

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Гражданское право и процесс»

(наименование)

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Гражданско-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)**

на тему «Поставка товаров для государственных и муниципальных нужд»

Обучающийся

Т.В. Шутова

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент А.Н. Федорова

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

## Аннотация

Актуальность выбранной темы заключается в том, существует особое положение поставки товаров для государственных или муниципальных нужд в системе гражданских правоотношений объясняется ее целевой направленностью - обеспечением государственных или муниципальных интересов, то есть удовлетворением потребностей Российской Федерации и ее субъектов, муниципальных образований.

Цель работы - комплексное исследование договора поставки для государственных и муниципальных нужд.

Для этого определяются следующие задачи: рассмотреть понятие договора поставки; особенности договора; существенные условия договора поставки для государственных и муниципальных нужд; права и обязанности сторон по договору поставки для государственных и муниципальных нужд; вопросы заключения и исполнения договора поставки для государственных и муниципальных нужд; расторжение договора поставки для государственных и муниципальных нужд.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере поставки товаров для государственных и муниципальных нужд.

Предметом исследования выступают нормы гражданского права, регулирующие договор поставки товаров для государственных и муниципальных нужд.

Методами исследования, используемыми при написании работы послужили диалектический метод, анализ и синтез, формально-логический метод, метод системного подхода, методы индукции и дедукции.

При написании работы были использованы: нормативные правовые акты, учебная и специальная литература, материалы юридической практики. Всего использовано 39 источников. Объем работы составил 48 страниц.

## Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Общая характеристика договора поставки и договора поставки для государственных и муниципальных нужд.....	6
1.1 Понятие договора поставки.....	6
1.2 Понятие и особенности договора поставки товаров для государственных и муниципальных нужд.....	9
Глава 2 Элементы договора поставки для государственных и муниципальных нужд.....	14
2.1 Существенные условия договора поставки для государственных и муниципальных нужд.....	14
2.2 Права и обязанности сторон по договору поставки для государственных и муниципальных нужд.....	18
Глава 3 Заключение и расторжение договора поставки для государственных и муниципальных нужд.....	25
3.1 Заключение и исполнение договора поставки для государственных и муниципальных нужд.....	25
3.2 Расторжение договора поставки для государственных и муниципальных нужд.....	40
Заключение.....	43
Список используемой литературы и используемых источников.....	45

## Введение

Особое положение поставки товаров для государственных или муниципальных нужд в системе гражданских правоотношений объясняется ее целевой направленностью - обеспечением государственных или муниципальных интересов, то есть удовлетворением потребностей Российской Федерации и ее субъектов, муниципальных образований.

Институт поставки товаров для государственных или муниципальных нужд претерпел определенные изменения: была введена единая система правового регулирования обеспечения государственных и муниципальных нужд. Вместе с тем, ряд проблем, имеющих важное значение для эффективного регулирования поставки товаров для государственных или муниципальных нужд, требует разрешения в части уточнения (определения) понятийного аппарата, классификации государственного или муниципального контракта, определения круга лиц, являющихся субъектами отношений по поставке товаров для государственных или муниципальных нужд и др.

Правоприменительная практика свидетельствует о пробелах и противоречиях в правовом регулировании обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе порядка расторжения государственного или муниципального контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд и др.

Целью данной работы является комплексное исследование договора поставки для государственных и муниципальных нужд.

Для реализации данной цели были поставлены следующие задачи:

- изучить понятие договора поставки;
- выявить особенности договора поставки товаров для государственных и муниципальных нужд;

– рассмотреть существенные условия договора поставки для государственных и муниципальных нужд;

– проанализировать права и обязанности сторон по договору поставки для государственных и муниципальных нужд;

- исследовать вопросы заключения и исполнения договора поставки для государственных и муниципальных нужд;

- выявить расторжение договора поставки для государственных и муниципальных нужд.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в сфере поставки товаров для государственных и муниципальных нужд. Предметом исследования выступают нормы гражданского права, регулирующие договор поставки товаров для государственных и муниципальных нужд.

Теоретической основой исследования послужили работы таких авторов как Алтынцев А.В., Андреева Л.В., Баранов Н.В. Белов В.Е. Беляева О.А. Борисов А.Н., Брок Э.Б., Васильев М.О., Витрянский В.В., Вощенко Р.В., Гапанович А.В., Гусев А., Жилинский С.Э., Кайль А.Н., Калинина Ю.А., Ковалько А.Н., Косенко Е.В., Манохова С.В., Мейер Д.И., Обухова Т.В., Осипова С.Б., Тарабаев П.С., Трофимова С.А., Харитоновна Е.В., Чваненко Д.А., Шаталина Л.С., Шешукова Т.Г., Шихова С.С., Яровой А.В. и др.

Нормативной основой работы послужили Гражданский кодекс РФ и иные федеральные законы. Эмпирической основой послужили материалы правоприменительной практики.

При написании работы были использованы диалектический метод, анализ и синтез, формально-логический метод, метод системного подхода, методы индукции и дедукции.

Структура работы обусловлена ее целями и задачами и включает введение, три главы, подразделенные на шесть параграфов, заключение, список источников и используемой литературы.

# **Глава 1 Общая характеристика договора поставки и договора поставки для государственных и муниципальных нужд**

## **1.1 Понятие договора поставки**

Договор поставки достаточно давно известен российскому гражданскому праву – он существует уже более двух веков. Как отмечается авторами данная договорная конструкция исключительно российское явление, «продукт отечественной правовой и предпринимательской мысли» [24]. Разработан он был вместе с договором купли-продажи и предназначался для решения таких задач, которые в рамках договора купли-продажи трудно выполнимы. В советские годы, «гражданское законодательство шло по пути закрепления самостоятельного значения за договором поставки» [14].

Новый подход к пониманию договора поставки и его места в системе гражданско-правовых договоров был связан с отказом от административно-командной системы управления экономикой и переходом к рыночным отношениям. «Сначала Основы гражданского законодательства Союза ССР и республик 1991 года, а затем и Гражданские Кодексы суверенных государств закрепили принципиально новое определение договора поставки. Возобладала также точка зрения о договоре поставки как одного из видов договора купли-продажи, вследствие чего соответствующие нормы были помещены в главу «Купля-продажа»» [23].

Новым ГК РФ институт договора поставки сохранен, но статус самостоятельного договора он уже утратил и сегодня договором поставки, признается такой договор купли-продажи, по которому продавец (поставщик), осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в

предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием [3].

Договор поставки отличается от договора купли-продажи тем, что [29]:

- продавцом по договору купли-продажи может выступать только собственник вещи, по договору поставки – не всегда;

- при заключении договора поставки, между заключением и исполнением договора должен пройти определенный промежуток времени, а по договору купли-продажи не обязательно;

- предметом договора купли-продажи должна быть индивидуально-определенная вещь, а предметом поставки выступают вещи, обладающие родовыми признаками, главное их количество и качество.

Отграничение договора поставки от договора купли-продажи имеет важное практическое значение, так как от этого зависит как установление прав и обязанностей сторон, так и последствия неисполнения принятых обязательств.

