

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему: «Государственно-правовой механизм обеспечения национальной безопасности: понятие и структура»

Обучающийся

Е.А. Козлова

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н. К.П. Федякин

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

Аннотация

Вопросы обеспечения национальной безопасности в современных условиях стали более сложными с учетом международных отношений. Начало XXI века, а в особенности последний год не принесли серьезных изменений в обстановку стабилизации и нормализации международных отношений. Наоборот, появились новые угрозы и вызовы национальной безопасности. Угрозы международного терроризма, рецессии, всплеск локальных и региональных конфликтов, рецидивы холодной войны и пиратства, природогенные и социогенные катастрофы, эпидемии и пандемии стали объективной реальностью. Перед новым вызовом угроз возросла уязвимость национальных интересов Российской Федерации.

Цель выпускной квалификационной работы – провести теоретико-правовой анализ государственно-правового механизма, обеспечивающего национальную безопасность Российской Федерации в соответствии с действующими государственными программными и концептуальными документами и нормами международного и отечественного законодательства.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в сфере обеспечения национальной безопасности органами государственной власти Российской Федерации.

Предмет исследования – нормы действующего законодательства, программных документов в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Структура дипломной работы составляет введение, три главы, шесть параграфов, заключение и список используемой литературы и используемых источников.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретико-правовые основы государственно-правового механизма обеспечения национальной безопасности	6
1.1 Понятие, содержание и виды национальной безопасности.....	6
1.2 Нормативно-правовые основы государственной политики в области обеспечения национальной безопасности.....	21
Глава 2 Элементы государственно-правового механизма обеспечения национальной безопасности.....	31
2.1 Органы государственной власти как субъекты системы обеспечения национальной безопасности	31
2.2 Основные направления деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения национальной безопасности	43
Глава 3 Проблемы и вопросы совершенствования государственно-правового механизма обеспечения национальной безопасности Российской Федерации	62
3.1 Проблемы организации национальной безопасности Российской Федерации.....	62
3.2 Направления развития государственно-правового механизма национальной безопасности Российской Федерации	69
Заключение	77
Список используемой литературы и используемых источников.....	85

Введение

Актуальность исследования. Вопросы обеспечения национальной безопасности в современных условиях стали более сложными с учетом международных отношений. Начало XXI века, а в особенности последний год не принесли серьезных изменений в обстановку стабилизации и нормализации международных отношений. Наоборот, появились новые угрозы и вызовы национальной безопасности. Угрозы международного терроризма, рецессии, всплеск локальных и региональных конфликтов, рецидивы холодной войны и пиратства, природогенные и социогенные катастрофы, эпидемии и пандемии стали объективной реальностью. Перед новым вызовом угроз возросла уязвимость национальных интересов Российской Федерации.

В настоящее время решение государственных задач в соответствии с интересами национальной безопасности осуществляется на основе взаимодействия государственных органов и представителей интересов граждан страны, депутатов государственного законодательного органа. В целом, механизм обеспечения национальной безопасности включает в разной степени уполномоченных субъектов, часть из которых выполняет возложенные на них функции (государственные служащие, замещающие соответствующие должности), а часть, являются участниками политического процесса осуществляя деятельность, направленную на удержание власти. Национальная безопасность государства является объектом влияния и взаимодействия указанных субъектов.

Проблема обеспечения национальной безопасности особенно актуализует деятельности как всех государственных, так и негосударственных структур, участвующих в ее обеспечении. При этом интенсивность процесса кардинальных преобразований в системе обеспечения национальной безопасности дает повод для дополнительного анализа практики деятельности органов внутренних дел (полиции) в данной сфере с целью ее оптимизации и совершенствования. Органам внутренних дел как специально созданному

государством институту, на который возложена обязанность по обеспечению различных видов безопасности, предъявляются особые требования государством и обществом по обеспечению своей безопасности. Соответственно, деятельность данных органов в сфере обеспечения национальной безопасности, с учетом реалий современности, требует отдельного анализа и исследования, с учетом выделения приоритетных направлений в конкретно складывающейся политико-экономической ситуации.

Таким образом, изложенное позволяет сделать вывод о необходимости комплексного исследования как теоретических основ национальной безопасности, так и организационно-правовых основ деятельности по ее обеспечению. Данное исследование позволит выработать предложения организационно-правового характера, направленные на совершенствование государственно-правового механизма обеспечения национальной безопасности в части актуализации тех направлений, которые необходимо приоритизировать в конкретно складывающейся ситуации для обеспечения соответствующего вида национальной безопасности. Кроме того, исследование позволит конкретизировать и повысить роль органов государственной власти по созданию соответствующих условий для реализации национальных интересов и стратегических национальных приоритетов в рассматриваемой сфере и предпринимаемых данной системой комплекса мер по обеспечению в целом национальной безопасности, что тем самым будет способствовать решению задач по эффективному функционированию системы обеспечения национальной безопасности.

Цель выпускной квалификационной работы – провести теоретико-правовой анализ государственно-правового механизма, обеспечивающего национальную безопасность Российской Федерации в соответствии с действующими государственными программными и концептуальными документами и нормами международного и отечественного законодательства.

Задачи исследования:

- рассмотреть понятие, содержание и виды национальной безопасности;
- проанализировать нормативно-правовые основы государственной политики в области обеспечения национальной безопасности;
- охарактеризовать деятельность органов государственной власти, являющихся субъектами, полномочными обеспечивать национальную безопасность;
- выявить основные направления деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения национальной безопасности;
- исследовать проблемы, возникающие при организации национальной безопасности Российской Федерации;
- наметить пути развития государственно-правового механизма национальной безопасности Российской Федерации.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в сфере обеспечения национальной безопасности органами государственной власти Российской Федерации.

Предмет исследования – нормы действующего законодательства, программных документов в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Теоретическая база исследования представлена трудами следующих ученых: А.Г. Антипьева, Т.Н. Балашовой, М.Э. Буяновой, Д.Ю. Грищенко, С.В. Гунич, А.С. Дугенец, С.А. Егорова, С.И. Ивановой, В.А. Каламанова, И.Б. Кардашовой, С.В. Лисун, В.В. Мамонова, Ю.И. Мигачева, В.М. Редкоус и др.

Структура дипломной работы составляет введение, три главы, шесть параграфов, заключение и список используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Теоретико-правовые основы государственно-правового механизма обеспечения национальной безопасности

1.1 Понятие, содержание и виды национальной безопасности

На пути становления и развития человеческое общество всегда сталкивалось со всякого рода угрозами, будь то природные катаклизмы, вражеские государства и общности людей, техногенные катастрофы и прочее. В связи с этими факторами, для благополучного развития и деятельности человечества, необходимо обеспечение безопасности. По толковому словарю С.И. Ожегова, безопасностью является состояние, при котором отсутствует опасность и есть защита от нее [45, с. 564].

Национальная безопасность представляет собой защищенность во всех сферах жизнедеятельности важных для жизни интересов, как отдельной личности, так и всего общества в целом, а также государства как сложного механизма от разного рода угроз и рисков. Состояние национальной безопасности означает стабильность в развитии, безопасность существования и реализации планов и идей.

Понятие национальной безопасности рассматривается в политологическом и нормативно-правовом смыслах.

Например, политолог Н.А. Косолапов подходит к пониманию национальной безопасности с качественной точки зрения, для него это состояние стабильности всех элементов системы, которая поддерживается специальными мерами и ресурсами. Такое состояние обеспечивается специально принятыми мерами, которые динамичны, актуальны, своевременны, сопоставимы потенциальным рискам и угрозам, что позволяет в течение долгого времени сохранять разумный баланс, распознавая, оценивая степень опасности и предотвращая риски и угрозы [29, с. 3]. В данном случае можно увидеть подход к национальной безопасности как к активным действиям со стороны государства.

Другой политолог, В.А. Каламанов, рассматривая национальную безопасность, характеризует общество как субъектного участника данной сферы, поскольку говорит о необходимости согласования личных, общественных и государственных интересов на законодательном уровне, с целью объединения усилий в организации такой обстановки в стране, когда совместными усилиями гражданское общество и государство прикладывают усилия для предотвращения потенциальных и реальных угроз ради сохранения стабильности, безопасности и снижения вероятных угроз как внутри страны, так и вовне ее, при этом политолог говорит о важности обеспечения национальной безопасности, прежде всего, для обеспечения конституционных прав и свобод человека [20, с. 15].

В.А. Колокольцев рассматривает национальную безопасность как качественную характеристику состояния государства и общества, при котором нивелированы или находятся под контролем внешние и внутренние угрозы, что обеспечивает целостность страны, единство наций, населяющих ее, что делается ради развития и воспроизводства, сохранения национального наследия и передачи культурного кода следующим поколениям [25, с. 21].

В контексте миграционных отношений Г.Г. Попов говорит о национальной безопасности как о состоянии безопасности участников общественных отношений, т.е. отдельно взятой личности, общества, которое составляют личности, а также государства, суверенность которого должна быть защищена от внешних и внутренних угроз. В целом автор рассматривает национальную безопасность как состояние и как отношения, которые возникают по поводу сохранения данного состояния [48, с. 36].

Для В.Д. Самойлова целью национальной безопасности является защита ценностей, которые могут быть отнесены к личности, обществу, государству [53, с. 31]. С таким подходом сложно согласиться в полной мере, поскольку ценности личности и общества могут различаться, так же как могут различаться ценности общества и государства. Кроме того, для реализации такого подхода необходимо законодательное закрепление соответствующих

ценностей. В Конституции РФ [26] закрепляются ценности личности (жизнь и здоровье, неприкосновенность, свобода выражения мнений и т.д.), общества (необходимость создания на государственной уровне условия для развития общества, сохранение экологии и т.д.), при этом ценности государства выделить проблематично, поскольку государство представляет собой механизм, искусственно созданную структуру для решения жизненно важных вопросов населения, живущего на определенной территории, поэтому все условные ценности государства, это прежде всего, ценности народа, нации, граждан, общества, но не государства. Согласимся, что национальная безопасность в том числе защищает ценности, однако эта деятельность более широкая, ее цели и задачи распространяются на решение также и других задач помимо защиты ценностей.

А.А. Прохожев в учебнике «Общая теория национальной безопасности» структурирует национальную безопасность на компоненты, которые могут накладываться друг на друга и совмещаться. Согласно А.А. Прохожеву национальная безопасность включает отдельные структурные компоненты: национальную безопасность личности, национальную безопасность общества, национальную безопасность государства. При этом вся деятельность по обеспечению всех компонентов национальной безопасности направлена на создание состояния защищенности от внутренних и внешних угроз всех компонентов системы [44, с. 78]. И здесь возникает вопрос, можно ли говорить об обеспеченности национальной безопасности, когда гражданин, общество и государство защищены оборонительными мерами от внешних угроз, при этом внутри страны личности и обществу угрожают различные факторы, которые способны потенциально нанести им непоправимый вред. В этой ситуации для общества и государства уже не имеет значения, имеется ли снаружи какая-либо угроза их интересам, если их интересы нарушаются на территории страны, здесь и сейчас. Очевидно, такое состояние нельзя считать безопасным, и говорить о том, что государство обеспечивает национальную безопасность, безопасность своих граждан и общества, нельзя.

Некоторые авторы, например Ю.С. Канина, необоснованно сужают понятие национальной безопасности до социальных интересов личности и возможности удовлетворить их, т.е. для автора национальная безопасность ограничивается узким кругом отношений в сфере социальных благ и обеспечения их безопасности [11, с. 16]; [12, с. 14]; [21, с. 78].

Также следует упомянуть точку зрения Т.Н. Балашовой, которая рассматривает национальную безопасность в разрезе международных отношений. В этом случае национальная безопасность означает создание условий для такого состояния, когда обеспечивается суверенитет государства (все го формы, начиная от физической и территориально и заканчивая финансово-экономической), благодаря чему государство имеет возможность выступать на международной арене в качестве полноправного участника в самых разных типах международных связей [3, с. 23]; [51, с. 23].

К.А. Краснова и Э.Т. Сибагатуллина достаточно неопределенно говорят о национальной безопасности, сопоставляя ее с безопасностью и суверенностью многонационального народа, который, согласно Конституции РФ, является носителем и источником власти в стране [30, с. 6]. Очевидно, авторы говорят о правовых отношениях по обеспечению безопасности такого субъекта как многонациональный народ. Возможно, такой подход имел бы место при более широком подходе, поскольку помимо обеспечения безопасности народа, необходимо предпринимать меры для безопасности территории, интересов страны в международных отношениях, снижения рисков внутри страны, т.е. защищая этот многонациональный народ от самого себя.

Некоторыми исследователями в качестве «ядра» национальной безопасности рассматривается совокупность разнообразных условий [36, с. 27].

При анализе рассматриваемой категории Э.С. Иззатдуст приходит к справедливому выводу об отсутствии среди ученых единого подхода к определению национальной безопасности [18, с. 93].

О.А. Челпаченко предлагает рассматривать систему национальной безопасности как группы противопоставленных развивающихся элементов, с одной стороны, это ценности, интересы, жизненные потребности личности, общества, государства, а с другой стороны, факторы, которые представляют угрозы и риски для нормального существования, реализации, развития этих ценностей и интересов, те факторы, которые могут снизить качество реализации или полностью уничтожить ценности и объекты интереса. Автор отмечает, что различение и правильная классификация составляющих указанных групп лежат в основе разработки, планирования, мониторинга и реализации стратегии национальной безопасности [74, с. 31].

Представляется правильным согласиться с О.А. Челпаченко в том, что для полноценного формирования и обеспечения национальной безопасности главную роль исполняют национальные ценности, интересы и задачи.

Но что, же представляют собой национальные ценности? Итак, они являются основными нормами нравственности, обычаями и традициями. Национальные ценности определяют жизненные установки людей, также духовные и материальные достояния общества. К ним относятся также уникальные природные богатства общества. Такие ценности образуются постепенно благодаря прогрессу экономики, культуры, науки и техники. Менталитет и территориальное положение страны так же влияют на формирование национальных ценностей. Существует три группы национальных интересов: жизненно важные интересы, важные интересы и просто интересы.

Жизненно важными интересами являются воплощение в жизнь и защита ценностей, при утрате которых могут пошатнуться основы существования граждан, общества и государства. Такими ценностями являются: суверенитет, целостность государства и территории, конституционный строй, обороноспособность, здоровье нации (нравственное и физическое) [73, с. 28].

Важными интересами являются реализация прав и свобод граждан, прописанных в Конституции; сохранение общественно значимого достояния;

преодоление и пресечение конфликтов, основанных на национальной, расовой, социальной и религиозной розни и т.д.

Просто интересами являются все остальные направления и аспекты. Они направлены в основном на реализацию демократических принципов, обеспечение благоприятных условий для развития общества, мира и согласия, установление взаимовыгодных и дружественных отношений с другими государствами и т.д.

Приведенные выше интересы разграничиваются лишь условно. Все зависит от условий, в которых одни интересы могут приобретать статус жизненно важных, или же жизненно важные интересы переходить в статус важных или простых.

