

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Миграционные правонарушения как угроза национальной безопасности

Обучающийся

Ю.В. Леонтьев

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент, А.А. Иванов

(ученая степень, ученое звание, Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

Аннотация

Актуальность исследования миграционных преступлений и правонарушений в России в современных сложных геополитических условиях определяется целым рядом обстоятельств. Прежде всего, увеличением миграционного потока: в последние годы Российская Федерация стала одним из государств-лидеров по количеству приезжающих в страну мигрантов. Это приводит к возникновению таких проблем, как незаконное проникновение на территорию России граждан иностранных государств, оформление поддельных, фальшивых документов иностранцами для пребывания и проживания на территории России, трансграничная преступность.

Цель работы – исследовать нормы действующего законодательства Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере предупреждения и борьбы с миграционными правонарушениями и преступлениями, выявить проблемы в данной сфере и предложить юридические пути их решения.

Задачи работы:

- рассмотреть миграционный фактор как угрозу национальной безопасности государства;
- изучить понятие, причины и факторы развития правонарушений в среде мигрантов;
- проанализировать состояние проблемы миграционных правонарушений в Российской Федерации;
- выявить проблемные вопросы в сфере миграционных правонарушений;
- разработать пути совершенствования практики борьбы с миграционными правонарушениями в России.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка используемой литературы и используемых источников.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретические аспекты исследования миграционных правонарушений.....	7
1.1 Миграционный фактор как угроза национальной безопасности государства.....	7
1.2 Правонарушения в среде мигрантов: понятие, причины и факторы развития.....	16
Глава 2 Современное состояние проблемы миграционных правонарушений в России.....	36
2.1 Состояние проблемы миграционных правонарушений в Российской Федерации.....	36
2.2 Факторы и причины миграционных правонарушений в России .	40
Глава 3 Проблемы и пути совершенствования практики борьбы с миграционными правонарушениями в Российской Федерации	47
3.1 Проблемные вопросы миграционных правонарушений в РФ	47
3.2 Пути совершенствования практики борьбы с миграционными правонарушениями в РФ.....	54
Заключение	61
Список используемой литературы и используемых источников.....	64

Введение

Актуальность исследования миграционных преступлений и правонарушений в России в современных сложных геополитических условиях определяется целым рядом обстоятельств. Прежде всего, увеличением миграционного потока: в последние годы Российская Федерация стала одним из государств-лидеров по величине миграционного потока. Это приводит к возникновению таких проблем, как незаконное проникновение на территорию России граждан иностранных государств, оформление поддельных, фальшивых документов иностранцами для пребывания и проживания на территории России, трансграничная преступность.

Второй важный фактор, определяющий актуальность исследования миграционных преступлений и правонарушений, - экономический. Правонарушения и преступления, совершаемые мигрантами, негативно влияют на экономику России, в частности, способствуют уклонению от уплаты налогов, контрабанде товаров, взяточничеству и совершению других видов экономически обусловленных преступлений.

Еще один важный фактор, актуализирующий изучение миграционных правонарушений, – это общественная безопасность и угрозы, исходящие от мигрантов для общества России.

В число таких угроз, безусловно, входят терроризм, наркотрафик, незаконный оборот оружия и др. – все то, что может наносить ущерб как гражданам, так и государству в целом. Немаловажное значение для анализа миграционных правонарушений имеют и международные обязательства России.

Наша страна является членом многих международных организаций, в частности, таких как ООН и Интерпол, и в силу заключенных договоров и соглашений обязана бороться с миграционными преступлениями и правонарушениями в соответствии с международными стандартами.

В целом актуальность изучения преступлений и правонарушений в мигрантской среде позволяет российским властям на всех уровнях разрабатывать эффективные стратегии и меры по предотвращению и борьбе с миграционной преступностью и правонарушениями, улучшать сотрудничество между правоохранительными органами нашей страны и международными партнерами для более эффективного реагирования на такие преступления.

Объектом исследования в работе являются отношения, возникающие в обществе в связи с предупреждением и борьбой с миграционными правонарушениями и преступлениями.

Предмет исследования – нормы действующего законодательства Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере предупреждения и борьбы с миграционными правонарушениями и преступлениями.

Цель работы – исследовать нормы действующего законодательства Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере предупреждения и борьбы с миграционными правонарушениями и преступлениями, выявить проблемы в данной сфере и предложить юридические пути их решения.

Задачи работы:

- рассмотреть миграционный фактор как угрозу национальной безопасности государства;
- изучить понятие, причины и факторы развития правонарушений в среде мигрантов;
- проанализировать состояние проблемы миграционных правонарушений в Российской Федерации;
- определить факторы и причины совершения миграционных правонарушений в России;
- выявить проблемные вопросы в сфере миграционных правонарушений;
- разработать пути совершенствования практики борьбы с миграционными правонарушениями в России.

Методы исследования, использованные в работе, включают в себя метод анализа и синтеза, описательный метод, сравнительно-исторический и сравнительно-типологический метод, нормативный метод, статистический метод, метод анализа документов.

Структура работы включает в себя введение, три главы основной части, заключение, а также список используемой литературы и используемых источников.

В первой главе рассмотрены теоретические аспекты исследования миграционных правонарушений.

Во второй главе проведен анализ современного состояния проблемы миграционных правонарушений.

В третьей главе представлены проблемы в сфере борьбы с миграционными правонарушениями и предложены пути решения выявленных проблем.

Считаем, что подобное построение рассматриваемого материала позволит осуществить полное и качественное рассмотрение проблематики правонарушаемости в сфере миграции, которая присутствует в современной России.

Глава 1 Теоретические аспекты исследования миграционных правонарушений

1.1 Миграционный фактор как угроза национальной безопасности государства

Важнейшей задачей любого современного государства является обеспечение национальной безопасности (national security). Термин «национальная безопасность» нуждается в уточнении. В его основе лежит ключевое понятие – безопасность.

Безопасность представляет собой одну из важнейших качественных характеристик состояния того или иного объекта или субъекта. В нашей стране термин «безопасность» был впервые определен Законом РФ 1992 года «О безопасности», ныне прекратившим свое действие, где отмечалось, что «безопасность – это состояние защищенности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз» (ст.1 [10]). Новый Федеральный закон «О безопасности» [51] не содержит такого определения, хотя активно оперирует термином «безопасность».

Стремление обезопасить себя, обеспечить собственную безопасность – это одно из естественных стремлений любого человека, социальной группы, социального института, государства, общества и человеческой цивилизации как таковой. Стремление к безопасности является естественным следствием того, что во внешнем мире функционирования людей существуют различного рода опасности, несущие за собой определенные угрозы их здоровью, благополучию, нормальной жизнедеятельности и жизни как таковой.

В целом (безотносительно к каким бы то ни было конкретным объектам или субъектам) ученые различают два типа безопасности:

- гипотетическое отсутствие опасности, самой возможности каких-либо потрясений, катаклизмов для социума;

- реальная защищенность от опасностей, способность надежно противостоять им.

Для государственного управления значение имеют оба типа безопасности, но стратегически значимой является именно реальная защищенность от различного рода опасностей – глобальных и локальных, политических и экономических и т.п.

Поскольку современные государства участвуют в пространственно-географическом взаимодействии на различных уровнях, принято выделять следующие относительно самостоятельные уровни безопасности государства:

- глобальный – на нем формируется международная глобальная безопасность;
- региональный – здесь складываются основы международной безопасности в рамках макрорегионов;
- локальный (субрегиональный) – в рамках этого уровня формируется национальная (государственная, страновая) безопасность [21, с. 25-29].

Этим уровням соответствуют две основные формы обеспечения безопасности:

- коллективная;
- национальная.

Коллективная безопасность (collective security) – это система совместных действий государств по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности. Она очень важна для всех стран в современном глобальном мире, не случайно, на протяжении нескольких десятилетий уже идет развитие системы коллективной безопасности – такого состояния международных отношений, которое бы исключало нарушение всеобщего мира или создание угрозы безопасности народов в какой бы то ни было форме и реализовывалось усилиями государств в мировом или региональном масштабе. На постсоветском пространстве примером обеспечения коллективной безопасности государств может служить Договор

о коллективной безопасности (т.н. «Ташкентский договор» или «Ташкентский пакт»), на основании которого в начале 2000-х годов такие страны, как Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия, Россия и Таджикистан создали ОДКБ – Организацию Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), военно-политический альянс, призванный обеспечивать коллективную безопасность стран – его участниц [40, с. 335-251].

Однако для любого государства базовой, определяющей основы стабильного и эффективного функционирования является национальная безопасность. Таким образом, в рассмотренной системе понятий («безопасность», «коллективная безопасность», «уровни безопасности» и др.) термин «национальная безопасность» для конкретного государства является базовым, определяющим. От того, насколько обеспечивается национальная безопасность, напрямую зависит функциональность и жизнеспособность государства как такового.

В российском законодательстве, особенно в последние годы, вопросам теоретико-доктринальной и нормативно-правовой разработки понятия «национальная безопасность» уделяется повышенное внимание. При этом в действующем законодательстве нашли закрепление альтернативные, но близкие по содержанию трактовки этого термина:

- «национальная безопасность – состояние защищенности объектов национальной безопасности от воздействия внешних, внутринациональных и иных опасностей, угроз и рисков, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного (антропогенного) характера в различных сферах жизнедеятельности» [32]
- «состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее

независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны» [45].

Из этих определений следует, что ключевым для понимания национальной безопасности является то, что определяется как «состояние защищенности» (будь то национальные интересы или объекты национальной безопасности государства). Как сущностно характеризуется состояние защищенности, в законодательстве не определено. Но системно трактуя это выражение, можно утверждать, что состояние защищенности государства – это такое состояние его национальной безопасности, при котором значения всех параметров, характеризующих способность государства выполнять присущие ему функции, позволяют государству в полной мере реализовывать эти функции на практике.

Национальная безопасность государства может подрываться в силу негативного воздействия на нее различных угроз и рисков. В соответствии с Указом Президента РФ №400, «угроза национальной безопасности – это совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность причинения ущерба национальным интересам Российской Федерации» [45]. Таким образом, угрозы национальной безопасности прямо корреспондируют с ущербом национальным интересам. Соответственно, чтобы выявлять угрозы и говорить об их негативном влиянии, нужно понимать, какие национальные интересы есть у государства.

Под национальными интересами, согласно модельному закону СНГ «О национальной безопасности», подразумевается «совокупность качественных характеристик нации, определяющих ее как независимое и самодостаточное сообщество, имеющее долгосрочные и стабильные цели, которые позволяют обеспечить ее выживание и устойчивое социально-экономическое развитие, политическую суверенность и культурную самобытность» [32]. В Российской Федерации ключевые национальные интересы нашего государства определены в Указе Президента РФ № 400, где говорится, что «национальные интересы Российской Федерации – это объективно значимые потребности

личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии» [45].

Российская Федерация имеет целый комплекс национальных интересов в различных сферах – информационной, экономической, военно-политической и пр. В связи с темой выпускной квалификационной работы важнейшей частью единого комплекса национальных интересов Российской Федерации можно считать национальные интересы России в миграционной сфере. Эта сфера охватывает собой «процессы передвижения, въезда и выезда, а также обеспечения легальности пребывания лиц на территории государства с целью восполнения людских ресурсов общества» [15, с. 9-12].

Основу всех миграционных процессов составляет миграция (от лат. «migratio»), которая в буквальном понимании означает «перемещение, переселение» [57, с. 160]. Федеральная служба по статистике Российской Федерации определяет миграцию населения как «территориальное перемещение населения на срок более полугода с изменением постоянного места жительства» [6, с. 403].

Миграция населения, или миграционное движение – это объективный процесс, который существует постоянно и является неотъемлемой частью сложных и разнонаправленных процессов территориального движения населения.

Есть три основных типа миграции:

- внутренняя;
- внешняя;
- международная.

Внутренняя миграция, по определению Ш. Хуцишвили, это «передвижение людей из одного региона страны в другой с целью или намерением поиска нового места проживания. Такая миграция может быть временной или постоянной. Внутренние мигранты перемещаются, но остаются в пределах территории страны своего происхождения (например, миграция из сельской местности в города), перемещенные внутри страны

лица, мигранты из сельской местности в сельскую местность, мигранты из сельской местности в города, мигранты из городов в сельскую местность, мигранты из городов в города» [56, с. 4].

