

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.04.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Правовое обеспечение государственного управления и местного
самоуправления

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

на тему «Правовые и организационные аспекты централизации муниципальных закупок в контексте совершенствования контрактной системы»

Обучающийся

Е.А. Гомер

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Научный
руководитель

к.ю.н. К.П. Федякин

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

Аннотация

Выпускная квалификационная работа посвящена вопросу централизации муниципальных закупок в контексте совершенствования контрактной системы. В настоящей работе: проведен теоретический анализ механизма государственных и муниципальных закупок; рассмотрены теоретические аспекты понятия «централизация», а также изучены виды и подходы к осуществлению данного процесса; оценена текущая ситуацию в области контрактной системы Мирнинского района; проанализирован процесс централизации муниципальных закупок Мирнинского района; рассмотрены перспективы развития организации муниципальных закупок Мирнинского района; рассмотрены перспективы и направления правового и организационного совершенствования организации муниципальных закупок.

Актуальность данной работы заключается в том, что система государственных и муниципальных закупок появилась сравнительно недавно, поэтому существует некоторые недоработки в данной области. Достаточно остро прослеживается вопрос централизации закупок, так как возрастают объемы проводимых закупок, их количество, и многие заказчики не справляются с предложенной нагрузкой в связи с отсутствием необходимого опыта и подготовки.

В данной работе поставлена цель, для которой определены соответствующие задачи.

Результатом работы является разработка предложений по совершенствованию механизма централизации закупок в рамках действующего законодательства (на основе данных Мирнинского района).

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1 Теоретико-правовые основы организации государственных и муниципальных закупок.....	6
1.1 Правовая и социально-экономическая сущность механизма закупок.....	6
1.2 Особенности правового регулирования государственных и муниципальных закупок в рамках контрактной системы	17
1.3 Особенности правового регулирования централизации государственных и муниципальных закупок в рамках контрактной системы	25
Глава 2 Реализация федерального законодательства о закупках на примере Мирнинского района Республики Саха (Якутия).....	34
2.1 Организационно-правовые основы организации закупок в Мирнинском районе Республики Саха (Якутия).....	34
2.2 Влияние централизации закупок на результативность обеспечения товарами, работами и услугами муниципальных заказчиков Мирнинского района.....	40
Глава 3 Перспективы и направления правового и организационного совершенствования организации муниципальных закупок	58
Заключение.....	65
Список используемой литературы и используемых источников	68

Введение

Государственные и муниципальные закупки существенно влияют на выполнение государственных функций. При этом правовое регулирование данной сферы - процесс динамичный, постоянно происходят изменения под влиянием мирового правоприменительного опыта.

Изменения, вносимые в законодательство, предполагают наличие определенных знаний, что в свою очередь влечет за собой необходимость повышения квалификации у специалистов заказчика и соответственно дополнительные финансовые затраты.

Система государственных и муниципальных закупок появилась сравнительно недавно, поэтому существуют некоторые недоработки в данной области. Достаточно остро прослеживается вопрос централизации закупок, так как возрастают объемы проводимых закупок, их количество, и многие заказчики не справляются с предложенной нагрузкой в связи с отсутствием необходимого опыта и подготовки.

Централизация закупок на самом деле во многом упрощает механизм работы заказчика. Благодаря анализу подходов к централизации закупок на основании ее типов, можно сказать, что при различных условиях в субъектах (муниципальных районах) есть возможность создания удобной и комфортной системы централизации закупок.

При этом не стоит забывать об отрицательных моментах, которые могут возникнуть при неграмотном подходе к централизации: объединение в единую закупку нужд нескольких заказчиков повлечет увеличение объема, предусмотренного закупкой, что может стать причиной для отказа некоторых потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от участия в закупке, а это в свою очередь приведет к снижению конкуренции.

Проблемам формирования эффективной, государственной системы закупок посвящены работы Андреевой Л.В., Кикавец В.В., Кузнецова К.В., Лисовенко, О.К., Гладилиной И. П., Курдакова А.В., Дорждеева А. В., Мягких

Н.Ю., Гриненко С.В., Чеглова В.П. [2, 6, 10, 15, 18, 19, 40] Однако вопрос остается быть актуальным по сей день.

В связи с тем, что сфера закупок затрагивает практически все сферы жизнедеятельности, поэтому процесс оптимизация закупок одна из важнейших на сегодняшний день задач и требует скорейшего решения. И один из способов решения – это совершенствование механизма централизации закупок.

Методология исследования состоит из таких методов как анализ, сравнение, обобщение, описание, системный подход. Анализ в моей работе применяется для изучения нормативных правовых актов в сфере закупок; сравнение - для исследования возникновения и развития института государственных и муниципальных закупок в России; обобщение будет использовано при подведении итогов всей проделанной работы; описание – при фиксации опыта, полученного в результате практической работы с документами и статистическими данными по закупкам в Мирнинском районе; системный подход - для комплексного исследования контрактной системы и централизации закупок в Мирнинском районе.

Объект исследования: общественные отношения, возникающие в процессе централизации муниципальных закупок.

Предмет исследования: муниципальные закупки Мирнинского района.

Цель исследования: разработка предложений по совершенствованию механизма централизации закупок в рамках действующего законодательства (на основе данных Мирнинского района).

Задачи исследования:

- провести теоретический анализ механизма государственных и муниципальных закупок;
- рассмотреть теоретические аспекты понятия «централизация», а также изучить виды и подходы к осуществлению данного процесса;
- проанализировать статистические данные;

- оценить текущую ситуацию в области контрактной системы Мирнинского района;
- проанализировать процесс централизации муниципальных закупок Мирнинского района;
- рассмотреть перспективы развития организации муниципальных закупок Мирнинского района и предложить меры по улучшению организации.
- рассмотреть перспективы и направления правового и организационного совершенствования муниципальных закупок.

Цели и указанные задачи определили структуру данного исследования, которая включает в себя введение, три главы, заключение и список используемой литературы.

В первой главе работы проведен теоретический анализ механизма государственных и муниципальных закупок, рассмотрены теоретические аспекты понятия «централизация», а также изучены виды и подходы к осуществлению данного процесса.

Вторая глава посвящена текущей ситуации в области контрактной системы Мирнинского района, а также в ней проанализирован процесс централизации муниципальных закупок Мирнинского района и рассмотрены перспективы развития организации муниципальных закупок Мирнинского района.

В третьей главе рассмотрены перспективы и направления правового и организационного совершенствования организации муниципальных закупок.

Заключение содержит в себе выводы по всей магистерской диссертации.

Глава 1 Теоретико-правовые основы организации государственных и муниципальных закупок

1.1 Правовая и социально-экономическая сущность механизма закупок

Взаимосвязь действующего законодательства и законодательства во время становления института государственных закупок можно проследить, изучив нормы права различных исторических периодов.

Единого мнения о моменте появления сделок для обеспечения нужд государства нет. «Основное большинство историков относит момент зарождения закупочных отношений к восемнадцатому веку ко времени правления царя Алексея Михайловича Романова. Но данному мнению противоречит существование Наказа от 1595 года «О заготовлении материалов для строения Смоленской крепости». Как считает С.М. Яруллин, его можно отнести к тем законодательным актам, которые регулируют вопросы поставок для нужд государства». [18, 41]

Более ранний период выделяет А.В. Атамась. Он считает, что «потребности государства Российского появились на более ранних этапах его развития. Автор указывает, что институт государственных закупок появился еще задолго до 18 века. С середины 8 века до принятия Соборного уложения в 1649 году данный институт являлся составной частью личного найма, положения о котором содержала еще «Русская правда»». [18]

При этом В.И. Кузнецов отмечает, что «следует обратить внимание на упоминание в исторических документах о так называемых заказниках, дружинниках, распорядившихся в соответствии с данными им князем полномочиями княжеским имуществом, в том числе и заключавшие соглашения от имени казны. Первое свидетельство об их существовании встречается в списке с Переяславской летописи, сделанном в 1346 г., в записи под 6504 (996 г.) годом». [18]

Однако большинство историков считают началом становления института государственных закупок XVIII век. [41]

Например, в период правления Петра I, «Россия проявляет большую военную активность, поэтому возникает необходимость искать способы снабжения армии, что приводит к системному правовому регулированию государственных закупок, где публичный конкурс – это основной способ определения подрядчиков и поставщиков. Объявления о условиях его проведения вывешивались на всех воротах города для ознакомления. Так же подрядчики и поставщики оповещались о предоставляемых льготах и лицах, которые уже работают по государственному заказу.» [8] В настоящее время такой необходимости нет, все конкурентные закупки проводятся электронным образом, и извещения размещаются в Единой информационной системе, на соответствующей электронной торговой площадке и в витрине закупок, которая расположена на официальных сайтах заказчика или уполномоченного органа. При этом функционал некоторых торговых площадок позволяет дополнительно направить оповещение всем потенциальным участникам, которые соответствуют условиям закупки.

С возрастанием объемов государственных закупок, стали в большей степени проявляться коррупционные моменты: сговоры участников между собой, сговору с членами конкурсной комиссии, в массовом количестве не выполнялись принятые обязательства. В связи с этим, в 1721 году издается указ, который устанавливал меры ответственности для поставщиков и должностных лиц: штраф и возврат «передаточных денег». Одновременно издается «Регламент Адмиралтейства и верфи», который устанавливал процедуру проведения торгов при размещении государственных закупок. Со времени его принятия при объявлении торгов в обязательном порядке должны были быть указаны условия сделки, время начала подачи заявок и время окончания, место проведения торгов. [8] На сегодняшний момент все государственные и муниципальные закупки, осуществляемые конкурентным способом, размещаются посредством единой информационной системы на

электронной торговой площадке, что значительно упрощает подачу заявок участниками закупки и делает закупки прозрачными и доступными для всех. В случае наличия замечаний к документации о закупке, участник может подать запрос на разъяснение документации или установленных требований, а в случае нарушения его прав при рассмотрении заявок направить жалобу в управление федеральной антимонопольной службы.

В 1758 году во время правления Екатерины Петровны был утвержден «Регул провиантского правления», в котором прослеживается становление принципа эффективности: государственные закупки рекомендовалось производить по твердым ценам. [5] В настоящее время данное условие является одним из наиболее важных в государственных (муниципальных) контрактах и звучит как «цена Контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения Контракта, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации».

Обязательными требованиями были: предоставление участниками торгов сведений об имеющемся у них капитале и запрещалось брать государственный заказ на сумму, которая превышает стоимость имущества подрядчика или поставщика. [14] Данное требование считается не однозначным, с одной стороны оно ограничивает конкуренцию и сокращает количество возможных участников, с другой стороны может выступать гарантом исполнения условий государственного контракта. При этом в настоящее время такие сведения у участников закупки не запрашиваются и запрет на участие в торгах по начальной максимальной цене контракта не устанавливается. Однако, законодательством предусмотрены требования обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта, что является гарантом исполнения обязательств по государственным и муниципальным контрактам. Кроме этого существуют и другие требования, которые подтверждают исполнительность потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей): опыт выполнения подобных работ или услуг, наличие лицензии или членства в саморегулируемой организации.

Екатериной II в 1775 году был подписан акт «Учреждение о губерниях». После этого, Казенной палате было поручено проводить торги и заключать договора на сумму не более десяти тысяч рублей. Закупки с более высокой стоимостью рассматривала и подписывала сама императрица. Между тем, указанным актом, на членов палаты была возложена ответственность за заключение убыточных для казны контрактов: все убытки, полученные казной, взыскивались с членов палаты. [14]

«Положения об обязательствах, заключаемых казною и частными людьми по подрядам и поставкам» и «Уложения о наказаниях уголовных и исправительных», принятые Николаем I, также продолжили введение норм, регулирующих ответственность при осуществлении государственных закупок. Введённые правовые акты были отменены только после Октябрьской революции. [18]

К концу XIX века «стали появляться торги, в которых могли участвовать только специально приглашенные лица, известные своим опытом и надежностью. Такое правило ограничивало конкуренцию, но позволило обратить внимание на качество работ, а не на их низкую цену». [18] В сегодняшних закупках также можно встретить дополнительные требования, такие как лицензия, наличие опыта и (или) членство в саморегулируемой организации. Данные требования регламентируются соответствующими приказами и постановлениями правительства и зависят от предмета закупки, начальной максимальной цены контракта или сроков выполнения работ.

