

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/ специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему Проблемы правового регулирования государственной безопасности

Обучающийся

Н.В. Чибриков

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент А.Н. Станкин

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

## Аннотация

Тема дипломной работы звучит как «Проблемы правового регулирования государственной безопасности».

Правовое регулирование государственной безопасности имеет ключевое значение для обеспечения стабильности и безопасности государства. Проблемы правового регулирования государственной безопасности заключается в том, что необходимо совмещать защиту и безопасность государства с соблюдением прав человека и гражданина.

В наше время все более актуальными становятся потрясения общества, связанные с действиями государственных органов и высших лиц управления. Это приводит к возникновению оппозиционных движений внутри государства.

Существует серьезная озабоченность по вопросу обеспечения безопасности государства и её конституционно-правовому регулированию. В любом обществе нарастает опасность внутренних и внешних угроз, которые проявляются в разных формах. Обеспечение национальной безопасности страны является неотъемлемой частью политики государства на внутреннем и внешнем уровнях.

Целью данной дипломной работы является проведение внимательного и всестороннего анализа всех конституционно-правовых аспектов и законодательства, касающихся вопросов обеспечения национальной безопасности как в России, так и за ее пределами.

В рамках поставленной цели, необходимо провести детальный анализ общетеоретических вопросов, которые касаются регулирования государственной политики в области безопасности.

Такой анализ позволит разграничить полномочия органов государственной власти в данной сфере и выделить приоритетные направления для улучшения государственной политики в сфере безопасности РФ.

Кроме того, следует изучить опыт зарубежных стран и оценить эффективность тех мер, которые были предприняты для обеспечения национальной безопасности. Такой подход к исследованию обеспечения безопасности послужит основой для разработки рекомендаций по улучшению государственной политики в этой области.

В работе использовались специальные нормативные правовые акты, регулирующие государственную политику в области обеспечения национальной безопасности. Она состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемой литературы и источников.

Структурно работа состоит из введения, трех глав, включающих девять параграфов, заключения, списка используемой литературы и используемых источников. Основной текст работы изложена на 80 страницах.

## Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретические основы регулирования государственной политики в области безопасности.....	8
1.1 Понятие и система обеспечения национальной безопасности .....	8
1.2 Основные направления и задачи в обеспечении национальной безопасности РФ на современном этапе.....	18
1.3 Исторический опыт обеспечения национальной безопасности Российского государства .....	23
1.4 Зарубежный опыт обеспечения национальной безопасности....	28
Глава 2 Полномочия органов государственной власти в системе безопасности.....	31
2.1 Президент Российской Федерации как субъект обеспечения национальной безопасности.....	31
2.2 Федеральное Собрание Российской Федерации как субъект обеспечения национальной безопасности .....	39
2.3 Правительство Российской Федерации как субъект обеспечения национальной безопасности.....	43
Глава 3 Направления совершенствования государственной политики в области безопасности Российской Федерации.....	59
3.1 Перспективные направления государственной политики в области безопасности .....	59
3.2 Предложения по совершенствованию государственной политики в области безопасности .....	66
Заключение .....	72
Список используемой литературы и используемых источников.....	74

## Введение

Национальная безопасность охватывает целый ряд мер, направленных на защиту населения страны, территорий, суверенитета и общего благополучия страны. Опираясь на нормативные акты нашего государства, можно сделать вывод о том, что национальная безопасность выступает в роли защитника не только отдельной личности, а и общества в целом, обеспечивает суверенность государства, оберегает национальные ценности от внешних угроз, гарантированно защищает такие сферы как: экономическую, политическую, экологическую, военную, информационную и иные.

Существование любого современного государства, невозможно без определенных нормативно-правовых норм, и Россия не исключение. Благоприятное развитие и существование нашего государства возможно в том случае, если деятельность национальной безопасности будет всецело направлена на выполнение своих функций.

Если проанализируем работы Ю.Г. Федотовой, то увидим, что проблематика национальной безопасности рассматривается в широком контексте и не ограничивается исключительно юридическими аспектами. Автор затрагивает социальные, экономические, политические и культурные аспекты обеспечения безопасности государства. Таким образом, проблематика национальной безопасности является многогранной и требует комплексного подхода, который включает в себя не только юридические, но и другие области наук. и является «предметом исследования специалистов практически всех отраслей научного знания: философии, социологии, права, психологии, экономики, математики, экологии, биологии здравоохранения» [10, с. 29]. Вместе с тем, на стоящее исследование национальной безопасности

Если мы обратимся к трудам Д.В. Ирошников, то увидим, что он под безопасностью принимает важное условие в существовании любого объекта или организма. И утверждает, что каждый в этом мире, в первую очередь в своем жизненном цикле, нуждается в сформированной безопасности. Так,

например, наша страна (тем более с увеличением количества угроз) нуждается в сформированной безопасности, и более того, проблема безопасности страны считается одной из актуальных в настоящее время [11, с.28].

При этом, по мнению В.С. Конкина, основными принципами обеспечения национальной безопасности является следующее:

- «Гарантированность прав и свобод человека;
- Законность;
- Охрана страны от внутренних и внешних угроз;
- Системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных и иных мер обеспечения безопасности;
- Приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности» [14, с.36].

Актуальность поднимаемой проблемы, заключается в первую очередь, в развитии внутригосударственного законодательства в области обеспечения национальной безопасности, а также в формировании международно-правового опыта борьбы с преступностью, по обеспечению безопасности страны.

Цель данной работы- изучить проблемы правового регулирования государственной безопасности

Для достижения цели, нами были выделены следующие задачи:

- Рассмотреть понятие и система обеспечения национальной безопасности, рассмотрев исторический опыт.
- Описать основные направления и задачи в обеспечении национальной безопасности РФ на современном этапе.

- Проанализировать полномочия органов государственной власти в системе безопасности.
- Изучить направления совершенствования государственной политики в области безопасности Российской Федерации.

Объект исследования: правоотношения, которые формируются в сфере обеспечения государственной безопасности.

Предмет исследования: теоретические положения, выраженные в виде нормативно-правовой базы Российской Федерации, а также иных нормативных актов, имеющих международно-правовой характер, направленных на регулирование отношений в сфере обеспечения национальной безопасности.

Теоретическая основа исследования формируется из научных трудов российских и иностранных ученых, таких как: Станкин А.Н. [30], Мусаткиной А.А. [17], Чуклова Е.В. [23], Анохина Ю.В., Ирошникова Д.В. [11] и другие.

В рамках данного исследования, нами были применены следующие методы и методики:

- анализ нормативно-правовой базы, что позволяет сформировать точные исчерпывающие определения, а также изучить нормы законодательства;
- анализ справочной литературы;
- сравнение;
- синтез;
- исторический метод, что позволяет всецело изучить исторические закономерности;
- специально-юридические, что позволяет дать определения юридическим понятиям, выявить их признаки и классифицировать;
- сравнительно-правовой.

По своей структуре дипломная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемых источников.

# **Глава 1 Теоретические основы регулирования государственной политики в области безопасности**

## **1.1 Понятие и система обеспечения национальной безопасности**

В условиях современного мира, национальная безопасность является одним из ключевых вопросов, требующих постоянного внимания и развития со стороны государства и общества. Это связано с возрастанием угроз во всем мире и необходимостью защиты своих территорий, интересов и граждан. Понятие национальной безопасности охватывает в себе множество аспектов, которые нуждаются в систематизации и интеграции.

Перед тем, как приступить к анализу ключевого вопроса первой главы, связанного с определением понятий и систем обеспечения национальной безопасности, необходимо уделить внимание определению термина «безопасность». Важно также осветить различные подходы к его дефиниции.

Безусловно, тема безопасности для каждого члена общества, является одним из главных значений в жизни, которое формировалась на протяжении долгих столетий. Человеческое общество, на протяжении всей своей жизни, подвергается определенным угрозам, исходящим как от самих людей в обществе, так и извне, вне зависимости от того, находится человек в какой-либо социальной группе, или же существует как отдельный индивид.

Если мы обратимся к толковому словарю, В.И. Даля, то встретим следующее определение: «отсутствие опасности; сохранность, надежность» [8]. Несмотря на то, что данное определение характеризует такую категорию как безопасность весьма широко, его можно посчитать исчерпывающим.

Изучением вопроса «безопасность человека», занимались многие ученые и эксперты в области безопасности и прав человека. Так, например, французский ученый Жан Пик, определял безопасность человека, как состояние, когда человек полностью защищен и способен свободно жить и развиваться в обществе. А А.С. Панкова в своем труде «Безопасность и



устойчивое развитие: системный подход», описывала этот термин, как состояние, в котором находится человек, в котором удовлетворены все потребности личности, когда защищена жизнь человека от всех внешних угроз [19].

При обращении к словарю-справочнику административного права, мы можем увидеть, что безопасность определяется, как защищенность жизненно важных интересов общества и его жителей от внешних и внутренних угроз [6]. Таким образом, определение безопасности подразумевает защиту не только отдельной личности, но и целого общества, а также государства в целом. Важно отметить, что существуют абстрактные посягательства, которые могут оказать негативное воздействие на общество или государство, или проявиться в виде внешней угрозы. Это подчеркивает необходимость всестороннего обеспечения национальной безопасности со всеми ее аспектами [8].

Тем не менее, одной из главенствующей задачей безопасности считается сохранение субъектов, а также создание благоприятных условий для их развития. В данном контексте, понятие развития, означает не только увеличение экономических ресурсов и их использование внутри государства, но и расширение возможностей общества в черте его жизнедеятельности, а также точка зрения устойчивого развития личности как отдельной единицы и грамотного сосуществования в группе и обществе. Тем не менее, важно отметить, что данная идея оказывает прямое воздействие на множество сфер жизни общества и воплощается в реальность через активные действия, которые субъекты прилагают. Отсюда следует сделать вывод о том, что развитие и безопасность — это категории, без которых невозможно здоровое функционирование и жизнедеятельность современного общества. Эти категории во многом являются взаимозависимыми и дополняют друг друга.

Указанное выше подчеркивает то, что безопасность всегда лежала в основе формирования государства и обществ. Подобные идеи мы можем наблюдать в реализации Энциклопедического словаря, изданным Брокгаузом И.А., а также Ефроном И.А. в России в XIX веке. В данном словаре идет речь

о: «Необходимость в личной и имущественной безопасности вызывает к жизни государство, в этой необходимости государство находит главнейшее разъяснение своего существования, она же указывает государству основную его цель и назначение» [66].

Таким образом можно утверждать, что развитие общества и человека внутри общества, определяется как причина, а непосредственно создание безопасности – следствием. Следовательно, категория «развитие» считается первичным, по отношению к категории «безопасность». Но при этом, вторичность категории «безопасность» не уменьшает ее значимости и важности.

Раскрывая термин «безопасность» нельзя упустить такое важное значение как национальная безопасность. Национальная безопасность – это защищенность жизненно важных интересов личности, государства и общества от внутренних и внешних угроз в различных сферах жизнедеятельности. С другой стороны, этот термин трактуется, как «совокупность официально принятых взглядов на государственную стратегию и цели в области обеспечения безопасности государства, общества и личности от внутренних и внешних угроз социального, экономического, политического, военного, техногенного, экологического информационного и иного характера» [7], которое предусматривает российское законодательство о Федеральном законе «О безопасности» от 28.12.2010 №390-ФЗ. Все вышесказанное имеет довольно широкий охват применения, а составные элементы обеспечения безопасности формируют национальную безопасность.

Официально признан термин «национальная безопасность» был в 1995 году, когда он появился в нормативно-правовом акте использован в рамках Федерального закона от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации». А уже через год, в 1996 году, Президент Российской Федерации в своем Послании Федеральному Собранию «О национальной безопасности» также затронул вопрос национальной безопасности. В Послании говорилось: «Национальная

безопасность понимается как состояние защищённости национальных интересов от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее прогрессивное развитие личности, общества и государства».

Существует также утвержденная Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683 Стратегия национальной безопасности Российской Федерации. Указанная Стратегия также содержит одну из версий, можно сказать, сформированную годами, о дефиниции национальной безопасности государства. Так, согласно общим положениям Стратегии, под последней следует понимать: «национальная безопасность Российской Федерации - состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности» [41].

В советское время, не было такого понятие как «национальная безопасность». Приоритетом безопасности было лишь государство, а не общество или отдельно личность. Данный термин стал широко известен при создании новой национальной идентичности, после распада СССР. «Доктрину национальной безопасности», в 1992 году утвердил Президент Российской Федерации Борис Ельцин. В ней были описаны основные направления деятельности для нейтрализации угрозы безопасности. Таким образом, понимание национальной безопасности в России эволюционировало и к настоящему моменту получило четкое определение в законах и документах, которое составляет важную составляющую государственной политики [24].

По мнению В.С. Гриценко, национальная безопасность - состояние

государства, общества, их политической, экономической, социальной, экологической и военной безопасности, обеспечиваемое защитой их интересов и стабильностью. А Шишкин В.П. определяет ее как систему государственных мер, направленных на предотвращение и противодействие реальным и потенциальным угрозам внутренней и внешней безопасности государства и общества, а также на обеспечение сохранения и развития конституционно-правового, экономического, социального, культурного, технологического потенциала страны [5, с.45].

Согласно Христенко Н. И., национальная безопасность является системным понятием, которое включает в себя не только безопасность государства, но и безопасность граждан, экономическую безопасность, устойчивое развитие и другие аспекты. При этом безопасность государства нельзя отделять от безопасности граждан, так как эти две составляющие взаимосвязаны и взаимозависимы. По мнению автора, для достижения национальной безопасности в России необходимо использовать комплексный подход, который включает в себя законодательное регулирование, создание органов государственной власти, специальных служб и добровольных народных дружин, обеспечение физической и информационной безопасности населения, содействие ужесточению международных норм и соглашений в области борьбы с терроризмом. Таким образом, точка зрения Христенко Н. И. подчеркивает необходимость развития комплексного подхода в области национальной безопасности, который предусматривает обеспечение безопасности государства и граждан, борьбу с международными угрозами и создание эффективной системы противодействия экстремистским и террористическим группировкам в России [27, с.38].

