с юридической точки зрения, к сохранности окружающей среды. Наибольшее влияние на указанные изменения оказал тот, факт, что произошло согласование принципов национальных в вопросе окружающей среды и ресурсов природы с принципами международного уровня. Основой международных принципов выступает комплекс интересов экономического, социального и экологического направления, направленный на благосостояние не только настоящего поколения, но и будущих.

Современный период сферы охраны окружающей среды опирается на акты законодательства, принятые в период 2002- 2003 г.:

Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»,

Федеральный закон от 4 июля 2003 г. № 95-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

По мнению Н.А. Ронжиной под термином «окружающая среда» следует понимать что это «среда обитания, с набором явлений и постоянно протекающих в ней процессов, направленных на установление связей для последующего существования и выживания» [29].

В настоящее время в мире науки вопрос, касающийся охраны окружающей среды, стоит очень остро и потому является актуальным и часто обсуждаемым. М.М. Бринчук считает, что: «различное отношение к данному правовому феномену в научной сфере было особенно проявлено со времени закрепления в

ст. 72 Конституции РФ триады «природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности» как одного из предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов» [8].

Л.С. Булгакова, О.А. Гуреева, М.Б. Кабанова, В.В. Лавров, Я.К. Чепенко в учебном пособии «Экологическое право» считают, что «под окружающей средой следует понимать совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов. Данное определение показывает серьезные изменения природной среды, которые произошли на современном уровне человеческой цивилизации, когда объекты, созданные человеком, неотделимы от природных объектов» [45].

Троянская М.А. в своей статье приводит такое понятие окружающей среды: «под «окружающей средой» понимается среда обитания, с набором явлений и постоянно протекающих в ней процессов, направленных на установление связей для последующего существования и выживания» [34].

Полное представление определения «окружающая среда» возможно при использовании нормативно-правового документа, позволяющего регулировать систему управления охраной окружающей среды и использования ресурсов природы.

Согласно Федеральному закону от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Охрана окружающей среды - деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий» [37].

Природная среда представляет собой ряд составляющих: земля, недра земли, разнообразные виды почвы, водные ресурсы земли и поверхности, воздух, мир животных и растений, различные виды организмов. Также к природной

среде относятся озоновый слой земли и космическое пространство около поверхности земли, позволяющие в общей совокупности обеспечить условия, благоприятные для существования всех форм жизни на планете.

М.М. Магомедов в своем словаре определение охрана окружающей среды представил в двух понятиях: «1. Система мер направленная на создание и поддержание оптимальных экологических, социальных, эстетических, психологических условий для труда, быта и отдыха человека. 2. Система мероприятий, направленных собственно на охрану природы» [32].

В.И. Балабанов, Л.А. Журавлева, Н.Б. Мартынова приводят следующее определение: «Охрана окружающей среды – система правовых, технических и санитарных мер, обеспечивающих рациональное использование, сохранение и воспроизводство природных ресурсов» [3].

Система сохранности окружающей среды имеет своей целью разработку решений, хорошо обдуманных и решающих проблемы социально-экономического направления, относящихся непосредственно к формированию благоприятной природной среды и ее сохранения, а также проблемы сбережения разнообразия биологических видов и ресурсов природы, которые призваны удовлетворять нужды человечества, укрепить и обеспечить правопорядок сферы охраны окружающей среды и обеспечить безопасность экологического направления.

Цель охраны окружающей среды глобальна и требует постепенного решения таких задач, как:

- улучшать санитарно-гигиенические условия через уменьшение количества загрязнений земельных и водных ресурсов, воздуха и контроль и снижение количества атмосферных выбросов;

- охранять, восстанавливать и использовать рационально ресурсы природы, полезные ископаемые, подземные и надземные воды, проводить рекультивацию земельных участков, заниматься сохранением лесов, растений и животных, принимать меры по противодействию опасным явлениям, таким как лавины, селевые потоки, оползни;

- заниматься обогащением природных ландшафтов осуществляя озеленение и разведение новых видов животных и растений, необходимых для местности.

В области охраны окружающей среды представлены три группы объектов общественных отношений, которые требуют юридической защиты [35]:

- земля, недра, воды, леса, растительный и животный мир, атмосферный воздух рассматриваемые как отдельные объекты природы;

- государственные природные заповедники, национальные парки, заказники и другие виды особо охраняемых природных территорий рассматриваемые в виде комплексных объектов природы;

- вся совокупность объектов природы образующих собой окружающую среду.

«Основными характерными признаками природных объектов являются:

- их естественное происхождение;

- присутствие природных объектов в натуральных естественных связях в экологическом понимании и природных системах, где все элементы взаимодействуют между собой как функционально, так и структурно;

- функционирование природных объектов в соответствии с объективными законами природы» [35].

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические и физические лица, оказывающие воздействие на окружающую среду, должны руководствоваться следующими принципами:

– соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;

– обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

– научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;

– охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

- ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;
- платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;
- независимость государственного экологического надзора;
- презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- обязательность проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации проверки проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, на соответствие требованиям технических регламентов в области охраны окружающей среды;
- учет природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;
- допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды;
- уменьшение негативного воздействия на природную среду от хозяйственной и иной деятельности применяя усовершенствованные доступные технологии принимая во внимание и экономические и социальные факторы;
- обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;

самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц;

- сохранение биологического разнообразия;
- обеспечение сочетания общего и индивидуального подходов к установлению мер государственного регулирования в области охраны окружающей среды, применяемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность или планирующим осуществление такой деятельности;

- запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

- соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;

- ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;

- формирование, повышение экологической грамотности и культуры путем создания системы образовательной сферы по экологической культуре;

- решение задач, экологической сферы путем обращения на них внимания и населения и объединений различных правовых форм (общественных, некоммерческих);

- сотрудничество государства с различными странами в сфере экологической безопасности и охраны окружающей среды;

- обязательства по финансированию проектов, разработанных для уменьшения негативного воздействия от хозяйственной деятельности и для предотвращения экологических катастроф в окружающей среде всех видов

предпринимателей, чья деятельность может приводить к загрязнению окружающей среды.

Осуществление управления природопользованием и охраной окружающей среды, происходит на уровне государства. Система управления выстраивается путем принятия регулирующих законодательных актов, которые не только позволяют регулировать, но и контролировать исполнение законодательства. Управление через законотворчество позволяет контролировать рациональное использование ресурсов природы и охрану окружающей среды от негативного воздействия хозяйственной деятельности.

## **1.2 Нормативно-правовая основа охраны окружающей среды**

В Российской Федерации экологическое законодательство представлено на всех уровнях государственного управления. Базовыми положениями выступают представленные в Конституции РФ следующие статьи [16]:

ст. 9 – положение по использованию и охране ресурсов природы и среды;

ст. 36 - положение описывающее права на владение землёй;

ст. 42 - положение описывающее права граждан на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии, на возмещение ущерба вследствие экологических правовых нарушений;

ст. 58 – положение описывающее обязанности любого гражданина принимать участие в сохранении природы;

ст. 71 - положение обязывающее государство вести политику в сфере экологического развития на федеральном уровне;

ст. 72 - положение об объектах находящихся в совместном ведении государства и его субъектов.

В приоритете направления, которые позволяют: обеспечить экологически благополучную окружающую среду, экологически чистую; сохранить потенциал природы и ресурсов для себя и будущего поколения страны. Все это позволит предопределить в качестве одного из важнейших принципов национальной



политики в сфере экологии и правового регулирования охраны окружающей среды и природопользования принцип приоритетного обеспечения публичных интересов в сфере экологии [44].

Следующим важнейшим документом в сфере охраны окружающей среды является принятый в 2002 году 10 января Закон Российской Федерации «Об охране окружающей природной среды» [37]. Обозначим основные разделы, закона, указанного выше:

- Общие положения;
- Основы управления в области охраны окружающей среды;
- Права и обязанности граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций в области охраны окружающей среды;
- Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды;
- Нормирование в области охраны окружающей среды;
- Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза;
- Требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- Зоны экологического бедствия, зоны чрезвычайных ситуаций;
- Природные объекты, находящиеся под особой охраной;
- Государственный экологический мониторинг;
- Государственный экологический контроль;
- Научные исследования в области охраны окружающей среды;
- Основы формирования экологической культуры;
- Ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды и разрешение споров в области охраны окружающей среды;
- Инвентаризация и учет объектов накопленного вреда окружающей среде, ликвидация накопленного вреда окружающей среде;
- Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды.

В закон «Об охране окружающей природной среды» вносятся обновления и коррективы с учетом реально складывающейся ситуации в сфере охраны окружающей среды в стране. Последние изменения в законодательстве вступили в силу 4 августа 2023 года.

Природоресурсную правовую основу составляют отдельно принятые кодексы и законы, относящиеся к охране окружающей среды, к которым причисляют:

а) Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ. Представленный законодательный документ призван регулировать отношения в сфере использования и охраны земель в стране, так как они составляют основу жизнедеятельности граждан, проживающих на определенных территориях страны.

«К полномочиям Российской Федерации в области земельных отношений относятся:

- установление основ федеральной политики в области регулирования земельных отношений;
- установление ограничений прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев, арендаторов земельных участков, а также ограничений оборотоспособности земельных участков;
- государственное управление в области осуществления мониторинга земель, федерального государственного земельного контроля (надзора), землеустройства;
- осуществление государственного земельного надзора;
- установление порядка резервирования земель, принудительного отчуждения земельных участков (изъятия земельных участков) для государственных и муниципальных нужд;
- резервирование земель, изъятие земельных участков для нужд Российской Федерации;
- разработка и реализация федеральных программ использования и охраны земель;

– иные полномочия, отнесенные к полномочиям Российской Федерации Конституцией Российской Федерации, настоящим Кодексом, федеральными законами» [13].

б) Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ. Данный кодекс производит регулирование отношений в сфере использования и охраны лесов, а также отношения, возникающие по вопросам защиты и воспроизводства лесных ресурсов.

