

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему Правовой статус прокурорских работников

Обучающийся

А.В. Морозов

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., В.В. Романова

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

Аннотация

Актуальность темы выпускной квалификационной работы заключается в следующем. Государственная служба занимает важнейшее место и играет значительную роль в осуществлении деятельности государства. Данный институт реализует управление государством и обществом. Регулирование общественных отношений, защита прав и свобод граждан, недопустимость распространения беззакония и самовольства – основные аспекты, составляющие предназначение деятельности государства. Эффективность реализации данных регулятивных возможностей напрямую зависит от качественной организации деятельности государственных служащих, что на данный момент в определенной мере несовершенно.

В данном контексте интерес для нас составляет именно организация деятельности прокурорских работников, как государственных служащих, так как прокуратура, безусловно, имеет особый статус и место среди органов государственной власти в нашем государстве.

Целью данной работы выступает анализ положений законодательства, регулирующих правовой статус прокурорских работников, а также выдвижение предложений по их совершенствованию.

Для достижения вышеуказанной цели ставятся следующие задачи:

- проанализировать доктринальные источники, нормативно-правовые акты, определяющие статус прокурорских работников;
- сформулировать и отразить общие сведения о правовом статусе прокурорских работников;
- выявить проблемы правового статуса прокурорских работников и отразить свои предложения по совершенствованию законодательства в целях устранения данных проблем.

По своей структуре дипломная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Общие сведения о прокуратуре и прокурорских работниках	7
1.1 Предназначение органов прокуратуры и прокурорских работников (функции, цели, задачи).....	7
1.2 Правовые основы организации и деятельности прокуратуры ...	17
1.3 Система органов и учреждений прокуратуры	21
Глава 2 Правовой статус прокурорских работников.....	28
2.1 Понятие и содержание правового статуса прокурорских работников. Права и обязанности прокурорских работников	28
2.2 Требования и ограничения, предъявляемые к прокурорским работникам. Поощрения, применяемые к ним	32
2.3 Особенности привлечения прокурорских работников к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности	40
2.4 Гарантии прокурорских работников.....	46
Глава 3 Направления совершенствования правовых основ статуса прокурорских работников	52
3.1 Проблемы правового статуса прокурорских работников.....	52
3.2 Предложения по совершенствованию положений законодательства, регулирующих правовой статус прокурорских работников	57
Заключение	64
Список используемой литературы и используемых источников.....	68

Введение

Динамичное развитие общественных отношений, появление современных технологий корреспондируют возникновение новых приемов и методов совершения противоправных деяний. Многообразие правовых явлений в социальной, экономической и политической жизни государства и общества требует должного контроля и наставления со стороны государственных органов. Особенно важно в этих условиях обеспечить и поддержать режим законности государства, не допустить развитие произвола и безнаказанности.

Вышеупомянутые и многие другие факторы определяют потребность в высокопрофессиональных кадрах государственных органов, которые будут способны грамотно реагировать на любые сложившиеся правовые ситуации и принимать наиболее рациональные решения по защите прав и свобод граждан и государственного строя страны.

Огромную роль в этой области играют прокурорские работники. Они занимают особое место среди всех государственных служащих, так как основной задачей их деятельности является обеспечение соблюдения таких базисных принципов функционирования общества и государства, как законность и правопорядок. Кроме того, прокурорские работники координируют деятельность иных государственных служащих, направленную на поддержание порядка в обществе. Именно поэтому деятельность прокурорских работников должна быть совершенна.

Проблемы данной тематики являются актуальными, так как, во-первых, в правовом государстве функционирование государственного аппарата должно отвечать принципам верховенства закона, защиты прав и свобод человека и гражданина, равенства всех перед законом, контроля за соблюдением законодательства, что, в свою очередь, достигается эффективным функционированием государственных органов. Прокуратура

особым образом гарантирует соблюдение данных принципов. Во-вторых, динамика современных тенденций, политические, экономические и социальные перемены обязывают определенным образом модернизировать правовые основы правоохранительных органов и их работников. В-третьих, очень важно определиться с будущим осуществлением деятельности прокурорских работников, так как на данный момент имеются существенные недостатки, влияющие на эффективность их служебной деятельности.

Кроме того, осуществление государственными служащими своих обязанностей формирует общую картину эффективности государственного органа, его значимости и важности для государства. Неэффективная деятельность государственных служащих создает мнение в обществе об их некомпетентности, подрывает авторитет государственного органа.

Целью данной работы выступает анализ положений законодательства, регулирующих правовой статус прокурорских работников, а также выдвижение предложений по их совершенствованию.

Для достижения вышеуказанной цели ставятся следующие задачи:

- проанализировать доктринальные источники, нормативно-правовые акты, определяющие статус прокурорских работников;
- сформулировать и отразить общие сведения о правовом статусе прокурорских работников;
- выявить проблемы правового статуса прокурорских работников и отразить свои предложения по совершенствованию законодательства в целях устранения данных проблем.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с правовым статусом прокурорских работников в Российской Федерации.

Предметом исследования являются правовые и организационные основы деятельности государственных служащих, в частности работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации, содержащиеся в нормативно-правовых актах РФ.

Теоретическую основы данной работы составили труды таких авторов, как В.Ю. Шобухин, А.Я. Сухарев, А.И. Гальченко, М.Н. Каплин, О.А. Галустьян, А.В. Ендольцева, В. Тимофеев, С.Н. Братановский, В.В. Стрельников, О.А. Кожевников, В. Г. Бессарабов.

При написания дипломной работы использовались следующие методы и методики:

- анализ нормативно-правовой базы, доктринальных источников;
- синтез, используемый для интегрирования информации и данных по теме работы;
- специально-юридический, позволяющий дать определения юридическим понятиям, выявить их признаки и классифицировать;
- сравнительно-правовой.

Теоретическая значимость работы состоит в систематизации и структуризации законодательных и научных положений в сфере правового статуса прокурорских работников и службы в органах прокуратуры.

Практическая значимость работы заключается в отраженных предложениях по совершенствованию законодательства в области регулирования правового статуса прокурорских работников, введение в действие которых несомненно повысит эффективность деятельности прокурорских работников и органов прокуратуры в целом.

Структура дипломной работы определена целью и задачами исследования и состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Общие сведения о прокуратуре и прокурорских работниках

1.1 Предназначение органов прокуратуры и прокурорских работников (функции, цели, задачи)

В переводе с латинского слово «функция» означает «совершение», «исполнение». В юридической научной литературе большое количество авторов отмечают различные перечни функций органов прокуратуры. Тем не менее, не каждый автор объясняет само значение данного понятия. Однако, понятие функций органов прокуратуры наиболее четко определяет А.Я. Сухарев, отмечая следующее положение: «Основываясь на общих положениях государственно-правовой теории, понятие функции прокуратуры можно сформулировать как такой вид ее деятельности, который предопределяется социальным предназначением прокуратуры, выраженным в ее задачах, характеризуется определенным предметом ведения, направлен на решение этих задач и требует использования присущих ему полномочий, правовых средств и процедур» [18, с. 34]. Трудно не согласиться с данным суждением, так как, подходя к вопросу изучения функций органов, действительно следует отметить их прямую взаимосвязь с предназначением органа, стоящими перед ним задачами, и, вследствие этого, наделением органа соответствующими полномочиями от имени государства. Следуя данному определению, мы дефинируем функции, как виды деятельности прокуратуры. Далее, разобравшись с понятием функций, обратимся к основному закону государства Российская Федерация – Конституции Российской Федерации от 12.12.1993 [11] для поиска легального перечня функций органов прокуратуры.

«Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением

Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции. Полномочия и функции прокуратуры Российской Федерации, ее организация и порядок деятельности определяются федеральным законом». Рассматривая определение, видно, что законодатель не указывает перечень функций прямо в основном законе, отсылая к более узкому федеральному закону, регламентирующему деятельность прокуратуры. Однако некоторые функции законодатель все же обозначил прямо в данном определении, в сути которых непременно следует разобраться.

Из вышеуказанного определения органов прокуратуры, можно выделить их основную и наиболее первичную функцию – это надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов. Несомненно, идея существования органов прокуратуры заключается в надзоре и контроле со стороны органов государственной власти. Из данной функции, по мнению законодателя, вытекает следующая функция – надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Несмотря на это, по нашему мнению, вторая функция становится результатом реализации первой функции. Права, а также границы свобод человека и гражданина в Российской Федерации определяются законодательством Российской Федерации. Следовательно, гарантирование осуществления прав и свобод человека и гражданина невозможно без полномочного исполнения законов государства, и выполняется посредством соблюдения норм законодательства. Иными словами, надзор за соблюдением законов включает в себя надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Так, правильно будет сказать, что первая функция охватывает собой вторую.

Вместо указанной функции надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, целесообразно отметить функцию «защита прав и

свобод человека и гражданина». Названная функция реализуется посредством обращения прокурора с иском в суд в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, посредством принятия прокуратурой и рассмотрения прокурорским работником обращений граждан, принятия мер прокурорского реагирования по данным обращениям, разъяснения пострадавшим порядка защиты их прав и свобод и иных полномочий прокурорских работников. Рассмотрим более подробно функции прокуратуры и прокурорских работников.

Понятие функции прокурорского надзора формирует А.И. Гальченко в своем труде «Функции прокуратуры Российской Федерации: спорные вопросы». По мнению автора данной научной публикации, под функцией «прокурорский надзор» понимается «урегулированный нормами права специфический вид государственной деятельности, осуществляемый от имени Российской Федерации уполномоченными органами (органами прокуратуры) с использованием установленных законом полномочий и правовых средств их исполнения и заключающийся в проверке соблюдения Конституции РФ и исполнения законов, действующих на территории РФ, принятии мер к предотвращению, пресечению и устранению нарушений закона, а также привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности» [5, с. 3]. Автор дает довольно громоздкое определение данной функции, тем не менее, наиболее полно формирует суть прокурорского надзора и, даже, ход осуществления данной функции. Так, посредством осуществления прокурорского надзора, прокурорские работники принимают меры либо к предотвращению нарушений закона, либо к устранению уже имеющихся нарушений закона, и, впоследствии, исполняя закон, к привлечению лиц к установленной законом ответственности.

Безусловно, для полного уяснения смысла любого правового понятия, целесообразно изучить один из основных элементов понятия – его признаки.

Признаки прокурорского надзора (надзора за исполнением законов) выражаются в следующем:

- надзор за исполнением законом органами прокуратуры является самостоятельным видом деятельности прокурорских работников;
- данный вид деятельности является специфическим, т.е. присущим только органам прокуратуры (никакие другие органы осуществлять его не могут);
- прокурорские работники, при осуществлении надзора, действуют от имени государства;
- в предмет надзора включаются все сферы общественных отношений, урегулированные нормами права, в том числе как деятельность юридических и физических лиц, так и деятельность иных органов государственной власти и их должностных лиц.