Многие из упомянутых выше понятий можно считать фундаментальными для формирования национальной безопасности. Определение национальной безопасности включает в себя несколько ключевых аспектов, таких как национальные ценности, образ жизни, личность и общество, а также жизненно важные интересы и угрозы.

Одним из важных аспектов является понятие личности. Личность — это индивид, обладающий определенными социально значимыми качествами, чертами и свойствами, которые он реализует в общественной жизни, являясь субъектом сознательной деятельности. Развитие личности и ее взаимодействие с обществом, другими людьми и институтами определяются главенствующими составляющими в формировании и поддержании безопасности. Кроме того, национальная безопасность также связана с защитой национальных ценностей, образа жизни и жизненно важных интересов всех индивидов в социуме, и требует внимательного анализа и учета различных факторов для эффективной защиты.

Рассмотрим понятие общества - сложного явления, которое может быть рассмотрено в разных аспектах. Общество — это не просто агрегат людей, и оно отличается в зависимости от времени, места и контекста. Мы можем выделить несколько проявлений общества: человечества в целом, определенного этапа развития цивилизации, объединения людей по интересам или профессиональным признакам, государственной или географической принадлежности. В каждом из этих проявлений общества присутствуют свои особенности и характеристики, которые необходимо учитывать при анализе и изучении данного явления.

Удовлетворение жизненно важных интересов становится ключевым моментом в создании возможностей и формировании целей, способствующих прогрессивному развитию всех участников этого процесса [14].

Национальные ценности — это сложное понятие, которое описывает культурные, материальные и духовные ценности народа. Они отражают исторические, социально-экономические, мировоззренческие, географические и демографические особенности страны, в которой образуется определенный национальный образ жизни. Важно подчеркнуть, что национальные ценности являются неотъемлемыми элементами культурного наследия и самобытности нации.

Сохранение и уважение национальных ценностей являются

необходимыми для сохранения идентичности народа и стабильности в обществе. Нарушение национальных принципов и норм может привести к потере культурного богатства и созданию общественной аномии. Поэтому, создание и сохранение национальных ценностей и образа жизни должно стать приоритетом в общенациональной политике. Защита культурной, идентичности и уникальности народа — это важный элемент общенациональной безопасности [7, с. 35].

Угроза в свою очередь, это сочетание определенных факторов и действий, которые могут повлиять на жизненно важные интересы как отдельного человека, так и группы людей и государства в целом. Возможность наступления угрозы может быть как внешней - связанной с другими государствами и организациями, так и внутренней - порождаемой экстремистскими группировками, терроризмом, высоким уровнем преступности и т.д.

При этом, мотив всей системы обеспечения национальной безопасности заключается в предотвращении угроз, которые могут достигнуть личности, общества и государства. Для достижения этой цели используется комплекс мероприятий, которые призваны минимизировать возможные негативные последствия.

Эта система обеспечения национальной безопасности основывается на использовании широкого спектра мер: правовых, политических, организационных, экономических и социальных мер. Например, создание эффективной армии и правоохранительных органов, введение законодательных норм для борьбы с экстремизмом, терроризмом и организованной преступностью являются неперенными компонентами этой системы [18, с. 21].

С точки зрения науки, понятие «национальной безопасности» может трактоваться в широком и узком смысле. В широком смысле под этим понятием понимается «обеспечение защиты национальных интересов государства», при помощи всестороннего комплекса мер, которые включают в

себя социально-экономические, правовые, политические и прочие мероприятия. Если же рассматривать систему обеспечения национальной безопасности в узком смысле, то мы понимаем под этим понятием использование конкретных сил и средств для защиты интересов нашего государства. [17, с. 9].

Под обеспечением национальной безопасности Российской Федерации понимается целенаправленная деятельность общественных и государственных институтов, Вооруженные Силы Российской Федерации, воинские формирования и органы, а также граждан по выявлению и предупреждению угроз безопасности общества, государства и личности.

Говоря о средствах обеспечения национальной безопасности, следует вернуться к рассматриваемой ранее Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. Под средствами обеспечения национальной безопасности Стратегия понимает следующее: «Технологии, а также технические, программные, лингвистические, правовые, организационные средства, включая телекоммуникационные каналы, используемые в системе обеспечения национальной безопасности для сбора, формирования, обработки, передачи или приема информации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению».

Система обеспечения национальной безопасности включает в себя также и негосударственные организации и органы. Первая категория представлена тройственной структурой власти, которая направлена на осуществление мер в рамках социального, экономического, военного и политического характера, а также участие в принятии решений и обеспечение безопасности личности, общества и государства. «Вторая категория включает организации, общественные объединения и средства массовой информации, которые имеют возможность оказать значительное влияние на формирование политики в сфере национальной безопасности». При совместном взаимодействии эти две категории, внутри государства, способны сформировать определенную стабильность, баланс и уверенность, которые, в свою очередь, будут влиять на

минимизирование беспорядков или расколов в обществе, а также снизят социальные потрясения в обществе. Они могут существенно повлиять на формирование политики в сфере национальной безопасности и представлять интересы населения в вопросах обеспечения их безопасности. Взаимодействие этих двух категорий организаций внутри государства способно создать стабильность, баланс и уверенность, что в свою очередь, находит свое отражение в минимизации беспорядков или расколов в обществе и снижении социальных потрясений.

В заключении, говоря о системе обеспечения национальной безопасности в нашем государстве, следует затронуть вопрос нормативной базы, без которой не было бы единого понимания работы системы и органов власти и структурности работы всех систем обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Правовую основу Российской Федерации составляют такие акты, как:

- Конституция Российской Федерации- основной закон, имеющий высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории страны.
- Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ;
- Закон РФ «О Государственной границе Российской Федерации» от 01.04.1993 № 4730-1;
- Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»;
- Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»;
- Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»;
- Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»;
- Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении»;
- Федеральный закон «О защите населения и территорий от



- чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ;
- Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ;
  - Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ;
  - Федеральный закон «Об обороне» от 31.05.1996 № 61-ФЗ;
  - Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ;
  - Федеральный закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»;
  - Федеральный закон «О борьбе с терроризмом» от 25.07.1998 № 130-ФЗ;
  - Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 № 96-ФЗ;
  - Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ;
  - Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 02.01.2000 № 29-ФЗ;
  - Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ;

Кроме того, нельзя не учитывать важные нормативные документы, которые лежат в основе правовой природы обеспечения национальной безопасности государства. Речь идет о таких документах как: Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года», Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Указ Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» и другие.

## **1.2. Основные направления и задачи в обеспечении национальной безопасности РФ на современном этапе**

Рассмотрим подробнее вопрос о задачах и направлениях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Одной из главных задач, стоящих перед нами, является разработка стратегий безопасности, которые будут отвечать современным вызовам и угрозам. Важно понимать, что национальная безопасность РФ зависит от многих факторов, таких как социально-экономическое развитие, уровень образования, борьба с коррупцией и экстремизмом. Сегодня мы сталкиваемся с растущими социальными рисками и неопределенностью в мире, поэтому обеспечение национальной безопасности является сложной задачей. Однако существуют различные технологические, юридические и организационные инструменты, которые помогают контролировать и справляться с угрозами безопасности. Базовые документы, такие как Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 года и Концепция национальной безопасности, играют важную роль в поддержании безопасности государства, однако для достижения этой цели нужно принимать во внимание множество факторов и использовать разные инструменты. Прежде всего, стоит обратить внимание на Концепцию национальной безопасности РФ. Этот ключевой документ разработан еще в 1997 году, но задокументирован указом Президента РФ №24 от 10 января 2000 года. Концепция стала одним из основополагающих документов, которые определяют стратегию безопасности нашей страны в условиях растущих рисков и угроз. Благодаря этому документу, мы можем узнать о принципах государственной политики в сфере безопасности, а также о тех механизмах, которые используются для ее обеспечения. Тем не менее, не стоит забывать, что для успешного решения задач в области безопасности нужно принимать во внимание множество факторов и использовать разные инструменты и подходы [4].

Цель Концепции национальной безопасности РФ заключается в

обеспечении безопасности государства, общества и отдельно личности человека, от всевозможных внешних и внутренних угроз. Содержание «указанного документа можно характеризовать, как определенный комплекс мероприятий, разработанных государством» для исполнения всего вышеперечисленного. Однако всего через девять лет после создания Концепции национальной безопасности, она была реформирована и учтена в новом документе - Стратегии национальной безопасности РФ, утвержденной Указом Президента РФ от 12 мая 2009 года. Это было вызвано провокационными действиями на территории Южной Осетии и угрозой безопасности РФ. Стратегия национальной безопасности стала новым этапом обеспечения безопасности государства и охватила широкий спектр вопросов, связанных с безопасностью. Она закрепляет, что эти наработки будут применяться на протяжении десятилетия - до 2020 года. Таким образом, стратегия является более широким и комплексным документом, который обеспечивает устойчивую политику в области национальной безопасности и позволяет сохранять стабильность и безопасность в стране при различных вызовах и угрозах. Таким образом, указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» ранее действовавший указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 утратил свою юридическую силу, а в действие была введена новая стратегия

Хотя указанные документы показывают прогресс в разработке стратегий национальной безопасности, их преемственность не исключает наличия существенных отличий в ориентации на обеспечение безопасности государства и регулирование основных задач. Так, в Стратегии национальной безопасности РФ более детально проработаны вопросы, связанные с обеспечением энергетической безопасности, защитой прав и свобод граждан, а также социальной стабильностью в стране, в то время как в Концепции национальной безопасности больше внимания уделяется внешним угрозам и вопросам военной безопасности. Таким образом, каждый документ имеет свои уникальные особенности и предназначен для решения конкретных задач в

области национальной безопасности.

Прежде всего, важно отметить, что Концепция национальной безопасности РФ определяет ключевые принципы деятельности государства в области обеспечения национальной безопасности. Она устанавливает основные направления, которые направлены на защиту и обеспечение безопасности государства, а также определяет порядок выявления угроз, которые могут возникнуть в процессе ее реализации [5]. Однако, эта концепция не является полной стратегической программой и не содержит детального плана действий. В отличие от Концепции, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации является главным документом, определяющим интересы и приоритеты РФ на долгосрочную перспективу. Она устанавливает цели и задачи государственной политики и устойчивого развития России на основе своих природных и культурных ресурсов. Этот документ является базовым для стратегического планирования и обеспечения безопасности государства. Таким образом, Концепция национальной безопасности РФ и Стратегия национальной безопасности Российской Федерации — это важнейшие документы, которые определяют основные направления и цели обеспечения национальной безопасности. Они взаимодополняют друг друга и совместно создают систему, которая дает возможность эффективно защищать интересы государства и общества на национальном и международном уровнях.

Во-вторых, одной из ключевых целей, которые прямо закреплены в Стратегии национальной безопасности, является защита национальных интересов РФ от внутренних и внешних угроз. Её реализация должна не только поддерживать конституционные права и свободы граждан, но и обеспечивать защиту суверенитета Российской Федерации, возврат статуса мировой державы и формирование стабильного уровня развития во всех направлениях.

В-третьих, стоит отметить недостаточную детализацию и проработку норм и предписаний, представленных в рекомендательной части Стратегии национальной безопасности. Некоторые из них оказались плохо

проработанными и не получили достаточного развития в государстве. Правовая база также требует более детальной работы, а государственная идеология была недостаточно уделена внимание. Более того, Концепция национальной безопасности не содержит меры по обеспечению полной безопасности Российской Федерации во всех направлениях.

В-четвертых, в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации прямо подчеркивается, что безопасность страны является результатом не только внешней политики, но и состояния социально-политической обстановки внутри государства. В отличие от текста Концепции национальной безопасности, в Стратегии указывается, что обеспечение безопасности России зависит от экономического роста, качества образования и здравоохранения, уровня социально-экономического развития, научной отрасли и сохранения природных ресурсов страны.

Кроме того, для обеспечения национальной безопасности государства также требуется [6]:

- Развитие международного сотрудничества в области безопасности и участие в международных организациях, направленных на снижение рисков возникновения конфликтов и угроз безопасности;
- Оптимизация и совершенствование структурных подразделений государственных органов, ответственных за обеспечение национальной безопасности;
- Развитие и модернизация технических и технологических средств обеспечения безопасности, в том числе кибербезопасности, противодействие радиационным, химическим и биологическим угрозам, обеспечение готовности к действиям в условиях природных и техногенных катастроф.
- Использование разнообразных мер для защиты государства, как краткосрочных, так и долгосрочных.
- Обеспечение в соответствии с Основным законом государства – Конституцией РФ, суверенитета государства, его территориальной

целостности.

- Необходимо принимать единую государственную политику по укреплению национальной экономики, которая будет направлена на обеспечение устойчивости и эффективной работы всех сфер жизни страны.
- Важно создавать мощный и независимый научно-технический корпус в России, который будет способствовать развитию отечественных научных и технологических возможностей, повышению конкурентоспособности и удержанию передовых кадров в стране.
- Необходимо формировать в обществе и государстве уважение и соблюдение конституционных прав и свобод гражданина РФ, а также уделять значительное внимание личной безопасности людей. Основным приоритетом должно являться обеспечение безопасности и благополучия граждан нашей страны.

Поэтому, государственная политика в области обеспечения национальной безопасности должна быть многофакторной и учитывать все вышеуказанные направления и требования.

Таким образом, перечисленные приоритетные направления и задачи по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации были актуальны и обозначены еще со времен создания первого государства. Они были подробно разработаны и представлены в ранних актах, таких как Концепция национальной безопасности РФ, а затем и в её более современном представлении - Стратегии национальной безопасности РФ.

