

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

## **ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему «Экстремистские правонарушения как угроза национальной безопасности»

Обучающийся

Е.Н.Тюргашкин

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н. К.П. Федякин

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии) , Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

## **Аннотация**

Тема дипломной работы «Экстремистские правонарушения как угроза национальной безопасности».

Актуальность темы исследования заключается в том, что противодействие экстремистской деятельности является одним из важнейших направлений обеспечения национальной безопасности России. Однако количество зарегистрированных преступлений экстремистской направленности продолжает увеличиваться, а сами экстремистские акции становятся все более дерзкими и изощренными. Ввиду указанного актуально исследование экстремистских правонарушений как угрозы национальной безопасности.

Цель настоящей дипломной работы заключается в комплексном исследовании экстремистских правонарушений как угрозы национальной безопасности.

Исходя из поставленной цели, в исследовании были решены следующие задачи: рассмотрено понятие экстремизма, его влияние на состояние национальной безопасности; исследованы современные черты и направления экстремистской деятельности; дана характеристика преступлениям экстремистской направленности и их системе.

Структура дипломной работы обусловлена ее содержанием и включает в себя такие обязательные элементы, как введение (с обоснованием актуальности темы работы, выделением целей и постановкой задач, определением объекта и предмета работы, методологией исследования), основной части, которая включает в себя две главы с разбивкой на параграфы, заключение и список использованной литературы и использованных источников.

Объем дипломной работы составляет 77 страниц.

## Оглавление

Введение.....	5
Глава 1. Понятие и современное состояние экстремизма.....	7
1.1 Понятие экстремизма, его влияние на состояние национальной безопасности.....	7
1.2 Современные черты и направления экстремистской деятельности	15
Глава 2. Исследование экстремизма как угрозы национальной безопасности на современно этапе.....	31
2.1 Характеристика и система преступлений экстремистской направленности.....	31
2.2 Современное состояние деятельности оперативных подразделений ОВД, осуществляющих борьбу с преступлениями экстремистского характера.....	37
Заключение.....	58
Список используемой литературы.....	62
Приложения.....	71
Приложение №1 Источники оперативной информации о преступлениях экстремистской направленности и направления их поиска	71
Приложение №2 Выявление преступлений экстремистской направленности	76

## Введение

Актуальность темы исследования заключается в том, что противодействие экстремистской деятельности является одним из важнейших направлений обеспечения национальной безопасности России. Однако количество зарегистрированных преступлений экстремистской направленности продолжает увеличиваться, а сами экстремистские акции становятся все более дерзкими и изощренными. Ввиду указанного актуально исследование экстремистских правонарушений как угрозы национальной безопасности.

Актуальность настоящего исследования также подчеркивается тем фактором, что экстремизм выступает идеологией, то есть системой взглядов и идей, которая отвергает правовые ценности, достигнутые обществом, и предлагает взамен свою собственную мировоззренческую систему критериев и способов оценки объектов окружающего мира, основанную на неадекватных, неприемлемых как для отдельно взятого человека, социальной группы, так и общества в целом, постулатах и ориентирах. Он отрицает ценность действующего права как универсального средства удовлетворения жизненно важных, прогрессивных потребностей и интересов личности, общества и государства.

Объект настоящего дипломного исследования – это сущностные характеристики экстремистских правонарушений как угрозы национальной безопасности.

Предметом настоящего дипломного исследования является совокупность правовых норм, которые регулируют институт экстремистских правонарушений; а также научная, учебная и методическая литература по рассматриваемым вопросам.

Цель настоящей дипломной работы заключается в комплексном исследовании экстремистских правонарушений как угрозы национальной безопасности.

Исходя из поставленной цели, в исследовании были сформулированы следующие задачи, которые необходимо решить для эффективного достижения указанной цели:

- рассмотреть понятие экстремизма, его влияние на состояние национальной безопасности;
- исследовать современные черты и направления экстремистской деятельности;
- дать характеристику преступлениям экстремистской направленности и их системе;
- проанализировать современное состояние деятельности оперативных подразделений ОВД, осуществляющих борьбу с преступлениями экстремистского характера.

Методологической основой настоящего дипломного исследования является система общенаучных и специально-научных принципов, методов и подходов.

Структура дипломной работы обусловлена ее содержанием и включает в себя такие обязательные элементы, как введение, основная часть, которая включает в себя две главы с разбивкой на параграфы, заключение с перечислением всех основных выводов, сделанных на основе исследованной в работе информации и список использованной литературы и использованных источников.

## **Глава 1 Понятие и современное состояние экстремизма**

### **1.1 Понятие экстремизма, его влияние на состояние национальной безопасности**

На сегодняшний день в юридической науке отсутствует единое мнение, которое касается природы, а также сущностных признаков экстремизма. Данное обстоятельство затрудняет осуществление квалификации рассматриваемого уголовно наказуемого деяния, поскольку в данном случае речь идет о совершении конкретного действия, которое должно носить черты рассматриваемого преступления. Вместе с тем, в рамках данного исследования полагаем вполне целесообразно проанализировать некоторые из них.

В соответствии с этимологическим содержанием такой термин, как «экстремизм» выступает в качестве антонима такому понятию, как «демократическое правосознание». Кроме того, европейская наука «экстремизм» рассматривает с точки зрения «антипода действующему, полноценному демократическому устройству общества в целом» [12, с. 11-12].

По мнению, высказанному немецким политологом Уве Бакесом, «экстремистская позиция в своей сущности прямым либо же косвенным образом отрицает эффективное, демократическое и мирное, конституционное государство как таковое» [72, с. 74].

В свою очередь, Е.П. Сергун отмечает, что «экстремизм является непримиримой враждебностью в отношении действующего конституционного строя всего современного демократического государства, установленным на законодательном уровне правилам, а также нормам. Экстремизм – это ни что иное, как полное отклонение всех возможных связанных с функционированием государства общественных, а также экономических устоев в целом» [55, с. 85-86].

Следует отметить, что похожее определение экстремизма нашло свое отражение в ч. 3 Резолюции 1344, принятой на Парламентской ассамблее Совета Европы (сокращено – ПАСЕ). Так, в соответствии с указанным документом экстремизм – это непосредственно разновидность незаконной политической деятельности. При этом, сама природа такой деятельности прямым либо косвенным образом отвергает все конституционные и демократические принципы. Вместе с тем, сама идеология экстремизма, а также его политическая практика и применяемые во время его проявления средства, прежде всего, основаны на пропаганде таких негативных явлений, как исключительность экстремистских идей, интолерантности, а также ксенофобии, ультранационализме и, собственно, антисемитизме как таковых [76].

Если рассматривать в целом, то следует отметить, что такое понятие, как «экстремизм» берет свое начало от латинского термина «*extremitas*» (иными словами – «крайность»), а также соответствующего ему термину «*extremus*» (в переводе – «крайний») [43, с. 38].

Опираясь на указанные понятия Л.И. Залиханова рассматривает такое негативное явление, как экстремизм с точки зрения того, что выходит за рамки законного, конституционного общепризнанного, а также общепринятого в целом [18, с. 74].

Представляется возможным указать, что на сегодняшний день экстремизм достаточно часто рассматривается исследователями с точки зрения социально обусловленного явления, которое носит негативный характер. В данном случае основной акцент делается на природу, которая присуща экстремизму, а также его субъективным и объективным признакам, посредством которых проявляется вся его специфика [27, с. 36].

Следует обратиться к определению, которое нашло свое законодательное закрепление в Шанхайской конвенции. Так, указанный международный документ рассматривает международный экстремизм в качестве «деяния, которое направлено на узурпацию власти либо ее

противоправное удержание силовым методом, либо самовольное свержение легитимного конституционного строя государства, попытку нарушить общественную безопасность, а также создание незаконных вооруженных групп, преследуемых в соответствии с национальным законодательством сторон» [73].

Исследователь А.И. Алексеев при анализе сущности экстремизма как явления отметил, что рассматриваемый феномен достаточно часто отождествляют с такими понятиями, как «терроризм», «радикализм», а также «фундаментализм» в целом [1, с. 24-25]. Однако, указанный выше по тексту автор не соглашается с этим, поскольку, по его мнению, экстремизм, в отличие от указанных проявлений ставит во главу только лишь средства, а также методы, которые направлены на реализацию своей деятельности. Сама же «идейность» как таковая, отводится на второй план и не берется во внимание [1, с. 24-25].

Продолжая данное исследование следует отметить, что дефиниция понятия «экстремизм», которая нашла свое законодательное закрепление в положениях российского законодательства звучит иначе, нежели представленные определения. Так, в соответствии со ст. 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» [68] под деятельностью, для которой присущ экстремистский характер, следует понимать деятельность, представленную для наглядности в виде таблицы ниже по тексту исследования (Таблица 1).

Также необходимо обратить внимание на примечание 2 к ст. 282.1 действующего УК РФ, в котором дано определение такого термина, как «преступления экстремистской направленности». Так, под таковыми следует понимать «преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти, или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части Кодекса [60].

**Таблица 1 – Деятельность экстремистского характера в соответствии со ст. 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»**

Деятельность экстремистского характера в соответствии со ст. 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»	
1.	деятельность, которая направлена на насильственное изменение установленных в стране основ конституционного строя, а также на нарушение целостности Российской Федерации в целом;
2.	деятельность, которая направлена на публичное оправдание терроризма либо же иная деятельность террористического характера;
3.	деятельность, которая направлена на возбуждение социальной, расовой, а также национальной либо же религиозной розни на территории Российской Федерации;
4.	деятельность, которая направлена на пропаганду исключительности, а также превосходства либо же неполноценности человека в зависимости от таких признаков, как социальная, расовая, а также национальная и религиозная либо же языковой принадлежность как таковых;
5.	деятельность, которая направлена на нарушение прав, свобод, а также законных интересов любого человека и гражданина, которая непосредственным образом зависит от его социальной, расовой, а также национальной, религиозной либо же языковой принадлежности как таковых;
6.	деятельность, которая направлена на воспрепятствование осуществлению в Российской Федерации гражданами их избирательных прав, гарантированных законом, а также права на принятие участие в референдуме;
7.	деятельность, которая направлена на нарушение тайны голосования, которая соединена с разного рода насильственными действиями либо же с угрозой его применения в целом;
8.	деятельность, которая направлена на воспрепятствование законной деятельности действующих в стране государственных органов, а также органов местного самоуправления как таковых;
9.	деятельность, которая направлена на воспрепятствование законной деятельности действующих в стране избирательных комиссий, а также общественных и прочих религиозных объединений, прочих организаций;
10.	совершение лицом либо лицами уголовно наказуемых деяний по мотивам политической, идеологической, а также расовой, национальной либо же религиозной ненависти, а также/либо вражды;
11.	совершение лицом либо лицами уголовно наказуемых деяний по мотивам ненависти либо/а также вражды, которые направлены на деятельность какой-либо социальной группы, действующей в Российской Федерации;
12.	использование нацистской атрибутики либо нацистской символики, прочее.

Несмотря на указанные черты экстремистской деятельности научная литература более шире рассматривает разновидности, которые характерны для данного негативного явления. Так, современный экстремизм может обретать вид:

- международный, который, прежде всего, направлен на осуществление одним государством незаконных описанных ранее действий, против другого государства для того, чтобы достичь определенные цели, в которых первое заинтересовано (в качестве примера можно привести попытку свержения действующей власти в таких странах, как Ирак, Ливия, и некоторые прочие);
- государственный, который в данном случае направлен на то, чтобы запугать общество определенной страны, а также на борьбу с инакомыслием, имеющим место внутри страны (в качестве примера можно привести насаждение русофобии, которое проявляется в странах Балтии);
- политический, который ставит перед собой цель устранения оппозиции в стране, а также осуществления конкурентной борьбы, направленной против властных структур государства;
- религиозный, основное направление которого заключается в необходимости установления единоверия, а также уничтожения действующих в стране, признанных конфессий как таковых;
- национальный. Данный вид экстремистской деятельности направлен на то, чтобы разжечь ненависть, которая имеет место между различными народами, а также этносами, проживающими в стране либо соседних странах» [9, с. 825];
- экономический экстремизм ставит перед собой цель, заключающуюся в подрыве экономики государства посредством применения таких инструментов, как введение экономических

санкций, а также разного рода препятствий в торговой, внешнеэкономической и прочей деятельности (к примеру, санкции, которые ввели США в отношении Российской Федерации, а также Китая, прочих стран).

Следует отметить, что данная классификация не является исчерпывающей.

Таким образом, на основе изученной и исследованной информации считаем возможным полагать, что под термином «экстремизм» в современных реалиях в целом следует понимать деятельность, которая, по своей сути, направлена на достижение определенных целей посредством применения разного рода насилия, а также разжигания политической, идеологической либо же расовой, национальной, социальной, а также религиозной ненависти в обществе или вражды. Следует отметить, что экстремистские проявления в основном имеют явно выраженный публичный характер. При этом, такие проявления зачастую сопряжены с разнообразными противоправными действиями.

В рамках исследуемой темы также важно обратиться к термину «национальная безопасность».

Так, следует отметить, что понятие «национальная безопасность» в современных реалиях возможно определить, «как способность государства обеспечивать защиту своих граждан и своей независимости, суверенитета, целостности, а также базовые экономические потребности, интересы на политической арене, отстаивать базовые ценности под давлением многочисленных внутренних и внешних угроз» [19].

Как отмечается в современной научной литературе, «при этом в идеальном варианте обеспечение национальной безопасности является результатом целенаправленных усилий всех государственных институтов, сотрудничества с общественностью, основными политическими партиями и коммерчески структурами страны, совместных действий, направленных на предотвращение внутренних и внешних конфликтов, недопущение

нестабильности в области, безопасности, экономики и информационной среды, минимизацию влияния негативных проблем глобального характера на внутреннее развитие, в совокупности имеющих своей целью предупреждение посягательств на общественный порядок, государственную и общественную безопасность» [19, с. 27].

Таким образом, на основе представленной информации, полагаем, что обеспечение в современных реалиях национальной безопасности российского государства возможно определить в качестве «целенаправленной деятельности государственных и негосударственных учреждений, граждан по выявлению и предотвращению угроз безопасности личности, общества и государства, а также по защите национальных интересов Российской Федерации» [5, с. 64].

