

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки)

Государственно-правовая

(направленность (профиль))

## **ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему Президент как гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина

Обучающийся

А.И. Уразгалеев

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.э.н., В.Ю. Моисеева

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

## **Аннотация**

Тема исследования «Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации».

Работа посвящена исследованию конституционно-правового статуса Президента Российской Федерации.

Структурно работа состоит из введения, трех глав, включающих семь параграфов, заключения, списка используемой литературы и используемых источников.

Введение посвящено обоснованию актуальности, выбранной для выпускной квалификационной работы темы, определению целей и задач, объекта и предмета исследования.

В первой главе раскрывается характеристика становления института Президентства в российском государстве.

Во второй главе анализируется конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации.

Во третьей главе анализируются конституционные основы обеспечения Президентом Российской Федерации согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации.

Заключение предполагает краткое подведение итогов выпускной квалификационной работы.

## Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Становление института Президентства в Российском государстве .....	8
1.1 Учреждение поста Президента в СССР и Российской Федерации.....	8
1.2 Формирование правовой базы института президентства в России .....	13
Глава 2 Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации как главы государства: правовое регулирование и система полномочий.....	22
2.1 Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации как главы государства.....	22
2.2 Конституционная природа и пределы властных полномочий Президента Российской Федерации.....	38
Глава 3 Конституционные основы обеспечения Президентом Российской Федерации согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации.....	45
3.1 Конституционные основы участия Президента Российской Федерации в организации и реализации исполнительной ветви власти.....	45
3.2 Конституционные основы статуса Президента РФ в системе законодательной ветви власти .....	54
3.3 Конституционная природа полномочий Президента Российской Федерации во взаимодействии с органами судебной ветви власти .....	60
Заключение .....	64
Список используемой литературы и используемых источников.....	68

## Введение

Тема «Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации» имеет высокую степень авторитетности в высшей политической специальности, поскольку роль и полномочия являются высокопоставленными лицами и высокопоставленными лицами в Российской Федерации.

В частности, в мире наблюдается большое влияние президента на политические процессы. В этой связи особенно важно изучить конституционно-правовой статус президента, его полномочия и ответственность перед народом и законом.

Кроме того, в Российской Федерации были приняты важные поправки к Конституции, принятые президентом власти. Это делает изучение конституционно-правового статуса президента еще более актуальным и важным для современной политической системы России.

Кроме того, тема исследования может быть интересна для представителей деятелей, правоведов, студентов, научных и широких кругов, которые заинтересованы в рассмотрении конституционно-правового статуса президента Российской Федерации и его роли в широком политическом процессе.

Граждане голосовали за внесение поправок с 25 июня по 01 июля 2020 г. Поправки внесли серьезные коррективы в конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации, в частности, обеспечили возможность действующему Президенту РФ баллотироваться на пост главы еще раз, то есть по истечении предельного срока, установленного в Основном законе страны (п. 3 ст. 81) [24].

Непосредственная реализация принимаемых решений в сфере социально-экономического развития обеспечивается Правительством Российской Федерации высшим исполнительным органом, которым руководит Председатель Правительства Российской Федерации.

Поправки в Конституцию РФ были приняты в июле 2020 года. Они внесли изменения в структуру и функции государственного аппарата Российской

Федерации, а также установили новые правила для избрания и деятельности президента.

Актуальность этих поправок оценивается по-разному. Поддерживающие их политики и выборы позволяют укрепить государственную власть, повысить эффективность работы государственных органов и усилить защиту прав и свободы граждан.

Критики же высказываются об опасениях, что эти поправки в норму, как правило, представляют собой усиление авторитаризма и ограничение прав и свобод граждан. Они также отмечают, что из многих поправок не было достаточно арестов и встречались в условиях ограничений на свободу слова и собраний.

Таким образом, актуальность поправок в Конституцию РФ о президенте зависит от точки зрения и оценки их последствий для общества и государства в целом.

Степень разработанности темы исследования. Отдельные аспекты исследуемой проблемы нашли свое отражение в научных изысканиях ученых, в частности таких, как А.В. Зуйков, Н.А. Юрков и др.

Цель работы – осуществить комплексный теоретико-практический анализ конституционно-правового статуса Президента Российской Федерации, выявить проблемы и обозначить перспективные направления совершенствования и развития данной сферы конституционно-правовых отношений.

С учетом обозначенной цели формулируются задачи исследования:

- изучить становление и развития института Президентства в российском государстве;
- раскрыть конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации как главы государства;
- проанализировать конституционную природу и пределы властных полномочий Президента Российской Федерации;
- рассмотреть конституционные основы участия Президента Российской Федерации в организации и реализации законодательной власти;

- изучить конституционные основы статуса Президента РФ в системе исполнительной власти;
- охарактеризовать конституционную природу полномочий Президента Российской Федерации во взаимодействии с органами судебной власти;
- обозначить перспективные направления развития конституционно-правового статуса Президента Российской Федерации.

Объектом исследования являются общественные отношения, формирующиеся в связи с реализацией конституционно-правового статуса Президента Российской Федерации.

Предмет исследования составляет система юридических норм, образующих конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации.

Нормативно-правовая база включает в себя нормы конституционного права и другие установленные права, прописанные в законах, другие нормативные акты, решения, а также решения Конституционного суда РФ и других судебных органов.

В проверке различных показателей, таких как диагностический метод познания, частно-научные и специально-юридические методы анализа правовых норм, проверяют-правовой метод, а также социологические методы. Эти методы помогли понять реальное значение института Президента РФ в государственном аппарате и оценить точность принимаемых юридических решений.

Практическая и теоретическая значимость исследования обусловлена тем, что работа основана на теоретических источниках и нормативно-правовых актах в последней редакции. Данное обстоятельство дает основания полагать, что исследование может быть использовано как теоретический материал для студентов, специальность которых в какой-либо степени соприкасается с темой настоящей работы, а также в деятельности практических работников.

Обобщенный и проанализированный материал представляется возможным использовать в дальнейшем осуществлении научных исследований по рассмотренной теме.

Научная новизна определяется тем, что на основе анализа действующего законодательства, а также научной литературы по теме работы разработано целостное, системное представление о конституционно-правовом статусе Президента Российской Федерации, а также проанализированы перспективные направления его дальнейшего совершенствования.

Теоретическую основу исследования составляют работы отечественных ученых в области конституционного права, таких как С.А. Авакьяна, М.В. Баглая, Е. Бондарец, В.В. Гончарова, А.В. Зуйкова, Н.Е. Коломбаева, М.А. Краснова, В.О. Лучина, М.Н. Марченко, Л.А. Окунькова, В.Е. Чиркина, П.В. Щипанова и др., посвященные рассматриваемой проблеме.

Структура работы определена целями и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, объединяющих семь параграфов, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

# **Глава 1 Становление института Президентства в Российском государстве**

## **1.1 Учреждение поста Президента в СССР и Российской Федерации**

Определение понятия «Президент» в переводе с латинского означает сидящего впереди [4, с. 48]. Сейчас же исходя из мирового конституционно-правового опыта данное определение имеет различные вариации в связи с многообразием моделей института президентства в государствах с республиканской формой правления.

Но при всем многообразии моделей, будь это президентская, или смешанная республика, как и любой другой правовой институт, является многогранным феноменом, играющим роль важнейшей структурной единицы любой политической системы.

Экстраполируя этот факт на предмет исследования, надо сказать о том, что в силу своей правовой природы институт президентства имеет сложную внутреннюю структуру нормативно-правовых актов, регулирующих формирование и функционирование власти Президента. В современной России институт президентства основывается на нормах Конституции РФ [20].

В России большая часть тысячелетней истории связана с единоличной, неограниченной, наследуемой властью монарха [17, с. 44].

Во все времена наша Родина не знала и не могла знать институт президентства. Однако она не была полностью лишена гражданского общества. В начале XX века учреждается Государственная дума в соответствии с Манифестом от 6 августа 1905 г. «Об учреждении Государственной думы», с согласия которой обязался править монарх. Так было до Октябрьской социалистической революции 1917 г., знаменовавшей крушение Российской империи.

После событий 1917 г. и принятия Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (далее - РСФСР) в 1918



г., Россия перешла к республиканской форме правления, стала Республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Данный переход не повлек автоматического признания института Президента, как единоличного главы государства, т.к. вся власть стала принадлежать Советам.

«Возникновение тех или иных систем правления в различных странах обусловлено сочетанием многих факторов» [17, с. 52], такими являются: особенности исторического развития страны, традиции государственности, соотношение различных политических сил в период разработки и принятия конституции.

Институт президентства в истории российской государственности действует весьма непродолжительный период времени. Его не вводили до 1991 г., при том, что данный вопрос не раз выносился на повестку дня.

Отсутствие такого рода института было детерминировано тем, что идеология советского государства, отрицала принцип разделения властей, а, следовательно, и наличие в системе органов института президентской власти. Основой организации власти был положен принцип монизма, вся власть была де-юре сосредоточена вокруг Совета народных депутатов (представительный орган), де-факто в руках правящей на тот момент Коммунистической партии.

Следующая попытка была предпринята в 1964 г. Н.С. Хрущевым, сменившим И.В. Сталина на посту Генерального секретаря ЦК КПСС, путем внесения предложение об учреждении поста Президента в СССР. Такой шаг сделан для того чтобы:

- в политических противоречиях, разгоревшихся в высших эшелонах власти партии и государства, использовать институт президентства, как инструмент борьбы;
- для разрушения внешнеполитического «железного занавеса» между СССР и остальным миром. Узаконить полномочия лидера партии, тем самым привести ни в соответствие положениям основного закона СССР.

Идея вновь не нашла необходимой поддержки. Введение подобной должности не допустило партийно-государственное руководство, стремившееся сместить Н.С. Хрущева, потому что главный претендентом на нее был сам Н.С. Хрущев.

В середине 70-х гг. Л.И. Брежневым, новым Генеральным секретарем ЦК КПСС, формируется обновлённая конституционная комиссия. В проекте Конституции 1977 г., все так же президентские функции выполнял Президиум Верховного Совета СССР.

Первые значимые усилия к учреждению должности Президента были предприняты М.С. Горбачевым, сразу после прихода к власти. Толчком стал кризис Советского федерализма, проявившийся при обновлении политического курса. Политика республик повернулась в сторону выхода из государственно-правового пространства СССР, путем принятия ряда правовых актов, противоречащих Конституции СССР. Результатом чего стало усугубление социально-экономических явлений, связанных с развалом хозяйств, дороговизной, межнациональными конфликтами, повлекшими за собой трагедии в Тбилиси, Сумгаите, Фергане, Баку и др.

По замыслу реформы, работа введённого института, должна была поспособствовать стабилизации ситуации в стране, служить фундаментом, формирующемуся правовому государству, тем самым проложить дорогу политическому и идеологическому плюрализму, обеспечить равенство всех перед законом.

Должность Президента РСФСР учреждается путем проведения всенародного референдума, который состоялся 17 марта 1991 года.

В соответствии с волей народа, выраженной на референдуме, IV Съезд народных депутатов РСФСР 24 мая 1991 г. принимает закон «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона) РСФСР», так Конституция 1978 г. была дополнена главой 13 «Президент РСФСР». Были приняты и специальные законы: «О Президенте РСФСР», детально регламентирующий порядок

осуществления полномочий и «О выборах Президента РСФСР», описывающий процедурные моменты проведения выборов.

Базируясь, на вышеперечисленных нормативно-правовых актах избирается первый Президент России. 12 июня 1991 г. им стал Б.Н. Ельцин, занимавший до этого должность председателя Президиума Верховного Совета РСФСР: его поддержало почти 60 % избирателей.

Организованный Государственным комитетом по утвержденному положению августовский путч 1991 года привел к сокращению союзных институтов и отмене поста Президента СССР. Это также подано в распоряжение Беловежского комитета главы трех республик (РСФСР, Республика Беларусь, Украина).

Многие функции, полномочия и направления деятельности Президента были представлены таким образом, дабы укрепить авторитет российской государственной власти. Появилась должность вице-президента одной из главных компетенций, которого было замещение Президента и исполнение его поручений [36, с. 35].

В системе органов государственной власти место Президента определилось не сразу. Конституционная половинчатость положила основу для конституционного кризиса. Реформой 1990-1991 г. в Конституцию 1978 г. введены элементы механизма разделения властей и должности Президента РСФСР, при этом у Съезда народных депутатов сохранился статус высшего органа государственной власти. [7, с. 31].

В конце сентября 1993 года произошло столкновение между старой властью (Верховный Совет) и новой (Президентом). Октябрьское восстание 1993 года – результат кризиса власти.

