

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему «Проблемы правового регулирования ядерной безопасности»

Обучающийся

Н.Н. Макаров

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., Н.А. Блохина

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2022

Аннотация

Работа посвящена проблемам правового регулирования ядерной безопасности. На сегодняшний день проблемы правового регулирования ядерной безопасности обусловлены большим количеством угроз, многие из которых могут иметь большие последствия. В связи с возрастанием опасности террористической деятельности и возможности совершения диверсий на ядерных энергетических объектах, необходимо дальнейшее совершенствование нормативно-правового регулирования использования ядерных энергетических объектов.

Структурно работа состоит из введения, трех разделов, включающих девять подразделов, заключения и списка используемой литературы.

Введение посвящено обоснованию актуальности проблем правового регулирования ядерной безопасности, определению цели и задач исследования, объекта и предмета.

Первый раздел посвящен понятию и основам правового регулирования безопасности при использовании атомной энергии.

Во втором разделе исследовано современное состояние ядерной безопасности России. Кроме того, рассмотрены особенности правового регулирования ядерной безопасности России.

В третьем разделе исследованы проблемы правового регулирования ядерной безопасности, а также рассмотрены перспективы развития правового регулирования ядерной безопасности.

Заключение предполагает краткое подведение итогов выпускной квалификационной работы.

Содержание

Введение	4
1 Правовое регулирование безопасности при использовании атомной энергии.....	7
1.1 Правовое регулирование использования атомной энергии.....	7
1.2 Особенности правового регулирования безопасности при использовании атомной энергии	17
1.3 Вопросы правового регулирования отрасли в рамках евразийской интеграции.....	21
2 Особенности правового регулирования ядерной безопасности России	32
2.1 Современное состояние ядерной безопасности России.....	32
2.2 Нормативное регулирование обращения с радиоактивными отходами	39
2.3 Обеспечение ядерной безопасности средствами прокурорского надзора	43
3 Проблемы и перспективы развития правового регулирования ядерной безопасности	51
3.1 Проблемы правового регулирования ядерной безопасности в новых реалиях применения норм международного права	51
3.2 Правовое регулирование экологических проблем в ядерной энергетике.....	54
3.3 Перспективы совершенствования нормативно-правового регулирования ядерной безопасности.....	57
Заключение	62
Список используемой литературы и используемых источников.....	65

Введение

Актуальность темы определяется тем, что применение ядерной энергии в мирных целях в Российской Федерации имеет очень широкий спектр применения - это энергетика, промышленность, медицина, наука и другое. Учитывая потенциальную опасность для человека и окружающей среды атомной энергетики, законодательство Российской Федерации предусматривает государственное регулирование ядерной безопасности. Одним из компонентов этого, в качестве основной части, является нормативно-правовое регулирование, то есть установление норм и правил для обеспечения ядерной безопасности при использовании ядерной энергии.

Основной целью совершенствования законодательства в области ядерной безопасности, проводимого в Российской Федерации, является повышение эффективности нормативно-правового регулирования в этой сфере. Эта работа проводится в соответствии с основной целью ядерного законодательства, заключающейся в обеспечении создания правовой базы для использования ядерной энергии, которая обеспечит надежную защиту людей, имущества и окружающей среды от воздействия ионизирующего излучения.

Процесс совершенствования законодательства в сфере обеспечения ядерной безопасности, происходящий в настоящее время, рассматривается не как разовая кампания, а как непрерывный процесс творческого совершенствования нормативно-правового регулирования. В то же время принципиально важно, что важнейшим результатом такой работы, является смена подходов и значительное повышение эффективности нормативно-правовых актов в области ядерной и радиационной безопасности в Российской Федерации.

Степень научной разработанности исследуемой темы. Теоретико-правовые проблемы правового регулирования ядерной безопасности РФ представлены подробно в работах отечественных юристов: Александрия О.М., Арбатова А.Г., Бужинского Е.П., Велиевой Д.С., Виловой Т.В., Городова О.А.,

Грищенко А.И., Елоевой Д.К., Зайцева М.С., Иойрыша А.И., Кана Д.С., Капица П.Л., Колесникова Р.А., Корниенко В.Т., Красновой И.О., Кремлевой О.К., Кучинова В.П., Лахно П.Г., Лысенко М.Н., Невинского В.В., Никифорова Н.В., Новикова Г.А., Попондопуло В.Ф., Сидоровой Е.А., Стальмахова К.А., Супатаевой О.А., Суханова Е.А., Трубникова В.И., Топычканова П.В., Фатьянова А.А., Чертовой Н.А., Шкарбанова А.А. и др.

Методологическая основа исследования. В работе были использованы следующие научные эмпирические, теоретические и конкретно-социологические методы познания: наблюдение и сравнение, логический метод; описание и конкретный анализ рассматриваемых проблем, историко-правовой анализ; анализ документов, а также анализ и синтез статистических данных.

Объект исследования: комплекс общественных отношений, связанных с правовым регулированием ядерной безопасности РФ.

Предмет исследования: теоретические и методологические основы познания института ядерной безопасности РФ как объекта правовой охраны; концептуальные государственные приоритеты обеспечения ядерной безопасности РФ правовыми средствами.

Цель исследования: изучение механизма правового регулирования ядерной безопасности РФ в концепции национальной безопасности, ее конкретных задач и путей достижения.

Исходя из поставленной цели, были определены следующие задачи:

- исследование понятия и сущности правового регулирования использования атомной энергии;
- анализ особенностей правового регулирования безопасности при использовании атомной энергии;
- исследование вопроса правового регулирования отрасли в рамках евразийской интеграции;
- исследование современного состояния ядерной безопасности России;

- анализ нормативного регулирования обращения с радиоактивными отходами;
- исследование вопроса обеспечения ядерной безопасности средствами прокурорского надзора;
- анализ проблем правового регулирования ядерной безопасности в новых реалиях применения норм международного права;
- исследование вопросов правового регулирования экологических проблем в ядерной энергетике;
- исследование перспектив совершенствования нормативно-правового регулирования ядерной безопасности.

Новизна полученных результатов исследования в определенной степени заключается в развернутом анализе как ранее действующих, так и современных правовых норм, регулирующих вопросы ядерной безопасности.

Определенной теоретической новизной характеризуются сформулированные предложения по совершенствованию норм правового регулирования использования атомной энергии.

Практическая значимость полученных результатов состоит в разработке предложений по совершенствованию правового регулирования использования атомной энергии.

Структура работы: введение, три раздела, которые объединяют девять подразделов, заключение, список источников и литературы.

1 Правовое регулирование безопасности при использовании атомной энергии

1.1 Правовое регулирование использования атомной энергии

Характерной чертой современного правопорядка в области использования атомной энергии является то, что подробные нормативные акты, установленные для всех элементов права, закреплены как на национальном, так и на международном уровне [79, с. 581].

Правопорядок в области использования атомной энергии поддерживается Конституцией РФ [19], а также международными договорами, законодательными и нормативно-правовыми актами РФ, актами Государственной компании по атомной энергии «Росатомом».

Это направление характеризуется наличием значительного количества специальных федеральных законов, регулирующих общественные отношения в области использования атомной энергии:

Для данного направления характерно наличие значительного количества специальных федеральных законов, регулирующих общественные отношения в области использования атомной энергии:

- Федеральный закон от 21.11.1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» [46];
- Федеральный закон от 11.07.2011 г. № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [39];
- Федеральный закон от 01.12.2007 г. № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» [40];
- Федеральный закон от 05.02.2007 г. № 13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной

энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [41].

Правовая основа и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии, определены Федеральным законом от 21.11.1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии». В соответствии со ст. 1 данного Закона законодательство РФ в области использования атомной энергии в мирных и оборонных целях основывается на Конституции РФ, общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах РФ в области использования атомной энергии в мирных и оборонных целях и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов РФ.

В ст. 2 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» определены также основные задачи правового регулирования отношений, возникающих при осуществлении видов деятельности в области использования атомной энергии.

Отношения в области обращения с радиоактивными отходами регулируются специальным Федеральным законом от 11.07.2011 г. № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также:

- Федеральным законом от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;
- Федеральным законом от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» [45];
- Федеральным законом от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» [43];
- Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [42];
- Федеральным законом от 1 декабря 2007 г. № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»;

- Водным кодексом Российской Федерации [6] и другими федеральными законами, а также законами субъектов Российской Федерации.

Положения нормативно - правового механизма регулирования общественных отношений, возникающие в сфере регулирования имущественного положения субъектов энергетического комплекса находящегося в ведении Росатома, формируются Федеральным законом от 05.02.2007 № 13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [41].

Данный федеральный закон также включает следующие основные принципы государственной политики в этой области управление и распоряжением имуществом, акциями организаций атомного комплекса; особенности осуществления сделки с акциями организаций, осуществляющих деятельность в сфере использования атомной энергии; механизмы в области лицензирования деятельности Из субъектов энергетического комплекса, которыми управляет Росатом; механизм реализации мер по восстановлению владение активами энергетического комплекса, находящимися в ведении Росатома [10, с. 20].

Кроме этого, порядок регулирования использования энергии в атомной энергетике осуществляется многими другими нормативными и правовыми актами [49, 50, 52, 54, 55, 58].

Значимую роль в области использования атомной энергии играют международные договоры. Отметим такие, как:

- Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 года [3];
- Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами;
- Конвенция о ядерной безопасности от 17.06.1994 [16];

- Конвенция об оперативном оповещении о ядерных авариях 1986 года [17];
- Конвенция о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации 1986 года [18].

Вышеуказанные акты международного атомного права регулируют общественные отношения в сфере поддержания международного атомного правопорядка [1, с. 381].

Российская Федерация при сравнении с другими странами является безусловным лидером создания энергоблоков атомных станций в других государствах [15], в связи с этим нельзя не упомянуть межгосударственные договора.

В некоторых соглашениях закреплены лишь направления сотрудничества в области использования атомной энергии, в том числе в сфере строительства.

Примерами таких соглашений являются:

- Соглашение от 03.09.2014 между Правительством Российской Федерации и Правительством Алжирской Народной Демократической Республики о сотрудничестве в области использования атомной энергии в мирных целях [34];
- Соглашение от 14.01.2014 между Правительством Российской Федерации и Правительством Венгрии о сотрудничестве в области использования атомной энергии в мирных целях [35].

В некоторых межправительственных соглашениях положения о сотрудничестве в области строительства объектов атомной энергетики гораздо более детализированы.

Примеры таких соглашений:

- Соглашение от 31.10.2010 между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о сотрудничестве в сооружении атомной электростанции на территории Социалистической Республики Вьетнам [36];

- Соглашение от 04.06.2012 между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Нигерия о сотрудничестве в проектировании, сооружении, эксплуатации и выводе из эксплуатации на территории Федеративной Республики Нигерия атомных электростанций [37].

В обеспечении ядерного правопорядка в области использования атомной энергии значительная роль отводится нормативным правовым актам Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» [59, 60, 61, 62].

Полномочия Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности предусмотрены в ст. 8 Федерального закона от 01.12.2007 г. № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом». Перечень нормативных правовых актов, принимаемых Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», не является исчерпывающим. В соответствии с п. 1 ст. 8 Корпорация принимает нормативные правовые акты:

Регламентирующие порядок:

- государственный учет и контроль ядерных материалов, радиоактивных материалов и радиоактивные отходы;
- учет и контроль ядерных материалов, находящихся в иностранной собственности государства, иностранные юридические лица и временно находящиеся на территории РФ;
- разрешения на выдачу сертификатов для транспортировки (транспортировки) ядерных материалов, радиоактивных материалов и продуктов, полученных из них, для использования в соответствии с конкретной конструкцией специального набора пакетов для транспортировки радиоактивных материалов, за исключением ядерных материалов, переданных Министерству обороны РФ в составе продукции, а также на ведение реестра указанных материалов и др.

Устанавливающие формы отчета в области государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, порядок и сроки представления отчета, формы государственного регистра ядерных материалов;

Утверждающие:

- положения о взаимодействии с организациями, участвующими в работах по ликвидации последствий аварий при транспортировании (перевозке) ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них;
- положения о профессиональной аварийно-спасательной службе Корпорации;
- административные регламенты предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций и иные нормативные правовые акты.

