

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

## **ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему Место и роль органов местного самоуправления в обеспечении национальной безопасности

Обучающийся

В.А. Помпеева

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент А.А. Иванов

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2022

## Аннотация

Обеспечение национальной безопасности является одной из приоритетных направлений деятельности органов не только государственной, но и муниципальной власти, особенно в современной обострившейся международной обстановке. Именно поэтому выбранная тема выпускной квалификационной работы является актуальной.

Целью исследования является анализ деятельности органов местного самоуправления в сфере обеспечения национальной безопасности.

Для достижения поставленной цели следует выполнить следующие задачи: изучить понятие и сущность национальной безопасности, рассмотреть её принципы и правовые основы обеспечения, выявить состав, структуру и направления деятельности органов местного самоуправления по обеспечению национальной безопасности, проанализировать практику и выявить проблемы реализации основных направлений деятельности по обеспечению национальной безопасности на местном уровне, а также с опорой на лучшие практики разработать методы совершенствования.

В первой главе рассматриваются основные теоретические и методические положения сущности национальной безопасности, проанализированы ее основные принципы.

Во второй главе проведен анализ основных направлений деятельности по обеспечению национальной безопасности на примере г.о. Самара.

В третьей главе проанализированы лучшие практики среди муниципальных образований и проанализированы методы укрепления национальной безопасности и выбран оптимальный для реализации на примере территории г.о. Самара.

Исследование по объёму составило 74 страницы.

## Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Национальная безопасность: понятие, правовые основы обеспечения безопасности.....	7
1.1 Понятие и сущность национальной безопасности .....	7
1.2 Принципы и правовые основы обеспечения национальной безопасности.....	13
Глава 2 Анализ роли органов местного самоуправления в обеспечении национальной безопасности на примере г.о. Самара .....	19
2.1 Состав, структура и направления деятельности органов местного самоуправления по обеспечению национальной безопасности.....	19
2.2 Муниципальная политика по обеспечению национальной безопасности.....	22
2.3 Практика и проблемы реализации основных направлений деятельности по обеспечению национальной безопасности в г.о. Самара .....	29
Глава 3 Рекомендации по совершенствованию роли органов местного самоуправления в обеспечении национальной безопасности на примере г.о. Самара .....	38
3.1 Лучшие практики обеспечения национальной безопасности на муниципальном уровне .....	38
3.2 Методы совершенствования роли органов местного самоуправления в обеспечении национальной безопасности на примере г.о. Самара .....	58
Заключение .....	66
Список используемой литературы и используемых источников.....	71

## Введение

Обеспечение национальной безопасности является одной из приоритетных направлений деятельности органов как государственной власти, так и местного самоуправления, особенно в современной обострившейся международной обстановке. Государство должно направлять свою деятельность на выявление и предупреждение угроз безопасности государства, общества и личности, а также защиту своих национальных интересов. Именно поэтому выбранная тема выпускной квалификационной работы, посвященная анализу деятельности органов местного самоуправления по обеспечению национальной безопасности внутри государства, является актуальной. Национальная безопасность направлена на гарантированную защищенность от внешних и внутренних угроз, что позволяет обеспечить конституционные положения, касающиеся свободы личности, достойный уровень жизни, суверенитет и, разумеется, территориальную целостность России. Актуальность работы также базируется на том, что в настоящее время особо важна способность органов местного самоуправления выявлять и устранять угрозы, которые по своей природе способны нанести ущерб общественным интересам во всех сферах жизни общества.

Целью исследования является анализ деятельности органов местного самоуправления на примере г.о. Самара в сфере обеспечения национальной безопасности.

Для достижения поставленной цели следует выполнить такие задачи:

- изучить понятие и сущность национальной безопасности;
- рассмотреть принципы национальной безопасности;
- проанализировать правовые основы обеспечения национальной безопасности;

- выявить состав, структуру и направления деятельности органов местного самоуправления г.о. Самара по обеспечению национальной безопасности;
- изучить муниципальную политику по обеспечению национальной безопасности в г.о. Самара;
- проанализировать практику и выявить проблемы реализации основных направлений деятельности по обеспечению национальной безопасности в г.о. Самара;
- изучить лучшие практики обеспечения национальной безопасности на муниципальном уровне;
- разработать методы совершенствования роли органов местного самоуправления в обеспечении национальной безопасности на примере г.о. Самара.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в сфере участия органов местного самоуправления в обеспечении национальной безопасности.

Предмет исследования – состояние обеспечения национальной безопасности на территории г.о. Самара.

Методическую и теоретическую базу исследования составили научные труды ученых и специалистов в сфере анализа и укрепления национальной безопасности на территории муниципальных образований. Системное изложение основополагающих принципов по теме освещены в трудах отечественных и зарубежных ученых: И.И. Санжаревского, С.В. Гунича, Е.В. Акопяна, Н.С. Бондаря, В.А. Литвинова, В.В. Борисова, А.И. Зубков, Л.А. Михайлова, С.В. Тетерского, Е.К. Акимова, А.П. Кочеткова, О.И. Кошника, Р.М. Юсупова.

Исследование сопровождалось изучением научной и учебной литературы, статистических данных и нормативных документов по теме. Использовались методы сравнительного и системного анализа, экономико-

математический, экономико-статистический метод, балансовый метод, метод наблюдения.

В первой главе рассматриваются основные теоретические и методические положения, касающиеся сущности национальной безопасности, проанализированы ее основные принципы, также были проанализированы и правовые основы обеспечения национальной безопасности.

Во второй главе проведен анализ основных направлений деятельности по обеспечению национальной безопасности на примере г.о. Самара, который делился на два этапа: рассмотрение общей характеристики деятельности Департамента по вопросам общественной безопасности и противодействия коррупции г.о. Самара, анализ муниципальной программы городского округа Самара «Профилактика правонарушений на территории городского округа Самара» на 2019 - 2021 годы и выявление существующих в данном отношении проблем.

В третьей главе проанализированы лучшие практики среди муниципальных образований и проанализированы методы укрепления национальной безопасности и выбран оптимальный для реализации на территории г.о. Самара.

Выпускная квалификационная работа включает введение, три главы, заключение, список используемой литературы и используемых источников

# **Глава 1 Национальная безопасность: понятие, правовые основы обеспечения безопасности**

## **1.1 Понятие и сущность национальной безопасности**

В настоящее время часто можно услышать словосочетание «национальная безопасность». Это понятие можно встретить в новостных выпусках, в газетах, услышать по радио, очень часто про необходимость обеспечения национальной безопасности говорят высшие должностные лица государства. Данное понятие уже очень прочно вошло в лексикон практически всех стран мира.

Для каждого государства национальная безопасность является одной из стратегических целей, ведь в этом и проявляется суверенитет государства, предполагающий его право выступать как самостоятельный субъект международных отношений, определять внутреннюю и внешнюю политику в своих интересах и участвовать в вопросах внешнеэкономической деятельности.

Обеспечение национальной безопасности является одной из приоритетных направлений деятельности органов государственной власти, особенно в современной обострившейся международной обстановке. Государство должно направлять свою деятельность на выявление и предупреждение об угрозе безопасности государства, общества и личности, а также защиту своих национальных интересов [10].

Современное понятие национальной безопасности базируется на многолетнем изучении и планировании мероприятий по обеспечению национальной безопасности страны. Впервые на государственном уровне понятие национальной безопасности в Российской Федерации появилось в 2000 году с принятием Концепции национальной безопасности в соответствии с указом Президента РФ № 24 от 10.01.2000 года. В данной концепции впервые были сформулированы важнейшие направления

государственной политики Российской Федерации и представлена система взглядов на обеспечение безопасности человека, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности.

Обратимся к определению «безопасность», которое впервые было дано в Федеральном законе Российской Федерации от 5.05.1992 № 2446-1 «О безопасности», который в настоящее время заменен на одноименный закон № 390 от 28.12.2010, где говорится, что безопасность – это такое состояние защищенности, при котором вне угрозы от внутреннего и внешнего риска находятся жизненно важные интересы государства, общества и личности [19].

В настоящее время нет законодательно закрепленного определения национальной безопасности, подобное определение содержится в Указе Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», в соответствии с которым национальная безопасность Российской Федерации это состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны.

Расширенное определение безопасности предусматривает широкий круг областей безопасности, сюда относят:

- экономическую безопасность – создание рабочих мест и мер по борьбе с нищетой;
- продовольственная безопасность – меры по борьбе с голодом;
- окружающая среда – меры по борьбе с истощением природных ресурсов, загрязнением природы и т.п.
- здравоохранение – борьба с болезнями, небезопасными продуктами питания и т.п.

- личная безопасность – меры по борьбе с физическим насилием, преступностью, терроризмом, преступлениями против личности и т.п.
- сообщество – меры по борьбе с расовыми, национальными и религиозными различиями.
- политическая – меры против политических репрессий, нарушений прав человека [1].

Считаем, что под национальной безопасностью в числе прочего необходимо понимать деятельность государства, общества и каждого гражданина, направленная на защиту интересов и ценностей нации, а также их приумножение.

По мнению Н.С. Бондаря национальная безопасность – это то, благодаря чему обеспечивается потенциал развития государства, причем сюда включены стабильность и благополучие общества. Национальная безопасность есть защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства [3].

Л. И. Глухарева в своих трудах отмечала, что важнейшими субъектами при определении национальной безопасности выступают:

- государство;
- общество;
- личность [7].

Национальная безопасность направлена на гарантированную защищенность от внешних и внутренних угроз, что позволяет обеспечить конституционные положения, касающиеся свободы личности, достойный уровень жизни, суверенитет и, разумеется, территориальную целостность России.

Рассмотрим определение, которое предложил в своих работах Б.Б. Борисов. Он отмечал, что национальная безопасность – это явление, которое может быть достигнуто только при условии совместной деятельности государственных и общественных институтов, которые используют для этого политические, экономические, социальные и другие средства [4].

Исходя из всех выше представленных определений, можно заметить общие черты. Во-первых, это три основных субъекта – государство, общество и личность, во-вторых, взаимосвязь защищенности субъектов с развитием государства, в-третьих, необходимость взаимосвязи и объединение общими целями.

Под национальной системой можно также рассматривать систему, которая состоит из ценностей, интересов, а также из угроз и факторов, воздействующих на интересы [32].

Теперь можно сформулировать собственное определение, итак, под национальной безопасностью можно понимать состояние, при котором в государстве должным образом реализуются и гарантируются все права и свободы граждан, отмеченные в Конституции РФ, гарантируется суверенитет, территория государства характеризуется целостностью и устойчивым социально-экономическим развитием [13].

Стоит отметить, что национальная безопасность включает в себя ряд компонентов:

- экономическая безопасность, т.к. реализовывать национальные интересы невозможно без устойчиво развитой экономики;
- внутривластная безопасность, т.е. важно обеспечивать стабильность конституционного строя;
- международная безопасность. Важно укреплять прочное влияние государства на международной арене, укреплять суверенитет и развивать взаимовыгодные отношения со странами;
- военная безопасность. Необходимо обеспечивать защиту территориальной целостности;
- пограничная безопасность. Необходимо делать упор на защите границ государства;
- социальная безопасность. Для граждан необходимо обеспечить достойный уровень жизни;
- информационная безопасность [14].

Деятельность по обеспечению национальной безопасности включает в себя следующие элементы:

- прогнозирование угрозы безопасности, ее анализ и оценка;
- определение направлений государственной политики в области национальной безопасности;
- правовое регулирование сферы национальной безопасности;
- применение специальных мер в целях обеспечения безопасности;
- разработка и внедрение современных видов вооружений;
- организация научной деятельности в изучаемой сфере;
- сотрудничество государств в целях сохранения мира и предотвращения угроз безопасности;
- толерантность;
- финансирование расходов на обеспечение безопасности с последующим их контролем [33].

Главной фигурой государства в области национальной безопасности является Глава государства, которому подчиняются Вооруженные Силы Российской Федерации и все существующие силовые ведомства при поддержке Совета Безопасности Российской Федерации.

Следует отметить, что Совет Безопасности является органом при Президенте Российской Федерации, который готовит решения Главы государства по важнейшим вопросам прав и свобод личности, государства и общества, по вопросам внешних и внутренних угроз, а также реализует единую политику по обеспечению национальной безопасности [13].

Цель обеспечения национальной безопасности заключается в поддержке определенного уровня развития страны, который позволил бы образовать условия для дальнейшего развития государства, общества и личности, а также в возможности исключения опасности для Российской Федерации, ослабления ее на мировой арене.

Если говорить о содержании национальной безопасности, то отметим, что она заключается в выработке стратегии национальной безопасности,

которая нацелена на подготовку и использование сил и средств, анализ и распространение информации об угрозе, а также контроль за реализацией разработанной стратегии [29].

