

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

**Институт права**

(наименование института полностью)

**Кафедра «Конституционное и административное право»**

(наименование)

**40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности**

(код и наименование направления подготовки / специальности)

**Государственно-правовая**

(направленность (профиль)/специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему Конституционно-правовой статус политических партий

Обучающийся

**К.Д. Журавлева**

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

**к.ю.н., доцент А.А. Иванов**

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

## Аннотация

Актуальность данной дипломной работы обусловлена необходимостью изучения конституционно-правового статуса политических партий в Российской Федерации. Политические партии играют важную роль в жизни государства, они являются инструментом для выражения общественного гражданского мнения и участия в выборах. Однако существует множество проблем, связанных с их деятельностью и их правовым регулированием. Таким образом, данная работа имеет большую практическую значимость, так как может способствовать повышению эффективности деятельности политических партий и улучшению их правового статуса.

Целью работы является выявление особенностей и проблем конституционно-правового статуса политических партий в России, а также предложение путей усовершенствования законодательства в этой сфере. В рамках достижения поставленной цели рассматриваются следующие задачи:

- анализ исторического развития политических партий в России;
- исследование современного законодательства, регулирующего деятельность политических партий, включая правовые акты, которые могут повлиять на их статус;
- анализ проблем, с которыми сталкиваются политические партии в России, в том числе вопросов регистрации, финансирования, участия в выборах и доступа к средствам массовой информации;
- предложение путей улучшения законодательства и практики по защите прав политических партий в России.

Структура выпускной квалификационной работы включает введение, три главы, заключение, список используемой литературы и используемых источников.

Работа включает: 78 страниц и 34 используемых источника.

## Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретические аспекты конституционно-правового статуса политических партий .....	8
1.1 Конституционно-правовая природа и роль политических партий .....	8
1.2 Понятие конституционно-правового статуса политических партий....	24
Глава 2 Правовой статус политической партии.....	29
2.1 Основные принципы правового регулирования деятельности политических партий в России, их права и обязанности.....	29
2.2 Нормативные акты, регулирующие деятельность политических партий в Российской Федерации .....	36
2.3 Процедура создания и регистрации политической партии .....	44
Глава 3 Проблемы и перспективы развития конституционно-правового статуса политических партий .....	54
3.1 Проблема финансирования деятельности политической партии .....	54
3.2 Ограничения прав политической партии на участие в выборах и их защита.....	65
Заключение .....	70
Список используемой литературы и используемых источников.....	74

## Введение

Согласно Конституции Российской Федерации, в России признаётся многопартийность и идеологическое многообразие, а также признаётся право граждан избирать, быть избранными, осуществлять другие избирательные действия и участвовать в референдуме. Таким образом, в Российской Федерации закреплены основные принципы демократии.

Политические партии играют важную роль в общественной и политической жизни государства. В Российской Федерации политические партии являются одним из важнейших институтов демократического общества, их деятельность направлена на реализацию прав граждан на свободу выражения своей позиции, участие в принятии решений, формирование государственной власти.

Однако в Конституцию РФ и в Закон «О политических партиях» были внесены значительные изменения, которые видоизменили порядок, условия организации и деятельности политических партий в Российской Федерации.

В связи с этим, конституционно правовой статус политических партий является актуальной и важной темой для изучения. В Российской Федерации, политические партии имеют особый статус, определяемый Конституцией, Федеральным законодательством и другими нормативными актами. Этот статус закрепляет права и обязанности политических партий, а также ограничения, которые им устанавливаются.

В последние годы, конституционно правовой статус политических партий стал объектом дискуссии и критики со стороны общественных и политических организаций и деятелей. Это связано с опасениями относительно ужесточения законодательства, которое может ограничить права и свободы политических партий, а также с возможной неэффективностью механизмов контроля со стороны государственных органов.

Таким образом, изучение конституционно правового статуса политических партий является актуальной и важной темой, которая требует дополнительного анализа и изучения, чтобы обеспечить эффективный контроль за правами и деятельностью политических партий. Это способствует укреплению гражданского общества, увеличению общественного доверия к государству, а также станет возможностью для граждан РФ представлять и поддерживать собственные интересы и мнения.

Однако конституционно-правовой статус политических партий является достаточно сложной и многогранной проблемой. Действующее законодательство устанавливает ряд ограничений на деятельность политических партий, также существуют и положения, которые в равной мере не закреплены в законодательстве, что в определенной мере может ограничивать их права и свободы.

Именно поэтому важной задачей является изучение конституционно-правового статуса политических партий, их прав и обязанностей, а также ограничений, которые им устанавливаются правовой системой. Анализ практики осуществления политического процесса и рассмотрение судебной практики также позволят более полно оценить реальную ситуацию и выработать практические рекомендации для улучшения законодательства и практики взаимодействия государства с политическими партиями.

Объектом исследования дипломной работы на тему «Конституционно-правовой статус политических партий» являются общественные отношения, складывающиеся по поводу правового регулирования деятельности политических партий в российском государстве и обществе.

Предметом исследования являются конституционные и правовые основы, определяющих статус политических партий, их права и обязанности, а также взаимодействие с государственными органами и другими политическими силами в рамках демократической системы управления.

В работе также рассматривается правовое регулирование создания, регистрации, финансирования и деятельности политических партий, а также их участие в выборах и в формировании политической власти. Исследование охватывает вопросы, связанные с различными аспектами конституционной и правовой защиты политических партий и их членов, включая свободу выражения мнений, свободу собраний и т.д.

Основными задачами данной дипломной работы являются: изучение конституционно-правового статуса политических партий в Российской Федерации, правовых принципов, определяющих их функционирование и нормативных актов, которые регулируют их деятельность. Также важными задачами являются рассмотрение процедуры создания и регистрации политической партии, анализ проблем и перспектив развития их конституционно-правового статуса, включая вопросы финансирования и ограничения прав на участие в выборах и их защиту.

В работе будут рассмотрены права и обязанности, которые предоставляются политическим партиям, а также ограничения, которые им устанавливаются. Также будут проанализированы судебные решения и практика применения законодательства в отношении политических партий.

Целью дипломной работы является изучение конституционно-правового статуса политических партий в Российской Федерации. Для достижения поставленной цели в исследовательской работе будет проанализирована законодательная база, регулирующая деятельность политических партий, практика участия политических партий в выборах и изучен конституционный правовой статус политических партий на свободу выражения своей позиции, целей и идеалов.

Тема работы имеет высокую степень разработанности, в связи с чем для ее изучения будут использованы данные из различных источников, включая научные статьи, законы и другие нормативные акты. Необходимо отметить, что

в связи с частыми изменениями законодательства и развитием политической ситуации в стране, требуется актуализация информации и обновление анализа.

Методологическая база исследования включает анализ нормативных актов, судебной практики, научной литературы.

Структура дипломной работы состоит из трех глав. Первая глава посвящена теоретическим аспектам конституционно-правового статуса политических партий, включая их конституционно-правовую природу и роль в политической системе. Вторая глава рассматривает правовой статус политической партии, включая основные принципы правового регулирования деятельности политических партий в России, нормативные акты, регулирующие деятельность политических партий в РФ и процедуру создания и регистрации политической партии. Третья глава посвящена проблемам и перспективам развития конституционно-правового статуса политических партий, включая проблему финансирования деятельности политической партии, ограничения прав политической партии на участие в выборах и их защиту.

Завершает работу список используемой литературы и используемых источников.

# **Глава 1 Теоретические аспекты конституционно-правового статуса политических партий**

## **1.1 Конституционно-правовая природа и роль политических партий**

В настоящее время политические партии являются неотъемлемой частью политической жизни государства. Они играют важную роль в формировании общественного мнения и в формировании правительства. В этой главе мы рассмотрим понятие конституционного права, конституционно-правовую природу политических партий, а также их роль в политической жизни государства.

Прежде всего, конституционное право - ведущая отрасль права в Российской Федерации, являющаяся центром правовой системы государства. В соответствии с ним и на его основе существуют и действуют все остальные отрасли права России (уголовное, гражданское, административное, трудовое, и др.).

Конституционное право представляет собой комплекс правовых норм, которые закрепляют принципы и основы конституционного устройства страны, гарантируют права и свободы граждан, а также определяют федеративное устройство Российской Федерации. Оно также регулирует организацию и деятельность органов местного самоуправления и государственной власти. Конституционное право непосредственно воздействует на общественные отношения, связанные с суверенитетом граждан Российской Федерации, принципами устройства государства, разделением властей, приоритетом Конституции России, идеологическим плюрализмом, а также правовым, социальным и светским характером государства, через применение конституционных норм.



Вопросы федеративного устройства Российской Федерации и разграничения полномочий в организации государственного управления между государством и ее субъектами (областями, республиками, округами, краями), состав и юрисдикция субъектов страны, формирование и деятельность высших органов государственной власти (органов судебной власти, местного самоуправления, Федерального Собрания, Президента, Правительства) и другие значимые вопросы государственной и общественной жизни являются предметом конституционного права [26].

Права и свобода человека занимают важную роль в конституционном порядке современного государства, определяя не только отношения между отдельными лицами, группами и государством, но также и служа посредниками между государственными структурами, процессами принятия решений и процедурами контроля.

Нарушение конституционных прав и свобод граждан может привести к серьезным последствиям, таким как: социальная нестабильность, недоверие к правительству и ухудшение общественно-политической ситуации в стране. Поэтому знание конституционного права является необходимым условием для всех граждан и специалистов, связанных с правоохранительной деятельностью, политической деятельностью, образованием и научной работой.

Конституция РФ закрепляет главные нормы, которые регулируют общественные взаимоотношения в области политической системы страны, а также в области установления и защиты основных прав и свобод человека. Особенностью конституционно-правовых норм является то, что они:

- часто формулируются в общем виде;
- обладают высшей юридической силой по отношению к нормам других отраслей права;

- являются нормами прямого действия, то есть должны применяться непосредственно, без необходимости подтверждения специальными или комплексными нормами права;
- определяют правовой статус каждого субъекта конституционного права и имеют учредительный характер;
- выражены на уровне принципов (к примеру, согласно статье 2 Конституции Российской Федерации: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства»);
- их применение допускается только государством или муниципальными органами, в то время как граждане могут ими только воспользоваться [5].

Наряду с нормами права, принципы конституционного права также имеют большое значение в регулировании общественных отношений. Эти принципы отражают направленность законодательства и являются важным средством для оценки действий в различных областях правового регулирования. Они определяют модель допустимых действий и решений в рамках конституционного права.

Принципы конституционного права выражают собой общую направленность регулирования общественных отношений, выступают как средство оценки решений и действий в различных областях правового и индивидуального регулирования [2]. Следовательно, конституционные принципы непосредственно отражаются в основах конституционного строя, которые охватывают взаимоотношения между человеком, гражданским обществом и государством.

Среди основных принципов конституционного права можно выделить:

- равенство перед законом и судом. Принцип означает, что все граждане Российской Федерации равны перед законом и имеют равное право на равную защиту своих прав и свобод;
- приоритет прав и свобод человека и гражданина. Этот принцип подразумевает, что соблюдение и защита прав граждан являются неотъемлемой частью законности и работы государственного аппарата, его органов, а также должностных лиц. Это включает в себя уважение прав граждан и принятие мер по борьбе с нарушениями этих прав;
- равноправие субъектов РФ. Согласно данному принципу все субъекты Российской Федерации являются равными между собой во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти;
- принцип федерализма. Это означает разделение государства на структурные единицы, которые обладают ограниченной независимостью, но в целом подчиняются федеральной власти;
- защита прав и свобод личности. Принцип защиты прав и свобод личности отражает основную сущность, назначение государства;
- разделение властей. Данный принцип регулируется конституционными нормами и отражается в разделении власти на три части: судебную, исполнительную и законодательную. Это необходимо для того, чтобы устранить возможность сосредоточения власти в одних руках и поддержать республиканскую форму правления;
- республиканская форма правления. Принцип закрепляется в первой главе и первой части Конституции РФ и означает то, что государство имеет республиканскую форму правления, а высшим источником власти выступает законодательное собрание, которое избирается народом;
- народный суверенитет. Данный принцип заключается в предоставлении власти народу, т.е. народ является основой

государственности, именно он выбирает законодательную и исполнительную власть;

- свобода экономической деятельности. Согласно данному принципу каждый гражданин Российской Федерации имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Однако, запрещается осуществление экономической деятельности, которая стремится к монополизации рынка и ведет к нечестной конкуренции;
- единство экономического пространства. Данный принцип означает действие на территории Российской Федерации единой экономической системы, включающая единые правила и условия экономической деятельности, свободное перемещение товаров, услуг, капитала и труда, а также координацию экономических процессов между субъектами РФ;
- неприкосновенность частной собственности и свободу договора. Согласно данному принципу, любой человек имеет законное право иметь имущество и распоряжаться им на свое усмотрение. Лишение такого имущества является возможным только в соответствии с решениями суда;
- идеологическое и политическое многообразие. Принцип означает, что в Российской Федерации признаются и защищаются разные идеологии, убеждения и политические направления, а также гарантируется свобода их выражения и деятельности в рамках Конституции, других правовых норм и закона;
- светский характер государства. Согласно данному принципу ни одна религия не может устанавливаться в качестве государственной или общеобязательной;

- политическое многообразие и многопартийность. Исходя из этого конституционного принципа, государством гарантируется равенство политических партий, свободу политических взглядов и активностей, а также законное право на создание и функционирование политической оппозиции. Многопартийность подразумевает гарантированную Конституцией возможность существования и деятельности нескольких политических партий, участвующих в политической жизни страны.