Говоря о национальных задачах, необходимо сказать, что они являются самым подвижным элементом. Такие задачи представляют собой основной ориентир деятельности государства и общества для реализации и защиты национальных интересов. Национальные задачи, как правило, формируются через национальные ценности и интересы в совокупности. Задачи расставляют приоритеты внутренней и внешней политики.

В географическом представлении, национальная безопасность преобладает и за границами определенного государства. Если учитывать сложность современных международных отношений и многообразие политических, экономических и социальных процессов в разных регионах нашего мира, то национальные задачи могут видоизменяться в зависимости от возможностей и перспектив общества и в зависимости от состояния государства.

Национальная безопасность предполагает защиту национальных интересов от различного рода угроз.

Для более ясного представления о национальной безопасности, разберем ее структуру. Субъект несет права и обязанности для обеспечения безопасности, т.е. субъект защищает (государство). Объект – это то, что поддается защите (население, проживающее на территории субъекта). При

этом нужно учитывать, что население может исполнять роль как объекта, так и субъекта.

Итак, национальная безопасность включает в себя следующие элементы:

- государственную безопасность (то есть уровень защиты территории, суверенитета, органов и строя государства, как от внешних, так и от внутренних угроз);
- общественную безопасность (предотвращение каких-либо угроз для жизни, здоровья и имущества людей). Она связана с личной безопасностью граждан и общественным порядком;
- техногенную безопасность (защищенность от техногенных аварий и катастроф);
- экологическую безопасность (защищенность окружающей среды от негативного влияния хозяйственной деятельности, последствий природных и техногенных катастроф);
- финансово-экономическую безопасность (обеспечение такого состояния экономики и финансов, при котором отношения граждан, состояние общества и государства будут расцениваться как стабильные и защищенные как от внешних посягательств, так и от внутренней нестабильности и угроз внутреннего характера);
- энергетическую безопасность (создание ситуации, при которой потребности в энергоносителях будут обеспечены теми ресурсами и средствами, которые позволяют каждому приобретать эти блага для своего нормального существования, развития и решения жизненно важных задач) [71, с. 88];
- информационную безопасность (сохранность информационных ресурсов и защищенность прав граждан в информационной сфере, обеспечение конфиденциальности);
- личную безопасность (защищенность естественных прав и свобод, социальная поддержка).

Классификация элементов национальной безопасности вызывает определенные вопросы. Так, некоторые авторы [39, с. 46] не выделяют финансовую и экономическую безопасность государства, указывая только финансово-экономическое положение межгосударственных формаций, тогда как указанный вид национальной безопасности в современном глобальном мире играет существенную роль, учитывая встроенность каждого государства в международную торговлю товарами и услугами.

Несмотря на указанный пробел, перечень авторов показывает, что национальная безопасность многосоставная, она включает в себя материальные и нематериальные аспекты, для которых необходимо создание условий защищенности. Каждый структурный элемент национальной безопасности требует специально разработанного подхода, включающего правовые основания для реализации соответствующих мер, определенные методы и инструменты реализации соответствующей политики государства.

Важно, что каждый элемент национальной безопасности тесно связан со всеми остальными, поэтому пробел в правовом регулировании и организации защиты в одном направлении прямо или косвенно скажется на остальных ее структурных частях.

Что касается законодательного определения понятия национальной безопасности, то основными актами, определяющими основные принципы и содержание деятельности по обеспечению национальной безопасности, в настоящее время является Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. «О безопасности» [69], а также Стратегия национальной безопасности Российской Федерации [57].

Таким образом, анализ теоретических и нормативно-правовых подходов к определению национальной безопасности, позволяет следующим образом ее обозначить.

Под национальной безопасностью следует понимать:

- состояние личности, общества и государства, при котором им не угрожают внешние и внутренние угрозы;

- деятельность государства по обеспечению такой безопасности в самых разных сферах, начиная от организации внешней обороны и заканчивая финансово-экономическими мерами;
- сложно структурированный механизм на уровне государства и субъектов федерации, который включает планирование, прогнозирование, отслеживание внутренних и внешних угроз на разных уровнях и разных сферах общественных отношений с целью принятия мер по их снижению или устранению.

Деление безопасности по видам находит свое развитие в ряде законодательных, нормативных и правовых актов страны. Например, Федеральный закон «О техническом регулировании» [68] классифицирует безопасность исходя из различных рисков в безопасности жизнедеятельности и делит их на 14 видов (безопасность излучений, биологическую и промышленную безопасность, взрывобезопасность, механическую и пожарную безопасность, безопасность продукции, термическую и химическую безопасность, электрическую и радиационную безопасность, безопасность жизни и здоровья граждан, безопасность жизни и здоровья животных и растений и безопасность имущества.

Деление безопасности на виды прослеживается и в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) [24], который предусматривает меры ответственности как за нарушения, посягающие в целом на общественный порядок и общественную безопасность, так и отдельно на некоторые из видов безопасности.

Такие виды безопасности, как радиационная, химическая, медико-биологическая, взрывная, пожарная, экологическая безопасность, упоминаются в Федеральном законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [67].

При этом, как можно заметить, в законодательстве понятийно не раскрываются как самая фундаментальная категория «безопасность», так и ее базовые составляющие, такие как «национальная оборона», «государственная

безопасность», «общественная безопасность», «экономическая безопасность», «безопасность личности». Отчасти, наверное, это и справедливо.

Объяснить такое состояние законодательства можно, скорее всего, существованием известной старинной юридической догмы – «*omnis definitio in lege periculosa*», объясняющей, что «всякое определение в праве опасно». Представляется, что законодатель дает на откуп ученым и исследователям толкование данных категорий.

В научной литературе достаточно широко рассмотрены понятия различных видов безопасности. Например, наиболее часто в научных источниках можно встретить трактовки такого вида национальной безопасности, как «экономическая безопасность», которая Указом Президента РФ «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» [59] определяется как основной компонент национальной безопасности.

В ряде научных работ рассматриваются такие виды безопасности, как безопасность личности (личная безопасность), антитеррористическая безопасность, имущественная безопасность, социальная безопасность, конституционная безопасность, энергетическая безопасность, химическая безопасность, бактериологическая безопасность, ядерная безопасность, безопасность жизнедеятельности, международная безопасность, политическая безопасность, юридическая безопасность [55, с. 11], финансовая безопасность, техническая и техногенная безопасность, производственная безопасность, санитарная безопасность, региональная безопасность, внешняя и внутренняя безопасность, климатическая и метеорологическая безопасность, криминальная безопасность, космическая безопасность, географическая и геологическая безопасность, водная, воздушная и морская безопасность, культурологическая и научно-техническая безопасность и другие.

При этом ряд из них, по общему мнению исследователей, трактуются следующим образом:

- безопасность личности (или личная безопасность) – безопасность порядка реализации интересов личности, а также состояние защищенности ее материальных и нематериальных благ, возможностей реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина [33];
- антитеррористическая безопасность – состояние защищенности физического лица или объекта от террористических угроз, достигаемое противодействием этим угрозам путем реализации государством комплекса профилактических и иных мер, направленных на предупреждение, выявление, прекращение и минимизацию последствий террористической деятельности [40];
- конституционная безопасность – состояние и способ функционирования социума, при которых отсутствуют предпосылки насильственного изменения основ конституционного строя и нарушения целостности государства, либо состояние защищенности конституционного строя и целостности государства от внешних и внутренних угроз [72];
- социальная безопасность – это состояние защищенности личности, общества и государства от целого комплекса разных угроз социального, экономического, экологического и иного характера (безработицы, нищеты, преступных посягательств, загрязнения окружающей среды, техногенных катастроф и т.д.) [2];
- международная безопасность – безопасность отношений между государствами, в основном от военных угроз [15]. Данный вид безопасности в литературе часто отождествляется с понятиями «безопасность международного сообщества» и «безопасность мирового сообщества» и формулируются аналогичным образом;
- ядерная безопасность – состояние защищенности ядерного материала от различных угроз (в первую очередь от угроз террористического характера) [38];

- налоговая безопасность – состояние налоговой системы, при которой обеспечивается гарантированная защита налоговых интересов государства, бизнеса и общества от внутренних и внешних угроз [35];
- финансовая безопасность – «состояние защищенности наиболее важного элемента экономической безопасности государства – финансов, представляющее собой результат деятельности органов законодательной, исполнительной и судебной власти по защите, в том числе средствами правового регулирования, национальных интересов государства в бюджетной, налоговой, финансово-кредитной, денежно-валютной и инвестиционной сферах от внешних и внутренних угроз» или «состояние защищенности централизованных и децентрализованных финансовых потоков от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечивается эффективное и безопасное функционирование финансов посредством использования оптимального формата сотрудничества всех органов государственной власти» [19];
- политическая безопасность – состояние защищенности политической жизни страны или защищенность политической системы общества от внешних и внутренних угроз [10];
- демографическая безопасность – состояние защищенности количества и этнического состава населения страны от внешних и внутренних угроз [56];
- юридическая безопасность – состояние юридической защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз [55];
- производственная безопасность – состояние защищенности при реализации производственных процессов (точнее сказать, при функционировании техносферы) [54];
- техническая и техногенная безопасность – совокупность свойств технических средств (оборудования, технологий, процессов)

противостоять совместному воздействию всех факторов, приводящих к ухудшению состояния здоровья, травмам или гибели персонала, а также вредному воздействию на природную среду [34];

- санитарная и гигиеническая безопасность – санитарно-эпидемиологическое благополучие, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности [37];
- региональная безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов Российской Федерации (прежде всего, ее многонационального народа) в сфере осуществления региональной политики от внутренних и внешних угроз;
- криминальная (антикриминальная) безопасность – состояние объекта защиты, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением ему вреда от реализации криминальной угрозы либо действия ее последствий.

Данный перечень видов безопасности и их дефиниций далеко не исчерпывающий, так как области жизнедеятельности человека и общества многогранны и разнообразны и, исходя из того, что каждая область нуждается в защите и безопасности, формулируются их понятия. Анализ известных дефиниций безопасности и ее видов позволяет установить, что безопасность как общая категория соотносится с ее видами, как общее к частному.

Следует заметить, что в науке и на практике сложилось так, что все дефиниции видов безопасности формулируются зеркально существовавшему в Законе 1992 г. «О безопасности» определению безопасности, трактуемому как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз». Конечно это так, но интересы существуют не аморфно в состоянии статики. Они требуют удовлетворения. Следовательно, обеспечивается безопасность не самих интересов как таковых, а объекта безопасности, то есть объекта, которому противостоит угроза.

Соответственно, дефиниции конкретных видов безопасности должны содержательно выражать состояние защищенности конкретного объекта от угроз различного характера нормальному его состоянию либо функционированию в соответствующей сфере жизнедеятельности исходя из интересов личности, общества и государства. При этом она становится одновременно категорией, характеризующей уровень защищенности объекта от соответствующих угроз.

Также становится очевидным, что, исходя из конкретных сфер жизнедеятельности, различные виды национальной безопасности входят фрагментами как в общественную, так и в государственную безопасность. А такие ее виды, как продовольственная, энергетическая, имущественная, в роли как отдельных видов, так и компонентов, входят фрагментарно в состав экономической безопасности. Подобные аналогии можно провести с другими видами безопасности (например, включение авиационной безопасности и безопасности дорожного движения в транспортную безопасность и т.д.).

В целом, все виды национальной безопасности в совокупности представляют собой единую систему, взаимодополняются и неразрывны.

Проведенный анализ позволяет установить, что безопасность фиксирует двойственность состояния, заключающуюся в одновременном отсутствии угроз защищаемому объекту и уровню противодействия этим угрозам при обязательном наличии уполномоченного субъекта.

Соответственно, характеризуя безопасность, можно отметить, что она включает в себя как сам объект безопасности, так и угрозы ей, уполномоченный субъект и систему, призванные ее обеспечивать, и правовую базу, регламентирующую их деятельность. При этом объектами безопасности в первую очередь, «являются социальные объекты – личность (индивид), национальное общество каждого государства, само государство как политико-правовое образование и мировое сообщество» [15, с. 126]. Такая классификация объектов безопасности, как верно заметил С.А. Егоров,

«позволяет преодолеть хаос в понятийном аппарате, существующий в различных науках» [15, с. 127].

Таким образом, рассмотрев вопрос о теоретико-правовых основах национальной безопасности России, можно прийти к выводу, что безопасность как обобщенная категория и основа для определения его видов – это состояние защищенности одушевленного или неодушевленного объекта, мероприятия, либо какого-то явления или процесса от внешних или внутренних угроз их нормальному состоянию или функционированию при максимальном снижении существующих рисков, достигаемое путем противодействия этим угрозам и рискам соответствующей системой защиты. Каждый из видов национальной безопасности, обладая характерными особенностями и представляя собой часть единой системы национальной безопасности, не противоречат друг другу, а только конкретизируют некоторые области правоотношений и дополняют друг друга. При этом безопасность фиксирует двойственность состояния, заключающуюся в одновременном отсутствии угроз защищаемому объекту и уровню противодействия этим угрозам при обязательном наличии уполномоченного субъекта.

1.2 Нормативно-правовые основы государственной политики в области обеспечения национальной безопасности

Национальная безопасность в современном государстве обеспечивается правовыми и политическими средствами, при этом полномочия субъектов могут значительно различаться по степени участия в формировании и реализации национальной безопасности [43].

Рассматривая нормативно-правовые основы государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности, следует обратить внимание на понятие слова «политика». В общем понимании данное слово (древнегреческое politikē) – это искусство управления государством [31].

Ученые разных областей сходятся во мнении, что в целом политику можно определить как деятельность органов государственной власти и государственного управления, отражающую общественный строй и экономическую структуру страны, как вопросы и события общественной, государственной жизни и как определенным образом направленную деятельность государства или социальных групп в различных сферах: экономике, социальных и национальных отношениях, демографии, безопасности и т.д. [9]; [75].

Как известно, стержневой основой любой политики является удовлетворение каких-то определенных интересов [32]. Уместно здесь вспомнить Гегеля, который утверждал, что «если гражданам нехорошо, если их субъективная цель не удовлетворена, если они не находят, что опосредованием этого удовлетворения является государство как таковое, то прочность государства сомнительна» [8, с. 334]. Следовательно, фундаментальной основой государственной политики в области обеспечения национальной безопасности является удовлетворение интересов государства и общества.

Определение государственной политики в области обеспечения безопасности дано в Федеральном законе «О безопасности», в соответствии со ст. 4 которого «государственная политика в области обеспечения безопасности является частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер».

Данный закон устанавливает, что «основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности определяет Президент РФ, а реализуется государственная политика в области обеспечения безопасности федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного

самоуправления на основе стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, разрабатываемых Советом Безопасности и утверждаемых Президентом РФ. Кроме того, граждане и общественные объединения участвуют в реализации государственной политики в области обеспечения безопасности».

В Российской Федерации сформирована, несмотря на существующую критику, достаточно ясная политика в области обеспечения национальной безопасности, выраженная в первую очередь в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, которая предполагает, что «реализация государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности осуществляется путем согласованных действий всех элементов системы ее обеспечения под руководством Президента Российской Федерации и при координирующей роли Совета Безопасности Российской Федерации».