Действующее законодательство того времени «было направлено как на привлечение потенциальных участников торгов, так и на обеспечение государственных интересов. Для привлечения к участию в торгах применялись льготы, пособия для более мелких предпринимателей, что помогало им создавать более сильную конкуренцию крупным промышленникам». [3, 11] На сегодняшний момент государство также поддерживает субъектов малого и среднего предпринимательство, что выражается в увеличении объема закупок, который заказчики обязаны

осуществить с установлением ограничений и преимуществ. Кроме этого наблюдается тенденция сокращения сроков оплаты, что способствует получению денежных средств за выполненные условия контрактов в кратчайшие сроки. В последние два года Законодательство о контрактной системе предусмотрена возможность не предоставления обеспечения исполнения контракта и обеспечения гарантийных обязательств.

В советский период «договорные отношения регулировались, как правило, административным правом. Экономика регулировалась административно-командным способом, готовая продукция распределялась централизованно». [7]

С 1921 года действовало «Положение о государственных подрядах и поставках», которое обязывало проводить торги, если сумма контракта превышала установленные размеры. [5] В действующем законодательстве также введены ограничения по цене одного контракта (договора), заключаемого у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Ограничена и общая сумма таких закупок.

7 августа 1923 года Совнаркомом СССР была издана Инструкция о производстве публичных торгов на государственные подряды и поставки, которая в большей части воспроизвела нормы дореволюционного законодательства о торгах, устанавливая Правила о проведении торгов уже известными ранее способами. [5]

Начиная с 1987г. происходит переход от государственных закупок к плановым договорам: до союзных и автономных республик, краев и областей вместо плана закупок доводились планы поставок в общесоюзный и республиканский фонды продукции, которые устанавливались по нормативам, утвержденным Госпланом СССР и Госагропромом СССР, учетом особенностей каждого региона, баланса производства и потребления продуктов питания и тенденций изменения их в плановом периоде. [14] Данный процесс отображает зачатки централизации, где товары производились или закупались большими партиями и поставлялись в

отдельные регионы для дальнейшего распределения по учреждениям. Учитывая тот факт, что товары были отечественного производства и поставлялись для снабжения населения внутри страны, то этим решалось сразу два направления: поддержка российского производства и своевременное обеспечение необходимыми товарами потребностей населения страны. На сегодняшний момент данные направления являются ведущими в государственной политике Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента РСФСР от 15.10.1991 N 143 «О хозяйственных связях и поставках продукции и товаров в 1992 году» централизованное распределение материальных ресурсов и обязательный государственный заказ были ликвидированы, а принудительное формирование хозяйственных связей были упразднены. [10]

В процессе перехода к рыночной экономике, принципы, концепция и механизм осуществления государственных закупок существенно изменился, отношения в сфере государственных и муниципальных закупок регулировали два закона: Закон РФ от 28.05.1992 N 2859-1 «О поставках продукции и товаров для государственных нужд» и Федеральный закон от 13.12.1994 N 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд». [27]

Эти законодательные акты устанавливали правила взаимоотношений сторон при заключении и реализации договора поставки или подряда для государственных нужд. В них были закреплены такие понятия, как «государственные нужды» и «государственный контракт», а также введена система конкурсного размещения государственных заказов. При этом они не обеспечивали выполнения таких принципов, как конкурсность и конкурентность.

В середине девяностых принимаются законы, которые легли в основу российского государственного заказа, именно они дали начало новому законодательству Российской Федерации. При этом оно не было упорядоченным, так как состояло из отдельных, различного уровня законов, подзаконных, федеральных законов и законов субъектов РФ, которые к тому

же противоречили друг другу. [7] Результатом этого стало «формирование криминогенных проявлений в сфере государственных закупок, которые негативно воздействовали на развитие данного института и экономики государства в целом». Для урегулирования данного процесса были введены несколько нормативных актов, такие как Указ Президента РФ от 08.04.1997 № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» и Федеральный закон от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд».

Плюсом принятия этих нормативных актов было определение конкурсной система осуществления государственных закупок и механизмы ее реализации, минусом – невозможность определения сфер использования государственных закупок, а это практически позволяло не применять данные законы на практике. Кроме это данные законы ограничивали конкуренцию, устанавливали излишние требования к участникам закупок и давали возможность заказчикам злоупотреблять своими полномочиями при подведении итогов. [12, 15] В связи с чем были вскоре отменены.

Новый этап законодательства о государственных закупках в России начался с разработки и вступления в силу Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) [26]. В нем были совмещены исторический опыт регулирования государственных закупок в России и опыт зарубежных стран; установлен алгоритм размещения заказов для обеспечения государственных и муниципальных нужд. [43, 44, 47]

Изначально данный нормативный акт был необходим для раскрытия и регулирования процедуры размещения государственных закупок, но вышел за пределы своей компетенции и довольно далеко. В результате правотворчества

в данный акт вошли так же и положения об условиях государственного контракта, содержании контрактов, порядке их изменения. [1]

Особенностью Закона о размещении заказов стало детальное регулирование процедуры торгов, под которыми стали пониматься конкурс, аукцион, а с 2009 года также открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион). В новом законе сохранились запрос котировок и закупки единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Введение закрытого перечня способов размещения заказа способствовало унификации процедур, но не учитывало специфику закупаемой государством продукции. [34]

Критики данного закона, выявили ряд проблем:

- массовость нарушений процедур закона;
- длительность процедур торгов;
- отсутствие антидемпинговых механизмов;
- высокие риски поставки товаров ненадлежащего качества;
- срыв установленных сроков поставки;
- ограниченный характер ответственности участника размещения заказа;
- отсутствие понятийного аппарата. [4, 13]

Эти недостатки отрицательно отразились на судебной практике.

Анализируя период действия Закона о размещении заказов, можно сказать, что он обеспечил единство экономического пространства Российской Федерации. Но другие цели, провозглашенные в статье данного закона (развитие добросовестной конкуренции, предотвращение коррупции, эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования), достигнуты не были. [1, 15]

К тому же приоритет электронного аукциона над другими способами размещения государственного заказа и отсутствие у заказчика какой-либо свободы в выборе способа размещения заказа также не способствовали достижению провозглашенных Законом № 94-ФЗ целей. В то время как

немецкие эксперты продвигали запрос предложений как наиболее приемлемый способ закупки инновационной продукции: в Германии размещается более 40 % государственных заказов. [45]

Принятие Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) можно назвать заключительным этапом становления законодательства, регулирующего государственные и муниципальные закупки. По сравнению с Законом о размещении заказов, закон о контрактной системе регулирует больше аспектов закупочной деятельности. Так, в сферу регулирования Закона о контрактной системе, помимо отношений, связанных с размещением заказов на поставки товаров (выполнением работ, оказанием услуг) для государственных и муниципальных нужд, регулируемых и Законом о размещении заказов, теперь входят отношения по: планированию и нормированию закупок товаров (работ, услуг), проведению конкурентных закупок и заключению контрактов, исполнению и оплате контрактов, мониторингу закупок товаров (работ, услуг), аудиту в сфере закупок товаров (работ, услуг), контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. [24]

Кроме Закона о контрактной системе, отношения в сфере закупок регулирует Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [31] (далее – Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ). Но в связи с субъектным составом, данный федеральный закон нельзя в полной мере назвать источником нормативного регулирования поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. [23]

Также нормативное регулирование государственных и муниципальных закупок осуществляется посредством множества подзаконных нормативных правовых актов, приказов министерств и ведомств, призванных конкретизировать нормы Закона о контрактной системе. Примерами таких подзаконных нормативных правовых актов и приказов министерств служат, Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок»)» [25], которое раскрывает содержание статьи 16 Закона о контрактной системе, а Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»» [27], раскрывающий содержание статьи 22 Закона о контрактной системе.

Закон о контрактной системе необходимо рассматривать как комплексный нормативный правовой акт, содержащий нормы как частного, так и публичного права, поскольку к сфере действия Закона о контрактной системе отнесены отношения по планированию закупок, определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключению, исполнению контрактов, а также отношения по мониторингу, аудиту закупок и контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе. [36, 38]

Цели Закона о контрактной системе направлены на повышение эффективности и результативности осуществления закупок, обеспечение гласности и прозрачности, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг. Фактически к целям регулирования из Закона о размещении заказов добавилась результативность осуществления закупок. Это свидетельствовало о выходе на международный уровень, так как данных целей придерживаются многие страны в вопросах государственных заказов, такие как Китай, Канада и многие европейские государства. [5, 45, 46]

При этом своевременное получение государственным заказчиком качественных товаров, результатов работ, оказания услуг – основная цель законодательства о контрактной системе.

Следовательно, принятие 5 апреля 2013 г. Закона о контрактной системе стало большим шагом для системы государственных и муниципальных закупок. Он не только существенно дополнил нормы ГК РФ, затрагивающие вопросы заключения, исполнения и расторжения контрактов, но и упорядочил процесс осуществления государственных и муниципальных закупок от момента планирования до момента размещения сведений об исполнении контракта. При этом, принятие указанного закона и иных нормативных правовых актов, принятых в целях его исполнения, не может означать завершение процесса реформирования сферы закупок для государственных и муниципальных нужд. Этот процесс можно считать непрекращающимся и сопряженным с изменениями политической и экономической составляющей государства.

1.2 Особенности правового регулирования государственных и муниципальных закупок в рамках контрактной системы

Российское государство – крупнейший и влиятельный субъект рыночных отношений, основу экономической роли которого составляют государственные финансы. Для решения государственных задач формируются, распределяются и используются необходимые финансовые ресурсы, т.е. осуществляются государственные расходы.

Расходы государства – это денежные средства, направленные на финансовое обеспечение задач и функций государства и муниципальных образований.

Государственные расходы служат финансовой основой системы государственных и муниципальных заказов.

Государственный (муниципальный) заказ как форма организации бюджетного финансирования, регламентирует процесс выделения бюджетных средств бюджетополучателям посредством заданий органов власти и управления на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для удовлетворения государственных (муниципальных) нужд на контрактной основе с поставщиками и подрядчиками.

Контрактная система государственных закупок является «алгоритмом, по которому государственные учреждения приобретают товары, работы и услуги с целью удовлетворения потребностей государства за счет средств бюджета». [35]

Это требует в свою очередь регулярного обновления нормативно-правовой базы, поэтому в настоящее время контрактная система активно развивается: увеличивается количество новых указов и постановлений, особенно в сфере допуска товаров, работ, услуг иностранного происхождения, так как прослеживается тенденция на приобретение товара российского происхождения, в том числе и при выполнении работ и оказании услуг.

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими систему государственных закупок Российской Федерации, в данный момент являются [42]:

- «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020);
- «Гражданский кодекс Российской Федерации» от 30.11.1994 N 51-ФЗ;
- «Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации» от 24.07.2002 N 95-ФЗ;
- «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 N 145-ФЗ;
- «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ [18];
- Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Рассмотрим указанные законодательные акты подробнее [22].

Конституция Российской Федерации, как закон с высшей юридической силой, устанавливает общие нормы работы системы государственных закупок [17].

В пункте 1 статьи 8 главы 1 Конституции говорится о том, что в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности [16]. Эти нормы отражены в Законе о контрактной системе: статья 11 «Принцип единства контрактной системы в сфере закупок», статья 8 «Принцип

обеспечения конкуренции», статья 14 «Применение национального режима при осуществлении закупок». [4]

Пункт 2 статьи 34 главы 2 Конституции закрепляет одно из основных положений системы государственных закупок: «Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию», так как конкуренция - это основной рычаг системы государственных закупок, стимулирует развитие предприятий и организаций [16].

В пункте 1 статьи 68 главы 3 Конституции закреплено главенство русского языка: «Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык как язык государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации». В соответствии с этим в Законе о контрактной системе, в статье 24.1 «Особенности проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур» говорится, что процедура закупки проходит на русском языке и участники закупки предоставляют копии учредительных документов или их надлежащим образом заверенный перевод на русский язык.

Согласно пункту 1 статьи 75 главы 3 Конституции «Денежной единицей в Российской Федерации является рубль. Денежная эмиссия осуществляется исключительно Центральным банком Российской Федерации. Введение и эмиссия других денег в Российской Федерации не допускаются.» Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полно. В пункте 2 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе отражено то, что «Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного

Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги» [17].