Внешняя миграция в этносоциологии рассматривается как «миграция за пределы территории компактного расселения данного этноса, независимо от того, пересекает он при этом административно-территориальные или государственные границы или нет» [3, с. 87]. Внешняя миграция схожа, но не тождественна международной миграции.

В отличие от внешней миграции международная миграция населения, по определению исследователей, представляет собой «территориальные (пространственные) передвижения людей через государственные границы, связанные с изменением постоянного места жительства и гражданства, обусловленным различными факторами (экономическими, семейными, национальными, политическими и другими), или с пребыванием в стране въезда» [14, с. 41].

Когда речь идет об угрозах национальной безопасности России в миграционной сфере главным образом имеют в виду угрозы, исходящие от международную миграцию, поскольку в результате такой миграции в страну осуществляется приток людей извне, из-за пределов национальных границ Российской Федерации.

Можно выделить несколько основных отличительных черт международной миграции. Главная ее особенность – это трансграничность: международная миграция всегда связана с пересечением людьми национальных границ государств и, соответственно, с прохождением соответствующего государственного контроля на границе. При этом контролю подвергается как сам факт передвижения через границу (и в стране выезда, и особенно в стране въезда), так и последующее пребывание лиц в стране въезда, особенно в связи с трудоустройством и поступлением на учебу или стажировку.

Международная миграция имеет два разнонаправленных потока, характеризующихся как эмиграция и иммиграция. Эмиграция – это выезд людей из своей страны для постоянного проживания на территории другой страны, а иммиграция – это въезд людей в новую для них страну для постоянного жительства или длительного пребывания. Особый вид международной миграции образует репатриация – «процесс возвращения в страну ранее уехавших из нее граждан» [43, с. 256-261].

Главную угрозу национальной безопасности Российской Федерации с позиций действия фактора международной миграции составляет иммиграция. Среди некоторых основных факторов угрозы национальной безопасности России со стороны иммиграции людей из других стран на территорию нашей страны можно назвать следующие:

- незаконная миграция и нелегальное пребывание иностранных граждан на территории России;
- рост числа беженцев и лиц, нуждающихся в международной защите, что может привести к увеличению нагрузки на социальную и экономическую инфраструктуру страны;
- рост числа иностранных рабочих, что может привести к конкуренции на рынке труда и ухудшению условий труда для местных жителей;
- рост числа иностранных студентов, что может привести к конкуренции на рынке образовательных услуг и ухудшению доступности образования для россиян;
- рост числа иностранных инвесторов, что может привести к увеличению влияния иностранных компаний на экономику России;
- рост числа иностранных специалистов в области науки и технологий, что может привести к утечке интеллектуальной собственности и технологий за границу;

- рост числа иностранных бизнесменов, что может привести к увеличению влияния иностранных компаний на экономику России и ухудшению условий для местных предпринимателей;
- проникновение на территорию России иностранных преступников, что может привести к увеличению уровня преступности и росту угроз в сфере общественной безопасности;
- проникновение на территорию страны международных экстремистов и террористов, что может создавать угрозы национальной безопасности и увеличивать риск осуществления террористических актов на территории России.

Важно отметить, что все вышеперечисленные и иные угрозы национальной безопасности страны образует не международная миграция как таковая, а только неконтролируемая, слабо контролируемая, плохо управляемая и неуправляемая миграция, в ходе которой на территорию страны могут проникать самые разнообразные мигранты, имеющие различные цели, в том числе криминальные, в неконтролируемом государством количестве. Неконтролируемая международная миграция и связанные с ней негативные последствия – это серьезная проблема для всех развитых стран, и Россия здесь – не исключение. Так, по данным Института демографии, на начало 2020 г., например, количество нелегальных и полунелегальных мигрантов в России достигало 10-12 млн. чел. [47]. При общей численности постоянного населения страны порядка 140 млн. чел. это очень значительное число. По оценкам экспертов, в лучшие периоды минимальное количество нелегальных мигрантов в России колеблется в пределах 2,5 млн. чел. [47]. Таким образом, определенный процент нелегальной, а значит плохо контролируемой миграции в России существует всегда.

В число факторов, способствующих нелегальной миграции в Россию и другие развитые страны мира, входят:

- экономические факторы: низкий уровень жизни в странах-источниках мигрантов, высокая безработица, низкие заработные платы и отсутствие перспектив на рынке труда;
- политические факторы: конфликты, войны, нарушения прав человека, преследования и дискриминация в странах-источниках мигрантов;
- социальные факторы: низкий уровень образования, отсутствие доступа к медицинским услугам, низкий уровень жизни и социальной защищенности в странах-источниках мигрантов;
- демографические факторы: высокий уровень рождаемости и низкий уровень смертности в странах-источниках мигрантов, что приводит к росту численности населения и увеличению потребности в трудовых ресурсах;
- легализационные факторы: сложности в получении разрешения на работу и проживание в стране пребывания, высокие налоги и штрафы за нарушение миграционного законодательства, отсутствие социальных гарантий и защиты прав мигрантов.

Особым фактором, способствующим проникновению на территорию России и других стран мира незаконных мигрантов, служит деятельность лиц и структур, организующих прибытие иностранцев в страну по нелегальным каналам. В связи с этим в законодательстве стран-членов СНГ, регулирующем пограничные отношения, нашло свое закрепление понятие «незаконная миграция». Под ней понимают «въезд на территорию государства, пребывание на его территории и выезд за пределы его территории, сопровождающиеся нарушением национального законодательства» [30].

Под незаконным ввозом мигрантов понимают в международном праве «обеспечение с целью получения, прямо или косвенно, какой-либо финансовой или иной материальной выгоды, незаконного въезда в какое-либо государство любого лица, которое не является его гражданином или не

проживает постоянно на его территории» [34]. В законодательстве стран-участниц СНГ нормативно закреплено аналогичное понимание того, что подразумевается под организацией незаконной миграции [31].

Можно прийти к выводу, что возникновению угроз национальной безопасности со стороны незаконной международной миграции способствует существование каналов незаконной миграции населения, то есть «устойчивых, предварительно организованных, управляемых путей, маршрутов, способов тайного проникновения в страну из государств выезда, пребывания и выезда с ее территории в третьи государства (государства выезда) иностранных граждан и лиц без гражданства с нарушением законодательства, регулирующего порядок въезда, пребывания, транзитного проезда и выезда» [30]. Особая опасность таких каналов состоит в том, что, как отмечают эксперты, «маршруты незаконной миграции в нашей стране часто совпадают с путями наркотрафика и перевозки оружия: дельцы наркобизнеса пытаются активно использовать налаженные каналы». Таким образом, незаконная миграция и каналы, ее поддерживающие, тесно связаны с другим криминалом, и это усугубляет те угрозы, которые миграционный фактор несет для национальной безопасности Российского государства.

1.2 Правонарушения в среде мигрантов: понятие, причины и факторы развития

Одна из наиболее значимых угроз национальной безопасности государства со стороны международной, прежде всего, незаконной миграции – это угроза совершения мигрантами правонарушений и преступлений на территории страны пребывания.

Проблема правонарушений среди мигрантов является актуальной во многих странах мира. Это связано с тем, что мигранты в незнакомой для себя стране часто оказываются в сложных жизненных ситуациях, не имеют достаточных знаний о законодательстве, правилах и нормах поведения в

стране пребывания, а также могут сталкиваться с различными видами дискриминации со стороны местных жителей. В силу этих и иных обстоятельств мигранты могут совершать правонарушения и преступления, и проблема правонарушений и преступлений мигрантов является сегодня острой во всех странах, где присутствует массовая миграция.

Можно выделить целый ряд взаимосвязанных между причин, по которым мигранты совершают преступления в стране пребывания, в их числе:

- экономические причины: низкий уровень доходов, отсутствие работы, неспособность обеспечить себя и свою семью, что может приводить мигрантов к кражам, мошенничеству и другим экономическим преступлениям;
- социальные причины: отсутствие социальной поддержки со стороны государства по причине незаконного статуса мигранта, дискриминация со стороны местного населения, низкий уровень образования мигрантов и их объективная неспособность в силу этого и других причин к глубокой культурной адаптации; все это может приводить мигрантов к нарушениям общественного порядка и насильственным преступлениям;
- психологические причины: пребывание в чужой стране, особенно на нелегальном статусе, способны породить у мигрантов состояние стресса, депрессии, отчаяния, что в свою очередь может приводить их к наркомании, алкоголизму и другим формам зависимости, которые в дальнейшем способствуют совершению мигрантами различных правонарушений;
- незаконный статус как самостоятельный фактор криминализации мигрантов: отсутствие документов, разрешения на работу и проживание неизбежно приводит мигрантов к нарушению миграционного законодательства, а за этим могут следовать и другие преступления;

- культурные различия – они образуют самостоятельный фактор преступного поведения многих мигрантов: непонимание местных законов и культурных норм может приводить мигрантов к нарушению действующего законодательства, а также порождать серьезные конфликты с местным населением, в том числе чреватые дальнейшим совершением правонарушений и преступлений;
- в отдельный фактор следует выделить низкий уровень правовой культуры: незнание законов и правил поведения в стране пребывания очень часто приводит мигрантов к нарушению норм действующего законодательства России в самых различных отраслях – от гражданского, административного, налогового, таможенного и пр. до уголовного;
- еще один значимый фактор – это негативный опыт взаимодействия мигрантов с правоохранительными органами: в силу такого опыта многие мигранты испытывают недоверие к полиции и другим правоохранительным органам, что может приводить их к конфликтам с представителями власти и различным нарушениям законодательных норм;
- особый фактор, заслуживающий внимания в мигрантской среде, – это низкий уровень социальной ответственности: для многих мигрантов, особенно нелегально пребывающих в стране, характерным является отсутствие чувства ответственности перед обществом и законом России, что способствует криминализации мигрантской среды, служит благодатной почвой для совершения преступлений и правонарушений;

Также отдельным фактором можно считать негативный опыт взаимодействия мигрантов с местным населением: конфликты с местными жителями, дискриминация мигрантов и насилие по отношению к ним могут становиться причиной нарушения мигрантами законодательства Российской Федерации, совершения преступлений и правонарушений.

Наконец, последний значимый фактор – это организованная преступность: существующие в стране криминальные группировки активно ориентируются на вовлечение мигрантов в криминальные практики. Они нередко принуждают мигрантов к совершению преступлений.

Базисом, позволяющим мигрантам легально существовать в стране пребывания и не совершать правонарушений и преступлений, является знание ими национального законодательства о мигрантах, а также закрепленных в нем прав и обязанностей, юридической ответственности мигрантов в различных сферах.

В Российской Федерации в состав законодательства о мигрантах входят:

- международные акты;
- федеральные законы;
- подзаконные правовые акты.

Прежде всего, стоит упомянуть о международных правовых документах. Регулирование статуса мигрантов в международном праве обусловлено взаимными интересами государств в области обмена трудовыми ресурсами как в рамках отдельных регионов, так и на межрегиональном уровне. Поэтому регулирование миграции в международном праве является частью общих интеграционных механизмов сотрудничества государств, которые создают региональные или субрегиональные экономические союзы. Среди таких союзов можно назвать СНГ, ЕврАзЭС, ЕС, МЕРКОСУР, НАФТА и другие межгосударственные объединения.

Универсальное международно-правовое регулирование правового статуса мигрантов в России определяют соответствующие конвенции, декларации и рекомендации Международной организации труда (МОТ), ратифицированные Россией, в число которых входят:

- Конвенция № 97 о трудящихся-мигрантах 1949 г. [19];

- Конвенция № 118 о равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения 1962 г. [17];
- Конвенция №143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения 1975 г. [18];
- Рекомендация МОТ №100 о защите работников-мигрантов в слаборазвитых странах и территориях 1955 г. [36];
- Рекомендация МОТ № 151 о работниках-мигрантах 1975 г. [37];
- Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда 1998 г. [5].

Эти международно-правовые акты определяют специальные принципы обращения с мигрантами, которых должна придерживаться Россия. Это такие принципы, как:

- принцип недискриминации по любым основаниям;
- принцип равного обращения;
- принцип единства семей;
- принцип применения национального режима в сфере занятости;
- принцип применения социального обеспечения и гарантии общих прав и свобод человека в принимающем государстве.