В Российской Федерации соблюдается концепция законности и защиты прав и законных интересов политических партий в соответствии с законодательством [12]. Согласно Конституции, каждый имеет право на объединение, включая создание политических партий и участие в их деятельности. Гарантируется свобода деятельности политических партий в качестве общественных объединений. Политические партии, аналогично другим общественным объединениям, играют важную роль в политической жизни правового государства, представляя значимый правовой и социальный институт [7].

Согласно третьей статье закона «О политических партиях» политической партией является общественное объединение, которое создано в целях участия граждан России в политической жизни общества с помощью:

- формирования и выражения политической воли граждан;
- участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах;
- а также в целях представления интересов общества в органах государственной власти и органах местного самоуправления [11];

Примерами политических партий в наше время можно назвать следующие партии: «Единая Россия», «Либерально-демократическая партия России», «Коммунистическая партия Российской Федерации», «Яблоко», «Новые люди», «Партия роста», «Справедливая Россия – за правду», и др.

Партии принимают решения, касающиеся политической власти, включая ее приобретение, использование, а также методы и формы реализации.

Политические партии принимают участие во всех политических процессах страны, в таких как выборы, принятие и разработка политических и государственных решений, а также организация государственных органов.

Политические партии, в качестве политико-правового института, исполняют роль посредника между государством и обществом, имея значимое значение на всех этапах политического процесса: от представления интересов граждан страны, до принятия и реализации решений. В рамках демократической системы политические партии также выступают в качестве представителей гражданского общества, способствуя развитию и укреплению механизмов самоорганизации и прогресса. Следовательно, деятельность политических партий представляет собой важный инструмент распределения и перераспределения власти как в государстве, так и в обществе.

Преимущественно сущность политических партий проявляется с помощью их функций и целей. Таким образом, можно заключить, что функционирование политических партий построено на всевозможных целях и интересах групп населения (социальных, национальных, конфессиональных, территориальных, демографических и других), идеалах и ценностях, идеологиях и т.д. Функции политических партий являют собой главные направления их деятельности, которые можно определить стоящими перед ними целями и задачами.

Установление связи между гражданским обществом и политической партией представляет большое значение, так же включая такие функции, как артикуляция и социальное представительство. Это отражает многогранность политических партий. Также политические партии могут выполнять функцию социальной интеграции в правовой жизни страны и функцию поддержания внутреннего порядка в государстве.

Прием новых членов в партию и своевременное пополнение денежных средств можно отнести к числу внутренних политических функций, к ним же можно отнести и регламентирование имущественных, и других отношений между членами партии.

Также политические партии выполняют внешние функции, в их состав включается внутривнутриполитическая борьба за власть для представления интересов отдельных категорий и групп граждан РФ, реализация программы партии, а также осуществление поддержки связи граждан с государственными структурами, осуществление правомерности политического участия граждан, устранение политической пассивности и безразличия жителей Российской Федерации, отбор, вовлечение и участие политических лидеров в управлении населением. Вместе с тем, политические партии реализуют свои интересы, цели и программы с другими участниками политического процесса.

К необходимости правового признания политических партий привело множество выполняемых ими функций и трудность методов и форм их взаимодействия. В отличие от конституций ранних времен, в наши дни политические партии являются политико-правовым институтом.

Процесс становления политических партий в качестве институтов отражается через включение в конституционные нормы основных принципов их статуса, и через законодательное регулирование правового положения партии (через принятие специального закона) [14].

Исходя из вышеизложенного, политические партии имеют уникальную и важную роль в гражданском обществе. Эту уникальность можно объяснить несколькими обстоятельствами. Например, политические партии возникают не по инициативе государства, а создаются обществом добровольно. Таким образом, они представляют собой продукт инициативы общества. Принципы, на которых основывается деятельность политических партий, включают в себя добровольность, равноправие, самоуправление, законность и гласность. Эти

принципы отражают исторические особенности формирования и развития политической системы в Российской Федерации.

Основной деятельностью политических партий является разработка программ и проектов для общественного устройства и развития, которые предлагаются для оценки обществом. Политическая власть, которая приобретает партией в ходе выборов, служит инструментом для реализации этих программ и проектов.

Деятельность политических партий представляет собой одну из наиболее важных гарантий для того, чтобы народ участвовал в политической жизни Российской Федерации, тем самым обозначая критерий демократичности государства.

Политические партии являются союзами граждан, которые играют ключевую роль в политической жизни страны, обеспечивая связь между гражданами и государством, а также учитывая мнения различных социальных групп и помогая урегулировать конфликты социальных интересов [16].

Таким образом, в демократическом государстве политические партии являются одним из основных элементов, обеспечивающих свободу и разнообразие мнений, а также гарантирующих, что граждане имеют возможность влиять на политические процессы в стране. Они помогают избирателям сделать собственный выбор и обеспечивают механизмы проверки, и балансирования действий власти.

Чтобы разобраться в роли политических партий, необходимо также изучить и их историческую составляющую.

В России долгое время существовала сословно-представительная монархия, которая типична для феодализма. Основой политической структуры России являлась модель абсолютной монархии, общеизвестная как единодержавие, во время которой правительство держало под контролем и предпринимало трансформацию в экономических отношениях. Это замедлило и затруднило процесс формирования рыночных институтов и капитализации



экономики в стране, а также сделало эти институты неустойчивыми. Развитие гражданского общества и общественного мнения в России происходило очень медленно. Следует отметить, что формирование политических партий в России взаимосвязано с индивидуальным опытом развития страны.

Социум нашего времени можно охарактеризовать как общество, которое характеризуется зарождением и улучшением социальной деятельности граждан, стремящихся к полному и действительному участию в политической жизни страны. В России данная концепция выражалась через развитие многопартийности, которая стала возможной в послесоветский период. По сравнению с десятками лет ранее, множество новых партий быстро проходят этап создания и имеют свои отделения в различных регионах страны. Это указывает на возрастающую роль гражданского сообщества в формировании политической структуры страны. Продвижение плюрализма партий и общественных движений способствует укреплению демократии и осуществлению принципов народного правления, поскольку граждане получают возможность выбирать политические программы и руководителей, отражающих их интересы и потребности [1].

Современное сообщество можно охарактеризовать появлением и развитием гражданских организаций, стремящихся к равноправному участию в политической жизни страны. Данная тенденция в России выражается через повышение количества политических сил, которые реализовались в послесоветской эпохе. Множество новых групп активно создавались и имели свои филиалы в разных регионах России. Это свидетельствует о растущей роли гражданского сектора в формировании политической системы страны. Развитие множественности политических сил и гражданских организаций способствует укреплению демократии и осуществлению принципов народного суверенитета, поскольку граждане получают возможность выбирать политические программы и руководителей, которые отражают их интересы и потребности.

В России реформы, которые были проведены Александром II, стали результатом стремительного формирования западного типа классово-социальной структуры, которая была присуща капиталистической эпохе, и формированию гражданского общества. Появилось политическое расслоение, и появились организации, которые можно рассматривать как предшественников политических партий, такие как «Народная воля» и «Земля и воля». В конце 19 века возникают первые политические партии, а в период революции 1905-1907 годов появляются новые партийно-политические структуры. К 1906 году в России уже действовало около 50 партий, большая часть из которых была национальных. Появление элементов парламента (Государственная дума и преобразованный Государственный совет) увеличило роль и значение политических партий в жизни страны.

Свержение самодержавия в феврале 1917 года предоставило возможность политическим партиям активно действовать и бороться за реализацию своих программ. В этот период в России существовало более 100 политических партий, большинство из которых были ориентированы на национальные районы. Ситуация для партий изменилась радикально после свержения царизма. В государстве провозгласили всеобщее избирательное право и иные демократические свободы, а также была признана многопартийность. На основе парламентской республики была организована власть, хоть формально Россия была провозглашена республикой только в сентябре 1917 года. Временное правительство возникло под эгидой Государственной думы, и была создана выборная местная самоуправление с широкими полномочиями. Все органы власти были созданы на многопартийной основе. Политические партии, включая большевиков, действовали как партии парламентского типа, борясь за массы, конкурируя на выборах и противостояние партийных программ.

В последующем в России в течении долгого времени существовала только одна политическая партия, РКП(б)-ВКП(б)-КПСС, которая выросла из РСДРП.

Во время Октябрьской революции был создан демократический выбор по принципу общинной демократии, но из-за потребности сильного государства и твёрдой централизованной системы управления, появилась авторитарная и диктаторская власть, с партией большевиков в основании. Политический режим ужесточался, данная партия закреплялась у власти, в связи с чем РКП(б) лишилась характерных черт «политической партии» и стала механизмом, направленным на обеспечение жизнеспособности действующей власти.

В конечном итоге, единственной законной партией в стране стала Коммунистическая партия Советского Союза (КПСС), которая стала государственной партией. В 1918 году была принята Конституция РСФСР, где закрепилось право на создание политических партий и свободу слова, однако после прихода к власти большевиков в 1917 году, правительство начало преследовать оппозиционные партии и ограничивать свободу слова. В период Советской власти все политические партии, кроме одной коммунистической партии, были запрещены, а в 1936 году была принята новая Конституция, которая отменила право на создание политических партий.

С начала 1990-х годов, самодеятельные политические движения перешли на новый уровень развития. В общереспубликанские политические партии, которые имели четко определенный состав членов и сторонников, разветвленную сеть первичных организаций, устав и финансовую базу, а также программу и парламентские фракции, были объединены региональные организации с неясными намерениями и непостоянным членством. Первоначально политических партий было мало, состояли они в основном из нескольких десятков активистов.

Начиная с середины 1980-х годов, российское общество пережило переход к новому этапу конституционного развития, который сопровождался проведением обширных реформ.

12 июня 1990 года Съездом народных депутатов РСФСР была принята Декларация о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. В соответствии со статьей 112 Трудового кодекса России, данный день был признан нерабочим и праздничным днем, и теперь отмечается как День России.

В 1990-х годах на Съезде, который был посвящен созданию Конституции России, была сформирована Конституционная комиссия, которой был представлен собственный проект Конституции, получивший широкую огласку и разносторонние мнения среди граждан страны. При этом в России интенсивно проводились и реформы демократичного характера в разных областях, в том числе внесение корректировок в конституционные акты страны, которые в своей совокупности предполагали следующие направления развития государства:

- последовательная трансформация политической природы Российского государства (отказ от «социалистических» характеристик, изменение названия РСФСР на Россию – Российскую Федерацию);
- установление политического плюрализма и разнообразия форм собственности;
- объявление государственного суверенитета и установление нового содержания принципа федеративного устройства РСФСР;
- утверждение принципа разделения властей, создание должности Президента РФ и постоянно действующего парламента;
- внедрение демократической избирательной системы и создание института конституционного контроля [3].

