

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.04.01 «Юриспруденция»

(код и наименование направления подготовки)

«Правовое обеспечение государственного управления и местного самоуправления»

(направленность (профиль))

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

на тему Институт гражданства Российской Федерации: особенности становления,  
правовое регулирование

Обучающийся

А.В. Кожемякина

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Научный

к.ю.н., доцент, А.А. Иванов

руководитель

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

## Оглавление

Введение.....	3
Глава 1 Особенности института гражданства Российской Федерации .....	10
1.1 Понятие института гражданства и его становление в Российской Федерации.....	10
1.2 Принципы института гражданства Российской Федерации .....	11
1.3 Порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации.....	24
Глава 2 Правовое регулирование института гражданства Российской Федерации.....	43
2.1 Порядок решения вопросов в сфере гражданства.....	43
2.2 Правовой статус иностранцев.....	50
2.3 Правовой статус беженцев .....	44
Глава 3 Проблемы и перспективы развития института гражданства в Российской Федерации .....	62
3.1 Сравнительно-правовой анализ развития института гражданства в Российской Федерации и государствах Европы.....	62
3.2 Актуальные проблемы и перспективы развития института гражданства в Российской Федерации .....	71
Заключение .....	82
Список используемой литературы и используемых источников.....	92

## Введение

Актуальность темы исследования. Вопросы исследования института гражданства привлекают большое внимание отечественных и зарубежных учёных. В Российской Федерации за последние десятилетия институт гражданства претерпел существенные изменения, в связи с чем тема становления и правового регулирования института гражданства Российской Федерации становится все более актуальной и интересной для исследования, причем как в нашей стране, так и в мире в целом. Масштабные изменения в организации государственной и общественной жизни требуют проведения анализа происходящих в этой сфере событий.

Сегодня сложно представить себе полноценную жизнь в государстве человека, не имеющего гражданства, не имеющего возможности пользоваться всеми правами гражданина, и что немаловажно, не несущего никакой ответственности. Но, несмотря на это, проблемы с получением гражданства и легальностью нахождения лица на территории того или иного государства только увеличиваются.

Эти проблемы связаны с происходящими в мире событиями, такими как все возрастающая угроза мирового терроризма, нестабильная политическая ситуация на Ближнем Востоке и Украине, масштабный миграционный кризис, демографический кризис в отдельных регионах, национальные и религиозные разногласия и другие.

Все вышеперечисленные события прямо или косвенно затрагивают интересы нашей страны, а некоторые являются проблемой исключительно Российской Федерации. Процессы, происходящие сегодня в мире настолько стремительны, что требуют их регулярного мониторинга, а в некоторых случаях незамедлительного внесения изменений в действующее законодательство. В любом случае, к процессу законотворчества в сфере гражданства необходимо подходить осторожно, опираясь на исторически сложившиеся особенности становления института гражданства в России.

В настоящей диссертационной работе мы подробно рассмотрим проблемы, соотнесем их с системой общественных отношений, а также постараемся научно проработать вопросы конституционно-правовой регламентации института гражданства в Российской Федерации.

Объект исследования – общественные отношения в сфере института гражданства Российской Федерации.

Предмет исследования – правовое регулирование института гражданства Российской Федерации по вопросам получения и прекращения гражданства.

Цель – исследование особенностей становления и правового регулирования института гражданства Российской Федерации.

Цель исследования обусловила постановку следующих задач:

- дать определение понятию «институт гражданства» и проследить путь его становления в Российской Федерации;
- определить принципы гражданства в Российской Федерации;
- рассмотреть процесс получения и прекращения гражданства в Российской Федерации;
- проанализировать порядок дел, касающихся гражданства в Российской Федерации;
- определить правовой статус иностранцев и беженцев в Российской Федерации;
- провести сравнительно-правовой анализ развития института гражданства в Российской Федерации и в государствах Европы;
- выявить актуальные проблемы и обозначить перспективы развития института гражданства в Российской Федерации.

Особенности становления института гражданства в Российской Федерации рассматривали следующие отечественные учёные: Л.В. Андриченко, Н.В. Витрук, А.Н. Кокотов, И.П. Трайнин, Б.С. Эбзеев и другие.

Вопросы правового регулирования института гражданства волновали отечественных учёных: С.Н. Бабурина, А.А. Головкин, Ф.Ф. Кокошкина, Н.О.

Куплеванского, И.Е. Фарбера, В.С. Шевцова и других.

Научная новизна исследования обусловлена тем, в последнее время произошли значительные изменения в законодательстве, которые необходимо было отразить в исследовании.

Методологическая основа исследования состоит из диалектического метода, сравнительного метода, метода контент-анализа правовых документов, метода системного подхода в исследовании правового регулирования института гражданства, метода анализа научной литературы по теме исследования.

Нормативная основа исследования состоит из Конституции РФ, федеральных законов по вопросам гражданства, указов Президента и постановлений Правительства, а также иных нормативно-правовых документов.

Эмпирическую базу исследования составили нормативно-правовые акты по вопросам приобретения и прекращения гражданства, документы Минюста, данные по миграционной политике, данные общественных организаций и иные источники по вопросам гражданства в РФ.

Теоретическая значимость исследования заключается в углублении положений по вопросам приобретения и прекращения гражданства в РФ. Результаты исследования могут стать базой для дальнейших научных изысканий в области исследования института гражданства в РФ.

Практическая значимость исследования заключается в том, что предложения, выдвинутые в исследовании, могут быть использованы государственными органами при внесении правок в законодательство по вопросам приобретения и прекращения гражданства, при подготовке специалистов-сотрудников ФМС, а также в учебном процессе при изучении правового регулирования.

Структура диссертации. Настоящая работа состоит из введения, трех глав, подразделенных на параграфы, заключения, списка используемой литературы и используемых источников.

# **Глава 1 Особенности института гражданства Российской Федерации**

## **1.1 Понятие и история становления института гражданства в Российской Федерации**

Институт гражданства строится на совокупности норм права, которые соответствуют Конституции РФ. Эти нормы права регулируют деятельность по получению и прекращению гражданства и формируют взаимоотношения между индивидом и государством.

Говоря о становлении института гражданства, целесообразно выделить несколько этапов.

Дореволюционный этап. До XVIII века в России население не дифференцировалось на иностранных и государственных подданных. Подданство - связь государя и народа основывалась на православных постулатах. Таким образом, чтобы стать российским подданным – гражданином – необходимо было креститься по православным обычаям. В.М. Гессен [6] отмечает, что в 1700 года Указом царя было совершенно точно определено, что дети, родившиеся на территории Московской Руси от иностранцев, оставались иностранцами до тех пор, пока не были крещены в православную веру.

В XIX веке иностранцы могли стать подданными, приняв присягу на вечное подданство. Это давало иностранцам определённые права. Например, купцы могли приобрести торговые права. После первой четверти XIX века правила были несколько дополнены и изменены. Процесс присяги мог состояться только после получения сведений губернскими правлениями о поведении иностранцев на территории страны. Расширились и возможности получения присяги, теперь её стало можно принимать не только в присутствии представителей губернских правлений, но и в городской думе, полиции и т.д. В связи с этим, если иностранец не был замечен за

незаконной деятельностью, он мог получить присягу в любом ближайшем присутственном месте.

Во второй половине XIX века было намечено разделение в получении подданства и отречения от него. Это было намечено указом 1864 года о правилах принятия и оставления иностранцами подданства. Таким образом, подданство, как синоним гражданства, существовало в России вплоть до XX века, до падения монархии. Следует отметить, что подданство возможно только в монархических государствах. Падение царской России внесло существенные изменения в определение гражданства.

Послереволюционный (советский) этап. После революции 1917 года было искоренено всё «царское», считавшееся отсталым и устаревшим. В том числе и подданство, которое никак не связывалось с идеями Октябрьской революции было искоренено, гражданские чины упразднились, а люди перестали называться «подданными» и стали «гражданами». Г.В. Чичерин указывал, что гражданин в СССР являлся представителем народной воли трудящихся [27]. Иностранцы, которые хотели стать гражданами страны, получали его в местных Советах. Вопрос получения гражданства регулировал Декрет ВЦИК о приобретении прав российского гражданства [15], а НКВД регистрировал новоиспеченных граждан. Централизация власти с 1924 года принесла возможность лишать лиц гражданства, в том числе и через суды.

Первым исследователем советского гражданства считается С.С. Кишкин [18]. Советскому исследователю тогда ещё трудно было чётко сформулировать определение «гражданства», так как в те годы оно ещё не было явлением, обладающим чёткими юридическими, нормативными и правовыми характеристиками. Тем не менее, советскому учёному удалось выделить признаки гражданства, обозначим их ниже:

- гражданство подразумевало формальную принадлежность к тому или иному государству;
- гражданство подразумевало вовлечённость в политическую,

социальную и экономическую жизнь страны.

Однако, эти признаки сталкивались с суровой реальностью: если руководствоваться только ими, то гражданином страны мог считаться даже больше иностранец, который жил в РСФСР и трудился на благо общества, чем человек, рождённый на территории РСФСР, но лишённый прав согласно пунктам статьи 69 Конституции. Таким образом, гражданство в годы существования РСФСР было определено несколько формально. Более чёткую формулировку оно получило в 1938 году с подготовкой проекта Закона о гражданстве. Именно в этот период понятие гражданства было окончательно установлено и этот период можно считать точкой отсчёта в формировании его определения и признаков.

Таким образом, гражданином считалось лицо, принадлежащее к тому или иному государству, представляющее его интересы не только внутри страны, но и за рубежом. На долгие десятилетия гражданство понималось именно так. В 1977 году гражданство обросло некоторыми признаками. Конституция РФ сообщала, что граждан СССР и на территории страны и за границей защищает советское государство. Тем не менее, научное сообщество всё так же было озабочено вопросами определения гражданства. Ясность в эти споры внесло принятие в 1978 году Закона о гражданстве. В этом законе гражданство было определено как политико-правовая связь человека с государством. Впоследствии именно от этого определения отталкивались советские учёные [5, с. 799].

К примеру, Г.И. Тункин так дополнял определение, представленное в законе: «гражданство – это политико-правовая связь человека с государством, которая обладает стабильностью и взаимными правами, и обязанностями» [47, с. 22]. В 1990 году вышел новый закон о гражданстве, который представил новое определение, где связь человека и государства уже определялась, как непрерывная. В остальном гражданство описывалось в точности, как в определении Г.И. Тункина. Таким образом, в советский период изначально выходили законы, определяющие гражданство и его



признаки, а потом к обсуждению привлекалось научное сообщество. С распадом СССР понятие «гражданство» стало несколько размытым. Бывшие страны-участницы СССР стали теперь суверенными государствами, а бывшие граждане СССР оказались за пределами страны, что не могло не породить вопросы относительно гражданского определения.

Российский этап добавил новые условия в формирование гражданства. С 1991 года государство занялось вопросом урегулирования гражданства. Этому положил начало Закон о гражданстве Российской Федерации от 1991 года. Гражданство стало определяться наиболее полно как правовая связь человека и государства, основанная на взаимных правах и обязанностях, подразумевающая со стороны государства соблюдение прав и свобод человека, а со стороны человека на признании власти государства и ответственности за свои действия.

Правовые нормы института гражданства закреплены в Конституции, федеральных законах, указах Президента РФ, а также в международном праве.

Конституция РФ подразумевает гражданство, как единое, так как население республик не имеет своего гражданства и обладает единым гражданством РФ.

Следует отдельно упомянуть Закон о гражданстве, с принятием которого началась новая глава в истории формирования института российского гражданства.

Гражданство играет большую роль в самоопределении человека. Гражданство воспитывает уважение к Родине, патриотизм, даёт чувство сопричастности к своей стране и в целом играет большую роль в формировании личности [52, с 189]. Не только личностный, но и политический и правовой компонент гражданства играет роль в его формировании. Если рассматривать гражданство в политико-правовом смысле, то оно определяется как устойчивая, обладающая правами и обязанностями связь человека с государством.

Цель формирования понятия гражданства заключается в том, чтобы отделить полноправных граждан страны от других лиц, проживающих на территории государства. Такое возможно только через установление правовых отношений человека с государством. Тем не менее, правовой связью обладают и некоторые иные лица, например, лица без гражданства или иностранцы, так как они также находятся в правовых взаимоотношениях с ним.

Научное сообщество предполагает, что решение этого вопроса может крыться в конкретном определении прав и обязанностей этой группы лиц. Не обязательно, что проблему получится решить таким путём, тем не менее, мировое научное сообщество последних лет видит пути решения проблемы именно через эти аспекты.

Ещё со времён Закона о гражданстве СССР было указано, что граждане вправе принимать участие в делах государства. Если граница определения гражданина со временем сотрётся, это чревато упразднением этого положения. Другой круг учёных определяет, что стабильная связь человека (гражданина) и государства отличает как раз взаимоотношения государства с иными группами лиц: иностранцами и лицами без гражданства.

Б.М. Спасов указывает на наиболее явный признак принадлежности к гражданству той или иной страны: граждане и государство связаны в первую очередь территориально [46]. Но следует учитывать также юридическую и правовую связь, которая указывает на соблюдение прав и обязанностей.

Можно прийти к выводу, что институт гражданства строится на совокупности норм права, которые подчиняются Конституции РФ. Эти нормы права регулируют деятельность по получению и прекращению гражданства и формируют взаимоотношения между индивидом и государством. Говоря о становлении института гражданства, целесообразно выделить несколько этапов: дореволюционный этап, где гражданство определялось, как подданство; советский этап, где впервые произошло становление и формирование российского гражданства и российский

(современный этап), который определил вопросы правового регулирования российского гражданства. Таким образом, на сегодняшний день гражданство представляет собой правовую связь человека и государства, основанную на взаимных правах и обязанностях, подразумевающую со стороны государства соблюдение прав и свобод человека, а со стороны человека признание власти государства и ответственность за свои действия.

## **1.2 Принципы института гражданства Российской Федерации**

Определение принципов гражданства играет важную роль в становлении института гражданства. К определению принципов гражданства обращались отечественные учёные на протяжении всего пути становления института гражданства в стране.

До принятия Конституции [24] и Закона о гражданстве в СССР [10] в стране не было уделено должного внимания определению принципов гражданства.

Только в 1960-х годах принципы гражданства стали выделяться и систематизироваться отечественными учёными.

Советский учёный И.П. Ильинский первым обратился к исследованию принципов гражданства. И.П. Ильинский вместе со Б.В. Щетининым предприняли попытку классифицировать принципы гражданства. Было выделено две группы принципов: политические принципы и юридические принципы, но какой бы то ни было подробной характеристики этих принципов не было представлено.

Позднее в законодательных актах страны были обозначены принципы гражданства, которые подразделяются на две большие группы:

- принципы непосредственно касающиеся гражданства (приобретение и утрата, права на получение);
- принципы, связанные с сущностью гражданства (единство и равенство, невозможность смены гражданства, защита граждан,

преемственность гражданства между родственниками и т.д.).

Необходимо отдельно остановиться на правах человека, получающего гражданство. Каждый человек имеет право на гражданство и пользоваться возможностями того или иного полученного гражданства.

Как указывает С.В. Черниченко, международные правовые акты далеко продвинулись в определении прав граждан. В частности, они указывают, что государства должны соблюдать права и обязанности не только национального законодательства, но и международного права [63].

В Российской Федерации государство гарантирует соблюдение прав и обязанностей независимо от каких-либо убеждений гражданина, его пола, возраста и расы. Это схоже с принципами международного права, которые также опираются на не нарушение прав и свобод человека.

Ещё один важный принцип в области гражданства в РФ – то, что владелец множественного или двойного гражданства становится не только гражданином РФ, но и гражданином другой страны, при этом он не теряет российское гражданство.

Этот принцип немаловажен и отвечает современным требованиям, при которых иностранцам легче становится принять гражданство РФ и государству становится легче принять второе гражданство своих граждан. Это удобно для людей, которые могут проживать за рубежом и возвращаться в Россию, при этом рассчитывать на защиту государства. Это разумный принцип, так как приобретение гражданства должно быть благоприятным и достаточно доступным процессом, а защита государства в период проживания граждан на территории РФ и за её пределами должна обеспечиваться в полной мере.

Чтобы двойное гражданство было признано, требуется ходатайство лица и согласие государства, после чего подписывается документ, позволяющий лицу получить второе гражданство [62].

Тем не менее, существуют и ограничения для лиц, имеющих двойное гражданство. В частности, они не могут:

- находиться на государственной службе;
- быть избранными в органы власти всех уровней;
- осуществлять частную охранную и детективную деятельность;
- учреждать телепрограммы, открывать компании в области телевидения, особенно, если телепрограмма массовая и охватывает широкий круг телезрителей страны и т.д.

