

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему Коррупционные проявления в сфере государственных закупок:  
теоретические аспекты и пресечение

Обучающийся

С.Р. Сайфуллин

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

кандидат юридических наук, доцент, Е.В. Чуклова

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

## Аннотация

Актуальность исследования. Государственные закупки – это процесс определения потребностей государственных органов, включая органы местного самоуправления, и закупки товаров, работ и услуг у коммерческих организаций, руководствуясь определенными процедурами и правилами. Институт государственных закупок достаточно сложное и структурное образование. Он состоит из большого количества правовых элементов, урегулированных на федеральном и региональном уровнях. Несмотря на значительную правовую охрану института государственных закупок – это сфера повышенного риска, так как в основе обозначенного института лежат финансы, а именно государственные бюджетные деньги, которые используются по усмотрению руководителей государственных и муниципальных организаций для удовлетворения потребностей этих организаций. Такая организация работы увеличивает коррупционные риски, особенно ярко проявляющиеся в сфере обращения финансов.

Целью исследования является выработка общих рекомендаций по совершенствованию российского законодательства в сфере государственных закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, с целью минимизации коррупционного поведения участников контрактных процедур. Достижение поставленной цели обеспечивается решением следующих задач: рассмотрением особенностей нормативного регулирования предупреждения и пресечения коррупции при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд; раскрытие механизма профилактики, предупреждения и пресечения коррупции при обеспечении закупок для государственных и муниципальных нужд; рассмотрение понятий коррупционных рисков и конфликта интересов в соотношении с процедурой проведения закупок для государственных и муниципальных нужд.

Структура работы. Работа состоит из введения; основной части, состоящей из трех глав, заключения, списка литературы, включающего в себя 41 источник. Материал исследования изложен на 71 странице.

## Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретические основы исследования коррупционных правонарушений в сфере государственных закупок.....	8
1.1 Понятие коррупции, ее признаки и виды .....	8
1.2 Понятие государственных закупок .....	18
1.3 Понятие коррупционных правонарушений в сфере государственных закупок .....	28
Глава 2 Характеристика правонарушений, совершаемых в сфере государственных закупок Российской Федерации.....	36
2.1 Административные правонарушения, совершаемые в сфере государственных закупок.....	36
2.2 Преступления, совершаемые в сфере государственных закупок ....	42
2.3 Проблемы правового оформления коррупционных правонарушений в сфере государственных закупок .....	48
Глава 3 Совершенствование мер борьбы с коррупционными правонарушениями в сфере государственных закупок.....	55
Заключение .....	64
Список используемой литературы и используемых источников.....	67

## Введение

Актуальность исследования. Государственные закупки - это процесс определения потребностей государственных органов, включая органы местного самоуправления, и закупки товаров, работ и услуг у коммерческих организаций, руководствуясь определенными процедурами и правилами. Этот процесс объединяет органы государственной власти и бизнес-организации, которые работают в соответствии с установленными законами и нормами, чтобы обеспечить соответствие государственных нужд и качеству продуктов, работ и услуг, приобретаемых для государственных нужд.

В широком смысле государственные закупки являются средством регулирования экономических отношений, возникающих не только в государственном, но и в негосударственном секторе. Используя закупки государство решает проблемы в обеспечении необходимых товаров, работ и услуг в государственном секторе, одновременно финансируя экономику в негосударственном секторе.

Институт государственных закупок достаточно сложное и структурное образование. Он состоит из большого количества правовых элементов, урегулированных на федеральном и региональном уровнях. Несмотря на значительную правовую охрану института государственных закупок – это сфера повышенного риска, так как в основе обозначенного института лежат финансы, а именно государственные бюджетные деньги, которые используются по усмотрению руководителей государственных и муниципальных организаций для удовлетворения потребностей этих организаций. Такая организация работы увеличивает коррупционные риски, особенно ярко проявляющиеся в сфере обращения финансов.

Коррупция – болезнь современного общества. Это явление наносит огромный ущерб государству и обществу, всем социальным институтам. Элементы коррупции проявляются как в государственных органах, так и на уровне муниципальной власти. Она проникает во все сферы общественной

жизни и разрушает изнутри государственные институты. Поэтому борьба с коррупцией стоит на первом месте в Российской Федерации. Приняты и постоянно совершенствуются законодательные и подзаконные акты, направленные на борьбу с коррупционными проявлениями во всех сферах жизнедеятельности российского общества. Постоянно изучается и обобщается судебная практика по рассмотрению уголовных и административных дел по коррупционным правонарушениям и преступлениям. Несмотря на это считать данную проблему решенной преждевременно. Поэтому обращение к исследованию коррупционных правонарушений в сфере государственных закупок на уровне дипломного исследования считаю актуальным и своевременным.

Для предотвращения коррупционных нарушений при государственных закупках необходимо создать прозрачную систему, а также соблюдать действующее законодательство. Обеспечить прозрачность процесса проведения закупок, чтобы каждый участник мог быть уверен в правильности принятого решения. Предотвратить конфликт интересов участников процесса, например, за счет знакомства между участниками и членом комиссии. Соблюдать принцип открытости и конкуренции при закупках. Помимо этого, было бы полезным создать программы антикоррупции и проводить обучение работников, чтобы снизить вероятность коррупционных нарушений и повысить эффективность процесса закупок.

Степень разработанности проблемы. Проблемам формирования эффективной государственной контрактной системы посвящено немало фундаментальных теоретических трудов авторов А.А. Адамеску, И.Н. Барцица, Н.С. Богомолова, С.Ф. Гарипова, А.А. Гогина, С.М. Гороховатского, Л.Б. Ескиной, Т.В. Кашанина, О.Е. Кутафина, Б.З. Кушхова, В.А. Лебедева, А.М. Лимонова, В.В. Маклакова, М.Н. Марченко, А.Н. Мещерякова, В.А. Михайлова, Р.Т. Мухаева, С.И. Некрасова, А.Ф. Ноздрачева, В.В. Оксамытного, Е.А. Подгорной,

Т.Н. Радько, Л.П. Рассказова, Б.В. Россинского, О.А. Сидорова,  
В.В. Субочева, А.Я. Сухарева, Д.С. Трифонова, Е.Н. Хазова,  
Е.М. Цыремпиловой и других.

Объектом исследования являются конфликтные общественные отношения, возникающие в связи с участием в процедурах государственной закупки товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд; выявленные пробелы и противоречия в правовом регулировании данных отношений.

Предмет исследования составляют нормы российского законодательства, регулирующие отношения, возникающие при осуществлении государственных закупок, в том числе нормы, устанавливающие различные виды юридической ответственности за правонарушения в сфере государственных закупок.

Целью исследования является выработка общих рекомендаций по совершенствованию российского законодательства в сфере государственных закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, с целью минимизации коррупционного поведения участников контрактных процедур.

Достижение поставленной цели обеспечивается решением следующих задач:

- рассмотрением особенностей нормативного регулирования предупреждения и пресечения коррупции при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд;
- раскрытие механизма профилактики, предупреждения и пресечения коррупции при обеспечении закупок для государственных и муниципальных нужд;
- рассмотрение понятий коррупционных рисков и конфликта интересов в соотношении с процедурой проведения закупок для государственных и муниципальных нужд;
- формулирование рекомендаций по совершенствованию

законодательства и системы предупреждения коррупционных рисков.

Методологической основой научного исследования послужил диалектический метод познания действительности, использовались общенаучные (анализ, синтез, обобщение) и специальные (структурно-функциональный, сравнительно-правовой, системно-структурный, формально-логический и формально-юридический) методы.

Нормативную основу исследования составили Конституция РФ, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), федеральные законы по рассматриваемой тематике, указы Президента РФ и подзаконные акты органов исполнительной власти РФ.

Эмпирическую базу исследования составляют официальные сайты органов государственной и муниципальной власти, материалы социальных исследований населения субъектов РФ, а также статистические данные по теме государственные закупки.

Структура работы. Работа состоит из введения; основной части, состоящей из трех глав, заключения, списка используемой литературы и используемых источников, включающего в себя 41 источник. Материал исследования изложен на 71 странице.

# **Глава 1 Теоретические основы исследования коррупционных правонарушений в сфере государственных закупок**

## **1.1 Понятие коррупции, ее признаки и виды**

Коррупция – это злоупотребление должностным положением, возможность получения незаконной выгоды. Обычно коррупция сочетается с отсутствием прозрачности власти и управления. Многие страны сталкиваются с коррупционными проявлениями в большей или меньшей степени. Достаточно сложно выявить и предупредить коррупционное поведение, особенно в сфере государственной деятельности, связанной с распределением финансовых средств. Об общественной опасности коррупции хорошо сказано в тексте Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию, ратифицированной Россией в 2006 году [17].

В Российской Федерации понятие коррупции обозначено в федеральном законе «О противодействии коррупции», как совокупность различных видов противоправной деятельности, а именно: злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица [33].

В целях противодействия коррупции Президентом Российской Федерации разработан и утверждён Национальный план противодействия коррупции на 2021-2024 годы, в котором установлена система запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия

коррупции в отдельных сферах деятельности; обозначены направления повышения эффективности мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов; повышения ответственности за несоблюдение антикоррупционных стандартов и т.д. [22].

Ученые юристы, экономисты, социологи, посвятившие свое внимание проблемам коррупционного поведения, выделяют ее различные детерминанты [13, с. 147].

Детерминанты коррупционного поведения – это факторы и условия, которые влияют на склонность людей к коррупционным действиям. Эти факторы могут включать как личностные характеристики (например, моральные установки, жадность, честность), так и социально-экономические условия (например, низкий уровень дохода, отсутствие альтернатив, недостаточная эффективность правосудия, недостаток прозрачности в государственном управлении). Определение детерминантов коррупционного поведения может помочь разработать эффективные стратегии борьбы с коррупцией.

Вместе с тем, в современной науке существуют различные подходы к определению коррупции как научной категории. Основные теоретические подходы к определению коррупции обобщила и систематизировала в своей научной работе М.В. Шедий [39]. Она выделила следующие подходы:

- морально-этический подход: коррупция определяется как нравственно-этическое нарушение, связанное с злоупотреблением должностным положением или иными проявлениями безнравственного поведения.
- экономический подход: коррупция рассматривается как экономическая категория, объясняющая неэффективное распределение ресурсов и ухудшение экономических параметров государства.
- государственно-политический подход: коррупция определяется как нарушение норм и законов государственного устройства, нарушение

институтов власти и порядка их функционирования.

- социологический подход: коррупция рассматривается как социальное явление, отражающее несоответствие между ожиданиями и организованными ожиданиями группы людей, связанных с общественными функциями.
- комплексный подход: коррупция воспринимается как сложный, многомерный процесс, включающий в себя элементы морально-этических, экономических, политических и социологических аспектов.

В соответствии с предметом исследования, коррупционные явления целесообразно рассматривать с позиции правового подхода как «действия официального или доверенного лица, которое незаконно или неправомерно использует свое положение или действия по получению прибыли для себя или другого лица, действуя против интересов и прав других» [38, с. 53]. При этом российское законодательство выделяет несколько направлений борьбы с коррупцией. Во-первых, это предупреждение коррупционных проявлений, в соответствии с которым проводится большая профилактическая работа, направленная на создание условий для полного исключения коррупционных сговоров. Во-вторых, принимаются меры по противодействию коррупции, в рамках этого направления государственные органы, органы местного самоуправления, общественные организации и граждане осуществляют деятельность, направленную на выявление, пресечение и устранение причин коррупции.

