

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки)

Государственно-правовой

(направленность (профиль))

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему «Административно-правовая охрана национальной безопасности»

Обучающийся

В.Г. Тупкова

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Научный руководитель

к.э.н., В.Ю. Моисеева

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2022

Аннотация

Россия планомерно воплощает в жизнь Стратегию национальной безопасности, которая закрепляет основные национальные приоритеты, в рамках которых ведется борьба с проблемами в различных областях. Угрозами национальной безопасности наравне с преступностью и внешнеполитической агрессией выступает даже повышение уровня инфляции, бедность, уровень законности в государстве, коррупция и бюрократизация процессов, а также иные проблемы. Исследование вопросов обеспечения национальной безопасности позволяет глобально оценить состояние защищенности государства, понять имеющиеся проблемы и предложить их решение, что делает тему исследования крайне актуальной.

Объектом исследования стали правоотношения, связанные с обеспечением национальной безопасности административно-правовыми методами. Предметом же стали те правовые нормы, которые выступают правовой основой национальной безопасности России.

Целью исследования стало выявление актуальных угроз национальной безопасности Российской Федерации и анализ обеспечения национальной безопасности в стремительно меняющихся условиях современного мира. Для реализации указанной цели нами были поставлены следующие задачи.

Во-первых, изучить историю категории «Национальная безопасность», выявить ее трактовки и сущность. Во-вторых, проанализировать правовую основу обеспечения национальной безопасности. В-третьих, исследовать систему обеспечения национальной безопасности, её субъектный состав и доступные к использованию средства и способы поддержания безопасности в стране. В-четвертых, изучить роль тех или иных государственных органов и общественных организаций в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации.

По структуре дипломная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1. Концептуальные основы обеспечения национальной безопасности в России.....	7
1.1 Понятие и история категории национальная безопасность	7
1.2 Правовое регулирование обеспечения национальной безопасности в РФ	14
Глава 2. Обеспечение национальной безопасности в Российской Федерации	24
2.1 Общая характеристика системы обеспечения национальной безопасности РФ	24
2.2 Общая характеристика средств и способов обеспечения национальной безопасности	31
Глава 3. Административно-правовая охрана в системе обеспечения национальной безопасности.....	37
3.1 Органы обеспечения национальной безопасности, осуществляющие административно-правовую защиту и охрану	37
3.2 Органы, осуществляющие административно-правовую охрану и защиту в целях обеспечения национальной безопасности дополнительно к своим основным функциям.....	49
Заключение	59
Список используемой литературы и используемых источников.....	66

Введение

Вопрос национальной безопасности на данном этапе развития России стоит особенно остро: помимо внутренних угроз безопасности, таких как коррупция, преступность, экологические проблемы, стране все больше угрожают внешние, а именно санкции иностранных государств, международная изоляция, участие в конфликтах. Национальная безопасность объединяет в себе все иные виды безопасности, от экологической до государственной и представляет собой общий уровень защищенности государства и общества.

Россия планомерно воплощает в жизнь Стратегию национальной безопасности, которая закрепляет основные национальные приоритеты, в рамках которых ведется борьба с проблемами в различных областях. Угрозами национальной безопасности наравне с преступностью и внешнеполитической агрессией выступает даже повышение уровня инфляции, бедность, уровень законности в государстве, коррупция и бюрократизация процессов, а также иные проблемы.

Исследование вопросов обеспечения национальной безопасности позволяет глобально оценить состояние защищенности государства, понять имеющиеся проблемы и предложить их решение, что делает тему исследования крайне актуальной.

Объектом исследования стали правоотношения, связанные с обеспечением национальной безопасности административно-правовыми методами. Предметом же стали те правовые нормы, которые выступают правовой основой национальной безопасности России.

Целью исследования стало выявление актуальных угроз национальной безопасности Российской Федерации и анализ обеспечения национальной безопасности в стремительно меняющихся условиях современного мира. Для реализации указанной цели нами были поставлены следующие задачи.

Во-первых, изучить историю категории «Национальная безопасность», выявить ее трактовки и сущность. Во-вторых, проанализировать правовую основу обеспечения национальной безопасности. В-третьих, исследовать систему обеспечения национальной безопасности, её субъектный состав и доступные к использованию средства и способы поддержания безопасности в стране. В-четвертых, изучить роль тех или иных государственных органов и общественных организаций в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации.

Правовой основой данной работы послужили следующие нормативно-правовые акты: Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «О безопасности» [34]; Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О федеральной службе безопасности»// СПС Консультант Плюс; Указ Президента РФ от 07.03.2020 № 175 (ред. от 28.12.2020) «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации»; Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»; Указ Президента РФ от 12.04.2021 № 213 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности»; Указ Президента РФ от 07.08.2004 № 1013 (ред. от 03.03.2022) «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации» [29].

Научной базой исследования послужили работы О.В. Бобровниковой, А.В. Возженикова, А.А. Езерова, О.С. Елфимовой, Д.А. Липинского., А.А. Мусаткиной, В.В. Мамонова, Н.Д. Матрусова, М.В. Медведева, А.И. Овчинникова, Э.В. Маркиной, И.Л. Шершнева и других ученых-юристов.

Эмпирической базой послужили акты Конституционного Суда Российской Федерации: Постановление Конституционного Суда РФ от 07.06.2000 № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»» [29].

Федерации»; Постановление Конституционного Суда РФ от 06.12.2013 № 27-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 11 и пунктов 3 и 4 части четвертой статьи 392 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом президиума Ленинградского окружного военного суда»; Постановление Конституционного Суда РФ от 23.09.2014 № 24-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 6.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой граждан Н.А. Алексева, Я.Н. Евтушенко и Д.А. Исакова».

По своей структуре работа состоит из введения, где поставлены цели и задачи исследования, первой главы, где рассматриваются теоретические основы национальной безопасности, а именно понятие и правовые основы, второй главы, где рассмотрены вопросы построения системы национальной безопасности, а также средства и способы ее обеспечения, третьей главы, где проводится анализ органов, осуществляющих административно-правовую охраны национальной безопасности, заключение, где собраны выводы по главам, а также списка используемой литературы и используемых источников.

Глава 1. Концептуальные основы обеспечения национальной безопасности в России

1.1 Понятие и история категории национальная безопасность

Вопрос обеспечения национальной безопасности с учетом все более осложняющейся общемировой ситуации пандемии и притеснений России стоит особенно остро. Для понимания данного явления важно определить его истоки и трактовки.

Вопрос безопасности государства и его жителей являлся приоритетным со времен возникновения государственности. Его же в своей теории активно прорабатывал Томас Гоббс. Договорная теория возникновения государства Гоббса заключалась в том, что общность людей, поняв, что по отдельности они не могут обеспечить свою безопасность и удовлетворить потребности, решили заключить общественный договор, передав власть над собой конкретному лицу, который поручится за безопасность этой общности людей.

Томас Гоббс исходил из эгоцентрического начала каждого человека, которое мешает ему думать о благе иных лиц, только о своем, поэтому в своем естественном состоянии люди защищают исключительно себя [15].

Как отмечает А.И. Овчинников, исследователь трактатов Гоббса, «между людьми, не сдержанными высшей властью, господствует взаимный страх, проистекающий из опасения зла. Доказательством этому, по мнению Гоббса, служит то, что люди даже в пустынных местах имеют оружие, хозяин запирает свои сундуки, государства даже в состоянии мира постоянно наращивают вооружение. Причина этих опасений заключается отчасти в естественном равенстве людей, вследствие которого даже слабейший легко может убить сильнейшего, отчасти в соперничестве, но главным образом в стремлении к приобретению благ, которыми все не могут пользоваться сообща – на всех не хватает. Таким образом, для того чтобы прекратить хаос и

насилие, обеспечить мир и безопасность, люди заключают общественный договор и учреждают политическую власть» [18].

Учреждая политическую власть, которая формирует общеобязательные нормы поведения, законодательным образом запрещая определенное поведение, люди получают гарантию безопасности от общества и от внешних сил – других племен, общин, государственных образований.

Как отмечают ученые, важнейшим видом безопасности является национальная безопасность. Впервые понятие «национальная безопасность» было введено президентом США Т. Рузвельтом в послании Конгрессу США (1904) по вопросу обоснования необходимости установления американского контроля над зоной Панамского канала. Фактически, интересами национальной безопасности был обоснован захват указанной территории. С тех пор указанный термин стал широко использоваться в политико-правовой терминологии [23].

При этом вплоть до конца Второй мировой войны данный термин не был закреплен на государственном уровне даже в Соединенный Штатах Америки, но война все изменила. В законе США от 26 июля 1947 г. «О национальной безопасности» была заложена трактовка национальной безопасности как «интеграция вопросов внутренней, внешней и военной политики в интересах взвешенного подхода к проблемам использования различных военных и невоенных средств» [14].

Западный характер данного термина породил множество дискуссий в отечественной научной среде, что породило множество подходов к трактовке данного термина применительно к отечественным реалиям.

В советский период российского государства данный термин долгое время не воспринимался: понятие безопасности рассматривалось либо как предмет полицейского права и заключалось в состоянии защищенности граждан от преступных элементов, либо как состояние защищенности социалистического государства от планов буржуазного империализма.

В постсоветский период на законодательном уровне впервые понятие «безопасность» появляется в ст. 1 закона РФ от 05.03.1992 № 2446-1 (ред. от 26.06.2008) «О безопасности»: «Безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз [31]. При этом в новом Федеральном законе от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «О безопасности» [32] данная формулировка уже отсутствует.

Более того в нормативно-правовых актах встречаются разные термины, характеризующие безопасность государства и общества: «безопасность», «национальная безопасность», «конституционная безопасность». Если первый термин вполне понятен и означает отсутствие опасности/угроз, то два других имеют не столь однозначную трактовку.

Ученые по-разному оценивают соотношение конституционной и национальной безопасности, но большинство сходится во мнении, что эти понятия не синонимичны. А.А. Езеров указывает, что конституционная безопасность – это «состояние конституционных правоотношений, складывающихся в процессе целенаправленной деятельности государства, результатом которой является достижение оптимального функционирования и развития гражданского общества, правового государства и их структурных компонентов, и характеризующееся способностью противостоять угрозам, представляющим опасность для конституционного строя» [7, с. 76]. Данный вид безопасности тесно связан с воплощением в жизнь положений демократической реально действующей Конституции и защитой построенного на её основе конституционного строя.