Следует отметить, что организация регулирования отношений в сфере национальной безопасности включает несколько аспектов:

- определение структурных элементов национальной безопасности, поскольку в целом понятие национальная безопасность для регулирования слишком размыто и не позволяет предпринимать конкретные меры и шаги со стороны государственных и общественно-политических структур;
- определение органов, уполномоченных обеспечивать национальную безопасность, а также объем полномочий органов государства, которые напрямую не обеспечивают национальную безопасность, однако прямо или косвенно взаимодействуют с ее элементами;
- создание нормативных основ для реализации мер для обеспечения национальной безопасности [14, с. 65].

Говоря о структурных элементах национальной безопасности, следует отметить, что в научной и правовой сфере выделяются самостоятельные

группы отношений, составляющие национальный интерес и требующие обеспечения их безопасности.

В связи с необходимостью защиты государства от внешних угроз и сохранения суверенитета, многими авторами считается, что военная безопасность должна преобладать в политике государства [6, с. 23].

Решение задач обеспечения военной безопасности решается правовыми средствами за счет принятия соответствующего федерального бюджета, в котором определены статьи расхода на соответствующие сектора, решением вопросов образования, демографии, финансирования научных разработок, организации внешней политики и другими мерами.

Организация мер по обеспечению финансовой безопасности, как элемента национальной безопасности, также осуществляется в рамках соответствующего правового поля. Для этого в России разработаны и приняты необходимые правовых документы базового, стратегического характера.

Основным документом в финансово-экономической сфере, развиваемым в федеральных актах законодательства и многочисленных нормативных актах разного уровня является Конституция РФ, которая в ст. 8 закрепляет и гарантирует единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку конкуренции, свободу экономической деятельности, т.е. базовые условия развития экономики и финансовых отношений в стране [4, с. 24].

Также в Конституции РФ закрепляется объем полномочий государственных органов в области регулирования финансово-экономических отношений. Вся прерогатива власти в сфере регулирования финансовой и экономической сферы передана государственным органам власти на федеральном уровне. Так, законодательный орган России, Федеральное Собрание РФ, законодательно устанавливает правила регулирования единого рынка, финансовой сферы, валютных отношений, денежной эмиссии и т.д., правовой статус участников, в том числе принимаемые меры обеспечения

финансовой безопасности. Данные правила выражаются в виде федеральных законов, актов Правительства РФ, указов Президента РФ.

Органы государственной власти на региональном уровне полномочны принимать в развитие указанных положений нормативные акты, действующие на территории соответствующего субъекта федерации и не противоречащие требованиям федеральных актов. Региональные нормативные акты учитывают специфику финансово-экономического развития соответствующего региона и направлены на конкретизацию принимаемых мер.

То же можно сказать и об органах муниципальной власти, которые в соответствии со своими полномочиями и выделяемыми ресурсами обеспечивают финансовую безопасность соответствующего муниципального образования.

Рассмотрение документов финансовой безопасности по отдельным сферам позволяет привести в качестве примера систему нормативных актов, регулирующих отношения в бюджетной, налоговой банковской сфере. В отношении каждой сферы финансово-экономических отношений разработан федеральный закон, который устанавливает правила реализации отношений, правовой статус участников, принципы и методы регулирования отношений, меры ответственности за нарушение установленных правил и т.д.

В качестве документов, направленных на обеспечение финансовой безопасности, можно назвать региональные акты, заключаемые государством на международном уровне. Так, например, важным актом, обеспечивающим защиту финансово-экономических интересов России и ряда стран постсоветского пространства (Республика Беларусь, Республика Казахстан, Армения, Киргизия) является Договор «Договор о Евразийском экономическом союзе» [13], создающий основу для формирования единого таможенного, валютного и экономического пространства. Создание на международном уровне, на территории нескольких государств общего пространства свободного перемещения товаров, услуг, рабочей силы

обеспечивает защиту их финансовых и экономических интересов, укрепление положения и развитие конкурентоспособности [5].

Перечисленные акты являются основными, некоторые из них фундаментальные, однако для непосредственной реализации мер финансовой безопасности требуются более конкретные прикладные акты, в качестве которых применяются акты Правительства РФ и его министерств, указы Президента РФ.

Например, утвержденная Указом Президента РФ от 02.07.2021 г. № 400 Стратегия национальной безопасности Российской Федерации и принятый в качестве развивающего документа, имеющего собственный предмет регулирования, Указ Президента РФ «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» [59].

С точки зрения обеспечения финансовой безопасности данные акты являются направляющими документы, их можно рассматривать как дорожные карты, поскольку в Указах содержится указание на проблемы и угрозы соответствующей сфере, а также основные задачи и меры, которые необходимо предпринять для их устранения или разрешения.

Указ Президента № 400 направлен на маркировку основных угроз России как национальному государству и охватывает все сферы организации и жизнедеятельности общества и государства. В отношении экономики страны в Указе отмечаются внешние и внутренние условия развития экономики, обозначаются шаги на пути по их преодолению.

Так, в главе, посвященной экономической безопасности, указывается на стагнацию и негативные процессы в мировой экономике, которым противостоит национальный ресурсный потенциал. В качестве внутренних проблем указываются диспропорции развития экономики, ее ресурсный характер, а также недостаточность инвестиционной активности. В качестве стратегических задач ставятся повышение конкурентоспособности, выход на мировой рынок с высокотехнологичной продукцией, модернизация производства и т.д. Для обеспечения экономической безопасности

используются правоохранные, социальные, финансово-кредитные, промышленные внешнеэкономические инструменты.

Указ Президента № 208 носит более конкретный характер с точки зрения экономических отношений и направлен на формирование планов по обеспечению финансовой безопасности страны. В Указе отмечаются внешние и внутренние вызовы и препятствия для развития финансовой системы государства, цели и задачи государственной политики, и также приводится примерная оценка актуального состояния финансовой безопасности.

Указанные документы обеспечивают разработку и принятие ответственными органами и должностными лицами конкретных планов по разрешению сложившейся ситуации, в которых содержатся сроки реализации мероприятий, исполнители и ответственные лица. Таким образом, документы по обеспечению финансовой безопасности носят нормативный и регулирующий характер, включая конкретные планы и перечень мероприятий.

Непосредственное обеспечение финансовой безопасности государства осуществляется с помощью специальных методов и инструментов, характерных для уровня развития экономики страны, достижения ее научного и технологического потенциала, а также актуального состояния экономических, финансовых и социально-общественных институтов.

Как и любой деятельности обеспечению финансовой безопасности предшествует сбор данных о сложившейся ситуации, ее анализ и оценка. После проведения мониторинга осуществляется планирование и реализация планов, которые оканчиваются контрольными мероприятиями и оценкой эффективности выбранных методов.

Все меры можно разделить на три группы: концептуально-методические, финансово-экономические, организационно-технологические.

Таким образом, финансовая безопасность государства состоит в принятии мер для обеспечения стабильного функционирования финансовой системы государства на всех ее уровнях и во всех ее структурных элементах.

Меры обеспечения финансовой безопасности носят концептуально-методический, финансово-экономический и организационно-технический характер. Подбор группы принимаемых мер определяется сферой их реализации, а также целями и задачами конкретного обеспечительного мероприятия.

Совокупность мер финансовой безопасности применяется в отношении внутренних и внешних угроз финансовой безопасности и осуществляется в соответствии со стратегическими документами, принимаемыми с определенной периодичностью и отвечающими современным вызовам.

Необходимо понимать, что финансовая безопасность – это постоянный непрекращающийся процесс, он адаптивен и отвечает на изменяющиеся внутренние и внешние условия существования и функционирования национальной финансовой системы. С одной стороны, в рамках обеспечения финансовой безопасности разрабатываются новые методы и технологии, чтобы повысить ее защищенность (превентивные меры), с другой, анализируются изменения внешних (внутренних) обстоятельств, чтобы обеспечить необходимое развитие системы до адекватного (ответная реакция). Совокупность таких превентивных и ответных мер составляет процесс обеспечения финансовой безопасности. Очевидно, что преимущество заключается в активной позиции, т.е. разработке превентивных мер, на которые будут вынуждены отвечать другие участники финансово-экономических отношений.

Основные направления государственной политики в области обеспечения национальной безопасности определены также в соответствующих указах и поручениях Президента Российской Федерации, регулирующих отношения в различных сферах и областях безопасности. Например, указы Президента РФ «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» [60], «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности

Российской Федерации» [61], Концепция общественной безопасности [28] и другие.

Правительство Российской Федерации, в пределах своих полномочий, также издает нормативные правовые акты соответствующей направленности с целью реализации основных направлений в сфере обеспечения национальной безопасности. Реализуя государственную политику в различных сферах безопасности, в пределах своих полномочий, издают нормативные правовые акты соответствующей направленности также федеральные и региональные органы государственной власти, органы местного самоуправления на основе Стратегии национальной безопасности.

В целом, государственная политика в области обеспечения национальной безопасности осуществляется на основе общепризнанных норм и принципов национального и международного законодательства. При этом обобщенно можно выделить из них основные:

- приоритетное соблюдение конституционных прав человека на жизнь и охрану его здоровья при обеспечении национальной безопасности и ее видов. Спасение жизни и сохранение здоровья людей – приоритетные действия при возникновении угроз различного характера;
- возможность ограничения некоторых конституционных прав и гарантий человека, но только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- совершенствование законодательства Российской Федерации;
- соответствие задач и мер государственного регулирования уровню воздействия различных факторов, рисков и угроз видам национальной безопасности, а также обеспечение системного подхода при реализации мероприятий, направленных на предотвращение или снижение воздействия указанных факторов;

- планирование мероприятий по обеспечению как в целом национальной безопасности, так и ее видов, с учетом степени риска возникновения возможных угроз различного характера;
- доступность информации и повышение осведомленности населения в области обеспечения национальной безопасности с учетом необходимости соблюдения государственной тайны.

Таким образом, рассмотрев теоретико-правовые основы государственно-правового механизма обеспечения национальной безопасности, можно прийти к следующим выводам.

Во-первых, безопасность как обобщенная категория и основа для определения его видов – это состояние защищенности одушевленного или неодушевленного объекта, мероприятия, либо какого-то явления или процесса от внешних или внутренних угроз их нормальному состоянию или функционированию при максимальном снижении существующих рисков, достигаемое путем противодействия этим угрозам и рискам соответствующей системой защиты. Каждый из видов национальной безопасности, обладая характерными особенностями и представляя собой часть единой системы национальной безопасности, не противоречат друг другу, а только конкретизируют некоторые области правоотношений и дополняют друг друга. При этом безопасность фиксирует двойственность состояния, заключающуюся в одновременном отсутствии угроз защищаемому объекту и уровню противодействия этим угрозам при обязательном наличии уполномоченного субъекта.

Во-вторых, государственная политика в области обеспечения национальной безопасности является частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер, направленных на обеспечение национальной безопасности. Реализация государственной политики в области

обеспечения национальной безопасности направлена на формирование эффективного механизма противодействия различным угрозам, удовлетворяющего потребностям общества и личности.

Глава 2 Элементы государственно-правового механизма обеспечения национальной безопасности

2.1 Органы государственной власти как субъекты системы обеспечения национальной безопасности

Современный этап развития российской государственности, основой которого служит, с одной стороны, построение и укрепление правового демократического государства, а с другой – проведение самостоятельной и независимой внешней и внутренней политики, характеризуется совершенствованием государственного механизма управления системой обеспечения национальной безопасности. Учитывая достаточно сложные военно-политические и экономические реалии современности, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации ставит в прямую зависимость само состояние национальной безопасности от эффективности функционирования всей системы ее обеспечения.

Система обеспечения национальной безопасности трактуется как «совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов» [16, с. 24].

При этом под обеспечением национальной безопасности понимается, как указано в Стратегии национальной безопасности, «реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов».

Конституция РФ определила, что вопросы обороны и безопасности находятся в ведении Российской Федерации. Данный постулат нашел свое

развитие в ФЗ «О безопасности», по смыслу которого основным субъектом обеспечения национальной безопасности названо государство, действующее в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации также предполагает, что «реализация государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности осуществляется путем согласованных действий всех элементов системы ее обеспечения под руководством Президента Российской Федерации и при координирующей роли Совета Безопасности Российской Федерации».

Совокупность указанных субъектов и представляет собой государственный механизм обеспечения национальной безопасности. Для полноты понимания, следует отметить, что в целостную систему национальной безопасности, помимо обозначенного государственного механизма обеспечения национальной безопасности, входят еще негосударственные субъекты обеспечения безопасности.

При этом необходимо различать систему национальной безопасности и систему обеспечения национальной безопасности. Так, система национальной безопасности – это функциональная система, отражающая процессы взаимодействия соответствующих угроз и интересов, а система обеспечения национальной безопасности – это система органов, сил и средств, различных организаций, призванных решать задачи в данных сферах.

ФЗ «О безопасности» определил конкретный состав государственного механизма обеспечения национальной безопасности, возглавляет который Президент РФ совместно с формируемым им и возглавляемым им же Советом Безопасности Российской Федерации. Элементами данного механизма являются Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Президент РФ в данном механизме «определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности, утверждает стратегию национальной безопасности Российской Федерации, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности, формирует и возглавляет Совет Безопасности, устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет в порядке, установленном Федеральным конституционным законом «О чрезвычайном положении» [70], вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение, осуществляет полномочия в области обеспечения режима чрезвычайного положения, принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации решение о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности и мер по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму, решает в соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с обеспечением защиты информации, государственной тайны, населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами». В данном случае, речь идет о том, что Президент РФ осуществляет стратегическое управление вопросами национальной безопасности [23].

Совет Федерации Федерального Собрания РФ в данном механизме «рассматривает принятые Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации федеральные законы в области обеспечения безопасности», а Государственная Дума Федерального Собрания РФ «принимает федеральные законы в области обеспечения безопасности».

Полномочия Правительства РФ в области обеспечения безопасности заключаются в том, что оно «участвует в определении основных направлений

государственной политики в области обеспечения безопасности, формирует федеральные целевые программы в области обеспечения безопасности и обеспечивает их реализацию, устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых оно осуществляет, организует обеспечение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления средствами и ресурсами, необходимыми для выполнения задач в области обеспечения безопасности, осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации».

Федеральные органы исполнительной власти «выполняют задачи в области обеспечения безопасности в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации».

Функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности заключаются в том, что они «в пределах своей компетенции обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности».

ФЗ «О безопасности», определив Совет Безопасности «конституционным совещательным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной

целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности», наделил его соответствующими задачами.

При этом рассматриваемый закон определил, что основными функциями Совета Безопасности являются:

- «рассмотрение вопросов обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, иных вопросов, связанных с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также вопросов международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;
- анализ информации о реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности, о социально-политической и об экономической ситуации в стране, о соблюдении прав и свобод человека и гражданина;
- разработка и уточнение стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, а также критериев и показателей обеспечения национальной безопасности;
- осуществление стратегического планирования в области обеспечения безопасности;
- рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности;
- подготовка проектов нормативных правовых актов Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности и осуществления контроля деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

- организация работы по подготовке федеральных программ в области обеспечения безопасности и осуществление контроля за их реализацией;
- организация научных исследований по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности.

