

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Гуманитарно-педагогический институт

(наименование института полностью)

Кафедра «История и философия»

(наименование)

46.03.01 История

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Историко-культурный туризм

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)

на тему «Межгосударственные отношения Казахстана и России в 1992 – 2019 гг»

Обучающийся

К.И. Кожемякина

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

канд. ист. наук, доц., С.Ю. Васильева

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2022

Аннотация

16 декабря 1991 года, после распада Советского Союза, Республика Казахстан впервые становится самостоятельной единицей на мировой арене, приобретает статус независимого суверенного государства. С этого момента начинается формирование отношений Казахстана и Российской Федерации как двух отдельных государств, а не частей одной большой страны.

Казахстан и Россию исторически объединяют не только территориальная близость стран и огромная протяженность общей границы (более 6000 км), но и значительный объем культурных, социальных и духовных ценностей, которые разделяют как русские, так и казахи. На основании этих ценностей, два наших государства смогли выстроить прочные и стабильные отношения после распада СССР. Одним из ключевым принципов этих взаимоотношений выступает глубочайшее взаимное доверие между главами государств.

Европейско-Азиатский узел основан на принципах уважения экономических и военно-политических интересов, а также геополитической ситуации, имеющегося потенциала, взаимной безопасности, суверенитета и территориальной целостности.

Цель исследования – изучить межгосударственные отношения Казахстана и России в 1992 – 2019 гг. Данная цель определяет постановку следующих задач:

- рассмотреть теоретические и методологические вопросы межгосударственных отношений Казахстана и России;
- исследовать основные направления развития межгосударственных отношений Казахстана и России в 1992 – 2019 гг.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретические и методологические вопросы межгосударственных отношений Казахстана и России.....	8
1.1 Основные этапы развития Казахстанско-Российских экономических отношений.....	8
1.2 Основные этапы взаимодействия в области политики и права.....	18
1.3 Деятельность Республики Казахстан и Российской Федерации в области культуры, образования и науки.....	25
Глава 2 Основные направления развития межгосударственных отношений Казахстана и России в 1992 – 2019 гг.....	31
2.1 Сотрудничество в области энергетики и транспорта.....	31
2.2 Таможенный Союз и экономическое приграничное сотрудничество Республики Казахстан и Российской Федерации...	43
2.3 Результаты развития межгосударственных отношений Республики Казахстан и Российской Федерации в 1992 – 2019 гг...	48
Заключение.....	52
Список используемой литературы и используемых источников.....	55

Введение

16 декабря 1991 года, после распада Советского Союза, Республика Казахстан впервые становится самостоятельной единицей на мировой арене, приобретает статус независимого суверенного государства. С этого момента начинается формирование отношений Казахстана и Российской Федерации как двух отдельных государств, а не частей одной большой страны.

Перед политическим руководством Республики на тот момент встала острая необходимость незамедлительной интеграции Казахстана в региональные и субрегиональные структуры, как в экономической, так и в политической сферах жизни. Было принято решение, что в формировании межгосударственных отношений Казахстан станет опираться на принципы международного права, в частности, в области регулирования потенциальных разногласий и споров.

Казахстан и Россию исторически объединяют не только территориальная близость стран и огромная протяженность общей границы (более 6000 км), но и значительный объем культурных, социальных и духовных ценностей, которые разделяют как русские, так и казахи. На основании этих ценностей, два наших государства смогли выстроить прочные и стабильные отношения после распада СССР. Одним из ключевым принципов этих взаимоотношений выступает глубочайшее взаимное доверие между главами государств.

Европейско-Азиатский узел основан на принципах уважения экономических и военно-политических интересов, а также геополитической ситуации, имеющегося потенциала, взаимной безопасности, суверенитета и территориальной целостности.

Создание в 1991 СНГ – Содружества Независимых Государств – усилило и укрепило связи между Россией и Казахстаном, как двумя крупнейшими государствами внутри организации. СНГ было создано для установления и укрепления эффективных отношений между всеми участниками соглашения. 21 декабря 1991 года была подписана Алма-

Атинской декларация, где документально закрепляется положение о том, что взаимодействие участников организации «будет осуществляться на принципе равноправия через координирующие институты, формируемые на паритетной основе и действующие в порядке, определяемом соглашениями между участниками Содружества, которое не является ни государством, ни надгосударственным образованием». В 1993 году в Минске был подписан основной документ – Устав Содружества Независимых Государств, что ознаменовало собой завершение организационного этапа создания.

Актуальность темы исследования складывается из нескольких аспектов, где основным является отслеживание истории развития межгосударственных отношений двух стран.

В своем исследовании я преимущественно опираюсь на те научные работы, которые были посвящены становлению новой российской и казахстанской государственности. В частности, доклады ИМЭМО и центра «Стратегия», некоторые публикации аналитического журнала «Обозреватель», политические прогнозы и разработки ученых Московского Государственного Университета, а также других учебных заведений и исследовательских центров.

Доскональную историю развития межгосударственных отношений можно проследить по многочисленным международным документам, подписанным как нашими двумя государствами, так и странами-участницами СНГ.

Одним из ключевых источников, на которые я опиралась, выступает монументальный труд Российского института стратегических исследований – «Казахстан: реалии и перспективы независимого развития».

Все упомянутые документы, вкупе с межгосударственными декларациями, протоколами, законодательными актами и прочими постановлениями органов государственной власти, формируют источниковедческую базу исследования.

Предметом нашего исследования выступает обретение независимости как Россией, так и Казахстаном, и принципиально новая выстраиваемая модель их отношений в ходе течения этого процесса.

Объектом исследования данной работы являются казахстанско-российские межгосударственные отношения.

Цель исследования – изучить межгосударственные отношения Казахстана и России в 1992 – 2019 гг.

Поставлены следующие задачи:

- исследовать теоретические и методологические вопросы межгосударственных отношений Казахстана и России;
- рассмотреть основные направления развития межгосударственных отношений Казахстана и России в 1992 – 2019 гг.

Хронологические рамки исследования охватывают с 1992 по 2019 гг.

Научная новизна работы состоит в тщательном анализе двухстороннего взаимодействия двух государств, а так же их отношений в разрезе участия в таких международных организациях, как Таможенный Союз и Содружество Независимых Государств.

Степень изученности темы. При написании работы были изучены труды и монографии: Назарбаева Н. А, Мансурова Т. А, Исингарин Н. К, Бабакумаров Е. Ж, Лоскутова И. Н. и другие.

Методология и методы исследования. В работе использовались сравнительный, метод периодизации, метод типологии, метод классификации, использовались комплекс методов, связанных логически и тематически (проблемно-хронологический, структурно-системный, цивилизационный).

Структура работы. Данная работа состоит из введения, двух глав и заключения.

В первой главе работы мы исследуем этапы развития Казахстанско-Российских экономических отношений, вопросы интеграции двух стран в экономической сфере на современном этапе, а также даем общий анализ

деятельности Республики Казахстан и Российской Федерации в области экономической политики. Затронуты такие значимые вопросы как взаимодействие Казахстана и России в сфере международного права, и, не в последнюю очередь, социально-культурный аспект этих взаимоотношений.

Во второй главе рассматривается создание и функционирование такого значимого международного объединения как Таможенный Союз, его влияние на экономику двух государств, а также региональная политика сотрудничества Российской Федерации и Республики Казахстан. В этой же можно подвести промежуточные итоги межгосударственных отношений и сделать определенные выводы.

Заключение подытоживает весь анализ, проведенный мною в этой работе, и выводит несколько основных замечаний по перспективам дальнейшего сотрудничества России и Казахстана.

Список используемой литературы и используемых источников размещен в конце работы.

Глава 1 Теоретические и методологические вопросы экономических связей Казахстана и России

1.1 Основные этапы развития Казахстанско-Российских экономических отношений

16 декабря 1991 г. Казахстан провозгласил себя независимым суверенным государством. Начиная с этого дня, пишется история принципиально нового на мировой политической арене государства.

В первой главе мы рассмотрим становление экономических отношений Казахстана и России в разрезе этого свежего и уникального для двух стран взаимосотрудничества.

В первые годы своего независимого состояния Республика Казахстан делает огромный упор на реформы во всех значимых сферах жизнедеятельности, будь то политика, экономика или социально-культурные отношения.

Одной из таких реформ стал поиск новой модели правоотношений с бывшей братской республикой, которой для РК являлась и всегда будет являться Российская Федерация. Основой формирования этих отношений выступает Договор между Казахской Советской Социалистической Республикой и Российской Советской Федеративной Социалистической Республикой от 21 ноября 1990 года. Этот документ оказал огромное влияние на дальнейшее взаимодействие уже суверенных государств, позволив им сохранить глубокую дружескую основу своих отношений.

17 августа 1991 года в г. Алматы состоялась встреча президентов двух государств. Одним из итогов этой встречи выступило совместное заявление «О едином экономическом пространстве», где впервые была оформлена концепция идеи об общем экономическом пространстве для встреч стран постсоветского пространства. Уже в декабре 1991 года, базируясь на данном соглашении, была подписана Алматинская декларация глав 11 государств,

объявившая о прекращении существования СССР и образовании нового Содружества Независимых Государств [23].

20 августа 1991 года должен был быть подписан новый международный документ - Договор о Союзе Суверенных Государств. Договор предусматривает, что его участники «признают границы, существующие между ними на момент подписания Договора. Не допускается использование Вооруженных Сил Союза внутри страны, кроме их участия в ликвидации последствий стихийных бедствий и экологических катастроф, а также случаев, предусмотренных законодательством о режиме чрезвычайного положения». Подписание было сорвано попыткой государственного переворота - созданием Государственного комитета по чрезвычайному положению. В официальных источниках, в частности, в четвертом варианте Договора, впервые начинает фигурировать термин «Содружество», вместо привычного ранее «Союз» [22].

Одним из основных документов, регулирующих отношения между Казахстаном и Россией, выступает Договор между Республикой Казахстан и Российской Федерацией об экономическом сотрудничестве на 1998-2007 годы. Согласно тексту Договора, Республика Казахстан и Российская Федерация, далее именуемые Высокими Договаривающимися Сторонами, руководствуясь Договором о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Казахстан и Российской Федерацией от 25 мая 1992 года, Декларацией между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие, и Совместным заявлением Президента Республики Казахстан и Президента Российской Федерации от 6 июля 1998 года, договорились о нижеследующем:

- Высокие Договаривающиеся Стороны осуществляют Программу экономического сотрудничества Республики Казахстан и Российской Федерации на 1998-2007 годы (далее именуется - Программа), являющуюся неотъемлемой частью настоящего

Договора;

- Экономическое сотрудничество Высоких Договаривающихся Сторон осуществляется путем взаимовыгодного взаимодействия между хозяйствующими субъектами обоих государств независимо от форм собственности и подчиненности, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами, в которых участвуют Республика Казахстан и Российская Федерация, и положениями национального законодательства;
- Правительства Высоких Договаривающихся Сторон будут координировать выполнение Программы, осуществлять поэтапный контроль ее реализации и в случае необходимости вносить в нее коррективы.

