

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Гражданское право и процесс»

(наименование)

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Гражданско-правовой

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)

на тему «Гражданско-правовые способы обеспечения государственных нужд»

Студент

Е.А. Безуглова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент О.С. Лапшина

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2022

Аннотация

Выпускная квалификационная работа написана на тему «Гражданско-правовые способы обеспечения государственных нужд».

Актуальность данного исследования обусловлена следующими моментами. Особенность современного рынка заключается в том, что решение многих вопросов, так или иначе связанных с регулированием взаимоотношений сторон при финансовой или хозяйственной, на законодательном уровне закреплено на решении и компетенции этих самых субъектов.

При таком положении особо значимым для этих субъектов становятся те договоры, которые заключаются в рамках государственного контракта.

Договором определяется как правовое, так и экономическое равенство сторон. При этом он закрепляет и определяет санкции (или меры принуждения) между сторонами в том случае, если одна из сторон (или обе стороны) не исполнили или исполнили ненадлежащим образом свои обязанности.

Объект исследования – комплекс формируемых между сторонами договора правовых отношений для государственных нужд.

Предмет исследования гражданско-правовые нормы, регламентирующие ответственность сторон в случае неисполнения сторонами договоров для государственных нужд, практика их применения.

Целью исследования выпускной квалификационной работы является всесторонний анализ гражданского законодательства о способах обеспечения государственных нужд.

Структура работы состоит из введения, трех глав, разбитых на параграфы, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Общая характеристика государственных нужд	6
1.1 Государственные и муниципальные нужды: правовая дефиниция понятий.....	6
1.2 Отдельные виды договоров, обеспечивающие государственные нужды	12
Глава 2 Анализ процесса обеспечения государственных нужд	20
2.1 Механизм организации управления закупками для государственных нужд.....	20
2.2 Нормативное регулирование организации закупок для государственных нужд	25
Глава 3 Правовое регулирование ответственности за неисполнение.....	29
договоров для государственных нужд	29
3.1 Развитие института ответственности по договорам для государственных нужд	29
3.2 Основания и условия ответственности сторон по договорам: общее и особенное	33
Заключение	41
Список используемой литературы и используемых источников.....	44

Введение

Актуальность исследования. Особенность современного рынка заключается в том, что решение многих вопросов, так или иначе связанных с регулированием взаимоотношений сторон при финансовой или хозяйственной, на законодательном уровне закреплено на решении и компетенции этих самых субъектов.

При таком положении особо значимым для этих субъектов становятся те договоры, которые заключаются в рамках государственного контракта. Именно такой договор и определяет такие важные элементы поведения и компетенции, как порядок выполнения обязательств каждой стороной и правовые границы поведения этих сторон.

Договором определяется как правовое, так и экономическое равенство сторон. При этом он закрепляет и определяет санкции (или меры принуждения) между сторонами в том случае, если одна из сторон (или обе стороны) не исполнили или исполнили ненадлежащим образом свои обязанности.

Договор для государственных нужд, как и любая сделка, представляет собой волевой акт. Этот волевой акт представляет собой единое волеизъявление, выражающее общую волю сторон (государственного заказчика и хозяйствующего субъекта).

Для того, чтобы эта общая воля могла быть сформирована и закреплена в договоре, он должен быть свободен от какого-либо внешнего воздействия.

Степень научной разработанности. Нельзя утверждать, что государственные нужды представляют собой малоизученную проблему гражданского права. Так, ему были посвящены труды таких ученых как С.Ю. Стародумова, Д.С. Никольский, Д.В. Ладугина, К.В. Косарев, К.В. Кичик, М.В. Левченко и многих других, однако проблемы, возникающие при заключении и исполнении договоров, остаются актуальными.

Целью исследования выпускной квалификационной работы является всесторонний анализ гражданского законодательства о способах обеспечения государственных нужд.

Объектом исследования выступает – совокупность правовых отношений возникающих между участниками договоров для государственных нужд.

Предмет исследования гражданско-правовые нормы, регламентирующие ответственность сторон в случае неисполнения сторонами договоров для государственных нужд, практика их применения.

Задачи исследования:

- раскрыть правовую дефиницию понятия государственных нужд;
- исследовать отдельные виды договоров, обеспечивающих государственные нужды;
- рассмотреть развитие института ответственности по договорам для государственных нужд.
- дать характеристику основаниям и условиям ответственности сторон договорам для государственных нужд.

Методами исследования, которые использовались в процессе работы, являются: диалектический метод познания, историко-правовой, системно-функциональный метод, формально-догматический метод, формально-логический метод, системно-структурный метод.

При написании бакалаврской работы была изучена арбитражная судебная практика.

Структура работы состоит из введения, трех глав, разбитых на параграфы, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Общая характеристика государственных нужд

1.1 Государственные и муниципальные нужды: правовая дефиниция понятий

Государство, в виду того, что ему необходимо осуществлять как внутренние, так и внешние функции, вступает в определенные гражданско-правовые отношения. Один из ключевых видов подобных отношений – это формирование госзаказа.

Госзаказ используется для того, чтобы удовлетворить государственные и общественные потребности. Институт госзаказа – это те нормы, которые касаются определения потребности сторон и субъектов РФ в государственных нуждах (товарах, работах, услугах), формированием заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг

В системе госзаказов основным понятием является как раз определение «государственные нужды», заключающиеся в потребности некоторых благ как материального, так и нематериального характера. К таким благам относятся, к примеру: имущество, природные ресурсы, результаты исследований, результаты интеллектуальной деятельности, разработки, эксперименты, оказание медицинской помощи, юридической помощи и иных видов помощи, строительство объектов [34, с. 120].

Несмотря на то, что актуальный состав муниципальных и государственных нужд (или просто государственных нужды) может меняться согласно изменениям политических и экономических условий, в конечном итоге цели всех этих изменений носят по большей части общественно-значимый характер, куда входит также решение национальных вопросов, формирование и поддержание достаточной обороноспособности государства.

Стоит отметить, что законодательством не предусмотрены четкие определения такого понятия, как государственные нужды. В ранее действующем Федеральном законе Российской Федерации от 21 июля 2005

года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в статье 3 давалось понятие государственных нужд: «Под государственными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников финансирования потребности Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий Российской Федерации, государственных заказчиков (в том числе для реализации федеральных целевых программ), для исполнения международных обязательств Российской Федерации, в том числе для реализации межгосударственных целевых программ, в которых участвует Российская Федерация (далее также - федеральные нужды), либо потребности субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков, в том числе для реализации региональных целевых программ (далее также - нужды субъектов Российской Федерации) [26, с. 87].

Под нуждами федеральных бюджетных учреждений и бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации понимаются обеспечиваемые федеральными бюджетными учреждениями, бюджетными учреждениями субъектов Российской Федерации (независимо от источников финансового обеспечения) потребности в товарах, работах, услугах соответствующих бюджетных учреждений».

Под муниципальными нуждами понимается обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий

муниципальных заказчиков. Под нуждами муниципальных бюджетных учреждений понимаются обеспечиваемые муниципальными бюджетными учреждениями (независимо от источников финансового обеспечения) потребности в товарах, работах, услугах данных бюджетных учреждений [25, с. 201].

Следует отметить, что в Федеральном законе от 5 мая 2014 г. № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» были предусмотрены новые виды учреждений – казенные, бюджетные и автономные.

На наш взгляд, понятие бюджетного учреждения, выступающего в качестве государственного заказчика по Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) надо рассматривать в широком значении [46].

Иные положения использовались при определении понятия государственных нужд в Федеральном законе от 13 декабря 1994 года №60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» (далее – ФЗ о поставках), где основным акцентом выступал вопрос решения наиболее важных задач государства: обороны и безопасности страны, жизнеобеспечение страны, реализация федеральных и межгосударственных целевых программ [43].

