

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Правовая политика в сфере обеспечения антитеррористической безопасности

Обучающийся

С.В. Чмут

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент А.А. Иванов

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2022

Аннотация

Тема выпускной квалификационной работы – «Правовая политика в сфере обеспечения антитеррористической безопасности».

Актуальность исследования определяется теми опасностями, которые террористическая угроза несет для стабильной жизни общества. Противодействие террору следует рассматривать как важнейшее направление деятельности государства в сфере обеспечения его национальной безопасности.

Целью выпускной квалификационной работы является рассмотрение различного рода аспектов, наблюдающихся в настоящее время в Российской Федерации при реализации государством своей правовой политики в сфере обеспечения состояния защищенности интересов личности, общества и государства от различного рода террористических угроз.

Ряд последовательно выполняемых задач, направленных на достижение поставленной цели, подразумевает:

- рассмотрение общего понятия и содержания антитеррористической безопасности, рассматриваемой как один из важнейших аспектов обеспечения национальной безопасности российского государства;
- рассмотрение механизмов государственного управления в сфере обеспечения антитеррористической безопасности российского государства;
- анализ особенностей правового регулирования в сфере обеспечения антитеррористической безопасности Российской Федерации;
- рассмотрение проблем, возникающих в сфере функционирования государственной системы обеспечения антитеррористической безопасности и перспективы развития данной системы.

Структура выпускной квалификационной работы включает введение, три главы, заключение, список используемой литературы и используемых источников. Работа состоит из 77 страниц.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Общая характеристика правовой политики в сфере обеспечения антитеррористической безопасности	8
1.1 Определение и сущность правовой политики	8
1.2 Теоретико-правовые вопросы обеспечения национальной безопасности.....	12
1.3 Понятие антитеррористической безопасности	18
Глава 2 Государственно-правовое регулирование в сфере обеспечения антитеррористической безопасности в Российской Федерации	21
2.1 Правовые основы обеспечения антитеррористической безопасности.....	21
2.2 Государственно-правовые механизмы обеспечения антитеррористической безопасности.....	43
Глава 3 Проблемы и перспективы развития законодательства об обеспечении антитеррористической безопасности в Российской Федерации	59
3.1 Проблемы в сфере обеспечения антитеррористической безопасности.....	59
3.2 Основные направления развития законодательства в сфере обеспечения антитеррористической безопасности в Российской Федерации и в зарубежных государствах	62
Заключение	66
Список используемой литературы и используемых источников.....	70

Введение

Актуальность организации эффективной системы противодействия террористической деятельности в настоящее время не может вызывать никаких сомнений в связи с распространенностью подобного рода преступности в современном мире. Ближний Восток, США, страны Африки – в настоящее время в мире практически не осталось государств, которые могли бы характеризоваться полной безопасностью в отношении наличия различного рода террористических угроз. Исторический опыт показывает, что террористические посягательства сопровождают человечество с глубокой древности и не раз уже приводили к резким поворотам в историческом развитии тех или иных государств: с террористическим актом связывается, например, начало Первой мировой войны, уничтожившей несколько мировых империй.

К сожалению, наше государство также имеет богатый исторический опыт столкновения с различного рода террористическими угрозами, который насчитывает не менее, чем полтора столетия. История показывает, что ни высшие государственные чиновники, ни сам глава государства раньше не могли чувствовать себя в безопасности от террористических посягательств, перед которыми часто оказывались бессильны правоохранительные органы. Определенного рода террористические эксцессы наблюдались в нашем государстве и в советское время, «новое дыхание» террористическая преступность получила в 1990-е годы, когда распад Советского Союза и разрушение многих государственных структур не только обусловили повышенную степень общественной напряженности, но и сделали сравнительно доступными для криминальных кругов большое количество оружия и разного рода взрывчатых веществ. История предшествующих десятилетий является примером накопления российским государством опыта в его противодействии террористической деятельности; получение подобного рода опыта не всегда было связано только с успешными

операциями отечественных спецслужб. К настоящему времени система противодействия террору, сформированная в нашем государстве, наряду с антитеррористическими системами таких государств, как США и Израиль, может считаться одной из наиболее эффективных систем подобного рода в мировом масштабе.

Опыт проведения военной операции на территории Ближнего Востока против представителей запрещенного в Российской Федерации Исламского государства и иных террористических группировок показывает, что к настоящему времени многие угрозы террористов объявить безграничную террористическую войну на территории России остались только угрозами, а возникающие здесь опасности обычно своевременно выявляются и пресекаются.

Второй не менее опасной угрозой кроме ближневосточного терроризма в настоящее время для нашего государства становится угроза террористических действий, совершаемых украинскими террористическими группировками, купирование подобного рода угроз, безусловно, несмотря на наличие богатого предшествующего опыта, также будет иметь свою определенную специфику и особенности.

Приобретя системный и глобальный характер в последние десятилетия XX века, террористическая деятельность в настоящее время нуждается в таком же системном и глобальном ответе на провоцируемые ею угрозы. Значительную помощь в данном отношении государству могут оказать действующие институты гражданского общества; понимая это террористы часто планируют свои противоправные посягательства в том числе и против подобного рода институтов.

Считаем, что система противодействия терроризму в настоящее время должна представлять собой неразрывную совокупность юридических и организационных мер, призванных поставить надежные заслоны на пути подобного рода угроз. Важность противодействия террору обуславливает необходимость организации подобного рода противодействия в качестве

отдельного направления государственной деятельности; можно говорить в данном отношении о появлении у государства соответствующей антитеррористической функции и осуществлении им соответствующей правовой политики. Особенности и отдельные аспекты осуществляемые на государственном уровне антитеррористической правовой политики еще не получили своего достаточного рассмотрения в существующих в данном отношении исследованиях, что и обуславливает новизну и актуальность настоящей выпускной квалификационной работы.

Целью выпускной квалификационной работы является рассмотрение различного рода аспектов, возникающих в настоящее время в Российской Федерации при реализации государством своей правовой политики в сфере обеспечения состояния защищенности интересов личности, общества и государства от различного рода террористических угроз.

Ряд последовательно выполняемых задач, направленных на достижение поставленной цели, подразумевает:

- рассмотрение общего понятия и содержания антитеррористической безопасности, рассматриваемой как один из важнейших аспектов обеспечения национальной безопасности российского государства;
- рассмотрение механизмов государственного управления в сфере обеспечения антитеррористической безопасности российского государства;
- анализ особенностей правового регулирования в сфере обеспечения антитеррористической безопасности Российской Федерации;
- рассмотрение проблем, возникающих в сфере функционирования государственной системы обеспечения антитеррористической безопасности и перспективы развития данной системы.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере реализации государством своей правовой политики в области обеспечения антитеррористической безопасности.

Предметом изучения выступают положения Конституции Российской Федерации, федеральных и иных законов Российской Федерации, Указов Президента РФ и Постановлений Правительства РФ, иных специальных актов, направленных на реализацию государством своей правовой политики в сфере обеспечения антитеррористической безопасности.

Методологическая база исследования предполагает использование таких методов, как формально-юридический метод, методы анализа и синтеза, индукции и дедукции, причем изучаемые явления рассматриваются в их историческом и сравнительно-правовом разрезе.

Обширное использование анализа действующих нормативных положений, периодической и монографической литературы и судебной практики обусловило разностороннее рассмотрение тематики дипломного исследования, позволило составить полную и непротиворечивую картину проблем, существующих в настоящее время в сфере организации правовой политики в сфере обеспечения антитеррористической безопасности должным образом.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трёх глав, в сумме состоящих из семи параграфов, содержание которых определяется поставленными целью и задачами исследования, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Общая характеристика правовой политики в сфере обеспечения антитеррористической безопасности

1.1 Определение и сущность правовой политики

Понятие «политика» появилось в глубокой древности и к настоящему времени получило уже множество разнообразных трактовок. К настоящему времени политика может рассматриваться и как борьба за власть над обществом и как специфическая форма человеческой деятельности, предназначением которой является выработка наиболее эффективных способов и механизмов руководства государством на основе согласования воли всех субъектов, действующих в обществе. В качестве научной дисциплины политика занимается разработкой перечня руководящих принципов и механизмов, предназначением которых является определение общей организации государственной жизни, позволяющей публично-правовым образованиям функционировать с высоким уровнем эффективности, достигая поставленных перед обществом целей.

Значительное сужение претерпевает понятие политики в тех ситуациях, когда происходит его сужение и говорится о политике экономической или экологической, миграционной или инновационной. В данном случае происходит не только ограничение направленности осуществления соответствующих действий посредством указания на конкретную сферу, в рамках которой подобного рода действия должны осуществляться, но и происходит сужение и самого понятие политики, поскольку подобного рода конкретизация сразу же отсекает существующие в науке определения политики в качестве борьбы стремящихся к власти субъектов либо же от также широко распространенных философских определений данного явления, которые часто являются весьма далекими от своего практического применения и использования.

Подобным же образом, когда в научных исследованиях говорится о правовой политике, подразумевается вполне определенное, хотя и в достаточной степени широкое явление в государственной жизни. В данном случае можно говорить о том, что механизмы и особенности реализации правовой политики в жизни конкретного общества находятся в неразрывной связи с особенностями укоренившейся в данном обществе правовой культуры, которая определяет как методику действий управляющих субъектов, посредством которых они воздействуют на общество, так и реакции управляемых лиц, которые вызываются в результате подобного на них воздействия.

При этом, необходимо всегда предостерегать и от излишне узкого понимания правовой политики, в рамках которых под ней понимают, например, исключительно деятельность органов государства, функционирующих в том или ином отношении, а также решения должностных лиц указанных органов. Подобного рода взгляды на правовую политику сразу же отсекают от участия в ней широкие группы общественности и институты гражданского общества, в связи с чем подобного рода дефиниции в настоящее время следует рассматривать как не полностью состоятельные.

На примере антитеррористической правовой политики считаем необходимым при рассмотрении особенностей реализации отечественной правовой политики в указанной области в обязательном порядке подключать к указанным направлениям деятельности лиц и институты, относящиеся к гражданскому обществу, что позволит, во-первых, избежать опасную проблему отчуждения представителей общества от процессов, происходящих в жизни государства, а, во-вторых, повысить профессионально-экспертную насыщенность в организации подобного рода процессов, что обуславливается тем обстоятельством, что в настоящее время общественные эксперты довольно таки редко способны принести пользу государственным структурам при выполнении ими тех или иных задач, совершенствование

отечественной правовой политики в целом и отечественной антитеррористической политики в частности может быть связано с активным использованием неравнодушных представителей гражданского общества для организации противодействия террористическим движениям.

Подробно проблематика правовой политики была рассмотрена в статье Н.М. Матузова, который определил данный вид политики как многоплановое и многоаспектное явление. С точки зрения Н.М. Матузова, правовая политика должна быть прежде всего политикой, то есть отвечать всем существенным требованиям, которые выдвигаются в отношении этого социального явления [19].

С точки зрения указанного автора, будучи составной частью общегосударственной политики Российской Федерации, правовая политика в данном случае призвана быть обусловленной существующими в настоящее время закономерностями общественно-политического развития и теми взаимосвязями, которые сложились между различными субъектами общественной жизни. Правовая политика это политика, проводимая посредством использования различного рода правовых средств, что обуславливает необходимость заботиться об эффективности указанных средств, повышать их эффективность и функциональную безотказность.