Значимость на современном этапе развития вопроса национальной безопасности, в частности, подтверждается пристальным вниманием к этому вопросу со стороны российского государства, в частности, непосредственно главы государства.

Так, Президент РФ издает указы, в которых содержится информация, отражающая состояние и тенденции развития в современных реалиях мира и российского государства, ее национальные интересы и стратегические приоритеты в сфере обеспечения национальной безопасности. В особенности в данном аспекте важен Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [61].

Следует отметить, что, в современных реалиях угрозы национальной безопасности изменяются, к ставшим уже «традиционными» причинам террористического, экономического и социального характера прибавляются новые, ранее нам не известные.

Таким образом, в связи с некоторым изменением ставших фактически «традиционными» причин национальной безопасности Российской Федерации в современных реалиях, концепция национальной безопасности

в последние годы переживает бурное развитие и трансформации, однако, в качестве ключевого компонента национальной безопасности всегда выступает безопасность государства.

Экстремизм же оказывает крайне отрицательное влияние на состояние национальной безопасности ввиду того, что «он стремится к уничтожению институтов гражданского общества и правового государства, ведет к нарушению гражданских прав, свобод и законных интересов различных субъектов права, формирует нигилистические установки у граждан, порождает обстановку социального напряжения между различными слоями и группами общества.

Таким образом, иными словами, следует констатировать, что экстремистская идеология способствует разрушению и разложению тех существующих общественных отношений, той устоявшейся системы социальных норм и институтов, которые объективно необходимы в данных конкретно-исторических условиях для обеспечения устойчивого, стабильного развития общества» [44, с. 121].

Считая экстремизм одним из непосредственных источников угроз национальной безопасности, «Россия подразделяет экстремистские угрозы непосредственно на:

- внешние (стимулирование иностранными государствами деструктивной деятельности, направленной на дестабилизацию обстановки в государстве, провокация «цветных революций», уничтожение духовно-нравственных целей);
- внутренние (осуществление организациями, отдельными лицами экстремистской деятельности, распространение идеологии насилия, вербовка в экстремистские сообщества и склонение к иной противоправной деятельности)» [27, с. 45-46].

Таким образом, следует констатировать, что противодействие преступлениям экстремистской направленности выступает в качестве одного

из наиболее важных направлений обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Итак, исследовав понятие экстремизма, а также его влияние на состояние национальной безопасности, подведем основные итоги настоящего параграфа:

- под экстремизмом в целом следует понимать деятельность, которая, по своей сути, направлена на достижение определенных целей посредством применения разного рода насилия, а также разжигания политической, идеологической либо же расовой, национальной, социальной, а также религиозной ненависти в обществе или вражды. Следует отметить, что экстремистские проявления в основном имеют явно выраженный публичный характер. При этом, такие проявления зачастую сопряжены с разнообразными противоправными действиями;
- противодействие преступлениям экстремистской направленности выступает в качестве одного из наиболее важных направлений обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

## **1.2 Современные черты и направления экстремистской деятельности**

По своей сути феномен экстремизма является достаточно многогранным явлением, которое находит свое непосредственное отражение на разных уровнях.

Так, к примеру, можно отметить так называемый социальный уровень экстремизма. В данном случае речь идет о социальной девиации личности, которая изучается на уровне социологии [14, с. 111].

С точки зрения юриспруденции, а также политологии экстремистская деятельность довольно часто исследуется посредством применения межличностного, а также межгруппового уровня и представлена в качестве

вида конфликтного взаимодействия либо же определенной формы борьбы за свое право [49, с. 33].

Отметим, что зачастую в последнем случае экстремизм может рассматриваться как «преступление ненависти», направленное против чего-то [10, с. 61].

Многие современные исследователи при осуществлении анализа сущности экстремизма предпринимали попытки, направленные на выделение его основанных признаков. В результате этого экстремизм воспринимается как:

- непосредственная формы отчуждения личности либо группы лиц от общекультурных, а также непосредственно общечеловеческих ценностей в целом [36, с. 71-72];
- крайняя форма проявления интолерантности, а также деструктивного мировоззрения, которые, в свою очередь, соединены с агрессией, а также насилием как таковым [39, с. 26];
- ксенофобия, которая по своей сущностной характеристике представляет собой неуважение, нетерпимость либо же неприязнь в отношении чего-нибудь другого [34, с. 58];
- агрессивное поведение, которое по своей сущностной характеристике обосновывается напрямую враждебными установками, а также направлено против «чужих» как определенной группы лиц либо общества в целом [70, с. 157];
- сознательная деятельность, которая по своей сущностной характеристике находит свое выражение в системе деструктивной активности и направленная на провоцирование конфликта, а также на достижение предельных, иными словами – крайних состояний человеческого сознания как такового [21, с. 131];
- «вызывающе-отличный жизненный стиль некоторых групп людей, создающих свою особую субкультуру, «свой мир», чьи значения и

ценности вступают в резкое, осознанное противоречие с общепринятыми взглядами, моралью окружающих» [11, с. 54].

В качестве основных детерминантов, которые свойственны для экстремистского поведения, следует назвать зло, а также насилие в наиболее возможном широком понимании указанных феноменов. При этом, такие феномены зачастую зарождаются непосредственно в современной молодежной среде и для нее характерны определенные особенности, в частности:

- главная подпитка экстремизма – это юношеский максимализм, который является свойственным для молодого возраста. Кроме того, в данном случае следует обратить внимание на неустоявшиеся взгляды молодого поколения на жизнь, а также то, что имеет место неопределенность большей части молодых людей в отношении своего будущего;
- экстремизм как негативное явление чаще всего находит свое непосредственное проявление в тех сообществах, а также группах, где сами условия в целом способствуют игнорированию установленных законом прав личности. В данном случае также следует говорить о низком уровне самоуважения лица, которое является непосредственным членом экстремистской организации;
- экстремизм в качестве негативного феномена может получать свое развитие не столько в общностях, для которых характерным является «низкий уровень культуры», а сколько в общностях с деформированной культурой как таковой;
- наибольшее развитие экстремизм получает в обществах, а также группах, которые приняли идеологию насилия, а также проповедуют разного рода нравственно-идеологическую неразборчивость, в свою очередь, нашедшую проявление в средствах, направленных на достижения целей в последующем» [11, с. 54].

Если рассматривать экстремистскую среду непосредственно на

концептуальном уровне, то для нее характерными являются определенные факторы, а именно:

- экстремизм зарождается там, где имеет место социальная напряженность, которая возникла по причине совокупности социальных проблем;
- для экстремизма важна криминальная «подпитка» (к примеру, широкое вовлечение молодежи в разного рода коррупционную деятельность, а также криминальные сферы бизнеса и прочее);
- экстремистами предпринимаются наиболее разнообразные попытки изменить ценностные ориентации общества (вербование молодёжи, женщин в разного рода религиозные организации (к примеру, Свидетели Иеговы) либо секты (например, Ашрам Шамбалы), которые, в свою очередь, насаждают религиозный фанатизм, а также в общем экстремистские взгляды на жизнь; отрицание норм общепринятой морали, а также конституционных обязанностей, прочее);
- проявление так называемого «исламского фактора», под которым следует понимать пропаганду среди российских молодых мусульман разного рода идей, направленных на осуществление экстремизма на религиозной почве [32, с. 65-66];
- усиление националистических, а также сепаратистских группировок и разного рода схожих движений, которые, в свою очередь, «прикрыты» общественно-политическими силами и совершают действия, направленные на достижение своих целей в целом.

Отдельно следует отметить, что на сегодняшний день установлено большое число фактов, которые свидетельствуют об участии граждан Российской Федерации, а также «соседних стран СНГ в деятельности, осуществляемой разными экстремистскими организациями с

непосредственным использованием для этого каналов незаконной миграции, а также торговли людьми.

С каждым годом экстремизм все более отдаляется от инструмента, применяемого для достижения политических целей в определенное орудие, посредством которого мощнейшие действующие сегодня организации экстремистской направленности применяют все усилия для того, чтобы реализовать свои планы» [29, с. 777-778].

Вместе с тем, следует констатировать, что определенное беспокойство у правоохранительных органов вызвано усиливающимся распространением на территории России идей радикального ислама. В такого рода радикальные движения вовлекают наиболее незащищенную часть населения – мусульманскую молодежь.

Способы совершения рассматриваемой группы преступлений является возможным классифицировать также отдельно и по такому критерию, как количество преступников, а именно преступление экстремистской направленности, которое было совершено единолично либо же совершено группой лиц.

Средства, которые могут быть использованы для совершения указанной и исследуемой нами группы преступлений, можно условно разделить на два вида:

- «простой» способ, который подразумевает устные публичные призывы, которые направлены на осуществление экстремистской деятельности, ответственность за которую предусмотрена законом, а также примитивные граффити (уличные рисунки), которые изображаются на стенах, здания и т.д. Так, к примеру, 14 и 19 ноября 2017 года И. принял участие в мероприятиях религиозной организации Свидетелей Иеговы, в отношении которой 20 апреля 2017 года Верховным Судом Российской Федерации принято решение о ее ликвидации в связи с осуществлением экстремистской деятельности, что указывает на признаки преступления,

предусмотренного ч. 2 ст. 282.2 УК РФ [2].

- «опосредованный» способ, (иными словами – технологический). В данном случае речь идет о распространении информации, в которое имеется призыв, направленный против чего-то. Так, к примеру, Шахунский городской прокурор обратился в Шахунский районный суд с заявлением о признании информации, размещённой на интернет-странице (<https://youtu.be/Xkf24v8Ib6s>, [https://www.youtube.com/watch?v=S3ZF\\_w4X5Gc](https://www.youtube.com/watch?v=S3ZF_w4X5Gc)), информацией, распространение которой запрещено. Проверка и поиск Интернет-ресурсов осуществлялся с использованием программы браузера: 360 Extreme Explorer». В адресной строке браузера был введен адрес информационного ресурса «youtube» - <https://www.youtube.com/>. При введении в отобразившемся окне поиска ключевых слов ресурсов «Homemade Shotgun», отобразился список ресурсов, на которых размещён материал, содержащий подробную информацию о том, как изготовить огнестрельное оружие самостоятельно из подручных материалов кустарным способом, также происходит обсуждение указанной информации. Доступ к информации свободный для всех без исключения граждан, сайт не содержит ограничений к его доступу по кругу лиц, не требует предварительной регистрации и пароля, ознакомиться с содержанием данной интернет-страницы и скопировать материалы в электронном варианте может любой Интернет-пользователь, ограничения на передачу, копирование и распространение отсутствуют [54].

Следует отметить, что такого рода распространение может осуществляться на современном этапе развития общества посредством сети Интернет, а также при помощи других, наиболее разнообразных технических средств, предназначенных для передачи информации. Сюда же следует отнести изготовление различной печатной продукции, которая содержит экстремистскую информацию и т.д.

Развитие экстремистских проявлений в современной России – «это реальный показатель состояния общества переходного типа. Вопрос совершения девиантных поступков стал широко обсуждаться в средствах массовой информации, поскольку распространение экстремистских идей ведет к коррозии всей общественно-политической и социальной жизни, а, значит, к размыванию государственных институтов, которые обязаны обеспечивать права человека» [29, с. 778].

Так, Бобожонов Ф.Д. массово распространял экстремистский материал – книгу, в нарушение ст. 13 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности». Данные обстоятельства подтверждены следующими доказательствами:

- рапортом оперуполномоченного ЦПЭ МВД по РС(Я) старшим лейтенантом;
- протоколом изъятия от 04 июня 2019 года; объяснениями Бобожонова Ф.Д.;
- приложенными в материале дела фотоснимками;
- скриншотом страницы сайта федерального списка экстремистских материалов, опубликованного на сайте Министерства юстиции РФ;
- протоколом об административном задержании от 04.06.2019; протоколом об административном правонарушении от 04.06.2019 и другими материалами дела [53].

Тема борьбы с экстремизмом на современном этапе развития общества остается одной из самых популярных не только в «верхах», но и в «низах». «Экстремизм опасен не для той или иной политической силы, которая в данный момент находится у власти, а для демократической государственности в целом. По своей сути он представляет собой одну из форм радикального отрицания существующих общественных норм и правил в государстве как отдельно взятыми личностями, так и группам. Это касается не только межконфессиональных, межэтнических отношений, межнациональных

конфликтов. В социальной жизни он может привести к реформам, революции, бунту, кровавому восстанию, террору, смене власти и даже общественного строя» [13, с. 56-57].

По мнению Ю.В. Марковой экстремизм – это «негативное социально-правовое, криминогенно-криминальное явление, обусловленное выражением полярных установившимся социальным и правовым нормам и практике взглядов, реализуемых через действия прямо или опосредованно направленных на изменение основ конституционного строя страны; возбуждение политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды через применение насилия (угрозу его применения), причинение имущественного либо физического вреда, а равно призывы к указанным действиям» [35, с. 32-33]. В этой связи резко повышается значимость исследования процесса детерминации данного явления, поиска оптимальных мер его профилактики, в том числе и средствами оперативно-розыскного, уголовно-правового и криминологического характера.

Необходимо отметить, что «социально-экономические кризисы, коррупция государственных институтов, падение жизненного уровня, страх перед будущим и многое другое породили преступность экстремистского характера. Спектр наносимого ею вреда социуму чрезвычайно широк, а проявления варьируются от психологического и материального ущерба обществу и государству до лишения жизни конкретных индивидов. Последствия преступных проявлений экстремизма могут проявляться как сразу после совершения соответствующих деяний, так и иметь долгосрочные перспективы» [35, с. 33].

Проблема экстремизма многогранна, так, следует констатировать, что она включает идеологические, политические, демографические и социально-экономические сферы.

Крайне важно отметить тот фактор, что особенно пристальное внимание следует уделять не только религиозным течениям радикальной

направленности, но и различного рода экстремистским молодежным группировкам, которые для достижения своих целей все чаще используют методы насилия.

Любое преступное деяние является определенной формой несогласия человека с окружающей его на данный момент действительностью. Согласие или несогласие определяется системой ценностных ориентации личности, сформировавшихся не без участия окружающего общества. В итоге, насильственное поведение является крайней формой протеста лица, считающего другие формы выражения своего мнения бесполезными или неэффективными.