Для достижения эффективности в заявленных целях по обеспечению национальной безопасности в условиях роста политических и социальных противоречий 2020-2021 годов, крайне важно улучшение социально-экономических условий, развитие образования, борьба с коррупцией и экстремизмом. Внесенные в Конституцию РФ поправки, предложенные Президентом В.В. Путиным в январе 2020 года, представляют перспективу для

создания устойчивой и современной модели государства, соответствующей современным требованиям и изменениям в социально-политической обстановке в мире. Для этого необходимо единое государственное управление в области экономики, формирование мощной и независимой научно-технической корпорации и защита конституционных прав и свобод граждан.

### **1.3 Исторический опыт обеспечения национальной безопасности Российского государства**

Преступая к изучению исторического опыта национальной безопасности, первым делом отметим, что Россия на всех этапах становления и развития, имела ряд отличий, касательно особых подходов к обеспечению национальной безопасности и своеобразием.

При анализ научной литературы, было выявлено, что «существовало три основных периода формирования теоретических знаний о безопасности в РФ, которые соответствуют политическим этапам развития российского государства в послереволюционный период».

Она также ставит в приоритет борьбу с коррупцией, экстремизмом и терроризмом, применение научно-технического потенциала и современных технологий в обеспечении безопасности национального уровня.

Изучив научную литературу и исторические источники, можно подчеркнуть тот факт, что второй период формирования теоретических знаний о безопасности в России, который приходится на 1930-е гг., был связан с новым этапом развития государства, а именно с форсированным индустриализационным процессом и укрепления обороноспособности страны. Более того, на этом этапе, кроме потенциальных угроз со стороны внешних врагов, было также уделялось немалое внимание внутренней безопасности, в том числе борьбе с противниками революции иностранными агентами и шпионами.

Первый период, относящийся к 1917-1930 годам, характеризовался

государственной ориентацией на проблемы теоретического обеспечения безопасности, а также на рассмотрение угроз со стороны внутренних контрреволюционных элементов и внешнего противника [6]. Происходило территориальное сбирание земель, путем силового или добровольного объединения в рамках одной государственности. В это время большое внимание уделялось внешне политическим войнам, в которых участвовало российское государство и его союзники. На данном этапе все теоретические обоснования и обеспечения безопасности страны были направлены на укрепление и сохранение политической власти в государстве.

Как пишет в своем труде В.С. Конкина: «Второй этап берет свое начало с 1936 года, когда политическим руководством СССР было объявлено о полном построении социализма. К этому моменту, еще в 1936 году термин «государственная безопасность» был официально включен в текст Конституции СССР более того, стал употребляется официально в актах органов советской власти. Это означало полное отсутствие враждебных сил внутри государства, которые могли бы являться помехой дальнейшему проведению экономического и политического строительства» [13]. Для сохранения идеологических взглядов и основополагающего вектора развития страны, правоохранительные органы осуществляли борьбу с антисоветской деятельностью. В основу политики обеспечения безопасности, в советский период, была положена коммунистическая доктрина.

В годы Великой отечественной войны, «законодательство об обороне было дополнено рядом специальных нормативных актов, введенных в особом порядке, что объяснялось необходимостью перевода советских войск с мирного положения на военное. А во второй половине двадцатого века вопросы по обеспечению национальной безопасности» на конституционном уровне были закреплены в Конституции СССР в 1977 году, они впервые были выделены в отдельную главу, которая называлась «Защита социалистического Отечества»

До середины 80-х годов политическая и военная безопасность были



главными составляющими компонентами в понятии «национальная безопасность», и отождествлялись только лишь с безопасностью государства и международной безопасностью. Дальнейшее развитие и переосмысление понятия национальной безопасности, принято считать начиная от периода перестройки 1985-1991 гг., когда проблема безопасности, кроме военных и политических аспектов, затронула и многие другие.

Третий период, который начался с распада Советского Союза и охватывает современный этап развития РФ, характеризуется изменением политических, экономических и культурных факторов, оказывающих влияние на национальную безопасность. Сегодня Россия сталкивается с несколькими угрозами, включая терроризм, национальную напряженность, нестабильность на международной арене и т.д. На современном этапе теоретические знания об обеспечении национальной безопасности сосредоточены на выработке и повышении уровня готовности государства к оперативному реагированию на различные угрозы и повышению эффективности системы безопасности в целом.

Начиная с 1936 года, начинается второй этап истории СССР, когда политическое руководство объявило о выполнении полной социалистической перестройки страны. Это подразумевало не только устранение внешних угроз, но и полное ликвидирование враждебных сил внутри государства, чтобы обеспечить успешное экономическое и политическое развитие. Правоохранительные органы играли важную роль в борьбе с антисоветской деятельностью и сохранении традиционных идеологических взглядов на развитие страны. Главной задачей политики обеспечения безопасности в этот период была коммунистическая доктрина, в которой интересы государства ставились выше интересов личности и общества в целом. До середины 80-х годов именно военная безопасность была главными составляющими компонентами в понятии «национальная безопасность», которая отождествлялись с безопасностью государства. Дальнейшее развитие и переосмысление понятия национальной безопасности, принято считать,

начиная от периода перестройки 1985-1991 гг., когда проблема безопасности, кроме военных и политических аспектов, затронула и многие другие.

С начала 90-х годов начинается третий этап истории обеспечения национальной безопасности, когда появляются публикации и исследования, раскрывающие политические, экономические, экологические и другие угрозы для государства и общества, а также идентифицирующие возможные способы преодоления этих угроз.

С 1997 по 1999 годы были сформулированы концептуальные основы государственной политики обеспечения безопасности Российской Федерации, закрепленные в Концепции национальной безопасности. В этом документе определены национальные интересы России, которые представляют собой балансировку интересов личности, общества и государства в различных сферах: экономической, внутривнутриполитической, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других.

Эти вызовы и угрозы, описанные в период с 2009 года по настоящее время, действительно создают необходимость в разработке более всеобъемлющей стратегии национальной безопасности РФ, которая учитывает все новые вызовы и угрозы. При этом психологический аспект в этой стратегии также играет важную роль, поскольку национальная безопасность не может быть достигнута без того, чтобы все участники общества чувствовали себя защищенными и безопасными. Поэтому разработка психологических программ, направленных на повышение чувства безопасности населения, может быть чрезвычайно важной составляющей в этой стратегии. Таким образом, концептуальные положения в области обеспечения национальной безопасности базируются на фундаментальной взаимосвязи и взаимозависимости Стратегии национальной безопасности и Концепции долгосрочного социально-экономического развития на период до 2020 г.

В заключении можно сделать уникальный вывод о том, что исторический опыт формирования политики национальной безопасности в

России подчеркивает необходимость интеграции внешних и внутренних факторов для создания успешной концепции безопасности. Пренебрежение любым из направлений может привести к серьезным негативным последствиям для целостности и суверенитета государства и общества в целом. Однако, важно отметить революционный шаг в развитии политики безопасности, связанный с тем, что впервые общество становится самостоятельным объектом безопасности и признается наравне с государством. Обозначение интересов общества и определение угроз и способов противодействия им открывает новые перспективы в развитии национальной безопасности, включая психологические аспекты, необходимые для создания эффективной системы безопасности и поддержания чувства безопасности в обществе.

Следовательно, национальная безопасность имеет множество аспектов, необходимых для рассмотрения. Неотъемлемые составляющие включают национальные интересы населения, защиту важных интересов общества от внутренних и внешних угроз, более того, ее взаимосвязь с международной безопасностью в границах определенной страны. Кроме того, важным аспектом является защита от военной угрозы, при которой страна защищена и не подвергается опасности войны или других посягательств на ее суверенное развитие. Заключительным пунктом национальной безопасности должно быть гарантирование суверенного состояния государства, где обеспечивается не только его целостность, но и возможность быть независимым стержнем международных отношений.

#### **1.4. Зарубежный опыт обеспечения национальной безопасности**

На протяжении многих лет, международные проекты по обеспечению безопасности были запущены в различных уголках мира, начиная с Совета Общеввропейского союза в 1306 году, Союзного совета И. Подебрада в 1464 году, Постоянного конгресса Э. Крюссе в 1623 году и

Верховного совета В. Пенна в 1693 году, и так далее. После окончания мировых войн, международные организации, такие как Совет Безопасности ООН и Совет Лиги Наций, стали уделять глубокое внимание национальной безопасности. К ним относится и Лига Наций, которая была создана для урегулирования дипломатических конфликтов между государствами и установления коллективной безопасности. Стоит отметить, что данная организация прекратила свое существование в 1946 году.

Как писал, Д. В Ирошников: «Цель международной организации Лиги Наций заключалась в первую очередь в разоружении, дипломатическом урегулировании споров между странами и обеспечении коллективной безопасности. Ее действие продолжалось до 1946 года» [11].

В 1944 году идея о создании Совета Безопасности ООН была высказана тремя странами - СССР, США и Великобританией. На Крымской конференции в феврале 1945 года были определены основы положений Устава ООН. Совет Безопасности ООН состоит из постоянно действующих и не постоянно действующих членов, и несет ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Кроме того, Совет Безопасности играет ведущую роль в определении угрозы мировому сообществу. [31, с. 25].

Отметим, что состав Совета безопасности Организации Объединенных Наций включает в себя 15 государств-членов, среди которых нельзя не выделить 5 постоянных членов и 10 непостоянных членов, которые избираются Генеральной Ассамблеей ООН каждые два года по пять раз в течение этого периода. Стоит подчеркнуть, что категория постоянных членов охватывает государства, такие как Россия, США, Китай, Великобритания и Франция, которые играют ключевую роль в сфере международной безопасности. Непостоянными членами – Египет, Италия, Украина, Швеция, Эфиопия, Боливия, Япония, Казахстан, Уругвай, Сенегал. Десять непостоянных членов совета избираются по географическому признаку, согласно указанной резолюции.

Концептуальные нормативные документы являются краеугольным

камнем системы безопасности каждого государства. Среди документов, связанных с обеспечением безопасности, можно назвать:

- «Белая книга» (Германия, Великобритания, Япония, Китай, и др.);
- «Стратегию национальной безопасности» (Россия, США и др.);
- «Стратегическую концепцию национальной обороны» (Италия);
- «Политику национальной безопасности» (Канада, Турция).

Базовыми документами, в сфере обеспечения национальной безопасности, являются такие документы как: «доктрины, законы национальной безопасности и иные правовые акты». Они содержат основы государственной политики, механизмы задач для реализации целей.

Итак, доктрина и стратегия - две термины, которые имеют важное значение в разных сферах. Доктрина описывает систему взглядов и принципов, в то время как стратегия разрабатывает общий план действий на длительный период времени. Стратегия может применяться в различных областях деятельности, а не только в военной.

Так примером стратегии национальной безопасности является Стратегия национальной безопасности США, которая была разработана администрацией Президента Ричарда Никсона.

Важно понимать, что доктрины и стратегии разрабатываются для обеспечения эффективной и безопасной работы в разных сферах. Они могут являться основой для планирования действий и помогать достигнуть поставленных целей.

Многие страны начали процесс переосмысления системы национальной безопасности после Второй мировой войны. Наиболее по-реформаторски настроенные были в США, где военный опыт сильно повлиял на внешнюю политику. В то же время, Германия и Франция представляются не имеющими Целостной стратегии по национальной безопасности, подобной США или России. А например, в Китае национальная стратегия безопасности ориентирована на США и Россию, однако здесь также отсутствует активная наступательная политика, как в Германии и Франции.

Исследования зарубежного опыта обеспечения национальной безопасности государств показывают, что концептуальные документы являются не только основой организации безопасности, но и необходимы для стабильного и устойчивого функционирования государства. Такие документы часто содержат ценности, принципы и механизмы, необходимые для формирования цивилизованного общества, их наличие гарантирует развитие гражданского общества, обеспечивая защиту прав человека и свобод.

В целом, зарубежный опыт обеспечения национальной безопасности показывает, что ключевым фактором является системный подход к проблеме безопасности, ориентированный на сохранение жизненно важных интересов и свобод личности и гражданина, а также защиту суверенитета и прав национального государства.

Отметим, что с учетом постоянного роста угроз безопасности на сегодняшний день все большее значение придается не только разработке концептуальных документов, но и их периодическому пересмотру и дополнению в соответствии с изменяющейся внешней и внутренней обстановкой. Кроме того, в современном мировом сообществе важно развивать международное сотрудничество по вопросам безопасности, придерживаясь активной политики в области безопасности и укрепления доверия между государствами.

## **Глава 2 Полномочия органов государственной власти в системе безопасности**

### **2.1 Президент Российской Федерации как субъект обеспечения национальной безопасности**

Погружаясь в детали исследования органов государственной власти и их роли в обеспечении национальной безопасности, необходимо обратить особое внимание на одного из ключевых игроков - президента Российской Федерации. Его правовой статус закреплен не только в Конституции РФ, но и в ряде федеральных конституционных законов и федеральных законов.

Президент России не только защищен неприкосновенностью, но и является важнейшим представителем РФ как внутри страны, так и в вопросах международной политики. Более того, он играет важную роль в обеспечении национальной безопасности страны. В соответствии с Конституцией РФ, президент осуществляет руководство внешней и внутренней политикой государства, а также представляет Россию в международных отношениях [11].

Одной из главных задач президента России является обеспечение безопасности государства и его граждан. Президент определяет стратегические направления государственной политики в области национальной безопасности, разрабатывает и утверждает стратегии и доктрины, направленные на защиту национальных интересов и государственных целей России.

Из этого следует, что президент РФ имеет исключительных характер и влияние в системе национальной безопасности государства, так как он наделен особыми полномочиями в этой области, а именно:

- возглавляет и утверждает Совет Безопасности РФ;
- определяет главные направления государственной политики в области безопасности
- утверждает стратегию национальной безопасности РФ и иные

- документы в области обеспечения безопасности;
- регулирует вопросы связанные с обеспечением защиты государства;
  - является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина;
  - является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ;
  - является главой государства, не относясь ни к одной из трех ветвей власти;

Данные ему полномочия, регламентируются Основным законом государства – Конституцией Российской Федерации, и их можно характеризовать как исключительные.