Существует множество направлений в осуществлении отечественной правовой политики; причем как законодатель (в различных ситуациях) так и представители научного сообщества акцентируют свое внимание на тех или иных особенностях ее реализации.

Так, в значительной степени проблема профилактики в области обеспечения антитеррористической безопасности в настоящее время связывается с получением соответствующего образования в рассматриваемой сфере. Так, например, А.В. Нагиева и М.В. Ожиганова акцентируют внимание на социальном значении и содержании антитеррористической безопасности в профессиональном образовании, подчеркивают важность повышения правовой грамотности всех участников образовательной

деятельности, выделяют необходимость формирования у обучающихся антитеррористической идеологии [21]. В работах Н.В. Петровой не только рассматриваются аспекты правового регулирования противодействия терроризму, но и представлены результаты исследования сформированности антитеррористического мышления у студентов и предложены способы повышения антитеррористической идеологии [26]. Рассматривается проблематика антитеррористической безопасности в работе вуза в статьях А.С. Светалкина [34]. А.В. Печерский рассматривает антитеррористическую безопасность как предмет в системе повышения квалификации [28].

Задача повысить эффективность соответствующих инструментов правовой политики обуславливает необходимость совершенствования соответствующий нормативно-правовой базы функционирования антитеррористической системы в российском обществе, улучшение всех существующих механизмов правового регулирования и правоприменительной деятельности в целом, судебной, следственной и прокурорской практики. В качестве важного направления совершенствования отечественной правовой политики можно назвать реализацию института юридической ответственности, который обуславливает незыблемое применение и всех других элементов существующих механизмов и процедур.

Очень большое значение для эффективного реагирования правовой политики на возникающие и перспективные угрозы выполняет сформированное в обществе мировоззрение законопослушания, закрепление соответствующей правовой культуры.

Можно прийти к выводу, что правовая политика представляет собой довольно сложное явление. Для того чтобы привести к успеху в сфере противодействия террористической деятельности, осуществляемая в рассматриваемой области правовая политика должна приобретать системный характер и затрагивать различные аспекты профилактики и противодействия террористическим действиям. В процессе реализации соответствующей правовой политики очень большое значение имеет деятельности главы

российского государства, принимают в ней участие также и органы законодательной, исполнительной и судебной власти на всех уровнях управленческой деятельности. Значение имеет контроль в рассматриваемой сфере общественных отношений. Граждане и юридические лица также могут принимать участие в реализации соответствующей правовой политики «снизу» и их участие, возможно, имеет не меньшее значение, чем участие соответствующих государственных органов в сфере обеспечения безопасности. Являясь сетевой структурой, современный международный терроризм требует для противодействия ему участие иной сетевой структуры, в качестве которой может рассматриваться структура соответствующего гражданского общества, дополняющая в этом отношении иерархическую структуру государства.

1.2 Теоретико-правовые вопросы обеспечения национальной безопасности

Задачи обеспечения антитеррористической безопасности носят очень сложный, многоплановый и многоаспектный характер. Их невозможно обеспечивать, применяя только юридические нормы и механизмы или даже только механизмы, разрабатываемые в социально-гуманитарных областях знания, поскольку они нуждаются также и в использовании технических инструментов. О проблематике обеспечения национальной безопасности в современном мире пишут многие авторы, в качестве примера можно сослаться, например, на исследования А.В. Павлинова [23] или Н.В. Ступаков [39].

При этом, проведенное исследование позволяет сделать вывод, что обозначенные проблемы весьма широко рассматриваются также и в зарубежных работах, анализ которых также является необходимым для получения полной и всеобъемлющей картины в данной области. Опыт противодействия терроризму на международном уровне может позволить

выстроить более совершенную систему противодействия террору в условиях нашего государства [56].

Действуют в данном отношении и специфические международные институты, которые рассматриваются проблематику противодействия террору в качестве одной из целей своей деятельности. Так, Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) на сегодняшний день является одним из важнейших международных институтов по обеспечению защиты пространства Центральной Азии. Одним из ключевых направлений работы ОДКБ является противодействие террористической угрозе. Приоритетными являются проблемы пресечения деятельности террористических и экстремистских организаций, противодействия террористическому рекрутингу и борьбы с пропагандой террористической и экстремистской идеологии. Представляет интерес выявление особенностей антитеррористической стратегии ОДКБ, в первую очередь в контексте обеспечения безопасности в Центральной Азии, в особенности в условиях угрозы транзита боевиков из разгромленных террористических группировок на Ближнем Востоке в государства Центрально-Азиатского региона. Особое внимание требуется уделять анализу нормативно-правовых оснований сотрудничества организации, в том числе в контексте гармонизации законодательства государств-участников в сфере противодействия терроризму. В частности, важное значение имеет принятие единого Перечня террористических организаций. Необходимым является подробное рассмотрение особенностей функционирования ключевых институтов, обеспечивающих реализацию антитеррористической политики ОДКБ, а также постоянных операций и антитеррористических учений. ОДКБ зарекомендовала себя в качестве эффективного механизма противодействия терроризму. Однако сохраняется необходимость проработки таких направлений деятельности, как противодействие финансированию терроризма и борьба с пропагандой террористической идеологии [8].

Другим значимым направлением исследований может служить анализ антитеррористической политики в зарубежных государствах, характеризующихся определенными успехами в сфере обеспечения антитеррористической безопасности. При этом, изучение негативного опыта применения государственных институтов в данном отношении также является важным, поскольку может позволить избежать соответствующих проблем уже на территории Российской Федерации. Значимым предметом изучения в данном случае, например, может являться антитеррористическая деятельности на Ближнем Востоке, в частности, деятельность Турецкой Республики, испытывающей постоянную террористическое давление такой экстремистской организации, как Курдская рабочая партия. В эпоху возникновения новых вызовов и угроз, наиболее опасной из которых является терроризм, Турецкая Республика становится одним из ключевых центров силы на Ближнем и Среднем Востоке, преследующим цель создать вокруг себя региональную архитектуру безопасности и противостоять деятельности различных террористических организаций. Целью исследования является изучение особенностей антитеррористической политики Анкары как внутри страны, так и за ее пределами, а также политико-правовых подходов Турции к пониманию феномена терроризма и методов борьбы с этим явлением. Особую важность приобретает изучение аспектов взаимодействия России и Турции по рассматриваемой проблематике. Данный вопрос представляется особенно актуальным в свете укрепления в последние годы российско-турецкого сотрудничества, в частности в области борьбы с терроризмом, обеспечения глобальной и региональной безопасности и поддержания международной стабильности. В результате проведенного количественного контент-анализа публичных речей президента Р.Т. Эрдогана, а также применения общенаучных методов исследования был сделан вывод о том, что руководство страны в действительности придаёт большое значение борьбе с террористической угрозой, в особенности с так называемым «курдским терроризмом». При

этом антитеррористическая деятельность Турции имеет определенную специфику и характеризуется, во-первых, стремлением Анкары возглавить антитеррористические миссии в разных частях мира, во-вторых, применением преимущественно милитаристского подхода к решению проблемы, который заключается прежде всего в проведении трансграничных антитеррористических военных операций на территориях близлежащих государств. Однако ставшие неотъемлемой частью политики Турции в сфере борьбы с терроризмом военные кампании во многом не только не способствуют ликвидации террористических элементов, но и становятся дополнительным дестабилизирующим фактором на пространстве Ближнего Востока. Кроме того, ввиду особенностей трактовки Турецкой Республикой термина «терроризм» и осуществления своей политики, зарубежная антитеррористическая деятельность Анкары в большинстве случаев сводится к реализации собственных интересов, а не к достижению поставленных в рамках проводимых операций целей [1].

В свою очередь А.И. Емельянов пишет о том, что большой интерес представляет анализ антитеррористической стратегии Франции в части борьбы с джихадистскими группировками, ведущими свою деструктивную деятельность в Африке, в частности в зоне Сахеля. Важно затронуть вопросы внешней политики Франции, которая отстаивает свои интересы в Сахеле несмотря на то, что другие европейские государства и партнеры по НАТО не принимают активного участия в контртеррористических операциях в этом регионе. Указанным автором делается вывод о том, что французская внешнеполитическая стратегия в Африке содержит в себе важный антитеррористический компонент, что выражается в их стремлении предотвратить распространение джихадизма в зоне Сахеля, тем самым, возможно, сократить нелегальную миграцию в Европу, в частности в саму Францию, и в итоге - обеспечить безопасность в Европе [10].

К.С. Петрова изучает влияние террористических атак на Мумбаи, совершенных в 2008 году в индийском штате Махараштра, на дальнейшее

развитие системы антитеррористической безопасности в Индии. Недостаточная скоординированность между разведывательными центрами и ведомствами, отсутствие должного уровня подготовки и вооружения полиции, плохо развитая инфраструктура и логистика; критически низкий уровень безопасности прибрежных районов – факторы, которые показали неэффективность системы антитеррористической безопасности в стране. Автором описываются новые структуры, созданные после терактов, их место в системе антитеррористической безопасности, а также последствия для функционирования системы. Благодаря усилиям индийских властей была усилена координация между различными службами безопасности, улучшена система морской безопасности, созданы подразделения, занимающиеся обеспечением системы антитеррористической безопасности и контрпропагандистской работой. Автор отмечает те недостатки системы, которые так и остались нерешенными, а также указывает на проблемы, которые появились вследствие реформирования системы. Некоторые проекты либо не завершены, либо вообще остались только на бумаге, не разрешены многие логистические и инфраструктурные проблемы, отсутствует оснащение некоторых видов боевой экипировки полиции, во многих портах нет системы безопасности. Вместе с укрупнением некоторых структур наблюдается падение стандартов обучения в сфере обеспечения антитеррористической безопасности. На примере государства Индии приводятся меры, которые необходимо предпринять, чтобы сделать систему антитеррористической безопасности более эффективной [23].

Как пишет А.И. Емельянов, XXI век был ознаменован резким увеличением масштаба и степени интенсивности террористических в разных частях света. Пожалуй, никогда в истории человечества на планете Земля не действовало такого количества экстремистских групп и организаций, терроризирующих население и правительства не просто отдельных стран, но и целых континентов. В статье автор исследует, как эта проблема угрожает национальной безопасности России. Автором выдвигается гипотеза, что

ключевым механизмом в процессе распространения международного терроризма становится результат его синтеза с организованной преступностью и делается вывод, что террористические организации превращаются в международную мафию, которая имеет один источник финансирования, и для победы над ними требуется стратегический системный подход и хорошо проработанная законодательная база [9].

Значительное количество современных исследований посвящено рассмотрению проблематики обеспечения антитеррористической безопасности на различных уровнях современного государственного управления в Российской Федерации.

Так, в работе А.В. Шевелева были проанализированы вопросы обеспечения антитеррористической безопасности на региональном уровне [54]. Похожим образом представлена и направленность научных интересов О.В. Репинской [33]. В исследовании А.И. Горбенко обеспечение антитеррористической безопасности рассматривается в качестве муниципальной проблемы [6].

