

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему «Государственная служба в Российской Федерации: общая характеристика и сравнительно-правовой анализ»

Обучающийся

Ю. Р. Исянова

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент, А.А. Иванов

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2022

Аннотация

Тема дипломной работы: «Государственная служба в Российской Федерации: общая характеристика и сравнительно правовой анализ».

Актуальность темы дипломной работы. Государственная служба в Российской Федерации берет свое начало еще с древности, постепенно реформируясь. В настоящее время популярность государственной службы возрастает. Это связано с тем, что поступление на государственную службу любых видов предусмотренных законодательством Российской Федерации имеет ряд привилегий, чем просто работа по трудовому договору. Государственная служба – это практическое и профессиональное участие граждан в осуществлении целей и функций государства на должностях государственной службы. Без института государственной службы государство не может осуществлять свои функции.

Государственный аппарат является важнейшим проводником реформ экономической и политической системы, осуществляемых сегодня в Российской Федерации. Он традиционно оказывает серьезное влияние на функционирование всех ветвей государственной власти, на все сферы общественной жизни. Без участия государственных служащих такая деятельность невозможна, так как государственная служба затрагивает все ветви власти. Правовое регулирование института государственной службы в России стремительно развивается. Принимаются законы и подзаконные акты для всех видов государственной службы.

Цель дипломной работы – теоретико-правовой анализ государственной службы Российской Федерации на основе положений действующего законодательства.

Для достижения определенной цели были поставлены следующие задачи:

– проанализировать характеристику государственной службы в Российской Федерации;

– рассмотреть основные характеристики прохождения государственной службы;

– сравнить государственную службу Российской Федерации и Республики Корея.

При выполнении дипломной работы были проанализированы и применены нормативно-правовые акты, регулирующие государственную службу. Помимо изучения государственной службы Российской Федерации были рассмотрены законодательные акты в сфере государственной службы Республики Корея. На основе рассмотрения законодательных актов был выполнен сравнительно правовой анализ, затрагивающий государственную службу двух государств.

По своей структуре дипломная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Общее количество используемых источников: 50.

Оглавление

Введение.....	5
Глава 1 Общая характеристика государственной службы Российской Федерации.....	8
1.1 История развития государственной службы в России.....	8
1.2 Система государственной службы Российской Федерации.....	13
1.3 Должности государственной службы и государственные должности: общая характеристика	19
Глава 2 Правовое регулирование порядка прохождения государственной службы в Российской Федерации.....	23
2.1 Особенности прохождения государственной службы.....	23
2.2 Порядок поступления на государственную службу.....	32
Глава 3 Сравнительно-правовой анализ развития института государственной службы в Российской Федерации и в Республике Корея	45
3.1 Проблемы организации и развития государственной службы в Республике Корея.....	45
3.2 Проблемы и перспективы заимствования зарубежного опыта организации государственной службы	59
Заключение	65
Список используемой литературы и используемых источников.....	69

Введение

Государственная служба в Российской Федерации берет свое начало еще с древности, постепенно реформируясь на протяжении нескольких веков. В становлении государственности любого вида государственная служба выступает в качестве первейшего организационного средства выполнения государством своих целей. Для функционирования государства и была создана государственная служба, которая реализует цели и функции государства. Без института государственной службы государство не может осуществлять свои функции. Государственная служба – это целый институт управления и делами государства, один из элементов системы государственного управления, таким образом, на нее возлагается функции, во-первых, это обеспечение деятельности всех ветвей власти и во-вторых, это текущее управление делами государства коммуникациями между политическим руководством и обществом [11]. От государственных служащих зависит эффективность работы государственного аппарата. Без помощи государственных служащих такая деятельность невозможна, так как государственная служба охватывает все ветви власти.

Первое легальное определение государственной службы появилось лишь в 1995 году. Также законодатели выделили виды служб относящихся к государственной службе. Организация государственной службы означает её формирование для деятельности и включает большой круг вопросов: особенности государственной службы, порядок поступления, правила продвижения по службе. Поскольку государство не может существовать без государственной службы, поступление на государственную службу с каждым разом только возрастает. А так же это связано с тем, что государство предоставляет служащим ряд привилегий при поступлении на службу.

Целью дипломной работы является, прежде всего, теоретико-правовой анализ государственной службы Российской Федерации на основе действующего законодательства Российской Федерации.

Для достижения определенной цели были поставлены следующие задачи:

- проанализировать характеристику государственной службы в Российской Федерации;
- рассмотреть основные характеристики прохождения государственной службы;
- сравнить государственную службу Российской Федерации и Республики Корея.

Объектом исследования в рамках дипломной работы являются общественные отношения, возникающие в связи с управлением и прохождением государственной службы.

Предметом исследования в рамках дипломной работы являются правовые нормы и теоретические положения, выраженные в виде нормативно-правовых актов Российской Федерации и Республики Корея в сфере государственной службы.

Научная новизна данной дипломной работы заключается в изучении и анализе правовой базы Российской Федерации, так и правовой базы Республики Корея в сфере государственной службы.

Теоретическую основу изучения составляют работы следующих авторов: Борщевский Г.А., Градовский А.Д., Граждан В.Д., Демин А.А., Ермолаева Е.М., Иконникова И.С., Кокарева М.Е., Коломина А.В., Курбанов С.О., Мочалова А.С., Ноздрачев А.Ф., Овсянко Д.М., Охотский Е.В., Старилов Ю.Н., Суходаева Т.С.

Нормативную базу исследования составляют: законы и подзаконные акты в сфере государственной службы.

В ходе написания дипломной работы были применены следующие методы и методики:

- анализ нормативно-правовой базы;
- анализ справочной литературы;
- сравнение;

- синтез, используемый для суммирования выявленных сведений и данных по теме работы;
- исторический метод, позволяющий изучить исторические факты и события;
- специально-юридический;
- сравнительно-правовой.

Теоретическая значимость исследования в рамках написания дипломной работы обусловлена анализом законодательства в сфере государственной службы, выявлением особенностей в ее развитии и формулированием предложений в плане дальнейшего совершенствования государственной службы Российской Федерации на основе отечественного и зарубежного опыта.

Практическая значимость исследования обусловлена рассмотрением возможности и перспектив заимствования зарубежного опыта для совершенствования организации института государственной службы в Российской Федерации.

По своей структуре дипломная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Общая характеристика государственной службы Российской Федерации

1.1 История развития государственной службы в России

История развития государственной службы насчитывает несколько веков. Для древнерусского государства было необходимым создать такую власть, которая бы разрешала конфликты между племенами, защищала от внешнего врага. Именно поэтому был заложен принцип удельного княжения, который предполагал, что родственники князя становились удельными князьями. У каждого удельного князя была дружина, именно ее наличие обеспечивало удельным князьям защиту населения.

В XV веке появляется особая категория подданных, которые стали именоваться «служилые люди». Во время правления Ивана Грозного, в 1556 г. был принят законодательный акт «Уложение о службе», который регулировал труд служилых людей. Согласно положениям данного документа, служить были обязаны все помещики. Данная служба предусматривала пожизненное и наследственное несение службы, начиная с достижения возраста 15 лет. В данном уложении также закреплены наказания, если дворянин по какой либо неуважительной причине не являлся на службу, то он подвергался телесным наказаниям, лишался владений, а в каких то случаях даже жизни.

Выдающимся реформатором государственной службы в России считается Петр I. Одним из серьезных достижений Петра I стал «Закон о порядке государственной службы в Российской империи» - «Табель о рангах» [9]. Данный табель предполагал разделение всех чинов, а именно на военные, гражданские и придворные, распределенные на 14 классов.

Иерархия гражданских чинов, действующая с момента принятия этого акта:

- канцлер, действительный тайный советник первого класса;

- действительный тайный советник;
- генерал-прокурор, тайный советник;
- действительный статский советник;
- статский советник;
- коллежский советник;
- надворный советник;
- коллежский ассессор;
- титулярный советник;
- коллежский секретарь;
- корабельный секретарь;
- губернский секретарь;
- кабинетский регистратор, провинциальный секретарь;
- коллежский регистратор.

Основным стимулом данной государственной службы этого периода можно считать карьерный рост. Гражданские чины прекратили свое существование в 1917 году, со вступлением в силу «Декрета об уничтожении сословий и гражданских чинов».

В XVIII-XIX вв. Павлом I были приняты законодательные акты, в которых регулировались отношения связанные с трудом государственных служащих. Указом Павла I были приняты акты «О правилах производства пенсiona служащим и не служащим военным и гражданским чиновникам» и «Об учреждении министерств».

В Российской империи в 1832 году был принят устав «О службе по определению Правительства». Данный устав регулировал организацию служебной деятельности гражданских служащих. Для поступления на государственную службу кандидат должен был соответствовать требованиям, которые установленным уставом, а именно: возраст, пол, происхождение, образование. Образование стало основным требованием при поступлении на государственную службу. Именно от уровня образования зависело продвижение по карьерной лестнице.

В 1834 году Николаем I было принято Положение «О порядке производства и чины по гражданской службе». Именно это положение предусматривало поощрения государственных служащих. Поведению государственного служащего уделялось большое внимание. Если служащий недобросовестно относился к своим служебным обязанностям, а также нарушал нравственные нормы поведения, то это являлось основанием для его увольнения со службы. Изучение исторического пути и закономерностей развития государственной службы приводит к выводу, что без правильной организации управленческого аппарата современное государство или общество существовать не могут [6].

В Советском Союзе государственные служащие относились к административно управленческому персоналу. Именно это и не позволяло дать точный ответ, что из себя представляет государственная служба и кто такой государственный служащий.

Правовое оформление государственной службы началось в конце 80-х годов, но распад СССР приостановил данное начинание. И новые законодательные акты были уже изданы в Российской Федерации.

Первый Президент Российской Федерации Борис Ельцин, после принятия Конституции РФ, подписал указ, который утвердил «Положение о федеральной государственной службе Российской Федерации» [30]. Данное положение раскрывало основные понятия, связанные с государственной службой, а также основные принципы. В 1994 году на основе Российской академии управления создана Российская академия государственной службы (РАГС) при Президенте РФ. Помимо этого стали появляться институты и факультеты в университетах, которые готовили студентов по специальности «Государственное и муниципальное управление».

С развитием демократического государства значение государственной службы постоянно возрастает, поскольку государственная служба является частью механизма государственного управления, которое осуществляют государственные служащие [2].

В 1995 году был принят Федеральный закон от 31 июля 1995 г. № 119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации»[42]. В этом же году указом Президента РФ был утвержден Реестр федеральных государственных должностей российской Федерации. При Президенте РФ Б.Н. Ельцине, Администрация Президента РФ разработала концепцию административной реформы. В которой одной из заявленных целей являлось создание современной, ориентированной на интересы общества государственной службы. Так в 2001 году произошло основное реформирование государственной службы, указом Президента была утверждена «Концепция реформирования системы государственной службы Российской Федерации» [14]. Данная Концепция была утверждена для разработки идей и положений, о том, какой должна быть государственная служба. В Концепции состояние государственной службы относили наличие ряда проблем: отсутствие целостной системы государственной службы; наличие противоречий в законодательстве РФ о государственной службе; снижение престижа государственной службы и авторитета государственных служащих; слабое применение современных технологий государственного управления; низкая эффективность профилактики коррупции и т.д. И уже в 2002 году, был подписан Указ Президента РФ от 19 ноября 2002 г. № 1336 «О федеральной программе Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003 - 2005 годы)» [29]. Данным указом определялся комплекс мероприятий, направленных на совершенствование правовых, организационных, финансовых и методических основ государственной службы Российской Федерации.