Соблюдение Российской Федерацией этих принципов и руководящих начал регулирования положения мигрантов, которые заложены в указанных выше международно-правовых актах, является предпосылкой для формирования в стране безопасной социальной среды вокруг мигрантов и снижения риска криминализации мигрантов.

В состав международно-правовых актов, регулирующих статус мигрантов, до 2022 года входили также акты Совета Европы, например Европейская социальная хартия 1961 г. [9] и Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов 1977 г. (ETS № 093) [8]. Они устанавливали право иностранцев на трудовую деятельность наряду и на

равных основаниях с собственными гражданами, которое должно быть обеспечено государствами-участниками. Россия в 2009 г. ратифицировала Европейскую социальную хартию частично, признав права граждан на трудовую миграцию в страны-участницы Хартии (ч. 4 ст. 18), равенство обращения с работниками-мигрантами в области налогов, сборов и отчислений (ч. 5 ст. 19), разрешение на перевод ими любой части заработка и сбережений (ч. 9 ст. 19). Эти взятые Россией на себя обязательства легли в основу государственной миграционной политики РФ. Однако в 2022 г. после начала СВО документ прекратил действие в отношении России, как и многие другие хартии и декларации, разработанные в Евросоюзе.

В этих условиях определяющими для формирования правового положения мигрантов в Российской Федерации и регулирования их жизни на территории нашей страны стали акты, принятые при участии России в рамках членства в Содружестве Независимых Государств (далее – СНГ).

Одним из важнейших документов межгосударственного уровня в формате СНГ, определяющим основы правового статуса мигрантов в России, является «Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников СНГ» [20], которая была подписана РФ в 2008 г. Положения данной Конвенции определяют, прежде всего, перечень прав, в которых трудящиеся-мигранты уравниваются с собственными гражданами стран-членов СНГ (ч. 1 ст. 6). В этот перечень, в частности, входят права в таких областях, как: безопасные условия труда, равное вознаграждение за равнозначный труд, пользование жильем на возмездной основе, социальное страхование, возмещение вреда, причиненного на производстве, доступ к другой оплачиваемой занятости.

В национальном законодательстве России применяется термин «трудящийся-мигрант» в значении, закрепленном в указанной Конвенции 2008 г. по отношению к лицам, являющимся гражданами одной из сторон, законно находящимся и на законном основании занимающимся оплачиваемой трудовой деятельностью на территории другой стороны (ст.1).

Положения Конвенции 2008 г. в России распространяются исключительно на трудящихся-мигрантов с урегулированным правовым статусом (права нелегальных трудовых мигрантов она не регулирует).

На формирование правового положения мигрантов в России влияют также положения «Концепции согласованной социальной политики ЕврАзЭС», утвержденной решением Межгосударственного Совета от 18 апреля 2007 г. № 335 [38]. Этот документ, в частности, определяет, что внутренняя миграционная политика России как члена ЕврАзЭС должна быть нацелена на обеспечение «свободного перемещения граждан и функционирования единого рынка труда» (часть V).

На правовой статус мигрантов в России также оказывает влияние и «Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей», подписанное правительствами РФ, Республики Беларусь и Республики Казахстан в 2010 г. и вступившее в силу 1 января 2012 г. Это соглашение, которое утратило силу в связи со вступлением в силу Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. с 1 января 2015 г., тем не менее, предопределило установление в России режима наибольшего благоприятствования для трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами государств, подписавших соглашение.

В настоящее время правовое положение мигрантов в России тесно связано с защитой геополитических интересов страны. Важную роль поэтому играет «Договор о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС)» [7] Белоруссии, Казахстана и России, который наряду с проведением общей экономической политики и формированием общего рынка товаров, услуг, труда и капитала, унификацию национального законодательства предусматривает также и проведение согласованной миграционной политики.

Миграционным процессам посвящен самостоятельный раздел «Договора о ЕАЭС», он регламентирует организованный набор и привлечение трудящихся для осуществления ими трудовой деятельности в

государствах-членах без учета ограничений по защите национального рынка труда [55]. Членами ЕАЭС в 2014-2015 гг. стали Армения и Киргизия, возможность вступления в это региональное объединение рассматривает Таджикистан.

Согласно Договору о ЕАЭС, трудящиеся государства-члена и члены семей обязаны соблюдать законодательство государства трудоустройства, уважать культуру и традиции народов государства трудоустройства, нести ответственность за совершенные правонарушения в соответствии с законодательством государства трудоустройства. Договор предусматривает систему мер, направленных не только на обеспечение социальных гарантий трудовых мигрантов, но на уважение образа жизни принимающего сообщества. Благодаря Договору о ЕАЭС, нормы этнической политики, зафиксированные в Конституции РФ, Стратегии национальной политики РФ до 2025 г., законах и правовых актах РФ, теперь должны распространиться на граждан, прибывающих в Россию в качестве трудовых мигрантов.

В соответствии с положениями «Договора о ЕАЭС» в рамках государственной миграционной политики России устанавливаются преференции трудовым мигрантам из государств-членов ЕАЭС. В частности, трудовым мигрантам из государств-членов ЕАЭС (Армения, Белоруссия, Казахстан и Киргизия), не требуется сдачи экзамена по истории и основам права РФ, а также не требуется приобретение патента, что существенно сокращает финансовые затраты и организационные усилия трудовых мигрантов.

Таким образом, в результате заключения «Договора о ЕАЭС» в 2014-2015 гг. политика России в области миграции стала основываться на дифференцированном подходе к миграционным потокам. Именно этот принцип, как полагают исследователи, должен лежать и в основании ее дальнейшей трансформации [55].

В рамках национального законодательства России основными нормативными правовыми актами, определяющими правовое положение, права и обязанности мигрантов на территории страны, являются:

- Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [20];
- Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» [49];
- Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» [48] и др.

Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», например, определяет, что следует понимать под трудовой деятельностью иностранного гражданина на территории России. Согласно закону, таковой деятельностью признается работа иностранного гражданина в Российской Федерации на основании трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг).

В то же время закон не содержит нормативного определения трудового мигранта. Вместо этого используется понятие «иностраный работник», под которым понимается «иностраный гражданин, временно пребывающий в Российской Федерации и осуществляющий в установленном порядке трудовую деятельность».

Для того чтобы не совершать наказуемых по законам России правонарушений, мигранты должны, прежде всего, знать нормы Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Закон определяет:

- порядок временного пребывания мигрантов в России (ст. 5);
- порядок изменения срока временного пребывания (ст. 5.1);

- порядок временного проживания мигрантов на территории РФ (ст. 6, ст. 6.1);
- порядок получения временного разрешения в целях получения образования (ст. 6.2);
- порядок постоянного проживания мигрантов на территории РФ (ст.8);
- документы, которыми должна удостоверяться личность мигранта в РФ (ст. 10);
- порядок передвижения мигрантов по территории страны (ст. 11);
- порядок ведения трудовой деятельности мигрантами на территории Российской Федерации (ст. 13, 13.2, 13.3 и др.);
- порядок подтверждения владения мигрантами русским языком (ст. 15.1) и много других вопросов.

Анализ показывает, что знание мигрантами положений Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» является одним из условий сокращения числа правонарушений в мигрантской среде.

Не менее важным является знание мигрантами норм Федерального закона от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». Незнание его норм становится частой причиной допущения мигрантами различных правонарушений.

По закону все иностранные граждане подлежат постановке на миграционный учёт по месту пребывания в течение семи рабочих дней. Согласно закону, определяется в России и место пребывания мигрантов. В качестве такового в законе признается «жилое помещение, не являющееся местом жительства, или иное помещение, в котором иностранный гражданин или лицо без гражданства фактически проживает (регулярно использует для сна и отдыха), либо организация, по адресу которой иностранный гражданин или лицо без гражданства подлежит постановке на учет по месту

пребывания». Для регистрации необходимо подать уведомление в территориальный орган МВД в течение семи дней с момента приезда (или истечения допустимого срока пребывания без регистрации). Уведомление заполняют на определенном бланке по установленной форме.

Закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» регулирует также:

- права и обязанности мигрантов при осуществлении миграционного учета (ст. 6 и 7);
- ответственность за нарушение законодательства о миграционном учете (глава 5).

Как и в случае с федеральным законом № 115-ФЗ знание мигрантами положений Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» - это одно из условий сокращения числа совершенных правонарушений в мигрантской среде.

Третий федеральный закон, который также имеет в этом свете большую значимость, - это Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». Важнейшие положения данного закона, касающиеся мигрантов, содержатся в главе 4, которая регламентирует порядок оформления и выдачи документов для въезда в российскую федерацию и выезда из российской федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, а также в главе 5, которая определяет правила въезд в российскую федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства. Для отдельных категорий мигрантов также требуется знать положения главы 6, которая описывает порядок транзитного проезда иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию РФ. Ранее данный закон также содержал главу 7, где устанавливалась ответственность мигрантов за нарушение данного федерального закона, однако с 2003 г. она исключена из него.

Важно отметить, что, пребывая на территории России, мигранты должны знать не только перечисленные выше федеральные законы, определяющие их общие права и обязанности, правовой статус. Для них важно знать и ряд актов отраслевого законодательства, накладывающего на мигрантов те или иные обязанности.

Это, в частности, Налоговый кодекс РФ, который признает трудовых мигрантов налоговыми резидентами [16] и устанавливает их обязанности уплачивать налоги.

И это, безусловно, Кодекс РФ об административных правонарушениях» (далее – КоАП РФ). Ст. 2.6 КоАП РФ определен национальный режим привлечения к административной ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства. Это значит, что иностранные граждане, а также лица без гражданства, совершившие на территории Российской Федерации административное правонарушение, подлежат административной ответственности на общих основаниях и соответственно привлекаются к такой ответственности в соответствии с законодательно закрепленным процессуальным порядком ее реализации – производством по делам об административных правонарушениях.

Глава 18 КоАП РФ содержит ряд составов административных правонарушений, касающихся непосредственно нарушений миграционных правил иностранными гражданами:

- нарушение режима Государственной границы Российской Федерации;
- нарушение правил привлечения и использования в Российской Федерации иностранной рабочей силы;
- проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации;
- уклонение от выезда по истечении определенного срока пребывания;

- несоблюдение установленного порядка регистрации либо передвижения и выбора места жительства;
- нарушение правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства;
- нарушение иммиграционных правил;
- нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства обязательных правил, связанных с исполнением принятого в отношении их решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации или о депортации, либо правил, связанных с реализацией международного договора Российской Федерации о реадмиссии, неосуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства, в отношении которых принято решение о прекращении процедуры реадмиссии, добровольного выезда из Российской Федерации в установленный срок;
- нарушение правил уведомления уполномоченных государственных органов об обучении или о прекращении обучения иностранных граждан и лиц без гражданства в образовательных организациях;
- нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства срока обращения за выдачей патента.

Рассмотрение вышеуказанных правонарушений, согласно норме ст. 23.3 КоАП РФ, отнесено к компетенции органов внутренних дел Российской Федерации (далее – ОВД).

Так непосредственно рассматривать дела об административных правонарушениях от имени этих органов вправе:

- начальники территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним ОВД, их заместители, заместители начальников полиции (по охране общественного порядка), начальники территориальных отделов (отделений, пунктов) полиции, их заместители;

- руководитель подразделения центрального аппарата МВД России по вопросам миграции и его заместители;
- руководители структурных подразделений по вопросам миграции территориальных органов, их заместители.

Система правовых норм, регулирующих вопросы привлечения к административной ответственности иностранных граждан, а также механизм реализации этих норм в законодательстве нашей страны проработаны и в целом не отличаются от механизма привлечения к административной ответственности граждан Российской Федерации и иных субъектов административной юрисдикции.

В последние годы проблема совершения правонарушений мигрантами (иностранными гражданами) на территории РФ активно рассматривается в научной литературе.

Так, А.А. Иванов и Д. А. Предбанникова [12] исследовали проблему институционализации административной ответственности за правонарушения, совершаемые мигрантами, обратили внимание на необходимость включения в законодательство России понятия «миграционные правонарушения», его легального определения, а также выделения видов миграционных правонарушений. В своей статье авторы определили «миграционное правонарушение» как «виновное, общественно-вредное, противоправное деяние, совершенное участником миграционного процесса» (с.43), выделили основные составы миграционных правонарушений на основании главы 18 КоАП РФ, предложили меры по совершенствованию законодательства, предусматривающего ответственность за миграционные правонарушения.