Президент Российской Федерации может возложить на Совет Безопасности иные задачи и функции в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Как уже отмечалось выше, помимо государственного механизма обеспечения национальной безопасности, существует еще негосударственная подсистема данной системы. Ее существование обусловлено в первую очередь тем, что именно само общество формирует вышеперечисленные государственные институты. Так, «единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ». Кроме того, общество через представительские органы власти и общественно-политические объединения контролирует деятельность субъектов государственной подсистемы обеспечения национальной безопасности.

В состав негосударственной подсистемы обеспечения национальной безопасности можно включить субъекты, призванные защищать жизненно важные интересы общества и личности, основными среди данных субъектов, являются органы местного самоуправления, негосударственный нотариат, адвокатура, негосударственные охранные и детективные структуры, общественно-политические объединения, а также отдельные граждане [41].

В целом, система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации состоит из взаимосвязанных государственной и негосударственной подсистем и представляет собой совокупность государственных и негосударственных органов и организаций, отдельных граждан, участвующих в обеспечении национальной безопасности, а также находящихся в их распоряжении инструментов и ресурсов.

Очертив контуры современной системы обеспечения национальной безопасности, ФЗ «О безопасности» определил основные принципы ее обеспечения. Кроме обозначенных, ряд принципов обеспечения национальной безопасности содержатся в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, а именно:

- принцип рациональной достаточности и эффективности, в том числе путем применения методов и средств невоенного реагирования, механизмов дипломатии и миротворчества, расширения международного военного и военно-технического сотрудничества, контроля над вооружением и использования других международно-правовых инструментов;
- внедрение принципов духовно-нравственного развития в систему образования, молодежную и национальную политику, расширение культурно-просветительской деятельности;
- принципы равноправия, взаимного уважения, невмешательства во внутренние дела государств, взаимовыгодного сотрудничества, политического урегулирования глобальных и региональных кризисных ситуаций;
- принципы сохранения стабильности и предсказуемости в области стратегических наступательных вооружений;
- принципы международного права, обеспечения надежной и равной безопасности государств, взаимного уважения народов, сохранения многообразия их культур, традиций и интересов.

Указанные принципы являются основой для формирования принципов деятельности всех субъектов системы обеспечения национальной безопасности и находят свое развитие в нормативных и правовых актах, регламентирующих их деятельность.

Принципы обеспечения национальной безопасности рассмотрены и конкретизированы в трудах многих исследователей сферы обеспечения национальной безопасности и различных ее видов [41]; [49].

Опираясь на выводы, принципы, содержащиеся в законодательстве и иных нормативных и правовых актах, представляется, что функционирование системы обеспечения национальной безопасности основывается на следующих фундаментальных принципах:

- принцип законности;
- принцип гуманизма;
- принцип защиты прав, свобод и законных интересов граждан и интересов организаций;
- принцип достаточности сил;
- принцип системности и комплексности;
- принцип экономической целесообразности;
- принцип сочетания превентивных и реактивных мер;
- принцип непрерывности (предполагающий постоянное функционирование системы обеспечения национальной безопасности);
- принцип координации сил (для достижения необходимого, удовлетворяющего потребностям общества и государства, уровня национальной безопасности, необходимо постоянное согласование деятельности различных субъектов системы обеспечения национальной безопасности);
- принцип дифференцированности;
- принцип субординации и подконтрольности;
- принцип иерархичности;
- принцип независимости контроля (надзора).

Рассмотренный перечень принципов обеспечения национальной безопасности не исчерпывающий. В зависимости от трансформации, глобализации, появления новых угроз национальной безопасности, а также приоритизации конкретных интересов и потребностей общества и государства, необходимости корректирования деятельности субъектов

рассматриваемой системы могут появляться новые принципы, дополняться (корректироваться) существующие, либо какие-то из них могут становиться приоритетными.

При этом, соглашаясь с точкой зрения профессора А.Ф. Майдыкова, следует отметить, что «формирование систем управления безопасностью следует осуществлять с учетом следующих принципов: адекватность данных систем возникающим экстремальным ситуациям, то есть их соответствие задачам и функциям, вытекающим из обстановки; строгая централизация руководства; взаимосвязь (взаимодействие) с другими системами; мобильность, возможность упреждать негативное развитие событий, возможность к многократному использованию сил, средств и методов управления; способность систем с учетом конкретных условий изменять характер действий сил и средств, переходить от диалогового способа (метода убеждения) к силовому и наоборот» [27, с. 128].

Таким образом, характеризуя современную систему обеспечения национальной безопасности России, можно отметить, что система обеспечения национальной безопасности представляет совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов.

В Стратегии национальной безопасности сказано, что «реализация Стратегии осуществляется на плановой основе путем согласованных действий органов публичной власти, организаций и институтов гражданского общества под руководством Президента Российской Федерации».

Из этого можно сделать вывод, что реализация национальной безопасности носит системный и плановый, а не спонтанный и разрозненный характер. В реализации национальной безопасности совместно участвуют органы государства, организации и институты общества в лице различных общественных объединений, течений и движений, а также представители граждан России – депутаты и политические партии. Данный процесс

происходит под руководством Президента страны, т.е. Президент РФ возглавляет, руководит, объединяет и направляет участников процесса по обеспечению национальной безопасности.

В современной научной литературе в отношении внутренних основ национальной безопасности предпринимается попытка учесть три важных явления:

- источники интересов действующих лиц;
- достижение целей национального государства;
- способность государства к действию.

Обычно в группе этих факторов выделяются причины, взятые, отдельно или в сочетании, из предпочтений политических авторов (групп интересов).

В механизме обеспечения национальной безопасности главным и объединяющим субъектом выступает государство в виду возложенных на него задач, а также в связи с концентрацией всех необходимых для этого ресурсов, именно государство в лице своих органов формирует механизм обеспечения безопасности и защищенности граждан и общества от внутренних и внешних угроз. Важно чтобы в категорию национальной безопасности включались также национальные интересы, т.е. интересы граждан, населяющих территорию, и имеющих определенные потребности, в том числе в защите и безопасности. Однако реализация интересов граждан государственными может быть только в ситуации развитого и активного гражданского общества, которое транслирует свои запросы, требует, контролирует деятельность государства. В конечном итоге, в обеспечении национального интереса заинтересовано и государство как обезличенная структура, поскольку посягательство и нарушение безопасности граждан, одновременно вредит и самому государству, его структурам, однако для понимания этого гражданским обществом должны быть созданы и внедрены такие механизмы, которые обеспечивают крепкую и устойчивую связь между гражданами страны и государством.

Выражение национальных интересов как объекта защиты является важной целью большинства участников политического процесса, при этом в рамках политической борьбы происходит конкуренция между представителями разных слоев и групп общества, которые могут иметь несхожие и даже кардинально разные интересы.

Взаимодействие политических партий, Правительств РФ и Президента РФ реализуется в форме наделения депутатов рекомендательными полномочиями, которые они осуществляют при взаимодействии с представителями Правительства РФ, при обмене информацией о подготовке и реализации мероприятий, направленных на обеспечение национальной безопасности:

- для этого организуются консультационные группы, куда входят депутаты и члены правительства для обсуждения ситуации с национальной безопасностью, результаты реализованных мероприятий, проблемы с дальнейшей реализацией мер для обеспечения внутренней и внешней безопасности;
- осуществляется парламентский контроль посредством проведения брифингов, участия депутатов в заседаниях правительственных групп;
- проведения на регулярной основе круглых столов или консультативных совещаний, на которых освещаются достигнутые цели, определяются ближайшие задачи, распределяется ответственность за реализацию того или иного направления.

Важным участником формирования и реализации национальной безопасности является возглавляемый Президентом РФ Совет безопасности РФ [58]. Данный орган является совещательным, поскольку его участники обеспечивают информирование Президента РФ при планировании им мероприятий национальной безопасности. К полномочиям Совета Безопасности относится полномочие обратиться в Государственную Думу РФ

для получения необходимых материалов для осуществления полномочия СБ РФ (пп. «л» ч.23 Положения о СБ РФ).

Как можно заметить, законодательно предусмотрен механизм с односторонней связью между Советом безопасности и политическими партиями, заседающими в Государственной Думе РФ. Очевидно, предоставление необходимых сведений Совету безопасности является важным направлением его деятельности, однако, учитывая, что эта информация носит технический, статистический и иной характер, говорить о выражении партиями своего мнения, не приходится.

При этом необходимо учитывать, что предоставленная информация ложится в основу формирования политики по обеспечению национальной безопасности Президентом РФ, который в рамках взаимодействия с Федеральным Собранием транслирует политику государства и формирует запрос на законодательное обеспечение определенных вопросов, сфер и отношений. В результате, предоставляя Совету Безопасности информацию, депутаты не высказывают свое мнение относительно отдельных вопросов формирования национальной безопасности, при этом они впоследствии должны будут согласовать, разработать и принять законы, которые в конечном итоге направлены на формирование национальной безопасности внутри и вовне страны.

В данном случае представляется необходимым включить участие политических партий в механизм взаимодействия Совета Безопасности РФ и Президента РФ, создать двустороннюю связь между Государственной Думой РФ и Советом Безопасности РФ.

Помимо сказанного, сложность реализации национальной безопасности средствами политических партий обусловлена институциональными проблемами, которые выражены в отсутствии конституционного закрепления понятия «национальная безопасность». Так, Конституция РФ не содержит главы о внешней политике страны и национальной безопасности, что не

позволяет сформировать определенный механизм участия парламентских партий в сфере обеспечения национальной безопасности.

Кроме того, в Конституции РФ не содержится конкретного перечня полномочий парламента в целом, не говоря уже о сфере национальной безопасности по внутреннему и внешнему направлению.

В результате разработка стратегии национальной безопасности хотя и предполагает участие партий, тем не менее, без сформированного механизма, с определенными целями, задачами, структурой и сроками, данная деятельность партий оказывается несистемной, происходящей в отрыве от внешних обстоятельств, ориентированной исключительно на законотворческий процесс.

Определенные пробелы и недостатки Стратегии национальной безопасности можно было бы предотвратить при более тщательной организации планирования ее разработки. Привлечение членов политических партий, совместное обсуждение основных положений, корректировка с учетом мнений экспертов позволили бы учесть все многообразие аспектов, включая ресурсную составляющую, а также приоритет национальных угроз. Регулярное информирование депутатов о этапах реализации мероприятий может стать основанием для принятия последними постановления об оценке ситуации и рекомендациях Правительству РФ.

2.2 Основные направления деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения национальной безопасности

В предыдущей части настоящей главы было отмечено, что основным субъектом обеспечения национальной безопасности является государство, действующее через органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. При этом, в числе органов исполнительной власти, непосредственно призванных обеспечивать национальную безопасность, соответствующее место занимают органы внутренних дел (полиция) [22]. В

данной части выпускной квалификационной работы особое внимание следует уделить основным направлениям деятельности органов внутренних дел в области обеспечения национальной безопасности.

Исходя из известного в науке постулата о том, что «правовой статус – это совокупность прав и обязанностей» [52, с. 346], можно определить, что правовой статус органов внутренних дел (полиции) в системе обеспечения национальной безопасности представляет собой совокупность, полномочий, прав и обязанностей в сфере деятельности по обеспечению национальной безопасности, определенных законодательством, а также нормативными и правовыми актами.

Основными нормативными правовыми актами, определяющими непосредственно правовой статус органов внутренних дел, являются Федеральный закон «О полиции» [63] и Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации [62].

Анализ содержания правового статуса органов внутренних дел позволяет установить, что одной из основных обязанностей полиции и в целом органов внутренних дел является обеспечение различных видов безопасности. Например, все обязанности полиции прямо или опосредованно имеют отношение к обеспечению национальной безопасности. Однако среди них обозначены следующие, имеющие прямое отношение к обеспечению национальной безопасности и отдельных ее видов:

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- обеспечение правопорядка в общественных местах;
- обеспечение безопасности дорожного движения;

- государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- участие (по решению Президента Российской Федерации) в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности» [17, с. 110].

Ряд полномочий органов внутренних дел содержатся и в некоторых других нормативных правовых актах. Например, о полномочиях органов внутренних дел в сфере обеспечения многих видов безопасности (в первую очередь общественной безопасности) говорится в КоАП РФ, о полномочиях в сфере обеспечения транспортной и авиационной безопасности упоминается в Федеральном законе «О транспортной безопасности» [64] и Воздушном кодексе Российской Федерации [7], полномочия в сфере обеспечения экономической и энергетической безопасности – в Федеральном законе «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» [66] и другие.

Организационные основы деятельности органов внутренних дел по обеспечению национальной безопасности представляют собой механизм ее деятельности в данной сфере, который может быть охарактеризован как «способ (порядок) организации процесса управления, представляющий собой взаимоувязанный комплекс принципов, методов, форм и средств управления, обеспечивающих достижение цели, эффективное решение поставленных задач» [76, с. 160]. Еще В.Д. Малков отмечал, что успешная работа органов внутренних дел по предупреждению преступлений зависит, прежде всего, от ее организации, под которой понимается «деятельность по формированию системы предупреждения преступлений и обеспечению процесса ее функционирования» [46, с. 5].

Основой для организации деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности служат требования, содержащиеся в гл. IV Положения о МВД России, гл. III Типового

положения о территориальном органе МВД России по субъекту Российской Федерации и гл. III Типового положения о территориальном органе МВД России на районном уровне. Данные требования фактически служат основой функционирования механизма ее деятельности в различных сферах. Непосредственно вопросы обеспечения национальной безопасности в системе органов внутренних дел решает полиция, а остальные службы и подразделения, не входящие в систему полиции, обеспечивают деятельность уже самой полиции. Таким образом, хоть и опосредованно, но и они участвуют в решении вопросов, связанных с обеспечением национальной безопасности и ее видов. Система полиции учреждена Президентом Российской Федерации и включает в себя подразделения, на которые возложены специфические задачи, но в то же время все они реализуют направления деятельности и выполняют обязанности, возложенные в целом на полицию. Следовательно, вопросы обеспечения национальной безопасности решают все без исключения службы и подразделения полиции. В обеспечении некоторых видов национальной безопасности принимают участие все без исключения службы и подразделения полиции, а обеспечение ряда отдельных видов безопасности является основным направлением деятельности отдельно взятой службы или подразделения полиции. Например, на подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции возложено сугубо присущее им направление деятельности – обеспечение экономической безопасности и ее компонентов. Осуществление деятельности по обеспечению безопасности личности и имущественной безопасности, выявление и пресечение деятельности транснациональных и межрегиональных организованных групп и преступных сообществ общеуголовной направленности, в том числе преступных сообществ (преступных организаций), сформированных по этническому принципу возложены на подразделения уголовного розыска полиции. Деятельность по противодействию экстремизму, в том числе деятельность по обеспечению конституционной и антитеррористической

безопасности, осуществляют подразделения по противодействию экстремизму.