После того, как в 1991 году распался Советский Союз, была принята новая Конституция, в которой было закреплено право на свободное создание политических партий [27]. С тех пор в России было создано множество политических партий, некоторые из которых были признаны официально

зарегистрированными партиями. Это были «Демократический выбор России» и «Российская демократическая партия Явлинского» и др.

В начале двадцатого века российская политическая культура начала носить приоритетно традиционалистский характер, и хоть в прошлом столетии она кардинально видоизменилась и приобрела либерально-демократический характер, авторитарно-патриархальный комплекс все еще сохраняет свое значение. Для него характерно восприятие власти как тотальной, исключая её разделение на ветви управления. При авторитарно-патриархальном комплексе считается неприемлемой оппозиционность, которая всегда выступает оборотной стороной власти и связана с ней неразрывным единством; при этом комплексе исключается конкуренция и борьба за власть и участие в политической жизни страны, что исключает возможность для проявления важной функции политических партий [6].

В России, а также в некоторых других постсоветских странах, авторитаризм возник в результате внутриэлитных конфликтов, где «победитель получал всё». Однако сама монополизация власти, достигнутая в этот период, не гарантировала устойчивость авторитарного режима, что было видно на примерах Украины или Кыргызстана во время и после «цветных революций». Российским властям потребовалось значительное усилие, чтобы закрепить электоральный авторитаризм, и они сделали это, создав или используя три ключевых институциональных механизма: суперпрезиденциализм, субнациональный авторитаризм и доминирующую партию [4].

Культура в России способствовала столкновению власти и оппозиции. В Российской Федерации наблюдается отсутствие равновесия между исполнительной и представительной ветвями власти, что негативно влияет на институт парламентаризма. В настоящее время парламенты находятся в зависимом положении и имеют лишь ограниченную возможность влияния на

политику. В таких условиях партии не могут добиваться своей главной цели - участия во власти через законодательные органы.

По вышеперечисленным причинам настоящая многопартийность в России находится в положении слабости и неразвитости.

Роль пропорциональной избирательной системы в России заключается в сохранении статуса и влияния партий в политике. Отмена данной системы может привести к сокращению числа партий в стране и неблагоприятному состоянию партийной системы в целом. Большинство российских партий являются верхушечными, а не лоббистскими группами. Они часто выступают как часть политических кланов, которые служат интересам высокопоставленных политиков.

Характерной особенностью многопартийности в России является огромное количество партий и движений. На протяжении начала века существовало около 300 общероссийских и национальных политических объединений, а в 1999 году только на федеральном уровне было зарегистрировано более 3,5 тысяч общественных объединений, а в целом в стране было более 100 тысяч, но более половины из них были ликвидированы. В настоящее время в российской партийной системе зарегистрировано более 250 политических формирований, которые претендуют на общероссийский статус. Такое уникальное явление многопартийности объясняется сложным характером российского общества, яркой идеологической поляризацией интеллигенции, а также переходным периодом, который страна в настоящее время проходит.

В современной России большое количество партий и движений создаются с целью проникновения лидеров во власть (зачастую именно в законодательную). Политические партии создаются и формируются в период выборов для того, чтобы получить партийную базу. Также они не всегда ведут открытую публичную политику. Некоторые партии занимаются «подковерной борьбой» и в случае проигрыша на выборах пытаются продать свой электорат ведущим

партиям. Тем временем о большинстве малых партий не известно ничего, кроме имен их лидеров.

В Российской Федерации существует только несколько партий, которые могут претендовать на статус общенациональных партий, включая: «КПРФ», «ЛДПР», «Яблоко» и «Аграрную партию». Тем не менее, в России пока не существует партий, которые можно было бы отнести к социал-демократическому направлению. Это объясняется несформированностью среднего класса, разобщенностью рабочего движения, а также недоверием к социал-демократам, которое было посеяно большевистским руководством, возглавляемым Сталиным. В западноевропейской модели социал-демократия играет ведущую роль, а в бывшем социалистическом лагере социал-демократы стали влиятельной силой после того, как коммунисты перешли на позиции социал-демократизма.

Многопартийная система в России находится в переходном периоде, что можно увидеть как в имперской России начала двадцатого века, так и в современной Российской Федерации. В обоих случаях появление и легализация политических партий были связаны с быстрой модернизацией страны и переходом к демократии, но это не гарантирует достижения цели. История демонстрирует, что первая попытка демократизации России закончилась тоталитаризмом, несмотря на то, что большевики решили экономические проблемы модернизации страны.

Таким образом, можно заключить, что многопартийная система в современной России находится на промежуточном этапе в динамичном процессе, который еще не завершен. Тем не менее, в настоящее время многопартийность может иметь шансы на успех, поскольку она является не только общественной потребностью, но и признанной необходимостью элитами государства. Кроме того, Российская Федерация не имеет серьезных политических сил, которые были бы способны бросить многопартийности вызов.

Конституционно-правовую природу политических партий можно кратко определить их закреплением в конституционных нормах, которые гарантируют право граждан на свободное объединение в политические партии. Конституционные нормы также регулируют условия, процедуры создания, регистрации и участия партий.

Можно прийти к выводу, что политические партии играют важную роль в демократическом государстве. Они не только представляют различные политические взгляды и интересы граждан, но и служат посредниками между ними. Они в числе прочего являются основой для формирования правительства и законодательной власти, а также предоставляют возможность для участия граждан в политической жизни страны.

## **1.2 Понятие конституционно-правового статуса политических партий**

Законодательство, которое регулирует создание и деятельность политических партий, взаимосвязано с правом граждан на объединение и участие в выборах, а также с различными формами участия в управлении государством. Политические партии, являясь юридическими лицами, представляют собой, в сущности, межотраслевой правовой институт. В юридической науке традиционно изучаются нормы, относящиеся к политическим партиям, в контексте конституционного права, так как они связаны с организационной структурой и регулированием в рамках конституционно-правовых норм. Однако нормы, регулирующие деятельность политических партий, также находятся в областях гражданского, налогового и административного права. Взаимодействие политических партий с государством через правовые формы отражает ключевые аспекты отношений между гражданским обществом и властью, населением, а также государственными структурами. В Российской Федерации данная



проблематика является особенно актуальной, поскольку многопартийность развивается не только благодаря политической активности общества, но также в результате усилий государства, направленных на ускоренную политическую модернизацию и создание организованного и контролируемого политического пространства.

Политическая партия понимается как общественное объединение единомышленников, созданное в целях участия граждан РФ в политической жизни.

Политические партии выражают свою политическую волю через участие в общественных и политических акциях, выборах и референдумах, а также через представление интересов граждан в органах государственной власти и местного самоуправления. Целью политической партии является формирование государственной политики и государственных органов на основе общенациональной программы социального развития и представление интересов своих сторонников. Такая ситуация объясняет присутствие демократии в стране, что находит поддержку среди народа, а также укрепляет конституционно-правовые связи. В России, как правило, конституционный статус политической партии определяется нормами российского законодательства, которые определяют ее положение и роль в политической системе общества.

В 2012 году Федеральный Закон «О политических партиях» внёс крупные упрощения в процесс формирования новых партий, а также и на законодательном уровне усовершенствовали работу уже существующих. Однако данный закон являет собой лишь малую часть нормативно-правовых актов, которые регламентируют статус политических партий [28].

Изучение политических партий происходит в разных направлениях, таких как политология, философия и социология, поскольку они представляют собой социально-политическое явление, которое существует в организованном обществе и оказывает влияние на его развитие. В результате, деятельность и

статус политических партий крепко переплетены с правовым регулированием, которое определено в Конституции страны.

Большое значение конституционно-правового статуса политических партий объясняется их участием в формировании политической системы и государственного аппарата. Слово «партия» происходит от латинского «pars», что означает «часть». Таким образом, политическая партия представляет собой частичку власти, которой она подчиняется, но при этом также является участником ее создания.

Как итог, партии создаются для представления интереса граждан, но и для создания поведения и соблюдения для безопасного сосуществования людей и различных народностей.

Поскольку партии подчиняются законам конституционно-правового характера, им дается право многообразия идей и понятий. Однако существует важное правило, которое не должны нарушать ни партия, не ее члены - запрещается распространять вражду между различными народами внутри страны, так как Российская Федерация является многонациональной страной, в которой запрещено сеять религиозную вражду, и в стране признаются разные религии, а также существует запрет на призывы к жестокости и насилию.

Основанные из общества политические партии, должны работать во благо граждан Российской Федерации, отстаивать их интересы и соблюдать все конституционно-правовые нормы.

Таким образом, конституционно-правовой статус политических партий являет собой комплекс норм, которые касаются прав и обязанностей политических партий, а также гарантий их правовой и материально-технической деятельности.

В Российской Федерации конституционно-правовой статус политических партий скрепляется несколькими законами, включая в себя Конституцию 1993 г., Федеральный закон от 11.07.2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях»,

Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» и Федеральный закон от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [28].

Политические партии в Российской Федерации являются организациями, созданными для активного участия граждан Российской Федерации в социальной политике страны. Они являются инструментом выражения политической воли граждан, возможностью организации общественных и политических событий, методом участия в выборах и референдумах, а также средством защиты интересов граждан перед правительственными и муниципальными органами власти. Вступление в политическую партию и членство в ней является добровольным и личным делом каждого человека [13].

Граждане Российской Федерации осуществляют свою власть непосредственно, а также осуществляют её через органы государственной власти и органы местного самоуправления, так как Россия представляет собой демократическое федеративное правовое государство, где основным источником власти является её многонациональное население. Политические партии выступают в роли правового института, гарантирующего предписанные конституционные правоотношения. Политические партии могут выдвигать списки кандидатов на выборы Президента РФ, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборных должностных лиц местного самоуправления и в представительные органы муниципальных образований; участия в указанных выборах; участия в работе избранных органов.

В Российской Федерации признаются принципы многопартийности и разнообразия. Они не сдерживаются только количественным аспектом многообразия партий и являются связанными с формированием демократической

принадлежности политической системы, в которой политические партии выступают представителями интересов и воли граждан страны. В соответствии с конституционной моделью общественных объединений политические партии должны быть равными перед законом. При этом необходимо установить запрет на общественные объединения или партии, целью, действиями которых являются принудительные стремления изменений конституционного порядка, учинение вреда государственной безопасности, создание вооруженных формирований или распространение национальной, религиозной, расовой, социальной вражды.

Следовательно, основополагающая модель политической партии в Российской Федерации базируется не на объединении вокруг определенной идеи или идеологии, а на соответствии целям, которые соответствуют основам конституционного строя страны. Политические партии гарантируют исполнение конституционных прав граждан, включая право на участие в управлении государством и право на выбор и избрание в государственные и муниципальные органы власти. Эти права являются фундаментальными политическими правами, которые воплощают идею народного суверенитета. При этом деятельность политических партий в механизме реализации указанных конституционных прав граждан выступает средством их осуществления, поскольку партии представляют коллективное выражение мнений своих членов. Таким образом, конституционно-правовые основы связи политических партий и государства определены нормами статей 13 и 32 Конституции Российской Федерации [10].

Подводя итоги, следует отметить, что в науке конституционного права взаимодействие может быть определено как самостоятельная и основополагающая конституционно-правовая категория.

Сущность взаимодействия между политическими партиями и государством заключается в регулировании совместных действий этих субъектов на основе норм права с целью достижения государственно значимых целей.

## **Глава 2. Правовой статус политической партии**

### **2.1 Основные принципы правового регулирования деятельности политических партий в России, их права и обязанности**

Политические партии являются неотъемлемой частью демократической жизни общества. В России они играют важную роль в формировании политической системы и выражении интересов различных социальных групп. Однако, как и любая другая организация, политические партии должны действовать в рамках установленных правовых норм.

Конституционно-правовая природа политических партий определяется законодательством страны, в которой они действуют. Обычно это законы о политических партиях или законы о выборах. В таких законах определяются правовые основы деятельности партий, их организационная структура, процедуры регистрации и участия в выборах. В большинстве стран политические партии представляют собой юридические лица и имеют право выполнять свои обязанности в соответствии с законодательством.

Конституционно-правовая роль политических партий в РФ подтверждена несколькими законодательными актами. В соответствии с Конституцией РФ, каждый гражданин РФ имеет право на свободное участие в управлении делами государства, в том числе через выборные органы. Политические партии представляют собой часть основных институтов гражданского общества, обеспечивающих реализацию этого права [11].

