

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

## **ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему Правовое регулирование государственных закупок в Российской Федерации

Обучающийся

И.А. Калугина

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент, А.А. Иванов

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

## Аннотация

Специальная военная операция и кризис, вызванный пандемией COVID-19, обусловили значительные изменения во многих сферах жизнедеятельности, и сфера закупок не стала исключением.

Ряд обнаружившихся проблем послужил основой для принятия Правительством Российской Федерации решений и выработке общих подходов к закупкам в чрезвычайных ситуациях, направленных на бесперебойное обеспечение необходимыми товарами, работами, услугами, а также на поддержание поставщиков, включая поставщиков из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, в сложившихся сложных экономических условиях. Актуальность и оригинальность работы состоит в рассмотрении вопросов и вышеуказанных проблем правового регулирования закупок в Российской Федерации.

Целью данной дипломной работы является изучение особенностей правового регулирования государственных закупок в Российской Федерации. Было проведено изучение вопроса, затрагивающего государственные закупки в Российской Федерации, в части правового регулирования. Цель определила задачи исследования, заключающиеся в проведении анализа правового регулирования государственных закупок в Российской Федерации; нормативно правовых актов в сфере государственных закупок в Российской Федерации; определении основных путей совершенствования правового и организационного механизма организации государственных и муниципальных закупок.

С учетом выявленных проблем и особенностей, были сформулированы предложения по внесению отдельных изменений в нормативно - правовые акты в сфере правового регулирования закупок в Российской Федерации.

Общие сведения о работе: 72 страницы, разделенных на вводную и заключительную части, три главы и семь параграфов, а также список используемой литературы и используемых источников.

## Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Правовое регулирование государственных закупок в Российской Федерации.....	8
1.1 История развития института закупок в Российской Федерации .....	8
1.2 Система правового регулирования государственных закупок .....	13
в Российской Федерации.....	13
1.3 Правовая основа закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд в Российской Федерации ...	16
Глава 2 Государственное управление в области закупок в Российской Федерации.....	22
2.1 Реформирование законодательства в сфере закупок в Российской Федерации.....	22
2.2 Правовые механизмы противодействия коррупции в сфере закупок в Российской Федерации.....	32
Глава 3 Проблемы и перспективы развития нормативно-правовой базы, регулирующей сферу государственных закупок в Российской Федерации ..	40
3.1 Анализ осуществления закупочных мероприятий на примере Управления Судебного департамента в Чукотском автономном округе .....	40
3.2 Совершенствование правового регулирования государственных закупок в Российской Федерации .....	53
Список используемой литературы и используемых источников.....	60

## Введение

В рамках настоящего исследования будет рассмотрен вопрос правового регулирования закупок в Российской Федерации. Будут рассмотрены основные нормативно-правовые акты, применяемые в закупочной сфере. В исследовании будут освещены вопросы, касающиеся правовой стороны, а также особенностей и проблем, возникающих на их стыке и при практическом применении существующих механизмов правового регулирования данной области государственного управления. Будет подробно рассмотрена существующая нормативная база и выявлены возможные пробелы правового регулирования с точки зрения соответствия современным и актуальным угрозам, возникающим в условиях повышенной международной напряженности.

Актуальность темы исследования обусловлена не только экономической значимостью государственных закупок как основной формы взаимодействия государства и экономического сообщества, но и сложностью и объемом законодательства о государственных закупках. Устанавливая правила закупок, государство ставит перед собой несколько задач. Помимо основной, заключающейся в обеспечении государственных и муниципальных нужд, оно выполняет регуляторную функцию, сопряженную с реализацией политики импортозамещения и поддержкой отечественного производителя, развитием конкурентной среды, инновационных технологий, необходимостью эффективного расходования бюджетных средств и так далее. Существующая реальность и особенность действующего законодательства в сфере государственных закупок в Российской Федерации является нестабильными. Средний промежуток между внесениями изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на протяжении девяти лет не превышал 1,5 месяца (с учетом принятых подзаконных актов менее двух недель 10). Всего за это время было внесено 99

изменений и принято более 300 постановлений Правительства Российской Федерации [62].

В настоящее время действует свыше 100 постановлений Правительства Российской Федерации, принятых в развитие Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» более половины которых изменялись три и более раз [62]. Так, постановление, регулирующее установление дополнительных требований к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, менялось и дополнялось семнадцать раз, постановление, регулирующее порядок ведения реестра контрактов изменено шестнадцать раз, порядок функционирования единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее -ЕИС) менялся тринадцать раз. Вопросы правового регулирования государственных закупок активно исследуются как экономистами, так и юристами. Проблемы в рамках осуществления государственных закупок исследуются в рамках гражданского, административного, финансового, предпринимательского и других отраслей права.

Цель исследования – провести комплексный научно-теоретический анализ правового регулирования государственных закупок в Российской Федерации, выявить проблемы в данной области и предложить варианты их решения.

Для достижения цели исследования были поставлены следующие задачи исследования:

- провести анализ общей характеристики правового регулирования государственных закупок в Российской Федерации;
- проанализировать нормативно правовые акты в сфере государственных закупок в Российской Федерации;
- наметить основные пути совершенствования правового и административного механизма организации государственных и муниципальных закупок.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся при закупках товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд.

Предмет исследования данной выпускной квалификационной работы (дипломной работы) – административно-правовые и гражданско-правовые нормы, регулирующие отношения, обеспечивающие функционирование контрактной системы в сфере закупок товаров (работ, услуг), решения судов по вопросам применения соответствующих норм.

Теоретическая основа исследования представлена трудами следующих ученых: А.А. Бурмистров, Т.Ф. Ящук, Н.Д. Погосян, В.А. Федорович, А.П. Патрон, А.В. Маслакова, А.Ю. Ломаев, А.Д. Селюков, Е.В. Токарева, Н.И. Землянская, Е.А. Первышов, А.В. Турбанова, Э.Д. Соколова, Ю.А. Крохина, Л.М. Дабресина, А.А. Каульбарс и другие.

Нормативно-правовую основу исследования составляют: Конституция Российской Федерации [17], Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, федеральные законы «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также другие федеральные законы и нормативные правовые акты, регулирующие закупки в сфере государственных и муниципальных нужд.

Методологическая основа исследования. Тема выпускной квалификационной работы предполагает необходимость использования комплекса методов научного познания.

При написании применялись: методы объективного и всестороннего анализа, системный и формально-логические методы исследования.

Практическая значимость выпускной квалификационной работы заключается в возможности применения полученных результатов на замещающей должности начальника отдела капитального строительства и материально-технического обеспечения Управления Судебного департамента

в Чукотском автономном округе. Научная новизна выпускной квалификационной работы заключена в положениях, выносимых на защиту.

В результате проведенного исследования были сформулированы следующие положения, выносимые на защиту:

- федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44 – ФЗ (принят в основном для исключения коррупционной составляющей в сфере закупок и возможного развития свободной конкуренции. Эффективное использование бюджетных средств и открытость закупок, помогает обществу контролировать их расход. Вышеуказанный нормативно - правовой акт является единым законодательным документом по размещению заказов в целом по стране.
- регулирование закупок осуществляется федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и другим почти бесчисленным множеством подзаконных нормативно-правовых актов, большую часть из которых составляют Постановления Правительства РФ.

Вышесказанное ставит перед субъектами закупок много вопросов один из которых может возникнуть при размещении информации в реестре контрактов, так как Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» носит поверхностный характер и указывает, по сути, только срок внесения соответствующей информации.

Структура исследования обусловлена его целью и состоит из введения, трех глав основного текста, разделенных по тематическому принципу на семь параграфов, заключения, список используемой литературы и используемых источников.

# **Глава 1 Правовое регулирование государственных закупок в Российской Федерации**

## **1.1 История развития института закупок в Российской Федерации**

Рассмотрение процессов становления и развития системы правового регулирования в сфере закупок для государственных нужд позволяет отметить, что ее история насчитывает несколько столетий.

В. И. Кузнецов считает: что «государственный заказ исторически был средством реализации властных предписаний и выражения государственной воли в различных сферах жизнедеятельности государства и в таком качестве существовал, по крайней мере, до первой четверти XII века».

А. А. Абрегова утверждает: «что существование в Переяславской летописи 1346 г. зачатков казенных подрядов, направленных на удовлетворение государственных (княжеских) нужд, не вызывает сомнения, поскольку в исторических документах содержится упоминание о так называемых заказниках, дружинниках, распорядившихся в соответствии с данными им князем полномочиями княжеским имуществом, в том числе и заключающие соглашения от имени казны»

Единственным заказчиком на Руси, считался царь. Следует отметить, что первое официальное упоминание о закупках и потребностях государства указывалось лишь в 1595 году.

Порядок учета расхода царской казны нашли отражение в царском наказе «Князю Василию Звенигородскому, Семену Безобразову и дьякам, Постнику Шипилову и Нечаю Перфирьеву, а также в царской грамоте - 1595 года.

Для надлежащего администрирования в части пресечения несанкционированной добычи кремня, царским указом от 1649 г. устанавливался не только штраф, но и предписывался подряд на сбор кремня для нужд вооружения.

Как и Указ царя Алексея Михайловича, Указ Петра I характеризуется своей открытостью, и особенно примечательна его открытость, т.е. отсутствие ограничений на доступ к участию в государственных закупках [1].

Поэтому можно сказать, что этот императорский указ Петра I заложил основы базовых принципов закупок для государственных нужд, которые в дальнейшем были выражены в законах о государственных закупках [7].