В соответствии с ч. 4 ст. 8 Федерального закона от 01.12.2007 г. № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» нормативные правовые акты Корпорации подлежат регистрации и опубликованию в порядке, установленном для государственной регистрации и опубликования нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Отличительной чертой современного энергетического правопорядка в области использования атомной энергии по сравнению с другими отраслями энергетики является то, что особенности правового положения ключевой компании атомной отрасли - Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» закреплены в специальном Федеральном законе от 01.12.2007 г. № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Положения о правовом регулировании деятельности, полномочиях, функциях и видах деятельности Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» закреплены в ст. 6 главы 2 Федерального закона от

01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Согласно ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 01.12.2007 г. № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» создается и действует в целях проведения государственной политики, осуществления нормативно-правового регулирования, оказания государственных услуг и управления государственным имуществом в области использования атомной энергии, развития и безопасного функционирования организаций атомного энергопромышленного и ядерного оружейного комплексов РФ, организаций, осуществляющих эксплуатацию судов атомного ледокольного флота (судов атомного технологического обслуживания, а также судов с ядерными энергетическими установками - атомных ледоколов и транспортных судов), обеспечения ядерной и радиационной безопасности, нераспространения ядерных материалов и технологий, развития атомной науки, техники и профессионального образования, осуществления международного сотрудничества в этой области.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» утилизация отходов ложится на плечи специальных субъектов. Эта сфера относится к деятельности специального субъекта, такого как национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами, деятельность которого законодательно урегулирована Федеральным законом от 11.07.2011 г. № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 20.03.2012 г. № 384-р национальным оператором по обращению с радиоактивными отходами определено федеральное государственное унитарное предприятие «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами».

Современный ядерный правопорядок предусматривает также особый порядок заключения и исполнения внешнеэкономических сделок в области использования атомной энергии. Согласно ст. 5 Федерального закона от 21.11.1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» сделки российских юридических лиц по передаче права собственности на ядерные материалы иностранному государству или иностранному юридическому лицу совершаются по согласованию с уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти в порядке и на условиях, которые установлены Правительством РФ.

Сделки по передаче ядерных материалов в собственность российских юридических лиц, не включенных в перечни, предусмотренные ч. 3 и ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 21.11.1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», а также сделки по передаче права собственности на ядерные материалы иностранному государству или иностранному юридическому лицу, которые совершены российскими юридическими лицами с нарушением требований ч. 9 ст. 5 Федерального закона от 21.11.1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», ничтожны.

Положение об экспорте и импорте ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий утверждено Постановлением Правительства РФ от 15.12.2000 № 973.

Государственное регулирование в области использования атомной энергии осуществляется различными государственными органами. Значительные полномочия закреплены за Президентом РФ. В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 21.11.1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» Президент Российской Федерации в области использования атомной энергии:

- определяет основные направления государственной политики в области использования атомной энергии;
- принимает решения по вопросам безопасности при использовании атомной энергии;

- принимает решения по вопросам предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций при использовании атомной энергии;
- утверждает перечни российских юридических лиц, в собственности которых могут находиться ядерные материалы, ядерные установки;
- утверждает перечень ядерных материалов, которые могут находиться исключительно в федеральной собственности;
- осуществляет иные полномочия, возложенные на него федеральными законами.

Полномочия Президента Российской Федерации закреплены и в Федеральном законе от 05.02.2007 г. № 13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Значительными полномочиями в области использования атомной энергии наделено Правительство Российской Федерации. В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» Правительство РФ в том числе:

- издает на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ постановления и распоряжения в области использования атомной энергии;
- организует разработку, утверждает и обеспечивает выполнение федеральных целевых программ в области использования атомной энергии;
- определяет функции, порядок деятельности, права и обязанности органов управления использованием атомной энергии и органов государственного регулирования безопасности в соответствии с законодательством РФ;
- устанавливает порядок осуществления аккредитации в области использования атомной энергии; осуществляет управление

находящимися в федеральной собственности ядерными материалами, ядерными установками, радиационными источниками, пунктами хранения и радиоактивными веществами;

- принимает решения о проектировании, сооружении, эксплуатации, выводе из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, находящихся в федеральной собственности либо имеющих федеральное или межрегиональное значение, в т. ч. расположенных на территориях закрытых административно-территориальных образований.

Особенности современного состояния атомного правопорядка в области использования атомной энергии диктуют назревшую необходимость дальнейшего развития нормативно - правового закрепления обеспечения безопасности объектов атомной энергетики.

Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» [39], который закрепляет основы механизма регулирования обеспечения безопасности объектов топливной энергетики, не распространяет свою юрисдикцию на объектах атомной промышленности.

На основании всего вышесказанного можно сделать следующие выводы:

- современная особенность механизма нормативно - правового регулирования общественных и правовых отношений в сфере применение атомной энергии диктуется его хорошей регламентацией, потому что повышенная опасность объектов атомного энергетического комплекса требует от государственного механизма более жестких условий в сфере защиты и безопасности, при этом необходимости учета возможных последствий;
- специфическая роль нормативно - правового механизма сферы использования атомной энергии позиционируется особенностями атомного правопорядка. Наиважнейшая задача этого правопорядка видится в обеспечении безопасности жизнедеятельности людей, при

этом необходимости учета возможных последствий, которые могут иметь надгосударственный характер;

- особенности в механизме регулирования атомной безопасности видятся в дальнейших масштабных исследованиях проблем и особенностей нормативно - правового регулирования правовых и общественных отношений в атомном энергетическом комплексе;
- данные особенности охватывают весь спектр сферы деятельности объектов применения ядерной энергии, как - то ее использование, строительство и функционирования объектов ядерной энергетики и т. д.

1.2 Особенности правового регулирования безопасности при использовании атомной энергии

Международно-правовые основы режима государственного регулирования безопасности определяются ядерными конвенциями, ратифицированные Россией, и другими международными документами, в том числе стандартами МАГАТЭ по безопасности.

К ним относятся наряду с другими Конвенция о ядерной безопасности (1994 г.), Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим ядерным топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (1997 г.) и Конвенция о физической защите ядерного материала (1979 г., в редакции поправки 2005 г.).

В соответствии с нормами международного права государственные органы несут ответственность нормативно - правового закрепления использования ядерной энергии, а именно это нормативно - правовое закрепление разработки и использования объектов атомной энергетики; всего спектра деятельности в сфере лицензирования, стандартизации, использование механизма аккредитации, соответствия, надзорные контрольные функции, всего комплекса проведения экспертиз, мониторинга

мероприятий в сфере безопасности сотрудников объектов атомной энергетики, разработки и осуществления механизма по защите населения, разработка и внедрение механизма защиты окружающей среды.

Однако регулируемыми мероприятиями являются регулирование ядерной и радиационной безопасности, а также регулирование физической защиты ядерных объектов, источников излучения, ядерных материалов и хранилищ радиоактивных материалов, регулирование технической и экологической безопасности при использовании атомной энергии.

Международные требования, которые закреплены тремя базовыми ядерными конвенциями, нашли отражение в гл. V Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», который определил обеспечение единства правового регулирования, экспертизы и периодической оценки безопасности, лицензирования.

Последние изменения в действующий механизм регулирования безопасности были приняты Федеральный закон от 30.04.2021 № 122-ФЗ «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об использовании атомной энергии» [38], который направлен на дальнейшую последовательную реализацию в атомном законодательстве положений международно-правовых договоров, участницей которых является РФ, а также утвержденных Президентом РФ 13 октября 2018 г. Основ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности РФ на период до 2025 г.

Законом внесены также изменения в статьи 9 и 33 ФЗ «Об использовании атомной энергии», в соответствии с которыми Правительство РФ наделяется полномочиями по установлению порядка формирования и ведения государственного реестра ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, эксплуатация которых по их функциональному назначению прекращена.

Он направлен на обеспечение планирования эффективных мероприятий по их выводу из эксплуатации, включая введение законодательных

требований к рассмотрению объектов, которые были выведены из эксплуатации, определение объема и источников финансирования, распределение ресурсов и оценку эффективности системы вывода из эксплуатации в отрасли.

Ведение реестра позволит оперативно оценить текущее состояние объектов, эксплуатация которых прекращена в соответствии с функциональными целями, на предмет безопасности, выявить объекты, находящиеся в критическом и потенциально опасном состоянии, и составить разумный долгосрочный график вывода из эксплуатации объектов «ядерного наследия» до их полной ликвидации [10, с.30].

В Закон «Об использовании атомной энергии», добавлены корреспондирующие с ними поправки в статью 7 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», предусматривающие, что формирование и ведение реестра указанных объектов будет осуществляться ГК «Росатом». Формирование и ведение реестра предполагается осуществлять в рамках создаваемых за счет средств корпорации информационных систем по выводу из эксплуатации объектов использования атомной энергии и учета радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.

Для обеспечения безопасности объектов, использующих атомную энергию, необходимо соблюдать статью 20 основного закона об атоме и 37. В его статьи также вносятся поправки, законодательно закрепляющие статус организаций научного руководителя, главного конструктора и генерального конструктора. Право определять и назначать порядок назначения этих организаций имеет госкорпорация «Росатом» (статья 8.1 317-ФЗ).

Подводя итог, можно отметить, что в РФ создана нормативно-правовая база всего механизма безопасного использования объектов ядерной энергетики, контрольные функции в сфере использования объектов ядерной энергетики, возложены на Ростехнадзор, осуществляющий функции и правовое регулирование объектов ядерной энергетики, весь механизм

лицензирования объектов ядерной энергетики, санкционную политику, применяемую субъектам энергетики, а также другие функции.

Весь ход трансформации законодательной базы производственных отношений говорит о том, что необходим комплексный подход в разработке действенного механизма правового регулирования производственной сферы, отмены чрезмерных надзорных и контрольных мероприятий, в тоже время, это не должно привести к ухудшению производственных процессов на объектах ядерной энергетики.

Для этого требуется комплексная структуризация этапов совершенствования правового механизма регулирования сферы использования ядерной энергии, затрагивающая такие сферы как лицензирование, весь комплекс надзорных и контрольных мероприятий, а также четкая регламентация всего механизма деятельности объектов использования ядерной энергии.

При этом необходимо проводить анализ влияния механизма нормативно - правового регулирования производственной деятельности объектов ядерной энергетики, это является главным условием дальнейшей реализации совершенствования механизма нормативно - правового регулирования объектов использования ядерной энергии.

Одновременно с этим необходимо помнить, что одни объекты ядерной энергетики, существенно отличается от других в сфере обеспечения безопасности и защищенности гражданского населения. В связи с этим необходимо произвести категорирование объектов ядерной энергетики по указанному условию.

1.3 Вопросы правового регулирования отрасли в рамках евразийской интеграции

В современной трансформации экономических отношений особая роль отводится объектам энергетического комплекса. Данный сегмент экономических отношений имеет ключевую роль в мировой экономической политике, а в свете последних изменений мироустройства происходящей в связи с проведением специальной военной операции Российской Федерацией, энергетические ресурсы являются главенствующим фактором независимости любого государства.

В этой связи интересным будет рассмотреть институт евразийской интеграции, который формировался на протяжении длительного времени и имеет ряд этапов формирования. После развала СССР, на его просторах возникло Содружество Независимых Государств (далее - СНГ). основополагающим документом его формирования стало Соглашение о создании СНГ [65]. Данный документ регламентирует то, что государства - участники данного содружества обязаны создать нормативно - правовую базу использования ядерной энергии, в таком контексте, который отображает фактическое использование ядерной энергии.

В рамках содружества применительно к сфере использования ядерной энергии было заключено Соглашение об основных принципах сотрудничества в области мирного использования атомной энергии [66], а конкретные нормы, которые регламентируют те или иные сферы использования атомной энергии, отражены в Перспективном плане развития сотрудничества государств - участников Содружества Независимых Государств в мирном использовании атомной энергии, повышении безопасности ядерных установок [24].

Данный документ регламентирует основные положения в сфере сотрудничества по вопросам использования объектов ядерной энергетики, так же он конкретизирует момент координации действий государств - участников Содружества по вопросам совершенствования нормативно - правового

регулирующего использования объектов ядерной сферы, а также закрепляет обязанности государств - участников Содружества по вопросам безопасности объектов ядерного энергетического комплекса.

Следует отметить, что на основе этого документа был создан такой орган, как Комиссия Содружества по использованию атомной энергии государствами-членами Содружества. Основное внимание в работе этой комиссии уделяется разработке нормативно-правовой базы использования объектов ядерного сдерживания.

Поэтому стоит отметить, что государствами-членами Содружества были приняты Соглашения о сотрудничестве в формировании и обмене информационными ресурсами, а также в создании и развитии информационных систем государств-членов Содружества Независимых Государств в области мирного использования атомной энергии [68] и Стратегия экономического развития Содружества Независимых государств на период до 2025 года [69]. Положения стратегии ориентированы на взаимодействие стран-участниц Содружества в сфере топливно-энергетического комплекса.