Анализируя вышеизложенное, можно прийти к выводу о том, что законодатель, при формировании целей и задач удовлетворения государственных нужд, обозначил границы использования государственного заказа.

Стоит так же отметить, что в первоначальной редакции Гражданского кодекса РФ в ст. 525 также содержалось понятие государственных нужд [10].

Среди основных признаков, выделяемых для характеристики государственных нужд, указывалось на наличие потребности Российской Федерации в тех или иных товарах, работах, услугах и обеспечение финансирования из средств бюджетов и внебюджетных источников.

В научной литературе вопрос определении понятия государственных нужд и выделении критериев отнесения тех или иных потребностей к государственным нуждам является дискуссионным.

Так А.А. Абрегова определяет государственные нужды как «потребности в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий как государства, так и государственных заказчиков» [1, с. 47].

П.С. Тарабаев характеризует федеральные государственные нужды как финансируемые за счет средств федерального бюджета потребности Российской Федерации и государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для реализации государством своей публичной функции, удовлетворяемые, как правило, посредством заключения на основе торгов государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг [40, с. 27].

Н.И. Клейн полагает, что государственные нужды - это потребности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, сформированные в процессе планирования финансово-экономической деятельности на определенный в соответствующей целевой программе срок, для осуществления и защиты того или иного государственного (общественного) интереса, обеспечиваемые за счет средств соответствующих бюджетов и внебюджетных источников финансирования [19, с. 64].

Чтобы было проще понять природу государственных нужд, необходимо отметить: критерии таких нужд базируются на уникальных источниках финансирования и уникальных особенностях определения потребностей.

В науке существует две точки зрения, разительно отличающиеся друг от друга.

Сторонники первого направления отрицают саму способность деления субъектов государственных нужд. К примеру, как отмечает К.В. Кичик, у госаппарата не может быть собственных интересов, отличающихся от интересов общегосударственных [18, с. 29].

Сторонник иного мнения В.Е. Белов отметил, что «в полной мере логично и соответствует духу права понимание под государственными нуждами не только нужд Российской Федерации и ее субъектов, но и нужд государственных заказчиков - государственных органов и бюджетных учреждений» [2, с. 39].

Из этого можно сделать вывод о том, что к моменту принятия в силу ФЗ о размещении заказов статус бюджетного учреждения сильно отличается от такого же определения, но в более старых редакциях. Если выделить эти отличия, можно выделить целых три: бюджетные учреждения могут заниматься деятельностью, приносящей им доход; учреждения могут по своему усмотрению распоряжаться заработанными средствами; бюджетные учреждения несут имущественную ответственность в виду имеющихся у них прав по заработку и тратам.

Нет сомнений в том, что у бюджетных компаний или органов, реализующих исполнительную власть, могут появиться потребности в товарах, работах и услугах в разный период. Правда, тогда нельзя использовать ФЗ о размещении заказов, ведь тогда дело перейдет в гражданский оборот, а отношения между сторонами перейдут в ГК РФ с теми ограничениями, правами или элементами, не допускающими злоупотребления со стороны участников отношений.

В Законе о федеральном бюджете на планируемый период всегда предусматриваются федеральные государственные нужды, в том числе перечень федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в которых участвует Российская Федерация, и объемы их финансирования из федерального бюджета. В оборонном заказе определяются

потребности государства в оборудовании, сырье, других товарах, предназначенных для нужд обороны РФ.

Государственные нужды субъектов Российской Федерации определяются органами государственной власти субъектов РФ. При этом речь идет о продукции, необходимой для решения задач жизнеобеспечения регионов и реализации региональных целевых программ. Поставки продукции для региональных нужд обеспечиваются за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников, привлекаемых ими для этих целей [24, с. 23].

Таким образом, государственный заказ на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг размещается лишь тогда, когда на его выполнение выделены в соответствующем бюджете, внебюджетных источниках необходимые финансовые ресурсы и они отражены в Законе о бюджете.

Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы. В настоящее время категория «государственные нужды» включает слишком широкую сферу правоотношений с участием не только государственных органов, но и любых иных получателей бюджетных средств.

Подобный подход, пускай даже он имеет право на жизнь, все равно по сути своей противоречит той цели, ради достижения которой и были созданы госзаказов – исполнение важных функций государства. Если целевое использование ресурсов не будет учитываться и проверяться, это может стать причиной коррупции, взяточничества и бессмысленной траты денег со стороны тех, кто получил бюджетные средства для реализации функций государства. Поэтому важно взять список нужды государства и привязать этот список к целевым направлениям услуг, работ и продукции [13, с. 34].

Цель государства — это создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7 Конституции РФ) [20]; защита основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов субъектов, обеспечения обороны страны и безопасности государства (п. 2 ст. 1 ГК РФ) [10].

Таким образом, при определении нужд государства необходимо учитывать наличие границ отнесения потребности к нуждам государства. В качестве данных пределов необходимо использовать цели создания заказов, причем вместе с этим необходимо учитывать и те задачи, которые разрешаются с помощью размещения заказов. Еще нужно учитывать субъектов, потребности которых будут основой госзаказа. Наконец, нужно учесть и те способы, которые будут применяться при размещении госзаказов.

1.2 Отдельные виды договоров, обеспечивающие государственные нужды

Для обеспечения исполнения потребностей государственных нужд применяются, в частности, договоры контрактации, энергоснабжения, поставки и подряда.

По договору контрактации одна сторона, производящая сельхозпродукцию, обязуется передать выращенную (произведенную) им сельхозпродукцию заготовителю — лицу, осуществляющему закупки сельхозпродукции для переработки или продажи (п. 1 ст. 535 Гражданского кодекса Российской Федерации) [10].

Специфическими для контрактации являются стороны и предмет договора.

Продавцом по договору контрактации могут быть не только сельскохозяйственные коммерческие организации, в том числе крестьянские(фермерские) хозяйства, для которых производство и реализация сельскохозяйственной продукции являются предпринимательской деятельностью. Покупателем (заготовителем) является лицо, осуществляющее закупки сельскохозяйственной продукции для последующей переработки или продажи, то есть для использования в предпринимательской деятельности.

Целью государственных закупок, производимых с помощью контрактации, являются [27, с. 73]:

- последующая переработка продукции или продажа ее (п. 1 ст. 535 ГК РФ);
- помещение закупленной продукции на хранение в государственный фонд (в соответствии с Федеральным законом «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд»).

Объектом договора контрактации является сельскохозяйственная продукция, произведенная (выращенная) в хозяйстве ее производителя. Речь идет о такой продукции, которая непосредственно выращивается (зерно, овощи, фрукты) или производится (живой скот, птица, молоко, овечья шерсть) в сельскохозяйственном производстве.

По договору контрактации не могут реализовываться товары, представляющие собой продукты переработки, выращенной (произведенной) сельскохозяйственной продукции, например масло, сыр, консервированные овощи или фруктовые соки. Реализация таких товаров должна осуществляться по договорам поставки.

Для того, чтобы обеспечивать интересы как государства, так и общества, необходимо задействовать правовое регулирование тех отношений, которые возникают при формировании и заключении договоров контрактации. Учитывая последние изменения в государственной политике (по большей части в экономической сфере), стоит отметить, что у контрактации недостаточно большой сферы использования. Связано это с особым характером. Хотя даже в таком случае все равно сложно что-то говорить о том, что описываемый институт проживает свои последние дни.

Говоря конкретно о заключении договора, необходимо учесть, что «договор считается заключенным, если между сторонами в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора» [12].

Если говорить, опять же, о договоре контрактации, можно выделить следующие существенные условия: ассортимент, название, количество, стоимость, итоговая сумма формируемого договора, упаковка, тара, особенности расчетов, адреса участвующих в договоре сторон, их ответственность и иные особенности [23, с. 90].

