

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

## **ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему Антитеррористическая деятельность государства: понятие и  
правовые основы борьбы с терроризмом

Обучающийся

А.А. Чиплиева

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент А.А. Мусаткина

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

## Аннотация

Актуальность темы исследования обосновывается тем, что в современных условиях терроризм относится к одной из ведущих проблем как в мировом сообществе, так и в Российской Федерации. Происходит рост жертв, которые погибли или получили увечья в результате террористических актов. Систематически увеличиваются материальные потери от действий террористов.

В настоящее время усиленное внимание отводится формированию эффективной политики в области противодействия терроризму. Однако, эффективность противодействия терроризму невозможна без систематических действий и совместных усилий общества, правоохранительных органов и органов государственной власти. Особое значение в решении данной проблемы имеет взаимодействие и координация в борьбе с терроризмом как на государственном уровне, так и на международном.

Следовательно, вопросы антитеррористической деятельности государства актуальны как в теории, так и в практике и требуют совершенствования системы противодействия терроризму.

Объект исследования – общественные отношения, складывающиеся по отношению действий, направленных на противодействие терроризму.

Предмет исследования – совокупность правовых норм, регулирующих антитеррористическую деятельность государства.

Цель выпускной квалификационной работы состоит в системном исследовании вопросов и проблем, связанных с антитеррористической деятельностью государства, понятием и правовыми основами борьбы с терроризмом.

## Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретико-правовые основы антитеррористической деятельности государства.....	8
1.1 Понятие и основные признаки антитеррористической деятельности государства .....	8
1.2 Правовое регулирование антитеррористической деятельности государства .....	22
Глава 2 Направления и содержание антитеррористической деятельности государства.....	28
2.1 Содержание антитеррористической деятельности государства ....	28
2.2 Направления противодействия терроризму .....	41
Глава 3 Предупреждение и пресечение терроризма: способы и основные проблемы.....	47
3.1 Способы предупреждения и пресечения терроризма .....	47
3.2 Основные проблемы предупреждения и пресечения терроризма ...	51
Заключение .....	62
Список используемой литературы и используемых источников.....	66

## Введение

Актуальность темы исследования обосновывается тем, что в современных условиях терроризм относится к одной из ведущих проблем как в мировом сообществе, так и в Российской Федерации. Происходит рост жертв, которые погибли или получили увечья в результате террористических актов. Систематически увеличиваются материальные потери от действий террористов. Россия уже много лет борется с терроризмом и террористами, и несмотря на достигнутые успехи, все еще сталкивается с нерешенными проблемами в этой сфере.

Одной из основных причин такой ситуации является нереализованность универсального принципа государственной антитеррористической политики. Также важно отметить поверхностное отношение к вопросам безопасности, особенно в региональных и муниципальных органах власти, что может приводить к определенным недоразумениям и проблемам в борьбе с терроризмом.

Кроме того, отсутствие в обществе антитеррористического мировоззрения как иммунитета к террористической деятельности, также является серьезной проблемой. Важно, чтобы люди осознавали опасность террористических угроз и знали, как себя защитить.

Еще одной причиной является слабая реализация информационно-пропагандистского обеспечения антитеррористической деятельности. Важно, чтобы действия правительства и информация о борьбе с терроризмом были доступны и понятны для всех граждан.

Кроме того, беспечность российских сограждан также является серьезной проблемой. В центре внимания стоит вопрос об элементарной бдительности и личной безопасности. Люди должны быть внимательными и осторожными, чтобы не стать жертвами террористических актов.

В целом, борьба с терроризмом является сложной и многогранной задачей, и требует участия всех граждан и органов власти. Необходимо продолжать работу в этом направлении и решать проблемы, чтобы обеспечить

безопасность граждан и государства.

«После вхождения в состав Российской Федерации четырех субъектов – Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, возросла активность террористических организаций, ячеек. Террористическая деятельность запрещенных в Российской Федерации организаций приобретает все более масштабный характер, применяются новые технологии для достижения преступных целей. Объектами террора начинают становиться критически важные предприятия, учреждения, объекты инфраструктуры, прекращение функционирования которых негативно скажется на безопасности государства, общества, благосостоянии народа, гражданском мире и согласии в стране. Особую тревогу вызывает деятельность преступных организаций, которая направлена на подрыв безопасности в глобальном (международном) масштабе, где подвергаются опасности критически важные объекты инфраструктуры, имеющие значение сразу для нескольких государств.

Кроме того, взрыв транспортного средства, совершенный 8 октября 2022 г. на Крымском мосту, свидетельствует об использовании террористической тактики «автомобильной бомбы», ударив по «символу России», нарушив транспортную инфраструктуру, логистические цепочки в Крым и Херсонское направление. «Взрыв, устроенный на Крымском мосту, – это террористический акт, направленный на разрушение гражданской, критически важной инфраструктуры России», – заявил Президент Российской Федерации 10 октября 2022 г. на совещании с постоянными участниками Совета Безопасности России» [21].

Из этого следует, что тема данной работы актуальна, поскольку современный терроризм является одной из главных угроз национальной безопасности России. И государство должно приложить все усилия для защиты своих граждан, обеспечив им уверенность в своей защите со стороны правительства.

В настоящее время усиленное внимание отводится формированию эффективной политики в области противодействия терроризму. Однако,

эффективность противодействия терроризму невозможна без систематических действий и совместных усилий общества, правоохранительных органов и органов государственной власти. Особое значение в решении данной проблемы имеет взаимодействие и координация в борьбе с терроризмом как на государственном уровне, так и на международном.

Следовательно, вопросы антитеррористической деятельности государства актуальны как в теории, так и в практике и требуют совершенствования системы противодействия терроризму.

Степень научной разработанности темы исследования. В научной и учебной литературе проблемам антитеррористической деятельности государства посвящены труды ученых таких как: В.И. Банаев, А.Р. Биченова, Р.Н. Гайнетдинов, С.Д. Гринько, М.Э. Дзедисов, О.С. Зиберова, Д.Н. Кобелев, А.В. Коркмазов, М.Н. Магамедов, А.Р. Манукян, А.Н. Метельков, Д.С. Миц, А. Носач, Е.Л. Поцелуев, С.В. Розенко, А.В. Темираев, А.П. Тютрина, А.М. Факов, С.Х. Черкесов, А.В. Шевелев, Д.В. Шикунев, Г.Д. Эйланбеков, О.Н. Ярошенко и другие.

Несмотря на существенное внимание исследователей к проблеме противодействия терроризму, в настоящее время остаются вопросы по совершенствованию правовых основ антитеррористической деятельности государства.

Объект исследования – общественные отношения, складывающиеся по отношению действий, направленных на противодействие терроризму.

Предмет исследования – совокупность правовых норм, регулирующих антитеррористическую деятельность государства.

Цель выпускной квалификационной работы состоит в системном исследовании вопросов и проблем, связанных с антитеррористической деятельностью государства, понятием и правовыми основами борьбы с терроризмом.

Для достижения указанной цели были поставлены следующие основные задачи:

- исследовать понятие антитеррористической деятельности государства;
- изучить признаки антитеррористической деятельности государства;
- раскрыть правовое регулирование антитеррористической деятельности государства;
- исследовать содержание антитеррористической деятельности государства;
- рассмотреть направления противодействия терроризму;
- изучить способы предупреждения и пресечения терроризма;
- выявить основные проблемы предупреждения и пресечения терроризма.

Методологическую основу исследования составляют методы, такие как: индукция, дедукция, анализ, сравнительно-правовой и формально-юридический методы.

Эмпирическую базу исследования составляют нормы права, юридическая литература, периодические издания, посвященные теме исследования.

Нормативная база исследования представлена:

- Конституцией Российской Федерации;
- международными нормами права;
- российскими нормативно-правовыми актами в области антитеррористической деятельности государства.

Теоретическая и практическая значимость исследования заключается в том, что предложения и основные выводы, сформулированные в выпускной квалификационной работе, могут быть использованы для расширения теоретических и практических подходов к изучаемой проблеме.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа включает введение, три главы, состоящие из шести параграфов, заключение, список используемой литературы и используемых источников.

## **Глава 1 Теоретико-правовые основы антитеррористической деятельности государства**

### **1.1 Понятие и основные признаки антитеррористической деятельности государства**

В настоящее время в законодательных актах не представлено понятие «антитеррористическая деятельность». В нормах права представлены разные термины, связанные с антитеррористической деятельностью, в частности «противодействие терроризму», «борьба с терроризмом», «предупреждение терроризма». Данные понятия раскрывают только отдельные стороны антитеррористической деятельности.

На протяжении длительного периода международные террористические организации предпринимают множественные попытки создания очагов террористической активности на территории Российской Федерации. В ответ на их действия формируются общегосударственные системы, деятельность которых направлена на предупреждение проявления терроризма.

К одному из важнейших условий обеспечивающих действенные решения по пресечению террористических актов относится наличие профессиональных кадров, принимающих участие в антитеррористической деятельности государства.

В современной юридической литературе вопросам антитеррористической деятельности, противодействию терроризму посвящены труды следующих исследователей: В.И. Банаев, А.Р. Биченова [1], Р.Н. Гайнетдинов [2], С.Д. Гринько [3], М.Э. Дзедисов [4], О.С. Зиберова [6, 7], Д.Н. Кобелев [8], А.В. Коркмазов [11], М.Н. Магамедов [12], А.Р. Манукян [13], А.Н. Метельков [15], Д.С. Миц [16], А. Носач [17], Е.Л. Поцелуев [21], С.В. Розенко [22], А.В. Темираев [24], А.П. Тютрина [25], А.М. Факов [27], С.Х. Черкесов [29], А.В. Шевелев [30], Д.В. Шикунев [31], Г.Д. Эйланбеков [32], О.Н. Ярошенко [33] и другие.

Согласно Федеральному закону «О противодействии терроризму» №35-ФЗ от 06.03.2006 г. «терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий» [41].

Согласно Федеральному закону «О противодействии терроризму» №35-ФЗ от 06.03.2006 г. «террористическая деятельность - деятельность, включающая в себя:

- организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- подстрекательство к террористическому акту;
- организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности [28].

Террористическая деятельность в современных условиях отличается широким размахом, наличием связей с международными террористическими организациями, строгой секретностью и высокой дисциплиной, отличной технической оснащённостью. Учитывая это, субъекты, непосредственно участвующие в борьбе с терроризмом, в том числе полиция как неотъемлемая часть органов внутренних дел, требуют применения всех соответствующих правовых средств. Предупреждение терроризма можно рассматривать как

минимум с двух точек зрения. Во-первых, предотвращение терроризма и повышение эффективности борьбы с ним является одной из первостепенных задач любого современного государства. Во-вторых, профилактика терроризма представляет собой сложную систему социально-экономических, политических и правовых мер, направленных на предотвращение: возникновения террористических организаций, совершения террористических актов, последствий терроризма; целью, которой, является обеспечение общественной безопасности населения, защита политических, экономических и международных интересов государства.

Терроризм на сегодняшний день не ограничен рамками конкретной территории, а члены террористических организаций активно взаимодействуют друг с другом и совершают посягательства на интересы различных государств, поэтому можно рассматривать данное явление как международную проблему. Понимая всю опасность международного терроризма, различные страны объединяют усилия в борьбе с ним, модернизируя методы противодействия, в том числе активно совершенствуя нормативно-правовую базу.

Президент Российской Федерации В. В. Путин отметил, что Россия всегда будет открыта для самой тесной и доверительной работы в борьбе с международным терроризмом, с этим общим вызовом всему человечеству. Наибольшую привлекательность для террористов представляют объекты с массовым скоплением людей, поскольку атаки в таких местах могут привести к максимальному количеству жертв. На порядок выше по степени опасности воздействия на общество и государство стоят террористические атаки на военные объекты: помимо гибели людей, причиняется вред внутренней и внешней безопасности страны как взаимосвязанным компонентам общегосударственной безопасности.

А.П. Тютрина отмечает, что сегодня терроризм проявляется в разных формах, его результатом становятся множество жертв и огромный вред, который причиняется не только государствам, но регионам [25].

К базовым целям терроризма следует относить нарушение общественной безопасности, устрашение людей, посягательство на их жизнь, влияние на принятие решений органами власти. К важным причинам возникновения терроризма следует отнести группы причин, в частности:

- политическим,
- идеологическим,
- социально-экономическим.

Политическая группа причин возникновения терроризма выражена в:

- в общей политической нестабильности государства;
- неэффективной государственной политике;
- столкновении взглядов политиков;
- разжигании межнациональных розней.