Четкое разграничение искомых понятий осуществляет В.В. Мамонов, который отмечает, что «если конституционная безопасность обеспечивает охрану юридической конституции и прежде всего защиту конституционного строя, то национальная – фактической Конституции, затрагивая такие ее аспекты как рождаемость, физическое и нравственное здоровье, а также продолжительность жизни и др.» [12, с. 24].

Вместе с этим, современное легитимное понятие национальной безопасности дается в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ. Как указывается в Стратегии национальной безопасности РФ, «национальная безопасность Российской Федерации – состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны [27].

Однако наличие закрепленной в законе трактовки термина «национальная безопасность» не исключает изыскания ученых-юристов по данному поводу. Ученые предлагают собственные альтернативные трактовки, некоторые из которых заслуживают внимания.

О. Арин рассматривает национальную безопасность как «политику, направленную на защиту и реализацию национальных интересов страны. Эта политика может принимать разнообразные формы и средства: экономические, дипломатические, военные и т. д.» [1, с. 272]. Данное усеченное понятие коррелируется с закрепленными в законе основами национальной безопасности и дает более четкое представление о предмете, исключая обобщенные формулировки, свойственные законодательной трактовке.

А.В. Возжеников указывает: «...состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства во всех сферах их жизнедеятельности от внутренних и внешних опасностей и угроз, характеризующееся таким положением страны, при котором обеспечивается ее целостность и внутренняя стабильность, суверенное и прогрессивное развитие, возможность выступать самостоятельным и полноправным субъектом международных правоотношений» [5].

Сходную трактовку предлагает и Н.Д. Матрусов, который рассматривает национальную безопасность как «достаточную по уровню и характеру защищенность национальных ресурсов и ценностей, а также государственных, общественных и личных интересов от внутренних и внешних угроз» [13].

О.С. Елфимова указывает: «Национальная безопасность, входящая в структуру международной безопасности — это политика, которая направлена на обеспечение особо значимых интересов личности и государства. Она охватывает военную, экономическую, информационную, экологическую, продовольственную, социально-политическую и духовно-нравственную сферы безопасности» [8, с. 18]. Данная трактовка представляется спорной, потому что в ней не отражена сама суть термина безопасность – «состояние, при котором не угрожает опасность, есть защита от опасности» [19, с. 91]. В связи с этим целесообразнее было бы добавить, что «это политика, которая направлена на защиту и обеспечение особо значимых интересов...».

Разумеется, в рамках состояния безопасности наиболее полно реализуются права, свободы и интересы физических и юридических лиц и государства в лице его органов. Однако обеспечение всех этих потребностей производится и в штатном режиме, где вопрос безопасности не возникает.

В целом можно заключить, что российское ученое сообщество рассматривает термин «национальная безопасность» в общем ключе как определенный уровень защищенности основных сфер развития государства, безопасность всех его жителей, военную, экономическую безопасность, стабильность и защищенность от внешних и внутренних угроз.

Вместе с этим, необходимо отметить, что законодатель в категорию «национальная безопасность», включает все отраслевые виды безопасности:

- экономическая безопасность – нивелирование угроз и поддержание экономики государства, введение поддерживающих и иных мер при необходимости регуляции рынка;

- информационная безопасность – защита и нейтрализация угроз конфиденциальной информации, государственной и коммерческой тайны установленными законом средствами и способами;
- экологическая безопасность – защита и нейтрализация угроз, грозящих окружающей природной среде;
- общественная безопасность – защита общества от преступности и нейтрализация грозящих угроз, таких как нарушение прав человека, недостаток социального обеспечения, снижение рождаемости, недоступность образования, отсутствие газификации и подключения к средствам связи отдельных регионов/деревень и сел;
- конституционная безопасность – защита конституционного строя и уничтожение угроз ему, а именно свержение власти, произвольное изменение основного закона, декларативность положений Конституции и другое;
- продовольственная безопасность – обеспечение достаточных запасов продовольствия для погашения повседневных потребностей населения, а также потребностей населения в условиях чрезвычайной ситуации и другое.

Целями обеспечения государственной и общественной безопасности являются остаются защита конституционного строя Российской Федерации, обеспечение ее суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности, защита основных прав и свобод человека и гражданина, укрепление гражданского мира и согласия, политической и социальной стабильности в обществе, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества, укрепление законности и правопорядка, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности, традиционных российских духовно-нравственных ценностей от противоправных посягательств, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Обеспечению государственной и общественной безопасности способствует реализация мер, направленных на усиление роли государства как гаранта безопасности личности и прав собственности, повышение эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб по защите основ конституционного строя Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, совершенствование единой государственной системы профилактики преступности, обеспечение реализации принципа неотвратимости наказания за совершение преступления, а также на формирование в обществе атмосферы нетерпимости к противоправной деятельности.

Национальная безопасность воплощает в себе состояние защищенности государства и общества от внешних и внутренних угроз, при котором возможна свободная реализация гражданами своих прав, свобод и обязанностей, слаженная и планомерная работа государственных органов и развитие всех сфер жизни государства и общества.

К сожалению, национальной безопасности России угрожает ряд обстоятельств: от санкционной политики ряда зарубежных стран, до коррупции и латентной преступности внутри страны. Оценивая указанные угрозы и риски, законодатель выстраивает свою политику таким образом, чтобы соблюсти интересы Российской Федерации, защитить ее суверенитет, обеспечить права и свободы своих граждан.

Являясь всеобъемлющим понятием, национальная безопасность включает в себя все виды безопасности от экологической до международной, поэтому вполне естественно, что находиться в идеально гармоничном состоянии такая система не может по объективным причинам – удалить абсолютно все угрозы невозможно. Возможно лишь минимизировать ущерб и своевременно решать возникающие проблемы в попытке удержать хрупкий баланс.

1.2 Правовое регулирование обеспечения национальной безопасности в РФ

Национальная безопасность, как мы выяснили, выступает комплексной категорией, состоящей из множества элементов, поэтому правовое регулирование ее обеспечения производится посредством нормативно-правовых актов в различных сферах права. Основным концептуальным актом, составляющим правовую основу обеспечения национальной безопасности, выступает, конечно же, Основной закон России – Конституция Российской Федерации [10].

В Конституции термин «безопасность» употребляется в следующих аспектах:

- запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (ч. 5 ст. 13);
- каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы (ч. 3 ст. 37);
- права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55);

- в ведении Российской Федерации находятся: оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования (п. «м» ст. 71);
- в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ находятся: защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон (п. «б» ч. 1 ст. 72); природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры (п. «д» ч. 1 ст. 72);
- ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей (ч. 2 ст. 74);
- при вступлении в должность Президент РФ приносит народу следующую присягу: «Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства, верно служить народу» (ч. 1 ст. 82);
- Президент РФ формирует и возглавляет Совет Безопасности РФ, статус которого определяется федеральным законом (п. «ж» ст. 83);
- члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы,

подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения *безопасности* других людей (ч. 1 ст. 98);

- Правительство осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики РФ (п. «д» ч. 1 ст. 114) [10]
- Соответственно Конституция РФ закрепляет основы физической, информационной, социальной безопасности личности, безопасности государства в целом и безопасности общества.

Таким образом, конституционные нормы о безопасности можно разделить на группы следующим образом:

- конституционные ограничения в целях обеспечения безопасности (ограничение прав и свобод человека и гражданина, и другое);
- разграничение предметов ведения (оборона и безопасность – в ведении Российской Федерации, общественная и экологическая безопасность – в совместном);
- права и свободы человека и гражданина (труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены);
- полномочия или обязанности органов государственной власти (Президент РФ формирует и возглавляет Совет Безопасности РФ, клянется обеспечивать безопасность и целостность государства, Правительство РФ осуществляет меры по обеспечению государственной безопасности).

Важным нормативно-правовым актом в сфере обеспечения национальной безопасности выступает Федеральный закон «О безопасности», который содержит основы обеспечения национальной безопасности России.

Закон определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности,

экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации [32].

Согласно ст. 3 Федерального закона «О безопасности» содержанием деятельности по обеспечению безопасности выступают:

- прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;
- организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;
- координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;

- финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;
- международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;
- осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, указанный федеральный закон регламентирует полномочия государственных органов по обеспечению безопасности России, сред и которых упоминается Президент РФ, Федеральное собрание РФ, Правительство РФ и иные органы, а главное – Совет Безопасности РФ, являющийся основным органом в сфере национальной безопасности.

Совет Безопасности является конституционным совещательным органом, осуществляющим содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз.

Основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности определяет Президент Российской Федерации. Поэтому программным документом в сфере обеспечения национальной безопасности выступает Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [21].

Как указывается в Стратегии национальной безопасности РФ, «национальная безопасность Российской Федерации – состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее

независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны» [21].

Национальная безопасность обеспечивается путем достижения целей и решения задач, предусмотренных в рамках стратегических национальных приоритетов. В качестве приоритетов Президент РФ Владимир Владимирович Путин выделяет следующие национальные интересы:

- сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан;
- защита конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, укрепление обороны страны.

Данные документы выступают основными в сфере регулирования обеспечения национальной безопасности, однако, учитывая, что данный термин включает в себя в качестве составляющих другие виды безопасности (военная, экономическая, экологическая и другие), целесообразно включать в перечень нормативно-правовых актов, составляющих правовую базу обеспечения национальной безопасности, в равной мере и отраслевые акты, анализ которых будет проведен в дипломной работе.

Немаловажным документом предстает и Указ Президента РФ от 12.04.2021 N 213 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности». Согласно указанному акту, международная информационная безопасность представляет собой такое состояние глобального информационного пространства, при котором на основе общепризнанных принципов и норм международного права и на условиях равноправного партнерства обеспечивается поддержание международного мира, безопасности и стабильности [28].

