

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Конституционно-правовое регулирование института двойного гражданства в Российской Федерации

Обучающийся

Д.З. Кадар

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент, А.А. Иванов

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

Аннотация

Актуальность выпускной квалификационной работы обусловлена последними изменениями в международном и во внутригосударственном праве, прежде всего внесением изменений в Конституцию Российской Федерации, принятием федеральных законов в связи с проведением специальной военной операции в области гражданства, а также усилением миграционных процессов.

Цель исследования: проанализировать конституционно-правовое регулирование института двойного гражданства в Российской Федерации.

Для достижения поставленных целей определены следующие задачи

- рассмотреть основы института гражданства в международном праве и в праве Российской Федерации,
- проанализировать историческое развитие института двойного гражданства в международной правовой системе и в Российской Федерации,
- исследовать нормативно-правовые основы регулирующие институт двойного гражданства в Российской Федерации,
- изучить проблемы и перспективы развития института двойного гражданства в Российской Федерации,
- провести сравнительно-правовое исследование института двойного (множественного) гражданства в Российской Федерации и странах Ближнего Востока,
- провести сравнительно-правовое исследование института двойного (множественного) гражданства в Российской Федерации и странах Европейского Союза.

Структура работы включает в себя введение, три главы, разделенные на параграфы, заключение, список использованной литературы и использованных источников.

Объем выполненной работы: 71 страница.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Двойное гражданство как политико-правовой феномен.....	7
1.1 Основы института гражданства в международном праве и в праве Российской Федерации.....	7
1.2 Историческое развитие института двойного гражданства в международной правовой системе и в Российской Федерации.....	17
Глава 2 Правовое регулирование института двойного гражданства в Российской Федерации.....	27
2.1 Нормативно-правовые основы регулирующие институт двойного гражданства в Российской Федерации	27
2.2 Проблемы и перспективы развития института двойного гражданства в Российской Федерации	38
Глава 3 Сравнительно-правовое исследование института двойного (множественного) гражданства в Российской Федерации, странах Ближнего Востока и Европейского Союза.....	46
3.1 Сравнительно-правовой анализ института двойного гражданства в Российской Федерации и в странах Ближнего Востока.....	46
3.2 Сравнительно-правовой анализ института двойного гражданства в Российской Федерации и в странах Европейского Союза	52
Заключение	62
Список используемой литературы и используемых источников.....	65

Введение

Актуальность проблемы проводимого нами исследования обусловлена последними изменениями в международном и внутригосударственном праве, прежде всего внесением изменений в Конституцию Российской Федерации, принятием законов в связи с проведением Специальной военной операции в области гражданства. На современном этапе развития права вопросы приобретения двойного (множественного) гражданства являются одними из самых сложных, которые в свою очередь вызывают дискуссии в среде юристов теоретиков и юристов практиков.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в связи с регулированием института двойного (множественного) гражданства на современном этапе в Российской Федерации и в международном праве.

Предмет исследования – двойное (множественное) гражданство в правовой системе Российской Федерации и стран Ближнего Востока и Европейского Союза.

Нормативной основой исследования стали правовые акты международного и внутреннего законодательства. В группу международно-правовых документов входят Всеобщая декларация прав и свобод человека от 10.12.1948 года, Конвенция о гражданстве физических лиц в связи с правопреемством государств от 12.12.2000 года, Конвенция о гражданстве замужней женщины от 29.01.1957 года. Двусторонними соглашениями, вошедшими в основу исследования стали Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан от 15.12.1996 года, Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь «О создании Союзного государства» от 08.12.1999 года и другие.

Внутригосударственными актами, рассматриваемыми в работе послужили Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 31.05.2002 «О гражданстве Российской Федерации», Федеральный закон от

24.05.1999 №99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» и другие.

В сравнительно-правовом анализе использовались законы стран Ближнего Востока и Европейского Союза такие как «О гражданстве Арабской Республики Египет» от 1975 года, «О гражданстве Марокко» от 06.09.1958 года, Европейская конвенция о гражданстве ETS № 166 от 06.11.1997 года, Конвенция Совета Европы о гражданстве и другие.

Степень разработанности проблемы. Научную основу исследования составили труды таких ученых, как С.А. Авакьян, А.А. Галушкин, Э.Э. Клокова, В.В. Красинский, В.Н. Калинин, Е.А. Павлова, В.Д. Самойлов, М.Л. Соловьева, А.М. Тесленко, С.Г. Трифанова, А.В. Старицына, С.И. Некрасова и других.

Вышеуказанные ученые внесли значимый вклад в обоснование причин возникновения и путей развития феномена рассматриваемой темы, ввели в научный оборот ряд понятий, которые стали определяющими в правовой системе регулирования института двойного гражданства в законодательстве Российской Федерации.

Цель данной работы состоит в комплексном анализе конституционно-правового регулирования института двойного гражданства в Российской Федерации.

Исследовательские задачи:

- рассмотреть основы института гражданства в международном праве и в праве Российской Федерации;
- проанализировать историческое развитие института двойного гражданства международной правовой системе и в Российской Федерации;
- исследовать нормативно-правовые основы регулирующие институт двойного гражданства в Российской Федерации;
- изучить проблемы и перспективы развития института двойного гражданства в Российской Федерации;

- провести сравнительно-правовое исследование института двойного (множественного) гражданства в Российской Федерации и в странах Ближнего Востока;
- провести сравнительно-правовое исследование института двойного (множественного) гражданства в Российской Федерации и в странах Европейского Союза.

Научная новизна заключается в анализе исторических предпосылок и последних изменений в законодательстве Российской Федерации, стран Ближнего Востока и Европейского Союза в области регулирования института двойного гражданства.

Методологическая основа проводимого исследования состоит из комплекса общенаучных методов. Основными методами, используемыми в исследовании, послужили исторический, логический, формально-логический, формально-юридический и сравнительно-правовой.

Практическая и теоретическая значимость исследования состоит в том, что изложенные в выпускной квалификационной работе выводы и положения относительно исторического анализа развития института двойного гражданства, правовые подходы, реализуемые Российской Федерацией и международном сообществе, а также результаты проведенного сравнительно-правового анализа правового положения лиц с двойным гражданством стран Ближнего Востока и стран Европейского Союза с законодательной базой Российской Федерации может использоваться как теоретико-методологический материал при изучении вопросов в сфере регулирования института двойного (множественного) гражданства.

В структурном отношении данная выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, разделенных на параграфы, заключения, списка используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Двойное гражданство как политико-правовой феномен

1.1 Основы института гражданства в международном праве и в праве Российской Федерации

В практике международного права появление такого политико-правового феномена как двойное (множественное) гражданство является отвечающим запросам времени явлением. Возникновение института двойного гражданства в международной правовой практике прямо связано с миграционными процессами, которые в XXI веке только усилились. Но природа возникновения такого явления как двойное (множественное) гражданство до сих пор остается спорной.

Прежде чем начать рассмотрение понятия, принципов и подходов к институту двойного гражданства необходимо в целом установить связь государства и личности, определить основной базис гражданства, поскольку двойное гражданство достаточно гибкая и подвижная правовая единица, которая изменяется в зависимости от установленной национальной правовой нормы.

Первоочередным аспектом в рассмотрении темы в сфере гражданства являются понятия, с которыми непосредственно связан понятийный аппарат двойного (множественного) гражданства.

На современном этапе в зависимости от формы правления в стране, будь это федерация, республика или монархия название связи между государством и личностью разное. В первых двух случаях обозначается как «гражданство», в последнем как «подданство». Но это фактически формальный признак, а по существу в юридической науке и законодательстве эти понятия тождественны.

В юридической науке, теоретики пытаются выделить разные подходы к определению института гражданства:

- субъективное право человека, при котором у него возникает возможность приобретать или прекращать гражданство. Фактически

такое право закреплено законодательно в Всеобщей декларации прав человека «Каждый человек имеет право на гражданство» [3];

- это особый политико-правовой статус, который определяет взаимоотношения и связь личности и государства, а также устанавливает права и обязанности как для гражданина, так и государства по отношению к первому;
- конституционно-правовой институт. Двойное гражданство является частью конституционного права в следствие того, что институт гражданства как таковой представляет собой важный элемент правового статуса личности.

Правоведы выработали разные подходы к понятию «гражданства», рассмотрим несколько подходов к основополагающему понятию взаимосвязи личности и государства.

«Гражданство-это устойчивая правовая связь между человеком и государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей» [32, с. 254].

«Гражданство Российской Федерации – устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей» [35].

Гражданство С. А. Авакьян рассматривает как «естественное состояние человека, присущее практически каждому за исключением лиц без гражданства, которое не является общим правилом» [1, с. 20].

Гражданство рассматривается в значениях публично-правового состояния личности, в котором отношение лица и государства обусловлены определенным объемом взаимных прав и обязанностей; как конституционно-правовой институт; как суверенное право государства, выраженное в определении политики государства в области гражданства и в вопросах, касающихся сферы гражданства.

Международное право руководствуется общечеловеческими стандартами в сфере прав человека обозначает круг норм, которые находятся в его ведении в сфере гражданства и двойного гражданства.

Правовой статус населения той или иной страны исключительно определялись национальным законодательством государства, но сегодня некоторые аспекты в сфере гражданства регулируются нормами международного права.

Международное право в сфере гражданства определяет круг вопросов регулируемых права человека, правового положения лиц без гражданства, прав иностранцев и беженцев.

В соответствии с п.1 и п.2 статьей 15 Всеобщей декларации прав человека принятой Резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года каждый человек имеет право на гражданство, и никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство [3].

Одним из международных правовых актов в сфере гражданства является Конвенция о сокращении количества лиц без гражданства принятая 30 августа 1961 года Генеральной Ассамблеей ООН. Конвенция устанавливает принципы, при которых Государство обязано предоставлять свое гражданство лицу, рожденному на своей территории, которое в ином случае было бы апатридом. Превентивные меры, направленные на защиту прав человека и поддержание стабильности в международно-правовом пространстве.

В соответствии со статьей 8 вышеуказанной Конвенции в связи с попыткой недопущения появления лиц без гражданства установлен принцип, который прямо запрещает государству лишать любое лицо своего гражданства, что в свою очередь не создало ситуации появления лица в статусе апатрид. В соответствии со статьей 9 невозможным является лишение гражданства вследствие дискриминации по расовым, этическим, религиозным и другим основаниям.

В соответствии с международным пактом о гражданских и политических правах в пункте 3 статьи 24 установлено, что каждый ребенок имеет право на приобретение гражданства [30].

Подобные принципы установлены и в Европейской конвенции о гражданстве. Рассмотрим некоторые из этих принципов. «Каждый человек имеет право на гражданство; следует избегать состояния без гражданства; никто не может быть произвольно лишен своего гражданства; вступление или расторжение брака между гражданином государства - участником данной конвенции и иностранцем, ни изменение гражданства одним из супругов во время брака не влекут за собой последствий для гражданства другого супруга» [7].

Национальное право Российской Федерации выстраивалось в тесной связи с международным правом по вопросам в области регулирования института гражданства.

В Конституции Российской Федерации закреплены основные принципы института гражданства в Российской Федерации, в соответствии со статьей 6 федерального закона «О гражданстве Российской Федерации».

Правовая регламентация основных вопросов в области гражданства, двойного гражданства, множественного и лиц без гражданства предусмотрена в Федеральном законе от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

В соответствии с Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации», «гражданин Российской Федерации, имеющий также иное гражданство рассматривается Российской Федерацией только как гражданин Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации» [35].

Гуманный подход законодателей России усматривается в том, что в законодательстве Российской Федерации не предусмотрено санкций, в следствие приобретения гражданином Российской Федерации иного

гражданство, что не влечет за собой прекращение гражданства Российской Федерации.

Таким образом, из всего массива законодательства Российской Федерации можно выделить ряд принципов гражданства России.

В соответствии с п.2 ст. 4 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» предусмотрено единство гражданства на всей территории Российской Федерации. Субъекты федерации не могут устанавливать свое гражданство. В рассматриваемом пункте предусмотрено, что никакое лицо не может быть подвергнуто дискриминации по полу, национальности, возраста, социального статуса по основанию приобретения гражданства, а также не могут изменяться их права и обязанности.