В работе А.А. Вискалиной [4] выделены основные группы правонарушений иностранных граждан, незаконно пребывающих на территории России, и дана их краткая характеристика. В том числе автором названы следующие группы правонарушений мигрантов:

- связанные с нарушением законодательства о труде;

- посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность;
- правонарушения в области охраны собственности;
- правонарушения в области дорожного движения;
- правонарушения в области предпринимательской деятельности;
- правонарушения в области финансов, налогов и сборов;
- правонарушения против порядка управления;
- правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

Свой вклад в осмысление миграционной правонарушаемости внес С.В. Айрапетян [45], который исследовал вопросы незаконной миграции и совершения мигрантами на территории Российской Федерации административных правонарушений в области миграционного законодательства. Особое внимание автором уделено субъектам данных правонарушений – иностранным гражданам и лицам, нанимающим их на работу, а также на профилактику незаконной миграции. Автором определены случаи, когда мигрант – иностранный гражданин или лицо без гражданства – становится субъектом административных правонарушений. Также автором перечислены ситуации, когда субъектом правонарушений в сфере миграции становится принимающая сторона либо работодатель мигранта.

По итогам анализа С.В. Айрапетян пришел к выводу, что для совершенствования миграционной политики РФ необходима систематизация норм КоАП РФ об ответственности за нарушение миграционных правил. Часть составов административных правонарушений, содержащихся в гл. 18 «Административные правонарушения в области защиты Государственной границы РФ и обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ» КоАП РФ, выходят за рамки ее объекта, часть включена в иные главы КоАП РФ. Автором сделано предложение объединить их в одной главе и расширить объект охраны, предусмотренный в гл. 18. Он рекомендовал изменить название этой главы, назвав ее по-

новому: «Административные правонарушения в области защиты Государственной границы РФ и обеспечения соблюдения миграционных правил РФ».

М.Н. Насиров [26] в своей работе основное внимание посвятил анализу причин, влияющих на рост административных правонарушений и преступлений в сфере миграционной политики на современном этапе, а также изучению ключевых мер предупреждения и пресечения преступлений, связанных с незаконной миграцией на территории Российской Федерации, осуществляемых органами внутренних дел и ФМС России. По итогам анализа М.Н. Насировым предложено:

- в целях профилактики совершения правонарушений и преступлений мигрантами создать специальную социальную службу, которая смогла бы осуществлять контроль за действиями по трудоустройству на временное место работы прибывшего в Россию мигранта, а тех, кто в течение длительного времени не нашел место работы, отправлять на Родину;
- принять «Миграционный кодекс Российской Федерации» в качестве альтернативы имеющимся нормативным правовым актам, регулирующим миграционные процессы в России.

С.А. Монахов [23], обращаясь к проблеме миграционной правонарушаемости, особое внимание уделил специфике административной ответственности за правонарушения в области обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ. Автором отмечено, что в общей структуре противоправных деяний, совершаемых мигрантами, административные правонарушения занимают значительное место. При этом С.А. Монахов полагает, что сегодня в РФ в пересмотре нуждается вся существующая законодательная база, затрагивающая тем или иным образом сферу административных деликтов иностранных граждан и лиц без гражданства, с целью:

- выявления и признания утратившими силу всех «устаревших» (не соответствующих действительности) нормативно-правовых актов или отдельных их положений;
- устранения всех существующих противоречий между отдельно взятыми нормативно-правовыми источниками;
- четкого разграничения нормотворческой компетенции между Российской Федерацией и ее субъектами;
- определения дальнейшего пути развития российского законодательства в рассматриваемой области согласно существующим на сегодняшний день реалиям.

По мнению С.А. Монахова, итогом такого пересмотра должно стать правильное построение многоуровневой системы предупреждения и профилактики административных правонарушений, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Российской Федерации. Исследователем предложено провести качественно-правовую систематизацию всего массива действующих норм в данной сфере и создать новые нормы, объединив их в едином Своде законов «О миграции и противодействии правонарушениям иммигрантов».

Учеными исследуются не только общие вопросы ответственности мигрантов за правонарушения на территории РФ, но и особенности установления ответственности за отдельные составы правонарушений. Так, А.В. Коваленко [16] изучена специфика административной ответственности за правонарушения в области обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории РФ, приведены данные статистики о привлечении к административной ответственности по ст. 18.8 КоАП РФ, на основе анализа которой автор пришел к выводу о том, что одной из задач миграционной политики Российской Федерации является дальнейшее развитие механизмов и средств профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений, включая совершенствование мер ответственности за нарушение миграционного законодательства.

Другой автор – Е.В. Налисник [26] – также исследовала особенности административной ответственности за правонарушения в области обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории РФ и предложены мероприятия, направленные на унификацию процессуального законодательства и упрощение правовых процедур, применяемых правоприменительными органами в процессе рассмотрения дел о нарушении порядка въезда выезда с территории РФ. В частности, рекомендовано дополнить ст. 27 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» нормами, предусматривающими возможность отмены или сокращения срока запрета на въезд в РФ иностранному гражданину или лицу без гражданства (п. 2 ст. 27) в случае объявления административной амнистии.

А.А. Сидоркиным [39] проведен научный анализ ст. 18.8 КоАП РФ «Нарушение иностранным гражданином, или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию, либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации».

Е.В. Ульяновой и А.С. Зарыповой [46] проанализированы отдельные аспекты административных правонарушений в области режима пребывания иностранных граждан в РФ, частично рассмотрен их состав, а также исследованы проблемы привлечения к административной ответственности за правонарушения, совершаемые в области режима пребывания иностранных граждан в РФ. Авторами сделан вывод, что вопросы привлечения к административной ответственности за административные правонарушения в сфере режима пребывания иностранных граждан в РФ нуждаются в постоянном улучшении. Ими предложено пересмотреть диспозиции главы 18 КоАП РФ, которые в настоящее время многочисленны, отслеживать правоприменительную практику при привлечении к административной ответственности за нарушения законодательства и устранять проблемы, отмеченные в содержании.

И.Д. Фиалковская, Е.Г. Софронова [54] в своей работе рассмотрели актуальные вопросы административной ответственности мигрантов – иностранных граждан и лиц без гражданства. Особое внимание ими уделено причинам совершения административных правонарушений, а также теоретическим и практическим проблемам реализации наказаний в сфере миграции. Авторами предложены варианты решения сложившихся трудностей в данной области и необходимые меры, связанные с предупреждением и пресечением административных правонарушений, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства, а также с совершенствованием миграционной политики. В частности, авторы полагают, что мерами, направленными на решение задач предупреждения и пресечения административных правонарушений в области защиты государственной границы и режима пребывания на территории Российской Федерации, а также совершенствования миграционной политики, должны стать:

- создание инфраструктуры для осуществления административного выдворения за пределы Российской Федерации;
- противодействие организации каналов незаконной миграции;
- совершенствование межведомственного взаимодействия, в том числе обмена информацией на внутригосударственном уровне;
- участие в международном сотрудничестве по предупреждению административных правонарушений в указанной области, в том числе проведение совместных приграничных оперативно-профилактических мероприятий;
- усиление информационной и разъяснительной работы с гражданами, работодателями в целях предупреждения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации;
- освещение фактов привлечения граждан к административной ответственности в области защиты государственной границы и режима пребывания на территории Российской Федерации в

средствах массовой информации с целью демонстрации действенности наказания и, вследствие этого, психологического стимулирования воздержания от совершения правонарушения неограниченного круга лиц;

- организация «демонстрации силы» государства в лице его органов на границе с целью оказания психологического влияния на поведение потенциальных нарушителей;
- формирование имиджа эффективности государственного управления на границе путем реализации вышеуказанных мероприятий.

Можно прийти к выводу, в соответствии с которым проведенный обзор показывает, что проблема правонарушений, совершаемых мигрантами на территории России, является сегодня значимой для научного сообщества, и многие авторы вносят свой вклад не только в изучение особенностей ответственности мигрантов за совершаемые правонарушения, но и в разработку рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства.

Глава 2 Современное состояние проблемы миграционных правонарушений в России

2.1 Состояние проблемы миграционных правонарушений в Российской Федерации

Вопрос о состоянии проблемы миграционных правонарушений и преступлений в Российской Федерации является сегодня весьма острым, не случайно миграционный фактор учитывается в социальном портрете преступности, который ежегодно формирует Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Согласно данным ведомства, публикуемым на Портале правовой статистики [29], ежегодно на территории нашей страны порядка 3-4% лиц, совершивших преступления, являются мигранты, то есть граждане иностранных государств.

Согласно данным Портала правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ представлены количественные данные об общем количестве мигрантов обоего пола, оказавшихся причастными к совершению преступлений на территории нашей страны в 2019-2021 г. (данные за 2022 и 2023 г. на момент подготовки материалов работы не опубликованы). Так в 2019 г. число лиц причастных к совершению преступлений на территории России составило 854780 чел., из них: муж. – мигрантов – 27022 чел., жен. – мигранты – 2900 чел., муж., граждан РФ - 715171 чел., жен., граждан РФ - 13960 чел. В 2020 г. число лиц причастных к совершению преступлений на территории России составило 823310 чел., из них: муж. - мигрантов – 26403 чел., жен. – мигранты – 2819 чел., муж., граждан РФ – 689808 чел., жен., граждан РФ – 133502 чел. В 2021 г. число лиц причастных к совершению преступлений на территории России составило 817032 чел., из них: муж. - мигрантов – 28591 чел., жен. – мигранты – 2730 чел., муж., граждан РФ - 682034 чел., жен., граждан РФ - 134998 чел. Итого за 3 года (2019-2021г.)

число лиц причастных к совершению преступлений на территории России составило 2495122 чел., из них: муж. - мигрантов – 82016 чел., жен. – мигранты – 8449 чел., муж., граждан РФ – 2087013 чел., жен., граждан РФ – 408109 чел.

Итоговые расчетные данные показывают, что ежегодно на территории России преступления совершают около 30 тыс. лиц, являющихся мигрантами и не имеющих гражданства Российской Федерации. Всего за три года с 2019 по 2021 г. на территории страны было выявлено и осуждено за совершение различных преступлений более 90 тыс. мигрантов (точная цифра, если исходить из данных Генпрокуратуры РФ, составляет 90456 чел.).

От общего числа совершенных на территории Российской Федерации преступлений в рассматриваемый трехлетний период в 2019 году 3,38% приходилось на преступников-мигрантов, в 2020 г. – 3,43%, в 2021 г. – 3,69%.

Из данных мы видим, что, хотя и незначительно, но доля преступлений, приходящихся на мигрантов, в Российской Федерации неуклонно растет, что можно рассматривать как негативную тенденцию.

В численном отношении растет, прежде всего, количество преступлений, совершаемых мигрантами мужского пола, тогда как преступность среди женщин-мигранток за рассматриваемые несколько лет снизилась. Анализ данных показывает, что численность мужчин-мигрантов, совершающих преступления в России, за три года выросла более чем на 1,5 тыс. чел. – с 27,022 тыс. в 2019 г. до 28,591 тыс. в 2021 г.

В свою очередь количество женщин-мигранток, совершивших преступления на территории России, за три года снизилось на 170 чел. – с 2900 в 2019 г. до 2730 чел. в 2021 г.

Такие данные позволяют делать вывод о том, что миграционная преступность в Российской Федерации имеет преимущественно мужской облик, то есть наибольшее число правонарушений и преступлений совершается мигрантами-мужчинами. На них приходилось от общего числа преступников-мигрантов:

- в 2019 г. – 90,31%;
- в 2020 г. – 90,35%;
- в 2021 г. – 91,28%.

Рост преступности среди мужчин-мигрантов является одним из очень тревожных факторов, негативно влияющих на криминогенную ситуацию в нашей стране и требующих особого государственного контроля и внимания.

Данные Генеральной прокуратуры РФ за 2020-2022 гг. [10] позволяют оценить не только социальный состав, но и общую динамику изменения криминогенной ситуации в сфере миграционных правонарушений и преступлений.

Ниже на основании материалов Генеральной прокуратуры РФ в 2020 г. совершено 34400 преступлений мигрантами – иностранцами и лицами без гражданства, в т.ч. гражданами государств-участников СНГ 30835.

