

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему: Виды национальной безопасности: общая характеристика, проблемы и перспективы правового регулирования

Обучающийся

А.А. Воропаев

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент, А.Н. Станкин

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

## Аннотация

Геополитическая ситуация в современном мире имеет особенный комплекс острых противоречий исторического, политического, экономического и социального характера. Изменения во всем мире, которые произошли в разных сферах в 90-х годах XX века, повлияли как на международную, так и на внутреннюю ситуацию в РФ. Без своевременного решения проблемы обеспечения национальной безопасности невозможно успешно реформировать страну. Поэтому вопрос обеспечения национальной безопасности приобрел особо важный статус.

Отметим, что в законодательстве, нет строгого толкования видов национальной безопасности, Стратегия 2021 года, определяет виды национальной безопасности через национальные приоритеты и интересы, так, в нормативном акте Президента РФ перечислены: государственная, общественная, информационная, экологическая, экономическая, финансовая и другие виды национальной безопасности.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе организации и функционирования видов национальной безопасности Российской Федерации.

Предметом исследования выступают нормативно-правовые акты, содержащие нормы, раскрывающие понятие национальной безопасности и ее видов.

Целью работы является анализ правовых норм, теоретических позиций, правоприменительной практики, посвященных национальной безопасности и ее видам.

Дипломная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка используемой литературы и используемых источников.

## Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретическо-правовые аспекты понятия и видов национальной безопасности.....	8
1.1 Безопасность как основное направление для современного конституционного регулирования .....	8
1.2 Понятие национальной безопасности.....	11
1.3 Виды национальной безопасности: общая характеристика .....	17
Глава 2 Проблемы законодательного обеспечения отдельных видов национальной безопасности.....	23
2.1 Экономическая безопасность как основа обеспечения национальной безопасности России.....	23
2.2 Продовольственная безопасность России как один из факторов развития стратегии национальной безопасности .....	35
2.3 Информационная безопасность как приоритет национальной безопасности.....	41
2.4 Совершенствование системы обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации.....	46
Заключение .....	57
Список используемой литературы и используемых источников.....	62

## Введение

Геополитическая ситуация в современном мире имеет особенный комплекс острых противоречий исторического, политического, экономического и социального характера. Изменения во всем мире, которые произошли в разных сферах в 90-х годах XX века, повлияли как на международную, так и на внутреннюю ситуацию в РФ. Без своевременного решения проблемы обеспечения национальной безопасности невозможно успешно реформировать страну. Поэтому вопрос обеспечения национальной безопасности приобрел особо важный статус.

Изучение вопросов национальной безопасности в Российской Федерации пришлось на 90-е годы прошлого столетия. Первое пояснение терминологии «национальная безопасность» дал Федеральный закон от 20 февраля 1995 года № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации». Четкое определение термина дал Президент Российской Федерации в своем Послании «О национальной безопасности» в 1996 году. Нормативно-правовое оформление понятия «национальная безопасность» прослеживается, начиная 1992 г., когда данная дефиниция звучала как состояние «защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз».

С годами система национальной безопасности начала стремительное развитие, что указывает на принятые в 2000-е годы нормативно-правовые акты, регламентирующие направления политики национальной безопасности Российской Федерации. Ставит задачи по установлению внутренней и внешней политики страны – высшее должностное лицо государства Президент РФ, принимая меры по суверенитету РФ, ее территориальной целостности, по поддержанию мира и согласия в стране.

Новое легальное определение национальной безопасности появилось в 2009 г. и зазвучало теперь как «защищенность личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить

конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства» [57].

«Значимой для легального оформления юридической категории национальной безопасности, безусловно, стала конституционная реформа 2020 года. При всем многообразии и разноплановости внесенных в Конституцию РФ поправок содержательно, на наш взгляд, они могут быть объединены идеей приоритетности национальной безопасности, понимаемой как всеобъемлющая защищенность национальных интересов России, включающих способность обеспечить социально-экономическое развитие страны, конституционные права и свободы граждан, достойный уровень жизни, гражданский мир, суверенитет и государственную целостность Российской Федерации» [39, с.12].

В 2021 году, понятие «национальная безопасность» получила новое легальное уточнение и стала звучать как «состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны» [54].

Отметим, что в законодательстве, нет строгого толкования видов национальной безопасности, Стратегия 2021 года, определяет виды национальной безопасности через национальные приоритеты и интересы. Так, в нормативном акте Президента РФ перечислены: государственная, общественная, информационная, экологическая, экономическая, финансовая и другие виды национальной безопасности.

Вышесказанное и предопределяет актуальность дипломного исследования.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе организации и функционирования видов национальной безопасности Российской Федерации.

Предметом исследования выступают нормативно-правовые акты, содержащие нормы, раскрывающие понятие национальной безопасности и ее видов.

Целью работы является анализ правовых норм, теоретических позиций, правоприменительной практики, посвященных национальной безопасности и ее видам.

Задача дипломной работы:

- рассмотреть безопасность как основное направление для современного конституционного регулирования;
- дать анализ понятию национальной безопасности;
- рассмотреть экономическую и финансовую безопасность как основу обеспечения национальной безопасности России;
- дать общую характеристику видам национальной безопасности;
- охарактеризовать продовольственную безопасность России как один из факторов развития стратегии национальной безопасности;
- проанализировать информационную безопасность как приоритет национальной безопасности;
- раскрыть систему обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации.

Методологическую основу исследования составили общенаучные и специальные методы, в том числе, наблюдение, описание, сравнение, системно-структурный, социологический, логический и другие.

Нормативную и эмпирическую базу работы составили: Конституция РФ, федеральные конституционные законы РФ, федеральные законы РФ, материалы судебной и правоприменительной практики.

Теоретической основой исследования явились научные труды российских деятелей науки в области конституционного, административного права, таких как: Д.В. Анисимов, А.И. Ардашев, А.Л. Бажайкин, И.Ю. Бортник, Н.Н. Барбашова, Э.Э. Баринов, Л.А. Белова, Е.В. Богатова, С.М. Бойко, Р.С. Букатов, И. Василенко, В.В. Вихтан, Р.Б. Гандалоев, Б.К. Джурупова, Д.С. Заруба, В.П. Золотарева, Д.Н. Козлякова, Л.А. Коноплева, Ю.Л. Корабельникова, М.А. Костенко, Т.В. Костина, В.Н. Краснощеков, Е.Г. Ляхов, А.И. Муравых, Р.Г. Непранов, Н.Е. Орлова, А.Н. Позднышов, И.Н. Панарин, С.В. Паутова, А.Н. Позднышов, В.В. Пузиков, Н.А. Рудяшкин, А.Г. Сачек, В.И. Толшмяков, Т.И. Тохиров, Е.С. Устинович, Д.Л. Цыбаков, Г.Г. Фастович, Ю.Г. Федотова, М.Б. Хадисов, С.Г. Харченко, Н.А. Чертова, Ю.Ж. Юлдашев и другие..

Дипломная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка используемой литературы и используемых источников.

# **Глава 1 Теоретическо-правовые аспекты понятия и видов национальной безопасности**

## **1.1 Безопасность как основное направление для современного конституционного регулирования**

Согласно теории иерархии потребностей, разработанной Абрахамом Маслоу, обновленной американскими и канадскими учеными в 2010 г., «потребность человека в безопасности является базовой и следует сразу после физиологических потребностей, потребность в безопасности есть также у общества и государства» [36, с. 148].

А.Г. Сачек, исследуя становление безопасности как самостоятельного правового понятия, отмечает, что «древние греки связывали благополучие и безопасность общества с обеспечением прав и свобод личности; древнеримские философы связывали обеспечение безопасности с обеспечением личной безопасности правящих кругов; в средневековом обществе идеи безопасности связывались со «спасением души», в XVII-XVIII веках обосновывалась взаимосвязь личной и общественной безопасности» [50, с. 38].

В.В. Пузиков, выделяет три этапа:

- «до XVIII века, когда отождествлялась безопасность правившего лица и государства;
- с конца XVIII века, когда отождествлялась безопасность государства и безопасность элиты;
- XX век, когда в оборот вводятся понятия государственных и национальных интересов и формируются представления об общечеловеческих ценностях и интересах» [46, с.7].

Исследователи отмечают традиционную взаимосвязь понятия и содержания безопасности «...с основным объектом отношений в этой сфере - безопасностью государства» [5, с. 16]. Вместе с этим признают, что



«...решение государством и обществом созидательных задач напрямую зависит от обеспечения безопасности и соблюдения прав и свобод человека и гражданина» [5, с. 16].

Особое внимание безопасности было сосредоточено в трудах Е.Г. Ляхова. Ученый отмечает, что «понятие «безопасность включает в себя объект безопасности, угрозы безопасности, субъект обеспечения безопасности и системы обеспечения безопасности, при этом, к субъектам он относит государства, государственные органы и должностные лица, международные и национальные организации правительственного и неправительственного характера, тогда как объектом безопасности выступает именно личность» [35, с. 3].

Е.Г. Ляхов достаточно содержательно исследует понимание безопасности применительно к государству.

Например, он указывает, что «безопасность государства на межгосударственном уровне международная безопасность, под которой понимается защита от угроз мирным отношениям основных субъектов международного права государств, объединений и групп государств» [35, с. 14].

Следует отметить, что право государства на безопасность получило закрепление не только в трудах ученых, но и во многих международно-правовых актах.

В настоящее время в юридической науке нет единого мнения о содержании права на безопасность и его отнесении к классификации прав человека и гражданских прав. В то же время важно отметить, что право на личную безопасность играет приоритетную роль. При этом важно понимать, что право на безопасность должно быть защищено не только государственными органами, но и включать систему гарантий, при осуществлении которой человек получит возможность эффективно развиваться и отстаивать свои интересы [16, с. 59].

Для того, чтобы установить в какую классификацию прав человека включено право на безопасность, важно обратиться к международным актам.

Если обратиться к международным актам, то можем заметить следующее понимание «безопасности» и соотношение данной категории с правами человека.

В Хартии ЕС об Основных правах [75] «безопасность» фигурирует в рамках преамбулы. Однако не говорится о безопасности как о «праве».

В Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека безопасность [27] упоминается в контексте «государственной или общественной». Иными словами, речь также не идет о «праве» на безопасность. Кроме того, не используется безопасность применительно к отдельному индивиду.

В Американской конвенции о правах человека [2] «безопасность» фигурирует только применительно к обществу или государству.

В Африканской хартии прав человека и народов указывается на то, что отдельные права гражданина могут быть ограничены в интересах «национальной безопасности». Кроме того, в ст. 23 указывается, что «все народы имеют право на мир и безопасность как внутри страны, так и на международном уровне». Примечательно, что в ст. 27 отмечается, «каждый пользуется предоставленными ему правами и свободами, должным образом уважая права и свободы других, общественную безопасность» [6]. Из чего следует, что общественная безопасность не входит в права граждан, поскольку права и общественная безопасность перечисляются через запятую.

Декларация ООН о воспитании народов в духе мира (1978) фиксирует неотъемлемое право всех народов и всех людей на жизнь в мире (статья 1); Декларация ООН о праве народов на мир (1984) провозглашает, что «...народы нашей планеты имеют священное право на мир...» (пункт 1) [18].

Следовательно, мы можем говорить, что на международном уровне, как правило, акцент делается не на как таковом праве человека на безопасность, а на безопасности общества и государства.

Таким образом, на наш взгляд, безопасность признается, с одной стороны, фундаментальным правом каждого, а с другой - условием осуществления прав. При этом с одной стороны такое право является личным, а с другой - групповым.