В 2003-2004 годах были приняты два основных федеральных закона, которые действуют в настоящее время. Это Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 № 58-ФЗ [39] и Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ [37]. Данные Федеральные законы заложили основу становления государственной службы как института

профессиональной деятельности. В 2005 году Указ Президента РФ от 19 ноября 2002 г. № 1336 «О федеральной программе «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003-2005 годы)» был продлен до 2007 года, Указом Президента РФ от 12 декабря 2005 г. № 1437 «О продлении срока реализации федеральной программы «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003 - 2005 годы)» на 2006 - 2007 годы» [27].

В настоящее время был принят Указ Президента РФ от 24 июня 2019 г. № 288 «Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019-2021 годы». В нем определены направления развития государственной гражданской службы, такие как:

- совершенствование порядка назначения на должности государственной гражданской службы РФ;

- стимулирование гражданских служащих к повышению эффективности своей профессиональной служебной деятельности, развитие системы государственных правовых и социальных гарантий на гражданской службе;

- внедрение новых форм профессионального развития гражданских служащих, в том числе предусматривающих использование информационно-коммуникационных технологий;

- ускоренное внедрение информационно-коммуникационных технологий в государственных органах в целях повышения качества кадровой работы [31].

Исходя из вышеизложенного, история развития государственной службы прошла несколько этапов становления, от древнерусского государства до современной России – Российской Федерации. Было принято немало количество нормативно-правовых актов. С каждым годом законодательство в сфере государственной службы совершенствуется, прорабатываются новые положения, а так же направления развития государственной службы в будущем.

1.2 Система государственной службы Российской Федерации

Многие юристы еще до советских времен пытались сформулировать определение государственной службы. А.Д. Градовский под понятием государственной службы подразумевал известное юридическое отношение, возникающее для данного лица, вследствие принятия им определенной государственной должности [4]. Понятие государственной службы использовалось довольно широко и в отечественной литературе [5]. Д.М. Овсянко прокомментировал в своем пособии «Государственная служба Российской Федерации» [18], нормативно правовые акты которые были приняты к тому времени о государственной службе.

Впервые понятие государственной службы было закреплено в Федеральном законе от 31 июля 1995 г. № 119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации». Так как данный федеральный закон утратил в настоящее время силу, действующее определение закреплено в Федеральном законе от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».

Государственная служба Российской Федерации – профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий: Российской Федерации; федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов; субъектов Российской Федерации; органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации; лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов; лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации; федеральных территорий; органов публичной власти

федеральных территорий; лиц, замещающих в федеральной территории должности, устанавливаемые федеральными законами и указами Президента Российской Федерации, а также уставом федеральной территории для непосредственного исполнения полномочий органов публичной власти федеральной территории.

Система государственной службы состоит из следующих видов: государственной гражданской службы, военной службы и государственной службы иных видов. Ранее законодательство четко определяло три вида государственной службы – гражданскую, военную, правоохранительную. В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения видов государственной службы и признании утратившей силу части 19 статьи 323 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 13.07.2015 № 262-ФЗ [33], правоохранительная служба (как отдельный вид) была исключена из перечня видов государственной службы. Это было связано с тем, что в российском законодательстве нет определения, что такое правоохранительный орган, и нет объяснений какими критериями и признаками должен обладать данный орган. Также не обозначены государственные органы, которые являются правоохранительными. В связи с этим, законодатель решил пересмотреть понятие правоохранительной службы, и в итоге данное понятие было исключено, изменив вид правоохранительной службы на государственную службу иных видов.

Определение государственной гражданской службы нормативно закреплено в двух федеральных законах: Федеральном законе «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 № 58-ФЗ и Федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ. Государственная гражданская служба – вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной

гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации. В свою очередь государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации.

Законодатель установил специальные процедуры приема, прохождения, прекращения государственной гражданской службы. То есть при прохождении гражданской государственной службы, предусматриваются ограничения и запреты, в момент прохождения службы, которые закреплены в российском законодательстве.

Военная служба – вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях или не на воинских должностях в случаях и на условиях, предусмотренных федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства. Военная служба как вид государственной службы регулируется Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» от 28.03.1998 № 53-ФЗ [40] и Федеральным законом «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998 № 76-ФЗ [38]. Такая категория служащих имеет особый административно-правовой статус, который в свою очередь включает гарантии правовой и социальной защиты, так же данные гарантии распространяются и на семью военнослужащего.

Государственная служба иных видов – профессиональная служебная деятельность граждан на должностях федеральной государственной службы иных видов. Органы, которые относятся к государственной службе,

регулируются нормативно правовыми актами, которые закрепляют особый порядок приема, прохождения, прекращения службы в органе, который относится к государственной службе иных видов.

В силу всего вышеперечисленного можно прийти к выводу, что органы в которых осуществляются государственная гражданская и военная службы, взаимосвязаны между собой. Данные службы основаны на принципе особых структурных отношений, в которых важна системность. Именно она играет немаловажную роль при создании видов государственной службы.

В соответствии с видами государственной службы Российской Федерации классифицируются и должности государственной службы, которые согласно ст. 8 Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» подразделяются на: - должности федеральной гражданской службы;

- должности государственной гражданской службы субъекта РФ;
- воинские должности; должности федеральной государственной службы иных видов.

Должности государственной службы распределяются по группам и категориям в соответствии с федеральными законами о видах государственной службы и законами субъектов Российской Федерации о государственной гражданской службе субъектов Российской Федерации.

Сущность системы государственной службы раскрывается закрепленными в законе принципами, которые необходимы для функционирования данной системы. Принцип – это основное, фундаментальное начало какого либо явления, процесса [1]. Для принципов характерна общеобязательность, они распространяются на все виды государственной службы, а так же относятся к лицам, участвующим в государственно-служебных отношениях. Принципы, содержащиеся в Федеральном законе №58-ФЗ, являются общими для всех видов государственной службы, а принципы содержащиеся в Федеральном законе №79ФЗ, относятся исключительно к гражданской службе.

К принципам, закрепленным в Федеральном законе №58-ФЗ, относятся:

- федерализм;
- законность;
- приоритет прав и свобод человека и гражданина;
- равный доступ граждан к государственной службе;
- единство правовых и организационных основ государственной службы;
- взаимосвязь государственной и муниципальной службы;
- открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю;
- профессионализм и компетентность государственных служащих;
- защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

Если сравнивать принципы, закрепленные в двух основных законах о государственной службе, можно выделить, что принципы федерализма, взаимосвязи государственной и муниципальной службой, открытости государственной службы и ее доступности общественному контролю не указаны в Федеральном законе №79-ФЗ, остальные принципы так же отражены в данном Федеральном законе, но имеют другое изложение.

Следует отметить, что при рассмотрении вопроса о системе государственной службы в Российской Федерации можно определить, что муниципальная служба не входит в систему государственной службы. До принятия закона о государственной службе, службу в органах местного самоуправления было принято расценивать как часть системы государственной службы.

Из вышеперечисленных сведений о государственной службе, следует выделить, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Именно по этой самой причине принято разграничивать понятие о государственной и муниципальной службе.

Муниципальная служба представляет собой сложные социально-правовые институты. Этот институт представляет собой систему правовых норм, регулирующих права и обязанности, ограничения, запреты, поощрения, обязанности сотрудников, порядок возникновения и прекращения служебных отношений.

Также для регулирования муниципальной службы был принят отдельный нормативно правовой акт Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»[34].

Если рассмотреть принципы муниципальной службы, можно заметить что они незначительно отличаются от принципов, относящихся к государственной службе, и имеют другое изложение.

К принципам муниципальной службы относятся:

- приоритет прав и свобод человека и гражданина;
- равный доступ граждан к муниципальной службе;
- профессионализм и компетентность муниципальных служащих;
- стабильность муниципальной службы;
- доступность информации о деятельности муниципальных служащих;
- взаимодействие с общественными объединениями и гражданами;
- единство основных требований к муниципальной службе;
- правовая и социальная защищенность муниципальных служащих;
- ответственность муниципальных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей;
- внепартийность муниципальной службы.

Вероятно, что решение о не включении муниципальной службы в систему государственной службы, было правильным решением. Так как государственная служба сосредоточена на федеральном и региональном уровне, а муниципальная служба сосредоточена на уровне каждого муниципального образования.

1.3 Должности государственной службы и государственные должности: общая характеристика

На этапе изучения характеристики государственной службы в Российской Федерации возникает немало вопросов по поводу таких понятий как должность государственной службы и государственная должность. Важно грамотно разбираться в данных понятиях, так как они имеют свои определенные отличительные черты.

Должность государственной службы – это совокупность прав, обязанностей и ответственности гражданского служащего по обеспечению деятельности лиц замещающих государственные должности, а так же оказание услуг населению и исполнение полномочий государственного органа. В свою очередь, должность государственной службы подразделяется на должности федеральной гражданской службы и должности гражданской службы субъектов РФ.

Перечни должностей федеральной государственной гражданской службы утверждены Указом Президента РФ от 31.12.2005 № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы» [32].

К этим должностям относятся:

- должности в Администрации Президента РФ;
- должности в аппарате Совета Федерации Федерального Собрания РФ;
- должности в аппарате Государственной Думы Федерального Собрания РФ;
- должности в аппарате Правительства РФ;
- должности в федеральных министерствах,
- должности в управлении делами Президента РФ;
- должности в федеральных службах и федеральных агентствах, деятельность которых осуществляет Президент РФ или Правительство РФ;
- должности в Федеральной службе войск национальной гвардии РФ;

- должности в аппарате Конституционного Суда РФ;
- должности в аппарате Верховного Суда РФ;
- должности в аппаратах федеральных судов общей юрисдикции;
- должности в аппарате Счетной палаты РФ;
- должности в Прокуратуре РФ и др.

Должности по законодательству разделены на категории и группы. В настоящее время определено четыре категории должностей, в свою очередь в каждой категории присутствуют несколько групп.

К категориям должностей относятся:

- руководители,
- помощники (советники),
- специалисты,
- обеспечивающие специалисты.

К группам должностей относятся:

- высшая,
- главная,
- ведущая,
- старшая,
- младшая.

Реестры должностей гражданской службы субъектов РФ утверждаются законом или иным нормативно правовым актом субъекта РФ. Реестр должностей гражданской службы Самарской области утвержден приложением к Закону Самарской области от 6 апреля 2005 г. № 103-ГД «О государственной гражданской службе Самарской области» [8].

В данный реестр должностей вошли следующие категории:

- должности в органах исполнительной власти Самарской области;
- должности в избирательной комиссии Самарской области;
- должности в Самарской Губернской Думе, Счетной Палате Губернской Думы;

– должности в аппарате уполномоченного по правам человека в Самарской области;

– должности, учреждаемые для обеспечения деятельности мировых судей.

Государственная должность, государственная должность субъекта – это должность, устанавливаемая Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов и государственных органов субъекта РФ.

