

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

## **ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему Правовой статус Федеральной службы безопасности

Обучающийся

Р.Б. Наджафов

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., В.В. Романова

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2022

## Аннотация

Тема исследования «Правовой статус Федеральной службы безопасности».

В нестабильной внешнеполитической ситуации тема выпускной квалификационной работы становится все более актуальной, в связи с ее недостаточной научной разработанности. Отдельные публикации по этим вопросам далеко не удовлетворяют потребностям дальнейшего развития Федеральной службы безопасности и повышения роли и статуса правоохранительных органов.

Целью выпускной квалификационной работы является анализ правового статуса и деятельности Федеральной службы безопасности.

В рамках реализации поставленной цели были определены следующие задачи исследования: проанализировать историю осуществления правоохранительной деятельности органами безопасности России; охарактеризовать Федеральную службу безопасности как орган по обеспечению национальной безопасности; проанализировать правовую основу деятельности ФСБ, полномочия и функции органов ФСБ.

Структурно работа состоит из введения, трех глав, включающих шесть параграфов, заключения, списка используемой литературы и используемых источников. Основной текст работы изложен на 70 страницах.

## Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Общая характеристика Федеральной службы безопасности Российской Федерации.....	6
1.1 История осуществления правоохранительной деятельности органами безопасности России.....	6
1.2 Правовая основа деятельности Федеральной службы безопасности.....	16
Глава 2 Особенности осуществления правоохранительной деятельности органами Федеральной службы безопасности.....	21
2.1 Полномочия следователя федеральной службы безопасности РФ.....	21
2.2 Функции Федеральной службы безопасности Российской Федерации в рамках осуществления правоохранительной деятельности.....	32
Глава 3 Полномочия ФСБ в рамках обеспечения национальной безопасности.....	39
3.1 Полномочия ФСБ России по борьбе с терроризмом и преступностью.....	39
3.2 Полномочия ФСБ России в сфере обеспечения безопасности государственной границы Российской Федерации.....	46
Заключение .....	57
Список используемой литературы и используемых источников.....	64

## Введение

Федеральная служба безопасности Российской Федерации организация занимается вопросами территориальных органов безопасности, руководит и организует деятельность в войсках, в пределах своих полномочий имеет право создавать нормативные правовые акты и реализацию основных направлений деятельности органов службы безопасности.

В нестабильной внешнеполитической ситуации тема выпускной квалификационной работы становится все более актуальной, в связи с ее недостаточной научной разработанности. Отдельные публикации по этим вопросам далеко не удовлетворяют потребностям дальнейшего развития Федеральной службы безопасности и повышения роли и статуса правоохранительных органов.

Целью выпускной квалификационной работы является анализ правового статуса и деятельности Федеральной службы безопасности.

В рамках реализации поставленной цели были определены следующие задачи исследования:

- проанализировать историю осуществления правоохранительной деятельности органами безопасности России;
- охарактеризовать Федеральную службу безопасности как орган по обеспечению национальной безопасности;
- проанализировать правовую основу деятельности ФСБ, полномочия и функции органов ФСБ.

Объектом исследования является Федеральная служба безопасности Российской Федерации.

Предметом исследования выступают нормативные акты, специальная литература, характеризующие деятельность ФСБ РФ.

Степень научной разработанности. Вопросам деятельности Федеральной службы безопасности посвящен ряд диссертаций, научных статей и монографий.

Среди них можно назвать таких авторов: В.О. Акимочкин, И.А. Александров, С.А. Воронцов, К.Ф. Гуценко, В.М. Редкоус, В.Е. Хвощев, С.А. Шелепова и других.

В основном данные исследования направлены на определение роли и места Федеральной службы безопасности в системе правоохранительных органов, а также специфики правового регулирования и вопросов правомерности органов ФСБ в процессе обеспечения безопасности и осуществления расследований преступлений.

При осуществлении поставленных задач были использованы такие специальные методы познания, как: историко-правовой (изучение истории развития института адвокатской тайны); проблемно-теоретический (выявление проблемных аспектов); теоретико-прогностический (разработка предложений) и др.

Структура работы включает введение, три главы, разделенные на шесть параграфов, заключения и списка используемых источников и используемой литературы.

# **Глава 1 Общая характеристика Федеральной службы безопасности Российской Федерации**

## **1.1 История осуществления правоохранительной деятельности органами безопасности России**

До XVI века отсутствовали специализированные органы, которые обеспечивали безопасность государства, правоохранительную деятельность.

Стоит отметить, что существовали шпионские организации, а для наиболее эффективного оперативного разрешения возникших проблем царствующие особы и приближенные к ним государственные деятели и полководцы по собственному усмотрению занимались разведывательной работой.

А.Д. Дунаева считает, что в Царской империи стоит выделить 4 значительных этапа в становлении специальных служб:

- «XVI век – формирование централизованного Московского княжества. Выделяется в данном этапе, как важнейший элемент царской власти – политический сыск и его значимая роль не ослабла под воздействием запада. Также в период XVI-XVIII века реформы не сказывались негативно на развитии тайной полиции и конфиденциальное ведомство охватывало новые сферы общества;
- 1826 – 1881 года – период эффективной на тот момент работы Третьего отделения собственной его императорского величества канцелярии, при этом была проведена работа с свободолобием и инакомыслием;
- 1881 – 1905 года – период формирования и становления Департамента полиции охранных отделений. По сравнению с зарубежной и внутренней агентурой система политического сыска была более эффективной;

- 1905 год – реформы после революции, которые затронули также и специальные службы, когда основные усилия в борьбе с революцией направлялись на пресечение союза рабочих, радикалов и либералов» [10, с. 69].

«В средневековой Европе жандармами (от фр. «gendarme») называли тяжеловооруженных всадников. Свое новое значение термин «жандармерия» получает в самом конце XVIII в., когда во Франции был сформирован корпус для поддержания порядка в армии и внутри государства. Через полтора десятка лет о формировании подобных структур задумаются и в России» [9, с. 49].

Первоначально в качестве такого специализированного подразделения решили применять Борисоглебский драгунский полк, который переименовали в жандармский.

Так в России появилось одно из первых специальных формирований, выполнявшее функции военной полиции.

«Продолжая реорганизацию правоохранительной системы, император Александр I решает создать жандармские конные отряды в столице, губернских и портовых городах. 1 февраля 1817 г. он утверждает «Положение для жандармов внутренней стражи», на основании которого создаются жандармские дивизионы и команды в составе Отдельного корпуса внутренней стражи. Еще в начале XIX в. император Александр I задумал широкомасштабные реформы в империи, в основу которых должен быть положен план преобразований, разработанный действительным статским советником М.М. Сперанским. Согласно этому проекту, вся власть в империи должна делиться на законодательную, судебную и исполнительную» [9, с. 50].

Население страны, поделенное на дворянство, среднее сословие и «народ рабочий», получало гражданские и политические права. Либеральный характер планируемых преобразований вызывал недовольство правящих кругов, и Александр I вынужден был отказаться от их проведения. Жандармские чины относились к военному ведомству, где в силу различных

причин офицеров довольно часто переводили с одного места службы на другое.

4 апреля 1866 г. было совершено покушение на Александра II. Императора спасла случайность, и он остался жив и здоров.

«Создателем и главным идеологом тайного общества был Николай Ишутин, двоюродный брат Дмитрия Каракозова. За попытку цареубийства Каракозова приговорили к смертной казни и повесили. Всего по делу было осуждено 32 человека» [21, с. 351].

Упоминание о органе под названием Федеральная служба безопасности появилось в начале XX века.

В первые месяцы после октябрьской революции 1917 г., борьбой с врагами революции занимался в большей степени Петроградский военно-революционный комитет. Это был временный, чрезвычайный орган, осуществлявший свою деятельность под началом Центрального комитета РСДРП (б) и СНК.

А.Д. Дунаева считает, что «военно-революционный комитет формирует новые структуры власти, контролирует снабжение городов и армии продуктами питания, конфисковывал у враждебных классов товары, посылал в провинцию пропагандистов. Одной из его главных задач являлось охрана революционного порядка и борьба с контрреволюцией» [10, с. 71].

Революция 1917 г. и последовавшие за ней преобразования в политической, социальной и экономической сферах коренным образом изменили уклад жизни на территории бывшей Российской империи.

Смена государственного строя, разрушение идеологических устоев, формировавшихся на протяжении многих веков, стали причиной дезинтеграции устоявшихся в обществе ценностей.

Старая мораль была низвергнута, в то же время парадигма новой морали еще не закрепились в умах населения обновленной России.

Девальвация нравственных ценностей на фоне экономических неурядиц послевоенного периода побуждала граждан обустраивать свою жизнь всеми



возможными способами, в том числе в обход законов и традиционных моральных норм. Вместе с этим в стране рос бюрократический аппарат, всеми силами пытавшийся обеспечить себя привилегиями.

Испытывая неуверенность в завтрашнем дне, новое чиновничество торопилось улучшить свое благосостояние за счет злоупотреблений, так как недавняя смена власти показала возможность самых неожиданных поворотов в жизни страны.

Ситуацию усугубляло введение с 1921 г. в стране новой экономической политики (НЭП), предусматривавшей частное предпринимательство и возрождение рыночных отношений. Эта вынужденная с точки зрения большевиков мера предполагала восстановление народного хозяйства, разрушенного во время Гражданской войны и истощенного политикой военного коммунизма.

В условиях НЭП появился слой зажиточных предпринимателей, чем не преминули воспользоваться многие ответственные работники государственных структур, регламентировавшие хозяйственную деятельность нэпманов и вымогавшие у них взятки.

Высшее советское руководство осознавало масштабы проблем, связанных с массовым нарушением законности, ростом бюрократического аппарата и сопутствовавшими этому злоупотреблениями.

20 декабря 1917 года изначально названием такой специальной службы считалось ВЧК – Всероссийская чрезвычайная комиссия, созданная постановлением Совета Народных Комиссаров для противостояния с саботажем и контрреволюцией в СССР.

Первым председателем вышеуказанной организации стал Держинский Ф.Э. и находился на посту до февраля 1922 года.

Также А.Д. Дунаева указывает, что «важное значение в становлении ВЧК составил декрет «Социалистическое отечество в опасности», принятый в связи с наступлением немецкой республики на Петроград в 1918 году, который ввел расстрел без суда и следствия германских шпионов,

неприятельских агентов, спекулянтов, хулиганов, контрреволюционных агитаторов, «членов буржуазного класса независимо от пола, отказывающихся рыть окопы», при этом декрет не поручал выполнение задачи конкретному органу, но после выхода декрета ВЧК самостоятельно опубликовали в «Известиях», что исполнение данной задачи будет исполняться ими, тем самым незаконно позволив себе вершить правосудие. Органы, обладающие компетенцией в этом вопросе, ситуацию не прокомментировали» [10, с. 72].

Стоит отметить, что до переезда в Москву данная организация была небольшой и насчитывала всего 40 служащих и солдат. Для борьбы со спекуляцией было принято решение привлечь матросов и создать из них «идейные» отряды и к весне 1918 года в распоряжении ВЧК находилось несколько отрядов. Были созданы отряды самокатчиков, разведчиков, моряков и боевой отряд.