Лесное законодательство и иные, регулирующие лесные отношения, нормативные правовые акты основываются на следующих принципах:

– «Устойчивое управление лесами, сохранение биологического разнообразия лесов, повышение их потенциала;

– Сохранение средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и пр. полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду;

– Сохранение лесов, посредством их охраны, защиты, воспроизводства, лесоразведения;

– Участие граждан, общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса при их использовании, охране, защите, воспроизводстве;

– Использование лесов способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека;

– Использование лесов с учетом их глобального экологического значения, и длительности их выращивания и пр. природных свойств лесов;

– Обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах;

– Улучшение качества лесов, повышение их продуктивности;

– Использование лесов по целевому назначению, определяемому в соответствии с видами лесов и выполняемыми ими полезными функциями;

– Недопустимость использования лесов органами государственной власти, органами местного самоуправления;

– Платность использования лесов» [17].

в) Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 N 74-ФЗ [5]. Кодекс регулирует правоотношения, возникающие в ходе регулирования водных отношений. Согласно представленного кодекса, использование водных объектов влечет за собой обязанности как от юридических, так и от физических лиц, в виде реализации водохозяйственных мероприятий.

г) Закон Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 N 2395-1. Закон «О недрах» создан для регулирования отношений, которые возникают в результате использования и охранных мер недр, а также при разрабатывании технологий, необходимых в ходе геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, которые сложно извлечь из земли.

Согласно закона РФ «Недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения» [12].

Закон «О недрах» представляет собой нормативно-правовой акт, содержащий в себе основные экономические и правовые основы в области сохранения недр земли и их рационального использования, позволяющие обеспечить защиту прав страны, жителей и пользователей недр.

д) Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 N 96-ФЗ. Представленным нормативно-правовым актом установлены законодательные основы в сфере охраны атмосферного воздуха, что позволяет осуществлять реализацию прав граждан на жизнедеятельную окружающую среду.

Согласно закона «Атмосферный воздух является жизненно важным компонентом окружающей среды, неотъемлемой частью среды обитания человека, растений и животных» [38].

В законе важнейшими мероприятиями по охране атмосферы названы нормативы предельно допустимых концентраций (ПДК) и предельно допустимых выбросов (ПДВ), а также платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферу.

е) Федеральный закон «О животном мире» от 24.04.1995 N 52-ФЗ. Закон реализовывает регулирование отношений в сфере использования и сохранения и охраны мира животных, их среды обитания. Цель закона обеспечить разнообразие биологических видов, создать условия для стабильного существования мира животных, сохранить генетический фонд дикого животного мира.

Федеральный закон «О животном мире» очерчивает, что: «Животный мир является достоянием народов Российской Федерации, неотъемлемым элементом природной среды и биологического разнообразия Земли, возобновляющимся природным ресурсом, важным регулирующим и стабилизирующим компонентом биосферы, всемерно охраняемым и рационально используемым для удовлетворения духовных и материальных потребностей граждан Российской Федерации» [39].

ж) Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 N 89-ФЗ предусматривает основы применения отходов производства и использования в целях профилактики их вредных воздействий на здоровье людей и окружающей среды и использования такого вида отходов в хозяйственном обороте как дополнительного источника сырья [40].

з) Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 N 174-ФЗ призван реализовать права гражданина согласно Конституции РФ на наличие благоприятной окружающей среды [41]. Осуществление прав гражданина основывается на профилактике негативного воздействия любого вида хозяйственной деятельности на окружающую среду. В законе предусмотрено право субъектов РФ вести совместную деятельность по обеспечению экологической безопасности и сохранности окружающей среды.

и) Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 N 33-ФЗ позволяет осуществлять регулирование правовых отношений, возникающих в ходе сохранности, использования и организации особо охраняемых территорий природы [42]. Такое управление необходимо для того, чтобы сохранить уникальные комплексы природы и типичные комплексы и объекты, природные образования признанные достопримечательными, объектов мира растительности и животных и их генетического фонда. Закон призван осуществлять процессы изучения естественных процессов в биосфере и контролировать состояние и его изменения, а также позволяет реализовывать проекты в сфере экологического воспитания граждан.

к) Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» от 09.01.1996 N 3-ФЗ представляет собой свод основ, призванных обеспечивать радиационную безопасность граждан с целью сохранности их здоровья [43]. Представленным законом провозглашен принцип приоритетности здоровья граждан и окружающей их среды в ходе использования и эксплуатации объектов, осуществляющих излучение ионами. Закон выступает гарантом для граждан в случае если произойдет радиационная авария, им будет возмещен нанесенный урон как здоровью, так и имуществу. За проживание рядом с ядерными и радиационными установками, законом предусмотрена компенсация для граждан за повышенный риск. Компенсация может быть выражена улучшением социальных условий, бытовых и пр.

Охрана окружающей среды осуществляется посредством формирования стратегического управления на всех уровнях государственной власти и регламентируется следующими нормативно-правовыми актами:

- на федеральном уровне:
- Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- Указ Президента Российской Федерации от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года»;

- национальный проект «Экология» (паспорт национального проекта утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16);

– на уровне субъектов Российской Федерации:

- стратегии социально-экономического развития субъектов РФ;

- государственные программы субъектов РФ (в области создания благоприятной окружающей среды);

- региональные проекты в области охраны окружающей среды. Основные стратегические документы федерального уровня, образующие собой целый комплекс в сфере охраны окружающей среды, выступают как доминирующие элементы, в частности сюда можно отнести национальный проект «Экология» [46].

Важным государственным документом выступает Стратегии экологической безопасности РФ на период до 2025 года, которая утверждена Указом Президента от 19.04.2017 № 176. Базовыми целями в представленном документе выступают [28]:

- сохранение и восстановление природной среды;

- обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики;

- ликвидация накопленного вреда окружающей среде вследствие хозяйственной и иной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

Совокупность правовых актов, относящихся к области сохранности окружающей среды и экологической безопасности, выступает как целая система правовых стандартов и нормативов разных уровней законотворчества, что в свою очередь, способствует становлению системы права на национальном уровне и позволяет соблюсти национальные интересы. Меры по сохранности окружающей среды позволяют решать и предупреждать экологические проблемы, минимизируя угрозы для жизни и здоровья населения и обеспечивая его экологическое благополучие.



## **Глава 2 Защита национальных интересов РФ посредством государственного управления в сфере охраны окружающей среды**

### **2.1 Национальные стратегические интересы РФ в сфере охраны окружающей среды**

Современное состояние экономической, политической и экологической обстановки, сложившейся в стране свидетельствует о необходимости обдуманного и серьезного подхода к определению национальных интересов России по направлениям стратегии, относящихся к экологии и сохранности окружающей среды, земных недр.

М.У. Яхьяева считает, что: «Текущие проблемы экологии на Земле являются проблемами мирового масштаба, решение которых требует участия всех субъектов мирового политического процесса. В эпоху мировых трансформаций увеличение степени взаимодействия стран и иных субъектов международных отношений формирует условия для спасения экологической системы планеты» [47].

По данным отчета австралийской исследовательской организации Commission for The Human Future «Выживание и благополучие в XXI веке» [23] основными десятью угрозами для населения земли являются:

1. Увеличение численности населения;
2. Сокращение запасов природных ресурсов, особенно пресной воды;
3. Разрушение экосистем и утрата биоразнообразия;
4. Изменение климата;
5. Химическое загрязнение окружающей среды;
6. Повышение уровня продовольственной незащищенности;
7. Распространение ядерного оружия и другого оружия массового уничтожения;
8. Вспышка новой неизлечимой инфекции;
9. Новые технологии;

10. Неспособность людей осознать эти риски и принять меры для их снижения.

Рассмотрим некоторые из них, имеющих отношение непосредственно к охране окружающей среды.

Первопричиной снижения биологического разнообразия является нерациональное эксплуатирование природных ресурсов. «В 2018 году исследователи из Всемирного фонда дикой природы (WWF) опубликовали доклад «Живая планета», в котором сообщалось, что за последние несколько десятилетий популяции рыб, птиц, млекопитающих, земноводных и пресмыкающихся сократились в среднем на 60%. Еще как минимум миллион видов (из 8 млн., существующих на Земле) находится на грани исчезновения»[23]. Ученые из Австралии упомянули об экосистемных услугах, оказываемых природой человечеству, и сумма этих услуг составляет \$125 трлн. Человечество окажется на грани вымирания, если не перестанет бездумно расходовать ресурсы земли и сохранять среду, в которой существует.

Химическое загрязнение окружающей среды полностью зависит от человечества. «Активная производственная и сельскохозяйственная деятельность приводит к тому, что в окружающую среду ежегодно попадает 120–220 млрд. т химических веществ, в том числе тяжелых металлов и пестицидов. Эти элементы могут накапливаться в тканях животных и людей»[23]. Большинство людей не имеют представления на сколько это опасно и какие могут быть последствия, каковы масштабы выбросов и как они отражаются на здоровье нации и экологических систем планеты. В настоящее время количество доказательств о вреде выбросов растет. Концентрации некоторых веществ увеличивают риски развития онкологических, аутоиммунных, неврологических заболеваний.

На современном этапе увеличилась скорость процесса изменения климата на планете, вызванного ростом концентрации парниковых газов. Огромная часть парниковых газов в результате сжигания ископаемого топлива выбрасывается в атмосферу, что ведет к повышению средней мировой температуры. Увеличение

температуры в свою очередь выступает причиной экстремальных погодных явлений, учащающиеся в последние десятилетия. «Серьезную угрозу человечеству представляет собой повышение температуры на 1 °С. Но если люди не начнут принимать меры по сокращению выбросов парниковых газов, то к 2035 году мировая температура вырастет на 2 °С, к 2050 году — на 3 °С, а к 2100 году — на 4 °С»[23]. Ученые утверждают, что это обстоятельство станет причиной краха цивилизации и для его предотвращения нужны незамедлительные меры по замедлению процесса, ведущего к изменению климата.