Октябрьский конфликт окончательно уничтожил пережитки старой власти и СССР, как это было задумано администрацией Президента, превратил Российскую Федерацию в президентскую республику с новым парламентом. Все вопросы, касающиеся взаимодействия главы государства и Федерального

Собрания, определялись новой Конституцией 1993 г. соответствующими главами и статьями.

Несмотря на конфликт 1993 г. сама идея президентской власти в стране не подвергалась сомнению. Многие понимали ее необходимость в обеспечение единства государственной власти.

Таким образом, можно выделить этапы и причины формирования института президентства: Первый - это этап союзного президентства, просуществовавшего относительно недолгий срок: с 15 марта 1990 г. по 25 декабря 1991 г. Начал складываться политический плюрализм, пост Генерального Секретаря стал малозначительным, а пост Председателя Верховного Совета СССР не нес в себе широту полномочий. «Новоиспечённая» должность Президента СССР, рассматривалась, как способ сохранения влияния, на тот момент ослабевшей роли партии КПСС, лидер которой фактически являлся главой государства.

Второй - это Российское президентство до принятия Конституции 1993г., серьезно ограничивавшееся властью Советов. Демократизация процессов руководства страной, т.к. в СССР, а после и РСФСР парламент и правительство были не в состоянии мобильно принимать решения и их осуществлять, появилась потребность в главе государства, который нес бы персональную ответственность. В этом случае идет речь о полномочиях, не требующих коллегиальных решений и полученных от народа путем прямых выборов.

Третий – это президентство с принятием Конституции 1993 года по настоящее время. Институт президентства России стал производной непростых процессов, происходящих в российском обществе и политической системе того времени. И к концу 90-х г. дал свои «плоды» структурных и функциональных изменений государственных органов.

Обобщая вышесказанное надо сказать о том, что Учреждение поста Президента в СССР и Российской Федерации является одной из предполагаемых политических систем Советского Союза и России. Этот пост был создан в СССР в 1991 году после распада Советского Союза, и с тех пор он был сохранен в

качестве главы правительства Российской Федерации. В ходе истории мы рассмотрели создание поста Президента в СССР и полномочия, роль и значение в современной политической жизни России.

История создания поста Президента в СССР России началась в начале 1990-х годов. После распада Советского Союза в 1991 году был создан Президент СССР, который взял на себя управление страной в новых реалиях. После распада СССР и создания Российской Федерации был создан пост Президента России. В дальнейшем пост был закреплен в Конституции Российской Федерации, которая была принята в 1993 году.

Основной задачей Президента в Российской Федерации является обеспечение защиты конституционных прав и свобод граждан, а также координация работы органов государственной власти. Кроме того, Президент охватывает охват внешней политики и безопасности страны.

Полномочия Президента России включает возможность вето на законодательные инициативы Федерального Собрания, назначение и структуру глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации, назначение и структуру органов исполнительной власти федеральных органов власти, назначение и структуру представителей Российской Федерации, а также возможность проведения референдумов на федеральном уровне.

## **1.2 Формирование правовой базы института президентства в России**

Истоком формирования нормативно-правовой базы института президентства стало принятие III Съездом народных депутатов 14 марта 1990 г. на союзном уровне закона № 1360-1 «Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (основной закон) СССР».

Устанавливалось, что принятие должности главы государства не несет изменений в правовом положении союзных и автономных республик СССР и не влечет ограничения их компетенции.

В первую очередь учреждение института президентства изменило форму правления переходом от республики Советов к президентской республике. Из преамбулы Конституции СССР исключили слова «Взросла руководящая роль Коммунистической партии - авангарда всего народа» и полностью изменили содержание статьи 6, что соответствовало отказу от Компартии и проведению дальнейшей демократизации.

Принятым законом Конституция СССР дополнялась новой главой 15.1, которая выдвинула обязательные критерии для кандидата на пост Президента Союза:

- гражданство (как один из наиболее важных);
- нижние и верхние возрастные пределы: 35 лет и 65 лет соответственно;
- порядок избрания гражданами СССР на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании;
- срок длиной в 5 лет, на который избирается Президент и запрет занимать место на данной должности более двух сроков подряд;
- запрет занимать место в представительных органах СССР;
- ограничения на доходы лица занимающего пост Президента, которые должны находиться в рамках заработной платы этой должности.

Полномочия нововведённого правового института отныне были закреплены в статьях 127.3 - 127.7 Конституции СССР. При всей важности поста Президента, ключевые рычаги управления Союзом оставались у Верховного Совета СССР.

В качестве яркого примера можно указать на место нормативно-правовых актов, принятых Президентом, не имеющих в то время самостоятельной силы. Указ Президента СССР «О мерах по усилению борьбы с наиболее опасными преступлениями и их организованными формами», который признавал необходимостью создать в Министерстве внутренних дел СССР Главное управление по борьбе с наиболее опасными преступлениями, организованной преступностью, коррупцией и наркобизнесом, являлся дополнением к закону СССР «О дополнительных мерах по стабилизации экономической и

общественно-политической жизни страны», где Верховным Советом СССР представлялось право Президенту СССР на период до 31 марта 1992 года издавать указы и давать поручения в отношении вопросов бюджетно-финансовой системы, собственности, оплаты труда и ценообразования, организации управления народным хозяйством и т.д.

Не продолжительное время продержался на плаву Закон СССР от 14 марта 1990 г. «Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) СССР». Причиной стали ошибки и просчеты государственной перестройки, загнавшие государство в кризисное положение. Центробежные тенденции регионов еще больше усугубили не устойчивое положение СССР, как субъекта международных отношений и геополитическую реалию.

8 декабря 1991 г. закон фактически прекратил действие, в силу подписания Беловежского соглашения, которое констатировало прекращение существования СССР и упразднении государственной должности Президента СССР.

Вначале 90-х гг. параллельно союзным документам, закрепляющим конституционно-правовой статус главы государства, в союзных республиках учреждались «свои» институты президента.

12 июня 1990 г. I Съезд народных депутатов РСФСР принял Декларацию о государственном суверенитете РСФСР, ознаменовавшую начало конституционной реформы и фактического двоевластия. С этого момента начался процесс формирования новой российской государственности.

17 марта 1991 г. в РСФСР по результатам общенародного референдума учреждается пост Президента, как защитника суверенитета и государственности, политического транзита.

24 апреля 1991 г. Верховным Советом РСФСР был принят закон «О Президенте РСФСР», ставший фундаментом института президента в РСФСР. Вопрос о назначении и проведении выборов Президента РСФСР решается в соответствии с Законом РСФСР «О выборах Президента РСФСР».

Формулы российских документов были практически аналогами союзных, поэтому их положения не имели явных различий, кроме как направленности на укрепление суверенитета самой РСФСР.

24 мая 1991 г. в силу вступает еще один важный документ, которым вносятся изменения и дополнения Основного Закона РСФСР. Так появляется специальная глава 13-1. «Президент РСФСР».

Теперь акты главы государства вместе с функциями дополнения и реализации уже принятых законов, могли восполнять «вакуум» в законодательстве. Такие изменения значительно расширили возможности Президента, увеличили значимость принимаемых актов [9, с. 12].

Указом Президента РФ 24 декабря 1993 г. закон РСФСР от 24.04.1991 № 1098-1 «О Президенте РСФСР» утратит свою силу. При этом часть положений перекочевала в действующие правовые нормы, и сейчас имеют иное фактическое и юридическое значение.

Ряд положений были отменены полностью, такие как:

- норма, исключая возможность быть народным депутатом,
- приостановление членства в партиях и общественных объединениях.

Для того чтобы проследить изменения в конституционно-правовом статусе Президента, сравним положения предыдущей Конституции РСФСР 1978 г. и нынешней Конституции РФ 1993 г.

Базисом современной модели института Президента России является глава 4 «Президент Российской Федерации» действующей Конституции РФ. Также отражается в отдельных нормах, находящихся в других главах, определяющих конституционное положение органов государственной власти, в главе 5 «Федеральное Собрание», главе 6 «Правительство Российской Федерации» и в главе 7 «Судебная власть» [3, с. 59].

Появление Президента России в перечне Федеральных органов соответствует его главе государства, который является гарантом Конституции РФ, прав и свобод граждан, при этом не придерживаясь статей 10-11, определяющих принцип принятия полномочий. При выборе важной роли



Президента в структуре публичной власти чрезвычайно важна статья 80 Конституции РФ, которая открывает главу 4 и связывает воедино весь орган государственной власти, исключив скоординированность.

Согласно части 1 статьи 80 действующей Конституции РФ, Президент РФ является главой государства, т.е. лицом, воплощением представления о современных государствах как во внутренних, так и в международных делах. Ранее действовавшая Конституция и Закон «О Президенте РФ» характеризовали его как высшее должностное лицо и главу исполнительной власти. Однако изменение конституционной формулы в 1993 году, при котором Президент признается главой государства, не управляет его функциями и полномочиями в отношении исполнительной власти.

Этому подтверждена статья 83, которая предусматривает право Президента РФ на председательство в заседании парламента РФ и принятие решений об отставке исполнительной власти РФ в соответствии с пунктом «б» и пунктом «в» соответственно.

Недавний исторический опыт показал, что отсутствие подобных ограничений ведет к появлению недееспособных руководителей, занимающих Президентскую должность, не способных полноценно исполнять свои обязанности. Все это может повлечь за собой принятие некомпетентных решений на посту Президента и ухудшить положение государства [41, с. 29].

Таким образом, можно предложить подход к установлению предельного возраста путем внесения поправки в Основной закон РФ с учетом особенностей статуса главы государства, распространить на Президента Российской Федерации предельный возраст, установленный для государственных служащих и военнослужащих соответствующими законами.

Сравнивая нынешнюю форму с предыдущей, нельзя оставить без внимания фактическое отсутствие системы сдержек противовесов против эксцесса проявления единоличной власти.

С принятием Конституции 1993 г. Президент стал независим от законодательной ветви власти, что подтвердилось упразднением статей о юридической ответственности.

Статья 93 Конституции РФ предусматривает ответственность Президента РФ в виде отрешения от должности только за государственную измену или совершение иного тяжкого преступления. Тем самым оставляя открытым вопрос об ответственности Президента за выполнение служебных обязанностей.

Применению имеющихся санкций, при наличии обстоятельств, позволяющих запустить механизм импичмента, мешает наличие особого правового статуса Президента РФ. Закрепленного статьей 91 Конституция РФ, как его неприкосновенность, что фактически и юридически ставит запрет на применение на ограничение или лишение прав и свобод и применении к нему принудительных мер.

В России институты президентства являются одними из государственных институтов государственной власти. Формирование базы для этого института началось в 1991 году, когда была принята Конституция Российской Федерации.

Одним из основных документов, регулирующих деятельность президента, является Конституция РФ. Президент с Конституцией является главой государства и обладает высокими полномочиями в сфере внутренней и внешней политики. Он назначается на должность государственного служащего, подписывает законы и требует судебного разбирательства, решает вопросы обороны и безопасности страны, и т.д.

Вместе с тем, Конституция устанавливает также и приоритет деятельности президента. Он не может вмешиваться в работу судебной власти, вести деятельность партийных и общественных объединений, а также заниматься предпринимательской деятельностью.

Были приняты и другие нормативно-правовые акты. Один из таких актов является Федеральным законом "О президентских выборах". Он устанавливает порядок проведения выборов президента, устанавливает права и обязанности участников выборов, а также порядок подсчета голосов и результатов выборов.

Также действуют и другие законы, регулирующие деятельность президента, такие как Федеральный закон "О статусе Президента Российской Федерации", Федеральный закон "О порядке принятия решений граждан Российской Федерации", Федеральный закон Российской Федерации "О государственном символе Федерации" и т.д.

Таким образом, проанализировав действующую нормативно-правовую базу института Президента РФ, можно сделать вывод о том, что формирование президентской базы институтов в России является важным аспектом развития и общества. Институт президентства в России существует с момента принятия Конституции РФ в 1993 году. С тех пор были внесены значительные изменения в правовую базу, регулирующую деятельность президента Российской Федерации.

Конституция РФ. Она определяет права и обязанности президента, а также его статус в государстве. Кроме того, Конституция РФ устанавливает порядок выборов президента и устанавливает его полномочия.

В 2000 году был принят Федеральный закон «О президенте Российской Федерации». Он уточняет права и обязанности президента, а также порядок осуществления его приема. Закон содержит положения о назначении на должность президента России, оформлении его должности и о статусе бывшего президента.