Законодательно предусмотрено и сохранение гражданства, в случае если гражданин Российской Федерации проживает за пределами страны. Описываемая норма присутствует в п.3. ст.4 Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» подтверждает норму, закрепленную в Конституции, а именно, невозможность лишения гражданина Российской Федерации гражданства или права изменить его в соответствии с п.4 ст.4 Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Защита прав и интересов российских граждан осуществляется в соответствии с п.5. ст.4 Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Российская Федерация устанавливает, что невозможна высылка гражданина Российской Федерации за границы России или выдачи гражданина России иностранному государству (экстрадиции).

Международное право предусматривает на современном этапе несколько путей вступления в гражданство:

— в силу рождения (филиации);

- в порядке натурализации;
- путем оптации;
- посредством реинтеграции;
- на основе пожалования.

В свою очередь в национальном российском законодательстве, а именно Федеральным законом о гражданстве в соответствии со статьей 11 Главы II установлены основания приобретения гражданства:

- по рождению (филиации);
- в результате приема в гражданство (натурализации);
- в результате восстановления в гражданстве (реинтеграции);
- по иным основаниям, предусмотренным федеральным законом или международным договором.

В международно-правовой практике вхождения в гражданство в виде филиации предусмотрены два основных вида приобретения такого гражданства:

- принцип «права крови». Гражданство ребенка определяется гражданством родителей в независимости от места рождения,
- принцип «права почвы». Гражданство ребенок приобретает по месту рождения, в целом, гражданство того государства в пределах территории которого этот ребенок родился, вне зависимости от гражданства родителей.

В национальном законодательстве Российской Федерации закреплены вышеописанные принципы. В современной российской юридической практике гражданство приобретается по принципу «права крови», но применяется и принцип «права почвы» в случаях, когда возможно возникновение лица без гражданства.

Помимо рассмотренных принципов и случаев приобретения гражданства Российской Федерации существуют и примеры, когда родители ребенка неизвестны, тогда соответствии с частью 2 статьи 3 Главы II

Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» ребенок становится гражданином Российской Федерации.

Распространенным способом вступлением в гражданство является прием в гражданство или натурализация.

Выделяются несколько способов приема в гражданство Российской Федерации, а именно приобретение гражданства осуществляется в общем, упрощенном и льготном порядке.

Общий порядок принятия в гражданство Российской Федерации предусмотрен статьей 13 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации». В соответствии со статьей 13 иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста 18 лет и обладающие дееспособностью могут обратиться с заявлением о приеме в гражданство, но для этого необходимо соблюсти определенные условия [35].

Условие, которое предусмотрено для приема в гражданство в общем порядке, устанавливает, что заявитель должен проживать на территории Российской Федерации со дня получения вида на жительство и до обращения с заявлением о приеме гражданства Российской Федерации в течении пяти лет непрерывно.

Непосредственным условием также является обязанность лиц, вступающего в гражданство Российской Федерации соблюдения Конституции Российской Федерации и законодательства России.

Экономическим условием вступления в гражданство является то, что заявитель должен иметь законный источник средств к существованию.

Помимо вышерассмотренных условий существует культурный ценз в виде того, что заявитель должен владеть государственным языком - русским языком и знать историю России [35].

Рассмотренные условия предусмотрены для всех иностранных граждан, которые изъявили желание принять гражданство Российской Федерации.

Законодательно предусмотрены исключения для лиц с высокими достижениями в области науки, техники и культуры, если такие иностранные

граждане обладают особой профессией или квалификацией, представляющей стратегический интерес для Российской Федерации.

Политическим аспектом гражданства Российской Федерации является то, что Российская Федерация может предоставить лицу политическое убежище на своей территории. В отношении лиц признанных беженцами то срок пребывания в Российской Федерации существенно сокращается с пяти лет непрерывного проживания до одного года.

В ходе проведения Специальной военной операции и обеспечения потребности в пополнении кадрового голода в рядах вооруженных сил были внесены изменения от 24.09.2022 в действующий Федеральный закон о гражданстве Российской Федерации. Изменения в законодательстве позволили иностранным гражданам, которые заключили контракт о прохождении службы в Вооруженных силах Российской Федерации, других структурах вооруженных сил на срок не менее одного года, получить гражданство Российской Федерации. Нововведения возможны в связи с проведением Специальной военной операции (24 февраля 2022 – по настоящее время).

Упрощенный порядок вступления в гражданство Российской Федерации предусмотрен наряду с общим порядком приема. Упрощенный порядок нашел свое отражение в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации».

В соответствии со статьей 14 принятие в гражданство в упрощенном порядке предусмотрено, в том случае если заявитель имеет родственные связи, а именно хотя бы одного родителя, имеющего гражданство Российской Федерации и проживающего на территории Российской Федерации. Эта норма отражает наличие «права крови» в законодательстве России.

Вопросы в сфере поддержания связи с соотечественниками заявленные во внешнеполитической доктрине Российской Федерации находят свое отражение в законодательстве Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом лицо без гражданства, достигшее 18 лет, являющиеся

дееспособным, без соблюдения условий, предусмотренных пунктами «а» и «в» части первой статьи 13, могут претендовать на вступление в гражданство, при условии, что эти лица должны были обладать гражданством СССР, а также проживать в государствах, входивших в состав СССР, и не получить гражданство этих государств [35].

Лица, обладающие правом на вступление в гражданство Российской Федерации, то есть лица без гражданства, проживающие на постоянной основе в Российской Федерации.

Существует перечень условий, при которых рассматриваемые лица могут обратиться с заявлением в органы исполнительной власти при вступлении в гражданство Российской Федерации.

- «родились на территории РСФСР и имели гражданство бывшего СССР,
- состояли не менее трех лет в браке с гражданином Российской Федерации, который в свою очередь проживал на территории Российской Федерации,
- если у такого лица есть дееспособный сын или дочь, восемнадцатилетнего возраста гражданин Российской Федерации» [35].

Основания вступления в гражданство для такой категории лиц предписаны в пунктах «г», «д» части 2 статьи 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»:

- «лица могут принять гражданство если получили после 1 июля 2002 года профессиональное образование по различным образовательным программам в образовательных или научных организациях Российской Федерации на ее территории и осуществляют трудовую деятельность в Российской Федерации в совокупности не менее одного года до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации» [35].

Важным аспектом приобретения гражданства Российской Федерации для данной категории лиц является необходимость соблюдения обязанности работодателя, а именно в указанный период в отношении таких иностранных граждан и лиц без гражданства работодателем должны быть начислены страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Интересным аспектом в сфере регулирования вопросов гражданства в целом является приобретение гражданства за экономические выгоды, которые в свою очередь полезны для государства предоставляющего гражданство. Правовой аспект как наделение гражданством за экономические выгоды перед государством имеет место быть не только в Российской Федерации, но и в других странах мира.

Законодательство Российской Федерации предусматривает вступление в гражданство для лиц, которые являются индивидуальными предпринимателями и осуществляют предпринимательскую деятельность в Российской Федерации. Условием является, что данное лицо непрерывно не менее трех лет, предшествующих году обращения с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации осуществляют предпринимательскую деятельность, а также что в каждом календарном году сумма налогов и сборов в Пенсионный фонд Российской Федерации составляет не менее 1 миллиона рублей.

Существуют и преференции в получении гражданства для инвесторов, для которых установлены условия по объему вклада в капитал российского юридического лица и взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Одним из видов порядков осуществления принятия гражданства Российской Федерации, является льготный порядок.

Льготное приобретение гражданства содержит в своем основании то, что российское гражданство может быть приобретено вследствие изъятия определенных норм из указанных выше общих правил. Примером может послужить сокращение срока непрерывного проживания на территории

Российской Федерации с пяти лет до одного года в России для определенных категорий лиц.

Помимо первичного приобретения гражданства Российской Федерации, существует предусмотренная национальным законодательством возможность восстановления гражданства Российской Федерации. В соответствии со статьей 15 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» «иностранцы граждане и лица без гражданства ранее имевшие гражданство могут быть восстановлены в гражданстве Российской Федерации» [35].

Институт гражданства в международно-правовой практике развивался и преобразовывается соразмерно вызовам современной международной ситуации. В международное право были заложены базовые понятия и подходы к гражданству и двойному гражданству, которые по средствам международных организаций носят по большей мере рекомендательный характер для национального законодательства любой страны мира.

Российская правовая система в области регулирования института гражданства, построена на принципах международного гуманитарного права, в частности, на положениях Всеобщей декларации прав человека (1948 года), Устава ООН и других нормативно-правовых актов международных организаций.

Законодательство Российской Федерации в сфере гражданства и двойного гражданства является устойчивой неотъемлемой частью правовой системы страны. Российская Федерация принимает во внимание международные нормы, в определенных случаях использует их для решения спорных вопросов, но по средствам национального законодательства в сфере гражданства и двойного гражданства самостоятельно определяет порядок и условия принятия разных категорий лиц в свое гражданство.

1.2 Историческое развитие института двойного гражданства в международной правовой системе и в Российской Федерации

Исторический анализ развития института двойного гражданства облегчает установление причин возникновения и путей развития рассматриваемого правового феномена. Первые элементы двойного гражданства возникли еще в период развития цивилизаций древности. Вследствие чего данный феномен не является новшеством для современных реалий правовой науки и практики. С конца XIX – начала XX веков двойное гражданство стало объектом интереса юристов теоретиков.

Исследователи выделяют несколько причин возникновения института двойного гражданства. Первая причина состоит в коллизии законодательства, что выражено предусмотренных законодательством путей приобретения гражданства по «праву почвы» и по «праву крови» [44, с. 6].

Вторая причина складывается из того, что лицо может приобрести второе или последующее гражданство в ходе процедуры натурализации. В последующем такие лица не отказались первоначального гражданства. По нескольким причинам, которые выражаются в том, что национальное законодательство не предусмотрело выход из своего гражданства или наличие второго гражданства не противоречит ни законодательству первоначальной страны, ни законодательству страны, которой приобретается гражданство.

Третья причина состоит в том, что лицо с двойным (множественным) гражданством может пользоваться большими правами, чем лицо с одним гражданством. Расширенный круг прав для лиц с двойным или множественным гражданством состоит в праве путешествовать, проживать на территории нескольких стран и вести экономическую деятельность на этих территориях пользуясь правами резидентов этих стран.

Взаимоотношения с лицом, обладающим двойным (множественным) гражданством со стороны государства строятся в большей степени сложно. Отношения носят в основе своей неоднозначный характер, так как лицо с двойным гражданством не могло восприниматься как лояльное и даже наоборот такие лица приравнивают к лицам, потенциально представляющим опасность суверенитету государства [4, с. 161].

Рассматривая развития института гражданства и феномена двойного гражданства посредством исторического анализа, стоит отметить, что понятие двойного гражданства является не новым для юридической практики. Понятие двойного гражданства берет свое начало со времен развития правовой системы в Древней Греции и Древнем Риме. Следует упомянуть, что появление рабовладельческого строя поспособствовало развитию исследуемого феномена. В этот период гражданство развивается как государственно-правовой институт. Одновременно появляется понятие и институт двойного гражданства.

Древняя Греция стояла в авангарде развития права в целом, но и в частности норм в сфере двойного гражданства. Под воздействием обстоятельств, возникших из-за расширения государства, прогрессивному праву государства нужно было отвечать вызовам. В рассматриваемый период в Древней Греции уже существовал прообраз будущего гражданско-правового института двойного гражданства.

В Древней Греции существовало несколько путей приобретения второго гражданства, а именно в предоставлении Древней Грецией было возможно за заслуги перед другим полисом. Вторым возможным путем стал брак регулирование которого осуществлялось посредством Соглашения об эпигамии (гарантированное договором право заключения брака между гражданами разных греческих государств, также этот закон требовал для обеих супругов, вступающих в брак, полных гражданских прав).

В Древнем Риме существовала подобная система приобретения второго гражданства. «В период правления императора Марка Аврелия Антонина Каракаллы, тогда по его эдикту гражданство Римской Империи было присвоено всем жителям империи. Вместе с римским гражданством у граждан Рима была возможность получить латинское гражданство, которое предоставлялось лицам, проживавшим в колониях и в провинциях Империи» [29].

В Средневековье был принят ряд правовых актов в Западной Европе, которые предусматривали защиту права человека. Выделим ряд законодательных актов как Великая хартия вольностей и Аугсбургский мирный договор.

В Новом Свете с образованием Соединенных Штатов Америки. Образование нового государства и законодательное закрепление института гражданства привнесло в новую гражданско-правовую практику в сфере гражданства. Переселенцы из Европы стали получать гражданство Соединенных Штатов Америки, но при этом не отказывались от своего предыдущее гражданство Старого Света.