Следует также отметить составляющие элементы права на безопасность:

- право на безопасность означает защищенность личности и выражения права на безопасность охватывается разными сферами;
- в качестве элемента права на безопасность будут выступать и меры ответственности, которые связаны с нарушением данного права.

Например, исходя из ст. 7 Уголовного кодекса Российской Федерации следует, что уголовное законодательство направлено на обеспечение безопасности человека [53].

Таким образом, безопасность следует понимать, как особое право человека, в целях реализации которого могут быть ограничены иные провозглашенные права.

## **1.2 Понятие национальной безопасности**

Глубокий европейский системный кризис последних лет обновил вопросы перспективы интеграционных формирований с точки зрения сохранения суверенитета и национальной безопасности [42, с.22].

Крах энергетики в европейских странах ясно показывает, насколько плохо институциональная архитектура ЕС, которая мешает нескольким европейским правительствам адекватно гарантировать безопасность своих стран, связывая свои действия с принципом европейской солидарности. Таким образом, негативный опыт Европейского Союза поднимает вопрос о том, в какой степени интеграционные процессы в евразийском пространстве могут обеспечить национальную безопасность США и станут ли наднациональные институты "троянским конем" евразийской интеграции. Этот вопрос представляется оправданным как ввиду реконструкции независимых

государств на постсоветском пространстве, так и в контексте конституционной реформы, проведенной в РФ в 2020 году [9, с.48].

«По сути, идея внесения изменений в текст Конституции РФ была продиктована стремлением устранить дефекты и пробелы в области защиты национальных интересов, унаследованные от разрушительных реформ 1990-х годов, а также закрепить на конституционном уровне механизмы защиты национальных интересов России» [65, с. 148].

В то же время Российская Федерация в последние годы была инициатором интеграционных процессов в Евразии, что, естественно, вызывает вопросы о взаимосвязи выраженного стремления к юридическому обоснованию национальных интересов России с процессами гармонизации национальных правовых систем и унификации права в рамках ЕАЭС [38, с. 63-64; 42, с. 12-13].

Как полагает М.А. Костенко, «национальная безопасность может рассматриваться как интегративная правовая категория, включающая различные виды безопасности (государственную, политическую, экономическую, военную, общественную, информационную, интеллектуальную, экологическую и др.), объединенные единой целью – обеспечение фундаментальных интересов страны» [32, с.16]. Соответственно в качестве объектов национальной безопасности рассматриваются человек, его права и свободы, общество, государство, территориальная целостность и суверенитет.

Изучение вопросов национальной безопасности в Российской Федерации пришлось на 90-е годы прошлого столетия. Первое пояснение терминологии «национальная безопасность» дал Федеральный закон от 20 февраля 1995 года № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации». Четкое определение термина дал Президент Российской Федерации в своем Послании «О национальной безопасности» в 1996 году. Нормативно-правовое оформление понятия «национальная безопасность» прослеживается, начиная 1992 г., когда данная дефиниция звучала как

состояние «защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз» [21].

Не менее узкий подход сохранился и в Концепции национальной безопасности РФ 1997 года [60].

С годами система национальной безопасности начала стремительное развитие, что указывает на принятые в 2000-е годы нормативно-правовые акты, регламентирующие направления политики национальной безопасности Российской Федерации. Ставит задачи по установлению внутренней и внешней политики страны – высшее должностное лицо государства Президент РФ, принимая меры по суверенитету РФ, ее территориальной целостности, по поддержанию мира и согласия в стране.

Новое легальное определение национальной безопасности появилось в 2009 г. и звучало теперь как защищенность «личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства» [57].

Полагаем, что особое значение для национальной безопасности приобрели поправки и изменения, которые были внесены в 2020 году в Основной закон нашей страны, собственно которые обозначили приоритетные направления развития государственной политики России [39, с.12].

Во введении работы, мы уже отметили, что именно Стратегия национальной безопасности 2021 года нормативно закрепила расширенное понятие национальной безопасности РФ.

Статья 80 Конституции Российской Федерации [29] обязывает действующего Президента РФ создавать условия для реализации мер по обеспечению национальной безопасности. 2 июля 2021 г. Президент РФ подписал Указ № 400 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Вступила в силу пятая концептуальная модель национальной безопасности России, важные положения которой ставит стратегические

приоритетные направления, цели и задачи государственной политики для защиты национальных интересов Российской Федерации на долгосрочную перспективу. Она основана на принципах Конституции Российской Федерации, положениях федеральных законов от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности» [74] и от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [73].

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, имеет базовый характер планирования и развития безопасности российской нации. Базовый характер стратегического документа определен и в том, что он обеспечивает координацию деятельности государственных органов в таком направлении как, обеспечение безопасности и защита интересов личности, общества и государства.

Сравнительный анализ развития Стратегий национальной безопасности Российской Федерации 2015 и 2021 годов позволяет увидеть ее динамику – распространение ее действий на новые сферы жизни из-за реалий политики современного мира.

Эффективная реализация стратегических задач, стратегий, действующих до 2021 года от военных угроз, указывает только на их достоинства, так обеспечена территориальная целостность, суверенитет, существенно снижен уровень террористической активности, экономика страны показала свою устойчивость и способность давать отпор внешнему давлению.

На контрасте новая редакция стратегии национальной безопасности России делает упор на внутренние элементы обеспечения национальной безопасности, расширяя сферу национальных интересов России, защищая русский народ, раскрывая потенциал талантов и повышение качества жизни и благополучия граждан как высшие государственные интересы. Здесь на первое место ставится приоритетное направление государственных интересов «развитие – это безопасность».

Новая редакция стратегии национальной безопасности нашей страны указывает на проблемы в киберсфере, на усовершенствование в России производства вакцин и современное состояние политической обстановки.

В документе к национальным интересам отнесены, «сохранение нации в качестве свободного и независимого государства, сбережение народа, защита конституционного строя, суверенитета и независимости, развитие безопасного информационного пространства, укрепление традиционных ценностей, рост национального благосостояния, сохранение и расширение его влияния в мировой политике, поддержание стратегической стабильности» [54].

Основными задачами в области обеспечения государственной и общественной безопасности названы «защита конституционного строя, недопущение вмешательства во внутренние дела, безопасность проводимых в стране мероприятий, защита и охрана госграницы, основных прав и свобод человека и гражданина, повышение доверия граждан к правоохранительной и судебной системам, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и другие» [54].

Анализируя положения российской Стратегии национальной безопасности, можно сделать вывод о том, каким образом будет развиваться политика безопасности РФ в ближайшие годы – утвердительно можно считать, что руководство России переходит к созданию уникальной стратегической модели. Главная идея, состоит в установке на дальнейшее укрепление суверенной государственности России как страны, способной проводить самостоятельную внешнюю и внутреннюю политику.

На основе анализа Стратегий национальной безопасности РФ, действующих в разное время, можно сделать выводы о том, что «стратегические приоритеты расширяются, государство выделяет новые направления, создавая новые условия обеспечения безопасности на разных уровнях, однако самыми важными остаются оборонная мощь страны и сбережение народа России. А здоровье и образование граждан, снижение бедности – главные условия развития страны» [54].

Подводя итоги, можно утвердительно сказать, что Стратегия национальной безопасности 2021 является базовым документом в области стратегического планирования развития системы обеспечения национальной безопасности.

Таким образом, интересы личности, общества и государства получили интегрированное выражение в формуле «национальные интересы», а доминантами национальной безопасности стали «государственная целостность», «реализация конституционных прав и свобод граждан», «государственно-правовая идентичность», «государственный суверенитет», «государственная целостность», «социально-экономическое развитие».

Резюмируя вышесказанное, можно заключить, что понятие «национальная безопасность» может иметь следующие значения:

- «безопасность народа, нации, т.е. населения конкретного государства, которое может быть моноэтничным либо, напротив, многоэтничным, и в этом случае представители различных этносов, наций выступают, когда речь идет об обеспечении национальной безопасности, в качестве сограждан;
- безопасность общества, т.е. определенной совокупности людей, которые объединены в силу исторических обстоятельств и условиями совместной их жизнедеятельности;
- безопасность государства, представляющего собой организационно-правовую формы объединения народов или нации, составляющих население страны, и выступающего в качестве инструмента ведения общих дел» [31, с.60].

Из вышеприведенных значений рассматриваемого нами понятия вытекает, что элементами национальной безопасности могут выступать как безопасность личности и безопасность общества, так и безопасность государства. Все эти элементы характеризуются определенной подвижностью, и их роль и место в общей иерархии безопасности меняются в зависимости от характера общественных отношений, уровня политического и социально-



экономического развития общества, политическим устройства, степени и характера внутренних и внешних угроз и др.

Таким образом, понятие национальной безопасности, Стратегии, действующие в определённый период в нашей стране, трактовали по-разному, полагаем, что развернутое понятие национальная безопасность получила в Стратегии 2021 года, отметим что последняя стратегия национальной безопасности расширила перечень задач, приоритетов, интересов, направлений государственной политики в области обеспечения безопасности.

### **1.3 Виды национальной безопасности: общая характеристика**

Стратегия национальной безопасности 2021 года, исходя из национальных интересов и приоритетов определяет такие виды безопасности как, государственная, общественная, информационная, экологическая, экономическая и другие.

Как полагает М.А. Костенко, «основным критерием видовой классификации национальной безопасности считается объект, на который оказывается негативное воздействие, по данному критерию различают безопасность личности, общества, государства, однако следует разграничивать безопасность государства и государственную безопасность, безопасность общества и общественную безопасность, безопасность личности и личную безопасность» [32, с.34].

Сейчас ситуация характеризуется тем, что понятие государственной безопасности фактически вытесняется, что приводит к затуманиванию сферы деятельности спецслужб государства, государственная безопасность включает в себя защиту основ конституционного строя, политического, экономического, оборонного, научно-технического и информационного потенциала страны от внешних и внутренних угроз со стороны ведомств и организаций [13, с.148].

По мнению некоторых исследователей, что «в нее входит и безопасность личности и общества, так как никакое государство не может существовать без такого признака, как население, тем более что в Российской Федерации народ признается носителем власти и, следовательно, подлежит государственной защите от угроз любого характера» [13, с.147].

Общественная безопасность - это защита населения страны от преступных посягательств на права и законные интересы граждан и их объединений, а также от угроз естественного и искусственного характера.

Особенностью данного вида обеспечения безопасности является наличие правоохранительных органов, контролирующих отношения, и эта задача в первую очередь должна быть возложена на Министерство внутренних дел Российской Федерации [64].

Кроме того, могут существовать и другие угрозы для социальных субъектов, включая чрезвычайные ситуации, стихийные бедствия, бедствия, эпидемии и другие [68].

В качестве примеров правовых актов, посвященных обеспечению общественной безопасности, можно привести Указ Президента РФ от 14.06.2012 № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства» [59] и Указ Президента РФ от 21.06.2019 № 287 «Об отдельных мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий» [63].

«Концепция общественной безопасности Российской Федерации устанавливает в качестве основного источника угроз общественной безопасности, экстремистскую деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур» [30].

Также одной из системных угроз общественной безопасности выступает коррупция.

Раскрывая понятие политической безопасности, полагаем, что она направлена на защиту прав и свобод субъектов в сфере политических конфликтов, возможно политических противоречий и процессов.

Ю.Г. Федотова, полагает, что «политическая безопасность может оцениваться по уровню политического сознания российских граждан и государственных чиновников, степени интегрированного выражения интересов граждан, общества и государства в проводимой внешней и внутренней политике, степень независимости Российского государства в принятии политических решений, степень разрешения всех политических противоречий на основе закона» [76, с.37].