Договору поставки присущ целый ряд особых квалифицирующих признаков выделяющих его в отдельный вид договора купли-продажи, одним из которых является наличие особого субъектного состава. В гражданском праве советского периода признавалось, что сторонами договора поставки могут выступать только социалистические организации.

С развитием гражданского законодательства появляется новый субъект, именуемый предпринимателем, т.е. лицо, осуществляющее самостоятельно, на свой риск деятельность, направленную на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ и которое должно быть зарегистрировано в качестве индивидуального предпринимателя. Физические лица не являющиеся индивидуальными предпринимателями не могут, являться участниками договора поставки [17].

Договор поставки является консенсуальным (признается заключенным с момента согласования существенных условий договора сторонами), двусторонним (в правоотношение вступают две стороны), возмездным (у сторон появляются корреспондирующие друг другу права и обязанности).

В настоящее время сторонами договора поставки являются две стороны, которые именуются продавец и покупатель. При этом, и на той и на другой стороне участниками могут быть предприятия, коммерческие организации, индивидуальные предприниматели и некоммерческие организации, осуществляющие предпринимательскую деятельность.

Существенными условиями договора также являются: «условия о товаре (ассортимент, количество, качество), сроки и порядок поставки, сроки и порядок оплаты. При отсутствии хотя бы одного из этих условий в договоре он считается незаключенным. Существенными признаются также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение» [3].

Прежде всего, «согласованию подлежат условия о товаре, т.е. о его наименовании, количестве и качестве, что в совокупности и составляет предмет договора поставки или объект сделки. Оговаривая предмет договора, следует точно указать название продукции (товара), а также номера стандартов, технических условий, артикулов и других необходимых документов, на соответствие которым предстоит проверять поступившую продукцию (товары). Подробное описание объекта сделки позволяет избежать разногласий, а также исключить возможность недобросовестного отношения к своим обязанностям сторон договора» [4].

Другим важным элементом содержания договора поставки, являются условия о цене и порядке расчетов за поставленные товары. Отсутствие сведений о цене может привести к признанию договора недействительным.

Выделяют три вида цен, которые наиболее часто встречаются в договорах поставки - фиксированная, скользящая и с последующей



фиксацией. Каждая из них имеет свои особенности в применении и сторонам нужно быть внимательнее при определении условий о цене поставки [22].

Обобщая изложенное, можно отметить, что договор поставки – это разновидность договора купли-продажи, договор «родственный» ему [29]. Правовой режим данных договоров определяется в одной главе ГК РФ. Вместе с тем, договор поставки имеет признаки, отличающие его от договора купли-продажи. Различия между этими институтами гражданского права не дают возможности говорить об их полной тождественности и возможности регулирования идентичными нормами.

Правовое регулирование договора поставки осуществляется общими положениями ГК РФ о купле-продаже, но также существуют специальные правовые нормы, регулирующие договор поставки и отграничивающие его от смежных правовых институтов.

## **1.2 Понятие и особенности договора поставки товаров для государственных и муниципальных нужд**

Одним из видов договора купли-продажи является договор поставки товаров для государственных нужд. «Особенности данных правоотношений связаны участием в них такого своеобразного субъекта гражданского права, как государство. Выступая в качестве покупателя товаров, необходимых для удовлетворения потребностей государства, Российская Федерация и ее субъекты действуют как участники гражданско-правовых отношений» [9].

Правовым основанием поставки товаров для государственных нужд является заключение государственного контракта на поставку товаров для государственных нужд, а так же заключаемых в соответствии с ним договора поставки товаров для государственных нужд.

С.Б. Осипова отмечает, что «понятие «государственные нужды» является ключевым в системе государственного заказа. Государственные

нужды отличаются разнообразием и могут включать в себя потребности в материальных и нематериальных аспектах: результатах интеллектуальной деятельности; движимом и недвижимом имуществе; природных ресурсах; научных исследованиях и разработках; проектных работах; оказании медицинской, правовой помощи; создании объектов инфраструктуры и строительства» [28, с.103].

В исследовательской литературе не содержится единого понятия государственных нужд. В частности, Л.В. Андреева представляет государственные нужды как «потребности в товарах, услугах, работах, необходимых для реализации полномочий государства и государственных заказчиков» [18, с. 264].

П.С. Тарабаев видит в качестве федеральных государственных нужд «финансируемые за счет средств федерального бюджета потребности Российской Федерации и государственных заказчиков в товарах, услугах, необходимых для реализации государством его публичных обязанностей, реализуемые, путем заключения на основе торгов государственных контрактов на поставку товаров, исполнение работ, оказание услуг» [30, с. 180].

А.В. Яровой считает, что государственные нужды – это «потребности Российской Федерации, ее субъектов, формирующиеся во время планирования финансово-экономической деятельности на определенный в целевой программе период, для осуществления и защиты некоторого государственного (общественного) интереса, обеспечиваемые посредством средств соответствующих бюджетов и внебюджетных источников» [39, с. 164].

«Государственным контрактом этот договор именуется потому, что одной из его сторон выступает государственный заказчик, размещающий заказы на товары для государственных нужд» [28, с. 103].

По мнению Т.Г. Шешуковой, «государственные закупки» можно считать как «систему правоотношений между заказчиком, а также поставщиком приобретаемых товаров, работ и услуг с целью обеспечения государственных, муниципальных нужд за счет средств государственного бюджета для более эффективного их использования» [37, с. 520].

Отношения, связанные с поставкой товаров для государственных или муниципальных нужд регулируются положениями ГК РФ [13] и с 2013 г. ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [31]. «К отношениям по поставкам для государственных нужд в части, неурегулированной ГК РФ и иными нормативно-правовыми актами, применяются правила о договоре поставки. При отсутствии же соответствующих правил и в положениях договора поставки товаров для государственных нужд, подлежат применению общие положения о купле-продаже» [10, с. 204].

Понятие государственного контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд содержится в ГК РФ. Согласно ст. 526 по государственному или муниципальному контракту на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд поставщик (исполнитель) обязуется передать товары государственному или муниципальному заказчику либо по его указанию иному лицу, а государственный или муниципальный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров [13].