Можно прийти к выводу, что насущную необходимость в плане обеспечения как национальной безопасности в целом, так и антитеррористической безопасности в частности в настоящее время приобретают вопросы теоретико-методологического обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации, что затрагивает как вопросы разработки соответствующих определений, которые должны приобрести нормативный характер, так и теоретическую разработку организационной системы управления в сфере обеспечения антитеррористической безопасности. Теоретическая работа должна предшествовать всякой практической деятельности, применяемой государством в рассматриваемом отношении, что позволит избежать многочисленных возможных в данном отношении отклонений и дисфункций.

1.3 Понятие антитеррористической безопасности

Проблематика формирования понятия «безопасности» является неразрывным образом связанной с проблемами формирования перечня и определением самого характера террористических угроз. Будучи двумя сторонами одного явления – государственной правовой политики в сфере обеспечения антитеррористической безопасности – и угроза государству со стороны террористических организаций и субъектный состав, на который происходило соответствующее воздействие, говорит нам о том, что не только самые широкие слои населения испытывают опасность от продолжения террористических посягательств и нападений, но также и сами представители публичной власти неоднократно заявляли о том, что необходимо стремиться к условиям структурирования общества, при котором не только происходит повышение эффективности государственного управления, но также и возрастает способность воздействовать на характер формирования новых типов отечественной правовой политики в сфере обеспечения антитеррористической безопасности новых структурных подразделений, созданных в рамках государственного аппарата российской информации, точно также, как и государственные усилия, направленные на повышение эффективности существующих механизмов противодействия коррупции, с неизбежностью должны отразиться на осуществляемой в данном государстве правовой политике и на характере деятельности всех акторов, участвующих в ее осуществлении.

Большое количество современных исследований посвящено повышению эффективности мер защиты различного рода объектов, могущих служить объектами преступных посягательств. Так, в работе Л. Кривовой в качестве подобного объекта рассматривается медицинская клиника [17], а в статье Д.А. Доценко анализируется проблема противодействия терроризму в системе функций корпоративной безопасности [7]. Работа И.С. Куликовской посвящена рассмотрению развития технологического потенциала

транспортной инфраструктуры тесно связаны с обеспечением антитеррористической безопасности на морском транспорте, в том числе в рамках формируемого национального антитеррористического законодательства [18]. В исследовании П.П. Хачикяна, в свою очередь, рассматривается проблематика обеспечения антитеррористической безопасности в рамках авиапредприятий [53]. В работе Е.Б. Говорина называются различные проблемы выстраивания системы антитеррористической безопасности в учреждениях системы ФСИН России [5].

В.А. Песоцким рассматривается проблематика противодействия террору на основе анализа террористических вызовов и угроз, трансформации терроризма в условиях современного глобального мира рассмотрены основные подходы к обеспечению национальной безопасности государства. Как пишет указанный автор, антитеррористическая безопасность – это неотъемлемая и важная часть национальной безопасности, самостоятельный элемент системы национальной безопасности, призванный аккумулировать силы и средства противодействия терроризму [25].

Проблематика определения общего понятия антитеррористической безопасности применительно к условиям субъектов РФ анализируется в исследовании В.М. Кирилина [13].

В.П. Моисеев пишет о наличии необходимости переосмысления сущности современного терроризма в соответствии со сложившимся реально масштабным его распространением и его местом в структуре геополитических факторов в мировом сообществе. Как хроническая и постоянная аномалия общественного развития, терроризм, как и всю преступность, можно удерживать от стихийного и массового распространения. Однако выполнение этой задачи не может ограничиваться только усилением системы криминальной юстиции и ужесточением мер уголовного преследования. Это социальная проблема, эффективное влияние на которую может быть достигнуто только сочетанием усилий органов

государственной власти и управление с обществом при условии взаимопонимания и координации повседневной работы. Перекрытие финансовых поступлений и нахождение контроля над деструктивной информационной деятельностью позволит сократить социальную базу терроризма и повысить уровень антитеррористической безопасности [20].

Можно прийти к выводу, что терроризм и антитеррористическая безопасность являются парными юридическими категориями, которые находятся между собой в диалектической неразрывной связи. В Российской Федерации существует легальное определение терроризма, а определение антитеррористической безопасности может быть сформулировано из общего определения безопасности, поскольку антитеррористическая безопасность может рассматриваться как ее важная часть и неотъемлемый элемент. Антитеррористическая безопасность в данном случае может быть определена как состояние защищенности государства, общества и граждан от посягательств террористического характера.

Глава 2 Государственно-правовое регулирование в сфере обеспечения антитеррористической безопасности в Российской Федерации

2.1 Правовые основы обеспечения антитеррористической безопасности

Рассмотрение проблематики противодействия террористической деятельности в российском государстве не может являться полным без анализа соответствующей нормативной базы организации подобного рода противодействия.

Проблематика противодействия террористическим посягательствам посредством законодательных средств является достаточно традиционной для отечественной юридической науки. Так, в работе Е.А. Пащенко представлено обоснование необходимости пересмотра мер антиэкстремистской и антитеррористической направленности в условиях изменяющейся политической ситуации. Авторами проанализирована активность законодателя в составах преступлений экстремистской и террористической направленности. Предложен анализ способов экстремистской и террористической преступности и с учетом трансформации средств совершения данных посягательств, рекомендованы методы предупреждения экстремизма и терроризма с использованием цифровых технологий [24].

Основным нормативно-правовым актом, касающимся данного вопроса, является Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» [51].

Иными нормативно-правовыми актами, касающимися сферы противодействия террору, являются:

- Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» [53];
- Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» [49];
- Указ Президента РФ от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму» [40];
- Постановление Правительства РФ от 6 июня 2007 г. № 352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму» [30];
- Указ Президента РФ от 18 ноября 2015 г. № 562 «О Межведомственной комиссии по противодействию финансированию терроризма» [41];
- Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 5 октября 2009 г.) [16];
- Соглашение об организации действий дежурных по противовоздушной обороне сил государств - участников Содружества Независимых Государств при получении информации о захвате (угоне) воздушного судна (Душанбе, 3 сентября 2011 г.) [37];
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (КоАП РФ) [15];
- Постановление Правительства РФ от 21 февраля 2008 г. № 105 «О возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью лиц в связи с их участием в борьбе с терроризмом» [29];
- Инструкция об организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола (утв. приказом МВД РФ от 28 февраля 2000 г. № 221) [12];
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Евразийской группой по противодействию легализации преступных

доходов и финансированию терроризма об условиях пребывания ее секретариата на территории Российской Федерации [36];

- Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [51];
- Закон Ульяновской области от 28 февраля 2011 г. № 16-ЗО «Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях», содержащий, например, статью 25.2. «Неисполнение или нарушение решений коллегиальных органов, сформированных в соответствии с частью 4.1 статьи 5 Федерального закона «О противодействии терроризму» [11];
- Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 17 мая 2018 г. № 295 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму» [31] и многие другие.

Рассмотрим более подробно нормативное регулирование в сфере противодействия террору на основании такого основополагающего акта, каким является Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Указанный Федеральный закон устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, рассматриваемый Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также

принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Основополагающими идеями, вытекающими из содержания российского антитеррористического законодательства, в соответствии и на основании которых должна строиться вся деятельность, направленная на противодействие такому деструктивному социальному явлению, в качестве которого рассматривается террористическая деятельность, является, во-первых, защита прав человека в процессе осуществления антитеррористической деятельности. Посягая самым кардинальным образом на обеспечение прав и свобод человека, терроризм должен получать надежный заслон от вторжения в жизнь общества. Однако само подобное противодействие не должно нарушать конституционных прав и свобод; меры противодействия терроризму, в данном случае, в виду их вторжения в частную жизнь и свободу граждан, могут представлять, возможно, не меньшую опасность для защищенности правового статуса личности. В качестве основной идеи противодействия террору можно выделить и законность, понимаемую как точное и неуклонное соблюдение положений действующих нормативно-правовых актов. Права и интересы жертв террора имеют приоритет перед правами и интересами лиц, участвующих в совершении подобного рода преступлений. Что касается наказания, следующего за совершение террористических деяний, то неотвратимость подобного рода наказания представляется даже более важной, чем его суровость. Декларируется также и важность применения системного подхода, в рамках которого осуществляется противодействие различным направлениям и аспектам готовящейся и уже осуществляющейся террористическим действиям. Большое значение в современных условиях приобретает также сотрудничество государства с различными институтами гражданского общества, которые, как и терроризм, имеют в современных условиях «горизонтальную» и «сетевую» природу, способны максимальным образом ограничивать распространение террористических взглядов и

движений, поскольку, в принципе, они действуют с ними «на одном поле», в отличие от государственного аппарата, строящегося вертикальным образом.

Важным элементом, зафиксированным в современном антитеррористическом законодательстве, является выделение мер по профилактике террористических действий в качестве приоритетных по сравнению с мерами реактивного реагирования на уже совершенный теракт. Конечно, с точки зрения предотвращения жертв, разрушений и иных негативных последствий террористической деятельности подобного рода современный подход является значительно более предпочтительным.

Важно выделить также и строгую иерархичность (единоначалие), которое проявляется на всех уровнях руководства противодействием террористической деятельности.

Сущность и особенности террористической преступности заставляют государство сочетать гласные и негласные методы противодействия ей, что является совершенно оправданным с точки зрения соблюдения балансов интересов общества и личности в процессе предупреждения и противодействия террористической деятельности. Конфиденциальными в данном случае являются сведения как о применяемых государственными органами средствах и приемах, так и о составе участников осуществления соответствующей деятельности.

В духе мирового опыта находится также и требование недопустимости никаких уступок участникам террористической деятельности, которые могли бы носить политический характер.

Последствия уже совершенных терактов должны по возможности быть в кратчайшие сроки минимизированы (посредством быстрого восстановления поврежденной инфраструктуры, своевременного доступа медицинского персонала к жертвам терактов и т.д), а меры антитеррористического характера в каждом отдельном случае должны соответствовать опасности конкретного террористического посягательства

Под терроризмом в России понимается идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Представляет интерес также Перечень №22 преступлений террористического характера, в соответствии с которым все подобные преступления были разделены на относящиеся к террористическим без дополнительных условий и те, которые являются террористическими только при наличии определенного условия.

Преступления, относящиеся к перечню без дополнительных условий: ст.ст. 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 205.6, 208, ч. 4 ст. 211, ст. 277, 360, 361 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Преступления, отнесение которых к перечню зависит от времени (даты) совершения преступления при наличии в статистической карточке отметки о связи совершенных преступлений с террористической деятельностью или финансированием терроризма: в случае, когда установить время совершения преступления не представляется возможным - от даты его выявления. ст. 207 (дата < 10.03.2006), ст. 211 (10.03.2006 <= дата < 05.05.2014), ст. 220 (дата >= 29.10.2010), ст. 221 (дата >= 29.10.2010), ст. 278 (дата >= 10.03.2006), ст. 279 (дата >= 10.03.2006), ст. 282.1 (дата >= 10.03.2006), ст. 282.2 (дата >= 10.03.2006).