Часть основных принципов правового регулирования деятельности политических партий в Российской Федерации сформированы Федеральным законом «О политических партиях» от 11 июля 2001 года. Данный Федеральный Закон определяет основополагающие процедуры, правила и требования, которые политические партии должны соблюдать при своей деятельности [28]. Согласно

закону, политические партии могут быть созданы любыми гражданами России, которые достигли 18 лет и имеют право голоса. Для регистрации партии необходимо соблюдать ряд требований, таких как наличие определенного количества членов партии, наличие устава, программы и символов партии.

Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» устанавливает правовой статус разных общественных объединений, в том числе и политических партий. Согласно закону, общественные объединения могут свободно создаваться и участвовать в различных видах деятельности, однако для этого необходимо получить соответствующую регистрацию и соблюдать определенные правовые требования.

Федеральный закон от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» также устанавливает правовой статус политических партий в России. Законом определены условия и порядок участия политических партий в выборах, а также их права и обязанности в процессе выборов. В частности, политические партии имеют право назначать своих наблюдателей на выборах и использовать электронные СМИ для представления своих политических программ.

Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» обеспечивает возможность выдвижения своих кандидатов на пост Президента Российской Федерации политическим партиям. Политические партии могут принимать участие в процессе формирования избирательных комиссий, а также в проведении выборов [30].

Федеральный закон «О выборах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации» предоставляет политическим партиям возможность участвовать в выборах народных депутатов и создавать избирательные блоки. Политические партии могут получать денежные средства

для финансирования избирательной кампании от государства, а также могут получать бесплатное телевизионное время для избирательной агитации [32].

Согласно законодательству, политические партии имеют право на участие в выборах. Это право распределяется на всех уровнях власти: от выборов местных депутатов до выборов Президента Российской Федерации. Партии выдвигают своих кандидатов на выборы и могут проводить избирательную кампанию для привлечения голосов избирателей. При этом партии обязаны соблюдать правила финансирования избирательной кампании и не нарушать требования закона о рекламе во время проведения кампании.

Также политические партии в Российской Федерации могут быть зарегистрированы как общественные организации. Это дает им дополнительные возможности для участия в общественной жизни, в том числе для проведения мероприятий, получения финансовой поддержки от своих сторонников и привлечения новых членов.

Основные принципы правового регулирования деятельности политических партий в России включают следующее:

- деятельность политических партий основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления, законности и гласности. Политические партии свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов деятельности, за исключением ограничений, установленных настоящим Федеральным законом.
- деятельность политических партий не должна нарушать права и свободы человека и гражданина, гарантированные Конституцией Российской Федерации.
- политические партии действуют гласно, информация об их учредительных и программных документах является общедоступной.

- политические партии должны создавать мужчинам и женщинам, гражданам Российской Федерации разных национальностей, являющимся членами политической партии, равные возможности для представительства в руководящих органах политической партии, в списках кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Эти основные принципы правового регулирования деятельности политических партий в Российской Федерации способствуют обеспечению их участия в демократическом процессе, а также содействуют развитию гражданского общества и защите прав граждан.

К тому же, соблюдение принципов демократии и открытости в своей деятельности является обязанностью политических партий. Они должны проводить свои внутренние выборы и принимать решения на основе демократических принципов, соблюдать прозрачность в своей деятельности и не допускать коррупционных и иных нарушений.

К принципам конституционно-правового регулирования также можно отнести также нижеизложенные принципы. Данными принципами признается значимость роли, которую политические организации играют в демократическом обществе, поскольку они являются главной формой объединения людей для обеспечения правильного функционирования демократического общества.

Принцип законности предполагает, что любые ограничения, которые налагаются на право частных лиц, на свободное объединение в организации и выражение своих взглядов, должны иметь юридическое обоснование в государственной конституции и других правовых актах, принятых законодательной властью Российской Федерации. Эти ограничения должны иметь законные цели, быть необходимыми для развития демократического общества страны и не могут быть результатом предвзятой политической деятельности. Следовательно, частые изменения в законодательстве о



политических партиях могут скорее свидетельствовать о нездоровой политической конкуренции, нежели отражать актуальные потребности общества.

Также законодательство о политических партиях следует принимать гласно. При принятии законодательства, касающегося политических партий, должно проводиться гласное обсуждение и оно должно быть доступно для общественного обозрения, чтобы отдельные лица и политические партии могли ознакомиться со своими правами и ограничениями на них.

Принцип соразмерности предполагает, что ограничения, накладываемые на права политических партий, должны быть пропорциональны конкретной цели, а также способны эффективно помочь в ее достижении. В отношении политических партий, учитывая их важную роль в демократическом процессе, необходимо тщательно взвешивать все обстоятельства и принимать меры запрета только в тех случаях, когда это необходимо для развития демократии и предусмотрено законом (в первую очередь – Конституцией РФ). Если наложенные ограничения не соответствуют этим критериям, они не могут быть признаны соразмерными нарушению прав. Роспуск существующих политических партий или запрет на создание новых должны быть крайними мерами, которые следует использовать только в исключительных случаях и с учетом принципа соразмерности в действиях государства.

Принцип отсутствия дискриминации в правовом регулировании деятельности политических партий на государственном уровне означает, что не должно существовать никаких форм дискриминации между людьми на основе их религии, языка, пола, расы, политических и других убеждений. Также недопустима дискриминация на основании социального, имущественного или национального происхождения и т.д.

Также важно не расширять толкование свободы объединения настолько, чтобы политические партии были обязаны принимать в свои ряды людей, которые не разделяют их основных убеждений и ценностей. Однако

политические партии могут по своей инициативе обязаться соблюдать принцип отсутствия дискриминации, в непредусмотренных законодательством случаях.

В соответствии с принципом справедливого и равноправного обращения, все лица и группы граждан РФ, желающие создать политические партии, должны иметь равные возможности для их формирования на основе равенства перед законом. Государство не должно влиять на положение определенных лиц или групп, желающих объединиться в политических партиях. Поэтому правовое регулирование политических партий должно быть одинаковым для всех политических партий, а также их членов. Однако, с целью преодоления исторического неравенства, могут приниматься меры, направленные на обеспечение равенства меньшинств.

Принцип политического плюрализма подразумевает под собой возможность свободного существования в обществе различных политических взглядов, идеологий, политических партий, организаций с неодинаковыми целями и программами. Согласно данному принципу законодательство о политических партиях должно создавать благоприятные условия для разнообразия политических взглядов, представленных в политических платформах партий. Разнообразие политических взглядов является неотъемлемой частью устойчивого демократического общества. При разработке любого документа, регулирующего деятельность политических партий, необходимо тщательно проверять его на наличие положений, которые могут ограничивать принцип политического плюрализма.

Органы, ответственные за практическую реализацию законодательства, касающегося политических партий, должны обладать юридической и фактической непредвзятостью в соответствии с принципом должного применения законодательства. Компетенция контрольных (надзорных) органов и границы их полномочий должны быть четко определены законодательством. Гарантированное законом непредвзятое и объективное применение законов о

политических партиях контрольными органами является важным аспектом должного применения на практике.

Быстрая реакция на политическую ситуацию государства также является важной характеристикой должного применения законодательства о политических партиях. Решения, затрагивающие права политических партий, должны быть приняты оперативно, особенно в случаях, связанных с грандиозными событиями, например, выборами.

Также существует принцип на эффективную судебную защиту политических партий. Согласно этому принципу партии должны иметь эффективные механизмы защиты от решений и действий, которые могут нарушить их основные права, такие как свобода выражения мнения, право на объединения, политические убеждения и собрания. Права этих партий, хоть и принадлежат частным лицам, должны осуществляться коллективно. Поэтому политическим партиям должна быть предоставлена возможность подавать иски в суд по нарушению этих прав от имени всей партии, а не только от её отдельных лиц. Чтобы обеспечить реализацию этих свобод, политические партии должны иметь доступ к полной защите, которую предоставляет право на справедливое и беспристрастное судейство. Кроме того, партии должны иметь возможность получить компенсацию за причиненный ущерб, в случае доказанного нарушения. Данный принцип также предполагает, что определенные судебные иски должны быть рассмотрены в кратчайшие сроки, иначе судебная защита не будет являться эффективной.

И последним принципом можно назвать «принцип подотчётности». Он предполагает, что политические партии могут получать определенные преимущества, связанные с их регистрацией, такие как финансирование деятельности и доступ к ресурсам средств массовой информации во время избирательных кампаний. Однако для получения этих преимуществ политические партии должны принять определенные обязательства в связи с их

правовым статусом. Эти обязательства могут включать требование представления отчетности о своей деятельности и обеспечение прозрачности финансовых соглашений. В законодательстве должны быть четко определены соответствующие права и обязанности, вытекающие из предоставления политической партии юридического статуса.

Таким образом, следует сделать вывод, что каждый из конституционно-правовых принципов политических партий направлены на обеспечение правомерности и справедливости, касательно правового регулирования деятельности политических партий. Они гарантируют прозрачность и открытость политической системы государства, и обеспечивают механизмы для защиты прав политических партий

Принципы являются также основополагающими для построения, поддержания и укрепления демократии в Российской Федерации. Их соблюдение способствует обеспечению участия граждан РФ в политической жизни страны.

## **2.2 Нормативные акты, регулирующие деятельность политических партий в РФ**

Политические фракции выполняют значимую функцию в политической структуре сообщества. В России вопросы, связанные с юридическим регулированием деятельности политических партий, представляют существенную значимость для множества политических сил. В 2012 году Федеральным законом от 11 июля 2001 года №95-ФЗ «О политических партиях» были внесены важные поправки, упрощающие процессы правового регулирования, создания и функционирования партий. Чтобы иметь полное представление о деятельности политических партий, нужно изучить все источники права, которые их регламентируют.

В первую очередь стоит отметить, что в конституционном праве правовые источники устанавливают особенные требования. Согласно этим требованиям, правовые источники обязаны предоставлять право на власть от имени народа и в его же интересах, регулировать деятельность государственных органов и служить гарантией поддержания демократического строя в стране. Как источники конституционного права, они также определяют основные принципы и для других отраслей права. Однако, как основное требование правовых источников в конституционном праве можно выделить то, что каждый источник должен быть напрямую связан с организацией и функционированием государственной власти, которая является их источником [15].

Для установления правового положения политических партий необходимо изучить все источники законодательства:

- международные договоры и другие международные документы, имеющие юридическую силу на территории Российской Федерации;
- конституцию Российской Федерации;
- федеральные конституционные законы;
- федеральные законы;
- подзаконные правовые акты (такие как указы Президента, постановления Правительства Российской Федерации и ведомственные нормативные акты);
- нормативные акты субъектов Российской Федерации;
- нормативные акты политических партий.

Учет всех этих источников позволяет полноценно регулировать правовой статус политических партий. В Российской Федерации также существует несколько систем, основанных на конституционно-правовых принципах, которые регулируют взаимодействие политических партий и государства. Эти системы составляют важную часть конституционно-правового статуса политических партий и включают в себя:

- правовой характер политических партий;
- правовые принципы статуса политической партии;
- возможности политических партий;
- правовая гарантия политических партий;
- конституционно-правовая ответственность политических партий [8].

Нормативно-правовые акты и законы определяют права и обязанности политических партий, а также регулируют их соответствие Конституции Российской Федерации и демократическим принципам. Основным законодательным актом, который регулирует деятельность партий, является Федеральный закон "О политических партиях" от 11.07.2001 N 95-ФЗ. Предметом регулирования данного закона являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами Российской Федерации права на объединение в политические партии и особенностями создания, деятельности, реорганизации и ликвидации политических партий в Российской Федерации.

Согласно данному закону, политическая партия - это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления. К тому же политическая партия является видом общественной организации как организационно-правовой формы юридических лиц.

В законе также устанавливается, что деятельность политических партий основывается на Конституции Российской Федерации и регулируется федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами. Особенности гражданско-правового положения политической партии как вида общественной организации (пункт 4

статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации) определяются настоящим Федеральным законом.