В ст. 3 Федерального закона государственный (муниципальный) контракт понимается как «гражданско-правовой договор, заключенный от имени РФ, субъекта РФ или муниципального образования для обеспечения соответственно государственных, муниципальных нужд» [31]. Исходя из этого следует, что государственный или муниципальный контракт обладает

рядом существенных особенностей, не позволяющих его рассматривать в качестве обычного договора поставки. К ним относится [20, с. 35]:

- наличие специального субъектного состава. Стороной государственного или муниципального контракта, или государственным заказчиком является Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование. Другой стороной контракта, именуемой поставщиком выступают как юридические лица, так и индивидуальные предприниматели, удовлетворяющие квалификационным требованиям, определенным нормативными актами;

- особая цель контракта - обеспечение публичных нужд. Тут следует подчеркнуть, что одной из основных целей данного правового института выступает не только удовлетворение публичных интересов на федеральном, региональном и муниципальном уровне, но и стремление снизить уровень коррупции в сфере госзаказов, а также избежать нецелевого расходования бюджетных средств;

- различия в обязательствах по отношению к контракту. Так, не для всех сторон поставки заключение контракта является обязательным. Для заказчика заключение контракта является обязательным, а вот для поставщика (исполнителя) это требуется только в случаях, предусмотренных законом, и при условии, что ему будут возмещены все убытки, которые могут быть причинены поставщику в связи с выполнением контракта;

- «применение специальных способов размещения заказов публичных образований (конкурсы или аукционы, запросы котировок);

- финансирование поставок товаров происходит за счет бюджетных средств и средств внебюджетных источников;

- существуют особые правила по исполнению, изменению и расторжению государственного или муниципального контракта, за несоблюдение которых стороны будут привлечены к установленной ответственности;

- более сложный характер складывающихся правоотношений между публичным образованием и второй стороной контракта, что отражается в том числе и в наименовании второй стороны - поставщик (исполнитель).

Указанные особенности государственного и муниципального контракта позволяют рассматривать его в качестве особой разновидности договора поставки. В целом ряде случаев в государственном контракте предусматривается возможность государственного заказчика предъявлять не только требования к готовой продукции, но и определенные технологические и иные требования к ее производству» [35].

Также в отличие от договора поставки, государственный контракт не предоставляет сторонам свободы в осуществлении их предпринимательской инициативы, устанавливая повышенную ответственность сторон контракта и усиленный контроль государственных органов за отношениями в сфере закупок. Поэтому для повышения активности и привлечения экономического стимулирования поставок продукции для государственных (муниципальных) нужд поставщикам зачастую предоставляются льготы связанные с налогообложением, кредитованием на льготных условиях, дополнительные валютные средства, целевые дотации и т.д. [17, с. 127].

Обобщая изложенное следует отметить, что исторически договор поставки был создан именно для оказания помощи в урегулировании гражданско-правовых отношений, в которых участником выступают публично-правовые образования. Это достаточно удачная правовая конструкция, которая со временем обособилась в отдельный договор, со своим специальным субъектным составом, с особым нормативным регулированием, в котором преобладают публично-правовые и императивные нормы. Государственный контракт соединяет в себе элементы частного и публичного правового регулирования и позволяет соблюдать интересы обеих сторон в гражданских правоотношениях.

## **Глава 2 Элементы договора поставки для государственных и муниципальных нужд**

### **2.1 Существенные условия договора поставки для государственных и муниципальных нужд**

В зависимости от вида договора заключаемого в сфере государственных закупок (купля-продажа, подряд или оказание услуг), отличаться будут и обычные условия, включаемые в договор, поскольку определяются они разными нормами гражданского законодательства. «Но вот существенные условия любого контракта, вне зависимости от его вида, закреплены в специальном законе, действующим в сфере закупок.

В контракте обязательно требуется отразить всех условия, которые были оговорены на подготовительных этапах заключения контракта и по которым была достигнута договоренность» [20, с. 36]:

- в извещении об осуществлении закупки или приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);
- в документации о закупке;
- в заявке;
- в окончательном предложении участника закупки, с которым заключается контракт.

Участники договора не вправе отступать от первоначальных условий, разработанных заказчиком при определении поставщика (исполнителя). Изменение может коснуться только количества поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота), если это право заказчика предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе. В связи с этим допускается установление в

контакте возможности увеличения количества поставляемого товара [23, с. 17].

Особое внимание уделяется описанию объекта закупки. В контракте это может быть обозначено как предмет контракта. Предмет должен быть описан максимально объективно, содержать указания на функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики (при необходимости). В описание не включаются сведения о товарных знаках, знаках обслуживания, фирменных наименованиях и иных способах идентификации конкретного товара или производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупок. Исключение возможно только в случае, если не имеется другого способа обеспечить более точное и четкое описание характеристик объекта закупки [4, с. 56].

Описание объекта закупки должно по возможности содержать стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающуюся его технических и качественных характеристик, которые установлены в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством о техническом регулировании, включая показатели, которые позволяют определить соответствие закупаемых товаров потребностям заказчика. Соблюдение последнего условия на практике довольно проблематично, поскольку не все товары, возможно, идентифицировать по их техническим показателям в силу схожести последних.

Е.В. Харитоновна отмечает, что «поставка товара может быть поэтапной, на протяжении всего срока действия договора. В таком случае промежуточные этапы имеют юридическое значение, но решающее значение принадлежит конечному сроку, с наступлением которого стороны свои обязательства должны выполнить полностью и надлежащим образом» [34, с. 161].

Также «стороны могут прибегнуть к разовой поставке, с осуществлением которой действие договора прекращается. Форма договора письменная, поскольку сторонами выступают субъекты хозяйствования или иной предпринимательской деятельности. Между заключением договора и его исполнением может существовать разрыв во времени, продолжительность которого устанавливается соглашением сторон. Это обстоятельство позволяет прийти к выводу, что в момент заключения договора предмета договора или вообще реально не существует, либо в полном объеме он может быть изготовлен лишь постепенно. Поэтому, если в момент заключения договора предмет договора со всеми его качественными, количественными и другими характеристиками реально существовал и был оплачен, тогда речь может идти как о поставке, так и о договоре купли-продажи, но с отсрочкой доставки его покупателю» [34, с. 161].

Цены является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Тенденцией совершенствования законодательства в данной сфере является установление ориентировочных цен, но пока цена является общей для любых видов закупок [7, с. 56].

В контракте обязательно, должны закрепляться положения, регламентирующие ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение контракта.

Данное условие является не обязательным для [35, с. 14]:

- бюджетных, автономных учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий;
- учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы;
- случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

«Условие контракта об ответственности представляет собой условие о штрафе и о пени. При этом пени начисляются за просрочку исполнения, а штрафы - за все иные нарушения контракта» [34, с. 161].



В случае, когда контракт заключается на срок более чем три года и цена контракта составляет более чем сто миллионов рублей, контракт должен включать в себя график исполнения, который позволяет заказчику контролировать поставщик и в случае необходимости, точно определить период просрочки по контракту [22, с. 68].

Соблюдение этого условия не обязательно для следующих учреждений:

- бюджетных, автономных учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий;
- учреждений и предприятий уголовно - исполнительной системы;
- случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В каждом контракте должны быть предусмотрены условия, касающиеся порядка и срока оплаты товара (работы или услуги).

В порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом целесообразно предусмотреть наличие акта приема-передачи либо иного способа приемки (проставление подписи уполномоченного лица на накладной, отправление электронного письма и т.д.) с целью избежания трудностей, связанных с предоставлением некачественного товара, работ или услуг [2, с. 115].

В контракт также входит обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется сторонами. Условие об обеспечении исполнения контракта всегда предваряет стадию подписания контракта [1, с. 106].

В ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе поменять обеспечение: представить новое обеспечение, уменьшенное

на сумму исполненных обязательств, а также изменить способ обеспечения, поменяв, например, банковскую гарантию на денежные средства на счете.