1992 год ознаменовался целой плеядой важнейших встреч на самом высоком уровне между главами России и Казахстана. 17 января 1992 года было подписано Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о снятии ограничений в хозяйственной деятельности. Согласно Статье 1 данного документа, «Торгово-экономические отношения Российской Федерации и Республики Казахстан осуществляются в рамках единого экономического пространства на основе взаимной выгоды».

20 марта 1992 состоялось еще одно историческое событие - первая встреча Президента РК Н.А. Назарбаева и Президента РФ Б.Н. Ельцина.

23 марта 1992 года в г. Уральск (Западный Казахстан) были сформулированы и подписаны значимые документы, к созданию которых привели переговоры на этой встрече. В их числе можно особо выделить:

- Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации об особенностях правового регулирования деятельности предприятий, учреждений и организаций железнодорожного транспорта;

- Протокол согласования действий правительств Российской Федерации и Республики Казахстан в сфере организации космической деятельности;
- Протокол о намерениях правительств Российской Федерации и Республики Казахстан по созданию межреспубликанских технологических корпораций;
- Совместное соглашение правительств Российской Федерации и Республики Казахстан о мерах по стабилизации крупномасштабного промышленного производства;
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о принципах сотрудничества и условиях взаимоотношений в области транспорта;
- Соглашение о согласовании политики в области ценообразования между Российской Федерацией и Республикой Казахстан [24].

Окончанием первого периода в отношениях Казахстана и России и основой нового шага - поиска примера межгосударственного финансового и политического партнерства двух государств – является заключение Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Казахстан и Российской Федерацией. Можно считать, что именно с его подписанием начинается создание новой функциональной базы правовых отношений России и Казахстана.

В частности, можно обратить внимание на Статью 10 данного Договора. В ней говорится, что «Стороны будут запрещать и пресекать в соответствии со своим законодательством создание и деятельность на своих территориях организаций и групп, а также действия отдельных лиц, направленные против независимости, территориальной целостности обоих государств, либо на обострение межнациональных отношений».

Большое внимание оба государства уделяют малым народам, проживающим на территории обеих стран, поддержке, сохранению и развитию их уникальной идентичности в религиозной и культурной сферах.

Статья 14 упомянутого Договора гласит, что «Каждая из Сторон гарантирует право лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, индивидуально или совместно с другими лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, свободно выражать, сохранять и развивать свою этническую, культурную, языковую или религиозную самобытность, поддерживать и развивать свою культуру во всех ее аспектах, не подвергаясь каким-либо попыткам ассимиляции вопреки своей воле».

Финансовые нюансы двусторонних связей регулируются статьями 16 и 22. Казахстан и Россия обязуются совместно работать в области экономических преобразований, включая структурные, финансовые и монетарные изменения, для использования своего потенциала для формирования эффективного общего экономического пространства [27].

Еще одним важным аспектом Договора является взаимная поддержка малого и среднего бизнеса на территории России и Казахстана. По тексту статьи 18, «Высокие Договаривающиеся Стороны будут обеспечивать благоприятные экономические, финансовые и правовые условия для предпринимательской и иной хозяйственной деятельности, включая стимулирование и взаимную защиту инвестиций, всемерно поощрять различные формы кооперации и прямых связей между гражданами, предприятиями, фирмами и другими субъектами экономического сотрудничества обоих государств».

Была отмечена высокая потребность партнерства в правовой сфере. Казахстан и Россия договорились расширять и углублять сотрудничество в борьбе с организованной, в том числе международной преступностью, терроризмом и иными проявлениями экстремизма, распространением оружия массового уничтожения, пиратством, наркоманией, а также незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оружия, контрабандой и незаконным вывозом культурных ценностей, актами, направленными против безопасности морского судоходства и гражданской авиации, нелегальной миграцией, в том числе с незаконным

перемещением физических лиц через свою территорию, торговлей людьми, а также в области обеспечения информационной безопасности.

Между Россией и Казахстаном начался новый этап двухсторонних связей по стратегическому развитию партнерства с 1997 года. В этом году состоялась встреча президентов Назарбаева и Ельцина, где особо была отмечена роль Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи от 1992 г. в контексте дальнейшего взаимного сотрудничества государств.

В ходе этой встречи лидеры обеих стран подчеркнули важность создания новых крупных межгосударственных соглашений между Россией и Казахстаном. [21].

Политиками была проведена тщательная совместная работа в этом направлении, и уже в июле 1998 были выведены три новых значимых документа:

- Декларация между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие
- Совместное заявление президентов Российской Федерации и Республики Казахстан
- Соглашение о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование.

В мае 1992 г. было заключено Соглашение между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о порядке использования космодрома «Байконур», а в 1994 г. Стороны дополнили его Соглашением об основных принципах и условиях использования этого космодрома, предусматрившее передачу в аренду Российской Федерации его объектов.

По Соглашению между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о статусе города Байконур, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти от 23 декабря 1995 года, «на период аренды комплекса «Байконур» город Байконур в отношениях с Российской Федерацией наделяется статусом, соответствующим городу федерального

значения Российской Федерации, с особым режимом безопасного функционирования объектов, предприятий и организаций, а также проживания граждан».

Следовательно, за десятилетие формирования межгосударственных отношений между Казахстаном и Россией были основательно разрешены главнейшие политические и экономические вопросы, а также проработаны все детали, относящиеся к использованию космодрома Байконур и партнерству на Каспийском море. Отметим, что наши государства в 1998 г. упорядочили двусторонние экономические обязательства, и сейчас Казахстан и Россия - это единственные страны Содружества, не обладающие нерешенными финансовыми проблемами.

Завершая обзор первого периода двусторонних отношений, следует отметить, что, за исключением упомянутых выше официальных встреч и подписания соответствующих документов, традиционно дружеские отношения между Казахстаном и Россией никогда не прекращались. Подписание Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Казахстан и Российской Федерацией стало знаменательным событием в казахстанско-российских отношениях, положившим начало правовым межгосударственным отношениям [16].

С мая 1992 года по март 1994 года можно выделить новый, принципиально новый этап формирования межгосударственных отношений России и Казахстана. Этот период характеризуется поиском и налаживанием рабочей модели правовых и экономических отношений между странами.

Пожалуй, самым знаковым событием этого временного отрезка является такое эпохальное событие, как распад единой рублевой зоны. В январе 1992 года Галыма Байназарова пригласили возглавить Национальный банк Казахстана, который, по сути, еще не был национальным банком страны, а являлся государственным банком РК, продолжая выполнять функцию филиала Центрального банка России. Казахстан на тот период, как и многие бывшие советские республики, находился в рублевой зоне и

пользовался валютой бывшей союзной державы. Все бразды правления денежной политикой, как и всей финансовой системы, были сосредоточены в руках Москвы.

Ввод национальной валюты свершился благодаря своевременной инициативе Главы государства Нурсултана Назарбаева и тому поручению, которое было четко организовано. После объявления суверенитета Казахстаном в декабре 1991 года настал черед подумать о своей национальной валюте. 13 ноября 1993 года Президент Казахстана Н.Назарбаев в вечерних новостях по телевидению провозгласил введение национальной валюты, а председатель Нацбанка разъяснил все технические вопросы. Тенге получил право на жизнь и с 15 ноября 1993 года был официально введен в обращение [31].

В 1993 году в Омске произошла встреча государственных делегаций двух стран, где основными представителями были непосредственные главы администраций соседствующих регионов России и Казахстана.

Главным результатом этой встречи является заключение Соглашения о принципах экономического, научно-технического и культурного сотрудничества сопредельных областей Республики Казахстан и Российской Федерации. Согласно ему, стороны, опираясь на многовековые культурные и духовные связи народов России и Казахстана, будут и впредь способствовать развитию между ними сотрудничества в области культуры, науки, образования, спорта, а также по линии общественных организаций, включая молодежные, творческие союзы, ассоциации и фонды.

В этих целях будут проводиться Дни Российской Федерации в Республике Казахстан и Дни Республики Казахстан в Российской Федерации. На основе взаимности были учреждены Культурный центр Республики Казахстан в Москве и Российский центр науки и культуры в Астане.

Учитывая высочайшую степень взаимозависимости государственной экономики и традиционно сформировавшиеся взаимоотношения меж

народами двух стран, правительство сотворило действенный механизм финансовой интеграции в рамках финансового союза [32].

25 декабря 1993 г. в Алматы произошла встреча верховных правительств РК и РФ, в ходе которой обсуждены вопросы партнерства двух стран, включая трудности применения космодрома "Байконур" и испытательных полигонов, размещенных на местности Казахстана, а также вопросы боевого сотрудничества [29].

28 марта 1994 года в Москве был заключен Договор о дальнейшем углублении экономического сотрудничества и интеграции Российской Федерации и Республики Казахстан.

Согласно этому документу, Стороны будут осуществлять тесную координацию в обеспечении экономической интеграции, создании единого экономического пространства и формировании общего рынка, проведении экономических реформ, а также сближать хозяйственное законодательство, содействовать сохранению и развитию взаимовыгодных экономических связей между предприятиями, организациями и отдельными регионами Российской Федерации и Республики Казахстан.

В социальной и гуманитарной сфере Договор предполагает свободный безвизовый порядок перемещения граждан, который разрешает им беспрепятственно жить на территории двух государств в соответствии с внутренним законодательством государства проживания и разрешает им пользоваться финансовыми льготами, не запрещенными законом.

20 января 1995 года состоялась очередная рабочая встреча Б.Н. Ельцина и Н.А. Назарбаева. По результатам этой встречи был подписан огромный пакет документов межправительственного уровня, включавший в себя более 100 договоров, протоколов и соглашений.

Среди важнейших из этих документов можно выделить «Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в разработке и развитии Карачаганакского нефтегазоконденсатного месторождения» от 10 февраля

1995 года и «Соглашение между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о единстве управления таможенными службами» от 16 мая 1995 года [28].

