

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт финансов, экономики и управления

(наименование института полностью)

38.03.01 Экономика

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Финансы и кредит

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)

на тему Анализ доходов и расходов местного бюджета

Обучающийся

К.В. Сидорова

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.э.н., доцент Н.А. Ярыгина

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2022

Аннотация

Бакалаврскую работу выполнила: К.В. Сидорова

Тема работы: «Анализ доходов и расходов местного бюджета».

Научный руководитель: Н.А. Ярыгина

Цель работы – исследовать роль доходов и расходов местного бюджета в формировании местного бюджета как финансовой основы функционирования муниципальных образований в Российской Федерации.

Объект исследования – местный бюджет как финансовая основа функционирования муниципальных образований в Российской Федерации.

Предмет исследования – доходы и расходы местного бюджета и их роль в формировании местного бюджета как финансовой основы функционирования муниципальных образований в Российской Федерации.

Методы исследования в работе: нормативный, сравнительно-типологический, метод анализа документов, статистический.

Краткие выводы по бакалаврской работе: в качестве главного направления совершенствования процесса управления доходами и расходами местного бюджета в работе было определено дальнейшее сокращение бюджетного дефицита за счет повышения собственных налоговых доходов местного бюджета. В частности, для этого предложено усовершенствовать работу органов местного самоуправления по повышению собираемости имущественных налогов с физических и юридических лиц.

Структура и объем работы. Работа состоит из введения, 3-х разделов, заключения, списка литературы из 48 источников. Общий объем работы 84 страницы машинописного текста, в том числе таблиц – 3, рисунков – 7, приложений - 4.

Содержание

Введение.....	4
1 Теоретические и правовые подходы к анализу доходов и расходов местного бюджета.....	7
1.1 Понятие о доходах местного бюджета и их видах	7
1.2 Понятие о расходах местного бюджета и их направлениях.....	13
1.3 Особенности анализа доходов и расходов местных бюджетов	17
2 Анализ состояния доходов и расходов местного бюджета ГО Жигулевск Самарской области.....	25
2.1 Техничко-экономическая характеристика Администрации ГО Жигулевск	25
2.2 Анализ структуры и динамики доходов бюджета ГО Жигулевск.....	31
2.3 Анализ структуры и динамики расходов бюджета ГО Жигулевск	47
3 Проблемы и направления совершенствования управления доходами и расходами ГО Жигулевск.....	53
3.1 Основные проблемы в управлении доходами и расходами ГО Жигулевск	53
3.2 Направления совершенствования управления доходами и расходами ГО Жигулевск	56
Заключение	61
Список используемой литературы	64
Приложение А Данные об исполнении местного бюджета ГО Жигулевск за 2020 г.	70
Приложение Б Данные об исполнении местного бюджета ГО Жигулевск за 2021 г.	73
Приложение В Данные об исполнении местного бюджета ГО Жигулевск по подразделам бюджетной классификации расходов за 2020 год	76
Приложение Г Данные об исполнении местного бюджета ГО Жигулевск по подразделам бюджетной классификации расходов за 2021 год	80

Введение

Актуальность работы. Согласно ст.6 Бюджетного Кодекса РФ, бюджет – это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства, местного самоуправления.

Бюджет в настоящее время считается необходимым атрибутом муниципальных образований России и базисом, на котором строится финансовая независимость деятельности муниципалитета. Поэтому роль местного бюджета в обеспечении функционирования муниципального образования огромна. Она заключается в том, что местный бюджет позволяет местным органам власти и управления решать весь тот значительный круг вопросов местного значения, которые возложены на муниципалитеты России по действующему законодательству. Также за счет средств местных бюджетов муниципалитеты реализуют широкий комплекс закрепленных за ними полномочий в самых различных сферах – социальной, градостроительной и землеустроительной, образовательной, культурной и пр.

Ключевой задачей любого бюджета, в т.ч. муниципального, является оптимальное перераспределение доходов, поступающих в него, на экономическое и социальное развитие территории муниципального образования, на выравнивание уровня жизни и социального развития отдельных категорий граждан, проживающих в муниципалитете. Для выполнения этой задачи доходы и расходные обязательства местного бюджета должны быть хорошо сбалансированы, а поступление доходов в местный бюджет должно обеспечивать покрытие всех запланированных расходов.

К сожалению, в современных кризисных условиях развития российской экономики очень многие муниципалитеты России не имеют возможности формировать эффективный, сбалансированный бюджет без внешней

поддержки, в т.ч. без субсидий и дотаций из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ.

Поиск путей обеспечения такой сбалансированности – актуальная научная задача, которая повышает значимость темы выпускной квалификационной работы.

Объект исследования в работе – местный бюджет как финансовая основа функционирования муниципальных образований в Российской Федерации.

Предмет исследования – доходы и расходы местного бюджета и их роль в формировании местного бюджета как финансовой основы функционирования муниципальных образований в Российской Федерации.

Цель работы – исследовать роль доходов и расходов местного бюджета в формировании местного бюджета как финансовой основы функционирования муниципальных образований в Российской Федерации.

Задачи исследования:

- рассмотреть понятие о доходах местного бюджета и их видах;
- раскрыть понятие расходов местного бюджета и их направлениях;
- выявить особенности анализа доходов и расходов местных бюджетов;
- провести анализ состояния доходов и расходов местного бюджета ГО Жигулевск Самарской области;
- выявить основные проблемы в управлении доходами и расходами ГО Жигулевск;
- предложить направления совершенствования управления доходами и расходами ГО Жигулевск.

Теоретическая значимость исследования состоит в обобщении современных теоретических и правовых подходов к анализу доходов и расходов местных бюджетов.

Практическая значимость исследования заключается в выработке направлений совершенствования управления доходами и расходами местного бюджета на примере бюджета городского округа Жигулевск.

Источниковую базу исследования составили акты федерального, регионального и местного законодательства ГО Жигулевск в области регулирования бюджетных отношений, а также доходов и расходов местного бюджета. Кроме того, в состав источниковой базы исследования вошли материалы монографий, учебных пособий и публикаций научной периодики по вопросам управления доходами и расходами местных бюджетов.

Методы исследования в работе: нормативный, сравнительно-типологический, метод анализа документов, статистический.

Структура работы включает в себя введение, три главы основной части, разделенные на восемь параграфов, заключение и список используемой литературы и используемых источников.

1 Теоретические и правовые подходы к анализу доходов и расходов местного бюджета

1.1 Понятие о доходах местного бюджета и их видах

Термин «местный бюджет» или «бюджет муниципального образования» - один из ключевых в бюджетно-финансовой сфере. Содержание этого термина в разных источниках характеризуется по-разному.

В одних изданиях под местным бюджетом понимают «план финансовой деятельности органов местного самоуправления на определенный период, представленный в форме описи доходов и расходов» [10, с. 13]. Однако это не вполне точное и уже устаревшее определение, хотя в целом оно и передает ключевую суть местных бюджетов. Дело в том, что в практике муниципального управления России местный бюджет выступает не только как «опись доходов и расходов», но и как важнейший инструмент осуществления муниципальной экономической, социальной и пр. политики, призванный отражать реальные цели и задачи функционирования муниципального образования.

В других источниках местный бюджет (бюджет муниципального образования) определяется как «форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего муниципального образования» [11, с. 29].

Такое определение ближе по своей сути к нормам Бюджетного кодекса РФ [11] (далее – БК РФ), но также сегодня является не вполне точным и не вполне соответствующим современным реалиям бюджетного процесса в России, поскольку сегодня, по актуальному бюджетному законодательству страны, местные бюджеты, в частности, могут составляться не только на один (очередной) финансовый год, но и на среднесрочную перспективу в три года (то есть на очередной финансовый год и на последующий 2-летний плановый

период), что следует из ч. 2 п. 4 ст. 169 БК РФ. Это обусловлено тем, что в России, «начиная с 2008 года, федеральный бюджет утверждается на трехлетний период, а субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям предоставлено право либо принятия трехлетнего бюджета, либо утверждения бюджета на один финансовый год с одновременным составлением среднесрочного финансового плана на три года» [27].

С учетом выявленных недостатков ряда определений понятия «местный бюджет», представленных в научной литературе, можно говорить о том, что наиболее полной и точной трактовкой этого термина является следующая:

«Местный бюджет (бюджет муниципального образования) – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления» [5, с.8].

Всякий местный бюджет в Российской Федерации – это неотъемлемый элемент единой бюджетной системы страны, который входит в целостную совокупность ее бюджетов (федерального, региональных и бюджетов государственных внебюджетных фондов) (ч. 4 ст.5 БК РФ).

В Российской Федерации действует принцип: одно муниципальное образование – один бюджет (п.1 ст. 51 БК РФ). Он означает, что, с одной стороны, в России не может функционировать ни одно муниципальное образование, не имеющее собственного бюджета, а с другой, что у одного муниципального образования может быть только один местный бюджет.

В настоящее время число местных бюджетов в Российской Федерации превышает 22000 единиц, в их состав в соответствии со ст. 10 БК РФ входят:

– «бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты городских округов с внутригородским делением, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя;

– бюджеты городских и сельских поселений, бюджеты внутригородских районов» [11].

Местные бюджеты в Российской Федерации автономны, то есть каждый из них имеет собственные источники поступления доходов и собственные направления расходования бюджетных средств. Поскольку «бюджет каждого муниципального образования (каждый местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств конкретного муниципального образования, то в РФ использование органами местного самоуправления иных форм образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств муниципальных образований не допускается (ст. 15 БК РФ)» [11]. В то же время, несмотря на финансовую автономность, различные типы доходов местных бюджетов, а также допустимые направления расходования муниципальных бюджетных средств в нашей стране строго регламентированы действующим бюджетным законодательством (ст. 53, 55 БК РФ).

Местные бюджеты принимаются в результате осуществления в муниципальном «образовании бюджетного процесса, т.е. совокупности следующих друг за другом этапов формирования и исполнения бюджета, начиная с момента его разработки до момента утверждения отчета об исполнении, подчиненных цели создания централизованного фонда денежных средств муниципального образования и эффективного его использования для обеспечения функций местных органов власти. В конечном итоге бюджетный процесс в муниципальном образовании всегда направлен на принятие муниципального бюджета, соответствующих решений о местном бюджете, а также на их эффективное исполнение» [40, с. 225].

Основу функционирования местных бюджетов, как и бюджетов регионов России, составляют их доходы и расходы, которые существуют в тесной взаимозависимости друг с другом.

Доходы местного бюджета всегда отражают собой определенные экономические отношения, возникающие у муниципалитета с предприятиями,

организациями и гражданами, проживающими на территории муниципального образования, а также с субъектом Российской Федерации, на территории которого расположено муниципальное образование, и Федерацией в целом в процессе формирования муниципального бюджетного фонда.

«Доходы бюджета как таковые (в экономическом смысле) представляют собой поступающие в муниципальный бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета» [2, с 107].

По материально-вещественному содержанию доходы местного бюджета – это те денежные средства, которые поступают в местный бюджет на безвозмездной и безвозвратной основе в соответствии с действующим бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством о местном самоуправлении. Доходы местного бюджета – это главная база для осуществления муниципалитетами соответствующих расходов.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ «основными видами доходов бюджетов являются:

- налоговые доходы;
- неналоговые доходы;
- безвозмездные поступления» [11].

«Применительно к бюджетам муниципальных образований структура их доходной части также складывается из трех основных частей:

- налоговые доходы;
- неналоговые доходы;
- безвозмездные поступления, а именно: субвенции и субсидии из вышестоящих бюджетов» [11].

Общая структура и виды возможных в России налогов местного бюджета определены в действующем законодательстве в ст. 9 БК РФ и в ст. 55 Федерального закона №131-ФЗ [25].

Ст. 55 закона №131-ФЗ носит рамочный и отсылочный характер и гласит, что «формирование доходов местных бюджетов осуществляется в

соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах». Соответственно для понимания структуры доходов местных бюджетов в России нужно опираться на положения Бюджетного кодекса РФ.

В актуальной редакции БК РФ закреплено, что основные виды доходов местных бюджетов – это налоговые доходы (ст. 60, 61, 61.1-61.6), а также неналоговые доходы (ст. 62).

«К налоговым доходам относятся доходы от предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах отчислений от федеральных, региональных и местных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, а также пеней и штрафов по ним. В современных реалиях наибольшую часть доходов местных бюджетов в РФ составляют доходы от НДФЛ и налога на имущество» [2, с. 107].

В отличие от налоговых неналоговые доходы местных бюджетов Российской Федерации включают в себя:

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба и прочие неналоговые доходы.

В современных условиях большую часть неналоговых доходов местных бюджетов в РФ составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Что касается безвозмездных поступлений в муниципальные бюджеты, то они образуются главным образом за счет субвенций и субсидий из вышестоящих бюджетов, при этом большую часть составляют субвенции. В

кризисных условиях функционирования многих, особенно небольших муниципальных образований России безвозмездные поступления играют важнейшую роль в формировании доходной части многих муниципальных бюджетов (их доля подчас доходит до 50% в общей структуре доходов муниципалитета и даже выше).

Как следует из текста БК РФ, несмотря на общую типологию доходов местного бюджета, их конкретный состав в России различается в зависимости от типа муниципального образования. Это касается налоговых доходов.

В частности, налоговые доходы бюджетов городских поселений определены в ст. 60 БК РФ, муниципальных районов – в ст. 61.1 БК РФ, городских округов – в ст. 61.2 БК РФ, городских округов с внутригородским делением – в ст. 61.3 БК РФ, внутригородских районов – в ст. 61.4 БК РФ, сельских поселений – в ст. 61.5 БК РФ, муниципальных округов – в ст. 61.6 БК РФ. Что касается неналоговых доходов, то они едины для разных типов муниципальных образований и определены в ст. 62 БК РФ.

Большое значение имеют также положения ст. 63 и 63.1 БК РФ, которые определяют полномочия муниципального района и городского округа с внутригородским делением по установлению нормативов отчислений от федеральных, региональных и местных налогов и сборов, неналоговых доходов в бюджеты сельских и городских поселений и в бюджеты внутригородских районов соответственно.

При формировании доходной части местных бюджетов муниципальные образования должны соблюдать «требования о соблюдении единых принципов при формировании налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов (ст. 29 БК РФ), а также разграничении доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации (ст. 30 БК РФ); об эффективном исполнении местных бюджетов по налоговым и неналоговым доходам органами местного самоуправления (ст. 31 БК РФ); об обеспечении равенства бюджетных прав субъектов РФ и муниципальных образований по формированию своих налоговых и неналоговых доходов (ст. 31.1 БК РФ); о

полном отражении налоговых и неналоговых доходов в соответствующих бюджетах (ст. 32 БК РФ), а также открытом представлении информации о ходе исполнения таких бюджетов в части налоговых и неналоговых поступлений (ст. 36 БК РФ); о достоверности местных бюджетов и реалистичности расчета их налоговых и неналоговых доходов (ст. 37 БК РФ); о зачислении всех администрируемых поступлений на единый счет бюджета, открытый в органах Федерального казначейства (ст. 38.2 БК РФ)» [17, с. 18-22]. Соблюдение этих требований означает ответственный подход местных администраций к формированию доходной части местных бюджетов как финансовой основы их функционирования.

1.2 Понятие о расходах местного бюджета и их направлениях

Второй важнейшей частью местных бюджетов являются их расходы.

В ст.6 БК РФ приводится определение расходов бюджета как одного из ключевых элементов бюджетной деятельности в РФ. Расходы бюджета понимаются как «выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с БК РФ источниками финансирования дефицита бюджета» (абз.6 ст.6 БК РФ), как денежные средства, которые направляются на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.