Рассмотрим главные задачи, стоящие перед государством для обеспечения национальной безопасности:

- развивать экономику на высоком уровне;
- обеспечить дружеское взаимодействие между различными национальностями, а также выстраивать партнерские отношения с другими странами;
- обеспечить экологическую безопасность для населения;
- обязательная регламентация безопасности в информационной, оборонной областях;
- обеспечить социальную, политическую стабильность страны;
- обеспечить информационную безопасность [34].

Государственная политика в области обеспечения безопасности реализуется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов, органами местного самоуправления на основе стратегии национальной безопасности, иных концептуальных и доктринальных документов, разрабатываемых Советом Безопасности и утверждаемых Президентом Российской Федерации.

Отметим основные субъекты и объекты национальной безопасности. К Субъектам можно отнести:

- государство;
- граждане;
- гражданские объединения.

Рассматривая объекты можно выделить следующие:

- права и свободы граждан;
- ценности общества;
- суверенитет;

- конституционный строй;
- целостность территории [6].

Итак, можно прийти к выводу, что обеспечение национальной безопасности является одной из приоритетных направлений деятельности органов как государственной власти, так и местного самоуправления, особенно в современной обострившейся международной обстановке. Государство должно направлять свою деятельность на выявление и предупреждение об угрозе безопасности государства, общества и личности, а также защиту своих национальных интересов.

## **1.2 Принципы и правовые основы обеспечения национальной безопасности**

Любая деятельность государства основывается на определенных принципах, которые являются регулятором разрабатываемых положений, а также определяют содержание и направление правового регулирования. Сфера обеспечения национальной безопасности не является исключением.

Законодателем установлены принципы обеспечения безопасности:

- взаимодействие всех уровней власти (важна слаженная работа всех звеньев);
- системность и комплексность (все меры должны быть взаимосвязанными и взаимодополняющими);
- приоритет предупредительных мер (проверки, надзоры, досмотр, санкции);
- законность [6].

Как было отмечено ранее, национальная безопасность не имеет законодательно зафиксированного определения, поэтому среди ученых существуют разные точки зрения относительно его принципов. Но, несмотря на разнообразие, вся суть сводится к тем принципам, которые отметили выше и которые проистекают из текста действующего закона. Некоторые ученые считают,

что в настоящее время к данному перечню принципов необходимо добавить принцип толерантности, который закрепил бы на законодательном уровне принятие особенностей каждой нации, что предотвращает тем самым конфликты народов разных наций, учит их быть терпимее друг к другу. Можно сказать, что данный принцип в настоящее время имеет большое значение.

Также важным принципом можно считать реагирование на сложившуюся ситуацию в мире и стране. Это значит, что законодательство должно быть настолько хорошо разработано, чтобы в случае угрозы или каких-либо существенных изменений, можно было бы быстро среагировать и внести соответствующие изменения.

Сохранение национальной безопасности – это многогранная деятельность, требующая сотрудничества в рамках различных инициатив и программ. Общественная безопасность должна функционировать как централизованный центр координации работы в области борьбы с терроризмом, экологическими проблемами, преступлениями против прав и свобод граждан [8].

Наиболее полно и подробно принципы и содержание деятельности по обеспечению национальной безопасности отражены в ст. 2 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» [19].

Принципы — это своего рода правила, которые необходимо соблюдать, иначе вся деятельность теряет смысл. Принципы национальной безопасности распространяются не только на отдельно взятое государство, но и на весь мир в целом и отдельно взятое общество.

Исходя из всего описанного, можем выделить собственный список принципов, который необходим в сфере обеспечения национальной безопасности:

- соблюдение норм Конституции Российской Федерации;
- быстрое реагирование на изменяющуюся ситуацию в стране и в мире;

- главенство экономических, политических и информационных мер для обеспечения безопасности;
- реализм, важно учитывать свои реальные способности и имеющиеся ресурсы [1].

Можно прийти к промежуточному выводу, что в настоящее время развиваются и будут развиваться проблемы, связанные с обеспечением национальной безопасности, поэтому важно постоянно пересматривать законодательство и возможности для удовлетворения для удовлетворения этих возникающих потребностей. Портфель внутренних дел должен помогать координировать комплексный подход к безопасности нашей страны.

Что касается нормативного регулирования в сфере обеспечения национальной безопасности, прежде всего, необходимо отметить, что каждая нация сталкивается с угрозами. Эти угрозы могут быть социальными, такими как агрессия, со стороны соседней страны, проникновение террористической группы или глобальные экономические тенденции, которые ставят под угрозу благосостояние нации. В других случаях угрозы могут быть естественными, такими как ураганы или вирусные пандемии. Любая угроза бросает вызов власти нации и нарушает ее благополучие.

Область гарантий национальной безопасности от таких угроз предполагает защиту не только граждан, но и экономической стабильности национальных институтов.

В период нестабильной ситуации в мире государство как никогда нуждается в эффективной системе национальной безопасности. Национальная безопасность также подразумевает под собой возможность предупреждения актов внешнего вмешательства, вооруженное противостояние противнику, возможность уклонения от давления со стороны иных государств, а также недопущение вмешательства во внутренние дела государства.

Отметим, что национальная безопасность характеризуется таким состоянием социальных институтов, при котором на должном уровне

обеспечивается их деятельность, направленная на поддержание оптимальных условий развития и существования человека и общества.

Национальная безопасность характеризуется несколькими взаимосвязанными уровнями:

- безопасность государства;
- безопасность общества;
- безопасность личности [35].

Определение приоритетных уровней, зависит от многих факторов как внешних, так и внутренних, а также здесь берется в учет характер общественных отношений, политической системы и экономический уклад государства [39].

Непреходящая миссия обеспечения безопасности состоит в том, чтобы обеспечить надежные в боевом отношении вооруженные силы, необходимые для сдерживания войны и защиты безопасности нашей нации. Происходит столкновение с растущим глобальным беспорядком, характеризующимся ослаблением давнего международного порядка, основанного на правилах, что создает более сложную и нестабильную обстановку в области безопасности, чем любая из тех, с которыми население страны сталкивалось в последнее время. Межгосударственная стратегическая конкуренция, а не терроризм, в настоящее время является главной проблемой национальной безопасности мира.

Поговорим о правовой основе обеспечения национальной безопасности. Правовая основа обеспечения национальной безопасности подразумевает под собой совокупность нормативно-правовых актов, которые взаимосвязаны и согласованы между собой, причем они содержат в себе основные юридические нормы и принципы, согласно которым и происходит осуществления деятельности, касающейся национальной безопасности государства. Правовая основа национальной безопасности направлена на упорядочение, охрану и развитие данной сферы согласно общественным требованиям.

Далее рассмотрим, что включает в себя конституционно-правовая база национальной безопасности Российской Федерации:

Основополагающие документы:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон № 390 «О безопасности»;
- Указ Президента РФ №683 «О стратегии национальной безопасности РФ»;
- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации.

Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О стратегии национальной безопасности РФ» в соответствии с Федеральным законом № 390 «О безопасности» была утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации. Данная стратегия представляет собой систему приоритетов, целей и мер в области обеспечения национальной безопасности. Современное определение национальной безопасности определяется рассматриваемой стратегией [29].

Определение и содержание конкретных видов безопасности раскрываются в соответствующих федеральных законах. Следовательно, национальная безопасность направлена на недопущение нанесения ущерба национальным интересам нашей страны, т.е. противостояние угрозам национальной безопасности РФ.

Стратегия позволяет решить не только насущные угрозы, но и создать хороший фундамент для построения сильного государства на долгосрочный период [37].

В заключение главы отметим, что обеспечение национальной безопасности является одной из приоритетных сфер каждого государства. Без эффективно развитой сферы национальной безопасности, государство не сможет на должном уровне развивать экономику страны, не сможет защищать свои интересы на международной арене, и, разумеется, не будет способно обеспечить достойный уровень жизни своим гражданам. Сущность национальной безопасности заключается в умении государства сохранить

свой суверенитет, целостность своей территории и в способности обеспечить человеку и обществу комфортный и достойный уровень жизни [38].

Принципы национальной безопасности выступают своего рода правилами, согласно которым осуществляется все деятельность в соответствующей сфере общественных отношений. В законе «О безопасности» указаны все существующие на современном этапе развития российского общества принципы обеспечения национальной безопасности. Представляется, что основным принципом здесь выступает законность, которая не допускает того, чтобы исследуемая сфера противоречила законом страны, иначе в ней теряется весь смысл. От законности в сфере обеспечения национальной безопасности зависит и соблюдение иных принципов национальной безопасности, которые должны быть также реализованы на основе и в рамках действующего закона.

Правовая основа национальной безопасности направлена на упорядочение, охрану и развитие данной сферы согласно общественным требованиям.

## **Глава 2 Анализ роли органов местного самоуправления в обеспечении национальной безопасности на примере г.о. Самара**

### **2.1 Состав, структура и направления деятельности органов местного самоуправления по обеспечению национальной безопасности**

Как уж было выявлено в первой главе, национальная безопасность подразумевает под собой такое состояние защищенности, при котором жизненно важные интересы основных объектов безопасности находятся вне внутренних и внешних угроз. Под объектами в данном определении понимается личность, общество и государство. Соответственно, все жизненно важные интересы представленных объектов должны быть реализованы и защищены на каждом из уровней системы обеспечения национальной безопасности.

В настоящее время ученые выделяют шесть подсистем национальной безопасности, которые делятся на внутреннюю и внешнюю безопасность. Представим их следующим образом:

- внутренняя безопасность – федеральный уровень безопасности, региональный и муниципальный;
- внешняя безопасность – глобальный уровень безопасности, региональный и локальный уровень.

Важным является тот факт, что все отменные выше подсистемы взаимосвязаны и взаимозависимы. В нашем исследовании нам интересен муниципальный уровень безопасности, поэтому следует рассмотреть его более подробно. Итак, под муниципальным уровнем безопасности принято понимать такие проблемы, которые представляют угрозу для конкретного муниципального образования, находящегося на территории РФ. Данные образования имеют свои специфические проблемы и угрозы, которые затрагивают их жизненно важные интересы. В этот перечень можно отнести,

например, уровень безработицы, экологические проблемы, недостаточное развитие социальных и иных услуг и т.п.

Ниже отобразим взаимосвязь национальной безопасности с безопасностью на муниципальном уровне:

- безопасность личности (национальная безопасность государства) – безопасность личности в муниципальном образовании (муниципальный уровень национальной безопасности);
- безопасность общества (национальная безопасность государства) – безопасность муниципальной социальной общности (муниципальный уровень национальной безопасности);
- безопасность государства (национальная безопасность государства)
  - безопасность органов власти муниципального образования (муниципальный уровень национальной безопасности) [16].

Важно отметить также тот факт, что муниципальная безопасность влияет на национальную безопасность в некоторой степени, поэтому данному явлению стоит уделять большее значение. Однако в современном законодательстве РФ степень разработанности проблем муниципальной безопасности недостаточна. Обеспечение требований национальной безопасности также возможно только при участии муниципального звена управления.

Согласно Федеральному закону от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности», органы местного самоуправления в пределах своих компетенций исполняют положения законодательства РФ в сфере обеспечения национальной безопасности [19]. На муниципальном уровне проводятся такие вспомогательные мероприятия, которые нацелены на создание дополнительной и общей безопасности с учетом территориальной и региональной специфики, к последним, можно отнести географическое положение муниципального образования, особенности межнациональных взаимоотношений, а также характер социально-экономического развития.

Целью обеспечения национальной безопасности органами местного самоуправления можно считать выявление и устранение угроз, которые по своей природе способны нанести ущерб общественным интересам во всех сферах жизни общества.

Итак, под безопасностью на муниципальном уровне принято понимать такое состояние защищенности, при котором интересы муниципального образования защищены от внешних и внутренних угроз. Отметим, что под внешними угрозами подразумеваются те угрозы, источники которых находятся за пределами территории образования, а под внутренними те, чьи источники находятся, соответственно, внутри территориального образования.

Структура органов местного самоуправления городского округа Самара представляется следующим образом:

- Дума городского округа (далее г.о.) Самара – представительный орган;
- Глава г.о. Самара – высшее выборное должностное лицо;
- Администрация г.о. Самара – исполнительно-распорядительный орган;
- Контрольно-счетная палата г.о. Самара – орган внешнего финансового контроля;
- Департаменты и управления (в исследовании нас интересует Департамент по вопросам общественной безопасности и противодействия коррупции г.о. Самара).

Для того, чтобы проанализировать полномочия органов местного самоуправления г.о. Самара, касательно обеспечения национальной безопасности, обратимся к 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [20].