В конце 1918 года были созданы также следственные чрезвычайные комиссии, особые военные чрезвычайные комиссии, секретно – оперативные чрезвычайные комиссии, оперативные чрезвычайные комиссии, транспортные чрезвычайные комиссии, а также инструкторские отделы и контрольно-ревизионная коллегия.

В 1920 году были созданы секретно – оперативные и экономические управления, административно – организационные, управление делами и иностранный отдел. После вооруженных контрреволюционных и бандитских выступлений в 1922 году Народный комиссариат внутренних дел принял решение создать новый специальный орган – Государственное политическое управление (ГПУ).

В условиях НЭП появился слой зажиточных предпринимателей, чем не преминули воспользоваться многие ответственные работники государственных структур, регламентировавшие хозяйственную деятельность нэпманов и вымогавшие у них взятки.

Высшее советское руководство осознавало масштабы проблем, связанных с массовым нарушением законности, ростом бюрократического аппарата и сопутствовавшими этому злоупотреблениями.

Стоявшие перед властью задачи в области борьбы с коррупцией требовали выработки общегосударственной системы мер и создания единого центра руководства мероприятиями, направленными на борьбу со злоупотреблениями.

В этих непростых условиях, сложившихся в стране к началу 1920-х гг., в высших эшелонах власти созрело решение о проведении кампании по борьбе с взяточничеством, которая должна охватить все население и все сферы государственного аппарата.

Стоявшие перед властью задачи в области борьбы с коррупцией требовали выработки общегосударственной системы мер и создания единого центра руководства мероприятиями, направленными на борьбу со злоупотреблениями. В этих непростых условиях, сложившихся в стране к началу 1920-х гг., в высших эшелонах власти созрело решение о проведении кампании по борьбе с взяточничеством, которая должна охватить все население и все сферы государственного аппарата.

Для объединения усилий признавалось целесообразным создать при СТО (Совет труда и обороны), ОБЭКОСО (Областные экономические совещания) и ГУБЭКОСО (Губернские экономические совещания) специальные комиссии по борьбе с взяточничеством. Также создавались ведомственные комиссии, являвшиеся «официальным подсобным органом комиссий по борьбе с взяточничеством, созданных при СТО, ОБЭКОСО и ГУБЭКОСО».

Ввиду чрезвычайной важности стоявших перед комиссиями задач борьбу с коррупцией относили к компетенции органов госбезопасности. Поэтому с 1 сентября 1922 г. председателем комиссии при СТО был назначен Ф.Э. Дзержинский, являвшийся в то же время председателем ГПУ (Главное политическое управление) при НКВД РСФСР.

Той же осенью из Москвы в регионы пришли распоряжения о формировании соответствующих комиссий на местах.

14 октября фельдъегерь привез в Пензу запечатанный пакет, в котором находился документ под грифом «секретно». В этом документе на имя председателя губернского экономического совещания сообщалось, что комиссия по борьбе с взяточничеством при СТО «возбудила вопрос о расширении масштаба кампании и распространении ее повсеместно».

Предлагалось в кратчайшие сроки создать комиссию по борьбе с взяточничеством и уже к 15 ноября подготовить отчет о первых практических результатах ее работы. Все сношения с вышестоящими органами осуществлять через Экономическое управление ГПУ, по адресу: Москва, Малая Лубянка, 2.

Организационные моменты по созданию комиссий и их структура разъяснялись в Положении «О ведомственных комиссиях по борьбе с взяточничеством», подписанном Ф.Э. Дзержинским. Согласно этому Положению, ведомственные комиссии должны состоять из трех лиц: председателя и двух членов.

Взяточничество относится к преступлениям латентного характера, так как обе стороны – дающий и берущий взятку, являются нарушителями закона и заинтересованы в сокрытии данного преступления, которое не приносит зримого вреда и ущерба.

Такая специфика этого явления определила особенности работы комиссий по борьбе с взяточничеством.

В соответствии с договором «Об образовании СССР» в ноябре 1923 года Президиум ЦИК СССР учредил при Совете народных комиссаров СССР Объединенное государственное политическое управление и также принял «Положение об ОГПУ и его органах» в этом же месяце.

ОГПУ был учрежден для борьбы с бандитизмом, шпионажем и экономической контрреволюцией.

Стоит выделить основные задачи Главного политического управления, некоторые из которых передались ему от ВЧК.

Деятельность, развернутая в ОГПУ, продолжается в рамках Главного управления государственной безопасности, входящего в состав Народного комиссариата внутренних дел (далее – НКВД).

«В первой половине 30-х годов XX века была сформирована коалиция Берлин – Рим – Токио специальная служба СССР развернула активную деятельность против страны, за что была в 1934 году упразднена и одновременно с ней появился Народный комиссариат внутренних дел, в состав которого вошел ГУУБ – Главное управление государственной безопасности. Данное управление было схоже в ВЧК» [10, с. 72].

В 1941 году произошло разделение НКВД на наркоматы внутренних дел и государственной безопасности.

1946 году учреждения были переименованы в Министерство внутренних дел СССР и Министерство государственной безопасности СССР.

После окончания Великой отечественной войны и перехода к мирной жизни роль органов государственной безопасности стала меняться.

Наряду с борьбой против открытых врагов, объединявшихся в банды и выступавших против советской власти, необходимо было наладить системную работу против иностранных разведок, которые вместе с внедрением своих шпионов перешли к вербовке агентов внутри страны. А в условиях восстановления разрушенной экономики особое значение приобрела борьба с экономическими преступлениями.

Сложность решаемых задач и необходимость постоянного обновления методов и форм работы отразились в многочисленных преобразованиях органов госбезопасности на протяжении всех послевоенных лет.

Лишь к 1954 г. были выработаны главные принципы работы и был образован Комитет государственной безопасности (КГБ), просуществовавший вплоть до 90-х гг. XX в. 02.04.1957 г.

Под управление Комитета государственной безопасности на основании Совета Министров СССР было принято решение передать пограничные войска, до этого находившиеся под МВД.

Значимое внимание уделялось государственным преступлениям и мерам профилактического характера борьбы против них. В 1967 году была проведена обширная операция по итогам которой были удалены 12 115 человек, большая часть из которых без враждебного умысла проявили политический и антисоветский вредный характер.

«С распадом СССР произошли перемены, связанные с реформой КГБ. Это было связано как с нехваткой кадров в правоохранительном органе, так и с событиями ГКЧП (Государственный комитет по чрезвычайному положению). Поэтому 26 ноября 1991 года КГБ преобразуется в Агентство федеральной безопасности.

В этот же период Б.Н. Ельцин принимает попытки по созданию единого правоохранительного органа, как это было с НКВД, однако руководитель Агентства федеральной безопасности (далее – АФБ) В.В. Иваненко выступает против этого решения в Конституционном суде. В своем постановлении от 14 января 1992 года суд признает незаконным создание Министерства безопасности и внутренних дел (далее – МБВД).

Однако попытки Б.Н. Ельцина по созданию нового органа не прекращаются, поэтому в этом же году АФБ, объединившись с Межреспубликанской службой безопасности, становится Министерством безопасности Российской Федерации (далее – МБ РФ)» [10, с. 73].

Важнейшим этапом в деятельности формирования Федеральной службы безопасности РФ стал протокол, принятый председателем Верховного Совета РСФСР и председателем Комитета государственной безопасности СССР «об образовании в соответствии с решением Съезда народных депутатов России Комитета государственной безопасности РСФСР», подписанный в мае 1991 года.

Позже КГБ СССР было преобразовано и разделено на три организации:

- Центральная служба разведки СССР;
- Межреспубликанская служба безопасности СССР;
- Комитет по охране государственных границ.

Многие результаты деятельности КГБ до сих пор остаются закрытыми в силу специфики работы. А вот направления этой работы постоянно видоизменялись в зависимости от внутреннего состояния общества и внешней политики.

Сотрудники Комитета стали принимать активное участие в проведении спецопераций в горячих точках. Особенно наглядно это проявилось в Афганистане, а затем после распада СССР в контртеррористической операции в Чечне. Федеральная служба безопасности РФ появилась в апреле 1995 года, а Федеральная пограничная служба была присоединена к ней. Было позже упразднено Федеральное агентство правительственной связи, а его функции разведены между Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Министерством обороны Российской Федерации.

Директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации управляет органами федеральной службы безопасности и организует их работу, а также информирует о проделанной работе Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации [34, с. 132].

На заседаниях коллегии Федеральной службы безопасности рассматриваются наиболее важные вопросы деятельности органов федеральной службы безопасности и создают приказы, которые формируются из мнения большинства присутствующих на заседании.

Государство придает большое внимание органам государственной безопасности и максимально обеспечивает ФСБ всеми необходимыми средствами и ресурсами. Это позволяет сохранять стабильность в обществе и предупреждать противоправные действия, как отдельных преступников, так и экстремистских организаций.

Таким образом, становление нынешней ФСБ началось в послереволюционный период 1917 года.

## **1.2 Правовая основа деятельности Федеральной службы безопасности**

Федеральная служба безопасности – единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации.

Руководство деятельностью федеральной службы безопасности осуществляется Президентом Российской Федерации.

Управление федеральной службой безопасности осуществляется руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности через указанный федеральный орган исполнительной власти и его территориальные органы.

Руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется на основе принципа единства системы органов федеральной службы безопасности и централизации управления ими, законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, гуманизма, а также конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности [18, с. 88].

Основными задачами деятельности ФСБ России является:

- управление органами безопасности, а также организация их деятельности;
- информирование Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, а также по их поручениям – федеральных органов государственной власти и органов



государственной власти субъектов Российской Федерации об угрозах безопасности Российской Федерации;

- организация выявления, предупреждения и пресечения разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации;
- координация осуществляемых федеральными органами исполнительной власти контрразведывательных мероприятий и мер по обеспечению собственной безопасности.

Для решения основных задач ФСБ России осуществляет следующие функции:

- организует исполнение федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти и международных договоров Российской Федерации в органах безопасности;
- организует в пределах своих полномочий контрразведывательную деятельность; определяет порядок осуществления органами безопасности проникновения в специальные службы и организации иностранных государств и других контрразведывательных мероприятий, а также использования негласных методов и средств при их реализации;
- организует деятельность органов безопасности по осуществлению контроля за соблюдением физическими и юридическими лицами режима государственной границы, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через государственную границу и федерального законодательства о внутренних морских водах, территориальном море, об исключительной экономической зоне и о континентальном шельфе Российской Федерации, а также об использовании и охране

объектов животного мира и среды их обитания. Так согласно, Постановлению Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. № 963 «О порядке установления режима в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» правила режима в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации утверждаются Федеральным агентством по обустройству государственной границы Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Федеральной таможенной службой [35, с. 400-401].

Основная задача федеральной службы безопасности заключается в обеспечении безопасности Российской Федерации, осуществляется она системно, в различных сферах:

- «борьба с наиболее опасными видами преступности;
- борьба с экстремизмом и терроризмом;
- осуществление контрразведывательной деятельности;
- охрана государственных границ;
- обеспечение безопасности в сфере информации;
- борьба с коррупцией» [8, с. 60].