Федеральный закон «О политических партиях» также определяет порядок создания, внутреннее устройство, а также порядок приостановления деятельности ликвидации партий. Закон также устанавливает права и обязанности политических партий, их порядок финансового обеспечения, государственной поддержки, участия в выборах и референдумах

Также существует нормативный акт, регулирующий проведение выборов и референдумов - Федеральный закон от 5 февраля 2007 года №32-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» [30]. В данном законе регулируются:

- основные принципы проведения выборов Президента Российской Федерации;
- система и статус избирательных комиссий по выборам Президента Российской Федерации, порядок их формирования, организации деятельности и назначения членов избирательной комиссии с правом совещательного голоса, их голос и полномочия;
- порядок образования избирательных участков и составления списков избирателей. А также порядок включения граждан в список избирателей и исключения из него, и ознакомление избирателей со списками избирателей;
- порядок участия политических партий в выборах Президента Российской Федерации, их наименований;
- равенство прав политических партий на выборах Президента Российской Федерации;
- выдвижение, самовыдвижение и регистрация кандидатов, их поддержка, необходимая документация и проверка соблюдения требований настоящего Федерального закона при выдвижении кандидатов;

- статус кандидатов, их гарантии и выдвигаемые ограничения, связанные с должностным или со служебным положением;
- доверенные лица кандидатов, политических партий и порядок выбытия кандидатов;
- информирование избирателей и предвыборная агитация;
- голосование, установление итогов голосования и определение результатов выборов Президента Российской Федерации;
- вступление в должность Президента Российской Федерации;
- порядок обжалования нарушений избирательных прав граждан и ответственность за нарушения законодательства о выборах Президента Российской Федерации.

Федеральный закон от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» определяет основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований. В нём также регламентируются:

- гарантии права граждан Российской Федерации на назначение референдума;
- гарантии прав граждан Российской Федерации при регистрации (учете) избирателей, участников референдума, составлении списков избирателей, участников референдума, образовании избирательных округов, избирательных участков, участков референдума;
- гарантии прав граждан при выдвижении и регистрации кандидатов, реализации инициативы проведения референдума;



- статус кандидатов, инициативной группы по проведению референдума; гарантии прав граждан на получение и распространение информации о выборах и референдумах;
- финансирование выборов референдума;
- гарантии прав граждан при организации и осуществлении голосования, установлении итогов голосования, определении результатов выборов, референдума и их опубликовании;
- а также порядок обжалования нарушений избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации и ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах.

Федеральный закон от 6 июня 2002 года №67-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [32]. В этих законах установлен порядок регистрации кандидатов, порядок голосования, порядок подсчета голосов и другие важные моменты, связанные с выборами и референдумами.

Одним из ключевых законов, регулирующих деятельность политических партий в РФ является Федеральный закон от 23 мая 2005 года № 54-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Этот закон содержит важнейшие нормы, касающиеся порядка регистрации политических партий, проведения выборов, избирательных кампаний и финансового обеспечения политических партий.

В частности, закон устанавливает требования к количеству членов партии, необходимых для ее регистрации, а также критерии, по которым политическая партия может быть признана недействительной. Он также определяет порядок участия политических партий в выборах и правила их финансового обеспечения.

В формировании правовых норм правотворчество субъектов Российской Федерации имеет крупное значение. Правотворческий процесс, который

осуществляется на уровне субъектов страны, как и иные виды юридического процесса, отличается своим составом участников, обладающих определенными привилегиями и обязанностями, установленными в официальном порядке.

К кругу субъектов правотворчества относятся государственные органы власти и должностные лица, обладающие законно установленными правами для создания, формирования, изменения и отмены правовых норм, а также субъекты, которым предоставлено право на участие в процессе законотворчества исключительно благодаря правотворческой инициативе.

Субъекты имеют право самостоятельно разрабатывать собственные правовые системы, которые включают в себя конституции, уставы, законы и другие нормативные акты. Политические права, свободы и гарантии граждан подкрепляются основными законами и уставами регионов. Но, тем не менее, меры по улучшению законотворческой деятельности субъектов являются необходимыми. При этом, данные меры не должны вторгаться в компетенцию федерального уровня или игнорирования вопросов, которые не входят в их полномочия. Конституций определены пределы и возможности правотворческой деятельности регионов. Правовые вопросы и взаимоотношения с федеральными законами разрешаются в отдельном порядке, в зависимости от отрасли законодательной деятельности регионов. В Российской Федерации также имеется возможность правового регулирования политических объединений на региональном уровне. Однако в основных законах и уставах регионов РФ отсутствуют упоминания о политических партиях. Регулирование статуса политических объединений остается в компетенции нормативно-правовых актов федерального уровня.

Указы и распоряжения Президента Российской Федерации также служат источником правовых норм о политических партиях. С их помощью происходит регулирование общественных отношений при помощи указов Президента РФ, а не законов. Иногда эти указы также применяются к отношениям, которые

должны регулироваться законами. В связи с этим был создан новый вид правовых актов – «акты правозаменительные». Однако, в настоящее время правовой статус политических партий фактически не регулируется Указами Президента РФ.

В Российской Федерации исполнительная власть осуществляется Правительством России, которое, согласно Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным и федеральным законам, а также нормативным указам Президента, являет собой относительно автономный орган, ответственный за оперативное управление. Правительством издаются и контролируются распоряжения и постановления, являющиеся обязательными для исполнения на всей территории страны. Часть таких норм касается также и политических партий.

Существует также ряд положений, регулирующих устройство и функционирование политических партий. Эти положения устанавливаются различными организациями и учреждениями, включенными в состав Правительства Российской Федерации.

Важными нормативными правовыми актами являются приказы Министерства юстиции Российской Федерации. Они носят определяющий характер для порядка регистраций политических партий.

Министерство финансов Российской Федерации, а также Федеральная налоговая служба Российской Федерации публикуют нормативно-правовые акты, регулирующие учет финансовых операций, обращение с документами и выполнение налоговых обязательств политических партий.

Законы и уставы других областей государственной системы также определяют правовое положение политических партий. К таким ведомствам можно отнести Федеральную таможенную службу Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации по управлению государственным имуществом и Центральный Банк РФ.

Таким образом, можно прийти к выводу, что корпоративные (локальные) нормативные акты играют особую роль в системе правовых источников, регулирующих деятельность политических партий. Они устанавливают цели и задачи политических объединений, территорию их деятельности, порядок присоединения к партии и выхода из нее, а также структуру и полномочия управляющих органов. Процедурные вопросы, связанные с работой политических партий, могут быть регулированы только местными нормами. Корпоративно-нормативные акты имеют двоякое значение: с одной стороны, они организуют внутреннюю жизнь партий, а с другой стороны, являются основой для определения правосубъектности партии в различных правовых отношениях, так как они принимаются без вмешательства извне и служат основой для принятия решений государственными и другими органами.

### **2.3 Процедура создания и регистрации политической партии**

Процедуры создания и регистрации политических партий являются одним из ключевых аспектов их конституционно-правового статуса. Конституционным Судом в Постановлении от 1 февраля 2005 г. была закреплена правоспособность законодателя утверждать количественные критерии создания партии, исходя из необходимости наличия у нее значительной поддержки в обществе с целью формирования и выражения политической воли граждан [22].

Постановлением Конституционного Суда РФ от 16.07.2007 была утверждены основные нормы и предписания, определяющие условия и процедуры государственной регистрации регионального отделения политической партии, а также последствия изменения статуса политической партии, не отвечающей требованиям, предъявляемым к политической партии [23].

Политическая партия может быть созданной свободно, без разрешений органов государственной власти и должностных лиц. Она может быть создана на учредительном съезде политической партии либо путем преобразования в политическую партию общероссийской общественной организации или общероссийского общественного движения на съезде такой организации или такого движения.

Политическая партия проходит процесс создания и формирования через процесс подачи заявления и регистрации, приобретая статус юридического лица с момента государственной регистрации. Официальное создание политической партии устанавливается на учредительном собрании с принятием решений, которые вступают в силу с момента их принятия:

- о создании политической партии;
- об образовании ее региональных отделений более чем в половине субъектов Российской Федерации;
- о принятии устава политической партии и ее программы;
- о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов политической партии. Делегаты учредительного съезда политической партии являются учредителями политической партии.

Для подготовки, созыва и проведения учредительного съезда политической партии гражданами Российской Федерации, имеющими право быть членами политической партии, образуется организационный комитет в составе не менее десяти человек.

Организационный комитет уведомляет в письменной форме федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций в сфере регистрации политических партий (далее - федеральный уполномоченный орган), о своем намерении создать политическую партию и указывает ее предполагаемое наименование. Вместе с уведомлением в указанный орган направляются:

- сведения не менее чем о десяти членах организационного комитета (фамилии, имена, отчества, даты рождения, гражданство, контактные телефоны);
- протокол собрания организационного комитета, в котором указываются цель его создания, срок полномочий (но не более одного года), место нахождения, порядок использования денежных средств и иного имущества организационного комитета, а также сведения о члене организационного комитета, уполномоченном открыть расчетный счет для формирования средств организационного комитета и заключать гражданско-правовые договоры для обеспечения его деятельности (далее - уполномоченное лицо организационного комитета) (фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес места жительства, гражданство, серия и номер паспорта или заменяющего его документа, контактный телефон).

Организационный комитет в течение месяца со дня выдачи ему документа, подтверждающего представление документов, публикует в одном или нескольких общероссийских периодических печатных изданиях сведения о намерении создать политическую партию и о представлении в федеральный регистрирующий орган соответствующих документов. После проведения учредительного съезда политической партии организационный комитет прекращает свою деятельность. Федеральный уполномоченный орган в день получения уведомления и иных документов, указанных ранее, выдает уполномоченному лицу организационного комитета документ, подтверждающий их представление. Далее, организационный комитет в течение месяца со дня выдачи ему документа, публикует в одном или нескольких общероссийских периодических печатных изданиях сведения о намерении создать политическую партию и о представлении в федеральный уполномоченный орган соответствующих документов.

Политическая партия и ее региональные отделения осуществляют свою деятельность в полном объеме, в т.ч. как юридические лица, с момента государственной регистрации. Документом, подтверждающим государственную регистрацию политической партии или ее регионального отделения, является свидетельство о государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения.

Политической партии может быть отказано в государственной регистрации в случае, если:

- положения устава политической партии противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным законам;
- наименование и (или) символика политической партии не соответствуют требованиям Федерального закона;
- не представлены документы, необходимые для государственной регистрации политической партии в соответствии с законом;
- федеральным регистрирующим органом установлено, что содержащаяся в представленных для государственной регистрации политической партии документах информация не соответствует требованиям закона;
- нарушены установленные сроки представления документов, необходимых для государственной регистрации политической партии.

В случае отказа в государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения, либо если такая регистрация была закрыта, политическая партия или ее региональное отделение могут обратиться в суд [24]. Суд должен рассмотреть заявление о таком обжаловании в течение одного месяца после его подачи. Необходимо отличать различные категории субъектов политических партий:

- люди, иницирующие создание партии (они же учредители);

- физические лица, которые присоединяются к партии через индивидуальное заявление, и в дальнейшем являются ее членами;
- лица, которые участвуют в деятельности партии без необходимости официальной документации;
- руководители и представители партии, взаимодействующие с обществом и государством (они же должностные лица).

Высшим руководящим органом политической партии является съезд политической партии. Высшим руководящим органом регионального отделения политической партии является конференция или общее собрание регионального отделения политической партии.

Избрание руководящих органов политической партии должно осуществляться не реже одного раза в четыре года, а региональных отделений - не реже одного раза в два года.

Федеральным законом «О политических партиях» закрепляется перечень прав политических партий, среди них права:

- свободно распространять информацию о своей деятельности, пропагандировать свои взгляды, цели и задачи;
- участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке и объеме, установленных настоящим Федеральным законом и иными законами;
- участвовать в выборах и референдумах в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- создавать региональные, местные и первичные отделения, в том числе с правами юридического лица, принимать решения об их реорганизации и ликвидации;
- организовывать и проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования и иные публичные мероприятия;



- учреждать издательства, информационные агентства, полиграфические предприятия, средства массовой информации и образовательные организации дополнительного образования взрослых;
- пользоваться на равных условиях государственными и муниципальными средствами массовой информации;
- создавать объединения и союзы с другими политическими партиями и иными общественными объединениями без образования юридического лица;
- Защищать свои права и представлять законные интересы своих членов;
- устанавливать и поддерживать международные связи с политическими партиями и иными общественными объединениями иностранных государств, вступать в международные союзы и ассоциации;
- осуществлять предпринимательскую деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом политической партии.

