

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему Государственные органы, обеспечивающие национальную
безопасность в механизме государства

Обучающийся

М.М. Бушкин

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., В.В. Романова

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Аннотация

Актуальность исследования. Методы обеспечения национальной безопасности государства изменяются совместно с трансформацией видения системы ее обеспечения. Если ранее использовались преимущественно силовые методы воздействия, то сейчас используются по большей части не силовые методы воздействия: договоры, программы, международные проекты и прочее. Именно поэтому вопрос исследования государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность в механизме государстве, имеет особую актуальность.

Цели и задачи исследования. Целью исследования является анализ правовых основ деятельности органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность, а также совершенствование законодательства в сфере регулирования деятельности органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность. Задачи исследования: рассмотреть понятие и сущность национальной безопасности в современном обществе; исследовать классификацию и отдельные виды национальной безопасности; рассмотреть систему органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность в РФ; исследовать особенности обеспечения национальной безопасности как основного направления деятельности органов государственной власти; выделить основные направления развития законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации; выделить основные направления развития законодательства в сфере деятельности органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность.

Структура исследования: выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Общая характеристика видов национальной безопасности в Российской Федерации.....	8
1.1 Понятие и сущность национальной безопасности в современном обществе.....	8
1.2 Классификация и отдельные виды национальной безопасности	19
Глава 2 Правовые основы деятельности органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность	29
2.1 Система органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность в РФ.....	29
2.2 Обеспечение национальной безопасности как основное направление деятельности органов государственной власти	33
Глава 3 Совершенствование законодательства в сфере регулирования деятельности органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность	44
3.1 Основные направления развития законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности в РФ.....	44
3.2 Основные направления развития законодательства в сфере деятельности органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность.....	52
Заключение	59
Список используемой литературы и используемых источников.....	64

Введение

Актуальность исследования. В результате изменений политического курса РФ, которые были осуществлены в постсоветский период, произошли кардинальные изменения в видении национальной безопасности РФ. Среди ключевых приоритетов Стратегии национальной безопасности РФ, утверждённой Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400, стоит обеспечение свобод и прав граждан РФ, что обосновывает актуальность исследования роли гражданского общества и его институтов в системе обеспечения национальной безопасности государства, так как институты гражданского общества доносят общественные интересы до структур государственной власти.

В Стратегии национальной безопасности РФ, утверждённой Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400, расставлены новые приоритеты в обеспечении экономической, военной, политической и иной безопасности, входящих в структуру национальной безопасности государства.

Так, экономическая безопасность находится в прямой зависимости от развитости предпринимательской деятельности, которая, в свою очередь, невозможна без акторов институтов гражданского общества.

В то же время, военная безопасность в государстве обеспечивается направленностью, содержанием и характером отношений между военными структурами и гражданским обществом.

И, наконец, политическая безопасность государства предполагает политическую стабильность в обществе и государстве, которая может быть получена лишь при удовлетворении основных интересов гражданского общества.

В прошлом многие государства, в том числе и РФ, использовали модель «жестких мер» обеспечения национальной безопасности, в рамках которой внешние угрозы считались приоритетными, что обуславливало делать ставку на силовое решение существующих проблем с помощью государства. Однако позже получила широкое распространение «мягкая» теория национальной

безопасности, которая предполагает обеспечение безопасности для граждан, а также создание благоприятных условий для общества, обеспечение стабильности и защиты для него. Таким образом, используя «мягкую» теорию обеспечения национальной безопасности в центр внимания ставится человек, т.е. через безопасность отдельных граждан, гражданского общества достигается национальная безопасность государства. Основными угрозами для национальной безопасности государства в такой теории выступают угрозы внутреннего характера.

В рамках такого подхода, понятие национальной безопасности становится многомерным, включая, тем самым, в себя этническую и информационную, культурную и общественную, экономическую, экологическую и иные виды безопасности. Сами граждане при использовании таких подходов начинают принимать активное участие в обеспечении безопасности государства с помощью выстраивания сотрудничества с органами государственной власти через гражданские объединения. В результате такой трансформации в видении системы обеспечения национальной безопасности формируются многие институты гражданского общества, которые занимаются проблемами миграции, экологии, благосостояния и т.д.

Методы обеспечения национальной безопасности государства изменяются совместно с трансформацией видения системы ее обеспечения. Если ранее использовались преимущественно силовые методы воздействия, то сейчас используются по большей части не силовые методы воздействия: договоры, программы, национальные проекты и прочее.

Именно поэтому вопрос исследования государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность в механизме государства, имеет особую актуальность.

Объект исследования – система национальной безопасности РФ.

Предметом исследования являются государственные органы, обеспечивающие национальную безопасность.

Цель исследования – анализ правовых основ деятельности органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность, а также совершенствование законодательства в сфере регулирования деятельности органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность.

Задачи исследования:

1. Рассмотреть понятие и сущность национальной безопасности в современном обществе.
2. Исследовать классификацию и отдельные виды национальной безопасности.
3. Рассмотреть систему органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность в РФ.
4. Исследовать особенности обеспечения национальной безопасности как основного направления деятельности органов государственной власти.
5. Выделить основные направления развития законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации.
6. Выделить основные направления развития законодательства в сфере деятельности органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность.

Структура исследования: выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Во введении обоснована актуальность исследования, выделены объект, предмет, цель и задачи исследования, представлены данные о структуре исследования.

В первой главе «Общая характеристика видов национальной безопасности в Российской Федерации» рассмотрено понятие и сущность национальной безопасности в современном обществе; исследована классификация и отдельные виды национальной безопасности.

Во второй главе «Правовые основы деятельности органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность» рассмотрена система органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность в РФ; исследованы особенности обеспечения национальной безопасности как основного направления деятельности органов государственной власти.

В третьей главе «Совершенствование законодательства в сфере регулирования деятельности органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность» выделены основные направления развития законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации; выделены основные направления развития законодательства в сфере деятельности органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность.

В заключении приводятся краткие выводы по результатам исследования.

Глава 1 Общая характеристика видов национальной безопасности в Российской Федерации

1.1 Понятие и сущность национальной безопасности в современном обществе

В любом современном государстве понятие национальной безопасности считается социально-философской категорией, выступающей основанием внешнеполитической и внутривластной деятельности. Не так давно национальная безопасность оформилась, как явственный феномен. В 1904 г. году был впервые использован данный термин Т. Рузвельтом, который относил национальную безопасность к проблемам оборонительной системы государства от вооруженной агрессии [62, с. 94]. Но истоки проблемы теоретико-методологического и идейно-мировоззренческого характера восходят к более ранним периодам исторического развития, не только к эпохе формирования национальных государств, но и к наиболее ранним формам философской и общественно-политической мысли, направленной на анализ феноменологии периода античной государственности [11, с. 63]. Еще Платон в своих философских размышлениях о этических и социальных конструкциях идеального государства размышлял об условиях устойчивости общественного организма.

Многие научные исследователи (к примеру, такие, как Б.В. Чернышев, А.В. Лобанов, А.А. Шаповалов, А.П. Плешаков и другие) пришли к мысли о том, что активация проблемы формирования понятия «национальная безопасность» началась в середине 40-х годов 20 века. Причиной активации данной проблемы стало формирование глобальных угроз: гуманитарные и экологические катастрофы, усугубившаяся политическая нестабильность, становление многополярного мира, крушение биполярной системы отношений международного характера, использование атомного оружия, угроза мировой войны и пр. [24, с. 50].

Понятие «национальная безопасность» в таких условиях имеет отношение не только к сфере управления на государственном уровне, которая нацелена на защиту интересов государства в военном и политическом плане, но и к существованию современного общества. В свою очередь, определение национальной безопасности государства означает системный социальный параметр, который непосредственно связан с осуществлением поиска разных форм устойчивой и стабильной жизнедеятельности. Многоуровневый подход к исследованию данной проблемы предполагает общефилософское понимание безопасности как универсального феномена современного бытия. Так, В.Н. Кузнецов считает оптимальной следующую методологическую программу при изучении данной проблемы:

- ценностный аспект, который формирует проблемы решения философии безопасности, а также способствует формированию соответствующей идеологии и культуры;
- практический аспект, который предоставляет возможности решения проблем;
- концептуальный аспект, который реализуется при гносеологическом и онтологическом аспектах рассмотрения проблемы [20, с. 45].

В рамках общего философского аспекта проблема безопасности актуализует формирование современных принципов научного познания, которое построено на синтезе ценностного подхода, синергетики и историзме. С позиции философии возможно прояснение организационных и методологических принципов практического решения проблемы национальной безопасности.

Национальная безопасность как социально-культурный феномен укоренена в духовных и исторических традициях любого народа, которые в настоящее время подвергаются деструктивному воздействию со стороны разных глобальных процессов: деформация классического понимания национального суверенитета, распространение и интервенция рыночных

ценностей на разные сферы жизни общества, культурный и политический плюрализм и прочее.

Следовательно, можно резюмировать, что проблема национальной безопасности считается многогранной проблемой, которая затрагивает различные аспекты информационного, духовно-культурного, демографического, социального и экономического, геополитического и прочего характера. Обеспечение безопасности, являющееся стратегическими задачами государства, представляет собой защищенность государственных интересов, интересов общества и граждан от угроз внешнего и внутреннего характера [58, с. 39]. Стратегические задачи обеспечения безопасности заложены в Стратегии национальной безопасности РФ, утвержденной Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 [34], в которой представлены основные линии организации обеспечения безопасности в различных областях жизни общества. Стоит при этом подчеркнуть, что в указанной Концепции подчеркнута особая роль государства в обеспечении безопасности. В качестве приоритетного направления в официальных документах, в том числе, в информационном письме Высшего Арбитражного Суда РФ от 9.02.2000 г. № С 5-7/УЗ-119 «О концепции национальной безопасности РФ» [13], обозначена национальная безопасность в экономической сфере.

С помощью рыночной парадигмы универсализируются такие ценности экономического характера, как конкурентность, рентабельность, эффективность, прибыль, которые определяют детерминанты экономических и политических отношений. Государственный управленческий потенциал ослабила полномасштабная приватизация промышленных предприятий, транспорта, энергетических ресурсов. В будущем это грозит растворением общества в рынке, рыночный подход приводит к расщеплению общности и социальной структуры. Экономическая жизнь современного общества, к сожалению, утратила собственную фундаментальную ориентацию на производство и подчиняется деинструализации. Многим линиям социальной защиты населения (образования, медицинского обеспечения, жилищного

законодательства) нанесли поражение тенденции неолиберального капитализма к приватизации главных систем жизнеобеспечения (энергии, сырья, железных дорог, транспорта). Капитализм в финансовой сфере приводит к ослаблению роли государства, к децентрализации государственной власти, внедряет идеи «общества всеобщего труда» и «скромного государства», что, в свою очередь, формирует источники нестабильности социального характера [25, с.18].