Так, В.Н. Кудрявцев и В.П. Казимирчук верно определили, что «преступление – это отражение жизненных конфликтов, неудач, социальных проблем, драм и трагедии, которые порождает общественная жизнь. Только социальная среда и практика могут являться подлинными критериями эффективности действия закона. Социологический путь познания природы преступного поведения позволяет выяснить его природу, причины и механизм воспроизводства и функционирования, взаимосвязи с исторически обусловленными общественными процессами, а также пути преодоления опасных для общества проявлений» [30, с. 107].

Раскрывая социальную природу преступного поведения, А.И. Долгова отмечает ее тройной механизм:

- социальная детерминация;
- дача предписаний противоправного либо противоречивого характера;
- постановка личности в ситуации, вынуждающие и облегчающие выбор преступного варианта поведения» [15, с. 181-182].

В научной литературе отмечается, что «в какой-то мере насилие можно признать способом существования, выживания и даже совершенствования человека, на что указывает теория Ч. Дарвина. Но, насилие как способ выживания было допустимо, когда люди применяли физическую силу или

примитивные виды оружия. К тому же выяснение отношений происходило на ограниченной территории и не представляло угрозы для человечества в целом. С учетом произошедшего во времени технического развития человечества изменения реальности привели к тому, что в настоящее время насилие и конфликт относятся к числу наиболее серьезных проблем, перед которыми оказалось общество» [50, с. 149].

Нельзя не отметить, что в целом, этапы развития общества, ведущие к массовому совершению насильственных преступлений, можно представить следующим образом:

- разделение труда – отчуждение производителя от продуктов его труда возникновение противоречия между потребностями человека и возможностями для его реализации;
- нарастание напряженности и поиск законного способа разрешения конфликта;
- отсутствие вариантов правомерного решения конфликта интересов (или незнание их в силу правовой неграмотности или низкой нравственной культуры)» [50, с. 149].

В свою очередь, В.В. Лунеев, «обращая внимание на постоянный рост социальной базы экстремизма, указал в качестве основных социально-экономические причины, выраженные в величайшей социальной несправедливости» [33, с. 65-66].

Другой причиной могут служить «различные неблагоприятные процессы, происходящие в массовом общественном сознании в связи с несовершенной политической, правовой и нравственной системами, что приводит к завышенным и извращенным потребностям. Если потребности не могут быть удовлетворены законным способом, человек пытается разрешить эту проблему, преступая закон» [42, с. 202].

Нельзя не отметить, что и «последствия завышенных потребностей индивида являются мощным криминогенным фактором насилия. С одной стороны, обладатель несоразмерных для человеческого существования

материальных средств может быть объектом насилия, так как в сознании определенной части общества он персонифицируется с несправедливостью, злом и т.д. С другой стороны, такое лицо может стать субъектом насилия по мотивам защиты своего состояния от возможных посягательств, поскольку понимание степени и пределов защиты у каждого индивидуальное» [20, с. 117].

Применительно к российской ситуации в современных реалиях развития российского общества наиболее существенными называют следующие причины:

- распад единого государства и усиление сепаратизма и национализма;
- глубокий системный кризис, охвативший все сферы жизни и как следствие ухудшение социально-экономического и демографического положения населения;
- увеличение доли маргинальных и люмпенизированных слоев общества;
- нарастание социального напряжения в обществе;
- борьба за власть политических партий и движений;
- криминализация общества и политизация уголовной преступности;
- правовой нигилизм граждан» [3, с. 119].

Следует отметить, что «экстремизм как форма крайней, бескомпромиссной приверженности к каким-либо религиозным, поведенческим, политическим либо другим взглядам и концепциям существует уже более века. Но острой проблемой эта форма противодействия нормальному развитию общества и укладу жизни стала, начиная с XX века, и продолжает существовать на современном этапе развития общества» [42, с. 202].

Обращаясь к исследованию современных направлений экстремистской деятельности, следует отметить, что в современном мире появляются новые, ранее не известные, направления. В частности, таковыми являются

информационный и молодежный экстремизм.

Как отмечают Инкин М.А. и Дегтерев А.А., «развитие во второй половине XX – в первой половине XXI веков компьютерных и телекоммуникационных технологий создало предпосылки для формирования принципиально новой формы экстремизма – информационного. В условиях социума возникли условия для массового копирования и распространения вредной, негативной социальной информации. Резкий рост преступлений этой направленности, скорее всего, является следствием напряженной социально-экономической ситуации в странах и недовольством людей в обществе. На сегодняшний день Уголовный закон России не дает, каких-либо разграничений понятию экстремизма вообще. В связи с чем, в российских судах выносят приговора, за эмоциональные проявления, за их взгляды и высказывания в сети интернет. С точки зрения простого обывателя это явно ненеправильный подход к сложившейся ситуации в стране. Задачей любого демократического государства является обеспечить соблюдения законных интересов своих граждан» [22, с. 161].

Информационный экстремизм, как отмечает О.С. Жукова, представляет собой деятельность, связанную с:

- созданием, хранением и (или) распространением информации, содержащей предусмотренные законом признаки экстремистской деятельности;
- использованием информации, обрабатываемой компьютером, компьютерной системы и (или) компьютерной сети, осуществляемым в целях воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, сопряженным с различными формами психического или опосредованного физического насилия (кибертерроризм);
- использованием информации, оказывающей деструктивное воздействие на психику людей, не осознаваемое ими» [23, с. 12].

Как отмечается в научной литературе, «наиболее перспективными

средствами пропаганды экстремистских материалов стали информационно-телекоммуникационные сети общего пользования. Оперативность предоставляемых ими сведений, относительная дешевизна технологии создания и распространения информации, сложность, а в большинстве случаев невозможность привлечения к ответственности лиц, размещающих такие материалы, позволяют информационным экстремистам совершать противоправные деяния» [22, с. 162].

Так, по данным МВД «количество преступлений экстремистской направленности с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, в том числе сети Интернет, с каждым годом растёт. Более двух третей IT-преступлений (преступлений, совершенных в сфере компьютерной информации или с использованием информационно-телекоммуникационных технологий) за 2021 год были совершены с использованием сети Интернет, что на 25,3 % больше аналогичного периода прошлого года, более трети – с помощью средств мобильной связи (на 2 % больше, чем в 2020 году), говорится в статистических материалах МВД РФ» [57].

Многие исследователи (в частности, А.Х. Валеев, З.Т. Золоева, А.С. Соколов и другие) сходятся во мнении, что «Интернет, как глобальная компьютерная сеть, представляет собой удобное поле для экстремистской деятельности и распространения экстремистских материалов. Экстремисты в своих целях используют возможности сети:

- она является средством хранения и распространения информации;
- любая информация, размещенная в ней, доступна неограниченному числу людей;
- пользователи сети могут оставаться анонимными; в случае ограничения размещения информации и доступа к ней в одном месте, материалы размещаются в другом;
- в Интернете содержится огромное количество информации, что затрудняет технический контроль» [7, с. 125-127].

Обращаясь к такому направлению, как молодежный экстремизм, важно

отметить следующее. В современном мире и в современных реалиях следует констатировать, что «Интернет выступает основным пространством для призывов молодёжи не только к саморазвитию, самообразованию и интересному досугу, но и к участию в противоправных деяниях. Сегодня заинтересованными лицами через интернет как безграничную информационную площадку могут активно транслироваться аполитичные идеи, идеология нонконформизма, призывы к преступлениям на фоне межнациональной вражды и розни и т.д.» [30].

Инкин М.А. и Дегтерев А.А. отмечают, что «межэтнические конфликты, возникшие и развивающиеся на бытовой почве, после проникновения в сеть Интернет приняли общероссийский характер и позволили экстремистам серьезно дестабилизировать социальную и политическую обстановку. По данным социологических исследований, наиболее значимым полем экстремизма являются межэтнические отношения (до 40 % опрошенных молодых людей в той или иной степени испытывают антипатию к представителям других национальностей), политические (12 %), религиозные (4-5%)» [22, с. 163].

Как справедливо, по мнению автора настоящего дипломного исследования, отмечается в современной научной литературе, «молодёжь, не окрепшая в психологическом, социальном и гражданском плане, которая ещё её сформировалась как полноценный член общества, может быть объективно подвластна настроениям деструктивного характера, к которым, несомненно, относятся все виды экстремистской деятельности.

Как показывает исторический опыт, в условиях отсутствия должного воспитания, образовательного и культурного уровня, маленького жизненного опыта часть молодых людей становится на путь антисоциального поведения, совершает правонарушения экстремистской направленности.

Как показывает практика, этому активно могут содействовать советующие источники средств массовой информации и непосредственно сеть Интернет, которые являются эффективным инструментом влияния на

общественное мнение, на сознание современной молодёжи.

Проблема падения культурного и морально-нравственного уровня развития молодёжи в современных условиях также может провоцировать неблагоприятные тенденции в молодежной среде» [30, с. 331].

Таким образом, проведенное на основе законодательства и научной литературы исследование позволяет рассматривать экстремистскую среду в целом как социально-психологическое явление, которое в основном базируется на ярко выраженном нравственном нигилизме, который, в свою очередь, сочетается с проявлением таких отрицательных качеств, как агрессивность, а также интолерантность и ксенофобия. Именно все они в своей совокупности выступают главными психологическими детерминантами, направленными на формирование экстремистских идей, а также на сознание и поведение каждой отдельно взятой личности.

Обращаясь к исследованию современных направлений экстремистской деятельности, следует отметить, что в современном мире появляются новые, ранее не известные, направления. В частности, таковыми являются информационный и молодежный экстремизм.

Таким образом, исследовав понятие и современное состояние экстремизма, подведем основные итоги настоящей главы.

Противодействие преступлениям экстремистской направленности в современных реалиях развития российского общества выступает в качестве одного из наиважнейших направлений обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Экстремистскую среду в целом возможно рассматривать как социально-психологическое явление, которое в основном базируется на ярко выраженном нравственном нигилизме, который, в свою очередь, сочетается с проявлением таких отрицательных качеств, как агрессивность, а также интолерантность и ксенофобия. Именно все они в своей совокупности выступают главными психологическими детерминантами, направленными на формирование экстремистских идей, а также на сознание и поведение каждой отдельно

взятой личности.

Обращаясь к исследованию современных направлений экстремистской деятельности, следует отметить, что в современном мире появляются новые, ранее не известные, направления. В частности, таковыми являются информационный и молодежный экстремизм.

## **Глава 2 Исследование экстремизма как угрозы национальной безопасности на современном этапе**

### **2.1 Характеристика и система преступлений экстремистской направленности**

Установление единого перечня экстремистских преступлений на практике затрудняется широтой законодательных формулировок, а также отсутствием единого подхода в научной сфере к определению группы преступлений экстремистской направленности. Так, «в соответствии с примечанием 2 к статье 282.1 УК РФ к преступлениям экстремистской направленности относятся преступления Особенной части УК РФ, в которых экстремистский мотив является квалифицирующим признаком преступления, например, п. л., ч.2, ст. 105 УК РФ убийство, совершенное по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти, или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы. Далее, в соответствии с примечанием, к экстремистским преступлениям следует относить любое преступление, если оно было совершено по мотивам ненависти и вражды, но без указания на то в диспозиции статьи в качестве квалифицирующего признака. Данное обстоятельство будет являться в соответствии со ст. 63 УК РФ, отягчающим преступное деяние» [16, с. 24].

Таким образом, на основе выше указанной информации следует сделать вывод о том, что отечественный законодатель формально все экстремистские преступления разделил на две группы, первая это экстремистские преступления с указанием на экстремистский мотив в качестве квалифицирующего признака и вторая группа все иные преступления, совершенные по экстремистским мотивам, но без указания на мотив как квалифицирующий признак в диспозиции статьи.

В данном подходе следует отметить два основных недостатка:

- во-первых, невозможно сформулировать единый перечень преступлений экстремистской направленности, поскольку к нему можно отнести любое умышленное преступление, совершенное с экстремистским мотивом;
- во-вторых, неудачная лексическая формулировка, поскольку законодатель предлагает в качестве единственного критерия отнесения к преступлениям экстремистской направленности наличие экстремистского мотива, однако экстремистские преступления могут совершаться и без такового.

Например, преступления, предусмотренные ст. 280 УК РФ и ст. 282 УК РФ, могут совершаться с различными мотивами, например, с корыстными либо хулиганскими, однако в данном случае, мотив на квалификацию вышеуказанных преступлений влиять не будет, имеет значение только цель совершенного преступного деяния» [18, с. 74].

Далее, частично, определить перечень преступлений экстремистской направленности позволяет толкование экстремистских преступлений, данное в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2011 № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности». В п.2 данного постановления указывается, что «согласно примечанию 2 к статье 282.1 УК РФ к числу экстремистских преступлений следует относить преступления, совершенные по экстремистским мотивам, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части УК РФ. В качестве примера экстремистских преступлений Пленум указывает на преступления, предусмотренные статьями 280, 280.1, 282, 282.1, 282.2, 282.3 УК РФ, пунктом "л" части 2 статьи 105, пунктом "е" части 2 статьи 111, пунктом "б" части 1 статьи 213 УК РФ, а также любые другие преступления, содержащие экстремистский мотив, совершение которых в соответствии со статьей 63 УК РФ является отягчающим обстоятельством» [48].

Существует перечневый подход в определении экстремистских

преступлений. Так, к примеру, в Приказе Генпрокуратуры РФ от 19.11.2009 № 362 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности». Согласно п.2.1 данного приказа в настоящее время к «преступлениям экстремистской направленности» относятся следующие группы преступлений:

- преступления против жизни и здоровья, предусмотренные статьей 105,111,112,115,116,117,119 УК РФ, в случае если данные преступления совершаются по мотивам ненависти или вражды;
- преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина, предусмотренные статьями 136,141,148,149 УК РФ;
- преступления против общественной безопасности и общественного порядка, к их числу относятся преступления, предусмотренные статьей 212 УК РФ (массовые беспорядки), а также статьями 213,214,239 и 244 УК РФ, в случае если данные преступления совершены по экстремистским мотивам;
- преступления против основ конституционного строя и безопасности государства в их число входят преступления, предусмотренные статьями 277, 278 УК РФ, а также собственно экстремистские преступления, предусмотренные статьями 280,282,282.1,282.2 УК РФ» [51].