Случаи двойного гражданства вызывали затруднения в дипломатическом регулировании спорных ситуаций. Вследствие чего на законодательном уровне в Соединенных Штатах Америки предусмотрели отказ от защиты лиц с двойным гражданством.

В начале XX века начался новый качественный уровень развития законодательства в сфере двойного гражданства. Двойное гражданство как международно-правовой институт регулируется двусторонними и многосторонними соглашениями. Примером фактического уравнивания в правах граждан в разных государствах стала «Конвенция о статусе натурализованных лиц, восстанавливающих свое постоянное место жительства в государстве происхождения, ратифицированная в Рио-де-Жанейро в 1906 году» [45, с. 376].

Помимо вышеуказанного акта в 1907 году был заключен «Генеральный договор о мире и согласии, по аналогии устанавливающий равенство лиц одного государства на территории другого» [45, с. 377].

Следующей страницей в вопросе урегулирования проблемы двойного гражданства стала Конвенция между Италией и Никарагуа от 1917 года. Этот правовой акт предоставлял право сохранить гражданство первоначального государства при проживании на территории одной из этих стран [29].

Гаагская конвенция по некоторым вопросам, касающимся гражданства (1930 год), в которой содержался призыв к тому, что у каждого человека должно быть одно единственное гражданство. Но основное содержание конвенции предписывали, что каждое государство, чьим гражданином является бипатрид, должно относиться к нему исключительно как к своему гражданину в соответствии со статьей 3.

«Конвенция о гражданстве женщин» (1933 год), в которой также предпринята попытка сокращения лиц с двойным гражданством, и выражена эта норма в том, что женщина утрачивает первоначальное гражданство при натурализации в новой стране, и об этом было необходимо сообщить в первоначальное государство о самом факте натурализации в новой стране» [45, с.379].

Конвенция о сокращении числа случаев множественного гражданства и о воинской обязанности в случаях множественного гражданства. В соответствии с конвенцией при натурализации лица, оно автоматически лишается первого гражданства. Установлено здесь же право на экспатриацию в соответствии со статьей 1 и 2 настоящей Конвенции.

С середины XX века расширяется спектр правовых актов, регулирующих права лиц в сфере гражданств. В Северной Европе также существовал ряд соглашений в рассматриваемой сфере. В 1950 году с целью решения проблемы натурализации граждан, упрощения возобновления в гражданстве лиц, утративших гражданство одной из стран в ходе натурализации Швеция, Дания и Норвегия заключили соглашение, а в 1960 году к сторонам соглашения присоединилась Финляндия.

В странах арабского Востока существует ряд соглашений с Турцией, так как после распада Османской Империи многие страны региона обрели номинальную свободу и необходимость установления института гражданства, в целом, была невероятно важной для внутренней политики этих стран.

Подобные соглашения страны Ближнего Востока заключили со странами Европы, которые в прошлом были метрополией. «Принятая

конвенция, в которой были положены критерии государственной принадлежности, а именно принцип места происхождения лиц арабского происхождения, проживающих за пределами Родины» [28, с. 166].

С целью сокращения лиц с двойным гражданством и устранением проблем возникающих в правовом поле из-за таких лиц в начале XX века стали предприниматься попытки урегулирования правовой коллизии в сфере двойного гражданства.

С середины XX века повсеместно в мире стали приниматься законы в сфере сокращения и ликвидации случаев двойного гражданства, такое происходило не только в Европе, но и на африканском континенте и в Азиатско-Тихоокеанском регионе, так и в Советском Союзе вместе с Восточным блоком социалистических стран.

Исследователи выделяют несколько этапов становления института двойного и множественного гражданства в России и Советском Союзе. Ранний этап развития рассматриваемого института относится к концу XV – концу XVIII вв. и предусматривал допустимость двойного (смешанного) подданства.

Первый этап связан с тем, что двойное подданство стало возможным после инициативы императора Петра Алексеевича Романова, который пригласил иностранцев в Россию для работы. А уже в период правления Екатерины II был издан «Манифест о призыве иностранцев к переселению в Россию» в 1762 году.

В рассматриваемый период появилось понятие «*sujets mixtes*», которое обозначало лиц, имеющих двойное подданство. Смешанные подданные появлялись при разделе различных государств, в истории России рассматриваемая категория граждан возникла при разделе Речи Посполитой. Интерес вызывает правовой акт как «Правила относительно принятия и оставления иностранцам русского подданства».

Конец XVIII в. - 1917 г. следующий этап в отношении государства к лицам с двойным гражданством, именно в этот период законодатели выразили

полное отрицание двойного подданства на государственном уровне в Российской Империи.

В Советский период развитие двойного гражданства в стране фактически было прервано, и политика государства была направлена на ликвидацию двойного гражданства.

Советский Союз ратифицировал несколько международных соглашений, направленных на сокращение и предотвращение случаев двойного гражданства. Соглашения были подписаны с Чехословацкой и Болгарской Республиками, Польской Народной Республикой, Социалистической Республикой Румыния и другими странами, входящими в социалистический лагерь.

Согласно статье 1 соглашения с Венгерской Народной Республикой и Германской Демократической Республикой гражданин должен сделать выбор своего гражданства и уведомить об этом соответствующие исполнительные органы. В Советском Союзе действовал принцип единственного и единого гражданства для граждан Советского Союза на протяжении всей истории СССР.

В Китайской Народной Республике было достигнуто соглашение со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, а именно с Филиппинами, Малайзией, Таиландом. Стороны на законодательном уровне не признавали двойного гражданства, и в случае приобретения второго гражданства, данное обстоятельство влекло автоматическую экспатриацию в государство первичного гражданства.

Важной международной и национальной тенденцией являлось сокращение и в последующем полная ликвидация случаев возникновения лиц без гражданства.

В 1977 году Совет Европы принимает Конвенцию о гражданстве супругов, которые имеют разное гражданство, и Конвенцию о гражданстве детей, рожденных в смешанных браках [45, с.378].

В 1997 году принята Европейская конвенция «О гражданстве» связано это было по большей мере с распадом Советского Союза и социалистического лагеря, поэтому необходимо было интегрировать в международную систему страны Восточной Европы, ранее находившиеся в сфере влияния СССР и в системе правового поля социалистической идеологии.

Европейская конвенция «О гражданстве» не создавала преград для наличия у граждан двойного гражданства, но и не заставляла принимать положения Конвенции как основополагающие принципы. В этом плане Совет Европы предоставил право самостоятельно определять государствам отношение к лицам с двойным гражданством и множественным и предписывать законодательные нормы в области регулирования института двойного гражданства. Конвенция «О гражданстве» подтверждает права лиц с двойным гражданством наравне с правами граждан того или иного государства участника Конвенции.

В конвенции не предпринимается попытка ограничения двойного или множественного гражданства, напротив, отмечается суверенное право каждого из государств самостоятельно определять политику в данной сфере. «Конвенция содействует защите прав человека – как крупнейшей конституционной ценности» [29].

Двусторонние соглашения призванные регулировать вопросы двойного гражданства существуют в законодательстве ряда европейских стран. Франция и Малагасийская Республика заключили соглашение в 1960 году. В соответствии с Соглашением предоставлялось право рожденным лицам на острове Святой Марии осуществлять на территории Франции права, связанные с французским гражданством при сохранении малагасийского.

Аналогичными договоренностями стали соглашения между Российской Федерацией с Таджикистаном и Российской Федерации с Туркменистаном. Первое соглашение остается действующим на данный момент. Предусмотрено то, что «на основе свободного волеизъявления граждане могут приобрести гражданство другой Стороны, не учитывая своего гражданства. И такие лица

в полном объеме могут пользоваться своими правами вне зависимости на территории одного из государств-участников они проживают» [36].

Таким образом, можно прийти к выводу, что развитие института двойного гражданства имеет многовековую мировую историю. Становление института двойного (множественного) гражданства в мировой правовой практике связывается по большей мере с миграцией лиц, в ходе от войн, изменений границ государств, а также из-за потребности в урегулировании вопросов в отношении правовых коллизий.

Проведенное исследование позволяет говорить о том, что в настоящее время происходит сближение позиций разных государств мира относительно вопроса возможности наличия у их граждан двойного гражданства. Институт двойного гражданства с неизбежностью предполагает взаимодействие двух и более государств по вопросу урегулирования прав и свобод их носителей (например, в сфере налогообложения или государственной службы). В связи с этим, взаимодействие государств и унификация их законодательства в данном случае становится объективной реальностью.

Феномен двойного гражданства находит свое отражение в современном законодательстве практически всех стран мира. Потребности глобализации, активизация процессов миграции, трудовая мобильность и некоторые другие факторы современности обуславливают необходимость в приобретении гражданами второго гражданства, которое облегчает их пребывание в конкретном государстве, может быть необходимо для покупки в соответствующем государстве недвижимости, участия в соответствующей политической деятельности и т.д. При этом, данный вопрос решается очень неоднозначно, в рамках правовых систем различных государств мира здесь существует значительная дифференциация, наблюдается отсутствие единых подходов к сущности и содержанию института двойного гражданства. Происхождение двойного гражданства на современном этапе остается спорным вопросом в юридической науке.

Двусторонние и многосторонние договоренности в сфере урегулирования вопросов двойного (множественного) гражданства стремились решить проблему исходя из интересов государства, а не из интересов личности. Не существует консенсуса для всех стран международной правовой системы по данному вопросу на современном этапе. Каждое государство руководствуется своими субъективными и объективными взглядами на наличие или отсутствие института двойного гражданства в своей правовой системе. Любое суверенное государство имеет право на организацию контроля за лицами с двойным или множественным гражданством, а также устанавливать права и обязанности таких лиц.

Глава 2 Правовое регулирование института двойного гражданства в Российской Федерации

2.1 Нормативно-правовые основы регулирующие институт двойного гражданства в Российской Федерации

Институт гражданства постоянно развивается, отвечая на запросы времени и на потребность в решении проблем международного права и внутреннего права в области двойного (множественного) гражданства. На современном этапе развития законодательства в Российской Федерации в области регулирования двойного (множественного) гражданства основной являются нормы международного права и нормы внутреннего законодательства.

Непосредственное регулирование правовых норм рассматриваемого нами института осуществляет Конституция Российской Федерации, Федеральные законы и другие подзаконные акты Российской Федерации.

Высшим законодательным актом, устанавливающим основы гражданства Российской Федерации, является Конституция Российской Федерации. Принципы гражданства Российской Федерации, меры и рычаги регулирования, основы правового статуса иностранных граждан, бипатридов, лиц без гражданства и других категорий индивидов установлены непосредственно в Конституции Российской Федерации.

В современных условиях развития законодательства Российской Федерации в законах и других нормативно-правовых актах, по нашему мнению, не в полной мере отражено отношение к двойному гражданству. Законодательство Российской Федерации не имеет в правовом обороте общего полноценного законодательного акта, который бы отражал статус рассматриваемых нами лиц. Особо сложным аспектом регулирования является вопрос о гражданстве детей, рожденных от одного из родителей с иностранным гражданством. Также стоит обратить внимание и на

особенности изменения гражданства иностранного государства при вступлении в брак и на другое. Отметим, что не все правовые ограничения для лиц, имеющих двойное или множественное гражданство, которые существуют в законах и нормативно-правовых актах Российской Федерации кодифицированы и приведены к единой форме.

Законодательная база Российской Федерации содержит нормы не только в области регулирования института гражданства, но и в области регулирования прав и обязанностей лиц с двойным или множественным гражданством. Важно отметить то, что не существует не только общего законодательного акта в сфере двойного или множественного гражданства, но и не выработана единая концепция двойного (множественного) гражданства в Российской Федерации.

Статья 3 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» устанавливает основные понятия в сфере гражданства.

«Гражданство Российской Федерации – устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей» [35].

«Иное гражданство – гражданство (подданство) иностранного государства» [35].

«Двойное гражданство – наличие у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства» [35].

Принципы, заложенные в федеральном законе о гражданстве Российской Федерации, находят свое отражение в единстве и равенстве независимо от оснований приобретения гражданства. Другим принципом является то, что проживание гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации не прекращает его гражданства.

Исследователи отмечают, что наиболее важным принципом является тот, что гражданин не может быть лишен гражданства Российской Федерации или права изменить его в соответствии со статьей 4 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации».