Экономическая либерализация российского общества, которая развивается в настоящее время, ослабляет защитные силы государства, способствует криминализации общества, открывает пути контрабандистской деятельности и пр. К примеру, преступность имущественного характера приобретает новые формы – хищение общественной и государственной собственности с помощью сырьевых, внешнеэкономических и финансовых сделок, искусственных банкротств [6, с. 137]. Следовательно, в российском обществе экономическая безопасность требует установления нового экономического порядка, который сможет решить современные противоречия экономической жизни и принимать во внимание принципы социальной справедливости, социального неравенства. Такие принципы смогут стать фундаментом для идеи национального единства.

В свою очередь, решение задач в сфере экономической безопасности связано с формированием экономики, которая будет самодостаточна и самостоятельна для выживания общества, обеспечит основные экономические права и свободы граждан. Обеспечение экономической безопасности в ситуации, когда во власти рыночной стихии находятся стратегические хозяйственные ресурсы, весьма проблематично.

В Стратегии национальной безопасности РФ, утвержденной Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 [34] в понятие национального интереса включены интересы государства, общества и личности. Под такими интересами в России понимается сохранность политических, духовных и материальных ценностей, повышение уровня и качества жизни, обеспечение

конституционных свобод и прав, развитие структур гражданского общества и упрощения демократии. Важно подчеркнуть, что такое понимание национального интереса приветствуется на международном уровне, но способствует формированию стратегии внешней и внутренней политики, альтернативной российскому подходу. К примеру, в США внешнеполитическая стратегия базируется на стремлении к мировому лидерству, военно-силовому решению проблем, доминированию. Американская стратегия обусловлена пониманием проблемы обеспечения в государстве национальной безопасности, выступающей в качестве науки для использования сил государства с целью осуществления контроля противостоящей стороны или достижения конкретного желаемого уровня в любых условиях. В данном случае могут использоваться любые меры непрямого давления, а также хитрости, дипломатии, угроз силы и пр. [61].

Политический цинизм установок основных идей национальной безопасности США, который основывается, в первую очередь, на дарвинистской социальной парадигме политической онтологии, заложен в основу агрессивности деятельности США во внешнеполитическом пространстве. Именно поэтому считается справедливой теоретическая критика определения национальной безопасности как защищенности интересов нации. Различные научные исследователи, которые занимаются построением теории обеспечения безопасности, в собственных научных трудах предлагают опираться на аксиологический подход к этой проблеме. Исследователи отмечают, что безопасность представляет собой не просто защищенность национальных интересов, а защищенность духовных и материальных ценностей национального достояния, включающего человеческие, технологические, научные, культурно-духовные, политические, экономические и территориальные ресурсы.

Проблема безопасности в условиях глобалистских тенденций обостряется также сплетением внешних и внутренних угроз. Это отражается в изменении основного содержания Стратегии национальной безопасности, а

также определении в ней новейших приоритетов и целей. Кроме внутренних угроз, которые обусловлены переходными транзитивными процессами, обостряющими негативные последствия междивизиационных и межкультурных взаимодействий, актуализации проблем национальной идентичности, угрозы терроризма и пр., усиливаются вызовы государственной национальной безопасности, поступающие извне. Такие внешние вызовы, прежде всего, связаны с изменением геополитического положения страны, что выразилось в повышении количества приграничных субъектов. Повысилась угроза экспансии военного воздействия НАТО в странах Прибалтики. Япония пытается подвергнуть итоги Второй мировой войны ревизии и, тем самым, претендовать на Курильские Острова, а также территорию Сахалина. По мнению экспертов, Азиатско-тихоокеанский регион хочет добиться «мирной колонизации» Сибири и Дальнего Востока. Проявляется отчетливая линия поведения многих стран, которая направлена на ослабление нашего государства, противодействие российским интересам, поддержку сепаратистских, религиозно-экстремистских и национальных тенденций.

Часто деятельность российских СМИ деструктивна в идеологическом плане по отношению к реализации задачи по формированию психологического и морального укрепления профессий воинского характера, а также укреплению победного и военно-патриотического сознания, служения верности воинскому долгу, отечеству, высокой общественной нравственности. Военно-политическая составляющая национальной безопасности в современных условиях приобретает фундаментальное значение. Реформирование оборонной промышленности и армии в этих обстоятельствах направлено, прежде всего, на приведение вооруженных национальных сил, их качественных и количественных характеристик в согласовании с внутренними и внешними вызовами безопасности [18; 22]. Но ученые отмечают опасения, что в военной области на сегодняшний день отмечаются некоторые тенденции отрицательного характера:

- недостаточный объем финансирования национальной обороны;

- снижение уровня требуемой укомплектованности ВС РФ и так далее [19, с. 74].

Политические процессы, происходящие на международной арене, можно охарактеризовать разноуровневостью, многомерностью политического и социального пространства. Они оказывают воздействие на разработку новейшей концепции национальной безопасности государства, а также заставляют учитывать трансформирующиеся ориентиры внешнеполитического общества. Аспекты безопасности в политике отражают необходимость государственной защиты от внешних и внутренних угроз, они включают региональные и внутригосударственные аспекты, а также глобальные и геополитические аспекты. Государственная политическая и военная деятельность в таких обстоятельствах, прежде всего, направлена на защиту государственных национальных интересов, она использует и традиционные, и также эвристические новейшие возможности, которые непосредственно связаны с невоенными формами.

Сказанное выше позволяет прийти к выводу о том, что многогранность проблемы обеспечения национальной безопасности требует концентрации усилий практиков и теоретиков, необходимости превращения решения данной проблемы в стратегическую задачу, которая имеет вид систематических, конкретных решений государственного уровня.

Система обеспечения национальной безопасности считается основным инструментом для реализации политики национальной безопасности [10, с. 63]. Это позволяет прийти к выводу, что «система обеспечения национальной безопасности представляет собой совокупность общественных и государственных институтов, которые функционируют для достижения требуемого уровня защищенности национальных интересов от угроз и опасностей в разных областях жизнедеятельности государства, общества и личности» [9, с. 34].

В контексте исследования стоит упомянуть о том, что государственная система по обеспечения в стране национальной безопасности, в свою очередь,

включает в себя взаимосвязанные элементы, такие как: субъекты, ресурсы и средства обеспечения национальной безопасности в государстве. При этом, к субъектам национальной безопасности относятся институты гражданского общества, публично-правовые образования и, собственно, граждане РФ. В то же время, среди ресурсов обеспечения государственной национальной безопасности выделяют следующие:

- правовая база, на основе которой осуществляется непосредственное государственное регулирование общественных отношений по становлению, функционированию и развитию главных элементов системы обеспечения государственной национальной безопасности;
- средства технологического и технического характера, которые непосредственно используются для контроля и мониторинга системы обеспечения государственной национальной безопасности.

В России Стратегия национальной безопасности РФ [34] выделяет ключевые элементы обеспечения национальной безопасности:

- силы обеспечения государственной национальной безопасности;
- средства обеспечения государственной национальной безопасности.

В качестве средств обеспечения национальной безопасности в государстве могут быть выделены основные технологии и средства лингвистического, технического, организационного, правового и программного характера. При этом, следует подчеркнуть, что такие технологии и средства применяются для:

- сбора, обработки, приема, передачи основных информационных сведений, касающихся состояния государственной национальной безопасности;
- для дальнейшего совершенствования системы государственной национальной безопасности.

В России могут быть выделены следующие силы обеспечения национальной безопасности:

- федеральные органы государственной власти;
- различные воинские формирования и силы.

Задачей первой категории сил обеспечения национальной безопасности считается участие в обеспечении на территории страны национальной безопасности на основе действующего российского законодательства. Основной задачей второй категории сил обеспечения национальной безопасности считается осуществление военной или/и правоохранительной деятельности. К таким силам относятся Вооруженные силы Российской Федерации, воинские формирования и так далее.

В современном государстве основными силами обеспечения национальной безопасности государства выступают государственные структуры разных уровней, однако в Стратегии про институты гражданского общества не упоминается. В то же время, как следует подчеркнуть, для этой системы функции целевого характера предполагают их активное участие. Среди таких функций целевого характера могут быть выделены следующие функции:

- обеспечение конфессионального согласия в общества, а также социальной стабильности;
- формирование между институтами гражданского общества и органами публичной власти эффективных и действенных механизмов взаимодействия;
- повышение в органах публичной власти качества их деятельности;
- обеспечение высокой степени устойчивости экономики и ее мобилизационного потенциала.

Таким образом, целевыми функциями в системе обеспечения в России национальной безопасности выступают:

- повышение уровня качества в деятельности институтов гражданского общества и публичной власти для реализации основных прав и свобод граждан;

- обеспечение надлежащего уровня устойчивости экономики и ее мобилизационного потенциала;
- обеспечение согласия в обществе и социальной стабильности.

Однако, «наличие целевых функций системы обеспечения национальной безопасности еще недостаточно для ее результативного функционирования» [57, с. 155]. Именно поэтому функции инструментального характера также присущи системе обеспечения государственной национальной безопасности. К таким функциям, прежде всего, следует относить следующие функции:

- контроль и мониторинг имеющихся внутренних и внешних угроз для государственной национальной безопасности;
- осуществление поддержки в управлении средствами и силами обеспечения государственной национальной безопасности;
- осуществление необходимых мер по нейтрализации, минимизации и предупреждению основных угроз для национальной безопасности государства.

Структуру системы обеспечения национальной безопасности государства можно представить в разрезе ее основных подсистем, которые взаимосвязаны друг с другом. Главными подсистемами системы обеспечения государственной национальной безопасности РФ являются:

- частная подсистема, данная подсистема включает в себя институты гражданского общества, граждан и организации;
- публично-правовая подсистема.

Государственные органы, а также органы местного самоуправления и в целом государство входят в подсистему публично-правового характера.

Проведенное исследование позволяет нам прийти к выводу, что основными компонентами, составляющими структуру системы национальной безопасности государства, являются:

- средства, направленные на обеспечение в государстве национальной безопасности;
- механизм правового регулирования, направленный на становление, развитие и эффективное функционирование системы по обеспечению в государстве национальной безопасности;
- ресурсы, направленные на обеспечение в государстве национальной безопасности.