В основе расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы России, в том числе местных бюджетов, лежит процесс выделения и использования имеющихся финансовых ресурсов, которые аккумулируются в бюджете того или иного уровня, в соответствии с законами о бюджетах на соответствующий финансовый год. Как указывают экономисты, расходы бюджетов всегда выражают собой «экономические отношения, возникающие в связи с использованием средств общегосударственного денежного фонда» [8, с. 10].

В рамках общего определения бюджетных расходов под расходами местных бюджетов понимаются денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления.

«Классификация бюджетных расходов по их видам в экономической науке осуществляется по различным основаниям. Наиболее часто классификация осуществляется по следующим критериям:

- по уровню управления (расходы федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации, расходы местных бюджетов);
- по общественному назначению (расходы на управление, расходы на социальные нужды, расходы на оборону, внешнеэкономические расходы и т.д.);
- по степени предсказуемости наступления расходов (запланированные и внезапные (незапланированные) расходы);
- по экономическим результатам (производственные и непроизводственные расходы);
- по характеру потребления (обыкновенные и чрезвычайные расходы)» [8, с. 11].

Система бюджетных расходов в Российской Федерации формируется в зависимости от характера функций, возложенных на те или иные органы власти. В целом расходы бюджетов «делятся на следующие разделы:

- общегосударственные расходы (функционирование президента, Правительства, судебная система, обслуживание государственного и муниципального долга и т.д.);
- национальная оборона (Вооруженные силы РФ, ядерно-оружейный комплекс);
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность (Органы прокуратуры, органы внутренних дел, внутренние войска, органы юстиции, система исполнения наказаний, органы пограничной службы, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и т.д.);

- национальная экономика (ТЭК, исследование и использование космического пространства, сельское хозяйство и рыболовство, водное хозяйство, лесное хозяйство, транспорт, связь и информатика и т.д.);
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- охрана окружающей среды;
- образование (дошкольное образование, общее образование, начальное профессиональное образование, среднее профессиональное образование, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации, высшее и послевузовское профессиональное образование и т.д.);
- культура, кинематография, средства массовой информации;
- здравоохранение, физическая культура и спорт (стационарная медицинская помощь, амбулаторная помощь, скорая медицинская помощь, санаторно-оздоровительная помощь, физическая культура и спорт и т.д.);
- социальная политика;
- межбюджетные трансферты» [8, с. 11].

Если говорить непосредственно о расходной части местных бюджетов, то она включает в себя финансирование расходов, связанных с решением вопросов местного значения, управлением и развитием экономики и социальной сферы муниципального образования. В современных условиях расходная часть местного бюджета включает в себя весьма значительный перечень видов расходов, которые финансируют органы местного самоуправления.

В частности, следует отметить, что «исключительно из местных бюджетов финансируются расходы на:

- содержание органов местного самоуправления (при этом в составе бюджетов муниципальных районов могут образовываться районные фонды финансовой поддержки поселений);
- формирование муниципальной собственности и управление ею;

- организацию, содержание и развитие учреждений непромышленной сферы (образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, средств массовой информации, других учреждений, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления);
- содержание муниципальных органов охраны общественного порядка;
- организацию, содержание и развитие муниципального жилищно-коммунального хозяйства;
- муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения;
- благоустройство и озеленение территорий муниципальных образований;
- организацию утилизации и переработки бытовых отходов;
- содержание мест захоронения;
- организацию транспортного обслуживания населения;
- содержание учреждений, находящихся в муниципальной собственности;
- обеспечение противопожарной безопасности;
- охрану окружающей природной среды;
- реализацию целевых программ, принимаемых органами местного самоуправления;
- обслуживание и погашение муниципального долга;
- целевое дотирование населения;
- содержание муниципальных архивов;
- проведение муниципальных выборов и референдумов;
- прочие расходы, отнесенные к вопросам местного значения» [8, с. 11].

Как видно из перечня, расходы местных бюджетов всегда тесно связаны, прежде всего, с экономическим и социальным развитием территорий соответствующих муниципальных образований. «Органы власти из средств местных бюджетов осуществляют финансирование учреждений образования (школ и дошкольных учреждений), здравоохранения (поликлиник, больниц), учреждений культуры (клубов, музеев, театров, киноустановок) и многих других учреждений непродуцированной сферы. Финансирование этих учреждений во многих муниципалитетах составляет более половины расходов бюджета. Из местных бюджетов осуществляется также финансирование жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства населенных мест. В ряде муниципальных образований России осуществляется финансовая поддержка за счет местных бюджетов развития в регионе муниципальной промышленности, а также и сельского хозяйства» [2, с. 109].

Согласно Федеральному закону РФ от 20 августа 2004 г. № 120-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ в части регулирования межбюджетных отношений» [40] и Федеральному закону РФ от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» [25] в последние годы заметно расширены права и повышена ответственность органов местного самоуправления в формировании и использовании имеющихся у них финансовых ресурсов, а также конкретизированы их расходные обязательства. Все это призвано положительно сказаться на укреплении местных финансов.

1.3 Особенности анализа доходов и расходов местных бюджетов

Анализ доходов и расходов местного бюджета – это важнейшая экспертно-аналитическая основа для формирования выводов об эффективности бюджетного процесса в муниципальном образовании, выявления в нем проблемных «зон» и для принятия мер для его дальнейшего совершенствования.

Анализ показателей доходов и расходов местного бюджета обычно начинается с анализа общей структуры бюджета. Информацией для этого служат, как правило, данные отчетов об исполнении местных бюджетов, формируемые администрациями муниципальных образований по окончании финансового (бюджетного) года. Такие отчеты подлежат размещению на официальных сайтах администраций муниципальных образований для того, чтобы местная общественность могла с ними ознакомиться. В некоторых муниципальных образованиях Российской Федерации в настоящее время соответствующие данные публикуются в разделе «Открытый бюджет» или «Бюджет для граждан», где необходимые цифровые данные представляются в адаптированном и агрегированном виде.

При анализе структуры доходов и расходов местного бюджета обращают внимание на следующие показатели:

- величина бюджетных доходов;
- величина бюджетных расходов;
- соотношение величины бюджетных доходов и расходов между собой.

Особенно важен для формирования аналитических выводов последний пункт, в рамках которого величины бюджетных доходов и расходов сравниваются между собой. В ходе этого сравнения должно быть выявлено, во-первых, насколько бюджет муниципального образования является сбалансированным по уровню доходов и расходов, а во-вторых, имеет ли муниципальный бюджет бюджетный дефицит или профицит.

Анализ сбалансированности бюджета муниципального образования крайне важен, поскольку это требование прямо вытекает из ст. 33 БК РФ, которая требует, чтобы «объем предусмотренных бюджетом расходов соответствовал суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов» [11].

Сбалансированность местного бюджета по доходам и расходам означает, что в муниципальном образовании обеспечивается равенство между суммарной величиной бюджетных поступлений (доходов бюджета) и объёмом производимых муниципалитетом расходов.

Л.М. Куприянова и И.Д. Сухарев в своей статье описали несколько видов сбалансированности бюджета:

- общая сбалансированность бюджета;
- базовая сбалансированность бюджета;
- собственная сбалансированность бюджета (рисунок 1).

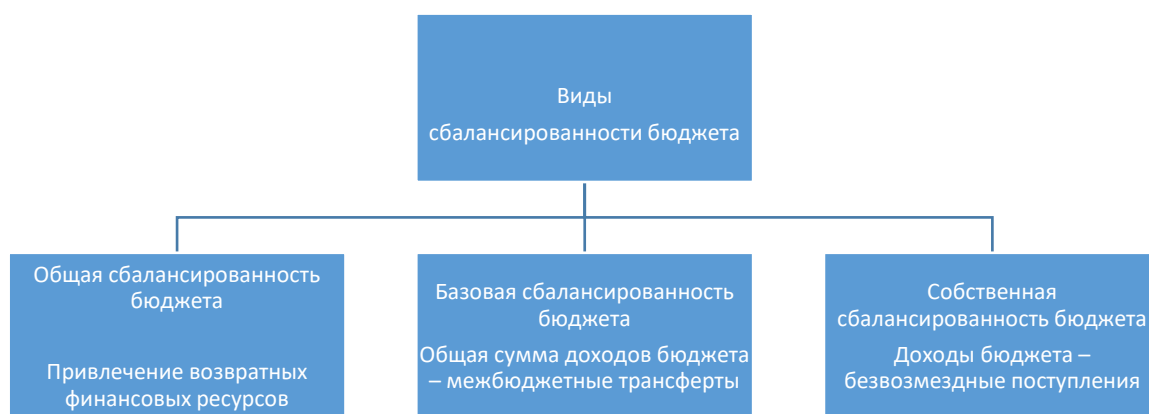


Рисунок 1 – Виды сбалансированности бюджета [21, с. 55]

Другой подход к видам сбалансированности бюджета предложен Н.Я. Кривоносовой, которая выделила четыре вида бюджетной сбалансированности:

- краткосрочную;
- долгосрочную;
- фактическую;
- запланированную [19, с.61-65].

На основе обобщения предложений ученых-экономистов Л.М. Куприянова и И.Д. Сухарев предложили выделять общую, оптимальную и регулируемую сбалансированность бюджетов (рисунок 2).



Рисунок 2 – Виды обеспечения сбалансированности бюджета / Budget Balancing Types, по Л.М. Куприяновой и И.Д. Сухареву [21, с. 55]

В основе их классификации лежит учет того, за счет каких видов доходов обеспечивается покрытие расходов бюджета.

Оптимальной сбалансированностью бюджета, по мнению Л.М. Куприяновой и И.Д. Сухарева, является такая ситуация, когда расходы бюджета покрываются за счет исключительно собственных доходов территории, т.е. в случае с муниципальными образованиями – за счет их собственных налоговых и неналоговых доходов. Регулируемая сбалансированность бюджета, по мнению ученых, - это когда расходы бюджета покрываются за счет собственных доходов муниципалитета, а также за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов вышестоящего уровня, т.е. с привлечением субсидий и дотаций. Общая сбалансированность – это когда для покрытия источников дефицита местного бюджета используются также и возвратные финансовые ресурсы.

Наилучшим состоянием бюджетного процесса в муниципальных образованиях является ситуация, когда расходы местных бюджетов в полной

мере покрываются собственными налоговыми и неналоговыми доходами и не требуется сторонняя финансовая поддержка. Однако в современных условиях России такая ситуация является очень редкой: большинство муниципальных образований страны в силу специфики налоговой системы России и перераспределения налоговых доходов преимущественно в сторону федерального центра имеют сегодня дефицитные бюджеты и нуждаются в привлечении дополнительных доходов извне – через дотации, субсидии и бюджетные кредиты. При оценке типа сбалансированности местного бюджета в ходе анализа его структуры также важным является выявление в нем профицита или дефицита. Согласно БК РФ, «профицит бюджета – это превышение доходов бюджета над его расходами. Обратная ситуация, когда имеется превышение расходов бюджета над его доходами, называется дефицитом бюджета (ст. 6 БК РФ)» [11]. Следует отметить, что российский законодатель в целом допускает вероятность образования дефицита или профицита бюджетов. В этом случае существуют определенные инструменты, имеющие под собой правовую основу, использование которых позволяет приводить бюджеты бюджетной системы Российской Федерации к сбалансированному состоянию, поскольку именно сбалансированность бюджета считается оптимальным его состоянием.

При анализе структуры бюджетных доходов и расходов важным является не просто констатация факта наличия бюджетного дефицита или профицита, а анализ их величины. Особенно важно исследовать величину дефицита, если таковой выявляется, поскольку БК РФ устанавливает определенные требования к допустимой величине бюджетного дефицита. Так, согласно ч.3 ст. 92.1 БК РФ, «в настоящее время дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. При этом для муниципальных образований, в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные п.4 ст. 136 БК

РФ, дефицит бюджета не должен превышать 5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Также БК РФ устанавливает, что в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные п.3 ст. 92.1 БК РФ, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета» [11].

Анализ структуры бюджета муниципального образования должен также включать в себя изучение внутренней структуры доходов и расходов местного бюджета. В ходе этого анализа необходимо выявлять, какие именно виды доходов в большей или в меньшей мере влияют на формирование доходной части муниципального бюджета, а также какие виды расходов местного бюджета требуют от муниципалитета наибольших финансовых затрат. Также анализ структуры местного бюджета может включать в себя исследование соотношения между утвержденными и фактически исполненными показателями по доходам и расходам муниципального образования. Такой анализ позволяет понять уровень бюджетной дисциплины и выявить проблемные зоны в формировании доходных и расходных частей местного бюджета.

В целом можно говорить, что структурный анализ местного бюджета – это базис для дальнейшего, более глубокого исследования особенностей местного бюджета. Он должен осуществляться за ряд лет (обычно 3-5 лет), поскольку в дальнейшем это создает основу для изучения характера изменений доходов и расходов местного бюджета в динамике за ряд периодов.

Динамический анализ – вторая важнейшая составляющая процесса исследования доходов и расходов местного бюджета, поскольку он позволяет выявить не только текущее состояние этих параметров в определенный календарный период (год), но и характер их изменений (позитивный, негативный), что является основой для дальнейших выводов об эффективности бюджетного процесса в муниципальном образовании и для формулировки рекомендаций по его совершенствованию.

Динамический анализ доходов и расходов местного бюджета, прежде всего, предполагает изучение общей динамики измененей доходов и расходов местного бюджета: их рост или сокращение в сравнении с предшествующими периодами. Анализ динамики может осуществляться путем расчета абсолютных (натуральных) и относительных (в процентном отношении) показателей изменения доходов и расходов бюджета.

Динамическому анализу должна подвергаться не только общая величина доходов и расходов местного бюджета за ряд лет, но и величина отдельных видов доходов и расходов в их общей структуре. Это позволяет делать вывод о том, как меняется политика доходов и расходов муниципалитета в зависимости от социально-экономических условий их функционирования, задач государственной политики и пр.

При исследовании динамики доходов и расходов местного бюджета целесообразным бывает устанавливать, насколько скоординированы между собой доходы и расходы местного бюджета. Для оценки скоординированности между собой доходов и расходов рассчитываются такие показатели, как: величина координации доходов бюджета к уровню доходов базового периода, величина координации расходов бюджета к уровню расходов базового периода, величина координации уровня бюджетных расходов к уровню бюджетных доходов за сопоставимые календарные периоды. Также в рамках динамического анализа доходов и расходов бюджета целесообразно исследовать характер изменений бюджетного дефицита и профицита с целью

выявления общих тенденций их развития и принятия соответствующих мер бюджетного регулирования.

На сегодняшний день отечественное законодательство предлагает целый ряд инструментов для достижения сбалансированности местных бюджетов в зависимости от причин образования дисбаланса. В случае бюджетного дефицита возможно и получение межбюджетных трансфертов, а также реализация механизма секвестрования расходных статей. В случае образования бюджетного профицита допускается расширение расходных обязательств, а также уменьшение доходных поступлений [6, с. 35-38].

Подводя итог, можно сказать, что проведение анализа доходов и расходов местного бюджета является важнейшим условием эффективного управления им, поскольку такой анализ более взвешенно подходит к распределению средств и обоснованию величины расходов местного бюджета, ориентировать местные власти на максимизацию уровня доходов местного бюджета, особенно собственных доходов (налоговых и неналоговых), изучать и осуществлять поиск оптимальных источников финансирования потенциального дефицита местного бюджета, повышать качество использования имеющихся финансовых ресурсов муниципального образования, настраивать местную власть на обеспечение общего паритета потенциальных доходов и планируемых расходов местного бюджета, более качественно проводить целевое планирование величины и структуры расходов местного бюджета.