Н. П. Свеженцева, справедливо отметила: «что подряды во времена правления Петра I делились на два вида: провиантские и все иные, тем самым подчеркивалось особое значение поставки провианта, в первую очередь в адмиралтейства и артиллерию» [48].

Бурмистров А.А. считал, что «таким образом, на рубеже XVI-XVII веков в отсутствие торгов, как таковых, появляются легально закрепленные конкретные очертания элементов закупки: публичная потребность, указание на источник оплаты - казна или иные источники, порядок отбора лучших исполнителей и подрядчиков, а также алгоритм исполнения государева заказа в целом. Стоит отметить, что потребности глава государства определял не хаотично, а предметно и по мере необходимости: вначале финансирование строительства крепости, как форпоста обеспечения обороны и безопасности одного из направлений к столице Великого княжества, а после финансовое и продовольственное обеспечение находящегося в крепости войска».

При Петре I в 1712 г. введена процедура конкурентных торгов и анализ ценовых предложений.

Павел I для увеличения денежной привлекательности закупок, в том числе поддержки отечественных производителей уменьшил требования к качеству товара в процессе приемки. Заказчики принимали ткани с браком и распределяли по воинским частям.

Для удовлетворения определенных нужд использовались отдельные способы размещения заказа. Так, культурные ценности, в том числе музейные предметы и музейные коллекции, а также редкие и ценные издания, рукописи, архивные документы (включая их копии), имевшие историческое,

художественное или иное культурное значение, предназначавшиеся для пополнения соответствующих государственных фондов закупались в Петровские времена без проведения торгов – у единственных поставщиков [3].

Иные проблемы возникли в сфере закупок в советский перипод. Ящук Т.Ф. отмечал: «что несмотря на значительное количество налогов, их абсолютную бессистемность, переход к НЭПу в 1923 г. «реанимировал» двухуровневую систему бюджетов, поскольку практическая децентрализация власти способствовала укреплению советской государственной системы, а в экономическом плане позволяла за счет местных ресурсов и дополнительных, выделявшихся исключительно на основании закона, быстро удовлетворить насущные социальные потребности территориальных сообществ».

Проблемным было и развитие института закупок в Новой России. Так, Н.Д. Погосян считал: «Развитие и становление системы закупок в Российской Федерации началось в момент резкой трансформации структурного управления экономикой СССР в результате перестройки и рыночных преобразований, направленных, прежде всего, на формирования институтов частной собственности и конкуренции. Отлаженный в процессе длительного периода работы четкий механизм Госплана экстренно остановился по причине фактического упразднения плановой экономики, прекращения экономических связей союзных республик и неустойчивым финансовым состоянием государства [70].

Попытки создания Федеральной контрактной системы были предприняты еще в 1992 г., однако созданные для этой цели структуры не смогли разработку и обеспечить ее внедрение. Нормативные правовые акты, принятые в период 1992-1994 гг., не отличались объемным содержанием, и как следствие не регламентировали детально процедуры осуществления государственных закупок. Указанное приводило к значительным затруднениям в их практической реализации».

В рамках реализации норм Указа Президента № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов

при организации закупки продукции для государственных нужд» [50] и в целях борьбы с коррупционными проявлениями и централизацией системы государственного заказа принят Федеральный закон от 06.05.1999 № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд». Содержащиеся в нем правовые нормы отчасти позволили прекратить стихийное заключение государственных контрактов путем установления жесткого государственного контроля. Однако такой акт содержал множество недостатков и ошибок, в том числе по вопросам планирования, прогнозирования, формирования, размещения государственного заказа. Представленные изменения шли вразрез с общепринятыми принципами рыночной экономики и эффективности бюджетных расходов.

Как справедливо отмечают В.А. Федорович и А.П. Патрон, «многочисленные изменения в Федеральном законе от 06.05.1999 № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» [57], превратили его в документ, сделавший шаг назад не только по сравнению с Указом Президента № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд», но даже по отношению к документам о государственных поставках времен НЭПа, в частности к документам 1923 г» [50].

Большое значение в развитии регулирования государственных закупок и правовой защиты прав участников этой системы имеет Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» [59].

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года», отнеся несбалансированность национальной бюджетной системы и недостаточно эффективное государственное управление к

основным вызовам и угрозам экономической безопасности, Президент Российской Федерации В.В. Путин обозначил в качестве основных задач:

- совершенствование механизмов бюджетного планирования, осуществления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, предотвращение картельных сговоров;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- борьбу с нецелевым использованием и хищением государственных средств, коррупцией, теневой и криминальной экономикой [52].

Развивая данное направление А.Ю. Ломаев указывает, что в ситуации, когда мы говорим о публичном интересе, в виду имеются потребности всего общества в целом, достижение которых является целью государственной деятельности. Персонифицировать носителя подобного рода интереса в этой ситуации невозможно.

По мнению Е.В. Токаревой, под публичным интересом необходимо понимать универсальное правовое явление, которое обусловлено сближением социального и юридического в регулировании общественных отношений..

Н.И. Землянская и Е.А. Первышов отмечают в отношении рассматриваемой категории, что, рассуждая об общественном интересе, мы прежде всего говорим о направлении определенного рода материальных ресурсов и финансирования на интересы даже не столько самого государства, сколько всего общества во всем многообразии составляющих его социальных групп; контроль за надлежащим использованием бюджетных средств в данном случае выступает в качестве значимой составляющей самой возможности достижения обеспечения общественного интереса необходимым ресурсом.

В свою очередь по мнению А.В. Турбанова: публичные интересы представляют собой имущественные властеотношения, складывающиеся в ходе аккумуляирования, распределения и использования централизованных и децентрализованных публичных денежных фондов, направленные на удовлетворения общественного интереса. Публичная финансовая деятельность - специфическая деятельность субъектов имущественных

властеотношений, связанную с аккумулярованием, распределением и использованием денежных средств из публичных фондов на удовлетворение публичного интереса [15].

На основании рассмотрения истории развития института закупок в нашем государстве можно прийти к выводу, что интерес к государственным закупкам есть, был и будет. И даже сложно предположить, что должно произойти, чтобы закупки, как сфера экономической жизни перестала существовать.

## **1.2 Система правового регулирования государственных закупок в Российской Федерации**

Систему правового регулирования сферы закупок составили многочисленные нормативные акты, принятые в разные годы в Российской Федерации. Так, нормативную базу исследования составили многочисленные нормативно-правовые акты, принятые в этом отношении Российской Федерацией. Так, основополагающее значение для регулирования сферы закупок имеют федеральные законы, в частности Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» [55], Федеральный закон от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» [60], Федеральный закон Российской Федерации «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ [61], Федеральный закон от 16 апреля 2022 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [65] и др.

Очень велико значение подзаконных актов, в особенности, постановлений Правительства РФ. В данном отношении можно отметить в частности Постановление Правительства РФ от 24.10.2005 № 637 [21], Постановление Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 [22], Постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014

г. № 1084 [23], Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 [24], Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570 [25], Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 [26], Постановление Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 г. № 783 [27], Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2018 № 1663 [28], Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 [29], Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 [30], Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 [31], Постановление Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 № 2369 [33], Постановление Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 [36], Постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 339 [37]

В качестве иных подзаконных актов, принятых в сфере закупок, можно выделить, например, Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [47].

Что касается научных работ, в качестве исследователей проблематики закупок можно выделить таких авторов, как Е.А. Свининых (исследовала категорию закупок в общетеоретическом плане) [49], М.В. Шмелеву (рассматривала проблематику гражданско-правового урегулирования контрактных правоотношений) [69]. Такой автор, как Е.В. Якушина, исследовала проблематику закупок в отношении отдельных сфер государственного управления (в частности, в области образования) [71]. Заслуживают в данном отношении внимания и работы иностранных авторов, в частности, М. Линдерса [54].

Интерес к данному вопросу во многом обусловлен особым статусом государства как одного из участников гражданских правоотношений. Необходимость установления правового статуса государства в гражданских правоотношениях позволяет уменьшить произвол государства, определить условия, гарантирующие привлечение государства к ответственности, а также

гарантировать конституционный принцип равенства всех перед законом и судом.

Правовое регулирование государственных закупок в Российской Федерации предусматривает следующее.

Часть 1 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в частности, характеризуется тем, что понятие «государственные нужды» не организовано на законодательном уровне, что приводит к непониманию заказчиками цели закупки, термин «участник закупки» слишком общий, не определен момент приобретения статуса участника закупки, задержки в исполнении обязательств перед государственными заказчиками и исполнителями (поставщиками, подрядчиками) [3].

Размер ответственности по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не установлен, но очевидно, что пока указанный федеральный закон не решил многих серьезных правовых проблем [62].

Как справедливо отмечает Андреев, «понятие «государственные нужды» является центральным в системе государственных закупок товаров» [12].

По мнению Артюхина: «система государственных закупок состоит из ряда элементов: определение государственных нужд, формирование заказов на поставку товаров (работ, услуг), заключение заказов и государственных контрактов, исполнение обязательств по государственным контрактам. Эффективность системы закупок определяется рядом факторов, включая план закупок, необходимый объем финансового обеспечения, соответствующие правовые нормы, профессионализм сотрудников и контроль за исполнением государственных контрактов» [5].