В 2021 г. совершено 36420 преступлений мигрантами – иностранцами и лицами без гражданства, в т.ч. гражданами государств-участников СНГ 28520.

В 2022 г. (январь-ноябрь) совершено 36993 преступлений мигрантами – иностранцами и лицами без гражданства, в т.ч. гражданами государств-участников СНГ 30353.

Учетные данные по количеству преступлений, совершенных мигрантами, показывают, что криминогенная ситуация в этой социальной среде ухудшается год от года: количество таких преступлений неуклонно растет.

Наименьшее число преступлений было совершено мигрантами на территории России в 2020 г. – в первый год пандемии новой коронавирусной инфекции, когда в результате социальных карантинов и ограничений в целом уровень преступности в обществе сократился. Однако в 2021-2022 г., когда коронавирусные ограничения были отменены, преступность среди мигрантов в России выросла, и к концу 2022 г. общее количество совершаемых ими преступлений в целом по стране почти достигло 37 тыс.

При этом важной особенностью является то, что основными субъектами совершения преступлений на территории России в среде мигрантов являются не представители дальнего зарубежья, а граждане стран-участниц СНГ, то есть жители тех государств, с которыми Россия входит в региональный союз и имеет наиболее тесные партнерские – экономические и политические – отношения. На них приходилось от общего числа преступлений, совершенных мигрантами:

- в 2020 г. – 89,64%;
- в 2021 г. – 78,31%;
- в 2022 г. – 82,05%.

Таким образом, подавляющее число преступлений мигрантов на территории России ежегодно совершается выходцами из стран-участниц СНГ. Преступность мигрантов из стран дальнего зарубежья для России является нехарактерным явлением.

Итак, по итогам проведенного анализа данных Генеральной прокуратуры России о криминогенной ситуации в России можно сделать следующие обобщающие выводы.

Позитивно, что в целом пока среди лиц, совершающих на территории Российской Федерации различные преступления, доля мигрантов является относительно невысокой и не превышает 4%. Проблема, таким образом, еще не носит критического характера.

Однако негативно, что доля таких лиц ежегодно растет. Преступность среди мигрантов в России является по преимуществу «мужской», т.к. в числе лиц, осужденных за преступления, на долю мигрантов-мужчин ежегодно приходится более 90%. Это обусловлено, в числе прочего, и демографическим составом мигрантов.

Подавляющая доля преступлений мигрантов в России – это преступления, совершаемые выходцами из государств-участниц СНГ. Негативно, что общее количество преступлений среди мигрантов в России ежегодно растет.

2.2 Факторы и причины миграционных правонарушений в России

Существуют разные мнения исследователей и экспертов относительно факторов и причин, способствующих совершению преступлений и правонарушений в мигрантской среде. Так, А. Бастрыкин, признавая, что мигранты сегодня являются одним из причин роста социальной напряженности в мире и России, отмечает, что «в целом преступления, совершенные мигрантами, не отличаются какими-либо специфическими чертами», однако выделяет ряд факторов, которые провоцируют приезжих лиц на противоправное поведение в новой для них стране проживания. По мнению председателя Следственного комитета России, ключевыми среди этих факторов являются:

- дезадаптация;
- длительное нахождение вдали от семьи;
- бытовая неустроенность;
- материальные трудности;
- социальная незащищенность [2].

Все эти факторы, выделенные А. Бастрыкиным, являются личностно-ситуационными, то есть вытекающими из индивидуальной, личностной ситуации каждого конкретного мигранта, но при этом они являются общими, типичными для большинства современных мигрантов, пребывающих на территорию России. Это доказывают исследования других аналитиков и специалистов.

Так, например, М.Г. Мельничук в ходе проведенного экспресс-скрининга выявила, что расстройства адаптации (или дезадаптация) являются одним из характерных социально-психологических расстройств у мигрантов. При этом ее исследование показало, что в целом расстройства адаптации подвержены представители самых разных государств, в частности, «уроженцы Азербайджана, Армении, Казахстана и Туркменистана

практически на том же уровне подвержены дезадаптации, что и их сверстники из Вьетнама, Ирана, Нигерии, Судана и Туниса» [23].

Таким образом, можно говорить, что вне зависимости от страны прибытия мигранты нуждаются в адаптации в новых для себя социально-экономических, социально-политических и социально-психологических условиях.

Также М.Г. Мельничук установила, что в среде мигрантов «степень адаптированности совсем не зависит от возраста (...). Кроме того, не выявлено явных гендерных различий в группах адаптированных и неадаптированных мигрантов. В этой связи ученой приходит к выводу, что «степень адаптированности не зависит от пола» [23].

Таким образом, дезадаптации в новых для себя условиях жизни могут подвергаться самые разные по полу, возрасту и гражданству мигранты, пребывающие на территорию России.

В этой связи все они в равной мере требуют внимания к себе и охвата адаптационными, социализирующими мероприятиями.

О дезадаптации как факторе, который может провоцировать правонарушаемость и преступность среди мигрантов, пишет в своем диссертационном исследовании и О.Г. Мокрецова. Опираясь на модель А.А. Реана, она указывает, что дезадаптация мигрантов может носить внутренний и внешний характер.

По ее мнению, «при внутренней адаптированности, может быть дезадаптация по внешнему критерию – конфликтное, асоциальное, контрнормативное поведение» [24, с. 22].

Именно такое поведение служит фактором совершения мигрантами правонарушений и преступлений в стране пребывания.

Осознавая, сколь значимым фактором в миграционной правонарушаемости и преступности является дезадаптация мигрантов, А. Бастрыкин предлагает плотнее вовлекать органы государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления в адаптацию мигрантов. По его

мнению, «чиновники должны работать совместно с диаспорами, чтобы приезжие изучали язык и культуру России, а также получали социальную защиту» [42].

Второй важный фактор, способствующий миграционной преступности и правонарушаемости, выделенный А. Бастрыкиным и поддерживаемый другими исследователями, – это фактор бытовой неустроенности мигрантов. По мнению Т. Баженова, в первую очередь именно бытовая неустроенность толкает на криминал трудовых мигрантов. Скудность проживания и неустроенность быта, как полагает специалист, способствует порождению конфликтов как в самой мигрантской среде, так и конфликтов мигрантов с жителями страны пребывания [43].

Главной причиной, порождающей бытовую неустроенность трудовых мигрантов, служит их изначально низкий достаток, не позволяющий им снять комфортное и достойное жилье, а также объективно высокая стоимость аренды жилой недвижимости, что заставляет мигрантов экономить и проживать совместно с другими мигрантами подчас в нарушение всех санитарных норм.

Одной из причин также можно считать то, что компании, трудоустраивающие к себе мигрантов, зачастую не обеспечивают им необходимые и достойные условия проживания, экономят на этих затратах. В этой связи, например, А. Бастрыкин высказывает мнение о том, что ответственность за быт трудовых мигрантов должна быть законодательно возложена на их работодателей [42].

Еще один важный фактор, обуславливающий рост преступности и правонарушений в мигрантской среде, – это слабая социальная защищенность мигрантов. Российское законодательство в этой части существенно отстает от законодательства многих развитых государств мира.

Между тем, эксперты международных организаций отмечают, что «доступ к социальной защите очень важен для мигрантов, так как он уменьшает уровень их уязвимости. Мигранты и их семьи часто не могут в

полном объеме воспользоваться услугами соцзащиты: доступ к ней приходится ждать слишком долго, а кроме того, члены семьи могут быть разбросаны по разным странам.

Если мигранты не могут заработать достаточно, чтобы удовлетворить все свои нужды, а также нужды своих иждивенцев, их уязвимость повышается, особенно если у них нет доступа к социальной помощи». Попадая в такую ситуацию социальной уязвимости, у мигрантов нередко формируется внутренняя готовность к совершению правонарушений и преступлений, если они видят в них единственно возможный путь улучшения своего социального положения и решения существующих проблем.

Решать проблему социальной незащищенности, уязвимости мигрантов можно правовым, законодательно-нормативным путем – путем переноса права на социальное обеспечение исключительно с граждан страны на всех лиц, находящихся на территории государства на легальных основаниях, то есть в том числе на мигрантов.

Как полагают эксперты, такой «перенос права на социальное обеспечение – это возможность сохранять, поддерживать и переводить полученные права или права в процессе их получения, вне зависимости от национальности и страны проживания. При отсутствии этого права мигрантам грозят финансовые потери при отъезде из родной или принимающей страны» [40].

Самостоятельный и очень значимый фактор влияния на количественный рост правонарушений и преступлений, совершаемых мигрантами, – это их невысокий материальный достаток, который наряду с высокими затратами на обеспечение жизни закономерно приводит многих мигрантов к совершению противоправных деяний.

Одной из причин невысокого материального достатка мигрантов является то, что средняя зарплата трудовых мигрантов в России ниже, чем средняя зарплата граждан страны.

Так, в 2021 г. средняя зарплата трудовых мигрантов в России составила 47,1 тыс. руб., тогда как у граждан России – 54,6 тыс. руб. [35].

При этом, хотя разрыв в средней заработной плате у трудовых мигрантов и граждан России относительно не велик, но издержки мигрантов на аренду жилья, медицинское обслуживание и прочее существенно выше, чем у граждан России, которые в большинстве своем имеют собственное, не арендное жилье и возможность получать медицинские услуги бесплатно в рамках ОМС, что мигрантам недоступно.

Все это ставит мигрантов в ситуацию существенно более острой материальной нуждаемости, формируя предпосылки для совершения ими правонарушений и преступлений, в особенности – экономического характера.

Самостоятельным фактором, влияющим на количественный рост числа правонарушений и преступлений среди мигрантов в России и не указанным А. Бастрыкиным, является увеличение миграционных потоков в стране, прежде всего, за счет плохо контролируемого притока в страну новых мигрантов.

Данные миграционной статистики МВД РФ за 2020-2022 гг. показывают, что в последние три года в России существенно вырос миграционный поток по части въезжающих в страну иностранных граждан. Об этом свидетельствует рост числа выдаваемых МВД РФ иностранцам и лицам без гражданства приглашений, виз, разрешений на временное проживание, видов на жительство, а также случаев постановки на миграционный учет.

Сводные данные отдельных показателей миграционной статистики МВД РФ за 2020г.: оформлено приглашений иностранным гражданам и лицам без гражданства – 224666, оформлено виз иностранным гражданам и лицам без гражданства - 224666, оформлено разрешений на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства (первично) – 120653, оформлено видов на жительство иностранным гражданам и лицам

без гражданства (первично) – 220013, количество фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства – 9802448, оформлено разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, всего – 62686, в т. ч. высококвалифицированным специалистам – 20528, квалифицированным специалистам – 7609.

За 2021г.:

- оформлено приглашений иностранным гражданам и лицам без гражданства – 263368,
- оформлено виз иностранным гражданам и лицам без гражданства – 216442,
- оформлено разрешений на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства (первично) – 153989,
- оформлено видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства (первично) – 252512,
- количество фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства – 13392897,
- оформлено разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, всего – 93031,
- в т. ч. высококвалифицированным специалистам – 32717,
- квалифицированным специалистам – 8895.

За 2022г.: оформлено приглашений иностранным гражданам и лицам без гражданства – 286646, оформлено виз иностранным гражданам и лицам без гражданства – 299569, оформлено разрешений на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства (первично) – 174243, оформлено видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства (первично) – 286220, количество фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства – 16870094, оформлено разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, всего – 95328, в т. ч. высококвалифицированным специалистам – 46691, квалифицированным специалистам – 6830.

Как видно из данных, по всем без исключения показателям миграционной статистики за 2020-2022 гг. в Российской Федерации отмечается рост.

Исключение составляет показатель выдачи разрешений на работу мигрантам из числа квалифицированных специалистов: количество таких выданных разрешений в 2022 г. заметно сократилось.

Количественный рост пребывающих на территорию России мигрантов неизбежно способствует и количественному росту числа совершаемых мигрантами правонарушений и преступлений в условиях, когда другие факторы, негативно влияющие на правонарушаемость в мигрантской среде, существенным образом в положительную сторону не меняются.

