

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему Правовой статус Федеральной службы безопасности

Обучающийся

Х.М. Атаев

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент, А.А. Иванов

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

Аннотация

Деятельность органов Федеральной службы безопасности является одним из наиболее приоритетных направлений в сфере обеспечения национальной безопасности на современном этапе развития государства и общества. Следует отметить, что за последние два десятилетия произошли существенные изменения характера реальных внутренних и внешних угроз национальной безопасности: всё чаще происходят природные и техногенные катастрофы; во взаимоотношениях с иностранными государствами и их альянсами возникают принципиально новые проблемы геополитического характера и т.п. В этой связи, изменениям подвергается и российская стратегия участия в международном сотрудничестве в области обеспечения безопасности. В виду вышеизложенного, вопрос правовом статусе, месте и значении Федеральной службы безопасности в обеспечении национальной безопасности страны остаётся по-прежнему актуальным.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере деятельности ФСБ России. Предметом исследования являются нормативные правовые акты, регулирующие правовой статус Федеральной службы безопасности. Цель исследования состоит в том, чтобы на основе комплексного анализа сформировать представление об основах правового статуса Федеральной службы безопасности. Достижение этой цели предполагает решение следующих задач: проследить историко-теоретические аспекты становления и развития Федеральной службы безопасности; определить основные принципы и направления деятельности Федеральной службы безопасности; рассмотреть организацию деятельности ФСБ; проанализировать основные полномочия органов ФСБ в соответствии с действующим законодательством; проанализировать правовое обеспечение сил и средств органов Федеральной службы безопасности.

Структура работы: состоит из трех глав, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1 Теоретико-исторические основы функционирования Федеральной службы безопасности Российской Федерации.....	6
1.1 Исторические аспекты становления и развития органов безопасности в Российской Федерации.....	6
1.2 Основные принципы и направления деятельности Федеральной службы безопасности.....	13
Глава 2 Организация деятельности Федеральной службы безопасности России.....	27
2.1 Центральный аппарат ФСБ России.....	27
2.2 Территориальные органы ФСБ России.....	33
Глава 3 Правовые основы статуса и деятельности Федеральной службы безопасности.....	39
3.1 Полномочия органов Федеральной службы безопасности.....	39
3.2 Силы и средства органов Федеральной службы безопасности.....	51
Заключение	62
Список используемой литературы и используемых источников.....	66

Введение

Одной из основных целей обеспечения национальной безопасности Российской Федерации является создание и поддержание экономического, политического, международного и военно-стратегического положения страны, предоставление благоприятных условий для развития личности, общества и государства, при этом, исключая опасность ослабления роли и значения Российской Федерации как субъекта международного права, подрыва способности государства реализовывать свои национальные интересы на международной арене.

Деятельность органов Федеральной службы безопасности России является одним из наиболее приоритетных направлений в сфере обеспечения национальной безопасности на современном этапе развития государства и общества.

Следует отметить, что за последние два десятилетия произошли существенные изменения характера реальных внутренних и внешних угроз национальной безопасности: всё чаще происходят природные и техногенные катастрофы; во взаимоотношениях с иностранными государствами и их альянсами возникают принципиально новые проблемы геополитического характера и т.п. В этой связи, изменениям подвергается и российская стратегия участия в международном сотрудничестве в области обеспечения безопасности.

В виду вышеизложенного, вопрос правовом статусе, месте и значении Федеральной службы безопасности Российской Федерации (далее – ФСБ РФ) в обеспечении национальной безопасности страны остаётся по-прежнему актуальным.

Степень научной разработанности темы исследования. Те или иные аспекты предназначения, организации и деятельности Федеральной службы безопасности рассматривались в трудах С.А. Воронцова, В.А. Коньшина, В.М. Редкоуса, Н.И. Рыжака, С.А. Степанова, А.А. Толкачёва, В.Н. Ушакова и др.

Отмечая уже накопленный опыт по обозначенной проблематике, тем не менее, следует обозначить потребность в комплексном рассмотрении деятельности ФСБ.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере деятельности ФСБ.

Предметом исследования являются нормативные правовые акты, регулирующие правовой статус Федеральной службы безопасности.

Цель исследования состоит в том, чтобы на основе комплексного анализа сформировать представление об основах правового статуса Федеральной службы безопасности.

Достижение этой цели предполагает решение следующих задач:

- проследить историко-теоретические аспекты становления и развития Федеральной службы безопасности;
- определить основные принципы и направления деятельности Федеральной службы безопасности;
- рассмотреть организацию деятельности ФСБ;
- проанализировать полномочия органов ФСБ в соответствии с действующим законодательством;
- рассмотреть основные силы и средства органов Федеральной службы безопасности.

Методологические основы исследования. Для достижения поставленной цели в работе применялись аналитический, исторический, системный подходы, методы формальной логики, структурно-функциональный метод, формально-юридический метод.

Теоретическую основу исследования составили работы ученых-юристов, которые посвящены исследованию норм, регулирующих общественные отношения в сфере деятельности ФСБ России.

Нормативную правовую базу исследования составили: Конституция Российской Федерации, федеральные законы, указы Президента Российской

Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, акты федеральных министерств и ведомств.

Работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемых источников.

В первой главе «Теоретико-исторические основы функционирования Федеральной службы безопасности Российской Федерации» рассмотрены историко-теоретические аспекты становления и развития Федеральной службы безопасности, а также ее основные принципы и направления деятельности.

Вторая глава «Организация деятельности Федеральной службы безопасности» посвящена организационной структуре данного государственного органа как на федеральном, так и на региональном уровне.

В третьей главе «Правовые основы статуса и деятельности Федеральной службы безопасности» рассмотрены полномочия, силы и средства органов ФСБ в соответствии с действующим законодательством.

В заключении подведен итог по проведенному исследованию, дана краткая характеристика рассмотренных вопросов.

Глава 1 Теоретико-исторические основы функционирования Федеральной службы безопасности Российской Федерации

1.1 Исторические аспекты становления и развития органов безопасности в Российской Федерации

Для того чтобы представлять полную картину развития федеральной службы безопасности Российской Федерации необходимо обратиться к ее истории и пройти весь путь развития еще раз. Поэтому большая часть данного параграфа будет посвящена именно истории, как данный орган преобразовывался, меняя названия и направления деятельности, увеличиваясь и уменьшаясь в количестве отделов.

Становление органов безопасности связано «с 1917 годом, когда была создана Всероссийская чрезвычайная комиссия (ВЧК), как орган «диктатуры пролетариата». Главной целью комиссии была борьба с контрреволюцией и саботажем. Этот орган выполнял также задачи разведки, контрразведки и политического розыска» [11, с. 586].

С самого начала своей работы ВЧК зарекомендовала себя как орган, в котором работают люди, способные не только предотвращать бандитские налёты, но и выявлять планы иностранных разведок [46]. В период гражданской войны, благодаря слаженным действиям этого органа, были раскрыты опасные заговоры, в том числе и по организации восстания в Петрограде, целью которого являлось облегчение захвата немцами советской столицы. Уничтожению подвергались налётчики и бандиты, во главе которых стояли поручик Алексеев и самозванец князь Эболи, собственлично выступавший в нападениях, замаскировавшись под сотрудника ВЧК. Первые шесть месяцев работы комиссии были, в частности, направлены на ликвидацию террора, который был развязан иностранными разведками. При этом активно проявлялись действия английской разведки, сотрудниками

которой были Джордж Хилл, Брюс Локкард и Сидней Рейли направлявшийся в Россию в качестве резидента разведки.

Произошедшие в 1921-1922 годах события, полностью поменяли сознание большевиков. Возник острый политический кризис, вызванный недовольством крестьян продразверсткой. Он перерос в восстания в ряде губерний. «После восстаний в Кронштадте и Тамбове перед партией встал вопрос о расформировании существующей организации. Таким образом, завершение гражданской войны сделало бессмысленным дальнейшее существование разросшегося репрессивного аппарата, чья деятельность практически не имела юридических ограничений» [46, с. 10].

«В феврале 1922 года Чрезвычайная комиссия прекратила существование, а её обязанности перешли к Государственному политическому управлению, которое впоследствии, после создания СССР, получило название Объединённого государственного политического управления (ОГПУ)» [11, с. 663]. Эти события В.И. Ленин охарактеризовал следующим образом: «...упразднение ВЧК и создание ГПУ не означает просто изменение названия органов, а заключается в изменении характера всей деятельности органа в период мирного строительства государства в новой обстановке...» [20]. «Основной целью нового органа стала борьба с контрреволюцией в любых её проявлениях» [11, с. 663].

Таким образом, реформа заметно сократила произвол чекистов. Управление стало не карающей, а правоохранительной организацией. Надзор за работой ГПУ осуществляла прокуратура.

«Следует отметить, что осуществляя реорганизацию органов безопасности, невозможно было не затронуть и судебную систему. В это время активно велась работа по упразднению чрезвычайных судебных органов – революционных трибуналов и созданию единой судебной системы РСФСР. В эту систему входили губернские, народные и верховные суды республик, которые действовали на основе демократических принципов судопроизводства. Вместе с тем для рассмотрения дел особой категории

наряду с системой верховных судов РСФСР были временно оставлены специальные суды. Это военные трибуналы, земельные комиссии, центральная высшая комиссия и арбитражная комиссия» [18, с. 26].

Отметим, что в подчинении ОГПУ находились особые части войск, необходимые для подавления общественных беспорядков, контрреволюционных преступлений и борьбы с бандитизмом. Их роль была не менее значимой в то время, так как внутренняя обстановка в стране была не безопасна.

«Максимальной концентрации усилий по выполнению спецслужбами задач, поставленных перед ними, способствовали перемены в их статусе и организационной структуре, которые были связаны с образованием СССР» [12, с. 14].

«В 1934 году был образован Народный комиссариат внутренних дел СССР (НКВД). Он был общесоюзным, а ОГПУ включалось в него в виде структурного подразделения под названием Главного управления государственной безопасности (ГУГБ). Новый наркомат возглавил Г. Ягода. Сферой деятельности НКВД был политический сыск, а также право вынесения приговоров во внесудебном порядке, система исполнения наказаний, контрразведка в армии и внешняя разведка» [47, с. 70].

Было принято решение о значимом расширении полномочий так называемых «троек» в милиции. Теперь они концентрировали своё внимание не только на уголовных делах, но и на людях без определенных занятий, то есть «тунеядцах», нарушителях паспортного режима (попытка прописаться в столице и т.п.), людях без определенного места жительства и дела о нищих (просить подаяние также запрещалось). Изменениям подлежало уголовное законодательство, вследствие чего применение массовых репрессий становилось менее актуальным. Была установлена ответственность за причинение вреда машинно-тракторным станциям. Порча техники наказывалась лишением свободы от 6 месяцев до 3-х лет. Самая простая небрежность рабочего могла стоить ему свободы. Согласно принятому в 1932

году постановлению ВЦИК «Об охране имущества государственных предприятий, колхозов и кооперации и об укреплении общественной (социалистической) собственности», кража являлась контрреволюционным преступлением, а преступники (ими были чаще голодные подростки) – врагами народа.

Правонарушения, которые наносили прямой ущерб вооружённым силам, а также суверенитету СССР, нашли отражение в статье «Об измене Родине» дополнившей в 1934 году действовавший тогда Уголовный кодекс РСФСР. Согласно этой статье такие преступления карались расстрелом, а при имеющихся место смягчающих обстоятельствах наказывались десятью годами лагерей с конфискацией имущества. Толкование положений этой статьи было хаотичным, поэтому пострадавших без вины людей было бесчисленное множество. Вступившее в силу постановление ЦИК СССР направленное на борьбу с особо опасными государственными преступлениями стало новой вехой в развитии органов безопасности. Такие преступления как шпионаж, вредительство, диверсии очень сильно подрывали как внешнюю, так и внутреннюю безопасность страны. Похищение с целью передачи сведений, которые являлись по своему составу специально охраняемой государственной тайной, а также похищение с целью передачи экономических сведений влекли за собой очень суровые наказания, вплоть до лишения свободы сроком до 25 лет с отбытием наказания в лагерях. К противогосударственным преступлениям относился и выпуск недоброкачественной продукции, а также продукции с нарушением обязательных стандартов. Это приравнивалось к вредительству и наказывалось лишением свободы сроком от 5 до 8 лет.

К концу 1930-х гг. более выражено стала проявляться военизация НКВД. Это объяснялось тем, что в начале 1940 года на Народный комиссариат возложили функции гражданской и противовоздушной обороны, а также функцию обеспечения мобилизации на случай войны. То есть, уклонение от призыва в армию считалось за сознательное неисполнение определенных обязанностей с целью ослабления деятельности государственного аппарата.