Можно прийти к выводу, что закон о заказах на закупки, без преувеличения, является знаковым, сопоставимым с самым и высоким и нормативными правовыми актами, действующими в зарубежных странах на протяжении десятилетий. Таким образом, эффективность правового регулирования отношений по государственным закупкам возросла, но поскольку правовое регулирование системы государственных закупок охватывает различные отрасли права – административное, финансовое, гражданское и другие, в связи с чем возникает необходимость совершенствовать функционирование системы государственных закупок в целом и устранять пробелы и отраслевые коллизии на всех этапах.

### **1.3 Правовая основа закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд в Российской Федерации**

Через нескончаемых изменений и новаций в сфере закупок в Российской Федерации вызывает закономерные вопросы о степени понимания органами законодательной и исполнительной власти проблем правового регулирования ценообразования и конкуренции в их теоретическом и практическом аспектах. Ситуацию также усугубляет отсутствие концепции правового регулирования указанной сферы.

В результате мы имеем обширный массив нормативных правовых актов, постоянные изменения и «регуляторные новации», фактически превратившие правовое регулирование сферы закупок в упорядоченный хаос.

Кто только из политиков и чиновников не высказывался о проблемах с «качеством» российского законодательства о закупках. Не желая углубляться в их точки зрения и высказывания, приведем лишь несколько цитат из посланий главы государства – Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации:

В 2013 г. на смену Федеральному закону от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»[58] был принят федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», однако и он неоднократно привлекал внимание Президента Российской Федерации В.В. Путина [6], который, например, в 2018 году отметил: «он несовершенный, этот закон, он и в области искусства так работает, и там свои были претензии к нему, и в этой связи изменения вносились и вносятся. И здесь можем внести изменения. Но мне бы очень не хотелось, чтобы кто-то прикрывался этим 44-м законом только для того, чтобы заниматься манипуляциями на рынке... А это, похоже, так иногда и происходит».

В подготовленном Минэкономразвитием России в апреле 2013 г. «Прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года» было предусмотрено повышение эффективности государственных закупок в части реализации комплекса мер по формированию Федеральной контрактной системы, в которой регулирование государственного заказа будет осуществляться на всех этапах его осуществления - от планирования до оценки результатов проведенной закупки. При этом в планы модернизации и развития госзаказа было включено:

- создание системы управления крупными проектами;
- создание на федеральном уровне уполномоченного органа, наделенного функциями по централизованной закупке для нужд значительного количества заказчиков типовых, регулярно приобретаемых категорий товаров, работ, услуг;
- осуществление передачи независимым организациям функции по определению пределов колебаний начальных цен по наиболее распространенным позициям стандартной номенклатуры госзакупок;

- создание внешней независимой автоматизированной системы контроля за работой электронных площадок, позволяющей регистрировать и хранить данные обо всех юридически значимых действиях участников электронных аукционов;
- создание системы стимулов к повышению качества исполнения обязанностей по размещению заказа;
- использование при закупке НИОКР стимулирующих контрактов;
- создание библиотеки типовых контрактов и информационной системы мониторинга исполнения государственного заказа;
- обеспечение публикации хода реализации государственных контрактов в сети Интернет с учетом ограничений, связанных с обеспечением государственной тайны.

В данном разделе мы увидим масштаб той работы, который осуществляется в рамках закупок на территории Российской Федерации.

Самое главное, что каждый из «кричащих» и пытающихся внести изменения, преследует свои цели, а тех, кто работает в сфере закупок, даже и не спрашивают, «а что бы сделали они».

Закон меняется, меняется и цель для чего этот закон был предназначен в первую очередь. На сегодняшний день существует множество нормативной документов в части правового регулирования закупочной деятельности в Российской Федерации.

Особое внимание заказчикам следует уделять части 1 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и конкретно в части товаров, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами. Применения национального режима на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях,

которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров для целей осуществления закупок [62].

Регулятором в сфере закупок - Минфином России и контрольным органом в сфере закупок - Федеральной антимонопольной службой России неоднократно поднималась проблема сложности правоприменения национального режима при осуществлении закупок.

Можно прийти к выводу, что в качестве одной из проблем при применении национального режима всегда выделялась главная проблема, существующая в данном отношении в настоящее время - множество нормативных документов, регулирующих запреты в отношении различных групп товаров с различными условиями их реализации. Сфера закупок объективно обладает значительной сложностью и многоплановостью, что, до некоторой степени, обуславливает большое количество принимаемых на разных уровнях нормативно-правовых актов, регулирующих данную сферу. Но, в данном случае, мы сталкиваемся в определенном смысле этого слова с замкнутым кругом: чем больше нормативных актов разрабатывает

законодатель, пытаясь улучшить нормативное регулирование сферы закупок, тем более сложной становится данная сфера для непосредственного правоприменителя.

Проблема наличия подобного – большого количество нормативного материала в данной сфере правового регулирования дополнительным образом расширяется и углубляется посредством его частого изменения: внесения в существующие нормативно-правовые акты поправок, не все из которых являются оправданными и получают одобрение среди специалистов специализированного сообщества, участвующих в закупочной деятельности.

Даже в том случае, если изменения нормативно-правовых актов носят «удачный» или «нейтральный» характер, само по себе большое количество вносимых в них изменений в значительной степени осложняет работу специализированных структур, поскольку им требуется вырабатывать новые методические рекомендации, регламентирующие порядок их деятельности в изменившихся условиях; очень часто внесение изменений в законодательство требует также наработки новой судебной практики, таким образом, подобного рода процессы изменений обычно характеризуются большой инерцией.

Можно отметить в связи с этим, что всякого рода ограничения и исключения, вводимые законодателем в сферу закупок, должны носить обоснованный характер. Желание поддержать отечественного производителя или ввести ответные санкции должно учитывать интересы реализации обычной деятельности, в том числе и государственными органами, закупающими товары, работы или услуги. В связи с этим введение всякого рода запретов и ограничений для участия в закупках товаров, работ или услуг должно носить рациональный характер, все возможные эффекты введения того или иного ограничения должны изначально просчитываться.

Можно отметить также, что применение ограничений и запретов в какой-то части тормозит осуществление закупок. Нельзя забывать о том, что закупка части товаров, особенно если товар необходим оригинальный (например, картриджи к оргтехнике) затруднительна, так как большинство

офисной техники поставлялось до 2020 года и для списания оснований нет. Но встает вопрос, например, по картриджам, закупить оригинальную версию которых не всегда возможно, что затрудняет и ограничивает деятельность соответствующих государственных структур.

## **Глава 2 Государственное управление в области закупок в Российской Федерации**

### **2.1 Реформирование законодательства в сфере закупок в Российской Федерации**

Определенную проблемность в плане наработки нового опыта деятельности в настоящее время обуславливает внесение изменений в законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, принятые в 2022 году, были разработаны с целью нивелирования ограничительных мер со стороны недружественных иностранных государств, а также с учетом экономической ситуации и оказания мер поддержки участникам закупок, с учетом объявления частичной мобилизации в Российской Федерации, и для стабильного осуществления закупок.

Для решения неотложных вопросов и было обеспечено принятие изменений, содержащихся в составе Федерального закона от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и подзаконных актов, изданных в его реализацию».

В целях обеспечения возможности продолжить исполнение контрактов без их расторжения установлен случай, допускающих его изменение. Этим случаем является подписание между сторонами контракта дополнительного соглашения, в соответствии с решением Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, местной администрации любых существенных условий контрактов, заключенных до 2024 года для обеспечения соответствующих нужд [64].

С целью предоставления Правительству Российской Федерации и высшему исполнительному органу субъекта Российской Федерации в текущей экономической ситуации возможности принимать решения, обеспечивающие

оперативное осуществление закупок для скорейшего удовлетворения имеющихся потребностей частями 1 и 2 статьи 15 Федерального закона от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и подзаконных актов, изданных в его реализацию» до 31 декабря 2023 г. (в редакции Федерального закона от 4 ноября 2022 г. № 420-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия части 5 статьи 2 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») включительно,[68] введены новые полномочия Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации по установлению дополнительных случаев закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) [68].

Для реализации вышеуказанных полномочий Правительством Российской Федерации было издано постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 339 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления».

Федеральным законом от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и подзаконных актов, изданных в его реализацию» также введены полномочия Правительства Российской Федерации на утверждение порядка списания заказчиками поставщикам (подрядчикам, исполнителям) неустоек, начисленных в связи с ненадлежащим исполнением условий контракта, возникшим вследствие введения иностранных санкций и (или) мер ограничительного характера [64].

Для реализации указанного акта было издано постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 № 340 «О внесении

изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 г. № 783 «Об осуществлении заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016, 2020 и 2021 годах обязательств, предусмотренных контрактом», которым установлено обязательное списание заказчиками таких неустоек [38].

В целях поддержки поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обеспечено издание постановления Правительства Российской Федерации от 21 марта 2022 г. № 417 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которое не допускает включение в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), если исполнение контракта оказалось невозможным вследствие введения иностранных санкций [39].

Для решения вопросов, возникших по мере развития экономической ситуации, обеспечено принятие Федерального закона от 16 апреля 2022 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего в том числе:

- возможность заказчика обосновывать начальную (максимальную) цену контракта без учета коммерческих предложений поставщиков в случае их непоступления по запросу заказчика;
- сокращение максимального срока оплаты товара, работы, услуги до 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке;
- установление дополнительного основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в части случаев необоснованного отказа от исполнения контракта с заказчиком (в том числе если в отношении заказчика введены санкции).