Данный нормативно-правовой акт имеет особую важность в современных реалиях, когда информационное пространство пронизывает все сферы жизни общества. С одной стороны, информация стала куда более

доступной для широких общественных масс, с другой же – появилось и больше возможностей для распространения ложной информации, информации экстремистского и террористического характера, а также иной информации, способной нанести вред национальной безопасности России.

Целью государственной политики в области международной информационной безопасности является содействие установлению международно-правового режима, при котором создаются условия для предотвращения (урегулирования) межгосударственных конфликтов в глобальном информационном пространстве, а также для формирования с учетом национальных интересов Российской Федерации системы обеспечения международной информационной безопасности.

На данный момент в условиях проведения Специальной военной операции на территории Украины вопрос международной информационной безопасности стоит особенно остро, что связано с обострением традиционных информационных угроз. Несмотря на свободный доступ к информации, отличить правдивую информацию от ложной весьма сложно из-за распространения так называемых «фейковых» новостей, чьей целью является опорочить Российскую Федерацию в глазах международного сообщества.

В связи с этим, одним из основных направлений обеспечения национальной безопасности является прекращение распространения ложной, фейковой информации. Актуальность указанной проблемы требует жестких решений, одним из таковых стало введение уголовной ответственности.

Федеральный закон от 04.03.2022 N 32-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» ввел в Уголовный кодекс РФ новую статью 207.3, устанавливающую ответственность за публичное распространение под видом достоверных сообщений заведомо ложной информации об использовании Вооруженных Сил РФ в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности.

УК РФ также дополнен статьей 280.3, предусматривающей ответственность за публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил РФ, в том числе за публичные призывы к воспрепятствованию их использования в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, совершенные лицом после его привлечения к административной ответственности за аналогичное деяние в течение одного года.

Кроме того, новой статьей 284.2 устанавливается ответственность за призывы к введению мер ограничительного характера в отношении Российской Федерации, граждан РФ или российских юридических лиц, совершенные гражданином РФ после его привлечения к административной ответственности за аналогичное деяние в течение одного года [30].

Ввиду развития информационных технологий доступ к информации стал куда проще, однако качество этой информации и её достоверность существенно снизились. Санкционная политика США и европейских государств, их признание России страной-агрессором, изобилие фейковых новостей, порочащих честь Российской Федерации, привели к необходимости прекратить распространение потенциально опасной информации, провоцирующей потенциально опасную деятельность.

Лица, недовольные внешней политикой государства, не способные в виду низкого уровня правовой культуры и отсутствия аналитических способностей отличить фейковую информацию от истинной, могут существенно навредить национальной безопасности государства.

Это может выражаться как в организации стихийных митингов, которые ведут к порче имущества и человеческим жертвам, так и в передаче информации разведке других стран. В связи с этим нельзя говорить о введении цензуры под угрозой уголовной ответственности, потому что, как и в случае с запретом экстремистских материалов, материалов, склоняющих к самоубийству и других опасных материалов, недостоверная информация в

отношения Вооруженных сил РФ может привести к общественно-опасным последствиям, с чем и связано введение новой статьи УК РФ.

Как и в случае с ограничением прав человека во имя всеобщего блага (как, например, лишение избирательных прав лиц, находящихся в учреждениях судебно-исполнительной системы, ограничение ряда прав в случае чрезвычайных ситуаций), ограничение права на свободу слова, свободу информации является следствием необходимости обеспечения национальной безопасности.

Помимо этого, необходимо отметить, что на данный момент не существует общедоступных и достоверных способов автоматической проверки информации на её состоятельность, что и вызывает применение мер по ограничению распространения заведомо ложной информации из доступного арсенала государственных органов России. Хочется надеяться, что в будущем с развитием технологий, появится возможность идентифицировать ложную информацию в автоматическом режиме, что приведет к сокращению проблем, связанных с дезинформированием граждан как путем патриотической, так и антипатриотической пропаганды.

Выводы:

Вышеуказанные нормативно-правовые акты составляют правовую основу деятельности по обеспечению национальной безопасности РФ, однако свой вклад в обеспечение безопасности вносят также и иные законы и подзаконные акты, законы субъектов Федерации разных отраслей, которые оказывают свое влияние на национальную безопасность в связи с взаимосвязью всех нормативно-правовых актов в системе законодательства Российской Федерации.

Национальная безопасность – всеобъемлющая категория, которая в силу своей обширности требует разносторонних методов её обеспечения. Нельзя говорить о том, что какие-то конкретные нормативно-правовые акты и предусмотренные ими средства обеспечения национальной безопасности имеют большую важность, а некоторые меньшую. Исключительно

комплексный подход, взаимосвязь нормативно-правовых актов в системе законодательства и их норм на уровне правовой системы, могут способствовать полноценному обеспечению национальной безопасности России.

Только слаженно работающая система законодательства, нормативно-правовые акты высшего качества, лишенные «белых пятен», коллизий, противоположных трактовок, излишнего усложнения языка, может быть действенной основой национальной безопасности. Нельзя сказать, что на данный момент все проблемы в этой сфере решены, однако, они близки к разрешению.

С каждым днем развития государства и общества появляются все новые правоотношения, обновленное их урегулирование, новые средства и способы обеспечения всех видов безопасности под эгидой национальной безопасности России. Национальная безопасность, будучи главным приоритетом страны должна обеспечиваться лучшим из возможных способов, охраняться соответствующими нормативно-правовыми актами и уважаться гражданами в должной степени. Для корректной работы системы национальной безопасности необходимо усовершенствовать то, что возможно усовершенствовать и довольствоваться тем, что итак хорошо работает, ибо прогресс только ради прогресса поощрять нам не следует.

Глава 2. Обеспечение национальной безопасности в Российской Федерации

2.1 Общая характеристика системы обеспечения национальной безопасности РФ

Важнейшим приоритетом государства является обеспечение национальной безопасности, что связано со всеобъемлющим значением указанного явления. Основными принципами обеспечения безопасности являются:

- соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;
- приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности [32].

Национальная безопасность включает в себя несколько критериев, в частности ее можно подразделять на внешнюю и внутреннюю национальную безопасность, где внешняя характеризуется защищенностью государства в рамках мирового сообщества (подлинный суверенитет, наличие международных связей, современная армия), а внутренняя – защищенностью

общества внутри государства (легитимность законов, борьба с коррупцией и преступностью и другое).

Вместе с этим внешняя и внутренняя национальная безопасность тесно взаимосвязана и уровень первой зависит от второй и наоборот. Поэтому решение проблем внутренней безопасности благотворно влияет на состояния внешней, а защита от угроз внешней национальной безопасности стабилизирует состояние безопасности внутри страны.

В связи с этим ФЗ «О безопасности» предусматривает основные цели обеспечения внешней безопасности России:

- охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращение внутренних и внешних угроз, пресечение действий, направленных на отчуждение части территории Российской Федерации, а также призывов к таким действиям;
- защита прав и законных интересов российских граждан за рубежом;
- укрепление отношений со стратегическими партнерами Российской Федерации;
- участие в деятельности международных организаций, занимающихся проблемами обеспечения безопасности;
- развитие двусторонних и многосторонних отношений в целях выполнения задач обеспечения безопасности;
- содействие урегулированию конфликтов, включая участие в миротворческой деятельности.

Что касается основных целей внутренней национальной безопасности, то они изложены в Стратегии национальной безопасности:

- сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан;

- защита конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, укрепление обороны страны;
- поддержание гражданского мира и согласия в стране, укрепление законности, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности от противоправных посягательств, развитие механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;
- развитие безопасного информационного пространства, защита российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия;
- устойчивое развитие российской экономики на новой технологической основе;
- охрана окружающей среды, сохранение природных ресурсов и рациональное природопользование, адаптация к изменениям климата;
- укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, сохранение культурного и исторического наследия народа России;
- поддержание стратегической стабильности, укрепление мира и безопасности, правовых основ международных отношений [27].

Также национальную безопасность Российской Федерации можно рассматривать как подсистему общемировой, международной безопасности, вклад в которую делает каждое государство на планете.

Вместе с тем национальная безопасность включает в себя иные виды безопасности, которые реализуются как на внешнем, так и на внутреннем уровне, среди них можно назвать:

- государственную безопасность;
- экономическую безопасность;
- экологическую безопасность;

- информационную безопасность и другие.

Для борьбы с угрозами национальной безопасности требуется наличие развитой и эффективной системы обеспечения национальной безопасности. Ученые определяют систему обеспечения национальной безопасности как «совокупность государственных и общественных институтов, действующих в интересах достижения необходимого уровня защищенности личности, общества и государства в различных сферах жизнедеятельности» [17].

Легитимное понятие системы национальной безопасности дается в Стратегии национальной безопасности, где указано: «система обеспечения национальной безопасности – совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов публичной власти и находящихся в их распоряжении инструментов» [27].

Соответственно обеспечение национальной безопасности является прерогативой государственных органов, которые осуществляют свою деятельность посредством применения особых средств и методов, находящихся в их распоряжении. К таким органам, согласно законодательству Российской Федерации, относятся:

- Президент РФ;
- Совет Федерации Федерального Собрания РФ;
- Государственная Дума Федерального Собрания РФ;
- Правительство РФ;
- Иные органы исполнительной власти РФ;
- Государственные органы субъектов Федерации;
- Органы местного самоуправления.

Некоторые ученые предлагают также включать в систему обеспечения национальной безопасности и общественные объединения. В частности, И. Л. Шершнев указывает, что «наряду с деятельностью государства по обеспечению безопасности, важно развивать общественную систему

безопасности, которая органично дополнит пространство обеспечения национальной безопасности и активизирует общественные силы, объединения и негосударственные организации в этой области» [35, с. 87].