В 1941 году, рассматриваемый нами «Народный комиссариат был разделен на две структуры - Народный комиссариат государственной безопасности (НКГБ) и, собственно, Народный комиссариат внутренних дел (НКВД). Сделано это было с целью усиления агентурно-оперативной работы органов государственной безопасности, распределения возросшего объёма работы, а также её многообразием» [47, с. 71].

В автономных и союзных республиках организовывались республиканские народные комиссариаты госбезопасности.

С началом войны работа органов государственной безопасности была сконцентрирована на борьбе с подрывной деятельностью немецкой разведки на фронте, разоблачении и уничтожении агентов неприятеля в тылу страны и проведении разведывательных операций во вражеской местности, а также ликвидации авиационной и наземной немецкой техники. Подразделения НКВД получили снайперские отделения, которые сыграли очень большую роль в исходе войны, уничтожив порядка двухсот тысяч немецких солдат и офицеров. Также довольно заметную роль в истории становления развития органов безопасности сыграло партизанское движение. Оно было настолько мощным, что партизанские отряды и бригады имелись повсеместно вблизи важнейших железнодорожных коммуникаций противника. К примеру, в историю орловского управления навсегда вписаны имена отважных чекистов В.А. Засухина, В.К. Морозова, Д.И. Беляка, Г.М. Брянцева, М.А. Забельского, В.А. Емельянова, М.Г. Григорова и других контрразведчиков, мужественно противостоявших мощному натиску фашистской армии и спецслужб. Одним из легендарных руководителей партизанского движения был чекист, Герой Советского Союза Д.В. Емлютин. Под его командованием к лету 1943 года действовало 139 партизанских отрядов общей численностью свыше 60 тысяч человек и артиллерийский полк. За период боевых действий лесные мстители уничтожили около ста тысяч солдат и офицеров противника [10]. На захваченной врагом территории области было освобождено 370 населённых пунктов. Хотелось бы отметить И.Г. Старина – советского военного деятеля,

партизана-диверсанта, который будучи начальником Высшей оперативной школы особого назначения - Центрального штаба партизанского движения, сыграл немалую роль при проведении диверсий против вражеских соединений [17].

Сразу после войны, «в 1946 году народные комиссариаты были преобразованы в министерства. Так НКВД превратился в МГБ (Министерство государственной безопасности). Министром государственной безопасности был назначен ранее возглавлявший «Смерш» В. Абакумов. При нём функции МВД были переданы в ведение МГБ. В последующие годы были переданы милиция, внутренние войска, пограничные войска и другие подразделения» [47, с. 71].

Полную реформу своего министерства Абакумов не застал, так как был обвинён в государственной измене и расстрелян. В день смерти Сталина, на заседании Совета Министров, ЦК КПСС и Президиума Верховного совета СССР было принято решение об объединении МГБ и МВД в единое МВД СССР.

При анализе теоретических источников нам стало известно, что «в 1954 году был создан Комитет государственной безопасности (КГБ). Он был создан путём выделения из Министерства государственной безопасности (МГБ СССР) управлений, служб, а также отделов, имевших отношение к вопросам обеспечения госбезопасности. Заметим, что этот орган был не министерством в составе правительства, а комитетом при правительстве, то есть имел несколько иной правовой статус в отличие от других органов управления. Комитет государственной безопасности был партийно-государственным учреждением, то есть, с одной стороны, являлся органом государственного управления, а, с другой стороны, находился в подчинении высших органов Центрального комитета КПСС и Политбюро» [47, с. 72].

Последнее было закреплено в Положении о КГБ, что с юридической стороны обусловило соединение КПСС и органов государственной безопасности и сделало КГБ вооружённой силой партии, физически и

политически охранявшей власть КПСС, позволявшей партии осуществлять самый эффективный контроль над обществом.

Третьего декабря 1991 года М. Горбачёв подписал закон «О реорганизации органов безопасности», целью которого было упразднение Комитета государственной безопасности СССР [9]. После роспуска КГБ и создания Межреспубликанской службы безопасности и Центральной службы разведки СССР процесс формирования новых органов безопасности занял несколько лет.

Следует отметить, что в течение этого времени отделы расформированного комитета переходили из одного ведомства в другое, и в итоге начало деятельности современных органов Федеральной службы безопасности заложил первый Президент России Б.Н. Ельцин в 1995 году, что актуализировало исследования правового статуса ФСБ.

Как мы видим, со временем функции различных ведомств и государственных управлений, занимавшихся вопросами безопасности страны, общества и граждан постепенно переходили в ведение одного органа, название которого менялось, но при этом основная функция оставалась неизменной.

Таким образом, в одном государственном органе теперь заключены основные направления деятельности подведомственных ему органов, основной задачей которых является защита жизненно важных интересов страны и ее место на мировой арене в различных сферах.

По мнению некоторых ученых, функциональное назначение правового статуса ФСБ заключается в нормативном равенстве субъектов права, заключающемся в установлении общих границ нормативного поведения. Правовой статус является «специфическим феноменом», который образует ореол функционирования системы [28].

Исходя из вышеизложенного о правовом статусе в целом, можно прийти к промежуточному выводу, что под правовым статусом ФСБ понимается ее правовое положение в структуре аппарата российского государства, для чего необходима соответствующая нормативно-правовая база, регулирующая

полномочия рассматриваемой нами службы, на основе которых осуществляется деятельность всех подразделений этого ведомства по профилактике и противодействию преступности в различных направлениях.

Таким образом, в данном параграфе нами были рассмотрены этапы развития органов безопасности, начиная с революционного периода и заканчивая современной историей ФСБ, а также понятие правового статуса и составляющих правового статуса Федеральной службы безопасности. Завершая краткий исторический экскурс по вопросу становления и развития Федеральной службы безопасности, институционализации её правового статуса, перейдём к основным принципам и современным направлениям деятельности ФСБ России.

1.2 Основные принципы и направления деятельности Федеральной службы безопасности

Изучив историю становления федеральной службы безопасности до того момента, как она стала такой, какой она является сейчас, хотелось бы осуществить более подробное рассмотрение и анализ о ее структуре, задачах и направлениях деятельности.

«Федеральная служба безопасности является единой централизованной системой органов безопасности, которая осуществляет решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации» [41]. Согласно Федеральному закону «О безопасности», под безопасностью понимается состояние защищённости жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

К основным объектам безопасности рассматриваемый нами закон относит:

- личность - ее права и свободы;
- общество - его материальные и духовные ценности;
- государство - его конституционный строй, суверенитет и

территориальную целостность» [39].

Последний из названных объектов – государство – является основным инструментом создания условий для нормального существования и развития первых двух - личности и общества, в том числе и обеспечения их безопасности. Исходя из этого, для того чтобы обеспечить безопасность личности и общества, необходимо, прежде всего, обеспечить безопасность государства. Деятельность по обеспечению безопасности, в частности государства, приобретает первоочередное значение, что предполагает концентрирование на ней особых усилий, развитие ее специализации.

Для обеспечения безопасности Российской Федерации как государства созданы специальные государственные органы, среди которых выполняет наибольший объем функций и играет ключевую роль рассматриваемая нами Федеральная служба безопасности.

Федеральная служба безопасности подчиняется Президенту Российской Федерации [34].

Стоит отметить, что рассматриваемый нами орган занимает важное место в системе органов исполнительной власти, так как осуществляет управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации.

Управление Федеральной службой безопасности осуществляется руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности через указанный федеральный орган исполнительной власти и его территориальные органы. Руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации.

Правовую основу деятельности органов Федеральной службы безопасности составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О Федеральной службе безопасности», другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты. Кроме того, деятельность органов Федеральной службы безопасности осуществляется в соответствии с

международными договорами Российской Федерации и на основе их принципов.

Следует отметить, что Конституция РФ [16] закрепляет основные принципы гуманизма, права и свободы человека и гражданина; определяет основы компетенции органов государственной власти и местного самоуправления, предопределяющие их задачи, функции и полномочия при осуществлении мер по обеспечению безопасности, поэтому можно сказать, что Конституция для органов ФСБ является основополагающим законом, которым они должны руководствоваться.

Основным же законом, регламентирующим непосредственно деятельность органов федеральной службы безопасности Российской Федерации является Федеральный Закон «О федеральной службе безопасности» от 3 апреля 1995 года [41].

Согласно ст. 1 и ст. 2 указанного закона, «федеральная служба безопасности – единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, которая осуществляет решения в пределах своих полномочий, задач по обеспечению безопасности Российской Федерации» [41].

В осуществлении направлений своей деятельности ФСБ также руководствуется и международными правовыми актами. Например, Европейская конвенция о пресечении терроризма (ETS № 90) (заключена в г. Страсбурге 27.01.1977) [8], Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма (Екатеринбург, 16 июня 2009 г.) [6]; Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (принята резолюцией 54/109 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1999 г.); Договор о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (Минск, 4 июня 1999 г.) и др.

Также стоит отметить, что в деятельности ФСБ немаловажное значение имеют судебные решения.

Так, например, Решением Верховного Суда РФ от 14 февраля 2003 г. № ГКПИ 03-116 определен Перечень некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» [29].

Согласно Федеральному закону на сотрудников Федеральной службы безопасности возложены такие обязанности как: «информировать Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, а также органы государственной власти субъектов об угрозах безопасности страны; осуществлять розыск лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении» [41].

«Специфика деятельности органов ФСБ объясняется необходимостью применения ими специальных методов и средств для исполнения их обязанностей, что по ходу неизбежно связано с определённым ограничением прав и свобод человека и гражданина, которое на основании Конституции допускается только федеральным законом и в той мере, в какой это необходимо для защиты основ нравственности, конституционного строя и обеспечения обороноспособности и безопасности государства» [12, с. 18].

Основные задачи ФСБ России мы можем найти в Указе Президента РФ 11 августа 2003 г. N 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» [35]:

- «руководство и организация деятельности подчиненными им организациями, учебными заведениями, предприятиями, научно-исследовательскими, экспертными и военно-медицинскими учреждениями и подразделениями (а так же подразделениями специального назначения), центрами специальной подготовки» [35];
- «информирование Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации и других федеральных органов государственной власти, органов государственной власти

субъектов Российской Федерации об угрозах безопасности Российской Федерации» [35];

- «выявление, предупреждение и пресечение разведывательной и другой деятельности спецслужб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, которая направлена на нанесение ущерба национальной безопасности Российской Федерации» [35];
- «обеспечение защиты сведений, которые составляют государственную тайну» [35];
- «предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений, которые относятся федеральным законодательством к ведению данного органа, а так же те же действия по отношению к террористической и диверсионной деятельности» [35];
- «координация проводимых другими федеральными органами исполнительной власти мероприятий по обеспечению собственной безопасности и контрразведывательных мероприятий» [35];
- «осуществление и организация при взаимодействии с другими государственными органами борьбы с организованной преступностью, коррупцией, контрабандой, незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, наркотических средств и психотропных веществ, специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, с деятельностью незаконных вооруженных формирований, преступных сообществ и групп, отдельных лиц и общественных объединений, имеющих своей целью вооруженный мятеж, насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, захват или удержание власти» [35];
- «добыча и обработка при взаимодействии с органами внешней разведки Российской Федерации информации, а также оказание содействия в реализации мер, осуществляемых государством в интересах обеспечения национальной безопасности, повышения ее

оборонного, экономического, научно-технического потенциала» [35];

- «проведение мероприятий по обеспечению национальной безопасности учреждений и граждан Российской Федерации за ее пределами вместе со Службой внешней разведки Российской Федерации» [35];
- «осуществляют меры по обеспечению защиты государственной границы Российской Федерации совместно с органами пограничной службы и пограничными войсками федеральной пограничной службы Российской Федерации» [35].

Как мы видим, все задачи органов федеральной службы безопасности Российской Федерации и иных правоохранительных органов направлены на обеспечение национальной безопасности страны, предупреждение, выявление, пресечение различных видов деятельности иностранных спецслужб, отдельных лиц и группировок, имеющих своей целью изменение конституционного строя страны, а также одной из важнейших задач является пресечение актов террористической деятельности.

«Рассматривая принципы деятельности ФСБ России следует сказать, что это – вытекающие из основ конституционного строя Российской Федерации главные руководящие идеи и правила, которыми руководствуются органы Федеральной службы безопасности при решении поставленных перед ними задач. Принципы носят объективный характер. Это означает, что они действуют независимо от субъективных воззрений и желаний отдельных лиц, а отклонение от их соблюдения может нанести серьёзный ущерб интересам построения правового государства. Принципы деятельности обуславливаются рядом как внутренних, так внешних факторов» [19].