Таким образом, проведенный в главе анализ выявил, что, с одной стороны, общий уровень миграционной правонарушаемости и преступности в России пока является относительно невысоким, с другой стороны, с ростом численности мигрантов на территории страны происходит и общий количественный рост совершаемых ими правонарушений и преступлений. При этом в стране имеется целый ряд факторов, способствующих криминализации и виктимизации миграционной среды, среди них наиболее значимые – это проблемная адаптация мигрантов к жизни в России, низкая социальная защищенность, длительное нахождение вдали от семьи, бытовая неустроенность, материальные трудности.

Глава 3 Проблемы и пути совершенствования практики борьбы с миграционными правонарушениями в Российской Федерации

3.1 Проблемные вопросы миграционных правонарушений в РФ

Главные проблемные вопросы, касающиеся борьбы с миграционными правонарушениями, в Российской Федерации лежат в организационно-правовой плоскости и связаны с созданием в стране необходимых современных правовых и организационных условий, которые бы способствовали устранению факторов, способствующих совершению правонарушений и преступлений мигрантами.

Первый проблемный вопрос из этого круга – это вопрос о законодательно закреплённом неравенстве мигрантов в правах на получение социальной поддержки от государства. В настоящее время по действующему законодательству России пребывающие в страну мигранты не могут рассчитывать на одинаковую социальную поддержку от государства. В нашей стране к категории мигрантов, которые имеют социальную поддержку от Российского государства, относят только следующие отдельные категории мигрантов:

- иностранных студентов;
- беженцев, вынужденных переселенцев;
- высококвалифицированных специалистов;
- мигрантов, которые относятся к социально-ущемлённой категории граждан (многодетные, инвалиды, пенсионеры и т.д.).

В частности, согласно Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации» [53] иностранные студенты, обучение которых по основным профессиональным образовательным программам ведётся за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета в пределах квоты, предусматривает выплату таким студентам государственных академических стипендий (студенческих или аспирантских, ординаторских, стажерских).

При этом выплата стипендий производится в течение всего периода прохождения ими обучения вне зависимости от успехов в учебе. Кроме того, согласно нормам того же закона, иностранным студентам предоставляются жилые помещения в общежитиях на условиях, установленных для граждан Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета (п.5 ст. 78 Закона [53]). Таким образом, мигранты из числа иностранных студентов подчас оказываются в ситуации большей социальной защищенности, чем иные категории мигрантов и даже чем некоторые категории студентов из числа граждан России.

Также особая, повышенная социальная защищенность в России обеспечивается таким категориям мигрантов, как беженцы и вынужденные переселенцы. Правовому регулированию этих вопросов посвящены нормы специальных федеральных законов, принятых в РФ, – закона «О беженцах» [52] и закона «О вынужденных переселенцах» [12].

Правовое регулирование вопросов социальной защиты перечисленных выше категорий мигрантов в России несет в себе две основные цели. Одной из них является улучшение социального положения таких мигрантов в стране, а другой – позитивное, нормализующее воздействие на ту социальную среду, к которой эти мигранты относятся. Ожидаемым результатом такого правового регулирования вопросов социальной поддержки и социальной защиты указанных категорий мигрантов в России является их эффективная социальная адаптация к условиям жизни в стране, социально эффективное «примирение» мигрантов с новой для них социальной средой.

Однако проблема состоит в том, что некоторые значимые и многочисленные категории мигрантов в России сегодня не имеют правовых оснований для получения соответствующей социальной поддержки в процессе их адаптации и вливания в российское общество. Это, в частности, касается трудовых мигрантов, не относящихся к категориям, указанным выше. Между тем, именно трудовые мигранты в России сегодня в не

меньшей мере нуждаются в мерах социальной поддержки, поскольку многие из них, приезжая в страну работать, не имеют достаточных собственных средств, чтобы приобретать по рыночной стоимости необходимые им социальные услуги (например, услуги детских садов, медицинских учреждений и пр.). Не имея правовых оснований на получение социальной поддержки, некоторые трудовые мигранты, оказываясь в трудной жизненной ситуации в России, выбирают для себя путь противоправного или даже преступного поведения, что способствует криминализации общества, росту социальной напряженности.

Можно говорить о том, что развитие правового регулирования поддержки мигрантов в России в социальном плане должно быть сегодня направлено в первую очередь на выравнивание прав всех категорий мигрантов на получение социальной помощи, поддержки и защиты от Российского государства, особенно – в случае сложившийся у них тяжелой жизненной ситуации. Принятие таких мер будет способствовать профилактике миграционной правонарушаемости и преступности, сокращению социальных предпосылок для совершения мигрантами правонарушений и преступлений на территории Российской Федерации.

Особой организационно-правовой проблемой в сфере борьбы с правонарушениями мигрантов и факторами, этому способствующими, является отсутствие эффективной модели социальной (в т.ч. социокультурной, социально-психологической, социально-правовой и пр.) адаптации мигрантов в России. В настоящее время на территории России действует сеть федеральных государственных унитарных предприятий (ФГУП) «Паспортно-визовый сервис» МВД России, где мигранты, пребывающие в Россию, имеют возможность получить в одном месте базовые правовые государственные услуги и процедуры, связанные с легализацией иностранных граждан в Российской Федерации, прибывающих по направлениям трудовой миграции, обучения, бизнеса, по семейным и иным личным обстоятельствам. В частности, на базе таких центров

иностранным гражданам предоставляются услуги по миграционному и регистрационному учету, получению виз РФ, оформлению разрешений на работу, трудовых патентов, приглашений на въезд, вида на жительство, разрешений на временное проживание и ряд других. Получение таких услуг в едином центре способствует первичной адаптации мигрантов в социальной среде российского общества и приобретению ими необходимого легального статуса.

Однако услуги по более глубокой социальной адаптации мигрантов на базе таких или каких-то иных государственных центров сегодня в Российской Федерации не предоставляются. Между тем, получение таких услуг крайне востребовано среди мигрантов, поскольку по действующему законодательству России для интеграции в социальную и трудовую жизнь в нашей стране мигрантам требуется, как минимум, подтвердить свое владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации на необходимом минимально-достаточном уровне. Это требование закреплено в нормах п.2 ст. 15.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [50]. Согласно нему, мигранты законодательно обязаны в России проходить экзамен для иностранных граждан и лиц без гражданства на знание русского языка, истории и основ законодательства нашей страны. В частности, такой экзамен обязателен для мигрантов, которые имеют целью получение разрешения на работу или патент (уровень 1), временное проживание (уровень 2), вид на жительство (уровень 3).

В настоящее время в России во всех регионах создана сеть центров по проведению соответствующих экзаменов для мигрантов на базе государственных образовательных организаций, в частности, ФИПИ – Федерального института педагогических измерений. Однако работа таких центров ориентирована исключительно на прием экзаменов, но не на обучение иностранцев-мигрантов русскому языку, истории и основам законодательства Российской Федерации. Все эти знания, необходимые для

сдачи экзамена, мигранты должны получать самостоятельно – либо путем самообразования, либо путем прохождения платных курсов.

Возможность бесплатно изучить язык в рамках государственных образовательных программ и на базе государственных образовательных организаций в настоящее время в Российской Федерации всем категориям мигрантов не предоставляются. В России действуют только ограниченные по количеству обучающихся программы «Русский язык как иностранный» для тех мигрантов, которые начинают изучать русский язык или желают усовершенствовать свои знания и навыки в этой сфере с целью дальнейшей сдачи вступительных экзаменов вуз и обучения в нем. Таким образом, участниками таких программ могут стать только будущие абитуриенты вузов, тогда как в Россию массово едут трудовые мигранты, целью которых является не вузовское обучение, а работа в различных отраслях экономики. Эти лица не имеют сегодня возможностей бесплатно обучаться на курсах по изучению русского языка, истории России и основ законодательства страны. Для них остаются только платные варианты обучения. Однако необходимость нести дополнительные затраты на изучение языка, истории России и законодательства РФ ухудшает возможности эффективной социальной адаптации трудовых мигрантов в нашей стране, не способствует их быстрому трудоустройству, что создает объективные предпосылки для их криминализации и виктимизации.

Важным аспектом рассматриваемой проблемы является и то, что даже мигранты с высоким уровнем квалификации и обладающие востребованными в экономике России специальностями не всегда имеют возможность быстро адаптироваться и социализироваться в российском обществе, поскольку они должны проходить достаточно длительную процедуру признания образования и (или) квалификации. Исключение составляют только выходцы из тех стран, с которыми у России действуют международные договоры о взаимном признании дипломов об образовании. Только если документ мигранта об образовании подпадает под действие

международных договоров, или университет, который он закончил, включен в перечень Правительства РФ, то процедура признания дипломов об образовании не требуется. Все прочие мигранты, чтобы иметь возможность легально трудоустроиться по своей специальности и образованию, должны проходить процедуру нострификации, т.е. признания иностранного образования, предусматривающую официальное подтверждение значимости (уровня) полученных в иностранном государстве образования и (или) квалификации с предоставлением их обладателю академических, профессиональных и (или) иных прав. Решение о признании иностранного образования и (или) иностранной квалификации принимается в нашей стране Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзором). При этом предусмотрен достаточно продолжительный срок для выдачи такого решения – до 45 календарных дней со дня приема заявления и прилагаемых к нему документов, т.е. до 1,5 месяцев. Это не способствует быстрой социальной адаптации мигрантов и быстрому поиску ими работы по специальности.

Особой проблемой, способствующей совершению мигрантами правонарушений и преступлений на территории России, является проблема незаконной регистрации таких лиц в жилой недвижимости. В стране сложилась такая ситуация, когда мигранты, прибывающие в Россию, зачастую получают фиктивную регистрацию в жилых квартирах и домах – там, где они фактически не проживают и где по одному адресу бывают зарегистрированы десятки, а иногда и сотни других мигрантов. Эту проблему еще называют проблемой «резиновых квартир». Фиктивная, противозаконная регистрация мигрантов в таких «резиновых квартирах», приводит к тому, что мигрантов, совершивших правонарушения или преступления и зарегистрированных по таким адресам, органам полиции и следствия бывает очень сложно найти, установить их реальное место проживания. Это создает предпосылки для ухода таких лиц от правосудия, от наказания, в свою очередь безнаказанность формирует у мигрантов склонность к регулярному

противоправному поведению и дальнейшему совершению правонарушений и преступлений.

Следует отметить, что руководство России давно занимается проблемой фиктивной регистрации мигрантов в «резиновых квартирах», ужесточается ответственность виновных лиц за совершение актов такой противоправной регистрации мигрантов. Так, в были внесены изменения Уголовный кодекс Российской Федерации: он был дополнен новой ст. 322.2, предусматривающей максимальное наказание до 3 лет лишения свободы за фиктивную постановку на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в жилом помещении. Данной статьей также предусмотрено максимальное наказание до 3 лет лишения свободы. Также в закон было введено само понятие фиктивной регистрации, под которой понимается регистрация лица по месту жительства или месту пребывания на основании предоставления заведомо недостоверных сведений и документов для такой регистрации, либо его регистрация в жилом помещении без намерения пребывать (проживать) в этом помещении, либо регистрация по месту жительства или по месту пребывания без намерения собственника жилого помещения предоставить это жилое помещение для пребывания (проживания) указанного лица.

Однако, несмотря на такие законодательные ужесточения, проблема «резиновых квартир» в России сохраняется и является острой. Ежегодно в стране выявляются десятки случаев, когда мигрантов массово регистрируют по адресам таких квартир, при этом причастными к случаям такой регистрации чаще всего оказываются сотрудники соответствующих органов.

Итак, проведенный проблемный анализ показал, что в настоящее время в России существует немало нерешенных проблем в сфере управления и правового регулирования положения мигрантов в Российской Федерации. Главная опасность и текущего, и дальнейшего нерешения этих проблем конструктивным образом состоит в том, что в силу их существования в стране продолжают существовать объективные предпосылки, во-первых, для

неэффективной, сложной социальной адаптации мигрантов, пребывающих в Россию. Прежде всего, это касается трудовых мигрантов, а не беженцев, вынужденных переселенцев и студентов, планирующих обучаться в вузах страны. Во-вторых, сохраняются предпосылки для безнаказанного совершения правонарушений и преступлений мигрантов, имеющих фиктивную регистрацию в т.н. «резиновых квартирах».