На территории РФ также проживают лица, не имеющие гражданства, и государство заинтересовано в том, чтобы они получили гражданство РФ. Этот принцип также соотносится с принципом равенства и уважения всех граждан и помогает устранить межнациональные конфликты. Особенно этот принцип явно проявляется в отношении бывших граждан СССР, многие из которых стали лицами без гражданства. Для них государство создало упрощённый порядок получения, но для этого необходимо иметь действующий вид на жительство.

Выйти из гражданства РФ невозможно, если у гражданина не имеется другого гражданства или гарантий его приобретения. Такие действия государства соотносятся с действиями международного сообщества, которое призывает не допускать отсутствие гражданства. Таким образом, действия РФ можно квалифицировать как благоприятные в отношении собственных граждан, а также иностранцев, желающих получить гражданство и лиц без гражданства. Российское государство не создаёт препятствий к получению гражданства, а наоборот старается сделать так, чтобы в стране было меньше лиц без гражданства.

Разберём теперь подробнее принцип равного и единого гражданства. Это необходимый принцип для государств с федеративным устройством. Чтобы не возникало противоречий, например, когда одни жители республик имеют как гражданство Российской Федерации, так и гражданство собственной республики, а другие нет, нашим государством был введён суверенитет на всю территорию, а гражданство республики при этом становилось атрибутом суверенного государства. Закон о гражданстве ещё

больше внёс ясность в этот вопрос. Он перестал признавать наличие гражданства республики, заявив о едином гражданстве.

Также следует упомянуть ещё один принцип – принцип равенства граждан. Это означает полное равенство: к примеру, если иностранный гражданин или лицо без гражданства получили гражданство РФ, то с его получением они становятся полноправными гражданами государства наравне с гражданами, получившими гражданство по факту рождения. Это значит, что ограничение прав и свобод граждан недопустимо государством в равной степени по отношению ко всем своим гражданам. Необходимо отметить принцип невозможности лишения гражданства, а также права его смены. Это означает, что, если человек решил поменять гражданство, невозможно заставлять его принудительно оставаться гражданином той или иной страны. Этот принцип перекликается с не нарушением прав и свобод человека.

Следует упомянуть, что до принятия Закона № 1948-1 [9] государство могло принудительно лишить человека гражданства. В СССР это было частой практикой, «неугодных» советской власти нередко лишали гражданства. Отдельно следует отметить, что в законах СССР не было прописано чётких принципов, в связи с чем человека могли лишить гражданства, это «развязывало руки» органам власти, которые фактически самостоятельно принимали решение по данному вопросу.

В 1978 году был составлен единый принцип, на основании которого человек мог лишиться гражданства – действия, порочащие честь государства. Однако и этот принцип был расплывчатым, под него могли попасть многие люди, так как много что можно было расценивать, как нанесение ущерба чести. В 1990-х годах этот принцип был дополнен, что именно за границей нанесение ущерба чести государству и достойному званию гражданина СССР недопустимо.

Таким образом, на протяжении всего становления института гражданства принцип о лишении гражданства регулярно пересматривался. После революции нормальной практикой было лишать бывших поданных

Российской империи гражданства, которые покинули страну, далее такие решения и вовсе стали приниматься в индивидуальном порядке, не ссылаясь ни на какие нормативно-правовые акты. В период оттепели, когда граждане СССР получили возможность выезжать за пределы страны, был введён расплывчатый принцип об опорочивании чести страны и высокого звания советского гражданина за границей, при котором могли лишить гражданства. В частности, инакомыслие, не поддерживание политики страны могли послужить поводом для лишения гражданства.

На сегодняшний день российские граждане могут свободно пользоваться своими правами и при этом не бояться, что их лишат гражданства. Это один из главных принципов современного института гражданства, который соотносится с международными принципами в этой области. Таким образом, на сегодняшний день никто не может быть принудительно лишён гражданства или не получить право поменять своё гражданство. Это соотносится с принципом демократии, граждане могут свободно изъявлять свою волю, не боясь при этом лишиться каких-либо прав относительно гражданства. На сегодняшний день, если гражданин нарушает законы государства, то к нему применяются различные виды законных наказаний, но ни в коем случае не лишение гражданства.

Следует осветить ещё один немаловажный принцип – принцип невозможности высылки гражданина РФ за пределы страны и его выдачи иностранному государству. Этот принцип также защищает права граждан, по которому невозможно осуществить их уголовное преследование по законам другого государства. Граждане, нарушившие закон, могли быть выданы тому государству, гражданами которого они являются для проведения следственных действий. Это соотносится с положениями международного договора. На сегодняшний день запрещено выдавать своих граждан другому государству. Не следует понимать этот принцип как то, что гражданин, совершивший преступление в другой стране, избежит наказания, к нему будут применены законные наказания государства, гражданином которого он

является [19].

Вопрос о невозможности высылки гражданина был официально закреплён в Конституции России в 1993 году. В большинстве своём этот принцип был реализован на практике, учитывая опыт прошлого, когда в СССР людей высылали из страны за инакомыслие. Самый острый случай такого рода – высылка А.И. Солженицына. Это случилось в 1974 году, когда, казалось бы, до принятия принципа на практике оставалось чуть меньше пары десятков лет. Такая практика обычно проводилась не открыто: человека отправляли по делам за границу, пока он находился за границей – его лишали гражданства и возможности вернуться в СССР. Конечно, это было возмутительно и недопустимо, что впоследствии и сыграло роль во внесении соответствующих положений в Конституцию [3].

Ещё один принцип – принцип экстерриториальности гражданства, который подразумевает, что лица, уехавшие из страны, могут беспрепятственно в неё вернуться. Это значит, что человек вправе сам решать, где он хочет жить, при этом он не теряет возможности беспрепятственно вернуться на Родину. Этот принцип подразумевает, что даже если человек и обладает гражданством РФ, он не обязан постоянно проживать на территории РФ, он также может выйти из гражданства РФ, оставаясь при этом на территории России. При этом, как мы уже упоминали выше, гражданин РФ, даже живя за границей, остаётся под защитой своего государства и обладает теми же правами, что и граждане, проживающие на территории России.

Следует упомянуть ещё один немаловажный принцип – граждане РФ не теряют своего гражданства, расторгая брак. Иностранец также не получает автоматически гражданство РФ, заключая брак с русской гражданкой и наоборот. Но при этом иностранец вправе подать заявление на получение гражданства в установленном порядке. Если лицо без гражданства заключает брак, то оно также не получает автоматически гражданства РФ, так же, как и при расторжении брака ситуация не меняется,



так как фактически лицо не имеет никакого гражданства.

Немаловажен ещё один принцип – принцип преемственности. Этот принцип означает, что лицо, имевшее гражданство СССР и впоследствии гражданство РФ при утере или краже подтверждающего документа или при появлении у компетентных органов сомнения в его подлинности не должно препятствовать рассмотрению и подтверждению вопроса о гражданстве РФ компетентными органами. При исследовании этого вопроса исследуется и вопрос, где находилось лицо при отсутствии подтверждающих документов о гражданстве, на территории РФ или нет. Таким образом, определение принципов гражданства играет важную роль в становлении института гражданства. К определению принципов гражданства обращались отечественные учёные на протяжении всего пути становления института гражданства в стране.

Позднее в законодательных актах страны были обозначены принципы гражданства, которые подразделяются на две большие группы: принципы непосредственно касающиеся гражданства (приобретение и утрата, права на получение); принципы, связанные с сущностью гражданства (единство и равенство, невозможность смены гражданства, защита граждан, преемственность гражданства между родственниками и т.д.).

Можно прийти к промежуточному выводу, что на сегодняшний день в Российской Федерации действуют следующие основные конституционные принципы российского гражданства: любой человек, который родился на территории этой страны – её гражданин; владелец множественного или двойного гражданства становится не только гражданином РФ, но и гражданином другой страны, при этом он не теряет российское гражданство; принцип равного и единого гражданства; принцип равенства граждан; невозможности лишения гражданства, а также права его смены; принцип невозможности высылки гражданина Российской Федерации за пределы страны и его выдачи иностранному государству; принцип экстерриториальности гражданства; граждане РФ не теряют своего

гражданства расторгая брак; принцип преемственности.

Также следует сделать основной вывод относительно предшествующих действий властей СССР по неправомерному лишению гражданства и впоследствии пересмотру этого принципа. Подобную деятельность государства в настоящее время следует признать недопустимой. Без законодательного закрепления принципов гражданства невозможно эффективно их осуществление, то есть связанные с гражданством действия в отношении граждан без нарушения их прав представляются в данном случае трудноосуществимыми. Принципы гражданства сложны по своей природе, это обуславливает то, что в СССР до 1960 года не было предпринято существенных попыток их описания и систематизирования. На сегодняшний день принципы законодательно закреплены и помогают осуществлять правомерную деятельность в отношении получения и прекращения гражданства в Российской Федерации.

### **1.3 Порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации**

Многие жители той или иной страны имеют за всю свою жизнь только одно гражданство. Но некоторые люди выбирают путь получить второе гражданство или со временем отказаться от гражданства своей страны. Все эти процессы регламентирует Конституция, Закон о гражданстве и другие нормативно-правовые акты.

Гражданство, как мы уже рассматривали выше, представляет собой непрерывную связь человека с государством. Эта связь может установиться как при рождении человека в стране, так и быть приобретённой. Как пишет А.Н. Кокотов по поводу последнего – приобретение гражданства страны может быть совершено лицом без гражданства или иностранным гражданином в установленном порядке [23].

Закон о гражданстве РФ прописывает следующие основания, по

которым лицо может считаться гражданином:

- получение гражданства по праву рождения в РФ;
- приобретение гражданства в установленном порядке иностранцами или лицами без гражданства [33].

Поговорим подробнее о последнем пункте. Чтобы государственные органы приняли соответствующее решение о выдаче гражданства заинтересованному лицу, ему необходимо, во-первых, самому выразить такое желание. Если решение будет положительным, новоиспечённому гражданину выдадут подтверждающие документы – паспорт, свидетельство о рождении и другие документы, подтверждающие гражданство РФ.

Рассмотрим теперь подробнее каждое из оснований.

Приобретение гражданства по праву рождения – это один из первых и самых простых способов получения гражданства РФ. То есть, человек рождается на территории Российской Федерации и автоматически становится её гражданином.

В этом случае существуют некоторые нюансы, которые прописывает мировая практика и на которые ориентируется российское законодательство. Первый нюанс именуется «право крови» - это значит, что родители человека также имели российское гражданство и оно передалось ребёнку. Второй нюанс – это «право территории», которым определяется, что человек, родившийся на этой земле автоматически становится гражданином этой страны.

Согласно российским законам, стать гражданином РФ может новорождённый ребёнок, чьи родители являются гражданами РФ, либо один из родителей имеет российское гражданство, а второй является лицом без гражданства.

По праву территории оба родителя или единственный родитель могут не иметь российского гражданства, но, если ребёнок родился на территории РФ, а государство, гражданами которого являются его родители или единственный его родитель, не предоставляет ребёнку свое гражданство, он

вправе стать российским гражданином, при этом необходимо письменное согласие родителей.

Если новорождённый ребёнок находится на территории России без родителей, то он также автоматически становится российским гражданином. Но в течение шести месяцев у родителей есть право объявиться и изменить эти условия, если, к примеру, они являются гражданами другой страны.

Если дети, к примеру, родились от родителей, которые являются лицами без гражданства, то их ребёнок по желанию может стать гражданином РФ по праву территории.

В декабре 2022 года в статью 12 Закона о гражданстве введена 3 часть, согласно которой ребенок, рожденный на территории Российской Федерации суррогатной матерью, приобретает гражданство Российской Федерации по рождению [56].

Рассмотрим теперь подробнее основание приобретения гражданства по праву приобретения. Как мы уже рассмотрели выше, получить гражданство могут иностранные граждане или лица без гражданства.

Это основание возможно осуществить на следующих условиях:

- гражданин должен сам изъявить желание получить гражданство РФ, что исполняется государством;
- гражданин при этом должен достичь совершеннолетия, быть дееспособным;
- гражданин должен прожить на территории РФ достаточное количество времени, установленное законом;
- гражданин должен иметь законный источник доходов;
- гражданин должен владеть государственным языком РФ – русским.

Эти условия необходимы для приобретения гражданства лицами, которые не смогли его получить по праву рождения.

Эти условия также базовые и необходимы для того, чтобы обеспечить гарантии государству, что лицо, желающее получить гражданство, благонадёжно, не совершало преступлений в другой стране и не находится в

бегах. Все вышеперечисленные условия должны быть документально подтверждены лицом, желающим оформить гражданство.

Приём в гражданство РФ может осуществляться как в общем порядке, так и в упрощённом. В общем порядке гражданство получают совершеннолетние дееспособные люди. Для этого им нужно написать заявление о желании получить гражданство и собрать соответствующие подтверждающие документы. При этом следует учитывать, что у человека на руках уже должен быть вид на жительство, который подтверждает, что 5 лет или более он жил в России и не выезжал за её пределы более 3-х месяцев в году. Также следует отдельно отметить неукоснительное соблюдение закона, если иностранный гражданин или лицо без гражданства нарушали закон – это может стать препятствием к получению гражданства.

Также следует представить документы, что лицо, желающее получить гражданство, работает в стране на законных основаниях и источник его доходов легален.

В зарубежных странах, например в США, желающие получить гражданство также дают присягу на верность. Эта присяга содержит слова об отречении от верности другого государства и присяге государству США [66]. При этом также следует отказаться от прежнего гражданства, что подтверждает серьёзность намерений стать гражданином США и установить непрерывные связи с этим государством. Тем не менее, с некоторыми странами, с которыми у США есть двусторонний договор, разрешается иметь двойное гражданство. Также этот принцип не распространяется на статус беженца.

В Российской Федерации гражданам разрешено иметь двойное гражданство. Это значит, что иностранный гражданин, который собирается стать гражданином РФ может не отречься от своего первоначального гражданства. Также и граждане РФ вправе оставить своё гражданство при получении ещё одного гражданства. Однако, граждане РФ должны при этом информировать российское государство о наличии ещё одного гражданства.

За нарушение данной обязанности предусматривается ответственность. Гражданин РФ, обладающий ещё одним гражданством, за некоторыми исключениями, не теряет прав и обязанностей в Российской Федерации.

У Российской Федерации заключены договоры с Таджикистаном и Туркменией, которые позволяют гражданам этих стран иметь двойное гражданство. Неохотно шли на заключение такого договора страны Балтии. Если такой договор подписан, то участники этих стран вправе сами выбрать, где они хотят пройти службу в армии, а дети, рождённые в таких условиях, автоматически получают двойное гражданство.

Если говорить о государствах, помимо вышеперечисленных, то россияне также могут иметь ещё одно гражданство этих стран, но в России они не будут считаться «двойными гражданами» и обладать такими же правами, как например люди из Таджикистана или Туркмении.

При этом ещё одним немаловажным принципом становится владение русским языком, которое нужно подтвердить документально (сдать соответствующий тест на знание русского языка). Важно это и не только для документального подтверждения, но и для жизни. Если иностранец с трудом владеет русским языком, это существенно усложняет его жизнь в стране, также могут возникать конфликты с гражданами России из-за непонимания. Поэтому лица, желающие получить гражданство, должны представить документ, который подтверждает, что они владеют государственным языком – русским в достаточной мере для общения в устной и письменной форме. Существуют и условия, по которым подтверждать владение языком необязательно, под такие условия попадают мужчины старше 65 лет, женщины старше 55 лет и инвалиды I группы.

Если лицо, желающее получить гражданство РФ, обладает высокими достижениями в области техники, культуры, науки и т.д., то для него обязательный срок проживания сокращается с пяти лет до одного года. Также сюда относятся высоко значимые профессии, благодаря которым лицо, претендующее на гражданство, может принести пользу обществу.

Примером такого способа получения гражданства может служить французский актёр Жерар Депардьё.

Есть и ещё некоторые категории граждан, которые могут получить гражданство РФ в ускоренном порядке. К ним относятся лица, которые являются представителями государств, входивших ранее в состав СССР, также которые проходят военную службу в РФ по контракту, сроком не менее одного года [49]. Если одно из вышеперечисленных условий у человека есть, ему не обязательно иметь вид на жительство или жить в России без длительного выезда в течении 5 лет. Это один из недлительных способов получения гражданства РФ.

Поговорим теперь об упрощённых способах получения гражданства. Упрощённый способ подразумевает льготные условия, по которым человек может получить гражданство РФ. Одно из таких льготных условий – сокращение срока проживания в России. При этом подать заявление на получение гражданства, можно даже не находясь в России – через консульство РФ в своей стране или прилетев в Россию по туристической путёвке.

Есть несколько форм упрощённого получения гражданства РФ. Разберём их ниже.

Первая форма, по которой упрощённое гражданство могут получить лица, подразумевает наличие условий: наличие одного или обоих родителей, которые уже имеют российское гражданство и которые при этом проживают на территории РФ; нахождение в статусе лица без гражданства, чем могут воспользоваться граждане бывшего СССР, которые проживают в странах бывшего СССР, которые получили образование (среднее профессиональное или высшее) на территории России после 1 июля 2002 года.