Идеологическая группа причин возникновения терроризма выражается

в:

- незаконном появлении и деятельности разных организаций, пропагандирующих насилие;
- искажении и изменении нравственных ценностей.

Социально-экономическая группа причин появления терроризма включает:

- снижение уровня жизни населения;
- расслоение общества;
- экономический кризис;
- финансовую нестабильность;
- высокую инфляцию;
- рост безработицы;
- снижение производств;
- обесценение национальной валюты.

Все вышеуказанные причины ущемляют интересы и достоинство отдельных личностей, национальностей или общества в целом, что провоцирует появление терроризма.

В настоящее время большинство специалистов схожи во мнениях о том, что терроризм характерны специфические признаки. В частности:

- методы террористической деятельности, включающие насилие, уничтожение имущества, причинение вреда, формирование условий, которые представляют опасность для здоровья, жизни людей и их имуществу;
- устрашение;
- публичность, характеризующаяся в пропаганде террористических акций;
- высокая общественная опасность [34].

Д.Н. Кобелев, А.А. Луцай считают, что «антитеррористическую деятельность можно рассмотреть именно как систему, которой присущи следующие признаки:

- во-первых, она состоит из строго определенного количества элементов,
- во-вторых, каждый элемент обладает специфическими, не присущими другим элементам признаками,
- в-третьих, совокупность специфических признаков, присущих элементам, образует состав, содержание системы» [8, с. 238].

По мнению А.В. Шевелева «антитеррористическая деятельность представляет как систему, состоящую из следующих основных элементов:

- совокупность структур противодействия терроризму,
- совокупность нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий

- проявлений терроризма, меры правовой и социальной защиты лиц, участвующих в борьбе с терроризмом,
- деятельность специальных служб и правоохранительных органов России по ликвидации различных форм поддержки терроризма,
  - проведение мероприятий по антитеррористической защищенности критически важных объектов и объектов транспорта,
  - введение особых правовых режимов в целях активизации деятельности по предотвращению и пресечению противоправной деятельности,
  - международное сотрудничество по борьбе с терроризмом,
  - деятельность органов власти по минимизации последствий совершенных террористических актов;
  - профилактика терроризма» [30, с. 65].

Д.В. Шикунов считает, что «общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность организационных структур (субъектов противодействия терроризму), которые в рамках полномочий, установленных законами и изданными на их основе нормативными правовыми актами, осуществляют деятельность по противодействию террористическим угрозам, разрабатывают и реализуют комплекс мер по профилактике террористических угроз, выявлению и пресечению террористической деятельности, минимизации и ликвидации возможных последствий террористических актов» [31, с. 90].

По-прежнему не затухает дискуссия о содержании понятия «борьба с терроризмом», которое нередко рассматривается весьма расширительно, как «одно из ключевых направлений в борьбе с данным явлением, поскольку целесообразнее предотвратить и не допустить совершения действий террористического и экстремистского характера» [3] и включает «предупреждение терроризма, ... (профилактику терроризма)» [2]. Следует отчасти согласиться с мнением С.В. Троицкого, который полагает, что термины «минимизация последствий» и «ликвидация последствий» в

«законодательстве, в правовом плане не урегулированы» [4]. Примечательно, что в основательном издании МЧС России «Гражданская защита. Энциклопедический словарь» [5] и последующем четвертом издании в 2019 г. законодательный термин «минимизация» не нашел отражения. Вместе с тем автор не в полной мере разделяет взгляды С.В. Троицкого на содержание «задач, связанных с минимизацией и ликвидацией последствий террористических актов и проявлений экстремизма...» [4], которое ограничено «проведением мероприятий по психолого-психиатрической помощи, работе со СМИ и представителями других служб».

На современном этапе развития юридической науки немаловажное внимание уделяется терминологическому аппарату. Т.Г. Голощапова и Е.В. Голощапов при анализе терминов «борьба», «профилактика», «предупреждение» обращают «внимание на взвешенное использование слов с учетом индивидуального лексического значения» [15], а «термины «предупреждение», «профилактика», «противодействие» являются синонимами и в процессе юридической коммуникации могут быть использованы как равноправные (абсолютные), так и стилистически окрашенные» [15]. Это утверждение отражается в юридической литературе. Автором с учетом личного опыта разделяется утверждение Т.В. Корнауховой о том, что «как показывает время и практика, проведения только борьбы с терроризмом недостаточно для решения этой глобальной проблемы» [16].

Анализируя исследовательские труды, К.В. Вишневецкий, С.В. Трофименко справедливо подчеркивают «бессистемность употребления в научных работах в области уголовного права терминов «борьба» и «противодействие», а также не вполне обоснованное отождествление данных терминов и придание им статуса синонимов» [11]. Подобный подход способствует необоснованному расширению или сужению сферы их применения. Сказанное относится к борьбе с преступлениями (например, террористического характера), противодействию терроризму. Анализируя «общегосударственные меры борьбы с преступностью и их соотношение с

механизмом противодействия преступности» [11], они признают их «базисный характер для функционирования соответствующего механизма, поскольку общегосударственные меры воздействуют на преступность в целом, что достигается реализацией политических, экономических, социальных мер, а также путем целенаправленного воздействия на организационные и правовые меры» [11]. Нардина О.В. полагает, что «активная борьба с терроризмом должна состоять не только из силовых методов, которым в настоящее время отдается предпочтение, но и из превентивных мер» [17].

«Термин «борьба» имеет множество определений в толковых словарях и содержит различные смысловые значения. В то время как термин «противодействие» имеет узко этимологический смысл и трактуется как действие, направленное против другого действия, препятствующее другому действию; сопротивление. В ФЗ № 35-ФЗ законодатель отступает от терминологии Основного закона Российской Федерации и использует термин «противодействие» в контексте деятельности по реагированию на терроризм. Однако, в Конституции Российской Федерации в контексте преступности используется только термин «борьба» (ст. 114 Конституции Российской Федерации), а не «противодействие». В семантической структуре законодательства понятия в соответствии с принципом понятийно-терминологической соподчиненности должны находиться в определенном логическом взаимодействии с уже устоявшимися предшествующими понятиями» [18]. Соподчиненность обуславливает «иерархию функционирования понятий и обозначающих их терминов, в которой главенствующими, общезначимыми выступают конституционные понятия как опорные нормативные конструкции, за которыми следуют межотраслевая и отраслевая понятийно-терминологическая системы» [18].

Термин «противодействие» не охватывает всего комплекса мер по борьбе с преступностью и что он может трактоваться как уничтожение другого действия. Вместо этого автор предлагает использовать термин «борьба»,

который охватывает активное столкновение интересов и групп людей для достижения целей.

Однако указывается на то, что борьба с терроризмом является особым видом взаимодействия двух антагонистических сторон, где государственные органы преследуют цель предотвратить террористические преступления и минимизировать их негативные последствия. Для этого используются меры государственного принуждения в случае нарушения закона.

Таким образом, в контексте борьбы с преступностью и терроризмом термин «противодействие» может не охватывать всего комплекса мер по предотвращению и пресечению преступлений, и поэтому может быть предпочтительнее использовать термин «борьба», который охватывает активное столкновение интересов и групп людей, а также применение мер государственного принуждения в случае нарушения закона.

Отметим, что «в ходе террористической деятельности сопротивление преступности закону и обществу происходит не только путем совершения преступлений, но и посредством упреждения общества и государства в отношении угроз терроризма и опережающего создания благоприятных условий для их реализации» [9].

Понятия «противодействие терроризму» и «борьба с терроризмом» являются важными в контексте борьбы с терроризмом. Однако, существует различие в том, как данные понятия трактуются разными учеными. Некоторые ученые считают, что «противодействие» включает в себя предупредительную деятельность, тогда как «борьба» не включает этот аспект. Другие же ученые считают, что данные понятия можно смешивать, так как они имеют схожее содержание [42].

Одним из подходов к разработке иерархии функционирования понятий и терминов, связанных с борьбой с терроризмом, является подход, предложенный Ю.С. Горбуновым. Он считает, что «помимо правовых мер, необходимы также меры политического, информационно-пропагандистского, организационно-координирующего и специального характера, чтобы

эффективно противостоять терроризму. Эти меры должны осуществляться соответствующими органами исполнительной власти, имеющими специальную компетенцию в области профилактики, борьбы с терроризмом и минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма» [20].

Таким образом, «борьба с терроризмом и противодействие терроризму являются важными понятиями в контексте борьбы с терроризмом, и эффективное противодействие терроризму требует не только правовых мер, но и мер политического, информационно-пропагандистского, организационно-координирующего и специального характера, которые должны осуществляться соответствующими органами исполнительной власти [20].

Борьба с преступностью – утвердившийся термин в криминологии. Рассматриваемое словосочетание отражает сложную системную деятельность, которая объединяет «общую организацию борьбы с преступностью, предупредительную деятельность по устранению причин и условий, правоохранительную деятельность» [21]. Аналогичные суждения применительно к борьбе с терроризмом высказывались в работах В.Е. Петрищева, В.В. Устинова, и др. Петрищев В.Е. определяет систему мер борьбы с терроризмом как «единую сложную иерархически выстроенную совокупность взаимосвязанных антитеррористических мер правового, организационного, социального, идеологического, воспитательного, военного, специального и иного характера, имеющую различные масштабы измерения» [22]. Профилактика терроризма, по его убеждению, есть не что иное, как «органичный и необходимый элемент борьбы с данным явлением» [22]. Устинов В.В. в сферы нормотворческой деятельности по вопросам борьбы с терроризмом включает «общие проблемы предупреждения и пресечения террористической деятельности» [23].

Косарев М.П. в деятельности по предупреждению актов терроризма выделяет два основных направления превентивной деятельности: «уголовно-правовое и криминологическое» [24]. Уголовно-правовым направлением

охватываются предупредительные меры, к которым отнесены: «пресечение террористических преступлений на стадиях приготовления и покушения; выявление и привлечение виновных к уголовной ответственности за незаконный оборот оружия, опасных материалов, распространение информации в террористических целях, за содействие террористической деятельности; побуждение к добровольному отказу от преступления; побуждение к деятельному раскаянию; воздействие на несовершеннолетних правонарушителей применением ст. 90 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ)» [25] и др. для эффективной борьбы с терроризмом необходимо не только пресекать конкретные акты терроризма, но и работать на предотвращение их возможности. Это означает, что необходимо уделять внимание и устранению причин, которые могут привести к террористической деятельности. Терроризм имеет глубокие социально-экономические, политические, религиозные и иные корни. Поэтому, в рамках профилактики терроризма, необходимо проводить мероприятия, направленные на решение социальных и экономических проблем, которые могут приводить к радикализации и формированию террористических убеждений. Также важно работать на укрепление государственности и правопорядка, чтобы обеспечить безопасность граждан и предотвратить возможность террористических актов.

Поэтому, борьба с терроризмом должна включать в себя не только преследование конкретных террористов и их организаций, но и работу по ликвидации причин, которые могут привести к террористической деятельности. Ромашев Ю.С. на основе анализа международного правоохранительного права отмечает, что борьба с преступностью включает реализацию «комплекса специальных мер экономического, политического, правового, оперативного, организационного, технического и иного характера» [27]. Такие меры направлены и на «ликвидацию отрицательных последствий преступлений» [27]. Слова «противодействие» и «борьба» в русском и английском переводах имеют разные смысловые значения как по содержанию,

так и по объему: термин «противодействие» в английском языке охватывается словом «борьба».

В Федеральном законе «О противодействии терроризму» №35-ФЗ от 06.03.2006 г. представлено понятие антитеррористической защищенности объекта (территории), представляющее «состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения, муниципального округа или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек» [28].

При этом согласно вышеуказанному закону в основу противодействия терроризму в России заложены принципы, связанные с:

- обеспечением и защитой прав и свобод человека и гражданина;
- законностью;
- приоритетом защиты прав и законных интересов лиц, которые подверглись террористической опасности;
- неотвратимостью наказания за реализацию террористической деятельности;
- системностью и комплексным использованием политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- сотрудничеством государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму [37];
- приоритетом мер предупреждения терроризма;
- единоначалием в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;

- сочетанием гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- конфиденциальностью сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
- недопустимостью политических уступок террористам;
- минимизацией и (или) ликвидацией последствий проявлений терроризма;
- соразмерностью мер противодействия терроризму степени террористической опасности [28].