2 Анализ состояния доходов и расходов местного бюджета ГО Жигулевск Самарской области

2.1 Техничко-экономическая характеристика Администрации ГО Жигулевск

Городской округ Жигулевск – одно из крупных муниципальных образований Самарской области. «Границы городского округа Жигулевск установлены Законом Самарской области «Об установлении границ городского округа Жигулевск Самарской области» от 4 февраля 2005 года» [13]. «Согласно закону, в состав округа в настоящее время входят:

- город Жигулевск;
- пять сельских населенных пунктов Бахилова Поляна, Богатырь, Зольное, Солнечная Поляна и Ширяево.

Жигулевск – сравнительно молодой город региона, его история отсчитывается от 21 февраля 1952 года. В 2022 году город отметил 70-летний юбилей. Жигулевск и образуемый им городской округ располагается вблизи Жигулевских гор и Волжских просторов» [30].

«Территория округа представляет своего рода «городской архипелаг», протяженность которого вдоль берега Волги составляет шестьдесят километров, площадь в его границах – 68,41га, а численность населения на 1 апреля 2022 года составляет 53 492 человека» [24].

Сегодня городской округ Жигулевск является серьезным промышленным центром Самарской области. На его территории успешно работают такие крупные промышленные предприятия, как завод медицинских препаратов «Озон», кондитерский комбинат «Услада», Жигулевский водочный завод, «Газпром газораспределение Самара», «Жигулевский хлебозавод», «Энерготехмаш» и др. Лидирующие позиции по производству аккумуляторных батарей на российском рынке удерживает Группа компаний

«АКОМ», которая является сильным игроком на международном рынке. Традиционно удерживает свои позиции в энергетике «Жигулевская ГЭС».

Кроме того, в городском округе действует более 7,7 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП). При этом администрация городского округа последовательно реализует меры по поддержке малого и среднего бизнеса, в том числе путем оказания бесплатной информационной, консультационной, финансовой и юридической поддержки предпринимателей.

За последние годы в Жигулевском округе активно развивается экономика, происходят улучшения в работе социальной сферы.

Органом муниципального управления городского округа Жигулевск является администрация муниципального образования. Ее полномочия, как и полномочия других органов местного самоуправления городского округа, отражены в статье 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации», а также в законах Самарской области в соответствии с которыми органы местного самоуправления региона осуществляют переданные им полномочия.

Структура администрации городского округа Жигулевск Самарской области утверждена Решением Думы городского округа Жигулевск Самарской области №259 от 28.07.2022 г. «Об утверждении структуры администрации городского округа Жигулевск Самарской области». В соответствии с ним администрацию ГО Жигулевск возглавляет Глава администрации. В настоящее время это И.Г. Сухих.

Организационная структура администрации ГО Жигулевск представлена на рисунке 3.

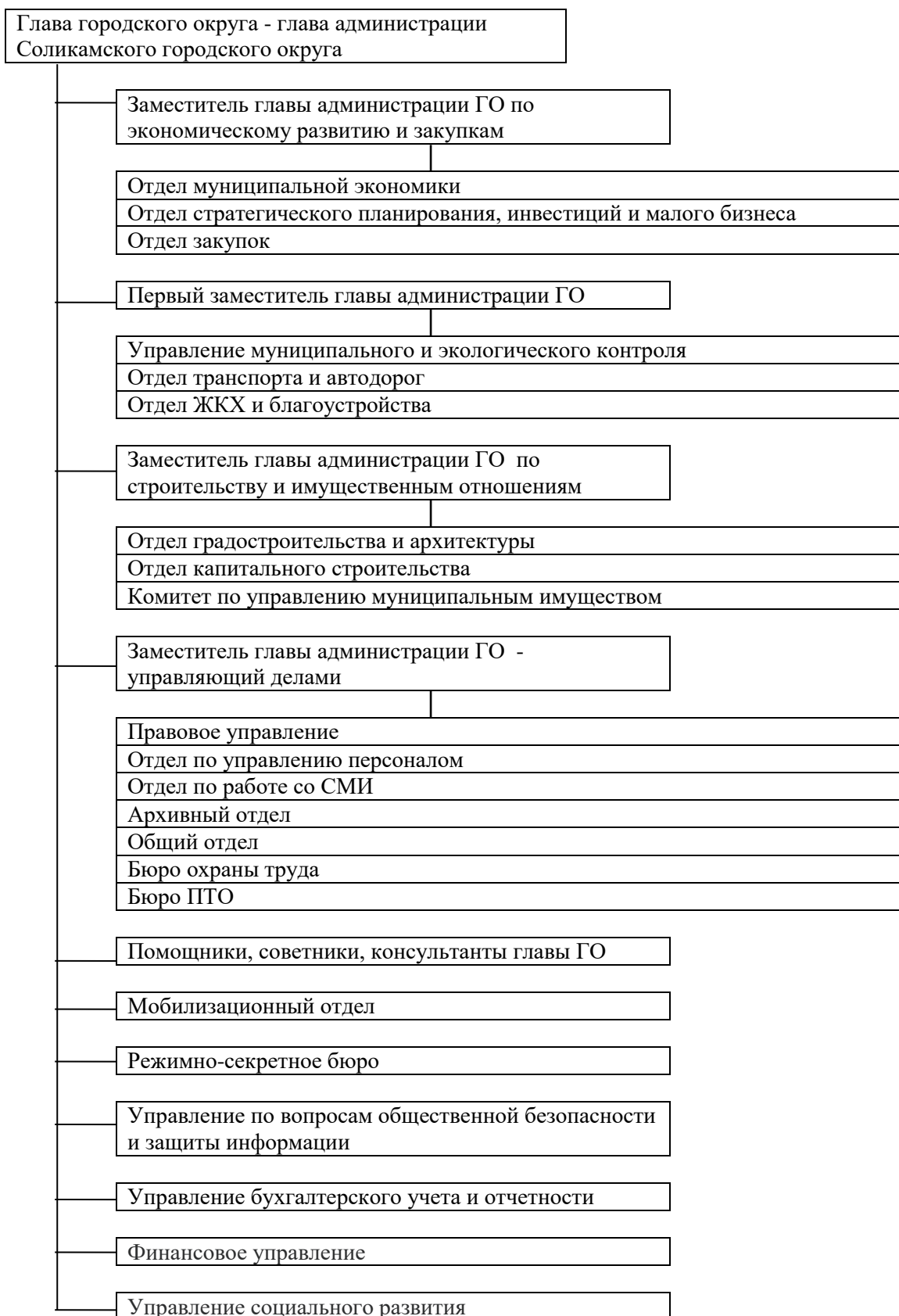


Рисунок 3 – Организационная структура администрации городского округа Жигулевск

В части организации бюджетного процесса в городском округе Жигулевск важнейшую роль в структуре Администрации муниципального образования играет Финансовое управление.

Финансовое управление является функциональным органом администрации города городского округа, оно наделено полномочиями по решению вопросов местного значения в области бюджетных отношений. Основные направления деятельности Финансового управления – это:

- планирование бюджета;
- бюджетный учет и отчетность;
- исполнение бюджета;
- контроль и ревизия.

Основной целью деятельности управления является составление и организация исполнения бюджета городского округа Жигулевск. В соответствии с бюджетным законодательством основными задачами управления являются:

- непосредственное составление проекта бюджета города (проекта бюджета и среднесрочного финансового плана);
- организация исполнения бюджета города;
- осуществление внутреннего муниципального финансового контроля;
- осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- взаимодействие с органами местного самоуправления, отраслевыми (функциональными) и территориальными органами Администрации города, муниципальными предприятиями и учреждениями, расположенными на территории города Нижний Тагил, при организации работы по составлению и исполнению бюджета города;
- осуществление учета всех операций по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета города;

– составление консолидируемой бюджетной отчетности по казённым, бюджетным и автономным учреждениям города.

В соответствии с возложенными задачами Финансовое управление ГО Жигулевск осуществляет целый ряд значимых функций. Прежде всего, «управление непосредственно составляет проект бюджета города, представляет его Главе города с необходимыми документами и материалами. Оно утверждает перечень кодов подвидов по видам доходов, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления и (или) находящиеся в их ведении муниципальные учреждения, ведет реестр расходных обязательств города, устанавливает порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города, бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств и кассового плана исполнения бюджета города» [5]. На специалистах Финансового управления лежит разработка проекта среднесрочного финансового плана в случае утверждения бюджета на один год, установка порядка и методики планирования бюджетных ассигнований, составление и ведение сводной бюджетной росписи бюджета городского округа, утверждение лимитов бюджетных обязательств главных распорядителей бюджетных средств.

Самостоятельную функцию Финансового управления образует организация исполнения бюджета городского округа, «осуществление методического руководства по составлению проекта бюджета города и исполнению бюджета города, установление порядка составления и ведения кассового плана, а также состава и сроков представления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана. Финансовое управление составляет и ведет кассовый план, устанавливает порядок открытия и ведения лицевых счетов, открываемых в финансовом органе, осуществляет открытие и ведение лицевых счетов, открываемых в финансовом органе, устанавливает порядок доведения бюджетных

ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств» [5].

В функции Финансового управления также входит ведение учета всех операций по доходам, расходам и источникам погашения дефицита бюджета города и иных операций со средствами бюджета в соответствии с законодательством, установление порядка исполнения бюджета города по источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии со сводной бюджетной росписью и положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, установление порядка санкционирования оплаты денежных обязательств и осуществляет санкционирование оплаты обязательств получателей средств местного бюджета, лицевые счета которых открыты в финансовом органе, установление порядка утверждения и доведения до главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств предельного объема оплаты денежных обязательств в соответствующем периоде текущего финансового года (предельные объемы финансирования).

В процессе выполнения своих полномочий Финансовое управление администрации ГО Жигулевск взаимодействует с территориальными органами Федерального казначейства, Федеральной налоговой службы и Центрального банка Российской Федерации по вопросам зачисления доходов и осуществления расходов из местного бюджета.

«Управление осуществляет управление средствами на едином счете бюджета города в соответствии с муниципальными правовыми актами, устанавливает порядок завершения операций по исполнению бюджета города в текущем финансовом году; порядок обеспечения получателей бюджетных средств при завершении текущего финансового года наличными деньгами, необходимыми для осуществления их деятельности в нерабочие праздничные дни в Российской Федерации в январе очередного финансового года» [5].

Специалисты управления принимают к исполнению и организуют в установленном порядке исполнение судебных актов по искам о взыскании денежных средств за счет казны города Нижний Тагил, а также по обращению

взыскания на средства бюджета города по денежным обязательствам казенных учреждений, на средства муниципальных бюджетных и автономных учреждений города.

Помимо перечисленного в функции Финансового управления администрации ГО Жигулевск входит и целый ряд иных.

2.2 Анализ структуры и динамики доходов бюджета ГО Жигулевск

Для анализа доходной части бюджета ГО Жигулевск необходимо, прежде всего, проанализировать структуру местного бюджета. Для этого будут использованы данные отчетов об исполнении бюджетов округа за 2020-2021 гг.

Согласно данным администрации ГО Жигулевск, структура бюджета региона выглядела в 2020-2022 гг. следующим образом (таблица 1). Данные о бюджете городского округа за 2022 г. взяты в плановых цифрах.

Таблица 1 – Показатели структуры местного бюджета ГО Жигулевск за 2020-2022 гг., тыс. руб. [8; 28; 29]

Показатель	2020	2021	2022	2021 к 2020		2022 к	2022 к
				тыс. руб.	в %	2021	2021
Доходы бюджета	1380608	1724970	1458335	344362	124,9	-266635	84,5
Расходы бюджета	1399288	1772876	1519987	373588	126,7	-252889	85,7

Анализ структуры бюджета муниципалитета за 3-летний период показывает следующее. Как видно из данных таблицы 1, в 2020-2022 гг. бюджет городского округа Жигулевск является постоянно дефицитным, это значит, что уровень бюджетных доходов каждый год – ниже уровня бюджетных расходов. Дефицит составил:

В 2020 г.: $1380608 - 1399288 = -18680$ тыс. руб.

В 2021 г.: $1380608 - 1399288 = -47906$ тыс. руб.

В 2022 г.: $1458335 - 1519987 = -61652$ тыс. руб.

Как видно из таблицы 1 и расчетов, во все последние годы общая структура местного бюджета ГО Жигулевск не меняется и остается дефицитной.

Рассмотрим, как меняются доходы местного бюджета городского округа в рассматриваемые периоды (рисунок 4).

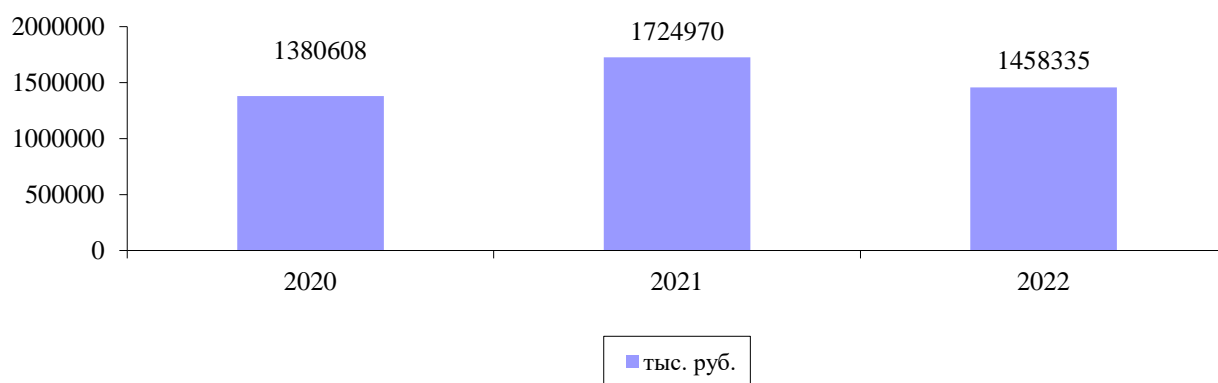


Рисунок 4 – Изменение уровня доходов местного бюджета ГО Жигулевск в 2020-2022 гг., тыс. руб. [8; 28; 29]

Рассчитаем относительную величину координации доходов местного бюджета ГО Жигулевск в 2021-2022 гг. к уровню доходов 2020 г. Величина координации доходов бюджета к уровню доходов 2020 г. составила:

В 2021 г.: $1724970 / 1380808 = 1,2$

В 2022 г.: $1458335 / 1380808 = 1,1$

Как видно из расчетов, в 2021-2022 гг. в изменении уровня доходов бюджета ГО Жигулевск в целом наблюдалась координация с уровнем доходов 2020 г. в коридоре от 1,1 до 1,2 раз, т.е. доходы местного бюджета относительно уровня 2020 г., несмотря на колебания в 2021-2022 гг., менялись незначительно, особенно это касается 2022 г.

Однако, как видно из рисунка 4, в 2021 г. была отмечена существенная позитивная динамика роста бюджетных доходов относительно их уровня в 2020 г. Тогда был зафиксирован рост доходов бюджета ГО Жигулевск на

344362 тыс. руб., то есть на 24,9% (с существенным превышением уровня инфляции).

В то же время в 2022 г. в отличие от 2021 г. произошло секвестирование доходов местного бюджета ГО Жигулевск, причем существенное – на -266635 тыс. руб. (-15,5%). Относительно 2020 г. доходы бюджета округа все-таки выросли, а вот относительно 2021 г. – сократились. Сокращение уровня доходов местного бюджета – само по себе негативный фактор, но особенно он опасен, когда ему не корреспондирует соответствующее сокращение бюджетных расходов муниципального образования.