3.2 Пути совершенствования практики борьбы с миграционными правонарушениями в РФ

В свете проведенного анализа представляется правильным и ключевым направлением совершенствования юридической практики борьбы с миграционными правонарушениями и преступлениями в России в настоящее время принимать законодательные меры по устранению существующих социальных и правовых предпосылок для неэффективной социальной адаптации мигрантов, их бытовой неустроенности, проблем с трудоустройством, условий, способствующих безнаказанному совершению мигрантами правонарушений и преступлений.

С учетом выявленного выше в работе круга проблем можно предложить несколько законодательных изменений, которые могут способствовать улучшению сложившейся ситуации в правовом регулировании социального положения мигрантов в России.

Первая проблема, требующая сегодня правового решения, – это устранение существующего неравенства мигрантов в правах на получение социальной поддержки в России.

Как уже отмечалось выше, эффективное правовое регулирование в этой сфере может способствовать улучшению социального положения всех мигрантов в стране, а также нормализующему воздействию на социальную среду жизни мигрантов в России.

По этому направлению нормативного регулирования можно рекомендовать, прежде всего, закрепить в действующем законодательстве РФ норму об обязательном создании в каждом регионе страны государственных центров подготовки мигрантов к сдаче экзамена на знание русского языка, истории и основ законодательства Российской Федерации. Функционирование таких центров может быть организовано по финской модели.

Известно, что в Финляндии трудовым мигрантам, пребывающим в страну и регистрирующимся для дальнейшего трудоустройства в государственной «Службе занятости» (Työvoimatoimisto), предоставляется возможность бесплатного прохождения языковых образовательных курсов в рамках уполномоченных государством школ Axell, которые расположены во всех крупных городах в Финляндии. Там мигранты, не знающие финского языка, могут бесплатно не только изучить язык, но и пройти обучение по разным профессиям. Языковые курсы длятся 13 месяцев (включая один месяц каникул летом).

Обучение мигрантов в таких школах осуществляется бесплатно – финансирование деятельности таких центров субсидируется из государственного бюджета. Существование такой организационно-правовой возможности для мигрантов в Финляндии по изучению финского языка эффективно служит целям социальной адаптации приезжающих в страну иностранцев и создает предпосылки для их успешного трудоустройства в дальнейшем в финские компании.

Для России рекомендуется взять на вооружение финский опыт и предусмотреть в законодательстве норму о создании на базе государственных образовательных организаций, осуществляющих прием экзаменов у мигрантов, курсов для предварительного (до экзаменов) их обучения русскому языку, истории и основам законодательства Российской Федерации. Субсидирование деятельности таких региональных образовательных центров целесообразно предусмотреть из бюджетов

субъектов РФ с последующей компенсацией этих затрат из федерального бюджета в рамках статей, связанных с реализацией государственной миграционной политики в России. Возможность обучения на таких бесплатных государственных курсах русского языка, истории и основ законодательства Российской Федерации должны иметь все трудоспособные мигранты, пребывающие на территорию нашей страны и имеющие потенциально возможность трудоустройства в российские компании и организации, за исключением тех категорий мигрантов, которые уже имеют соответствующие возможности в рамках особых мер их социальной поддержки, предусмотренных действующим законодательством (иностранные студенты, беженцы, вынужденные переселенцы).

Бесплатное прохождение таких государственных курсов будет способствовать росту уровня языковых, общекультурных и правовых знаний мигрантов о России, через это будет обеспечиваться, во-первых, более эффективная сдача мигрантами обязательных экзаменов на подтверждение владения русским языком, знания истории России и основ законодательства Российской Федерации, а, во-вторых, более качественная и глубокая социальная адаптация и интеграция мигрантов в российское общество.

Для реализации предлагаемого мероприятия рекомендуется внести в ст. 15.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» п. 4.1 следующего содержания.

Организации, осуществляющие образовательную деятельность, включенные в утвержденный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, формируют на своей базе центр подготовки иностранных граждан к экзамену по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации. Услуги центров предоставляются иностранным гражданам в

порядке очередности, на безвозмездной основе в рамках государственного бюджетного финансирования их деятельности.

Перечень региональных центров подготовки иностранных граждан к экзамену по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, размещается на официальном сайте уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Органом, ответственным за формирование списка иностранных граждан, нуждающихся в подготовке к экзамену по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, является федеральное государственное унитарное предприятие (ФГУП) «Паспортно-визовый сервис» МВД России.

Вторым мероприятием в рамках предложенного пути совершенствования практики борьбы с миграционными правонарушениями можно считать изменение правил подтверждения образования и (или) квалификации теми категориями мигрантов, которые имеют высокий уровень квалификации и обладают востребованными в экономике России специальностями, но не подпадают под действие международных договоров о взаимном признании дипломов об образовании.

В этом направлении развития законодательства предлагается использовать опыт Казахстана, где для скорейшей социальной адаптации такой категории мигрантов в нормах законодательства закреплена процедура выдачи справки иностранцу или лицу без гражданства о соответствии квалификации для самостоятельного трудоустройства.

Для получения такой справки в Казахстане квалификационные характеристики иностранного гражданина оцениваются в баллах специальной комиссией по двум критериям – образование и стаж. Они оцениваются следующим образом.

Образование:

- высшее образование по специальности, соответствующей профессиям, востребованным в приоритетных отраслях экономики (видах экономической деятельности) – 3 балла;
- ученая степень по специальности, соответствующей профессиям, востребованным в приоритетных отраслях экономики (видах экономической деятельности) – 4 балла;
- сертификат для преподавания английского языка – 3 балла.

Стаж работы по специальности, соответствующей профессиям, востребованным в приоритетных отраслях экономики (видах экономической деятельности):

- от 1 до 3 лет – 2 балла;
- от 4 до 10 лет – 4 балла;
- от 11 лет и выше – 6 баллов [33].

Комиссия проводит оценку на основании анализа документов, представленных иностранцем или лицом без гражданства, а также предусмотренных критериев и квалификационных характеристик, и дает рекомендации о выдаче либо об отказе в выдаче справки иностранцу или лицу без гражданства, с мотивированным обоснованием причин отказа. На основании рекомендации Комиссии местный исполнительный орган в течение пяти рабочих дней с даты принятия заявления принимает решение о выдаче справки иностранцу или лицу без гражданства о соответствии квалификации для самостоятельного трудоустройства либо об отказе в ней [33].

Аналогичный алгоритм предлагается закрепить и в законодательстве России для мигрантов, которые имеют высокий уровень квалификации и обладают востребованными в экономике России специальностями, но не подпадают под действие международных договоров о взаимном признании дипломов об образовании.

Третье предлагаемое мероприятие по совершенствованию борьбы с миграционными правонарушениями в РФ и условиями, способствующими их

совершению, должно касаться введения в России правила об обязательном получении мигрантами ИНН. В настоящее время для мигрантов, пребывающих на территорию нашей страны, получение ИНН не является обязательным и осуществляется по их собственному желанию. При этом, не имея ИНН, иностранные граждане могут регистрироваться по месту проживания, получать банковские услуги, в том числе заводить банковские карточки, счета, пользоваться сотовой связью и пр. Отсутствие обязательного ИНН у мигрантов ухудшает условия для государственного контроля за деятельностью таких лиц.

Здесь для улучшения ситуации можно также использовать опыт Казахстана.

В Казахстане аналогом российского ИНН является ИИН – индивидуальный идентификационный номер. Его особенностью в отличие от российского ИНН является то, что он более широко и активно используется в качестве инструмента идентификации граждан и лиц, не имеющих казахского гражданства, в различных государственных сервисах, при предоставлении различных государственных и негосударственных услуг.

Так, ИИН в Казахстане требуется и гражданам, и мигрантам для подключения услуг сотовой связи, регистрации по месту пребывания и временного проживания, для открытия банковских карт, счетов и пр. Благодаря тому, что без ИИН в Казахстане ни одно лицо не имеет возможности воспользоваться подобными сервисами, в стране создана благоприятная среда для поголовного приобретения и гражданами, и мигрантами ИИН.

Это в свою очередь дает государственным органам Казахстана отслеживать действия мигрантов, имеющих ИИН, на территории страны, в т.ч. отслеживать места их регистрации, финансовые транзакции и пр.

Таким образом, за счет обязательного использования ИИН в различных сервисах властям Казахстана удалось организовать в том числе более

эффективный контроль за деятельностью мигрантов на территории государства.

Рекомендуется использовать опыт Казахстана и внедрить правило об обязательном получении ИНН иностранными гражданами (мигрантами), пребывающими на длительное время на территорию России, в том числе гражданами, приезжающими с образовательными, трудовыми и иными целями.

Внедрение такого правила об обязательной регистрации мигрантов по ИНН позволит правоохранительным органам вести более эффективный оперативный контроль за деятельностью мигрантов на территории России, своевременно выявлять и предотвращать ситуации, способствующие совершению правонарушений и преступлений мигрантами.

Можно прийти к выводу, что реализация предложенных выше мероприятий, как ожидается, позволит существенно улучшить условия осуществления борьбы с правонарушениями и преступлениями в мигрантской среде.

Заключение

Проведенный в работе анализ показал следующее.

Миграционный фактор является одним из важнейших в плане возникновения угроз национальной безопасности России. Особую опасность представляет, прежде всего, незаконная миграция. Лица и каналы, ее поддерживающие, как показывает практика, тесно связаны с другим криминалом, и это формирует те серьезные угрозы, которые миграционный фактор несет в себе для национальной безопасности Российского государства.

Основная угроза, формируемая миграционным фактором, заключается в том, что мигранты, как легальные, так и прибывшие на территорию России незаконно, оказываются склонны к совершению различных правонарушений и преступлений. Причем правонарушения и преступления на территории России мигранты могут совершать как осознанно, целенаправленно действуя в криминальных целях, так и вследствие заблуждений, незнания российских законов и правил, пренебрежения к нормам морали и нравственности, важных для граждан России. Сегодня многие авторы вносят свой вклад не только в изучение особенностей ответственности мигрантов за совершаемые правонарушения, но и в разработку рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства.

Изучение показало, что в настоящее время состояние проблемы миграционных правонарушений и преступлений в России является противоречивым. Позитивно, что в целом пока среди лиц, совершающих на территории Российской Федерации различные преступления, доля мигрантов является относительно невысокой и не превышает 4%. Однако негативным является то, что доля таких лиц ежегодно растет. Преступность среди мигрантов в России является по преимуществу «мужской», т.к. в числе лиц, осужденных за преступления, на долю мигрантов-мужчин ежегодно приходится более 90%. Подавляющая доля преступлений мигрантов в России

– это преступления, совершаемые выходцами из государств-участниц СНГ. Негативно, что общее количество преступлений среди мигрантов в России ежегодно растет.

Среди факторов, способствующих существованию и развитию миграционной правонарушаемости и преступности в России, были выявлены следующие основные: сложная и не всегда эффективная социальная адаптация мигрантов в российском обществе, которая нередко приводит к дезадаптации мигрантов; длительное нахождение мигрантов вдали от семьи; бытовая неустроенность многих лиц из числа мигрантов, особенно тех, которые пребывают в Россию без достаточных финансовых средств и не могут быстро найти необходимую работу; испытываемые мигрантами материальные трудности; высокий уровень социальной незащищенности мигрантов, особенно тех категорий, которые не относятся к иностранным студентам, беженцам и вынужденным переселенцам.

В работе были исследованы некоторые острые проблемные вопросы совершения миграционных правонарушений и преступлений в РФ. Анализ показал, что в настоящее время в России существует немало нерешенных проблем в сфере управления и правового регулирования положения мигрантов в Российской Федерации. Главная опасность и текущего, и дальнейшего нерешения этих проблем конструктивным образом состоит в том, что в силу их наличия в стране продолжают существовать объективные предпосылки, во-первых, для неэффективной, сложной социальной адаптации мигрантов, пребывающих в Россию. Прежде всего, это касается трудовых мигрантов, а не беженцев, вынужденных переселенцев и студентов, планирующих обучаться в вузах страны. Во-вторых, сохраняются предпосылки для безнаказанного совершения правонарушений и преступлений мигрантов, имеющих фиктивную регистрацию в т.н. «резиновых квартирах».