Все вышеуказанные документы повлияли на разработку единой стратегии и тактики в рамках Содружества Независимых Государств на действия государств - участников Содружества в подходах оценки нормативно - правового регулирования использования объектов ядерного энергетического комплекса, разработки методики безопасного использования объектов ядерной энергетики, а также проработки вопросов в области добычи и обогащения ядерного топлива и другое.

Также стоит отметить, что в рамках Содружества Независимых государств разработана и принята Рамочная программа сотрудничества государств-участников СНГ в области мирного использования атомной энергии на период до 2020 года; "Сотрудничество СНГ по атому" [26], акты которые направлены на разрешение вопросов в сфере сотрудничества по вопросам эксплуатации объектов ядерной энергетики, динамичному и

поступательному развитию объектов топливно - энергетического комплекса в государствах - участниках СНГ, всех вопросов связанных так или иначе с объектами топливно - энергетического комплекса в рамках Содружества, и Соглашение о координации межгосударственных отношений государств - участников СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях [24], регламентирующая все меры и действия указанные в Рамочной программе, а также узкоспециализированные вопросы правовой регламентации эксплуатации объектов ядерной энергетики и меры по совершенствованию нормативно - правового регулирования данной области экономического взаимодействия государств - участников СНГ.

В рамках совместных действий государств - участников СНГ по вопросам эксплуатации объектов ядерной энергетики, динамичному и поступательному развитию объектов топливно - энергетического комплекса в государствах - участниках СНГ, всех вопросов связанных так или иначе с объектами топливно - энергетического комплекса, правового регулирования использования объектов ядерного энергетического комплекса, разработки методики безопасного использования объектов ядерной энергетики, а также проработки вопросов в сфере добычи и обогащения ядерного топлива, захоронения радиоактивных отходов, вопросы прекращения эксплуатации объектов ядерной энергетики, а также разрешения финансово - экономических вопросов связанных с данной областью производственной сферы деятельности была принята Концепция ядерной и радиационной безопасности стран-участниц СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях [27]. Руководствуясь основными положениями этого понятия на разработку в государствах - участниках СНГ всего комплекса мероприятий, направленных на безопасную эксплуатацию объектов ядерной энергетики.

Все рассмотренные документы принятые в рамках СНГ в сфере взаимодействия по вопросам использования объектов ядерного энергетического комплекса направлены на взаимодействия государств - участников СНГ в рассматриваемой области экономической деятельности.

Однако необходимо заметить, что все эти документы имеют размытые формулировки регулирования эксплуатации объектов ядерного энергетического комплекса в рамках норм международного права, так как в них указано, что они могут выступать в качестве базиса в сфере нормативно - правового регулирования эксплуатации объектов ядерного энергетического комплекса, а надстройкой уже будут являться соответствующие нормы международно-правовых документов.

Следует отметить, что при разработке вышеуказанных документов применялись общие понятия в рамках национального права, не учитывался опыт правовой регламентации объектов ядерного энергетического комплекса ведущих государств в данной области экономических отношений, а также прерогативой выступали документы правового регулирования СССР правопреемницей которого стала Российская Федерация.

Все вышесказанное свидетельствует о том, что правовое закрепление использования ядерной энергии в рамках СНГ явно недостаточно, и требует дальнейшего совершенствования. Применительно к СНГ можно сказать об интеграции европейских государств в рамках Евратома, правовая база которого не отделима от правовой базы государств - участников Евратома в вопросах использования ядерной энергии.

В дальнейшем на просторах СССР возникло Евразийское экономическое сообщество (далее - ЕврАзЭС). Правовую базу данного Сообщества в вопросах использования ядерной энергии составил прежде всего Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества [12]. Необходимо сказать, что ЕврАзЭС было образовано прежде всего для экономической интеграции государств, объединения правовых систем в экономической сфере деятельности, а также для взаимодействия в мировом экономическом позиционирование как весомый субъект международных экономических отношений. Область использования объектов ядерного энергетического комплекса слабо регламентирована в правовых актах ЕврАзЭС, хотя и

является весомой составляющей энергетического комплекса государств - участников ЕврАзЭС.

Нормы Договора об учреждении ЕврАзЭС вылились в совместное Заявление глав государств - участников ЕврАзЭС [31], которое в первую очередь было направлено на решение задач, стоящих перед государствами - участниками ЕврАзЭС, самые важные из которых состоят в совершенствовании нормативно - правовой базы сферы экономической деятельности государств - участников ЕврАзЭС. На основании этого можно сказать, что интеграция государств- участников ЕврАзЭС в области использования объектов ядерного энергетического комплекса не будет эффективной без совершенствования и интеграции пророч систем в области использования ядерной энергии.

Одновременно с Договором об учреждении ЕврАзЭС были приняты другие документы регулирующие энергетическую область. Некоторые положения данных документов частично регулируют использование ядерной энергии. Можно отметить, например, Основы энергетической политики стран-членов Евразийского экономического сообщества [32] Государства-члены ЕврАзЭС имеют определенные единые подходы в энергетической политике, которые также были определены Механизм взаимодействия в энергетической политике между странами-членами ЕврАзЭС декоммунизации. Также была принята концепция суммарного энергообразования стран-членов ЕврАзЭС [29].

Вопросы, касающиеся использования атомной энергии, были отражены в Соглашении о едином порядке экспортного контроля стран-членов Евразийского экономического сообщества [67], которое унифицирует национальное законодательство стран-членов ЕврАзЭС в области экспортного контроля и предусматривает установление единого порядка экспортного контроля сторон в странах, включая согласованные нормы и правила, регулирующие внешнеэкономическую деятельность, что касается отдельных видов сырья, материалов, оборудования, технологий и услуг, которые могут

быть использованы при создании оружия массового поражения и средств доставки ракет, других видов вооружений и вооружения военного назначения методы и единообразное применение этих правил и положений. В то же время, как подчеркнули государства-члены ЕврАзЭС должны обеспечить внедрение единой процедуры экспортного контроля в соответствии с изложенным в отношении соглашений и законодательства своих стран без ущерба для международных обязательств. Помимо соглашений о нераспространении оружия массового уничтожения и ракетных средств экспортный контроль.

На этом процесс формирования нормативно - правовой базы в области использования ядерной энергии был не закончен, следующим документом сотрудничества государств - членов ЕврАзЭС в области использования ядерной энергии стала Концепция Основ законодательства об энергетике государств - членов Евразийского экономического сообщества [33], в которой отражен механизм взаимодействия между членами ЕврАзЭС в области использования ядерной энергии, которая закрепляет обязательность государственного разрешительного механизма в вопросах строительства атомных электростанций, то есть необходим нормативно - правовой акт законодательного органа государств - членов ЕврАзЭС.

Согласно положениям данной Концепции, был создан Совет по сотрудничеству в области использования атомной энергии в мирных целях при Интеграционном комитете ЕврАзЭС по развитию взаимодействия государств - членов ЕврАзЭС в области нормативной правовой и нормативно-технической базы государств - членов ЕврАзЭС при использовании атомной энергии.

Были подготовлены проекты следующих нормативных правовых актов, таких как Соглашение о проведении согласованной политики в области нормативного правового и нормативно-технического регулирования при использовании атомной энергии в мирных целях и Соглашение об информационном взаимодействии государств - членов Евразийского экономического сообщества по вопросам перемещения радиоактивных

источников. Однако данные проекты на сегодняшний день не получили юридической регламентации, хотя реализация положений данных проектов позволило бы выработать единый механизм нормативно - правового регулирования и взаимодействия в области использования атомной энергии.

Само наличие данных проектов говорит о том, что область использования объектов ядерного энергетического комплекса вызывает интерес государств - членов ЕврАзЭС, и несомненно влияет на сотрудничество в области использования атомной энергии.

Таким образом, рассмотрев вышеуказанные документы необходимо сказать, что область использования объектов ядерного энергетического комплекса слабо регламентирована в правовых актах ЕврАзЭС, хотя и является весомой составляющей энергетического комплекса государств - участников ЕврАзЭС, это в полной мере говорит о том, что более детальная правовая регламентация использования объектов ядерного энергетического комплекса вывело бы сотрудничество в области использования атомной энергии на новый уровень.

Новая фаза сотрудничества между государствами стало возможным в ходе объединения единого экономического пространства и Таможенного союза ЕврАзЭС, при этом образовался новый субъект международного права Евразийский союз. Составляющим базы данного объединение стало создание единого энергетического пространства, а также слияние национальных правовых систем в энергетической сфере в общую правовую систему Евразийского союза.

Данная интеграция получила свою правовую базу, основой которой стала Декларация о евразийской экономической интеграции от 18.11.2011 года, данный документ положил начало интеграции правовых систем государств участников Союза в экономической и энергетической сферах.

Как указано в Договоре ЕАЭС в статье 1, данный Союз создан для экономического взаимодействия государств участников в различных сферах экономической жизни, правовая регламентация которой основана на данном

Договоре и нормах международно-правовых актов. Экономическая интеграция государств союза напрямую связана с взаимодействием в области использования атомной энергии, которое подразумевает интеграцию правовых систем государств участников Союза в области использования объектов ядерного энергетического комплекса. Нормы законодательных актов государств участников Союза в области использования объектов ядерного энергетического комплекса должны соответствовать нормам международного права в области использования атомной энергии.

Правовые положения, отраженные в Договоре о ЕАЭС в статье 81, главной задачей определяют создание единого энергетического рынка, что напрямую обносит к области использования объектов ядерного энергетического комплекса. Однако общий энергетический рынок не подразумевает упразднение государственных энергетических рынков, что в свою очередь показывает особенность национального законодательства в области использования объектов ядерного энергетического комплекса.

Дальнейшее развитие правового регулирования использования объектов ядерного энергетического комплекса нашло свое отражение в Концепции общего электроэнергетического рынка [29]. Положения выше названной Концепции прямо указывают на то, что в рамках Евразийского Союза необходимо наращивать интеграцию, особенно в сфере ядерного энергетического комплекса, так как данная область энергетического комплекса имеет неоспоримые преимущества перед газовой или нефтяной отраслью, и будет перспективным направлением всего энергетического комплекса, что говорит о значимости и приоритете данной энергетической отрасли.

Государствам участникам Союза необходимо создать единый орган регулирования ядерного энергетического комплекса наподобие Евратома, который должен состоять из подразделения, регулирующего интеграцию в рамках научных исследований, органа, регулирующего безопасность использования атомной энергии, разделение по обращению и утилизации

ядерных отходов, а также органа который будет заниматься инвестиционной составляющей данной сферы [78, с. 121].

«В рамках Евразийского союза была создана Евразийская экономическая комиссия, деятельность которой заключается в обеспечении функционирования Евразийского союза, а также в выработке рекомендаций по интеграции национальных правовых систем в экономической сфере в общую систему права» [33].

Данная комиссия состоит из различных коллегий и департаментов, которые отвечают за свой сектор экономической интеграции. Сферу ядерного энергетического комплекса курирует Отдел электроэнергетической и атомной политики Департамента энергетики. Предложения, сформулированные данным отделом, вылились в принятие решений Евразийской экономической комиссии по интеграции ядерного энергетического комплекса государств Союза.

Следующим этапом развития правового регулирования использования объектов ядерного энергетического комплекса стало принятие Основных направлений экономического развития ЕАЭС до 2030 года [30].

Данный правовой акт носит рекомендательную функцию, направленную на разработку мер интеграционного характера, а также повышение конкурентного уровня экономик стран Евразийского Союза. Рекомендации данного документа в основном относятся к ведению Евразийской экономической комиссии, которая должна выработать рекомендации государствам участникам Евразийского Союза по унификации национального законодательства с законодательством Евразийского Союза в экономической сфере, а также при использовании объектов ядерного энергетического комплекса.

Основная задача Евразийского Союза состоит в том, что государством членам Евразийского Союза необходимо выработать единую энергетическую стратегию, а также подходы интеграции национальных экономик в единую общую экономику в энергетическом секторе [76].

Следующая задача Евразийского Союза состоит в том, чтобы укрепить положение Евразийского Союза в азиатско-тихоокеанском регионе, развить взаимовыгодное сотрудничество с государствами азиатско-тихоокеанского региона, а также рассмотреть вопрос принятия новых членов в Евразийский Союз.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что уровень интеграции в рамках СНГ и ЕврАзЭС недостаточен, так как правовые акты имеют размытые формулировки регулирования эксплуатации объектов ядерного энергетического комплекса в рамках норм международного права, так как в них указано, что они могут выступать в качестве базиса в сфере нормативно - правового регулирования эксплуатации объектов ядерного энергетического комплекса, а надстройкой уже будут являться соответствующие нормы международно-правовых документов.

Подводя итог первого раздела можно сделать следующие выводы.