С.М. Бойко, полагает, что «международная безопасность – это состояние защищенности национальных интересов государств того или иного региона мира от угроз общего характера» [12, с.10].

Под экономической безопасностью, согласно Указу Президента РФ от 13.05.2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года», понимается, «состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации» [58].

С.В. Паутова, полагает, что экономическая безопасность страны может оцениваться по следующим основным параметрам, как высокий уровень жизни населения, возможность реализации экономических интересов, также независимость Российского государства от экономики других стран мира [41, с.201].

Определяя содержание военной безопасности, стоит отметить, что она раскрывает содержание механизма защиты от военных конфликтов, угроз, агрессии.

Оценивается военная безопасность по следующим показателям:

- «соответствие военных угроз (потенциальных и реальных) военному потенциалу и военной организации государства;
- достаточность расходов для обороны государства;
- поддержание военно-стратегического паритета в мире» [51, с.33].

Военная безопасность связана с внешними угрозами и требует противостояния именно им, что придает особую направленность системе ее обеспечения.

Определяя социальную безопасность, стоит отметить, в ее содержание включена защита прав, интересов в сфере социальной политики.

Информационная безопасность, в свою очередь, определяет, механизм защиты конфиденциальной информации и государственной тайны.

Национальная безопасность Российской Федерации зависит от обеспечения информационной безопасности. В современное время подтверждением этому выступает активное ведение информационных войн, под которой понимается:

- «комплекс мероприятий по информационному воздействию на массовое сознание для изменения поведения людей и навязывания им целей, которые не входят в число их интересов, а также защита от подобных воздействий» [15, с.11];
- «планомерное информационное воздействие на всю инфокоммуникационную систему противника и нейтральные государства с целью формирования благоприятной глобальной информационной среды для проведения любых политических и геополитических операций, обеспечивающих максимальный контроль над пространством» [14, с.34];
- «информационное противоборство – это формы борьбы сторон, заключающаяся в воздействии на информационную среду противостоящей стороны и защите собственной от негативных информационных воздействий» [40].

- «информация как воплощение угрозы и манипуляции в целях достижения конкурентного превосходства над оппонентом предстает фундаментальным оружием и мишенью информационной войны» [16, с.29].

Доктрина информационной безопасности РФ определяет под информационной безопасностью Российской Федерации «состояние защищенности ее национальных интересов в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства» [20]. В Доктрине информационной безопасности определены национальные интересы в информационной сфере, которые составляют совокупность интересов личности и общества [84].

Развивается правовое регулирование общественных отношений в информационной сфере, в частности, приняты:

- Федеральный закон от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [71];
- Федеральный закон от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» [72];
- Федеральный закон от 26.07.2017 г. № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» [70];
- Федеральный закон «Об архивном деле в Российской Федерации» [69];
- Закон Российской Федерации «О государственной тайне» [22], ряд других нормативных правовых актов в информационной сфере.

Таким образом, видами национальной безопасности являются:

- общественная безопасность - состояние защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, духовно-нравственных ценностей общества и системы социального обеспечения от реальных и потенциальных угроз;

- военная безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов человека и гражданина, общества и государства от внешних и внутренних угроз, связанных с применением военной силы;
- политическая безопасность - состояние защищенности основ конституционного строя, деятельности системы государственных органов от угроз, при котором обеспечивается соблюдение прав и свобод граждан и баланс их интересов, стабильность, целостность и благоприятное международное положение государства;
- экономическая безопасность - состояние защищенности национальной экономики от угроз, при котором обеспечивается устойчивое ее развитие и экономическая независимость;
- информационная безопасность - состояние защищенности информационного пространства РФ, а также прав и гражданина, в информационной сфере от реальных и потенциальных угроз;
- экологическая безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду и другие.

Таким образом, в данной главе дипломной работы, мы определили понятие безопасности и обосновали, что право на безопасность неоправданно отсутствует в системе конституционных прав, определяя понятие национальная безопасности, выяснили, что Стратегия 2021 года определила понятие национальная безопасность в расширенной трактовке, рассмотрели виды национальной безопасности, определив среди них приоритетные, содержание которых мы рассмотрим в следующей главе.

## **Глава 2 Проблемы законодательного обеспечения отдельных видов национальной безопасности**

### **2.1 Экономическая безопасность как основа обеспечения национальной безопасности России**

Главный документ, определяющий направления обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, является Стратегия национальной безопасности РФ (далее - Стратегия) [54].

Она определяет интересы, приоритеты, цели и задачи государственной политики Российской Федерации в долговременной перспективе, в результате которых, государство ожидает стабильное развитие и высокий уровень национальной безопасности. Данная Стратегия приводит определение национальной безопасности как: «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан РФ...» [54].

Национальная безопасность определяет виды безопасности, которые установлены российскими нормативно-правовыми актами. Стратегия экономической безопасности РФ закрепляет, что «именно экономика имеет ключевую значимость в обеспечении национальной безопасности, без обеспечения экономической безопасности практически невозможно решить ни одну из задач, стоящих перед страной, как во внутригосударственном, так и в международном плане» [58].

Экономическая безопасность – это комплекс мер, сосредоточенный на развитии и совершенствовании экономики страны в целях предоставления стабильности страны и способности противостоять внешним угрозам.

Без экономической безопасности невозможно организовать деятельность структур, способных успешно защищать и другие интересы государства. С целью оценки эффективности деятельности экономической

безопасности, установлены основные критерии, отображающие качество защищенности экономики страны. К ним относятся:

- «оценка ресурсного потенциала и возможности его развития;
- оценка уровня эффективного использования ресурсов, капитала и труда, по способности минимизировать негативное влияние внешних факторов;
- оценка уровня конкурентоспособности экономики;
- оценка единства территории и экономического пространства;
- оценка суверенитета, социальной стабильности и разрешения конфликтов» [33, с.81].

Для повышения уровня экономики страны, а также повышения эффективности финансовой безопасности, необходимо:

- «ужесточить контроль за формированием доходной части бюджета, а также за расходованием бюджетных средств;
- ужесточить уровень ответственности, в том числе и личной, за использование средств государственного бюджета не по назначению;
- разработать определенные преференции для регионов РФ. Однако для увеличения уровня экономической безопасности недостаточно принятие мер для повышения эффективности, поскольку немалое влияние на экономику страны имеют и внешние угрозы» [17, с.165].

На сегодняшний день это:

- «санкции в отношении Российской Федерации, введенные Западом после признания независимости ДНР и ЛНР принесли большие потери для экономики страны, что привлекло угрозы для экономической безопасности государства;
- зависимость России от импорта непродовольственных товаров» [17, с.165].

Также особое влияние на экономическую сферу РФ влияет информационная безопасность, поскольку с увеличением уровня



информатизации общества и государства увеличился и уровень кибератак, крупномасштабных налоговых преступлений, которые повлияли на деятельность государственной платежной системы, и тем самым отразились на экономической безопасности государства.

Таким образом, можно отметить, что экономическая безопасность имеет ключевую роль в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, поскольку выступает базой для функционирования других элементов. Поэтому увеличение конкурентоспособности и активизация инвестиционного процесса экономики являются важными факторами для обеспечения экономической безопасности России.

Также, проведенный анализ угроз позволяет сделать вывод о том, что в связи с событиями, а именно началом специальной операции на территории Украины, главным вызовом сейчас являются санкции со стороны США и стран Европы. В следствии влияния данного вызова вытекают такие угрозы для экономической безопасности страны, как:

- «воздействие мировых цен на нефть на прибыль государственного бюджета, зависимость от импорта товаров;
- сокращение темпов роста ВВП;
- рост числа населения с доходами ниже прожиточного минимума;
- увеличение уровня безработицы;
- рост инфляции;
- девальвация рубля» [17, с.165].

По мнению Л.А. Беловой и В. Вертий, «система экономической безопасности страны включает в себя множество компонентов, вместе с тем, в вопросах обеспечения экономической безопасности на уровне практического воспроизводства специализированных мер, наибольшее значение приобретают именно региональные политики экономической безопасности и развития, поскольку они становятся первичным звеном реализации основных направлений национальной экономики с учетом собственных особенностей развития» [10, с.34].

Иными словами, региональные системы экономической безопасности становятся более гибкими, так как эффективнее воспроизводятся, учитывают особенности предпринимательской сферы и другое.

Т.И. Тохирова, предлагает следующий комплекс мер управления:

- во-первых, это создание системы институтов, направленных на достижение и поддержание целей и задач экономической безопасности;
- во-вторых, формирование мер поддержки, связанных с развитием производственных и экономических систем, с учетом долгосрочной перспективы;
- в-третьих, содействие инвестиционной активности на уровне региональной экономики, влияющее на характер и качество делового климата в регионе путем создания соответствующих мер поддержки;
- в-четвертых, содействие инновационной деятельности предприятий как в секторе малого и среднего бизнеса, так и среди крупнейших предприятий;
- в-пятых, социальные меры, связанные с реализацией социальной политики, их интеграция в политику в области обеспечения экономической безопасности региона;
- в-шестых, меры по управлению ресурсами: финансовыми, личными, материально-техническими и многими другими;
- в-седьмых, механизмы экологической безопасности, неразрывно связанные с процессами формирования зеленой экономики;
- в-восьмых, меры по стимулированию цифровизации экономических систем, распространению цифровых технологий и повышению их доступности на рынке [52, с.189].

Полагаем, что меры, предложенные выше должны быть реализованы одновременно и только в этом случае региональная система получит перспективы долгосрочного развития.

По мнению М.Б. Хадисова систему экономической безопасности можно определить за счет качественно-количественного анализа нескольких индикативных групп, сгруппированных следующим образом:

- «группа внешних показателей. Включает в себя характеристику природных и климатических условий конкретной территории, её демографических особенностей, в том числе проживающего коренного населения, его половозрастной структуры, финансовую обеспеченность граждан;
- группа внутренних показателей. Подробно раскрывает текущее состояние социально-экономических вопросов жизни человека в регионе, поскольку нацелена на раскрытие структуры доходов и расходов, направлений использования финансового капитала домашних хозяйств, текущее имущественное положение и наличие расслоения, малообеспеченных граждан, их количества;
- группа количественных индикаторов. Характеризуют выработку валового регионального продукта в регионе, демонстрируют состояние инвестиционной активности, уровень доходов населения в целом, потребления материальных благ и ресурсов, различных услуг, отражают состояние в сфере занятости населения (показатели и индикаторы безработицы, характерные тенденции);
- группа качественных показателей. Описывает специфические особенности населения через призму таких характеристик, как продолжительность жизни, уровень рождаемости и смертности, тенденции в области демографии на перспективу, показатели, свидетельствующие об уровне образования основного проживающего населения» [77, с.31].

Таким образом, группы, представленных показателей помогают определить проблемы экономической безопасности региона, которые в свою очередь и определяют проблемы экономической безопасности в РФ.

Подчеркнем, что среди наиболее актуальных, причисляемых к последним, стоит выделить проблемы:

- «теневой занятости, теневого хозяйствования компаний;
- финансирования бизнеса, доступности кредитов для граждан и компаний;
- эффективности и рациональности использования ресурсов;
- демографии страны, снижения рождаемости, роста группы нетрудоспособного населения;
- снижения темпов экономического развития, влияния кризиса и санкций;
- продовольственной безопасности страны, независимости от внешних поставок продукции пищевой промышленности;
- энергообеспеченности, энергетического баланса и его оптимизации;
- развития военно-промышленного комплекса, финансирования;
- увеличения инновационной активности, реализации перспективных проектов и политик развития» [24, с.61; 26, с.11].

Полагаем, что обозначенные проблемы, в итоге указывают на реальное состояние экономической безопасности национальной экономики.