Следует учитывать и лиц, проживающих в республике Крым и Севастополе. После референдума 16 марта 2014 лицам этих территорий упрощена процедура получения гражданства РФ. Так лица, проживающие постоянно на этих территориях, автоматически становятся гражданами РФ.

За лицами закреплялось право в течение одного месяца заявить иное желание, а именно остаться гражданами Украины или лицами без гражданства или желающими оставить своих детей в таком статусе. Также упрощенная процедура получения гражданства РФ распространяется на жителей Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей, вошедших в состав Российской Федерации 30 сентября 2022 года [48].

Следует поговорить и об ещё одной форме, по которой иностранные лица и лица без гражданства могут получить гражданство РФ в упрощённом порядке. Под эту форму попадают следующие лица:

- родившиеся на территории РСФСР и имевшие ранее гражданство СССР;
- находятся в браке с россиянином не менее 3-х лет;
- нетрудоспособные, но имеющие трудоспособных детей граждане РФ;
- лица, чей ребёнок является гражданином РФ, но второй родитель либо умер, либо пропал без вести, либо недееспособен, либо лишён родительских прав, либо ограничен в них;
- имеющие совершеннолетних детей, которые являются гражданами РФ, но недееспособны, в случае если второй родитель либо умер, либо пропал без вести, либо недееспособен, либо лишён родительских прав, либо ограничен в них.

Также в упрощённом порядке российское гражданство могут получить иностранные граждане, которые являются носителями русского языка. Они могут подать заявление на упрощённое получение гражданства, но при этом должны отказаться от своего первоначального гражданства. Не предоставлять отказ от гражданства можно в том случае, если отказаться от него невозможно по независящим от лица причинам.

Существует также третья форма получения упрощённого гражданства. Получить гражданство РФ по этой форме могут иностранные лица и лица без



гражданства, которые нетрудоспособны и прибыли в РФ из государств – бывших СССР. При этом они должны были быть зарегистрированы в РФ до 1 июля 2002 года [12].

Ещё одна форма, четвёртая, при которой можно получить упрощённое гражданство, подчиняется следующим условиям: иностранное лицо или лицо без гражданства прибыло в РФ из государств – бывших СССР, было зарегистрировано в РФ до 1 июля 2002 года или имело вид на жительство или разрешение на временное проживание до этой даты. Таким лицам разрешено не выдерживать положенный по общим основаниям срок проживания на территории РФ в течение 5 лет, сдавать тест на знание русского языка или подтверждать законность своих доходов, они получают гражданство в упрощённом порядке.

Также граждане-ветераны ВОВ, имевшие гражданство СССР, могут получить российское гражданство в упрощённом порядке.

Если в общем рассматривать вышеперечисленные условия, то необходимо заметить, что наиболее простой способ получения гражданства РФ – это получение ребёнком гражданства, у которого хотя бы один родитель является гражданином РФ. Эти условия также относятся к опекаемым детям и недееспособным детям. Для получения гражданства на таких детей необходимо изъявление желания родителя и написание соответствующего заявления.

Поговорим также об ещё одном способе получения гражданства РФ – это восстановление гражданства. Восстановить своё гражданство могут лица, которые ранее имели гражданство РФ, но по каким-либо причинам от него отказались.

Так как раньше эти лица уже имели гражданство РФ, то для них действует упрощённый порядок получения гражданства. Вместо 5 лет, которые предусмотрены на общих условиях, им нужно будет прожить 3 года на территории РФ, прежде чем они могут подать заявление на получение гражданства. Остальные условия для них остаются прежними, они также не

должны нарушать закон на протяжении 3-х лет и предоставить соответствующие общему порядку документы.

Существуют также иные основания, которые нужно рассмотреть отдельно. Иных оснований несколько:

- получение гражданства ребёнком при приобретении гражданства его родителями;
- усыновление или опека над иностранным ребёнком гражданами РФ;
- получение гражданства лицами стран, с которыми у РФ есть договорённости о возможности иметь двойное гражданство;
- получение гражданства лицами, которые имеют гражданство некоторых стран СНГ;
- родители, которые изъявляют желание, чтобы их ребёнок имел гражданство РФ;
- ребёнок, желающий получить гражданство РФ, если гражданство его родителей разное (при достижении определённого возраста);
- решение о принятии гражданства при заключении брака;
- по причине оптации.

Наиболее распространённая причина, относящаяся к этой категории – оптация, что означает получение гражданства РФ лицами после распада СССР. Такие лица имеют право на выбор гражданства, что и называется оптацией и должно быть осуществлено в определённые установленные законом сроки.

Однако, как указывают многие учёные, оптация имеет много нюансов. В связи с тем, что государства стали суверенными при распаде СССР, право граждан на выбор гражданства – оптацию было нарушено. К примеру, как пишет С.Н. Бабурин, у граждан, попавших в такую ситуацию, существует два варианта принятия решения:

- такие граждане могут принять выбор получить гражданство того государства, которое вновь образовалось;
- граждане могут сохранить гражданство страны прежнего

государства и выезжать на территорию своего государства [2].

Если рассматривать вышеперечисленное, то разумным становится предположить, что граждане в определённый срок могут решить, какое гражданство хотят получить, а также в будущем восстановить гражданство.

Однако, закон о гражданстве не говорит об оптации, как об основном способе получения гражданства для лиц. Это значит, что государство вправе отказать в гражданстве по методу оптации.

Существуют определённые условия, по которым лицам может быть отказано в получении гражданства по оптации:

- биография лица, желающего получить гражданство по оптации;
- деятельность лица, желающего получить гражданство по оптации.

Это абсолютно не означает, что российское государство не хочет выдавать отдельным категориям лиц гражданство РФ. Опасения понятны: государство хочет исключить возможность, что гражданами РФ станут социально опасные люди.

Не могут получить гражданство и люди, не поддерживающие Конституцию РФ и массово об этом заявляющие. Если такие лица создают угрозу национальной безопасности РФ, то в получении гражданства им будет отказано.

Следует помнить, что прекратить гражданство может только сам гражданин на добровольной основе. Насильственное прекращение гражданства в современной России невозможно.

Чтобы прекратить гражданство РФ, можно:

- проживать на территории РФ и сделать это в общем порядке;
- не проживать на территории РФ и сделать это в упрощённом порядке через консульство РФ за границей.
- ребёнок может прекратить быть гражданином РФ по желанию его родителей в упрощённом порядке, если они имеют разное гражданство. При этом ребёнку не обязательно находится на территории РФ, процедура происходит по заявлению родителей.

Однако, существуют причины, по которым гражданину может быть отказано в прекращении гражданства. К ним относятся:

- невыполнение обязательств перед страной;
- гражданин – обвиняемый в совершении преступления;
- гражданин не может гарантировать, что получит другое гражданство и на момент выхода из гражданства не имеет пока никакого другого гражданства.

Выйти из гражданства также можно по оптации. Но если гражданин предоставил ложные сведения о себе или фальшивые документы, то данные вопросы решаются судом. Отменить решение о выдаче гражданства вправе Президент РФ или другие уполномоченные органы. Таким образом, получение первого или второго гражданства, а также отказ от гражданства регламентирует Конституция РФ, Закон о гражданстве и другие нормативно-правовые акты. Отметим, что гражданство представляет собой непрерывную связь человека с государством. Эта связь может установиться как при рождении человека в стране, так и быть приобретённой.

Приобретение гражданства страны может быть совершено лицом без гражданства или иностранным гражданином в установленном порядке. Чтобы государственные органы приняли соответствующее решение о выдаче гражданства заинтересованному лицу, ему необходимо, во-первых, самому выразить такое желание. Если решение будет положительным, новоиспечённому гражданину выдадут подтверждающие документы – паспорт, свидетельство о рождении и другие документы, подтверждающие гражданство РФ. Основания, по которым лицо признаётся гражданином РФ: по праву рождения в РФ; в результате приобретения гражданства РФ (лицом без гражданства или иностранным гражданином); в результате восстановления гражданства РФ и др.

Приобретение гражданства по праву рождения – это один из первых и самых простых способов получения гражданства РФ. То есть, человек рождается на территории Российской Федерации и автоматически становится

её гражданином. По праву территории оба родителя могут не иметь российского гражданства, но если ребёнок родился на территории РФ, он вправе стать российским гражданином, необходимо при этом письменное согласие родителей. Приобретение гражданства по праву приобретения могут получить иностранные граждане или лица без гражданства.

Упрощённый способ подразумевает льготные условия, по которым человек может получить гражданство РФ. Есть несколько форм упрощённого получения гражданства РФ.

Первая форма, по которой упрощённое гражданство могут получить лица подразумевает наличие условий:

- один или оба родителя, которые уже имеют российское гражданство и которые при этом проживают на территории РФ;
- лица без гражданства – граждане бывшего СССР, которые проживают в странах бывшего СССР, которые получили образование (среднее профессиональное или высшее) на территории России после 1 июля 2002 года. Также следует учитывать и лиц, проживающих в Крыме и Севастополе.

Вторая форма для лиц, родившихся на территории РСФСР и имевших ранее гражданство СССР; находящихся в браке с русским гражданином не менее 3-х лет; нетрудоспособных, но их совершеннолетние дети при этом трудоспособны и уже являются гражданами РФ; их ребёнок является гражданином РФ, но второй родитель либо умер, либо пропал без вести, либо недееспособен, либо лишён родительских прав, либо ограничен в них; имеют совершеннолетних детей, которые являются гражданами РФ, но недееспособны, в случае если второй родитель либо умер, либо пропал без вести, либо недееспособен, либо лишён родительских прав, либо ограничен в них. Также в упрощённом порядке российское гражданство могут получить иностранные граждане, которые являются носителями русского языка.

Существует также третья форма получения упрощённого гражданства. Получить гражданство РФ по этой форме могут иностранные лица и лица без

гражданства, которые нетрудоспособны и прибыли в РФ из государств – бывших стран-участниц СССР. При этом они должны были быть зарегистрированы в РФ до 1 июля 2002 года.

Ещё одна форма, четвёртая, при которой можно получить упрощённое гражданство, подчиняется следующим условиям: иностранное лицо или лицо без гражданства прибыло в РФ из государств – бывших СССР, было зарегистрировано в РФ до 1 июля 2002 года или имело вид на жительство или разрешение на временное проживание до этой даты.

Также граждане-ветераны ВОВ, имевшие гражданство СССР могут получить российское гражданство в упрощённом порядке.

Восстановить своё гражданство могут лица, которые ранее имели гражданство РФ, но по каким-либо причинам от него отказались.

Существуют также иные основания, которые нужно рассмотреть отдельно. Иных оснований несколько: получение гражданства ребёнком при приобретении гражданства его родителями; усыновление или опека над иностранным ребёнком гражданами РФ; получение гражданства лицами стран, с которыми у РФ есть договорённости о возможности иметь двойное гражданство; получение гражданства лицами, которые имеют гражданство некоторых стран СНГ; родители, которые изъявляют желание, чтобы их ребёнок имел гражданство РФ; ребёнок, желающий получить гражданство РФ, если гражданство его родителей разное (при достижении определённого возраста); решение о принятии гражданства при заключении брака; по причине оптации.

Теоретические изыскания в области исследования института гражданства в РФ позволили нам прийти к следующим выводам:

- институт гражданства строится на совокупности норм права, которые подчиняются Конституции РФ. Эти нормы права регулируют деятельность по получению и прекращению гражданства и формируют взаимоотношения между индивидом и государством;

- становление института гражданства в РФ проходило в несколько этапов: дореволюционный этап, где гражданство определялось, как подданство; советский этап, где впервые произошло становление и формирование российского гражданства и российский (современный этап), который определил вопросы правового регулирования российского гражданства;
- на сегодняшний день гражданство представляет собой правовую связь человека и государства, основанную на взаимных правах и обязанностях, подразумевающую со стороны государства соблюдение прав и свобод человека, а со стороны человека признание власти государства и ответственность за свои действия;
- определение принципов гражданства играет важную роль в становлении института гражданства. К определению принципов гражданства обращались отечественные учёные на протяжении всего пути становления института гражданства в стране;
- до принятия Конституции и Закона о гражданстве в СССР в стране не было уделено должного внимания определению принципов гражданства. Только в 1960-х годах принципы гражданства стали выделяться и систематизироваться отечественными учёными;
- позднее в законодательных актах страны были обозначены принципы гражданства, которые подразделяются на две большие группы: принципы непосредственно касающиеся гражданства (приобретение и утрата, права на получение); принципы, связанные с сущностью гражданства (единство и равенство, невозможность смены гражданства, защита граждан, преемственность гражданства между родственниками и т.д.);
- на сегодняшний день действуют следующие основные принципы гражданства: любой человек, который родился на территории этой страны – её гражданин; владелец множественного или двойного гражданства становится не только гражданином РФ, но и

гражданином другой страны, при этом он не теряет российское гражданство; принцип равного и единого гражданства; принцип равенства граждан; невозможности лишения гражданства, а также права его смены; принцип невозможности высылки гражданина РФ за пределы страны и его выдачи иностранному государству; принцип экстерриториальности гражданства; граждане РФ не теряют своего гражданства расторгая брак; принцип преемственности;

- без законодательного закрепления принципов гражданства невозможно правовое их осуществление, то есть действия в отношении граждан без нарушения их прав. Принципы гражданства сложны по своей природе, это обуславливает то, что в СССР до 1960 года не было предпринято существенных попыток их описания и систематизирования. На сегодняшний день принципы законодательно закреплены и помогают осуществлять правомерную деятельность в отношении получения и прекращения гражданства в РФ;
- получение первого или второго гражданства, а также отказ от гражданства регламентирует Конституция, Закон о гражданстве и другие нормативно-правовые акты;
- гражданство представляет собой непрерывную связь человека с государством. Эта связь может установиться как при рождении человека в стране, так и быть приобретённой. Приобретение гражданства страны может быть совершено лицом без гражданства или иностранным гражданином в установленном порядке. Чтобы государственные органы приняли соответствующее решение о выдаче гражданства заинтересованному лицу, ему необходимо, во-первых, самому выразить такое желание. Если решение будет положительным, новоиспечённому гражданину выдадут подтверждающие документы – паспорт, свидетельство о рождении



- и другие документы, подтверждающие гражданство РФ;
- основания, по которым лицо признаётся гражданином РФ: по праву рождения в РФ; в результате приобретения гражданства РФ (лицом без гражданства или иностранным гражданином); в результате восстановления гражданства РФ и др.;
  - приобретение гражданства по праву рождения – это один из первых и самых простых способов получения гражданства РФ. То есть, человек рождается на территории Российской Федерации и автоматически становится её гражданином;
  - при приобретении гражданства по праву территории («право земли») оба родителя могут не иметь российского гражданства, но если ребёнок родился на территории РФ, он вправе стать российским гражданином, необходимо при этом письменное согласие родителей;
  - приобретение гражданства по праву приобретения могут получить иностранные граждане или лица без гражданства;
  - приём в гражданство РФ может осуществляться как в общем порядке, так и в упрощённом. В общем порядке гражданство получают совершеннолетние дееспособные люди. Для этого им нужно написать заявление о желании получить гражданство и собрать соответствующие подтверждающие документы. Также следует отдельно отметить неукоснительное соблюдение закона, если иностранный гражданин или лицо без гражданства нарушали закон – это может стать препятствием к получению гражданства. Также следует предоставить документы, что лицо, желающее получить гражданство, работает в стране на законных основаниях и источник его доходов легален.

## **Глава 2 Правовое регулирование института гражданства Российской Федерации**

### **2.1 Порядок решения вопросов в сфере гражданства**

Порядок решения дел о гражданстве подчиняется двум группам процедур. Разберём подробнее эти группы процедур.

К первой группе относятся процедуры приобретения, изменения и прекращения гражданства в РФ. Эти процедуры подчиняются Закону о гражданстве, а также Положению о порядке рассмотрения данных вопросов.

Данные вопросы решают государственные органы, уполномоченные заниматься выдачей, изменением или прекращением гражданства [13]. Деятельность государственных органов по вопросам гражданства также подчиняется Закону о гражданстве. Закон в этом случае регулирует порядок деятельности, помогает правомерно обжаловать дела по вопросам получения, изменения или прекращения гражданства.

Во главе гражданских вопросов стоит Президент РФ. Президент может решить вопросы касательно предоставления политического убежища и в целом всех категорий вопросов, касающихся гражданства: получения, прекращения, восстановления, вопросы двойного гражданства, награждение почётным гражданством, отмена решения о принятии в гражданство РФ, а также он принимает указы касательно гражданства.

Комиссия по вопросам гражданства осуществляет совещательную роль при Президенте для обсуждения вышеперечисленных вопросов, решения по которым принимаются Президентом, рассматривает подготовку законопроектов, ходатайства по вопросам гражданства и т.д. К примеру, Комиссия принимала участие в разработке законопроекта по вопросам установления личности человека, желающего получить гражданство, устанавливала список необходимых документов и т.д.

Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» Федеральная миграционная служба Российской Федерации упразднена, а ее функции переданы Главному управлению по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также подведомственным ему территориальным органам. Действует в данном отношении также Министерство иностранных дел и различные консульские и дипломатические учреждения. Все вышеперечисленные органы и учреждения принимают документы по всем вопросам гражданства, проверяют подлинность этих документов и выносят решение касательно возможности получения, изменения или прекращения гражданства. Решение принимается тем органом или учреждением, которое приняло документы, каждое заявление рассматривается в индивидуальном порядке, ответ может быть как положительным, так и отрицательным [28].

Распишем теперь подробнее каждый шаг получения гражданства РФ. Во-первых, лицу, заинтересованному в получении гражданства, нужно подать заявление. Если человек живёт за границей, то ему необходимо обратиться в дипломатическое учреждение или консульство и там подать соответствующее заявление. Когда получено заявление от желающего стать гражданином РФ, он должен предоставить документы, соответствующие его ситуации, смотря как он будет получать гражданство, в общем или упрощённом порядке. Когда документы предоставлены и подтверждена их подлинность, заявление и документы от лица передаются в ФСБ РФ.

ФСБ России также проверяет документы и подтверждает их подлинность. Далее документы передаются Комиссии по вопросам гражданства и комиссия готовит их для передачи президенту РФ. Следует помнить, что подать заявление на получение гражданства лицо может только лично, если оно дееспособно. В других случаях заявление может быть подано родственниками или опекуном. Если лицо хочет изменить

гражданство, то для начала оно также должно подать заявление. Необходимо при этом оплатить госпошлину или консульский сбор. Также следует подтвердить основание подачи заявления соответствующим пунктом из закона.

Заявление должно быть написано на русском языке, а документы, если они на иностранном языке, должны быть переведены на русский и заверены у нотариуса. Как мы уже упоминали выше, заявление должно быть подано лично заявителем, если он дееспособен, либо его опекуном или родителями. Однако всё-таки существуют способы подачи документов по почте, это возможно в случае, если лицо находится в длительной командировке, либо тяжело болеет, все эти факты должны быть подтверждены соответствующими документами (например, справкой с места работы или медучреждения).

Если заявление заполнено верно и все документы собраны, то они предоставляются в соответствующий орган. Со дня подачи заявления и документов они считаются принятыми. Если за человека подаёт заявление и документы другое лицо, то делать это можно, только если на руках имеется доверенность, заверенная у нотариуса. Нотариус должен лично удостовериться, что подписи в заявлении и документах совпадают. Недопустимы копии документов, только оригиналы. Если заявление пишется на ребёнка, это делает родитель или его законный опекун. То же самое относится к недееспособному лицу. По этим категориям лиц решение принимается в упрощённом порядке, при этом заявление и документы от этих лиц не согласовываются с ОВД и ФСБ.

Если лицо дееспособно, оно обязано само подписать заявление. Если ввиду болезни или возраста сделать это невозможно – заявление подписывает родитель или опекун в присутствии нотариуса. Если говорить о документах, которые предоставляются с заявлением, то, во-первых, их список зависит от причины подачи заявление (принятие, изменение, прекращение гражданства), а во-вторых, от общего или упрощённого

порядка рассмотрения заявления. Также с иностранцем или лицом без гражданства проводится собеседование на знание государственного языка – русского, если это лицо заявляет себя как носителя русского языка. Это возможно, если родственники заявителя проживают в РФ или проживали также на территории бывшего СССР.

Если лицу не удалось подтвердить, что он носитель языка, он может через год вновь предпринять попытку и обратиться с соответствующим заявлением. Поговорим подробнее и о том, что при подаче заявления нужно уплатить пошлину. Если лицо также хочет, чтобы гражданами РФ стали его несовершеннолетние дети, то сумма госпошлины увеличивается в два раза. Госпошлину не нужно уплачивать лицам, которые ранее имели гражданство СССР и на сегодняшний день являются лицами без гражданства и желают получить гражданство РФ. Не нужно также уплачивать пошлину сиротам.

Если лицо хочет выйти из гражданства, то ему следует также ко всем необходимым документам, заявлению и уплате госпошлины предоставить ещё подтверждение из налоговой, что у него нет долгов. Если долги по налогам есть, их необходимо покрыть, в противном случае они будут взыматься в судебном порядке.

В целом процедура написания заявления, предоставления документов и рассмотрения занимает один год. Однако, это не означает, что только через год заинтересованным лицом будет получено гражданство. Гражданство может быть получено и раньше, максимальный срок всех процедур – год. Заявление о выходе из гражданства принимают ФМС в содействии с ФСБ. Если заявление подаётся не на территории России, а за границей, то этими вопросами занимается МИД или дипломатическое представительство или консульство РФ.

В этом случае рассмотрение заявления и документов производится в течение 6 месяцев. Этот срок возможно сократить и до трёх месяцев, при этом следует ориентироваться на часть 2 и 7 статьи 14 Закона о гражданстве. Отдельно следует и рассмотреть случаи повторной подачи

заявления. Если лицо не удовлетворено решением, то оно может, как мы уже рассмотрели выше, подать повторное заявление через год. Это связано с тем, что через год многое может измениться, к примеру, за год можно на должном уровне выучить государственный язык. Ситуация осложняется, если лицо не знает о причинах, по которым он получил отказ. Если причины не известны, то подать заявление можно в любой удобный срок.

Если родители, граждане РФ, усыновили или удочерили ребёнка-иностранца, то этот ребёнок будет считаться гражданином РФ с даты усыновления или удочерения. Совершенно не играет роли то, когда было подписано заявление, это скорее формальность. Если разбирать вопрос о прекращении гражданства, то датой прекращения считается та дата, в которую уполномоченные органы приняли решение. В связи с этим лицу, который прекратил быть гражданином РФ выдаётся вид на жительство для иностранца, в который также могут быть внесены сведения о детях, которые также перестали быть гражданами РФ.

По закону, органы, ведущие дела о получении, изменении и прекращении гражданства должны уведомлять лиц о ходе дела по их заявлению и принятом решении. Если лицо находится за границей, то уведомление поступает через консульство РФ или дипломатическое представительство в стране заявителя.

Ещё одна группа на сегодняшний день представляет собой острую проблему. Миграция, в частности вынужденная, то, с чем современный мир сталкивается, если в какой-либо стране нарастает трудная политическая, военная, экологическая и другие ситуации. Беженцы – это мигранты, вынужденные уехать из своей страны по одной из вышеперечисленных причин. За последние 50 лет число международных мигрантов выросло в три раза. Согласно Доклада о миграции в мире МОМ от 2022 года, в 2020 году в мире насчитывалось около 281 миллиона мигрантов, это 3,6 процента населения мира. Для сравнения, в 2000 году мигрантов в мире было чуть больше 173 миллионов, что составляло 2,8 процента населения мира, а в

1980 году – около 102 миллионов, что составляло 2,3 процента населения мира [67]. Поскольку указанный Доклад публикуется один раз в два года, в него не вошли данные за 2022 год, а в 2022 году количество беженцев увеличилось за счет событий на Украине. Как мы можем заметить, в последние годы масштабы международной миграции неуклонно растут. В связи с таким большим количеством мигрантов в мире невозможно не задуматься об их влиянии на отдельные государства.

Российская Федерация взаимодействует по вопросам миграции и беженцев с Международной организацией по миграции. Россия входит в первую десятку по количеству иммигрантов и эмигрантов. Она делит эти позиции с США, Германией, Великобританией и т.д. В 2015 году в Европе наступил миграционный кризис, представители разных национальностей устремились в Европу, сформировав тем самым гетто – места для проживания мигрантов по определённым национальностям. Гетто стали ещё более закрытым, что привело к усилению давления, дискриминации и как следствие – увеличению преступности и падению уровня образования в среде населения гетто.

Миграция может быть законной и незаконной. Незаконная миграция – это прибытие граждан из одной страны в другую незаконным образом с целью незаконного трудоустройства на неопределённый, не подчиняющийся законам срок. Термин «трудовые мигранты» можно нередко услышать в современном мире. Трудовые мигранты приезжают в наиболее благоприятную к трудовым условиям страну, чтобы заработать денег. Проблема заключается в том, что в большинстве своём такая миграция нелегальная.

Трудовая миграция заключается в том, чтобы прибыть в определённый регион или страну по туристической или рабочей визе, а затем получить право на постоянное проживание. Трудовая миграция – это проблема, с которой сталкиваются страны всего мира, и защита прав трудовых мигрантов также является международной проблемой. В России

проблема трудовой миграции также актуальна. В целом, в России примерно одинаковое количество как иммигрантов – уехавших из страны лиц, так и эмигрантов, которые прибыли в страну. Самый опасный вид миграции – миграция по поддельным документам. Во всём мире это признано незаконным и лиц, нарушивших эти условия, ждёт наказание по законам страны, в которую они прибыли по поддельным документам.

Российское государство также борется с незаконной миграцией. Во-первых, это происходит на законодательном уровне. Издаются законы, которым обязаны подчиняться мигранты, например, Закон об иностранцах, Федеральная миграционная программа и т.д. [25] Законно можно мигрировать, к примеру, по туристическим визам. На сегодняшний день это наиболее популярный вид законной миграции [14]. Государственные органы также контролируют трудовых мигрантов в стране, проверяя отдельных лиц, съёмные квартиры, фирмы и прочие места, где могут быть трудоустроены мигранты [39].

Таким образом, со стороны государства проводится отслеживание незаконных мигрантов в стране, тщательная проверка документов и прочие мероприятия [41]. Если мигранты нарушили законы - государство применяет административное выдворение. Обычно к таким жестким мерам государство прибегает за повторное миграционное нарушение. Также, если штраф за первичное нарушение не был оплачен, мигранта могут не только выдворить из страны, но и закрыть ему въезд на несколько лет. В связи с вышеперечисленным очень важно урегулировать права и обязанности мигрантов, в связи с чем назревает вопрос разработки действующих механизмов реализации в миграционной области. Это, безусловно, поможет усовершенствовать миграционную политику государства, поможет более чётко обозначить её цели, создать грамотную и рабочую правовую основу в данной области, осуществлять контроль за действиями мигрантов и т.д. На данном этапе у России имеются все шансы реализовать это.



Можно прийти к выводу, что в настоящее время существуют определенные проблемы в регулировании института российского гражданства, что обусловлено происходящими здесь изменениями. Процессы миграции, с которыми Российская Федерация столкнулась в последние годы, обусловили значительные изменения в законодательстве о гражданстве Российской Федерации, в данном случае существует необходимость в использовании лучших мировых практик для повышения эффективности соответствующего института конституционного права России.

## **2.2 Правовой статус иностранцев**

Рассмотрение данного вопроса при исследовании института гражданства РФ обусловлено видением в иностранных гражданах (подданных) реального канала пополнения корпуса российских граждан. В соответствии с п. 1 ст. 2 Закона об иностранцах [60] к иностранным гражданам отнесены физические лица, не являющиеся гражданами России и имеющие доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства. Данными доказательствами служат паспорт иностранного гражданина, а также другой документ, установленный вышеупомянутым законом или признаваемый в соответствии с международным договором нашего государства в качестве документа, удостоверяющего личность гражданина иностранного государства.

Лицом без гражданства (апатридом), согласно п. 1 ст. 2 Закона об иностранцах считается человек, не являющийся гражданином РФ и не имеющий доказательства наличия гражданства (подданства) другого государства. В основной своей части данная категория людей появляется из-за несоблюдения или нарушения различными государствами общепризнанных прав и свобод человека и гражданина. Также в некоторых странах институт утраты гражданства предусмотрен для женщин,

выходящих замуж за граждан иностранного государства, при том, что это противоречит статье 1 Конвенции о гражданстве замужней женщины [20].

Иностранцы граждане в свою очередь делятся на три категории:

- временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин;
- временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин;
- постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин.

Первая категория иностранных граждан, временно пребывающих в Россию, характеризуется въездом в страну на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, но с обязательным заполнением миграционной карты, а также отсутствием вида на жительство или разрешения на временное проживание.

Вопросы въезда и выезда для иностранных граждан и лиц без гражданства регламентируются положениями Конституции РФ, Законом о порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию, постановлением Правительства РФ от 09.07.2003 № 335 «Об утверждении Положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы» и другими НПА.

Иностранный гражданин при въезде в Россию должен получить и заполнить миграционную карту, введенную для упорядочения миграционных потоков и совершенствования механизма контроля за временным пребыванием гражданина иностранного государства на территории РФ. Данную карту иностранец должен сдать в пункте пропуска через государственную границу РФ при выезде из страны.

Ко второй категории иностранных граждан относятся временно проживающие в Российской Федерации. Разрешение на такое проживание выдается иностранным гражданам в пределах строго определенной квоты,

которая меняется каждый год. Так на 2023 год было выделено 13 535 разрешений на временное проживание в России [42]. Каждое такое разрешение выдается сроком на три года и разрешает трудоустроиваться только в том регионе, в котором оно получено. Исключение составляет перечень профессий, установленный Приложением к Приказу Минздравсоцразвития России от 28 июля 2010 г. N 564н «Об установлении случаев осуществления трудовой деятельности иностранным гражданином или лицом без гражданства, временно пребывающим (проживающим) в Российской Федерации, вне пределов субъекта РФ, на территории которого им выдано разрешение на работу (разрешено временное проживание)» [40].

Третья категория иностранных граждан, постоянно проживающих в России, характеризуется наличием вида на жительство, которое в свою очередь означает документально подтвержденные права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Вид на жительство для лица без гражданства отличается от разрешения на временное проживание тем, что оно является документом, удостоверяющим его личность.

Наличие вида на жительство предусматривает возможность проживания иностранного гражданина в России в течение 5 лет, по истечении которых он вправе подать повторно заявление о продлении указанного срока.

Таким образом, иностранные граждане – это лица, которые не являются гражданами одного государства и могут доказать своё гражданство в другом государстве документально. Лицо без гражданства, или как его ещё называют апатрид – это человек, не являющийся гражданином ни одного государства.

Граждане, причисляемые к иностранным, могут быть трёх типов:

- временно прибывающие;
- временно проживающие;

- имеющие постоянное место жительства, документально подтвержденное, на территории этого государства.

Итак, учитывая вышеперечисленное, туристическая виза для иностранца становится более удобным и беспроблемным вариантом, чем другие. Чтобы в РФ не было роста незаконной миграции, на сегодняшний день Президент РФ лично обратил внимание на этот вопрос. Очевидно, что назревает проблема пересмотра законодательства по вопросам миграции.

### **2.3 Правовой статус беженцев**

Правовой статус беженцев в мире очень шаткий. Он основывается на трёх столпах, как и правовой статус других граждан: правах, обязанностях и человеческой свободе. Миграция, как беженство, возникает по вынужденным причинам – военным, политическим, экологическим и другим, которые могут привести к опасности человеческой жизни. Обычно вынужденные мигранты принимают решение очень быстро переселиться в другую страну. Вынужденная миграция - беженство является одной из самых остро стоящих проблем во всё мире [22].

Прибыв в другую страну, таким мигрантам необходимо получить статус беженца. В России также необходимо пройти такую процедуру. В России также на сегодняшний день проживают беженцы. Так как беженцы обычно уезжают из своей страны и поселяются в новой быстро, они не успевают выучить государственный язык той страны, в которую они едут, а значит неизбежно у них могут возникать конфликты с коренным населением. Вследствие опасений за свою жизнь им становится трудно, а порой и невозможно вернуться на Родину.

Под беженцами согласно подп. 1 п. 1 ст. 1 Закона о беженцах [55] понимаются лица, не являющиеся гражданами РФ. В силу вполне обоснованных опасений, они могут стать жертвами преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности,

принадлежности к конкретной социальной группе или политических убеждений, находятся вне страны своей гражданской принадлежности и не могут пользоваться защитой этой страны или не желают пользоваться такой защитой вследствие определенных опасений; или, не имея соответствующего гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не могут или не желают вернуться в нее вследствие таких опасений.

Как и все граждане РФ, в соответствии с Конституцией (п. 4 ст. 15) беженцы обладают определенным кругом прав и обязанностей, установленных Законом о беженцах (ст. 8), федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, если иное не предусмотрено международными договорами РФ.

В числе прав беженцев особо выделяются получение услуг переводчика и получение информации о своих правах и обязанностях, а также иной информации по существу вопроса.

Так, согласно абз. 6 п. 5 Административного регламента по исполнению законодательства о беженцах [1], информация предоставляется территориальными органами непосредственно в помещениях для ожидания в виде информационных стендов, а также по телефону, электронной почте, посредством размещения информации на интернет-сайтах.

Важно выделить также право на получение содействия в оформлении документов для въезда на территорию РФ в случае, если данные лица находятся вне пределов территории РФ.

