

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему Правовая политика в сфере государственной безопасности

Обучающийся

А.И. Бойкова

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.э.н. В.Ю. Моисеева

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

Аннотация

В настоящее время, в условиях системного кризиса, эффективная правовая политика в сфере государственной безопасности имеет особое значение для поддержания жизнедеятельности российского государства.

В данном случае, можно выделить как деятельность законодателя, создающего нормативную основу обеспечения государственной безопасности, так и деятельность исполнительной ветви власти, призванной исполнять принимаемые законы и оказывать непосредственное противодействие противоправным проявлениям, посягающим на тот или иной аспект государственной безопасности.

В качестве цели исследования рассматривается рассмотрение проблематики реализации правовой политики в сфере обеспечения государственной безопасности Российской Федерации.

Задачами настоящего исследования является рассмотрение и анализ теоретических основ регулирования государственной политики в области безопасности, что предполагается выявление понятия и системы обеспечения национальной безопасности, обнаружение основных направлений и задач в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации. Весьма важным представляется также учет исторического российского и зарубежного опыта обеспечения национальной безопасности.

Структура исследования включает введение, три главы, в совокупности состоящие из десяти параграфов, заключение, список используемой литературы и используемых источников.

Объем работы – 76 страниц.

Оглавление

Глава 1 Теоретические основы регулирования правовой политики в области обеспечения безопасности.....	7
1.1 Понятие и система правовой политики в области обеспечения государственной безопасности	7
1.2 Основные направления и задачи в обеспечении государственной безопасности Российской Федерации.....	13
1.3 Исторический опыт обеспечения безопасности российского государства	32
1.4 Зарубежный опыт обеспечения государственной безопасности	36
Глава 2 Полномочия органов государственной власти в системе обеспечения безопасности	39
2.1 Президент Российской Федерации как субъект обеспечения государственной безопасности	39
2.2 Федеральное Собрание Российской Федерации как субъект обеспечения государственной безопасности	42
2.3 Правительство Российской Федерации как субъект обеспечения государственной безопасности	46
2.4 Другие органы публичной власти как субъекты обеспечения государственной безопасности	49
Глава 3 Направления совершенствования правовой политики в области государственной безопасности Российской Федерации	57
3.1 Перспективные направления правовой политики в области обеспечения государственной безопасности	57
3.2 Предложения по совершенствованию правовой политики в области обеспечения государственной безопасности	60
Заключение	65
Список используемой литературы и используемых источников.....	70

Введение

Значительные угрозы, с которыми сталкивается российское государство в последние годы, обуславливают необходимость выстраивания соответствующей системы реагирования на появляющиеся перед государством опасности, причем подобного рода реагирование должно быть перенесено в числе прочего и в нормативную плоскость. Важность обеспечения государственной безопасности, жизненный интерес государства, связанный с выполнением подобного рода задачи, обуславливает довольно большую вовлеченность органов как законодательной, так и исполнительной и судебной власти в вопросы обеспечения государственной безопасности.

В данном случае, можно выделить как деятельность законодателя, создающего нормативную основу обеспечения государственной безопасности, так и деятельность исполнительной ветви власти, призванной исполнять принимаемые законы и оказывать непосредственное противодействие противоправным проявлениям, посягающим на тот или иной аспект государственной безопасности.

Весьма значительная в данном отношении и роль судебной власти, которая призвана разрешать возникающие на практике правовые конфликты, в том числе и в тех случаях, когда соответствующий спор имеет непосредственной отношение к институционализации понятия «правовая политика в сфере обеспечения национальной безопасности».

Актуальность избранной темы исследования обуславливается тем обстоятельством, что российское государство еще не выработало свое собственное представление о многих конфликтных ситуациях, как возникающих в настоящее время, так и имеющих нормативную и организационную природу.

Объектом настоящего исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации правовой политики в сфере обеспечения государственной безопасности.

В качестве предмета исследования рассматриваются правовые нормы и организационные структуры, служащие цели обеспечения государственной безопасности Российской Федерации.

В качестве цели исследования рассматривается рассмотрение проблематики реализации правовой политики в сфере обеспечения государственной безопасности Российской Федерации.

Задачами настоящего исследования является рассмотрение и анализ теоретических основ регулирования государственной политики в области безопасности, что предполагается выявление понятия и системы обеспечения национальной безопасности, обнаружение основных направлений и задач в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации. Весьма важным представляется также учет исторического российского и зарубежного опыта обеспечения национальной безопасности.

В качестве второй задачи проводимого исследования заявлено выявление полномочий органов государственной власти в системе безопасности. В качестве подобного рода органов нами будут рассматриваться Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, а также иные органы государственной власти.

В качестве третьей задачи исследования будет выступать выявление направлений совершенствования государственной политики в области безопасности Российской Федерации. В работе предполагается рассмотреть возможные перспективные направления государственной политики в области безопасности, кроме того, на основании изученного материала, нами предполагается сформулировать некоторые предложения по совершенствованию государственной политики в области безопасности.

Методология исследования представлена общенаучными методами познания, в качестве которых выделяются анализ и синтез, индукция и дедукция. Активное применение в процессе проводимого исследования

должны найти метод юридической компаративистики, а также формально юридический метод научного познания.

В качестве теоретической основы исследования выступают работы ученых, исследующих проблематику реализации правовой политики в сфере обеспечения государственной безопасности. Подобного рода работы подразделяются на учебную литературу, литературу монографического характера, статьи в периодических изданиях, исследования диссертационного характера.

В качестве практической базы исследования выступают положения российского законодательства: как действующие, так и утратившие в настоящий момент свою юридическую силу. Активное внимание при написании работы уделялось также содержанию судебной практики, которая нарабатывается российскими судами в настоящий момент времени.

Исследование включает введение, три главы, в совокупности состоящие из десяти параграфов, заключение, список используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Теоретические основы регулирования правовой политики в области обеспечения безопасности

1.1 Понятие и система правовой политики в области обеспечения государственной безопасности

Приступая к анализу правовой политики в сфере обеспечения государственной безопасности первоначально необходимо определиться с определением тех терминов, которые будут использоваться в данной работе.

Как пишет А.В. Малько, «под правовой политикой следует понимать научно обоснованную, последовательную и системную деятельность государственных органов и институтов гражданского общества по созданию эффективного механизма правового регулирования, по цивилизованному использованию юридических средств в достижении таких целей, как наиболее полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина, формирование правовой государственности и высокого уровня правовой культуры и правовой жизни общества и личности» [22].

В.А. Хохлов полагает, что «правовую политику следует рассматривать как совокупность правовых действий, ориентированных на политический эффект» [48]. И.М. Приходько тоже весьма кратко характеризует правовую политику, как систему мероприятий, осуществляемых государственными органами от имени государства в связи с правом [26]. И хотя данные определения вполне имеют право на существование, они не содержат основных параметров правовой политики, в них не дается целостного представления об этом понятии.

В.И. Гойман полагает, что «юридическая политика представляет собой основанные на общих и специфических закономерностях развития национальной правовой системы принципы, стратегические направления и практические пути создания и реализации норм, институтов и отраслей права, укрепления режима законности и общественной безопасности, организации

предупреждения и борьбы с правонарушениями, формирования у граждан развитой правовой культуры, способности использовать правовые средства для удовлетворения своих интересов» [7].

Национальная безопасность в данном случае может рассматриваться в качестве сложной системы, которая включает в себя, с одной стороны, систему национальных интересов, которые находят свое выражение в принимаемых государством нормативно-правовых актов, а, с другой стороны, данное понятие включает в себя также и себя и систему угроз, также имеющих свое нормативное выражение.

От системы национальной безопасности необходимо отличать систему обеспечения национальной безопасности, которая в качестве своих составных элементов включает в своей состав подсистемы органов, средств и сил, разного рода организаций, функционирование которых осуществляется в сфере осуществления национальной безопасности.

Что касается основного предназначения данной системы, то как сама национальная безопасность в целом, так и отдельные виды ее, в том числе, безопасность государственная, в качестве основного своего предназначения имеют обеспечение жизненно важных интересов личности, общества и государства.

Такой автор, как Кикоть-Глуходедова Т. В. в рамках проводимого ей исследования, призывает разделять два понятия, во-первых, «система национальной безопасности государства» и, во-вторых, «система обеспечения национальной безопасности государства». Под системой национальной безопасности данный автор понимает такое образование, как «идеальная статичная (институциональная) крайне сложная и многоуровневая система, организационно состоящая из следующих компонентов (подсистем): объектов обеспечения национальной безопасности; субъектов обеспечения национальной безопасности; национальных интересов, которые формируются на основе национальных ценностей (духовных и материальных) и целей государства; деструктивных сил в виде рисков, вызовов, опасностей и угроз

национальным интересам; совокупной мощи государства (его потенциала национальной безопасности) в виде органов, сил и средств, обеспечивающих реализацию национальных интересов и защиту национального достоинства от возможного ущерба; нормативно-правовой базы (системы правового регулирования), закрепляющей официально принципы, формы и методы обеспечения национальной безопасности. Граждане и общество в целом, являясь субъектами безопасности, оказывают все возможное необходимое содействие соответствующим государственным органам при преодолении ими угроз национальной безопасности, а государство в свою очередь обеспечивает им всю необходимую правовую и социальную защиту в

о В другом исследовании, в котором поднимается сходная проблема, Ю.О. Карпышевой было отмечено, что «система обеспечения национальной безопасности – это совокупность субъектов обеспечения в действии, а потому, полагаем, возможным поместить ее в структуру системы национальной безопасности. С учетом изложенного, возможно привести следующие определения и структуру рассматриваемых явлений. Система национальной безопасности – это сложная динамичная система, изменяющаяся с течением времени, и состоящая из объектов национальной безопасности и национальных интересов, которые необходимо защищать от существующих и потенциальных опасностей и угроз, а также субъектов, на которые возложена обязанность такой защиты, и их непосредственная деятельность по реализации предоставленных законодательством для этих целей полномочий».

с Как пишет упомянутый автор, «исходя из приведенного определения в составе системы национальной безопасности, возможно выделить следующие компоненты:

а - объекты национальной безопасности и национальные интересы (что
ц защищается);

и

о

н

а

л

- опасности и угрозы национальным интересам, а также факторы, влияющие на появление опасностей и трансформацию их в угрозы (от чего защищается);
- система обеспечения национальной безопасности (субъекты обеспечения национальной безопасности и их деятельность) (кем и как защищается).

В данном случае система обеспечения национальной безопасности – сложная функциональная система, изменяющаяся в процессе своей работы и состоящая из субъектов обеспечения национальной безопасности и их деятельности, направленной на (как защищается):

- использование и модернизацию нормативной правовой базы обеспечения национальной безопасности;
- обеспечение национальных интересов;
- прогнозирование влияния тех или иных факторов (как существующих, так и гипотетических) на возникновение новых опасностей и угроз, усиление или ослабление уже имеющихся, разработку и реализацию профилактических (упреждающих) мер;
- устранение последствий вреда, причиненного национальным интересам, а также его минимизацию в случаях, когда избежать причинения вреда невозможно.