В целом, уровень экономической безопасности национальной экономики может быть рассмотрен через призму:

- «состояния ведущих сфер экономики и социума, образующих социально-экономическую систему;
- состояния экономической безопасности отдельных региональных структур с учетом особенностей и внутренних индикаторов;
- состояния общей политики национального развития и актуализирующихся в текущие периоды угроз функционирования национальной экономики» [84].

Каждый из подходов в конечном счете фокусируется на собственных объектах и проблемах экономической безопасности, однако это не влияет на

актуальность всех существующих проблем экономической безопасности, важность их мониторинга с учетом минимально обозримых социально-экономических показателей.

Итак, безопасность является основным критерием, обеспечивающим гарантии личных, естественных и неотъемлемых прав и свобод человека, а также национальных интересов государства и общества в экономической, политической, экологической, социально-демографической и других сферах.

Таким образом, доминирующим элементом в системе безопасности каждого государства являются национальная безопасность.

Экономическая безопасность государства может трактоваться как:

- состояние устойчивости к негативным факторам;
- как состояние защищенности национальных интересов;
- как способность экономики к удовлетворению потребностей государства и общества; как состояние развития экономики страны.

Следовательно, в обобщенном виде, экономическая безопасность – такое состояние защищенности национальной экономики страны от внешних и внутренних угроз, которое позволяет ей обеспечить экономическую независимость и суверенитет, социально-экономическую и военно-политическую стабильность общества и государства и их дальнейшее развитие, создать достойные условия жизни для своих граждан.

Составляющими экономической безопасности для основных секторов национальной экономики выступают:

- для реального сектора – производственная безопасность, экологическая безопасность, внешнеторговая безопасность, инвестиционная безопасность, инновационная безопасность, сбытовая безопасность, ресурсно-сырьевая безопасность, технологическая безопасность;
- для социального сектора – безопасность культуры, безопасность правопорядка, демографическая безопасность, политико-правовая

безопасность, социальная безопасность, продовольственная безопасность, информационная безопасность;

- для финансового сектора – финансовая безопасность, внешнеэкономическая безопасность.

Наиболее вероятными угрозами экономической безопасности, на локализацию которых должна быть направлена деятельность органов государственной власти, являются:

- «увеличение имущественной дифференциации населения, и повышение уровня бедности, что ведет к нарушению социального мира и общественного согласия;
- деформированность структуры экономики;
- возрастание неравномерности социально-экономического развития регионов;
- криминализация общества и экономической деятельности» [84].

Для предотвращения данных угроз, а также обеспечения устойчивых темпов развития национальной экономики необходимо:

- льготное кредитование реального сектора экономики и инфраструктуры проектов;
- поддержка приемлемого уровня жизни населения и недопущение выхода показателей бедности, имущественной дифференциации населения и безработицы за пределы;
- устранение зависимости экономики от импорта и преобладание экспорта продукции;
- реструктуризация хозяйственного комплекса с целью удовлетворения потребностей населения;
- стабильность финансовой и банковской системы, национальной валюты;
- использование новейших технологий на предприятиях; - обеспечение развития социальной инфраструктуры.

Финансовая безопасность – это одна из главных составляющих экономической безопасности страны. Она является одной из важнейших причин проведения самостоятельной финансово-экономической политики, которая соответствует национальным интересам государства. Благодаря ей, государство может обеспечить устойчивость финансово-экономического развития страны. Фактически, финансовая безопасность помогает определить способность государства осуществлять самостоятельную финансово-экономическую политику в соответствии с национальными интересами своей страны.

Известно, что на динамику финансовой деятельности предприятий влияют как внешние, так и внутренние факторы, однако на российские компании негативно сказываются в основном внешние факторы.

К основным элементам создающих положительное обеспечение финансовой безопасности относят: финансы домовладения и домашних хозяйств, финансы юридических лиц различных организаций и финансы некоммерческого сектора.

Финансовая безопасность государства состоит из объекта и субъекта. Объектом данной деятельности является система национальных финансов. Она рассматривается как явление и механизм, именно она направляет деятельность соответствующих органов на предоставление защиты от неблагоприятных факторов, которые сдерживают развитие. Субъектом же в данной системе выступает государство, которое рассматривается относительно трех ветвям власти, но также им может являться и отдельная финансовая система, которая состоит из определенных институтов, регионов и населений. В результате их сотрудничества появляется предмет финансовой безопасности. Предметом является деятельность различных субъектов, осуществляющих комплекс принципов защиты и определенных действий для устойчивого экономического развития, снижения рисков. Именно через концепцию и стратегию финансовой безопасности, государство достигает

своей цели, а именно – определения тенденций и факторов, которые влияют на экономику страны.

Что касается элементов финансовой системы безопасности, так это то, что они обеспечивают слаженность развития данной системы. К ним относятся: безопасность системы долговых обязательств, системы банковских операций и сферы валютных операций, также защищенность денежно-кредитных отношений и бюджетной системы.

Главным условием стабильного экономического роста, является слаженная работа всех перечисленных элементов, но если в одной из сфер финансовой системы будет обнаружена проблема, то все остальные ее составляющие будут страдать. Именно поэтому необходимо создавать системный подход в управлении национальной безопасности.

Итак, механизмом обеспечения финансовой безопасности государства называют систему, которая закреплена на уровне законодательства и включающая в себя определенные органы и институты, осуществляющие целенаправленные действия, для положительного развития национальной экономики. Функционирование данного механизма проводится несколькими составляющими.

Во-первых, это когда на правовом уровне механизма разрабатывается определенные законодательные акты и нормативные базы, они выступают регулятором финансовых отношений на всех уровнях.

Во-вторых, на институциональном уровне, когда регулируется качество выполнения установленных принципов и нормативов.

В-третьих, инструментальный уровень, когда субъекты данной системы производят те действия, которые в итоге направлены на достижения цели – обеспечение национальной безопасности.

Финансовой безопасности отводится важнейшее значение в структурных образованиях безопасности экономических сегментов России, так как экономическая система в ее государственном представлении опирается на государственные финансы. Терминологические качества финансовой



безопасности в настоящий момент не определены четко и однозначно – это можно объяснить тем, что финансовая безопасность очень объемная экономическая система, а каждое из действующих определений опирается лишь на определенные ее функции, которые и выражаются в конечном термине. Вне зависимости от условий политического функционирования основные факторы финансовой безопасности в государственных условиях представлены следующими категориями:

- полнотой и качественными характеристиками законодательных условий правовых коммуникаций в системе финансовой безопасности;
- особенностями политических подходов к экономике и финансово-кредитным взаимоотношениям со стороны государственных структур;
- общим политическим климатом в государстве, благополучием граждан в условиях их социальной поддержки.

Российская экономика характеризуется наличием некоторых отрицательных «наследных» черт, которые её достались от социально – экономических и социально – политических потрясений в конце 20-го века, из-за чего многие экономические процессы стали тесным образом переплетаться с системой криминализации, которая в особенности стала также следствием и ослабления влияния инструментов финансового контроля со стороны государственных структур. Кроме пережитого кризиса, такие экономические проявления как безработица, экспоненциальный рост цен на товары и услуги также относятся к разряду макроэкономических и социально-политических условий, создающих угрозу для рассматриваемой экономической подсистемы России.

По отношению к действующим экономическим условиям, проблемы в финансовой безопасности стали приобретать более критичный характер из-за возникшего с периода 2014 года санкционного давления со стороны западных государств на все составляющие компоненты российской экономики, в числе

которых, отдельные субъекты экономических отношений, отрасли национальной экономики и финансовая инфраструктура. Данные трудности в выраженном контексте отобразились в следующих аспектах:

- в высоком уровне аппаратно–программной зависимости экономики от технологических разработок из-за рубежа;
- процессами в рамках «деофшоризации» национальных экономических подсистем;
- низкие значения мультипликаторов денежной массы;
- отсутствие объективных положений по поддержке стабильности процессов на валютном рынке в рамках действующих проблематик со спекулятивной деятельностью;
- высокий показатель ключевой ставки;
- отсутствие комплексной структуры планирования.

Установленные трудности не существуют изолированно друг относительно друга, поэтому для разработки комплексных решений в рамках каждой из проблем, следует учитывать тот факт, что эти решения неминуемо затронут и все остальные проблемы – такой процесс не должен стать дополнительным фактором их усугубления. В соответствии с вышесказанным можно сделать вывод, что финансовая безопасность Российской Федерации демонстрирует достаточно устойчивые темпы развития, несмотря на действующие проблематики как в актуальном исполнении, так и с точки зрения наследования финансовых сложностей, являющихся результатом социально – экономических и социально – политических потрясений в конце 20-го века.

Таким образом, экономическая безопасность представляет собой один из важнейших элементов национальной безопасности, которая позволяет ей обеспечить экономическую независимость и суверенитет, социально-экономическую и военно-политическую стабильность общества и государства и их дальнейшее развитие. Для обеспечения рационального уровня экономической безопасности государства, а, следовательно, и его

национальной безопасности в целом необходимо проведение определенных мероприятий на общегосударственном уровне.

## **2.2 Продовольственная безопасность России как один из факторов развития стратегии национальной безопасности**

В соответствии с Доктриной продовольственная безопасность Российской Федерации интерпретируется как «состояние экономики страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и финансовая доступность для каждого гражданина страны пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства» [62].

В свою очередь продовольственная независимость Российской Федерации определяется как «устойчивое отечественное производство пищевых продуктов в объемах не меньше установленных пороговых значений его удельного веса в товарных ресурсах внутреннего рынка соответствующих продуктов» [11, с.102].

Также Доктриной определены критерии и система показателей для оценки состояния продовольственной безопасности. Российская государственная политика в аграрной сфере берёт своё начало с основополагающих документов, которые задают основной вектор развития в этой области. Так, в соответствии с Указом Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» определены национальные интересы и стратегические национальные приоритеты во внешней и внутренней политике, направленные на укрепление национальной безопасности и обеспечение устойчивого развития страны в долгосрочной перспективе. В контексте исследуемой темы, из данного документа следует обозначить, что «обеспечение продовольственной безопасности государства является одним из направлений повышения качества жизни российских

граждан как стратегического национального приоритета, обеспечивающего национальные интересы Российской Федерации» [54].

При этом, обеспечение продовольственной безопасности осуществляется за счёт определенных аспектов (мер), из которых в первую очередь можно выделить:

- «достижение продовольственной независимости Российской Федерации, ускоренное развитие и модернизация агропромышленного комплекса;
- повышение эффективности государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и прочее» [23, с.53].

Основными задачами обеспечения продовольственной безопасности являются:

- «своевременное прогнозирование, выявление и предотвращение угроз продовольственной безопасности, снижения их негативных последствий;
- устойчивое совершенствование и развитие отечественного производства продовольствия и сырья;
- достижение и поддержание физической и экономической доступности для каждого гражданина безопасных пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни;
- обеспечение безопасности пищевых продуктов» [66, с.4].

Доктрина продовольственной безопасности является основополагающим базисом для разработки нормативных правовых актов и предусматривает тесное взаимодействие органов государственной власти субъектов Российской Федерации и федеральных органов государственной власти в реализации единой государственной политики в аграрной сфере.

Федеральным министерством, осуществляющим функции выработки и реализации единой аграрной политики и нормативному правовому регулированию, является Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 12 июня 2008 года «О

Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации» определены положения, полномочия и организация деятельности данного федерального органа [43].

Для полноценного осуществления функций Минсельхоз России имеет подведомственные органы: Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) и Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство).

Одним из основных законодательных актов Российской Федерации, обеспечивающий достижение продовольственной безопасности и развитие агропромышленного комплекса, является Федеральный закон от 29 декабря 2006 года «О развитии сельского хозяйства» [75].