Указ Президента РФ от 11.01.1995 № 32 «О государственных должностях Российской Федерации»[25] предусматривает такие государственные должности как:

- Президент РФ;
- Председатель Правительства РФ;
- Первый Заместитель Председателя Правительства РФ;
- Заместитель Председателя Правительства РФ полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе;
- Председатель Совета Федерации Федерального Собрания;
- Председатель Государственной Думы Федерального Собрания;
- Председатель Конституционного Суда РФ;
- Судья Конституционного Суда РФ;
- Генеральный Прокурор РФ и др.

После рассмотрения характеристик может сложиться впечатление, что лица замещающие должности государственной службы и государственные должности относятся к государственным служащим, но это не так.

К государственным служащим относятся только лица замещающие должности государственной службы. Самым главным отличительным признаком является то, что лицо замещающее должность государственной службы представляет тот орган, в котором он работает, а лицо замещающее государственную должность представляет самого себя.

Должности государственной службы были учреждены для того, чтобы обеспечить функционирование деятельности лиц, замещающих государственные должности.

Можно прийти к выводу, что государственная служба в Российской Федерации представляет собой сложную систему, которая подразделяется на такие виды, как государственная гражданская, военная и государственная служба иных видов. Отдельным образом отечественный законодатель рассматривает муниципальную службу.

Государственная гражданская служба подразумевает подразделение должностей по группам и по категориям должностей государственной гражданской службы, аналогичное деление прослеживается в законодательстве субъектов Российской Федерации.

Отдельную обособленную группу должностей представляют собой государственные должности Российской Федерации.

Глава 2 Правовое регулирование порядка прохождения государственной службы в Российской Федерации

2.1 Особенности прохождения государственной службы

Главным элементом института государственной службы является ее прохождение государственными служащими, ведь благодаря этому и реализуется ее основное назначение. Для дальнейшего понимания, кто имеет право на прохождение государственной службы, требуется, прежде всего, разобраться кто такой государственный служащий.

Государственный служащий – это служащий, исполняющий обязанности в соответствии с занимаемой им должностью на государственной службе.

В свою очередь российское законодательство выделяет следующих государственных служащих: федеральные государственные служащие (федеральные государственные гражданские служащие, военнослужащие, государственные служащие иных видов), государственные гражданские служащие субъекта РФ.

Федеральный государственный служащий – это гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета.

Государственный гражданский служащий субъекта РФ – это гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации и получающий денежное содержание (вознаграждение) за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

Прохождение государственной службы подразумевает, что государственный служащий всегда действует не от своего имени, а по поручению государства и от его имени. Из этого следует, что целью

прохождения государственной службы является выполнение задач и функций государства. Можно выделить три главных этапа в прохождении государственной службы, а именно: поступление, пребывание, прекращение.

Главной особенностью Федеральной государственной службы, является предмет ее ведения. Федеральная государственная служба находится в ведении Российской Федерации, об это упоминается в п. т ст.71 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [12].

При прохождении государственной службы, служащие различных государственных органов вступают в особые отношения, содержание которых обусловлено конкретным видом государственной службы. Основная цель прохождения государственной службы это выполнение функций и задач государства.

Каждый вид государственной службы имеет свои особенности прохождения и отличительные черты. Следует подробнее рассмотреть понятие каждого вида государственных служащих.

Государственный гражданский служащий – гражданин Российской Федерации, взявший на себя обязательства по прохождению гражданской службы. Гражданский служащий осуществляет профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы в соответствии с актом о назначении на должность и со служебным контрактом и получает денежное содержание за счет средств федерального бюджета, бюджета федеральной территории «Сириус» с учетом положений статьи 47 Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус» или бюджета субъекта Российской Федерации»[35].

Военнослужащий это – лицо, исполняющее должностные обязанности, связанные с прохождением военной службы, которая призвана решать задачи в сфере безопасности и обороны государства, и в связи с этим, обладающее специальным правовым статусом.

Государственный служащий иных видов – это гражданин Российской Федерации, взявший на себя обязательства по прохождению государственной службы иных видов. Служащий осуществляет профессиональную служебную деятельность на должности государственной службы иных видов в соответствии с актом о назначении на должность и со служебным контрактом и получает денежное содержание за счет средств федерального бюджета.

Следует так же обратить внимание на цели, задачи и функции государственной службы. Многие авторы приводят свои цели относящиеся к государственной службе. Ю.Н. Стариков считал основной целью государственной службы практическое осуществление функций государства, решение его задач, обеспечение благосостояния общества, удовлетворение публичных интересов на основе принципов и положений, установленных в Конституции РФ, федеральных законах и законах субъектов РФ [21]. А его коллега Ноздрачев А.Ф. выделял следующие цели:

- упорядочение работы государственного аппарата;
- установление требований к функциям и полномочиям по государственным должностям;
- определение компетенции и профессиональной подготовки государственных служащих;
- регламентация способов и процедур анализа и оценки эффективности функционирования государственного аппарата;
- формирование условий обеспечения государственных служащих, включая материальные, социальные и правовые гарантии государственной службы [17].

Цели, которые были выделены А.Ф. Ноздрачевым, в основном направлены на потребности государственного аппарата, а не на потребности граждан.

К задачам государственной службы можно отнести:

- задачи, установленные Конституцией РФ;

- разработка стратегии развития страны;
- поиск кадров, способных реализовать план развития страны;
- охрана прав, свобод и законных интересов граждан;
- создание необходимых условий для выполнении функций государственных органов.

Если рассматривать функции государственной службы, становится понятно, что они не изучены и не сформулированы в нормативно правовых актах. Функции, в какой-то степени, совпадают с функциями органов государственной власти и государственного управления. Если взять это во внимание, то функции данных органов распространяются и на государственную службу.

Функции, которые выполняют государственные служащие можно разделить на две категории:

Первая категория – общие функции, к которым относятся:

- управление общественными делами;
- определение правильной модели развития государства и общества и ее реализация;
- прогнозирование и моделирование развития общества и государственных органов;
- планирование в определенных направлениях;
- организация правильной работы государственных органов при оказании государственных услуг;
- контроль;
- учет;
- координация;
- информационное обеспечение деятельности государственных органов и жизни общества.

Вторая категория – специальные функции:

- правотворческая;
- правоприменительная;

– правоохранительная.

Также функции устанавливаются в положениях каждого структурных подразделений всех органов власти.

Самой главной особенностью прохождения государственной службы является тот факт, что служащие должны предоставлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также аналогичные сведения в отношении своих супругов и несовершеннолетних детей. Это повышенная мера контроля со стороны государства за деятельностью и финансами служащего и его семьи.

Целями такого контроля является противодействие коррупции в системе государственной службы и реализации принципов открытости и публичности в деятельности государственных органов. Связано это с тем, что в стране признана проблема коррупции и ведется борьба с ее проявлениями и профилактика для предотвращения коррупционных преступлений.

С точки зрения законодательства государственную службу можно охарактеризовать как сферу деятельности, из которой исключены какие либо личные или финансовые интересы, которые препятствуют добросовестному выполнению служебных обязанностей. Именно поэтому в законодательстве появились требования о предоставлении доходов.

Данные требования о предоставлении доходов закреплены в Указе Президента РФ от 18.05.2009 № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (вместе с «Положением о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера») [28] и Федеральном законе «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ [36].

Также государственные служащие имеют по роду своей деятельности доступ к сведениям составляющих государственную тайну или иным сведениям, использование которых в личных или корыстных целях не допускается. Порядок доступа лиц к государственной тайне устанавливается Постановлением Правительства РФ от 06.02.2010 № 63 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне» [19]. Именно по этим причинам государство установило такие требования для государственных служащих. Такие требования направлены на выявление коррупции среди всех видов государственной службы, а так же государство борется с коррупцией и старается ее пресечь на всех этапах прохождения государственной службы.

Также стоит отметить, что существует такое понятие как конфликт интересов, которое относится ко всем видам государственной службы. Конфликт интересов как понятие не дифференцируется точно ни в одном нормативном правовом акте, использующем это понятие. Поэтому толкуется это понятие правоприменителями, исходя и сообразуясь с «духом» соответствующего закона – о противодействии коррупции, о государственной службе, муниципальной службе и т.д. Кроме того, содержание понятия «конфликт интересов» может быть раскрыто только с учетом конкретной ситуации [13].

Конфликт интересов – это ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей.

В случае, если возникает личная заинтересованность, которая может привести к конфликту интересов, служащий обязан уведомить в письменной форме руководителя. Если служащий не принимает никаких мер по

урегулированию или предотвращению конфликта интересов, он может быть уволен со службы.

Самым распространенным видом государственной службы можно считать государственную гражданскую службу. Как и все виды государственной службы, в том числе и служба гражданская предполагает социальные гарантии, предоставляемые государством при поступлении на службу. Социальные гарантии также можно считать особенностью прохождения государственной службы. На примере государственной гражданской службы рассмотрим предоставляемые гарантии государственным гражданским служащим.

Лица, выполняющие трудовые обязанности на государственной службе имеют право получать различные льготы от государства в связи с важностью своей работы.

Закон № 79-ФЗ устанавливают следующие гарантии:

- равные условия оплаты труда;
- право получать своевременно и в полном объеме денежное содержание;
- служба должна проходить согласно установленному регламенту;
- отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков;
- медицинское страхование государственного служащего и членов его семьи, в том числе после выхода гражданского служащего на пенсию за выслугу лет;
- обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или утраты трудоспособности в период прохождения гражданской службы либо сохранение денежного содержания при временной нетрудоспособности;
- право выплаты по обязательному государственному страхованию;

- возмещение расходов в связи с командировкой;
- возмещение расходов, связанных с переездом гражданского служащего и членов его семьи в другую местность при переводе гражданского служащего в другой государственный орган;
- защита гражданского служащего и членов его семьи от насилия, угроз и других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных обязанностей;

Также предусмотрены дополнительные гарантии такие как:

- дополнительное профессиональное образование с сохранением на этот период замещаемой должности гражданской службы и денежного содержания;
- транспортное обслуживание, обеспечиваемое в связи с исполнением должностных обязанностей, в зависимости от категории и группы замещаемой должности гражданской службы, а также компенсация за использование личного транспорта в служебных целях и возмещение расходов, связанных с его использованием;
- замещение иной должности гражданской службы при сокращении должностей гражданской службы или упразднении государственного органа;
- единовременную субсидию на приобретение жилого помещения один раз за весь период гражданской службы;
- иные государственные гарантии.

Популярность государственной гражданской службы обусловлена тем, что гражданин поступающий на государственную службу находится под защитой государства. Самый главный фактор при поступлении на государственную службу это – стабильность. На государственной службе нет таких рисков как невыплаченная вовремя заработная плата, сокращение и увольнение. Кроме того государство заботится о государственных служащих предоставляя для них социальные гарантии, а так же возможность продвижения по карьерной лестнице.

Взамен гражданский служащий должен соблюдать запреты связанные с прохождением государственной гражданской службы, такие как:

- запрет заниматься предпринимательской деятельностью;
- получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц;
- использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам;
- использовать свое служебное положение в личных целях;
- опускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности;
- разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию;

Также для государственных служащих предусмотрены обязанности, которые они должны выполнять. К таким обязанностям относится:

- соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и обеспечивать их исполнение;
- исполнять должностные обязанности в соответствии с должностным регламентом;
- исполнять поручения соответствующих руководителей;
- соблюдать права и законные интересы граждан и организаций;
- соблюдать служебный распорядок государственного органа;

- поддерживать уровень квалификации;
- не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство;
- беречь государственное имущество;
- представлять сведения о себе и членах своей семьи;
- соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты;
- сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта.