В последние годы взаимодействие государственных структур с общественными организациями вызывает все больший интерес. Хотя данное взаимодействие не полностью не урегулировано, можно говорить о ряде организаций, которые вносят свой вклад в обеспечение безопасности Российской Федерации:

- Общественная академия национальной безопасности, чьи задачи непосредственно связаны с содействием в обеспечении внешней и внутренней национальной безопасности;
- Московская городская организация Российского союза негосударственных охранных, детективных, учебных, технических, юридических, информационно-аналитических предприятий и служб безопасности (МГО РСПБ), которая нацелена на поддержку сотрудников соответствующих учреждений, собранных на основе профессиональных интересов;
- Национальный гражданский комитет по взаимодействию с правоохранительными, законодательными и судебными органами», который, в частности, явился инициатором подписания Общественного договора об обеспечении национальной и общественной безопасности на Российском форуме в г. Нижнем Новгороде (2003) и другие организации [9].

Все указанные органы и организации реализуют функциональное назначение системы национальной безопасности России являются:

- определение жизненно-важных, важных и периферийных, долговременных и краткосрочных интересов, и их ранжирование по своей значимости;

- выявление, прогноз и оценка потенциальных и реальных внутренних и внешних угроз, их всесторонний анализ и ранжирование по степени опасности и значимости;
- принятие адекватных соизмеримых с уровнем угроз(ы) мер, необходимых и достаточных для обеспечения защиты национальных интересов Российской Федерации;
- создание благоприятных условий жизнедеятельности и развития, как отдельного гражданина и населяющих нашу страну всех народов и народностей, каждого региона и субъекта РФ, так и всего государства в целом;
- анализ, оценка и прогноз негативных и позитивных факторов обеспечения национальной безопасности, их воздействие на состояние национальной безопасности Российской Федерации и их учет при выборе способов защиты государства и граждан [2, с. 169].

Деятельность системы обеспечения национальной безопасности строится на стратегия национальной безопасности Российской Федерации - документ в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, который разрабатывается Советом Безопасности Российской Федерации совместно с другими участниками стратегического планирования с учетом стратегического прогноза Российской Федерации на долгосрочный период, не превышающий периода, на который разработан стратегический прогноз Российской Федерации, и корректируется каждые шесть лет.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации:

- содержит приоритеты, цели и меры в области внутренней и внешней политики в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
- содержит оценку текущего состояния национальной безопасности Российской Федерации и оценку угроз национальной безопасности Российской Федерации на долгосрочный период;

- определяет национальные интересы Российской Федерации и стратегические национальные приоритеты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
- определяет цели и задачи обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в различных областях и сферах развития Российской Федерации и соответствующие направления деятельности по противодействию угрозам национальной безопасности Российской Федерации;
- определяет организационные, нормативные правовые и информационные основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
- содержит основные показатели состояния национальной безопасности Российской Федерации;
- содержит иные положения, определенные Президентом Российской Федерации.

В систему обеспечения национальной безопасности Российской Федерации входят практически все государственные органы в том или ином качестве, что связано с системной организацией государственных органов, которые связаны друг с другом, которые не могут действовать автономно. Вместе с этим, ряд органов обретает большее значение в системе обеспечения безопасности Российской Федерации в связи с тем, что имеет большой набор полномочий, связанных с вопросом обеспечения безопасности.

Так, главенствующую роль в обеспечение безопасности России выполняет Президент РФ при поддержке Совета Безопасности РФ и ряда специализированных служб (ФСБ, ФСО и другие). Остальные же названные нами государственные органы лишь способствуют обеспечению безопасности, не имея обширных полномочий, они, тем не менее, вносят свою лепту в обеспечение национальной безопасности государства.

2.2 Общая характеристика средств и способов обеспечения национальной безопасности

Государственные органы совместно с общественными организациями осуществляют деятельность по обеспечению национальной безопасности. При этом законом предусмотрены меры, которые могут быть применены указанными субъектами для цели обеспечения национальной безопасности. В самом общем виде данные меры предусмотрены Стратегией национальной безопасности РФ: «обеспечение национальной безопасности - реализация органами публичной власти во взаимодействии с институтами гражданского общества и организациями политических, правовых, военных, социально-экономических, информационных, организационных и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности» [27].

В рамках этих мер предусмотрены непосредственно средства и способы, с помощью которых достигаются цели, влияющие на укрепление национальной безопасности. Ученые понимают под средствами обеспечения национальной безопасности – «технологии, а также технические, программные, лингвистические, правовые, организационные средства, включая телекоммуникационные каналы, используемые в системе обеспечения национальной безопасности для сбора, формирования, обработки, передачи или приема информации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению» [16, с. 85].

Среди средств обеспечения национальной безопасности можно назвать следующие группы:

- правовые средства;
- социально-экономические средства;
- административные средства;
- политические средства;
- дипломатические средства;

- информационно-психологические средства;
- военные средства и силы.

К правовым средствам относится правовое обеспечение национальной безопасности, а именно система нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы национальной безопасности в разных сферах. К основным нормативно-правовым актам необходимо отнести: Конституция РФ, ФКЗ «О судебной системе», ФЗ «О безопасности», Указ Президента «О стратегии национальной безопасности», а также иные нормативно-правовые акты в той или иной степени, что обусловлено взаимосвязью всех нормативных актов в системе законодательства РФ.

В связи с этим можно говорить о различных средствах в рамках группы правовых: уголовно-правовые, административно-правовые, гражданско-правовые, финансово-правовые, бюджетно-правовые и другие.

Относительно данного вида средств очень метко высказался тандем ученых – Д.А. Липинский и А.А. Мусаткина, указав, что «национальная безопасность должна обеспечиваться не только организационными, управленческими, техническими, но и юридическими средствами. Причем наиболее важным средством обеспечения правовых предписаний выступает юридическая ответственность, без наличия которой положения о национальной безопасности превращаются в обычные декларации. Правовые требования, обеспечивающие национальную безопасность, распространяются не только на управляемых субъектов. Прежде всего, они относятся и к самим субъектам управления... Именно на них лежит ответственность за обеспечение национальной безопасности» [11].

Только в полной мере действующая юридическая ответственность может обеспечить национальную безопасность. К сожалению, деформированное правосознание обывателей зачастую сводит на нет значение юридической ответственности:

- многие автолюбители готовы оплачивать штрафы за превышение скорости и продолжать совершать нарушения;

- равным образом обществом не воспринимается ответственность за соблюдение режима тишины, распитие спиртных напитков в общественных местах и другое;
- для некоторых лиц условное осуждение за преступление равнозначно уходу от ответственности.

Такая социальная и юридическая безответственность выступает одной из явных угроз национальной безопасности. Пресечь такое поведение в состоянии только идеологическое воспитание и увеличение юридической ответственности сообразно совершенному правонарушению.

К социально-экономическим средствам относятся разнообразные меры, направленные на поддержание населения: поддержка малого и среднего бизнеса; запрет монополии; социальные льготы и выплаты; подбор работы в центрах занятости; бесплатные медицинские осмотры; стимулирование рождаемости посредством увеличения материнского капитала и поддерживающих выплат и другое.

Среди политических средств можно назвать взаимодействие глав государств по вопросам общемировой безопасности; формирование и использование международных организаций (ОБСЕ и другие); размещения посольств и консульств; заключение договоров о сотрудничестве и иные средства.

Важное значение в современных реалиях приобретают дипломатические средства, настроенные на мирное разрешение конфликтов, среди них особое значение имеют встречи дипломатических делегаций, организация встреч мировых лидеров; вынесение меморандумов и нот протеста.

В виду широкого развития информационных технологий, они также широко задействуются как вспомогательные средства обеспечения национальной безопасности: пропаганда необходимости соблюдения международных договоров и соглашений; информационно-психологическое воздействие на государства с целью удержания их от оказания помощи

странам, готовящим конфликт (участвующим в конфликте); информирование населения и войска о причинах и истинных целях конфликта.

На данный момент важным информационным средством обеспечения национальной безопасности России является разоблачение фейковых новостей, сеющих панику как внутри страны, так и за ее пределами; демонстрация истинных причин конфликта и истинных целей государства в рамках конфликта.

Развитие телекоммуникационных сетей привело к появлению огромного количества информации в свободном доступе: если раньше информацию требовалось искать в библиотеках, передавать из уст в уста, то теперь достаточно доступа в сеть «Интернет», чтобы изучить практически любой вопрос. При этом обратной стороной монеты становится тиражирование непроверенной, ложной, общественно-вредной информации, информации экстремистского характера и другой.

Вместо общего источника информации для развития человека и общества, человечество получило еще одно поле для войны – информационной. В связи с событиями на Украине это стало особенно очевидно, еще в 2014 году. Но, помимо этого, глобальные сети используются для продажи оружия, развития рабства, склонения к самоубийству, пропаганды экстремизма и терроризма, совершения иных преступлений.

Именно поэтому развитие средств борьбы с информационными угрозами национальной безопасности принимает особое значение: блокировка сайтов с опасным контентом, присваивание статуса иностранного агента, возрастной контроль и другое.

Военные силы и средства. Силы обеспечения национальной безопасности включают в себя ВС РФ (см. ст. Вооружённые силы РФ), другие войска, воинские формирования и ведомства, в которых в соответствии с законодательством РФ предусмотрена военная служба, а также структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, на которые возлагаются функции по обеспечению национальной безопасности [3, с. 328].

Важную роль выполняют пограничные войска. Пограничные войска – воинские формирования, предназначенные для защиты и охраны гос. границы, а также выявления, предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений в сфере защиты и охраны гос. границы. Их силами обеспечивается внешняя национальная безопасность, так как именно этот вид войск предотвращает незаконное проникновение на территорию России, осуществляет первичное отражение военной угрозы, а также способствует легитимному пересечению границы масс населения.

Войска гражданской обороны – соединения, воинские части и подразделения, предназначенные для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (аварий, катастроф, стихийных бедствий) и применения противником совр. средств поражения, проведения спасательных, неотложных аварийно-восстановительных и др. работ. Находясь в ведении МЧС России, данные войска оказывают содействие в наиболее сложных ситуациях, требующих оперативного реагирования, для предотвращения опасных последствий и жертв среди населения.

Железнодорожные войска РФ – специальные войска, предназначенные для технического прикрытия, восстановления и заграждения железных дорог в целях обеспечения боевой и мобилизационной деятельности ВС РФ и других войск, воинских формирований и органов, для строительства как в военное, так и мирное время новых и повышения живучести и пропускной способности действующих железных дорог.