По мнению Э.С. Надарина и А.П. Зливко, основными из них являются: «проводимые в стране демократические преобразования, степень активности специальных служб и организаций иностранных государств, стремящихся нанести ущерб безопасности Российской Федерации, готовность органов

безопасности противостоять подрывной деятельности и другие» [19].

Разделяя эту точку зрения, заметим, что при осуществлении своей деятельности Федеральная служба безопасности опирается на следующие принципы:

- законности – данный принцип подразумевает, что деятельность ФСБ основывается строго на законодательстве РФ;
- уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина – принцип состоит в том, что одна из задач деятельности органов ФСБ состоит в обеспечении реализации прав и свобод гражданина, его защита от преступных посягательств со стороны иностранных организаций, противоправных групп и отдельных лиц [5]. Необходимо отметить важную черту этого принципа - при исполнении должностных обязанностей сотрудники ФСБ не нарушают права человека, не посягают на свободу его личности.
- принцип гуманизма - подразумевает совокупность взглядов, определяющих человека как главного субъекта общества, выражающих уважение к нему, что возлагает определённые ограничения на органы Федеральной службы безопасности, с целью избежать нарушения конституционных прав и свобод гражданина.
- принцип единства системы органов ФСБ подразумевает систему вертикальной подчиненности. Органы Федеральной службы безопасности имеют собственную строгую иерархию, во главе которой стоит Директор ФСБ. Никакие иные органы федеральной исполнительной власти, а также органы законодательной (представительной) власти субъектов РФ, без особого распоряжения, не вправе вмешиваться или препятствовать деятельности органов ФСБ.
- принцип конспирации деятельности заключается в организации, тактике, формах, методах, сил и средств отдельных направлений работы органов безопасности, охраняемых законом «О

государственной тайне». Также действует принцип сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности.

Поскольку методы и средства деятельности ФСБ защищены законом «О государственной тайне» [40], они, соответственно, не подлежат огласке. С другой стороны, действия ФСБ регулируются законодательством РФ, поэтому определённая часть данных о деятельности ФСБ открыта для свободного доступа, что позволяет осуществлять, в том числе, её научные исследования.

«Следует отметить, что данные принципы являются основополагающими в деятельности органов безопасности конституционного правового государства» [19].

«Однако, наряду с указанными принципами, сделан акцент еще на таких принципах как уважение суверенитета, территориальной целостности государства, нерушимости его границ, мирного разрешения пограничных споров, взаимовыгодного сотрудничества с компетентными органами иностранных государств. Эти особенности отражают осуществление Федеральной службой безопасности России пограничной деятельности и соответствующих функций в качестве самостоятельного направления» [3, с. 128].

Также, как мы видим, одним из принципов является централизация деятельности и единство системы, то, к чему стремились на протяжении долгих лет главы российского государства. Как нам кажется, это основной принцип, на котором должна строиться вся система управления, так как на примере федеральной службы безопасности Российской Федерации мы можем видеть реальные показатели защиты национальной безопасности страны, слаженность работы разных отделов и правоохранительных органов, единую цель и стремление.

В статье 8 Федерального закона «О Федеральной службе безопасности» определены также основные направления деятельности органов Федеральной службы безопасности, которые составляют компетенцию данных органов [41].

Деятельность органов Федеральной службы безопасности насчитывает

ряд основных направлений.

Контрразведывательная деятельность - деятельность, которая осуществляется их подразделениями, то есть органами разведки и направленная на устранение либо ликвидацию угроз, исходящих от деятельности специальных служб иностранных государств, наносящую прямой вред и угрозу безопасности Российской Федерации.

«Основаниями для проведения такого рода профилактических мероприятий является наличие данных о признаках разведывательных действий иностранных государств, вынужденная необходимость получения сведений о событиях, создающих угрозу безопасности России, необходимость обеспечения защиты сведений, составляющих государственную тайну, обеспечение собственной безопасности, запросы специальных служб иностранных государств, международных организаций, в соответствии с международными договорами» [1].

«Во время проведения контрразведывательных операций проводятся гласные и негласные мероприятия, специальный характер которых определяется основаниями этой деятельности. Порядок осуществления работы во время этих мероприятий, устанавливается нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в сфере обеспечения безопасности. Осуществление деятельности, которая ограничивает право граждан на неприкосновенность жилища, допускается только в случаях, установленных федеральным законом, или же если основанием выступает постановление судьи, действие которого даёт разрешение на проведение определённых видов оперативной деятельности» [1].

Борьба с терроризмом – одна из основных проблем современного мира, которая является главной угрозой современному обществу и нуждается в пресечении, устранении и ликвидации субъектов данного вида преступности, чем и занимаются сотрудники ФСБ [30].

«При борьбе с этим видом преступности проводятся гласные, негласные

и оперативно – боевые мероприятия. Их особый характер определяется условиями борьбы с терроризмом. Борьба с преступностью является главной задачей, стоящей перед органами безопасности. Она включает в себя предупреждение, пресечение и раскрытие шпионажа, ликвидацию коррупции, борьбу с незаконным оборотом оружия и наркотических средств, а также пресечение деятельности незаконных вооружённых формирований и схожих по целям преступных групп, ставящих своей главной целью насильственное изменение конституционного строя страны» [22, с. 35].

Федеральная служба безопасности Российской Федерации является ведущим субъектом, проводящим мероприятия по пресечению террористической деятельности, решая следующие задачи:

- «выявление и предупреждение деятельности террористических групп и отдельных террористов;
- разоружение незаконных вооруженных формирований и бандформирований, прекращение их деятельности;
- поиск и пресечение деятельности главарей незаконных вооруженных формирований, их задержание;
- поиск и ликвидация баз и лагерей незаконных вооруженных формирований, тайников и схронов с оружием, боеприпасами, взрывчаткой;
- поиск и ликвидация подпольных цехов и предприятий, обеспечивающих деятельность террористических организаций» [22, с. 58].

Разведывательная деятельность - к ней относятся такие действия органов безопасности как добывание и обработка информации о затрагивающих жизненно важные интересы России реальных и потенциальных возможностях, планах иностранных государств.

Как известно, разведывательная деятельность осуществляется только с целью добычи информации о действиях, намерениях и планах иностранных государств, организаций и отдельных лиц, которые могут затронуть интересы

государства.

Пограничная деятельность ФСБ осуществляется собственными пограничниками и направлена на пресечение противоправного изменения прохождения государственной границы Российской Федерации, а также контроля, за соблюдением пограничного режима и режима в пунктах пропуска.

В этой связи к основным задачам ФСБ относятся: руководство пограничными органами, охрана государственной границы и соседствующих государств СНГ на основе двусторонних договоров, организация пропуска лиц, разных видов груза, товаров, животных [44].

Обеспечение информационной безопасности - заключается в организации состояния защищённости национальных интересов страны в информационной сфере, реагировании и пресечении информационных атак на важные информационные составляющие, прежде всего обеспечивающие состояние защищённости Российской Федерации. Эта деятельность осуществляется при формировании и реализации государственной и научно - технической политики. Заметим, что приоритетные цели государственной политики в сфере обеспечения информационной безопасности России, определяет Президент. Он же утверждает документы официального характера, в которых описаны основные положения по её укреплению.

В современном мире, информационные технологии стали неотъемлемой частью всех сфер деятельности личности, общества и государства, приобретая глобальный трансграничный характер. От их эффективного применения во многом зависит уровень экономического и политического развития государства, качество формирования информационного общества.

Немаловажную роль играют военно-медицинские, образовательные, экспертные и военно-строительные учреждения, предприятия специального назначения. Отметим, что в органах ФСБ запрещается создавать подразделения, которые каким либо образом затрагивают политические цели, поскольку это может стать следствием появления неблагоприятной

обстановки в государстве. Под действие запрета законом попадает создание любых подразделений, которые не определены в современной нормативной базе. Важную роль играют авиационные подразделения органов безопасности. Они осуществляют поддержку групп спецназа, благодаря чему повышается скорость выполнения операций, сокращается время, потерянное на санитарную помощь бойцам, а также переброску вооружения и личного состава. Обратим внимание на то, что одним из главных направлений в деятельности авиации ФСБ является работа со спецназом «Альфа» и «Вымпел». Она заключается в ускоренной доставке военных и их снаряжения в зону конфликта [32].

Особое место в системе органов Федеральной службы безопасности занимают экспертные учреждения, которые помогают своевременно раскрывать преступления. К их деятельности относится объемный ряд экспертиз и результаты каждой из них могут помочь если же не в скором раскрытии преступления, то хотя бы выйти на след правонарушителей. Работа данных учреждений определяется «Положением об экспертных подразделениях в органах Федеральной службы безопасности» [26].

Работа инженерных подразделений ФСБ особенно актуальна на участках, где затруднено движение, либо имеет место сложный рельеф местности. К примеру, инженерные гарнизоны на Кавказе проводят работы по оборудованию обогревательных пунктов, ремонту автомобильных дорог на всём участке, обустройству мостов и переправ через горные реки.

На основании изложенного в 1 главе приходим к следующим выводам.

Становление органов безопасности связывают с 1917 годом, когда была создана Всероссийская чрезвычайная комиссия (ВЧК), как орган «диктатуры пролетариата». Пройдя историю от ВЧК до Комитета государственной безопасности, органы безопасности впоследствии были преобразованы в Федеральную службу безопасности. Таким образом, можно сформулировать вывод о том, что органы безопасности имеют достаточно длительную

историю, начиная с революционного периода и завершая современной историей становления и развития ФСБ.

«Федеральная служба безопасности представляет собой единую централизованную систему органов безопасности, которая осуществляет решения в пределах своих полномочий и задач по обеспечению безопасности РФ» [41]. При этом под безопасностью законодательно понимается состояние защищённости государства, общества и личности.

Согласно Указу Президента РФ от 15.05.2018 № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», ФСБ относится к системе федеральных органов исполнительной власти. Её основное предназначение заключается в создании условий, обеспечивающих состояние защищённости государства, граждан проживающих в нём и объектов, представляющих особую значимость. Основное отличие Федеральной службы безопасности от других министерств и ведомств заключается в масштабах и важности задач, поставленных перед её сотрудниками.

К основным направлениям деятельности ФСБ, согласно её правовому статусу, относятся: борьба с терроризмом, пресечение экстремистской деятельности, контроль за оборотом крупных объёмов наркотических средств, устранение особо опасных преступных группировок либо отдельных лиц, представляющих угрозу для общества.

Органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации осуществляют в основном разведывательную и контрразведывательную деятельность, борются не просто с преступностью в общем ее понимании, а именно с тем видом, который является угрозой государству, национальной безопасности, внешним связям с другими странами и населению.

На основании изложенного приходим к выводу, что под правовым статусом ФСБ можно понимать нормативно-правовую базу, регулирующую полномочия рассматриваемой нами службы, на основе которых осуществляется деятельность всех подразделений этого ведомства по профилактике и противодействию преступности в различных направлениях.

Проведенный анализ правовых источников позволяет условно разделить нормы, регулирующие организацию и порядок деятельности ФСБ на две большие группы, включающие:

- нормативные правовые акты Российской Федерации (Конституция РФ от 12 декабря 1993 г.; федеральный закон «О федеральной службе безопасности» и иные законодательные акты Российской Федерации; подзаконные нормативные правовые акты Российской Федерации; судебные решения) и
- международные правовые акты.

Следовательно, нормы, регулирующие организацию и порядок деятельности ФСБ, в целом охватывают все основные направления деятельности данного органа.

В ходе анализа правовых норм, регламентирующих деятельность ФСБ России, приходим к выводу, что цель деятельности данного государственного органа недостаточно конкретизирована, поэтому полагаем, что в статье 1 Закона «О Федеральной службе безопасности» следует отдельно выделить пункт следующего содержания: «Целью деятельности федеральной службы безопасности является обеспечение государственной (национальной) безопасности Российской Федерации, поддержание и защита прав и свобод человека и гражданина».

Глава 2 Организация деятельности Федеральной службы безопасности России

2.1 Центральный аппарат ФСБ России

Ст. 1 Федерального закона РФ от 03.04.1995 года «О Федеральной службе безопасности» определяет федеральную службу безопасности как «единую централизованную систему органов федеральной службы безопасности и пограничных войск, осуществляющую решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению национальной безопасности РФ» [41].

«Централизованность представляет собой строгую соподчиненность органов ФСБ России в вертикальной плоскости, то есть подчинение нижестоящих органов вышестоящим и во всей совокупности Президенту РФ» [47, с. 46].