Внешнеторговые операции России-Казахстана осуществляются преимущественно на уровне хозяйствующих субъектов, а не в межгосударственных соглашениях. Обе страны имеют ограниченные возможности по регулированию и стимулированию российско-казахстанских внешнеэкономических отношений, включая страхование государственных гарантий и субвенций, инвестиционную и импортно-экспортную деятельность экспортеров, кредитную поддержку поставок определенных видов продукции, техническую и внедренческую помощь в создании различных целей, имеющих стратегическое значение для экономики двух стран, создание общего сельскохозяйственного рынка.

Правительства двух стран практически ничего не делают для того, чтобы исправить это явное искажение и расширить сферу влияния во внешнеэкономических отношениях. Не создана система взаимного согласования хозяйствующих субъектов двух государств и правовая база для этих расчетов. Казахские предприятия часто не выполняют не только решения Экономического суда СНГ, но и свои договорные обязательства (с российской стороны такие инциденты встречаются реже), так как в межгосударственной правовой практике не существует института судебных приставов, а наложить арест на имущество и банковские счета должника может быть очень сложно.

Таким образом, поскольку экономики обеих стран тесно зависят друг от друга, на протяжении многих лет наши экономические отношения становились объективной реальностью, которую учитывают как политики, так и экономисты. Однако укрепление и развитие этих отношений требует терпения, спокойствия, тщательного расчета и определенной отстраненности от сугубо политических мотивов.

1.2 Основные этапы взаимодействия в области политики и права

Далее мы изучим основные этапы взаимодействия Казахстана и России в области политики и права. В основу периодизации положены главные события процесса правового оформления казахстанско-российских отношений, отражающего изменение на том или ином этапе приоритетов, которых придерживались стороны, решая последовательно актуализировавшиеся проблемы экономического, политического и гуманитарного характера.

На сегодняшний день между Казахстаном и Россией существует более 400 двусторонних документов, которые составляют собой обширную правовую базу, выработанную государствами за тридцатилетнее сотрудничество, начавшееся в момент обретения Казахстаном своей независимости.

В начале 90-х годов сложность выстраивания правовых отношений обуславливалась тем, что наши страны только начали получать международное признание на мировой политической арене как суверенные государства. Однако, многовековая дружба между народами Казахстана и России, общность их культурных и духовных ценностей, безусловно, очень способствовала формированию таких отношений на их первоначальном этапе [30].

Первый этап взаимоотношений приходится на период с декабрь 1991 г. по май 1992 г. В эти годы происходит зарождение и формирование правового сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Казахстан, основанное на политических и экономических реформах в Казахстане как свежепровозглашенном независимом государстве.

В мировой практике нередки случаи, когда этап начального формирования межгосударственной правовой базы может затянуться, но Россия и Казахстан, в силу своей многолетней общей истории и давно налаженного сотрудничества, смогли успешно избежать этой проблемы.

Нелишним будет снова упомянуть основной двусторонний договор этого периода – Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Казахстан и Российской Федерацией. В частности, статья 33 данного Договора говорит о том, что «Высокие Договаривающиеся Стороны признают необходимость сотрудничества в области права. Стороны будут осуществлять регулярный обмен информацией о разработке и применении правовых актов, объединять усилия по участию в подготовке международно-правовых документов. Стороны примут меры по сближению своего законодательства, в том числе регулирующего хозяйственные отношения, функционирование энергетической и транспортной систем, а также борьбу с особо опасными преступлениями. Стороны заключат соглашение о правовой помощи по уголовным, гражданским и семейным делам».

Среди прочих важных соглашений, заключенных в эти годы можно выделить следующие:

- Договор о дальнейшем углублении экономического сотрудничества и интеграции Российской Федерации и Республики Казахстан;
- Меморандум об основных принципах решения вопросов, связанных с гражданством и правовым статусом граждан двух стран, постоянно проживающих на территории друг друга;
- Соглашение между Республикой Казахстан и Российской Федерацией об основных принципах и условиях использования космодрома «Байконур» [8].

Второй этап приходится на временной отрезок с мая 1992 по март 1994 года. Этот период характеризуется усложнением отношений в правовой сфере, возникновением первых конфликтов между экспертами двух государств. Однако, благодаря высокому уровню доверия глав государств друг к другу на самом высшем политическом уровне, получилось благополучно обойти все острые углы и решить вопросы взаимовыгодно для

обеих стран. Датой установления дипломатических отношений между Россией и Казахстаном можно считать 22 октября 1992 года.

Начиная с 1993 года, большое внимание стало уделяться именно региональному сотрудничеству между Казахстаном и Российской Федерацией. Активно принимались решения, касающиеся жизни простых граждан, их перехода в новую модель экономического существования, отличную от той, к которой они могли привыкнуть во времена существования Советского Союза.

Можно сделать вывод, что этот этап был характерен решением уже более мелких текущих вопросов в хозяйственной и производственной сферах жизнедеятельности, что существенно отличает его от первого этапа, где формировались отношения исключительно на глобальном международном уровне.

Третий этап относится к временным рамкам с марта 1994 года по сентябрь 1997 года.

Этот период известен расширением и усилением интеграции в экономику и иные сектора.

После масштабного визита Н.А. Назарбаева в 1994 году был дан ход реализации всех заключенных договоров и соглашений на уровне различных министерств.

В январе 1995 года в Москве состоялась очередная встреча президентов Б.Н. Ельцина и Н.А. Назарбаева. В результате этой встречи были подписаны следующие соглашения:

- Декларация о расширении и углублении казахстанско-российского сотрудничества;
- Договор между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о правовом статусе граждан Республики Казахстан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, и граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан;

- Соглашение между Республикой Казахстан и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Республики Казахстан, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию, и гражданами Российской Федерации, прибывающими для постоянного проживания в Республику Казахстан [11].

В апреле 1996 года осуществился официальный визит Б. Ельцина в г. Алматы, являвшийся тогда столицей Казахстана, что в очередной раз подчеркнуло заинтересованность двух государств в плодотворном правовом и экономическом сотрудничестве.

Подводя итог, третий этап Казахстанско-российских отношений стал периодом интенсивного, активного и поступательного развития. Продолжилось успешное формирование договорно-правовой основы казахстанско-российского сотрудничества. Стали налаживаться прямые контакты между главами регионов РФ и руководством Казахстана.

6 июля 1998 года состоялся очередной рабочий визит президента Н.А. Назарбаева в Москву. Результатом этой встречи стали три документа, определяющие дальнейший вектор казахстанско-российского сотрудничества: Декларация между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие; Совместное заявление президентов Российской Федерации и Республики Казахстан и Соглашение о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование [19].

Четвертый этап межгосударственных отношений Казахстана и России начался в сентябре 1997 года и продолжается до сих пор. Этот период можно ознаменовать исключительным налаживанием взаимовыгодных отношений во всех сферах деятельности, формированием модели сотрудничества, которая основана на принципах вечной дружбы между двумя странами, и

выстраивании тесных культурных и политических связей, базирующихся на принципах общности наших ценностей [15].

Другим важным событием 1998 года стал визит президента Б.Н. Ельцина в Казахстан 12 октября, в ходе которого был подписан Договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об экономическом сотрудничестве на 1998-2007 годы.

22 - 23 декабря 1998 г. Казахстан посетил с официальным визитом Председатель Правительства России Е. Примаков. Основное внимание на состоявшихся переговорах было уделено такой важной сфере сотрудничества, как нефтегазовая область, в том числе экспорт и транспортировка газа и нефти за рубеж [5].

В 1999 году осуществился первый визит в Казахстан В.В. Путина, на том момент главы правительства. Было заключено Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о приграничном сотрудничестве регионов Республики Казахстан и Российской Федерации на 1999-2007 годы. Согласно тексту данного Соглашения, Стороны будут содействовать развитию торгово-экономического, научно-технического, социального, культурного, гуманитарного сотрудничества между приграничными областями Республики Казахстан (Актюбинской, Атырауской, Восточно-Казахстанской, Западно-Казахстанской, Костанайской, Павлодарской, Северо-Казахстанской) и приграничными регионами - субъектами Российской Федерации (Республикой Алтай, Алтайским краем, Астраханской, Волгоградской, Курганской, Новосибирской, Омской, Оренбургской, Саратовской, Самарской, Тюменской, Челябинской областями).

Первый официальный визит В. Путина уже в качестве президента состоялся в октябре 2000 г. В ходе его встречи с Президентом Казахстана Н.А. Назарбаевым был заключен Меморандум между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о развитии сотрудничества в гуманитарной сфере, что подчеркнуло интерес обеих стран в дальнейшем укреплении научных и

культурных связей между нашими государствами. Кроме того, была подписана двусторонняя Декларация между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о сотрудничестве на Каспийском море. Стороны высказались за образование на постоянной основе пятистороннего Стратегического каспийского центра, который бы занимался мониторингом состояния природной среды Каспийского моря [6].

Вопросы экономического партнерства двух государств поочередно рассматривались во время визитов в Москву президента Казахстана 17 -18 ноября 2000 г. и правительственной делегации 19- 20 декабря 2000 г. Рассматривались и поднимались вопросы партнерства в нефтегазовом секторе, сотрудничество предприятий оборонных сфер промышленности двух государств и реализации планов по интеграции энергетических систем России и Казахстана [9].

Таким образом, к концу 90-х годов были решены вопросы беспрепятственного перемещения товаров, капитала, рабочей силы, произошло заметное оживление двусторонней торговли, сформировалось взаимодействие между государствами на уровне регионального значения [2].

Было и несколько «подводных камней», затрудняющих успешное развитие казахстанско-российских отношений. Одним из них можно назвать обнаружение месторождений в Каспийском море, территориальную принадлежность которых было сложно определить.

Другой актуальной проблемой стало определение правового статуса космодрома Байконур, что потребовало заключения дополнительных соглашений по этому вопросу. Были задержки с выплатой арендной платы с российской стороны [3].

Еще одним актуальным вопросом стало определение статуса русского языка в Республике Казахстан, где проживает большой процент русского и русскоязычного населения. На данный момент русский язык, не являясь государственным, тем не менее, имеет очень высокий статус, являясь языком межнационального общения. Русскому языку и русской литературе уделяется

большое внимание в процессе получения образования, кроме того, его значимость не раз подчеркивалась главами государства (как Н.А. Назарбаевым, так и нынешним президентом Казахстана К.К. Токаевым).