Здесь можно отметить и то, что та продукция, которая поставляется в рамках государственного контракта, должна в обязательном порядке соответствовать требованиям, стандартам и полностью удовлетворять все те условия, которые регламентированы контрактами и договорами. Также к обязательным можно отнести те требования, которые касаются качества продукции и ее взаимозаменяемости в случае необходимости.

Как в своих работах отмечает Ю.В. Романец, поставка сельхоз продукции для нужд государства – это еще один вид договора контрактации [36, с. 75].

Одна из уникальных особенностей этого договора – возможность совмещать в себе признаки одновременно двух договоров – поставки и купли-продажи. Как раз это обстоятельство дает возможность считать этот договор подвидом двух договоров. Правда, эта же особенность говорит о сложном составе тех норм права, которые регулируют этот договор. Также эти же особенности определяет особый порядок их использования.

Те нормы права, посредством которых регламентируется данный договор, необходимо использовать в таком порядке: нормы контрактации; нормы поставок; нормы купли-продажи.

Если же говорить об использовании тех норм права, которыми регулируется договор поставки сельхоз продукции, то здесь будет несколько иная очередность:

- нормы о контрактации; нормы, содержащиеся в специальном законе (ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд»);

- нормы ГК РФ о поставках товара для государственных нужд; специальные законы о поставках для государственных нужд («О поставках продукции для федеральных государственных нужд», «О государственном материальном резерве»);
- нормы ГК РФ об общих положениях договора купли-продажи.

Нормы, специально посвященные договору контрактации для государственных нужд, в ГК РФ отсутствуют.

Следующим видом договоров, заключение которых может быть направлено на обеспечение государственных нужд, является договор энергоснабжения. Для удовлетворения потребностей российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также для жизнеобеспечения граждан применяется договор энергоснабжения.

Согласно договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплатить принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным ст. 539–548 ГК (в том числе о количестве и качестве энергии, ее оплате и ответственности сторон), применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, в частности, Федеральные законы от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», от 26.03.2003 № 35-ФЗ "Об электроэнергетике» [44], от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними.

Закключаемые договоры по энергоснабжению – это еще один вариант договора купли-продажи. Правда, договор по энергоснабжению, если

сравнивать его с договором купли-продажи (а он не может существовать без обязанности стороны-покупателя принять товар), содержит в себе обязанность оплачивать принимаемую энергию, ведь из-за физических особенностей энергоснабжения его нельзя принять так, как принимают физические вещи.

При использовании договоров по энергоснабжению нельзя использовать некоторые параметры, стандартные для договоров купли-продажи, вроде: гарантийный срок, комплектность, срок годности, упаковка и тара. Однако вместе с этим в этом договоре прописываются и те обязанности сторон, которых в классическом договоре купли-продажи нет.

Что же касается общих моментов, то объединяет эти договора то, что и в первом, и во втором случаях предметом договора становится переход определенного товара от продавца к покупателю. В данном случае речь идет о передаче предмета договора от энергоснабжающей компании к абоненту.

Энергоснабжающая организация — это коммерческая организация независимо от организационно-правовой формы, осуществляющая продажу потребителям произведенной или купленной электрической энергии.

Потребитель (или абонент) – это лицо (физическое, юридическое), которое использует электроэнергию с помощью присоединенной сети. Абоненты имеют право на то, чтобы передавать получаемую энергию другому абоненту (субабоненту), но в таком случае договор должен быть заключен между абонентом и субабонентом. Конечно, сделать это можно только в том случае, если на подобные действия даст добро компания, поставляющая энергию.

Говоря о тех абонентах, которые являются юридическими лицами, то они имеют право получать энергию по договору как для потребления, так и для последующей продажи другим абонентам. Кроме того, если юридическое лицо составит договор с компанией, поставляющей энергию, она может использовать энергию для того, чтобы обеспечивать предпринимательскую деятельность.

В отличие от компаний, юридические лица становятся абонентами

только в том случае, если они будут использовать получаемую энергию для удовлетворения бытовых потребностей.

Одно из важных условий договора – это предмет договора, то есть, в данном случае, качество энергии и ее количество. Количество энергии, отдаваемой от компании абонентам, можно определить на основе такой пары показателей, как мощность токоприемников и показатель максимально возможной нагрузки в период максимального электропотребления из сети компании, снабжающей энергией.

В конечном итоге суммарное количество энергии, передаваемой абонентам, фиксируется комплексом счетчиков. Счетчики устанавливаются у всех участников договора [16, с. 20].

Качество энергии можно определить по частоте тока и напряжению. Требования, касающиеся качества электроэнергии, есть в государственных стандартах. Согласно статье 542 (пункт 1) ГК РФ, данные требования можно прописать в договоре электроснабжения.

В целом же качеством энергии (напряжение) определяется вольтметрами, установленными у абонентов. Качество по частоте определяется частотомерами, но они устанавливаются у диспетчеров или на электростанциях.

Договор поставки для государственных нужд является одним из самых распространенных договоров, применяемых для удовлетворения потребностей государства и общества. По договору поставки товаров для государственных нужд поставщик (исполнитель) обязуется передать товары государственному заказчику либо по его указанию иному лицу, а государственный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров (ст. 526 ГК).

На смену утратившему силу Федеральному закону № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», который был направлен на регулирование отношений, связанных с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, был

принят Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) [46].

В данном законе в ст.3 дается определение государственного контракта: «государственный контракт - договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд».

В предусмотренных законом случаях заключение государственного контракта будет являться для поставщика обязательным при условии, что государственным заказчиком будут возмещены все убытки, которые могут быть причинены поставщику (за исключением казенного предприятия) в связи с выполнением государственного контракта. Государственный заказчик обязан заключить государственный контракт с лицом, победившим на конкурсе или принявшим заказ к исполнению (ст. 527 ГК). Проект государственного контракта разрабатывается государственным заказчиком и направляется поставщику, если иное не предусмотрено соглашением между ними.

Сторона, получившая проект государственного контракта, подписывает его и возвращает один экземпляр другой стороне, либо при наличии разногласий составляет протокол разногласий и направляет его вместе с подписанным государственным контрактом другой стороне, или уведомляет ее об отказе от заключения государственного контракта.

Наряду с договорами контрактации, энергоснабжения, поставки, так же широко применяется договор подрядных работ для государственных нужд. Гражданский кодекс Российской Федерации содержит определение договора подрядных работ для государственных нужд в п. 2 ст. 763.

Необходимость регулировать данные отношения формируется в такой экономике, в которой фундаментом является свободная реализация услуг, работ и товаров.

Данные нормы необходимо принимать, ведь в рассматриваемом случае речь идет о достаточно узкой области взаимоотношений между сторонами договора, направленных на удовлетворение потребностей как сторон, так и государства в целом.

Так как в целом формирование договора и его функционирование – это часть рынка, где договор – это волеизъявление сторон, деятельность государства направлена на обеспечение льгот и гарантий для сторон договора. Это необходимо для создания интереса среди компаний и граждан для последующего вовлечения их в те же отношения.

Подводя итоги первой главы исследования, отмечено, что действующее законодательство не предлагает четких критериев понятия государственных нужд. Законодатель, при формировании целей и задач удовлетворения государственных нужд, обозначил границы использования государственного заказа. Среди основных признаков, выделяемых для характеристики государственных нужд, указывалось на наличие потребности Российской Федерации в тех или иных товарах, работах, услугах и обеспечение финансирования из средств бюджетов и внебюджетных источников.