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 03.04.1995 года №40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» [41] в структуру органов федеральной службы безопасности входят:

- «федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности» [41];
- «управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации (территориальные органы безопасности)» [41];
- «управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках)» [41];

- «управления (отделы, службы, отряды) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по пограничной службе (пограничные органы)» [41];
- «другие управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, осуществляющие отдельные полномочия данного органа или обеспечивающие деятельность органов федеральной службы безопасности (другие органы безопасности)» [41];
- «авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия, образовательные и научные организации, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские подразделения и организации (далее - военно-медицинские организации), военно-строительные подразделения и иные организации и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности федеральной службы безопасности» [41].

Статус и структура органов ФСБ России закреплена в Положении о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденном указом Президента РФ от 11 августа 2003 года №960 [35], что говорит о том, что структура данной спецслужбы рассматривается и утверждается Президентом РФ.

Наличие перечня возложенных задач на органы безопасности, осуществление ими функций, а также административно-территориальное деление страны сказывается на структурной организации ФСБ России.

«И, исходя из этого, в составе данной спецслужбы условно выделяют: органы, которые исполняют управленческие функции, то есть:

- центральный аппарат ФСБ России;
- органы, которые непосредственно реализуют функции имеющихся направлений деятельности обеспечения безопасности государства» [47, с. 46].

В свою очередь центральный аппарат ФСБ Российской Федерации включает в себя:

- руководство самого органа безопасности;
- службы ФСБ России (например, Пограничная служба, служба контрразведки, служба по защите конституционного строя и борьбе с терроризмом и иные службы);
- департаменты и управления.

«Департамент представляет собой структурную единицу ведомства, который объединен по отраслевому признаку. Он определяет политику ведомства, а также осуществляет контрольные и надзорные функции. Например, департамент контрразведывательных операций» [47, с. 46].

«Управлением принято считать некую составляющую единицу департамента, которая создана для реализации отдельных функций. Примерами управления являются управление собственной безопасности, следственное управление, оперативно-розыскное управление и другое)» [47, с. 46].

«В органы центрального аппарата ФСБ России также включаются такие структурные единицы, как подразделения центрального управления, например: следственное управление, приемная ФСБ России, договорно-правовое управление, центра по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны ФСБ России, ФГУП «Научно-технический центр «Атлас», Академия ФСБ России и иные подразделения. Кроме этого, при Федеральной службе безопасности РФ действует Институт криптографии, связи и информатики России, которая входит в состав Академии ФСБ России и является основным учебным заведением в области информационной безопасности» [47, с. 46].

«Общее руководство деятельностью Федеральной службой безопасности России осуществляет Президент Российской Федерации. Им утверждается Положение о ФСБ России, структурная организация службы, определяется штатная численность центрального аппарата. Именно

Президентом России назначается на должность и освобождается от должности Директор ФСБ России и его заместители» [2, с. 43].

Прямое же управление деятельностью ФСБ России осуществляется Директором ФСБ России Бортниковым Александром Васильевичем, который является руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности. Кроме этого, Бортников А.В. является председателем Национального антитеррористического комитета Российской Федерации.

В п. 11 Положения о ФСБ [35] перечислены все полномочия, которые возложены на Директора ФСБ России. К таковым относятся: «организация работы органа, руководство его деятельностью, несение ответственности за выполнение задач, которые стоят перед спецслужбой, утверждение сведений, подлежащих засекречиванию, награждение именным огнестрельным и холодным оружием и ведомственными наградами, ценными подарками или деньгами и другое» [35].

В указе Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» [35] закреплено то, что директор ФСБ России может иметь двух первых заместителей, одним из которых является руководитель Пограничной службы, и четырех заместителей, в число которых входит статс-секретарь и руководитель аппарата Национального антитеррористического комитета.

Согласно п. 13 Положения о ФСБ России [35] в Федеральной службе безопасности России формируется коллегия, в состав которой входит директор ФСБ (он же является ее председателем), заместители директора по должности и руководящие работники органов безопасности. Все члены коллегии утверждаются Президентом РФ.

На коллегиальных заседаниях ФСБ России рассматриваются важнейшие темы и возникшие вопросы в осуществлении деятельности органов в области обеспечения национальной безопасности. Принятые решения на таких

заседаниях принимаются большинством голосов ее членов и оформляются приказами спецслужбы.

Кроме директора ФСБ России, его заместителей и образуемой коллегии структуру центрального аппарата органа ФСБ России составляют департаменты, управления и иные подразделения.

В целях реализации полномочий в деятельности по обеспечению защиты Вооруженных сил и иных войск, воинских формирований и органов создан Департамент военной контрразведки.

С 4 августа 2004 года в подчинение Департаменту военной контрразведки стали относиться Управления и отделы ФСБ по военным округам, флотам, внутренним войскам МВД и иным войскам и воинским формированиям.

Органы военной разведки выполняют непрерывную работу по раскрытию и нейтрализации действий разведывательного и иного подрывного характера иностранных спецслужб, по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и оружия, оказывают противодействие организованной преступности, устраняют попытки проявления экстремистских и террористических угроз.

«В структуре органов ФСБ России находятся отдельные специальные подразделения центрального подчинения. Их деятельность является вспомогательной, она направлена на обеспечение решения вопросов и задач, которые стоят как перед центральными, так и перед территориальными органами ФСБ России» [2, с. 44].

«К таким органам относятся авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия, образовательные и научные организации, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские подразделения и организации (далее – военно-медицинские организации), военно-строительные подразделения и иные организации и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности федеральной службы безопасности» [2, с. 44].

«Авиация ФСБ может выполнять спецзадания разведывательного и транспортного характера. Кроме этого, данное подразделение осуществляет охрану границы российского государства и, следовательно, большая часть летательной техники находится у пограничной службы, обеспечивая ее деятельность всем необходимым в защите рубежей страны» [32].

«Перед подразделениями специального назначения Федеральной службы безопасности России стоят строго определенные цели. Таковым является Центр специального назначения. В его состав входят два управления: управление «А» («Альфа») и управление «В» («Вымпел»). Эти подразделения занимаются выполнением специальных задач. Например, управление «А» - организация, которая создана для борьбы с террористическими и диверсионными акциями, освобождения заложников, решения задач в «горячих точках», а также бойцы «Альфы» занимаются решением других важных вопросов» [32].

«Спецподразделение «Вымпел» на сегодняшний день считается одним из наиболее засекреченных органов ФСБ России. Командование, численность и личный состав подразделения «В» неизвестны. О деятельности организации можно сказать лишь то, что ее функционирование происходит за рубежом» [32].

В структуру спецподразделений ФСБ России также включаются Региональные отделы спецназа, которые выполняют те же задачи, только на уровне субъекта Российской Федерации.

«Одной из функций ФСБ России является разработка и реализация программ медицинского обеспечения военнослужащих, пенсионеров органов ФСБ и членов их семей. Поэтому в структуру органов ФСБ России входят и военно-медицинские подразделения и организации. Поликлинические учреждения ФСБ России существуют практически в каждом субъекте России» [31].

Исходя из вышесказанного, можно сказать, что данное подразделение обеспечивает медицинское обслуживание сотрудников, пенсионеров органов ФСБ России и членов их семей.

Можно прийти к выводу о наличии довольно сложной структуры центрального аппарата у ФСБ России, обуславливающей обширный круг задач, выполняемый данной организацией.

2.2 Территориальные органы ФСБ России

Органы Федеральной службы безопасности строятся как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов страны, а также в Вооруженных силах и иных воинских формированиях.

Территориальными органами Федеральной службы безопасности России считаются:

- управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации (территориальные органы безопасности);
- управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках);
- управления (отделы, службы, отряды) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по пограничной службе (пограничные органы);
- другие управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, осуществляющие отдельные полномочия данного органа или обеспечивающие деятельность органов федеральной службы безопасности (другие органы безопасности) [2].

Территориальные органы органов исполнительной власти образуются в каждом федеративном государстве в качестве органов, которые воспроизводят компетенцию органов центрального аппарата на региональном и местном уровнях.

«Создание территориальных органов безопасности происходит по региональному принципу, то есть в рамках одного субъекта. Например, Управление ФСБ России по Алтайскому краю, Управление ФСБ России по Тюменской области, Управление ФСБ России по Республике Хакасия и др. Здесь территориальные органы безопасности ФСБ исполняют обязанности, возложенные на орган безопасности, действующий в пределах одного субъекта» [47, с. 47].

Но есть и исключение, например, Управление ФСБ России по г. Москве и Московской области, Управление ФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Управление ФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю. В данном случае, органы ФСБ России решают задачи, которые возложены одновременно на территории сразу нескольких субъектов РФ.

«Территориальные органы - государственные органы, представляющие собой основную часть всей системы ФСБ России. Данные органы находятся в подчинении органов центрального аппарата ФСБ России. ФСБ России организует деятельность данных органов, может издавать в пределах своих полномочий нормативные акты и непосредственно реализует основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности» [47, с. 46].

Организация территориальных органов ФСБ России схожа с организацией органов центрального аппарата службы. Каждое Управление ФСБ России имеет своего руководителя, который осуществляет руководство данным органом и подотчетен директору ФСБ России.

«В состав Управлений ФСБ России в регионах входят как подразделения, которые исполняют управленческие функции, то есть аппарат

управления, так и подразделения, которые непосредственно реализуют основные направления деятельности органов ФСБ России в определенном субъекте РФ. К таким подразделениям относят разведывательный отдел, отдел контрразведывательных операций; отдел по защите конституционного строя и борьбе с терроризмом; отдел экономической безопасности; следственный и иные отделы» [47, с. 47].

«В регионах России создание органов государственной власти с аналогичными функциями, правами и обязанностями, как у Федеральной службы безопасности России не допускается. Это обусловлено тем, что в п. «м» ст. 71 Конституции говорится о том, что решение вопросов безопасности относится к исключительному ведению Российской Федерации» [47, с. 47].

Функции и задачи по обеспечению и поддержанию состояния защищенности в Вооруженных Силах Российской Федерации, иных войсках и воинских формированиях и в их органах управления возложены на Федеральную службу безопасности РФ. И, исходя из этого, для осуществления этих функций создаются специализированные органы - органы безопасности в войсках. Поэтому в систему территориальных органов ФСБ России входят также управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления.

«Создаваемые ФСБ России указанные управления (отделы) в войсках так же входят в единую централизованную систему органов ФСБ России, находятся в прямом подчинении центральному аппарату ФСБ России, образуют систему органов безопасности в войсках в составе Третьего управления ФСБ России» [47, с. 47].

Органы безопасности в войсках в пределах предоставленных полномочий обеспечивают безопасность в Вооруженных Силах Российской Федерации, в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в федеральном органе государственной охраны, в спасательных воинских

формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, а также в создаваемых на военное время специальных формированиях (далее именуются - объекты оперативного обеспечения) [36].

Структура органов безопасности в войсках представляет собой трехзвенную модель, в которую входят:

- Управление военной контрразведки ФСБ России;
- управления и отделы ФСБ России по военным округам и флотам, округу Военно-воздушных сил и противовоздушной обороны, войскам национальной гвардии Российской Федерации, группам войск, объединениям центрального подчинения;
- отделы Федеральной службы безопасности Российской Федерации по объединениям, соединениям, воинским частям, гарнизонам, военным образовательным учреждениям профессионального образования, организациям Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

«Кроме того, в структуре органов безопасности в войсках формируется коллегия. В состав данной коллегии входит председатель коллегии, первый заместитель и заместители начальника Управления и другие сотрудники Управления военной контрразведки и органов безопасности в войсках. Весь состав коллегии формируется директором ФСБ России по представлению начальника Управления военной контрразведки ФСБ России» [47, с. 47].

Выделяют два вида направлений деятельности данных органов – основные и иные.

К основным видам направлений относят контрразведывательную деятельность и деятельность по борьбе с преступностью и террористической деятельностью.

«К иным же направлениям относят разведывательную деятельность, административно-правовую деятельность, которая направлена на реализацию функций по обеспечению надлежащего административно-правового режима, а также информационную деятельность органов безопасности в войсках, которая подразумевает под собой сбор и обмен сведениями об угрозах безопасности Вооруженных Сил с правоохранительными органами иностранных государств, проведение анализа и информирование о реальных опасностях безопасности России органов безопасности и их должностных лиц» [47, с. 47].

В систему органов Федеральной службы безопасности России входят Пограничная служба ФСБ России и другие органы безопасности.

В структуру Пограничной службы ФСБ России входят управления (отделы, службы, отряды) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по пограничной службе (пограничные органы).