В соответствии с федеральным законом, правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской

Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Президент Российской Федерации В.В. Путин в своих выступлениях неоднократно говорил: «...корни коррупции находятся в самих изъянах устройства экономической и административной жизни государства, подпитываются некачественным законодательством и распространяются при отсутствии эффективного контроля за деятельностью должностных лиц, органов государственной и муниципальной власти» [32, с. 33]. Чтобы не допустить распространения коррупции, закон закрепляет перечень мер, направленных на профилактику коррупционных проявлений.

К таким мерам относятся следующие:

- нетерпимость общества к коррупционным проявлениям в любой форме;
- обязательное проведение антикоррупционной экспертизы всех правовых актов на этапе их проектов;
- рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики;
- граждане, претендующие на замещение государственных или муниципальных должностей, должны соответствовать определенным требованиям, в том числе должны предоставлять сведения об их доходах и расходах;
- непредставление должностным лицом государственной или муниципальной службы сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера рассматривается как основание для освобождения от занимаемой должности;

- внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила об учете его безупречной службы при назначении на вышестоящую должность, либо при присвоении ему звания или поощрения;
- всемерное поощрение и развитие общественного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Рассматривая коррупцию как социальное явление, ученые выделяют ее признаки, позволяющие идентифицировать коррупционные проявления и давать им правовую оценку. К таким признакам относятся следующие:

- скрытость информации - коррупция приведет к конфиденциальным взаимоотношениям, информация о которых не распространяется;
- незаконность деяний - коррупционным действиям часто присущи признаки нарушения закона;
- наличие привилегий - коррупционеры обычно получают специальные привилегии, такие как более высокий доход или облегченный доступ к ресурсам;
- нарушения этических и моральных принципов - действия коррупционеров противоречат общественной этике и морали;
- связи и дружеские отношения между участниками - коррупция обычно создает связи между участниками, которые могут обмениваться выгодами;
- взаимоотношения, основанные на личных интересах - часто на коррупционные связи могут повлиять личные интересы участников;
- ущерб для общества - коррупция может привести к потере ресурсов и повреждению обществу, но не независимо от наличия материального ущерба коррупция всегда наносит ущерб основам общественного строя.

Определение субъектов коррупционных правонарушений важная

государственная задача. Вступать в коррупционные связи могут люди любого социального статуса. Это и государственные служащие, и бизнесмены, политики, судьи, сотрудники правоохранительных органов, журналисты и другие. Коррупция не зависит от профессии или дохода гражданина. Это проблема личной морали и сознания каждого. Вернее, его правосознания, уровня его правовой культуры и готовности служить общественному развитию.

Вместе с тем, основную группу субъектов коррупционных правонарушений составляют должностные лица, которым предоставлены полномочия по управлению организационно-правовой и распорядительно-хозяйственной деятельностью в государственных или муниципальных органах власти, государственных или муниципальных организациях и учреждениях. Не являются исключением должностные лица вооруженных сил Российской Федерации, которые также подвержены коррупционным проявлениям, что вызывает наибольшую опасность для интересов государства и его безопасности.

Допущенные такими должностными лицами нарушения законодательства следует относить к коррупционным нарушениям. Вместе с тем, в российском законодательстве нет определенного термина, обозначающего такие деяния [41]. Полагаем термин «коррупционное правонарушение» следует рассматривать в двух аспектах: в широком смысле, понимания под ним любой вид противоправного, запрещенного законом деяния, и в узком смысле, как обособленный вид административного правонарушения, обладающий признаками коррупционного деяния.

Практически все виды коррупционного поведения можно рассматривать в качестве противоправного деяния. Однако не за все деяния наступает уголовная или административная ответственность. В рамках трудового или служебного права выделяют так называемый коррупционный проступок, понимая под ним уставленное в результате служебной проверки противоправное деяние лица (действие либо бездействие), содержащее

признаки коррупции, при этом однако признаки преступления или административно-наказуемого правонарушения должны отсутствовать.

Отдельные авторы выделяют коррупционный лоббизм, понимаемый как неформальное давление на процесс принятия решений органами государственной власти. Как правило коррупционный лоббизм проявляется от организаций, занимающих монополистическое положение в определенных отраслях экономики и производства. Посредством коррупционного лоббизма такие организации обеспечивают принятие государственными органами решений в своих интересах.

В России ученые выделяют несколько видов коррупции:

- государственная коррупция – незаконные действия должностных лиц, направленные на получение выгоды от государственных закупок, лицензирования и регистрации бизнеса.
- хищение бюджетных средств – злоупотребление должностным лицом своими полномочиями при распределении и использовании бюджетных средств.
- коммерческая коррупция – не указание полной стоимости товара или услуги, преднамеренное завышение цен и т.д.
- давление и вымогательство – принуждение к отступной от денег в обмен на услуги, лицензии и т.д.
- политическая коррупция – использование должностных полномочий для поддержки определенных политических интересов и запугивание оппозиции.

По способу коррупционного воздействия можно выделить несколько разновидностей коррупционного поведения. В тех случаях, когда должностное лицо получает взятки или гонорары за свои услуги, можно говорить о денежной коррупции. Если должностное лицо требует незаконное вознаграждение от других лиц, обязанных решать вопросы, в которых оно заинтересовано, то налицо нетерпимость - явление, при котором коррупционер создает условия для получения выгоды от действий других

лиц.

Несмотря на большое внимание законодателя к проблемам борьбы с коррупцией, в судебной практике возникают вопросы по правильному толкованию законодательных положений. Верховный Суд РФ дает разъяснения в своих постановлениях как правильно понимать то или иное законодательное положение. Например, в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ № 21 от 29 июня 2021 г. отмечено, что как «злоупотребление полномочиями должны квалифицироваться деяния лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации, которое в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц либо нанесения вреда другим лицам совершает входящие в круг его полномочий действия при отсутствии обязательных условий или оснований для их совершения (например, принимает на работу лиц, которые фактически трудовые обязанности не исполняют, освобождает работников организации от исполнения трудовых обязанностей с направлением для ремонта квартиры, обустройства домовладения, принадлежащих самому лицу либо его родственникам и знакомым, совершает сделку в отсутствие необходимого для этого согласия или последующего одобрения коллегиального органа управления организации), если эти деяния повлекли общественно опасные последствия, предусмотренные статьей 201 УК РФ» [26].

В Обзоре судебной практики рассмотрения дел о привлечении к административной ответственности [25], предусмотренной статьей 19.28 Кодекса РФ об административных правонарушениях Верховного Суда РФ от 8 июля 2020 года, закреплены требования, согласно которым в случае, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

применение за коррупционное правонарушение мер ответственности к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо; данные положения распространяются на иностранные юридические лица в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Исследуя понятие коррупционного поведения, нельзя обойти вниманием такое понятие как «конфликт интересов». Понятие конфликта интересов дано в статье 10 федерального закона «О противодействии коррупции», под которым понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Конфликт интересов – это всегда ситуация, в рамках которой существует противоречие между личными интересами и обязанностями человека в рамках определенной организации, сообщества или профессиональной деятельности. Конфликт интересов может проявляться в следующих ситуациях:

- один человек находится в позиции принимающего решения, которое может оказать влияние на его личные интересы;
- один человек имеет несколько ролей в рамках одной организации или сообщества;
- один человек имеет интересы, которые конфликтуют с интересами других участников организации или сообщества.

Примеры проявления конфликта интересов могут включать прием в подарок бесплатных билетов на спортивные соревнования, когда вы

являетесь журналистом, пишущим статьи о событии, решение компании, где вы работаете, заключить сделку с компанией, в которой вы являетесь инвестором, или действовать в интересах своей семьи в качестве члена правительства.

Под личной заинтересованностью понимается мотивация человека на получение каких-либо доходов, например, в виде денег или иного имущества. В качестве дохода также могут рассматриваться имущественные права, услуги имущественного характера, результаты выполненных работ или каких-либо выгод или преимуществ, получаемые самим должностным лицом или состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей). В качестве заинтересованных могут выступать граждане или организации, с которыми близкие или родственные лица должностного лица связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

В любом случае личная заинтересованность должностного лица в возможном или реальном конфликте интересов означает ситуацию, когда человек имеет потенциальную выгоду от принятия определенного решения или действия, но это решение или действие может противоречить интересам других людей или организации.

В большинстве случаев, сам человек должен сам определить, есть ли у него личная заинтересованность в конфликте интересов. Однако, в некоторых случаях, могут участвовать независимые эксперты или органы регулирования, которые помогут определить наличие конфликта интересов.

В организациях, обычно есть правила и процедуры, которые определяют условия конфликтов интересов и требуют от работников докладывать такие вопросы руководству. Руководство может принимать решение о том, есть ли в данной ситуации конфликт интересов, и разрабатывать план действий для его разрешения [40].

Таким образом, коррупция – это злоупотребление должностным

положением, возможность получения незаконной выгоды. Обычно коррупция сочетается с отсутствием прозрачности власти и управления и характеризуется следующими признаками. Коррупция ведет к конфиденциальным взаимоотношениям, информация о которых не распространяется. Коррупционным действиям часто присущи признаки нарушения закона. Коррупционеры обычно получают специальные привилегии, такие как более высокий доход или облегченный доступ к ресурсам. Нарушения этических и моральных принципов. Действия коррупционеров противоречат общественному этику и морали. Связи и дружеские отношения между участниками. Коррупция обычно создает связи между участниками, которые могут обмениваться выгодами. Взаимоотношения, основанные на личных интересах. Часто на коррупционные связи могут повлиять личные интересы. Ущерб для общества. Коррупция может привести к потере ресурсов и повреждению обществу.

## **1.2 Понятие государственных закупок**

Государственные закупки – это процесс определения потребностей государственных органов, включая органы местного самоуправления, и закупки товаров, работ и услуг у коммерческих организаций, руководствуясь определенными процедурами и правилами [8]. Этот процесс объединяет органы государственной власти и бизнес-организации, которые работают в соответствии с установленными законами и нормами, чтобы обеспечить соответствие государственных нужд и качеству продуктов, работ и услуг, приобретаемых для государственных нужд.

Институт государственных закупок России был создан в 2014 году и является одним из наиболее масштабных правовых институтов. Его задача - обеспечение прозрачности и эффективности процессов государственных закупок в России, а также защита интересов заказчиков и поставщиков в

рамках закупочной деятельности [10]. В настоящее время Президентом РФ утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2021-2024 годы, на основании которого Министерством труда и социальной защиты РФ подготовлены Методические рекомендации по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Целью системы государственных закупок является обеспечение эффективного использования государственных средств и выбор наиболее выгодного и качественного товара или услуги.

В законодательстве других государств также существует институт государственных закупок. Например, в США это регулируется Федеральным законом о закупках 1974 года и Федеральным законом о свободном доступе к информации 1966 года. В Европейском союзе закупки регулируются Директивами о государственных закупках. В других странах также есть свои законы и нормы, регулирующие государственные закупки [30].