Для выявления причин изменения уровня доходов бюджета городского округа Жигулевск следует рассмотреть внутреннюю структуру бюджетных доходов муниципалитета за последние годы. Данные за 2020 г. показывают, что доходная часть бюджета городского округа Жигулевск в части налоговых и неналоговых поступлений была исполнена за 2020 год в сумме 427 919 тыс. рублей или 105,2 % к плану. По сравнению с 2019 годом в целом налоговые и неналоговые доходы бюджета округа в 2020 г. снизились на 2,8 % или на 12 177 тыс. рублей.

Основное снижение поступлений в 2020 году в сравнении с фактическими поступлениями 2019 года произошло за счет уменьшения поступлений:

- по доходам от использования имущества;
- по доходам от продажи материальных и нематериальных активов;
- по штрафам.

По налоговым доходам план был выполнен на 106,3 %. При плановых цифрах 406714 тыс. рублей в 2020 г. было получено 427919 тыс. руб. налоговых доходов, то есть дополнительно в бюджет городского округа поступила 21205 тыс. руб. По сравнению с 2019 годом фактические поступления по данной группе доходов увеличились на 18883 тыс. рублей или на 5,7 %.

По неналоговым доходам план бюджета также был выполнен – на 100,4 %. При плановых цифрах в 76166 тыс. руб. фактическое исполнение бюджета городского округа по доходам составило 76478 тыс. рублей, то есть дополнительно в бюджет городского округа в 2020 году поступило 312 тыс. руб. Однако негативно то, что по сравнению с 2019 годом неналоговые доходы местного бюджета снизились на 31060 тыс. рублей в денежном эквиваленте или на 28,9 % в относительных показателях.

Детальное исполнение местного бюджета городского округа Жигулевск за 2020 г. по доходам приведено в таблице А.1 (Приложение А).

В группе налоговых доходов бюджета ГО Жигулевск в 2020 г. наблюдались следующие положительные тенденции. Поступления по налогу на доходы физических лиц оказались выше плановых на 7,5 %. При плане 205113 тыс. руб. в бюджет округа в 2020 г. поступило 220412 тыс. руб. Таким образом, бюджет дополнительно получил 15299 тыс. рублей. По сравнению с 2019 годом поступления увеличились на 8,3 % или 16 886 тыс. рублей. «Основными причинами увеличения налоговых поступлений по НДФЛ как по отношению к плану 2020 года, так и в сравнении с фактическими поступлениями 2019 года стали:

- выплата дивидендов («ООО «Телеантенны» и ООО «Жигулевские кабельные сети», АО «ЖИЗ», ООО «ВСК», ООО «Газсервис», ООО «Жигулевск-Лифт»);

- погашение задолженности (по решениям о взыскании налогового органа – АО «ЖРЗ», АО «ВМК», ООО «Перспектива», ООО «Электромонтажное управление», ООО «МСК Версаль», ТСЖ № 35, ТСН «Луч», ООО «ЖСА», по требованиям налогового органа – ТСЖ «Восточное», ООО «АЭП», АО «ЖРЗ», ООО «Терра-Регион», ООО «Спектр», по судебному приказу – АО «Лифтэлектросервис», оплата конкурсным управляющим реестровой задолженности - АО «ВМК»);

- разовые поступления от физических лиц от продажи имущества (доля в уставном капитале, нежилое помещение);

– увеличение фонда оплаты труда организаций, учреждений и предприятий городского округа. Рост отмечается по общеобразовательным учреждениям, по учреждениям здравоохранения (ГБУЗ СО «Жигулевская ЦГБ», ГБУЗ СО «ТССМП»), ГБУ СО «Солнечнополянский пансионат», АО «ЖКУ», ООО «Агроторг», АО «Тандер», ООО «СамРЭК-Эксплуатация», ООО НПФ «Мета», ООО «СВНТ», АО «Гидроремонт-ВКК», ПАО «Ростелеком», ООО «ЖВЗ», ПАО «МРСК Волги», УФПС Самарской области, Волжское ЗАО «Гидроспецстрой», О МВД России по г. Жигулевску, ООО «ЭТМ»;

– поступления от новых налогоплательщиков (ГБУ СО «Тольяттинский пансионат», ООО «Макдональдс», ООО «Конь-Огонь», ООО «Озон фильм», ООО «Торговая Компания «Лето», филиал ФГУП «Охрана» Росгвардии, ООО «Сафари», ООО «Спецкомбинат ритуальных услуг городского округа Жигулевск», ООО «КомпьютерТрейд», ООО «Ал-Строй», ООО «Тольятти-Полимер»)» [28].

Негативной тенденцией стало то, что акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ, в 2020 году не были собраны в полном объеме – исполнение данной статьи муниципального бюджета составило 99,5 %: при плановых назначениях 11666 тыс. рублей было получено 11606 тыс. рублей, то есть местный бюджет городского округа недополучил 60 тыс. руб. По сравнению с 2019 годом поступления снизились на 16,9 % или 2 368 тыс. руб. в денежном эквиваленте. Уменьшение поступлений связано со снижением дифференцированного норматива отчислений на 2020 год, рассчитанного министерством транспорта и дорог Самарской области, на 0,018117 до уровня 0,130862, а также со снижением норматива отчислений от акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН), был собран с превышением плановых назначений на 1,1 %. При плане взыскания в бюджет УСН в объеме 2373 тыс. рублей

фактические поступления составили 2398 тыс. рублей, дополнительно получено в бюджет городского округа 25 тыс. рублей. По сравнению с 2019 годом поступления увеличились на 115,3 % или 1284 тыс. рублей в денежном эквиваленте. Основной причиной роста поступлений по УСН стало увеличение норматива отчислений в бюджеты городских округов до 4 %.

Единый налог на вмененный доход (ЕНВД) также был собран в бюджет с превышением плановых показателей на 2,9 %. При плане 9994 тыс. руб. в бюджет поступило 10288 тыс. руб. УСН, то есть дополнительно получено в бюджет городского округа 294 тыс. рублей. Однако негативно то, что поступления ЕНВД относительно 2019 года снизились – на 4,2 % или на 446 тыс. рублей. Снижение поступлений было связано с уменьшением числа налогоплательщиков УСН, а также в связи с применением мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в виде снижения корректирующего коэффициента базовой доходности К2 для пострадавших видов деятельности (решение Думы городского округа Жигулевск Самарской области от 28.05.2020 года № 628).

Негативной тенденцией стало то, что поступление в бюджет сумм единого сельскохозяйственного налога (ЕСХН) было исполнено в 2020 г. только на 90,5 %. То есть при плане в 63 тыс. рублей поступления ЕСХН в местный бюджет составили только 57 тыс. руб. Следовательно, местный бюджет не получил в бюджет городского округа Жигулевск 6 тыс. рублей. Положительно только то, что по сравнению с 2019 годом поступления увеличились на 72,7 % или на 24 тыс. руб. Это произошло за счет погашения в 2020 году задолженности за 2018 год по решению суда ИП Горин М.А.

Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения при плановых назначениях 609 тыс. рублей фактически был собран в 2020 г. в объеме 637 тыс. рублей или 104,6 % к плановым показателям. Дополнительно в местный бюджет было получено 28 тыс. рублей. По сравнению с 2019 годом поступления по этому налогу увеличились на 8,9 % или 52 тыс. рублей. Основной причиной увеличения поступлений как

по отношению к плану 2020 года, так и в сравнении с фактическими поступлениями 2019 года являлось увеличение налогоплательщиков, подавших заявление на применение патентной системы налогообложения в течение года.

По налогу на имущество физических лиц исполнение бюджета ГО Жигулевск составило 103,5 %. При плане 27310 тыс. рублей фактическое исполнение составило 28 276 тыс. руб., дополнительно получено в бюджет городского округа 966 тыс. рублей. По сравнению с 2019 годом фактические доходы в отчетном году увеличились на 8,3 % или 2165 тыс. рублей в денежном выражении. «Основными причинами увеличения поступлений как по отношению к плану 2020 года, так и в сравнении с фактическими поступлениями 2019 года, являлись:

- поступления от проведенной работы по взысканию задолженности за 2018 год, за счет применения коэффициента 1,1;
- повышение ставки налога для объектов налогообложения, принадлежащих физическим лицам и включенным в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ (объекты торговли, объекты общественного питания, административно-деловые центры)» [28].

По земельному налогу в 2020 г. в ГО Жигулевск плановые бюджетные показатели доходов исполнены на 106,6 %. Это положительная тенденция. При плановых назначениях 60375 тыс. рублей фактическое исполнение в целом составило 64 334 тыс. рублей, дополнительно получено в бюджет городского округа 3959 тыс. рублей. По сравнению с 2019 годом фактические поступления увеличились на 1630 тыс. рублей или 2,6 %. «Основные причины увеличения как по сравнению с планом 2020 года, так и в сравнении с фактическими поступлениями:

- взыскание налоговым органом задолженности по решению (АО «ВМК» 3 835,7 тыс. рублей, Волжское ЗАО «ГИДРОСПЕЦСТРОЙ» - 130,7 тыс. рублей, ООО «Волгадом» 393,8 тыс. рублей, ООО «Дара» 30 тыс. рублей);

- взыскание задолженности за предыдущие периоды с физических лиц;
- добровольное погашение задолженности за 3 квартал 2019 года ЗАО «ЖСМ» - 1 272,5 тыс. рублей)» [28].

В 2020 году в бюджет ГО Жигулевск были осуществлены возвраты излишне перечисленного налога в связи с принятием решения суда о снижении кадастровой стоимости ПОУ «Жигулевская АШ ДОСААФ России» в сумме 943 тыс. рублей, ГБУЗ СО «Жигулевская ЦГБ» в сумме 7 313 тыс. рублей.

По статье «Государственная пошлина» план поступления доходов в муниципальный бюджет в 2020 г. был выполнен на 103 %. При плановых цифрах в 13045 тыс. рублей фактическое исполнение бюджета составило 13433 тыс. рублей. То есть дополнительно в бюджет городского округа поступило 388 тыс. рублей. Основной рост поступлений произошел за счет увеличения количества обращений к мировым судьям в суды общей юрисдикции. Однако по сравнению с 2019 годом поступления снизились на 2,5 % или на 344 тыс. рублей. Основной причиной снижения поступлений государственной пошлины стало снижение числа обращений юридических и физических лиц за государственной регистрацией прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Свои тенденции отмечались в поступлении неналоговых доходов. Положительно, что в 2020 г. в этой группе доходов все основные источники были выполнены.

Однако отмечались негативные явления. Так, доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в 2020 г. были исполнены лишь на 96,6 %. При плане в 63512 тыс. рублей фактически в бюджет поступило в 2020 году 61345 тыс. рублей. Следовательно, местный бюджет недополучил 2167 тыс. рублей. Этому способствовал перерасчет арендной платы за 2019 год по протесту прокуратуры г. Жигулевска и расторжение договоров. Кроме того, причиной

стало снижение доходов от перечисления части прибыли МУП в результате изменения показателей хозяйственной деятельности МУП «Школьное питание» (в связи с введением дистанционного обучения в условиях угрозы распространения новой коронавирусной инфекции произошло уменьшение услуг по обеспечению питанием школьников).

Важно, что по сравнению с 2019 годом исполнение местного бюджета по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, оказалось в 2020 году ниже на 22,6 % или на 17927 тыс. рублей. «Снижение поступлений связано в основном с тем, что:

- в 2019 году было погашение АО «СамРЭК» задолженности по арендной плате по договорам аренды муниципальных объектов водоотведения и водоснабжения;

- изменились показатели финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий по итогам 2019 года (снижение поступлений по доходам от перечисления части прибыли);

- погашение в 2019 году задолженности по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в связи с окончанием сроков действия договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в течение 2019 года» [28].

Положительно, что плата за негативное воздействие на окружающую среду, была собрана в доходы местного бюджета за 2020 год на 100 %. При этом положительно то, что по сравнению с 2019 годом фактические поступления увеличились на 118 тыс. рублей или 13,9%. Это было обусловлено увеличением норматива отчислений платы за негативное воздействие в бюджеты городских округов с 01.01.2020 года в соответствии с Федеральным законом от 15.04.2019 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

Крайне негативным для местного бюджета ГО Жигулевск в 2020 г. стало то, что в части доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства план был исполнен на 2,6 % ниже плановых показателей. В

итоге местным бюджетом недополучено 48 тыс. рублей. Это было вызвано снижением поступлений по восстановительной стоимости зеленых насаждений (планировались на уровне предыдущего года). Положительно, что по сравнению с 2019 годом фактические поступления увеличились на 36,7 % или 492 тыс. рублей. В 2020 году по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов городских округов от министерства управления финансами Самарской области по исполнительному листу поступили средства на возмещение убытков, возникших в связи с предоставлением администрацией городского округа Жигулевск жилого помещения муниципального жилищного фонда по договору социального найма.

«По доходам от продажи материальных и нематериальных активов план был выполнен на 144,3 %. При плановых назначениях 5327 тыс. рублей фактическое исполнение 2020 года составило 7687 тыс. рублей. В результате в бюджет городского округа получено 2360 тыс. рублей. Увеличение поступлений связано с увеличением количества обращений юридических и физических лиц за оформлением земельных участков в собственность (АО «ЕКА» - земельный участок под автовокзалом, физические лица: земельные участки - под гаражом, под ИЖС, под торговым павильоном, под нежилым зданием). Однако на фоне положительного следует сказать и о негативном: по сравнению с 2019 годом доходы снизились на 3517 тыс. рублей или на 31,4 %. Снижение поступлений по сравнению с 2019 годом было связано с тем, что в 2019 году было погашение задолженности по результатам претензионной работы по договорам купли-продажи арендованного недвижимого имущества от ООО «Амарант» (за 2014 год) и от физического лица (за 2016 год), а также повлияло снижение по сравнению с 2019 годом количества заявок юридических и физических лиц на оформление земельных участков в собственность» [28].

Штрафы, санкции, возмещение ущерба – по ним фактическое исполнение доходов местного бюджета составило 4362 тыс. руб. при плановых назначениях 4152 тыс. руб. или 105,1 %. Дополнительно в местный

бюджет поступило 210 тыс. рублей. Увеличение было связано с ростом поступлений от административных штрафов, вынесенных мировыми судьями. Негативно то, что по сравнению с 2019 годом поступления снизились на 10182 тыс. рублей или в 3,3 раза. Снижение произошло в связи с внесением в Бюджетный кодекс Российской Федерации изменений в части порядка зачисления штрафов в местные бюджеты начиная с 01.01.2020 года.

Прочие неналоговые доходы также в 2020 г. показали себя хорошо. Их фактическое поступление составило 286 тыс. рублей при плане 329 тыс. рублей. По данному показателю в 2020 году отражались невыясненные поступления и прочие неналоговые доходы бюджетов городских округов. Основной источник поступлений по прочим неналоговым доходам в 2019-2020 годах оказался платой за установку и эксплуатацию рекламных конструкций по договорам, заключенным МИО СО с ООО «Ректол».

Теперь целесообразно рассмотреть аналогичным образом и структуру исполнения доходов бюджета ГО Жигулевск за 2021 год (таблица Б.1 Приложение Б).

Анализ таблицы Б.1 позволяет сделать следующие выводы. Как и в 2020 г., несмотря на определенные недостатки, доходная часть бюджета городского округа Жигулевск по налоговым и неналоговым поступлениям была исполнена в сумме 455990 тыс. рублей или 100,1% к плану. Положительно то, что по сравнению с 2020 годом в целом налоговые и неналоговые доходы местного бюджета увеличились на 6,6% или на 28071 тыс. рублей. Основное увеличение поступлений в 2021 году в сравнении с фактическими поступлениями 2020 года произошло за счет роста поступлений по:

- налоговым доходам (налога на доходы физических лиц; налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения;
- налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения);
- неналоговым доходам – в части доходов от продажи материальных и нематериальных активов и прочих неналоговых доходов.