Осуществление прокурорского надзора организовано путем разделения на поднадзорные отрасли, которые находят свое законодательное закрепление в 1 ст. Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 [30] и отражаются следующим образом:

- надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;
- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
- надзор за исполнением законов судебными приставами;
- надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Идея законодательного закрепления данных отраслей надзора имеет очень важное значение для практической деятельности прокурорских работников. Это позволяет координировать деятельность сотрудников, определяя сферы поднадзорности каждого, что, в свою очередь, играет большую роль для грамотной организации деятельности прокурорских работников, а также рационализации и упрощения их деятельности. Разграничение сфер надзора позволяет выстроить оптимальную организацию управления для четкой координации деятельности сотрудников, исключить повторность проделанной работы сотрудниками прокуратуры.

Подробно рассмотрев функцию прокуратуры по надзору за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, перейдем к «разбору» следующей функции органов прокуратуры Российской Федерации. Исходя из вышеупомянутого определения в Конституции Российской Федерации, следующей функцией является уголовное преследование.

Согласно ст. 5 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ [22], «уголовное преследование - процессуальная деятельность, осуществляемая стороной обвинения в целях изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления». Вместе с тем, в силу ст. 37 настоящего закона: «Прокурор является должностным лицом, уполномоченным в пределах компетенции, предусмотренной настоящим Кодексом, осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия».

О данной функции прокурорских работников можно сказать следующее. Функцию уголовного преследования прокурора, по мнению некоторых авторов, можно разделить на два этапа: уголовное преследование на досудебной стадии уголовного судопроизводства и уголовное преследование в ходе судебного производства.

Рассматривая уголовное преследование на досудебной стадии уголовного судопроизводства, можно заметить схожесть настоящей функции и функции прокурорского надзора. В данном случае, последняя выражается в том, что деятельность органов прокуратуры, в рамках исполнения функции прокурорского надзора на досудебной стадии, направлена на выявление и устранение нарушений закона, допускаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. В целом, роль прокурорских работников, здесь, заключается, в контроле

органов дознания и органов предварительного следствия. Действия прокурорских работников носят контролирующий характер по отношению к следственным органам, органам дознания.

Тем не менее, прокурор уполномочен утверждать обвинительное заключение (постановление, акт), участвовать в разрешении вопросов, связанных с избранием мер пресечения, обжалованием действий и актов органов и иных должностных лиц, осуществляющих уголовное преследование, осуществлять процессуальное руководство органами дознания путем применения распорядительных и процессуальных полномочий, что является прямой реализацией функции уголовного преследования прокурора на досудебной стадии.

Функция уголовного преследования в ходе судебного производства реализуется через полномочия прокурора как участника судебного разбирательства в уголовном судопроизводстве. Роль прокурора в ходе судебного производства выражается в поддержании государственного обвинения, обеспечении его законности и обоснованности.

В то же время, прокурор является участником судебного разбирательства не только в рамках уголовного судопроизводства. Он также участвует в судебных заседаниях в рамках гражданского судопроизводства, в рассмотрении дел арбитражными судами. Таким образом, следует выделить еще одну функцию прокуратуры и прокурорских работников, такую как участие прокурора в рассмотрении дел судами.

Кроме того, прокурор участвует в производстве по делам об административном правонарушении. В рамках данной функции прокурор уполномочен возбуждать дела об административном правонарушении, участвовать в их рассмотрении, опротестовывать постановления по делам об административном правонарушении.

Помимо вышесказанного, отметим еще одну функции прокурора, такую как участие в правотворческой деятельности. Под данной функцией

подразумевается внесение в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, предложений об усовершенствовании того или иного нормативного правового акта (изменения, дополнения) или принятии нового нормативного правового акта. Осуществление этих действий связано с выявлением прокурорским работником в ходе своей деятельности потребности в правовом регулировании общественных отношений. Прокурор также уполномочен обращаться в суд, для признания нормативных правовых актов не соответствующими закону.

В рамках осуществления данной функции, прокурор также проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов. В случае выявления коррупциогенных факторов, прокурор вносит в орган, организацию или должностному лицу, издавшему данный акт, требование об изменении нормативного правового акта, с указанием предложений способов устранения данных факторов. Прокурор также уполномочен обращаться в суд, для признания нормативных правовых актов не соответствующими закону.

Еще одной функцией органов прокуратуры и прокурорских работников является координация деятельности по борьбе с преступностью. Указанная функция реализуется в следующем. Прокурор, координируя деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью, созывает координационные совещания, организует рабочие группы, истребует статистическую и другую необходимую информацию, а также осуществляет иные полномочия, предусмотренные положением о координации деятельности по борьбе с преступностью, утвержденным Президентом Российской Федерации.

Итак, всецело рассмотрев функции прокурорских работников и органов прокуратуры Российской Федерации, можно сформировать общий перечень отмеченных функций:

- надзор за соблюдением (исполнением) законов;

- защита прав и свобод человека и гражданина;
- уголовное преследование;
- участие в рассмотрении дел судами;
- участие в производстве по делам об административном правонарушении;
- участие в правотворческой деятельности;
- координация деятельности по борьбе с преступностью.

Определившись с функциями органов прокуратуры и прокурорских работников, следует сказать о целях деятельности данных органов и их сотрудников.

М.Н. Каплин определяет понятие целей прокуратуры следующим образом: «Под целями прокуратуры следует понимать идеальные результаты, на достижение которых направлена ее деятельность» [17, с.11].

Так, целями деятельности органов прокуратуры, являются:

- обеспечение верховенства закона. Суть данной цели состоит в признании закона высшей юридической силой всеми субъектами: физическими лицами, организациями, должностными лицами, органами государственной власти. Деятельность всех субъектов государства и права должна осуществляться на принципах равенства перед законом и судом;
- поддержание и укрепление режима законности. Под данными положением понимается строгое и неуклонное исполнение и соблюдение норм права всеми участниками общественных отношений;
- обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина. Являясь государственным органом, прокуратура, в рамках своих полномочий, исполняет конституционную обязанность государства по обеспечению защиты прав и свобод человека и гражданина. Цель заключается в реализации стабильного и наиболее точно

функционирующего механизма защиты прав и свобод человека и гражданина;

- охрана законных интересов государства и общества. Осуществление посредством деятельности органов прокуратуры защиты политических и иных интересов государства, а также объективных потребностей и нужд общества.

Для достижения целей органов прокуратуры, формируются следующие задачи их деятельности, вытекающие из общих проблем, которые призваны решать органы прокуратуры. Общие задачи прокуратуры выглядят следующим образом:

- достижение максимальной эффективности в осуществлении деятельности прокуратуры;
- формирование непризнания обществом противоправного поведения;
- создание образа прокурорского работника, как компетентного должностного лица, отвечающего своему призванию, состоящему в защите закона, интересов, прав и свобод государства, общества и человека.

Кроме общих задач, существуют также и специальные, более узкие задачи, соответствующие направлению деятельности органов прокуратуры и прокурорских работников разных уровней:

- полное выявление всех нарушений в ходе осуществляемых проверок;
- изобличение всех виновных в правонарушениях лиц;
- принятие мер прокурорского реагирования к выявленным нарушениям закона, а также к наказанию виновных в нарушениях лиц;
- выявление недостатков в правовом регулировании общественных отношений и разработка предложений по их ликвидации;
- обоснование и отстаивание позиции при направлении проекта

документа в уполномоченный орган государственной власти или местного самоуправления.

1.2 Правовые основы организации и деятельности прокуратуры

Правовые основы организации и деятельности прокуратуры – это система взаимосвязанных нормативных правовых актов, регулирующих общие правила осуществления деятельности, направленных на достижение, определенного целями и задачами прокуратуры, результата. Среди правовых основ деятельности органов и учреждений прокуратуры можно выделить как законы, так и подзаконные акты. В ст. 3 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» содержатся положения о правовых основах организации и деятельности прокуратуры РФ: «Полномочия и функции прокуратуры Российской Федерации, ее организация и порядок деятельности определяются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами. Деятельность прокуратуры Российской Федерации осуществляется также в соответствии с международными договорами Российской Федерации». Данный перечень, согласно статье, не является исчерпывающим. Так, следует провести анализ положений источников прокурорского права, а также подробно рассмотреть и определить роль регулирования каждого источника.

Первым и наиболее общим источником регулирования деятельности прокуратуры Российской Федерации является, конечно же, основным закон Российской Федерации – Конституция Российской Федерации. Статьей, посвященной органам прокуратуры Российской Федерации, является упомянутая выше 129 статья, расположенная в 7 главе «Судебная власть и прокуратура». Помимо отмеченного определения прокуратуры Российской Федерации, данная статья также регламентирует общие вопросы, связанные с

деятельностью органов прокуратуры и прокурорских работников. В частности, во второй части настоящей статьи, определяются общие требования к кандидатам на должность прокурора, а также запреты, связанные с несением службы на данной должности: «Прокурорами могут быть граждане Российской Федерации, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Прокурорам в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации». Далее, в частях 3-6 статьи 129 указывается порядок назначения на должность прокуроров разных уровней, начиная от Генерального прокурора и заканчивая прокурорами городов и районов. Кроме того, прокуратура упоминается еще в некоторых статьях настоящего закона. Так, в 73 статье отражено нахождение органов прокуратуры в ведении Российской Федерации. В 83 статье упомянут порядок назначения прокуроров в рамках полномочий Президента РФ. 102 статья аналогично содержит порядок назначения прокуроров, только в данном случае со стороны полномочий Федерального Собрания.

Следующим нормативно-правовым актом, регламентирующим организацию и деятельность прокуратуры и прокурорских работников, является Федеральный Закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1. Данный закон носит специализированный характер, в связи с этим наиболее детально и конкретно регулирует устройство и организацию органов прокуратуры, их деятельность, правовой статус прокурорских работников, а также органов прокуратуры РФ. Закон является основной нормативной опорой для сотрудников прокуратуры. Также, распространяется и на иные отношения, связанные с взаимодействием с

органами прокуратуры.

По своей структуре ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» состоит из восьми разделов, некоторые из которых подразделяются на главы и приложения. Первый раздел, именуемый «Общие положения» содержит общие сведения о прокуратуре РФ. В нем определяется понятие прокуратуры Российской Федерации, содержатся и раскрываются принципы осуществления деятельности прокуратуры, основные направления деятельности прокуратуры, правовая основа функционирования. Вторым разделом данного закона «Система и организация прокуратуры Российской Федерации» включает в себя сведения о структурном делении системы органов прокуратуры РФ, определяется роль Генерального прокурора Российской Федерации при руководстве системой данных органов, его полномочия при назначении прокуроров различных уровней. Третий раздел «Прокурорский надзор» структурно разделен на главы, каждая из которых имеет название вида прокурорского надзора. Каждый вид, в свою очередь, подробно регламентирован с указанием предмета надзора и полномочий прокурора при осуществлении соответствующего вида надзора. Следующие два раздела содержат регламентацию функций прокуратуры. Пятый, наиболее обширный и представляющий для нас интерес, раздел именуется «Служба в органах и организациях прокуратуры. Кадры органов и организаций прокуратуры» и подробно регулирует порядок поступления на службу в органы прокуратуры, порядок несения службы, полномочия и обязанности прокурорских работников, их ответственность и другое. Последние два раздела содержат регламентацию деятельности органов военной прокуратуры и иные вопросы организации и деятельности прокуратуры.

Также, порядок деятельности прокурорских работников регулируют и иные законы, такие как «Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» [6], «Уголовный процессуальный кодекс Российской Федерации» [6],

Федерации», «Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации» [1], «Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» [21], «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» [8] и другие законы.