«В ФЗ № 35-ФЗ и Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации (Концепция) наряду с «борьбой с терроризмом» и «профилактикой терроризма» важным направлением антитеррористической деятельности, тесно взаимосвязанным с вышеназванными составляющими, является деятельность по «минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма». Анализ содержания вышеназванного словосочетания позволяет выделить в нём две стороны. Одна сторона связывает эту деятельность с профилактикой терроризма, а другая – с борьбой с терроризмом. В частности, «минимизация последствий террористических актов» интегрирует прогнозирование, планирование, моделирование ситуаций. Целью такой деятельности является смягчение негативных последствий и в первую очередь уменьшение возможных человеческих потерь, а также материального ущерба при совершении террористического акта. Основным приоритетом при организации такой деятельности должен быть приоритет «обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина», жизни и здоровья людей» [6].

«Учет специфики ЧС, особенностей тактики террористов и вероятных объектов террористических посягательств (например, АЭС, гидроэлектростанций) при планировании антитеррористической деятельности способствует успешному осуществлению мероприятий по минимизации

последствий теракта. Минимизация последствий актов ядерного терроризма предполагает заблаговременную разработку планов задействования сил и средств общегосударственной системы противодействия терроризму, взаимодействие с РСЧС» [6].

Своевременное принятие мер по повышению уровня готовности сил и средств, а также координация действий между органами власти и заинтересованными организациями являются очень важными условиями для минимизации последствий террористических атак. Также важно постоянное совершенствование мер по обеспечению антитеррористической защищенности объектов и населения, чтобы уменьшить уязвимость перед потенциальными и реальными угрозами [38].

Помимо указанных мер, важно также проводить работу по профилактике террористических преступлений, в том числе развитие системы раннего предупреждения, пропаганда здорового образа жизни, повышение уровня образования и культуры населения, а также борьба с экстремизмом. В целом, только комплексное и системное решение может обеспечить эффективную борьбу с терроризмом и минимизацию его последствий [43].

В процессе «минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма решаются следующие задачи:

- оказание экстренной медицинской помощи;
- медико-психологическое сопровождение аварийно-спасательных и противопожарных мероприятий;
- социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта, и лиц, участвовавших в его пресечении;
- восстановление нормального функционирования и экологической безопасности подвергшихся террористическому воздействию объектов;
- возмещение морального и материального вреда...».

Таким образом, антитеррористическая деятельность государства представляет систему государственных органов и комплекс мер,

направленных на борьбу с терроризмом. С целью реализации антитеррористической деятельности государства формируется нормативно-правовая база, регулирующая важные вопросы, касающиеся пресечения терроризма.

## **1.2 Правовое регулирование антитеррористической деятельности государства**

Борьба с терроризмом в России является одной из наиболее значимых проблем с начала 1990-х годов, когда на Северном Кавказе возникли основные очаги распространения терроризма в России. Начиная с 1999 года, российские граждане осознали возможность террористической угрозы и начали беспокоиться о своей безопасности. В ответ на угрозу терроризма, государство создало систему защиты от террористической опасности. Она включает в себя как профилактические меры, так и оперативные действия правоохранительных органов. Например, были созданы специальные службы, такие как Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ), которые занимаются предупреждением и пресечением террористических актов, а также защитой граждан от террористических угроз. Однако, несмотря на все усилия правительства, террористические акты в России продолжают происходить. Важно отметить, что борьба с терроризмом - это сложный и многогранный процесс, и требует совместных усилий не только правительства, но и общества в целом [39].

Терроризм выступает в качестве стратегической угрозы национальной безопасности России. Основными объектами терроризма становятся внутренняя и внешняя безопасность страны, суверенитет и независимость российского государства, государственная власть и ее институты, гражданское общество, а также безопасность жизни и деятельности граждан. Безопасность граждан, защита их жизни и здоровья — главный приоритет для государства. Поэтому государство постоянно проводит мероприятия по

антитеррористической безопасности, вводит законы и разрабатывает комплексные планы в этой сфере.

Наша страна в значительной степени столкнулась с волной терроризма в 1990-х – 2000-х годах, в это время совершено более 70 актов устрашения и насилия: взрывы жилых домов, самолётов, поездов, массовые захваты заложников, в результате погибло более 1,6 тыс. мирных граждан и около 400 сотрудников спецслужб. Террористическая активность при этом продолжала нарастать. Российская Федерация одной из первых в мире столкнулась с таким явлением, как международный терроризм. В результате чего российскому государству пришлось оперативно перестраивать механизм противодействия этому опасному социальному явлению. По указанию Президента России В.В. Путина в 2006 году создан Национальный антитеррористический комитет (далее – НАК). Именно в этот период началась работа по выстраиванию общегосударственной системы мер противодействия терроризму. Правительство Российской Федерации совместно с Федеральной службой безопасности России (далее – ФСБ РФ) и НАК подготовили массивную нормативную базу, включающую 90 федеральных законов, 30 указов президента, свыше 200 постановлений и распоряжений правительства.

Д.В. Шикунов справедливо отмечает, что «последние годы в российской научной литературе понятие «антитеррористическая политика государства» подвергается детальному анализу и рассматривается как одно из важнейших направлений деятельности современного государства. Это деятельность по профилактике и борьбе с терроризмом, по устранению причин терроризма, пресечению и предупреждению террористических актов, с целью сохранения существующего общественного и государственного строя, целостности и суверенитета страны, а также обеспечения безопасности граждан, промышленных и гражданских объектов от действий террористов» [31, с. 89].

«К важному элементу противодействия терроризму следует относить систему нормативно-правовых актов, которые регламентируют

антитеррористическую деятельность. Данные документы формируют отдельные группы:

- нормы международного права;
- нормы национального законодательства» [9].

Международные договоры в зависимости от количества участников следует разграничить на многосторонние и двухсторонние. Обе группы подразделяются на договоры, определяющие:

- основы сотрудничества государств по противодействию терроризму (например, Европейская конвенция о пресечении терроризма [5]);
- договоры, направленные на противодействие отдельным преступлениям, образующим террористическую деятельность (например, Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом [14]);
- международные договоры, целью которых является обеспечение международного сотрудничества по противодействию терроризму (например, Соглашение государств – участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в материально-техническом обеспечении компетентных органов, осуществляющих борьбу с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма [23]).

Согласно Федеральному закону «О противодействии терроризму» правовую основу противодействия терроризму составляют:

- Конституция Российской Федерации;
- общепризнанные принципы и нормы международного права;
- международные договоры Российской Федерации;
- Федеральный закон «О противодействии терроризму»;
- другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации;

- нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти [28].

В настоящее время прямого упоминания о терроризме в Конституции РФ нет. Однако, толкование норм, заложенных в Основном законе и иных нормативных актах указывает на заложенные в них конституционные основы противодействия терроризму. В частности, в подп. «е» ч. 1 ст. 114 Конституции РФ закреплено положение, предусматривающее, что «Правительство РФ реализует меры по борьбе с преступностью, следовательно, и относительно борьбы с терроризмом, так как согласно гл. 24 УК РФ терроризм отнесен к преступлению против общественной безопасности» [26].

«Конституционные нормы оказывают прямое и опосредованное влияние на антитеррористическую политику российского государства, что способствует повышению эффективности мер противодействия терроризму, а, следовательно, являются первостепенными в вопросах обеспечения безопасности российского государства» [13, с. 87].

Системность подхода к исследованию правовой основы антитеррористической деятельности государства продиктована взаимосвязью норм права, содержащихся в различных источниках.

Внутригосударственные правовые акты можно разделить на следующие группы.

«Первая группа правовых актов регулирует организационные вопросы обеспечения безопасности различных объектов. Такие правовые акты могут содержать положения о мерах безопасности, которые должны быть приняты для предотвращения террористических актов на этих объектах, а также о механизмах контроля и ответственности за несоблюдение этих мер.

Вторая группа правовых актов определяет составы правонарушений в области борьбы с терроризмом. Такие правовые акты могут определять, какие

действия считаются террористическими, а также устанавливать наказание за совершение таких действий.

Третья группа правовых актов упорядочивает взаимодействие национальных субъектов антитеррористической деятельности, прежде всего федеральных органов исполнительной власти. Такие правовые акты могут содержать положения о механизмах сотрудничества между различными органами и ведомствами, ответственными за борьбу с терроризмом, а также о порядке координации их действий» [19].

Последняя группа нормативных актов направлена на профилактику террористической деятельности, а также регламентирует реализуемые формы борьбы с терроризмом.

Центральное место в борьбе с терроризмом занимает антитеррористическая деятельность государства, направленная, согласно Федеральному закону «О противодействии терроризму», на предупреждение терроризма, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактику терроризма), выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование террористического акта (борьбу с терроризмом), минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма [28].

«Основные направления деятельности системы противодействия терроризму посвящены силовому противодействию террористическим действиям, устранению внутренних источников террористических действий, противодействию международному терроризму, снижению тяжести последствий терроризма» [31, с. 89].

Конституционные основы антитеррористической деятельности получили отражение и развитие в Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации. Концепция определяет основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, устанавливает цель, задачи и направления

дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

Согласно вышеуказанной Концепции, терроризм рассматривается как угроза национальной безопасности Российской Федерации.

Не менее важный документ, формирующий правовую основу антитеррористической деятельности государства, - это Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму» [18].

По мнению, А.Р. Манукян «основы конституционного строя представляют целостный правовой фундамент для осуществления деятельности по противодействию терроризму. В целом следует признать, что существующая правовая база противодействия терроризму достаточна для эффективной борьбы с данным негативным социально-политическим явлением. Однако в целях устранения негативного влияния террористических актов государству нельзя останавливаться на достигнутом и необходимо продолжать совершенствовать данную деятельность» [13, с. 87].

Таким образом, в первой главе выпускной квалификационной работы исследовано понятие антитеррористической деятельности государства, выявлены ее основные принципы. Следует отметить, что в современной законодательной базе не представлено определение понятию «антитеррористическая деятельность государства». В процессе исследования существенное внимание уделено изучению причин терроризма.

В первой главе раскрыты основные нормативные акты, формирующие правовую основу антитеррористической деятельности государства. Несмотря на наличие широкого комплекса нормативных актов, регламентирующих вопросы борьбы с терроризмом, существуют определенные проблемы и недоработки, требующие пристального внимания и совершенствования.

## **Глава 2 Направления и содержание антитеррористической деятельности государства**

### **2.1 Содержание антитеррористической деятельности государства**

Антитеррористическая деятельность предполагает реализацию взаимосвязанных мер, направленных в первую очередь на недопущение, выявление и предупреждение причин и условий, способствующих распространению терроризма и, соответственно, на пресечение возникающих террористических проявлений.

Органами ФСБ РФ постоянно анализируется тактика террористов, а также любые изменения в указанной деятельности. Уполномоченными органами на постоянной основе оперативно разрабатываются и применяются новейшие формы и методы противодействия террористическим угрозам. Вместе с тем отметим, что только силовыми методами терроризм победить невозможно, поэтому важная роль отведена профилактической работе.

Вооруженные силы (в рамках антитеррористических мер государственной политики) играют важную роль.

Механизм противодействия реализуется через формирование нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность отдельных правоохранительных органов, а также военных подразделений – с целью определения задач, функций, полномочий указанных субъектов для выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступных деяний террористической направленности, а также ликвидации механизма террористической деятельности (в отношении интересов Российской Федерации либо ее союзников) [44].

Определяя систему противодействия терроризму в рамках общегосударственного механизма, стоит подчеркнуть единство государственной политики при объединении деятельности различных

ведомств – с целью обеспечения защиты населения и национальной безопасности Российской Федерации [15].

Именно координационный механизм, при грамотном взаимодействии всех субъектов антитеррористической деятельности, обеспечивает эффективность мер по противодействию террористическим угрозам. Такой подход имеет предупредительную функцию и направлен на недопущение совершения террористического акта, а также на устранение организаций, признанных в Российской Федерации террористическими, с целью пресечения какой-либо их деятельности [18, с. 419].

Международное сообщество, в рамках борьбы и предупреждения терроризма, особое значение отводит вооруженным силам страны путем введения системы мер контртеррористической направленности, а именно:

- упреждающие удары по базам террористов;
- действия «командос» против штабов террористов (для ареста или нейтрализации);
- карательные ответные акции против мест или общин, скрывающих террористов (например, установление блокпостов или проведение активных обысков для нахождения оружия);
- спасательные операции по освобождению похищенных лиц или заложников в ситуации осады (баррикадирования)» [31, с. 396].