Увеличение роста населения планеты ведет к увеличению потребности человечества к ресурсам природы и окружающей среды. За последние 120 лет потребность человечества в ресурсах повысилась в 40 раз, что в 1,75 раза превышает скорость восстановления ресурсов. «В течение года люди используют 3,8 трлн. т пресной воды, 17 млрд. т полезных ископаемых, 5 млрд. т продовольствия»[23]. Руководящие органы стран планеты принимают недостаточно мер, позволяющих полноценно внедрить циклическую экономику, считают ученые. Такая экономика позволит использовать ресурсы природы использовать не единожды, а многократно, что приведет к снижению общего количества отходов. Такими проектами занимаются определенные организации, такие как Конференция ООН по торговле и развитию и фонд Эллен Макартур. Следует заметить, что на данный момент, для снижения или полного устранения возможных видов рисков таковых усилий недостаточно.

Таким образом, для решения указанных экологических проблем человечество должно объединиться в единое целое. Наша страна, отстаивая свои национальные интересы, также должна принимать активное участие в принятии решений по всемирным проблемам, касающихся экологии. Страна должна вносить свой вклад в общие решения вопросов мировой экологии. Именно поэтому, так необходимо участие России в международных форумах по защите экологии планеты.

Истощение резервов минерально-сырьевых, биологических и водных ресурсов, вызванное неэффективным и «хищническим» использованием ресурсов природы, а также увеличение секторов экономики, относящихся к ресурсоемким и добывающим, высокий уровень неофициальной экономики в использовании природных ресурсов - все эти факторы оказывают отрицательное влияние на состояние экологической безопасности. Помимо этого, присутствие земель с неблагоприятной экологической ситуацией, имеющие загрязнение природных комплексов и преобладание в них деградации значительно усугубляет ситуацию.

Постепенно возрастает количество экологических проблем, связанных с наличием рискованных производств, нехваткой средств для очистки атмосферных выбросов, промышленных и городских сточных вод, а также проблемами с обработкой, утилизацией, размещением и переработкой твердых отходов производства и потребления. Все это на фоне загрязнения окружающей среды, обусловленного трансграничным перемещением с территорий, принадлежащих другим государствам, веществ токсичного характера, возбудителей инфекционных болезней и радиоактивных материалов.

Механизмы международного права, разработанные в сфере охраны окружающей среды, позволили обозначить тот факт, что выявленные экологические угрозы и риски, имеют комплексный характер и требуют соответствующих мер по их решению от государств, являющихся субъектами права.

Участие Российской Федерации в деятельности международных интеграций, которые занимаются непосредственно проектами по экологии, предусмотрено главным документом страны, статьей 79. Согласно указанной статье 79, государство имеет полномочия для делегирования некоторых суверенных национальных публичных полномочий в соответствии с ратифицированными международными соглашениями. Однако, осуществление передачи полномочий возможно при условии согласования с принципами

Конституции РФ и при отсутствии ограничений по правам и свободам граждан страны[29].

Указом Президента Российской Федерации от 19.04.2017 № 176 установлено, что участие в решении экологических проблем мирового уровня имеет отношение к основополагающим направлениям «Государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития» [36]. Основополагающие направления в деятельности органов государственной власти в сфере охраны окружающей среды, согласно Указа Президента: участие в решении вопросов, касающихся предотвращения антропогенного изменения климата планеты, сохранение биологического разнообразия живых видов, участие в решении вопросов, касающихся сохранения озонового слоя и др.

Указ Президента №176 позволяет выстроить систему из национальных проектов, позволяющих обеспечить решение вышеуказанных задач, несмотря на условия, при которых происходят изменения внешней конъюнктуры. В экологическом законодательстве представлен национальный проект, в котором предусматривается реализация цели по формированию целой системы по эффективному обращению не только с отходами производства, но и с отходами потребления, а также призван обеспечивать масштабное уменьшение степени загрязнения атмосферного воздуха, улучшать качество питьевой пресной воды для граждан, оздоравливать объекты водных ресурсов, заниматься сохранением биологического разнообразия видов [28].

Для того, чтобы достичь поставленных целей в сфере охранных мероприятий окружающей среды субъекты государственного управления должны предпринимать действия определенного характера. Так, организационные действия отвечают за формирование комплекса по управлению национальными проектами; финансовые действия позволяют установить источники финансирования проектов и мероприятий; правовые действия позволяют вносить изменения в законодательные акты соответственно реальному положению дел.

В виде объекта управления окружающая среда представляет собой комплекс из сложных компонентов, в которые входят нормы и проблемы законодательного, правового, экономического и экологического характера. Такой комплекс имеет перед собой цель защищать и поддерживать окружающую среду в натуральном естественном виде, имеющим возможности дальнейшего использования. Окружающая среда в виде объекта управления:

- Социально-экономические системы, к которым относятся:
  - экономика,
  - финансы,
  - ресурсы,
  - право,
  - администрирование,
  - образование,
  - культура;
- Среда обитания, включающая в себя:
  - хозяйственную деятельность человека,
  - промышленность: город, агломерация,
  - сельское и лесное хозяйство, село, фермерство,
  - транспорт,
  - предприятие,
  - жилище,
  - человек.
- Проблемы по направлениям:
  - медико-социальные,
  - экономические,
  - финансовые,
  - духовно-эстетические,
  - ресурсные,
  - выживание человека.

Государственное управление охраной окружающей среды включает в себя следующие функции: распорядительная, организующая, административная. Указанные функции применяются как в отношении охраны окружающей среды, так и в сфере среды обитания гражданина и решения различных проблем, возникающих в этих сферах.

Государственное управление относительно охраны окружающей среды осуществляется опираясь на определенные принципы. Принципы государственного управления представлены:

- Законность управления. Соблюдение законодательных норм и принципов экологического права;
- Комплексность управления. Использование комплексного подхода к решению вопросов охраны ОС;
- Административно-территориальный принцип. Сочетания бассейнового и административно-территориального принципов организации управления природопользованием и охраной ОС;
- Четкость разделения полномочий. В целях избегания дублирования функций реализуется принцип разделения хозяйственно-эксплуатационных и контрольно-надзорных функций при организации деятельности специально уполномоченных госорганов;
- Реализации всех имеющихся возможностей. Наиболее эффективного исполнения требований законодательства об ОС в рамках реально существующих экономических и иных возможностей;
- Принцип системности. Применяемые меры по охране ОС будут результативны при условии системности реализации.

Государственное управление охраной окружающей среды осуществляется субъектами, которыми выступают органы государственной власти различных уровней управления. Правовые отношения субъектов позволяют осуществлять мероприятия по воздействию на окружающую среду и несут в себе цель снижения убытков от антропогенного влияния. Субъекты управления охраной окружающей среды:

Министерство природных ресурсов и экологии;  
Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;  
Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;  
Федеральное агентство по недропользованию;  
Федеральное агентство водных ресурсов;  
Федеральное агентство лесного хозяйства.

Органом государственного управления окружающей среды является Министерство природных ресурсов и экологии РФ. Министерство выступает как федеральный орган исполнительной власти, согласно п. 1 Положения об этом министерстве, утв. Постановлением Правительства РФ от 11 ноября 2015 г. № 1219. Представленный орган власти осуществляет функции разработки политики государства и нормативно-правового регулирования сферы охраны, изучения, правильного использования и мер по воспроизводству окружающей среды. В ведении ведомства находятся и вопросы, касаемые отходов производства и потребления, сохранность атмосферного воздуха, организация экологического мониторинга и надзора и экспертизы в области охраны окружающей среды [27].

Министерство координирует и контролирует деятельность федеральных служб, находящихся в его ведении. Росгидромет (Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды) и Росприроднадзор (Федеральная служба по надзору в сфере природопользования) контролируют соответствующие сферы, осуществляют функции по надзору. Федеральные агентства (недропользования, водных ресурсов, лесного хозяйства) функционируют в рамках оказания государственных услуг, соответственно установленным им сферам, а также осуществляют правоприменительные функции и управление в части государственного имущества.

Представленные субъекты осуществляют свою деятельность опираясь на экологическую политику, принимаемую на разных уровнях управления.

Государственное управление сферой охраны окружающей среды имеет перед собой определенные цели:



- Поддержание оптимального состояния ОС;
- Поддержание устойчивого развития территорий;
- Создание благоприятных условий для жизни и деятельности;
- Реализация и координация природоохранных процессов;

Основными целями государственного управления в сфере сохранности окружающей среды являются: поддержание оптимального состояния окружающей среды и стабильного устойчивого развития охраняемых и неохраняемых территорий, создание условий благоприятных для жизнедеятельности граждан, а также реализация и координация процессов охраны природы.

Государственное управление охраной окружающей среды содержит в себе и социальное значение, которое выражается в поэтапном осуществлении требований законодательства в сфере использования ресурсов природы и сохранности окружающей среды за счет чего возможно обеспечение соблюдения прав и свобод граждан относительно благоприятной среды жизнедеятельности [34].

Основные функции государственного управления окружающей средой:

- Создание системы органов управления в сфере взаимодействия общества и природы,
- Координация деятельности по управлению природопользованием и охраной ОС,
- Оценка воздействия намечаемой деятельности на ОС,
- Экологический мониторинг (наблюдение за состоянием ОС),
- Учет состояния и использования отдельных природных объектов и ОС,
- Экологическое воспитание и образование,
- Экологическое нормирование,
- Подзаконное нормотворчество,
- Экологическое планирование,

- Экологическая регламентация,
- Экологическая стандартизация,
- Экологическое лицензирование,
- Экологическая экспертиза,
- Экологическая сертификация,
- Экологический аудит.

Представленные функции в области государственного управления по сохранности окружающей среды позволяют наглядно увидеть насколько широк спектр мер по рациональному природопользованию.

Окружающая среда в виде объекта управления государством представляет собой сложную социальную и экономическую систему. Управление системой можно представить в виде определенных результатов, представляющих собой сохранение экологического равновесия, поддержание и сохранение баланса уровня загрязнения среды, контроль за темпами роста промышленности, оперативное решение обостряющихся экологических проблем.

Государственное управление сферой охраны окружающей среды осуществляется на всех уровнях власти от федерального до местного. Государственное управление осуществляется, опираясь на нормы экологического законодательства, и согласно сложившейся экологической обстановки. Управление охраной окружающей среды представляет собой совокупность мероприятий, проводимых государством и направленных на осуществление целей экологии и охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и комплексов, минимизацию экологических рисков и повышению экологической эффективности.