Как пишет исследуемый автор, с учетом всех исследуемых обстоятельств система обеспечения национальной безопасности должна быть включена в качестве подсистемы в систему более высокого уровня, в качестве которого выступает система национальной безопасности. Как указывается в данном случае, обеспечение национальной безопасности представляет собой не что иное, как деятельность ее субъектов, которые бесспорно являются

А.А. Затолокин в свою очередь считает, что система государственной системы обеспечения безопасности включает в свой состав ряд подсистем, одной из которых указанный автор предлагает рассматривать систему

обеспечения безопасности дорожного движения. Исследователем представляется принципиальным создание нового подхода к определению критериев государственной безопасности подобного рода деятельности. Отмечено, в частности, что «федеральный государственный надзор должен реализовываться в рамках единой политики обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Функции федерального государственного надзора необходимо передать в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор), определив единые обязательные требования, предъявляемые к дорожной деятельности и деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств. Реализация подобных мер способна исправить критическую ситуацию в сфере

И.Л. Кардаш рассматривает другие аспекты обеспечения национальной безопасности, в частности, автором реализуется национальная антиэкстремисткая и антитеррористическая политика, выступающие в данном случае в качестве отраслевых составляющих правовой политики в сфере обеспечения государственной безопасности. Выражение правовой политики указанный автор видит в объединении усилий федеральных органов исполнительной власти в плане совместного проведения ими контртеррористических операций, в частности, на территории Северного Кавказа. Как считает указанный автор, соответствующая правовая политика должна предполагать возможность гибкого подхода, учитывающего особенности как складывающейся обстановки, так и решаемых государственными органами в каждом конкретном случае задач. Подобного рода гибкость может находить свое проявление в выборе состава группировки, привлекаемой для осуществления контртеррористической операции, так и тех средств и инструментов, которые использует указанная группировка, системы управления ею. Отмечено, что подобного рода подход является наиболее успешным в плане противодействия террористической деятельности и уже неоднократно доказывал свою эффективность на практике. В новых условиях

кроме эффективности деятельности государство должно также иметь перед собой задачу минимального расходования ресурсов для достижения поставленной цели. Сказанное обуславливает необходимость разработки функциональной системы, имеющей способности к своему масштабированию в зависимости от ситуации и поставленных перед государственными органами задач. Правовая политика в сфере обеспечения государственной безопасности должна выстраиваться через объединение сил и средств, которые, находясь в неразрывном единстве, вместе с тем позволяют каждому ее элементу действовать самостоятельно, решая собственные отраслевые задачи. Подобного рода объединение также создает эффект синергии: взятые в совокупности компоненты обеспечения государственной безопасности приобретают новые качества, которыми по отдельности они не обладают [14].

Можно прийти к выводу, что государственную безопасность необходимо рассматривать как сложное явление, имеющее системный характер и подразумевающее использование разного рода механизмов и процедур в плане своего осуществления. Рассматриваемое с точки зрения системы российского права, данное явление одновременно связано с правом конституционным (посредством закрепления общей системы государственного управления, разделения властей, полномочий федеральных органов власти, охраняемых государством прав человека, а также конституционных обязанностей), с правом административным (посредством которого регламентируются такие используемые в рамках осуществления национальной безопасности режимы, как режим чрезвычайного или военного положения, режим контртеррористической операции и др., а также закрепляется общий административный порядок действий органов исполнительной власти, связанный, например, с осуществлением ими своих контрольных и надзорных функций, предусматриваются меры административной ответственности за разного рода посягательства на национальную безопасность). Охраняют отношения в сфере обеспечения национальной безопасности также и нормы уголовного права. В той или иной

степени каждый состав преступления, закрепленный в Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации, призван обеспечивать уголовно-правовую охрану личности, общества и государства от разного рода преступных проявлений, каждое из которых несет угрозы отдельным элементам национальной безопасности. Нормы гражданского законодательства, регламентируя нормальный имущественный оборот в государстве, предусматривая необходимость стабильных договорных отношений между субъектами гражданского права, тем самым также направлены на обеспечение требований национальной безопасности и такой ее разновидности, как безопасность экономическая. Таким образом, предполагая необходимость соблюдения действующих нормативных предписаний и предусматривая механизмы юридической ответственности и санкции за их нарушение, любая отрасль российского законодательства (в том числе, градостроительное, жилищное, земельное, природоохранное, семейное, финансовое и другие) в числе прочего направлены также и на обеспечение национальной безопасности в целом и такой ее важной части, как безопасность государственная.

1.2 Основные направления и задачи в обеспечении государственной безопасности Российской Федерации

Анализ существующего в Российской Федерации законодательства, посвященного регулированию различных аспектов обеспечения государственной безопасности и проведению в государстве соответствующей правовой политики является довольно значительным. На протяжении долгих лет исследователями, работающими в сфере изучения проблем публично-правового регулирования, было отмечено, что одной из важнейших задач, которые стоят перед публичной властью, является обеспечение государственной (в настоящее время чаще используется термин «национальной») безопасности, понимаемой обычно как установление высокой

степени защищенности различного рода компонентов, слагаемых общества и государства.

Между тем, обозначенные вопросы, безусловно, могут характеризоваться повышенной степенью своей общественной актуальности, что обуславливает необходимость исследований, позволяющих понять сущность правовой политики в сфере обеспечения государственной безопасности в целом.

Обширность обозначенной темы обуславливает то обстоятельство, что в настоящее время лишь незначительное количество исследователей посвящают свои работы рассмотрению проблематики обеспечения государственной безопасности в целом. Есть также и отдельные исследования, посвященные проблематике реализации в государстве правовой политики, но они также не являются очень обширными.

Большинство издаваемых в настоящее время работ посвящены вопросам обеспечения лишь отдельных граней или аспектов национальной безопасности, то есть, современные ученые намерено сужают сферу своего исследования для того, чтобы возможно полным образом рассмотреть поставленный ими вопрос.

Обзор соответствующей научной литературы позволяет сформировать указания на следующих ученых, работающих по указанной тематике.

В исследовании П.П. Баранова было отмечено, что именно государству принадлежит ведущая роль в сфере обеспечения национальной безопасности, частью которой является безопасность государственная. Данный автор пишет о том, что именно государство играет ведущую роль в области обеспечения национальной безопасности, что повышает важность соответствующей государственно-правовой политики, осуществляемой в указанной области общественных отношений. Говоря о наличии соответствующей правовой политики, мы должны воспринимать ее как понятие собирательное, подразумевающее применение разнообразных сил и средств, направленных на достижение поставленной цели. Процесс реализации соответствующей

правовой политики должен предполагать сопряжение воли и усилий представителей различных социальных групп и уровней публичной власти в государстве. При этом, поскольку главным средством реализации интереса является власть, то политика как деятельность закономерно всегда связана с властью – либо с борьбой за власть, либо со стремлением влиять на власть, либо с реализацией власти. В связи с этим, рассматривая проблематику функционирования соответствующей правовой политики, ее нужно связать с возможностью влияния на поведение определенных субъектов и представителей различного рода социальных групп. Политика должна активизировать усилия общества и направить их на достижение поставленной цели. Она также должна выработать и сформулировать новые цели в области обеспечения государственной безопасности.

Рассматриваемый автор акцентирует внимание и на том обстоятельстве, что в современных условиях свой пересмотр получила обычная взаимосвязь между государством и гражданским обществом. Многие проблемы современности, такие, например, как проблема распространения международного терроризма или поражение государственного аппарата коррупцией, в сущности, имеют сетевую или горизонтальную природу. Будучи иерархически выстроенной структурой государство часто не способно наладить эффективное противодействие данным негативным социальным явлениям и ему требуется поддержка разного рода институтов гражданского общества (таких, например, как образование или церковь) [1].

Очень многими современными учеными в связи со сказанным акцентируется внимание на том обстоятельстве, что практически любая проблема современного государства может рассматриваться в качестве проблемы, угрожающей национальной безопасности.

Отмечено, что проблемы обеспечения национальной безопасности имеют не только внутреннюю, но и внешнюю природу. В качестве внутренних проблем для государственной безопасности можно выделить высокий уровень правонарушаемости, экономические и социальные потрясения. В качестве

внешних – глобальные экологические кризисы, масштабные «переделы» мирового порядка.

Процессы глобализации, являющиеся значимым признаком современного мирового порядка, несут разнообразного рода угрозы для государственной безопасности. Так, подмена национальных культурных ценностей на ценности «общечеловеческие», а, фактически, ценности американской популярной культуры, ведут к размыванию внутреннего культурного поля Российской Федерации. Глобальные экономические кризисы оказывают влияние на национальную экономику, вызывая экономические потрясения, волатильность курса национальной валюты. Международная организованная преступность, незаконный оборот оружия, распространение наркотиков, лагеря террористов, которые создаются в государствах, близлежащих с Россией – подобного рода негативные явления международной жизни, безусловно, не могут не оказывать своего негативного влияния на состояние государственной безопасности российского государства, а купирование подобного рода угроз, хоть оно и осуществляется не только на национальной территории государства, безусловно, имеет свою направленность на обеспечение национальной безопасности.

Распад Советского Союза, последовавшие за этим деструктивные социальные процессы и рост международных угроз безопасности государства, обусловили необходимость новых подходов к осуществлению правовой политики в сфере обеспечения государственной безопасности. Можно говорить о том, что в новых условиях возможности государства по проведению соответствующей правовой политики временно были значительно снижены, а степень угроз для государственной безопасности, наоборот, значительно возросла. Это обусловило необходимость соответствующего реформирования и выработки новых подходов к осуществлению соответствующей правовой политики. Осуществляемая политика должна была быть способна поддерживать целостность субъекта (Российской Федерации) перед лицом как внешних, так и внутренних угроз,

обеспечить ретрансляцию национальных культурных ценностей следующим поколениям.

В настоящее время государство перешло к разработке документов стратегического планирования в рассматриваемой области общественных отношений. Данные документы закрепляют в себе как перечень наиболее существенных угроз для национальной и государственной безопасности, так направления противодействия подобным угрозам. Они должны стимулировать деятельность как законодателя, так и правоприменителя, ориентировать общество на достижение поставленных перед ним целей.

В современной научной литературе подчеркивается, что именно процессы эффективного правотворчества имеют решающее значение в плане выстраивания эффективной правовой политики, направленной на обеспечение государственной безопасности. В современных условиях требуется принимать и совершенствовать нормативные акты таким образом, чтобы не допускать пробелов и противоречий в праве: только подобного рода правовая система способна стать основой успешной правовой политики в области обеспечения государственной безопасности.

Проанализируем вышедшие в последние годы работы, посвященные проблематике обеспечения государственной безопасности.

В настоящее время имеется не слишком значительное количество исследований, которые были бы конкретно посвящены организации правовой политики в сфере обеспечения государственной безопасности. В качестве одного из исследований подобного рода можно сослаться, например, на работу А.С. Мельниковой [23]. Подобного рода комплексные исследования необходимы, поскольку в них делается попытка проанализировать правовую политику в сфере обеспечения государственной безопасности в единстве всех ее компонентов.

Большинство исследователей, однако, в своих работах предпочитают анализировать отдельные аспекты реализации правовой политики в рамках

отдельных направлений обеспечения государственной безопасности, что, конечно, тоже имеет значительную важность и актуальность.

Так, например, в статье В.А. Скрыпникова, анализируются процессы нормативно-правового обеспечения государственной политики в области промышленной безопасности опасных производственных объектов. В данном случае безопасность подобного рода объектов может рассматриваться как значимая часть государственной безопасности. В рамках своего исследования указанным автором была дана характеристика положений основных нормативных и подзаконных актов, действующих в данной сфере. Исследователь попытался дать оценку их достаточности для осуществления эффективного государственного управления в области обеспечения промышленной безопасности. Автором были рассмотрены наиболее современные юридические подходы к обеспечению промышленной безопасности, в частности, проведена оценка эффективности реализации так называемого риск-ориентированного подхода, который в последнее десятилетие находит свое выражение в деятельности контрольно-надзорных органов в области промышленной безопасности. Обзор соответствующих нормативных наработок позволяет автору прийти к выводу, что в данном отношении присутствуют определенные недостатки, снижающие эффективность осуществления соответствующей правовой политики. Наиболее важной частью приведенного исследования, на наш взгляд, является обобщение правовой базы в области обеспечения промышленной безопасности, которая может рассматриваться в качестве подсистемы обеспечения государственной безопасности в целом [29].

В качестве иного исследования можно назвать работу Ю.Н. Земскова, в рамках которой проводится исследование правовой политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности государства. Как и в прошлом проанализированном исследовании, автором были выбраны отдельные аспекты в сфере обеспечения национальной безопасности российского государства. В работе отмечено, что продовольственная безопасность должна

рассматриваться в качестве стратегического национального приоритета, обеспечивающее защищенность народа Российской Федерации от социально-экономических потрясений [13].

