

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направлению подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему: Общественная безопасность: основные признаки и определение

Обучающийся

А.В. Зиновьев

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

канд. юрид. наук, доцент А.А. Мусаткина

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

Аннотация

Актуальность темы исследования обосновывается тем, что обеспечение общественной безопасности является приоритетным направлением для каждого государства. Снижение общественной безопасности негативно отражается в целом на национальной безопасности. Необходимо отметить, что общественная безопасность формирует условия, благоприятные для жизни граждан, обеспечивает их права и законные интересы. В этой связи государство заинтересовано в сохранении общественной безопасности, без которого невозможно обеспечение социально-экономического развития.

Изучение деятельности органов общественного порядка, а также нормативного регулирования общественной безопасности позволило выделить существенные проблемы в данной области, решение которых позволит наметить пути совершенствования правовой деятельности, а также эффективности обеспечения общественной безопасности. В этой связи исследуемая тема является актуальной и представляет высокий теоретический и практический интерес.

Объект исследования – комплекс общественных отношений, складывающихся в сфере обеспечения общественной безопасности.

Предмет исследования – нормы права, регламентирующие порядок обеспечения общественной безопасности.

Цель выпускной квалификационной работы состоит в изучении теоретических и практических вопросов, связанных с определением и основными признаками общественной безопасности, а также выявление существенных проблем и предложение направлений их решения.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Общая характеристика и понятие общественной безопасности	7
1.1 Понятие общественной безопасности.....	7
1.2 Основные угрозы общественной безопасности.....	12
Глава 2 Признаки и правовое регулирование обеспечения общественной безопасности.....	19
2.1 Признаки и субъекты обеспечения общественной безопасности....	19
2.2 Правовое регулирование обеспечения общественной безопасности.....	32
Глава 3 Проблемы обеспечения общественной безопасности	46
3.1 Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности на массовых мероприятиях	46
3.2 Проблемы обеспечения общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях	52
Заключение	60
Список используемой литературы и используемых источников.....	64

Введение

Актуальность темы исследования обосновывается тем, что обеспечение общественной безопасности является приоритетным направлением для каждого государства. Снижение общественной безопасности негативно отражается в целом на национальной безопасности.

Необходимо отметить, что общественная безопасность формирует условия, благоприятные для жизни граждан, обеспечивает их права и законные интересы. В этой связи государство заинтересовано в сохранении общественной безопасности, без которого невозможно обеспечение социально-экономического развития.

Изучение деятельности органов общественного порядка, а также нормативного регулирования общественной безопасности позволило выделить существенные проблемы в данной области, решение которых позволит наметить пути совершенствования правовой деятельности, а также эффективности обеспечения общественной безопасности. В этой связи исследуемая тема является актуальной и представляет высокий теоретический и практический интерес.

Степень научной разработанности темы исследования. В научной и учебной литературе проблемам обеспечения общественной безопасности посвящены труды ученых таких как: Э.Я. Аббасов, В.А. Авдеев, Д.П. Алейников, В.А. Андреева, А.В. Антонов, А.С. Ахметшин, Ю.Ю. Басова, А.М. Воронов, Р.Н. Горбатый, В.В. Гостев, Н.А. Гулевич, И.В. Демин, Т.М. Занина, И.Е. Ильичев, В.В. Киданецкий, А.А. Киреева, В.С. Климченя, А.А. Кобзарь, А.Б. Кодзов, К. Матниязов, С.М. Микаилов, А.В. Ольшевская, С.А. Павлова, О.М. Попович, Д.В. Самойлов, Я.А. Сексте, П.П. Фомин, А.Р. Хайбуллин и другие.

Несмотря на достаточную изученность вопросов обеспечения общественной безопасности, в современных условиях остаются важные проблемы, которые требуют дальнейшего исследования и решения.

Объект исследования – комплекс общественных отношений, складывающихся в сфере обеспечения общественной безопасности.

Предмет исследования – нормы права, регламентирующие порядок обеспечения общественной безопасности.

Цель и задачи исследования. Цель выпускной квалификационной работы состоит в изучении теоретических и практических вопросов, связанных с определением и основными признаками общественной безопасности, а также выявление существенных проблем и предложение направлений их решения.

Для достижения указанной цели были поставлены следующие основные задачи:

исследовать понятие общественной безопасности;

выявить угрозы общественной безопасности;

раскрыть признаки и субъекты обеспечения общественной безопасности;

изучить правовое регулирование обеспечения общественной безопасности;

выявить актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности на массовых мероприятиях;

установить проблемы обеспечения общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях.

Методологическая основа. В основу проведенного исследования заложены основные методы, позволяющие объективно сформулировать выводы и рекомендации, а именно: синтез, анализ, сравнительный подход, индукция, дедукция, комплексный и системный подходы, формально-юридический метод.

Эмпирической базой исследования выступили нормы российского уголовного права, юридическая литература, материалы периодических изданий по теме исследования. Нормативная база исследования представлена Конституцией Российской Федерации; комплексом российских нормативно-

правовых актов, устанавливающих условия и порядок обеспечения общественной безопасности.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в возможном применении сформулированных выводов для расширения теоретической базы и общетеоретических представлений по изучаемой тематике.

Полученные результаты проведенной работы возможны к использованию в ходе обучения студентов и будущих специалистов в юридической области.

Структуру работы определили цели и задачи исследования. Работа включает введение, три главы, включающие шесть параграфов, заключение, список используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Общая характеристика и понятие общественной безопасности

1.1 Понятие общественной безопасности

С принятием Конституции Российской Федерации существенное значение приобретают вопросы, связанные с обеспечением прав человека во всех сферах деятельности государства. Влияние различных внешних и внутренних факторов на деятельность страны может вызывать определенные сложности в социально-политической, духовной, экономической сферах. При этом возникают противоречивые процессы и тенденции, которые провоцируют нарушение общественной безопасности. Помимо всего прочего постоянный рост чрезвычайных ситуаций разного происхождения могут усложнять криминогенную обстановку и нарушать общественный порядок.

Президент Российской Федерации 14.11.2013 г. Утвердил Концепцию общественной безопасности в Российской Федерации. Данный документ в п. 4 определяет общественную безопасность как состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [24].

На основании представленного определения виден объектный состав общественной безопасности и ключевые векторы для ее обеспечения.

Так, объектами обеспечения общественной безопасности выступают:

- человек;
- гражданин;
- материальные ценности общества;
- духовные ценности общества.

В настоящее время исследованию понятия «общественная безопасность» посвящены труды авторов, таких как: Э.Я. Аббасов [1], В.А. Авдеев [2], Д.П. Алейников [3], В.А. Андреева [4], А.В. Антонов [5], А.С. Ахметшин [6], Ю.Ю. Басова [7, 8], А.М. Воронов [10], Р.Н. Горбатый [11], В.В. Гостев [12], Н.А. Гулевич [13], И.В. Демин [14], Т.М. Занина [15], И.Е. Ильичев [16], В.В. Киданецкий [17], А.А. Киреева [18], В.С. Климченя [19, 20], А.А. Кобзарь [21], А.Б. Кодзов [22], К. Матниязов [25], С.М. Микаилов [26], В.Б. Муравченко [9], А.В. Ольшевская [27], С.А. Павлова [28], О.М. Попович [29], Д.В. Самойлов [30], Я.А. Сексте [31], П.П. Фомин [38], А.Р. Хайбуллин [39], О.М. Хохлова [40] и другие.

По мнению Ю.Ю. Басовой общественную безопасность стоит определять «как достаточное состояние защищенности общественных отношений, которые направлены на обеспечение беспрепятственной реализации жизненно важных интересов личности, общества и государства, предупреждение, локализацию и ликвидацию условий и факторов, создающих потенциальную или реальную угрозу для их существования, и достигается в результате деятельности системы уполномоченных органов государственного управления как общей, так и специальной компетенции, государственными и негосударственными организациями и гражданами» [8, с.253].

И.В. Демин отмечает, что «в общеправовом смысле понятие общественная безопасность можно определить как состояние правовой защищенности личности и общества от факторов, создающих потенциальную и реальную опасность их жизненно важным интересам, выраженных, в частности, в общественно опасных действиях (бездействии) и охраняемых системой норм административного, информационного, уголовного и иных отраслей права» [14, с. 22].

П.П. Фомин отмечает, что «понятие «обеспечение общественного порядка и общественной безопасности» можно определить как комплексную систему мер предупреждения, предотвращения и пресечения нарушений прав

и свобод физических и юридических лиц, их судебной защиты, реализации юридической ответственности» [38, с. 73].

П.П. Фомин указывает, что «общественный порядок и общественную безопасность формируют не только правовые нормы, но и другие социальные нормы (нормы морали, правила общежития, религиозные нормы и т.д.).

Поэтому и об обеспечении общественного порядка и общественной безопасности в целом можно говорить только при использовании развернутой системы взаимодополняющих друг друга гарантий (экономических, политических, идеологических, социальных, организационных, правовых), которые позволяют не допустить или выявить любое правонарушение в этой сфере, но также реализовывать меры юридической ответственности» [38, с. 73].

А.Я. Сексте считает, что «общественная безопасность – это система общественных отношений, урегулированных нормами права в целях обеспечения безопасности личности, общественного спокойствия, благоприятных условий для труда и отдыха граждан, нормальной деятельности государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций от угрозы, исходящей от преступных и иных противоправных деяний, нарушения правил пользования источниками повышенной опасности, предметами и веществами, изъятыми из гражданского оборота, явлений негативного технического и природного характера, а также других особых обстоятельств» [31, с. 64].

По мнению С.М. Микаилова, А.Н. Богомолова «общественная безопасность — это состояние защищённости человека и общества от угроз различного характера (противоправных, природных, техногенных и иных), достигаемое противодействием данным угрозам различными общественно-государственными мерами превентивного характера» [26].

Авторы отмечают, что общественную безопасность, как понятие, необходимо рассматривать как уровень противодействия угрозам

общественной безопасности и степень защищённости интересов человека и общества.

С.М. Микаилов, А.Н. Богомолов указывают на то, что «сущность общественной безопасности как социального явления составляют состояние и качество реально сложившихся социальных отношений в обществе, которые обеспечивают необходимый уровень защищённости общественной безопасности и позволяют государству прогнозировать, предупреждать, выявлять и устранять угрозы её нормальному состоянию» [26].

Согласно позиции авторов, «сущность общественной безопасности может быть проявлена с позиции:

- роста уровня жизни населения и снижении количества правонарушений и преступлений;
- действенности системы противодействия угрозам безопасности человека и общества;
- динамичности системы обеспечения общественной безопасности» [23].