Конституция Российской Федерации как основной источник конституционного права России является важнейшим законодательным актом, устанавливающим нормы для института двойного и множественного гражданства. В Конституции Российской Федерации (принятой всенародным голосованием 12.12.1993 с поправкой, одобренной в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) в разделе II в статье 62 часть 1 устанавливает право гражданина иметь гражданство иностранного государства (двойного) гражданства [34, с. 16].

Наличие иностранного гражданства Российской Федерации не освобождает гражданина России от обязанностей и в тоже время не уменьшает права и свободы этого гражданина в соответствии с частью 2 статьи 62.

Конституция Российской Федерации устанавливает право лиц на двойное гражданства, что в свою очередь является конституционной нормой. Формально такая норма должна иметь приоритет над другими законодательными актами. В реальной правовой практике двойное гражданство признается на территории Российской Федерации только при наличии заключенных международных соглашений и договоров в области регулирования двойного гражданства с иностранными государствами.

В настоящий момент международный договор в сфере регулирования двойного гражданства ратифицирован и продолжает свое действие только с Республикой Таджикистан.

Помимо Конституции Российской Федерации, федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» осуществляет регулирование института двойного и множественного гражданства в Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 6 гражданин Российской Федерации, имеющий иное гражданство, рассматривается Россией как гражданин Российской Федерации. Это подтверждает принцип того, что наличие иного гражданства не влечет за собой прекращения гражданства Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьей 6 [35].

С целью контроля над приобретением гражданства иностранного государства гражданами Российской Федерации существует порядок уведомления исполнительных органов Российской Федерации о наличии иностранного гражданства. Гражданин Российской Федерации, имеющий иностранное гражданство или вид на жительство, а также какой-либо документ, подтверждающий право на постоянное проживание в иностранном государстве должен подать письменное уведомление о наличие вышеперечисленных документов в территориальный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел по месту жительства этого гражданина в пределах Российской Федерации. Информирование о наличии иностранного гражданства или права на постоянное проживание на территории иного государства осуществляется всякий раз, когда такое право возникает у гражданина Российской Федерации [23, с. 10].

Законодательно предусмотрен и срок исполнения возложенной обязанности об уведомлении правоустанавливающих документов в области иностранного гражданства [33, с. 54]. В течение шестидесяти дней со дня приобретения иностранного гражданства или получения определенного документа на право проживания в иностранном государстве гражданином Российской Федерации.

Следует отметить, что помимо процедуры информирования органов исполнительной власти Российской Федерации о наличии иностранного гражданства, существуют и правила информирования о выходе из иностранного гражданства или об отказе от права постоянного проживания в иностранном государстве.

В связи с последними изменениями в законодательстве и внесением поправок в Конституцию Российской Федерации в 2020 году, внутреннее право стало превалировать над международным правом.

Но фундаментом внутреннего законодательства Российской Федерации являются нормы международного права. Стоит упомянуть, что основы

института гражданства заложены в Уставе ООН и Всеобщей декларации прав и свобод человека от 10.12.1948 года.

В соответствии со статьей 15 Всеобщей декларации прав и свобод человека подтверждается право каждого человека имеет гражданство. Также как и нормы Конституции Российской Федерации, так и правовые нормы Всеобщей декларации прав и свобод человека зафиксировали то, что никто не может быть лишен своего гражданства в соответствии с частью 1 статьи 15 [3].

Законодательство Российской Федерации не только устанавливает права и свободы граждан Российской Федерации с двойным и множественным гражданством, но и предусматривает правовые ограничения в сфере гражданских и политических прав.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 30.04.2021 №116-ФЗ предусмотрено то, что занимать должности гражданам в органах государственной охраны из числа военнослужащих и гражданских могут только граждане Российской Федерации, которые не имеют гражданства иностранного государства или вида на жительство или других правоустанавливающих документов, которые могли бы подтвердить проживание на территории иностранного государства.

Допуск к государственной тайне лиц с двойным гражданством и иностранных граждан производится в соответствии с Положением о порядке допуска лиц, имеющих двойное гражданство, лиц без гражданства, а также лиц из числа иностранных граждан, эмигрантов и реэмигрантов [40].

В соответствии с пунктом 3 вышеуказанного Положения лица, которые имеют двойное гражданство, допускаются к государственной тайне в порядке определенном для должностных лиц и граждан Российской Федерации. Этим же нормативно-правовым актом предусмотрено то, что лица с двойным гражданством могут быть допущены к сведениям, составляющим государственную тайну с грифом «секретно» только после проведения проверочных мероприятий органами федеральной службы безопасности [40].

В связи с тем, что законодательно закреплено понятие бипатридов и учитывая степень наличествующих ограничений для граждан Российской Федерации с двойным (множественным) гражданством, можно говорить о таких гражданах как об отдельной категории.

Перейдем к рассмотрению двусторонних договоренностей в сфере двойного гражданства. На современном этапе развитие подобных соглашений между двумя странами, одна из которых Российская Федерация, протекает весьма затруднительно, по ряду причин. Во-первых, страны на постсоветском пространстве выбрали приоритетом развития двусторонних отношений и интеграции в западном направлении. Во-вторых, страны на Ближнем Востоке и в Азиатско-Тихоокеанском регионе в силу исторического развития прямо запрещают наличие двойного гражданства у своих граждан.

В противовес сложившейся практике существует характерный двусторонний договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства. В соответствии с положениями договора каждая из сторон признает за своими гражданами право приобретать гражданство одной из этих стран, не учитывая ее гражданства.

Стороны международного договора признают, что свободное волеизъявление гражданина одной из сторон является основой для приобретения гражданства, так как такой гражданин вправе приобрести гражданство другой стороны.

В соответствии с частью 5 статьи 1 гражданин обязан осуществлять свои права и обязанности, вытекающие из гражданства одной из сторон, с момента приобретения им статуса постоянно проживающего на одной из территорий сторон данного договора [36].

Правовая норма данного нормативно-правового акта не идет в разрез с принципами, заложенными в законодательстве Российской Федерации, а даже наоборот, подтверждает их. А именно то, что каждая из сторон рассматривает такого гражданина как гражданина своей страны. Так, в соответствии со

статьей 3 данного договора гражданин не может исполнять обязанности и осуществлять права обеих стран одновременно.

Важным аспектом является прохождение военной службы гражданином с двойным гражданством. В соответствии с двусторонним договором между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан прохождение военной службы, гражданином с двойным гражданством осуществляется на территории, на которой такой гражданин постоянно проживает на момент призыва. В соответствии с законодательством одной из сторон рассматриваемого соглашения лица прошедшие военную службу не подлежат призыву на военную службу другой стороной.

Интересным правовым феноменом является наличие такого политического объединения как союз. Союзные договоренности предполагают своеобразное наличие квазидвойного (множественного) гражданства. В новейшей истории Российской Федерации и истории Республики Беларусь на высшем уровне было принято решение о создании союзного государства, правовой основой которого является договор от 08.12.1999 «О создании Союзного государства».

В соответствии с частью 1 статьи 14 граждане государств-участников являются одновременно гражданами Союзного государства. Регулирование приобретения и утраты гражданства государств – участников регулируется их национальным законодательством в соответствии с частью 3 статьи 14 [6].

Стоит отметить, что существует правовое ограничение на приобретение союзного гражданства как то, что никто не может стать гражданином Союзного государства, если данное лицо не приобрело гражданство государства-участника.

Отметим, что не существует единого документа Союзного государства, который бы удостоверял личность гражданина такого политического объединения. В соответствии с частью 9 статьи 14 на территории Союзного государства признаются документы, которые были выданы государственными органами государств – участниками.

Отражение в данном правовом документе нашло и консульское право, так в соответствии со статьей 15 договора «О Союзном государстве» «каждый гражданин Союзного государства имеет право на защиту в третьей стране от страны участника Союзного государства, если не существует представительства государства-участника» [6]. Такая норма предусматривает защиту гражданина Союзного государства со стороны консульских органов на равных условиях вне зависимости к какому государству- участнику такое лицо относится.

До последнего времени создание союзных органов власти оставалось формально только на бумаге, но в связи с геополитической обстановкой, общей мировой напряженностью назрела необходимость в фактической реализации положений двусторонних договоренностей. Положения двустороннего договора предусматривают то, что граждане государств-участников Союзного государства имеют политические права в органах управления Союзного государства.

Союзные договоренности в части 7 статьи 14 предоставляют право гражданам Союзного государства избираться и быть избранным в Парламент Союзного государства, а также назначаться на должности в органы Союзного государства. К политическим правам такого гражданина стоит отнести и право на создание союзных общественных объединений [6].

Мировые политические процессы, связанные с гибридными войнами и локальными конфликтами вызвали потребность в принятии ряда документов, которые должны защищать права лиц, которые имеют право на гражданство Российской Федерации.

В связи с вышеперечисленными обстоятельствами бы принят Указ Президента Российской Федерации от 29.04.2019 г. №187 «Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке».

В соответствии с частью 8 статьи 14 закона «О гражданстве Российской Федерации» и в соответствии с указом Президента Российской Федерации лица, которые могут получить в упрощенном порядке гражданство Российской Федерации, указаны в части «а» статьи 1 [35].

Присоединение Республики Крым и города федерального значения Севастополя некоторой категории лиц было предоставлено право получения гражданства Российской Федерации гражданам Украины, которые не имели гражданства (подданства) иностранного государства и родились, постоянно проживали на территории Республики Крым и г. Севастополя. Также прописывалось обстоятельство, что такие лица должны были выехать за пределы указанной территории до 18 марта 2014 года [38].

Ряд положений касаются непосредственно граждан Украины, а именно, в соответствии с частью «в» статьи 1 граждане Украины, которые имеют миграционную карту или разрешение на временное проживание в Российской Федерации, вид на жительство в Российской Федерации, удостоверение беженца или свидетельство участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, проживающим в ЛНР, ДНР или Украине также имеют право на вступление в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке [39].

Внешнеполитической задачей Российской Федерации является защита прав лиц, которые родились на территории РСФСР и состояли в прошлом в гражданстве СССР и лиц, которые имеют родственные связи с такими индивидами. Российская Федерация предоставила право получения гражданства России гражданам стран, охваченным гражданскими войнами или иностранной интервенцией, такими стали граждане Исламской Республики Афганистан, Республики Ирак, Йеменской Республике и Сирийской Арабской Республики.

Межгосударственные проблемы, образовавшиеся после распада Советского Союза в сфере гражданства, вызвали необходимость принятия

ряда межгосударственных соглашений между странами бывшего СССР. Способствовать укреплению союзных и дружественных связей со странами содружества независимых государств призвано Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства от 2 января 2002 года.

В соответствии с четырехсторонним соглашением в части 1 статьи 1 предоставление гражданства лицам, которые прибывают на постоянное жительство на территорию одной из Сторон соглашения. Существует ряд условия, подразумевающих, что претендент на приобретение гражданства состоял в гражданстве Белорусской ССР, Казахской ССР, Кыргызской ССР или РСФСР и одновременно в гражданстве СССР, родился или проживал на территории Стороны приобретаемого гражданства до даты распада СССР, а именно до 21 декабря 1991 года [42].

Условием приобретения гражданства может быть то, что заявитель имеет родственников, постоянно проживающих на территории стороны приобретаемого гражданства и являющихся ее гражданами.

Важной внешнеполитической задачей, которая входит в политико-правовую концепцию Российской Федерации является защита прав соотечественников за рубежом.

Федеральный закон от 24 мая 1999 года № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» является основополагающим правовым актом, который определяет взаимоотношения гражданами Российской Федерации, проживающими за рубежом.

Федеральным законом от 24 мая 1999 года № 99-ФЗ установлено, что Российская Федерация гарантирует защиту и покровительство за рубежом гражданам Российской Федерации. Граждане, проживающие за рубежом, обладают такими же правами и несут такие же обязанности, как и граждане

Российской Федерации, проживающие на территории России в соответствии с частью 2 статьи 7 [37].

Помимо вышеизложенных положений, касающихся граждан России проживающих за рубежом, также Федеральный закон регулирует права лиц, которые обладают двойным гражданством, одно из которых российское. Такие граждане не могут быть ограничены ни в правах, ни в свободах, но и не освобождаются от обязанностей. Эта правовая норма Федерального закона подтверждает положения Конституции Российской Федерации в соответствии со статьей 6 и положениями Федерального закона «О гражданстве РФ».

Статья 11.1 Федерального закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» направлена на воссоединение соотечественников и решение вопросов гражданства в отношениях с соотечественниками.