Как уже было отмечено помимо общих условий, прописываемых в любых контрактах, существуют еще и специальные, которые устанавливаются в зависимости от специфики отношений возникающих у сторон по контракту – купля-продажа, подряд или иное. Они устанавливаются соответствующими статьями ГК РФ [6, с. 84].

Так в договоре поставки существенным условием является предмет договора. Договор купли-продажи предусматривает наличие иных существенных условий, таких как предмет и цена договора.

В договоре подряда существенными условиями являются предмет, срок и цена. Его отличительной особенностью является распределения риска между сторонами.

Указанные правила позволяют сторонам учесть все требования предъявляемые федеральным законодательством к контракту при учете требований положений гражданского законодательства, которые регулируют специальные положения, обусловленные спецификой отношений и предметом заключаемого договора.

## **2.2 Права и обязанности сторон по договору поставки для государственных и муниципальных нужд**

Как уже отмечалось ранее, государственный (муниципальный) контракт является двусторонним договором, который порождает у сторон взаимные права и обязанности, наделяя каждого из них определенным правовым статусом. Его объем определяется ГК РФ и ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и подробно

прописывается в тексте самого контракта, т.к. права и обязанности сторон относятся к существенным условиям договора.

В зависимости от вида государственного (муниципального) заказа изменяется и объем предоставляемых сторонам прав [33]. У государственного (муниципального) заказчика существуют следующие права:

- запрашивать у головного исполнителя необходимую информацию в случае изменения цены государственного контракта;

- направлять в налоговые органы, таможенные органы, кредитные организации и иные учреждения запросы, связанные с заключением государственного контракта;

- право на увеличение объема бюджетных ассигнований, в случаях конкретно предусмотренных законом;

- получать доступ к информации о заключаемых ими контрактах, а также к иным сведениям, связанным с осуществлением данной деятельности;

- требовать возмещения убытков, причиненных неправомерными действиями исполнителя по договору;

- в случаях предусмотренных законом, полностью или частично отказаться от поставленных товаров. Хотя такое право и установлено в целях защиты публичных интересов, но здесь оно тесно взаимодействует с правом требования исполнителя возмещения убытков, причиненных действиями заказчика, в случае уклонения от которого виновная сторона будет нести установленную законом ответственность.

- право осуществления контроля за ходом работ по выполнению условий контракта и оказания консультативно помощи исполнителю без существенного вмешательства в его хозяйственную деятельность.

Данным правам корреспондируют следующие обязанности [20, с. 37]:

- организация и размещение заказа на поставку товаров, оказания работ и услуг;

- разработка предложений по объему поставляемых товаров;
- составление плана закупок;
- заключение государственных контрактов и принятие всех необходимых мер по их исполнению;
- осуществление регистрации контракта, путем присвоения ему идентификационного номера, с последующем его указанием в самом контракте;
- обеспечивать надлежащую приемку поставляемых товаров, результатов выполненных работ и услуг и производить их своевременную оплату;
- направлять уведомления в уполномоченных банк, по расчетам с исполнителями, о полном исполнении государственного контракта;
- иные обязанности предусмотренные законом (устанавливаются ГК и специальными законом, в зависимости от особенности государственной закупки и государственного заказчика).

Надлежащее осуществление возложенных на заказчика прав и обязанностей способствует наиболее эффективной реализации целей публичной закупки. Однако бывают случаи, когда именно заказчик нарушает существенные условия договора и не стремится к выполнению возложенных на него обязанностей, за что государственный заказчик может быть привлечен к установленной законом ответственности [35, с. 13].

По действующему законодательству на недобросовестного заказчика, могут быть возложены следующие меры воздействия – дисциплинарные, административные и уголовные.

Следует сразу определить, кто от имени заказчика может быть привлечен к ответственности за нарушение условий государственного контракта. В первую очередь это должностное лицо, которое от имени заказчика, заключает государственный контракт, а также должностные лица, которые ответственны за размещение закупок и осуществление контроля в

ходе их осуществления. К ним относятся «члены комиссии по осуществлению закупок, специализированные организации, операторы электронных площадок, участники закупок, контрактная служба и контрактный управляющий» [1, с. 107].

Формами дисциплинарной ответственности за некорректное осуществление уполномоченным лицом процедуры государственного заказа являются те формы, которые предусмотрены ТК РФ – это замечание, выговор и увольнение. Проблемой привлечения к данному виду ответственности является то, что требуется доказать факт отдачи приказа работнику в отношении проведения конкурсных торгов и в наличие негативных последствий по результатам действий работника, при отсутствии существенных нарушений положения закона. При непосредственном нарушении норм закона, работник привлекается или к материальной или к административной ответственности [15, с. 457].

Исходя из анализа судебной практики, административная ответственность – это одна из самых распространенных видов ответственности, которая применяется при наличии нарушений в сфере государственного заказа [26].

Виды правонарушений, влекущих административную ответственность предусмотрены КоАП РФ [21]. К ним относится: внесение изменений в условия государственного (муниципального) контракта, не подлежащие изменениям; нарушение порядка осуществления процедуры государственного заказа; неправильное ведение реестра государственного контракта; публикация или подача неправдивой и недостоверной информации, а также отсутствие требуемых сведений; несоблюдение условий, установленных государственным контрактом.

Основным видом наказания является штраф. Особенность административной ответственности заключается в том, что лицо

совершившее правонарушение, в сфере государственного контракта несет ответственность перед публичным образованием – государством [36, с. 25].

К условиям, при которых наступает уголовная ответственность, за преступления, связанные с закупками, определены в главе 30 УК РФ. К ним относятся: злоупотребление своими должностными полномочиями, нецелевое расходование бюджетных средств, фальсификация и мошенническая деятельность в сфере государственных закупок. Основанием для привлечения виновного лица к уголовной ответственности за преступления в сфере закупок, является решение Федеральной антимонопольной службы.

Не менее детально прописан правовой статус и другой стороны контракта – исполнителя, которому предъявляются достаточно много требований и за действиями которого установлен гораздо более жесткий контроль.

К правам исполнителя относятся:

- подавать заявку на участие в закупочных мероприятиях;
- запрашивать информацию, о заключаемом государственном контракте;
- включать, после согласования с заказчиком, в государственный контракт, условия о возмещении убытков, понесенных исполнителем за счет собственных средств, вследствие отказа заказчика от исполнения контракта. Устанавливается сумма такого возмещения в пределах цены государственного контракта.
- иные права, предусмотренные положениями гражданского законодательства.

Основными обязанностями исполнителя государственного (муниципального) контракта являются [7, с. 315]:

- выбор уполномоченного банка и заключение и ним договора о банковском сопровождении;

- своевременное заключение государственного контракта;
- обеспечение поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг по договору;
- обеспечение качества товаров, работ, услуг, обязательным требованиям, установленным государственным заказчиком в соответствии с законодательством РФ;
- обеспечение возможности осуществления заказчиком контроля за исполнением контракта, качеством поставляемой продукции;
- ведение отдельного реестра учета результатов финансово-хозяйственной деятельности по каждому заключенному государственному контракту;
- осуществление своевременного уведомления заказчика о необходимости изменения существенных условий государственного контракта;
- иные обязанности, предусмотренные законом.