Железные дороги являются одними из важнейших для безопасности страны путями сообщения, поэтому поддержание их в исправном состоянии гарантирует свободную возможность транспортировки грузов и пассажиров. В военное время они представляют еще большую важность, так как от их исправности и пропускной способности зависит снабжение войск, транзит пострадавших и беженцев.

Выводы:

Государственные органы Российской Федерации во главе с Президентом РФ обладают широким арсеналом средств и способов поддержания национальной безопасности государства, от самых мягких, таких как привлечение к административной ответственности, до самых строгих, таких как применение военных сил реагирования, новейшего оружия вплоть до ядерного.

Эти средства и способы помогают сохранить суверенитет государства, обеспечить порядок внутри страны, удовлетворить потребности общества в защите и нормализовать все сферы жизни государства и общества. Не все из этих средств являются одинаково действенными по отношению к широкому кругу лиц, применение некоторых из них грозит еще большим нагнетанием угрозы национальной безопасности.

Последние меры, в частности мобилизация военных сил РФ применяются в исключительном порядке, когда все иные средства обеспечения безопасности (правовые, дипломатические) не возымели действия и не принесли результата. Несмотря на угрозу ухудшения обстановки, она, как правило, является кратковременно и в долгосрочной перспективе ведет к укреплению суверенитета государства в частности, и уровня национальной безопасности в целом.

Глава 3. Административно-правовая охрана в системе обеспечения национальной безопасности

3.1 Органы обеспечения национальной безопасности, осуществляющие административно-правовую защиту и охрану

В предыдущей главе были рассмотрены основные органы обеспечения национальной безопасности, равно как и способы со средствами ее обеспечения. Теперь же необходимо более подробно остановиться именно на административно-правовых средствах охраны и органах, уполномоченных их применять.

Напомним, в рамках правовых средств обеспечения национальной безопасности можно выделить следующие:

- административно-правовая охрана;
- уголовно-правовая охрана;
- гражданско-правовая охрана и другие виды, сообразно существующим отраслям права.

Наибольшее значение в обеспечении национальной безопасности имеют средства административно-правовой охраны, которые влияют на сферы государственного управления, административной ответственности и другие. Что касается административно-правовых средств обеспечения национальной безопасности, то к ним относятся:

- система норм, регулирующая взаимодействие государственных органов и их должностных лиц между собой и с гражданами, иными лицами, организациями;
- административная ответственность, направленная на пресечение и профилактику правонарушений;
- административный надзор, который состоит в применении мер административного принуждения с целью выявления, пресечения и

применения санкций в случае несоблюдения ими определенных норм и правил.

Ученые предлагают следующую трактовку искомого термина: «Административно-правовое обеспечение национальной безопасности представляет собой осуществляемую в рамках единой государственной политики в области обеспечения национальной безопасности деятельность уполномоченных субъектов, направленную на формирование административно-правовой основы обеспечения национальной безопасности, на закрепление в ней системы административно-правовых средств (административно-правовых норм, правоотношений, индивидуальных предписаний и др.), при помощи которых достигается результативное, нормативно-организационное воздействие на общественные отношения с целью их упорядочения, охраны, развития в соответствии с общественными потребностями обеспечения национальной безопасности страны, создания и поддержания необходимого уровня защищенности объектов безопасности государства» [18].

Устанавливая компетенцию каждого из органов власти, государство тем самым определяет свойственные только им задачи и функции. При этом оно заботится о том, чтобы были охвачены все сферы общественных отношений, чтобы при этом не было ненужного параллелизма и дублирования. Но все это, в свою очередь, порождает необходимость возложить на ряд органов власти функции контроля, координации и направления деятельности всех субъектов к единой цели, в данном случае по обеспечению национальной безопасности.

Субъектами административно-правовой охраны и защиты применительно к национальной безопасности являются государственные органы, которые ученые предлагают делить на собственно органы обеспечения национальной безопасности и органы, способствующие обеспечению национальной безопасности [4].

В первом случае основной функцией государственного органа выступает охрана и защита безопасности Российской Федерации, во втором –

органы имеют обширный функционал, часть которого направлена на обеспечение национальной безопасности России.

Исходя из этого деления к первой группе можно отнести – Президента РФ, Совет безопасности РФ, Министерство внутренних дел, Федеральную службу безопасности РФ, Федеральную службу охраны РФ.

Ко второй группе будут отнесены следующие государственные органы:

- Совет Федерации Федерального Собрания РФ;
- Государственная Дума Федерального Собрания РФ;
- Правительство РФ;
- Иные органы исполнительной власти РФ;
- Государственные органы субъектов Федерации;
- Органы местного самоуправления.

Ключевым субъектом обеспечения национальной безопасности является Президент Российской Федерации, глава государства, гарант Конституции, Верховный главнокомандующий, что определяет направления внешней и внутренней политики государства.

Президент Российской Федерации является главой государства. Он является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, поддерживает гражданский мир и согласие в стране, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти.

Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в

международных отношениях [10]. Также именно Президент РФ осуществляет важнейшие функции в области обеспечения национальной безопасности:

- определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности;
- утверждает стратегию национальной безопасности Российской Федерации, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности;
- формирует и возглавляет Совет Безопасности;
- устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет;
- вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение, осуществляет полномочия в области обеспечения режима чрезвычайного положения;
- принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации: решение о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности; меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму;
- решает в соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с обеспечением защиты: информации и государственной тайны; населения и территорий от чрезвычайных ситуаций [32];
- утверждает военную доктрину Российской Федерации;
- осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации;
- ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации;
- а также реализует иные закрепленные законом полномочия [10].

Именно Президент РФ определяет основы обеспечения национальной безопасности, контролирует прямо или опосредовано деятельности государственных органов в этой области, а также принимает решения о применении наиболее сильных мер обеспечения безопасности Российской Федерации.

Целевым органом в сфере обеспечения национальной безопасности выступает Совет безопасности РФ, который выступает конституционным совещательным органом, осуществляющим содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз.

Данный орган был создан указом Президента РФ, формируется и возглавляется им. Правовую основу деятельности Совета Безопасности составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ «О безопасности», другие федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, а также Положении Совета Безопасности РФ [26].

Основной задачей этого органа выступает обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Это делает его, фактически, совещательным органом Президента РФ, способствующим реализации им своих функций.

Основными задачами Совета Безопасности являются:

- формирование государственной политики в области обеспечения безопасности и контроль за ее реализацией;

- прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;
- подготовка предложений Президенту Российской Федерации по вопросам безопасности;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации, принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения безопасности;
- оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Таким образом, основной задачей Совета безопасности выступает мониторинг состояния национальной безопасности и деятельности по ее обеспечению. Для выполнения этой и иных указанных задач Совет Безопасности РФ наделен следующим функционалом:

- рассмотрение вопросов, касающихся обеспечения национальных интересов и безопасности в разных сферах жизни государства и общества;
- анализ информации о реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности, о социально-политической и об экономической ситуации в стране, о соблюдении прав и свобод человека и гражданина;
- разработка и уточнение стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, а также критериев и показателей обеспечения национальной безопасности;
- осуществление стратегического планирования в области обеспечения безопасности;

- рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности;
- подготовка проектов нормативных правовых актов Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности и осуществления контроля деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности;
- организация работы по подготовке федеральных программ в области обеспечения безопасности и осуществление контроля за их реализацией;
- организация научных исследований по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности [32].

Учитывая подчиненность Совета Безопасности РФ непосредственно Президенту РФ, последний уполномочен изменять функционал СБ РФ, возлагая на него иные задачи и функции, обусловленные действующими реалиями.

Решения Совета Безопасности принимаются на его заседаниях и совещаниях постоянными членами Совета Безопасности в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации. Постоянные члены Совета Безопасности обладают равными правами при принятии решений.

Одно из важнейших заседаний Совбеза РФ во главе с Президентом РФ В.В. Путиным состоялось 21 февраля 2022 года, где обсуждался украинский вопрос. По результатам данного заседания Президентом РФ было принято решение о признании народных республик Донбасса и реализации специальной военной операции на территориях ДНР, ЛНР и Украины.

В рамках указанного совещания были отмечены ключевые моменты по ситуации на Украине:

«Мы видим, как деградирует обстановка на территории двух республик – Донецкой и Луганской народных республик, что там увеличилось

количество обстрелов, прежде всего, что представляет угрозу жизни гражданского населения. С учётом этого обстоятельства началось движение беженцев в сторону границы России, и на сегодняшний день, на девять часов утра, из Донецкой и Луганской народных республик на территорию Российской Федерации вышло 68,5 тысячи гражданского населения – пограничники фиксируют именно эту цифру.

Мы видим, что в результате интенсификации обстрелов украинскими силовиками территории Донецкой и Луганской республик есть случаи попадания снарядов на территорию Российской Федерации, прежде всего Ростовской области. С учётом этого обстоятельства нами совместно со Следственным комитетом России осуществляются необходимые оперативно-следственные действия.

Сегодня в ночь две диверсионные группы военных Украины вышли на границу с Российской Федерацией в Луганской области и с территории Мариуполя. В результате состоявшегося боя наших пограничников при поддержке Министерства обороны России эти две диверсионные группы были уничтожены. Один из военнослужащих Украины захвачен в плен. Осуществляется необходимая дальнейшая работа» [6].

Эскалация конфликта в Украине привела к непосредственно угрозе национально безопасности России, равно как и несоблюдение украинскими властями Минских соглашений, ущемление прав жителей Донбасса и увеличение количества националистов. В результате Президентом РФ после совещания с Советом Безопасности РФ было принято решение о применение сил и средств военного характера для обеспечения национальной безопасности России и помощи в обеспечении безопасности дружественных Донецкой народной республики и Луганской народной республики.

Одним из органов исполнительной власти, обладающим полномочиями по обеспечению национальной безопасности, выступает Министерство Внутренних Дел РФ и его подразделения. Ученые справедливо указывают, что «объем административных полномочий органов внутренних дел, реализуемых

ими в ходе осуществления внешней административной деятельности, намного больше аналогичного объема административных полномочий, предоставленных органам, относящимся к категории органов государственной безопасности (органам федеральной службы безопасности, органам внешней разведки, органам государственной охраны)» [24].