Огромную значимость в казахстанско-российских взаимоотношениях представляет внешнеторговое сотрудничество. К примеру, Российская федерация является приоритетным торговым партнером Казахстана: на ее долю приходится треть всего внешнего товарооборота страны. Казахстан, в свою очередь, занимает 13 место среди торговых партнеров РФ, успешно соперничая с такими державами как Япония. Доля России во внешней торговле Казахстана превышает 20% [10].

К сожалению, существует определенный дисбаланс во взаимном торговом обороте двух государств. Объяснением этому может служить развитие интеграционных проектов на постсоветском пространстве, а также структура взаимных поставок и динамика роста мировых цен на основные товары. В частности, накануне начала процесса формирования ЕЭП в 2002 году показатель товарооборота между Россией и Украиной составил 9 миллиардов долларов, с Беларусью - 10 миллиардов, с Казахстаном - 4 миллиарда долларов. В 2004 году товарооборот России и Украины достиг 16 миллиардов долларов, как и с Республикой Беларусь, 8 миллиардов долларов с Казахстаном. А в 2006 году этот оборот вырос почти в 1,5 раза. При этом можно предположить, что интеграционные факторы национальной экономики занимают определенную долю в развитии динамики оборота.

Казахстан, в силу собственного геополитического положения, а также наличия большого объема энергетических ресурсов, является одним из важнейших государств Средней Азии. Наша страна максимально заинтересована в экспорте нефти, что обеспечивает значительную часть денежной прибыли от внешней торговли [18].

В сфере нефтетранспортной инфраструктуры сотрудничество с российскими компаниями, безусловно, является приоритетным для Казахстана. Другим экономически выгодным направлением считается

экспорт казахстанской нефти в Западный Китай. Реализация плана нефтепровода Казахстан-Китай раскроет новые экспортные маршруты с целью транспортировки казахстанской нефти в перспективные рынки Китая, планы, реализуемые трубопроводом Enel Kazakhstan, станут содействовать дальнейшему укреплению позиций самой крупной нефтетранспортной компании государства в евразийском пространстве, а также мировом рынке транспортировки углеводородов. Максимальная пропускная способность трубопровода Казахстан-Китай - 50 млн. тонн сырья.

Долгосрочное участие российских компаний в этом проекте по транспортировке нефти возможно и оправдано. Однако, несмотря на многочисленные успехи в области взаимного инвестиционного сотрудничества, следует отметить несколько проблем:

- явное отраслевое неравенство в инвестиционном секторе;
- недостаточная доля инвестиций.

Можно отметить, что стратегия двусторонних инвестиций , пока никак не носит системного характера, несмотря на то участие казахстанского капитала в формировании России способен послужить толчком к значительным дивидендам финансового, а также общественно-политического характера.

1.3 Деятельность Республики Казахстан и Российской Федерации в области культуры, образования и науки

Россия и Казахстан долгое время являлись частью одной большой страны, поэтому нет ничего удивительного в том, насколько тесно русский и казахский народы связаны общими культурными, интеллектуальными и моральными ценностями.

Уже несколько десятилетий наши государства успешно сотрудничают в экономической, культурной, политической, космической и иных сферах. В

данном разделе мы подробно остановимся на некоторых аспектах этих взаимоотношений.

Необходимо отметить, что, поддерживая самые теплые братские отношения с Российской Федерацией, руководство Казахстана регулярно подчеркивает самобытность казахского народа и его культуры, уверенную суверенную позицию страны в современном мире. Теоретическую вероятность слияния обратно в одно общее государство казахстанские политики категорически отрицают.

Плодотворное сотрудничество между Казахстаном и Россией в области культуры, науки и образования обусловлено двусторонними документами, гарантирующими свободное и равноправное развитие культуры народов, проживающих на территории страны, путем сохранения и развития национальной идентичности, реализации их духовных и религиозных потребностей, обучения родному языку.

Говоря о языке, нельзя не отметить значимость русского языка в Казахстане. В начале 90-х годов русские составляли собой половину населения Республики, особенно в центральных и северных регионах. До настоящего момента, несмотря на значительный отток русскоязычного населения и увеличение положения казахского языка в обществе, русский язык играет огромную роль в жизни каждого казахстанца.

На государственном уровне русский язык признается не государственным, но языком межнационального общения, что ставит его практически на один уровень использования с казахским. Преподаванию русского языка и русской литературы в казахстанских школах уделяется большое внимание. Более того, более половины общеобразовательных учреждений государства практикует преподавание на русском языке, исключительно казахские школы стали появляться только в начале 2000-х годов.

Работают эти взаимоотношения и в обратном направлении. Казахи являются десятыми по численности этносом среди огромного многообразия

народов Российской Федерации. Наибольшей процент казахского населения, конечно, проживает в приграничных областях, в частности, Астраханской, Омской и Оренбургской. Согласно переписи 2010 года, 15 602 казах проживало на тот момент в Самарской области.

Среднее образование на казахском языке в России не практикуется, но многие школы уже упомянутых приграничных регионов преподают изучение казахского языка, часто факультативно.

Важным моментом в отношениях двух государств является и реализация программы возвращения соотечественников в Россию, принятая указом Президента РФ 22 июня 2006 года. Программа направлена на помощь в добровольном переселении тем русскоязычным гражданам, которые оказались за пределами России после распада СССР и желали бы вернуться на историческую родину.

В последние годы главы России и Казахстана стали уделять большое внимание взаимному культурному обмену между нашими государствами. Идет активная работа в области налаживания и укрепления взаимодействия в социальной и духовной сферах жизнедеятельности.

Дабы подчеркнуть важность казахстанско-российских отношений и укрепить братскую дружбу между двумя народами, президентами Казахстана и России было принято решение объявить 2003 год годом Казахстана в России, а 2004 – годом России в Казахстане [23].

Еще одним примером многовекового культурного взаимодействия русских и казахов может служить великий казахский поэт Абай Кунанбаев, который первым перевел на казахский язык стихи А.С. Пушкина. В 2006 году состоялось торжественное открытие памятника Абая в Москве, недалеко от Посольства Казахстана. В свою очередь, 2006 год был провозглашен годом Пушкина в Казахстане и годом Абая в России [21].

3 октября 2006 года в г. Уральск состоялась встреча Президентов Н.А. Назарбаева и В.В. Путина, ознаменовавшая собой начало нового периода

развития приграничных отношений. Это сотрудничество включает в себя семь областей Казахстана и двенадцать субъектов Российской Федерации.

В августе 2006 года в г. Алматы Казахстанский русский культурный центр при поддержке православного благотворительного общества развития образования и культуры в РК «Светоч», а также при активном содействии посольства Российской Федерации в Республике Казахстан и генерального консульства России в Алматы, организовал и успешно провел научно-практическую конференцию «Русский язык - фактор интеграции народов Казахстана и России». Основной темой данного мероприятия была роль русского языка во взаимоотношениях русских и казахов. В Казахстане русский язык является языком межнационального общения [20].

Гуманитарные и культурные взаимосвязи между странами энергично формируются в рамках соглашения между Правительством Москвы и акиматом Астаны. Регулярно осуществляются встречи деятелей культуры двух государств на международном уровне, поэты и литераторы из России выступают в Казахстане и наоборот.

Одной из таких встреч стала поездка казахстанских поэтов в Москву в октябре 2006 года. Такие представители казахстанской поэзии как А. Сарай и Б.Канаяпов посетили прием в Комитете по культуре. Лейтмотивом встречи было единство культурной истории России и Казахстана, тесные духовные и гуманитарные связи двух стран. Было подчеркнуто, что деятели искусства всегда желанные гости друг для друга [16].

Тесно связан Казахстан с Россией и в области кино и телевидения. На территории РК функционирует множество российских телеканалов, в частности, евразийский филиал Первого канала. На казахстанском телевидении значительная часть вещания так же происходит на русском языке.

Культура дублирования зарубежных фильмов в Казахстане только начинает свое существование, поэтому многие иностранные новинки

показывают в кинотеатрах в российском дубляже (часто с казахскими субтитрами).

Регулярно происходят театральные гастроли по Казахстану трупп из России, приезжают с концертами многочисленные звезды эстрады.

В последние годы и россияне открыли для себя талантливых деятелей культуры из Казахстана. Среди быстро завоевавших славу коллективов можно упомянуть группу «Ирина Кайратовна» и таких звезд мирового уровня как Димаш Кудайберген и Imanbek.

Казахстанский юмор так же становится неотъемлемой частью российской культуры, особенно в жанре стенд-ап комедии. Большинству россиян известны имена Нурлана Сабурова, Евгения Чебаткова и Азамата Мусагалиева (россиянин казахского происхождения).

2007-2008 годы имеют особое значение в истории Российской Федерации, т.к. в эти годы главой государства становится Дмитрий Анатольевич Медведев, в прошлом Первый заместитель Председателя Правительства.

Новый руководитель России принял приглашение Н.А. Назарбаева и совершил свой первый, в должности главы государства, зарубежный визит в Астану 22-23 мая 2008 года, имевший статус государственного. Важное внимание в ходе казахстанско-российского саммита было уделено вопросам совместной разработки нефтегазовых месторождений, транспортировке нефти и газа, развития транспортного потенциала, приграничного сотрудничества, использования комплекса "Байконур" и совместного освоения космического пространства.

Главы Казахстана и России подписали Совместное заявление, в котором нашли отражение итоги визита. Между странами были заключены ряд соглашений, среди которых огромное значение имеет Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области использования и развития российской глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС.

Сотрудничество в рамках этого Соглашения предполагает, в числе прочего, создание казахстанской наземной инфраструктуры и наземных функциональных дополнений системы ГЛОНАСС, позволяющих обеспечить использование системы ГЛОНАСС потребителями навигационных сигналов на территории Республики Казахстан [31].

Высок уровень интеграции России и Казахстана и в сфере высшего образования. Схожие программы обучения и практически идентичный подход к выпускным школьным экзаменам (Единый Государственный Экзамен в РФ и Единое Национальное Тестирование в РК) позволяют абитуриентам обеих стран поступить в высшее учебное заведение того или иного государства.

Многие российские ВУЗы открыли свои филиалы на территории Республики Казахстан. Среди них можно выделить:

- Казахстанский филиал МГУ имени М. В. Ломоносова;
- филиал МАИ «Восход» в г. Байконуре;
- Алматинский филиал Санкт-Петербургского Гуманитарного университета профсоюзов;
- Усть Каменогорский филиал Московского государственного университета экономики, статистики и информатики и др.