Другой аспект в обеспечении государственной безопасности – безопасность информационная – был рассмотрен в исследовании П.П. Вострикова. Данным автором было отмечено, что, представляясь проблемой сегодняшнего времени, задача обеспечения информационной безопасности вместе с этим имеет длительную историю своего становления и развития. Для правильного понимания истории становления и перспектив развития института информационной безопасности в нашем государстве представляется необходимым, прежде всего, проанализировать зарубежный опыт изучения проблем обеспечения информационной безопасности.

Все меры, применяемые для обеспечения информационной безопасности, указанный автор подразделяет на информационные и правовые. Особое внимание в исследовании приводится обеспечению информационной безопасности в сфере образования и воспитания; другим аспектом рассмотрения в приведенном исследовании является проблематика информационной безопасности в сфере защиты духовно-нравственных ценностей народов России [5]. В данном случае можно говорить о том, что информационная составляющая национальной безопасности в последние годы привлекает большое внимание российских исследователей. В качестве иного примера подобного рода исследований можно указать также работу М.А. Дзина, в рамках которой авторы пытаются подойти к вопросу обеспечения информационной безопасности с точки зрения институционализации данного института и разработки теоретико-методических основ его обеспечения [9].

В исследовании Ж.С. Васильева рассматривается проблематика реализации правовой политики в сфере обеспечения экономической безопасности государства; данным автором был представлен обзор базовых нормативных правовых актов, закладывающих основы государственной политики в сфере экономической безопасности Российской Федерации.

Сформулирован вывод о том, что экономическая безопасность является самостоятельным компонентом национальной безопасности. Стратегические документы, регламентирующие государственную политику в сфере экономической безопасности Российской Федерации, дополняют друг друга. В них сформулированы вызовы и угрозы экономической безопасности, цели, задачи и основные направления государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности российского государства [3].

Весьма интересно исследование А.И. Головня «к вопросу о функционале правовой политики сферы обеспечения государственной безопасности». Данным автором было отмечено, что «понимание этого научного феномена невозможно без уяснения его функционала. Под данной категорией следует понимать совокупную характеристику социального предназначения правовой политики. Оно реализуется государственно-властными структурами посредством использования и применения ими праворегулятивных, правоограничительных и правоприменительных мер воздействия. В отношении к правовой политике сферы обеспечения безопасности указанный функционал характеризует собой инструментальную составляющую рассматриваемых реалий, определяет их возможности и значимость». А.И. Головня также пишет о том, что «центральным звеном в рассматриваемой правовой политике следует считать ее операционный, а не декларативный сегмент, потому как именно его состояние определяет собой уровень и степень реальной защищенности жизненно важных интересов личности, государства и общества. Возникнув в глубокой древности как порождение гениального ума Аристотеля, термин «правовая политика» сегодня прочно вошел в арсенал юридической науки для обозначения системы доктрин, суждений и научных теорий, напрямую касающихся правовых регуляторов общественного бытия, в единстве с решениями, действиями и мерами по претворению в жизнь соответствующих правоустанавливающих, праворегулятивных и правоприменительных велений». Утилитарно-отраслевым компонентом правовой политики следует считать ту ее содержательную часть, которая

напрямую касается юридических вопросов обеспечения обороноспособности страны, определения стратегии и тактики военного строительства, решения международных проблем предотвращения вооруженной агрессии и развития международных институтов безопасности. В свою очередь, использование имеющихся ресурсов, возможностей и средств можно справедливо рассматривать в качестве функционального компонента указанной политики [8].

В исследуемой нами статье И.А. Снигура была рассмотрена проблематика осуществления государственной административно-правовой политики, в области обеспечения безопасности дорожного движения [30]. Исследователь проанализировал подобного рода государственную политику, и попытался предложить пути решения выявленных проблем. Подобного рода проблематику имеет и исследование М.П. Тишакова, который, рассмотрев ключевые аспекты становления и развития государственной политики в сфере обеспечения безопасности дорожного движения с начала автомобилизации и до настоящего времени, счел возможным с точки зрения историко-правовых позиций остановить свое внимание на проблемных вопросах правового регулирования дорожного движения, противодействия аварийности на автомобильном транспорте, а также использования современных подходов в сфере обеспечения соответствующей разновидности безопасности [31].

В работе Е.П. Селезнева приводится анализ проблематики правовой политики в области обеспечения региональной безопасности. Считаем, что в данном случае безопасность, осуществляемая на уровне отдельных субъектов Российской Федерации, должна рассматриваться как неотъемлемый элемент, составляющая государственной безопасности. В работе рассматриваемого исследователя проблематика региональной безопасности рассматривается в неразрывном единстве с проблематикой регионального развития: подобного рода подход представляется весьма правильным и позволяющим достигать высокие социальные цели, стоящие перед государственным управлением [28].

В плане определения будущего образа правовой политики в области обеспечения государственной безопасности представляет определенный интерес работа Н.Г. Жаворонкова и В.Б. Агафонова, в которой делается попытка рассмотреть общие подходы к организации государственной политики и стратегии [10].

Проблематика формирования государственной правовой политики в сфере совершенствования правотворческой деятельности, направленной на урегулирование сферы высоких технологий, представлена также в работе Е.А. Белокрыловой [2].

А.А. Куватова рассматривают правовую политику (на примере правовой политики в сфере обеспечения экологической безопасности). Автор приходит в некоторой степени к спорному выводу, в соответствии с которым соответствующая правовая политика может рассматриваться как инструмент нормализации функционирования той или иной отрасли права [19].

Представляет интерес и исследование отдельных разновидностей правовой политики, направленной на обеспечение национальной безопасности, такой, например, как политика уголовно-правовая. В качестве примера соответствующего подхода можно указать исследование М.Н. Зацепина и А.М. Зацепина, в котором осуществляется сравнительное исследование текстов Уголовных кодексов Российской Федерации 1960 и 1996 годов в части, касающейся обеспечения национальной безопасности [12].

Проблемам реализации государством своей правовой политики в сфере обеспечения национальной безопасности посвятила свою работу О.А. Сапожникова. В исследовании этого ученого указанные проблемы получают своеобразную авторскую классификацию [27].

В качестве иных исследований, предмет изучения которых более узок, можно назвать работы, направленные на обеспечение национальной безопасности в сфере защиты интеллектуальной собственности в условиях Евразийского экономического союза (В.В. Кудинов [20]), исследования, в рамках которых проводится анализ конституционно-правовой основы и

существующих в российском государстве механизмов формирования государственной правовой политики в области энергетической безопасности страны (Л.И. Черкесова [49]).

Существует также целый ряд исследований, в рамках которых их авторами делается попытка рассмотреть влияние организации соответствующей деятельности на состояние безопасности в российском государстве. В качестве подобного рода работы, в которой проводится анализ вовлеченности органов внутренних дел как органов государственной власти в проблематику обеспечения государственной безопасности – такого её аспекта, как внутренняя безопасность. В своем исследовании М.М. Галяутдинов отмечает важную роль, которую выполняет полиция в сфере обеспечения национальной безопасности российского государства, указанный автор пишет также о большом потенциале, которым обладают органы внутренних дел в области оказания положительного влияния на состояние национальной безопасности нашего государства [6].

Другим исследованием, в рамках которого рассматриваются отдельные организационные структуры в области обеспечения государственной безопасности является работа Ю.А. Лялякина, в рамках которой ее автор пытается определить какое место и роль федеральная миграционная служба выполняет в сфере обеспечения миграционного аспекта национальной безопасности Российской Федерации.

Можно отметить в связи с этим, что проблема миграции в настоящее время на самом деле стоит в Российской Федерации очень остро, на территорию государства прибывают миллионы выходцев из других государств. Эффективная работа государственных органов по контролю и надзору в области миграции имеет для безопасности соответствующих общественных отношений определяющее значение [21].

Можно прийти к выводу, что в настоящее время было проведено довольно большое количество исследований, посвященных изучению различных аспектов реализации государством своей правовой политики в

области обеспечения государственной безопасности. При этом, количество имеющихся в данном отношении работ, исходя из важности затронутой темы, следует все же признать недостаточным. Существует насущная необходимость в проведении комплексных и системных исследований подобного направления деятельности современного российского государства.

Как говорится в Указе Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», последовательно проводимый Российской Федерацией курс на укрепление обороноспособности, внутреннего единства и политической стабильности, на модернизацию экономики и развитие промышленного потенциала обеспечил укрепление суверенной государственности России как страны, способной проводить самостоятельную внешнюю и внутреннюю политику, эффективно противостоять попыткам внешнего давления.

Правовую основу указанной Стратегии составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации.

Важно отметить также, что в данном Указе рассматривается проблематика обеспечения не собственно государственной, а национальной безопасности, которая рассматривается в качестве более широкого понятия.

В соответствии с легальным определением, «национальная безопасность Российской Федерации (далее - национальная безопасность) - состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны».

Угроза национальной безопасности в свою очередь это совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность

причинения ущерба национальным интересам Российской Федерации.

Говоря об обеспечении национальной безопасности, рассматриваемый Указ вводит понятие ее системы, под которой понимается совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов публичной власти и находящихся в их распоряжении инструментов.

Преимущественное значение для обеспечения национальной государственности государства, таким образом, имеет деятельность органов государственной власти, которые в своей совокупности обеспечивают реализацию отдельных ее аспектов. Также законодатель говорит нам не только о наличии соответствующих органов власти, но и о необходимости наделения данных органов соответствующими инструментами (к числу которых можно отнести необходимые для регулирования их деятельности законоположения, разработанные процедуры, наличие необходимой материальной и кадровой базы и т.д.), служащими для обеспечения задач национальной безопасности.

Как это было отмечено в Стратегии национальной безопасности российского государства, «национальная безопасность обеспечивается путем достижения целей и решения задач, предусмотренных в рамках стратегических национальных приоритетов».

Отмечая такие составные части в рядах системы обеспечения национальной безопасности, как:

- сбережение народа России, развитие человеческого потенциала;
- обеспечение обороны страны, что всегда рассматривалось в качестве ключевого аспекта и одной из важнейших частей в формировании системы его государственной безопасности.

Как указывается в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, обеспечению государственной и общественной безопасности способствует реализация мер, направленных на усиление роли государства как гаранта безопасности личности и прав собственности, повышение эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных

служб по защите основ конституционного строя Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, совершенствование единой государственной системы профилактики преступности, обеспечение реализации принципа неотвратимости наказания за совершение преступления, а также на формирование в обществе атмосферы нетерпимости к противоправной деятельности.

Несмотря на принимаемые меры, в Российской Федерации остается высоким уровень преступности в отдельных сферах. Совершается большое количество преступлений против собственности, в сфере использования водных биологических и лесных ресурсов, в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также в кредитно-финансовой сфере. Растет число преступлений, совершаемых с использованием информационно-коммуникационных технологий. Дестабилизирующее влияние на общественно-политическую обстановку оказывают экстремистские проявления.

Сохраняются угрозы, связанные с возникновением чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе вследствие изменения климата, лесных пожаров, наводнений и паводков, износа инженерно-технической и транспортной инфраструктуры, заноса и распространения опасных инфекционных заболеваний.

Деструктивные силы за рубежом и внутри страны предпринимают попытки использования объективных социально-экономических трудностей в Российской Федерации в целях стимулирования негативных социальных процессов, обострения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, манипулирования в информационной сфере. Не ослабевает активность разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, осуществляемой в том числе с использованием подконтрольных им российских общественных объединений и отдельных лиц. Международные террористические и экстремистские организации стремятся усилить пропагандистскую работу и работу по вербовке российских граждан, созданию на территории России своих

законспирированных ячеек, вовлечению в противоправную деятельность российской молодежи. Для распространения недостоверной информации, организации незаконных публичных акций широко используются возможности глобальных интернет-компаний.