Акторы обеспечения национальной безопасности в государстве, существующие в системе государственной национальной безопасности РФ, следующие:

- органы публичной власти местного и регионального уровня;
- государственные органы федерального уровня, которые привлекаются для участия в соответствующих проводимых мероприятиях;
- институты гражданского общества и граждане, которые, согласно российскому законодательству, могут принимать непосредственное участие в обеспечении в государстве национальной безопасности;
- силы, направленные на обеспечение в государстве национальной безопасности, среди которых выделяют Внутренние войска МВД России, ВС РФ, Пограничную службу ФСБ России и другие службы.

Таким образом, в процессе исследования были выделены основные подсистемы национальной безопасности. Выделенные подсистемы национальной безопасности между собой взаимосвязаны, а также зависят друг от друга.

В тоже время, эффективное функционирование системы по обеспечению в государстве национальной безопасности, прежде всего, подразумевает не только определенность понятийного аппарата, но и наличие средств и сил, ресурсов, что неизменно приведет к выработке

соответствующей политики и выработке основных мер по обеспечению в государстве национальной безопасности.

1.2 Классификация и отдельные виды национальной безопасности

Современные научные исследователи отмечают тот факт, что «для понимания общей характеристики национальной безопасности в Российской Федерации, актуальное значение имеет анализ классификации национальной безопасности и рассмотрение ее основных видов, выступающих структурными элементами в системологии и структуризации такого явления, как национальная безопасность» [59, с. 47].

Как отмечается в научных изысканиях Т.Б. Мамытова, «виды национальной безопасности могут быть дифференцированы следующим образом:

а) Классификация по условиям жизни и природным данным:

- 1) психологическая;
- 2) экологическая;
- 3) генетическая и т.д.

б) Классификация по сферам жизни:

- 1) оборонная;
- 2) информационная;
- 3) духовная;
- 4) экологическая;
- 5) социальная;
- 6) экономическая;
- 7) политическая.

в) Классификация по субъектам:

- 1) государственная;
- 2) общественная;
- 3) личная.

г) Классификация по уровням:

- 1) региональная;
- 2) национальная;
- 3) европейская;
- 4) международная и т.д.» [23, с. 85].

У.Ю. Акаев предлагает немного другую классификацию видов национальной безопасности. Выделим основные «виды национальной безопасности, рассматриваемые в научных исследованиях ученого:

- экологическая безопасность;
- оборонная безопасность;
- экономическая безопасность;
- информационная безопасность;
- общественная безопасность;
- государственная безопасность;
- иные виды безопасности, в частности: радиационная безопасность, социальная безопасность, политическая безопасность, демографическая безопасность» [1, с. 94].

В силу того, что в настоящее время отсутствует единое и строгое толкование основных принципов классификации видов национальной безопасности в законодательных актах, наблюдается наличие разных видов классификации.

По мнению автора исследования, при рассмотрении видов национальной безопасности, прежде всего, требуется уделять наиболее пристальное внимание таким признакам, как сферы жизнедеятельности, характер угроз и объекты безопасности.

В рамках обеспечения национальной безопасности государства осуществляется защита жизненно важных интересов от угроз внешнего и внутреннего характера. В таком понимании можно привести классификацию видов национальной безопасности в зависимости от объекта угроз.

Таким образом, в зависимости от объекта «основные виды безопасности:

- безопасность государства,
- безопасность общества,
- безопасность личности» [1, с. 95].

Можно виды национальной безопасности государства классифицировать по областям жизнедеятельности, в которых проявляются угрозы национальной безопасности.

Такая классификация, на наш взгляд, является достаточно значимой в практическом плане. Чаще всего в таком ключе выделяют «такие виды национальной безопасности, как:

- информационная безопасность,
- экологическая безопасность,
- экономическая безопасность,
- социально-политическая безопасность,
- военная безопасность» [15, с. 63].

В процессе исторического развития сменяются приоритеты видов системы национальной безопасности государства, что обуславливает необходимость выделения основной задачи системы по обеспечению в государстве национальной безопасности, а именно: достижение рационального паритета между разными видами государственной национальной безопасности.

Далее более подробно остановимся на рассмотрении характеристик основных видов национальной безопасности.

Понятие экологической безопасности представлено законодателем в ст. 1 ФЗ от 10 января 2002 г. № 7 «Об охране окружающей среды» [46]. Согласно законодательному определению, под экологической безопасностью требуется понимать «состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного отрицательного воздействия

хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, их последствий» [46].

Согласно терминологическому определению, которое представили в работе В.Ю. Туралина и Е.Е. Тонкова, под «экологической безопасностью принято понимать любую человеческую деятельность, которая исключает воздействие вредоносного характера на окружающую среду» [31, с. 123].

Несмотря на предлагаемые учеными и законодателем определения термина «экологическая безопасность», на наш взгляд, требуется новое рассмотрение данной дефиниции с позиции национальной безопасности, что может быть возможным при совершенствовании нормативно-правовых актов.

В научных трудах Р.Х. Гиззатуллина подчеркивается, что «экологическая безопасность в широком понимании представляет собой положение, при котором для населения отсутствует угроза ущерба природной среды и здоровью» [8, с. 72].

Понятие «оборонная безопасность» рассмотрено в научном исследовании И.В. Васильева, который пишет, что «оборонная безопасность – это защищенность государственных, общественных и личностных жизненно важных интересов от угроз внешнего военного характера» [4, с. 46]. Как следует справедливо подчеркнуть, оборонная безопасность является частью военной безопасности.

Экономическая безопасность государства – это неотъемлемый элемент, фундамент и составная часть государственной национальной безопасности.

В научных исследованиях А.Н. Климоновой подчеркивается, что «экономическая безопасность – это готовность и возможность экономики:

- обеспечить для личности достойные условия развития и жизни;
- обеспечивать государственную целостность;
- обеспечивать общественную военно-политическую и социально-экономическую стабильность;
- противостоять воздействию угроз внешнего и внутреннего характера» [16, с. 57].

Ключевыми показателями экономической безопасности, как разновидности системы национальной безопасности, считаются параметры, дающее представление о мобильности и устойчивости экономической системы государства:

- размеры внешнего и внутреннего долга,
- конкурентоспособность,
- техническая оснащенность,
- имущественное расслоение в обществе,
- уровень безработицы,
- качество жизни населения,
- открытость экономики,
- зависимость от импорта,
- расходы на инновационные разработки,
- доля теневой экономики,
- экономическая структура,
- темп инфляции,
- темпы роста ВВП и т.д.

Основными мерами по обеспечению экономической безопасности государства являются действия, направленные на предотвращение угроз экономической безопасности внешнего и внутреннего характера.

Информационная безопасность является следующей разновидностью национальной безопасности государства. Определение «информационной безопасности» было предложено в научных трудах В.А. Мазурова и В.В. Невинского, которые писали, что «информационная безопасность – это защищенность в области распространения, пользования, получения, распределения и выработки информационных данных, а также обеспечение их объективности, соблюдении гарантии тайны и секретности» [21, с. 59].

В научных трудах Д.С.-К. Велиева подчеркивается, что «информационная безопасность в широком понимании является состоянием,

обеспечивающим непосредственную защиту государственных национальных интересов в информационном плане, которые определяются совокупностью таких элементов, как:

- личность,
- общество,
- государство» [5, с. 55].

Таким образом, информационная безопасность, исходя из законодательного регулирования, представляет защищенность информационной среды общества, реализующейся в интересах государства, общества и человека.

Следующим видом национальной безопасности государства считается государственная безопасность, т.е. «элемент безопасности, прежде всего, характеризующий уровень защищенности государства от внутренних и внешних факторов и угроз» [29, с. 130].

Как следует справедливо отметить, обеспечение государственной безопасности, в первую очередь, состоит в разработке и реализации основных мер политической, экономической и иных видов государственной политики, итоговой целью которых считается защита неприкосновенности, государственного строя, независимости государства и т.д.

Для обеспечения государственной безопасности как элемента национальной безопасности страны на территории нашего и иных государств, прежде всего, требуется создание соответствующих консульских представительств и учреждений.

Основными целями таких учреждений являются:

- главенство информационных, политических и экономических мер;
- взаимозависимость и единство видов национальной безопасности;
- согласованность действий по обеспечению безопасности;
- соблюдение законодательства при реализации основных функций.

Исследованием такого вида национальной безопасности, как общественная безопасность, занимались Э.В. Богмацера и И.Е. Ильичев. Исследователи пришли к выводу о том, что «общественная безопасность представляет собой защищенность общества и личности от внешних общественно опасных угроз» [12, с. 13].

Ссылаясь на предлагаемое учеными определение, можно заключить, что безопасность общества – это ничто иное, как совокупность конкретных условий, позволяющих осуществлять реализации основных свобод и прав для всех групп населения, что обеспечивается наличием форм общественного сознания, общественных институтов и правовых норм.

Среди иных видов национальной безопасности, которые, как мы считаем, требуется изучить в рамках настоящего исследования, можно выделить демографическую, политическую и социальную безопасность.

Согласно научным воззрениям Д.Р. Хайровой, под «демографической безопасностью следует понимать защищенность государственных, общественных, личностных жизненно важных интересов в сфере развития народонаселения, а также систему основных мер по рациональному заселению в городах и административных районах, повышению продолжительности жизни населения, увеличению рождаемости» [55, с. 48].

Исследованием политической безопасности занимались такие исследователи, как Ю.В. Косов, В.В. Борщенко, которые писали, что «политическая безопасность представляет собой совокупность основных мер по устранению, предупреждению, выявлению факторов, которые политическим интересам государства могут нанести ущерб, а также привести к политической гибели страны или ее политическому регрессу» [3, с. 35].

И.Х. Хазиев писал, что «социальная безопасность является состоянием защищенности государственных, общественных и личностных жизненно-важных интересов от угроз, которые препятствуют, прежде всего, нормальной жизнедеятельности, развитию и стабильному функционированию личности, общества и государства» [56, с. 103].

Проведенное исследование свидетельствует о том, что в настоящее время могут быть выделены многие основания для осуществления классификации национальной безопасности, основу которой составляет «выделение видов национальной безопасности по субъектам-носителям:

- государственной безопасности;
- общественной безопасности;
- личной безопасности» [2, с. 55].

Основными элементами системы национальной безопасности являются национальные угрозы и интересы, которые, в свою очередь, формируют следующий уровень классификации основных разновидностей государственной национальной безопасности.

В силу этого, сегодня принято также выделять и следующие виды национальной безопасности государства:

- экономическая безопасность,
- экологическая безопасность,
- информационная безопасность,
- оборонная безопасность,
- общественная безопасность,
- государственная безопасность,
- иные виды безопасности.

Таким образом, по результатам исследования общей характеристики различных видов государственной национальной безопасности в Российской Федерации были получены выводы.