В 2004 году была принята Конституционная поправка, расширяющая права президента России. Она позволяет президенту решать вопросы, связанные с безопасностью государства и сопредельных государств, а также вводить режим соблюдения положений в случае наступления национальной безопасности.

Также в 2008 году были приняты изменения в Федеральном законе «О президенте Российской Федерации», которые точно установили порядок осуществления президентом и установили права и обязанности его заместителей.

Немаловажную роль в легочной зависимости играют президентские законы и другие нормативно-правовые акты. Например, Федеральный закон «О

государственной службе Российской Федерации» устанавливает правила и порядок назначения и отстранения от должности главы государства.

Таким образом, президент может сделать вывод о том, что структура внешнего института в России является постоянной.

Немаловажную роль играют выборы, если говорить о выборах с позиции политической составляющей, то это конкретная избирательная система. Она позволяет распределять выборные мандаты, руководствуясь итогами, проведенного голосования.

В юридическом смысле институт выборов – это отрасль избирательного права, которая конструктивно состоит из структурированных логически систем правовых правил и установок, определяющих порядок реализации на стадиях избирательного процесса действий, а также гарантий их реализации.

Если говорить о выборах с технологических позиций, то выборы в объективной действительности оформлены в форме упорядоченного на официальном уровне документооборота. Именно он в рамках избирательного процесса позволяет реализовать, как активное, так и пассивное избирательное право.

Исследуя сложившиеся в доктрине подходы к определению института выборов, довольно интересной представляется определение, разработанное В.А. Трегубенковым и А.А. Торшенко. Они придерживаются однозначной позиции, что выборы – это многогранное и конструктивно сложное явление. Они делают по итогам исследования следующее умозаключение: выборы довольно часто рассматриваются в следующих аспектах:

- как институт прямой демократии; как обособленная область публичной жизни, которая исключительно ориентирована на воспроизводство на постоянной основе, а также обновлении аппарата государственной власти;
- как коллективное право граждан;
- как избирательная компания; как избирательная процедура.

На основании следования, проведенного в параграфе можно сделать следующий вывод.

Народовластие на современном этапе развития правовой системы – это базовый элемент организации в государстве управления. На конституционном уровне декларируется, что многонациональный народ в Российской Федерации – единственный источник власти. Это позволяет российское государство позиционировать исключительно как одного из лидеров в развитии демократических основ государства.

В Российской Федерации как государстве с федеративным устройством особое внимание необходимо уделять характерным особенностям реализации принципа народовластия с учетом государственного развития, истории становления государства, а также традиций и обычаев многонационального народа. Кроме того, особое внимание должно уделяться дальнейшему не только развитию, но и совершенствованию различных форм выражения власти ее многонационального народа, как на уровне субъекта, так и на местном.

Реализация народом своей власти является не только правом граждан, но это и обязанность органов государства оказывать всестороннее содействие в правореализации данного права.

## **Глава 2 Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации как главы государства: правовое регулирование и система полномочий**

### **2.1 Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации как главы государства**

Ни одно государство не может существовать без публичной власти, с её помощью государству удается создать и поддерживать целостность, организованность общества. Президент представляет интересы каждого человека, так как является гарантом Конституции РФ, а значит гарантом всех установленных в ней прав человека. Президент играет, важную роль в жизни всего государства.

Институт президентства в России является очень молодым, например, по сравнению с США. Можно сказать, что основанием института президентства в Российской Федерации послужило вступление в должность президента СССР Михаила Горбачева 15 марта 1990 года после его избрания народными депутатами. Далее дата - 12 июня 1990 г. стала одной из самых значимых дат в истории современной России – провозглашение суверенитета. Вопрос об учреждении должности президента был вынесен на всероссийский референдум, который состоялся 17 марта 1991 г. При этом отметим, что некоторые регионы бойкотировали референдум. По результатам голосования были приняты законы, устанавливающие правовой статус Президента РСФСР и положения о его избрании. Были внесены изменения в Конституцию того времени (Конституцию РСФСР 1978 г.).

Реализация новых положений Конституции и законов состоялась 12 июня 1991 г., когда на выборах победил Борис Ельцин, ставший первым Президентом РСФСР, а затем и Российской Федерации. Российская Федерация начала свое существование с 25 декабря 1991 г., когда РСФСР по решению Верховного совета был переименован.

В дальнейшем институт президентства в РФ получил свое развитие после роспуска Б.Н. Ельциным Съезда народных депутатов и назначении новых выборов. Президентом того времени была начата конституционная реформа, которая нашла свое окончание в принятии действующей в настоящий момент времени Конституции РФ 1993 года.

Основным законом страны по сравнению с ранее действующей Конституцией были расширены полномочия президента, в связи с чем, многими правоведами стала именоваться «президентской конституцией» [43, с. 12]. Именно действующей конституцией, Президент РФ зафиксирован как глава государства и гарант Основного закона, прав и свобод человека. Глава государства непосредственно ни входит ни в одну из ветвей власти, в связи с чем занимает особое положение в Российской Федерации.

В настоящее время модель института президентства в России имеет официальный статус, закреплённый Конституцией Российской Федерации. Конституция содержит 30 статей, регулирующих полномочия главы нашего государства.

Действующая Конституция была разработана по проекту Президента РФ, затем проанализирована правоведами и политиками. В результате развития идеи сильной президентской власти, Конституция закрепила в нормах главное – роль и правовой статус главы государства.

Историческое и последующее развитие института главы государства возникает в период феодализма. В то время во власти правителя находились власть, аппарат правления хозяйством, собственность на землю и отправление административных, фискальных, полицейских и судебных полномочий [44, с. 68]. Далее уже институт президентства развивается и преобразовывается в монархию.

Если рассматривать историческое развитие института президентства в различные времена, то происходило изменение от монархической формы до республиканской, но президент всегда, вне зависимости от формы правления, выступал основателем и гарантом закона.

В соответствии со ст. 80 Конституции РФ Президент РФ является главой Российского государства.

Конституция РФ содержит нормы, развивающие и наполняющие реальным содержанием институт президентства, в том числе нормы, определяющие статус Президента РФ как гаранта Конституции РФ. Как указал Конституционный Суд РФ, для случаев, когда этот порядок не детализирован, а также в отношении полномочий, не перечисленных в ст. ст. 83-89 Конституции РФ, их общие рамки определяются принципом разделения властей (ст. 10) и требованием ст. 90 (ч. 3), согласно которому указы и распоряжения Президента РФ не должны противоречить Конституции и законам Российской Федерации.

Охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности связана с деятельностью всех ветвей власти. Однако Президент наделяется Конституцией в этой сфере особыми полномочиями. В частности, он принимает оперативные решения, вызванные экстраординарными обстоятельствами, вправе вводить военное или чрезвычайное положение на территории России или в отдельных ее местностях [12, с. 151].

Конституция РФ определяет вместе с тем, что Президент РФ действует в установленном Конституцией порядке. Для случаев, когда этот порядок не детализирован, а также в отношении полномочий, не перечисленных в ст. ст. 83-89 Конституции РФ, их общие рамки определяются принципом разделения властей (ст. 10 Конституции РФ) и требованиями ст. 90 (ч. 3) Конституции РФ, согласно которым указы и распоряжения Президента РФ не должны противоречить Конституции РФ и законам Российской Федерации. Кроме того, реализация Президентом своей компетенции в «установленном Конституцией РФ порядке» предполагает также возложение им на Правительство РФ в соответствии с п. «ж» ч. 1 ст. 114 Конституции РФ задач во исполнение указов Президента [38].



В связи с особым положением главы государства, избранного народом, следует признать императивность его взглядов на политику, общие концепции в законотворчестве.

В установленном Конституцией РФ порядке Президент РФ принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование органов государственной власти РФ. В осуществлении этих функций Президент РФ может использовать только закрепленные за ним конституционные полномочия, действовать только в рамках Конституции РФ.

Глава государства Российской Федерации, занимающая должность президента, представляет страну как внутреннюю ее границу, так и в международных отношениях, согласно частям 4 статьи 80 Конституции РФ. Однако это не означает, что он единолично принимает решения о внутренней и внешней политике России. Этот курс вынесен в результате смешанных множественных проявлений сил и ветвей государственной власти. В международных отношениях Президент представляет Российскую Федерацию как субъект международных отношений.

Президент РФ несет персональную ответственность за то, чтобы механизмы защиты Конституции РФ и прав человека и гражданина работали бесперебойно, чтобы не было сбоев по тем или иным причинам в их реализации. Выполняя функцию гаранта, Президент РФ имеет право требовать от всех федеральных органов и органов власти субъектов РФ неуклонного соблюдения Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. Президент РФ также имеет право с названных позиций оценивать содержание деятельности подотчетных ему органов (Правительства РФ, Совета Безопасности), а также руководителей тех государственных структур, по которым глава государства вносит предложения о кадровых назначениях. К примеру, если Президент РФ считает, что Генеральный прокурор РФ не организовал должным образом работу прокуратуры по обеспечению, защите конституционных прав и свобод граждан,

он вправе внести в Совет Федерации предложение об освобождении его от занимаемой должности [5, с. 35].

Вопросам выборов Президента РФ посвящена статья 81 Конституции РФ. В ней зафиксированы базисные положения, относящиеся к порядку его избрания, срок его мандата и те критерии, которым должен отвечать кандидат на высший государственный пост. Самое существенное здесь то, что выборы проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (ч. 1 ст. 81).

Любая современная избирательная система, предполагает наличие определенного количества цензов (в первую очередь возрастного и оседлости, ряда других), о чём и свидетельствует ч. 1 ст. 81 Конституции РФ, согласно которой, избирается глава российского государства. Отметим, что не во всех странах мира президентские выборы проводятся подобным образом. Они могут осуществляться не самими гражданами, а парламентом или выборщиками.

Считаем, что установленный нашей Конституцией способ – наиболее демократичный, так как Президент РФ получает свой мандат непосредственно от её многонационального народа. Именно участием в выборах, а тем более участием в выборах Президента РФ, народ реализует свою власть, которая признается Основным законом страны (ст. 3). Кроме того, некоторые исследователи действующего Основного закона РФ, настаивают на том, что максимально широкое участие граждан в политике вообще, в президентских и парламентских выборах в частности, не только способствует обеспечению полноправия личности, но и неуклонно гарантирует наилучший результат [15, с. 352].

Претендовать на этот пост может только гражданин России, притом не моложе 35 лет (ч. 2 ст. 81). Возрастной ценз в данном случае совершенно необходим. Для выполнения функций Президента РФ нужна личность окончательно сформировавшаяся, трезво мыслящая и рассудительная, в гражданском отношении достаточно зрелая, обладающая богатым жизненным опытом и соответствующего уровня политической культурой.

Существует позиция, что 35-летний возраст для Президента РФ является необоснованным, некоторые авторы сомневаются на благоразумие, взвешенность и обдуманность принимаемых решений человека в этом возрасте, его моральной и эмоциональной устойчивости, его жизненного и профессионального опыта, тем более, что законодательно не установлено требований к образованию кандидата на должность Президента РФ [18, с. 84].

Действительно, возможность манипулирования человеком больше, чем меньше его возраст, однако, на наш взгляд человек тридцатипятилетнего возраста уже отдает себе отчет в своих действиях и их последствиях, а значит, совершает обдуманный шаг при выдвижении своей кандидатуры на выборы в Президенты РФ.

Помимо возрастного ограничения, Президент РФ (кандидат в Президенты) не может иметь гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего его право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Кандидат в Президенты РФ должен проживать в России не менее 25 лет. Считаем, что в данном случае необходима корректировка данной нормы, так как видится несправедливым данное требование в отношении человека, который в несовершеннолетнем возрасте (то есть без своего волеизъявления) в прошлом мог иметь второе гражданство.

Президенту запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории России (ч. 2 ст. 81 К.). Такие же требования, точнее, ограничения (касающиеся гражданства и счетов) распространяются на Председателя Правительства, его заместителей, федеральных министров (ч. 4 ст. 110 К.), депутатов Государственной Думы (ч. 1 ст. 97 К.), сенаторов Российской Федерации (ч. 4 ст. 95 К.) и многих других должностных лиц.

Подобного рода установления, по свидетельству Т.Я. Хабриевой и А.А. Клишаса, направлены на укрепление последовательно проводимой нашей державой «политики недопущения иностранного вмешательства во внутренние

дела, а также осуществления публично значимых функций исключительно в интересах Российской Федерации и её граждан» [42, с. 56].

Все эти конституционные положения необходимо рассматривать и воспринимать исключительно комплексно, в их имманентной взаимосвязи и генетической взаимообусловленности по причине того, что они изначально объединены архиважной и благородной стратегической целью.