Положительно, что в группе налоговых доходов все основные источники были выполнены. Так, поступления по НДФЛ были осуществлены на 101%: при плановых цифрах в 234709 тыс. рублей в местный бюджет в 2021 г. поступило 237138 тыс. руб., т.е. дополнительно бюджетом получено 2429 тыс. рублей. По сравнению с 2020 годом поступления увеличились на 7,6% или 16726 тыс. рублей. Основной причиной увеличения поступлений НДФЛ по отношению к фактическим поступлениям 2020 года стало зачисление с 01.01.2021 в местный бюджет налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей по нормативу 26% (АО «АКОМ им. Н.М.Игнатъева», ООО «Коралл», ООО «Атолл»).

Доходы бюджета в виде акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ, в 2021 году были получены в объеме 101,9%: при плановых назначениях в 12740 тыс. руб. в местный бюджет поступило 12985 тыс. рублей, то есть бюджетом дополнительно получено 245 тыс. рублей. Положительно то, что по сравнению с 2020 годом поступления увеличились на 11,9% или 1379 тыс. рублей в денежном эквиваленте. Увеличение поступлений было связано с увеличением норматива отчислений от акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Негативно то, что не были выполнены плановые показатели по взысканию в местный бюджет ГО Жигулевска УСН. Его было в 2021 г. взыскано в объеме 97,4%, то есть при плане 19104 тыс. руб. фактические поступления по УСН в местный бюджет составили 18614 тыс. рублей, недополучено в бюджет городского округа Жигулевск 490 тыс. рублей. Основная причина – это возврат переплаты по УСН и зачет на другие налоги ошибочно перечисленных поступлений. Положительно то, что по сравнению с 2020 годом поступления по УСН в местный бюджет увеличились в 7,8 раза или на 16216 тыс. рублей в денежном эквиваленте. Основной причиной роста поступлений по УСН стало увеличение норматива отчислений в бюджеты

городских округов до 23% и числа налогоплательщиков в связи с отменой ЕНВД.

Плановые показатели по взысканию в местный бюджет ЕНВД в 2021 г. были исполнены в размере 100,1%. При плане 2704 тыс. рублей исполнено 2706 тыс. рублей, дополнительно получено в бюджет городского округа 2 тыс. руб. Негативно то, что поступления по ЕНВД относительно 2020 года снизились на 73,7% или на 7582 тыс. рублей. Это снижение было обусловлено уменьшением числа налогоплательщиков в связи с отменой ЕНВД.

По ЕСХН исполнение доходной статьи местного бюджета составило 100%. При плане 37 тыс. рублей поступления составили 37 тыс. рублей. Негативно то, что по сравнению с 2020 годом поступления по ЕСХН снизились на 35,1% или на 20 тыс. рублей, за счет взыскания в 2021 году судебными приставами-исполнителями с ИП Бабей В.В. задолженности по налогу за 2020 год.

Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, при плановых назначениях 5400 тыс. рублей фактически был собран в 2021 года в объеме 4288 тыс. рублей, то есть лишь 79,4%. Недополучено 1112 тыс. рублей. Основной причиной стал перерасчет суммы патента в связи с уменьшением его стоимости, на сумму уплаченных ИП страховых взносов за своих работников и страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование в фиксированном размере за себя. Положительно то, что по сравнению с 2020 годом поступления в местный бюджет увеличились в 6,7 раза или на 3651 тыс. рублей. Основной причиной увеличения поступлений являлось увеличение налогоплательщиков, подавших заявление на применение патентной системы налогообложения в связи с отменой ЕНВД.

По налогу на имущество физических лиц исполнение бюджета составило 99,9%. При плане 29142 тыс. рублей фактическое исполнение составило 29103 тыс. рублей, недополучено в бюджет городского округа 39 тыс. рублей. По сравнению с 2020 годом фактические доходы от налога на

имущество физических лиц в отчетном году увеличились на 2,9% или 827 тыс. рублей в денежном выражении. Основной причиной увеличения поступлений явился рост начислений.

По земельному налогу плановые показатели исполнены на 102,1%. При плановых назначениях 63949 тыс. рублей фактическое исполнение в целом составило 65294 тыс. рублей, дополнительно получено в бюджет городского округа 1345 тыс. рублей. По сравнению с 2020 годом фактические поступления увеличились на 960 тыс. рублей или 1,5%. Основные причины увеличения как по сравнению с планом 2021 года, так и в сравнении с фактическими поступлениями, связаны с погашением задолженности за предыдущие периоды физическими и юридическими лицами (погашение реестровой задолженности АО «ВМК»).

По доходам от взимания государственной пошлины в 2021 г. план был выполнен на 102,7%. При плановых цифрах в 14136 тыс. рублей фактическое исполнение составило 14511 тыс. рублей. Дополнительно в бюджет городского округа поступило 375 тыс. рублей. Основной рост поступлений произошел за счет увеличения количества обращений к мировым судьям в суды общей юрисдикции. По сравнению с 2020 годом поступления от взимания государственной пошлины увеличились на 8,0% или на 1078 тыс. рублей. Основной причиной их увеличения стали разовые поступления за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним от ООО «Инвест Актив» за 66 объектов. Погашение задолженности по госпошлине ООО «Иск» за 2019 год по исполнительным листам при обращении в суды общей юрисдикции.

В группе «Неналоговые доходы» основные источники в 2021 г. местным бюджетом г. Жигулевска были выполнены, однако с разной эффективностью.

Так, доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, были собраны в 2021 г. – только на 95,4%. При плане 49364 тыс. рублей фактическое исполнение в 2021 году составило 47115 тыс. рублей. Недополучено в бюджет городского округа

2249 тыс. рублей. Снижение произошло по арендной плате по договорам аренды муниципальных объектов водоотведения и водоснабжения. По сравнению с 2020 годом исполнение оказалось ниже на 23,2% или на 14230 тыс. руб., поскольку было отмечено снижение поступлений по арендной плате за земельные участки в связи со снижением кадастровой стоимости земельных участков после государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов Самарской области, проводимой в 2020 году.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду – исполнение за 2021 год составило 100%. По сравнению с 2020 годом фактические поступления снизились на 363 тыс. рублей или 37,5%. Основное снижение произошло по плате за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты (наличие переплаты у ООО «СамРЭК-Эксплуатация» в связи с изменением объема и качества сточных вод).

По доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства план в местном бюджете ГО Жигулевск оказался исполнен лишь на 49% ниже плановых показателей, в итоге было недополучено 1086 тыс. рублей. Неисполнение произошло по статье «Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества городских округов» в связи с тем, что счета на оплату потребленных коммунальных услуг (электроэнергии) за 2021 год по объекту «Детский сад на 240 мест в микрорайоне В-10 в ГО Жигулевск» будут выставлены и оплачены в 2022 году. По сравнению с 2020 годом фактические поступления снизились на 43% или 788 тыс. рублей. В 2020 году по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов городских округов от министерства управления финансами Самарской области по исполнительному листу поступили средства на возмещение убытков, возникших в связи с предоставлением администрацией городского округа Жигулевск жилого помещения муниципального жилищного фонда по договору социального найма.

«По доходам от продажи материальных и нематериальных активов – план был выполнен на 105,5%. При плановых назначениях 13683 тыс. рублей

фактическое исполнение 2021 года составило 14441 тыс. рублей. Дополнительно в бюджет городского округа получено 758 тыс. рублей» [29]. Рост поступлений связан с увеличением количества обращений юридических и физических лиц за оформлением земельных участков в собственность (АО «ССК» - земельный участок под трансформаторную подстанцию, физические лица: земельные участки - под склады, под ИЖС) с оплатой денежных средств за сданный лом и отходы черных металлов по договору, заключенному в декабре 2021 года, и продажей 1 автомобиля посредством публичного предложения. По сравнению с 2020 годом доходы увеличились на 6 754 тыс. рублей или на 87,9%. Это связано с увеличением поступлений от реализации имущества и материальных запасов, в том числе от сдачи металлолома и отходов черных металлов, образовавшихся при реконструкции котельных № 10 и № 20; от продажи доли в квартире, находящейся в муниципальной собственности; от приватизации муниципального имущества. Также на рост поступлений повлияло увеличение обращений физических лиц за оформлением земельных участков в собственность и увеличение процента выкупной стоимости земельных участков с 01.01.2021 года.

По штрафам, санкциям и возмещению ущерба фактическое исполнение доходной части местного бюджета ГО Жигулевск составило 3955 тыс. рублей при плановых назначениях 3522 тыс. рублей или 112,3%. Дополнительно поступило в местный бюджет 433 тыс. рублей. Увеличение связано с ростом поступлений от административных штрафов, вынесенных мировыми судьями и по неустойкам за ненадлежащее исполнение обязательств по муниципальным контрактам. По сравнению с 2020 годом поступления снизились на 407 тыс. рублей или на 9,3%. Снижение произошло в части поступлений по постановлениям 2019 года о наложении штрафов по администраторам доходов ГУ МВД, Средневолжское ТУ Росрыболовства, ФГБУ «Национальный парк» «Самарская Лука».

По прочим неналоговым доходам фактическое исполнение составило 4156 тыс. рублей при плане 4171 тыс. рублей. «По данному показателю в 2021

году отражались невыясненные поступления, прочие неналоговые доходы бюджетов городских округов и инициативные платежи. Основным источником поступлений по прочим неналоговым доходам в 2021 году являлась плата по проведенным министерством имущественных отношений Самарской области аукционам на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций» [29]. Увеличение поступлений по сравнению с 2020 годом произошло за счет разовых поступлений по аукционам на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, проведенных указанным министерством и поступлений по инициативным платежам (в 2020 году, указанные средства учитывались в составе прочих безвозмездных поступлений).

Таким образом, проведенный анализ показывает, что в целом в 2020-2021 гг. поступления по доходным статьям местного бюджета исполнялись хорошо, что создавало объективные предпосылки для роста доходной части бюджета ГО Жигулевск. Однако при проведении бюджетного планирования на 2022 г. доходная часть местного бюджета была сокращена на 266635 тыс. руб. или -15,5%, что задавало негативную динамику развития бюджетного процесса в 2022 г.

2.3 Анализ структуры и динамики расходов бюджета ГО Жигулевск

На фоне анализа структуры и динамики доходов местного бюджета ГО Жигулевск рассмотрим, как происходило изменение расходов местного бюджета городского округа в рассматриваемые периоды (рисунок 5).

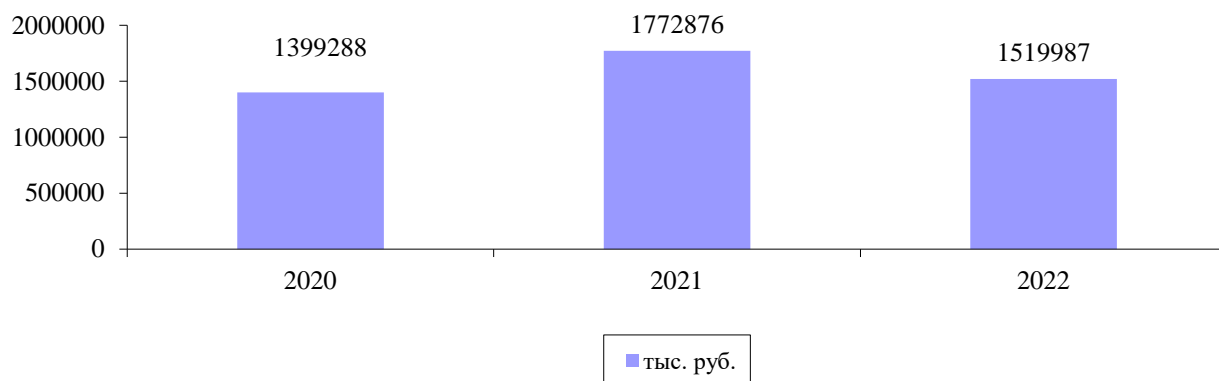


Рисунок 5 – Изменение уровня расходов местного бюджета ГО Жигулевск в 2020-2022 гг., тыс. руб. [8; 28; 29]

Как видно, в целом в 2020-2022 г. в динамике расходов местного бюджета ГО Жигулевск отмечается та же тенденция, что и в динамике доходов: их рост в 2021 г. на фоне преодоления кризисных явлений в экономике, вызванных пандемией, и их заметное снижение в 2022 г. Сокращение расходной части местного бюджета началось еще в 2020 г., когда показатели расходов бюджета были исполнены в сумме 1399288 тыс. рублей, что составило лишь 94,8% к годовому плану в сумме 1476 582 тыс. рублей. «По сравнению с 2019 годом объем расходов местного бюджета в целом увеличился на 10,4%, в том числе по расходам за счет целевых средств на 20,2%. Это было связано с увеличением расходов по программе «Формирование комфортной городской среды на территории городского округа Жигулевск на 2018-2024 годы» на 59,7%, а также с выделением средств по итогам проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах в сумме 117108 тыс. рублей. Также в 2020 году реализовывался национальный проект «Демография» (Федеральный проект «Содействие занятости женщин создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»), расходы по котором составили 78839 тыс. рублей. Также увеличились расходы на проведение мероприятий по обеспечению бесперебойного снабжения коммунальными услугами населения городского округа Жигулевск на 28,8 %. По расходам без учета целевых средств произошло сокращение на

1,2%» [28]. «За счет этого в 2020 г. в целом бюджет исполнен с дефицитом в сумме 18 680 тыс. рублей. Отклонение плановых назначений в отчете об исполнении бюджета от утвержденных Решением Думы городского округа Жигулевск было связано с внесением в сводную бюджетную роспись фактически полученных сумм безвозмездных поступлений из областного бюджета сверх утвержденных Решением о бюджете и изменения согласно ст. 217 Бюджетного кодекса РФ» [28]. В том числе за счет этого произошло увеличение по подразделам бюджетной росписи 0102, 0104, 0106, 0113, 0709 в сумме 704 тыс. рублей - межбюджетные трансферты за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ в рамках непрограммного направления «Расходы, направленные на поощрение муниципальных управленческих команд за достижение показателей эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов РФ и деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ», согласно уведомления о предоставлении МБТ, имеющих целевое назначение № 718-7-298 от 25.12.2020 года. Также произошло «увеличение по подразделу 0801 «Культура» МП «Культура» на 2018-2022 годы безвозмездные поступления из прочих источников от юридических и физических лиц от АО «Самаранефтегаз» в сумме 400 тыс. рублей на приобретение светового оборудования для зрительного зала МБУК «Жигулевский ДК» поступили 29.12.2020 года платежное поручение № 395671 от 24.12.2020 года» [28]. Еще состоялось «увеличение по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» МП «Обеспечение деятельности учреждений, осуществляющих функции по предпроектной подготовке, планированию и организации строительства (реконструкции), капитального ремонта зданий и сооружений» МКУ «ЖСЗ» в сумме 300 тыс. рублей на оплату административного штрафа от Государственной инспекции строительного надзора Самарской области за счет поступления от ООО «Строительные Технологии» поступили 25.12.2020 года платежное поручение № 4291 от 23.12.2020 года» [28]. В то же время состоялось уменьшение по разделу 0602 «Сбор, удаление отходов и очистка