2.2 Порядок поступления на государственную службу

При поступлении на работу в различные организации в соответствии с требованиями трудового законодательства, гражданин должен предоставить необходимые документы для заключения трудового договора. Также и при поступлении на государственную службу, кандидат на замещение должности государственной службы должен предоставить необходимые документы и должен соответствовать требованиям, которые необходимым для того или иного вида государственной службы.

Для каждого вида государственной службы характерны особые правила и требования к поступлению на службу. Поступление и прохождение гражданской и государственной службы иных видов осуществляется в добровольном порядке. Если рассматривать поступление на военную службу, её прохождение рассматривается в двух вариантах: по призыву и в добровольном порядке (по контракту).

Порядок поступления на государственную гражданскую службу устанавливается Федеральным законом №79-ФЗ.

Право поступления на государственную гражданскую службу имеют граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком Российской Федерации и соответствующие квалификационным требованиям – к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей, а также при наличии соответствующего решения представителя нанимателя к специальности, направлению подготовки. Также квалификационные требования устанавливаются в соответствие с категориями и группами должностей гражданской службе.

Поступления на государственную гражданскую службу для замещения должности гражданской службы осуществляется на основании конкурса. Конкурс проводится для того, чтобы оценить профессиональный уровень претендентов на замещение должности гражданской службы, а так же соответствуют ли они квалификационным требованиям. Порядок проведения конкурса указан в Положении о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы, утвержденным Указом Президента РФ от 01.02.2005 № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» [24]. В данном положении установлено, что конкурс проводится в два этапа.

На первом этапе на официальном сайте государственного органа и государственной информационной системы в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается объявление о приеме документов для участия в конкурсе, а также следующая информация о конкурсе: наименование вакантной должности гражданской службы, квалификационные требования для

замещения этой должности, условия прохождения гражданской службы, место и время приема документов.

Если гражданин согласен на участие в конкурсе, он должен предоставить следующие документы:

- личное заявление;
- заполненную и подписанную анкету по форме, утвержденной Правительством Российской Федерации, с фотографией;
- копию паспорта или заменяющего его документа;
- документы, подтверждающие необходимое профессиональное образование, квалификацию и стаж работы: копию трудовой книжки, заверенную нотариально или кадровой службой по месту службы (работы), и (или) сведения о трудовой деятельности, оформленные в установленном законодательством Российской Федерации порядке, и (или) иные документы, подтверждающие служебную (трудовую) деятельность гражданина (за исключением случаев, когда служебная (трудовая) деятельность осуществляется впервые); копии документов об образовании и о квалификации, а также по желанию гражданина копии документов, подтверждающих повышение или присвоение квалификации по результатам дополнительного профессионального образования, документов о присвоении ученой степени, ученого звания, заверенные нотариально или кадровой службой по месту службы (работы);
- документ об отсутствии у гражданина заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению;
- иные документы предусмотренные законодательством.

На второй этап конкурса приглашаются те кандидаты, которые допущены к участию в конкурсе. Конкурсная комиссия состоит из председателя, заместителя председателя, секретаря и членов комиссии. Конкурсная комиссия оценивает кандидатов на основании предоставленных документов, а так же включая индивидуальное собеседование,

анкетирование, проведение групповых дискуссий, написание реферата или тестирование по вопросам, связанным с выполнением должностных обязанностей по вакантной должности гражданской службы, на замещение которой претендуют кандидаты. По результатам конкурса издается акт представителя нанимателя о назначении победителя конкурса на вакантную должность гражданской службы и потом уже заключается служебный контракт с победителем конкурса.

При заключении служебного контракта гражданин должен предоставить следующие документы:

- заявление с просьбой о поступлении на гражданскую службу и замещении должности гражданской службы;
- собственноручно заполненную и подписанную анкету установленной формы;
- паспорт;
- трудовую книжку, за исключением случаев, если служебная деятельность осуществляется впервые;
- документ, подтверждающий регистрацию в системе индивидуального учета, за исключением случаев, если служебная деятельность осуществляется впервые;
- свидетельство о постановке физического лица на учет в налоговом органе по месту жительства на территории Российской Федерации;
- документы воинского учета для граждан, пребывающих в запасе, и лиц, подлежащих призыву на военную службу;
- документ об образовании и квалификации;
- сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- представление сведений о размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- иные документы.

Для гражданских служащих установлен предельный возраст пребывания на службе – 65 лет. Но законодательством предусмотрено, что с согласия гражданина по решению нанимателя он может продолжить работу в государственном органе на основании срочного трудового договора на должности, которая не является должностью гражданской службы.

Для обеспечения эффективности и повышения профессионализма государственных служащих гражданской службы, было утверждено Указом Президента РФ от 01.02.2005 № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации» Положение о проведении аттестации государственных гражданских служащих. Согласно данному положению аттестация проводится в целях определения соответствия гражданского служащего замещаемой должности гражданской службы на основе оценки его профессиональной служебной деятельности [23]. Гражданские служащие проходят аттестация один раз в три года. В данном положении так же предусмотрено какие служащие не подлежат аттестации, а именно:

- проработавшие в занимаемой должности гражданской службы менее одного года;
- достигшие возраста 60 лет;
- беременные женщины;
- находящиеся в отпуске по беременности и родам и в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;
- замещающие должности гражданской службы категорий «руководители» и «помощники (советники)», с которыми заключен срочный служебный контракт (за исключением гражданских служащих, замещающих отдельные должности гражданской службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, необходимость аттестации которых предусмотрена соответственно указом Президента

Российской Федерации или постановлением Правительства Российской Федерации);

- в течение года со дня сдачи квалификационного экзамена.

Аттестация проводится аттестационной комиссией. Профессиональная служебная деятельность гражданского служащего оценивается на основе определения его соответствия квалификационным требованиям по замещаемой должности гражданской службы, его участия в решении поставленных перед соответствующим подразделением (государственным органом) задач, сложности выполняемой им работы, ее эффективности и результативности.

По результатам аттестации гражданского служащего, аттестационная комиссия принимает одно из следующих решений:

- соответствует замещаемой должности гражданской службы;
- соответствует замещаемой должности гражданской службы и рекомендуется к включению в кадровый резерв для замещения вакантной должности гражданской службы в порядке должностного роста;
- соответствует замещаемой должности гражданской службы при условии получения дополнительного профессионального образования;
- не соответствует замещаемой должности гражданской службы.

Прохождение военной службы осуществляется в Вооруженных Силах РФ, иных органах и войсках. Комплектование личного состава осуществляется двумя способами: добровольное поступление на военную службу и обязательный военный призыв [3].

Требования о поступлении на военную службу значительно отличаются от требований предъявляемых к гражданской службе, так как гражданин должен соответствовать более серьезным требованиям военной службы.

Требования, предъявляемые для поступления на военную службу делятся на общие и специальные требования. Общие требования предъявляются ко всем гражданам, а специальные к тем, кто поступает на службу в отдельные федеральные органы исполнительной власти.

Общие требования:

- владение государственным языком РФ;
- возраст: по призыву 18-27 лет, по контракту 18-40 лет;
- медицинские требования (медицинское освидетельствование);
- прохождение мероприятий по профессиональному психологическому отбору;
- уровень профессиональной подготовки и образования.

Специальные требования предусмотрены для отдельных федеральных органов, например в федеральной службе безопасности выделяют следующие требования:

- наличие гражданства РФ (наличие гражданства иностранного государства – запрещено);
- способность по своим личным и профессиональным качествам исполнять возложенные на него обязанности;
- соответствие квалификационным требованиям;
- необходимость согласия для прохождения проверки в целях определения пригодности к службе в органах федеральной службы безопасности РФ.

Если гражданин изъявил желание поступить на военную службу по контракту, он должен предоставить документы. Перечень необходимых документов для поступления на военную службу содержится в Положении о прохождении военной службы, утвержденным Указом Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 «Вопросы прохождения военной службы» [27].

Гражданин должен подать заявление и предъявить документ удостоверяющий личность, а так же следующие документы:

- анкету поступающего, заполненную и подписанную по установленной форме;
- собственноручно написанную автобиографию;
- заверенную в установленном порядке копию трудовой книжки и (или) сведения о трудовой деятельности;

– заверенные в установленном порядке копии документов, подтверждающих уровень образования;

– заверенные в установленном порядке копии свидетельств о браке и о рождении детей;

– иные документы.

Для каждого звания установлен свой предельный возраст пребывания на военной службе:

– для Маршала Российской Федерации, генерала армии, адмирала флота, генерал-полковника, адмирала - 65 лет;

– для генерал-лейтенанта, вице-адмирала, генерал-майора, контр-адмирала - 60 лет;

– для полковника, капитана 1 ранга - 55 лет;

– для военнослужащего, имеющего иное воинское звание, - 50 лет;

– для военнослужащего женского пола - 45 лет.

Для военнослужащих так же предусмотрена аттестация. Аттестация проводится в целях всесторонней и объективной оценки военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, определения их соответствия занимаемой воинской должности и перспектив дальнейшего служебного использования, а также определения предназначения граждан, пребывающих в запасе.

Аттестации подлежат следующие три категории:

– военнослужащие, проходящие военную службу по контракту;

– офицеры, проходящие военную службу по призыву;

– граждане, пребывающие в запасе.

В заключение аттестационной комиссии указывается о соответствии (несоответствии) аттестуемого военнослужащего занимаемой воинской должности, а также мнение о его дальнейшем служебном предназначении.

В Приказе Министра обороны РФ от 29.02.2012 № 444 «О порядке организации и проведения аттестации военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской

Федерации» [20] содержатся следующие рекомендации, которые должны быть даны по итогу прохождения аттестации, а именно:

- о включении в кадровый резерв;
- о выдвижении военнослужащего на высшую воинскую должность в порядке продвижения по службе (на какую и когда);
- о направлении военнослужащего на учебу в военно-учебное заведение или на курсы (какие и когда);
- о перемещении военнослужащего на равную воинскую должность с указанием конкретной воинской должности и причин перемещения;
- о перемещении военнослужащего на другую воинскую должность командную, штабную, преподавательскую или иную с указанием причин перемещения и сроков;
- о перемещении военнослужащего с высшей воинской должности на низшую с указанием конкретной воинской должности и причин перемещения;
- об увольнении военнослужащего с военной службы в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации он подлежит аттестации, а также рекомендации о предназначении его в военное время;
- об увольнении военнослужащего с военной службы в связи с невыполнением условий контракта, как не выполняющего установленные требования по физической подготовленности, имеющего неудовлетворительные оценки по предметам боевой, командирской (профессионально должностной) подготовки по результатам контрольных (итоговых) занятий и проверок.

Государственная служба иных видов создана для защиты прав и свобод граждан и юридических лиц, обеспечения общественной безопасности, а также для ведения борьбы с правомерными действиями и преступлениями [10].

К органам, осуществляющим государственную службу иных видов, относятся:

- органы прокуратуры;
- следственный комитет РФ;
- органы внутренних дел;
- органы таможенной службы;
- органы уголовно-исполнительной системы;
- органы противопожарной службы;
- органы в войсках национальной гвардии.