Преступления, относящиеся к перечню при наличии в статистической карточке отметки о связи совершенных преступлений с террористической деятельностью: ст. 206, 209, 210, ст. 210.1, ст. 222, 222.1, 223, 223.1, 226, 281, 295, 317, 318, 355 [43].

Вопросы применения соответствующих статей Уголовного кодекса Российской Федерации были рассмотрены в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 9 февраля 2012 г. № 1 «О некоторых вопросах

судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности».

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ содержит следующее указание: под террористическим актом понимается совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в целях воздействия на принятие решений органами власти или международными организациями.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (КоАП РФ) содержит следующую норму в статье 13.37 КоАП РФ - распространение владельцем аудиовизуального сервиса информации, содержащей публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, материалов, публично оправдывающих терроризм, или других материалов, призывающих к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Различные нормы антитеррористического характера содержатся в различных федеральных законах:

- Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 492-ФЗ «О биологической безопасности в Российской Федерации» (Статья 12. Предупреждение и предотвращение аварий и (или) диверсий на потенциально опасных биологических объектах, иных преднамеренных биологических угроз (опасностей), бесконтрольного осуществления опасной техногенной деятельности в области биологии, террористических актов и (или) диверсий с использованием патогенов) [50];

- Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации! (Статья 17. О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма») [51];
- Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (Статья 14.1. Погребение лиц, смерть которых наступила в результате пресечения их террористической акции) [45];
- Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (Статья 15. Страхование ответственности за причинение вреда в результате террористического акта на объекте топливно-энергетического комплекса) [47];
- Федеральный закон от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле» (Глава III. Регулирование внешнеэкономической деятельности в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов) [46];
- Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» [49].

Проблематика противодействия террористической деятельности в Российской Федерации является близко связанной с вопросами противодействия экстремизму. Данного рода правовое регулирование проводится в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» [48].

Значимыми в данном отношении являются также:

- Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г., утвержденная Указом Президента РФ от 29 мая 2020 г. № 344 [38];
- О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности. Постановление Пленума Верховного суда РФ от 28 июня 2011 г. № 11 [22].

Регулирование в сфере противодействия экстремистской деятельности осуществляется в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации определяются правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливается ответственность за ее осуществление.

Считаем, что экстремистскую деятельность можно рассматривать в качестве частной разновидности террористической деятельности. С точки зрения отечественного законодательства экстремизм предполагает намерение насильственным образом повлиять на изменение конституционного строя либо нарушить целостность территории нашего государства. Связь между терроризмом и экстремизмом проявляется также и в том, что публичное оправдание терроризма в средствах массовой информации само по себе представляет экстремистскую деятельность, запрещенную в Российской Федерации. Точно также как рассматриваются в качестве экстремизма и возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни, пропаганда исключительности или, напротив, неполноценности человека в зависимости от указанных признаков, нарушение его прав, что в перспективе может привести к деяниям террористического характера.

Печальный мировой опыт свидетельствует, что довольно часто террористы пытаются сорвать реализацию гражданами их демократических прав, в связи с чем попытки воспрепятствования участия гражданами Российской Федерации в выборах и референдумах, работе государственных

органов и органов местного самоуправления, к числу которых относятся и избирательные комиссии, также рассматриваются в качестве экстремизма. Наблюдаются признаки экстремизма и при совершении преступления по мотивам национальной или религиозной ненависти или вражды, образует экстремизм использование нацистской атрибутики или символики экстремистских организаций, распространение в обществе экстремистских материалов, либо призывы к совершению экстремистских действий. Признаются экстремистками и лица, допускающие публичное обвинение лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации или ее субъектов в совершении преступления, а, равным образом, также и подстрекательство к совершению перечисленных выше деяний, их финансирование либо оказание иного рода поддержки и помощи, материальных ресурсов для подготовки из совершения в будущем.

Кроме запрещения проявлений экстремизма в деятельности граждан Российской Федерации и иностранцев, запрещается также и проявление подобного рода деятельности юридическими лицами, в частности, общественными и религиозными объединениями. Если деятельность подобного рода юридических лиц бывает запрещена в России, то в их отношении применяется аннулирование государственной аккредитации и регистрации, вводится запрет на осуществление хозяйственной и любой иной деятельности, запрет публикации СМИ и распространения подобными организациями информации о своей деятельности, запрет на проведение массовых мероприятий, а представителям соответствующих организаций запрещается находиться на территории нашего государства. Создавать организации-правопреемники подобного рода экстремистские организации права не имеют.

Когда решение о признании организации экстремистской было принято, об этом в десятидневный срок сообщается соответствующие дипломатические органы государства – места происхождения и регистрации такой организации.

Российская Федерация в соответствии с международными договорами Российской Федерации сотрудничает в области борьбы с экстремизмом с иностранными государствами, их правоохрнительными органами и специальными службами, а также с международными организациями, осуществляющими борьбу с экстремизмом. Однако в России не применяются решения межгосударственных органов, которые противоречат Основному закону нашего государства [48].

Террористическая деятельность это деятельность, включающая в себя:

- организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- подстрекательство к террористическому акту;
- организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Террористический акт определяется в отечественном законодательстве как совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

Противодействие терроризму в свою очередь рассматривается как деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

- предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Важной категорией, содержащейся в ФЗ «О противодействии терроризму» является контртеррористическая операция. Контртеррористическая операция – комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения, муниципального округа или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Российская Федерация в соответствии с международными договорами Российской Федерации сотрудничает в области противодействия терроризму

с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями.

Российская Федерация, руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, преследует на своей территории лиц, обвиняемых (подозреваемых) в причастности к терроризму, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации. Такое противоречие может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом.

В целях пресечения и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства по решению должностного лица, принявшего решение о проведении контртеррористической операции, в пределах территории ее проведения может вводиться правовой режим контртеррористической операции на период ее проведения.

Решение о введении правового режима контртеррористической операции (включая определение территории (перечня объектов), в пределах которой (на которых) такой режим вводится, и перечня применяемых мер и временных ограничений) и решение об отмене правового режима контртеррористической операции подлежат незамедлительному обнародованию.

На территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, на период проведения контртеррористической операции допускается применение следующих мер и временных ограничений:

- проверка у физических лиц документов, удостоверяющих их личность, а в случае отсутствия таких документов - доставка указанных лиц в органы внутренних дел Российской Федерации (иные компетентные органы) для установления личности;
- удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировка транспортных средств;
- усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также объектов, имеющих особую материальную, историческую, научную, художественную или культурную ценность;
- ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем, а также осуществление поиска на каналах электрической связи и в почтовых отправлениях в целях выявления информации об обстоятельствах совершения террористического акта, о лицах, его подготовивших и совершивших, и в целях предупреждения совершения других террористических актов;
- использование транспортных средств, принадлежащих организациям независимо от форм собственности (за исключением транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств и международных организаций), а в неотложных случаях и транспортных средств, принадлежащих физическим лицам, для доставки лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для преследования лиц, подозреваемых в совершении террористического акта, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей. Порядок возмещения расходов, связанных с таким

использованием транспортных средств, определяется Правительством Российской Федерации;

- приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества;
- приостановление оказания услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничение использования сетей связи и средств связи;
- временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим контртеррористической операции, в безопасные районы с обязательным предоставлением таким лицам стационарных или временных жилых помещений;
- введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других карантинных мероприятий;
- ограничение движения транспортных средств и пешеходов на улицах, дорогах, отдельных участках местности и объектах;
- беспрепятственное проникновение лиц, проводящих контртеррористическую операцию, в жилые и иные принадлежащие физическим лицам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности для осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом;
- проведение при проходе (проезде) на территорию, в пределах которой введен правовой режим контртеррористической операции, и при выходе (выезде) с указанной территории досмотра физических лиц и находящихся при них вещей, а также досмотра транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;
- ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ,

установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или сильнодействующие вещества, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- ограничение или приостановление частной детективной и охранной деятельности.

На отдельных участках территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции, могут устанавливаться (вводиться) как весь комплекс мер и временных ограничений, так и отдельные меры и временные ограничения.

Решения о проведении контртеррористической операции и о ее прекращении принимает руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо по его указанию иное должностное лицо федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо руководитель территориального органа федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, если руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности не принято иное решение.

В случае если для проведения контртеррористической операции требуются значительные силы и средства и она охватывает территорию, на которой проживает значительное число людей, руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности уведомляет о введении правового режима контртеррористической операции и о территории, в пределах которой она проводится, Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации и при необходимости иных должностных лиц.

Лицо, принявшее решение о проведении контртеррористической операции, является руководителем контртеррористической операции и несет персональную ответственность за ее проведение. В период проведения контртеррористической операции ее руководитель может быть заменен только по решению руководителя федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Для проведения контртеррористической операции по решению руководителя контртеррористической операции создается группировка сил и средств.

В состав группировки сил и средств могут включаться подразделения, воинские части и соединения Вооруженных Сил Российской Федерации, подразделения федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами безопасности, обороны, внутренних дел, обеспечения деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, юстиции, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, других федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, а также подразделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

С момента, когда руководителем контртеррористической операции отдано боевое распоряжение (боевой приказ) о применении группировки сил и средств, вмешательство любого другого лица независимо от занимаемой им должности в управление подразделениями, входящими в состав группировки сил и средств, не допускается.

В целях сохранения жизни и здоровья людей возможно ведение переговоров лицами, специально уполномоченными на то руководителем контртеррористической операции.

При ведении переговоров с террористами не должны рассматриваться выдвигаемые ими политические требования.

Контртеррористическая операция считается оконченной в случае, если террористический акт пресечен (прекращен) и ликвидирована угроза жизни, здоровью, имуществу и иным охраняемым законом интересам людей, находящихся на территории, в пределах которой проводилась контртеррористическая операция. При наличии указанных условий, руководитель контртеррористической операции объявляет контртеррористическую операцию оконченной.

Государство осуществляет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, компенсационные выплаты физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта.

Вред, причиненный при пресечении террористического акта правомерными действиями здоровью и имуществу лица, участвующего в террористическом акте, а также вред, вызванный смертью этого лица, возмещению не подлежит.

Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта и иных указанных в законодательстве лиц – участников проведения контртеррористической операции, включает в себя психологическую, медицинскую и профессиональную реабилитацию, правовую помощь, содействие в трудоустройстве, предоставление жилья, проводится в целях социальной адаптации лиц, пострадавших в результате террористического акта, и их интеграции в общество и осуществляется за счет средств федерального бюджета в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, а также средств бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого совершен террористический акт, и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В настоящее время действует Порядок выплаты в органах федеральной службы безопасности единовременного пособия в возмещение вреда,

причиненного жизни и здоровью лиц в связи с их участием в борьбе с терроризмом, утвержденный приказом ФСБ РФ от 25 июня 2008 г. № 304.