Глава 2 Анализ процесса обеспечения государственных нужд

2.1 Механизм организации управления закупками для государственных нужд

Для того, чтобы охарактеризовать систему, контролирующую государственные закупки, можно определить ее как комплекс методик, позволяющих определить самые рациональные и самые эффективные подходы для решения задач, появляющихся в связи с необходимостью реализовать цель закупочной государственной системы

Действующая на данный момент система управления закупками для государственных нужд состоит из следующих элементов [39, с. 138]:

- рыночная конкуренция; единая информационная система (ЕИС);
- квалифицированные специалисты;
- развитая информационно-аналитическая и техническая среда.

У системы государственные закупок есть связь с системой управления. На данный момент в практике различных государств есть такие модели системы управления: централизованная, смешанная и децентрализованная.

Централизованная модель основана на том, что в ней есть центральная компания, а закупочные функции формируются через соответствующий госорган закупок.

Основное отличие децентрализованной модели – это передача части функций по закупкам специальным закупочным компаниям и подразделениями.

Модель достаточно гибкая, и чаще всего ее используют бюджетные компании, у которых есть свои специалисты по закупкам и достаточно полномочий для того, чтобы тратить деньги из бюджета. Децентрализованная модель направлена на то, чтобы удовлетворять потребности конечных пользователей.

Плюс модели в том, что у нее намного меньше бюрократии, из-за чего на удовлетворение потребностей со стороны заказчика уходит намного меньше времени. Наконец, децентрализованная модель если не искореняет коррупцию, то позволяет значительно ее сократить.

Что же касается смешенной модели, то она объединяет в себе обе модели. Обычно при смешанной модели централизованная модель берет на себя политические и стратегические функции. Она же занимается выбором механизмов закупок в зависимости от ситуации. Та модель государственных закупок, которая действует в РФ – это смешанная модель.

В статье 26 ФЗ-44 указаны модели централизации закупок [46].

Базовая. Централизации в данном случае подлежат лишь те функции, которые связаны с определением поставщиков. Создание и подписание контрактов – обязанность заказчика. Причем заказчик не должен передавать уполномоченным органам полномочия, касающиеся таких процессов, как: обоснование закупок; определение условий контракта; - определение НМЦ контракта; - подписание контракта.

Предметная. Модель характерна лишь для определенных закупок со стороны заказчика, да и то во многом все зависит от того, что именно является предметом составляемого контракта. Уполномоченные органы в таком случае берут на себя часть работы заказчика (от планирования до исполнения).

Ведомственная. Происходит централизация закупок тех учреждений, которые являются подведомственными. Есть три вида ведомственной централизации: планирование и определение стороны-поставщика, заключение контрактов с последующим их исполнением, самостоятельная работа.

Система управления государственными закупками в РФ состоит из нескольких элементов, включая такие, как: размещение, планирование, исполнение, контроль.

Также можно поделить механизмы управления закупка продукции для нужд государства [35, с. 45]:

- субъекты;
- технологии;
- объекты.

Субъект управления – это непосредственно та сторона, которая заказывает продукцию.

Можно отметить таких основных государственных заказчиков, как: органы власти РФ, субъектов РФ, органы управления внебюджетными государственными фондами, казенные учреждения. Также еще есть муниципальные заказчики, представленные как казенные учреждения, а также органы самоуправления.

Главным принципом, согласно которому существует возможность относить государственные органы или органы местного самоуправления к официальным заказчикам – это способность принимать и использовать бюджетные обязательства.

Государственные заказчики, осуществляя централизованные закупки, имеют право передавать имеющиеся у них полномочия специальным органам с соответствующими полномочиями. Также они могут передавать те же полномочия учреждениям. Те структуры и учреждения, которые эти полномочия будут получать, должны будут выполнить функции заказчика.

Еще один элемент механизма – это технологии управления закупками той продукции, которая необходима для обеспечения государственных нужд.

Базируясь на классической классификации технологий на основе использования достижений техники и науки, есть три стратегии управления торгами при закупке продукции для обеспечения нужд государства. Речь идет о рутинных, информационных, а также информационно-аналитических технологиях.

Государственные закупки размещаются и проводятся на электронных площадках, где указываются все условия, сроки и требования по той или иной закупки и находятся в свободном доступе [14, с. 64].

Существует несколько вариантов проведения государственных закупок

с использованием электронных ресурсов.

Тендер представляет собой конкурентный метод определения поставщика, при котором победителем является участник, предложивший наилучшие условия выполнения контракта, и чья заявка соответствует требованиям 44-ФЗ и тендерной документации.

Данные о закупках могут быть доведены до неограниченного количеством круга людей, и сделать это можно с помощью объявления на официальном сайте о старте конкурса. По отношению к участникам торгов предъявляются одни и те же требования, а проведение конкурса предоставляется непосредственно оператором.

Аукцион делится на два типа: аукцион и электронный аукцион. В отличие от конкурса победителем аукциона становится участник, предложивший наименьшую цену. Запрос котировок в электронном виде включает схему, аналогичную предыдущим пунктам, то есть использование ЕИС, но годовой объем закупок, совершаемых посредством запроса котировок, не должен превышать 10% от общего годового объема закупок заказчика и не должна превышать 100 млн. руб. [15]

Как указано выше, составными частями ЕИС являются реестры, часть из которых была создана ранее (реестр недобросовестных поставщиков). Безусловно, функционирование контрактной системы предусматривает создание новых либо изменение порядка ведения имеющихся реестров.

Закупка у одного поставщика является неконкурентным видом закупок и, как правило, используется для закупки услуг, предоставляемых естественными или государственными монополиями, например, газоснабжения, водоснабжения. Эта покупка происходит быстрее и проще, риски сведены к минимуму. «Работа заказчиков и поставщиков на рынке государственных закупок происходит через сайт единой информационной системы в сфере закупок (<http://www.zakupki.gov.ru>).

ЕИС – это основной инструмент закупочной деятельности заказчиков в рамках 44-ФЗ, это средство мониторинга и контроля за закупочной

деятельностью государственных органов. Для развития электронных закупок важно понимание очевидного, в сущности, обстоятельства, что закупка в электронной форме — это именно форма закупки. Это означает, что, даже имея свои организационные и технологические особенности, любая электронная закупка в полной мере подчиняется общим гражданско-правовым нормам российского законодательства.

После введения в эксплуатацию единой информационной системы такие способы закупок как, открытый конкурс, запрос предложений, запрос котировок будут проводиться в электронном виде, что обеспечивает открытость информации о закупках [15]:

- возрастет уровень конкуренции, а это приводит к дополнительной экономии бюджетных средств;
- подача заявок значительно упрощается, при этом подавать свою заявку можно в любое время суток, из любой точки страны.

Создание муниципальных заказов является фундаментом для создания работы органов самоуправления, что определяет данную деятельность как важный способ для реализации как потребностей, так и нужд граждан, живущих на определенной территории в пределах муниципального образования.

Формируемые государственные заказы позволяют реализовать различные нужды, вроде строительства дорог, социальных объектов, ремонта дорог, школ и другой инфраструктуры. Также посредством государственного заказа можно развивать отношения между компаниями, организациями и органами самоуправления. Наконец, государственные заказы позволяют простимулировать расширение производственной деятельности и сферы услуг.

Таким образом, важнейшим средством обеспечения нужд страны является государственный заказ. Государственные закупки размещаются и проводятся на электронных площадках, где указываются все условия, сроки и требования по той или иной закупки и находятся в свободном доступе.

2.2 Нормативное регулирование организации закупок для государственных нужд

Организацию закупок для государственных нужд важно рассмотреть с точки зрения нормативно-правовой базы.

Перечень нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд представлен следующим списком.

Федеральный закон №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Закон регулирует правоотношения, связанные с организацией и осуществлением закупок за счет бюджетных средств. Устанавливает требования к порядку планирования, осуществления закупки, управлению контрактами и результатами исполнения контрактов. Также он регулирует порядок организации контроля в контрактной системе [46].