«Пограничная служба Федеральной службы безопасности РФ - это единая централизованная система пограничных органов и служб пограничного контроля, входящие в состав ФСБ России, которые наделены определенными полномочиями в ведении пограничной деятельности, обеспечивая тем самым охрану Государственной границы РФ от незаконного прохода, а также защиту и охрану экономических и иных законных интересов Российской Федерации в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации» [47, с. 47].

Руководителем данной службы является первый заместитель директора Федеральной службы безопасности России.

«Основными задачами пограничных органов ФСБ России являются защита и охрана Государственной границ РФ, её сухопутных и водных рубежей, а также морских биологических ресурсов исключительной

экономической зоны Российской Федерации, а также осуществление пропускного режима через нее» [44, с. 52].

«Кроме этого, пограничные органы могут проводить совместную работу с территориальными органами ФСБ Российской Федерации и органами военной контрразведки по оперативному оказанию противодействия действительным и возможным угрозам состоянию защищенности нашего государства» [44, с. 53].

На основании изложенного во 2 главе приходим к следующим выводам.

В результате рассмотрения структуры органов ФСБ России можно сказать, что данный орган представляет собой единую централизованную систему органов федеральной службы безопасности и пограничных войск.

Под централизованностью понимается строгая соподчиненность органов ФСБ России в вертикальной плоскости, то есть подчинение нижестоящих органов вышестоящих и во всей совокупности Президенту РФ.

Структура данной спецслужбы рассматривается и утверждается Президентом РФ. Так, им утверждается Положение о ФСБ России, структурная организация службы, определяется штатная численность центрального аппарата. Именно Президентом России назначается на должность и освобождается от должности Директор ФСБ России и его заместители. Органы Федеральной службы безопасности строятся как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов страны, а также в Вооруженных силах и иных воинских формированиях.

Создание территориальных органов безопасности происходит по региональному принципу, то есть в рамках одного субъекта. Данные органы находятся в подчинении органов центрального аппарата ФСБ России. Их организация также схожа с организацией органов центрального аппарата службы. Каждое Управление ФСБ России имеет своего руководителя, который осуществляет руководство данным органом и подотчетен директору ФСБ России.

Глава 3 Правовые основы статуса и деятельности Федеральной службы безопасности

3.1 Полномочия органов Федеральной службы безопасности

Неотъемлемой основой правового статуса Федеральной службы безопасности являются полномочия данной структуры. Раскрывая это направление, хотелось бы акцентировать внимание на обязанностях сотрудников ФСБ.

К определённым обязанностям, возложенным на сотрудников ФСБ, относится, прежде всего, информирование Президента Российской Федерации, Председателя Правительства и по их поручениям федеральные органы государственной власти, а также органы государственной власти субъектов РФ об угрозах безопасности Российской Федерации.

Национальной безопасности России могут угрожать, к примеру, территориальные притязания других стран, а также попытки террористов проникнуть в нашу страну. В Указе об «Основах государственной пограничной политики России» отмечается, что на приграничных территориях сохраняется опасность дестабилизации общественно-политической обстановки, а также возникает риск возникновения экономической и демографической экспансии отдельных районов [37]. При этом термин «экспансия» означает распространение какой-либо страной своего политического и экономического влияния на другие страны с целью захвата чужих территорий или же рынков сбыта.

«К служебным обязанностям сотрудников ФСБ относятся пресечение, предупреждение, выявление разведывательной и иной деятельности спецслужб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, которая направлена на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации. Анализировать полученную разведывательную информацию в

интересах обеспечения безопасности РФ, повышения её научно-технического, экономического и оборонного потенциала» [2, с. 43].

«Немаловажным является осуществление внешней разведывательной деятельности в сфере засекреченной, шифрованной и других видов специальной связи. Правовую основу деятельности, обеспечивающую безопасность, составляют Конституция Российской Федерации, анализируемый нами Федеральный закон и ряд других нормативных актов. Внешняя разведка является составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации и призвана защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз с использованием определённых рассматриваемым Федеральным законом методов и средств. Разведывательная деятельность органов ФСБ осуществляется путём добывания и обработки информации о затрагивающих жизненно важные интересы Российской Федерации реальных и потенциальных возможностях, действиях и планах иностранных государств, организаций и лиц; оказания содействия в реализации мер, осуществляемых государством в интересах обеспечения безопасности страны» [7].

В служебные обязанности Федеральной службы безопасности входит также: выявление предупреждение и пресечение особо опасных преступлений, а также их раскрытие, которым способствует разработка лиц или групп и организаций, готовящих такого рода преступления. Обеспечение безопасности в Вооружённых силах Российской Федерации, а также воинских формированиях и их органах управления; в войсках Национальной гвардии, таможенных и противопожарных органах. Обеспечение сохранности объектов атомной энергетики, оборонного комплекса и стратегически важных объектов. Создание условий и гарантий защищённости жизнеобеспечения крупных городов и промышленных предприятий. Организация безопасности в сфере засекреченной специальной связи, как в Российской Федерации, так и за её пределами в соответствующих учреждениях.

Сотрудники ФСБ участвуют в предотвращении и уголовном расследовании преступлений, отнесенных к подследственности ФСБ России. К подследственности органов государственной безопасности уголовно-процессуальным законодательством отнесены следующие виды преступлений: шпионаж, организованная преступность, коррупция, незаконный оборот оружия и наркотических средств, контрабанда, а также организация и проведение деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации. Сюда же относят преступления по раскрытию сведений, составляющих государственную тайну, а также утрату документов, содержащих государственную тайну (ст. 151 УПК РФ).

Согласно отчету Верховного суда РФ за 2022 год, в России стало вдвое больше дел о шпионаже и государственной измене, количество дел, связанных с государственной тайной, также увеличилось. В 2022 году за такие преступления были осуждены 28 обвиняемых, 2021-25. В 2022 году шесть человек были осуждены за шпионаж и государственную измену. В 2021 году таких было 17 человек [33].

Как показывает судебно-следственная практика, к совершению государственной измены причастно не столь большое число лиц. И всё же данное уголовно-наказуемое деяние представляет серьезную опасность для страны – в результате деятельности этих лиц может быть причинен ущерб безопасности государства, что может повлечь непредсказуемые последствия, т.к. совершение данного преступления направленно непосредственно на сущность государства и его существования.

Здесь хотелось бы отметить тот факт, что к подследственности органов ФСБ уголовно-процессуальные нормы относят расследование уголовных дел по факту контрабанды радиоактивных веществ, радиационных источников, ядерных материалов (ст. 226.1 УК РФ). Однако, иные незаконные действия с

источниками радиационного заражения согласно действующему законодательству в области охраны окружающей среды и радиационной безопасности находятся вне поля контроля со стороны ФСБ России. Полагаем, что данный вопрос нуждается в урегулировании со стороны законодательства, поскольку экологическая и радиационная безопасность должны находиться в непосредственном ведении основного субъекта обеспечения безопасности страны.

В связи с этим целесообразно внести соответствующие изменения в статью 8 Закон о федеральной службе безопасности, дополнив список направлений деятельности ФСБ также таким направлением как обеспечение экологической и радиационной безопасности.

Неотъемлемой основой в работе ФСБ является деятельность, направленная на «создание мер по обеспечению защиты государственной границы Российской Федерации, охраны экономических законных интересов России в пределах приграничных территорий, континентального шельфа и исключительной экономической зоны, и соответственно меры по контролю в сфере охраны морских биологических ресурсов. Как и ранее, государственная граница является эпицентром столкновений между приграничными подразделениями ФСБ и преступными группами. Основными целями, представляющими интерес сотрудников Федеральной службы безопасности, являются – борьба с наркоторговцами и злостными нарушителями границы» [44, с. 52].

Под контроль органов безопасности подпадают рыболовецкие суда, которые осуществляют ловлю трансграничных видов рыб и далеко мигрирующих их видов в открытом море, в соответствии с международными договорами и законодательством Российской Федерации [42].

Укажем, что для эффективности борьбы с преступностью особенно важным является межведомственное взаимодействие силовых структур. Так, Федеральная служба безопасности во взаимодействии с органами внутренних дел призвана:

- создавать гарантию безопасности представительств иностранных государств на территории РФ;
- обеспечивать безопасность религиозных, общественно-политических и иных массовых мероприятий, совместно с другими государственными органами;
- пользоваться возможностями других сил обеспечения безопасности РФ.

Лица, предоставляющие услуги почтовой связи, а также телекодовой и спутниковой связи обязаны сотрудничать с органами безопасности, в том числе путём создания условий для оперативно-технических мероприятий.

К деятельности органов ФСБ можно отнести так называемую Радиоэлектронную борьбу (РЭБ). Под этим термином понимается разновидность вооружённой борьбы, в процессе которой осуществляется воздействие радиопомехами на радиоэлектронные средства систем связи и управления противника с целью изменения качества циркулирующей в них военной информации. Проанализировав основные принципы обеспечения безопасности государства, можно сделать вывод, что любое современное государство в настоящий период времени не может существовать без радиоразведки. В этот род деятельности входит регистрация сотрудниками и ведение ими централизованного учёта радиоизлучений и радиоданных используемых радиоэлектронных средств, выявление на территории Российской Федерации радиоизлучения действующих радиоэлектронных средств, работа которых представляет угрозу безопасности страны [4, с. 206].

Сотрудники Федеральной службы безопасности участвуют в решении вопросов приёма и выхода лиц из гражданства Российской Федерации, въезда на территорию России и выезда за её пределы иностранных граждан, лиц без гражданства - так называемых апатридов, и, соответственно, граждан Российской Федерации, а также контролируют режим пребывания иностранных граждан на территории России. Следовательно, они находятся в

тесном взаимодействии с управлениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России.

После комплексного изучения вопроса взаимодействия органов федеральной службы безопасности Российской Федерации и иных правоохранительных органов мы можем сформулировать его основную цель: данное взаимодействие закреплено в законодательстве, согласованно по времени и месту, обращено в сторону создания и поддержания политического, экономического, военно-стратегического и международного положения страны, которое должно создавать благоприятные условия для развития общества, личности и государства.

Сотрудники ФСБ, как и сотрудники других федеральных органов исполнительной власти, имеют ряд должностных прав. Данные права чётко сформулированы в Федеральном законе «О Федеральной службе безопасности». Проанализируем основные из них.

Так, военнослужащий Федеральной службы безопасности имеет право «проводить оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, раскрытию организованной преступности. Проводить расследование по шпионажу, коррупции, незаконного оборота оружия, оборота наркотических средств, контрабанды, представляющих угрозу Российской Федерации, а также преступлений, следствие по которым отнесено законодательством РФ к ведению органов ФСБ. Обеспечивать пресечение деятельности незаконных вооружённых формирований, отдельных лиц, общественных объединений и преступных групп, целью которых является насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации» [41].

К полномочиям Федеральной службы безопасности относятся:

- «разрабатывать специальные операции по пресечению террористической деятельности и создавать специальные методики и средства для их осуществления;

- эксплуатировать подразделения специального назначения органов ФСБ и использовать боевую технику, специальные средства и оружие, принятые на вооружение этих органов;
- использовать физическую силу против террористов или их баз, находящихся за пределами Российской Федерации, для устранения угрозы безопасности государства;
- осуществлять проникновение в специальные службы иностранных государств, которые занимаются разведывательной или иной деятельностью, представляющей угрозу безопасности Российской Федерации;
- заниматься внешней разведывательной деятельностью самостоятельно с территории РФ, а также при сотрудничестве с другими органами внешней разведки и на основании международных договоров с правоохранительными органами и со специальными службами иностранных государств, в сфере засекреченной, шифрованной и других разновидностей специальных связей с помощью использования радиоэлектронных средств и методов;
- осуществлять предварительное следствие, а также дознание по делам о преступлениях, отнесённых законодательством РФ к ведению органов Федеральной службы безопасности;
- выносить постановления и определения, составлять протоколы по делам об административных правонарушениях, а также назначать наказания по данным делам;
- осуществлять контроль за соблюдением режима секретности, при работе с секретной информацией в шифровальных подразделениях»[41];
- работать со средствами связи, которые принадлежат государственным или иным предприятиям. (в служебных целях)

- использовать в исключительных случаях транспортные средства, которые принадлежат предприятиям, организациям, гражданам для предотвращения преступлений и поимке лиц, причастных к ним;
- использовать при выполнении служебных задач воздушное и водное пространство Российской Федерации, а также аэродромы, аэропорты, морские и речные порты;
- блокировать определённые участки местности для пресечения террористических актов и массовых беспорядков;
- осуществлять проверку документов удостоверяющих личность, организовывать досмотр граждан и их вещей;
- безвозмездно получать от государственных органов и организаций информацию, необходимую для устранения или предупреждения угроз безопасности Российской Федерации;
- создавать в определённом порядке предприятия, учреждения и подразделения, а также подразделения специального назначения, необходимые для исполнения сотрудниками ФСБ своих обязанностей;
- реализовывать внешние сношения со специальными службами иностранных государств и обмениваться с ними необходимой оперативной информацией;
- направлять представителей органов ФСБ в иностранные государства, в целях пресечения, предупреждения преступлений международного характера;
- осуществлять контроль и защиту сведений, которые составляют государственную тайну [40];
- осуществлять отбор кандидатов на поступление на военную службу в органы ФСБ из числа граждан Российской Федерации.

