

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему «Росгвардия в механизме обеспечения национальной безопасности»

Обучающийся

А.С. Гордеев

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

доцент, к.ю.н. К.П. Федякин

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1 Общая характеристика Росгвардии	6
1.1 Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации в системе органов государственной власти	6
1.2 Предназначение и задачи войск национальной гвардии	18
Глава 2 Отдельные направления деятельности войск национальной гвардии, направленные на обеспечение национальной безопасности.....	28
2.1 Антитеррористическая деятельность войск национальной гвардии	28
2.2 Деятельность войск национальной гвардии по обеспечению государственной и общественной безопасности.....	40
Глава 3 Актуальные вопросы совершенствования войск национальной гвардии	56
3.1 Развитие профессионального потенциала военнослужащих войск национальной гвардии.....	56
3.2 Повышение системы технического обеспечения войск национальной гвардии.....	64
Заключение	73
Список используемой литературы и используемых источников.....	78

Введение

Актуальность исследования заключается в том, что вооруженные формирования, предназначенные для поддержания порядка, обеспечения государственной и общественной безопасности, охраны объектов, являются необходимым атрибутом государственной власти. При этом в разных странах они могут именоваться по-своему, иметь различные формы организации, отличаться некоторыми функциями и особенностями, возможностями боевого и оперативного использования, степенью правового регулирования их служебной деятельности, являясь продуктом исторического развития и складывавшихся общественных отношений.

В настоящее время к числу важнейших стратегических национальных приоритетов относятся оборона страны и обеспечение государственной и общественной безопасности. С учетом этого 5 апреля 2016 года Президент В.В. Путин своим Указом положил начало формированию Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (далее - Росгвардия) [45]. Президент РФ не раз отмечал, что Росгвардия была создана с целью оптимизации механизма обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина и будет работать в тесном взаимодействии с МВД России, а также выполнять функции, которые ранее были возложены непосредственно на спецподразделения ОМОН и СОБР. Не отрицая того факта, что на современном этапе развития российского общества и государства подобное решение является вполне целесообразным и закономерным, однако нельзя не отметить существующие проблемные вопросы, связанные как с созданием территориальных подразделений Росгвардии, так и с организацией управленческой деятельности. При этом от организации системы управления зависит эффективное осуществление деятельности Росгвардии как социально-правового института.

Серьезной проблемой, требующей особого внимания остается

организация взаимодействия органов внутренних дел и подразделений Росгвардии. Данная деятельность является важнейшей управленческой функцией, обеспечивающей успешное решение поставленных задач и достижение целей оперативно-служебной и служебно-боевой деятельности двух ведомств. Несмотря на важность, сложность и большой объем работы по выполнению этих задач, место и роль каждой из названных структур в их решении определены не в полном объеме, механизмы и технология взаимодействия не прописаны в нормативных актах. Все это существенно затрудняет совместную деятельность, снижает эффективность и результативность работы, приводит к дублированию функций.

Все выше изложенное обуславливает актуальность темы настоящей выпускной квалификационной работы

Цель исследования – определить место и значение войск национальной гвардии в механизме обеспечения национальной безопасности.

Поставленная цель достигается посредством решения следующих задач:

- определить место Федеральной службы войск национальной гвардии в системе органов государственной власти;
- проанализировать предназначение и задачи войск национальной гвардии, направленные на обеспечение национальной безопасности;
- исследовать особенности антитеррористической деятельности войск национальной гвардии;
- выявить особенности деятельности войск национальной гвардии, направленные на обеспечение государственной и общественной безопасности;
- рассмотреть вопросы развития профессионального потенциала военнослужащих войск национальной гвардии;
- наметить пути повышения системы технического обеспечения войск национальной гвардии.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в сфере деятельности войск национальной гвардии, направленной на обеспечение

национальной безопасности Российской Федерации.

Предмет исследования – нормы конституционного, федерального и регионального законодательства, в части регулирования национальной безопасности и деятельности войск национальной гвардии, научные публикации и материалы правоприменительной практики.

Нормативная база исследования: Конституция Российской Федерации, федеральные законы «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», «О противодействии терроризму», Кодекс РФ об административных правонарушениях и другие федеральные законы и нормативные правовые акты, регулирующие деятельность войск национальной гвардии в части обеспечения национальной безопасности.

Теоретическая база исследования представлена трудами следующих ученых: Ю.Е. Аврутина, Д.И. Аминова, Ю.Г. Быченко, В.В. Головкин, Ю.А. Евстратовой, Н.Н. Жильского, Т.М. Заниной, В.С. Иванова, И.Б. Кардашовой, М.В. Костенникова, Д.В. Котова, А.В. Куракина, Д.А. Липинского, Н.В. Макареико, В.М. Манохина, И.С. Нвазаровой, С.Л. Нудель, С.В. Полунина, В.П. Сальникова, Л.В. Туркаевой, Д.А. Шарипова, А.В. Шевцова, В.М. Шеншина и др.

Структура магистерской диссертации составляет введение, в котором поставлены цели и задачи исследования, выделены объект и предмет, три главы, шесть параграфов, заключение и список используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Общая характеристика Росгвардии

1.1 Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации в системе органов государственной власти

В 2021 году Президентом РФ была утверждена новая Стратегия национальной безопасности [42], в которой указано на то, что современный мир переживает период трансформации ввиду коренного изменения структуры мирового порядка, формирования новой архитектуры, правил и принципов мироустройства. В целом реализуемая в России политика способствует повышению внутренней стабильности, обеспечению государственной и общественной безопасности. Вместе с тем отмечаются попытки отдельных недружественных государств использовать существующие в Российской Федерации проблемы в целях разрушения ее внутреннего единства, инспирирования и радикализации протестного движения, поддержки маргинальных групп и раскола российского общества, стимулирования негативных социальных процессов, обострения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, манипулирования в информационной сфере.

Исходя из этого в условиях нарастающей геополитической напряженности на фоне реализации целенаправленной политики по сдерживанию России особое значение приобретает защита конституционного строя как национального интереса и цели обеспечения государственной и общественной безопасности [25].

Прежде чем, приступить к непосредственному исследованию Росгвардии в системе органов государственной власти, необходимо остановиться на понятии национальной безопасности.

В содержании Указа Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» указано:

- «Национальная безопасность Российской Федерации (далее – национальная безопасность) – состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны» (пп. 1 п. 5);
- «Национальные интересы России – это объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии» (пп. 2 п. 5).

Раскрыв данные понятия, удалось выявить характерные признаки национальной безопасности, которые заключаются в следующем:

- законность (конституционный признак, касающийся всех глобальных вопросов государственности, в том числе, и национальной безопасности, которая должна соответствовать положениям нормативно-правовых актов, и не противоречить сложившемуся законодательному порядку жизни при ее реализации);
- правовая регламентация (признак, напрямую связанный с признаком законности и выступающий его производной, поскольку национальная безопасность, меры и средства ее обеспечения – подлежат строгой правовой регламентации);
- приоритет национальных интересов (основополагающий признак, рассматриваемый со стороны интересов личности как высшей ценности государства);
- единство государственной политики (данный признак означает, что государственные органы и должностные лица при обеспечении национальной безопасности должны руководствоваться единым регламентом, функциональные векторы которого направлены на

достижение одной цели, достижение которой возможно исключительно при комплексном подходе со стороны государственных сил);

- оптимальность мер (данный признак означает, что, для достижения цели по эффективному обеспечению национальной безопасности, государственные органы и должностные лица должны использовать оптимальные меры и средства, а также принимать рациональные решения, обеспечивающие совершенствование национальной безопасности).

Вместе с тем, национальная безопасность, как многогранное явление, обеспечивающее стабильность и устойчивость российского общества, базируется на определенных принципах, выступающих фундаментальными идеями в отношении национальной безопасности. Кроме того, национальная безопасность, выступая регулятором обеспечения частных и публичных интересов (личностных и государственных интересов), включает в себя:

- военно-технический элемент (что подразумевает исправное состояние военной техники государства, уверенные позиции вооруженных сил, укомплектованность штата армии, соответствующая боевая подготовка граждан, проходящих государственную и военную службу и т.д.);
- экономический элемент (что подразумевает развитое экономическое поле государства, возможность свободно трудиться, обеспечивая высокую производительность труда, и иные аспекты, связанные с внутренним и внешним состоянием экономики государства);
- государственно-властный элемент (что подразумевает единство государственной политики в вопросе обеспечения национальной безопасности, слаженность работы органов государственной власти, компетентность и профессионализм должностных лиц и т.д.);
- научно-технический элемент (что подразумевает акцент на научных разработках, имеющих значение для обеспечения национальной безопасности и ее совершенствования);
- социально-политический элемент;

- духовно-нравственный элемент [37].

Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности являются:

- защита основ конституционного строя Российской Федерации, основных прав и свобод человека и гражданина;
- охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и территориальной целостности;
- сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе.

Под обеспечением национальной безопасности понимается целенаправленная деятельность государственных и общественных институтов, а также граждан по выявлению, предупреждению угроз безопасности личности, общества и государства и противодействию этим угрозам.

В разделе V Стратегии национальной безопасности определены организационные основы и механизмы реализации данной Стратегии. В частности указано, что Стратегия реализуется на плановой основе путем согласованных действий органов публичной власти, организаций и институтов гражданского общества под руководством Президента РФ за счет комплексного применения политических, организационных, социально-экономических, правовых, информационных, военных, специальных и иных мер, разработанных в рамках стратегического планирования в Российской Федерации.

Контроль за реализацией Стратегии осуществляется в рамках государственного мониторинга состояния национальной безопасности на основе показателей состояния национальной безопасности, определяемых Президентом РФ.

Из приведенных положений Стратегии национальной безопасности, можно сделать вывод о том, что государственное направление обеспечения национальной безопасности включает в себя общую систему всех

государственных органов и должностных лиц, деятельность которых так или иначе связана с обеспечением безопасности и ее устойчивого положения в различные, в том числе кризисные, периоды развития государства. Такими государственными органами являются.

Во-первых, законодательные органы власти в лице Федерального Собрания РФ, деятельность которого направлена на формирование нормативно-правовой базы процесса обеспечения национальной безопасности, а также на внесение предложений по основным направлениям данной нормативно правовой базы, а именно:

- Совет Федерации уполномочен рассматривать федеральные законы в области обеспечения национальной безопасности, принятые Государственной Думой;
- Государственная Дума, в свою очередь, уполномочена разрабатывать и принимать данные федеральные законы.

Во-вторых, исполнительные органы власти;

- Правительство РФ, деятельность которого заключается в осуществлении общей организации и координации деятельности других государственных органов по обеспечению национальной безопасности, в частности – в определении основных направлений государственной политики, а также в формировании федерального бюджета, необходимого для поддержания функционального состояния системы обеспечения национальной безопасности и т.д.;
- различные министерства, службы и агентства, в том числе – Федеральная службы безопасности РФ, имеющая особое значение в рамках настоящего исследования.

В-третьих, судебные органы власти призваны обеспечивать защиту конституционного строя, а также осуществлять деятельность в сфере правосудия, в частности – по делам о преступных посягательствах, направленных на интересы личности, общества и государства [38].

Следует отметить, что центральную роль в системе обеспечения национальной безопасности занимает Президент РФ, который, являясь верховным главнокомандующим, совместно с Правительством РФ, как утверждает Н.Р. Усмонова, совершает ряд следующих действий, направленных на поддержание национальной безопасности в стабильном и устойчивом виде:

- утверждает стратегию национальной безопасности Российской Федерации, а также издает иные указы и распоряжения, имеющие значение для национальной безопасности и ее дальнейшего прогрессирования;
- формирует и возглавляет Совет Безопасности, который, в рамках обеспечения национальной безопасности, имеет важнейшее значение, поскольку в деятельность Совета Безопасности входит ряд действий по прогнозированию, выявлению, анализу и оценке угроз национальной безопасности [47].

А.В. Федоренко справедливо отмечает, что система обеспечения безопасности на территории России не ограничивается государственным уровнем (направлением). Автор утверждает, что негосударственный уровень обеспечения национальной безопасности – это неотъемлемый элемент специальной системы, субъектный состав которой имеет функциональное назначение в сфере обеспечения безопасности [59]. В систему обеспечения национальной безопасности в настоящее время общественные организации и отдельные граждане (например, частные детективы) включены целенаправленно. Совместная деятельность государственных органов и негосударственных организаций и отдельных лиц – обеспечивает более эффективный результат в вопросе сохранения национальной безопасности и повышения уровня ее устойчивости. Безусловно, и государственный, и негосударственный уровни должны осуществлять свою деятельность согласованно, путем неделимого взаимодействия, особенно в области обмена информацией, имеющей прямое значение для национальных интересов и их

защиты. Одновременное функционирование обоих уровней (направлений) обеспечения национальной безопасности, влияет на жизнь государства и общества в следующем виде:

- создает стабильность в государстве;
- формирует необходимый «баланс», способный защитить интересы граждан во всех сферах жизни;
- ограждает общественность и государство в целом от угроз различного характера: социальных потрясений, экономических кризисов, политических столкновений и т.д.;
- укрепляет именно внутреннюю безопасность общественности, от чего зависит, в том числе, и позиционирование государства на международной арене [37].

Вместе с тем, М.А. Сергеева говорит о том, что обеспечение национальной безопасности, помимо государственного и общественного уровней, включает в свою систему следующие направления: «Прогнозирование и выявление внешних и внутренних угроз, создание и поддержка в готовности сил национальной обороны; создание необходимых социально-экономических условий для повышения качества жизни граждан; участие в мероприятиях по обеспечению безопасности за пределами России в соответствии с международными договорами и соглашениями, признанными Россией» [35, с. 3]. В данном случае автор приводит верные направления, однако данный перечень правильнее было бы назвать общими целями обеспечения национальной безопасности. Автор также делает акцент на важности и ключевом значении усиления позиции государства в качестве гаранта реализации прав и законных интересов граждан: имеется в виду создание соответствующих условий развития всех сфер жизни общества, а также повышение уровня профессионализма в деятельности государственных органов [35]. Действительно, в этом высказывании с автором сложно не согласиться. Что касается планомерного развития национальной безопасности, наилучшей гарантией в этом будет составлять создание таких

условий экономического, социально-политического, нравственно-культурного развития общества, которые позволят создать его стабильность, устойчивость на внутренних и внешних позициях государства, а также позволит прийти к высокому уровню возможностей для деятельности и самовыражения каждой личности.