Несмотря на длительное функционирование института государственных закупок, точного и разделяемого всеми определения государственных закупок не существует. Часто этот термин отождествляется с термином «государственный заказ», что на наш взгляд не совсем верно. Бытует мнение, что указанные термины являются прежде всего экономическими терминами. В частности, А.А. Демин выделяет два правовых значения. В первом случае государственные закупки рассматриваются как взаимодействие государственного заказчика и исполнителя заказа. Во втором – как регулярная деятельность, осуществляемая в целях приобретения товаров, оказания услуг и выполнения работ, удовлетворяющая нужды государственных организаций [9].

Однако учитывая юридические последствия за участие в государственных закупках очевидно, что рассматриваемые термины являются юридическими категориями и должны иметь правовое оформление [31].

Учитывая особую значимость института государственных закупок и близость к финансовым ресурсам, в этой сфере возможны злоупотребления со стороны должностных лиц, принимающих решения [19]. В качестве примеров таких злоупотреблений можно привести следующее:

- некорректная оценка состояния рынка: злоупотребление может начаться с оценки рынка, которая выполняется для определения правильности определения цены товаров и услуг. Данный процесс может быть порочным, так как участникам могут предоставляться недостаточные сведения о товарах и услугах, либо партнеры могут давать завышенные или заниженные оценки.
- другая вариация на тему злоупотреблений при закупках состоит в том, что для закупок используется фирма, в которой есть модификация договоров и прибыльной части, а также реализуется группе подзаказчиков. Естественно, в подавляющем большинстве случаев вместо продукции и услуг покупается маскарад. Как правило, обеспечивает подобные "доверительные" каналы лицо, занимающееся таким делом на профессиональной основе.
- профессионалы хищения, нанимаемые для коррупционных действий в сфере закупок, имеют так же свои механизмы действия. Они могут выступать в роли консультантов, ведущих подложные переговоры с заказчиком, формируя наименования, условия и оценки без намерения реального исполнения договора.

Основным законом, регулирующим деятельность в сфере госзакупок, является Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Федеральный закон регламентирует ответственность за коррупционные правонарушения в сфере государственных закупок [34].

Данный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения

эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Другой, не менее важный закон - Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", который устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственных и публично-правовых компаний. В этом законе прописаны правила закупок организаций, принадлежащих государству на 50 и более процентов [35].

В соответствии с указанными законами при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки [2].

Лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Учитывая сложность в решении вопросов, возникающих в сфере государственных закупок, Верховный Суд РФ разрабатывает рекомендации по применению норм законодательства. Особый интерес представляет следующее арбитражное дело.

Общество обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании незаконным решения антимонопольного органа об отказе обществу в удовлетворении его ходатайства. Изначально общество обратилось в антимонопольный орган в связи с тем, что считает, что заказчик торгов неправомерно включил в техническое задание и документы по проведению электронного аукциона требования к поставке медикаментов, соответствующих лекарственному препарату конкретного производителя. Таким требованием были нарушены условия свободной конкуренции при организации участия в аукционе.

Суд первой инстанции, а затем и суд апелляционной инстанции не согласились с заявленным иском общества и отказали в удовлетворении заявленных требований, ссылаясь на право заказчика устанавливать требования к закупаемым медицинским препаратам, в том числе устанавливать характеристики лекарственного препарата, форму таблеток, ее фасовку и способы деления.

Однако при рассмотрении данного спора в окружном арбитражном суде, суд принял противоположное решение, удовлетворив заявленные требования общества. Свое решение арбитражный суд обосновал тем, что заказчик действительно вправе включать в аукционную документацию свои требования по закупаемому товару в части его формы, дозировки или формы выпуска. Но заказчик не вправе указывать в аукционных документах требования, относящиеся к фармакологическим свойствам лекарственного препарата, либо связывать условия аукциона с терапевтической эффективностью, назначением и применением медицинского препарата, что свидетельствует об указании на производителя такого лекарственного препарата.

На основании вышеизложенного арбитражный суд округа пришел к выводу, что заказчик допустил злоупотребление своим правом на размещение заказа о покупке лекарственного препарата, что существенно ограничило количество участников закупки, создавая для некоторых из них

существенные препятствия для участия в электронном аукционе. На этом основании арбитражный суд округа отменил решения вышестоящих судов и признал решение антимонопольного органа незаконным [25].

Следовательно, коррупционные правонарушения в сфере государственных закупок – это незаконные действия, связанные с получением неоправданной выгоды при участии в государственных закупках. Такие действия могут включать возможные манипуляции с тендерными процедурами, взятки, недобросовестные сделки и другие действия, направленные на получение несправедливого преимущества при заключении контрактов. Они часто ведут к тому, что государственные средства используются неэффективно, нанося ущерб обществу и экономике в целом. В России коррупционные правонарушения в сфере государственных закупок регулируются Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также другими нормативными актами.

Коррупционное поведение, квалифицируемое в качестве административных правонарушений, нашло отражение в Кодексе об административных правонарушениях [23]. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (статьи 19.29-19.34) предусматривает административную ответственность за коррупционные правонарушения в сфере государственных закупок, такие как: непредставление документов, ограничивающих конкуренцию, нарушение требований к формированию закупочных процедур и т.д.

В таком качестве рассматриваются следующие составы административных правонарушений:

- статья 7.29. Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

- статья 7.29.1. Нарушение порядка определения начальной (максимальной) цены государственного контракта по государственному оборонному заказу или цены государственного контракта при размещении государственного оборонного заказа.
- статья 7.29.2. Отказ или уклонение поставщика (исполнителя, подрядчика) от заключения государственного контракта по государственному оборонному заказу, договора, необходимого для выполнения государственного оборонного заказа.
- статья 7.29.3. Нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок.
- статья 7.30. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
- статья 7.31. Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
- статья 7.31.1. Нарушение порядка и (или) сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), порядка и (или) сроков блокирования операций по счету участника закупки, порядка ведения реестра участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, правил документооборота при проведении электронного аукциона, разглашение оператором электронной площадки, должностным лицом оператора электронной площадки информации об участнике закупки до подведения результатов электронного аукциона.
- статья 7.32. Нарушение порядка заключения, изменения контракта.

- статья 7.32.1. Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) для государственных нужд по государственному оборонному заказу.
- статья 7.32.5. Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
- статья 7.32.6. Заведомо ложное экспертное заключение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
- статья 9.16. Нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.
- статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль
- статья 19.7.2. Непредставление информации и документов или представление заведомо недостоверных информации и документов в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере государственного оборонного заказа, орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Уголовная ответственность за коррупционные преступления в сфере закупок предусмотрена Уголовным кодексом РФ. Уголовный кодекс Российской Федерации определяет уголовную ответственность за коррупционные правонарушения в сфере государственных закупок [36], в

том числе взяточничество, получение взятки, коммерческий подкуп, злоупотребление служебным положением и др.

К коррупционным преступлениям, в частности, можно отнести следующие составы Уголовного кодекса РФ:

- статья 200.4. Злоупотребления в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд
- статья 200.5. Подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок
- статья 200.6. Заведомо ложное экспертное заключение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
- статья 304. Провокация взятки, коммерческого подкупа либо подкупа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд

Помимо данных составов в качестве коррупционных преступлений в сфере государственных закупок можно рассматривать и другие деяния, предусмотренные статьями Уголовного Кодекса РФ, например:

- взяточничество или получение взятки; прямое вымогательство денежных средств, предметов ценности, услуг, позиций, преимуществ, иное.
- передача денег, ценностей, услуг, позиций, преимуществ, иное взамен обещанной услуги, выполнения официального действия.
- присвоение и растрата государственного и муниципального имущества: незаконное укрывательство объектов, средств и других ресурсов, полученных из бюджета.
- неправомерное использование полномочий: злоупотребление предоставленными полномочиями в интересах лица, группы лиц или организации, нарушение установленного порядка осуществления контроля и мониторинга.
- злоупотребление служебным положением: нарушение правил

- поведения служащих, применение насилия либо угроз в отношении подчиненных и иных лиц, которые зависят от сотрудника по службе.
- использование фальсифицированных документов: подлог документов, фальсификация, манипуляция искажением текстов и содержания документов для личного или группового преимущества.
  - незаконное предпринимательство: неправомерная деятельность и иные формы мошенничества.

Следует отметить, что в России действует также ФЗ от 29 декабря 2012 г. № 257 «О государственном оборонном заказе», где под госзаказом понимаются установленные Правительством РФ задания на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для федеральных нужд с целью обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации.

Помимо законодательных актов, отношения в сфере государственных закупок регулируются подзаконными актами. Положение о порядке проведения контрольных мероприятий в сфере государственных закупок, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2010 № 352, определяет правила проведения контроля за исполнением законодательства о государственных закупках, в том числе связанные с выявлением и пресечением коррупционных проявлений.

В качестве основного подзаконного акта в этой сфере можно назвать Методические рекомендации по противодействию коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Данные методические рекомендации утверждены приказом Министерства экономического развития России от 22.03.2017 № 149, и содержат рекомендации по предупреждению, противодействию коррупции в сфере государственных закупок, применению различных видов юридической ответственности, а также по управлению коррупционными рисками.

Подводя итог правовому регулированию государственных закупок, следует отметить, что государственные закупки – сложное правовое явление,

образующее собой систему обозначенных в законах действий и решений. Как правовое образование институт государственных закупок регламентирует процедуры проведения закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд на всех уровнях управления - от федерального до муниципального, и даже на уровне отдельных предприятий и организаций. Целью этой системы является обеспечение эффективного использования государственных средств и выбор наиболее выгодного и качественного товара или услуги.

Государственные закупки можно рассматривать и как процесс определения потребностей государственных органов, включая органы местного самоуправления, и закупки товаров, работ и услуг у коммерческих организаций, руководствуясь определенными процедурами и правилами. Этот процесс объединяет органы государственной власти и бизнес-организации, которые работают в соответствии с установленными законами и нормами, чтобы обеспечить соответствие государственных нужд качеству продуктов, работ и услуг.

### **1.3 Понятие коррупционных правонарушений в сфере государственных закупок**

Одной из наиболее острых проблем в сфере государственных закупок является коррупция. По данным международной антикоррупционной организации Transparency International, Россия занимает 135 место из 180 стран в рейтинге коррупции. При государственных закупках велика вероятность совершения коррупционных нарушений. Этому могут быть разные причины, например, недобросовестная конкуренция, использование лоббистских усилий, отсутствие прозрачности в процессе закупок, а также другие нарушения процедур закупки.

Такие нарушения могут совершать как представители государственных органов, так и участники торгов, а также третьи лица, связанные с ними [16].

Для предотвращения коррупционных нарушений при государственных закупках необходимо создать прозрачную систему, а также соблюдать следующие правила. Разработать четкие правила проведения процедуры закупок, которые будут соответствовать действующему законодательству. Обеспечить прозрачность процесса проведения закупок, чтобы каждый участник мог быть уверен в правильности принятого решения. Предотвратить конфликт интересов участников процесса, например, за счет знакомства между участниками и членом комиссии. Соблюдать принцип открытости и конкуренции при закупках. Помимо этого, было бы полезным создать программы антикоррупции и проводить обучение работников, чтобы снизить вероятность коррупционных нарушений и повысить эффективность процесса закупок.