По итогам проблемного анализа в работе предложено три законодательных мероприятия, реализация которых поможет устранить

существующие организационно-правовые предпосылки для развития правонарушаемости и преступности в мигрантской среде. Во-первых, рекомендовано предусмотреть в законодательстве России норму о создании на базе государственных образовательных организаций, осуществляющих прием экзаменов у мигрантов, бесплатных курсов для предварительного (до экзаменов) их обучения русскому языку, истории и основам законодательства Российской Федерации. Для этого потребуется внести в ст. 15.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» новый пункт 4.1.

Во-вторых, рекомендовано изменить правила подтверждения образования и (или) квалификации теми категориями мигрантов, которые имеют высокий уровень квалификации и обладают востребованными в экономике России специальностями, но не подпадают под действие международных договоров о взаимном признании дипломов об образовании. За основу изменений предложено взять ускоренную процедуру получения справки иностранцу или лицу без гражданства о соответствии квалификации для самостоятельного трудоустройства на основе балльной оценки его образования и опыта работы. В-третьих, предложено ввести в России правило об обязательном получении мигрантами ИНН, что позволит государству осуществлять более эффективный контроль за деятельностью мигрантов на территории государства, в т.ч. за их регистрацией по месту жительства, за финансовой деятельностью и др.

Реализация предложенных в работе мероприятий позволит устранить существующие в России негативные организационно-правовые предпосылки для совершения мигрантами различных правонарушений и преступлений, будет содействовать более скорой и эффективной социальной адаптации мигрантов в российском обществе.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Айрапетян С.В., Административные правонарушения в области миграции // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2014. №2. С. С.108-113.
2. Александр Бастрыкин: мигранты стали одним из факторов социальной напряженности в мире и России [Электронный ресурс]. URL: <https://www.interfax.ru/russia/895287>. (дата обращения 12.08.23г.).
3. Арутюнян Ю.В., Дробижева Л.М., Сусоколов А.А., Этносоциология. М., 2018. 33 с.
4. Вискалина А. А., Административные правонарушения мигрантов в России // Современная наука. 2016. №1. С. 16-18.
5. Декларация Международной организации труда «Об основополагающих принципах и правах в сфере труда». Принята в г. Женева 18.06.1998 // Российская газета. 1998. №238.
6. Демографический ежегодник России. 2020: статист. сб. М.: Росстат, 2021. 680 с.
7. Договор о Евразийском экономическом союзе. Подписан в г. Астане 29.05.2014 (в ред. от 08.05.2015) [Электронный ресурс]. URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16385. (дата обращения 12.08.23г.).
8. Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов (ETS N 93). Заключена в г. Страсбурге 24.11.1977 [Электронный ресурс]. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=22994>. (дата обращения 12.08.23г.).
9. Европейская социальная хартия (пересмотренная). Принята в г. Страсбурге 03.05.1996 // Бюллетень международных договоров. 2010. №4. С.17-67.

10. Ежемесячный сборник о состоянии преступности в России [Электронный ресурс]. URL: <http://crimestat.ru/analytics>. (дата обращения 12.08.23г.).
11. Закон РФ от 05.03.1992 № 2446-1 (ред. от 26.06.2008) «О безопасности» // Российская газета. 1992. №103 (утратил силу).
12. Закон РФ от 19.02.1993 № 4530-1 (ред. от 08.12.2020) «О вынужденных переселенцах» // Собрание законодательства РФ. 1993. №52. Ст. 5110.
13. Иванов А.А., Предбанникова Д. А., Административная ответственность за правонарушения, совершаемые мигрантами: проблема институционализации // Теология. Философия. Право. 2022. № 2(18). С. 38-48.
14. Ионцев В., Ивахнюк И., Россия в международных миграционных потоках: особенности и тенденции последнего десятилетия (1992-2001) // Россия и современный мир / гл. ред. В.А. Ионцев. М.: МАКС-Пресс, 2002. Вып. 10. С.41-55.
15. Казарян К.В., Институционально-правовое обеспечение миграционной деятельности // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. 2018. Том 4 (70). № 3. С. 9-12.
16. Коваленко А.В., Административная ответственность за правонарушения в области обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории РФ // Академическая публицистика. 2023. № 2-2. С. 116-123.
17. Конвенция № 118 Международной организации труда «О равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения». Заключена в г. Женеве 28.06.1962 г. // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957 – 1990. Т. II. Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 1330-1337.

18. Конвенция № 143 Международной организации труда «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся – мигрантам равенства возможностей и обращения». Заключена в г. Женеве 24.06.1975 // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957-1990. Т. II. Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 1779-1794.

19. Конвенция № 97 Международной организации труда «О трудящихся-мигрантах (пересмотренная в 1949 году)». Заключена в г. Женеве 01.07.1949 (с изм. от 24.06.1975) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1919-1956. Т. I. Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 965-981.

20. Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников Содружества Независимых Государств. Заключена в г. Кишиневе 14.11.2008 [Электронный ресурс]. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=44485>. (дата обращения 12.08.23г.).

21. Лебедева М. М., Глобальная и региональная безопасность: неразрывность уровней. [Электронный ресурс]. URL: https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/29180/1/girb_2014_05.pdf. (дата обращения 12.08.23г.).

22. Международная миграция населения: Россия и современный мир / Гл. ред. В. А. Ионцев. М.: Макс Пресс, 2020. 280 с.

23. Мельничук М. Г., Психологическая дезадаптация мигрантов: экспресс-скрининг. [Электронный ресурс]. URL: https://psychology-news.ru/files/files/2021/ppv-1_2019-2.pdf. (дата обращения 12.08.23г.).

24. Мокрецова О.Г., Социально-психологические особенности адаптации трудовых мигрантов из Узбекистана: дисс... канд. психол. наук. Санкт-Петербург, 2015. 225 с.

25. Монахов С. А., Особенности административной ответственности за правонарушения в области обеспечения режима пребывания иностранных

граждан и лиц без гражданства на территории РФ // Отечественная юриспруденция. 2021. № 2(46). С. 65-67.

26. Налисник Е.В., Особенности административной ответственности за правонарушения в области обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории РФ / NovaUm.Ru. 2022. № 38. С. 46-48.

27. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (в ред. от 23.02.2023) [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/10900200/a9a754f9362cc6d913de8ff6886b8c4c>. (дата обращения 12.08.23г.).

28. Насиров М.Н., Актуальные вопросы профилактики административных правонарушений и преступлений в сфере миграции // Universum: экономика и юриспруденция. 2019. №7. С. 11-15.

29. Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://crimestat.ru>. (дата обращения 12.08.23г.).

30. Постановление № 47-13 Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ «О Глоссарии терминов и понятий, используемых государствами-участниками СНГ в пограничной сфере» (принято в г. Санкт-Петербурге 13.04.2018) [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/564017594>. (дата обращения 12.08.23г.).

31. Постановление № 52-3 Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ «Законодательное регулирование миграционных процессов в период пандемии: роль парламентов государств-участников СНГ» (Вместе с «Модельным миграционным кодексом...»). Принято в г. Санкт-Петербурге 16.04.2021 [Электронный ресурс]. URL: <https://normativka.by/lib/document/500313199>. (дата обращения 12.08.23г.).

32. Постановление № 54-5 Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ «О модельном законе «О национальной

безопасности» (принято в г. Самарканде 28.10.2022) [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/406328071>. (дата обращения 12.08.23г.).

33. Приказ Заместителя Премьер-Министра - Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 22 июня 2023 года № 236 «Об утверждении Правил выдачи или продления справок иностранцу или лицу без гражданства о соответствии его квалификации для самостоятельного трудоустройства, перечня приоритетных отраслей экономики (видов экономической деятельности) и востребованных в них профессий для самостоятельного трудоустройства иностранцев и лиц без гражданства» [Электронный ресурс]. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37056931&pos=3;-106#pos=3;-106. (дата обращения 12.08.23г.).

34. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Принят в г. Нью-Йорке 15.11.2000 Резолюцией 55/25 на 62-ом пленарном заседании 55-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН // Собрание законодательства РФ. 2004. № 40. Ст. 3883.

35. Раскрыты зарплаты гастарбайтеров в России [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mk.ru/economics/2021/12/14/raskryty-zarplaty-gastarbayterov-v-rossii-dognali-rossiyan.html>. (дата обращения 12.08.23г.).

36. Рекомендация № 100 Международной организации труда «О защите трудящихся-мигрантов в слаборазвитых странах и территориях». Принята в г. Женеве 22.06.1955 на 38-ой сессии Генеральной конференции МОТ // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1919-1956. Т. I. Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 1124-1137.

37. Рекомендация № 151 Международной организации труда «О трудящихся-мигрантах». Принята в г. Женеве 24.06.1975 на 60-ой сессии Генеральной конференции МОТ // Конвенции и рекомендации, принятые

Международной конференцией труда. 1957-1990. Т. II. Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 1787-1794.

38. Решение № 335 Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества «О Концепции согласованной социальной политики государств-членов Евразийского экономического сообщества». Принято в г. Астане 18.04.2007 [Электронный ресурс]. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=47888>. (дата обращения 12.08.23г.).

39. Сидоркин А. Б., Административные правонарушения в области обеспечения режима въезда в РФ, выезда из РФ и режима пребывания (проживания) на территории РФ, иностранных граждан, или лиц без гражданства, а также связанные с правонарушениями меры воздействия // Ростовский научный вестник. 2021. № 5. С. 74-77.

40. Социальное обеспечение и мигранты: Основные вызовы для социальной политики и ответы. Бюллетень социальной политики Международной ассоциации социального обеспечения (ISSA) [Электронный ресурс]. URL: https://ww1.issa.int/sites/default/files/documents/publications/5-SPH_17_ru-24819.pdf. (дата обращения 12.08.23г.).

41. Троицкий Е. Ф., Зиновьев В. П., Организация договора о коллективной безопасности: становление, эволюция и кризис военно-политического союза // Русин. 2018. № 4 (54). С. 335-351.

42. Трудовые мигранты должны быть обеспечены жильем и билетами, считает Бастрыкин [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vesti.ru/article/3297010>. (дата обращения 12.08.23г.).

43. Трудовых мигрантов на криминал толкает бытовая неустроенность, считает Тимофей Баженов [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ng.ru/news/718593.html>. (дата обращения 12.08.23г.).

44. Тюкавкина Н. М., Миграция рабочей силы: основные понятия // Вестник Самарского государственного университета. 2015. № 2 (124). С. 256-261.

45. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2021. №27 (ч.2). Ст. 5351.

46. Ульянова Е. В., Зарыпова А. С. Административные правонарушения в области режима пребывания иностранных граждан в РФ // Актуальные проблемы публичного права: Сборник научных трудов Международной научно-практической конференции, Владимир, 28–29 мая 2020 года / Редколлегия: О.Н. Дядькин (пред.) [и др.]. Вып. 12. Владимир: Шерлок-Пресс, 2020. С. 119-121.

47. Фалалеев Д., Какие угрозы несет России неконтролируемая миграция / [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2021/09/12/kakie-ugrozy-neset-rossii-nekontroliruemaia-migraciia.html> (дата обращения: 20.06.2023).

48. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ (в ред. от 30.12.2015) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Российская газета. 1996. №159.

49. Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ (в ред. от 28.11.2015) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // Российская газета. 2006. №156.

50. Федеральный закон от 25 июля 2002 № 115-ФЗ (в ред. от 30 декабря 2015) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Российская газета. 2002. №30. Ст. 2251.

51. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О безопасности» // Собрание законодательства РФ. 2010. №1. Ст.2.

52. Федеральный закон от 19.02.1993 N 4528-1 (ред. от 13.06.2023) «О беженцах» // Российская газета. 1993. №126.

53. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ред. от 24.07.2023) // Собрание законодательства РФ. 2012. №53 (ч.1). Ст. 7598.

54. Фиалковская И. Д., Софронова Е. Г., Ответственность за совершение административных правонарушений иностранными гражданами

и лицами без гражданства на территории РФ // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2015. № 1. С. 201-208.

55. Хоперская Л. Л., Миграционная политика и этническая политика России в условиях евразийской интеграции [Электронный ресурс]. URL: www.siteresources.worldbank.org/INTECA/Resources/OPORArus.ppt. (дата обращения 12.08.23г.).

56. Хуцишвили Ш., Особенности внутренней миграции населения // Наукоедение. 2011. №1(6). С.4-8.

57. Юдина Т. Н., Миграция: словарь основных терминов. М.: Изд-во РГСУ, 2017. 220 с.