К числу экстремистских преступлений приказ относит также преступления, предусмотренные статьей 150 УК РФ, то есть вовлечение лиц, не достигших возраста уголовной ответственности в совершение преступления, при условии, что преступление, в которое вовлекается несовершеннолетний, является экстремистским, а также статьей 357 УК РФ (геноцид).

Следует отметить, что данный нормативный акт не учитывает нововведений, которые были внесены в Уголовный кодекс РФ, уже после принятия данного приказа и не содержит некоторых преступлений

экстремистской направленности, в частности ст.280.1 УК РФ (Публичные призывы к совершению действий, направленных на нарушение территориальной целостности РФ) и ст. 282.3 УК РФ (Финансирование экстремизма).

В науке имеются иные подходы к определению видов преступлений экстремистской направленности. Так, по мнению Борисова С.В. к преступлениям экстремистской направленности относятся «...уголовно наказуемые деяния, совершение которых по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти, или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы непосредственно предусмотрено соответствующими статьи Особенной части УК РФ» [4, с. 170].

Дополнительно, по мнению выше названного исследователя, к преступлениям экстремистской направленности необходимо относить составы преступлений, предусмотренные ст. 280, 282, 282.1 и 282.2 УК РФ. Далее, автор в качестве экстремистского преступления предлагает включать вовлечение лица, не достигшего возраста уголовной ответственности, в совершение экстремистского преступления.

Практически аналогичной позиции придерживается Юдинчева С.А.: «к преступлениям экстремистской направленности следует относить преступления, в которых мотив политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти, или вражды либо ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы закреплен законодателем в диспозиции в качестве конструктивного признака основного состава, либо в качестве квалифицирующего» [75, с. 34].

В свою очередь, по мнению Можеговой А.А. «необходимо различать экстремистские преступления и преступления экстремистской направленности, основанием разграничения выделенных категорий преступлений служит объект посягательства, к преступлениям экстремистской направленности, по мнению автора, необходимо относить

преступления, в которых экстремистский мотив выступает квалифицирующим признаком или обстоятельством, отягчающим совершенное преступное деяние» [40, с. 43].

С.Н. Фридинский предлагает «классифицировать группы преступлений, связанных с осуществлением экстремистской деятельности, согласно которой данные преступления следует подразделять на три группы: первая это так называемые чистые экстремистские преступления, то есть преступные деяния, совершая которые, виновные лица совершают действия, направленные на возбуждение ненависти и вражды в отношении определенных лиц или групп людей (ст. 280, 282, 282.1, 282.2 УК РФ). Вторую группу образуют любые преступления Особенной части УК РФ, совершение которых обуславливается экстремистскими целями. В третью группу автор включает террористические преступления как наиболее радикальную форму проявления экстремизма» [69, с. 157]. Выделение террористических преступлений в качестве крайней формы проявления экстремизма является нецелесообразным и широко критикуется исследователями, поскольку это неоднородные виды преступной деятельности, посягающие на абсолютно разные общественные отношения, охраняемые уголовным законом.

Наиболее верным на наш взгляд является «узкий подход» в понимании преступлений экстремистской направленности. Согласно такому подходу «к преступлениям экстремистской направленности надлежит относить преступления, предусмотренные, ст. 280, 280.1, 282, 282.1, 282.2, 282.3 УК РФ. Иные преступления, совершаемые по экстремистским мотивам к числу экстремистских преступлений относить нецелесообразно, поскольку такие преступления хотя и совершаются под экстремистским мотивом, однако объектом посягательства для вышеуказанных преступных деяний являются иные общественные отношения в сфере жизни, здоровья, основополагающих права и свобод личности, закрепленных в Конституции РФ.

Экстремистский мотив при этом может быть положен непосредственно в качестве обстоятельства отягчающего совершенное преступное деяние, что

уже реализовано на практике в уголовном законодательстве, однако использовать мотив преступления в качестве основообразующего признака преступлений экстремистской направленности, в данном случае невозможно» [69, с. 157].

Узкий подход в понимании преступлений экстремистской направленности косвенно отражается в действующем уголовном законодательстве. Так, в соответствии с Правилами определения перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, утвержденным Федеральным законом от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» предусмотрены основания включения в перечень физических лиц и организаций. В соответствии с п. 2.1. статьи 6 данного ФЗ основаниями включения в перечень является вступивший в законную силу приговор суда либо процессуальное решение о признании лица подозреваемым или обвиняемым в совершении хотя бы одного из преступлений, предусмотренных ст. 280, 280.1, 282, 282.1, 282.2, 282.3 УК РФ. Не является основанием для включения в перечень совершение преступлений, содержащих экстремистский мотив в качестве квалифицирующего признака, предусмотренного диспозицией соответствующей статьи Особенной части УК РФ, а также иных преступлений, совершенных по мотивам ненависти и вражды.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает такие противоправные действия экстремистского характера, как:

- нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях (ст. 5.26);
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики (ст. 20.3);
- производство и распространение экстремистских материалов (ст.

20.29).

Названные административные правонарушения в соответствии с действующим на территории российского государства законодательством влекут для виновного административные штрафы и аресты.

Таким образом, подводя итог сказанному, к числу преступлений экстремистской направленности следует относить преступления, предусмотренные ст. 280, 280.1, 282, 282.1, 282.2, 282.3 УК РФ. Основанием для включения преступного деяния в группу преступлений экстремистской направленности является наличие двух факторов, это, во-первых, специальный объект преступления в виде общественных отношений в сфере обеспечения основ конституционного строя, территориальной целостности и безопасности государства. Во-вторых, специальная цель такого преступления, в виде возбуждения вражды и ненависти, либо стремление к нарушению территориальной целостности государства.

В свою очередь, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает такие противоправные действия экстремистского характера, как: нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях (ст. 5.26); пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики (ст. 20.3); производство и распространение экстремистских материалов (ст. 20.29).

## **2.2 Современное состояние деятельности оперативных подразделений ОВД, осуществляющих борьбу с преступлениями экстремистского характера**

С точки зрения общероссийской системы противодействия такому уголовно наказуемому деянию, как экстремизм, следует отметить, что одной из ее составных частей на сегодняшний день можно назвать деятельность органов внутренних дел (далее – ОВД) МВД России, которая осуществляется

на всех уровнях страны, а именно – федеральном уровне, уровне федеральных округов, а также региональном и районном уровнях в целом.

Обращаясь к нормам, которые нашли свое отражение в Положении о МВД России, утвержденном Указом Президента РФ от 1.03.2011 г. № 248, необходимо отметить одну из основных задач, которые стоят перед ведомством, а именно:

- обеспечение охраны жизни, здоровья, а также прав и свобод человека и гражданина Российской Федерации;
- осуществление противодействия преступности, а также охрана общественного порядка в стране;
- охрана собственности не зависимо от форм собственности;
- обеспечение общественной безопасности на территории страны [8].

В свою очередь, согласно с положениями, которые нашли свое отражение в п. 10 ст. 12 Федерального закона «О полиции» [66] следует отметить, что на сотрудников ОВД возлагаются комплекс обязанностей, которые, прежде всего, заключаются в выявлении, предупреждении, а также последующему пресечению и раскрытию уголовно наказуемых деяний, совершенных на территории России.

При этом, правовые и организационные основы, которые направлены на осуществление противодействия экстремистской деятельности, урегулированы положениями Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» [68].

Продолжая данное исследование целесообразно отметить, что в современных условиях в качестве одного из наиболее важных видов правоохранительной деятельности, предусмотренной на уровне государства и призванной непосредственным образом решать все поставленные перед правоохранительными органами задачи борьбы с преступностью на территории Российской Федерации, является оперативно-розыскная деятельность (далее – ОРД). Следует отметить, что указанный вид правоохранительной деятельности, если рассматривать с точки зрения ее

содержательного аспекта, может в целом осуществляться специально уполномоченными на то службами, а именно субъектами ОРД по отдельно взятым в данном случае направлениям. При этом, такая деятельность исходит непосредственно из задач, которые законом поставлены перед указанными субъектами [37, с. 111].

Следует отметить, что нормативная правовая основа ОРД на сегодняшний день состоит из Основного закона страны – Конституции РФ, а также Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» [68] и прочих действующих федеральных законов и принятых им на исполнение нормативных правовых актов.

Что касается Конституции РФ, то следует отметить, что в ней нашли свое закрепление положения, которые на общегосударственном уровне провозглашая каждого человека и отдельную личность, его права, а также свободы в качестве высшей ценности в Российской Федерации, гарантируют их защиту со стороны государства в целом. Кроме того, Конституция РФ предусматривает возможность ограничения прав, а также свобод человека и гражданина, однако не иначе, как при наличии на это решения суда.

Что же касается Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», а также некоторых его положений, то следует отметить, что указанным нормативным правовым актом определено основное содержание ОРД как таковой, а также системы гарантий законности, которые гарантируются государством при проведении уполномоченными на то органами оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ).

Отдельно следует выделить группу подзаконных нормативных актов, к числу которых следует отнести указы, принятые Президентом Российской Федерации. В качестве примера можно привести следующие:

- от 1 сентября 1995 г. № 891 «Об упорядочивании организации и проведения оперативно-розыскных мероприятий с использованием технических средств» [62];
- 30 ноября 1995 г. № 1203 «Об утверждении перечня сведений,

отнесенных к государственной тайне» [65].

Также отдельного внимания заслуживают постановления, принятые Правительством РФ. К числу таковых, к примеру, относится постановление от 10 марта 2000 г. № 214 «Об утверждении Положения о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, и списка видов специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации» [47].

Выявление первичной оперативно-розыскной информации о лицах и фактах, представляющих оперативный интерес, с точки зрения Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» составляет одну из форм оперативно-розыскной деятельности.

Выявление преступлений экстремистского характера, по мнению И.Ю. Сундиева, «включает комплекс оперативно-розыскных мер в виде:

- оперативного поиска и получения первичной оперативно-розыскной информации о подготовке и совершении таких преступлений, а также лиц, их совершивших;
- проверки такой информации;
- принятия по этой информации решения о предотвращении, раскрытии преступлений экстремистского характера и розыске виновных лиц» [58, с. 84].

Оперативно-розыскная деятельность по противодействию экстремизму должна выявлять подготовительную работу экстремистов. Совершение многих актов сопровождается тщательной их подготовкой в условиях строжайшей конспирации. Выявление такой подготовки без проведения оперативно-розыскной деятельности весьма затруднительно, а зачастую и невозможно. По мнению С.А. Солодовникова, выявление происходит за счет лиц, оказывающих конфиденциальное содействие [56, с. 157].

Каждое преступление экстремистского характера обладает своей спецификой, поэтому универсальный алгоритм действий сил правопорядка по

нормализации обстановки и ликвидации последствий действий экстремистов выработать очень сложно и в теории, и на практике. Борьба с экстремизмом составляет сложную и многогранную проблему, решение которой во многом зависит от международного, межгосударственного, внутригосударственного, межведомственного факторов. В первую очередь, по мнению М.П. Киреева, он требует:

- совершенствования обеспечения противодействия экстремизму как на законодательном, так и на организационном уровнях;
- достаточного ресурсного обеспечения органов управления силами и средствами.

Также в рамках данного исследования представляется возможным проанализировать такую категорию, как «современное состояние оперативной обстановки по линии борьбы с экстремизмом» [41, с. 151]. Так, последняя обозначает следующие составляющие борьбы с экстремизмом:

- непосредственную характеристику внешней среды, в которой функционируют действующие в России органы внутренних дел. Речь идет о политическом, экономическом, а также географической и, собственно, административно-территориальном делении. Отдельно следует указать учет социально-демографической, а также религиозной ситуации в стране, состояние правопорядка, а также законности в целом;
- непосредственную характеристику преступлений, которые готовятся либо совершаются и для которых свойственна по всем признакам экстремистская направленность. Указанная составляющая состоит из таких элементов, как общая характеристика, динамика преступлений в целом; динамика преступлений экстремистской направленности с последующим их распределением в зависимости от места их совершения и прочее);
- ресурсное обеспечение (в данном случае речь идет о силах, а также

средствах), которыми располагают ОВД. Здесь следует говорить о штатной численности личного состава соответствующих подразделений; о качественном составе кадров, а также о сменяемости руководящего состава соответствующих подразделений; определенной нагрузке, которая возлагается на сотрудников соответствующих подразделений, прочее);

- результаты деятельности, которые демонстрируют ОВД в целом. В данную категорию следует отнести результаты профилактической работы ОВД, а также результаты работы, продемонстрированные со стороны отдельных сотрудников ОВД; сведения, которые непосредственным образом касаются взаимодействия с действующими в стране общественными организациями, а также частными охранными структурами, у которых имеется лицензия; сведения, которая касаются взаимодействия с оперативными подразделениями ОВД, а также правоохранительными органами в целом.

Следует согласиться с мнением, о том, что «задачи ОРД должны соответствовать состоянию преступности и изменяться с учетом изменений в структуре преступности. Поэтому внутренняя организация (ОВД) данной системы осуществляется с учетом характеристик преступности и должна быть построена таким образом, чтобы полученное состояние обеспечивало оптимальное функционирование системы» [38, с. 238].

Отметим направления деятельности ОВД, которые относятся к области данного вида противодействия:

- выявление, предупреждение и пресечение экстремистских преступлений и административных правонарушений;
- обеспечение правопорядка в общественных местах в части недопущения экстремистских проявлений;
- осуществление оперативно-розыскной деятельности в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия данной

категории преступлений, а также розыска таких лиц, которые скрываются от органов дознания, следствия и суда и уклоняются от уголовного наказания;

- предварительное следствие и дознание по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности;
- производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- экспертно-криминалистическая деятельность [71, с. 115].

В ходе выявления причин и условий, способствующих совершению преступлений экстремистского характера сотрудники подразделений по противодействию экстремизму:

- проводят мониторинг оперативной обстановки в данной сфере;
- принимают меры по разоблачению экстремистских организаций (сообществ);
- осуществляют ОРМ направленные на предупреждение экстремистских преступлений;
- в пределах компетенции осуществляют мероприятия по недопущению проникновения членов экстремистских организаций (сообществ) в органы государственной власти и управления;
- проводят специальные и оперативно-профилактические мероприятия в данной области;
- выявляют при проведении ОРМ причины и условия, способствующие совершению преступлений, принимают в пределах компетенции меры по их устранению [45, с. 147].