Большинство изменений в Конституции коснулись положений о главе государства. Квалификационные требования к кандидату на должность избранного президента. Теперь для установления президентства РФ необходимо быть гражданином Российской Федерации и жить в стране не менее 25 лет, а не ранее 10 лет. Это означает, что ценз на оседлость для кандидата на пост президента увеличился почти в 2,5 раза, что кажется излишним, даже с учетом международного опыта. Однако остается непонятным, какое именно присутствие в Российской Федерации считается «постоянным», что предполагает возможность появления кандидата за границей в качестве дипломата или по другому уважительному избраннику.

Согласно новой конституционной редакции Президентом РФ может быть избран гражданин Российской Федерации, не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства (ч. 2 ст. 81 Конституции РФ).

В своем Заключении от 16 марта 2020 г. № 1-3 Конституционный Суд РФ подобные ограничения признал правомерными, указав, что введение для Президента РФ требования не иметь ни в прошлом, ни в настоящем гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, согласуется с особым конституционно-правовым статусом главы государства, на которого возложены основные обязанности по охране государственного суверенитета [13].

Гражданин России может стать гражданином иностранного государства в силу случайных обстоятельств, даже не подозревая об этом.

Но принадлежность к такому иностранному гражданству Россией не признается, для нашего государства оно является юридически ничтожным. Согласно российскому законодательству гражданин Российской Федерации, имеющий также иное гражданство, рассматривается Российской Федерацией только как гражданин Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации или федеральным законом (ч. 1 ст. 6 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации») [27].

Вопрос возникает скорее не в связи с содержательным наполнением данной конституционной новеллы, а по поводу целесообразность её введения в текст Основного закона. Правовую норму справедливо трактуют как обязательное правило (некий эталон, стандарт, формально признанную меру и т. п.) поведения, регулирующее типическое социальное отношение, его отдельную часть или сторону.

Действие данной нормы фактически распространяется лишь на двух наших сограждан и будет применяться к тому же очень непродолжительный в масштабах жизни государства период времени. А по его истечении окажется недействующим, «мёртвым». На наш взгляд возводить рассматриваемую норму в ранг конституционной было ошибочно.

Конституция Российской Федерации не имеет представителя, контролирующего транспортные средства в должности Президента. Однако этот протокол в законодательном порядке составлен Федеральным законом от 10 января 2003 года №19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации». Согласно статье 82 этого закона, Президент РФ, избранный в соответствии с Конституцией и указанным Федеральным законом, вступает в должность через шесть лет после того, как провинция вступит в должность Президента, избранного на предыдущих выборах, а в случае досрочных выборов или

назначенных выборов - на тридцатый день со дня официального опубликования Центральной избирательной комиссией РФ. [28]

Церемония инаугурации — это официальное мероприятие, которое официально фиксирует вступление Президента в должность избранного народом голосования. главным образом, она обнаруживается в назначении нового президента к присяге, чаще всего в высших учебных заведениях.

Введение поправки в Конституцию РФ, соответствующей ротации президентской должности, вызвало неоднозначную реакцию. Согласно новым правилам, одно лицо не может занимать должность Президента более двух сроков подряд, что укрепляет государственного республиканского образа власти в России и требует разумной сменяемости высшей власти. Однако поправки также предусматривают, что конституционный предел в два срока не является обязательным к назначению, занимаемому или занимающему должность Президента РФ по моментам судебной поправки в силу. Это означает, что действующий Президент может быть избран на должность в третий раз подряд. По мнению С.А. Авакьяна, сохранение своей реализации главой государства станет главным образом в 2022 году. [1, с 43]

Конституционный Суд РФ вполне согласился с подобной оговоркой, указав в своем Заключении от 16 марта 2020 г., что конституционный принцип народовластия подразумевает возможность реализации народом права избрать на свободных выборах то лицо, которое он посчитает наиболее достойным должности главы государства, его определение в рамках электоральной конкуренции всегда остается за избирателями [14].

Ч. 4 ст. 81 Конституции РФ гласит, что порядок выборов Президента РФ определяется федеральным законом. Следует внимательно прислушаться к мнению ряда отечественных исследователей, настаивающих на том, что формулу «федеральный закон» целесообразно в данном случае трактовать расширительно, т. е. как включающую в себя помимо самой Конституции, федеральные конституционные законы и федеральные законы [11, с. 34].

Ведь круг вопросов, связанный с избранием и вступлением главы государства в должность, регулируется, конечно, многими законодательными актами. Первостепенная роль среди них принадлежит Закону «О выборах Президента Российской Федерации» от 10.01.2003 № 19-ФЗ [28] и «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 № 67-ФЗ [29].

Основной закон устанавливает шестилетний срок мандата главы государства (ч. 1 ст. 81 Конституции РФ). Он исчисляется со дня вступления его в должность, т.е. со времени принесения им присяги (ч. 1 ст. 92, ч. 1 ст. 82). После победы на выборах вновь избранный глава государства приносит присягу (ч. 1 ст. 82 К.).

Присяга есть клятва (не случайно она и начинается со слова «Клянусь...»), официальное и торжественное одностороннее обещание, которое даёт народу при вступлении в должность Президент России. Она представляет собой феномен и правового, и политического, и нравственного характера, что очевидно само по себе и прямо явствует из её текста, закреплённого в ч. 1 ст. 82 Конституции РФ [22, с. 63].

Собственно, юридическое значение присяги заключается в том, что именно с момента её принесения, как уже отмечалось выше, руководитель высшего ранга и вступает в должность, принимается за осуществление своих чрезвычайно широких и серьёзных властных полномочий. Он прекращает их исполнение с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом (ч. 1 ст. 92 Конституции РФ).

Присяга в нашей стране приносится в торжественной обстановке (как, впрочем, и во многих государствах в соответствии с устоявшейся традицией), и предписано ч. 2 ст. 82 Конституции РФ, что видится логичным и обоснованным, учитывая огромную значимость инаугурации. Кроме того, клятва обязывает главу государства. Она естественным образом предполагает последовательное, неукоснительное и добросовестное соблюдение им взятых на себя обязательств.

Нарушение обязательств может повлечь за собой не только наступление сугубо правовой ответственности в виде отрешения от должности (импичмента) Президента (ст. 93 Конституции РФ), но и резко негативную оценку, публичное осуждение его деятельности населением.

Так, отметим, что в ранее действующей Конституции РСФСР была предусмотрена возможность отрешения президента от должности. Основаниям к отрешению могло служить нарушение Основного закона, принесенной присяги и законов РСФСР [19, с. 82].

В настоящее время перечень оснований для отрешения главы государства существенно сократился. Ранее поста Президента РСФСР можно было лишиться даже, нарушив закон РСФСР, то действующая Конституция Российской Федерации признает основанием только такое нарушение закона, повлекшее за собой тяжкое преступление либо государственную измену.

Действующая Конституция РФ, в отличие от указанной выше Конституции РСФСР, также не содержит и автоматической утраты полномочий главы государства в случае роспуска избранных органов власти.

На сегодняшний день Конституцией Российской Федерации установлено не так много оснований для привлечения Президента РФ к ответственности, все они перечислены в статье 92 Основного закона. Часть 2 данной статьи закрепляет следующие основания: отставка, неспособность по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия, отрешение от должности.

В истории Российской Федерации также существуют примеры применения данной процедуры в отношении Б.Н. Ельцина. 12 июля 1995 г. Государственной Думой на заседании решался вопрос о создании комиссии для выдвижения обвинений против первого Президента РФ, которые возникли на фоне военных действий в Чеченской Республике. Положительного результата не состоялось.

Вопрос поднялся вновь в 1998 году. Комиссия была создана. Как известно, при попытке проведения процедуры импичмента в отношении президента Б.Н. Ельцина, Государственная дума Российской Федерации проверяла целых пять оснований обвинения, выдвинутого главе государства. Однако, голосование



дало отрицательный результат. Необходимых для импичмента голосов по пунктам обвинения не набралось.

В практике зарубежных стран присутствуют случаи, когда действующий Президент РФ объявляет о своей отставке за некоторое время чаще всего это необходимо для подготовки преемника на пост главы государства [2, с. 312].

В действующем законодательстве не предусмотрен порядок передачи власти в случае отставки. И в период отставки Б.Н. Ельцина он решался им самостоятельно, без участия законодателя, что противоречит принципам демократии и разделения властей.

После истечения двух легитимных сроков президентства В.В. Путина, с 7 мая 2008 по 7 мая 2012 пост главы нашего государства занимал Д.А. Медведев.

С 2012 года президентом РФ вновь избран В.В. Путин. Отметим, также дальнейшее реформирование института президентства. В 2008 году, был увеличен срок, на который избирается Президент РФ до шести лет и в 2014 году были внесены поправки о дальнейшем расширении полномочий главы государства в отношении представления на должность судей ВС РФ и генерального прокурора.

Итак, исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что сам институт президентства является достаточно зрелым институтом, который развивается в каждой стране с определенными особенностями и чертами.

Институт президентства в России насчитывает всего несколько десятков лет. Для понимания сути президентства в рассматриваемых странах необходимо изучить порядок назначения и прекращения полномочий Президентов, их полномочий и гарантий.

Статья 91 Основного закона устанавливает, что Президент РФ обладает неприкосновенностью. Многие люди считают, что это не означает, что Президент может делать всё, что захочет. Однако в настоящее время существует множество законодательных пробелов, которые могут привести к такому неправильному толкованию.

Законодательство не устанавливает четкого решения о

неприкосновенности Президента Российской Федерации, поэтому мы только предполагаем, какой смысл закона вносится в этот проект.

В статье 91 Конституции Российской Федерации, учитывая отсутствие федерального закона, который бы четко определял статус главы государства. Одним из оптимальных вариантов является применение Федерального закона федерального значения, которое будет подробно оценено статусом Президента РФ.

Недостаточная законодательная регламентация неприкосновенности Президент приводит ко многим проблемам среди ученых-конституционалистов. Кроме того, тот факт, что содержание не затрагивается полномочиями главы государства до сих пор не определено за исключением, а также отсутствием официального федерального закона о статусе Президента РФ, может быть похоже на то, что становится президентом аристократической власти в рамках действующего законодательства.

В действующем законодательстве нет трактовки неприкосновенности Президента [2, с 415]. В настоящее время законодатель не предоставляет возможности привлечения Президента к юридической ответственности кроме измены. Получается, что за совершение преступлений небольшой или средней тяжести он останется безнаказанным.

Полное отсутствие регулирования данной процедуры может свидетельствовать о нарушении принципа равенства всех перед законом и судом. Даже такой высокий статус не может оправдать нарушения принципа, установленного Основным законом Российской Федерации.

«Безусловно, Президент РФ как глава государства, получающий власть от народа при демократическом режиме и сам, являясь гарантом, также нуждается в дополнительных гарантиях осуществления своих полномочий и высокой степени защиты в силу той огромной ответственности, которая ему принадлежит» [40, с. 7].

Эти доводы могут быть приняты во внимание. воздействие, неприкосновенность власти, возлагающую на него воздействие.

Хотя неприкосновенность не означает безнаказанность, нынешнее положение дел и решение законодательных пробелов могут показаться похожими на обратные решения. Отсутствие возбуждения защиты и четкого определения неприкосновенности внимания главы государства к недостаточной ясности и пониманию проблем, вызывающих подозрения у конституционалистов.

В статье 91 Конституции Российской Федерации необходимо более подробно закрепить положения о несоответствии с федеральными законами, которые определяют статус президента.

Итак, можно подвести промежуточный итог и обобщить сказанное. К кандидату на замещении должности Президента РФ предъявляются возрастные ограничения, требования к обязательному гражданству (отсутствию прав на проживание в иностранных государствах) и проживанию на территории нашего государства не менее 25 лет.

Президент РФ выбирается гражданами на всеобщем голосовании. Иных способов занять пост Президента РФ не предусмотрено. Однако сменяемость власти может происходить не только в рядовом порядке, но и в экстраординарном.

Так согласно статье 92 Конституции РФ Президент РФ прекращает исполнение полномочий досрочно в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или отрешения от должности.

Ситуация ухода действующего Президента в отставку по собственной инициативе путем издания им распорядительного акта (указа, распоряжения) особых затруднений не вызывает.

Более того, в истории России таким был Указ Президента РФ от 31.12.1999 № 1761 «Об исполнении полномочий Президента Российской Федерации» [30], которым было объявлено о прекращении исполнения полномочий главы государства и временном исполнении полномочий Президента РФ Председателем Правительства РФ.