Решение федеральной миграционной службы России о признании беженцем заявителя, находящегося вне пределов территории РФ, с указанием места пребывания данного человека и членов его семьи на территории нашей страны направляется в вышеупомянутый орган в течение трех рабочих дней в дипломатическое представительство или консульское учреждение РФ по месту подачи ходатайства в целях оформления документов для въезда на нашу территорию данных лиц (п. 54).

Иным правом является право на получение содействия в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания в порядке, определяемом Правительством РФ [34].

Постановление Правительства РФ от 18.06.2012 N 595 определяет порядок получения такого содействия и утверждает Правила оказания содействия иностранному гражданину (лицу без гражданства), получившему свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу, признанному беженцем или получившему временное убежище (возможность иностранца или лица без гражданства временно пребывать на территории Российской Федерации в соответствии со ст. 12 Закона о беженцах, с другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ) на российской территории, в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания.

В качестве иных важных прав выделяется также:

- право на охрану представителями территориального органа федерального органа исполнительной власти по внутренним делам в центре временного размещения в целях обеспечения безопасности данных лиц;
- право на получение питания и коммунальных услуг.

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 07.06.2001 № 448 [36] определено, что центр временного размещения лиц (место пребывания лиц, ходатайствующих о признании беженцами или признанных беженцами, и членов их семей на территории РФ), обеспечивает питанием и коммунальными услугами лиц, имеющих свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории РФ по существу, и лиц, признанных беженцами, а также членов их семей (именуются как «размещенные лица») в период их проживания в этом центре; размещенные лица обеспечиваются трехразовым питанием по талонам на платной и бесплатной основе; бесплатное питание получают размещенные лица, не

имеющие заработка (дохода); нормы расходов на бесплатное питание устанавливаются ФМС России по согласованию с Минфином России; размещенные лица пользуются бесплатно коммунальными услугами, предоставляемыми центром.

Беженцам предоставляется возможность пользоваться жилым помещением, предоставляемым в порядке, определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, из фонда жилья для временного поселения (совокупность жилых помещений, предоставляемых лицам, признанным беженцами, и членам их семей).

Право на медицинскую и лекарственную помощь имеет сложный характер. Она оказывается беженцам наравне с гражданами РФ в соответствии с Законом о беженцах, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, если иное не предусмотрено международными договорами РФ. Данное положение регулируется в частности ч. 3 ст. 19 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ [58], Правилами оказания медицинской помощи иностранным гражданам в России, утвержденными постановлением Правительства РФ от 06.03.2013 № 186 [35].

Выделяется также и группа социальных прав:

- право на получение содействия в трудоустройстве наравне с российскими гражданами в соответствии с Законом о беженцах, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ и международными договорами РФ. Это установлено п. 2 ст. 6 закона о занятости населения в Российской Федерации [8].
- право на обеспечение социальной защитой, в том числе социальное обеспечение, наравне с гражданами РФ.

Отношения в сфере социального обслуживания граждан преклонного возраста и инвалидов регулируется ст. 6 Федерального закона о социальном

обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов [57], устанавливающей, что иностранные граждане, лица без гражданства, в том числе беженцы, пользуются теми же правами в сфере социального обслуживания, что и граждане РФ, если иное не установлено законодательством РФ.

В качестве иных прав выделяется:

- право на профессиональное обучение, на устройство своих детей в государственные или муниципальные дошкольные и общеобразовательные учреждения, образовательные учреждения начального профессионального образования, а также переводить их в образовательные учреждения среднего профессионального и высшего профессионального образования наравне с гражданами РФ;
- право на получение сведений о своих родственниках, проживающих в государстве его гражданской принадлежности (его прежнего обычного местожительства);
- право на обращение с заявлением о предоставлении права на постоянное проживание на российской территории или на приобретение гражданства РФ;
- право на участие в общественной деятельности наравне с российскими гражданами;
- право на обращение в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, по месту пребывания лица и членов его семьи в целях оформления проездного документа для выезда за пределы России данных лиц и въезда их на ее территорию;
- право добровольно вернуться в государство своей гражданской принадлежности (подп. 16 п. 1 ст. 8 Закона о беженцах).



При этом согласно подп. 1 ст. 9 Закона о беженцах если лицо добровольно вновь обосновалось в государстве, которое ранее покинуло, то это лицо утрачивает статус беженца.

Следует выделить также право переехать на новое место жительства в любое иностранное государство на основании проездного документа беженца в соответствии с ч. 6 ст. 24 Закона о порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию.

В числе обязанностей беженцев перед государством, в котором живут, выделяются:

- соблюдение Конституции РФ, Закона о беженцах, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, а также законов и иных нормативно правовых актов субъектов РФ (Закон о беженцах);
- своевременное прибытие в центр временного размещения или иное место пребывания, указанное федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо его территориальным органом, а также соблюдение установленного порядка проживания и выполнение установленных требований санитарно-гигиенических норм проживания в центре временного размещения (Закон о беженцах);
- уведомление в течение семи дней территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, об изменении фамилии, имени, состава семьи, семейного положения, о приобретении гражданства РФ или гражданства другого иностранного государства либо о получении разрешения на постоянное проживание на территории РФ (Закон о беженцах);
- сообщение о своем намерении переменить место пребывания на российской территории, или уехать за ее пределы, а

соответственно и сняться с учета в территориальном органе, в котором проживал ранее, затем в течение семи дней со дня прибытия к новому месту пребывания необходимо встать на учет в порядке, установленном п. 4 ч. 1 ст. 2 Закон о миграционном учете [54];

- прохождение ежегодного переучета в сроки, устанавливаемые территориальным органом, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции. Порядок проведения данной процедуры определен Административным регламентом по исполнению законодательства о беженцах.

У беженцев также есть права и обязанности на территории государства, которое их приютило. При этом если беженцы не соблюдают законодательство этого государства, государство вправе их привлечь к административной ответственности.

Таким образом, беженцы хотя и пополняют социальный ресурс страны, но на сегодняшний день вынужденная миграция – беженство является одной из самых остро стоящих проблем во всё мире.

Это связано с тем, что такая миграция возникает по вынужденным причинам – военным, политическим, экологическим и т.д., которые могут привести к опасности человеческой жизни. Обычно вынужденные мигранты принимают решение очень быстро переселиться в другую страну.

В России также на сегодняшний день проживают беженцы. Так как беженцы обычно уезжают из своей страны и поселяются в новой быстро, они не успевают выучить государственный язык той страны, в которую они едут, а значит неизбежно у них могут возникать конфликты с коренным населением. Вследствие опасений за свою жизнь им становится трудно, а порой и невозможно вернуться на Родину.

У беженцев также есть права и обязанности на территории государства, которое их приютило. При этом если беженцы не соблюдают

законодательство этого государства, государство вправе их привлечь к уголовной или административной ответственности.

Проведенное исследование позволяет прийти к следующим основным выводам порядок решения дел о гражданстве подчиняется двум группам процедур. К первой группе относятся процедуры приобретения, изменения и прекращения гражданства в РФ. Эти процедуры подчиняются Закону о гражданстве, а также Положению о порядке рассмотрения данных вопросов. Дела по гражданским вопросам представляют собой определённую совокупность действий, которые включают в себя заполнение заявления, сбор и подачу документов, проверку подлинности документов соответствующими органами и вынесение решения по вопросу приобретения, изменения или прекращения гражданства. Ко второй группе вопросов относятся вопросы, которые регулируют глобальные миграционные процессы. Эти процессы могут быть обусловлены политическими, экономическими социальными факторами. Россия входит в первую десятку по количеству иммигрантов и эмигрантов. Она делит эти позиции с США, Германией, Великобританией и т.д.

## **Глава 3 Проблемы и перспективы развития института гражданства в Российской Федерации**

### **3.1 Сравнительно-правовой анализ развития института гражданства в Российской Федерации и государствах Европы**

Для наиболее полного понимания проблем и перспектив развития института гражданства в РФ необходимо провести качественный правовой анализ сходного института в праве других стран. Наиболее подходящей линией сравнения представляется сопоставление содержания института гражданства в Российской Федерации и странах Европы. Совокупность прав, составляющих содержание института гражданства, традиционно относят к политическим правам и обязанностям.

Необходимо сначала установить теоретическое содержание института гражданства, прежде чем можно будет оценить гражданство Европейского союза. Традиционно гражданство связано с национальным государством. Гражданство является воплощением самой прочной связи между индивидом и государством – связи, которая отражается в том факте, что гражданин имеет право на все права, которые предоставляет государство, и подчиняется всем обязанностям, которые это налагает.

Связь с гражданством оказывается очень важной в конституционном мышлении, поскольку большинство дискуссий о гражданстве в Западной Европе являются частью вопросов гражданства. Многие страны подчеркивают права и обязанности, предоставляемые гражданам при гораздо более ограниченных правах для неграждан. Существует несколько возможностей подойти к вопросу о том, что подразумевается под гражданством.

Как правовая категория права человека последовательно развивались в течение человеческой истории. Среди основных моделей развития наибольшее распространение среди правоведов получила теория о

скачкообразной эволюции института прав человека. Согласно данной теории, достаточным основанием для модернизации догматики в области прав человека являлся социально-политический конфликт. Основываясь на работах А.Д. Гусева и С.Г. Дзыбовой, можно выделить три поколения в истории развития института прав человека, хронологически связанных с крупными общественными потрясениями [37].

Образование так называемого первого поколения прав связывают с периодом со второй половины XVII и вплоть до конца XVIII века, приписывая роль катализатора развития общественной мысли в области прав человека буржуазным революциям в Нидерландах (1581 г.), Англии (1642 г.) и Франции (1789–1791 гг.). Содержание социально-политических новелл того времени, представленное закреплением большинства известных нам политических и естественных неотчуждаемых прав и свобод человека в актуальном тому времени законодательстве, ясно отражает смысл и суть требований современной им буржуазии. Логичным этапом развития этой социально-правовой категории является практическое применение юридически закрепленных норм, что в свою очередь становится причиной формирования устойчивого прецедента в области прав и свобод. Правовой прецедент, в наиболее общем смысле, расширяя границы толкования, тем не менее, выступал механизмом детализации нормы и конкретизации наиболее общих принципов соблюдения прав человека, обличая их в судебные решения. Наиболее корректным выражением, отражающим общую концепцию и содержание этих прав, можно считать правовую оценку Е.А. Лукашевой, по мнению которой нормы, принятые в законодательстве под влиянием доминанты буржуазных идей, носили собой негативный характер, то есть ограничивали государственное вмешательство в области частной жизни, чем побуждали граждан участвовать в политической жизни государства за счет тех прав и свобод, которые в отношении к аппарату власти выступали в виде обязанности ограничительного характера [38].

Вторым поколением в истории института гражданства принято

считать первую половину XX века, то есть период, предшествующий Второй Мировой войне. Этот отрезок времени характеризуется активизацией народных масс на поприще классового противостояния за улучшение социально-культурного и экономического состояния. Большая часть политических, общественных и экономических свобод получают свое письменное закрепление на международном уровне в виде договоров, однако попытки установления универсального международного законодательства в сфере прав и свобод человека по-прежнему квалифицируются как посягательство на внутреннюю политику иностранных государств и недопустимое вмешательство в сферу реализации национальных интересов. Для второго поколения также свойственно качественное преобразование содержания соответствующих норм. Теперь вместо охраны прав и свобод человека путем ограничения государственного вмешательства, аппарату власти вменяется в обязанность планирование, обеспечение и организация реализации этих прав и свобод, таким образом права приобрели характер позитивных [7].

Третье поколение определено реалиями поствоенного мирового сообщества с 1945 года по наши дни, характеризуемых высокой степенью глобализации, гуманистическими тенденциями и общей демократизацией политических режимов под давлением рыночной экономики. Мировое сообщество приняло решение о закреплении прав человека на универсальном и региональном уровнях после печального опыта Второй Мировой. Новое представление о правах человека дало начало правовым институтам, напрямую связанным с реализацией коллективных прав и прав ассоциаций. Исключаются институты коллективной ответственности, запрещаются наказания, связанные с унижением человеческого достоинства. Образуется сфера защиты целого спектра новых прав и свобод человека. В теории права разрабатываются классификации, актуальные современному им законодательству.

Документами, учрежденными в процессе регламентации

вышеуказанных прав на высшем уровне, являлись:

- Устав Организации Объединенных Наций [50];
- Всеобщая декларация прав человека [4];
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах [32];
- Международный пакт о гражданских и политических правах [31];
- Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах [51];
- Европейская Конвенция о защите прав человека [21].

Наиболее значимым шагом в оформлении гражданства и модернизации механизма защиты прав и свобод человека в Европейском Союзе стала Хартия Европейского Союза об основных правах [61].

Учреждение Хартии отвечало всем требованиям, необходимым для нормального функционирования крупного интеграционного наднационального конструкта:

- Хартия выступала кодификатором всех прав и свобод, предусмотренных европейским правом;
- Хартия провозглашала общую цель Европейского Союза и подчеркивала свою особую роль в формулировании и дальнейшей защите общих ценностей ЕС;
- Хартия устраняла правовую коллизию за счет поглощения в свой состав норм, регламентирующих права человека и прежде разрозненных;
- Хартия, с точки зрения юридической техники, была написана максимально доступным для восприятия гражданами без профильного образования языком.

В Хартии речь шла о защите человеческого достоинства и недопущения его унижения (статьи 1, 4, 5), свобод человека (ст. 6 – 16), равенства всех людей, культурного и идеологического плюрализма и

недопущения дискриминации (ст. 20 – 23), солидарности (ст. 27 – 38), гражданства (ст. 39 – 44), правосудия (ст. 47 – 50).

Все традиционные элементы гражданства были представлены в системе Европейского союза:

- либо на уровне Европейского союза (наднациональное регулирование);
- либо на уровне государства-члена (национальное регулирование).

В декабре 2009 года Хартия ЕС была отменена со вступлением в силу Лиссабонского договора [29], который упростил внутреннее устройство Европейского Союза путем упразднения структуры трех опор (социально-экономической, внешнеполитической и правоохранительной сфер), повысил результативность принятия решений на европейском уровне за счет того, что сократилось количества вопросов, по которым страны ЕС имеют право вето, сделал демократичным весь процесс функционирования Европейского Союза через расширение преимущественного права Европейского парламента.

Хотя сочетание двух уровней регулирования уникально само по себе, такая страна, как, например, Швейцария, также основывает гражданство, например, на гражданстве, предоставленном государствами-членами в рамках принципа «гражданства на трех уровнях» [30]. В целом, таким образом, можно сделать вывод, что на более чем одном уровне наблюдается переход к проживанию в качестве основы для получения гражданства, а не национальности. В этом смысле гражданство как институт в Российской Федерации также испытывает глобальные общемировые тенденции в части глобализации и упрощения предоставления процедуры гражданства.

В контексте настоящего рассмотрения российской политики предоставления гражданства, мы можем представить ее как постсоциалистическую или постимперскую модель с некоторыми скрытыми идеями национальной идентичности.



Законодательство о гражданстве и политика репатриации уходят корнями в прошлое. Люди получают дополнительное гражданство, но остаются, или могут остаться, в других странах. Например, венгерский закон «О гражданстве» 2010 года, касающийся этнических венгров, которые либо проживают на территории бывших социалистических стран, либо родились на территории Венгрии до строительства границы после Второй мировой войны, отражает их право на упрощенную натурализацию, если они предъявят доказательства венгерского родства. В этой связи законодательство и в России, и в Европе использует сочетание территориальной и этнической принадлежности. В настоящее время российская политика натурализации призвана быть предельно инклюзивной для граждан Бывшего Советского Союза. Примерно в 98% всех случаев используется либеральная натурализация, основанная либо на родстве с Россией (политика соотечественников), гражданстве другой страны бывшего Советского Союза, либо на международных соглашениях об упрощенной натурализации между Россией, Беларусью, Казахстаном и Кыргызстаном.

Следует отметить, что в Европе, в отличие от России, сближение не основано на социокультурных и общеисторических признаках. В результате политика предоставления убежища для беженцев и попытки европейских государств реализовывать иные культуры в настоящий момент образует собой крайне тяжелый социальный и культурный процесс. В Европе на сегодняшний день наблюдается большой поток беженцев из Ближнего Востока и Украины, что уже превратилось в острую проблему. В марте 2022 года количество беженцев из Украины достигло 4 миллионов человек [65]. Начиная с 2015 года количество беженцев, которые обратились в ЕС за международной защитой, стало рекордным. Многие жители этих государств потеряли свои дома и финансовые средства в ходе войны, они вынуждены были бежать в европейские страны. Газетные статьи того времени пестрят яркими заголовками, описывающими масштаб проблемы. Ангела Меркель

высказалась об этом, как о «вероятно, самой большой проблеме» в истории блока из 28 стран [64]. По материалам портала Лента.Ру со ссылкой на представителей Европейского бюро по вопросам предоставления убежища в августе 2022 года убежище в Евросоюзе попросили 84 500 человек, из них 255 тысяч беженцев с Украины. Это на 16 процентов больше, чем в июле того же года. А с тех пор, как в августе 2021 года американцы вывели свой контингент из Афганистана и власть перешла к талибам, заявлений на получение убежища подали 127 000 афганцев. Кроме этого, за предоставлением убежища только в августе 2022 года обратились 4 600 человек [43], это, несмотря на то, что Турция является кандидатом в члены ЕС. К этому следует еще добавить беженцев из Африки и Азии, и картина становится совсем неутешительной.