Как известно, «сотрудники подразделений уголовного розыска участвуют в осуществлении мероприятий по предупреждению преступлений экстремистской направленности.

Сотрудники подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции проводят в рамках компетенции ОРМ по борьбе

с финансированием экстремизма, для чего осуществляют проверку финансово-хозяйственной деятельности юридических и физических лиц при наличии информации об их причастности к финансированию экстремизма.

Сбор оперативно-профилактической информации в целях предупреждения и пресечения возможных экстремистских проявлений и террористических актов предполагает использование разнообразных методов. К наиболее важным следует отнести:

- работу с обращениями граждан;
- опрос граждан;
- установление контактов с населением;
- личный сыск;
- отождествление личности;
- обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств» [59, с. 145].

Необходимо уделять особое внимание анализу причин усиления активности определенных преступных групп, прежде всего террористических и молодежных экстремистских, вести учет их количества, выявлять их потенциальные возможности и места нахождения, регистрировать вновь возникающие формирования.

Подразделениями, осуществляющими ОРД, должна проводиться работа, направленная на выявление лиц, способствующих разжиганию национальной, расовой или религиозной вражды, деятельности экстремистских сообществ. В подразделениях уголовного розыска должна постоянно накапливаться информация о деятельности организаций радикального толка, их лидерах и участниках, возможно причастных к экстремистской деятельности [46, с. 202].

В ходе работы по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений экстремистской направленности сотрудникам оперативных подразделений необходимо грамотно и эффективно осуществлять ОРД. Исчерпывающий перечень ОРМ, которые правомочны осуществлять

сотрудники полиции, закреплен в ст. 6 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», а именно:

- опрос;
- наведение справок;
- сбор образцов для сравнительного исследования;
- проверочная закупка;
- исследование предметов и документов;
- наблюдение;
- отождествление личности;
- обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств;
- контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений;
- прослушивание телефонных переговоров;
- снятие информации с технических каналов связи;
- оперативное внедрение;
- контролируемая поставка;
- оперативный эксперимент;
- получение компьютерной информации.

Результаты ОРД могут служить поводом и основанием для возбуждения уголовного дела, представляться в орган дознания, следователю или в суд, в производстве которого находится уголовное дело или материалы проверки сообщения о преступлении, а также использоваться в доказывании по уголовным делам. Кроме того, они могут использоваться для подготовки и проведения следственных и судебных действий, проведения ОРМ по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, установлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, а также для розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия, суда.

Необходимо обратить внимание, что зачастую при оперативной разработке таких сообществ существует такая особенность организации и

проведения ОРМ в отношении экстремистских организаций, как сложность проникновения в организацию из-за жесткой иерархии отношений в ней.

Согласно требованиям МВД России, «можно выделить первоочередные направления осуществления ОРД с целью выявления и раскрытия экстремистских проявлений:

- работа в среде членов союзов, партий, движений, которые потенциально могут быть причастны к экстремистской деятельности и замечены при проведении несанкционированных массовых мероприятий;
- работа по выявлению и разработке подстрекателей и организаторов экстремистской деятельности;
- работа с лицами, осужденными за преступления экстремистской направленности, в том числе отбывающими наказания в местах лишения свободы;
- работа по подрыву экономических основ экстремизма» [17].

Сегодня «продолжается мощное информационное воздействие на граждан со стороны международных структур и неправительственных организаций экстремистской направленности, пользующихся иностранной финансовой помощью и политической поддержкой, особенно в сети Интернет. Интернет играет особую, центральную роль в процессе радикализации. Поэтому важной задачей наших правоохранительных органов является обнаружение сайтов соответствующего содержания и его систематический анализ. Проникновение экстремизма в Интернет с большой долей вероятности позволяет прогнозировать, что его угроза с каждым годом будет возрастать» [17, с. 359].

Необходимо повышенное внимание по предупреждению и пресечению экстремистских проявлений в местах массового пребывания людей, на предприятиях по производству оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, в местах их хранения и т.д.

Следует отметить и то, что «незаконный оборот наркотиков не просто обуславливает связь отдельных лиц с криминалитетом, но и фактически финансирует криминальный мир – денежные средства, полученные от продажи наркотиков, идут на финансирование экстремизма, торговлю людьми, незаконную миграцию, закупку оружия.

Самой эффективной и результативной формой противодействия экстремизму является не столько работа правоохранительных органов, сколько искоренение причин и условий, порождающих экстремизм, – аспект, требующий не только внимания органов законодательной, исполнительной и судебной властей, но и усилий всего общества» [74, с. 17].

В заключение «следует отметить основные задачи, стоящие перед государством и обществом по профилактике межнациональных, межконфессиональных конфликтов, в целях укрепления и сохранения общественной стабильности, конституционного строя, благополучия и мира:

- устранение причин и условий, способствующих возникновению и активизации межнациональных конфликтов;
- снижение социальных разногласий в обществе стабилизация политической обстановки в стране, создание атмосферы общественного согласия, недопущение острых политических, межнациональных и межконфессиональных конфликтов;
- повышение культурно-образовательного уровня населения в общем, связанное с изучением религии, ее истории, культуры, традиций в частности; противодействие вовлечению граждан в религиозно-экстремистские группы, организации;
- противодействие распространению информации и литературы, направленных на разжигание межнациональных, межконфессиональных конфликтов, на унижение достоинства других вероучений;
- создание толерантности и мира между этническими группами» [74].

Таким образом, предупреждение экстремизма представляет собой сложную задачу, которую невозможно решить только правоприменительной деятельностью одного органа государственной власти, следовательно, они должны быть объектами профилактического вмешательства со стороны всех органов государственной власти и местного самоуправления, правоохранительных – в особенности.

Организация оперативной работы должна быть направлена на выявление и разоблачение экстремистских организаций и привлечение к ответственности виновных, а также выявление причин, способствующих зарождению экстремистских проявлений и борьба с ними.

Можно сделать вывод, что Интернет используется не только законопослушными гражданами, но и лицами, чья деятельность связана с преступными посягательствами, в особенности с терроризмом и экстремизмом.

В результате в Интернет-среде появляются новые формы социально-опасных проявлений, жертвами которых становятся не только физические лица, но и крупные финансово-экономические структуры, а также целые государства.

В рамках данного исследования целесообразно проанализировать особенности взаимодействия оперативных подразделений ОВД с оперативными подразделениями ОРД, деятельность которых направлена на осуществление борьбы с экстремизмом.

Так, прежде всего, следует отметить Главное управление по противодействию экстремизму (сокращенно и далее – ГУПЭ МВД России), а также территориальные подразделения указанной структуры, которые в целом являются головными субъектами в целостной системе, направленной на осуществление противодействия экстремизму, а также экстремистским преступлениям, совершаемым на территории России.

Образовано ГУПЭ МВД России согласно Указу Президента России от 06.09.2008 № 1316 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел

Российской Федерации» [63], а новое наименование получило в соответствии с Указом Президента РФ от 01.03.2011 № 248 [64].

ГУПЭ МВД РФ, как головное оперативное подразделение МВД в сфере противодействия экстремистской деятельности и терроризму, в пределах своей компетенции обеспечивает и осуществляет выработку и реализацию государственной политики, нормативное правовое регулирование и правоприменительные полномочия в противодействии экстремистской деятельности и терроризму.

Необходимо указать, что на уровне территориального органа, который находится в ведомственном подчинении МВД России и осуществляет свою деятельность на региональном уровне на сегодняшний день функционируют центры (иными словами – группы), основной задачей которых является противодействие экстремизму в целом. На законодательном уровне создание данных подразделений как таковых предусмотрено положениями приказа МВД России от 30 апреля 2011 года № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России» [52].

Однако, на районном уровне такого рода подразделения отсутствуют. Данный фактор обусловлен тем, что рассматриваемая группа преступлений имеет ярко выраженный характер зачастую на уровне больших городов.

В свою очередь, к основным задачам, которые сегодня поставлены перед подразделениями, осуществляющими противодействие экстремизму на территории Российской Федерации, следует отнести:

- организацию, а также осуществление проведения установленных законом оперативно-розыскных и разного рода профилактических мероприятий, которые направлены на выявление, предупреждение, последующее пресечение, а также, собственно раскрытие уголовно наказуемых деяний, для которых характерна экстремистская направленность как таковая;
- выявление, а также последующее установление лиц, которые

осуществляют подготовку такого рода преступлений либо же непосредственным образом совершают такие деяния, а также лиц, которые, в свою очередь, способствуют таким преступлениям посредством оказания финансовой, материальной и прочими видами помощи;

- непосредственное участие совместно с действующими на территории Российской Федерации подразделениями уголовного розыска в осуществлении последующего розыска, а также задержания лиц, по отношению к которым у указанных органов имеется достаточная информация, свидетельствующая о причастности последних к таким деяниям, как подготовка рассматриваемой группы преступлений;
- непосредственное участие, а также сопровождение расследования уголовных дел по преступлениям, для которых характерна экстремистская направленность;
- изучение социальных, а также экономических и прочих наиболее разнообразных факторов и, собственно, причин и условий, которые, в свою очередь, способствуют совершению рассматриваемой группы уголовно наказуемых деяний;
- осуществление прогнозирования криминальной ситуации, которая связана с совершением преступлений экстремистской направленности [6, с. 111].

В свою очередь, главное управление уголовного розыска (официальное сокращенное наименование – ГУУР МВД России), а также территориальные подразделения, которые входят в его структуру, уполномочены оказывать содействие всем действующим подразделениям, деятельность которых направлена на осуществление противодействия экстремизму, а также последующее выявление, предупреждение и, собственно, пресечение и раскрытие разного рода преступлений экстремистской направленности. Вместе с тем, ГУУР МВД России уполномочен осуществлять розыск подозреваемых в совершении указанной группы преступлений лиц, а также

лиц, которые, в свою очередь, привлечены к уголовной ответственности за совершение отмеченных деяний, однако, при этом, скрылись от органов дознания и следствия.

Следующий орган – Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции (официальное сокращенное наименование – ГУБЭПиПК МВД России), а также территориальные подразделения, которые находятся в его подчинении, совместно с действующими сегодня подразделениями, основной задачей которых является оказание противодействия экстремизму, уполномочены в целом осуществлять пресечение деятельности со стороны физических лиц и организаций, непосредственным образом причастных к финансированию рассматриваемого вида деятельности. Также к полномочиям ГУБЭПиПК МВД России относится перекрытие каналов, посредством которых осуществляется поступление финансовых средств, направленных на осуществление террористическим экстремистским организациям (либо же сообществам) материальной помощи.

Отдельно следует отметить Национальное бюро Интерпола (официальное сокращенное наименование – НЦБ Интерпола МВД России). На указанный орган возлагается обязанность осуществления проверки, а также обеспечения информационного сопровождения как такового на территории всех государств, являющихся официальными членами Интерпола. При этом, информационное сопровождение касается реализации международного розыска лиц, которые, в свою очередь, подозреваются либо обвиняются, или же осуждены за совершение либо подготовку уголовно наказуемых деяний экстремистской направленности в целом.

Что касается деятельности подразделений оперативно-розыскной информации (официальное сокращенное наименование – ОРИ), то следует отметить, что указанный орган уполномочен осуществлять оперативно-аналитические мероприятия, направленные, в свою очередь, на физических лиц, а также организаций (либо же сообществ), которые имеют непосредственное причастие к подготовке, а также совершению уголовно

наказуемых деяний экстремистской направленности в целом.

Следует отметить также подразделения, уполномоченные на осуществление обеспечения безопасности лиц, которые, в свою очередь, подлежат государственной защите. Указанные органы осуществляют защиту указанных лиц в процессе того, как осуществляется расследование уголовных дел о совершении либо подготовке уголовно наказуемых деяний экстремистской направленности в целом.

С целью выявления, предупреждения и, собственно, пресечения и раскрытия такие органы, как оперативно-поисковые бюро, а также бюро специальных технических мероприятий уполномочены, в свою очередь, осуществляют по поручениям полученных от субъектов оперативно-розыскной деятельности, предусмотренные законом оперативно-поисковые, а также оперативно-технические мероприятия. Такая деятельность направлена в отношении физических лиц, которые являются причастными к подготовке либо последующему совершению рассматриваемой группы уголовно наказуемых деяний.

Таким образом можно сделать вывод, что при осуществлении противодействия экстремизму в целом в пределах своей, предусмотренной законом компетенции, принимают участие все действующие подразделения ОВД России, в отношении которых предусмотрена возможность осуществления оперативно-розыскной деятельности в целом. Такая деятельность условно может быть поделена на следующие виды:

- меры, направленные на предупреждение преступлений, для которых характерна экстремистская направленность;
- меры, направленные на выявление, раскрытие, а также расследование преступлений экстремистской направленности.

Среди факторов, влияющих на эффективность взаимодействия субъектов ОРД при решении задач противодействия преступлениям экстремистской направленности, с нашей точки зрения, важно выделить представленные в Таблице 2 ниже по тексту исследования.

**Таблица 2 – Факторы, влияющие на эффективность взаимодействия субъектов ОРД при решении задач противодействия преступлениям экстремистской направленности**

Факторы, влияющие на эффективность взаимодействия субъектов ОРД при решении задач противодействия преступлениям экстремистской направленности	
1.	законодательное определение для субъектов ОРД задач не только антикриминального свойства, но и других – связанных с добыванием информации в интересах обеспечения государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации;
2.	несовершенство информационного обеспечения оперативно-розыскной деятельности по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений экстремистской направленности, низкий уровень взаимообмена информацией в этой сфере между оперативными подразделениями различных ведомств.

В связи с изложенным представляется важным и актуальным проведение исследований и выработка на этой основе путей решения целого комплекса вопросов, связанных с систематизацией учётной информации в интересах решения задач ОРД, разработкой единых критериев её кодирования, унификацией подходов к созданию и внедрению информационных средств и технологий, обеспечивающих конфиденциальность и целевое использование аккумулируемых сведений.