Вместе с тем нельзя не отметить, что Президент естественно является обычным человеком, который может утратить свои физические возможности исполнять трудовую функцию. Государство не может существовать без главы. В истории нашего государства случалась ситуация, когда действующему Главе государства оказывалась медицинская помощь, в результате которой он долгое время не мог осуществлять функции Президента.

Как показала практика, издается соответствующее указание. В связи с этим возникает вопрос: а могут ли полномочия Президента в случае его стойкой нетрудоспособности прекращаться не по его инициативе?

Из буквального содержания конституционных норм такой вывод прямо не вытекает, так как конституционный текст говорит о том, что именно Президент прекращает свои полномочия.

Никакого специального порядка прекращения полномочий Президента Российской Федерации в настоящий день не предусмотрено. Из сказанного следует, что отсутствие необходимого правового регулирования является одним из самых серьезных дефектов правовой определенности статуса главы государства. Кроме того, отметим, что в отечественном действующем законодательстве не предусмотрен порядок передачи власти в случае отставки.

И в период отставки Б.Н. Ельцина он решался им самостоятельно, без участия законодателя, что противоречит принципам демократии и разделения властей.

Ситуация усугубляется еще и тем, что по непонятной причине Конституция РФ не предусматривает возможности принятия статутного конституционного закона о Президенте Российской Федерации.

При характеристике конституционного статуса Президента РФ нужно учитывать его положение главы федеративного государства (Часть I ст.80 Конституции РФ). Президент РФ выполняет функцию президента всех жителей страны независимо от уровня голосования по стране. Многонациональный народ России через своих избирателей представлен в Федеральном Собрании, с чем связано неизбежное различие интересов, выражаемых депутатами парламента.

Но Президент РФ, как особо выделял А.В. Богданов, «представляет интересы всего общества и действует во благо этого общества» [6, с. 88]. И его действия в угоду одним регионам и безразличие к другим неправомерны.

В настоящее время имеется ряд проблем, анализ которых должен способствовать совершенствованию конституционно-правового статуса Президента РФ, в частности, это проблемы отсутствия нормативного законодательного акта, регулирующего правовой статус Президента, отсутствие нормативного порядка передачи власти в случае импичмента или невозможности исполнять свои функции Президента.

В России нет определения, которое бы конкретно выделяло, отображало содержание структуры власти президента с особенностями организационных основ его реализации. Из сказанного следует, что наличие такого правового пробела может повлечь негативные последствия для нашего государства при возникновении экстраординарных ситуаций.

Таким образом, в 2020 году в России была проведена конституционная реформа, которая не только повысила статус главы государства, но также изменила форму государственного владения. Ранее, в соответствии с Конституцией президента РФ 1993 года, Россия занимала полупрезидентскую (смешанную) структуру, где занимала доминирующее положение, но при этом был существенный вклад парламента. Однако с внесением последних поправок в Конституцию, Россия перешла к президентской форме, в которой занимает главенствующее положение в системе публичной власти.

Анализ этих конституционных изменений имеет существенное значение конституционного статуса главы государства. Некоторые новые президентские полномочия представляются избыточными в смешанной форме, но они становятся законопослушными в рамках президентской формы, которая теперь действует в России.

## **2.2 Конституционная природа и пределы властных полномочий Президента Российской Федерации**

В настоящее время в Российской Федерации у Президента РФ имеется широкий спектр частот. Он формирует и рассматривает деятельность правительства РФ и исполнительной власти в целом, а также ставит перед собой основные задачи внутренней и внешней политики государства. Президент РФ также отчитывается перед рядом федеральных органов исполнительной власти.

Таким образом, Президент РФ находится выше трех ветвей власти. На практике Президент РФ, Администрация Президента РФ и Правительство РФ являются реальной политической силой, которая определяет направления деятельности государства в целом.

Вопрос о назначении Президента РФ не вызывает сомнений. Исследователи в области прав государственного собрания входят в сферу полномочий Президента РФ совокупностью прав и всякой совокупности Конституцией страны. Президент РФ получает полномочия на основе всеобщих, исключительных и исключительных выборов.

Полномочия Президента Российской Федерации охватывает положения Конституции Российской Федерации и подробно разъясняет Федеральные законы, такие как «О безопасности», «О военно-техническом синтезе», «Об экологической экспертизе», «О защите населения при биологических заболеваниях» и других.

Закрепленные в ст. 80 Конституции РФ функции сводятся к основной сути президентства как главы государства и гаранта прав граждан.

Поскольку функции Президента РФ многочисленны, некоторые авторы классифицируют все полномочия по различным основаниям, например, полномочия разделяют на:

- формирующие госорганы и назначения высших должностных лиц;
- руководство государством (осуществление внутренней политик)
- руководство внешней политикой;

– обеспечение безопасности государства и общественного порядка и др. [21, с. 49]

В Российской Федерации президент является главой государства и одним из глав игроков в системе власти. Система президента Российской Федерации установлена Конституцией РФ, федеральными законами и другими нормативными актами.

Полномочия президента РФ можно разделить на несколько основных категорий. В первую очередь президент является главой государства и представляет собой главу Российской Федерации в международных отношениях. Он также является верховным главнокомандующим Вооруженными силами РФ и получает руководство по внешней политике, защите и безопасности страны.

Президент РФ также имеет право на принятие решений внутри страны. Например, он может вводить военнотружущие, объявлять амнистию, принимать решения о назначении и отказываться в назначении лиц в государствах, подписывать и ратифицировать восстановление договоров.

Кроме того, президент РФ имеет право на подписание федеральных законов и распоряжений, которые принимают РФ. Он также может быть представлен в Государственную Думу и Совет Федерации.

Президент РФ также имеет возможность создавать комиссии, рабочие группы и другие организации для решения определенных задач. Кроме того, он может созвать заседания заседаний РФ и председательствовать на них.

В целом, система управления президента Российской Федерации довольно широка и позволяет ему решать вопросы, связанные с вовлечением в дела, связанные с внутренними и внешними делами страны. В то же время следует отметить, что реализация поручения президента должна проходить в рамках закона и уважать права и свободы граждан РФ.

Анализируя некоторые подходы к классификации, можно прийти к выводу, что функции Президента РФ по обеспечению безопасности скорее в аспекте военной подготовки и обороны страны. Тем не менее, Президент России играет одну из важнейших ролей и в области экономической безопасности.

В Конституции Российской Федерации у Президента РФ имеется широкий спектр функций, которые вытекают из его звания главы государства и ему предлагаются возможности закрепления за ним функций. В рамках схемы, изложенной в Конституции РФ - установления полномочий, ограничений права и свободы человека и гражданина в соответствии с целями и ограничениями, Президент РФ может использовать только те методы и полномочия, которые закреплены за ним в Конституции РФ [39].

Президент РФ играет важную роль в заболеваемости федеральных органов государственной власти и влияет на их работу, взаимодействуя со всеми ветвями власти. Он оказывает существенное влияние на исполнительную власть, так как исходит из основных направлений внутренней политики, включая финансовое, валютное и кредитное регулирование. Президент также принимает участие в наблюдениях старого Центрального банка РФ.

Президент РФ самостоятельно формирует Администрацию, которая занимается организационным обеспечением деятельности Президента РФ, Советом безопасности РФ, консультативными и совещательными органами при Президенте РФ, а также подготовкой предложений, материалов и прогнозно-аналитических материалов по статистике, общей политике Российской Федерации и по аудиту деятельности Президента РФ.

Одним из важных аспектов конституционных прав Президента РФ является возможность назначать и защищать своих полноправных представителей, что важно для защиты его интересов с привлечением к уголовной ответственности, исполнительной и судебной власти, а также с региональными регионами.

Для получения результатов и ожидаемых результатов федеративных отношений в реформе государственной власти, институт полноправных представителей Президента Российской Федерации в регионах был преобразован в институт полноправных представителей Президента РФ в федеральных округах. Согласно Указу Президента от 13 мая 2000 года №849, были представлены примеры полного представления Президента РФ в



федеральном округе и перечня образованных федеральных округов [31].

В этом Положении полный представитель Президента РФ в федеральном округе отвечает за конституционность главы округа в пределах точного соответствия округа. Он случается и получает должность Президента РФ по представлению Руководителя Администрации Президента РФ, и подчиняется Президенту, докладывая ему о своей работе.

Право Президента РФ указывает кандидатуру Генерального прокурора РФ Совету Федерации и в предложении об освобождении его от должности направлено на обеспечение функций Президента РФ как гаранта Конституции РФ, а также права и свободы граждан.

Один из представителей Президента Российской Федерации обеспечивает безопасность страны. Для этого он представляет Совет Безопасности, который занимается координацией переговоров по вопросам безопасности внутри страны, так и за ее пределами.

Кроме того, Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации» определяет назначение референдума. Президент обязан в течение 10 дней после документов, на основании которых может быть назначено рассмотрение референдума, направить их в Конституционный Суд РФ для обеспечения соблюдения Конституции получения референдума по предложенному запросу [32].

Президент РФ также занимается нормотворческой деятельностью, предоставлением указов, которые являются нормативной базой, регулирующей рамки безопасности, включая экономическую безопасность. Подписывая такие документы, Президент устанавливает приоритетные направления развития и цели безопасности государства, а также обоснование этих целей. Эти указы становятся ориентиром в работе исполнительных органов власти.

В области экономической безопасности роль Президента Российской Федерации играет ключевую роль в нормировании нормативных актов, он формирует нормальную часть нормативной базы в этой области. Кроме того, он руководит федеральными органами исполнительной власти в сфере

безопасности.

Совет Безопасности, который находится в подчинении Президента, является совещательным органом, который поддерживает и помогает Президенту в принятии решений в области экономической безопасности. В его основу положен научный совет, представленный наиболее крупными деятелями в сфере науки, повлекший за собой наибольшую эффективность его деятельности.

Н.А. Юрков разделяет полномочия президента по форме юридического закрепления правовых возможностей: конституционные, имплицитные, скрытые, законодательные [45, с. 69].

Стоит отметить, что довольно давно обсуждается тема необходимости принятия Федерального закона «О Президенте Российской Федерации», отражающего полностью правовой статус главы государства, и особенно конкретно закрепляющего все его полномочия, в том числе и скрытые.

«Исследователи говорят о том, что произошла «компетенционная экспансия», которая представляет собой очевидное внеконституционное расширение полномочий Президента с превышением пределов компетенции за счет компетенции других институтов» [16, с. 26].

Ученые-конституционалисты в частности Я.Ю. Мамаева предлагают «максимально законодательно урегулировать доктрину «скрытых полномочий» главы государства, поскольку в указанном случае лишь Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации обойтись вряд ли возможно» [21, с. 50].

Не во всех странах мира гарантом Конституции является Президент. В России обоснование сложилось в сильном статусе Президента и смещенном в сторону исполнительной власти юридическом и фактическом балансе ветвей власти. Важнейшим условием государственной власти и природного государственного строительства в высокоразвитых странах является принцип выбора полномочий. В настоящее время установление и закрепление конституционных гарантий для пресечения заседания к полновластию одной из

ветвей государственной власти является одной из самых важных задач института государственной власти.

Как отмечено выше, правовое государство не может существовать без надлежащей реализации принципа разделения властей, где судебная власть выступала бы гарантом соблюдения прав граждан со стороны законодателя и правоприменителя, где конституционное судопроизводство являлось бы необходимой составляющей государственного механизма, позволяющего реально воздействовать на функционирование самостоятельных законодательной, исполнительной и судебной властей.

Принцип разделения властей в настоящее время не должен иметь абсолютный характер, так как он находится в зависимости от конкретных исторических, политических и иных обстоятельств и под их воздействием видоизменяется. Его реализация должна быть обеспечена надлежащим эффективным механизмом регулирования, где особое место будет отведено взаимодействию властей, полномочиям, ответственности.

Итак, не входя ни в одну из ветвей власти, президент обладает широким перечнем полномочий во всех сферах государственной деятельности. Данный факт также подтверждается мнением настоящего Президента РФ В.В. Путина, высказанным им в речи Послания Федеральному Собранию от 15.01.2020 г, о том, что «Россия должна оставаться президентской республикой» [37]. Все это говорит о возрастающей роли Президента России в системе государственного управления.

В настоящее время при анализе полномочий Президента РФ, важно отметить, что серьезным корректировкам подверглись взаимоотношения Президента и Правительства РФ.

Новая редакция Основного закона устанавливает, что Правительство РФ осуществляет исполнительную власть под общим руководством Президента РФ (ч. 1 ст. 110 Конституции РФ).