Подводя итог анализу, проведенному в этой главе, хочется в очередной раз отметить духовную близость и общую историю народов России и Казахстана. Залог стабильности и дальнейшего процветания наших государств состоит в поддержании высокого уровня отношений и борьбе за общие ценности, основной из которых является мир и благополучие граждан обоих государств.

Глава 2 Основные направления развития межгосударственных отношений Казахстана и России в 1992 – 2019 гг

2.1 Сотрудничество в области энергетики и транспорта

Энергетический сектор является одним из основных направлений сотрудничества России и Казахстана. Оба государства являются крупными экспортерами углеводородов, что могло бы привести к конкуренции и соперничеству в регионе, но главы государств взяли курс на сотрудничество и не прогадали.

В данном исследовании используется системный анализ, позволяющий сделать выводы по вопросу сотрудничества между Россией и Республикой Казахстан в области энергетических ресурсов.

Энергетический сектор является одним из важнейших факторов для эффективного функционирования экономики каждой страны. По этой причине, взаимодействие в сфере энергетических ресурсов является одним из традиционных направлений сотрудничества России и Республики Казахстан, наряду с военно-политическим сотрудничеством. Казахстан находится в центре Евразии и относится к Центрально-Азиатскому региону, имея огромные запасы стратегического сырья. Центральная Азия претерпевает изменения, и интересы России в регионе тесно перекликаются с интересами США, Европейского Союза, Китая, стран Среднего и Ближнего Востока. В текущей обстановке крайне важно иметь верного и надежного союзника, коим для России в этой области всегда являлся Казахстан [35].

Вопросы, связанные с проблемой энергетического сотрудничества между Россией и Республикой Казахстан, были проанализированы российскими, казахстанскими и зарубежными исследователями в ходе исследования. Большинство нюансов этого сотрудничества пока мало изучено, хотя нельзя не отметить определённый прогресс в сфере двусторонних отношений. Использование системного и структурно-

функционального анализа не только приводит к выводам о современном развитии сотрудничества между Казахстаном и Россией в энергетическом секторе, но и стимулирует развитие этой системы.

Энергетическое сотрудничество России и Казахстана началось ещё в 90-е годы, после провозглашения странами своей независимости. Огромный толчок этому партнерству дал резкий скачок цен на углеводороды в начале 2000-х годов.

Дипломатические отношения между двумя странами были установлены 22 октября 1992 года, и с тех пор сотрудничество стремительно развивалось. Подписано более 300 договоров и соглашений. «Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи» от 25 мая 1992 г. и «Декларация между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие» от 6 июля 1998 года являются базовыми документами сотрудничества двух стран [32].

Казахстан и Россия поддерживают прочные политические отношения на самом высоком уровне. Центральным направлением экономического взаимодействия является топливно-энергетический комплекс.

В 2013 году, на Форуме межрегионального сотрудничества России и Казахстана, был подписан новый документ - Договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о добрососедстве и союзничестве в XXI веке. Он регулирует, в том числе, и экономическое сотрудничество наших государств. В частности, согласно Статье 14 данного Договора, «Договаривающиеся Стороны на основе равноправного и взаимовыгодного стратегического партнерства взаимодействуют в сфере разведки, добычи, переработки и транспортировки углеводородных ресурсов».

Основными ветвями в энергетическом сотрудничестве являются атомная энергетика, топливная промышленность и электроэнергетика. Документальной основой нефтегазового сотрудничества наших стран стали такие межправительственные обязательства, как «Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики

Казахстан о сотрудничестве и развитии топливно-энергетических комплексов» от 25 декабря 1993 года с ежегодными протоколами к нему – «О техническом и экономическом сотрудничестве и интеграции в нефтегазовых отраслях» от 25 февраля 1997 года, а также «Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в газовой отрасли» от 28 ноября 2001 года.

Главы энергетических ведомств государств ведут активную совместную работу для создания общего широкого рынка газа и нефти. Одним из ключевых решением в этой области стало создание ТЭБ – топливно-энергетического баланса.

ПАО «Лукойл» рассматривает РК в качестве основного региона деятельности: в проекты на месторождениях «Карачаганак», «Кумколь» и «Тенгиз» направлено более 9 млрд долл. Кроме того, в 2021 г. «Лукойл» подписал договор о приобретении доли (49,99%) в совместном предприятии с «КазМунайГазом», которое будет заниматься добычей полезных ископаемых на глубоководном месторождении «Аль-Фараби» (ранее оно называлось «1-Р-2»), а также намерен провести геологоразведку и разработку нового блока «Женис» в казахстанской части Каспия. ПАО «Газпром» обладает долями в совместных компаниях, созданных для изучения трансграничных месторождений «Имашевское», «Хвалынское» и «Центральное». ПАО «Роснефть» принимает участие в разработке месторождения «Курмангазы».

Укреплению двусторонних отношений способствуют взаимовыгодные проекты по доставке казахстанской нефти в Европу. В 2019 г. с помощью системы Каспийского трубопроводного консорциума (от России участвуют «Транснефть» с долей в 24%, «Лукойл» – 12,5%, «Роснефть» – 7,5%) экспортировано 55,8 млн тонн углеводородов, а по нефтепроводу «Узень-Атырау-Самара» – 15,6 млн тонн. В свою очередь, порядка 10 млн тонн российской нефти ежегодно отправляется на рынок КНР по казахстанской системе нефтепроводов.

Открытие и постепенное освоение новых месторождений в районе Каспийского моря увеличило участие России в освоении нефтяных и газовых ресурсов Казахстана, которое ранее было крайне ограничено.

Трудности и возможности партнерства в области энергетики. Углубляется сотрудничество между двумя странами в области добычи и переработки нефти и газа, что создает производственные возможности для производства конечных продуктов перераспределения. Нашей стране необходимо скоординировать действия по кардинальной структурной трансформации национальной экономики и обратить внимание на сотрудничество в производственном секторе, которое позволит выйти двусторонним отношениям на принципиально новый уровень.

Политика России и Казахстана в нефтегазовом секторе всегда была направлена преимущественно на Запад, упустив такие быстрорастущие рынки, как, например, Китай. Если мы создадим совместный Российско-Казахстанский картель, мы сможем укрепить позиции обоих государств на мировом нефтяном рынке, что в свою очередь способно напрямую повлиять на мировые цены на нефть.

В настоящее время существенно не только разработать и подготовить совместную стратегию формирования рынка энергоресурсов России и Казахстана на межправительственной ступени, но и проконтролировать формирование торгово-экономических связей в энергетической сфере между двумя странами, создать условия для свободной транспортировки энергоресурсов. Немало усилий необходимо потратить на создание правовой базы, которая будет регулировать налоговую и таможенную политику отрасли.

Создание общего рынка энергоресурсов России и Казахстана способно выступить базой для образования Единого энергетического пространства в рамках ЕЭП и будущего Евразийского Экономического Союза.

Большую роль в построении общего нефтегазового рынка играет нефтепроект Каспийского трубопроводного консорциума (КТК), при помощи которого Казахстан смог выйти на экспортные рынки Черного моря.

Огромное значение в долгосрочной перспективе имеет проект Балтийской трубопроводной системы, который направлен на обеспечение экспортных морских поставок нефти из России. В рамках проекта построен 1000-километровый магистральный нефтепровод мощностью 30 миллионов тонн, заканчивающийся в Усть-Луге.

Экспорт нефти через прибалтийский город Приморск поможет Казахстану выйти на нефтяные рынки северо-западной Европы в случае неизбежного истощения уже существующих ресурсов и последующего высокого спроса на нефть.

В рамках Договора о Евразийском экономическом союзе между Казахстаном и Россией были заключены следующие соглашения:

- Протокол о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов;
- Протокол о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики.

Формирование единого экономического пространства показывает позитивное воздействие на нефтегазовый сектор Казахстана и России, образуя обстоятельства для свободного течения товаров, капитала, услуг и рабочей силы.

В процессе своего формирования ЕЭП столкнулся с рядом проблем. В первую очередь это необходимость постоянного отслеживания качества нефти в трубопроводе Атырау-Самара и регулирование поставок нефти на Павлодарский нефтехимический завод, который является крупнейшим предприятием на северо-востоке Казахстана по переработке нефти и производству нефтепродуктов, а также одним из трех нефтеперерабатывающих заводов республики. Среди более глобальных

вопросов можно выделить необходимость повышения конкурентоспособности Казахстана на мировом рынке углеводородов [15].

Вхождение в единое экономическое пространство для Казахстана имеет свои недостатки и преимущества. Неоспоримым преимуществом является стимулирование создания нефти и нефтепродуктов, что оказывает тонизирующее действие на нефтеперерабатывающие заводы Казахстана, увеличивает конкурентоспособность продукции и обеспечивает внутренний рынок Казахстана качественными нефтепродуктами. Главным недостатком на данный момент представляется то, что наша продукция пока не выдерживает конкуренции с сильными российскими производителями.

Производители Казахстана и России много лет совместно работают над устранением любых возникающих масштабных проблем, что значительно помогло двусторонней экономике обоих государств. К примеру, представители нефтегазового сектора зачастую являются друг для друга импортерами оборудования и различных технологий, а не только потребителями услуг [33].

Республика Казахстан придает большое значение правовой баз внешней торговли, что выражается в неприятии вывозных таможенных пошлин и количественных ограничений на экспорт.

Одной из болевых точек в энергетическом сотрудничестве России и Казахстана является экспорт и успешная интеграция казахстанского газа в ОАО «Газпром» и его газопроводную систему. Согласно законодательству РФ, лишь субъекты, зарегистрированные на территории Российской Федерации, могут иметь право на свободный доступ к газотранспортной структуре. В связи с этим, важнейшим условием дальнейшего сотрудничества в этой области экономики выступает создание нормативно-правовой базы, которая бы позволила урегулировать подобные вопросы и разногласия [26].

У Казахстана нет прямого доступа к мировому рынку, и наличие у Казахстана и России одной из самых протяженных сухопутных границ в

мире увеличивает вес партнерства между двумя государствами в нефтегазовом секторе.

Особое значение этому сотрудничеству может придать ориентация на пока толком не охваченные восточные рынки, преимущественно Китай. Дальнейшее развитие сотрудничества в нефтегазовой сфере между Россией и Казахстаном станет важным фактором активизации интеграционных процессов в рамках ЕЭП. Среди основных условий этой интеграции можно выделить следующие:

- совместная работа по добыче нефти и газа, перевозке и переработке энергетических ресурсов;
- регулировка положения на важных фильтрующих элементах;
- общие усилия по привлечению зарубежных инвестиций;
- создание и внедрение рабочих вариантов элементов обеспечения совместных планов;
- сотрудничество в инновационной деятельности, исполнение научно-технических исследований и развитие людских ресурсов;
- объединение усилий по обеспечению открытого доступа на традиционные и новые рынки нефти, нефтепродуктов и газа.

