

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Проблемы правового регулирования экологической безопасности

Обучающийся

В.В. Рогова

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент А.А. Иванов

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2022

Аннотация

Тема исследования «Проблемы правового регулирования экологической безопасности».

Актуальность темы дипломной работы обуславливается тем вниманием, которое в настоящее время проявляется со стороны государства и общества к вопросам охраны окружающей природной среды. Многочисленные катастрофы природного и техногенного характера, с которыми сталкивается человечество, во многом являются следствием ненадлежащего осуществления экологической безопасности. Наличествуют и намеренные посягательства на экологическую безопасность, что неоднократно наблюдалось в процессе различного рода военных конфликтов. Данное обстоятельство позволяет рассматривать экологическую безопасность в качестве неотъемлемого элемента национальной безопасности. Современные научные источники показывают, что в значительной степени заболеваемость в обществе, приводящая, в том числе, к наличию хронических заболеваний и преждевременной смерти часто бывает обусловлена загрязнением окружающей природной среды

Целью дипломной работы выступает рассмотрение проблематики осуществления экологической безопасности, рассматриваемой во всем многообразии своих составляющих и в неразрывном единстве с институтом обеспечения национальной безопасности, неотъемлемым элементом которого она является. Задачи исследования включают формулирование определение понятия «экологическая безопасность»; анализ роли и места, занимаемых экологической безопасностью в системе национальной безопасности; рассмотрение проблематики государственно-правового регулирования национальной безопасности.

Структурно работа состоит из введения, трех глав, включающих семь параграфов, заключения, списка используемой литературы и используемых источников. Текст работы изложен на 73 страницах.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретические аспекты обеспечения экологической безопасности	8
1.1 Определение экологической безопасности	8
1.2 Экологическая безопасность в системе национальной безопасности.....	17
Глава 2 Государственно-правовое регулирование в сфере обеспечения экологической безопасности.....	24
2.1 Стратегическое планирование в сфере обеспечения экологической безопасности.....	24
2.2 Нормативно-правовое регулирование в сфере обеспечения экологической безопасности.....	32
2.3 Система государственного управления в сфере обеспечения экологической безопасности.....	41
Глава 3 Проблемы и перспективы совершенствования системы обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации.....	51
3.1 Основные направления развития законодательства и правоприменительной практики в сфере обеспечения экологической безопасности.....	51
3.2 Проблема организации совместного решения экологических проблем в рамках межгосударственного взаимодействия	58
Заключение	63
Список используемой литературы и используемых источников.....	67

Введение

Актуальность темы дипломной работы обуславливается тем вниманием, которое в настоящее время проявляется со стороны государства и общества к вопросам охраны окружающей природной среды. Многочисленные катастрофы природного и техногенного характера, с которыми сталкивается человечество, во многом являются следствием ненадлежащего осуществления экологической безопасности. Наличествуют и намеренные посягательства на экологическую безопасность, что неоднократно наблюдалось в процессе различного рода военных конфликтов. Данное обстоятельство позволяет рассматривать экологическую безопасность в качестве неотъемлемого элемента национальной безопасности.

Современные научные источники показывают, что в значительной степени заболеваемость в обществе, приводящая, в том числе, к наличию хронических заболеваний и преждевременной смерти часто бывает обусловлена загрязнением окружающей природной среды [52].

Многочисленные политические и «зеленые» движения борются за дело охраны природы, применяя, в числе прочего, и экстремистские методы. Это также имеет непосредственно отношение к вопросам обеспечения национальной безопасности. Различного рода нарушения природных систем повышают социальную напряженность в обществе, что не может быть безразличным ни для законодателя, ни для правоприменителя. Взаимосвязаны экологические проблемы и с проблемами осуществления научно-технического прогресса: данные проблемы необходимо рассматривать в единстве их составляющих. Задача обеспечения развития промышленности в данном отношении не может осуществляться с игнорированием задач сохранения окружающей природной среды: как промышленность, так и природоохрана являются сферами, имеющими ключевое значение для обеспечения национальной безопасности, в связи с

чем подход к решению обозначенных проблем должен носить комплексный характер.

Развитие человеческой цивилизации на протяжении XX века свидетельствует, что подобного рода развитие самое непосредственное влияние оказывает на сферу природопользования (что привело к истощению уже многих природных ресурсов), так и на сферу природосбережения, что выражается в исчезновении многих видов растений и животных, а также в деградации природных систем. Вопросы природопользования и природосбережения, как представляется, тоже должны рассматриваться комплексным образом и делу природопользования в данном случае не должен отдаваться приоритет перед природосбережением.

Представляется, что законодателю требуется разработать актуальные и системные принципы, которые могли бы регламентировать проблематику взаимоотношения человека и природы; подобного рода система принципов должна содержаться в системе законодательства, регулирующего соответствующие общественные отношения.

Необходимо также указать и на необходимость государственного участия в сфере как охраны природных ресурсов, так и в управлении процессами природопользования, поскольку подобного рода управление должно строиться эффективным и рациональным образом, а усилия хозяйствующих субъектов часто оказываются недостаточными для того, чтобы обеспечить подобную эффективность. Кроме того, проблематика природопользования должна находиться во взаимосвязи с общими процессами развития государства, что обуславливает необходимость осуществлять процессы стратегического планирования в указанной области, которые бы затрагивали как федеральный, так и региональный и местный уровни публичной власти в стране. Необходимо учитывать и международные акты, принимаемые в этом отношении, и программирующие переход человеческой цивилизации к процессам устойчивого развития и рационального природопользования.

В рамках данного исследования мы будем использовать следующее понятие: экологическая безопасность – состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий. Цель обеспечения экологической безопасности – защита здоровья населения и окружающей природной среды. Экологическая безопасность является сложным понятием и объединяет в себе социоприродную и научную составляющие.

Актуальность темы данной выпускной квалификационной работы заключается в необходимости обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации. Данная тема является одной из проблем не только в мире, но и в России.

Объектом изучения в рамках написания выпускной квалификационной работы послужили общественные отношения, возникающие в сфере обеспечения экологической безопасности российского государства и управления процессами обеспечения подобного рода безопасности.

Предметом исследования являются положения действующего законодательства и судебной практики, относимой как к вопросам природопользования и природосбережения, так и к вопросам обеспечения национальной безопасности и осуществления стратегического планирования в рассматриваемой области общественных отношений.

Целью дипломной работы выступает рассмотрение проблематики осуществления экологической безопасности, рассматриваемой во всем многообразии своих составляющих и в неразрывном единстве с институтом обеспечения национальной безопасности, неотъемлемым элементом которого она является.

Подобное формулирование цели исследования обусловило определение поставленных перед работой задач, направленных на ее достижение:

- сформулировать определение понятия «экологическая безопасность»;
- проанализировать роль и место, занимаемые экологической безопасностью в системе национальной безопасности;
- рассмотреть проблематику государственно-правового регулирования национальной безопасности, сформулировать предложения, направленные на улучшение ситуации в обозначенной области общественных отношений;
- обнаружить конфликтные ситуации и законодательные проблемы, сформулировать предложения и рассмотреть перспективы развития такого направления обеспечения национальной безопасности российского государства, в качестве которого выступает экологическая безопасность.

В качестве юридической базы проводимого исследования могут рассматриваться нормативно-правовые акты, принимаемые на различном уровне. В рамках исследования будет рассматриваться как Конституция Российской Федерации, так и международная нормативно-правовая база в сфере обеспечения экологической безопасности, отечественное законодательство и подзаконные акты, принимаемые в данном отношении.

Методологической базой при проведении исследования послужила совокупность методов, которые носят как общенаучный (системный, исторический), так и частнонаучный характер (формально-логический, системно-структурный, сравнительно-правовой и другие).

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, трех глав, разделенных на семь параграфов, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Теоретические аспекты обеспечения экологической безопасности

1.1 Определение экологической безопасности

В Российской Федерации, как и во многих других государствах, существуют экологические проблемы. Из-за загрязнения почвы, воздуха и воды заболеваемость и смертность населения увеличивается, особенно в промышленных городах, расположенных вблизи производственных объектов. Состояние экологической безопасности в Российской Федерации в настоящее время вызывает глубокую тревогу [43, с. 8].

Во многом подобное положение вещей стало следствием глобального экологического кризиса, поразившего нашу планету и затронувшего практически все страны и континенты.

В этой ситуации перед человечеством встает задача преодоления данного кризиса, поскольку от этого зависит его дальнейшего существование. Одним из наиболее эффективных способов преодоления глобального экологического кризиса является обеспечение комплексной экологической безопасности.

Это предполагает решение проблемы экологической безопасности на двух взаимосвязанных уровнях: межгосударственном и внутригосударственном [10, с. 179].

Что касается России, то вопросы охраны окружающей среды в нашей стране увязываются в первую очередь с обеспечением прав и свобод человека, т.е. с обеспечением экологических прав граждан [11, с. 178].

Не следует забывать, что статья 42 Конституции РФ провозглашает: «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением» [30].

Осознание экспертным сообществом глобальных экологических изменений привело к введению в научный оборот понятия «environmental security» (экологическая безопасность), которое затем переключалось и в практику международно-правовой деятельности [12, с. 199].

В нашей стране понятие «экологическая безопасность» также прочно вошло в правовой оборот.

Экологическая безопасность является одним из направлений обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а в условиях современных тенденций ухудшения экологической ситуации в мировом масштабе вопросы экологической безопасности приобретают особую актуальность и, соответственно, должны становиться одним из ведущих направлений национальной безопасности каждой страны (в Российской Федерации это находит свое отражение в Указе Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», где немаловажная роль отведена экологической безопасности).

В связи с изложенным, в последние годы вопросам экологической безопасности и ее обеспечению уделяется все больше внимания как со стороны ученых, так и со стороны государственного аппарата.

Президент и Правительство Российской Федерации проводят планомерную и целенаправленную работу по привлечению внимания общества к вопросам экологического развития, сохранения биологического разнообразия и обеспечения экологической безопасности [4, с. 43].

При этом среди ученых нет единого мнения о целях государственной деятельности, связанной с охраной окружающей среды. В настоящее время в российской правовой науке по-прежнему сильны позиции сторонников старого подхода, согласно которому охрана окружающей среды должна осуществляться исключительно для создания благоприятных условий жизни самого человека [11, с. 180].

Определение «экологической безопасности» дается в Модельном законе «Об экологической безопасности» (принят постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ от 15.11.2003 № 22-18). В соответствии с указанным актом, экологическая безопасность – система политических, правовых, экономических, технологических и иных мер, направленных на обеспечение гарантий защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов человека и гражданина от возможного негативного воздействия, хозяйственной и иной деятельности и угроз возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в настоящем и будущем времени [23, с. 189].

Понятие «экологическая безопасность» также установлено и в национальном законодательстве, а именно в ст. 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», и характеризуется как состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предотвращение их последствий.

А.К. Голиченков определяет экологическую безопасность как «форму экологической деятельности, содержание которой составляют достижение и поддержание такого качества окружающей природной среды, при котором воздействие ее факторов обеспечивает здоровье человека и его плодотворную жизнедеятельность в гармонии с природой, а в практическом смысле - сведение (снижение) до возможно малой вероятности опасности вредного воздействия неблагоприятных факторов окружающей природной среды или вероятности экологических аварий и катастроф с помощью системы адекватных мер экономического, политического, организационного, правового и иного характера на здоровье человека и другие объекты экологической безопасности» [15, с. 125].

Аналогичный смысл в понятие экологической безопасности вкладывает и М.М. Бринчук.