Гражданский кодекс Российской Федерации наряду с Законом о контрактной системе регламентирует правовые отношения сторон, заключивших контракт, на всех его этапах – от заключения до расторжения, при этом стоит отметить, что в системе государственных и муниципальных закупок главенствующую роль играет последний, так как Гражданский кодекс не учитывает всей специфики процедуры заключения государственных (муниципальных) контрактов. Примером служит статья 425 Гражданский кодекс Российской Федерации, согласно которой стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений, при этом в рамках Закона о контрактной системе данная норма не приветствуется. Несмотря на то, что в Законе о контрактной системе сказано, что контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации, некоторые невозможно применить на практике, например, договор в устной форме. [9]

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает не только общие положения и принципы законодательства об административных правонарушениях, но и перечень видов административных наказаний за нарушения в сфере государственных закупок, а также правила их применения. Этому выделяется целая статья 7.30 КоАП [16], которая ежегодно обновляется синхронно с законодательством о контрактной системе.

Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливает общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, определяет основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Российской Федерации, порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на подлежащие казначейскому сопровождению в соответствии с настоящим Кодексом средства участников казначейского сопровождения, порядок применения бюджетных мер принуждения. [22]

Согласно пункту 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений указанного Кодекса. [37]

Арбитражный процессуальный кодекс в статье 2 устанавливает, что одной из задач судопроизводства в арбитражных судах является защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, а также прав и законных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц в указанной сфере, а также обеспечение доступности правосудия в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности. [22]

Так как государственные и муниципальные закупки относятся к экономической деятельности, поэтому «любые споры, разногласия и требования, вытекающие из контракта, подлежат разрешению в Арбитражном суде». [21]

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - основной нормативно-правовой акт, регулирующий

контрактную систему государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации. [24]

Он регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:

- планирования закупок товаров, работ, услуг;
- определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона (далее - контракт);
- особенностей исполнения контрактов;
- мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
- аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. [24, 39]

Кроме этого Закон о контрактной системе в отличие от ранее действующих законов дал четкое определение следующим понятиям:

- контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд;

- единая информационная система в сфере закупок.

Закон о контрактной системе регламентирует организацию электронного документооборота в контрактной системе в сфере закупок, а именно допускает обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации, и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками процедуры закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений.

При этом указанные заявки и электронные документы, направленные при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при исполнении контрактов, должны быть подписаны усиленной электронной подписью. Ключи усиленной электронной подписи, а также сертификаты ключей проверки электронных подписей, которые предназначены для использования в целях осуществления государственных и муниципальных закупок, создаются и выдаются удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям Федерального закона от 6 апреля 2011 года N 63-ФЗ «Об электронной подписи», или в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, удостоверяющими центрами, созданными в соответствии с нормами права иностранного государства.

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции) устанавливает организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения:

- монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;
- недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции

указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации. [32]

Целями Закона о конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Закон о конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели. [37]

На сегодняшний день можно считать нормативно-правовую базу системы государственных закупок России сформированной. Однако под влиянием политических и экономических факторов законодательство регулярно изменяется, поэтому в целях предотвращения нарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг возникает необходимость непрерывного мониторинга.

В связи с тем, что сфера закупок затрагивает практически все сферы жизнедеятельности, процесс оптимизация закупок одна из важнейших на сегодняшний день задач и требует скорейшего решения. И один из способов решения – это совершенствование механизма централизации закупок.

1.3 Особенности правового регулирования централизации государственных и муниципальных закупок в рамках контрактной системы

Ежегодный рост объемов проводимых закупок, их количество, а также регулярные изменения законодательства о контрактной системе требуют постоянного совершенствования механизма закупок. При этом не все заказчики способны самостоятельно решить задачи, связанные с осуществлением закупок. Поэтому для исключения большого количества недочетов и ошибок во время проведения процедур закупок возникает необходимость привлечения специализированного органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, уполномоченный орган (учреждение) определен как государственный или муниципальный орган, казенное учреждение, на которые возложены полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, на основании решения о создании такого органа.

Централизованные закупки - это закупки, осуществляемые одним или несколькими уполномоченными органами (учреждениями) (государственными, муниципальными органами, казенными учреждениями) на основании решения об их создании (часть 1 статьи 26 Закона о контрактной системе). Правовое регулирование контрактных отношений предоставляет возможность выбора подхода и модели централизации в лице одного или нескольких органов исполнительной власти, одного или нескольких казенных учреждений. [22, 24]

В данный момент существуют несколько ведущих типов централизации, упрощающие деятельность контрактной системы и направленные на создание максимально прозрачной деятельности контрактной системы в России. Выделяют три ведущих типа централизации: базовую, предметную, ведомственную. [22]

Согласно действующему законодательству предусматривается еще и вертикальная централизация, однако в данное время она недостаточно распространена из-за сложности её организации [19].

Первый тип централизации – базовый. Он может быть реализован на любом уровне контрактной системы, для этого необходимо четкое разграничение полномочий между уполномоченным органом и потенциальным государственным (муниципальным) заказчиком при проведении закупок.

Уполномоченный государственный (муниципальный) орган осуществляет процедуры, предусмотренные при определении поставщика (исполнителя, подрядчика); заказчик обосновывает необходимость проведения закупки и начальную максимальную цену контракта, а после определения поставщика и размещения итоговых протоколов ведет процедуру подписания контракта и принятия результатов по итогам его исполнения [10].

В законе четко разграничены полномочия и обязанности уполномоченного органа по проведению централизованных закупок и заказчика, что обеспечивает максимальную прозрачность проводимых централизованных закупочных процедур.

Заказчик, кроме указанных выше обязанностей, осуществляет еще целый ряд действий, «к которым относятся:

- создание на основании имеющихся потребностей плана-графика закупок потенциально осуществляемых закупочных процедур;
- в случае, если некоторые закупки требуют проведения общественного обсуждения, то именно заказчик своими силами должен осуществлять такую процедуру;
- выбор и обоснование того или иного способа определения потенциального исполнителя;
- подготовка всей необходимой закупочной документации, в которой будет сформировано описание объекта закупки, обоснована начальная максимальная цена контракта, формирование проекта

контракта, который в последующем будет подписан с победителем закупочной процедуры;

- порядок внесения средств в качестве обеспечения заявки на участие и обеспечения исполнения контракта;
- обработка запросов на разъяснение закупочной документации и передача ответов на запросы в уполномоченные органы на проведение централизованной закупки;
- подписание контракта с победителем проведенной процедуры и направление информации о заключении такого контракта в реестр контрактов, а также формирование информации о том, в каком объеме и насколько качественно заключенный контракт исполнен;
- заключение контрактов с единственным поставщиком по итогам признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимися.» [24, 36]

На уполномоченный орган возлагают полномочия, из которых «следует отметить:

- подготовка извещений и размещение необходимой информации о планируемой к проведению закупке в Единой информационной системе;
- организация единой закупочной комиссии и осуществление ее деятельности, в том числе путем ведения всех необходимых протоколов и размещения их в указанные сроки в единой информационной системе;
- размещение в единой информационной системе всех необходимых сведений о проводимой закупке, в том числе проекта контракта и документации о закупке для ознакомления с ними потенциальных участников закупочной процедуры;
- обеспечение хранения всех документов о закупке в соответствии с установленными законом требованиями и в течение срока, который определен для тех или иных закупочных процедур.» [24,36]

За последние пять лет законодательство о контрактной системе претерпело большие изменения и уполномоченному органу больше не требуется обеспечивать сохранность конвертов с заявками на участие в проводимой закупочной процедуре до момента вскрытия, а участникам закупок нет необходимости присутствовать в момент вскрытия конвертов с заявками, так как все закупки проходят электронным образом на электронных торговых площадках. Также на сегодняшний момент отсутствует необходимость хранить все поданные заявки и протоколы электронных процедур, так как подача заявок и подписание протоколов осуществляется посредством электронной цифровой подписи на электронной торговой площадке, что значительно экономит время и материальные затраты на проведение комиссий по осуществлению закупок.

Данный тип централизации не является достаточно удобным, так как нагрузка и заказчика, и уполномоченного органа на проведение закупок, остаются достаточно высокими.

Следующий тип централизации – ведомственная, которая в настоящее время используется также часто, как и базовая, так как имеет целый ряд особенностей.

Ведомственная централизация носит характер совмещенного с базовой: «на заказчике лежит обязанность подготовки закупочной документации, а также проведения ряда мероприятий, направленных на взаимодействие с потенциальными участниками закупки. Однако суть такой централизации заключается в том, что централизованные закупки проводятся для нужд какого-либо ведомства и всех подчиненных ему учреждений.» [10]

Для осуществления таких закупочных процедур в рамках руководящего органа власти формируется специальное подразделение, которое занимается проведением всех необходимых мероприятий от момента размещения извещения в Единой информационной системе до подведения итогов закупочной процедуры. В этом случае заказчик, как и в случае с базовой централизацией, после подведения итогов конкурентных процедур,

подписывает контракт, осуществляет приемку и оплату, а также направляет необходимую информацию в реестр контрактов единой информационной системы.

Третий вид централизации – предметная. Такой вид централизации возникает наиболее часто по отношению к закупкам, осуществляющимся для конкретной отрасли, к примеру, для осуществления закупок в пользу дошкольных образовательных учреждений (игрушки, постельные принадлежности, книги). В качестве характерной черты данного вида закупок является приобретение однородных товаров для нескольких заказчиков. В этом заказчик обязан подготовить обоснование начальной максимальной цены контракта (единицы товара) и описание объекта закупки. При такой централизации распространена процедура совместных торгов, поэтому заказчики могут совместно готовить документацию, так как потребности отличаются в основном количеством. Такие закупки могут осуществляться уполномоченным органом федерального или регионального уровня. [10, 21]

На основании положений статьи 26 Закона о контрактной системе уполномоченные органы выбирают наиболее оптимальный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для той или иной закупки. Критериями выбора служат: срочность обеспечения интересов и нужд того или иного заказчика, который подал заявку на проведение централизованной закупки; начальная максимальная цена контракта; количество заказчиков, участвующих в централизованной закупке.

Выбранная процедура проводится в соответствии с регламентом, установленным в соответствующих статьях Закона о контрактной системе.

Таким образом, существуют несколько подходов к централизации закупок:

- путем создания государственного, муниципального органа, казенного учреждения, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков или создание нескольких таких органов (учреждений);

- путем возложения полномочий определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков на один государственный, муниципальный орган, одно казенное учреждение (несколько органов, казенных учреждений) из числа существующих.

Создание уполномоченных органов (учреждений) или наделение полномочиями уже существующих осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами.

В целях централизации федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъекта РФ, органы местного самоуправления принимают решение об осуществлении полномочий заказчика данными органами, их территориальных органов или учреждений (при осуществлении данными органами функций и полномочий учредителя учреждений).

Закрепление конкретных функций уполномоченного органа (учреждения), и порядок его взаимодействия с заказчиками осуществляется путем принятия нормативного правового акта, содержащего решение о создании (наделении полномочиями) такого органа (учреждения). В решении могут быть указаны полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков или на выполнение функций по планированию закупок, определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключению и исполнению контрактов.

Выделяют четыре модели централизации в зависимости от наделенных полномочий:

- а) осуществление каждым заказчиком своих полномочий самостоятельно (нецентрализованные закупки с возможностью принятия решения о централизации закупок подведомственными заказчиками самостоятельно);
- б) наделение уполномоченного органа, уполномоченного учреждения (нескольких органов, учреждений) полномочиями на определение

поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков (частичная централизация используется только на этапе размещения закупок);

в) наделение уполномоченного органа, уполномоченного учреждения полномочиями на планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки результатов, для соответствующих государственных и муниципальных заказчиков (комплексная централизация, полностью охватывающая цикл осуществления закупок);

г) осуществление органами исполнительной власти (на федеральном уровне, уровне субъекта РФ, местном уровне) в отношении подведомственных заказчиков полномочий на:

- 1) определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для подведомственных заказчиков;
- 2) планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных результатов, для подведомственных заказчиков (ведомственная централизация). [31]

Функции уполномоченного органа (учреждения) могут быть расширены за счет централизации закупок субъектов РФ, муниципальных образований. В частности, Правительство РФ вправе наделить уполномоченный орган (учреждение) полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), когда условием предоставления межбюджетных трансфертов, которые имеют целевое значение, является централизация закупок. В этом случае финансовое обеспечение закупки может осуществляться за счет

межбюджетных трансфертов федерального бюджета как полностью, так и частично.