Вопросы обеспечения общественной безопасности возложены на подразделения служб охраны общественного порядка (участковых уполномоченных полиции, патрульно-постовую службу, обеспечения безопасности дорожного движения и др.). Наряду с обеспечением общественной безопасности на транспорте, обеспечение транспортной безопасности, а также специфических задач в сфере авиационной безопасности возложены на подразделения полиции на транспорте. Непосредственные задачи по организации безопасности дорожного движения, а также ряд задач в области транспортной безопасности возложены на подразделения обеспечения безопасности дорожного движения. Однако говорить о том, что структурные подразделения полиции решают сугубо узкие задачи в непосредственно определенной им сфере обеспечения конкретного вида безопасности – глубокое заблуждение. Учитывая то, что национальная безопасность представляет собой единую неразрывную систему взаимосвязанных и взаимодополняющих друг друга видов и компонентов, подразделения полиции участвуют одновременно в обеспечении многих видов безопасности.

Целью деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности является обеспечение непосредственно национальной безопасности, минимизация угроз безопасности различным его видам, а результатом деятельности – установление и поддержание удовлетворяющего потребностям государства и общества надлежащего уровня национальной безопасности и его видов. При этом сам процесс деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности заключается в реализации, обозначенных нормативными и правовыми актами различных направлений деятельности в данной сфере.

Можно выделить следующие направления деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения национальной безопасности:

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений, производство дознания и предварительного следствия по уголовным делам;
- розыск лиц;
- производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- обеспечение правопорядка в общественных местах;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- участие в обеспечении государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц.

В то же время, помимо данных направлений деятельности, касающихся всех без исключения подразделений и служб полиции, есть такие направления, которые присущи сугубо определенным подразделениям и службам полиции и направлены на обеспечение конкретных видов национальной безопасности.

Например, среди направлений деятельности подразделений уголовного розыска, имеющих прямое отношение к обеспечению национальной безопасности, можно выделить следующие:

- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений общеуголовной направленности;
- борьба с тяжкими и особо тяжкими преступлениями общеуголовной направленности, с организованной преступностью общеуголовной направленности, с преступлениями, связанными с незаконным

оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- осуществление оперативно-разыскной деятельности в полном объеме;
- выявление и пресечение деятельности транснациональных и межрегиональных организованных групп и преступных сообществ общеуголовной направленности, в том числе преступных сообществ (преступных организаций), сформированных по этническому принципу;
- организация и осуществление раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.
- организация и осуществление борьбы с организованной преступностью общеуголовной направленности;
- выявление, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с бандитизмом, похищением людей, незаконным лишением свободы и торговлей людьми;
- осуществление розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда, лиц, пропавших без вести, в том числе организация и осуществление международного розыска.

Основным направлением деятельности подразделений полиции по противодействию экстремизму МВД России в сфере обеспечения национальной безопасности является организация и участие в выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии тяжких и особо тяжких преступлений экстремистской (в т.ч. террористической) направленности, в том числе совершенных организованными группами, преступными сообществами (преступными организациями), носящих транснациональный или межрегиональный характер, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих.

Анализ перечисленных направлений деятельности служб полиции также наглядно позволяет установить, что деятельность органов внутренних дел (полиции) по обеспечению национальной безопасности носит комплексный характер. Реализуя одно из направлений деятельности, отдельно взятая служба полиции решает в целом задачи, стоящие перед всей полицией, а также способствует решению других направлений деятельности в сфере обеспечения национальной безопасности. К примеру, подразделения полиции на транспорте, реализуя такое направление деятельности, как «предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений в сфере экономики, борьбы с коррупцией на объектах транспорта», участвуют в решении не только вопросов транспортной безопасности, но и таких видов безопасности, как экономическая безопасность и общественная безопасность.

При этом, деятельность органов внутренних дел (полиции) по обеспечению национальной безопасности обобщенно преследует основную цель – предотвращение угроз безопасного состояния объекта либо минимизация последствий реализации таких угроз.

Реализация множества обозначенных ранее направлений деятельности и решение разнообразных задач в сфере обеспечения национальной безопасности, обуславливает применение широкого спектра форм и методов деятельности органов внутренних дел (полиции) в рассматриваемой сфере.

В административном праве под формой административной деятельности принято понимать «однородные по своему характеру и правовой природе внешне выраженные группы действий либо их результат, посредством которых осуществляются функции. Функции полиции – это составные части (направления) внешней деятельности, а формы показывают, путем каких действий они практически осуществляются. Форма – это то или иное управленческое действие, имеющее внешнее проявление или внешне выраженный результат управленческой деятельности (например, принятое управленческое решение)» [1, с. 36].

В ряде источников под формой государственного управления предлагается понимать «внешне выраженное действие органа исполнительной власти, органов местного самоуправления, соответствующего должностного лица, осуществленное в рамках их компетенции и влекущее за собой определенные юридические последствия» [1, с. 37].

Следовательно, можно определить, что под формой деятельности органов внутренних дел понимается, имеющее внешнее выражение управленческое действие (управленческое решение) либо результат этого действия (решения) в данной сфере, осуществленное в рамках их компетенции и влекущее за собой определенные юридические последствия.

В юридической науке известны несколько классификаций форм управленческой деятельности. Но наиболее распространенным, в зависимости от характера вызываемых ими последствий, является их подразделение на правовые и неправовые. Такое деление прослеживается также в Инструкции о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений.

Применительно к рассматриваемой сфере, правовая форма деятельности органов внутренних дел является формой реализации властных полномочий полиции в сфере обеспечения различных видов безопасности. По содержанию их можно подразделить на правоустановительную и правоприменительную формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в данной сфере.

Особенность правоустановительной деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности состоит в том, что она имеет преимущественно внутриведомственную направленность и заключается в выработке норм и положений, направленных на реализацию направлений деятельности каждой службы и подразделения в рассматриваемой сфере, а также положений ФЗ «О полиции» с учетом особенностей решаемых ими специфических задач.

Данная форма находит свое выражение в форме издания нормативных (правовых) актов управления. Наиболее распространенными из них являются приказы министра внутренних дел Российской Федерации, руководителей

территориальных органов внутренних дел различного уровня, касающиеся вопросов обеспечения различных видов национальной безопасности. Специфическими формами нормативных актов управления деятельности органов внутренних дел являются различные планы организационных мероприятий служб и подразделений, составленные на определенный период для решения конкретных задач.

Особенность правоприменительной деятельности органов внутренних дел заключается в принятии индивидуальных актов управления, закрепляющих властные односторонние решения должностных лиц, касающиеся реализации направлений деятельности органов внутренних дел в данной сфере. Данные акты рассчитаны на однократное применение и адресованы конкретно обозначенному субъекту.

К правоприменительной деятельности органов внутренних дел можно отнести проведение других юридически значимых действий, не предполагающих издание индивидуальных актов, но в своей основе содержащих применение правовых норм к конкретным лицам или обстоятельствам. К примеру, эти действия заключаются в документировании фактов выявления причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений, а также в документировании фактов выявления недостатков технической укрепленности объекта особой важности и составление самого акта обследования технического состояния. Следствием составления таких документов, как правило, становится принятие в дальнейшем управленческого решения в форме изданий индивидуальных актов управления.

Следует отметить, что правовые формы деятельности органов внутренних дел можно классифицировать по иным известным в науке административного права критериям [52, с. 246]. Например:

- по степени юридического выражения правовые формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения

национальной безопасности можно подразделить: на основные и базирующиеся на них;

- по достигаемым результатам правовые формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности можно подразделить: на позитивные (позитивное регулирование общественных отношений складывающихся в сфере обеспечения национальной безопасности и ее видов: установление каких-либо положений, утверждение программ и концепций и т.п.); негативные (реакция на ненадлежащее поведение, на негативные явления в сфере обеспечения национальной безопасности и ее видов).
- по направленности правовые формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности можно подразделить: на внешние и внутренние;
- по объему правовые формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности можно подразделить: на общеобязательные (касающиеся неопределенного круга субъектов); индивидуальные (касающиеся конкретно обозначенного субъекта);
- по адресату правовые формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности можно подразделить: на общеобязательные и частные;
- юридическому содержанию правовые формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности можно подразделить на предписывающие, запретительные и дозволительные;
- характеру возникновения правовые формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности можно подразделить на первоначальные (издание правовых актов) и производные (регистрационные, разрешительные действия).

В отличие от правовых, неправовые формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности юридических последствий не влекут, но, являясь необходимым элементом управленческой деятельности, заключаются в осуществлении различного рода организационных и материально-технических действий.

К таким действиям можно отнести разработку методических рекомендаций, оказание практической и методической помощи, проведение различных семинаров, совещаний, консультаций, инструктивных сборов, теоретических и практических занятий, тактико-специальных учений по вопросам, касающимся обеспечения органами внутренних дел (полицией) различных видов безопасности, а также организация взаимодействия между сотрудниками, различными службами и подразделениями органов внутренних дел (полиции), иными ведомствами, организациями и гражданами в сфере обеспечения различных видов национальной безопасности.

К неправовым формам деятельности органов внутренних дел можно отнести также различные материально-технические операции, в основном служащие предпосылкой для принятия управленческого решения. Например, сбор и обработка информации, составление различных отчетов и справок, осуществление охраны объектов, представляющих особую значимость для различных видов безопасности, оборудование таких объектов инженерно-техническими средствами охраны и безопасности, табельное оружие сотрудников и специальные средства, а также в целом ресурсное обеспечение деятельности органов внутренних дел.

В своей деятельности по обеспечению национальной безопасности органы внутренних дел используют определенные методы. Известно, что «методы административного права фактически сводятся к нескольким вариантам нормативного закрепления возможных действий субъектов правоотношений. Это либо установление определенного порядка действий в сфере государственного управления, либо запрещение определенных действий, либо предоставление субъекту возможности выбора одного из

нескольких альтернативных действий (например, выбора одного из предусмотренных видов административных взысканий), либо предоставление субъекту возможности действовать по своему усмотрению (в основном для граждан), либо установление в определенных условиях паритетного юридического положения сторон в административном право-отношении (процессуального равенства сторон)» [52, с. 250].

Соответственно, реализуя обозначенные направления деятельности в сфере обеспечения национальной безопасности, органы внутренних дел использует такие традиционные методы, как метод убеждения и метод принуждения.

Метод убеждения в деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности выступает средством воспитания и обладает профилактической направленностью. Иными словами, основной целью метода убеждения в деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности является предупреждение угроз нормальному состоянию различных видов национальной безопасности путем воспитания у граждан и должностных лиц чувства добровольного соблюдения требований и норм в соответствующей области безопасности.

Здесь следует отметить, что цели метода убеждения достигаются путем применения мер воспитательного и мер организационного характера.

При этом под воспитательными мерами следует понимать нравственное и правовое воспитание граждан и должностных лиц, моральное и материальное стимулирование деятельности граждан и должностных лиц в сфере обеспечения различных видов безопасности, а также создание условий для общественного воздействия на лиц, создающих угрозу нормальному состоянию видов безопасности.

Под мерами организационного характера здесь предлагается понимать арсенал средств пропагандистско-агитационного характера (отчеты перед населением, выступления в СМИ, встречи, брифинги, пресс-конференции и

т.д.) и организационно-массовую работу среди населения (содействие в создании общественных объединений правоохранительной направленности, оказание методической и практической помощи населению, общественным объединениям по предупреждению угроз состоянию безопасности, обобщение и распространение передового опыта в области обеспечения безопасности и т.д.).

В отличие от метода убеждения, метод принуждения предполагает подавление воли и принудительно ведет субъекта к достижению целей объекта в соответствующей сфере деятельности.

Характерная особенность методов принуждения в деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности как части общей административной деятельности полиции заключается в том, что применяются они быстро, оперативно и, как правило, без предварительной судебной оценки, устанавливающей законность их применения [1].

Важная особенность методов принуждения в деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности заключается также в том, что применяются они только уполномоченными на то законодательством должностными лицами.

Однако основная отличительная черта и главная особенность метода принуждения в деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности состоит в том, что органы внутренних дел (полиция), в интересах удовлетворения потребностей общества и государства в безопасности, а также для незамедлительной ликвидации угроз безопасности личности (его жизни и здоровья), государственной и общественной безопасности и т.д., могут применять такие исключительные меры принуждения, как применение физической силы, специальных средств, а в ряде случаев и огнестрельного оружия.

Применительно к деятельности органов внутренних дел к мерам административного предупреждения можно отнести установленные законом приемы, способы и действия, направленные на выявление и предупреждение

угроз соответствующему виду безопасности, а также на выявление и устранение нарушений норм, требований и правил, установленных в сфере обеспечения различных видов безопасности.

К примеру, в целях предотвращения возможного наступления вреда при возникновении угрозы общественной безопасности и безопасности личности полиция уполномочена применять следующие меры:

- вносить руководителям и должностным лицам организаций обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений (п. 12 ст. 13 ФЗ «О полиции»);
- осуществлять личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, а также досмотр пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, метрополитене (п. 16 ст. 13 ФЗ «О полиции»);
- в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий осуществлять личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории проведения мероприятия (п. 18 ст. 13 ФЗ «О полиции»);
- временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять организацию движения на отдельных участках дорог при проведении публичных и массовых мероприятий и в иных случаях в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств и пешеходов либо если пользование

транспортными средствами угрожает безопасности дорожного движения (п. 20 ст. 13 ФЗ «О полиции»);

- участвовать в проверках, проводимых уполномоченными федеральными органами исполнительной власти государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности (п. 27 ст. 13 ФЗ «О полиции»);
- входить (проникать) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории в целях спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях; задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления; пресечения преступления; установления обстоятельств несчастного случая (ст.15 ФЗ «О полиции»);
- проводить оцепление (блокирование) участков местности при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий и др. (ст. 16 ФЗ «О полиции»).

Для ясного понимания следует отметить, что, понимая под обеспечением национальной безопасности «реализацию органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов», а под мерами обеспечения национальной безопасности – «совокупность (комплекс) способов, осознанных действий, направленных на предотвращение внутренних и внешних угроз ее безопасному состоянию» [41, с. 38]. Данный комплекс состоит из правовых, организационных, воспитательных,

предупредительных, специальных, контрольно-надзорных и инженерно-технических мер.

Под правовыми мерами понимают создание эффективно действующего правового поля на всей территории страны по всем аспектам национальной безопасности. В создании такого правового пространства первостепенное значение имеют конституционные положения, закрепляющие как фундаментальные положения о необходимости обеспечения безопасности государства, человека и общества, защиты прав и свобод человека, так и основы функционирования государственного механизма их защиты.

Организационные меры носят многоплановый характер, тесно связаны с правовыми и обычно обусловлены ими. Воспитательные меры обеспечения различных видов национальной безопасности в деятельности органов внутренних дел (полиции) – важнейшая из обозначенного комплекса мер. Инженерно-технические меры являются необходимым условием эффективного функционирования всей системы национальной безопасности. Данные меры предусматривают применение различных технических комплексов выявления, предупреждения и ликвидации угроз различным видам безопасности. Они включают в себя различные элементы: от обследования технического состояния объекта и технической укрепленности конструкций до внедрения и эффективной эксплуатации инженерно-технических средств и систем.

В зависимости от характера вызываемых последствий формы деятельности органов внутренних дел (полиции) подразделяются на правовые и неправовые.