Исполнитель, в соответствии с законом о закупках, в первую очередь несет материальную ответственность за ненадлежащее исполнение или неисполнение условий контракта.

К существенным нарушениям в данной области относятся нарушения, связанные с качеством товара, работы или услуги, а именно [35, с. 17]:

- продукция неприемлемого качества, которая не соответствует установленным стандартам и требованиям, указанным в договоре. В данной ситуации заказчик вправе произвести возврат продукции и потребовать от исполнителя компенсации, за нарушение существенных условий договора;
- продукция имеет частичные дефекты: товар некачественный, имеет устранимые недостатки, не в полной мере соответствует качеству, указанному в сопроводительных документах на нее или имеет неполную комплектацию. Пострадавшая сторона (т.е. заказчик) в такой ситуации имеет право потребовать уплаты неустойки в размере 20 % от стоимости товара.

Помимо возмещения убытков, связанных с несоблюдением условий о качестве товара, заказчик вправе начислять исполнителю контракта пени (за каждый день просрочки исполнения обязательства) и штраф, за неисполнение или ненадлежащее исполнение установленных обязательств. Размер штрафа и пени, устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, в размере установленном Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063.

Аналогичные обязательства возникают и в случае просрочки исполнения заказчиком своих обязательств. В данном случае уже у исполнителя возникает право требовать уплаты неустойки (штрафа и пени) – размер которой также определяется в указанном выше Постановлении.

Следует отметить, что за уклонение от исполнения контракта или его ненадлежащее исполнение к исполнителю (помимо привлечения к материальной ответственности), применяется такая санкция как внесение его в реестр недобросовестных поставщиков [23, с. 20]. Данный реестр представляет собой «черный список» наиболее неблагонадежных участников закупок, который размещен в открытом доступе в ЕИС. Запись в реестр вносится сроком на два года и влияет на дальнейшее осуществление им предпринимательской деятельности [17, с. 218].

В целом следует отметить, что контрактная система достаточно четко регулирует процесс осуществления процедуры государственного заказа и дальнейшее исполнение самого контракта, что обеспечивается санкциями, которые могут применяться к нарушителям.



## **Глава 3 Заключение и расторжение договора поставки для государственных и муниципальных нужд**

### **3.1 Заключение и исполнение договора поставки для государственных и муниципальных нужд**

Как уже было отмечено, порядок заключения, изменения и расторжения государственных и муниципальных контрактов обладает значительными особенностями, и регулируется положениями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Стадия заключения государственного (муниципального) контракта обычно состоит из нескольких этапов [27, с. 12]:

- определение потребностей (нужд) государственного или муниципального заказчика в тех или иных видах товаров, работ и услуг, которые осуществляются в соответствии с планом закупок и планом-графиком. Закупка определяет номенклатуру товаров, работ или услуг, примерные сроки и цены, а также другие условия, которые будут включены в будущий текст контракта;

- опубликование информации о проведении государственной и муниципальной закупки. Она может осуществляться следующими способами: в виде конкурса (открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса); аукциона (аукциона в электронной форме, закрытого аукциона); запроса котировок; запрос предложений или осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Для поставщиков (подрядчиков,

исполнителей), занимающих доминирующее положение на рынке соответствующих товаров (монополистов), принятие госзаказа обязательно.

Победа участника закупки порождает обязанность заключения государственного или муниципального контракта. Проект контракта разрабатывается обычно заказчиком;

- формирование государственного (муниципального) контракта. До момента подписания контракт проходит две стадии своего формирования - до проведения закупок и после выявления победителя.

Основными правилами здесь являются:

- в проект должны быть включены «все условия, известные до проведения процедуры определения поставщика, т.е. условия об ответственности сторон, порядке и сроках оплаты, порядке приемки, обеспечении;

- заказчик не имеет права включать в проект условия, которые становятся известны только по результатам процедуры определения поставщика;

- по итогам процедуры выбора поставщика, заказчик включает в проект контракта условия, предложенные в заявке победителя. Они касаются предмета контракта, цены и реквизитов самого поставщика» [8, с. 198].

После составления проекта контракта он направляется поставщику для подписания и представления соответствующего по договору обеспечения. Заказчик подписывает контракт только после того, как поставщик выполнит все необходимые с его стороны действия, т.е. подпишет документ и предоставит обеспечение в установленный сроки [5, с. 84].

В зависимости от того, каким способом осуществляется закупка, существуют и определенные особенности сроков заключения контракта [7, с. 56]. Так, если поставщик был выбран по конкурсу (независимо от его формы), контракт должен быть заключен не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС (Единой

информационной системе) протокола рассмотрения и оценки заявок. По электронному аукциону – в течение 5 дней с даты размещения в ЕИС протокола с подведением итогов аукциона заказчик размещает без своей подписи проект договора, где отражена цена контракта, предложенная победителем аукциона. После этого, в течении 5 дней, победитель размещает в ЕИС подписанный проект контракта, документ подтверждающий предоставление обеспечения, после чего уже заказчик ставит свою подпись под контрактом. В случае определения поставщика с помощью запроса котировок, срок подписания контракта устанавливается самим заказчиком, но при этом сам контракт не может быть заключен ранее 7 дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок и не позднее 20 дней с момента подписания данного протокола [10, с. 479].

При нарушении сроков, подписания государственного (муниципального) контракта и его последующей передачи заказчику может наступить отказ заказчика подписать контракт. Отказ будет законодательно обоснован и оспорить его в надзорных и судебных органах невозможно. Кроме того, компания-победитель, которая нарушила сроки подписания государственного контракта, будет признана уклонившейся от его заключения и подлежит включению в Реестр недобросовестных поставщиков. Компании, включенные в Реестр недобросовестных поставщиков, лишаются возможности участвовать в системе государственных закупок [12, с. 6].

При уклонении победителя конкурса от заключения контракта заказчик также вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков, в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в конкурсе, и заключить контракт с участником конкурса, заявке на участие, в конкурсе которого присвоен второй номер. Для этого данному участнику отправляется проект контракта, в срок установленный законодательством. У второго участника есть право или подписания контракта или его отклонения.

По общему правилу изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается за исключением случаев предусмотренных законом. Сам процесс изменения условий государственного контракта достаточно сложный и право на изменение возникает не всегда. Завершение исполнения обязательств как правило осуществляется по ранее согласованным условиям. Так право изменять проект контракта, предоставлено только победителю электронного аукциона, который вправе направить заказчику протокол разногласий по проекту контракта, рассматриваемый заказчиком рассматривает в течение трех рабочих дней с даты размещения его в ЕИС [27, с. 12].