Сегодня проблема национальной безопасности считается многогранной проблемой, которая затрагивает различные аспекты

- информационный,
- духовно-культурный,
- демографический,
- социальный,

- экономический,
- геополитический и прочие.

Обеспечение безопасности, являющееся стратегическими задачами государства, представляет собой защищенность государственных интересов, интересов общества и граждан от угроз внешнего и внутреннего характера

В системе по обеспечению в государстве национальной безопасности в РФ целевыми функциями выступают:

- повышение уровня качества в деятельности институтов гражданского общества и публичной власти для реализации основных прав и свобод граждан;
- обеспечение надлежащего уровня устойчивости экономики и ее мобилизационного потенциала;
- обеспечение согласия в обществе и социальной стабильности.

В процессе исследования были выделены основные подсистемы национальной безопасности. Выделенные подсистемы национальной безопасности между собой взаимосвязаны, а также зависят друг от друга.

В тоже время, эффективное функционирование системы по обеспечению в государстве национальной безопасности, прежде всего, подразумевает не только определенность понятийного аппарата, но и наличие средств и сил, ресурсов, что неизменно приведет к выработке соответствующей политики и выработке основных мер по обеспечению в государстве национальной безопасности.

Классификация национальной безопасности может осуществляться по субъектам-носителям. В таком случае можно выделить такие виды национальной безопасности государства, как:

- безопасность государства,
- безопасность общества,
- безопасность личности.

Проведенное исследование позволило прийти к выводу, что в системе государственной национальной безопасности ключевыми элементами считаются национальные интересы и угрозы. Было установлено, выделенные элементы системы национальной безопасности государства способствуют формированию следующего уровня видов государственной национальной безопасности. Прежде всего, среди таких видов национальной безопасности государства можно выделить:

- безопасность государства,
- экологическую безопасность,
- безопасность общества,
- оборонную безопасность,
- безопасность экономики,
- информационную безопасность и пр.

Глава 2 Правовые основы деятельности органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность

2.1 Система органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность в РФ

В работе Д.С. Ехохиной было предложено следующее определение термину «обеспечение национальной безопасности РФ». Согласно мнению исследователя, «обеспечение национальной безопасности РФ – это взаимосвязанная деятельность граждан, общественных объединений, государственных органов (местного самоуправления и государственной власти) по обеспечению защиты национальных интересов РФ от угроз внешнего и внутреннего характера» [11, с. 379].

В системе правового и административного регулирования системы государственных органов, занимающихся непосредственным обеспечением государственной национальной безопасности, главным вопросом считается четкое разграничение компетенций.

Современные ученые-правоведы указывают, что в нынешних условиях система государственной национальной безопасности – это совокупность государственных органов, а также средств и сил, целью которых считается обеспечение национальной безопасности страны. В свою очередь, как следует справедливо отметить, обеспечение в государстве национальной безопасности осуществляется в согласовании с конституционными положениями страны и российским законодательством, что проявляется в разработке соответствующих мер политического, организационного, военного и экономического характера.

В системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации можно выделить следующие основные функции:

- снижение уровня, нейтрализация или минимизация угроз, которые возникают для государства;

- разработка соответствующих решений по регулированию вопросов обеспечения национальной безопасности государства, их принятие и доведение выработанных решений до конкретных исполнителей;
- сбор и анализ информационных сведений относительно существующих угроз национальной безопасности государства в разных областях жизнедеятельности.

Выделим элементы, которые может включать в себя система обеспечения государственной национальной безопасности:

- Системы не государственного уровня: общественные объединения, в том числе частные лица и средства массовой информации, которые могут оказывать непосредственное воздействие на осуществление государственной политики по обеспечению национальной безопасности.
- Системы государственного уровня: законодательные, судебные и исполнительные государственные институты, принимающие участие в выработке конкретных решений и реализации мер, которые направлены на обеспечение безопасности личности, государства и общества.

В современном российском законодательстве национальную безопасность государства обеспечивают соответствующие государственные органы, которые могут быть разделены следующие основные виды:

- Органы общей компетенции.
- Специализированные органы.

К первой категории государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность государства, относятся:

- Президент РФ.
- Правительство РФ.
- Совет безопасности.
- Федеральное Собрание РФ.
- Прокуратура РФ.
- Конституционный суд РФ.

- Верховный суд РФ.

Ко второй категории государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность государства, относятся различные ведомства и министерства, в том числе:

- Служба внешней разведки РФ.
- Федеральная служба охраны РФ.
- Федеральная служба безопасности РФ.
- Министерство внутренних дел РФ.
- Министерство обороны РФ.

Представим нормативно-правовую базу функционирования государственных органов, которые обеспечивают государственную национальную безопасность:

- а) нормы и принципы международного права.
 - 1) Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 г.;
 - 2) Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г.;
 - 3) Всеобщая декларация прав человека 1948 г.;
 - 4) Устав ООН и так далее.
- б) международные договоры.
- в) Конституция РФ.
- г) федеральные конституционные законы:
 - 1) Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» [41];
 - 2) Федеральный конституционный закон от 12 марта 2014 г. № 5-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы в связи с принятием Закона РФ о поправке к Конституции РФ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» и признании утратившим силу

Федерального конституционного закона «О дисциплинарном судебном присутствии»» [40].

д) федеральные законы:

1) федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» [53];

2) федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке» [52];

3) федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране» [51];

4) федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» [47];

5) федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [44];

6) федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» [50];

7) федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» [45];

8) федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокураторе Российской Федерации» [54].

е) указы Президента РФ:

1) указ Президента РФ от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности РФ» [37];

2) указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности РФ» [34];

3) военная доктрина Российской Федерации (утвержденная Президентом РФ 25 декабря 2014 г. № Пр-2976) [7];

4) указ Президента РФ от 5 июня 2020 г. № 374 «О военно-административном делении РФ» [35];

5) указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» [36];

6) указ Президента РФ от 6 сентября 2008 г. № 1316 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» [38];

7) указ Президента РФ от 7 августа 2004 г. № 1013 «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации» [39].

ж) постановления Правительства РФ:

1) постановление Правительства РФ от 6 февраля 2010 г. № 63 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне» [27].

и) уставы (конституции) субъектов РФ;

к) законы субъектов РФ;

л) ведомственные нормативные акты.

Проведенное исследование свидетельствует о том, что на сегодняшний день сформирована достаточная нормативно-правовая база, регулирующая функционирование системы государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность государства.

2.2 Обеспечение национальной безопасности как основное направление деятельности органов государственной власти

Рассмотрим более подробно выделенные в предыдущем параграфе органы общей компетенции.

Согласно законодательным положениям ч. 1 ст. 80 Конституции РФ [17], «в России главой государства является Президент Российской Федерации, который не входит ни в одну из ветвей власти. В силу того, что глава государства является Верховным главнокомандующим Вооруженных сил Российской Федерации, он может отдавать Министерству обороны РФ любые приказы. Если Россия окажется в условиях агрессии, то Президент РФ может взять на себя командование Вооруженными силами РФ, ввести в целом на территории страны или в отдельных ее регионах военное положение. В таком случае Президент РФ должен обратиться к Совету Федерации и Государственной Думе с таким сообщением» [17].

В п. «б» и п. «в» ч. 1 ст. 102 Конституции РФ [17] отмечается, что глава государства должен сообщать палатам Федерального Собрания РФ о введении военного или чрезвычайного положения на территории нашего государства или его отдельных территориях.

После того, как Советом Федерации получено такое сообщение от главы государства, он должен принять решение об утверждении Указа Президента РФ. При этом, согласно конституционным положениям, если Совет Федерации отказал в утверждении Указа Президента РФ, то происходит отмена военного или чрезвычайного положения. Однако, наблюдается в данном случае противоречие положениям Конституции РФ, т.к. в данном случае утрачивает смысл п. «б» и п. «в» ч. 1 ст. 102 Конституции РФ [17], где сказано, что соответствующий Указ должен быть отменен Президентом РФ.

К компетенциям Совета Федерации в системе обеспечения государственной национальной безопасности также относится вопрос об использовании за пределами территории Российской Федерации Вооруженных сил РФ, что продиктовано законодательными положениями п. «г» ст. 102 Конституции РФ [17].

Если обратиться к исследованию такого органа общей компетенции в системе обеспечения национальной безопасности, как Правительство РФ, то можно обнаружить, что в исследуемой области к его компетенции, прежде всего, относится:

- исполнение социальных гарантий для должностных лиц государственных органов, которые обеспечивают государственную национальную безопасность;
- оснащение вооружением, военной техникой и необходимыми ресурсами Вооруженных сил Российской Федерации.

К компетенции Конституционного суда Российской Федерации, согласно ст. 125 Конституции РФ, относится «вынесение заключения по запросу Совета Федерации о соблюдении порядка выдвижения обвинения в государственной измене Президента РФ и совершении иных тяжких

преступлений в системе обеспечения государственной национальной безопасности. Как следует подчеркнуть, такое положение позволяет не допустить обвинений незаконного характера в адрес российского Президента для реализации государственных переворотов» [17].

Одним из главных органов обеспечения государственной национальной безопасности также считается Прокуратура РФ, которая «осуществляет координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» [54]. Нормативно-правовым актом, который регламентирует деятельность Прокуратуры РФ, считается Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202 [54].

Рассмотренные в работе органы общей компетенции, обеспечивающие национальную безопасность государства, как было установлено, осуществляют в сфере обеспечения государственной национальной безопасности общее управления, определяют стратегические цели, задачи и направления для деятельности специализированных органов.

Рассмотрим специализированные органы, обеспечивающие национальную безопасность государства, к которым относятся различные ведомства и министерства.

Руководство Вооруженными силами РФ возложено на Министерство обороны РФ. Кроме Вооруженных сил РФ военная организация государства, как следует справедливо отметить, включает в себя:

- железнодорожные войска;
- внутренние войска;
- пограничные войска.

На официальном сайте Министерства обороны РФ отмечается, что для выполнения определенных боевых задач стратегического типа Вооруженные силы РФ делятся в организационном плане на следующие основные виды:

- военно-морской флот;
- военно-воздушные силы;

- войска противовоздушной обороны;
- сухопутные войска;
- ракетные войска стратегического назначения [26].

При этом, каждый из выделенных видов ВС РФ подразделяются на рода войск и специальные войска. В состав Вооруженных сил Российской Федерации также входят тыл ВС РФ, штабы и войска Гражданской обороны Российской Федерации.