Так, обеспечение экологической безопасности по мнению указанного автора, это «деятельность по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, отвечающая интересам сохранения благоприятного состояния окружающей среды, а также по защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц» [7, с. 108].

Другая позиция, наоборот, исходит из признания экологической безопасности как особой сферы общественных отношений, составляющих предмет отдельного института в системе экологического права.

Объектом этих отношений выступает не любая деятельность, а только та, которая обладает высоким риском причинения значительного экологического вреда.

Этой точки зрения придерживается Т.В. Петрова, которая отмечает, что «задачи обеспечения экологической безопасности несколько уже, чем задачи охраны окружающей среды, и не связаны с восстановлением природной среды, с обеспечением рационального использования и воспроизводства природных ресурсов. Они в значительной степени сводятся к сохранению такого состояния природной среды, при котором не нарушаются жизненно важные интересы человека, проживающего в этой среде» [44, с. 79].

Предметное содержание экологической безопасности является более широким, чем охрана окружающей среды, поскольку включает в себя не только обеспечение благоприятного состояния окружающей среды, но и обеспечение экологических интересов и потребностей человека, общества и государства [13, с. 201].

Экологическая безопасность как область взаимосвязи общества и природы имеет специфическую внутреннюю структуру. Важнейшим элементом внутренней структуры экологической безопасности является экологическое обеспечение деятельности граждан и функционирование общества [13, с. 204].

Экологическое обеспечение служит для решения следующих задач: экологической безопасности деятельности, защита населения, подвергаемого воздействию природных и антропогенных факторов.

Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента РФ от 19.04.2017 № 176, включает экологическую безопасность в состав национальной безопасности [41].

Также в качестве цели обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды названо создание экологически безопасных и комфортных условий проживания человека.

Получается, что целью экологической безопасности является создание безопасных условий проживания человека, хотя на уровне федерального законодательства экологическая безопасность трактуется через состояние защищенности, в том числе от воздействия человека [20, с. 1201].

К объектам экологической безопасности относятся:

- «человек и гражданин (в первую очередь, их конституционные права и свободы, но их перечень не является исчерпывающим);
- общество (духовные, морально-этические, культурные ценности, информационная среда, окружающая среда и природные ресурсы);
- государство (конституционный порядок, суверенитет и территориальная целостность)» [1, с. 45].

В качестве акторов, деятельность которых связана с осуществлением национальной безопасности, необходимо рассматривать не только физических и юридических лиц, но также и государства и международные государства, действующие в указанной области. Субъектами экологической безопасности являются: личность, общество, государство и биосфера.

Представляется, что ведущим принципом в сфере обеспечения экологической безопасности, применимым с точки зрения современных (гуманистических) взглядов на существо соответствующих отношений, в настоящее время является конституционный принцип, закрепляющие

неотъемлемой право каждого человека на благоприятную окружающую среду, закрепленный в главе второй отечественного Основного закона. Применяя определенные действия и решения, как органы государства, так и юридические лица должны учитывать факт наличия данного права.

Задачи обеспечения экологической безопасности, таким образом, могут быть раскрыты через максимальное снижение вредоносной деятельности хозяйствующих субъектов, что позволяет не только сохранять качества окружающей природной среды, но и самым непосредственным образом затрагивают интересы каждого человека и гражданина.

В качестве иных – дополнительных принципов соблюдения экологической безопасности, необходимо выделить следующие:

- «снижение негативного антропогенного воздействия на окружающую природную среду;
- рациональное использование природных ресурсов;
- привлечение к ответственности за экологические правонарушения;
- привлечение ответственных лиц к проведению национальной политики в области охраны окружающей среды;
- использование защитных мер при распространении ионизирующего излучения и радиоактивных веществ в природную среду;
- разработка плановых природоохранных мероприятий при проектировании, строительстве, эксплуатации и выводе из эксплуатации оборудования и объектов с целью минимизации негативных воздействий на окружающую среду;
- внедрение в производственную деятельность современного оборудования, отвечающего требованиям охраны природы, и экологически безопасных технологий;
- снижение объемов выброса загрязняющих веществ в природную среду;

- применение технологий для вторичного использования ресурсов и разработка системы утилизации отходов;
- своевременная модернизация системы экологического мониторинга, а также механизмов и инструментов экологического и радиационного контроля;
- совершенствование организационно-правового взаимодействия между органами государственной власти и населением, общественными организациями, субъектами хозяйственной деятельности в части решения вопросов обеспечения экологической безопасности;
- регулярная модернизация системы подготовки кадров, проведение мероприятий с целью повышения экологической культуры кадров и населения;
- обеспечение свободного доступа граждан к информации о состоянии окружающей среды и деятельности в рамках обеспечения экологической безопасности;
- привлечение граждан к решению локальных проблем в области природопользования и природосбережения» [22, с. 274-275].

Обеспечение экологической безопасности представляет собой сложный комплекс мероприятий и решений, поэтому при его подготовке необходимо учитывать основные принципы экологической безопасности и правильным образом сочетать экологические, экономические и социальные потребности общества.

Для наиболее полного представления особенностей социально-правового регулирования экологических проблем следует охарактеризовать правовые и социальные механизмы регулирования экологических проблем, для того, чтобы было четкое понимание специфики каждого из механизмов.

К правовому механизму мы можем отнести все нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в области экологии как международного, так и российского права, включая кодексы и постановления, федерального и

регионального уровня. Все нормативно-правовые документы можно условно разделить на три основные группы, в зависимости от масштаба действия таких документов:

В первую группу правовых документов можно отнести документы, принимаемые на мировом уровне. К основным международно-правовым источникам в области охраны окружающей среды относятся международные конвенции, договоры, соглашения, резолюции и документы международных организаций в части охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Условно, международные договоры и соглашения по различным аспектам охраны окружающей среды можно подразделить на общие (например, Устав ООН), конвенции общего характера, регулирующие наряду с иными вопросами и охрану окружающей среды (например, Конвенция ООН по морскому праву 1982 г., регулирующая проблемы мореплавания, судоходства, борьбы с пиратством и в специальном разделе – охрану окружающей морской среды), и специальные, посвященные исключительно установлению обязывающих правил охраны климата, флоры, фауны, озонового слоя, атмосферного воздуха.

Ко второй группе нормативно-правовых актов мы можем отнести федеральные законы, регулирующие сферу экологии и природопользования на территории Российской Федерации и ее субъектов.

Законодательные акты регионального уровня можно отнести к третьей группе нормативно-правовых актов в указанной сфере [46, с. 86].

Говоря о социальных механизмах, регулирующих механизмы решения экологических проблем как России в целом, так и ее отдельного региона, к ним можно отнести разработку и реализацию государственных комплексных программ по решению экологических проблем, реализацию мероприятий, направленных на повышение состояния экологической обстановки, проведение социально-значимых акций, в том числе пропаганда здорового образа жизни и ответственного отношения к природе.

В 2019 году Указом Президента Российской Федерации о национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года в Российской Федерации и ее субъектах утверждены национальные проекты, с целью осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Среди основных программ, направленных на решение особо важных задач государства выделяется Национальный проект «Экология» [40].

Целью Национального проекта «Экология» является улучшение экологической обстановки как Российской Федерации в целом, так и ее субъектов в частности.

По итогам реализации национальных проектов должно быть обеспечено эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных несанкционированных свалок в границах городов, кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах.

Таким образом, несмотря на достаточное количество нормативных актов, а также различного рода концепций и стратегий, законодательство в сфере экологического права в целом, как и в частной сфере экологической безопасности, носит точечный характер, каждый из документов в большинстве своем имеет узконаправленную специфику при одновременном отсутствии определений основных понятий.

Можно прийти к выводу, что сложившаяся ситуация в сфере экологических правоотношений не только дезориентирует правоприменителя, но и создает угрозу экологической безопасности

государства и общества в целом. В связи с чем представляется целесообразным объединение наиболее фундаментальных документов в одном природоохранном или экологическом Кодексе, приведение их в единую систему.

1.2 Экологическая безопасность в системе национальной безопасности

Область теоретической разработанности проблемы изучения роли органов власти при осуществлении социального контроля в процессах регулирования экологической обстановки современной России определяется в рамках Стратегии национальной безопасности, проблемами которой занимается новое направление современной социологии - социология безопасности. Она должна строиться, на наш взгляд, на определении, уточнении и интерпретации основных понятий в сфере защиты окружающей природной среды.

Необходимость уточнений категориального аппарата при рассмотрении Стратегии национальной безопасности обусловлена тем, что определение исходных понятий помогает обозначить границы анализа исследуемого объекта. Совокупность исходных понятий включает в себя: опасность и безопасность, национальную безопасность, социальную безопасность, государственную безопасность.

Серьезную угрозу окружающей среде наносит чрезмерная эксплуатация природных ресурсов, а также неконтролируемое использование современных технологий, приводящих к загрязнению флоры и фауны, атмосферного воздуха и т.д.

Необходимость усиления и усовершенствования экологического контроля органами государственной власти, правоохранительными органами, специальными надзорными органами – основная первоочередная задача,

способная реализовать соблюдение всех требований, закрепленных в соответствующих нормативно-правовых документах.

Высокое качество и достойный уровень жизни граждан в Российской Федерации являются неразрывным образом связанными с вопросами обеспечения их здоровья и социального благополучия, что, в свою очередь, имеет самое непосредственное отношение к проблематике обеспечения экологической безопасности как в нашем, так и в иных государствах мира.

В соответствии с требованиями, которые были зафиксированы отечественным законодателем в тексте Стратегии национальной безопасности Российской Федерации экологическая безопасность была определена как базовое и обязательное условие для стабильного развития общества и поддержания благоприятных условий для жизни населения [56, с. 93].

В качестве стратегических целей, достижение которых планируется обеспечить, заявляя о наличии такого аспекта в сфере осуществления национальной безопасности, как безопасность экологическая, могут быть обозначены следующие:

- повышение качества жизни населения;
- улучшение демографической ситуации в стране и повышение общего уровня здоровья;
- сохранение природных экосистем, в том числе их восстановление и поддержание уровня их целостности;
- непосредственное обеспечение экологической безопасности в деятельности государственных органов, физических и юридических лиц [6, с. 101].

Анализ угрожающей ситуации, сложившейся в настоящее время в сфере обеспечения экологической безопасности, позволяет говорить о том, что во многом подобного рода угрозы были обусловлены не всегда оправданной расстановкой приоритетов, которые ставятся перед субъектами деятельности и выступают в качестве их движущей цели. Очень часто

подобного рода интересы людей, общества и государства носят исключительно экономический характер; экономические устремления, таким образом, в их деятельности довлеют и подчиняют себе иные виды стимулов и мотиваций. Но подобного рода интересы не могут служить залогом устойчивого экологического развития человеческой цивилизации – интересы получения сиюминутной выгоды часто оправдывают те угрозы, которые хозяйственная деятельность несет для экологической безопасности.

В данном случае необходимо говорить об изменении культуры общества в целом и культуры законодателя и правоприменителя в частности, но подобного рода переход не может быть быстрым и безболезненным, он неизбежным образом будет связан с необходимостью решения многочисленных конфликтов, в том числе, юридического характера.

Сложность поставленной задачи обуславливает то обстоятельство, что необходимо осуществлять поэтапное внедрение соответствующих изменений, что требует осуществления стратегического планирования в рассматриваемой области общественных отношений.