Основными направлениями территориальных органов МВД по реализации ими своих полномочий в области административно-правовой охраны, направленных на обеспечение национальной безопасности, являются следующие:

- непосредственное участие в решении общих вопросов обеспечения национальной безопасности в целом и ее отдельных видов совместно с иными государственными органами, прежде всего с органами государственной безопасности;
- реализация в пределах предоставленных полномочий мер, направленных на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- обеспечение в пределах предоставленных полномочий безопасности личности;
- осуществление и участие в осуществлении административно-правовых режимов, устанавливаемых в целях обеспечения национальной безопасности;
- осуществление специальных видов деятельности в области обеспечения национальной безопасности и содействие в их осуществлении иными государственными органами [25].

Фактически МВД России, полиция обеспечивает первичную административно-правовую охрану на самом базовом, бытовом уровне, и защищают права и свободы общества, физических и юридических лиц. Деятельность правоохранительных органов ежедневно обеспечивает

общественную безопасность, что сказывается на защите прав личности, благосостоянии населения и уровне законности в стране.

Федеральная служба безопасности, согласно Федеральному закону «О федеральной службе безопасности» – это «единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации» [33].

Деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется по следующим основным направлениям:

- контрразведывательная деятельность;
- борьба с терроризмом;
- борьба с преступностью;
- разведывательная деятельность;
- пограничная деятельность;
- обеспечение информационной безопасности.

В связи с этим органы федеральной службы безопасности уполномочены:

- информировать Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации и по их поручениям федеральные органы государственной власти, а также органы государственной власти субъектов Российской Федерации об угрозах безопасности Российской Федерации;
- выявлять, предупреждать, пресекать разведывательную и иную деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленную на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации;
- выявлять, предупреждать, пресекать, раскрывать и расследовать готовящиеся, совершающиеся и совершенные террористические

- акты, а также добывать информацию о событиях или действиях, создающих угрозу терроризма;
- обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность объектов оборонного комплекса, атомной энергетики, транспорта и связи, жизнеобеспечения крупных городов и промышленных центров, других стратегических объектов, а также безопасность в сфере космических исследований, приоритетных научных разработок;
 - обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
 - проводить во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти в области внешней разведки мероприятия по обеспечению безопасности учреждений и граждан Российской Федерации за ее пределами;
 - осуществлять иные полномочия.

Федеральная служба безопасности осуществляет разноплановую деятельность в целях обеспечения национальной безопасности в разных областях, что делает ее универсальным органом по обеспечению безопасности государства и общества.

Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России) является федеральным органом исполнительной власти в области государственной охраны, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, связи для нужд органов государственной власти, а также функции по информационно-технологическому и информационно-аналитическому обеспечению деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, иных государственных органов.

Если основными функциями Федеральной службы безопасности являлось обнаружение и нейтрализация возможных угроз в разных сферах от борьбы с терроризмом до обеспечения деятельности государственных органов при военном и чрезвычайном положении, то Федеральная служба охраны в большей части отвечает за безопасность вверенных ей объектов, тогда как остальные направления обеспечения национальной безопасности выступают в качестве дополнительных.

Основными задачами ФСО России являются:

- прогнозирование и выявление угроз безопасности объектов государственной охраны, осуществление комплекса мер по предотвращению этих угроз;
- обеспечение безопасности объектов государственной охраны;
- обеспечение в пределах своих полномочий организации и функционирования специальной связи;
- участие в пределах своих полномочий в борьбе с терроризмом;
- обеспечение защиты охраняемых объектов;
- предупреждение, выявление и пресечение преступлений и иных правонарушений на охраняемых объектах и трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны;
- обеспечение организации и функционирования федеральных информационных систем, находящихся во владении или пользовании органов государственной охраны (далее - федеральные информационные системы);
- участие в пределах своих полномочий в обеспечении информационной безопасности Российской Федерации;
- обеспечение защиты персональных данных объектов государственной охраны и членов их семей.

В условиях перехода мировой экономики на новую технологическую основу лидерство в развитии науки и технологий становится одним из

ключевых факторов повышения конкурентоспособности и обеспечения национальной безопасности. Ускорение научно-технического прогресса влияет на все сферы жизни человека и отражается на ее качестве.

Технологические изменения повышают значение инноваций в достижении высоких темпов социально-экономического развития и обеспечении эффективного государственного и корпоративного управления. Внедрение новых технологий сопровождается трансформацией механизмов производства и потребления, появлением новых рынков товаров и услуг, изменением облика существующих отраслей экономики и технологических стандартов, повышением уровня переработки природных ресурсов, снижением энергоемкости мировой экономики.

Использование органами, обеспечивающими национальную безопасность Российской Федерации, современных технологий для выполнения своих функций позволяет более оперативно реагировать и устранять угрозы национальной безопасности России.

Вышеуказанные государственные органы являются основными субъектами обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, они задействуют для этого свой основной функционал и специальные полномочия.

3.2 Органы, осуществляющие административно-правовую охрану и защиту в целях обеспечения национальной безопасности дополнительно к своим основным функциям

Ряд органов государственной власти не названы в законе в качестве органов обеспечения национальной безопасности, они задействованы в разных сферах жизнедеятельности государства и общества, имеют свои задачи и функции, где лишь одной из многих выступает функция обеспечения национальной безопасности.

Одним из органов с полномочиями в области обеспечения безопасности является Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации, который выступает представительным и законодательным органом Российской Федерации.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, нижняя палата парламента РФ, принимает федеральные законы в области обеспечения безопасности. В свою очередь Совет Федерации, верхняя палата парламента, обладает большим функционалом:

- рассматривает принятые Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации федеральные законы в области обеспечения безопасности;
- утверждает указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
- проводит консультации по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности [32].

Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации под общим руководством Президента Российской Федерации. Правительство Российской Федерации руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, за исключением федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации

Правительство Российской Федерации обладает следующими полномочиями в области обеспечения безопасности:

- участвует в определении основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности;
- формирует федеральные целевые программы в области обеспечения безопасности и обеспечивает их реализацию;
- устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых оно осуществляет;
- организует обеспечение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления средствами и ресурсами, необходимыми для выполнения задач в области обеспечения безопасности;
- осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.

В качестве сил обеспечения национальной безопасности указываются федеральные органы исполнительной власти:

- федеральные министерства: Министерство внутренних дел РФ, Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство иностранных дел РФ, Министерство обороны РФ, Министерство юстиции;
- федеральные службы: Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству, Федеральная служба по техническому и экспортному контролю, Федеральная служба исполнения наказаний, Федеральная служба судебных приставов, Государственная фельдъегерская служба РФ, Служба внешней разведки РФ,

- Федеральная служба безопасности РФ, Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков, Федеральная служба охраны;
- федеральные агентства: Федеральное агентство по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству, Федеральное агентство специального строительства, Федеральное агентство по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств, Национальный антитеррористический комитет, Главное управление специальных программ Президента РФ, Управление делами Президента РФ.

Одним из важнейших контрольно-надзорных органов является прокуратура РФ, которая в соответствии с ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» осуществляет следующие виды надзора:

- надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, и другими субъектами права, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;
- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и иными субъектами права;
- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
- надзор за исполнением законов судебными приставами;

- надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу [35].

Помимо этого, прокуратура реализует и иные немаловажные функции, а именно уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации; координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью и возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и другими федеральными законами.

При осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы. Проверка исполнения законов проводится на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором, в случае, если эти сведения нельзя подтвердить или опровергнуть без проведения указанной проверки.

Решение о проведении проверки принимается прокурором или его заместителем и доводится до сведения руководителя или иного уполномоченного представителя проверяемого органа (организации) не позднее дня начала проверки. В решении о проведении проверки в обязательном порядке указываются цели, основания и предмет проверки.

В случае, если в ходе указанной проверки получены сведения, указывающие на наличие в деятельности проверяемого органа (организации) иных нарушений законов, требующих принятия мер прокурором, подтвердить или опровергнуть которые невозможно без проведения проверки, прокурор или его заместитель принимает мотивированное решение о расширении предмета указанной проверки или решение о проведении новой проверки и

доводит принятое решение до сведения руководителя или иного уполномоченного представителя проверяемого органа (организации) не позднее дня его принятия.

Срок проведения проверки не должен превышать 30 календарных дней со дня начала проверки. В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения прокурором дополнительных проверочных мероприятий в рамках указанной проверки, по решению прокурора или его заместителя срок проведения проверки может быть продлен.

Срок проведения проверки может быть продлен не более чем на 30 календарных дней. При необходимости решение о последующем продлении на срок, не превышающий 30 календарных дней, может быть принято только Генеральным прокурором Российской Федерации или уполномоченным им заместителем Генерального прокурора Российской Федерации.

Обобщение информации, характеризующей состояние законности в сфере регионального и местного нормотворчества, свидетельствует о недостатках в организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В результате принятия незаконных нормативных правовых актов, а также правовой неурегулированности значительной части социально значимых общественных отношений нарушаются конституционные права и законные интересы граждан, в том числе социально незащищенных категорий населения.

Не все прокуроры, наделенные конституциями и уставами субъектов Российской Федерации правом законодательной инициативы, используют его, проявляют инициативу в вопросах формирования нормативной базы в развитие федерального законодательства.

Закон предусматривает среди полномочий прокуратуры участие в создании нормативно-правовых актов, что обеспечивает нормализацию

правовой среды, однако осуществляемых действий не всегда достаточно, что связано с высоким уровнем нагрузки на органы прокуратуры.

Помимо указанных органов нельзя умолчать и о роли Конституционного Суда РФ в системе обеспечения национальной безопасности. Решения и правовые позиции данного судебного органа направлены на совершенствование системы законодательства, подтверждение конституционности, а значит и легитимности правовых актов, что непосредственным образом влияет на состояние национальной безопасности.

Одним из основных вопросов национальной безопасности выступает суверенитет России. По этому поводу Конституционный Суд РФ высказывался не единожды.