Правовая форма деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности является формой реализации властных полномочий полиции в сфере обеспечения различных видов безопасности. По содержанию их можно подразделить на правоустановительную и правоприменительную формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности.

Неправовые формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности юридических последствий не влекут, но, являясь необходимым элементом управленческой деятельности, заключаются в осуществлении различного рода организационных и материально-технических действий.

Рассмотрев элементы государственно-правового механизма обеспечения национальной безопасности, можно сделать следующие выводы.

Во-первых, обеспечение формирования и реализации элементов национальной безопасности осуществляется в рамках совместной деятельности органов государственной власти, определяющих направление и меры для обеспечения национальной безопасности, тогда как непосредственное законотворчество, осуществляемое Федеральным собранием, направлено на формирование правовой основы для последующей реализации государственными органами своих полномочий в конкретных областях национальных интересов, которые в совокупности своей составляют национальную безопасность. Таким образом, механизм обеспечения национальной безопасности включает сочетание правовых и политических средств, в котором политическая составляющая определяется приоритетами руководства страны, ставящего в качестве национальных интересов те или иные национальные ценности. Важным компонентом этого механизма выступает деятельность политических партий в Государственной Думе РФ, направленная на создание правовыми средствами механизмов для обеспечения защиты конкретных сфер, областей и направлений, представляющих интерес с национальной точки зрения.

Во-вторых, вопросы обеспечения национальной безопасности решают все без исключения службы и подразделения полиции. В обеспечении некоторых видов национальной безопасности принимают участие все без исключения службы и подразделения полиции, а обеспечение ряда отдельных видов безопасности является основным направлением деятельности отдельно взятой службы или подразделения полиции. В зависимости от характера

вызываемых последствий формы деятельности органов внутренних дел (полиции) подразделяются на правовые и неправовые. Правовая форма деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности является формой реализации властных полномочий полиции в сфере обеспечения различных видов безопасности. По содержанию их можно подразделить на правоустановительную и правоприменительную формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности. Неправовые формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности юридических последствий не влекут, но, являясь необходимым элементом управленческой деятельности, заключаются в осуществлении различного рода организационных и материально-технических действий.

Глава 3 Проблемы и вопросы совершенствования государственно-правового механизма обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

3.1 Проблемы организации национальной безопасности Российской Федерации

В Стратегии национальной безопасности указано, что для предотвращения угроз национальной безопасности необходимо обеспечить социальную стабильность, этническое и конфессиональное согласие, повысить мобилизационный потенциал и рост национальной экономики, поднять качество работы органов государственной власти и сформировать действенные механизмы их взаимодействия с гражданским обществом в целях реализации гражданами Российской Федерации права на жизнь, безопасность, труд, жилье, здоровье и здоровый образ жизни, на доступное образование и культурное развитие.

При этом в п. 98 Стратегии указано, что ее реализация обеспечивается за счет консолидации усилий и ресурсов органов государственной власти, институтов гражданского общества, направленных на отстаивание национальных интересов Российской Федерации путем комплексного использования политических, организационных, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер, разработанных в рамках стратегического планирования в Российской Федерации.

В системе гражданского общества важную роль занимают политические партии. В связи с чем, необходимо рассмотреть вопрос о роли и места партий в организации взаимодействия между государственными и общественными структурами в области обеспечения национальной безопасности.

Согласно п.4 ст. 3 Федерального закона «О политических партиях» [65] первыми тремя основными целями политической партии являются: формирование общественного мнения; политическое образование и

воспитание граждан; выражение мнений граждан по любым вопросам общественной жизни, доведение этих мнений до сведения широкой общественности и органов государственной власти.

На важность такой работы и указывает Стратегия национальной безопасности, где указано, что «для предотвращения угроз национальной безопасности Российская Федерация сосредоточивает усилия на укреплении внутреннего единства российского общества, обеспечении социальной стабильности, межнационального согласия и религиозной терпимости, устранении структурных дисбалансов в экономике и ее модернизации, повышении обороноспособности страны».

Однако в настоящее время не сформировано общее понимание, как у представителей гражданского общества и участников партийной системы, так и у представителей органов государства, как должно осуществляться взаимодействие между государством и гражданским обществом, прежде всего, в сфере безопасности.

Политическая структура общества представляет собой сложное структурно-динамическое явление, включающее разнообразных участников с различным статусом, целями и возможностями. Все участники этого механизма взаимодействуют друг с другом и государством для проявления своих интересов и решения актуальных для них задач.

Политические партии являются элементом этой системы, участниками и активным субъектами политических отношений и политических процессов. Для определения роли и полномочий политических партий в политическом процессе, для отграничения их от остальных участников политической сферы необходимо определить их сущность и политико-правовую природу. Это представляется важным, поскольку при наличии у объединения определенных характеристики и признаков, при соответствии объединения определенным критериям, которые законодательство страны связывает с партийной деятельностью, это объединение можно считать политической партией, а

значит участником политического процесса, обладающим определенными правами, полномочиями и статусом.

Следует признать, что в развитом демократическом обществе политические партии занимают чрезвычайно важное место, являясь центральным компонентом политической системы, участником процессов и объектом воздействия, причиной и следствием. Деятельность политических партий напрямую связана с решением вопроса о политической власти в стране: кому она принадлежит, на что она направляется, как она влияет на жизнь общества, государства и отдельно взятой личности, как она осуществляется и т.д.

Очевидно, что законодательства разных стран по-разному определяют объем участия партий в реализации государственной власти и, тем не менее, в большинстве стран политические партии участвуют на всех этапах политического процесса: представители партии активно участвуют в выборах, агитируя за партию или отдельных ее кандидатов, партии участвуют в законотворческом процессе, создавая коалиции в парламенте страны, партии формируют кадровый состав государственных органов, партии воплощают политическое решение в жизнь правовыми и организационными средствами. Можно сказать, что деятельность партий позволяет трансформировать политическую волю в конкретное действие, осязаемый результат, т.е. политические партии являются не только активными участниками, но и промежуточным звеном в формировании политической воли и ее практической реализации.

Если представить политическую систему в виде вертикальных связей, то политические партии будут в него интегрированы таким образом, который позволяет им быть передатчиком запросов общества к государству, транслятором ожиданий, интересов и потребностей своих избирателей, с другой они преобразуют интересы общества и возможности государственного механизма в конкретные законодательные решения, проекты, процессы,

которые обеспечивают удовлетворение граждан и общества, решение их проблем.

Одновременно с этим политические партии интегрированы в горизонтальные связи общества. Это происходит благодаря тому, что в процессе политической деятельности им необходимо взаимодействовать с самыми разными участниками политической сферы, гражданского общества политические партии, взаимодействуя с другими активными участниками общественно-политической сферы обеспечивают рационализацию взаимодействия, кристаллизацию интересов и потребностей, имея в сфере мониторинга множество участников, они могут выделить основные тренды в обществе, динамику и перспективы развития этих процессов.

Таким образом, политическая деятельность партий обеспечивает получение и рациональное распределение властного ресурса, направление его в наиболее востребованные точки, при этом эффективность политических партий будет тем выше, чем теснее они взаимодействуют с избирателями, поскольку именно избиратели являются их основой и источником власти (по крайней мере, это продекларировано в Конституции РФ).

Политико-правовая природа партий выражается ярче всего в декларируемых целях и функциях. Многообразие партий является ярким проявлением многообразия целей и интересов общества, избирателей, которые посредством партий выражают свой запрос в социальной, экономической, демографической, территориальной сфере. Так, группа граждан, которые имеют определенные ценности объединяются, после чего к ним присоединяются другие граждане, разделяющие эти ценности и интересы, при этом присоединение происходит в прямом виде, вхождением в партию, получением членства, либо опосредованно, путем голосования на выборах за партию или ее представителей.

Функции политических партий выражаются в их непосредственной практической деятельности, формулировании целей, задач и в целом идеологии.

Взаимодействуя с органами государственной власти, политические партии транслируют запросы общества в сфере обеспечения национальной безопасности. Обеспечивая принцип обратной связи политические партии, составляющие созыв в определенный промежуток времени, уделяют внимание вопросам реализации национальной безопасности в рамках законодательной, парламентской и внепарламентской деятельности.

Трансляция ценностей партии, задач ее деятельности происходит посредством программных документов.

С одной стороны, разработка программных документов, соответствующих запросам общества, избирателей партии, привлекает к ней все большее количество сторонников, разделяющих аналогичные ценности, а значит повышает шансы выиграть выборы. С другой стороны, реализация определенных направлений деятельности, в том числе, обеспечение национальной безопасности в разных сферах, являются принципиальными вопросами, которые изначально заложены в качестве ценностей партии. Таким образом, закрепление в программе партии того или иного направления деятельности может быть внешним атрибутом, повышающим ее популярность, либо ценностью, которая реализуется в рамках всей деятельности партии. Определить истинный смысл и ценность заявленных в программе партии утверждений можно только анализируя ее практическую детальность.

Построение политики в сфере национальной безопасности в целом требует глубокого и объективного анализа положения, как в настоящих условиях жизни страны, так и в перспективе, учитывая те факторы, что на безопасность влияют как внутренние, так и внешние источники, требующие оперативного реагирования по их обеспечению.

Полнота реализации партиями своих функций в обеспечении национальной безопасности зависит главным образом от уровня развития общества, его социально-классовой структуры и статуса партии в механизме власти.

В настоящее время в политическом пространстве действуют и официально зарегистрированы в Минюсте РФ 32 политические партии, причем не все они могут баллотироваться в Государственную Думу. Только 30 из них имеют право участвовать в выборах.

Изучение программ политических партий показывает, что не все они уделяют внимание вопросам обеспечения национальной безопасности в масштабном понимании, затрагивая отдельные сферы, преимущественно, внутренней безопасности (безопасность городов, обеспечение безопасности в сфере здравоохранения, образования и других сферах декларируется в программах Партии социальной защиты, «Российской партии пенсионеров за социальную справедливость», Всероссийская политическая партия «Партия дела».

Некоторые политические партии целиком и полностью посвящают свою деятельность вопросам обеспечения национальной безопасности. Так, незарегистрированная партия «Национальная безопасность России» ориентирована на высокую степень милитаризации страны и декларирует приоритет организации национальной обороны посредством военных и внешнеполитических методов [50].

Как можно заметить, в политическом пространстве запросы российского общества представлены многочисленными партиями, которые могут отражать совершенно разные точки зрения на способы обеспечения национальной безопасности.

Рассмотрим политические платформы самых известных партий России, таких как Единая Россия, КПРФ, ЛДПР, Справедливая Россия, поскольку последние десятилетия именно они определяли содержание и направления парламентской деятельности. Цели, которые они ставят, в сфере обеспечения национальной безопасности весьма схожи между собой.

Партия «Единая Россия» выходила на выборы в 2021 году с Программой, состоящей из двух основных разделов: «Благополучие людей» и «Сильная Россия» [42].

В Программе ЕР в качестве одной из целей указывается надежная защита безопасности и суверенитета России.

Следует отметить, что вопросы национальной безопасности в предвыборных программах Единой России, начиная с 2001 года, всегда занимали особое место. В предвыборной программе 2001 года, принятой Съездом партии 1 декабря 2001 года, декларируется, что «Россия должна стать страной, способной защитить себя, где гарантирована безопасность для каждого человека, где надежно работают правоохранительные органы, действует справедливая судебная система».

В качестве приоритетов развития государства и общества назывались:

- повышение обороноспособности страны, формирование профессиональной армии;
- совершенствование деятельности правоохранительных органов;
- последовательное проведение судебной реформы.

Анализ программных документов партий показывает, что наиболее тщательно вопросы национальной безопасности и обороны страны разрабатываются в документах Единой России, Справедливой России и новой партии – Новые люди. Тема безопасности и обороны страны в программных документах партий ЛДПР и КПРФ носит скорее популистский и слишком размытый характер, не позволяющий определить планируемые руководством партии конкретные действия.

Помимо программных документов в политическом процессе предусматриваются способы влияния партий на разработку политики национальной безопасности, определения ее целей, задач и направлений.

К таким мерам относятся:

- разработка, согласование, корректировка текста федеральных законов, посвященным вопросам ратификации международных договоров с участием Российской Федерации, статуса государственной границы, ситуации объявления войны или мира [47, с. 37].

Так, например, в связи с проведением Специальной военной операции, начатой 24 февраля 2022 года, 4 марта в Государственной Думе РФ было проведено дополнительное заседание, на котором были приняты законы, направленные на защиту граждан и организаций от последствий западных санкций, а российского информационного пространства – от фейков о деятельности российской армии на территории Украины. Данные документы были оперативно одобрены Совфедом и подписаны Президентом России;

- участие в законотворческих процедурах, включающих многосторонние совещания и экспертизу текста законопроектов, участие в слушаниях, посвященным вопросам национальной безопасности совместно с экспертами;
- работа профильных Комитетов Госдумы РФ, в которых происходит сотрудничество с экспертами, академическим сообществом, научными фондами, которые осуществляют оценку, анализ и прогноз внутренней и внешней политики, выявляют потенциальные угрозы и предлагают меры для их преодоления.

Таким образом, в программе указывались направления политической активности партии, армия, правоохранительные органы и судебная системы.

На внешнем направлении указывалось на необходимость участия в системах коллективной безопасности.

Таким образом, политические партии обладают набором инструментов, позволяющим влиять прямо или косвенно на содержание и направления реализации национальной политики государства.

3.2 Направления развития государственно-правового механизма национальной безопасности Российской Федерации

В настоящей работе было установлено, что ФЗ «О безопасности» регламентирует основополагающие начала, содержание деятельности по обеспечению национальной безопасности. Именно поэтому он должен

включать в себя все основные вопросы, касающиеся безопасности, включая понятийный аппарат, основные параметры, он должен обеспечивать взаимосвязь иных нормативных актов в области безопасности.

Однако данный Федеральный закон содержит ряд недостатков, главным из которых является отсутствие понятийного аппарата, а именно таких категорий, как «безопасность», «национальная безопасность». Кроме того, в настоящее время необходимо на законодательном уровне закрепить определение понятия «угрозы». Отсылка на данное понятие используется в различных нормативно-правовых актах, регулирующих, например, охрану окружающей среды, там регламентируется понятие угрозы исчезновения видов растений, животных и других живых организмов.

Для обеспечения отдельных направлений национальной безопасности на сегодняшний день в России разработан пакет документов, которые регламентируют соответствующие отношения посредством стратегий и доктрин. Однако, доктрина или стратегия — это не закон, это обозначение целей, задачи для правительства и для исполнительной власти. Доктрина — это определенная программа. Это документ, который создает некий общий каркас, фундамент для разработки стратегических документов с временными горизонтами и задачами. И уже после стратегии должны разрабатываться правовые акты с нормами прямого действия. Иными словами, доктрины и стратегии не являются нормативно-правовыми документами. Все это приводит к отсутствию в настоящее время целостности и системности в регулировании национальной безопасности.

Помимо сказанного, важным аспектом является включение институтов гражданского общества в процесс разработки и реализации национальной безопасности, в том числе политических партий.