«Данный Федеральный закон устанавливает правовые основы реализации социально-экономической политики в области развития сельского хозяйства и регулирует отношения, возникающие и существующие в указанной области. Одной из важных мер в реализации аграрной политики служит государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2020 – 2025 годы» [23, с.52].

Ежегодно ответственным федеральным органом публикуется национальный доклад о ходе и результатах осуществления Программы за прошедший год. Основные цели программы:

- «обеспечение продовольственной независимости России в соответствии с Доктриной;
- ускоренное импортозамещение некоторых категорий продуктов;
- повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на рынке» [44].

«Так, в соответствии с Заключением экспертной комиссии по результатам в 2022 году были выполнены ряд базовых основных показателей государственной Программы, пороговые значения по Доктрине продовольственной безопасности не достигнуты только по двум критериям,

сократился импорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья на 6,3 процента по сравнению с предыдущим годом» [19, с.74].

Прогноз на 2023-2025 года, основанные на результатах прошлых годов, экспертами оценивается в положительном ключе. Предполагаются высокие темпы роста сельскохозяйственной продукции и развития агропромышленного комплекса в целом.

В условиях глобальных изменений в настоящее время вопросы обеспечения экономической безопасности государства становятся сложно достигаемыми и, следовательно, крайне актуальными. В этом контексте продовольственная безопасность государства, как составная часть экономической безопасности, является важной основой устойчивости экономики к разным изменениям экономической и внеэкономического характера в глобальной среде. Предоставленная безопасность государства в контексте нестабильных и политикозависимых процессов международных рынков приобретает особое значение.

Предоставленная безопасность представляет собой состояние экономики, при котором обеспечиваются потребности населения в продовольствии в достаточном объеме и качестве.

Для обеспечения предоставленной безопасности государство необходимы условия в национальной экономике, при которой обеспечивается относительная независимостью от внешних рынков. В случае сокращения и отмене поставок из-за рубежа не возникает продовольственный кризис в основных продуктовых рынках и не наблюдается резкое повышения цен.

Для достижения высокого уровня продовольственной безопасности важно повысить уровень продовольственной независимости. Продовольственная независимость в свою очередь, можно рассмотреть в двух группах:

- абсолютная независимость. В этом случае государство может обеспечить население продовольствием достаточного качества и количества, используя при этом свой экономический потенциал. В

экономический потенциал включаются внутренние ресурсы страны и ресурсы, которые находятся на других государствах, мировом океане, но фактически контролируются субъектами данного государства и могут служить для производства продуктов питания;

- относительная независимость. В этом случае государства обеспечивает население продуктами питания благодаря своим ресурсам и импорту продуктов из государств, с которыми состоит в экономическом союзе. Экономические союзы предусматривают разделение рынков по принципу ресурсных возможностях, что может ограничить производство некоторых групп продуктов на территории государства, подразумевая неограниченные возможности импорта по единым рыночным правилам из других стран экономического союза.

Абсолютная продовольственная независимость в современной рыночной экономике может влиять на экономическую безопасность в целом, сокращая возможности экономики в других направлениях и ее гибкость.

В целях укрепления предоставленной безопасности целесообразно укрепить относительную продовольственную независимость, формируя при этом общие принципы производства и распределения продуктов питания совместно со стратегическими партнерами в экономическом союзе.

Данный подход должен быть основан на известном принципе ресурсных возможностей союза, а также на общих принципах экономической политики.

Для обеспечения продовольственной независимости, необходимо формировать пороговые значения собственного производства в общем спросе продуктов первой необходимости на уровне от 80%. Например, в обязательную группу продуктов для анализа продовольственной безопасности входят такие продукты, как зерно (пороговое значение 95%), сахар (80%), мясо (85%), картофель (95%), вода (100%), крупа (80%), овощи (80%), фрукты (80%), яйца (80%), подсолнечное масло (80%). Разные государства для

актуальной оценки продовольственной безопасности в обязательный набор продуктов (исходя из продуктовой корзины) для уровня самообеспечения могут включить иные товары, основываясь на культурных особенностях потребления населения.

Достаточность питания должна иметь не только минимальные пороги, но и верхние пределы, поскольку связана с ожирением. Качество же питания, в частности, потребление белка животного происхождения, которое сокращает распространенность анемии, должно быть приоритетным среди показателей экономической доступности.

Продовольственная безопасность государства оценивается разными методами исходя из специфических факторов внешней и внутренней среды, которые влияют на экономическую ситуацию целей экономической политики.

В мировой практике для оценки экономической доступности продовольствия на региональном и государственном уровне используются различные показатели, предложенными учеными из разных государств.

В российской практике продовольственная безопасность преимущественно рассматривается как элемент экономической безопасности государства, а ее обеспечение во многом связывается с внутренними ресурсными возможностями производства продовольствия.

Для повышения уровня продовольственной безопасности, как правило, не рассматриваются ресурсы государств, с которыми страны находятся в экономическом едином союзе. Данная политика серьезно сокращает потенциал и гибкость экономики стран в условиях динамичных изменений в международных рынках продовольствия.

В вопросах исследования продовольственной безопасности разные исследователи также обращают внимание на риски обеспечения продовольственной безопасности, отмечая:

- существующие проблемы в модернизации агропромышленной инфраструктуры;
- методы распределения продукции;



- монопольные рынки;
- необходимость импортозамещения, уровень бедности в регионах, дефиците кадров по производстве качественной продукции;
- физическую и экономическую доступность качественной продукции во всех регионах государства.

В западной литературе существуют достаточно много разных методов и моделей оценки продовольственной безопасности на государственном либо на международном уровне. Среди них можно отметить прогнозные модели EPACIS и Aglink. Несмотря на разные методы и подходы изучения продовольственной безопасности, актуален вопрос оценки продовольственной безопасности на основе многофакторного анализа и автоматизации решений на этой основе.

### **2.3 Информационная безопасность как приоритет национальной безопасности**

Безопасность – широкая категория, представленная в многообразии и различных аспектах проявления в современном мире. Одними из значимых видов безопасности выступают национальная и информационная безопасность, которые тесным образом пересекаются между собой.

Отметим, что в Стратегии национальной безопасности России 2021 года, впервые подчеркнуто, что информационная безопасность - это приоритетное направление обеспечения гарантий развития государства [54].

«Изучение и анализ содержания информационной безопасности как является в настоящее время крайне актуальным, в связи с тем, что наличие необходимых знаний человека в области информационной безопасности позволяют понять перспективные направления развития всех без исключения сфер социально-экономической системы России, а также научиться грамотно и безопасно пользоваться информационной средой» [12, с.10].

«Понятие информационной безопасности выходит за пределы решения только технических задач, поскольку речь в современных исследованиях начинает идти речь о философских, антропологических, духовных аспектах информационной безопасности» [28, с.30].

«За последние десятилетия информационное пространство Российской Федерации претерпело колоссальные изменения в своих масштабах, разнообразии информационных источников, степени влияния на поведение отдельных людей, а также воздействия на развитие целых социально-экономических систем» [28, с.78].

Все сферы государственной деятельности и деятельность отдельного человека осуществляются через информационные системы. Результаты любой деятельности в информационном пространстве не могут остаться бесследно, и в результате формируется база данных, как по отдельному человеку, так и по государству в целом.

Обратите внимание, что все показатели, которые попали в информационное пространство, интернет-пространство, никуда не исчезают, не удаляются, фактически они приобретают постоянное существование в цифровой среде.

Следует отметить, что в настоящее время цифровая информационная среда предоставляет:

- огромное количество возможностей для своевременного получения и обработки информации;
- ускоряет и оптимизирует социально-экономические процессы в обществе;
- расширяет когнитивные способности личности.

В целом, необходимо учитывать, что большие возможности, которые мы получаем при стремительном развитии информационных технологий, в то же время влекут за собой большие риски.

В информационной среде к таким рискам относятся: «утечки конфиденциальной государственной и корпоративной информации,

персональных данных людей с целью преступных действий, наносящих вред и ущерб, как отдельным лицам, так и всему государству. Тем самым каждый современный человек должен знать о направлениях обеспечения информационной безопасности, а также владеть навыками защиты личной информации» [16, с.229].

Ключевой нормативно-правовой документ, в котором отражены основы информационной безопасности в Российской Федерации – это Доктрина информационной безопасности, принятая указом президента от 05.12.2016 г. № 646 [55].

«Доктрина является основой для формирования государственной политики и развития общественных отношений в области обеспечения информационной безопасности, а также для выработки мер по совершенствованию системы обеспечения информационной безопасности» [55].

В Доктрине информационной безопасности под информационной безопасностью Российской Федерации понимается «состояние защищенности ее национальных интересов в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства» [55].

Мы живем ввремя, которое приносит новые угрозы различного типа и масштаба. Вопросы безопасности (национальной, информационной и другие) стали более актуальными, чем когда-либо, для глобального мира, для нашего государства и для отдельных лиц.

Рассмотрим основные вызовы и угрозы информационной безопасности на уровне государства. Они представлены в Стратегии национальной безопасности:

- «расширяется использование информационно-коммуникационных технологий для вмешательства во внутренние дела государств, подрыва их суверенитета и нарушения территориальной целостности, что представляет угрозу международному миру и безопасности» [54].

- «увеличивается количество компьютерных атак на российские информационные ресурсы, большая часть таких атак осуществляется с территорий иностранных государств» [54].
- «активизируется деятельность специальных служб иностранных государств по проведению разведывательных и иных операций в российском информационном пространстве» [54].

В Стратегии национальной безопасности представлены и другие вызовы, угрозы информационной безопасности нашего государства.

Стратегической целью обеспечения информационной безопасности в области обороны страны является «защита жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, связанных с применением информационных технологий в военно-политических целях, противоречащих международному праву, в том числе в целях осуществления враждебных действий и актов агрессии, направленных на подрыв суверенитета, нарушение территориальной целостности государств и представляющих угрозу международному миру, безопасности и стратегической стабильности» [54].

Основные тенденции, которые наблюдаются в сфере информационной безопасности России и мира.

В исследовании подведомственного Роскомнадзору Научно-технического центра Главного радиочастотного центра (ГРЧЦ), отмечено, что «рост кибератак на критическую инфраструктуру России и мира в 2021 г. выросло на 150 процентов» [3].

«В 2022 г. количество кибератак на Россию увеличилось на 80%. При этом значительное количество нападений было направлено на объекты государственного сектора и управления, объекты критической информационной структуры» [3].

Согласно исследованию экспертов «Лаборатории Касперского», проведенного в сентябре 2022 г., «выросло количество целевых кибератак на

промышленные предприятия России, в том числе на автоматизированные системы управления (АСУ)» [1].

Согласно отчету, «кибернападению в первой половине 2022 г. подвергались одновременно и системы автоматизации зданий, и информационные системы расположенных в этих зданиях организаций. Также по сравнению с 2021 г. выросла доля атакованных компьютеров АСУ ТП в нефтегазовой отрасли» [1].

На уровне социально-экономических систем выделяются такие угрозы и вызовы для информационной безопасности, «утечки информации ограниченного доступа (корпоративной информации) и персональных данных сотрудников и нарушений требований по защите информации ограниченного доступа и персональных данных. Наибольшее количество утечек данных ограниченного доступа осуществляется при открытии информации в системе Интернет» [28, с.67].