Стоит отметить, что для предотвращения различного рода преступлений Федеральная служба безопасности использует профилактические меры. К ним можно отнести внесение представлений об устранении причин,

способствующих появлению угроз безопасности РФ и предостережение о недопустимости действий, создающих благоприятную среду для совершения преступлений. Данные представления выносятся при имеющихся достаточных данных, обнаруженных в результате оперативной деятельности ФСБ и указывающих на имеющиеся причины, способствующие развитию угроз безопасности Российской Федерации.

Необходимо подчеркнуть, что при наличии подтверждённых и достаточных сведений о действиях лица, создающих условия для совершения разного рода преступлений, и при отсутствии достаточных оснований для его привлечения к уголовной ответственности, органы Федеральной службы безопасности, заранее уведомив об этом прокурора, могут выносить данному лицу обязательное для исполнения предостережение о недопустимости действий, создающих благоприятную среду для совершения преступлений.

Должностные лица ФСБ, имеющие право объявлять официальное предостережение о недопустимости действий, которые создают условия для совершения преступлений, в течение 10 дней после проверки полученных сведений о совершении лицом указанных действий, принимают решение об объявлении данному лицу официального предостережения [41]. Данное предостережение направляется физическому лицу не позднее чем через 5 дней со дня принятия решения о его вынесении. Форма официального предостережения, а также список лиц, уполномоченных вносить представление, устанавливаются нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности. Официальное представление и предостережение могут быть обжалованы в суде.

Анализируя полномочия органов Федеральной службы безопасности, обратим внимание на право применения оружия, боевой техники, физической силы и специальных средств. Представленный перечень прав требует особых знаний, навыков и умений. В случае крайней необходимости, при проведении оперативной деятельности, сотрудник органов ФСБ при отсутствии

специальных средств или табельного оружия имеет право использовать любые подручные средства, а также, в исключительных случаях, применять огнестрельное оружие, не состоящее на вооружении данного ведомства. Перед применением оружия или физической силы военнослужащие обязаны предупредить лиц, в отношении которых данные виды противодействия могут быть применены. В ином случае сотрудники могут не предупреждать о своём намерении применить оружие или физическую силу, если любое промедление может содействовать развитию чрезвычайной ситуации, повлекшей причинение смерти или же вреда здоровью граждан или сотрудников ФСБ. При применении оружия характер действий определяется в зависимости от степени обстановки или опасности лиц, в отношении которых оно применяется. Если же был факт причинения вреда лицам, в отношении которых применялись оружие или физическая сила сотрудники обязаны оказать первую помощь [41]. После момента причинения вреда здоровью или смерти гражданина в кратчайшие сроки должен быть составлен рапорт непосредственному начальнику или руководителю ближайшего органа ФСБ, а также в течение 24 часов обязан быть осведомлён прокурор.

В соответствии с законом, военнослужащие могут применять оружие, боевую технику, специальные средства и физическую силу при защите государственной границы и обеспечения безопасности вблизи неё [43]. Сотрудники Федеральной службы безопасности, которые на основании действующего законодательства применяли оружие, боевую технику, специальные средства и физическую силу, не несут ответственности за вред, причинённый организациям или лицам причастным к преступлениям.

Обратим внимание, что при проведении спецопераций, оперативно-розыскных мероприятий сотрудникам ФСБ может понадобиться проникновение в жилые помещения, на земельные участки и территории, принадлежащие гражданам и организациям, за исключением консульских учреждений иностранных государств и дипломатических представительств. Однако законодательством Российской Федерации предусмотрена защита

права на неприкосновенность жилища. Исходя из этого, можно выделить перечень обстоятельств, при которых данное право может быть реализовано:

- для задержания лиц, причастных либо подозреваемых в преступлениях;
- для обеспечения безопасности граждан, а также спасения их жизни и имущества, сохранения общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях и массовых беспорядках;
- для пресечения преступлений и установления обстоятельств несчастного случая;
- для задержания граждан, обнаруженных в момент совершения преступления или скрывающихся с места совершения преступления.

В случае необходимости сотрудники ФСБ могут произвести взлом конструкций и элементов зданий (дверей, замков), которые препятствуют проникновению в данные помещения, либо на территории и земельные участки. Также может быть проведён осмотр объектов или транспортных средств, находящихся на этих участках. При проникновении в жилое помещение военнослужащие должны соблюдать установленные законодательством обязанности:

- перед проникновением в жилое помещение, информировать находящихся в нём граждан о причинах вхождения, кроме случаев, если замедление способствует формированию угрозы здоровью и жизни граждан и сотрудников ФСБ;
- во время проникновения в жилой сектор использовать безопасные средства и способы, уважительно относиться к здоровью, жизни и чести граждан, без надобности не причинять вред и порчу имущества;
- не придавать огласке факты личной жизни, ставшие известными при проникновении в жилище;
- в течение установленного времени (24 часа) подготовить рапорт о факте проникновения в жилое помещение;

- создавать условия по недопущению посторонних лиц во время проникновения.

Исследуя работу сотрудников ФСБ, необходимо отметить результаты их деятельности. По заявлению директора Федеральной службы безопасности А.В. Бортникова: «В области противодействия иностранным разведкам пресечена деятельность 48 кадровых сотрудников, а также 101 агентство спецслужб зарубежных государств, в числе которых 76 иностранцев и 25 граждан РФ». За последние годы в области информационной безопасности было отражено более миллиона нападений хакеров и около 300 тысяч атак на сайт Президента. По словам А.В. Бортникова: «В сфере обеспечения информационной безопасности во взаимодействии с правоохранительными органами было возбуждено более 200 уголовных дел и осуждено 20 человек. Сотрудники ФСБ активно уделяют внимание противодействию коррупции. «Пресечена преступная деятельность ряда высокопоставленных сотрудников федеральных органов государственной власти», отметил глава Федеральной службы безопасности [21].

Кроме того, сотрудники ФСБ участвуют в пресечении противоправной деятельности преступных групп. Так, например, в ноябре 2019 года Федеральная служба безопасности России сообщила о ликвидации одного из крупнейших интернет-магазинов, реализовавших наркотики на территории нескольких субъектов Российской Федерации. Из незаконного оборота было изъято более 400 килограмм различных наркотических средств (МДМА, мефедрон, гашиш, α -pvp) общей стоимостью более 600 миллионов рублей, задержано 7 человек, в том числе 2 курьера, занимавшихся доставкой особо крупных партий наркотиков от 150 до 300 кг. Доставка оптовых партий наркотиков осуществлялась из г. Москвы и г. Санкт-Петербурга в города Поволжья, Урала, Сибири [21].

Резюмируя вышесказанное, отметим достаточно широкий объём полномочий Федеральной службы безопасности, и важное значение имеет деятельность её сотрудников как в борьбе с субъектами международной

преступности, так и при разработке планов по расследованию и пресечению противоправной деятельности преступных групп, организаций, а также лиц, причастных к их созданию на территории Российской Федерации.

3.2 Силы и средства органов Федеральной службы безопасности.

По нашему мнению, эффективность деятельности Федеральной службы безопасности во многом зависит от профессионализма её сотрудников. В настоящее время профессиональная подготовка сотрудника ФСБ России является значимым направлением государственной кадровой политики. По мнению В.Ю. Полунина, она заслуживает особого внимания в контексте научного подхода к решению современных проблем, связанных с обеспечением национальной безопасности [23]. Сложность подготовки сотрудников объясняется особенностями обеспечения национальной безопасности и её тесной взаимосвязью с экономикой, политикой и другими сферами жизни общества.

В настоящее время органы ФСБ укомплектованы военнослужащими, а также федеральными государственными гражданскими служащими и гражданским персоналом. Они являются сотрудниками Федеральной службы безопасности, как и военные, проходящие службу по контракту.

Обращая внимание на суть вопроса данного параграфа, разберёмся кто же такой сотрудник ФСБ. «Сотрудником органов Федеральной службы безопасности может являться гражданин Российской Федерации, который не имеет гражданства или подданства иностранного государства, способный по своим профессиональным, личным и психологическим качествам, образованию, состоянию здоровья и возрасту, исполнять, прописанные уставом обязанности. Для службы необходимо соблюдать определённые квалификационные требования, которые устанавливаются руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности. К ним относятся: уровень образования, стаж,

профессиональные знания и навыки, необходимые для исполнения должностных обязанностей» [24].

К общим требованиям для кандидатов относятся:

- высшее образование;
- гражданство Российской Федерации;
- отсутствие иностранного гражданства;
- не имеется родственников за границей;
- нет родственников, имеющих судимости;
- отсутствие судимостей и проблем с законом;
- возраст кандидата не регламентируется строгими правилами, но имеет определенный разброс не старше 35-40 лет;
- отсутствие у кандидата медицинских противопоказаний для работы;
- психологическое здоровье и устойчивость к трудностям работы;
- хорошая физическая подготовка.

Следует отметить, что граждане Российской Федерации не могут быть приняты на службу в органы Федеральной службы безопасности, а гражданский персонал и военнослужащие могут быть уволены со службы, по основаниям, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, а также в случаях:

- наличия вида на жительство, подтверждающего право постоянного проживания на территории иностранного государства;
- отказа от прохождения дактилоскопической регистрации, проверки и оформления допуска к сведениям, которые составляют государственную тайну, опроса с использованием определённых технических средств;
- обследования на факт приёма наркотических или психотропных веществ; отсутствия документов, которые подлежат обязательному предоставлению в соответствии с законодательством;
- имеющейся судимости;

- наличия зарегистрированного за пределами Российской Федерации имущества, если же это не определено решением задач, связанных с деятельностью органов;
- членства в политических партиях или иных общественных объединениях, которые преследуют политические цели.

Лица, проходящие службу в органах ФСБ и имеющие зарегистрированное на территории иностранного государства право собственности на имущество, обязаны в установленный срок принять меры по его устранению. Этот срок устанавливает руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности. В ином случае, если же не имеется возможность принятия таких мер, ввиду запрета распоряжения или ареста, наложенными иностранным государством, на территории которого находится имущество или в связи с иными обстоятельствами, то сроком устранения имущества является один год со дня принятия таких мер. Случаи невыполнения этих требований подлежат рассмотрению на заседании аттестационной комиссии. Стоит отметить, что лица проходящие службу в органах Федеральной службы безопасности обязаны соблюдать Кодекс этики и служебного поведения. В данном документе разъясняются правила и порядок исполнения сотрудником ФСБ своих служебных обязанностей, а также основания для применения поощрений и взысканий [14].

Численность состава сотрудников рассматриваемой нами службы устанавливается Президентом РФ.

Заметим, что контракт о прохождении военной службы в ФСБ до достижения 65-летнего возраста, может заключаться с военнослужащими, являющимися высококвалифицированными специалистами и достигшими предельного возраста пребывания на военной службе [38].

Уделяя внимание вопросу отказа в приёме на службу в органы безопасности, следует отметить, что несоответствие лица любому из критериев, касающихся его личных и профессиональных качеств, таких как:

состояния здоровья, возраста, образования - служит основанием для дачи отрицательного ответа при запросе о приёме или переводе на контрактную основу службы, либо на федеральную государственную гражданскую службу, а также для расторжения с ним трудового договора или контракта.

«Граждане, которые поступают на службу по контракту в ФСБ, либо на федеральную государственную гражданскую службу, проходят проверку для определения их пригодности к службе или работе в органах, в том числе путём проведения психофизиологического исследования. Обязательно прохождение предварительных медицинских осмотров с последующим вынесением врачебной комиссией военно-медицинской организации заключений о соответствии состояния здоровья и пригодности к прохождению службы. Порядок прохождения предварительных медицинских осмотров устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности» [24].

Следует указать на то, что документом, удостоверяющим личность, права и полномочия, должность сотрудника органов ФСБ является служебное удостоверение.