Таким образом, обеспечение национальной безопасности достигается посредством использования различных способов и инструментов. Кроме того, национальная безопасность затрагивает без исключения все сферы жизни общественности и целого государства, а потому:

- национальная безопасность должна иметь высокий уровень и стабильность в области обороны государства, что возможно достичь путем практической реализации государственной политики в этом вопросе (что подразумевает стратегическое сдерживание и предотвращение военных конфликтов на территории государства);
- национальная безопасность должна быть максимально обеспечена в области повышения качества жизни граждан, в частности – в сфере развития человеческого потенциала, а также удовлетворения базовых и иных потребностей личности (материальных, социальных, духовных и других).

Иными словами, национальная безопасность охватывает все области жизнедеятельности граждан, государственных органов и государства как самостоятельной части международного и межгосударственного пространства. В заключение считаем необходимым подытожить, что, для обеспечения национальной безопасности государство использует различные методы и средства, в частности:

- принимает нормативно-правовых актов, регулирующих сферу деятельности в области обеспечения национальной безопасности, в том числе, узконаправленные виды деятельности;
- регулирует отношения в сфере безопасности (включая порядок взаимодействия различных государственных органов по вопросу

- обеспечения национальной безопасности в контексте различных аспектов);
- разграничивает направления деятельности государственных органов и должностных лиц (для более эффективной работы, учитывая конкретные профессиональные навыки должностных лиц – для максимальной концентрации внимания и точечной работы по тому или иному вопросу);
 - осуществляет совершенствование деятельности государственных органов, призванных обеспечивать национальную безопасность;
 - реализует качественный контроль и надзор за деятельностью государственных органов, призванных обеспечивать национальную безопасность.

Вопрос эффективного обеспечения национальной безопасности, в особенности – на территории Российской Федерации, имеет решающее значение для дальнейшего существования государства и его развития в контексте последующих десятков лет. Сохранение территориальной целостности государства, его национальных интересов, культурных традиций многочисленных народов, а также поддержание в нормальном состоянии конституционного строя – это приоритетные направления для всех государственных органов, чья деятельность так или иначе связана с правоохранительной.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 226-ФЗ) [48] войска национальной гвардии Российской Федерации являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

Конституция РФ [14] относит защиту суверенитета и территориальной целостности Отечества к важнейшим функциям государства. Базовым правовым актом для военного строительства и укрепления оборонной мощи

страны, на основе которого принято все военное законодательство, является Федеральный закон «Об обороне» [56].

В соответствии с ч. 3 ст. 1 ФЗ «Об обороне», в целях обороны устанавливаются воинская обязанность граждан Российской Федерации и военно-транспортная обязанность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности, а также собственников транспортных средств. Согласно ч. 4 ст. 1 данного Закона, в целях обороны создаются Вооруженные Силы Российской Федерации. Ч. 5 данной статьи устанавливает, что к обороне привлекаются и войска национальной гвардии Российской Федерации [34, с. 8].

Деятельность национальной гвардии базируется на основе конституционных принципов. В качестве таких принципов выступают:

- приоритет прав и свобод человека и гражданина (ст. 2, 7 Конституции РФ);
- народовластие (ст. 3);
- федерализм (ст. 5);
- разделение властей (ст. 10, 11);
- законность (ст. 15);
- деидеологизация (ст. 13);
- светскость (ст. 14).

Федеральная служба войск национальной гвардии является правоохранительным органом. Под правоохранительными органами в Российской Федерации понимается обособленная группа государственных органов, уполномоченных осуществлять деятельность по охране правопорядка и законности, защите прав и свобод человека (правоохранительную деятельность). В систему правоохранительных органов в Российской Федерации входят:

- Прокуратура РФ;
- Следственный комитет РФ;
- Федеральная служба безопасности;
- Министерство внутренних дел (полиция);
- Федеральная таможенная служба;\
- Министерство юстиции Российской Федерации;
- Федеральная служба исполнения наказаний;
- МЧС РФ;
- Войска национальной гвардии Российской Федерации. Данные органы реализуют правоохранительную деятельность [6, с. 41].

Федеральная служба войск национальной гвардии является «федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности, в сфере частной детективной деятельности, в сфере вневедомственной охраны, а также в сфере обеспечения общественной безопасности в пределах своих полномочий» (п. 1 Положения о Федеральной службе войск национальной гвардии РФ).

Общее руководство войсками национальной гвардии РФ осуществляет Президент РФ. Организационный состав войск национальной гвардии РФ образуют:

- органы управления;
- объединения, соединения и воинские части;
- подразделения (органы), в том числе в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции;
- образовательные организации высшего образования и иные организации (ч. 1 ст. 5 Федерального закона № 226-ФЗ).

Главнокомандующему войсками национальной гвардии непосредственно подчинены 5 управлений:

- главное организационное управление;
- главное управление собственной безопасности;
- главное управление кадров;
- управление делопроизводства и режима;
- управление финансового контроля и аудита.

Остальные управления замыкаются на заместителей.

Главного организационного управления, предназначенного для обеспечения деятельности директора Федеральной службы войск национальной гвардии и его заместителей, а также участия в подготовке комплексных управленческих решений и контроля за их исполнением в рамках своих полномочий.

Главного управления кадров предназначенного для обеспечения в Росгвардии реализации государственной кадровой политики, а так же организации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, прохождения военной службы.

Кроме того, в непосредственном подчинении Директора Федеральной службы находится Управление делопроизводства и режима.

В войсках национальной гвардии предусмотрена военная служба, осуществляемая как путем призыва граждан на военную службу по призыву по экстерриториальному принципу, так и путем добровольного поступления граждан РФ для прохождения военной службы по контракту; служба в войсках национальной гвардии РФ, а также государственная гражданская служба (ч. 1 - 3 ст. 24 Федерального закона № 226-ФЗ).

Войскам национальной гвардии предоставляется право самостоятельно в порядке, определяемом руководителем уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществлять отбор кандидатов для поступления на военную службу по контракту в войска национальной гвардии. Военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии подлежат

обязательной государственной дактилоскопической регистрации в соответствии с законодательством РФ (ст. 9 Федерального закона «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» [52]).

Таким образом, войска национальной гвардии Российской Федерации (далее - войска национальной гвардии) являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

1.2 Предназначение и задачи войск национальной гвардии

Войска национальной гвардии призваны обеспечить государственную и общественную безопасность, что является составляющими частями национальной безопасности. Обеспечение государственной и общественной безопасности реализуется в защите конституционного строя, суверенитета, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, основных прав и свобод человека и гражданина, сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Росгвардия предназначена для эффективного устранения основных угроз государственной и общественной безопасности, которыми являются:

- разведывательная и иная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, наносящая ущерб национальным интересам;
- деятельность террористических и экстремистских организаций;
- деятельность радикальных общественных объединений и группировок;
- деятельность преступных организаций и группировок;
- деятельность, связанная с использованием информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды

идеологии фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма, нанесения ущерба гражданскому миру, политической и социальной стабильности в обществе;

- преступные посягательства, направленные против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности;
- коррупция;
- стихийные бедствия, аварии и катастрофы, в том числе связанные с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов инфраструктуры и возникновением пожаров.

Войска национальной гвардии Российской Федерации защищают права и свободы человека и гражданина.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона № 226-ФЗ, на войска национальной гвардии возлагается выполнение следующих задач.

Во-первых, участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности.

Во-вторых, охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В-третьих, участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом. В соответствии с Федеральным законом «О противодействии терроризму» [49], под терроризмом понимается – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Террористическая деятельность включает в себя:

- организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- подстрекательство к террористическому акту;

- организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Под террористическим актом понимается – совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Под противодействием терроризму понимается – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

- предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

В ст. 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» [53], дано понятие экстремистской деятельностью (экстремизм) как совокупности перечисленных действий.

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;
- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

В-четвертых, участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции.

В соответствии с Федеральным конституционным законом «О чрезвычайном положении» [58], чрезвычайное положение означает вводимый в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные Федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Введение чрезвычайного положения является временной мерой, применяемой исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации.

Целями введения чрезвычайного положения являются устранение обстоятельств, послуживших основанием для его введения, обеспечение

защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты конституционного строя Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным конституционным законом «О военном положении» [57], под военным положением понимается особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии.

В соответствии с ч. 2 ст. 87 Конституции РФ основанием для введения Президентом РФ военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях является агрессия против Российской Федерации или непосредственная угроза агрессии.

Актами агрессии против Российской Федерации признаются:

- вторжение или нападение вооруженных сил иностранного государства (группы государств) на территорию Российской Федерации, любая военная оккупация территории Российской Федерации, являющаяся результатом такого вторжения или нападения, либо любая аннексия территории Российской Федерации или ее части с применением вооруженной силы;
- бомбардировка вооруженными силами иностранного государства (группы государств) территории Российской Федерации или применение любого оружия иностранным государством (группой государств) против Российской Федерации;
- блокада портов или берегов Российской Федерации вооруженными силами иностранного государства (группы государств);
- нападение вооруженных сил иностранного государства (группы государств) на Вооруженные Силы Российской Федерации или другие войска независимо от места их дислокации;

- действия иностранного государства, позволяющего использовать свою территорию другому государству для совершения акта агрессии против Российской Федерации;
- засылка иностранным государством (группой государств) или от имени иностранного государства (группы государств) вооруженных банд, групп, иррегулярных сил или наемников, которые осуществляют акты применения вооруженной силы против Российской Федерации, равносильные указанным в настоящем пункте актам агрессии.

Актами агрессии против Российской Федерации могут признаваться также другие акты применения вооруженной силы иностранным государством (группой государств) против суверенитета, политической независимости и территориальной целостности Российской Федерации или каким-либо иным образом, несовместимым с Уставом ООН, равносильные указанным в настоящем пункте актам агрессии.

Непосредственной угрозой агрессии против Российской Федерации могут признаваться действия иностранного государства (группы государств), совершенные в нарушение Устава ООН, общепризнанных принципов и норм международного права и непосредственно указывающие на подготовку к совершению акта агрессии против Российской Федерации, включая объявление войны Российской Федерации.

Контртеррористическая операция – комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта;

На территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, на период

проведения контртеррористической операции допускается применение следующих мер и временных ограничений:

- проверка у физических лиц документов, удостоверяющих их личность, а в случае отсутствия таких документов – доставление указанных лиц в органы внутренних дел Российской Федерации (иные компетентные органы) для установления личности;
- удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировка транспортных средств;
- усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также объектов, имеющих особую материальную, историческую, научную, художественную или культурную ценность;
- ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем, а также осуществление поиска на каналах электрической связи и в почтовых отправлениях в целях выявления информации об обстоятельствах совершения террористического акта, о лицах, его подготовивших и совершивших, и в целях предупреждения совершения других террористических актов;
- использование транспортных средств, принадлежащих организациям независимо от форм собственности (за исключением транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств и международных организаций), а в неотложных случаях и транспортных средств, принадлежащих физическим лицам, для доставления лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для преследования лиц, подозреваемых в совершении террористического акта, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей. Порядок возмещения расходов, связанных с таким

использованием транспортных средств, определяется Правительством Российской Федерации;

- приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества;
- приостановление оказания услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничение использования сетей связи и средств связи;
- временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим контртеррористической операции, в безопасные районы с обязательным предоставлением таким лицам стационарных или временных жилых помещений;
- введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других карантинных мероприятий;

В-пятых, участие в территориальной обороне Российской Федерации.

В-шестых, оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации [8].

В-седьмых, федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной и частной детективной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны.

В-восьмых охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством РФ [31], охрана имущества физических и юридических лиц по договорам.

Распоряжение Правительства РФ от 15 мая 2017 г. № 928-р [33], предусматривает 37 объектов. Среди них – административные здания Верховного Суда РФ, Генпрокуратуры, Следственного комитета, МИДа

России и его организаций, Счетной палаты РФ. Обязательной охране войсками ВНГ РФ также подлежат здания региональных избирательных комиссий в Крыму, Севастополе и Чечне, здания и хранилища федеральных государственных музеев и федеральных библиотек Минкультуры России, объекты Банка России, международные аэропорты, расположенные в Северо-Кавказском федеральном округе, международный аэропорт Симферополя и др.

Кроме того, на национальную гвардию могут быть возложены и иные задачи соответствующими решениями Президента РФ. Для выполнения задач, возложенных на войска нацгвардии, создается оперативно-территориальное объединение войск нацгвардии. Решение о создании, реорганизации и ликвидации оперативно-территориального объединения принимается Президентом РФ по представлению директора Федеральной службы войск национальной гвардии РФ - главнокомандующего войсками национальной гвардии РФ (п. п. 1, 2 Положения об оперативно-территориальном объединении войск национальной гвардии Российской Федерации [46]).

Гарантии правовой и социальной защиты военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии предусмотрены главой 5 Закона о нацгвардии.

Выводы по первой главе выпускной квалификационной работы.