Экологическая безопасность государства на национальном уровне представляет собой совокупность определенных мер, в которую входит международно-правовая составляющая регионального и глобального масштабов и несет в себе признаки современного цивилизованного мира и служит основой экологического благополучия на планете.

## **2.2 Инструменты государственного регулирования охраны окружающей среды**

Эффективность государственного регулирования экологической обстановки зависит от выбранных инструментов и методов регулирования.

Современное состояние сферы охраны окружающей среды представляет собой смешанный механизм регулирования (совокупность рыночных и административных механизмов).

Охрана окружающей среды и сфера природопользования имеют свои особенности, исходя из которых, происходит выбор определенных инструментов регулирования экологии. К этим особенностям относятся:

- инфраструктурный характер продукции и услуг области экологии;
- продолжительность основных воспроизводственных процессов в использовании природы и смешивание процессов экономических и естественных;
- специфика правоотношений собственности на природные ресурсы;
- специфика рыночных отношений в сфере экологии и значительная роль государственных органов в управлении использованием ресурсов природы.

Для построения эффективной системы управления пользования ресурсами природы необходимо учитывать вышеперечисленные особенности и в зависимости от особенностей применять инструменты государственного регулирования [45]:

- административные, представляющие собой управленческие инструменты (пример: прямой приказ, позволяющий обеспечить возможность принуждения на уровне государства);
- экономические, позволяющие создать материальную заинтересованность для достижения необходимого экологического поведения;
- идеологические, осуществляющие агитацию, экологическое воспитание, экологическое образование и иное.

Административные инструменты регулирования экологической сферы представлены:

- законодательством в сфере охраны природы и окружающей среды;
- комплексом нормативов и стандартов в области экологии;
- системой лицензирования хозяйственной деятельности;
- методами и инструментами, позволяющими осуществлять прогнозирование, планирование и программирование деятельности в области охраны природы и окружающей среды.

Сюда же, к административным инструментам относятся вышеупомянутые:

- экологический мониторинг;
- оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и экологическая экспертиза проектов;
- экологический аудит;
- экологическая сертификация (маркировка);
- добровольные согласования между органами контроля за экологией и пользователями природных ресурсов.

В сфере охраны окружающей среды разработаны более восьмидесяти видов экономических инструментов, в число которых включены мониторинг и управление процессами, происходящими в системе охраны среды и природопользования, методы стимулирования системы и финансирование мероприятий, направленных на охрану окружающей среды.

Рассмотрим некоторые административные инструменты государственного регулирования сферы охраны окружающей среды.

Нормирование. В сфере охраны окружающей среды нормирование позволяет установить определенные нормативы на качество окружающей среды и регулирует допустимый уровень воздействия на окружающую среду в процессе хозяйственной деятельности субъекта.

В систему нормативов в области экологии входят: «1) нормативы качества окружающей среды; 2) нормативы предельно допустимого вредного воздействия

на окружающую среду; 3) нормативы допустимого изъятия природных ресурсов» [45].

**Стандартизация.** Стандартизация выступает деятельностью, устанавливающей соответствующие требования, нормы и правила в сфере охраны окружающей среды, осуществляющей контроль, ограничивающая хозяйственную деятельность в случае негативного воздействия на окружающую среду. Также стандартизация устанавливает порядок организации деятельности по охране окружающей среды и осуществляет ее управление.

**Лицензирование.** Одним из основных инструментов в государственном регулировании охраной окружающей среды выступает лицензирование. Законом «Об охране окружающей среды» ст. 30 установлены некоторые виды деятельности подлежащие лицензированию.

Л.С. Булгакова описала лицензию как: «разрешение (право) на осуществление лицензируемого вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю» [45].

При ведении хозяйственной деятельности, которая является промышленным производством и связана с ресурсопользованием или занимается обращением отходов от производства и от потребления необходимо иметь лицензию и строго соответствовать установленным правилам и нормативам.

Законодательство РФ позволяет выделить несколько направлений государственного стимулирования деятельности в сфере охраны природы и окружающей среды:

- Обязательные платежи, к которым относятся:
  - плата за негативное воздействие на ОС,
  - плата за пользование природными ресурсами;
- Меры стимулирующего характера:
  - предоставление льгот по налогам и пр. платежам
- Экономические гарантии, выражающиеся в:

- финансирование природоохранной деятельности,
- экологическое страхование.

К стимулированию природоохранной деятельности субъектов правоотношений в сфере экологии относятся: обязательные платежи, меры стимулирующего характера, экономические гарантии.

Обязательные платежи представляют собой налоги и сборы, установленные законодательством РФ (Конституция РФ, Налоговый кодекс РФ, Закон об охране окружающей среды). К таким платежам относятся: плата за негативное воздействие на окружающую среду, за пользование ресурсами природы и окружающей среды, в частности сюда относятся земельный налог, водный налог и др.

К мерам стимулирующего характера относится представление субъектам правоотношений в сфере экологии, льгот по налогам и сборам при условии, что указанные субъекты осуществляют внедрение улучшенных технологий, изучают и применяют альтернативные виды энергии, занимаются переработкой отходов и использованием ресурсов вторичного производства, осуществляют меры по охране окружающей среды, опираясь на установленное законодательство.

Направление государственного стимулирования природоохранной деятельности в виде экономических гарантий представляет собой целую систему по условиям реализации и средствам защиты права граждан, согласно Основного Закона государства, на благоприятную окружающую среду. В указанный комплекс входит финансирование и поддержка деятельности, направленной на охрану природных ресурсов и окружающей среды, страхование в сфере экологии и пр.

Основным инструментом экономического стимулирования выступает плата за негативное воздействие на окружающую среду. Представленный налог рассматривается как в законодательстве Российской Федерации, так и в зарубежных государствах, как инструмент позволяющий осуществлять мероприятия по снижению негативного воздействия и загрязнения окружающей среды и природы.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается согласно Федерального закона «Об охране окружающей среды» с таких видов, как:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;
- сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;
- хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).

Постановлением Правительства РФ от 31.05.2023 N 881 «Об утверждении Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельного положения акта Правительства Российской Федерации» определен порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, а также установлены правила контроля за своевременным внесением платежей, полнотой их внесения и правильностью начисления [25].

Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду регулируются соответствующим документом Постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 N 913 (ред. от 24.01.2020) «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» [26].

Полученные платежи зачисляются в бюджеты различных уровней бюджетной системы страны, согласно Бюджетного кодекса РФ.

Ответственность экономического характера возникает в случаях превышения установленных лимитов по загрязнению окружающей среды. Превышение установленных нормативов влечет за собой увеличение платы за негативное воздействие на окружающую среду в пять раз. В случаях превышения выбросов в атмосферу, не согласованных с органами природоохранения устанавливается увеличение платы в 25-кратном размере.

Плата за пользование природными ресурсами призвана играть стимулирующую роль в процессе бережного использования благ природы.

Полученные финансовые ресурсы направляются на восстановление и воспроизводство природных ресурсов.

Представленный сбор регулируется соответствующими нормативно-правовыми актами (природоресурсное и налоговое законодательство).

Основные сборы устанавливаются Налоговым кодексом Российской Федерации, к ним относят [19]:

- сбор за пользование объектами животного мира. Главой 25.1 НК РФ установлено, что сбор обязаны уплачивать предприятия и физические лица, имеющие разрешение на добычу объектов животного мира на российских территориях;

- сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов. Также глава 25.1 НК РФ устанавливает категории плательщиков указанного сбора, к которым относятся предприятия и физические лица, получившие разрешение на вылов (добычу) водных биологических ресурсов в акваториях Азовского, Каспийского, Баренцевого моря, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также в районе архипелага Шпицберген.

В главе 25.2 Налогового кодекса РФ представлены правовые нормы взимания водного налога. Водный налог относится к разряду федеральных прямых налогов.

Статья 333.9 НК РФ выделяет в виде объектов налогообложения такие типы использования водных объектов, как:

- забор воды из водных объектов;
- использование акватории водных объектов, за исключением лесосплава в плотках и кошелях;
- использование водных объектов без забора воды для целей гидроэнергетики;
- использование водных объектов для целей лесосплава в плотках и кошелях [19].



Право на использование водного объекта предоставляет договор, именуемый договором водопользования, или решение о предоставлении в пользование водообъекта.

«В соответствии со ст. 333.8 Налогового кодекса Российской Федерации не признаются плательщиками водного налога организации, осуществляющие водопользование на основании договоров или решений о предоставлении водных объектов в пользование, заключенных и принятых после введения в действие Водного кодекса Российской Федерации» [45].

Платежами за пользование недрами являются обязательные платежи, которые обязаны уплатить пользователи недр в момент получения исключительных прав с целью выполнения установленных видов работ. Правовые нормы определены ст. 39 Закона РФ «О недрах». Виды платежей:

- разовые платежи за пользование недрами,
- регулярные платежи за пользование недрами,
- сбор за участие в конкурсе (аукционе).

Уплата разовых платежей производится в момент наступления события, описанного в выданной лицензии.

Уплата регулярных платежей производится без привязки к выполняемым работам, а в течение периода когда лицензия имеет действие.

Уплата сбора за участие в конкурсе (аукционе) производится в момент регистрации заявки на участие.

В Налоговом кодексе РФ в главе 26 представлен налог на добычу полезных ископаемых. Полезными ископаемыми признаны: газ, газовый конденсат, нефть, горючий природный конденсат. Все это относится к углеводородному сырью.

Налог на добычу полезных ископаемых уплачивают предприятия и индивидуальные предприниматели, на основании полученной лицензии, выдаваемой на осуществление добычи полезных ископаемых. Объекты налогообложения:

- полезные ископаемые, добытые из недр на территории Российской Федерации на участке недр (в том числе из залежи углеводородного сырья),

предоставленном налогоплательщику в пользование в соответствии с законодательством Российской Федерации. Залежью углеводородного сырья признается объект учета запасов одного из видов полезных ископаемых (за исключением попутного газа), в государственном балансе запасов полезных ископаемых на конкретном участке недр, в составе которого не выделены иные объекты учета запасов;

– полезные ископаемые, извлеченные из отходов (потерь) добывающего производства, если такое извлечение подлежит отдельному лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах;

– полезные ископаемые, добытые из недр за пределами территории Российской Федерации, если эта добыча осуществляется на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации (а также арендуемых у иностранных государств или используемых на основании международного договора) на участке недр, предоставленном налогоплательщику в пользование.