Порядок выдачи удостоверений, их образцы и категории сотрудников определяются руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности. Во время исполнения сотрудником своих служебных обязанностей, ему могут выдаваться нагрудные знаки (так называемые жетоны), позволяющие идентифицировать его личность. Размеры окладов и денежного довольствия военнослужащего ФСБ устанавливаются согласно соответствующему Постановлению правительства Российской Федерации [25].

Рассматривая основы правовой защиты сотрудников органов Федеральной службы безопасности, стоит отметить, что они являются представителями федеральных органов государственной власти и находятся под защитой государства. Никто не вправе вмешиваться в их служебную деятельность, за исключением государственных органов и должностных лиц.

Ответственность влекут действия, которые воспрепятствуют исполнению сотрудниками ФСБ своих служебных обязанностей. К таким действиям относятся - сопротивление, оскорбление, насилие в связи с исполнением сотрудником своих служебных обязанностей. Что касается исполнения служебных обязанностей, то во время их исполнения не допускаются его (то есть сотрудника): задержание, привод, досмотр, а также досмотр его вещей, используемых им, либо личного транспорта без решения суда или без официального представителя органа ФСБ.

Сведения, содержащие информацию о сотрудниках Федеральной службы безопасности, которые выполняют или же выполняли те или иные служебные задания в преступных группах, организациях и специальных службах иностранных государств, являются государственной тайной.

Немаловажным фактором, который привлек наше внимание при проведении анализа правового статуса и деятельности органов Федеральной службы безопасности, является социальная поддержка сотрудников ФСБ. Здесь стоит отметить, что при исчислении социальных надбавок сотрудникам, имеет место так называемая выслуга лет, которая подразумевает под собой особый вид непрерывного трудового стажа, предполагающий начисление пенсии с определёнными льготами и прибавками, которые определяются количеством лет службы. Зачёту в выслугу лет для назначения пенсии или присвоения воинского звания и исчисления процентной надбавки подлежит время выполнения сотрудниками ФСБ специальных заданий в специальных службах иностранных государств и преступных группах.

«Военнослужащие Федеральной службы безопасности при выполнении своих служебных обязанностей, к примеру, в сельской местности, имеют право пользоваться проездом на попутном транспорте при предъявлении служебного удостоверения, как и сотрудники, которые обеспечивают безопасность объектов транспорта, могут передвигаться на поездах, воздушных, морских и речных судах, только при выполнении служебных обязанностей, которые связаны с обеспечением безопасности данных

объектов. Надо сказать, что сотрудникам, которые используют свой личный транспорт, в служебных целях, выплачивается денежная компенсация в порядке и размере, устанавливаемых Правительством Российской Федерации» [31].

По нашему мнению, значимым фактором в социальной поддержке сотрудников ФСБ является обеспечение соответствующих условий при оказании медицинских услуг и организации лечения. Необходимо подчеркнуть, что при ФСБ имеется ряд санитарно-курортных учреждений, куда для лечения или долечивания направляются военнослужащие проходящие службу по контракту, курсанты военных учреждений, а также члены их семей. Отбор сотрудников, которые нуждаются в лечении, осуществляется начальниками отделений госпиталей, либо врачами-специалистами.

«Правом на первоочередное получение путёвок в оздоровительные и санитарно-курортные учреждения ФСБ России не более одного раза в год на льготных основаниях пользуется ряд лиц, в числе которых: Герои Российской Федерации, Герои Социалистического Труда, Герои Советского Союза и др. При оказании санитарно-курортной помощи объёмы и виды медицинских услуг предоставляются с использованием стандартов лечения, рекомендованных федеральным органом исполнительной власти, который осуществляет выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения» [27].

Опираясь на медицинские нормы, можно сделать вывод о том, что время нахождения сотрудников на излечении в связи с полученными ими при исполнении служебных обязанностей ранениями, увечьями или контузиями не ограничивается только при наличии неоспоримых данных о возможности восстановления способности к несению военной службы.

Необходимо отметить и отдельную роль гражданского общества во взаимодействии с органами ФСБ и вклад граждан, которые оказывают содействие Федеральной службе безопасности в борьбе с преступностью.

Исходя из проанализированного нами материала, можно сформулировать вывод о том, что органы Федеральной службы безопасности активно привлекают отдельных лиц, с их согласия, к содействию в решении возложенных на органы ФСБ обязанностей, как на гласной, так и негласной, то есть, конфиденциальной основе. К этим лицам относятся, в том числе, и внештатные сотрудники. Отметим, что полномочия внештатных сотрудников органов безопасности определяются нормативными актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Выделим ряд прав, которыми обладают лица, оказывающие содействие органам ФСБ:

- «получать от сотрудников Федеральной службы безопасности разъяснения своих обязанностей, прав и задач;
- заключать контракт с органами ФСБ о конфиденциальном сотрудничестве;
- использовать в целях сохранения тайны документы, зашифровывающие личность;
- получать вознаграждение;
- получать компенсацию за ущерб, причинённый их здоровью или имуществу в процессе оказания содействия органам ФСБ» [41].

Кроме того, лица оказывающие содействие органам безопасности имеют и обязанности:

- «соблюдать условия заключаемого с органами Федеральной службы безопасности контракта или договора о сотрудничестве;
- выполнять поручения органов ФСБ, направленные на осуществление возложенных на них обязанностей;
- не допускать умышленного предоставления ложной, либо необъективной информации;
- не разглашать сведения, составляющие государственную тайну, или иные сведения, которые были получены в процессе оказания содействия органам Федеральной службы безопасности» [41].

«Необходимо подчеркнуть, что запрещается использовать тайное содействие на контрактной основе судей, адвокатов, прокуроров, депутатов, священнослужителей, полномочных представителей религиозных организаций, а также несовершеннолетних лиц. Сведения о лицах, которые оказывают, либо оказывали органам ФСБ содействие на конфиденциальной основе, составляют государственную тайну, и гласности могут быть преданы только с письменного согласия этих лиц или в случаях, предусмотренных федеральными законами» [15].

По нашему мнению, огромное значение в деятельности органов Федеральной службы безопасности имеют средства обеспечения безопасности. В этой связи ключевым подразделением Федеральной службы безопасности в защите информационных систем общего пользования, является Центр информационной безопасности ФСБ. Главной целью этого подразделения значится расследование преступлений в области электронной коммерции и незаконного распространения персональных данных [45].

Примером успешной деятельности ЦИБ ФСБ может послужить уголовное дело, возбуждённое в 2010 году против директора компании интернет-платежей «Chronopay» П. Врублёвского [13]. Он и сотрудники его организации были обвинены в организации хакерской атаки на сервер компании «Аэрофлот». Данное дело было доведено до суда, который состоялся 31 июля 2013 года. Суд полностью признал виновными лиц причастных к совершению преступления.

Хотелось бы особо подчеркнуть, что органы безопасности для осуществления своей деятельности могут создавать, разрабатывать и эксплуатировать информационные системы, системы передачи данных, системы связи, а также средства защиты информации, включая средства криптографической защиты.

Отметим, что криптография – это шифрование, которое с полным основанием считается одним из самых надёжных методов защиты. В данном случае пароль защищает доступ к информации, а криптография саму

информацию. Сотрудник специальным комплексом аппаратных средств шифрует данные и передаёт их лицу, имеющему право доступа к ним, с ключом. В случае если данные перехватят, то без ключа они бесполезны.

Согласно законодательству, к средствам криптографической защиты информации относятся:

- средства кодирования – средства, реализующие алгоритмы криптографического преобразования информации с выполнением части преобразования путём ручных операций или с использованием автоматизированных средств на основе таких операций;
- средства шифрования – программные, аппаратные и аппаратно-программные средства, системы и комплексы, реализующие алгоритмы криптографического преобразования информации и предназначенные для защиты информации при передаче по каналам связи или для защиты информации от несанкционированного доступа при её обработке и хранении;
- средства имитозащиты – программные, аппаратные и аппаратно-программные средства, системы и комплексы, реализующие алгоритмы криптографического преобразования информации и предназначенные для защиты от навязывания ложной информации;
- средства электронной цифровой подписи – программные, аппаратные и аппаратно-программные средства, обеспечивающие на основе криптографических преобразований реализацию хотя бы одной из представленных функций: создание открытых и закрытых ключей электронной цифровой подписи, создание электронной цифровой подписи с использованием закрытого ключа электронно-цифровой подписи, подтверждение с использованием открытого ключа электронной цифровой подписи и её подлинности.

Также в дополнение к этому перечню, можно упомянуть средства изготовления ключевых документов – независимо от вида носителя ключевой

информации и непосредственно, сами ключевые документы. (документы содержащие электронную информацию ограниченного доступа)

Подводя итоги анализа, осуществлённого в данном параграфе, хотелось бы отметить важную роль системы сил и средств органов Федеральной службы безопасности в реализации своих целей по устранению субъектов преступности и пресечению противоправных действий совершаемых ими.

В завершении, однако, стоит добавить, что на эффективность реализуемых компетенций федеральной службы безопасности также влияет и кадровый дефицит. Причиной этому является не отсутствие достойных квалифицированных кадров, а, в силу специфики службы, необходимость тщательного отбора профпригодного сотрудника.

Как мы уже отмечали, при поступлении на службу в органы государственной безопасности, кандидатам предъявляют достаточно жесткие требования. В связи с чем процесс трудоустройства занимает не один месяц и включает в себя медицинское освидетельствование, прохождение полиграфа и беседу с психологом, сдачу физической подготовки, а также многочисленные собеседования, заполнение анкет и полную проверку тебя и твоих близких родственников.

Таким образом, полагаем, что данный вопрос нуждается в урегулировании.

На основании изложенного в третьей главе можно подвести следующие итоги.

Эффективность деятельности Федеральной службы безопасности во многом зависит от профессионализма её сотрудников. Сотрудником ФСБ может быть гражданин Российской Федерации, который не имеет гражданства или подданства иностранного государства, способный по своим профессиональным, личным и психологическим качествам, образованию, состоянию здоровья и возрасту, исполнять, прописанные уставом обязанности.

Неотъемлемой основой правового статуса Федеральной службы безопасности являются её полномочия, заключающиеся в пресечении, предупреждении, выявлении разведывательной и иной деятельности спецслужб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, которая направлена на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации.

На сегодняшний день ФСБ России обладает широким объемом сил и средств для реализации своих целей по устранению субъектов преступности, пресечению противоправных действий, совершаемых ими, и обеспечения безопасности страны в целом.

Однако, полагаем, что экологическая и радиационная безопасность должны также находиться в непосредственном ведении основного субъекта обеспечения безопасности страны. В связи с этим целесообразно внести соответствующие изменения в статью 8 Закон о федеральной службе безопасности, расширив список направлений деятельности ФСБ таким направлением как обеспечение экологической и радиационной безопасности.

Заключение

В заключение хотелось бы отметить, что цель, поставленную при написании дипломной работы, по нашему мнению, можно считать выполненной. В первой главе была рассмотрена история создания и развития органов безопасности. Проанализированы основные принципы и направления деятельности современных органов ФСБ. Во второй главе рассмотрена организация деятельности Федеральной службы безопасности России. В третьей главе раскрыты основные полномочия, силы и средства данного органа. Исследованы основные аспекты деятельности ФСБ.

Становление органов безопасности связывают с 1917 годом, когда была создана Всероссийская чрезвычайная комиссия (ВЧК), как орган «диктатуры пролетариата». Пройдя историю от ВЧК до Комитета государственной безопасности, органы безопасности впоследствии были преобразованы в Федеральную службу безопасности. Таким образом, можно сформулировать вывод о том, что органы безопасности имеют достаточно длительную историю, начиная с революционного периода и завершая современной историей становления и развития ФСБ.

Федеральная служба безопасности представляет собой единую централизованную систему органов безопасности, которая осуществляет решения в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности РФ. При этом под безопасностью законодательно понимается состояние защищённости государства, общества и личности.

Под централизованностью понимается строгая соподчиненность органов ФСБ России в вертикальной плоскости, то есть подчинение нижестоящих органов вышестоящих и во всей совокупности Президенту РФ.

Структура данной спецслужбы рассматривается и утверждается Президентом РФ. Так, им утверждается Положение о ФСБ России, структурная организация службы, определяется штатная численность центрального аппарата. Именно Президентом России назначается на

должность и освобождается от должности Директор ФСБ России и его заместители.

Органы Федеральной службы безопасности строятся как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов страны, а также в Вооруженных силах и иных воинских формированиях.