В связи с существенным изменением цен на большинстве товарных рынков в условиях текущей экономической ситуации обеспечено издание постановления Правительства Российской Федерации от 9 июня 2022 г. № 1051 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084», предусматривающего изменения правил нормирования в сфере закупок, в частности введен механизм индексации нормативов цены [40].

Принят Федеральный закон от 28 июня 2022 г. № 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий, в том числе ряд масштабных изменений порядка заключения контрактов со встречными инвестиционными обязательствами (офсетные контракты) [67].

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2022 г. № 1397 «О независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке товаров, работ, услуг в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, и независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» установлены типовые формы независимых гарантий, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также в качестве обеспечения исполнения контракта [41].

В связи с объявлением частичной мобилизации в Российской Федерации обеспечено издание постановления Правительства Российской Федерации от 15 октября 2022 г. № 1838 «Об изменении существенных условий контрактов, заключенных для обеспечения федеральных нужд, в связи с мобилизацией в Российской Федерации, об изменении некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1663» [42], предусматривающего в том числе:

- возможность изменения существенных условий контракта, заключенного для обеспечения федеральных нужд, в случае невозможности его исполнения на первоначальных условиях в связи с объявлением мобилизации;
- внесение изменений в постановление Правительства РФ от 4 июля 2018 г. № 783, предусматривающих полное списание неустоек (штрафов, пеней), если обязательства не были исполнены по причине возникновения при исполнении контракта независимых от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения [42].

Обеспечено издание постановления Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 г. № 1946 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. № 1222 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» [43], в том числе предусматривающее:

- внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных

положений актов Правительства Российской Федерации» в части установления дополнительных требований к участникам закупок, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа, работ по геологическому изучению недр, работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, мест несанкционированного размещения отходов, по рекультивации земель, используемых для размещения отходов [34];

- внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», направленных на установление порядка направления и рассмотрения обращения заказчика о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта [32];
- внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 г. № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» в части уточнения формул оценки заявок и распространения действующего соотношения предельной максимальной значимости нестоимостных и стоимостных критериев оценки заявок, предусмотренного в отношении услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных

организаций (в размере 60% и 40% соответственно), на услуги по обеспечению охраны независимо от вида охраняемого объекта [35].

Согласно Федеральному закону от 4 ноября 2022 г. № 420-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия части 5 статьи 2 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотрено [68]:

- совершенствование по вопросам осуществления отдельных закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- расширение случаев, при которых информация и документы о контрактах, содержащиеся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, не размещаются на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок.

В соответствии с вышеуказанным Федеральным законом также обеспечено продление на период 2023 года временных мер, устанавливающих полномочия Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации по установлению дополнительных случаев закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также по определению порядка их осуществления.

В 2023 году в рамках проводимой работы по совершенствованию законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок планируется обеспечить принятие мер, направленных на оптимизацию и упрощение процессов и процедур при закупках отечественной продукции по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с целью повышения до максимально возможной степени вероятности заключения контракта с поставщиком, предлагающим к поставке российские товары. [62] В частности, при разработке проекта соответствующего федерального закона Минфином России планируется предусмотреть:

- применение механизма «второй лишней» к товарам, в отношении которых в настоящее время применяется механизм «третьей лишней»;
- ведение одного перечня указанных товаров (вместо нескольких перечней, действующих в настоящее время), что упростит его применение заказчиками;
- установление для отдельных случаев закупок единого перечня товаров, в отношении которых вводится запрет допуска для целей закупок в случае их происхождения из иностранных государств;
- унификацию правил применения механизмов импортозамещения в сфере закупок в одном акте Правительства Российской Федерации;
- в соответствии с действующими положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в 2023 году планируется провести работу, направленную на приведение положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Далее мы проанализируем возможные изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которые нас ожидают в 2023 году.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 16.04.2022 № 109-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 45 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»[66] - с 1 апреля 2023 года информация о независимой гарантии, выданной участнику из числа СМСП, должна быть включена в специальный реестр независимых гарантий предусмотрен Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и размещается в ЕИС [62].

В течение одного рабочего дня после включения сведений в реестр гарант обязан направить участнику закупки выписку из реестра.

В соответствии с частью 64.1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчики в 2023 году вправе не устанавливать требование обеспечение исполнения контракта / обеспечение гарантийных обязательств в извещении о закупке, проекте контракта, за исключением случая, когда в контракте предусмотрено условие о выплате аванса без казначейского сопровождения.

До 7 рабочих дней сокращен срок оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) поставленных товаров, работ, услуг, если было установлено условие о привлечение к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНКО [62].

В соответствии с частью 5 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изменен порядок применения антидемпинговых мер.

В соответствии с пунктом 1 ч частью 2 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» уточнены требования к независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки участника закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» появилась норма об использовании электронных подписей иностранными участниками.

В соответствии с пунктом 9 частью 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» уточнено понятие «конфликт интересов».

В соответствии с частью 6 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» определены лица, которые не могут входить в состав закупочной комиссии из-за конфликта интересов.

В соответствии с частью 65.1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» продлена возможность изменения существенных условий контракта на основании решения, соответствующего независящие от сторон обстоятельства, из-за которых контракт невозможно исполнить.

В соответствии с частью 13 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», размещение информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам (утв. ПП РФ от 27 января 2022 г. № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»).

При формировании извещения на сумму до 3 миллионов рублей (часть 12 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» у заказчика будет доступ к информации о предварительных предложениях участников закупок на всех электронных площадках.

Можно прийти к выводу, что в настоящее время в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» уже были внесены те самые корректировки, что и требовались с точки зрения актуальной политической ситуации нашего времени.

## **2.2 Правовые механизмы противодействия коррупции в сфере закупок в Российской Федерации**

Национальным планом противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы, утвержденным Указом Президента РФ от 1 апреля 2016 г. № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы», к числу основных задач было отнесено повышение эффективности противодействия коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В подпункте «н» пункта 1 данного документа была поставлена задача совершенствовать нормативно-правовое регулирование механизма недопущения возникновения конфликта интересов при закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц [51].

Указом Президента РФ от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы» также были предусмотрены конкретные направления совершенствования мер по противодействию коррупции в закупочной сфере [53].

Уточнение условий осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, при которых может возникнуть конфликт интересов между участником закупки и заказчиком. Главным условием возникновения такого конфликта является аффилированность между участником закупки и заказчиком при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд [13].

Установление требования, направленного на недопущение возникновения конфликта интересов между участником закупки и заказчиком при осуществлении закупок.

Определение сведений, подлежащих обязательному раскрытию должностными лицами заказчика в целях недопущения возникновения конфликта интересов, а также порядка раскрытия таких сведений.

К таким сведениям можно отнести информацию о владении самим субъектом или иными лицами, действующими в ваших интересах, прямо или как бенефициар, акциями (долями, паями) или любыми другими финансовыми активами в организации, которая заинтересована в осуществлении подобного рода закупки.

Необходимо также установить является ли сам субъект, его родственники или лица, действующие в его интересах, членами органов управления (совета директоров, правления) или исполнительными руководителями (директорами, заместителями директоров т.п.), а также работниками, советниками, консультантами, агентами или доверенными лицами в компании, находящейся или могущей вступить в отношения с организацией-работодателем либо, напротив, имеющими аналогичные отношения с организацией ее конкурентом.

Отмеченные алгоритмы будут способствовать решению других задач, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции, частности обеспечению условий для своевременного выявления заказчиком обстоятельств, свидетельствующих о возможности возникновения конфликта интересов, в том числе посредством межведомственного информационного взаимодействия.

Кроме того, Национальный план противодействия коррупции содержит и более жесткие меры (подпункт «ж» пункта 15) [53].

В частности указанным документом в сфере стратегического планирования был предусмотрен полный запрет к привлечению к участию в закупках в том числе и в качестве субподрядчиков и соисполнителей тех

юридических лиц, которые подконтрольны заказчику, его заместителю, членам комиссии, а также их супругам, близким родственникам и свойственникам. Предъявляется также и декларация об отсутствии факта привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 КоАП РФ [16].

Федеральным законом от 28 декабря 2016 г. № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрены единые требования к участникам закупки [63]. Среди них есть требование о том, что участником закупки может быть юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 КоАП РФ [16].

На наш взгляд, реализация обязанности по представлению заказчику информации в целях выявления обстоятельств, свидетельствующих о возможности возникновения конфликта интересов с заказчиком, должна осуществляться в унифицированном порядке. Оптимальной ее реализацией может стать представление отдельным видам юридических лиц - заказчикам справок об интересах руководителей организаций-подрядчиков и лиц, задействованных в организации закупочных процедур.

На официальном сайте Генеральной прокуратуры РФ размещен реестр юридических лиц, привлеченных к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ, для обеспечения заинтересованным лицам возможности получения содержащихся в нем сведений [16].

Следует учитывать, что перечни организаций, в отношении которых вынесены постановления о привлечении к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ, приведены по годам. В 2014 г. в реестре содержались сведения о трех организациях, в 2015 г. - о 14. Однако начиная с

2016 г. число организаций, привлекаемых к ответственности по статье 19.28 КоАП РФ, существенно возросло [16].

В 2016 г. в реестр были включены сведения о 348 организациях, а в 2017 г. - 427. После 2017 г. в статистике привлечения к ответственности по указанной статье произошел небольшой спад (в 2018 г. к ответственности по указанной статье было привлечено 377 организаций, а по состоянию на начало 2019 г. - 61 организация).