На фоне сохраняющихся в Российской Федерации социально-экономических проблем растет потребность общества в повышении эффективности государственного управления, обеспечении социальной справедливости, усилении борьбы с коррупцией и нецелевым использованием бюджетных средств и государственного имущества, в проведении не подверженной влиянию групповых и родственных интересов кадровой политики в органах публичной власти и организациях с государственным участием.

Целями обеспечения государственной и общественной безопасности являются защита конституционного строя Российской Федерации, обеспечение ее суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности, защита основных прав и свобод человека и гражданина, укрепление гражданского мира и согласия, политической и социальной стабильности в обществе, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества, укрепление законности и правопорядка, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности, традиционных российских духовно-нравственных ценностей от противоправных посягательств, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Достижение целей обеспечения государственной и общественной безопасности осуществляется путем реализации государственной политики, направленной на решение следующих задач:

- недопущение вмешательства во внутренние дела Российской Федерации, пресечение разведывательной и иной деятельности специальных служб, организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, наносящей ущерб национальным интересам

Российской Федерации, других преступных посягательств на основы конституционного строя Российской Федерации, права и свободы человека и гражданина, в том числе путем инспирирования "цветных революций";

- обеспечение безопасности проводимых на территории Российской Федерации общественно-политических и иных мероприятий;
- обеспечение защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, охраны территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, а также модернизация пограничной инфраструктуры, совершенствование механизмов пограничного, таможенного, санитарно-эпидемиологического и иных видов контроля;
- повышение доверия граждан к правоохранительной и судебной системам Российской Федерации, совершенствование системы общественного контроля, механизмов участия граждан и организаций в обеспечении государственной и общественной безопасности;
- развитие институтов гражданского общества, поддержка общественно значимых инициатив, развитие взаимодействия институтов гражданского общества и населения с органами публичной власти в решении вопросов, которые могут вызвать рост социальной напряженности;
- повышение уровня антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, объектов жизнеобеспечения населения, организаций оборонно-промышленного, атомного, энергопромышленного, ядерного, оружейного, химического, топливно-энергетического комплексов страны, объектов транспортной инфраструктуры, других критически важных и потенциально опасных объектов;
- предупреждение и пресечение террористической и экстремистской

деятельности организаций и физических лиц, попыток совершения актов ядерного, химического и биологического терроризма;

- снижение уровня криминализации общественных отношений, развитие единой государственной системы профилактики правонарушений;
- предупреждение проявлений радикализма, профилактика экстремистских и иных преступных проявлений, прежде всего среди несовершеннолетних и молодежи;
- снижение уровня преступности в экономической сфере, в том числе в кредитно-финансовой, а также в сферах жилищно-коммунального хозяйства, использования земельных, лесных, водных и водных биологических ресурсов;
- предупреждение и пресечение правонарушений и преступлений, совершаемых с использованием информационно-коммуникационных технологий, в том числе легализации преступных доходов, финансирования терроризма, организации незаконного распространения наркотических средств и психотропных веществ, а также использования в противоправных целях цифровых валют;
- реализация принципа неотвратимости наказания за совершение преступления;
- предупреждение и пресечение преступлений коррупционной направленности, нецелевого использования и хищения бюджетных средств в органах публичной власти и организациях с государственным участием, в том числе при реализации национальных проектов (программ) и выполнении государственного оборонного заказа, а также возмещение ущерба, причиненного такими преступлениями, и повышение уровня ответственности за их совершение;
- совершенствование института ответственности должностных лиц за

действия (бездействие), повлекшие за собой неэффективное использование бюджетных средств и недостижение общественно значимых результатов национального развития;

- выявление и пресечение преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, а также наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- противодействие незаконной миграции, усиление контроля за миграционными потоками, социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;
- предупреждение и нейтрализация социальных, межконфессиональных и межнациональных конфликтов, сепаратистских проявлений, предупреждение распространения религиозного радикализма, деструктивных религиозных течений, формирования этнических и религиозных анклавов, социальной и этнокультурной изолированности отдельных групп граждан;
- повышение безопасности дорожного движения;
- повышение эффективности мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- обеспечение защиты населения от опасных инфекционных заболеваний, способных вызвать чрезвычайную ситуацию в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- прогнозирование влияния последствий изменения климата на состояние опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений, транспортного комплекса, объектов жизнеобеспечения населения;
- комплексное развитие правоохранительных органов, специальных служб, подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований в соответствии с решаемыми ими задачами, повышение уровня их технической оснащённости, усиление социальной защищённости их сотрудников, совершенствование

системы профессиональной подготовки специалистов в области обеспечения государственной и общественной безопасности;

- обеспечение правовой защиты российских граждан и юридических лиц от политически ангажированных решений иностранных и международных (межгосударственных) судов.

Рассматривая государственную безопасность в качестве сложного явления, в качестве ее частей можно выделять иные виды безопасности, признанные в Российской Федерации. В настоящее время каждый подобный вид безопасности закрепляется государством посредством разработки соответствующего документа в сфере стратегического планирования. Анализ соответствующих документов позволяет выделить такие виды безопасности, как информационная безопасность [40], экономическая безопасность [35], продовольственную безопасность [38], энергетическую безопасность [34], экологическую безопасность [36], безопасность в сфере защиты традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти [42].

Приведенные положения Стратегии важны в том отношении, что ими в своей непосредственной деятельности должны руководствоваться органы государственной власти путем разработки, корректировки и исполнения документов стратегического планирования, программ и проектов в области обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации, а также их необходимого ресурсного обеспечения.

Контроль за реализацией Стратегии осуществляется в рамках государственного мониторинга состояния национальной безопасности на основе показателей состояния национальной безопасности, определяемых Президентом Российской Федерации. Результаты такого контроля отражаются в ежегодном докладе Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Президенту Российской Федерации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению. Реализация Стратегии предусматривает

совершенствование системы государственного управления и стратегического планирования в области обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации [37].

Можно прийти к выводу, что в настоящее время существуют многочисленные направления, в рамках которых осуществляются правовая политика в сфере обеспечения государственной безопасности Российской Федерации. Как преимущество можно рассматривать то внимание, которое последние годы наше государство начинает проявлять к данной проблеме. Документы стратегического планирования, составляемые в рамках реализации процессов целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования, служат зримым воплощением планирования государственной деятельности в сфере осуществления правовой политики, направленной на решение возникающих проблем в сфере государственной безопасности. На государственном уровне выделяется определение и проблематика различных аспектов в обеспечении государственной безопасности, осуществляется определение государственных органов, осуществляющих государственное управление в соответствующей сфере общественных отношений.

1.3 Исторический опыт обеспечения безопасности российского государства

Развитие российской правовой политики в сфере обеспечения государственной безопасности на протяжении всей истории государства неразрывным образом было связано с вызовами, стоящими перед страной. Можно сказать, что большей частью соответствующая правовая политика носила реактивный характер, то есть, она не определяла будущее состояние государственной безопасности, а посредством нее государство пыталось купировать возникающие в сфере государственной безопасности угрозы и противоречия.

Характер угроз государственной безопасности на протяжении всей истории развития государства был многопланов, он включал как внутренние, так и внешние опасности. Ключевые события в области обеспечения государственной безопасности российского государства позволяют говорить о наличии нескольких периодов развития правовой политики в этом отношении, в числе которых можно выделить царский, советский и современные периоды развития соответствующей правовой политики, которые, в свою очередь, подразделяются на ряд подэтапов.

Так, в рамках современного периода развития правовой политики в области обеспечения государственной безопасности можно выделить:

- первый этап (с 1991 по 1996 годы), в рамках которого были сформированы законодательные основы обеспечения безопасности государства в условиях резкого изменения общественно-политической обстановки, уделялось внимание процессам, происходящим в отечественной экономике, внешние проблемы функционирования государства в этот период отошли на второй план, основной угрозой национальной безопасности были сепаратистские настроения (окончанием соответствующего периода можно считать завершение конфликта в Чеченской республике – Первой чеченской войны). В качестве нормативных актов этого периода можно назвать Закон Российской Федерации от 5 марта 1992 г. № 2446-І «О безопасности», Государственную стратегию экономической безопасности Российской Федерации (одобрена Указом Президента РФ от 29 апреля 1996 г. № 608). Основные положения региональной политики в Российской Федерации (утверждены Указом Президента Российской Федерации от 3 июня 1996 г. № 803). Концепция государственной национальной политики Российской Федерации (Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1996 г. № 909). Основы пограничной

политики Российской Федерации (утверждены Президентом Российской Федерации 5 октября 1996 г. и т.д.

- второй этап (1997-1999 годы), который в значительной степени носил промежуточный характер. Главная угроза существованию государства в соответствующий период по-прежнему видится в сфере экономического развития, но государство также начинает заявлять о себе и на международной арене. Принимаются также и отдельные нормативно-правовые акты, например Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом», Концепция национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. № 1300);
- третий этап (2000-2009 годы), который характеризуется уже первыми попытками стратегического осуществления правовой политики, служащей интересам комплексной безопасности личности, общества и государства. Большое внимание в этот период уделяется планированию социально-экономического развития страны, впервые за долгое время на государственном уровне признается важность внешних угроз для обеспечения государственной безопасности. Принята Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г. Отражено значение глобальных внешних угроз социально-экономическому развитию страны и национальной безопасности России. Принята Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. (утверждена распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р). Государство начинает по-новому регулировать сферу государственного управления, проводится реформирование государственной службы, начинает формироваться антикоррупционное законодательство. В начале данного периода

проводится процессуальная реформа, связанная с разработкой и принятием ряда процессуальных кодексов, разработан и принят также новый Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

- четвертый этап, начавшийся в 2009 году продолжается до настоящего времени. Его началом можно считать принятие Стратегии национальной безопасности до 2020 года, которая по-новому дает представление о вызовах и угрозах, существующих в сфере обеспечения государственной безопасности. Значительное внимание на данном этапе государство начинает уделять разработке документов стратегического планирования в области обеспечения государственной безопасности. Был принят новый Закон о безопасности и многие другие нормативно-правовые акты, касающиеся данного вопроса [16]. Значительное внимание в данный момент государство начинает уделять вопросам внешней государственной безопасности, что характеризуется как разработкой соответствующей нормативной базы, так и парированию внешних угроз, существующих в отношении Российской Федерации.

Можно прийти к выводу о том, что путь развития и формирования системы обеспечения государственной безопасности Российской Федерации, характеризовался значительной сложностью и не всегда поступательным развитием, что обусловлено неблагоприятными факторами внешней и внутренней среды государства. Своеобразными вехами в рамках реализации соответствующей правовой политики выступают нормативно-правовые акты, принимаемые в сфере обеспечения государственной безопасности, в настоящее время значительная нормотворческая деятельность законодателя в данном отношении в значительной своей части затрагивает проблематику стратегического планирования в области обеспечения осуществления государством целенаправленной правовой политики в ряде значимых направлений обеспечения государственной безопасности.

1.4 Зарубежный опыт обеспечения государственной безопасности

История зарубежных государств, связанная с обеспечением данными государствами своей государственной безопасности, очень многообразно, ей сложно дать краткое определение, перечислив некоторые наиболее существенные признаки и черты реализации соответствующей правовой политики.

Несмотря на то, что, в соответствии с некоторыми теориями образования государства, именно проблематика обеспечения безопасности сформировала первоначально общность людей, живущих на одной территории и придерживающихся общих интересов, позволяющих им оформлять свою политику единым образом, большинство исследователей все же считают, что, будучи важной, функция обеспечения безопасности очень часто не принималась во внимание при организации соответствующих государственных образований. Точнее говоря, данная функция не выделялась в государствах в качестве самостоятельной, а лишь презумировалась.

Развитие идей правовой политики в XVII–XVIII вв. привело большинство европейских государств к представлению о том, что именно государство через систему юридических предписаний и механизмов их реализации является гарантом безопасности. Что касается самого этого термина, то с точки зрения он рассматривался в качестве противоположности реальной опасности, связанной, например, с военными действиями или внутренними беспорядками.