И.Е. Ильичев, Э.В. Богмацера считают, что «безопасность общества – это более масштабная категория, чем общественная безопасность. Общественную безопасность следует воспринимать как один из элементов, безусловно, очень важный, безопасности общества. Безопасность общества и общественная безопасность, таким образом, соотносятся как целое и его часть» [16, с. 16].

Кроме этого, авторы отмечают, что «что безопасность общества – это более масштабная категория, чем общественная безопасность в нормативном ее понимании» [16, с. 17].

По мнению К. Матниязова «общественная безопасность – это категория несоизмеримо многогранная, включающая в себя наряду со многими составляющими общественный и государственный порядок, которые во многом усиливают ее административно-правовое содержание и значение» [25, с. 162].

Автор справедливо указывает на то, что государство берет на себя обязательство по формированию безопасных условий для жизни населения [22, с. 162].

А.Р. Хайбуллин, Н.А. Шурухин считают, что «общественная безопасность — это состояние защищенности жизненно важных интересов, безопасности личности, общества от внутренних и внешних угроз, позволяющее обеспечить реализацию прав человека, достойное качество жизни граждан, развитие духовных ценностей общества, социальную и общественную стабильность» [39, с. 326].

Т.М. Занина, говоря в широком смысле об общественной безопасности считает, что «в нее входят несколько групп общественных отношений, в том числе и относящиеся к общественному порядку. По мнению автора, «общественная безопасность в узком смысле также будет включать в себя общественный порядок, касающийся организации и производства определенных видов работ» [15, с. 95].

В.С. Климченя считает, что «образом, общественная безопасность может быть определена как урегулированная нормами права (правилами) система общественных отношений, направленная на защиту жизненно важных интересов личности, общества и государства, создание условий для реализации прав и свобод граждан, функционирования государственных органов, предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений, при которой отсутствуют недопустимые угрозы, исходящие от нарушений общественного порядка, правил пользования источниками повышенной опасности, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций социального, природного и техногенного характера» [19, с. 46-47].

Проведенное исследование показало, что многие авторы соотносят понятия «общественный порядок» и «общественная безопасность».

Подводя итог вышеизложенному можно сказать, что в общем виде под общественной безопасностью следует понимать состояние общества, при котором с помощью внутренних социальных, государственных и правовых

механизмов сохраняется его стабильное положение и создаются условия для успешной реализации интересов личности, общества и государства, а также обеспечение защищенности от различных угроз.

Безусловно роль государства в обеспечении общественной безопасности является великой. Но необходимо отметить, что только правовым регулированием очень сложно охватить все направления для безопасности общества.

В этой связи без разумного поведения граждан, их порядочности, благоразумности и сдержанности нельзя обойтись. Именно заинтересованность граждан в своей безопасности и их стремление не нарушать ее, будет способствовать общественной безопасности в государстве.

1.2 Основные угрозы общественной безопасности

В настоящее время к основной цели обеспечения общественной безопасности Российской Федерации связана с созданием и поддержанием политического и социально-экономического положения страны. Формирующего благоприятные и безопасные условия для жизнедеятельности граждан.

Согласно Концепции общественной безопасности в РФ «угроза общественной безопасности - прямая или косвенная возможность нанесения ущерба правам и свободам человека и гражданина, материальным и духовным ценностям общества» [24].

Комплекс угроз общественной безопасности можно разбить на основные виды, такие как:

- социально-политические;
- экономические;
- криминальные;
- природные;
- техногенные;

- экологические и другие.

Эмпирические данные подтверждают, что устойчивость социально-экономического развития и политической обстановки, а также эффективность работы государственных органов власти оказывают значительное влияние на степень отрицательного воздействия различных опасностей в Российской Федерации.

Стабильное социально-экономическое развитие и политическая стабильность могут снизить риск отрицательных последствий, вызванных различными опасностями, в то время как нестабильность в этих областях может усилить негативный эффект опасностей на общество.

Рассмотрим ключевые виды угроз общественной безопасности более детально.

Социально-политические угрозы представляют серьезные вызовы и связаны с проявлениями неравенства в обществе, особенно в отношении различий в благосостоянии.

Кроме того, такие угрозы могут проявляться в форме межнациональных и межэтнических конфликтов. Увеличение степени таких угроз может быть вызвано ростом безработицы, сокращением уровня образования и культуры населения, а также активностью экстремистских общественных и политических организаций.

С.А. Павлова считает, что «негативными социальными проявлениями в обществе выступают: резкая дифференциация населения по доходам, и социальным возможностям (по доступности медицины, жилья, образования и др.); информационные и духовно-культурные угрозы – повышенная опасность информационной среды (главным образом через сеть Интернет) для некоторых слоев населения (дети, подростки), опасность разрушения национальной культуры в связи с активным притоком мигрантов из других стран, несущих свои культурные традиции» [28, с. 79].

Экономические угрозы общественной безопасности проявляются в следствии сокращения производства, зависимости страны от экспорта, а также проявления теневой экономики и ее криминализации.

Криминальные угрозы связаны с:

- высоким уровнем коррупции;
- проникновением преступных элементов в органы государственной власти;
- переходом под контроль криминальных групп отраслей промышленности, предприятий и организаций различных сфер деятельности.

Являясь одной из системных угроз общественной безопасности, коррупция существенно затрудняет нормальное функционирование государственных органов и органов местного самоуправления, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации российской экономики, вызывает серьёзную тревогу в обществе и недоверие к государственным институтам, создаёт негативный имидж России на международной арене.

Следует отметить, что к криминальные угрозы также связаны террористическими проявлениями, в частности:

- взрывами в местах массовых мероприятий;
- похищением людей и захватом заложников;
- убийствами политических и общественных деятелей;
- кибератаками финансовых структур и др.

Д.П. Алейников, А.А. Тахаудинова справедливо отмечают, что «киберпреступники идут на риск, связанный с незаконным завладением чужой собственностью, именно потому, что уверены в возможности остаться безнаказанным» [3, с. 13].

Авторы отмечают, что «условия, препятствующие раскрытию преступления, являются характерным явлением интернет-пространства. Среди таких условий наиболее четко выделяют латентность

киберпреступлений, транснациональный характер взаимодействия в сети и анонимность интернет-деятельности» [3, с. 13].

При этом исследователи Д.П. Алейников и А.А. Тахаудинова обращают внимание на то, что «киберпреступления в сети Интернет в процессе развития приобрели характер не только общественной угрозы, но и национально-государственной».

Об этом свидетельствуют действия в политической сфере, направленные на борьбу с кибертерроризмом — новой формой киберпреступлений, характеризующейся массовыми действиями, целью которых является разрушение и дестабилизация основ государственного и общественного строя» [3, с. 14].

В настоящее время состояние общественной безопасности в Российской Федерации характеризуется высоким уровнем террористической угрозы. Террористы стремятся расширить географию своей деятельности, на территории страны отмечается активность международных террористических организаций, которые привлекают наёмников и боевиков, состоящих в экстремистских организациях, и оказывают им финансовую помощь, поставляют оружие [24].

К одному из ключевых источников угроз общественной безопасности в Российской Федерации следует отнести экстремистскую деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране.

Глобальную опасность для общественной безопасности вызывает распространение экстремистских настроений среди молодёжи. «При этом, членами экстремистских организаций могут активно использоваться новейшие технологии, позволяющие распространять экстремистские материалы с целью привлечения новых участников в противоправной деятельности» [24].

В крупных городах и приграничных регионах страны увеличилось количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, что также нарушает общественную безопасность.

К угрозам природного характера относятся опасности, связанные с опасными природными явлениями (аномальными температурными параметрами, изобильными осадками, землетрясением, наводнением, оползнями и т.п.). Особую опасность вызывают пожары, взрывы и возгорания бытового газа в жилых районах.

Негативное воздействие на население, территорию и объекты экономики оказывают естественные колебания характеристик гидрологического режима водных объектов.

Угрозы техногенного характера связаны с авариями на крупных ТЭЦ, которые не имеют резервного генерирующего оборудования. Серьезную угрозу общественной безопасности представляют опасности биолого-социальных чрезвычайных ситуаций, обусловленных различными инфекциями, сибирской язвой, бешенством, африканской чумой свиней, коронавирусом.

К особо опасным техногенным угрозам следует отнести:

- устаревание основных производственных фондов, что вызывает рост аварий на социально-значимых объектах экономики;
- перегруженность магистральных инженерных сетей,
- аварии на транспорте,
- крупномасштабные пожары,
- аварии на метрополитене [24].

Экологические угрозы характеризуются:

- критическим состоянием атмосферы;
- ростом до опасных пределов концентрации химических веществ;
- загрязнением до критических уровней сточными водами и вредными выбросами гидросферы;

- опасные загрязнения как поверхностных и подземных вод;
- превышение допустимой в продуктах питания концентрации опасных для здоровья веществ.

К значимой угрозе общественной безопасности в Российской Федерации относятся риски, которые связаны с чрезвычайными ситуациями на ядерно и на радиационно опасных объектах и опасных производственных объектах [24].

Новые угрозы общественной безопасности в Российской Федерации возникают из-за ухудшения условий в области санитарно-эпидемиологического контроля, ветеринарной и фитосанитарной проверки, а также экологической ситуации.

Кроме того, следует отметить, что падение уровня производства в химической промышленности также способствует появлению данных опасностей.

С.А. Павлова среди угроз общественной безопасности выделяет демографические угрозы.

Автор отмечает, что «их рост связан с:

- сокращением численности населения Российской Федерации;
- усилением тенденций к старению и снижению числа трудоспособных граждан;
- структурными изменениями, обусловленными сокращением женщин репродуктивного возраста;
- злоупотреблением алкогольной и табачной продукцией;
- наркоманией;
- ВИЧ-инфицированными и др.» [28, с. 79].

Проведенное исследование показало, что на общественную безопасность влияют различные угрозы, из своевременное предотвращение позволит сократить негативное воздействие на развитие государства и общества.

Таким образом, в первой главе исследовано понятие общественной безопасности. В процессе которого выявлены различные взгляды ученых на его содержание. Кроме этого, многие авторы соотносят общественный порядок с общественной безопасностью, и указывают на их тесную взаимосвязь.

Также исследованы основные угрозы общественной безопасности, среди которых выделяют экономические, социальные, политические, криминальные, природные, техногенные и иные.

Глава 2 Признаки и правовое регулирование обеспечения общественной безопасности

2.1 Признаки и субъекты обеспечения общественной безопасности

В настоящее время общественная безопасность направлена на охрану важных социальных ценностей. Это является одной из приоритетных задач государственной власти. К сожалению, разного рода посягательства на общественную безопасность являются острой проблемой. В частности, это касается мелкого хулиганства, нарушения требований пожарной безопасности, правонарушения, которые связаны с оборотом оружия.