Закрепление за Президентом полномочия по общему руководству Правительством предполагает ответственность руководителя высшего органа

исполнительной власти перед главой государства, что свойственно президентской форме правления. Это соответствует новой редакции ст. 83 (п. «б») и положениям новой ч. 3 ст. 110 Конституции РФ, согласно которой Правительство руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти (за исключением тех, руководство деятельностью которых осуществляет Президент).

Внесенные поправки в ст. 114 Конституции РФ не только закрепили то, что ранее было внесено федеральными законами и федеральными конституционными законами, но и дальше расширили президентские полномочия.

Таким образом, Конституционная природа и полномочия Президента Российской Федерации Президент является главой государства и главнокомандующим Вооруженными силами, он также требует дополнительных полномочий для управления страной.

Конституционная природа властных полномочий Президента Российской Федерации сталкивается с тем, что является главным исполнительным органом власти в стране. Он включает в себя право на выборах перед Федеральным собранием с ежегодными посланиями, Исследователь страны в международных организациях, подсчет законов и составление договоров, а также назначать и изменять с избирательными органами и учреждениями.

Однако в настоящее время установлена властная администрация Президента Российской Федерации. Конституция Российской Федерации устанавливает рамки и ограничения, которые президент должен соблюдать. Например, президент не имеет права нарушать права и свободы граждан, в том числе и принимать решения, противоречащие Конституции.

Важно отметить, что полномочия Президента Российской Федерации ограничены законодательными органами и судебными ветвями власти. Например, Федеральное собрание может отклонить кандидата на пост премьер-министра, который предлагает президенту судебную власть, может оспаривать некоторые решения президента, если они противоречат Конституции.

## **Глава 3 Конституционные основы обеспечения Президентом Российской Федерации согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации**

### **3.1 Конституционные основы участия Президента Российской Федерации в организации и реализации исполнительной ветви власти**

Для изучения и анализа системы государственного аппарата управления в Российской Федерации, основным принципом которой является система разделения властей, главным вопросом становится вопрос об историческом происхождении и развитии того или иного института власти.

Верным видится предположение о том, что государственная власть, в любом случае, является единой, независимо от того, каким способом и согласно каким критериям она распределяется, потому что преследует общую цель - обеспечение достойной, безопасной, упорядоченной жизни всего общества и государства.

Таким образом, можно сделать вывод, что единство государственной власти состоит в источнике, которым, согласно Конституции Российской Федерации, является народ.

Государственная власть в современной России осуществляется посредством волеизъявлений органов государственного аппарата, которые выражаются в форме юридически-властных распоряжений. Однако различные ветви государственной власти, при выполнении своих полномочий остаются единой системой.

Теория разделения властей нашла свое отражение в нашей стране сравнительно недавно, так как на советском пространстве была провозглашена теория разделения труда.

Согласно Конституции Российской Федерации 1993 года, в государстве закреплён принцип разделения властей. Каждая ветвь власти наделена соответствующими полномочиями, отличными от других структур государственного аппарата.

Законодательную власть в России осуществляет Федеральное Собрание, которое состоит из двух палат - Совета Федераций и Государственной думы [20].

Исполнительная власть принадлежит Правительству Российской Федерации [20].

Главой государства выступает Президент, который является гарантом Конституции, прав и свобод граждан, обеспечивает сохранение независимости и целостности государства, определяет направления внешней к внутренней политики и тесно взаимодействует со всеми ветвями власти, являясь координатором их деятельности и сохранения баланса внутри государственного аппарата.

Существует множество мнений и теорий по вопросу определения места института президентства среди системы разделения властей. Один включают его в исполнительную ветвь, другие - обособливают и выделяют этот институт в виде четвертой ветви власти, аргументируя тем, что функции и полномочия главы государства не сравнимы ни с одним из существующих звеньев этой системы.

В действующей Конституции Российской Федерации установлено положение о том, что Президент не относится ни к одной из трех ветвей власти, функционирующих в нашей стране.

Президент является консолидатором деятельности всех органов власти: исполнительной, законодательной, судебной. Основная функция Президента в этом вопросе – решение разногласий и обеспечение эффективной, бесконфликтной деятельности всего аппарата управления.

Глава государства не должен вмешиваться и тем более влиять на деятельность и решения каждой из ветвей, равно как и эти ветви власти не должны оказывать прямого влияния на деятельность друг друга. Так должна выглядеть идеальная модель принципа разделения властей на практике: три

вести власти действуют независимо друг от друга, а глава государства является неким источником баланса в данном механизме.

Однако, реальная политическая, социальная, экономическая, культурная модель системы разделения властей на практике, в виду постоянно изменяющихся потребностей общества и государства.

Так же, большое значение оказывает и внешняя политическая обстановка, которая оказывает влияние на деятельность органов государственной власти в целях решения задач, существующих на данном этапе жизни общества и государства.

Согласно Конституции Российской Федерации, конституционно-правовой статус Президента состоит из следующих положений:

- Президент является гарантом прав и свобод человек и гражданина;
- обеспечивает взаимодействие всех ветвей власти;
- является гарантом Конституции;
- не является участником ни одной из трех ветвей власти в полном объеме.

Полномочия Президента Российской Федерации подробно рассмотрены выше, для решения вопроса о соотношении полномочий главы государства и Правительства Российской Федерации необходимо остановиться на деятельности исполнительной ветви власти.

Основными принципами и правовой основой деятельности Правительства Российской Федерации являются: верховенство Конституции, народовластие, разделение властей, гласность и ценность прав и свобод человека и гражданина.

Правительство состоит из:

- Председателя (на сегодняшний день это Михаил Владимирович Мишустин);
- заместителей Председателя;
- Федеральных Министров.

При занятии должности члена Правительства Российской Федерации существуют некоторые ограничения. Так, члены правительства не вправе быть членами Совета Федерации и Государственной думы, заниматься предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной или творческой, использовать служебные технические и иные средства не в служебных целях, получать вознаграждения за выступления в качестве члена Правительства, получать за свои служебные полномочия награды, подарки, ссуды, денежное вознаграждение и так далее.

На ряду с этим, у членов Правительства Российской Федерации существуют следующие обязанности: сообщать о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей и передавать на время службы ценные бумаги.

К полномочиям Правительства Российской Федерации относятся вопросы руководства федеральными министерствами и другими органами исполнительной власти, то есть распределение задач, контроль за исполнением служебных вопросов, регулирование деятельности всех структур исполнительной власти. Правительство вправе отменять или приостанавливать действие актов федеральных органов исполнительной власти, создавать совещательные и иные органы при Правительстве.

Также, Правительство Российской Федерации:

- регулирует социально-экономическую сферу;
- реализует внутреннюю и внешнюю политику страны;
- реализует целевые программы;
- обеспечивает единство исполнительной ветви власти в стране;
- осуществляет законодательную инициативу;
- ежегодно отчитывается Государственной Думе о результатах своей деятельности;
- регулирует экономические процессы;
- обеспечивает единство экономического пространства;



- делает социально-экономические прогнозы;
- руководит валютно-финансовой деятельностью в стране;
- обеспечивает государственную социальную политику на территории всей страны;
- является гарантом трудовых прав граждан;
- осуществляет поддержку науки и образования в стране;
- обеспечивает экологическую и природную безопасность;
- участвует в разработке государственной политики, направленной на обеспечение безопасности и уменьшения уровня преступности в государстве.

Правительство для обеспечения эффективной деятельности издает следующие акты: постановления и распоряжения. Постановления представляют собой акты, имеющие нормативный характер, а распоряжения - это ненормативные акты, которые издаются по текущим и оперативным вопросам.

Председатель Правительства является представителем исполнительной власти Российской Федерации на территории страны и за ее пределами, так же данное лицо ведет заседания Правительства и подписывает распоряжения и постановления. Председатель является координатором деятельности всего аппарата, распределяет задачи между членами Правительства Российской Федерации.

О месте Президента Российской Федерации в деятельности Правительства Российской Федерации будет сказано ниже.

На сегодняшний день дискуссия о месте Президента Российской Федерации в системе разделения властей продолжается. Например, Лев Андреевич Окуньков, говорит о том, что если не все конституционные полномочия Президента, то часть из них, так или иначе можно отнести к исполнительным функциям [23, с. 4].

Поэтому бывает сложно, или практически невозможно некоторые полномочия и отнести их только к президентским или только к правительственным.

Противоположным является мнение Василия Михайловича Манохина, который говорит о том, что наличие у Президента возможности являться непосредственным руководителем некоторых структур и служб в области безопасности, обороны, внешней и внутренней политики не означает его прямое воздействие на органы исполнительной власти и не включает его в ряды этой ветви. Точно так же и Министерства, подчиненные Президенту Российской Федерации, не исключаются из системы исполнительной власти. В данном случае происходит функциональное разграничение по полномочиям, так как президент формирует основные направления как внутренней, так и внешней политики, а оборона и безопасность являются ни неотъемлемой частью [23, с. 5].

Существует ряд причин и оснований, позволяющих относить институт главы государства к исполнительной власти.

Поэтому можно выделить черты, являющиеся общими у президентской и исполнительной власти. К ним можно отнести, во-первых, вид власти, который у обеих этих структур носит характер правоприменительного. При этом, правоприменительный порядок президентской и исполнительной ветви является положительным, то есть состоит в контроле над исполнением закона для обеспечения нормальной, безопасной жизни и деятельности всех сфер общества, граждан, государства в целом. Когда судебный порядок правоприменения находит свое отражение уже при факте нарушения закона, и поэтому имеет отрицательную оценку, которая проявляется при судебном преследовании.

Можно привести несколько примеров того, что президент имеет некоторое влияние на деятельность Правительства страны.

Например, глава государства:

- с согласия Государственной Думы, назначает Председателя Правительства;

- назначает и снимает с должности заместителей Председателя Правительства и министров;
- вправе принимать или отклонять отставку Правительства Российской Федерации;
- может приостанавливать действие актов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, до решения данного вопроса соответствующим судом, если они противоречат Конституции Российской Федерации, Федеральным законам, международным договорам или содержат в себе положения, нарушающие права и свободы человека и гражданина;
- при решении разногласий, возникающих между органами исполнительной власти Российской Федерации и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, может использовать по своей инициативе или по инициативе органа исполнительной власти, согласительные процедуры, тем самым уравнивая и решая спорные вопросы во взаимодействии государственных органов;
- вправе передавать на рассмотрение соответствующим судом споры о компетенции органов исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Ряд споров рассматривается Конституционным Судом Российской Федерации. И вправе выполнять многие другие функции, которые можно рассматривать как исполнительно -распорядительные.

Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами:

- руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации;

- утверждает по представлению Председателя Правительства Российской Федерации положения о них и назначает руководителей и заместителей руководителей этих органов;
- осуществляет иные полномочия как Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации и Председатель Совета Безопасности Российской Федерации;
- формирует и осуществляет руководство Администрацией Президента;
- утверждает военную доктрину;
- непосредственно руководит деятельностью федеральных служб, осуществляющих деятельность в области обороны, борьбы с преступностью, безопасности (Служба Внешней Разведки, Федеральная Служба Безопасности, Федеральная Служба Охраны, Федеральная Служба по Контролю за оборотом Наркотиков, Государственная Федеральная Служба, Федеральная Миграционная Служба и др.);
- формирует состав дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и в международных организациях [33].

На практике можно усмотреть, что Президент выполняет функции и обладает полномочиями, которые характеризуют его как главу государства, но и действиями, носящими характер исполнительных.

Такая характеристика полномочий, предусмотренных Конституцией Российской Федерации и иными правовыми актами для главы государства, позволяет рассматривать их как исполнительно-распорядительные, и сделать вывод о том, что исполнительная власть в реалиях современной России имеет больший вес и влияние, нежели другие ветви государственного аппарата.

Например, представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации; назначает судей других федеральных судов [20].

Так можно увидеть влияние института президентства на судебную систему Российской Федерации. Потому что глава государства наделен полномочиями, способными влиять на состав судов Российской Федерации.

Взаимодействие ветвей власти, система сдержек и противовесов важны в реальном мире. Невозможно построение высокоразвитого общества без взаимодействия государственного аппарата, как между собой, так и с обществом и страной в целом.

Нельзя говорить только об отрицательной стороне усиления института Президента и исполнительной власти в целом, так как с учетом внешних и внутренних факторов нашей страны, возможно, это закономерный процесс, который сможет помочь решить существующие проблемы современной России.

Таким образом в Российской Федерации Президент является главой государства и одновременно главой исполнительной власти. Конституционные основания владения Президентом в организации и реализации исполнительной ветви власти закреплены в Конституции РФ, а также в других нормативных актах.