Современная особенность механизма нормативно - правового регулирования общественных и правовых отношений в сфере применения атомной энергии диктуется его хорошей регламентацией, потому что повышенная опасность объектов атомного энергетического комплекса требует от государственного механизма более жестких условий в сфере защиты и безопасности, при этом необходимости учета возможных последствий.

Специфическая роль нормативно - правового механизма сферы использования атомной энергии позиционируется особенностями атомного правопорядка. Наиважнейшая задача этого правопорядка видится в обеспечении безопасности жизнедеятельности людей, при этом необходимости учета возможных последствий, которые могут иметь надгосударственный характер.

Особенности фундаментальные юридической науке в механизме регулирования атомной безопасности видятся дальнейших масштабных исследований проблем и особенностей нормативно - правового регулирования правовых и общественных отношений в атомном энергетическом комплексе.

Данные особенности охватывают весь спектр сферы деятельности объектов применения ядерной энергии. Вся научная мысль должна быть направлена на совершенствование механизма правового регулирования использования ядерной энергии.

Необходима комплексная структуризация этапов совершенствования правового механизма регулирования сферы использования ядерной энергии, затрагивающая такие сферы как лицензирование, весь комплекс надзорных и контрольных мероприятий, а также четкая регламентация всего механизма деятельности объектов использования ядерной энергии. При этом необходимо проводить анализ влияния механизма нормативно - правового регулирования производственной деятельности объектов ядерной энергетики, это является главным условием дальнейшей реализации совершенствования механизма нормативно - правового регулирования объектов использования ядерной энергии.

Уровень интеграции в рамках СНГ и ЕврАзЭС недостаточен, так как правовые акты имеют размытые формулировки регулирования эксплуатации объектов ядерного энергетического комплекса в рамках норм международного права, так как в них указано, что они могут выступать в качестве базиса в сфере нормативно - правового регулирования эксплуатации объектов ядерного энергетического комплекса, а надстройкой уже будут являться соответствующие нормы международно-правовых документов.

2 Особенности правового регулирования ядерной безопасности России

2.1 Современное состояние ядерной безопасности России

Нормативно - правовое регулирование сферы применения ядерной энергии Российской Федерации составляет большой объем законодательных актов, которые подробно регламентируют функционирование ядерного энергетического комплекса. Главенствующая роль в регулировании деятельности ядерной энергетики занимает Ростехнадзор, функции которого направлены на осуществление контроля нормативно - правового регулирования, функционирования объектов ядерной энергетики, контрольные и надзорные функции в ядерном энергетическом комплексе, а также реализации санкционной политики применимой к субъектам ядерной энергетики. Функционирование Ростехнадзора основывается на нормативной базе как государственного, так и международного уровня. [77, с. 63].

Развитие энергетического комплекса Российской Федерации, в том числе и ядерного энергетического комплекса, требует динамичного развития правового регулирования данной сфере экономических отношений. Все это говорит о том, что дальнейшее развития регламентации энергетического комплекса Российской Федерации является очень актуальным.

Правовая составляющая механизма безопасности использования объектов ядерного энергетического комплекса является приоритетной, так как строгое соблюдение правовых норм в такой сфере как безопасное использование ядерной энергии является основополагающим регулятором всей структуры ядерного энергетического комплекса.

Для решения этой задачи необходимо поэтапное совершенствование законодательства в области деятельности объектов использования атомной энергии, правового регулирования деятельности субъектов использования атомной энергии, государственного управления в области использования

атомной энергии, осуществления контрольно-надзорных функций объектов использования атомной энергии, деятельности субъектов использования атомной энергии[21, с. 23].

Весь ход трансформации законодательной базы производственных отношений говорит о том, что необходим комплексный подход в разработке действенного механизма правового регулирования производственной сферы, отмены чрезмерных надзорных и контрольных мероприятий, в тоже время, это не должно привести к ухудшению производственных процессов на объектах ядерной энергетики. Для этого требуется комплексная структуризация этапов совершенствования правового механизма регулирования сферы использования ядерной энергии, затрагивающая такие сферы как лицензирование, весь комплекс надзорных и контрольных мероприятий, а также четкая регламентация всего механизма деятельности объектов использования ядерной энергии. При этом необходимо проводить анализ влияния механизма нормативно - правового регулирования производственной деятельности объектов ядерной энергетики, это является главным условием дальнейшей реализации совершенствования механизма нормативно - правового регулирования объектов использования ядерной энергии.

Одновременно с этим необходимо помнить, что одни объекты ядерной энергетики, существенно отличается от других в сфере обеспечения безопасности и защищенности гражданского населения. Связи с этим необходимо произвести категорирование объектов ядерной энергетики по указанному условию. Все изменения нормативно - правового регулирования данной сферы обязательно должно учитывать данный аспект. В данном случае основной задачей законодательной власти является разграничение условий нормативного регулирования применительно к различным объектам, различные механизмы регулирующий деятельности, особенности управления объектами ядерной энергетики, строгое регулирование контрольных и надзорных функций государственных органов сферы использования объектов ядерного энергетического комплекса [4, с. 48].

В ракурсе нашего исследования безопасность на объектах ядерного энергетического комплекса может рассматриваться как не допущение появления факторов составляющих ядерную угрозу возникших при использовании ядерного топлива. Безопасность на объектах ядерного энергетического комплекса очень важна, потому что объекты ядерной энергетики представляют большую угрозу в случае неправильной эксплуатации, или воздействия на них посредством террористических атак. Основная угроза объектов ядерного энергетического комплекса состоит в том, что возможны выбросы радиоактивности в следствии каких - то факторов, соответственно будет загрязнена большая территория, возникнет опасность для жителей этой территории, а также все это приведет к большим экономическим потерям. Эти факторы необходимо свести к минимуму, а в лучшем случае вообще исключить, это и есть основная цель ядерной безопасности.

Весь механизм обеспечения ядерной безопасности строится на следующих условиях, таких как создание специальных систем безопасности, в которых применены специфические технические решения; технически грамотно решены вопросы всего механизма эксплуатации установок ядерного энергетического комплекса; отлажен мониторинг надлежащего технического состояния всего комплекса защиты установок ядерного энергетического комплекса. Для решения всего комплекса вопросов обеспечения ядерной безопасности в научных институтах разрабатываются методики, направленные на обеспечение технической живучести установок ядерного энергетического комплекса. Нормы, регулирующие ядерную безопасность содержатся и в трудовом праве, основу которой составляет Трудовой кодекс РФ [74], а также Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».

Органы государственного регулирования ядерной безопасности наделены полномочиями:

- вносить предложения по разработке законов по вопросам обеспечения безопасности при использовании атомной энергии;
- разрабатывать, утверждать и вводить в действие нормы и правила в области использования атомной энергии;
- осуществлять в целях обеспечения безопасности лицензирование деятельности в области использования атомной энергии;
- осуществлять надзор за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии, за условиями действия разрешений (лицензий) на право ведения работ в области использования атомной энергии;
- осуществлять надзор за ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасностью;
- принимать участие в организации и проведении работ по сертификации оборудования, изделий и технологий для ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения;
- осуществлять контроль в области охраны окружающей среды и пользования природными ресурсами при использовании атомной энергии;
- осуществлять контроль за деятельностью в области регулирования ядерной и радиационной безопасности;
- осуществлять контроль за выполнением международных обязательств РФ в области обеспечения безопасности при использовании атомной энергии.

Размещение, сооружение, эксплуатация и вывод из строя ядерных установок должны осуществляться на основании норм и правил безопасности в области использования атомной энергии и в области охраны окружающей среды [9, с. 185].

Проектирующие, создающие и эксплуатирующие организации в целях ядерной безопасности гарантируют:

- эксплуатацию ядерной энергетической установки по назначению;

- организацию и выполнение программ обеспечения качества на всех этапах жизненного цикла ядерной установки;
- разработку и реализацию мер по предотвращению аварий на ядерной установке и по снижению их негативных последствий для работников указанных объектов, населения и окружающей среды;
- безопасное для работников объектов использования ядерной техники и технологий и для населения обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами;
- учет индивидуальных доз облучения работников ядерных объектов;
- разработку и реализацию в пределах своей компетенции мер по защите работников и населения в случае аварии на ядерной установке;
- разработку и реализацию мер пожарной безопасности;
- радиационный контроль в санитарно-защитной зоне и зоне наблюдения;
- подбор, подготовку и поддержание квалификации работников ядерной установки;
- информирование населения о радиационной обстановке в санитарно-защитной зоне и зоне наблюдения.

Физическая защита ядерных установок предусматривает единую систему планирования, координации, контроля и реализации комплекса технических и организационных мер, направленных на:

- предотвращение несанкционированного проникновения на территорию ядерных установок, предотвращение несанкционированного доступа к ядерным материалам и радиоактивным веществам, предотвращение их хищения или порчи;
- своевременное обнаружение и пресечение любых посягательств на целостность и сохранность ядерных материалов и радиоактивных веществ, своевременное обнаружение и пресечение диверсионных и

террористических актов, угрожающих безопасности ядерных установок;

- обнаружение и возвращение пропавших или похищенных ядерных материалов и радиоактивных веществ.

Надзор за обеспечением физической защиты ядерных установок, ядерных материалов и радиоактивных веществ осуществляется органами государственного регулирования безопасности [20, с. 165].

Как было указано выше, весь ход трансформации законодательной базы производственных отношений говорит о том, что необходим комплексный подход в разработке действенного механизма правового регулирования производственной сферы, отмены чрезмерных надзорных и контрольных мероприятий, в тоже время, это не должно привести к ухудшению производственных процессов на объектах ядерной энергетики. Для этого требуется комплексная структуризация этапов совершенствования правового механизма регулирования сферы использования ядерной энергии, затрагивающая такие сферы как лицензирование, весь комплекс надзорных и контрольных мероприятий, а также четкая регламентация всего механизма деятельности объектов использования ядерной энергии.

При этом необходимо проводить анализ влияния механизма нормативно - правового регулирования производственной деятельности объектов ядерной энергетики, это является главным условием дальнейшей реализации совершенствования механизма нормативно - правового регулирования объектов использования ядерной энергии.

Сложная криминогенная обстановка, факты международного терроризма и другие вызовы говорят о том, что необходимо комплексное решение привлечением всех слоев государственного механизма и общества в целом в вопросах, регулирующих ядерную безопасность на объектах ядерного энергетического комплекса [23, с. 16].

В этой связи необходимо обратить особое внимание на международные факторы, влияющие на безопасность, которые впоследствии могут

трансформироваться до национального уровня. На наш взгляд, основными источниками внешних вызовов общественной безопасности на ближайшую перспективу будут оставаться:

- «нарастающее влияние на экономику России последствий мирового экономического кризиса;
- введение новых экономических санкций и другие элементы противодействия государственным и общественным интересам;
- усиление дисбаланса демографической ситуации в мире и рост миграционной подвижности населения;
- высокая вероятность аварий и катастроф на объектах повышенной опасности из-за их плохого технического состояния, а также в силу сохраняющейся террористической угрозы;
- войны и вооруженные конфликты, усугубляющие проблему неконтролируемого распространения обычного вооружения, и др.» [5, с. 30].

Подводя итог, представляется целесообразным отметить, что весь ход трансформации законодательной базы производственных отношений говорит о том, что необходим комплексный подход в разработке действенного механизма правового регулирования производственной сферы, отмены чрезмерных надзорных и контрольных мероприятий, в тоже время, это не должно привести к ухудшению производственных процессов на объектах ядерной энергетики.

Для этого требуется комплексная структуризация этапов совершенствования правового механизма регулирования сферы использования ядерной энергии, затрагивающая такие сферы как лицензирование, весь комплекс надзорных и контрольных мероприятий, а также четкая регламентация всего механизма деятельности объектов использования ядерной энергии.

Сложная криминогенная обстановка, факты международного терроризма и другие вызовы говорят о том, что необходимо комплексное

решение привлечением всех слоев государственного механизма и общества в целом в вопросах, регулирующих ядерную безопасность на объектах ядерного энергетического комплекса.

В этой связи необходимо обратить особое внимание на международные факторы, влияющие на безопасность, которые впоследствии могут трансформироваться до национального уровня.

2.2 Нормативное регулирование обращения с радиоактивными отходами

Весь анализ нормативной базы в области обращения с радиоактивными отходами говорит о том, что нормативно - правовое регулирование данной сферы направлено на предотвращение вредного воздействия радиоактивных отходов на окружающую среду, общественное и личное здоровье граждан.

Правовое закрепление деятельности различных органов в области обращения с радиоактивными отходами является необходимым условием сферы безопасности обращения с радиоактивными отходами, и создает предпосылки включение норм национального законодательства в международное право в данной области экономических отношений [73, с. 23].