Возможные причины расторжения контракта отражаются в момент составления его проекта, при формулировке существенных условий контракта. К ним относятся – «уменьшение цены без изменения других условий (это условия об объеме, качестве товара), пропорциональное изменение цены и объема или качества производимых работ, изменение тарифов на товары, работы, услуги, а также уменьшение лимитов бюджетных обязательств (при этом на заказчика возлагается обязанность уведомить другую стороны о происходящих изменениях и согласовать новые условия контракта). Кроме этого, законодательством о закупках предусмотрена возможность вносить изменения в крупные, долгосрочные контракты, если их дальнейшее исполнение становится невозможным по обстоятельствам не зависящим от воли сторон» [6, с. 121]. Такие изменения вносятся (в зависимости от уровня заключенного контракта) на основании решения или Правительства РФ, или органа исполнительной власти субъекта РФ или местной администрации соответствующего муниципалитета» [7, с. 218].

Изменить контракт можно лишь при одновременном соблюдении трех условий:

- срок действия контракта должен превышать 6 месяцев;

- такая возможность предоставляется лишь контрактам, предметом которых является строительство, реконструкция, техническое перевооружение объектов капитального строительства и др.;

- исполнение контракта по независящим от сторон обстоятельствам без его изменения невозможно. Здесь идет прямая отсылка к ст. 451 ГК РФ, но судебная практика по поводу применения данной статьи к возможности изменить условия контракта, в силу кризисных явлений в экономике, применяется довольно редко.

«Для заключения дополнительного соглашения об изменении государственного контракта исполнитель по нему должен направить заказчику письменное обращение с обоснованием причины невозможности исполнения контракта на прежних условиях. При получении от исполнителя такого письменного обращения заказчик в срок не более 30 дней принимает решение о внесении изменений в контракт, что закрепляется подписанием дополнительного соглашения к государственному контракту» [11, с. 64].

В законе закреплен еще один случай, допускающий возможность изменения существенных условий государственного контракта – это случай заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина РФ за рубежом. В данном случае изменения цены контракта и она может быть увеличена или уменьшена, в зависимости от медицинских показаний, только такую возможность следует заранее прописать в контракте и поэтому в целом хоть возможность изменения существенных условий контракта без отражения этого в контракте возможно, но лучше это отразить заранее в проекте контракта [20, с. 36].

Сфера закупок для государственных или муниципальных нужд является целостной и многоуровневой системой и требует постоянного контроля на каждом этапе ее реализации – от планирования до заключения и исполнения сторонами условий контракта. Действующим законодательством

предусмотрено три вида такого контроля – ведомственный, общественный и контроль, осуществляемый самими участниками закупок [16, с. 4].

Ведомственный контроль подразумевает под собой деятельность целого ряда государственных учреждений и ведомств. Согласно ФЗ № 44 – ФЗ от 05.04.2013 к таким организациям относятся государственные органы (ФАС), уполномоченные в сфере закупок, государственные корпорации «Росатом» и «Роскосмос», управляющие государственных внебюджетных фондов, органы местного самоуправления.

Основным органом осуществляющим ведомственный контроль является Федеральная антимонопольная служба. Этот орган вместе со своими региональными отделениями осуществляют непосредственный контроль и проверки за проведением закупочных процедур и принимает жалобы на нарушение исполнения контракта как со стороны заказчика, так и со стороны исполнителей. При выявлении серьезных нарушений, антимонопольный орган имеет право выдавать предписания об их устранении и в связи с этим приостановить процедуру исполнения контракта или вообще отменить исполнение контракта и привлечь виновных лиц к ответственности (к примеру, внести поставщика, в случае уклонения от исполнения контракта в реестр недобросовестных исполнителей).

Немаловажную роль в процессе ведомственного контроля играет и Федеральное казначейство вместе со своими региональными подразделениями. На них возложена обязанность по ведению реестра контрактов, заключенных заказчиками, банковских гарантий; техническому сопровождению ЕИС в сфере закупок; по проверке соответствия информации, содержащейся в планах-графиках, планах закупок, протоколе и проекте контракта финансовым показателям государственного заказчика; по формированию статистики по начислению неустойки за нарушение поставщиком условий контракта и др. [16, с. 4].

Общественный контроль (мониторинг) в системе государственных закупок обязан своим появлением закону о закупках. Интересной его особенностью является то что он проводится в отношении заказчика государственного контракта. Вопрос осуществления такого контроля на практике стоит достаточно остро, поскольку не определен объем полномочий и субъектный состав лиц, наделяемый ими [32].

Общественный контроль государственных закупок должен производиться публично и открыто, с применением всех современных телекоммуникационных технологий. По результатам мониторинга формируется специальный акт, который подлежит открытому опубликованию и в дальнейшем направляется непосредственно объекту контроля. По результатам процедуры, организатор общественного контроля может провести дальнейшее общественное обсуждение, экспертизу, но направлять какие-либо запросы объекту контроля, контролер не может. Все его выводы должны производиться только на основании информации, находящейся в открытом доступе. Поэтому назвать действенными и эффективным такой вида контроля достаточно сложно.

Внутренний контроль за заключением и исполнением государственного контракта осуществляется сторонами контракта, а именно проведение такого контроля является непосредственной обязанностью государственного заказчика. Положения ч.1 ст.103 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не устанавливают четкого порядка осуществления контроля заказчиком за исполнением исполнителем условий контракта. Но вместе с тем, можно определить следующие способы его осуществления [7, с. 342]:

- исполнение контракта в порядке и в сроки, установленные контрактом;
- приемка результатов исполнения контракта;

- осуществление экспертизы исполнения контракта;
- проведение претензионной исковой работы (направление исполнителю требования об уплате штрафа и пеней).

При осуществлении заказчиком внутреннего контроля за действиями исполнителя, первый вправе в любое время проверять ход и качество выполняемой работы, но при этом заказчик не имеет права вмешиваться хозяйственную деятельность объекта контроля. Если заказчик при выполнении контрольных мероприятий будет вмешиваться в хозяйственную деятельность исполнителя, чем существенно нарушит его права и законные интересы, то последний вправе обжаловать противоправные действия заказчика, как в административном, так и в судебном порядке и потребовать с нарушителя возмещения причиненного ему вреда [4, с. 56].

Исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

- приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

- оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

- взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае



нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, результаты отдельного этапа исполнения контракта, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с настоящей статьей.

Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Правительство Российской Федерации вправе определить случаи обязательного проведения экспертами, экспертными организациями экспертизы предусмотренных контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Для проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги эксперты, экспертные организации имеют право запрашивать у заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) дополнительные материалы, относящиеся к условиям исполнения контракта и отдельным этапам исполнения контракта. В случае, если по результатам такой экспертизы установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приемке поставленного товара, выполненной работы или

оказанной услуги, в заключении могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения.

По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги заказчик, приемочная комиссия должны учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

В случае установления заказчиком требования об обеспечении гарантийных обязательств оформление документа о приемке (за исключением отдельного этапа исполнения контракта) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги осуществляется после предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) такого обеспечения в соответствии с настоящим Федеральным законом в порядке и в сроки, которые установлены контрактом.

При исполнении контракта жизненного цикла оформление документа о приемке поставленного товара или выполненной работы (в том числе при необходимости проектирования объекта капитального строительства, создания товара, который должен быть создан в результате выполнения работы) осуществляется после предоставления поставщиком (подрядчиком) в соответствии с настоящим Федеральным законом в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, обеспечения исполнения контракта в части последующего обслуживания, при необходимости эксплуатации в течение срока службы, ремонта и (или) утилизации поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства или товара.