Как мы видим, Европа оказалась переполнена беженцами, принесшими с собой отличные от присущих Европе культурные ценности и почти не адаптирующимися к традициям коренного населения европейских стран, что закономерно привело к этническим столкновениям. И проблема заключается не только в этнических столкновениях, но и в столкновениях представителей коренного населения и беженцев на религиозной почве, поскольку традиционная религия европейцев – христианство, а подавляющая часть беженцев с Ближнего Востока является мусульманами, в среде которых, к слову, немало экстремистов, что несет в себе еще и угрозу безопасности [68].

Мусульманами называются последователи ислама, и на сегодняшний день эта религия по популярности идет наравне с христианской религией в Европе. Следует отметить, что нельзя обобщать всех европейских мусульман воедино, так как даже внутри религиозного сообщества его представители имеют существенные различия. Последователи ислама хотя и проживают в Европе, но могут относить себя к разным национальностям, говорить на разных языках и, соответственно, по-разному относиться к вере. На сегодняшний день, как мы уже упоминали выше, в Европе

особенно много наблюдается беженцев из Ливии, Сирии, Афганистана и Турции.

В России же на данный момент существует, по крайней мере, два основных направления национального дискурса:

- одно основано на многонациональности;
- другое – на территориальном подходе, основанном на территории Российской империи и бывшего Советского Союза, который рассматривает Россию как разделенную нацию.

Этот конфликт привел к неясной цели государственного строительства, для которой, возможно, можно было бы использовать смешанную модель, но которая должна быть четко сформулирована. Таким образом, российская политика натурализации страдает от непоследовательности и противоречий, что привело к введению в последние годы весьма противоречивого режима натурализации. К сожалению, политика режима российского гражданства четко не сформулирована ни для российского общества, ни для мигрантов. Предполагается, что в будущем такие категории, как беженцы, неграждане и лица без гражданства должны быть детализированы и дифференцированы между различными категориями мигрантов.

Например, приоритетный доступ к гражданству для высококвалифицированных мигрантов и инвесторов-мигрантов осуществим и экономически оправдан и предлагается многими странами. Однако положения 2014 года о двойном гражданстве и процессе натурализации, которые были сформулированы в ответ на кризисы в Крыму или Приднестровье, неясны. Похоже, что процесс принятия решений в России в последние годы стал более ситуативным, то есть скорее адаптивным. Это же касается взаимодействия РФ и стран Евросоюза по вопросам гражданства.

Так, в 2015 году доступ к рынку труда Евразийского союза для мигрантов из государств, не являющихся членами союза, ухудшился. Это сократило доступ мигрантов, не являющихся членами ЕС, к законным

видам на жительство и будущему гражданству из-за неблагоприятных условий труда. Однако возможности для трудовых мигрантов из стран ЕС расширились. Тем не менее, статистика показывает, что выходцы из ЕАЭС и других стран СНГ продолжают в основном использовать те же либеральные стратегии натурализации, что и в 1990-х и 2000-х годах.

В противовес политике интеграции мигрантов российское правительство разработало геополитический подход к политике гражданства, собрав воедино остатки бывшего советского пространства путем создания наднационального Евразийского союза и предоставления определенного статуса и российского гражданства непризнанным государствам бывшего СССР. Геополитические факторы, главным образом продвижение НАТО на восток и ЕС к границам России, подтолкнули Россию к созданию собственного круга единомышленников и ускорили формирование различных политических и экономических союзов, как, например, ЕАЭС.

В своей политике гражданства Россия пытается маневрировать в сложной геополитической ситуации. Как следствие, с годами определение понятия «соотечественники» было расширено (ст. 1. Федерального закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом») [59]. Такой подход призван помочь России достичь определенных демографических, геополитических и национальных целей, которые были провозглашены в государственных программах и стратегиях. Есть мнение, что в настоящий момент РФ нуждается в трудовых мигрантах, и главной задачей является не только репатриация бывших соотечественников, но и привлечение высококвалифицированных специалистов и инвесторов иностранного происхождения, но эта тема недостаточно развита в ее политике гражданства и в дискуссиях элиты, что, в целом, отражает общеевропейскую проблему политики гражданства.

### **3.2 Актуальные проблемы и перспективы развития института гражданства в Российской Федерации**

Как отмечено выше, традиционными и актуальными по сей день в Российской Федерации остаются проблемы гражданства, связанные с миграцией и формированием четкой правительственной позиции в отношении беженцев и лиц без гражданства. Проблема с определением понятия «иностранец» в российском законодательстве существовала до вступления в силу закона об иностранцах в 2002 году. До этого времени мигранты из стран СНГ с паспортами СССР не воспринимались как иностранцы. Закон «Об иностранцах» вместе с новыми правилами регистрации трудовых мигрантов в 2002 году привели к тому, что более 80 процентов трудовых мигрантов стали нелегалами.

Очевидно, что возможности для натурализации посредством трудовой деятельности в такой ситуации были невелики. Путем трудовой регистрации в период с 2007 по 2009 год было легализовано 6,5 миллионов человек, но экономический кризис вновь поставил многих из них вне закона. Вместо системы квот в 2010 году была введена новая сертификационная, или как ее еще называют, патентная система доступа на рынок труда для мигрантов из безвизовых стран бывшего СССР, позволяющая мигрантам работать в частных домохозяйствах, а с 1 января 2015 года – на предприятиях. Это был шаг, воспринятый мигрантами как освобождение от произвола многих работодателей.

Уже к 1 января 2015 года были введены три обязательных экзамена: по русскому языку, истории России и миграционному законодательству, в качестве одного из условий, позволяющих получить патент для трудовых мигрантов. Эти условия не были обязательными для граждан Евразийского союза, то есть для киргизов, казахов, белорусов и армян. Незаконная трудовая деятельность граждан из других стран СНГ резко возросла, и депортации в 2015-2016 годах затронули 1,5 миллиона человек. Технически

модель ЕАЭС основана на модели ЕС с его свободным перемещением людей, капитала, рабочей силы и товаров. Структура управления также очень похожа.

Второй проблемой и вместе с тем направлением развития российского института гражданства можно назвать репатриацию российских (советских) граждан, оказавшихся за рубежом. Много раз в своих выступлениях президент Российской Федерации В.В. Путин говорил о «трагедии для россиян за рубежом после распада СССР. В одном из своих первых выступлений в октябре 2001 года на I-м Всемирном конгрессе соотечественников, проживающих за рубежом, В. В. Путин заявил: «Россия заинтересована в возвращении соотечественников из-за рубежа». Тогда же, в 2002-2005 годах, президентом впервые были сформулированы основные направления Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, в которых был очерчен спектр возможных действий, которые Россия могла бы предпринять по этому вопросу.

Так, государственная программа по добровольному переселению соотечественников из-за рубежа и концепция репатриации граждан «русского мира» были инициированы в 2006 году. За программой переселения последовала упрощенная процедура получения разрешений на проживание и работу, а также подача заявления на получение гражданства сроком на один год. Однако реализация этой программы пострадала как из-за отсутствия интереса со стороны региональных властей, так и из-за трудностей с получением регистрации для подачи заявлений на получение гражданства. Таким образом, в течение первых двух лет программа не работала должным образом, и прибыло всего около 8 000 человек вместо ожидаемых 300 000 ежегодно. В поправке 2010 года к закону о соотечественниках определение «соотечественник» было расширено, включив в него «любого гражданина бывшего СССР, даже если она, он или их потомки никогда не жили в РСФСР. Список лиц, имеющих право на участие в программах переселения и упрощенной натурализации, также был

расширен за счет включения мигрантов, которые уже временно или постоянно проживают в России.

Праворадикальные партии, такие как ЛДПР, КПРФ и «Родина», а также их представители в Государственной Думе, например, поддерживают дискуссию о российских соотечественниках и государственную федеральную программу по добровольному переселению соотечественников из-за рубежа. Так, партия «Родина» в 2015-2018 годах стремилась восстановить влияние России в пределах «ближнего зарубежья» и создать некое надгосударственное образование, включающее Россию, Белоруссию, Украину и Казахстан, а также пророссийские регионы Приднестровье, Абхазию и Южную Осетию.

Впрочем, тенденция на репатриацию и консолидацию русскоговорящего населения не всегда казалась столь явной и централизованной. Так, «цветные революции» в ряде стран СНГ повлияли на некоторые геополитические решения российского правительства в сфере гражданства. Избирательность «политики соотечественников» в отношении доступа к гражданству проявлялась несколько раз. Например, на момент российско–грузинского конфликта в 2008 году насчитывалось около 1000 южноосетинцев, которым был предоставлен легальный статус и дальнейшее гражданство. Напротив, российское правительство не было готово согласиться на репатриацию около 100 000 адыгейцев из Сирии. Правительство ограничилось принятием лишь 100 ежегодно, тем самым избежав массовой репатриации сирийской адыгской диаспоры.

«Революция роз» в Грузии в 2003 году, «Оранжевая революция» в 2004 году и «Евромайдан» в 2014 году на Украине, «Сиреневая революция» в Молдове в 2009 году, «Электромайдан» в 2015 году и «Бархатная революция» в 2018 году в Армении и другие революционные потрясения на постсоветском пространстве повлияли на развитие этих стран в направлении интеграции в ЕС и членства в НАТО [45]. Российско–грузинский пятидневный конфликт привел к потокам беженцев с обеих

сторон, и около 34 000 южноосетинцев переехали из Южной Осетии в Республику Северная Осетия Российской Федерации. Война закончилась официальным признанием Россией Южной Осетии и Абхазии 26 августа 2008 года. Гораздо позже, 18 марта 2015 года, Россия подписала «Договор между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о союзничестве и интеграции», согласно которому граждане этих государств могут претендовать на получение российского гражданства в дополнение к своему собственному. По мнению экспертов, как и Приднестровье, указанные республики используют российский канал для натурализации своего собственного населения.

На сегодняшний день мир всколыхнула военная спецоперация на Украине, начавшаяся в феврале 2022 года. Уже в первой половине 2022 года количество беженцев с Украины во многих странах резко увеличилось, в том числе Россия ещё с 2014 года принимает украинских беженцев. В начале спецоперации Путин поручил выделить по 10 тысяч рублей украинским беженцам из бюджета.

Затронуть обсуждение украинских беженцев, их прав и обязанностей в контексте данной работы видится необходимым, так как, с одной стороны, Украина ранее была в составе СССР, в то же время переселение украинских беженцев в современных условиях на территорию России вызвало ряд проблем, в частности, оформление регистрации, трудоустройство и другие документационные вопросы.

Желавшие легально находиться на территории России украинские беженцы заинтересовались своими правами, Россия могла предоставить им:

- получение статуса беженца, документально заверенного;
- оформление временного проживания;
- оформление вида на жительство;
- получение в последующем гражданства РФ по упрощенной схеме.

В 2022 году Главное управление по вопросам миграции предложило предоставить возможность украинским беженцам получать регистрацию в



упрощённом порядке, что решительно снизило трудности сторон, принимающих украинских беженцев.

Также упрощена была и перерегистрация. Такие меры были безусловно необходимы, так как многие оказавшиеся в эпицентре военных действий украинцы попросту потеряли свои документы вместе с вещами под завалами обрушившихся зданий. Таким образом, для государственных органов, которые оформляют регистрацию беженцев, было поручено требовать самый минимальный перечень документов. К примеру, не требовались трудовые документы или документы о семейном положении, многие иные вопросы решались путём собеседования.

Сроки проверки документов также были существенно снижены. Если обычно срок проверки документов мог быть от 6 месяцев до года, то по отношению к украинским беженцам его рекомендовано было сократить. Сроки регистрации также сокращались до 10 дней.

Временное проживание для украинцев в России достигало до 3-х лет, и этот период включал также различные социальные гарантии: пособия, право на медицинскую помощь, упрощенную возможность трудоустроиться и т.д. Чтобы в будущем при желании стать российским гражданином, беженцам из Украины обязательно для начала требовалось оформить ВНЖ. Но также следует поговорить и об обязанностях, которые должны выполнять украинские беженцы на территории России. Собственно, обязанности такие же, как и у других граждан, подразумевающие со стороны государства соблюдение прав и свобод человека, а со стороны человека на признании власти государства и ответственности за свои действия. Не нарушать законодательства принимающей страны – одна из главных обязанностей беженцев.

Особо требуется отметить такую проблему, как высокий уровень преступности среди мигрантов. Из числа граждан бывшего СНГ, желающих эмигрировать, высококвалифицированные кадры по большей части стараются уехать в развитые страны Европы, а в Россию едут больше по

остаточному принципу. В основном это мигранты, не имеющие достаточного уровня образования, низкоквалифицированные, либо получившие отказ от ЕС.

Так, по данным МВД в 2022 году мигрантами было совершено на 10 процентов больше преступлений, чем годом ранее. При этом по словам главы Следственного комитета РФ Александра Бастрыкина [17], число убийств, совершенных мигрантами, возросло на 16 процентов, а изнасилований на 12. Еще в прошлом году глава МВД Владимир Колокольцев сообщал, что нелегальная миграция играет важную роль в международной организованной преступности, в первую очередь в экстремизме и наркотрафике [16]. Несмотря на внесение в 2022 году изменений в закон об иностранцах и в закон о дактилоскопии [53], количество преступлений, совершаемых мигрантами, неуклонно растет. Масштабы таких преступлений достигли невероятных масштабов, что, при отсутствии четкой позиции власти в этом вопросе, вызывает негодование государствообразующего народа.

Ситуация обострилась настолько, что в декабре 2021 года Парламент Чеченской Республики вносил в Госдуму законопроект, согласно которому предлагалось запретить указывать в СМИ национальность и религиозные воззрения преступников. Этот законопроект вызвал широкий общественный резонанс и был отклонен Правительством [11].

По данным МВД только в 2022 году российское гражданство получили 173 634 таджикстанцев, что на 70 000 больше, чем в 2021. Сюда же следует добавить 121 122 граждан Таджикистана, имеющих вид на жительство в Российской Федерации, которые в 2023 году станут российскими подданными. Это абсолютный рекорд. О натурализации в данном случае даже не приходится говорить. Этот этнос, даже приобретая гражданство России, живет по большей части своими анклавами, не владеет русским языком, совершенно не адаптируется к нашей культуре и

традициям и является благоприятной почвой для распространения преступности и религиозного экстремизма.

Ввиду всплеска преступности, напрямую связанной с наплывом мигрантов, в последнее время конфликты на национальной и религиозной почве в нашей стране вспыхивают все чаще и приводят к прямым столкновениям. Такое положение вещей расшатывает устои нашей многонациональной и многоконфессиональной страны, где веками сосуществовали рядом люди самых разных национальностей, религий и политических воззрений. А учитывая тот факт, что мигранты из стран Средней Азии, едва получив российский паспорт, начали массово приобретать лицензии на оружие, ситуация становится опасной. Тема введения временного ценза на выдачу лицензий на оружие на срок не менее пяти лет с даты получения российского гражданства активно обсуждается сейчас в обществе. Если ситуация в ближайшее время не изменится, то проблема с трудовыми мигрантами в России станет аналогичной проблеме с беженцами в Европе.

По мнению заместителя председателя Комитета Госдумы по безопасности и противодействию коррупции Анатолия Выборного, такие меры закона, как дактилоскопическая регистрация, фотографирование и медицинское освидетельствование должны повлиять на выявляемость и раскрываемость преступлений, совершенных мигрантами [44], а также эта мера должна помочь выявить неблагонадежных мигрантов еще на этапе въезда в Российскую Федерацию.

В действительности не совсем понятно, для чего наше государство принимает так много мигрантов, и кто лоббирует их потоки в Российскую Федерацию. Константин Крылов, русский писатель, публицист, журналист, общественный и политический деятель еще в 2008 году в своей статье «Миграция: простые ответы на трудные вопросы» [26] разрушил наиболее популярные промигрантские мифы. Так, на аргумент о том, что мигранты работают там, где не хотят работать коренные жители из-за низкой

зарплаты и непристижной профессии, он поясняет, что на самом деле зарплаты мигрантов уже давно составляют средние по стране, а это значит, что каждый мигрант занимает место потенциального работника из числа местных жителей, повышая уровень безработицы в стране. При этом трудовые мигранты, как правило, отправляют свою зарплату семье и родственникам на родину, в страны бывшего СНГ, в то время как местные тратили бы эти деньги у себя дома, развивая экономику страны. А, например, на аргумент о том, что труд мигрантов стоит дешевле и это экономически выгодно гражданам нашей страны, он поясняет, что при низкой стоимости труда дворника-мигранта цифры в наших платежках на коммунальные услуги меньше не стали.