При рассмотрении возможности предоставления ограниченного суверенитета субъектам Федерации, КС РФ уточнил, что признание Конституцией Российской Федерации суверенитета только за Российской Федерацией воплощено также в конституционных принципах государственной целостности и единства системы государственной власти (статья 5, часть 3), верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов, которые имеют прямое действие и применяются на всей территории Российской Федерации, включающей в себя территории ее субъектов (статья 4, часть 2; статья 15, часть 1; статья 67, часть 1).

Отсутствие у субъектов Российской Федерации, в том числе у республик, суверенитета подтверждается и положениями статей 15 (часть 4) и 79 Конституции Российской Федерации, из которых вытекает, что только Российская Федерация вправе заключать международные договоры, приоритет которых признается в ее правовой системе, и только Российская Федерация как суверенное государство может передавать межгосударственным объединениям свои полномочия в соответствии с международным договором [20].

Так Конституционный Суд РФ отметил, что суверенитет возможен лишь у государства в целом, но не у его структурных частей, а наделение этих

структурных частей – субъектов федерации – суверенитетом является угрозой существованию целостного федеративного государства.

Важной правовой позицией стала и позиция Конституционного Суда относительно исполнения решений Европейского Суда по Правам человека, который своими решениями неоднократно непосредственно вмешивался в правовую систему России, нарушая тем самым ее суверенитет.

Усилие политического давления на Россию и возможность злоупотребления правом при вынесении решений Европейским судом по правам человека (ЕСПЧ), вынудило Конституционный суд РФ уточнить механизм исполнения решений ЕСПЧ, которые ранее могли выполняться непосредственно, без дополнительной проверки.

Содержащийся в окончательном постановлении Европейского Суда по правам человека вывод о нарушении прав заявителя, гарантированных Конвенцией о защите прав человека и основных свобод, положениями российского законодательства, примененными в его конкретном деле, может свидетельствовать о неопределенности в вопросе о соответствии этих законоположений Конституции Российской Федерации, что, в свою очередь, может являться основанием [...] для возбуждения конституционного судопроизводства.

В таких случаях тот факт, что ранее Конституционный Суд Российской Федерации признал жалобу гражданина не отвечающей критерию допустимости в связи с отсутствием нарушения его конституционных прав законоположениями, примененными в его конкретном деле, не может служить препятствием для принятия им к рассмотрению запроса суда общей юрисдикции, который по заявлению того же гражданина осуществляет в порядке пункта 4 части четвертой статьи 392 ГПК Российской Федерации пересмотр вступившего в законную силу судебного постановления, основанного на этих законоположениях, которым Европейским Судом по правам человека была дана оценка как влекущих нарушение Конвенции о защите прав человека и основных свобод. При этом, если в ходе

конституционного судопроизводства рассматриваемые законоположения будут признаны не противоречащими Конституции Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации [...] в рамках своей компетенции определяет возможные конституционные способы реализации постановления Европейского Суда по правам человека [22].

А в соответствии с иной правовой позицией Конституционного Суда РФ, ЕСПЧ не имеет права посягать на содержание Основного закона Российской Федерации и требовать пересмотра ее положений: «к компетенции Европейского Суда по правам человека, как субсидиарного по своему характеру межгосударственного судебного органа по разрешению конкретных дел, не относится осуществление нормоконтроля, т.е. проверка внутригосударственного законодательства на предмет его соответствия Конвенции о защите прав человека и основных свобод» [23].

Данные указания Конституционного Суда РФ уточнили, что на территории России не будут исполняться те решения ЕСПЧ, в которых есть указания на несоответствии национального законодательства международным правовым актам в связи с отсутствием у Европейского Суда по правам человека соответствующей компетенции.

Выводы:

Одним из органов с полномочиями в области обеспечения безопасности является Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации, который выступает представительным и законодательным органом Российской Федерации. В рамках своей компетенции он рассматривает и принимает проекты федеральных законов в области национальной безопасности, участвует в формировании государственной политики и другое.

Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации под общим руководством Президента Российской Федерации. Правительство Российской Федерации руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, за исключением федеральных органов исполнительной власти, руководство которыми лежит в

рамках полномочий Президента РФ. Данный орган также участвует в формировании государственной политики в области безопасности государства, формирует целевые программы в области национальной безопасности, осуществляет поддерживающую функцию.

Одним из важнейших контрольно-надзорных органов является прокуратура РФ, которая осуществляет контроль и надзор за соблюдением прав человека в различных сферах, курируя деятельность правоохранительных органов, государственными органами, органами субъектов Федерации и другими.

Помимо указанных органов нельзя умолчать и о роли Конституционного Суда РФ в системе обеспечения национальной безопасности. Решения и правовые позиции данного судебного органа направлены на совершенствование системы законодательства, подтверждение конституционности, а значит и легитимности правовых актов, что непосредственным образом влияет на состояние национальной безопасности.

Правовые позиции Конституционного Суда РФ хоть и не создают новых правовых норм, однако разъясняют неочевидные аспекты закона и закрепляют правила их толкования, что существенным образом влияет на правовую систему государства. Именно поэтому правовые позиции Конституционного Суда РФ имеют особое значение для обеспечения национальной безопасности России.

Заключение

Вопрос безопасности государства и его жителей являлся приоритетным со времен возникновения государственности. Его же в своей теории активно прорабатывал Томас Гоббс. Договорная теория возникновения государства Гоббса заключалась в том, что общность людей, поняв, что по отдельности они не могут обеспечить свою безопасность и удовлетворить потребности, решили заключить общественный договор, передав власть над собой конкретному лицу, который поручится за безопасность этой общности людей.

Национальная безопасность воплощает в себе состояние защищенности государства и общества от внешних и внутренних угроз, при котором возможна свободная реализация гражданами своих прав, свобод и обязанностей, слаженная и планомерная работа государственных органов и развитие всех сфер жизни государства и общества.

К сожалению, национальной безопасности России угрожает ряд обстоятельств: от санкционной политики ряда зарубежных стран, до коррупции и латентной преступности внутри страны. Оценивая указанные угрозы и риски, законодатель выстраивает свою политику таким образом, чтобы соблюсти интересы Российской Федерации, защитить ее суверенитет, обеспечить права и свободы своих граждан.

Являясь всеобъемлющим понятием, национальная безопасность включает в себя все виды безопасности от экологической до международной, поэтому вполне естественно, что находиться в идеально гармоничном состоянии такая система не может по объективным причинам – удалить абсолютно все угрозы невозможно. Возможно лишь минимизировать ущерб и своевременно решать возникающие проблемы в попытке удержать хрупкий баланс.

Правовую основу деятельности по обеспечению национальной безопасности РФ составляют такие нормативно-правовые акты, как Конституция РФ, ФЗ «О безопасности», Указ Президента РФ «О стратегии

национальной безопасности», однако свой вклад в обеспечение безопасности вносят также и иные законы и подзаконные акты, законы субъектов Федерации разных отраслей, которые оказывают свое влияние на национальную безопасность в связи с взаимосвязью всех нормативно-правовых актов в системе законодательства Российской Федерации.

В систему обеспечения национальной безопасности Российской Федерации входят практически все государственные органы в том или ином качестве, что связано с системной организацией государственных органов, которые связаны друг с другом, которые не могут действовать автономно. Вместе с этим, ряд органов обретает большее значение в системе обеспечения безопасности Российской Федерации в связи с тем, что имеет большой набор полномочий, связанных с вопросом обеспечения безопасности.

Так, главенствующую роль в обеспечение безопасности России выполняет Президент РФ при поддержке Совета Безопасности РФ и ряда специализированных служб (ФСБ, ФСО и другие). Остальные же названные нами государственные органы лишь способствуют обеспечению безопасности, не имея обширных полномочий, они, тем не менее, вносят свою лепту в обеспечение национальной безопасности государства.

Государственные органы совместно с общественными организациями осуществляют деятельность по обеспечению национальной безопасности. При этом законом предусмотрены меры, которые могут быть применены указанными субъектами для цели обеспечения национальной безопасности.

Государственные органы Российской Федерации во главе с Президентом РФ обладают широким арсеналом средств и способов поддержания национальной безопасности государства, от самых мягких, таких как привлечение к административной ответственности, до самых строгих, таких как применение военных сил реагирования, новейшего оружия вплоть до ядерного.

Эти средства и способы помогают сохранить суверенитет государства, обеспечить порядок внутри страны, удовлетворить потребности общества в

защите и нормализовать все сферы жизни государства и общества. Не все из этих средств являются одинаково действенными по отношению к широкому кругу лиц, применение некоторых из них грозит еще большим нагнетанием угрозы национальной безопасности.

Последние меры, в частности мобилизация военных сил РФ применяются в исключительном порядке, когда все иные средства обеспечения безопасности (правовые, дипломатические) не возымели действия и не принесли результата. Несмотря на угрозу ухудшения обстановки, она, как правило, является кратковременно и в долгосрочной перспективе ведет к укреплению суверенитета государства в частности, и уровня национальной безопасности в целом.

Наибольшее значение в обеспечении национальной безопасности имеют средства административно-правовой охраны, которые влияют на сферы государственного управления, административной ответственности и другие. Что касается административно-правовых средств обеспечения национальной безопасности, то к ним относятся:

- система норм, регулирующая взаимодействие государственных органов и их должностных лиц между собой и с гражданами, иными лицами, организациями;
- административная ответственность, направленная на пресечение и профилактику правонарушений;
- административный надзор, который состоит в применении мер административного принуждения с целью выявления, пресечения и применения санкций в случае несоблюдения ими определенных норм и правил.

Субъектами административно-правовой охраны и защиты применительно к национальной безопасности являются государственные органы, которые ученые предлагают делить на собственно органы обеспечения национальной безопасности и органы, способствующие обеспечению национальной безопасности.

В первом случае основной функцией государственного органа выступает охрана и защита безопасности Российской Федерации, во втором – органы имеют обширный функционал, часть которого направлена на обеспечение национальной безопасности России.

Исходя из этого деления к первой группе можно отнести – Президента РФ, Совет безопасности РФ, Министерство внутренних дел, Федеральную службу безопасности РФ, Федеральную службу охраны РФ.

Президент Российской Федерации является главой государства. Он является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, поддерживает гражданский мир и согласие в стране, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти.