Произошедшие в ряде иностранных государств буржуазные революции (к числу подобного рода государств можно отнести Англию, США и Францию) обусловили повышенное внимание граждан к вопросам обеспечения их личной безопасности в обществе, производной от этой стала идея обеспечения государственной безопасности в целом.

Формирование концепция обеспечения государственной безопасности в мире происходило одним из двух способов, которые можно определить как «авторитарный» или «демократический». При авторитарном способе обеспечения государственной безопасности предполагалось всемерно усиливать силовые структуры, обеспечивающие государственный надзор за жизнью населения, а при демократическом способе именно безопасность самих граждан рассматривалась в качестве главной составной части государственной безопасности. В данном случае, безопасность государства должна была быть обеспечена свободной и инициативной деятельностью самих физических лиц.

После окончания крупных европейских войн государства пытались создавать единую систему безопасности, которая предотвратила бы войны в дальнейшем. Так, после Первой мировой войны в Европе была создана такая организация, как Лига Наций, имевшая своей целью проведение разоружение и обеспечение единой безопасности на европейском континенте. После Второй мировой войны в качестве органа, обеспечивающего защиту государства от внешней агрессии будет рассматриваться Организация Объединенных Наций и такое ее подразделение, как Совет Безопасности ООН, в который Россия вошла в качестве организатора и одного из пяти постоянных членов. Проблемой в работе Совета Безопасности ООН в настоящее время является сложный порядок принятия им однозначных решений. Как правило, подобного рода решения, направленные на обеспечение безопасности в каком-то отдельном государстве, встречают противодействие иных постоянных членов Совета Безопасности.

Зарубежный опыт также позволяет говорить о возможности некое универсального подхода к вопросу обеспечения государственной безопасности. В частности, на уровне государства подобного рода задача должна обеспечиваться посредством принятия некоего концептуального акта, определяющие место соответствующего государства в системе мировых отношений и наличие некоторых наиболее существенных угроз с точки зрения

сложившейся международной обстановки. Наименование соответствующего документа может быть различным: «Стратегия национальной безопасности» (США, Россия, Украина и др.), «Белая книга» (Великобритания, Германия, Франция, Китай, Япония и др.), «Политика национальной безопасности» (Канада, Турция), «Стратегическая концепция национальной обороны» (Италия), доктрины (например, Военная доктрина Российской Федерации и др.), законы о национальной безопасности (Казахстан) и другие правовые акты.

В организационном плане государством создается система органов, осуществляющих координацию государственной деятельности в сфере обеспечения безопасности. Выделяются органы общей и специальной отраслевой компетенций, устанавливается их компетенция для решения отдельных вопросов государственного управления в сфере безопасности.

Отметим, что в настоящее время происходит активное изменение отечественной правовой политики в сфере обеспечения национальной безопасности, причем подобного рода реформирование преимущественно бывает обусловлено внешними вызовами, заставляющими государство вносить определенные изменения в регулирование соответствующей сферы общественных отношений. Те задачи, которые непосредственно стоят перед российским государством в настоящий момент, обуславливают необходимость во внесении периодических изменений в систему обеспечения национальной безопасности, с целью добиться всестороннего повышения ее эффективности.

Можно прийти к выводу, что, как показывает мировой опыт, в настоящее время в мире были сформулированы некоторые общие подходы, регламентирующие порядок осуществления государственной политики в сфере обеспечения государственной безопасности. Современная деятельность Российской Федерации в указанной сфере в полной мере отвечает лучшим мировым достижениям и практикам.

Глава 2 Полномочия органов государственной власти в системе обеспечения безопасности

2.1 Президент Российской Федерации как субъект обеспечения государственной безопасности

Множество статусов и ролей, выполняемых Президентом Российской Федерации, определяет особое место данного должностного лица в системе обеспечения государственной безопасности. Причем, в данном отношении необходимо различать, во-первых, личные полномочия Президента РФ, которыми он обладает как Верховный главнокомандующий, Гарант Конституции РФ, лицо, уполномоченное издавать указы по различного рода ключевым вопросам государственной жизни или, например, в качестве лица, имеющего возможности определять кадровый состав руководства силовым блоком Правительства РФ. Во-вторых, нужно выделять полномочия Президента РФ, которыми он обладает в качестве субъекта, руководящего совокупностью государственных органов (Администрация Президента РФ, Совет безопасности, Государственный совет, полномочные представители Президента РФ), деятельность которых также проистекает в сфере осуществления государственной безопасности. Деятельность главы государства, реализуемая в указанном отношении, таким образом, носит двоякий характер.

Как это было отмечено в Федеральном законе от 28.12.2010 N 390-ФЗ «О безопасности», Полномочия Президента Российской Федерации в области обеспечения безопасности, включают в себя следующую совокупность действий:

- определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности;
- утверждает стратегию национальной безопасности Российской Федерации, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности;

- формирует и возглавляет Совет Безопасности;
- устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет;
- в порядке, установленном Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение, осуществляет полномочия в области обеспечения режима чрезвычайного положения;
- принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации: решение о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности; меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму;
- решает в соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с обеспечением защиты: информации и государственной тайны; населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Президент Российской Федерации назначает на должность федеральных министров - руководителей федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности, после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Президент Российской Федерации осуществляет руководство деятельностью федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности и другими вопросами в соответствии со структурой федеральных органов исполнительной власти, назначает на должность и освобождает от должности руководителей и заместителей руководителей этих органов, а также осуществляет иные полномочия как Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации и Председатель Совета Безопасности Российской Федерации.

Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внешней политики государства, осуществляет руководство ею и как глава государства представляет Российскую Федерацию как в международных отношениях, так и на внутригосударственном уровне, определяя тем самым еще и международную правовую политику государства, которая также тесным образом связана с вопросами обеспечения его безопасности.

Можно прийти к выводу, что роль Президента РФ в сфере определения правовой политики в области обеспечения государственной безопасности носит определяющий характер, он обладает обширным перечнем полномочий и широкой компетенцией, которые позволяют ему выполнять ведущие функции в сфере как определения направлений реализации соответствующей правовой политики посредством системы актов в области стратегического планирования, так и определении кадрового обеспечения подобного рода деятельности, выполнении в данном отношении координирующей и непосредственно руководящей функции в рамках реализации подходов к управлению российским государством.

2.2 Федеральное Собрание Российской Федерации как субъект обеспечения государственной безопасности

Значительная сложность и многоаспектность отношений, существующих в сфере осуществления государством своей правовой политики в сфере обеспечения национальной безопасности обуславливает наличие множества нормативно-правовых актов, которые регламентируют указанную сферу общественных отношений. В данном случае можно говорить о том, что нормативное регулирование данной отрасли государственного управления является почти столь же широким, как широки и многочисленны научные исследования, посвященные анализу отдельных аспектов обеспечения правовой политики в сфере осуществления государственной безопасности в российском государстве.

Значительная роль в сфере реализации подобного рода нормативной политики в области обеспечения национальной безопасности, принадлежит Федеральному Собранию Российской Федерации, состоящему из таких палат, как Государственная Дума и Совет Федерации, роль которых в рамках реализации политики обеспечения государственной безопасности является несколько различной.

Что касается источников права в регулировании данной области общественных отношений, то все они носят публично-правовой характер – исходят от государства в лице его компетентных органов и должностных лиц. Данное обстоятельство определяет невозможность применения в данном случае в качестве источника права, например, нормативный договор или правовой обычай.

Также в данном случае можно отметить аномально высокий уровень подзаконного правотворчества, в частности, оно выражено в указах Президента РФ, которые посвящены урегулированию той или иной проблемы, возникающей в сфере обеспечения национальной безопасности нашего государства.

Определенную роль в данном отношении имеют также международные конвенции и договоры, однако в последние годы их роль в правовой системе России также непрерывно снижается.

Это позволяет уверенно утверждать то, что в настоящее время и в ближайшем будущем важнейшими источниками права будут являться нормативные акты, большинство из которых принимается на федеральном уровне и бывают официально опубликованы.

Наиболее важным нормативно-правовым актом, регламентирующим вопросы осуществления государством своей правовой политики в области обеспечения государственной безопасности, является Конституция Российской Федерации [18].

В частности, статья 71 Основного закона отводит к ведению Российской Федерации обеспечение обороны и безопасности государства. В соответствии со статьей 82 Конституции Российской Федерации требование обеспечения безопасности включается в текст присяги, которое приносит новый глава российского государства после его избрания.

Наибольшее количество ключевых правил, касающихся обеспечения государственной безопасности, содержится в Федеральном законе от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ "«О безопасности»». Указанный нормативный акт, в частности, содержит ряд общих определений, в соответствии с которыми основными принципами обеспечения безопасности являются:

- соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;

- приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

Правовую основу обеспечения безопасности составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности.

Как было отмечено в данном законе, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности.

Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» следующим образом закрепляет полномочия палат Федерального Собрания Российской Федерации в области обеспечения безопасности.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

- рассматривает принятые Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации федеральные законы в области обеспечения безопасности;
- утверждает указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
- проводит консультации по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность руководителей федеральных

органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации принимает федеральные законы в области обеспечения безопасности.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации в пределах своих полномочий проводят работу по законодательному обеспечению реализации внешнеполитического курса Российской Федерации и выполнения ее международных обязательств, а также способствуют выполнению задач парламентской дипломатии [39].

Можно прийти к выводу, что Федеральное Собрание Российской Федерации взятое в своем единстве, а также его отдельные палаты обладают довольно обширными и не совпадающими полномочиями в рамках определения правовой политики в сфере государственной безопасности. В последние годы перечень подобного рода полномочий был также усилен, например, в связи с Поправкой к Конституции РФ 2020 года было закреплено, что российский парламент теперь на конституционном уровне выступает в качестве субъекта, реализующего функции конституционного контроля. Большое значение имеет также принятие Федеральным Собранием РФ качественных законов, его роль в утверждении Указов Президента РФ о введении чрезвычайного или военного положения, осуществляемая им деятельность в рамках реализации института парламентской демократии, что позволяет координировать деятельность в области обеспечения государственной безопасности с деятельностью иных государств мира.

2.3 Правительство Российской Федерации как субъект обеспечения государственной безопасности

Будучи федеральным органом государственной власти общей компетенции, Правительство Российской Федерации осуществляет свою деятельность в различных сферах государственного управления, но при этом непосредственно органом обеспечения государственной безопасности оно не считается. Рассматривая ФЗ от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» в данном отношении можно выделить статью 10 указанного нормативного акта, которая называется «полномочия Правительства Российской Федерации в области обеспечения безопасности». Как было отмечено законодателем в соответствующей статье, Правительство Российской Федерации:

- участвует в определении основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности;
- формирует федеральные целевые программы в области обеспечения безопасности и обеспечивает их реализацию;
- устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых оно осуществляет;
- организует обеспечение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления средствами и ресурсами, необходимыми для выполнения задач в области обеспечения безопасности;
- осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.

Таким образом, можно отметить, что совместно с главой государства Правительство РФ в целом определяет основные сферы обеспечения безопасности вообще и государственной безопасности в частности. Что касается формирования соответствующих целевых программ, в данном случае речь идет о Правительстве РФ как об органе, осуществляющем материальное обеспечение функционирования органов, обеспечивающих государственную безопасность и материальное осуществление соответствующих программ, причем список полномочий правительства в сфере обеспечения безопасности в данном случае является открытым.

Основополагающим нормативно-правовым актом, регламентирующим деятельность Правительства РФ, является Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» [47]. Как это было указано в Главе 3 указанного нормативного акта («полномочия Правительства РФ»), данный орган участвует в обеспечении различных видов национальной безопасности. В частности, Правительство РФ, например, обеспечивает проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности; кроме того, данный орган участвует в выработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства, что служит залогом формирования режима законности и отсутствия массового отхода от соблюдения законодательства в российском обществе. Так, например, Правительство РФ «осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод человека и гражданина, по охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью и другими общественно опасными явлениями» или, например, «осуществляет меры по обеспечению безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных».