Особым образом регулируются отношения по социальному обеспечению лиц, участвующих в противодействии террористической деятельности в тех случаях, когда принимающее подобное участие лицо погибает в процессе обеспечения им антитеррористической безопасности. В подобного рода ситуации выплату получают члены семьи погибшего, а также субъекты, которые находились у него на иждивении. Размер выплат в данном случае составляет шестьсот тысяч рублей, в качестве дополнительных мер поддержки осуществляется также сохранение данных лиц в очереди на получение жилья, может осуществляться и сохранение существующих компенсаций для оплаты услуг ЖКХ в том случае, если право на получение подобного рода компенсаций возникло у соответствующих субъектов ранее.

В тех ситуациях, когда погибший имел на иждивении иных лиц, данным лицам назначается пенсия по потере кормильца.

Сходным образом регулируется ситуация и в тех случаях, когда в процессе обеспечения антитеррористической безопасности субъект получает ранение, исключающее возможность дальнейшего прохождения им службы и влекущее инвалидность. В указанной ситуации размер компенсации составляет триста тысяч рублей, кроме того, осуществляется также и назначение указанному лицу пенсии по инвалидности.

В тех ситуациях, когда полученное служащим ранение было не так серьезно и инвалидности не повлекло, размер компенсации (единовременного пособия) составит сто тысяч рублей. В данном отношении можно сослаться также и на Правила возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью лиц в связи с их участием в борьбе с терроризмом, утвержденные постановлением Правительства РФ от 21 февраля 2008 г. № 105. В случае если имущество лица, принимавшего участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, утрачено или повреждено, это лицо

имеет право на возмещение его стоимости в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В сфере противодействия террору свое особое воплощение приобретают общие правила уголовного законодательства России о необходимой обороне. Это находит свое проявление в праве лиц, противодействующих терроризму, причинять вред здоровью, жизни и имуществу лиц, осуществляющих террористические посягательства. В том случае, если факт наличия признаков террористической деятельности в действиях такого лица будет установлен, никакой ответственности подобное причинение вреда, в том числе, причинение смерти террористу, не повлечет.

Поощряется государством и участие сотрудников правоохранительных органов в выполнении задач обеспечения антитеррористической безопасности. Для назначения государственного пенсионного обеспечения данным лицам, им необходим определенный стаж служебной деятельности, но их деятельность в сфере противодействия терроризму учитывается особым образом. По общему правилу, один день службы в подразделении, чья деятельность направлена на обеспечение антитеррористической безопасности, будет подобным сотрудникам зачтен за полтора дня. В тех же случаях, когда они непосредственно участвуют в проведении контртеррористической операции, исчисление служебного стажа принимает еще более льготный характер и один день участия в подобного рода операции приравнивается к трем дням обычной службы. Кроме того, имеются и отличия в оплате труда подобного рода сотрудников: как военнослужащих, так и служащих иных органов исполнительной власти Российской Федерации. Президент РФ и Правительство РФ вправе установить повышенные оклады по должности для лиц, участвующих в противодействии террористической деятельности, применяются в их отношении также и гарантии, компенсации, выплаты и иного рода.

Определенную специфику имеет признание организации связанной с терроризмом. Организация признается террористической и подлежит

ликвидации (ее деятельность - запрещению) по решению суда на основании заявления Генерального прокурора Российской Федерации или подчиненного ему прокурора в случае, если от имени или в интересах организации осуществляются организация, подготовка и совершение преступлений, предусмотренных статьями 205 - 206, 208, 211, 220, 221, 277 - 280, 282.1 - 282.3, 360 и 361 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также в случае, если указанные действия осуществляет лицо, которое контролирует реализацию организацией ее прав и обязанностей. Решение суда о ликвидации организации (запрете ее деятельности) распространяется на региональные и другие структурные подразделения организации. Террористической организацией, деятельность которой подлежит запрещению (а при наличии организационно-правовой формы - ликвидации), также признается террористическое сообщество в случае вступления в законную силу обвинительного приговора по уголовному делу в отношении лица за создание сообщества, предусмотренного статьей 205.4 Уголовного кодекса Российской Федерации, за руководство этим сообществом или участие в нем. Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество организации, подлежит конфискации и обращению в доход государства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Решение о конфискации указанного имущества и его обращении в доход государства выносится судом одновременно с решением о ликвидации организации. Указанные требования распространяются и на иностранные и международные организации, а также на их отделения, филиалы и представительства в Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности ведет единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими. Копия вступившего в законную силу судебного решения по делу о признании организации террористической и о ее ликвидации (запрете ее деятельности)

или копия вступившего в законную силу приговора по уголовному делу о преступлениях, предусмотренных статьей 205.4 Уголовного кодекса Российской Федерации, в пятидневный срок со дня вступления в законную силу соответствующего судебного решения или возвращения дела из суда апелляционной инстанции направляется судом первой инстанции в федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности. Указанный список подлежит опубликованию в официальных периодических изданиях, определенных Правительством Российской Федерации, в десятидневный срок со дня поступления копии соответствующего судебного решения в указанный федеральный орган исполнительной власти.

Лицам, оказывающим содействие в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористического акта, выявлении и задержании лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших такой акт, из средств федерального бюджета может выплачиваться денежное вознаграждение. Источники финансирования выплат денежного вознаграждения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Размер, основания и порядок выплат денежного вознаграждения определяются федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Можно прийти к выводу, что в настоящее время в Российской Федерации была сформирована система антитеррористического законодательства, которая включает в своей состав как собственно законы, так и подзаконные правовые акты. Ряд нормативных документов носит специальный характер и посвящен только проблеме обеспечения антитеррористической безопасности, тогда как другие документы носят общий характер и затрагивают проблему противодействия террору только опосредованным образом. Большое значение имеет также разработка документов стратегического планирования, которые также существуют в обозначенной сфере.

2.2 Государственно-правовые механизмы обеспечения антитеррористической безопасности

Довольно сложную структуру имеет деятельность по государственному управлению в сфере противодействия террористической деятельности.

Президент Российской Федерации:

- определяет основные направления государственной политики в области противодействия терроризму. В отношении подобного рода основных направлений противодействия террору Президентом РФ была утверждена Концепция противодействия терроризму в РФ, утвержденная Президентом РФ 5 октября 2009 г.;
- устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по борьбе с терроризмом;
- принимает решение в установленном порядке об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации и подразделений специального назначения для борьбы с террористической деятельностью, осуществляемой против Российской Федерации либо граждан Российской Федерации или лиц без гражданства, постоянно проживающих в Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации:

- определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия терроризму. Правительством разработано Постановление «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ, в области противодействия терроризму» (постановление Правительства РФ от 4 мая 2008 г. № 333);

- организует разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма и минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма;
- организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами;
- устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса). В отношении конкретных действий, направленных на обеспечение соответствующей антитеррористической защищенности, Правительством РФ было разработано Постановление «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий), расположенных на территориях Республики Крым и г. Севастополя» (постановление Правительства РФ от 3 февраля 2020 г. № 75);
- устанавливает порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц при проверке информации об угрозе совершения террористического акта, а также информирования субъектов противодействия терроризму о выявленной угрозе совершения террористического акта.

Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

Физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

По решению Президента Российской Федерации на федеральном уровне формируется коллегиальный орган, координирующий и организующий деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму. Функции указанного органа реализуются в соответствии с положением о нем, утверждаемым Президентом Российской Федерации. Решения данного органа, принятые в пределах его компетенции, обязательны для исполнения государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами.

В целях обеспечения координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений по решению Президента Российской Федерации в субъектах Российской Федерации могут

формироваться органы в составе представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц. Для организации взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений и (или) для реализации решений органов, могут издаваться акты (совместные акты) этих органов и формироваться коллегиальные органы по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений на территории одного муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований субъекта Российской Федерации. Такие коллегиальные органы формируются по решению руководителя органа, который утверждает положение о коллегиальном органе и его состав. Решения органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами в соответствующем субъекте Российской Федерации. Неисполнение или нарушение указанных решений влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации. В случае, если административная ответственность за указанные действия не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

В целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и другими органами, могут устанавливаться уровни террористической опасности,

предусматривающие принятие не ограничивающих прав и свобод человека и гражданина дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства. Порядок установления уровней террористической опасности и содержание дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства определяются Президентом Российской Федерации.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации):

- организует реализацию государственной политики в области противодействия терроризму на территории субъекта Российской Федерации;
- координирует деятельность органов государственной власти субъекта Российской Федерации по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений;
- организует деятельность сформированного по решению Президента Российской Федерации органа в составе представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъекта Российской Федерации и иных лиц;
- осуществляет иные полномочия по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации:

- организует разработку и реализацию мер, а также государственных программ субъекта Российской Федерации в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

- по результатам мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, происходящих в субъекте Российской Федерации, принимает меры по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма;
- организует в субъекте Российской Федерации принятие мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма;
- участвует в социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, совершенного на территории субъекта Российской Федерации, и лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, и в возмещении вреда, причиненного физическим и юридическим лицам в результате террористического акта;
- организует обучение граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;
- организует участие органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления в проведении учений в целях усиления взаимодействия указанных органов при осуществлении мер по противодействию терроризму;
- организует выполнение юридическими и физическими лицами требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации или в ведении органов государственной власти субъекта Российской Федерации;
- организует поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации,

предназначенных для минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

- организует работу по оказанию медицинской и иной помощи лицам, пострадавшим в результате террористического акта, совершенного на территории субъекта Российской Федерации, и лицам, участвующим в его пресечении, проведение аварийно-спасательных работ, восстановление нормального функционирования и экологической безопасности поврежденных или разрушенных объектов в случае совершения террористического акта на территории субъекта Российской Федерации;
- осуществляет межрегиональное сотрудничество в целях изучения вопросов профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

Органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений:

- разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;
- организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;
- участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, организуемых федеральными органами исполнительной власти и

(или) органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

- обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;
- направляют предложения по вопросам участия в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- осуществляют иные полномочия по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

В борьбе с терроризмом Вооруженные Силы Российской Федерации могут применяться для:

- пресечения полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами;
- пресечения террористических актов во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства;
- участия в проведении контртеррористической операции;
- пресечения международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации. Интерес в данном отношении представляет такие нормативно-правовые акты, как Положение о применении оружия и боевой техники Вооруженными Силами РФ для устранения угрозы террористического акта в воздушной среде или пресечения такого террористического акта; Положение о применении оружия и боевой техники Вооруженными

Силами РФ для устранения угрозы террористического акта во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского судоходства, в том числе в подводной среде, или для пресечения такого террористического акта; Положение о применении Вооруженными Силами РФ оружия, боевой техники и специальных средств при участии в проведении контртеррористической операции, утвержденные постановлением Правительства РФ от 6 июня 2007 г. № 352.

Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в целях устранения угрозы террористического акта в воздушной среде или в целях пресечения такого террористического акта.

В случае, если воздушное судно не реагирует на радиокоманды наземных пунктов управления прекратить нарушение правил использования воздушного пространства Российской Федерации и (или) на радиокоманды и визуальные сигналы поднятых на его перехват летательных аппаратов Вооруженных Сил Российской Федерации либо отказывается подчиниться радиокомандам и визуальным сигналам без объяснения причин, Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику для пресечения полета указанного воздушного судна путем принуждения его к посадке. Если воздушное судно не подчиняется требованиям о посадке и существует реальная опасность гибели людей либо наступления экологической катастрофы, оружие и боевая техника применяются для пресечения полета указанного воздушного судна путем его уничтожения.