Аналогично, соответствующее решение о наделении полномочиями уполномоченного органа (учреждения) принимает высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ, в случае, когда источником межбюджетных трансфертов является бюджет субъекта РФ. Кроме этого, посредством соглашений возможна централизация уполномоченным органом (учреждением) субъекта РФ закупок, осуществляемых муниципальными образованиями, находящимися на территории соответствующего субъекта РФ [33].

Таким образом при тесном взаимодействии и слаженной работе заказчиков и уполномоченного органа в одном направлении можно получить положительные результаты, такие как: обеспечение эффективности и экономии использования бюджетных средств; обеспечение объективности рассмотрения, оценки заявок участников закупки; снижение нагрузки на заказчика в части размещения извещения, документации и протоколов конкурентных процедур, а также отслеживание соответствующих сроков, предусмотренных законодательством о контрактной системе. При такой организации централизации закупок отрицательные моменты могут возникнуть только при неграмотном объединении в единую закупку нужд нескольких заказчиков, что в свою очередь может привести к снижению конкуренции и увеличению срока исполнения контракта.

Выводы по Главе 1

На сегодняшний день можно считать нормативно-правовую базу системы государственных закупок России сформированной. При этом ежегодный рост объемов проводимых закупок, их количество, а также регулярные изменения законодательства о контрактной системе требуют постоянного совершенствования механизма закупок. Однако не все заказчики способны самостоятельно решить задачи, связанные с осуществлением закупок. Поэтому для исключения большого количества недочетов и ошибок

во время проведения процедур закупок возникает необходимость совершенствования механизма централизации закупок.

Централизация закупок на самом деле во многом упрощает механизм работы заказчика. Благодаря анализу подходов к централизации закупок на основании ее типов, можно сказать, что при различных условиях в субъектах (муниципальных районах) есть возможность создания удобной и комфортной системы централизации закупок.

Это позволит снизить ответственность со стороны заказчика в части соблюдения сроков и требований законодательства в части внесения сведений в Единую информационную систему всех результатов проведенной закупочной процедуры, сэкономить бюджетные средства за счет приобретения оптом однородных товаров (работ, услуг), достичь максимального эффекта от проведения закупки за счет высокого уровня квалификации сотрудников уполномоченного органа и наличия у них узкоспециализированных знаний, упростит процедуры проведения государственного контроля при организации и осуществлении торгов.

При этом не стоит забывать об отрицательных моментах, которые могут возникнуть при неграмотном подходе к централизации: объединение в единую закупку нужд нескольких заказчиков повлечет увеличение объема, предусмотренного закупкой, что может стать причиной для отказа некоторых потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от участия в закупке, а это в свою очередь приведет к снижению конкуренции. Необходимость набрать определенный объем заказываемых товаров, работ или услуг для проведения единой централизованной закупки, неоднократное согласование всех подготавливаемых документов для проведения закупочной процедуры приведет к отсрочке размещения закупки. Кроме этого закупки большого объема влекут за собой увеличение срока исполнения контракта.

Таким образом, централизация закупок, предусмотренная положениями Закона о контрактной системе, позволяет снизить нагрузку на заказчиков и усилить государственный контроль за проведением закупок.

Глава 2 Реализация федерального законодательства о закупках на примере Мирнинского района Республики Саха (Якутия)

2.1 Организационно-правовые основы организации закупок в Мирнинском районе Республики Саха (Якутия)

В Мирнинском районе более 15 лет работает единая система взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков в сфере закупок товаров, работ, услуг.

В 2007 году в целях обеспечения продуктивной работы заказчиков Муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) в сфере закупок товаров, работ, услуг при управлении экономического развития был создан отдел по муниципальному заказу, который работал по Федеральному закону «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ.

В связи с вступлением в силу с 1 января 2014 года Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» возникла необходимость в построении новой организационной структуры управления процессами закупок, что привело к созданию контрактной службы при Администрации МО «Мирнинский район» с наделением полномочий Уполномоченного органа.

Согласно положению о контрактной службе Администрации МО «Мирнинский район» РС (Я) контрактная служба выполняет функции заказчика для Администрации МО «Мирнинский район» и Уполномоченного органа для заказчиков МО «Мирнинский район» РС(Я) и поселений Мирнинского района.

Контрактная служба осуществляет следующие функции заказчика:

- планирование закупок;

- определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- заключение контрактов, в том числе размещение необходимой информации в реестр контрактов единой информационной системы;
- оформление приемки (в том числе электронной), обеспечение своевременной оплаты, размещение соответствующей информации об исполнении (расторжении) в реестре контрактов единой информационной системы, направление информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при одностороннем расторжении;
- осуществление иных функций и полномочий, предусмотренных законом о контрактной системе [29].

Для повышения эффективности и результативности закупок, взаимодействие Контрактной службы со структурными подразделениями, должностными лицами учреждений для обеспечения муниципальных нужд учреждения МО «Мирнинский района» РС(Я) система закупок Мирнинского района осуществляется на базе автоматизированной информационной системы управления закупками Мирнинского района «WEB-Торги-КС» (далее - АИС «WEB-Торги-КС»).

Целями внедрения и использования информационной системы управления закупками Мирнинского района «WEB-Торги-КС» являлось информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Мирнинского района Республики Саха (Якутия), оптимизация процесса закупок, обеспечение прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, информационное взаимодействие участников контрактной системы в сфере закупок.

Согласно положению об уполномоченном органе по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) и соглашениям, заключенным с

поселениями Мирнинского района, основными задачами уполномоченного органа являются [30]:

- формирование и обеспечение проведения единой политики при осуществлении закупок на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг заказчиками МО «Мирнинского района»;
- формирование и обеспечение единой системы взаимодействия заказчиков МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), муниципальных образований поселений при осуществлении закупок по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- повышение эффективности планирования расходования бюджетных средств МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) и внебюджетных средств при осуществлении закупок;
- контроль за деятельностью заказчиков МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) в сфере формирования и определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- обеспечение открытости, гласности и прозрачности определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- развитие добросовестной конкуренции;
- предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Для выполнения поставленных задач уполномоченный орган осуществляет следующие функции:

- определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для заказчиков МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия);
- подготовка и организация заседаний Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг;
- осуществление координации и контроля за деятельностью заказчиков Мирнинского района при осуществлении закупок по

определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг;

– осуществление закупок в части определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков Мирнинского района в соответствии с законодательством;

– проверка и согласование документации и контрактов (договоров) заказчиков Мирнинского района через систему АИС «WEB-Торги-КС»;

– размещение информации в ЕИС;

– оказание методической и консультационной помощи заказчикам, муниципальным образованиям поселений района по вопросам в сфере закупок и оформления необходимой документации;

– подготовка анализа использования финансовых средств по итогам закупок за счет всех источников финансирования;

– предоставление информации, отчетов в соответствии с запросами министерств, ведомств, учреждений и организаций;

– участие в организации обучения в сфере закупок специалистов учреждений и организаций, участвующих в торгах, муниципальных образований поселений Мирнинского района;

– формирование и оформление дел, подготовка и передача документов в архив;

– выполнение иных полномочий, не запрещенных действующим законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, необходимых для эффективной деятельности контрактной службы;

– заключение в качестве уполномоченного органа соглашений с отдельными заказчиками, действующими от имени поселений Мирнинского района, учреждений бюджетной сферы, а также самих поселений на осуществление закупок по определению поставщиков

(подрядчиков, исполнителей) на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг.

Для обеспечения решения задач и реализации функций уполномоченный орган имеет право:

- разрабатывать в пределах своей компетенции методические материалы и рекомендации, локальные нормативно-правовые акты МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), типовые формы документов, направленные на обеспечение наиболее эффективного размещения закупок;
- разрабатывать и вносить на рассмотрение Главы района, Мирнинского районного Совета депутатов проекты нормативных документов по вопросам, входящим в компетенцию уполномоченного органа;
- запрашивать в установленном порядке от государственных органов, органов местного самоуправления, предприятий и учреждений, независимо от форм собственности, статистические и оперативные данные, отчетные и справочные материалы по вопросам, относящимся к сфере деятельности уполномоченного органа;
- инициировать совещания, формировать рабочие группы, привлекать в соответствии с законодательством юридических лиц, независимых специалистов и экспертов для решения вопросов, входящих в компетенцию уполномоченного органа;
- участвовать в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществлять подготовку материалов для выполнения претензионной работы.

Руководитель, заместитель руководителя и специалисты уполномоченного органа несут установленную в соответствии с законодательством ответственность за ненадлежащее исполнение возложенных на них задач и несоблюдение законности при принятии решений.

Для обеспечения максимальной эффективности и экономии использования бюджетных средств при проведении конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) создана комиссия по осуществлению закупок для Администрации МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) и заказчиков МО «Мирнинский район» и поселений Мирнинского района.

В задачи Комиссии входит:

- обеспечение соблюдения требований законодательства при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- соблюдение принципов открытости и прозрачности, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков и исполнителей, предотвращения и противодействия коррупции, ответственности за результативность и эффективность реализации вложенных бюджетных средств для нужд Администрации МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) и заказчиков МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия);
- обеспечение эффективности и экономии использования бюджетных средств;
- обеспечение объективности рассмотрения, оценки заявок участников закупки.

Порядок взаимодействия уполномоченного органа с заказчиками МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), определяет порядок подачи заказчиками заявки на закупку, контрактов (договоров) в уполномоченный орган; порядок рассмотрения и согласования; права, обязанности и ответственность уполномоченного органа и заказчиков при взаимодействии в целях осуществления закупок; порядок взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков в случае обжалования участником закупки действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению закупок; обязательства заказчика при заключении, и изменение и расторжении контрактов.

2.2 Влияние централизации закупок на результативность обеспечения товарами, работами и услугами муниципальных заказчиков Мирнинского района

Контрактная служба Администрации МО «Мирнинский район» РС (Я) выполняет функции заказчика для Администрации МО «Мирнинский район», выступает в роли Уполномоченного органа для заказчиков и муниципальных образований поселений МО «Мирнинский район» РС (Я).

В ведении уполномоченного органа находятся 53 заказчика, из которых 6 администраций муниципальных образований поселений, 9 их подведомственных учреждений, 23 учреждения образования, 8 учреждений культуры, другие - 7.

Все учреждения имеют квалифицированную электронно-цифровую подпись и зарегистрированы на официальном общероссийском сайте www.zakupki.gov.ru. Основными электронными торговыми площадками для размещения закупок являются ЭТП «Сбербанк-АСТ» и ЭТП «РТС-тендер». Также осваиваются и более новые торговые площадки, такие как ЭТП «Росэлторг» и ЭТП «Фабрикант».

Из 53 учреждений для 43 учреждения основным законом по освоению бюджетных средств является Закон о контрактной системе, 7 полностью осуществляют закупки в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и 3 частично - только в части освоения средств, полученных от платной деятельности учреждения, пожертвований или грантов.

Контрактная служба Администрации МО «Мирнинский район» РС (Я) в целях усовершенствования централизации закупок и повышения результативности обеспечения товарами, работами и услугами муниципальных заказчиков района ведёт работу по четырем основным направлениям:

- а) размещение закупок для заказчиков Мирнинского района:

- 1) выполняет функции заказчика для Администрации МО «Мирнинский район» РС (Я);
 - 2) выступает в роли Уполномоченного органа для заказчиков и муниципальных образований МО «Мирнинский район» РС (Я);
- б) осуществляет контроль и техническое сопровождение функций контрактного управляющего администраций муниципального образования «Поселок Алмазный», муниципального образования «Садынский национальный эвенкийский наслег» и их подведомственных учреждений;
- в) методологическая, консультативно-правовая и практическая помощь;
- г) контроль эффективности осуществления закупок. Проверки заключенных контрактов:
- 1) осуществляет ведомственный контроль в отношении подведомственных казенных и бюджетных учреждений за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
 - 2) осуществляет ведомственный контроль за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации;
 - 3) осуществляет контроль за эффективностью расходования бюджетных средств при осуществлении закупок;
 - 4) проводит внеплановые проверки эффективности закупок заказчиков от момента планирования до принятия товара (оказания услуги) и размещения информации в соответствии с Законом о контрактной системе в Единой информационной системе.