Дефиниция вооруженные силы Российской Федерации раскрывается статьей 10 ФЗ «Об обороне», согласно которой «это государственная военная организация, составляющая основу обороны Российской Федерации» [20].

Тем самым, определяя суть, вовлечение ВС РФ в процесс противодействия терроризму отметим, что это осуществление деятельности для обеспечения национальной безопасности.

В рамках противодействия терроризму ВС РФ реализуются следующие направления: учебно-политическая работа – с целью формирования стойкого негативного отношения к терроризму в рядах ВС РФ; обеспечение разведывательной деятельности по установлению фактов готовящихся

террористических актов; разработка операций превентивных ударов по позициям террористических войск: лагерям, базам, местам подготовки и дислокации; обеспечение охраны и обороны материальных средств, техники, вооружения, а также военной инфраструктуры Российской Федерации [10, с. 116].

Система компетенций сотрудников Вооруженных сил включает в себя полномочия по блокировке, подавлению и уничтожению террористических сил, а также механизмов и средств, используемых в процессе подготовки, либо реализации террористического акта любой направленности. Именно ВС РФ в процессе противодействия терроризму, наделены правом ведения боевых действий, уничтожения инфраструктуры террористических организаций.

В процессе выполнения приказа по пресечению терроризма (в рамках контртеррористической деятельности) ВС РФ реализуется комплекс мероприятий военно-управленческих органов. Особенности такого управления силовыми структурами заключаются во взаимодействии организационных и практических элементов управления в рамках предупреждения, выявления, пресечения террористической деятельности.

При этом весь процесс противодействия должен быть организован и реализован во взаимодействии всех сторон обеспечения безопасности населения и страны, то есть это совместная деятельность ВС РФ, правоохранительных органов, а также органов государственной власти и местного самоуправления при поддержке общественных и политических организаций [36].

Терроризм в современном понимании достаточно гибок и адаптируется к принимаемым мерам, правовому воздействию. При этом методы ведения террористической деятельности все более жестоки и вероломны. На сегодняшний день Российской Федерацией проводится спецоперация на территории Украины, которая выражает непосредственное участие ВС РФ в антитеррористической деятельности страны [45].

Анализируя деятельность ВС РФ в рамках противодействия терроризму, подчеркнем, что весь механизм вверенных полномочий сформирован с целью защиты интересов Российской Федерации путем отражения агрессий, попыток нарушения как политической, так и территориальной целостности. Кроме этого, Вооруженными силами РФ проводятся задачи реализации военных операций в соответствии с законодательством РФ.

Если рассматривать систему правового обеспечения деятельности по противодействию терроризму, то в данном случае имеет место мониторинг актов передвижения, скопления, вооружения и действий боевиков – с целью проведения анализа и обнаружения мест их формирования, обучения, обеспечения оружием и т.д.

Характеризуя особенности, отметим и предупредительно-профилактическую работу, как важную приоритетную меру противодействия терроризму. В данном случае организационно-управляющие структуры ВС РФ проводят мониторинг антитеррористической деятельности в рамках выявления причин и проблем работы всех сил РФ. В процессе научно-аналитической работы происходит разработка законодательства РФ с учетом опыта Российской Федерации и международного сообщества, а также нормативно-правовой анализ международных положений, законодательства других стран. Итогом такой деятельности является подготовка и принятие нормативных документов в Российской Федерации, направленных на совершенствование и повышение эффективности противодействия терроризму [11].

Особое место в механизме противодействия терроризму ВС РФ занимает институт борьбы, реализуемый через выявление актов терроризма и обеспечение деятельности ВС РФ, направленной на подавление данных террористических формирований [46].

Военный аспект противодействия терроризму реализуется через элементы механизма защиты государства:

- меры предупреждения;

– меры оперативно-силового реагирования.

Меры предупреждения включают в себя защиту собственных позиций. В данном случае особое значение имеет информирование, обеспечение негативного отношения к терроризму и боевикам. В рамках предупреждения важно обеспечить сохранность и безопасность численного состава, а также техники и боеприпасов.

Также особое значение уделяется безопасности изъятия и уничтожения взрывчатых веществ, оружия массового поражения, которые обнаружены у боевиков – с целью проведения диверсий либо террористического акта.

Меры оперативно-силового реагирования построены на взаимодействии органов управления и войск постоянной готовности, сформированных из числа высококомобильных воинских контингентов [47].

Указанные войска имеют заблаговременно подготовку по противодействию терроризму путем проведения боевых и силовых операций, совместно с действиями различных спецслужб и иными силовыми подразделениями.

Военнослужащие данных подразделений владеют особыми способами ведения боевых действий и способны отражать боевые нападения оснащенных современным вооружением формирований боевиков.

Отметим, что ВС РФ, реализуя меры оперативно-силового реагирования имеют четко поставленный план вступления, то есть применения данных мер возможно исключительно при невозможности решения конфликта превентивными мерами либо путем договоренности.

Применение боевых действий неизбежно: при направленных угрозах террористов в адрес Вооруженных сил РФ, персонала ВС РФ, а также объектов военной инфраструктуры; при невозможности решения вопросов с террористами правоохрнительными органами и спецслужбами собственными силами без применения средств и методов, находящихся в исключительной компетенции ВС РФ.

Также силовые меры применимы при значительных масштабах террористических угроз. В данном случае вовлечение ВС РФ имеет особое значение для безопасности государства и поддержания его целостности. С точки зрения правовой интерпретации применения Вооруженных сил РФ, в рамках противодействия терроризму, отметим, что такое вовлечение возможно с учетом современного международного права, а также внутреннего законодательства РФ. Однако отметим, что правовая база Российской Федерации имеет недостатки правового регулирования и основным документом, реализующим полномочия ВС РФ, выступает Военная доктрина РФ.

Вопросы организационного характера отражены в положениях Федерального закона «О противодействии терроризму» от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ и 111 Указе Президента 28 Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму». Указанные нормативно-правовые акты закрепляют правовую основу деятельности различных государственных структур в рамках противодействия терроризму. В частности, отражены полномочия Президента РФ, Правительства РФ, а также специальных формирований по антитеррористической деятельности в стране: Национальный антитеррористический комитет, Федеральный оперативный штаб, антитеррористические комиссии и оперативные штабы в субъектах Российской Федерации.

Согласно нормативным документам, за ВС РФ закреплены полномочия, направленные на обеспечение системы противодействия терроризму. В частности, согласно ст. 6 Закона № 35-ФЗ, определено, что Вооруженные силы для реализации мер по противодействию терроризму вправе:

- обеспечить запрет полетов над подконтрольной территорией – с целью предотвращения террористических актов с использованием воздушных судов;

- ввести боевой контроль внутренних и территориальных вод страны, тем самым обеспечивая защиту государства со стороны возможных терактов на море.

Исходя из данного пункта, ВС РФ предотвращают террористические акты на морских платформах и судах, которые располагаются на континентальном шельфе РФ.

Таким образом, данная деятельность направлена на формирование безопасности национального морского судоходства через антитеррористические мероприятия.

Средствами противодействия терроризму Вооруженными силами Российской Федерации являются системы противовоздушной и противоракетной обороны. В данном контексте следует определить высокую степень террористической опасности посредством применения летательных способов террористического воздействия. В частности, террористами могут быть применены любые средства воздушного нападения, включая пассажирские летательные аппараты. Являясь масштабным источником повреждений, а, следовательно, наиболее опасным способом террористической направленности, обнаружение и предотвращение теракта ответственная задача Вооруженных сил страны. В рамках деятельности ВС РФ (в борьбе с терроризмом) применимы такие подразделения, как морской и воздушный десанты. Применение особых войск является способом поддержки авиации при блокировании и уничтожении групп террористов.

Одним из особых направлений борьбы с терроризмом стоит отметить водолазную работу ВС РФ, связанную с обнаружением и разминированием объектов, подвергшихся террористическому воздействию под водой. Особыми элементами механизма противодействия терроризму (посредством ВС РФ) являются военно-технические средства бактериологической, химической и радиационной защиты. Также в материально-техническую базу антитеррористической защиты Вооруженных сил РФ входит защита компьютерных сетей, средства противоминного реагирования и т.д. Все

механизмы, программное обеспечение и технические установки направлены на обнаружение террористических угроз, их предотвращение и устранение формирований боевиков.

Выделяя полномочия ВС РФ, в рамках подразделения инженерных и железнодорожных войск, следует отметить, что в противодействии терроризму данные структурные единицы Вооруженных сил РФ обладают компетенцией по обнаружению и ликвидации террористических агрессий, а также последствий, вызванных террористическими актами – с целью восстановления функционирования объектов коммуникаций и дорожных сетей. Все подразделения ВС РФ формируются при обеспечении средствами огневого поражения, которые применимы в рамках противодействия терроризму. Использование боевого оружия и техники необходимо в рамках отражения террористической агрессии, а также блокировки и уничтожения незаконных террористических формирований.

Особенности участия ВС РФ определяются их методом воздействия в процессе антитеррористической деятельности страны. В частности, указанные выше подразделения, включая механизмы и технические средства, могут быть применимы Вооруженными силами Российской Федерации – с целью обеспечения оборонительной, защитной и наступательной деятельности, реализуемой для выявления, пресечения, отражения планов и подразделений террористов [19].

В процессе наступательных операций проявляется наиболее эффективный метод противодействия терроризму, так как здесь происходит ликвидация установленных (в процессе разведывательной операции) незаконных вооруженных формирований. В данном случае, террористам отрезается путь к осуществлению теракта, а также пути отхода от боевой позиции – с целью нанесения боевого огневого удара силами РФ по боевикам.

При невозможности определения позиций террористических формирований применяется исследование местности (согласно разработанным планам и картам).

При оборонительных действиях в отношении террористических формирований особенность участия ВС РФ отмечена защитой основных положений, укреплением собственных позиций, а также удержанием важной инфраструктуры – с целью слома сил террористов. Именно в данном механизме участия формируется процесс наступательных действий, а также разрабатывается план пресечения возможного террористического воздействия.

Еще одним, важнейшим механизмом ВС РФ, имеющим непосредственное участие в противодействии терроризму, является диверсионно-подрывная деятельность. В данном случае идет работа, направленная на психологическое состояние боевиков-террористов. В частности, Вооруженными силами РФ применяются такие способы влияния на террористов, что обеспечивают сдачу позиций, отказ от совершения теракта: дезинформация и проведение акций возмездия [7, с. 210]. казанная деятельность позволяет ослабить любое влияние террористов на местное население, приостановить (либо предотвратить) создание базы подготовки и вооружения, сократить численность незаконного формирования. Именно на ВС РФ возложена обязанность контртеррористических операций в случае необходимости сохранения национальной безопасности и в соответствии с Законом № 35-ФЗ.

Также Вооруженные силы РФ обеспечивают противодействие терроризму на территории иных государств в случае, если данные террористические угрозы могут нанести вред национальным интересам России. Анализ указанных положений, позволяет отразить особенности участия ВС РФ в антитеррористической деятельности на территории Украины. Отметим, что на сегодняшний момент формирования, оказывающие сопротивление ВС РФ, а также которые (согласно утвержденной спецоперации) подлежат денацификации: «АУЕ», «Правый сектор», «Украинская повстанческая армия» – признаны экстремистскими и террористическими организациями, запрещенными в РФ.

В качестве мер антитеррористической деятельности, в виду угрозы населению Российской Федерации, на приграничных территориях введен желтый уровень террористической угрозы. Вооруженные подразделения Украины, в своей борьбе, полностью отражают деятельность террористической направленности. Так, со стороны украинских подразделений можно выделить следующие признаки терроризма: уничтожается мирное население, включая граждан своей страны и российских военнопленных; проводится минирование (с последующим подрывом) территорий и объектов, представляющих опасность химического поражения; террористические действия в отношении Российской Федерации, Белоруссии и граждан данных государств: уничтожение гражданских объектов и транспортной инфраструктуры.

В частности, отметим, что на территории завода «Азовсталь» города Мариуполя зафиксирован большой террористический акт – захват заложников со стороны вооруженных формирований Украины. Таким образом, действия ВС РФ на территории Украины относятся к контртеррористическим, отражая важность Вооруженных сил страны в данном направлении.