Главным нормативно-правовым актом, регламентирующим функционирование Федеральной службы безопасности Российской Федерации, является Федеральный закон от 03.04.1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности». Этот Федеральный закон показывает «назначение, состав, правовые основы и принципы деятельности федеральной службы безопасности, направления деятельности, полномочия, силы и средства органов федеральной службы безопасности, кроме того порядок контроля и надзора за деятельностью органов федеральной службы безопасности» [42].

Функционирование ФСБ России реализуется, кроме того, в рамках международных договоров Российского государства.

Деятельность Федеральной службы безопасности Российской Федерации происходит, опираясь на принципы законности, централизации управления органами федеральной службы безопасности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, гуманизма, уважения суверенитета, территориальной целостности государств и нерушимости их границ, мирного разрешения пограничных споров, взаимовыгодного сотрудничества с компетентными органами иностранных государств, конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности [40, с. 192].

В соответствии с Указом Президента РФ В.В. Путина от 07.02.2000 г. №318 «Об утверждении Положения об управлениях (отделах) Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (органах безопасности в войсках)» «Управления (отделы) Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (органы безопасности в войсках) составляют единую централизованную систему органов ФСБ РФ и находятся в прямом подчинении Федеральной службы безопасности Российской Федерации» [25].

Структуру безопасности создают органы законодательной, исполнительной и судебной властей, государственные, общественные и иные организации и объединения, люди, создающие условия для создания безопасности в государстве в соответствии с российским правом, кроме того, нормативно-правовые нормы, регламентирующие отношения в рамках безопасности.

Создание органов обеспечения безопасности, не установленных законом Российской Федерации, невозможно [41]. Применение органами ФСБ России каких-либо прав для выполнения обязанностей, не предусмотренных федеральными законами, не допускается.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 27 мая 1996 г. №57-ФЗ «О государственной охране» «в обеспечении безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых объектов в пределах своих полномочий участвуют органы федеральной службы безопасности, органы внутренних дел Российской Федерации и внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации, органы внешней разведки Российской Федерации, Вооруженные Силы Российской Федерации и другие государственные органы обеспечения безопасности» [47, с. 174].

Опираясь на Приказ ФСБ России от 16 октября 2020 г. № 476 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы безопасности Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в части морских биологических ресурсов» формируется порядок и последовательность действий (административных процедур) органов федеральной службы безопасности при реализации своих прав в рамках охраны морских биологических ресурсов во внутренних морских водах России, в территориальном море, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, в Каспийском и Азовском морях, охраны в не границ исключительной экономической зоны Российской Федерации запасов анадромных видов рыб, размножающихся в реках России, кроме того по реализации государственного контроля в этих рамках [25].

Подводя итог главе, необходимо отметить, что Федеральная служба безопасности – стратегически важная для государства структура, у которой имеется обширный круг деятельности и на которую возложена большая ответственность.

## **Глава 2 Особенности осуществления правоохранительной деятельности органами Федеральной службы безопасности**

### **2.1 Полномочия следователя федеральной службы безопасности РФ**

В настоящее время одним из направлений деятельности государства является проведение комплекса мероприятий по обеспечению национальной безопасности, а приоритетной задачей ее обеспечения является защита жизни, здоровья, конституционных прав и свобод человека и гражданина [2, с. 9].

Государство в соответствии с действующим законодательством обеспечивает безопасность каждого гражданина на территории России. В этой деятельности важную роль играют специальные органы безопасности, функционирование и реформирование которых должно осуществляться прежде всего в соответствии с национальными интересами и стратегическими национальными приоритетами [28, с. 281].

Таким образом, одной из важнейших функций государства в сфере обеспечения национальной безопасности является то, что оно создает специальные органы безопасности и наделяет их особыми полномочиями.

Утвердив структуру федеральных органов исполнительной власти, Президент РФ сосредоточил все силовые структуры в первом блоке, которым осуществляет руководство лично сам.

В этот блок входят такие органы, как, например, Федеральная служба безопасности Российской Федерации (далее - ФСБ России, ФСБ РФ), Федеральная служба охраны Российской Федерации, Служба внешней разведки Российской Федерации, Главное управление Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента РФ «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» [36] ФСБ России осуществляет специальные функции в установленных сферах деятельности:

- в области обеспечения безопасности Российской Федерации;

- борьбы с терроризмом;
- защиты и охраны государственной границы Российской Федерации;
- охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов;
- в сфере информационной безопасности Российской Федерации;
- контролирует и координирует деятельность иных органов исполнительной власти.

Исходя из данного указа, на ФСБ РФ возложена задача по обеспечению в пределах своих полномочий защиты сведений, составляющих государственную тайну, и противодействия иностранным организациям, осуществляющим техническую разведку.

Основными направлениями деятельности органов ФСБ выступают контрразведывательная деятельность, борьба с терроризмом, борьба с преступностью, разведывательная деятельность, пограничная деятельность, обеспечение информационной безопасности.

Глава ФСБ России является председателем Национального антитеррористического комитета, основным предназначением которого является обеспечение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму.

В субъектах РФ созданы антитеррористические комиссии, образованные в целях координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации или ликвидации последствий его проявлений.

Заместителями председателя комиссии являются начальники территориальных органов ФСБ России, которые наделены правом организации и проведения контртеррористических операций. Кроме того, они

принимают решение об установлении, изменении или отмене повышенного «синего» и высокого «желтого» уровней террористической опасности на территории или отдельных участках территории субъекта РФ.

Учитывая, что одним из основных направлений деятельности органов ФСБ России является пограничная деятельность, приказ ФСБ России утвердил правила пограничного режима [26], в которых было определено, что в пограничной зоне действует разрешительный, а не уведомительный порядок нахождения. Кроме этого, определены запретительные меры.

В 2001 году приказом ФСБ России утвержден перечень сведений в области военной, военно-технической деятельности Российской Федерации, которые при их получении иностранным государством, его государственными органами, международной или иностранной организацией, иностранными гражданами или лицами без гражданства могут быть использованы против безопасности Российской Федерации [27], поскольку существует ряд сведений, которые составляют государственную тайну.

Исходя из анализа нормативно-правовых актов, к сведениям, составляющим государственную тайну в деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации, можно отнести, например, такие, как:

- сведения о планировании, оценке и координации войск по выполнению мероприятий гражданской и территориальной обороны;
- сведения о местонахождении воинских формирований, мероприятиях боевой подготовки;
- сведения о местонахождении объектов военно-промышленного комплекса;
- сведения о гражданах России, проходящих военную службу в вооруженных силах Российской Федерации;
- сведения о боевой готовности войск и приведении их в готовность к применению по предназначению;

- сведения о местонахождении образцов вооружения и военной техники;
- сведения о материально-техническом и финансовом обеспечении войск, воинских формирований и органов;
- сведения о данных военнослужащих, о дислокации воинских частей, в которых непосредственно проходят военную службу;
- сведения о международных договорах, связанных с вооруженными силами Российской Федерации;
- сведения о секретных помещениях и специальных местах хранения вооружения войск, воинских формирований и органов, а также лицах, имеющих право сдачи под охрану этих помещений;
- сведения о результатах расследования, которые производятся органами ФСБ и военных следственных органов Следственного комитета РФ.

Таким образом, ФСБ России входит в систему государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность государства. Компетенция ФСБ РФ - разведывательная, контрразведывательная деятельность, борьба с преступностью, терроризмом, обеспечение информационной безопасности - позволяет говорить о том, что данный государственный орган занимает одно из ведущих мест в системе национальной безопасности Российской Федерации.

Деятельность ФСБ России осуществляется на основе принципов законности, централизации управления органами федеральной службы безопасности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, гуманизма, уважения суверенитета, территориальной целостности государств и нерушимости их границ, мирного разрешения пограничных споров, взаимовыгодного сотрудничества с компетентными органами иностранных государств, конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности [40, с. 192].



На основании Указа Президента РФ от 7 февраля 2000 г. № 318 «Об утверждении Положения об управлениях (отделах) Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (органах безопасности в войсках)» «Управления (отделы) Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (органы безопасности в войсках) входят в единую централизованную систему органов федеральной службы безопасности и находятся в прямом подчинении Федеральной службы безопасности Российской Федерации [29].

Органы безопасности в войсках в пределах своих полномочий обеспечивают безопасность в Вооруженных Силах Российской Федерации, в пограничных войсках, в федеральном органе специальной связи и информации, во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, в Железнодорожных войсках Российской Федерации, войсках гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти, в федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, а также в создаваемых на военное время специальных формированиях» [31, с. 75].

Органы безопасности в войсках, обеспечивающие безопасность объединений, соединений и воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, дислоцированных за пределами территории Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в своей деятельности руководствуются также законодательством государств, на территориях которых находятся указанные объединения, соединения и воинские части.

Закон РФ «О безопасности» закрепляет правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства, определяет систему

безопасности и ее функции, устанавливает порядок организации и финансирования органов обеспечения безопасности, а также контроля и надзора за законностью их деятельности.

«Систему безопасности образуют органы законодательной, исполнительной и судебной властей, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности. Создание органов обеспечения безопасности, не установленных законом Российской Федерации, не допускается» [4, с. 83].

Согласно ст. 5 Федерального закона от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране» «в обеспечении безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых объектов в пределах своих полномочий участвуют органы федеральной службы безопасности, органы внутренних дел Российской Федерации и внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации, органы внешней разведки Российской Федерации, Вооруженные Силы Российской Федерации и иные государственные органы обеспечения безопасности» [43].

Так, в соответствии с п.п. 29 п. 9 раздела 3 положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденного указом Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960, «Федеральная служба безопасности организует участие органов и войск в обеспечении безопасности объектов государственной охраны на государственной границе в пределах приграничной территории» [42].

Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» закрепляет, что «пресечение террористического акта осуществляется силами и средствами органов федеральной службы безопасности, а также создаваемой группировки сил и средств.

Для проведения контртеррористической операции по решению руководителя контртеррористической операции создается группировка сил и средств» [29, с. 23].

В соответствии с приказом ФСБ РФ от 11 января 2009 г. № 1 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы безопасности Российской Федерации по исполнению государственной функции по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и осуществлению государственного контроля в этой сфере и признании утратившим силу приказа ФСБ России от 26 сентября 2005 г. № 568» административный регламент Федеральной службы безопасности Российской Федерации по исполнению государственной функции по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и осуществлению государственного контроля в этой сфере определяет порядок и последовательность действий органов федеральной службы безопасности при осуществлении полномочий по обеспечению охраны морских биологических ресурсов во внутренних морских водах, в территориальном море, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, в Каспийском и Азовском морях, охраны за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках Российской Федерации, а также по осуществлению государственного контроля в этой сфере» [25].