Состояние внутренней безопасности страны в некоторой степени зависит от должного исполнения органами местного самоуправления своих обязательств и полномочий в сфере обеспечения национальной безопасности.

В своей деятельности органы местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества обеспечивают отсутствие угроз для каждого гражданина и общества в целом, в области экономической безопасности, экологической безопасности, а также в сфере охраны прав и свобод граждан и т.п.

Итак, подводя итог можно сказать, что ОМСУ г.о. Самара в своих реализуемых полномочиях являются наиболее близкой к населению формой организации общества. Следственно, именно ОМСУ смогут учитывать специфику своего населения более точно и более детально анализировать наличие проблем и угроз.

## **2.2 Муниципальная политика по обеспечению национальной безопасности**

Муниципальная политика по обеспечению национальной безопасности – это действия, направленные на обеспечения такого состояния защищенности муниципального образования, при котором будет обеспечена его целостность, комплексное развитие, относительная самостоятельность за счет деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений и граждан по защите интересов местного сообщества и его членов от угроз различного характера [17].

Муниципальная политика имеет ряд следующих признаков:

- специфический объект – муниципальное образование, в которое входит его территория, население и ОМСУ;
- угрозы носят локальный характер, которые, прежде всего, затрагивают интересы местного населения.

Как отмечали выше, одним из субъектов национальной безопасности выступает личность, т.к. муниципальная власть считается наиболее приближенной к населению властью, она способна обеспечивать удовлетворение основных потребностей граждан.

В настоящее время наблюдается неопределенность в позиционировании органов местного самоуправления в качестве самостоятельного участника при обеспечении национальной безопасности страны. Если рассмотреть существующее законодательство РФ, то компетенции ОМСУ регулируются 131-ФЗ, где отмечен общий перечень вопросов местного значения. Однако в данном акте не прописана роль органов местного самоуправления в решении проблем национальной безопасности. Фактически здесь отмечены такие нормы как безопасность дорожного движения, пожарная безопасность и т.п., которые имеют частный характер. Поэтому существует вопрос о компетенции органов местного самоуправления при обеспечении национальной безопасности.

Если рассматривать Стратегию национальной безопасности, то здесь также отмечена только сопричастность ОМСУ к обеспечению национальной безопасности страны, однако подробно их компетенции и механизмы деятельности не расписаны. В Стратегии национальной безопасности.

Так, в Стратегии национальной безопасности формулируется задача обеспечения такой безопасности действиями органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов (однако подробно данные инструменты не расписаны). В документе также отмечается (но не конкретизируется) роль органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

Соответственно, нет четкой определенности в понимании того, каким именно вызовам и угрозам безопасности страны могут противодействовать органы местного самоуправления.

Далее рассмотрим такой документ, как Доктрина экологической безопасности РФ. Здесь отмечено, что экологическая безопасность должна проводиться федеральными органами государственной власти, органами власти субъектов РФ и ОМСУ. Однако, доктрина не указывает какие именно действия ОМСУ правомочны осуществлять и финансировать. Тем более в

131 – ФЗ нет никакой информации о компетенциях органов местного самоуправления (далее также – ОМСУ) в вопросах экологии.

Рассмотрим относительно новый стратегический документ, который связан с безопасностью социально-экономического развития муниципальных образований - Стратегию устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года. В данном документе достаточно подробно описана ситуация в муниципальном звене экономики России. Отмечено, что недостаток ресурсов может спровоцировать неспособность ОМСУ решать вопросы социально-экономического развития без поддержки со стороны государственной власти. Причем, вовлеченность граждан в деятельность ОМСУ, т.е. обсуждение и принятие каких-либо решений по общественно значимым вопросам, остается крайне низкой. Рассматриваемый документ в своих положениях ссылается на Стратегию национальной безопасности, поэтому документу не хватает конкретности, т.к. задачи ОМСУ представлены в общих чертах.

В Самарской области с 2018 года реализует свою деятельность Совет по межнациональным отношениям при Губернаторе (далее Совет). В своей деятельности Совет решает такие задачи как:

- обсуждение практики реализации национальной политики на территории области;
- разработка главных направлений в сфере национальной политики на территории области;
- обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления, научных организаций, национальных общественных объединений по вопросам межнациональных отношений.

Проблема заключается в том, что у Совета нет специализированного сайта, на котором бы отмечались итоги его деятельности, предстоящие мероприятия и их результаты. Благодаря такому сайту каждый гражданин г.о. Самара смог бы ознакомиться с предстоящими мероприятиями, подробнее изучить культуру разных наций, населяющих город. Сложно

оценить значимость данного Совета и эффективность его деятельности, т.к. нет в свободном доступе отчетов о его деятельности.

На территории г.о. Самара реализует свою деятельность Дом Дружбы народов (далее Дом) , находящийся по адресу Воронежская 9.

В своей деятельности Дом реализует следующие функции:

- решение вопросов реализации государственной национальной политики Российской Федерации и развития институтов гражданского общества на территории Самарской области;
- создание благоприятных условия для развития народов и социокультурной адаптации мигрантов, упрочения общероссийской гражданской идентичности и формирования этнической толерантности, развития институтов гражданского общества в региональном сообществе.

На сайте Дома (<https://www.samddn.ru>) предоставляется актуальная информация о предстоящих национальных конкурсах и мероприятиях, однако информации об итогах данных мероприятиях нигде не указана. Присутствует информация о мероприятиях и беседах, целью которых являлось обеспечения народного единства, противодействию национальной напряженности, однако результаты на сайте также не опубликованы. Национально культурные объединения реализуют социальные проекты, ориентированные на воспитание у населения уважительного отношения к представителям разных народов, профилактику экстремизма, социально-культурную адаптацию мигрантов; оказывают благотворительную помощь нуждающимся; организуют курсы изучения родных языков; развивают межрегиональное и международное сотрудничество.

Наиболее близкой сферой к обеспечению безопасности населения муниципального образования можно считать общественную безопасность. Обеспечение общественной безопасности является одним из приоритетных направлений государства в области национальной безопасности. Получается, что внутренняя национальная безопасность в какой-то степени зависит от

действий муниципальных властей в сфере защиты населения от различного рода угроз. В дальнейшем нашем исследовании, будем рассматривать муниципальную политику, которая нацелена на обеспечение муниципальной безопасности г.о. Самара.

Следует рассмотреть Департамент по вопросам общественной безопасности и противодействия коррупции г.о. Самара (далее - Департамент), который является отраслевым органом Администрации г.о. Самара. Главная цель Департамента – обеспечить безопасность граждан, сокращать уровень коррупции, контролировать деятельность муниципальных служащих.

Ниже представлены основные задачи, поставленные перед Департаментом:

- выявление и предупреждение угроз общественной безопасности и экономической безопасности г.о. Самара;
- содействие правоохранным органам в решении вопросов обеспечения общественной безопасности, организации охраны общественного порядка, противодействия терроризму и экстремизму в городском округе Самара;
- противодействие коррупции в сфере муниципальной деятельности.

Помимо этого, Департамент организует взаимодействие с правоохранными органами в решении следующих вопросов:

- реализация государственной политики в сфере противодействия коррупции в границах городского округа Самара;
- реализации антинаркотической политики;
- противодействие терроризму и экстремистской деятельности, защиты потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;
- по обеспечению общественной безопасности, организации охраны общественного порядка, в том числе при проведении

общественно-политических, спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий [18].

Стоит указать, что руководство деятельностью Департамента осуществляет руководитель Департамента, который назначается на должность главой г.о. Самара. В настоящее время им является – Пресняков Владимир Владимирович [27].

Далее поговорим про муниципальную политику, реализуемую на территории г.о. Самара, которая нацелена на обеспечение безопасности внутри территории, но и имеет значение для обеспечения национальной безопасности страны в целом.

Стратегической задачей в сфере безопасности жизнедеятельности населения района является повышение уровня защиты граждан от преступных посягательств и других угроз их жизни, имуществу и здоровью.

С 2019 года по 2021 год действовала муниципальная программа городского округа Самара «Профилактика правонарушений на территории городского округа Самара» на 2019 - 2021 годы (далее - Программа). В данной программе ответственным исполнителем выступал исследуемый в работе Департамент [26].

Данная программа преследовала следующую цель – профилактика правонарушений на территории г.о. Самара. Благодаря чему должен быть обеспечен должный уровень безопасности населения г.о. Самара, сократится число преступных деяний, что поспособствует улучшению условий жизни граждан. Итак, как ранее было заявлено, внутренняя национальная безопасность страны зависит от должного исполнения органами местного самоуправления (ОМСУ) своих полномочий в сфере обеспечения безопасности личности и общества в целом. Поэтому рассматриваемая программа, позволит выявить реализуются ли полномочия ОМСУ г.о. Самара должным образом.

Рассмотрим основные задачи, преследуемые Программой:

- обеспечить правовое просвещение и правовое информирование населения г.о. Самара, включая несовершеннолетних граждан;
- обеспечить социальную адаптацию граждан до 18 лет, стоящих на профилактическом учете;
- принять меры по сокращению количества правонарушений на дворовых территориях г.о. Самара;
- оказать поддержку гражданам, которые участвуют в охране общественного порядка;
- создавать и размещать видеоролики, нацеленные на профилактику правонарушений и просвещение граждан в правовой сфере [26].

Отметим, что программа нацелена на увеличение следующих показателей:

- количество мероприятий по правовому просвещению населения должно с 1450 шт. за 2018 год достичь 1480 шт. к 2021 году;
- количество опубликованных материалов, нацеленных на профилактику правонарушений должно к 2021 году равняться 2978;
- созданных видеороликов, направленных на просвещение население и профилактику правонарушений к 2021 году должно быть минимум 3, а размещенных видеороликов должно быть минимум 40 шт. к 2021 году;
- количество подростков прошедших социальную адаптацию с 2018 года к 2021 году должно стать 1147;
- во дворах на территории г.о. Самара для обеспечения безопасности населения к 2021 году должно быть установлено минимум 206 камер [23].

На основе анализа соответствующей муниципальной политики можно прийти к выводу, что большое влияние на увеличение количества правонарушений в обществе, нарушение общественного порядка и иного рода посягательства на национальную безопасность оказывает безработица и общее падение уровня общественной морали.

### **2.3 Практика и проблемы реализации основных направлений деятельности по обеспечению национальной безопасности в г.о. Самара**

Как ранее было отмечено, с 2019 года по 2021 год действовала муниципальная программа городского округа Самара «Профилактика правонарушений на территории городского округа Самара» на 2019 - 2021 годы.

Необходимо проанализировать все ли показатели были достигнуты, причины не достижения определенных показателей и оценить пользу данной программы.

Далее отметим количество правовых просветительных мероприятий для населения г.о. Самара, в том числе и несовершеннолетних.

Показатель № 1: Количество правовых просветительных мероприятий в 2018 году – 1450 шт., в 2019 году – 1586 шт., в 2020 – 1554, в 2021 - 1548.

Показатель № 2: Общий объем, опубликованных материалов, направленных на просвещение населения в 2018 году – 1201 шт., в 2019 году – 1893 шт., в 2020 – 2514, в 2021 - 2949.

Показатель № 3: Количество созданных видеороликов, направленных на просвещение население и профилактику правонарушений в 2018 году – 0 шт., в 2019 году – 1 шт., в 2020 – 1, в 2021 – 1.

Показатель № 4: Количество размещенных видеороликов, направленных на просвещение население и профилактику правонарушений в 2018 году – 0 шт., в 2019 году – 11 шт., в 2020 – 29, в 2021 - 42.

Показатель № 5: Количество подростков прошедших социальную адаптацию, стоящих на профилактическом учете в 2018 году – 640 чел., в 2019 году – 767 чел., в 2020 – 1869, в 2021 – 2029.

Показатель № 6: Количество камер, установленных во дворах на территории г.о. Самара в 2018 году – 0 шт., в 2019 году – 0 шт., в 2020 – 186, в 2021 – 206.

В целевых показателях программы, было указано, что показатель № 3 (количество созданных видеороликов, направленных на правовое просвещение население) должен иметь минимальное значение равное 3, получается, что данный показатель полностью оправдал все ожидаемые результаты. За период программы ежегодно создавался один ролик, в итоге на момент окончания программы, имеется ровно 3 новых видеоролика.

Если рассматривать показатель №4, то в целях программы на 2021 год количество видеороликов, размещенных должно было быть минимум 40, по окончанию программы таких видеороликов в 2021 году составило 42 штуки, что говорит о перевыполнении плана на 5%.

Рассмотрим показатель № 6 (количество камер, установленных во дворах на территории г.о. Самара) в целях программы он должен ровняться 206 камерам, что по окончанию программы и было достигнуто.