Как следует из анализа ст. 71, 72 Конституции РФ, ключевые вопросы обращения с радиоактивными отходами находятся в ведении Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы.

В Федеральном законе «Об использовании атомной энергии» в статье 5 указано на то, что радиоактивные отходы является исключительной собственностью государства. Указанный федеральный нормативно - правовой акт подробно регламентирует весь комплекс мероприятий, связанных с обращением с радиоактивными отходами. Радиоактивные отходы создаются в

процессе эксплуатации ядерных энергетических установок, и в дальнейшем требуют или переработки, или утилизации.

Весь механизм переработки и утилизации и составляет комплекс мероприятий, связанных с обращением с радиоактивными отходами. Действие указанного закона не распространяется на весь комплекс мероприятий, которые связаны с применением ядерного оружия, а также технической эксплуатации энергетических установок военного назначения. В этой связи необходимо отметить, что регламентация утилизации и последующей проработки ядерных отходов энергетических установок военного назначения слабо отражена в нормативно правовых актах.

Большое значение имеет принятие в 1995 г. Федерального закона «Об использовании атомной энергии».

Впервые на законодательном уровне был определен правовой режим хранения радиоактивных отходов, закреплено правовое положение организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии.

Действие Закона распространяется на все отношения, которые возникают при использовании атомной энергии, за исключением деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, испытанием, эксплуатацией и утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения.

Развитие положений Федерального закона «Об использовании атомной энергии» получило в Федеральных законах «Об экологической экспертизе», «О радиационной безопасности населения», «О финансировании особо радиационно-опасных и ядерно опасных производств и объектов» [44] и др.

В целях повышения эффективности государственного экологического контроля за обращением с радиоактивными отходами были приняты:

- Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1081 «О федеральном государственном земельном контроле (надзоре)» [51];

- Постановление Правительства РФ от 17.07.2003 № 442 «О трансграничном перемещении отходов» [56] и др.

Функции контроля за состоянием окружающей среды и источниками вредного воздействия радиоактивных отходов распространены между Министерством природных ресурсов и экологии РФ, Министерством сельского хозяйства РФ, Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральным агентством лесного хозяйства, Федеральным агентством по недропользованию, Федеральным агентством водных ресурсов, Федеральным агентством по рыболовству, федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление использованием атомной энергии, органами исполнительной власти субъектов РФ и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» в соответствии с их компетенцией, путем создания и обеспечения функционирования наблюдательных сетей и информационных ресурсов в рамках подсистем единой системы мониторинга, а также создания и эксплуатации Министерством природных ресурсов и экологии РФ государственного фонда [53].

В связи с интенсивным ростом атомных электростанций в развивающихся странах, в обслуживании которых присутствует Российская Федерация, количество радиоактивных отходов, которые накапливаются на территории РФ, растет. Это говорит о том, что действующая правовая регламентация обращения с радиоактивными отходами требует дальнейшего совершенства.

Правовое закрепление обращения с радиоактивными отходами имеет двоякую структуру, в первом случае требования, применяемые к обращению с радиоактивными отходами, постоянно ужесточаются, а во втором количество радиоактивных отходов, как было указано выше, постоянно растет.

Применительно ко второму случаю, принимается большое количество нормативных актов, которые регулируют дальнейшее накопление радиоактивных отходов. Все это создает проблемы в детальной регламентации правовых норм, связанных с радиоактивными отходами.

Одним из таких правовых актов, регламентирующих дальнейшее накопление радиоактивных отходов является Постановление Правительства РФ от 11.07.2003 года № 418 [57], которое утвердило Положение о ввозе в РФ облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов. Из норм данного Положения следует, что активные элементы ядерных энергетических установок, отработавшие свой срок, подлежат возврату в государство, в котором они были изготовлены, что также трактует Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в пункте 4 статьи 48.

Весь массив законодательных актов регулирующих обращение с ядерными отходами состоит из различных федеральных законов и других подзаконных актов, такие как международно-правовые акты, федеральные законы РФ, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативно-правовые акты субъектов Федерации, регулирующие общие и отдельные вопросы обращения с ядерными отходами, а также различных технических актов, регулирующих те или иные вопросы технического характера обращения с ядерными отходами. Данные нормативно - правовые акты возможно разделить на 2 составляющих, это международные акты и внутригосударственные акты.

Подводя итог, представляется целесообразным отметить, что весь анализ нормативной базы в области обращения с радиоактивными отходами говорит о том, что нормативно - правовое регулирование данной сферы направлено на предотвращение вредного воздействия радиоактивных отходов на окружающую среду, общественное и личное здоровье граждан. Правовое закрепление деятельности различных органов в области обращения с радиоактивными отходами является необходимым условием сферы безопасности обращения с радиоактивными отходами, и создает предпосылки

включение норм национального законодательства в международное право в данной области экономических отношений.

Все правовое регулирование обращения с ядерными отходами разрозненно по различным нормативно - правовым актам, имеющим иногда противоречивый характер, что говорит о проведении обязательной кодификации этих актов.

2.3 Обеспечение ядерной безопасности средствами прокурорского надзора

Прокуратура РФ является единой федеральной централизованной системой органов, осуществляющих от имени государства надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории России, в ее функции входит надзор за исполнением законов, за соответствием законам издаваемых ими правовых актов, а также за соблюдением органами прав и свобод человека и гражданина, и т.п.

Прокуратура обеспечивает верховенство закона в государстве, в этом ее сущность и предназначение. Общий надзор базируется на Конституции РФ, Законе о прокуратуре, приказах Генерального прокурора РФ.

Предмет надзора за исполнением законов – деятельность физических и юрлиц, которая обеспечивает соблюдение конституционных норм, законности на территории Российской Федерации. Общий надзор контролирует соответствие законам нормативных документов, издаваемых органами, исполняющими законы.

Деятельность становится предметом прокурорского надзора тогда, когда она признается незаконной.

Основным предметом общего надзора является соблюдение конституционных норм и законов, действующих на территории РФ федеральными министерствами, государственными комитетами, федеральными органами исполнительной власти, представительными и

исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, контролирующими органами, субъектами, осуществляющими контроль за правами человека в местах заключения, органами управления коммерческих и некоммерческих организаций.

Исполнение законов предполагает исполнение всех законодательных норм во всех сферах государственной деятельности. Сюда включаются: федеральные конституционные законы, федеральные законы, конституции, уставы и законы субъектов РФ.

Законов в Российской Федерации огромное количество, поэтому в надзоре выделены ведущие направления, которые находятся под особым контролем прокуратуры. Сегодня прокуратура пристально следит за исполнением законов в сфере экономики, экологической безопасности, социальной сферы. Важное место занимает борьба с явлениями антиобщественного характера и преступлениями, такими как террористические акты, коррупционные проявления, паразитический образ жизни.

Законы трактуют общие положения и предписывают общие действия. Очень часто механизм исполнения законов определяется Указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ. Без детального анализа подзаконных актов невозможно определить, было нарушение закона или нет. Поэтому в область общего надзора включены Указы Президента РФ и постановления Правительства РФ.

Правовые акты, которые издают поднадзорные объекты, должны находиться в полном соответствии с законами. Правовые документы в пределах своих полномочий издают органы государственной власти, органы на местах, учреждения государственного и негосударственного порядка. Если в правовом акте наблюдается отступление от норм закона, значит нарушаются право того, на кого направлен закон. Прокуратура выявляет незаконные акты, принимает меры к их отмене и устранению последствий [2, с. 31].

Основываясь на разнообразии общественных отношений и, следовательно, на разнообразии законодательства, регулирующего эти отношения, отрасли надзора подразделяются на подсекторы, которые в литературе, посвященной прокурорскому надзору, чаще называются направлениями соответствующих отраслей надзора; в данном случае прокурорский надзор за исполнением законов и прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Полномочия прокуратуры по выявлению правонарушений регулируются ч.1 ст. 22 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации"[47]. Эта юрисдикция также распространяется на надзорную деятельность прокуратуры в отношении соблюдения законодательства о ядерной и радиационной безопасности.

Наделение сотрудников прокуратуры особыми полномочиями по выявлению нарушений закона позволяет установить доказательства инцидента, в котором произошло преступление, способа его совершения, лиц, ответственных за совершенное ими преступление, причиненного ими ущерба и конкретных обстоятельств, приведших к совершению этого нарушения [71, с. 210].

К сожалению, проверки показали, что органами исполнительной власти, обладающими контрольно-надзорными функциями, а также реализующими разрешительные процедуры, фактически создана коррупционная система, в которой поднадзорные организации вынуждены обращаться к околоведомственным коммерческим организациям за различными платными услугами типа экспертиз, прохождения предаттестационной подготовки и оформления различных разрешительных документов. Во многих случаях административные барьеры в сфере реализации государственных разрешительных процедур связаны с лицензированием отдельных видов деятельности, с прохождением сопутствующих подготовительных и организационных процедур. В качестве одной из основных причин создавшейся ситуации называется отсутствие четкой регламентации

разрешительных процедур в соответствующих стандартах и регламентах; кардинальное изменение ситуации невозможно без совершенствования действующего законодательства.

Авторы неоднократно предлагали провести совместную работу силами специалистов надзорно-контрольных органов (в первую очередь Ростехнадзора) и органов государственного управления использованием атомной энергии (в первую очередь Госкорпорации «Росатом») по совершенствованию разрешительной деятельности, процедур и видов выдаваемых разрешений, адекватных степени потенциальной опасности. Первым этапом в этой работе могло бы стать внесение изменений в Положение о лицензировании деятельности по использованию атомной энергии. В качестве последующих этапов после завершения работы и апробирования результатов первого этапа могло стать внесение изменений в ФЗ «Об использовании атомной энергии», в ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в ФЗ О Государственной корпорации «Росатом» и в ряд других законов. К сожалению, ни Ростехнадзор, ни Минприроды России, которому в настоящее время подведомственен Ростехнадзор, не хотят нас слышать, хотя много раз читали предложения, оформленные в официальном порядке.

И еще несколько слов о независимости Ростехнадзора от организаций, содействующих использованию ядерной энергии. А разве целью создания и существования Ростехнадзора не является самое непосредственное содействие использованию ядерной энергии путем надзора и контроля за исполнением требований безопасности, изложенных в нормативно-правовых документах (поскольку обеспечением безопасности занимаются другие организации), что является непременным условием любой деятельности по непосредственному использованию ядерной энергии, вплоть до применения жестких административных мер принуждения и наказания нарушителей?

А если Ростехнадзор не содействует использованию ядерной энергии, то что же он тогда делает: тормозит использование, создает административные

барьеры, извлекает доходы (как утверждает Генеральная прокуратура Российской Федерации) или просто является сторонним, безучастным созерцателем? Тогда зачем ему права на применение санкций?

Нам очевидно, что действующим законодательством, включая Конвенцию, системой и структурой ФОИВ РФ Ростехнадзор полностью включен в реализацию государственной политики в сфере использования ядерной энергии и должен исполнять функции, предписанные ему административной реформой. Так не лучше ли для дела Ростехнадзору и Росатому действовать согласованно по реализации единой государственной политики в сфере обеспечения ЯРБ, так сказать, дружить домами, не забывая своих обязанностей, используя, например, то лучшее, что есть в практике взаимодействия ФМБА России и Росатома. Очевидно, что способ включения Ростехнадзора в структуру ФОИВ не совсем удачен, функции недостаточно хорошо определены и разграничены с другими надзорно-контрольными органами, а способы их реализации вызывают озабоченность даже у Генеральной прокуратуры Российской Федерации. В этой связи представляется совершенно необходимым детальное рассмотрение вопроса о совершенствовании административно-правового регулирования деятельности по безопасному использованию ядерной энергии, его законодательного оформления и применения эффективных методов реализации единой государственной политики в области использования ядерной энергии на этапе инновационного развития атомной отрасли.

В очередной раз предлагается внесение изменений в схему и структуру ФОИВ путем воссоздания Министерства по использованию ядерной энергии и подведомственной ему федеральной службы надзора и контроля за ядерной безопасностью и федерального агентства по оказанию государственных услуг (Госкорпорации с правами агентства). Одновременно в рамках преобразований организаций, входящих в атомный комплекс России, и изменения их форм собственности необходимо обратить особое внимание на внедрение принципа саморегулирования и четкое определение понятия и

статуса организации, эксплуатирующей ядерную установку (в соответствии с признаками, содержащимися в рекомендациях МАГАТЭ), как высшей формы саморегулируемой организации, подтверждающей свою легитимность (фактически получающей свой статус эксплуатирующей организации) государственной лицензией [64, с. 45].