В соответствии с частью 1 статьи 11.1, соотечественники имеют право на приобретение гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке, а в части 2 статьи 11.1 отмечено, что Российская Федерация способствует сокращению количества лиц без гражданства среди соотечественников.

Двусторонние и многосторонние соглашения Российской Федерации со странами Содружества Независимых Государств направлены на достижение устойчивых крепких отношений с соотечественниками, которые были гражданами СССР и лицами, исторически имеющими связи с СССР. Такие соглашения содействуют развитию межгосударственных структур таких как Союзное государство с Республикой Беларусь.

Можем отметить, что как для внутригосударственного, так и для международного уровня характерна тенденция восприятия бипатридов исключительно как граждан того государства на территории которого они находятся и соответственно имеют гражданство этой страны.

В результате проведенного нами анализа ряда законов и нормативно-правовых актов о гражданстве и двойном (множественном) гражданстве Организации Объединенных Наций, Российской Федерации нами было

установлено, что законодательство Российской Федерации в сфере двойного и множественного гражданства является одним из самых демократичных в мире. Существующие правила приобретения гражданства соотечественниками, иностранными гражданами, а также двусторонние соглашения по линии Союзного государства с Республикой Беларусь и двустороннее соглашение о двойном гражданстве с Республикой Таджикистан представляют основательную базу для развития института двойного гражданства в российском законодательстве.

Можно прийти к выводу, что законодатели разработали и ввели в правовой оборот ряд законов и правовых актов, направленных на воссоединение с соотечественниками по средствам приобретения такими лицами гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке с сохранением имеющегося гражданства. Такая правовая политика демонстрирует один из самых либеральных подходов к институту двойного гражданства. В центр внимания современных законодателей в сфере регулирования двойного (множественного) гражданства находится выработка общих принципов подобного рода регулирования, в частности, Российская Федерация придерживается принципов гуманизма и приоритета личности. Законодательство Российской Федерации базируется на основных принципах Устава Организации Объединенных Наций и руководствуется исторически сложившимися реалиями развития внутреннего законодательства. Характерным для современного этапа развития законодательства является наличие у человека одновременно гражданства двух и более стран и такое положение связано в первую очередь с интеграционными и глобализационными процессами в мире.

2.2 Проблемы и перспективы развития института двойного гражданства в Российской Федерации

Законодатели и юристы сталкиваются с рядом проблем, образованных вследствие развития института двойного и множественного гражданства в

Российской Федерации и в международном праве. Многие исследователи отмечают, что само возникновение рассматриваемого института произошло из-за правовой коллизии. Такое правовое явление стало возможно вследствие отсутствия общего консенсуса в области института гражданства в международной правовой среде. Обострение различных глобальных проблем на изломе XX и XXI веков потребовали выработки однообразного подхода к наличию двойного гражданства.

В современной правовой науке не существует общего понимания двойного гражданства. Государства с различными правовыми и религиозными основами относятся к гражданам своей страны, которые обладают двойным или множественным гражданством либо строго отрицательно, либо лояльно.

Основополагающим положением в законодательной базе Российской Федерации является то, что гражданин Российской Федерации, обладающий двойным гражданством, рассматривается государством как гражданин исключительно только России, со всей полнотой прав и обязанностей.

Прогрессивным законодательным актом является Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» многие нормы, которого остались не действующими в правовой практике страны.

Правовые нормы, нашедшие отражение в Федеральном законе предусматривают четкий порядок получения гражданства Российской Федерации от подачи заявления до работы органов ответственных за выдачу российского гражданства. Важным аспектом является то, что закон «О гражданстве Российской Федерации» предусматривает предоставление гражданства России по рождению, а также приобретение гражданства детьми, не имеющих родителей, рожденных на территории России с целью ликвидации случаев возникновения лиц без гражданства [35].

Главный закон Российской Федерации Конституция в статье 62 прямо разрешает наличие у гражданина Российской Федерации гражданства иной страны. В свою очередь Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» подтверждает и закрепляет право обладания двойным

гражданством. Стоит отметить, что гражданин рассматривается Российской Федерацией только как российский гражданин, но существуют определенные условия, при которых государство может рассматривать гражданина в другом ключе, а именно, используется формулировка «за исключением случаев предусмотренных международным договором Российской Федерации или федеральным законом» [35].

Законодатели в правоустанавливающих документах предусмотрели возможность изменения норм по вопросу гражданства и двойного гражданства, если будут приняты федеральные законы или международные соглашения в области двойного или множественного гражданства.

Приобретение второго и последующего гражданства возможно в Российской Федерации если заключен международный договор либо принят специальный закон. Прямого запрета приобретать второе и последующее гражданство ни в Конституции Российской Федерации, ни в законе «О гражданстве Российской Федерации» не присутствует, а значит прямо разрешено. Ограничение в данном плане предусмотрено таким аспектом как то, что должен быть заключен со второй Стороной договор в сфере урегулирования вопросов двойного гражданства. Можем назвать проблемой такое положение, так как приобретение второго и последующего гражданства будет сокращено только до стран, с которыми заключены двусторонние договоренности в данном правовом поле.

Проблемой может и считаться то, что если гражданин приобретает гражданство иностранного государства, с которым не было подписано соглашений по вопросу двойного или множественного гражданства, то такое лицо нарушает законодательство Российской Федерации.

«Приобретение второго гражданства должно быть предусмотрено международным договором Российской Федерации или федеральным законом Российской Федерации» [35].

Гражданин с двойным или множественным гражданством рассматривается государством в первую очередь как угроза национальной безопасности Российской Федерации [27, с. 62].

Исследователями отмечается, что отсутствуют единые стандарты правового регулирования двойного гражданства, причем как на национальном уровне, так и на международном [43, с. 5].

Само по себе описание правовой нормы о двойном гражданстве в законе «О гражданстве Российской Федерации» носит описательный характер, наличие понятия граждан России с двойным или множественным гражданством констатируется в законодательстве. И человек с таким гражданством рассматривается, прежде всего, как гражданин России.

Законодательство Российской Федерации, констатируя наличие правового понятия как гражданин с двойным или множественным гражданством, в то же время предполагает, что такие лица не лояльны политическому режиму. Такое отношение со стороны государственной власти к рассматриваемым лицам характерно не только для Российской Федерации, но и для большинства стран мира. Подтверждением выдвинутого тезиса являются правовые нормы ограничивающие доступ к государственной тайне, службе на должностях государственной гражданской службы, военной службе и в других сферах связанных с государственным аппаратом Российской Федерации.

Законодательно Российская Федерация предпринимает попытки максимально ограничить случаи двойного или множественного гражданства.

Потенциально такие лица могли воспользоваться своим альтернативным гражданством в целях дипломатической защиты. Однако косвенный характер угрозы не делал ее менее серьезной. Конечным риском наличия двойного гражданства может стать провокация антагонизма государств, что более серьезно, чем просто нелояльность государств к гражданам с иностранным гражданством.

Серьезной проблемой в межгосударственных отношениях является вероятность конфликта спровоцированного трансграничным характером двойного гражданства, а именно гуманитарной интервенцией, при которой государства осуществляют военное вмешательство в ответ на нарушение прав человека. В некоторых военных конфликтах гражданство было фактором оправдывающим применение силы. Западным сообществом было осужден ввод вооруженных сил Российской Федерации на территорию Южной Осетии под предлогом защиты российских граждан, постоянно проживающих на данной территории. Реальная защита прав граждан Российской Федерации в контексте мирового противостояния в XXI веке вызвало введение санкции против России со стороны стран Европы и США.

Институт двойного гражданства в законодательстве Российской Федерации имеет большие перспективы и связано это по большей степени с коренными изменениями в глобальных мировых политических процессах, а также с внешнеполитической доктриной, нацеленной на правовую защиту бывших соотечественников.

В перспективе в ходе развития политических объединений, таких как ШОС, БРИКС и других возможно социальные права потеряют свою исключительную связь с гражданством. Появляются возможности получения гражданства за счет экономических привилегий, также нам видится расширение понимания экономического гражданства. В перспективе, развитие отношений построенных на экономической составляющей, где вместо субъектов будут выступать не люди, а финансовые рынки и организации станет нормой в правовом поле в сфере гражданства.

Исследователи рассматривают вероятность появления транснационального гражданского общества [24, с. 94]. Сегодня появлению такой структуры препятствует система санкций, которые ограничивают взаимодействие стран по вопросам политических, гражданских и иных прав.

Развитие института двойного и множественного гражданства в России в период санкционного давления со стороны США и европейских стран

сопряжено с определенными проблемами. Прежде всего, нам видится, что перспективным направлением сотрудничества по вопросам двойного гражданства могут стать государства Азиатско-Тихоокеанского региона и страны Ближнего Востока.

Двусторонние соглашения с правительствами этих странами представляются нам наиболее выгодными для развития двусторонних и многосторонних внешнеполитических отношений. Договоренности позволили бы тщательнее регулировать вопросы в сфере воинской обязанности, государственной тайны и доступа к государственной службе, а также позволил упростить процесс налогообложения.

В истории международных отношений и международного права существует ряд политических объединений, которые успешно смогли реализовать концепцию единого гражданства для стран-участников таких объединений. Примером может послужить Европейский Союз и МЕРКОСУР. В государствах-участниках вышеперечисленных объединений фактически введено единое гражданство, которое действует наряду с национальным гражданством.

«Установлено, что каждый человек имеющий гражданство государства-члена является гражданином Союза. Гражданство Союза дополняет, а не заменяет гражданство государств-членов» [6].

Как пример перспективности взаимодействия на уровне политических объединений можем привести реализуемые договоренности по линии Союзного государства. Российская Федерация и Республика Беларусь законодательно закрепили в соглашении о Союзном государстве от 1999 года, что граждане Российской Федерации и Республики Беларуси имеют союзное гражданство. Вследствие чего на территориях обеих стран у граждан как России, так и Беларуси равные права и обязанности.

Граждане Союзного государства получили определенные преимущества, а именно: право на свободное передвижение и постоянное проживание, право на жилье на территории третьей страны, право владения,

пользования и распоряжение имуществом, избирательные права – активное и пассивное, на уровне местного самоуправления.

Права по отношению к Союзу состоят в праве на участие в управлении делами Союза [6].

Нам представляется, что в ближайшем будущем на базе организации БРИКС, Евразийского экономического союза и Шанхайской организации сотрудничества может возникнуть такой же аналог союзного гражданства для граждан стран-участников.

На постсоветском пространстве существует потребность населения в признании статуса лиц, которые обладают двойным гражданством. К категориям, которые бы хотели приобрести гражданство Российской Федерации и оставить свое первое гражданства относятся потомки лиц, мигрировавших в иностранное государство.

Таким образом законодатели Российской Федерации в новейшей истории развития права только начинают формировать свои взгляды на институт двойного гражданства, совершают попытки разобрать разные прецеденты приобретения двойного и множественного гражданства.

Международное сообщество не пришло к консенсусу в вопросе двойного гражданства и как следствие множественного гражданства, также как и правоведы России. Каждое государство самостоятельно определяет свою позицию по отношению к признанию или не признанию лиц с двойным и множественным гражданством.

Можно прийти к выводу, что основной проблемой на данном этапе развития законодательной базы в сфере двойного гражданства является отсутствие всеобъемлющего нормативно-правового акта, в котором бы содержалось понятие двойного гражданства, множественного гражданства, все права и обязанности, возникающие в результате приобретения второго и последующих гражданств (подданств), а также подтверждение на не отторгаемые права и обязанности такого гражданина.

Необходимо внести в такой документ все ограничения для лиц с двойным и множественным гражданством в сфере допуска к государственной тайне, военной службы, государственной гражданской службы и так далее. Необходимо внести в такой документ и перечень санкции, которые могут быть применимы за несоблюдением законодательства в сфере двойного и множественного гражданства.

На сегодняшний день в период политической нестабильности необходимо привести законодательство Российской Федерации в сфере двойного (множественного) гражданства к единообразию. Реформа в законодательной базе позволила бы эффективно применять нормы права при защите интересов граждан Российской Федерации и существенно сократить документооборот.