Федеральный закон №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Закон регламентирует порядок осуществления закупок отдельными видами юридических лиц. Цель - обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности [45].

Бюджетный кодекс. Определяет в качестве одного из принципов бюджетной системы принцип эффективности бюджетных средств, который устанавливает необходимость обеспечения минимума затрат, а также обеспечения максимального эффекта при имеющихся ресурсах [6].

Гражданский кодекс РФ. Определяет общие требования к договору, порядку возникновения и урегулирования обязательств по договору, виды

договоров, условия их расторжения и прекращения. Регулирует правоотношения по заключению договора на основе проведения торгов, процесс организации торгов [10].

Также устанавливает основания, порядок изменения, расторжение договора, отказ от его исполнения. Регулирует нормы, связанные с заключением и исполнением договоров купли-продажи, в том числе в части обеспечения качества, комплектности, соблюдения сроков поставки и оплаты товаров.

Кодекс об административных правонарушениях. Содержит нормы о правонарушениях в области законодательства о контрактной системе государственных закупок и ответственности за их совершение. Содержит нормы об осуществлении контроля и ответственности за невыполнение требований органов, осуществляющих контроль и надзор в этой сфере.

Уголовный кодекс. Содержит нормы, касающиеся ответственности за нарушение законодательства в сфере государственных закупок. Глава 30 УК РФ регулирует уголовную ответственность за преступления против государственно власти и службы в органах местного самоуправления [42].

Помимо ФЗ-44, регулирующего государственные закупки, данная сфера регулируется множеством подзаконных нормативно-правовых актов, большую часть из которых составляют постановления Президиума ВАС РФ [31]. «Значительное количество нормативно-правовых документов, порождает ряд таких проблем, как двусмысленное восприятие участниками правоотношений, трудности ориентирования в большом объеме информации, отслеживания нововведений указанных нормативно-правовых актов.». Российское законодательство о публичных закупках находится в состоянии «постоянного реформирования» [21].

«Проблемные аспекты так же существуют и в процессе осуществления закупок. Так, согласно ст. 33 ФЗ-44 заказчику предоставляется право устанавливать требование, согласно которому информация о поставщике должна отсутствовать в реестре недобросовестных поставщиков.

Данный пункт предоставляет такую возможность только в отношении юридических лиц и не содержит сведений о физическом лице, индивидуальном предпринимателе, что позволяет недобросовестным поставщикам - индивидуальным предпринимателям участвовать в закупках. Данный пункт следует дополнить сведениями о физическом лице в том числе и об индивидуальном предпринимателе» [41, с. 43].

В условиях угрозы распространения коронавирусной инфекции стало очевидно, что именно перевод процедур расходования бюджетных средств в электронную форму позволил практически без сбоев проводить как запланированные, так и чрезвычайные конкурентные и неконкурентные закупки, посредством использования электронных подходов.

Современность диктует новые условия, и традиционные способы проведения закупочных процедур все больше отходят на второй план, уступая место электронным закупкам. До 1 июля 2018 г. лишь один из способов отбора исполнителей проводился в электронной форме – электронный аукцион.

Со вступлением в силу изменений в контрактном законодательстве РФ, после 1 июля 2018 г. в электронной форме начали проводиться все открытые закупки, кроме того, в случаях, предусмотренных решением Правительства Российской Федерации, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион.

Уже с 1 января 2019 г. проведение электронного аукциона стало обязанностью заказчика. До недавнего времени основным мотивом внедрения цифровых технологий было повышение эффективности закупочной деятельности.

«Во время пандемии на первое место вышло другое преимущество цифровых технологий – возможность минимизировать физические контакты. В Письме ФАС России от 5 апреля 2020 г. № МЕ/28054/20 указывалось, что на период пандемии работа электронных площадок будет обеспечена операторами в обычном режиме» [29].

«Заказчики и поставщики получили возможность работать

дистанционно. Кроме того, одним из первых изменений в связи с пандемией стало предоставление бесплатного доступа к электронному документообороту для клиентов платформ в целях проведения электронных закупочных процедур, которые таким образом смогли продолжить свою деятельность максимально безопасно. Заказчики не останавливали торги, своевременно появились разъяснения от регуляторов по срокам процедур.

Многие электронные площадки запустили новые форматы связи – горячую линию, дополнительную поддержку поставщиков, бесплатные обучающие вебинары об особенностях закупок в условиях чрезвычайной ситуации.

Благодаря уже имеющемуся функционалу площадок был быстро запущен сервис «онлайн-перевыпуск электронной цифровой подписи», при отсутствии возможности лично обратиться в удостоверяющий центр услуга стала крайне востребованной» [21].

Подводя итоги второй главы данного исследования необходимо сказать, что государственные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд – это конкурентная форма размещения заказов на покупку товаров, работ и услуг для нужд государства за счет бюджетных средств по заранее указанным в документации условиям в оговоренные сроки на принципах состязательности, справедливости и эффективности. Государственные закупки размещаются и проводятся на электронных площадках, где указываются все условия, сроки и требования по той или иной закупки и находятся в свободном доступе. Существует несколько вариантов проведения государственных закупок с использованием электронных ресурсов. Закупка у одного поставщика является неконкурентным видом закупок и, как правило, используется для закупки услуг, предоставляемых естественными или государственными монополиями, например, газоснабжения, водоснабжения.

Глава 3 Правовое регулирование ответственности за неисполнение договоров для государственных нужд

3.1 Развитие института ответственности по договорам для государственных нужд

Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В ст.34 Федерального закона о контрактной системе говорится об ответственности сторон договора (заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Конкретно, относительно заказчика, п.5 ст.34 утверждает: «В случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней).

Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня

истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации» [22, с. 35].

Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации».

Так же стоит отметить и то, что размер неустойки, уплату которой исполнитель вправе потребовать от заказчика, в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, является фиксированной и составляет одну трехсотую, действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы [28].

При этом размер неустойки, уплату которой заказчик вправе требовать от исполнителя, в случае просрочки исполнения обязательств, фиксированной не является, и составляет не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Новацией Закона о контрактной системе является закрепленное в ч.4 ст. 34 требование о включении в контракт обязательного условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом не только подрядчика, но и заказчика.

Ранее, в части 10 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) о размещении заказов, данное положение являлось обязательным только для подрядчика.

Как нам видится, такое положение Закона о размещении заказов было связано с тем, что, по сути, основной обязанностью государственного заказчика являлась оплата выполненных работ по государственному контракту, законная неустойка за просрочку которой устанавливалась ч. 9 ст. 9 Закона о размещении заказов.

В то же время законодательное закрепление ответственности государственного заказчика является мерой по защите подрядчика от недобросовестных действий государственного заказчика, в частности затягивания сроков приемки выполненных работ.

Ранее действующий Закон о размещении заказов в ст.9 освещает вопросы ответственности в случае просрочки исполнения заказчиком либо исполнителем обязательства, предусмотренного контрактом. А конкретно, говоря о заказчике, устанавливает, что в случае просрочки исполнения заказчиком обязательства, предусмотренного контрактом, другая сторона вправе потребовать уплаты неустойки (штрафа, пеней). Неустойка (штраф, пени) начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства [17, с. 43].

Размер такой неустойки (штрафа, пеней) устанавливается в размере

одной трехсотой действующей на день уплаты неустойки (штрафа, пеней) ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации. Заказчик освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пеней), если докажет, что просрочка исполнения указанного обязательства произошла вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны.

Одновременно, об ответственности исполнителя говорится, что случае просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, заказчик вправе потребовать уплаты неустойки (штрафа, пеней). Неустойка (штраф, пени) начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Размер такой неустойки (штрафа, пеней) устанавливается контрактом в размере не менее одной трехсотой действующей на день уплаты неустойки (штрафа, пеней) ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации [11, с. 88].