В июне 2020 г. Президент издал Указ № 374 «О военно-административном делении РФ» [35], согласно которому «для исполнения задач в сфере административного управления Вооруженные силы Российской Федерации подразделяются на следующие военные округа:

- северный флот.
- восточный военный округ.
- центральный военный округ.
- южный военный округ.
- западный военный округ» [35].

Функция по строительству, техническому прикрытию, восстановлению и заграждению железных дорог возложена на российские железнодорожные войска. В данном случае речь идет о железных дорогах, используемых непосредственно для обеспечения перевозок воинского характера. В свою очередь, в организационном плане ж/д войска могут следующим образом классифицироваться:

- железнодорожные отдельные батальоны;
- железнодорожные полки;
- железнодорожные бригады.

У МВД России в подчинении находятся «внутренние войска Российской Федерации. Внутренние войска РФ могут быть разделены в организационном плане на отдельные части и подразделения. Основным предназначением ВС РФ является охрана государственных объектов. Но, в то же время, в

современном российском законодательстве довольно часто выделяются и прочие компетенции Министерства внутренних дел России, которые направлены, прежде всего, на выполнение боевых и служебных задач, связанных с обеспечением государственной национальной безопасности» [20, с. 80]. К примеру, к компетенции МВД России относится охрана трудовых и воспитательных профилакториев, специальных грузов и колоний исправительно-трудового типа. Целью ВС РФ в современной системе российского государства считается содействие органам внутренних дел в охране общественного порядка, а также использование конкретных мер при массовом нарушении такого порядка.

В структуре Федеральной службы РФ выделяется такое структурное подразделение, как пограничные войска. Основной задачей таких войск считается охрана государственной границы. В организационном плане российские пограничные войска могут подразделяться на пограничные округа. Следующие структурные формирования можно, в свою очередь, выделить в структуре пограничных округов:

- специальные войска;
- сторожевые корабли;
- разные подразделения и части авиации;
- контрольно-пропускные пункты;
- маневренные группы;
- заставы;
- комендатуры;
- пограничные отряды и пр.

Еще одним министерством, обеспечивающим национальную безопасность государства, является Министерство внутренних дел РФ. Охрана общественного порядка является основной функцией Министерства в системе обеспечения национальной безопасности. Согласно п. «а» ч. 1 Указа Президента РФ от 6 сентября 2008 г. № 1316 «О некоторых вопросах

Министерства внутренних дел Российской Федерации» [38] в составе Министерства внутренних дел РФ в его составе были созданы подразделения по противодействию экстремизму, основной функцией которых считается противодействие экстремистской деятельности. Позднее в Указе Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» [36] была представлена структура центрального аппарата Министерства внутренних дел, в состав которого уже входило Главное управление по противодействию экстремизму (ГУПЭ МВД России).

В рамках собственной компетенции и в пределах собственных полномочий Главное управление по противодействию экстремизма в России осуществляет основные функции по использованию и разработки политики государства, а также нормативно-правовому регулированию в системе борьбы с терроризмом и экстремистской деятельностью. В данной сфере на ГУПЭ МВД России также возложены полномочия правоприменительного характера. Это подтверждается тем, что в соответствии с Указом Президента РФ № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» [36], было сформировано Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции (ГУЭБиПК МВД России). Противодействие коррупционным и экономическим преступлениям является основным направлением деятельности ГУЭБиПК МВД России.

В центральном аппарате Министерства внутренних дел РФ образован Департамент информационных технологий, связи и защиты информации (ДИТСиЗИ МВД России), основной целью которого считается техническая защита информации и противодействие техническим разведкам. Формирование такого структурного подразделения Министерства внутренних дел РФ весьма актуально для современного мира, так как в последние годы наблюдается проведение информационной войны, которая может наносить урон интересам государства и системе государственной национальной безопасности.

Основным нормативно-правовым документом, регламентирующим функции и полномочия Департамента, выступает Положение о Департаменте информационных технологий, связи и защиты информации МВД РФ [28].

В Указе Президента РФ от 6 сентября 2008 г. № 1316 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» [38] было выделено и структурное подразделение – Управление по обеспечению безопасности лиц, которые подлежат государственной защите. Основными обязанностями Управления считается обеспечение безопасности таких лиц, сохранности их имущества и охрана жизни.

Система основных мероприятий по подготовке к защите населения, культурно-материальных ценностей от опасностей при чрезвычайных и военных ситуациях на территории Российской Федерации осуществляется гражданской обороной. Обязанность по осуществлению деятельности в сфере руководства гражданской обороной возложена на Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Эта деятельность регламентируется Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» [49].

Итак, в составе Министерства внутренних дел России на сегодняшний день сформированы такие структурные подразделения по обеспечению государственной национальной безопасности, как:

- главное управление по противодействию экстремизму;
- департамент информационных технологий, связи и защиты информации;
- главное управление экономической безопасностью и противодействия коррупции.

При этом, защита материально-культурных ценностей и населения от опасностей при военных действиях, чрезвычайных ситуациях техногенного и природного характера осуществляется гражданской обороной.

В системе обеспечения государственной национальной безопасности органом государственного управления является Федеральная служба безопасности РФ (ФСБ РФ), которая принимает участие в разработке программ обеспечения национальной безопасности РФ. Нормативно-правовым актом, который регламентирует деятельность ФСБ РФ является Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» [53]. В законодательной диспозиции ст. 8 указанного Закона выделены ключевые направления деятельности Федеральной службы безопасности, а именно:

- обеспечение информационной безопасности;
- пограничная деятельность;
- разведывательная деятельность;
- борьба с преступностью;
- борьба с терроризмом;
- контрразведывательная деятельность.

Служба внешней разведки РФ (СВР России) обеспечивает защиту законных интересов и прав государства, общества и личности от угроз внутреннего характера. Деятельность Службы внешней разведки Российской Федерации регламентируется Федеральным законом от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке» [52]. Так, законодательные положения ст. 2 Закона гласят, что основными способами проведения разведывательной деятельности являются:

- содействие в реализации основных мероприятий государства в интересах обеспечения безопасности государства;
- добыча и обработка информации разведывательного характера.

Таким образом, деятельность Федеральной службы безопасности РФ направлена на защиту законных интересов и прав государства, общества и личности от угроз внутреннего характера, а деятельность Службы внешней разведки РФ – от угроз внешнего характера.

Федеральным органом исполнительной власти в России, на который возложена функция по охране здоровья и жизни высших государственных должностных лиц, обеспечению их специальными каналами связи, является Федеральная служба охраны (ФСО РФ).

Согласно Положению о Федеральной службе охраны РФ, утвержденному Указом Президента РФ от 7 августа 2004 г. № 1013 «Вопросы федеральной службы охраны Российской Федерации» [39], к основным задачам Федеральной службы охраны РФ относятся:

- обеспечение защиты персональных данных государственной охраны и членов их семей;
- участие в обеспечении информационной безопасности РФ в рамках собственных полномочий;
- обеспечение функционирования и организации федеральных информационных систем, которые находятся в непосредственном пользовании или владении органов государственной охраны;
- пресечение, выявление и предупреждений преступлений на трассах проезда объектов государственной охраны, либо на самих объектах;
- обеспечение защиты охраняемых объектов;
- участие в борьбе с терроризмом в рамках собственных полномочий;
- обеспечение функционирования и организации специальной связи;
- обеспечение безопасности объектов государственной охраны;
- прогнозирование, выявление и предотвращение основных угроз важным интересам объектам государственной охраны (террористические акты, посягательства имущественного характера, подготовка покушений на жизнь и так далее).

Исходя из анализа, представленного выше, можно заключить, что в настоящее время в России сформирована действенная система государственных органов, которые обеспечивают национальную безопасность государства. Такие органы подразделяются на два вида:

- специализированные органы;
- органы общей компетенции.

Общее направление государственной политики в системе обеспечения национальной безопасности государства задают органы общей компетенции, которые направлены на решение стратегических задач и достижение целей стратегического характера. В то же время, деятельность специализированных органов обеспечения государственной национальной безопасности направлена на конкретную отрасль, т.е. решение задач тактического характера.

Как было установлено в процессе исследования, результативности мер государственных органов в сфере обеспечения государственной национальной безопасности, в первую очередь, находится в непосредственной зависимости от взаимодействия между специализированными органами государственной власти, которые обеспечивают государственную национальную безопасность, и распределения их функций.

Именно поэтому на сегодняшний день требуется минимизировать уровень дублирования основных функций таких государственных органов, законодательное закрепление и разграничение их компетенций.

В результате анализа правовых основ деятельности органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность, были получены следующие выводы.

В настоящее время, как было установлено в процессе проведенного исследования, на территории Российской Федерации сформирована достаточно действенная система органов государственной власти, ориентированная на обеспечение в стране государственной национальной безопасности. Среди видов государственных органов, которые обеспечивают государственную национальную безопасность выделяют специализированные органы и органы общей компетенции.

На законодательном уровне в настоящее время сформирована достаточно эффективная нормативно-правовая база, регулирующая

особенности функционирования рассматриваемых органов государственной власти.

В существующей системе обеспечения национальной безопасности России общее направление государственной политики задают органы общей компетенции, решая соответствующие задачи и цели стратегического характера.

Регулированием конкретных отраслей в системе обеспечения национальной безопасности государства занимаются специализированные органы государственной власти, которые решают задачи тактического характера по обеспечению государственной национальной безопасности.

Эффективность мер по обеспечению национальной безопасности в РФ сегодня находится в непосредственной зависимости от результативности системы взаимодействия органов государственной власти и распределения между ними основных функций.

Глава 3 Совершенствование законодательства в сфере регулирования деятельности органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность

3.1 Основные направления развития законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности в РФ

На территории нашей страны до принятия в 2010 г. Закона «О безопасности» действовал Закон № 2446-1 «О безопасности» от 5 марта 1992 г. Как следует из анализа правовых норм нового Закона, они входят в противоречие с Конституцией РФ. Именно поэтому в научных кругах довольно часто поднимался вопрос о том, что требуется принять новый закон «О безопасности», который будет соответствовать существующим конституционным нормам и положениям [24, с. 50]. Российские депутаты неоднократно пытались принять поправки к Закону «О безопасности», но в течение довольно длительного времени, такие поправки не принимались.

Президент РФ для консолидации основных усилий органов государственной и исполнительной власти, граждан и организаций в 2009 г. издал Указ № 537, которым утвердил Стратегию национальной безопасности [33]. Новая стратегия национальной безопасности РФ, которая действует на сегодняшний день, была издана Указом Президента от 2 июля 2021 г. № 400 [34].

На основе первоначально разработанной Стратегии национальной безопасности был принят и вступил в силу Закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» [45], который был направлен на реализацию Стратегии национальной безопасности РФ.