К числу источников права, определяющих деятельность прокурорских работников, помимо вышеперечисленного, относят международные договоры. Данные правовые соглашения закрепляют полномочия прокуратуры по таким вопросам международного сотрудничества, как правовая помощь и борьба с преступностью. Примером такого правового источника служит «Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам», заключенная в г. Минске 22.01.1993г. [10].

Кроме того, среди источников прокурорского права, свое отражение находят и подзаконные акты. Так, в силу п.2 ст. 8, п.6 ст. 41 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», Президент РФ утверждает Положение о координации деятельности по борьбе с преступностью [23] и Положение о классных чинах прокурорских работников [24]. В соответствии со ст. 44 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» должностные оклады прокурорским работникам устанавливает Правительство Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 01.03.2018 N 206 «Об установлении должностных окладов прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» [12]).

Также, правовым источником деятельности органов прокуратуры РФ являются нормативно-правовые акты Генерального прокурора Российской Федерации. В силу п. 1 ст. 17 Федерального закона от 17.01.1992 «О прокуратуре Российской Федерации», Генеральный прокурор Российской Федерации руководит системой органов прокуратуры Российской Федерации

посредством издания, обязательных для исполнения всеми работниками органов и организаций прокуратуры, приказов, указаний, распоряжений, положений и инструкций, регулирующих вопросы организации деятельности прокуратуры РФ, порядок реализации мер материального и социального обеспечения данных работников.

1.3 Система органов и учреждений прокуратуры

Система прокуратуры Российской Федерации – это иерархичное расположение органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации, с подчинением нижестоящих органов прокуратуры вышестоящим и, всецело образующих единую, взаимосвязанную, централизованную систему.

В основе построения данной системы лежит определенный ряд принципов. Исходя из анализа ст. 129 Конституции РФ, такими принципам являются: централизация, единство, независимость, единоначалие.

Система органов и учреждений прокуратуры РФ строится с учетом административно-территориального подхода и специализированного подхода. Административно-территориальное разделение представляет собой соответствие наличия органов каждой административной единице Российской Федерации. Деление, исходя из специализированного подхода, связано с определенными сферами прокурорской деятельности: на отдельных объектах или применительно к определенным субъектам. Так, следуя данным подходам, закон содержит систему территориальных прокуратур и систему специализированных прокуратур.

Кроме того, ч. 2 и 3 ст. 11 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» содержат следующие положения о системе органов и организаций прокуратуры: «Образование, реорганизация и ликвидация органов и организаций прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором Российской Федерации. Создание

и деятельность на территории Российской Федерации органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры Российской Федерации, не допускаются».

Во главе системы органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации стоит Генеральная прокуратура Российской Федерации. Она является высшим звеном прокурорской системы, представляющим аппарат по содействию Генеральному прокурору Российской Федерации. Генеральный прокурор занимает главенствующее положение по отношению к остальным прокурорам в системе органов прокуратуры. Он руководит всей системой органов и организаций прокуратуры Российской Федерации посредством издания нормативно-правовых актов, обязательных для исполнения всеми прокурорскими работниками, определяет структуру и штатную численность прокуратур соответствующих уровней, а также несет ответственность за выполнение задач, возложенных на органы прокуратуры.

Структура Генеральной прокуратуры определена ч. 4 ст. 14 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», согласно которой: «Структуру Генеральной прокуратуры Российской Федерации составляют главные управления, управления, управления в составе главных управлений, отделы на правах управлений (в том числе в составе главных управлений), отделы в составе главных управлений, управлений и управлений в составе главных управлений. Начальники главных управлений и их заместители, начальники управлений, управлений в составе главных управлений, отделов на правах управлений (в том числе в составе главных управлений) являются старшими помощниками Генерального прокурора Российской Федерации, а заместители начальников управлений, управлений в составе главных управлений, отделов на правах управлений (в том числе в составе главных управлений), начальники отделов в составе главных управлений, управлений и управлений в составе главных управлений являются помощниками Генерального прокурора Российской Федерации. В

главных управлениях, управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров.». В соответствии со ст. 2 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», Генеральная прокуратура, помимо вышеперечисленного, осуществляет международное сотрудничество с соответствующими органами других государств путем заключения с ними соглашений о правовой помощи, разработки международных договоров Российской Федерации.

Последующим звеном после Генеральной прокуратуры Российской Федерации являются прокуратуры субъектов Российской Федерации. Во главе прокуратуры субъекта стоит соответствующий прокурор, назначаемый на должность Президентом РФ по представлению Генерального прокурора, согласованному с соответствующим субъектом РФ. Освобождает от должности прокурора субъекта Президент Российской Федерации. Согласование кандидата на должность прокурора субъекта осуществляют органы власти субъекта РФ. В законодательстве РФ нет прямого ответа на вопрос о порядке действий Генерального прокурора в случае полного отказа субъекта от признания кандидата на должность прокурора субъекта РФ. Несмотря на это, по смыслу ст. 129 Конституции РФ, можно сделать вывод о том, что субъект обязан регламентировать процедуру согласования. Кроме того, некоторые ученые выражают аналогичное мнение на этот счет. Так, Кожевников О.А. отмечает следующее: «Несогласие органа власти субъекта РФ не исключает возможности представления кандидатуры для назначения и не ограничивает право соответствующего федерального органа власти назначать на должности тех лиц, чьи кандидатуры не были согласованы с субъектами РФ. Иное означало бы сужение компетенции Российской Федерации в решении вопросов, отнесенных к ее ведению, и ограничение полномочий федерального органа власти» [9].

Полномочия органов прокуратуры субъектов и иных, приравненных к ним органов прокуратуры, заключаются в руководстве нижестоящими

прокуратурами городов и районов, иными приравненными к ним прокуратурами, посредством издания указов, распоряжений, которые являются обязательными для исполнения всеми подчиненными прокурорскими работниками. Помимо того, прокуратуры субъектов имеют полномочия по внесению изменений в штатные расписания своих аппаратов, а также подчиненных органов прокуратуры, в рамках численности и фонда оплаты труда, установленных Генеральным прокурором РФ.

По своей структуре, прокуратуры субъектов состоят из управлений и отделов, образованных в соответствии со сформированными направлениями деятельности прокуратуры.

Прокуратуры городов и районов осуществляют свою деятельность под руководством соответствующих прокуроров, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Генеральным Прокурором РФ. Городские прокуратуры устанавливаются в каждом городе субъектов Российской Федерации. Однако не в каждом городе выделяются, помимо городских, районные прокуратуры. Так, городские прокуратуры бывают с районным делением (например, прокуратура города Тольятти осуществляет руководство районными прокуратурами г. Тольятти) и без районного деления (Рыбинская городская прокуратура Ярославской области). Кроме того, существуют и другие прокуратуры, наравне с городскими и районными, что обуславливается административно-территориальным делением города. К примеру, в городе Москва имеются прокуратуры административных округов (приравниваются к прокуратурам городов с районным делением), у которых в подчинении находятся межрайонные прокуратуры (приравниваются к районным прокуратурам). Республика Якутия, на своей территории, имеет прокуратуры улусов (национальное название районов).

Прокуратуры городов и районов являются нижним звеном системы прокуратуры РФ. На них возлагается основная нагрузка по выполнению функций прокуратуры.

Необходимо также отметить специализированные прокуратуры, составляющие свою подсистему органов прокуратуры, и подчиняющиеся Генеральной Прокуратуре Российской Федерации.

Военная прокуратура является одним из видов специализированных органов прокуратуры РФ. Ее подведомственность ограничивается структурой Вооруженных сил Российской Федерации. Подсистема военной прокуратуры состоит из трех звеньев:

- Главная военная прокуратура. Структурное подразделение Генеральной Прокуратуры РФ, возглавляемое Главным военным прокурором (заместителем Генерального прокурора РФ);
- военные прокуратуры военных округов (Западного, Центрального, Южного, Восточного), флотов (Балтийского, Северного, Тихоокеанского) и другие военные прокуратуры (Московская городская военная прокуратура, Военная прокуратура РВСН), приравняемые к прокуратурам субъектов Российской Федерации;
- военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов.

Компетенция военных прокуратур состоит в надзоре за исполнением законов органами военного управления, воинскими частями, учреждениями и организациями Министерства обороны РФ, других федеральных органов исполнительной власти, в которых, в соответствии с законом, предусмотрена военная служба.

Еще одной разновидностью специализированных органов прокуратуры является подсистема транспортной прокуратуры. Структура подсистемы транспортной прокуратуры выглядит следующим образом:

- Управление Генеральной прокуратуры РФ по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенных органах;
- транспортные прокуратуры, приравненные к прокуратурам

субъектов РФ;

- транспортные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов.

К компетенции органов прокуратуры данного вида относится надзор за исполнением законов в сфере деятельности различного рода транспорта: воздушного, железнодорожного, водного. Так же, транспортная прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов в таможенной сфере.

Следующий вид специализированных органов прокуратуры Российской Федерации - природоохранные прокуратуры, осуществляющие надзор за соблюдением законодательства в сфере окружающей среды и природопользования. Такие прокуратуры действуют в субъектах РФ, как межрайонные природоохранные прокуратуры на правах органов прокуратуры районов. Природоохранные прокуратуры подчиняются прокуратурам субъектов РФ. Однако, природоохранные прокуратуры, расположенные в бассейне реки Волги, имеют свою систему подчинения. Они подчиняются Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуре, расположенной в городе Тверь, действующей на правах прокуратуры субъекта РФ.

Прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях действуют на правах районных и подчиняются прокуратурам субъектов Российской Федерации. Их компетенция заключается в надзоре за соблюдением законов исправительными учреждениями при исполнении отбывания наказания заключенными.

Прокуратуры по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах. Данные органы прокуратуры имеют статус районных и подчинены прокуратурам субъектов РФ. Тем не менее, прокуратура ЗАТО г. Межгорье и прокуратура комплекса «Байконур» обладают статусом органов прокуратуры субъектов РФ и подчиняются непосредственно Генеральной прокуратуре Российской Федерации.

Сфера деятельности данных органов прокуратуры составляет надзор за соблюдением законодательства субъектами оборонно-промышленного комплекса, в том числе в закрытых административно-территориальных образованиях и обособленных военных городках.

Также, в систему прокуратуры Российской Федерации входят учреждения, обеспечивающие деятельность органов прокуратуры. К их числу относятся:

- научные и образовательные учреждения (Академия Генеральной прокуратуры РФ, включающая в себя три образовательных института и один научно-исследовательский институт проблем укрепления законности и правопорядка);
- редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами (редакция журнала «Законность»).

Таким образом, прокуратура является важнейшей, фундаментальной системой органов и учреждений, необходимой как для функционирования всей правоохранительной деятельности государства, так и для самого общества в целом. Выполняя функции по контролю за соблюдением законодательства на всей территории Российской Федерации, органы прокуратуры обеспечивают состояние законности и правопорядка, без чего невозможно представить существование любого государства.