Президент обладает правом руководить Правительством Российской Федерации и давать указания министрам и главам других органов, что позволяет эффективно координировать деятельность различных частей государственной машины.

Президент играет важную роль в формировании и руководстве федеральными органами исполнительной власти. Он составляет структуру этих органов, определяет их руководство и вносит в нее изменения, используя предложения Председателя Правительства России. Президент также формирует Государственный Совет и Совет Безопасности Российской Федерации, с целью обеспечить функционирование взаимодействия всех органов власти, определения направлений внутренней и внешней политики, а также социально-экономического развития страны. Президент является главным командующим Вооруженными Силами России, правомочен вносить законопроекты в Государственную Думу, а также осуществлять руководство внешней политикой страны. В чрезвычайных ситуациях, установленных федеральным конституционным законом, Президент может вводить на территории России чрезвычайное положение, с обязательным информированием Совета Федерации и Государственной Думы [16].

Итак, вышеперечисленные некоторые полномочия, представляют



огромный интерес в рамках проводимого исследования и напрямую обуславливают непосредственность фигуры Президента России и ее значимость в области обеспечения безопасности, а также стратегические приоритеты деятельности.

Важным фактором, который также стоит упомянуть, является председательство Президента РФ в таком конституционном органе, как Совет Безопасности Российской Федерации.

Совет Безопасности Российской Федерации — это высший орган государственного управления, созданный для решения важнейших вопросов национальной безопасности, сохранения государственного суверенитета и обороны страны. Он является аналогом национального комитета по безопасности или национального совета безопасности в других странах.

Совет был создан в 1992 году в результате развала Советского Союза и стал наследником Совета Обороны, который выполнял роль высшего органа государственного управления в области национальной обороны. Возглавляет его президент страны и включает в себя высших должностных лиц, ответственных за национальную безопасность. Среди них также находятся представители силовых ведомств, лидеры партий и другие эксперты.

Одним из основных принципов работы Совета Безопасности Российской Федерации является сотрудничество и взаимодействие со зарубежными партнерами в области безопасности. В рамках этой кооперации страна работает на международной арене с другими государствами, правительственными и неправительственными организациями, а также использует различные формы дипломатического и технического сотрудничества для защиты своих интересов и расширения внешнеэкономических связей.

Согласно Федеральному закону от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности», Совет Безопасности выполняет набор задач, которые очень важны для поддержания безопасности в стране. Одной из главных функций Совета является обеспечение Президента РФ необходимых условий для

осуществления своих полномочий в области обеспечения безопасности. Более того, Совет Безопасности является высшим органом, который формирует государственную политику в сфере безопасности и проверяет ее реализацию. Его компетенция также включает прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности, а также помощь в разработке мер по нейтрализации этих угроз. Кроме этого, Совет Безопасности играет важную роль в подготовке вариантов президентского решения в случае чрезвычайных ситуаций. Он также возглавляет подготовку предложений Президенту РФ по мерам по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также по использованию специальных экономических мер для обеспечения безопасности. Совет Безопасности также может предлагать введение, продление и отмену чрезвычайного положения в случае необходимости.

Несомненно, важным аспектом деятельности Совета Безопасности является его координация работы федеральных и органов исполнительной власти субъектов РФ в рамках решений, принятых Президентом РФ в области обеспечения безопасности. Наконец, Совет Безопасности оценивает эффективность деятельности федеральных органов исполнительной власти в данной сфере. В целом можно сказать, что Совет Безопасности является важным инструментом для Председателя правительства при исполнении всей комплекса полномочий в области безопасности.

В контексте обеспечения национальной безопасности, роль Президента РФ фокусируется на исполнении своих законных полномочий, которые определяются различными внутригосударственными актами. Среди них выделяются документы, регулирующие широкий спектр вопросов, связанных с безопасностью: от государственной политики до обеспечения общественного порядка. Важную роль в этом процессе играет Совет Безопасности, который консультирует Президента и разрабатывает рекомендации по вопросам национальной безопасности и защиты государственных интересов. Неразрывная связь между Президентом и Советом Безопасности, основанная на доверии и взаимном уважении, является

важнейшим элементом системы обеспечения безопасности Российской Федерации.

Например, полномочия Президента РФ в сфере введения в государстве чрезвычайного положения, соответственно, регулируются при помощи Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении». Один из способов, которым Президент РФ обеспечивает безопасность государства, заключается во введении режима чрезвычайного положения внутри страны. Это позволяет ему использовать все соответствующие ему по конституции полномочия по координации сил и средств, необходимых для обеспечения безопасного функционирования государственных органов. Чрезвычайное положение может быть введено с целью защиты прав и свобод граждан, обеспечения безопасности государства в целом и защиты государственного строя. Оно также дополнительно подчеркивает широкий спектр полномочий, предоставленный Президенту РФ как главе страны, для обеспечения национальной безопасности. При введении режима чрезвычайной ситуации на определенной территории, Президент имеет возможность создать объединенный оперативный штаб, который состоит из представителей органов, ответственных за поддержание порядка в состоянии чрезвычайного положения. Все эти действия являются нормативными и ориентируются на соответствующие нормы Конституции Российской Федерации, обеспечивая согласованное функционирование системы государственной власти в каждом конкретном случае и в сложившейся ситуации.

Помимо прочих полномочий, Президент РФ может принять решение о введении в государстве военного положения. Такое регулирование описано в Федеральном конституционном законе от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении». Военное положение в России может быть введено в случае, если произошла агрессия, или если непосредственно грозит агрессия. Так, в соответствии с 1 статьей Основного закона государства по Указу Президента РФ, нормативного акта: «Целью введения военного положения

является создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации» [64]. Необходимо отметить, что полномочия главы государства весьма широкие. Президент РФ уполномочен обеспечивать взаимодействие органов государственной власти; осуществлять руководство по обеспечению военного положения; координировать принимаемые в рамках указанного положения меры; идентифицировать первоочередные задачи и порядок вовлечения Вооруженных сил РФ для обеспечения режима военного положения и др. Эти полномочия, отражают фигуру Президента как гарант Конституции РФ и обязывают его защищать права и свободы человека, гражданина и суверенитет своего государства.

Важное место в обеспечении безопасности государства занимают меры по противодействию терроризму, которые принимаются Президентом России. Федеральный закон «О противодействии терроризму» № 35-ФЗ от 6 марта 2006 года устанавливает право и обязанности главы государства в этой сфере.

Терроризм, являясь одной из наиболее серьезных угроз национальной безопасности, представляет опасность для многих государств, в том числе и для Российской Федерации, которая имеет богатую историю в борьбе с этой идеологией. Чтобы противостоять таким угрозам, Россия активно сотрудничает с другими странами и использует разнообразные меры, включая технологические инновации и социально-экономические политики для защиты своих граждан.

Согласно статье 5, рассматриваемого законодательного акта, Президент Российской Федерации имеет полномочия определять ключевые направления государственной политики по борьбе с терроризмом согласно Конституции РФ. Кроме того, глава государства имеет право определять функции федеральных органов исполнительной власти в этой области. Президент России также вправе принимать решения об использовании Вооруженных Сил и специальных подразделений в целях борьбы с терроризмом, который угрожает гражданам Российской Федерации и иностранным гражданам, проживающим на территории России. Важно заметить, что эти полномочия

являются свидетельством того, что Президент несет ответственность за безопасность своих граждан и готов применять любые необходимые меры для защиты национальных интересов. В связи с этим, Россия постоянно совершенствует свои подходы к решению проблем в области безопасности, совокупность которых позволяет минимизировать риск террористических актов и обеспечить надежную защиту для всех граждан страны [60].

Кроме того, стоит отметить, что президент РФ обладает значительными полномочиями во многих сферах, связанных с обеспечением безопасности государства. Одна из наиболее важных из них — это область защиты государственной тайны, регулируемая Законом РФ от 21 июля 1993 года № 5485-1 [10]. В области специальных экономических мер, полномочия Президента регулируются Федеральным законом от 30 декабря 2006г. №281-ФЗ «О специальных экономических мерах и принудительных мерах» [61] и так далее. Указанные полномочия могут дополняться в соответствии с регламентом Основного закона РФ и нормами, которые закреплены в Федеральном законе «О безопасности» от 28.12.2010 г. №390-ФЗ и не являются исчерпывающими в области национальной безопасности.

Полномочия, направленные на координацию действий и взаимодействие государственных органов, также являются неотъемлемой частью полномочий главы государства в обеспечении национальной безопасности. Эти положения, выраженные ярко и четко, играют ведущую роль в создании стабильной системы управления, способной эффективно защищать национальные интересы и обеспечивать безопасность на высшем уровне.

При обсуждении вопроса о защите суверенитета следует отметить, что это является одним из основных полномочий Президента России, которые закреплены в Конституции РФ (статья 80). Глава государства занимается защитой суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, применяя меры организационного, политического и экономического характера. Более того, путем утверждения определенных нормативных актов, Президент РФ выстраивает

государственную политику во внешнем и внутреннем направлении, тем самым обеспечивая государству защищенность, целостность и суверенитет. Направления государственной политики согласуют и определяют указанные нормативные акты, в различных сферах и на различную перспективу – краткосрочную или долгосрочную.

Следующее ключевое положение, закрепленное в качестве полномочий Президента РФ в тексте Конституции РФ, связано с обеспечением согласованного функционирования и взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти Российской Федерации. Этот процесс является сложным и требует тщательного взаимного согласия. В России существует разделение властей на три ветви: исполнительную, законодательную и судебную, которые являются самостоятельными и не зависят друг от друга. Однако, для создания эффективной, устойчивой и целостной системы государственного управления необходимо, чтобы все три ветви государственной власти согласовывали свои действия. В этой связи Президентом РФ был утвержден Указ №1602 «О Государственном совете Российской Федерации», согласно которому был создан новый конституционный совещательный орган, задача которого заключалась в обеспечении функционирования государственных органов. Кроме того, учреждение Госсовета было еще одним важным шагом на пути формирования целостной системы органов власти, ответственных за обеспечение национальной безопасности.

Заключая данную главу, можно утверждать, что Президент Российской Федерации является одним из главных деятелей, ответственных за обеспечение национальной безопасности государства и его народа. Он предпринимает меры, направленные на сохранение суверенитета, независимости и целостности России, а также защиту прав и свобод населения в соответствии с Конституцией страны. В 2020 году полномочия Президента РФ были пересмотрены и расширены, что положительно сказалось на их эффективности. Усиление рычагов власти главы государства не только

укрепило его позицию внутри страны, но и повысило важность его роли на международной арене. В итоге, можно с уверенностью сказать, что Россия под руководством Президента не останется без должной защиты и будет прилагать все возможные усилия для обеспечения своей безопасности. Президент России является ключевым субъектом обеспечения национальной безопасности. Он несет ответственность за защиту интересов государства и граждан, осуществляет контроль и руководство специальными службами и вносит решающий вклад в формирование стратегии и политики России в области национальной безопасности.

## **2.2 Правительство Российской Федерации как субъект обеспечения национальной безопасности**

Правительство Российской Федерации также относится к органам, чьи функции непосредственно связаны с управлением национальной безопасностью. В соответствии со статьей 114 Конституции РФ, Правительство осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности и внешней политики государства. В правовых актах, определяющих основные направления деятельности Правительства Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности, указываются такие направления, как правотворчество, исполнение решений, распоряжение и контроль [23, с. 56].

При изучении конституционных и правовых механизмов, регулирующих деятельность государства в области обеспечения безопасности, стоит обратить внимание на статью 114 Конституции РФ. Она содержит норму, которая формально описывает полномочия Правительства РФ в сфере государственной безопасности, обороны страны и внешней политики. В частности, пункт «д» первой части этой статьи явно указывает на обязанности Правительства РФ в данной области.

Помимо этого, Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020

года №4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», содержит информацию о полномочиях Правительства РФ в обеспечении безопасности государства. Данный закон устанавливает ряд задач, которые призваны укрепить обороноспособность нашей страны и обеспечить ее безопасность. Одной из ключевых задач Правительства является проведение анализа состояния безопасности Российской Федерации. Кроме того, правительство осуществляет общее руководство национальной безопасностью, организует деятельность государственных органов в области обеспечения безопасности, контролирует выполнение стратегии безопасности государства. Важными задачами Правительства является создание и поддержание системы гражданской обороны, мониторинг за безопасностью криптоструктур и информационных систем, а также обеспечение законности и правопорядка.

В частности, Правительство РФ предпринимает необходимые действия для защиты территориальной целостности и суверенитета страны, а также наращивает обороноспособность Вооруженных Сил РФ и других формирований. Кроме того, Правительство активно работает по поддержанию международной безопасности и борьбе с вмешательством во внутренние дела страны.

Важное значение представляет и руководство гражданской обороной. В рамках данной деятельности Правительство РФ принимает меры по охране государственной границы РФ, а также обеспечивает социальные гарантии военнослужащим и прочим лицам, связанным с обеспечением безопасности РФ. Кроме того, государственные программы вооружения и развития оборонно-промышленного комплекса разрабатываются и проводятся под руководством Правительства РФ. В целом, данные полномочия укрепляют безопасность страны и обеспечивают ее защиту в контексте изменяющейся мировой обстановки [65]

Кроме того, необходимо упомянуть статью 10 Федерального закона от 28.12.2010 года №390-ФЗ "О безопасности", которая указывает на полномочия Правительства РФ в данной области. В соответствии с этим законом,



## Правительство РФ:

- является активным участником процесса определения ключевых направлений государственной политики в области обеспечения безопасности.;
- разрабатывает и проводит федеральные программы, нацеленные на обеспечение безопасности и защиту государства;
- активно осуществляет руководство деятельностью федеральных органов исполнительной власти по обеспечению безопасности, что закреплено в соответствующих положениях. Благодаря этому государство обеспечивает эффективное управление процессом поддержания национальной безопасности и сохранением территориальной целостности, а также принимает меры по защите гражданских прав и свобод;
- активно заботится о том, чтобы федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления имели все необходимые средства и ресурсы для эффективного выполнения задач в области обеспечения безопасности.