«Не признаются объектами налогообложения: общераспространенные полезные ископаемые и подземные воды, не числящиеся на государственном балансе запасов полезных ископаемых, добытые индивидуальным предпринимателем и используемые им непосредственно для личного потребления; добытые минералогические, палеонтологические и другие коллекционные материалы; полезные ископаемые, добытые из недр при образовании, использовании, реконструкции и ремонте особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное или иное общественное значение; полезные ископаемые, извлеченные из собственных отвалов или отходов (потерь), если при добыче они облагались в общеустановленном порядке» [45].

Статье 65 Земельного кодекса РФ введено платное использование земельных ресурсов. Осуществляется два вида взимания платы: земельный налог и плата за аренду земельного ресурса. Законодатель установил также порядок по исчислению и сроков уплат налога на землю.

Налог на землю относится к разряду местных налогов. Действие этого налога обусловлено Налоговым кодексом РФ главой 31 (кодекс устанавливает, вводит и прекращает действие налога), а также нормативно-правовой базой муниципальных образований, вследствие этого уплаты налога производятся в бюджеты и на территориях муниципальных образований.

К плательщика налога на землю относят предприятия, имеющие в собственности земельные участки. Участки находящиеся в собственности или в постоянном (бессрочном) пользовании (п. 1 ст. 388 НК РФ) признаются, согласно ст. 389 НК РФ, объектами налогообложения.

Для построения эффективной системы управления пользования ресурсами природы применяются такие инструменты государственного регулирования, как: административные, экономические, идеологические. Указанный комплекс мер позволяет государству стимулировать предприятия, осуществляющие хозяйственную деятельность, учитывать в расчетах собственные и общественные расходы на производство и потребление товаров. Экологическая эффективность достигается путем определения размеров отчислений и субсидий из расчета расходов, направленных на предотвращение урона природе. Производители получают стимул не осуществлять сверхнормативные выбросы, а искать пути снижения затрат на их предотвращение.

## **Глава 3 Проблемы и основные направления политики охраны окружающей среды в Российской Федерации**

### **3.1 Проблемы правового обеспечения охраны окружающей среды**

Современный мир сталкивается с рисками загрязнения окружающей среды, природными и техногенными катастрофами. Это является результатом воздействия существующих глобальных экологических проблем, которые затрагивают интересы Российской Федерации.

Изменение климата, сокращение биоразнообразия и нарушение стабильности биосферы приводят к глобальным экологическим проблемам. Наиболее серьезными из них являются увеличивающийся экологический, экономический и прочий урон от стихийных бедствий и техногенных аварий, загрязнение атмосферы, поверхностных и подземных вод, мирового океана, рост объемов производственных отходов и расширение их воздействия на природные территории.

В настоящее время проявляются проблемы, связанные с ухудшением состояния окружающей среды. Рост населения и повышение темпов производства привели к возникновению специфической антропогенной взаимосвязи общества и окружающей среды.

В современных реалиях объем и скорость антропогенной циркуляции достигли такого уровня, когда в глобальном масштабе все более явно проявляется напряжение как на входе, так и на выходе из системы. Загрязнение окружающей среды оказывает негативное влияние на все живое.

Основные экологические проблемы глобального уровня:

- последствия глобального потепления;
- увеличение пользования природными ресурсами;
- уменьшение запасов природных ресурсов;
- ухудшение состояния окружающей среды;
- необратимые последствия для экосистем;

- использование особо охраняемых природных территорий для хозяйственной деятельности;
- виды животных и растений, занесенные в Красную книгу Российской Федерации, слабо защищены;
- разрешение ввоза радиоактивных отходов из других стран в определенные субъекты РФ с целью захоронения;
- неэффективные решения проблемы загрязнения на территории России.

Решая эти проблемы, законодательство недостаточно проработано в части определения механизмов реализации прав и обязанностей субъектов, установления контролирования за соблюдением природоохранного законодательства и выполнения оценки воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду. Кроме того, в законодательстве не определены процедуры для определения объема вреда, доставленного окружающей среде, а также формы государственной поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере охраны природы, не установлены формы государственной поддержки образовательной деятельности в данной области и т.п.

Многие проблемы мирового уровня, в сфере охраны природы, остаются нерешенными. Эксперты ООН отмечают, что две основные проблемы человечества, которые неблагоприятно отражаются на состоянии окружающей среды, является бедность и чрезмерное потребление ресурсов. Уровень осведомленности и принимаемые меры не соответствуют регулярно ухудшающемуся состоянию окружающей среды. Из-за деятельности человека уменьшается разнообразие растений и животных. Основными причинами являются частые пожары в лесах и лесных зонах, уничтожающие полностью среду обитания множества видов растений и животных.

Основными причинами дестабилизации природной среды являются:

- превышение роста потребления природных ресурсов над сокращением запасов ресурсов природы;

- истощение озонового слоя Земли;
- рост населения планеты и уменьшение количества доступных для жизни территорий;
- деградация биосферы, снижение биологического разнообразия, что ведет к утрачиванию природой способности поддерживать жизнь и обеспечивать существование человечества;
- изменение климата;
- экологические повреждения от катастроф техногенного и стихийного характера;
- отсутствие согласованных действий в мировом сообществе в вопросах, касающихся областей решения проблем экологии и регулирования процессов глобализации, что выступает большим препятствием в достижении цели устойчивого развития;
- затянувшиеся военные конфликты и терроризм.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о необходимости организации комплекса правовых актов в области охраны окружающей среды, который позволил бы учесть все основные источники угроз экологической безопасности в сфере экологического влияния и уровень их воздействия на национальную безопасность в целом.

В настоящее время Стратегия экологической безопасности Российской Федерации до 2025 года, которая определяет вектор государственной экологической политики, ее цели, направления, задачи и принципы на долгосрочную перспективу, является одним из главных документов, определяющих стратегию государства в области экологической безопасности.

Сохранение и поддержание основных функций экосистем – стратегическая цель государственной политики в сфере экологии. Поддержание целостности экосистем сможет обеспечить устойчивое развитие социума, улучшить демографическую ситуацию, а также обеспечить экологическую безопасность государства.

Согласно Федеральному закону «Об охране окружающей среды» Российская Федерация «осуществляет международное сотрудничество в области охраны окружающей среды в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации в области охраны окружающей среды» [37].

Россия также заключает двусторонние соглашения с другими странами для сотрудничества в области охраны окружающей среды, поскольку это играет решающую роль в сфере изучения экологических проблем.

На современном этапе многие граждане угрозы в сфере экологии приравнивают к чрезвычайным ситуациям, в связи с чем они не осознают, насколько сильно промышленные предприятия влияют на состояние окружающей среды. Они ежедневно производят выбросы вредных веществ, что наносит серьезный ущерб природе. Кроме того, многие люди не знают о том, что большинство чрезвычайных ситуаций также связаны с деятельностью человека. Окружающей среде урон могут нанести аварии, экологические катастрофы, негативное влияние деятельности предприятий, не соблюдающих установленные законодательно нормативы экологической безопасности. Это включает выбросы вредных веществ, использование опасных материалов и технологий, а также несоблюдение правил утилизации отходов.

В России существуют лимиты для предприятий на выбросы загрязняющих веществ. Однако применение таких лимитов становится все менее эффективным, поскольку не все предприятия могут их соблюдать. Устаревшее оборудование, неразвитые технологии и изношенные производственные мощности не позволяют многим предприятиям следовать установленным нормам и ограничениям.

По данным Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, около 24 000 организаций регулярно превышают предельно допустимые концентрации вредных веществ, нанося ущерб окружающей среде.

Таким образом, права, закрепленные в статье 42 Конституции РФ, гарантирующей право на благоприятную окружающую среду, регулярно бывают

нарушены. Исправить нарушения такого вида возможно только принимая и совершенствуя основы законодательства в сфере охраны окружающей среды и обеспечения безопасности в направлении экология.

В соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» N 219-ФЗ, с 01.01.2019 г. субъектам, не способным соблюдать ПДВ и ПДС без совершенствования используемых технологий, лимиты на выбросы корректируются на временно разрешенные до момента выполнения плана мероприятий по реализации программы по улучшению экологической безопасности. Временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы устанавливаются на основе фактических показателей объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ. В период осуществления мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы устанавливаются в соответствии с планируемыми показателями уменьшения объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, предусмотренными планом мероприятий по охране окружающей среды или программой повышения экологической эффективности.

Срок реализации программы повышения экологической эффективности не может превышать семь лет и не подлежит продлению, за исключением:

- градообразующие предприятия численностью 5000 человек или, более 25% работающих от численности данного населенного пункта;
- объектов, которые находятся в ведомости федеральных унитарных предприятий;
- акционерные общества, которые имеют стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства.
- срок реализации вышеуказанной программы не может превышать 14 лет.



Государственный аппарат обязан своевременно принимать и разрабатывать меры, способствующие охране окружающей среды и обеспечивать качественную составляющую этой среды. Нарушители, в лице производственных объединений, обязаны производить модернизацию своих производств, либо быть запрещенными. Период, предназначенный для устранения нарушений, должен иметь строго ограниченный промежуток времени. Указанные меры, позволят как можно дольше сохранять окружающую среду и улучшать ее состояние.

Следует заметить, что изменения в Федеральном законе №219-ФЗ призванных обеспечить права граждан на благоприятную окружающую среду согласно Конституции, будут реализованы в период с 2026 по 2033 гг.

Каждый гражданин страны также имеет право на благоприятную окружающую среду, которая активно способствует не только защите граждан от негативного воздействия, но и укреплению здоровья. Например, в докладе Роспотребнадзора отмечается рост заболеваний органов дыхания, вызванный загрязнением атмосферного воздуха.