Заказчик вправе не отказывать в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в случае выявления несоответствия этих результатов либо этих товара, работы, услуги условиям контракта, если выявленное несоответствие не препятствует приемке этих результатов либо этих товара, работы, услуги и устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, в области государственной охраны, государственного управления в области обеспечения безопасности Российской Федерации, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями:

Поставщик (подрядчик, исполнитель) в срок, установленный в контракте формирует с использованием единой информационной системы,

подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещает в единой информационной системе документ о приемке, который должен содержать:

- включенные в контракт идентификационный код закупки, наименование, место нахождения заказчика, наименование объекта закупки, место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, информацию о поставщике (подрядчике, исполнителе), единицу измерения поставленного товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), выполненной работы, оказанной услуги;

- наименование поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

- наименование страны происхождения поставленного товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг);

- информацию о количестве поставленного товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг);

- информацию об объеме выполненной работы, оказанной услуги;

- стоимость исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, с указанием цены за единицу поставленного товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), выполненной работы, оказанной услуги;

- иную информацию;

К документу о приемке могут прилагаться документы, которые считаются его неотъемлемой частью. При этом в случае, если информация, содержащаяся в прилагаемых документах, не соответствует информации,

содержащейся в документе о приемке, приоритет имеет информация, содержащаяся в документе о приемке;

Документ о приемке, подписанный поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется заказчику. Датой поступления заказчику документа о приемке, подписанного поставщиком (подрядчиком, исполнителем), считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого документа в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен заказчик;

В срок, установленный контрактом, но не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке, заказчик (за исключением случая создания приемочной комиссии осуществляет одно из следующих действий:

- подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке;

- формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

В случае создания приемочной комиссии не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документа о приемке:

- члены приемочной комиссии подписывают усиленными электронными подписями поступивший документ о приемке или формируют с использованием единой информационной системы, подписывают усиленными электронными подписями мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа. При этом, если

приемочная комиссия включает членов, не являющихся работниками заказчика, допускается осуществлять подписание документа о приемке, составление мотивированного отказа от подписания документа о приемке, подписание такого отказа без использования усиленных электронных подписей и единой информационной системы;

- после подписания членами приемочной комиссии документа о приемке или мотивированного отказа от подписания документа о приемке заказчик подписывает документ о приемке или мотивированный отказ от подписания документа о приемке усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает их в единой информационной системе. Если члены приемочной комиссии не использовали усиленные электронные подписи и единую информационную систему, заказчик прилагает подписанные ими документы в форме электронных образов бумажных документов;

- документ о приемке, мотивированный отказ от подписания документа о приемке не позднее одного часа с момента размещения в единой информационной системе направляются автоматически с использованием единой информационной системы поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) документа о приемке, мотивированного отказа от подписания документа о приемке считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом таких документа о приемке, мотивированного отказа в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

- в случае получения мотивированного отказа от подписания документа о приемке поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе устранить причины, указанные в таком мотивированном отказе, и направить заказчику документ о приемке в порядке, предусмотренном настоящей частью;

- датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного заказчиком.

Внесение исправлений в документ о приемке осуществляется путем формирования, подписания усиленными электронными подписями лиц, имеющих право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчика, и размещения в единой информационной системе исправленного документа о приемке.

В случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, в области государственной охраны, государственного управления в области обеспечения безопасности Российской Федерации, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями), такой обмен осуществляется с использованием единой информационной системы путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в единой информационной системе без размещения на официальном сайте.

В научной литературе выделяются следующие проблемы в сфере государственных закупок.

Так, «к проблемным моментам в сфере закупок можно отнести:

- противоречия ряда статей законодательства;
- расхождение в правоприменительной практике;
- коррупционная составляющая (условия формируются под конкретного поставщика товара, работы, услуги);
- большие штрафы при нарушении процедуры государственных закупок;
- отсутствие квалифицированных кадров в сфере закупок;
- директивность в планировании» [19, с. 42].

Так как вся система закупок направлена на удовлетворение публичных нужд, т.е. государственных нужд, позволяющих обеспечить жизнеспособность многих важных институтов государства, включая оборону, здравоохранение и образование, в связи с этим к основному инструменту данной системы (государственному контракту) предъявляются такие жесткие требования и устанавливается достаточно четкая правовая регламентация его основных положений. Осуществление контроля за действиями сторон государственного контракта является необходимой процедурой, направленной на борьбу с коррупционными проявлениями в сфере закупок, нецелевым расходованием бюджетных средств и формированием ответственного отношения заказчиков и исполнителей к взятым на себя обязательствам.

### **3.3 Расторжение договора поставки для государственных и муниципальных нужд**

Расторжение государственного (муниципального) контракта, согласно действующему ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» допускается в трех случаях:

- по соглашению сторон;
- в одностороннем порядке;



- в судебном порядке.

Расторжение контракта по соглашению сторон не требуется заранее предусматривать в контракте, поскольку она может возникнуть и не по независящим от сторонам обстоятельствам (отпала потребность в закупке определенного товара или услуги, форс-мажор и др.). Соглашение о расторжении контракта по обоюдному согласию должно быть составлено в письменной форме и подписано обеими сторонами соглашения.

Расторжение контракта в одностороннем порядке допускается только в том случае, если такая возможность была изначально включена в условия контракта. Причиной одностороннего расторжения государственного контракта выступает грубое нарушение условий договора одной из сторон. Отсюда следует, что право расторгнуть договор имеет как заказчик, так и поставщик.

Если инициатива расторжения контракта исходит от заказчика, то для того, чтобы выявить существующие нарушения, им проводится экспертиза контракта. После принятия такого решения у заказчика есть 3 рабочих дня, в течении которых он должен разместить свое решение в ЕИС и известить поставщика заказным письмом с уведомлением [27, с. 19].

Государственный заказчик без веских оснований не может отказаться от исполнения контракта. Законом также установлен определенный срок, в 10 дней, который дается поставщику для устранения выявленных нарушений, после чего заказчик обязан отменить свое решение. Отменить решение заказчик может только один раз.

Последствия расторжения контракта является внесение поставщика в реестр недобросовестных поставщиков [23, с. 21].

Право расторгнуть договор в одностороннем порядке имеет и сам поставщик, в случае если данное условие предусмотрено контрактом. Процедура расторжения контракта схожа с процедурой описанной ранее.

Какая бы сторона не приняла решение о прекращении обязательств, другая сторона может требовать только возмещение фактически понесенного ущерба, никаких компенсаций за моральный вред законом не установлено.

Если стороны не смогли прийти к какому-либо обоюдному решению и решить спор в досудебном порядке, то возникшие разногласия подлежат разрешению в судебном порядке. Если контракт расторгнут, то он прекращает свое действие с даты указанной в судебном акте [38, с. 37].