Выявив нарушения законодательства о ядерной и радиационной безопасности, установив их причины и лиц, виновных в их совершении, прокуроры принимают меры к устранению правонарушений, их недопущению в будущем и к привлечению к юридической ответственности правонарушителей [72, с. 170]. Для этого они наделены соответствующими правовыми средствами (полномочиями), которые закреплены в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации».

Прокурор также в пределах своей компетенции имеет следующие полномочия: принимать меры для обеспечения возмещение материального ущерба, причиненного в результате нарушения закона, в установленном порядке; он издает заявления, требующие интересов государства, кооперативных органов, неправительственных организаций и граждан суды и арбитражных суда.

Следовательно, совершаются в установленном и предусмотренном законом порядок принятия необходимых мер по устранению выявленных нарушений закона, а также причин и условий, способствующих им, это законные средства реагирования прокуратуры на нарушение закона.

Реализуются инструменты реагирования посредством письменного или устного надзора со стороны генерального прокурора, наиболее важными из них являются: протесты, представления, решения, предупреждения. Эффективность реализации прокурором полномочий по устранению выявленных нарушений законодательства о ядерной и радиационной безопасности зависит от того, насколько своевременными, оперативными, обоснованными, упреждающими, комплексными, маневренными, адекватными и законченными являются его действия. Кроме этого,

прокурорское реагирование должно дополняться мерами профилактического характера. Только при этом меры прокурорского воздействия будут наиболее результативны не только в плане устранения выявленного нарушения, но и недопущения совершения аналогичных нарушений в будущем.

При выявлении признаков радиологических преступлений, которые предусмотрены Уголовным кодексом Российской Федерации [75], прокурор или следователь принимает решение о возбуждении уголовного дела в соответствии с уголовно-процессуальными нормами законодательства.

Эффективные результаты с точки зрения предотвращения нарушений ядерного и радиационного законодательства безопасности достигаются, когда меры прокурорского реагирования дополняются превентивными мерами. Квалификация и деятельность прокурора происходит на условиях гласности.

Организация взаимодействия органов прокуратуры с органами, наделенными функциями контроля, является одним из важнейших элементов организации работы. Решая задачи в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности, прокуратура Российской Федерации взаимодействует с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральным агентством по атомной энергии, Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральным медико-биологическим агентством, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, МЧС России и их органами на местах.

Из вышесказанного можно сделать вывод в связи с повышенной опасностью террористической активности и возможность саботажа на радиационных установках, в том числе на ядерных реакторах, как никогда во время проверок необходимо убедиться, что соблюдаются соответствующие законодательные требования с целью физической защиты реакторов, защиты хранилищ радиоактивных материалов, предотвращения радиоактивных отходов их воровство и преступное использование. Прокурорский надзор как самостоятельный тип государственных мероприятий являются наиболее

важным средством обеспечения законности в области использования радиоактивных веществ.

Подводя итог второго раздела, можно сделать следующие выводы:

Весь ход трансформации законодательной базы производственных отношений говорит о том, что необходим комплексный подход в разработке действенного механизма правового регулирования производственной сферы, отмены чрезмерных надзорных и контрольных мероприятий, в то же время, это не должно привести к ухудшению производственных процессов на объектах ядерной энергетики. Для этого требуется комплексная структуризация этапов совершенствования правового механизма регулирования сферы использования ядерной энергии, затрагивающая такие сферы как лицензирование, весь комплекс надзорных и контрольных мероприятий, а также четкая регламентация всего механизма деятельности объектов использования ядерной энергии.

Правовое закрепление деятельности различных органов в области обращения с радиоактивными отходами является необходимым условием сферы безопасности обращения с радиоактивными отходами, и создает предпосылки включение норм национального законодательства в международное право в данной области экономических отношений.

В связи с возрастанием опасности террористической деятельности и возможности совершения диверсий на радиологических объектах, в том числе обладающих атомными реакторами, прокурорам как никогда ранее в ходе проверки необходимо обращать внимание на исполнение требований законодательства в части физической защиты реакторов, охраны хранилищ радиоактивных веществ, радиоактивных отходов, в целях воспрепятствования их хищения и использования в преступных целях. Принимая во внимание, что радиоактивные вещества являются источниками повышенной опасности, прокурорский надзор за исполнением законодательства о ядерной и радиационной безопасности должен находиться в поле постоянного внимания прокуроров, быть одним из приоритетных направлений в их деятельности.

3 Проблемы и перспективы развития правового регулирования ядерной безопасности

3.1 Проблемы правового регулирования ядерной безопасности в новых реалиях применения норм международного права

Трансформация политической системы в мировом пространстве привела к волне вооруженных конфликтов, так или иначе затрагивающих страны, на которых расположены объекты ядерного энергетического комплекса. Данная особенность заставляет государства, обладающие установками ядерной энергетики проявлять большую озабоченность в сфере безопасности этих установок.

В настоящее время много государств заявляет о том, что они готовы стать членами ядерного клуба, тем самым усиливая ядерную напряженность в мировом общественном пространстве. Акты международного права, а в частности Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), является безусловным фактором сдерживания в области эксплуатации установок ядерной энергетики.

В рассматриваемой нами проблемах правового регулирования ядерной безопасности в новых реалиях применения норм международного права необходимо отметить такой международный правовой акт, как Конвенция о физической защите ядерного материала 1980 года.

В рамках МАГАТЭ в 2005 году к вышеуказанной Конвенции была принята поправка, действие которой направлено на пресечение актов ядерного терроризма, посредством трансформации системы защиты ядерного материала, которая также включает в себя оповещение государств возможных чрезвычайных ситуациях в области обращения ядерного материала.

Необходимо сказать, что данная поправка на уровне МАГАТЭ государствами, обладающими ядерными энергетическими установками к настоящему времени до сих пор не ратифицирована.

Российская Федерация приняла немало усилий ратификации данной поправке, однако это странами обладающая ядерными энергетическими установками не было поддержано.

Это вызывает большую озабоченность у многих государств, которые не являются членами ядерного клуба. Российская федерация так же принимает много усилий и других вопросах, относящихся к безопасности как ядерного материала, так и ядерных отходов. [13, с. 45].

В рамках нашего исследования необходимо оговорится о таком вопросе как, усилий государств на пути к безъядерному миру.

Данная сфера затрагивать интересы многих государств, основную заинтересованность в этой области проявляют государства, которые хотят нормально жить и развиваться без оглядки на ядерную составляющую международной политики. К таким государствам относится Российская Федерация, страны члены БРИКС, страны Шанхайской организации сотрудничества и остальные страны имеющие хорошие отношения с выше указанными государствами.

Является интересным то, что в рамках Совета Безопасности ООН наша страна постоянно призывает другие государства к созданию зон в мировом пространстве свободных от ядерного оружия.

Такие инициативы Российской Федерации не однократно приводили к поддержке мирового сообщества, например, на Генеральной Ассамблее ООН в декабре 2012 года настойчиво рассматривался вопрос к созданию механизма реализации свободной зоны от ядерного оружия на Ближнем Востоке, в рамках этой инициативы Генеральный секретарь ООН выступил с предложением к ряду государств поддержать его инициативу и обязательно присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия.

Необходимо сказать, что факты терроризма с использованием химических веществ довольно широко распространены.

Здесь можно привести примеры, например, военный конфликт в Сирии, где террористы применили отравляющие химические вещества, также

отравляющие химические вещества были применены украинскими неонацистами на территории Донецкой Народной Республики, притом неоднократно.

Попустительство в применении химических отравляющих веществ некоторых лидирующих стран в мировой политике может привести как к актам ядерного терроризма, так и реальному применению ядерного оружия. Этому также потворствует истерия в средствах массовой информации нагнетаемая в западных странах о том, что Россия готова применить тактическое ядерное оружие.

Все это говорит о том, что в современных мировых реалиях необходим комплексный анализ всего спектра проблем, связанных как с ядерным оружием, так и с ядерными энергетическими установками, а также выработка решений, способствующих обеспечения надлежащей ядерной безопасности все государств мирового сообщества [63, с. 10].

Немало вопросов возникает по поводу размещения ядерного оружия в космосе, так как Соединенные Штаты Америки в недавнем прошлом разрабатывали Стратегическую оборонную инициативу, которое всецело была посвящена нанесению ядерных ударов и противодействия им.

В настоящее время на орбите земли находится очень много военных спутников. В развитых странах проводятся разработки по выводу ядерного оружия на околоземную орбиту, что вызывает немаловажную тревогу мировом сообществе.

Последние заявления администрации Белого дома и лидеров европейских государств, так или иначе затрагивают вопрос размещения оружия на околоземной орбите. В рамках Генеральной Ассамблеи ООН была выдвинута российско - китайская инициатива, направленная на выработку международного акта, запрещающего размещение ядерного оружия в космосе. Ратификация данного международного акта всеми государствами ядерного клуба позволило бы снять напряженность в вышеуказанном вопросе.

Также вызывает озабоченность реализация механизма Договора об обычных вооруженных силах, так как высокоточное оружие практически сравнимо с ядерным оружием, а также может нести ядерные боеголовки. Современные реалии мировой политике таковы, что одни страны всеми силами стремятся укрепить мир, а другие создать новую гонку вооружений, которая ни к чему хорошему не приведет.

В настоящее время назрела необходимость принятия и ратификации соответствующего международного акта, позволяющего обеспечить безопасность государств, особенно в области использования как ядерного оружия, так и ядерных энергетических установок.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что трансформация политической системы в мировом пространстве привела к волне вооруженных конфликтов, так или иначе затрагивающих страны, на которых расположены объекты ядерного энергетического комплекса. Данная особенность заставляет государства, обладающие установками ядерной энергетики проявлять большую озабоченность сфере безопасности этих установок.

В настоящее время назрела необходимость принятия и ратификации соответствующего международного акта, позволяющего обеспечить безопасность государств, особенно в области использования как ядерного оружия, так и ядерных энергетических установок.

3.2 Правовое регулирование экологических проблем в ядерной энергетике

Технологический прогресс в производственной сфере создает новые области, требующие правового закрепления. Одной из таких областей является область использования ядерной энергии.

Применительно к вопросу правового регулирования экологических проблем в ядерной энергетике, можно сказать, что использование ядерных энергетических установок как мирных, так и военных, создает целый комплекс

экологических проблем, которые требуют незамедлительного решения, так как это приводит к угрозе жизни и здоровья общества и воздействия на окружающую среду.

Приводя примеры можно сказать о больших экологических последствиях техногенных катастроф в области применения энергетических установок, эта и авария на чернобыльской АЭС, и техногенная катастрофа на АЭС в Фукусиме, последствия которых можно увидеть и в настоящее время, это, например, загрязненная почва, генные мутации у живых организмов и растений.

Все это наглядно показывает важность правового закрепления экологических норм при использовании ядерных энергетических установок. Так же немало экологических вопросов возникает при обращении с ядерными отходами.

При утилизации ядерных отходов происходит заражение местности, если технологический процесс бывает нарушен, также возможна утечка радиации из захоронения радиоактивных отходов, при неправильном оборудовании ядерных могильников, или нарушение условий консервации.

Все это требует дальнейшей регламентации экологических норм в правовом регулировании использования ядерных энергетических установок. В данном контексте необходима совместная работа как международных органов, например, МАГАТЭ или Евратом, так и национальных органов, таких как Росатом.

Международные основные нормы безопасности для защиты от ионизирующих излучений и безопасного обращения с источниками излучений (МАГАТЭ, 1997 г.) дают общее определение защиты и безопасности, не разделяя их на отдельные дефиниции.

Речь идет о «защите людей от облучения в результате воздействия ионизирующих излучений или радиоактивных веществ и безопасности источников излучений, включая средства обеспечения такой защиты и безопасности, в частности различные процедуры и устройства для удержания

доз облучения и рисков, которым они подвергаются, на разумно достижимом низком уровне и ниже предписанных значений граничной дозы, а также средства предотвращения аварий и смягчения последствий аварий в случае, если они происходят» [22, с. 26].

В РФ существует система аварийной готовности и кризисного реагирования на случай ядерных и радиационных аварий, она является составной частью Единой государственной системы предотвращения и реагирования на чрезвычайные ситуации техногенного и природного характера.

РФ также является стороной международных конвенций, определяющих международный уровень реагирования на аварии. В первую очередь это Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии от 26 сентября 1986 г., Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации от 26 сентября 1986 г.

На национальном уровне принят ряд нормативных актов, которые регулируют отношения в сфере предотвращения и реагирования на ядерные и радиационные аварии.