Коррупционные правонарушения – это противоправные деяния, которые всегда посягают на основы организации государственной власти, наносят существенный вред государственным интересам, независимо от объема наступившего общественного вреда. Деяния признаются коррупционными правонарушениями [18, с. 370], если в их составе выделяются такие признаки, как:

- субъективная сторона правонарушения представлены специальными субъектами, в качестве которых выступают государственные или муниципальные служащие с широкими полномочиями;
- специальные субъекты используют свое служебное положение или предоставленные им полномочия должностного лица;
- цель специального субъекта направлена всегда на получение выгоды;
- совершаются с прямым умыслом, т.е. умышленны.

К основным способам совершения коррупционных деяний в сфере государственных закупок относят:

- уклонение либо мнимое проведение конкурсных процедур по выбору исполнителя;

- возвращение части переданных денежных средств, перечисленных за якобы выполненные работы, при одновременном оформлении фиктивных актов приема-передачи;
- незаконное премирование за отсутствие должного контроля при приемке выполненных работ по заказам заказчика;
- выполнение работ сотрудниками заказчика по служебному заданию, а оформление выплаты денег стороннему подрядчику по государственному контракту;
- содействие на возмездной основе коммерческим организациям с целью признания их победителями в конкурсах на поставку товаров, выполнении работ, оказании услуг.

Несмотря на длительное функционирование института государственных закупок, точного и разделяемого всеми определения государственных закупок не существует [20]. Часто этот термин отождествляется с термином «государственный заказ», что, на наш взгляд, не совсем верно. Бытует мнение, что указанные термины являются прежде всего экономическими терминами. Однако учитывая юридические последствия за участие в государственных закупках очевидно, что рассматриваемые термины являются юридическими категориями. Если ориентироваться на словарь С.И. Ожегова, заказ понимается как поручение кому-либо изготовить, сделать что-нибудь.

Коррупционные правонарушения, как правило связаны с таким понятием, как «конфликт интересов». На сегодняшний день понятие «конфликт интересов» в российском законодательстве применяется в контексте противодействия коррупционным правонарушениям и преступлениям. На государственном уровне предотвращение и урегулирование конфликта интересов является важным антикоррупционным механизмом, направленным на обеспечение оптимальных взаимоотношений органов власти и общества, с целью повышения уровня доверия к государству, организации эффективного и информационно-открытого для

граждан управления, а также социально-экономического и демократического развития страны. Несмотря на разработанное антикоррупционное законодательство, закрепить все ситуации и обстоятельства, способные повлиять на возникновение конфликта интересов, видится невозможным, вследствие чего особое место в управлении предопределено разработке методов и средств воздействия на непосредственное урегулирование конфликтов.

Рассмотрим совокупность правовых норм, закрепляющих общественные отношения, складывающиеся в случае выявления и урегулирования конфликта интересов при замещении государственных должностей в субъекте Российской Федерации [12].

Первоначально «конфликт интересов» был сформулирован в международном акте – Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции [17], в форме «коллизии интересов», и под воздействием международных обязательств государства был ратифицирован федеральным законом и включен в российскую правовую систему. Далее в Международном кодексе поведения государственных должностных лиц [21] была отражена глава, раскрывавшая сущность «коллизии интересов и отказа от права» через рассмотрение ситуаций их образующих. К таким ситуациям отнесены: злоупотребление должностными лицами своего правового положения для извлечения личных выгод; участие в несовместимых с должностью сферах финансовой или коммерческой деятельности; превышение полномочий в процессе использования государственных денежных средств, услуг или информации; применение связей, установленных в ходе реализации полномочий, после освобождения от занимаемой должности [28, с. 42].

Административная реформа государственного управления в Российской Федерации задала направление к созданию механизмов по борьбе с коррупцией и определила инструменты разрешения конфликта интересов [15]. Последующие официальные документы и нормативные

правовые акты трактовали данный термин применительно к положениям о государственной и муниципальной службе. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» дал определение конфликта интересов «как ситуации, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации, способное привести к причинению вреда этим законным интересам». Соответствующая норма детализировалась Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [33] с акцентом на антикоррупционный характер, что показывало их взаимосвязь.

Следует отметить, что рассматриваемые положения о конфликте интересов до 2015 г. затрагивали лишь государственных и муниципальных служащих. С момента вступления в силу Федерального закона от 05.10.2015 № 285-ФЗ конфликт интересов получил новое значение в связи с расширением состава субъектов отношений и распространением норм на всех лиц, так или иначе связывающих свою деятельность с исполнением должностных, служебных обязанностей и осуществлением полномочий.

Не урегулирование конфликта интересов, как правонарушение, является одним из оснований досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Ряд документов, применимых к ст. ст. 10-11 Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», таких как, например, методика Генеральной прокуратуры Российской Федерации «Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе. Памятка для служащих», уже, исходя из названий, свидетельствует о том, что имеют отношение к государственной и муниципальной службе, и в силу специфики

государственной должности не могут распространять соответствующие нормы на лиц, к которым относится высшее должностное лицо субъекта Федерации [5].

В документах ключевыми ситуациями, при которых возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным, признаются:

- осуществление управленческой или контрольно-надзорной деятельности по отношению к родственникам и/или иным лицам, с которыми связана личная заинтересованность должностного лица;
- профессиональная или служебная зависимость родственников от должностного лица, облегченный порядок назначения их на должности, выплата вознаграждений, или принятие других неправомερных кадровых решений;
- косвенное участие должностных лиц в деятельности коммерческих организаций, влиятельная поддержка при заключении государственных контрактов на выполнение работ или оказание услуг близким родственникам и иным близким лицам должностного лица;
- предоставление аффилированным лицам государственных или муниципальных услуг, грантов, субсидий из средств бюджетов или распределение в их пользу иных ресурсов.

В результате проведения мероприятий проверки выносятся один из вариантов решений:

- устанавливается отсутствие факта конфликта интересов;
- устанавливается наличие личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов;
- установить за должностным лицом факт нарушения в урегулировании конфликта интересов.

Понятие коррупционных правонарушений тесно связано с категорией «коррупционные риски» [3]. Коррупционные риски – это потенциальные возможности для коррупционных действий, которые могут возникнуть в

связи с деятельностью организаций, компаний, государственных учреждений и т.д. Такие риски возникают в тех случаях, когда существует возможность незаконного получения выгоды или противоправного воздействия на принятие решений [11].

Последствия коррупционных рисков могут быть серьезными и воздействовать на различные аспекты общественной жизни, включая экономику, политическую сферу, правосудие и т.д. К ним относятся, например, ущербные сделки, нарушение законодательства, ухудшение имиджа компании или государства, ухудшение бизнес-климата, морально-этический ущерб и т.д.

Устранение коррупционных рисков заключается в реализации ряда мер, включающих: разработку сильной и эффективной системы внутреннего контроля и аудита, установление правил и норм поведения, обеспечение прозрачности и открытости, устранение конфликта интересов, введение корпоративной ответственности [1]. Эти меры могут быть реализованы через использование различных инструментов, таких как обучение, анализ рисков, внедрение систем обнаружения коррупции, применение государственного контроля и так далее.

Таким образом, подводя итоги исследованию теоретических основ коррупционных правонарушений в сфере государственных закупок приходим к следующим выводам. Коррупция – это злоупотребление должностным положением, возможность получения незаконной выгоды. Обычно коррупция сочетается с отсутствием прозрачности власти и управления и характеризуется следующими признаками. Коррупция ведет к конфиденциальным взаимоотношениям, информация о которых не распространяется. Коррупционным действиям часто присущи признаки нарушения закона. Коррупционеры обычно получают специальные привилегии, такие как более высокий доход или облегченный доступ к ресурсам. Нарушения этических и моральных принципов. Действия коррупционеров противоречат общественному этику и морали. Связи и

дружеские отношения между участниками. Коррупция обычно создает связи между участниками, которые могут обмениваться выгодами. Взаимоотношения, основанные на личных интересах. Часто на коррупционные связи могут повлиять личные интересы. Ущерб для общества. Коррупция может привести к потере ресурсов и повреждению обществу.

Государственные закупки – сложное правовое явление, образующее собой систему обозначенных в законах действий и решений. Как правовое образование институт государственных закупок регламентирует процедуры проведения закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд на всех уровнях управления - от федерального до муниципального, и даже на уровне отдельных предприятий и организаций. Целью этой системы является обеспечение эффективного использования государственных средств и выбор наиболее выгодного и качественного товара или услуги.

Коррупционные правонарушения в сфере государственных закупок это деяния, соответствующие таким признакам, как умышленное совершение специальными субъектами, как правило государственными или муниципальными служащими, с использованием служебного положения или полномочий должностного лица, направленные на получение выгоды должностным лицом. Коррупционные правонарушения совершаются там, где велики коррупционные риски.

## **Глава 2 Характеристика правонарушений, совершаемых в сфере государственных закупок Российской Федерации**

### **2.1 Административные правонарушения, совершаемые в сфере государственных закупок**

Административное правонарушение – это противоправное, виновное деяние физического или юридического лица, за которое федеральным или региональным законодательством установлена административная ответственность. Административное правонарушение в сфере государственных закупок – это особая группа административных правонарушений, совершаемых в связи с участием в закупке товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд. В таком качестве рассматриваются следующие составы административных правонарушений, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях РФ:

Статья 7.29. Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Статья 7.29.1. Нарушение порядка определения начальной (максимальной) цены государственного контракта по государственному оборонному заказу или цены государственного контракта при размещении государственного оборонного заказа.

Статья 7.29.2. Отказ или уклонение поставщика (исполнителя, подрядчика) от заключения государственного контракта по государственному оборонному заказу, договора, необходимого для выполнения государственного оборонного заказа.

Статья 7.29.3. Нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок.

Статья 7.30. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Статья 7.31. Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Статья 7.31.1. Нарушение порядка и (или) сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), порядка и (или) сроков блокирования операций по счету участника закупки, порядка ведения реестра участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, правил документооборота при проведении электронного аукциона, разглашение оператором электронной площадки, должностным лицом оператора электронной площадки информации об участнике закупки до подведения результатов электронного аукциона.

Статья 7.32. Нарушение порядка заключения, изменения контракта.

Статья 7.32.1. Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) для государственных нужд по государственному оборонному заказу.

Статья 7.32.5. Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Статья 7.32.6. Заведомо ложное экспертное заключение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Статья 9.16. Нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление

государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль

Статья 19.7.2. Непредставление информации и документов или представление заведомо недостоверных информации и документов в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере государственного оборонного заказа, орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Как видно, правонарушения в сфере государственных закупок могут отличаться по характеру и тяжести. Некоторые наиболее распространенные виды правонарушений включают в себя действия или бездействия, направленные на:

- нарушение процедур закупок - это связано с нарушением закона о государственных закупках, например, с отсутствием необходимых этапов оценки предложений, уведомлений и конкурсов [4].
- списание денег из бюджета - может быть следствием неосмотрительных действий или мошенничества со стороны поставщиков, которые получили оплату за товары или услуги, которые они на самом деле не поставляли.
- преимущественное отношение к некоторым поставщикам - такие случаи часто связаны с коррупцией и могут привести к получению выгоды одним поставщиком в ущерб другим.
- недостаточный контроль за осуществлением закупок - возможна утечка информации или установление не совсем честных правил конкурса, которые могут не дать шанса некоторым поставщикам.
- неправильное использование государственных закупок - может проявляться в расходовании бюджетных средств на проекты и программы, которые не связаны с государственными функциями.