Именно Президент РФ определяет основы обеспечения национальной безопасности, контролирует прямо или опосредовано деятельности государственных органов в этой области, а также принимает решения о применении наиболее жестких мер обеспечения безопасности Российской Федерации.

Целевым органом в сфере обеспечения национальной безопасности выступает Совет безопасности РФ, который выступает конституционным совещательным органом, осуществляющим содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз.

Основной задачей этого органа выступает обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области

обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Это делает его, фактически, совещательным органом Президента РФ, способствующим реализации им своих функций.

Одним из органов исполнительной власти, обладающим полномочиями по обеспечению национальной безопасности, выступает Министерство Внутренних Дел РФ и его подразделения. Фактически МВД России, полиция обеспечивает первичную административно-правовую охрану на самом базовом, бытовом уровне, и защищают права и свободы общества, физических и юридических лиц. Деятельность правоохранительных органов ежедневно обеспечивает общественную безопасность, что сказывается на защите прав личности, благосостоянии населения и уровне законности в стране.

Федеральная служба безопасности, согласно Федеральному закону «О федеральной службе безопасности» – это «единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации».

Деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется по следующим основным направлениям: контрразведывательная деятельность; борьба с терроризмом; борьба с преступностью; разведывательная деятельность; пограничная деятельность. То есть в функционал данного органа входит нейтрализация угроз национальной безопасности высокой степени.

Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России) является федеральным органом исполнительной власти в области государственной охраны, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, связи для нужд органов государственной власти, а также функции по информационно-технологическому и информационно-аналитическому

обеспечению деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, иных государственных органов.

Вышеуказанные государственные органы являются основными субъектами обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, они задействуют для этого свой основной функционал и специальные полномочия.

Ряд органов государственной власти не названы в законе в качестве органов обеспечения национальной безопасности, они задействованы в разных сферах жизнедеятельности государства и общества, имеют свои задачи и функции, где лишь одной из многих выступает функция обеспечения национальной безопасности. Поэтому ко второй группе будут отнесены следующие государственные органы:

- Совет Федерации Федерального Собрания РФ;
- Государственная Дума Федерального Собрания РФ;
- Правительство РФ;
- Иные органы исполнительной власти РФ;
- Государственные органы субъектов Федерации;
- Органы местного самоуправления.

Одним из органов с полномочиями в области обеспечения безопасности является Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации, который выступает представительным и законодательным органом Российской Федерации. В рамках своей компетенции он рассматривает и принимает проекты федеральных законов в области национальной безопасности, участвует в формировании государственной политики и другое.

Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации под общим руководством Президента Российской Федерации. Правительство Российской Федерации руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, за исключением федеральных органов исполнительной власти, руководство которыми лежит в

рамках полномочий Президента РФ. Данный орган также участвует в формировании государственной политики в области безопасности государства, формирует целевые программы в области национальной безопасности, осуществляет поддерживающую функцию.

Одним из важнейших контрольно-надзорных органов является прокуратура РФ, которая осуществляет контроль и надзор за соблюдением прав человека в различных сферах, курируя деятельность правоохранительных органов, государственными органами, органами субъектов Федерации и другими.

Помимо указанных органов нельзя умолчать и о роли Конституционного Суда РФ в системе обеспечения национальной безопасности. Решения и правовые позиции данного судебного органа направлены на совершенствование системы законодательства, подтверждение конституционности, а значит и легитимности правовых актов, что непосредственным образом влияет на состояние национальной безопасности.

Правовые позиции Конституционного Суда РФ хоть и не создают новых правовых норм, однако разъясняют неочевидные аспекты закона и закрепляют правила их толкования, что существенным образом влияет на правовую систему государства. Именно поэтому правовые позиции Конституционного Суда РФ имеют особое значение для обеспечения национальной безопасности России.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Арин О.А. Мир без России / Арин О. А. - М.: ЭКСМО: Алгоритм, 2016. – 478 с.
2. Бакулина М. С. Системный и комплексный подходы: сходство и различия. // Вестник Красноярского государственного педагогического университета им. В.П. Астафьева. — Красноярск: КГПУ им. В.П. Астафьева, 2017, с. 168-173.
3. Бобровникова О.В. Органы обеспечения государственной безопасности: подходы к определению, классификация // Государственная служба и кадры. 2022. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/organy-obespecheniya-gosudarstvennoy-bezopasnosti-podhody-k-opredeleniyu-klassifikatsiya> (дата обращения: 17.04.2022).
4. Большая Российская энциклопедия 26 том [Текст]: [в 30 т.] / научно-редакционный совет: председатель - Ю. С. Осипов и др. - Москва: Большая Российская энциклопедия, 2014. – 767 с.
5. Возжеников А.В. Национальная безопасность России: вызовы, опасности и угрозы (вопросы теории и практики) // Москва. 2015
6. Выступление А.В. Бортникова (директор ФСБ РФ) на заседании Совета Безопасности РФ от 21.02.2022 // Официальный сайт Совета Безопасности Российской Федерации [сайт]. – 2022. – [URL: <http://www.scrf.gov.ru/council/session/>] (дата доступа 21.03.2022).
7. Езеров А.А. Объект и содержание конституционной безопасности // Конституционное право. Журнал юридическая наука. – 2019, № 1. – С. 76.
8. Елфимова О.С. Национальная безопасность в теории и законодательстве России // Lex Russica. 2016 №10 (119). – С. 15 – 28.
9. Закон РФ от 05.03.1992 № 2446-1 (ред. от 26.06.2008) «О безопасности» // СПС Консультант Плюс.
10. Ирошников Д.В. Взаимодействие органов государственной власти с общественными объединениями в целях обеспечения национальной

безопасности Российской Федерации // Юридическая наука. 2018. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vzaimodeystvie-organov-gosudarstvennoy-vlasti-s-obschestvennymi-obedineniyami-v-tselyah-obespecheniya-natsionalnoy-bezopasnosti> (дата обращения: 16.04.2022).

11. Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС Консультант Плюс.

12. Липинский Д.А., Мусаткина А.А. Юридическая ответственность и безответственность, правовая и национальная безопасность: проблемы соотношения и системных связей // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2019. № 4 (50). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/yuridicheskaya-otvetstvennost-i-bezotvetstvennost-pravovaya-i-natsionalnaya-bezopasnost-problemy-sootnosheniya-i-sistemnyh-svyazey> (дата обращения: 02.05.2022).

13. Мамонов В.В. Конституционные основы национальной безопасности. // Автореф. дисс. д.ю.н. Саратов 2014. – 48 с.

14. Матрусов Н.Д. О необходимости создания целостной системы национальной безопасности России: основные принципы, подходы, элементы // Безопасность: Информационный сборник. - 2014. – № 3-4.

15. Медведев, М. В. Подходы к трактовке понятия «национальная безопасность» / М. В. Медведев. – Текст: непосредственный // Молодой ученый. – 2020. – № 23 (313). – С. 517-520. – URL: <https://moluch.ru/archive/313/71316/> (дата обращения: 24.12.2021).

16. Мележик И. Н. Понятие, происхождение и природа государства в политическом учении Т. Гоббса. // Актуальные проблемы истории политических и правовых учений. – М., 1990. – С. 104-122.

17. Национальная безопасность России: внутренние угрозы реализации стратегии [Текст]: монография / А.А. Шабунова, О.Н. Калачикова, А.В. Короленко, А.И. Поварова, А.И. Россошанский; под науч. руководством д.э.н., профессора В.А. Ильина. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2015 – 132 с.

18. Общая теория национальной безопасности / Под ред. А.А. Прохожева. М., 2018.

19. Овчинников А.И. Формирование понятия «Национальная безопасность» в истории государственно-правовой мысли // Философия права. 2014. № 5 (66). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-ponyatiya-natsionalnaya-bezopasnost-v-istorii-gosudarstvenno-pravovoy-mysli> (дата обращения: 05.05.2022).

20. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / Российская академия наук. Институт русского языка им. В. В. Виноградова. – 4-е изд., дополненное. – М.: Азбуковник, 1999. – 944 с.

21. Постановление Конституционного Суда РФ от 06.12.2013 № 27-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 11 и пунктов 3 и 4 части четвертой статьи 392 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом президиума Ленинградского окружного военного суда» // СПС Консультант Плюс.

22. Постановление Конституционного Суда РФ от 07.06.2000 № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс.

23. Постановление Конституционного Суда РФ от 23.09.2014 № 24-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 6.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой граждан Н.А. Алексева, Я.Н. Евтушенко и Д.А. Исакова» // СПС Консультант Плюс.

24. Правовое обеспечение национальной безопасности: учебное пособие для вузов / Ю. Н. Туганов [и др.]; под редакцией Ю. Н. Туганова. — Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 191 с

25. Сосновская Ю.Н., Маркина Э.В. Актуальные вопросы организации деятельности территориальных органов МВД России // Вестник Московского университета МВД России. 2019. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-voprosy-organizatsii-deyatelnosti-territorialnyh-organov-mvd-rossii-s-obrascheniyami-grazhdan-kontrol-za-soblyudeniem> (дата обращения: 17.04.2022).

26. Сосновская Ю.Н., Маркина Э.В. Место административного права в системе правового обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mesto-administrativnogo-prava-v-sisteme-pravovogo-obespecheniya-natsionalnoy-bezopasnosti-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 17.04.2022).

27. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс.

28. Указ Президента РФ от 07.03.2020 № 175 (ред. от 28.12.2020) «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации» (вместе с «Положением о Совете Безопасности Российской Федерации», «Положением об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации») // СПС Консультант Плюс.

29. Указ Президента РФ от 07.08.2004 № 1013 (ред. от 03.03.2022) «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс.

30. Указ Президента РФ от 12.04.2021 № 213 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности» // СПС Консультант Плюс.

31. Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О федеральной службе безопасности» // СПС Консультант Плюс.

32. Федеральный закон от 04.03.2022 № 32-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс.

33. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс.

34. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «О безопасности» // СПС Консультант Плюс.

35. Шершнева И.Л. Деятельность общественных объединений в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: дис. ... канд. полит. наук. М., 2018. 234 с.