Глава 2 Правовой статус прокурорских работников

2.1 Понятие и содержание правового статуса прокурорских работников. Права и обязанности прокурорских работников

Общее определение правового статуса содержится в Большом юридическом словаре. Автор объясняет это понятие следующим образом: «Правовой статус — это юридически закрепленное положение субъекта в обществе, которое выражается в определенном комплексе его прав и обязанностей. Он отражает юридически оформленные взаимоотношения личности и общества, гражданина и государства, отдельного индивида с окружающими. В нем выражаются легальные пределы свободы личности, объем ее прав, обязанностей, других правовых возможностей и ответственности» [3].

Таким образом, представляется возможным сформулировать понятие правового статуса применительно к прокурорским работникам. Правовой статус прокурорского работника – это юридически закрепленное положение прокурорского работника, включающее его права, обязанности, ответственность и гарантии. Вместе с тем, момент приобретения правового статуса прокурорского работника связан с фактом поступления лица на службу в органы прокуратуры и назначения его на должность, предусмотренную ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации».

Крайне важно отметить тот факт, что под понятием «прокурорский работник», в соответствии со ст. 54 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» понимаются прокуроры, а также иные работники органов и организаций прокуратуры, имеющие классные чины. В их число включены также научные и педагогические работники органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации. Помимо прокурорских работников, службу в органах прокуратуры проходят государственные гражданские

служащие, на деятельность которых требования Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 не распространяются. Понятие «прокурор», согласно вышеуказанной статье, распространяется на Генерального прокурора, его советников и заместителей, а также на прокуроров, заместителей прокуроров, старших помощников прокуроров и помощников прокуроров абсолютно всех уровней в системе прокуратуры Российской Федерации.

О содержании правового статуса прокурорского работника повествует В.Ю. Шобухин, отмечая следующее: «В содержание правового статуса прокурорского работника - правовое положение прокурорского работника как внутри системы прокуратуры России (в зависимости от занимаемой должности), так и вне ее, то есть в обществе и государстве, когда прокурорский работник выступает участником правоотношений – включаются права прокурорского работника, его обязанности, ответственность и гарантии» [34, с. 12].

Далее следует подробно рассмотреть каждый элемент правового статуса прокурорских работников.

Каждому прокурорскому работнику при поступлении на службу в органы и учреждения прокуратуры предоставляется определенный законом список прав и обязанностей. Так, исходя из анализа закона, сформируем перечень основных прав и обязанностей прокурорских работников. Права прокурорских работников необходимо сформулировать следующим образом:

- ознакомление с документами, регламентирующими его права и обязанности на занимаемой должности;
- продвижение по службе, переподготовку (переквалификацию) и повышение квалификации за счет средств соответствующего бюджета;
- объединение в профессиональные союзы;
- обжалование вышестоящему руководителю и (или) в суд решения

руководителей органов и учреждений прокуратуры по вопросам прохождения службы;

- ознакомление со всеми материалами, находящимися в его личном деле, приобщение к личному делу своих объяснений в письменной форме;
- получение служебного удостоверения, бесплатного форменного обмундирования и другие права.

Первостепенными обязанностями прокурорских работников выступают:

- соблюдение Конституции РФ, ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» и иных законов;
- добросовестное исполнение служебных обязанностей;
- соблюдение правил внутреннего трудового распорядка;
- сохранение государственной и иной охраняемой законом тайны;
- исполнение всех, кроме незаконных, приказов, распоряжений и указаний вышестоящих руководителей, в пределах должностных полномочий.

Надлежит также отметить, что трудовые отношения прокурорских работников регулируются Трудовым кодексом Российской Федерации от 12.01.2001 № 197-ФЗ [20], а также законодательством Российской Федерации о государственной службе с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации». Служебная деятельность военных прокуроров регулируется Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» [25] и Федеральным законом «О статусе военнослужащих» [28].

Кроме того, в силу необходимости реализации возложенных на органы прокуратуры функций, прокурор наделяется определенными должностными полномочиями. В соответствии с данными полномочиями прокурор имеет

следующие права:

- по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения федеральных органов исполнительной власти, Следственного комитета Российской Федерации, представительных (законодательных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органов военного управления и других органов, указанных в пункте 1 статьи 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»;
- иметь доступ к документам и материалам вышеуказанных органов, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона;
- требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов и материалов или их копий, статистических и иных сведений; выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; проведения проверок, контрольных (надзорных) мероприятий по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций;
- вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов;
- возбуждать производство об административном правонарушении, требовать привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности, предостерегать о недопустимости нарушения закона.

Помимо прокурора специальными должностными полномочиями наделяется и его заместитель. Так, прокурор или его заместитель, в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами,

указанными в пункте 1 статьи 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», вправе:

- освобождать своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов;
- опротестовывать противоречащие закону правовые акты, обращаться в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными;
- вносить представление об устранении нарушений закона.

2.2 Требования и ограничения, предъявляемые к прокурорским работникам. Поощрения, применяемые к ним

Касательно требований, предъявляемых к лицам, назначаемым на должности прокурорских работников, можно сказать следующее. Необходимость утверждения требований к кандидатам на должности прокурорских работников обусловлена нуждаемостью государства в государственных служащих, обладающих высокими профессиональными знаниями, умениями и качествами. Общие требования к лицам, назначаемым на должности прокурорских работников, содержатся в ст. 40.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

Первым требованием к кандидату на должность прокурора выступает обязательное наличие гражданства Российской Федерации. При этом лицо не может быть принято на службу в органы прокуратуры Российской Федерации или находиться на данной службе, если оно имеет иностранное гражданство или вид на жительство, либо иной документ, подтверждающий постоянное проживание на территории иностранного государства, а также, если гражданство Российской Федерации у данного лица по каким-либо обстоятельствам прекратилось.

Вторым требованием является наличие высшего юридического образования. В законе отмечено, что гражданин должен иметь высшее юридическое образование по направлению подготовки «Юриспруденция» или высшее образование по специальностям, входящим в укрупненную группу специальностей «Юриспруденция», с присвоением квалификации «юрист», полученное по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам. В дополнение к этому требованию указывается, что лицо должно обладать необходимыми для исполнения служебных обязанностей профессиональными и моральными качествами.

Третьим условием выступает наличие у лица полной дееспособности. В соответствии с ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», лицо не может быть принято на службу в органы прокуратуры Российской Федерации, если оно признано решением суда недееспособным или ограничено дееспособным.

Следующее требование касается такого вида наказания, как лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. В том случае, если лицо решением суда было лишено права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока, поступление на службу в органы прокуратуры для данного лица не будет являться возможным.

Еще одно требование говорит о том, что лицо не должно являться судимым. В том случае, если кандидат на должность прокурорского работника был судим, независимо от того, погашена ли его судимость в настоящее время, на должность прокурорского работника лицо претендовать не сможет.

Далее отмечается требование, касающееся состояния здоровья кандидата на должность прокурорского работника. Состояние здоровья государственного служащего – действительно важное условие, указывающее на то, будет ли «по силам» определенному лицу выполнение служебных

обязанностей, сможет ли он выполнять их качественно, стабильно и своевременно. В законе указано, что лицо не должно иметь заболевание, препятствующее поступлению на службу в органы и организации прокуратуры и исполнению служебных обязанностей прокурорского работника. При этом порядок медицинского освидетельствования лица на предмет наличия (отсутствия) заболевания, препятствующего поступлению на службу в органы и организации прокуратуры и исполнению служебных обязанностей прокурорского работника, перечень заболеваний, препятствующих поступлению на службу в органы и организации прокуратуры и исполнению служебных обязанностей прокурорского работника, и форма медицинского заключения о наличии (отсутствии) заболевания, препятствующего поступлению на службу в органы и организации прокуратуры и исполнению служебных обязанностей прокурорского работника, утверждаются Правительством Российской Федерации.

Кроме того, для прохождения службы на должностях прокурорских работников, лицо не должно состоять в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с работником органа или организации прокуратуры, в том случае, если их служба связана с непосредственной подчиненностью и подконтрольностью одного из них другому. Данное положение включено в список обязательных требований с целью исключения такого фактора, как конфликт интересов. Вместе с тем, под конфликтом интересов, согласно Федеральному закону от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [27] понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное

исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Заключительным из общих требований, определенных статьей 40.1 является недопустимость отказа лица от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, в том случае, если исполнение служебных обязанностей связано с использованием таких сведений.

Разобравшись с требованиями, предъявляемыми к должностям прокурорских работников, перейдем к рассмотрению ограничений и запретов прокурорских работников. Об ограничениях, связанных с работой в органах и учреждениях прокуратуры, следует сказать следующее. Данному аспекту посвящена статья 40.2 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

Данная статья включает некоторое количество отсылок к иным законам. Для полного уяснения всех ограничений рассмотрим каждую отсылку и содержащиеся в ней конкретные нормы. Так, в первом пункте статьи указано, что на прокурорских работников распространяются все те ограничения и обязанности, что предусмотрены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Речь идет о правонарушениях коррупционной направленности, обязанностях (мерах и запретах), выполняемых для недопущения данных правонарушений. К числу таких обязанностей относятся:

- запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами;
- обязанность по предоставлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- обязанность по уведомлению представителя нанимателя (работодателя) обо всех случаях обращения к прокурорскому работнику каких-либо лиц в целях склонения его к коррупционному правонарушению;
- обязанность по принятию мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. В случае, если прокурорскому работнику стало известно о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, в первую очередь он обязан уведомить об этом представителя нанимателя (работодателя). Также, прокурорский работник должен самостоятельно принять меры по недопущению или устранению данной ситуации. Если же действиями работника разрешить данную ситуацию не представляется возможным, работодатель вправе принять решение по изменению должностного или служебного положения прокурорского работника, вплоть до его отстранения от выполнения служебных обязанностей.

Также, на прокурорских работников накладывается ограничение, установленное ст. 11 Федерального закона от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» [32]. Данное ограничение связано со статусом иностранного агента. Лицо, включенное в реестр иностранных агентов, не может быть назначено на должность прокурорского работника, а прокурорский работник, в случае признания его иностранным агентом, не может продолжать осуществление своих служебных обязанностей в органах и учреждениях прокуратуры.

Помимо вышеперечисленного, на прокурорских работников распространяются требования ст. 17, 18, 20 и 20.1 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [33].

Согласно 17 статье вышеупомянутого закона, прокурорским

работникам запрещается:

- быть избранным на выборные оплачиваемые должности;
- участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией;
- заниматься предпринимательской деятельностью;
- приобретать ценные бумаги, по которым может быть получен доход;
- быть поверенным или представителем по делам иных прокурорских работников;
- получать вознаграждения от физических и юридических лиц за выполнение должностных обязанностей;
- использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений;
- нарушать требования закона, связанные с разглашением государственной тайны и другое.

Требования статьи 18 вышеупомянутого закона касаются общих принципов осуществления государственным служащим своих обязанностей. Так, в статье просматриваются принцип законности, добросовестного и достойного исполнения служебных обязанностей, равноправия при осуществлении служебной деятельности.

Статьи 20 и 20.1 регламентируют обязанности, касающиеся предоставления сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера. Вместе с тем, прокурорские работники представляют сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, согласно Приказу Генеральной прокуратуры РФ от 27 мая 2014 г. № 287 «Об утверждении положения о порядке представления в органах и учреждениях Прокуратуры Российской Федерации сведений о доходах, о расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и перечня должностных лиц органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации, по решению которых

осуществляются проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения требований к служебному поведению и контроль за расходами» [14].