Но, конечно, наиболее значимой в данном отношении является Статья 24. «Полномочия Правительства Российской Федерации в области обеспечения обороны страны и безопасности государства».

Отмечено, что Правительство Российской Федерации: наделено широкими полномочиями для решения относящихся к данному направлению деятельности задач:

- осуществляет меры по защите суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, обеспечению обороны страны и безопасности государства;
- принимает меры по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, обеспечению мирного сосуществования государств и народов, недопущению вмешательства во внутренние дела государства;
- организует оснащение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов вооружением и военной техникой, их обеспечение материальными средствами, ресурсами и услугами;
- обеспечивает выполнение государственных программ вооружения и развития оборонно-промышленного комплекса, а также программ подготовки граждан по военно-учетным специальностям;
- обеспечивает предоставление социальных гарантий военнослужащим и иным лицам, привлекаемым в соответствии с федеральными законами к обороне страны или обеспечению безопасности государства;
- принимает меры по охране Государственной границы Российской Федерации;
- руководит гражданской обороной.

Правительство Российской Федерации принимает меры по реализации внешней политики Российской Федерации и осуществлению международного сотрудничества.

Указанный перечень полномочий Правительства РФ требует относиться к нему как к знаковому органу в вопросе обеспечения национальной безопасности.

Можно прийти к выводу, что Правительство РФ представляет собой один из ведущих примеров осуществления органами власти своих функций в вопросах государственных частей в условиях ранее рассмотренной экономической государственной деятельности.

2.4 Иные органы публичной власти как субъекты обеспечения государственной безопасности

Анализ проблем обеспечения государственной безопасности позволяет уверенно утверждать о том, что в той или иной степени каждый орган государственной власти принимает участие в реализации целей и задач осуществления государственной безопасности. Подобного рода государственная безопасность обеспечивается этими органами опосредованно посредством выполнения ими своей непосредственной деятельности, связанной с управлением в тех или иных сферах реализации государственной политики в области здравоохранения, образования, науки и культуры, налогообложения и экономики, осуществления социального обеспечения и поддержки населения, развития сельского хозяйства и т.д. Укрепляя российскую экономику, обуславливая рост национального благосостояния, повышая качество населения, которое становится более здоровым и образованным, улучшая отечественную транспортную инфраструктуру и т.д. подобного рода действия в значительной степени влияют на состояние государственной безопасности пусть даже подобная задача и не ставится перед данными органами явным образом.

Можно отметить также, что в процессе своей деятельности вышеуказанные органы самым непосредственным образом могут соприкасаться с использованием государственного имущества, сохранением государственной тайны, функционированием государственных информационных систем. Их взаимосвязь с различного рода аспектами в

обеспечении государственной безопасности, таким образом, становится еще более очевидной.

Как указывается в статьях 11 и 12 ФЗ от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» («Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности»), федеральные органы исполнительной власти выполняют задачи в области обеспечения безопасности в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности.

Существуют, однако, органы, деятельность которых самым непосредственным образом направлена на обеспечение государственной безопасности, что подтверждается даже тем обстоятельством, что сам термин «безопасность» был вынесен в название соответствующих федеральных органов исполнительной власти. Данные органы могут действовать в сфере правоохраны, выполнять координирующие и регулятивные функции. Несмотря на важность деятельности органов, осуществляющих государственное управление в социально-экономической сфере, никакое из современных государств не сможет функционировать без создания соответствующих структур и отдельных подразделений в области обеспечения безопасности; подобного рода необходимость обусловлена наличием целого перечня внутренних и внешних угроз, с которыми соприкасается каждая современная страна. В связи с этим, наряду с органами общей компетенции, в государстве действуют специализированные органы, выполняющие задачи обеспечения государственной безопасности в качестве основного направления своей деятельности.

Совет Безопасности является конституционным совещательным органом, осуществляющим содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз [44].

Отдельные вопросы, связанные с реализацией правовой политики в области обеспечения национальной безопасности, содержатся в отраслевых актах, посвященных организации деятельности того или иного государственного органа. Так, например, в соответствующем законе было установлено, что Федеральная служба безопасности - единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации [45].

В другом нормативном акте было отмечено, что Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России) является федеральным органом исполнительной власти, в пределах своих полномочий осуществляющим государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации, борьбы с терроризмом, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации (далее именуется - государственная граница), охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов, обеспечивающим информационную безопасность Российской Федерации и непосредственно реализующим основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, определенные законодательством Российской Федерации, а также координирующим контрразведывательную деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление.

ФСБ России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением.

Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами руководит деятельностью ФСБ России, утверждает Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации и структуру органов федеральной службы безопасности [33].

Управления (отделы) Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (органы безопасности в войсках) входят в единую централизованную систему органов федеральной службы безопасности и находятся в прямом подчинении Федеральной службы безопасности Российской Федерации. Органы безопасности в войсках в пределах своих полномочий обеспечивают безопасность в Вооруженных Силах Российской Федерации, в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в федеральном органе государственной охраны, в спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, а также в создаваемых на военное время специальных формированиях (далее именуются - объекты оперативного обеспечения).

Участие органов безопасности в войсках в обеспечении безопасности части состава Вооруженных Сил Российской Федерации, входящей в состав объединенных вооруженных сил или находящейся под объединенным командованием, а также обеспечение безопасности объединений, соединений

и воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, дислоцированных за пределами территории Российской Федерации, регламентируется федеральным законодательством и международными договорами Российской Федерации [41].

Сам данный орган также участвует в нормотворчестве в сфере обеспечения национальной безопасности. ФСБ России, в частности, был утвержден Перечень сведений в области военной, военно-технической деятельности Российской Федерации, которые при их получении иностранными источниками могут быть использованы против безопасности Российской Федерации [25].

Следует назвать и иной изданный Федеральной службой безопасности РФ акт - Приказ ФСБ России от 29 декабря 2020 г. № 642 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы безопасности Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по разработке, производству, реализации и приобретению в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации» [24].

Посредством анализа подобного рода документов можно прийти к выводу, что, федеральные органы государственной власти, участвующие в обеспечении государственной безопасности, поддерживают прямой и непосредственный контакт с частными субъектами, без чего деятельность в сфере обеспечения безопасности будет неполной.

Анализ иных нормативно-правовых актов позволяет прийти к выводу, что, например, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности предназначены для содержания под стражей задержанных по подозрению в совершении преступлений [43].

В данном случае можно говорить о том, что нормативные положения, касающиеся деятельности одного из органов власти в сфере обеспечения

безопасности, не обязательно будут зафиксированы в специальном законе, регламентирующем деятельность данного органа. К законодательству в данном случае необходимо подходить комплексно и системно, учитывать положения различных нормативно-правовых актов.

Важнейшим структурным образованием государственного аппарата, служащим непосредственному обеспечению государственной безопасности, являются Вооруженные Силы РФ. Как говорит специальный закон, «Вооруженные Силы Российской Федерации предназначены для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, а также для выполнения задач в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации» [46].

В целом, что касается обеспечения государственной безопасности очень велика роль указов Президента РФ, посредством которых регламентируются различного рода вопросы в сфере обеспечения государственной безопасности. В качестве примера можно сослаться, например, на Указ Президента РФ от 10 ноября 2007 г. № 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» [32].

Государственный Совет Российской Федерации в пределах своей компетенции участвует в разработке стратегических задач и целей внешней политики Российской Федерации, оказывает содействие Президенту Российской Федерации по вопросам определения основных направлений внешней политики Российской Федерации.

Совет Безопасности Российской Федерации осуществляет формирование основных направлений государственной внешней политики, прогнозирование, выявление, анализ, оценку угроз национальной безопасности и выработку мер по их нейтрализации, подготовку предложений Президенту Российской Федерации о применении специальных экономических мер в целях обеспечения национальной безопасности,

рассмотрение вопросов международного сотрудничества в области обеспечения безопасности, координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения национальных интересов и национальной безопасности, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внешних угроз.

Министерство иностранных дел Российской Федерации разрабатывает общую стратегию внешней политики Российской Федерации и представляет соответствующие предложения Президенту Российской Федерации, осуществляет реализацию внешнеполитического курса, координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти в области международных отношений и международного сотрудничества, а также координацию международных связей субъектов Российской Федерации.

При подготовке и реализации внешнеполитических решений федеральные органы исполнительной власти взаимодействуют с палатами Федерального Собрания Российской Федерации, российскими политическими партиями, Общественной палатой Российской Федерации, некоммерческими организациями, культурно-гуманитарными объединениями, Русской православной церковью и другими религиозными организациями традиционных конфессий, представителями экспертного и научного сообщества, деловых кругов и средств массовой информации, способствуя их участию в международном сотрудничестве. Широкое вовлечение конструктивно настроенных общественных сил во внешнеполитический процесс способствует формированию общенационального согласия в отношении внешней политики Российской Федерации, содействует ее реализации, имеет важное значение для более эффективного решения различных вопросов международной повестки дня.

Отметим, что нормативная база правовой политики в сфере обеспечения государственной безопасности представлена большим количеством нормативно-правовых актов; только на основании принятого законодательства должна осуществляться деятельность государственных органов и их должностных лиц в сфере обеспечения государственной безопасности.

Можно прийти к выводу, что в рамках государственного аппарата Российской Федерации существует отдельная подсистема органов, задачей которых выступает обеспечение национальной и государственной безопасности нашей страны. Предназначение подобного рода органов различно, они могут выполнять как координирующие (Совет Безопасности), так и правоохранные функции (Федеральная служба безопасности Российской Федерации), осуществляют защиту государства от внешних опасностей, вызванных как недружелюбными действиями иностранных государств, так и террористической активностью международных террористических организаций (Вооруженные Силы Российской Федерации). Данные органы осуществляют взаимодействие в плане своей практической деятельности, их функционирование также тесно связано с деятельностью как законодательной, так и исполнительной, судебной ветвей власти в Российской Федерации.

Глава 3 Направления совершенствования правовой политики в области государственной безопасности Российской Федерации

3.1 Перспективные направления правовой политики в области обеспечения государственной безопасности

Рассмотрение проблем реализации правовой политики в сфере обеспечения государственной безопасности будет неполным в том случае, если нами не будут определены перспективные направления ее развития и совершенствования, которые были намечены государством в настоящее время.

В данном отношении необходимо выделить наличие общих положений Федерального закона «О безопасности», который еще в декабре 2010 г. закрепил основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности РФ, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности РФ.

Можно отметить, что в качестве одной из перспектив в развитии соответствующей правовой политики, выделяется все более широкое употребление на государственном уровне термина не «государственная», а «национальная безопасность». Вероятно, в данном смысле можно говорить о некоем расширении соответствующей правовой политики, поскольку, как это было указано в статье первой рассматриваемого закона, понятие безопасности и понятия «национальной безопасности» являются однопорядковыми, что, отчасти, способно вызвать определенные сомнения относительно необходимости введения такого составного термина, как безопасность национальная. В настоящее время все виды безопасности, о которых говорится в законах России, следует относить к национальной безопасности. Не является исключением в данном отношении и безопасность

государственная, но, в данном случае, необходимо упомянуть и то обстоятельство, что сам термин «государственная безопасность» сейчас в основном используется либо в нормативных актах, принятых еще в 1990-е годы, либо в законах, принятых на региональном уровне. В иных нормативно-правовых актах упоминание о государственной безопасности является довольно редким, хотя, например, Стратегия национальной безопасности 2021 года в перечне видов национальной безопасности и выделяет отдельно «государственную и общественную безопасность». Общая тенденция употребления данного понятия, однако, показывает на его растворение в категории национальной безопасности.

В Законе сформулировано содержание деятельности по обеспечению безопасности, которая включает в себя:

- прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;
- координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности и др.

Как пишет в этом отношении С.А. Воронцов, «государственная, а, следовательно, и правовая политика в области обеспечения безопасности определяется законодателем как часть внутренней и внешней политики

Российской Федерации и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер» [4].