Создание территориальных органов безопасности происходит по региональному принципу, то есть в рамках одного субъекта. Данные органы находятся в подчинении органов центрального аппарата ФСБ России. Их организация также схожа с организацией органов центрального аппарата службы. Каждое Управление ФСБ России имеет своего руководителя, который осуществляет руководство данным органом и подотчетен директору ФСБ России.

Согласно Указу Президента РФ от 15.05.2018 № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», ФСБ относится к системе федеральных органов исполнительной власти. Её основное предназначение заключается в создании условий, обеспечивающих состояние защищённости государства, граждан проживающих в нём и объектов, представляющих особую значимость.

Основное отличие Федеральной службы безопасности от других министерств и ведомств заключается в масштабах и важности задач, поставленных перед её сотрудниками.

К основным направлениям деятельности ФСБ, согласно её правовому статусу, относятся: борьба с терроризмом, пресечение экстремистской деятельности, контроль за оборотом крупных объёмов наркотических средств, устранение особо опасных преступных группировок либо отдельных лиц, представляющих угрозу для общества.

Органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации осуществляют в основном разведывательную и контрразведывательную деятельность, борются не просто с преступностью в общем ее понимании, а

именно с тем видом, который является угрозой государству, национальной безопасности, внешним связям с другими странами и населению.

На основании изложенного приходим к выводу, что под правовым статусом ФСБ можно понимать нормативно-правовую базу, регулирующую полномочия рассматриваемой нами службы, на основе которых осуществляется деятельность всех подразделений этого ведомства по профилактике и противодействию преступности в различных направлениях.

Проведенный анализ правовых источников позволяет условно разделить нормы, регулирующие организацию и порядок деятельности ФСБ на две большие группы, включающие:

- нормативные правовые акты Российской Федерации (Конституция РФ от 12 декабря 1993 г.; федеральный закон «О федеральной службе безопасности» и иные законодательные акты Российской Федерации; подзаконные нормативные правовые акты Российской Федерации; судебные решения) и
- международные правовые акты.

Следовательно, нормы, регулирующие организацию и порядок деятельности ФСБ, в целом охватывают все основные направления деятельности данного органа.

В ходе анализа правовых норм, регламентирующих деятельность ФСБ России, приходим к выводу, что цель деятельности данного государственного органа недостаточно конкретизирована, поэтому полагаем, что в статье 1 Закона «О Федеральной службе безопасности» следует отдельно выделить пункт следующего содержания: «Целью деятельности федеральной службы безопасности является обеспечение государственной (национальной) безопасности Российской Федерации, поддержание и защита прав и свобод человека и гражданина».

Эффективность деятельности Федеральной службы безопасности во многом зависит от профессионализма её сотрудников. Сотрудником ФСБ может быть гражданин Российской Федерации, который не имеет гражданства

или подданства иностранного государства, способный по своим профессиональным, личным и психологическим качествам, образованию, состоянию здоровья и возрасту, исполнять, прописанные уставом обязанности.

Неотъемлемой основой правового статуса Федеральной службы безопасности являются её полномочия, заключающиеся в пресечении, предупреждении, выявлении разведывательной и иной деятельности спецслужб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, которая направлена на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации.

На сегодняшний день ФСБ России обладает широким объемом сил и средств для реализации своих целей по устранению субъектов преступности, пресечению противоправных действий, совершаемых ими, и обеспечения безопасности страны в целом.

Однако, полагаем, что экологическая и радиационная безопасность должны также находиться в непосредственном ведении основного субъекта обеспечения безопасности страны. В связи с этим целесообразно внести соответствующие изменения в статью 8 Закон о федеральной службе безопасности, расширив список направлений деятельности ФСБ таким направлением как обеспечение экологической и радиационной безопасности.

Подводя итог, отметим, что на сегодняшний день в ФСБ России сосредоточены основные направления деятельности подведомственных ей органов, основной задачей которых является защита жизненно важных интересов страны и ее места на мировой арене в различных сферах.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Баканова Е.Р. Компетенции и правовые основы деятельности Федеральной службы безопасности Российской Федерации // Вестник НИИБ. 2017. №28. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kompetentsii-i-pravovye-osnovy-deyatelnosti-federalnoy-sluzhby-bezopasnosti-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 07.04.2023).
2. Батова, Ю. А. Основные направления деятельности ФСБ / Ю. А. Батова // Право, общество, государство: история, современные тенденции и перспективы развития: Сборник трудов III Международной научно-практической конференции студентов и магистров, Липецк, 30 ноября 2022 года / Под общей редакцией В.В. Соловьёвой. Том Часть II. – Воронеж: Автономная некоммерческая организация по оказанию издательских и полиграфических услуг «НАУКА-ЮНИПРЕСС», 2022. – С. 42-48.
3. Бирюков М.Н. Государственная безопасность: учебное пособие. М.: Норма, 2017. – 360 с.
4. Гребенников В. В. Радиоразведка России. Перехват информации. М.: Издательские решения, 2018 – 270 с.
5. Данилов Р.Р. Законность и ответственность в государственном управлении / Р.Р. Данилов, Н.В. Сплавская // Государство и право в XXI веке. 2015. №1. – С. 33-35.
6. Декларация о создании Шанхайской организации сотрудничества: принята в г. Шанхае 14 июня 2001 г. // ШОС: URL: <http://rus.sectsco.org/documents/> (дата обращения: 12.04.2023)
7. Деятельность ФСБ в вооружённых силах РФ и в системе обеспечения национальной безопасности РФ [Электронный ресурс]. // URL: https://vuzlit.ru/1193273/razvedyvatelnaya_deyatelnost (дата обращения: 12.04.2023)

8. Европейская конвенция о пресечении терроризма (ETS № 90) (заключена в г. Страсбурге 27.01.1977) // Бюллетень международных договоров. 2003. № 3. С. 8.

9. Закон СССР № 124-Н «О реорганизации органов государственной безопасности» // Ведомости ВС СССР. 1991. № 50. Ст. 1411 (утратил силу).

10. Зенина, С.В. Органы государственной безопасности в Орловской области // Страницы истории. 2018. – С. 77-80.

11. Исаев И.А. История государства и права России: Учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2004 - 797 с.

12. Камалова Г.Т. Подразделение ВЧК - ГПУ - ОГПУ в системе органов государственной власти / Г.Т. Камалова // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2012. № 7(266). – С. 14-19.

13. Киберпреступник №1 Павел Врублёвский: Суперагент или жертва ФСБ? [Электронный ресурс] // URL: <https://www.novayagazeta.ru/articles/2012/11/30/52573> (дата обращения: 08.04.2023)

14. Кодекс этики и служебного поведения сотрудников ФСБ [Электронный ресурс] // URL: <https://naslednikam.info/trudovoe-pravo/kodeks-etiki-i-sluzhebno-go-povedeniya-sotrudnikov-fsb.html> (дата обращения: 08.04.2023)

15. Кондрашечкин Р.В. Правовое положение лиц, оказывающих конфиденциальное содействие органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность // Полицейская деятельность. 2017. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-polozhenie-lits-okazyvayuschih-konfidentsialnoe-sodeystvie-organam-osuschestvlyayuschim-operativno-razysknuyu-deyatelnost> (дата обращения: 07.04.2023).

16. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с изм. от 14 марта 2020 г. N 1-ФКЗ) // Российская газета от 25 декабря 1993 г. N 237

17. Меркулов П.А. Илья Старинов. Сто лет секретной жизни // Научная монография. Орёл. 2017. – 56 с.

18. Мозохин О.Б. Право на репрессии: Внесудебные полномочия органов государственной безопасности (1918-1953). М., 2006. – 479 с.

19. Надарин Э.С., Зливко А.П. Принципы деятельности Федеральной службы безопасности [Электронный ресурс]. // Режим доступа: <https://readera.ru/principyu-deyatelnosti-federalnoj-sluzhby-bezopasnosti-142163206> (дата обращения: 20.03.2023)

20. От ВЧК до ФСБ: история органов госбезопасности СССР и России [Электронный ресурс]. // Режим доступа: <http://www.aif.ru/dontknows/file/1482162> (дата обращения: 20.03.2023)

21. Официальные сообщения: Федеральная Служба Безопасности [электронный адрес] // URL:<http://www.fsb.ru/fsb/press.htm> (дата обращения: 08.04.2023)

22. Петрищев В.Е. Заметки о терроризме. М.: Эдиториал УРСС, 2001. – 288 с.

23. Полунин В. Ю. Социальные аспекты профессиональной подготовки сотрудников ФСБ России // Теория и практика общественного развития. 2013. №4. – С. 132-137

24. Порядок поступления на службу: Федеральная Служба Безопасности [электронный адрес] // URL: <http://www.fsb.ru/fsb/supplement/employ.htm> (дата обращения: 18.04.2023)

25. Постановление Правительства РФ от 05.12.2011 № 992 «Об установлении окладов денежного содержания военнослужащих, проходящих военную службу по контракту» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 50. Ст. 7381.

26. Приказ ФСБ РФ от 31 января 2002 г. N 60 «Об утверждении Положения об экспертных подразделениях в органах федеральной службы безопасности» [Электронный ресурс] // Режим доступа:

<http://www.fsb.ru/fsb/npd/more.htm?id%3D10435075%40fsbNpa.html> (дата обращения: 20.03.2023)

27. Приказ ФСБ РФ от 22 ноября 2012 г. № 589 «Об утверждении Инструкции об организации санаторно-курортного обеспечения в органах федеральной службы безопасности» // СПС Гарант

28. Редких, С.В. Понятие правового статуса: формально-правовой контекст / С. В. Редких // Пробелы в российском законодательстве. 2009. № 3. – С. 42-44.

29. Решение Верховного Суда РФ от 14 февраля 2003 г. № ГКПИ 03-116 // СПС КонсультантПлюс

30. Садретдинов, О.Е. Экстремизм как угроза государственной целостности Российской Федерации // Актуальные проблемы права: материалы VI Междунар. науч. конф. (г. Москва, декабрь 2017 г.). М.: Буки-Веди, 2017. - С. 19-20.

31. Социальная поддержка сотрудников органов Федеральной службы безопасности [Электронный ресурс]. // URL: <http://base.garant.ru/10104197/a573badcfa856325a7f6c5597efaaedf/#ixzz5gvLV9bRm> (дата обращения: 20.03.2023)

32. Специальный отряд авиации ФСБ России [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://tchest.org/special_forces/378-aviaciya-fsb.html. (дата обращения: 20.03.2023)

33. Статистика Верховного Суда РФ за 2022г. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 20.03.2023)

34. Указ Президента РФ от 15.05.2018 № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 2018. № 21. Ст. 2981.

35. Указ Президента РФ от 11 августа 2003 г. N 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 18 августа 2003 г. N 33 ст. 3254

36. Указ Президента РФ от 7 февраля 2000 г. № 318 «Об утверждении Положения об управлениях (отделах) Федеральной службы безопасности

России в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (органах безопасности в войсках)» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 7. Ст. 797.

37. Указ Президента РФ от 25.04.2018 №174 «Об утверждении Основ государственной пограничной политики Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2018. №18. Ст. 2614.

38. Указ Президента РФ от 06.09.1995 № 901 «О дополнительных мерах по укреплению кадров в органах Федеральной службы безопасности» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 37. Ст. 3589.

39. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390 – ФЗ «О безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 1. Ст. 2.

40. Федеральный закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. №41. Ст. 4673.

41. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. N 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации от 10 апреля 1995 г. N 15 ст. 1269

42. Федеральный закон от 25.12.2018 № 475 «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2018. №53. Ст. 8401.

43. Федеральный закон от 01.04.1993 № 4730-1 «О государственной границе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 16. Ст. 1861

44. Царенкова, Н.Ю. Пограничные органы ФСБ России в системе обеспечения национальных интересов Российской Федерации в пограничной сфере / Н. Ю. Царенкова // Государство и право в XXI веке. 2016. № 1. – С. 52-58

45. Центр информационной безопасности ФСБ [Электронный ресурс] // URL: [https://howlingpixel.com/i-ru/%D0%A6%D0%B5%.\(дата обращения: 18.04.2023\)](https://howlingpixel.com/i-ru/%D0%A6%D0%B5%.(дата обращения: 18.04.2023))

46. Шаталов, Е.А. Органы ВЧК в системе аппарата принуждения советского государства: понятие, задачи и функции / Е. А. Шаталов, О. Н. Дубровский // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 9(58). – С. 9-14.

47. Шелепова С.А. Федеральная служба безопасности в системе правоохранительных органов в Российской Федерации: диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.11 / Шелепова С.А.; [Место защиты: Моск. гуманитар. ун-т].- Москва, 2008.- 223 с.