Можно наблюдать положительную тенденцию для показателя 2 (количество проведенных мероприятий по правовому просвещению населения) к 2021 году он увеличился на 143%, что говорит о высокой эффективности проделанной работы (в 2018 г. = 1201, в 2021 г. = 2949). Также положительная тенденция наблюдается у показателя № 5 (количество подростков, прошедших социальную адаптацию). По сравнению с 2018 годом (640 чел.), в 2021 году показатель вырос на 217% (2029 чел.). Показатель № 1 (количество мероприятий, направленных на правовое просвещение граждан) имеет отрицательный тренд с 2019 года по 2021 год, возможно это связано с введением ограничительных мер на территории Самарской области в 2020-2021 годах в связи с распространением коронавирусной инфекции Covid-19. В этот период были запрещены мероприятия с большим скоплением граждан, поэтому видимо и сократилось количество проводимых мероприятий по правовому просвещению граждан. Но по сравнению с 2018 годом, в 2021 году, все же, увеличился на 6,7%. Несмотря на введенные ограничительные меры, данный показатель был

достигнут, так как в программе его значение прогнозировалось на 1480 шт., а в итоге получили 1548 мероприятий.

Итак, видно, что все показатели программы были достигнуты, что говорит о высокой эффективности работы каждого из участников данной программы.

Рассмотрим все перечисленные достигнутые показатели подробнее. Итак, что касается мероприятий по правовому просвещению граждан, Департамент совместно с Департаментом образования проводили мероприятия на территориях школ г.о. Самара, которые касались правового просвещения, воспитания ценностей здорового образа жизни, формирование законопослушного поведения: профилактические уроки, тематические классные часы, лекции, беседы, консультации для детей и др.

Также проводились различного рода спортивные мероприятия, например, Спартакиада, посвященная Дню Защитника Отечества, что позволило не только укрепить ценности здорового образа жизни, но и сформировать в школьниках патриотический настрой и законопослушность. Также были проведены беседы со школьниками совместно с представителем УМВД России по городу Самаре, которые назывались «Действуй во имя жизни», которые были нацелены на воспитания в школьниках негативного отношения к наркотическим веществам, что имеет положительное отражение не только на школьников, но и на общество в целом.

Так как в 2020 – 2021 годах большую часть учебного времени школьники учились в дистанционной форме, многие мероприятия и конкурсы проводились в дистанционном режиме. Например, был проведен конкурс «Цени свою жизнь» по профилактике курения, алкоголизма и наркомании.

На территории образовательных учреждений г.о. Самара проводились собрания и беседы с родителями, которые были нацелены на консультацию по благоприятным без конфликтным семейным взаимодействиям. Также были даны советы родителям от психологов МБУ ДО «Центр поддержка

детства» о воспитании детей, дабы избежать у них девиантного поведения в будущем.

В целях информирования родителей им были рекомендованы группы в социальных сетях, где им могли помочь по определенным вопросам, касающихся воспитания детей и т.п. под названием «Безопасность детей в интернете» и «Городская лига волонтеров».

Социальная адаптация детей проводилась в рамках общеобразовательных учреждений. Ежедневно проверялся внешний вид детей, если он не соответствовал принятой форме, работали с родителями таких школьников. В том числе проводилось наблюдение за посещаемостью школьников всех уроков и обязательных дополнительных мероприятий. В каждой общеобразовательной организации формировалась «группа риска», с которой индивидуально работали.

Молодежный центр «Самарский» обеспечил подростков, которые находятся на учете в органах системы профилактики, в возрасте от 14 до 18 лет оплачиваемой работой.

Итак, как было отмечено ранее, в данной программе все желаемые результаты были достигнуты, однако стоит отметить, что большее количество положений было направлено на предотвращение проступков со стороны подростков, что же касается более старшего поколения, то тут можно отменить некоторые недостатки.

Для того, чтобы проанализировать насколько эффективна была реализована данная программа, обратимся к официальному сайту Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области и проанализируем динамику показателей г.о. Самара, касающихся общественной безопасности за период действия рассматриваемой программы, т.е. в нашем случае период 2018-2021 годов.

Ниже отметим лица, совершившие преступления, причем разделим их на женщин, мужчин и несовершеннолетних граждан, чтобы отследить

тенденции за определенный период и соотнести результаты с исследуемой нами программы.

Выявлено лиц, совершивших правонарушения в 2018 году – 20 000 чел., в 2019 году – 18 100 чел., в 2020 году – 16 500 чел., в 2021 – 15 400. Из них:

- преступления среди несовершеннолетних в 2018 году – 700 чел., в 2019 году - 500 чел., в 2020 году – 500 чел., в 2021 году – 600;
- преступления среди женщин в 2018 году – 3400 чел., в 2019 году – 3200 чел., в 2020 году – 2800 чел., в 2021 – 2600.

Можем заметить, отрицательный тренд для каждого из показателей, кроме правонарушений, совершенных несовершеннолетними.

По сравнению с 2018 годом количество лиц, совершивших правонарушения, в 2021 году сократилось на 23%. Количество правонарушений среди несовершеннолетних увеличилось в 2021 году по сравнению с 2020 годом на 20%, возможно это связано с тем, что во время дистанционного обучения, у школьников было больше свободного времени. Однако данный показатель уменьшился в 2021 году по сравнению с 2018 годом на 14%, а тот же показатель среди женщин сократился в 2021 году на 23%.

Итак, возможно на такой нисходящий тренд повлияла исследуемая в работе программа, так как в ней все поставленные показатели были достигнуты. Однако не стоит забывать, что такое явление, возможно, только в случае эффективного и комплексного взаимодействия всех структур власти и общественных объединений.

Далее рассмотрим число зарегистрированных правонарушений по видам общественно охраняемых интересов за период с 2018 по 2021 год.

Против жизни и здоровья: в 2018 году – 2699, в 2019 году – 2687, в 2020 году – 2618, в 2021 – 2602.

Против свободы, чести и достоинства: в 2018 году – 25, в 2019 году – 23, в 2020 году – 23, в 2021 – 22.

Против конституционных прав и свобод: в 2018 году – 312, в 2019 году – 308, в 2020 году – 299, в 2021 – 271.

Против общественной безопасности: в 2018 году – 486, в 2019 году – 421, в 2020 году – 449, в 2021 – 424.

Против мира и безопасности человека: в 2018 году – 0, в 2019 году – 1, в 2020 году – 1, в 2021 – 1.

Против общественной нравственности: в 2018 году – 389, в 2019 году – 321, в 2020 году – 335, в 2021 – 318.

Экологические правонарушения: в 2018 году – 101, в 2019 году – 88, в 2020 году – 94, в 2021 – 85 [26].

Исходя из данных, сразу можно заметить, что в 2021 году произошло заметное уменьшение количества правонарушений по сравнению с 2018 годом.

В 2020 году наблюдалось увеличение таких показателей как правонарушения против общественной безопасности, общественной нравственности и экологические правонарушения по сравнению с 2019 годом, возможно, это также связано с распространением на территории РФ коронавирусной инфекции и с нежеланием некоторых граждан соблюдать режим самоизоляции и т.п.

Но в целом, за отмеченный промежуток наблюдается снижение количества правонарушений, т.е. можно сказать, что программа была реализована эффективно на территории г.о. Самара. Также благодаря программе были установлены камеры видеонаблюдения на дворовых территориях г.о. Самара, что, возможно, так же повлияло на сокращение количества правонарушений.

Исходя из всего представленного анализа, можно заметить, что количество правонарушений на территории г.о. Самара заметно снизилось, все показатели программы были достигнуты, это говорит о ее эффективной реализации, но не смотря на все положительные стороны, следует выделить ряд следующих проблем, существующих на территории округа:

- отсутствие закрепления на законодательном уровне конкретных полномочий ОМСУ в сфере обеспечения национальной безопасности;
- отсутствие у Совета специализированного сайта;
- отсутствие результатов деятельности Дома Дружбы народов.
- большинство мероприятий в Программе, направленных на профилактику правонарушений среди населения, нацелены на школьников и несовершеннолетних граждан. Практически нет мероприятий, реализующихся для взрослого поколения, хотя количество правонарушений среди мужчин имеет самый высокий показатель;
- отсутствует информирование населения о реализуемой программе в СМИ, вся информация и проводимых мероприятиях отображена только на сайте Администрации г.о. Самара;
- отсутствие информации о результатах взаимодействия Департамента с правоохранительными органами. На сайте указаны только цели данного взаимодействия.

В заключение главы можно прийти к выводу, что целью обеспечения национальной безопасности органами местного самоуправления можно считать выявление и устранение угроз, которые по своей природе способны нанести ущерб общественным интересам во всех сферах жизни общества.

Состояние внутренней безопасности страны в некоторой степени зависит от должного исполнения органами местного самоуправления своих обязательств и полномочий в сфере обеспечения национальной безопасности.

В своей деятельности органы местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества обеспечивают отсутствие угроз для каждого гражданина и общества в целом, в области экономической безопасности, экологической безопасности, а также в сфере охраны прав и свобод граждан и т.п. Местное самоуправление г.о. Самара наиболее близкая к населению форма организации общества, поэтому она

сможет более точно учитывать специфику своего местного сообщества и более конкретно анализировать наличие угроз. Подчеркнем, что основные мероприятия, нацеленные на обеспечение безопасности населения г.о. Самара проводятся именно в границах муниципального образования, что является наиболее приближенной формой к населению и его важным жизненным интересам.

Наиболее близкой сферой к обеспечению безопасности населения муниципального образования можно считать общественную безопасность. Общественная безопасность – это состояние общества, при котором за счет внутренних социальных механизмов, сохраняется его устойчивое состояние и развитие, обеспечиваются условия для реализации интересов личности, общества и государства и их защищенность от угроз противоправных действий.

Обеспечение общественной безопасности является одним из приоритетных направлений государства в области национальной безопасности. Получается, что внутренняя национальная безопасность в какой-то степени зависит от действий муниципальных властей в сфере защиты населения от различного рода угроз.

Был рассмотрен Департамент по вопросам общественной безопасности и противодействия коррупции г.о. Самара, который призван обеспечить безопасность граждан, сокращать уровень коррупции, контролировать деятельность муниципальных служащих. С 2019 года по 2021 год действовала муниципальная программа городского округа Самара «Профилактика правонарушений на территории городского округа Самара» на 2019 - 2021 годы (далее - Программа). В данной программе ответственным исполнителем выступал исследуемый в работе Департамент.

В ходе исследования была выявлена высокая эффективность реализации Программы. Все поставленные при формировании данного документа стратегические цели были достигнуты. Подобного рода реализация этого документа повлияла на снижение количества

правонарушений на территории г.о. Самара и, как следствие, общественная безопасность была организована на должном уровне, позволившем защитить граждан от преступных посягательств и других угроз их жизни, имуществу и здоровью, за счет концентрации на приоритетных направлениях обеспечения условий безопасной жизнедеятельности.

Как было отмечено в работе ранее, внутренняя национальная безопасность страны во многом зависит от должного исполнения ОМСУ своих обязательств, поэтому обеспечение общественной безопасности на территории г.о. Самара играет огромную роль. Органы местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества участвуют в противодействии угрозам качеству жизни граждан, сотрудничают в области обеспечения экономической безопасности, экологической безопасности и рационального природопользования, в сфере охраны здоровья граждан и других сферах, определенных законодательством РФ и субъектов Федерации.

Можно прийти к выводу, что именно от органов местного самоуправления и их эффективной деятельности во многом зависит состояние национальной безопасности в государстве в целом. Усилия, направленные на повышение эффективности органов местного самоуправления, кроме поставленной перед ними частной задачи, имеют и более общую задачу, проявляющуюся в обеспечении национальной безопасности.

## **Глава 3 Рекомендации по совершенствованию роли органов местного самоуправления в обеспечении национальной безопасности на примере г.о. Самара**

### **3.1 Лучшие практики обеспечения национальной безопасности на муниципальном уровне**

Рассмотрим лучшие практики обеспечения национальной безопасности на муниципальном уровне. Например, можно рассмотреть те, что существуют в городе Новосибирск.

В городе Новосибирск существует специальная программа по вопросам безопасного развития, которая включена в единую стратегию социально-экономического развития муниципального образования г. Новосибирска. В данной программе проблемы безопасности имеют системный характер, причем учитываются итоги проделанной работы при планировании задач на следующий период.

В стратегии города существует раздел «Формирование современной безопасной городской среды», где отмечены основные задачи ОМСУ для безопасности населения, например, обеспечение потребностей населения в комфортности и безопасности проживания, обеспечение энергобезопасности и экологической безопасности г. Новосибирск и т.п. В разделе также присутствуют показатели для мониторинга ситуации безопасного развития, однако, в большинстве случаев без целевых значений на период реализации стратегии [24].