Политическая партия и зарегистрированное в соответствии с законом иное общественное объединение, не являющееся политической партией, создавшие объединение или союз, целью деятельности которых является совместное формирование списков кандидатов на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований, заключают соглашение в письменной форме. В таком соглашении предусматривается обязанность политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений при выдвижении списков кандидатов на указанных выборах включать в эти списки кандидатуры, предложенные данным общественным объединением или его структурными подразделениями, а также основания, по которым политическая партия, ее региональные отделения и иные структурные подразделения вправе не

включать в список кандидатов ту или иную предложенную кандидатуру. В соглашении также предусматривается порядок, в соответствии с которым общественное объединение или его структурные подразделения предлагают кандидатуры для включения в список кандидатов, и указывается срок действия соглашения.

Политические партии, которые одержали победу в парламентских региональных выборах и участвуют в процедуре назначения главы субъекта Российской Федерации. Они обязаны:

- следовать в своей работе Конституции РФ и законам, а также руководствоваться уставом политической партии;
- ежегодно представлять в регистрирующие органы информацию о численности членов политической партии в каждом из региональных отделений, о продолжении деятельности с указанием места нахождения постоянно действующего руководящего органа; копии представляемых в налоговые органы Российской Федерации сводного финансового отчета политической партии и финансовых (бухгалтерских) отчетов ее региональных отделений и иных структурных подразделений с правами юридического лица;
- допускать представителей регистрирующих органов на открытые мероприятия (в т.ч. на съезды, конференции или общие собрания), проводимые политической партией, ее региональными отделениями и иными структурными подразделениями;
- извещать заблаговременно избирательную комиссию соответствующего уровня о проведении мероприятий, связанных с выдвижением кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, и допускать представителей избирательной комиссии соответствующего уровня на указанные мероприятия.

Чтобы подытожить вышеизложенное, необходимо отметить, что гражданин Российской Федерации может являться членом только одной политической партии. Член политической партии может состоять только в одном региональном отделении данной политической партии - по месту постоянного или преимущественного проживания.

Политические партии в свое время имеют исключительное право номинации кандидатов (списки кандидатов) на выборные должности в органах государственной власти, так как они являются единственным типом общественного объединения на государственном уровне с такими правами.

Политическая партия также может быть ликвидирована по решению ее высшего руководящего органа - съезда либо по решению Верховного Суда РФ. Заявление о ликвидации политической партии вносится в Верховный Суд РФ федеральным регистрирующим органом или же, в случае ликвидации регионального отделения, заявление вносится в верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области и автономного округа федеральным уполномоченным органом или соответствующим территориальным органом.

Однако, если нормативно-правовая база, регулирующая положение политических партий, нестабильна, это может привести к манипуляциям с выборными результатами и возникновению неправомерной власти. Действующее законодательство не обеспечивает полную законность выборов, так как допускают регистрацию как реальных политических сил, так и различных "микро" или фиктивных партий, которые не отражают реальные интересы значительных групп граждан, но ограничивают их избирательные права. Для того, чтобы разрешить проблему, связанную с отрицательными аспектами законодательства, которое регулирует положение политических партий, в юридической науке необходимо решить двойственную задачу. Во-первых, важно обеспечить обеспечение активного избирательного права для всех граждан РФ и

избирательных объединений. Во-вторых, есть необходимость ограничения возможности манипулирования через контроль партийных объединений, не предусмотренный законодательством, которое повлечет за собой создание большого количества фиктивных партий, существующих только для искажения воли граждан.

Нередко происходит так, что избиратели, не имеют достаточного уровня политической грамотности или заинтересованности. Зачастую данная ситуация присуща в сельской местности. Отсутствие вовлеченности и понимания в политической жизни страны может привести к нескольким негативным последствиям. Во-первых, это может привести к голосованию за малочисленные политические силы, что в свою очередь может способствовать ограничению их избирательных прав и «размыванию голосов». Во-вторых, это может привести к тому, что часть граждан будет голосовать только за ту пару-тройку партий, которая часто появляются «на слуху» и не обращать внимания на другие политические партии.

Для решения проблем политической и избирательной системе можно предложить следующие изменения в избирательное право и в законодательство о политических партиях:

Можно допустить возможность регистрации даже при недостающем количестве сторонников партии в некотором количестве регионов. Согласно закону «Об общественных объединениях» [29] пройти регистрацию можно с количеством от трех и более сторонников. Следуя данному закону в части регионов можно проводить регистрацию политических объединений с малым количеством сторонников. Такие объединения не смогут получить статус субъекта избирательного процесса, однако они будут способны проводить агитационную и представительную деятельность для привлечения избирателей. А проголосовать за партию, согласно законодательству, граждане РФ могут в любом регионе России, вне зависимости от регистрации.

Можно также предоставить возможность участия в выборах только политическим группировкам, которые имеют значительную поддержку общества. Приверженцы таких партий должны подтвердить свою позицию, став их членами. Разумным представляется установить минимальный процент участия в федеральных и региональных выборах, который составляет от 1% до 3% от числа зарегистрированных избирателей. Также можно допустить возможность участия в выборах только для партий с наибольшей степенью поддержки граждан и установить минимальный процент зарегистрированных избирателей. Таким образом, можно избежать «распыления» голосов и сосредоточить голоса граждан на партиях, создавая более конкурентоспособную среду для выборов. К тому же, для партий с малым числом сторонников можно рассмотреть вариант слияния или же объединения партий, решение о котором может быть принято на общем партийном съезде.

Таким образом, можно сделать вывод, что политические партии играют особую и значимую роль среди различных общественных объединений. Их основная цель заключается в стремлении к достижению государственной власти, а также в воздействии на нее и выражении идей, и мнений гражданского общества. Впрочем, законодательная база, регулирующая деятельность политических партий, нуждается в дальнейшем совершенствовании.

## **Глава 3. Проблемы и перспективы развития конституционно-правового статуса политических партий**

### **3.1 Проблема финансирования деятельности политической партии**

В соответствии с законом «О политических партиях», государственная помощь политическим партиям предоставляется в форме государственного финансирования, которое основывается на результатах участия партий в выборах, с целью компенсации их финансовых затрат за счет средств из федерального бюджета, как предусмотрено законом.

Федеральный бюджет выделяет средства для государственного финансирования политических партий, которые указываются в нем отдельной строкой, в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Общий объем средств федерального бюджета, выделяемых для государственного финансирования политических партий, не может быть ниже, чем двадцать рублей на каждого избирателя, включенного в списки избирателей на ближайших предыдущих выборах депутатов Государственной Думы РФ или Президента РФ [17].

Средства федерального бюджета для государственного финансирования политических партий перечисляются на расчетные счета партий ежегодными и единовременными выплатами в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной год.

Согласно закону, политические партии имеют право на получение средств федерального бюджета в одном из следующих случаев:

- если федеральный список кандидатов, выдвинутый политической партией на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, получил по результатам выборов не

- менее 3 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по федеральному избирательному округу;
- если зарегистрированный кандидат на должность Президента Российской Федерации, выдвинутый политической партией, получил по результатам выборов не менее 3 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Финансирование политических партий Российской Федерацией, принимавших участие в выборах, осуществляется:

- после проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации политической партии выплачивается ежегодная сумма в размере ста пятидесяти двух рублей, умноженная на количество голосов избирателей, полученных федеральным списком кандидатов;
- после проведения выборов Президента Российской Федерации политической партии выплачивается единовременная сумма в размере ста пятидесяти двух рублей, умноженная на количество голосов избирателей, полученных зарегистрированным кандидатом на должность Президента Российской Федерации, выдвинутым данной политической партией.

С 1 января 2006 года и до 1 января года, следующего за выборами депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, политические партии, входившие в состав избирательного блока и соответствовавшие всем требованиям, получали ежегодное государственное финансирование в размере пяти рублей за каждый голос, полученный федеральным списком кандидатов, выдвинутым избирательным блоком, или кандидатами, выдвинутыми избирательным блоком и избранными в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по одномандатным избирательным округам.

Средства федерального бюджета, выделенные на эти цели, распределялись между политическими партиями, входившими в состав избирательного блока, поровну, если не было соглашения об иной форме распределения.

Средства федерального бюджета, предусмотренные настоящей статьей, выделяются:

- по результатам выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации - не позднее чем через три месяца со дня официального опубликования результатов выборов и в последующем ежегодно в течение всего срока полномочий Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации соответствующего созыва;
- по результатам выборов Президента Российской Федерации - единовременно не позднее чем через год со дня официального опубликования результатов выборов.

Политические партии вправе отказаться от государственного финансирования, предусмотренного рассматриваемой статьей. В случае отказа политической партии от государственного финансирования денежные средства, выделяемые политической партии из федерального бюджета по результатам выборов, остаются в федеральном бюджете.

Также, согласно Федеральному закону от 22.02.2014 N 20-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов Государственной Думы, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Политическая партия, выдвинувшая федеральный список кандидатов, кандидат, выдвинутый по одномандатному избирательному округу, обязаны создать избирательные фонды для финансирования своих избирательных кампаний. В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом,



региональное отделение политической партии, выдвинувшей федеральный список кандидатов, вправе по решению уполномоченного уставом политической партии руководящего органа политической партии создать избирательный фонд для финансирования избирательной кампании политической партии.

Согласно российским нормам права, политическая партия может получать финансирование из следующих источников:

- вступительные и членские взносы;
- пожертвования;
- средства федерального бюджета;
- поступления от мероприятий, проводимых политической партией, ее региональным отделением или иными структурных подразделений, а также от предпринимательской деятельности;
- поступления от гражданско-правовых сделок;
- других, не запрещенных законом поступлений [19].

В связи с этим, значимость некоторых источников финансирования политических партий растет, как в то же время значение других источников неуклонно сокращается.

Также стоит упомянуть и такие виды финансирования политических партий, как «самофинансирование» и финансирование из «внешних» источников. К самофинансированию принадлежат членские и вступительные взносы членов партии, и их предпринимательская деятельность. Остальные же источники относятся к «внешним».

Самофинансирование является самым первым в истории источником финансирования политических партий (имеется в виду именно финансирование, являющееся независимым от государства). Но со временем значимость этого вида финансирования начала спадать, что посодействовало развитию всех остальных видов финансирования политических партий.

Одной из причин отсутствия развития самофинансирования у политических партий является то, что со временем партии перестали увеличивать количество своих членов. Это может быть связано с появляющимся многообразием организаций, представляющих интересы гражданского общества. Сообщества, организации, фонды представляют мнения и отстаивают граждан в социальных, экономических, культурных и профессиональных сферах. Также причиной снижения членов политических партий является то, что начали появляться кадровые партии, в которых нет необходимости проходить процесс официальной регистрации.

Но необходимо подчеркнуть, что хоть самофинансирование и является основополагающим способом спонсорства партий, его значимость на текущий момент является малой, по сравнению с другими источниками финансирования. Также необходимо отметить правовое регулирование членских и вступительных взносов. В законе «О политических партиях» утверждается возможность уплаты взносов, но не обязательное требование об их выплате. Но в случае, если уставом партии предусмотрены взносы, их сумма и порядок выплаты должны быть закреплены в уставе политической партии, хоть это и не определено законом «О политических партиях».