Поставщик (исполнитель, подрядчик) освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пеней), если докажет, что просрочка исполнения указанного обязательства произошла вследствие непреодолимой силы или по вине заказчика.

Таким образом, отличительной чертой между ответственностью исполнителя, предусмотренной Федеральным законом о контрактной системе и ответственностью исполнителя по Федеральному закону о размещении заказов является то, что в действующем правовом акте законодатель улучшил положение подрядчика, установив, уменьшение пени на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически выполненным поставщиком. Ранее действующий Федеральный закон такой формулировки не содержал.

3.2 Основания и условия ответственности сторон по договорам: общее и особенное

Ответственность сторон по договорам для государственных нужд за неисполнение или ненадлежащее исполнение контрактных обязательств выстроена на общих принципах гражданско-правовой ответственности. А именно на принципах неотвратимости, индивидуализации, полного возмещения вреда [7, с. 22].

Действующий Федеральный закон о контрактной системе содержит в себе нормы, которые позволяют привлекать к гражданско-правовой ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение государственных контрактов в равной степени как поставщика, так и заказчика (п. 4 ст. 34), кроме того, на поставщика возлагается ответственность за непредставление информации, указанной п.23 ст. 34 ФЗ № 44-ФЗ.

Таким общим основанием ответственности по договорам для государственных нужд является неисполнение обязательства как со стороны государственного заказчика, так и со стороны исполнителя (подрядчика, поставщика). Своевременность поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг в надлежащем качестве, количестве и ассортименте, предусмотренном договором, и своевременная их оплата, иными словами выполнение существенных условий договора - необходимое условие успешного развития рыночных отношений и экономики в целом [8, с. 74].

Надлежащее исполнение обязательств в договорных правоотношениях в целом выступает одним из основополагающих принципов.

Следует отметить, что ГК регулирует лишь общие вопросы ответственности за нарушение договорных обязательств, предоставляя сторонам право самостоятельно установить в договоре размеры штрафов и порядок их взыскания. ГК допускает установление санкций законом или иными правовыми актами [4, с. 32].

Обычно за нарушения со стороны поставщика данная сторона

выплачивает покупателю неустойку в процентном отношении к стоимости не поставленного в срок товара. В соответствии со ст. 330 ГК неустойка представляет собой определенную в договоре или законе денежную сумму, которую должник обязан уплатить кредитору при неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств, в частности при просрочке исполнения. Неустойка носит универсальный характер [5, с. 32].

Неустойка может быть законной и договорной. Законная неустойка предусмотрена требованиями законодательства и определяется нормативными актами в твердой сумме либо в процентах к денежной оценке обязательств [3, с. 85].

Говоря о неустойке в договоре контрактации можно отметить, что для данного вида договора большое значение имеет неустойка за недопоставку и просрочку. Иногда применяется штрафная неустойка. В этом случае с виновной стороны убытки взыскиваются в полном размере, без учета неуплаченной неустойки.

Таким образом, покупатель получает всю сумму неустойки и полное возмещение убытков. Штрафную неустойку используют в случае поставки продукции ненадлежащего качества, когда после устранения поставщиком выявленных недостатков у потребителя (покупателя) остаются непокрытые расходы (убытки).

Тогда в соответствии со ст. 393 ГК должник обязан возместить кредитору убытки, причиненные ненадлежащим исполнением обязательств.

Законодательством установлены два наиболее типичных обстоятельства, исключающих ответственность производителя сельскохозяйственной продукции — это стихийные бедствия и вина контрагента. Здесь законодатель исходит из презумпции виновности. Если хозяйство в целях освобождения от ответственности ссылается на стихийные бедствия, оно обязано представить доказательства об имевших место стихийных явлениях [9, с. 201].

О невозможности поставки сельскохозяйственной продукции

вследствие обстоятельств, за которые производитель не отвечает, должен быть поставлен в известность заготовитель. Неисполнение этой обязанности по вине производителя сельскохозяйственной продукции лишает его права ссылаться на эти обстоятельства.

Законодательство дало заготовителю право, позволяющее изменять или даже расторгать договор. Правда, реализация этого права возможна лишь в том случае, если заготовитель будет заранее знать о том, что сельхозпродукция не будет произведена и не будет передана в том качестве, количестве и ассортименте, которое есть в договоре.

Если из-за тех обстоятельств, за которые ни одна из сторон не отвечает, производитель сельскохозяйственной продукции не имеет законодательного права на то, чтобы производить и передавать стороне-заготовителю сельхозпродукцию. Ему необходимо возратить тот аванс, который был получен ранее (что отмечено в статье 509 ГК РФ).

Если стороны не будут исполнять или исполнение обязательств не будет качественным, тогда их отношения в связи с договором контрактации может повлечь за собой имущественную ответственность и другие последствия.

Законодателем было установлено то, что производитель сельскохозяйственной продукции, не исполнивший обязательство, несет ответственность при наличии его вины (п. 2 ст. 509 ГК).

«Ответственность стороны-изготовителя наступает на общих основаниях. Заготовитель, являясь предпринимателем, при наступлении случаев неисполнения договора должен нести ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение договора контрактации на началах риска (п. 3 ст. 372 ГК).

При таких взаимоотношениях новеллой становится предоставление заготовителю прав на расторжение или изменение договора контрактации (пункт 1 статьи 509 ГК РФ), но лишь в том случае, если он заранее знает о невозможности выполнить договор в количестве, качестве, ассортименте» [5].

Если производитель не захочет отказаться от изменения и расторжения

договора, вопрос будет разрешен в суде.

Если соглашения и обязательства по договору энергоснабжения будут нарушены, стороны будут нести гражданско-правовую ответственность по нормам ГК РФ [10].

В соответствии с ФЗ «Об электроэнергетике» 55 (ст. 38) субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и ТСО (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электроэнергией и ее качество в соответствии с техническими регламентами и иными обязательными требованиями.

Однако, не во всех договорах об энергоснабжении прописываются рамки ответственности сторон. По этой причине практика богата случаям, когда стороны или не исполняют, или некачественно исполняют свои обязанности. Из-за этого появляются конфликты и споры, которые, с учетом недостаточно исчерпывающего текста договора, обычно очень долго разбираются в судах [37].

В соответствии с ГК РФ (ст. 547) сторона, нарушившая договорные обязательства, должна возместить причиненный этим реальный ущерб.

Следовательно, этой статьей установлена ограниченная ответственность, то есть право стороны требовать в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения договорных обязательств возмещения только реального ущерба. Следует обратить внимание на то, что под реальным ущербом (убытками) законом понимаются не штрафные или иные им подобные санкции, а расходы, которые лицо, чье право было нарушено, произвело или должно будет произвести, а также неполученные им доходы (упущенная выгода).

Энергоснабжающая организация несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств при наличии ее вины, если допущен перерыв в подаче энергии (например, это

может иметь место в результате регулирования режима потребления энергии).

К примеру, если компания, дающая энергию, даст меньше энергии, чем сказано в договоре, потребитель может (статья 547 ГК РФ) потребовать возместить убытки (если что-то иное не представлено в договоре).

Потребитель должен своевременно и на регулярной основе оплачивать электроэнергию (статья 543, пункт 1 ГК РФ). При этом он же ответственен за то, чтобы содержать используемые электроустановки в рабочем и исправном состоянии. Еще потребитель должен соблюдать те режим энергопотребления, которые установлены в рамках договора и в документах по технике безопасности.

В чем смысл такого требования? А в том, что человек, у которого появилась электроустановка (ее только что смонтировали или обновили) должен перед началом ее использования доказать безопасность этого установленного оборудования.