Как было отмечено в первой главе проведенного исследования Концепция общественной безопасности в Российской Федерации определяет общественную безопасность как состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [24].

Несмотря на то, что в настоящее время существует официально установленное определение общественной безопасности, в юридической науке среди исследователей можно встретить различные подходы к ее трактовке. Однако, все определения, при их некоторой различности способствуют выделению устоявшихся признаков общественной безопасности.

К первому признаку можно отнести принадлежность общественной безопасности к системе национальной безопасности государства. Но в тоже время можно выделить и некоторую самостоятельность института общественной безопасности. Это подчеркивает принятие Концепции общественной безопасности Российской Федерации.

Второй признак выделяет общественную безопасность в отдельный государственно-правовой институт.

Третьим признаком является то, что общественная безопасность, которая направлена на формирование благоприятных условий для жизни людей, характерна для любого общества.

Э.Я. Аббасов к четвертому признаку общественной безопасности относятся целенаправленные действия государства и гражданского общества по её обеспечению, который представляет осуществление государством комплекса политических, организационных, социальных, экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие преступным и иным противоправным посягательствам, а также на предупреждение, ликвидацию и (или) минимизацию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [1, с. 7].

Также Э.Я. Аббасов выделяет пятый признак, который состоит в «формировании государством специализированных органов, цель деятельности которых связана с обеспечением общественной безопасности. Это относится к правоохранительным органам, в частности органам внутренних дел РФ и войсках национальной гвардии» [1, с. 7].

К основным объектам общественной безопасности относятся [19, с. 46]:

- личность, включающая ее права и свободы, жизненно важные интересы (в частности безопасность реализации прав и свобод личности позволяет развиваться личности);

- общество, включая его духовные, социальные, а также материальные ценности (охрана таких ценностей предусматривает гарантию социальной и общественной стабильности);

- комплекс угроз природного, социального, техногенного характера, появление которых может быть следствием умышленных или неосторожных (неумышленных) противоправных посягательств, а также стихийных природных сил, источников повышенной опасности из-за неверного их использования или хранения.

К основному субъекту обеспечения общественной безопасности относится государство, которое осуществляет функции в данной области через органы государственной власти.

Необходимо отметить, что субъектами обеспечения общественной безопасности также являются:

- граждане;
- общественные и иные организации.

Вышеуказанные субъекты обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении общественной безопасности согласно законодательству Российской Федерации.

О.М. Хохлова, Н.Л. Романова, А.В. Хохлова отмечают, что «участие граждан в охране общественного порядка может осуществляться в соответствии со следующими принципами:

- добровольность;
- законность;
- приоритетность защиты прав и свобод человека и гражданина;
- права каждого на самозащиту от противоправных посягательств способами, не запрещенными законом;
- взаимодействие с органами внутренних дел (полицией), иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- недопустимость подмены полномочий органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления» [40, с. 42].

Правоохранительные органы обеспечения общественного порядка и общественной безопасности включают:

- Федеральную службу безопасности Российской Федерации;
- Службу внешней разведки Российской Федерации;
- Федеральную службу охраны Российской Федерации;

- Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации;

- Министерство внутренних дел Российской Федерации;

- Министерство иностранных дел Российской Федерации;

- Министерство юстиции Российской Федерации.

Раскроем основные направления деятельности перечисленных субъектов в обеспечении общественной безопасности.

Федеральная служба безопасности представляет собой централизованную систему органов федеральной службы безопасности, которая реализует решение в рамках собственных полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации, в том числе по обеспечению общественной безопасности.

Основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности для обеспечения общественной безопасности включают:

- контрразведывательную деятельность, реализуемую органами федеральной службы безопасности и их подразделениями, должностными лицами указанных органов и подразделений с помощью проведения контрразведывательных мероприятий для выявления, предупреждения, пресечения разведывательной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации;

- борьбу с терроризмом, предполагающую деятельность, реализуемую органами федеральной службы безопасности и их подразделениями, а также должностными лицами указанных органов и подразделений по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов посредством проведения оперативно-боевых и иных мероприятий;

- борьбу с преступностью, выраженную в проведении оперативно-розыскных мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, организованной преступности, коррупции,

незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды, представляющих угрозу безопасности Российской Федерации;

- разведывательную деятельность, осуществляемую органами внешней разведки федерального органа в области обеспечения безопасности согласно Федеральному закону «О внешней разведке»;

- пограничную деятельность, предполагающую защиту границ Российской Федерации;

- обеспечение информационной безопасности [36].

Органы федеральной службы безопасности комплектуются военнослужащими, федеральными государственными гражданскими служащими и работниками. Военнослужащие органов федеральной службы безопасности, проходящие службу по контракту, а также федеральные государственные гражданские служащие органов федеральной службы безопасности и работники органов федеральной службы безопасности, назначенные на должности военнослужащих, являются сотрудниками органов федеральной службы безопасности.

Служба внешней разведки Российской Федерации занимает важное место среди субъектов обеспечения общественной безопасности. Сущность ее работы состоит в разведывательной деятельности в политической, экономической, научно-технической, военной, стратегической и иных сферах.

Основные цели и направления функционирования Службы внешней разведки состоят в:

- обеспечении президента, а также органов государственной власти разведывательной информацией, которая необходима для разработки политических, экономических, оборонных решений;

- обеспечении условий, которые способствуют эффективному выполнению государственной политики Российской Федерации в области безопасности, в том числе общественной безопасности;

- содействию экономическому и научно-техническому развитию государства и обеспечению безопасности страны, в том числе общественной безопасности.

Среди субъектов обеспечения общественной безопасности одно из центральных мест отводится Федеральной службе охраны Российской Федерации. Она является федеральным органом исполнительной власти в сфере охраны, которая разрабатывает и реализовывает государственную политику, нормативно-правовое регулирование, контроль и надзор в области государственной охраны, специальной связи, информационно-технически и информационно-аналитически обеспечивает деятельность Президента страны и органов государственной власти.

Соответственно работа Федеральной службы охраны Российской Федерации направлена на обеспечение в том числе и общественной безопасности. Ключевые задачи данной службы связаны с:

- прогнозированием и установлением угроз безопасности объектов, нуждающихся в государственной охране;
- разработкой мер по устранению или нивелированию угроз безопасности, в том числе общественной безопасности;
- обеспечением специальной связи;
- участием в борьбе с террористическими явлениями в пределах своей компетенции;
- предупреждением и пресечением преступлений и иных правонарушений на охраняемых объектах;
- участием в обеспечении информационной безопасности в пределах своей компетенции.

Также Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации является одним из важных субъектов, отвечающих за обеспечение общественной безопасности.

Ее задачи включают разработку и реализацию государственной политики, а также нормативное регулирование в области функционирования

войск национальной гвардии России, оборота оружия, частной охранной деятельности и частной детективной деятельности в соответствии с установленными полномочиями.

Следует отметить, что Росгвардия представляет центральный орган управления войсками национальной гвардии. «Основными задачами данного органа власти являются:

- разработка и осуществление государственной политики в соответствующих сферах деятельности;
- правовое регулирование соответствующих сфер деятельности;
- участие войск национальной гвардии в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- участие войск национальной гвардии в операциях по борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- участие войск национальной гвардии в территориальной обороне страны;
- работа, направленная на поддержку войск национальной гвардии в необходимой готовности;
- реализация федерального государственного контроля» [36].

Министерство внутренних дел Российской Федерации также является одним из субъектов, ответственных за обеспечение общественной безопасности в стране.

Это федеральный орган исполнительной власти, который выполняет функции по разработке и реализации государственной политики и правовому регулированию в области внутренних дел, контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также в области миграции и федерального надзора в соответствии с предоставленными ему полномочиями.

«Главные задачи Министерства внутренних дел Российской Федерации связаны с:

- реализацией государственной политики в области внутренних дел;

- нормативно-правовым регулированием в области внутренних дел;
- обеспечением федерального государственного надзора в соответствующей области;
- обеспечением защиты здоровья, жизни, прав и свобод граждан России, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействием преступности, охране общественного порядка и общественной безопасности;
- управлением органами внутренних дел Российской Федерации;
- обеспечением социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел» [36].

Необходимо отметить, что деятельность министерства внутренних дел реализует свою работу открыто для общества и является публичной в мере той, которая не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации.

Министерство иностранных дел Российской Федерации также занимает одно из главных мест в обеспечении общественной безопасности, которое реализует государственную политику и нормативное регулирование в области международных отношений страны.

«Важные задачи Министерства иностранных дел связаны с:

- разработкой единой стратегии внешней политики России;
- содействием международного развития страны;
- обеспечением дипломатических отношений России с иностранными государствами;
- обеспечением международно-правовыми способами защиты суверенитета и безопасности страны, в том числе и общественной безопасности;
- защитой прав, свобод и интересов граждан и юридических лиц страны за пределами ее территории;
- содействием развитию связей и контактов с соотечественниками, которые проживают за пределами Российской Федерации» [36].

Министерство юстиции Российской Федерации играет особую роль в обеспечении общественной безопасности страны. Его деятельность направлена на реализацию государственной политики и нормативно-правовое регулирование в области юстиции, которая связана с:

- государственной регистрацией правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций согласно законодательству РФ;

- государственной регистрацией некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций;

- обеспечением бесплатной юридической помощью для граждан страны;

- деятельностью нотариата;

- деятельностью адвокатуры;

- третейским разбирательством;

- государственной регистрацией актов гражданского состояния;

- деятельностью уголовно-исполнительной системы страны;

- иными вопросами в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Министерство юстиции Российской Федерации выполняет основные задачи, которые направлены на:

- защиту прав и свобод гражданина и человека;

- разработку и выполнение государственной политики в соответствующей области деятельности;

- нормативное регулирование в установленной сфере деятельности;

- деятельность, направленную на сохранение и укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Согласно Федеральному закону от 28.12.2012 №390-ФЗ «О безопасности» внешнее управление указанными органами реализует Президент Российской Федерации, который:

- устанавливает ключевые векторы государственной политики по обеспечению безопасности;
- определяет стратегию национальной безопасности Российской Федерации, а также документы носящие концептуальный и доктринальный характер по обеспечению безопасности;
- возглавляет Совет Безопасности;
- формирует компетенции федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, а также реализует руководство их деятельностью;
- согласно установленному законодательством порядку вводит чрезвычайное положение на территории Российской Федерации и ее местностях;
- решает вопросы по обеспечению защиты: информации и государственной тайны; населения и территорий от ЧС;
- осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, которые возложены на него Конституцией Российской Федерации, иными законами [37].