Государство осуществляет координацию действий всех уровней власти, чтобы обеспечить максимальную защиту интересов граждан и национальных интересов, выполняет множество важных полномочий в области обеспечения безопасности, которые прописаны в Конституции РФ, федеральных законах и нормативных правовых актах, принятых Президентом РФ. Государство активно работает над совершенствованием правовой базы, обеспечением эффективного контроля за соблюдением законодательства, а также выполняет ряд важных функций в области защиты гражданских прав и свобод».

В свою очередь, одноименным Федеральным законом от 31.05.1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», закреплён обширный круг полномочий Правительства РФ, в области обороны государства. Статьей 6 данного нормативного акта, закреплены такие полномочия Правительства РФ как: разработка, организация

и выполнение государственной программы вооружения.

Анализируя предоставленные полномочия Правительства Российской Федерации в области обеспечения безопасности государства, необходимо отметить, что государство играет важную роль в определении и реализации ключевых направлений политики государства в этой области. Несмотря на широкий спектр мер и ресурсов, используемых Правительством РФ, направление, которое оно выбирает для обеспечения безопасности государства, всегда остается широким и многосторонним. Оно включает в себя меры по защите суверенитета и территориальной целостности, разработке эффективной системы обороны, а также социальные гарантии для военнослужащих и меры по обеспечению безопасности населения [15]. Правительство РФ во обеспечение своих функций, распространяет свои полномочия также на экономико-правовую сферу, на экологическую и иные сферы в том числе.

Правительство РФ активно занимается регулированием финансовых процессов в государстве, формированием мобилизационного плана экономики и управлением федеральной собственностью, что является важной составляющей в работе оборонного комплекса Российской Федерации и других отраслей экономики.

Не стоит также забывать, что правительство также осуществляет работу в экологической безопасности страны, которая направлена на обеспечение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и формирует меры, по предотвращению самых разнообразных бедствий, стихийного характера. Экологическая безопасность также, отражается на безопасности Российской Федерации.

Правительство РФ, являясь многоступенчатым, исполнительным органом власти, проникает во многие сферы общественной жизни, тем самым реализуя свои полномочия.

Необходимо также рассмотреть вклад Правительства РФ в обеспечение экономической и общественной безопасности страны, особенно в контексте

электроснабжения. В нашей стране эта отрасль является ключевой в промышленности и обеспечивает электроэнергией все отрасли народного хозяйства. Примечательно, что при Правительстве РФ была создана Правительственная комиссия по обеспечению безопасности электроснабжения, задачей которой является координация работы ФОИВ и органов исполнительной власти регионов в соответствии с Федеральным законом «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 № 35-ФЗ. Этот закон предусматривает полномочия Правительства РФ и других государственных органов в контексте обеспечения безопасности в сфере электроснабжения.

Далее, важно отметить ряд полномочий Правительства РФ, которые непосредственно или косвенно связаны с обеспечением безопасности государства. Примером задач, на которые направлены усилия Правительства РФ в области безопасности, может служить работа, связанная с радиационной безопасностью населения. Эта работа проводится в соответствии с Федеральным законом от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения». В соответствии со статьей 7 данного закона, Правительство РФ и федеральные органы исполнительной власти осуществляют государственное управление в области радиационной безопасности. Важнейшими задачами, решаемыми правительством в этой области, являются определение норм радиационной безопасности, контроль над использованием радиоактивных веществ, а также разработка и реализация мер по предотвращению аварий, связанных с ядерной энергетикой. Кроме этого, Правительство РФ также работает над обеспечением безопасности на транспорте, в том числе на железнодорожном и автомобильном транспорте, а также на воздушном и морском транспорте. Таким образом, правительство РФ уделяет большое внимание вопросам безопасности в различных областях жизни граждан, охране и защите их жизни и здоровья, а также сохранению окружающей среды. [50].

Исходя из вышеизложенного, можно заключить, что Правительство РФ является ключевым субъектом обеспечения безопасности на всех уровнях -

для государства, общества и личности. В связи с этим, необходимо усилить полномочия Правительства РФ в различных областях обеспечения безопасности, особенно в контексте общественной безопасности, например, в области безопасности гидротехнических сооружений.

### **2.3 Иные органы публичной власти как субъекты обеспечения национальной безопасности**

В России каждый орган государственной власти играет важную роль в обеспечении национальной безопасности, а не только Правительство.

Одним из главных субъектов безопасности является Министерство обороны РФ. Оно имеет ключевую роль в защите территориальной целостности и независимости государства. Ведомство устанавливает и осуществляет военную политику, проводит обучение и подготовку военных сил, занимается созданием и модернизацией оружейного потенциала. Министерство внутренних дел РФ также является субъектом обеспечения национальной безопасности. Управление внутренних дел обеспечивает соблюдение правопорядка и государственной безопасности, борется с экстремизмом, терроризмом и организованной преступностью. Кроме того, внутренние войска МВД РФ занимаются охраной границы и обеспечением общественного порядка на территории страны.

Национальную безопасность обеспечивает также Федеральная служба безопасности РФ и Федеральная служба государственной охраны. ФСБ РФ осуществляет контрразведывательную деятельность, защищает конституционный строй, экономические интересы государства и общественный порядок. ФСГОН РФ, в свою очередь, занимается охраной высших должностных лиц РФ, объектов государственной важности и иных объектов.

Таким образом, иные органы публичной власти также играют важную роль в обеспечении национальной безопасности и совместно с

Правительством РФ работают на благо государства и его граждан. Обобщенно говоря об исполнительной власти, можно сделать вывод о том, что это совокупность органов государственной власти, которые реализуют свои правомерные функции по управлению обществом и государством и используют для этого инструменты административного принуждения.

После того, как мы определили, что подразумевается под исполнительной властью, важно обратить внимание на статью 11 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности», которая содержит соответствующую норму. В ней говорится: «Федеральные органы исполнительной власти выполняют задачи в области обеспечения безопасности в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации». Данная норма, корреспондирует положения о том, что Конституция РФ возглавляет правовую основу деятельности органов исполнительной власти, в сфере обеспечения национальной безопасности. В широком понимании безопасность государства, его целостность и неприкосновенность, обеспечивают именно конституционно-правовые нормы, которые содержат в себе положения о постоянстве конституционного строя государства, прав и свободы человека.

Федеральные органы исполнительной власти, занимающиеся национальной безопасностью РФ, оперируют широкой нормативной базой. В основе работы указанных органов лежат законодательные акты, такие как Постановление Правительства от 19.01.2005 № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти», Постановление Правительства от 28.07.2005 № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти», а также административные регламенты конкретных органов. А вот Приказ ФСБ РФ от 08.11.2012 г. № 562 «Об утверждении Административного регламента

Федеральной службы безопасности Российской Федерации по исполнению государственной функции по осуществлению пограничного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» - прекрасный пример таких правовых норм. [28].

Говоря о самой системе федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, непременно следует также опираться на нормы, закрепленные в Указе Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», согласно которым систему федеральных органов исполнительной власти в нашем государстве составляют федеральные министерства, федеральные службы и агентства [36].

Федеральное министерство Российской Федерации – это государственный орган исполнительной власти, отвечающий за выработку федеральной политики и соответствующего регулирования в рамках своих полномочий. Его руководит министр РФ, который является членом Правительства Российской Федерации. Министерство Обороны России — это федеральный орган исполнительной власти, который отвечает за реализацию государственной политики и нормативно-правовое регулирование в области обороны. Помимо этого, Минобороны России выполняет ряд других функций, которые закреплены федеральными и конституционными законами, актами Президента и Правительства Российской Федерации. Управление деятельностью министерства возлагается на Президента РФ, а составной частью структуры являются центральные органы военного управления и другие подразделения.

Основными задачами Минобороны России являются [55]:

- разработка и внедрение государственной политики в области обороны; подготовка Вооруженных Сил;
- защита социальных и экономических прав военнослужащих и членов их семей;
- соблюдение готовности Вооруженных Сил;
- регулирование деятельности Вооруженных Сил и обороны;

- содействие в международном военном сотрудничестве между Российской Федерацией и другими государствами.

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, «военной безопасности обеспечивается путем развития оборонного потенциала и государственной организации». Эта стратегия является ключевой для эффективной политики национальной безопасности, их реализация требует модернизации и преобразования в работе Министерства обороны РФ.

Основой нормативной базы, которая определяет действия ВС РФ, является Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». Согласно статье 59 Конституции РФ, граждане РФ обязаны защищать свою Родину и пребывать в военной службе.

Министерство иностранных дел Российской Федерации (МИД РФ) является федеральным органом исполнительной власти и осуществляет функции по реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений РФ. В свете давления некоторых иностранных государств, санкций и других факторов, положение Российской Федерации является нестабильным, и все это может привести к реальной угрозе нации. Внешнеполитические процессы являются основой осложнения обстановки внутри страны и на международном уровне в целом. Поэтому Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 865 «О Министерстве иностранных дел Российской Федерации» играет важную нормативную роль для деятельности МИД РФ. Этот Указ определяет МИД России как федеральный орган исполнительной власти, ответственный за выработку и реализацию государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере международных отношений Российской Федерации [37]. Отсюда следует, что задачи стоящие перед МИД РФ в области обеспечения национальной безопасности государства, составляют весьма объемный перечень. А именно: обеспечение дипломатических отношений с

иностранными государствами; обеспечение международно-правовыми и дипломатическими средствами защиты безопасности, суверенитета и территориальной целостности РФ на международной арене; защита прав, свобод и интересов граждан Российской Федерации, путем дипломатических и международно-правовых средств; способствование развитию связей и контактов с соотечественниками, проживающими за рубежом и другие.

Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД РФ) — это федеральный орган исполнительной власти, общественный страж порядка, занимающийся широким спектром важных задач. Оно ответственно за выработку и реализацию государственной политики в области миграции, внутренних дел, контроля оборота наркотических и психотропных веществ, а также осуществляет правоприменительные функции на федеральном уровне. Безусловно, МВД РФ представляет собой одного из важнейших субъектов обеспечения национальной безопасности России. Министерство занимается нормативно-правовым регулированием в сфере внутренних дел, обеспечивает защиту граждан, беженцев и иностранных граждан, охрану собственности и обеспечение общественной безопасности. В своей работе МВД РФ не забывает также о кадрах, обеспечивая социальную и правовую защиту сотрудников своих органов и членов их семей. Все это делает деятельность МВД РФ не только значимой, но и многофункциональной.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС РФ). В рамках своей профессиональной деятельности, министерство осуществляет функции по защите территорий и населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, функции по реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, обеспечивает пожарную безопасность и безопасность на воде. Органы МЧС, в своей профессиональной деятельности, руководствуются такими нормативными документами, как Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении»; Федеральный



конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»; Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ; Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ [47]. Также, отдельного внимания заслуживает Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденное Указом Президента РФ от 11.07.2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». В соответствии с установленными положениями, Министерство по чрезвычайным ситуациям РФ (МЧС РФ) имеет конкретные задачи в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Среди них, наиболее значимыми можно назвать создание совещательных и межведомственных органов для решения вопросов, связанных с деятельностью министерства. МЧС РФ также осуществляет стратегическое планирование в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Одной из основных задач министерства является обеспечение безопасности граждан на водных объектах и пожарной безопасности. Кроме того, проводит проверки готовности федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ) к осуществлению мероприятий гражданской обороны и других мер по защите населения. Благодаря эффективной работе МЧС РФ многие опасности и угрозы были нейтрализованы, что помогло сохранить важный компонент национальной безопасности – безопасность жизни и здоровья граждан.

Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст РФ) - орган, который выполняет многие важные функции. Среди них - возврат просроченной задолженности физических лиц, регистрация некоммерческих организаций и документов гражданского состояния, выработка и реализация государственной политики и нормативно-правового регулирования,

предоставление бесплатной юридической помощи и правового просвещения населению, и многое другое. При этом, нормативная база Минюста РФ определена Положением, утвержденным Указом Президента РФ от 13.10.2004 № 1313, что дает основание для осуществления органом своих функций на самом высоком уровне. Так, Министерство юстиции Российской Федерации является ключевым игроком в правовой сфере и существенной поддержкой Российской Федерации в реализации прав и свобод граждан. Минюст РФ — это не только инструмент для доступа к правосудию и защите интересов, но также важный элемент национальной безопасности страны, обеспечивающий стабильность в правоприменительном процессе [40]. Основными задачами Минюста РФ являются такие, как исполнение уголовных наказаний; легализации и апостиля; нотариата и нотариальной деятельности; противодействию коррупции и так далее. Из этого следует, что по своей правовой природе, Минюст РФ относится как к интересам государства, так и к отдельно взятому человеку – к его законным интересам и правам. Соответственно, эффективное осуществление его единой функции, а именно – обеспечение национальной безопасности, возможно через надлежащее выполнение своих обязанностей и осуществление присущих полномочий.

Федеральная служба - это один из федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, который играет важную роль в контроле и надзоре в конкретной сфере, а также выполняет специальные функции в области обеспечения обороны и национальной безопасности. Федеральные службы являются профессиональными организациями, которые управляются квалифицированным персоналом, специализирующимся во многих сферах. В своей работе федеральные службы в России выполняют ряд важных функций и занимаются различными направлениями, включая управление и надзор, вопросы государственной безопасности и обеспечения обороны, экономическую и социальную политику, права и свободы граждан, науку и образование, здравоохранение и т.д. Каждая из федеральных служб имеет

свои отличительные черты и специфику, что свидетельствует о многогранности и разнообразии их деятельности. В целом, федеральные службы в России являются важной частью исполнительной власти и в совокупности играют важную роль в укреплении национальной безопасности и устойчивости государства [21].