Завершая исследование современного состояния оперативных подразделений ОВД, осуществляющих борьбу с преступлениями экстремистского характера следует сделать следующие выводы:

- одной из составных частей общероссийской системы противодействия такому уголовно наказуемому деянию, как экстремизм на сегодняшний день можно назвать деятельность органов внутренних дел (ОВД) МВД России, которая осуществляется на всех уровнях страны, а именно – федеральном уровне, уровне федеральных округов, а также региональном и районном уровнях в целом;
- ОРД, по своей сущностной характеристике, является особым видом

государственной правоохранительной деятельности, которая реализуется уполномоченными на это со стороны государства должностными лицами, а также органами в целом;

- ОРД следует рассматривать с точки зрения ее содержательного аспекта. Так, указанная деятельность может в целом осуществляться специально уполномоченными на то службами, а именно субъектами ОРД по отдельно взятым в данном случае направлениям. При этом, такая деятельность исходит непосредственно из задач, которые законом поставлены перед указанными субъектами.

Современное состояние оперативной обстановки по линии борьбы с экстремизмом включает в себя:

- непосредственную характеристику внешней среды, в которой непосредственно функционируют на современном этапе действующие в России ОВД;
- непосредственную характеристику преступлений, которые готовятся либо совершаются и для которых свойственна по всем признакам экстремистская направленность;
- ресурсное обеспечение (в данном случае речь идет о силах, а также средствах), которыми располагают в современных реалиях подразделения и работники ОВД;
- результаты деятельности, которые демонстрируют подразделения и работники ОВД в целом.
- предупреждение экстремизма должно быть объектом профилактического вмешательства;
- при осуществлении противодействия экстремизму в целом в пределах своей, предусмотренной законом компетенции, принимают участие все действующие подразделения ОВД России, в отношении которых предусмотрена возможность осуществления оперативно-розыскной деятельности в целом;

– среди факторов, влияющих на эффективность взаимодействия субъектов ОРД при решении задач противодействия преступлениям экстремистской направленности, с нашей точки зрения, важно выделить следующие: законодательное определение для субъектов ОРД задач не только антикриминального свойства, но и других – связанных с добыванием информации в интересах обеспечения государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации; несовершенство информационного обеспечения оперативно-розыскной деятельности по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений экстремистской направленности, низкий уровень взаимообмена информацией в этой сфере между оперативными подразделениями различных ведомств.

В связи с изложенным представляется важным и актуальным проведение исследований и выработка на этой основе путей решения целого комплекса вопросов, связанных с систематизацией учётной информации в интересах решения задач ОРД, разработкой единых критериев её кодирования, унификацией подходов к созданию и внедрению информационных средств и технологий, обеспечивающих конфиденциальность и целевое использование аккумулируемых сведений.

В заключении можно отметить, что реализация мер противодействия экстремизму может быть достигнута путем комплексного применения существенных мер по противодействию экстремизму всеми субъектами противодействия экстремистской деятельности, а также разработкой новых мер противодействия экстремизму нормотворческого, культурно-просветительского, правоприменительного, воспитательно-образовательного, пропагандистского, духовно-нравственного характера.

Таким образом, исследовав экстремизм как угрозу национальной безопасности на современном этапе, подведем основные итоги настоящей главы.

К числу преступлений экстремистской направленности следует относить преступления, предусмотренные ст. 280, 280.1, 282, 282.1, 282.2, 282.3 УК РФ. Основанием для включения преступного деяния в группу преступлений экстремистской направленности является наличие двух факторов, это:

- во-первых, специальный объект преступления в виде общественных отношений в сфере обеспечения основ конституционного строя, территориальной целостности и безопасности государства;
- во-вторых, специальная цель такого преступления, в виде возбуждения вражды и ненависти, либо стремление к нарушению территориальной целостности государства.

Одной из составных частей общероссийской системы противодействия такому уголовно наказуемому деянию, как экстремизм на сегодняшний день на территории российского государства является возможным назвать деятельность органов внутренних дел (ОВД) МВД России, которая осуществляется на всех уровнях страны, а именно – федеральном уровне, уровне федеральных округов, а также региональном и районном уровнях в целом.

ОРД, по своей сущностной характеристике, является особым видом государственной правоохранительной деятельности, которая реализуется уполномоченными на это со стороны государства должностными лицами, а также органами в целом.

ОРД следует рассматривать с точки зрения ее содержательного аспекта. Так, указанная деятельность может в целом осуществляться специально уполномоченными на то службами, а именно субъектами ОРД по отдельно взятым в данном случае направлениям. При этом, такая деятельность исходит непосредственно из задач, которые законом поставлены перед указанными субъектами.

Современное состояние оперативной обстановки по линии борьбы с экстремизмом включает в себя:

- непосредственную характеристику внешней среды, в которой функционируют действующие в России ОВД;
- непосредственную характеристику преступлений, которые готовятся либо совершаются и для которых свойственна по всем признакам экстремистская направленность;
- ресурсное обеспечение (в данном случае речь идет непосредственно о силах, а также средствах), которыми в современных реалиях располагают ОВД;
- результаты деятельности, которые демонстрируют подразделения м работники ОВД в целом.
- предупреждение экстремизма должно быть объектом профилактического вмешательства;
- при осуществлении противодействия экстремизму в целом в пределах своей, предусмотренной законом компетенции, принимают участие все действующие подразделения ОВД России, в отношении которых предусмотрена возможность осуществления оперативно-розыскной деятельности в целом.

## Заключение

В настоящей дипломной работе на тему «Экстремистские правонарушения как угроза национальной безопасности» были решены все, поставленные во введении, задачи, тем самым достигнута цель исследования. На основе изученного и проанализированного материала были сделаны следующие выводы.

Противодействие преступлениям экстремистской направленности выступает в качестве одного из наиважнейших направлений обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Экстремистскую среду в целом возможно рассматривать как социально-психологическое явление, которое в основном базируется на ярко выраженном нравственном нигилизме, который, в свою очередь, сочетается с проявлением таких отрицательных качеств, как агрессивность, а также интолерантность и ксенофобия. Именно все они в своей совокупности выступают главными психологическими детерминантами, направленными на формирование экстремистских идей, а также на сознание и поведение каждой отдельно взятой личности.

Обращаясь к исследованию современных направлений экстремистской деятельности, следует отметить, что в современном мире появляются новые, ранее не известные, направления. В частности, таковыми являются информационный и молодежный экстремизм.

К числу преступлений экстремистской направленности следует относить преступления, предусмотренные ст. 280, 280.1, 282, 282.1, 282.2, 282.3 УК РФ. Основанием для включения преступного деяния в группу преступлений экстремистской направленности является наличие двух факторов, это, во-первых, специальный объект преступления в виде общественных отношений в сфере обеспечения основ конституционного строя, территориальной целостности и безопасности государства. Во-вторых, специальная цель такого преступления, в виде возбуждения вражды и

ненависти, либо стремление к нарушению территориальной целостности государства.

В свою очередь, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает такие противоправные действия экстремистского характера, как: нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях (ст. 5.26); пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики (ст. 20.3); производство и распространение экстремистских материалов (ст. 20.29).

Одной из составных частей общероссийской системы противодействия такому уголовно наказуемому деянию, как экстремизм на сегодняшний день можно назвать деятельность органов внутренних дел (ОВД) МВД России, которая осуществляется на всех уровнях страны, а именно – федеральном уровне, уровне федеральных округов, а также региональном и районном уровнях в целом.

ОРД, по своей сути, является особым видом государственной правоохранительной деятельности, которая реализуется уполномоченными на это со стороны государства должностными лицами, а также органами в целом.

ОРД следует рассматривать с точки зрения ее содержательного аспекта. Так, указанная деятельность может в целом осуществляться специально уполномоченными на то службами, а именно субъектами ОРД по отдельно взятым в данном случае направлениям. При этом, такая деятельность исходит непосредственно из задач, которые законом поставлены перед указанными субъектами.

Современное состояние оперативной обстановки по линии борьбы с экстремизмом включает в себя:

- непосредственную характеристику внешней среды, в которой функционируют действующие в России ОВД;
- непосредственную характеристику преступлений, которые готовятся либо совершаются и для которых свойственна по всем признакам

- экстремистская направленность;
- ресурсное обеспечение (в данном случае речь идет о силах, а также средствах), которыми располагают ОВД;
  - результаты деятельности, которые демонстрируют подразделения и работники ОВД в целом.
  - предупреждение экстремизма должно быть объектом профилактического вмешательства;
  - при осуществлении противодействия экстремизму в целом в пределах своей, предусмотренной законом компетенции, принимают участие все действующие подразделения ОВД России, в отношении которых предусмотрена возможность осуществления оперативно-розыскной деятельности в целом.

Среди факторов, влияющих в значительной степени на эффективность взаимодействия субъектов ОРД при решении задач противодействия преступлениям экстремистской направленности, с нашей точки зрения, важно выделить следующие:

- законодательное определение для субъектов ОРД задач не только антикриминального свойства, но и других – связанных с добыванием информации в интересах обеспечения государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации;
- несовершенство на современном этапе информационного обеспечения оперативно-розыскной деятельности по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений экстремистской направленности, низкий уровень взаимообмена информацией в этой сфере между оперативными подразделениями различных ведомств.

В связи с изложенным представляется важным и актуальным проведение исследований и выработка на этой основе путей решения целого

комплекса вопросов, связанных с систематизацией учётной информации в интересах решения задач ОРД, разработкой единых критериев её кодирования, унификацией подходов к созданию и внедрению информационных средств и технологий, обеспечивающих конфиденциальность и целевое использование аккумулируемых сведений.

В заключении можно отметить, что реализация мер противодействия экстремизму может быть достигнута путем комплексного применения существенных мер по противодействию экстремизму всеми субъектами противодействия экстремисткой деятельности, а также разработкой новых мер противодействия экстремизму нормотворческого, культурно-просветительского, правоприменительного, воспитательно-образовательного, пропагандистского, духовно-нравственного характера.

## Список используемой литературы

1. Алексеев А.И. Российская уголовная политика: преодоление кризиса. М.: Норма, 2006. – С. 24-25.
2. Апелляционное постановление Пермского краевого суда № 22К-7794/2018 от 18 декабря 2018 г. по делу № 22К-7794/2018 URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 15.09.2022).
3. Ахметвалиева З.А. Причины и условия, способствующие терроризму и экстремизму // Юридические и социально-педагогические аспекты профилактики правонарушений несовершеннолетних и молодежи Материалы II Всероссийской научно-практической конференции. 2015. С. 118-120.
4. Борисов В.В. Некоторые проблемы обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации и зарубежный опыт обеспечения национальной безопасности // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. – 2020. – Т. 5. – № 2. – С. 64.
5. Борисов С.В. Преступления экстремистской направленности: проблемы законодательства, теории и практики: Монография. - М.: Издательство МЮИ, 2010. – 255 с.
6. Быданцев Н.А. Основы оперативно-розыскной деятельности. Кемерово: Кемеровский институт (филиал) РЭУ им. Г. В. Плеханова, 2017. – 240 с.
7. Валеев А.Х. Борьба с проявлением экстремизма в сети интернет / А.Х. Валеев // Бизнес в законе. – 2011. – С. 125-127.
8. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации (вместе с «Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации»): указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248 (ред. от 06.06.2022) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 10. ст. 1334.
9. Габдулхакова Н.К. Понятие экстремизма в России и зарубежных странах // Аллея науки. – 2018. – Т. 3. – № 4 (20). – С. 825-826.

10. Ганаева Е.Э. Терроризм и экстремизм: теоретико-методологический анализ. Кисловодск: Магистр, 2018. – С. 61.
11. Гаужаева В.А. Понятие идеологии экстремизма // Пробелы в российском законодательстве. – 2016. – № 2. – С. 54.
12. Грачев С.И. Современный экстремизм: источники и процессуальные детерминанты. Ставрополь: Ставролит, 2018. – С. 11-12.
13. Демидова-Петрова Е.В. Мониторинг причин проявления экстремизма в молодежной среде // Мониторинг правоприменения. 2015. № 1 (14). С. 54-63.
14. Долгополов К.А. Экстремизм как угроза национальной безопасности Российской Федерации. М.: Парнас, 2018. – С. 111.
15. Долгова А.И. Криминология, борьба с преступностью и Российская криминологическая ассоциация. М.: ООО «Российский криминологический взгляд», 2014. - С. 158-183.
16. Дядькин Д.С., Зорькина А.А. Виды преступлений экстремистской направленности и некоторые вопросы их классификации // Тенденции развития науки и образования. – 2021. – № 70-6. – С. 23-28.
17. Еникеев А.Р. Противодействие экстремизму в социальных сетях: теория и практика привлечения молодёжи для борьбы с экстремизмом в интернете // Молодежный экстремизм: современное состояние и методы противодействия. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. – 2018. – С. 358-360.
18. Залиханова Л.И. Преступления экстремистской направленности: уголовно-правовые и криминологические аспекты. М.: Юрлитинформ, 2014. – С. 74.
19. Иванов О.Б. Национальная безопасность в системе национальных целей России / Иванов О.Б., Бухвальд Е.М. // Этап: экономическая теория, анализ, практика. – 2020. – № 6. – С. 27.
20. Ивашкевич Е.Ф. К вопросу о сущности, причинах и предпосылках религиозного экстремизма // Ежегодные научные чтения, посвящённые

памяти Почетного президента Санкт-Петербургской юридической академии профессора Зыбина Станислава Фёдоровича: в 2-х томах. 2015. С. 114-120.

21. Ильичёв И.Е. О понятии и классификации проявлений экстремизма // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2017. – № 3 (29). – С. 131.

22. Инкин М.А., Дегтерев А.А. Распространение экстремизма с использованием информационно-телекоммуникационных технологий сети интернет на современном этапе развития общества // Инновационные научные исследования. 2022. № 4-1 (18). С. 161-169.

23. Инновационные технологии профилактики экстремизма: хрестоматия / сост. Д.М. Абдрахманов. – Уфа: Изд-во БГПУ, 2018. 170 с.

24. Казимирчук В.П. Законодательная социология / Отв. ред.: Казимирчук В.П., Поленина С.В. - М.: Формула права, 2013. 256 с.