Приказ ФСБ РФ от 26 сентября 2005 г. № 569 «Об утверждении Положения о порядке осуществления государственного контроля в сфере охраны морских биологических ресурсов» устанавливает, что «государственный контроль в сфере охраны морских биологических ресурсов осуществляется подразделениями ФСБ России, территориальными органами безопасности, пограничными органами в пределах полномочий, определенных положениями (уставами) о соответствующих подразделениях, органах. Пограничная служба ФСБ России является головным

подразделением ФСБ России по осуществлению государственного контроля в сфере охраны морских биологических ресурсов» [5, с. 203].

Таким образом, проанализировав правовые основы деятельности ФСБ России, мы установили, что Федеральная служба безопасности – единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации.

Руководство деятельностью Федеральной службы безопасности осуществляется Президентом Российской Федерации. Управление Федеральной службой безопасности осуществляется руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности через указанный федеральный орган исполнительной власти и его территориальные органы.

Руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации.

Правовую основу деятельности Федеральной службы безопасности составляют Конституция Российской Федерации, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Деятельность Федеральной службы безопасности осуществляется также в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации, имеющая в своем составе службы, департаменты, управления и другие подразделения, непосредственно реализующие направления деятельности органов федеральной службы безопасности, а также подразделения, исполняющие управленческие функции:

- Управления (отделы) ФСБ России по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации (территориальные органы безопасности);

- Управления (отделы) ФСБ России в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках);
- Управления (отряды, отделы) ФСБ России по пограничной службе (пограничные органы);
- другие управления (отделы) ФСБ России, осуществляющие отдельные полномочия ФСБ России или обеспечивающие деятельность органов федеральной службы безопасности (другие органы безопасности);
- Авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия, образовательные учреждения, научно–исследовательские, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские и военно-строительные подразделения и иные учреждения и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности федеральной службы безопасности.

Компетенция является третьей и основной частью правового статуса государственных коллективных субъектов права и состоит из совокупности властных полномочий относительно определенных предметов ведения. Ее первый элемент включает обязанности и права, связанные с осуществлением власти, участием во властных отношениях, в том числе и право издавать определенные акты.

Второй элемент компетенции – подведомственность, правовое закрепление круга объектов, предметов, дел, на которые распространяются властные полномочия.

Так, органы федеральной службы безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляют оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию не только шпионажа, террористической деятельности, но и

организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды [6, с. 144].

Отметим, что ФСБ России придан особый статус, так как согласно Указу Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» ФСБ напрямую подчиняется Президенту России.

Итак, проанализируем некоторые функции ФСБ России. Для решения основных задач ФСБ России осуществляет следующие функции:

- организует исполнение федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти и международных договоров Российской Федерации в органах безопасности;
- организует в пределах своих полномочий контрразведывательную деятельность; определяет порядок осуществления органами безопасности проникновения в специальные службы и организации иностранных государств и других контрразведывательных мероприятий, а также использования негласных методов и средств при их реализации;
- организует деятельность органов безопасности по осуществлению контроля за соблюдением физическими и юридическими лицами режима государственной границы, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через государственную границу и федерального законодательства о внутренних морских водах, территориальном море, об исключительной экономической зоне и о континентальном шельфе Российской Федерации, а также об использовании и охране объектов животного мира и среды их обитания. Так согласно, Постановлению Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. № 963 «О порядке установления режима в пунктах пропуска через

государственную границу Российской Федерации» «правила режима в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации утверждаются Федеральным агентством по обустройству государственной границы Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Федеральной таможенной службой» [7, с. 114].

Итак, целенаправленную деятельность по борьбе с терроризмом от имени органов безопасности осуществляют созданные в их системе специальные подразделения.

В то же время соответствующая законодательная оговорка не снимает обязанности по решению соответствующих задач с иных структурных подразделений ведомства, в том числе задач по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, отнесенных действующим законодательством к подследственности органов безопасности.

Согласно п. 2 ст. 151 УПК РФ следователями органов федеральной службы безопасности ведется предварительное следствие по уголовным делам за совершение следующих преступлений [46]:

- террористический акт (ст. 205 УК РФ);
- содействие террористической деятельности (ст. 205.1 УК РФ);
- публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (ст. 205.2 УК РФ);
- организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208 УК РФ);
- угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава (ст. 211 УК РФ);
- посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277 УК РФ);

- насильственный захват власти или насильственное удержание власти (ст. 278 УК РФ).

Все названные деяния в теории и практике уголовного права относятся к числу преступлений террористической направленности, а, следовательно, являются внешним проявлением терроризма.

Организация деятельности ФСБ по борьбе с терроризмом, установление порядка осуществления им своих полномочий в этой области, а равно оперативно-боевых и иных мероприятий по борьбе с терроризмом, а также порядок использования подразделений специального назначения возлагаются на директора Федеральной службы безопасности РФ.

Таким образом, следователь, осуществляющий уголовное расследование, обладает большим объемом полномочий, в том числе и некоторых, независимых от руководства и вышестоящих органов. Осуществление этих полномочий строго регламентировано нормативными актами Российской Федерации, в том числе уголовным.

## **2.2 Функции Федеральной службы безопасности Российской Федерации в рамках осуществления правоохранительной деятельности**

Основным государственным документом, конкретизирующий наиболее важные направления в вопросах обеспечения безопасности России, является Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [38].

Российское законодательство определяет контрразведывательную деятельность как деятельность, проводимую органами ФСБ России и (или) их подразделениями, кроме того должностными лицами этих органов и подразделений через осуществление контрразведывательных мероприятий для выявления, предупреждения, пресечения разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств,



кроме того отдельных граждан, с целью на нанесение вреда безопасности государству.

Основаниями для проведения органами контрразведки контрразведывательных мероприятий являются:

- наличие сведений о признаках разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, кроме того, отдельных граждан, направленной на нанесение вреда безопасности России (данные сведения можно извлекать из официальных, так и из негласных источников);
- важность получения сведений о фактах или действиях, которые влекут за собой угрозу безопасности России;
- необходимость обеспечения защиты информации, составляющих государственную тайну;
- необходимость изучения (проверки) граждан, оказывающих или оказывавших помощь органам ФСБ России на конфиденциальной основе;
- необходимость соблюдения собственной безопасности;
- запросы специальных служб, правоохранительных органов и других организаций других государств, международных организаций опираясь на международные договоры Российской Федерации [42].

В ходе контрразведывательной работы осуществляются гласные и негласные мероприятия, их специальный характер соответствует условиями этой деятельности. В целях затруднения незаконного доступа к этим кадрового состава органы внешней разведки проводят действия по зашифровке кадрового состава.

С этой целью создается система знаков для секретных сообщений, условный регистрационный знак, наносимый на документы, информационные материалы с тем, чтобы создать их упорядоченное хранение и облегчить их поиск в хранилище. В базе данных также может осуществляться изменение

текста личного дела или других данных в коды, с целью усложнить незаконный доступ.

Структуры внешней разведки могут применять для секретности документы, зашифровывающие личность отдельных руководителей, ведомственную принадлежность предприятий, учреждений, организаций, подразделений, помещений и транспортных средств, кроме того, личность граждан, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе. Они могут подготавливать и применять подобные документы на технические и другие средства, помещения конкретного учреждения, обеспечивать правдоподобной «легендой» и прикрытием внедряемого сотрудника или гражданина, оказывающее помощь органу внешней разведки в разведывательной работе.

Осуществление контрразведывательных действий, ограничивающих права граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и других сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, возможно только на основании постановления судьи и в соответствии с правовыми нормами Российского государства [33, с. 20].

Осуществление контрразведывательных действий, ограничивающих право граждан на неприкосновенность жилища, допускается только в соответствии с федеральным законом (ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»), или на основании постановления судьи.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, определяется, что основными направлениями государственной политики в рамках реализации государственной и общественной безопасности на будущее должны стать усиление роли государства в качестве основы безопасности личности, прежде всего, несовершеннолетних, совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с преступностью, коррупцией, терроризмом и экстремизмом, повышение эффективности защиты прав и законных интересов российских

граждан за рубежом, расширение международного сотрудничества в правоохранительных рамках [19, с. 76].

Федеральная служба безопасности Российской Федерации выполняет следующие важные задачи в рамках борьбы с преступностью:

- осуществление оперативно-розыскных мероприятий по обнаружению, профилактике, предотвращению и раскрытию шпионажа, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды, представляющих угрозу безопасности Российской Федерации;
- осуществление оперативно-розыскных мероприятий по обнаружению, профилактике, предотвращению и раскрытию преступлений, дознание и предварительное следствие, по которым отнесены законом к ведению Федеральной службы безопасности Российской Федерации;
- осуществление мероприятий по обнаружению, профилактике, предотвращению и раскрытию деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации.

Проведение оперативно-розыскных мероприятий по обнаружению, профилактике, недопущению и раскрытию преступлений, дознание и предварительное следствие, по которым отнесены законом к ведению Федеральной службы безопасности Российской Федерации, это одно из главных направлений борьбы с преступностью, которая осуществляется органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Подследственность уголовных дел регламентирована ст. 151 Уголовно-процессуального кодекса РФ, в ней содержится список уголовных дел, по которым осуществляют дознание и следствие сотрудники органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации [46].

Ч. 3 ст. 151 УПК РФ в п. 3 предписывает производство дознания дознавателям пограничных органов Федеральной службы безопасности – по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст.253 (нарушение законодательства Российской Федерации о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне Российской Федерации) и 256 (незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов) (в части, касающейся незаконной добычи водных животных и растений, обнаруженной пограничными органами Федеральной службы безопасности), ч.1 ст.322 (незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации) и ч.1 ст.323 (противоправное изменение Государственной границы Российской Федерации) Уголовного кодекса Российской Федерации, кроме того о преступлении, предусмотренном ч. 1 ст. 188 (контрабанда) Уголовного кодекса Российской Федерации (в части, касающейся контрабанды, задержанной пограничными органами Федеральной службы безопасности в отсутствие таможенных органов Российской Федерации).

Кроме того, ч. 4 ст. 151 УПК РФ определяет, что по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. 275 (государственная измена), 276 (шпионаж), 283 (разглашение государственной тайны) и 284 (утрата документов, содержащих государственную тайну) Уголовного кодекса Российской Федерации, в совершении которых обвиняются лица, указанные в подп. «в» п. 1 ч. 2 ст. 151 УПК РФ, предварительное следствие также производится следователями органов Федеральной службы безопасности.

Подпункт «в» п. 1 ч. 2 ст. 151 УПК РФ говорит о преступлениях, совершенных должностными лицами органов Федеральной службы безопасности, Службы внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации, органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов Российской Федерации, военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы,

гражданскими служащими Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в связи с выполнением ими своих основных обязанностей или совершенных в расположении части, соединения, учреждения, гарнизона.

Деятельность органов ФСБ РФ в рамках борьбы с преступностью осуществляется на основе законодательства об оперативно-розыскной деятельности, уголовным и уголовно-процессуальным законодательством России, кроме того, Федеральным законом от 03.04.1995 г. №40-ФЗ «О федеральной службе безопасности».

Разведывательная деятельность от контрразведывательной отличается тем, что последняя проводится внутри государства и нацелена на предупреждение и пресечение разведывательной деятельности иностранных спецслужб, организаций и физических лиц; разведка осуществляется на территории иностранного государства и производится посредством:

- добывания и обработки информации о затрагивающих жизненно важные интересы Российской Федерации реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц;
- оказания содействия в реализации мер, осуществляемых государством в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.