Подводя итог анализу особенностей участия ВС РФ в противодействии терроризму, стоит отметить, что терроризм, на сегодняшний день, – самая опасная угроза человечеству, а также безопасности страны. Для Российской Федерации, в связи с деятельностью ряда вооруженных формирований и враждебными заявлениями президента Украины как приграничного государства (а также вопросами террористических операций в Сирии), вопрос безопасности страны стал наиболее актуальным и вовлечение Вооруженных сил в механизм противодействия терроризму имеет место. Жертвами террористов являются, в первую очередь, мирные люди, вопрос безопасности которых становится основной задачей взаимодействия спецслужб, органов государственной власти, местного самоуправления и Вооруженных сил РФ.

В процессе анализа полномочий ВС РФ отметим, что их роль в противодействии терроризму неоспорима. Именно Вооруженные силы

обладают техническими средствами, вооружением и навыками боевых действий, что позволяет не только отразить атаку боевиков, но и выявить места их дислокации, вооружения и техники – с целью пресечения их использования в ходе совершения террористических актов.

Одной из особенностей механизма противодействия терроризму, посредством Вооруженных сил РФ, является их непосредственное участие в силовых операциях. Ввиду этого вооруженные силы приобретают статус объекта антитеррористической направленности. Рост активности боевиков, по отношению к военнослужащим и объектам военной инфраструктуры, возрастает в период урегулирования региональных и иных военных конфликтов подразделениями ВС РФ.

В рамках своих действий по пресечению террористических актов ВС РФ осуществляют деятельность по обеспечению безопасности интересов государства внутри страны через механизм запрета полетов, контролем водного пространства и объектов морского производства, а также регулируют и пресекают террористические формирования, включая обеспечение их уничтожения на территории иных государств. Однако, вся деятельность по антитеррористической безопасности осуществляется исключительно в интересах национальных интересов Российской Федерации.

При реализации Вооруженными силами РФ полномочий в рамках противодействия терроризму стоит особое место уделить вопросам законности осуществления такой деятельности. Участие вооруженных формирований РФ в качестве субъектов антитеррористической деятельности основано на нормах международного права и правовых основах российского законодательства. Считаю, что ввиду сложившейся террористической обстановки, правовая основа РФ нуждается в реформировании – с целью совершенствования и формирования правовой культуры населения, закрепления у граждан негативного отношения к терроризму, поднятия уровня государственной защиты и патриотизма.

«В вопросах защищенности объектов стоит обратить внимание на факт развития достижений в области технических устройств, механизмов, компактных, малозаметных и бесшумных беспилотных летательных аппаратов, так называемых дронов. С помощью таких беспилотных летательных аппаратов имеется возможность перемещать в пространстве различные предметы, в том числе и взрывоопасные, без каких-либо препятствий или установленных ограничений для проникновения на охраняемый объект.

Ведомственных нормативных правовых актах наибольшее внимание уделено защищенности от физического проникновения на объект, нападения или вооруженного захвата здания. А вот антитеррористическая защищенность от угрозы нападения, совершения террористического акта через проникновение на объект по воздушному пространству в ведомственных приказах не отражена. Отсутствует нормативная база, регламентирующая установку на объектах ОВД технических комплексов, систем по предупреждению и противодействию беспилотным летательным аппаратам» [35].

Существует так же необходимость антитеррористической защищенности собственных объектов Росгвардии, в первую очередь военных городков и воинских частей, а также важных государственных объектов. В настоящее время существует три основных направления, откуда возможно проникновение нарушителей на объекты, охраняемые Росгвардией: с земли (через контрольно-пропускные, контрольно-транспортные пункты или внешнее ограждение), с воздуха и через водные акватории. Отдельного внимания заслуживает проблема использования злоумышленниками беспилотных летательных аппаратов (далее – «БПЛА»). С их помощью можно не только осуществлять наблюдение и фотовидеосъемку, но и доставлять различные предметы, в том числе взрывные устройства, посредством которых совершать теракты. Грузоподъемность БПЛА колеблется в диапазоне от нескольких грамм до 45 кг.

Росгвардией регулярно фиксируются факты нарушений периметров важных государственных объектов такими БПЛА. Доступность, открытость технологии, возможность самостоятельной сборки и использования БПЛА позволяют с их применением вскрыть систему защиты объектов, определить вид основного производства, нанести значительный ущерб с помощью встроенного оружия и взрывных устройств, что повышает риск совершения террористических актов, в том числе и в запретных зонах важных государственных объектов, охраняемых зонах критически важных и потенциально опасных объектов. При этом их малая заметность, в радиолокационном и оптическом спектрах, в совокупности со сравнительно небольшой высотой полета, постоянным снижением массогабаритных характеристик, увеличением веса полезной нагрузки и времени применения значительно усложняют задачу по их обнаружению и пресечению неправомерного использования воздушного пространства (ликвидации угрозы).

К сожалению, на сегодняшний день далеко не все воинские части оснащены спецтехникой, позволяющей нейтрализовывать такие летательные аппараты. Кроме того, не всегда понятно, несет ли находящийся над территорией военного объекта БПЛА опасный груз в виде взрывного устройства.

17 февраля 2022 г. на расширенном заседании коллегии МВД России в своем выступлении Президент России В. В. Путин отметил, что «нужно искать новые, современные подходы. Нельзя действовать по шаблонам, нужно видеть проблемы, сложности каждого молодого человека» [35]. Данная цитата была сказана Президентом Российской Федерации в сфере организации работы по противодействию экстремизму, однако можно и необходимо такой же подход применить для деятельности полиции по обеспечению безопасности собственных объектов. В целях совершенствования деятельности органов внутренних в части обеспечения антитеррористической защищенности собственных объектов предлагаем разработать и принять ряд мер,

направленных на корректировку ведомственных нормативных правовых актов.

«Во-первых, предлагаем внести в федеральные ведомственные нормативные правовые акты изменения и дополнения по организации деятельности подразделений ОВД, осуществляющих пропускной режим и охрану объектов, в части возложения прав и обязанностей должностных лиц и гарантий личной безопасности при выполнении задач по обеспечению антитеррористической защищенности собственных объектов ОВД.

Во-вторых, имеется необходимость в уточнении порядка взаимодействия подразделений, осуществляющих охрану объектов, с территориальными органами МВД России, на территории обслуживания которых располагается объект охраны, и подразделениями вневедомственной охраны Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

В-третьих, в целях защищенности объектов ОВД необходимо проведение комплекса мероприятий по инженерно-техническому обеспечению (оснащению) объектов охраны для противодействия преступным посягательствам, террористическим угрозам через воздушное пространство посредством использования беспилотных летательных аппаратов» [35].

## **2.2 Направления противодействия терроризму**

Обстановка в России в сфере противодействия терроризму осложнена социально-политической и военной повесткой, но контролируемой органами государственной власти, местного самоуправления и правоохранительными структурами. Как отметил официальный представитель НАК Андрей Пржездомский в своем выступлении на межведомственном совещании по вопросам информирования населения о мерах по противодействию терроризму, необходимо использовать современные и действенные

инструменты, способы и механизмы информационного противодействия терроризму. И эффективность данной работы зависит, в первую очередь, от согласованности позиций пресс-служб государственных органов при информировании населения в случае возникновения реальных угроз.

Особая роль в данной работе принадлежит органам местного самоуправления и правоохранительным структурам, функционирующим на муниципальном уровне. Ведь именно они максимально приближены к населению и имеют возможности оперативного информирования населения муниципального образования и скорого реагирования на местные происшествия террористической и экстремистской направленности.

Рассмотрим основные направления борьбы с террористическими угрозами на муниципальном уровне в масштабах города. Муниципальное образование в силу своего территориального расположения и социально-экономической специализации требует особого внимания с точки зрения организации работы по противодействию терроризму и экстремизму.

Угрозообразующими факторами городов являются следующие:

- террористическая уязвимость в связи с прохождением через города железной дороги, наличием вокзалов и аэропортов.
- активность террористических организаций на Ближнем Востоке, ряде регионов Северного Кавказа и странах бывшего СНГ, сохранение опасности совершения террористических актов с использованием взрывчатых веществ и террористов-смертников на объектах транспортной инфраструктуры, а также с использованием большегрузных автотранспортных средств.
- относительная приближенность отдельных Российских городов к украинским границам и границам с вновь присоединёнными к Российской Федерации территориями [9, с. 11].

Основными элементами системы противодействия терроризму и экстремизму в городах преимущественно являются: отделы гражданской

обороны и чрезвычайных ситуаций администраций городов; ОМВД РФ по городам, городские антитеррористические комиссии [3, 7, 12].

На обстановку в области антитеррористической защищенности городов в последние годы определенное влияние оказывают социально-экономические и демографические тенденции, миграционные процессы, ограничительные мероприятия в связи с распространением вирусной инфекции COVID-19 и процессы, связанные с проведением СВО.

Активная работа проводится по проверке соблюдения требований законодательства о противодействии терроризму на жизненно важных объектах и в местах массового пребывания граждан. В 2022 году участковыми уполномоченными полиции в рамках проведения профилактического обхода административных участков обрабатывались частные домовладения и квартиры.

Еженедельно ОМВД направляет в ОУУПиПДН списки вновь прибывших иностранных граждан и лиц без гражданства для осуществления оперативного иммиграционного контроля.

Следующие направление борьбы с террористическими угрозами в городах – это своевременное выявление попыток экстремистских организаций организовать граждан по национальному или конфессиональному признаку. В рамках этого направления пресс-службами администрации городов и ОМВД осуществляется мониторинг открытого сегмента интернет-пространства, в том числе и популярных социальных сетей и сообществ, в целях выявления лиц, распространяющих террористическую и нацистскую идеологию, а также причастных к террористическим формированиям, молодежным радикальным группировкам и объединениями деструктивной направленности.

Одно из важнейших направлений борьбы с террористическими угрозами на муниципальном уровне – это осуществление контроля антитеррористической защищенности объектов транспорта. В городах проводится комплекс мероприятий по нейтрализации угроз террористического характера. С администрациями железнодорожных

вокзалов, расположенных на участке оперативного обслуживания ЛО МВД России на станции Мичуринск, ежеквартально и по мере требования проводятся рабочие встречи.

Систематически осуществляется проверка вокзальных комплексов и аэропортов на предмет обнаружения взрывчатых веществ и взрывных устройств. В этих целях используются информационные системы:

- ПТК «Розыск-Магистраль»,
- АСПИД,
- ИБД-Регион.

Активно проводятся мероприятия по выявлению, предупреждению и пресечению противоправной деятельности радикальных объединений и групп, причастных к распространению на объектах транспорта идеологии экстремизма. Осуществляются мероприятия по выявлению лиц и пресечению незаконной деятельности юридических и физических лиц, осуществляющих изготовление, транспортировку и распространение печатной, аудио- и видеопродукции экстремистского содержания. В целях профилактики распространения литературы экстремистской направленности периодически проверяются торговые павильоны по продаже печатной продукции на вокзальных комплексах и платформах.

На постоянной основе сотрудниками УФСИН совместно с ОМВД России по городам проводятся мероприятия по осуществлению контроля за лицами, освободившимися из мест лишения свободы и лицами, осужденными к наказаниям не связанными с лишением свободы. Администрациями городов по согласованию с УИИ издаются постановления, которыми утверждены перечни предприятий городов, предназначенных для отбывания наказания в виде исправительных и обязательных работ.

На наш взгляд, особого внимания заслуживает работа по противодействию распространения идеологии терроризму и экстремизму в молодежной и подростковой среде, а также формирование антитеррористического мировоззрения с ранних лет. В ряде городов действует

апробированная система мероприятий, осуществляемая образовательными организациями всех уровней, среди которых проекты, посвященные личной и общественной безопасности, патриотическому воспитанию, популяризации здорового образа жизни и профилактике девиантного поведения, поддержанию психологического здоровья детей, состоящих на профилактическом учете [10].

С обучающимися, состоящими на учете в ОПДН ОМВД России проводятся беседы, лекции и диспуты на правовые темы, а также профилактике суицида: «Добро и зло», «Я – гражданин России», «Твои права и обязанности», «Вы в ответе за свои поступки», «Правонарушение-шаг к преступлению», «Закон и подросток», «Уголовная ответственность несовершеннолетних».