В целях обеспечения системности подхода к установлению обязанности участника закупки представлять заказчику декларацию об отсутствии факта привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 КоАП РФ, может быть предложено внести в статью 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» соответствующее изменение. При этом список мер по предупреждению коррупции, принимаемых в организации (частью 2 статьи 13.3), может быть дополнен пунктом 7 следующего содержания [16]:

- представление сведений об отсутствии факта привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в случаях, установленных законодательством Российской Федерации [16].

Осуществляется проведение обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в случае, если начальная (минимальная) цена контракта составляет соответственно 50 миллионов и 5 миллионов рублей.

Данная мера позволит обеспечивать прозрачность и открытость закупочной деятельности и учитывать общественное мнение. Вместе с тем на заказчиков ляжет обязанность по организации соответствующих публичных слушаний. В целях оптимизации данной деятельности может быть предложена

организация единой интернет-площадки по обсуждению закупок, отвечающих вышеуказанным критериям.

Положения об общественном контроле являются следствием длительного мониторинга работы системы закупок, в том числе и с целью выявления нарушений. Так, исследование «Слепые закупки» позволило выявить наиболее распространенные нарушения.

Осуществляется также установление обязанности заказчиков обосновывать начальные (максимальные) цены договоров при осуществлении закупок в соответствии с Законом о закупках, а также административной ответственности:

- юридического лица, его должностных лиц - за осуществление закупки с нарушением требований, предусмотренных пунктом 7.1 и 9 частью 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [62];
- юридического лица - за представление заведомо ложных сведений о непривлечении его в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 КоАП РФ [16].

Представляется, что нормы об ответственности за указанные нарушения могут устанавливаться статьи 7.32.3 «Нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» главой 7 КоАП РФ.

В частности, указанная статья может быть дополнена частью 9 - 11 следующего содержания:

Нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к участнику закупки в части непривлечения его в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке к

административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей [16].

Представление заказчику заведомо ложных сведений о непривлечении юридического лица в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;
- на юридических лиц - от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей.

Нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к участнику закупки в части отсутствия между участником закупки и заказчиком конфликта интересов,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей;
- на юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей.

Подпункт «б» пункта 16 Национального плана противодействия коррупции предусматривает продолжение разработки тематики оценки коррупционных рисков. В частности, Минтруд России с участием заинтересованных федеральных государственных органов дается поручение разработать методические рекомендации по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

В соответствии с действующей политикой в Управлении в области противодействия коррупции, сотрудниками организационно-правового обеспечения деятельности судов и противодействия коррупции фактов личной

заинтересованности государственных гражданских служащих Управления, которые приводят или могут привести к конфликту интересов при осуществлении закупок товаров, работ и услуг, не установлено.

Профилактика и предупреждение возможных конфликтов интересов при осуществлении закупок товаров, работ и услуг способствует наличие механизмов, позволяющих государственным служащим своевременно сообщать о личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении закупок товаров, работ и услуг, проводится согласно планам противодействия коррупции в Управление, утверждаемым ежегодно.

Наряду с этим реализуются следующие мероприятия:

- размещение информации об ответственности за коррупционные правонарушения на информационном стенде «Вопросы профилактики и противодействия коррупции в Управление»;
- внедрение проверочных процедур при принятии кадровых решений и при распределении обязанностей на предмет возможности возникновения конфликта интересов;
- своевременное информирование государственных служащих и контрагентов о существующих локальных нормативных актах суда в сфере противодействия коррупции, установленных ими антикоррупционных стандартах, мерах ответственности за их несоблюдение, а также о внесении в документы суда, направленные на предупреждение коррупции, изменений и дополнений;
- организация закупок на плановой основе;
- коллегиальное рассмотрение потребностей в закупках товаров, работ, услуг;
- регулярный мониторинг информации о возможных коррупционных правонарушениях, совершенных государственными служащими,

содержащейся в обращениях граждан и организаций, опубликованной в средствах массовой информации, а также поступившей по «телефону доверия».

Можно прийти к выводу, что именно высокая коррупционность соответствующих общественных отношений в настоящее время снижает эффективность закупочной деятельности в Российской Федерации. Противодействие коррупции в сфере закупок может быть рассмотрено в качестве отдельного подинститута в области реализации государственной антикоррупционной политики. При этом, существующие в данном отношении в настоящее время нормативные положения не позволяют в полном смысле этого слова выстроить надежные антикоррупционные барьеры для предотвращения проявлений коррупции в сфере осуществления государственных и муниципальных закупок. Указанное обстоятельство обуславливает как необходимость проведения соответствующих исследований, так и необходимость внесения соответствующих изменений в соответствующий нормативный материал в будущем.

## **Глава 3 Проблемы и перспективы развития нормативно-правовой базы, регулирующей сферу государственных закупок в Российской Федерации**

### **3.1 Анализ осуществления закупочных мероприятий на примере Управления Судебного департамента в Чукотском автономном округе**

Воплощение в жизнь Концепции судебной реформы в России выявило необходимость создания новой системы организационного обеспечения деятельности судов.

Такая ситуация негативно влияла на правосудие. Впервые идея о необходимости пересмотреть систему финансирования судов была оглашена на III (внеочередном) Всероссийском съезде судей еще в марте 1994 года. Участники съезда пришли к мнению, что судейское сообщество должно само распределять свой бюджет. Только так можно гарантировать независимость судов. Через два года, на IV (Чрезвычайном) Всероссийском съезде судей, был обсужден и одобрен законопроект «О Судебном департаменте».

В соответствии с Федеральным законом от 08 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» был создан Отдел Судебного департамента при Верховном Суде РФ в Чукотском автономном округе [56].

Управление осуществляет свою деятельность на основании Положения об Управлении.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц Управлению присвоен ИНН 8709007321, КПП 870901001 Управлением Федеральной налоговой службы по Чукотскому автономному округу.

В Едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ) Управлению присвоен ОГРН 1028700586947.

Согласно Структуре, Управление включает в себя:

- начальника Управления;
- заместителя начальника Управления - начальника отдела государственной службы, кадров и делопроизводству;
- заместителя начальника Управления - начальника отдела финансов, бухгалтерского учета и отчетности;
- отдел финансов, бухгалтерского учета и отчетности;
- отдел государственной службы кадров и делопроизводства;
- отдел капитального строительства и материально- технического обеспечения;
- отдел организационно-правового обеспечения деятельности судов и противодействия коррупции;
- администраторов судов.

Полномочия управлений Судебного департамента закреплены в статье 14 Федерального закона от 08 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департамента при Верховном Суде Российской Федерации».

Управление (отдел) Судебного департамента в пределах своей компетенции реализует деятельность по финансированию районных судов и органов судейского сообщества, контролирует расходование ими бюджетных средств, проводит ревизии их финансово-хозяйственной деятельности [56].

Приказом Управления Судебного департамента в Чукотском автономном округе от 06 августа 2014 г. № 54 о/д утверждены следующие Положения:

- Положение об отделе государственной службы, кадров и делопроизводства Управления;
- Положение об отделе финансов, бухгалтерского учета и отчетности Управления;
- Положение об отделе капитального строительства и материально-технического обеспечения Управления [45].

Приказом Управления от 18 июня 2015 г. № 144 о/д утверждено Положение об отделе организационно-правового обеспечения деятельности судов и противодействия коррупции Управления [46].

Сотрудники отделов в своей деятельности руководствуются должностными регламентами, утвержденными начальником Управления, которые соответствуют фактически осуществляемым работниками отдела функциям.

Руководствуясь приказом Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 25 декабря 2001 г. № 176 «Об упорядочении отдельных направлений управленческой деятельности в системе Судебного департамента» в Управлении были утверждены Планы основных организационных мероприятий Управления на первое и второе полугодия 2022 года [44].

Данные планы направляются Управлением в Совет судей Чукотского автономного округа для сведения.

В соответствии с Положением об отделе, перед отделом стоит множество задач, как по линии капитального строительства, так и по линиям материально-технического обеспечения, но все практически сводится к обеспечению районных (городского) судов Чукотского автономного округа, Анадырского гарнизонного военного суда и Управления Судебного департамента в Чукотском автономном округе товарно-материальными ценностями.

В соответствии с приказами Управления был назначен руководитель контрактной службы, члены контрактной службы, комиссия по осуществлению закупок, приемочная комиссия. В случае кадровых изменений, составы комиссии меняются.

Документы о приемке в электронной форме, введенные в действие в обязательном порядке с 01.01.2022 законодательством о контрактной системе, формируются с использованием единой информационной системы в сфере

закупок, подписываются усиленными электронными подписями лиц из состава приемочной комиссии Управления.

Приказом Управления от 01.03.2023 № 08 о/д «О назначении лиц, ответственных за формирование и подписание электронной подписью электронных документов о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) в рамках исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» назначены сотрудники Управления с правом: просматривать, создавать и редактировать документы о приемке, корректировочные документы ЕИС), подписывать документы о приемке, корректировочные документы в ЕИС, размещать в ЕИС скан-копию заключения по результатам экспертизы поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг в части их соответствия условиям контракта и сканкопию акта приема-передачи товара выполненных работ, оказанных услуг по результатам исполнения государственного контракта [9].

Размещение информации о государственных контрактах осуществляется в реестре контрактов единой информационной системы в сфере закупок на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В 2021 году Управлением в рамках исполнения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проведено 80 конкурентных закупок, из них процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем:

- электронных аукционов – 73;
- запроса котировок в электронной форме – 7.