Рассмотрим данные направления более подробно.

Размещение закупок для заказчиков Мирнинского района - всего контрактной службой за 2022 год размещено 516 конкурентных закупок, из них:

- 502 аукциона в электронной форме на общую сумму 875 475 936,33 рублей. Количество заключённых контрактов по итогам проведения электронных аукционов 417 на сумму 625 965 185,82 рублей, экономия по результатам процедур составила 65 791 922,24 рублей. Из них 89 аукционов проведено за муниципальные образования поселений и их подведомственные учреждения на общую сумму - 315 320 991,22 рублей;

- 13 запроса котировок в электронной форме на общую сумму 11 367 930,08 рублей. Все котировки признаны состоявшимися, по итогам проведения которых заключено 13 контрактов, на общую сумму – 11 037 967,48 рублей. Экономия составила – 329 962,60 рублей;

- 1 открытый конкурс в электронной форме на сумму 70 516,78 рублей для двух муниципальных унитарных предприятий. Сумма заключённых контрактов по итогам открытого конкурса 50 000,00 рублей, экономия составила 20 516,78 рублей;

Кроме этого 59 аукционов в электронной форме объявлено ГКУ РС(Я) «ЦЕНТР ЗАКУПОК РС(Я)» на приобретение жилых помещений в Мирнинском районе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По итогам процедур заключены 10 контрактов на общую сумму 27 275 160,80 рублей.

Большая доля закупок приходится на аукционы в электронной форме – 97,3% от общего числа конкурентных закупок.

Из 502 электронных аукциона:

- 8 отменены по решению заказчика;
- 214 электронных аукционов состоялось;

– 280 аукциона не состоялось, из них заключено с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе – 205.

На рисунке 1 можно увидеть соотношение количества отмененных, состоявшихся и несостоявшихся от общего числа аукционов в электронной форме.

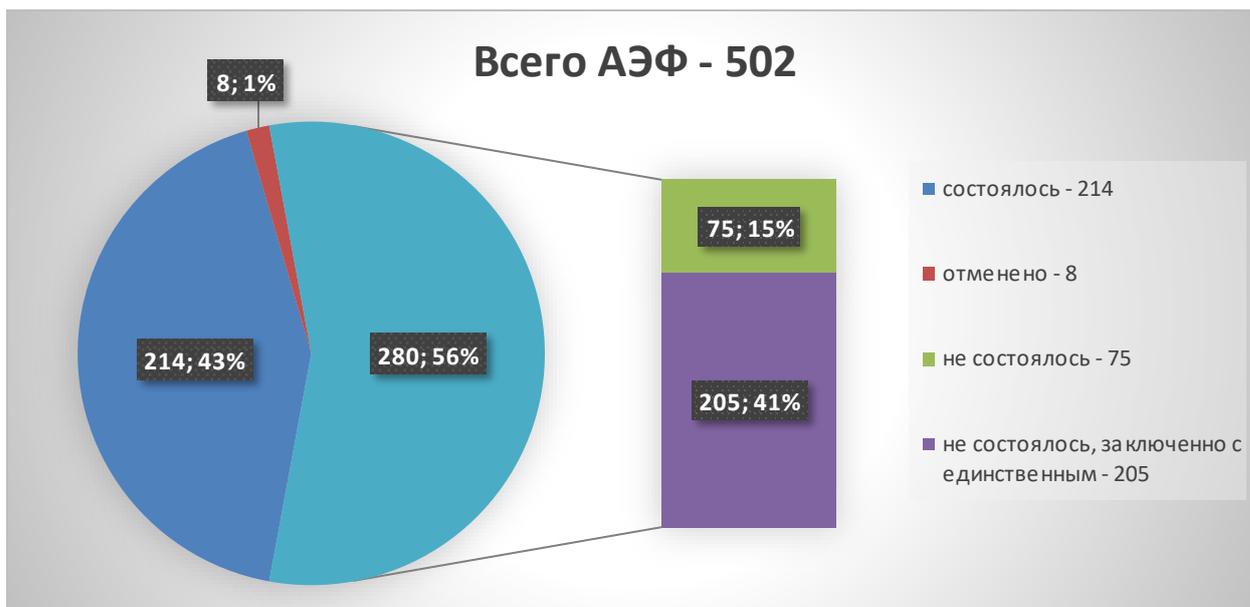


Рисунок 1 – Аукционы в электронной форме

Из 502 электронных аукционов по строительству и ремонту (в том числе проектно-изыскательским работам и содержанию дорог) в 2022 году размещено 144 аукциона на общую сумму 451 309 672,24 рублей (29 % от общего количества).

Уполномоченным органом ведется учет и контроль малых закупок (контракты (договоры) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4, 5, 23 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе), что позволяет отслеживать эффективное использование бюджетных средств, необходимость и целесообразность, форму оплаты и сроки исполнения договоров. За 2022 год проверено 4 344 малые закупки, на общую сумму 397 980 581,42 рублей.

Рисунок 2 показывает сравнительный анализ конкурентных и неконкурентных закупок в разбивке последних пяти лет с 2018 по 2022 годы. Можно отметить, что в 2022 значительно выросло количество конкурентных закупок, в то время как наблюдается снижение закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), что говорит о стремлении заказчиков к получению экономии и показывает более высокий уровень организации взаимодействия заказчиков и уполномоченного органа.



Рисунок 2 – Сравнительный анализ закупок за 2018-2022 годы

Общее количество направленных на согласование заявок на закупку за 2022 год составило 737 на общую сумму 1 111 664 600,94 рублей, из которых конкурентные закупки составили 75,3 % (555 закупок) от общего числа заявок на закупку, оставшаяся часть заявок на закупку – это закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Кроме непосредственной деятельности по осуществлению закупок специалисты Контрактной службы, согласно постановлению Главы района «О создании комиссии по осуществлению закупок для Администрации МО «Мирнинский район» РС(Я) и заказчиков МО «Мирнинский район» РС(Я)»,

являются членами комиссии, председателем которой является заместитель Главы Администрации района по экономике и финансам. По итогам 2022 года проведено 157 заседаний комиссии по осуществлению закупок [28].

На действия уполномоченного органа и комиссии по осуществлению закупок за 2022 год поступило 4 жалобы, из которых 3 - признаны необоснованными, 1 – обоснованная, но не повлияла на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя). В сравнении с 2021 годом количество жалоб снизилось в 3,8 раз, а с 2020 – в 13 раз (рисунок 3).

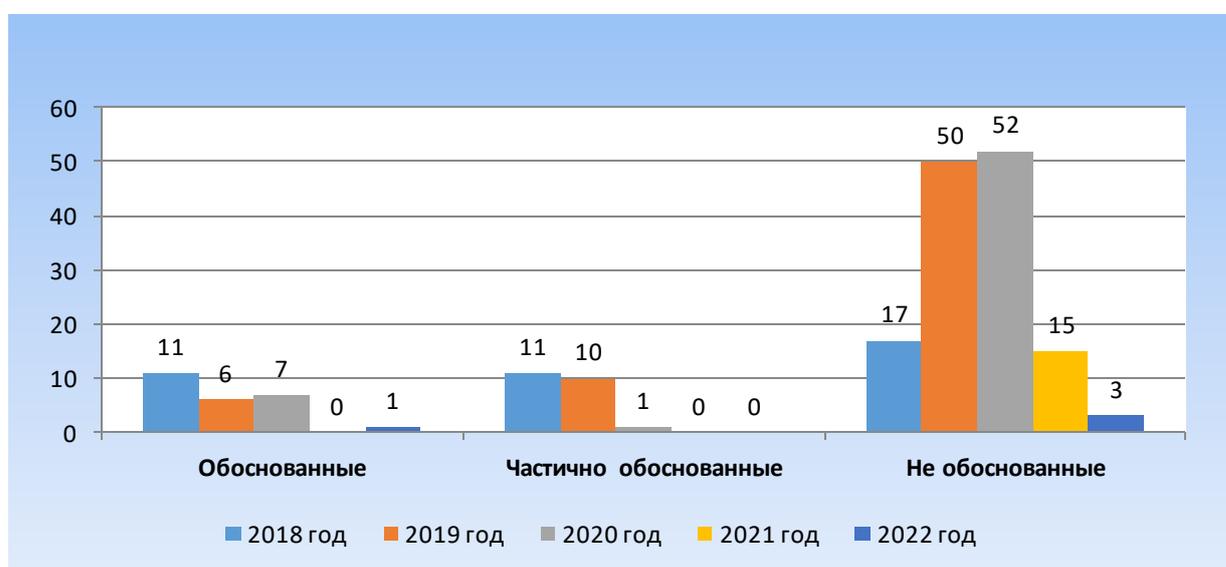


Рисунок 3 – Сравнительный анализ жалоб за 2018-2022 годы

Действия, обжалуемые участниками закупки:

- отклонение из-за несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;
- неправомерно установлены дополнительные требования к участникам закупки;
- отсутствие в составе аукционной документации требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе;
- не соблюдены требования Указа Президента Российской Федерации от 03.05.2022 № 252 «О применении ответных специальных экономических

мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций», а также Постановления Правительства РФ от 11 мая 2022 г. № 851 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 3 мая 2022 г. № 252».

Согласно вышеуказанному сравнительному анализу жалоб за 2018-2022 годы (рисунок 3), отчетливо видно тенденцию снижения не только общего количества жалоб (менее 1% обжалуемых закупок в сравнение с 4,4% (2021 год) и 12,3% (2020 год)), но и снижение количества обоснованных. Это можно обосновать укреплением позиций законодательства о контрактной системе, а также основательной подготовкой уполномоченного органа, так как он в обязательном порядке принимает участие в рассмотрении поступивших жалоб на действия заказчика, уполномоченного органа или комиссии по осуществлению закупок.

Контроль и техническое сопровождение функций контрактного управляющего муниципального образования поселений и их подведомственного учреждения: в соответствии с Законом о контрактной системе, Соглашениями на осуществление закупок по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для заказчиков Мирнинского района и Постановлением Главы района от 26 декабря 2016 года № 1536 «Об утверждении регламента пользования автоматизированной информационной системой управления закупками Мирнинского района «WEB-Торги-КС» Администрация МО «Мирнинский район» заключила соглашение на ведение контроля и технического сопровождения функций контрактного управляющего следующих учреждений:

- Администрация МО «Поселок Алмазный»;
- Администрация МО Садынский национальный эвенкийский наслег»;
- Муниципальное бюджетное учреждение культуры Сельский дом культуры «Биракан» (Ручеёк) села Сюльдюкар.

В рамках данного соглашения контрактная служба осуществляет техническое сопровождение и ведет контроль за:

- а) разработкой плана-графика;
- б) осуществлением подготовки изменений плана-графика;
- в) размещением:
 - 1) в единой информационной системе плана-графика;
 - 2) информации о реализации планов-графиков;
- г) заключением контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии со статьей 93 Закона о контрактной системе посредством согласования Контрактной службой через АИС «WEB-Торги-КС»;
- д) своевременным направлением заявки на размещение закупки через АИС «WEB-Торги-КС»;
- е) заключением контрактов в единой информационной системе и размещением информации (сведений) о заключенном контракте в единой информационной системе;
- ж) ведением реестра и исполнения контрактов;
- и) подготовкой материалов для выполнения претензионной работы (наличие замечаний при согласовании заявки, жалобы от участников закупки);
- к) размещением отчетов и иной информации (документов), размещение которых предусмотрено Законом о контрактной системе и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- л) соблюдением норм Закона о контрактной системе.

По итогам 2022 года в рамках работы с поселениями:

- проверено и заключено 134 договора (контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами

4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе) на общую сумму 10 416 923,53 рублей;

– проверено и заключено 6 контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на общую сумму 3 284 265,45 рублей;

– подготовлены и размещены закупки конкурентным способом (аукционы в электронной форме), по итогам которых заключены 29 контрактов на общую сумму 52 498 491,38 рублей, получена экономия в размере 10 203 539,68 рублей.