Согласно Федеральному закону от 28.12.2012 №390-ФЗ «О безопасности» Правительство Российской Федерации:

- участвует в определении основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности;
- формирует федеральные целевые программы в области обеспечения безопасности и обеспечивает их реализацию;
- устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых оно осуществляет;
- организует обеспечение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления средствами и ресурсами, необходимыми для выполнения задач в области обеспечения безопасности;

- осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации [37].

К важному органу обеспечения общественной безопасности относится Совет Безопасности. В его состав входят:

- Председатель Совета Безопасности Российской Федерации, которым по должности является Президент Российской Федерации;

- Заместитель Председателя Совета Безопасности Российской Федерации;

- Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации;

- постоянные члены Совета Безопасности и члены Совета Безопасности.

Постоянные члены Совета Безопасности входят в состав Совета Безопасности по должности в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

Заместитель Председателя Совета Безопасности и Секретарь Совета Безопасности входят в число постоянных членов Совета Безопасности. Он назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации. Его полномочия устанавливаются Президентом Российской Федерации.

Члены Совета Безопасности назначаются Президентом Российской Федерации в порядке, им определяемом. Они принимают участие в заседаниях Совета Безопасности с правом совещательного голоса.

Заместителем Председателя Совета Безопасности, Секретарем Совета Безопасности, постоянными членами Совета Безопасности и членами Совета Безопасности могут быть граждане Российской Федерации, не имеющие гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Заместителю Председателя Совета Безопасности, Секретарю Совета Безопасности, постоянным членам Совета Безопасности и членам Совета Безопасности в порядке, установленном федеральном законе, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Основными задачами Совета Безопасности являются:

- обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения безопасности;
- формирование государственной политики в области обеспечения безопасности и контроль за ее реализацией;
- прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;
- подготовка предложений Президенту Российской Федерации: о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий; о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности; о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации, принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения безопасности;
- оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Президент Российской Федерации может возложить на Совет Безопасности иные задачи и функции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Необходимо отметить, что контроль за деятельностью вышеуказанных органов реализует Президент Российской Федерации, Федеральное собрание,

Правительство РФ и суды в рамках установленных законодательством полномочий.

Федеральные органы исполнительной власти выполняют задачи в области обеспечения безопасности в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности.

Среди субъектов обеспечения общественной безопасности важное место занимают судебные органы. Их деятельность направлена на:

- обеспечение защиты конституционного строя в Российской Федерации согласно Конституции и законов Российской Федерации;
- реализацию правосудия по делам о преступлениях, посягающих на безопасность личности, общества и государства;
- обеспечение судебной защиты граждан, общественных и иных организаций и объединений, чьи права были нарушены в процессе обеспечения безопасности.

Таким образом, в настоящее время на обеспечение общественной безопасности направлена деятельность многих субъектов, которые в пределах своих полномочий реализуют важные задачи, обеспечивающее стабильное развитие государства.

2.2 Правовое регулирование обеспечения общественной безопасности

В настоящее время существует комплекс нормативных и правовых актов, направленных на регулирование отношений, связанных с общественной безопасностью, и на обеспечение устойчивого развития государства и общества. Эти нормы разделены на четыре группы, которые регулируют социальные, экономические, политические и юридические взаимоотношения в сфере обеспечения общественной безопасности.

«Первая группа включает правовые нормы, которые определяют систему внутренних и внешних условий, способствующих предотвращению угрозы безопасности личности. Так, Конституция Российской Федерации указывает на обязанность соблюдения установленных государством правил органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объединениями. Кроме этого, Конституцией РФ определен круг должностных лиц и органов власти, деятельность которых связана с обеспечением безопасности личности (Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Конституционный суд Российской Федерации и т.д.)» [37].

Согласно п. «б» ст. 72 Конституции Российской Федерации обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности является предметом совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Кроме этого, в статье 132 Конституции Российской Федерации отмечается, что реализация охраны общественного порядка должна осуществляться и местным самоуправлением.

Ко второй группе относятся нормы, которые определяют полномочия органов государственной власти и местного самоуправления, их должностных лиц по обеспечению безопасности личности. К ним относятся нормы, устанавливающие обязанности и права:

- Совета Безопасности Российской Федерации;

- Вооруженных сил Российской Федерации;
- Внешней разведки Российской Федерации;
- Федеральной службы безопасности Российской Федерации;
- органов внутренних дел Российской Федерации;
- внутренних войск России;
- гражданской обороны;
- органов обеспечения безопасности;
- органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

«Правовые нормы второй группы устанавливают государственно-властные полномочия органов государственной власти, порядок их реализации и определяют круг обязанностей, способствующих обеспечению реализации прав и свобод человека и гражданина, охрану здоровья и жизни, а также личную неприкосновенность.

К третьей группе правовых норм, обеспечивающих общественную безопасность, относятся нормы, устанавливающие полномочия органов местного самоуправления по обеспечению жизнедеятельности населения муниципального образования, регулированию и защите прав и свобод человека и гражданина. Так, в каждом отдельном субъекте Российской Федерации разрабатываются и принимаются нормативные акты, устанавливающие полномочия органов местного самоуправления и их должностных лиц в рамках выполнения функций по обеспечению общественной безопасности и безопасности личности.

К четвертой группе относятся нормы, которые определяют права и обязанности граждан, реализация которых не должна нарушать права и свободы иных лиц, а также нормы, которые предусматривают ответственность за их нарушение» [37].

Рассмотрим основные нормативные документы, которые направлены на обеспечение общественной безопасности.

В основу обеспечения общественной безопасности ложится Федеральный закон от 28.12.2012 №390-ФЗ «О безопасности». Так, согласно

вышеуказанному закону, деятельность по обеспечению общественной безопасности связана с:

- прогнозом, выявлением, анализом и оценкой угроз общественной безопасности;
- установлением ключевых направлений государственной политики в области обеспечения общественной безопасности и общественного порядка;
- реализацией нормативно-правового регулирования в соответствующей области;
- разработкой системы оперативных и превентивных мер по выявлению, предупреждению и ликвидации угроз общественной безопасности;
- применением специальных экономических мер;
- координацией работы федеральных, региональных и муниципальных органов в обеспечении общественной безопасности;
- международным сотрудничеством и реализацией иных мер согласно законодательству Российской Федерации [37].

Концепция обеспечения общественной безопасности Российской Федерации представляет важный документ, регулирующий основные вопросы в соответствующей области. Согласно указанной Концепции цели обеспечения общественной безопасности Российской Федерации состоят в:

- достижении и поддержании требуемого уровня защищенности прав и свобод гражданина и человека, организаций и общественных объединений, материально-духовных ценностей от угроз, носящих криминальный характер;
- росте уровня защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также террористических угроз;
- сохранении гражданского мира, политической, социально-экономической стабильности в обществе [24].

Следует отметить, что приоритетная задача обеспечения общественной безопасности ориентирована на защиту жизни, здоровья человека и гражданина.

Иные задачи обеспечения общественной безопасности Российской Федерации включают:

- мероприятия по выявлению и нейтрализации источников угроз общественной безопасности;
- оценку состояния общественной безопасности и прогнозирование ее развития;
- разработку и выполнение комплексных целевых программ по обеспечению общественной безопасности;
- регулярное совершенствование и поддержание на необходимом уровне готовности сил и средств обеспечения общественной безопасности;
- реализацию превентивной защиты материально-духовных ценностей общества от угроз криминального характера, защиты законных интересов граждан, находящихся за рубежом;
- рост безопасности дорожного движения;
- профилактику снижения рисков террористических актов, чрезвычайных ситуаций, рисков техногенного характера, рисков пожаров;
- пресечение коррупционных явлений;
- противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных средств;
- профилактику и пресечение социальных и межнациональных конфликтов;
- увеличение материально-технического оснащения сил обеспечения общественной безопасности Российской Федерации.

Концепция обеспечения общественной безопасности устанавливает основные принципы, на которых основывается защита общественного порядка:

- принцип соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- принцип законности;
- принцип системности и комплексности использования сил для обеспечения общественной безопасности, включая политические,

организационные, экономические, информационно-правовые и иные меры по обеспечению общественной безопасности;

- принцип приоритета профилактических мер по обеспечению общественной безопасности;

- принцип взаимодействия сил по обеспечению общественной безопасности совместно с гражданами и общественными объединениями для оперативного устранения угроз общественной безопасности [24].

В Концепции по обеспечению общественной безопасности выделены основные направления деятельности сил обеспечения общественной безопасности (рисунок 1).