Далее рассмотрим г. Ижевск Удмуртской республики в качестве примера лучшей практики по осуществлению национальной безопасности.

В городе действует подпрограмма «Гармонизация межэтнических отношений и участие в профилактике терроризма и экстремизма» муниципальной программы муниципального образования «Город Ижевск». Выполняется План мероприятий по реализации Стратегии государственной

национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года на территории муниципального образования «Город Ижевск».

Главная цель города для обеспечения национальной безопасности – создание максимально благоприятных условий для гармонизации интересов всех народов, проживающих на территории муниципального образования, а также обеспечение возможности граждан в политическом, культурном и социальном развитии города.

С 2014 года в городе эффективно реализует свою деятельность Консультационный совет по межнациональным и межконфессиональным отношениям при Главе муниципального образования г. Ижевск (далее Совет) в сфере реализации национальной политики на уровне муниципалитета.

За годы работы Совета была выстроена планомерная работа. Был проведено шестнадцать заседаний, где рассматривалось более 150 вопросов касательно миграции, преступлений против общества и граждан, а также деятельности национальных и религиозных общественных организаций. При всем этом, на заседании Совета также происходит подведение итогов реализации социальных проектов муниципального образования, организуются и проводятся национальные праздники, взаимодействие со СМИ [25].

Члены Совета обсуждают и принимают решения и реализации государственной национальной политики РФ на территории Ижевска. Для того, чтобы укреплять межнациональные отношения функционирует выстроена сеть партнерских организаций, сюда входят и дошкольные учреждения, и учреждения культуры и молодежной политики, образовательные организации, а также общественные и религиозные организации.

Одним из центров, направленных на укрепление межнациональных отношений, выступает бюджетное учреждение Удмуртской республики «Дом Дружбы народов». Сегодня Дом Дружбы народов – это этнокультурный, социальный, информационно-методический центр международного и

межрегионального сотрудничества, учредителем которого является Министерство национальной политики УР [24].

В учреждениях социальной сферы, начиная с дошкольного возраста, реализуются различные программы, направленные на сохранение и развитие национальных культурных традиций и ценностей, на предупреждение экстремистской деятельности и воспитание толерантного поведения среди подростков, развитие межнациональных отношений и поддержку самодеятельных коллективов – групповые и индивидуальные занятия, тренинги, классные часы, круглые столы, дискуссии, встречи с представителями национальных культурных объединений, национальные праздники и др.

В целях развития национальных культурных традиций и укрепления межнационального согласия с национально-культурными объединениями тесно сотрудничают муниципальные культурно-досуговые учреждения: Центр русской культуры «Русский Дом», Дом культуры «Восточный» (центр удмуртской культуры), Дом народного творчества «Спартак» (центр притяжения татарского населения), Детский дом культуры «Ижсталь». Разнообразные мероприятия, посвященные изучению культуры других национальностей, оказывают и положительное влияние на отношение горожан к культуре своего и других народов.

Главным организатором мероприятия выступает Министерство национальной политики Удмуртской Республики, соорганизатором – Администрация города Ижевска. Имея огромный опыт взаимодействия и сотрудничества органов государственной власти и местного самоуправления с национальными культурными объединениями и организациями событийные мероприятия в столице Удмуртии динамично выходят на новый уровень, привлекая все большее количество туристов.

В городе Ижевске работают Антитеррористическая комиссия и Межведомственная комиссия по обеспечению профилактики правонарушений, на заседаниях которых рассматриваются вопросы

профилактики правонарушений, терроризма и экстремизма, насущные вопросы по противодействию террористическим и экстремистским проявлениям. В ежедневном режиме сотрудники Администрации города в тесном взаимодействии с правоохранительными органами, руководителями национально-культурных объединений и религиозных организаций осуществляют:

- мониторинг СМИ и информационных сайтов сети «Интернет» на предмет выявления материалов, содержащих контент экстремистской направленности;
- мониторинг этноконфессиональной ситуации в социальных сетях (фейсбук, Вконтакте), на городских форумах;
- профилактические мероприятия по выявлению и недопущению вовлечения детей и подростков в деятельность неформальных объединений и группировок экстремистского толка.

При выявлении материалов негативного характера информация незамедлительно направляется руководителям Администрации города Ижевска, структурным подразделениям для принятия мер по урегулированию данных ситуаций. Принимаемые меры органами местного самоуправления города Ижевска при поддержке Министерства национальной политики Удмуртской Республики, правоохранительными органами, республиканскими и муниципальными учреждениями, национально-культурными объединениями и религиозными организациями в комплексе работают на гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений, на перспективу предупреждения и предотвращения межнациональных и межконфессиональных конфликтов.

В целях обеспечения свободного доступа к информации о культуре, литературном наследии, истории, традициях и обычаях народов, проживающих на территории города, инновационными формами сохранения историко-культурного наследия и краеведческой работы являются проекты, реализуемые в сети Интернет:

- проект «Виртуальный интерактивный музей «Каждый народ – золотой фонд России» «Центра творческого развития «Октябрьский» (<http://www.goldmuseum.ru>), цель которого приобщение широкой аудитории к изучению культурных ценностей народов, воспитание этнической толерантности подрастающего поколения на основе современных информационных технологий;
- вики-энциклопедия «Ижевск многонациональный» - библиотечный портал Центральной библиотечной системы содержит статистические данные, сценарии праздников, научно-популярные сведения по культуре, истории, обычаям и традициям народов, проживающих на территории города.

Работа по краеведению и этнокультурному воспитанию способствует возрождению национальных традиций среди детей дошкольного и школьного возрастов, воспитанию нравственных, патриотических чувств, расширению межведомственных связей.

Благодаря слаженной работе всех заинтересованных структур и ведомств, в городе Ижевске социальная и общественно-политическая обстановка в течение многих лет остается стабильной. Актów террористической направленности, а также преступлений террористического характера на территории города Ижевска не зарегистрировано. Миграционная ситуация в городе – стабильная и контролируемая, без сильных изменений, приток и отток иностранных граждан и лиц без гражданства в городе остается на уровне прошлого года. Обращений граждан о нарушении их прав по национальному или религиозному признаку в Администрацию города не поступало. Конфликтов на межнациональной почве и тенденций к их возникновению не зафиксировано. Факты нарушения принципов равноправия граждан по национальному или религиозному признаку отсутствуют. Информационное сопровождение межнациональных и межкультурных мероприятий, о деятельности некоммерческих организаций

осуществляется на официальном сайте муниципального образования «Город Ижевск» ([www.izh.ru](http://www.izh.ru)).

Таким образом, в Ижевске органы местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества участвуют в противодействии угрозам качеству жизни граждан, противодействуют всплеску национальной неприязни, организуют различные мероприятия для укрепления взаимоотношений народов, что благоприятно отражается на обеспечении национальной безопасности не только города, но и страны в целом.

Далее рассмотрим практику по обеспечению национальной безопасности в г. Ставрополь.

Город Ставрополь расположен в центральной части Предкавказья на Ставропольской возвышенности, является одним из крупнейших городов Северного Кавказа и Северо-Кавказского федерального округа. Население города Ставрополя составляет почти 437,3 тыс. жителей. Из них – 86% жителей краевого центра – русские, 14% – представители более 100 национальностей, самыми крупными этническими группами являются армяне, дагестанцы, украинцы, карачаевцы и греки. Подобная многонациональная структура сложилась исторически.

Каждый народ уникален, у каждого свои традиции, своя культура. В процессе совместного проживания и взаимодействия представителей разных народов складываются прочные традиции добрососедства. Развитие межнационального диалога, содействие в сохранении и передаче культурного наследия, многообразия традиций народов, населяющих город Ставрополь, – одна из главных задач органов местного самоуправления.

Цели обеспечения национальной безопасности в Ставрополе:

- дальнейшее увеличение количества осуществленных национальными общественными объединениями социальных программ и проектов при поддержке администрации города Ставрополя;

- повышение эффективности общественной деятельности национальнокультурных и религиозных объединений, направленной на решение актуальных для города Ставрополя проблем;
- укрепление этноконфессиональных отношений, развитие общероссийской идентичности.

Поставленные задачи:

- усиление взаимодействия с национально-культурными, казачьими и религиозными объединениями, действующими на территории города Ставрополя;
- создание комфортных условий деятельности национально-культурных общественных объединений, выстраивание тесного диалога культур для решения социально значимых вопросов жизнедеятельности города Ставрополя;
- формирование условий для эффективного использования потенциала актива городской молодежи в укреплении межнационального единства;
- повышение информированности населения о деятельности администрации города Ставрополя в сфере решения вопросов национальной политики.

Для достижения поставленных целей в городе Ставрополе налажено тесное взаимодействие с национально-культурными общественными и религиозными объединениями, осуществляющими деятельность на территории города Ставрополя. Основой налаживания взаимодействия послужило создание Консультативного совета по вопросам национально-этнических отношений при администрации города Ставрополя (далее - Совет). В настоящее время в состав Совета входят руководители 29 национально-культурных объединений города Ставрополя, 4 атамана казачьих обществ, 3 религиозных деятеля, представитель правоохранительных органов, а также представители научного и социально

ориентированных сообществ. Полномочия по взаимодействию с национально-культурными общественными организациями, осуществляющими деятельность на территории города Ставрополя, возложены на отдел по вопросам национально-культурного развития на территории города (создан в 2013 году), который входит в комитет общественной безопасности администрации города Ставрополя. Благодаря его акцентированной планомерной работе в городе удалось создать комплексную систему гармонизации межнациональных отношений, включающую в себя несколько направлений деятельности.

Во-первых, выстроено тесное взаимодействие с национально-культурными, казачьими и религиозными организациями, действующими на территории города Ставрополя. В 2017 году сформирован Молодежный этнический совет при администрации города Ставрополя, консолидирующий молодежных лидеров наиболее многочисленных национально-культурных организаций города Ставрополя. Принимаемые в администрации города Ставрополя проекты решений, способные оказать влияние на ситуацию в сфере межэтнических или межконфессиональных отношений, выносятся, прежде всего, на обсуждение Советов и широко освещаются в средствах массовой информации.

Во-вторых, для создания комфортных условий деятельности национально-культурных организаций, выстраивания тесного диалога культур в 2014 году на базе Ставропольского Дворца культуры и спорта создан Ставропольский городской Дом Дружбы. Он занимает более 500 кв. м и помимо кабинетов представительств организаций имеет небольшой музей и общий представительный конференц-зал, который стал культурно-дискуссионной площадкой порядка 600 крупных и значимых для города мероприятий. Сегодня в Ставропольском городском Доме Дружбы проходят конференции, семинары, круглые столы, встречи как общегородского, краевого и федерального масштаба, так и на уровне решений внутренних вопросов национально-культурных организаций.

С созданием Ставропольского городского Дома Дружбы на его базе начались занятия групп по изучению родных языков, сегодня это: абазинский, армянский, греческий, грузинский, черкесский, адыгский и кабардинский. Кроме того, на постоянной основе проводятся мероприятия, в которых принимают участие представители разных национальностей: Фестиваль афганской песни, посвященный Дню защитника Отечества; Праздничная акция «Веломарш Победы»; концертные программы ко Дню независимости России «Россия – Родина моя!»; акция, посвященная Дню России «Ты тоже родился в России»; ежегодный Межрегиональный фестиваль межнациональной дружбы «Возьмемся за руки, друзья!», посвященный Дню народного единства; тренинг «Мы едины», посвященный Международному Дню толерантности; школьные беседы, посвященные Дню Конституции Российской Федерации, «Основной Закон нашей жизни».

Проводятся встречи со студентами первых курсов учреждений высшего и среднего образования города Ставрополя по вопросам их адаптации к условиям обучения и проживания в городе Ставрополе, разъяснения им обычаев и традиций коренного населения, профилактики правонарушений, противодействия идеологии терроризма и экстремизма в студенческой среде. Данные мероприятия в Ставрополе проводятся с 2014 года, за это время мониторинг по изучению уровня этноконфессиональной напряженности среди учащейся молодежи города Ставрополя показал положительные результаты указанных встреч. Ставропольский опыт был перенесен в другие крупные города Ставрополья (Пятигорск, Кисловодск и другие).

В фестивале народного творчества «Ромашковая Русь», который прошел под девизом «Дружба народов – не просто слова, дружба народов – навеки жива!», приняли участие студенты Института Дружбы народов Кавказа и колледжа «Современная школа бизнеса». Приглашенными гостями праздника стали представители Чеченской Республики, специально приехавшие для участия. Сценические номера были посвящены культуре

народов, проживающих в городе Ставрополе: русских, осетин, греков, народностей Дагестана, татар, армян, азербайджанцев, чеченцев, грузин и других национальностей. Фестиваль «Золотая нить традиций» посвящен национальным культурным обычаям и традициям, а главной его особенностью стало дефиле в национальных костюмах, подготовленных к данному мероприятию Артшколой дизайна и впоследствии переданных в Ставропольский государственный историко-культурный и природно-ландшафтный музей заповедник имени Г.Н. Прозрителева и Г.К. Праве для пополнения экспонатной части этнографической выставки.