Кроме того, указанная статья ГК РФ обязывает потребителя немедленно сообщать энергоснабжающей организации об авариях, пожарах, неисправностях приборов учета электроэнергии и об иных нарушениях, возникающих при пользовании электроэнергией [38, с. 146].

В случае убытков со стороны энергоснабжающей компании из-за абонента и его действий, расходы компании должен будет возместить абонент.

В соответствии со ст. 425 ГК РФ законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон – участниц договора, но не освобождает их от ответственности за его нарушение.

При возникновении разногласий между сторонами – участниками договора энергоснабжения по техническим вопросам окончательное решение может вынести соответствующий орган [32], [33].

Если же стороны не пришли к согласию при заключении договора, то потребитель электроэнергии имеет право в 30-дневный срок, начиная с момента получения извещения от энергоснабжающей организации о

непринятии условий, предложенных потребителем, направить их в арбитражный суд.

Анализируя ст. 34 ФЗ № 44-ФЗ, можно сделать вывод о том, что размеры пеней за просрочку по контракту на поставку товаров, работ и услуг определяются по-разному.

Вопрос в отсутствие в п. 7 ст. 34 ФЗ № 44-ФЗ содержания фиксированной ставки пени, а порядок ее определения тем временем зависит от ряда переменных показателей (цена контракта, количество просроченных дней поставщиком, объем неисполненного или ненадлежащим образом исполненного обязательства, коэффициент, учитываемый при расчете размера ставки), которые на момент заключения договора поставки для государственных нужд не могут быть известны, составляют некое затруднение для заказчика, связанное с формулировкой данного условия в проекте контракта.

Представляется, что данный пробел еще более обостряется тем моментом, что ФЗ № 44-ФЗ после опубликования проекта контрактных положений не предусматривается возможность их корректировки, а также внесение изменений в части условия о неустойке на стадии подписания контракта с победителем закупки (кроме случаев, предусмотренных п. 18 ст. 34 и п. 4 ст. 70 ФЗ № 44-ФЗ). Таким образом, формулировка положений об ответственности не должна подвергаться дальнейшим изменениям.

Кроме того, п. 4 ст. 34 ФЗ № 44-ФЗ ставит обязательное условие об указании размеров ответственности и в самом контракте на поставку.

Представляется вполне естественным, что начисление санкций в виде пеней происходит именно на сумму неисполненной части контрактных обязательств по договору поставки для государственных нужд, данная позиция выдержана, в частности, в Постановлении Президиума ВАС РФ от 28.01.2014 № 11535/13 [30].

Строго говоря, по сути, вытекающей из законодательства о контрактной системе, заказчик в контракте прописывает только те обязательные условия,

которые установлены Законом. Отсюда можно сделать вывод о том, что неустойка - законная санкция. Судебная практика носит противоречивый и парадоксальный характер, когда судами применяется по их усмотрению снижение размера неустойки, которая носит законный, а не договорный характер.

Кроме того, в отсутствие легального определения понятия «явная несоразмерность» судебной практикой не выработан единый подход по данному вопросу. Корреляция интересов сторон поддерживается и возможностью отсрочки поставщику уплаты неустойки (штрафов, пеней) и (или) списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней).

Анализ массива законодательных актов и правоприменительной практики по вопросам ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение договора поставки товаров, работ и услуг для государственных нужд показывает, что ответственность должна строиться на единых основаниях и для государственного заказчика, и для исполнителя контрактных обязательств.

Прежде всего, подходя к решению этого вопроса, нужно учитывать, как верно указал Р.Р. Габитов, что «в гражданских правоотношениях государство не пользуется властными полномочиями: оно выступает на равных началах со своими контрагентами. Государство выступает в гражданских правоотношениях в большинстве случаев через свои органы (как законодательные, так и исполнительные)» [8, с. 75].

Представляется, что в целях обеспечения принципа равенства всех участников контрактных отношений по поставке товаров, работ и услуг его обязательным условием должно быть условие об ответственности не только поставщика (подрядчика, исполнителя), но и заказчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства. При этом ответственность, возлагаемая на стороны контракта, должна быть соизмерима с правонарушением.

Подводя итоги третьей главы, можно сделать вывод, что общим

основанием ответственности по договорам для государственных нужд является неисполнение обязательства как со стороны государственного заказчика, так и со стороны исполнителя (подрядчика, поставщика). Обычно за нарушения со стороны поставщика данная сторона выплачивает покупателю неустойку в процентном отношении к стоимости не поставленного в срок товара. Говоря о неустойке в договоре контракта можно отметить, что для данного вида договора большое значение имеет неустойка за недопоставку и просрочку. Законодательством установлены два наиболее типичных обстоятельства, исключающих ответственность производителя сельскохозяйственной продукции — это стихийные бедствия и вина контрагента. В договоре энергоснабжения существенным условием является количество и качество энергии. Сторона, нарушившая договорные обязательства, должна возместить причиненный этим реальный ущерб. Под реальным ущербом (убытками) законом понимаются расходы, которые лицо, чье право было нарушено, произвело или должно будет произвести, а также неполученные им доходы (упущенная выгода). По договору поставки для государственных нужд заказчик и поставщик несут ответственность в виде неустойки (пени или штрафа) за просрочку исполнения обязательства, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом.

Заключение

Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы.

На сегодняшний день в научной литературе и законодательстве отсутствует единый перечень критериев отнесения потребностей к государственным нуждам и, как следствие, единого понимания государственных нужд.

В настоящее время категория «государственные нужды» включает широкую сферу правоотношений с участием не только государственных органов, но и любых иных получателей бюджетных средств. Такой подход противоречит основной цели государственных заказов - исполнению наиболее важных государственных функций.

Финансируемые за счет средств федерального бюджета потребности Российской Федерации и государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для реализации государством своей публичной функции, удовлетворяемые, как правило, посредством заключения на основе торгов государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

ЕИС – это основной инструмент закупочной деятельности заказчиков в рамках 44-ФЗ, это средство мониторинга и контроля за закупочной деятельностью государственных органов. Для развития электронных закупок важно понимание очевидного, в сущности, обстоятельства, что закупка в электронной форме — это именно форма закупки. Это означает, что, даже имея свои организационные и технологические особенности, любая электронная закупка в полной мере подчиняется общим гражданско-правовым нормам российского законодательства.

После введения в эксплуатацию единой информационной системы такие способы закупок как, открытый конкурс, запрос предложений, запрос котировок будут проводиться в электронном виде, что обеспечивает открытость информации о закупках [15]:

- возрастет уровень конкуренции, а это приводит к дополнительной экономии бюджетных средств;
- подача заявок значительно упрощается, при этом подавать свою заявку можно в любое время суток, из любой точки страны.

Создание муниципальных заказов является фундаментом для создания работы органов самоуправления, что определяет данную деятельность как важный способ для реализации как потребностей, так и нужд граждан, живущих на определенной территории в пределах муниципального образования.

Формируемые государственные заказы позволяют реализовать различные государственные нужды, вроде строительства дорог, социальных объектов, ремонта дорог, школ и другой инфраструктуры. Также посредством государственного заказа можно развивать отношения между компаниями, организациями и органами самоуправления. Наконец, государственные заказы позволяют простимулировать расширение производственной деятельности и сферы услуг.

Мы придерживаемся мнения, что финансируемые за счет средств федерального бюджета потребности Российской Федерации и государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для реализации государством своей публичной функции, удовлетворяемые, как правило, посредством заключения на основе торгов государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Договор поставки для государственных нужд регулируется Федеральными законами «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «О поставках продукции для федеральных государственных нужд».

Цель заказов, создаваемых для выполнения подрядных работ, основана на реализации целевых программ, развитии и создании потенциала производственной деятельности согласно политике РФ и Правительства РФ.

Также такие заказы нужны для того, чтобы развивать энергетику, транспорт, связь, заниматься экологическим мониторингом, строить объекты.