Представляется, что значительную роль в плане повышения экологической культуры граждан могут выполнять не только собственно юридические механизмы, но и деятельность средств массовой информации, некоммерческих организаций; основополагающее значение в данном случае может иметь работа отечественной системы обучения и образования. Необходим системный подход к повышению экологической культуры общества, подобного рода деятельность должна затрагивать все слои общества и всех граждан, его составляющих.

Распространение экологических знаний среди самых широких слоев населения должно привести к тому, что принимая управленческие решения на любом уровне власти, служащие будут руководствоваться, в числе прочего, и экологическими соображениями, что может оказать сугубо положительное влияние на общее состояние экологической безопасности в государстве.

Примером положительных тенденций в рассматриваемой сфере можно считать разработку программных документов, призванных запланировать повышение эффективности достижения цели установления экологической безопасности. Так, еще в 2012 году был принят документ «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года», и уже в данном документе говорится о том, что угрозы для экологического благополучия во многом обуславливаются недостатком соответствующих знаний и навыков в обществе, позволяющих осуществлять природопользование рациональным образом..

Анализ указанного документа позволяет говорить о том, что перед государством поставлена следующая стратегическая задача - формирование экологической культуры, а также развитие экологического воспитания и образования [3, с. 1668].

Формирующиеся в настоящее время механизмы и процедуры, направленные на обеспечение экологической безопасности, в качестве своей конечной цели могут иметь защиту интересов человека на благоприятную среду обитания, поскольку, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, человек, а, следовательно, также его права и свободы должны рассматриваться в качестве высшей ценности. Достигнуть поставленной цели возможно только посредством повышения общего уровня экологического правосознания, что определенным образом должно привести и к ускоренной разработке и последующему успешному внедрению наилучших доступных технологий на предприятиях и в промышленности, чье влияние на окружающую природную среду будет наименьшим или в принципе будет отсутствовать.

Экологическая безопасность - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

В 2017 году была подписана Стратегия экологической безопасности на период до 2025 года. Возникновения данной стратегии повлияло ухудшении ситуации в экологии стране.

Состояние окружающей среды в нашей стране подвергается влиянию различных факторов, а наиболее негативное воздействие осуществляют объекты промышленности, энергетики и транспорта, а также объекты капитального строительства.

Цели данной стратегии направлены на сохранение и восстановление природной среды, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики, ликвидацию накопленного вреда окружающей среде вследствие хозяйственной и иной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

Данная стратегия должна решить некоторые задачи в области обеспечения экологической безопасности: предотвращение загрязнения поверхностных и подземных вод; повышение качества воды в загрязненных водных объектах; восстановление водных экосистем; предотвращение дальнейшего загрязнения и уменьшение уровня загрязнения атмосферного воздуха в городах и иных населенных пунктах; эффективное использование природных ресурсов, повышение уровня утилизации отходов производства и потребления; ликвидация накопленного вреда окружающей среде и предотвращение деградации земель и почв.

Пути решения данных задач состоят в следующем:

- контроль государства за выбросами парниковых газов, усовершенствование правовых документов в области социально-экономического развития, предусматривающих низкий уровень выбросов газов и устойчивость экономики к изменению климата;
- жесткие требования к промышленной безопасности;
- нормирование и разрешительная деятельность в области охраны окружающей среды;

- внедрение новых технологий для защиты экологии;
- контроль и сформированность всех данных о загрязнении атмосферного воздуха для территорий городов и принятия общего решения для их уменьшения;
- жесточайший контроль за сохранением видов растений, животных и иных организмов;
- повышение эффективности государственного экологического надзора;
- создание единого центра по экологической безопасности в стране, для дальнейшего развития и принятия различных решений по защите окружающей среды.

В Кодексе РФ об административных правонарушениях была закреплена специальная глава за правонарушения в области охраны окружающей среды (гл.8 ст. 8.1-8.50). Также был закреплён и процессуальный порядок привлечения к юридической ответственности – в соответствующих нормативах актах Российской Федерации.

Следует отметить, что серьёзную угрозу окружающей среде наносит чрезмерная эксплуатация природных ресурсов, а также неконтролируемое использование современных технологий, приводящих к уничтожению флоры и фауны, загрязнению атмосферного воздуха и т.д.

Растёт количество экологических правонарушений, из чего вытекает необходимость совершенствования нормативно-правовых документов, усиления надзора за их соблюдением. Положительным фактором борьбы с экологическими правонарушениями следует считать изданный Генеральной прокуратурой РФ приказ от 15 апреля 2021г. № 198 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере» [42], где важнейшей задачей надзорной деятельности определена реализация установленного статьей 42 Конституции РФ «права каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее

состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением» [30].

Эффективность надзора за соблюдением экологического законодательства зависит не только от государства и правоохранительных органов, органов прокуратуры и т.д., но и от уровня правосознания граждан, экологического воспитания.

Задачами экологического контроля являются соблюдение всех требований, закрепленных в соответствующих нормативно-правовых документах. Виды экологического контроля: государственный, производственный, общественный и муниципальный.

Государственный контроль осуществляется уполномоченными государственными органами, обеспечивающими регулярный и систематический экологический надзор.

Целью производственного контроля является обеспечение и исполнение хозяйственных процессов, различных мероприятий, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование её ресурсов. Органы исполнительной власти проводят регулярные проверки в установленном законодательном порядке. Муниципальный контроль осуществляется органами местного самоуправления на вверенной им территории, в установленном законом порядке, в соответствии с нормативно-правовыми актами.

Подводя итог, можно прийти к выводу, что проблема экологической безопасности занимает одно из главных мест в системе национальной безопасности Российской Федерации, а также отметить, что соответствующего рода природоохранные проблемы требуют определенного – качественного и сосредоточенного внимания со стороны органов государственной власти.

Глава 2 Государственно-правовое регулирование в сфере обеспечения экологической безопасности

2.1 Стратегическое планирование в сфере обеспечения экологической безопасности

В юридической науке особое внимание уделяется изучению правовых проблем обеспечения экологической безопасности [9, с. 21].

Глобальные экологические проблемы, связанные с изменением климата, потерей биологического разнообразия, опустыниванием и другими негативными для окружающей среды процессами, возрастанием экологического ущерба от стихийных бедствий и техногенных катастроф, загрязнением атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, а также морской среды, затрагивают интересы Российской Федерации и ее граждан.

Соблюдение и защита конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции РФ) является важнейшим условием реализации любой экономической деятельности, имеющей негативные экологические последствия.

Стратегической целью государственной политики в области экологического развития является решение социально-экономических задач, обеспечивающих сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, для реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Как уже говорилось выше, Указом Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176 была введена Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Стратегия) [41].

Стратегия экологической безопасности Российской Федерации - документ стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определяющий основные вызовы и угрозы экологической безопасности, цели, задачи и механизмы реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности.

В Стратегии экологической безопасности определено, что экологическая безопасность Российской Федерации является составной частью национальной безопасности.

Стратегия указывает, что ежегодно в атмосферный воздух поступает более 30 миллионов тонн загрязняющих веществ. Под воздействием высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха находится 19 процентов городского населения, проживающего в 27 субъектах Российской Федерации.

В крупных городах вклад автотранспорта в загрязнение атмосферного воздуха составляет от 50 до 90 процентов. Ежегодно возрастают совокупные выбросы парниковых газов, основным источником которых является сжигание ископаемого топлива. Загрязняющие вещества накапливаются в почве и земле, водных объектах, объектах флоры и фауны, которые становятся вторичным источником загрязнения.

За счет загрязнений, привносимых промышленными и бытовыми сточными водами, стоками с сельскохозяйственных угодий, состояние 15 процентов водных объектов, используемых в качестве источников централизованного питьевого водоснабжения, характеризуется как не отвечающие санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Представляют опасность разливы нефти и нефтепродуктов, приводящих к растянутому во времени негативному воздействию на окружающую среду в районах добычи, транспортировки, перевалки и хранения нефтяных углеводородов, в том числе в арктической зоне Российской Федерации.

Практически во всех регионах сохраняется тенденция к ухудшению состояния почв и земель. Основными негативными процессами, приводящими к деградации земель, почвенного и растительного покрова, являются водная и ветровая эрозия, переувлажнение и заболачивание, подтопление, засоление и осолонцевание. Более половины площади сельскохозяйственных угодий подвержено этим процессам.

Опустыниванием в той или иной мере охвачено 27 субъектов Российской Федерации на площади более 100 миллионов гектаров, в результате чего природные пастбища теряют свою продуктивность.

Общая площадь загрязненных земель, находящихся в хозяйственном обороте, составляет порядка 75 миллионов гектаров. Зоны распространения загрязняющих веществ, способных накапливаться в почве, охватывают территорию в 18 миллионов гектаров непосредственно вокруг промышленных комплексов. Площадь нарушенных земель, утративших свою хозяйственную ценность или являющихся источником отрицательного воздействия на окружающую среду, составляет более одного миллиона гектаров.

Накоплено более 30 миллиардов тонн отходов производства и потребления, из которых более 400 тысяч тонн являются чрезвычайно и высокоопасными и более 30 миллионов тонн умеренно опасными. Возрастает количество отходов, которые не вовлекаются во вторичный хозяйственный оборот, а направляются на размещение.

Особую опасность представляют стойкие органические загрязнители, содержащиеся в ранее используемых в сельском хозяйстве пестицидах, а также в электротехническом оборудовании, которых накоплено более 75 тысяч тонн. Стойкими органическими загрязнителями в первую очередь загрязнены территории, где они производились и использовались, однако вследствие речного стока и атмосферного переноса на большие расстояния загрязнению подверглись удаленные территории, в том числе Арктическая зона Российской Федерации.

К вызовам экологической безопасности глобального характера Стратегия относит:

- изменение климата;
- истощение озонового слоя Земли;
- деградация основных компонентов биосферы, включая сокращение биологического разнообразия, что приводит к снижению способности экосистем к саморегуляции;
- увеличение численности населения планеты при сокращении территорий, пригодных для проживания людей;
- рост потребления природных ресурсов при сокращении их запасов [5, с. 15].

На фоне усиления глобальной конкуренции не исключены недобросовестное использование иностранными или транснациональными бизнес-структурами национальных природных ресурсов, ведение экологически неоправданной хозяйственной деятельности, попытки размещения на территории Российской Федерации экологически опасных производств и отходов.

Имеется вероятность импорта продукции, представляющей повышенную опасность для окружающей среды и населения, как в товарном виде, так и в виде, потерявшем потребительские свойства.

К внутренним вызовам экологической безопасности Российской Федерации относятся:

- преобладание ресурсо-добывающих и ресурсоемких секторов в структуре экономики;
- высокая степень износа основных производственных фондов и низкий уровень технологической модернизации экономики;
- низкий уровень затрат на охрану окружающей среды;

- большое число опасных производственных объектов, а также неликвидированных объектов накопленного экологического ущерба.

В условиях экономических санкций против Российской Федерации ограничен доступ к финансово-кредитным инструментам, имеется вероятность формирования различных видов барьеров, направленных на ограничение импорта в Российскую Федерацию экологически чистых инновационных технологий, материалов и оборудования, которые могут быть использованы для повышения уровня экологической безопасности.

Угрозы экологической безопасности Российской Федерации, обусловленные вызовами, представляют аварии, чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, хозяйственная деятельность, осуществляемая с нарушением нормативов допустимого воздействия на окружающую среду, нормативов допустимого изъятия компонентов природной среды, требований безопасности, а также незаконная хозяйственная и иная деятельность, включая браконьерство, террористические действия с использованием опасных химических веществ и биологических агентов.