Требования для поступления на государственную службу иных видов предусмотрены для каждого органа нормативно правовыми актами относящимися к деятельности того или иного органа. Рассмотрим порядок поступления в органы внутренних дел РФ.

Требования, предъявляемые к гражданину, поступающему на службу в органы внутренних дел:

- возраст не моложе 18 лет независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, владеющие государственным языком Российской Федерации;

- соответствие квалификационным требованиям;
- способность по своим личным и деловым качествам, физической подготовке и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности сотрудника органов внутренних дел.

Гражданин, принявший решение поступить на службу в органы внутренних дел должен предъявить следующие документы, указанные в Федеральном законе от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- заявление;
- паспорт гражданина РФ;
- собственноручно заполненную и подписанную анкету;

- собственноручно написанную автобиографию;
- документы об образовании и (или) о квалификации;
- документы воинского учета для военнообязанных и граждан;
- трудовую книжку и (или) сведения о трудовой деятельности, оформленные в установленном законодательством порядке, за исключением случая, если служебная (трудовая) деятельность осуществляется впервые;
- уведомление или свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;
- сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по форме, установленной законодательством Российской Федерации;
- согласие, выраженное в письменной форме, на проведение мероприятий, связанных с оформлением допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, и проверкой достоверности сообщенных гражданином сведений;
- согласие, выраженное в письменной форме, на обработку персональных данных гражданина в целях изучения возможности приема его на службу в органы внутренних дел;
- иные документы [41].

Как и для предыдущих видов государственной службы, служащие государственной службы иных видов, так же подлежат аттестации. Аттестация сотрудника органов внутренних дел проводится в целях определения его соответствия замещаемой должности в органах внутренних дел.

По результатам аттестации сотрудника органов внутренних дел аттестационная комиссия принимает одну из следующих рекомендаций:

- сотрудник соответствует замещаемой должности в органах внутренних дел;

– сотрудник соответствует замещаемой должности в органах внутренних дел и рекомендуется для назначения на вышестоящую должность в органах внутренних дел;

– сотрудник соответствует замещаемой должности в органах внутренних дел и подлежит включению в кадровый резерв для замещения вышестоящей должности в органах внутренних дел;

– аттестацию сотрудника следует перенести на срок, не превышающий одного года, для устранения недостатков и упущений в служебной деятельности, указанных в отзыве его непосредственного руководителя (начальника), либо для получения сотрудником дополнительного профессионального образования с последующим переводом на иную должность в органах внутренних дел или без такового;

– сотрудник не соответствует замещаемой должности в органах внутренних дел и подлежит переводу на нижестоящую должность в органах внутренних дел;

– сотрудник не соответствует замещаемой должности в органах внутренних дел и подлежит увольнению со службы в органах внутренних дел.

Для сотрудника органов внутренних дел так же установлен предельный возраст пребывания на службе, он зависит от звания:

– для сотрудника органов внутренних дел, имеющего специальное звание генерала полиции Российской Федерации, генерал-полковника полиции, генерал-полковника внутренней службы, генерал-полковника юстиции, генерал-лейтенанта полиции, генерал-лейтенанта внутренней службы, генерал-лейтенанта юстиции, генерал-майора полиции, генерал-майора внутренней службы или генерал-майора юстиции, - 65 лет;

– для сотрудника органов внутренних дел, имеющего специальное звание полковника полиции, полковника внутренней службы или полковника юстиции, - 60 лет;

– для сотрудника органов внутренних дел, имеющего специальное звание среднего начальствующего состава, майора полиции, майора внутренней службы, майора юстиции, подполковника полиции, подполковника внутренней службы, подполковника юстиции, - 55 лет;

– для сотрудника органов внутренних дел, имеющего иное специальное звание, - 50 лет;

Предельный возраст пребывания на службе в органах внутренних дел для сотрудника органов внутренних дел, имеющего ученую степень доктора наук и замещающего должность в образовательной организации или научной организации федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, составляет – 65 лет.

Проведенный анализ действующего российского законодательства позволяет прийти к выводу, что для каждого вида государственной службы в Российской Федерации применяются свои требования при поступлении, прохождении аттестации и выходе на пенсию.

Глава 3 Сравнительно-правовой анализ развития института государственной службы в Российской Федерации и в Республике Корея

3.1 Проблемы организации и развития государственной службы в Республике Корея

Становление государственной службы в Республике Корея (в Корё) основывалось на заимствовании элементов китайской культуры и системы управления. История становления государственной службы Кореи берет свое начало в 10 веке. В эпоху Корё, ее основатель правитель Ван Гон издал указ об изменениях в системе центральной власти. Были учреждены 17 министерств и ведомств.

Выделялось три главных министерства:

- Нэбонсан («Министерство Внутреннее, Служения»), данное министерство занималось вопросами назначения на должности;
- Нэыйсон («Министерство Внутреннее, Совещений»), данное министерство занималось подготовкой королевских указов;
- Кванпхёнсон («Министерство Широкое, Вынесения решений»), задачей министерства являлась реализация указов [15].

Главные ведомства:

- Пёнбу – занимались делами армии;
- Нэгунбу – занимались внутренней охраной;
- Ыйхёндэ – занимались наказаниями;
- Кванмунвон – управление хранения документов.

Так как в эпоху Корё преобладало влияние «сильных семей», нужно было для начала ослабить ее влияние. Данные семьи фактически занимались вопросами назначения чиновничьих должностей и правители должны были к ним прислушиваться. Взойдя на трон, правитель Кванчжон первым делом принялся за ослабление влияния «сильных семей» на законодательном

уровне. Стоит отметить, что Кванчжон пришел к власти используя свои собственные силы, а не с помощью влияния аристократии.

В 958 году, Кванчжон ввел систему сдачи государственных экзаменов кваго, на получение чиновничьей должности. Такая система позволяла ограничить влияние «сильных семей», и обеспечивала назначение на высшие государственные должности на основе способностей человека.

Во времена правления государя Кёнчжона были переименованы два главных министерства, а так же изменилась и их роль.

Нэыйсон был переименован в Нэса мунхасон, («Министерство Внутренней Истории и Дел при Государе») оно стало основным органом центральной власти и играло основную роль. Кванпхёнсон переименовали в Оса досон, («Министерство Высочайшего Управления Делами»).

Каждый правитель, приходивший к власти, старался что то изменить, было еще не мало раз когда были переименованы министерства и ведомства, и так же изменялись их изначальные задачи.

Одновременно с органами центральной власти реформировалась чиновничьих должностей. В 919 г. все чиновничество только что образованного Корё делилось на 9 рангов. Каждый из старых 9 рангов дополнительно подразделялся на более высшую категорию чек, т.е. «правильная», и категорию чон, т. е. «последующая». Ранги ниже третьего в пределах каждой из категорий чен и чон имели дополнительное подразделение на «высшие» и «низшие».

В 976 году произошло разделение чиновничества на две группы – гражданских (мунбан) и военных (мубан).

По конфуцианским традициям, заимствованным из Китая, и глубоко укоренившимся в Корее, гражданская служба считалась более почетной, нежели военная служба. Бывало и такое, что многие чиновники часто переходили по нескольку раз с военной службы на гражданскую и обратно.

Государственная служба на протяжении нескольких тысячелетий проходила разные этапы реформ, и продолжает развиваться путем принятий законов в сфере государственной службы.

В современном мире Республика Корея представляет собой пример демократического государства, «построившего общественно-политическую систему на либеральных принципах и стремительно идущего по пути глобализации» [7].

Концепция государственных служащих стала широко использоваться с момента установления демократического политического порядка, и в эпоху монархии в основном использовалось слово "управление".

Система государственной службы в Корее началась 12 августа 1949 года с принятием Закона № 44 «Закон о национальных государственных служащих». Первый национальный закон о государственных служащих сосредоточился на установлении фундаментального стандарта, который должен применяться к государственным служащим, которые будут заниматься государственными делами, чтобы построить новую страну и заложить основу для освобождения от страданий японского колониального периода. Государственные служащие должны были проявить максимальную эффективность в качестве служителей народу. Типы государственных служащих делились от простых подразделений общей и специальной службы до опытных и специальных карьерных, затем подразделялись на общих, специальных, технических, которые существуют в настоящее время.

В настоящее время государственная служба Республики Корея находится в ведении Министерства по управлению персоналом. Государственные служащие именуется как государственные должностные лица, которые в соответствии с Конституцией Республики Корея [43] являются служителями народа и несут ответственность перед народом.

Государственный служащий – это должность государственных и местных органов власти. Государственный служащий – это лицо, ответственное за людей, обладающее суверенитетом, и обязанное

преследовать общественные интересы и добросовестно выполнять свои обязанности. Каждый желающий гражданин может поступить на государственную службу и стать государственным служащим, независимо от принадлежности к какому либо социальному классу. Одного желания для поступления на службу недостаточно, назначение на должности государственной службы происходит в соответствии со стандартами и процедурами, предусмотренными законом.

Для поступления на государственную службу в Республике Корея проводятся экзамены для отбора кандидатов. Экзамены открыты для всех граждан Республики Корея, независимо от ученой степени или опыта работы. История отбора кандидатов на государственную службу путем проведения экзаменов существуют с древних времен. Так как экзамены сами по себе сложные, а так же большая конкуренция многие начинают готовиться к экзаменам задолго до его начала. Многие даже учатся в специальных частных академиях, где они посещают лекции и готовятся к сдаче экзамена.

Аналогичные экзамены существовали для юридической профессии, называемой экзаменом на адвоката (корейская система значительно отличалась от таковых в других юрисдикциях тем, что сдача экзамена сама по себе была достаточной для поступления в профессию, и не нужно было посещать юридическую школу и получать степень юриста) и для корейской дипломатической службы.

Государственная служба состоит из карьерных государственных служащих и контрактных государственных служащих. Контрактным служащим, как правило, платят более высокую заработную плату и нанимают на определенные работы. Карьерные государственные служащие составляют основную часть государственной службы и расположены в девятиуровневой системе, в которой класс 1 занимают помощники министров, а класс 9 самые новые и самые низкие сотрудники. Продвижение по службе определяется сочетанием стажа работы, обучения и оценки эффективности.

Термин государственная служба – это широкое понятие, которое относится к широкому кругу государственных служащих. Государственные служащие, работающие в административных учреждениях, не являются единственными государственными служащими. Президент, судьи и члены парламента также являются государственными служащими.

Государственные служащие делятся на национальных (государственных) и местных служащих. Государственная служба состоит из карьерных государственных служащих и государственных служащих по контракту (специальных служащих).

Карьерный государственный служащий относится к государственному служащему, который назначается на основании результатов работы и квалификации и чей статус гарантирован, и планируется, что он будет служить государственным служащим до достижения предельного возраста пребывания на службе.

Специальный карьерный государственный служащий может в любое время уйти со службы, в отличии от карьерного государственного служащего.

Карьерные государственные служащие в свою очередь делятся на:

- общие – данные государственные служащие отвечают за технологии, исследования и решают административные задачи;

- специальные – государственные служащие на конкретных должностях: судьи, прокуроры, иностранные государственные служащие, полицейские, пожарные, государственные служащие в сфере образования, военные, военные и государственные служащие, отвечающие за работу в специальных областях;

- технические – государственные служащие, получившие техническую квалификацию в соответствии с Национальным законом о технической квалификации и отвечающие за функциональные задачи, к таким служащим относятся: офисный помощник, железнодорожный служащий, почтовая служба, водители [45].