Количество несостоявшихся способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – 55 открытых аукционов в электронной форме и запросов котировок в электронной форме (из них – 24 в связи с отсутствием заявок). [4]

Суммарная начальная цена контрактов, выставленных на конкурентный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), составила 13 938,8 тысяч рублей. По результатам проведенных торгов заключено контрактов на общую сумму 9 115,7 тысяч рублей или 65,4 % от суммарной начальной цены контрактов. Экономия, достигнутая по итогам заключения контрактов, в результате конкурентного способа составила 4823,1 тысяч рублей.

В 2021 году Управлением заключено 61 государственный контракт на сумму 33 610,0 тысяч рублей без проведения конкурентных способов определения поставщиков, в соответствии с частью 1 статьи 93 (за исключением пункта 4 части 1 статьи 93).

В 2021 году Управлением в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществлялись закупки товаров, работ или услуг на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей на общую 4821,3 тысяч рублей, в том числе на сумму 618,1 тысяч рублей были приобретены товарно-материальные ценности через подотчётное лицо. Заключено контрактов (договоров) на сумму 4 203,2 тысяч рублей, что не превышает десяти процентов совокупного годового объема закупок заказчика [3].

В 2022 году Управлением в рамках исполнения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проведено 58 закупки, из них процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных аукционов – 35 [10].

Количество несостоявшихся способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – 20 открытых аукционов в электронной форме (из них – 11 в связи с отсутствием заявок) [20].

Суммарная начальная цена контрактов, выставленных на конкурентный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), составила 11 632,6 тысяч рублей. По результатам проведенных торгов заключено контрактов на общую сумму 7 946,6 тысяч рублей или 68,31 % от суммарной начальной цены контрактов. Экономия, достигнутая по итогам заключения контрактов, в результате конкурентного способа составила 3 686 тыс. рублей.

В 2022 году Управлением заключено 67 государственных контрактов на сумму 31 562,8 тысяч рублей без проведения конкурентных способов определения поставщиков, в соответствии с частью 1 статьи 93 (за исключением пункта 4 части 1 статьи 93) [18].

В 2022 году Управлением в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществлялись закупки товаров, работ или услуг на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей на общую 6918,76 тысяч рублей., в том числе на сумму 927,66 тысяч рублей были приобретены товарно-материальные ценности через подотчётное лицо. Заключено контрактов (договоров) на сумму 5 991,10 тысяч рублей, что не превышает десяти процентов совокупного годового объема закупок заказчика [20].

В Управлении отсутствует отдельно созданное подразделения по осуществлению закупочных мероприятий. Данная обязанность возложена на функционал отдела капитального строительства и материально-технического обеспечения. Следует отметить тот факт, что осуществление закупок в Чукотском автономном округе является периодически затруднителен из-за логистики. Один город из этой логистики выпадает, так как морского подхода к нему нет. Прямого сообщения с Москвой нет, только Магадан. Поставка товара, запрещенного к авиаперевозке, осуществляется в зимнее время года по зимнику с г. Калыма или г. Певек, Чукотского автономного округа.

Соблюдение законодательства Российской Федерации при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для

обеспечения районных (городского) судов Чукотского автономного округа, Анадырского гарнизонного военного суда, органов Судейского сообщества Чукотского автономного округа и Управления Судебного департамента в Чукотском автономном округе и заключения государственных контрактов, является основным критерием, которые соблюдают все сотрудники данного отдела.

В связи с этим отделом капитального строительства и материально-технического обеспечения совместно со структурным отделом Управления, в конце 2021 года начале 2022 года проведена процедура по включению в реестр недобросовестных поставщиков автодилера компании УАЗ, расположенного на территории Чукотского автономного округа, в городе Анадырь. По результатам проверки документов Управлением Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю принято решение от 28.01.2022 № РНП.334818-22 о включение в реестр недобросовестных поставщиков Общество с ограниченной ответственностью «ЧУКОТХОЗТОРГ». Информация о заказах на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, государственных контрактах размещалась на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет «[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)». Проведение закупочных мероприятий осуществлялось на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» <http://www.sberbank-ast.ru> и АО «ЕЭТП» <http://roseltorg.ru>.

Для охвата большего объема заявок, поступающих из районных (городского) судов Чукотского автономного округа, Анадырского гарнизонного военного суда, органов Судейского сообщества Чукотского автономного округа и Управления мной было принято решение о назначении сотрудника отдела за обеспечение конкретного суда товарно- материальными ценностями.

В соответствии с частью 5 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Управлении в состав

комиссии по осуществлению закупок включены только лица, прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок. [62]В целях недопущения ошибок в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», начальником отдела капитального строительства и материально-технического обеспечения Управления постоянно анализируется информация. Согласно информации из нормативно правовых актов, в части закупок и касаясь размещения планов графиков было установлено, что план-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (постановление Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации»).

Так, согласно проведенному анализу, можно указать следующее:

- план-график на 2020 год утвержден Управлением 14.01.2020 и размещен в ЕИС 15.01.2020 без нарушения срока утверждения;
- план-график на 2021 год утвержден Управлением 20.01.2021 и размещен в ЕИС 21.01.2021 без нарушения срока утверждения;
- план-график на 2022 год утвержден Управлением 18.01.2022 и размещен в ЕИС 18.01.2022 без нарушения срока утверждения;
- план-график на 2023 год утвержден Управлением 20.01.2023 и размещен в ЕИС 20.01.2023 без нарушения срока утверждения;

- лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) на 2020 год доведены Управлению расходным расписанием от 30.12.2019 № 00110739/004. Расшифровка показателей бюджетной росписи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов получены получателем бюджетных смет (далее – ПБС) 30.12.2019;
- ЛБО на 2021 год доведены Управлению расходным расписанием от 12.01.2021 № 1475. Расшифровка показателей бюджетной росписи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов получены получателем бюджетных смет (далее – ПБС) 30.12.2020;
- ЛБО на 2022 год доведены Управлению расходным расписанием от 28.12.2021 № 24280. Расшифровка показателей бюджетной росписи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов получены получателем бюджетных смет (далее – ПБС) 27.12.2021 [18].

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. [62]

В нарушение с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2020 году Управление осуществило закупки в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 на сумму 3142,8 тыс. рублей. Закупки на сумму 471,2 тыс. рублей не предусмотрены планом-графиком на 2020 год.

В нарушение части 1 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в 2021 году Управление осуществил закупки по п. 4 ч. 1 ст. 93 на сумму 4203,27 тыс. рублей. Закупки на сумму 3061,4 тыс. рублей не предусмотрены планом-графиком на 2021 год.

По состоянию на 30.09.2022 в нарушение части 1 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2021 году Управление осуществило закупки по пункту 4 части 1 статьи 93 на сумму 4283,97 тыс. рублей. Закупки на сумму 2538,6 тыс. рублей не предусмотрены планом-графиком на 2022 год.

Так же в ходе анализа документов по размещению заказов установлено, Управлением приоритетно использовался метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Для определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, использовалась информация о ценах, размещенная в открытом доступе.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация о закупках, проводимых Управлением, в том числе документация со всеми необходимыми приложениями, размещалась на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)). Информация об аукционах в электронной форме дополнительно размещалась на электронных торговых площадках <http://www.sberbank-ast.ru>.

В анализируемом периоде конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Управлением проведены 184 электронных аукционов и 35 запрос котировок в электронной форме. По результатам проведенных конкурентных процедур заключен 129 государственный контракт. В соответствии с требованием пункта 7 части 1 статьи 14 Федерального закона от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении

доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» сведения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Управления размещаются на официальном сайте Управления [18].

Сведения о закупках размещены в ЕИС в структурированной форме, прикрепленные файлы размещены в общепринятом, распространенном формате текстового редакторов «PDF», «MicrosoftWord» [18].

Проведённый анализ показал, файлы открываются без каких-либо технических проблем. Информация о закупках доступна неограниченному количеству участников. В ходе проведения анализа правового регулирования государственных закупок осуществляемых в Управлений Судебного департамента в Чукотском автономном округе, установлено следующее:

- в случае, если закупается товар, входящий в перечень, утвержденный приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в извещении и документации о проведении закупки Управлением установлены, в соответствии с данным приказом, условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств;
- закупка товара, входящего в перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», осуществлялась Управлением Судебного департамента в Чукотском автономном округе в соответствии с

данным постановлением, с установлением в извещений ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

Согласно отчету Управления об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 год стоимость заключенных контрактов в 2020 году составила – 1 640,9 тысяч рублей или 90,7 % от совокупного годового объема закупок 2020 года.

Согласно отчету Управления об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год стоимость заключенных контрактов в 2021 году составила – 7 198,2 тысяч рублей или 99,4 % от совокупного годового объема закупок 2021 года.[18]В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрено размещение отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Управлением Судебного департамента в Чукотском автономном округе размещены отчеты, в том числе:

- отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 год размещен в ЕИС 27.03.2021 без нарушения срока размещения;
- отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год размещен в ЕИС 28.03.2022 без нарушения срока размещения.