На уровне информационной безопасности отдельного индивида существуют следующие потенциальные угрозы и опасности утечки персональной информации:

- «смартфоны и приложения;
- смарт-ТВ - поток данных из квартиры (видео, жесты, трехмерные сцены, звук, потребительское поведение);
- носимые устройства, фитнес-браслеты – изначально «в облаке» (биометрия, медицинское состояние, перемещения, микродвижения);
- анализ ДНК – данные о национальности, родственниках, болезнях, расе, этносе;
- автомобили (видео, звук, география, поведенческие данные);
- Интернет вещей – данные об окружении, устройствах, производстве, ремонте, география, звук, видео» [28, с.67].

Стратегия национальной безопасности определяет основные направления реализации информационной безопасности на уровне государства.

На сегодняшний день Россия обладает:

- «собственной интернет-инфраструктурой (система доменных имен, центр доверенных сертификатов);
- собственной сетевой платежной системы (система электронной торговли с подсистемой дистанционного подтверждения личности);
- собственной медийной структурой интернета (поисковики, карты, социальные сети, интернет-СМИ, блоги, контентные проекты, порталы обучения и рекрутинга);
- собственной системой управления информацией (анализ и мониторинг трафика и социальных медиа, распространения контента, доставка информации, управление аудиторией, нейтрализация и упреждение действий информационных противников)» [40].

Несмотря на имеющиеся достижения в этой области, необходимо продолжать проводить комплексную работу по созданию цифрового суверенитета Российской Федерации.

Таким образом, создание интегрированной системы кибербезопасности укрепит статус национальной безопасности Российской Федерации.

Информационная безопасность Российской Федерации является одной из составляющих национальной безопасности Российской Федерации и влияет на защиту национальных интересов Российской Федерации в различных сферах жизнедеятельности общества и государства.

## **2.4 Совершенствование системы обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации**

Современный экологический кризис угрожает возможности устойчивого развития человеческой цивилизации. Дальнейшая деградация природных систем приводит к дестабилизации биосферы, утрате ее целостности и способности поддерживать необходимые для жизни экологические качества. Преодолеть кризис можно только на основе

формирования нового типа отношений между человеком и природой, исключая возможность разрушения и деградации природной среды. Важно соблюдать стандарты экологической безопасности для устойчивого функционирования современного общества и государства в целом.

Прежде всего, «экологической безопасностью - это баланс между природной средой ее ресурсами и способами использования этих ресурсов человеком в повседневной деятельности в окружающем его мире. Так же это процесс обеспечения качества жизни и деятельности индивидуумов и общества в целом» [49, с.62].

Наиболее распространенное определение экологической безопасности - это практика, политика и другие меры, которые обеспечивают безопасность и благополучие всех индивидуумов и общества в целом, на рассматриваемой территории.

«В современный период понятие «экологическая безопасность» широко используется в различных отраслях права – конституционном, административном, гражданском, экологическом, однако до сих пор не имеет однозначной, развёрнутой, непротиворечивой формулировки, находясь в стадии разработки и дискуссионного обсуждения, уточнения правовой природы, сущности, признаков, что не позволяет четко сформировать предмет экологической безопасности» [45, с.230].

Даже Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённая Указом Президента РФ от 19.04.2017 № 176, не содержит понятия экологической безопасности, ограничиваясь констатацией того, что экологическая безопасность Российской Федерации является составной частью национальной безопасности [61].

Федеральный Закон от 10 января 2002 г. №7 «Об охране окружающей среды» характеризует экологическую безопасность, как «состояние защищенности окружающей среды, населения, территорий, хозяйственных и иных объектов от различных угроз, возникающих вследствие негативных

изменений компонентов окружающей среды в результате антропогенной деятельности, природных явлений и противоправных деяний» [67].

И хотя Федеральный закон «Об охране окружающей среды» определяет понятие «экологическая безопасность», в науке нет единого мнения относительно определения понятия. В связи с этим вынуждены полностью согласиться с мнением Н.Н. Барбашовой о том, что «всеобъемлющую трактовку такого понятия как экологическая безопасность дать достаточно трудно» [8, с.117].

Анализ научных источников по проблеме исследования демонстрирует разнообразие подходов к дефиниции экологической безопасности.

Так, с точки зрения Н.Ф. Реймерса, под экологической безопасностью понимается «совокупность действий, состояний и процессов, прямо или косвенно не приводящих к жизненно важным ущербам или угрозам таких ущербов, наносимым природной среде, отдельным людям и человечеству, комплекс состояний, явлений и действий, обеспечивающий экологический баланс на Земле и в любых ее регионах на уровне, к которому физически, социально-экономически, технологически и политически готово, может без серьезного ущерба адаптироваться человечество» [48, с. 156].

В свою очередь, Н.А. Чертова, полагает, что экологическая безопасность – это «система отношений по поводу окружающей среды, закреплённая в правовых институтах, которая представляет собой основу нормального стабильного существования общества и создания условий, при которых состояние окружающей среды не представляет опасности для человека» [80, с.11].

А.И. Муравых определяет понятие экологической безопасности как «приемлемую на данном этапе социально-экономического развития степень защищённости жизненно важных интересов личности, общества, государства, мирового сообщества от последствий и угроз, которые обусловлены негативными изменениями, деградацией окружающей среды, возникающими в результате антропогенного и природного воздействия на неё» [37, с. 31].



Схожим является мнение А.Д. Урсула: «экологическая безопасность – это степень защищенности не только жизненно важных интересов личности, общества, государства, но и мирового сообщества от последствий и угроз, которые обусловлены негативными изменениями окружающей среды» [83, с. 9].

Таким образом, понятие экологической безопасности следует рассматривать, как «урегулированное нормами права состояние защищенности, как окружающей среды, так и жизненно важных интересов человека, и, одновременно, основу для реализации конституционных права и свобод, достойного уровня жизни граждан, устойчивого социально-экономического развития нашего государства» [7].

Вся система законодательных актов базируется на нормах Конституции Российской Федерации. Основной закон закрепляет основополагающие права и обязанности граждан государства. Так, «Конституция РФ регулирует целый спектр правоотношений, которые непосредственно касаются защиты окружающей среды. На основании статьи 9 Конституции РФ все земельные ресурсы находятся под особой защитой государства. Статья 36 Конституция РФ предусматривает ответственность за нанесение ущерба в результате пользования землёй. Статья 46 гарантирует защиту прав граждан и общества на благоприятную окружающую среду» [29].

За нарушение прав граждан в сфере экологии, предусмотрена административная и уголовная ответственность. Вопросы административной и уголовной ответственности являются ключевыми в сфере совершенствования реализации экологических правоотношений.

Одним из основополагающих документов в сфере обеспечения безопасности окружающей среды выступает «Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года», определяющая «комплекс приоритетов, целей и задач политики государства, направленной на предотвращение и ликвидацию внутренних и внешних вызовов и угроз экологической безопасности» [61].

Однако стоит отметить, что в этом документе стратегического планирования отсутствует такой раздел, как силы и средства обеспечения экологической безопасности (его основные элементы), в нем даже не упоминаются такие организации, как природоохранная прокуратура, экологическая полиция.

«В соответствии с пунктами 38-39 Стратегии экологической безопасности Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в реализации настоящей Стратегии в пределах своих полномочий. То есть только перечисленные субъекты участвуют в реализации Стратегии и, таким образом, получается, что документ по своей форме сделан только для внутреннего пользования (чиновниками для чиновников). Это является методологической ошибкой, так как любая стратегия страны должна опираться на принцип её реализации всеми органами государственной власти, всем населением страны с отдельными задачами для каждой из социальных групп» [79, с. 78].

Еще одним не мало важным документом в данной сфере является Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», «призванный защищать природные ресурсы, минимизировать злоупотребления в сфере природопользования, исключить нарушение экологических прав граждан» [67].

Однако и здесь стоит обратить внимание на спорные моменты и противоречия. «Федеральный закон раскрывает только понятие «экологическая безопасность». Последующее законодательное развитие указанная тема не приобрела. Ст. 16 данного Федерального закона принуждает физические или юридические лица оплачивать за причиненный ущерб природе в виду своей деятельности. Это положение в личной формулировке имеет исключительно благие планы, но на практике коммерческим организациям выгодно платить восстановительные вклады» [4, с. 86].

Следует также остановиться на ст. 8.5. Соккрытие или искажение экологической информации Кодекса РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ. Необходимо расширить оглавление методом расширения специальных оснований внедрения административного взыскания – по причине не предоставления природной информации и отказа от ее предоставления. В виду этих изменений возможно усиление мер административной ответственности за нарушение закона в области экологической информации [25].

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», действует национальный проект «Экология», направленный на реализацию целей и задач совершенствования в пяти основных областях: экологические технологии, решение проблемы отходов, чистоты воздуха, воды и сохранения биоразнообразия [56].

Стоит отметить, что «деньги на проект были выделены не только из федерального бюджета, но и были предоставлены крупными компаниями. Это значит, что все структуры заинтересованы в изменении степени воздействия на экологическую обстановку к 2024 году. Реализация комплекса мероприятий национального проекта Экология пока не позволяет существенно изменить экологическую ситуацию в России. Причиной тому является то, что данный проект направлен, в основном, на борьбу с последствиями (на снижение выбросов в атмосферу и сбросов загрязняющих веществ в водные объекты, борьбе с эрозией почв и т.д.), а не на выявление причин развития деграционных процессов и разработку превентивных мер» [34, с. 10].

«Экологический контроль осуществляют органы по контролю и надзору (Росприроднадзор, Ростехнадзор), общественные экологические организации и объединения» [49, с. 62].

Под экологический контроль попадают все граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Экологическая безопасность должна основываться на:

- «широкой диагностики состояния природы;
- разработки прогнозов изменений состояния природы и её ресурсов;
- формирование новой идеологии и методологии глубокой экологии» [82, с. 26].

На сегодняшний день существует проблема необходимости упорядочения норм, раскиданных по различным правовым актам, которые определяют отношения в этой сфере.

На наш взгляд, еще предстоит принять отдельный федеральный закон «Об экологической безопасности в Российской Федерации», в котором будут закреплены следующие основные положения:

- «унифицированное определение понятия «экологическая безопасность»;
- полномочия всех органов власти;
- цели, задачи, права и обязанности, ответственность субъектов, обеспечивающих экологическую безопасность;
- средства и способы обеспечения экологической безопасности;
- ответственность за нарушение требований экологической безопасности;
- особенности государственного контроля и надзора» [8, с.118].

Полагаем, что данный закон будет способствовать укреплению российского экологического законодательства, он позволит четко расставить приоритеты в целях защиты окружающей среды от бездумной деятельности человека, а также самого человека от потенциальных экологических угроз.

Стратегической целью государственной политики в области экологии является:

- сохранение природных систем;
- поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций;
- устойчивое развитие общества;
- повышения качества жизни;

- улучшения здоровья населения и демографической ситуации;
- обеспечение экологической безопасности страны.

Для этого необходимы:

- «сохранение и восстановление природных систем, их биологического разнообразия и способности к саморегуляции как необходимого условия существования человеческого общества;
- обеспечение рационального природопользования и равноправного доступа к природным ресурсам ныне живущих и будущих поколений людей;
- обеспечение благоприятного состояния окружающей среды как необходимого условия улучшения качества жизни и здоровья населения» [61].

Государственная политика в области экологии базируется на следующих основных принципах:

- «устойчивое развитие, предусматривающее равное внимание к его экономической, социальной и экологической составляющим;
- признание невозможности развития человеческого общества при деградации природы;
- приоритетность для общества жизнеобеспечивающих функций биосферы по отношению к прямому использованию ее ресурсов;
- справедливое распределение доходов от использования природных ресурсов и доступа к ним;
- предотвращение негативных экологических последствий в результате хозяйственной деятельности;
- учет отдаленных экологических последствий;
- отказ от хозяйственных и иных проектов, связанных с воздействием на природные системы, если их последствия непредсказуемы для окружающей среды;

- природопользование на платной основе и возмещение населению и окружающей среде ущерба, наносимого в результате нарушения законодательства об охране окружающей среды;
- открытость экологической информации;
- участие гражданского общества, органов самоуправления и деловых кругов в подготовке, обсуждении, принятии и реализации решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования» [47].