Конституция РФ назначает Президента исполнительной властью. В соответствии с Конституцией, Президент является верховным главнокомандующим Вооруженными силами РФ и руководит личной жизнью страны. Он также страдает от поста федеральных органов исполнительной власти и глав регионов.

Президент РФ имеет право издавать указы и распоряжения, которые обязательны для исполнения на территории всей страны. Он также вступил в силу в Государственной Думе.

Кроме того, Президент РФ является главой Совета безопасности РФ, который занимается вопросами обеспечения безопасности страны. Он также принимает участие в федеральном бюджете и обладает правом вето на решения, принятое Государственной Думой и Советом Федерации.

Однако Конституция РФ также устанавливает полномочия Президента. В частности, Президент не может вмешиваться в деятельность судебной власти и

не может выступать в качестве депутата Государственной Думы или члена Совета Федерации.

Конституционные основы участия Президента РФ в организации и реализации структуры власти Конституцией РФ и другими нормативными актами. Президент обладает высоким уровнем ответственности в отношении страны, но при этом его личность требует ограничения.

Таким образом, согласно Конституции России, законодательная власть Федеральным собранием, включающая в себя Совет Федерации и Государственную Думу. Совет Федерации состоит из представителей субъектов Российской Федерации, а Государственная Дума – из депутатов, избираемых на выборах по партийным спискам и по одномандатным округам.

Президент РФ в свою очередь имеет санкцию в соответствии с постановлением властей. Так, он имеет право на проведение экспертизы в Государственной Думе, вето законов по процедуре Федеральным Собранием, и в случае необходимости обращения к Совету Федерации с предложением внесения поправок в Конституцию России.

Кроме того, Президент РФ также имеет право на роспуск Государственной Думы в случае, если не было рецидива после трехкратного отклонения и осуждения новых выборов. Он также может в случае необходимости ввести режим чрезвычайного положения или военного положения, что, в свою очередь, может быть использовано для работы правительственной структуры.

### **3.2 Конституционные основы статуса Президента РФ в системе законодательной ветви власти**

Выше было рассмотрено взаимное влияние Президента Российской Федерации и органов исполнительной власти. Отметим, что президентские полномочия в этом случае шире, нежели во взаимоотношениях с законодательной властью. Однако в реалиях нашей страны президентское

влияние находит свое отражение и в законодательной ветви власти, хотя и в меньшем объеме.

Для того чтобы исследовать эти отношения, необходимо обратиться к структуре законодательной власти в Российской Федерации.

Так, законодательным и представительным органом Российской Федерации является парламент - Федеральное собрание [20].

Парламент является двухпалатным и состоит из:

- Федерального собрания, в которое входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации (один от исполнительного и законодательного органа государственной власти субъектов). Существует ряд условий, необходимых для того, чтобы стать представителем законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в Федеральном собрании. Таким кандидатом может быть гражданин, старше тридцати лет, постоянно проживающий в соответствующем субъекте Российской Федерации не менее пяти лет, обладающий безупречной репутацией. Затем кандидатура вносится председателем, фракцией или группой депутатов (не менее одной пятой от общего числа) на рассмотрение в этот орган. Решение о наделении кандидата полномочиями члена Совета Федерации принимается в течение месяца со дня первого заседания простым большинством, в результате чего оформляется постановление законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Если высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами, то каждый кандидат на эту должность должен представить три кандидатуры для наделения полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа данного субъекта Российской Федерации. Если высшее должностное лицо субъекта избирается депутатами законодательного собрания данного субъекта, кандидат на эту должность представляет в законодательный орган данного субъекта также три кандидатуры.

Кандидата для наделения полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации выбирает вновь избранное высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации не позднее, чем на следующий день, после вступления в должность [34].

- Государственной Думы, которая включает в себя 450 депутатов. 225 из которых избираются по одномандатным избирательным округам, и 225 избираются по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы [35].

По всем вопросам, которыми наделен Совет Федерации и Государственная Дума Конституцией Российской Федерации, решения принимаются большинством голосов от общего числа их членов, в результате чего издаются постановления.

Далее, необходимо рассмотреть взаимное влияние Президента российской Федерации на деятельность органов законодательной власти Российской Федерации. Такое влияние сводится к таким возможностям Президента:

- Президент Российской Федерации вправе распустить Государственную Думу, в случае если, Государственная Дума три раза отклонила кандидатуру на должность Председателя Правительства, представленную главой государства. Или в случае, когда Государственная Дума отказывает в доверии Правительству Российской Федерации. При этом Президент назначает новые выборы;
- вправе созвать на первое заседание Государственную Думу, после ее избрания, раньше тридцатидневного срока, который указан в статье 99 Конституции Российской Федерации;
- представляет в Государственную Думу кандидатов для назначения на должности Председателя Центрального банка Российской Федерации, а в Совет Федерации на должность судей Конституционного и Верховного Судов Российской Федерации. Генерального прокурора и



его заместителя, а также вносит вопросы об освобождении их от должностей;

- после консультаций с комитетами палат Федерального собрания, назначает и увольняет дипломатических представителей страны в других государствах или международных организациях;
- решает вопрос о назначении выборов государственной Думы;
- имеет право законодательной инициативы, то есть внесения законопроектов на рассмотрение в Государственную Думу;
- ежегодно обращается к Федеральному Собранию Российской Федерации с посланием, содержащим основные направления развития внешней и внутренней политики в стране на ближайшее время.

Еще одной важной деталью в установлении влияния Президента Российской Федерации на другие ветви власти является формирование главой государства такого органа, как Администрация Президента Российской Федерации. Администрация президента является юридическим лицом, которое имеет гербовую печать, расчетные и иные счета в банках и кредитных организациях.

Основные цели функционирования Администрации Президента сводятся к содействию выполнения главой государства своих полномочий, предусмотренных Конституцией Российской Федерации и иными нормативно-правовыми актами.

Отчетливо видно, что включение Администрации в полномочия президента велико. Это можно увидеть, если проанализировать цели и функции данного органа. К ним относятся:

- помощь Президенту Российской Федерации, в частности представлению федерации в решении кадровых вопросов, вручения наград и присвоение воинских званий;
- разработка и выполнение национальных проектов;

- содействие президенту в решении вопросов, касающихся прав и свобод человека и гражданина;
- разработка основных стратегий политики на международной арене;
- содействие главе государства в определении основных направлений внутренней политики государства;
- обеспечение выполнением президентом его конституционных полномочий по помилованию;
- разработка проектов обращения главы государства в Конституционный Суд Российской Федерации;
- помощь в реализации согласованного и эффективного функционирования всех ветвей федеральных органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- обеспечение развития и совершенствования системы местного самоуправления;
- организация взаимодействия и диалога Президента Российской Федерации с политическими партиями, профсоюзами, союзами предприятий и другими социальными и политическими структурами гражданского общества;
- помощь в подготовке направлений развития государственной социальной молодежной политики;
- организация общения главы государства с международными представителями, зарубежными общественными и политическими персонами;
- содействие в решении вопросов, связанных с противодействием коррупции;
- сбор и анализ информации об обращениях граждан и подготовка соответствующего доклада президенту;

- обеспечение сбора информации и подготовка отчетов о социальных, политических, экономических и иных процессах как в стране, так и в мире.

В части взаимодействия с законодательной властью, полномочия Администрации Президента включают в себя:

- подготовку проектов законов для внесения их в порядке законодательной инициативы главой государства в Государственную Думу; поправок к законопроектам, принятым Государственной Думой; рецензий на законопроекты, принятые Государственной Думой;
- формирование предложений о подписании Президентом тех или иных Федеральных конституционных и Федеральных законов;
- подготовку и обеспечение обнародования и опубликования федеральных конституционных законов и федеральных законов;
- организацию хранения официальных оригинальных текстов федеральных конституционных законов и федеральных законов;
- разработку проекта ежегодного послания президента Федеральному собранию;
- выдвижение предложений об осуществлении эффективного функционирования и обеспечения нормального взаимодействия между всеми федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- исполнение поручений Президента Российской Федерации по контролю деятельности различных структур государственной власти, в том числе и законодательной;
- право запрашивать и получать всю необходимую информацию от всех органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

При исследовании взаимодействия органов законодательной власти и президента российской Федерации, можно сделать однозначный вывод о том,

что на практике существует взаимное двухстороннее влияние каждого из этих институтов друг на друга.

### **3.3 Конституционная природа полномочий Президента Российской Федерации во взаимодействии с органами судебной ветви власти**

Судебная власть в Российской Федерации, а равно, правосудие, осуществляется только судом. Существует четыре вида судопроизводства, установленных Конституцией Российской Федерации: конституционное, гражданское, административное и уголовное [20].

Судебная система РФ состоит из трех уровней судебной инстанции, апелляционного и кассационного.

Первый уровень судебной системы включает в себя мировые суды, районные суды, городские суды и другие судебные инстанции по уголовным, гражданским, административным и иным делам.

Второй уровень судебной системы состоит из апелляционных судов, которые рассматривают апелляции по решениям судебных инстанций.

Кассационный уровень включает в себя кассационные суды, которые рассматривают кассационные жалобы по решениям судов по вторым делам.

В России также Высший суд РФ и Высший арбитражный суд РФ. Высший суд РФ является высшим судебным органом по уголовным, гражданским и административным делам. Высший арбитражный суд РФ рассматривает споры, связанные с экономической деятельностью и предпринимательством.

Судьи в России обращаются на должность и осуществляют свою деятельность в соответствии с Конституцией РФ и судом, регулирующим судебную систему. В России также существует институт присяжных заседателей, которые рассматривают уголовные дела совместно с профессиональными судьями.

Судебные органы обладают исключительной компетенцией осуществления независимого беспристрастного правосудия. Однако

существует механизм взаимодействия между судебной системой и институтом Президентства.

Функции главы государства в области судебной системы Российской Федерации сводятся к:

- Глава государства предоставляет кандидатуры на должность судей Конституционного и Верховного судов Российской Федерации Совету Федерации;
- назначает судей других федеральных судов;
- осуществляет помилование, которое оформляется актом.

Двухстороннее влияние в данных отношения не значительно, так как точек соприкосновения у президента и судебных органов гораздо меньше, чем в случае с исполнительной и законодательной ветвями власти.

Судебные органы, как например, участвуют в отставке Президента, при выдвижении обвинений Государственной Думой, так как обвинение в преступлении должно быть подтверждено заключением Конституционного или Верховного суда.

Согласно статье 80 Федерального закона о Конституционном Суде РФ, президент РФ лично берет на себя ответственность за выполнение решений, принятых Конституционным Судом. В свою очередь, Конституционный суд имеет право проверки конституционности актов, совершенных президентом РФ, а также связанных процедур в случае выдвижения обвинения против президента РФ в государственном управлении или совершении иного тяжелого происшествия. При рассмотрении дела в должности новоизбранного президента РФ присутствует судья Конституционного Суда. Конституционный суд обязан направить свои решения высшим органом государственной власти, включая президента РФ.

Таким образом, полномочия главы государства в сфере судебной власти характеризуются следующим:

по смыслу статьи 83 Конституции, глава государства представляет кандидатуры на должности руководителей и судей Верховного Суда РФ; Конституционного Суда РФ;

- по смыслу статьи 128 Конституции, глава государства назначает судей других федеральных судов;
- по смыслу статьи 125 Конституции, глава государства имеет право обращения в Конституционный Суд РФ и другие суды;
- по смыслу статьи 89 Конституции, глава государства имеет право осуществлять помилование.

Таким образом, взаимовлияние Президента и Судебной ветви власти характеризуется достаточной самостоятельностью этих институтов. Это вполне понятно, так как конституционное установление о независимости судебных органов и судей является неприкосновенным и не должно нарушаться. Влияние какого-либо института государства или общества на судебную власть должно быть исключено, так как судьи должны подчиняться только Конституции Российской Федерации и федеральному закону [20].

Анализ функций и полномочий, установленных Конституцией. Федеральными Конституционными законами, и иными правовыми актами Российской Федерации для каждой ветви власти и для Президента, позволяет определить уровень и полноту взаимодействия между этими структурами.

Подробный обзор разграничения и консолидации тех или иных положений, говорит о тесной взаимосвязи Президента Российской Федерации со всеми уровнями государственного аппарата.

Важность влияния Президента на другие ветви власти может считаться не оправданной, потому что каждая ветвь должна быть самостоятельной и независимой, однако каждая ветвь власти отвечает за исполнение и реализацию только определенной части Конституции, как основного закона государства, и связанные с ней многочисленные правовые акты. Тогда как президент является гарантом Конституции и несет ответственность, связанную с обеспечением нормального функционирования общества и государства в полном объеме.