Во-первых, государственное направление обеспечения национальной безопасности включает в себя общую систему всех государственных органов и должностных лиц, деятельность которых так или иначе связана с обеспечением безопасности и ее устойчивого положения в различные, в том числе кризисные, периоды развития государства. При этом, центральную роль в системе обеспечения национальной безопасности занимает Президент РФ, который, являясь верховным главнокомандующим, совместно с Правительством РФ совершает ряд действий, направленных на поддержание национальной безопасности. Войска национальной гвардии Российской Федерации являются государственной военной организацией,

предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

Во-вторых, войска национальной гвардии призваны обеспечить государственную и общественную безопасность, что является составляющими частями национальной безопасности. На национальную гвардию могут быть возложены задачи соответствующими решениями Президента РФ. Для выполнения задач, возложенных на войска нацгвардии, создается оперативно-территориальное объединение войск нацгвардии. Решение о создании, реорганизации и ликвидации оперативно-территориального объединения принимается Президентом РФ по представлению директора Федеральной службы войск национальной гвардии РФ - главнокомандующего войсками национальной гвардии РФ.

Глава 2 Отдельные направления деятельности войск национальной гвардии, направленные на обеспечение национальной безопасности

2.1 Антитеррористическая деятельность войск национальной гвардии

В настоящее время в законодательных актах не представлено понятие «антитеррористическая деятельность». В нормах права представлены разные термины, связанные с антитеррористической деятельностью, в частности «противодействие терроризму», «борьба с терроризмом», «предупреждение терроризма». На протяжении длительного периода международные террористические организации предпринимают множественные попытки создания очагов террористической активности на территории Российской Федерации. В ответ на их действия формируются общегосударственные системы, деятельность которых направлена на предупреждение проявления терроризма.

К одному из важнейших условий обеспечивающих действенные решения по пресечению террористических актов относится наличие профессиональных кадров, принимающих участие в антитеррористической деятельности государства.

Согласно ФЗ «О противодействии терроризму» «террористическая деятельность - деятельность, включающая в себя:

- организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- подстрекательство к террористическому акту;
- организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

- информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

А.П. Тютрина отмечает, что сегодня терроризм проявляется в разных формах, его результатом становятся множество жертв и огромный вред, который причиняется не только государствам, но регионам [39].

Основные цели терроризма связаны с нарушением общественной и национальной безопасностью, устрашением граждан, посягательством на их жизнь, оказанием воздействий на решения органов власти, которые являются выгодными для террористов и будут отвечать их интересам. Можно выделить ряд основных причин появления терроризма. Их классифицируют на отдельные группы:

- политические,
- идеологические,
- социально-экономические.

Политические причины возникновения терроризма связаны с:

- нестабильностью в политике страны;
- недоработками в политике государства;
- столкновением политических интересов;
- разжиганием межнациональных розней отдельными людьми или группами лиц.

Идеологические причины появления терроризма связаны с:

- незаконным появлением и деятельностью различных организаций, которые пропагандируют насилие;
- искажением и изменением нравственных ценностей;
- религиозной толерантностью.

Социально-экономические причины возникновения терроризма взаимосвязаны с:

- понижением экономического благополучия граждан;
- снижением социального жизненного уровня общества и его расслоением;
- экономическим кризисом;
- затруднительным положением государства;
- ростом безработицы;
- повышением инфляционных процессов при нарастании безработицы.

Все вышеуказанные причины ущемляют интересы и достоинство отдельных личностей, национальностей или общества в целом, что провоцирует появление терроризма.

В настоящее время большинство специалистов схожи во мнениях о том, что терроризм характерны специфические признаки. В частности:

- методы террористической деятельности, включающие насилие, уничтожение имущества, причинение вреда, формирование условий, которые представляют опасность для здоровья, жизни людей и их имуществу;
- устрашение;
- публичность, характеризующаяся в пропаганде террористических акций;
- высокая общественная опасность.

По мнению А.В. Шевелева «антитеррористическая деятельность представляет как систему, состоящую из следующих основных элементов:

- совокупность структур противодействия терроризму,
- совокупность нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий

проявлений терроризма, меры правовой и социальной защиты лиц, участвующих в борьбе с терроризмом,

- деятельность специальных служб и правоохранительных органов России по ликвидации различных форм поддержки терроризма,
- проведение мероприятий по антитеррористической защищенности критически важных объектов и объектов транспорта,
- введение особых правовых режимов в целях активизации деятельности по предотвращению и пресечению противоправной деятельности,
- международное сотрудничество по борьбе с терроризмом,
- деятельность органов власти по минимизации последствий совершенных террористических актов;
- профилактика терроризма» [61, с. 65].

Д.В. Шикунов считает, что «общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность организационных структур (субъектов противодействия терроризму), которые в рамках полномочий, установленных законами и изданными на их основе нормативными правовыми актами, осуществляют деятельность по противодействию террористическим угрозам, разрабатывают и реализуют комплекс мер по профилактике террористических угроз, выявлению и пресечению террористической деятельности, минимизации и ликвидации возможных последствий террористических актов» [68, с. 90].

В ФЗ «О противодействии терроризму» представлено понятие антитеррористической защищенности объекта (территории), как «состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта».

При этом согласно вышеуказанному закону в основу противодействия терроризму в России заложены принципы, связанные с:

- обеспечением и защитой прав и свобод человека и гражданина;
- законностью;

- приоритетом защиты прав и законных интересов лиц, которые подверглись террористической опасности;
- неотвратимостью наказания за реализацию террористической деятельности;
- системностью и комплексным использованием политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму.

Таким образом, антитеррористическая деятельность государства представляет систему государственных органов и комплекс мер, направленных на борьбу с терроризмом. С целью реализации антитеррористической деятельности государства формируется нормативно-правовая база, регулирующая важные вопросы, касающиеся пресечения терроризма.

Д.В. Шикунов справедливо отмечает, что «последние годы в российской научной литературе понятие «антитеррористическая политика государства» подвергается детальному анализу и рассматривается как одно из важнейших направлений деятельности современного государства. Это деятельность по профилактике и борьбе с терроризмом, по устранению причин терроризма, пресечению и предупреждению террористических актов, с целью сохранения существующего общественного и государственного строя, целостности и суверенитета страны, а также обеспечения безопасности граждан, промышленных и гражданских объектов от действий террористов» [68, с. 89].

В настоящее время прямого упоминания о терроризме в Конституции РФ нет. В гл. 24 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) [41] терроризм отнесен к преступлению против общественной безопасности.

Конституционные нормы оказывают прямое и опосредованное влияние на антитеррористическую политику российского государства [23, с. 87].

Системность подхода к исследованию правовой основы антитеррористической деятельности государства продиктована взаимосвязью норм права, содержащихся в различных источниках.

Центральное место в борьбе с терроризмом занимает антитеррористическая деятельность государства, направленная, согласно Федеральному закону «О противодействии терроризму», на предупреждение терроризма, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактику терроризма), выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование террористического акта (борьбу с терроризмом), минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма.

Основные направления деятельности системы противодействия терроризму посвящены силовому противодействию террористическим действиям, устранению внутренних источников террористических действий, противодействию международному терроризму, снижению тяжести последствий терроризма [68, с. 89].

Конституционные основы антитеррористической деятельности получили отражение и развитие в Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации [15], согласно которой терроризм рассматривается как угроза национальной безопасности Российской Федерации.

Не менее важный документ, формирующий правовую основу антитеррористической деятельности государства, - это Указ Президента РФ «О мерах по противодействию терроризму» [44].

По мнению, А.Р. Манукян «основы конституционного строя представляют целостный правовой фундамент для осуществления деятельности по противодействию терроризму. В целом следует признать, что существующая правовая база противодействия терроризму достаточна для эффективной борьбы с данным негативным социально-политическим явлением. Однако в целях устранения негативного влияния террористических актов государству нельзя останавливаться на достигнутом и необходимо продолжать совершенствовать данную деятельность» [23, с. 87].

Таким образом, в современной законодательной базе не представлено определение понятию «антитеррористическая деятельность государства». В

процессе исследования существенное внимание уделено изучению причин терроризма.

Раскрыты основные нормативные акты, формирующие правовую основу антитеррористической деятельности государства. Несмотря на наличие широкого комплекса нормативных актов, регламентирующих вопросы борьбы с терроризмом, существуют определенные проблемы и недоработки, требующие пристального внимания и совершенствования.

Осуществление антитеррористической деятельности войсками национальной гвардии в настоящее время актуально как никогда. В результате геостратегических преобразований последнего десятилетия к российским границам стал стягиваться военный потенциал этих стран. Так, в частности, военно-морские силы США и НАТО способны в короткие сроки сосредоточить силы военного флота в любом из морей, омывающих побережье России. С развалом СССР резко уменьшились выходы России к Балтийскому морю. Здесь она лишилась самых крупных портов и военно-морских баз: Таллинна с Новоталлиннским глубоководным портовым районом, Риги, крупнейших нефтеэкспортных портов Вентспилса и Клайпеды с паромным железнодорожным оборудованием, военно-морской базы Лиепая. В этом плане более чем реальной угрозой для военной безопасности России стало продвижение НАТО на Восток.

Представляется целесообразным на каждом СН иметь РВ (с) для создания объединенной группировки войск (с)З и соответствующие им группировки тыла, адекватные минимальной по составу группировке противника на том или ином операционном направлении. Этих минимальных сил, именуемых войсками (силами) прикрытия, будет достаточно для локализации возможных вооруженных конфликтов. Разность сил и средств между максимальной и минимальной создаваемой ОГВ (с) и тыла целесообразно иметь в резерве РВ (с), их следует назвать силами немедленного реагирования. Этих сил с учетом территориальных войск

должно быть достаточно для решения задач в вооруженном конфликте на любом СН.

Главная цель применения войск в вооруженных конфликтах – локализация очага напряжения и прекращение военных действий на возможно более ранней стадии в интересах создания предпосылок для урегулирования конфликта мирными средствами на условиях, отвечающих интересам Российской Федерации. Условия ведения боя в вооруженных конфликтах, как показывает практика, чрезвычайно разнообразны. Если противостояние еще не достигло высшей степени накала, очевидно есть необходимость, под видом КШУ командным составом объединения и соединений провести тщательную рекогносцировку района конфликта, под видом других учений - осуществить накопление запасов материальных средств и подготовку маршрутов выдвижения.

Непосредственная подготовка, как и в обычных условиях, будет включать три группы мероприятий: организацию операции, подготовку командиров, штабов и войск, перегруппировку и развертывание в районе конфликта.

Боевые задачи соединениям и частям в К(С)О могут определяться и ставиться не на сутки боевых действий, а на значительно более продолжительное время, иногда и на всю операцию.

Наиболее сложным вопросом подготовки операции будет организация взаимодействия. Это связано, прежде всего, с необходимостью согласования усилий большого количества разноведомственных формирований, имеющих различные организационно-штатные структуры, уровни боевых возможностей, направленность и идеологию подготовки, принципы организации тылового обеспечения, нормы снабжения материальными средствами, степень оснащенности ВВСТ, а зачастую – «не сопрягаемые» средства связи.

При подготовке войск основное внимание следует уделять повышению способности военнослужащего длительное время жить и выживать в полевых

условиях, действовать самостоятельно и ответственно в составе небольших автономных групп, ведущих разведывательно-поисковые действия, выполняющих задачи гарнизонов блок-постов, секретов, дозоров, сторожевых постов, застав и т.п. Кроме того не маловажен фактор участия ряда компонентов во взаимодействии военнослужащих внутри группы, особенно при выполнении задач в отрыве от пунктов дислокации. Познавательный компонент включает в себя: умение адекватно воспринимать и познавать поведение других; умение чувствовать социально-психологическое состояние коллег; умение наблюдать и понимать не только слова, но и мимические и жестовые сигналы своих товарищей; умение быть услышанным и понятым другими. Информационный компонент предполагает умение точно выражать свои мысли, чувства и отношения с помощью не только речевых, но и неречевых средств передачи информации. Организационно-деятельностный компонент определяет деятельную сторону, связанную с взаимодействием людей, с организацией их совместной жизнедеятельности: умение выбирать форму общения, умение правильно воспринимать и учитывать критику, а также соответственно ей перестраиваться в своей деятельности и в обеспечении успехов коллектива [12].

Необходимо отметить, что наряду с другими трудностями при ведении К(С)О, возникают проблемные вопросы в организации тылового обеспечения ОГВ(с), в особенности материального. Для обоснования направлений повышения эффективности функционирования системы материального обеспечения подразделений необходимо более тщательно и детально рассмотреть возникающие проблемы и противоречия материального обеспечения при подготовке и проведении К(С)О.

Международные конфликты последних лет, разгоревшиеся в России и на сопредельных территориях, масштабные стихийные бедствия ярко показали высокое значение готовности войск, перед которыми поставлены задачи в соответствии с их предназначением.

При резком ухудшении оперативной обстановки в каком-либо из регионов Российской Федерации будут введены режимы военного и чрезвычайного положения, контртеррористической операции, а также могут проводиться масштабные специальные операции. Для выполнения задач из состава войск национальной гвардии будет создаваться группировка, представляющая собой совокупность различных подразделений, выполняющих свои задачи согласно возложенным на них задачам применения. Государственная важность выполняемых войсками национальной гвардии задач, уровень оснащённости их бронетанковым вооружением и техникой вызывает настоятельную необходимость совершенствования организации танкотехнического обеспечения соединений (воинских частей), выполняющих задачи в районах внутренних вооружённых конфликтов и пунктах постоянной дислокации [17].

Опыт событий и результатов выполнения служебно-боевых задач группировкой войск национальной гвардии в Чеченской республике показывает, что успешные действия группировки возможны только при высоком уровне боеспособности войск, который определяется их укомплектованностью исправной техникой. Очевидно, что в условиях группировки войск национальной гвардии, где практически исключена возможность поставки техники из резерва, особую значимость приобретают вопросы обеспечения работоспособности бронетанкового вооружения и техники.

Большой пространственный размах вооружённых конфликтов, высокоманевренный характер выполнения служебно-боевых задач, возникающие при этом неисправности бронетанкового вооружения и техники и боевые повреждения требуют быстрого восстановления бронетанкового вооружения и техники, что неизменно будет связано с накоплением и эшелонированием бронетанкового имущества, широким применением ремонтных средств, четким взаимодействием всех органов танкотехнического обеспечения.