При расторжении государственного (муниципального) контракта в судебном порядке, суды чаще всего принимают сторону заказчика, что не соответствует принципу равенства прав и обязанностей всей участников гражданских правоотношений [25].

Таким образом, можно сделать вывод, что соблюдение установленного порядка заключения, изменения и расторжения государственного или муниципального контракта имеет большое значение. Все это обусловлено спецификой сторон договора, особенностями их финансирования, необходимостью целевого расходования бюджетных средств и осуществлением повышенного контроля за этим.

## Заключение

Подводя итог проведенному исследованию, следует отметить, что институт договора поставки товара для государственных (муниципальных) нужд является одним из сложнейших, комплексным правовым явлением в гражданском праве. Отсутствие достаточно долгого время единого нормативно-правового акта, регулирующего отношения в сфере закупок, привело к появлению огромного пробела в правоприменительной практике. С этим негативным явлением и призван бороться принятый ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Целью данной работы являлось всестороннее рассмотрение основных теоретических положений о понятии и сущности договора поставки товаров для государственных нужд, механизма правового регулирования данного договора.

Так как данный правовой институт обязан своему происхождению гражданско-правовому договору – договору поставки, то и основное понятие государственного контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд содержится в ГК РФ.

По государственному или муниципальному контракту на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд поставщик (исполнитель) обязуется передать товары государственному или муниципальному заказчику либо по его указанию иному лицу, а государственный или муниципальный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров.

Не обходит своим вниманием, данную проблему и ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Обобщая изложенные определения, можно сделать вывод о специфических чертах государственного контракта.

Особенностями государственного контракта обусловлено установление особого порядка его заключения, изменения и расторжения. Стороны контракта наделяются особым правовым статусом и повышенной ответственностью за неисполнение или ненадлежащее исполнение существенных условий договора, выраженной в виде санкций, установленных как законом, так и контрактом.

Особенности финансирования публичных образований, необходимость целевого расходования ими бюджетных средств требует осуществления контроля уполномоченными органами за отношениями в сфере закупок.

Все указанные положения, нашли свое отражение в Законе о закупках, который смог урегулировать и привести в определенное соответствие публичные и частные интересы.

Завершая анализ основных теоретических положений договора поставки для государственных (муниципальных) нужд, необходимо отметить, что в целом это достаточно удачная, исторически обособившаяся, правовая конструкция со своим специальным субъектным составом, с особым нормативным регулированием, с преобладанием публично-правовых и императивных норм.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Алтынцев А.В. Государственные и муниципальные закупки работ и услуг с интеллектуальной составляющей: современное правовое регулирование и практика: Учебно-методическое пособие. М.: Эконис, 2014.
2. Андреева Л.В. Закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд: правовое регулирование. М.: Волтер Клувер, 2013.
3. Андреева Л.В. Коммерческое (торговое) право. М.: КНОРУС, 2012.
4. Баранов Н.В. Пять самых распространенных ошибок участников закупок// Госзакупки. 2015. № 3.
5. Белов В.Е. Поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд: правовое регулирование. М.: Инфра-М, 2013.
6. Беляева О.А. Договорная работа на предприятии: Практические рекомендации в вопросах и ответах. М.: Инфра-М, 2011.
7. Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд». М.: Деловой двор, 2014.
8. Брок Э.Б., Трофимова С.А. Определение государственных нужд // Синергия наук. 2023. № 81.
9. Васильев М.О. О контрактной системе в сфере закупок для обеспечения госнужд // Налоговый вестник. 2014. № 6.
10. Витрянский В.В. Комментарии к Гражданскому кодексу РФ. М.: Эксмо, 2015. С.204.
11. Вощенко Р.В. Обзор существенных условий контракта на поставку товаров для государственных и муниципальных нужд // Наука через призму времени. 2018. № 9 (18).

12. Гапанович А.В. Особенности исполнения обязательств по государственному (муниципальному) контракту // Прогосзаказ. РФ. 2015. №1.
13. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 08.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) // Собрание законодательства РФ. 1996. N 5. Ст. 410.
14. Гражданское право: учебник / Под ред. Калпина А.Г., А.И. Масляева. М.: Юристъ, 2009.
15. Гражданское право: учебник / Под ред. Сергеев А.П., Толстой Ю.К. М.: Проспект, 2013.
16. Гусев А. Контроль в сфере размещения заказов // Ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений. 2013. № 8.
17. Жилинский С.Э. Предпринимательское право. М.: Норма, 2010.
18. Кайль А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 21 июля 2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (постатейный). М., 2008.
19. Калинина Ю.А. Проблемы и нарушения в системе госзакупок в Российской Федерации // Техника и технология строительства. 2023. № 1 (33).
20. Ковалько А.Н. Государственные (муниципальные) контракты: основные аспекты. // Правосудие в Поволжье. 2014. № 3.
21. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 13.06.2023) // Собрание законодательства РФ. 2002. N 1 (ч. 1). ст. 1.
22. Косенко Е.В. Обзор существенных условий контракта на поставку товара для государственных и муниципальных нужд // Юридическая наука. 2014. № 4.

23. Манохова С.В. Поставка товаров по государственному контракту: ответственность поставщика // Торговля: бухгалтерский учет и налогообложение. 2014. № 5.

24. Мейер Д.И. Русское гражданское право: Учебник в 2-х ч. М.: Статут, 2009.

25. Обзор судебной практики по гл.3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Арбитражного суда Московского округа от Федерального закона от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 01.09.2016 // СПС Консультант Плюс.

26. Обзор судебной практики по делам, связанным с разрешением споров о применении п.9 ч.1 ст.31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утвержденный Президиумом ВС РФ от 28.09.2016 // СПС Консультант Плюс.

27. Обухова Т.В. Исполнение, изменение, расторжение государственного контракта // Бюджетные организации: бухгалтерский учет и налогообложение. 2013. № 6.

28. Осипова С.Б. Государственные нужды: понятие и критерии определения // Вестн. Волгогр. гос. ун-та. Сер. 5, Юриспруд. 2020. № 1 (26).

29. Павлов Е.В. Договор поставки: учебное пособие. М.: Норма, 2005.

30. Тарабаев П.С. Гражданско-правовое регламентирование поставки товаров для федеральных государственных нужд : дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2008.

31. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд» // СПС Консультант Плюс.
32. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // СПС Консультант Плюс.
33. Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» // СПС Консультант Плюс.
34. Харитонова Е.В. Договор поставки как способ улучшения договорных и расчетных отношений между постоянными поставщиками и покупателями // Синергия наук. 2023. № 81.
35. Чваненко Д.А. Государственный контракт как особая модель гражданско-правового договора. М., 2023.
36. Шаталина Л.С. Административная ответственность за нарушения в сфере закупок// Административное право. 2015. № 5.
37. Шешукова Т.Г. Система государственных закупок: понятие, влияние на экономику // Международный бухгалтерский учет. 2018. № 21(5).
38. Шихова С.С. Порядок расторжения государственного или муниципального контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд // Право и экономика. 2010. № 2.
39. Яровой А.В. Поставка товаров для государственных нужд: дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2017.