Пути и средства реализации государственной политики в области экологии:

- «разработка и развитие системы государственного управления охраной окружающей среды и грамотное использование природных ресурсов;
- нормативное правовое обеспечение и правоприменение законодательных актов в области защиты природной среды и использование природных ресурсов;
- экономические и финансовые механизмы обеспечения природопользованием и их охрана;
- экологический мониторинг окружающей среды;
- научное обеспечение базы знаний о грамотном использовании природных ресурсов и современных методах их охраны;
- экологическое образование и просвещение населения в области природопользования;
- развитие гражданского общества как условие реализации государственной политики в области экологии;
- внедрение инновационных и экологически чистых технологий, развитие экологически безопасных производств;

- развитие системы эффективного обращения с отходами производства и потребления, создание индустрии утилизации, в том числе повторного применения, таких отходов;
- повышение эффективности осуществления контроля в области обращения радиационных, химически и биологически опасных отходов;
- строительство и модернизация очистных сооружений;
- внедрение технологий, направленных на снижение объема или массы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и сбросов загрязняющих веществ в водные объекты;
- минимизация (снижение до установленных нормативов) рисков возникновения аварий на опасных производственных объектах и иных чрезвычайных ситуаций техногенного характера;
- повышение технического потенциала и оснащенности сил, участвующих в мероприятиях по предотвращению;
- ликвидации негативных экологических последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- ликвидация негативных последствий воздействия антропогенных факторов на окружающую среду;
- реабилитация территорий и акваторий, загрязненных в результате хозяйственной и иной деятельности;
- минимизация ущерба, причиняемого окружающей среде при разведке и добыче полезных ископаемых;
- сокращение площади земель, нарушенных в результате хозяйственной и иной деятельности;
- осуществление эффективных мер по сохранению и рациональному использованию природных ресурсов;

- осуществление эффективных мер по сохранению и рациональному использованию лесных, охотничьих и водных биологических ресурсов, по сохранению экологического потенциала лесов;
- расширение мер по сохранению биологического разнообразия, в том числе редких и исчезающих видов растений, животных;
- создание и развитие системы экологических фондов;
- активизация фундаментальных и прикладных научных исследований в области охраны окружающей среды и природопользования, включая экологически чистые технологии;
- развитие системы экологического образования и просвещения, повышение квалификации кадров в области обеспечения экологической безопасности» [61].

Таким образом, подводя итог, отметим, что на сегодняшний день на законодательном уровне так и не сформулировано дефиниция безопасности в сфере экологии, полагаем, что данный пробел не позволяет дать четкое понятие экологической безопасности в теории.

Кроме того, отметим что Стратегия в сфере экологической безопасности, не определила правоохранные функции органов исполнительной власти, которые обеспечивают безопасность как таковую.



## Заключение

Рассмотренный материал в дипломной работе, позволяет сделать следующие выводы.

1. Рассматривая понятие безопасности в конституционно-правовом аспекте, отметим, что в системе прав и свобод граждан, право на безопасность отсутствует, представляется, что в данной связи на сегодняшний день имеются все основания для дополнения Конституции РФ правом на безопасность.

2. Сравнительный анализ развития Стратегий национальной безопасности Российской Федерации 2015 и 2021 годов позволяет увидеть ее динамику – распространение ее действий на новые сферы жизни из-за реалий политики современного мира.

На контрасте новая редакция стратегии национальной безопасности России делает упор на внутренние элементы обеспечения национальной безопасности, расширяя сферу национальных интересов России, защищая русский народ, раскрывая потенциал талантов и повышение качества жизни и благополучия граждан как высшие государственные интересы. Здесь на первое место ставится приоритетное направление государственных интересов «развитие – это безопасность».

Анализируя положения российской Стратегии национальной безопасности, можно сделать вывод о том, каким образом будет развиваться политика безопасности РФ в ближайшие годы – утвердительно можно считать, что руководство России переходит к созданию уникальной стратегической модели.

Главная идея, состоит в установке на дальнейшее укрепление суверенной государственности России как страны, способной проводить самостоятельную внешнюю и внутреннюю политику.

На основе анализа Стратегий национальной безопасности РФ, действующих в разное время, можно сделать выводы о том, что «стратегические приоритеты расширяются, государство выделяет новые

направления, создавая новые условия обеспечения безопасности на разных уровнях, однако самыми важными остаются оборонная мощь страны и сбережение народа России. А здоровье и образование граждан, снижение бедности – главные условия развития страны» [54].

3. Рассматривая общую характеристику видов национальной безопасности, определили, что Стратегия 2021 года раскрывает их через национальные интересы и ставит в приоритет:

- «1) сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан;
- 2) защита конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, укрепление обороны страны;
- 3) поддержание гражданского мира и согласия в стране и другие» [54].

А также раскрывает виды национальной безопасности через национальные приоритеты:

- «1) сбережение народа России и развитие человеческого потенциала;
- 2) оборона страны;
- 3) государственная и общественная безопасность;
- 4) информационная безопасность;
- 5) экономическая безопасность;
- 6) научно-технологическое развитие;
- 7) экологическая безопасность и рациональное природопользование;
- 8) защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти;
- 9) стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество» [54].

4. Экономическую безопасность принято соотносить с устойчивостью экономики, стабильным развитием государства, а также способностью противостоять внешним негативным воздействиям. Отсюда вытекает определение: экономическая безопасность – это комплекс мер,

сосредоточенный на развитии и совершенствовании экономики страны в целях предоставления стабильности страны и способности противостоять внешним угрозам.

Без экономической безопасности невозможно организовать деятельность структур, способных успешно защищать и другие интересы государства. С целью оценки эффективности деятельности экономической безопасности, установлены основные критерии, отображающие качество защищенности экономики страны.

Экономическая безопасность государства может трактоваться как состояние устойчивости к негативным факторам, как состояние защищенности национальных интересов; как способность экономики к удовлетворению потребностей государства и общества; как состояние развития экономики страны.

Следовательно, в обобщенном виде, экономическая безопасность – такое состояние защищенности национальной экономики страны от внешних и внутренних угроз, которое позволяет ей обеспечить экономическую независимость и суверенитет, социально-экономическую и военно-политическую стабильность общества и государства и их дальнейшее развитие, создать достойные условия жизни для своих граждан.

Финансовая безопасность – это одна из главных составляющих экономической безопасности страны. Она является одной из важнейших причин проведения самостоятельной финансово-экономической политики, которая соответствует национальным интересам государства. Благодаря ей, государство может обеспечить устойчивость финансово-экономического развития страны.

Фактически, финансовая безопасность помогает определить способность государства осуществлять самостоятельную финансово-экономическую политику в соответствии с национальными интересами своей страны.

В условиях глобальных изменений в настоящее время вопросы обеспечения экономической безопасности государства становятся сложно достигаемыми и, следовательно, крайне актуальными.

В этом контексте продовольственная безопасность государства, как составная часть экономической безопасности, является важной основой устойчивости экономики к разным изменениям экономической и внеэкономического характера в глобальной среде.

Предоставленная безопасность государства в контексте нестабильных и политикозависимых процессов международных рынков приобретает особое значение.

Предоставленная безопасность представляет собой состояние экономики, при котором обеспечиваются потребности населения в продовольствии в достаточном объеме и качестве.

Для обеспечения предоставленной безопасности государство необходимы условия в национальной экономике, при которой обеспечивается относительная независимость от внешних рынков.

В случае сокращения и отмене поставок из-за рубежа не возникает продовольственный кризис в основных продуктовых рынках и не наблюдается резкое повышение цен.

5. Характеризуя продовольственную безопасность России как один из факторов развития стратегии национальной безопасности, отметим, что в соответствии с Доктриной продовольственная безопасность Российской Федерации, данный вид безопасности интерпретируется как «состояние экономики страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и финансовая доступность для каждого гражданина страны пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства» [62].

6. В Доктрине информационной безопасности под информационной безопасностью Российской Федерации понимается состояние защищенности ее национальных интересов в информационной сфере, определяющихся

совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства.

7. В работе мы отметили, что на сегодняшний день на законодательном уровне так и не сформулировано дефиниция безопасности в сфере экологии, полагаем, что данный пробел не позволяет дать четкое понятие экологической безопасности в теории. Кроме того, в работе мы отметили и недостатки Стратегии в сфере экологической безопасности, так документ, определяя функции органов исполнительной власти, не делает акцент на органы, которые обеспечивают безопасность как таковую.

Безопасность является основным критерием, обеспечивающим гарантии личных, естественных и неотъемлемых прав и свобод человека, а также национальных интересов государства и общества в экономической, политической, экологической, социально-демографической и других сферах.

Таким образом, доминирующим элементом в системе безопасности каждого государства являются национальная безопасность.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. АРТ – Таргетированные или целевые атаки. URL: <https://www.tadviser.ru/index.php>. (дата обращения: 25.01.2023).
2. Американская конвенция о правах человека. URL: <http://hrlibrary.umn.edu/russian/instree/Rzoas3con.html> (дата обращения: 25.01.2023).
3. Аналитики заявили о росте кибератак на критическую инфраструктуру на 150%. URL: [https://www.rbc.ru/technology\\_and\\_media](https://www.rbc.ru/technology_and_media).
4. Анисимов Д.В., Долгов, С.Ф. Проблемы и пробелы экологического законодательства / Д.В. Анисимов, С.Ф. Долгов // E-Scio. – 2021. – №9 (60). – 84-92 с.
5. Ардашев А. И. Конституционные основы обеспечения безопасности личности в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02. - М.: Росс. гос. соц. ун-т, 2008. – 27 с.
6. Африканская хартия прав человека и народов. URL: [https://www.concourt.am/hr/rus/inter/6\\_4.htm](https://www.concourt.am/hr/rus/inter/6_4.htm) (дата обращения: 25.01.2023).
7. Бажайкин А.Л., Бортник И.Ю., Бринчук М.М. и др. Комментарий к Федеральному Закону от 10 января 2002 г. – №7-ФЗ «Об охране окружающей среды (постатейный) / отв. ред. О.Л. Дубовик // Гарант: информ.-правовой портал. URL: <http://base.garant.ru/55009986>.
8. Барбашова Н.Н. Экологическая безопасность: актуальность правового регулирования / Н.Н. Барбашова // Известия Юго-Западного государственного университета. – 2015. – №5 (62). – С. 117- 126.
9. Баринов Э.Э., Позднышов А.Н. Обеспечение национальной безопасности России как центральная идея конституционной реформы 2020 года // Проблемы конституционно-правового развития России: сборник научных статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции, посвященной Дню Конституции Российской Федерации (13 декабря 2021 г.) / под ред. А.Н. Позднышова, Э.Э. Баринова, Е.В. Маркиной. Ростов-на-Дону: Изд-во ООО «АзовПринт», 2022. – С. 48-51.