Таким образом, основными направлениями борьбы с террористическими угрозами на муниципальном уровне являются:

- своевременное выявление и устранение причин и условий, способствующих проявлениям терроризма, посредством совершенствования координации действий властных структур и хозяйствующих субъектов, а также взаимодействия органов местного самоуправления, оперативных и экстренных служб при оказании содействия правоохранительным органам при реагировании на возникающие террористические угрозы и проявления, принятие скоординированных мер по их локализации (пресечению) и минимизации их последствий;
- выработка комплекса мер по обеспечению безопасности в период подготовки и проведения значимых общественно-политических, а также культурно-зрелищных, спортивных и других массовых мероприятий;
- организация перманентного мониторинга антитеррористической защищенности объектов потенциальных террористических посягательств;

- повышение качества информационно-пропагандистской работы с населением в сфере противодействия терроризму и экстремизму;
- формирование антитеррористического мировоззрения у населения с помощью СМИ и пресс-служба администрации городов;
- повышение эффективности работы администрации городов и правоохранительных структур и общественных объединений, в том числе городских волонтерских корпусов, по осуществлению профилактических (воспитательных, идеологически-пропагандистских) мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, проявление ксенофобии и агрессии в молодежной и подростковой среде;
- формирование духовно-нравственных ценностей в процессе непрерывного образования детей и взрослых, воспитание у молодежи толерантного и уважительного отношения к людям, вне зависимости от их национальности, религии, социального, имущественного положения и иных обстоятельств [8, с. 12].

В заключении стоит отметить, что только слаженная работа органов государственной власти, местного самоуправления и институтов гражданского общества позволит эффективно противодействовать распространению идеологии терроризма.

## **Глава 3 Предупреждение и пресечение терроризма: способы и основные проблемы**

### **3.1 Способы предупреждения и пресечения терроризма**

При составлении плана профилактических мероприятий следует учитывать требования Федерального закона №35 «О противодействии терроризму». Принятые поправки к этому закону позволяют установить уровни террористической опасности, которые направлены на обеспечение безопасности путем незначительного ограничения прав и свобод граждан и общества. Порядок принятия таких уровней и их содержание изложены в ст. 5 Федерального закона «О противодействии терроризму». Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. №о 851 введены следующие уровни террористической опасности: повышенный (синий), высокий (желтый); критический (красный).

Введение этих уровней обусловлено необходимостью комплексного подхода к разрабатываемым превентивным мероприятиям в случае террористической угрозы. Каждый цвет определяет способ превентивных действий, что позволяет проводить более прозрачные и систематические действия по устранению данной угрозы.

Подобные меры действуют во многих странах мира и доказали свою эффективность. Например, в США после 11 сентября 2001 года введены 5 цветов угрозы, во Франции 4-цветная шкала, в Великобритании уровни террористической угрозы (низкий, незначительный, значительный, серьезный, критический) просто используются вместо цветов и так далее.

По мнению Снегового А.В., наиболее перспективным является издание ведомственного нормативно-правового акта, в котором учитывалась бы возможность установления уровней террористической опасности и описывались бы общие требования к обеспечению антитеррористической защищенности типовых объектов.

Действия МВД по степени террористической угрозы:

Увеличение «синего»:

- проверяется информация о готовящемся или совершенном террористическом акте;
- проверка документов;
- привести дополнительные инструкции для нарядов полиции;
- усиление подразделений патрульно-постовой службы на постах патрулирования;
- проводится техосмотр транспортных средств, если это установлено правовым режимом;
- проведение осмотров и осмотров энергетических установок;
- проводить инженерные работы и техническую разведку мест общего пользования;
- информирование населения о правилах поведения.

Высокий «желтый»:

- розыск лиц, причастных к терроризму на транспортных средствах;
- усилить контроль за регистрацией по месту жительства;
- уточнение расчетов сил и средств;
- проведение дополнительного обучения;
- проверить готовность объектов к возможному проникновению;
- определение подходящих мест для временного размещения людей;
- перевод медицинских организаций в режим повышенной готовности;
- оценка возможностей медицинских организаций.

Критический «красный»:

- обеспечение группировки сил и средств, создаваемых для проведения контртеррористической операции;
- перевод медицинских организаций в аварийный режим; - усиление защиты наиболее вероятных объектов нападения;
- создание пунктов временного размещения людей;

- принимать срочные меры для спасения людей, защиты имущества и обеспечения бесперебойной работы аварийно-спасательных служб;
- привести в состояние готовности: транспортные средства, медицинские организации, пункты экстренной психологической помощи;
- контроль движения и осмотр транспортных средств техническими средствами.

Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции» установлен состав подразделений полиции по борьбе с терроризмом.

Основным критерием, регулирующим степень участия каждого правоохранительного органа в борьбе с терроризмом, является подведомственность, определяемая статьей 151 Уголовно- процессуального кодекса Российской Федерации. Определяет, какой орган будет осуществлять предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных отдельными статьями Уголовного кодекса Российской Федерации.

При предупреждении террористических правонарушений начальнику округа необходимо планировать антитеррористические мероприятия на основе тщательного расследования и анализа оперативной обстановки, складывающейся в округе. Контроль оперативной обстановки в зоне действия требует знания социальных, криминологических особенностей и инфраструктуры, в связи с чем инструкция обязывает участкового знать район административного района, население административного района и количество преступлений, совершенных в этом районе.

Помимо участковых, непосредственно борьбой с терроризмом занимается МВД России. Помимо общих задач, указанных в Федеральном законе «О полиции», на МВД России возложены специальные задачи: участие в формировании государственной политики в определенной сфере деятельности; участие в совершенствовании нормативно-правовых актов в

определенной сфере деятельности; организовать борьбу с террористическими преступлениями; организационно-методическое руководство подразделениями по борьбе с терроризмом от главных управлений МВД России до федеральных округов, министерств внутренних дел, главных управлений, управлений внутренних дел до субъектов Российской Федерации, управлений органов внутренних дел железнодорожного, водного и воздушного транспорта, управлений (управлений) внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах.

В целях выявления публикуемого контента террористического характера и лиц, разжигающих рознь по национальному признаку, признаков принадлежности к разным религиям и социальным группам, сотрудники центров по борьбе с терроризмом МВД проводят постоянный мониторинг сети Интернет на предмет проверки различных природы ресурсов.

Также в определенной мере в противодействии терроризму выполняют сотрудники патрульно-постовой службы отдела охраны общественного порядка и кинологической службы. При патрулировании территорий, установленных для нарядов, выявляются лица, которые могут, например, осуществлять деятельность, не согласованную с органами местного самоуправления, лица, призывающие к совершению разного рода террористических правонарушений, во взаимодействии с кинологической службой, возможные места проверяются «закладки» взрывчатыми веществами и т.д.

Поэтому профилактика общая и специальная играет очень важную роль в эффективной борьбе с терроризмом. Он включает мероприятия по обучению и развитию практических навыков выявления террористической угрозы. Ключевая роль в предупреждении этих явлений отводится внутренним органам, которые работают непосредственно по выявлению, пресечению, раскрытию проступков и преступлений посредством взаимодействия с

обществом и, главным образом, с молодежью, наиболее уязвимой для распространения террористических идей.

Важнейшим инструментом противодействия терроризму среди молодежи является патриотическое воспитание, воспитывающее уважение к государству, всем гражданам страны и национальной идее. Средства массовой информации во многом влияют на формирование духовно-нравственных ценностей молодого поколения. Они могут и должны играть ведущую роль в формировании мировоззрения молодежи. Однако информационные системы в масштабах страны неадекватно отражают отношение к толерантному отношению к многообразным традициям и ценностям, а информационное законодательство не обеспечивает должной защиты интересов детей и молодежи.

Противодействие идеологии терроризма среди молодежи предполагает применение оперативно-розыскного мероприятия - прослушки как эффективного средства выявления и противодействия идеологии терроризма среди молодежи. Под прослушиванием понимается совокупность средств, применяемых для негласного слухового контроля с использованием технических средств переговоров, ведущихся по телефонным линиям или односторонним сообщениям и, как правило, их записи в целях выявления сведений о преступной деятельности досматриваемого лица, выявления его связи и получить другую информацию, облегчающую решение конкретных задач оперативно розыскной деятельности.

### **3.2 Основные проблемы предупреждения и пресечения терроризма**

Анализ российского антитеррористического законодательства показывает, что оно несовершенно, зачастую справедливо и нуждается в приведении в соответствие с международными стандартами. Авторитет Российской Федерации в мировом сообществе не повышает тот факт, что до сих пор не ратифицирована Международная конвенция о предотвращении

актов терроризма и наказания за них, подписанная СССР еще в 1937 году. В общей криминологической теории выделяют 2 вида профилактики правонарушений - общую и специальную. Общее предупреждение реализует снижение потенциала криминогенности в обществе в целом, охватывает средства длительной социальной практики. Обращается внимание на духовную среду и нравственные ориентиры общества.

Меры специального оповещения самые разнообразные, определяемые конкретной областью применения. Их можно разделить по нескольким причинам. Эти общие меры по предупреждению преступности также применяются к терроризму. Так, С. Гончаров предлагает рассмотреть меры законодательного, социального, финансово-экономического, военного, уголовно-правового характера и др. Конкретные темы этой деятельности играют наибольшую роль в профилактике терроризма.

Одной из особенностей террористических актов является использование средств массовой информации, особенно Интернета, для более широкой пропаганды своих идей. В настоящее время, в эпоху высоких технологий, молодежь, получая большое количество противоречивой информации, из-за недостатка образования не может отличить правду от лжи. Интернет остается одним из основных источников распространения информации, способствуя увеличению числа приверженцев религиозного экстремизма. С его помощью из года в год увеличивается количество преступлений на религиозной почве.

В настоящее время терроризм все чаще используется как синоним «преступлений на почве вражды и ненависти». Использование этого термина обусловлено несколькими моментами. Во-первых, путем изменения определения «террористической деятельности» в новой редакции Закона «О противодействии экстремистской деятельности», включающего в себя понятие «совершение преступлений из мотивов, указанных в пункте «д» части 1 статьи 63 Уголовного Кодекса Российской Федерации». Во-вторых, зарубежный опыт борьбы с терроризмом. Сомнение в обоснованности такого содержания и однозначности понимания прежнего термина неизбежно

вызывают вопросы. Вдали от всех компонентов террористической деятельности эта мотивация не является обязательной. Например, различной может быть обусловленность насильственного изменения основ конституционного строя, оправдания терроризма и иной террористической деятельности. Скорее в таком поведении преобладает месть, самоутверждение, шкурная или иная корысть, теократическая жажда власти.

Наряду с применением силы в отношении террористических группировок важнейшим направлением борьбы с терроризмом является предотвращение общественно-политических конфликтов в обществе и антитеррористическая пропаганда. Необходимо развивать информационную составляющую государственной системы противодействия терроризму, т.е. наладить обмен информацией между различными службами, развивать сотрудничество с представителями СМИ и общественных объединений в сфере профилактики терроризма, наладить диалог правоприменение и общественность.

Борьба с терроризмом является важной задачей государства, и, как вы правильно указали, включает в себя не только создание общегосударственной единой антитеррористической стратегии, но и развитие экономики, институтов гражданского общества и правопорядка.

Политический терроризм - это одна из самых опасных форм терроризма, так как его целью является насилие над гражданскими и политическими правами человека, а также угроза национальной безопасности государства.

Разработка комплексного подхода к профилактике политического терроризма среди молодежи является важным шагом в борьбе с этой формой терроризма. Действительно, рост политического терроризма в российском обществе все больше охватывает российскую молодежь. Поэтому необходимо создание социальных программ, направленных на профилактику и предотвращение радикализации молодежи, а также на поддержку и развитие молодежных инициатив, направленных на укрепление мирного и демократического общества.

Кроме того, важно, чтобы среди молодежи формировались правильные ценности, такие как уважение к человеческой жизни, демократические ценности и принципы правового государства. Это может быть достигнуто через образовательную деятельность, информационную работу и пропаганду, а также через развитие культуры диалога и укрепление связей между молодежными сообществами.

Молодежный терроризм может быть опасным явлением в обществе, и важно бороться с ним. Однако, для этого необходимо понимать причины, по которым молодежь принимает такие экстремистские взгляды и действия. Некоторые эксперты утверждают, что одной из причин молодежного терроризма является отсутствие возможностей для самореализации и социальной мобильности. Молодежь может чувствовать себя отчужденной от общества и искать способы выражения своего недовольства.

Борьба с терроризмом среди молодежи требует комплексного подхода и не может быть решена только силовыми методами. Организационно-правовые, профилактические и воспитательные меры должны быть направлены на предотвращение радикализации молодежи и привлечения их к террористической деятельности. Кроме того, взаимодействие между государственными органами и общественными организациями также является важным фактором в этой борьбе.