Так, национальная безопасность должна анализироваться в контексте внешней политики, определяемой как политика государства, которая охватывает все официальные отношения с другими странами. В настоящее время политика национальной безопасности пересекается с внешней

политикой. Однако не только Министерство иностранных дел РФ обеспечивает трансформацию политики национальной безопасности. Это активно должны делать и политические партии в рамках внутренних механизмов взаимодействия с государственными и общественными участниками процесса.

Учитывая, что непосредственная деятельность партий состоит в законотворчестве, именно на них должна быть возложена задача систематизации законодательства о национальной безопасности, конкретизация понятий и категорий законодательства, определение задач и инструментов достижения национальной безопасности на уровне человека и на уровне государства.

Трудности определения национальных интересов России и установления приоритетов национальной безопасности усугубляются растущей взаимосвязью между рядом вопросов национальной безопасности и внутренней политикой. Внутренние экономические последствия определенной политики национальной безопасности связывают внутренние интересы и политику России с международной ареной безопасности. Это проявляется в экономических санкциях, эмбарго на экспорт углеводородов противникам или потенциальным противникам, наложении санкций на передачу технологий, безопасности границ и экспорте высокотехнологичных промышленных продуктов. И драматическим образом события последних месяцев резко затушевали различие между внутренней политикой и политикой национальной безопасности.

В силу особенностей отечественной демократической системы и политической культуры становится все труднее отделять вопросы национальной безопасности от внутренней политики. Помимо взаимосвязи между внешней политикой и политикой национальной безопасности, внутренние интересы играют важную роль в определении приоритетов и интересов национальной безопасности. Некоторые эксперты называют это «внутренней» политикой и «внешней политикой».

Тем не менее, политика национальной безопасности по определению предполагает применение военной силы для отстаивания суверенитета и суверенных интересов. Поэтому необходимо проводить различия между внешней и внутренней политикой и национальной безопасностью. Основное различие заключается в вероятности применения военной силы, а также в использовании вооруженных сил в качестве основного инструмента для реализации политики национальной безопасности. Хотя многие другие вопросы важны в общем понятии национальных интересов, их лучше всего учитывать во внешней политике и в том, как такая политика пересекается с национальной безопасностью.

Эти наблюдения являются основой для определения политики национальной безопасности, расширяя концепцию национальной безопасности: политика национальной безопасности в первую очередь связана с формулированием и реализацией национальной стратегии, включающей угрозу силой или ее применение для создания благоприятных условий для национальных интересов России. Неотъемлемой частью этого является предотвращение эффективного применения военной силы и/или тайных операций противниками или потенциальными противниками с целью воспрепятствовать или лишить Россию возможности преследовать национальные интересы.

Основным направлением развития степени и масштаба влияния политических партий на реализацию национальной политики помимо разработки и принятия федеральных законов является активизация сотрудничества с основными субъектами, которые конституционно обеспечивают национальную безопасность и обороноспособность страны – Правительством РФ и Президентом РФ (а для этого, прежде всего, необходимо создать условия для большей свободы действий политических партий, возможность проявлять ими собственную волю, выражающую интересы представляемых ими групп граждан).

Для повышения эффективности участия политических партий в

разработке и реализации национальной безопасности необходимо:

- разработать механизм взаимодействия политических партий с органами государства на всех уровнях в процессе разработки мер национальной безопасности, т.е. установить обязательность участия депутатов от всех парламентских партий в мероприятиях, посвящённых разработке стратегии национальной безопасности;
- обеспечить периодичность встреч депутатов Государственной Думы РФ и членов Совета Безопасности при Президенте РФ с целью обсуждения актуальных угроз национальной безопасности, перспектив формирования стратегии национальной безопасности, планируемых мер во внутренней и внешней политике по направлению обеспечения национальной безопасности;
- организовать систему межпарламентского взаимодействия с зарубежными странами по линии обеспечения национальной безопасности. Такое взаимодействие должно включать определение рисков и угроз для взаимодействующих стран и определение направлений деятельности политических партий стран для преодоления возникших угроз.

Одновременно с этим следует учесть, что анализ программных документов действующих партий показал, что не все они уделяют внимание вопросам национальной безопасности. Так, программные документы некоторых партий не содержат внятного и структурного плана по обеспечению национальной безопасности силами и средствами партийной деятельности. Программные документы продолжают традицию государственных документов. Так, в государственном планировании отсутствует четкое представление о целях и задачах таких документов, а также об их взаимосвязи между собой в плане выстраивания иерархии и взаимозависимости, также в большинстве стратегических документов отсутствуют целевые показатели или критерии, по которым можно было бы оценить эффективность и результативность деятельности государственных

органов в сфере реализации заявленных планов.

Это означает, что руководству партий следует уделить более пристальное внимание вопросам участия партии в обеспечении национальной безопасности, вовлечение в эту деятельность всех членов партии.

Предлагаемые в рамках исследования меры обеспечат актуализацию и повысят экспертность как программных документов, прежде всего, Стратегии национальной безопасности, так и федерального законодательства, акты которого будут разрабатываться в комплексе с принципами национальной безопасности.

Национальная безопасность означает нечто большее, чем способность вести международные войны. В свете особенностей международной арены и современных конфликтов вызовы национальной безопасности России могут принимать любые нетрадиционные формы, от экономики до нетрадиционных операций.

Конечно, способность сдерживать ядерную войну и вести обычные конфликты остается важной для проведения политики национальной безопасности России даже в XXI веке. В эту новую эпоху международный терроризм, оружие массового уничтожения и информационные войны становятся все более важными аспектами национальной безопасности.

Политика национальной безопасности должна быть тщательно разработана и реализована в соответствии с приоритетами, отличающимися интересами выживания (т.е. жизненно важные) от других. Слишком часто национальная безопасность используется как синоним любых интересов государства и граждан, предполагая, что все интересы являются приоритетами выживания. Считаем, что если почти всё является вопросом национальной безопасности, то стратегия национальной безопасности становится практически бессмысленной. Если политика национальной безопасности и стратегия следовала такой схеме, то Российской Федерации пришлось бы защищать все и везде; в результате она не смогла бы ничего защитить. Ресурсы и персонал были бы разбросаны по всему земному шару и редко были бы в

состоянии задействовать достаточные силы, даже если бы на карту было поставлено выживание нации.

За исключением явных угроз территории страны, обычные граждане и политические элиты государства часто расходятся во мнениях по поводу приоритетов. Даже когда есть согласие в отношении приоритетов, существуют разногласия по поводу выделения ресурсов и направлений стратегии.

Тем не менее, система приоритетов обеспечивает путь для определения уровней угроз и помогает в разработке стратегий. Но все это должно основываться на значении национальной безопасности и ее концептуальных измерениях.

В этих новых условиях национальная безопасность и национальные интересы страны стали сложными, часто двусмысленными и даже противоречивыми — не из-за непосредственной угрозы крупной обычной войны, а скорее из-за непредсказуемых, неопределенных и запутанных характеристик международной арены.

Взаимосвязь между национальными интересами и национальной безопасностью особенно важна в эту новую эпоху. Именно поэтому политические партии, как представители и выразители интересов и запросов общества и своих избирателей должны максимально активизировать свое участие в политических процессах, в частности в определении направлений политики национальной безопасности, ее разработке, формировании и реализации.

Проведенный в третьей главе выпускной квалификационной работе анализ, позволяет сделать следующие выводы.

Во-первых, механизм обеспечения национальной безопасности включает сочетание правовых и политических средств, в котором политическая составляющая определяется приоритетами руководства страны, ставящего в качестве национальных интересов те или иные национальные ценности. Важным компонентом этого механизма выступает деятельность политических партий в Государственной Думе РФ, направленная на создание

правовыми средствами механизмов для обеспечения защиты конкретных сфер, областей и направлений, представляющих интерес с национальной точки зрения. Взаимодействуя с органами государственной власти, политические партии транслируют запросы общества в сфере обеспечения национальной безопасности. Обеспечивая принцип обратной связи политические партии, составляющие созыв в определенный промежуток времени, уделяют внимание вопросам реализации национальной безопасности в рамках законодательной, парламентской и внепарламентской деятельности. Взаимодействие политических партий, Правительств РФ и Президента РФ реализуется в форме наделения депутатов рекомендательными полномочиями, которые они осуществляют при взаимодействии с представителями Правительства РФ, при обмене информацией о подготовке и реализации мероприятий, направленных на обеспечение национальной безопасности.

Во-вторых, учитывая, что непосредственная деятельность партий состоит в законотворчестве, именно на них должна быть возложена задача систематизации законодательства о национальной безопасности, конкретизация понятий и категорий законодательства, определение задач и инструментов достижения национальной безопасности на уровне человека и на уровне государства. Основным направлением развития степени и масштаба влияния политических партий на реализацию национальной политики помимо разработки и принятия федеральных законов является активизация сотрудничества с основными субъектами, которые конституционно обеспечивают национальную безопасность и обороноспособность страны – Правительством РФ и Президентом РФ (а для этого, прежде всего, необходимо создать условия для большей свободы действий политических партий, возможность проявлять ими собственную волю, выражающую интересы представляемых ими групп граждан).

Заключение

В результате проведенного исследования были сделаны следующие выводы.

Во-первых, теоретическая и нормативно-правовая разработка понятия национальной безопасности позволила сформулировать собственный подход к данной категории. В рамках данного исследования под национальной безопасностью следует понимать:

- состояние личности, общества и государства, при котором им не угрожают внешние и внутренние угрозы;
- деятельность государства по обеспечению такой безопасности в самых разных сферах, начиная от организации внешней обороны и заканчивая финансово-экономическими мерами;
- сложно структурированный механизм на уровне государства и субъектов федерации, который включает планирование, прогнозирование, отслеживание внутренних и внешних угроз на разных уровнях и разных сферах общественных отношений с целью принятия мер по их снижению или устранению.

Каждый из видов национальной безопасности, обладая характерными особенностями и представляя собой часть единой системы национальной безопасности, не противоречат друг другу, а только конкретизируют некоторые области правоотношений и дополняют друг друга. При этом безопасность фиксирует двойственность состояния, заключающуюся в одновременном отсутствии угроз защищаемому объекту и уровню противодействия этим угрозам при обязательном наличии уполномоченного субъекта.

Во-вторых, государственная политика в области обеспечения национальной безопасности является частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер, направленных на обеспечение

национальной безопасности. Основной целью государственной политики в области обеспечения национальной безопасности является последовательное снижение до удовлетворяющего потребностям и интересам общества и государства уровня различных рисков и угроз национальной безопасности и ее видов.

В-третьих, система обеспечения национальной безопасности представляет совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов. Система обеспечения национальной безопасности подразделяется на государственную и негосударственную подсистемы. Система обеспечения национальной безопасности основывается на фундаментальных принципах законности, гуманизма, защиты прав, свобод и законных интересов граждан и интересов организаций, достаточности сил, системности и комплексности, экономической целесообразности, сочетания превентивных и реактивных мер, непрерывности, координации сил, дифференцированности, субординации и подконтрольности, иерархичности и независимости контроля (надзора).

Составными частями национальной безопасности (системными элементами) являются все виды безопасности, которые существуют в структурном единстве, для чего в Концепции перечисляются сферы, где национальная безопасность должна быть обеспечена. Одновременно со сферой обеспечения безопасности существует группа угроз, от которых необходимо защищать определенные отношения или объекты, посягающие на нормальность существующего порядка. Сферы обеспечения национальной безопасности и группа угроз представляют собой системные элементы обеспечения безопасности (объекты обеспечения национальной безопасности). Внесистемными элементами обеспечения национальной безопасности называются Президент РФ, Правительство РФ, Государственная Дума РФ (субъекты обеспечения национальной безопасности).

В-четвертых, в числе органов исполнительной власти, непосредственно призванных обеспечивать национальную безопасность, соответствующее место занимают органы внутренних дел (полиция). Вопросы обеспечения национальной безопасности решают все без исключения службы и подразделения полиции. В обеспечении некоторых видов национальной безопасности принимают участие все без исключения службы и подразделения полиции, а обеспечение ряда отдельных видов безопасности является основным направлением деятельности отдельно взятой службы или подразделения полиции. Однако говорить о том, что структурные подразделения полиции решают сугубо узкие задачи в непосредственно определенной им сфере обеспечения конкретного вида безопасности – глубокое заблуждение. Учитывая то, что национальная безопасность представляет собой единую неразрывную систему взаимосвязанных и взаимодополняющих друг друга видов и компонентов, подразделения полиции участвуют одновременно в обеспечении многих видов безопасности.

В зависимости от характера вызываемых последствий формы деятельности органов внутренних дел (полиции) подразделяются на правовые и неправовые. Правовая форма деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности является формой реализации властных полномочий полиции в сфере обеспечения различных видов безопасности. По содержанию их можно подразделить на правоустановительную и правоприменительную формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности. Неправовые формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности юридических последствий не влекут, но, являясь необходимым элементом управленческой деятельности, заключаются в осуществлении различного рода организационных и материально-технических действий.

В-пятых, механизм обеспечения национальной безопасности включает сочетание правовых и политических средств, в котором политическая

составляющая определяется приоритетами руководства страны, ставящего в качестве национальных интересов те или иные национальные ценности. Важным компонентом этого механизма выступает деятельность политических партий в Государственной Думе РФ, направленная на создание правовыми средствами механизмов для обеспечения защиты конкретных сфер, областей и направлений, представляющих интерес с национальной точки зрения.

Обеспечивая принцип обратной связи политические партии, составляющие созыв в определенный промежуток времени, уделяют внимание вопросам реализации национальной безопасности.

Взаимодействуя с органами государственной власти, политические партии транслируют запросы общества в сфере обеспечения национальной безопасности. Обеспечивая принцип обратной связи политические партии, составляющие созыв в определенный промежуток времени, уделяют внимание вопросам реализации национальной безопасности в рамках законодательной, парламентской и внепарламентской деятельности.

Трансляция ценностей партии, задач ее деятельности происходит посредством программных документов. С одной стороны, разработка программных документов, соответствующих запросам общества, избирателей партии, привлекает к ней все большее количество сторонников, разделяющих аналогичные ценности, а значит повышает шансы выиграть выборы. С другой стороны, реализация определенных направлений деятельности, в том числе, обеспечение национальной безопасности в разных сферах, являются принципиальными вопросами, которые изначально заложены в качестве ценностей партии. Таким образом, закрепление в программе партии того или иного направления деятельности может быть внешним атрибутом, повышающим ее популярность, либо ценностью, которая реализуется в рамках всей деятельности партии. Определить истинный смысл и ценность заявленных в программе партии утверждений можно только анализируя ее практическую детальность.

Помимо программных документов в политическом процессе предусматриваются способы влияния партий на разработку политики национальной безопасности, определения ее целей, задач и направлений.

К таким мерам относятся:

- разработка, согласование, корректировка текста федеральных законов, посвященных вопросам ратификации международных договоров с участием Российской Федерации, статуса государственной границы, ситуации объявления войны или мира;
- участие в законотворческих процедурах, включающих многосторонние совещания и экспертизу текста законопроектов, участие в слушаниях, посвященных вопросам национальной безопасности совместно с экспертами;
- работа профильных Комитетов Госдумы РФ, в которых происходит сотрудничество с экспертами, академическим сообществом, научными фондами, которые осуществляют оценку, анализ и прогноз внутренней и внешней политики, выявляют потенциальные угрозы и предлагают меры для их преодоления.