10. Белова Л.А., Вертий В. Проблемы и направления обеспечения экономической безопасности региона / Л.А. Белова, В. Вертий // ЕГИ. – 2021. – №2 (34). – С. 34-41.
11. Богатова Е.В. Аграрная правовая политика в системе высшего юридического образования: понятие и формы реализации / Е.В. Богатова // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. – 2020. – № 2 (16). – С. 102-112.
12. Бойко С.М. Международная информационная безопасность: новые вызовы и угрозы / С.М. Бойко // Международная жизнь. – 2022. – № 11. – С. 10-13
13. Букатов Р.С., Мороз Е.В. Понятие и сущность государственной безопасности Российской Федерации / Р.С. Букатов, Е.В. Мороз // Социогуманитарный вестник. – 2018. – № 1 (18). – С. 147–152.
14. Василенко И. Информационная война как фактор мировой политики / И. Василенко // Государственная служба. – № 3. – 2009. – С.34
15. Вирен Георгий. Современные медиа: приемы информационных войн. М.: Аспект Пресс, 2013. – 126 с.
16. Вихтан В.В., Качмазова З.Н. Информационная война: понятие, содержание и основные формы проявления / В.В. Вихтан, З.Н. Качмазова // Вестник Волжского университета им. В. Н. Татищева. – 2018. – № 2. – 229 с.
17. Гандалоев Р.Б. Региональная экономическая безопасность как составная часть национальной безопасности Российской Федерации / Р.Б. Гандалоев // Образование. Наука. Научные кадры. – 2020. – №4. – С. 165-168.
18. Декларация ООН о праве народов на мир (Принята резолюцией 39/11 Генеральной Ассамблеи от 12 ноября 1984 года). URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/right\\_to\\_peace.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/right_to_peace.shtml) (дата обращения: 25.02.2023).
19. Джурупова Б.К. Продовольственная безопасность страны - неотъемлемая часть ее национальной безопасности / Б.К. Джурупова // Инженер. – 2022. – № 25. – С. 74-80

20. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации (утв. Президентом РФ 09.09.2000 № Пр-1895) // СЗ РФ. 2016. № 50. Ст. 7074.
21. Закон РФ «О безопасности» от 5 марта 1992 г. № 2446-I // Российская газета. 1992. № 103.
22. Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» // СЗ РФ. 13.10.1997. № 41. Стр. 8220–8235.
23. Заруба Д.С., Ситникова К.Н., Фастович Г.Г. Проблема АПК в регионах России // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2019. – № 3-2. С. 52-55.
24. Золотарева В.П. Эволюция предметной области проблемы экономической безопасности в процессе модернизации России // Теоретическая экономика. – 2020. – №11 (71). – С. 61-66.
25. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/?ysclid=lcxembx5uq4](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/?ysclid=lcxembx5uq4) (дата обращения: 15.01.2023).
26. Козлякова Д.Н. Санкции как проблема экономической безопасности России / Д.Н. Козлякова // Наука без границ. – 2019. – №7 (35). – С. 11-14.
27. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (заключена в Минске 26.05.1995) // СЗ РФ. 1999. № 13. Ст. 1489.
28. Коноплева Л. А. Гуманитарные аспекты информационной безопасности / Л. А. Коноплева; Уральский государственный экономический университет. – Екатеринбург: Уральский государственный экономический университет, 2022. – 162 с.
29. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. № 144. 2020.



30. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685) // Документ опубликован не был. URL <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 25.01.2023).
31. Корабельникова Ю.Л. О конституционно-правовой природе и содержании права на безопасность / Ю.Л. Корабельникова // Труды Академии управления МВД России. – 2021. – № 3(59). – С. 59-66.
32. Костенко М.А. Права человека и национальная безопасность: учебное пособие / М.А. Костенко, О.А. Лупандина; Южный федеральный университет. – Ростов-на-Дону; Таганрог: Южный федеральный университет, 2019. – 109 с.
33. Костина Т.В. Основы экономической безопасности государства / Т.В. Костина // Донецкие чтения 2019: Образование, наука, инновации, культура и вызовы современности. – Донецк: Донецкий национальный университет, 2019. – С. 81–84.
34. Краснощеков В.Н. Оценка эффективности реализации национального проекта «Экология» / В.Н. Краснощеков, Д.Г. Ольгаренко // Природообустройство. – 2019. – № 2. – 6-12 с.
35. Ляхов Е. Г. Безопасность государства и Мирового сообщества: теоретико-правовая формула обеспечения в XXI веке: Монография (с элементами учебного пособия) / Е. Г. Ляхов, Д. Е. Ляхов, А. А. Алимов. - Челябинск: Цицеро, 2015. – 301 с.
36. Маслоу А. Г. Мотивация и личность / А. Г. Маслоу. Пер. с англ. 3-е изд. - СПб.: Питер, 2003. – 400 с.
37. Муравых А.И. Управление экологической безопасностью: учебное пособие. – М.: Изд-во РАГС, 2006. – 376 с.
38. Непранов Р.Г. Актуальные проблемы сохранения государственно-правовой идентичности в условиях внешнего влияния на гармонизацию национальных правовых систем ЕАЭС / Р.Г. Непранов // Вестник РАУ. – 2022. – № 2. – С. 58-67.

39. Орлова Н.Е., Позднышов А.Н. Гармонизация национальных правовых систем в контексте евразийской интеграции: теоретико-правовой аспект / Н.Е. Орлова, А.Н. Позднышов // Вестник Российско-Армянского (Славянского) университета: гуманитарные и общественные науки. – 2022. – № 2 (41). – С. 12-22.

40. Панарин И. Н. Информационная война: крепкий щит и острый меч. URL: <http://www.panarin.com> (дата доступа 27.02.2023).

41. Паутова С. В. Национальная экономическая безопасность - приоритет современной России / С. В. Паутова // Современный специалист-профессионал: теория и практика: Материалы 14-ой международной научной конференции студентов и магистрантов, Барнаул, 24–26 февраля 2022 года / Под общей редакцией В.А. Ивановой, Ю.М. Ильиных. – Москва: Издательство "Перо", 2022. – С. 201-203

42. Позднышов А.Н. Правовая и институциональная модели европейской интеграции: исторический опыт и перспективы трансформации / А.Н. Позднышов // Журнал правовых и экономических исследований. – 2022. – № 3. – С. 22-27.

43. Постановление Правительства РФ от 12.06.2008 № 450 «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации» URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_77705/8f4bfaff3f94af8204744bc453c222e05a93f1f0/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_77705/8f4bfaff3f94af8204744bc453c222e05a93f1f0/) (дата обращения: 25.01.2023).

44. Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_133795/b5633375e2b13e1a2565943c220e8586c440e5e2/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133795/b5633375e2b13e1a2565943c220e8586c440e5e2/) (дата обращения: 25.01.2023).

45. Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: монография / Ю.И. Авдеев [и др.]. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 512 с

46. Пузиков В.В. Основы теории обеспечения национальной безопасности: курс лекций. - Минск: ГИУСТ БГУ, 2013. – 364 с.
47. Распоряжение Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р «Об Экологической доктрине Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 36. Ст. 3510
48. Реймерс Н.Ф. Экология: теория, законы, правила, принципы и гипотезы. – М., 1994. – 156 с.
49. Рудяшкин Н.А. Правовое обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды / Н.А. Рудяшкин // Экологический правопорядок: Сборник научных трудов. Ростов-на-Дону: Аспект, 2018. – 61-63 с.
50. Сачек А.Г. Безопасность как социальный феномен: ретроспективный анализ / А.Г. Сачек // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2015. – № 2 (66). – С. 36-39.
51. Толшмяков В.И., Орлова Т.В. Военно-политические аспекты обеспечения военной безопасности Российской Федерации / В.И. Толшмяков, Т.В. Орлова // Военная мысль (Военно-теоретический журнал МО РФ). – 2020. – № 11. – С. 33-40.
52. Тохиров Т.И. Управление экономической безопасностью региона / Т.И. Тохиров // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. – 2013. – №4. – С. 189-194.
53. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
54. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 27 (часть II). Ст. 5351.
55. Указ Президента РФ от 05.12.2016 № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_208191/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_208191/) (дата обращения: 25.01.2023).

56. Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_297432/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297432/) (дата обращения: 25.01.2023).

57. Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 20. Ст. 2444.

58. Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // СЗ РФ. 15.05.2017. № 20. Ст. 2902.

59. Указ Президента РФ от 14.06.2012 № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства» // СЗ РФ. 18.06.2012. № 25. Ст. 3315.

60. Указ Президента РФ от 17.12.1997 № 1300 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 52. Ст. 5909. 15.

61. Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» // СЗ РФ. 24.04.2017. № 17. Ст. 2546.

62. Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_343386/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343386/) (дата обращения: 25.01.2023).

63. Указ Президента РФ от 21.06.2019 № 287 «Об отдельных мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий» // СЗ РФ. 24.06.2019. № 25. Ст. 3245.

64. Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и

Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // СЗ РФ. 26.12.2016. № 52 (Часть V). Ст. 7614.

65. Устинович Е.С., Цыбаков Д.Л. Доктринальное обеспечение государственной политики национальной безопасности России в контексте конституционной реформы 2020 года / Е.С. Устинович, Д.Л. Цыбаков // Среднерусский вестник общественных наук. – 2020. – № 4. – С. 142-151.

66. Фастович Г.Г., Осипова Е.С. К вопросу о предоставлении земельных участков для нужд дипломатических представительств: теоретический аспект / Г.Г. Фастович, Е.С. Осипова // Аграрное и земельное право. 2019. № 10 (178). С. 4-5.

67. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34823/?ysclid=lbau48slj8488338747](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/?ysclid=lbau48slj8488338747) (дата обращения: 05.12.2022).

68. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // СЗ РФ. 28.07.1997. № 30. Ст. 3588.

69. Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» // СЗ РФ. 25.10.2004. № 43. ст. 4169.

70. Федеральный закон от 26.07.2017 № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» // СЗ РФ. 31.07.2017. № 31 (Часть I). Ст. 4736.

71. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // СЗ РФ. 31.07.2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3448.

72. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_61801/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61801/) (дата обращения: 25.01.2023).

73. Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/) (дата обращения: 25.01.2023).

74. Федеральный закон от 28.12.2010 №390-ФЗ «О безопасности» URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_108546/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/) (дата обращения: 25.01.2023).

75. Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_64930/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64930/) (дата обращения: 25.01.2023).

76. Федотова Ю.Г. Политическая безопасность и политический характер нормативных правовых актов в сфере обеспечения национальной безопасности / Ю.Г. Федотова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2022. – № 2. – С. 37-41

77. Хадисов М.Б. Методики оценки уровня экономической безопасности региона: сравнительный анализ / М.Б. Хадисов // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2015. – №33 (318). – С. 31-44.

78. Хартия Европейского союза об Основных правах. URL: <https://eulaw.ru/treaties/charter/> (дата обращения: 25.01.2023).

79. Харченко С.Г., Севостьянов, В.Л. Реализация Стратегии экологической безопасности / С.Г. Харченко, В.Л. Севостьянов // Мониторинг правоприменения. – 2020. – №2 (35). – 78-82 с.

80. Чертова Н. А. Конституционно-правовые основы обеспечения экологической безопасности Российской Федерации (на опыте северных регионов): автореф. дис. канд. юрид. наук. – М., 2007. – 235 с.

81. Число кибератак в России и в мире. URL: <https://www.tadviser.ru/index.php>.

82. Экологическая безопасность и методы ее обеспечения: учебное пособие. – СПб.: РГГМУ, 2020. – 230 с.

83. Экологическое управление: учебное пособие / Под общ. ред. А.Д. Урсула. – М.: Издво РАГС, 2005. – 298 с.

84. Юлдашев Ю.Ж. Информационная безопасность в системе защиты национальных интересов Российской Федерации / Ю.Ж. Юлдашев // Коммуникология: электронный научный журнал. – 2020. – №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/informatsionnaya-bezopasnost-v-sisteme-zaschity-natsionalnyh-interesov-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 27.02.2023).