Глава 3 Сравнительно-правовое исследование института двойного (множественного) гражданства в Российской Федерации, странах Ближнего Востока и Европейского Союза

3.1 Сравнительно-правовой анализ института двойного гражданства в Российской Федерации и в странах Ближнего Востока

Исследование в области двойного гражданства не может быть полноценным, если не проанализировать аналогичный институт в странах Ближнего Востока. Сопоставление законодательства Российской Федерации и законодательства стран Ближнего Востока позволит обозначить основные тенденции развития законодательства. Сравнительно-правовой анализ позволит выработать перспективы взаимодействия в правовом поле по вопросам двойного гражданства между Российской Федерацией и странами рассматриваемого региона.

Арабские страны региона пользуются системой «*jus sanguinis*» по отцовской линии, унаследованной от османского законодательства эпохи Танзимата. «*Jus soli*» по отношению к принятию гражданства вторично, и такой принцип находит свое отражение только в некоторых странах арабского Востока. Арабское законодательство не использует понятия «гражданство», «национальность», «национальное государство».

Основными тенденциями в сфере развития института гражданства и как следствие двойного гражданства являются последние изменения, связанные с демократизацией политических режимов выраженных в предоставлении гражданства своим детям и женам. Государствами, которые сделали первый шаг на пути развития института гражданства и двойного гражданства стали Тунис (1993), Египет (2004), Алжир (2005), Марокко (2007). Также в некоторых государствах принята практика двойного и множественного гражданства.

Законодательство рассматриваемых нами стран имеет разный подход к принятию в гражданство иностранных граждан и имеет не универсальный взгляд на наличие у собственных граждан двойного гражданства. В целом предоставление гражданства иностранцам в странах Магриба рассматривается как исключение из правил.

Алжир, Марокко, Египет распространилось правило «*jus sanguinis*» на детей, рожденных в стране от родителей-иностранцев. Ирак, Иордания, Сирия и Ливан прямо разрешают наличие двойного гражданства.

Конституция Марокко в редакции 2011 года после событий «Арабской весны» признает иностранных граждан, обладающими теми же фундаментальными права, что и марокканские граждане.

С целью урегулирования вопросов в области миграции между странами Ближнего Востока и Магриба не раз предпринимались попытки юридического оформления понятия гражданства в пределах осуществления полномочий возложенных на Лигу Арабских государств. Эксперты высказывали мнение о необходимости принятия концепции регионального арабского гражданства. Лига Арабских государств в своей Конвенции по гражданству от 1965 года утверждает, что «любой, кто обладает гражданством любого арабского государства являясь арабом, что относит вопрос о наднациональной идентичности к национальному государству как её единственному гаранту» [28, с. 170].

С целью раскрытия темы научно-исследовательской работы необходимо проанализировать ряд законодательных актов о гражданстве и о институте двойного гражданства странах Ближнего Востока.

В соответствии с законом от 1975 года № 26 «О гражданстве Арабской Республики Египет» с изменениями от 2004 года институт двойного гражданства закрепляется в этом правоустанавливающем документе. Важной оговоркой в законе является то, что двойное гражданство может быть получено с разрешения Правительства Египта. До начала процедуры получения гражданства Египта, необходимо запросить такое разрешение.

Существует и ряд ограничений для лиц, обладающих двойным гражданством, по большей степени ограничения относятся к президенту, премьер-министру, и ближайшим родственникам вышеназванных должностных лиц, которые не могут иметь гражданство нескольких государств [8].

Законодательно установлены санкции за отсутствие разрешения на приобретения гражданства Египта или иностранного гражданства, выражены такие санкции в лишение гражданства Египта после вынесения решения по делу со стороны Кабинета министров Египта.

Недавние изменения в правовые акты Арабской Республики Египет устанавливают особый порядок получения египетского гражданства для иностранных инвесторов. Условием для иностранцев является покупка, инвестирование в любой проект недвижимости или открытие трастового фонда в Центральном Банке Египта.

Важным аспектом является то, что после приобретения египетского гражданства, лицо сохраняет свое первое гражданство.

Египетские экспатрианты могут получить разрешение от Отдела паспортов, иммиграции и гражданства на натурализацию иностранного гражданства при сохранении их египетского гражданства, и это в свою очередь освобождает их от военной службы.

В Ливанской Республике в соответствии с действующим законодательством о гражданстве и в соответствии с Декретом № 15 от 15 января 1925 года ограничений на двойное или множественное гражданство не существует. Иностранцы граждане, приобретающие гражданство Ливана, и ливанские граждане, приобретающие гражданство иного государства, сохраняют ливанское гражданство. Законодательство Ливана предусматривает процесс отказ от гражданства Ливана, если это предусмотрено законодательством иностранного государства. Так граждане, обладающие ливанским и японским гражданством должны до 22 лет сделать выбор между гражданствами и отказаться от второго [5].

Принятие в подданство Королевства Саудовская Аравия не может быть начато без согласия короля, также не разрешается приобретать гражданство иностранного государства. В случае обнаружения факта приобретения гражданства иностранного государства без согласия короля, Правительство Саудовской Аравии может аннулировать саудовское гражданство, но, если такого не произошло лицо останется гражданином Саудовской Аравии в соответствии со статьями закона, касающегося подданства Королевства Саудовской Аравии [9].

Законодательство Королевства Марокко является одним из гуманных в сфере гражданства. В законе о подданстве Королевства Марокко № 1-58-250 от 6 сентября 1958 года граждане Марокко имеют право обладать двойным гражданством с года принятия этого закона [10].

В Объединенных Арабских эмиратах также разрешено двойное гражданство, но такой институт в правовом поле Объединенных Арабских Эмиратов появился в 2021 году, что отчасти это может свидетельствовать о демократизации политического режима в арабской стране [46].

В Декрете № 276 от 1969 года в Сирийской Арабской Республики признается институт двойного гражданства. Приобретение сирийцами иностранного гражданства возможно с согласия Правительства Сирийской Арабской Республики, что не влечет за собой последствий в виде лишения гражданства Сирии [14].

Законодательство Иорданского Хашимитского Королевства не устанавливает ограничений для приобретения гражданином Иордании второго иностранного гражданства, также как и иностранные граждане, добровольно приобретающие подданство Иорданского Хашимитского Королевства сохраняют свое предыдущее гражданство, если это не противоречит законам в сфере гражданства другой страны. Правовые нормы в сфере института гражданства и двойного гражданства Иорданского Хашимитского Королевства предусмотрено законом «О гражданстве» Иордании №6 от 1954 года с изменениями от 1987 года [15].

В категорию стран, не допускающих наличие двойного гражданства, входит Султанат Оман. В соответствии с законом «О подданстве» Султанат Оман не допускает двойного гражданства, за исключением особого королевского указа султана [13].

В соответствии с основными законами Катар запрещает двойное гражданство, наличие двойного гражданства у гражданина Государства Катар грозит аннулированием гражданства Катара [11]. Такой подход вызывает возникновение лиц без гражданства, что противоречит концепции международного сообщества об максимальном сокращении лиц без гражданства.

К когорте стран прямо запрещающих наличие у своих граждан двойного гражданства относится Королевство Бахрейн, где не допускает наличие права на двойное гражданство. Лица, которые незаконно приобрели гражданство иностранного государства до 2016 года могли обратиться в Министерство внутренних дел с просьбой сохранения двойного гражданства. Стоит оговориться, что подданные Королевства Бахрейна, принявшие гражданство иностранного государства после 4 февраля 2017 года могут быть наказаны штрафом и лишением подданства Бахрейна [21].

Вышерассмотренные примеры институтов гражданства в странах Ближнего Востока формировались под влиянием исламского вероучения, исторического прошлого связанного с Османской Империей и оккупационным режимом западных стран на территории современных арабских государств.

Все вышеизложенные положения стали основой для формирования уникального подхода к институту гражданства этих стран, а также отношения государства к двойному и соответственно множественному гражданству. Страны, пережившие демократические реформы после «Арабской весны» 2011 года в большей степени лояльно относятся к наличию двойного гражданства. В определенной степени поправки к действующим правовым нормам вызвали демократизацию политического режима, развитая система

товарно-денежных отношений со странами Запада и государствами Азиатско-тихоокеанского региона предоставляет право на получение гражданства иностранного государства, которое не влечет за собой утраты национального гражданства рассмотренных стран.

Наряду со странами разрешающими наличие у своего гражданина гражданства иностранного государства существуют и более консервативные страны, которые полностью запрещают наличие иностранного гражданства для своих граждан и получение иностранными гражданами их гражданства.

Институт двойного гражданства в странах Ближнего Востока имеет характерную для этого региона отождествления гражданства (подданства) с национальной принадлежностью. А также под влиянием религиозных догм и исторического наследия предыдущих эпох в данном регионе сформировалось в большинстве случаев непринятие двойного гражданства в законодательстве. Процессы, протекающие в регионе, в последние десятилетия predeterminedили развитие законодательства в русле демократизации и приверженности международно-правовым договоренностям в сфере гражданства и двойного гражданства.

Можно прийти к выводу, что на современном этапе развития института двойного гражданства в странах Ближнего Востока существует ряд законодательных ограничений и препятствий в приобретении второго или иного гражданства гражданами стран этого региона. Возникают и проблемы связанные и вступлением в гражданство (подданство) арабским стран. Законодательство в области двойного гражданства или множественного носит устаревший характер, который не отвечает мировым вызовам. Отметим, что отсутствие двусторонних договоренностей о двойном гражданстве как между странами региона, так и между другими странами мира остается нормой для законодательства региона.

3.2 Сравнительно-правовой анализ института двойного гражданства в Российской Федерации и в странах Европейского Союза

Уникальным примером надгосударственного объединения является Европейский Союз, который выработал универсальную позицию в области двойного гражданства в рамках Союза. Предоставление гражданства Европейского Союза осуществляется на основании гражданства государства-члена.

Странами-членами Европейского Союза были ратифицированы Договор о гражданстве Европейского Союза, Маастрихский договор, который включает статью 17 и Амстердамский закон от 1997 года. Все вышеперечисленные законодательные акты являются основой регулирующей институт гражданства как такового.

«Установлено, что каждый человек имеющий гражданство государства-члена является гражданином Союза. Гражданство Союза дополняет, а не заменяет гражданство государств-членов» [22, с.19]. Подход, выработанный для граждан Европейского Союза, призван расширить права лиц имеющих такой вид гражданства.

Среди членов Европейского Союза была выявлена растущая терпимость к двойному гражданству. Такая политическая тенденция противостоит традиционному противодействию двойному гражданству в европейских государствах. Консенсус, выработанный в Страсбургской конвенции 1963 года о сокращении случаев множественного гражданства в последние десятилетия стал претерпевать изменения.

Общими тенденциями, стимулирующими рост числа лиц с двойным гражданством, стали возросшая легитимация индивидуальных прав в области прав человека, Конвенции о правах человека в дополнение к национальному гражданству и гендерное равенство в области гражданства, которое означает, что независимое предоставление гражданства осуществляется и замужним

женщинам. В этом аспекте складывается понимание об общей субсидиарности двойного гражданства по отношению к национальному гражданству.

В государствах-членах историческое, социальное, политическое и экономическое развитие определенной страны оказывает влияние на различные подходы в принятии двойного гражданства или противодействия ему.

Политические тренды, выявленные в политике Европейского Союза по отношению к двойному гражданству, сводятся к иммиграционным процессам, эмиграционным процессам и эмиграция среди государств-членов Центральной и Восточной Европы.

Все государства-члены Европейского Союза признают двойное гражданство, когда оно возникает в результате происхождения родителей с разными национальностями или в результате сочетания «*jus soli*» и «*jus sanguinis*».

Страны, входящие в Европейский Союз, совершают на национальном уровне в законодательстве попытки ограничения двойного гражданства, а именно при натурализации иммигранты должны отказаться от своего предыдущего гражданства. Прежде всего, такими странами являются Австрия, Дания, Нидерланды, Германия, Литва, Латвия, Эстония, Словения и Испания.

Рассмотрим такое понятие как гражданство Европейского Союза, законодатели рассматривают его как субсидиарное по отношению к национальному гражданству. Вопросы о наличии, отсутствии у лица гражданства члена, основания его приобретения и прекращения исключительно находятся в ведении государств-членов.

Гражданство Европейского Союза не предусматривает связь лица с определенным государством, не создает ситуации полипатризма. Такое лицо остается гражданином своего государства. Фактически на основании гражданства Европейского Союза формируется уникальная политико-правовая связь лица (гражданина) с международной организацией (Европейском Союзом).