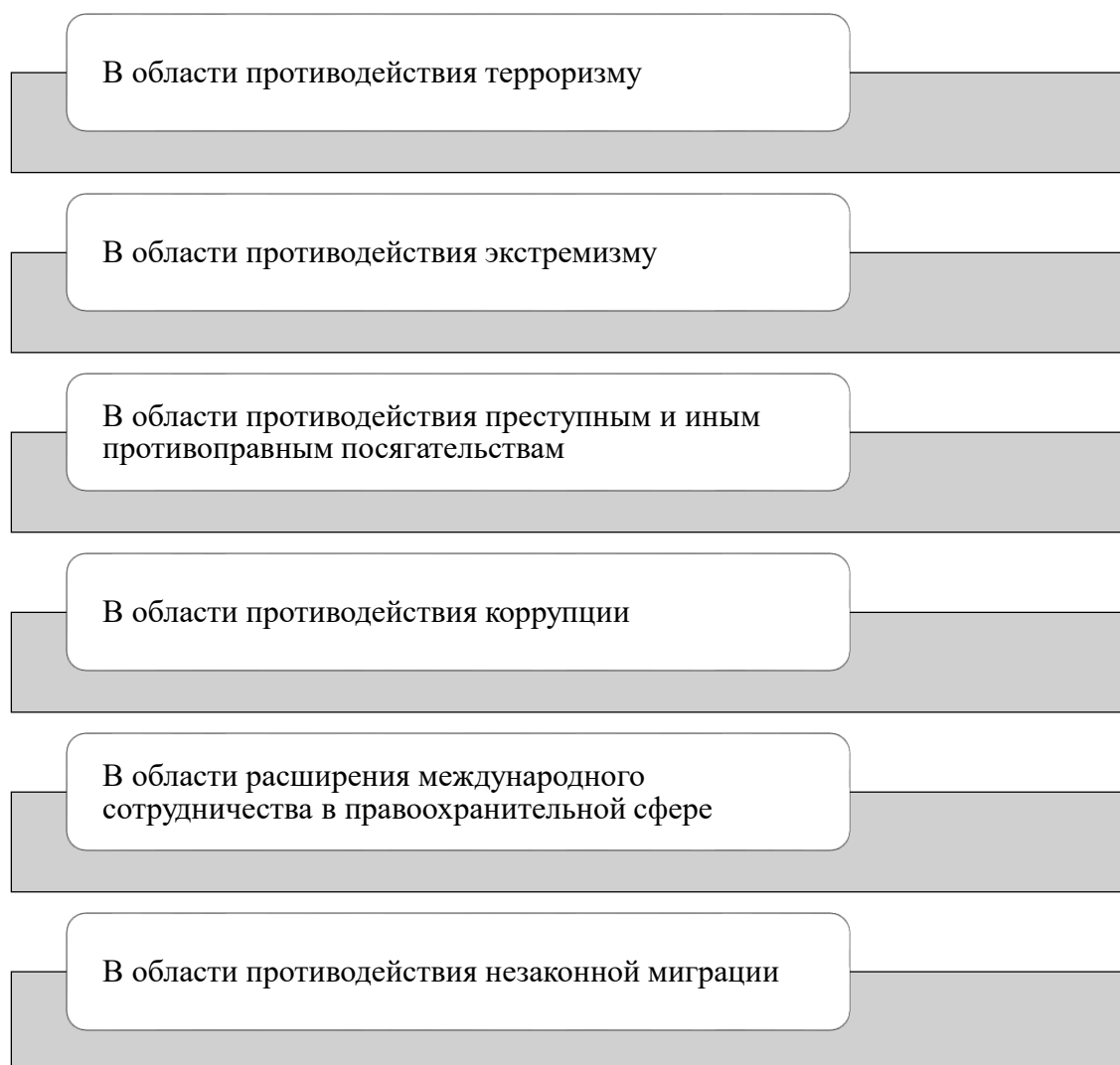


Рисунок 1 – Основные направления деятельности сил обеспечения общественной безопасности

Рассмотрим содержание представленных направлений деятельности по обеспечению общественной безопасности в каждой указанной области.

Для эффективного противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности необходимо разработать механизмы, включающие правовые, организационные, оперативные, административные, военные и режимные меры для защиты потенциальных объектов от террористических нападений.

Стратегия борьбы с терроризмом предполагает комплексный подход, направленный на выявление причин террористических проявлений, а также определение функций и зон ответственности сил, занимающихся обеспечением общественной безопасности.

Для реализации данного направления производятся работы по снижению и ликвидации последствий проявления терроризма, основной упор делается на сокращение человеческих потерь исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материально-финансовыми ресурсами, своевременно проводятся аварийно-спасательные работы при совершении террористического акта.

Согласно Концепции, обеспечение общественной безопасности в области противодействия экстремизму предполагает действия по:

- разработке профилактических, воспитательных мер, которые способствуют выявлению и устранению причин, провоцирующих межнациональные конфликты;
- четкому разграничению функций и ответственности сил обеспечения общественной безопасности;
- противодействию распространению материалов, носящих экстремистский характер через средства массовой информации и сеть интернет;
- установлению субъектов экстремистской деятельности;
- предупреждению и пресечению экстремистской деятельности;

- реализации мер оперативного и превентивного характера, способствующих пресечению экстремисткой деятельности [24].

«Обеспечение общественной безопасности в области противодействия преступным и иным противоправным посягательствам предполагает действия по:

- развитию профилактических мероприятий по пресечению правонарушений, включающие установление правонарушений;

- реализации федеральных, региональных, муниципальных и отраслевых программ по предупреждению правонарушений, социальных конфликтов;

- установлению субъектов, которые способны совершить преступления, в том числе лиц, страдающих наркоманией;

- развитию системы профилактического учета лиц, которые склонны совершить противоправные деяния;

- противодействию организованной преступности, включающую деятельность по незаконному обороту наркотических средств, боеприпасов, взрывчатых веществ, незаконной миграции;

- реализации профилактических мероприятий дорожно-транспортных происшествий, преступлений и правонарушений в быту и связанных с транспортом;

- реализации мероприятий по предупреждению безнадзорности, беспризорности и правонарушений» [24].

«В Концепции обеспечения общественной безопасности в области противодействия коррупции выделены следующие виды деятельности по:

- установлению и пресечению причин коррупции и условий ее появления;

- разработке и реализации мер, способствующих снижению коррумпированности общественных отношений;

- минимизации и устранению последствий коррупционных правонарушений» [24].

В Концепции обеспечения общественной безопасности в области расширения международного сотрудничества установлены виды деятельности, связанные с:

- развитием сотрудничества России с иностранными государствами и международными организациями по правовой помощи в сфере гражданских, административных, уголовных дел, а также розыску, аресту, конфискации и возврата имущества, полученного незаконным путем;

- усилением взаимодействия сил обеспечения общественной безопасности со специальными службами, правоохранительными органами иностранных государств;

- обменом передовым опытом с иностранными государствами по обеспечению общественной безопасности;

- участием под эгидой международных организаций в миротворческих операциях [24].

Относительно противодействия незаконной миграции в Концепции обеспечения общественной безопасности предусмотрены действия по:

- совершенствованию межведомственного взаимодействия, включая обмен информацией на внутригосударственном уровне;

- формированию автоматизированной системы оформления и выдачи миграционных карт с одновременным внесением информации;

- развитию инфраструктуры для осуществления административного выдворения за пределы территории Российской Федерации;

- развитию взаимодействия сил обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, национальными диаспорами по профилактике правонарушений;

- совершенствованию механизма общественного контроля за расследованием преступлений, общественного мониторинга для предотвращения ксенофобии, в основу которой ложится социальная, расовая, национальная рознь.

Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» устанавливает формы и принципы участия граждан в обеспечении общественной безопасности. Закон определил следующие формы участия граждан в обеспечении общественной безопасности:

- содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам;
- участие граждан в поиске лиц, пропавших без вести;
- внештатное сотрудничество с полицией;
- участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности [35].

В процессе изучения действующих нормативно-правовых актов по обеспечению безопасности наблюдается дублирование юридических и нормативных требований в области обеспечения частных безопасностей, которые вводятся разными ведомствами.

В современном обществе существует значительное количество законов, правил и норм, направленных на обеспечение выявления и ликвидации различных видов угроз общественной безопасности, включая техногенные, природные, производственно-техногенные и экологические угрозы. Эти угрозы могут причинить значительный вред обществу и также нарушить его безопасность.

Так, среди таких нормативных актов можно выделить следующие:

- Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. №68-ФЗ;
- Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 г. №69-ФЗ;
- Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» от 10.12.1995 г. №196-ФЗ;

- Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» от 09.01.1996 г. №3-ФЗ;

- Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 г. №52-ФЗ;

- Федеральный закон «О транспортной безопасности» от 09.02.2007 г. №16-ФЗ;

- Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 02.01.2000 329-ФЗ и др.

Кроме этого, в рамках обеспечения безопасности страны, в том числе и общественной безопасности разработаны и реализуются:

- Основы государственной политики в области обеспечения химической и биологической ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации;

- Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации;

- Экологическая доктрина;

- Доктрина информационной безопасности Российской Федерации.

Многие из нормативно-правовых актов, перечисленных выше, содержат повторяющиеся положения и дублируют уже закрепленные нормы и правила в стандартах безопасности труда, санитарных и строительных нормах, правилах дорожного движения и правилах безопасной эксплуатации.

Несмотря на достигнутые результаты в этой области, законодатели продолжают создавать новые нормативные документы и федеральные органы, департаменты и управления для обеспечения частных видов безопасности. Однако новые законопроекты и принятые законы не определяют четких механизмов реализации правового регулирования обеспечения общественной безопасности. Они также не указывают системообразующие элементы регулирования и контроля, специфические опасности и угрозы, а также вызовы вместе с потребностями, интересами и ценностями, которые они могут подвергнуть риску.

Отсутствуют также правовые нормы, устанавливающие количественные показатели общественной безопасности, критерии оценки качества и эффективности деятельности органов власти по обеспечению общественной безопасности.

Уровень общественной безопасности в России является нестабильным, несмотря на принимаемые меры государства, направленные на снижение угроз криминального характера, предотвращение актов незаконного вмешательства на критически важные и потенциально опасные объекты инфраструктуры и минимизацию чрезвычайных ситуаций.

Отсутствуют правовые нормы, которые бы устанавливали определенные критерии оценки эффективности работы государственных органов по обеспечению общественной безопасности и количественные показатели общественной безопасности.

Несмотря на принимаемые государством меры, направленные на борьбу с угрозами криминального характера и на предотвращение актов терроризма, в России продолжают происходить чрезвычайные ситуации и акты незаконного вмешательства на критически важные и потенциально опасные объекты инфраструктуры.

Это говорит о нестабильном уровне общественной безопасности в стране, и достижение высокого уровня безопасности остается вопросом, который нуждается в дополнительных усилиях и мерах.

В течение продолжительного времени Федеральная миграционная служба России настаивала на том, что борьба с незаконной миграцией следует включать в область национальной безопасности.

Организация утверждает, что незаконная миграция и связанные с ней проблемы являются одними из самых опасных факторов, которые наравне с международным терроризмом представляют реальную угрозу безопасности не только в отдельных странах и регионах, но и на международном уровне.

Неконтролируемый приход мигрантов может представлять угрозу для безопасности и благополучия как индивидуальных, так и коллективных

интересов граждан, включая увеличение конкуренции на местных рынках труда и жилья, монополизацию мигрантами некоторых секторов экономической активности, социальную и культурную маргинализацию мигрантов, а также увеличение уровня преступности.

Поэтому борьба с незаконной миграцией является одной из важнейших задач в обеспечении общественной безопасности.

«Федеральная миграционная служба России определяет незаконную миграцию и связанные с ней проблемы качестве одного из наиболее опасных факторов, который наравне с международным терроризмом реально угрожает безопасности не только в отдельных странах и регионах, но и в международном масштабе.

Незаконная (неконтролируемая) миграция может обернуться угрозами для индивидуальной и групповой безопасности принимающего населения - из-за обострения конкуренции на местных рынках труда и жилья, монополизации мигрантами некоторых секторов экономической активности, столкновения этнических и субэтнических стереотипов и норм поведения, социальной и культурной маргинализации части мигрантов, их криминализации» [24].

Как было отмечено ранее, в Концепцию обеспечения общественной безопасности включено направление, связанное с противодействием с незаконной миграцией.

В настоящее время Федеральная миграционная служба предпринимает комплекс мер по незаконной миграции, однако для обеспечения общественной безопасности необходимы дополнительные инструменты, предупреждающие негативное воздействие незаконной миграции на общественный порядок и общественную безопасность.

На основании проведенного исследования важно отметить, что обеспечению общественной безопасности характерен многоуровневый характер.