Таким образом, согласно Конституции России, законодательная власть Федеральным собранием, включающая в себя Совет Федерации и Государственную Думу. Совет Федерации состоит из представителей субъектов Российской Федерации, а Государственная Дума – из депутатов, избираемых на выборах по партийным спискам и по одномандатным округам.

Президент РФ в свою очередь имеет санкцию в соответствии с постановлением властей. Так, он имеет право на проведение экспертизы в Государственной Думе, вето законов по процедуре Федеральным Собранием, и в случае необходимости обращения к Совету Федерации с предложением внесения поправок в Конституцию России.

Кроме того, Президент РФ также имеет право на роспуск Государственной Думы в случае, если не было рецидива после трехкратного отклонения и осуждения новых выборов. Он также может в случае необходимости ввести режим чрезвычайного положения или военного положения, что, в свою очередь, может быть использовано для работы правительственной структуры.

## Заключение

Проведенное исследование конституционно-правового статуса Президента РФ позволило сделать следующие выводы и предложения.

Исследование института президентства в Российской Федерации через призму историко-правовых особенностей его формирования показало, что учреждение поста Президента положило начало реформе всего властного механизма. Процессы развития и модернизации, которого были направлены на укрепление государственности, упорядочение управление государством, на защиту прав и свобод личности.

Были выявлены основные исторические этапы, детерминированные причинами формирования института центральной властной фигуры, начиная с СССР заканчивая современной Россией и ее планами, направленными в будущее. Выявленные этапы позволяют проследить основные тенденции его развития, а также показывают специфику государства, которому просто был необходим новый конституционный институт способный оперативно решать проблемные ситуации и определять общий вектор развития.

Анализ правовой базы института президентства в Российской Федерации, а именно переход от союзных документов к республиканским, показал:

Постепенное расширение границ влияния и увеличение перечня полномочий главы государства.

Рост от высшего должностного лица и главы исполнительной власти РСФСР до главы государства, гаранта Конституции, прав и свобод человека и гражданина и верховным главнокомандующим Вооруженными силами РФ.

Конституция Российской Федерации, являясь основным законом государства, определяет основу правового статуса Президента Российской Федерации. Правому статусу Президента Российской Федерации посвящена отдельная глава Конституции, определяющая понятие и сущность должности Президента, определяет основы избрания и вступления в должность Президента,



определяет его полномочия, устанавливает неприкосновенность, а также порядок отрешения от должности.

Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти состоят в следующем. В соответствии со статьей 111 Конституции, глава государства осуществляет совместно (совместно в форме согласия) с Государственной Думой назначает Председателя Правительства. По смыслу статьи 112 Конституции утверждает структуру органов исполнительной власти, назначает и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства РФ, а также федеральных министров. В соответствии со статьей 83 Конституции имеет возможность председательствовать на заседаниях Правительства РФ. По смыслу статьи 115 Конституции имеет возможность отменять акты Правительства РФ в случае противоречия их Конституции РФ. А также иные полномочия в сфере исполнительной власти.

Полномочия Президента РФ в области государственной власти включает в себя:

- Участие в судебном процессе, включая право быть инициатором законодательных и конституционных инициатив (согласно статьям 104 и 134 Конституции РФ), право на относительное вето по принятому федеральному закону (при оценке прохождения квалифицированным большинством в каждой палате Федерального собрания РФ), а также право на подписание и обнародование принято обычно (согласно статье 107 Конституции РФ);
- назначение выборов депутатов Государственной Думы;
- ежегодное обращение к Федеральному собранию с посланием о положении в стране, основных внутренних и внешней политике государства. В свете неопределенности проявления правового статуса послания Президента РФ парламент представляет интересную точку зрения, в соответствии с общими направлениями и поручениями, содержащимся в послании, проявляющимся общеобязательным характером, но послание само по себе не является нормативным актом

и не может считаться нормативным актом, ограничивать правотворческую деятельность парламента;

- право на роспуск Государственной Думы. Президент имеет право распустить палату Федерального собрания в соответствии с установленными Конституцией РФ защитой. Однако он не имеет права распускать высшую палату парламента;
- совместное участие с палатами Федерального собрания в выборках органов государственной власти. Президент взаимодействует с палатами парламента при возбуждении и освобождении от поста старого Центрального банка РФ, генерального прокурора РФ и его заместителей, членов ЦИК РФ и других;
- право на роспуск законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ в соответствии с законом, а также совместную деятельность по наделу.

Полномочия Президента РФ в сфере судебной власти состоят в следующем:

- представление кандидатур для назначения Советом Федерации на должности руководителей и судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ (п. «е» ст. 83 Конституции РФ);
- назначение судей других федеральных судов в порядке, установленном федеральным законом (ст. 128 Конституции РФ);
- право обращения в Конституционный Суд РФ и другие суды (ст. 85, 125 Конституции РФ);
- осуществление помилования (п. «в» ст. 89 Конституции РФ). Актом помилования является решение главы государства о смягчении или освобождении от наказания;
- представление кандидатуры Генерального прокурора РФ и его заместителей в Совет Федерации и право временного отстранения его от должности.

Что касается предложений по совершенствованию законодательства, то их можно сформулировать следующим образом:

- обязать кандидатов при выдвижении своей кандидатуры на должность Президента РФ представлять в ЦИК России письменное согласие на проведение в отношении него проверочных мероприятий по выявлению оснований для отказа в допуске к государственной тайне;
- обязать кандидатов вместе с документами, необходимыми для регистрации, представлять в ЦИК России заключение медицинской организации об отсутствии заболевания, препятствующего замещению должности Президента Российской Федерации;
- предусмотреть в качестве дополнительного основания для ограничения пассивного избирательного права непрохождение военной службы по призыву при отсутствии на то законных оснований. Указанное обстоятельство, установленное заключением призывной комиссии, будет действовать в течение 15 лет. Представляется, что непрохождение военной службы по призыву при отсутствии на то законных оснований не согласуется со статусом Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации.

Что касается оснований прекращения полномочий Президента, то их можно сформулировать следующим образом:

- в связи с истечением срока полномочий;
- в связи с отставкой; - в связи со стойким нарушением здоровья;
- в связи с отрешением от должности.

Глава государства обладает большим перечнем полномочий, позволяющим достигать целей и решать задачи, поставленные перед Президентом многонациональным народом Российской Федерации.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Авакьян С.А. Проекты законов о поправках к Конституции Российской Федерации: грядет раунд четвертый? // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 1. С. 31-44.
2. Авакьян С.А. Конституционное право России. М.: НИЦ ИНФРА-М, 2020. 864 с.
3. Андреева И.Е. Становление и развитие института президентства в РФ // Армия и общество. 2013. № 2 (34). С. 59-64.
4. Барихин А. Б. Большой юридический энциклопедический словарь. - М.: Книжный мир, 2015. 89 с.
5. Бархатова Е.Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации: новая редакция (постатейный). 3-е изд., перераб. и доп. Москва: Проспект, 2020. 256 с.
6. Богданов А.В. Президент РФ. Гарант прав и свобод человека и гражданина? // Монография. – Германия: LAP Lambert Academic Publishi№g, 2012. 191 с.
7. Борисов Н.А. Учреждение института Президента России: правила игры в условиях неопределенности // ARS ADMINISTRANDI. 2016. № 1. С. 22-41.
8. Горенберг М.Б. Глава государства // Конституционное государство: сборник статей. Общественная польза. Спб., 2017. 85 с.
9. Дегтев Г.В. Становление и развитие института президентства в России. Теоретико-правовые и конституционные основы. М.: Юрист. 2015. 36 с.
10. Дегтев Г.В. Некоторые теоретические закономерности становления института президентства на современном этапе // Государство и право. 2015. №2. С. 4.
11. Дзидзоев Р.М. Конституционный статус Президента Российской Федерации в свете конституционной реформы в России // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 10. С. 33-36.

12. Елисеев Б.П. Система органов государственной власти в современной Российской Федерации: учеб. пособие. М.: Юрайт, 2018. 300 с.

13. Заключение Конституционного Суда РФ от 16 марта 2020 г. № 1-3 «О соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», а также о соответствии Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу статьи 1 данного Закона в связи с запросом Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 12. Ст. 1855.

14. Заключение Конституционного Суда РФ от 16 марта 2020 г. № 1-3. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_347691/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_347691/) (дата обращения: 10.05.2021).

15. Зиновьев А.В. Избирательная система России (комментарий Закона о выборах Президента России): Пособие / Под ред. В.П. Сальникова. Санкт-Петербургский университет МВД России, Академия права, экономики и безопасности жизнедеятельности. СПб.: Фонд «Университет», 2000. 583 с.

16. Зуйков А.В. Политика в рамках права: «правила игры» для Президента // Конституционное и муниципальное право. 2010. №2. С. 25-31.

17. Кайнов В.И. Институт президентства: конституционно-правовой статус: дис. д.юрид. наук. СПб, 1999. 332 с.

18. Керимов А.Д. Выборы Президента Российской Федерации (Конституционно-правовой анализ) // Юридическая наука: история и современность. 2020. № 10. С. 82-88.

19. Комментарий к Конституции Российской Федерации: (постатейный) / Е.Ю. Бархатов. Москва, 2015. 250 с.

20. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) Поправки, внесенные Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ, вступили в силу 4 июля 2020 года (Указ

Президента РФ от 03.07.2020 № 445) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

21. Мамаева Я.Ю. Особенности формы правления в России в контексте реализации отдельных полномочий главы государства // Конституционное и муниципальное право. 2014. №3. С. 48-55.

22. Манжосов С.А. Теория и практика сменяемости власти: чьим традициям следует Россия // Сравнительное конституционное обозрение. 2020. № 3. С. 63-81.

23. Манохин В.М. Отраслевой принцип в организации государственного управления // Административное право и процесс. 2008. № 1. С. 2-11.

24. О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти: Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 16 марта 2020 г. № 11. Ст. 1416.

25. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации от 2 августа 2004 г. № 31. Ст. 3215.

26. О воинской обязанности и военной службе: Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации от 30 марта 1998 г. № 13. Ст. 1475.

27. О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 30.12.2020) // Собрание законодательства РФ. 2002.. № 22. Ст. 2031.

28. О выборах Президента Российской Федерации: Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 05.04.2021) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 2. Ст. 171.

29. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // Российская газета. № 106. 15.06.2002.

30. Об исполнении полномочий Президента Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31.12.1999 № 1761 // Российская газета. № 1-3. 05.01.2000.

31. О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе: Указ Президента РФ от 13.05.2000 № 849 (ред. от 04.02.2021) // Собрание законодательства РФ. 2000. № 20. Ст. 2112.

32. О референдуме Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ (ред. от 18.06.2017) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 27. Ст. 2710.

33. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ // Собрании законодательства Российской Федерации от 9 ноября 2020 г. № 45. Ст. 7061.

34. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // Собрании законодательства Российской Федерации от 24 февраля 2014 г. № 8. Ст. 740.

35. О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 439-ФЗ // Собрании законодательства Российской Федерации от 28 декабря 2020 г. № 52 (часть I). Ст. 8585.

36. Осавелюк А.М., Осавелюк Е.А. Об особенностях правового статуса Президента России // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 11. С. 54-58.

37. Послание Президента Федеральному Собранию 15 янв. 2020 г. // Российская газета. № 7. 16.01.2020.

38. Постановление Конституционного Суда РФ от 31 июля 1995 г. № 10-П // Вестник Конституционного Суда РФ. 1995. № 5.

39. Постановление Конституционного Суда РФ от 12 февраля 1993 г. // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 9. Ст. 344.

40. Савченко Н.А. Президентский иммунитет: правовое обеспечение неприкосновенности Президента РФ // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. №9. С. 6-10.

41. Саперова Д.М., Машукова Т.А. К вопросу о проблеме установления предельного возраста для кандидата в Президенты Российской Федерации // EXLEGIS: правовые исследования. 2018. № 3. С. 29-30.

42. Хабриева Т.Я., Клишас А.А. Тематический комментарий к Закону Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». М.: Норма: ИНФРА-М, 2020. 240 с.

43. Хоружий В.В. Институт Президентства в современной России: основные тенденции развития // Отечественная юриспруденция. 2017. Т. 2. №5 (19). С. 12-13.

44. Чиркин В.Е. Глава государства. Сравнительно-правовое исследование: учеб. пособие. – М.: Проспект, 2018. 239 с.

45. Юрков Н.А. Административно-правовой статус президента РФ // Вопросы современной науки: проблемы, тенденции и перспективы. Материалы Международной (заочной) научно-практической конференции. Нефтекамск, 2020. С. 66-69.