Несмотря на наличие разработанной правовой базы по обеспечению национальной безопасности в РФ, законодательство в данной сфере требует развития и улучшения. Прежде всего, развитие законодательства в данной области должно опираться на оценку и анализ существующих угроз национальной безопасности. Именно на основе такой оценки требуется

разрабатывать поэтапный план осуществления противодействия угрозам, а также устанавливать основные приоритеты правового регулирования проблем национальной безопасности.

Таким образом, мы полагаем, что требуется разработка и принятие нового законопроекта, в котором бы рассматривались отдельные аспекты обеспечения национальной безопасности. На наш взгляд, актуально и необходимо включение следующих разделов в такой законопроект:

- сущность и приоритеты национальной безопасности Российской Федерации;
- основные элементы национальной безопасности Российской Федерации;
- механизмы осуществления взаимодействия органов государственной власти при противодействии угрозам национальной безопасности РФ;
- ответственность граждан и исполнительных структур за обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

На наш взгляд, требуется закрепление статуса такого закона, как федерального конституционного закона. Можно и не издавать новый закон, а внести соответствующие корректировки и дополнения в Стратегию национальной безопасности Российской Федерации.

В свою очередь, также является актуальным издание законопроектов, регулирующих основные вопросы противодействия отдельным видам угроз национальной безопасности Российской Федерации, в частности:

- сепаратизм;
- территориальная целостность;
- информационные угрозы;
- терроризм и т.д.

Мы полагаем, что в данном случае требуется выдвинуть инициативу относительно разработки механизмов и способов противодействия отдельным видам угроз национальной безопасности: демографической, экономической,

информационной, террористической, территориальной, коррупционной и так далее.

Кроме того, в рамках совершенствования российского законодательства в сфере регулирования системы по обеспечению национальной безопасности государства требуется обеспечить соблюдение принятых правовых актов, регулирующих данную область.

Разработка программ государства, направленных на обеспечение государственной национальной безопасности, должна осуществляться, в первую очередь, на конкретный временной промежуток и по отдельным видам национальной безопасности.

Усилия законодательной власти РФ в таком случае могут быть направлены на усиление власти по принятию законопроектов, контроля над их реализацией. В свою очередь, работа исполнительной власти РФ должна быть направлена на обеспечение реализации таких законодательных инициатив. И, наконец, целью деятельности граждан и общественных организаций в исследуемой области является поддержка реализации государственных программ в системе обеспечения национальной безопасности государства с опорой на принципы баланса интересов государства, общества и личности.

Среди существующих в настоящее время в нашем государстве таких программ могут быть выделены:

- концепции;
- стратегии;
- доктрина продовольственной безопасности;
- доктрина информационной безопасности и пр.

В качестве примера, можно привести тот факт, что Концепция общественной безопасности от 14.11.2013 г. уже существовала, но в настоящее время требуется подготовка нового проекта Концепции, к которой уже приступил Совет Безопасности России. В новом проекте Концепции будет осуществляться учет современных угроз для национальной безопасности

нашего государства, определены основные принципы их пресечения, предупреждения и выявления.

Как отмечалось на заседании по проблемам нейтрализации угроз внутреннего характера при Совете Безопасности России, проект нового документа должен будет определять политику государства в системе обеспечения общественной безопасности до 2030 г. на основе научных исследований и результатов практической деятельности в этой области.

В свою очередь, как следует подчеркнуть, применение некоторых положений Концепции общественной безопасности 2013 г. требовало корректировки и актуализации основных концептуальных подходов к обеспечению в государстве общественной безопасности.

В рамках осуществляемой деятельности по подготовке новой редакции Концепции национальной безопасности научным организациям Генеральной прокуратуры РФ, Минюста России, Министерства внутренних дел России при участии Института законодательства и сравнительного правоведения при правительстве РФ, Российской академии наук требуется принимать во внимание существующие на сегодняшний день угрозы общественной безопасности. Кроме того, выделенные структуры должны определять принципы, цели и задачи организации соответствующей деятельности по пресечению, выявлению и предупреждению такого рода угроз. В тоже время, когда мы говорим о такой Концепции национальной безопасности РФ, не стоит забывать о том, что она не является законом.

Совету Безопасности России должен быть представлен Проект концепции общественной безопасности. Если разработка Проекта концепции общественной безопасности Российской Федерации потребует каких-либо изменений в разные виды российского законодательства (уголовно-процессуальное, уголовное и т.д.), то требуется обсуждение таких предложений.

Еще в июне 2020 г. Д.А. Медведевым было отмечено, что в настоящее время в некоторых регионах страны повысилось количество тяжких

преступных деяний в сфере обеспечения национальной безопасности. Как отмечал Д.А. Медведев, в текущих условиях в России сложилась тенденция повышения криминогенной обстановки, что обусловлено коронавирусными ограничениями, санкциями, финансовым кризисом.

В условиях нашего государства еще одним из направлений совершенствования законодательства в области обеспечения государственной национальной безопасности считается закрепленное определение в Стратегии национальной безопасности.

Так, в Стратегии отмечается, что обеспечение национальной безопасности государства представляет собой реализацию органами местного самоуправления и органами государственной власти совместно с институтами гражданского общества мер правового, информационного, социально-экономического, организационного, военного и политического характера, которые направлены на удовлетворение интересов государства и противодействие угрозам государственной национальной безопасности.

Мы полагаем, что данное законодательное положение может быть улучшено при усилении гражданской роли в системе обеспечения государственной национальной безопасности. Именно поэтому мы предлагаем дополнить раздел I «Общие положения» следующей правовой нормой: у граждан и общественных объединений есть обязанности и права по участию в системе обеспечения государственной национальной безопасности в согласовании с российским законодательством.

Как было установлено в процессе исследования, аппарат Совета Безопасности РФ сегодня приступил к подготовке новой редакции Концепции общественной безопасности Российской Федерации, что выступает одним из главных направлений законодательного развития в исследуемой области.

В настоящее время всеобъемлющим документом стратегического характера в системе обеспечения национальной безопасности РФ считается Стратегия национальной безопасности, в которую каждые пять лет вносятся дополнения и корректировки. А.В. Степанов отмечал, что в широком смысле

Стратегия направлена на определение основных национальных приоритетов и национальных интересов государства в стратегическом плане. Кроме того, пишет исследователь, в Стратегии определены основные цели и задачи внешней и внутренней государственной политики, которые непосредственно направлены на обеспечения устойчивого развития государства и укрепление его национальной безопасности [30, с. 12].

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 основными задачами являются:

- повышение международного престижа Российской Федерации;
- повышение конкурентоспособности страны;
- обеспечение общественной и государственной безопасности;
- обеспечение обороны государства;
- укрепление политической стабильности в обществе;
- улучшение качества жизни граждан;
- развитие национальной экономики [34].

При разработке новой редакции Стратегии требуется уделять большее внимание уточнению отдельных положений системы обеспечения национальной безопасности с учетом существующей ситуации внутри государства и международной обстановки.

Именно поэтому требуется, чтобы экспертное сообщество представило меры дополнительного характера по осуществлению противодействия основным угрозам, которые непосредственно связаны с усилением давления на нашу страну со стороны других государств. Современные ученые уже неоднократно говорили об этом в собственных работах [60, с. 17].

На сегодняшний день укрепление нашего государства осуществляется на фоне новейших угроз национальной безопасности, которые, в свою очередь, имеют взаимосвязанный и комплексный характер. Так, со стороны Соединенных Штатов Америки и их основных союзников можно обнаружить

противодействие на проведение Россией самостоятельной внутренней и внешней политики. Прежде всего, противодействие США и их альянсов обусловлено стремлением «зарубежных партнеров» сохранить в мировых делах собственное доминирование. Именно поэтому страны Запада реализуют политику сдерживания Российской Федерации, которая включает в себя оказание на Россию давления информационного, военного, экономического и политического характера.

Ранее научным сообществом, экспертами в области внешней политики выделялась угроза национальной безопасности Российской Федерации со стороны НАТО. События конца зимы-весны 2022 года подтверждают такие опасения, когда в ходе военной операции на Украине были обнаружены лаборатории НАТО, в которых осуществлялась разработка биологического оружия. В частности, как показывает современная геополитическая ситуация, страны блока НАТО стремятся к активации собственной военной деятельности и расширению альянса у российских границ.

Еще одной угрозой блока НАТО в сторону национальной безопасности Российской Федерации является то, что альянс размещает компоненты систем ПРО, стратегические неядерные системы высокоточного оружия, размещения оружия в космосе, поставка вооружения террористическим группам и т.д.

В силу сложившихся обстоятельств требуется разработка мер дополнительного характера в системе противодействия угрозам, которые непосредственно связаны с осуществлением и усилением давления в сторону нашего государства.

Мы полагаем, что отдельное внимание в развитии законодательства в системе обеспечения национальной безопасности стоит уделять следующим положениям:

- повышение конкурентоспособности российского производства;
- повышение уровня информационной безопасности;
- снижение зависимости от поставок зарубежной продукции;
- повышение уровня социально-экономического развития страны.

Вдобавок, для совершенствования правового регулирования системы по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации нужно уделить внимание статусу Совета Безопасности. Согласно законодательной инициативе в январе 2020 года был принят Закон о введении должности - заместителя председателя Совета Безопасности. Президент Российской Федерации, согласно принятому Закону, назначает и освобождает от должности зампреда Совбеза.

Главой государства также определяются основные полномочия заместителя председателя Совета Безопасности, что прямо указано в поправках в Законе «О безопасности». Основной целью таких поправок считается развитие в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и, в частности, Совета Безопасности, государственных институтов.

Согласно правовым основам Закона «О безопасности», зампред Совбеза должен сообщать о возникновении личной заинтересованности, если она может привести к конфликту интересов. В свою очередь, зампред Совбеза должен принимать соответствующие меры, направленные на урегулирование или предотвращение такого конфликта, что в полной мере соответствует основным требованиям антикоррупционного законодательства РФ и конституционным положениям нашей страны.

Исходя из вышеизложенного, можно прийти к выводу о том, что существующая нормативно-правовая база регулирования системы обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации носит частный характер, так как касается лишь отдельных аспектов и частных угроз национальной безопасности государства.

Таким образом, требуется разработка систематизированного и единого правового акта, направленного на регулирование системы обеспечения национальной безопасности в РФ. При этом, необходимо разработать и принять пакет нормативных актов, регулирующих отдельные виды национальной безопасности, в рамках основных направлений развития

российского законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

3.2 Основные направления развития законодательства в сфере деятельности органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность

Актуальность развития российского законодательства в сфере деятельности органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность РФ, прежде всего, обусловлена тем, что обязанности органов местного самоуправления и органов государственной власти выступают важной гарантией по обеспечению конституционной безопасности страны. Именно поэтому такие обязанности органов местного самоуправления и органов государственной власти должны включаться в соответствующие нормативно-правовые акты.