Следующим видом финансирования, который стоит отметить, являются пожертвования. Еще до СССР в России политической партией принимались пожертвования от членов партий, предпринимателей, партийных лидеров и др. Однако, в наше время пожертвования политическим партиям приняли другую форму. Они могут быть приняты от граждан, которые желают поддержать партию. Отличием пожертвований от членских взносов является то, что они вносятся всеми гражданами Российской Федерации, а не только членами политической партии. А также то, что порядок и размер пожертвований регламентируется законом. Но также стоит подчеркнуть, что законодательством запрещается принятие пожертвований от:

- иностранных государств и иностранных юридических лиц;
- иностранных граждан;
- лиц без гражданства;
- граждан Российской Федерации, не достигших возраста 18 лет;
- российских юридических лиц с иностранным участием, если доля (вклад) иностранного участия в их уставном (складочном) капитале превышает 30 процентов на день внесения пожертвования (для открытых акционерных обществ - на день составления списка лиц, имеющих право участвовать в годовом общем собрании акционеров за предыдущий финансовый год) [31];
- международных организаций и международных общественных движений;
- органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления;
- государственных и муниципальных учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий;
- юридических лиц, в уставном (складочном) капитале которых доля (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований превышает 30 процентов на день внесения пожертвования (для открытых акционерных обществ - на день составления списка лиц, имеющих право участвовать в годовом общем собрании акционеров за предыдущий финансовый год);
- организаций, учрежденных государственными органами и (или) органами местного самоуправления;
- воинских частей, военных организаций, правоохранительных органов;
- благотворительных организаций и религиозных объединений, а также от учрежденных ими организаций. Это же положение подтверждается и в ФЗ от 11.08.95 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности»,

где в п.5 ст.12 закреплено, что Благотворительная организация не вправе расходовать свои средства и использовать свое имущество для поддержки политических партий;

- анонимных жертвователей. Под анонимным жертвователем понимается гражданин, который не указал в платежном документе на внесение пожертвования любое из следующих сведений: фамилию, имя и отчество, адрес места жительства или указал недостоверные сведения, либо юридическое лицо, о котором в платежном документе на внесение пожертвования не указано любое из следующих сведений: идентификационный номер налогоплательщика, наименование, банковские реквизиты или указаны недостоверные сведения;
- юридических лиц, зарегистрированных менее чем за один год до дня внесения пожертвования;
- некоммерческих организаций, получавших в течение года, предшествующего дню внесения пожертвования политической партии, ее региональным отделениям, денежные средства либо иное имущество от: иностранных государств, российских юридических лиц с иностранным участием, если доля (вклад) иностранного участия в их уставном (складочном) капитале превышала (превышал) 30 процентов на день перечисления этих денежных средств либо передачи иного имущества, организаций, учрежденных государственными органами и (или) органами местного самоуправления и иных, предусмотренных ст. 30 ФЗ «О политических партиях».

Нужно подчеркнуть, что внесенные с нарушением законодательства пожертвования обязаны быть возвращены политической партией или ее региональным отделением в течение месяца со дня получения. В случае невозможности возврата пожертвования должны быть переданы в доход Российской Федерации.

Для пожертвований также существуют ограничения, в целях укрепления контроля за финансовой отчетностью партий, а также для ограничения коррумпированного влияния извне. Ежегодные пожертвования ограничены лимитом суммой четыре миллиарда триста тридцать миллионов рублей. Более жестким является ограничение для региональных филиалов - восемьдесят шесть миллионов шестьсот тысяч рублей. Важно отметить, что политические партии могут получать пожертвования только от юридических лиц. Сумма пожертвования, являющаяся максимальной от одного юридического лица за календарный год, составляет сорок три миллиона триста тысяч рублей. Максимальная сумма пожертвования от одного физического лица за один календарный год не может превышать четыре миллиона триста тридцать тысяч рублей [18].

В настоящее время финансирование выборов в Российской Федерации становится особенно актуальной проблемой. К примеру, для того, чтобы провести выборы на федеральном уровне, партии требуется значительное количество денежных средств, которые, в своё время, должны тратиться рационально и прозрачно [34].

По мнению экспертов, финансовые затраты на выборные кампании в России являются скромными и составляют около 30-50% от реально существующего бюджета. От количества денежных средств может зависеть и успех в продвижении избирательной компании. Однако самой важной проблемой можно обозначить теневое финансирование. Оно подразумевает под собой то, что финансы могут непрозрачно поступать от физических и юридических лиц. Их непрозрачность обусловлена тем, что они не всегда реально выделены руководством или собственниками соответствующих организаций. Для перевода наличных средств в безналичные, которые позже поступают в фонды партий, используются «компании-однодневки» или же финансовые посредники, получающие двойную маржу. Еще одним способом теневого обхода, часто

используемый при поступлениях в фонды политических партий, является хранение денег в зарубежных оффшорах и дальнейшем их переводом различными способами. Это создает дополнительные трудности в обеспечении прозрачности и эффективности использования средств, выделяемых из федерального бюджета на проведение выборов [20].

Между тем, политическая партия, находящаяся у власти, не проявляет интереса к использованию подобных схем. Она может использовать свои административные ресурсы, чтобы заставить предприятия переводить законные средства на свой избирательный счет. В остальных случаях, средства, выделяемые политическими инвесторами, проходят через несколько этапов: они конвертируются в наличные средства, передающиеся через цепочку посредников, и только после этого направляются на избирательные счета или на счета фондов, контролируемые надежными членами партии. Следовательно, средства перечисляются на избирательные счета или на счета фондов, которые подвергаются контролю доверенными представителями партии.

Далее мы рассмотрим примеры финансирования на существующим партиях в Российской Федерации.

Партия «КПРФ» в основном существует на пожертвования и взносы своих сторонников. Отчасти это может создавать определенные трудности при разграничении законной косвенной поддержки партии и ее финансирования.

Также в партии «КПРФ» было установлено ограничение на максимальный размер пожертвований депутатов и мэров, избранных от «КПРФ», в фонд (или же счёт) партии. Сумма максимального пожертвования составляет до 50% их заработной платы.

Финансирование партии «Единая Россия» остается неясным и не полностью прозрачным. Согласно уставу партии, участники обязаны выплачивать в фонд партии половину процента от своего дохода. В связи с этим, можно заключить, что большая часть денежных средств «Единой России»

получена из партийного фонда. Но вместе с этим следует, что и отслеживание операций являются сложным процессом. Кроме того, после вступления в силу запрета на финансирование политических партий через некоммерческие организации, которые получают государственное или иностранное финансирование, финансирование партии снизилось в десять раз.

Партия «ЛДПР» с самого своего основания известна своими связями с крупным бизнесом. Её финансирование в основном происходит через взносы от организаций.

Партия «Справедливая Россия» получает основную долю доходов в виде пожертвований от юридических лиц.

Денежные поступления партия «Яблока» получает основную часть финансирования от государственного бюджета, физических лиц и юридических лиц.

Также существует косвенное публичное финансирование выборных кампаний кандидатов и политических партий. Такая предвыборная агитация осуществляется через предоставление бесплатного времени в эфире и печать в государственных и муниципальных СМИ, через помещения для встреч с избирателями, а также через предоставление мест для размещения печатных агитационных материалов [33].

Согласно закону «О политических партиях», право на государственное финансирование имеют не только те партии, которые прошли в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (преодолели барьер в 7%), но и те, которые получили более 3% голосов избирателей. Такие партии также могут получать выплаты от 5 до 20 рублей за каждый голос, отданный за их кандидата. В настоящее время федеральный бюджет тратит около 300 миллионов рублей в год на финансирование политических партий, что в общей сложности составляет 1,2 миллиарда рублей в год.

Таким образом, можно сделать вывод, что косвенное финансирование политических партий является более предпочтительным и эффективным, нежели прямое государственное финансирование. Косвенное финансирование обладает рядом преимуществ, включая экономию государственных средств, возможность целевой и контролируемой государственной поддержки, а также предоставление ценных и дорогостоящих ресурсов партиям.

Однако существующая система косвенного государственного финансирования политических партий в Российской Федерации требует определенных изменений. Необходимо постепенно перейти к разделению ресурсов, учитывая результаты предыдущих выборов. Также законодательство должно учесть, что предоставление бесплатного эфирного времени и печатной площади не всегда является полным государственным финансированием, поскольку часть расходов возлагается на соответствующие организации массовой информации.

Также, в случае, если происходит реорганизация политической партии, 10 ноября был подписан закон президентом Д. А. Медведевым, который уточняет и закрепляет условия финансирования политических партий.

Вместе с тем, ранее, если партия набрала на последних выборах не менее трех процентов, она имеет право получить господдержку. Однако партия также может лишиться государственной поддержки только в том случае, если она потерпела реорганизацию, после которой прекращает свою деятельность. Это регулируется поправкой к закону «О политических партиях», которая была предложена депутатами от партии «ЛДПР» и принята Госдумой 17 октября и Советом федерации 27 октября.

Вследствие вышеописанного можно сделать вывод, что проблема обеспечения законности финансирования избирательных кампаний по-прежнему является актуальной и значимой. Для решения данной проблемы необходимо внедрить меры юридической ответственности в избирательное законодательство,



которые гарантировали бы полную прозрачность финансирования политических партий и активно применялись на практике.

В результате, можно сделать вывод, что вопрос о обеспечении законности финансирования избирательных кампаний по-прежнему является актуальным и многогранным. Для его разрешения необходимо внедрить меры юридической ответственности в избирательное законодательство, которые бы обеспечивали полную прозрачность финансирования политических партий и активно применялись на практике.

### **3.2 Ограничения прав политической партии на участие в выборах и их защита**

В Российской Федерации существует ряд ограничений на права политических партий в процессе участия в избирательном процессе, однако также обеспечивается их защита в соответствии с законодательством.

Согласно законодательству РФ существуют ограничения для политических партий в деятельности политических партий и общественных объединений в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, а также ограничение на создание и деятельность политических партий. Данные ограничения не влияют существенно на соблюдение прав и защиты политических партий и являются приемлемыми для осуществления функций и деятельности партий, закреплённых Конституцией.

Однако в ходе исследования был выявлен ряд ограничений политических партий в Российской Федерации, которые препятствуют полному обеспечению их прав.

Одной из проблем в осуществлению деятельности политических партий можно обозначить ограничение количества членов в партиях. Согласно Федеральному закону «О политических партиях», политическая партия должна

иметь региональные отделения более чем в половине субъектов Российской Федерации, при этом в субъекте Российской Федерации может быть создано только одно региональное отделение данной политической партии; а также, в политической партии должно состоять с 1 января 2012 года не менее сорока тысяч членов политической партии, при этом более чем в половине субъектов Российской Федерации политическая партия должна иметь региональные отделения численностью не менее четырехсот членов (в соответствии с пунктом 6 статьи 23 ФЗ). В остальных региональных отделениях численность каждого из них не может составлять менее ста пятидесяти членов политической партии (в соответствии с пунктом 6 статьи 23 настоящего Федерального закона) [28].

Ограничение по количеству членов политической партии может создать препятствия для большинства малых и новых политических партий и движений в стране, в виду того, что они не могут привлечь к себе достаточное количество членов для соответствия требованию федерального закону. Что в дальнейшем может повлечь за собой к сокращению и препятствию здоровой конкуренции, а также к недостаточному представлению разнообразия политических взглядов и интересов граждан РФ. Вместе с тем, ограничение по количеству членов политической партии может стеснять и препятствовать развитию местных политических организаций, которые важны для решения проблем и поддержки государства на местном уровне.

Как указывалось в первом параграфе третьей главы исследовательской работы, одной из проблем, с которой сталкиваются политические партии, является финансирование. Эксперты утверждают, что для полноценного и устойчивого функционирования политической партии необходимо иметь не менее семидесяти или семидесяти пяти реально действующих региональных отделений, что требует значительных финансовых затрат. Это особенно актуально для партий, находящихся в стадии формирования, поскольку их представителям необходимо посетить регионы, найти сторонников, обучить их

работе и организовать структуру партии на местах. Большую часть этих операций невозможно провести «удаленно» с использованием интернета и других подобных средств. Поэтому финансовая проблема обеспечения деятельности не менее семидесяти региональных организаций является одной из главных и определяющих для существования партии, так как без местных структур теряется смысл самой федеральной структуры партии [21].

Можно подытожить, что политические партии финансируются через партийные взносы членов партии, а также через государственные деньги, получая их в зависимости от числа проголосовавших за них на выборах федерального масштаба и уровня. Однако всё опять-таки зависит от поддержки граждан, которой на начальных этапах может и не быть, что затрудняет функционирование партий.