25. Капустина Е.Г. Роль органов внутренних дел в профилактике экстремизма в молодежной среде (на примере отдельного регионального опыта) // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2018. – № 9. – С. 211-215.

26. Киреев М. П. Минимизация последствий теракта - новая задача органов внутренних дел Российской Федерации. М.: ООО «К-Пресс», 2014. – С. 68-70.

27. Кондраткова Н.В. Противодействие современным вызовам экстремизма в России // Вестник Академии Следственного комитета Российской Федерации. 2021. № 3 (29). С. 45-48.

28. Коршунова Н.В. Понятие экстремизма и противодействие этому явлению в образовательной сфере // Вестник Пермского государственного гуманитарно-педагогического университета. Серия № 3. Гуманитарные и общественные науки. – 2018. – № 1. – С. 36.

29. Крамаренко Н.М. Экстремизм как проявление гибридной войны // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права Сборник статей по материалам ежегодной

всероссийской научно-практической конференции. Под общей редакцией Ю.Е. Аврутина, А.И. Каплунова. 2018. С. 775-779.

30. Кудрявцева М.В. Проблема распространения молодежного экстремизма в современном мире // Научные известия. 2022. № 28. С. 331-333.

31. Кудрявцев В.Н. Организация и правовые основы информационно-аналитической работы в уголовно-исполнительной системе: Монография / Казак Б.Б., Кудрявцев В.Н., Лебедев А.В. - Псков: Изд-во Псков. юрид. ин-та ФСИН, 2009. 148 с.

32. Лобзов К.М. Исламский экстремизм: сущность, идеология, организации и тактика их деятельности. Хабаровск: Дальневосточный ин-т управления - фил. РАНХиГС, 2018. – С. 65-66.

33. Лунеев В.В. Истоки и пороки российского уголовного законодательства / Лунеев В.В. - М.: Юрлитинформ, 2014. 320 с.

34. Малышев С.Я. Понятие и содержание экстремизма и терроризма // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. – 2017. – № 4. – С. 58.

35. Маркова Ю.В. К вопросу о коррелирующих аспектах массово-коммуникативного воздействия на экстремизм / Роль СМИ в деятельности правоохранительных органов: Материалы Международной научно-практической конференции / Чернов А.В. - Иркутск: ФГОУ ВПО «Восточ.-Сиб. ин-т МВД России», 2010. С. 30-35.

36. Махмадиев Н.Д. Методологические вопросы исследования понятия экстремизма // Вестник Филиала Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова в городе Душанбе. – 2017. – № 2 (1). – С. 71-72.

37. Мерзлов Ю.А. Правовое регулирование оперативно-розыскной деятельности. Челябинск: Изд-во Челябинского гос. ун-та, 2017. – 186 с.

38. Микешкин М.С. Экстремизм. методы информационного противодействия распространению экстремизма // Актуальные вопросы информатизации Федеральной службы исполнения наказаний на современном

этапе развития уголовно-исполнительной системы сборник материалов круглого стола. ФКУ «Научно-исследовательский институт информационных технологий ФСИН». – 2018. – С. 236-241.

39. Михайлов А.П. К вопросу о дефиниции понятия "экстремизм" и определении его содержательного поля // Теория и практика общественного развития. – 2016. – № 12. – С. 26.

40. Можегова А.А. Экстремистские преступления и преступления экстремистской направленности по уголовному праву Российской Федерации: дис.канд. юрид. наук. / А.А. Можегова -Москва, 2015. – 169 с.

41. Мурадова А.М.К. Молодежный экстремизм: понятие, причины, пути преодоления // Вопросы современной науки: проблемы, тенденции и перспективы Материалы Международной (заочной) научно-практической конференции. Под общей редакцией А.И. Вострецова. – 2016. – С. 149-155.

42. Найдёнов А.С. Экстремизм: сущность, причины возникновения и тенденции развития // Неучтенные ловушки и допущенные промахи в экономике постперестроечной России: опыт не повторения в будущем. Екатеринбург, 2015. С. 198-209.

43. Нестеров Д.О. Современный экстремизм: понятие, сущность и общественная опасность // Актуальные вопросы права и отраслевых наук. – 2017. – № 1 (3). – С. 38-39.

44. Никитин А.Г. Идеология экстремизма как угроза национальной безопасности России // Актуальные проблемы экономики и права. 2010. № 3. С. 121-128.

45. Овчинский С.С. Оперативно-розыскная информация: Теоретические основы информационно-прогностического обеспечения оперативно-розыскной и профилактической деятельности органов внутренних дел по борьбе с организованной преступностью / С. С. Овчинский: под ред. А. С. Овчинского, В. С. Овчинского. - 2-е изд., доп. - Москва: ИНФРА-М, 2017. – 413 с.

46. Оперативно-розыскная деятельность: учебник / [И. А. Климов, Л.

Л. Тузов, Е. С. Дубоносов и др.]; под редакцией доктора юридических наук, профессора И. А. Климова. - Москва: ЮНИТИ, 2017. – 431 с.

47. Постановление Правительства РФ от 10.03.2000 № 214 (ред. от 26.04.2022) «Об утверждении Положения о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, и списка видов специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, ввоз и вывоз которых подлежат лицензированию» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 12. ст. 1292.

48. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2011 № 11 (ред. от 28.10.2021) «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» // СПС «Консультант плюс».

49. Плотников В.В. Экстремизм: объектность, феноменологичность, подходы к рассмотрению и противодействию. Краснодар: Краснодарский ун-т МВД России, 2018. – С. 33.

50. Потапова Л.В. Экстремизм как основная причина дестабилизации общественной безопасности в современном обществе // Противодействие экстремизму и терроризму в крымском федеральном округе: проблемы теории и практики Крым, 2015. С. 147-153.

51. Приказ Генпрокуратуры России от 19.11.2009 № 362 (ред. от 17.11.2016) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности» // СПС «Консультант плюс».

52. Приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России». URL: <https://base.garant.ru/72041684/> (дата обращения: 09.09.2022).

53. Решение Верховного Суда Республики Саха (Якутия) № 7/1-186/2019 от 27 июня 2019 г. по делу № 7/1-186/2019 URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 15.09.2022).

54. Решение Шахунского районного суда Нижегородской области № 2-419/2018 2-419/2018 ~ М-348/2018 М-348/2018 от 19 июня 2018 г. по делу № 2-419/2018 URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 15.09.2022).

55. Сергун Е.П. Конституционность составов преступлений против основ конституционного строя Российской Федерации. Саратов: Саратовский источник, 2011. - С. 85-86.

56. Солодовников С. А. Терроризм и организованная преступность: Монография / Казанцев С.Я., Кофман Б.И., Миронов С.Н., Саркисян А.Ж., и др. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. – 247 с.

57. Статистика, опубликованная на сайте МВД URL: <https://www.pnp.ru/politics/mvd-dolya-it-prestupleniy-dostigla-265.html>. (дата обращения: 10.09.2022).

58. Сундиев И.Ю. Введение в оперативно-розыскную террологию: монография / Сундиев И.Ю. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011. – 191 с.

59. Теория оперативно-розыскной деятельности / Вагин О. А., Горяинов К. К., Земскова А. В. и др.; под ред. К. К. Горяинова, В. С. Овчинского. - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва: Норма: ИНФРА-М, 2017. – 760 с.

60. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 14.07.2022, с изм. от 18.07.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.07.2022) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. ст. 2954.

61. Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

62. Указ Президента РФ от 01.09.1995 № 891 «Об упорядочении организации и проведения оперативно-розыскных мероприятий с использованием технических средств» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 24. ст. 2954.

63. Указ Президента РФ от 06.09.2008 № 1316 (ред. от 05.09.2011) «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» //

Собрание законодательства РФ. 2008. № 37. ст. 4182.

64. Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248 (ред. от 06.06.2022) «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 10. ст. 1334.

65. Указ Президента РФ от 30.11.1995 № 1203 (ред. от 25.03.2021) «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 49. ст. 4775.

66. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «О полиции» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. ст. 900.

67. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 28.06.2022) «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 33. ст. 3349.

68. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. ст. 3031.

69. Фридинский С.Н. Противодействие экстремистской деятельности (экстремизму) в России (социально-правовое и криминологическое исследование). автореф. докт. дисс. - / С.Н. Фридинский Москва, 2011. – 42 с.

70. Хайдарзода М.П. Теоретические основы понятия экстремизма // Актуальные проблемы права и государства в XXI веке. – 2017. – Т. 9. – № 3. – С. 157.

71. Халиков А.Н. Оперативно-розыскная деятельность. М.: РИОР: Инфра-М, 2017 (печ. 2016). – 279 с.

72. Чудинов С.И. Экстремизм в глобальном обществе риск. М.: ФЛИНТА, 2018. – С. 74-75.

73. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 14 июня 2001 года URL: <http://kremlin.ru/supplement/3405> (дата обращения: 01.09.2022).

74. Экстремизм как угроза национальной безопасности России. Деятельность МВД России по противодействию экстремизму: учебное

пособие / Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Дальневосточный юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»; [составитель М. А. Куцай]. - Хабаровск: ДВЮИ МВД России, 2017. – 39 с.

75. Юдичева С.А. Уголовная ответственность за организацию экстремистского сообщества и участие в нем: дис.канд. юрид. наук / С.А. Юдичева -Москва, 2014. – 345 с.

76. Res 1344 Rus URL: <https://www.coe.int> › parliamentary\_assembly › Res 1344 Rus (дата обращения: 01.09.2022).

## Приложения

### Приложение №1

#### Источники оперативной информации о преступлениях экстремистской направленности и направления их поиска

В качестве оперативно-розыскной информации следует понимать данные, которые содержат сведения, в целом необходимые, а также пригодные для последующего предотвращения, а также для раскрытия уголовно наказуемых деяний, проведения розыскной работы уполномоченными на то субъектами, и решения задач, направленных на осуществление борьбы с преступностью. Следует отметить, что оперативно-розыскная информация может быть получена субъектом, уполномоченным в соответствии с законом осуществлять оперативно-розыскную деятельность. С этой целью последние могут присеять специальные методы, а также средства, предусмотренные действующим законодательством<sup>1</sup>.

В качестве источников, посредством которых можно получить упреждающую оперативную информацию о преступлениях экстремистской направленности будут являться следующие:

а) конфиденты, а также оперативные сотрудники, которые, в свою очередь, ориентируются на то, чтобы:

- выявить все возможные факты, которые в целом указывают на подготовку лица либо группы лиц к совершению уголовно наказуемого деяния экстремистской направленности;
- вычислить и провести анализ деятельности устойчивых групп экстремистской направленности, а также их участников и, обязательно, идеологическую направленность, которой последние придерживаются;
- выявить лицо либо группу лиц, от которых можно в последствии ожидать совершение действия или действий экстремистского характера;
- установить лиц, которые полностью причастны к незаконному изготовлению, а также обороту оружия, разного рода взрывчатых веществ и прочее;
- в целом установить преступные группы, а также сообщества в конкретном регионе.

Следует отметить, что для экстремистской преступности в целом свойственным является организованный характер. Именно по этой причине большое число уголовно наказуемых деяний экстремистской направленности совершаются вместе с участниками тех или иных общекриминальных формирований в целом;

б) разные молодежные сети («Вконтакте», Телеграмм, прочие), а также действующие региональные сайты и многие молодежные форумы того или иного региона;

в) журналисты, а также материалы, которые изданы в разных печатных изданиях и электронных средствах массовой информации, представленных в Интернете;

---

<sup>1</sup> Давыдов В.О. Выявление информации экстремистской направленности в электронных информационных сетях в целях раскрытия и расследования преступлений // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. – 2011. – № 2-2. – С. 91-92.

г) информация, которая может быть получена от правоохранительных органов, в частности, от:

- участковых уполномоченных полиции определенного региона;
- сотрудников патрульно-постовой службы Российской Федерации;
- сотрудников подразделений, которые занимаются вопросами по делам несовершеннолетних лиц в регионе;
- оперативных сотрудников ОВД, которые осуществляют свою деятельность на транспорте.
- сотрудников спецподразделений, действующих на территории Российской Федерации;
- сотрудников ГИБДД, у которых имеются полномочия осуществлять проверку автотранспортных средств, а также их владельцев и прочих лиц, которые, в свою очередь, управляют такими средствами и были оставлены;
- сотрудников, которые осуществляют свою деятельность в подразделениях экономической безопасности Российской Федерации;
- сотрудников ОВД, которые осуществляют деятельность на режимных объектах Российской Федерации;
- сотрудников ФСИН;
- сотрудников Национального центрального бюро Интерпола<sup>2</sup>.

Следует отметить, что со всеми указанными лицами, которые осуществляют свою деятельность в соответствующих подразделениях, в обязательном порядке должно быть налажено четкое, а также плановое взаимодействие. Причем, основой такого взаимодействия следует назвать постоянный обмен имеющейся в наличии необходимой оперативной информации, касающейся в свою очередь, установленных поисковых признаков как таковых;

д) разного рода материалы, которые были получены уполномоченными на то лицами ОВД посредством проведения установленных законом оперативно-розыскных мероприятий. Также в данном случае следует иметь в виду материалы, полученные посредством оперативного сопровождения уголовных дел<sup>3</sup>;

е) информация, полученная из структурных подразделений Минюста России, как органа, который уполномочен осуществлять официальную регистрацию некоммерческих организаций, политических партий, а также разного рода общественных объединений, деятельность которых не запрещена законом, а также религиозных организаций на территории Российской Федерации;

ж) информация, полученная из визовых центров, которая в последующем может быть использована с целью выявления лиц, в свою очередь, проживающих на территории обслуживания и которые имеют желание выехать за пределы страны на длительный период с целью осуществления обучения либо же жительства.

---

<sup>2</sup> Кутузов А.В. Информационно-телекоммуникационная сеть интернет как приоритетный источник получения оперативно-значимой информации при раскрытии преступлений экстремистской направленности // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2019. – Т. 5. – № 2. – С. 157-158.

<sup>3</sup> Потудинский В.П. Рукописные записки, как источник информации об обстоятельствах совершения экстремизма и терроризма, и проблемы возникающие при их исследовании // Уголовное производство: процессуальная теория и криминалистическая практика материалы V Международной научно-практической конференции. – 2017. – С. 115.