Проведенный анализ свидетельствует, что в большей мере такие вопросы урегулированы на федеральном уровне. Однако на уровне системы органов государственной власти субъектов РФ требуется дополнение Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» [42]. В указанный Закон требуется внести положение о том, что в системе обеспечения конституционной безопасности у высшего должностного лица субъекта РФ координирующая роль при реализации таким должностным лицом основных полномочий органов государственной власти субъектов РФ.

Предлагаемые дополнения можно внести и в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» [43]. В результате внесения такого рода дополнения в указанный Закон, как пишут А.Н. Мещеряков, А.В. Елькина, А.Т. Карасев, позволит наделить полномочиями координирующего характера главу муниципального

образования для обеспечения национальной безопасности в вопросах местного уровня [14, с. 10].

Для совершенствования национальной безопасности Российской Федерации, согласно реализуемой Стратегии национальной безопасности РФ, утвержденной Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 [34], требуется постоянное совершенствование деятельности органов государственной власти, которые обеспечивают национальную безопасность государства, а именно: органов правоохранительных служб, органов исполнительной власти и т.д.

Кроме того, для совершенствования государственной национальной безопасности необходима реализация следующих основных мероприятий:

- повышение в органах государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность государства, уровня социальной ответственности;
- развитие в сфере органов, обеспечивающих национальную безопасность государства, системы профессиональной подготовки сотрудников;
- совершенствование в системе правоохранительной деятельности технической и научной поддержки;
- укрепление гарантий социального характера для сотрудников органов, обеспечивающих национальную безопасность государства и т.д.

Устойчивая тенденция к совершенствованию наблюдается с момента собственного становления в государственных органах, обеспечивающих национальную безопасность государства. Модернизация органов государственной власти, которые обеспечивают национальную безопасность государства, должна осуществляться так же в условиях благоприятной внутренней и внешней ситуации.

Уже на протяжении двух десятилетий в нашей стране осуществляется реформа государственных органов, которые обеспечивают государственную национальную безопасность.

Необходима разработка стратегии мер, направленных на проведение такой реформы. В то же время, как следует подчеркнуть, для такой масштабной реформы стратегические аспекты требуется устанавливать с учетом мнения гражданского общества, научно-экспертного сообщества, руководителей государства, политических партий, силовых структур, простых граждан.

Несмотря на представленную выше информацию, на сегодняшний день не проводится эффективного диалога между обществом и государством по совершенствованию политики государства и системы государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность государства.

В нашей стране, как известно, наблюдается проведение модернизации органов предварительного следствия, прокуратуры, судебной системы. Однако проводимая реформа органов внутренних дел в научных кругах является наиболее обсуждаемой. В публикациях можно обнаружить мнения о том, что проводимая реформа является неэффективной, о наличии при аттестации сотрудников ОВД формализма и в целом о низком уровне результативности такой реформы. Такое мнение может касаться и реформ иных органов государственной власти, что обусловлено причинами, перечисленными ниже.

- низкий уровень продуктивности при проведении реформ в отдельно взятой структуре или правоохранительном ведомстве. Именно поэтому требуется оптимизация всей системы государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность государства, в рамках совершенствования государственного управления в стране;
- проведение реформ по совершенствованию государственных органов не должно осуществляться без четкого плана, компетентного совета.

Таким образом, для проведения соответствующих реформ требуется выбрать компетентный совет, который будет заниматься контролем,

мониторингом, организацией, анализом и согласованием деятельности в рамках модернизации и улучшения деятельности органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность государства. Лишь правильно организованная работа по четко разработанному плану позволит компетентному совету выработать эффективные рекомендации.

Модернизация системы государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность Российской Федерации, должна начинаться, по мнению экспертов ИНСОП, с реформирования Министерства внутренних дел, что может быть реализовано благодаря осуществлению ряда мероприятий.

Правопреемником Министерства внутренних дел Российской Федерации может стать Федеральная служба криминальной полиции (ФСВП). В качестве основных видов деятельности ФСВП можно закрепить следующие полномочия:

- борьба с организованной преступностью;
- уголовный розыск.

Подразделения СОБР и ОМОН могут стать основой подразделений полицейских служб на региональном и федеральном уровне. В целом, необходимо формирование региональной полиции на уровне субъектов Российской Федерации, которая непосредственно будет в подчинении государственных органов субъекта Российской Федерации. Основными видами деятельности региональной полиции будут:

- обеспечение системы разрешительного характера;
- выполнение функций по охране экологии;
- охрана при проведении мероприятий массового характера общественной безопасности;
- реализация функций транспортной полиции;
- расследование и борьба с преступлениями средней тяжести на корыстной и насильственной почве.

В итоге можно рассмотреть возможность формирования муниципальной полиции на местном уровне. Содержание такого органа предлагается осуществлять из местного бюджета. В качестве основных видов деятельности муниципальной полиции можно закрепить следующие полномочия:

- безопасность дорожного движения;
- работа с делами несовершеннолетних;
- институт участковых;
- патрульно-постовая служба;
- охрана общественного порядка

В системе обеспечения национальной безопасности государства совершенствование государственной политики и повышение эффективности органов государственной власти, обеспечивающих государственную национальную безопасность, прежде всего, должно быть ориентировано на устранение такой проблемы, как независимость системы национальной безопасности государства от граждан. Самостоятельное существование институтов по обеспечению национальной безопасности государства предопределяет ориентиры их деятельности на достижение формальных показателей.

Таким образом, на сегодняшний день актуальна проблема совершенствования деятельности и взаимодействия органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность государства. Для решения такой проблемы требуется проведение результативной реформы, к разработке ориентиров и реализации которой требуется привлекать:

- представителей научного сообщества;
- представителей гражданского общества;
- квалифицированных экспертов;
- сотрудников силовых ведомств;
- простых граждан.

В результате развития и совершенствования предложений, озвученных в рамках настоящего исследования, можно повысить эффективность и системность деятельности органов местного самоуправления и органов государственной власти в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Таким образом, в результате анализа способов совершенствования законодательства в сфере регулирования деятельности органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность были получены следующие выводы.

Существующая нормативно-правовая база регулирования системы обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации носит частный характер, так как касается лишь отдельных аспектов и частных угроз национальной безопасности государства.

Было установлено, что требуется разработка систематизированного и единого правового акта, направленного на регулирование системы обеспечения национальной безопасности в РФ. При этом, необходимо разработать и принять пакет нормативных актов, регулирующих отдельные виды национальной безопасности, в рамках основных направлений развития российского законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

В системе обеспечения национальной безопасности государства совершенствование государственной политики и повышение эффективности органов государственной власти, обеспечивающих государственную национальную безопасность, прежде всего, должно быть ориентировано на устранение такой проблемы, как независимость системы национальной безопасности государства от граждан. Самостоятельное существование институтов по обеспечению национальной безопасности государства предопределяет ориентиры их деятельности на достижение формальных показателей.

На сегодняшний день актуальна проблема совершенствования деятельности и взаимодействия органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность государства.

Для решения такой проблемы требуется проведение результативной реформы, к разработке ориентиров и реализации которой требуется привлекать:

- представителей научного сообщества,
- представителей гражданского общества,
- квалифицированных экспертов,
- сотрудников силовых ведомств,
- простых граждан.

В результате развития и совершенствования предложений, озвученных в рамках настоящего исследования, можно повысить эффективность и системность деятельности органов местного самоуправления и органов государственной власти в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Заключение

В первой главе было рассмотрено понятие и сущность национальной безопасности в современном обществе, а также исследована классификация и отдельные виды национальной безопасности. В результате были получены следующие выводы.

Проблема национальной безопасности считается многогранной проблемой, которая затрагивает различные аспекты:

- информационного,
- духовно-культурного,
- демографического,
- социального,
- экономического,
- геополитического и прочего характера.

Обеспечение безопасности, являющееся стратегическими задачами государства, представляет собой защищенность государственных интересов, интересов общества и граждан от угроз внешнего и внутреннего характера

В системе обеспечения национальной безопасности в РФ целевыми функциями выступают:

- повышение уровня качества в деятельности институтов гражданского общества и публичной власти для реализации основных прав и свобод граждан;
- обеспечение надлежащего уровня устойчивости экономики и ее мобилизационного потенциала;
- обеспечение согласия в обществе и социальной стабильности.

В процессе исследования были выделены основные подсистемы национальной безопасности.

Выделенные подсистемы национальной безопасности между собой взаимосвязаны, а также зависят друг от друга.

В тоже время, эффективное функционирование системы обеспечения государственной национальной безопасности, прежде всего, подразумевает не только определенность понятийного аппарата, но и наличие средств и сил, ресурсов, что неизменно приведет к выработке соответствующей политики и выработке мер по обеспечению национальной безопасности.

В настоящее время могут быть выделены многие основания для осуществления классификации национальной безопасности, основу которой составляет «выделение видов национальной безопасности по субъектам-носителям:

- государственной безопасности;
- общественной безопасности;
- личной безопасности.

Основными элементами системы национальной безопасности являются национальные угрозы и интересы, которые, в свою очередь, формируют следующий уровень классификации видов национальной безопасности.

Именно поэтому в настоящее время так же принято выделять такие виды национальной безопасности, как:

- экологическая безопасность;
- оборонная безопасность;
- экономическая безопасность;
- информационная безопасность;
- общественная безопасность;
- государственная безопасность;
- иные виды безопасности.

Система государственной национальной безопасности – это совокупность государственных органов, а также средств и сил, целью которых считается обеспечение национальной безопасности страны.

В свою очередь, как следует справедливо отметить, обеспечение в государстве национальной безопасности осуществляется в согласовании с

конституционными положениями страны и российским законодательством, что проявляется в разработке соответствующих мер политического, организационного, военного и экономического характера.

Во второй главе была рассмотрена система органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность в РФ, исследованы особенности обеспечения национальной безопасности как основного направления деятельности органов государственной власти. В результате проведенного исследования были получены следующие выводы.

На территории нашего государства на сегодняшний день уже сформирована действенная система государственных органов, деятельность которых направлена на обеспечение государственной национальной безопасности. Как следует отметить, такие государственные органы можно классифицировать следующим образом:

- специализированные органы;
- органы общей компетенции.

Общее направление государственной политики в системе обеспечения национальной безопасности государства задают органы общей компетенции, которые направлены на решение стратегических задач и достижение целей стратегического характера.