Казачий рок-фестиваль «Возрождение» впервые был проведен в Ставрополе в 2016 году, в ходе фестиваля местные музыкальные ансамбли исполнили популярные казачьи песни в рок-обработке. Уже в следующем году к участию в мероприятии присоединились творческие коллективы, представляющие города Кавказских Минеральных Вод, а в 2018 году на фестивале выступали рок-группы из Ростовской, Волгоградской областей и Краснодарского края.

Интеллектуальные игры «Верное решение» направлены на противодействие идеологии терроризма и профилактику экстремизма. Отборочные этапы проводились на базе вузов и ссузов, расположенных на территории города Ставрополя. По условиям игр команды формировались многонациональные, дабы показать сплоченность и эффективность работы в полиэтнических группах. Финал игры прошел в помещениях молодежного пространства «ЛЮФТ» как площадки для творческих инициатив молодежи всех национальностей.

Органами МСУ города Ставрополя ежегодно разрабатываются и реализуются муниципальные программы и планы по профилактике экстремизма в молодежной среде, устранению способствующих ему причин и условий, включающие в себя работу с детьми, родителями, педагогическими работниками и студентами. Работа со школьниками и их родителями направлена на формирование у обучающихся исторически

сложившейся в России системы ценностей и норм поведения, уважительных межнациональных отношений, а также отрицательного взгляда на идеологию терроризма и экстремизма. Школьники города Ставрополя активно участвуют в занятиях на темы: «Культура межнационального общения», «Гражданская и этнокультурная идентичность», «Молодежные субкультуры»; участвуют в фестивалях «Дружба народов Кавказа», «Мы - за мир на Кавказе», а также в тематических тренингах по вопросам «Этническая культура народов Северного Кавказа», «Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма» и так далее.

В течение учебного года с учащимися на классных часах проводятся беседы, направленные на разъяснение последствий противоправного и антиобщественного поведения. Ежегодно в каждом из 45 общеобразовательных учреждений города Ставрополя проводится более 100 мероприятий, направленных на гармонизацию межнациональных отношений и повышение правовой грамотности учащихся с учетом их возрастных особенностей. Такими мероприятиями охвачено более 43 тыс. школьников.

По инициативе администрации города Ставрополя ежегодно, начиная с 2015 года, перед началом нового учебного года с участием представителей Правительства Ставропольского края, правоохранительных и надзорных органов, руководителей вузов, ссузов, национально-культурных объединений, молодежных организаций проводится расширенное заседание консультативного совета, на котором рассматриваются вопросы общественной безопасности в студенческой среде и вопросы межведомственного взаимодействия. Результатом заседания является утверждаемый график встреч со студентами первых курсов всех образовательных учреждений города Ставрополя с целью их адаптации к условиям обучения и проживания в Ставрополе, разъяснения им обычаев и традиций коренного населения, профилактики правонарушений, противодействия идеологии терроризма и экстремизма в студенческой среде.

Только за сентябрь-ноябрь 2018 года проведено более 50 встреч с первокурсниками, охвативших порядка 7 тысяч человек.

В городе Ставрополе с 2019 года организована индивидуальная профилактическая работа с лицами, наиболее подверженными или уже попавшими под воздействие идеологии терроризма. Совместно с Правительством Ставропольского края, правоохранительными органами проводится актуализация списка лиц для проведения индивидуальной профилактической работы. На сегодняшний день в него включены 56 жителей города Ставрополя. Только в 2020 году проведено 70 профилактических встреч и бесед с лицами из указанного списка, в результате которых осуществляется мониторинг наличия в их взглядах идеологии терроризма и экстремизма.

В-четвертых, важным направлением деятельности администрации города Ставрополя является повышение информированности населения о деятельности администрации города Ставрополя в сфере решения вопросов национальной политики, а также противодействие идеологии экстремизма и терроризма в сети Интернет. Для объективного освещения межэтнических и этно-конфессиональных процессов на территории города Ставрополя, работы администрации города Ставрополя в данной сфере, а также социально значимых мероприятий национально-культурных и религиозных объединений, на официальном сайте администрации города Ставрополя и в газете «Вечерний Ставрополь» размещены более 50 информационных материалов.

Наиболее острые межэтнические вопросы рассматриваются на ежегодной научно-практической конференции «Ставрополь – город межэтнического согласия и межконфессионального диалога». Данное мероприятие имеет особый статус – это научная площадка для анализа итогов проводимой работы, а также выработки стратегических направлений деятельности в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений. Мероприятия конференции объединяют круг экспертов высокого

уровня в вопросах государственной национальной политики, 52 межнациональных и межконфессиональных отношений – более 30 ученых, руководителей международных организаций, государственных учреждений. Разработанные по итогам конференции научные труды распространяются в учебных заведениях города Ставрополя.

Результатом совместной деятельности администрации города Ставрополя с национально-культурными, религиозными и казачьими объединениями можно считать итоги ежегодного социологического исследования «Мониторинг межнациональных отношений». Согласно мнению жителей города Ставрополя, отраженному в исследованиях, доля населения, положительно оценивающего состояние межэтнических отношений постоянно увеличивается. Так, в 2015 году этот показатель был равен 23,4 процента, 2017 году – 77,9 процента, 2020 году – 87,2 процента. Межконфессиональная ситуация в городе оценивается как спокойная, с положительным потенциалом.

В настоящее время в городе Ставрополе достигнуто динамическое равновесие этносоциальных и этнокультурных интересов граждан и этнических групп, сбалансированы межконфессиональные отношения, минимизированы последствия возможных конфликтных ситуаций с национальной составляющей.

Муниципальные программы, направленные, в том числе, и на гармонизацию этноконфессиональных отношений: «Обеспечение безопасности, общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Ставрополе» от 22.11.2016 № 2656, «Развитие казачества в городе Ставрополе» от 24.11.2016 № 2661; «Молодежь города Ставрополя» от 24.11.2016 № 2663; план мероприятий, по выполнению распоряжения Правительства Ставропольского края от 14 марта 2018 г. № 72-рп «О плане мероприятий по реализации в 2018-2020 годах в Ставропольском крае Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской

Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666», утвержден главой администрации города Ставрополя 29 марта 2016 года № 01/4-10-1259; план работы Ставропольского городского Дома Дружбы; план взаимодействия с казачеством.

Муниципальную практику города Ставрополя можно считать универсальной для всей России, так как она разработана в условиях многолетнего многонационального и поликонфессионального взаимодействия жителей и гостей столицы Ставропольского края, являющейся объединяющим центром всего Северного Кавказа. Главными особенностями представленной практики, которую можно легко экстраполировать на этноконфессиональные отношения других регионов, являются:

- активное и всестороннее вовлечение студенчества в укрепление межнационального мира и согласия, адресная работа с молодежью;
- создание комфортных условий деятельности национально-культурных организации, выстраивание с ними тесного диалога и взаимодействия;
- расширение круга выстраиваемых межэтнических отношений на международном уровне;
- рассматриваются вопросы общественной безопасности и вопросы межведомственного взаимодействия;
- проведение культурологических мероприятий на основе идеи многонациональности городского сообщества.

Результатом реализации практики является динамическое равновесие этносоциальных и этнокультурных интересов граждан и этнических групп, сбалансированы межконфессиональные отношения, несколько лет отсутствуют конфликтные ситуации с национальной составляющей. Органы МСУ разрабатывают различные муниципальные программы, нацеленные на укрепление межнационального взаимодействия, Администрация города также занимается вопросами обеспечения общественной безопасности, что

благоприятно влияет на национальную безопасность не только города, но и России в целом.

Далее рассмотрим Зимовниковское сельское поселение. На территории Зимовниковского сельского поселения Зимовниковского района Ростовской области проживает более 57 народов и этнических групп, из них русские – 70% населения, турки – 4,19%, чеченцы – 3,73%, даргинцы – 2,34%, цыгане – 1,7%, казахи – 1,05% и другие – 16,99%.

Деятельность общественных национально-культурных организаций направлена на сохранение и развитие национальных традиций и культуры народов, интересы которых они представляют, формирование взаимоуважительных отношений к традициям коренного населения поселка.

Со всеми из названных организаций Администрацией Зимовниковского сельского поселения ведется постоянное взаимодействие по вопросам, касающимся гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений.

Сложившуюся обстановку в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений можно охарактеризовать как стабильно гармоничную, без каких-либо предпосылок к возникновению конфликтов на национальной (этнической) и (или) религиозной почвах.

Администрацией сельского поселения создана система мониторинга, позволяющая комплексно вести сбор данных и анализировать обстановку в различных сферах жизни, так или иначе затрагивающих национальный и религиозный аспекты. Такая система включает в себя проведение мониторинга:

- состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций с группой оперативного реагирования;
- в сфере профилактики терроризма и экстремизма на территории Зимовниковского сельского поселения;
- телефонов доверия в общеобразовательных учреждениях поселка, учебных заведениях профессионального образования;

- обращений граждан в Администрацию Зимовниковского сельского поселения о фактах нарушения принципа равноправия граждан независимо от расы, этнической принадлежности, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;
- информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе по выявлению, пресечению распространения материалов экстремистской направленности и призывов к участию в массовых беспорядках.

С целью сохранения традиций национальных культур народов, проживающих на территории поселения созданы и активно действуют Консультативный Совет по межэтническим отношениям, Совет по культуре и образованию, на которых рассматриваются все возникающие вопросы.

Полномочия Администрации Зимовниковского сельского поселения по разработке и осуществлению мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселка, реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов закреплены в Уставе муниципального образования «Зимовниковское сельское поселение» в должностных инструкциях муниципальных служащих структурных подразделений и функциональных органов Администрации Зимовниковского сельского поселения, включая Управление образования Зимовниковского сельского поселения, Отдел культуры Зимовниковского сельского поселения, Департамент социальной защиты населения Зимовниковского сельского поселения.

Общее количество муниципальных служащих поселения, к функциональным задачам которых отнесено участие в реализации государственной национальной политики на территории поселения,

составляет три человека. Муниципальные служащие регулярно проходят повышение квалификации по вопросам национальной политики.

Администрацией Зимовниковского сельского поселения ежегодно разрабатываются (актуализируются) и реализуются: план мероприятий муниципального образования «Зимовниковского сельского поселения» по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года; план мероприятий по реализации Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года в Зимовниковском сельском поселении; комплексный план по профилактике межнациональных конфликтов, экстремизма и терроризма на территории муниципального образования «Зимовниковское сельское поселения».

Данные документы направлены на укрепление межнационального согласия, и включают в себя мероприятия информационного, культурного, образовательного и превентивного характера. В их исполнении задействован ряд структурных подразделений сельского поселения: отдел МВД России по Зимовниковскому району, Собрание депутатов Зимовниковского сельского поселения и общественные национально-культурные объединения.

Ежегодно в целях формирования актуальной информационной базы о деятельности на территории Зимовниковского сельского поселения общественных национально-культурных объединений формируется этноконфессиональный паспорт. Данный документ содержит сведения о численности, половозрастном и национальном составе населения поселения, информацию об этнографических и миграционных процессах, некоммерческих организациях, сформированных по этническому признаку, организациях российского казачества, религиозных объединениях, социально-экономическом потенциале поселения и работе по профилактике возникновения конфликтов на межнациональной и межконфессиональной почве.

Актуальные задачи национальной политики Зимовниковского сельского поселения:

- упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовного общности;
- сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;
- обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств;
- успешная социальная и культурная адаптация, и интеграция мигрантов.

Задачи национальной политики в Зимовниковском сельском поселении:

- обеспечение гармонизации межнациональных отношений;
- обеспечение толерантности в межнациональных отношениях;
- развитие национальных культур народов, проживающих на территории Зимовниковского сельского поселения;
- воспитание патриотизма, формирование гражданской солидарности и культуры мира в молодежной среде;
- предотвращение этнических конфликтов.

В целях обеспечения стабильной межнациональной обстановки в Администрации Зимовниковского сельского поселения действует рабочая группа по контролю за исполнением Указа Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» и Федерального закона от 70 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», с января 2017 года действует Малый совет по вопросам межрелигиозных и межэтнических отношений муниципального образования «Зимовниковское сельское поселение».