Одной из основных задач обеспечения войск национальной гвардии в этих условиях будет являться создание, накопление запасов имущества для обеспечения высокой готовности вооружения и военной техники.

Одним из важнейших факторов, оказывающих влияние на обеспечение работоспособности бронетанкового вооружения и техники в группировке войск национальной гвардии, является структура возимых запасов бронетанкового имущества.

Эффективность обеспечения бронетанковым имуществом группировки войск национальной гвардии достигается заблаговременным созданием и правильным эшелонированием необходимых запасов, бесперебойным восполнением их расхода и потерь [17].

Укомплектованность группировок войск национальной гвардии бронетанковым вооружением и техникой не однороден по своему составу и это существенно сказывается на обеспечении бронетанковым имуществом и восстановлении вышедшей из строя техники. Тактика войск национальной гвардии при ликвидации незаконных вооруженных формирований предполагает автономные действия подразделений и мобильных групп, укомплектованных разномарочной техникой и передвигающихся по различным маршрутам, которая влечет за собой деление ремонтно-восстановительных органов и усложняет обеспечение бронетанковым имуществом.

Анализ обеспеченности войск национальной гвардии запасными частями показывает, что вся техника укомплектована индивидуальными комплектами ЗИП, а более 80% подразделений не имеют ремонтных органов, а следовательно, и не имеют перевозимых запасов имущества. В таких подразделениях находится более 60% бронетанковой техники. Материально-технические средства относятся к запасам текущего обеспечения и ввиду несоответствия количества техники в подразделениях нормам их кратности, только не более одной трети подразделений типа «рота» могут быть выданы групповые эксплуатационные комплекты. Также в среднем только одна треть

подразделений типа «рота» имеют отделения технического обслуживания и ремонта с материальной базой, из них менее половины обеспечиваются имуществом ремонтных эксплуатационных комплектов. Соответственно около 2/3 подразделений войск национальной гвардии типа «рота» никаких запасов технического имущества, кроме индивидуальных комплектов инструментов, не имеют. Опыт эксплуатации техники в районах выполнения служебных задач войсками национальной гвардии показывает, что водителями и личным составом подразделений устраняется значительная часть несложных и нетрудоемких отказов бронетанкового вооружения и техники [17].

Функционирование системы обеспечения бронетанковым имуществом группировки войск национальной гвардии в районах конфликтов требует углубленного изучения по своей эффективности и внесения кардинальных изменений. Это диктуется современными условиями внутренних вооруженных конфликтов для сохранения укомплектованности войск исправным бронетанковым вооружением и техникой на уровне, гарантирующем сохранение способности и готовности подразделений войск национальной гвардии в районе внутреннего вооруженного конфликта.

Таким образом, основными направлениями в повышении эффективности функционирования системы обеспечения бронетанковым имуществом группировки войск национальной гвардии в районах вооруженного конфликта могут быть:

- совершенствование системы обеспечения бронетанковым имуществом за счет создания возимых запасов подразделения, воинской части и соединения, в основу формирования которых положен комплексный подход к вопросам выбора и эшелонирования запасных частей, а так же определения оптимального их количества (установлением номенклатуры быстро изнашиваемых элементов машин;
- размещением запасных частей по быстро изнашиваемой номенклатуре на передовых позициях войск в целях обеспечения работоспособности

- техники силами последних; разработкой перечня номенклатуры запасных частей, обязательного для содержания в каждом батальоне и отдельной роте группировки войск;
- эшелонирование запасных частей в зависимости от степени влияния их отказа на работоспособность машины в целом);
 - повышение укомплектованности войск исправной техникой за счет непосредственного привлечения специалистов ремонтного органа, водителей, экипажей к устранению отказов бронетанкового вооружения и техники;
 - своевременная доставка имущества войскам, выполняющим служебные задачи автономно, путем контейнеризации возимых запасов на базе транспортных средств.

2.2 Деятельность войск национальной гвардии по обеспечению государственной и общественной безопасности

Деятельность войск национальной гвардии по обеспечению государственной и общественной безопасности достаточно объемна. Особое значение имеет административно-юрисдикционная деятельность войск национальной гвардии.

Проводимая в настоящее время административная реформа вскрывает новые и обостряет ранее существовавшие проблемы, к которым относится, в том числе и национальная безопасность, которая тесно переплетается с административно-юрисдикционной деятельностью, осуществляемой Росгвардией.

Н.В. Макарейко механизм обеспечения национальной безопасности, раскрывает через синтез правовой, субъектной, инструментальной, технологической подсистем, где правовая подсистема определяется им в виде совокупности нормативных правовых актов, издаваемых различными органами государственной власти, регулирующих национальную

безопасность. Субъектная подсистема проявляется в системе субъектов, имеющих отношение к регулированию национальной безопасности сквозь призму предоставленных им государственно-властных полномочий. Инструментальная подсистема выражается с помощью специфических методов, с помощью которых осуществляется государственное принуждение. Для последней подсистемы присущи правотворческая, правосистематизирующая, правоинтерпретационная, правоприменительная деятельность [21].

Поиск и применение наиболее эффективных мер обеспечения национальной безопасности, производства по делам об административных правонарушениях, дают основание полагать, что указанные институты не остаются без внимания государства. Вместе с тем Ю.Е. Аврутин утверждает, что для современной формации присуща тенденция, в соответствии с которой как правовая теория, так и доктрины отдельных отраслей права отстают от объективно складывающихся закономерностей развития правовой действительности [1].

При решении многочисленных задач государство использует способы и средства, к числу которых относится и создание новых органов на базе ранее существовавших.

Осуществление Росгвардией функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности, в сфере частной детективной деятельности и в сфере вневедомственной охраны накладывает определенные обязанности на обеспечение указанным органом государственной и общественной безопасности. Следовательно, образование нового органа предполагает придание ему мощных универсальных инструментов в сфере противодействия административным правонарушениям [67].

Тем самым, мы наблюдаем подтверждение положения, содержащегося в пункте 41 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации в

соответствии с которым обеспечению государственной и общественной безопасности способствует реализация мер, направленных на усиление роли государства как гаранта безопасности личности.

В Федеральном законе «О безопасности» [54] устанавливается обеспечение безопасности государства, общественной безопасности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Здесь понятие безопасность и национальная безопасность тождественны. В связи с этим Д.А. Липинский и Н.В. Макарейко говорят о неудачном юридико-техническом решении, принятом законодателем, поскольку отсутствие дефиниции «национальная безопасность» служит правовой основой для принятия соответствующих актов органами государственной власти различного уровня [20].

Стратегией национальной безопасности данный недостаток устраняется и в качестве видов национальной безопасности названы государственная и общественная безопасность.

Отсюда следует, что национальная безопасность – многогранное и многоаспектное явление, включающее в себя помимо указанных видов безопасности также оборону страны, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности и все иные виды безопасности, предусмотренные Конституцией РФ и законодательством Российской Федерации [67]

Обеспечение рассматриваемых видов безопасности создает ряд трудностей при их гарантировании. Так, например, законодательством не урегулирован вопрос по нормативному закреплению дефиниций государственной и общественной безопасности, не указан приоритет осуществления того или иного вида безопасности. Сложность в их обеспечении кроется также в отсутствии закрепленных границ между государственной или общественной безопасностью.

Некоторыми учеными высказывается мнение о том, что «законодательное обеспечение общественной безопасности, было, есть и будет краеугольным камнем в государственном управлении» [11, с. 30].

Обеспечение общественной безопасности входит в круг вопросов, относящихся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Общественная безопасность присуща внутренней функции государства, а внешняя функция позиционирует себя с государственной безопасностью. Войска национальной гвардии выполняют внутреннюю и внешнюю функции государства.

Административно-юрисдикционная деятельность Росгвардии в большей степени корреспондирует с обеспечением общественной безопасности [66].

Полномочия Росгвардии в сфере осуществления административно-юрисдикционной деятельности устанавливаются Кодексом РФ Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) [13], Федеральным законом № 226-ФЗ, Распоряжением Правительства РФ от 12.04.2020 г. № 975-р [32]. В развитие указанных актов принят приказ Федеральной службы войск национальной гвардии от 14.11.2018 г. № 498 [29], которым утвержден перечень должностных лиц войск национальной гвардии Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ.

Так, применение должностными лицами войск национальной гвардии мер административного принуждения граничит с ограничением прав и свобод человека и гражданина [63].

Административно-юрисдикционная деятельность в трудах исследователей предстает перед как: «различные виды административных производств позитивного и принудительного характера» [5, с. 5]; «производство, вызванное негативным последствием (правонарушением)» [16, с. 156]; «производство по обращениям (заявления, жалобы, предложения)

и административно-деликтное производство» [9, с. 99]; «рассмотрение и разрешение юридических конфликтов в досудебном порядке, правоохранный потенциал которого кроется в защите прав и свобод граждан» [19, с. 266].

Представленные точки зрения дают основание вести речь о некой совокупности административно-процессуальных полномочий должностных лиц разрешать правовые споры, возникающие в области государственного управления [62].

Должностные лица Росгвардии наделены специальной административной компетенцией, которая находит свое выражение в КоАП РФ и иных подзаконных актах. Тем самым Росгвардия регулирует общественные отношения, возникающие в административно-правовой плоскости, участниками которых являются физические и юридические лица, не находящиеся в ее организационном подчинении.

Анализ действующего законодательства позволяет выявить особенности осуществления Росгвардией полномочий в административно-правовой сфере. Так, Росгвардия обеспечивает разработку и принятие в пределах своей компетенции мер по пресечению преступлений и административных правонарушений; организует и осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делам об административных правонарушениях.

Реализация указанных полномочий указывает на юридический факт возникновения, изменения и прекращения административных правоотношений, складывающихся с одной стороны между должностными лицами Росгвардии, а с другой стороны гражданами и юридическими лицами, по поводу совершения последними административных правонарушений, входящих в сферу административно-юрисдикционной деятельности властного органа.

Должностные лица Росгвардии осуществляют административно-юрисдикционную деятельность посредством применения специальных административно-правовых методов. В случае совершения физическим или юридическим лицом административного правонарушения должностные лица уполномочены применять формально определенные способы и приемы, направленные на пресечение и предупреждение административных правонарушений, тем самым происходит вмешательство в административно-хозяйственную и организационно-распорядительную деятельность проверяемых лиц.

В современных условиях происходит изменение границ национальной безопасности и ее видов, они в значительной мере расширяются. Одним из факторов такого расширения служит ежегодное увеличение количества совершаемых физическими и юридическими лицами административных правонарушений. И если раньше национальная безопасность заключалась в обеспечении государственной безопасности, сохранении государственного суверенитета, то современная формация накладывает свой «отпечаток», выражающийся в ежегодном увеличении количества административных правонарушений, производство по которым осуществляют не только должностные лица Росгвардии, но и всех органов и должностных лиц, уполномоченных осуществлять производство по делам об административных правонарушениях.

Следует обратить внимание на то, что административно-юрисдикционная деятельность имеет факультативный характер по отношению к национальной безопасности.

Национальные приоритеты направлены на совершенствование государственного управления, развитие системы обеспечения национальной безопасности, что придает административно-юрисдикционной деятельности Росгвардии большую значимость, проявляемую в установлении цели такой деятельности – устойчивого развития России в целом и ее безопасности (государственной и общественной), насколько это возможно, в частности.

Моделирование, модернизация и применение государством способов обеспечения государственной и общественной безопасности в лице Росгвардии означает, что административно-публичная деятельность данного органа, выполняет две задачи:

- достижение сбалансированности частных и публичных интересов;
- осуществление обеспечения защиты таких интересов [18, с. 121].

Наряду с осуществлением Росгвардией контрольно-надзорных функций важным элементом обеспечения государственной и общественной безопасности выступают меры административной ответственности, применяемые должностными лицами указанного органа. Административная ответственность обладает существенным организационным потенциалом, который эффективно воздействует на субъекты административных правоотношений [65].

Так, в 2021 году различным административным наказаниям подверглись более 1 млн. юридических лиц, или каждое четвертое юридическое лицо из числа действующих, в то время как в 2017 году этот показатель составлял около 400 тыс. организаций. Приведенная статистика указывает на превалирование карательно-фискальной мотивации органов государственного контроля (надзора).

Складывающаяся негативная тенденция усиливает напряженность в обществе, что негативно сказывается на обеспечении государственной и общественной безопасности. Все это создает необходимость совершенствования нормативно-правового регулирования рассматриваемого вида деятельности в сфере противодействия административным правонарушениям.

Регулирование национальной безопасности осуществляется целой системой нормативных правовых актов имеющих различную юридическую силу. Нормативно-правовой основой обеспечения последней выступают Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные

конституционные законы, федеральные законы, указы Президента РФ и постановления Правительства РФ, акты федеральных органов исполнительной власти, законы и нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления. Таким образом, происходит постоянное формирование национальной безопасности как правового явления.

Таким образом, от эффективной деятельности Росгвардии зависит устойчивость в обеспечении государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина, предупреждения административных правонарушений. Закрепление за Росгвардией функции противодействия административным правонарушениям, вполне оправдано [64].

Одним из элементов эффективности деятельности Росгвардии служит ее развитие, цель которой состоит в способности субъекта обеспечения государственной и общественной безопасности продолжать функционировать длительный период времени [36]. Поэтому, для того, чтобы ведомство было продуктивным не только в краткосрочной перспективе, но и на более длительный период времени своего существования, необходимо постоянно осуществлять поиск сбалансированности его деятельности во времени.

Еще одним аспектом оптимального баланса выступает достижение взаимосвязи между тем или иным критерием в масштабах определенного периода. Как известно фиксированной взаимосвязи между уровнем стагнации административных правонарушений и удовлетворением общественности работой правоохранительного органа, не имеется. Ни теория, ни практика не доказывают, что уровень состояния совершенных административных правонарушений и удовлетворение населения такой борьбой, тесно взаимосвязаны.