В современных условиях правовая основа обеспечения общественной безопасности опирается на Конституцию Российской Федерации,

общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы и иные федеральные законы и нормативные правовые акты Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, утвержденные согласно их компетенции в области безопасности, в том числе общественной безопасности.

В свою очередь, государственная политика в области обеспечения общественной безопасности представляет часть внутренней и внешней политики страны и характеризуется совокупностью политико-организационных, социально-экономических, военных, правовых и информационных мер.

В свете рассмотрения проблемы установления законодательной базы для гарантирования общественной безопасности, возникает явная необходимость в принятии федерального закона, который устанавливал бы основные положения Стратегии безопасности, включая в том числе цели и задачи государственной политики по обеспечению общественной безопасности в Российской Федерации, определение форм угроз общественной безопасности, установление механизмов их преодоления, а также определение компетенции ведомств и механизмов координации деятельности в Российской Федерации.

Таким образом, во второй главе выпускной квалификационной работы исследованы признаки обеспечения общественной безопасности. Ключевое внимание уделено рассмотрению субъектов обеспечения общественной безопасности.

В процессе исследования выделены основные субъекты, отвечающие за обеспечение общественной безопасности, раскрыты направления и цели их деятельности, способствующие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности. Также изучено правовое регулирование обеспечения общественной безопасности.

Выявлено, что в настоящее время существует спектр разных нормативно-правовых актов, которые регулируют вопросы общественной безопасности. Однако отдельные их положения дублируются и в действующем законодательстве отсутствует единый механизм правового регулирующей обеспечение общественной безопасности, не выделены системообразующие элементы ее регулирования и контроля, не установлены специфические опасности и угрозы, а также вызовы наряду с ущемляемыми ими потребностями, интересами и ценностями.

Глава 3 Проблемы обеспечения общественной безопасности

3.1 Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности на массовых мероприятиях

В современных условиях к одной из распространенных форм активности населения, способствующих удовлетворить коммуникативные, спортивные и культурные потребности относится проведение различных массовых мероприятий.

А.Б. Кодзов, Е.А. Дьяченко, Д.Н. Гуцин отмечают, что «массовые мероприятия являются одной из форм осуществления конституционных прав и свобод граждан, как правило, доступны большому количеству граждан и проводятся на улицах города, площадях, в каких-либо зданиях, концертных залах, на спортивных сооружениях, специальных трассах и в других общественных местах различных населенных пунктов» [23, с. 59].

А.Б. Кодзов, Е.А. Дьяченко, Д.Н. Гуцин в своих исследованиях указывают на то, что «на современном этапе под массовым мероприятием следует понимать совокупность явлений социальной жизни при участии большого количества граждан с целью удовлетворения политических, физических, духовных и других потребностей личности. Они выступают как форма реализации прав и свобод, а также как способ социального общения между людьми и выработки единой установки личности, коллектива и общества в целом» [23, с. 60].

«С целью последующего выделения актуальных проблем обеспечения общественной безопасности на массовых мероприятиях рассмотрим основные признаки классификации массовых мероприятий, которые были выделены органами внутренних дел.

В зависимости от содержания массовых мероприятий их подразделяют на:

- общественно-политические, включающие общественные собрания, митинги, демонстрации, уличные шествия, выборы депутатов, конференции и др.;

- культурно-зрелищные, предполагающие организацию фестивалей, карнавалов, народных гуляний;

- спортивные, направленные на проведение спортивных олимпиад, спартакиад, соревнований по разным видам спорта;

- иные массовые мероприятия, например, к таким можно отнести религиозные праздники.

Исходя из периодичности проведения массовые мероприятия классифицируют на:

- разовые, примером может выступать открытие комплексов, парков, памятников и т.д.;

- повторяющиеся – предполагающие проведение демонстраций, выборов, спортивных соревнований.

В зависимости от места проведения массовые мероприятия могут осуществляться:

- в помещениях;

- на спортивных площадках в комплексах;

- на улице;

Исходя из способа проведения массовые мероприятия могут подразделяться на:

- спонтанные;

- официально организованные.

Кроме представленной классификации выделяют особенности проведения массовых мероприятий и их базовые признаки:

- мероприятия, провоцируют нарушение обычного ритма жизни, привычного для граждан;

- реализуются на территории с большим числом людей;

- способны приводить к стихийному образованию преступных группировок, оказывающих негативное влияние на общественную безопасность;

- возникают риски массовых нарушений, пожаров, имущественных потерь, которые угрожают общественному порядку и общественной безопасности» [23].

Согласно ст. 31 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования, каждый имеет право на объединение.

Согласно ст. 30 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации каждому гарантируется свобода деятельности общественных объединений.

Согласно ст. 29 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации каждому человеку и гражданину гарантируется свобода мысли и слова.

Следует отметить, что на основании норм Конституции Российской Федерации государство гарантирует личную и общественную безопасность.

В этой связи обеспечение общественной безопасности в процессе проведения массовых мероприятий, деятельность исполнительных органов государственной власти, а именно органов внутренних дел является гарантией охраны общественной безопасности и конституционных прав и свобод граждан.

В настоящее время на территории Российской Федерации действует Федеральный закон от 19.06.2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» []. Согласно ст. 2 указанного Федерального закона «публичное мероприятие - открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации,

политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств» [34]. Федеральным законом от 19.06.2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» также определено, что «целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики или информирование избирателей о своей деятельности при встрече депутата законодательного (представительного) органа государственной власти, депутата представительного органа муниципального образования с избирателями» [34].

При этом законодательством определено, что организатор публичного массового мероприятия обязан:

- подать в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления уведомление о проведении такого мероприятия;

- за три дня до реализации публичного массового мероприятия проинформировать письменно орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления о принятии его предложения об изменении места, времени или формы проведения такого мероприятия;

- соблюдать условий проведения публичного массового мероприятия, которые указаны в уведомлении о его проведении;

- требовать от всех участников публичного массового мероприятия соблюдения общественного порядка и регламента проведения такого мероприятия;

- обеспечивать в рамках собственной компетенции общественной порядок и общественную безопасность при проведении публичного массового мероприятия;

- останавливать публичное массовое мероприятие или полностью прекращать его, если участники осуществляют противоправные деяния;
- обеспечивать сохранность зеленых насаждений, помещений, зданий, строений и сооружений, а также мебели, инвентаря и иного имущества на территории проведения массового мероприятия;
- иметь отличительный знак организатора публичного мероприятия;
- требовать от участников массового мероприятия не скрывать свое лицо под масками и иными предметами, которые предназначены для затруднения установления личности;
- в ситуации отказа от проведения публичного массового мероприятия не позднее чем за один день до его проведения принять меры по информированию граждан и орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления.

Необходимо отметить, что согласно нормам права организатор публичного мероприятия не имеет права его проводить, если он не подал в установленный срок уведомление о проведении данного мероприятия.

Кроме этого, организатор публичного мероприятия в случае неисполнения им обязанностей, несет гражданско-правовую ответственность за вред, причиненный участниками публичного мероприятия. Возмещение вреда осуществляется в порядке гражданского судопроизводства.

Проведенное исследование проблемы обеспечения общественной безопасности показало, что требования, в рамках которых реализуется охрана общественного порядка в ходе проведения массовых мероприятий, нуждаются в дополнительном правовом регулировании. К важной проблеме относится то, что в настоящее время нормы, которые регулируют сферу безопасности находятся в разных нормативных актах согласно иерархии источников права.

Кроме этого, не решенным является вопрос неопределенности трактовки отдельных понятий. Так, много споров возникает в отношении мест, в которых осуществляются разные публичные массовые мероприятия, например, акции, выступления. Согласование данного вопроса выносилось на обсуждение в

высшем суде Российской Федерации, так как в нормативных документах имеются противоречия. К примеру, ст. 7 Федерального закона от 19.06.2004 г. № 54-ФЗ устанавливает требования для определения мест пригодных для проведения публичных массовых мероприятий, но ей противоречит ст. 12, в которой содержатся разрешительные меры [34].

Большинство специалистов, которые занимаются изучением проблемы обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий приходят к единому мнению, что возникает необходимость на законодательном уровне установить требования для получения положительного решения на проведение публичного мероприятия, иначе государственные органы сами вправе принимать решение в данном случае, что нарушает права граждан на свободное волеизъявление.

Кроме этого, ст. 8 Федерального закона от 19.06.2004 г. № 54-ФЗ устанавливает требования, которые предъявляются к местам проведения публичных акций, выясняется, что важным критерием для реализации акции является отсутствие опасности для людей, участвующих в ней. В реальной ситуации такая трактовка и указание на меры безопасности дают право государственным органам в процессе принятия решения о выдаче разрешения на проведение акции давать собственную оценку уровню опасности для граждан в любом ее проявлении.

Кроме этого, важной проблемой в настоящее время является отсутствие в законодательстве механизма, регулирующего процесс вынесения решения в отношении проведения массовых мероприятий.

В настоящее время нет четкого определения территорий, на которых запрещено проводить публичные акции, в частности, если они нарушают схему движения общественного транспорта, препятствуют пешеходам. Естественным является то, что каждая публичная акция предполагает большое скопление людей и может нарушить движение транспорта. Такое обстоятельство тоже вызывает определенные дискуссии по решению данной проблемы.

В современных условиях имеется стандартный перечень требований по отношению к проведению разных акций и массовых мероприятий с большим скоплением людей, который указывает на то, что территориальные органы власти любого субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления имеют право самостоятельно определять места, являющиеся подходящими для проведения публичных акций.

Таким образом, проведенное исследование показало наличие множества документов, которые в той или иной степени раскрывают требования к обеспечению общественной безопасности, а также отсутствие единой системы и механизма обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий. В этой связи необходимо усовершенствовать нормативные акты, способствующие обеспечению общественной безопасности при реализации массовых мероприятий.

3.2 Проблемы обеспечения общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях

В настоящее время проблемы обеспечения общественной безопасности в условиях чрезвычайных ситуаций представляют высокую актуальность. Согласно статье 13 Федерального закона «О безопасности», социальная безопасность может быть рассмотрена как общественная, государственная, информационная, экономическая и другие виды безопасности в зависимости от предметной сферы. На данный момент в нормативных актах содержатся определения различных видов безопасности.

Так, согласно Федеральному закону от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» безопасность характеризуется состоянием защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров, в чрезвычайных ситуациях понимается как «состояние защищенности населения, объектов экономики, окружающей природной среды от опасностей в чрезвычайных ситуациях» [33].

Существует ряд признаков, которые позволяют отнести отдельное событие к чрезвычайной ситуации. К таким признакам относятся следующие:

- наличие источника чрезвычайной ситуации;
- угроза здоровью и жизни людей;
- нарушение нормальных условий жизнедеятельности людей;
- нанесение ущерба;
- наличие границ чрезвычайной ситуации.