В состав данных коллегиальных органов входят лидеры национальнокультурных организаций. В заседаниях регулярно принимают участие сотрудники отдела МВД России по Зимовниковскому району». Рабочей группой и Малым советом рассматриваются наиболее актуальные вопросы, касающиеся поддержания стабильности, здорового равновесия в сфере межнациональных отношений, руководители национальных диаспор имеют возможность для сотрудничества с представителями правоохранительных органов, многие вопросы снимаются в рамках проводимых заседаний [24].

Представительный орган власти – Собрание депутатов Зимовниковского сельского поселения – также задействован в реализации муниципальной национальной политики. Вопросы разработки и осуществления мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов закреплены за постоянной комиссией по местному самоуправлению, вопросам депутатской этики и регламента [24].

Вопросы, рассматриваемые на заседаниях Малого совета по межэтническим отношениям при Администрации Зимовниковского сельского поселения, первым делом связаны с предотвращением конфликтных ситуаций, воспитанию толерантности и профилактике экстремизма, формированию здорового образа жизни, профилактике противоправного поведения.

На территории Зимовниковского сельского поселения созданы народные дружины, участвующие в охране общественного порядка во взаимодействии с полицией и органами местного самоуправления. В их число вошли представители землячеств.

Основными достоинствами реализуемой в Зимовниковском сельском поселении практики являются:

- проводимая Администрацией сельского поселения работа по укреплению межнационального мира и согласия носит комплексный, системный и непрерывный характер;
- к разработке и реализации национальной политики на муниципальном уровне привлекаются руководители и активисты, молодежные лидеры общественных национально-культурных организаций;
- муниципальная национальная политика содержит сбалансированный перечень мероприятий превентивной, культурной, образовательной и информационной направленности;
- Администрацией сельского поселения используется проектное управление национальной политикой на муниципальном уровне, ведется прогнозная деятельность на основе анализа получаемых в ходе мониторингов данных;
- муниципальная национальная политика имеет широкую целевую аудиторию, охватывая различные возрастные группы жителей поселения;
- отсутствие объективных сложностей адаптации мигрантов в социокультурной среде;
- освещение вопросов в СМИ, касающихся межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений;
- обеспечение регулярного повышения квалификации и поддержание высокого профессионального уровня муниципальных служащих, ведущих вопросы национальной политики.

Практика по укреплению межнационального мира и согласия, реализуемая на территории Зимовниковского сельского поселения, с учетом местных особенностей может быть успешно адаптирована и применена в других муниципальных образованиях любого типа.

Среди основных рисков, с которыми можно столкнуться при внедрении практики можно назвать следующие:

- отсутствие достаточного финансирования;
- пассивность населения в целом и лидеров общественных национально-культурных объединений в частности;
- недостаточный профессиональный уровень сотрудников, ведущих вопросы национальной политики.

Можно прийти к выводу, что в настоящее время органы местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества участвуют в противодействии угрозам качеству жизни граждан, противодействуют всплеску национальной неприязни, организуют различные мероприятия для укрепления взаимоотношений народов, что благоприятно отражается на обеспечении национальной безопасности не только города, но и страны в целом.

### **3.2 Методы совершенствования роли органов местного самоуправления в обеспечении национальной безопасности на примере г.о. Самара**

Как было выше отмечено, в настоящее время наблюдается неопределенность в позиционировании органов местного самоуправления в качестве самостоятельного участника при обеспечении национальной безопасности страны.

Для решения данной проблемы необходимо реализовывать существенные новации правового, экономического и институционального характера. Для ОМСУ задачи в сфере национальной безопасности должны быть конкретизированы в правовом отношении, а также обеспечены экономически и подкреплены соответствующими инструментами практической реализации. Причем новые положения о участии муниципального уровня в обеспечении национальной безопасности должны

быть четко отражены в 131-ФЗ, также необходимо в развернутом виде представить данные положения в Стратегии национальной безопасности РФ.

В муниципальной программе городского округа Самара «Профилактика правонарушений на территории городского округа Самара» на 2019 - 2021 годы на последующие годы стоит добавить следующее мероприятие: во всех общеобразовательных учреждениях должна работать «почта доверия». Педагогами-психологами и социальными педагогами должно осуществляться взаимодействие с уполномоченными по правам ребенка в общеобразовательных учреждениях путем создания системы правового и психологического сопровождения образовательного процесса, совместных встреч и консультаций.

Динамическое развитие взаимодействия администрации г.о. Самара с национально-культурными общественными объединениями для решения вопросов бюджетной и внебюджетной поддержки их деятельности и формирования благоприятных условий для расширения общественного участия в решении вопросов местного значения, популяризация социально ответственного поведения граждан, снижения социальной напряженности в сфере этноконфессионального взаимодействия поможет сплотить население города, и, как следствие, положительно отразится на национальной безопасности внутри страны.

В учреждениях социальной сферы, начиная с дошкольного возраста, должны реализовываться различные программы, направленные на сохранение и развитие национальных культурных традиций и ценностей, на предупреждение экстремистской деятельности и воспитание толерантного поведения среди подростков, развитие межнациональных отношений и поддержку самодеятельных коллективов – групповые и индивидуальные занятия, тренинги, классные часы, круглые столы, дискуссии, встречи с представителями национальных культурных объединений, национальные праздники и др.

На территории г.о. Самара необходимо сформировать Молодежный этнический совет при администрации г.о. Самара, консолидирующий молодежных лидеров наиболее многочисленных национально-культурных организаций городского округа. Молодежный этнический совет позволит собрать действенную и активную команду лидеров, которые своим примером смогли продемонстрировать возможность мирного и добрососедского проживания молодежи различных национальностей и религий. На заседаниях Совета и Молодежного этнического совета будут вырабатываться решения, направленные на сохранение гражданского мира в г.о. Самара, профилактику конфликтных ситуаций в сфере межэтнических отношений.

Принимаемые в администрации г.о. Самара проекты решений, способные оказать влияние на ситуацию в сфере межэтнических или межконфессиональных отношений, необходимо выносить, прежде всего, на обсуждение Советов и широко освещать в средствах массовой информации.

Необходимо проводить встречи со студентами первых курсов учреждений высшего и среднего образования г.о. Самара по вопросам их адаптации к условиям обучения и проживания в городе, разъяснения им обычаев и традиций коренного населения, профилактики правонарушений, противодействия идеологии терроризма и экстремизма в студенческой среде

Необходимо будет также ежегодно в каждом общеобразовательном учреждении г.о. Самара проводить мероприятия, направленные на гармонизацию межнациональных отношений и повышение правовой грамотности учащихся с учетом их возрастных особенностей; подобного рода деятельность вполне могут осуществлять компетентные представители органов местного самоуправления.

Перед началом нового учебного года с участием представителей Администрации г.о. Самара, правоохранительных и надзорных органов, руководителей вузов, ссузов, национально-культурных объединений, молодежных организаций необходимо проводить расширенное заседание Совета, на котором будут рассматриваться вопросы общественной

безопасности в студенческой среде и вопросы межведомственного взаимодействия.

Результатом заседания станет утверждаемый график встреч со студентами первых курсов всех образовательных учреждений г.о. Самара с целью их адаптации к условиям обучения и проживания, разъяснения им обычаев и традиций коренного населения, профилактики правонарушений, противодействия идеологии терроризма и экстремизма в студенческой среде.

В г.о. Самара необходимо организовать индивидуальную профилактическую работу с лицами, наиболее подверженными или уже попавшими под воздействие идеологии терроризма. Совместно с Администрацией г.о. Самара, правоохранительными органами необходимо проводить актуализацию списка лиц для проведения индивидуальной профилактической работы, в результате которой осуществляется мониторинг наличия в их взглядах идеологии терроризма и экстремизма.

Важным направлением деятельности администрации г.о. Самара является повышение информированности населения о деятельности администрации города в сфере решения вопросов национальной политики, а также противодействие идеологии экстремизма и терроризма в сети Интернет. Для объективного освещения межэтнических и этноконфессиональных процессов на территории города, работы администрации в данной сфере, а также социально значимых мероприятий национально-культурных и религиозных объединений, на официальном сайте администрации г.о. Самара необходимо размещать информационные материалы.

Как было нами отмечено во второй главе, Совет по межнациональным отношениям при Губернаторе не имеет специализированного сайта, на котором бы размещалась актуальная информация о его деятельности, предстоящих мероприятиях и отчеты о проведенной работе. Поэтому в качестве метода совершенствования обеспечения национальной

безопасности на территории г.о. Самара можно разработать сайт Совета. На данном сайте необходимо выделить следующие вкладки:

- информация о Совете (кто входит, в чем заключается его деятельность, контакты, адрес);
- этнокультурная карта;
- предстоящие мероприятия (что будет организовано, когда, где и кто может присутствовать);
- отчет о проведении какого-либо мероприятия (также фото или видео материалы, отзывы населения об организованном мероприятии с хештегом - #единаяСамара);
- окно для предложений (каждый гражданин сможет предложить какую-то свою идею для организации мероприятия).

В целях развития патриотического духа и духовно-нравственного воспитания молодежи необходимо в социальных сетях организовывать открытые группы, где размещалась бы информация о проводимых городских мероприятиях, в том числе в сфере этноконфессиональных отношений, фото- и видеоотчеты, а также обсуждались бы интересующие молодежь вопросы.

Ежегодно необходимо организовывать и проводить мероприятия этноспортивного характера, направленные на создание единого пространства межкультурной коммуникации, на гармонизацию межэтнических отношений, формирование гражданской солидарности, содействие сохранению национальных культур и традиций, поддержание межнациональной стабильности в г.о. Самара, а также взаимодействие с национальными общественными объединениями.

Необходимо создать Кибердружину, основу которой составит социально активная молодежь города. Основной целью активистов проекта является мониторинг сети Интернет, выявление сайтов с явным или потенциально опасным содержанием, передача данной информации в компетентные органы с целью их блокировки и недопущения распространения опасного контента. Это позволит уберечь подрастающее

поколение от прорастания в них национальной неприязни, угрозы терроризма. Ведь именно подрастающее поколение наиболее зависимо от Интернета, где часто информация не проходит никакой фильтрации и подростки могут стать частью запрещенных сообществ.

Проводимая работа позволит добиться следующих результатов:

- создание успешной системы работы по регулированию вопросов местного значения в сфере национальной политики;
- усиление взаимодействия Администрации г.о. Самара с общественными национально-культурными и религиозными организациями, вовлечение последних в реализацию муниципальной национальной политики;
- снижение социальной напряженности;
- обеспечение стабильной благоприятной обстановки в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений;
- увеличение количества мероприятий, проводимых общественными национально-культурными организациями;
- рост разнообразия национально-культурной жизни поселения и обеспечение широкого охвата целевой аудитории;
- защита подрастающего поколения от Интернет-угроз;
- создание условий эффективного использования потенциала молодежи в укреплении единства российской нации, упрочении межнационального мира и согласия.

Как было отмечено во второй главе, несмотря на все достигнутые показатели Программы, не все выявленные проблемы в сфере обеспечения национальной безопасности к настоящему моменту были решены. Большинство мероприятий, направленных на профилактику правонарушений среди населения, нацелены на школьников и несовершеннолетних граждан. Практически нет мероприятий, реализующихся для взрослого поколения, хотя количество правонарушений среди мужчин имеет самый высокий показатель. Поэтому Департамент должен в следующей подобной программе

на предстоящий год учесть данный факт и разработать ряд профилактических мер, которые бы были нацелены и на взрослое поколение.

В заключение главы отметим, что среди лучших практик по обеспечению национальной безопасности особого внимания заслужил г. Ижевск, так как благодаря слаженной работе всех заинтересованных структур и ведомств, в городе социальная и общественно-политическая обстановка в течение многих лет остается стабильной. Акт террористической направленности, а также преступлений террористического характера на территории города Ижевска не зарегистрировано. Обращений граждан о нарушении их прав по национальному или религиозному признаку в Администрацию города не поступало. Конфликтов на межнациональной почве и тенденций к их возникновению не зафиксировано.

Муниципальную практику города Ставрополя можно считать универсальной для всей России, так как она разработана в условиях многолетнего многонационального и поликонфессионального взаимодействия жителей и гостей столицы Ставропольского края, являющейся объединяющим центром всего Северного Кавказа. Главными особенностями представленной практики, которую можно легко экстраполировать на этноконфессиональные отношения других регионов.

Практика по укреплению межнационального мира и согласия, реализуемая на территории Зимовниковского сельского поселения, с учетом местных особенностей может быть успешно адаптирована и применена в других муниципальных образованиях любого типа. Но стоит также учитывать определенные риски внедрения указанных практик.

Поэтому методы, использованные на территории Ижевска, Ставрополя и Зимовниковского сельского поселения можно использовать на территории г.о. Самара для улучшения состояния национальной безопасности. Результатом реализации практики является динамическое равновесие этносоциальных и этнокультурных интересов граждан и этнических групп,

сбалансированы межконфессиональные отношения, отсутствие конфликтных ситуаций с национальной составляющей.