Разведывательная деятельность России осуществляется органами внешней разведки. Важность осуществления разведывательной деятельности реализует в пределах своих полномочий Президент Российской Федерации и Федеральное Собрание, исходя из невозможности или нецелесообразности обеспечения безопасности Российской Федерации другими способами.

В процессе разведывательной деятельности органы внешней разведки Российской Федерации могут применять гласные и негласные методы и средства, особый характер которых определяется условиями этой деятельности.

Методы и средства разведывательной деятельности не должны причинять вред жизни и здоровью людей и наносить ущерб окружающей среде.

Применение методов и средств разведывательной деятельности в отношении граждан Российской Федерации на территории Российской Федерации не допускается.

Органы внешней разведки РФ для достижения целей разведывательной деятельности могут использовать информационные системы, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемку, снятие информации с технических каналов связи, кроме того, другие методы и средства.

Условия применения негласных методов и средств разведывательной деятельности определяется федеральными законами и нормативными правовыми актами органов внешней разведки Российской Федерации (грифованные документы, поскольку содержание нормативных правовых актов по вопросам применения негласных методов и средств разведывательной деятельности составляет государственную тайну) [3, с. 16].

Анализ нормативно-правовой базы по теме исследования показал, что необходимо в законе конкретно указать на то, что Федеральной службы безопасности Российской Федерации являются правоохранительными органами, а основная и цель их деятельности - обеспечение государственной (национальной) безопасности Российской Федерации.

## **Глава 3 Полномочия ФСБ в рамках обеспечения национальной безопасности**

### **3.1 Полномочия ФСБ России по борьбе с терроризмом и преступностью**

На сегодняшний день в соответствии с Указом Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» национальная безопасность Российской Федерации – это состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности. Данная стратегия закрепляет не только понятие «национальная безопасность», но и дает определение таким категориям как «национальные интересы Российской Федерации», «угрозы национальной безопасности», «стратегические национальные приоритеты» и др.

В зависимости от сферы обеспечения безопасности национальная безопасность включает в себя: экономическую безопасность, энергетическую безопасность, транспортную безопасность и другие. Относительно перечня видов национальной безопасности мнения ученых разделились, одни выделяют меньшее количество, другие – большее, например, конституционную безопасность, социальную, духовную, продовольственную, техногенную и иные.

Как отмечает В.М. Егоршин: «перечень предметных сфер безопасности не является исчерпывающим и стабильным» [11, с. 117].

Комплексное исследование национальной безопасности предполагает синтез теоретического и эмпирического знания, изучение как единичного, так и общего, не только отдельных сфер жизнедеятельности, но и диалектической взаимосвязи и взаимообусловленности этих сфер; выявление социальных закономерностей и ведущих тенденций развития как национальной безопасности в целом, так и ее составляющих.

Таким образом, «национальную безопасность необходимо рассматривать как комплексный государственно-правовой институт, включающий в себя совокупность правовых механизмов, направленных на обеспечение надлежащей защищенности личности, общества и государства в различных сферах, и неразрывно связанный с соответствующими интересами граждан, проживающих в нем» [30, с. 81].

В современном мироустройстве основным негативным фактором, влияющим на развитие любого государства, по праву можно считать терроризм, который в последнее время приобретает все более разнообразные формы и угрожающие масштабы. Преступления террористической направленности, относятся к одним из самых опасных, трудно прогнозируемых и сложно раскрываемых видов преступлений, которые способны привести к многочисленным человеческим жертвам, к разрушению материальных и духовных ценностей, возникновению военных и геополитических конфликтов.

Одним из основных органов, направленных на осуществление борьбы с террористической и экстремистской преступностью, является ФСБ России, которая также координирует функции других органов государственной власти в этой сфере. Под противодействием терроризму и экстремизму прежде всего следует понимать деятельность органов ФСБ, направленную на профилактику и предупреждение преступлений экстремистского и террористического



характера; борьбу с совершаемыми преступлениями данной категории и ликвидацию последствий этих преступлений.

В действующем УК РФ терроризм (ст. 205), т.е. совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба, либо наступления иных тяжких последствий в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций, либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях, – преступление многообъектное. Оно посягает на общественную безопасность, нормальное функционирование органов власти, жизнь и здоровье граждан.

По характеру совершенного деяния к терроризму достаточно близки захват заложника (ст. 206 УК РФ), организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208), посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277), вооруженный мятеж (ст. 279), диверсия (ст. 281) и некоторые другие преступные деяния. Иначе говоря, перечисленные преступления могут являться способом террористических действий. В связи с этим достаточно сложно определить, например, когда захват заложника является самостоятельным преступлением, а когда деянием террористического характера.

Объективно терроризм выражается в совершении или угрозе совершения взрыва, поджога или иных действий. К иным действиям можно отнести устройство аварий и катастроф, производство массовых отравлений, нарушения технологических либо производственных процессов, блокировании транспортных магистралей и т.п. В отличие от Уголовного кодекса 1960 г. в действующем уголовном законодательстве названа новая форма терроризма – угроза совершения указанных действий.

Федеральный закон «О противодействии терроризму» к террористическим деяниям относит взрыв, поджог, применение или угрозу применения ядерных взрывных устройств, радиоактивных, химических,

биологических, взрывчатых, токсических, отравляющих, сильнодействующих ядовитых веществ; уничтожение, повреждение или захват транспортных средств или других объектов; посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля представителя национальных, этнических, религиозных или иных групп населения; захват заложников, похищение человека; создание опасности причинения вреда жизни, здоровью или имуществу неопределенного круга лиц путем создания условий для аварий и катастроф техногенного характера либо реальной угрозы создания такой опасности; распространение угроз в любой форме и любыми средствами; иные действия, создающие опасность гибели людей, причинение значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий [44].

Противодействие терроризму является одной из главных задач и проблем органов ФСБ, оно зафиксировано и в п.7 ст.8 Положения о Федеральной службе Российской Федерации [36]. Для устранения данных проблем этот орган наделен определенными полномочиями, например, в области разработки мер для повышения эффективности противодействия террористической деятельности. Исходя из ст. 13 Федерального закона «О Федеральной службе безопасности» в полномочия органов ФСБ также входят: осуществление оперативно-розыскных мероприятий; специальных операций по выявлению, предупреждению и пресечению терроризма [42].

Международное сотрудничество по противодействию терроризму реализуется на основе Конституции РФ, федеральных законов, указов Президента, постановлений Правительства, норм международного права и иных нормативно-правовых актов, регулирующих основные направления деятельности ФСБ в соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, а также Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации [12, с. 153].

Для интенсивного сопротивления терроризму ФСБ России сотрудничает с органами безопасности и спецслужбами 76 стран. В связи с этим, среди

основных направлений деятельности по борьбе с терроризмом, можно выделить следующие: призыв ко всем странам соблюдать нормы действующих международных договоров, направленных на антитеррористическую деятельность; оказывать взаимную правовую поддержку и содействовать выдаче террористов; противодействовать финансированию терроризма; улучшить защиту воздушных, морских и других видов транспорта от террористических рисков.

По данным ФСБ, в 2020 году в результате принятых мер преступная деятельность была пресечена более чем 680 бандитами и их пособниками. Нейтрализованы четверо боевиков так называемой кадарской банды, Бортников отметил, что за преступления, связанные с террористической и экстремистской деятельностью, осуждены около 900 человек. По его данным, в ходе антитеррористической операции оказали вооруженное сопротивление и были уничтожены 200 активных членов и главарей бандгрупп, «в том числе смертник Музолгов, который готов был совершить теракт в месте массового проживания людей» [14].

По понятным причинам ФСБ крайне закрытая структура и судить о результатах и эффективности ее деятельности можно только по поверхностным признакам. Для обывателя, конечно, важно, чтобы террористы не пускали под откос поезд, не захватывали заложников и не взрывали дома. С этой целью в 2016 году спецслужба действительно справилась на «отлично», но это лишь одна из множества мер, необходимых для избавления нашей страны от террористической заразы.

Борьба с экстремизмом, также, как и с терроризмом, является главной задачей ФСБ России. Но важно уделить внимание следующему принципиальному моменту: нужно уметь разграничивать понятия «законная оппозиционная общественная деятельность», под которым понимается цивилизационное оппонирование власти, и «экстремизм», целью которого является именно разжигание национальной, социальной, межнациональной розни, а также отрицание Конституции и иных законов.

Но кроме того, к экстремизму относят воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения [16, с. 788].

Под этим понимается, что, мешая своими действиями нормальной работе органов власти, гражданин дезорганизует работу самого органа, или целью является нарушения порядка, принимаемого указанными должностными лицами закона или изменения его содержания, что приводит не только к ухудшению управляемости в стране, но и к нарушению основ построения государственной власти.

Противодействие экстремизму получило правовое закрепление на федеральном уровне. Основным законом, в котором определяются организационные основы антиэкстремистской деятельности, является Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» [45]. Борьба с экстремизмом осуществляется ФСБ на основе Конституции [17], распоряжений и указов Президента РФ, а также в соответствии со Стратегией противодействия экстремизму [37].

ФСБ осуществляет профилактические, пропагандистские, а также воспитательные меры, с целью предупреждения преступлений экстремистской направленности. В ведение органов федеральной службы безопасности в сфере борьбы с экстремизмом входит: проведение оперативно-розыскных мероприятий для определения преступных объединений, группировок с экстремистско-террористическими целями; устранение обстоятельств, способствующих совершению тяжких и особо тяжких преступлений.

Основными причинами возникновения экстремизма и терроризма на территории России являются: наличие в зарубежных государствах экстремистских организаций, в том числе и антироссийских, а также

объединений, которые пропагандируют идеологию религиозного экстремизма.

С целью предотвращения действий данного характера ФСБ регулирует деятельность подвластных ей следственных органов по борьбе с экстремизмом, организует мероприятия для усиления противодействия экстремистской деятельности, информирует население об итогах данной деятельности. Разработка нормативных документов в сфере антиэкстремистской деятельности, создание и изучение новых методов исследования экстремистских организаций, организацию их деятельности, причин их возникновения, является одной из главных задач в деле борьбы профилактики таких видов преступлений.

Итак, борьба ФСБ России с терроризмом и экстремизмом является их ключевой задачей, на их предотвращения нужно сосредоточить все необходимые ресурсы. Особое внимание для пресечения терроризма и экстремизма следует уделять именно каналам их ресурсной поддержки, а также ликвидировать источники финансирования их деятельности, вскрывать связь с иностранными террористическими организациями.

Опасения вызывает тот факт, что граждане России, по сути, проходят идеологическую обработку и террористическую подготовку в других государствах. Это в свое время влияет на координацию и усиление роли Национального антитеррористического комитета.

Одной из задач ФСБ также является воспрепятствование проникновению во властные структуры граждан, имеющих криминальное прошлое, представителей течений экстремистской и радикальной направленности [23].