Специальные карьерные служащие подразделяются на:

- официальные (политические) должности – государственные служащие, вступающие в должность путем выборов или требующие согласия Национальной ассамблеи для назначения, обладающие высшими полномочиями, отвечающие за политические задачи;

- специальные должности – государственные служащие назначенные иным способом, для выполнения определенных задач;

- контрактные должности – государственные служащие, выполняющие работу, которая требует специальных знаний, в течение определенного периода времени в соответствии с заключенным контрактом с государством.

Статус государственных служащих и политический нейтралитет гарантируются в установленном законом порядке.

Преимущества государственной службы:

- гарантия личности – это стабильная работа, которая не будет подвергнута риску в таких случаях как банкротство, потому что работодателем является государство. Это является главной причиной популярности государственной службы;

- нет проблем с выплатой заработной платы – у государственных служащих нет проблем с несвоевременной выплатой заработной платы, так как работодателем является государство, так же могут быть предусмотрены различные надбавки;

- социальные льготы – существует система социального обеспечения, такая как покупка, предоставление жилья для государственных служащих, скидки на различные удобства и др. социальное обеспечение;

- общественное признание – государственные служащие становятся общественно уважаемыми, потому что они занимают социально уважаемое положение;

- стабильное пенсионное пособие.

В настоящее время классификация государственных должностей в Корее ограничена уровнем, что определяет поэтапное введение ранговой

системы классификации. Другими словами, признавая элементы ранговой системы классификации, она находится в неоднозначном состоянии, структурированном вокруг иерархической системы.

Система государственной службы в Корее классифицирует государственных служащих по рангу и отображает их в девяти рангах [22]. В иерархии государственных служащих ранги отличаются друг от друга набором необходимых компетенций. Служащим 59 классов требуются базовые знания, в том числе профессиональные знания в отраслях и видах деятельности. Государственные служащие 4 ранга и выше должны обладать специальными знаниями, навыками, опытом.

Ранг государственных служащих носит кастовый характер. По существующей системе рангов государственной службы, первый ранг соответствует должностям заместителей министров, второй ранг соответствует начальнику департамента и т.д. Для каждой должности государственной службы предусмотрен свой ранг поступления на данные должности. Назначение на должности высших рангов осуществляется Президентом Республики Корея. Для должностей низшего ранга замещение должности предусмотрено прохождением на конкурсной основе по результатам сданных экзаменов.

Для государственных служащих низшего ранга проводятся аттестации, учитываются уровень сложности и выполнение работ, скорость работы, лояльность к поставленным целям и др. Такие аттестации проводятся два раза в год. По результатам такой аттестации выносятся решения о дальнейшем продвижении государственного служащего по службе.

Процесс продвижения с девятого по пятый ранг состоит из регулярных экзаменов по продвижению или открытых конкурсных экзаменов. В частности, для выдающихся служащих проводятся специальные мероприятия по поощрению государственных служащих. Для государственных служащих 4 ранга и выше существует карточная система управления эффективностью.

Однако, в целом, корейская система, которая занимается карьерой государственных служащих, в некотором смысле противоречит принципам демократии из-за строгих образовательных и возрастных ограничений. Сама система роста карьеры на самом деле довольно закрыта. Кроме того, продвижение по службе сопровождается жесткой конкуренцией между государственными служащими.

В соответствии с Законом о национальных государственных служащих [49] государственные служащие имеют следующие обязанности:

- долг честности (искренности), необходимо соблюдать законы и добросовестно выполнять свои обязанности;
- долг послушания (подчинения), при исполнении обязанностей служащие должны подчиняться официальным приказам начальства;
- запрет на уход с работы, служащий не может уйти с работы без разрешения его руководителя или без уважительной причины;
- долг справедливости, как служители народу должны выполнять свои обязанности добросовестно и справедливо;
- обязанность соблюдать религиозный нейтралитет, должен выполнять обязанности без дискриминации по религиозному признаку;
- обязанность соблюдать конфиденциальность, конфиденциальность, полученная во время пребывания в должности и после выхода на пенсию, должна строго соблюдаться;
- долг бескорыстия, не должны прямо или косвенно принимать дела, подарки или развлечения, связанные с вашей работой, или принимать подарки от вашего начальника или государственного должностного лица, находящегося под вашим контролем, независимо от ваших служебных отношений;
- обязанность сохранять достоинство, действия государственного служащего, ущемляющие его достоинство, как на работе, так и вне ее недопустимы, поскольку он является государственным служащим не только на рабочем месте, но и в общественной жизни;

– запрет на коммерческую работу и совмещение должностей, служащий не может заниматься коммерческой деятельностью, кроме государственной службы, или совмещать другую работу без разрешения руководителя учреждения;

– запрет политических движений, служащий не должен участвовать в формировании политических групп, таких как политические партии, или вести предвыборную кампанию за определенную политическую партию или лицо;

– запрет на коллективные действия, служащие не должны участвовать в коллективных действиях с целью рабочего движения или другой работы, кроме служебных обязанностей

В Республике Корея государственные служащие при вступлении в должность должны принять присягу перед начальником соответствующего учреждения, если есть неизбежные причины, они могут сделать это после вступления в должность.

В Республике Корея существует закон регулирующий этику государственной службы [47]. Данный закон регулирует регистрацию имущества государственных служащих и кандидатов на государственные должности. Служащие обязаны раскрывать информации о зарегистрированном имуществе, разъяснить процесс приобретения имущества, предоставлять отчетность о дарении подарков от иностранных правительств и других субъектов. Служащие должны соблюдать ограничения на трудоустройство при выходе на пенсию. Целью этого является установление этических норм государственных служащих, которые должны выполнять функции служителей для народа, путем предотвращения конфликта интересов между государственными и частными интересами например, предотвращения увеличения незаконной собственности государственных должностных лиц путем установления ограничений и т. д., а также обеспечения справедливости при выполнении государственных обязанностей.

Служащие, к которым относится обязанность регистрировать имущество:

- Президент, премьер-министр, Национальный совет, Национальное собрание и т. д.;

- глава местного самоуправления, член местного совета и др.;

- государственные служащие общей службы 4го разряда или выше, а также местные государственные служащие и государственные служащие специальной службы, получающие эквивалентное им вознаграждение;

- иностранные должностные лица и сотрудники национальной разведки уровня 4 или выше, определенные указом Президента Российской Федерации, и Сотрудники Президентской охраны;

- судьи и прокуроры;

- конституционно-исследовательский институт Конституционного Суда;

- офицеры и выше полковника и приравненные к ним военнослужащие;

- среди должностных лиц системы образования президент, вице-президент, декан аспирантуры, декан (включая декана университета), руководители младших колледжей и различных школ, приравненных к университетам, а также суперинтенданты и суперинтенданты образования в специальных городах, столичные города, особые самоуправляющиеся города, провинции и особые самоуправляющиеся провинции;

- офицеры полиции и пожарные;

- руководители, заместители руководителей, постоянные директора и постоянные аудиторы государственных корпораций, управляющие, вице-президенты, аудиторы Банка Кореи и рекомендованные члены Комитета по денежно-кредитной политике, директор, заместитель директора, заместитель директора и аудитор Службы финансового надзора, председатель Национальной федерации сельскохозяйственных кооперативов и Национальной федерации рыболовных кооперативов и постоянный аудитор;

– сотрудники организаций, связанных с государственными услугами, которые занимаются вопросами или информацией, связанными с недвижимостью, например Корейская земельная и жилищная корпорация.

Законодательством Республики Корея предусмотрено назначение на должности государственной службы иностранных граждан и лиц с несколькими гражданствами [44]. Однако законом так же предусмотрено, что такие лица не могут занимать должности в таких областях как:

– области, связанные с информацией, безопасностью, конфиденциальностью и уголовным расследованием, связанным с национальной безопасностью;

– области, связанные с помощником по национальным делам и безопасностью важных национальных деятелей, таких как президент и премьер-министр;

– области, связанные с дипломатическими отношениями, торговыми переговорами и международными соглашениями;

– области, связанные с межкорейским диалогом, обменом, сотрудничеством и объединением;

– области, связанные с судебным преследованием, исправлением и иммиграционным контролем;

– военное управление и военные заказы, приобретение систем вооружения, повышение обороноспособности и другие области, связанные с военными;

– области, связанные с защитой жизни, и имущества людей, защитой корпоративной коммерческой тайны и новых технологий, а также с основными экономическими и финансовыми политиками и бюджетными операциями;

– другие области, определенные соответствующим министром как непригодные для работы лица с несколькими гражданствами в областях, которые могут существенно повлиять на национальную безопасность и интересы в связи с характером их обязанностей, таких как доступ к объектам

и зонам безопасности, а также обращение с конфиденциальными документами и материалами.

Пенсионный возраст государственных служащих в Республике Корея составляет 60 лет. Лицо, проработавшее на государственной службе более 20 лет, добровольно выходит на пенсию до наступления пенсионного возраста. Государственные служащие вышедшие на пенсию не имеют права работать в частных компаниях связанных с прежними местами работы и получать при этом пенсию. Для этого требуется специальное разрешение.

В Корее государственные служащие делятся на государственных и местных служащих, но местные служащие хоть и проходят службу в органах местного самоуправления являются местными государственными служащими, а не муниципальными служащими.

Государственные служащие органов местного самоуправления (имеются в виду местные государственные служащие), чьи расходы несут органы местного самоуправления делятся на:

- государственные служащие общей службы: Государственные служащие, отвечающие за технологии, исследования или общие административные вопросы;

- государственные служащие на определенных должностях: государственные служащие в сфере образования, работающие в государственных университетах и младших колледжах, специалисты в области образования при Управляющем по вопросам образования и автономные полицейские, а также другие государственные служащие, отвечающие за особые сферы деятельности, которые обозначены как государственные должностные лица, занимающие определенные должности в соответствии с другими законами;

- государственные служащие на политической службе, которым требуется согласие местного совета при вступлении в должность или назначении путем выборов;

– государственное должностное лицо, отвечающее за разработку политики на высоком уровне или помогающее в такой работе и назначенное в качестве политического должностного лица законом или постановлениями;

– государственные служащие на специальной службе: государственные служащие, назначенные законами и подзаконными актами на специальную службу для выполнения вспомогательных функций, таких как секретари и секретари, или для выполнения определенных обязанностей.

Государственные служащие обычно являются государственными служащими, назначаемыми государством для выполнения государственных дел, а местные государственные служащие, назначаемыми местными органами власти и выполняющими их. Их различие состоит в законах которыми они регулируются. То есть на национальных государственных служащих распространяется Закон о национальных государственных служащих, а на местных государственных служащих – Закон о местных государственных служащих [48].

В 2016 году был создан Национальный институт развития людских ресурсов – южнокорейское государственное учреждение, находящееся в ведении Министерства управления персоналом, ответственное за образование и подготовку государственных служащих. Министр людских ресурсов и инноваций отвечает за установление и применение основных политик и общих руководящих принципов развития человеческих ресурсов национальных государственных служащих.