Во избежание нарушений Закона о контрактной системе:

– отслеживаются сроки по оплате договоров и контрактов. В прокуратуру города Мирный предоставляется еженедельно информация о задолженности в части оплаты по исполненным контрактам и ежемесячно сведения об оплате (в 2017 г было выявлено 31 нарушение, в 2018 – 20, в 2020 г – 5, в 2021 и 2022 – таких нарушений выявлено не было);

– ведется контроль за соблюдением сроков приемки товаров, работ, услуг согласно условиям договоров и контрактов, прослеживается значительное снижение нарушений (в 2017 г было выявлено 10 нарушений, в 2018 – 11, в 2020 г – 1, в 2021 и 2022 – таких нарушений выявлено не было);

– проводится проверка начисления неустоек за несвоевременное исполнение условий контрактов до направления уведомления поставщику (подрядчику, исполнителю), что позволило в 2022 году избежать нарушений со стороны заказчика в данной части.

Данное направление существует уже более 4 лет, согласно которому контроль и техническое сопровождение функций контрактного управляющего муниципального образования поселений и их подведомственного учреждения изначально осуществлялось в 3 муниципальных образованиях и 3 их

подведомственных учреждениях. После 3 лет сопровождения и получения необходимых знаний, умений и навыков одно из муниципальных образований и 2 его подведомственных учреждения с 2022 самостоятельно выполняют функции контрактного управляющего, при этом конкурентные закупки проводятся централизованно через уполномоченный орган. При необходимости в рамках данного направления проводятся стажировки для решения проблемных вопросов практического характера.

Кроме этого ведется контроль по освоению средств межбюджетных трансфертов 9 муниципальными образованиями поселений Мирнинского района, о реализации Инвестиционной программы МО «Мирнинский район» РС(Я), об исполнении плана капитальных и текущих ремонтов объектов муниципальной собственности МО «Мирнинский район» РС(Я). Ежемесячно предоставляются курирующему заместителю Главы Администрации района сведения о готовности описания объекта закупки и обоснования начальной максимальной цены контракта, о размещении извещения, заключении и исполнении контракта согласно утвержденной форме. Ежеквартально проводятся совещания при участии Глав района и поселений с пояснением причин неосвоения выделенных средств.

Методологическая, консультативно-правовая и практическая помощь: в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок с 1 января 2017 года. Минтруд России установил требования профильному образованию специалистов контрактной службы и к уровню их квалификации (для каждой конкретной должности). Руководствоваться ими в обязательном порядке необходимо с 1 июля 2016 года. В связи с этим для заказчиков Мирнинского района проводится централизованная профессиональная подготовка руководителей, специалистов и бухгалтеров подведомственных учреждений, с приглашением преподавателей в г. Мирный.

В 2022 году проводилось обучение Байкальским государственным университетом (13-15 апреля 2022 года) по теме: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: оптимизация закупочной деятельности с 2022 года», обучение прошли 70 специалистов и 29 специалистов по теме: «Ключевые изменения законодательного регулирования закупочной деятельности в 2021-2022 г. Обязательные изменения в Положении о закупках».

Если посмотреть рисунок 4, то можно отметить, что все меньше контрактных управляющих проходит платное обучение и пользуются бесплатными семинарами, которые проводят электронные торговые площадки и контрактная служба Администрации района, так как данное обучение имеет практический характер и решает текущие вопросы, а это в свою очередь значительно экономит бюджетные средства.

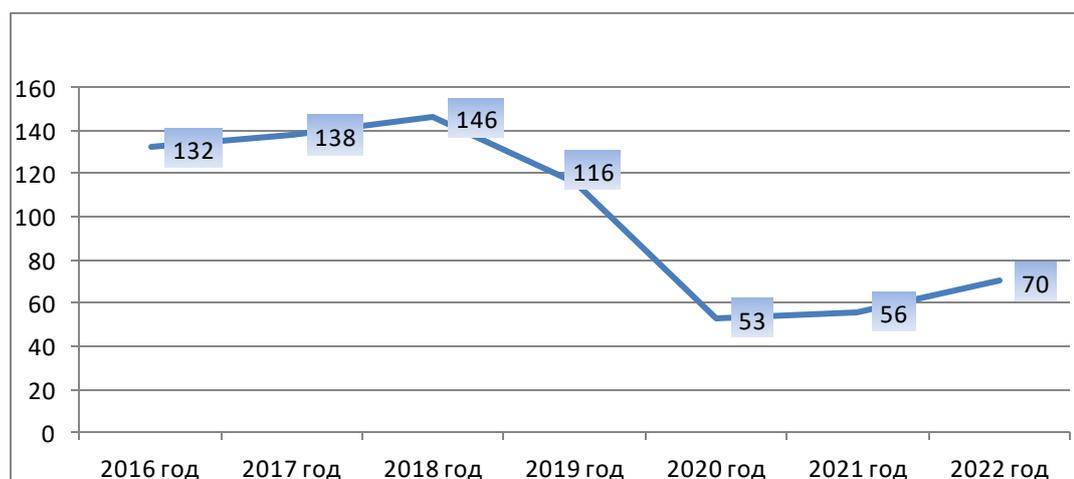


Рисунок 4 – Количество обученных специалистов

Не имеют дипломов, но при этом проходили обучение по повышению квалификации 2 человека.

Дополнительно в течение года для заказчиков проведены семинары электронной площадкой «РТС-тендер»:

- 07 июня по теме: «Обзор ключевых изменений законодательства о контрактной системе с 01.01.2022 года»;

- 13 декабря по теме: «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- 07 декабря «Мероприятия АО «Корпорация «МСП» совместно с АК АЛРОСА» (ПАО) проведен вебинар для представителей малого, среднего и крупного бизнеса МО «Мирнинский район» на тему: «Участие субъектов МСП в закупках отдельных видов юридических лиц по Федеральному закону 223-ФЗ в условиях санкционных ограничений на примере АК «АЛРОСА» (ПАО)».

Также собственными силами проводятся семинар-совещания для контрактных управляющих всего района: в 2020 и 2021 году такие совещание проводились 2 раза в год, с 2022 года совещания проводятся ежеквартально.

За 2022 год контрактной службой приняты все необходимые нормативно-правовые акты, в соответствии с Законом о контрактной системе. В случае необходимости принятия подведомственными учреждениями собственного нормативного правового акта на основании принятого Администрацией муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), уполномоченным органом ведется контроль за своевременным его принятием и, в случаях, установленных Законом о контрактной системе, за его размещением в Единой информационной системе.

Контроль эффективности осуществления закупок, проверки заключенных контрактов - в 2022 году контрактной службой проведены проверки заключенных контрактов заказчиками Мирнинского района на предмет эффективности и результативности осуществления закупок. Выборочно проверено 81 закупка, из них:

- 30 контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;
- 8 контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии Законом о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;

- 43 контракта, заключенных по результатам открытых аукционов в электронной форме в соответствии с Законом о контрактной системе.

В результате проверок составлены акты, согласно которым закупки признаны эффективными 67 (82,7 % от общего числа проверяемых закупок); неэффективными 10 (12,3%); частично эффективными 4 (5%). Соотношение данных показателей представлено на рисунке 5.

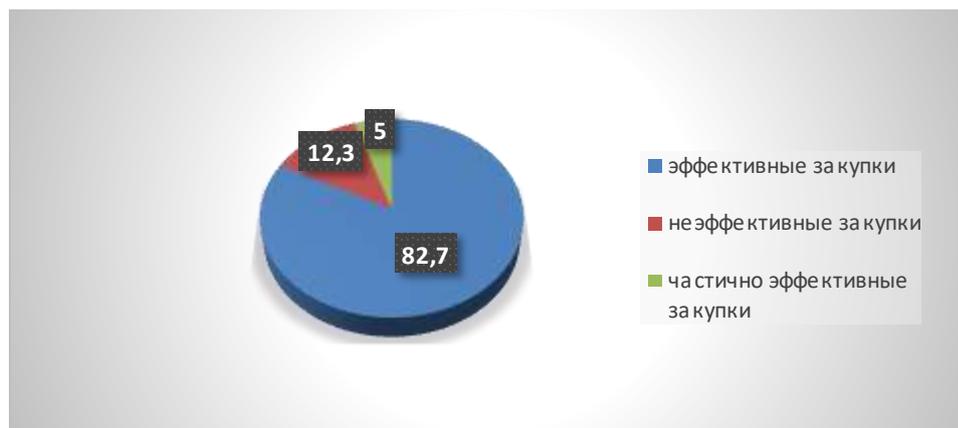


Рисунок 5 – Эффективность закупок

По итогам проверок, организовано 3 совещания на уровне заместителя Главы района по экономике и финансам с руководителями учреждений и должностными лицами, занимающимися размещением закупок, по выявленным нарушениям и недопущению их в дальнейшей работе. В рамках данных совещаний заказчики дают пояснения по ранее выявленным замечаниям, а также сообщают о устранении тех замечаний, по которым была возможность исправления.

В целях эффективного расходования бюджетных средств 01.10.2018г. Постановлением Главы района №1333 создана межведомственная комиссия по эффективности муниципальных закупок, основной задачей которой является повышение эффективности расходования бюджетных средств при осуществлении закупок муниципальными заказчиками и предотвращение возможных нарушений в сфере закупок по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей). На межведомственной комиссии

рассматриваются закупки с замечаниями и начальной максимальной ценой контракта свыше 5 миллионов рублей.

За 2022 год проведено 61 заседание межведомственной комиссии по эффективности муниципальных закупок на предмет целесообразности и эффективности осуществления закупок заказчиками МО «Мирнинский район» и муниципальными образованиями поселений, где рассмотрено 162 закупки, из них: с замечанием 98 закупок, свыше 5 000 000 рублей 30 закупок, 34 рассмотрено повторно.

По итогам заседаний межведомственной комиссии:

- произошло снижение начальной (максимальной) цены контракта закупки или цены контракта (договора) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- отменены закупки из-за нецелесообразности;
- внесены изменения в описание объекта закупки и обоснование начальной максимальной цены контракта для дальнейшего размещения конкурентной закупки или заключения контракта у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Общая сумма экономии составила: 5 749 466,30 рублей.

Межведомственной комиссией рекомендовано заказчикам в 2023 году заранее планировать закупки и проводить их конкурентными процедурами.

На рисунке 6 представлены количество рассмотренных закупок на МВК и результаты МВК.



Рисунок 6 – Количество рассмотренных закупок на МВК и результаты МВК

Контрактной службой проводился ведомственный контроль за соблюдением требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных казенных и бюджетных учреждений МО «Мирнинский район», согласно плана проведения проверок:

В 2022 году проверено 12 контрактов и 3 закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 5 учреждениях на предмет применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта и своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги. Нарушений не выявлено.

Так же контрактной службой проводился ведомственный контроль за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

В 2022 году проверено 4 учреждения: МАОУ «СОШ №19», МУП «Чароит», МАОУ «ЦДО» г. Мирный, МАОУ «СОШ №23».

При проверках выявлены следующие нарушения:

- в нарушение с части 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ Положение о закупке размещено с нарушением сроков;
- в нарушение с части 2.3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ Положение о закупке не соответствует типовому положению о закупке;
- в нарушение с части 2.6 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ не внесены изменения в положение о закупке товаров (работ, услуг) в соответствии с типовым положением о закупке;
- в нарушение с части 2.7 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ не внесены изменения в положение о закупке товаров (работ, услуг) не размещены в ЕИС изменения в Положение о закупке;
- в нарушение пункта 2 части 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ Положение о закупке утверждено директором, а не наблюдательным советом автономного учреждения.

Контрактная служба Администрации муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) в своей деятельности по осуществлению закупок руководствуется следующими принципами:

- профессионализм - привлечение квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими и практическими знаниями и навыками в сфере закупок, в целях осуществления своей деятельности на профессиональной основе;
- открытость и прозрачность - свободный доступ к информации о совершаемых контрактной службой действиях, направленных на обеспечение муниципальных нужд, в том числе способах осуществления закупок и их результатах;
- эффективность и результативность - заключение контрактов на условиях, обеспечивающих наиболее эффективное достижение заданных результатов обеспечения муниципальных нужд.

Каждое из выделенных направлений, принципы работы контрактной службы и слаженная работа уполномоченного органа и заказчиков Мирнинского района способствуют своевременному размещению закупок, уменьшению количества нарушений и эффективному расходованию бюджетных средств МО «Мирнинский район».