Для финансирования государственных программ, направленных на экологическое развитие Российской Федерации и на охрану окружающей среды в субъектах РФ необходимо внести изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в отношении указания обязательной процентной ставки бюджетов на различных уровнях.

К основному стимулу соблюдения экологических требований относится экологический контроль.

При этом, в Федеральном Законе No 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» устанавливается периодичность реализации плановых проверок. Плановые проверки могут быть проведены до трех раз за год, при этом необходимо предварительное уведомление о визите за трое суток.

Предполагается, что существенно эффективнее сократить количество плановых проверок в экологической сфере на крупных и средних промышленных предприятиях, а также других объектах, представляющих потенциальную экологическую опасность. Указанным законом защищены те лица, которым не назначены внеплановые проверки, которые могут причинить вред жизни людей, животных, растениям и окружающей среде.

Исследования показывают, что время, потраченное на оформление документов, процедуры утверждения и получения разрешений, может значительно усложнить установление экологического ущерба, усложняя доказательство ущерба.

Проведение внеплановых проверок потребует внесения изменений. Предотвращение и немедленные действия проверок имеют важное значение, когда есть подозрение, что они причиняют вред людям, животным или растениям. На промышленных территориях, производствах и прилегающих территориях замеры выбросов загрязняющих веществ должны осуществляться на регулярной основе.

Во многих зарубежных государствах необходимость страхования от потенциально опасной деятельности закреплена на законодательном уровне. При подаче заявки на лицензирование деятельности необходимо иметь страховой полис, либо заявка будет отклонена и не рассмотрена. То же самое происходит и при прекращении срока действия договора страхования, действие лицензии прекращается и осуществлять хозяйственную деятельность запрещено.

В настоящее время в российском законодательстве вопросы такого характера не регулируются. В Федеральном законе «Об охране окружающей среды» допускается возможность отнесения экологического страхования к обязательному виду [24].

В данном случае зарубежный опыт следует взять во внимание и осуществив адаптацию по национальные стандарты и законодательство внести корректировки в Федеральный закон «Об охране окружающей среды». Сделать

необходимым отнесение страхования в сфере экологии к обязательным видам страхования.

Основным направлением в решении выявленных проблем выступает законотворческая функция для формирования отраслевого нормативного акта, позволяющего обеспечивать выплаты компенсаций за ущерб, нанесенный окружающей среде, за нерациональное использование ресурсов природы, за стихийные бедствия, опасные природные и техногенные катастрофы. В этом документе должно быть изложено требование о страховании экологических рисков, требующее подтверждения обязательства по страхованию.

Для содействия экологическому просвещению и охране окружающей среды, а также содействия дальнейшему развитию страны в области экологии предлагается к созданию специальный страховой фонд, финансовые ресурсы которого могут быть предоставлены тем организациям, которые осуществляют опасные виды деятельности, связанные с использованием ресурсов природы.

Фонд должен стимулировать предприятия, предоставляющие доказательства запланированных своими субъектами экологических нарушений (например, лабораторные исследования на выбросы вредных веществ в воздух), а также повышать эффективность природоохранных мероприятий и превентивного пресечения экологических правонарушений.

Проблемы охраны окружающей среды связаны с рядом причин.

С несовершенствами, присущими действующей правовой системе, гарантирующей охрану окружающей среды, которая оказалась не обоснованной правотворческой политикой, направленной на разработку и реализацию стратегии и тактики повышения эффективности обеспечения экологической безопасности как наиболее решающий фактор устойчивого развития общества. Элемент нормативно-правового исследования дает возможность выявить взаимосвязь, выражающуюся в некомпетентном регулировании экологической безопасности на законодательном и нормативно-методическом уровне, отчего и выступает как проблема номер один в этом вопросе. Государственный аппарат на уровне субъектов РФ не имеет сформированного понимания системы

нормативно-правовой базы в области охраны окружающей среды и ее структурных элементов.

Первопричиной проблематики выступает несформированный регламент в отношениях, относящихся к сфере обеспечения сохранности окружающей среды и объектов природы в широком спектре природопользования [33].

Неудача в обучении является третьей причиной общей неспособности существующей правовой системы гарантировать экологическую безопасность. Острым остается вопрос регламентирования базовых положений в области охраны окружающей среды федерального уровня законотворчества. Не имея рабочего нормативно-правового акта на уровне государства, который позволит сформировать нужный законодательный механизм устранения рисков в экологическом направлении и отвечать особенностям каждого из регионов России, как субъектов и институционального поля, позволяющего проводить экологизацию предприятий и производств, практически невыполнимо стабилизировать законодательную систему РФ в области экологической безопасности и ее обеспечения.

Таким образом, правовое обеспечение охраны окружающей среды испытывает трудности из-за недочетов в действующем законодательстве. Правительство приняло несколько новых постановлений для разрешения вопросов, но, несмотря на решение многих проблем, необходимо постоянное совершенствование законодательства. Представленные предложения в области сохранности окружающей среды и развития экологического направления, позволят увеличить эффективность принимаемых нормативно-правовых документов.

### **3.2 Основные направления политики обеспечения охраны окружающей среды**

Современное время характеризуется постоянным нерациональным потреблением природных ресурсов, а также растущей тенденцией к деградации

окружающей среды в результате ее истощения и загрязнения. Как было выявлено выше, воздействие на окружающую среду достигло критических значений в ходе все более активного воздействия на нее повышающейся технологичности производства, не соблюдения законодательства производствами, совершающими превышение лимитов по выбросам опасных веществ в атмосферу, а также несовершенство самого законодательства в области охраны окружающей среды.

Для решения вопросов сохранения окружающей среды требуется внедрение экологизации во все процессы, охватывающие промышленность и производство. Гарантия охраны окружающей среды и безопасности должна быть подчеркнута при разработке экологической государственной политики, чтобы сделать ее приоритетной.

Необходимо заметить, что восстановление экологичности и реализация экологизации соответствует ключевым целям экологического развития Российской Федерации, а именно, указанные направления предполагают:

- обеспечение устойчивости в направлении экологии городских округов и сельских поселений;
- защиту и восстановление сухопутных и водных экосистем;
- содействие охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов;
- обеспечению рационального пользования лесными ресурсами;
- борьбу с опустыниванием земель;
- сокращение процессов деградации земель и утраты биологического разнообразия видов.

В настоящий момент правительства многих стран применяют множество инструментов с целью установления устойчивого развития экологизации.

Исторически введение законодательной основы концепции развития экологического направления произошло при подписании Российской Федерацией Стратегии охраны окружающей среды и обеспечения устойчивого

развития в 1994 году. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» заложил важнейшие направления в области экологии.

Недостаточная законодательная основа в сфере экологической безопасности и сохранности окружающей среды, отсутствие гарантийных обязательств, привело к проблемам в представленных системах управления. Решение указанных вопросов имеет перед собой определенные препоны. Достижению экологической безопасности мешают следующие причины:

- должностные лица несут ответственность за охрану окружающей среды на низком уровне (должностные лица по отдельным делам, выполнение которых затруднено несвоевременным решением вопросов; должностные лица, проявляющие запоздалую реакцию на сигналы о выбросах вредных веществ предприятиями и т.п.);

- отсутствие четкого установления объекта управления, к которому относится природоохранный объект;

- неверное применение мер оперативного экологического реагирования;

- ослабленное законодательство в сфере экологии;

- фрагментарность государственного экологического мониторинга;

- малая эффективность экологического надзора;

- слабое научное обеспечение;

- отсутствие экологической культуры среди населения.

Окружающая среда требует укрепления сил для ее защиты. Экологизация государственной политики является начальным этапом достижения этой цели.

Представим основные направления, в качестве наиболее перспективных:

- пересмотр и ужесточение законодательной основы в сфере сохранности окружающей среды;

- применение систем стимулирования и мотивации предприятий, осуществляющих экологизацию на всех этапах производственного процесса;

- учитывая передовой опыт зарубежных стран, осуществить внедрение комплекса экологического менеджмента;

- сформировать систему поощрительных мер для содействия разработок по инновациям в сфере охраны окружающей среды;
- осуществлять повышенное финансирование инноваций в сфере охраны окружающей среды;
- ужесточить контроль за экологической обстановкой в местах осуществления хозяйственной деятельности предприятий, имеющих среднюю или высокую степень выбросов и загрязнений окружающей среды.

Объединение экологических, социальных, экономических и политических механизмов имеет важное значение для реализации предложенных направлений, поскольку сочетание этих механизмов приведет к реализации данных директив.

Информационные технологии завоевали популярность во многих областях благодаря возросшей распространенности в современном мире. Сегодня технологии имеют приоритет в решении ряда социальных, экономических, политических и других задач.

Современные специалисты по охране окружающей среды могут значительно повысить свою эффективность в этой области с помощью современных информационно-коммуникационных технологий и цифровых технологий.

Во всех секторах управления окружающей средой существует значительная потребность в цифровых и информационно-коммуникационных технологиях, и в настоящее время они применяются по нескольким новым направлениям:

- землепользование;
- водопользование;
- лесопользование;
- недропользование;
- пользование животным и растительным миром;
- пользование атмосферным воздухом.

Осуществление продвижения рассмотренных технологий является способом, позволяющим реализовать государственные программы, занимающиеся сферой охраны окружающей среды.

Процессы цифровизации в сфере природопользования требуют закрепления на уровне нормативно-правового обеспечения. Введение комплексного обеспечения информационными ресурсами, позволит сформировать базу данных, содержащую в себе достоверную, полную информацию о ресурсах природы. Введение такого комплекса позволит быстро производить оценку состояния природных ресурсов, для принятия быстрых оперативных решений с целью предотвращения экологических катастроф и чрезвычайных ситуаций.

В настоящий момент удовлетворение требований по управлению земельными ресурсами осуществляется, частично используя систему методов, технологий и средств информационного обеспечения. Дискуссии по формированию единого информационного пространства по землепользованию в сельском хозяйстве, ведутся активно, что выявляет его актуальность.

Проблематика системы информационного обеспечения, сформированной на современном этапе:

– слабое межведомственное взаимодействие, которое обычно возникает в результате обмена информацией о землях сельскохозяйственного назначения плохое информационное обеспечение программ охраны и рационального использования земель;

– сущность организации деятельности по информационному обеспечению управления не заключается в целенаправленной, продуманной, организованной обработке информации.