Национальный институт развития человеческих ресурсов государственной службы отвечает за следующие вопросы:

– образование государственных служащих 5-го уровня или выше и государственные служащие, принадлежащие к высокопоставленным публичным должностным лицам;

– обучение кандидатов, прошедших открытый конкурсный набор 5-го уровня или карьерный конкурсный набор, других лиц, которых министр

управления персоналом сочтет необходимыми, например, иностранных государственных служащих;

- создание национального таланта государственного служащего, соответствующего меняющимся временам, таким как ценности государственной службы и лидерство;

- разработка учебной программы по повышению квалификации государственных служащих;

- создание основы для саморазвития государственных служащих;

- обмен и сотрудничество с отечественными и зарубежными государственными и частными образовательными, учебными и научно-исследовательскими учреждениями и т.д.

Государственные служащие должны творчески выполнять свои обязанности посредством саморазвития, обучения и прилагать постоянные усилия для повышения профессионализма государственных служащих. Глава административного органа должен поддерживать образование и обучение для разработки и применения планов саморазвития государственных служащих, находящихся под его контролем, деятельность исследовательских групп для повышения профессиональной компетентности, развития карьеры и т. д. в соответствии с человеческими планами разработки ресурсов.

Такие требования устанавливаются Законом о развитии талантов государственных служащих[50].

Республика Корея страна с жестким антикоррупционным законодательством. Однако само по себе это не может быть гарантией искоренения различных видов коррупции. Как и во всех странах в Республике Корея так же уделяется внимание в борьбе с коррупцией. Общество считает коррупцию одной из важных социальных проблем. Несмотря на то, что антикоррупционная компания правительства постоянно принимает меры в отношении борьбы с коррупцией, многие из них имеют только политические цели.

Ученые анализируют и представляют причины коррупции среди государственных служащих с помощью основных подходов:

– моральный подход (личный) из-за личности или характера индивида. Пороком этических ценностей является то, что государственные должностные лица злоупотребляют своим авторитетом как собственным, а не как государственные служащие, которые должны служить народу;

– социально-культурный, обычаи поощряют коррупцию. Например, в коллективистской и авторитарной административной культуре служащим низшего ранга сложно обвинить служащих вышестоящих по рангу в коррупции [46].

Проведенный анализ позволяет прийти к выводу, что Республика Корея имеет развитую систему государственной службы, которая развивалась на протяжении длительного времени. Достоинства этой системы делают оправданным её изучение и анализ, позволяющие выбрать особенности прохождения государственной службы в Республике Корея, применимые для российских условий. Особым образом необходимо отметить, что Республика Корея осуществляет эффективную антикоррупционную политику, несмотря на то, что коррупционные преступления совершаются, они строго пресекаются и осуждаются обществом.

3.2 Проблемы и перспективы заимствования зарубежного опыта организации государственной службы

Российская Федерация (далее – РФ) и Республика Корея (далее – Корея) два государства с разными системами организации государственной власти. На основе этого следует рассмотреть, имеются ли отличия в поступлении и прохождении государственной службы в данных государствах, и что является характерным для государственной службы в тех или иных условиях. В обоих государствах начиная с древних времен развивался институт гражданской службы. В каждом из представленных

государств государственная служба прошла несколько этапов реформирования. Если посмотреть историю реформы государственной службы РФ, можно увидеть закономерность, что когда к власти приходил новый человек, он старался усовершенствовать государственную службу и преподнести что то новое. В Корее происходило то же самое – каждый новый человек у власти устанавливал новые правила для государственной службы.

Основным этапом становления государственной службы в РФ и Корее можно считать время, когда были приняты основные законы государств. Конституция Республики Корея была принята в 1948 году. В Российской Федерации Конституция была принята только в 1993 году. Из этого можно сделать вывод, что в Корее государственная служба начала развиваться намного раньше и основные законы, регулирующие государственную службу, появились практически сразу после принятия Конституции. После этого в законодательство о государственной службе в Корее постоянно вносились изменения и дополнения. На сегодняшний день законодательство о государственной службе в Корее продолжает совершенствоваться и развиваться. В РФ закон, который регулировал государственную службу, просуществовал недолго. Однако на его смену было утверждено два основных закона о государственной службе РФ, которые действуют и на сегодняшний день и так же с каждым разом совершенствуются.

И в Российской Федерации и в Республике Корея для поступления на государственную службу необходимо пройти конкурс. В обоих государствах конкурс открытый и в нем могут участвовать граждане независимо от пола, расы, национальности, отношения к религии. Конкурс проводится для того, чтобы оценить профессиональный уровень претендентов на замещение должности, а так же соответствуют ли они квалификационным требованиям. Стоит отметить, что в Корее конкурс проходит совсем иначе, чем в РФ. В Корее конкурс проходит в форме экзамена, по результатам которого принимается решение о поступлении на службу. В РФ для поступления

проводится конкурс, где кандидаты сначала предоставляют документы и после этого лица, которые проходят по требованиям приглашаются на собеседование или экзамен.

После поступления на государственную службу, через какое то время, государственные служащие подлежат прохождению аттестации. И в Российской Федерации и в Республике Корея это сделано для того, чтобы служащие подтверждали свою квалификацию на замещение должности, а так же могли передвигаться по службе. Так же это направлено на выяснение соответствие занимаемой должности, если государственный служащий не соответствует квалификации должности, его могут понизить в должности.

Поступление на государственную службу в обоих государствах достаточно популярно. Потому что это отличный вариант для всех граждан, у которого еще нет никакого опыта работы. Ведь это хорошая возможность начать карьеру государственного служащего и получить хороший опыт, который всегда пригодится. Помимо этого государство предлагает хороший социальный пакет. Так же со стороны государства предусматриваются хорошие гарантии, с возможностью получить субсидию на жилье. Кроме того не придется волноваться о том, что могут задерживать заработную плату, уволят по сокращению. Государство это надежный работодатель, который заботится о государственных служащих.

Законодательство обоих государств уделяет большое внимание доходам государственных служащих и обязывает предоставлять сведения о них. В РФ внимание уделяется всем сведениям о доходах, недвижимости. В Корею больше внимания уделяется регистрации недвижимости, за уклонение от регистрации может грозить даже уголовная ответственность. Государственные служащие РФ и Кореи обязаны предотвратить конфликт интересов между государственными и частными интересами, и незамедлительно уведомлять об этом руководителя. На этом сходства государственной службы РФ и Кореи заканчиваются.

Законодательство Кореи определяет требования для государственного служащего вышедшего на пенсию. Вышедшие на пенсию государственные служащие не имеют права работать в частных компаниях связанных с прежними местами работы и получать при этом пенсию. В законодательстве РФ такого не предусмотрено.

Важно отметить, что в Конституции Республики Корея закреплено, что государственные служащие являются служителями народа и они так же ответственны за людей. В Конституции РФ такое не содержится, но на основе анализа деятельности государственных служащих, можно сделать вывод, что они являются служителями для народа.

В РФ должности государственной службы разделены на категории и группы. В Корее должности определяются ранговой системой от низшей к высшей.

Пожалуй, самым главным отличием является то, что Президент в Республике Корея является государственным служащим, а президент в Российской Федерации занимает государственную должность, которая не является должностью государственной службы. Это обусловлено тем, что в Российской Федерации Президент - это выборная должность, а государственные служащие назначаются на должности государственной службы.

Законодательством Российской Федерации установлено, что на государственную службу могут потупить только граждане РФ, и никаких исключений не предусмотрено для иностранных граждан. В Республике Корея допускается поступление на государственную службу иностранных граждан и для лиц имеющих двойное гражданство, такие служащие могут поступить на службу не связанную с национальной безопасностью страны и государственной тайной.

Так же если сравнить систему государственной службы, становится ясно, что в Российской Федерации муниципальная служба не входит в систему государственной службы, и из этого следует, что служащие в

органах местного самоуправления являются муниципальными служащими, а не государственными служащими. В Республике Корея же наоборот, государственная служба осуществляется на национальном (государственном) и местном уровне. И служащие, которые несут службу в органах местного самоуправления в Республике Корея являются местными государственными служащими. Даже если служащие проходят службу в органах местного самоуправления они являются государственными служащими, хоть и на местном уровне.

При вступлении в должность государственные служащие Кореи должны принять присягу. В РФ принятие присяги предусмотрено только для военной службы и государственной службы иных видов. Государственные гражданские служащие к присяге не приводятся и такой институт в их правовом статусе вообще отсутствует.

Возможно, через некоторое время в Российской Федерации могут вновь пересмотреть законы о государственной службе и дополнят их на примере законов Республики Корея. Вероятно, будет сложно добиться включения в требования, что на государственную службу смогут поступать иностранные граждане. Потому что государственная служба связана с доступом к государственной тайне.

Что касается принятия присяги государственным гражданским служащим, в Государственную Думу РФ внесли законопроект, предусматривающий дополнение к статье 47 Закона №79-ФЗ о присяге гражданского служащего. В первую очередь принятие присяги необходимо для повышения самосознания гражданского служащего. Кроме того это дополнительная ответственность для гражданского служащего, за действия и решения которые он принимает. Так же с принятием присяги охватывается понимание о коррупции, ведь она выступает в качестве определенного этико-психологического средства борьбы с коррупцией. [16] Возможно, с принятием присяги у гражданского служащего появится большее чувство

ответственности, и он несколько раз подумает перед совершением преступления коррупционной направленности.

В обоих государствах ведется борьба с коррупцией и с ее проявлениями, а так же профилактика для предотвращения коррупционных преступлений. Государства постоянно следят за сведениями о доходах государственных служащих, которые они предоставляют. Так же государственные служащие предоставляют сведения супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, чтобы исключить факт коррупционных преступлений.

Можно прийти к выводу, что, несмотря на то, что в рассматриваемых государствах системы организации государственной службы носят самобытный характер, в вопросах государственной службы у них много общего. На основании всего вышеизложенного можно сделать вывод, что государственная служба в обоих государствах схожа между собой, но имеются и некоторые отличия, которые возможно в скором времени будут внесены в законодательство Российской Федерации.

Заключение

В заключительной части данной дипломной работы, представляется необходимым систематизировать изложенную в работе информацию и подвести следующие итоги.

В первой главе была рассмотрена характеристика государственной службе Российской Федерации, а именно история развития государственной службы, существующая система государственной службы, характеристика должностей государственной службы и государственных должностей. На основе данного исследования можно сделать следующие выводы.

История развития государственной службы предполагает несколько этапов становления: от древнерусского государства до современной России – Российской Федерации. Было принято немалое количество нормативно-правовых актов. С каждым годом законодательство в сфере государственной службы совершенствуется, прорабатываются новые положения, а так же направления развития государственной службы в будущем. Существующая система государственной службы в настоящее время определяется тремя видами государственной службы, а именно: государственной гражданской, военной и государственной службой иных видов. Сущность системы государственной службы раскрывается закрепленными в законе принципами, которые необходимы для функционирования системы государственной службы. После рассмотрения характеристик должностей государственной службы и государственных должностей, следует отметить, что лица, замещающие государственные должности, не относятся к государственным служащим. Самым главным отличительным признаком является то, что лицо замещающее должность государственной службы представляет тот орган, в котором он работает, а лицо, замещающее государственную должность, представляет самого себя.

По результатам рассмотрения во второй главе основных характеристик прохождения государственной службы и порядка поступления на государственную службу можно сделать следующие выводы.