Выводы по Главе 2

В Мирнинском районе работает единая система взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков в сфере закупок товаров, работ, услуг. Контрактная служба Администрации МО «Мирнинский район» РС (Я) выполняет функции заказчика для Администрации МО «Мирнинский район», выступает в роли Уполномоченного органа для заказчиков МО «Мирнинский район» РС (Я), а также в целях усовершенствования централизации закупок и увеличения результативности обеспечения товарами, работами и услугами муниципальных заказчиков района ведёт работу по следующим направлениям:

- а) размещение закупок для заказчиков Мирнинского района:
 - 1) выполняет функции заказчика для Администрации МО «Мирнинский район»;
 - 2) выступает в роли Уполномоченного органа для заказчиков и муниципальных образований МО «Мирнинский район» РС (Я);
- б) осуществляет контроль и техническое сопровождение функций контрактного управляющего администраций МО «Поселок Алмазный», МО «Ботубуйинский наслег», МО «Садынский национальный эвенкийский наслег» и их подведомственных учреждений;
- в) методологическая, консультативно-правовая и практическая помощь;
- г) контроль эффективности осуществления закупок. Проверки заключенных контрактов:
 - 1) осуществляет ведомственный контроль в отношении подведомственных казенных и бюджетных учреждений за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных

нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

2) осуществляет ведомственный контроль за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации;

3) осуществляет контроль за эффективностью расходования бюджетных средств при осуществлении закупок;

4) проводит внеплановые проверки эффективности закупок заказчиков от момента планирования до принятия товара (оказания услуги) и размещения информации в соответствии с Законом о контрактной системе в Единой информационной системе.

Каждое из выделенных направлений и принципы работы контрактной службы, направленные на повышение профессионализма специалиста, открытость и прозрачность всех проводимых закупок, эффективность и результативность достижения заданных результатов обеспечения муниципальных нужд, позволяют осуществлять координацию и контроль за деятельностью муниципальных заказчиков и муниципальных образований поселений по соблюдению Законодательства о контрактной системе. Это приводит к уменьшению количества нарушений и эффективному осуществлению закупок и, как следствие, эффективному расходованию бюджетных средств.

Глава 3 Перспективы и направления правового и организационного совершенствования организации муниципальных закупок

2022 и 2023 годы являются значимыми для контрактной системы, так как в целях совершенствования сферы закупок государственных и муниципальных нужд в течение 2022 и 2023 годов постепенно вступали в силу изменения и дополнения, внесённые в Закон о контрактной системе и Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ. Данные направления изменений были обозначены ещё в 2021 году, когда было озвучено об обязательном электронном оформлении приемки и сокращении сроков оплаты, вступающие в силу с 1 января 2022 года.

Поправки, вступающие в силу в 2022 году, — один из этапов реформы контрактной системы в 2021—2023 гг. Отметим нововведения 2022 года и направления, которые прослеживались в 2023 году и будут продолжены в 2024.

Сокращение сроков: срок оплаты по контрактам, заключённым по итогам процедур до 2022 года, составлял не более 30 дней с момента приемки поставленного товара, выполненных работ или отказных услуг, при этом срок оплаты контрактов по итогам закупок только для СМП и СОНКО не мог превышать 15 рабочих дней, а с 1 января 2022 года данные сроки были сокращены до 15 и 10 рабочих дней соответственно. Для федеральных органов исполнительной власти, федеральных бюджетных и автономных учреждений с 1 мая 2022 таковой срок составил не более 7 рабочих дней. С 1 июля 2022 года последнее правило распространяется на всех заказчиков.

Данную норму нельзя расценивать однозначно, так как с одной стороны - это поддержка компаний и предпринимателей, с другой стороны, сокращение сроков оплаты увеличило риск их нарушения со стороны заказчика.

Кроме этого значительно сократились сроки проведения процедур: минимальный срок проведения аукциона от начала размещения закупки до заключения контракта составляет 21 день; минимальный срок проведения

запроса котировок составляет 12 дней. А также определены единый срок изменения и отмены любой электронной закупки - не позднее чем за 1 рабочий день до даты окончания подачи заявок. Сократились сроки размещения информации о заключении и исполнении контракта, заключенного с использованием единой информационной системы: такая информация размещается в течение трех рабочих дней с момента подписания документа.

Введение электронного оформления приемки: электронная приемка в ЕИС осуществляется при исполнении контрактов, заключенных по итогам электронных процедур (в некоторых случаях допускается при закупках у единственного поставщика), в том числе закрытых. В отведенный контрактом срок поставщик формирует документ о приемке, подписывает электронной подписью и размещает его в ЕИС. Документ о приемке должен содержать ряд обязательных сведений, при этом может включать файлы, которые считаются его неотъемлемой частью. Если информация в них противоречит данным документа о приемке, приоритет имеют последние.

Данная возможность позволяет свести количество ошибок в электронных документах к минимуму, так как большая часть информации подгружается автоматически из сведений о контракте, а также значительно сократить сроки обработки полученных документов, так как условиями контракта можно предусмотреть оплату на основании подписанного электронного документа о приемке. Исключение составляют типовые контракты, согласно которым предусмотрен документ о приемке определенного образца и случаи, когда нормативными правовыми актами заказчика предусмотрена дополнительная комиссионная экспертиза.

С 2024 года планируется переход на осуществление оплаты посредством функционала ЕИС, что позволит значительно упростить осуществление обязательств со стороны заказчика и позволит сократить нарушения в части внесения информации об исполнении контракта.

Изменены правила обжалования закупок: с 1 января 2022 года жалобы на электронные закупки подаются только через ЕИС, при этом на одну и ту же

редакцию извещения или документации можно подать только одну жалобу. В случае, если в закупке предусмотрена универсальная предквалификация, пожаловаться могут только те участники, кто ей соответствует.

Данные изменения привели к уменьшению количества «профессиональных жалобщиков». Это можно наблюдать на примере Мирнинского района: с 2018 года наблюдался рост жалоб на действия заказчика и уполномоченного органа, при этом максимальное количество - 60 жалоб приходится на 2020 год, то в 2022 году их было только 5.

Сократили количество способов закупок и изменили их правила: конкурентные закупочные процедуры оптимизировали. Осталось только три вида закупок: конкурс, аукцион и запрос котировок. Из числа способов закупок исключены маловостребованные способы закупок, такие как двухэтапные конкурсы, конкурсы с ограниченным участием, запросы предложений.

Внесены изменения и в процедуры отдельных способов закупок. Например, в электронных аукционах нет деления заявки на первую и вторую части, а в запросе котировок требуется обеспечение заявки, если НМЦК больше 1 миллиона рублей.

Переход на структурированное описание объекта закупки: с 1 октября 2023 года все заказчики обязаны формировать описание объекта закупки через ЕИС. Теперь независимо от того, закупается ли объект по КТРУ или по ОКПД2, необходимо заполнить все функциональные, технические и качественные характеристики объекта закупки через функционал ЕИС.

Это увеличило объем работы заказчика, так как информация дублируется: в текстовой форме и в цифровой. До нововведения заказчик в структурированном виде указывал только характеристики по объектам закупки из КТРУ, после – информация указывается и по объектам, которые покупают по ОКПД2. Полное описание объекта закупки с дополнительными характеристиками, которые не вошли в цифровое описание объекта закупки, заказчик, как и ранее, прикладывает к извещению отдельным файлом.

В структурированном виде нужно описать не все характеристики, а только функциональные, технические, качественные характеристики и эксплуатационные параметры объекта закупки. Информацию об остальных характеристиках, например, о месте, гарантийном сроке, качестве и упаковке, придется описывать по-прежнему в отдельном файле и прикладывать его к извещению. Это может быть файл в формате Word или Excel.

Автоформирование структурированной форма проекта контракта в ЕИС отложено до апреля 2024 года.

Не установление обеспечение исполнения контракта, обеспечение гарантийных обязательств: до окончания 2023 заказчики вправе не устанавливать обеспечение исполнения контракта, обеспечение гарантийных обязательств за исключением случаев, если установлена выплата аванса и не установлено казначейское сопровождение аванса. Данное условие направлено на увеличение числа участников закупок, так как позволяет сэкономить денежные средства участников закупки и принять участие в некоторых случаях без предоставления какого-либо обеспечения.

Изменения условий контракта: до 2024 по решению органа власти можно изменять существенные условия контрактов при невозможности их исполнения по независящим от сторон обстоятельствам.

До 2023 по соглашению сторон в ходе исполнения контракта можно изменять количество лекарственных препаратов и медицинских изделий в пределах 30% с пропорциональным изменением цены контракта.

До окончания 31 декабря 2023 года по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с подпунктами 3, 40, 41, 46, 52, 56, 59 и 62 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Бумажная форма контракта: до 01.07.2024 в случае несостоявшихся закупок (не поступило ни одной заявки, всех отклонили, все уклонились), контракты с единственным поставщиком на основании пунктов 24 и 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключаются на бумаге без

использования ЕИС, как и дополнительные соглашения к уже заключенным контрактам.

Национальный режим в закупках: в целях защиты внутреннего рынка, поддержки отдельных отраслей экономики, обеспечения безопасности государства Заказчики, при проведении закупок, обязаны устанавливать ограничение или условие допуска, а в некоторых случаях запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

Исключения составляют закупки в целях обеспечения безопасности государства и осуществления госохраны.

Для соблюдения минимальной обязательной доли закупок российских товаров введено квотирование: при условии установления минимальной доли закупок заказчик указывает характеристики российского товара и «направляет предусмотренный частью 5 статьи 22 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» запрос информации о цене товара субъектам деятельности в сфере промышленности, информация о которых включена в государственную информационную систему промышленности. При наличии в такой системе информации о менее чем трех субъектах заказчик направляет запрос об информации о цене товара также поставщикам, которые осуществляют поставки происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза товаров, идентичных товарам, планируемыми к закупкам (при их отсутствии - однородных товаров), и информация о которых и о поставленных ими товарах содержится на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»». [33]

Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе поставляемых при выполнении работ, оказании услуг, размещается в ЕИС до 1 апреля года, следующего за отчетным. Если не удастся достичь минимальной обязательной доли закупок российских товаров, включите в отчет обоснование невозможности ее достижения.

С 1 января 2024 года в извещение об осуществлении закупки включается предупреждение об административной и уголовной ответственности за нарушение требований антимонопольного законодательства РФ о запрете участия в ограничивающих конкуренцию соглашениях, осуществления ограничивающих конкуренцию согласованных действий. Изменения коснутся сокращения сроков внесения информации об исполнении контракта и продолжится переход на автоформирование проекта контракта и платежных документов.

Выводы по Главе 3

Все изменения, которые претерпевает Закон о контрактной системе, так или иначе направлены на быстроту и экономичность осуществления закупок, а также поддержку отечественного производителя.

За 10 лет существования Закона о контрактной системе значительно сократились сроки осуществления закупок, при этом количество конкурентных процедур тоже уменьшилось. Изменения коснулись и сроков оплаты, которые сократились более чем в 2 раза: теперь поставщики, подрядчики и исполнители получают оплату по исполненным контрактам, заключенным по результатам конкурентных процедур в течение 7 рабочих дней.

При этом введено множество послаблений для потенциальных участников закупки, которые с одной стороны исключают возможные

гарантии для заказчика, с другой стороны поддерживают компании и предпринимателей, что увеличивает конкуренцию и значительно экономит бюджетные средства.

Введенные Правительством РФ и Минфином России запреты, ограничения допуска и условия допуска иностранных товаров, работ, услуг, поддерживают отдельные отрасли экономики Российской Федерации, обеспечивают безопасность государства и защиту внутреннего рынка.

Трудности с структурированным описанием объекта закупки, возникшие у заказчика, могут компенсироваться благодаря процессу перехода на автоформирование контракта в будущем. Кроме этого благодаря электронному активированию сейчас и введению в 2024 году оплаты посредством ЕИС, значительно упрощено внесение информации об исполнении контракта.

Несмотря на то, что нормативно-правовая база системы государственных закупок России сформирована, под влиянием политических и экономических факторов законодательство регулярно изменяется, поэтому в целях предотвращения нарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг возникает необходимость непрерывного мониторинга.

Заключение

Централизация закупок во многом упрощает механизм работы заказчика. Благодаря централизации закупок при различных условиях в субъектах (муниципальных районах) есть возможность создания удобной и комфортной контрактной системы.

Это позволяет снизить ответственность со стороны заказчика в части проведения закупочных процедур, сэкономить бюджетные средства за счет объединения закупок однородных товаров, достичь максимального эффекта за счет высокого уровня подготовки сотрудников уполномоченного органа и наличия у них узкоспециализированных знаний.