В качестве ключевой федеральной службы, Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ РФ) занимает высокое место в иерархии и занимается борьбой с возможными исходящими и уже существующими угрозами национальной безопасности страны. ФСБ РФ имеет широкие полномочия и выполняет сложные функции, связанные с обеспечением безопасности населения, сохранением внешнего и внутреннего суверенитета, а также возглавляет все отрасли федеральной службы безопасности, включая пограничные органы. Сотрудники ФСБ РФ проявляют высокий профессионализм и эффективность в своей работе, а также занимаются не только предотвращением угроз, но и предоставлением различных услуг по обеспечению безопасности для общества. Настраиваясь на свои цели и задачи, ФСБ РФ является ведущим игроком национальной безопасности и устанавливает высокую планку для других федеральных служб по защите прав и свобод граждан и обеспечению безопасности страны.

В своей деятельности ФСБ РФ руководствуется обширной нормативной базой, которая включает в себя неизменные положения Конституции РФ и Стратегии национальной безопасности, а также специальные законы, такие как Федеральный закон от 6 марта 2006 года №35-ФЗ «О противодействии терроризму», Закон РФ от 5 марта 1992 года №2446-1 «О безопасности», Федеральный закон от 3 апреля 1995 года №40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» и Федеральный закон от 12 августа 1995 года №144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»[49].

Так, согласно статье 1 ФЗ № 40 «О федеральной службе безопасности»: «Федеральная служба безопасности - единая централизованная система

органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации». Высшим структурным подразделением ФСБ России является центральный аппарат, включающий в себя: департаменты и управления, руководство ФСБ, Службы ФСБ и иные подразделения реализующие направления деятельности органов ФСБ. Осуществляет важную деятельность по обеспечению безопасности государства, включая борьбу с терроризмом, охрану государственных границ, обеспечение охраны внутренних морских вод и территориального моря, проведение разведывательной деятельности и обеспечение информационной безопасности. Будучи универсальным государственным органом, ФСБ РФ прямо влияет на важнейшие сферы жизни, касающиеся интересов личности, общества и государства.

Согласно опубликованной научной статье А.А. Дошатов, Федеральная Служба Безопасности Российской Федерации, несмотря на свои важнейшие полномочия, нуждается в качественной реформе, чтобы продолжать свою роль в обеспечении национальной безопасности. Для этого, автор предлагает не только расширить сферу деятельности службы, но и переименовать ее в Министерство Общенациональной Безопасности Российской Федерации, что отражает современные вызовы и требования [9, с. 93].

Согласно своим полномочиям, Служба внешней разведки Российской Федерации (СВР РФ) занимается сбором разведывательной информации, необходимой для защиты национальной безопасности страны. Она фокусируется на собирании информации в различных областях, включая экономику, политику, оборону, науку и технику, с целью предоставить главе государства необходимый материал для принятия соответствующих решений. Базируется деятельность СВР РФ на положениях, закрепленных в Федеральном законе «О внешней разведке» от 10.01.1996 № 5-ФЗ [51]. Вышеупомянутый документ определяет значительные полномочия органов внешней разведки Российской Федерации в области разведывательной деятельности. Среди них следует выделить особо важные, такие как

взаимодействие со службами разведки других государств, шифрование кадрового состава от определенных ведомственных принадлежностей, обеспечение безопасности сотрудников и их семей за пределами Российской Федерации, и многое другое, что необходимо для обеспечения национальной безопасности.

Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО РФ) занимается охраной высокопоставленных должностных лиц на всех уровнях государственной власти, как постоянных, так и временных местах их пребывания. В частности, она обеспечивает безопасность Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и других государственных органов, выполняя свои полномочия в соответствии с законодательством и общепринятыми нормами охраны. Свою профессиональную деятельность ФСО РФ осуществляет на основе положений, закрепленных в тексте Основного закона государства, а также руководствуясь Указом Президента РФ от 07.08.2004 № 1013 «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации» [38], закрепляющим Положение о Федеральной службе охраны Российской Федерации. Так, опираясь на установленные положения, можно сделать вывод, что ФСО РФ имеет широкие полномочия, которые отражают ее важную роль в качестве субъекта национальной безопасности РФ. Среди регламентированных полномочий ФСО РФ в области обеспечения национальной безопасности стоит выделить: выявление и предотвращение противоправных действий в отношении объектов государственной охраны; применение комплекса мер по выявлению угрозы жизненно важным объектам государственной охраны; защита охраняемых объектов; обеспечение информационной безопасности государства; информационное обеспечение управления государством во время военных действий и чрезвычайных ситуаций и многие другие важные функции.

Деятельность Федеральной службы по техническому и экспортному контролю Российской Федерации (ФСТЭК РФ) основывается на

Конституции Российской Федерации и Указе Президента РФ от 16.08.2004 № 1085 «Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю», а также на Положении о Федеральной службе по техническому и экспортному контролю. ФСТЭК РФ занимается контролем за экспортом и импортом технологий и технических материалов, обеспечивая тем самым безопасность государственных и коммерческих интересов России [39].

Федеральное агентство представляет собой разновидность федеральных органов исполнительной власти России, большинство из которых подчиняются соответствующим федеральным министерствам. Среди его основных функций - управление государственным имуществом, предоставление государственных услуг и правоприменение.

Важно отметить, что органы государственной власти субъектов РФ принимают активное участие в обеспечении безопасности государства. Согласно статье 12 ФЗ № 390-ФЗ «О безопасности», данные органы в пределах своей компетенции обеспечивают соблюдение законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности.

По словам Л.П. Волковой, федеративная форма устройства Российской Федерации позволяет "сверху вниз" делегировать полномочия между федеральными органами власти и органами власти субъектов [6, с. 34]. Федеративная система устройства Российской Федерации является эффективным способом распределения полномочий между федеральными органами и органами власти субъектов.

Благодаря такой организации структуры государственного управления, возможно более эффективно управлять ресурсами, решать проблемы, принимать решения на разных уровнях управления. Кроме того, органы власти субъектов, которые имеют более глубокое понимание потребностей региона, могут более точно оценить ситуацию на местах и разработать соответствующие решения и программы.

Статья 71 Конституции РФ устанавливает, что безопасность и оборона государства являются ведением Российской Федерации. Кроме того, в

соответствии со статьей 72 Конституции РФ, к числу предметов совместного ведения относятся защита прав и свобод граждан, защита прав национальных меньшинств, обеспечение законности и правопорядка, общественной безопасности и режим пограничных зон, а также другие аспекты. Следовательно, при выполнении предметов совместного ведения субъекты РФ обладают полной государственной властью за пределами исключительного ведения Российской Федерации. Это говорит о том, что субъекты РФ являются неотъемлемой частью управления государством и несут существенную ответственность за обеспечение безопасности и защиты прав граждан. Следует отметить, что такая организация власти обеспечивает эффективное взаимодействие и координацию между федеральными и региональными структурами управления, что является ключевым фактором в обеспечении общенациональной безопасности и благополучия граждан.

Следовательно, при выполнении предметов совместного ведения субъекты РФ обладают полной государственной властью за пределами исключительного ведения Российской Федерации. Это говорит о том, что субъекты РФ являются неотъемлемой частью управления государством и несут существенную ответственность за обеспечение безопасности и защиты прав граждан. При этом следует отметить, что такая организация власти обеспечивает эффективное взаимодействие и координацию между федеральными и региональными структурами управления, что является ключевым фактором в обеспечении общенациональной безопасности и благополучия граждан.

Говоря более предметно об органах государственной власти субъектов РФ, представляется объективно необходимым упомянуть также Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 № 184-ФЗ. Статья 2 вышеуказанного нормативного акта закрепляет, что: «Систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют:

законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации» [56].

Известно, что в Самарской области был создан Департамент по вопросам общественной безопасности для решения важных задач, связанных с обеспечением безопасности. Он является органом исполнительной власти, действующим на основании Постановления Правительства Самарской области от 16 января 2008 года № 10. Эта инициатива свидетельствует о том, что безопасность является приоритетной областью деятельности региональных властей. В соответствии с утвержденным положением, Департамент выполняет возложенные на него задачи и является важной структурой исполнительной власти Самарской области. Департамент, как структура исполнительной власти Самарской области, занимается важными задачами, связанными с обеспечением безопасности и правопорядка. Он выполняет целый ряд задач, направленных на совершенствование взаимодействия органов государственной власти и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в сфере борьбы с коррупцией, обеспечении правопорядка и общественной безопасности.

Также Департамент осуществляет анализ и обобщение результатов деятельности правоохранительных структур и органов исполнительной власти Самарской области, направленных на противодействие терроризму и экстремизму, борьбу с коррупцией, соблюдение прав граждан и повышение безопасности на территории области. Важным направлением деятельности является координация работы органов исполнительной власти по борьбе с коррупцией.

Департамент Самарской области также ответственен за разработку и реализацию мер по обеспечению личной безопасности Губернатора



Самарской области, гражданских служащих органов исполнительной власти и работников подведомственных им учреждений, защиту служебных помещений и информации. Общие усилия департамента в решении данных задач существенно укрепляют безопасность области и повышают уровень доверия граждан в работе органов государственной власти [27].

Наконец, опираясь на вышеизложенный материал, необходимо затронуть важную роль местного самоуправления в сфере обеспечения безопасности РФ.

Согласно Конституции РФ, местное самоуправление имеет особое положение в государственной системе. Статья 12 устанавливает, что местное самоуправление в Российской Федерации признается и гарантируется, а органы местного самоуправления действуют самостоятельно в рамках своих полномочий, что в свою очередь не являясь частью системы государственной власти.

Согласно статье 6 Федерального закона «О безопасности» №390-ФЗ, органы местного самоуправления имеют право принимать участие в согласовании мер по обеспечению безопасности на местах. Более того, органы местного самоуправления являются важным звеном в обеспечении исполнения законодательной базы Российской Федерации в области безопасности. Роль местного самоуправления в этой сфере напрямую связана с ее конституционно-правовым положением.

Вопросы местного значения, подлежащие разрешению и находящиеся в непосредственных полномочиях органов местного самоуправления, отражаются в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с Федеральным Законом «О противодействии терроризму» № 35-ФЗ, вопросы жизнеобеспечения и безопасности жизнедеятельности на территории муниципальных образований, а также вопросы надлежащего качества среды обитания и другие вопросы, относятся к вопросам местного значения, которые органы местного самоуправления

могут решать независимо и самостоятельно. Кроме того, органы местного самоуправления могут принимать меры общей превенции и ликвидации возможных последствий проявления терроризма, как указано в статье 6 вышеупомянутого закона. В рамках своих полномочий на территории муниципальных образований, органы местного самоуправления также осуществляют деятельность по обеспечению гражданской обороны

В соответствии со статьей 8 Федерального закона № 28-ФЗ «О гражданской обороне», ОМС, имея соответствующие полномочия, проводят профилактические мероприятия по гражданской обороне, подготавливают население к возможным чрезвычайным ситуациям, формируют запасы продовольствия, медикаментов и других ресурсов. Однако для обеспечения гражданской безопасности следует также активно улучшать социально-экономические условия, обеспечивать экологическую безопасность и бороться с коррупцией и экстремизмом. Кроме того, определенную роль в обеспечении гражданской безопасности играют органы местного самоуправления, осуществляющие программы по созданию безопасных условий жизни общества [54, с. 79].

Посмотрев на функции местного самоуправления, можно заметить, что в целом они направлены на обеспечение национальной безопасности и защиту жизненно важных интересов населения и государства. В этом деле не только федеральные структуры, такие как Президент, Правительство и Федеральное Собрание РФ, играют роль, но и региональные и муниципальные органы власти. Вместе они следят за огромной правовой базой, начиная с Конституции и руководствуются ее положениями. Она представляет собой пример удачного правового регулирования вопросов безопасности государства. Каждый из перечисленных субъектов выполняет свою роль в общей цепи, помогая гарантировать безопасность личности, жизни граждан и защиту интересов государства. Они выполняют важные функции по предотвращению, борьбе и ликвидации реальных угроз нашей стране.

## **Глава 3 Направления совершенствования государственной политики в области безопасности Российской Федерации**

### **3.1 Перспективные направления государственной политики в области безопасности**

В данной главе необходимо рассмотреть конструктивные подходы к улучшению государственной политики в области обеспечения национальной безопасности. Не следует ограничивать понимание национальной безопасности только аспектом защиты государства от конфликтов и угроз. Это концепция, которая объединяет множество неотъемлемых элементов всестороннего обеспечения благополучия и защиты граждан. Поэтому, исходя из ее комплексной природы, категория национальной безопасности России должна быть рассмотрена в различных направлениях и смыслах. Обеспечение экологической, экономической, информационной, политической и биологической безопасности также являются важнейшими составляющими гарантированного национального благополучия. Именно поэтому, в контексте научного исследования, важно рассмотреть все области и аспекты обеспечения безопасности России. Так, в частности, необходимо сделать акцент на экономической безопасности государства. Если рассмотреть понятие «экономическая безопасность», с точки зрения защиты интересов общества, то в таком случае оно влечет за способность определенных институтов (политических, правовых, экономических) защищать интересы своих субъектов, в рамках международных и государственных законов. Из этого следует, что в общем смысле слова, экономическая безопасность означает защищенность национально-государственных интересов в области экономики от внешних и внутренних угроз, экономических и прямых материальных ущербов. В тоже время очень важно понимать, что экономическая безопасность является одним из фундаментальных элементов государственной политики, наряду с информационной безопасностью,

безопасностью личности, экологической, транспортной, информационной и иными видами. В этом контексте было логичным утверждение Указа Президента РФ № 208 от 13.05.2017 года «Стратегии экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года» [43], который заменил устаревшую «Государственную стратегию экономической безопасности Российской Федерации» 1996 года. Новая стратегия содержит подробную информацию о главных задачах и целях, угрозах и вызовах экономической безопасности, а также оценку текущего состояния экономической безопасности государства [43]. Важно учитывать, что Стратегия не ограничивается только основными направлениями государственной политики в обеспечении экономической безопасности. Тем не менее следует отметить, что некоторые из них крайне важны и касаются как государственных, так и частных структур:

- Системное развитие государственного управления, прогнозирования и стратегического планирования экономических процессов, чтобы гарантировать устойчивое развитие экономики страны;
- Поддержка устойчивого экономического роста в реальном секторе, повышение конкурентоспособности национальных производителей и обеспечение стабильного экономического роста в целом;
- Создание стабильной и надежной экономической среды, чтобы стимулировать внедрение передовых технологий и содействовать инновационному развитию страны;
- Укрепление нормативного регулирования для обеспечения устойчивого и гармоничного развития экономики, способствующего ее устойчивости и эффективности;
- Обеспечение стабильности национальной финансовой системы для обеспечения стабильности экономического роста и защиты гражданских интересов;
- Развитие региональной экономики и обеспечение сбалансированного экономического развития России. Укрепление единства

экономического пространства России, чтобы обеспечить равномерное распределение возможностей для всех граждан;

- Оптимизация внешнеэкономического сотрудничества и развитие экспертно-ориентированных секторов экономики для укрепления рыночных отношений, развития торговых партнерств и расширения экспортных возможностей;
- Обеспечение безопасности экономической деятельности как основного условия устойчивого экономического развития;
- Развитие человеческого потенциала для укрепления интеллектуальных, технологических и культурных ресурсов страны.