В ходе анализа, установлено, что в соответствие с частью 8 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», комиссия по осуществлению закупок правомочна

осуществлять свои функции, если в заседании комиссии участвует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов. [18]

В ходе анализа установлено, что в соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Управление Судебного департамента в Чукотском автономном округе направило в Федеральную антимонопольную службу уведомление о заключении контрактов, заключенных в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В ЕИС за проверяемый период не содержится сведений о поступлении жалоб от участников закупок в контрольные органы. На Управление участниками закупок, иными заинтересованными лицами жалобы в органы Федеральной антимонопольной службы не подавались.

В 2022 г. состоялось 35 электронных аукциона на общую сумму 9467,5 тысяч рублей. По результатам электронных аукционов отмечена экономия в размере 138,208 тысяч рублей, заключено 23 государственных контрактов на общую сумму 6213 тысяч рублей [20].

Также состоялось 23 запроса котировок в электронной форме, на общую сумму 2165,128 тысяч рублей, по результатам торгов отмечена экономия в сумме 48,4 тысяч рублей, заключены 15 государственных контрактов на общую сумму 1733,6 тысяч рублей. За отчетный период 177 государственных контракта, из них 104 внесены в реестр контрактов единой информационной системы отделом капитального строительства и материально-технического обеспечения Управления. Открытость заключенных государственных контрактов в 2022 - 58,7 %, в 2021 составила 67,9%, в 2020 году составила 67,1 %, в 2019 году - 56,4 %.

Открытость заключаемых государственных контрактов уменьшилась в связи с ухудшением логистики, при поставке товаров, а также в связи с

изменением происходящие в экономике страны. Увеличения проведения запросов котировок в электронной форме связано с тем, что срок заключения государственного контракта сокращен по сравнению с электронным аукционом. Сотрудники Управления Судебного департамента в Чукотском автономном округе, отвечающие за осуществления закупок, на постоянной основе изучают все нововведения в действующие нормативно правовые документы этой отрасли.

Наличие пройденного обучения Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и полученного на основании этого удостоверения, не свидетельствует о наличии у человека знаний в этой сфере, оно говорит, о том, что человек может находиться в комиссии и подписывать протоколы.

Счетная палата Российской Федерации [2] при осуществлении камеральной проверки в Управлений Судебного департамента в Чукотском автономном округе в 2020 году, согласились об отсутствии дробления закупок [19].

Проведенное исследование и апробация соответствующего опыта позволяет прийти к выводу, что складывающаяся практика свидетельствует о том, что имеется необходимость изучать не только нормативно-правовые документы регламентирующие закупочные мероприятия, но и все нормативно правовые документы, регламентирующие работу бюджетного учреждения.

### **3.2 Совершенствование правового регулирования государственных закупок в Российской Федерации**

На основании исследования правореализационной и правоприменительной практик в сфере государственных закупок были выявлены актуальные проблемы, препятствующие достижению плановых показателей эффективности работы системы государственных закупок и

решению стратегических государственных целей в вопросах противодействия коррупции и эффективного расходования бюджетных средств [14]. В результате проведенного исследования удалось сформулировать предложения по совершенствованию законодательства, направленного на регулирование государственных закупок. В ходе совершенствования правового регулирования государственных закупок в Российской Федерации очень много внимания уделяется именно ограничительным мерам, множество постановлений и приказов на запрет, допуск и ограничения допуска.

В настоящее время одна из главных целей в совершенствовании закупочных процедур не только на наш взгляд, но и взгляд всего профессионального общества это упростить и ускорить закупочные процедуры, повысить оперативность поставок и обеспечить единообразие в толковании и применения норм Закона.

Изменения необходимые не только в части осуществления самих процедур закупок, но и изменения в ходе исполнения государственных контрактов.

Одно из необходимых изменений было озвучено Президентом РФ Владимиром Путиным, который поддержал изменение правил привлечения к административной ответственности тех поставщиков, которые не смогли исполнить госконтракты в условиях санкций.

Такая инициатива была озвучена на встрече с членами Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», которая состоялась в конце мая 2023 года.

На предпринимателя в рамках прокурорского надзора и на основании решения мирового судьи был наложен административный штраф (ч. 7 ст. 7.32 КоАП РФ). В своей речи он попросил президента установить мораторий на привлечение к ответственности по КоАП РФ в таких случаях или внести поправки в сам кодекс.

Владимир Путин согласился с тем, что ситуация должна быть разрешена в пользу бизнеса. «Конечно, если само Правительство считает, что здесь форс-

мажор, вынужденное смещение по срокам, то административные процедуры, за которыми прокуратура должна смотреть в рамках действующего нормативного поля, и им за это можно только сказать спасибо, – значит, это поле нужно поменять. Это очевидная вещь. Надо посмотреть внимательно и отреагировать», – прокомментировал глава страны.

И так же следует отметить, что для контролирующих органов, преимуществом в своей работе, считается отсылочной документ, то есть Постановление Правительства Российской Федерации или Приказ Министерства Финансов Российской Федерации или иных ведомств.

В конце всего вышесказанного можно отметить, что Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» выступает в роли базы закона о закупках, а все иные нормативно -правовые акты дают необходимую для его применения конкретику.

Можно прийти к выводу, что в настоящее время необходимо осуществить перестройку правового регулирования в закупочной сфере. Необходимо сократить количество нормативно правовых документов в сфере закупок, так как в работе соответствующих структур, отвечающих за закупки, невозможно охватить всех их сразу.

## Заключение

Целью настоящей выпускной квалификационной работы являлось рассмотрение вопросов правового регулирования в сфере государственных закупок в Российской Федерации.

Нормы правового регулирования в сфере закупок в современных условиях рассредоточены в различных отраслях права. Среди законов можно выделить такие акты, как Гражданский кодекс РФ [11], Бюджетный кодекс РФ [8], Кодекс РФ об административных правонарушениях, Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и т. д.

Закупочная сфера является одним из главных ключевых процессов, который обеспечивает потребности государства. В ходе проведенного исследования была достигнута основная цель выпускной квалифицированной работы, которая заключалась в проведении комплексного научно-теоретического анализа правового регулирования государственных закупок в Российской Федерации, выявлении проблем в данной области и предложении вариантов их решения.

Следует отметить, что первая глава выпускной квалификационной работы говорит о том, что исторически закупки прошли достаточно долгий путь. Множество изменений говорят нам о несовершенстве законов. Что приводит к основной проблеме, которую законодатели не смогут решить, в связи с отсутствием у них понимания, что действительно необходимо в данном отношении изменить или улучшить.

Вторая глава посвящена реформированию Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также изменения в единой информационной системе в сфере закупок.

Третья глава демонстрирует нам практическое применение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» и иных нормативно правовых документов в сфере закупок.

Совершенствование Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», позволит закупщикам и контролирующим органам более тщательно осуществлять контроль.

Ограничительные меры, не всегда способствуют возможности приобрести товар необходимого качества, поскольку уменьшают количество претендентов либо заставляет покупать аналоги товаров, что не всегда это уместно. В связи с вышеизложенным можно с уверенностью сказать, что в основе правового регулирования в сфере государственных закупок лежит специальный закон о контрактной системе, в котором отражены основы закупочных мероприятий. Имеет значение так же и бюджетное законодательство, так как в рамках Федерального закона № 44-ФЗ одной из сторон выступают бюджетные учреждения, лицевые счета, которых открыты в органах казначейств. И контроль за их использованием осуществляют органы федерального казначейства.

В качестве одной из проблем при применении национального режима всегда выделялась главная проблема, существующая в данном отношении в настоящее время - множество нормативных документов, регулирующих запреты в отношении различных групп товаров с различными условиями их реализации.

Проблема наличия подобного – большого количество нормативного материала в данной сфере правового регулирования дополнительным образом расширяется и углубляется посредством его частого изменения: внесения в существующие нормативно-правовые акты поправок, не все из которых являются оправданными и получают одобрение среди специалистов специализированного сообщества, участвующих в закупочной деятельности. Даже в том случае, если изменения нормативно-правовых актов носят «удачный» или «нейтральный» характер, само по себе большое количество

вносимых в них изменений в значительной степени осложняет работу специализированных структур, поскольку им требуется вырабатывать новые методические рекомендации, регламентирующие порядок их деятельности в изменившихся условиях; очень часто внесение изменений в законодательство требует также наработки новой судебной практики, таким образом, подобного рода процессы изменений обычно характеризуются большой инерцией.

Можно отметить также, что применение ограничений и запретов в какой-то части тормозит осуществление закупок. Нельзя забывать о том, что закупки части товаров особенно если товар необходим оригинальный (например, картриджи к оргтехнике) затруднителен, так как большинство офисной техники поставлялось до 2020 года и для списания оснований нет.

Можно прийти к выводу, что в настоящее время в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» уже были внесены те самые корректировки, что и требовались с точки зрения актуальной политической ситуации нашего времени, что позволяет максимально сократить сроки закупок, сохранив их прозрачность и конкурентность.

Именно высокая коррупционность соответствующих общественных отношений в настоящее время снижает эффективность закупочной деятельности в Российской Федерации. Противодействие коррупции в сфере закупок может быть рассмотрено в качестве отдельного подинститута в области реализации государственной антикоррупционной политики. При этом, существующие в данном отношении в настоящее время нормативные положения не позволяют в полном смысле этого слова выстроить надежные антикоррупционные барьеры для предотвращения проявлений коррупции в сфере осуществления государственных и муниципальных закупок. Указанное обстоятельство обуславливает как необходимость проведения соответствующих исследований, так и необходимость внесения соответствующих изменений в соответствующий нормативный материал в будущем.