Исходя из характера источника чрезвычайные ситуации могут подразделяться на:

- техногенные;
- природные;
- экологического характера;
- социального характера.

Техногенная чрезвычайная ситуация связана с состоянием, при котором в результате наступления источника техногенной чрезвычайной ситуации на объекте, определенной территории или акватории происходит нарушение нормальных условий жизни граждан, появляются угрозы их здоровью и жизни, возникает ущерб имуществу, объектам экономики и окружающей среде.

«Техногенные чрезвычайные ситуации могут возникать при:

- транспортных авариях;
- пожарах;
- взрывах;
- авариях с выбросами или угрозах выброса химически опасных веществ;
- авариях с выбросами или угрозах выброса радиоактивных веществ;
- авариях с выбросами или угрозах выброса биологически опасных веществ;
- внезапном обрушении;
- авариях на электроэнергетических системах;

- авариях на коммунальных системах жизнеобеспечения;
- авариях на очистных сооружениях;
- гидродинамических авариях.

Природные чрезвычайные ситуации связаны с обстановкой на определенной территории, которая сложилась из-за появления источника природной чрезвычайной ситуации, способного спровоцировать или спровоцировал человеческие жертвы, нанес ущерб здоровью людей или окружающей природной среде» [33].

К источникам природной чрезвычайной ситуации можно отнести опасное природное явление или процесс, в ходе которого на определенной территории или акватории может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация.

Природные чрезвычайные ситуации могут быть связаны с:

- опасными геологическими явлениями и процессами – к примеру землетрясением, вулканическим извержением, оползнями, карстами, просадкой в грунтах леса;
- опасными гидрологическими явлениями и процессами – к примеру, половодьем, паводком, затором, лавиной;
- опасными метеорологическими явлениями и процессами – например, сильным ветром, смерчем, пыльной бурей, сильными осадками.

Природные и техногенные чрезвычайные ситуации подразделяют в зависимости от:

- количества людей, которые погибли или получили ущерб здоровью;
- объема материального ущерба;
- границ зон распространения поражающих факторов чрезвычайной ситуации.

«Чрезвычайные ситуации экологического характера связаны с:

- изменением состояния суши;
- изменением состава и свойства атмосферы;
- изменением состояния гидросферы;

- изменением состояния биосферы.

Чрезвычайные ситуации социального характера могут быть связаны с:

- ухудшением экономической обстановки;
- обострением криминогенной ситуации;
- межнациональными конфликтами;
- военными конфликтами;
- террористическими актами» [9].

В зависимости от места реализации чрезвычайной ситуации могут быть:

- локальными;
- муниципальными;
- межмуниципальными;
- региональными;
- межрегиональными;
- федеральными.

При появлении источника чрезвычайная ситуация влияет на окружающую среду, жизнь и здоровье людей, что характеризуется поражающим фактором.

В.Б. Муравченко, С.А. Ковалев, С.С. Коннова, Д.Р. Ишумбаева отмечают, что «поражающий фактор источника чрезвычайной ситуации – составляющая опасного явления или процесса, вызванная источником чрезвычайной ситуации и характеризуемая физическими, химическими, биологическими, психофизиологическими и социальными действиями или проявлениями, которые определяются или выражаются соответствующими параметрами» [9, с. 35].

В.Б. Муравченко, С.А. Ковалев, С.С. Коннова, Д.Р. Ишумбаева указывают на то, что «поражающее воздействие источника чрезвычайной ситуации – негативное влияние одного или совокупности поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации на жизнь и здоровье людей, сельскохозяйственных животных и растений, объекты экономики и окружающую природную среду» [9, с. 35].

При этом, поражающие факторы бывают первичные и вторичные.

К первичным поражающим факторам относятся те, которые непосредственно вызывают источник чрезвычайной ситуации.

К вторичным поражающим факторам относятся те факторы, которые изменяют объекты окружающей среды под влиянием первичных поражающих факторов.

Рассмотрев многообразие различных видов чрезвычайных ситуаций и из источников видно, что каждая чрезвычайная ситуация в той или иной степени влияет на здоровье и жизнь людей, а следовательно, и на общественную безопасность.

К сожалению, законодатель до сих пор не установил определение общественной безопасности в чрезвычайных ситуациях.

В.А. Андреева отмечает, что «угрозы общественной безопасности разнообразны и по-разному проявляют себя в различных сферах жизнедеятельности личности, общества и государства» [4, с. 17].

Автор отмечает, что «в социальной сфере угрозы связаны с нарушением законных прав и интересов граждан, с отказом или неспособностью государства защитить их, с неблагополучием в системе охраны физического и нравственного здоровья населения, а также угроз, вытекающих из складывающейся крайне неблагоприятной демографической ситуации.

В экологической сфере угрозы связаны с опасными природными явлениями, авариями или опасными техногенными происшествиями, широко распространенной инфекционной болезнью людей, сельскохозяйственных животных и растений, а также применения современных средств поражения, в результате чего произошла или может произойти чрезвычайная ситуация» [4, с. 17-18].

Следовательно, обеспечение общественной безопасности в чрезвычайных ситуациях является важным аспектом общей безопасности.

В этой связи существует несколько ключевых проблем, которые связаны с обеспечением общественной безопасности в чрезвычайных ситуациях.

Одной из основных является отсутствие соответствующей правовой базы, которая регулирует данную систему и учитывает политическую, экономическую и социальную обстановку в стране, а также потребности общества.

Кроме того, эффективность системы обеспечения общественной безопасности в чрезвычайных ситуациях зависит от рациональной системы управления, которая включает единственный центр управления, отвечающий за обеспечение безопасности в чрезвычайных ситуациях, а также эффективного взаимодействия между структурными подразделениями органов по чрезвычайным ситуациям и другими государственными органами.

В.А. Андреева справедливо указывает на задачи федеральных и территориальных органов власти, органов местного самоуправления и организаций, участвующих в прогнозировании, предотвращении и ликвидации последствий при чрезвычайных ситуациях:

- «создание, постоянное совершенствование и развитие на всех уровнях соответствующих систем (подсистем и комплексов) мониторинга окружающей среды, прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- оснащение их необходимыми техническими средствами;

- координация работ учреждений и организаций на всех уровнях власти по сбору и обмену необходимой информацией;

- контроля за обстановкой на потенциально опасных объектах и за состоянием окружающей среды;

- создание информационно-коммуникационных систем;

- определение органов, уполномоченных координировать работу учреждений и организаций, решающих задачи мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [4, с. 18].

«В-третьих, работа в области обеспечения общественной безопасности должна опираться на соблюдение ключевых принципов:

- уважения прав и свобод граждан;
- законности;
- централизованного управления;
- координации и взаимодействия с правоохранительными органами;
- самостоятельности и ответственности за обеспечение общественной безопасности;
- разумной достаточности;
- соответствия внутренним и внешним угрозам безопасности;
- конфиденциальности;
- комплексного использования сил и средств» [4, с. 18].

В-четвертых, необходимо улучшить правовую основу обеспечения общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях, что требует реализации государственных программ, разработки законов и улучшения правового мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В-пятых, одной из важных проблем является подготовка квалифицированных специалистов, ответственных за обеспечение общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях. Для этого нужно совершенствовать учебно-методическое обеспечение, организацию обучения и формирование новых научных направлений. Кроме того, следует разработать целевые программы для обеспечения общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях и подготовить широкопрофильных специалистов.

Таким образом, в третьей главе исследованы актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности на массовых мероприятиях. Существенное внимание уделено требованиям к организации публичных массовых мероприятий, рассмотрены обязанности организатора публичного массового мероприятия. В процессе исследования выделены основные виды и особенности проведения массовых мероприятий, выявлены возможное их влияние на общественную безопасность. В третьей главе также изучены

проблемы обеспечения общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях. Раскрыты виды чрезвычайных ситуаций, выявлены поражающие факторы источника и поражающее воздействие источника чрезвычайной ситуации. Существенное внимание уделено проблемам и направлениям их решения в процессе обеспечения общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях.

Заключение

Проведенное исследование позволило установить, что многие авторы соотносят понятия «общественный порядок» и «общественная безопасность».

В общем виде под общественной безопасностью следует понимать состояние общества, при котором с помощью внутренних социальных, государственных и правовых механизмов сохраняется его стабильное положение и создаются условия для успешной реализации интересов личности, общества и государства, а также обеспечение защищенности от различных угроз.

Сущность общественной безопасности может быть проявлена с позиции:

- роста уровня жизни населения и снижении количества правонарушений и преступлений;
- действенности системы противодействия угрозам безопасности человека и общества;
- динамичности системы обеспечения общественной безопасности

Комплекс угроз общественной безопасности можно разбить на основные виды, такие как: социально-политические; экономические; криминальные; природные; техногенные; экологические и другие.

Проведенное исследование показало, что на общественную безопасность влияют различные угрозы, из своевременное предотвращение позволит сократить негативное воздействие на развитие государства и общества.

Выявлено, что в настоящее время существует спектр разных нормативно-правовых актов, которые регулируют вопросы общественной безопасности. Однако отдельные их положения дублируются и в действующем законодательстве отсутствует единый механизм правового регулирующей обеспечение общественной безопасности, не выделены системообразующие элементы ее регулирования и контроля, не установлены

специфические опасности и угрозы, а также вызовы наряду с ущемляемыми ими потребностями, интересами и ценностями.

Проведенное исследование показало, что обеспечение общественной безопасности в процессе проведения массовых мероприятий, деятельность исполнительных органов государственной власти, а именно органов внутренних дел является гарантией охраны общественной безопасности и конституционных прав и свобод граждан.

Согласно нормам права, организатор публичного мероприятия не имеет права его проводить, если он не подал в установленный срок уведомление о проведении данного мероприятия.

Кроме этого, организатор публичного мероприятия в случае неисполнения им обязанностей, несет гражданско-правовую ответственность за вред, причиненный участниками публичного мероприятия. Возмещение вреда осуществляется в порядке гражданского судопроизводства.

Проведенное исследование проблемы обеспечения общественной безопасности показало, что требования, в рамках которых реализуется охрана общественного порядка в ходе проведения массовых мероприятий, нуждаются в дополнительном правовом регулировании. К важной проблеме относится то, что в настоящее время нормы, которые регулируют сферу безопасности находятся в разных нормативных актах согласно иерархии источников права.