Кроме того, рассматриваемая статья 40.2 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» содержит еще одну отсылку к Федеральному закону «О противодействии коррупции» в части некоторых требований, устанавливаемых отдельно для Генерального прокурора Российской Федерации. Так, на Генерального прокурора РФ накладываются запреты по замещению иной государственной должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, получения гонораров за выступления или публикации в качестве лица, замещающего государственную должность РФ и иные ограничения, аналогичные ограничениям всех прокурорских работников.

Заключительными ограничениями выступают две обязанности прокурорских работников, отраженные прямо в статье 40.2 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации». Первая обязанность распространяется на всех прокурорских работников. Смысл ее касается уже рассматриваемого запрета иметь гражданство (подданство) другого государства, либо получения вида на жительство или иного документа, подтверждающего постоянное проживание на территории иностранного государства. Кроме того, нормой устанавливается срок для сообщения непосредственному руководителю о прекращении гражданства РФ или получения вышеуказанных документов, подтверждающих проживание за пределами РФ, равный пяти рабочим дням со дня прекращения гражданства РФ или получения вышеуказанных документов.

Вторая обязанность закрепляется за Генеральным прокурором Российской Федерации. На Генерального прокурора возлагается обязанность по вопросу урегулирования конфликта интересов, заключающаяся в принятии мер по предотвращению или урегулированию такого конфликта, а

также в сообщении о возникновении личной заинтересованности, в соответствии с Указами Президента РФ.

Важно отметить, что в случае несоблюдения работниками данных ограничений и запретов, в соответствии со ст. 41.8 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» налагаются взыскания, предусмотренные ст. 41.7 упомянутого закона в рамках дисциплинарной ответственности.

Всецело рассмотрев требования, предъявляемые к прокурорским работникам, перейдем к изучению противоположного понятия – поощрений прокурорских работников. Всем известно, что за добросовестное исполнение трудовых обязанностей работник имеет право на поощрение.

Итак, поощрение работника – это положительная оценка труда работника, предназначенная для его стимулирования путем порождения положительных чувств от осознания признания руководителем усилий и стараний работника.

Поощрения прокурорского работника носят разнообразный характер, в зависимости от конкретных отличий прокурорских работников, сложности и важности выполняемых заданий и поручений, проявления своих служебных качеств, усилий в ходе исполнения служебных обязанностей. Перечень поощрений прокурорских работников формулируется в следующем виде:

- объявление благодарности;
- награждение почетной грамотой;
- занесение на Доску почета, в Книгу почета;
- выдача денежной премии;
- награждение подарком;
- награждение ценным подарком;
- награждение именованным оружием;
- досрочное присвоение классного чина или присвоение классного чина на ступень выше очередного;
- награждение нагрудным знаком «За безупречную службу в

прокуратуре Российской Федерации»;

- награждение нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации» с одновременным вручением грамоты Генерального прокурора Российской Федерации.

Вместе с тем, в законе отмечены поощрения для особо отличившихся работников. Такими поощрениями являются награждение государственными наградами Российской Федерации, поощрение Президентом Российской Федерации.

Перечень поощрений не является исчерпывающим. Так, согласно ч. 3 ст. 41.6 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»: «Генеральный прокурор Российской Федерации может устанавливать виды поощрений, не предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи». Кроме того, «Генеральный прокурор Российской Федерации может применять установленные настоящей статьей поощрения к не являющимся работниками органов и организаций прокуратуры лицам, оказывающим существенную помощь в укреплении законности и развитии системы прокуратуры Российской Федерации».

2.3 Особенности привлечения прокурорских работников к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности

Ответственность прокурорского работника выступает одним из элементов его правового статуса. Сотрудники органов и учреждений прокуратуры привлекаются к ответственности с некоторыми особенностями, в отличие от работников гражданских организаций и учреждений. Это обуславливается особым положением прокурорских работников, выражающимся в статусе государственного служащего, представителя государственной власти.

Для начала следует рассмотреть особенности наиболее легкого вида

ответственности прокурорских работников – дисциплинарной ответственности.

Согласно ст. 192 Трудового кодекса РФ дисциплинарные взыскания налагаются за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.

В соответствии со ст. 41.7 Закона о прокуратуре дисциплинарные взыскания налагаются за неисполнение или ненадлежащее исполнение работниками своих служебных обязанностей и совершение проступков, порочащих честь прокурорского работника.

Исходя из сравнения приведенных положений законов, можно сделать вывод о том, что содержание дисциплинарной ответственности прокурорских работников шире, чем содержание данного вида ответственности, отраженное в трудовом законодательстве, что обуславливается повышенными требованиями к нравственным качествам работников органов и организаций прокуратуры.

В соответствии со ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации, работодатель, за совершение дисциплинарных проступков, имеет право применить такие виды взысканий к работнику, как замечание, выговор, увольнение. Помимо отмеченных видов взысканий, статья 41.7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» отражает также следующие виды взысканий, применяемых к прокурорским работникам за совершение дисциплинарного проступка: строгий выговор, понижение в классном чине, лишение нагрудного знака «За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации», лишение нагрудного знака «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации», предупреждение о неполном служебном соответствии, увольнение из органов прокуратуры.

Касательно приведенных видов взысканий в рамках дисциплинарной ответственности сотрудников прокуратуры Российской Федерации, в

научной литературе бытует большое количество мнений, заключающихся в несогласии с регламентированными мерами. Так, например, В. Тимофеев говорит о таком виде дисциплинарного взыскания, как понижение в классном чине следующее: «Такая мера как понижение в классном чине, либо совсем не применяется, либо применяется в единичных случаях. Действующие нормативные акты, регламентирующие прохождение службы в прокуратуре, не закрепляют механизма его реализации. Законодательно не закреплено, вправе ли прокурор субъекта Федерации понижать классный чин работника, если он присвоен не его приказом, а приказом Генерального прокурора РФ, также не установлено, на какой срок действует данный вид взыскания, возможно ли его применение к лицу, имеющему самый низший классный чин» [19, с. 35]. Исходя из этого, В. Тимофеев предлагает исключить данный вид дисциплинарной ответственности из перечня, приведенного в статье 41.7 Закона о прокуратуре, и предусмотреть в качестве дисциплинарного наказания понижение в должности, разработав при этом порядок его применения.

В свою очередь, С.Н. Братановский и В.В. Стрельников соглашаются с мнением В. Тимофеева об исключении из Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» указанного вида дисциплинарного наказания, при этом отмечая, что «нет необходимости законодательно закреплять такой вид дисциплинарной ответственности как понижение в должности, поскольку это противоречит международным нормам» [4, с. 59].

В пункте 2 статьи 41.7 Закона о Прокуратуре отражено право Генерального прокурора Российской Федерации налагать на прокурорских работников дисциплинарные взыскания. Тем не менее, отмечается также, что Генеральный прокурор Российской Федерации не вправе налагать дисциплинарное взыскание в виде понижения в классном чине на прокурорских работников, которым классный чин присвоен Президентом Российской Федерации, в виде увольнения из органов прокуратуры на

заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, а также на прокурорских работников, назначенных на должность Президентом Российской Федерации.

Генеральный прокурор Российской Федерации определяет полномочия соответствующих руководителей по привлечению к дисциплинарной ответственности работников, назначаемых на должность Генеральным прокурором Российской Федерации.

Закон о прокуратуре повторяет правило статьи 193 ТК РФ о соблюдении сроков, в течение которых может применяться дисциплинарное взыскание. Так, дисциплинарное взыскание налагается непосредственно после обнаружения проступка, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения, не считая времени болезни работника или пребывания его в отпуске.

Вместе с тем, отмечаются пределы наложения дисциплинарного взыскания, которые не могут превышать шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии или проверки финансово-хозяйственной деятельности - двух лет со дня его совершения.

Также, закрепляется правило о временном отстранении работника, совершившего проступок, согласно которому работника можно отстранить от должности с сохранением денежного содержания не более чем на один месяц до решения вопроса о наложении дисциплинарного взыскания. Отстранение от должности производит руководитель органа или организации, который имеет право назначать работника на соответствующую должность. Вместе с тем, за время отстранения от должности работнику выплачивается денежное содержание в размере должностного оклада, доплат за классный чин и выслугу лет.

Говоря об административной ответственности прокурорских работников, следует отметить наличие следующих особенностей. Согласно административному законодательству, прокурорские работники относятся к

числу особых субъектов административной ответственности. Данный вывод можно сделать исходя из анализа ч. 2 ст. 1.4 Кодекса об административных правонарушениях, в которой говорится о том, что к прокурорам, так же, как и к депутатам, судьям, сотрудникам следственного комитета и иным лицам, выполняющим государственные функции, применяются особые меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности. Вместе с тем, статьей 42 Закона о прокуратуре устанавливается, что проверка сообщения о факте правонарушения, совершенного прокурором, является исключительной компетенцией органов прокуратуры. Проверка осуществляется в соответствии с Приказом Генеральной прокуратуры от 18.04.2008 № 70 «О проведении проверок в отношении прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации» [13].

Проверке подлежат обращения граждан, органов государственной власти и органов местного самоуправления, информация, поступившая из органов МВД России, ФСБ России других правоохранительных органов и специальных служб, общественных организаций, сообщения средств массовой информации и иных источников о совершенном или готовящемся преступлении, административном правонарушении со стороны прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры.

Согласно данному приказу, решение о проведении проверки принимает руководитель соответствующего органа прокуратуры. Срок проверки составляет 30 дней, но в случае необходимости и при наличии оснований, он может быть продлен лицом, давшим указание о ее проведении.

В случае установления в действиях прокурорского работника признаков административного правонарушения прокурором, принявшим решение о проведении проверки, на основании ст. 28.4 КоАП РФ выносится постановление о возбуждении в отношении подчинённого работника дела об административном правонарушении и материалы проверки с подлинником

постановления направляются в суд или орган административной юрисдикции согласно подведомственности, установленной гл. 23 КоАП РФ или законом соответствующего субъекта РФ.

Кроме того, ч. 2 ст. 42 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» содержит следующие особенности применения мер обеспечения к прокурорским работникам. Так, к прокурорским работникам не применяются: задержание, привод, личный досмотр прокурора, досмотр вещей и используемого транспорта прокурора, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц и задержания при совершении преступления.

Следует отметить особый порядок привлечения прокурорских работников к уголовной ответственности.

В соответствии с вышеупомянутым приказом, в случаях обнаружения в действиях прокурорских работников признаков преступления, материалы направляются руководителю соответствующего следственного органа Следственного комитета для принятия решения о возбуждении уголовного дела.

Проверку сообщения о преступлении, предварительное расследование в отношении прокурорских работников, проводит Следственный комитет Российской Федерации.

Вместе с тем, в соответствии с Приказом, первые заместители и заместители Генерального прокурора Российской Федерации, прокуроры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные прокуроры и прокуроры иных специализированных прокуратур поручают (разрешают) уполномоченным органам проведение оперативно-розыскных мероприятий, предусмотренных ст. 6 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» [29], в случаях сообщения о преступлении совершенном (подготавливаемом) прокурорским работником.

В ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» предусматривается еще

одна особенность уголовной ответственности прокурора, которая заключается в следующем. В течение периода расследования уголовного дела в отношении прокурора он отстраняется от должности. Тем не менее, прокурорский работник получает денежное довольствие в размере должностного оклада, доплаты за классный чин и доплаты (надбавки) за выслугу лет.

Особенности привлечения прокурорских работников к ответственности выступают гарантиями неприкосновенности и независимости прокуроров при выполнении ими своих служебных обязанностей.

Таким образом, следует заключить, что правовой статус прокурорских работников – категория собирательная и многогранная. Однако некоторые положения законодательства, касательно правового статуса прокурорских работников, раскрыты не в полной мере, в связи с этим требуют дополнительных уточнений и изменений.

2.4 Гарантии прокурорских работников

В целях эффективного и полноценного осуществления служебных обязанностей, повышения мотивации, обеспечения правовой и социальной защищенности, прокурорским работникам предоставляется определенный перечень гарантий.

Гарантии прокурорских работников включают в себя меры материального и социального обеспечения прокурорских работников, а также меры правовой защиты и социальной поддержки прокуроров.

Важно отметить тот факт, что меры правовой защиты и социальной поддержки, согласно Закону о прокуратуре, распространяются лишь на прокуроров, как на представителей государственной власти, в то время как меры материального и социального обеспечения устанавливаются для всех прокурорских работников.

Итак, подходя к изучению данного вопроса, следует подробно рассмотреть каждую меру поддержки прокурорских работников.

Мерами материального и социального обеспечения прокурорских работников, согласно статье 44 Закона о прокуратуре выступают:

- денежное содержание прокурорских работников;
- пенсионное обеспечение прокурорских работников, членов их семей, включая выплату выходного пособия;
- обеспечение прокурорских работников проездными документами на проезд всеми видами транспорта в служебных целях;
- предоставления права на бронирование и получение вне очереди мест в гостиницах, при направлении в служебные командировки;
- право на бесплатный проезд прокурорского работника или одного члена его семьи один раз в год к месту лечения в санаторно-курортной организации, подведомственной Генеральной прокуратуре РФ, и обратно;
- право на предоставление места в дошкольных образовательных организациях, общих образовательных организациях, имеющих интернат, летних оздоровительных учреждениях детям прокуроров;
- право на медицинское обеспечение прокуроров и проживающих с ними членов их семей, в том числе обеспечение лекарственными препаратами за счет средств федерального бюджета и т.д.

Помимо вышеперечисленного, в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» содержится право прокурора на обеспечение жилым помещением или получение единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, учитывая порядок и условия для реализации данного права, определенные ст. 44 Закона о прокуратуре.

Также, прокурорам, не имеющим жилого помещения по месту службы, предоставляется право компенсации расходов за наем (поднаем) жилого

помещения по месту службы, если предоставление жилого помещения по месту службы не представляется возможным.

Однако, указанные права, связанные с обеспечением жильем, распространяются лишь на прокуроров, а не на прокурорских работников в целом. В связи с этим, представляется возможным корректировка данных норм, касательно расширения по кругу субъектов в части включения в их состав не только прокуроров, но и всех прокурорских работников в целом. При наделении работников органов и организаций прокуратуры таким правом необходимо учитывать не только значимость служебной деятельности прокуроров, но и всех прокурорских работников в целом, включая научных и педагогических работников органов и учреждений прокуратуры.

Далее следует уделить внимание такому элементу гарантий прокурорских работников как меры правовой защиты и социальной поддержки прокуроров.

Прокурор, являясь представителем государственной власти, обязан отстаивать и защищать интересы государства. В связи с этим, прокурорам нередко приходится вступать в противоборство как с представителями преступного мира, так и с правонарушителями в целом. С целью недопущения таких явлений, как воспрепятствование законной деятельности прокуроров, принуждение их к изменению характера своей служебной деятельности, осуществление мести прокурорам за их деятельность, государством определяются меры правовой защиты и социальной поддержки прокуроров. Статьей 45 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» определено, что прокуроры находятся под особой защитой государства. Также, под защитой находятся и их близкие родственники, а в исключительных случаях и иные лица, на жизнь, здоровье или имущество которых может быть совершено посягательство. Вместе с тем, в статье отмечено, что порядок и условия осуществления государственной защиты

прокуроров определяются Федеральным законом «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» [26], а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, необходимо уделить внимание положениям Федерального закона «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов». Согласно данному закону, к указанным должностным лицам, в число которых также входят прокуроры, применяются следующие виды государственной защиты:

- применение уполномоченными на то государственными органами мер безопасности в целях защиты жизни и здоровья указанных лиц, а также обеспечение сохранности их имущества;
- применение мер правовой защиты, предусматривающих, в том числе повышенную уголовную ответственность за посягательство на их жизнь, здоровье и имущество;
- осуществление мер социальной защиты, предусматривающих реализацию права на материальную компенсацию в случае их гибели (смерти), причинения им телесных повреждений или иного вреда их здоровью, уничтожения или повреждения их имущества в связи с их служебной деятельностью.

В целях обеспечения защиты жизни и здоровья прокуроров, членов их семей, а также сохранности их имущества, к прокурорам, наравне с судьями и должностными лицами иных правоохранительных органов, согласно рассматриваемому закону, применяются следующие меры безопасности:

- личная охрана, охрана жилища и имущества;
- выдача оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности;
- временное помещение в безопасное место;

- обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах и об их имуществе;
- перевод на другую работу (службу), изменение места работы (службы) или учебы, переселение на другое место жительства;
- замена документов, изменение внешности.

Применение и осуществление мер безопасности в отношении прокуроров возлагается на органы внутренних дел Российской Федерации.

Помимо вышеперечисленных мер государственной защиты, к прокурорам применяются меры социальной поддержки, отраженные в статье 45 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации». Согласно данной статье:

- расходы на погребение прокуроров, погибших (умерших) в связи с исполнением служебных обязанностей осуществляется за счет средств, выделяемых на финансирование прокуратуры Российской Федерации. Вместе с тем, в законе отмечено какие категории прокуроров подпадают под погребение на вышеуказанных условиях. К таким прокурорам относятся: погибшие (умершие) прокуроры, уволенные со службы по достижении предельного возраста нахождения на службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и имеющие стаж службы двадцать календарных лет и более;
- прокурорам предоставляется право на ношение и хранение личного стрелкового оружия, предназначенного для защиты. Условия реализации данного права определены Приказом Генпрокуратуры Российской Федерации от 12.09.2011 № 296 «Об утверждении Инструкции по организации учета, хранения и выдачи боевого ручного стрелкового оружия и патронов к нему в органах прокуратуры Российской Федерации» [15];
- прокуроры подлежат обязательному государственному личному страхованию на сумму, равную 180-кратному размеру их

среднемесячного денежного содержания;

- прокурору, получившему в связи с исполнением служебных обязанностей телесное повреждение или иной вред здоровью, и, утратившему в связи с этим возможность заниматься профессиональной деятельностью, выплачивается денежная компенсация в размере разницы между его среднемесячным денежным содержанием и назначенной в связи с этим пенсией без учета суммы выплат, полученных по обязательному государственному личному страхованию;
- в случае гибели (смерти) прокурора, получившего телесное повреждение или иной вред здоровью в связи с исполнением служебных обязанностей, нетрудоспособным членам его семьи, находившимся на его иждивении, выплачивается компенсация в размере, определенном законом.

Итак, рассмотрев понятие, содержание и элементы правового статуса прокурорских работников, мы приходим к следующим выводам. Несомненно, правовое положение прокурорских работников, отраженное в законе на сегодняшний день, нуждается в дополнительной корректировке. В целях эффективной организации служебной деятельности прокурорских работников, необходимо отредактировать законодательно закрепленные положения, касающиеся некоторых элементов правового статуса указанной категории государственных служащих.

Глава 3 Направления совершенствования правовых основ статуса прокурорских работников

3.1 Проблемы правового статуса прокурорских работников

На сегодняшний день в законодательстве, регламентирующем статус прокурорских работников, имеется ряд проблемных моментов. Ненадлежащее законодательное регулирование в этой области создает препятствия для эффективного осуществления прокурорским работником своей служебной деятельности. Важными проблемами, заслуживающими внимания законодателя, являются следующие аспекты.

Отсутствие права прокурорского работника или членов его семьи на бесплатную медицинскую помощь в специализированном учреждении. Сравнивая положения, регулирующие медицинское обеспечение прокурорских работников, закрепленные в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» с положениями федеральных законов, регламентирующих вопросы медицинского обеспечения иных государственных служащих, необходимо заметить отсутствие права прокурорского работника или членов его семьи на бесплатное получение медицинской помощи в специализированных ведомственных учреждениях. Так, применительно к сотрудникам полиции и членам их семей действует статья 45 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» [31], содержащая следующие положения:

«Медицинское обеспечение сотрудника полиции осуществляется в медицинских организациях федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или федерального органа исполнительной власти в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны (далее - уполномоченный орган в сфере войск

национальной гвардии) или в иных медицинских организациях в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Сотрудник полиции имеет право на бесплатное получение медицинской помощи, в том числе на изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, бесплатное обеспечение медицинскими изделиями по назначению врача в медицинских организациях федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного органа в сфере войск национальной гвардии.

Члены семьи сотрудника полиции (супруга (супруг), несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения), а также лица, находящиеся на иждивении сотрудника полиции, имеют право на медицинское обеспечение в медицинских организациях федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного органа в сфере войск национальной гвардии в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. При лечении в амбулаторных условиях они обеспечиваются лекарственными препаратами для медицинского применения за плату по розничным ценам, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации плата не взимается».

Кроме того, у военнослужащих и членов их семей, также имеется право на бесплатную медицинскую помощь в специализированном учреждении. Данное право регламентируется статьей 16 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» [29]. Статья содержит следующие положения: «Военнослужащие, граждане, призванные на

военные сборы, и граждане, пребывающие в добровольческих формированиях, имеют право на бесплатное получение медицинской помощи, в том числе изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, бесплатное обеспечение медицинскими изделиями по назначению врача в соответствующих медицинских, военно-медицинских подразделениях, частях и в организациях федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба (далее - военно-медицинские организации).

Расходы, связанные с оказанием медицинской помощи военнослужащим и гражданам, призванным на военные сборы, прохождением ими медицинских осмотров, диспансеризации в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, возмещаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на эти цели федеральным органам исполнительной власти или федеральным государственным органам, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

Члены семей офицеров (супруг, несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения), а также лица, находящиеся на их иждивении и проживающие совместно с офицерами, имеют право на медицинскую помощь в военно-медицинских организациях в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. При лечении в амбулаторных условиях лекарственные препараты для медицинского применения им отпускаются за плату по розничным ценам, за

исключением случаев, когда в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации плата не взимается».

Вместе с тем, Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» предусматривает право прокурорского работника лишь на ежегодное медицинское освидетельствование, но не предусматривает права прокурорского работника или членов его семьи на обращение в специализированное медицинское учреждение для получения медицинской помощи. В связи с этим усматривается необходимость проработки реализации данного права, применительно к прокурорским работникам.