В целом, правонарушения в сфере государственных закупок являются

серьезной проблемой, которую необходимо решать, особенно сейчас, когда проводится курс на импортозамещение [6]. Для борьбы с нарушениями процедур закупок и иных преступлений необходимо укрепление институциональных механизмов контроля, а также проведение более жесткой проверки закупок и своевременного выявления нарушений.

Коррупционные правонарушения в сфере государственных закупок могут выражаться в различных формах, например:

- Фальсификация результатов тендеров;
- Неправомерное использование средств, выделенных на государственные закупки;
- Конфликт интересов при заключении контрактов;
- Создание фиктивных компаний для участия в тендерах;
- Превышение цен на товары и услуги, приобретаемые по контрактам.

Анализ положений КоАП РФ показал, что не всегда законодатель дает однозначные дефиниции [7]. Например, согласно Примечанию, к ст.2.4. КоАП РФ, под должностным лицом понимается лицо, тождественное старому пониманию должностного лица в Примечании к ст.285 УК РФ, которое исключает отнесение к этой группе членов комиссий по закупкам, контрактных управляющих, работников контрактных служб. В то же время ответственность указанных лиц вытекает из положений ФЗ № 44.

Рассмотрим в качестве примера материалы судебной практики.

Так, 27 февраля 2020 года Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан проведена внеплановая проверка действий Заказчика в лице ГБУЗ Республики Башкортостан Стоматологическая поликлиника по соблюдению требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки у единственного подрядчика при осуществлении закупки у единственного подрядчика, по результатам которой заключен контракт на сумму 3 657 291,60 рублей на капитальный ремонт системы вентиляции детского отделения по адресу адрес. Согласно

материалам дела 12 ноября 2019 года Заказчиком осуществлена закупка у единственного подрядчика, по результатам которой с ФГУП "Управление строительства Федеральной службы исполнения наказаний" заключен контракт на сумму 3 657 291,60 рублей.

В соответствии с условиями контракта подрядчик принимает на себя обязательство по капитальному ремонту системы вентиляции детского отделения ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника, в соответствии со сметной документацией, являющейся неотъемлемой частью контракта. Подрядчик обязуется передать результат работ Заказчику в сроки, указанные в разделе 3 контракта. Сроки выполнения работ определены сторонами следующим образом: с момента подписания контракта 2019 до 30 июня 2020 года (п. 1.1, 3.1). Согласно п. 13.9 контракта неотъемлемой частью, контракта является локальный сметный расчет.

Также установлено, что подрядчиком в лице ФГУП "Управление строительства Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Башкортостан" в Единой информационной системе в сфере закупок 27 ноября 2019 года размещено извещение об осуществлении закупки у единственного подрядчика на капитальный ремонт системы вентиляции детского отделения ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника на сумму 3 401 281,19 рубль.

Анализ размещенной документации показал, что субподрядчик принимает на себя обязательство по капитальному ремонту системы вентиляции детского отделения ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника в соответствии со сметной документацией, являющейся неотъемлемой частью настоящего Договора. Субподрядчик обязуется передать результат работ Подрядчику в сроки, указанные в разделе 3 Договора. Срок выполнения работ: с даты заключения договора до 30 июня 2020 года (п. 1.1, 3.1 проекта договора).

27 ноября 2019 года между подрядчиком по контракту в лице ФГУП "Управление строительства Федеральной службы исполнения наказаний" с

ООО заключен договор подряда на капитальный ремонт системы вентиляции детского отделения ГБУЗ РБ Стоматологическая поликлиника на сумму 3 401 281,19 рубль. Неотъемлемой частью договора является локальный сметный расчет.

С учетом изложенного следует, что обязательства, принятые ФГУП "Управление строительства Федеральной службы исполнения наказаний " в рамках заключенного между Заказчиком контракта от 12 ноября 2019 года, которые необходимо выполнить непосредственно учреждением (предприятием) уголовно-исполнительной системы, в полном объеме передаются субподрядной организации путем осуществления закупки у единственного подрядчика согласно извещению об осуществлении закупки и заключенному договору подряда.

Указанные факты послужили основанием для привлечения должностного лица - главного врача ГБУЗ Республики Башкортостан Стоматологическая поликлиника В. к административной ответственности по ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ.

Таким образом, коррупция в сфере государственных закупок ведет к большим экономическим потерям, отрицательно влияет на качество предоставляемых государственных услуг и повышает цены [14]. Кроме того, коррупционные правонарушения здесь часто ведут к ущербу для национальной экономики, например, в случаях, когда товары и услуги, приобретаемые по контрактам, не отвечают требованиям качества или переплачивается за их приобретение. Для борьбы с коррупцией в сфере государственных закупок необходимо проводить масштабные реформы, усиливать контроль над использованием государственных средств, совершенствовать систему законодательства и повышать ответственность за коррупционные правонарушения. Важную роль должны играть антикоррупционные организации, гражданское общество и СМИ, которые могут отслеживать и раскрывать случаи коррупции в сфере государственных закупок.

## 2.2 Преступления, совершаемые в сфере государственных закупок

Общественная опасность преступлений, совершаемых в сфере госзакупок проявляется в том, что государство теряет способность в полной мере осуществлять свои политические и социально-экономические функции, а экономической и хозяйственной инфраструктуре государства причиняется колоссальный ущерб, в органах государственной и муниципальной власти распространяется коррупция [29]. Характер таких преступлений определяется его объектом, то есть тем, на что посягает преступное деяние. В уголовном законодательстве объект преступного посягательства обуславливает включение состава преступления в ту или иную главу УК РФ [37].

Характеризуя объект корыстных преступлений в сфере государственных закупок, можно выделить обязательные признаки, раскрывающие сущность любого преступления, такие как деяние, общественная опасность и наличие причинной связи между деянием и наступившими последствиями.

Отсутствие связей между этими элементами свидетельствует об отсутствии преступления, на что неоднократно обращает внимание Верховный суд РФ. Так, определением Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ от 21.03.2023 Г. № 25-УД22-38-К4, уголовное дело по обвинению Санамян направлено на новое рассмотрение, так как суд не установил критерии оценки действий осуждённой как деяний, повлекших существенные нарушения интересов государства при выполнении государственного оборонного заказа.

Свое решение суд принял в связи со следующим. По делам о злоупотреблении должностными полномочиями, как разъяснено в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16 октября 2009 г. N 19 "О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий"

(п. 18), надлежит наряду с другими обстоятельствами дела, выяснять и указывать в приговоре, какие именно права и законные интересы граждан или организаций либо охраняемые законом интересы общества или государства были нарушены. Суд также должен устанавливать находится ли причиненный этим правам и интересам вред в причинно-следственной связи с допущенными должностным лицом нарушением своих служебных полномочий.

При этом суд установил и указал при описании преступного деяния, признанного доказанным, что Санамян З.Б., являясь начальником отдела охраны труда техники безопасности, осуществляя организационно-распорядительные функции, совместно с и.о. директора названного филиала Пестовым И.Э., зная о необходимости исполнения обязательств по заключенному государственному контракту, действуя умышленно, преследуя желание пройти фиктивное обучение по промышленной и электронно-технической безопасности, заключила договор с ООО "А" на организацию обучения, проверку знаний и прохождения аттестации персонала на сумму 281 300 рублей, которая была перечислена из средств Министерства обороны РФ на расчетный счет ООО "А". После совершения указанных действий они получили недействительные протоколы аттестации на себя и семь сотрудников (фамилии которых перечислены). На основании документов, подтверждающих аттестацию сотрудников, все они были допущены к выполнению работ по промышленной безопасности и электробезопасности, в том числе и для исполнения обязательств по государственному контракту. Выполненные ими действия создали условия для возникновения негативных последствий в виде причинения вреда жизни и здоровью работников филиала.

То есть, последствиями преступных действий Санамян З.Б. в описании деяния признано не существенное нарушение охраняемых законом интересов государства, а фактически - интересов конкретных физических лиц в области охраны труда, жизни и здоровья, что не входит в диспозицию части 1 ст.

285.4 УК РФ и не является элементом данного состава преступления. В чем выразились последствия для интересов государства в описании деяния не указано, как не указана и оценка законности или обоснованности перечисления соответствующих денежных сумм во исполнение договора с ООО "А", его законности или незаконности.

В то же время, суд признал Санамян С.Б. виновной в таких злоупотреблениях служебными полномочиями, которые повлекли существенное нарушение охраняемых законом интересов государства, а не прав и законных интересов отдельных граждан. Однако решение вопроса о наличии причинной связи между действиями и последствиями в виде существенного нарушения интересов государства при выполнении работ по государственному оборонному заказу, принимается в зависимости от конкретных обстоятельств дела, в том числе, степени отрицательного влияния противоправного деяния на нормальную работу предприятия, в частности, по выполнению гособоронзаказа, от характера, размера и тяжести понесенного предприятием и государством ущерба. В то же время критериев, по которым последствия действий Санамян З.Б. оценены как повлекшие существенные нарушения интересов государства при выполнении государственного оборонного заказа, судом не установлено и в приговоре не приведено.

Что касается предмета корыстных преступлений в сфере государственных закупок, то однозначно их идентифицировать не представляется возможным, ввиду многообразия закупочной деятельности. Предлагаем систематизировать данные преступления по критериям, связанным с законодательной классификацией на товары, работы и услуги, а именно, государственный заказ:

- направленный на удовлетворение государственных потребностей;
- направленный на удовлетворение муниципальных потребностей;
- включенный в государственный оборонный заказ.

В предыдущей главе уже обозначены основные составы коррупционных преступлений в сфере государственных закупок. Рассмотрим их более подробно.

Статья 200.4 УК РФ «Злоупотребления в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд» отождествляет понятия «злоупотребление» и «нарушение», так как в диспозиции данной статьи объективная сторона преступления раскрывается как нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Полагаем, что злоупотребления – это всегда осознанное деяние, умышленное если говорить в плоскости уголовного права. Что касается нарушений – это любые противоправные деяния лица, выраженные в несоблюдении правовых предписаний, в том числе допускающие совершение нарушений по неосторожности.

Еще одна особенность ст.200.4 УК РФ связана с ее бланкетным характером. Диспозиция статьи должна согласовываться с положениями законов, описывающими ее объективную и субъективную стороны. Проблема в том, что п.4 ст.38 ФЗ № 44 говорит о возложении на работников контрактной службы соответствующих функций и полномочий, при этом не понятно с каким из этих понятий должна быть выявлена связь с допущенными нарушениями. Эту же терминологию «функции и полномочия» используют другие законодательные и подзаконные акты, регламентирующие сферу государственных закупок. Более разумно, на наш взгляд, из диспозиции исключить слова «нарушение законодательства», заменив их словами «использование полномочий вопреки целям профессиональной деятельности».