Цель государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения экологической безопасности состоит в предотвращении негативных изменений окружающей среды, обусловленных хозяйственной и иной деятельностью, а также природными явлениями.

В соответствии с целью должны быть решены следующие основные задачи:

- снижение или предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и рациональное использование природных ресурсов;
- предупреждение аварий на опасных производственных объектах, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, создание адекватных систем реагирования в рамках единой

государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на возможные аварии, а также террористических актов с использованием опасных химических веществ и биологических агентов, и оперативную ликвидацию их последствий;

- ликвидация накопленного экологического ущерба, восстановление деградированных природных экосистем;
- обеспечение гидрометеорологической и гелиофизической информацией, в том числе прогнозами высокой точности об опасных природных явлениях, информацией о состоянии окружающей среды и ее загрязнении;
- обеспечение сохранения биологического разнообразия, в том числе редких и исчезающих видов растений, животных и грибов, а также среды их обитания, развитие и укрепление системы особо охраняемых природных территорий.

Решение основных задач государственной политики в области обеспечения экологической безопасности должно осуществляться по следующим направлениям:

- совершенствование нормативно-правовой базы;
- государственное регулирование;
- промышленная и научно-техническая политика;
- фундаментальная и прикладная наука, технологии и средства обеспечения экологической безопасности;
- повышение квалификации кадров в области обеспечения экологической безопасности;
- экологическое образование и просвещение;
- развитие международного сотрудничества.

Основными инструментами реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности являются:

- стратегическая экологическая оценка планов и программ социально-экономического и пространственного развития Российской Федерации, социально-экономического развития макрорегионов, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, включающих инвестиционные проекты хозяйственной и иной деятельности в различных секторах экономики;
- оценка воздействия на окружающую среду, позволяющая выявлять виды негативного воздействия на окружающую среду на всех этапах подготовки к осуществлению хозяйственной и иной деятельности;
- государственная (строительная) экспертиза, экологическая экспертиза (государственная и общественная) и экспертиза промышленной безопасности проектов намечаемой хозяйственной и иной деятельности, имеющие задачей исключение строительства (реконструкции, расширения, перевооружения) объектов, функционирование которых представляет опасность для природной среды и населения как в штатном режиме, так из-за возможности возникновения неконтролируемых аварийных ситуаций;
- система технических регламентов, содержащих обязательные требования экологической безопасности;
- лицензирование видов деятельности, потенциально опасных для окружающей среды и населения, имеющее задачей исключить участие в хозяйственной и иной деятельности организаций, не имеющих условий для безопасного ведения работ;
- экологический надзор (контроль), имеющий задачей предупреждение, выявление и прекращение видов деятельности, наносящих вред окружающей среде;
- экологический мониторинг (мониторинг окружающей среды), осуществляемый для получения информации, необходимой для

принятия управленческих решений при планировании и ведении хозяйственной и иной деятельности;

- экологический аудит, используемый для оценки риска экологической безопасности осуществляемой хозяйственной деятельности;
- экологическая сертификация, демонстрирующая соответствие деятельности предприятия законодательству в сфере охраны окружающей среды.

Реализация настоящей Стратегии обеспечивается путем осуществления государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности.

Государственная политика в сфере обеспечения экологической безопасности является частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и осуществляется органами государственной власти Российской Федерации.

Граждане и общественные объединения участвуют в реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основные направления, цели и приоритеты обеспечения экологической безопасности определяет Президент Российской Федерации.

Президент Российской Федерации осуществляет координацию реализации настоящей Стратегии.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации в рамках своих конституционных полномочий осуществляют законодательное регулирование в сфере экологической безопасности.

Правительство Российской Федерации организует реализацию внутренней и внешней политики Российской Федерации в сфере обеспечения экологической безопасности.

Совет Безопасности Российской Федерации обеспечивает оценку состояния экологической безопасности, формирование государственной

политики в сфере обеспечения экологической безопасности и контроль за ее реализацией, прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз экологической безопасности, выработку мер по их нейтрализации, подготовку Президенту Российской Федерации предложений о мерах, необходимых для обеспечения экологической безопасности.

Координацию действий федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и иных государственных органов и организаций, направленных на реализацию основных задач государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности, а также реализацию возложенных на Совет Безопасности Российской Федерации задач в сфере обеспечения экологической безопасности осуществляет Межведомственная комиссия Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности.

Можно прийти к выводу, что в настоящее время в нашем государстве была сформирована система стратегического планирования в сфере обеспечения экологической безопасности, функционирование которой находится в тесной взаимосвязи с системой органов государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды.

2.2 Нормативно-правовое регулирование в сфере обеспечения экологической безопасности

Экологическая безопасность должна регулироваться и охраняться с позиции законодательства. В Российской Федерации в процессе законотворчества прослеживается экологизация права, сопряженная с внедрением правил, нормативов, требований, стандартов, а также других императивов экологической защищенности.

В основном законе страны – Конституции РФ – в статьях 7, 9, 41, 42 говорится об охране окружающей среды. В Российской Федерации

экологическое законодательство началось зарождаться с середины 1990-х годов, и началом этому послужила именно Конституция РФ.

В статье 9 первой главы Конституции РФ говорится: «земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории» [30].

Основой для экологического законодательства является статья 42. В соответствии с положениями указанной нормы в Основном законе было отмечено, что: «каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением».

Поскольку право на благоприятную окружающую среду связано с обязанностью государства поддерживать ее в благоприятном для жизни состоянии, осуществление данной обязанности может быть только результатом соединенных усилий всех и каждого человека в отдельности сохранять природную среду его обитания, что отражается в статье 58 Основного закона: «Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам».

Основным законом в сфере экологической безопасности является Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ [36]. Данный закон определяет основы политики государства в области охраны окружающей среды для сохранения биологического разнообразия, природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности.

В 2012 году был принят концептуальный документ - «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года», который провозгласил стратегические цели и задачи в области развития экологии и реализации мероприятий, направленных на защиту окружающей среды.

Минприроды России совместно с другими федеральными органами государственной власти в 2017 году вели работу над разработкой Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года. Этот документ дополняет и конкретизирует основные угрозы, цели, задачи и меры обеспечения экологической безопасности, содержащиеся в прошлой Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 г. № 683.

В апреле 2017 года Стратегия экологической безопасности Российской Федерации была утверждена Указом Президента Российской Федерации № 176. В данной стратегии под целями экологической безопасности понимается «сохранение и восстановление природной среды, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики, ликвидации накопленного вреда окружающей среде вследствие хозяйственной и иной деятельности» [41].

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» «...регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации» [36].

ФЗ «Об охране окружающей среды» содержит в себе следующие правовые нормы:

- «общие положения, которые регулируют основные понятия закона и правовые принципы, также здесь учитываются объекты, негативно влияющие на экологическую ситуацию;
- основы управления в области охраны окружающей среды – определяют полномочия федеральных, региональных и муниципальных органов государственной власти;

- права и обязанности граждан, общественных объединений и юридических лиц предписываются в контексте государственной системы мер по обеспечению экологической безопасности;
- принципы экономического регулирования основываются на взыскании за негативное воздействие и определении круга лиц, регулярно вносящих соответствующую плату и др.» [36].

Другим законом, регулирующим область экологии, является Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 № 174-ФЗ принят 19 июля 1995 года [37].

Основное назначение документа – обеспечение конституционного права граждан РФ на благоприятную среду и предупреждение негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду. Федеральный закон «Об экологической экспертизе» содержит следующие нормы:

- полномочия Президента РФ, федеральных и региональных органов власти;
- проведение государственной экологической экспертизы, направленной на предотвращение негативного воздействия на окружающую среду от хозяйственной или иной деятельности;
- права граждан и общественных организаций, а также заказчиков документации по проводимой экспертизе;
- финансовое обеспечение;
- ответственность за нарушения законодательства и порядок решения возникающих споров.

Не менее важным законом в области экологии является Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ [38].

Рассматриваемый ФЗ – это основной документ, описывающий основные принципы деятельности, заключающейся в манипуляциях с

разными видами отходов, относящихся к разным классам по степени опасности.

Также закон говорит о ведении политики государства в этой области, о нормировании и регулировании процессов образования, хранения, захоронения, утилизации и обезвреживания отходов.

Глава I ФЗ «Об отходах производства и потребления» включает основные положения и характеризует основные определения, объясняя значение главных терминов.

К примеру, статья 1 гласит, что под «отходами производства и потребления» понимаются вещества, предметы, материалы, полученные в ходе производственного процесса, процесса потребления или оказания услуг, и которые подлежат удалению.

Опасные отходы производства могут загрязнять не только почву или водное пространство, но и атмосферный воздух. Этот процесс регулируется Федеральным законом «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 № 96-ФЗ [39].

Он устанавливает правовые основы охраны атмосферного воздуха, являющегося жизненно важным компонентом окружающей среды, неотъемлемой частью среды обитания человека, растений и животных, и направлен на реализацию прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии.

Правовые нормы по охране атмосферного воздуха выражаются в следующих положениях:

- формирование управления в области охраны атмосферного воздуха;
- организация соответствующей деятельности;
- государственный учет источников вредного воздействия на атмосферу;
- обеспечение государственного надзора и экономического механизма охраны и регулирования;

- права граждан и юридических лиц в области охраны атмосферного воздуха;
- ответственность за нарушение данного закона.

В российском законодательстве существует еще множество законов, положений, регулирующих область экологической безопасности. Надзор за исполнением правовых актов призван выявлять и пресекать преступления против окружающей природной среды, и вести контроль деятельности хозяйствующих субъектов и граждан по соблюдению природоохранных норм.

Ответственность за исполнение или неисполнение этих законов лежит в первую очередь на самих гражданах. Незнание экологического законодательства не освобождает от ответственности при нанесении ущерба природе и населению [48, с. 450].

В Самарской области в рамках осуществления политики обеспечения безопасности экологии существуют следующие нормативные акты:

- Закон Самарской области № 46-ГД «Об охране окружающей среды и природопользовании в Самарской области» от 06.04.09 г.;
- Закон Самарской области от 16.07.2009 № 91-ГД «О порядке пользования участками недр местного значения на территории Самарской области»;
- Устав Самарской области от 18.12.2006 № 179-ГД;
- Постановление Правительства Самарской области от 29.12.2005 № 178 «Об утверждении государственной кадастровой оценки земель особо охраняемых территорий и объектов Самарской области»;
- Приказ министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Самарской области от 20.12.2007 № 14 «Об утверждении концепции эффективного и качественного управления природопользованием и охраной окружающей среды в Самарской области во имя благосостояния ее населения»;

- Приказ министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Самарской области от 26.01.2006 № 3 «О резервировании земельных участков городских лесов городов Самары, Тольятти, Новокуйбышевска под особо охраняемые природные территории и об ограничении на них хозяйственной деятельности»;
- Постановление Самарской Губернской Думы от 23.10.2007 № 346 «О Правилах охраны жизни людей на водных объектах в Самарской области»;
- Постановление Правительства Самарской области от 05.09.2007 № 145 «Об утверждении плана мероприятий по охране окружающей среды в Самарской области на 2008 год, финансируемых из областного бюджета в виде ассигнований на оплату государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд»;
- Постановление Правительства Самарской области от 11.06.2008 № 219 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 05.09.2007 № 145 «Об утверждении Плана мероприятий по охране окружающей среды в Самарской области на 2008 год, финансируемых из областного бюджета в виде ассигнований на оплату государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд»;
- Постановление Правительства Самарской области от 17.10.2007 № 220 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Самарской области, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль), государственный контроль за геологическим изучением, охраной и рациональным использованием недр, региональный

государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов»;

- Постановление от 22.07.2009 № 340 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Самарской области с предприятий и организаций, отводящих сточные воды и загрязняющие вещества в системы канализации населенных пунктов Самарской области, и условиях корректировки размеров платы за сверхнормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Самарской области»;
- Приказ министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Самарской области от 14.12.2005 № 6 «О минимальных размерах водоохраных зон водных объектов и их прибрежных защитных полос на территории Самарской области»;
- Приказ министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Самарской области от 14.12.2006 № 11 «Об утверждении формы типового договора пользования водными объектами»;
- Распоряжение Министерства природных ресурсов Российской Федерации, Госгортехнадзора Российской Федерации и Администрации Самарской области от 24.02.2004 № 96-р/Р-3/345 «Об утверждении перечня общераспространенных полезных ископаемых по Самарской области»;
- Постановление Губернатора Самарской области от 27.05.1999 № 128 «О Временном положении о досрочном прекращении, приостановлении или ограничении права пользования недрами на территории Самарской области»;
- Приказ министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Самарской области от 15.04.2008 № 10 «Об утверждении положения об экспертной комиссии по запасам

общераспространённых полезных ископаемых Самарской области» и многие другие.