Проблема обеспечения выполнения требований прокурора. В силу положений ст. 22 «Федерального закона о прокуратуре Российской Федерации», прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе требовать от руководителей и других должностных лиц органов, указанных в ч. 1 ст. 21 настоящего закона, представления необходимых документов и материалов или их копий, статистических и иных сведений. При этом за неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, должностные лица и граждане подлежат административной ответственности по ст. 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которой умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом, а равно законных требований следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей либо дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок

до девяноста суток.

В то же время, сравнивая ответственность за невыполнение требований иных органов с ответственностью за невыполнение требований прокуроров, можно заметить существенные различия. Так, например, ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ содержит следующее: «Невыполнение в установленный срок или ненадлежащее выполнение законного предписания органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений, государственный горный надзор, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей». В связи с этим, представляется возможным рассмотреть вопрос об ужесточении наказания за невыполнение требований прокурора путем увеличения размера административного штрафа. Предложенное изменение позволило бы усилить механизм реализации полномочий прокурора, повысить обеспечение выполнения всеми указанными лицами требований прокурора.

Вопрос о наделении Генерального прокурора правом законодательной инициативы. В настоящее время в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» отражено положение о том, что прокурор при обнаружении каких-либо недостатков в законодательных актах имеет право обращения в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, с предложением об изменении, дополнении или отмене положений нормативно-правовых актов или о принятии новых нормативно-правовых актов.

Данный проблемный аспект уже давно обсуждается в научной литературе. Так, О.А. Галустьян пишет об этом следующее: «По сравнению с

ранее действовавшим положением, когда прокуратура в лице ее высшего должностного лица наделялась правом законодательной инициативы, в нынешней ситуации дело обстоит принципиально иначе: речь идет лишь о предусмотренной законом юридической возможности соответствующих прокурорских работников возбуждать вопрос о законодательной инициативе. Однако если исходить из того, что такому праву прокуратуры не корреспондированы обязанности соответствующих органов и лиц, наделенных правом законодательной инициативы, то предусмотренная Законом формулировка остается всего лишь пожеланием» [16, с. 296]. В.Г. Бессарабов утверждает, что инициативные обращения прокурора все же подлежат рассмотрению, но в общем порядке. При этом учитывается место и роль прокуратуры в механизме государства, степень обоснованности и значимости вносимых прокуратурой предложений [2, с. 62].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что правотворческая функция органов прокуратуры не носит соответствующего характера, выполнение ее зависит от органов законодательной власти. Учитывая вышесказанное, требуется рассмотрение вопроса о расширении прав Генерального прокурора РФ в части наделения последнего правом законодательной инициативы.

3.2 Предложения по совершенствованию положений законодательства, регулирующих правовой статус прокурорских работников

Отразив выявленные проблемные моменты правового статуса прокурорских работников, необходимо также сформулировать свои предложения по изменению законодательных положений, регулирующих правовой статус. Проанализировав все вышеизложенное, считаем необходимым внесение следующих изменений в положения

законодательства о статусе прокурорских работников.

Необходимо наделить прокурорских работников и членов их семей правом на обращение в специализированное медицинское учреждение. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» не предусматривает права прокурорского работника на обращение в специализированное ведомственное медицинское учреждение для получения медицинской помощи. В связи с этим, необходимо рассмотрение вопроса о наделении прокурорских работников указанным правом.

Согласно ч. 6 ст. 44 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», в рамках медицинского обеспечения в целях оценки состояния здоровья прокурорских работников и профилактики заболеваний проводится диспансеризация прокурорских работников (за исключением военнослужащих органов военной прокуратуры) в порядке, установленном Генеральным прокурором Российской Федерации. Перечень исследований, которые проводятся при прохождении диспансеризации, устанавливается Генеральным прокурором Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Требуется изменение данного положения закона в части наделения прокурорских работников правом на обращение в специализированное медицинское учреждение не только для диспансеризации, но и для получения любой медицинской помощи. Данное право, определенно, скажется благоприятным образом на деятельности прокурорских работников, выступив необходимой гарантией их защиты. Прокурорские работники, обращаясь в специализированное учреждение, смогут спокойно получить медицинскую помощь, исключив возможность сторонних лиц навредить здоровью прокурорскому работнику в качестве мести за его деятельность или в целях воспрепятствования его служебной деятельности.

К примеру, зимой 2022-2023 годов прокуратурой города Тольятти проводились проверки в отношении главных врачей тольяттинских учреждений в сфере здравоохранения. Так, проверкой в отношении главного врача ГБУЗ СО «Тольяттинская городская поликлиника №4» установлено, что в декабре 2022 года главный врач незаконно премировал подчиненного работника, причинив учреждению ущерб не менее 35 тыс. рублей, а также, вопреки установленному нормативно-правовыми актами порядку, назначил сотрудницу, не прошедшую необходимое обучение, на должность заведующей терапевтическим отделением – врача общей практики (семейный врач). По результатам рассмотрения материалов проверки прокуратуры города следователем отдела по расследованию преступлений, совершенных на территории Комсомольского района, СУ УМВД России по г. Тольятти возбуждено уголовное дело по ч.1 ст.285 Уголовного кодекса Российской Федерации (злоупотребление должностными полномочиями). Кроме того, по результатам проверок, проведенных прокуратурой города Тольятти в декабре 2022 года, уголовные дела по тем же основаниям возбуждены в отношении главных врачей ГБУЗ СО «Тольяттинская клиническая больница № 1» и ГБУЗ СО «Тольяттинская городская поликлиника №2».

Так как все прокурорские работники прикреплены к городским поликлиникам, есть большой риск, что при оказании медицинской помощи в городских медучреждениях врачами и иными сотрудниками могут быть совершены противоправные действия в отношении прокурорских работников с целью нанести вред жизни или здоровью последних в качестве мести за действия прокурорских работников. Учитывая вышеизложенное, необходимо срочно внести изменения, в части наделения прокурорских работников правом на обращение в специализированное медицинское учреждение. Также, аналогичным правом необходимо наделить и членов семей прокурорских работников, так как подобный риск распространяется и на них.

Предложение по обеспечению требований прокурора. В силу того, что размер ответственности за невыполнение требований прокурора существенно мал по сравнению с ответственностью за невыполнение требований иных органов, ставится под сомнение значимость самих требований. Лица, которым адресованы требования, не боятся претерпеть меры ответственности, установленные законом, что дает им возможность пренебрегать обязанностью выполнения требований прокурора. С учетом изложенного, представляется необходимым внести изменения в ст. 17.7 КоАП РФ в части ужесточения ответственности за невыполнение требований прокурора путем повышения размера административного штрафа, налагаемого на граждан и должностных лиц. В отношении юридических лиц требуется увеличить срок приостановления деятельности.

Следующее предложение по совершенствованию законодательства касается наделения Генерального прокурора правом законодательной инициативы и решения вопроса о реализации правотворческой функции органов прокуратуры. В силу специфики прокурорской деятельности, связанной с осуществлением надзора за исполнением законов, следует сказать, что именно прокуроры способны наиболее точно определять, как в действительности работают законы, выявлять их недостатки, выражающиеся в коллизиях и пробелах, выступающие барьером для эффективного функционирования правовой системы.

Прокуроры являются высококвалифицированными специалистами, способными самостоятельно выступать с законодательной инициативой. Принимая во внимание данные аргументы, наделение Генерального прокурора правом законодательной инициативы является необходимостью. Данная мера способствовала бы реализации правотворческой функции органов прокуратуры в полном объеме, а также привела бы к повышению качества принимаемых законов. Для этого требуется ч. 1 ст. 104 Конституции РФ изложить в следующей редакции: «Право законодательной инициативы

принадлежит Президенту РФ, Совету Федерации, сенаторам РФ, депутатам Государственной Думы, Правительству РФ, законодательным (представительным) органам субъектов РФ. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду РФ, Верховному Суду РФ и Генеральному прокурору РФ по вопросам их ведения». Вышеуказанное право необходимо отразить также в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» путем изложения статьи 9 в следующей редакции: «Генеральный прокурор Российской Федерации вправе выступать с законодательной инициативой в Государственной Думе Российской Федерации. Прокуроры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним прокуроры при установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов вправе вносить Генеральному прокурору Российской Федерации предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов».

В отношении имеющихся социальных и материальных гарантий прокурорских работников представляется возможным внести следующие корректировки, связанные с их расширением и усилением. Применительно к статье 41.4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» необходимо рассмотреть вопрос о компенсации один раз в год стоимости проезда к месту проведения основного отпуска и обратно в пределах территории Российской Федерации для прокурорского работника (членов его семьи), проходящего службу в любом районе (местности). Данное изменение определенным образом усилит социальную защищенность работников прокуратуры, повысит мотивацию на выполнение служебной деятельности, положительный эмоциональный настрой, выступит своего рода компенсацией за выполнение трудной профессиональной деятельности.

Также, в отношении имеющихся социальных гарантий прокурорских работников возможно внести изменения в части расширения круга

субъектов, подпадающих под действие ч. 5 ст. 44 Закона о прокуратуре. В данном случае речь идет о внеочередном предоставлении места детям прокуроров в дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных организациях, имеющих интернат, летних оздоровительных учреждениях детям прокуроров. Необходимо рассмотреть вопрос о предоставлении указанных мест не только детям прокуроров, но и детям всех остальных прокурорских работников. Также, полезно было бы расширить действие данной нормы в части предоставления мест во внеочередном порядке во всех общеобразовательных организациях, а не только в общеобразовательных организациях, имеющих интернат.

Заключительное предложение связано с необходимостью введения в действие специального закона, регулирующего правовой статус прокурорских работников. Данная необходимость имеет место в силу наличия следующих факторов.

Статья 40.2 Закона о прокуратуре, регулирующая ограничения, запреты и обязанности, связанные с работой в органах и учреждениях прокуратуры, содержит отсылки к таким нормативным актам, как: Федеральный закон «О государственной гражданской службе», Федеральный закон «О противодействии коррупции». Такой способ изложения законодательных положений, касающихся правового статуса прокурорских работников, затрудняет полноту восприятия норм, которыми регулируется соответствующий элемент правового статуса прокурорских работников. Также, на сегодняшний день действует большое количество подзаконных нормативно-правовых актов, регулирующих особенности прохождения службы в органах прокуратуры и правовой статус прокурорских работников. Необходимо отметить, что правовое положение иных государственных служащих регулируется отдельными нормативно-правовыми актами. К примеру, применительно к правовому статусу судей действует Закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26.06.1992 № 3132-1 [7], правовой

статус военнослужащих регулирует Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998 № 76-ФЗ. В связи с этим, необходима разработка и принятие отдельного специального закона, именуемого Федеральным законом «О статусе прокурорских работников», который будет призван регулировать правовой статус прокурорских работников. Введение в действие такого закона аккумулирует нормы, касающиеся всех элементов правового статуса прокурорских работников. В нем будут закреплены порядок трудоустройства прокурорских работников, их права и обязанности, а также гарантии, требования и ограничения, связанные со служебной деятельностью прокурорских работников.