Как бы то ни было, никаких серьезных исследований о необходимости и перспективах такого масштабного привлечения иностранной рабочей силы в нашей стране не проводилось, а те экономические модели, которые периодически представляются общественности, являются однобокими и недальновидными.

Итак, в настоящий момент представляется очевидным, что существующая сегодня в Российской Федерации миграционная политика далека от идеала, если не сказать, что она является провальной. Российское законодательство в сфере гражданства должно быть усовершенствовано. Например, как сказано выше, приоритетный доступ к гражданству для высококвалифицированных мигрантов и инвесторов-мигрантов представляется осуществимым и экономически оправданным. Но вместе с тем невозможно рассмотреть сценарии разрешения кризиса беженцев после военной операции 2022 года. В настоящий момент институты принятия решений в области централизованной политики предоставления гражданства определяется огромным количеством переменных.

Представляется, что большая часть вопросов, связанных с предоставлением гражданства, должна решаться в тесном сотрудничестве и кооперации с партнерами России по ЕАЭС и СНГ. Должны быть дана

оценка целесообразности дальнейшего осуществления безвизового режима, рассмотрены вопросы натурализации, борьбы с преступностью в среде мигрантов, преодоление кризиса беженцев, поиск компромиссов в решении вопросов с соседями и учет интересов государствообразующего народа обозначают собой горизонт будущих перспектив развития института гражданства в Российской Федерации. Между тем, по итогам настоящего исследования, были выведены крайне показательные модели разрешения указанных проблем.

Законодательство в области гражданства и миграционной политики РФ это достаточно новое явление для отечественного законодателя. Меняющаяся международная обстановка, развитие рыночной экономики, реформирование гражданского законодательства и Конституции РФ вызывают острую необходимость к пересмотру некоторых положений законодательства о гражданстве. Российская Федерация должна стать более доступной страной для посещения с туристической целью, более открытой для международного сотрудничества, однако, обращая внимание на социально-экономическую ситуацию в соседних государствах и странах Европы, необходимо строго следить за процессами миграции и придерживаться принципов защиты своих граждан, как основных и первостепенных принципов.

Итак, в результате проведения качественного правового анализа сходного института в праве других стран, нами установлено теоретическое содержание гражданства в целом и сопоставлено содержание института гражданства в Российской Федерации и странах Европы.

Традиционно гражданство было связано с национальным государством. Как правовая категория права человека последовательно развивались в течение человеческой истории. Тенденция стала меняться после Второй мировой войны и продолжается по настоящее время, характеризуется высокой степенью глобализации, гуманистическими идеями и общей демократизацией политических режимов под давлением рыночной экономики, что привело к утверждению на высшем уровне

важных нормативно-правовых актов в области прав человека. В Европе таким документом стала Хартия ЕС, отмененная с вступлением в силу Лиссабонского договора. Все традиционные элементы гражданства были представлены в системе Европейского союза:

- либо на уровне Европейского союза (наднациональное регулирование);
- либо на уровне государства-члена (национальное регулирование).

В России проводится политика натурализации для граждан бывшего Советского Союза, по большей части основанная либо на родстве с Россией (политика соотечественников), гражданстве другой страны бывшего Советского Союза, либо на международных соглашениях об упрощенной натурализации между Россией, Беларусью, Казахстаном и Кыргызстаном

Можно прийти к выводу, что в Российской Федерации традиционными и актуальными по сей день остаются проблемы гражданства, связанные с миграцией и формированием четкой правительственной позиции в отношении беженцев и лиц без гражданства. С одной стороны, демографический кризис наряду с необходимостью экономического роста способствует привлечению новых потоков мигрантов в нашу страну, с другой стороны, отсутствие у мигрантов стремления к натурализации, нежелание изучать русский язык, историю, законодательство, что является базовыми требованиями, а также высокий рост преступности среди мигрантов, призывает к пересмотру существующей сегодня миграционной политики.

Должна быть дана оценка целесообразности дальнейшего осуществления безвизового режима, рассмотрены вопросы натурализации, борьбы с преступностью в среде мигрантов, преодоление кризиса беженцев, поиск компромиссов в решении вопросов с соседями и учет интересов государствообразующего народа, пересмотрен порядок и основания лишения гражданства. Все эти вопросы должны быть реализованы в новой миграционной политике.

## Заключение

Проведённое исследование позволило прийти к следующим основным выводам.

Институт гражданства строится на совокупности норм права, которые подчиняются Конституции РФ. Эти нормы права регулируют деятельность по получению и прекращению гражданства и формируют взаимоотношения между индивидом и государством.

Становление института гражданства в РФ проходило в несколько этапов: дореволюционный этап, где гражданство определялось, как подданство; советский этап, где впервые произошло становление и формирование российского гражданства и российский (современный этап), который определил вопросы правового регулирования российского гражданства;

На сегодняшний день гражданство представляет собой правовую связь человека и государства, основанную на взаимных правах и обязанностях, подразумевающую со стороны государства соблюдение прав и свобод человека, а со стороны человека признание власти государства и ответственность за свои действия.

Определение принципов гражданства играет важную роль в становлении института гражданства. К определению принципов гражданства обращались отечественные учёные на протяжении всего пути становления института гражданства в стране.

До принятия Конституции и Закона о гражданстве в СССР в стране не было уделено должного внимания определению принципов гражданства. Только в 1960-х годах принципы гражданства стали выделяться и систематизироваться отечественными учёными. Советский учёный Ильинский И.П. первым обратился к исследованию принципов гражданства.

Позднее в законодательных актах страны были обозначены принципы гражданства, которые подразделяются на две большие группы: принципы

непосредственно касающиеся гражданства (приобретение и утрата, права на получение); принципы, связанные с сущностью гражданства (единство и равенство, невозможность смены гражданства, защита граждан, преемственность гражданства между родственниками и т.д.).

На сегодняшний день действуют следующие основные принципы гражданства: любой человек, который родился на территории этой страны – её гражданин; владелец множественного или двойного гражданства становится не только гражданином РФ, но и гражданином другой страны, при этом он не теряет российское гражданство; принцип равного и единого гражданства; принцип равенства граждан; невозможности лишения гражданства, а также права его смены; принцип невозможности высылки гражданина РФ за пределы страны и его выдачи иностранному государству; принцип экстерриториальности гражданства; граждане РФ не теряют своего гражданства расторгая брак; принцип преемственности.

Также следует сделать основной вывод относительно действий властей СССР по неправомерному лишению гражданства и впоследствии пересмотру этого принципа. Без законодательного закрепления принципов гражданства невозможно правовое их осуществление, то есть действия в отношении граждан без нарушения их прав. Принципы гражданства сложны по своей природе, это обуславливает то, что в СССР до 1960 года не было предпринято существенных попыток их описания и систематизирования. На сегодняшний день принципы законодательно закреплены и помогают осуществлять правомерную деятельность в отношении получения и прекращения гражданства в РФ;

Получение первого или второго гражданства, а также отказ от гражданства регламентирует Конституция, Закон о гражданстве и другие нормативно-правовые акты.

Гражданство представляет собой непрерывную связь человека с государством. Эта связь может установиться как при рождении человека в стране, так и быть приобретённой. Приобретение гражданства страны



может быть совершено лицом без гражданства или иностранным гражданином в установленном порядке. Чтобы государственные органы приняли соответствующее решение о выдаче гражданства заинтересованному лицу, ему необходимо, во-первых, самому выразить такое желание. Если решение будет положительным, новоиспечённому гражданину выдадут подтверждающие документы – паспорт, свидетельство о рождении и другие документы, подтверждающие гражданство РФ.

Основания, по которым лицо признаётся гражданином РФ: по праву рождения в РФ; в результате приобретения гражданства РФ (лицом без гражданства или иностранным гражданином); в результате восстановления гражданства РФ и др.

Приобретение гражданства по праву рождения – это один из первых и самых простых способов получения гражданства РФ. То есть, человек рождается на территории Российской Федерации и автоматически становится её гражданином.

По праву территории оба родителя могут не иметь российского гражданства, но если ребёнок родился на территории РФ, он вправе стать российским гражданином, необходимо при этом письменное согласие родителей.

Приём в гражданство РФ может осуществляться как в общем порядке, так и в упрощённом. В общем порядке гражданство получают совершеннолетние дееспособные люди. Для этого им нужно написать заявление о желании получить гражданство и собрать соответствующие подтверждающие документы. При этом следует учитывать, что у человека на руках уже должен быть вид на жительство, который подтверждает, что 5 лет или более он жил в России и не выезжал за её пределы более 3-х месяцев в году. Также следует отдельно отметить неукоснительное соблюдение закона, если иностранный гражданин или лицо без гражданства нарушали закон – это может стать препятствием к получению гражданства. Также следует предоставить документы, что лицо, желающее получить

гражданство, работает в стране на законных основаниях и источник его доходов легален. При этом ещё одним немаловажным принципом становится владение русским языком, которое нужно подтвердить документально (сдать соответствующий тест на знание русского языка).

В Российской Федерации гражданам разрешено иметь двойное гражданство. Это значит, что иностранный гражданин, который собирается стать гражданином РФ может не отрёкаться от своего первоначального гражданства.

Упрощённый способ подразумевает льготные условия, по которым человек может получить гражданство РФ. Есть несколько форм упрощённого получения гражданства РФ.

Первая форма, по которой упрощённое гражданство могут получить лица подразумевает наличие условий: один или оба родителя, которые уже имеют российское гражданство и которые при этом проживают на территории РФ; лица без гражданства – граждане бывшего СССР, которые проживают в странах бывшего СССР, которые получили образование (среднее профессиональное или высшее) на территории России после 1 июля 2002 года. Также следует учитывать и лиц, проживающих в Крыму и Севастополе.

Вторая форма для лиц, родившихся на территории РСФСР и имевших ранее гражданство СССР; находящихся в браке с русским гражданином не менее 3-х лет; нетрудоспособных, но их совершеннолетние дети трудоспособны и уже являются гражданами РФ; их ребёнок является гражданином РФ, но второй родитель либо умер, либо пропал без вести, либо недееспособен, либо лишён родительских прав, либо ограничен в них; имеют совершеннолетних детей, которые являются гражданами РФ, но недееспособны, в случае если второй родитель либо умер, либо пропал без вести, либо недееспособен, либо лишён родительских прав, либо ограничен в них. Также в упрощённом порядке российское гражданство могут получить иностранные граждане, которые являются носителями русского

языка.

Существует также третья форма получения упрощённого гражданства. Получить гражданство РФ по этой форме могут иностранные лица и лица без гражданства, которые нетрудоспособны и прибыли в РФ из государств – бывших СССР. При этом они должны были быть зарегистрированы в РФ до 1 июля 2002 года.

Ещё одна форма, четвёртая, при которой можно получить упрощённое гражданство, подчиняется следующим условиям: иностранное лицо или лицо без гражданства прибыло в РФ из государств – бывших СССР, было зарегистрировано в РФ до 1 июля 2002 года или имело вид на жительство или разрешение на временное проживание до этой даты. Также граждане-ветераны ВОВ, имевшие гражданство СССР, могут получить российское гражданство в упрощённом порядке.

Восстановить своё гражданство могут лица, которые ранее имели гражданство РФ, но по каким-либо причинам от него отказались.

Существуют также иные основания, которые нужно рассмотреть отдельно. Иных оснований несколько: получение гражданства ребёнком при приобретении гражданства его родителями; усыновление или опека над иностранным ребёнком гражданами РФ; получение гражданства лицами стран, с которыми у РФ есть договорённости о возможности иметь двойное гражданство; получение гражданства лицами, которые имеют гражданство некоторых стран СНГ; родители, которые изъявляют желание, чтобы их ребёнок имел гражданство РФ; ребёнок, желающий получить гражданство РФ, если гражданство его родителей разное (при достижении определённого возраста); решение о принятии гражданства при заключении брака; по причине оптации. Наиболее распространённая причина, относящаяся к этой категории – оптация, что означает получение гражданства РФ лицами после распада СССР. Такие лица имеют право на выбор гражданства, что и называется оптацией в определённые установленные законом сроки.

Следует помнить, что прекратить гражданство может только сам гражданин на добровольной основе. Насильственное прекращение гражданства в современной России невозможно. Однако, существуют причины, по которым гражданину может быть отказано в прекращении гражданства. К ним относятся: невыполнение обязательств перед страной; гражданин – обвиняемый в совершении преступления; гражданин не может гарантировать, что получит другое гражданство и на момент выхода из гражданства не имеет пока никакого другого гражданства.

Порядок решения дел о гражданстве подчиняется двум группам процедур. К первой группе относятся процедуры приобретения, изменения и прекращения гражданства в РФ. Эти процедуры подчиняются Закону о гражданстве, а также Положению о порядке рассмотрения данных вопросов. Дела по вопросам гражданства представляют собой определённую совокупность действий, которые включают в себя заполнение заявления, сбор и подачу документов, проверку подлинности документов соответствующими органами и вынесение решения по вопросу приобретения, изменения или прекращения гражданства. Ко второй группе вопросов относятся вопросы, которые регулируют глобальные миграционные процессы. Эти процессы могут быть обусловлены политическими, экономическими социальными факторами. Россия входит в первую десятку по количеству иммигрантов и эмигрантов. Она делит эти позиции с США, Германией, Великобританией и т.д;

Существуют следующие виды миграции: легальная (например, по туристической визе) и нелегальная (например, по поддельным документам).

Незаконная миграция - это прибытие граждан из одной страны в другую незаконным образом с целью незаконного трудоустройства на неопределённый, не подчиняющийся законам срок.

Государство всеми возможными методами борется с незаконной миграцией, так как она может не только навредить налоговому законодательству, но и понести собой более тяжкие последствия вплоть до

терроризма, торговли людьми и наркотиками и т.д. К методам борьбы с незаконной миграцией со стороны государства относятся: отслеживание незаконных мигрантов в стране, тщательная проверка документов и т.д.

Если мигранты нарушили законы - государство применяет административное выдворение. Обычно к таким жестким мерам государство прибегает за повторное миграционное нарушение. Также, если штраф за первичное нарушение не был оплачен, мигранта могут не только выдворить из страны, но и закрыть ему въезд на несколько лет.

В связи с вышеперечисленным очень важно урегулировать права и обязанности мигрантов, в связи с чем назревает вопрос разработки действующих механизмов реализации в миграционной области. Это, безусловно, поможет усовершенствовать миграционную политику государства, поможет более чётко обозначить её цели, создать грамотную и рабочую правовую основу в данной области, осуществлять контроль за действиями мигрантов и т.д. На данном этапе у России имеются все шансы реализовать это.

Иностранные граждане – это лица, которые не являются гражданами одного государства и могут доказать своё гражданство в другом государстве документально.

Лицо без гражданства, или как его ещё называют – апатрид – это человек, не являющийся гражданином ни одного государства.

Граждане, причисляемые к иностранным, могут быть трёх типов: временно прибывающие; временно проживающие; имеющие постоянное место жительства, документально подтвержденное, на территории этого государства.

Туристическая виза для иностранца становится более удобным и беспроблемным вариантом, чем другие. Чтобы в РФ не было роста незаконной миграции, на сегодняшний день Президент РФ лично обратил внимание на этот вопрос. Очевидно, что назревает проблема пересмотра законодательства по вопросам миграции.

Беженцы хотя и пополняют социальный ресурс страны, но на сегодняшний день вынужденная миграция - беженство является одной из самых остро стоящих проблем во всё мире. Это связано с тем, что такая миграция возникает по вынужденным причинам - военным, политическим, экологическим и т.д., которые могут привести к опасности человеческой жизни. Обычно вынужденные мигранты принимают решение очень быстро переселиться в другую страну.

У беженцев также есть права и обязанности на территории государства, которое их приютило. При этом, если беженцы не соблюдают законодательство этого государства, государство вправе их привлечь к административной ответственности.

В результате проведения качественного правового анализа сходного института в праве других стран, нами установлено теоретическое содержание гражданства в целом и сопоставлено содержание института гражданства в Российской Федерации и странах Европы.

Традиционно гражданство было связано с национальным государством. Как правовая категория права человека последовательно развивались в течение человеческой истории. Тенденция стала меняться после Второй мировой войны и продолжается по настоящее время, характеризуется высокой степенью глобализации, гуманистическими идеями и общей демократизацией политических режимов под давлением рыночной экономики, что привело к утверждению на высшем уровне важных нормативно-правовых актов в области прав человека. В Европе таким документом стала Хартия ЕС, отмененная с вступлением в силу Лиссабонского договора. Все традиционные элементы гражданства были представлены в системе Европейского союза: либо на уровне Европейского союза (наднациональное регулирование); либо на уровне государства-члена (национальное регулирование).