В настоящее время выявлены типичные способы совершения преступления, предусмотренного ст.200.3 УК РФ, такие как:

- нарушение порядка информационного обеспечения контрактной деятельности;
- злоупотребления при обосновании предмета и стоимости закупок;

- несоблюдение требований законодательства при заключении контракта с единственным поставщиком;
- заинтересованность при выборе исполнителей контракта, проявляющаяся в не допуске более выгодного исполнителя по надуманным причинам;
- наличие сговора с работниками контрактной службы о снижении цены контракта, ориентируясь на самую низкую заявленную цену;
- злоупотребления представителя заказчика при приемке выполненного заказа, например, внесение недостоверных сведений относительно качества или количества выполненных работ.

Субъектов коррупционных преступлений в сфере государственных закупок можно классифицировать на несколько видов. В первую группу следует включить должностных лиц, которые обладают полномочиями представлять государственного заказчика, либо исполнителя заказа, при этом действуют из личной заинтересованности и вопреки интересам государственной службы.

Вторую группу составляют должностные лица, которые выполняют управленческие функции в коммерческих или иных организациях, исполняющих государственный заказ.

Третья группа представлена лицами, которые не относятся к должностным лицам, но на которых возложены полномочия по планированию и размещению информации о закупках, полномочия по проведению конкурсных процедур, по заключению контракта, его исполнению и приемке результатов. В таком качестве рассматриваются работники контрактной службы, контрактные управляющие, члены комиссии по закупкам, либо лица, участвующие в приемке результатов заказа.

Такое широкое понимание должностных лиц возникло в результате изменений, внесенных федеральным законом № 16 от 24.02.2021 г. в Примечание 1 к статье 285 УК РФ. Согласно указанным изменениям, должностными лицами «признаются лица, постоянно, временно или по

специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных внебюджетных фондах, государственных корпорациях, государственных компаниях, публично-правовых компаниях, на государственных и муниципальных унитарных предприятиях, в хозяйственных обществах, в высшем органе управления которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование имеет право прямо или косвенно (через подконтрольных им лиц) распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами голосов либо в которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование имеет право назначать (избирать) единоличный исполнительный орган и (или) более пятидесяти процентов состава коллегиального органа управления, в акционерных обществах, в отношении которых используется специальное право на участие Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальных образований в управлении такими акционерными обществами ("золотая акция"), а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации».

Таким образом, преступления в сфере государственных закупок регулируются Уголовным кодексом РФ и законодательством о государственных закупках. К таким преступлениям относятся, например, взяточничество при проведении аукционов или конкурсов на государственные закупки, злоупотребление должностными полномочиями, фиктивность контрактов и др. За такие преступления лица могут быть привлечены к уголовной ответственности с применением основного и дополнительных видов наказаний.

### **2.3 Проблемы правового оформления коррупционных правонарушений в сфере государственных закупок**

В Российской Федерации проблемы предупреждения, пресечения и борьбы с коррупцией постоянно находятся в центре внимания государственной власти. Для систематизации этой работы разрабатываются и принимаются основополагающие документы, содержащие основы государственной политики по борьбе с коррупцией и основные направления деятельности государственных и муниципальных органов в этом направлении.

Коррупционные нарушения могут совершать как представители государственных органов, так и участники торгов, а также третьи лица, связанные с ними. Для предотвращения коррупционных нарушений при государственных закупках необходимо создать прозрачную систему, а также соблюдать следующие правила: обеспечить прозрачность процесса проведения закупок, чтобы каждый участник мог быть уверен в правильности принятого решения; предотвращать конфликт интересов участников процесса; соблюдать принцип открытости и конкуренции при закупках. Помимо этого, было бы полезным создать программы антикоррупции и проводить обучение работников, чтобы снизить вероятность коррупционных нарушений и повысить эффективность процесса закупок.

В настоящее время правовую основу антикоррупционной деятельности составляет Национальный план противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утвержденный Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 16 августа 2021 г. за № 478. Основная цель Национального плана – определить направления деятельности государственных и муниципальных органов, и иных организаций по предупреждению коррупции и борьбе с ней, а также минимизировать и ликвидировать последствия коррупционных правонарушений.

Одно из направлений – выявление проблем правового регулирования противоправных деяний, квалифицируемых в качестве коррупционных правонарушений и преступлений. В рассматриваемом Национальном плане обозначены следующие проблемы и направления их разрешения:

- в ст. 289 УК РФ отсутствует квалифицирующий признак незаконного участия в предпринимательской деятельности лица, занимающего государственную должность РФ, субъекта РФ или органа местного самоуправления;
- выявлена диспропорция в применении уголовных наказаний по ч.1 и 4 статьи 204.1 и ч.5 ст.291.1 УК РФ, заключающаяся в том, что за посредничество во взяточничестве или в коммерческом подкупе в значительном размере предусмотрено менее строгое наказание, чем за обещание посредничества во взяточничестве;
- согласовать нормы, регулирующие вопросы защиты информации ограниченного доступа и норм законодательства о противодействии коррупции;
- обеспечить проведение в защищенном режиме с использованием системы видеоконференцсвязи для мероприятий по противодействию коррупции, в рамках которых обсуждается информация ограниченного доступа;
- распространить ограничения, предусмотренные п.1 ст.12 ФЗ «О противодействии коррупции на лиц, замещающих государственные должности, а также на лиц, являющихся руководителями государственных органов и органов местного самоуправления.

Раздел 10 Национального плана предусматривает совершенствование мер по противодействию коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, а также при распоряжении государственным и муниципальным имуществом [27]. Пункт 29 Национального плана возлагает на Генеральную Прокуратуру РФ

обязанность принимать меры по предупреждению и пресечению незаконной передачи должностному лицу заказчика получаемых поставщиком денег, так называемый «откат», за предоставление права заключения контракта на исполнение заказа.

Реализуя Национальный план противодействия коррупции, федеральные органы исполнительной власти изучают опыт применения антикоррупционных стандартов и готовят методические рекомендации по организации антикоррупционной деятельности. Например, Министерство здравоохранения РФ провело мониторинг соблюдения антикоррупционного законодательства подведомственными организациями и учреждениями в 2021 году и в 1 квартале 2022 года, обобщило полученный опыт и направило письмо с обзором основных нарушений и недостатков, выявленных по результатам контрольных мероприятий в свои подведомственные структуры [24].

Нарушения и недостатки, выявленные по результатам контрольных мероприятий сгруппированы по этапам осуществления деятельности по организации закупок. Например, проверяя законность организации деятельности в сфере закупок, выявлены следующие нарушения:

Во-первых, несоответствие Положения о контрактной службе организации Типовому положению (регламенту) о контрактной службе, утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 31.07.2020 г. № 158н, что нарушает ч.3 ст. 38 ФЗ № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Во-вторых, у сотрудников контрактных служб отсутствует необходимое образование. В соответствии с ч.6 ст.38 ФЗ № 44, сотрудники должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

При проверке деятельности в сфере планирования закупок выявлены следующие нарушения: отсутствие информации о закупках в плане-графике,

что нарушает требования ч. 1 ст. 16 ФЗ № 44; несвоевременное утверждение плана-графика, либо отсутствие утверждения плана-графика, что нарушает положения ч.7 ст. 16 ФЗ № 44. Если на рассмотренных этапах деятельности не так много нарушений, то при определении начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), а также при осуществлении самой закупки выявлены различные виды нарушений, такие как:

- расчет НЦМК производился по иным характеристикам, чем заявленные в техническом задании, либо использовались источники информации, не являющиеся публичными офертами, что нарушает требования ч.2, ч.3 ст. 22 ФЗ № 44;
- не использовалось минимальное значение цены лекарственного препарата из государственного реестра предельных отпускных цен при расчете НМЦК лекарственных препаратов, планируемых к закупке, что нарушает положения п.8 Приказа Министерства здравоохранения России от 19.12.2019 № 1064н;
- в документации о закупке и контракте не указывается идентификационный код закупки, что нарушает требования ч.1 ст. 23 ФЗ № 44;
- при описании объекта закупки не использовался каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что не соответствует требованиям ч.6 ст. 23 ФЗ № 44.

В рассматриваемом письме Минздрава России также разъясняется, что указанные нарушения могут квалифицироваться контрольными органами как административные правонарушения, при совершении которых предусмотрена административная ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. В частности, за указанные нарушения установлены следующие виды административной ответственности:

- ч. 1 ст. 7.29 - Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.

- ч.2 ст. 7.29.3 - Несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере десяти тысяч рублей.
- ч.4 ст. 7.29.3 - Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей.
- ч.4.2 ст. 7.30 - Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Любое из рассмотренных и иных коррупционных правонарушений, связано с нарушением антикоррупционных стандартов. Антикоррупционные стандарты представляют собой набор правил, принципов и положений,

направленных на предотвращение и борьбу с коррупцией. Они включают в себя меры и процедуры, которые должны соблюдаться для обеспечения прозрачности, этики и юридической ответственности. Антикоррупционные стандарты применяются на практике в различных областях, таких как государственное управление, бизнес, образование, здравоохранение и другие. Они используются для улучшения деятельности компаний и организаций, а также для повышения качества государственных услуг. На практике антикоррупционные стандарты реализуются через различные механизмы, включая:

- разработку и принятие кодексов поведения и этических стандартов для работников организации, и членов общества в целом;
- внедрение контрольно-надзорных мер и процедур, направленных на предотвращение и обнаружение коррупционных проступков;
- организацию обучения и подготовки персонала, направленную на повышение осведомленности о коррупционных рисках и способах их предотвращения;
- содействие активному участию общественности в борьбе с коррупцией путем раскрытия информации и создания механизмов обратной связи между гражданами и органами власти

Таким образом, подводя итоги исследованию правовой характеристики правонарушений, совершаемых в сфере государственных закупок приходим к следующим выводам. Коррупция в сфере государственных закупок ведет к большим экономическим потерям, отрицательно влияет на качество предоставляемых государственных услуг и повышает цены. Кроме того, коррупционные правонарушения часто ведут к ущербу для национальной экономики, например, в случаях, когда товары и услуги, приобретаемые по контрактам, не отвечают требованиям качества или переплачивается за их приобретение. Для борьбы с коррупцией в сфере государственных закупок необходимо проводить масштабные реформы, усиливать контроль над использованием государственных средств, совершенствовать систему

законодательства и повышать ответственность за коррупционные правонарушения. Важную роль должны играть антикоррупционные организации, гражданское общество и СМИ, которые могут отслеживать и раскрывать случаи коррупции в сфере государственных закупок.

Наиболее опасный вид коррупционных правонарушений – это преступления. Преступления в сфере государственных закупок регулируются Уголовным кодексом РФ и законодательством о государственных закупках. К таким преступлениям относятся, например, взяточничество при проведении аукционов или конкурсов на государственные закупки, злоупотребление должностными полномочиями, фиктивность контрактов и др. За такие преступления лица могут быть привлечены к уголовной ответственности с применением основного и дополнительных видов наказаний.

Несмотря на постоянное и повышенное внимание государства в лице законодателя и органов исполнительной власти к сфере государственных закупок, в том числе к допускаемым при осуществлении государственных закупок со стороны должностных лиц нарушениям, действующее законодательство, предусматривающее меры предупреждения, пресечения и борьбы с коррупционными правонарушениями, все еще нуждается в совершенствовании, как в части профилактики коррупционных правонарушений, так и при пресечении коррупционного поведения и мер юридической ответственности.