В настоящей работе: проведен теоретический анализ механизма государственных и муниципальных закупок; рассмотрены теоретические аспекты понятия «централизация», а также изучены виды и подходы к осуществлению данного процесса; оценена текущая ситуация в области контрактной системы Мирнинского района; проанализирован процесс централизации муниципальных закупок Мирнинского района; рассмотрены перспективы развития организации муниципальных закупок Мирнинского района; рассмотрены перспективы и направления правового и организационного совершенствования организации муниципальных закупок.

В целях усовершенствования централизации закупок и увеличения результативности обеспечения товарами, работами и услугами муниципальных заказчиков района в Мирнинском районе работает единая система взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков в сфере закупок товаров, работ, услуг, согласно которой контрактная служба Администрации МО «Мирнинский район» РС (Я) ведёт работу по следующим направлениям:

- а) размещение закупок для заказчиков Мирнинского района:
 - 1) выполняет функции заказчика для Администрации МО «Мирнинский район»;

- 2) выступает в роли Уполномоченного органа для заказчиков и муниципальных образований МО «Мирнинский район» РС (Я);
- б) осуществляет контроль и техническое сопровождение функций контрактного управляющего администраций муниципального образования «Поселок Алмазный», муниципального образования «Ботубуйинский наслег», муниципального образования «Садынский национальный эвенкийский наслег» и их подведомственных учреждений;
 - в) методологическая, консультативно-правовая и практическая помощь;
 - г) контроль эффективности осуществления закупок. Проверки заключенных контрактов:
 - 1) осуществляет ведомственный контроль в отношении подведомственных казенных и бюджетных учреждений за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
 - 2) осуществляет ведомственный контроль за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации;
 - 3) осуществляет контроль за эффективностью расходования бюджетных средств при осуществлении закупок;
 - 4) проводит внеплановые проверки эффективности закупок заказчиков от момента планирования до принятия товара (оказания услуги) и размещения информации в соответствии с Законом о контрактной системе в Единой информационной системе.

Каждое из выделенных направлений и принципы работы контрактной службы, направленные на повышение профессионализма специалиста, открытость и прозрачность всех проводимых закупок, эффективность и результативность достижения заданных результатов обеспечения муниципальных нужд, позволяют осуществлять координацию и контроль за деятельностью муниципальных заказчиков и муниципальных образований поселений по соблюдению Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», муниципальных автономных и бюджетных учреждений по соблюдению норм Федерального закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и своевременному размещению закупок. Это приводит к уменьшению количества нарушений и эффективному осуществлению закупок и, как следствие, эффективному расходованию бюджетных средств.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Абрегова А. А. Государственный контракт в России: проблемы развития института // Вестник Адыгейского Государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. 2011. № 3. С. 283-292. [Электронный ресурс]. - URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=17314673>.
2. Андреева Л. В. Закупки товаров для федеральных государственных нужд: правовое регулирование. М. : ВолтерсКлувер, 2011. 320 с.
3. Багиев Г. Л. Организация предпринимательской деятельности: Планирование и организация государственных закупок: учеб. пособие. М. : Инфа, 2015. 125 с.
4. Балацкий Е. В. Протекционистская политика на рынке государственных закупок в России и за рубежом: учеб. Пособие. М. : Языки славянской культуры, 2016. 198 с.
5. Вихорев Н. А. Поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Челябинск : ЮУрГУ, 2017. 116 с.
6. Гладилина И. П., Курдаков А. В. Профессионализм заказчиков при управлении процессом централизации закупок // Евразийский юридический журнал: международный научный и научно-практический юридический журнал. 2017. № 4 (107). С 180-182.
7. Голышев В. Г. От закона к закону или некоторые замечания, касающиеся развития российского законодательства о закупках для государственных нужд (от XIX века до наших дней) // Вестник МГОУ. Серия «Юриспруденция». 2015. № 2. С. 5-11.
8. Гончаров Е. Государевы нужды в допетровскую эпоху // Конкурсные торги. 2000. № 5. С. 29.

9. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023). [Электронный ресурс] : URL: <https://cloud.consultant.ru/cloud/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=452991&cacheid=B168C0748B1265442894F11FDB35D3B5&mode=splus&rnd=NrcTw#e6JQsyTACVrsgm9P>.

10. Дорждеев А. В. Централизация государственных и муниципальных закупок // Ежемесячный теоретический и научно-практический журнал «Финансы». 2016. № 4. С. 42-45.

11. Калинин С. В. Исторические предпосылки и современное состояние правового регулирования института государственных и муниципальных закупок в России // Вестник Нижегородской академии МВД России. 2011. № 1. С. 349-353. [Электронный ресурс] : URL: <http://elibrary.ru>.

12. Калинин С. В. Особенности злоупотреблений со стороны заказчика и участников заказа в сфере государственных и муниципальных закупок // Вестник Нижегородской академии МВД России. 2011. № 3. С. 275-280. [Электронный ресурс] : URL: <http://elibrary.ru>.

13. Калинин С. В. Правовые основы системы государственных и муниципальных закупок в современной России // Вестник Нижегородской академии МВД России. 2012. № 19. С. 116-120. [Электронный ресурс] : URL: <http://elibrary.ru>.

14. Канунникова К. А. Концепция размещения государственного заказа в России: исторические вехи и современная действительность // Вестник Новосибирского гуманитарного университета. Серия «Право». 2012. Т. 8. Вып. 1. С. 84-92. [Электронный ресурс] : URL: <http://elibrary.ru>.

15. Кикавец В. В., Кузнецов К.В. От партнерства до рейдерства. Практика государственных и государственно-корпоративных закупок. М. : Проспект; 2021. 224 с.

16. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 12.12.2023) [Электронный ресурс] : URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/.

17. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). [Электронный ресурс] : URL: <https://cloud.consultant.ru/cloud/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=2875&dst=100067&cacheid=00F9404AC0C4FE2A1B02AE72779AE26D&mode=splus&rnd=NrcTw#83lUsyTIN9OSVBOT1>.

18. Кузнецов М. А. Развитие Российского законодательства о государственных закупках в историческом аспекте // Аспирант. 2016. №9. С. 37-40. [Электронный ресурс] : URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29667711>.

19. Лисовенко О. К. Возможности централизации закупок по закону N 223-ФЗ // сборник докладов «Корпоративные закупки - 2014: практика применения Федерального закона N 223-ФЗ». ИД «Юриспруденция», 2014. [Электронный ресурс] : URL: <https://base.garant.ru/57389089/>.

20. Мягких Н. Ю., Гриненко С. В. Механизм централизации системы государственных закупок // Научное обозрение. Экономические науки. 2017. № 3. С. 69-72.

21. Наумов С.Ю. Государственное и муниципальное управление: Учеб. Пособие. М. : Дашков и К. 2016. 556 с.

22. Нормативно-законодательная база для изучения курса «Управление государственными и муниципальными закупками» [Электронный ресурс] :- URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=24791259>.

23. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223 [Электронный ресурс] : URL: <https://cloud.consultant.ru/cloud/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=453967&dst=1000000001&cacheid=2EDB6E24A1407DF0D6820AFEB3DB98C0&mode=splus&rnd=ySpRBwTc7GIFKe8r3#YdWwCwTnJUePD73>.

24. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 05.04.2013 № 44 (ред. от 14.11.2023). - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/, <https://www.gov-zakupki.ru/zakon/44-fz-id126>.

25. О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации (вместе с "Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок"): Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 (ред. от 31.12.2022) [Электронный ресурс] : URL: <https://cloud.consultant.ru/cloud/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=437952&cacheid=37EF46451EA6DDA7606A62E88FF2E89A&mode=splus&rnd=NrcTw#1tMcsyTyuenD4kLA1>.

26. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (ред. от 02.07.2013) [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 21.07.2005 № 94. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54598/.

27. О хозяйственных связях и поставках продукции и товаров в 1992 году: Указ Президента РСФСР от 15.10.1991 г. № 143 [Электронный ресурс] : URL: <https://cloud.consultant.ru/cloud/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=129&cacheid=4B9E915607D37F235455DF1328A95219&mode=splus&rnd=NrcTw#VkuDsyTXPkMJP306>.

28. Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем): Приказ Министерства экономического развития РФ от 02 октября 2013 г. № 567 [Электронный ресурс] : URL: <https://cloud.consultant.ru/cloud/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=153376&cacheid=8E01711339851AE4D0CA5AE6C2B9C27C&mode=splus&rnd=NrcT w#BC4dsyTxXmthAtHE>.

29. Об утверждении Положения о Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Администрации МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) и муниципальных заказчиков МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) путем проведения конкурсов в электронной форме, аукционов в электронной форме, запросов котировок в электронной форме, запросов предложений в электронной форме: Постановление Главы Мирнинского района от 26.12.2019 №2019 [Электронный ресурс] : URL: http://www.xn----7sbab7amcgekn3b5j.xn--p1ai/administratsiya-mo/normativno-pravovye-akty-kontraktnoy-sluzhby1.php?sphrase_id=28906.

30. Об утверждении Положения об уполномоченном органе по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) и Порядка взаимодействия уполномоченного органа с заказчиками МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия): Постановление Главы Мирнинского района от 06.12.2019 №1764 [Электронный ресурс] : URL: http://www.xn----7sbab7amcgekn3b5j.xn--p1ai/administratsiya-mo/normativno-pravovye-akty-kontraktnoy-sluzhby1.php?sphrase_id=28906.

31. Пахомова, Л. М. Модели организации контрактной службы в свете реформы государственных и муниципальных закупок // *Ars Administrandi*. 2014. №4. С. 5-16.

32. Сборник нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд / сост. А. В. Федоринов. Томск: Издательский Дом ТГУ, 2014. Вып. 1. 388 с.
33. Селютина Е.Н., Ржищев П.Ю. К вопросу об укреплении экономической основы местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2015. №2. С. 10-12.
34. Серединцев Д. С. Информационные технологии в сфере размещения государственного заказа // Финансово-экономический журнал «Бюджет». 2006. № 11. [Электронный ресурс] : URL: <http://bujet.ru/article/5149.php>.
35. Тажитдинов И. А. Стратегическое планирование и аудит социально-экономического развития региона: Монография. М. : Экономика, 2012. 310 с.
36. Управление государственными и муниципальными закупками : учебник для среднего профессионального образования / Г.М. Кадырова, С. Г. Еремин, А. И. Галкин; под редакцией С. Е. Прокофьева. 3-е изд. перераб. и доп. М. : Издательство Юрайт, 2023. 392 с.
37. Финансирование государственных закупок: научная мысль / под ред. Звоновой Е. А. М. : Инфра-М, 2015. 121 с.
38. Храшкин А. А. Настольная книга госзаказчика: учебное пособие / 6-е изд., доп. М. : Юриспруденция, 2016. 768 с.
39. Храшкин А. А. Противодействие коррупции в госзакупках: учебное пособие. М. : Юриспруденция, 2016. 237 с.
40. Чеглов В. П. Интеграция торговли в России: теория и практика: Монография. Проспект, 2016. 231 с.
41. Яруллин, С. М. История возникновения и развития государственного заказа в России // История государства и права. 2010. № 20. С. 26 – 29.

42. Экономическое содержание процесса проведения муниципальных закупок на основе организации эффективных контрактных отношений [Электронный ресурс] : URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=37238887>.
43. Agreement on Government Procurement. 1994. [Электронный ресурс] : URL: https://www.wto.org/english/tratop_e/gproc_e/gpa_1994_e.htm.
44. Code of Federal Regulation. Title 48. Federal Acquisition Regulation; Weber M. Procurement of innovation in Germany: political goals and empirical findings. Joint CIE-CSTP workshop on demanded innovation policies. Paris, September 14–15, 2009. P. 9–10.
45. National Bureau of Statistics of China official Website. [Электронный ресурс] : URL: <http://www.stats.gov.cn>.
46. New EU-procurement rules to ensure better quality and value for money. [Электронный ресурс] : URL: <http://www.europarl.europa.eu/news/en/newsroom/content/20140110IPR32386/>.
47. Peter Frimpong Manso, Athanasios Nikas The application of post tender negotiation procedure: a public sector procurement perspective in UK / International Journal of Information Systems and Project Management. 2016. 04(02). P. 23-39.