Также нововведения, которые были введены в Федеральный закон «О политических партиях», для облегчения процесса регистрации политических партий и внедрения в политическую жизнь граждан РФ, являются противоречивыми и помогают органам власти отказывать в регистрации партиям по собственным (или же надуманным) мотивам. Процедура приостановления регистрации политических партий, введенная с целью упрощения процесса, на самом деле стала дополнительным бюрократическим препятствием для граждан, желающих законно объединяться для защиты своих политических и других интересов. Основания отказа, определенные в пункте 5.1 статьи 15 Федерального Закона «О политических партиях», могут быть широко истолкованы, так как включают несоответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами. Это положение позволяет избирательно толковать закон, приостанавливать регистрацию или отказывать в ней из-за мелких ошибок, опечаток или неправильного размещения текста. Исправление обнаруженных несоответствий при регистрации не гарантирует, что не будут обнаружены новые проблемы. На

практике были закреплены случаи отказа в регистрации политических партий, даже когда должна была быть применена процедура приостановления регистрации. Таким образом, технические ошибки и противоречия, не подкреплённые другими положениями, нормативно-правовыми актами, Конституцией и законами, не являются достаточным основанием для отказа [9].

В Российской Федерации существуют различные меры, которые направлены на защиту прав политических партий в процессе их участия в выборах. Эти меры основаны на основных принципах Конституции, а именно на принципах демократии и законности.

Одной из форм защиты прав партии на выборах является право на свободу выражения политических взглядов, идей, и убеждений в рамках, не нарушающих законодательство. Ещё одной формой защиты выступает возможность для партий представлять и выставить на проведение выборов кандидатов из своих партий, чтобы те могли проводить агитационные процессы перед избирателями. Таким образом, партии могут открыто выступать со своими программами, выражать своё мнение, отстаивать интересы и мнения граждан и привлекать к себе соратников.

Защита прав политических партий включает также меры, которые направлены на предотвращение недобросовестной конкуренции и нелегального вмешательства в избирательном процессе посредством правового регулирования, судебных, а также административных процедур. Данные меры защиты направлены на борьбу с фальсификациями результатов выборов, на борьбу с коррупцией и другими нарушениями.

Как форму защиты политических партий, можно выделить обеспечение прозрачности финансирования политической деятельности. Законодательством предусмотрен ряд требований и правовых актов, обеспечивающих предотвращение незаконного финансирования и повышения доверия к политическим партиям со стороны избирателей.

Таким образом, можно заключить, что защита прав политических партий на участие в выборах в Российской Федерации является важной частью демократического процесса и способствует созданию равных и справедливых условий для всех участников политической системы. Политические партии имеют также возможность обратиться в суд или к соответствующим избирательным комиссиям для защиты своих прав.

В заключение, можно подытожить и прийти к выводу, что ограничения политических партий в выборах и их защита являются важной и актуальной темой. Для полного обеспечения прав политических партий необходимо улучшить законодательство, путём регулирования более чётких и точных инструкций в сфере финансирования, во избежание коррупции и применения теневых манипуляций с пожертвованиями, и перечислениями; а так же для поддержки новых и малоизвестных партий.

Также необходимо улучшить законодательство для более тщательного контроля за деятельностью партий и их защиты. Как пример, в случае отказов партиям для их создания или же участия в избирательных процессах: причины отказа должны регулироваться более точно и законно, чтобы обеспечить партиям условия равенства и справедливости в выборных процессах.

## Заключение

В ходе данной дипломной работы был проведен анализ конституционно-правового статуса политических партий в Российской Федерации. Были изучены теоретические основы и практические данные, связанные с их деятельностью, их статусом, а также нормативными актами, регулирующими их деятельность в Российской Федерации.

В результате проведенного исследования можно сделать несколько выводов.

Первый вывод заключается в том, что конституционно-правовой статус политических партий является важным для демократических процессов в стране. Он предусматривает участие политических партий в формировании и выражении воли народа, а также в принятии решений на государственном и местном уровнях. В то же время, этот статус подразумевает и определенные обязанности со стороны политических партий, такие как соблюдение закона и обеспечение прозрачности в своей деятельности. Многопартийная система в современной России находится на промежуточном этапе в динамичном процессе, который еще не завершен. Тем не менее, в настоящее время многопартийность может иметь шансы на успех, поскольку она является не только общественной потребностью, но и признанной необходимостью элитами государства. Кроме того, Российская Федерация не имеет серьезных политических сил, которые были бы способны бросить многопартийности вызов. Политические партии не только представляют различные политические взгляды и интересы граждан, но и служат посредниками между ними. Они являются основой для формирования правительства и законодательной власти, а также предоставляют возможность для участия граждан в политической жизни страны.

Второй вывод заключается в том, что в Российской Федерации процедура регистрации и создания политической партии регулируется законодательством.

Для регистрации партии необходимо соблюдение ряда формальностей, таких как сбор документов, избрание руководящих органов и т.д. Кроме того, партия должна соответствовать определенным требованиям, например, иметь определенное количество членов и представлять политическую программу, не противоречащую Конституции РФ и др. В случае удовлетворения всех условий партия получает свой статус и право участвовать в выборах и других политических процессах. Важно обеспечить открытость и доступность для всех желающих создать политическую партию, не нарушая требований закона и общественных интересов.

Третий вывод заключается в том, что финансирование политических партий является одним из сложных аспектов конституционно-правового статуса политических партий. Важно обеспечить прозрачность в финансовых операциях политических партий и предотвратить возможность коррупции, неравенства и манипуляций с выборами. Вопрос о обеспечении законности финансирования избирательных кампаний по-прежнему является актуальным и многогранным. Для его разрешения необходимо внедрить меры юридической ответственности в избирательное законодательство, которые бы обеспечивали полную прозрачность финансирования политических партий и активно применялись на практике.

Четвертый вывод заключается в том, что участие политических партий в выборах является необходимым элементом демократических процессов. Важно обеспечить права и свободы политических партий во время избирательной кампании, не допуская при этом нарушений закона и ограничений прав и свобод других граждан. Защита прав политических партий на участие в выборах в Российской Федерации является важной частью демократического процесса и способствует созданию равных и справедливых условий для всех участников политической системы. Политические партии имеют также возможность

обратиться в суд или к соответствующим избирательным комиссиям для защиты своих прав.

Пятым выводом можно обозначить то, что политические партии играют важную роль в поддержании демократии, они представляют интересы различных слоев населения и являются механизмом для реализации гражданских прав и свобод. Их основная цель заключается в стремлении к достижению государственной власти, а также в воздействии на нее и выражении идей, и мнений гражданского общества. Впрочем, законодательная база, регулирующая деятельность политических партий, нуждается в дальнейшем совершенствовании.

И последний вывод заключается в том, что конституционно-правовой статус политических партий в России регулируется Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, которые предоставляют определенные права и обязанности партиям, а также устанавливают порядок их создания, регулируют их деятельность и обеспечивают защиту. Однако деятельность политических партий ограничена рядом нормативных актов, в том числе ограничениями на финансирование и проведение политической деятельности. Например, политические партии должны соблюдать законодательно установленные ограничения на размер источников финансирования, а также обязаны публиковать отчеты о расходах и доходах. Однако, даже с учетом улучшений и нововведений правовых норм, не всегда деятельность политических партий является прозрачной.

Также в наше время у политических партий отсутствует равенство в финансовом плане, так как для поддержки региональных отделений требуется много финансовых и управленческих ресурсов, однако, в случае, если партия новая или малочисленная, она не может в должной мере поддерживать свою деятельность. Это обуславливает некоторую дискриминацию, имеющуюся в отношении малочисленных и новых политических партий



Данное исследование имеет практическую значимость, так как позволяет увеличить понимание конституционно-правового статуса политических партий в Российской Федерации, а также помогает лучше понять их роль в демократическом обществе.

В качестве рекомендаций для дальнейших исследований можно выделить следующие мероприятия:

Во-первых, необходимо проводить сравнительные исследования конституционно-правового статуса политических партий в разных странах, для выявления схожих (или же отличных от России) аспектов.

Во-вторых, важно изучать механизмы регулирования финансирования политических партий, чтобы обеспечить прозрачность и справедливость в финансовых вопросах для каждой партии.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Александрова Л. П. Политические партии: история и документы // Гуманитарный вектор. Серия: История, политология. 2012. № 1. С. 228-229
2. Алешкова И. А. Власова Т. В. Природа принципов конституционного права // Образование и право, 2018. № 3. – С. 9-14..
3. Безруков А.В. Конституционное право России. М.: Юстицинформ, 2015. – 169 с.
4. Гельман В.Я. Расцвет и упадок электорального авторитаризма в России // Журнал политической философии и социологии политики «Полития. Анализ. Хроника. Прогноз», 2020. №3. С. 66-69.
5. Ежова Е.Р. Нормы конституционного права в системе правового регулирования // Форум молодёжной науки, 2015. № 4. С. 64-66
6. Зевелева А.И., Свириденко Ю.П., Шелохаева В.В. Политические партии России: история и современность. - М.: Российская политическая энциклопедия, 2000. 702 с.
7. Киричѐк Е.В. Конституционное право России [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://lib.sale> (дата обращения 12.05.2023)
8. Комкова Г.Н., Колесников Е.В., Липчанская М.А. Конституционное право Российской Федерации. – М.: Юрайт, 2017. – 175 с.
9. Кондрашев А.А. Современный политический режим России: ограничения базовых гражданских прав и свобод посредством законодательных новаций и правоприменительной практики // Конституционное и муниципальное право, 2013. № 2. С. 15-19.
10. Коновальчиков Я.А. Взаимодействие политических партий и государства как конституционно-правовая категория // Актуальные проблемы российского права 2018. С. 75-79

11. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ, 2014. № 31.

12. Концепция развития политических партий в Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена Постановлением Правительства РФ от 27.09.2012 N 1007-р) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

13. Конюхова И. А. Конституционное право РФ – М.: Юрайт, 2018. - 147 с.

14. Курочкин А.В. Функции политической партии: политико-правовая природа // Научный аспект, 2020. № 4. С. 104-105

15. Кутафин О.Е. Предмет конституционного права - М. : Юристъ, 2001. 169 с.

16. Лебедев В.А., Киреев В.В. Суверенная демократия: проблемы партийного строительства в России XXI в. Челябинск, 2009. 122 с.

17. Митин Г.Н. Новеллы Федерального закона «О политических партиях» 2014 г. и динамика финансирования политических партий в России // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 3. С. 19-23

18. Платонова Н. И. Прямое государственное финансирование текущей деятельности политических партий в России // Право и политика. 2015. №12. С. 72-73

19. Полунина Г. Финансирование политических партий [Электронный ресурс ] // Режим доступа: <http://www.nasledie.ru>

20. Попова Л.В. Проблемы финансирования политических партий России // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки 2009, С. 204-205

21. Порывкин В.Н. Политические партии РФ и проблемы соответствия их деятельности социальным интересам российского общества // Социальные и гуманитарные знания, 2017. №3. С. 46-49
22. Постановление Конституционного Суда РФ от 1 февраля 2005 г. // Российская газета. 08.02.2005
23. Постановление Конституционного Суда РФ от 16 июля 2007 г. // Российская газета. 21.07.2007.
24. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 22.03.2011 N 3 «О некоторых вопросах, связанных с регистрацией политических партий и рассмотрением споров, возникающих при их создании и деятельности» // Собрание законодательства РФ, 2011, № 14
25. Постников А. Е. Конституционно-правовые основы взаимодействия политических партий и государства // Журнал российского права, 2013. №2. С. 5-10
26. Радько Т.Н. Основы конституционного права России. – М.: Проспект, 2013. 279 с.
27. Фарбер И.Е., Ржевский В.А. Вопросы теории советского конституционного права. – Саратов: Приволжское книжное издательство, 1967. 239 с.
28. Федеральный закон «О политических партиях» от 11.07.2001 N 95-ФЗ // «Создание законодательства РФ», 2001. № 29. Ст. 2950.
29. Федеральный закон «Об общественных объединениях» // «Собрание законодательства Российской Федерации», 29.05.1995, № 22
30. Федеральный закон от 10.01.2003 N 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // Российская газета. 2003.
31. Федеральный закон от 20.07.2012 N 121-ФЗ «О иностранном агенте»  
Федеральный закон от 20.07.2012 N 121-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 2012, № 30

32. Федеральный закон от 22.02.2014 N 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 2014
33. Федеральный закон от 27.12.1991 N 2124-1 «О средствах массовой информации» // Собрание законодательства РФ, 1992, № 2, ст. 56.
34. Шогенов И. Р. О некоторых вопросах финансирования деятельности политических партий // Журнал «Общество и право» 2017. № 3. С. 193-195