сточных вод» в рамках МП «Оздоровление Волги. Проектирование и реконструкция канализационных очистных сооружений городского округа Жигулевск» на 2019 - 2021 годы: разница в сумме 13 344 тыс. рублей - уменьшение субсидии областного бюджета по уведомлению № 716-3-041 от 28.12.2020 года «О предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевого назначения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов. Негативно то, что в соответствии со ст. 217 БК РФ по разделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в рамках МП «Модернизация и развитие улично-дорожной сети, внутриквартальных дорог и остановок общественного транспорта на территории городского округа Жигулевск» на 2018-2022 годы состоялось уменьшение бюджетных расходов в сумме 1 601 тыс. рублей, в связи с переносом субсидии по МБУ «Благоустройство» на плановый период 2021 год для заключения контракта на поставку технической соли «Галит». Также негативно то, что согласно ст. 217 БК РФ РФ по разделу 0503 «Благоустройство» в рамках МП «Благоустройство городского округа Жигулевск» на 2018-2022 годы произошло уменьшение по мероприятию «Модернизация систем уличного освещения» в сумме 2 851 тыс. рублей по местным средствам. Это было связано с переносом на плановый период 2021 год для оплаты по энергосервисному контракту от 03.02.2020 года. Полные данные об исполнении бюджета ГО Жигулевск по отдельным подразделам бюджетной классификации расходов за 2020 год приведено в таблице В.1 (Приложение В). Анализ исполнения бюджета ГО Жигулевск по подразделам бюджетной классификации расходов показывает, что отклонение кассовых расходов от плановых назначений более, чем на 5 %, сложилось в 2020 г. по 11 подразделам, что является негативной тенденцией. Теперь следует рассмотреть 2021 г. В 2021 г. расходная часть местного бюджета была исполнена в неполном объеме – на 92,5% к годовому плану. В том числе негативной тенденцией стало, что исполнение по целевым средствам составило 1 073 993 тыс. рублей, или 89,3% к плану, без учета целевых средств

– 698 883 тыс. рублей, или 97,9% к утвержденным назначениям. По сравнению с 2020 годом объем расходов местного бюджета в целом вырос на 21,1%, в том числе по расходам за счет целевых средств – на 29,4%. Это было связано с увеличением средств, выделенных из вышестоящих бюджетов на следующие направления:

– «национальный проект «Демография» (Федеральный проект «Содействие занятости женщин создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет») – а именно на строительство объекта «Детский сад на 240 мест в микрорайоне В-10 в ГО Жигулевск» - 176376,0 тыс. руб.;

– МП «Модернизация и развитие улично-дорожной сети, внутриквартальных дорог и остановок общественного транспорта на территории городского округа Жигулевск» на 2018-2023 годы - рост расходов на 50,3%;

– проведение мероприятий по обеспечению бесперебойного снабжения коммунальными услугами населения городского округа Жигулевск – расходы увеличились на 41,6 %;

– реконструкция котельных на территории ГО Жигулевск в рамках МП «Стимулирование жилищного строительства на территории городского округа Жигулевск Самарской области и мероприятия в сфере землепользования» на 2016-2023 годы - 103873 тыс. руб.» [29].

По расходам без учета целевых средств произошло увеличение на 8,3%. Отклонение плановых назначений в отчете об исполнении бюджета от утвержденных решением Думы ГО Жигулевск было связано с внесением в сводную бюджетную роспись фактически полученных сумм безвозмездных поступлений из областного бюджета сверх утвержденных решением о бюджете в соответствии со ст. 232 Бюджетного кодекса РФ и изменения согласно ст. 217 Бюджетного кодекса РФ, в том числе:

– увеличение в сумме 23788 тыс. руб. по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» по МП «Содержание и текущий ремонт

зданий общеобразовательных учреждений городского округа Жигулевск» на 2014-2023 годы в рамках национального проекта «Демография» (Федеральный проект «Содействие занятости женщин создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»), в том числе по областным средствам в сумме 22 599 тыс. рублей и 1189 тыс. рублей - софинансирование за счет средств местного бюджета. В связи с этим была произведена перегруппировка средств для обеспечения доли софинансирования из местного бюджета за счет экономии по результатам проведения торгов по мероприятию «Строительство дорожной инфраструктуры МКР В-2» по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 1189 тыс. руб.;

– уменьшение по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в сумме 1840 тыс. руб. по мероприятию «Проведение проектных работ по объекту «Реконструкция водопроводных сетей с.Ширяево ГО Жигулевск» в связи с уменьшением субсидии из областного бюджета согласно уведомлению Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства от 23.12.2021 года № 716-3-031.

Отклонение плановых назначений местного бюджета от утвержденных решением Думы ГО Жигулевск в сумме 11619 тыс. руб. было связано с внесением изменений в сводную бюджетную роспись за счет остатка средств местного бюджета, согласно п. 3 ст. 217 и п. 3 ст. 232 БК РФ. В целом данные об исполнении местного бюджета ГО Жигулевск по подразделам бюджетной классификации расходов за 2021 год приведено в таблице Г.1 (Приложение Г). Анализ исполнения бюджета ГО Жигулевск по подразделам бюджетной классификации расходов в 2021 г. показал, что, как и в 2020 г., отклонение кассовых расходов от плановых назначений более, чем на 5%, сложилось по 11 подразделам. Подводя итог можно констатировать, что на протяжении всех последних лет местный бюджет городского округа остается плохо сбалансированным по уровню доходов и расходов. Это главная проблема состояния бюджетных финансов в муниципалитете.

3 Проблемы и направления совершенствования управления доходами и расходами ГО Жигулевск

3.1 Основные проблемы в управлении доходами и расходами ГО Жигулевск

Итак, как выявил анализ доходов и расходов местного бюджета ГО Жигулевск главной проблемой бюджетного процесса в муниципальном образовании на протяжении последних трех лет является плохая сбалансированность бюджета и, как следствие этого, постоянное наличие бюджетного дефицита.

Сравнение данных по годам позволяет говорить о том, что в 2020-2022 гг. эта проблема усиливает свою актуальность, поскольку в общей структуре муниципального бюджета городского округа Жигулевск выявлены следующие негативные явления.

Во-первых, тенденция формирования бюджета округа с бюджетным дефицитом стала устойчивой (профицит не отмечен ни в одном из рассмотренных периодов, наоборот, ежегодно фиксируется дефицит).

Во-вторых, величина бюджетного дефицита в городском округе год от года растет, причем рост ежегодно – очень существенный.

Так, в 2021 г. по сравнению с 2020 г. дефицит бюджета вырос более чем в 2 раза – с 18680 до 47906 тыс. руб. (+256,5%).

В 2022 г. рост бюджетного дефицита замедлился, однако не прекратился. В 2022 г. бюджетный дефицит увеличился на 16746 тыс. руб. или на 128,7% (рисунок 6).

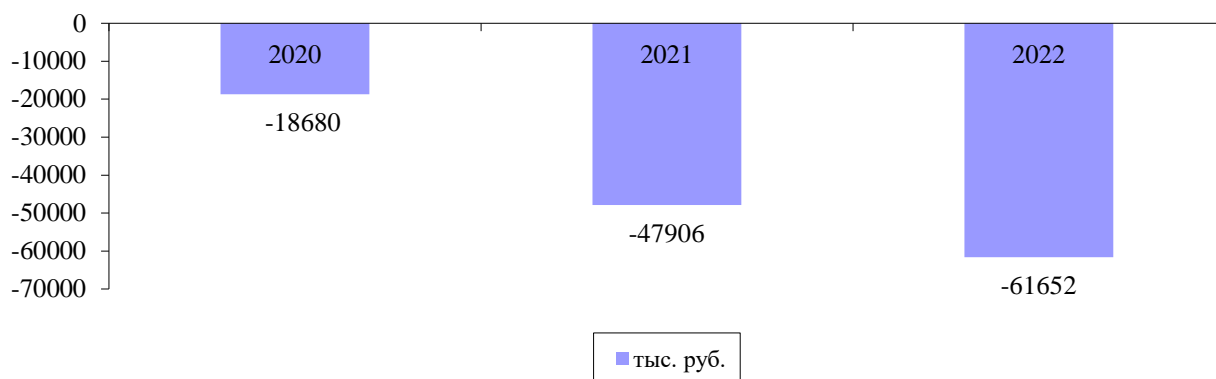


Рисунок 6 – Изменение структуры бюджета ГО Жигулевск в 2020-2022 гг. [8; 28; 29]

Исходя из данных о структуре доходов местного бюджета ГО Жигулевск за рассматриваемый период, можно рассчитать долю дефицита бюджета в структуре собственных доходов муниципалитета. Необходимые данные для расчетов представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Данные о собственных доходах и дефиците бюджета ГО Жигулевск за 2020-2022 гг., тыс. руб. [8; 28; 29]

Показатель	2020	2021	2022
Собственные налоговые и неналоговые доходы	427919	455990	449500
Дефицит бюджета	-18680	-47906	-61665

Итак, собственные доходы местного бюджета ГО Жигулевск составили:

В 2020 г.: 427919 тыс. руб.;

В 2021 г.: 455990 тыс. руб.;

В 2022 г.: 449500 тыс. руб.

Рассчитаем долю дефицита в структуре собственных доходов ГО Жигулевск:

В 2020 г.: $18680 * 100 / 427919 = 4,36\%$

В 2021 г.: $47906 * 100 / 455990 = 10,5\%$

В 2022 г.: $61665 * 100 / 449500 = 13,7\%$

Таким образом, расчеты показывают, что при пороговом нормативе, утвержденном ч.3 ст. 92.1 БК РФ, в настоящее время дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В местном бюджете ГО Жигулевск в 2021 и особенно в 2022 г. величина дефицита бюджета превысила эту пороговую цифру, что является крайне негативным явлением и говорит о нарушении нормального течения бюджетного процесса в муниципальном образовании. Следовательно, можно говорить о том, что 2021 и 2022 г. являются кризисными для местного бюджета ГО Жигулевск, поскольку уровень бюджетного дефицита вырос существенно, вышел за пределы утвержденного бюджетного норматива и порогового значения.

Это позволяет говорить, что сегодня в целом структура местного бюджета ГО Жигулевск перестала быть не только сбалансированной, но и соответствовать бюджетным правилам РФ. В настоящее время сбалансированность местного бюджета городского обеспечивается только вливаниями безвозмездных поступлений из других уровней бюджетной системы РФ, в том числе из регионального бюджета Самарской области и из федерального бюджета.

Однако это означает, что в рассматриваемый период 2020-2022 гг. местный бюджет ГО Жигулевск (особенно, начиная с 2021 г.) становится все менее автономным и все более зависимым от субвенций и дотаций из бюджетов других уровней бюджетной системы России, что также следует оценивать негативно. Сокращение в 2022 г. как бюджетных доходов, так и бюджетных расходов муниципального образования ГО Жигулевск не способствует принципиальному изменению бюджетной ситуации. На фоне этих изменений планово-прогнозный дефицит бюджета округа на 2022 г. не сократился, а наоборот дополнительно вырос.

3.2 Направления совершенствования управления доходами и расходами ГО Жигулевск

Для выявления резервов изменения сложившейся неблагоприятной бюджетной ситуации с местным бюджетом ГО Жигулевск, необходимо выявить, во-первых, возможности для роста собственных налоговых и неналоговых доходов муниципалитета, а во-вторых, для дальнейшего сокращения бюджетных расходов, если это возможно.

Наиболее перспективный путь – это путь повышения бюджетных доходов. Как пишут исследователи, сегодня у многих муниципалитетов России «возникает большая необходимость в привлечении новых источников средств, благодаря которым можно будет повысить доходность бюджета органов местного самоуправления и соответствующих территорий для того, чтобы избежать дефицита бюджета, в целях полноценного выполнения функций и задач, которые на них возложены» [4]. Это в целом актуально и для городского округа Жигулевск.

Чтобы понять, по каким направлениям следует проводить работу по повышению доходов местного бюджета ГО Жигулевск, необходимо посмотреть, по каким основным статьям на 2022 г. было запланировано снижение бюджетных доходов. В части налоговых доходов это показано в таблице 3.

Таблица 3 – Данные о ключевых статьях бюджетных доходов ГО Жигулевск, по которым в 2022 г. предусмотрено снижение и повышение доходов [8]

Статья доходов местного бюджета	2020	2021	2022
1	2	3	4
Налоговые доходы, всего	351441	384676	389882
В т.ч.:			
Налог на доходы физических лиц	220412	237138	252552
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	11606	12985	13918

Продолжение таблицы 3

Статья доходов местного бюджета	2020	2021	2022
1	2	3	4
Налоги на совокупный доход	13380	25645	26362
Налоги на имущество	92610	94397	82379
Государственная пошлина	13433	14511	14671

Как видно из таблицы 3, в 2022 г. в доходы местного бюджета ГО Жигулевск запланировано получение меньшего объема поступлений, чем в прошлые годы, прежде всего, по налогу на имущество (на 12018 тыс. руб.), а также государственной пошлины (на 160 тыс. руб. меньше, чем в 2021 г.). Представляется, что такое планирование налоговых доходов бюджета является неправильным и служит одной из причин роста дефицита местного бюджета.

Министерство финансов РФ в 2021-2022 гг. неоднократно обращало внимание на то, что налоги на имущество физических лиц, в том числе налог на имущество, зачисляемый в бюджеты городских округов, а также земельный налог сегодня, наоборот, должны выступать базой для повышения налоговых доходов местных бюджетов.

На это же в своих выступлениях не раз указывала Т. Голикова. В частности, в рамках экспертной дискуссии на Гайдаровском форуме в 2018 г. она отметила, что в России существует «достаточно большое количество земельных участков и недвижимого имущества, которые сегодня не прошли процедуру регистрации, соответственно, налоги с них взиматься не могут. Это потери бюджетной системы (...)» [25].

Для улучшения собираемости налогов на такое имущество муниципалитетам не нужно менять налоговую систему, но нужно более строго подходить к проведению процедур выявления и регистрации неучтенной (незарегистрированной) недвижимости, поскольку поставленная на учет недвижимость – это важный источник налоговых поступлений в местный бюджет.

Недостаточно эффективная работа муниципалитета в этом направлении приводит к тому, что значительная часть имущества физических и юридических лиц остается неучтенной, незарегистрированной, а это в свою очередь создает ситуацию уклонения от уплаты имущественных налогов. Такая ситуация приводит к недостаточному поступлению имущественных налогов в местный бюджет.

Для совершенствования работы администрации ГО Жигулевск в этом направлении и для создания объективных предпосылок для роста поступлений имущественных налогов в доходы местного бюджета можно рекомендовать проводить на территории муниципального образования мероприятия, создающие основу для массового расчета имущественных налогов и направлению налоговых уведомлений физическим лицам.

Прежде всего, необходимо во взаимодействии с регистрирующими органами (ГИБДД, ГИМС, Росреестр, Ростехнадзор) и налоговыми инспекциями на территории округа актуализировать сведения об объектах налогообложения и правах физических лиц в отношении:

- объектов недвижимого имущества (квартир, домов, гаражей, земельных участков и иных строений);
- транспортных средств (наземных, воздушных, водных).

Во-вторых, необходимо провести настройку (актуализацию) справочников по имущественным налогам (ставки, льготы) в соответствии с изменениями налогового законодательства. Это позволит повысить информированность местного населения о ставках имущественных налогов и порядке их исчисления и уплаты.

В-третьих, совместно с территориальными налоговыми органами городского округа в целях корректного исчисления налогоплательщиками муниципалитета имущественных налогов проводить информационную кампанию по разъяснению налогоплательщикам порядка предоставления налоговых льгот и вычетов по имущественным налогам, в том числе в проактивном формате.

Также важно формировать и направлять информационные сообщения в адрес индивидуальных предпринимателей, имеющих в собственности объекты нежилого назначения, о необходимости предоставления в адрес налоговых органов региона заявлений с целью освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении объектов нежилого назначения, используемых в предпринимательской деятельности.