В случае, если имеется достоверная информация о возможном использовании воздушного судна для совершения террористического акта или о захвате воздушного судна и при этом были исчерпаны все обусловленные сложившимися обстоятельствами меры, необходимые для его

посадки, и существует реальная опасность гибели людей либо наступления экологической катастрофы, Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику для пресечения полета указанного воздушного судна путем его уничтожения.

Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в целях устранения угрозы террористического акта во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского судоходства, в том числе в подводной среде, или в целях пресечения такого террористического акта.

В случае, если морские или речные суда и корабли (плавательные средства) не реагируют на команды и (или) сигналы прекратить нарушение правил использования водного пространства Российской Федерации (подводной среды) либо отказываются подчиниться требованиям об остановке, оружие военных кораблей (летательных аппаратов) Вооруженных Сил Российской Федерации применяется для принуждения к остановке плавательного средства в целях устранения угрозы террористического акта. Если плавательное средство не подчиняется требованиям об остановке и (или) невозможно принудить его к остановке и при этом были исчерпаны все обусловленные сложившимися обстоятельствами меры, необходимые для его остановки, и существует реальная опасность гибели людей либо наступления экологической катастрофы, оружие военных кораблей (летательных аппаратов) Вооруженных Сил Российской Федерации применяется для пресечения движения плавательного средства путем его уничтожения.

Подразделения и воинские части Вооруженных Сил Российской Федерации привлекаются для участия в проведении контртеррористической операции по решению руководителя контртеррористической операции в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Соединения Вооруженных Сил Российской Федерации привлекаются для участия в проведении контртеррористической операции по решению Президента Российской Федерации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Подразделения, воинские части и соединения Вооруженных Сил Российской Федерации, привлеченные для участия в проведении контртеррористической операции, применяют боевую технику, оружие и специальные средства в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами осуществляют пресечение международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации посредством:

- применения вооружения с территории Российской Федерации против находящихся за ее пределами террористов и (или) их баз;
- использования формирований Вооруженных Сил Российской Федерации для выполнения задач по пресечению международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

Решение о применении Вооруженными Силами Российской Федерации вооружения с территории Российской Федерации против находящихся за ее пределами террористов и (или) их баз принимается Президентом Российской Федерации.

Решение об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации, применяемых для выполнения задач по пресечению международной террористической деятельности (далее - формирования Вооруженных Сил Российской Федерации), принимается Президентом Российской Федерации на основании соответствующего постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Общая численность формирований Вооруженных Сил Российской Федерации, районы их действий, стоящие перед ними задачи, срок их пребывания за пределами территории Российской Федерации и порядок замены определяются Президентом Российской Федерации.

Решение об отзыве формирований Вооруженных Сил Российской Федерации принимается Президентом Российской Федерации в случае:

- выполнения ими поставленных задач по пресечению международной террористической деятельности;
- нецелесообразности их дальнейшего пребывания за пределами территории Российской Федерации.

Президент Российской Федерации информирует Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации об отзыве формирований Вооруженных Сил Российской Федерации.

Формирования Вооруженных Сил Российской Федерации, направляемые за пределы территории Российской Федерации, комплектуются на добровольной основе военнослужащими, проходящими военную службу по контракту. Указанные военнослужащие проходят предварительную специальную подготовку.

Обеспечение формирований Вооруженных Сил Российской Федерации материально-техническими средствами и предоставление входящим в их состав военнослужащим медицинского и иных видов обеспечения осуществляет Правительство Российской Федерации.

Для обеспечения деятельности формирований Вооруженных Сил Российской Федерации Правительство Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации принимает решение о направлении за пределы территории Российской Федерации на добровольной основе гражданского персонала. Правительство Российской Федерации определяет районы действий указанного персонала, стоящие перед ним задачи, срок его пребывания за пределами территории Российской Федерации, порядок замены, а также решает вопросы его обеспечения.

Решение об отзыве гражданского персонала, направляемого за пределы территории Российской Федерации принимается Президентом Российской Федерации одновременно с решением об отзыве формирований Вооруженных Сил Российской Федерации. Решение об отзыве указанного гражданского персонала принимается Президентом Российской Федерации или по его поручению Правительством Российской Федерации также в случае, если дальнейшее пребывание этого персонала за пределами территории Российской Федерации становится нецелесообразным.

Государственно-правовой механизм координации деятельности органов российского государства в сфере противодействия террористической деятельности был определен Указом Президента РФ от 2 сентября 2012 г. № 1258 «Об утверждении состава Национального антитеррористического комитета по должностям и внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму» и в состав Федерального оперативного штаба по должностям, утвержденный этим Указом».

Состав Национального антитеррористического комитета по должностям в своей состав включает следующих должностных лиц:

- Директор ФСБ России (председатель Комитета).
- Министр внутренних дел Российской Федерации (заместитель председателя Комитета).
- Заместитель директора ФСБ России - руководитель аппарата Национального антитеррористического комитета (заместитель председателя Комитета).
- Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации - полномочный представитель Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе.
- Первый заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации.

- Первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (по согласованию).
- Первый заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (по согласованию).
- Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.
- Министр иностранных дел Российской Федерации.
- Министр обороны Российской Федерации.
- Министр юстиции Российской Федерации.
- Министр здравоохранения Российской Федерации.
- Министр промышленности и торговли Российской Федерации.
- Министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.
- Министр транспорта Российской Федерации.
- Министр энергетики Российской Федерации.
- Директор СВР России.
- Директор Росгвардии - главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации.
- Директор ФСО России.
- Директор Росфинмониторинга.
- Начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации - первый заместитель Министра обороны Российской Федерации.
- Заместитель Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации.
- Председатель Следственного комитета Российской Федерации [42].

Положение об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации было утверждено председателем Национального антитеррористического комитета 17 июня 2016 г.

Для предупреждения и предотвращения аварий и (или) диверсий на потенциально опасных биологических объектах осуществляются следующие меры:

- обеспечение соблюдения установленных законодательством Российской Федерации норм и правил, определяющих порядок работы с патогенами;
- использование строительных, конструкторских и технологических решений, препятствующих выходу патогенов из рабочей зоны и их циркуляции вне этой зоны, а также исключаящих их попадание в окружающую среду;
- обеспечение физической защиты потенциально опасных биологических объектов от несанкционированного доступа;
- проведение профилактических мероприятий организациями, эксплуатирующими потенциально опасные биологические объекты.

Перечень потенциально опасных биологических объектов, порядок осуществления мер по предотвращению аварий и (или) диверсий на таких объектах, а также порядок осуществления мер по локализации и ликвидации зон биологического заражения, возникших вследствие аварий и (или) диверсий, утверждается Правительством Российской Федерации.

Для предупреждения и предотвращения бесконтрольного осуществления опасной техногенной деятельности с применением биологических технологий:

- проводится мониторинг разработок в области биологической безопасности, а также разработок продукции, в том числе созданной с использованием генно-инженерных технологий и технологий синтетической биологии, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;
- разрабатываются методы оценки и способы контроля безопасности указанной продукции.

Для предупреждения и предотвращения террористических актов и (или) диверсий с использованием патогенов, а также иных преднамеренных биологических угроз (опасностей) осуществляются:

- анализ угроз совершения террористических актов и (или) диверсий с использованием патогенов;
- разработка и внедрение мер по повышению защищенности потенциально опасных биологических объектов;
- разработка специальных мер по обеспечению биологической защиты.

Можно прийти к выводу, что в настоящее время система государственного управления в сфере обеспечения антитеррористической безопасности может рассматриваться в качестве относительно самостоятельной подсистемы государственного аппарата Российской Федерации. Несмотря на то, что в нашем государстве отсутствует орган, который непосредственно занимался бы государственным управлением исключительно в сфере противодействия террору, существуют органы (Национальный антитеррористический комитет, антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации), которые координируют деятельность иных органов государства в рассматриваемом отношении. Для многих органов государства противодействие терроризму включено в ряд иных выполняемых данными органами задач в сфере обеспечения национальной безопасности; те же органы и организации, которые в обеспечение национальной безопасности прямым образом вовлечены не были, также призваны обеспечивать собственную антитеррористическую безопасность в рамках своей повседневной деятельности.

Глава 3 Проблемы и перспективы развития законодательства об обеспечении антитеррористической безопасности в Российской Федерации

3.1 Проблемы в сфере обеспечения антитеррористической безопасности

Важность и значимость задачи обеспечения антитеррористической безопасности не исключает множества проблем, которые существуют в данном отношении на государственном уровне. Во многом подобного рода проблемы проистекают из общих проблем в сфере государственного управления в Российской Федерации, например, связанных с распространённостью коррупции. Действительно, как показывает практика и печальная история противостояния отечественной версии террористических движений, именно коррупционная составляющая в ряде случаев являлась важным условием успешного продолжения террористами своей преступной деятельности. Во многих крупных и резонансных терактах коррупция послужила тем обстоятельством, без которого преступление не могло бы быть совершено. Противостояние коррупции тем самым может быть обозначено в качестве не только задачи, выполнение которой позволит повысить общую эффективность государственного управления, но и в качестве условия, позволяющего эффективным образом обеспечивать антитеррористическую безопасность в частности.

Другой важной проблемой в сфере обеспечения антитеррористической безопасности является готовность членов общества и представителей разного рода организаций строить свою деятельность таким образом, чтобы в результате предпринимаемых мер предосторожности (например, в результате совершения действий по повышению антитеррористической защищённости объектов и территорий) степень террористической угрозы падала до

минимума, а преступникам было бы значительно сложнее планировать и осуществлять их противоправные замыслы.

В значительной степени проблематика терроризма может быть обусловлена также некоторыми недочетами, возникающими при реализации миграционного законодательства Российской Федерации и не всегда оправданным предоставлением российского гражданства некоторым иностранцам. В данном случае, некоторым иностранцам несмотря на их экстремистские взгляды удается легализоваться в Российской Федерации и продолжить свою преступную деятельность на территории нашего государства. Другой проблемой в данном отношении являются недочеты в плане приобретения гражданами оружия. Несмотря на то, что государство планомерно ужесточает свою политику, реализуемую в данном отношении, подобного рода оружие все же оказывается в доступе у лиц, планирующих и осуществляющих расстрелы образовательных учреждений. Представляется, что данный вопрос должен находиться на контроле у государства и, возможно, здесь должны быть приняты некоторые оригинальные решения, позволяющие предотвратить подобного рода случаи.

Значительную опасность может составлять также наличие на территории нашего государства национальных конфликтов. Несмотря на то, что государства последовательно проводит свою национальную политику таким образом, чтобы представители всех национальностей имели равные возможности для реализации и защиты их прав, на муниципальном и региональном уровне подобного рода межнациональные или межконфессиональные конфликты все же случаются, а они также могут поражать собой повышение степени террористической угрозы.