Для обеспечения экологической безопасности важное значение имеет участие России в международном сотрудничестве по вопросам охраны природы и противодействия изменению климата.

В сентябре 2015 года была принята Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Этот документ направлен на решение насущных экономических, социальных и экологических задач.

Основой его являются Цели устойчивого развития, каждая из которых сопровождается несколькими измеряемыми количественными и временными критериями (задачами), а также конкретными «средствами осуществления» (источниками ресурсного обеспечения, включая внешнее и внутреннее финансирование, передачу технологий, либерализацию торговли, облегчение долгового бремени).

В настоящий момент первоочередной задачей является интеграция Целей устойчивого развития в национальные стратегии развития с учетом страновых особенностей и приоритетов.

В России этим занимается Межведомственная рабочая группа при Администрации Президента России по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития.

Таким образом, как и в любой сфере жизни человека, законодательство в рамках экологии играет важнейшую роль. Далеко не у каждого гражданина развита социальная ответственность за свои действия, и не каждое предприятие и производство готова получить меньше прибыли, только из-за снижения воздействия на экологию, поэтому ответственность за нарушение законодательства в сфере экологии играет ключевую роль в поддержании и улучшении экологической ситуации в стране или регионе.

Необходимо также периодически актуализировать нормы законодательства для достижения наибольшей эффективности в сфере защиты окружающей среды.

По результатам рассмотрения данного параграфа можно прийти к выводу, что в настоящее время в Российской Федерации правовые основы обеспечения экологической безопасности проработаны не в полном объеме, что требует совершенствования законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования, в том числе в части выработки единого подхода к пониманию используемых в рассматриваемой сфере терминов и базовых категорий, а также исключения существующих пробелов и противоречий.

2.3 Система государственного управления в сфере обеспечения экологической безопасности

Эффективность и экологичность природопользования, которое должно осуществляться с учетом интересов всего общества, невозможно организовать только за счет централизованного управления. Решение этих задач возможно только за счет комплексного подхода к регулированию природопользования.

Регулирования проявляется в воздействии на объект для направления его развития и предупреждения негативного влияния на среду.

Мировой опыт показывает, что административный механизм регулирования не дает значительного положительного эффекта, поэтому сейчас наблюдается смещение к использованию рыночных методов.

Результатом управления каждой подсистемы являются экономические, экологические и социальные результаты.

Государственное управление природопользованием и охраной окружающей среды осуществляют различные государственные органы, которые, наделены различной компетенцией. Управление осуществляется в рамках исполнительной ветви власти.

Органы государственной власти можно классифицировать по двум признакам.

Первый – территориальный, который делит все органы власти на федеральные и региональные.

Второй признак – по выполняемым функциям. В соответствии с этим признаком органы власти подразделяются на органы общей компетенции, специально уполномоченные органы и иные органы.

Особенность управления органами общей компетенции проявляется в том, что они осуществляют деятельность в области охраны окружающей среды и природопользования наряду с решением других задач, то есть их полномочия не сводятся к управлению исключительно в рассматриваемой сфере.

Для органов специальной компетенции характерно то, что их область деятельности сосредоточенно именно на природопользовании и экологической обстановке [53, с. 197].

Управление в сфере охраны окружающей среды предполагает обеспечение эффективного и рационального природопользования. Основными функциями управления в области природопользования и охраны окружающей природной среды являются:

- деятельность по созданию нормативно-правовой базы в области рационального природопользования;
- организационная деятельность связанной с природопользованием, например, планирование, лицензирование и т.д.;
- постоянный мониторинг состояния окружающей среды, проведение контрольных и надзорных мероприятий.

Эффективное управление использованием природных ресурсов предполагает то, что деятельность по управлению учитывает принципы, такие как платность, научная обоснованность, экономическая ответственность, комплексность и хозяйственный расчет.

Наиболее важным и общепринятым принципом является платность, то есть использование природных ресурсов только за плату.

Научная обоснованность – это, прежде всего, разумное и основанное на проведенных исследованиях природопользование. Это принцип предполагает, что его соблюдение гарантирует человечеству здоровую окружающую среду.

Принцип экономической ответственности отличается от платности, здесь идет речь о возмещении ущерба в случае его причинения.

Комплексность проявляется в многофункциональном использовании природных ресурсов, в глубокой переработке сырья и минимизации отходов за счет использования современного оборудования. В настоящее время принцип комплексности зачастую не соблюдается.

Принцип хозяйственного расчета – это увязка доходности предприятия и его экологичности [55, с. 26].

В разных странах подходы к регулированию вопросов в этой сферы разные, но можно выделить общие цели экологической политики:

- обеспечение безопасной среды для жизни и деятельности людей и снижение риска для здоровья человека;
- сохранение природы для жизни следующих поколений;
- снижение существующего уровня загрязнения окружающей среды.

Государственное регулирование природопользования призвано выполнять следующие функции:

- формирование системы органов государственного управления природопользованием и обеспечение координации их функционирования;
- управление ресурсами природы;
- осуществление планирования охраны и оптимизации окружающей среды;
- осуществление экологического нормирования;

- осуществление оценочной деятельности по результатам воздействия хозяйствующих субъектов и физических лиц на природную среду;
- проведение экологической экспертизы, экологического лицензирования, экологической сертификации, экологического аудирования, экологического мониторинга, экологического контроля;
- организация экологического воспитания и образования и так далее [35, с. 113].

Государственное регулирование невозможно без проведения государственного мониторинга окружающей среды, который представляет собой проведение наблюдений на долгосрочную перспективу, целью который является прогнозирование состояния окружающей среды в будущем и оценка возможных изменений [31, с. 85].

Как уже отмечалось выше, все методы управления в сфере природопользования можно разделить на две основные группы – административные и экономические. Первые строятся на подчинении власти, вторые имеют стимулирующий характер.

Роль экономических методов проявляется в стимулировании и мотивации природопользователей на защиту среды за счет разных способов [32, с. 9].

Политов А.А. среди существующих экономических методов выделяет три типа механизмов экономического регулирования:

- «стимулирование» – за счет создания благоприятных экономических условий для использования современного экологичного оборудования;
- «жесткий» – предполагает использование инструментов принуждения, а также ограничение для деятельности предприятия экологически опасных;

- «мягкий» – характерны либеральные ограничительные экологические рамки.

Большую роль играет система штрафов, но чаще они используются только для налаживания контакта природоохранных органов с руководством предприятий [45, с. 349].

Для защиты окружающей среды во всем мире широко используется налоговый механизм, который предполагает плату за использование природных ресурсов.

Также в рамках экономических методов применяется льготное налогообложение деятельности в области охраны окружающей среды, льготное кредитование, кредитная гарантия, субсидирование процентных ставок по кредитам и т.д.

Экологическое страхование, которое почти не распространено в России в отличие от развитых стран, способствует накоплению средств, которые потом идут на восстановление природных ресурсов. При страховании экологических рисков предприятие может снизить свои риски при возникновении аварийных ситуаций [25, с. 15].

Гурова Т.Ф. делит все методы регулирования природопользования на группы:

- экологическое нормирование;

Установление нормативов в сфере охраны природной среды и природных ресурсов. Определение пределов допустимого воздействия на среду в результате хозяйственной деятельности.

- экологическая стандартизация;

Установление характеристик, правил и норм рационального природопользования и охраны окружающей среды.

- экологическая экспертиза;

Оценка соответствия осуществляемой деятельности требованиям и стандартам экологической безопасности.

- экологическое лицензирование.

Выдача лицензий для осуществления природопользования и иных работ, способных оказать воздействие на природную среду [17, с. 61].

Государственное регулирование экологических процессов в Российской Федерации предусматривает применение разнообразных инструментов в рамках экономических методов, в том числе налоговой политики.

Оптимальная комбинация методов и инструментария в области регулирования экологических процессов остается задачей, требующей решения.

Отдельным методом регулирования можно назвать национальный проект «Экология» на период с 2019 по 2024 годы. Руководитель проекта – министр природных ресурсов и экологии Александр Козлов. В феврале 2020 года куратором проекта назначена вице-премьер России Виктория Абрамченко.

В проекте термин «экология» употребляется в значении «охрана окружающей среды», а не «науки об охране окружающей среды».

Национальный проект «Экология» нацелен на эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая:

- ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах городов;
- кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее чем на 20 процентов совокупного объёма выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязнённых городах;
- повышение качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населённых пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения;

- экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, и сохранение уникальных водных систем, включая озёра Байкал и Телецкое;
- сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством создания не менее 24 новых особо охраняемых природных территорий.

Задачами проекта являются:

- формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включая ликвидацию несанкционированных свалок и рекультивацию территорий, на которых они размещены, создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления;
- создание современной инфраструктуры, обеспечивающей безопасное обращение с отходами I и II классов опасности, и ликвидация наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда;
- реализация комплексных планов мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах, включая города Красноярск, Новокузнецк, Омск, Челябинск, Череповец и другие.

В рамках национального проекта предусмотрено ежегодное улучшение экологических показателей до 2024 года.

Мероприятия по охране окружающей среды финансируются преимущественно из бюджетов разных уровней. Кроме того, часть финансовых ресурсов аккумулируются в бизнес-среде и внебюджетных экологических фондах.

Контрольные мероприятия по освоению бюджетных средств осуществляет Министерство природных ресурсов РФ совместно с

финансовыми и налоговыми органами, учреждениями банков, с привлечением аудиторских фирм.

Отметим, что действующие государственные программы в области экологии оказывают значительное влияние на управление природопользованием.

В рамках действия программ ставятся конкретные цели, сроки действия и объемы финансирования, а также графики реализации отдельных этапов программ. Все действующие госпрограммы размещены на сайте Минприроды России [14, с. 48].

Важным направлением в сфере обеспечения экологической безопасности является выработка механизмов обратной связи, позволяющих фиксировать и учитывать фактическую эффективность механизмов государственного управления для обеспечения экологической безопасности. Важность подобного рода механизмов может быть обусловлена тем обстоятельством, что любые методы не принесут положительного эффекта, если не оценивать их эффективность. В рамках оценки эффективности методов регулирования природопользования и экологической обстановки можно выделить такие критерии эффективности как:

- ускорение процессов воспроизводства природных ресурсов;
- сокращение ущерба, причиняемого загрязнением;
- стимулирование инвестиций и развитие технологий, экономящих сырье, материалы и энергию и оценка их эффективности [8, с. 2].