В значительной степени перспективы отечественной правовой политики в области государственной безопасности должны быть также связаны с успешным включением в состав Российской Федерации новых регионов и выстраивании соответствующей правовой базы их инкорпорации в правовую жизнь нашего государства.

От качества правовой жизни зависит степень защищенности всех субъектов права, усиление и развитие их социальной и экономической защищенности, развитие разного рода институтов гражданского общества.

Как отмечает в данном отношении А.В. Малько, рассматривая качество и перспективы реализации отечественной правовой политики необходимо отдельное внимание уделять качеству отечественного закона, которое может рассматриваться с точки зрения интегрирующей категории, включающей показатели качества ее структурных единиц. В первую очередь это означает адекватность принимаемых нормативно-правовых актов современным потребностям в обеспечении государственной безопасности; во-вторую очередь необходимо обратить внимание на правильное соотношение между собой правовых норм и актов, принимаемых на различном уровне и в отношении разного рода сфер правового регулирования, при соблюдении конституционных норм в рамках осуществления соответствующей законодательной деятельности [22].

Можно прийти к выводу, что определение перспективных направлений и целей в реализации отечественной правовой политики в области обеспечения государственной безопасности должно быть связано с определением на государственном уровне высших политических, юридических и государственных ценностей, на достижение которых направлена деятельность нашего государства.

Так, в современных условиях предпринимаются попытки увидеть подобного рода цели в повышении качества жизни населения, в свободном и разностороннем развитии граждан страны, которые могут самостоятельно давать свою оценку деятельности соответствующих органов власти. Значительные усилия необходимо приложить также в направлении наделения органов государственной власти реальными механизмами юридической ответственности в отношении принимаемых ими решений в области обеспечения государственной безопасности.

3.2 Предложения по совершенствованию правовой политики в области обеспечения государственной безопасности

Определяя направления развития и совершенствования правовой политики в сфере обеспечения государственной безопасности, необходимо указать на неразрывную связь между понятиями «государства» воспринимаемом во всем единстве его признаков, таких как «государственный суверенитет», «территория», «население», «система права» и понятием «безопасность», которое предполагает установление состояния защищенности от внутренних и внешних угроз в отношении как самого государства, так и в отношении всех составляющих данного явления. Таким образом, факторы внутренней или внешней среды, которые угрожают безопасности населения, могут влечь отчуждение территории Российской Федерации или умаление ее суверенитета, разрушение правовой системы государства или нарушение его монополии на применение силы, что возможно в ситуации роста сепаратистских настроений и организованной преступности, выводящих отдельные территории и сферы деятельности из под государственного контроля – подобные и другие посягательства на составные элементы понятия «государство» могут рассматриваться нами как факторы, посягающие на государственную безопасность соответствующей страны в целом.

В связи с этим, подобного рода системность и «составной» характер категории «государство» обуславливает также и системный характер угроз национальной безопасности. Сложно представить ситуацию, когда какая-то угроза направлена только на монополию государства на применение силы, на его финансовую и налоговую системы, его территорию или население и т.д. и не затрагивает при этом другие составляющие категории «государство». Таким образом, не только само понятие государства является сложной и многосоставной категорией, но также и угрозы государственной безопасности также носят подобный же сложный и многосоставной характер.

Это подводит нас к мысли, что система противодействия, направленная на пресечение и преодоление угроз государственной безопасности также должна носить характер сложный и не может ограничиться лишь решением каких-то отдельных вопросов, возникающих в сфере обеспечения государственного функционирования.

В частности, не следует надеяться обеспечить государственную безопасность только посредством, например, развития и совершенствования мер уголовной ответственности за совершение государственных преступлений, развивая экономический потенциал государства, осуществляя программу импорт замещения, укрепляя культурную и духовную сферы жизни общества. Все указанные и многие другие меры должны применяться в своем единстве, они должны дополнять и взаимно поддерживать друг друга.

Принимаемые на государственном уровне решения должны учитывать сложность решения поставленных перед государством задач в плане обеспечения национальной безопасности и планировать свою правовую политику, привлекая для подготовки соответствующих планов и программ как различные государственные органы, так и представителей общественности и, прежде всего, представителей научного сообщества, что позволит придать осуществляемой на уровне государства правовой политике научный и всесторонний характер.

Реализуемая на уровне российского государства правовая политика должна предполагать также согласованность решений, принимаемых на разном уровне государственного управления. Решения федеральных органов власти, решения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также решения органов власти муниципальных образований должны не противоречить, а соответствовать и дополнять друг друга. Это обуславливает необходимость выстраивания порядка, при котором движение законодателя идет «сверху вниз» - нормы законов и подзаконных актов, принимаемых на вышестоящем уровне, должны дублироваться и дополняться на уровне нижестоящем. В настоящее время речь может идти о наличии нескольких уровней, на которых могут приниматься решения в плане реализации правовой политики:

- уровень международных организаций;
- уровень парламента и Президента РФ;
- уровень федеральных органов исполнительной власти;
- уровень региональных органов власти – законодательных и исполнительных;
- уровень муниципальных образований;
- уровень отдельной организации.

Юридически значимые решения, принимаемые на различных уровнях государственной власти, должны корректно сочетаться, не допуская в данном отношении пробелов и правовых коллизий.

Сказанное обуславливает необходимость планирования государственной нормотворческой деятельности. Принятие на федеральном уровне какого бы то не было закона или Указа Президента РФ не должно становиться неожиданным для органов государственной власти субъектов РФ и органов власти муниципальных образований. В настоящее время зачастую возможна ситуация, когда принятие некоего нормативного акта, прямым образом затрагивающего вопросы обеспечения государственной безопасности, становится неожиданным для управленцев нижестоящего

уровня и заставляет их внезапным образом менять такую разновидность правовой политики, как политика правоприменения. В условиях отсутствия соответствующих ресурсов и методических рекомендаций столь быстрая смена правовой политики бывает сопряжена со значительными трудностями, с нарушением прав и свобод граждан, умалением государственных интересов.

Можно даже прийти к парадоксальному выводу, в соответствии с которым внезапное политическое решение, принятое на государственном уровне и касающееся вопросов обеспечения государственной безопасности, первоначально может не повысить, а, наоборот, понизить уровень государственной безопасности, что обуславливается хаосом и дезорганизацией в функционировании государственных органов и их должностных лиц, не готовых быстро изменить свою правоприменительную политику.

Считаем в данном случае, что речь должна идти об осуществлении государством стратегического планирования в области обеспечения национальной безопасности. Подобного рода планирование должно осуществляться на всех уровнях публичной власти: федеральном, региональном и местном. Соответствующие планы в области обеспечения национальной безопасности должны иметь согласованный и взаимно дополняющий характер.

Подводя вывод, завершающий данное исследование, считаем необходимым отметить необходимость планомерной и системной работы по организации, планированию и реализации правовой политики в сфере обеспечения государственной безопасности. Необходимо, в частности, иметь планы правотворческой деятельности различных органов власти на долгосрочный (до десяти лет) и среднесрочный (от трех до пяти лет) период. Соответствующее планирование должно предусматривать возможность нескольких вариантов развития для государства и общества, учитывать ход научно-технического прогресса и возможность появления новых технологий, меняющих подходы к организации государственного управления.

Осуществить подобного рода планирование возможно только с учетом привлечения как научного сообщества, так и современных информационных ресурсов, позволяющих видеть недостатки в действующем нормативном регулировании. Считаем, что в будущем реализация правовой политики в сфере государственной безопасности тесным образом будет увязана с применением современных технологий цифровизации и государственных информационных систем, позволяющих учитывать сотни разнообразных параметров и обеспечивать подобного рода деятельность с той степенью эффективности, которая раньше была недостижима ни для одного государства мира. Скорейшее внедрение современных технологий государственного управления и контроля во все сферы общественной жизни тем самым является насущной необходимостью; от качества выполнения данной задачи самым непосредственным образом зависит государственная безопасность российского государства.

Заключение

Государственную безопасность необходимо рассматривать как сложное явление, имеющее системный характер и подразумевающее использование разного рода механизмов и процедур в плане своего осуществления. Рассматриваемое с точки зрения системы российского права, данное явление одновременно связано с правом конституционным (посредством закрепления общей системы государственного управления, разделения властей, полномочий федеральных органов власти, охраняемых государством прав человека, а также конституционных обязанностей), с правом административном (посредством которого регламентируются такие используемые в рамках осуществления национальной безопасности режимы, как режим чрезвычайного или военного положения, режим контртеррористической операции и др., а также закрепляется общий административный порядок действий органов исполнительной власти, связанный, например, с осуществлением ими своих контрольных и надзорных функций, предусматриваются меры административной ответственности за разного рода посягательства на национальную безопасность). Охраняют отношения в сфере обеспечения национальной безопасности также и нормы уголовного права. В той или иной степени каждый состав преступления, закрепленный в Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации, призван обеспечивать уголовно-правовую охрану личности, общества и государства от разного рода преступных проявлений, каждое из которых несет угрозы отдельным элементам национальной безопасности. Нормы гражданского законодательства, регламентируя нормальный имущественный оборот в государстве, предусматривая необходимость стабильных договорных отношений между субъектами гражданского права, тем самым также направлены на обеспечение требований национальной безопасности и такой ее разновидности, как безопасность экономическая. Таким образом, предполагая необходимость соблюдения действующих нормативных

предписаний и предусматривая механизмы юридической ответственности и санкции за их нарушение, любая отрасль российского законодательства (в том числе, градостроительное, жилищное, земельное, природоохранное, семейное, финансовое и другие) в числе прочего направлены также и на обеспечение национальной безопасности в целом и такой ее важной части, как безопасность государственная.

В настоящее время существуют многочисленные направления, в рамках которых осуществляются правовая политика в сфере обеспечения государственной безопасности Российской Федерации. Как преимущество можно рассматривать то внимание, которое последние годы наше государство начинает проявлять к данной проблеме. Документы стратегического планирования, составляемые в рамках реализации процессов целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования, служат зримым воплощением планирования государственной деятельности в сфере осуществления правовой политики, направленной на решение возникающих проблем в сфере государственной безопасности. На государственном уровне выделяется определение и проблематика различных аспектов в обеспечении государственной безопасности, осуществляется определение государственных органов, осуществляющих государственное управление в соответствующей сфере общественных отношений.

Путь развития и формирования системы обеспечения государственной безопасности Российской Федерации, характеризовался значительной сложностью и не всегда поступательным развитием, что обусловлено неблагоприятными факторами внешней и внутренней среды государства. Своеобразными вехами в рамках реализации соответствующей правовой политики выступают нормативно-правовые акты, принимаемые в сфере обеспечения государственной безопасности, в настоящее время значительная нормотворческая деятельность законодателя в данном отношении в значительной своей части затрагивает проблематику стратегического планирования в области обеспечения осуществления государством

целенаправленной правовой политики в ряде значимых направления обеспечения государственной безопасности.

Как показывает мировой опыт, в настоящее время в мире были сформулированы некоторые общие подходы, регламентирующие порядок осуществления государственной политики в сфере обеспечения государственной безопасности. Современная деятельность Российской Федерации в указанной сфере в полной мере отвечает лучшим мировым достижениям и практикам.

Роль Президента РФ в сфере определения правовой политики в области обеспечения государственной безопасности носит определяющий характер, он обладает обширным перечнем полномочий и широкой компетенцией, которые позволяют ему выполнять ведущие функции в сфере как определения направлений реализации соответствующей правовой политики посредством системы актов в области стратегического планирования, так и определении кадрового обеспечения подобного рода деятельности, выполнении в данном отношении координирующей и непосредственно руководящей функции в рамках реализации подходов к управлению российским государством.