Приведенные предложения по изменению положений законодательства о статусе прокурорских работников однозначно необходимы для рассмотрения законодателем. Изменение нормативного регулирования с учетом данных предложений сделает деятельность прокурорских работников более эффективной и организованной.

Заключение

Подводя итог проведенного исследования в рамках выпускной квалификационной работы, необходимо сформировать общие выводы по рассматриваемой теме.

В первой главе мы выяснили, что прокуратура Российской Федерации является важнейшей, фундаментальной системой органов и учреждений, необходимой как для функционирования всей правоохранительной деятельности государства, так и для самого общества в целом. Основной функцией прокуратуры выступает надзор за соблюдением законодательства на всей территории Российской Федерации.

Предназначение органов прокуратуры состоит в обеспечении законности и правопорядка, без чего невозможно представить существование любого государства. Система органов и учреждений прокуратуры построена таким образом, чтобы надзорные функции охватывали полностью все сферы правоотношений. Нормативное регулирование составляет свод законов, регламентирующих деятельность органов и учреждений прокуратуры. Прокурорская деятельность достаточно обширна, ее направления выглядят следующим образом: прокурорский надзор, уголовное преследование, участие в рассмотрении дел судами, участие в производстве по делам об административном правонарушении, участие в правотворчестве, защита прав и свобод человека и гражданина.

Во второй главе мы сформулировали определение правового статуса прокурорских работников, определили его структуру, подробно изучили каждый элемент. По результатам второй главы, мы уяснили, что правовое положение прокурорского работника, как в служебной, так и во внеслужебной деятельности носит особенный характер. Оно предполагает наличие специальных прав, выполнение корреспондированных им обязанностей по соблюдению специальных требований и ограничений,

повышенную ответственность прокурорского работника, связанные с этим социальные гарантии, меры защиты государства. Законодательно закреплённое положение прокурорского работника на сегодняшний день не в полной мере идеально, усматривается необходимость дополнения и корректировок его положений. Правовой статус прокурорских работников должен являться надёжным гарантом реализации всех функций прокурорских работников. Он должен составлять механизм, позволяющий прокурорскому работнику стабильно эффективно осуществлять свою служебную деятельность.

В третьей главе определены основные проблемы правового статуса прокурорских работников, выявленные в результате изучения его элементов, а также сформулированы предложения по изменению положений законодательства, регламентирующих статус прокурорского работника. Данные проблемы касаются следующих аспектов.

Во-первых, отсутствия права прокурорского работника или членов его семьи на бесплатную медицинскую помощь в специализированном учреждении. Прокурорских работников и членов их семей необходимо наделить правом обращения в специализированное медицинское учреждение для получения бесплатной медицинской помощи. В связи с этим требуется внести дополнение в ч.6 ст. 44 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в рамках наделения прокурорского работника правом обращения в специализированное медицинское учреждение для получения бесплатной медицинской помощи.

Во-вторых, обеспечения выполнения требований прокурора. Законом установлена низкая ответственность за невыполнение требований прокурора, что даёт право субъектам правоотношений пренебрегать такой обязанностью. В связи с этим, представляется возможным рассмотреть вопрос об ужесточении наказания за невыполнение требований прокурора путём увеличения размера административного штрафа в ст. 17.7 КоАП РФ.

В-третьих, отсутствия у Генерального прокурора права законодательной инициативы. Прокурорские работники являются высококвалифицированными специалистами, имеющими возможность в силу специфики своей деятельности наблюдать за реальным действием конкретных норм законов, способными вносить предложения по их изменению и дополнению. С учетом изложенного, необходимо наделение Генерального прокурора РФ правом законодательной инициативы путем внесения изменений в ч.1 ст. 104 Конституции РФ и ст. 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

В-четвертых, имеющихся социальных и материальных гарантий прокурорских работников. В целях усиления социальной защищенности прокурорских работников, повышения их мотивации на выполнение служебной деятельности, придания им положительного эмоционального настроя, компенсации за выполнение трудной профессиональной деятельности представляется возможным внесение следующих корректировок, связанных с расширением и усилением имеющихся социальных и материальных гарантий прокурорских работников. В статью 41.4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» внести изменения о компенсации один раз в год стоимости проезда к месту проведения основного отпуска и обратно в пределах территории Российской Федерации для прокурорского работника (членов его семьи), проходящего службу в любом районе (местности). Расширить круг субъектов, подпадающих под действие ч. 5 ст. 44 Закона о прокуратуре. Необходимо рассмотреть вопрос о предоставлении мест в дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных организациях, имеющих интернат, летних оздоровительных учреждениях не только детям прокуроров, но и детям всех остальных прокурорских работников. Также, расширить действие данной нормы в части предоставления мест во внеочередном порядке во всех общеобразовательных организациях, а не только в общеобразовательных

организациях, имеющих интернат.

В-пятых, отсутствия специального закона, регулирующего правовой статус прокурорских работников. В связи с наличием бланкетных норм в Законе о прокуратуре, большого количества подзаконных актов, регламентирующих особенности прохождения службы в органах прокуратуры, восприятие положений законодательства, регулирующих правовой статус прокурорских работников существенно затруднено. В целях наилучшей интерпретации данных норм, имеется необходимость принятия специального закона «О статусе прокурорских работников». Аналогично в отношении правового статуса судей действует Закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26.06.1992 № 3132-1, правовой статус военнослужащих регулирует Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998 № 76-ФЗ. Введение в действие такого закона аккумулирует нормы, касающиеся всех элементов правового статуса прокурорских работников, облегчит их восприятие.

Изменение нормативного регулирования с учетом вышеизложенных предложений является рациональной мерой, способствующей достижению наибольшей результативности в деятельности прокурорских работников и прокуратуры Российской Федерации в целом.

Таким образом, поставленные задачи выполнены, цель достигнута.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (ред. от 07.10.2022) // СЗ РФ. – 29.07.2002. – № 30. – ст. 3012.
2. Бессарабов В.Г. Организация и деятельность Российской прокуратуры (1996–2006). – Нальчик: Республиканский полиграфкомбинат Эль-Фа, 2006. – С. 62-80.
3. Большой юридический словарь / под ред. А.В. Малько. М., 2009.
4. Братановский С.Н., Стрельников В.В. Административно-правовое регулирование службы в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации. – Саратов, 2007. – 136 с.
5. Гальченко А.И. Функции прокуратуры Российской Федерации: спорные вопросы [Электронный ресурс] / Гальченко А.И. // Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/funktsii-prokuratury-rossiyskoj-federatsii-spornye-voprosy/viewer> (дата обращения 10.10.2022).
6. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 07.10.2022) // СЗ РФ. – 18.11.2002. – № 46. – ст. 4532.
7. Закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26.06.1992 № 3132-1 (ред. от 18.03.2023) // Российская газета. – 29.07.1992. – № 170.
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 04.11.2022, с изм. от 24.11.2022) // СЗ РФ. - 07.01.2002. – № 1 (ч. 1). – ст. 1.
9. Кожевников О.А. Правовое регулирование назначения на должность прокурора субъекта РФ // Российский юридический журнал. – Екатеринбург: УрГЮУ, 2010. – с. 52-56.

10. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Заключена в г. Минске 22.01.1993) (ред. от 28.03.1997) (вступила в силу 19.05.1994, для Российской Федерации 10.12.1994) // СЗ РФ. -24.04.1995. - № 17. - ст. 1472.

11. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СЗ РФ. – 01.07.2020. – № 31, ст. 4398.

12. Постановление Правительства РФ от 01.03.2018 № 206 «Об установлении должностных окладов прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. - 12.03.2018. - № 11. - ст. 1621.

13. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 18 апреля 2008 г. № 70 (ред. от 28.04.2016) «О проведении проверок в отношении прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» – Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54297/?ysclid=lgfc1pv42r54357898 (дата обращения 16.02.2023).

14. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 27 мая 2014 г. № 287 «Об утверждении положения о порядке представления в органах и учреждениях Прокуратуры Российской Федерации сведений о доходах, о расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и перечня должностных лиц органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации, по решению которых осуществляются проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения требований к служебному поведению и контроль за расходами» [Электронный ресурс] // Справочно-

правовая система «КонсультантПлюс»– Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_169028/?ysclid=lgfa5r2idk876958530 (дата обращения 16.02.2023).

15. Приказ Генпрокуратуры России от 12.09.2011 № 296 «Об утверждении Инструкции по организации учета, хранения и выдачи боевого ручного стрелкового оружия и патронов к нему в органах прокуратуры Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_336534/68046eebad0cada413bcb658698270df1878738f/?ysclid=lgf1jc0sul216888465 (дата обращения 16.02.2023).

16. Прокурорский надзор / под ред. О.А. Галустьяна, А.В. Ендольцевой. – М., 2010. – 472 с.

17. Прокурорский надзор: методические указания / М. Н. Каплин; Яросл. гос. ун-т им. П. Г. Демидова. – Ярославль: ЯрГУ, 2014. – 72 с.

18. Российский прокурорский надзор: Учебник / Под ред. проф. А. Я. Сухарева, 2001. — 384 с.

19. Тимофеев В. Нужен новый вид дисциплинарной ответственности // Законность. – 2006. – № 3. – С. 34–38.

20. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 04.11.2022) // СЗ РФ. – 07.01.2002. - № 1 (ч. 1), ст. 3.

21. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 11.06.2022) // СЗ РФ. - 13.01.1997. – № 2. – ст. 198.

22. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 07.10.2022) // СЗ РФ. – 24.12.2001. – № 52 (ч. 1). – ст. 4921.

23. Указ Президента РФ от 18.04.1996 № 567 (ред. от 31.12.2019) «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (вместе с «Положением о координации деятельности

правоохранительных органов по борьбе с преступностью») // СЗ РФ. – 22.04.1996. - № 17. – ст. 1958.

24. Указ Президента РФ от 21.11.2012 № 1563 (ред. от 06.02.2023) «О классных чинах прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации» (вместе с «Положением о порядке присвоения классных чинов прокурорским работникам органов и организаций прокуратуры Российской Федерации») // СЗ РФ. – 26.11.2012. - № 48. – ст. 6662.

25. Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» от 28.03.1998 № 53-ФЗ // СЗ РФ. – 30.03.1998. - № 13. – ст. 1475.

26. Федеральный закон «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» от 20.04.1995 № 45-ФЗ // СЗ РФ. – 24.04.1995. - № 17. – ст. 1455.

27. Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ // СЗ РФ. – 29.12.2008. - № 52 (ч. 1). – ст. 6228.

28. Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998 № 76-ФЗ // СЗ РФ. – 01.06.1998. - № 22. – ст. 2331.

29. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ // СЗ РФ. – 14.08.1995. - № 33. – ст. 3349.

30. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 // СЗ РФ. – 20.11.1995. - № 47. – ст. 4472.

31. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «О полиции» // СЗ РФ. – 14.02.2011. - № 7. – ст. 900.

32. Федеральный закон от 14.07.2022 № 255-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» // СЗ РФ. - 18.07.2022. - № 29 (ч. II). – ст. 5222.

33. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СЗ РФ. - 02.08.2004. – № 31. – ст. 3215.

34. Шобухин В.Ю. Правовой статус прокуратуры и прокурорских работников Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2005. 239 с.