Кроме того, можно оценить эффективность осуществления обеспечения экологической безопасности в различных сферах общественных отношений, имеющих значение для государства, сравнив показатели с нормативами или плановым уровнем.

Агапов Д.А. отмечает, что эффективность можно разделить на три вида – экономическую, экологическую и социальную [2, с. 160].

Результат и затраты – это важнейшие понятия, связанные с измерением эффективности природоохранные мероприятия. Проведенный анализ

позволил сделать вывод о эффективности государственного регулирования природопользования и экологической обстановки. Сокращение мероприятий контрольно-надзорной деятельности при росте суммы штрафа на одну проверку, с одной стороны, свидетельствует о более эффективном проведении проверок, но также позволяет говорить и о том, что нарушения на практике встречаются.

Если количество проверок сокращается почти на 60%, то количество правонарушений только на 12,3%, то есть сокращение контрольных мероприятий вызвано не улучшением экологического поведения, а административными причинами и оптимизацией расходов на проведение этих мероприятий. Это может быть связано также и с внедрением системы управления рисками в процессы осуществления контрольно-надзорной деятельности государства. То есть преследуется цель не столько выявить и устранить неэффективное природопользование, а деятельность контролирующих органов осуществляется с позиции экономической эффективности. Вместе с тем, сегодняшний уровень потребления уже превышает экологический потенциал Земли, то есть среднемировой экологический след выше способности природы к восстановлению.

Основная проблема глобальной экологической политики – выработка единых взглядов и подходов между различными государствами мира, но подобного рода задача также еще очень далека от своего окончательного решения..

Отдельно можно упоминать национальный проект «экология», который, несмотря на то, что он объединяет одиннадцать федеральных проектов и ориентирован на повышение уровня экологической безопасности граждан, сохранение и восстановление природных систем, в том числе численности популяций редких и исчезающих объектов животного и растительного мира России, недостаточно эффективен. К загрязнению города и ухудшению экологической обстановки приводят разные факторы, в том числе радиация, шумовое и электромагнитное излучение, аварии и

чрезвычайные ситуации, и вместе с тем значительное влияние на уровень загрязнения оказывает обращение с ТБО.

Можно прийти к выводам, что природопользование – это объект регулирования в публично-правовом поле, разрешение на использование природных ресурсов может осуществляться только в результате публично-правовых отношений государства, частных лиц и бизнеса.

Под управлением в сфере экологии и природопользования понимается деятельность по обеспечению такого использования ресурсов, которое обеспечивает их возобновление и снижение негативного влияния на компоненты природной среды. Основными методами управления природопользованием и охраной окружающей природной среды, определяющими в настоящее время его характер и основное содержание, являются административные и экономические.

Государственными органами осуществляется постоянный контроль и мониторинг состояния окружающей природной среды, что призвано способствовать устранению имеющихся в данном отношении нарушений и упущений.

Оценка результатов природопользования в концепции обеспечения экологической безопасности является центральным звеном анализа природопользования и включает оценку экономических (в виде материальной продукции и услуг в соотношении с затратами); экологических (положительные и отрицательные последствия для населения и природной среды); социальных (изменения параметров качества жизни) результатов. Построение эффективного механизма управления природопользованием и экологической обстановкой является необходимым условием проведения грамотной политики государства в экологической сфере.

Глава 3 Проблемы и перспективы совершенствования системы обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации

3.1 Основные направления развития законодательства и правоприменительной практики в сфере обеспечения экологической безопасности

Вопросы обеспечения экологической безопасности уже много лет находятся на повестке дня всех государств мира. Можно сказать, что подобного рода проблемы возникли с того момента, как человечество осуществило научно-техническую революцию и в результате у него появились новые возможности для преобразования имеющихся природных ресурсов. С тех пор можно наблюдать случаи серьезного загрязнения воздуха, воды, земли, леса, то есть нанесения вреда окружающей природной среде.

За последние столетия человечество стало свидетелем двух технических революций, а как следствие этих изменений в быте людей возникло влияние природных катастроф, таких как: появления дыр в озоновом слое, кислотных дождей и пластиковых островов в океане, поэтому проблема обеспечения благоприятной окружающей среды стала одной из наиболее актуальных во всех странах мира.

В связи с этим представляется важным изучать опыт экономических развитых стран, сталкивающиеся с экологическими проблемами, поскольку «на данный момент страны мира заинтересованы в создании согласованного правового регулирования экологических отношений с учетом существующего единства природы» [57, с. 273].

При совершенствовании экологического законодательства России следует обратиться к опыту зарубежных стран в области охраны окружающей среды совершенно по-иному подходящих к оценке экологического нормирования, применяющих экономическое

стимулирование природоохранной деятельности производственных объектов.

Представляется интересным в этой связи опыт Соединенных Штатов Америки. Основные экологические права в США охраняются и защищаются следующими законами: «О чистом воздухе» (CAA), «О всеобъемлющем экологическом реагировании, компенсации и ответственности» CERCLA (Superfund), «О национальной экологической политике» (NEPA), «О чистой воде» (CWA), «О сохранении и восстановлении ресурсов» (RCRA) и мн. др. [34, с. 112].

В России защита права на экологическую безопасность, обеспечивается следующими нормативными правовыми актами – Конституцией РФ, федеральными законами «Об охране окружающей среды», «Об охране атмосферного воздуха», «Об отходах производства и потребления», «Об экологической экспертизе» и др. Следует отметить, что право на экологическую безопасность в подобной формулировке в Конституции РФ не закреплено.

Однако анализ статьи 42 Основного закона, в которой закрепляется право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причинённого его здоровью или имуществу экологическим правонарушением, позволяет нам сделать вывод о том, что в ней закреплено благо – обеспечиваемая под надзором государства благоприятная экологическая среда, а также перечисляются различные возможности человека и гражданина по обеспечению защищенности своей жизни и здоровья от экологических правонарушений, и, далее, приводит нас к выводу о том, что содержательно в совокупности эти структурные составляющие нормы можно кратко определить как право на экологическую безопасность.

Защита прав человека в сфере экологии в России осуществляется посредством закрепленных в законодательстве средств и способов, направленных на обеспечение экологической защищенности,

беспрепятственного доступа граждан к благоприятной окружающей среде (воздуху, воде, почве и др.), достоверной информации о ее состоянии, степени рисков и ее угрозах, способов защиты здоровья и возможностях устранения ущерба, нанесенных экологическими правонарушениями, предупреждения экологических правонарушений, привлечения к ответственности и др.

Окружающая среда только тогда может быть признана благоприятной, если ее состояние будет соответствовать установленным в экологическом законодательстве требованиям, касающимся чистоты, ресурсоемкости, экологической устойчивости, видового разнообразия, сохранения естественных экологических систем, использования природы с учетом допустимого экологического и техногенного риска [47, с. 139].

Соответственно, благоприятной окружающей средой мы можем назвать только те окружающие нас среды, которые соответствуют законодательно установленным в сфере экологической безопасности параметрам, шкалам нормирования.

В области профилактики экологических правонарушений традиционно во всех странах мира государства разрабатывают перечень экологических требований, которые представляют собой перечень и учет соблюдения необходимых параметров и оценки качества воды, воздуха, почвы и др., то есть оценки «экологичного» использования природных сред, измерения степени воздействия человека на природную окружающую среду [21, с. 5].

Государство осуществляет контроль за использованием природных объектов, тем самым охраняя их, осуществляя посредством деятельности целой системы органов государственной власти экологический контроль, который позволяет соотносить соответствие установленных требований исполняемым решениям, соотносить достижение целей управления в данной сфере деятельности, в совокупности осуществлять защиту прав граждан на экологическую безопасность [50, с. 968].

Многие ученые и специалисты придают поддержанию экологической безопасности глобальный характер, что означает заинтересованность всех сторон, включая государство, общество, каждого человека. Уполномоченные органы занимают в этом вопросе особую позицию, так как понимают и осознают, что ее нарушение может расцениваться как экологическое преступление, а действия относиться к разряду экологической преступности.

Под подобного рода преступностью понимается совокупность опасных для общества, противоправных действий, наносящих ущерб природе и вред здоровью человека. Эти деяния запрещены законом и наказуемы, поскольку «посягают на общественные отношения по охране окружающей человека природной среды и рациональному использованию природных ресурсов» [16, с. 131]. Такой преступности посвящена глава 26 УК РФ, затрагивающая более десятка общественно опасных деяний в сфере экологии [52].

Особо следует подчеркнуть, что сама экологическая безопасность является элементом национальной безопасности. Следовательно, преступление в данной сфере расценивается как реальная угроза национальным интересам, касающимся вопросов сохранения и рационального использования невозможных природных ресурсов, качества среды обитания, продолжительности жизни и роста заболеваний [24, с. 322].

Угроза может также выражаться в распространении радиоактивного загрязнения и возрастании риска техногенных катастроф.

Согласно статистическим данным основные виды преступлений в области экологии в 2020 году были связаны с незаконной добычей водных биологических ресурсов (541), охотой и оборотом особо ценных диких животных (81), а также незаконной рубкой деревьев, кустарников (330) [49].

В противодействии экологической преступности принимают участие государство, граждане и общественные объединения. Вопросы экологической безопасности держат на контроле Правительство Российской Федерации, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Одним из элементов государственно-правового механизма противодействия экологической преступности являются органы внутренних дел (ОВД). Основной организационно-правовой формой деятельности ОВД в сфере обеспечения экологической безопасности выступает производство по делам об экологических преступлениях и правонарушениях.

Важное место отводится также профилактике экологических преступлений.

Правоохранительные органы выявляют причины и условия, которые могут приводить к совершению указанных общественно опасных деяний, работают над невозможностью их возникновения в целом.

Сотрудники ОВД могут информировать население через средства массовой информации об экологической ситуации в регионе, а также о мерах по обеспечению безопасности, например, при пожарах или наводнениях. Силами территориальных подразделений ОВД проводятся рейды, в ходе которых могут быть выявлены экологические преступления и правонарушения.

ОВД могут проводить дознание по уголовным делам в сфере нарушения экологической безопасности, например, о загрязнении воды, атмосферы, незаконной охоте.

Выявляются лица, имеющие намерение совершить экологическое преступление, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа, разъясняются требования экологического законодательства.

При возникновении ситуаций нарушения экологической безопасности принимаются неотложные меры по спасению граждан, например, во время аварий на предприятиях. ОВД уполномочены поддерживать общественный порядок в периоды объявленных карантин, эпидемий [19, с. 33].

Еще одной организационно-правовой формой обеспечения экологической безопасности ОВД служит экологический контроль, который может быть, как внутриведомственным, так и надведомственным.

При внутриведомственном контроле проверяется соблюдение природоохранных мероприятий подразделениями полиции. Это, в частности относится к транспортным средствам, а именно к соблюдению законодательства в случае их ремонта, техобслуживания, использования и хранения. Надведомственный контроль выходит за рамки системы Министерства внутренних дел.

ОВД могут содействовать другим природоохранным организациям в борьбе с браконьерством и несоблюдением правил охоты и рыболовства, осуществлении защиты природных объектов и комплексов.

Кроме того, может оказываться содействие в проведении экологических мероприятий для обеспечения безопасной жизни людей, рационального землепользования, повышения уровня культуры в сфере экологии.

Совместно с органами внутренних дел в противодействии экологическим преступлениям могут участвовать граждане. Большую роль в предупреждении экологических преступлений играет система образования. В учебных заведениях среднего и высшего звена проводятся уроки и практические занятия по экологии.