Указанные показатели могут двигаться как однонаправлено, так и разнонаправлено, исходя из чего, руководитель ведомства должен распознать

важность определения потенциальной взаимосвязи показателей, прежде чем осуществлять то, или иное воздействие на них [2].

Таким образом, базовые критерии общественной оценки административно-юрисдикционной деятельности Росгвардии послужат основой в выработке новых подходов при оценке правовой регламентации полномочий должностных лиц, что, конечно же, обеспечит более высокий уровень законности принимаемых решений.

Следует обратить внимание на такую задачу, как выявление и пресечение преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, где Росгвардии не отведено должного места.

Нормативно-правовое закрепление термина «общественная безопасность» создает проблемы правоприменительной деятельности Росгвардии. В своей основе обеспечение войсками национальной гвардии государственной и общественной безопасности сводится к осуществлению полномочий в сфере административно-правового регулирования. Анализ нормативных правовых актов подтверждает данный вывод. Из ч. 2 и 3 ст. 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ) [40] следует, что должностные лица Росгвардии ни одну из форм предварительного расследования не осуществляют, что не совсем объективно даже исходя из круга тех полномочий, которые возложены на Росгвардию. Вместе с тем, как было уже отмечено, КоАП РФ и другими нормативными правовыми актами, регулиющими административно-юрисдикционную деятельность, на Росгвардию возложены полномочия по производству по делам об административных правонарушениях, которые отнесены к компетенции войск национальной гвардии.

В связи с изложенным, целесообразно внести изменения в уголовно-процессуальное законодательство, которым регламентировалась бы компетенция должностных лиц Росгвардии, связанная с осуществлением одной из форм предварительного расследования.

Правовая неопределенность, содержащаяся в п. 7 ч. 1 и 2 Федерального закона № 226-ФЗ, в соответствии с которым на войска национальной гвардии возложена задача по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в определенных законодательством сферах деятельности. Однако, необходимо внести изменения в Федеральный закон № 226-ФЗ в части разделения контроля и надзора как способов обеспечения законности, чем будет соблюден баланс при отграничении контроля от надзора.

В обоснование приведенного утверждения следует обратить внимание на то, что несмотря на то что законодатель в некоторых случаях отождествляет понятия «контроль» и «надзор» они не являются тождественными, хотя тесно взаимосвязаны [69, с. 4].

Следует согласиться с тем, что контролирующие органы проверяют не только законность [24], но и целесообразность деятельности и что в отличие от контроля, надзор может осуществляться только с точки зрения законности [22, с. 242].

Между тем имеются все основания, чтобы провести грань между контрольной и надзорной деятельностью. Подтверждением данного мнения выступают предписания приказа Росгвардии от 26.11.2020 г. № 466 [30] из которого следует, что и у контроля и у надзора предмет един, хотя не о контроль осуществляется за законностью и целесообразностью, а надзор за законностью принимаемых решений [67].

Проблема взаимодействия органов внутренних дел и войск национальной гвардии приобретает актуальность в условиях становления государственной власти в России, в силу сравнительно ее малой изученности отечественной наукой. В связи с этим определение понятия «взаимодействие» является актуальной как в теоретическом, так и в практическом аспекте.

Говоря о взаимодействии, уместно выделить такой вид взаимодействия, как правовое взаимодействие, поскольку указанный вид деятельности взаимодействующих органов внутренних дел и войск национальной гвардии

должен осуществляться на основе правовых предписаний, закрепленных в российском законодательстве.

Правовая природа взаимодействия имеет специфические признаки, позволяющие отличить ее от других видов деятельности органов государственной власти, которые выявляют ее особенности, и наиболее полно отражают сущность данного процесса. Такими признаками, которые условно можно подразделить на: признаки, определяющие его как организованный единый целенаправленный процесс, абстрагированный от свойств его субъектов, выступают:

- наличие законодательной основы взаимодействующих субъектов;
- целенаправленность взаимодействия;
- присутствие общегосударственных целей как конечных ориентиров и приоритетов взаимодействия;
- характер спорных ситуаций, в случае их проявлений, между взаимодействующими субъектами, разрешается материальной и процессуальной регламентацией.

Ко второй группе признаков, характеризующих правовую природу взаимодействия можно отнести признаки, отражающие специфику статуса его субъектов:

- наделение взаимодействующих органов властными полномочиями;
- существование прямой зависимости характера, способа и формы взаимодействия от объекта правоотношения.

Фактором, конкретизирующим правовую природу взаимодействия, выступает вопрос разграничения компетенции полномочий взаимодействующих субъектов, единство их системы.

На данном этапе развития российской государственности, в том числе проведения различных социально-экономических и политических реформ, современность требует более качественного обеспечения личности, общества и государства, в связи, с чем значение сил охраны правопорядка приобретает особую актуальность. Органы внутренних дел совместно с войсками

национальной гвардии призваны защищать личность, общество и государство, конституционные права и свободы человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств.

Целью использования сил и средств указанных органов выступает нормализация обстановки, восстановление законности и правопорядка, обеспечение общественной безопасности, оказание необходимой помощи населению, создание условий для урегулирования конфликтов мирным путем.

Взаимодействие органов внутренних дел и войск национальной гвардии обладает своим содержанием, особенностью правоотношений, в рамках которых оно реализуется. Хотя процесс взаимодействия и изменчив, является динамичной материей, его принципы остаются неизменными.

Н.Н. Жильский под взаимодействием предлагает понимать объективно необходимую, обусловленную единой целью и общими задачами, осуществляемую в рамках закона совместную и согласованную по месту и времени деятельность органов внутренних дел с частями и подразделениями внутренних войск по охране общественного порядка в обычных условиях, борьбе с преступностью и правонарушениями, при минимуме материальных потерь и морального вреда [7].

Рассматривая категорию взаимодействия, как правовое явление, необходимо отметить, что оно имеет объективную и субъективную стороны.

Объективная сторона – это независимые связи взаимодействующих субъектов, направленные на решение поставленных перед ними задач; это система разнообразных отношений, определяемых статусом должностного лица, предписаниями, инструкциями, правилами, нормативными актами.

Субъективная сторона сознательное отношение сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих войск национальной гвардии друг к другу, основанное на их индивидуальности, взаимодействующих органов.

Объектом взаимодействия является такая форма взаимодействия, направленная на решение задачи или выполнение обусловленной правовым

актом функции; система, в которой главную роль играет человек или совокупность взаимодействующих субъектов.

Представляется необходимым расширить составляющие элементы объекта взаимодействия, поскольку в рассматриваемом нами случае взаимодействие организуется и осуществляется по широкому кругу вопросов. Анализ существенных характеристик взаимодействия показывает, что к элементам взаимодействия следует относить:

- продукты духовного творчества – результаты научных исследований, плановые документы и другие результаты интеллектуальной деятельности, итоги которой, так или иначе, связаны с процессом взаимодействия органов внутренних дел и войск национальной гвардии;
- личные неимущественные блага – жизнь, здоровье граждан, законность и правопорядок, которые зависят от успешности выполнения определенного круга задач, возложенных на органы внутренних дел и войска национальной гвардии, и которые охраняются нормами российского законодательства;
- поведение взаимодействующих субъектов, складывающееся в процессе взаимодействия;
- результаты поведения взаимодействующих субъектов, последствия деятельности которых, приводят к определенному результату, целью которого является успешное выполнение поставленных задач.

Процесс взаимодействия между органами внутренних дел и войсками национальной гвардии представляет собой наличие определенных связей, благодаря которым образуются коммуникационные системы, содержание последних обеспечивается информационными потоками, отношения здесь выражаются как субъективная составляющая коммуникационного процесса.

Взаимодействие между указанными органами необходимо строить на основе многочисленной правовой базы. Прежде всего, это Конституция РФ. Эффективное обеспечение ее целостности и гармоничности – главная цель

взаимодействующих субъектов, в свою очередь средства ее достижения должны быть соразмерны и адекватны стоящей цели.

Основные же правовые нормы, регулирующие различные аспекты взаимодействия, содержатся подзаконных актах правового характера (так как законы по идее не должны перегружаться такими деталями) – постановлениях Правительства РФ.

Согласованные действия субъектов взаимодействия должны быть организованы по цели, задачам, месту, времени. Четкость определения пространственных и временных границ во многом определяет успех в достижении целей взаимодействия. В этом смысле уместно заметить, что в случае нарушения субъектом взаимодействия установленных сроков или пространственных пределов при решении поставленной задачи, решение поставленной цели не будет достигнуто.

Регламентация деятельности субъектов взаимодействия предполагает знание каждым из участников своих функций, прав, обязанностей, а также правильную реализацию полномочий. Поэтому организация взаимодействия органов внутренних дел и войск национальной гвардии предполагает создание и последующее совершенствование нормативной правовой базы.

Можно выделить некоторые формы взаимодействия, отметив, что их перечень не является исчерпывающим: проведение совместного анализа складывающейся обстановки, совместного планирования различных мероприятий и действий, обмен служебным опытом, совместная работа по профилактике правонарушений; повышение квалификации сотрудников и военнослужащих; принятие совместных комплексных приказов, распоряжений; принятие согласованных планов координационной деятельности; осуществление контроля соблюдения законности; внесение предложений по совершенствованию законодательства, поддержка, сотрудничество, партнерство, координация усилий, контроль, как на горизонтальном, так и на вертикальном уровне, проведение совместного анализа и изучения деятельности взаимодействующих органов; совместное

планирование деятельности по выполнению предстоящих задач, проведение моделирования и оценки возможных ситуаций, на основе соответствующих нормативных правовых актов осуществление организации и обеспечения взаимодействия систем связи между органами внутренних дел, с аналогичными системами связи войск национальной гвардии, органов государственной власти, органов местного самоуправления.

В качестве основных направлений повышения эффективности взаимодействия стоит выделить:

- необходимость создания системы обмена взаимной информацией;
- законодательное совершенствование правового регулирования вопросов взаимодействия, осуществляемого на ведомственном уровне;
- повышение качества обучения личного состава выполнению поставленных задач;
- проведение анализа взаимодействия исходя из складывающейся оперативной обстановки;
- необходимость разработки практических рекомендаций по вопросам взаимодействия;
- проведение усиленного контроля за организацией взаимодействия со стороны руководителей взаимодействующих субъектов;
- целесообразность разработки критериев оценки осуществленного взаимодействия.

В целом, взаимодействие между органами внутренних дел и войсками национальной гвардии выступает как сложное общественное явление, многоплановый вид правоприменительной, управленческой деятельности, в основе которого лежит обширная нормативная правовая база.

Выводы по второй главе выпускной квалификационной работе.

Во-первых, в современной законодательной базе не представлено определение понятию «антитеррористическая деятельность государства». В процессе исследования существенное внимание уделено изучению причин терроризма. Раскрыты основные нормативные акты, формирующие правовую

основу антитеррористической деятельности государства. Несмотря на наличие широкого комплекса нормативных актов, регламентирующих вопросы борьбы с терроризмом, существуют определенные проблемы и недоработки, требующие пристального внимания и совершенствования.

Во-вторых, деятельность войск национальной гвардии по обеспечению государственной и общественной безопасности достаточно объемна. Административно-юрисдикционная деятельность Росгвардии в большей степени корреспондирует с обеспечением общественной безопасности. Вместе с тем, в ходе обеспечения государственной безопасности должностные лица при определенных обстоятельствах также уполномочены осуществлять административно-юрисдикционную деятельность по применению мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в виде задержания.

Глава 3 Актуальные вопросы совершенствования войск национальной гвардии

3.1 Развитие профессионального потенциала военнослужащих войск национальной гвардии

Важное значение имеет система образовательной подготовки воинских частей войск национальной гвардии, которые самостоятельно не могут эффективно справляться с решением задач развития профессионального потенциала военнослужащих. В целом, внедряемая социально-экономическая программа развития профессионального потенциала военнослужащих войск национальной гвардии не способна сохранять текущее состояние их социального развития. Социально-экономические проекты развития профессионального потенциала военнослужащих войск национальной гвардии не имеют четкой взаимосвязи и взаимозависимости, не разработана и не внедрена комплексная методика оценки данного развития. В новых условиях создается необходимость перехода к интегрированной (объединяющей потребительские и программно-целевые компоненты) системе социально-экономических факторов, обеспечивающих устойчивое развитие профессионального потенциала факторов, активизации механизмов оптимизации социально-экономического развития военных организаций войск национальной гвардии. Поэтому необходимо создать условия для потребительного саморазвития способностей к военно-профессиональному труду военнослужащих войск национальной гвардии. Необходимо модернизировать комплекс социальной образовательной военной политики государства [3].

В современных условиях социально-экономическое реформирование военных организаций должно сопровождаться:

- постепенным повышением реального дохода семьи военнослужащего;

- интеграцией разрозненных социально-экономических проектов развития профессионального потенциала военнослужащих (важно объединить данные проекты в единый комплекс социально-экономической политики, инициировать изменения по всему комплексу профессионального потенциала военнослужащих (образовательном, духовно-культурном, физическом).

Целенаправленная и эффективная деятельность любого объединения людей невозможна без соблюдения большинством его членов дисциплины. Дисциплина необходима там, где требуется согласование совместных действий людей для достижения единой цели. Дисциплина охватывает отношения людей при прохождении ими военной службы (службы) и имеет свои особенности, обусловленные целями и задачами, стоящими перед войсками национальной гвардии РФ, которые требуют высокой организованности, уставного порядка, крепкой воинской и служебной дисциплины [28].

Правовое регулирование вопросов, связанных с поддержанием воинской дисциплины, осуществляется совокупностью нормативных правовых актов, отнесенных к категории источников военного права.