В то же время, деятельность специализированных органов обеспечения государственной национальной безопасности направлена на конкретную отрасль, т.е. решение задач тактического характера.

Как было установлено в процессе исследования, результативности мер государственных органов в сфере обеспечения государственной национальной безопасности, в первую очередь, находится в непосредственной зависимости от взаимодействия между специализированными органами государственной власти, которые обеспечивают государственную национальную безопасность, и распределения их функций.

Именно поэтому на сегодняшний день требуется минимизировать уровень дублирования основных функций таких государственных органов, законодательное закрепление и разграничение их компетенций.

В третьей главе были выделены основные направления развития законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации, а также основные направления развития законодательства в сфере деятельности органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность. В результате были получены следующие выводы.

Существующая нормативно-правовая база регулирования системы обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации носит частный характер, так как касается лишь отдельных аспектов и частных угроз национальной безопасности государства.

Было установлено, что требуется разработка систематизированного и единого правового акта, направленного на регулирование системы обеспечения национальной безопасности в РФ.

При этом, необходимо разработать и принять пакет нормативных актов, регулирующих отдельные виды национальной безопасности, в рамках основных направлений развития российского законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

В системе обеспечения национальной безопасности государства совершенствование государственной политики и повышение эффективности органов государственной власти, обеспечивающих государственную национальную безопасность, прежде всего, должно быть ориентировано на устранение такой проблемы, как независимость системы национальной безопасности государства от граждан. Самостоятельное существование институтов по обеспечению национальной безопасности государства предопределяет ориентиры их деятельности на достижение формальных показателей.

На сегодняшний день актуальна проблема совершенствования деятельности и взаимодействия органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность государства. Для решения такой проблемы требуется проведение результативной реформы, к разработке ориентиров и реализации которой требуется привлечь

- представителей научного сообщества;
- представителей гражданского общества;
- квалифицированных экспертов;
- сотрудников силовых ведомств;
- простых граждан.

В результате развития и совершенствования предложений, озвученных в рамках настоящего исследования, можно повысить эффективность и системность деятельности органов местного самоуправления и органов государственной власти в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Акаев У.Ю. Национальная безопасность: понятие, виды, формы обеспечения // Образование. Наука. Научные кадры. 2020. №3. С. 94-95.
2. Беляев В.П., Чапчиков С.Ю. Видовая классификация национальной безопасности в современной России // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. № 6 (97). 2018. С. 54-57.
3. Борщенко В.В., Косов Ю.В. Информационные аспекты теории политической безопасности // Управленческое консультирование. 2017. №12 (108). С. 33-43.
4. Васильев И.В. Оборонная безопасность России в системе национальной безопасности // Власть. 2017. №6. С. 44-51.
5. Велиева Д.С-К. Деятельность органов государственной власти по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности: проблемы законодательного определения // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. 2008. №2. С. 55-57.
6. Виноградов В.А. Проблемы национальной безопасности // Право и безопасность. 2003. № 12. С. 136-145.
7. Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом РФ 25.12.2014 № Пр-2976) // Российская газета от 30 декабря 2014 г. № 298.
8. Гиззатуллин Р.Х. Экологическая функция государства и обеспечение экологической безопасности // Труды Института государства и права РАН. 2010. №2. С. 70-81.
9. Дементьев В.Е. Роль гражданского общества и его институтов в системе национальной безопасности Российской Федерации. Дисс. канд. полит. наук. – М., 2011. 212 с.
10. Дементьев В.Е. Система национальной безопасности: структура и функции // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. № 3, 2011. с. 61-67.

- 11.Ехохина Д.С. Система органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность в Российской Федерации // Ученые заметки ТОГУ. Том 4. № 4. 2014. С. 378-385.
- 12.Ильичев И.Е., Богмацера Э.В. Общественная безопасность и безопасность общества: соотношение понятий // ППД. 2018. №1. С. 11-19.
- 13.Информационное письмо Высшего Арбитражного Суда РФ от 9.02.2000 г. № С 5-7/УЗ-119 «О концепции национальной безопасности РФ» // Вестник Высшего Арбитражного Суда РФ. 2000. № 4.
- 14.Карасев А.Т., Елькина А.В., Мещеряков А.Н. Конституционно-правовые аспекты безопасности в Российской Федерации // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2020. №1 (51). С. 6-14.
- 15.Кийко М.Ю. Структурно-логическая модель национальной безопасности // РППЭ. 2013. №3 (37). С. 61-66.
- 16.Климонова А.Н. Основные подходы к исследованию понятий «Экономическая безопасность» и «Экономическая безопасность государства» // Социально-экономические явления и процессы. 2014. №8. С. 54-60.
- 17.Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета от 4 июля 2020 г. № 144.
- 18.Кортунов С.В. Становление политики безопасности. М., 2003. 611 с.
- 19.Кочетков, А.П. Национальная безопасность России в условиях глобализации. Геополитический подход. Гриф УМЦ "Профессиональный учебник" / А.П. Кочетков. - М.: Юнити-Дана, 2018. - 550 с.
- 20.Кузнецов В.Н. Социология безопасности. М., 2002. 423 с.
- 21.Мазуров В.А., Невинский В.В. Понятие и принципы информационной безопасности // Известия АлтГУ. 2003. №2. С. 057-063.

- 22.Макаренко И.К., Морозов В.С. Военная безопасность государства: сущность, структура и пути обеспечения на современном этапе. М., 2003. 60 с.
- 23.Мамытов Т.Б. Национальная безопасность и ее классификация по видам // Известия ВУЗов (Кыргызстан). № 10. 2015. С. 84-86.
- 24.Мансуров Г.З. Новый закон о безопасности и старые проблемы законодательства о безопасности // Управленец. 2011. №1-2. С. 48-52
- 25.Основы теории национальной безопасности: учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальности 030901.65 «Правовое обеспечение национальной безопасности», специализация «Уголовно-правовая» / Саратовский социально-экономический институт (филиал) ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г. В. Плеханова». – Саратов, 2015. 80 с.
- 26.Официальный сайт Министерства обороны Российской Федерации. URL: <http://mil.ru> (дата обращения: 10.02.2022).
- 27.Постановление Правительства РФ от 6 февраля 2010 г. № 63 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации от 15 февраля 2010 г. № 7 ст. 762.
- 28.Приказ МВД России от 15.06.2021 № 444 (ред. от 28.12.2021) «Об утверждении Положения о Департаменте информационных технологий, связи и защиты информации Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов: <https://docs.cntd.ru/document/607325903?section=text>
- 29.Рогов А.С., Федотова Ю.Г. Государственная безопасность: элемент или содержание национальной безопасности Российской Федерации // Власть. 2013. №12. С. 128-132.
- 30.Степанов А. В. Понятие категории «Национальная безопасность»: теоретико-правовой анализ // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2015. №2 (28). С. 8 – 17.

- 31.Тонков Е. Е., Туранин В. Ю. Экологическая безопасность: понятие, проблемы и перспективы правового обеспечения // *НОМОТНЕТІКА: Философия. Социология. Право.* 2015. №2 (199). С. 122-125.
- 32.Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // *Собрание законодательства Российской Федерации* от 5 июля 2021 г. № 27 (часть II) ст. 5351.
- 33.Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // *Собрание законодательства РФ*, 04.01.2016, № 1 (часть II), ст. 212.
- 34.Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // *Собрание законодательства Российской Федерации* от 5 июля 2021 г. № 27 (часть II) ст. 5351.
- 35.Указ Президента РФ от 5 июня 2020 г. № 374 «О военно-административном делении Российской Федерации» // *Собрание законодательства Российской Федерации* от 8 июня 2020 г. № 23 ст. 3629.
- 36.Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // *Собрание законодательства Российской Федерации* от 7 марта 2011 г. № 10 ст. 1334.
- 37.Указ Президента РФ от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» // *Собрание законодательства Российской Федерации*, № 4, 27.01.2020, ст.345.
- 38.Указ Президента РФ от 6 сентября 2008 г. № 1316 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // *Собрание законодательства Российской Федерации* от 15 сентября 2008 г. № 37 ст. 4182.
- 39.Указ Президента РФ от 7 августа 2004 г. № 1013 «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации» (с изменениями и

- дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации от 9 августа 2004 г. № 32 ст. 3314.
40. Федеральный конституционный закон от 12 марта 2014 г. № 5-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы в связи с принятием Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» и признании утратившим силу Федерального конституционного закона «О Дисциплинарном судебном присутствии» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 11 ст. 1088.
41. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации от 4 июня 2001 г. № 23 ст. 2277.
42. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации от 18 октября 1999 г. № 42 ст. 5005.
43. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 40 ст. 3822.
44. Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 февраля 2011 г. № 7 ст. 900.

45. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 января 2011 г. № 1 ст. 2.
46. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 января 2002 г. № 2 ст. 133.
47. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 марта 2006 г. № 11 ст. 1146.
48. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации от 4 июня 2001 г. № 23 ст. 2277.
49. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации от 16 февраля 1998 г. № 7 ст. 799.
50. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 июня 1996 г. № 23 ст. 2750.
51. Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации, 27 мая 1996 г., № 22, ст. 2594.
52. Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации от 15 января 1996 г., № 3. ст. 143.
53. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации от 10 апреля 1995 г. № 15 ст. 1269.

54. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 20 февраля 1992 г., № 8, ст. 366.
55. Хайрова Д.Р. Демографическая безопасность России: современное состояние и угрозы // Контентус. 2017. №8 (61). С. 44-57.
56. Хазиев И.Х. Понятие социальной безопасности: логико-методологический анализ // Среднерусский вестник общественных наук. 2014. №3 (33). С. 101-107.
57. Хмелевский С.В. Современная система национальной безопасности России: структурно-функциональный анализ // Социально-политические науки. № 1, 2011. с. 152-162.
58. Чапчиков С.Ю. Концептуальные основания национальной безопасности и механизм ее обеспечения: теоретико-правовое исследование. Дисс. док. юрид. наук. – Курск, 2018. 412 с.
59. Шевелей Э.Г. Системология национальной безопасности на рубеже веков: состояние и перспективы развития. Вестник СГУ. 2004. № 2. С. 47-48.
60. Шободоева А.В. Стратегия национальной безопасности РФ и ее вклад в развитие понятийного аппарата общей теории национальной безопасности РФ // Baikal Research Journal. 2016. №1. – С. 17.
61. Collins John M. Grand Strategy: Principles and Practices, 1973. Definitions of Grand or National Security Strategy and Stratecraft // Course 1: Foundations of National Security Strategy. National War Colltge. Washington, 1993. P. 1–4.
62. Roosevelt Theodore. Letters and Speeches. N.Y., 2004. P. 241.