Федеральное Собрание Российской Федерации взятое в своем единстве, а также его отдельные палаты обладают довольно обширными и не совпадающими полномочиями в рамках определения правовой политики в сфере государственной безопасности. В последние годы перечень подобного рода полномочий был также усилен, например, в связи с Поправкой к Конституции РФ 2020 года было закреплено, что российский парламент теперь на конституционном уровне выступает в качестве субъекта, реализующего функции конституционного контроля. Большое значение имеет также принятие Федеральным Собранием РФ качественных законов, его роль в утверждении Указов Президента РФ о введении чрезвычайного или военного положения, осуществляемая им деятельность в рамках реализации института парламентской демократии, что позволяет координировать деятельность в

области обеспечения государственной безопасности с деятельностью иных государств мира.

Правительство РФ представляет собой один из ведущих примеров осуществления органами власти своих функций в вопросах государственных частей в условиях ранее рассмотренной экономической государственной деятельности.

В рамках государственного аппарата Российской Федерации существует отдельная подсистема органов, задачей которых выступает обеспечение национальной и государственной безопасности нашей страны. Предназначение подобного рода органов различно, они могут выполнять как координирующие (Совет Безопасности), так и правоохранительные функции (Федеральная служба безопасности Российской Федерации), осуществляют защиту государства от внешних опасностей, вызванных как недружелюбными действиями иностранных государств, так и террористической активностью международных террористических организаций (Вооруженные Силы Российской Федерации). Данные органы осуществляют взаимодействие в плане своей практической деятельности, их функционирование также тесно связано с деятельностью как законодательной, так и исполнительной, судебной ветвей власти в Российской Федерации.

Определение перспективных направлений и целей в реализации отечественной правовой политики в области обеспечения государственной безопасности должно быть связано с определением на государственном уровне высших политических, юридических и государственных ценностей, на достижение которых направлена деятельность нашего государства.

Так, в современных условиях предпринимаются попытки увидеть подобного рода цели в повышении качества жизни населения, в свободном и разностороннем развитии граждан страны, которые могут самостоятельно давать свою оценку деятельности соответствующих органов власти. Значительные усилия необходимо приложить также в направлении наделяния органов государственной власти реальными механизмами юридической

ответственности в отношении принимаемых ими решений в области обеспечения государственной безопасности.

Существует насущная необходимость планомерной и системной работы по организации, планированию и реализации правовой политики в сфере обеспечения государственной безопасности. Необходимо, в частности, иметь планы правотворческой деятельности различных органов власти на долгосрочный (до десяти лет) и среднесрочный (от трех до пяти лет) период. Соответствующее планирование должно предусматривать возможность нескольких вариантов развития для государства и общества, учитывать ход научно-технического прогресса и возможность появления новых технологий, меняющих подходы к организации государственного управления. Осуществить подобного рода планирование возможно только с учетом привлечения как научного сообщества, так и современных информационных ресурсов, позволяющих видеть недостатки в действующем нормативном регулировании. Считаем, что в будущем реализация правовой политики в сфере государственной безопасности тесным образом будет увязана с применением современных технологий цифровизации и государственных информационных систем, позволяющих учитывать сотни разнообразных параметров и обеспечивать подобного рода деятельность с той степенью эффективности, которая раньше была недостижима ни для одного государства мира. Скорейшее внедрение современных технологий государственного управления и контроля во все сферы общественной жизни тем самым является насущной необходимостью; от качества выполнения данной задачи самым непосредственным образом зависит государственная безопасность российского государства.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Баранов П. П. Формирование государственной правовой политики в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Юристъ-Правоведъ. – 2004. – № 3(10). – С. 5-10.
2. Белокрылова Е.А. Особенности формирования государственной политики Российской Федерации в сфере правового обеспечения экологической безопасности при разработке и применении нанотехнологий // Право и политика. 2010. № 8. С. 1462-1467.
3. Васильева Ж.С. Правовое регулирование государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности Российской Федерации // Актуальные проблемы юридической науки и правоприменительной практики : сборник материалов XI Международной научно-практической конференции, посвященной 30-летию юридического факультета, Чебоксары, 03 декабря 2021 года – С. 88-92.
4. Воронцов С.А. О необходимости совершенствования государственной политики и управления в сфере безопасности // Проблемный анализ и государственно-управленческое консультирование. – 2013. – Т. 6, № 4. – С. 6-18.
5. Востриков П.П. Государственная политика обеспечения информационной безопасности в сфере образования и воспитания: политико-правовое исследование – Нижний Новгород : Изд-во «Дятловы горы», 2020. – 124 с.
6. Галяутдинов М.М. Система органов государственной власти в сфере обеспечения внутренней безопасности Российской Федерации // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2022. № 10-3 (73). С. 55-57.
7. Гойман В.И. Соотношение права и государства // Общая теория права и государства.: М.: Юрист, 2002. С. 89-90.

8. Головня А.И. К вопросу о функционале правовой политики сферы обеспечения государственной безопасности // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – 2011. – № 5-1(11). – С. 63-66.

9. Дзина М.А., Дзина Н.Н. Теоретико-методические основы институционального обеспечения информационной безопасности государства // Экономика и управление: теория и практика. 2021. Т. 7. № 4. С. 21-28.

10. Жаворонкова Н.Г., Агафонов В.Б. Теоретические проблемы формирования концепции государственной политики и стратегии в сфере правового обеспечения рационального природопользования и совершенствования природоресурсного законодательства в контексте обеспечения национальной безопасности России // Актуальные проблемы российского права. 2013. № 1 (26). С. 32-39.

11. Затолокин А.А. Государственная система обеспечения безопасности дорожного движения как самостоятельная система и часть системы национальной безопасности России // Общество и право. – 2016. – № 4(58). – С. 158-160.

12. Зацепин М.Н., Зацепин А.М. Уголовно-правовая политика в сфере обеспечения государственной безопасности России: воплощение в УК РСФСР 1960 г. и УК РФ 1996 г. // Прогресс и преемственность в российском уголовном праве (к 95-летию УК РСФСР 1926 г. и 25-летию УК РФ 1996 г.). Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Отв. редакторы В.П. Коняхин, М.Л. Прохорова . Краснодар, 2021. С. 466-474.

13. Земсков Ю. В. Актуальные проблемы правового обеспечения государственной политики в сфере продовольственной безопасности // Основные направления развития технологии глубокой переработки крахмалсодержащего и инулинсодержащего сырья, Люберцы, Красново, Московская область, 22 сентября 2022 года. – С. 82-86.

14. Кардаш И.Л. Насильственный экстремизм и вопросы противодействия ему в системе обеспечения национальной безопасности государства // Вестник военного права. – 2022. – № 2. – С. 65-71.

15. Карпышева Ю.О. К вопросу о соотношении понятий «система национальной безопасности» и «система обеспечения национальной безопасности» // Байкальский Вестник ДААД. – 2018. – № 1. – С. 30-34.

16. Кийко М. Ю. Эволюция российской системы национальной безопасности: историко-правовой аспект // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2014. – № 2(40). – С. 88-94.

17. Кикоть-Глухоедова Т.В. Анализ понятий «система национальной безопасности» и «система обеспечения национальной безопасности» // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2015. – № 2(33). – С. 178-185.

18. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Российская газета от 25 декабря 1993 г. №237 (первоначальный текст)

19. Куватова А.А. Правовая политика государственного управления в сфере обеспечения экологической безопасности как одно из средств оптимизации экологической функции права // Проблемы научно-практической деятельности. Поиск и выбор инновационных решений. Сборник статей Международной научно-практической конференции. Уфа, 2022. С. 102-105.

20. Кудинов В.В. Проблемы обеспечения национальной безопасности в сфере интеллектуальной собственности при реализации пограничной политики в условиях Евразийского экономического союза // Право интеллектуальной собственности. 2016. № 2. С. 4-7.

21. Лялякин Ю.А. К вопросу о месте и роли федеральной миграционной службы в системе обеспечения миграционной безопасности Российской Федерации // Образование. Наука. Научные кадры. 2016. № 1. С. 39-42.

22. Малько А.В. Теория правовой политики. — М.: Юрлитинформ, 2012 — 325 с.

23. Мельникова А.С. Правовая политика сферы обеспечения государственной безопасности в регионах РФ // Вестник магистратуры. — 2021. — № 4-2(115). — С. 43-46.

24. Приказ ФСБ России от 29 декабря 2020 г. № 642 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы безопасности Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по разработке, производству, реализации и приобретению в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации» // Официальный интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) 22 января 2021 г. N 0001202101220047

25. Приказ ФСБ России от 4 ноября 2022 г. N 547 «Об утверждении Перечня сведений в области военной, военно-технической деятельности Российской Федерации, которые при их получении иностранными источниками могут быть использованы против безопасности Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 17 ноября 2022 г. N 0001202211170017

26. Приходько И.М. Роль юридических ограничений в осуществлении правовой политики в России // Правоведение. 1997. № 4. С. 156-158.

27. Сапожникова О.А. Проблемы государственно-правовой политики России в сфере обеспечения национальной безопасности // Вестник Поволжской академии государственной службы. 2007. № 12. С. 67-72.

28. Селезнев Е. П. Государственная правовая политика России в сфере обеспечения региональной безопасности // Вестник БИСТ. — 2011. — № 4(12). — С. 97-102.

29. Скрыпников В. А. Нормативно-правовое обеспечение реализации государственной политики в сфере промышленной безопасности на опасных производственных объектах // Бизнес и общество. — 2019. — № 4(24). — С. 2.

30. Снигур И.А. Некоторые проблемы государственной административно-правовой политики в сфере обеспечения безопасности дорожного движения // Эффективность государственного и муниципального управления: современные вызовы и проблемы : Материалы межвузовской студенческой научно-практической конференции, Иркутск, 25 февраля 2021 года – С. 44-49

31. Тишаков М. П. Становление государственной политики в сфере обеспечения безопасности дорожного движения: историко-правовой аспект // Государствоведение в XXI веке: эпоха вызовов и перемен : Сборник научных трудов по материалам Межвузовской научной конференции с международным участием, Ростов-на-Дону, 03 апреля 2021 года.– С. 463-470.

32. Указ Президента РФ от 10 ноября 2007 г. № 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» // Собрании законодательства Российской Федерации от 19 ноября 2007 г. N 47 (часть I) ст. 5749

33. Указ Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 18 августа 2003 г. N 33 ст. 3254

34. Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. N 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 20 ст. 2902

35. Указ Президента РФ от 13 мая 2019 г. N 216 «Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации» // Собрании законодательства Российской Федерации от 20 мая 2019 г. N 20 ст. 2421

36. Указ Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» // СПС «Консультант Плюс»

37. Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание

законодательства Российской Федерации от 5 июля 2021 г. № 27 (часть II) ст. 5351

38. Указ Президента РФ от 21 января 2020 г. N 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 27 января 2020 г. N 4 ст. 345

39. Указ Президента РФ от 31 марта 2023 г. N 229 "Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации, 3 апреля 2023 г. N 14 ст. 2406

40. Указ Президента РФ от 5 декабря 2016 г. N 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 12 декабря 2016 г. N 50 ст. 7074

41. Указ Президента РФ от 7 февраля 2000 г. № 318 «Об утверждении Положения об управлениях (отделах) Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (органах безопасности в войсках)» // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 февраля 2000 г., N 7, ст. 797

42. Указ Президента РФ от 9 ноября 2022 г. N 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» // Собрание законодательства Российской Федерации, 14 ноября 2022 г. N 46 ст. 7977

43. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» // Собрание законодательства Российской Федерации от 17 июля 1995 г., N 29, ст. 2759

44. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г № 390-ФЗ «О безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 января 2011 г. N 1 ст. 2

45. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации от 10 апреля 1995 г. № 15 ст. 1269

46. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 июня 1996 г. N 23 ст. 2750

47. Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 9 ноября 2020 г. N 45 ст. 7061

48. Хохлов В.А. Ответственность за нарушение договора по гражданскому праву: Монография. Тольятти, 1997. 170 с.

49. Черкесова Л.И. Конституционно-правовые основы и механизмы формирования государственной правовой политики в сфере энергетической безопасности // Образование и право. 2022. № 7. С. 32-39.