Несмотря на большое количество нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в этой сфере, следует отметить, что существуют серьезные пробелы. В первую очередь, в российском законодательстве не отображены:

- «четкое распределение компетенции на государственном и местном уровне во время реагирования на радиационные аварии;
- право компетентных органов ограничивать права лиц, особенно в ситуациях, приближенных к аварийным». [70, с. 17]

Подводя итог вопроса правового регулирования экологических проблем в ядерной энергетике, можно сказать, что использование ядерных энергетических установок как мирных, так и военных, создает целый комплекс экологических проблем, которые требуют незамедлительного решения, так

как это приводит к угрозе жизни и здоровья общества и воздействия на окружающую среду.

Так же немало экологических вопросов возникает при обращении с ядерными отходами.

При утилизации ядерных отходов происходит заражение местности, если технологический процесс бывает нарушен, также возможна утечка радиации из захоронения радиоактивных отходов, при неправильном оборудовании ядерных могильников, или нарушение условий консервации.

Все это требует дальнейшей регламентации экологических норм в правовом регулировании использования ядерных энергетических установок.

3.3 Перспективы совершенствования нормативно-правового регулирования ядерной безопасности

Весь механизм обеспечения ядерной безопасности строится на следующих условиях, таких как создание специальных систем безопасности, в которых применены специфические технические решения; технически грамотно решены вопросы всего механизма эксплуатации установок ядерного энергетического комплекса; отлажен мониторинг надлежащего технического состояния всего комплекса защиты установок ядерного энергетического комплекса. Все это говорит о том, что действующая правовая регламентация обращения с радиоактивными отходами требует дальнейшего совершенствования.

В целом можно сказать, что нормативно-правовая база, которая регулирует соблюдение ядерной и радиационной безопасности в РФ, имеет следующую вертикальную структуру:

- «I уровень - Конституция РФ, законы РФ, международные договоры РФ в сфере использования ядерной энергии;
- II уровень - нормативно-правовые акты, принятые Президентом РФ и Федеральным собранием РФ;

- III уровень - нормативно-правовые акты, принятые органами государственного регулирования и другими центральными органами исполнительной власти;
- IV уровень - документы органов государственного регулирования ядерной и радиационной безопасности, которые не являются нормативными актами и носят рекомендательный характер или разъясняют применение нормативных актов» [29, с. 33].

Документы эксплуатирующих организаций, других лицензиатов не включаются в систему нормативно-правовых актов, однако являются важной составляющей нормативной базы обеспечения безопасной деятельности соответствующих предприятий [16, с. 31].

Основные проблемы в нормативно-правовом обеспечении ядерной и радиационной безопасности в РФ на современном этапе состоят в следующем:

- нормативно-правовые акты принимались в разные периоды времени (в некоторых случаях еще во времена СССР);
- нормативно-правовые акты принимались разными органами власти, в том числе разными органами государственного регулирования, в результате чего имеют место некоторые противоречия между отдельными их положениями;
- нормативно-правовые акты принимались для решения определенных конкретных вопросов, при этом не осуществлялось соответствующее корректирование других актов, в связи с чем отмечаются дублирование и несогласованность между разными актами;
- отдельные отношения в сфере обеспечения безопасности использования ядерной энергии до этого времени не урегулированы нормативно-правовыми актами или урегулированы лишь в актах одного уровня, например, в законе, без соответствующего более детального урегулирования этих отношений в актах других уровней;
- некоторые нормативно-правовые акты являются устаревшими, то есть такими, которые не учитывают новые достижения науки и

техники, международные стандарты, другие документы, а также рекомендации международных организаций по безопасности [8, с. 71].

Процесс совершенствования законодательства в этой сфере в РФ осуществляется с учетом:

- требований по гармонизации российского законодательства с международным правом;
- обязательств РФ, которые вытекают из Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, Конвенции о ядерной безопасности, других конвенций и международных соглашений в сфере использования ядерной энергии;
- опыта стран с развитой ядерной энергетикой и технологиями, практики в сфере регулирования ядерной и радиационной безопасности в РФ;
- передовых достижений науки и техничного прогресса;
- международных стандартов, включая стандарты МАГАТЭ, других документов и рекомендаций международных организаций в сфере регулирования ядерной и радиационной безопасности.

Все нормативно-правовые акты было предложено сгруппировать по следующим объектам регулирования:

- безопасность ядерных установок на всех этапах жизненного цикла;
- безопасность урановых объектов;
- безопасность обращения с источниками ионизирующего излучения;
- безопасность обращения с радиоактивными отходами;
- безопасность перевозок радиоактивных материалов;
- гарантии нераспространения ядерного оружия;
- физическая защита ядерных установок, ядерных материалов, радиоактивных отходов, других источников ионизирующего излучения.

На первом этапе работы составляются ориентировочные перечни вопросов, нуждающиеся в правовом урегулировании относительно конкретного объекта регулирования. При составлении этих перечней учитываются нормы законодательства РФ, рекомендации МАГАТЭ, других международных организаций, практика национального государственного регулирования.

На втором этапе работы осуществляется анализ действующих нормативно-правовых актов для определения актов всех уровней, которые регулируют разные вопросы (требования) относительно конкретного объекта регулирования. Целью такого анализа является определение полноты регулирования [7, с. 56].

На третьем этапе работы составляются такие перечни:

- действующих нормативно-правовых актов;
- актов, которые нужно разработать;
- актов, которые подлежат пересмотру.

При этом необходимо учитывать различный уровень приоритетности в разработке/просмотре документов.

Нельзя не упомянуть и о таком важном аспекте совершенствования законодательства, как необходимость соблюдения требований нормопроектной техники. Ведь от того, насколько четко и логично изложено содержание того или иного нормативного акта, есть ли в нем или отсутствуют явные или скрытые противоречия, наконец, насколько точно используется юридическая терминология, - от всего этого зависит не только уровень восприятия содержания нормативно-правового акта, но и эффективность его применения.

Таким образом, весь механизм обеспечения ядерной безопасности строится на следующих условиях, таких как создание специальных систем безопасности, в которых применены специфические технические решения; технически грамотно решены вопросы всего механизма эксплуатации установок ядерного энергетического комплекса; отлажен мониторинг

надлежащего технического состояния всего комплекса защиты установок ядерного энергетического комплекса. Все это говорит о том, что действующая правовая регламентация обращения с радиоактивными отходами требует дальнейшего совершенствования.

Подводя итог третьего раздела, можно сделать следующие выводы:

Трансформация политической системы в мировом пространстве привела к волне вооруженных конфликтов, так или иначе затрагивающих страны, на которых расположены объекты ядерного энергетического комплекса. Данная особенность заставляет государства, обладающие установками ядерной энергетики проявлять большую озабоченность сфере безопасности этих установок. В настоящее время назрела необходимость принятия и ратификации соответствующего международного акта, позволяющего обеспечить безопасность государств, особенно в области использования как ядерного оружия, так и ядерных энергетических установок. Использование ядерных энергетических установок как мирных, так и военных, создает целый комплекс экологических проблем, которые требуют незамедлительного решения, так как это приводит к угрозе жизни и здоровья общества и воздействия на окружающую среду.

Так же немало экологических вопросов возникает при обращении с ядерными отходами. При утилизации ядерных отходов происходит заражение местности, если технологический процесс бывает нарушен, также возможна утечка радиации из захоронения радиоактивных отходов, при неправильном оборудовании ядерных могильников, или нарушение условий консервации. Все это требует дальнейшей регламентации экологических норм в правовом регулировании использования ядерных энергетических установок. Также действующая правовая регламентация обращения ядерной сферы требует дальнейшего совершенствования.

Заключение

Современная особенность механизма нормативно - правового регулирования общественных и правовых отношений в сфере применение атомной энергии диктуется его хорошей регламентацией, потому что повышенная опасность объектов атомного энергетического комплекса требует от государственного механизма более жестких условий в сфере защиты и безопасности, при этом необходимости учета возможных последствий.

Специфическая роль нормативно - правового механизма сферы использования атомной энергии позиционируется особенностями атомного правопорядка. Наиважнейшая задача этого правопорядка видится в обеспечении безопасности жизнедеятельности людей, при этом необходимо учитывать возможные последствия, которые могут иметь надгосударственный характер.

Необходима комплексная структуризация этапов совершенствования правового механизма регулирования сферы использования ядерной энергии, затрагивающая такие сферы как лицензирование, весь комплекс надзорных и контрольных мероприятий, а также четкая регламентация всего механизма деятельности объектов использования ядерной энергии. При этом необходимо проводить анализ влияния механизма нормативно - правового регулирования производственной деятельности объектов ядерной энергетики, это является главным условием дальнейшей реализации совершенствования механизма нормативно - правового регулирования объектов использования ядерной энергии.

Уровень интеграции в рамках СНГ и ЕврАзЭС недостаточен, так как правовые акты имеют размытые формулировки регулирования эксплуатации объектов ядерного энергетического комплекса в рамках норм международного права, так как в них указано, что они могут выступать в качестве базиса в сфере нормативно - правового регулирования эксплуатации объектов ядерного

энергетического комплекса, а надстройкой уже будут являться соответствующие нормы международно-правовых документов.

Сложная криминогенная обстановка, факты международного терроризма и другие вызовы говорят о том, что необходимо комплексное решение привлечением всех слоев государственного механизма и общества в целом в вопросах, регулирующих ядерную безопасность на объектах ядерного энергетического комплекса.

Весь анализ нормативной базы в области обращения с радиоактивными отходами говорит о том, что нормативно - правовое регулирование данной сферы направленно на предотвращение вредного воздействия радиоактивных отходов на окружающую среду, общественное и личное здоровье граждан. Правовое закрепление деятельности различных органов в области обращения с радиоактивными отходами является необходимым условием сферы безопасности обращения с радиоактивными отходами, и создает предпосылки включение норм национального законодательства в международное право в данной области экономических отношений.

Все правовое регулирование обращения с ядерными отходами разрозненно по различным нормативно - правовым актам, имеющим иногда противоречивый характер, что говорит о проведении обязательной кодификации этих актов.

В связи с возрастанием опасности террористической деятельности и возможности совершения диверсий на радиологических объектах, в том числе обладающих атомными реакторами, прокурорам как никогда ранее в ходе проверки необходимо обращать внимание на исполнение требований законодательства в части физической защиты реакторов, охраны хранилищ радиоактивных веществ, радиоактивных отходов, в целях воспрепятствования их хищения и использования в преступных целях.

В настоящее время назрела необходимость принятия и ратификации соответствующего международного акта, позволяющего обеспечить

безопасность государств, особенно в области использования как ядерного оружия, так и ядерных энергетических установок.

Использование ядерных энергетических установок как мирных, так и военных, создает целый комплекс экологических проблем, которые требуют незамедлительного решения, так как это приводит к угрозе жизни и здоровья общества и воздействия на окружающую среду. Так же немало экологических вопросов возникает при обращении с ядерными отходами. При утилизации ядерных отходов происходит заражение местности, если технологический процесс бывает нарушен, также возможна утечка радиации из захоронения радиоактивных отходов, при неправильном оборудовании ядерных могильников, или нарушение условий консервации. Все это требует дальнейшей регламентации экологических норм в правовом регулировании использования ядерных энергетических установок. Весь механизм обеспечения ядерной безопасности строится на следующих условиях, таких как создание специальных систем безопасности, в которых применены специфические технические решения; технически грамотно решены вопросы всего механизма эксплуатации установок ядерного энергетического комплекса; налажен мониторинг надлежащего технического состояния всего комплекса защиты установок ядерного энергетического комплекса. Все это говорит о том, что действующая правовая регламентация обращения ядерной сферы требует дальнейшего совершенствования.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Агапов А. М., Новиков Г. А. О ядерной и радиационной безопасности: современные представления, состояние, задачи и методы обеспечения. М.: ИздАТ, 2008. 431 с.
2. Амирджанян А. А. Ответственность за преступления в сфере экологии по законодательству зарубежных стран // Экологическое право. 2020. № 5. С. 30 - 32.
3. Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб (Заключена в г. Вене 21.05.1963) // Консультант плюс: справочно-правовая система.
4. Вербицкая Т. В. Роль обычая в международном режиме нераспространения ядерного оружия // Администратор суда. 2020. № 4. С. 48 - 52.
5. Вербицкая Т. В. Политико-правовой статус государств, фактически обладающих ядерным оружием // Государственная власть и местное самоуправление. 2019. № 9. С. 30 - 34.
6. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 01.05.2022). // Консультант плюс: справочно-правовая система.
7. Воронов А. М. Современные вызовы и угрозы общественной безопасности Российской Федерации // Безопасность бизнеса. 2021. № 1. С. 55 - 60.
8. Гаевская Е. Ю. Об определении объекта экологических преступлений // Бизнес, Менеджмент и Право. 2015. № 2. С. 68 - 72.
9. Гуласарян А. С. Российская Федерация и международные энергетические объединения: проблемы, современное состояние и перспективы взаимодействия // Актуальные проблемы российского права. 2020. № 8. С. 185 - 202.