Правовое положение сотрудников войск национальной гвардии, наряду с Конституцией РФ и Федеральным законом № 226-ФЗ определяется полицейским законодательством: Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [55], Федеральным законом «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [51], Федеральным законом «О полиции» [50].

Вопросам поддержания служебной дисциплины посвящены нормы Дисциплинарного устава органов внутренних дел РФ [43].

Приоритетным направлением деятельности должностных лиц органов военного управления во все времена являлось обеспечение необходимого

уровня морально-психологического состояния личного состава. Морально-психологическое состояние личного состава – это характеристика реального состояния сознания военнослужащих и сотрудников, сформированного под воздействием политических, социальных, психологических, экономических и других факторов. Проявляется в боевой и повседневной активности, готовности личного состава к выполнению поставленных задач. В целях достижения уровня морально-психологического состояния личного состава, обеспечивающего успешное выполнение служебно-боевых задач, в войсках национальной гвардии РФ осуществляется морально-психологическое обеспечение.

В целях организации работы по укреплению и поддержанию воинской и служебной дисциплины разрабатывается комплексный план работы по укреплению и поддержанию воинской и служебной дисциплины и правопорядка. Выписки из Плана направляются в подчиненные воинские части (организации), их структурные подразделения. На основе анализа работы по укреплению и поддержанию воинской и служебной дисциплины и правопорядка разрабатываются приказы, обзоры и распоряжения об отдельных видах правонарушений и состоянии воинской и служебной дисциплины среди различных категорий военнослужащих и сотрудников. В воинских частях (организациях) войск национальной гвардии разрабатывается план мероприятий совместной работы по предупреждению правонарушений и происшествий и улучшению правового воспитания личного состава.

Безусловно, представленный спектр нормативных правовых актов не является исчерпывающим, а проиллюстрированная нормативная база не является статичной, поскольку военная организация, как государственный институт, развивается исходя из потребностей общественного развития. Это обстоятельство обуславливает необходимость периодического, но своевременного внесения изменений в нормативно-правовое регулирование [27, с. 92]. В интересах неуклонного повышения качества и эффективности выполнения стоящих перед войсками служебно-боевых задач принимаются

соответствующие меры, в том числе и нормотворческого характера, направленные на поддержание высокого уровня воинской (служебной) дисциплины и правопорядка, воспитание у военнослужащих и сотрудников высоких морально-психологических и боевых качеств, создание условий военной службы (службы), обеспечивающих сохранение их жизни и здоровья.

Войска правопорядка осуществляют свою деятельность в сложных динамично-развивающихся условиях общественных отношений. Исторический опыт и реалии сегодняшнего дня свидетельствуют о необходимости систематического мониторинга состояния воинской и служебной дисциплины, корректировки нормативно-правового регулирования соответствующих правоотношений в целях своевременного, адекватного и эффективного реагирования на правонарушения [26, с. 157].

Работа по укреплению и поддержанию воинской и служебной дисциплины и правопорядка является одним из важнейших элементов работы должностных лиц органов военного управления. Она представляет собой деятельность органов управления (должностных лиц), направленную на воспитание сознательного отношения к выполнению личным составом воинского и служебного долга, осознанного соблюдения законодательства РФ, воинской и служебной дисциплины, выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений и происшествий. Целью этой работы является: соблюдение личным составом порядка и правил, установленных федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и приказами (приказаниями) командиров (начальников), предупреждение преступлений и происшествий, обеспечение успешного выполнения поставленных задач. Указанная цель достигается:

- неукоснительным соблюдением требований законодательства, регулирующего вопросы прохождения военной службы (службы); -
- укреплением единоначалия и субординации;

- обеспечением законности личным составом при выполнении служебно-боевых задач и в повседневной деятельности;
- сохранением жизни и здоровья военнослужащих и сотрудников;
- выявлением причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- осуществлением действенного контроля за полнотой и объективностью проведения разбирательств, административных расследований, служебных проверок, проводимых по фактам преступлений, происшествий с участием должностных лиц, военнослужащих и сотрудников, а так же проверок сообщений о преступлениях, происшествиях [28].

Работа по укреплению и поддержанию воинской и служебной дисциплины и правопорядка реализуется в следующих формах:

- подведение итогов, анализ деятельности по укреплению и поддержанию воинской (служебной) дисциплины;
- обсуждение вопросов поддержания воинской (служебной) дисциплины и правопорядка на совещаниях и принятие решений по ним;
- издание приказов, подготовка обзоров, распоряжений, направленных на предупреждение правонарушений, поддержание воинской (служебной) дисциплины и правопорядка;
- групповые и индивидуальные профилактические мероприятия;
- проведение разбирательств, административных расследований, служебных проверок с последующим применением мер ответственности;
- обсуждение дисциплинарных проступков военнослужащих и сотрудников на собраниях (заседаниях) организаций общественности;
- проведение исследований и использование научных разработок.

Предупреждение (профилактика) правонарушений в воинской части – это совокупность мероприятий, проводимых командованием, органами

военной юстиции, должностными лицами и организациями общественности, направленных на пресечение правонарушений, а также выявление и устранение причин и условий, способствующих их совершению. В этих целях необходимо:

- поощрять командиров (начальников), которые системно и последовательно осуществляют меры по поддержанию воинской дисциплины и правопорядка, своевременно вскрывают правонарушения, предъявляют высокую требовательность к должностным лицам за данный участок служебно-боевой деятельности, не допускают грубости и высокомерия во взаимоотношениях с подчиненными, умело занимаются решением их социальных проблем;
- повысить ответственность должностных лиц за объективность при установлении причин и условий совершения правонарушений, происшествий, получении травм;
- обеспечить действенность работы по предупреждению пьянства и употребления наркотиков. Повысить ответственность должностных лиц, назначаемых в суточный наряд, караул (войсковой наряд) за непринятие мер по пресечению случаев употребления алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ подчинёнными. Практиковать проведение мероприятий по разъяснению вреда алкоголя, наркотических средств, социальных последствиях пьянства и наркомании, а также уголовной ответственности за правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков;
- перекрыть все каналы хищения оружия и боеприпасов. В воинских частях и подразделениях, местах несения службы наглядно оформить тексты статей УК РФ об уголовной ответственности за хищение, незаконное хранение и утрату оружия и боеприпасов;
- совершенствовать деятельность органов дознания. Принять меры к повышению эффективности работы штатных дознавателей воинских частей;

- использовать дисциплинарный арест как действенное средство в поддержании воинской дисциплины и правопорядка;
- в случае применения к военнослужащему, обвиняемому (подозреваемому) в совершении преступления, меры пресечения – наблюдение командования воинской части издавать приказ командира воинской части, с указанием соответствующих мер: запрет ношения оружия, направления в караул, на боевое дежурство, направления на работу за пределы территории воинской части в одиночном порядке;
- обеспечить высокую действенность правового воспитания;
- планировать и проводить дни правовых знаний и профилактики правонарушений;
- в каждом подразделении иметь уголок правовых знаний;
- проводить ознакомление военнослужащих со статьями УК РФ об уголовной ответственности за преступления против военной службы;
- принимать эффективные управленческие решения, направленные на повышение результативности проводимой работы по сохранению жизни и здоровья военнослужащих, предупреждение правонарушений на основе всестороннего анализа сложившегося положения дел;
- вести целенаправленную работу по своевременному предупреждению и выявлению правонарушений корыстной и коррупционной направленности, устранению причин и условий им способствующих (проведение экспертизы издаваемых документов; принципиальный подход к проверке финансово-хозяйственной деятельности военных организаций и инвентаризацией материальных ценностей; постоянный анализ состояния преступности коррупционной направленности, ее причин, эффективности принимаемых мер; формирование в воинских коллективах категорического неприятия правонарушений коррупционной направленности);
- обеспечивать объективность в оценке состояния воинской и служебной дисциплины, исключить формализм в подведении итогов результатов

работы по поддержанию воинской и служебной дисциплины и правопорядка. Решительно пресекать попытки сокрытия правонарушений на всех уровнях;

- оценивать эффективность работы органов военного управления и должностных лиц по поддержанию воинской и служебной дисциплины и правопорядка по их способности добиться выполнения требований законодательства РФ. Важнейшим условием обеспечения воинской и служебной дисциплины в войсках является единоначалие, пронизывающее весь механизм военного управления. В целях укрепления единоначалия приказами установлены требования о повышении роли должностных лиц в реализации гарантий правовой и социальной защиты военнослужащих и сотрудников, о повышении уровня профессиональной подготовки и личной дисциплинированности, о повышении персональной ответственности за принятие решений, связанных, в том числе, с реализацией властных дисциплинарных полномочий по отношению к подчиненным.

Эффективность реализации дисциплинарной власти достигается использованием всего многообразия правовых средств воздействия на личный состав, с учетом психологических особенностей подчиненных и при умелом сочетании мер убеждения и принуждения. В целях эффективного применения комплекса мер по поддержанию воинской и служебной дисциплины, созданию безопасных условий военной службы (службы) требуется руководствоваться принципами системности и систематичности. Комплексный подход в работе органов военного управления и должностных лиц, целенаправленные меры по укреплению и поддержанию воинской и служебной дисциплины и правопорядка в современных условиях выступают важнейшей основой успешного выполнения служебно-боевых задач, при этом меры превентивного характера имеют первоочередное значение.

3.2 Повышение системы технического обеспечения войск национальной гвардии

Своевременное и качественное выполнение войсками национальной гвардии своих задач невозможно без их всестороннего обеспечения, одним из видов которого является техническое обеспечение.

Организационную основу технического обеспечения войск национальной гвардии составляет система технического обеспечения, включающая в себя: органы управления, силы и средства технического обеспечения, осуществляющие мероприятия по техническому обеспечению войск в мирное и военное время.

К силам технического обеспечения относятся личный состав автомобильных подразделений, ремонтно-восстановительных органов, складов артиллерийского вооружения и боеприпасов (АВиБП), горючего и смазочных материалов (ГСМ), военно-технического имущества (ВТИ), а также отдельные специалисты воинских частей (организаций) [10].

К средствам технического обеспечения относятся: автомобильная (специальная) техника и бронетанковое вооружение и техника (АБТВТ), средства обслуживания, эвакуации, ремонта и хранения вооружения, военной и специальной техники, запасы артиллерийского вооружения и боеприпасов, ГСМ и ВТИ, средства для их хранения, обслуживания, перевозки (перекачки) и проведения погрузочно–разгрузочных работ.

Ремонтно-восстановительные органы – штатные воинские части (отдельные ремонтно–восстановительные батальоны) и подразделения (ремонтные роты (взводы), группы технического обеспечения, мастерские по ремонту отдельных видов ВВСТ, отделения технического обслуживания, склады АВиБП, ГСМ и ВТИ соединений и воинских частей войск национальной гвардии, а также временно создаваемые для решения определенных задач технического обеспечения, как правило, в отрыве от

пункта постоянной дислокации при проведении специальных операций группы, команды и т.п.

Руководство техническим обеспечением войск национальной гвардии осуществляют директор Федеральной службы войск национальной гвардии РФ – главнокомандующий войсками национальной гвардии РФ, командующие округами войск национальной гвардии, командиры (начальники) соединений, воинских частей (организаций).

Органом управления техническим обеспечением войск национальной гвардии стал Департамент техники и вооружения Центрального аппарата директора Федеральной службы войск национальной гвардии РФ. Органами управления видами технического обеспечения войск являются управления и отделы данного Департамента, а также отделы и службы других управлений Аппарата директора.

В состав Департамента входят управления: автобронетанковой техники и артиллерийского вооружения; отделы: организационно-плановый, ГСМ и метрологии – служба главного метролога; группы: делопроизводства и страхования. Каждое управление состоит из отделов, отделы – из групп. Департамент техники и вооружения руководит техническим обеспечением не только непосредственно войск, но территориальных органов (ТерО).

В субъектах РФ имеются управления (отделы) Федеральной службы войск национальной гвардии (ТерО). В подчинении начальника управления (отдела) ТерО находятся подразделения ОМОН и СОБР, вневедомственная охрана, отделы (отделения) лицензионно-разрешительной работы и, в некоторых ТерО, имеются авиационные отряды.

В управлении (отделе) ТерО техническое обеспечение организует заместитель начальника управления (отдела) ТерО по материально-техническому обеспечению (МТО), в его подчинении имеются два отдела: материального обеспечения и технического обеспечения и группа технического обеспечения. Отдел технического обеспечения возглавляет начальник отдела – начальник службы артиллерийского вооружения. В состав

отдела входят старшие помощники (один по вопросам обеспечения горючим и смазочными материалами, другой отвечает за организацию эксплуатации автобронетанковой техники), и инспектор ВАИ и делопроизводитель службы артиллерийского вооружения.

Группа технического обеспечения включает в себя автомобильное отделение и мастерскую по ремонту автомобильной техники (МТО-АТ), склад артиллерийского вооружения и боеприпасов, склад горючего и смазочных материалов и автобронетанкового имущества (не во всех управлениях ТерО), хранилище изъятого и добровольно сданного оружия и боеприпасов и мастерскую по ремонту вооружения. В автомобильном отделении имеются легковые автомобили и автобусы, на вооружении мастерской по ремонту горючим и смазочными материалами имеется МТО-АТ (МТО-АМ). В штате склада артиллерийского вооружения и боеприпасов имеется грузовой автомобиль для перевозки боеприпасов, а на складе ГСМ и автобронетанкового имущества – автотопливозаправщик [10].

Кроме того, заместителю начальника управления по МТО подчиняются должностные лица, отвечающие за организацию технического обеспечения в ОМОН и СОБР.

В ОМОН техническое обеспечение организует заместитель командира отряда по МТО. В его подчинении два отделения: материально-техническое и инженерно-техническое. В состав материально-технического отделения входят техническая и материальная группы. В составе технической группы имеются старший инженер и инженер по связи и спецтехнике, мл.инспектор по связи и специальной технике, ст. оружейный техник и оружейный техник. Инженерно-техническое отделение возглавляет начальник отделения. В его подчинении находятся саперы, взрывотехник, кинологи. К силам и средствам технического обеспечения относится моторизованный взвод или рота (на вооружении этих подразделений находятся от 1 до 5 БТР-80 (БТР-70М)).