В настоящее время ситуация в сфере информационного противодействия терроризму требует принятия более адекватных мер. Важно также подчеркнуть, что вопреки тому, что ряд вопросов, связанных с информационной безопасностью в сфере борьбы с терроризмом, получил свое рассмотрение в научных работах ученых и практиков, некоторые из

актуальных положений остались нераскрытыми. И пока что данное направление - это менее разработанный вид антитеррористического противодействия, в том числе и в сфере международного сотрудничества. И, кроме того, до сих пор в данном поле деятельности вместо наступательных мер используются меры защитного характера. Существует насущная потребность изучить проблематику обеспечения безопасности информационной сферы и предложить меры противодействия терроризму, возникающему в информационной среде нашей страны в связи с участвовавшими попытками информационного воздействия на российское общество со стороны международного терроризма. Новизной современного состояния общественных отношений в данной области является зарождение механизмов функционирования феномена современного информационного террора и предложенных мер противодействия ему. Практическая значимость исследования обусловлена использованием полученных результатов в дальнейшем совершенствовании работы по борьбе с информационным терроризмом. Идеологические установки терроризма являются реальной угрозой как международной стабильности, так и безопасности нашей страны. Членов террористических организаций психологически обрабатывают, на них оказывают морально-психологическое воздействие, при этом террористы стремятся усилить атмосферу страха во всем обществе. Их главная цель - добиться дестабилизации всех государственных систем, получить доступ к оружию массового поражения, объединить мелкие террористические группировки в крупные международные террористические организации, активнее использовать террористов-смертников и др. В связи с этим автор полагает, что главной целью информационного противодействия терроризму является снижение его проявлений среди широкого круга населения. В сложившейся ситуации должно быть обращено существенное внимание на проблему повышения качества государственной политики в сфере обеспечения безопасности информационного пространства в условиях начала нового тысячелетия [14].

Представляется, что основной задачей в сфере противодействия террористической деятельности в настоящее время должна выступать ее профилактика. Предотвращенный факт террора в данном отношении представляется значительно более важным критерием эффективности деятельности государственных органов, чем их эффективное реагирование на тот акт террористической активности, предотвратить который не удалось.

Так, в работе А.К. Боташевой рассматривается проблема нахождения на локальном, государственном и международном уровне решений, которые бы минимизировали возможность обращения к террору, максимально вывели бы его за рамки человеческих отношений [4].

Можно прийти к выводу, что в настоящее время в нашем государстве присутствует целый ряд проблем в сфере обеспечения антитеррористической безопасности. Вероятно, одной из важнейших проблем данного рода является нахождение баланса между «гражданской» деятельностью государства и теми усилиями и ресурсами, которые государство считает необходимым затратить на сферу обеспечения антитеррористической безопасности. Существует также насущная необходимость всестороннего развития антитеррористического мер профилактического характера, поскольку предотвращение проявления террористических проявлений проявляется значительно более эффективным, чем борьба с уже совершенными терактами.

3.2 Основные направления развития законодательства в сфере обеспечения антитеррористической безопасности в Российской Федерации и в зарубежных государствах

Сложный и комплексный характер современного терроризма требует для своего противодействия применения столь же сложных и комплексных, системных мер, способных пресекать различные направления проявления существующей в рамках нашего государства террористической угрозы.

В исследовании В.И. Щербиной проведены результаты анализа норм технического регулирования в области комплексного обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Указаны недостатки норм в области безопасности зданий и сооружений, основанных на прежних подходах к стандартизации и критическая недостаточность числа технических норм в области антитеррористической защищенности объектов. Рассмотрены современный системный комплексный процессный риск-ориентированный подход к техническому нормированию в области безопасности сложных систем и стандарты по функциональной безопасности (ФБ) связанных с безопасностью систем (СБ систем). Отмечено, что данные подходы применены в стандартах по функциональной безопасности систем, связанных с безопасностью зданий и сооружений (СБЗС систем), разработанных впервые в мировой практике применительно к строительной отрасли в России. Показана взаимосвязь стандартов по ФБ СБ систем и СБЗС систем со стандартами по автоматизированным системам управления технологическими процессами, системам противоаварийной защиты и стандартами по информационной безопасности. Приведены рекомендации по обеспечению антитеррористической защищенности зданий и сооружений с применением технических норм по ФБ СБЗС систем [56].

Статья А.М. Ревазова посвящена вопросу обеспечения антитеррористической безопасности трубопроводов. Обоснована актуальность проблемы. Особое внимание обращено на существующие методы обнаружения воздействия третьих лиц на трубопровод. Приведен анализ этих методов. Автором предложена комплексная система обеспечения антитеррористической безопасности трубопровода [32].

Антитеррористической безопасности на объектах топливно-энергетического комплекса посвящено исследование Е.А. Беловой [3].

Очень большое значение в настоящее время имеет проблематика противодействия терроризму в информационной среде. Так, например, в

статье И.И. Скопиной представлен анализ сущности и содержания террористической деятельности в киберпространстве, проявлений кибертерроризма в контексте необходимости обеспечения национальной, в том числе информационной безопасности [35]. Целью исследования Ю.Р. Фарвазова является выработка конкретных предложений совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере противодействия незаконному использованию информационного пространства в террористической деятельности. Для достижения цели представлено решение следующих задач: исследование актуальных аспектов использования информационной составляющей в терроризме: при совершении его акций и в пропаганде; актуализация вопроса о появлении принципиально нового вида оружия – информационного; рассмотрение роли Интернета и социальных сетей в пропаганде терроризма. Обосновывается необходимость законодательного регулирования сферы информационного пространства: разработки закона «О противодействии незаконному использованию информационной сферы», принятие которого могло бы способствовать формированию единого понятийного аппарата и своевременному реагированию на деструктивные проявления в информационном пространстве, а также введения в уголовное законодательство нормы «О публичном распространении или ином представлении информации в террористических целях», что позволит нивелировать имеющиеся пробелы правового характера [44].

Рассматривая проблематику противодействия террору А.О. Андрианова пишет о том, что в современном национальном законодательстве ряда зарубежных стран права человека перестали восприниматься в качестве ограничительных мер для обеспечения безопасности и учтены в законах о борьбе с терроризмом. Однако анализ антитеррористической правовой базы США, Великобритании, Франции, Германии и Израиля позволяет констатировать явное смещение баланса соблюдения прав человека и общественной безопасности [2]. В данном отношении необходимо

выстраивание строго определенного баланса между системой прав человека и требованием поставить надежные заслоны на пути террористической угрозы. Обнаружению подобного рода взаимообусловленности в настоящее время необходимо посвящать исследования в сфере обеспечения антитеррористической безопасности.

Можно прийти к выводу, что в общих чертах сформированное антитеррористическое законодательство в настоящее время претерпевает процессы своего дальнейшего формирования и дифференциации. Особо необходимо выделить роль и значение формирования антитеррористических норм в информационной сфере, а также соответствующих механизмов технического противодействия террористической угрозе, что требует использования последних достижений научного прогресса, существующих в этом отношении. Представляется необходимым для государства действовать превентивным образом, разрабатывать, в частности, положения о предотвращении биотерроризма и кибертерроризма, что позволит своевременно пресекать возможные направления будущего развития подобного рода деструктивной деятельности в российском обществе.

Заключение

Задача повысить эффективность соответствующих инструментов правовой политики обуславливает необходимость совершенствования соответствующей нормативно-правовой базы функционирования антитеррористической системы в российском обществе, улучшение всех существующих механизмов правового регулирования и правоприменительной деятельности в целом, судебной, следственной и прокурорской практики. В качестве важного направления совершенствования отечественной правовой политики можно назвать реализацию института юридической ответственности, который обуславливает незыблемое применение и всех других элементов существующих механизмов и процедур.

Очень большое значение для эффективного реагирования правовой политики на возникающие и перспективные угрозы выполняет сформированное в обществе мировоззрение законопослушания, закрепление соответствующей правовой культуры.

В данном отношении необходимо выстраивание строго определенного баланса между системой прав человека и требованием поставить надежные заслоны на пути террористической угрозы. Обнаружению подобного рода взаимообусловленности в настоящее время необходимо посвящать исследования в сфере обеспечения антитеррористической безопасности.

Правовая политика представляет собой довольно сложное явление. Для того, чтобы привести к успеху в сфере противодействия террористической деятельности осуществляемая в рассматриваемой области правовая политика должна приобретать системный характер и затрагивать различные аспекты профилактики и противодействия террористическим действиям. В процессе реализации соответствующей правовой политики очень большое значение имеет деятельности главы российского государства, принимают в ней участие также и органы законодательной, исполнительной и судебной власти на всех уровнях управленческой деятельности. Важное значение имеет

контроль в рассматриваемой сфере общественных отношений. Граждане и юридические лица также могут принимать участие в реализации соответствующей правовой политики «снизу» и их участие, возможно, имеет не менее важное значение, чем участие соответствующих государственных органов в сфере обеспечения безопасности. Являясь сетевой структурой современный международный терроризм требует для противодействия ему участие иной сетевой структуры, в качестве которой может рассматриваться структура соответствующего гражданского общества, дополняющая в этом отношении иерархическую структуру государства.

Насущную необходимость в плане обеспечения как национальной безопасности в целом, так и антитеррористической безопасности в частности в настоящее время приобретают вопросы теоретико-методологического обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации, что затрагивает как вопросы разработки соответствующих определений, которые должны приобрести нормативный характер, так и теоретическую разработку организационной системы управления в сфере обеспечения антитеррористической безопасности. Теоретическая работа должна предшествовать всякой практической деятельности, применяемой государством в рассматриваемом отношении, что позволит избежать многочисленных возможных в данном отношении отклонений и дисфункций.

Терроризм и антитеррористическая безопасность являются парными юридическими категориями, которые находятся между собой в диалектической неразрывной связи. В Российской Федерации существует легальное определение терроризма, а определение антитеррористической безопасности может быть сформулировано из общего определения безопасности, поскольку антитеррористическая безопасность может рассматриваться как ее важная часть и неотъемлемый элемент. Антитеррористическая безопасность в данном случае может быть определена как состояние защищенности государства, общества и граждан от посягательств террористического характера.

В настоящее время в Российской Федерации была сформирована система антитеррористического законодательства, которая включает в своей состав как собственно законы, так и подзаконные правовые акты. Ряд нормативных документов носит специальный характер и посвящен только проблеме обеспечения антитеррористической безопасности, тогда как другие документы носят общий характер и затрагивают проблему противодействия террору только опосредованным образом. Большое значение имеет также разработка документов стратегического планирования, которые также существуют в обозначенной сфере.

В настоящее время система государственного управления в сфере обеспечения антитеррористической безопасности может рассматриваться в качестве относительно самостоятельной подсистемы государственного аппарата Российской Федерации. Несмотря на то, что в нашем государстве отсутствует орган, который непосредственно занимался бы государственным управлением исключительно в сфере противодействия террору, существуют органы (Национальный антитеррористический комитет, антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации), которые координируют деятельность иных органов государства в рассматриваемом отношении. Для многих органов государства противодействие терроризму включено в ряд иных выполняемых данными органами задач в сфере обеспечения национальной безопасности; те же органы и организации, которые в обеспечение национальной безопасности прямым образом вовлечены не были, также призваны обеспечивать собственную антитеррористическую безопасность в рамках своей повседневной деятельности.