10. Грищенко А. И. Ядерное право России - составная часть энергетического права // Предпринимательское право. Приложение «Право и Бизнес». 2019. № 4. С. 20 - 29.

11. Грищенко А. И. Атомное законодательство как составная часть энергетического законодательства // Право и бизнес. Приложение к журналу Предпринимательское право. 2013. № 1. С. 30 - 48.

12. Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества: подписан в г. Астане 10.10.2000 (ред. от 06.10.2007, с изм. от 10.10.2014).

13. Дубовик О. Л., Редникова Т. В. Квалификация преступлений в сфере использования энергии, обращения с радиоактивными отходами и обеспечения радиационной безопасности // Российский следователь. 2019. N 2. С. 45 - 50.

14. Завьялова Е. Прокурорские проверки исполнения законодательства о радиационной безопасности // Законность. 2017. № 3. С. 18, 19.

15. Инвестиционная программа Росатома [Электронный ресурс]: Официальный сайт Росатома. URL:http://www.rosatom.ru/aboutcorporation/bild_npp_2/. (дата обращения: 19.09.2022).

16. Козодубов А. А. Формирование государственной политики в области обращения с радиоактивными отходами // Публично-правовые исследования. 2016. № 2. С. 26 - 54.

17. Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии (Заключена в г. Вене 26.09.1986) // Консультант плюс: справочно-правовая система.

18. Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации (Заключена в г. Вене 26.09.1986) // Консультант плюс: справочно-правовая система.

19. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе

общероссийского голосования 01.07.2020) // Консультант плюс: справочно-правовая система.

20. Краснова И. О. Правовая природа и система актов государственной экологической политики // Актуальные проблемы российского права. 2022. № 1. С. 164 - 177.

21. Кучинов В. П., Лысенко М. Н. Международно-правовое регулирование использования плавучих атомных электростанций: проблемные вопросы // Международное публичное и частное право. 2021. № 5. С. 21 - 24.

22. Лысенко М. Н. О практике заключения Россией межправительственных соглашений в области мирного использования атомной энергии // Правовой энергетический форум. 2016. № 3. С. 26 - 32.

23. Нестеров О.Л. Радиобиологические последствия радиационных аварий // Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций в учреждениях, организациях и на предприятиях. 2020. № 7. С. 16 - 25.

24. О Перспективном плане развития сотрудничества государств - участников Содружества Независимых Государств в мирном использовании атомной энергии, повышении безопасности ядерных установок: Решение Совета глав правительств СНГ принято в г. Москве 17.01.1997 // Консультант плюс: справочно-правовая система.

25. О Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года: Решение Совета глав правительств СНГ принято в г. Кишиневе 14.11.2008 // Консультант плюс: справочно-правовая система.

26. О Рамочной программе сотрудничества государств - участников СНГ в области мирного использования атомной энергии на период до 2020 года «Сотрудничество «Атом-СНГ»: Решение Совета глав правительств СНГ принято в г. Минске 19.05.2011 // Консультант плюс: справочно-правовая система.

27. О Концепции ядерной и радиационной безопасности государств - участников СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях: Решение Совета глав правительств СНГ: принято в г. Ашхабаде 21.11.2014 // Консультант плюс: справочно-правовая система.

28. О Концепции Основ законодательства об энергетике государств - членов ЕврАзЭС: Постановление Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества от 16 июня 2003 г. № 4-12 // Консультант плюс: справочно-правовая система.

29. О Концепции формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза: Решение № 12 Высшего евразийского экономического совета: принято в г. Москве 08.05.2015 // Консультант плюс: справочно-правовая система.

30. Об Основных направлениях экономического развития Евразийского экономического союза: Решение № 28 Высшего Евразийского экономического совета: принято в г. Бурабай 16.10.2015 // Консультант плюс: справочно-правовая система.

31. О Заявлении глав государств Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан об учреждении Евразийского экономического сообщества: Решение № 79 Межгосударственного Совета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан: принято в г. Астане 10.10.2000 // Консультант плюс: справочно-правовая система.

32. Об Основах энергетической политики государств - членов ЕврАзЭС: Решение № 103 Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества: принято в г. Москве 28.02.2003 // Консультант плюс : справочно-правовая система.

33. О Концепции формирования общего энергетического рынка государств - членов ЕврАзЭС: Решение № 402 Межгосударственного Совета

Евразийского экономического сообщества: принято в г. Москве 12.12.2008 // Консультант плюс: справочно-правовая система.

34. О сотрудничестве в области использования атомной энергии в мирных целях: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Алжирской Народной Демократической Республики от 03.09.2014 // Консультант плюс: справочно-правовая система.

35. О сотрудничестве в области использования атомной энергии в мирных целях: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Венгрии от 14.01.2014 // Консультант плюс: справочно-правовая система.

36. О сотрудничестве в сооружении атомной электростанции на территории Социалистической Республики Вьетнам: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам от 31.10.2010 // Консультант плюс: справочно-правовая система.

37. О сотрудничестве в проектировании, сооружении, эксплуатации и выводе из эксплуатации на территории Федеративной Республики Нигерия атомных электростанций: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Нигерия от 04.06.2012 // Консультант плюс: справочно-правовая система.

38. О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об использовании атомной энергии»: Федеральный закон от 30.04.2021 № 122-ФЗ // Консультант плюс: справочно-правовая система.

39. Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 11.07.2011 № 190-ФЗ (ред. от 21.12.2021) // Консультант плюс: справочно-правовая система.

40. О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»: Федеральный закон от 01.12.2007 № 317-ФЗ (ред. от 28.06.2022) // Консультант плюс: справочно-правовая система.

41. Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 05.02.2007 № 13-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Консультант плюс: справочно-правовая система.

42. Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 26.03.2022) // Консультант плюс: справочно-правовая система.

43. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ (ред. от 02.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) // Консультант плюс: справочно-правовая система.

44. О финансировании особо радиационно опасных и ядерно опасных производств и объектов: Федеральный закон от 03.04.1996 № 29-ФЗ // Консультант плюс: справочно-правовая система.

45. О радиационной безопасности населения: Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ (ред. от 11.06.2021).

46. Об использовании атомной энергии: Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // Консультант плюс: справочно-правовая система.

47. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 11.06.2022) // Консультант плюс: справочно-правовая система.

48. Об утверждении Основ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 13.10.2018 № 585

49. О контроле за экспортом из Российской Федерации ядерных материалов, оборудования и технологий: Указ Президента РФ от 27.03.1992 № 312 (ред. от 16.02.2009) // Консультант плюс: справочно-правовая система.

50. Об утверждении списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль: Постановление Правительства РФ от 16.07.2022 № 1285 // Консультант плюс: справочно-правовая система.

51. О федеральном государственном земельном контроле (надзоре) (вместе с Положением о федеральном государственном земельном контроле (надзоре)): Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1081 (ред. от 07.02.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022) // Консультант плюс: справочно-правовая система.

52. Об утверждении Положения об отчуждении пунктов захоронения радиоактивных отходов, находящихся в собственности юридических лиц, в собственность органа государственного управления в области обращения с радиоактивными отходами: Постановление Правительства РФ от 14.08.2013 № 698 // Консультант плюс: справочно-правовая система.

53. О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) (вместе с Положением о государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)): Постановление Правительства РФ от 09.08.2013 № 681 (ред. от 30.11.2018) // Консультант плюс : справочно-правовая система.

54. Об утверждении Положения об отнесении объектов использования атомной энергии к отдельным категориям и определении состава и границ таких объектов: Постановление Правительства РФ от 30.12.2012 № 1494 // Консультант плюс: справочно-правовая система.

55. Об определении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для прибытия в Российскую Федерацию и убытия из Российской Федерации ядерных материалов, а также содержащих их товаров:

Постановление Правительства РФ от 15.02.2011 № 75 (ред. от 05.08.2022) // Консультант плюс: справочно-правовая система.

56. О трансграничном перемещении отходов: Постановление Правительства РФ от 17.07.2003 № 442 (ред. от 26.04.2022) // Консультант плюс: справочно-правовая система.

57. О порядке ввоза в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов (вместе с Положением о ввозе в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов): Постановление Правительства РФ от 11.07.2003 № 418 (ред. от 04.09.2012) // Консультант плюс: справочно-правовая система.

58. Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Основные правила учета и контроля ядерных материалов»: Приказ Ростехнадзора от 18.11.2019 № 438 (ред. от 04.06.2020) (Зарегистрировано в Минюсте России 10.04.2020 № 58042) // Консультант плюс: справочно-правовая система.

59. Об утверждении форм отчетов организаций в области государственного учета и контроля радиоактивных веществ, радиоактивных отходов и ядерных материалов, не подлежащих учету в системе государственного учета и контроля ядерных материалов, активность которых больше или равна минимально значимой активности и удельная активность которых больше или равна минимально значимой удельной активности, установленной федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии, порядка и сроков их представления: Приказ Госкорпорации «Росатом» от 07.12.2020 № 1/13-НПА (Зарегистрировано в Минюсте России 14.05.2021 № 63429) // Консультант плюс: справочно-правовая система.

60. Об утверждении Административного регламента предоставления Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственной услуги по аттестации экспертов по аккредитации в области использования атомной энергии: Приказ Госкорпорации «Росатом» от

16.08.2018 № 1/26-НПА (Зарегистрировано в Минюсте России 11.12.2018 № 52961) // Консультант плюс: справочно-правовая система.

61. Об утверждении Административного регламента Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» по предоставлению государственной услуги «Согласование создания организации с иностранными инвестициями на территории закрытого административно-территориального образования, созданного по роду деятельности организаций и (или) объектов Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»: Приказ Госкорпорации «Росатом» от 03.10.2017 № 1/30-НПА (Зарегистрировано в Минюсте России 20.02.2018 № 50097) // Консультант плюс: справочно-правовая система.

62. О реестре органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, обязательным требованиям, реестре экспертов по аккредитации в области использования атомной энергии, реестре выданных сертификатов соответствия продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии: Приказ Госкорпорации «Росатом» от 20.11.2017 № 1/43-НПА // Консультант плюс : справочно-правовая система.

63. Романова В.В. Современное состояние и задачи энергетического правопорядка в области использования атомной энергии // Правовой энергетический форум. 2016. № 3. С. 4 - 13.

64. Сандугей А. Н. Об оценке реализации и перспективах совершенствования основополагающего документа стратегического планирования в сфере обеспечения общественной безопасности // Административное право и процесс. 2019. № 8. С. 45 - 48.

65. Соглашение о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 г. // Консультант плюс: справочно-правовая система.

66. Соглашение об основных принципах сотрудничества в области мирного использования атомной энергии от 26 июня 1992 г. // Консультант плюс: справочно-правовая система.

67. Соглашение о едином порядке экспортного контроля государств - членов Евразийского экономического сообщества: заключено в г. Москве 28.10.2003 // Консультант плюс: справочно-правовая система.

68. Соглашение о сотрудничестве в формировании и обмене информационными ресурсами и в создании и развитии информационных систем государств - участников Содружества Независимых Государств в сфере мирного использования атомной энергии: заключено в г. Москве 14.09.2007 // Консультант плюс: справочно-правовая система.

69. Соглашение о координации межгосударственных отношений государств - участников СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях: заключено в г. Минске 31.05.2013 // Консультант плюс: справочно-правовая система.

70. Супатаева О. А. Регулирование безопасности при использовании атомной энергии // Предпринимательское право. 2016. № 3. С. 15 - 17.

71. Сухарев А. Я. Прокурорский надзор: Учеб. для вузов. М.: Норма, 2018. С. 210.

72. Сушина Т. Е. Объекты прокурорского надзора за исполнением законов: трансформация понятий // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 6. С. 169 - 177.

73. Титова Т. А. Правовое регулирование обращения с радиоактивными отходами // Энергетическое право. 2006. № 1.

74. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 14.07.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.07.2022) // Консультант плюс: справочно-правовая система.

75. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 14.07.2022, с изм. от 18.07.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.07.2022) // Консультант плюс: справочно-правовая система.

76. Шлямина А. А. Понятие экологической безопасности в законодательстве России и Финляндии // Административное право и процесс. 2021. № 12. С. 63 - 66.

77. Шорохова Е. О., Полаева Г. Б. Интеграция в сфере атомной энергетики как фактор образования общего энергетического рынка ЕАЭС // Энергетика Евразии: новые тенденции и перспективы. М.: ИМЭМО РАН, 2016. 216 с.

78. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть: учебник / Под ред. д.ю.н. В.В. Романовой. Изд. 2-е, перераб. и доп. М.: Юрист, 2015. 783 с.