9 октября 2000 года был заключен Меморандум между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области топливно-энергетического комплекса. В рамках этого документа Стороны отмечают важность скоординированных действий для обеспечения поставок центральноазиатского природного газа в возрастающих объемах в соответствии с заключенными двусторонними соглашениями. В этих целях Стороны намерены продолжить работу по развитию системы магистральных газопроводов "Средняя Азия - Центр" совместно с Туркменистаном и Республикой Узбекистан.

Большое значение Меморандум имеет в политическом плане, так как с казахстанской стороны неоднократно поднимался вопрос о повышении квот

на экспорт нефти. С экономической точки зрения, повышение экспортного потенциала Казахстана создает благоприятный климат для увеличения нефтедобычи в регионе и последующему финансовому обогащению государств. Создаются новые рабочие места как в нефтедобывающих компаниях, так и в сервисных организациях, занимающихся их обслуживанием.

В 2000 году на базе Экибастузской ГРЭС-2 создается предприятие при участии РАО «ЕЭС России». Компания «Башнефть» становится второй российской фирмой в нефтегазовом секторе Казахстана (первым был «Лукойл»), взявшись за нефтедобывающие работы на юге Актюбинской области в Западном Казахстане [7].

Существовал хороший потенциал для взаимодействия Казахстана и России в таком крупном международном проекте как Магистральный нефтепровод Бургас-Александруполис. Планировалось, что по данному трубопроводу будет поставляться российская нефть с морского терминала в Новороссийске, в Бургасе перегружаться с танкеров, далее по трубопроводу будет поступать в Александруполис, где вновь будет грузиться на танкеры. Предполагалось, что России будет принадлежать 51,7 % акций консорциума. К сожалению, после выхода в 2011 году из проекта Болгарии, его дальнейшая реализация стала невозможной.

Другой немаловажной частью взаимоотношений России и Казахстана является сотрудничество в транспортной сфере. Впервые вопросы об интеграции обоих государств были подняты еще в конце 90-х годов. Были намечены планы о создании совместных транспортных перевозок на Каспийском море, как пассажирских, так и грузовых.

3 октября 2006 года Министерство транспорта и коммуникаций Республики Казахстан и Министерство транспорта Российской Федерации заключили Соглашение об организации прямого международного железнодорожно-паромного сообщения через порты Астраханского водно-транспортного узла, Махачкала (Россия) и Актау (Казахстан).

Каспийское море является отправной точкой для налаживания водного сообщения России с Ближним Востоком, Азией и странами Индийского бассейна, что приводит к жесткой конкуренции в регионе. Присоединение Казахстана к соглашению «Север-Юг» обеспечило повышение работоспособности, создание здорового соперничества и, как следствие, увеличение скорости доставки грузов [12].

В настоящее время Каспийский транспорт является одним из наиболее раскрученных и перспективных течений перевозки внешнеторговых грузов. Повышение роли участия Казахстана в этой сфере коммуникаций станет крайним выгодным экономическим решением для дальнейшего развития государства. На данный момент большинство международных портов в регионе принадлежит Ирану, на втором месте находится Российская Федерация.

Важнейшим для двух государств является и сотрудничество в космической сфере. Космодром Байконур – это огромный комплекс по запуску ракет, первый и крупнейший космодром мира. Он расположен в южной части Казахстана, и занимает площадь 6717 кв. км. Неподалеку, в 30 км южнее находится одноименный город Байконур, где живет обслуживающий персонал. В настоящее время, космодром и город находятся в аренде у Российской Федерации, вплоть до 2050 года.

Геополитическое положение Казахстана позволяет ему быть одной из самых перспективных стран в Центральной Азии, перевалочным пунктом, соединяющим Азию и Европу. На территории Республики проходит огромное количество железнодорожных и автомобильных дорог. В их числе можно выделить Трансазиатскую железнодорожную магистраль, мультимодальный маршрут Север – Юг и международную программу ТРАСЕКА.

Привлекательность нашего государства в качестве евразийского транзитного хаба возрастает не только из-за удачного географического расположения и прохождения международных коридоров через Казахстан,

но также и за счет масштабной политики по развитию собственной транспортно-коммуникационной инфраструктуры страны.

Совместная деятельность Казахстана и России существенно подняла качество электроэнергии и надежность электроснабжения потребителей Казахстана, Центральной Азии и Российской Федерации, а также позволила более целесообразно использовать весь имеющийся энергетический потенциал [14].

Существует проект передачи постоянного тока Экибастуз - Тамбов напряжением 1 500 кв. При грамотной реализации он может предоставить возможность передачи электроэнергии из Сибири и Экибастуза в центральные регионы России, и даже в страны Европы.

Энергетическая система Казахстана и РАО "ЕЭС России" нужны для гарантирования взаимопомощи друг другу в чрезвычайных ситуациях.

Для увеличения производительности параллельной слаженной работы энергосистемы необходимо облегчение таможенных операций при транспортировке любой электроэнергии через таможенные границы стран [34].

Еще одним шагом, укрепившим сектора энергетической отрасли, выступила постройка ЗАО "Экибастузский энергоцентр" на базе разорившейся ГРЭС-2, половина акций которой принадлежит Казахстану.

В настоящий момент государствами решается вопрос упрощения прохождения таможенных процедур для транспортировки электроэнергии через границу.

Партнерство в области транспорта и коммуникаций представляется преимущественно многообещающим курсом формирования двухсторонних связей между Казахстаном и Россией. Обе страны, помимо широкой государственной транспортной сети, занимает особенное друг к другу географическое положение и, следовательно, имеют обоюдную стратегическую значимость с точки зрения формирования транспортного партнерства.

РК и РФ очень плотно связаны в сфере транспортных коммуникаций. В связи с этим Казахстан крайне чувствителен к изменению цен на перевозки грузов по территории Российской Федерации.

Транспортировка нефти и газа на территории России является одним из ключевых вопросов в этой отрасли.

В 1999 году был подписан протокол к Соглашению о сотрудничестве и развитии топливно-энергетических комплексов Казахстана и России. Согласно этому документу транзит казахстанской нефти на 1999 год в дальнейшем зарубежье будет увеличен на 2,5 млн тонн. Это решение позволило казахстанским экспортерам повысить пропускную способность трубопровода Атырау-Самара до 15 млн тонн в год и впервые заполнить его практически на 100 процентов. До заключения соглашения подобное не представлялось возможным [1].

Этот взаимовыгодный проект был разработан и осуществлен совместными усилиями российской «Транснефти» и казахстанской «Казахойл».

Повышение пропускной способности упомянутого трубопровода открыло перед Казахстаном новые пути развития. Стали доступны такие европейские рынки сбыта как Польша, Германия, Чехия, Венгрия и Словакия, где постоянно существует спрос на закупку нефти и газа. При должном регулировании этих экспортных отношений Казахстан имеет все шансы стать одним из лидирующих государств-экспортёров в регионе.

В 2001 году был введен в эксплуатацию Каспийский Трубопроводный Консорциум (КТК) — международная нефтетранспортная компания с участием компаний России, Казахстана, а также иностранных добывающих компаний, созданная для строительства и эксплуатации Каспийского магистрального нефтепровода. Его протяжённость составляет более 1,5 тыс. км. В нефтепровод поступает нефть в основном с месторождений Западного Казахстана, а также сырьё российских производителей. Нефть транспортируется до морского терминала компании в посёлке Южная

Озереевка (западнее Новороссийска), где загружается на танкеры для отправки на мировые рынки.

В ближайшие сорок лет, по оценкам экспертов, КТК будет выступать стабильным источником дохода для экономик РФ и РК. Если верить расчетам, за период эксплуатации трубопровода в региональный и федеральный бюджеты России упадет примерно 23,4 млрд. долларов в виде отчислений и прибыли. Казахстан получит примерно 8,2 млрд [32].

Наиболее актуально для Казахстана на сегодняшний день развитие транспортного сотрудничества с Российской Федерацией в рамках организации регионального и трансконтинентального транзита.

Одной из перспектив транспортного сотрудничества между Россией и Казахстаном в Евразийском регионе так же является потенциальная возможность переноса части морских грузовых поставок между континентами на пути железнодорожного сообщения.

Подводя итог, можно сказать, что на настоящее время перед Казахстаном стоят следующие задачи в области транспортных коммуникаций:

- упор на транзит казахстанского сырья через территорию России;
- сохранение существующих квот в нефтегазовой отрасли;
- работа над увеличением пропускной способности Каспийского трубопроводного консорциума;
- разрешение всех вопросов касательно сотрудничества в сфере железнодорожного сообщения;
- создание и успешная реализация общих проектов в транспортной сфере.

2.2 Таможенный Союз и экономическое приграничное сотрудничество Республики Казахстан и Российской Федерации

С 6 июля 2010 года на территории Беларуси, Казахстана и России вступил в силу Таможенный кодекс, который ознаменовал начало сотрудничества трех государств. Но путь к этому знаменательному событию был долгим и трудным.

Уже с начала 90-х годов Первый Президент Казахстана Н.А. Назарбаев продвигал инициативы по евразийской интеграции. Одной из самых значимых интеграционных идей Президента стал проект Евразийского союза государств, предложенный им еще в 1994 году. Именно он стал отправной точкой для развития всех последующих интеграционных форм на постсоветском пространстве. На сегодняшний день практическое наполнение евразийская идея обрела в таких весомых организациях, как ЕврАзЭС, а также в некотором отношении в ШОС и СВМДА.

Первый документ, являющийся предпосылкой создания Таможенного союза, был создан 24 сентября 1993 года и назывался «Договор о создании Экономического союза». Он был подписан главами следующих государств: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан. Согласно статье 1 данного Договора, «Экономический союз создается на основе добровольности участия, уважения суверенитета, территориальной целостности, равенства прав, а также взаимной ответственности Договаривающихся Сторон за реализацию положений настоящего Договора».

В январе 1995 года было заключено Соглашение "О Таможенном союзе" между Правительствами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. В этом документе были предусмотрены и

продуманы все пункты экономической интеграции, распланированы сроки по реорганизации таможенных служб и т.д.