В Европейском Союзе существует несколько способов приобретения гражданства государства-члена как по праву рождения: принцип крови и принцип почвы. В правовой сфере смешанный принцип присутствует у большинства стран Европейского Союза. И по наследству (необходимо доказательство о наличии родства с теми, кто был гражданином того или иного государства). Также существует способ приобретения гражданства замужними женщинами. Еще одним принципом, предусмотренным в законодательстве Европейского Союза, является натурализация – добровольное волеизъявление граждан на приобретение гражданства при соблюдении условий, установленных законодательством государства.

Наличие двойного и множественного гражданства не влияет на осуществление прав, основанных на гражданстве Европейского Союза.

На современном этапе в Европейском Союзе в 16 странах из 27 разрешено иметь двойное гражданство, и 6 допускаются наличие двойного гражданства при определенных условиях. Европейский Союз рассматривает с нейтральной точки зрения институт двойного гражданства, что приводит к высокому уровню натурализации иммигрантов, что позволяет облегчить политическое участие иммигрантов в выборах на всех уровнях.

Глобальные тенденции как миграционный процесс, рост количества смешанных браков привели к потребности динамичного развития международно-правовой системы регулирования в области прав человека, что позволило сформировать современную систему регулирования института двойного гражданства в странах Западной, Центральной и Восточной Европы.

Признание двойного гражданства у своих граждан и граждан иностранных государств относится к демократизации подходов в государстве по отношению к институту гражданства. Заметна тенденция того, что некоторые граждане Восточной и Центральной Европы рассматривают второе гражданство в качестве определенной гарантии личной безопасности.

Многие государства относят к сфере конституционного регулирования вопросы в сфере двойного гражданства. Положения о двойном или

множественном гражданстве находят свое отражение в отдельных законодательных актах.

Законодательные акты ряда европейских стран предусматривают особое отношение к двойному и множественному гражданству. Законодательство Андорры закрепляет общий запрет двойного гражданства в части 2 статьи 7 Конституции княжества [12]. В соответствии с Конституцией Литвы существуют допустимые обстоятельства, когда можно иметь два гражданства, но в целом никто не может быть одновременно гражданином Литвы и другого государства [55].

В тоже время в Законе №8389 от 5 августа 1998 года об албанском гражданстве допускается, что албанский гражданин может одновременно иметь другое гражданство.

Помимо нейтральной позиции к двойному гражданству в Европейском Союзе существует ряд стран, которые сохраняют в своем законодательстве отказ от прежнего гражданства при натурализации. Существующие подходы к институту двойного гражданства объясняются диспропорцией в распределении бремени прав и обязанностей между лицами, имеющими одно и несколько гражданств. В практике натурализации эмигрантами за рубежом существует процедура получения согласия государственных органов страны происхождения.

Одной из проблем, возникающей при международно-правовом регулировании вопроса двойного гражданства, является то, что на межгосударственном уровне не было достигнуто соглашений, которые бы регулировали вопросы двойного гражданства. В правовом поле Европейского Союза существуют отдельные нормативно-правовые акты, которые затрагивают базовые принципы института двойного гражданства.

Как и в Российской Федерации, в Европейском Союзе законодателями предпринимались попытки создания общего акта, который бы комплексно подходил к регламентации вопросов как гражданства Европейского Союза, так и двойного гражданства. На современном этапе развития законодательства

в Европейском Союзе действует Европейская конвенция о гражданстве, исследователи признают ее более гибкой в отношении множественного гражданства, чем предшествующие ей нормативно-правовые акты.

Исследователи, сравнивая Союзное государство между Республикой Беларусь и Российской Федерацией и Европейский Союз, констатируют что гражданство является институтом внутригосударственного права, но Устав Союза Республики Беларусь и Российской Федерации устанавливает институт гражданства межгосударственного образования. Аналогией выступает Договор о Европейском Союзе от 1992 года [31, с. 84].

Основополагающими правами граждан Европейского Союза, которые непосредственно связаны с предоставлением национального режима гражданам одного государства-участника на территории другого государства-участника Союза на территории третьего государства являются право на свободное передвижение и постоянное проживание, право на жилье на территории третьей страны, право владения, пользования и распоряжение имуществом, избирательные права – активное и пассивное, на уровне местного самоуправления. И права по отношению к Союзу, право на участие в управление делами Союза и так далее [22, с. 35].

Граждане Европейского Союза обладают уникальными правами и обязанностями, осуществление которых возможно на всей территории Европейского Союза в соответствии с Договором о европейском сообществе [2, с. 35].

Политические права граждан Европейского Союза, проживающих на территории другого государства и не являющихся резидентами данного государства, характеризуются правом участия в голосовании и возможности баллотироваться кандидатом на выборы в Европарламент. Также правом избирать и быть избранным в муниципальные органы на равных условиях с гражданами данной страны, правом обращаться в Европарламент и к Омбудсмену. Законодательная база Европейского Союза предусматривает защиту со стороны любого государства-члена Европейского Союза на

территории государства, не входящего в Европейский Союз для граждан Союза.

Исследователи, сравнивая феномен гражданства в политических объединениях, отмечают, что «институт гражданства и в случае Европейского Союза и в случае Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации носит скорее политический и функциональный характер» [29, с.51].

Регулирование на надгосударственном уровне в Европейском Союзе двойного гражданства имеет в основе своей принцип демократизации подходов в отношении гражданства в целом. На внутригосударственном уровне в странах-членах Европейского Союза существуют разные подходы к двойному гражданству.

Законодательство Венгерской Республики в сфере гражданства построено на принципе «*jus sanguinis*». Приобретение гражданства возможно по происхождению и в результате процедуры натурализации. Закон о гражданстве Венгрии вступил в силу в 1993 году. Двойное гражданство прямо разрешено венгерским законодательством [20].

Итальянское законодательство прямо разрешает наличие множественного гражданства, но при условии, что иностранное гражданство приобретено до 16 августа 1992 года. А с 2001 года уведомление о наличии иностранного гражданства не требуется предоставлять в исполнительные органы Республики Италии [18].

В соответствии с Гражданским кодексом Королевства Испании. Подданство Королевства Испания приобретается по принципу «*jus sanguinis*», но с ограничивающими дополнениями о его приобретении по принципу «*jus soli*». Подданство Испании регулируется с 17 по 28 статьи Гражданского кодекса, с 63 по 68 статьи Закона о регистрации актов гражданского состояния [17]. Двойное гражданство разрешено для всех испанцев по происхождению, если заявляется о наличии иностранного гражданства в течении трех лет после приобретения другого гражданства.

Испания ратифицировала двусторонние соглашения со странами, такими как Андорра, Филиппины, Экваториальная Гвинея, Португалия и Франция, о регулировании случаев двойного гражданства. Иностранцы граждане, принимающие подданство Испанской короны должны отказаться от своего предыдущего гражданства, если это не граждане выше названных стран, с которыми существуют двусторонние соглашения.

В Федеративной Республике Германии двойное гражданство не допускается. Гражданин Германии утрачивает свое немецкое гражданство если заранее не получил разрешение Правительства Германии о сохранении немецкого гражданства. Существующие исключения касаются второго гражданства, которое приобретается от страны, входящей в Европейский Союз или Швейцарии [19].

По законодательству Польской Республики вхождение в гражданство допустимо по принципу «*jus sanguinis*». Закон о гражданстве 2009 года и вступивший в силу 15 августа 2012 года регулирует отношения в сфере гражданства. Прямого допущения здесь нет – польское законодательство не предусматривает наличия у польского гражданина двойного гражданства, но второе гражданство допускается. Существует система штрафов за наличие иностранного гражданства [16].

Европейская конвенция о гражданстве ETS N 166 определила разграничение сферы ведения гражданства странами-участниками и компетенции Союзного государства.

В соответствии с главой 1 статьи 2 множественное гражданство определяется как одновременное наличие у одного и того же лица двух или более гражданств [7].

В первую очередь страны-члены Европейского Союза должны на внутригосударственном уровне определять основные категории лиц, которые могут приобрести гражданство в силу закона.

В первую группу входят дети, чьи родители на момент рождения этих детей имеют гражданство страны-участника этой Конвенции. Исключения могут касаться лиц, чьи дети родились за рубежом.

Во вторую группу входят новорожденные, найденные на территории государства-участника, которые в противном случае оказались бы лицами без гражданства. Здесь усматривается тенденция к сокращению лиц без гражданства.

С целью поддержания международно-правового порядка, Конвенция прямо запрещает то, что во внутреннем праве не может быть предусмотрена утрата гражданства в силу закона. Но существуют исключения, которые выражены волеизъявлением самого лица. А именно таким исключением может стать: добровольное приобретение иного гражданства или приобретение гражданства государства-участника вследствие обмана, ложной информации или сокрытия относящегося к делу факта, касающегося заявителя. Особо отмечается, что лишение гражданства может наступить в следствии добровольного вступления в иностранные вооруженные сил. И если лицо проявляет поведение, причиняющее серьезный ущерб жизненно важным интересам государства-участника и другое. Обстоятельства, приведенные выше, прямо угрожают суверенитету государства-участника Конвенции.

В соответствии с главой 5 статьями 14 по 17 Конвенции о гражданстве предусмотрены принципы регулирования института множественного гражданства.

Государство-участник допускает, что дети, автоматически приобретшие различные гражданства при рождении, сохраняют эти гражданства. Приобретение автоматически гражданства в силу заключения брака не может быть ограничено.

Конвенция о гражданстве не ограничивает суверенное право каждой страны-участницы договоренности в сфере установления правовых норм на внутригосударственном законодательном уровне в сфере двойного, второго или множественного гражданства. Отметим, что государства-участники сами

вправе устанавливать правила приема или утраты гражданства своего государства [7].

В соответствии с главой 5 статьей 17 Конвенции о гражданстве «граждане государства-участника, которые обладают иным гражданством, должны обладать на территории этого государства-участника, в котором они проживают, теми же правами и обязанностями, которые имеют другие граждане этого государства-участника» [7]. На законодательном уровне прохождение военной службы желательно произвести в одном из государств, гражданство которого имеет данный человек.

Можно прийти к выводу, что значительную пользу для соответствующего отечественного нормотворчества может иметь анализ законодательства о гражданстве государств, входящих в Европейский Союз, поскольку соответствующее законодательство имеет весьма сложный характер и в процессе его принятия и реализации соответствующими государствами было решено множество проблем, получен опыт, который не может не представлять интереса для Российской Федерации и тех государств, союзные объединения с которыми она образует.

Страны Европейского Союза имеют на своем законодательном внутригосударственном уровне право, как и любое суверенное государство, устанавливать порядок принятия в гражданства, заключать двусторонние договоренности о двойном гражданстве и определять подходы ко второму и последующим иностранным гражданствам. Европейский Союз, наделяя граждан государств-членов уникальными преференциями, которые выступают как двойного гражданства такого гражданина.

Законодательство стран Европейского Союза устанавливает разные подходы к институту двойного гражданства, одни страны прямо допускают двойное гражданство или множественное, вторые прямо запрещают. Стоит отметить, что Европейский Союз как политико-экономическое объединение, предусматривает гражданство Европейского Союза по отношению к гражданам государств-участников Европейского Союза. Уникальный пример

двойного гражданства, так как на всей территории Европейского Союза гражданин одной из стран-участников имеет те же права, что и гражданин непосредственно той или иной страны. Оговоримся, что, как и в Российской Федерации в Европейском Союзе не существует всеобъемлющего законодательного акта, устанавливающего правовые нормы в сфере двойного гражданства, все права и обязанности содержатся в разрозненных нормативно-правовых актах.

Сравнив институт двойного гражданства в разных странах мира с институтом двойного гражданства Российской Федерации, можем сделать вывод о том, что все подходы к двойному гражданству в рассматриваемых странах носят гуманный характер, направленный на защиту своих граждан и сохранение суверенитета государств.

Заключение

В ходе проведения научно-исследовательской работы по проблеме «Конституционно-правовое регулирование института двойного гражданства в Российской Федерации», нами было установлено, что развитие законодательной базы строилось на правовой основе предыдущих десятилетий. Двойное гражданство всегда было и остается сложной правовой категорией, которая постоянно претерпевает изменения в исторической ретроспективе. Развитие института двойного гражданства представляет практическую значимость в эпоху глобализационных тенденций.

Отметим, что закрепление института двойного гражданства в законодательстве Российской Федерации является определенным этапом эволюционных процессов в гражданском обществе страны. Однозначного отношения к институту двойного гражданства сегодня в науке, и на практике не существует. Двойное гражданство, сформированное на постсоветском пространстве стало объективной правовой реальностью для отечественного законодательства, так как рассматриваемый институт нашел свое отражение в основном законе Российской Федерации.