Прохождение государственной службы предусматривает, что служащие различных государственных органов вступают в особенные отношения, содержание которых обусловлено конкретным видом государственной службы. Основная цель прохождения государственной службы это выполнение функций и задач государства. Особенностью прохождения государственной службы является тот факт, что служащие должны предоставлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также аналогичные сведения в отношении своих супругов и несовершеннолетних детей. Это связано с антикоррупционной политикой, действующей в РФ. Особенность состоит из гарантий предоставляемых государством, для лиц находящихся на государственной службе. Для каждого вида государственной службы устанавливаются отдельные требования на поступления на государственную службу, порядок прохождения аттестации и выход на пенсию. Каждый вид государственной службы так же регулируется Федеральными Законами, подзаконными актами в сфере государственной службы. В третьей главе было рассмотрено сравнение государственной службы Российской Федерации и Республики Корея, была рассмотрена характеристика государственной службы в Республике Корея и выполнен сравнительно правовой анализ. По результатам рассмотрения можно сделать следующие выводы.

Становление государственной службы в Корее основывалось на заимствовании элементов китайской культуры и системы управления. Развитие государственной службы Кореи берет свое начало еще в 10 веке. Государственная служба на протяжении нескольких тысячелетий проходила разные этапы реформ, и продолжает развиваться путем внесения изменений в действующее законодательство в сфере регулирования государственной

службы. Государственная служба Республики Корея имеет другую систему видов государственной службы, она состоит из карьерных государственных служащих и контрактных государственных служащих. В свою очередь данные виды подразделяются на подвиды государственной службы. Республика обладает большим количеством законов, которые устанавливают деятельность государственной службы. На основе сравнительно-правового анализа государственной службы Российской Федерации и Республики Корея были сделаны следующие выводы. В каждом государстве государственная служба прошла несколько этапов реформирования. И в Российской Федерации и в Республике Корея для поступления на государственную службу необходимо пройти конкурс. В обоих государствах конкурс открытый и в нем могут участвовать граждане независимо от пола, расы, национальности, отношения к религии. Государственная служба пользуется популярностью в обоих государствах, так как для нее не требуется опыт работы, а это хорошая возможность для многих людей, если это их первая трудовая деятельность. В обоих государствах ведется борьба с коррупцией и с ее проявлениями, а так же профилактика для предотвращения коррупционных преступлений. Государства постоянно контролируют сведения о доходах государственных служащих, которые они предоставляют. Несмотря на то, что у двух государств много общего в сфере государственной службы, в результате анализа были выявлены и различия. Президент в Республике Корея является государственным служащим, а президент в Российской Федерации занимает государственную должность. На государственную службу в Российской Федерации могут поступить только граждане РФ. А в Республике Корея допускается поступление на государственную службу иностранных граждан и для лиц имеющих двойное гражданство, такие служащие могут поступить на службу не связанную с национальной безопасностью страны и государственной тайной. В Российской Федерации муниципальная служба не входит в систему государственной службы, и из этого следует, что служащие в органах местного

самоуправления являются муниципальными служащими, а не государственными служащими. В Республике Корея же наоборот, государственная служба осуществляется на национальном (государственном) и местном уровне. И служащие, которые несут службу в органах местного самоуправления в Республике Корея, являются местными государственными служащими. Даже если служащие проходят службу в органах местного самоуправления они являются государственными служащими, хоть и на местном уровне.

При вступлении в должность государственные служащие Кореи должны принять присягу. В РФ принятие присяги предусмотрено только для военной службы и государственной службы иных видов. Возможно, через некоторое время в Российской Федерации могут вновь пересмотреть законы о государственной службе и дополнят их на примере законов Республики Корея.

Цель дипломной работы была достигнута – был выполнен теоретико-правовой анализ государственной службы Российской Федерации на основе законодательства РФ. Для достижения поставленной цели, в рамках написания дипломной работы были подробно изучены характеристики государственной службы в Российской Федерации, особенности прохождения государственной службы, выполнен сравнительно правовой анализ.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Борщевский, Г. А. Государственная служба : учебник и практикум для вузов / Г. А. Борщевский. – М. : Издательство Юрайт, 2021. — 480 с.
2. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / Е. В. Охотский [и др.] ; под общей редакцией Е. В. Охотского. – М.: Изд-во Юрайт, 2021. — 409 с.
3. Государственная и муниципальная служба : учебник для СПО / под ред. Ю. Н. Туганова. — 2е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016 — 294 с.
4. Градовский А. Д. Начала русского государственного права // Собр. соч. СПб., 1908 Т. 8 – 470 с.
5. Граждан, В. Д. Государственная гражданская служба : учебник для академического бакалавриата / В. Д. Граждан. – М.: Изд-во Юрайт, 2019. — 468 с.
6. Дёмин, А. А. Государственная служба в Российской Федерации : учебник для вузов / А. А. Дёмин. – М.: Издательство Юрайт, 2022. — 354 с.
7. Ермолаева Е. М. Истоки южнокорейского национализма. Власть и идеология в Республике Корея / Е. М. Ермолаева // Известия Восточного института. 2016. № 3 (31). - С. 55-57.
8. Закон Самарской области от 6 апреля 2005 г. № 103ГД «О государственной гражданской службе Самарской области».
9. Иконникова И.С. Табель о рангах Петра I и современное развитие идей императора // Юрид. наука : история и современность. – 2012. – № 11. – С. 20-24.
10. Кокарева М.Е., Торопова А.И., Шамина Е.М., Мочалова А.С. Государственная служба иных видов // Современные научные исследования и инновации. 2018. № 11 [Электронный ресурс]. URL: <https://web.snauka.ru/issues/2018/11/88038>.

11. Коломина, А. В. К вопросу особенностей правового статуса и правового регулирования государственной службы / А. В. Коломина, Е. А. Захарова // Молодой ученый. — 2019. — №52 (290). — С. 128-130.
12. Конституция Российской Федерации: (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
13. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе, в деятельности организаций: причины, предотвращение, урегулирование : научно-практическое пособие / Т.С. Глазырин, Т.Л. Козлов, Н.М. Колосова [и др.] ; отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. — М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : ИНФРАМ, 2016. — 224 с.
14. Концепция реформирования системы государственной службы РФ (утв. Президентом РФ от 15 августа 2001 г.) // Система ГАРАНТ
15. Курбанов С. История Кореи: с древности до начала XXI в. — СПб.: Изд-во С.- Петерб. унта, 2009 — 680 с.
16. Малютина Е.Л. К вопросу об антикоррупционном потенциале присяги государственного гражданского служащего // Вестник научных конференций. 2016. № 36 (7). С. 6972.
17. Ноздрачев А. Ф. Государственная служба: учебник для подготовки государственных служащих. М.: Статут, 1999. С. 73.
18. Овсянко, Д. М. Государственная служба Российской Федерации: учеб. пособие / Д. М. Овсянко. 3е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2006. 301 с.
19. Постановление Правительства РФ от 6 февраля 2010 № 63 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне» // СПС «КонсультантПлюс»

20. Приказ Министра обороны РФ от 29 февраля 2012 № 444 «О порядке организации и проведения аттестации военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2010 № 27 ст. 3446.

21. Старилов Ю. Н. Курс общего административного права: в 2 т. М.: Норма-ИНФРА, 2002. Т. 2. С. 42. Общее административное право : учебник : в 2 ч. / под ред. Ю. Н. Старилова ; Воронежский государственный университет. – 2е изд., пересмотр. и доп. – Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2016, Ч. 1. – 2016. – 760 с.

22. Суходаева Т. С.1 Развитие компетенций как фактор карьерного роста при прохождении государственной службы в Республике Корея / Т.С. Суходаева // Среднерусский вестник общественных наук. т. 13 №1 2018 – С.9.

23. Указ Президента РФ от 01 февраля 2005 г. №110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации»// СЗ РФ. – 07.02.2005. №6. – ст. 437.

24. Указ Президента РФ от 01 февраля 2005 г. №112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» (ред. от 06.10.2020) // СЗ РФ. – 07.02.2005. №6. – ст. 439.

25. Указ Президента РФ от 11 января 1995 г. № 32 «О государственных должностях Российской Федерации» // СЗ РФ. – 29.10.2021 № 17. – ст. 2947.

26. Указ Президента РФ от 12 декабря 2005 г. № 1437 «О продлении срока реализации федеральной программы «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003 - 2005 годы)» на 2006 - 2007 годы» // СЗ РФ. – 2004 № 47, ст. 4634.

27. Указ Президента РФ от 16 сентября 1999 г. № 1237 «Вопросы прохождения военной службы» // Собрание законодательства РФ. – 2021 № 45, ст. 7491.

28. Указ Президента РФ от 18 мая 2009 № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (вместе с «Положением о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»).

29. Указ Президента РФ от 19 ноября 2002 г. № 1336 / «О Федеральной программе «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003 - 2005 годы)» / Российская Федерация // СЗ РФ. 25.11.2002. № 47. Ст. 4664.

30. Указ Президента РФ от 22 декабря 1993 г. «Положение о федеральной государственной службе Российской Федерации» // Система ГАРАНТ (утратил силу).

31. Указ Президента РФ от 24 июня 2019 г. № 288 «Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019-2021 годы» // СЗ РФ. – 01.07.2019. №26. – ст. 3410.

32. Указ Президента РФ от 31 декабря 2005 г. № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы» // СЗ РФ. – 2021 № 39. – ст. 6698.

33. Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения видов государственной службы и признании утратившей силу части 19 статьи 323 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

34. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 05.03.2007. №10. – ст. 1152.

35. Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус» // СЗ РФ. 2020 № 52, ст. 8583.
36. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // СЗ РФ. – 2021. № 17 ст. 2877.
37. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СЗ РФ. 2005. № 31. Ст. 3215.
38. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст.2331.
39. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.
40. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» // СЗ РФ. – 2021. № 18. 3074.
41. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2017 № 27 ст. 3945.
42. Федеральный закон от 31 июля 1995 г. №119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. №37. Ст. 3588 (утратил силу).
43. Constitution of the Republic of Korea [Электронный ресурс] / URL.: <https://vseokoree.com/vseokoree/zakonyinormativnyepравovyeakty/konstituciyarespublikikoreya> (дата обращения:17.04.2022).
44. Decree on the Appointment of Public officials in the Republic of Korea [Entry into force 2022. 1. 13.] [Presidential Decree No. 32162, 2021. 11. 30.,] (дата обращения: 17.04.2022).
45. [Encyclopedia of Knowledge Never] [Electronic Resource] // <https://terms.naver.com/entry.naver?docId=66045&cid=43667&CategoryID=43667>

46. Jeongsu Lee, New Public Administration, Part 1, Chapter 4, administrative values and ethics) electronic resource .

47. The Law on Ethics of Civil Servants in the Republic of Korea [Entered into force 2021.10.2.] [Law № 17989, 2021. 4. 1] (дата обращения: 17.04.2022).

48. The Law on Local Civil Servants in the Republic of Korea [Entered into force 2022. 1. 21.] [Law № 18308, 20.07.2021] (дата обращения: 09.05.2022).

49. The Law on National Public Service in the Republic of Korea [Entered into force 2022.1. 21.] [Law № 18308, 2021.7. 20] (дата обращения: 17.04.2022).

50. The Law on the Development of the talents of officials in the Republic of Korea [Entered into force 2016. 1. 1.] [Law № 13696, 2015. 12. 29] (дата обращения: 09.05.2022).