В политической безопасности предусматривается защита от различных угроз государственности и сохранение конституционного строя. К числу таких угроз относятся нарушение территориальной целостности государства, основных прав и свобод человека, угроза политической и социальной стабильности в обществе, обеспечение гражданского мира, а также защита территорий и общества от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера. В этой связи важно отметить, что конституционно-правовые нормы, направленные на регулирование государственной политики в области безопасности, являются основополагающими для организации, функционирования и развития современного государства.

Важнейшими угрозами государственной и общественной безопасности могут быть:

- Деятельность террористических организаций, нацеленная на насильственное изменение конституционного строя государства;
- Разведывательная деятельность иностранных служб, которая может причинять ущерб национальным интересам;
- Нарушение или уничтожение функционирования промышленных и военных объектов;
- Устрашение граждан насилем путем использования оружия массового поражения (радиоактивных, токсичных, отравляющих,

биологически и химически опасных веществ);

- Нарушение устойчивости функционирования инфраструктуры государства;
- Деятельность преступных организаций, связанная с тематикой оборота оружия, наркотиков, взрывчатых веществ и организации торговли людьми;
- Коррупция;
- Использование СМИ для пропаганды и распространения идеологии фашизма, сепаратизма и терроризма, нанесение ущерба гражданскому миру.

Основной деятельностью государства, направленной на обеспечение политической безопасности, является формирование системы организационно-практических и нормативно-правовых действий, благодаря которым, обеспечивается безопасность политической системы государства и общества. Вышесказанное обуславливает основные перспективные и современные направления деятельности государства по обеспечению политической безопасности.

Кроме того, стоит отметить еще один важный аспект, который находится на первом плане при определении приоритетов государства в сфере обеспечения безопасности. Речь идет об информационной безопасности государства, которая считается одним из ключевых направлений и приоритетов государства в данной сфере.

Развитие информационных технологий привело к существенным изменениям во всех сферах и областях. Сегодня, в научной среде, утвердилось множество понятий, характеризующих тенденции современного социума: «цифровая эпоха», «электронная, сетевая эра», «постиндустриальное», «постэкономическое». Данные понятия, определяют направление и суть общественного развития. Ускорение распространения информации, быстрота темпов технологического прогресса, слабо контролируемый и почти непрогнозируемый синергетический эффект данных процессов, создаёт

угрозы информационной безопасности, что требует непрерывных исследований. Уничтожение, фальсификация, разглашение, неправомерное использование, нарушение правил обработки информации наносят материальный и моральный урон, угрожают независимости и стабильности. В этой связи сегодня остро стоят вопросы обеспечения информационной безопасности.

Среди ряда нормативных актов, созданных в последнее время для защиты информационной безопасности, особенно важными являются: Закон РФ «О государственной тайне», Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», а также Доктрина информационной безопасности Российской Федерации - документ, широко распространяющий свое влияние на промышленные и государственные сектора. В соответствии с Доктриной информационной безопасности, определены ключевые направления деятельности государства, которые включают в себя противодействие экстремистской идеологии, распространению ксенофобии, идеям национальной исключительности, а также защиту национальной безопасности и защищенности критической информационной инфраструктуры. Кроме того, устойчивость и безопасность функционирования вооружения, военной и специальной техники и автоматизированных систем управления, повышение эффективности профилактики информационных правонарушений и обеспечение защиты информации, содержащей государственную тайну, также входят в список задач. С учетом этого, следует добавить, что Доктрина предусматривает: «нейтрализацию информационного воздействия на традиционные российские духовно-нравственные ценности при повышении эффективности информационного обеспечения реализации государственной политики Российской Федерации» [42].

Исходя из сказанного выше, очевидно, что информационные технологии являются неотъемлемой частью жизни человека, а государственные органы, ответственные за обеспечение безопасности информации, должны

оперировать на правильной и четкой нормативной базе.

Кроме того, следует уделить внимание перспективным направлениям государственной деятельности, связанным с защитой от химических и биологических угроз. Готовность правительства предотвращать такие угрозы и создание безопасной среды для защиты окружающей среды и населения от опасных факторов — это важнейшие показатели химической и биологической безопасности государства. Современные проблемы в этой области включают в себя: отсутствие способов эффективной переработки опасных отходов производства, использование неизученных химических веществ и широкомасштабное применение токсичных химических средств. Более того, случайное возникновение аварийных ситуаций на производственных объектах из-за неопытных работников или устаревшего оборудования также существует.

На данном этапе обеспечение безопасности населения и окружающей среды на территории России не находится на требуемом уровне, чтобы минимизировать воздействие вредных химических и биологических факторов. В связи с этим были разработаны основные перспективные и важные направления государственной политики в области обеспечения биологической безопасности, которые были представлены в Указе Президента РФ от 11 марта 2019 г. № 97 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности в период до 2025 года и дальнейшую перспективу». Данный документ охватывает основные биологические угрозы и направления обеспечения химической и биологической безопасности, включая следующие критически важные направления: «мониторинг химических и биологических рисков; улучшение нормативно-правового регулирования и государственного управления; совершенствование ресурсного обеспечения национальной системы химической и биологической безопасности; внедрение комплексных мер по нейтрализации химических и биологических угроз, предупреждению и минимизации химических и биологических рисков, повышению



защищенности населения и окружающей среды от негативного воздействия вредных химических и биологических факторов, а также эффективная оценка результатов реализации указанных мероприятий»[44].

Необходимо обратить внимание на то, что экологическая безопасность является одним из важнейших элементов безопасности государства. В настоящее время вопросы экологии стали системными и глобальными. В рамках исследования интерес представляет определение, закрепленное в Федеральном законе от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Закон об экологической безопасности определяет экологическую безопасность как состояние, когда жизненно важные интересы человека и природная среда защищены от возможного негативного воздействия хозяйственной и других видов деятельности, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий. Данный закон признает экологическую безопасность неотъемлемой частью национальной безопасности государства.

Для достижения экологической безопасности государство формирует ряд векторов деятельности, направленных на предотвращение и решение экологических проблем. Приоритетные направления государственной политики в области экологической безопасности определяются в Экологической доктрине Российской Федерации, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р. Доктрина выделяет несколько приоритетных направлений деятельности для обеспечения экологической безопасности, среди которых [57]:

Ниже представлены несколько мер, направленных на обеспечение безопасности в ходе деятельности, которая может быть потенциально опасной:

- Приоритетное определение экологических аспектов в здравоохранении;
- Предотвращение и уменьшение экологических последствий аварийных ситуаций;
- Борьба с терроризмом, направленным на нанесение вреда

окружающей среде;

- Строгий контроль за использованием и распространением инородных видов и генетически модифицированных организмов.
- [30]

Подводя итоги главных направлений государственной политики, нельзя не отметить, насколько важную роль она играет в обеспечении безопасности нашего общества. Ключевые сферы нашей жизни, вовлеченные в этот процесс, в совокупности формируют ценности, от которых зависит благополучие всего государства. С целью оптимального использования ресурсов, направленных на решение проблем в этой области, необходимо выделить наиболее значимые направления государственной политики. В настоящее время, правовая нормативная база, принятая за последние десятилетия, является обширной и всесторонней и является фундаментом для эффективной работы сегодня и в будущем.

### **3.2 Предложения по совершенствованию государственной политики в области безопасности**

В последней главе исследования мы не можем не затронуть существующую тему - как совершенствовать государственную политику в области безопасности. Данная тема требует нашего внимания и опоры на мнения ученых-исследователей, авторов правовой литературы, а также на нашу собственную точку зрения и знания. Кроме того, необходимо рассмотреть зарубежный опыт в этой области. Международная безопасность не ограничивается вопросами военной и политической стабильности. Это также устойчивость мировой экономики, превентивные действия по борьбе с бедностью, обеспечение экономической безопасности и развитие межкультурного диалога. Всеобъемлющий характер безопасности выражен в ее базовом принципе: безопасность каждого — это безопасность всех. Всего два десятилетия назад мир был идеологически и экономически расколот, и

мировая безопасность зависела от двух сверхдержав.

Прежде всего, необходимо отметить, что государственная политика в области обеспечения национальной безопасности должна развиваться с течением времени, и этот процесс должен происходить через модернизацию нормативной базы и адекватные меры административного предупреждения. Сегодня в сфере обеспечения национальной безопасности существуют определенные проблемы, такие как дефицитная системность законодательства и наличие противоречий. Кроме того, следует обратить внимание на важность мер административного характера, которые в свою очередь должны быть более предупредительными и опережающими, предназначенными для предотвращения совершения преступлений. Ведь преступления могут представлять угрозу национальной безопасности, что может привести к серьезным гражданским последствиям. Если мы объединим усилия и применим современные меры обеспечения безопасности, мы сможем уверенно идти в будущее.

Вся наша вышесказанная теория обусловлена тем, что современный миропорядок требует использования новых средств, способов и форм обеспечения безопасности человека и устойчивого существования в обществе, с учетом современных подходов и научных принципов. В Российской Федерации законодательство и нормативные акты должны соответствовать Конституции РФ, которая имеет превосходство над другими законами. Это подчеркивает важность конституционного права в обеспечении безопасности государства. Ведь императивы Конституции обязывают всех субъектов права соблюдать ее нормы. Поэтому при регулировании вопросов национальной безопасности мы должны всегда учитывать, что принципы, закрепленные в Конституции РФ, являются основой для действий в этой сфере.

Несмотря на то, что Конституция РФ имеет высшую силу в законодательной системе, всегда существует риск неполного регулирования вопросов, связанных с обеспечением национальной безопасности. Это часто проявляется в противоречиях между различными нормативными актами

внутригосударственного законодательства и нехваткой системности в их содержании, что может привести к применению законов в разных формах практики.

Создание полноценной и эффективной правовой базы - важная задача для любого государства. Она становится особенно актуальной, когда речь идет о сфере национальной безопасности. Ведь стабильность и безопасность страны напрямую зависят от того, насколько хорошо разработаны и прописаны правовые нормы и регулирования в этой области.

Кандидаты юридических наук В.П. Беляева и С.Ю. Чапчикова высказали свое мнение относительно этой проблемы. Они считают, что для создания полноценной и эффективной правовой базы в сфере национальной безопасности, необходимо провести научную экспертизу как новых, так и уже существующих нормативных актов.

Такой подход позволит не только минимизировать в законодательстве противоречия и пробелы, но и сформировать единый понятийный аппарат для данной области законодательства. Это в свою очередь обеспечит более эффективное реагирование на ситуации, связанные с национальной безопасностью.

Именно научная экспертиза, проведение которой позволит выявить все слабые места законодательства в сфере национальной безопасности, может стать первым и важным шагом к созданию правовой базы, способной действительно эффективно защищать интересы государства. Она поможет определить, какие нормативные акты нуждаются в изменении и доработке, а в каких местах законодательство может быть дополнено новыми нормами и правилами.

В целом, проведение научной экспертизы становится необходимым инструментом для улучшения правовой базы и создания сильной и надежной системы обеспечения национальной безопасности в государстве.

А.Н. Станкин, который является кандидатом юридических наук, высказал свое мнение относительно улучшения правовой базы в сфере

обеспечения национальной безопасности государства. Он поддерживает мнение ученых-правоведов, которые считают, что необходимо повышать качество законодательства, чтобы улучшить всю систему обеспечения безопасности государства.

Ему кажется насущной задачей внести специфические поправки в Стратегию национальной безопасности РФ, которая является ключевым документом, определяющим концептуальные подходы к обеспечению безопасности страны. Только тогда будет возможно улучшить правовой фундамент и настроить его работу на высшем уровне, добиваясь наибольшей эффективности. Эти корректировки способны также обеспечить защиту интересов России в области национальной безопасности.

Разумеется, проведение корректировок в Стратегии национальной безопасности станет первым шагом в создании более сильной и надежной правовой базы в сфере национальной безопасности, что в свою очередь поспособствует нашей стране в достижении большего уровня безопасности и стабильности. [30]. Существует ряд конкретных мер по усилению правовой защиты национальной безопасности. К числу таких мер можно отнести принятие Стратегии национальной безопасности федеральным законом и ее регулярное обновление не реже одного раза в пять лет, установление конкретных показателей выполнения Стратегии, а также ответственных за эти показатели субъектов и мер ответственности за их невыполнение. Определение "правовой безопасности" должно быть закреплено в законе о Стратегии для обеспечения ее более четкого определения в контексте национальной безопасности. Эти меры помогут укрепить защиту национальной безопасности в условиях быстро меняющейся обстановки в России и за ее пределами. [31, с. 44].