Формирование автоматизированных систем управления на региональном уровне происходит посредством этапированного внедрения цифровых платформ и технологий в рамках цифровизации в стране. Отсюда вытекает необходимость законодательного закрепления данных по землепользованию и ресурсам, внесенных в информационные системы.



Информационное обеспечение систем управления должны включать в себя определенный вид требований, позволяющих определить структуру, состав, процесс сбора, способы систематизации данных, хранения, обновления, обработки, передачи данных, внесенных в базу; иметь порядок, позволяющий обмениваться информацией внутри базы; обладать высоким уровнем совместимости с другими информационными системами и базами данных; способы и процедуры наделения юридического статуса данным [14].

Помимо перечисленных показателей, информационный фонд системы информационного обеспечения землепользования сельскохозяйственного назначения должен быть оснащен следующим набором показателей:

- учетная информация о землепользователях;
- информация о правовом статусе земельных участков;
- информация о качественных и количественных характеристиках земельных участков по видам угодий и категориям земель;
- графическая информация;
- информация внутреннего документооборота сельскохозяйственной организации.

Следующим шагом в решении вопроса является создание нормативно-правовой и нормативно-технической базы, обеспечивающей регулирование цифровой информационной системы, которая будет способствовать систематизации и интеграции данных государственного мониторинга водных объектов, тем самым обеспечивая их доступность.

В настоящее время наблюдается замедление развития рационального природопользования на территории Российской Федерации. Современные технологические достижения, являющиеся инновационными и модернизированными, необходимы для модернизации фундаментального подхода к управлению окружающей средой.

Следовательно, преимущества применения цифровых инструментов лесопользования являются очевидными.

Ожидается, что цифровые и информационные технологии предоставят инновационные решения для защиты окружающей среды и развития, что приведет к увеличению перспектив в будущем.

Исследование показало, что разработка новых подходов к управлению окружающей средой является крайне необходимой в настоящее время. Постепенное развитие цифровых и информационных технологий не только будет способствовать рациональному использованию природных ресурсов, но и контролировать экологические изменения.

К преимуществам внедрения цифровых и информационно-коммуникационных технологий относится то, что они являются:

- основой эффективности системы управления природопользованием;
- инструментами наблюдения за состоянием природных ресурсов;
- основой для разработки современных мер по предотвращению отрицательных явлений;
- эффективным средством для анализа больших объемов информации и разработки решений по охране окружающей среды на основе информации, полученной на местах;
- инструментом для снижения количества правонарушений в области природопользования.

Среди ключевых обязанностей в сфере правового обеспечения экологической безопасности, создание эффективной правовой базы для цифровой трансформации и управления окружающей средой является важным шагом.

Ценности государственной политики формируют основу для совершенствования законодательства, а государственная политика устанавливает правовую структуру общественных отношений в области охраны окружающей среды. Закрепление цифровизации природопользования необходимо подчеркнуть как основополагающий аспект обеспечения природопользовательской безопасности в государственной политике Российской Федерации. Юридическая помощь должна концентрироваться на

новых формах цифровой трансформации, а не на устоявшейся, одновременно стремясь к разработке новых инструментов для этой цели. Совершенствование законодательства посредством комплексного подхода поможет защитить национальные интересы страны.

Все выше представленное показало, что в настоящее время в законодательных актах имеются недоработки, отражающиеся на достижении основных целей и задач стратегии в области национальной безопасности, куда относятся и охрана окружающей среды и развитие в сфере экологии. Проблемы, связанные с обеспечением соблюдения, установленных законом, лимитов на выбросы вредных веществ производственными объединениями, имеющими высокие уровни риска по засорению окружающей среды, являются значимыми вопросами. Малоэффективными являются и меры в части контролирования загрязнений окружающей среды производственными объединениями.

Исследование, проведенное в представленной работе, позволило обозначить перспективные направления мер нормативно-правового характера в области сохранности окружающей среды в России с упором на обеспечение национальных интересов. Основные перспективные направления в сфере охраны окружающей среды:

- совершенствование законодательства в области охраны окружающей среды посредством применения стимулирующих методов для предприятий ориентированных на сохранение экологии;
- применение передового опыта других стран при формировании системы экологического менеджмента;
- реализация способов поддержки инноваций и их финансирования в сфере охраны окружающей среды;
- ужесточение комплексного контроля в области экологии за деятельностью производственных объединений, имеющих высокий или средний уровень разрушающего воздействия окружающей среды.

Объединение экологических, социальных, экономических и политических механизмов имеет важное значение для реализации предложенных направлений, поскольку сочетание этих механизмов приведет к реализации данных директив.

Среди ключевых обязанностей в сфере правового обеспечения экологической безопасности, создание эффективной правовой базы для цифровой трансформации и управления окружающей средой является важным шагом.

## Заключение

Согласно Федеральному закону от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Охрана окружающей среды - деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий» [37].

Система сохранности окружающей среды имеет своей целью разработку решений, хорошо обдуманных и решающих проблемы социально-экономического направления, относящихся непосредственно к формированию благоприятной природной среды и ее сохранения, а также проблемы сбережения разнообразия биологических видов и ресурсов природы, которые призваны удовлетворять нужды человечества, укрепить и обеспечить правопорядок сферы охраны окружающей среды и обеспечить безопасность экологического направления.

Государство играет важную роль в управлении природопользованием и охраной окружающей среды, в том числе путем создания законодательства в этой сфере и контроля за его исполнением. Это помогает обеспечить рациональное использование природных ресурсов и защиту окружающей среды от негативного воздействия хозяйственной деятельности.

Совокупность правовых актов, относящихся к области сохранности окружающей среды и экологической безопасности, выступает как целая система правовых стандартов и нормативов разных уровней законотворчества, что в свою очередь, способствует становлению системы права на национальном уровне и позволяет соблюсти национальные интересы. Меры по сохранности окружающей среды позволяют решать и предупреждать экологические

проблемы, минимизируя угрозы для жизни и здоровья населения и обеспечивая его экологическое благополучие.

Государственное управление сферой охраны окружающей среды осуществляется на всех уровнях власти от федерального до местного. Государственное управление осуществляется, опираясь на нормы экологического законодательства, и согласно, сложившейся экологической обстановки. Управление охраной окружающей среды представляет собой совокупность мероприятий, проводимых государством и направленных на осуществление целей экологии и охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и комплексов, минимизацию экологических рисков и повышению экологической эффективности.

Экологическая безопасность государства на национальном уровне представляет собой совокупность определенных мер, в которую входит международно-правовая составляющая регионального и глобального масштабов и несет в себе признаки современного цивилизованного мира и служит основой экологического благополучия на планете.

Для построения эффективной системы управления пользования ресурсами природы применяются такие инструменты государственного регулирования, как: административные, экономические, идеологические. Указанный комплекс мер позволяет государству стимулировать предприятия, осуществляющие хозяйственную деятельность, учитывать в расчетах собственные и общественные расходы на производство и потребление товаров. Экологическая эффективность достигается путем определения размеров отчислений и субсидий из расчета расходов, направленных на предотвращение урона природе. Производители получают стимул не осуществлять сверхнормативные выбросы, а искать пути снижения затрат на их предотвращение.

Правовое обеспечение охраны окружающей среды испытывает трудности из-за недочетов в действующем законодательстве. Правительство приняло несколько новых постановлений для разрешения вопросов, но, несмотря на решение многих проблем, необходимо постоянное совершенствование

законодательства. Представленные предложения в области сохранности окружающей среды и развития экологического направления, позволят увеличить эффективность принимаемых нормативно-правовых документов.

Исследование, проведенное в представленной работе, позволило обозначить перспективные направления мер нормативно-правового характера в области сохранности окружающей среды в России с упором на обеспечение национальных интересов. Основные перспективные направления в сфере охраны окружающей среды:

- совершенствование законодательства в области охраны окружающей среды посредством применения стимулирующих методов для предприятий ориентированных на сохранение экологии;

- применение передового опыта других стран при формировании системы экологического менеджмента;

- реализация способов поддержки инноваций и их финансирования в сфере охраны окружающей среды;

- ужесточение комплексного контроля в области экологии за деятельностью производственных объединений, имеющих высокий или средний уровень разрушающего воздействия окружающей среды.

Объединение экологических, социальных, экономических и политических механизмов имеет важное значение для реализации предложенных направлений, поскольку сочетание этих механизмов приведет к реализации данных директив.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Абанина Е.Н., Сухова Е.А. Правовое обеспечение экологической безопасности Российской Федерации: состояние и перспективы развития: монография / Е.Н. Абанина, Е.А. Сухова. - М.: Юстицинформ, 2022. - 222 с.
2. Аббасов П.Р. Актуальные проблемы правового регулирования экологического образования / П.Р. Аббасов // Управление в современных системах. - 2020. - № 4(28). - С. 3-10. - DOI 10.24411/2311-1313-2020-10007. -EDN HNCCCKE.
3. Балабанов В.И., Журавлева Л.А., Мартынова Н.Б. «Инженерная защита окружающей среды»: учебник / В.И. Балабанов, Л.А. Журавлева, Н.Б. Мартынова – Москва: ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева, 2022г. –233 с .
4. Булгакова Л. С. Проблемы обеспечения безопасности окружающей среды // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2022. №11 (99). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-obespecheniya-bezopasnosti-okruzhayushey-sredy> (дата обращения: 20.10.2023).
5. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 N 74-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023) // КонсультантПлюс: [сайт справочной системы]; [Электронный ресурс]. - URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_60683/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60683/) (дата обращения 01.10.2023)
6. Воронин Б.А., Воронина А.Б., Круглов В.В. Природоресурсное и экологическое законодательство в советской и современной России // АОН. 2018. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prirodoresursnoe-i-ekologicheskoe-zakonodatelstvo-v-sovetskoj-i-sovremennoj-rossii> (дата обращения: 14.11.2023).
7. Гоачкова Ю. Л. Экологическая безопасность и роль права в решении экологических проблем в Российской Федерации // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). — 2022. — № 5. — С. 166—178.