Подобного рода значение и влияние национальных факторов, их уникальная взаимосвязь являются специфическими для каждого органа местного самоуправления. В связи с этим, имея в виду наличие общих механизмов и практик решения подобного рода проблем, практическая деятельность органов местного самоуправления всегда должна учитывать имеющуюся в данном отношении специфику.

Можно прийти к выводу, что органы МСУ во взаимодействии с институтами гражданского общества участвуют в противодействии угрозам качеству жизни граждан, противодействуют всплеску национальной неприязни, организуют различные мероприятия для укрепления взаимоотношений народов, что благоприятно отражается на обеспечении национальной безопасности не только города, но и страны в целом. Органы МСУ разрабатывают различные муниципальные программы, нацеленные на укрепление межнационального взаимодействия, Администрация города также занимается вопросами обеспечения общественной безопасности, что благоприятно влияет на национальную безопасность не только города, но и России. Данные мероприятия способны обеспечить стабильную благоприятную обстановку в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, что благоприятно скажется на обеспечении национальной безопасности в целом.

## Заключение

В заключение отметим, что национальная безопасность обеспечивает такое состояние, при котором в государстве должным образом реализуются и гарантируются все права и свободы граждан, отмеченные в Конституции РФ, гарантируется суверенитет, территория государства характеризуется целостностью и устойчивым социально-экономическим развитием.

В результате всего исследования можно отметить, достижение всех поставленных целей/

Во-первых, было изучено понятие и сущность национальной безопасности. Обеспечение национальной безопасности является одной из приоритетных направлений деятельности органов государственной власти, особенно в современной обострившейся международной обстановке. Государство должно направлять свою деятельность на выявление и предупреждение об угрозе безопасности государства, общества и личности, а также защиту своих национальных интересов

Под национальной безопасностью можно понимать состояние, при котором в государстве должным образом реализуются и гарантируются все права и свободы граждан, отмеченные в Конституции РФ, гарантируется суверенитет, территория государства характеризуется целостностью и устойчивым социально-экономическим развитием.

Во-вторых, были рассмотрены принципы национальной безопасности: взаимодействие всех уровней власти (важна слаженная работа всех звеньев), системность и комплексность (все меры должны быть взаимосвязанными и взаимодополняющими), приоритет предупредительных мер (проверки, надзоры, досмотр, санкции), законность.

В третьих, были проанализированы правовые основы обеспечения национальной безопасности.

Правовая основа обеспечения национальной безопасности подразумевает под собой совокупность нормативно-правовых актов, которые

взаимосвязаны и согласованы между собой, причем они содержат в себе основные юридические нормы и принципы, согласно которым и происходит осуществления деятельности, касающейся национальной безопасности государства. Правовая основа национальной безопасности направлена на упорядочение, охрану и развитие данной сферы согласно общественным требованиям.

В четвертых, был выявлен состав, структура и направления деятельности органов местного самоуправления г.о. Самара по обеспечению национальной безопасности.

Структура органов местного самоуправления городского округа Самара представляется следующим образом:

- Дума городского округа Самара;
- Глава г.о. Самара;
- Администрация г.о. Самара;
- Контрольно-счетная палата г.о. Самара;
- Департаменты и управления (в исследовании нас интересует Департамент по вопросам общественной безопасности и противодействия коррупции г.о. Самара).

В пятых, была изучена муниципальная политика по обеспечению национальной безопасности в г.о. Самара;

Муниципальная политика по обеспечению национальной безопасности нацелена на обеспечение общественной безопасности, т.к. общество является одной из категорий, на которое нацелена внутренняя национальная безопасность. Поэтому здесь выступают такие задачи как повышение уровня защиты граждан, сохранение достойного уровня жизни и защита от преступных посягательств.

С 2019 года по 2021 год действовала соответствующая Программа. В данной программе ответственным исполнителем выступал исследуемый в работе Департамент.

В шестых, в работе была проанализирована практика и выявлены проблемы реализации основных направлений деятельности по обеспечению национальной безопасности в г.о. Самара.

Был выделен ряд следующих проблем:

- отсутствие закрепления на законодательном уровне конкретных полномочий ОМСУ в сфере обеспечения национальной безопасности;
- отсутствие у Совета специализированного сайта;
- большинство мероприятий, направленных на профилактику правонарушений среди населения, нацелены на школьников и несовершеннолетних граждан. Практически нет мероприятий, реализующихся для взрослого поколения, хотя количество правонарушений среди мужчин имеет самый высокий показатель;
- отсутствует информирование населения о реализуемой программе в СМИ, вся информация и проводимых мероприятиях отображена только на сайте Администрации г.о. Самара;
- отсутствие информации о результатах взаимодействия Департамента с правоохранительными органами. На сайте указаны только цели данного взаимодействия.
- изучены лучшие практики обеспечения национальной безопасности на муниципальном уровне.

Так, например, благодаря слаженной работе всех заинтересованных структур и ведомств, в городе Ижевске, который можно рассматривать в качестве своеобразного примера эффективности обеспечения национальной безопасности силами органов местного самоуправления, социальная и общественно-политическая обстановка в течение многих лет остается стабильной. Актов террористической направленности, а также преступлений террористического характера на территории города Ижевска не зарегистрировано. Миграционная ситуация в городе – стабильная и

контролируемая, без сильных изменений, приток и отток иностранных граждан и лиц без гражданства в городе остается на уровне прошлого года.

В свою очередь, муниципальную практику города Ставрополя можно считать универсальной для всей России, так как она разработана в условиях многолетнего многонационального и поликонфессионального взаимодействия жителей и гостей столицы Ставропольского края, являющейся объединяющим центром всего Северного Кавказа. Главными особенностями представленной практики, которую можно легко экстраполировать на этноконфессиональные отношения других регионов.

Практика по укреплению межнационального мира и согласия, реализуемая на территории Зимовниковского сельского поселения, с учетом местных особенностей может быть успешно адаптирована и применена в других муниципальных образованиях любого типа.

В процессе исследования были разработаны методы совершенствования роли органов местного самоуправления в обеспечении национальной безопасности на примере г.о. Самара.

На территории г.о. Самара необходимо сформировать Молодежный этнический совет при администрации г.о. Самара, консолидирующий молодежных лидеров наиболее многочисленных национально-культурных организаций городского округа. Молодежный этнический совет позволит собрать действенную и активную команду лидеров, которые своим примером смогли продемонстрировать возможность мирного и добрососедского проживания молодежи различных национальностей и религий.

Совет по межнациональным отношениям при Губернаторе не имеет специализированного сайта, на котором бы размещалась актуальная информация о его деятельности, предстоящих мероприятиях и отчеты о проведенной работе. При этом, в настоящее время, информационная составляющая в деятельности органов как государственной, так и муниципальной власти имеет очень большое значение. Это позволяет гражданам чувствовать свою сопричастность к происходящим процессам,

повышает степень прозрачности работы органов власти, что является важным элементом их антикоррупционной деятельности, кроме того, многие государственные и муниципальные услуги в настоящее время уже переводятся в электронную форму.

Поэтому в качестве метода совершенствования обеспечения национальной безопасности на территории г.о. Самара можно разработать сайт Совета. На данном сайте необходимо выделить следующие вкладки:

- информация о Совете (кто входит, в чем заключается его деятельность, контакты, адрес);
- предстоящие мероприятия (что будет организовано, когда и где);
- отчет о проведении какого-либо мероприятия (также фото или видео материалы);
- окно для предложений (каждый гражданин сможет предложить какую-то свою идею для организации мероприятия).

Результатом реализации практики является динамическое равновесие этносоциальных и этнокультурных интересов граждан и этнических групп, сбалансированы межконфессиональные отношения, отсутствие конфликтных ситуаций с национальной составляющей.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Асмус О.В. На повестке дня экономическая безопасность муниципалитетов // Бюджет. 2018. № 9(189). С. 70-73.
2. Акопян Е.В. Конституционные основы национальной безопасности России // Научный лидер. 2021. № 13 (15). С. 147–152.
3. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России. М.: Норма, 2019. 269 с.
4. Борисов В.В. Некоторые проблемы обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации и зарубежный опыт обеспечения национальной безопасности // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. 2020. Т. 5. № 2. С. 64–72.
5. Бухвальд Е.М., Валентик О.Н. Проблемы национальной безопасности России в свете конституционных новаций 2020 года // Экономическая безопасность. 2021. Т. 4. № 2. С. 191–208.
6. Голубев С.С., Чеботарев В.С. Современные факторы обеспечения национальной безопасности // Журнал прикладных исследований. 2021. Т. 3. № 2. С. 55–61
7. Глухарева Л.И. Безопасность как юридическая конструкция // Сборник статей XIX научной конференции «Муромцевские чтения». 2019. М., 2019. С. 531-538.
8. Востоков, В.Ю. Современные проблемы обеспечения безопасности жизнедеятельности граждан Российской Федерации // Стратегия гражданской защиты. 2019. №2. С.12-18.
9. Джафаров, С. А. Национальная безопасность России М.: ЦТМ-Пресс, Журнал «Российская миграция», 2018. 600 с.
10. Зубков А.И. Геополитика и проблемы национальной безопасности России М.: Юридический центр, 2018. 316 с.

11. Кашник, О.И. Теоретические аспекты социальной безопасности. // Образование и наука. 2018 №3. С.32-45.
12. Ковтун О.Б. Методические подходы к созданию комплексной системы безопасности жизнедеятельности населения в субъектах РФ // Технологии гражданской безопасности. 2020 №4. С.63-68.
13. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года (в ред. от 01.07.2020) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс».
14. Кочетков, А.П. Национальная безопасность России в условиях глобализации. Геополитический подход. М.: Юнити-Дана, 2018. 550 с.
15. Литвинов В.А. Основы национальной безопасности России. М.: Ленанд, 2018. 320 с.
16. Матвеева, А. И. Духовная социализация личности как социокультурная основа национальной безопасности России. Монография / А.И. Матвеева. М.: БУК, 2019.129 с.
17. Михайлов, Л.А. Основы национальной безопасности: Учебник / Л.А. Михайлов. М.: Академия, 2018. 256 с.
18. Назаров В.П. Стратегическое планирование в политике национальной безопасности России // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2020. № 4(61). С. 925-932.
19. О безопасности [Электронный ресурс]: федер. закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) // Справочно-правовая «Консультант Плюс». Информ. Банк «Версия Проф» Разд. «Законодательство».
20. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»
21. Овчинников, А.И. Основы национальной безопасности. М.: Риор, 2019. 351 с.

22. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]: [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. №204 (ред. От 07.05.2018) // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». Информ. банк «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

23. Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.samarastat.ru/>

24. Официальный сайт научной электронной библиотеки РФФИ [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://elibrary.ru/>

25. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.gks.ru>

26. Паспорт муниципальной программы городского округа Самара «Профилактика правонарушений на территории городского округа Самара» на 2019 - 2021 годы // Администрация городского округа Самара. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.samadm.ru>

27. Распоряжение главы городского округа Самара от 01 июля 2009 года № 145-р «В утверждении положения о департаменте по вопросам общественной безопасности и контролю администрации городского округа Самара и структуры департамента по вопросам общественной безопасности и контролю администрации городского округа Самара» [Электронный ресурс] URL: <https://docs.cntd.ru/document/464009201>

28. Тихомиров, Ю. Проблемы безопасности России в условиях глобализации // Власть. 2020. № 1. С. 25-29.

29. Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_389271/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/)

30. Федоров С.А. Особенности законодательного обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. М., 2020. 264 с.

31. Чапчиков С. Ю. Механизм правового регулирования в сфере национальной безопасности России. Теоретико-методологические проблемы: монография. М.: Юстицинформ, 2018. 903 с.
32. Черняков, Б.А. Политика продовольственной безопасности зарубежных стран и интересы России // Экономика сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности. № 5. 2019. С. 17-21
33. Экономическая и национальная безопасность. Учебник для вузов. Под ред. Е.А. Олейникова. М., Экзамен. 2018. 316 с.
34. Юсупов Р.М. Наука и национальная безопасность М.: Наука, 2019. 294 с.
35. Thomas, D. Molecular Nanotechnology and National Security. 2006. 211 p.
36. Goudsblom, J. Human History and Long-Term Social Processes. N. Y. 1989. 312 p.
37. Rose, H. Nationality in modern history. New York, 1996. 158 p.
38. Neuchterlein, D. The Concept of National Interest: New Approaches. Orbis, 2000. 189 p.
39. Lavergne, P. Le principe des nationalités des les guerres. Paris, 1921. 114 p.