Это очень важно, так как в этом случае уже с детства люди начинают понимать, а в последствии осознанно подходить к организации защиты окружающей среды и предотвращению экологических преступлений [27, с. 58].

Важная роль отводится общественным экологическим объединениям, представляющим собой яркий атрибут современного гражданского общества. Их цель заключается в предотвращении истощения, загрязнения и уничтожения природных объектов. Действия этих объединений направлены на внедрение и развитие новых безотходных технологий. Представители данных общественных формирований могут добиться проведения государственной экологической экспертизы, если есть основание полагать, что возможно причинение вреда окружающей среде. Достигая своих

уставных целей, они могут участвовать в противодействии экологической преступности.

Таким образом, в современном мире уделяется особое внимание противодействию экологической преступности. Органы внутренних дел занимают активную позицию в противодействии экологическим преступлениям.

Они проводят эффективный контроль соблюдения требований экологического законодательства, профилактику их нарушения, разрабатывают комплекс мер по предупреждению преступлений в данной сфере, а также активно взаимодействуют со специализированными органами экологического контроля и надзора.

Существенную роль в противодействии экологической преступности играют граждане и общественные экологические объединения, действия которых направлены на повышение эколого-правовой культуры населения, предотвращение загрязнения и уничтожения природных объектов.

В России контрольно-надзорные функции в сфере обеспечения права на экологическую безопасность реализуются по следующим направлениям государственного надзора: в сфере бережного использования земельных, водных ресурсов, охраны континентального шельфа, внутренних морских вод, особенных природных объектов, например, озера Байкал, в сфере сбора, вывоза и утилизации отходов, в сфере обеспечения защищенности среды обитания животных и растений и мн. др. [54, с. 61].

Опыт США особо ценен, так как данное государство, так же, как и Россия, является федеративным. Анализ системы государственного экологического контроля в США, организации деятельности контролирующих органов, федеральных и штатов, взаимодействия с здравоохранительными органами представляет несомненный интерес для практических и научных работников, специализирующихся в области охраны окружающей среды, для разработки новых предложений по совершенствованию российского законодательства.

Таким образом, анализ экологического законодательства позволил сделать вывод о том, что защита прав граждан на благоприятную окружающую среду осуществляется посредством: закрепления соответствующего блага, стандартов качества и оценки их соответствия в нормативных правовых актах, компетентной деятельности органов государства, осуществляющих контроль и надзор в сфере экологии, а так же принципы и основы процедурно-процессуального порядка защиты и охраны, восстановления нарушенных прав граждан, в том числе установления ответственности за экологические правонарушения.

3.2 Проблема организации совместного решения экологических проблем в рамках межгосударственного взаимодействия

В настоящее время проблема охраны окружающей среды является глобальной. В результате усиливавшегося негативного влияния на природу, вследствие деятельности человека, происходит разрушение и загрязнение окружающей среды, меняется климат, разрушается озоновый слой, сокращается разнообразие животного и растительного мира.

Противоречия между окружающей средой и человеком создают опасность возникновения экологической катастрофы, реальную угрозу существования всего человечества.

Для спасения планеты от страшной экологической беды необходимо международное сотрудничество, совместные усилия, согласованные действия государств и международных организаций.

Важной основой в регулировании международных отношений, в целях защиты и сохранения природы на всей планете, является международное право охраны окружающей среды.

В состав соответствующих международных конвенций включаются принципы и нормы международного права, закрепленные в Уставе ООН, сформулированные в программных документах международных

конференций, проводимых под эгидой ООН по проблемам охраны окружающей среды [35, с. 25].

Момент важнейшего этапа пути решения экологических проблем на международном уровне ознаменовали принятые Декларацией Стокгольмской Конференции ООН 1972 г. принципы. [18, с. 682-687].

Провозглашенные принципы по защите земной атмосферы, морских и наземных экологических систем, недопустимости ядерной войны и некоторые другие, приобрели дальнейшее развитие в международно-правовой практике государств по предотвращению экологических угроз.

На конференции ООН по окружающей среде и развитию в 1992 году в Рио-де-Жанейро, принятые Декларация и программа действий «Повестка дня на XXI век», внесли значительный вклад в становлении принципов международного экологического правопорядка. Документы сформулировали методы достижения качества окружающей среды и «здоровой» экономики для всех людей на Земле.

Правовое регулирование международного взаимодействия в сохранении природной среды отражены в документах, утвержденных Генеральной Ассамблеей ООН, таких как:

- «Всемирная хартия природы»;
- Доклад Международной комиссии ООН по окружающей среде и развитию (МКОСР) «Наше общее будущее»;
- «Экологическая перспектива на период до 2000 г. и далее»;
- итоговый документ саммита ООН;
- Обновленная «Повестка дня в области устойчивого развития в период до 2030 года» и ряд других [26].

На сегодняшнее время несогласованность большого объема норм, федеральных законов и актов в экологическом законодательстве, отсутствие единства в основе, юридической силе и сфере деятельности, вызывают противоречия и пробелы в правовом регулировании.

Необходима четкая структурированная система правовых норм, формулирование принципиальных основ международного права в комплексном виде, проведение всестороннего анализа действующих экологических норм.

Большое влияние на развитие природоохранной деятельности в России внесли документы:

- Экологическая доктрина РФ, одобренная распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225-р;
- Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденные Президентом РФ от 30 апреля 2012 г.;
- Концепция государственной политики РФ в сфере содействия международному развитию, утвержденная Указом Президента РФ от 20.04.2014 № 259;
- Стратегия национальной безопасности РФ, утвержденная Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400, Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 г., утвержденная Указом Президента РФ от 19.04.2017 № 176, и ряд других.

В рамках стратегии определена миссия государственной политики в природоохранной деятельности в России: проведение научных исследований в области охраны природы, создание системы экологических фондов, ликвидация накопленного экологического ущерба в результате деятельности человека, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека.

По причине усиливающихся экологических проблем и имеющихся пробелов в международном праве по охране окружающей среды перед мировым сообществом возникла задача создания единого универсального правового документа Конвенции.

С точки зрения специалистов МКОСР, разработка конвенции, определяющей суверенные права и взаимные обязательства всех государств

по охране окружающей среды, должна быть построена на основе декларации и хартии.

По мнению ученых, кодификация природоохранных норм в универсальной конвенции систематизирует нормы права, усовершенствует содержание правового регулирования.

По утверждению О.С. Колбасова, весь нормативный материал в сфере международного права должен составлять предмет кодификации, кодекс поведения, «который бы олицетворял целую отрасль международного энвайронментального права» [28, с. 173].

А.С. Тимошенко исключил возможность создания на международном уровне единого акта, включающего в себя все аспекты природопользования, отметил то, что необходимо фиксировать усилия на «кодификации прежде всего основополагающих принципов международно-правовой охраны окружающей среды, придания им общепризнанного и общеобязательного характера, их формирования в том виде, который исключал бы их разноречивое толкование» [51, с. 107].

Приняв во внимание вторую позицию, эксперты полагают, что целенаправленные действия всего мирового сообщества создадут основу для прогрессивного развития и кодификации основополагающих принципов.

Высокий рост социального и научного прогресса содействует устойчивому формированию принципа экологической безопасности, главным из которых является разоружение.

Исходные компоненты данного принципа направлены на ограничение стратегических ядерных вооружений, ликвидацию испытаний ядерного оружия, запрещение военного или иного враждебного использования средств воздействия на природную среду.

Принцип экологической безопасности акцентирует внимание в необходимости принятия срочных мер по спасению планеты от экологической катастрофы как условие сохранения всей жизни на Земле [33, с. 221].

Юридические механизмы реализации идей экологической безопасности содержат обязанность реализовывать свою деятельности без причинения ущерба государствам и всему международному сообществу.

В теоретической части исследования проблематики экологической безопасности имеются недоработки, которые выявляют проблему определения и применения срочных и необходимых принудительных мер против государства-нарушителя, сложности в подсчете ущерба пострадавшим сторонам при возникновении экологической угрозы.

В международном праве в области экологической безопасности на первый план выдвинуты следующие задачи:

- выполнение общепризнанных норм и принципов международного экологического права всем международным сообществом;
- углубление и расширение законодательной базы обеспечения экологической безопасности в странах мира путем введения принципов и норм;
- внедрение действенного договорного регулирования на всю сферу деятельности государств, охватывающей экологический баланс; организация на национальном уровне механизмов по строгому выполнению действующих международных договоров
- разработка систем, контролирующих выполнение международных обязательств в области защиты окружающей среды.

Можно прийти к выводу, что сложившаяся на сегодняшнее время функционирующая система международной правовой защиты окружающей среды в развитии правового регулирования значительно отстает от современных требований общества из-за возрастающих темпов научно-технического прогресса, оказывающего губительное влияние на природу.

Заключение

На основании проведённого исследования можно сделать следующие выводы:

В Российской Федерации, как и во многих других государствах, существуют экологические проблемы. Из-за загрязнения почвы, воздуха и воды заболеваемость и смертность населения увеличивается, особенно в промышленных городах, расположенных вблизи производственных объектов. Состояние экологической безопасности в Российской Федерации в настоящее время вызывает глубокую тревогу. Во многом подобное положение вещей стало следствием глобального экологического кризиса, поразившего нашу планету и затронувшего практически все страны и континенты.

Понятие «экологическая безопасность» установлено и в национальном законодательстве, а именно в ст. 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», и характеризуется как состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

Экологическая безопасность в России обеспечивается путем реализации Указа Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176 «Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года». Стратегия экологической безопасности Российской Федерации – документ стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определяющий основные вызовы и угрозы экологической безопасности, цели, задачи и механизмы реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности. В Стратегии экологической безопасности определено, что экологическая

безопасность Российской Федерации является составной частью национальной безопасности.

Несмотря на достаточное количество нормативных актов, а также различного рода концепций и стратегий, законодательство в сфере экологического права в целом, как и в частной сфере экологической безопасности, носит точечный характер, каждый из документов в большинстве своем имеет узконаправленную специфику при одновременном отсутствии определений основных понятий [29, с. 228]. Такая ситуация в сфере экологических правоотношений не только дезориентирует правоприменителя, но и создает угрозу экологической безопасности государства и общества в целом. В связи с чем представляется целесообразным объединение наиболее фундаментальных документов в одном Кодексе, приведение их в единую систему.

Под управлением в сфере экологии и природопользования понимается деятельность по обеспечению такого использования ресурсов, которое обеспечивает их возобновление и снижение негативного влияния на компоненты природной среды.

Основными методами управления природопользованием и охраной окружающей природной среды, определяющими в настоящее время его характер и основное содержание, являются административные и экономические.

Оценка результатов природопользования в концепции является центральным звеном анализа природопользования и включает оценку экономических (в виде материальной продукции и услуг в соотношении с затратами); экологических (положительные и отрицательные последствия для населения и природной среды); социальных (изменения параметров качества жизни) результатов. Построение эффективного механизма управления природопользованием и экологической обстановкой является необходимым условием проведения грамотной политики государства в экологической сфере.

Опыт в перспективах развития законодательства в сфере экологической безопасности США особо ценен, так как данное государство, так же, как и Россия, является федеративным. Анализ системы государственного экологического контроля в США, организации деятельности контролирующих органов, федеральных и штатов, взаимодействия с здравоохранительными органами представляет несомненный интерес для практических и научных работников, специализирующихся в области охраны окружающей среды, для разработки новых предложений по совершенствованию российского законодательства.