В СОБР техническое обеспечение организует заместитель командира ОМОН (начальник отделения обеспечения спецопераций). В его подчинении

входит отделение обеспечения спецопераций (командир отделения, ст. специалист по оружию и ст. специалист по связи, специалист по тылу и специалист по автомобильной технике, мл.специалист по оружию, два водителя).

На вооружении ОМОН и СОБР находятся самые разнообразные транспортные средства:

- автомобили: легковые, бронированный автомобиль повышенной проходимости, в том числе скрытого бронирования, легковые повышенной проходимости и легковые бронированные повышенной проходимости, для обеспечения специальных мероприятий, для перевозки нарядов на базе грузового автомобиля, грузовые бронированные повышенной проходимости и повышенной проходимости грузоподъемностью свыше 2,5 т, грузовые, грузоподъемностью свыше 2,5 т, грузовые полноприводный для транспортировки плавсредств (катеров и обеспечения водолазных работ;
- автобусы: пассажирский большого класса, пассажирский большого класса для доставки задержанных, особо малого класса, в том числе полноприводный;
- несколько бронетранспортеров; гусеничный (колесный) снегоболотоход, санитарный автомобиль, мотоцикл, снегоход, квадроцикл, прицеп специальный [10].

Кроме того, в ОМОН могут быть на вооружении мастерские технического обслуживания МТО-АТ или МТО-АМ.

В авиационном отряде имеются два вертолета МИ-8 и комплекс беспилотных летательных аппаратов (на автомобиле КамАЗ), аэростат, а для их обслуживания различная техника: два автотопливозаправщика, снегоуборочная, грузовые и легковые машины. Отвечает за организацию технического обеспечения отряда лицо, назначенное командиром отряда, как правило, инженер по летательным аппаратам.

В управлении вневедомственной охраны техническое обеспечение организует заместитель начальника управления. В его подчинении находится отдел материального и хозяйственного обеспечения. В состав отдела входят заместитель начальника отдела, инспектор (специалист) по вооружению, инженеры по транспорту и пожарной безопасности, бухгалтер. В некоторых областях и отдельных районах в подчинении управления вневедомственной охраны имеются его филиалы (отделы вневедомственной охраны). В подчинении управления или отдела вневедомственной охраны могут быть полк, батальон, рота или взвод, центр, межрайонный отдел, отдел, отделение вневедомственной охраны. В полку, батальоне, роте имеется заместитель командира по технической части, во взводе и других подразделениях за техническое обеспечение отвечает назначенное лицо.

На вооружении вневедомственной охраны состоят легковые автомобили, в том числе, патрульные, автобусы пассажирские малого и особо малого классов, грузовые автомобили грузоподъемностью до 2,5 т. Техника вневедомственной охраны находится в гаражах, как правило, размещаемых по районам или в административном центре. Отвечает за состояние техники в гараже автомеханик или механик, имеются и другие специалисты из числа вольнонаемных.

В отделе (отделении) лицензионно-разрешительной работы на вооружении имеются легковые автомобили (легковые автомобили повышенной проходимости (снегоходы, квадроциклы), за организацию их эксплуатации отвечает начальник отдела (отделения) или лицо, им назначенное.

В связи с тем, что подразделения ТерО вошли в состав Росгвардии недавно, то совершенствование их структур и технического обеспечения продолжается.

Знание системы технического обеспечения ТерО Росгвардии, задач и мероприятий технического обеспечения позволяют грамотно организовать и умело управлять техническим обеспечением, правильно осуществлять

взаимодействие между видами всестороннего обеспечения и должностными лицами воинских частей и подразделений и подразделениями ТерО Росгвардии.

В соответствии с Военной доктриной РФ [4] основной задачей оснащения войск национальной гвардии РФ вооружением, военной и специальной техникой является создание и поддержание взаимоувязанной и целостной системы вооружения в соответствии с задачами и войсками национальной гвардии РФ, формами и способами их применения, экономическими и мобилизационными возможностями Российской Федерации.

Основной целью в реализации указанной задачи является комплексное оснащение (переоснащение) войск национальной гвардии РФ современными образцами вооружения, военной и специальной техники соединений и воинских частей войск национальной гвардии, а также поддержание их в состоянии, обеспечивающем их применение [60].

Целью и основными принципами развития технических средств вещевого обслуживания в войсках национальной гвардии является поддержание технической оснащенности войск национальной гвардии на уровне, позволяющем гарантированное решение задач по тыловому обеспечению войск при выполнении служебно-боевых задач, обеспечению постоянной боевой и мобилизационной готовности войск, их постоянной подготовки, повседневных и других видов деятельности.

На основе основных законов и закономерностей развития военной науки, лежащих в основе теории вооружения, ниже приведены ключевые принципы в части обоснования направлений развития ТСВС:

- достижение необходимой достаточности ТСВС для решения задач тылового обеспечения войск как в мирное, так и в военное время. Соблюдение данного принципа позволяет не отвлекать излишние ресурсы от выполнения других не менее важных задач;

- системный подход, предусматривающий определение направлений развития ТСВС в тесной увязке с развитием и строительством войск национальной гвардии;
- поддержание сбалансированности качественного и количественного состояния ТСВС (номенклатура и численный состав), состоящих на оснащении;
- учет всей совокупности факторов, оказывающих существенное влияние на развитие ТСВС; - эффективность использования ограниченных ресурсов, выделяемых на техническое оснащение войск национальной гвардии по линии материального обеспечения;
- соответствие расходов бюджетным ассигнованиям, выделяемым на техническое обеспечение;
- максимальное использование наработанного научно-технического задела отечественных и зарубежных научных организаций и производителей технических средств, близких по назначению. Сохранение имеющейся техники с последующей, при необходимости, ее модернизацией.

Соблюдение перечисленных принципов строго учитывалось при формировании основных направлений развития ТСВС на ближайшую и среднесрочную перспективы.

Основные направления развития технических средств вещевой службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации реализуются с учетом основных направлений военно-технической политики государства, динамики изменения уровня технической оснащенности войск, анализа форм и способов действий войск в качестве приоритетных направления развития ТСВС являются следующие:

- создание мобильных, защищенных типовых комплексов на базе контейнеров, перевозимых автомобильным транспортом повышенной проходимости, для организации банно-прачечного обслуживания

- личного состава при выполнении служебно-боевых задач, а также при длительном размещении в полевых условиях;
- расширение возможностей транспортирования за счет применения базовых шасси современной автомобильной техники (прицепов) и широкого использования преимуществ кузовов-контейнеров;
 - модульность технических средств и взаимоадаптивность конструкций;
 - повышение мобильности ТСВС путем замены базы монтажа на перспективные, более проходимые и экономичные шасси автомобильной техники, унификация базовых шасси ТСВС;
 - создание передвижных (подвижных) комплексов по диагностике и ремонту ТСВС.

Выводы по третьей главе выпускной квалификационной работе.

Во-первых, эффективность реализации дисциплинарной власти достигается использованием всего многообразия правовых средств воздействия на личный состав, с учетом психологических особенностей подчиненных и при умелом сочетании мер убеждения и принуждения. В целях эффективного применения комплекса мер по поддержанию воинской и служебной дисциплины, созданию безопасных условий военной службы (службы) требуется руководствоваться принципами системности и систематичности. Комплексный подход в работе органов военного управления и должностных лиц, целенаправленные меры по укреплению и поддержанию воинской и служебной дисциплины и правопорядка в современных условиях выступают важнейшей основой успешного выполнения служебно-боевых задач, при этом меры превентивного характера имеют первоочередное значение.

Во-вторых, своевременное и качественное выполнение войсками национальной гвардии своих задач невозможно без их всестороннего обеспечения, одним из видов которого является техническое обеспечение. Организационную основу технического обеспечения войск национальной гвардии составляет система технического обеспечения, включающая в себя:

органы управления, силы и средства технического обеспечения, осуществляющие мероприятия по техническому обеспечению войск в мирное и военное время. Целью и основными принципами развития технических средств вещевого обслуживания в войсках национальной гвардии является поддержание технической оснащенности войск национальной гвардии на уровне, позволяющем гарантированное решение задач по тыловому обеспечению войск при выполнении служебно-боевых задач, обеспечению постоянной боевой и мобилизационной готовности войск, их постоянной подготовки, повседневных и других видов деятельности.

Основные направления развития технических средств вещевого обслуживания в войсках национальной гвардии реализуются с учетом основных направлений военно-технической политики государства, динамики изменения уровня технической оснащенности войск, анализа форм и способов действий войск.

Современная концепция применения войск национальной гвардии Российской Федерации предусматривает выполнение большинства СБЗ вне пунктов постоянной дислокации в условиях полной автономности, которую должны обеспечить полевые технические средства и оборудование. Для этого современные технические средства вещевого обслуживания должны обладать такими качествами, как: мобильность, компактность, низкая энергоемкость, оптимизированные затраты на их приобретение, транспортировку, развертывание и функционирование.

Заключение

В заключительной части исследования необходимо подвести итоги, сделать выводы и предложения.

Во-первых, государственное направление обеспечения национальной безопасности включает в себя общую систему всех государственных органов и должностных лиц, деятельность которых так или иначе связана с обеспечением безопасности и ее устойчивого положения в различные, в том

числе кризисные, периоды развития государства. При этом, центральную роль в системе обеспечения национальной безопасности занимает Президент РФ, который, являясь верховным главнокомандующим, совместно с Правительством РФ совершает ряд действий, направленных на поддержание национальной безопасности. Войска национальной гвардии Российской Федерации являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

Во-вторых, войска национальной гвардии призваны обеспечить государственную и общественную безопасность, что является составляющими частями национальной безопасности. На национальную гвардию могут быть возложены задачи соответствующими решениями Президента РФ. Для выполнения задач, возложенных на войска нацгвардии, создается оперативно-территориальное объединение войск нацгвардии. Решение о создании, реорганизации и ликвидации оперативно-территориального объединения принимается Президентом РФ по представлению директора Федеральной службы войск национальной гвардии РФ - главнокомандующего войсками национальной гвардии РФ.

В-третьих, в современной законодательной базе не представлено определение понятию «антитеррористическая деятельность государства». В процессе исследования существенное внимание уделено изучению причин терроризма. Раскрыты основные нормативные акты, формирующие правовую основу антитеррористической деятельности государства. Несмотря на наличие широкого комплекса нормативных актов, регламентирующих вопросы борьбы с терроризмом, существуют определенные проблемы и недоработки, требующие пристального внимания и совершенствования.

В-четвертых, деятельность войск национальной гвардии по обеспечению государственной и общественной безопасности достаточно объемна. Административно-юрисдикционная деятельность Росгвардии в большей степени корреспондирует с обеспечением общественной

безопасности. Вместе с тем, в ходе обеспечения государственной безопасности должностные лица при определенных обстоятельствах также уполномочены осуществлять административно-юрисдикционную деятельность по применению мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в виде задержания.

Обеспечение войсками национальной гвардии государственной и общественной безопасности сводится к осуществлению полномочий в сфере административно-правового регулирования. Из ч. 2 и 3 ст. 151 УПК РФ следует, что должностные лица Росгвардии ни одну из форм предварительного расследования не осуществляют, что не совсем объективно даже исходя из круга тех полномочий, которые возложены на Росгвардию. Вместе с тем, КоАП РФ и другими нормативными правовыми актами, регулирующими административно-юрисдикционную деятельность, на Росгвардию возложены полномочия по производству по делам об административных правонарушениях, которые отнесены к компетенции войск национальной гвардии. В связи с изложенным, целесообразно внести изменения в уголовно-процессуальное законодательство, которым регламентировалась бы компетенция должностных лиц Росгвардии, связанная с осуществлением одной из форм предварительного расследования.

Проблема взаимодействия органов внутренних дел и войск национальной гвардии приобретает актуальность. Были выделены следующие направления повышения эффективности взаимодействия:

- необходимость создания системы обмена взаимной информацией;
- законодательное совершенствование правового регулирования вопросов взаимодействия, осуществляемого на ведомственном уровне;
- повышение качества обучения личного состава выполнению поставленных задач;
- проведение анализа взаимодействия исходя из складывающейся оперативной обстановки;

- необходимость разработки практических рекомендаций по вопросам взаимодействия;
- проведение усиленного контроля за организацией взаимодействия со стороны руководителей взаимодействующих субъектов;
- целесообразность разработки критериев оценки осуществленного взаимодействия.

В целом, взаимодействие между органами внутренних дел и войсками национальной гвардии выступает как сложное общественное явление, многоплановый вид правоприменительной, управленческой деятельности, в основе которого лежит обширная нормативная правовая база.

В-пятых, работа по укреплению и поддержанию воинской и служебной дисциплины и правопорядка является одним из важнейших элементов работы должностных лиц органов военного управления. Она представляет собой деятельность органов управления (должностных лиц), направленную на воспитание сознательного отношения к выполнению личным составом воинского и служебного долга, осознанного соблюдения законодательства РФ, воинской и служебной дисциплины, выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений и происшествий. Целью этой работы является: соблюдение личным составом порядка и правил, установленных федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и приказами (приказаниями) командиров (начальников), предупреждение преступлений и происшествий, обеспечение успешного выполнения поставленных задач.

Предупреждение (профилактика) правонарушений в воинской части – это совокупность мероприятий, проводимых командованием, органами военной юстиции, должностными лицами и организациями общественности, направленных на пресечение правонарушений, а также выявление и устранение причин и условий, способствующих их совершению.