### **Глава 3 Совершенствование мер борьбы с коррупционными правонарушениями в сфере государственных закупок**

Совершенствование мер борьбы с коррупционными правонарушениями в сфере государственных закупок – первостепенная государственная задача. В соответствии с федеральным законом, правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Как уже отмечалось, основным законом, регулирующим деятельность в сфере государственных закупок, является Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Федеральный закон регламентирует ответственность за коррупционные правонарушения в сфере государственных закупок. Данный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Другой, не менее важный закон - Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", который устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственных и публично-правовых компаний. В этом законе прописаны правила закупок организаций, принадлежащих государству на 50 и более процентов.

При осуществлении государственных закупок велика вероятность совершения коррупционных нарушений. У таких деяний могут быть разные причины, например, недобросовестная конкуренция, использование лоббистских усилий, отсутствие прозрачности в процессе закупок, а также другие нарушения процедур закупки. Такие нарушения могут совершать как представители государственных органов, так и участники торгов, а также третьи лица, связанные с ними.

Чтобы эффективно предупреждать коррупционные правонарушения и минимизировать коррупционные риски в сфере государственных закупок, необходимо понимать, как организованы эти процедуры и устранять любые возможности, приводящие к коррупционным рискам.

Для предотвращения коррупционных нарушений при государственных закупках необходимо создать прозрачную систему отношений между участниками закупок, а также соблюдать следующие правила. Разработать четкие правила проведения процедуры закупок, которые будут соответствовать действующему законодательству. Обеспечить прозрачность процесса проведения закупок, чтобы каждый участник мог быть уверен в правильности принятого решения. Предотвратить конфликт интересов участников процесса. Соблюдать принцип открытости и конкуренции при закупках. Помимо этого, было бы полезным проводить обучение работников, чтобы снизить вероятность коррупционных нарушений и повысить эффективность процесса закупок.

Одно из основных направлений предупреждения коррупционных правонарушений связано с термином «коррупционные риски». Коррупционные риски – это потенциальные возможности для коррупционных действий, которые могут возникнуть в связи с деятельностью организаций, компаний, государственных учреждений и т.д. Такие риски возникают в тех случаях, когда существует возможность незаконного получения выгоды или противоправного воздействия на принятие решений.

Последствия коррупционных рисков могут быть серьезными и воздействовать на различные аспекты общественной жизни, включая экономику, политическую сферу, правосудие и т.д. К ним относятся, например, ущербные сделки, нарушение законодательства, ухудшение имиджа компании или государства, ухудшение бизнес-климата, морально-этический ущерб и т.д.

Устранение коррупционных рисков заключается в реализации ряда мер, включающих: разработку сильной и эффективной системы внутреннего контроля и аудита, установление правил и норм поведения, обеспечение прозрачности и открытости, устранение конфликта интересов, введение корпоративной ответственности [1]. Эти меры могут быть реализованы через использование различных инструментов, таких как обучение, анализ рисков, внедрение систем обнаружения коррупции, применение государственного контроля и так далее.

Планируя свою деятельность по государственным закупкам, каждая организация или орган, участвующий в закупках, должны идентифицировать для себя возможные коррупционные риски, которые могут возникнуть при организации закупки. Такая деятельность связана с получением информации из внешних и внутренних источников.

Из внутренних источников организации целесообразно проанализировать следующую информацию:

- штатную структуру и штатное расписание, с указанием должностных лиц, причастных в закупочной деятельности;
- локальные нормативные акты, в том числе должностные инструкции сотрудников, участвующих в закупочной деятельности;
- информация о доходах, расходах и имуществе сотрудников, участвующих в закупочной деятельности;
- анализ участия организации в закупочной деятельности за предыдущие периоды;
- анализ нарушений, допущенных ранее в организациях данного

ведомства;

- информация о коррупционных правонарушениях, совершенных ранее сотрудниками организации;
- бухгалтерский баланс и календарный план закупок.

Внешние источники могут предоставить следующую информацию для выявления коррупционных рисков:

- независимые исследования по коррупционным рискам в сфере государственных закупок;
- законодательство Российской Федерации о закупках;
- заявления и обращения граждан и организаций о коррупционных правонарушениях участников закупок, а также сообщения, полученные из средств массовой информации;
- информация из ФАС России, Счетной палаты РФ, Федерального казначейства, правоохранительных органов и иных государственных органов, и их должностных лиц;
- сообщения из органов прокуратуры по результатам надзорной деятельности за соблюдением законодательства о закупочной деятельности;
- иные материалы, содержащие сведения о нарушениях в сфере закупочной деятельности.

Проанализировав внутреннюю и внешнюю информацию, организация должна определить порядок участия в государственных закупках. Для этого рекомендуется использовать блок-схему, представленную в Методических рекомендациях Минтруда России. Разработанная и утвержденная блок-схема должна быть понятна и доступна всем заинтересованным в организации сотрудникам. Вместе с тем, следует учитывать, что порядок участия в государственных закупках определяется федеральными законами и другими нормативными актами, а также заказчиками при проведении конкретных закупок. При этом участниками государственных закупок могут быть юридические лица и индивидуальные предприниматели, соответствующие

требованиям законодательства и заказчика. В порядке определения участников проводятся конкурсы, аукционы, запросы котировок, иные процедуры, предусмотренные законодательством.

Следующий шаг в совершенствовании закупочной деятельности организации связан с идентификацией коррупционных рисков, которая проводится на основании сведений, полученных из внутренних и внешних источников. Наличие либо отсутствие коррупционного риска связано со следующими признаками:

- сотруднику предоставлены дискреционные полномочия при подготовке документации для закупки и заключения контракта;
- сотрудник взаимодействует с потенциальными поставщиками, исполнителями или подрядчиками, т.е. участниками закупки.

Идентификация коррупционных рисков должна проводиться различными участниками процессов, связанных с деятельностью государственных и коммерческих организаций. Наиболее важными участниками являются руководство, сотрудники закупочных служб, аудиторы и государственные органы контроля. Руководство должно проводить анализ деятельности организации и выявлять потенциальные коррупционные риски, а также принимать меры по их минимизации. Задача подразделения по закупкам – предотвращение коррупции и соблюдение правовых норм в деятельности организации. Аудиторы должны проводить проверку финансовых операций и выявлять возможные коррупционные схемы. Государственные органы отвечают за контроль за деятельностью организаций и должны выявлять коррупционные проявления. Кроме того, каждый сотрудник организации должен быть готовым к выявлению коррупционных рисков и сообщению о них руководству или компетентным органам.

После идентификации коррупционных рисков, они должны быть описаны и включены в соответствующий реестр. По каждому риску следует указывать возможных участников, а также их возможные действия либо

бездействия.

Следующий этап предупреждения коррупционных рисков связан с ранжированием выявленных коррупционных рисков, т.е. определению оценки их значимости для организации. Основным методом ранжирования коррупционных рисков является метод разграничения рисков исходя из вероятности наступления риска и потенциального вреда в связи с наступлением такого риска.

Методические рекомендации Минтруда России предлагают составление таблиц по ранжированию коррупционных рисков. В первой таблице определяется степень выраженности критерия «вероятность наступления».

Во второй таблице определяется степень выраженности критерия «потенциальный вред».

Следующий шаг в борьбе с коррупционными рисками направлен на их минимизацию. Минимизация коррупционных рисков – это снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения и наступления возможных потерь от возникновения такого риска.

По каждому коррупционному риску должен разрабатываться план по его минимизации, включающий в себя определенный набор мероприятий. Каждое мероприятие должно быть понятно сотрудникам, участвующим в реализации плана. По каждому мероприятию должен быть установлен срок и ответственное лицо, а также определены получаемые результаты.

Снижение коррупционных рисков обеспечивается следующими мерами:

- создание условий для конкуренции и повышение уровня конкуренции при осуществлении закупочной деятельности;
- правовое просвещение и информирование о процедурах закупочной деятельности;
- повышение квалификации сотрудников, участвующих в закупочной деятельности;

- постоянный контроль за закупочной деятельностью с целью недопущения коррупционных правонарушений;
- применение стандартизированных процедур при организации закупок стандартных товаров, работ, услуг;
- применение юридических экспертиз конкурсной документации.

Для повышения эффективности борьбы с коррупционными правонарушениями в сфере государственных закупок необходимо применять следующие меры:

- укрепление контроля за государственными закупками: необходимо создать единый реестр заказчиков и поставщиков, взаимодействующих в сфере государственных закупок, и обеспечивать его своевременное обновление.
- улучшение регулирования государственных закупок: необходимо разработать и утвердить нормативные акты, устанавливающие жесткие требования к заказчикам и поставщикам, а также обязательную процедуру мониторинга выполнения контрактов.
- развитие системы анализа и планирования государственных закупок: необходимо проводить анализ рынка товаров и услуг, определять его спрос и предложение, а также определять наилучшие цены на товары и услуги на рынке.
- обучение и повышение квалификации участников процесса государственных закупок: необходимо проводить регулярные семинары и тренинги для заказчиков и поставщиков, чтобы обеспечить их знаниями и навыками в области государственных закупок.
- расширение доступности информации о государственных закупках для всех участников процесса: необходимо обеспечить широкую доступность информации о результатах проведения торгов и о предстоящих закупках, а также обеспечить бесплатный доступ к системе электронного обращения.

- укрепление ответственности за нарушение законодательных норм в сфере государственных закупок: необходимо ужесточить меры ответственности для всех участников процесса государственных закупок, пресекать коррупционные правонарушения и принимать карательные меры в отношении нарушителей.

В качестве примера рассматривали нарушения, выявленные Министерством здравоохранения в рамках ведомственного контроля, проводимого в отношении подконтрольных организаций в 2021 году и в первом квартале 2022 года (приложение к дипломной работе).

Подводя итог проведенному исследованию, отметим, что коррупция в сфере государственных закупок ведет к большим экономическим потерям, отрицательно влияет на качество предоставляемых государственных услуг и повышает цены. Кроме того, коррупционные правонарушения часто ведут к ущербу для национальной экономики, например, в случаях, когда товары и услуги, приобретаемые по контрактам, не отвечают требованиям качества или переплачивается за их приобретение.

Коррупционные правонарушения в сфере государственных закупок это деяния, соответствующие таким признакам, как умышленное совершение специальными субъектами, как правило государственными или муниципальными служащими, с использованием служебного положения или полномочий должностного лица, направленные на получение выгоды должностным лицом. Коррупционные правонарушения совершаются там, где велики коррупционные риски.

Наиболее опасный вид коррупционных правонарушений – это преступления. Преступления в сфере государственных закупок регулируются Уголовным кодексом РФ и законодательством о государственных закупках. К таким преступлениям относятся, например, взяточничество при проведении аукционов или конкурсов на государственные закупки, злоупотребление должностными полномочиями, фиктивность контрактов и др. За такие преступления лица могут быть привлечены к уголовной

ответственности с применением основного и дополнительных видов наказаний.