Таким образом, анализ экологического законодательства позволил сделать вывод о том, что защита прав граждан на благоприятную окружающую среду осуществляется посредством: закрепления соответствующего блага, стандартов качества и оценки их соответствия в нормативных правовых актах, компетентной деятельности органов государства, осуществляющих контроль и надзор в сфере экологии, а так же принципы и основы процедурно-процессуального порядка защиты и охраны, восстановления нарушенных прав граждан, в том числе установления ответственности за экологические правонарушения.

В теоретической части, имеются недоработки, которые выявляют проблему определения и применения срочных и необходимых принудительных мер против государства-нарушителя, сложности в подсчете ущерба пострадавшим сторонам при возникновении экологической угрозы.

В настоящее время проблема охраны окружающей среды является глобальной. В результате усиливавшегося негативного влияния на природу, вследствие деятельности человека, происходит разрушение и загрязнение окружающей среды, меняется климат, разрушается озоновый слой, сокращается разнообразие животного и растительного мира. Противоречия между окружающей средой и человеком создают опасность возникновения экологической катастрофы, реальную угрозу существования всего человечества.

Для спасения планеты от страшной экологической беды необходимо международное сотрудничество, совместные усилия, согласованные действия государств и международных организаций.

В международном праве в области экологической безопасности на первый план выдвинуты следующие задачи:

- выполнение общепризнанных норм и принципов международного экологического права всем международным сообществом;
- углубление и расширение законодательной базы обеспечения экологической безопасности в странах мира путем введения принципов и норм;
- внедрение действенного договорного регулирования на всю сферу деятельности государств, охватывающей экологический баланс; организация на национальном уровне механизмов по строгому выполнению действующих международных договоров
- разработка систем, контролирующей выполнение международных обязательств в области защиты окружающей среды.

Сложившееся в настоящее время функционирующая система международной правовой защиты окружающей среды в развитии правового регулирования значительно отстает от современных требований общества из-за возрастающих темпов научно-технического прогресса, оказывающего губительное влияние на природу.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Абанина Е.Н., Сухова Е.А. Правовое обеспечение экологической безопасности Российской Федерации: состояние и перспективы. Москва, 2022. 222 с.
2. Агапов Д.А. Вопросы природопользования и охраны окружающей среды: практические аспекты // Цивилистика: право и процесс. 2020. № 4 (12). С. 160-169.
3. Алексеев С.В. Экологический подход как методология современного образования // VI Всероссийская конференция по экологическому образованию «От экологического образования к экологии будущего». 2019. С. 1665-1675.
4. Асадов Б.Р. Программа ООН по окружающей среде: некоторые аспекты деятельности в области обеспечения экологической безопасности // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2021. № 1 (50). С. 41-48.
5. Белов А.Ю. Вызовы и риски в экологической безопасности // Контроль качества продукции. 2022. № 5. С. 14-19.
6. Боголюбов С.А. Правовая защита российских природных ресурсов // Журнал российского права. 2005. № 12 (108). С. 96-102.
7. Бринчук М.М. Роль государства в обеспечении экологической безопасности // Экологическая безопасность, проблемы, поиск, решения. М., 2001. С. 106-119.
8. Власова Е.Я. Проблемы общего подхода к природопользованию (социально-эколого-экономические аспекты) // Теория и практика мировой науки. 2017. № 5. С. 2-6.
9. Воронина Н. П. Правовое обеспечение цифровизации сельского хозяйства // Право и цифровая экономика. 2021. № 3. С. 20-26.
10. Воронцова Е.В., Воронцов А.Л. Правовое обеспечение экологической безопасности в России: взгляд на проблему // Известия Юго-Западного государственного университета. 2017. № 6 (75). С. 177-187.

11. Воронцова Е.В. Проблема определения приоритетов эколого-правовой охраны: природа и здоровье человека как объекты правового регулирования // Известия Юго-Западного государственного университета. 2017. № 1 (70). С. 177-183.
12. Воронцова Е.В., Воронцов А.Л. Формирование политико-правового механизма обеспечения экологической безопасности на международном уровне // Известия Юго-Западного государственного университета. 2017. № 5 (74). С. 196-203.
13. Воронцова Е.В., Воронцов А.Л. Теоретические аспекты правового регулирования природоохранной деятельности: соотношение понятий «обеспечение экологической безопасности» и «охрана окружающей среды» // Известия Юго-Западного государственного университета. 2017. № 1 (70). С. 198-208.
14. Гайфуллина А.Р. Правовое содержание принципа платности природопользования // Аграрное и земельное право. 2017. № 8 (152). С. 48-50.
15. Голиченков А.К. Охрана окружающей среды, обеспечение экологической безопасности, обеспечение рационального использования природных ресурсов: термины, содержание, соотношение // Сборник материалов Всероссийских научно-практических конференций «Софрино», 1995 - 2004. Юбилейный выпуск. М., 2004. Т. 1. 319 с.
16. Голубев С.И. Техничко-юридические проблемы отражения в законе последствий экологических преступлений // Вестник Волжского университета. 2020. №. 3(96). С. 129-135.
17. Гурова Т. Ф. Экология и рациональное природопользование: учебник и практикум для академического бакалавриата / Т. Ф. Гурова, Л. В. Назаренко. – 3-е изд., испр. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. 188 с.
18. Декларация принципов Стокгольмской конференции 1972 г. // Действующее международное право. М.: МНИМП, 1997. Т. 3.

19. Демичев А.А. Природоохранная деятельность полиции // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2016. № 1. С. 31-36.
20. Димова С.П. Правовое обеспечение экологической безопасности в Российской Федерации // Инновации. Наука. Образование. 2021. № 30. С. 1198-1202.
21. Дуйсенов Э.Э. К вопросу об основных функциях государственных органов в обеспечении права на благоприятную окружающую среду // Вестник Ошского государственного университета. 2014. №.4-2. С. 1-8.
22. Захарова Е.Н., Силантьев М.Н., Тлехатук А.К., Абесалашвили М.З. Совершенствование механизма экологического контроля как инструмента обеспечения экологической безопасности территории // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2022. Т. 12. № 3-1. С. 274-283.
23. Зенкевич М.Ю. Экологическая безопасность и здоровье населения // Актуальные проблемы военно-научных исследований. 2021. № 1 (13). С. 186-192.
24. Ивашина Т.Б. Роль экологического фактора в организации расширенного воспроизводства в АПК // Высокие технологии в экологии. Труды 10-й Международной научно-практической конференции. Воронеж: издательство ВГАУ, 2007. С. 321-323.
25. Исаева Ю.В. Анализ системы государственного регулирования в сфере природопользования и охраны окружающей среды // Научный электронный журнал Меридиан. 2020. № 6 (40). С. 15-17.
26. Итоговый документ саммита ООН по принятию Повестки дня в области развития на период после 2015 года: Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/70/1> (дата обращения 03.09.2022).
27. Кленова Т.В. О целях и средствах противодействия экологической преступности // Реализация и защита экологических прав

граждан: сборник материалов Всероссийской конференции. Самара: издательство «Вектор», 2018. С. 56-66.

28. Колбасов О.С. Международно-правовая охрана окружающей среды. М.: Международные отношения, 1982. 237 с.

29. Колбасов О.С. Концепция экологической безопасности (юридический аспект) // Государство и право. 2022. № 2. С. 227-234.

30. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) Поправки, внесенные Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ, вступили в силу 4 июля 2020 года (Указ Президента РФ от 03.07.2020 № 445) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

31. Кубарев М.С. Эволюционные изменения в направлениях природопользования // Известия Уральского государственного горного университета. 2017. № 3 (47). С. 85-88.

32. Кубарев М.С. Государственное регулирование природопользования // Академический журнал Западной Сибири. 2017. Т. 13. № 1 (68). С. 8-10.

33. Кукушкина А.В. Международно-правовые аспекты экологической безопасности на современном этапе // Вестник Томского государственного университета. 2020. № 450. С. 218-225.

34. Малиненко Э.В. К вопросу об экологической политике в конституциях и уставах субъектов Российской Федерации и конституциях штатов США // Аграрное и земельное право. 2018. №. 2. С. 110- 115.

35. Нестеренко Е.А. Защита окружающей среды и экологическая безопасность // Всеобъемлющая международная безопасность. М., 1990. С. 19-27.

36. Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 января 2002 г. N 2 ст. 133.

37. Об экологической экспертизе: Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 27 ноября 1995 г. № 48 ст. 4556.

38. Об отходах производства и потребления: Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 июня 1998 г. № 26 ст. 3009.

39. Об охране атмосферного воздуха: Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ (ред. от 11.06.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 мая 1999 г. № 18 ст. 2222.

40. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 (ред. от 21.07.2020) // Собрании законодательства Российской Федерации от 14 мая 2018 г. № 20 ст. 2817.

41. О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71559074/> (дата обращения: 06.08.2022).

42. Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере: Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 15 апреля 2021 г. № 198. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400558868/> (дата обращения: 06.08.2022).

43. Оразбек Е.А. Проблемы правового регулирования доступа к экологической информации и вопросы экологической безопасности // Студенческий вестник. 2021. № 9-2 (154). С. 8-9.

44. Петрова Т.В. Техническое регулирование как часть системы правового регулирования отношений в сфере охраны окружающей среды // Экологическое право. Специальный выпуск. 2005. № 1. С. 77-81.

45. Политов А.А. Экономические методы регулирования природопользования и охраны окружающей среды // Пожарная и

техносферная безопасность: проблемы и пути совершенствования. 2020. № 2 (6). С. 349-352.

46. Рысев К.Н. Экологическая безопасность в России // Студенческий вестник. 2022. № 1-6 (193). С. 85-87.

47. Селезнева А.А., Разгельдеев Н.Т. Проблемы реализации права граждан на благоприятную окружающую среду // Правовые институты и методы обеспечения экологической и природоресурсной безопасности в России, странах СНГ и европейского союза: законодательство, социальная и экологическая эффективность. 2019. С. 137-140.

48. Соколова А.А. Правовое обеспечение экологической безопасности // В сборнике: Молодежь и системная модернизация страны. Сборник научных статей 7-й Международной научной конференции студентов и молодых ученых. В 5-ти томах. Отв. редактор М.С. Разумов. Курск, 2022. С. 448-451.

49. Состояние преступности в России за 2020 г. Сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://genproc.gov.ru/> (дата обращения: 06.08.2022).

50. Тагаева Т.О., Казанцева Л.К., Кулькова К.А. Проблемы экологической безопасности Российской Федерации // Экономическая безопасность. 2022. Т. 5. № 3. С. 967-988.

51. Тимошенко А.С. Формирование и развитие международного права окружающей среды. М.: Наука, 1986. 440 с.

52. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 17 июня 1996 г. N 25 ст. 2954.

53. Фатхуллина С.Я. Правовые основы управления природопользованием и охраной окружающей среды // Новая наука: От идеи к результату. 2017. Т. 1. № 3. С. 197-200.

54. Харьков В.Н. Обеспечение права на благоприятную окружающую среду институтами природоресурсного права // Современное право. 2014. №. 7. С. 59-64.

55. Чернятина Г.Н. Финансово-экономические аспекты в системе рационального природопользования // Вестник Воронежского института экономики и социального управления. 2017. № 4. С. 25-28.

56. Шемшученко Ю.С. Национальные интересы и экологическое право // Журнал российского права. 2005. № 12(108). С. 92-95.

57. Шор Г.А., Корн Н.Е. Ответственность за окружающую среду: экологическое законодательство России и США // Оригинальные исследования. 2020. Т. 10. №.12. С. 272-275.