Кроме этого, не решенным является вопрос неопределенности трактовки отдельных понятий. Так, много споров возникает в отношении мест, в которых осуществляются разные публичные массовые мероприятия, например, акции, выступления. Согласование данного вопроса выносилось на обсуждение в высшем суде Российской Федерации, так как в нормативных документах имеются противоречия. К примеру, ст. 7 Федерального закона от 19.06.2004 г. № 54-ФЗ устанавливает требования для определения мест пригодных для проведения публичных массовых мероприятий, но ей противоречит ст. 12, в которой содержатся разрешительные меры.

Большинство специалистов, которые занимаются изучением проблемы обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий приходят к единому мнению, что возникает необходимость на законодательном уровне установить требования для получения положительного решения на проведение публичного мероприятия, иначе государственные органы сами вправе принимать решение в данном случае, что нарушает права граждан на свободное волеизъявление.

Кроме этого, важной проблемой в настоящее время является отсутствие в законодательстве механизма, регулирующего процесс вынесения решения в отношении проведения массовых мероприятий.

В настоящее время нет четкого определения территорий, на которых запрещено проводить публичные акции, в частности, если они нарушают схему движения общественного транспорта, препятствуют пешеходам. Естественным является то, что каждая публичная акция предполагает большое скопление людей и может нарушить движение транспорта. Такое обстоятельство тоже вызывает определенные дискуссии по решению данной проблемы.

Таким образом, проведенное исследование показало наличие множества документов, которые в той или иной степени раскрывают требования к обеспечению общественной безопасности, а также отсутствие единой системы и механизма обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий. В этой связи необходимо усовершенствовать нормативные акты, способствующие обеспечению общественной безопасности при реализации массовых мероприятий.

В современных условиях проблемы обеспечения общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях являются весьма актуальными.

Одной из значимых составляющих общественной безопасности является ее обеспечение при чрезвычайных ситуациях. Решение этой задачи сопряжено с рядом важных проблем. Во-первых, необходимо обеспечить наличие правовой основы, регулирующей систему обеспечения общественной

безопасности в чрезвычайных ситуациях, которая отражала бы текущую политическую, экономическую и социальную обстановку в стране, а также учитывала объективные потребности общества. В настоящее время такой нормативно-правовой базы отсутствует. Во-вторых, работа системы обеспечения общественной безопасности в чрезвычайных ситуациях зависит от рациональной системы управления, включающей единую централизованную структуру, ответственную за координацию действий всех государственных органов и структурных подразделений, занимающихся противодействием чрезвычайным ситуациям. В-третьих, обеспечение общественной безопасности должно основываться на соблюдении ключевых принципов. В-четвертых, необходимо принимать и реализовывать государственные программы, включая разработку законов и совершенствование правовой базы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера. В-пятых, важной проблемой является подготовка специалистов, которые могут эффективно реагировать на чрезвычайные ситуации и обеспечивать общественную безопасность.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Аббасов Э.Я. Общественная безопасность: понятие, признаки, уголовно-правовая оценка // За нами будущее: взгляд молодых ученых на инновационное развитие общества. Сборник научных статей 3-й Всероссийской молодежной научной конференции. Курск, 2022. С. 6-8.
2. Авдеев В.А., Авдеева О.А. Стратегические направления обеспечения общественной безопасности в РФ в условиях новых угроз и современных вызовов // Деятельность правоохранительных органов в современных условиях. Сборник материалов XXVII международной научно-практической конференции. Иркутск, 2022. С. 10-12.
3. Алейников Д.П., Тахаудинова А.А. Киберпреступления как угроза общественной безопасности // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. 2022. № 3 (17). С. 11-15.
4. Андреева В. А. Проблемы обеспечения общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях в Российской Федерации // Известия РГПУ им. А. И. Герцена. 2008. №63-1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-obespecheniya-obschestvennoy-bezopasnosti-pri-chrezvychaynyh-situatsiyah-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 28.03.2023).
5. Антонов А.В. Правовая сущность понятий «общественный порядок» и «общественная безопасность» // Молодой ученый. 2021. № 13 (355). С. 134-137.
6. Ахметшин А.С. Основы конституционного строя и безопасности государства как объекты уголовно-правовой охраны при противодействии экстремизму // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2022. № 4 (60). С. 110-116.
7. Басова Ю.Ю. Современные подходы к формированию перечня угроз общественной безопасности// Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики. Материалы XXII международной

научно-практической конференции: в 2 частях. Отв. ред. Н.Н. Цуканов. 2019. С. 142-145.

8. Басова Ю.Ю. Теоретические аспекты определения понятия «общественная безопасность» // Развитие государственности и права в Республике Крым. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Под общей редакцией С. А. Буткевича. 2016. С. 250-253.

9. Безопасность жизнедеятельности: учебное пособие / В.Б. Муравченко, С.А. Ковалев, С.С. Коннова, Д.Р. Ишумбаева. – Омск: Изд-во Ом. гос. ун-та, 2010. – 388 с.

10. Воронов А.М. Современные вызовы и угрозы общественной безопасности Российской Федерации // Безопасность бизнеса. 2021. № 1. С. 55-60.

11. Горбатый Р.Н., Данилов А.Ю. Понятие и признаки административного правонарушения, посягающего на общественную безопасность // Актуальные проблемы правового, экономического и социально-психологического знания: теория и практика. Материалы IV международной научно-практической конференции. В 3-х т.. Донецк, 2021. С. 119-12

12. Гостев В.В. Теоретико-правовая характеристика общественного порядка и общественной безопасности // Проблемы права: теория и практика. 2019. № 45. С. 137-146.

13. Гулевич Н.А., Пчелинцева Е.Г., Мулина А.С. Анализ угроз общественной безопасности Российской Федерации // современная интеллектуальная трансформация социально-экономических систем. материалы III международной научно-практической конференции. 2020. С. 26-27.

14. Демин И.В. Принципы, источники и понятия общественной безопасности // Закон и право. 2008. № 4. С. 22-25.

15. Занина Т.М. К вопросу о понятии и содержании общественной безопасности // Охрана, безопасность, связь. 2020. № 5-1. С. 90-95.

16. Ильичев И.Е., Богмацера Э.В. Общественная безопасность и безопасность общества: соотношение понятий // Проблемы правоохранительной деятельности. 2018. № 1. С. 11-19.

17. Киданецкий В.В. Анализ признаков административного правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность // Молодой ученый. 2021. № 51 (393). С. 204-207

18. Киреева А.А. Угрозы национальной и общественной безопасности // Молодежная инициатива - 2020. Материалы Городской научно-практической конференции с международным участием. 2020. С. 24-26.

19. Климченя В.С. Общественный порядок и общественная безопасность: элементы взаимосвязи и признаки различия понятий // Правовая культура в современном обществе. сборник научных статей. Могилев, 2022. С. 43-49.

20. Климченя В.С. Угрозы общественному порядку и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий: понятие и критерии классификации // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. 2018. № 2 (36). С. 32-37.

21. Кобзарь А.А., Лукьянчиков В.А. Понятие и признаки современного бандитизма как угрозы общественной безопасности // Специальная техника и технологии транспорта. 2019. № 4 (42). С. 216-220.

22. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 17.02.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023). [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/?ysclid=lesotm8qqj873345641 (дата обращения 20.02.23)

23. Кодзов А.Б, Дьяченко Е.А., Гушин Д.Н. Теоретические основы обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий // ЮП. 2018. №4 (87). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-osnovy-obespecheniya->

obschestvennogo-poryadka-i-obschestvennoy-bezopasnosti-pri-provedenii-massovyh-meropriyatiy (дата обращения: 26.03.2023).

24. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации» (утв. Президентом РФ 14.11.2013 N Пр-2685). [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154602/?ysclid=leso86g9lm884960030 (дата обращения 20.02.23)

25. Матниязов К. Понятие общественной безопасности // Электронный научный журнал. 2017. № 3-2 (18). С. 160-165.

26. Микаилов С. М., Богомолов А.Н. Общественная безопасность как понятие и как стратегический национальный приоритет в сфере обеспечения национальной безопасности // Молодой ученый. — 2017. — № 39 (173). — С. 68-71. [Электронный ресурс]. – URL: <https://moluch.ru/archive/173/45780/> (дата обращения: 03.03.2023).

27. Ольшевская А.В., Попович О.М. К вопросу о субъективных признаках административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2019. № 4. С. 39-42.

28. Павлова С.А. Изъяны общественных институтов как угроза национальной безопасности // Научный журнал Дискурс. 2019. № 9 (35). С. 77-85

29. Попович О.М. К вопросу об объективных признаках административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 1. С. 181-184.

30. Самойлов В.Д., Нурадинов Ш.М. Государственная безопасность российской федерации: общественно-миграционные вызовы и угрозы // Вестник Московского университета МВД России. 2019. № 3. С. 49-52.

31. Сексте Я.А. Понятие «общественная безопасность» в системе национальной безопасности Российской Федерации

// Актуальные проблемы социологии и управления. межвузовский сборник научных трудов. Санкт-Петербург, 2018. С. 62-67.

32. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 29.12.2022). [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/?ysclid=lesoq9bbsp8510425 (дата обращения 20.02.23)

33. Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 N 69-ФЗ (в ред. от 29.12.22 г.). [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5438/?ysclid=lfsmgCIFz1396820658 (дата обращения: 26.03.2023).

34. Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19.06.2004 N 54-ФЗ (в ред. от 05.12.2022 г.). [Электронный ресурс]. – URL: <https://base.garant.ru/12135831/?ysclid=lfSJ8u6xyj651759934> (дата обращения: 26.03.2023).

35. Федеральный закон от 02.04.2014 N 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (ред. от 14.07.2022). [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_161195/?ysclid=lfpdpvr8ks840317740 (дата обращения 20.02.23)

36. Федеральный закон от 03.04.1995 N 40-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О федеральной службе безопасности» (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.02.2023). [Электронный ресурс]. – URL: ivo.garant.ru/#/document/10104197/paragraph/86628:0 (дата обращения 20.02.23)

37. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ «О безопасности» (в ред. от 09.11.202 г.). [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/?ysclid=lfkqtq50xi649187452 (дата обращения 20.02.23)

38. Фомин П.П. Общественный порядок и общественная безопасность: понятие и соотношение // Вестник Луганской академии внутренних дел имени Э.А. Дидоренко. 2017. № 1 (2). С. 66-77.

39. Хайбуллин А.Р., Шурухин Н.А. Понятие и содержание общественной безопасности в Российской Федерации // Молодой ученый. 2021. № 47 (389). С. 324-326.

40. Хохлова О.М., Романова Н.Л., Хохлова А.В. Правовое регулирование общественного порядка и обеспечения общественной безопасности // Научные достижения высшей школы. Сборник статей Международного научно-исследовательского конкурса. Петрозаводск, 2021. С. 38-48.