Проведенное исследование и апробация соответствующего опыта позволяет прийти к выводу, что складывающаяся практика свидетельствует о том, что имеется необходимость изучать не только нормативно-правовые документы регламентирующие закупочные мероприятия, но и все нормативно правовые документы, регламентирующие работу бюджетного учреждения.

Можно отметить, что Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» выступает в роли базы закона о закупках, а все иные нормативно -правовые акты дают необходимую для его применения конкретику.

Можно также прийти к выводу, что в настоящее время необходимо осуществить перестройку правового регулирования в закупочной сфере. Необходимо сократить количество нормативно правовых документов в сфере закупок, так как в работе соответствующих структур, отвечающих за закупки, невозможно охватить всех их сразу.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Абрегова А. А. Государственный контракт в России: проблемы развития института // Вестник Адыгейского государственного университета: сетевое электронное научное издание. 2011. №4. С. 12-18 (дата обращения: 15.03.2023).
2. Акт проверки Счетной Палаты Российской Федерации за 2020 год. [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 27.04.2023)
3. Акт проверки контрольно-ревизионного Управления Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации за 2021 год. [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 27.04.2023)
4. Алексеев А.Н., Гришина Н.К. Системный подход к совершенствованию государственных закупок // Транспортное дело России. 2019. № 2. С. 21-23.
5. Артюхин Р.Е. Контрактная система: повышение эффективности государственных закупок и развитие общественного контроля. М.: Проспект. 2018. № 1. С 57-78.
6. Борисов, А. Н., Трефилова Т. Н. Комментарий к Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (постатейный). 2-е изд., перераб. и доп. М.: Деловой двор, 2014. 344 с.
7. Бурмистров А.А. Становление и развитие института государственного заказа в России в XVII – начале XXI вв. (Историко–правовое исследование)/ Александр Анатольевич Бурмистров, 2020. – 252 с.
8. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 14.04.2023) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3823. (дата обращения: 15.03.2023).

9. Годовой отчет о деятельности Управления Судебного департамента в Чукотском автономном округе за 2021 год [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 27.04.2023)

10. Годовой отчет о деятельности Управления Судебного департамента в Чукотском автономном округе за 2022 год [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 27.04.2023)

11. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства РФ. - 1994. – № 32. – Ст. 3301. (дата обращения: 21.03.2023).

12. Гражданское право: учебник: в 3 томах / И. А. Андреев, И. З. Аюшеева, А. С. Васильев и др.; под ред. С. А. Степанова. — М.: Проспект; Екатеринбург: Институт частного права, 2011. — Т. 2. — 712 с.

13. Зеленков М.Ю. Социальная конфликтология (базовый курс) / М. Ю. Зеленков. – М. : Юридический институт МИИТа, 2011 – 272 с.

14. Ильина Ю. Государственные закупки: правовые и стратегические аспекты // Наука и инновации. 2018. № 6. С.35-37.

15. Кикавец В.В. Публичный интерес - сфера закупок // Вестник Российский университет-система дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2020. Т.24. №4. С .1039 – 1062.

16. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1. (дата обращения: 15.03.2023).

17. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» . (дата обращения: 18.05.2023).

18. Кузнецов В. И. Правовое регулирование института государственного заказа: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / Кузнецов Владимир Иванович. М., 2005. 169 с.

19. Матевосян С.С. О некоторых особенностях правового статуса субъектов контрактной системы закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд // Научно-практический журнал «Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление». 2013. [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 15.04.2023).

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. № 1222 «О продукции, закупаемой для государственных нужд без проведения торгов (конкурсов)» // Собрание законодательства Российской Федерации от 1997 г. , N 40 , ст. 4591. (дата обращения: 15.04.2023).

21. Постановление Правительства РФ от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» // Собрание законодательства Российской Федерации от 2005 г. , N 44 , ст. 4561. (дата обращения: 18.04.2023).

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» // Собрание законодательства Российской Федерации от 2013 г. , N 48 , ст. 6266. (дата обращения: 18.04.2023).

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации»

Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 27.04.2023)

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 27.04.2023).

25. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 27.04.2023)

26. Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств,

предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 27.04.2023)

27. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 г. № 783 "Об осуществлении заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016, 2020 и 2021 годах обязательств, предусмотренных контрактом» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 28, ст. 4242; 2020, № 18, ст. 2910; 2022, № 2, ст. 532) . (дата обращения: 12.05.2023).

28. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2018 № 1663 «Об утверждении Положения об особенностях документооборота при осуществлении закрытых конкурентных закупок в электронной форме и порядке аккредитации на электронных площадках для осуществления закрытых конкурентных закупок» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 28.04.2023).

29. Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства

Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 28.04.2023).

30. Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 28.04.2023).

31. Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 23.04.2023).

32. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 23.04.2023).

33. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 № 2369 «О требованиях к банкам и фондам содействия кредитованию (гарантийным фондам, фондам поручительств) для целей осуществления закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов

Правительства Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 23.04.2023).

34. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 23.04.2023).

35. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 г. № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 25.04.2023).

36. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 13.04.2023)

37. Постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 339 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и

(или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.04.2023).

38. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 № 340 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 г. № 783 Об осуществлении заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016, 2020 и 2021 годах обязательств, предусмотренных контрактом» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.04.2023).

39. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2022 г. № 417 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 27.04.2023)

40. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2022 г. № 1051 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 23.04.2023).

41. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2022 г. № 1397 «О независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке товаров, работ, услуг в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, и независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства

Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 23.04.2023).

42. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2022 г. № 1838 «Об изменении существенных условий контрактов, заключенных для обеспечения федеральных нужд, в связи с мобилизацией в Российской Федерации, об изменении некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1663» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 25.04.2023).

43. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 г. № 1946 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. № 1222 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.04.2023).

44. Приказ Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 25 декабря 2001 г. № 176 «Об упорядочении отдельных направлений управленческой деятельности в системе Судебного департамента» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.04.2023).

45. Приказ Управления Судебного департамента в Чукотском автономном округе от 06 августа 2014 г. № 54 о/д «Об утверждении Положений об отделе» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.04.2023).

46. Приказ Управления Судебного департамента в Чукотском автономном округе от 18 июня 2015 г. № 144 о/д «Об утверждении Положения об отделе организационно-правового обеспечения деятельности судов и противодействия коррупции» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.04.2023).

47. Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.04.2023).

48. Свеженцева Н.П. Развитие законодательства о договоре поставки в России//Вестник ВЭГУ. 2009. С.32-35

49. Свиных Е. А. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд как юридическая категория // Современное право. № 7. М. 2016. С. 84–87.

50. Указ Президента от 1997 г № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» // Собрание законодательства Российской Федерации., № 15, ст. 1756.

51. Указ Президента РФ от 1 апреля 2016 г. № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.04.2023).

52. Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства Российской Федерации от 2017 г. , N 20 , ст. 2902.

53. Указ Президента РФ от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.04.2023).

54. Управление закупками и поставками: Учебник для студентов вузов/ М. Линдерс, Ф. Джонсон, А. Флинн, Г. Фирон; пер. с англ. Под ред. Ю. А. Щербанина. — 13-е издание.-М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. 251 с.

55. Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» // Собрание законодательства Российской Федерации от 1995 г. , N 34 , ст. 3426 (дата обращения: 23.05.2023).

56. Федеральным законом от 08 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 1998 г. , N 2 , ст. 223 (дата обращения: 23.05.2023).

57. Федеральный закон от 06.05.1999 № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» // Собрание законодательства Российской Федерации от 1999 г., № 19, ст. 2302. (дата обращения: 23.05.2023).

58. Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства Российской Федерации от 2005 г., N 30, ст. 3105 (Часть I). (дата обращения: 21.05.2023).

59. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» // Собрание законодательства Российской Федерации от 2006 г., N 31, ст. 3434 (Часть I). (дата обращения: 21.05.2023).

60. Федеральный закон от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 2008 г. , N 52 , ст. 6217 (Часть I). (дата обращения: 21.05.2023).

61. Федеральный закон Российской Федерации «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 06.02.2023) // Собрание законодательства РФ. 2008. – № 52. – (ч. 1). – Ст. 6228. (дата обращения: 21.05.2023).

62. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ред. от 29.05.2023) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.04.2023).

63. Федеральный закон от 28.12.2016 № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.04.2023).

64. Федеральный закон от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и подзаконных актов, изданных в его реализацию» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.04.2023).

65. Федеральный закон от 16 апреля 2022 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.04.2023).

66. Федеральный закон от 16.04.2022 № 109-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 45 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.04.2023).

67. Федеральный закон от 28 июня 2022 г. № 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 26.04.2023).

68. Федеральный закон от 4 ноября 2022 г. № 420-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия части 5 статьи 2 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 26.04.2023).

69. Шмелева М.В. Гражданско-правовое регулирование контрактных отношений при государственных и муниципальных закупках в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03/ Марина Владимировна Шмелева. — Саратов, 2013. — 29 с.

70. Чорновол Е. П. Понятие контрактной системы России в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Право и экономика. 2015. № 4. С. 43-46.

71. Якушина Е.В. Федеральная контрактная система и государственные закупки в сфере образования // Журнал «Вопросы Интернет Образования». 2013. [Электронный ресурс]. [http://vio.uchim.info/Vio\\_122/cd\\_site/articles/art\\_4\\_2.htm](http://vio.uchim.info/Vio_122/cd_site/articles/art_4_2.htm) (дата обращения: 15.05.2023).