Обязательное основание государственного контракта – это создание и применение целевой программы, озвучиваемой государственным заказчиком согласно соглашению и решению Правительства РФ.

Поставщики, согласно договору, несут личную ответственность в случае нарушения договора или просрочку. Пени, штрафы и иные виды наказаний должны быть прописаны в договоре.

Гражданским кодексом не предусмотрены какие-либо специальные правила об ответственности государственного заказчика и подрядчика за нарушение государственного контракта на выполнение подрядных работ для государственных нужд.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Абрегова А.А. Проблема определения правовой природы государственного контракта / А.А. Абрегова // *Общественные науки*. 2018. № 3. С. 47-50.
2. Белов В.Е. Определение (формирование) цены государственного контракта: к вопросу об экономии бюджетных средств/ В.Е. Белов // *Право и экономика*. 2020. № 4. С. 39-42.
3. Белов В.Е. Правонарушения в сфере государственных и муниципальных заказов / В.Е. Белов // *Законность*. 2020. № 12. С. 84-90.
4. Богданова Е.Е. Принцип реального исполнения обязательств в договорах купли-продажи и поставки: проблема реализации / Е.Е. Богданова // *Законодательство и экономика*. 2018. № 3. С. 31-35.
5. Брагинский М.И. Договорное право. Книга первая: Общие положения / М.И. Брагинский // *Статут*. 2021. С. 847-850.
6. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 26.03.2022)
7. Волкова М.А. Преддоговорная ответственность: проблемы правовой природы /М.А. Волкова// *Актуальные проблемы российского законодательства*. 2018. № 11. С. 21-28.
8. Габитов Р.Р. Актуальные вопросы договора поставки для государственных нужд: анализ законодательства и судебной практики // Р.Р. Габитов// *Юрист*. 2018. №14. С. 74-79.
9. Гаврилова А.М. Договор поставки в условиях рыночной экономики / А.М. Гаврилова// *Актуальные проблемы российского законодательства*. 2015. №5. С. 201-209.
10. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения 12.04.2022).

11. Ефимова О.В. Госконтракт с недобросовестным поставщиком? / О.В. Ефимова // Закон. 2014. № 2. С. 88-89.
12. Гринев В.П. Особенности правового регулирования закупок в сфере капитального строительства / В.П. Гринев // Российское право. 2018. №.13. С.45-48.
13. Ершов О.Г. Торги подряда в строительстве для государственных нужд сквозь призму антикоррупционного законодательства / О.Г. Ершов // Налоги. 2019. № 40. С. 34-39.
14. Ефимова О.В. Залог обязательственных прав / О.В.Ефимова // Сборник современной гуманитарной науки: проблемы и перспективы развития. 2018. №33. С.64-67.
15. ЕЭТП – крупнейший федеральный оператор электронных торгов. URL: [https:// www.roseltorg.ru/](https://www.roseltorg.ru/) (дата обращения: 12.04.2022).
16. Камышанский В.П. Гражданское право. В 2 ч. Ч.1: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / П.В. Камышанский// ЮНИТИ-ДАНА. 2019. 543 с.
17. Кикавец В.В. Закон против государственного заказчика? / В.В. Кикавец // Современное право. - 2019. - № 1. – С.43-45.
18. Кичик К.В. Государственный (муниципальный) заказ России. Правовые проблемы формирования, размещения и исполнения / К.В. Кирчик // Юрист. 2018. №. 15. С. 29-32.
19. Клейн Н.И. Поставка продукции для государственных нужд / Н.И. Клейн // Закон. 2017. № 6. С. 64-68.
20. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 12.05.2022).
21. Косарев К.В. Некоторые проблемы Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» / К.В. Косарев // Право и экономика. 2018. №7. С. 80-83.

22. Кочаненко Е.П. Порядок заключения государственного (муниципального) контракта вследствие непреодолимой силы /Е.П. Кочаненко// Законодательство и экономика. 2009. № 7. С. 34-38.

23. Куличев Р.Б. Правовые последствия подряда для государственных нужд без заключения контракта /Р.Б. Куличев // Правовая экономика. 2019. №8 – С. 90-95.

24. Ладугина Д.В. Правонарушения в сфере государственных и муниципальных заказов / Д.В. Ладугина // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 8. С. 22-25.

25. Левченко М.В. Дискуссионные вопросы правовой природы государственного контракта / М.В. Левченко // Хозяйство и право: Ежемесячный юридический журнал. 2019. № 12. С. 201-209.

26. Нестерович Н.В. Эффективность Закона 94-ФЗ: есть ли она? / Н.В. Нестерович // Государственные и муниципальные закупки. 2018. №. 32. С. 87-90.

27. Никольский Д.С. Ответственность участников договора поставки товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд / Д.С. Никольский // Вестник Российского университета дружбы народов. 2018. № 1. С.72-77.

28. Пашенцев Д.А. Вина в гражданском праве. /Д.А. Папашев // Юркомпани. 2020. №.53. С.83-85.

29. Письмо ФАС России от 05.04.2020 № МЕ/28054/20 «О работе операторов электронных площадок до 30 апреля 2020 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349438/ (дата обращения 12.05.2022).

30. Постановление Президиума ВАС РФ от 28.01.2014 № 11535/13 по делу № А40-148581/12, А40-160147/12 [Электронный ресурс]. – Режим

доступа:

<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ARB&n=394464#JrO2D7T2R3cTDmZv> (дата обращения 12.05.2022).

31. Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 15 июля 2014 № 5467/14 по делу № А53-10062/2013 // Вестник ВАС РФ. - 2014. - № 1

32. Решение Арбитражного суда Алтайского края по делу № А03-13387/201 от // Арбитражный суд Алтайского края: официальный сайт. - URL: <http://ras.arbitr.ru>. (дата обращения 12.04.2022)

33. Решение Арбитражного суда Новосибирской области по делу № А76-16795/2016 от // Арбитражный суд Алтайского края: официальный сайт. - URL: <http://novosib.arbitr.ru>. (дата обращения 12.04.2022)

34. Розовенко М.В. Понятие и порядок определения государственных нужд / М.В. Розовенко // Общество и право. 2021. № 5. С. 120 - 123.

35. Рогачева, Л.И. Взаимодействие государства и общества в условиях евразийской интеграции / Л.И. Рогачева // Евразийский юридический журнал. 2017. № 2. С. 45-47.

36. Романец Ю.В. Система договоров в гражданском праве России / Ю.В. Романец // Современное право России. 2019. №.32. С.75-78.

37. Ситдикова Л.Б. Проблемы страхования ответственности в сфере оказания риэлтерских услуг / Л.Б. Ситдикова // Вестник Московского городского педагогического университета. 2018. № 1. С. 87-90.

38. Современные проблемы правового регулирования института государственных закупок / Д. Р. Иванченко. - Текст: непосредственный // Молодой ученый. 2020. № 8 (298). С. 146-148.

39. Стародумова С.Ю. Ответственность и меры ответственности в гражданском праве России / С.Ю. Стародумова // Актуальные проблемы российского законодательства. 2020. № 12. С.138-151.

40. Тарабаев П.А. Некоторые вопросы защиты прав участников размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг

для публичных нужд / П.А. Тарабаев // Хозяйственное право. 2019. № 3. С. 27-44.

41. Томилов Н.О. Проблемы проведения закупок для государственных нужд // Юрист. 2018. № 5. С. 42-46.

42. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 18.05.2022).

43. Федеральный закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5205/ (дата обращения: 18.05.2022).

44. Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об электроэнергетике» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2021) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_41502/ (дата обращения: 18.05.2022).

45. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/ (дата обращения: 18.05.2022).

46. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 26.03.2022) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2022) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения: 18.05.2022).