В конце 1994 года Правительство Казахстана получило задание Президента готовить все юридические документы к созданию Таможенного союза. Это была очень объемная работа, связанная с пересмотром ранее принятых многочисленных нормативных документов, принятием новых постановлений и распоряжений правительства. 20 января 1995 года в Москве было подписано Соглашение о создании Таможенного союза в составе Казахстана, России и Беларуси. Впоследствии к нему присоединились Кыргызстан и Таджикистан. Согласно Статье 1 данного Соглашения, «Договаривающиеся Стороны формируют единый Таможенный союз, цели и принципы формирования, механизм и этапы создания, порядок функционирования которого, а также распределение таможенных пошлин, налогов и сборов, условия введения временных ограничений и таможенного контроля определяются Соглашением о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 года». Основная цель Таможенного союза определялась следующим образом: создание общего рынка товаров, услуг, капиталов, рабочей силы. Были созданы совместные органы управления интеграции.

29 марта 1996 года был заключен Договор между Республикой Казахстан, Республикой Беларусь, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях. Основными целями интеграции являются: последовательное улучшение условий жизни, защита прав и свобод личности, достижение социального прогресса; обеспечение устойчивого демократического развития государств; формирование единого экономического пространства, предусматривающего эффективное функционирование общего рынка товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, развитие единых транспортных, энергетических, информационных систем; разработка минимальных стандартов социальной защиты граждан; создание равных возможностей

получения образования и доступа к достижениям науки и культуры; гармонизация законодательства; согласование внешнеполитического курса, обеспечение достойного места на международной арене; совместная охрана внешних границ Сторон, борьба с преступностью и терроризмом.

26 февраля 1999 года в Москве был подписан Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве. В этом документе впервые было дано четкое определение понятию единого экономического пространства. Согласно тексту Договора, «единое экономическое пространство - пространство, состоящее из территорий Сторон, на котором функционируют однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении гармонизированных правовых норм, существует единая инфраструктура и проводится согласованная налоговая, денежно-кредитная, валютно-финансовая, торговая и таможенная политика, обеспечивающие свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы». Для Республики Таджикистан настоящий Договор вступает в силу после получения депозитарием грамоты о ратификации Республикой Таджикистан настоящего Договора и завершения правового оформления ее присоединения к соглашениям о Таможенном союзе от 6 и 20 января 1995 года [1].

Стороны формируют платежную систему государств-участников для обслуживания расчетов по товарообороту в межгосударственной и предпринимательской сферах, неторговым операциям, услугам транспорта, связи и других отраслей, а также по государственным, банковским и коммерческим кредитам, обменным валютным операциям.

Сформулированы четкие меры обеспечения взаимодействия национальных валют разных государств. На сегодняшний день все пять государств подписали все двусторонние соглашения о мерах по обеспечиванию обоюдного обмена и стабилизации обменного курса национальной валюты, а также об обменных курсах.

Следующей ступенью для государства Таможенного Союза стало создание ЕврАзЭС. Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества был подписан 10 октября 2000 г. в Астане президентами Беларуси, Казахстана, Киргизии, России и Таджикистана. Эта международная экономическая организация была сформирована с целью создания общих внешних таможенных границ входящих в нее государств, выработки единой внешнеэкономической политики, тарифов, цен и другими составляющими функционирования общего рынка. В 2014 году упразднена в связи с созданием Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

2 октября 2007 года, на основании предыдущих соглашений, был сформулирован и подписан Договор о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза. Одним из ключевых моментов в этом документе является Статья 5, в которой говорится, что с момента создания единой таможенной территории режим в отношении таможенных пошлин и сборов, взимаемых в связи с импортом или экспортом товаров, методов взимания таких пошлин и сборов, правил и административных процедур, применяемых в связи с импортом или экспортом товаров, который каждая из Сторон предоставляет любой третьей стране на основе международного договора или фактически, не может быть более благоприятным, чем режим, который данная Сторона предоставляет другим Сторонам.

Экономическое приграничное сотрудничество является одним из наиболее значимых направлений межгосударственных взаимоотношений Казахстана и России.

Именно приграничным регионам принадлежит инициатива сближения на межрегиональном уровне с государствами Содружества. Из более чем 400 соглашений, заключенных в СНГ на межрегиональном уровне, значительная часть приходится именно на приграничные регионы. Приграничные территории в условиях несбалансированности хозяйственно-экономических

вопросов первыми выступают за интеграцию, поддерживают идеи единого экономического пространства.

Финансовое партнерство стабильно развивается приемлимыми для государств темпами. Имеются и определенные проблемы, для решения которых необходимы долгие и тщательные переговоры между государствами на региональном уровне. В частности, следует отметить, что на данный момент многие крупные предприятия в Казахстане принадлежат компаниям-инвесторам из зарубежных стран, чьи интересы не всегда лежат в плоскости межрегионального сотрудничества.

Не решен вопрос взаимной аренды в некоторых областях, в том числе, проблемы, сопряженные со станцией Илецк-1 Западного железнодорожного участка РГП "Қазақстан Темір жолы", проходящей по территории Соль-Илецкого района Оренбургской области. Станция Илецк-1 всегда имела большое стратегическое значение для Казахской железной дороги. Это узловая станция первого класса с большим транзитным потоком и с международным пограничным пунктом пропуска [25].

В текущей экономической и политической ситуации в мире очень привлекательной выглядит идея ориентации экономики Российской Федерации на страны Центральноазиатского региона, не в последнюю очередь Казахстан. Одним из первых значимых шагов в этом направлении может стать разработка Федеральных законов о статусе приграничных территорий, независимых финансовых зон и других законопроектов.

Казахстан и Россию испокон веков сплавивает общая идея экономического развития обоих государств и сохранение своих демократических ценностей в процессе этого развития. Нельзя забывать, что долгие годы наши страны были частью одной огромной территории, что позволяет нам сохранять громадный пласт общих ценностей, как в материальных, так и в духовных сферах жизнедеятельности.

2.3 Результаты развития межгосударственных отношений Республики Казахстан и Российской Федерации в 1992 – 2019 гг

Дипломатические отношения Российской Федерации с Республикой Казахстан официально начались 22 октября 1992 года. Двухсторонние взаимоотношения и партнерство регулируются широкой договорно-правовой базой (подписано больше 300 соглашений и договоров).

Главными межгосударственными соглашениями между нашими странами являются:

- Декларация о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие;
- Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи;
- Договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о добрососедстве и союзничестве в XXI веке;
- Протокол о внесении изменений в Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи от 25 мая 1992 года [17].

Между двумя странами сохраняется высокий уровень взаимного доверия и высокий уровень интенсивных политических отношений. Регулярно проводятся телефонные переговоры между президентами двух стран и главами правительств. Только за 2017 год состоялось 6 встреч между президентами и 7 – между главами правительств.

В 2018 году главы России и Казахстана виделись 9 раз, премьер-министры - 7 раз и министры иностранных дел - 3 раза. Постоянно ведутся телефонные диалоги между представителями обоих государств.

В 2019 году президент России В.В. Путин провел телефонные переговоры с председателем Совета Безопасности РК Первым Президентом Казахстана Н.А. Назарбаевым и Президентом Казахстана К.К.Токаевым.

Президент России поздравил Касым-Жомарта Токаева с назначением на должность президента Казахстана и пожелал успехов на этой очень ответственной должности. Кроме того, В.В. Путин поблагодарил Н.А.

Назарбаева, привнесшего солидный вклад в формирование двухсторонних альянсов и эффективную реализацию евразийского интеграционного плана.

В 2019 г премьер-министр России Д.А. Медведев встретился с главой правительства РК Б. Сагинтаевым на заседании Евразийского межправительственного совета. В беседе также приняли участие члены российской и казахстанской делегаций.

Министр иностранных дел Казахстана Б.Атамкуров посетил с официальным визитом Москву в 2019 году. В ходе встречи с С. Лавровым, министром иностранных дел Российской Федерации, они обменялись мнениями по местным вопросам российско-казахстанских отношений, комплексного взаимодействия двух стран и сотрудничества между крупнейшими межгосударственными организациями - ОДКБ, СНГ, ШОС, ООН и ОБСЕ. Визит Б. Атамкулова в Москву стал первым зарубежным визитом нового главы МИД Казахстана.

С 2010 года Россия, Казахстан и Беларусь присоединились к Таможенному союзу. С 1 января 2012 года реализуется стратегия Единого экономического пространства, что даст грядущий всплеск комплексному интеграционному движению на постсоветском пространстве. 29 мая 2014 года в Астане подписан Договор о Евразийском экономическом союзе.

Стратегическое сотрудничество России с Казахстаном энергично развивается. Совместный план действий на грядущие годы определяет приоритеты двустороннего сотрудничества, утвержденные президентами России и Казахстана на 2019-2021 годы сотрудничества в научных сферах бизнеса. Это свидетельствует об общей заинтересованности в укреплении единства двух стран.

Два государства традиционно сплочены тесными торгово-экономическими связями. Российская Федерация занимает первое место среди ключевых торговых партнеров Республики Казахстан, доля государства во внешнеторговом обороте превосходит 20,5%. Среди всех

торговых партнеров России Казахстан находится на 11 месте, а Россия имеет второе место по объему обоюдной торговли со странами СНГ.

По данным Федеральной таможенной службы России, внешнеторговые сделки России и Казахстана на конец 2017 года составили 17,5 млрд рублей. Из них на российский импорт приходится 12,5 млрд рублей, 5,5 млрд рублей – на экспорт.

В 2018 году этот показатель превысил 18 млрд. долларов, в том числе экспорт России – 12,9 млрд. долларов, импорт - 5,3 млрд. долларов.

В список всего российского экспорта в Республику Казахстан входят оборудование, минеральные продукты, автомобили, транспорт, химические продукты, металлы и изделия из них, сельскохозяйственное сырье и различные продовольствия.

Экспорт Казахстана в Россию в основном включает различные минеральные продукты, машины и оборудование, химические продукты, металлы, их сплавы и изделия, обувь и текстиль, продовольствие и сельскохозяйственное сырье.

Активный экономический обмен происходит через общую сухопутную границу между субъектами регионов России и Казахстана. На долю приграничной торговли приходится около 40% российско-казахстанской торговли, а на долю межрегиональной - около 70%

С 1997 года работает российско-казахстанская Межправительственная комиссия по сотрудничеству (МПК). В Казани в 2018 году состоялась 20 встреча комиссии.