Следует выделить те виды информации, которые могут нести в себе признаки, свидетельствующие о совершении уголовно наказуемых деяний экстремистской направленности. В частности, речь идет о:

- 1) бумажных, а также электронных носителях, которые содержат какую-либо экстремистскую информацию;
- 2) бумажных, а также электронных носителях, которые были изготовлены отдельно взятой организацией экстремистского характера и которые содержат соответствующую информацию (к примеру, рекламные листовки с магазина, который торгует пропагандисткой атрибутикой);
- 3) непосредственном осуществлении пропагандистской деятельности, которая носит экстремистский характер на площадях, возле метро и в прочих общественных местах, а также организациях. Такая же деятельность может проводится на региональных сайтах, в социальных сетях, а также форумах и прочих<sup>4</sup>;
- 4) проведении совместных мероприятий определенными либо всеми участниками разных по характеру объединений (организаций), которые были признаны судами Российской Федерации в качестве экстремистских организаций;
- 5) непосредственном осуществлении пропагандистской деятельности в учебных заведениях, а также разных секциях, местах сбора молодежи и прочее;
- 6) выполнении определенным лицом либо лицами записей, надписей, а также разного рода изображений, которые носят экстремистский характер на заборах, домах либо в иных общественных местах, которые находятся на всеобщем обозрении;
- 7) использовании разных зарубежных сайтов в качестве доменов для осуществления рекламы, а также пропаганды разного рода экстремистки организаций;
- 8) осуществлении деятельности отдельно взятым лицом, которая заключается в создании, а также поддержке интернет-сайтов в целях пропаганды разного рода радикальных взглядов отдельных организаций, рекламы действующих экстремистских объединений, а также координации деятельности такого рода незаконных объединений на территории России;
- 9) деятельности, осуществляемой в сети Интернет конкретным лицом по распространению радикальных идей, поиску единомышленников и вербовке соучастников для вступления в конкретное объединение (организацию) экстремистской направленности;
- 10) деятельности, которая заключается в информировании (либо в оповещении, а также рассылке или устном приглашении) проводимом конкретным объединением (организацией), которое имеет экстремистский характер;
- 11) увеличении в конкретном районе/регионе/городе числа правонарушений, а также преступлений, для которых свойственна экстремистская направленность;
- 12) сообщениях, которые касаются фактов хищения материалов, в свою очередь, являющихся составными частями для последующего незаконного изготовления взрывчатых веществ либо оружия;
- 13) росте случаев, связанных с хищением самого оружия, взрывчатых веществ, а также взрывных устройств и использованием их в незаконных целях;

---

<sup>4</sup> Бедарев К.В. К вопросу о мониторинге сети интернет при выявлении преступлений экстремистской направленности // Бизнес. Образование. Право. – 2018. – № 2 (43). – С. 321.

14) нападением на сотрудников правоохранительных органов, а также военнослужащих с той целью, чтобы завладеть оружием и впоследствии использовать в незаконных целях.

Отдельно следует отметить, что эффективным, а также важным будет являться выбор направлений оперативного поиска, который должен осуществляться правоохранительными органами по всем направлениям. В качестве таких следует обозначить:

- осуществление правоохранительными органами поиска среди лиц, которые проживают, проходят обучение либо работают на территории обслуживания правоохранительных органов. В данном случае следует взаимодействовать с участковыми уполномоченными полиции соответствующего района, а также сотрудниками патрульно-постовой службы либо сотрудниками по делам несовершеннолетних;
- осуществление правоохранительными органами поиска в местах, где наиболее сконцентрированы лица, которые в целом представляют оперативный интерес;
- осуществление правоохранительными органами поиска в криминогенных группах, при этом акцент следует делать на тех участниках, которые имеют склонность к совершению уголовно наказуемых деяний экстремистской направленности в целом;
- осуществление поиска в социальных сетях, на форумах, прочее. Так, к примеру, 62% опрошенных сотрудников правоохранительных органов отметили, что наибольший результат приносит мониторинг, который осуществляется в глобальной сети Интернет<sup>5</sup>;
- осуществление мониторинга средств массовой информации, а также печатной продукции (к примеру, разного рода листовок, буклетов, которые могут раздаваться соответствующими лицами в религиозных центрах, возле метро, в иных местах скопления людей). Следует отметить, что указанное направление было отмечено только 38% опрошенных респондентов – сотрудников оперативных подразделений.

Отдельно следует отметить информационный поиск, в рамках реализации которого следует:

- осуществлять мониторинг сводок о разного рода преступлениях, которые совершаются на территории зоны обслуживания, а также имеют выраженный экстремистский характер. Отдельно внимание следует обращать на преступления, для которых характерными являются такие признаки, как «совершение группой», а также ярко выраженная экстремистская мотивация;
- изучать материалы, которые были составлены по результатам проведенных первичных проверок, а также оперативных разработок по фактам совершения уголовно наказуемых деяний экстремистской направленности;
- изучать материалы, архивных уголовных дел, а также дел оперативного учета, которые были выделены в отдельное производство. Также подлежат изучению материалы, полученные от следствия и, собственно, отказные материалы, которые были составлены в отношении лиц, в свою очередь, причастных к совершению преступлений экстремистской направленности;
- изучать материалы, которые получены по результатам осуществления контроля объектов изготовления, а также хранения взрывчатых веществ в целом;
- изучать материалы, которые получены по результатам мероприятий, в свою очередь, проводимых спецподразделениями ОВД;

---

<sup>5</sup> Тамаев Р.С. Экстремизм и национальная безопасность. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. – С. 147.

- изучать материалы взрывотехнических экспертиз, проведённых в соответствии с законом;
- изучать материалы, которые получены по результатам мероприятий, проводимых подразделениями ФСИН.

Также отдельному выявлению подлежат экстремистски настроенные граждане, которые проживают, обучаются либо работают на территории обслуживания ОВД. Так, под указанной категорией следует понимать лиц, которые являются в данном случае:

- а) потенциальными субъектами уголовно наказуемых деяний, для которых свойственен экстремистский характер;
- б) объектами для последующего целенаправленного идеологического воздействия, оказываемого со стороны участников экстремистских организаций (либо такого рода объединений, пропагандирующих экстремистские взгляды).

Отдельному вниманию подлежат лица, которые вынашивают экстремистские намерения. В данном случае речь идет о той категории лиц, которые осознанно, а также целенаправленно предпринимают разного рода усилия к совершению действий экстремистского характера. Они могут разрабатывать соответствующий план своих последующих действий, которого в последствии будут придерживаться.

## Приложение №2

### Выявление преступлений экстремистской направленности

Прежде чем перейти к особенностям выявления преступлений экстремистской направленности, следует отметить комплекс мер, которые направлены на противодействие экстремизму. Так, к числу последних следует отнести следующие меры:

- идеологические меры противодействия экстремизму;
- социально-экономические меры противодействия экстремизму;
- правовые меры противодействия экстремизму;
- административные меры противодействия экстремизму.

Указанный комплекс мер, прежде всего, направлен на осуществление профилактики экстремизма, а также, собственно, на судебное противодействие самим экстремистам как таковым<sup>6</sup>.

Что касается непосредственно вопросов, затрагивающих проблему противодействия экстремистской преступности в целом, то можно выделить основные аспекты, которые заключаются в:

- специальном нормативном правовом регулировании, которое нашло свое выражение в действующем законодательстве Российской Федерации;
- осуществлении расследования, которое проводится по экстремистским преступлениям в целом;
- действиях, которые направлены на осуществление профилактики экстремизма с непосредственным участием силовых структур ОВД.

Необходимо отметить, что основной проблемой, которая характерна для преступлений экстремистской направленности является то, что на сегодняшний день отсутствует законодательно предусмотренный единый состав, который был бы характерен для такой группы деяний. По этой причине можно приводить наиболее различные виды преступлений экстремистского характера, в отношении каждого из которых должен применяться отдельный тактико-криминалистический подход в целом. Так, в частности, при осуществлении расследования преступлений, уголовная ответственность за которые предусмотрена ст. 282 УК РФ, в обязательном порядке необходимо прибегать к специальным знаниям. Вместе с тем, если такое преступление было совершено экстремистским сообществом, то в последующем выявлению подлежат такие его составляющие, как идеология, а также характер связей, образовавшихся между всеми членами такого преступного сообщества<sup>7</sup>.

Необходимо отметить, что современное уголовное право, а также криминалистическая наука разрабатывают пока еще практико-ориентированные категории знаний, которые касаются понимания целостной сущности экстремизма<sup>8</sup>. Несмотря на данное

<sup>6</sup> Скориков Д.Г. Особенности выявления признаков преступления и возбуждения уголовного дела о преступлениях экстремистской направленности // Законность. – 2017. – № 5 (991). – С. 54.

<sup>7</sup> Калужина М.А. Актуальные проблемы применения оперативно-розыскных методов по выявлению осужденных, склонных к совершению преступлений экстремистской направленности // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2017. – № 3 (37). – С. 91-92.

<sup>8</sup> Холопова Е.Н. Направления использования специальных знаний и судебной экспертизы при выявлении и расследовании преступлений экстремистской направленности // Ситуационный подход в решении

обстоятельство, этого достаточно только лишь в рамках осуществления расследования отдельно взятых уголовно наказуемых деяний, которые подпадают под критерии экстремистских. Что касается остальных преступлений, то в данном случае необходимо разработать комплексный, а также интегративный подход как таковой<sup>9</sup>.

Если ориентироваться на положения закона, то следует отметить, что выявление первичной оперативно-розыскной информации, которая касается лиц и, собственно, фактов, в свою очередь, представляющих оперативный интерес для последующего раскрытия соответствующих уголовно наказуемых деяний, выступает основной формой, посредством которой реализуется оперативно-розыскная деятельность, предусмотренная законом.

Вместе с тем, с точки зрения закона, такая задача, как выявление первичной оперативно-розыскной информации, в свою очередь, касающейся лиц и фактов, для правоохранительных органов представляет существенный оперативный интерес. Кроме того, в данном случае идет речь об осуществлении оперативно-розыскной деятельности уполномоченными на то органами<sup>10</sup>.

В целом, выявление преступлений, для которых характерна четко выраженная экстремистская направленность, состоит из целого комплекса оперативно-розыскных мер, предусмотренных действующим законодательством, а именно:

- меры, которые направлены на осуществление оперативного поиска, а также получения первичной оперативно-розыскной информации (в данном случае той, которая ранее была неизвестна оперативным сотрудникам правоохранительных органов), касающейся всех возможных фактов подготовки, а также последующего совершения рассматриваемой группы уголовно наказуемых деяний, а также лиц, которыми они были совершены;
- меры, которые направлены на осуществление проверки такой информации в целом;
- меры, которые направлены на принятие решения по факту имеющейся у правоохранительных органов информации в целях осуществление последующего предотвращения, а также раскрытия уголовно наказуемых деяний экстремистской направленности, а также, собственно, розыска лиц, в свою очередь, имеющих прямую либо косвенную причастность к их совершению<sup>11</sup>.

Процесс выявления преступлений экстремистской направленности условно можно разделить на несколько этапов. Так, для первого характерными являются две формы получения первичной, а также оперативно значимой информации о рассматриваемой группе преступлений – активная и пассивная.

Под пассивной формой получения соответствующей информации следует понимать получение таких сведений, которые берут свое начало из различных источников. При этом

---

современных проблем противодействия терроризму и экстремизму: материалы Всероссийской научно-практической конференции "Противодействие терроризму и экстремизму: ситуационный подход (в условиях организации и проведения крупных спортивных мероприятий, с учетом геополитического положения региона и др.)". – 2017. – С. 152-153.

<sup>9</sup> Введенская О.Ю. Тактика выявления преступлений экстремистской направленности в сети Интернет // Актуальные вопросы противодействия экстремизму и терроризму: сборник материалов межвузовского круглого стола. – 2015. – С. 12-13.

<sup>10</sup> Соколов А.С. Проблемы выявления преступлений экстремистской направленности, совершаемых в сети Интернет // Философия социальных коммуникаций. – 2018. – № 3 (44). – С. 13-14.

<sup>11</sup> Газимуллин И.Ю. Деятельность оперативных подразделений органов внутренних дел по выявлению преступлений экстремистской направленности // Вестник Уфимского юридического института МВД России. – 2016. – № 4 (74). – С. 64-65.

проведение оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ), установленных законом, не потребовалось. В данном случае речь идет о:

- 1) гражданах, которые совершенно разным способом могут сообщить в правоохранительные органы о фактах совершения уголовно наказуемых деяний экстремистской направленности либо об определенных действиях, имеющих признаки рассматриваемых преступлений (такие сведения могут поступать как устно, письменно, также и от анонимных источников);
- 2) сотрудниках ОВД, которые, в свою очередь, инициативно предоставляющие информацию, ранее ставшую им известной при осуществлении служебной деятельности, возлагаемой на них законом;
- 3) результатах мониторинга, который был проведен в отношении регионального информационного пространства (в глобальной сети Интернет);
- 4) суточных сводках, которые касаются информации о совершенных уголовно наказуемых деяниях рассматриваемой категории;
- 5) сообщениях, полученных от доверенных лиц – конфиденентов<sup>12</sup>.

Что касается активной формы получения соответствующей информации, то в данном случае следует говорить об осуществлении оперативного поиска как в реальном, также в отдельности и виртуальном (глобальная сеть Интернет, социальные сети, форумы, прочее) пространствах в целом<sup>13</sup>.

Продолжая данное исследование следует отметить, что основной «точкой отсчета», которая является необходимой для последующего осуществления оперативного поиска рассматриваемой группы уголовно наказуемых деяний, а также лиц, их совершающих, является непосредственный результат проведения уполномоченными на то лицами тщательного анализа, а также последующей оценки всей имеющейся оперативной обстановки на отдельно взятой, обслуживаемой территории.

---

<sup>12</sup> Ситдикова Г.З. Выявление и расследование преступлений экстремистской направленности // Актуальные проблемы права и государства в XXI веке. – 2018. – Т. 10. – № 3. – С. 63-64.

<sup>13</sup> Религии и экстремизм. Способы и методы противодействия религиозному экстремизму в местах лишения свободы. М.: ФКУ НИИ ФСИН России, 2016. – С. 156-157.