Взаимодействие политических партий, Правительств РФ и Президента РФ реализуется в форме наделения депутатов рекомендательными полномочиями, которые они осуществляют при взаимодействии с представителями Правительства РФ, при обмене информацией о подготовке и реализации мероприятий, направленных на обеспечение национальной безопасности:

- для этого организуются консультационные группы, куда входят депутаты и члены правительства для обсуждения ситуации с национальной безопасностью, результаты реализованных мероприятий, проблемы с дальнейшей реализацией мер для обеспечения внутренней и внешней безопасности;

- осуществляется парламентский контроль посредством проведения брифингов, участия депутатов в заседаниях правительственных групп;
- проведения на регулярной основе круглых столов или консультативных совещаний, на которых освещаются достигнутые цели, определяются ближайшие задачи, распределяется ответственность за реализацию того или иного направления.

В целом политические партии обладают определенным набором инструментов, позволяющим влиять прямо или косвенно на содержание и направления реализации национальной политики государства.

Тем не менее, сложность реализации национальной безопасности средствами политических партий обусловлена институциональными проблемами, которые выражены в отсутствии конституционного закрепления понятия «национальная безопасность». Так, Конституция РФ не содержит главы о внешней политике страны и национальной безопасности, что не позволяет сформировать механизм участия парламентских партий в сфере обеспечения национальной безопасности. Кроме того, в Конституции РФ не содержится конкретного перечня полномочий парламента в целом, не говоря уже о сфере национальной безопасности по внутреннему и внешнему направлению. В результате разработка стратегий национальной безопасности в значительной степени происходит без участия политических партий.

В-шестых, учитывая, что непосредственная деятельность партий состоит в законотворчестве, именно на них должна быть возложена задача систематизации законодательства о национальной безопасности, конкретизация понятий и категорий законодательства, определение задач и инструментов достижения национальной безопасности на уровне человека и на уровне государства.

Основным направлением развития степени и масштаба влияния политических партий на реализацию национальной политики помимо разработки и принятия федеральных законов является активизация

сотрудничества с основными субъектами, которые конституционно обеспечивают национальную безопасность и обороноспособность страны – Правительством РФ и Президентом РФ (а для этого, прежде всего, необходимо создать условия для большей свободы действий политических партий, возможность проявлять ими собственную волю, выражающую интересы представляемых ими групп граждан).

Для повышения эффективности участия политических партий в разработке и реализации национальной безопасности необходимо:

- разработать механизм взаимодействия политических партий с органами государства на всех уровнях в процессе разработки мер национальной безопасности, т.е. установить обязательность участия депутатов от всех парламентских партий в мероприятиях, посвященных разработке стратегии национальной безопасности;
- обеспечить периодичность встреч депутатов Государственной Думы РФ и членов Совета Безопасности при Президенте РФ с целью обсуждения актуальных угроз национальной безопасности, перспектив формирования стратегии национальной безопасности, планируемых мер во внутренней и внешней политике по направлению обеспечения национальной безопасности;
- организовать систему межпарламентского взаимодействия с зарубежными странами по линии обеспечения национальной безопасности. Такое взаимодействие должно включать определение рисков и угроз для взаимодействующих стран и определение направлений деятельности политических партий стран для преодоления возникших угроз.

Предлагаемые в рамках исследования меры обеспечат актуализацию и повысят экспертность как программных документов, прежде всего, Стратегии национальной безопасности, так и федерального законодательства, акты которого будут разрабатываться в комплексе с принципами национальной безопасности.

Одновременно с этим следует учесть, что анализ программных документов действующих партий показал, что не все политические партии уделяют внимание вопросам национальной безопасности. Так, программные документы некоторых партий не содержат внятного и структурного плана по обеспечению национальной безопасности силами и средствами партийной деятельности. Программные документы продолжают традицию государственных документов. Так, в государственном планировании отсутствует четкое представление о целях и задачах таких документов, а также об их взаимосвязи между собой в плане выстраивания иерархии и взаимозависимости, также в большинстве стратегических документов отсутствуют целевые показатели или критерии, по которым можно было бы оценить эффективность и результативность деятельности государственных органов в сфере реализации заявленных планов.

Это означает, что руководству партий следует уделить более пристальное внимание вопросам участия партии в обеспечении национальной безопасности, вовлечение в эту деятельность всех членов партии.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Административная деятельность полиции: учеб. пособие / Под общ. ред. Ю.Н. Демидова. М.: ДГСК МВД России, 2014. 680 с.
2. Антипов А.Г. Проблемы социальной безопасности личности в «архаичном» российском обществе // Социальная безопасность и защита человека в условиях новой общественной реальности: сборник материалов международной научно-практической конференции / Под общ. ред. З.П. Замараевой, М.И. Григорьевой. Пермь, 2010. С. 35-36.
3. Балашова Т.Н. Национальный интерес и национальная безопасность в контексте миграции населения: взаимосвязь и взаимодействие // Общество и право. 2018. №1. С. 23-26.
4. Буркальцева Д.Д. Финансовая безопасность государства. Учебное пособие. Симферополь: Полипринт, 2020. 320 с.
5. Буянова М.Э, Рассказов Е. С. Анализ финансовой безопасности России: современные тенденции, вызовы, угрозы // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3, Экономика. Экология. 2019. Т. 21, № 2. С. 19–33.
6. Военная безопасность России в начале XXI столетия / Под ред. В.И. Останкова. М., 2017. 340 с.
7. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 г. № 60-ФЗ (ред. от 19.12.2022) // СЗ РФ. 1997. № 12. Ст. 1383.
8. Гегель Г.В.Ф. Философия права / Пер. с нем. Б.Г. Столппера. М., 2007. 623 с.
9. Гринин Л.Е. Государство и исторический процесс. Политический срез исторического процесса. М.: УРСС, 2007. 320 с.
10. Грищенко Д.Ю. Политическая безопасность современного российского государства: состояние и механизм обеспечения: автореф. дис. ... канд. полит. наук. Владимир, 2008. 30 с.

11. Гунич С.В. Конституционно-правовые аспекты определения сил обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 6. С. 16-20.

12. Данилейко В.В. Теоретико-правовые проблемы обеспечения национальной безопасности России: Дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2020. 200 с.

13. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 05.08.2021) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 16.01.2015.

14. Дугенец А.С., Мельников А.В., Васильев Ф.П., Дашко М.Н. Вопросы административно-правового регулирования обеспечения безопасности современной России // Административное право и процесс. 2019. № 3. С. 65-68.

15. Егоров С.А. Международное право: учебник. М.: Статут, 2015. 480 с.

16. Иванова С.И., Микаилов С.М. Деятельность органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности России: монография. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2017. 110 с.

17. Иванова С.И., Микаилов С.М. Стратегия национальной безопасности российской федерации и основные направления деятельности полиции // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 2 (40). С. 110-112.

18. Иззатдуст Э.С. Национальная безопасность в контексте защищенности прав человека: концептуальные подходы, российская политическая практика: Дис. ... канд. полит. наук. М., 2016. 196 с.

19. Ильин А.Ю. Налоговая деликтность как фактор угрозы финансовой безопасности государства // Финансовое право. 2015. № 3. С. 12-15.

20. Каламанов В.А. Национальная безопасность Российской Федерации и межнациональные конфликты: Теоретико-правовой анализ: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. СПб., 2019. 33 с.

21. Канина Ю.С. Теория прав человека и ее отражение в концепции национальной безопасности: Дис. ... канд. юрид. наук. Тамбов, 2019. 196 с.

22. Кардашова И.Б. МВД России в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2006. 494 с.

23. Кардашова И.Б. Стратегическое управление: реальность или миф // Административное право и процесс. 2022. № 7. С. 8 - 14.

24. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // СЗ РФ. 2002. № 1 (Ч. 1). Ст.1.

25. Колокольцев В.А. Обеспечение государственных интересов России в контексте концепции национальной безопасности: Дис. ... д-ра юрид. наук. СПб., 2015. 346 с.

26. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ, включающий новые субъекты Российской Федерации - Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую область и Херсонскую область, опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.

27. Концепция государственно-правовой политики в области борьбы с преступностью. Проект / под ред. Майдыкова А. Ф. и Миндагулова А. Х. М.: Академия МВД России, 1996. С. 128-150.

28. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 14.11.2013 г. № Пр-2685) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

29. Косолапов Н.А. Безопасность международная, национальная, глобальная: взаимодополняемость и противоречивость // Мировая экономика и международные отношения. 2018. №11. С. 3-8.

30. Краснова К.А., Сибагатуллина Э.Т. Роль миграционного законодательства в укреплении государственного суверенитета и обеспечении

общественной безопасности Российской Федерации // Миграционное право. 2021. № 3. С. 6-10.

31. Крысин Л.П. Толковый словарь иноязычных слов. М.: Эксмо, 2008. 944 с.

32. Кудинов В.В. Правовые особенности реализации пограничной политики в условиях Таможенного союза и Содружества Независимых Государств // Военно-юридический журнал. 2013. № 12. С. 11-15.

33. Лавдаренко Л.И., Амосова Т.В. К вопросу о формировании категории «безопасность личности» в сфере уголовного судопроизводства // Российский следователь. 2015. № 16. С. 14-18.

34. Либерман А.Н. Техногенная безопасность: человеческий фактор. СПб., 2006. 211 с.

35. Лисун С.В. Налоговая безопасность: российский и зарубежный опыт // Налоговое планирование. 2015. № 1. С. 7-18.

36. Мамонов В.В. Конституционные основы национальной безопасности Российской Федерации: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2017. 44 с.

37. Мельников В.И. Региональная безопасность: понятие, роль и место в законодательной и концептуальной базе национальной безопасности Российской Федерации // Представительная власть. 2010. № 4. С. 12-15.

38. Метельков А.Н. Физическая ядерная безопасность в системе мер противодействия ядерному терроризму // Мир юридической науки. 2013. № 1-2. С. 56-65.

39. Мигачев Ю.И., Молчанов Н.А. Правовые основы национальной безопасности (административные и информационные аспекты) // Административное право и процесс. 2019. №1. С. 46-50.

40. Микаилов С.М. Деятельность вневедомственной охраны полиции в сфере обеспечения антитеррористической безопасности // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2013. № 3. С. 2-8.

41. Микайлов С.М. Национальная и имущественная безопасность: соотношение понятий и аспекты обеспечения вневедомственной охраной полиции: монография: монография. М.: Перо, 2013. 350 с.

42. Народная программа партии Единая Россия [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://er.ru/media/documents/August2021/L4Sk4t74UXKF1MG1oFjh.pdf> (дата обращения: 25.03.2023).

43. Никитина Л.К., Хохлова О.М. Законодательное обеспечение национальной безопасности современной России // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2018. № 4 (87). С. 56-64.

44. Общая теория национальной безопасности: Учебник / Под общ. ред. А.А. Прохожева. М.: РАГС, 2019. 420 с.

45. Ожегов С.И.; Шведова Н.Ю.: Толковый словарь русского языка. М.: Аз, 2020. 1034 с.

46. Организация деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: учебник / Под ред. В.Д. Малкова, А.Ф. Токарева. М.: Академия управления МВД России, 2000. 410 с.

47. Пириев А. Политическая стратегия и проблема национальной безопасности. Баку: БГУ, 2022. 256 с.

48. Попов Г.Г. Миграционная безопасность России (институционально-правовой анализ): Дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2016. 190 с.

49. Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / Авдеев Ю.Н., Аленкин С.В., Алешин В.В. и др. М.: Юнити-Дана, 2010. 220 с.

50. Программа политической партии «Национальная безопасность России» [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://рцпс.рф/index.php/ideologii-i-programmy-drugikh-politicheskikh-partij/novosti-politicheskikh-partij-rossii/235-partiya-natsionalnoj-bezopasnosti-rossii> (дата обращения: 25.03.2023).

51. Редкоус В.М. Административно-правовое обеспечение национальной безопасности в государствах - участниках Содружества Независимых Государств: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2018. 43 с.

52. Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право. М.: НОРМА, 2009. 928 с.

53. Самойлов В.Д. Правовые основы обеспечения национальной безопасности России: учеб. пособие. М.: Московский Университет им. С.Ю. Витте, 2018. 277 с.

54. Сапожников А.И. Административно-правовой режим безопасности: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. 198 с.

55. Тер-Акопов А.А. Юридическая безопасность человека в Российской Федерации (основы концепции) // Государство и право. 2001. № 9. С. 11-14.

56. Тиводар С.И. Демографическая безопасность России: Институционально-правовое обеспечение национальных интересов: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Ростов н/Д, 2008. 58 с.

57. Указ Президента РФ от 02.07.2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 27 (Ч. II). Ст. 5351.

58. Указ Президента РФ от 07.03.2020 г. № 175 (ред. от 28.12.2020) «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации» (вместе с «Положением о Совете Безопасности Российской Федерации», «Положением об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации») // СЗ РФ. 2020. № 10. Ст. 1323.

59. Указ Президента РФ от 13.05.2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // СЗ РФ. 2017. № 20. Ст. 2902.

60. Указ Президента РФ от 16.01.2017 г. № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» // СЗ РФ. 2017. № 4. Ст. 637.

61. Указ Президента РФ от 21.01.2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 4. Ст. 345.

62. Указ Президента РФ от 21.12.2016 г. № 699 (ред. от 12.12.2022) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 52 (Ч. V). Ст. 7614.

63. Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О полиции» // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

64. Федеральный закон от 09.02.2007 г. № 16-ФЗ (ред. от 28.06.2022) «О транспортной безопасности» // СЗ РФ. 2007. № 7. Ст. 837.

65. Федеральный закон от 11.07.2001 г. № 95-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О политических партиях» // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.

66. Федеральный закон от 21.07.2011 г. № 256-ФЗ (ред. от 28.06.2022) «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» // СЗ РФ. 2011. № 30 (Ч. 1). Ст. 4604.

67. Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ (ред. от 04.11.2022) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.

68. Федеральный закон от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О техническом регулировании» // СЗ РФ. 2002. № 52 (Ч. 1). Ст. 5140.

69. Федеральный закон от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «О безопасности» // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 2.

70. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 г. № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2277.

71. Федоров М.П., Огороков В.Р. Энергетические технологии и мировое экономическое развитие: прошлое, настоящее, будущее. СПб., 2020. 266 с.

72. Федотова Ю.Г. Безопасность личности как элемент конституционной безопасности Российской Федерации // Адвокатская практика. 2014. № 4. С. 57-62.

73. Цисар Л.А. Проблемы определения понятия «национальная безопасность» в России и ее виды. // «Безопасность бизнеса». 2020. № 1. С. 28-31.

74. Челпаченко О.А. Административно-правовые основы взаимодействия федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2019. 36 с.

75. Штекль К. Сообщество после субъекта. Православная интеллектуальная традиция и философский дискурс политического модерна // Вопросы философии. 2007. № 8. С. 34-46.

76. Яськов Е.Ф. Теория организации: учеб. пособие. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. 271 с.