Таким образом, чтобы предотвратить бурное развитие террористической и экстремистской преступности, распространения экстремистских идеологий, нужно ужесточить меры борьбы с ними. Терроризм и экстремизм в данное время находятся на этапе развития, поэтому нужно бороться с ними именно на этой стадии.

Сотрудничество научных деятелей с религиозными архиважно в условиях нарастающей поляризации в современном мире и крайней радикализации международных отношений, а также в связи с очередной волной политизации религии в современном мире.

Экстремизм в периоды турбулентности международных отношений становится действенным инструментом политической борьбы в международных отношениях и мировой политике. Борьба с экстремизмом является важнейшей задачей в стратегии национальной безопасности Российской Федерации, особенно в контексте специальной военной операции (СВО) на Украине и изменения роли и места России в современной системе международных отношений. Русофобия и политика «отмены России», проводимая западными странами во главе с США — одна из изощренных форм экстремизма, целью которой является дискредитация России как великой державы и великой цивилизации. Ислам как важнейший элемент социальной структуры российского общества играет интегративную и консолидирующую роль в отстаивании национальных интересов России, а также в противодействии экстремизму и терроризму.

### **3.2 Полномочия ФСБ России в сфере обеспечения безопасности государственной границы Российской Федерации**

Режим государственной границы РФ установлен Законом РФ № 4730-1 «О государственной границе Российской Федерации» согласно которому, пропуск лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу включает осуществление пограничного и таможенного контроля, а в случаях, установленных международными договорами РФ и федеральными законами, и иных видов контроля, которые в соответствии с договорами РФ с сопредельными государствами могут осуществляться совместно [13].

Охрана государственной границы осуществляется пограничными органами, входящими в ФСБ в пределах приграничной территории, в целях недопущения противоправного изменения прохождения государственной границы, обеспечения соблюдения физическими и юридическими лицами режима государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через государственную границу.

Охрана Государственной границы является главным элементом безопасности Государственной границы и реализуется пограничными органами, входящими в состав ФСБ РФ, в рамках приграничной территории, Вооруженными Силами РФ в воздушном пространстве и подводной среде и другими силами (органами) обеспечения безопасности Российской Федерации в случаях и в порядке, определяемых законодательством Российской Федерации.

Охрана Государственной границы осуществляется в целях недопущения противоправного изменения прохождения Государственной границы, создание для соблюдения физическими и юридическими лицами режима Государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу [13].

Исходя из этого, можно сказать, что функция Федеральной службы безопасности Российской Федерации по обеспечению охраны и защиты Государственной границы РФ четко регламентирована большим количеством нормативно-правовых актов.

Порядок взаимодействия пограничных органов Федеральной службы безопасности государства и таможенных органов при осуществлении досмотровых операций в отношении транспортных средств, грузов и товаров, перемещаемых через государственную границу РФ в автомобильных и морских пунктах пропуска через государственную границу РФ, определен приказом Федеральной службы безопасности Российской Федерации и Федеральной таможенной службы от 11.02.2009 г. №49/167.

В пункте 1 Порядка определено, что досмотр транспортных средств, грузов и товаров, перемещаемых через Государственную границу РФ, проводится сотрудниками пограничных органов в случаях выявления в ходе общего осмотра: нарушений целостности средств таможенной идентификации или их отсутствия; нарушений целостности грузового помещения транспортного средства; возможности доступа в грузовое помещение транспортного средства лиц без нарушения средств таможенной идентификации; признаков или наличия других данных о том, что в транспортном средстве находятся нарушители правил пересечения государственной границы РФ, грузы и товары, которые запрещены законодательством Российской Федерации к ввозу в Российскую Федерацию или вывозу из Российской Федерации. Осмотр же (общий осмотр) сотрудниками пограничных органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации осуществляется в соответствии с п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2005 г. №50 «О порядке применения средств и методов контроля при осуществлении пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации».

Что касается контрольных мероприятий, осуществляемых органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации при пропуске через границу, они подробно раскрыты в постановлении Правительства №50 «О порядке применения средств и методов контроля при осуществлении пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации» [20].

Способы контроля, это система приемов и методов реализации государственными контрольными органами своих полномочий в пунктах пропуска через государственную границу.

При проведении пропуска через государственную границу государственные контрольные органы в соответствии с федеральным правом применяют следующие методы контроля: проверка документов; устный



опрос; получение пояснений; наблюдение; сопровождение транспортных средств, грузов, товаров и животных; осмотр транспортных средств, грузов, товаров, животных и продуктов животноводства; досмотр транспортных средств, грузов и товаров; личный досмотр; осмотр помещений и территории пунктов пропуска через государственную границу; отбор проб (образцов) для исследования.

В соответствии с п. 3 постановления Правительства №50 органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации имеют право использования при осуществлении пропуска через Государственную границу следующих средств контроля: технические и электронные средства; вооружение и техника; инженерные сооружения и заграждения; специальные средства; служебные животные [20].

Таким образом, в ходе досмотровых и контрольных мероприятий, осуществляемых органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации при осуществлении пропуска через Государственную границу РФ и реализуются направления пограничной деятельности Федеральной службы безопасности Российской Федерации, закрепленные Федеральным законом от 3 апреля 1995 г. №40-ФЗ «О федеральной службе безопасности».

Соглашение определяет порядок взаимодействия и координации деятельности между Пограничным управлением ФСБ России и Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по вопросам обеспечения надзора, за безопасностью перевозимых через Государственную границу Российской Федерации подконтрольных Россельхознадзору грузов.

Пограничное управление ФСБ России и Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, осуществляя взаимодействие, руководствуются Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, ведомственными

нормативными документами и другими нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

Основными целями и задачами взаимодействия являются обеспечение защиты и охраны государственной границы Российской Федерации от заноса особо опасных болезней животных и человека из иностранных государств, ввоза недоброкачественной в ветеринарно-санитарном отношении продукции животного происхождения, ввоза растениеводческой продукции с карантинными объектами, а также защиты и охраны экономических и других интересов Российской Федерации в пределах приграничной территории.

Обеспечение соблюдения пропускного режима через государственную границу Российской Федерации, правил пересечения государственной границы Российской Федерации физическими лицами и транспортными средствами грузов, товаров, включая живых животных, ведения в приграничной территории Российской Федерации хозяйственной, промышленной или иной сельскохозяйственной деятельности.

Основные принципы взаимодействия Пограничного управления ФСБ по со службой по ветеринарному надзору заключаются в проведении скоординированных мероприятий по охране территории Российской Федерации, направленных на предотвращение заноса заразных болезней животных и человека из иностранных государств, ввоза недоброкачественной в ветеринарно-санитарном отношении продукции животного происхождения, ввоза растениеводческой продукции с карантинными объектами всеми видами транспорта и отправок, в том числе в багаже и ручной клади пассажиров.

Взаимное информирование о фактах выявления в приграничных районах нарушений при перемещении через государственную границу Российской Федерации продукции, отнесенной к компетенции Россельхознадзора, включая живых животных, случаях падежа животных и птиц, в том числе в дикой фауне, в целях своевременного исключения особо опасных и карантинных болезней животных и птиц и принятия своевременных мер по их ликвидации.

Осуществляется обмен информацией о лицах, осуществляющих свою деятельность в приграничных районах Брянской области с нарушением требований ветеринарного законодательства и законодательства в области карантина растений.

Проведение совместных совещаний, семинаров по вопросам усиления контроля за перемещением подконтрольных Россельхознадзору грузов в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, несанкционированных местах пересечения государственной границы Российской Федерации. Внесение предложений в части своей компетенции при разработке и согласовании технологических схем пропуска лиц и транспортных средств через государственную границу Российской Федерации.

В случае обнаружения грузов, относящихся к компетенции Россельхознадзора, ввозимых на территорию Российской Федерации всеми видами транспорта, в ручной клади и багаже пассажиров, в том числе грузов, ввозимых минуя официальные пункты пересечения государственной границы Российской Федерации, без соответствующих сопроводительных документов, сотрудники Пограничного Управления ФСБ России информируют сотрудников Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о фактах их обнаружения с целью проведения ветеринарного или государственного карантинного фитосанитарного контроля и принятия решения о дальнейшем их использовании, возврате или уничтожении.

Сотрудники Пограничного Управления ФСБ России обеспечивают охрану задержанных сменой пограничных нарядов груза до момента прибытия и передачи сотрудникам Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору или, в случае необходимости, сотрудникам таможни. Государственный карантинный фитосанитарный контроль и ветеринарный контроль подконтрольных Россельхознадзору грузов осуществляется на железнодорожных станциях.

Учитывая короткое время стоянки пассажирских поездов в режимной зоне, где осуществляется пограничный контроль и другие виды контроля, сотрудники Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору осуществляют свою деятельность в тесном взаимодействии с должностными лицами этих органов и подразделений. Сотрудники Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору совместно с сотрудниками Пограничного управления ФСБ России и иными службами осуществляют осмотр вагонов поезда на наличие подконтрольных Россельхознадзору грузов.

«Рассматривая пограничную деятельность органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации, важно проанализировать проблему стимулирования служебной деятельности военнослужащих ее пограничных органов. Речь идет о внебюджетных источниках получения прибыли подразделениями пограничных органов и дальнейшем распределении этой прибыли на стимулирование названной деятельности. На сегодняшний день в деятельности подразделений пограничных органов есть определенные трудности, проявляющиеся в том, что нормативная база по данному вопросу практически отсутствует, а теоретические наработки весьма малы и редко отвечают требованиям современного российского права» [32, с. 165].

Проведение специальной военной операции по защите Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики существенным образом влияет на обеспечение безопасности государственной границы России [22]. В процессе «интернационализации внутренних вооруженный конфликт на территории Украины, продолжающийся с 2014 года, приобрел черты регионального вооруженного конфликта», что повлекло за собой существенные изменения геополитических отношений, складывающихся в данной сфере.

С 2014 г. по настоящее время регулярно фиксируются угрозы военной безопасности России в приграничном с Украиной пространстве, которые

выражаются в обстрелах пограничных нарядов ФСБ России, уничтожении и повреждении инфраструктуры пунктов пропуска, повлекшие за собой военные, организационные и правовые проблемы защиты и охраны государственной границы России. В ведомственных нормативно-правовых актах указанные угрозы отражены, регламентированы средства их минимизации.

Так, п. 22 Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 31 марта 2022 г. № 107 установлено: отражение вооруженного нападения на пункт пропуска осуществляется совместно подразделениями территориальных органов безопасности, пограничного контроля, территориальных органов МВД России, территориальных органов Росгвардии, соединений и воинских частей войск национальной гвардии России и Минобороны России [24].

Так, в Курской области подверглись обстрелу пункты пропуска в селе Крупец и Глушковском районе; произошел обстрел пограничного наряда возле села Гордеевка; осуществлен обстрел из минометов погранпункта около села Елизаветовка; зафиксированы обстрелы погранперехода Суджа, погранпункта «Теткино». Под обстрел из стрелкового оружия попал пограничный наряд погранпункта в Кореневском районе. В Белгородской области были зафиксированы обстрелы и боестолкновения у села Нехотеевка, рядом с которым находится одноименный многосторонний автомобильный пункт пропуска.