Относительно государственной молодежной политики, действительно, ее недостаточная эффективность может способствовать тенденции к вовлечению молодежи в террористическую деятельность. Государство должно обеспечить молодежи доступ к образованию, работе, культуре и спорту, а также создать условия для участия молодежи в общественной жизни и принятия решений. Кроме того, государство должно обеспечить эффективную работу с молодежью на местном уровне, включая поддержку молодежных организаций и инициатив, а также создание условий для диалога между молодежью и властями.

Генерал-лейтенант Е.П. Ильин, первый заместитель начальника штаба Национального контртеррористического комитета (НАК), отметил на III Всероссийской научно-практической конференции, что наибольшие угрозы для распространения идеологии терроризма связаны с использованием террористами Интернета и мобильной связи организации по тайным каналам для организации и пропаганды преступной деятельности. Мы полностью согласны с этим утверждением.

Интернет и мобильная связь являются наиболее доступными и широко используемыми инструментами для коммуникации в современном мире. Однако, так как они являются открытыми платформами, они также могут быть использованы террористами для распространения своей идеологии и координации своих действий.

Организации по тайным каналам также могут быть использованы для обмена информацией и планирования террористических актов, что делает их еще более опасными.

Для борьбы с этими угрозами необходимо использовать современные технологии и методы, такие как мониторинг социальных сетей и мессенджеров, анализ данных и распознавание образов, чтобы выявить и предотвратить террористические акты. Кроме того, нужно продолжать работу по развитию международного сотрудничества и обмену информацией между правоохранительными органами разных стран.

По мнению генерал-лейтенанта Е.П. Ильина, усиление мер по борьбе с терроризмом в Интернете и мобильной связи должно стать приоритетом для правительства и правоохранительных органов.

Интернет продолжает оставаться одним из наиболее благоприятных инструментов пропаганды, поскольку его характеристики способны привлечь большое количество молодежи на сторону радикальных группировок и их членов.

Современные террористические организации, такие как ИГИЛ, используют массовую пропаганду через социальные сети и другие онлайн-

ресурсы для вербовки новых членов и создания позитивного имиджа своих действий. Это происходит благодаря доступности и широкому охвату таких ресурсов, а также возможности быстрой и эффективной распространения информации в интернете.

Известно, что террористические группировки используют различные методы, чтобы привлечь внимание и привлечь новых сторонников. Некоторые из них включают использование кричащих заголовков, сенсационных фотографий и видео, а также пропаганды на языке, понятном целевой аудитории. Также они могут использовать онлайн-игры и другие развлечения, чтобы привлечь внимание молодежи.

К счастью, многие социальные сети и другие онлайн-ресурсы принимают меры для борьбы с террористической пропагандой и контроля за содержимым, размещаемым на их платформах. Например, многие из них создают специальные алгоритмы, которые помогают выявлять и блокировать подозрительные аккаунты и контент. Также они сотрудничают с правительствами и правоохранительными органами, чтобы бороться с террористической пропагандой в интернете.

ИГИЛ использовал социальные сети, такие как Twitter, Instagram и Facebook, для распространения своей пропаганды и привлечения новых сторонников. Они активно использовали хэштеги, чтобы продвигать свои сообщения и контент, а также обеспечивали быстрое распространение информации через тысячи активистов, публикующих твиты одновременно с правильными хэштегами.

Одним из основных принципов работы ИГИЛ в социальных сетях было создание узнаваемого стиля, слоганов и символов, которые могли привлечь внимание пользователей и создать определенный имидж. Они также использовали методы искажения результатов поиска, публикуя свои хэштеги на чужих аккаунтах, чтобы привлечь дополнительную аудиторию.

Основной мишенью воздействия являются молодые люди, не сумевшие приспособиться к условиям реальной жизни с ее проблемами и

деформированной системой ценностей, и стремящиеся к самовыражению в среде, где насилие рассматривается как лучший способ достижения цели.

Террористы формируют у молодежи представление об определенной общности - социальной группе, отличающаяся от других целостностью представлений и знаний об окружающей действительности. При этом лозунги и символы представлены в понятных и ценимых молодежью форматах, легко приобретающих статус «вирусных явлений» (демотиваторы, мемы, имитации и т.п.).

Манипулятивные технологии, такие как формирование идеологии «свой-чужой», превосходство одной национальности над другой и стереотип образа «врага» могут оказывать значительное влияние на общественное мнение и поведение людей. Примером того, как террористические группировки используют манипулятивные технологии, является ИГИЛ. Они используют свою идеологию, чтобы запугивать массы и изменять модели поведения людей. Они делают это, чтобы привлечь новых членов в свою группировку и продолжать свою деятельность.

В настоящее время существует потребность в более четком правовом регулировании отношений, связанных с прослушиванием телефонных разговоров как оперативно-розыскным мероприятием. Практическая значимость данной оперативно-исследовательской деятельности заключается в том, что она позволяет решать не одну, а целый ряд задач, стоящих перед оперативными подразделениями, в том числе:

- выявление разыскиваемых лиц;
- выявление членов преступной группы и определение их роли в совершении преступления;
- для предотвращения или пресечения готовившихся преступлений;
- раскрывать ранее совершенные преступления, используя результаты прослушки как в качестве ориентира для органов предварительного следствия, так и в качестве доказательств, полученных на основании данных прослушки и др.

Специфика раскрытия и расследования некоторых видов преступлений требует от уполномоченных органов (следственных и оперативно-розыскных) оперативного получения информации о телефонных переговорах. Несовершенство нормативно-правовой базы ограничивает эффективность деятельности по предупреждению и расследованию преступлений.

Вопрос о процессуальном регулировании противотуберкулезных препаратов имеет не только теоретическое, но и большое практическое значение, так как используется на практике. Общее правило использования данных оперативно-розыскной деятельности в соответствии со ст. 89 Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, можно переформулировать следующим образом: для обоснования выводов об обстоятельствах, являющихся предметом доказывания, можно использовать данные, полученные при проведении оперативно-розыскных мероприятий, если они были получены и зафиксированы с использованием указанных методы в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации. В этом случае доказательства будут не «продуктом» оперативно-розыскной деятельности, а результатом уголовного производства, результатом действий суда и следственной комиссии.

Во всех без исключения странах спецслужбы хотели бы иметь законодательство о прослушке, облегчающее их работу, и делают это в той мере, в какой это позволяет гражданское общество. Чем инертнее, тем хуже работают контрольные процедуры и тем выше вероятность злоупотребления ими.

В связи с этим были рассмотрены некоторые проблемы противодействия терроризму. Первая проблема связана с мониторингом социальных сетей. Интернет остается одним из самых выгодных инструментов пропаганды, благодаря своим свойствам он способен привлечь большое количество молодежи на сторону банд и их членов. Исходя из этого, необходимо постоянно совершенствовать методы мониторинга и противодействия этой угрозе.

Второй рассматриваемой проблемой является проблема прослушивания телефонных разговоров как оперативно-розыскной меры. В настоящее время существует необходимость совершенствования нормативно-правовой базы использования данного средства получения информации.

Кроме того, по мнению Генпрокуратуры, к проблемным моментам можно отнести определенные недостатки в действующем законодательстве. Например, неисполнение решений антитеррористической комиссии или невыполнение запланированных мероприятий в течение длительного периода времени в ряде случаев связано с отсутствием законодательного закрепления обязательного выполнения решений антитеррористической комиссии всеми предприятиями, учреждениями и организаций независимо от формы собственности.

Одним из важнейших направлений и одновременно важнейшим элементом антитеррористической политики является формирование антитеррористического сознания населения, формирование общероссийской социокультурной идентичности, развитие целостная система ценностей современного российского общества. На наш взгляд, необходимо проводить профилактическую работу среди молодежи с целью воспитания у нее антиэкстремистских и антитеррористических взглядов и идей.

В современных условиях очевидно, что формирование и развитие эффективной национальной политики по противодействию идеологии экстремизма и терроризма требует совместных усилий государства и правоохранительных органов, а также неправительственных организаций гражданского общества. Борьба с экстремизмом признается функцией правоохранительных органов и спецслужб, так как эта задача возложена на них законом, но для обеспечения эффективности национальной антитеррористической политики необходимо создать условия, обеспечивающие участие всех граждан и общественных структур в процессе противодействия экстремистской идеологии. Даже поверхностный анализ практики зарубежных государств показывает, что повышение эффективности

национальной антитеррористической политики требует активного участия различных институтов гражданского общества.

Следует уточнить, что под антитеррористической системой борьбы с идеологией терроризма и экстремизма понимается наличие законодательной базы, деятельность государственных органов, неправительственных организаций, институтов гражданского общества, как составных частей (субъектов) системы, а также ее действия и деятельность, направленные на борьбу с идеологией терроризма и минимизацию террористической угрозы. Именно образование призвано в первую очередь проводить профилактическую работу с молодежью, воспитывать ее в антиэкстремистских и антитеррористических установках и идеях.

В США и других странах Запада существует ряд правительственных организаций, основной задачей которых является формирование общего понимания самой сути международного терроризма, понимания масштабов угрозы, а также информирование о принимаемых мерах Государство для борьбы с этим явлением. Для достижения этой цели они разработали систему мероприятий, которая могла бы обеспечить антитеррористическое образование школьников. Включает, помимо изучения и закрепления основных правил поведения в экстремальной ситуации, а также формирования представлений о характерных чертах экстремистской идеологии, с целью развития умения отличать реальную угрозу от мнимой. Организация такой воспитательной и идеологической работы воспринимается как достаточно сложный и кропотливый процесс, но ее необходимость очевидна, ведь без нее невозможна консолидация усилий органов государственной безопасности и гражданского общества. Авторы этой программы основывают свои исследования на выводе о том, что, прежде всего, молодежь более подвержена радикальным настроениям в силу своего возраста и психологических особенностей, а значит, более подвержена всякого рода экстремистским идеологиям. Во-вторых, именно через такие образовательные учреждения, как школа и вуз, можно формировать основу будущего общества через воспитание

в подрастающем поколении таких общественно значимых качеств, как уважение к другим, умение критически оценивать информацию, эмпатия и сопереживание, а также гуманизм.

Резюмируя, необходимо еще раз подчеркнуть, что наиболее важными путями повышения эффективности борьбы с терроризмом, даже среди молодежи, в настоящее время являются: дальнейшая оптимизация общегосударственной системы противодействия терроризму на основе постоянных изменений и дополнений в действующую нормативную правовую базу (в том числе по таким специфическим вопросам, как направление молодежи на обучение в зарубежные богословские образовательные учреждения, совершенствование порядка регистрации интернет-сайтов и др.).

Национальная система противодействия терроризму предусматривает все этапы борьбы с этим злом - и предотвращение, предупреждение, борьбу, ликвидацию и минимизацию последствий. Это подразделение также должно активно использоваться в организации работы по противодействию распространению террористической идеологии среди молодежи.

## Заключение

В настоящее время геополитическая проблема распространения идеологии терроризма и экстремизма приобретает глобальный характер. Рост террористической активности в мире, культурно-нравственная напряженность способствуют усилению потенциала террористических и экстремистских группировок, воздействующих на общественное сознание и разрушающих фундаментальные установки и ценности людей.

В настоящее время терроризм является серьезной угрозой общественной безопасности. Многочисленные теракты в разных странах мира и на территории Российской Федерации дали понять, что этому явлению стоит уделить особое внимание и выработать действенные методы борьбы с терроризмом.

Строгого определения терроризма нет, так как разные источники трактуют этот термин по-своему. Однако все имеющиеся определения сводятся к одному: терроризм — это достижение политических, религиозных и экономических целей путем насильственных действий и устрашения населения. В Федеральном законе Российской Федерации от 06.03.2006 № 35 «О противодействии терроризму» это явление рассматривается с точки зрения насилия, радикальных методов воздействия на решения государственных органов и общественное сознание. Терроризм выражается в террористических актах, которые представляют собой умышленные поджоги, взрывы и другие деяния, создающие угрозу населению.

Террористическая деятельность включает в себя: создание террористических группировок; планирование террористических действий; подстрекательство к совершению террористического акта; финансирование террористических организаций; пропаганда насилия для достижения религиозных, социальных или экономических целей; совершение террористических актов [40].

Теракты могут быть совершены не только определенной преступной группировкой, но и одним человеком. Это менее распространенный вид терроризма. Так как террористы преследуют цель вызвать большой общественный резонанс, террористические акты совершаются в крупных и развитых странах. Молодежь больше подвергается воздействию радикалов через Интернет.