Опорой финансового взаимодействия России и Казахстана выступает топливно-энергетический комплекс. Партнерство охватывает области электроэнергетики (энергетические системы России и Казахстана функционируют параллельно), атомной энергетики (разработка двумя странами урановых месторождений в Казахстане), нефтегазовую промышленность (транспортировка казахстанской нефти на экспорт через

землю России, закуп и продажа казахстанского естественного газа для поставок на рынки других стран, освоение углеводородных ресурсов_ и, не в последнюю очередь, партнерство в космосе.

В 2018 году Россия и Казахстан в рамках форума "Армия-2018" заключили договор о постройке на космодроме Байконур отправного комплекса "Байтерек" с новой ракетой среднего класса "Союз-5".

Россия и Казахстан сотрудничают в области военного дела и военотехнических разработок. РФ поставляет в Казахстан российское вооружение, всячески содействует ремонту и улучшению модификации казахской военной техники. На территории Казахстана Россия арендует несколько полигонов.

Улучшается единая региональная концепция противовоздушной защиты России и Казахстана, за последние годы значительно возросло количество общих программ боевой подготовки, а более 700 военных из Казахстана смогли получить бесплатное образование в самых престижных военных ВУЗах России.

Доброй традицией стали организация и проведение тематических ежегодных форумов межрегионального сотрудничества России и Казахстана. XV Форум состоялся в городе Петропавловск 9 августа 2018 года.

Многие российские ВУЗы открыли свои филиалы на территории Республики Казахстан. Среди них можно выделить Казахстанский филиал МГУ имени М. В. Ломоносова, Филиал МАИ «Восход» в г. Байконуре, Алматинский филиал Санкт-Петербургского Гуманитарного университета профсоюзов и другие.

Активно реализуется российско-казахстанское партнерство в сфере образования и культуры.

Заключение

В данной работе проведено исследование межгосударственных отношений между Казахстаном и Россией с 1992 по 2019 год, получены следующие результаты:

- рассмотрены теоретические и методологические проблемы межгосударственных отношений между Казахстаном и Россией;
- с 1992 по 2019 годы изучены основные направления развития межгосударственных отношений между Казахстаном и Россией.

Казахстан и Россия прошли непростой путь двусторонних отношений.

В своем исследовании я рассмотрела историю развития политического взаимодействия двух государств, проследила этапы формирования их сотрудничества в различных сферах и подвела итог этой работе. Можно без преувеличения сказать, что на сегодняшний день наши страны очень тесно связаны между собой, являясь друг для друга крупнейшим или одним из крупнейших партнеров во всех сферах глобального мирового взаимодействия.

Место Казахстана в мировой экономике издавна определяется его географическим и историческим положением.

Тесное сотрудничество с Россией и вхождение в Таможенный союз являются неспоримым преимуществом для дальнейшего экономического развития Казахстана. Россия предлагает сотрудничество на равноправных и взаимовыгодных условиях, в то время как другие страны, в частности, Китай рассматривают Казахстан исключительно как источник сырья и выгодный рынок сбыта. Примерно такой же подход, но на более выгодных условиях, предлагает и Евросоюз. США и Турция видят в Казахстане площадку для доминирования в регионе, и проекты, в которые они инвестируют, рассматриваются этими странами сквозь призму решения именно этой задачи.

Не менее выгодно партнерство с Казахстаном и для Российской Федерации. 72 региона России имеют плотные торгово-экономические связи с Казахстаном.

Региональное сотрудничество составляет до 80 процентов, а приграничное - 71,5 процента товарооборота между государствами. Западная Сибирь и Северный Казахстан в некоторых регионах по-прежнему образуют один и тот же экономический организм.

России для продолжения конструктивного сотрудничества с Казахстаном необходимо рассмотреть возможности создания совместных инфраструктурных проектов в различных секторах экономики и углубления военного сотрудничества.

В отношениях России и Казахстана выделяют несколько важных элементов экономического, политического, социального, культурного и человеческого аспектов. На первом месте, безусловно, стоит сотрудничество в экономической области, что объясняется традиционно прочными связями и схожими проблемами обеих экономик.

12 октября 1998 года президенты Казахстана и России подписали Договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об экономическом сотрудничестве на 1998-2007 годы, была утверждена программа экономического сотрудничества на эти годы. Согласно тексту Программы, «Взаимные экономические интересы Республики Казахстан и Российской Федерации обусловлены исторически сложившимися между многими отраслями экономики двух государств производственными и научно-техническими связями и объективной необходимостью их сохранения и дальнейшего развития на взаимовыгодной и равноправной основе».

Кроме того, 29 апреля 2010 года главы двух стран заключили Соглашение между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о развитии сотрудничества по эффективному использованию комплекса

«Байконур», согласно которому срок аренды Российской Федерацией комплекса «Байконур» продлевается до 2050 года.

Экономические интересы России в Казахстане важны с точки зрения ряда отраслей, если не степени вхождения в экономику. Казахстан является одним из 10 основных внешнеторговых партнеров России. В 2002 году общий оборот двух стран превысил 44,4 миллиарда долларов, а в 2003 году достиг 55 миллиардов долларов, что на 30% больше, чем в прошлом году. При этом 70% внешнеторгового оборота обеспечивается за счет межрегионального и приграничного сотрудничества.

Межрегиональное и приграничное сотрудничество играет особую роль в развитии и интенсификации интеграции между Казахстаном и Россией.

Сегодня мы заложили прочную основу качественно новых отношений, основанных на высоком уровне политического доверия, взаимного уважения и равноправного партнерства. Нет экономической, деловой или культурной сферы, где бы ни развивались наши активные деловые и творческие отношения и не происходил обмен материальными и духовными ценностями. В целом, Казахстан и Россия достигли стабильного и последовательного прогресса в направлении активизации широкого спектра партнерств и альянсов, ориентированных на XXI век. Геополитические изменения, происходящие в регионе, усиливают эти процессы и дают мощный толчок для дальнейшего взаимовыгодного развития.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Айдарбаев С.Ж., Россия утвердила единые условия транзита в рамках Таможенного Союза. – Алматы, Экономика и право Казахстана №17, 1998 – 6 с.
2. Бабакумаров Е. Ж., Казахстан: политическое измерение социальной стратификации общества. – Алматы, ИРК, 1994 – 40 с.
3. Бабакумаров Е. Ж., Оппозиционные политические силы Республики Казахстан: анализ тенденций развития. – Алматы, ИРК, 1994 – 29 с.
4. Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан ИПС «Әділет» // <https://adilet.zan.kz/rus>
5. Исингарин Н. К., Проблемы интеграции в СНГ. - Алматы, Атамура, 1998 – 15 с.
6. Исингарин Н. К., Транспорт – магистраль экономической интеграции в СНГ. – Алматы, Атамура, 1998 – 153 с.
7. Казахстан – Россия: сотрудничество на Каспии // <http://www.ia-centr.ru/publications/136/>
8. Казахстанско-российские отношения (основные аспекты сотрудничества), отчет МИД РК, 2007 г.
9. Ковалкин В., Россия в новых геополитических реалиях 21 века.- Москва, ИМПЭ, 1996 – 114 с.
10. Кожокин Е.М., Казахстан: реалии и перспективы независимого развития. – Москва, РИСИ, 1995 – 279 с.
11. Комплекс «Байконур», Департамент СНГ, по состоянию на 14 января 2007 г.
12. Консультант Плюс // <https://www.consultant.ru/>
13. Курнасов М., Транспорт России. – Москва, Независимая газета, 2000 – 15 с.

14. Лоскутова И. Н., Пути углубления энергетического сотрудничества между Казахстаном и Россией. – Москва, Молодой ученый, 2011 – 154 с.
15. Мансуров Т. А., Казахстан и Россия: суверенизация, интеграция, опыт стратегического партнерства. – Москва, Русский раритет, 1997 – 298 с.
16. Мансуров Т. А., Казахстанско-российские отношения в эпоху перемен. – Москва, 2001 – 502 с.
17. Мансуров Т. А., Стратегические приоритеты казахстанско-российских отношений // Внешняя политика Казахстана. – Алматы, Атамур, 1995 – 102 с.
18. МинПром // <https://minprom.ua/news>
19. Михеев С., На перекрестке миров. Омск - российские ворота в Азию – Москва, Труд, 2003 – 212 с.
20. Назарбаев Н. А., В потоке истории. – Алматы, Атамур, 1999 – 193 с.
21. Назарбаев Н. А., Казахстан – 2030. – Алматы, 2007 – 15 с.
22. Назарбаев Н. А., О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики: Демократизация общества, экономическая и политическая реформа в новом столетии. – Астана, 1998 – 187 с.
23. Назарбаев Н. А., Рынок и социально-экономическое развитие. – Москва, Экономика, 1994 – 318 с.
24. Назарбаев Н. А., Уроки истории и современность: Қазақстан Республикасы тәуелсіздігінің бес жылдығына арналған салтанатты жиналыста жасалған баяндама. – Алматы, Атамур, 1997 – 63 с.
25. Об отношениях между Россией и Казахстаном.// Национальная электронная библиотека, <http://www.nns.ru/sources/index.html>

26. Основные проблемы и перспективы развития транзитного потенциала государств ЕврАзЭС // <http://www.analitika.org/ca/economics/2215-20050713015302731.html>
27. Президент Н. А. Назарбаев, Казахстанско-российские отношения: доклады, выступления и статьи. 1991 – 1997 годы. – Москва, Русский раритет, 1997 – 268 с.
28. Протокол по итогам переговоров Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Касьянова М. М. и Премьер-министра Республики Казахстан Токаева К. К. – Москва, 2000.
29. Протокол совместного заседания Казахстанской и Российской Правительственных Комиссий по аварийному пуску 27 октября 1999 года ракеты-носителя «Протон» с космодрома «Байконур» - Караганда, 1999.
30. Протокол четвертого заседания Межправительственной комиссии по сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Казахстан – Москва, 2000.
31. Справка о практике выполнения государственными органами Республики Казахстан обязательств по заключенным международным договорам и решениям, принятым органами управления интеграции – Астана, Интеграционный Комитет, 1999.
32. Справка о состоянии взаимной торговли государств-участников Таможенного союза – Астана, Интеграционный Комитет, 2009.
33. Султанов Б.К., Перспективы развития российско-казахстанского сотрудничества. – Оренбург, Жас Казах, 2005 – 3 с.
34. Чернышова Ф.Р., У Таможенного Союза «Четырех» проблем больше, чем реализованных возможностей. – Алматы, Экономика и право Казахстана, 2008 – 46 с.
35. Kazakhstan Today Новости Казахстана // <https://www.kt.kz/>
36. Online Zakon // <https://online.zakon.kz>