Наконец, совместно с налоговыми органами территории направлять в адрес работодателей, действующих в рамках муниципалитета, информационные письма о проведении разъяснительной работы с трудовыми коллективами о необходимости своевременной уплаты имущественных налогов и погашения имеющейся задолженности.

Проведение таких мероприятий будет способствовать сокращению задолженности налогоплательщиков по имущественным налогам, повышению налоговой дисциплины в части уплаты таких налогов, что в свою очередь позволит муниципалитету не снижать, а повышать показатели плановых и фактических цифр налоговых поступлений по имущественным налогам в местном бюджете.

Опыт проведения аналогичных мероприятий в Ямало-Ненецком автономном округе в 2020 году показал, что результат от их реализации положительный. После проведения таких мероприятий собираемость имущественных налогов выросла на 10% [3].

Используя эти данные, можно спрогнозировать, что за счет реализации таких мероприятий в ГО Жигулевск можно будет увеличить сумму доходов местного бюджета от налогов на имущество на:

$$82379 * 0,1 = 8237,8 \text{ тыс. руб.}$$

Это позволит собрать в общей сумме доходов от поступления имущественных налогов не в плановой сумме 82379 руб., а в повышенной сумме:

$$82379 + 8237,9 = 90616,9 \text{ тыс. руб. (рисунок 7)}$$

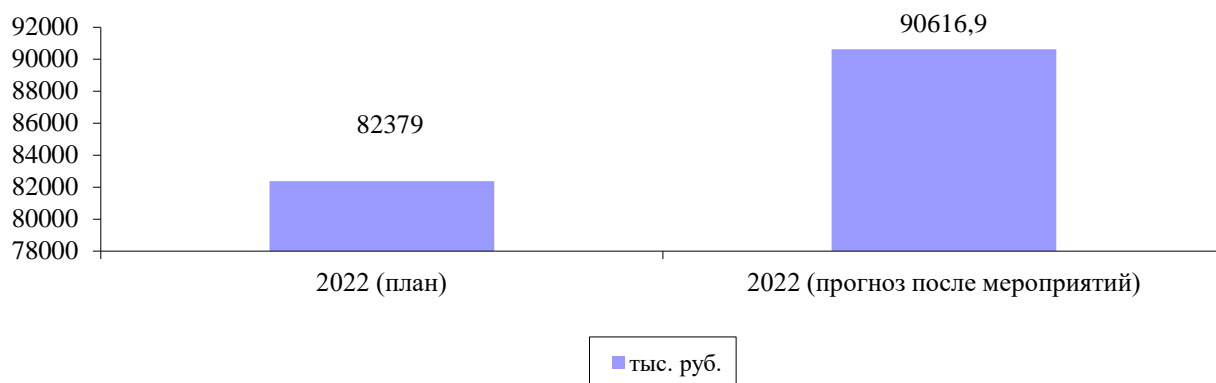


Рисунок 7 – Прогноз роста величины собственных налоговых доходов местного бюджета ГО Жигулевск после проведения мероприятий по улучшению собираемости имущественных налогов в 2022 гг.

Как видно из рисунка 7, налицо будет позитивное изменение динамики собираемости имущественных налогов, являющихся важной частью доходов местного бюджета. Это будет способствовать сокращению общей величины бюджетного дефицита муниципального бюджета ГО Жигулевск, т.к. расширение собственной доходной части позволит муниципалитету более эффективно покрывать существующие расходы местного бюджета.

Заключение

Итак, проведенный в работе анализ показал, что бюджет муниципального образования (местный бюджет) – это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций органов местного самоуправления.

Бюджет муниципального образования складывается из двух частей: бюджетных доходов и бюджетных расходов. Формирование достаточной доходной части местного бюджета – это важнейшее условие обеспечения его сбалансированности и покрытия тех расходных обязательств, которые взяты на себя муниципалитетом.

Анализ показал, что при формировании доходной части бюджета муниципальное образование должно соблюдать требования о соблюдении единых принципов при формировании налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов (ст. 29 БК РФ), разграничении доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации (ст. 30 БК РФ); об эффективном исполнении местных бюджетов по налоговым и неналоговым доходам органами местного самоуправления (ст. 31 БК РФ); об обеспечении равенства бюджетных прав субъектов РФ и муниципальных образований по формированию своих налоговых и неналоговых доходов (ст. 31.1 БК РФ); о полном отражении налоговых и неналоговых доходов в соответствующих бюджетах (ст. 32 БК РФ), а также открытом представлении информации о ходе исполнения таких бюджетов в части налоговых и неналоговых поступлений (ст. 36 БК РФ); о достоверности местных бюджетов и реалистичности расчета их налоговых и неналоговых доходов (ст. 37 БК РФ); о зачислении всех администрируемых поступлений на единый счет бюджета, открытый в органах Федерального казначейства (ст. 38.2 БК РФ). Соблюдение этих требований означает ответственный подход местных администраций к формированию доходной части местных бюджетов как финансовой основы их функционирования.

Расходы – вторая важнейшая часть местных бюджетов. В последние годы, как было показано в работе, были заметно расширены права и повышена ответственность органов местного самоуправления в формировании и использовании имеющихся у них финансовых ресурсов, а также конкретизированы их расходные обязательства. Все это призвано положительно сказаться на укреплении местных финансов. Однако расходы муниципальных образований велики, и не всегда они могут покрывать их в полном объеме за счет собственных налоговых и неналоговых доходов. В случае недостаточности собственных средств местные бюджеты нуждаются во внешнем финансировании, что, как правило, осуществляется путем выделения им дотаций и субсидий.

Важнейшим условием эффективного управления местным бюджетом является регулярный и глубокий анализ состояния доходной и расходной частей местного бюджета.

Проведение анализа доходов и расходов местного бюджета является важнейшим условием эффективного управления им, поскольку такой анализ более взвешенно подходит к распределению средств и обоснованию величины расходов местного бюджета, ориентировать местные власти на максимизацию уровня доходов местного бюджета, особенно собственных доходов (налоговых и неналоговых), изучать и осуществлять поиск оптимальных источников финансирования потенциального дефицита местного бюджета, повышать качество использования имеющихся финансовых ресурсов муниципального образования, настраивать местную власть на обеспечение общего паритета потенциальных доходов и планируемых расходов местного бюджета, более качественно проводить целевое планирование величины и структуры расходов местного бюджета.

В работе было проведено исследование структуры и динамики доходов и расходов местного бюджета городского округа Жигулевск за 2020-2022 г. Было выявлено, что в рассматриваемый период 2020-2022 гг. местный бюджет

ГО Жигулевск (особенно, начиная с 2021 г.) становится все менее автономным и все более зависимым от субвенций и дотаций из бюджетов других уровней бюджетной системы России, что оценено негативно. Сокращение в 2022 г. как бюджетных доходов, так и бюджетных расходов муниципального образования ГО Жигулевск не способствовало принципиальному изменению бюджетной ситуации. Одной из главных проблем местного бюджета ГО Жигулевск является растущий бюджетный дефицит, который в 2021-2022 гг. вышел за рамки пороговых значений, установленных БК РФ.

В связи с этим в качестве главного направления совершенствования процесса управления доходами и расходами местного бюджета в работе было определено дальнейшее сокращение бюджетного дефицита за счет повышения собственных налоговых доходов местного бюджета. В частности, для этого предложено усовершенствовать работу органов местного самоуправления по повышению собираемости имущественных налогов с физических и юридических лиц.

Список используемой литературы

1. Абубакаров М. Р. Анализ формирования доходов и расходов местного бюджета (на примере муниципального образования «город Грозный») // Вопросы экономики и управления. 2017. № 4(11). С. 15-18.
2. Аверин О. И. Средства местного бюджета и пределы полномочий органов местного самоуправления по распоряжению ими // Общество и право. 2009. № 5(27). С. 107-110.
3. Актуальные вопросы администрирования имущественных налогов физических лиц. Роль имущественных налогов в формировании консолидированного бюджета Ямало-Ненецкого автономного округа. URL: <https://data.nalog.ru/html/sites/www.m89.nalog.ru/publichnye%20slushaniia/dokladLebedev.docx?ysclid=18y3qt74x941464114> (дата обращения: 20.09.2022)
4. Анженко В. С. Проблема покрытия дефицита местного бюджета. URL: https://web.snauka.ru/issues/2018/08/87301?ysclid=18y1yrlz3e_111457491 (дата обращения: 20.09.2022).
5. Багров М. В., Надеин Н. В. Бюджет муниципального образования: понятие и функции, анализ структуры и особенности бюджетного процесса // Основы экономики, управления и права. 2013. №6 (12). С.8-12.
6. Белозерова К. С. Сущность и значение реализации принципа сбалансированности бюджета при принятии законов о бюджете субъектов Российской Федерации // Финансовое право. 2020. №5. С. 35-38.
7. Быковская И. А., Окорокова О. А. Проблемы планирования доходов и расходов местных бюджетов // Студент. Аспирант. Исследователь. 2018. № 12(42). С. 411-416.
8. Бюджет городского округа Жигулевск Самарской области на 2022 год. URL: https://zhigu.samgd.ru/territory/budget/bjudzhet_gorodskogo_okruga_zhigulevsk (дата обращения: 22.09.2022).
9. Бюджет и бюджетная система / Под ред. Г.Б. Поляка. М.: Юнити-Дана, 2019. 310 с.

10. Бюджетная система РФ / И.М. Александров, О.В. Субботина. М.: Дашков и Ко, 2017. 410 с.
11. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 14.07.2022). URL: www.consultant.ru (дата обращения: 20.09.2022).
12. Дианов А.И. Проблемы формирования бюджета муниципального образования (На примере муниципального образования городского округа // Эпомен. 2019. № 32. С. 234-242.
13. Закон Самарской области №17-ГД от 4 февраля 2005 г. «Об установлении границ городского округа Жигулевск Самарской области». URL: www.samregion.ru/documents/laws/17-gd-ot-04-02-2005 (дата обращения: 20.09.2022).
14. Зимина Е.А. Анализ доходов и расходов местного бюджета на примере города Вологды // Новая наука: Теоретический и практический взгляд. 2017. Т. 1. № 3. С. 148-152.
15. Иневатова О.А., Харитонов А.Ю. Проблемы формирования доходов бюджета муниципальных образований (на примере муниципальное образование Благодарновский сельсовет, Оренбургской области, Тюльганского района) // Тенденции развития науки и образования. 2017. № 22-2. С. 14-18.
16. Киселева О.В., Рахманина А.В. Местный бюджет как финансовая основа местного самоуправления: тенденции в формировании, проблемы и перспективы роста самостоятельности // Актуальная наука. 2019. №12(29). С. 21-28.
17. Колесникова О.В. Защита публичного интереса как направление прокурорского надзора за исполнением законов при администрировании неналоговых доходов региональных и местных бюджетов // Российский судья. 2019. №12. С. 18-22.
18. Коханистая Д.В. Значимость местных налогов в финансовой самостоятельности местных бюджетов // Актуальные направления развития

бухгалтерского учета, налогообложения и статистики в инновационно-ориентированной экономике. Ростов-на-Дону: АзовПечать, 2015. С. 500-504.

19. Кривоносова Н. Я. Теория и практика сбалансированности бюджетов субфедерального уровня // Известия ИГЭА. 2013. №6. С. 61–65.

20. Кузнецова С.С. Проблемы планирования доходов и расходов местных бюджетов // Академическая публицистика. 2017. №11. С. 257-264.

21. Куприянова Л.М., Сурхаев И.Д. Сбалансированность федерального бюджета // Учет. Анализ. Аудит. 2020. Т.7. №4. С.53-58.

22. Методические рекомендации Минфина России для муниципальных образований по порядку публикации финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе, подлежащей размещению в открытом доступе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации. URL: www.consultant.ru (дата обращения: 20.09.2022).

23. Никритина М.А., Блохина И.М. Особенности структуры доходов и расходов местного бюджета МО Усть-Лабинский район // Современные научные исследования и разработки. 2017. №6(14). С. 184-186.

24. О городе // Официальный сайт Администрации городского округа Жигулевск Самарская область. URL: <https://жигулевск.рф/city/index.php> (дата обращения: 20.09.2022).

25. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». URL: www.consultant.ru (дата обращения: 20.09.2022).

26. Обязанность регистрировать собственность повысит собираемость налоговых платежей. URL: www.nalog.gov.ru/rn27/related_activities/adjustable/7202271/?ysclid=18y3247jhj408459082 (дата обращения: 20.09.2022).

27. Открытый бюджет: Муниципальное образование «Город Архангельск». URL: www.arhcity.ru/data/1713/OtkrBudget.pdf (дата обращения: 20.09.2022).

28. Отчет об исполнении бюджета городского округа Жигулевск за 2020 г. URL: https://zhigu.samgd.ru/territory/budget/otchet_ob_

ispolnenii_bjudzheta_gorodskogo_okruga_z/otchet_ob_ispolnenii_bjudzheta_za_2020_god/ (дата обращения: 20.09.2022).

29. Отчет об исполнении бюджета городского округа Жигулевск за 2021 г. URL: https://zhigu.samgd.ru/territory/budget/otchet_ob_ispolnenii_bjudzheta_gorodskogo_okruga_z/ (дата обращения: 20.09.2022).

30. Официальный сайт Администрации городского округа Жигулевск Самарской области. URL: <https://zhigulevsk.org/?ysclid=19ob2bg74p508353732> (дата обращения: 20.09.2022).

31. Пасека В. Е., Помешкина Е. В. Управление доходами и расходами местного бюджета на примере копьевского поссовета Орджоникидзевского района Республики Хакасия // Совершенствование методологии познания в целях развития науки. Казань: «Омега Сайнс», 2018. С. 99-102.

32. Перечень кодов целевых статей расходов местного бюджета: Методические рекомендации Минфина России от 17.12.2018. URL: Режим доступа: www.consultant.ru (дата обращения: 20.09.2022).

33. Пискун Е. В., Кошеленко Н. С. Особенности формирования местных бюджетов в условиях несвоевременного принятия решения о местном бюджете // Экономика развития. 2014. № 2. С. 43-50.

34. Попов В. В. Об использовании цифровых технологий при формировании местных бюджетов и бюджетов городов федерального значения посредством местных налогов // Модернизация правового регулирования бюджетных отношений в условиях цифровизации экономики. Саратов: Саратовская государственная юридическая академия, 2020. С. 208-211.

35. Рабаданова Д. А., Магомедова М. М. Анализ структуры доходов и расходов местных бюджетов // Экономика и социум. 2019. №6(61). С. 731-735.

36. Расумов В. Ш. Особенности доходов и расходов местных бюджетов // ФГУ Science. 2021. № 2(22). С. 58-62.

37. Сводная бюджетная роспись местного бюджета: Методические рекомендации Минфина России от 17.12.2018. URL: www.consultant.ru (дата обращения: 20.09.2022).

38. Сибагатуллина Р. М., Шарафутдинова З.Р., Коомицева А. И. Формирование доходов и расходы местных бюджетов // Актуальные проблемы социального, экономического и информационного развития современного общества / Гл. ред. А.И. Уразова. Уфа: Башкирский государственный университет, 2017. С. 475-477.

39. Солодовникова У. Н., Мищенко А. В. Роль местных налогов и сборов в формировании местных бюджетов Российской Федерации // Евразийский союз ученых. 2018. № 5-3(50). С. 51-55.

40. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) Государственные и муниципальные финансы / Под ред. И.Д. Мацкуляка. М.: РАГС, 2017. 388 с.

41. Федеральный закон от 20.08.2004 № 120-ФЗ (ред. от 29.11.2014) «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений». URL: www.consultant.ru (дата обращения: 20.09.2022).