В Брянской области 14 апреля пункт пропуска «Новые Юрковичи» Пограничного управления ФСБ России подвергся минометному обстрелу Вооруженных Сил Украины. 29 апреля украинские военные обстреляли отделение пограничного управления ФСБ России по Брянской области в поселке Белая Березка Трубчевского района [15].

Еще одним следствием роста военной и террористической активности после начала специальной военной операции стал запрет Пограничного управления ФСБ России по Краснодарскому краю на плавание в Азовском

море всем маломерным судам, включая суда, не подлежащие госрегистрации, прогулочным судам, спортивным парусным судам, надувным лодкам и средствам для занятия спортом на воде.

Причиной стало проведение антитеррористических мероприятий. Ранее в Ейском и Щербиновском районах региона, граничащих по воде с Украиной, с 11 апреля по 26 апреля действовал высокий уровень террористической опасности [1].

Проведенный анализ инцидентов, боестолкновений позволяет сформулировать и классифицировать угрозы безопасности России на государственной границе и в приграничных районах:

- угрозы военного характера: обстрелы нарядов пограничных органов (из минометов, стрелкового оружия и пр.);
- уничтожение и повреждение инфраструктуры пограничных органов ФСБ России (зданий и инфраструктуры пунктов пропуска, пограничных управлений), затрудняющий ответные боевые действия, подавления огневых точек противника;
- многократно возрастающая угроза диверсий на объектах пограничных органов ФСБ России, важных государственных объектах, объектах транспортной и иной инфраструктуры, что обусловлено недостаточным контролем потоков беженцев, среди которых органы Федеральной службы безопасности России регулярно выявляют военнослужащих Вооруженных Сил Украины, бойцов националистических батальонов.

В Стратегии национальной безопасности России (пп. 3 п. 47) установлено, что «обеспечение защиты и охраны Государственной границы, модернизация пограничной инфраструктуры, совершенствование механизмов пограничного, таможенного, санитарно-эпидемиологического и иных видов контроля выступает важнейшим элементом государственной и общественной безопасности» [38].

Важно отметить, что правоотношения, возникающие в процессе защиты и охраны государственной границы России, ее пересечения, действия специального пограничного правового режима, всегда носили комплексный характер и были урегулированы нормами различных отраслей права.

Так, например, в Основах государственной пограничной политики России (п. 9) подчеркнута важность совершенствования деятельности контролирующих органов на границе в части совместно пропуска через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров, животных и растений; а также осуществлению контроля за соблюдением физическими и юридическими лицами режима государственной границы, пограничного режима, режима в пунктах пропуска (пп. 9 и пп. 10 п. 9).

Для выработки эффективных правовых средств обеспечения безопасности государственной границы России, необходимо осуществить правовую квалификацию складывающейся обстановки с учетом возрастающих военных угроз.

Таким образом, проведенный анализ угроз безопасности Государственной границе России в условиях специальной военной операции позволил сформулировать следующие выводы:

- после начала специальной военной операции по защите населения Луганской Народной Республики и Донецкой Народной Республики зафиксированы и квалифицированы с правовой точки зрения многочисленные обстрелы военнослужащих пограничных органов, уничтожение или повреждение пунктов пропуска, приграничной инфраструктуры, что представляет существенную угрозу безопасности России;
- комплексный характер общественных отношений, складывающихся при пересечении государственной границы, дополнительно осложнен в настоящее время состоянием вооруженного конфликта. Современная правовая действительность предопределяет

- необходимость учета данного обстоятельства при разработке правового обеспечения безопасности государственной границы;
- действие санкционного режима, перестройка логистических цепочек, необходимость наполнение внутреннего рынка России жизненно важными товарами может стать катализатором, ускоряющим модернизацию пунктов пропуска на государственных границах;
  - скорейший ввод в эксплуатацию интеллектуальных пунктов пропуска на российской государственной границе, в частности на ее российско-китайском участке, позволит не только нивелировать негативные последствия, вызванные санкционным режимом и специальными ограничительными мерами, но и даст возможность России наивыгоднейшим образом использовать свое экономико-географическое положение, изменить структуру доходов федерального бюджета.



## Заключение

Федеральная служба безопасности РФ появилась в апреле 1995 года, а Федеральная пограничная служба была присоединена к ней. Было позже упразднено Федеральное агентство правительственной связи, а его функции разведены между Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Министерством обороны Российской Федерации.

Директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации управляет органами федеральной службы безопасности и организует их работу, а также информирует о проделанной работе Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации.

На заседаниях коллегии Федеральной службы безопасности рассматриваются наиболее важные вопросы деятельности органов федеральной службы безопасности и создают приказы, которые формируются из мнения большинства присутствующих на заседании.

Государство придает большое внимание органам государственной безопасности и максимально обеспечивает ФСБ всеми необходимыми средствами и ресурсами. Это позволяет сохранять стабильность в обществе и предупреждать противоправные действия, как отдельных преступников, так и экстремистских организаций.

Федеральная служба безопасности – единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации. Руководство деятельностью федеральной службы безопасности осуществляется Президентом Российской Федерации. Управление федеральной службой безопасности осуществляется руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности через указанный федеральный орган исполнительной власти и его территориальные органы.

Руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется на основе принципа единства системы органов федеральной службы безопасности и централизации управления ими, законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, гуманизма, а также конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности.

Главным нормативно-правовым актом, регламентирующим функционирование Федеральной службы безопасности Российской Федерации, является Федеральный закон от 03.04.1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности». Этот Федеральный закон показывает «назначение, состав, правовые основы и принципы деятельности федеральной службы безопасности, направления деятельности, полномочия, силы и средства органов федеральной службы безопасности, кроме того порядок контроля и надзора за деятельностью органов федеральной службы безопасности».

Основными направлениями деятельности органов ФСБ выступают контрразведывательная деятельность, борьба с терроризмом, борьба с преступностью, разведывательная деятельность, пограничная деятельность, обеспечение информационной безопасности.

Глава ФСБ России является председателем Национального антитеррористического комитета, основным предназначением которого является обеспечение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму.

В субъектах РФ созданы антитеррористические комиссии, образованные в целях координации деятельности территориальных органов федеральных

органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации или ликвидации последствий его проявлений.

Заместителями председателя комиссии являются начальники территориальных органов ФСБ России, которые наделены правом организации и проведения контртеррористических операций. Кроме того, они принимают решение об установлении, изменении или отмене повышенного «синего» и высокого «желтого» уровней террористической опасности на территории или отдельных участках территории субъекта РФ.

Анализ нормативно-правовой базы по теме исследования показал, что необходимо в законе конкретно указать на то, что Федеральной службы безопасности Российской Федерации являются правоохранительными органами, а основная и цель их деятельности - обеспечение государственной (национальной) безопасности Российской Федерации.

Одним из основных органов, направленных на осуществление борьбы с террористической и экстремистской преступностью, является ФСБ России, которая также координирует функции других органов государственной власти в этой сфере. Под противодействием терроризму и экстремизму прежде всего следует понимать деятельность органов ФСБ, направленную на профилактику и предупреждение преступлений экстремистского и террористического характера; борьбу с совершаемыми преступлениями данной категории и ликвидацию последствий этих преступлений.

Противодействие терроризму является одной из главных задач и проблем органов ФСБ, оно зафиксировано и в п.7 ст.8 Положения о Федеральной службе Российской Федерации. Для устранения данных проблем этот орган наделен определенными полномочиями, например, в области разработки мер для повышения эффективности противодействия террористической деятельности. Исходя из ст. 13 Федерального закона «О Федеральной службе безопасности» в полномочия органов ФСБ также входят:

осуществление оперативно-розыскных мероприятий; специальных операций по выявлению, предупреждению и пресечению терроризма.

Международное сотрудничество по противодействию терроризму реализуется на основе Конституции РФ, федеральных законов, указов Президента, постановлений Правительства, норм международного права и иных нормативно-правовых актов, регулирующих основные направления деятельности ФСБ в соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации.

Для интенсивного сопротивления терроризму ФСБ России сотрудничает с органами безопасности и спецслужбами 76 стран. В связи с этим, среди основных направлений деятельности по борьбе с терроризмом, можно выделить следующие: призыв ко всем странам соблюдать нормы действующих международных договоров, направленных на антитеррористическую деятельность; оказывать взаимную правовую поддержку и содействовать выдаче террористов; противодействовать финансированию терроризма; улучшить защиту воздушных, морских и других видов транспорта от террористических рисков.

По понятным причинам ФСБ крайне закрытая структура и судить о результатах и эффективности ее деятельности можно только по поверхностным признакам. Для обывателя, конечно, важно, чтобы террористы не пускали под откос поезда, не захватывали заложников и не взрывали дома. С этой целью в 2016 году спецслужба действительно справилась на «отлично», но это лишь одна из множества мер, необходимых для избавления нашей страны от террористической заразы.

Борьба с экстремизмом, также, как и с терроризмом, является главной задачей ФСБ России. Но важно уделить внимание следующему принципиальному моменту: нужно уметь разграничивать понятия «законная оппозиционная общественная деятельность», под которым понимается цивилизационное оппонирование власти, и «экстремизм», целью которого

является именно разжигание национальной, социальной, межнациональной розни, а также отрицание Конституции и иных законов.

ФСБ осуществляет профилактические, пропагандистские, а также воспитательные меры, с целью предупреждения преступлений экстремистской направленности. В ведение органов федеральной службы безопасности в сфере борьбы с экстремизмом входит: проведение оперативно-розыскных мероприятий для определения преступных объединений, группировок с экстремистско-террористическими целями; устранение обстоятельств, способствующих совершению тяжких и особо тяжких преступлений.

Основными причинами возникновения экстремизма и терроризма на территории России являются: наличие в зарубежных государствах экстремистских организаций, в том числе и антироссийских, а также объединений, которые пропагандируют идеологию религиозного экстремизма. С целью предотвращения действий данного характера ФСБ регулирует деятельность подвластных ей следственных органов по борьбе с экстремизмом, организует мероприятия для усиления противодействия экстремистской деятельности, информирует население об итогах данной деятельности. Разработка нормативных документов в сфере антиэкстремистской деятельности, создание и изучение новых методов исследования экстремистских организаций, организацию их деятельности, причин их возникновения, является одной из главных задач в деле борьбы профилактики таких видов преступлений.

Опасения вызывает тот факт, что граждане России, по сути, проходят идеологическую обработку и террористическую подготовку в других государствах. Это в свое время влияет на координацию и усиление роли Национального антитеррористического комитета. Одной из задач ФСБ также является воспрепятствование проникновению во властные структуры граждан, имеющих криминальное прошлое, представителей течений экстремистской и радикальной направленности.

Таким образом, чтобы предотвратить бурное развитие террористической и экстремистской преступности, распространения экстремистских идеологий, нужно ужесточить меры борьбы с ними. Терроризм и экстремизм в данное время находятся на этапе развития, поэтому нужно бороться с ними именно на этой стадии.