8. Декрет ВЦИК, СНК РСФСР от 05.10.1925 «Об охране участков природы и ее отдельных произведений, имеющих преимущественно научное или культурно-историческое значение» // Распубликован в № 244 Известий Ц.И.К. Союза С.С.Р. и В.Ц.И.К. от 24 октября 1925 года. URL: <http://docs.historyrussia.org/ru/nodes/374920-dekret-vserossiyskogo-tsentralnogo-ispolnitelnogo-komiteta-i-soveta-narodnyh-komissarov-ob-ohrane-uchastkov-prirody-i-ee-otdelnyh-proizvedeniy-imeyuschih-preimuschestvenno-nauchnoe-ili-kulturno-istoricheskoe-znachenie-5-oktyabrya-1925-goda> (дата обращения: 20.10.2023).

9. Декрет СНК РСФСР от 09.10.1925 «О мерах по улучшению землеустройства» // Распубликован в № 250 Известий Ц.И.К. Союза С.С.Р. и В.Ц.И.К. от 31 октября 1925 года. URL: <http://docs.historyrussia.org/ru/nodes/374933-dekret-soveta-narodnyh-komissarov-o-merah-po-uluchsheniyu-zemleustroystva-9-oktyabrya-1925-goda> (дата обращения: 20.10.2023).

10. Егоренков, Л. И. Охрана окружающей среды : учебное пособие / Л. И. Егоренков. — Москва : ИНФРА-М, 2023. — 248 с. — (Среднее профессиональное образование). - ISBN 978-5-16-016838-8. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1900925> (дата обращения: 23.10.2023). – Режим доступа: по подписке.

11. Железинский А.А. Охрана окружающей среды как конституционно-правовая категория: понятие и содержание // Вестник ПАГС. 2009. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ohrana-okruzhayuschey-sredy-kak-konstitutsionno-pravovaya-kategoriya-ponyatie-i-soderzhanie> (дата обращения: 15.10.2023).

12. Закон РФ «О недрах» от 21.02.1992 N 2395-1 (последняя редакция) // КонсультантПлюс: [сайт справочной системы]; [Электронный ресурс]. - URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_343/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343/) (дата обращения 01.10.2023)

13. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) //

КонсультантПлюс: [сайт справочной системы]; [Электронный ресурс]. - URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_33773/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/) (дата обращения 01.10.2023)

14. Информационное обеспечение эффективного сельскохозяйственного землепользования // Международный журнал прикладных наук и технологий «Integral». 2018. N 2. С. 241 - 253.

15. Колосова Т.Е., Каримова А.М. Актуальные вопросы совершенствования законодательства в области охраны окружающей среды // Скиф. 2023. №1 (77). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-voprosy-sovershenstvovaniya-zakonodatelstva-v-oblasti-ohrany-okruzhayushey-sredy> (дата обращения: 20.10.2023).

16. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // КонсультантПлюс: [сайт справочной системы]; [Электронный ресурс]. - URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения 01.10.2023)

17. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023) // КонсультантПлюс: [сайт справочной системы]; [Электронный ресурс]. - URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_64299/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/) (дата обращения 01.10.2023)

18. Лисина Н.Л. К вопросу о состоянии и тенденциях развития правовой охраны окружающей среды в городах // Право и государство: теория и практика. 2019. №11 (179). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-sostoyanii-i-tendentsiyah-razvitiya-pravovoy-ohrany-okruzhayushey-sredy-v-gorodah> (дата обращения: 20.10.2023).

19. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) от 31 июля 1998 года N 146-ФЗ // КонсультантПлюс: [сайт справочной системы]; [Электронный

ресурс]. - URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/) (дата обращения 01.10.2023)

20. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собрание законодательства РФ. 2021. № 27 (часть II). Ст. 5351.

21. О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176// Собрание законодательства РФ. 2017. № 17. Ст. 2546.

22. Об Экологической доктрине Российской Федерации: Распоряжение Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р // Собрание законодательства РФ. 2002. № 36. Ст. 3510.

23. Отчет Commission for The Human Future «Выживание и благополучие в XXI веке», Дата выхода 06.05.2020 г. // Информационно-аналитическая система Росконгресс. URL: <https://roscongress.org/materials/vyzhivanie-i-blagopoluchie-v-xxi-veke/> (дата обращения: 20.10.2023).

24. Попов В.А. Некоторые проблемы правового регулирования компетенции местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды // Конституционализм и государствоведение. 2021. № 3 (23). С. 58-65.

25. Постановление Правительства РФ от 31.05.2023 N 881 «Об утверждении Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельного положения акта Правительства Российской Федерации» // КонсультантПлюс: [сайт справочной системы]; [Электронный ресурс]. - URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_448455/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_448455/) (дата обращения 01.10.2023)

26. Постановление Правительства РФ от 13.09.2016 N 913 (ред. от 24.01.2020) «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» // КонсультантПлюс: [сайт справочной системы]; [Электронный ресурс]. - URL:

[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_204671/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_204671/) (дата обращения 01.10.2023)

27. Пушкарев И.П. Органы управления в области охраны окружающей среды в Российской Федерации: вопросы формирования полномочий // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2021. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/organy-upravleniya-v-oblasti-ohrany-okruzhayushey-sredy-v-rossiyskoy-federatsii-voprosy-formirovaniya-polnomochiy> (дата обращения: 16.10.2023).

28. Разова Ю.А. Правовое регулирование стратегического государственного управления в области охраны окружающей среды (на примере субъектов Уральского Федерального округа) // ВВ: Административное право и практика администрирования. 2023. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-strategicheskogo-gosudarstvennogo-upravleniya-v-oblasti-ohrany-okruzhayushey-sredy-na-primere-subektov> (дата обращения: 20.10.2023).

29. Ронжина Н.А. Правовое обеспечение экологической безопасности: глобальные, национальные и интеграционные аспекты // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В. Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2019. №4 (72). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-obespechenie-ekologicheskoy-bezopasnosti-globalnye-natsionalnye-i-integratsionnye-aspekty> (дата обращения: 20.10.2023).

30. Ружьева Т.А., Харисова И.Р. Проблемы правового регулирования обеспечения экологической безопасности // Ученые записки Тамбовского отделения РoCMY. 2022. №28. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-pravovogo-regulirovaniya-obespecheniya-ekologicheskoy-bezopasnosti> (дата обращения: 20.10.2023).

31. Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства за 1917-1918 гг. / Упр. делами Совнаркома СССР. — М.: Б. и., 1942. — 1483 с.

32. Словарь терминов и понятий по дисциплине «Охрана окружающей среды и природоохранные мероприятия»: Методические рекомендации для

учащихся СПО по специальности 21.02.04 «Землеустройство». – Махачкала: ГАОУ ВО «ДГУНХ», 2017. – 55 с.

33. Сухова Е. А. Развитие правового обеспечения экологической безопасности в России и странах Европейского Союза: Сравнительноправовой анализ // Вестник СГЮА. 2019 №5 (130). С. 221 – 226.

34. Троянская М.А. Управление охраной окружающей среды: теория и практика // Вестник Академии знаний. 2021. №1 (42). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/upravlenie-ohranoy-okruzhayuschey-sredy-teoriya-i-praktika> (дата обращения: 24.10.2023).

35. Ударцева О.В. Электронное издание / учебное пособие / Основы охраны окружающей среды и природопользования / О.В. Ударцева, В.З. Бурлаенко. – Тюмень, 2022. – 112 с.

36. Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. 2017. № 17. Ст. 2546.

37. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) // КонсультантПлюс: [сайт справочной системы]; [Электронный ресурс]. - URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34823/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/) (дата обращения 01.10.2023)

38. Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 N 96-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс: [сайт справочной системы]; [Электронный ресурс]. - URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_22971/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22971/) (дата обращения 01.10.2023)

39. Федеральный закон «О животном мире» от 24.04.1995 N 52-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс: [сайт справочной системы]; [Электронный ресурс]. - URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_6542/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6542/) (дата обращения 01.10.2023)

40. Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 N 89-ФЗ // КонсультантПлюс: [сайт справочной системы]; [Электронный ресурс]. - URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19109/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/) (дата обращения 01.10.2023)

41. Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 N 174-ФЗ // КонсультантПлюс: [сайт справочной системы]; [Электронный ресурс]. - URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8515/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8515/) (дата обращения 01.10.2023)

42. Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 N 33-ФЗ // КонсультантПлюс: [сайт справочной системы]; [Электронный ресурс]. - URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_6072/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6072/) (дата обращения 01.10.2023)

43. Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» от 09.01.1996 N 3-ФЗ // КонсультантПлюс: [сайт справочной системы]; [Электронный ресурс]. - URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8797/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8797/) (дата обращения 01.10.2023)

44. Харьков В. Н. Приоритетное обеспечение публичных экологических интересов как конституционный принцип охраны окружающей среды и природопользования // Актуальные проблемы российского права. 2020. №10 (119). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prioritetnoe-obespechenie-publichnyh-ekologicheskikh-interesov-kak-konstitutsionnyy-printsip-ohrany-okruzhayushey-sredy-i> (дата обращения: 20.10.2023).

45. Экологическое право : учебное пособие. Ч. 1 / Л. С. Булгакова, О. А. Гуреева, М. Б. Кабанова, В. В. Лавров, Я. К. Чепенко ; под общ. ред. В. В. Лаврова. — Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2020. — 180 с.

46. Яковлева, Е. Н. Реализация национального проекта «экология»: региональный уровень / Е. Н. Яковлева, А. В. Смирнов, М. В. Андреева // Управление устойчивым развитием. – 2022. – № 5(42). – С. 39-46. – DOI 10.55421/2499992X\_2022\_5\_39. – EDN TAPСМС.

47. Яхьяева М.У., Титенко Ю.А. Характер и содержание национальных интересов России в аспектах решения проблем обеспечения экологической безопасности // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2020. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/harakter-i-soderzhanie-natsionalnyh-interesov-rossii-v-aspektah-resheniya-problem-obespecheniya-ekologicheskoy-bezopasnosti> (дата обращения: 15.11.2023).