42. Финансовое право Российской Федерации / Отв. ред. М.В. Карасева. М.: Юрист, 2022. 390 с.

43. Якунина А. В., Зябирова Г. Р. Особенности формирования доходов и расходов местных бюджетов в современных условиях // Управление финансовыми рисками в цифровой экономике. Саратов: ССЭИ (филиал) ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», 2018. С. 10-16.

44. Aaskoven L. Polity age and political budget cycles: Evidence from a Danish municipal reform // European Journal of Political Economy. 2018. Vol. 52. P. 75-84.

45. Bullion L. Municipal utility important to city budget // Pipe Line & Gas Industry. 1998. Vol. 81. № 6. P. 9.

46. Jimenez B. S. Municipal government form and budget outcomes: Political responsiveness, bureaucratic insulation, and the budgetary solvency of cities // Journal of Public Administration Research & Theory. 2020. Vol. 30. №1. P. 161-177.

47. Reinage T. P. Budget stability, revenue volatility, and district relations: Determinants of Georgia ELOST distribution to municipal school districts // Journal of Education Finance. 2014. Vol. 40. №2. P. 156-174.

48. Setiawan M.I., Nasihien R. D., Masirin M. I. M. Development of emobility mobile app based on geographic information systems: integratiing public transportation, regional GDP, regional government budget revenues and expenditures (APBD) in Indonesia // International Journal of eBusiness and eGovernment Studies. 2021. Vol. 13. №1. P. 220-239.

Приложение А

Данные об исполнении местного бюджета ГО Жигулевск за 2020 г.

Таблица А.1 – Данные об исполнении местного бюджета ГО Жигулевск за 2020 г., тыс. рублей [28]

Наименование доходов	2020 год		% исполнения	2019 год факт	Темп роста (снижения) факта 2020 к факту 2019
	План	Факт			
Налоговые и неналоговые доходы	406714	427919	105,2	440096	97,2
Налоговые доходы	330548	351441	106,3	332558	105,7
Налог на доходы физических лиц	205113	220412	107,5	203526	108,3
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	11666	11606	99,5	13974	83,1
Налоги на совокупный доход	13039	13380	102,6	12466	107,3
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	2373	2398	101,1	1114	215,3
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	9994	10288	102,9	10734	95,8
Единый сельскохозяйственный налог	63	57	90,5	33	172,7
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения зачисляемый в бюджеты городских округов	609	637	104,6	585	108,9
Налоги на имущество	87685	92610	105,6	88815	104,3
Налог на имущество физических лиц, зачисляемый в бюджеты городских округов	27310	28276	103,5	26111	108,3
Земельный налог	60375	64334	106,6	62704	102,6
Государственная пошлина	13045	13433	103,0	13777	97,5
Неналоговые доходы	76166	76478	100,4	107538	71,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	63512	61345	96,6	79272	77,4
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки	45478	43430	95,4	48244	90,0

Продолжение приложения А

Продолжение таблицы А.1

Наименование доходов	2020 год		% исполнения	2019 год факт	Темп роста (снижения) факта 2020 к факту 2019
	План	Факт			
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	14453	14338	99,2	26531	54,0
Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления городских округов, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности городских округов	-	7	-	-	-
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами	365	47	12,9	263	17,9
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниц. бюджетных и автономных учреждений, а также имущества МУП, в том числе казенных)	3216	3523	109,5	4234	83,2
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	967	967	100,0	849	113,9
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	1879	1831	97,4	1339	136,7
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	5327	7687	144,3	11204	68,6
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1727	1733	100,3	2579	67,2
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	3600	5954	165,4	8625	69,0

Продолжение приложения А

Продолжение таблицы А.1

Наименование доходов	2020 год		% исполнения	2019 год факт	Темп роста (снижения) факта 2020 к факту 2019
	План	Факт			
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	4152	4362	105,1	14544	30,0
Прочие неналоговые доходы	329	286	86,9	330	86,7
Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты городских округов		11		-2	-550,0
Прочие неналоговые доходы бюджетов городских округов	329	275	83,6	332	82,8
Итого:	406714	427919	105,2	440096	97,2

Приложение Б

Данные об исполнении местного бюджета ГО Жигулевск за 2021 г.

Таблица Б.1 – Данные об исполнении местного бюджета ГО Жигулевск за 2021 г., тыс. рублей [29]

Наименование доходов	2021 год		% исполнения	2020 год факт	Темп роста (снижения) факта 2021 к факту 2020
	План	Факт			
1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы	455 394	455 990	100,1	427 919	106,6
Налоговые доходы	381 921	384 676	100,7	351 441	109,5
Налог на доходы физических лиц	234 709	237 138	101,0	220 412	107,6
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	12 740	12 985	101,9	11 606	111,9
Налоги на совокупный доход	27 245	25 645	94,1	13 380	191,7
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	19 104	18 614	97,4	2 398	776,2
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	2 704	2 706	100,1	10 288	26,3
Единый сельскохозяйственный налог	37	37	100,0	57	64,9
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения зачисляемый в бюджеты городских округов	5 400	4 288	79,4	637	673,2
Налоги на имущество	93 091	94 397	101,4	92 610	101,9
Налог на имущество физических лиц, зачисляемый в бюджеты городских округов	29 142	29 103	99,9	28 276	102,9
Земельный налог	63 949	65 294	102,1	64 334	101,5
Государственная пошлина	14 136	14 511	102,7	13 433	108,0
Неналоговые доходы	73 473	71 314	97,1	76 478	93,2
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	49 364	47 115	95,4	61 345	76,8
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки	26 456	27 868	105,3	43 430	64,2
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	19 012	15 054	79,2	14 338	105,0

Продолжение приложения Б

Продолжение таблицы Б.1

Наименование доходов	2021 год		% исполнения	2020 год факт	Темп роста (снижения) факта 2021 к факту 2020
	План	Факт			
1	2	3	4	5	6
Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления городских округов, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности городских округов	-	3	-	7	42,9
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами	364	364	100,0	47	774,5
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	3 532	3 826	108,3	3 523	108,6
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	604	604	100,0	967	62,5
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	2 129	1 043	49,0	1 831	57,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	13 683	14 441	105,5	7 687	187,9
Доходы от продажи квартир, находящихся в муниципальной собственности городских округов	111	111	100,0		
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 622	1 782	109,9	1 733	102,8
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	8 000	8 440	105,5	5 954	141,8

Продолжение приложения Б

Продолжение таблицы Б.1

Наименование доходов	2021 год		% исполнения	2020 год факт	Темп роста (снижения) факта 2021 к факту 2020
	План	Факт			
1	2	3	4	5	6
Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, в части реализации материальных запасов по указанному имуществу	3 950	4 108	104,0		
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3 522	3 955	112,3	4 362	90,7
Прочие неналоговые доходы	4 171	4 156	99,6	286	1 453,1
Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты городских округов		-11		11	-100,0
Прочие неналоговые доходы бюджетов городских округов	2 907	2 908	100,0	275	1 057,5
Инициативные платежи	1 264	1 259	99,6		
ИТОГО:	455 394	455 990	100,1	427 919	106,6

Приложение В

Данные об исполнении местного бюджета ГО Жигулевск по подразделам бюджетной классификации расходов за 2020 год

Таблица В.1 – Данные об исполнении местного бюджета ГО Жигулевск по подразделам бюджетной классификации расходов за 2020 год [28]

Наименование подраздела	ПР	Утверждено, тыс. руб.		Кассовые расходы, тыс. руб.		% исполнения	
		Всего	в т.ч. за счет безвоз- мездны х поступ- лений	Всего	в т.ч. за счет безвоз- мездны х поступ- лений	Всего	в т.ч. за счет безвоз- мездны х поступ- лений
1	2	3	4	5	6	7	8
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	010 2	2149	94	2149	94	100,0	100,0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	010 3	8150	0	8105	0	99,4	0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	010 4	56967	468	56742	468	99,6	100,0
Судебная система	010 5	36	36	36	36	100,0	100,0

Продолжение приложения В

Продолжение таблицы В.1

Наименование подраздела	ПП	Утверждено, тыс. руб.		Кассовые расходы, тыс. руб.		% исполнения	
		Всего	в т.ч. за счет безво- з- мездн ых посту- п- лений	Всего	в т.ч. за счет безвоз- мездны х поступ- лений	Всег о	в т.ч. за счет безвоз- мездных поступ- лений
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово -бюджетного) надзора	0106	15412	96	15354	96	99,6	100,0
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	3200	0	3200	0	100, 0	0
Резервные фонды	0111	600	0	0	0	0	-
Другие общегосударственные вопросы	011 3	138357	979	13376 4	927	96,7	94,7
Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	030 9	13024	0	12953	0	99,5	0
Обеспечение пожарной безопасности	031 0	1150	0	1070	0	93,0	0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	031 4	3534	1258	3128	1258	88,5	100,0
Сельское хозяйство и рыболовство	040 5	1812	462	1512	462	83,4	100,0
Транспорт	040 8	3882	0	3430	0	88,4	0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	040 9	137944	86000	13243 3	84906	96,0	98,7
Другие вопросы в области национальной экономики	041 2	18026	4284	3264	492	18,1	11,5
Жилищное хозяйство	050 1	14861	10883	8961	5428	60,3	49,9

Продолжение приложения В

Продолжение таблицы В.1

Наименование подраздела	ПР	Утверждено, тыс. руб.		Кассовые расходы, тыс. руб.		% исполнения	
		Всего	в т.ч. за счет безво- з- мездн ых посту- п- лений	Всего	в т.ч. за счет безвоз- мездны х поступ- лений	Всего	в т.ч. за счет безво- з- мездн ых посту- п- лений
Коммунальное хозяйство	0502	273286	26884 8	27147 5	267239	99,3	99,4
Благоустройство	0503	161667	81160	15640 2	78943	96,7	97,3
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	120025	11710 0	11710 8	117100	97,6	100,0
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	0602	53360	52555	52179	51448	97,8	97,9
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	673	523	673	523	100,0	100,0
Общее образование	0702	122489	5162	12180 4	5162	99,4	100,0
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	548	0	548	0	100,0	0
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	7531	609	7151	410	95,0	67,3
Другие вопросы в области образования	0709	117614	10976 6	91234	83563	77,6	76,1
Культура	0801	72517	800	71438	400	98,5	50,0
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	1655	0	1655	0	100,0	0
Санитарно - эпидемиологическое благополучие	0907	2369	113	2228	0	94,0	0
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	649	0	649	0	100,0	0
Пенсионное обеспечение	1001	5884	0	5884	0	100,0	0
Социальное обеспечение населения	1003	29741	27829	29230	27389	98,3	98,4

Продолжение приложения В

Продолжение таблицы В.1

Наименование подраздела	ПР	Утверждено, тыс. руб.		Кассовые расходы, тыс. руб.		% исполнения	
		Всего	в т.ч. за счет безво- з- мездн ых посту- п- лений	Всего	в т.ч. за счет безвоз- мездны х поступ- лений	Всего	в т.ч. за счет безво- з- мездн ых посту- п- лений
Охрана семьи и детства	1004	30082	24904	29975	24827	99,6	99,7
Другие вопросы в области социальной политики	1006	11270	4385	8417	4385	74,7	100,0
Массовый спорт	1102	4895	2837	4290	2539	87,6	89,5
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	33658	0	33593	0	99,8	0
Периодическая печать и издательства	1202	3850	0	3797	0	98,6	0
Другие вопросы в области СМИ	1204	355	0	355	0	100,0	0
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301	3360	0	3102	0	92,3	0
Всего		147658 2	80115 1	13992 88	758095	94,8	94,6

Приложение Г

Данные об исполнении местного бюджета ГО Жигулевск по подразделам бюджетной классификации расходов за 2021 год

Таблица Г.1 – Данные об исполнении местного бюджета ГО Жигулевск по подразделам бюджетной классификации расходов за 2021 год [29]

Наименование подраздела	ПР	Утверждено, тыс. руб.		Кассовые расходы, тыс. руб.		% исполнения	
		Всего	в т.ч. за счет безвозмездных поступлений	Всего	в т.ч. за счет безвозмездных поступлений	Всего	в т.ч. за счет безвозмездных поступлений
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	2031	0	1980	0	97,5	0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	7969	0	7895	0	99,1	0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0104	6100 1	0	6053 0	0	99,2	0
Судебная система	0105	35	35	35	35	100,0	100,0
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово -бюджетного) надзора	0106	1580 5	0	1580 4	0	100,0	0
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	522	0	522	0	100,0	0

Продолжение приложения Г

Продолжение таблицы Г.1

Наименование подраздела	ПП	Утверждено, тыс. руб.		Кассовые расходы, тыс. руб.		% исполнения	
		Всего	в т.ч. за счет безвозмездных поступлений	Всего	в т.ч. за счет безвозмездных поступлений	Всего	в т.ч. за счет безвозмездных поступлений
Резервные фонды	0111	600	0	0	0	0	-
Другие общегосударственные вопросы	0113	142355	1220	139676	842	98,1	69,0
Обеспечение пожарной безопасности	0310	13382	0	13382	0	100,0	0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	2129	1080	1678	1080	78,8	100,0
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	1300	1300	1283	1283	98,7	98,7
Транспорт	0408	4568	0	3869	0	84,7	0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	303482	235887	271209	205800	89,4	87,2
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	12234	502	10685	502	87,3	100,0
Жилищное хозяйство	0501	6448	899	5849	899	90,7	100,0
Коммунальное хозяйство	0502	631069	624516	560835	554284	88,9	88,8
Благоустройство	0503	180470	81885	174705	78906	96,8	96,4
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	2903	0	2903	0	100,0	0
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	0602	1151	0	1145	0	99,5	0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	894	744	759	609	84,9	81,9
Общее образование	0702	125396	0	125396	0	100,0	0

Продолжение приложения Г

Продолжение таблицы Г.1

Наименование подраздела	ПР	Утверждено, тыс. руб.		Кассовые расходы, тыс. руб.		% исполнения	
		Всего	в т.ч. за счет безвозмездных поступлений	Всего	в т.ч. за счет безвозмездных поступлений	Всего	в т.ч. за счет безвозмездных поступлений
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	456	0	456	0	100,0	0
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	10701	2189	10701	2189	100,0	100,0
Другие вопросы в области образования	0709	22896 1	211950	202641	188116	88,5	88,8
Культура	0801	67244	758	67244	758	100,0	100,0
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	1760	0	1760	0	100,0	0
Санитарно-эпидемиологическое благополучие	0907	1294	0	1294	0	100,0	0
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	804	0	796	0	99,0	0
Пенсионное обеспечение	1001	5607	0	5607	0	100,0	0
Социальное обеспечение населения	1003	12134	11090	11324	10297	93,3	92,8
Охрана семьи и детства	1004	27659	23216	27012	22717	97,7	97,9
Другие вопросы в области социальной политики	1006	12942	4904	12942	4904	100,0	100,0
Массовый спорт	1102	1588	776	1583	772	99,7	99,5
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	22757	0	22757	0	100,0	0
Периодическая печать и издательства	1202	3800	0	3627	0	95,4	0
Другие вопросы в области средств массовой информации	1204	270	0	270	0	100,0	0

Продолжение приложения Г

Продолжение таблицы Г.1

Наименование подраздела	ПР	Утверждено, тыс. руб.		Кассовые расходы, тыс. руб.		% исполнения	
		Всего	в т.ч. за счет безвоз- мездны х поступ- лений	Всего	в т.ч. за счет безвоз- мездны х поступ- лений	Всего	в т.ч. за счет безвоз- мездны х поступ- лений
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301	2923	0	2721	0	93,1	0
ВСЕГО		19166 44	120295 1	177287 6	107399 3	92,5	89,3