Ученые, изучающие терроризм, утверждают, что полностью искоренить терроризм невозможно. Уменьшить размер ущерба можно только за счет усиления охранительных функций государства и противопоставления отдельных непосредственных и ответственных соучастников.

В Российской Федерации основными детерминантами возникновения терроризма являются: низкая эффективность экономической сферы; социальное неравенство; недостаточная эффективность работы органов управления государством; снижение уровня культуры и нравственности в обществе; невозможность решения возникающих проблем в интересах ненасильственных мер.

В борьбе с терроризмом и его крайней формой – терроризмом важную роль играет профилактика. Он устанавливает меры по содействию обучению, формированию навыков выявления террористических угроз. Ключевая роль в предупреждении этих явлений отводится внутренним органам, которые работают непосредственно по выявлению, пресечению, раскрытию проступков и преступлений посредством взаимодействия с обществом и, главным образом, с молодежью, наиболее уязвимой для распространения стороной населения террористических идей.

Были рассмотрены некоторые вопросы противодействия терроризму. Первая проблема касается мониторинга социальных сетей. Интернет остается одним из самых дешевых средств пропаганды, который в силу своих особенностей может привлечь большое количество молодежи на сторону банд и их членов. Исходя из этого, методы мониторинга и противодействия этой угрозе должны постоянно совершенствоваться.

Вторая рассматриваемая проблема связана с прослушиванием телефонных разговоров в качестве меры исследования операций. В настоящее время необходимо совершенствование нормативно-правовой базы использования данного средства получения информации.

Важнейшим инструментом борьбы с терроризмом среди молодежи является патриотическое воспитание, прививающее уважение к государству, ко всем гражданам страны и к национальной идее. В значительной степени средства массовой информации влияют на формирование духовно-нравственных ценностей подрастающего поколения. Они могут и должны играть ведущую роль в формировании мировоззрения молодежи. Однако национальные информационные системы неадекватно отражают установки на толерантное восприятие различных традиций и ценностей, а информационное законодательство недостаточно защищает интересы детей и молодежи.

Терроризм является системным явлением, и для борьбы с ним необходимо выстраивать систему реагирования, в частности, систему знаний для формирования у подрастающего поколения людей единого понимания терроризма.

Полноценных полицейских подразделений недостаточно для эффективного противодействия терроризму. Необходимо развивать профилактику этих явлений среди молодежи. Молодежная политика страны играет в этом непосредственную роль, а милиция должна быть активным организационным звеном. Для реализации такой идеи необходимо создание подразделений по противодействию терроризму в органах внутренних дел на уровне подразделений в составе Центров по противодействию терроризму.

Деятельность по противодействию террористическим угрозам должна стать перманентным процессом, протекающим на всех уровнях власти, в различных отраслях экономики и научного знания, целью данного процесса может быть только преодоление самой идеологии терроризма. В этом плане следует выделить ряд принципиальных составляющих антитеррористической безопасности. Среди них, развитие и наращивание профессионального

потенциала кадров ФСБ России и других органов власти и управления, ответственных за реализацию антитеррористической политики. Целью соответствующего профессионального сообщества становится в первую очередь формирование полноценной профилактической работы с различными категориями граждан России и представителей иностранных государств. Указанная задача не может быть решена только в рамках специального обучения сотрудников различных органов. Необходимо выделить адресных мероприятий в рамках молодежной, миграционной и социальной политики, отвечающих вызовам террористической пропаганды. Особое внимание важно уделить информационной политике государства, в первую очередь в рамках взаимодействия с IT-компаниями, которые пользуясь возможностью высокой криптозащиты, часто становятся проводниками угроз террористической направленности. В конечном счёте, необходимо развивать международное антитеррористическое профессиональное сообщество и информационное пространство, которые будут способны объединить компетенции конкретных субъектов и информационные возможности специальных служб и правоохранительные органов.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Банаев В.И., Биченова А.Р. Детерминанты преступлений террористической направленности и меры их предупреждения // Евразийский юридический журнал. 2018. № 12 (127). С. 407-408.
2. Борьба с терроризмом. Нормативные и международные акты с комментариями / отв. ред. И.Л. Трунов. М., 2021. 724 с
3. Бушмин С.И. Преступления экстремистской и террористической направленности: учеб. Пособие / С. И. Бушмин, Г. Л. Москалев. Москва: Проспект, 2021.
4. Гайнетдинов Р.Н., Тагиров З.И. Антитеррористические отчеты GTI и TESAT 2020 года: результаты сравнительного анализа // Международное право и международные организации / International Law and International Organizations. 2020. № 4. С. 41-55.
5. Гринько С.Д. Приоритетные направления противодействия терроризму // Право и государство: теория и практика. 2019. № 3 (171). С. 94-97.
6. Гедугошев Р.Р., Корсаков Ю. В., Абазова М.В. Основные направления противодействия терроризму и экстремизму в современных условиях // Журнал прикладных исследований. 2021. №6. С.89-92.
7. Греков А.Н., Данилова Т.С. Приоритетные направления развития сельскохозяйственных организаций // Устойчивое развитие экономики региона (II Шаляпинские чтения): материалы Всероссийской научно-практической конференции. 2019. С. 60-62.
8. Гусева М. Н., Рысев К.Н. Реализация государственной антитеррористической политики в масштабах городского округа // Конституционная реформа и национальные цели развития России: социально-экономические и политико-правовые приоритеты. Орёл: Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС. 2021. С. 107-110.

9. Гусева М.Н., Синепупова О.С. Организационно-правовое обеспечение государственной антитеррористической политики // Наука и Образование. 2021. Т. 4. №о 3.
10. Дамаскин О. В. Транснациональная организованная преступность: проблемы международной и национальной безопасности. М., 2019.
11. Дзедисов М.Э. К вопросу об нормах права об антитеррористической защищенности России на современном этапе // Аспирант. 2022. № 2 (70). С. 57-60.
12. Европейская конвенция о пресечении терроризма (Страсбург, 27 янв. 1977 г.) // Собр. законодательства РФ. 2003. № 3. Ст. 202.
13. Зиберова О.С. Направления противодействия финансированию терроризма // Интеграция науки и практики в современных условиях. Сборник научных трудов. Научный редактор А.Х. Цечоева. Москва, 2018. С. 91-93
14. Зиберова О.С. Направления противодействия финансированию терроризму на национальном уровне // Вестник современных исследований. 2018. № 8.4 (23). С. 192-193
15. Землин А. И., Козлов В. В., Землина О. М., Холиков И. В. Правовые и организационные аспекты обеспечения противодействия терроризму на транспорте: учебник для вузов. М., 2020.
16. Камергоев Б.М., Курманова М.К., Пожималин В.Н. Идеология терроризма в молодежной среде: последствия и пути противодействия // Журнал прикладных исследований. 2021.
17. Кобелев Д.Н., Луцай А.А. К вопросу о содержании понятия «Антитеррористическая деятельность» // Общество и право. 2016. №3 (57). URL: <https://cyberleninka.ru/article/Nk-voprosu-o-soderzhanii-poNyatiya-aNtiterroristicheskaya-deyatelnost> (дата обращения: 08.03.2023).
18. Ковлагина Д.А. Проблемы дифференциации ответственности за заведомо ложное сообщение об акте терроризма / Д.А. Ковлагина // Уголовное право. — 2019. — №о 6. — С. 46–50.

19. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2002. № 1, ч. I. Ст. 1

20. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 5 октября 2009 г.) - [Электронный ресурс]. – URL: <http://as.gov.ru/zakonodatelstvo/ukazy-prezidenta/konceptiya-protivodeystviya-terrorizmu-v.html>

21. Коркмазов А.В. «Терроризм» и «экстремизм» как опасность современных реалий // Евразийский юридический журнал. 2021. № 8 (159). С. 398-399.

22. Магомедов М.Н. Приоритетные направления международного противодействия экстремизму и терроризму // Евразийский юридический журнал. 2021. № 10 (161). С. 416-417

23. Манукян А.Р. Конституционно-правовые основы противодействия терроризму // Социально-политические науки. 2018. № 1. С. 86-88.

24. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Нью-Йорк, 15 дек. 1997 г.) // Собр. законодательства РФ. 2001. № 35. Ст. 3513.

25. Метельков А.Н. О соотношении понятий «борьба с терроризмом» и «минимизация и (или) ликвидация проявлений терроризма» в борьбе с ядерным терроризмом // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2021. № 4 (53). С. 25-37.

26. Мешалкин С.Н. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел в рамках положений Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г. // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. – 2020. – №23 (56). – С. 69-73

27. Миц Д.С. Антитеррористическая функция российского государства: понятие и основные признаки // Вестник Российского

университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2019. Т. 23. № 1. С. 27-47.

28. Носач А. Противодействие терроризму как отдельное направление правоохранительной деятельности // Научный журнал Власть и общество (История, Теория, Практика). 2017. № 1 (41). С. 164-176.

29. О мерах по противодействию терроризму: Указ Президента РФ от 15.02.2006 № 116 (ред. от 25.11.2019) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_118476/942772dce30cf\\_a36b671bcf19ca928e4d698a928/?ysclid=lf01i0zm5f959667399/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_118476/942772dce30cf_a36b671bcf19ca928e4d698a928/?ysclid=lf01i0zm5f959667399/)

30. О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму: Указ Президента РФ от 26 дек. 2015 г. № 664 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)

31. Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий): постановление Правительства РФ от 25 марта 2015 г. № 272 // Собр. законодательства РФ. 2015. № 14. Ст. 2119.

32. Поцелуев Е.Л. Международный терроризм: понятие, признаки, состав, формы сотрудничества государств по его противодействию // Государствоведение и права человека. 2019. Т. 15. № 3. С. 122-144.

33. Преступность в XXI веке. Приоритетные направления противодействия / под общ. ред. А. Н. Савенкова. М., 2020. С. 431—459

34. Розенко С.В Профилактика распространения террористической идеологии в российском общественном сознании // *Oeconomia et Jus*. 2022. № 3. С. 60-66.

35. Соглашение государств – участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в материально-техническом обеспечении компетентных органов, осуществляющих борьбу с терроризмом и иными

насильственными проявлениями экстремизма (Ашхабад, 5 дек. 2012 г.) // Бюл. международных договоров. 2015. № 6.

36. Темираев А.В. Конституционно-правовые основы противодействия терроризму в российской федерации // автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Российская академия правосудия. Москва, 2009

37. Толстых В.В., Берестов В.Б. Международное антитеррористическое сотрудничество как сдерживающий фактор противодействия терроризму // Проблемы современной науки и образования. – 2020. – №о 5 (150). – С. 96-107

38. Тютрина А. П. Терроризм: понятие и противодействие // Молодой ученый. — 2021. — № 10 (352). — С. 125-127. — URL: <https://moluch.ru/archive/352/78945/> (дата обращения: 01.03.2023).

39. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

40. Факов А.М. Финансирование террористической деятельности: уголовно-правовое определение // Пробелы в российском законодательстве. 2022. Т. 15. № 5. С. 96-100.

41. Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ (в ред. От 26.05.2021 г.). - [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_58840/?ysclid=lezzcck7№v178368141](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/?ysclid=lezzcck7№v178368141)

42. Черкесов С.Х. Современный терроризм: анализ основных направлений и методов противодействия // Проблемы экономики и юридической практики. 2019. Т. 15. № 3. С. 22-23.

43. Чукин Д. С. Вопросы правомерности задержания военнослужащими (сотрудниками) войск национальной гвардии лиц, совершивших правонарушение // Право в Вооруженных Силах – Военно-правовое обозрение. 2021. No 3(284). С. 85–91.

44. Шевелев А.В. Антитеррористическая деятельность в системе безопасности региона России: дис. ... канд. социол. наук. Тюмень, 2011.

45. Шикунов Д.В. Антитеррористическая политика современного российского государства // Вестник Московского университета МВД России. 2014. №9. URL: <https://cyberleninka.ru/article/N/a/antiterroristicheskaya-politika-sovremennogo-rossiyskogo-gosudarstva> (дата обращения: 28.02.2023).

46. Эйланбеков Г.Д. Направления противодействия распространению идеологии терроризма в молодежной среде // Профилактика вовлечения молодежи в экстремистскую деятельность. Материалы Республиканской научно-практической конференции. Дагестанский государственный педагогический университет. 2018. С. 232-235.

47. Ярошенко О.Н. Правовая модель противодействия терроризму: направления развития // Вопросы российского и международного права. 2019. Т. 9. № 8-1. С. 178-185.