Особо стоит отметить, что законодательство Российской Федерации в отношении гражданства в целом имеет направленность на возобновление и поддержание исторически сложившихся связей между странами, которые входили в СССР. Также обратим внимание на законы принятые в ходе проведения Специальной военной операции, которые упрощают вхождение в гражданство Российской Федерации иностранных лиц.

Общей чертой для всех рассматриваемых стран, включивших в свое законодательство понятие «двойное гражданство» является желание урегулирования миграционных вопросов. На современном этапе развития международного права и внутригосударственного права во многих странах мира признается институт двойного (множественного) гражданства, в законодательной базе Российской Федерации, стран Европейского союза, а

также в некоторых странах Ближнего Востока присутствуют правовые нормы разрешающие, запрещающие и регулирующие вопросы двойного гражданства на национальном уровне. Современные реалии развития межгосударственных отношений позволяют развивать двусторонние связи, направленные на урегулирование вопросов гражданства лиц, которые принимают два и более гражданства.

Такое правовое явление как двойное гражданство сложный и не в полной мере урегулированный институт гражданства как на мировом уровне, так и на внутригосударственном. Неразрывность понятия «гражданство» и «двойное гражданство» - эти институты права не просты для понимания, и имеют ряд неопределенностей в урегулировании в реалиях правоприменительной практики.

Проведя научно – исследовательскую работу по теме конституционно-правовое регулирование института двойного гражданства в Российской Федерации в сравнении с регулированием аналогичного института на территории стран Ближнего Востока и Европейского Союза, мы можем сделать следующие выводы:

Во-первых, на современном этапе правовое регулирование двойного гражданства в Российской Федерации касается непосредственно лиц, которые являясь гражданами Российской Федерации приобрели гражданство Республики Таджикистан. С Республикой Таджикистан у Российской Федерации есть соглашения в сфере регулирования двойного гражданства.

Во-вторых, проведя анализ действующего законодательства ряда стран мира, с уверенностью можем сказать, что законодательство Российской Федерации построено на принципах гуманности и в большей степени относится лояльно к российским гражданам, приобретающим второе гражданство и иностранцам приобретающим гражданство Российской Федерации. Уведомительный характер носит и сама процедура введения в курс о двойном гражданстве органов исполнительного производства Российской Федерации.

В третьих, в ходе анализа нормативно-правовых актов нами выделяется существенный недостаток разрозненности законодательных актов, и отсутствие единого универсального нормативно-правового акта объединяющего все юридические нормы в сфере двойного (множественного) гражданства.

Правовой аспект заключается в самой ситуации возникновения двойного гражданства, которое стало возможно вследствие законодательной коллизии. Суверенные государства самостоятельно устанавливают правовые нормы и законодательную основу, которые регулируют статус лиц, претендующих на получение гражданства. В основе правовой коллизии лежит право почвы и право крови. Именно эти понятия в законодательной основе позволили появиться такой категории граждан как бипатриды и полипатриды.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Авакьян С.А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция Russia: citizenship, foreigners,immigration. Санкт-Петербург : Юрид. центр Пресс. 2003. 641 с.
2. Васильева Т.А. Регламентация двойного гражданства в европейских странах: современные тенденции // Сравнительное конституционное обозрение. 2011. №4 (83). С.54-66.
3. Всеобщая декларация прав человека: [принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.] // Российская газета. 10 декабря 1998. № 245.
4. Галушкин А. А. Институт гражданства и государственный суверенитет: организационно-правовой аспект // Вестник Московского университета МВД России. 2012. №10. С.158-162.
5. Декрет № 15 от 15 января 1925 г. регулирующий гражданство Ливанской Республики // Управление верховного комиссариата ООН по делам беженцев. URL: www.unhcr.org/refworld/pdfid/44a24c6c4.pdf (дата обращения: 10.02.2023).
6. Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 08.12.1999 «О создании Союзного государства» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_25282/ (дата обращения :19.10.2022).
7. Европейская конвенция о гражданстве ETS N 166 от 06.11.1997 г. // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901799763> (дата обращения: 11.11.2022).
8. Закон №26 «О гражданстве Арабской Республики Египет» от 1975 г. // Министерство иностранных дел Российской Федерации. URL: https://hurghada.mid.ru/ru/poleznaya_informatsiya/o_grazhdanstve_egipta/ (дата обращения: 10.02.2023).

9. Закон, касающийся гражданства Королевства Саудовской Аравии // Посольство Королевства Саудовская Аравия. URL: <http://gulfmigration.org/saudi-arabia-saudi-arabian-nationality-law/> (дата обращения: 25.03.2023).

10. Закон о гражданстве Королевства Марокко №1с-58-250 от 6 сентября 1958 г. (с дополнениями № 1-07-80 от 23 марта 2007 г.) // Посольство Марокко в Российской Федерации. URL: <http://www.ambmaroc.ru/> (дата обращения: 30.03.2023).

11. Закон о гражданстве Катара // Управление правительственной связью. URL: <https://www.gco.gov.qa/> (дата обращения: 10.10.2022).

12. Закон о подданстве Княжества Андорра // Управление правительственной связью. URL: <http://www.mjusticia.gob.es/cs/Satellite/Portal/es/areastematicas/nacionalidad/nacionalidad/tener-doble-nacionalidad/> (дата обращения: 10.10.2022).

13. Закон о гражданстве Султаната Оман // Правительство Султанат Оман. URL: <http://www.loc.gov/law/help/guide/nations/oman.php/> (дата обращения: 15.12.2022).

14. Закон о гражданстве Сирийской Арабской Республики // Правительство Сирийской Арабской Республики. URL: <https://www.syrianationality.org/index.php?id=18/> (дата обращения: 15.12.2022).

15. Закон о гражданстве Иорданского Хашимитского Королевства // Правительство Иорданского Хашимитского Королевства. URL: <https://portal.jordan.gov.jo/wps/portal?lan=en&isFromLangChange=yes#/> (дата обращения: 15.12.2022).

16. Закон о гражданстве Республики Польша // Консульский информационный бюллетень. 2013. URL: <https://www.lexlege.pl/ustawa-o-obywatelstwie-polskim/rozdzial-1-przepisy-ogolne/7234/> (дата обращения: 13.12.2022).

17. Закон о гражданстве Королевства Испания // Министерство юстиции Королевства Испания. URL: <https://www.mjusticia.gob.es/es/Area>

Tematica/DocumentacionPublicaciones/Documents/Spanish%20Civil%20Code.pdf/ (дата обращения: 13.12.2022).

18. Закон о гражданстве Республики Италия // Министерство иностранных дел. URL: www.esteri.it/mae/en/italiani_nel_mondo/serviziconsolari/cittadinanza.html/ (дата обращения : 13.11.2022).

19. Закон о гражданстве Федеративной Республики Германия // Федеральное Правительство Германии. URL: <https://www.bundestag.de/> (дата обращения: 13.11.2022).

20. Закон о гражданстве Венгерской Республики (Act LV of 1993 on Hungarian Citizenship) // Правительство Венгерской Республики. URL: http://www.visegrad.mtaki.hu/documents/ActLVof1993Citiz_HU.doc/ (дата обращения: 13.11.2022).

21. Закон о гражданстве Королевства Бахрейн // Министерство иностранных дел Королевства Бахрейн. URL: <https://www.mofa.gov.bh/> (дата обращения: 13.11.2022).

22. Захарова Е.К. Гражданство Европейского союза в праве Европейского союза // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. 2014. №4. С.19-26.

23. Зими́на И.Р. Закон о «Двойном гражданстве» // Современная наука. 2014. №3. С.9-12.

24. Клокова Э.Э. Перспективы развития двойного гражданства // Юридическая наука. 2019. №2. С.90-93. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/perspektivy-razvitiya-dvoynogo-grazhdanstva> (дата обращения: 04.12.2022).

25. Конвенция о гражданстве физических лиц в связи с правопреемством государств. [принято резолюцией 55/153 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1957 г.] // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nationality.shtml (дата обращения: 12.12.2022).

26. Конвенция о гражданстве замужней женщины. [принята резолюцией 1040 (XI) Генеральной Ассамблеи от 29 января 1957 г.] // Организация Объединенных Наций.

URL:https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/married_women_nationality.shtml (дата обращения: 12. 12.2022).

27. Красинский В.В. Конституционно-правовое регулирование российского гражданства в интересах обеспечения национальной безопасности // Политика и Общество. 2006. № 3. С.56-67.

28. Кривов С.В., Рыжов И.В. Политика в области гражданства арабских государств в контексте эволюции миграционных процессов на Ближнем Востоке // *Via in tempore*. История. Политология. 2017. №1 (250). С.165-170.

29. Лабанова С.А., Загайнова Г.Г. Международно-правовое регулирование гражданства // Закон и право. 2021. №7. С.49-52.

30. Международный пакт о гражданских и политических правах: [принята Резолюцией 2200 А (III) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г.] // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5531/ (дата обращения: 05.12.2022).

31. Монгуш М. М. Сравнительная характеристика института гражданства Союза Республики Беларусь и России и гражданства Европейского Союза // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. 2001. №2. С.84-87.

32. Некрасов, С. И. Конституционное право: учебник и практикум для среднего профессионального образования. - М: Издательство Юрайт. 2019. 364 с.

33. Павлов Е.А., Калинин В.Н. Изменения в российский закон о гражданстве, связанные с обязанностью подачи уведомления о наличии иного гражданства // Вестник Московского университета МВД России. 2014. №11. С.53-58.

34. Российская Федерация. Конституция 1993. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12. 12. 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Российская Федерация. Конституция (1993). Москва: Норматика. 2022. 48 с.

35. Российская Федерация. Законы. О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31.05.2002 (ред. от 24.09.2022) № 62-ФЗ: [принят Государственной Думой: 19 апреля 2002 Одобрен Советом Федерации 15 мая 2002] // Консультант Плюс: справочно-правовая система. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/ (дата обращения: 12.02.2023).

36. Российская Федерация. Законы. О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства. Федеральный закон N 152-ФЗ: [ратифицирован Федеральным Собранием (Федеральный закон от 15 декабря 1996) последняя редакция] // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/8311276> (дата обращения: 18. 12.2022).

37. Российская Федерация. Законы. О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом Федеральный закон от 24.05.1999 N 99-ФЗ [принят Государственной Думой 5 марта 1999: одобрен Советом Федерации 17 марта 1999]. (последняя редакция) // Консультант Плюс: справочно-правовая система. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23178/ (дата обращения: 13.02.2023).

38. Российская Федерация. Президент. Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации Президента РФ от 14.11.2002 N 1325 // Консультант Плюс: справочно-правовая система. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39607/ (дата обращения: 13.02.2023).

39. Российская Федерация. Президент. Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке: Указ Президента Российской Федерации от 29.04.2019 № 187 // Консультант Плюс: справочно-правовая система. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_323819/ (дата обращения: 14.02.2023).

40. Российская Федерация. Правительство. Об утверждении Положения о порядке допуска лиц, имеющих двойное гражданство, лиц без гражданства, а также лиц из числа иностранных граждан, эмигрантов и реэмигрантов к государственной тайне: Постановление Правительства РФ от 22.08.1998 N 1003 (ред. от 18.03.2016) // Консультант Плюс: справочно-правовая система. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19976/7c4149f357660b5f47b1de9730da8c63e7323467/ (дата обращения: 13.02.2023).

41. Самойлов В.Д., Соловьева М.Л. Двойное гражданство как конституционно-правовой институт обеспечения безопасности государства // Пробелы в российском законодательстве. 2018. №6. С. 34-37.

42. Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901760876>. (дата обращения: 10.12.2022).

43. Тесленко А.М. Правовое регулирование двойного гражданства в России // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. 2012. №3. С.5-13. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-dvoynogo-grazhdanstva-v-rossii> (дата обращения: 04.12.2022).

44. Тесленко А.М. О некоторых пробелах в правовом регулировании двойного гражданства в Российской Федерации // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. 2014. №2. С.5-10.

45. Трифонов С.Г., Старицин А.В. Международно-правовые стандарты множественного гражданства // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. 2020. №1. С.376-389.

46. Федеральный закон №17 Закон о гражданстве Объединенных Арабских Эмиратов // Правительство Объединенных Арабских Эмиратов. URL: <https/elaws.moj.gov.ae/engLEGI.aspx> (дата обращения: 15.12.2022).