В нашем государстве присутствует целый ряд проблем в сфере обеспечения антитеррористической безопасности. Вероятно, одной из важнейших проблем данного рода является нахождение баланса между «гражданской» деятельностью государства и теми усилиями и ресурсами, которые государство считает необходимым затратить на сферу обеспечения

антитеррористической безопасности. Существует также насущная необходимость всестороннего развития антитеррористических мер профилактического характера, поскольку предотвращение проявления террористических проявлений является значительно более эффективным, чем борьба с уже совершенными терактами.

В общих чертах сформированное антитеррористическое законодательство в настоящее время претерпевает процессы своего дальнейшего формирования и дифференциации. Особо необходимо выделить роль и значение формирования антитеррористических норм в информационной сфере, а также соответствующих механизмов технического противодействия террористической угрозе, что требует использования последних достижений научного прогресса, существующих в этом отношении. Представляется необходимым для государства действовать превентивным образом, разрабатывать, в частности, положения о предотвращении биотерроризма и кибертерроризма, что позволит своевременно пресекать возможные направления будущего развития подобного рода деструктивной деятельности в российском обществе.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Аватков В.А. Трансформация антитеррористической политики Турции в период правления Партии справедливости и развития // Вестник МГИМО Университета. 2022. Т. 15. № 3. С. 143-174.
2. Андрианова А. О. Проблема баланса прав человека и обеспечения безопасности в антитеррористическом законодательстве ряда зарубежных стран // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. 2020. № 3(29). С. 126-130.
3. Белова Е.А. Проблемы обеспечения информационной безопасности в системах антитеррористической защиты объектов топливно-энергетического комплекса // Проблемы обеспечения безопасности при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. 2015. № 1-2(4). С. 140-142.
4. Боташева А.К. Реализация антитеррористической политики в системе обеспечения национальной безопасности современных государств // Наука и современность. 2014. № 32-1. С. 112-116.
5. Говорин Е.Б. Оценка эффективности систем антитеррористической защиты и обеспечение безопасности образовательной организации ФСИН России // Техника и безопасность объектов уголовно-исполнительной системы: Сборник материалов Международной научно-практической конференции. Воронеж, 23–24 мая 2018 года. С. 68-71.
6. Горбенко А.И. Антитеррористическая безопасность на муниципальном уровне в условиях социокоммуникативных трансформаций российского общества (социологический анализ) : автореф. дис... канд. соц. наук. – Краснодар, 2014. – 22 с.
7. Донченко Д.А. Роль и место негосударственных структур безопасности в системе антитеррористической защищенности страны // Власть. 2019. Т. 27. № 3. С. 114-120.
8. Дорохина К.М. Анализ стратегии Организации Договора о коллективной безопасности в сфере противодействия терроризму // Вестник

Московского университета. Серия 12: Политические науки. 2018. № 5. С. 62-77.

9. Емельянов А.И. Антитеррористическая политика как один из аспектов национальной безопасности России // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Образование и педагогические науки. 2018. № 6(814). С. 266-274.

10. Емельянов А.И. Антитеррористическая стратегия Франции в зоне Сахеля в рамках Европейской безопасности // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки. 2021. № 4(845). С. 47-63.

11. Закон Ульяновской области от 28 февраля 2011 г. № 16-30 «Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях», содержащий, например, статью 25.2. «Неисполнение или нарушение решений коллегиальных органов, сформированных в соответствии с частью 4.1 статьи 5 Федерального закона «О противодействии терроризму» [Электронный ресурс] // Режим доступа: «КонсультантПлюс»

12. Инструкция об организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола (утв. приказом МВД РФ от 28 февраля 2000 г. № 221) [Электронный ресурс] // Режим доступа: «КонсультантПлюс»

13. Кирилин В.М. Антитеррористическая безопасность как составляющая экономической безопасности региона // Вопросы экономических наук. 2011. № 2(47). С. 44-45.

14. Кобец П.Н. Противодействие терроризму в информационной сфере: опыт и проблемы // Научный портал МВД России. 2021. № 3(55). С. 18-26.

15. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ от 7 января 2002 г. № 1 (часть I) ст. 1

16. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 5 октября 2009 г.) [Электронный ресурс] // Режим доступа: «КонсультантПлюс»

17. Кривова Л. Инструкция, чтобы защитить клинику от санкций за нарушение требований к антитеррористической безопасности // Здравоохранение. 2021. № 6. С. 42-51.

18. Куликовская И.С. Инновационные технологии как средство обеспечения антитеррористической безопасности на морском транспорте // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2021. № 124(63). С. 82-85.

19. Матузов Н.М. Понятие и основные приоритеты российской правовой политики // Известия высших учебных заведений. Правоведение. 1997. № 4(219). С. 6-17.

20. Моисеев В.П. Антитеррористическая безопасность в структуре национальной безопасности России // Основные направления государственной политики России в сфере обеспечения национальной безопасности. Материалы международной научно-практической конференции. Иркутск. 27 апреля 2018 года. С. 132-135.

21. Нагиева А.В. Педагогико-правовые подходы к проблемам обеспечения антитеррористической безопасности обучающихся // Среднее профессиональное образование. 2021. № 6(310). С. 26-32.

22. О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности. Постановление Пленума Верховного суда РФ от 28 июня 2011 г. № 11. [Электронный ресурс] // Режим доступа: «КонсультантПлюс»

23. Павлинов А. В. Обеспечение общественной и государственной безопасности в рамках интеграционных объединений на постсоветском пространстве // Журнал российского права. 2020. № 7. С. 158-169.

24. Пащенко Е.А. О мерах антиэкстремистской и антитеррористической безопасности в новых политических и социальных реалиях // Северо-Кавказский юридический вестник. 2022. № 2. С. 94-100.

25. Песоцкий В.А. Антитеррористическая безопасность как элемент национальной безопасности // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Философия. 2018. № 1. С. 97-112.

26. Петрова К.С. Реформирование системы антитеррористической безопасности Индии после терактов в Мумбаи // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2020. Т. 10. № 3(60). С. 609-615

27. Петрова Н.В. Комплексная безопасность образовательных организаций как фактор формирования антитеррористического мышления // Актуальные вопросы образования. 2019. Т. 2. С. 138-142.

28. Печерский А.В. Антитеррористическая безопасность как предмет в системе повышения квалификации // Университетское образование (МКУО-2015) : сборник статей XIX Международной научно-методической конференции, посвященной 70-летию Победы в Великой Отечественной войне: в 2 томах. Пенза. 09–10 апреля 2015 года. С. 183-186.

29. Постановление Правительства РФ от 21 февраля 2008 г. N 105 «О возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью лиц в связи с их участием в борьбе с терроризмом» [Электронный ресурс] // Режим доступа: «КонсультантПлюс»

30. Постановление Правительства РФ от 6 июня 2007 г. № 352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства Российской Федерации от 11 июня 2007 г. « 24 ст. 2921

31. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 17 мая 2018 г. № 295 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму» [Электронный ресурс] // Режим доступа: «КонсультантПлюс»

32. Ревазов А.М. Совершенствование методов обеспечения антитеррористической безопасности магистральных трубопроводов // Труды Российского государственного университета нефти и газа имени И.М. Губкина. 2019. № 4(297). С. 127-137.

33. Репинская О.В. Антитеррористическая безопасность в контексте политического лидерства. Региональный аспект // Лидер, элита, регион : материалы научно-практической конференции с международным участием. Ростов-на-Дону. 27–28 октября 2014 года. С. 501-507.

34. Светалкин А.С. Оценка антитеррористической безопасности вуза с учетом факторов привлекательности и технической защищенности // Университетское образование. 03–04 апреля 2012 года. С. 427-430.

35. Скопина И.И. Антитеррористическая деятельность в рамках национальной безопасности России в IT-сфере // Общество и преступность: уголовно-правовые, пенитенциарные и криминологические аспекты : сборник научных статей участников II Всероссийской научно-практической конференции. 30 апреля 2015 года. С. 107-111.

36. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма об условиях пребывания ее секретариата на территории Российской Федерации [Электронный ресурс] // Режим доступа: «КонсультантПлюс»

37. Соглашение об организации действий дежурных по противовоздушной обороне сил государств - участников Содружества Независимых Государств при получении информации о захвате (угоне) воздушного судна (Душанбе, 3 сентября 2011 г.) [Электронный ресурс] // Режим доступа: «КонсультантПлюс»

38. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г., утвержденная Указом Президента РФ от 29 мая 2020 г. № 344 [Электронный ресурс] // Режим доступа: «КонсультантПлюс»

39. Ступаков Н.В. Политико-правовые меры государств-участников СНГ по защите энергетической безопасности и противодействию терроризму в топливно-энергетическом комплексе // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. 2019. № 4. С. 12-22.

40. Указ Президента РФ от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму» // Российская газета от 17 февраля 2006 г. № 34

41. Указ Президента РФ от 18 ноября 2015 г. № 562 «О Межведомственной комиссии по противодействию финансированию терроризма» // Собрание законодательства Российской Федерации от 23 ноября 2015 г. № 47 ст. 6576

42. Указ Президента РФ от 2 сентября 2012 г. № 1258 «Об утверждении состава Национального антитеррористического комитета по должностям и внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму» и в состав Федерального оперативного штаба по должностям, утвержденный этим Указом» // Собрание законодательства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 37 ст. 4988

43. Указание Генпрокуратуры России № 35/11, МВД России № 1 от 24.01.2020 «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности» [Электронный ресурс] // Режим доступа: «КонсультантПлюс»

44. Фарвазова Ю.Р. Совершенствование информационной безопасности как части антитеррористической стратегии России // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2014. № 1(15). С. 115-120.

45. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» [Электронный ресурс] // Режим доступа: «КонсультантПлюс»

46. Федеральный закон от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле» [Электронный ресурс] // Режим доступа: «КонсультантПлюс»

47. Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» [Электронный ресурс] // Режим доступа: «КонсультантПлюс»

48. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 июля 2002 г. № 30 ст. 3031

49. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации от 10 апреля 1995 г. № 15 ст. 1269

50. Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 492-ФЗ «О биологической безопасности в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: «КонсультантПлюс»

51. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: «КонсультантПлюс»

52. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // Парламентская газета от 10 марта 2006 г. № 32

53. Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 августа 2001 г. № 33 (Часть I) ст. 3418

54. Хачикян П.П. Система пожарной безопасности и экстренного оповещения - как важнейший элемент построения комплекса антитеррористической защиты авиапредприятия // Научный электронный журнал Меридиан. 2020. № 2(36). С. 462-464.

55. Шевелев А.В. Антитеррористическая деятельность в системе безопасности региона России: дисс. канд. соц. наук. Тюмень, 2011. 158 с.

56. Щербина В.И. Антитеррористическая защищенность строительных объектов и функциональная безопасность систем, связанных с безопасностью зданий и сооружений // Международная научная конференция ЦарьГрад, 13–17 мая 2019 года. С. 1-14.

57. Baisseitova A. International experience in countering terrorism // Journal of Actual Problems of Jurisprudence. 2020. Vol. 94. № 2. P. 134-141.