Российскую политику предоставления гражданства в тот же период мы можем представить как постимперскую или постсоциалистическую

модель с некоторыми скрытыми идеями национальной идентичности. В России проводится политика натурализации для граждан бывшего Советского Союза, по большей части основанная либо на родстве с Россией (политика соотечественников), гражданстве другой страны бывшего Советского Союза, либо на международных соглашениях об упрощенной натурализации между Россией, Беларусью, Казахстаном и Кыргызстаном.

В Европе, в отличие от России, гражданство не основано на социокультурных и общеисторических признаках. В результате политика предоставления убежища для беженцев и попытки европейских государств реализовывать иные культуры в настоящий момент образует собой крайне тяжелый социальный и культурный процесс. Европа оказалась переполнена беженцами, принесшими с собой отличные от присущих Европе культурные и религиозные ценности и почти не адаптирующимися к традициям коренного населения европейских стран, что закономерно привело к этническим столкновениям. Должна быть дана оценка целесообразности дальнейшего осуществления безвизового режима, рассмотрены вопросы натурализации, борьбы с преступностью в среде мигрантов, преодоление кризиса беженцев, поиск компромиссов в решении вопросов с соседями и учет интересов государствообразующего народа, пересмотрен порядок и основания лишения гражданства. Все эти вопросы должны быть реализованы в новой миграционной политике.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Административный регламент Федеральной миграционной службы по исполнению государственной функции по исполнению законодательства Российской Федерации о беженцах, утвержден приказом Федеральной миграционной службы от 5 декабря 2007 г. № 452 // СПС «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/193088/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/> (дата обращения: 29.03.2023).
2. Бабурин, С.Н. Современные проблемы российской государственности: территория и гражданство/ С.Н. Бабурин // Государство и право. – Москва : Наука, 1996. - № 11. - С. 3-9
3. Блищенко, В. И. Кризисы и конфликты на постсоветском пространстве : монография/ В. И. Блищенко, М. М. Солнцева. — Москва : Аспект Пресс, 2014. — 304 с.
4. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) // Официальный сайт ООН. – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml) (дата обращения: 24.03.2023).
5. Вторая сессия Верховного Совета СССР первого созыва: стенографический отчет. - Москва, 1938. - С. 799 –800 // Государственная публичная историческая библиотека России. - URL: <http://elib.shpl.ru/ru/nodes/31964-vtoraya-sessiya-verhovnogo-soveta-sssr-1-go-sozyva-10-21-avgusta-1938-g-stenograficheskiy-otchet-1938> (дата обращения: 10.04.2023).
6. Гессен В. М. Подданство, его установление и прекращение. Т. 1. - СПб., 1909. - 448 с. // Государственная публичная историческая библиотека России. - URL: <http://elib.shpl.ru/nodes/22556#mode/inspect/page/462/zoom/4> (дата обращения: 10.04.2023).



7. Дзыбова С. Г. К вопросу о понимании прав человека в современной теории государства и права / С. Г. Дзыбова, Е.А. Парасюк // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. 2015. № 1 (156). С. 175-179 // Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-ponimanii-prav-cheloveka-v-sovremennoy-teorii-gosudarstva-i-prava/viewer> (дата обращения: 29.03.2023).

8. Закон РФ от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <https://base.garant.ru/10164333/> (Дата обращения: 29.03.2023)

9. Закон РФ от 28 ноября 1991 г. N 1948-1 "О гражданстве Российской Федерации" // СПС «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/10102400/> (дата обращения: 27.03.2023).

10. Закон СССР от 19.08.1938 «О гражданстве Союза Советских Социалистических Республик» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=17090#0ef0hZTDGpz3k1wC> (дата обращения: 27.03.2023).

11. Законопроект № 21931-8 О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О средствах массовой информации» (в части недопустимости злоупотребления свободой массовой информации) // Автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности. – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/21931-8#> (дата обращения: 04.04.2023).

12. Зраева, И.М. Правовое регулирование миграционного учета в Российской Федерации : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / И.М. Зраева, Т.А. Прудникова, С.А. Акимова. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 183 с.

13. Иванец, Г. И. Конституционное право России : энциклопедический словарь - М. : Юрид. лит., 2002. - 432 с.

14. Ивахнюк, И. В. Международная трудовая миграция: учебное пособие / И. В. Ивахнюк. - Москва: ТЕИС, 2005. – 286 с.
15. Известия Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов. 1918. № 66 (2) // Электронная библиотека исторических документов. - URL: <http://docs.historyrussia.org/ru/nodes/348311-dekret-vserossiyskogo-tsentralnogo-ispolni-locale-nil-telnogo-komiteta-sovetov-rabochih-soldatskih-krestyanskih-i-kazachih-deputatov-o-priobretenii-prav-rossiyskogo-grazhdanstva#mode/inspect/page/1/zoom/4> (дата обращения: 10.04.2023).
16. Информационное агентство ТАСС. – Москва, 2022. - URL: <https://tass.ru/obschestvo/15005617> (дата обращения: 03.04.2023).
17. Информационный портал газеты Известия. – Москва, 2022. - URL: <https://iz.ru/1446452/2022-12-26/chislo-sovershennykh-migrantami-prestuplenii-vygoslo-na-10-v-2022-godu> (дата обращения: 03.04.2023).
18. Кишкин С. С. Советское гражданство - М. : Юрид. изд-во Наркомюста РСФСР, 1925. - 96 с. // Государственная публичная историческая библиотека. - URL: <http://elib.shpl.ru/ru/nodes/81672#mode/inspect/page/1/zoom/4> (дата обращения: 10.04.2023).
19. Комментарий к Конституции Российской Федерации (под общ. ред. Л. В. Лазарева). - ООО "Новая правовая культура", 2009 г. // СПС «Гарант». - URL: <https://constitution.garant.ru/science-work/comment/5366634/chapter/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/> (дата обращения: 27.03.2023).
20. Конвенция о гражданстве замужней женщины. Принята в Нью-Йорке резолюцией 1040 (XI) Генеральной Ассамблеи от 29 января 1957 года // Официальный сайт ООН. - URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/married\\_women\\_nationality.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/married_women_nationality.shtml) (дата обращения: 24.03.2023).
21. Конвенция о защите прав и основных свобод ETS 005. Принята в Риме 4 ноября 1950 года. Для Российской Федерации вступила в силу 5 мая 1998, ратифицирована Федеральным законом от 30 марта 1998 г. № 54-ФЗ.

Прекратила действие в отношении Российской Федерации 16 марта 2023 года согласно Федеральному закону от 28 февраля 2023 года № 43-ФЗ // СПС «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/2540800/> (дата обращения: 24.03.2023)

22. Конвенция о статусе беженцев. Принята 28 июля 1951 года Конференцией полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов, созванной в соответствии с резолюцией 429 (V) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1950 года // Официальный сайт ООН. – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/refugees.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml) (дата обращения: 24.03.2023)

23. Конституционное право России: учебник / Отв. ред. А.Н. Кокотов и М. И. Кукушкин. – Москва : Юристъ, 2003 – 538 с.

24. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (утверждена постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик от 5 декабря 1936 г.) // СПС «Гарант». – URL: [https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1936/red\\_1936/3958676/](https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1936/red_1936/3958676/) (дата обращения: 27.03.2023).

25. Корнейчук О. В. Трансформация занятости в условиях трудовой миграции – М. : Московский гуманитарный университет, 2010. - 188 с.

26. Крылов К. А. Миграция: простые ответы на трудные вопросы / К.А. Крылов // Российское общественно-политическое интернет-издание национально-консервативной ориентации «Русский обозреватель». — 2008 - URL: <https://www.rus-obr.ru/ru-club/1319> (дата обращения: 04.04.2023).

27. Куприц Н. Я. Из истории науки советского государственного права. - Москва : Юрид. лит., 1971. - 247 с.

28. Леонова Н.В. Комментарий к Федеральному закону от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве РФ». — Саратов : Ай Пи Эр Медиа, 2009. — 174 с. // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/1588> (дата обращения: 28.03.2023).

29. Лиссабонский договор, изменяющий Договор о Европейском Союзе и Договор об учреждении Европейского сообщества (подписан в г. Лиссабоне 13 декабря 2007 г.) // СПС «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/2566561/> (дата обращения: 29.03.2023).

30. Литвинюк О.Н. Гражданский статус личности в Швейцарии // Портал «Мудрый Юрист». – 2022. – URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/43632-grazhdanskij-status-lichnosti-shvejcarii> (дата обращения: 12.04.2023).

31. Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года // Официальный сайт ООН. – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpol.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml) (дата обращения: 24.03.2023).

32. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г.) // Официальный сайт ООН. – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactecon.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml) (дата обращения: 29.03.2023).

33. Мицкевич А. В. Комментарий законодательства государств — участников СНГ о гражданстве / А. В. Мицкевич ; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. - Москва : Юридическая литература, 1996. – 271 с.

34. Постановление Правительства РФ от 18.06.2012 N 595 «О порядке оказания содействия иностранному гражданину (лицу без гражданства), получившему свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу, признанному беженцем или получившему временное убежище на территории Российской Федерации, в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания на территории Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // СПС

«КонсультантПлюс». – URL:  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_36927/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/) (Дата обращения:  
29.03.2023).

35. Постановление Правительства РФ от 6 марта 2013 г. N 186 «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // СПС «КонсультантПлюс». – URL:  
<https://base.garant.ru/70329696/> (Дата обращения: 29.03.2023).

36. Постановление Правительства РФ от 7 июня 2001 г. N 448 «О получении питания и пользовании коммунальными услугами в центре временного размещения лиц, ходатайствующих о признании беженцами» (с изменениями и дополнениями) // СПС «КонсультантПлюс». – URL:  
<https://base.garant.ru/12123213/> (Дата обращения: 29.03.2023).

37. Права человека : учеб. пособие / под общ. ред. А. Д. Гусева и Я. С. Яскевич. – Минск : ТетраСистемс, 2002. – 304 с.

38. Права человека : учебник / отв. ред. Е. А. Лукашева. — 3-е изд., перераб. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2020. — 512 с.

39. Правовое регулирование трудовой миграции: учебное пособие / С. А. Акимова, Т. А. Прудникова, Л. И. Белянская, Е. С. Зайцева. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 183 с. // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/81826.html> (дата обращения: 10.04.2023).

40. Приложение к Приказу Минздравсоцразвития России от 28 июля 2010 г. N 564н «Об установлении случаев осуществления трудовой деятельности иностранным гражданином или лицом без гражданства, временно пребывающим (проживающим) в Российской Федерации, вне пределов субъекта РФ, на территории которого им выдано разрешение на работу (разрешено временное проживание)» // СПС «Консультант Плюс». - URL: <https://www.consultant.ru/document>

/cons\_doc\_LAW\_104249/fce1236e4ce3a73aef91afcad31b78ae0f5893a4/ (дата обращения: 24.03.2023).

41. Прудникова, Т. А. Миграционные процессы и их влияние на общественную и национальную безопасность. Теоретико-методологические аспекты : монография / Т. А. Прудникова. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 151 с.

42. Распоряжение Правительства РФ от 5 октября 2022 г. № 2913-р «О распределении по субъектам РФ квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в РФ на 2023 г.» // СПС «Гарант». – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405295063/> (дата обращения: 24.03.2023).

43. Российское новостное интернет-издание Лента.Ру — 2022. — URL: <https://lenta.ru/news/2022/11/09/newrefugeecrisis/> (дата обращения: 30.03.2023).

44. Сапрыгина, Ю. Мигранты стали совершать больше преступлений/ Ю. Сапрыгина // Парламентская газета. – 2022. - URL: <https://www.pnp.ru/social/migranty-stali-sovershat-bolshe-prestupleniy.html#:~:text=В%20январе%20—%20июне%202022,80%25%20всех%20преступлений%2C%20совершенных%20иностранцами> (дата обращения: 03.04.2023).

45. Скиба А. С. Влияние геополитических противоречий между Россией и ЕС на участие постсоветских стран в региональной экономической интеграции // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. – 2019. - № 2. – с. 51-70 // Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-geopoliticheskikh-protivorechiy-mezhdu-rossiey-i-es-na-uchastie-postsovetskih-stran-v-regionalnoy-ekonomicheskoy-integratsii/viewer> (дата обращения: 30.03.2023).

46. Спасов Б. М. Государственное право Народной Республики Болгария/ Б. М. Спасов, А. Ангелов. – Москва : Издательство иностранной литературы, 1962. - 607 с.

47. Тункин, Г. И. Закон о гражданстве СССР // Советское государство и право. - 1979. - № 7. - С. 22-30

48. Указ Президента Российской Федерации от 26.12.2022 № 951 «О некоторых вопросах приобретения гражданства Российской Федерации» // СПС «Гарант». – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405916529/> (дата обращения: 24.03.2023)

49. Указ Президента РФ от 30.09.2022 N 690 «О приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке иностранных граждан и лиц без гражданства, заключивших контракты о прохождении военной службы» // СПС «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/405365347/> (дата обращения: 28.03.2023)

50. Устав Организации Объединенных Наций. Принят в Сан-Франциско 26 июня 1945 г. // Официальный сайт ООН. – URL: <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/full-text> (дата обращения: 24.03.2023).

51. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года // Официальный сайт ООН. – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpro1.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpro1.shtml) (дата обращения: 24.03.2023).

52. Фарбер, И. Е. Свобода и права человека в Советском государстве / И. Е. Фабер. – Саратов : Изд-во Саратов. ун-та, 1974. - 189 с.

53. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Федеральный закон «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» от 01.07.2021 N 274-ФЗ (последняя

редакция) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: [http://https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_388871/](http://https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388871/) (Дата обращения: 03.04.2023).

54. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. N 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <https://base.garant.ru/12148419/741609f9002bd54a24e5c49cb5af953b/> (Дата обращения: 29.03.2023).

55. Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. N 4528-I «О беженцах» (с изменениями и дополнениями) // СПС «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/10105682/> дата обращения: 29.03.2023).

56. Федеральный закон от 19.12.2022 N 538-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_434588/30b3f8c55f65557c253227a65b908cc075ce114a/#dst100025](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_434588/30b3f8c55f65557c253227a65b908cc075ce114a/#dst100025) (дата обращения: 28.03.2023).

57. Федеральный закон от 2 августа 1995 г. N 122-ФЗ "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов" (с изменениями и дополнениями) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <https://base.garant.ru/58054997/> (Дата обращения: 29.03.2023)

58. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) // СПС «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/12191967/> (Дата обращения: 29.03.2023).

59. Федеральный закон от 24 мая 1999 г. N 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» (с изменениями и дополнениями) // СПС «Гарант» – URL:



<https://base.garant.ru/12148419/741609f9002bd54a24e5c49cb5af953b/> (Дата обращения: 30.03.2023).

60. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) // СПС «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/184755/> (дата обращения: 29.03.2023).

61. Хартия Европейского Союза об основных правах. Принята в Ницце 7 декабря 2000 года, отменена 1 декабря 2009 года со вступлением в силу Лиссабонского договора // СПС «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/2564518> (дата обращения: 24.03.2023).

62. Царенкова Е.Г., Кухаренко Т.А., Андреева А.В. Комментарий к Федеральному закону от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом». - Специально для справочной правовой системы «Гарант», 2011. // СПС «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/55070620/> (дата обращения: 27.03.2023).

63. Черниченко С. В. Международно-правовые вопросы гражданства / С.В. Черниченко. – М. : 1968. - 160 с.

64. Crowder N. From the windows of trains in Europe, refugees peer out towards new lives / N. Crowder // The Washington Post. – 2015. – URL: <https://www.washingtonpost.com/news/in-sight/wp/2015/09/21/from-the-windows-of-trains-in-europe-refugees-peer-out-towards-new-lives/> (дата обращения: 30.03.2023).

65. Francis E. Ukraine's refugee exodus tops 4 million — nearly 10% of prewar population // The Washington Post. – 2022. – URL: <https://www.washingtonpost.com/world/2022/03/30/ukraine-refugees-4-million-russia-war-un/> (дата обращения: 12.04.2023)/

66. Immigration and Nationality Act of 1952, 82<sup>nd</sup> // Congress. June 27, 1952.

67. McAuliffe, M. and A. Triandafyllidou (eds.) // World Migration Report International Organization for Migration (IOM), 2022. Geneva.

68. Witte G. French Muslims caught between Islamophobia and extremism / G. Witte // The Washington Post. – 2015. – URL: [https://www.washingtonpost.com/world/europe/french-muslims-caught-between-rising-islamophobia-and-growing-extremism/2015/03/22/7359329c-c739-11e4-bea5-b893e7ac3fb3\\_story.html](https://www.washingtonpost.com/world/europe/french-muslims-caught-between-rising-islamophobia-and-growing-extremism/2015/03/22/7359329c-c739-11e4-bea5-b893e7ac3fb3_story.html) (дата обращения: 12.04.2023).