Рассматривая пограничную деятельность органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации, важно проанализировать проблему стимулирования служебной деятельности военнослужащих ее пограничных органов. Речь идет о внебюджетных источниках получения прибыли подразделениями пограничных органов и дальнейшем распределении этой прибыли на стимулирование названной деятельности. На сегодняшний день в деятельности подразделений пограничных органов есть определенные трудности, проявляющиеся в том, что нормативная база по данному вопросу практически отсутствует, а теоретические наработки весьма малы и редко отвечают требованиям современного российского права.

Проведенный анализ угроз безопасности Государственной границе России в условиях специальной военной операции позволил сформулировать следующие выводы:

- после начала специальной военной операции по защите населения Луганской Народной Республики и Донецкой Народной Республики зафиксированы и квалифицированы с правовой точки зрения многочисленные обстрелы военнослужащих пограничных органов, уничтожение или повреждение пунктов пропуска, приграничной инфраструктуры, что представляет существенную угрозу безопасности России;
- комплексный характер общественных отношений, складывающихся при пересечении государственной границы, дополнительно осложнен в настоящее время состоянием вооруженного конфликта. Современная правовая действительность предопределяет

- необходимость учета данного обстоятельства при разработке правового обеспечения безопасности государственной границы;
- действие санкционного режима, перестройка логистических цепочек, необходимость наполнение внутреннего рынка России жизненно важными товарами может стать катализатором, ускоряющим модернизацию пунктов пропуска на государственных границах;
  - скорейший ввод в эксплуатацию интеллектуальных пунктов пропуска на российской государственной границе, в частности на ее российско-китайском участке, позволит не только нивелировать негативные последствия, вызванные санкционным режимом и специальными ограничительными мерами, но и даст возможность России наивыгоднейшим образом использовать свое экономико-географическое положение, изменить структуру доходов федерального бюджета.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Азовское море закрыли для маломерных судов из-за «антитеррористических мероприятий» // – Режим доступа. URL:<https://www.kommersant.ru/doc/5327750> (дата обращения: 12.05.2022).
2. Асеев А.Г. Роль и место Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в обеспечении национальной безопасности / А.Г. Асеев // Вестник Прикамского социального института. – 2020. – № 1 (85). – С. 8-15.
3. Батомункуев Б.В. О полномочиях Федеральной службы безопасности России в области обеспечения национальной безопасности государства / Б.В. Батомункуев // В сборнике: Правовые, социально-экономические, психологические аспекты обеспечения национальной безопасности. материалы VI Всероссийской с международным участием студенческой научно-практической конференции, посвященной 20-летию Прикамского социального института. АНО ВПО «Прикамский социальный институт». Пермь. – 2022. – С. 13-18.
4. Белокрылова Е.А. Комментарий к закону Российской Федерации «О безопасности». М., 2008. – 280 с.
5. Бошук В.А. Теоретические основы уголовно-правовой политики России в сфере государственной безопасности. Монография. Краснодар, 2006. – 217 с.
6. Вагин О.А., Исиченко А.П. Комментарий к Федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности». М., 2020. – 576 с.
7. Воробьев А.С. Спецслужбы Российской Федерации. Калининград, 2016. – 281 с.
8. Гринченко К.В. Правовой статус Федеральной службы безопасности и ее органов / К.В. Гринченко // Студенческий вестник. – 2020. – № 42-2 (140). – С. 58-62.



9. Гринченко К.В. Этапы становления и развития Федеральной службы безопасности в системе / К.В. Гринченко // Студенческий вестник. – 2020. – № 42-2 (140). – С. 48-52.

10. Дунаева А.Д. Становление и развитие Федеральной службы безопасности в системе правоохранительной деятельности Российской Федерации / А.Д. Дунаева // Статья в сборнике трудов конференции. Законность и правопорядок: история, современность, актуальные проблемы. Материалы V межвузовской студенческой научной конференции. Москва. – 2021. – С. 69-74.

11. Егоршин В.М. Экономическая преступность и безопасность современной России: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. СПб., 2000. – 45 с.

12. Жога Е.Ю., Васенин А.Ю., Тхаровская О.Ю. О правовом регулировании деятельности ФСБ России по борьбе с терроризмом / Е.Ю. Жога, А.Ю. Васенин, О.Ю. Тхаровская // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2019. – №10. – С. 151-154.

13. Закон РФ от 1 апреля 1993 г. N 4730-I «О Государственной границе Российской Федерации» (ред. от 30.12.2021) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 29 апреля 1993 г. № 17 ст. 594.

14. Информационная лента Национального Антитеррористического Комитета. – Режим доступа. URL: [www.ac.gov.ru](http://www.ac.gov.ru). (дата обращения: 22.08.2022).

15. «Инциденты»: официально подтвержденные «вспышки» / боестолкновения на границе / разрушения / аварии с боевыми машинами // . – Режим доступа. URL: [https://www.kommersant.ru/doc/5269685?from=doc\\_vrez](https://www.kommersant.ru/doc/5269685?from=doc_vrez) (дата обращения: 30.09.2022).

16. Киселева Е.Е. Государственная политика РФ по противодействию экстремизму / Е.Е. Киселева // Молодой ученый. – 2013. – № 12 (59). – С. 787-788.

17. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) Поправки, внесенные Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ, вступили в силу 4 июля 2020 года (Указ Президента РФ от 03.07.2020 № 445) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

18. Кривонос А.А. Правовые основы деятельности Федеральной службы безопасности Российской Федерации / А.А. Кривонос // Студенческий вестник: электрон. научн. журн. – 2021. – № 46(191). – С. 88-91.

19. Курбанова Р.Р., Макарова А.С. Федеральная служба безопасности и некоторые проблемы борьбы с коррупцией / Р.Р. Курбанова, А.С. Макарова // В сборнике: Коррупция в современной России: проблемы противодействия: сборник материалов научно-практического круглого стола. Нижегородский институт управления - филиал "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации". – 2021. – С. 75-78.

20. Постановление Правительства РФ от 2 февраля 2005 г. № 50 «О порядке применения средств и методов контроля при осуществлении пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации» (ред. от 14.07.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 февраля 2005 г., N 6, ст. 462.

21. Покушение Каракозова. Стенографический отчет по делу Д. Каракозова, И. Худякова, Н. Ишутина и др. - М., 1930. – Т. 2. – 561 с.

22. Постановление Совета Федерации Федерального Собрания России от 22 февраля 2022 г. № 35-СФ «Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» // Российская газета. 2022. 23 февраля.

23. Преступные организации (сообщества) как элемент политической системы российского общества. – Режим доступа. URL: <http://www.roiip.ru/articles/1646.htm> (дата обращения: 24.08.2022).

24. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 31 марта 2022 г. № 107 «Об утверждении Правил режима в пунктах пропуска через Государственную границу России» // Официальный сайт Министерства транспорта Российской Федерации. – Режим доступа. URL: <https://mintrans.gov.ru/documents/8/11577?type=> (дата обращения: 25.09.2022).

25. Приказ ФСБ России от 16 октября 2020 г. № 476 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы безопасности Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в части морских биологических ресурсов» // Текст приказа опубликован на "Официальном интернет-портале правовой информации" ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 24 ноября 2020 г.

26. Приказ ФСБ России от 7 августа 2017 г. № 454 «Об утверждении Правил пограничного режима» (ред. от 19.06.2018) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 3 ноября 2017 г.

27. Приказ ФСБ России от 28 сент. 2021 г. № 379 «Об утверждении Перечня сведений в области военной, военно-технической деятельности Российской Федерации, которые при их получении иностранным государством, его государственными органами, международной или иностранной организацией, иностранными гражданами или лицами без гражданства могут быть использованы против безопасности Российской Федерации» // Офиц. интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 30.09.2021 (дата обращения: 10.09.2022).

28. Редкоус В.М. Административно-правовая основа обеспечения национальной безопасности в государствах - участниках Содружества Независимых Государств: монография. Пятигорск: РИА-КМВ, 2010. – 492 с.

29. Сапрыкин С.Ю. Комментарий к Федеральному закону «О противодействии терроризму». М.: Кодекс, 2019. – 46 с.
30. Свистунов Д.Е. Национальная безопасность в Российской Федерации: теоретико-правовое исследование / Д.Е. Свистунов // Вестник Марийского государственного университета. Серия «Исторические науки. Юридические науки». – 2017. – №1 (9). – С. 78-83.
31. Сумин А.А. Комментарий к Федеральному закону «О федеральной службе безопасности». М., 2008. – 371 с.
32. Товченко Р.Б. Деятельность пограничной службы ФСБ России как основа реализации пограничной политики государства / Р.Б. Товченко // В сборнике: Внешнеполитические интересы России: история и современность. Сборник материалов X Всероссийской научной конференции. Самарский государственный социально-педагогический университет; Самарский юридический институт ФСИН России; Тольяттинский государственный университет; ответственный редактор А.Н. Сквозников. – 2022. – С. 163-170.
33. Тригуб П.В. Правовые основы обеспечения информационной безопасности Федеральной службы безопасности Российской Федерации / П.В. Тригуб // В сборнике: Сборник научных работ студентов юридического факультета российской таможенной академии. Российская таможенная академия, Юридический факультет. Москва. – 2021. – С. 18-21.
34. Туркаева Л.В. Правовое значение и роль Федеральной службы безопасности в обеспечении национальной безопасности / Л.В. Туркаева // В сборнике: Актуальные вопросы современной науки и практики. Материалы II Международной научно-практической конференции. Казань. – 2020. – С. 130-132.
35. Туркаева Л.В. Федеральная служба безопасности в системе обеспечения национальной безопасности / Л.В. Туркаева // Актуальные проблемы государства и права. – 2020. – Т. 4. – № 15. – С. 399-406.

36. Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 870 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 28. Ст. 2883.

37. Указ Президента РФ от 29 мая 2020 г. № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» // Собрание законодательства Российской Федерации от 1 июня 2020 г. № 22 ст. 3475.

38. Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 июля 2021 г. № 27 (часть II) ст. 5351.

39. Указ Президента РФ от 7 февраля 2000 г. № 318 «Об утверждении Положения об управлениях (отделах) Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (органах безопасности в войсках)» (ред. от 28.09.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 февраля 2000 г., № 7, ст. 797.

40. Ушакова В.Н., Трунова И.Л. Правовое регулирование деятельности федеральной службы безопасности по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации: Научно-практический комментарий / В.Н. Ушакова, И.Л. Трунова- М: Эксмо, 2006. – 592 с.

41. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (ред. от 09.11.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 января 2011 г. № 1 ст. 2.

42. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» (ред. от 04.08.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 10 апреля 1995 г. № 15 ст. 1269.

43. Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране» (ред. от 04.08.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации, 27 мая 1996 г., № 22, ст. 2594.

44. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (ред. от 26.05.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 марта 2006 г. № 11 ст. 1146.

45. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 июля 2002 г. № 30 ст. 3031.

46. Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 24 декабря 2001 г. N 52 (часть I) ст. 4921.

47. Шляпников А.В. «Комментарий к Федеральному закону от 27 мая 1996 г. №57-ФЗ «О государственной охране». /А.В. Шляпников - М.: Юрист, 2008. – 401 с.