Эффективность реализации дисциплинарной власти достигается использованием всего многообразия правовых средств воздействия на личный состав, с учетом психологических особенностей подчиненных и при умелом сочетании мер убеждения и принуждения. В целях эффективного применения комплекса мер по поддержанию воинской и служебной дисциплины, созданию безопасных условий военной службы (службы) требуется руководствоваться принципами системности и систематичности. Комплексный подход в работе органов военного управления и должностных лиц, целенаправленные меры по укреплению и поддержанию воинской и служебной дисциплины и правопорядка в современных условиях выступают важнейшей основой успешного выполнения служебно-боевых задач, при этом меры превентивного характера имеют первоочередное значение.

В-шестых, своевременное и качественное выполнение войсками национальной гвардии своих задач невозможно без их всестороннего обеспечения, одним из видов которого является техническое обеспечение. Организационную основу технического обеспечения войск национальной гвардии составляет система технического обеспечения, включающая в себя: органы управления, силы и средства технического обеспечения, осуществляющие мероприятия по техническому обеспечению войск в мирное и военное время. Целью и основными принципами развития технических средств вещевого обслуживания в войсках национальной гвардии является поддержание технической оснащенности войск национальной гвардии на уровне, позволяющем гарантированное решение задач по тыловому обеспечению войск при выполнении служебно-боевых задач, обеспечению постоянной боевой и мобилизационной готовности войск, их постоянной подготовки, повседневных и других видов деятельности.

Основные направления развития технических средств вещевого обслуживания в войсках национальной гвардии реализуются с учетом основных направлений военно-технической политики государства, динамики изменения уровня технической оснащенности войск, анализа форм и способов действий войск.

Современная концепция применения войск национальной гвардии Российской Федерации предусматривает выполнение большинства СБЗ вне пунктов постоянной дислокации в условиях полной автономности, которую должны обеспечить полевые технические средства и оборудование. Для этого современные технические средства вещевой службы должны обладать такими качествами, как: мобильность, компактность, низкая энергоемкость, оптимизированные затраты на их приобретение, транспортировку, развертывание и функционирование.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Аврутин Ю.Е. К вопросу о понятиях и дефинициях в административно-правовой теории и практике // Административное право и процесс. 2013. № 9. С. 4-8.
2. Аминов Д.И. Обеспечение эффективности уголовной политики Российского государства: монография / Д.И. Аминов, С.В. Красников, А.Ю. Солонин; рук. авт. кол. и отв. ред. В.И. Белослудцев. М.: ФГОУ ВПО РГАЗУ, 2009. С. 11-26.
3. Быченко Ю.Г., Пихтелев А.М. Современные тенденции формирования профессионального потенциала военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации: монография. Саратов: Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменный институт войск национальной гвардии, 2021. 76 с.
4. Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом РФ 25.12.2014 г. № Пр-2976) // Российская газета. 2014. 30 декабря. № 298.
5. Головкин В.В. О понятии и содержании административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел (полиции) // Административное право и процесс. 2015. № 12. С. 4-13.
6. Евстратова Ю.А. Конституционные основы правоохранительной деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации: учебное пособие. СПб.: Санкт-Петербургский военный институт войск национальной гвардии, 2019. 83 с.
7. Жильский Н.Н. Правовые и организационные основы взаимодействия органов внутренних дел с внутренними войсками в охране общественного порядка: дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 1995. 190 с.
8. Закон РФ от 01.04.1993 г. № 4730-1 (ред. от 30.12.2021) «О Государственной границе Российской Федерации» // Российская газета. 1993. 05 мая. № 84.

9. Занина Т.М., Смольянинова М.С. Административно-юрисдикционная деятельность полиции как объект общественной оценки // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: Материалы ежегодной Всероссийской научно-практической конференции, посвященной памяти профессора В.Д. Сорокина, 21 марта 2014 года. В 3 частях. СПб.: Издательство С.-Петербургского университета МВД России, 2014. Ч. 2. С. 98-101.

10. Иванов В.С. Особенности технического обеспечения территориальных органов Росгвардии // Актуальные вопросы совершенствования системы технического обеспечения во взаимодействии с другими видами обеспечения в войсках национальной гвардии Российской Федерации: Межвузовский сборник научных трудов / Под общ. ред. В.В. Армяншин, Г.М. Гончаренко. Пермь: ПВИ войск национальной гвардии, 2018. С. 130-135.

11. Кардашова И.Б. О проблемах исследования обеспечения национальной безопасности // Административное право и процесс. 2014. №. 5. С. 29-32.

12. Квашнин А.В. Геостратегическое положение России и ее национальные интересы. // Вестник академии военных наук № 4 (5) 2003. С. 3–10.

13. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // СЗ РФ. 2002. № 1 (Ч. 1). Ст. 1.

14. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) Официальный текст Конституции РФ, включающий новые субъекты Российской Федерации - Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую область и Херсонскую область, опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.

15. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05.10.2009) // Российская газета. 2009. 20 октября. № 198.

16. Костенников М.В., Куракин А.В. Административный процесс и его реализация в деятельности полиции // Полицейская деятельность. 2013. № 3. С. 155-170.

17. Котов Д.В., Емцев В.А., Никулин А.А. Усовершенствование системы снабжения автобронетанковым имуществом Войск Национальной Гвардии Российской Федерации в районах выполнения различных задач // Актуальные вопросы совершенствования системы технического обеспечения во взаимодействии с другими видами обеспечения в войсках национальной гвардии Российской Федерации: Межвузовский сборник научных трудов / Под общ. ред. В.В. Армяншин, Г.М. Гончаренко. Пермь: ПВИ войск национальной гвардии, 2018. С. 40-43.

18. Кузурманова И.В. Системные характеристики административно-юрисдикционной деятельности // Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 7. С. 120-124.

19. Куракин А.В. Административно-юрисдикционная деятельность полиции: проблемы теории // Административное и муниципальное право. 2014. № 3. С. 259-271.

20. Липинский Д.А., Макарейко Н.В. «О понятии и признаках национальной безопасности // Теория государства и права. 2019. № 3. С. 90-102.

21. Макарейко Н.В. Проблемы нормативного правового регулирования национальной безопасности // Вестник Воронежского института МВД России. 2019. № 1. С. 118-123.

22. Манохин В.М., Адушкин Ю.С. Российское административное право: Учебник. Саратов, 2003. 320 с.

23. Манукян А.Р. Конституционно-правовые основы противодействия терроризму // Социально-политические науки. 2018. № 1. С. 86-88.

24. Назарова И.С., Шеншин В.М. Невыполнение водителем транспортного средства требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения: особенности правоприменения // Право в вооруженных силах. 2017. № 12. С. 15-24.

25. Нудель С.Л. Конституционный строй как объект уголовно-правовой охраны // Журнал российского права. 2022. № 12. С. 121 - 132.

26. Полунин С.В. Административное право и военное законодательство в вопросах и ответах: учеб. пособие. Новосибирск: НВИ ВВ имени генерала армии И.К. Яковлева МВД России, 2016. 260 с.

27. Полунин С.В. Военное законодательство в вопросах и ответах: учебное пособие. Новосибирск: НВИ ВВ имени генерала армии И.К. Яковлева МВД России, 2013. 212 с.

28. Полунин С.В., Ляхов А.В., Тимофеев М.И., Шевченко И.В. Правовая работа по укреплению воинской и служебной дисциплины и правопорядка в войсках национальной гвардии: учеб.-методич. пособие. Новосибирск: Новосибирский военный институт имени генерала армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации, 2020. 120 с.

29. Приказ Росгвардии от 14.11.2018 г. № 498 (ред. от 11.08.2022) «Об утверждении Перечня должностных лиц войск национальной гвардии Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 05.12.2018.

30. Приказ Росгвардии от 26.11.2020 г. № 466 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов

топливно-энергетического комплекса» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 02.02.2021.

31. Распоряжение Правительства РФ от 04.05.2017 г. № 862-р «Об утверждении перечня объектов использования атомной энергии, в целях повышения уровня антитеррористической защищенности которых устанавливается зона безопасности с особым правовым режимом» // СЗ РФ. 2017. № 20. С. 2953.

32. Распоряжение Правительства РФ от 12.04.2020 г. № 975-р «О перечне должностных лиц органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // СЗ РФ. 2020. № 16. Ст. 2650.

33. Распоряжение Правительства РФ от 15.05.2017 г. № 928-р (ред. от 31.05.2022) «О перечне объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации» // СЗ РФ. 2017. № 21. Ст. 3065.

34. Сальников В.П., Борисов О.С., Кондрат Е.Н. Комментарий к Федеральному закону от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (постатейный). М.: Юстицинформ, 2016. 312 с.

35. Сергеева М. А. Правовое обеспечение национальной безопасности // Государство и право: теория и практика: материалы III Междунар. науч. конф. (г. Чита, июль 2020 г.). Чита: Издательство Молодой ученый. 2020. С. 3-5.

36. Сипок Р.П. Философско-правовое обоснование концепции государственной безопасности Российской Федерации // Глобальный научный потенциал. Юридические науки. 2012. № 7(16). С. 85-89.

37. Тонких В. А., Лытнева Н.А. Национальная безопасность России в условиях современных вызовов и угроз // Молодой ученый. 2019. № 11 (145). С. 404-408.

38. Туркаева Л.В. Федеральная служба безопасности в системе обеспечения национальной безопасности // Актуальные проблемы государства и права. 2020. №15. С. 399-406.

39. Тютрина А. П. Терроризм: понятие и противодействие // Молодой ученый. 2021. № 10 (352). С. 125-127.

40. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // СЗ РФ. 2001. № 52 (Ч. 1). Ст. 4921.

41. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

42. Указ Президента РФ от 02.07.2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 27 (Ч. 2). Ст. 5351.

43. Указ Президента РФ от 14.10.2012 г. № 1377 (ред. от 22.12.2021) «О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации» // СЗ РФ. 2012. № 43. Ст. 5808.

44. Указ Президента РФ от 15.02.2006 г. № 116 (ред. от 25.11.2019) «О мерах по противодействию терроризму» (вместе с «Положением о Национальном антитеррористическом комитете») // СЗ РФ. 2006. № 8. Ст. 897.

45. Указ Президента РФ от 20.12.2016 г. № 686 «Об учреждении флага Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» (вместе с «Положением о флаге Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации») // СЗ РФ. 2016. № 52 (ч. 5). Ст. 7607.

46. Указ Президента РФ от 24.05.2017 г. № 236 (ред. от 21.12.2020) «Об утверждении Положения об оперативно-территориальном объединении войск национальной гвардии Российской Федерации» // СЗ РФ. 2017. № 22. Ст. 3129.

47. Усмонова Н.Р. Государство как основной субъект обеспечения национальной безопасности: механизм реализации // Молодой ученый. 2018. № 44 (230). С. 186-189.

48. Федеральный закон от 03.07.2016 г. № 226-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 27 (Ч. 1). Ст. 4159.

49. Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) «О противодействии терроризму» // СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

50. Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О полиции» // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

51. Федеральный закон от 19.07.2011 г. № 247-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 30 (Ч. 1). Ст. 4595.

52. Федеральный закон от 25.07.1998 г. № 128-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3806.

53. Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О противодействии экстремистской деятельности» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.

54. Федеральный закон от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «О безопасности» // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 2.

55. Федеральный закон от 30.11.2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 49 (Ч. 1). Ст. 7020.

56. Федеральный закон от 31.05.1996 г. № 61-ФЗ (ред. от 04.11.2022) «Об обороне» // СЗ РФ. 1996. № 23. Ст. 2750.

57. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 г. № 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2017) «О военном положении» // СЗ РФ. 2002. № 5. Ст. 375.

58. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 г. № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2277.

59. Федоренко А. В. Общая характеристика органов государственной власти по вопросам обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации // Молодой ученый. 2022. № 5 (400). С. 237-239.

60. Шарипов Д.А. Перспективы развития технических средств вещевой службы в Войсках Национальной Гвардии Российской Федерации // Актуальные вопросы совершенствования системы технического обеспечения во взаимодействии с другими видами обеспечения в войсках национальной гвардии Российской Федерации: Межвузовский сборник научных трудов / Под общ. ред. В.В. Армяншин, Г.М. Гончаренко. Пермь: ПВИ войск национальной гвардии, 2018. С. 190-195.

61. Шевелев А.В. Антитеррористическая деятельность в системе безопасности региона России: дис. ... канд. социол. наук. Тюмень, 2011. 212 с.

62. Шевцов А.В. Управленческие и процессуальные функции юрисдикционной деятельности органов внутренних дел // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 2(42). С. 64-69.

63. Шевцов А.В., Шевцова Н.И. Соблюдение конституционных прав и свобод человека как основной критерий общественной оценки результатов административно-юрисдикционной деятельности полиции МВД России // Административное право и процесс. 2019. № 2. С. 34-38.

64. Шеншин В.М. Обеспечение Росгвардией государственной и общественной безопасности и административно-юрисдикционная деятельность // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения) Международная научно-практическая конференция / Под общ. ред. А.И. Каплунова. Санкт-Петербург, 2021. С. 841-845.

65. Шеншин В.М. Особенности осуществления государственного контроля и надзора в административно-юрисдикционной деятельности Росгвардии // Право в Вооруженных силах. 2020. № 1(270). С. 89-96.

66. Шеншин В.М. Особенности реализации функции государственного принуждения в виде задержания при осуществлении Росгвардией административно-юрисдикционной деятельности // Право в Вооруженных силах. 2020. № 2(271). С. 77-84.

67. Шеншин В.М. Росгвардия как субъект обеспечения государственной и общественной безопасности в сфере осуществления административно-юрисдикционной деятельности: монография. Белгород ООО «Эпицентр», 2022. 202 с.

68. Шикунов Д.В. Антитеррористическая политика современного российского государства // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 9. С. 88-94.

69. Яблонская А.Б. Контрольно-надзорная функция государственной власти в Российской Федерации: Теоретико-правовое исследование: дис. ... канд. юрид. наук. М. 2009. 190 с.