Несмотря на постоянное и повышенное внимание государства в лице законодателя и органов исполнительной власти к сфере государственных закупок, в том числе к допускаемым при осуществлении государственных закупок со стороны должностных лиц нарушениям, действующее законодательство, предусматривающее меры предупреждения, пресечения и борьбы с коррупционными правонарушениями, все еще нуждается в совершенствовании, как в части профилактики коррупционных правонарушений, так и при пресечении коррупционного поведения и мер юридической ответственности.

Для борьбы с коррупцией в сфере государственных закупок необходимо проводить масштабные реформы, усиливать контроль над использованием государственных средств, совершенствовать систему законодательства и повышать ответственность за коррупционные правонарушения. Важную роль должны играть антикоррупционные организации, гражданское общество и СМИ, которые могут отслеживать и раскрывать случаи коррупции в сфере государственных закупок.

## Заключение

Одной из наиболее острых проблем в сфере государственных закупок является коррупция. По данным международной антикоррупционной организации Transparency International, Россия занимает 135 место из 180 стран в рейтинге коррупции.

Коррупция – это злоупотребление должностным положением, возможность получения незаконной выгоды. Обычно коррупция сочетается с отсутствием прозрачности власти и управления и характеризуется следующими признаками: конфиденциальность отношений, которые должны иметь публичный характер; получение незаконных привилегий, льгот, поощрений; ограничивается доступ к ресурсам лиц, обладающих законным правом на участие в закупочных процедурах; нарушаются этические и моральные принципы общества; решения принимаются из личных соображений, вопреки интересам государственной или муниципальной службы; причиняется значительный ущерб интересам общества и государства.

Особая опасность возникает при проникновении коррупции в сферу государственных закупок. Государственные закупки – это сложное правовое явление, образующее собой систему обозначенных российским законодательством действий и решений. Как правовое образование институт государственных закупок регламентирует процедуры проведения закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд на всех уровнях управления - от федерального до муниципального, и даже на уровне отдельных предприятий и организаций. Цель такой системы - обеспечение эффективного использования государственных средств и выбор наиболее выгодного и качественного товара, работы или услуги.

Государственные закупки можно рассматривать и как процесс определения потребностей государственных органов, включая органы местного самоуправления, и закупки товаров, работ и услуг у коммерческих

организаций, руководствуясь определенными процедурами и правилами. Этот процесс объединяет органы государственной власти и бизнес-организации, которые работают в соответствии с установленными законами и нормами, чтобы обеспечить соответствие государственных нужд качеству продуктов, работ и услуг.

Коррупция в сфере государственных закупок ведет к большим экономическим потерям, отрицательно влияет на качество предоставляемых государственных услуг и повышает цены.

Коррупционные правонарушения в сфере государственных закупок - это незаконные действия, связанные с получением неоправданной выгоды при участии в государственных закупках. Такие действия могут включать возможные манипуляции с тендерными процедурами, взятки, недобросовестные сделки и другие действия, направленные на получение несправедливого преимущества при заключении контрактов. Они часто ведут к тому, что государственные средства используются неэффективно, нанося ущерб обществу и экономике в целом. Кроме того, коррупционные правонарушения часто ведут к ущербу для национальной экономики, например, в случаях, когда товары и услуги, приобретаемые по контрактам, не отвечают требованиям качества или переплачивается за их приобретение.

Для борьбы с коррупцией в сфере государственных закупок необходимо проводить масштабные реформы, усиливать контроль над использованием государственных средств, совершенствовать систему законодательства и повышать ответственность за коррупционные правонарушения. Важную роль должны играть антикоррупционные организации, гражданское общество и средства массовой информации, которые могут отслеживать и раскрывать случаи коррупции в сфере государственных закупок.

Для повышения эффективности борьбы с коррупционными правонарушениями в сфере государственных закупок необходимо применять следующие меры:

- укрепление контроля за государственными закупками: необходимо создать единый реестр заказчиков и поставщиков, взаимодействующих в сфере государственных закупок, и обеспечивать его своевременное обновление.
- улучшение регулирования государственных закупок: необходимо разработать и утвердить нормативные акты, устанавливающие жесткие требования к заказчикам и поставщикам, а также обязательную процедуру мониторинга выполнения контрактов.
- развитие системы анализа и планирования государственных закупок: необходимо проводить анализ рынка товаров и услуг, определять его спрос и предложение, а также определять наилучшие цены на товары и услуги на рынке.
- обучение и повышение квалификации участников процесса государственных закупок: необходимо проводить регулярные семинары и тренинги для заказчиков и поставщиков, чтобы обеспечить их знаниями и навыками в области государственных закупок.
- расширение доступности информации о государственных закупках для всех участников процесса: необходимо обеспечить широкую доступность информации о результатах проведения торгов и о предстоящих закупках, а также обеспечить бесплатный доступ к системе электронного обращения.
- укрепление ответственности за нарушение законодательных норм в сфере государственных закупок: необходимо ужесточить меры ответственности для всех участников процесса государственных закупок, пресекать коррупционные правонарушения и принимать карательные меры в отношении нарушителей.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Белов, В.Е. Поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд: правовое регулирование. [Текст]/ М.: Норма, 2014. С.260.
2. Беляева, О.А. Правовые проблемы аукционов и конкурсов. [Текст]/ М.: ИД «Юриспруденция», 2018. 310 с.
3. Бастрыкин, А.И. Правовые проблемы борьбы с коррупцией // Рос. следователь. 2017. № 24. С. 6 - 10
4. Борисов, А.Н., Краев Н.А. Постатейный комментарий к Федеральному закону «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». [Текст]/ М.: Деловой двор, 2016. С.157.
5. Воронцов, С.А., Понеделков А.В., Зырянов С.Г. Индикаторы коррупционной деятельности в системе государственной власти и местного самоуправления РФ [Текст]/ Социум и власть. 2018. № 1. С. 30–37.
6. Восканян, Р.О., Ордов К.В. Развитие инновационных предприятий в период импортозамещения // Экономика устойчивого развития. 2021. 13 (27). С. 106 – 109.
7. Восканян, Р.О. Финансирование государственных инновационных программ из внебюджетных источников // Научные исследования и разработки. Экономика. 2018. Т. 5. 1 4. С. 40—44.
8. Галанов, В.А. Государственные закупки и конкуренция [Текст]/ В.А. Галанов, О. А. Гришина, С.Р. Шибяев. М.: ИНФРА–М, 2022. С. 60.
9. Демин А.А. Государственный заказ как фактор развития государственного сектора трансформационной экономики. Челябинск. 2007. С.63
10. Демкина, А.В. Государственные и муниципальные закупки: проблемы применения гражданско–правовых санкций. [Текст]/ М.: Норма: ИНФРА–М, 2018. С.128.

11. Зверева, Н.П. Проблемы привлечения к уголовной ответственности за преступления коррупционной направленности в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд // Рос. следователь. 2018. С. 16 – 18.
12. Казаченкова, О.В. Актуальные вопросы урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе [Текст]/ Государственная власть и местное самоуправление. 2019. № 2. С. 3–7.
13. Каранатова, Л.Г. Иностранные модели управления государственными заказами: вопросы теории и практики [Текст] // Управленческое консультирование. 2020. № 1. С. 145–160.
14. Карпов, В.А. Актуальные проблемы применения законодательства РФ о размещении заказов для государственных нужд [Текст] // Юридический мир. 2019. № 2.
15. Кикавец, В.В. Административно–правовое регулирование государственного заказа в Российской Федерации [Текст]/ М., 2016. С. 147.
16. Кичик, К.В. Государственный (муниципальный) заказ России: правовые проблемы формирования, размещения и исполнения [Текст]/ монография. М.: Юстицинформ, 2018. 166 с.
17. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию" (заключена в г. Страсбурге 27.01.1999)
18. Корецкая, М.К., Немцова Н.В. Коррупция в сфере государственных и муниципальных закупок: история и методы борьбы [Текст] // Актуальные вопросы развития экономики. Материалы международной научно–практической конференции, 2016. – С.368–371.
19. Курц, Н.А. Некоторые аспекты концепции совершенствования законодательства о закупках товаров для государственных и муниципальных нужд [Текст] // Право и законодательство. 2018. № 4 (78).
20. Лисица, В.Н. О размещении государственного и муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме [Текст] // Административное право. 2016. № 2. С.14.

21. Михайлов, В.И. Конфликт интересов: содержание, порядок предотвращения и урегулирования [Текст] // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2016. № 4. С. 14–19.

22. Национальный план противодействия коррупции на 2021–2024 годы // Собрание законодательства РФ", 23.08.2021, N 34, ст. 6170

23. Немцова, Н.В. Государственные закупки в России: история и современность [Текст] // Актуальные вопросы развития экономики. Материалы международной научно–практической конференции, 2019 – С.102–105

24. Письмо Минздрава России от 19.05.2022 N 22-0/И/2-8093 «О направлении обзора основных нарушений и недостатков, выявленных по результатам контрольных мероприятий, проведенных Минздравом России в рамках ведомственного контроля соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в 2021 году и в 1 квартале 2022 года»

25. Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017)

26. Постановлении Пленума Верховного Суда РФ № 21 от 29 июня 2021 г. «О некоторых вопросах судебной практики по делам о преступлениях против интересов службы в коммерческих и иных организациях».

27. Савельев, А.Б. Некоторые проблемы признания недействительным размещения государственного (муниципального) заказа, проводимого в форме торгов [Текст] // Юрист. 2017. № 7. С. 55-58.

28. Смотрицкая, И.И. Экономика государственных закупок. [Текст]/ М.: Книжный дом «ЛИБРОКОМ», 2019. 410 с.

29. Толкаченко, А.А. Теоретические основы квалификации преступлений. М.: Закон и право, ЮНИТИ-ДАНА, 2018. С. 54.

30. Тасалов, Ф.А. Сравнительно–правовое исследование. Контрактная система в сфере государственных закупок России и США. [Текст] // Издательство «Проспект» Москва 2018. С. 236.

31. Официальный сайт госзакупок [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <http://zakupki.gov.ru/epz/legalacts/report/quicksearch/search.html>

32. Официальный сайт Министерства экономического развития РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://economy.gov.ru/mines/main>

33. Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 30.10.2018 г.) // СПС «Консультант Плюс»

34. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ // СЗ РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.

35. Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ / СЗ РФ. 2011, № 30 (ч. 1). Ст. 4571.

36. Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» от 29.12.2017 г. № 469-ФЗ // СЗ РФ. 2018. 1 1. (ч. I). Ст. 53.

37. Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» от 23.04.2018 г. № 99-ФЗ // СЗ РФ. 2018. 1 18. Ст. 2569

38. Федорович, В. А. Федеральная контрактная система: механизм регулирования государственного хозяйствования [Текст] / В.А. Федорович, А.П. Патрон, В.П. Заварухин; Ин–т США и Канады РАН. М.: Наука, 2017. С.149.

39. Шедий М.В. Основные теоретические подходы исследования коррупции // Среднерусский вестник общественных наук. 2011. №2. URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-teoreticheskie-podhody-issledovaniya-korrupsii> (дата обращения: 03.05.2023).

40. Шилкин, А.М. Оптимизация механизмов урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе [Текст] // Управление в современных системах. 2019. № 2. С. 18-27.

41. Шурпаев Ш.М. Некоторые аспекты криминологической характеристики коррупционных преступлений в сфере государственных и муниципальных закупок // Рос. следователь. 2018. №1. С. 36-40.