Александра Степанова в труде «Государство, право, собственность в контексте воззрений мыслителей нового времени», подчеркивает значимость взаимоотношений государства и национальной безопасности и утверждает, что они тесно связаны между собой. Она отмечает, что государство стоит на

более стабильной основе по сравнению с безопасностью, которая может подвергаться серьезным изменениям и корректировкам. Это происходит в связи с изменениями правовой базы и состоянием технического, экономического, военного и других аспектов безопасности. Следовательно, безопасность является максимально гибким понятием, которое может подвергаться различным угрозам и изменениям. Это, в свою очередь, требует особого внимания со стороны всех органов государственной власти с целью обеспечения национальной безопасности и защиты государства от реальных и потенциальных угроз [32, с.15].

Актуальным аспектом в обеспечении национальной безопасности являются меры административного предупреждения. В поддержку этого тезиса высказываются не только А.А. Степанова, но и М.В. Бондаренко и О.А. Строева, которые подчеркивают в своих научных работах важность таких мер. В своем научном труде говорят о том, что: «Меры административного предупреждения позволяют активно влиять на угрозы, причины и условия потенциального деструктивного поведения, на предотвращение как административных правонарушений, так и преступлений, что обуславливает их социальную ценность и общественно-политическую значимость, а также профилактический характер их применения. Таким образом, меры административного предупреждения удерживают граждан от совершения правонарушения, играя роль социально-правового регулятора поведения личности» [5, с. 5]. Они указывают на то, что предупреждение и профилактика являются более эффективными и экономически выгодными, чем борьба с последствиями нарушений безопасности. Поэтому, проведение административных мер, таких как контроль и мониторинг, является незаменимым средством обеспечения национальной безопасности и необходимо привлечь к этой задаче научных экспертов и специалистов в области безопасности.

Проблемы, связанные с обеспечением безопасности государства, возникают в условиях быстро меняющейся обстановки, как в самом

государстве, так и в мире в целом. Для решения данных проблем необходимо совершенствовать законодательную базу, а также обращать внимание на качество правотворческой деятельности и применение законодательства в различных сферах жизнедеятельности. Важную роль в обеспечении национальной безопасности играет административное законодательство, что было подтверждено предыдущими анализами. Следовательно, требуется уделить особое внимание практике применения законодательства и совершенствовать административное законодательство для достижения эффективного обеспечения национальной безопасности в условиях быстро меняющейся обстановки [4, с. 65].

В рамках обеспечения национальной безопасности, зарубежная практика является важным источником знаний, которые могут адаптироваться к конкретным условиям в отдельной стране. Например, США представляют пример страны, где моделирование и прогнозирование играют значимую роль в обеспечении национальной безопасности. Этот подход включает в себя оценку реальных и потенциальных угроз безопасности, проводится анализ рисков и возможных социально-экономических последствий. Применение подобных методов в стране позволяет добиться более эффективных результатов в обеспечении безопасности.

## Заключение

В рамках данного исследования, получены следующие результаты:

- Рассмотрено понятие национальной безопасности, а также рассмотрены направления и задачи в обеспечении национальной безопасности РФ;
- Проанализирован исторический опыт обеспечения национальной безопасности Российского государства и зарубежных стран;
- Рассмотрены полномочия органов государственной власти в системе безопасности;
- Определена роль Президент Российской Федерации, в обеспечении безопасности страны;
- Определены роли собрания и правительства Российской Федерации в контексте обеспечения национальной безопасности;
- Изучены направления совершенствования государственной политики в области безопасности Российской Федерации;
- Разработаны предложения по совершенствованию государственной политики в области безопасности.

В результате изучения полномочий органов государственной власти в системе обеспечения безопасности государства, можно сделать следующие выводы.

В Российской Федерации существует множество органов государственной власти, чья деятельность направлена на обеспечение безопасности государства в рамках своих компетенций и полномочий. В силу сложности вопроса обеспечения национальной безопасности, каждый из органов государственной власти принимает участие в обеспечении безопасности государства, руководствуясь обширной правовой базой, основой которой является Конституция РФ. Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления



являются субъектами обеспечения национальной безопасности. В рамках своей деятельности они выполняют необходимые функции по общей превенции, активной борьбе и эффективному устранению последствий возможных угроз для государства и общества. В своей совокупности, деятельность каждого из перечисленных субъектов является звеном одной цепи, направленной на обеспечение безопасности личности, гражданина и интересов общества и государства. Совместными усилиями они выполняют ключевую роль в обеспечении безопасности государства и борьбе с потенциальными угрозами.

В третьей части данного исследования были проанализированы практики, которые могут способствовать совершенствованию государственной политики в области безопасности Российской Федерации. В настоящее время активно развивается стратегия по обеспечению безопасности, основанная на законодательной базе, которая была разработана на протяжении последнего десятилетия с учетом предстоящих изменений. Государственные усилия концентрируются на защите ключевых секторов, которые имеют особую важность для государства. Российская законодательная база постоянно совершенствуется, что позволяет устранять проблемы и противоречия в нормативных актах и практике их применения. Такой подход благоприятно влияет на состояние законодательства и помогает минимизировать риски в области безопасности.

Целью данного научного исследования являлось углубленное изучение конституционно-правового регулирования государственной политики в области обеспечения безопасности. В ходе исследования было проанализировано роль государственных органов, ответственных за национальную безопасность, и определены перспективные направления развития данной сферы. Также в работе были рассмотрены теоретические аспекты обеспечения безопасности в России. Результатом исследования стало более глубокое понимание концептуальных и практических аспектов государственной политики в области безопасности.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Асеев А.Д. Политическая безопасность России в системе национальной безопасности / А.Д. Асеев // Национальная безопасность. - 2022. Novainfo № 58. С. 89-156.
2. Баршов В. И. МЧС России в системе ее национальной безопасности / В. И. Баршов // Молодой ученый. — 2022. — № 19 (205). — С. 271-275.
3. Бай Каримов Р. Х. Некоторые проблемы законодательного регулирования федеральных органов исполнительной власти / Р.Х. Бай Каримов // Молодой ученый. — 2023. — № 15. — С. 342-344.
4. Беляев В. П. Оптимизация механизма обеспечения национальной безопасности России: некоторые направления /В.П. Беляев, С.Ю. Чапчиков // Актуальные проблемы российского права. 2022. № 9. - С. 31- 41.
5. Бондаренко М.В. Меры административного предупреждения как средство обеспечения национальной безопасности / М.В. Бондаренко, О.А. Строева // Российская юстиция. 2020. № 5. - С. 5 - 8.
6. Волкова Л.П. Политический и конституционный аспекты разграничения полномочий в системе исполнительной власти / Л.П. Волкова // Современное право. 2022. № 3. - С. 34-39.
7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 г. № 230-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 25 декабря 2006 г. № 52 (часть I) ст. 5496.
8. Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка: избр. ст. / В. И. Даль; совмещ. ред. изд. В. И. Даля и И. А. Бодуэна де Куртенэ; [науч. ред. Л. В. Беловинский]. - М.: ОЛМА Медиа Групп, 2021. - С. 573.
9. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 21 сентября 1993 г. № 38 ст. 1480.
10. Ирошников Д.В. Государственная безопасность как правовая

категория// Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. 2023. №3.

11. Ирошников Д.В. Некоторые вопросы правового статуса Совета безопасности как совещательного органа при Президенте Российской Федерации // Актуальные проблемы теории и истории государства и права: сборник материалов Всероссийской научной конференции, посвященной памяти проф. А.П. Печникова / отв. ред. Д.В. Ирошников. – М., 2023 – С. 27-29.

12. Карнаухов С.С. Современная система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Административное право и процесс. 2013. №9. – С. 30 - 32.

13. Кардашова И.Б. Укрепление конституционных основ национальной безопасности Российской Федерации // Вестник Академии Генеральной прокуратуры РФ. 2022. № 5 (37). С. 182-187.

14. Конкина В.С. Актуальные проблемы национальной безопасности России: теоретические и практические аспекты / В.С. Конкина; под общей редакцией доктора экономических наук, профессора В. А. Шамахова. - Санкт-Петербург: Изд-во Коновалова А. М., 2022.

15. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, № 31, ст. 4398.

16. Куковский, А. А. Механизм обеспечения национальной безопасности. // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право, 2010.№38 (214). - С. 9-11.

17. Максимов А.Б. Главная тайна ГРУ. М.: Эксмо. 2023.

18. Назаров В.П. О зарубежном опыте стратегического планирования обеспечения национальной безопасности // Вестник МГИМО. 2019. №5 (68). - С. 12- 23.

19. Нигматуллина Т.А. БРИКС и ШОС: факторы регионального

равновесия. М.: NOTA BENE, 2015.

20. Околоков А.В. СССР против США. Психологическая война. М.: Вече. 2022.

21. Пономарев Н.Н. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2025 года как важнейшее направление обеспечения национальной безопасности // Вестник КРУ МВД России. 2025. №1 (31). - С. 26-30.

22. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 21 мая 2008 г. № 496-5 ГД «О Комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по законодательному обеспечению противодействия коррупции» // Парламентская газета от 29.05.2008 г. № 36-37.

23. Постановление Правительства РФ от 19.01.2005 № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации от 24 января 2005 г. № 4 ст. 305.

24. Постановление Правительства РФ от 28.07.2005 № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации от 1.08.2005 г. № 31 ст. 3233.

25. Постановление Правительства РФ от 11.09.2009 г. № 724 «Об утверждении Положения о Правительственной комиссии по ликвидации последствий аварии в филиале открытого акционерного общества «РусГидро» - «Саяно-Шушенская ГЭС имени П.С. Непорожного» и организации работ по обеспечению устойчивого энергоснабжения потребителей объединенной энергосистемы Сибири» // Собрание законодательства Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 38 ст. 4478.

26. Постановление Правительства Самарской области от 16.01.2008 № 10 «Об утверждении Положения о департаменте по вопросам общественной безопасности Самарской области» // «Волжская коммуна», № 9 (26052), от

18.01.2008.

27. Приказ ФСБ РФ от 08.11.2012 г. № 562 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы безопасности Российской Федерации по исполнению государственной функции по осуществлению пограничного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» // Российская газета от 27.02. 2013 г. № 42.

28. Пучков В.А. Гражданская защита: энциклопедия: [в 4 т.] / М-во Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. - Изд. 3-е, перераб. и доп. - Москва: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2022.

29. Распоряжение Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р «Об Экологической доктрине Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 09.09.2002 г. № 36, ст. 3510.

30. Станкин А.Н. О конституционно-правовом регулировании национальной безопасности // Правовая политика и правовая жизнь. 2022. №4. - С. 44-46.

31. Старостин С.А. Исполнительная власть Российской Федерации: учебник для магистров. - Москва: Проспект, 2021.

32. Степанова А. А. Государство, право, собственность в контексте воззрений мыслителей нового времени // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2021. № 7. - С. 14-16.

33. Сулейманов А.Р. Национально-территориальная безопасность российского государства: история и современность // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2021. № 3 (22). - С. 126-132.

34. Указ Президента РФ от 1 сентября 2000 г. № 1602 «О Государственном совете Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 4 сентября 2000 г. № 36 ст. 3633.

35. Указ Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание

законодательства Российской Федерации от 15.03.2004 г. № 11 ст. 945.

36. Указ Президента РФ от 11.07.2004 г. № 865 «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 12.07.2004 г. № 28 ст. 2880.

37. Указ Президента РФ от 07.08.2004 № 1013 «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 9.08.2004 г. № 32 ст. 3314.

38. Указ Президента РФ от 16.08.2004 № 1085 «Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю» // Собрание законодательства Российской Федерации от 23.08.2004 г. № 34 ст. 3541.

39. Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 18.10.2004 г. № 42 ст. 4108.

40. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».

41. Указ Президента РФ от 5.12.2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 12.12.2016 г. № 50 ст. 7074.

42. Указ Президента РФ от 13.05.2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства Российской Федерации от 15.05.2017 г. № 20 ст. 2902.

43. Устав Организации Объединенных Наций (Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) // Действующее международное право. Т. 1.- М.: Московский независимый институт международного права, 1996. С.7 - 33.

44. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 26.12.1994 г. № 35 ст. 3648.

45. Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 № 40-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 10.04.1995 г. № 15 ст. 1269.

46. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 14.08.1995 г. № 33 ст. 3349.

47. Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» от 09.01.1996 № 3-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 15.01.1996 г. № 3 ст. 141.

48. Федеральный закон «О внешней разведке» от 10.01.1996 № 5-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 15.01.1996 г., № 3, ст. 143.

49. Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «Об обороне» // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 июня 1996 г. № 23 ст. 2750.

50. Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 июля 1997 г. № 30, ст. 3589.

51. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» // Собрание законодательства Российской Федерации от 16.02.1998 г. № 7 ст. 799.

52. Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» от 28.03.1998 № 53-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 30.03.1998 г. № 13 ст. 1475.

53. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 № 184-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 18.10.1999 г. № 42 ст. 5005.

54. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране

окружающей среды» // Собрание законодательства Российской Федерации от 14.01.2002 г. № 2 ст. 133.

55. Федеральный закон «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 № 35-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 31 марта 2003 г. № 13 ст. 1177.

56. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 6.10.2003 г. № 40 ст. 3822.

57. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 марта 2006 г. № 11 ст. 1146.

58. Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах и принудительных мерах» // Собрание законодательства Российской Федерации от 1 января 2007 г. № 1 (часть I) ст. 44.

59. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 января 2011 г. № 1 ст. 2.

60. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» // Собрание законодательства Российской Федерации от 4 июня 2001 г. № 23 ст. 2277.

61. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» // Собрание законодательства Российской Федерации от 4 февраля 2002 г. № 5 ст. 375.

62. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 9 ноября 2020 г. № 45 ст. 7061.

63. Энциклопедический словарь И.А. Брокгауза и И.А. Ефрона. Т. 5. СПб., 2022.